

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES (C.F.I.)

PROVINCIA DEL NEUQUEN  
CONSEJO DE PLANIFICACION Y ACCION  
PARA EL DESARROLLO  
(COPAIDE)

*“Estudio de la identidad neuquina.  
Biografía de  
Silvio Antonio Tosello”*

INFORME FINAL

Prof. Alicia Diana Moscardi

Lic. Graciela Blanco

Neuquén, febrero de 1998

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES (C.F.I.)

CONTRATO DE LOCACION DE OBRA - EXPTE. N° 3549

PROVINCIA DEL NEUQUEN - CONSEJO DE PLANIFICACION Y ACCION PARA EL  
DESARROLLO (COPADE)

TITULO DEL PROYECTO:

***“Estudio de la identidad neuquina. Biografía de Silvio Antonio Tosello”***

Experta: Prof. Alicia Diana Moscardi

Colaboradora: Lic. Graciela Blanco

## INFORME FINAL

### Introducción

*Por primera vez las décadas precedentes fueron consideradas como un período largo y casi de oro de avance constante e ininterrumpido. Así como según Hegel sólo comenzamos a comprender un período cuando se baja el telón (“la lechuza de Minerva sólo despliega sus alas a la caída de la tarde”), aparentemente sólo podemos reconocer los rasgos positivos cuando iniciamos un período posterior, cuyos aspectos problemáticos deseamos subrayar estableciendo un fuerte contraste con lo que ocurrió antes.*

Albert O. Hirschman<sup>1</sup>

El desarrollo de la Patagonia estuvo fuertemente marcado por la presencia del Estado, primero nacional y luego provinciales. Se generó de ese modo un modelo en el que el sector público fue determinante en las distintas actividades que desempeñó el resto de la sociedad. Así creció Neuquén, construyó sus caminos, escuelas, hospitales y logró una prestación de servicios altamente reconocida en el país. La

---

<sup>1</sup> *The Political Economy of Latin American Development: Seven Exercises in Retrospection*, 1986, p. 4.

sociedad neuquina fue construyendo en los años '60 y '70 una identidad que, valorizando el trabajo y el esfuerzo como medio de ascenso social, convocó a los jóvenes a sumarse a esa tarea de construcción. La provincia fue partícipe de una dinámica de desarrollo peculiar, basada en la presencia de un Estado Provincial "Benefactor" y los enclaves de las grandes empresas nacionales, cuyo paradigma de desarrollo fue YPF y el progreso alcanzado por ciudades como Plaza Huincul y Cutral Có, hoy escenarios de otro paradigma.

A fines de la década del '80 ese esquema entró en crisis, afectado especialmente por el proceso de privatización de las empresas nacionales y las limitaciones del Estado Provincial, lo que provocó un quiebre en la trayectoria de la provincia y colocó a los sectores gobernantes ante la necesidad de reorganizarla para adecuarse a la realidad actual. Hay entonces un nuevo escenario con un fuerte componente de exclusión, en el que el Estado debe ineludiblemente redimensionar y resignificar su rol. Para ello, la propuesta de quienes hoy gobiernan la provincia apunta a lograr que el conjunto de la sociedad -sector público, organizaciones sociales, empresas y universidad- sea partícipe necesario en el desarrollo de un proyecto común.

Se está entonces planteando una planificación estratégica en el mediano y largo plazo, sobre la base de ideas-fuerza resultantes de un consenso político, económico y social que debería traducirse en políticas de estado. Existe el convencimiento de que teniendo claridad en los objetivos de largo plazo y en las estrategias, se puede ser flexible con las distintas alternativas que nos presenta la realidad en el corto plazo, en lo inmediato. Neuquén apuesta entonces a tratar de incidir en la nueva situación creando espacios y oportunidades propias y para ello se considera imprescindible lograr una fuerte cohesión del conjunto social en torno a una visión de largo plazo. Esto es, convocarlos a construir un nuevo futuro, tomando en cuenta los cambios sufridos pero sin abandonar los componentes positivos del modelo generado en los años '60 y '70.

Para lograr ese objetivo, entienden necesario recuperar la propia historia y afianzar valores de solidaridad que puedan transformarse en los motorizadores de un cambio que aglutine a la sociedad en torno al convencimiento de un futuro posible.

Para “convertir la crisis en oportunidad” es imprescindible “recuperar la capacidad de liderazgo y convocatoria, la creatividad y la fuerza, así como generar una gran utopía, como aquellas que alimentaron a los primeros pobladores”<sup>2</sup>.

Es en esa línea de pensamiento que se inscribe el proyecto del COPADE respecto a la necesidad de estudiar el proceso de construcción de una identidad por parte del conjunto social neuquino a partir de los años ‘60. Y es dentro de este marco que se propone el análisis biográfico, la historia de vida, del Ingeniero Silvio Antonio Tosello. En tanto partícipe activo de los procesos de cambio por los que atravesó el país en general y Neuquén en particular a lo largo del último medio siglo, entendemos que el análisis de su trayectoria personal y su actuación en la función pública nacional y provincial a lo largo de cuarenta años puede dar cuenta de la naturaleza de esos procesos, que su figura decididamente cruza.

En coincidencia con Homero R. Saltalamacchia, pensamos que “...*La historia de vida es un relato de la experiencia individual que revela las acciones de un individuo como actor humano y participante de la vida social... Desde el punto de vista individualista, las historias de vida no serían más que meros relatos de un acontecer singular, sin posibilidad alguna de que sus características permitan inferencias hacia un contexto explicativo más amplio. Por el contrario, muy diferentes conclusiones se pueden extraer si se supone que los individuos, lejos de ser esencias fundantes, son primordialmente productos, aunque también a su vez productores, de las particulares configuraciones sociales en las que han desplegado sus vidas*”<sup>3</sup>.

La historia de vida que se vuelca en estas páginas estará entonces necesariamente acompañada por el análisis de los procesos políticos, económicos y sociales que atraviesa y en los cuales ha tenido activa participación. A la numerosa y variada documentación escrita que ha permitido reconstruir los mismos, se ha sumado una interesante serie de entrevistas orales a hombres y mujeres que, en

---

<sup>2</sup> Respecto a las propuestas que el gobierno provincial está elaborando para el desarrollo estratégico de la provincia, puede verse el Documento Preliminar elaborado por el COPADE en agosto de 1997, titulado *Neuquén 2.020. Crisis y oportunidad*. También el estudio de Marisa Arienza, *La identidad social de la Provincia del Neuquén*, C.F.I.

<sup>3</sup> Homero R. Saltalamacchia, *La Historia de Vida: Reflexiones a partir de una experiencia de investigación*, Venezuela, Ed. CIJUP, 1992.

algún momento de sus vidas, mantuvieron una relación laboral y/o personal con el Ing. Silvio Tosello.

A lo largo de cuatro meses nos hemos visto sorprendidas por la memoria clara y precisa que los entrevistados -varios de ellos con más de 80 años- muestran hoy respecto al hombre cuya historia nos ocupa. También por la fuerza con que se refieren una y otra vez a las virtudes y cualidades positivas de su personalidad y su accionar. Sin desconocer que el Ing. Tosello, considerado en toda su dimensión humana, ha tenido seguramente aspectos contrastantes aquí no reproducidos, la imagen que del mismo se va construyendo a lo largo de este trabajo es la que reflejan esas entrevistas, habiendo puesto de nuestra parte la mayor objetividad posible, tal cual nos exige nuestra condición de investigadores sociales.

## I. Un breve recorrido por su trayectoria

*La biografía no es la historia de un muerto que se explica... La historia que me interesa no funciona como una explicación a partir del destino, sino como una provocación que viene del pasado, cuyos personajes centrales no han poseído jamás una bola mágica que les revele en sus presentes el futuro...*  
Paco Ignacio Taibo II<sup>4</sup>

*En las sociedades tradicionales, cuando el sol enrojecía los límites del universo, la tierra se iba encendiendo con fogones siempre bordados de sombras y recuerdos. Ese era el momento en que los más ancianos recobraban su fuerza e importancia colectiva. Los ojos de los jóvenes se dirigían a sus rostros y las narraciones recomenzaban: invariablemente nuevas y eternas.*

*Esas historias de ancianos hilvanaban los días y las noches dando, a cada miembro de la colectividad, el saber sancionado por los siglos y la conciencia exacta de sus roles y deberes para con la comunidad. De esa manera, los antiguos guerreros de la vida participaban en la lenta pero indispensable tarea de ir moldeando las identidades grupales...*

Homero R. Saltalamacchia<sup>5</sup>

El Ing. Silvio Antonio Tosello nació en Ataliva, Provincia de Santa Fé, el 22 de agosto de 1916. Años más tarde se casaría con Susana Elena Moresi, con quien tendría seis hijos: Susana Elena, Silvio Antonio, Luis Enrique<sup>6</sup>, Juan José, Mónica María y Gustavo Adolfo.

Cursó sus primeros estudios en la ciudad de Ataliva y luego continuó su formación con los jesuitas, en el Colegio Nacional San José de Esperanza en la misma Provincia de Santa Fé. Más tarde, completó sus estudios terciarios en la Facultad de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales de la Universidad Nacional de Córdoba, obteniendo en marzo de 1942 el título de *Ingeniero Civil y Agrimensor*. Un año más tarde inició sus actividades docentes en esa Facultad como ayudante técnico de la cátedra de *Estabilidad I*, en la que se desempeñó hasta 1947 en que fue designado Profesor Interino -y poco después Titular por concurso- de la cátedra *Construcciones Metálicas y de Madera*.

---

<sup>4</sup> Ernesto Guevara. *También conocido como el Che*, México, Ed. Planeta-Joaquín Mortiz, México, 1996.

<sup>5</sup> *La Historia de Vida: Reflexiones a partir de una experiencia de investigación*, Venezuela, Ed. CIJUP, 1992.

<sup>6</sup> Médico, recientemente fallecido (diciembre de 1997).

Sus actividades docentes representaron un papel muy importante en su vida. Muestra de ello es el hecho de que, además de su tarea en la Universidad de Córdoba, entre 1944 y 1964 se fue desempeñando en forma sucesiva como Profesor Titular de *Mecánica Racional, Análisis Matemático y Resistencia de Materiales* en la Escuela de Aviación Militar; Profesor Titular de *Resistencia de Materiales* en el Instituto Aerotécnico; Profesor de *Estático Gráfica* en la Escuela Industrial de la Nación y Profesor de *Teoría de las Estructuras* en la Universidad Tecnológica Nacional, todas instituciones de la ciudad de Córdoba.

En esa Provincia ocupó asimismo, en los primeros años de egresado a mediados de la década del '40, los cargos de Ayudante Técnico de la Dirección General de Hidráulica e Ingeniero Interventor en las Compañías de Electricidad.

Entre 1951 y 1955 tuvo importante actuación a nivel nacional. A comienzos de la década del '50, siendo interventor de las Compañías de Electricidad de Córdoba, fue convocado por el Ministro Mendé, durante el gobierno de Perón, para ocupar el cargo de Director Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de la Secretaría de Asuntos Técnicos. Durante esos años integró además numerosas comisiones, como la Comisión Interministerial ante los *Programas de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas*<sup>7</sup>; las Comisiones de Uniones Económicas Argentina-Paraguaya, Argentina-Boliviana y Argentina-Ecuatoriana<sup>8</sup>; la Comisión Nacional que asesoraba a las delegaciones argentinas en la *Conferencia General de la Organización Educativa, Científica y Cultural de las Naciones Unidas* en los asuntos relacionados con la UNESCO<sup>9</sup> y la Comisión Asesora Permanente de *Complementación Industrial del Consejo General de la Unión Económica Argentino-Chilena*<sup>10</sup>. Representó asimismo al gobierno argentino en el grupo de trabajo de las Naciones Unidas que estudió en Copenhague -Dinamarca- las necesidades de asistencia técnica en el

---

<sup>7</sup> Resolución ministerial N° 545 del 1 de diciembre de 1952.

<sup>8</sup> Decreto N° 19423 del 12 de noviembre de 1954.

<sup>9</sup> Resolución ministerial N° 307 del 27 de julio de 1953.

<sup>10</sup> Los Decretos N° 24062 del 11 de diciembre de 1953 y N° 6310 del 2 de mayo de 1955 lo designaban como integrante de la misión que concurriría a las Reuniones del Consejo General de la Unión Económica Argentino-Chilena. Finalmente, el 8 de agosto de 1955, por Resolución N° 96 se lo designó como integrante de la mencionada Comisión Asesora Permanente.

campo tecnológico<sup>11</sup>; a la Secretaría de Asuntos Técnicos en la Reunión Regional sobre Programas de *Perspectivas de la Agricultura y la Alimentación en América Latina* organizada por las Naciones Unidas, y a la misma Secretaría ante el Comité Nacional de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación<sup>12</sup>. Estas actividades se interrumpieron con el golpe militar que en 1955 derrocó al gobierno del General Juan Domingo Perón.

En la década del '60, a los 48 años, comenzaría a desarrollar una importante labor en Neuquén siendo designado como el primer Secretario Técnico del Consejo de Planificación de la provincia, recientemente creado, cumpliendo esa función hasta el año 1967 en que presentó su renuncia. Se trasladó entonces a Buenos Aires para desempeñarse como Asesor de Delegados Regionales de la Secretaría de Estado de Gobierno del Ministerio del Interior, ingresando en 1969, por concurso, como Director Nacional de Planeamiento de la Sub-Secretaría del Consejo Nacional de Ciencia y Técnica. Desde entonces, se mantuvo asimismo como Asesor Residente del Consejo de Planificación de Neuquén. A fines de 1970 retornó a la Provincia convocado para ocupar el cargo de Subsecretario de Estado de Obras y Servicios Públicos, en el que se mantuvo hasta el golpe militar de marzo de 1976.

A partir de entonces y hasta comienzos de los años '80, además de su importante rol en la docencia universitaria el Ing. Tosello se dedicó a la actividad privada como consultor de distintas empresas, la mayoría de ellas vinculadas al tema de la vivienda, como es el caso del Banco Hipotecario Nacional.

Recuperada la democracia en Argentina a fines de 1983, fue nuevamente convocado por las autoridades provinciales para desempeñarse como Subsecretario del Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo -COPADE- de Neuquén. En octubre del año siguiente, y en forma paralela, fue designado Secretario de Coordinación Técnica del Ministerio de Economía y Obras Públicas<sup>13</sup>. En enero de

---

<sup>11</sup> Decreto N° 7322 del 6 de mayo de 1954. El Ing. Tosello había recibido una invitación personal para participar del grupo de trabajo, efectuada por la Administración de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas.

<sup>12</sup> Designación por notas SS N° 431 del 31 de octubre de 1954 y N° 188 del 28 de febrero de 1955.

<sup>13</sup> Decreto N° 2490 del 20 de septiembre de 1984.

1985 renunció a su cargo en el COPADE para aceptar el de Subsecretario de Estado de Obras y Servicios Públicos de la Provincia<sup>14</sup>. Finalmente, en diciembre de 1987 asumió al frente del Ministerio de Obras Públicas, en el que se desempeñó hasta diciembre de 1991 finalizando con ello su actuación en Neuquén, ciudad en la que falleció el 22 de septiembre del año siguiente, a los 76 años de edad.

Durante todos esos años en la función pública, tuvo a su cargo y participó en numerosos y diversos proyectos, estudios de factibilidad y programas de desarrollo.

## **II. La década del '50 en la Dirección Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas**

Durante la Primera Guerra Mundial, la organización científica apareció en el mundo bajo una modalidad completamente nueva -distinta a la emprendida hasta entonces por las universidades y las industrias-, y se difundió rápidamente a partir de la Segunda Guerra bajo la forma de consejos nacionales de investigaciones. Aunque con ciertas particularidades según los países, estos consejos presentaban algunos rasgos comunes. Los más importantes eran el estar capacitados para proyectarse sobre el conjunto de las actividades científicas y no sólo sobre un sector; el rol activo y directo del Estado en el planeamiento, conducción y financiamiento de las actividades científicas; y el papel sustancial desempeñado por la comunidad científica nacional y los expertos en organización científica de cada país.

En ese marco y anticipándose en tiempo a otros países, el gobierno peronista creó en Argentina durante los primeros meses del año 1950, la Dirección Nacional de Servicios Técnicos, la Comisión Nacional de Energía Atómica y la Dirección Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas<sup>15</sup>, dependientes del Ministerio de Asuntos Técnicos, en su carácter de Secretaría Técnica de la Presidencia de la Nación a cargo del Dr. Raúl Mendé desde 1946.

---

<sup>14</sup> Decreto N° 0109 del 15 de enero de 1985.

<sup>15</sup> Decretos N° 5.248 de fecha 10 de marzo, N° 10.398 de fecha 31 de mayo y N° 13.443 de fecha 4 de junio de 1950, respectivamente.

El decreto de creación de la Dirección Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas, firmado por el presidente Perón y el Ministro Mendé, establecía como sus funciones esenciales la de considerar y estudiar los asuntos técnicos generales que interesasen a las distintas actividades de la Nación y la dirección de la investigación de asuntos técnicos que por su naturaleza conviniese mantener reservados o no divulgar<sup>16</sup>. El Ing. Silvio A. Tosello fue convocado por el Dr. Raúl Mendé, a quien conocía desde su época en el Colegio Nacional San José de Esperanza en Santa Fé, donde cursaron el secundario, y por haber participado ambos en la redacción del Estatuto del Partido Peronista<sup>17</sup>, para dirigir el organismo considerado como el primer antecedente legal de las investigaciones científicas y técnicas públicas en Argentina<sup>18</sup>. Poco después se creó, dentro de la Dirección, el Departamento de Ciencias Naturales a cuyo frente se designó al Dr. Gregorio Moreno, quien luego del golpe militar de 1955 pasaría a actuar en la Comisión Nacional de Energía Atómica.

El 17 de mayo de 1951, sobre la base del trabajo del Mtro. Mendé, el Ing. Tosello, el Dr. Enrique Oliva<sup>19</sup> -Secretario General de la Dirección- y el propio presidente Perón<sup>20</sup>, se elaboró y sancionó el Decreto de creación del Consejo Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas, con el objeto de orientar, coordinar y promover la investigación científica y técnica, centralizando los esfuerzos que en ese sentido realizaban en el país diversas dependencias del Estado, así como

---

<sup>16</sup> Decreto N° 13.443, op.cit., art. 2°.

<sup>17</sup> Información proporcionada por el Dr. Gregorio Moreno, en entrevista realizada en Neuquén por el Arq. Ramón Martínez Guarino, 25/4/95. El Dr. Moreno fue convocado por el Ing. Tosello para trabajar en Buenos Aires en el ámbito de Ciencia y Técnica durante los años '50. A comienzos de la década del '60 se reencuentran en Neuquén y trabajan juntos en los inicios del COPADE.

<sup>18</sup> El Ing. Tosello fue designado Director General de Investigaciones Técnicas y Científicas por Decreto N° 6923 del 12 de abril de 1951, siendo promocionado a la categoría de Director Nacional en el Ministerio de Asuntos Técnicos por Decreto N° 2849 del 13 de febrero de 1952. Recordemos que en Argentina existían antecedentes del desarrollo de organismos privados vinculados a la ciencia y la tecnología, tales como la Sociedad Científica Argentina -1872-, la Academia de Ciencias Exactas de Córdoba -1873-, la Asociación Argentina para el Progreso de las Ciencias -1935-, el Instituto de Biología y Medicina Experimental -1945- y el Instituto de Investigaciones Bioquímicas -1947-.

<sup>19</sup> El Dr. Enrique Oliva, mendocino, había cursado la carrera de Ciencias Políticas en la Universidad de Cuyo y se desempeñaba en la misma, a fines de la década del '40, como Secretario General. Había participado en la creación de una Dirección de Investigaciones y de la Carrera de Investigador Científico en esa Universidad y fue convocado por el Gral. Perón -a quien ya había conocido en esa Provincia- a participar de la creación de un Consejo Nacional de Ciencia y Técnica. En ese entonces, fue designado Secretario General de la Dirección a cargo del Ing. Tosello (Entrevista realizada al Dr. Enrique Oliva en Buenos Aires, el 28 de noviembre de 1997).

<sup>20</sup> Información proporcionada por el Dr. Enrique Oliva en la entrevista ya citada.

las universidades<sup>21</sup>. Este organismo era presidido por el Mtro. de Asuntos Técnicos y actuaba como Secretario el titular de la Dirección Nacional de Investigaciones Técnicas, el Ing. Tosello. Se establecía asimismo que el Consejo estaría integrado por el presidente de la Junta de Investigaciones Científicas y Experimentación de las Fuerzas Armadas, un delegado científico por cada una de las Universidades argentinas, el Director General de Cultura de la Nación, el Director Nacional de Servicios Técnicos del Estado y el Secretario General de la Comisión de Energía Atómica.

El surgimiento del Consejo debe entenderse en el marco del pensamiento político de esos años, en los que mostraban toda su fuerza las ideas de Perón respecto a que *"...la Nación, la ciencia y la técnica deben constituirse en la fuerza motriz que asegure, ensanche y consolide la triple aspiración argentina de una Patria justa, libre y soberana. Porque previo a cualquier esfuerzo del hombre, en nuestra tierra es necesaria la independencia económica. Sin independencia económica no hay posibilidad de justicia social. Por eso hemos trabajado tanto para obtenerla. Hemos luchado contra todo lo interno y todo lo externo y hemos vencido. Estamos ahora en la tarea de consolidarla"*<sup>22</sup>. Esa consolidación se planeaba a través de la concreción del Segundo Plan Quinquenal, en cuya elaboración había intervenido el Ing. Tosello.

Ese Plan Quinquenal, coordinado por el Mtro. Mendé, definía los objetivos generales para promover el desarrollo del país y los objetivos específicos en cada área, señalando las modalidades en que cada una de ellas avanzaría para su concreción. La Secretaría de Asuntos Técnicos estaba dividida en cuatro Direcciones: de Estadística, de Investigaciones Científicas y Técnicas -a cargo de Tosello-, de Planificación y de Racionalización. La participación de Tosello en la elaboración del Plan, estuvo ligada a la definición de todos los aspectos vinculados a la investigación

---

<sup>21</sup> Decreto N° 9.695 de fecha 17 de mayo de 1951. Existen diferencias entre quienes consideran que esta fecha -plena vigencia del gobierno peronista- debe ser tomada como el origen del CONICET, y aquellos que reconocen como antecedente al organismo creado en 1951, pero entienden que recién surgió como tal en 1958, durante la etapa de la llamada "Revolución Libertadora", mediante la sanción del Decreto-Ley N° 1291 del 5 de febrero de ese año firmado por el presidente Aramburu y con el carácter de organismo descentralizado, dependiente del Presidente de la Nación.

<sup>22</sup> Expresiones del Gral. Perón en junio de 1947, citadas en la *"Declaración del Consejo Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas sobre la misión de la Ciencia y la Técnica en la Argentina Justicialista"*, Resolución del organismo del 8 de abril de 1952.

científica y técnica y a la Educación Superior, tales como el estímulo a las investigaciones en el campo de la energía atómica, la preparación de investigadores y profesores -recomendándose, entre otras medidas, el fomento a través de becas de las carreras de física y química en detrimento de las de medicina y abogacía-, etc.<sup>23</sup>

En ese sentido, Rodolfo Moresi, cuñado de Tosello y su colaborador en esos años, recuerda que *“...los objetivos sociales de Perón necesitaban de un manejo estratégico conceptual para su concreción, que tenía que ser científico... Para definir la estrategia conceptual del Estado y facilitar el consenso en ese sentido, habíamos planteado desde la Secretaría de Asuntos Técnicos que la de Asuntos Políticos precisara los problemas, las estrategias y las propuestas en materia política, por ejemplo. A la Secretaría Gremial, por su parte, se le solicitó lo mismo...”*. Afirma asimismo que Mendé y Tosello formaban una ecuación para la planificación y el trabajo muy interesante. *“Compañeros durante todo el colegio secundario en Santa Fé, a cargo de los jesuitas, Mendé se destacaba por sus conocimientos de filosofía y Tosello por su amplitud de conocimientos técnicos y su disciplina en el trabajo... Ambos luchaban por lograr avances para el país... Fuertemente católico, Tosello era además partidario evidente de la Doctrina Social de la Iglesia, convencido de la necesidad de luchar por el mejoramiento de la condición social de los pueblos desde la acción y la militancia del trabajo”*<sup>24</sup>.

También el Dr. Mario Victor Menso recuerda esa etapa de estudiantes, ya universitarios, junto a Mendé, Tosello, Luccini, Pagani, Heredia, Bitel, etc., durante la cual se fueron gestando ideas comunes que más tarde plasmarían a nivel nacional: *“...a principios de los años '40 conformábamos un grupo de discusión, de lectura y preparación desde lo ideológico. Era un grupo que provenía de cristianos nacionalistas... Tosello en esos años se desempeñaba como profesor y era muy bueno en eso, muy capaz... Después, fue la mano derecha de Mendé... creo que Tosello era el hombre ideal que Mendé y Perón podían tener para planificar el Plan Quinquenal y la obra que querían llevar adelante en el país. Yo creo que era el gran*

---

<sup>23</sup> Información proporcionada por el Dr. Enrique Oliva, en la entrevista ya citada.

<sup>24</sup> Rodolfo Moresi. Empresario. Cuñado del Ing. Tosello. Colaborador del mismo en la Dirección de Asuntos Técnicos en la primera mitad de la década del '50. Director de la Fundación Concepción Arenal. Entrevista realizada en Buenos Aires el 30 de enero de 1998.

*hombre para eso, en cualquier cosa que hacía se le iba la vida... El libro que publica Mendé con la doctrina peronista, que es la esencia de la base filosófica del justicialismo, es producto del grupo que funcionó en Córdoba... Creo que las bases del justicialismo cordobés fueron nuestras reuniones de cuando éramos estudiantes de la Universidad...Porque nosotros como estudiantes teníamos nuestras inquietudes, no estábamos ni con los Demócratas ni con los Radicales, todos eran corruptos para nosotros. Cuando Perón habló de las necesidades del pueblo, con una doctrina nacional, popular, humanista y cristiana, ahí nos metimos todos...<sup>25</sup>.*

En cuanto a los objetivos planteados en el Plan Quinquenal, como consecuencia lógica de los mismos el Consejo asumía la responsabilidad que le cabía en el planeamiento de la actividad científica y técnica que se desarrollara en el país con el apoyo y cooperación del Estado, en estrecha vinculación con la realidad política y social. Un concepto con fuerte presencia en esa etapa, era el de que *"...la revolución sin precedentes que implicó el descubrimiento de 'la máquina', con sus efectos no sólo sobre los mecanismos económicos sino también sobre las relaciones sociales, significaba el traspaso de la iniciativa de lo empírico a lo científico, del esfuerzo individual al esfuerzo cooperativo en gran escala"*<sup>26</sup>.

Durante esos años en que el Ing. Tosello estuvo al frente de Dirección Nacional de Investigaciones Técnicas y en la Secretaría del mencionado Consejo, se conformó un importante grupo de profesionales y técnicos que se mantenía permanentemente informado de los avances que se producían en el ámbito científico y tecnológico en países como Francia, Alemania, Egipto, etc. Se realizaban reuniones de estudio y discusión en torno a esos temas, tratando de definir el modelo científico-tecnológico que más se adaptaba a la realidad argentina.

Ese grupo de trabajo llevó a cabo numerosas y muy diversas actividades. *"De la Dirección Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas dependían numerosos*

---

<sup>25</sup> Dr. Mario Victor Menso. Médico Clínico. Ministro de Salud de la Provincia de Córdoba entre 1952 y 1955. Decano de la Facultad de Medicina de la Universidad nacional de Córdoba en el período 1973-74. Formó parte, junto al Ing. Tosello, de un grupo católico nacionalista de lectura y discusión en los años '40. Médico de la familia Tosello durante muchos años. Entrevista realizada en Villa Carlos Paz, Córdoba, 9 de febrero de 1998.

<sup>26</sup> Escrito proporcionado por el Dr. Enrique Oliva [s/d].

*Programas: el Servicio Meteorológico Nacional, la Dirección Nacional de Servicios Técnicos, el Instituto Geográfico Militar, Alto Meridiano -comisión técnica dedicada a la geografía-, el Instituto Etnico -que realizó un relevamiento de la población indígena del país y su composición-, etc.<sup>27</sup>*. Entre las tareas realizadas, y sólo a modo de ejemplo, pueden mencionarse el Primer Censo Técnico Científico Nacional, tarea que asignó en el año 1951 al Dr. Enrique Oliva; las expediciones para realizar investigaciones científicas en la Antártida, gestadas y organizadas por el propio Tosello; y las investigaciones desarrolladas en distintas provincias y territorios nacionales con relación a la producción de energía.

Cabe destacar, además de las mencionadas, la actividad desarrollada por la Comisión Nacional de Energía Atómica -a cuyo frente Tosello había designado al Ing. Balseiro, creando un Instituto en Bariloche para la formación de científicos especializados en física nuclear<sup>28</sup>-, que realizaría exploraciones geotérmicas en las áreas de Copahue en Neuquén y la Puna de Atacama en Jujuy, y elaboraría las bases del Programa de Desarrollo Nuclear argentino. Con anterioridad a la designación de Marcelo Balseiro, Energía Atómica había contratado a Rischter, uno de los más importantes especialistas en el ámbito de la energía nuclear, para llevar adelante experimentos en torno a la construcción de una bomba atómica. Ello generó algunas discrepancias con Estados Unidos, las que sumadas a las dificultades para invertir en el proyecto dieron lugar a que se conformara una comisión para analizar la viabilidad del mismo, integrada entre otros por Tosello y Balseiro. La comisión decidió abandonar la investigación dado que el país no tenía la capacidad financiera necesaria para llevar adelante la propuesta de Rischter y éste se trasladó a Irak, donde continuó su trabajo<sup>29</sup>.

El 22 de mayo de 1952, por iniciativa de un grupo entre los que se encontraba el Ing. Mario Bertone y con el aval de Perón, Tosello dio origen desde la Dirección al Instituto Nacional del Hielo Continental Patagónico. Al respecto, Bertone recuerda que *“...Ese año, con un grupo de expertos argentinos e italianos habíamos cruzado la*

---

<sup>27</sup> Rodolfo Moresi, en entrevista op.cit.

<sup>28</sup> Años más tarde, ese Instituto tomaría el nombre de “Balseiro”.

<sup>29</sup> Información proporcionada por el Dr. Gregorio Moreno y Rodolfo Moresi, en las entrevistas ya citadas.

*masa de hielos continentales patagónicos desde el Atlántico hasta el Pacífico. Cuando volvimos fuimos a ver a Perón, a quien yo había conocido en Italia, quien nos otorgó la medalla peronista al mérito científico y nos sugirió que hablásemos con el Ing. Tosello sobre la posibilidad de crear el Instituto. Ello se concretó y fui designado Director del mismo. A partir de entonces visitamos con Tosello todas las Universidades del país y dimos numerosas conferencias. En una oportunidad, durante un mes y medio recorrimos las bases aéreas desde Resistencia hasta Usuahia... Así se trabajaba. Tosello, gran instrumentador de los avances científicos y técnicos en la etapa, nos apoyó en todo momento y nos garantizó la realización de las 22.000 fotografías que necesitábamos para armar un 'mapa' de los hielos y comenzar el trabajo de 'triangulación' que llevó diez años y hoy es la base de las discusiones entre Chile y Argentina por los hielos continentales patagónicos. Armamos entonces una expedición y en el marco de nuestras investigaciones llegamos a un grupo de montes hermosísimo al que decidimos denominar 'Grupo Tosello', en agradecimiento al decidido y permanente apoyo que nos brindara... Cuando se lo contamos se rió, era tímido y poco demostrativo de sus sentimientos<sup>30</sup>.*

El *Grupo Tosello* al que se refiere el Ing. Bertone, se encuentra en la cuenca central del Glaciar Upsala y está conformado por tres picos: el *Glaciar Tosello Norte* (49° 49' de Latitud Sur), cuyo frente afluye al Glaciar Upsala; el *Glaciar Tosello Este* (49° 50' de Latitud Sur), con características de ladera; y el *Glaciar Tosello Sur* (49° 50'20" de Latitud Sur), con característica de ladera suspendida y cuyo frente afluye al Glaciar Cono. La propuesta fue formalmente presentada a comienzos de la década del '60 al Instituto Geográfico Militar y confirmada en los años '80<sup>31</sup>.

La creación de todos estos organismos de investigación científica y técnica conformaba una base sólida, con un proyecto definido y objetivos claros respecto a la necesidad de generar un país creador, innovador, protagonista en el ámbito científico

---

<sup>30</sup> Ing. Mario Bertone. Ingeniero Civil. Director del Instituto Nacional del Hielo Continental Patagónico desde 1953 en adelante. Experto en Hielos Continentales. Entrevista realizada en Buenos Aires, el 17 de enero de 1997.

<sup>31</sup> Al respecto pueden verse de Mario Bertone, *Instituto Nacional del Hielo Continental Patagónico (Mrio. de Educación y Justicia de la Nación)*, Publicación N° 3, Buenos Aires, 1960, págs. 16 y 72; y *Aspectos Glaciológicos de la Zona del Hielo Continental Patagónico*, Instituto Nacional del Hielo continental Patagónico, N° 1, Buenos Aires, 1972, pp. 17, 18, 44 y 121.

y tecnológico. El Ing. Cavoti recuerda que la Comisión de Energía Atómica fue un ejemplo de ello, “...tenía claramente definida la opción nuclear, pero también la explotación minera... Hacia el fin de la integración de Atucha I ya estaba participando toda la ingeniería argentina, la metalurgia, etc...”<sup>32</sup>.

El Dr. Gregorio Moreno recuerda otros importantes proyectos del Ing. Tosello en esa etapa. Es el caso de la idea de impulsar el desarrollo de la geología y la minería en el país, para lo cual organizó una reunión en la que participaron profesionales del Instituto Bernardino Rivadavia, de Energía Atómica, YPF, la Dirección Nacional de Geología y Minería y las Universidades de Buenos Aires y La Plata. En la misma se determinó la necesidad de contar con una carta geológica completa para el país y se analizó la mejor forma de concretarla. Otra idea desarrollada por Tosello era la de realizar la explotación ictícola del mar argentino y formar toda una cadena de frigoríficos que permitiera llevar el pescado extraído del mar hacia el interior del país. Para llevar adelante el proyecto contó en ese entonces con la colaboración del Ing. Bruno Videla, muy conocido en el ambiente pesquero<sup>33</sup>.

Asimismo, en el año 1953 el Ing. Tosello fue invitado por el Instituto Politécnico de Francia para investigar las bases y el sustento político para el incremento de la productividad en Argentina. Poco después, desde la Dirección se elaboraron publicaciones en las que se planteaba el concepto de “productividad”, definido sobre la base teórica que impulsaba la armonía entre capital y trabajo. Perón hizo suyo el concepto al hablar de “productividad social”, en el sentido de ganancias destinadas a beneficiar al hombre que produce.

En 1955 se realizó en Buenos Aires el Primer Congreso Nacional de Productividad, en el que participaron gobierno -incluidos los funcionarios de Ciencia y Técnica-, empresariado y trabajadores -CGT-, con el objeto de trabajar para la “conciliación de los intereses del Estado, los capitales y los trabajadores”<sup>34</sup>. Silvio

---

<sup>32</sup> Expresiones vertidas por el Ing. Carlos Cavoti, en la entrevista realizada en Buenos Aires, en noviembre de 1997. Cavoti fue alumno del Ing. Tosello, recibió su título de Ingeniero Aeronáutico y residió diez años en Estados Unidos realizando diversos estudios y trabajos. En los años 1969-70 fue Subsecretario de SE-CONACYT.

<sup>33</sup> Entrevista al Dr. Gregorio Moreno, op.cit.

Tosello (h) recuerda que en esa época su padre *“... hizo traducir un estudio hecho por un Instituto Francés referido al tema de la productividad, en el que se planteaba que la misma cantidad de gente y los mismos recursos orientados hacia una cosa, se vuelven mas eficientes... Perón entendió la problemática de la productividad y en Argentina éramos muy eficientes... En su momento, mi padre vio en el tema de la educación el otro pilar de esta problemática. El fue un gran docente, intuía que la educación era fundamental, como también lo era saber qué transmitir a la gente para que sobreviva”*<sup>35</sup>.

Es precisamente ese sentido de la educación lo que también rescata el Ing. Cavoti de la personalidad de Tosello, cuando afirma que era importante investigar, pero no por la investigación en sí misma sino con un sentido y una dirección: formar recursos de alto nivel en áreas prioritarias para el país. Y continúa *“...en el país todo el mundo quiere ser investigador y se han perdido los hombres como Tosello... era el maestro, el profesor, hombre que agarraba la tiza con un pizarrón y en una conversación o discusión, presentaba con gran habilidad sus esquemas, nos demostraba la capacidad de razonamiento... Era una enseñanza en la que se tiraban líneas para hacer pensar a los alumnos que se estaban formando...El conocimiento era un medio para llegar a un objetivo concreto...”*<sup>36</sup>.

De hecho, existía el convencimiento respecto a que el aumento de la productividad estaba basado en el progreso científico-técnico, pero ese progreso técnico no debía ser un fin en sí mismo sino solamente un medio para permitir al ser humano desarrollar las formas más altas de la vida. En ese sentido, un documento elaborado en oportunidad del Congreso Nacional de Productividad afirmaba: *“El término ‘productividad’ se ha adueñado repentinamente del vocabulario de las ciencias económicas y sociales. La concepción surge de una doble reflexión: la de los ingenieros que trataron con sus investigaciones de mejorar los métodos de trabajo y organizar las empresas en forma más eficiente, a fin de acrecentar los beneficios disminuyendo el costo de producción, y la de los economistas y sociólogos que al*

---

<sup>34</sup> Expresiones vertidas por el Dr. Enrique Oliva, en la entrevista ya citada.

<sup>35</sup> Afirmaciones de Silvio Antonio Tosello (hijo), en entrevista realizada en Buenos Aires el 4 de noviembre de 1997.

<sup>36</sup> Ing. Carlos Cavoti, entrevista op.cit.

*interpretar la evolución económica y social en su verdadero alcance e interdependencias, señalaron la imperiosa necesidad de hacer participar de los beneficios acrecentados a todos quienes intervinieron en su consecución. De la fusión de esas dos corrientes, técnica y sociológica, resulta el puente intelectual que faltaba hasta ahora entre lo técnico y lo social, entre las ciencias físicas y las ciencias humanas en su sentido más amplio*<sup>37</sup>.

En septiembre de 1954, con el objeto de adecuar la organización y funciones de los Consejos Nacionales dependientes del Ministerio de Asuntos Técnicos a la reorganización ministerial realizada pocos meses antes, se centralizaron estos organismos en uno sólo: el Consejo Nacional de Asuntos Técnicos, que actuaría en la órbita de la Secretaría de Asuntos Técnicos del Poder Ejecutivo, y estaría integrado por un delegado por cada uno de los Ministerios y Secretarías del Poder Ejecutivo, de los gobiernos de provincia, de los gobiernos de los Territorios Nacionales y del Distrito Federal. Se transformaron asimismo en Comisiones Permanentes del nuevo Consejo los hasta entonces Consejos Nacionales de Planificación, de Racionalización, de Investigaciones Científicas y Técnicas y de Investigaciones Estadísticas, y se creó la Comisión Permanente de Coordinación Federal<sup>38</sup>.

Los primeros cinco años de la década del '50 fueron entonces de una intensa actividad en todos los organismos vinculados a la planificación en el país desde distintos ángulos. Las Provincias adherían a este esquema de funcionamiento, manteniendo estrecha comunicación con todas las áreas -minería, obras públicas, agua, etc-.

El 16 de junio de 1955 bombardearon el área de la casa de gobierno y el edificio en el que funcionaba la Secretaría de Asuntos Técnicos, ubicado en 25 de Mayo 11 de la Capital Federal, fue blanco de las ametralladoras. El Dr. Oliva, quien en ese momento estaba junto a su esposa con el Dr. Tosello en el 8º piso del edificio -sede de la Comisión Permanente de Investigaciones Científicas y Técnicas-,

---

<sup>37</sup> Remo Rosendo, *Productividad y Bienestar Social. Cómo recuperar la productividad perdida. Acción y problemas de la productividad de postguerra*, Buenos Aires, 2ª edición, 1995, Introducción.

<sup>38</sup> Decreto Nº 14.694 del 19 de septiembre de 1954.

recuerda de esta manera lo sucedido: *“...estaban abandonando la Casa Rosada porque se esperaba un bombardeo. Fue justamente en ese momento que Techa [su esposa] dice que viene un avión y tiró algo. Ella lo vio caer desde muy poca altura. Después comenzaron los tiros desde arriba y desde abajo... estuvimos tirados en el suelo... era el caos. El octavo piso tiene una especie de mampostería baja, por lo que entraban tiros a montones. Había que estar en el suelo para que no nos dieran, se rompían las paredes, saltaban los pedazos de cemento, de yeso... La cantidad de muertos fue mucho mayor que la de las cifras oficiales”<sup>39</sup>. A esos recuerdos Rodolfo Moresi agrega que *“...cuando llegó la Libertadora nosotros nos habíamos robado todos los antecedentes del personal que aparecía como más peronista, más libertario y lo rompimos o quemamos arrojándolo a los inodoros de los baños... Mucho material de conferencias y trabajos nos lo llevamos con nosotros...”<sup>40</sup>.**

La llamada “Revolución Libertadora” intervino los órganos de gobierno, los grupos de trabajo se desintegraron y el Ing. Tosello fue desplazado de su cargo en el área de Ciencia y Técnica. Con ello se cerraba un capítulo importante en su vida profesional y pública.

Después del '55, el Ing. Tosello regresó a Córdoba. Al frente de una familia numerosa a la que mantener y sin haber acumulado capital alguno durante su etapa en la función pública, debió enfrentar serios problemas financieros. Y es que muchos de los que lo conocieron enfatizan hoy su adicción al estudio y al trabajo acompañada de un desprendimiento con relación a los aspectos materiales del mismo. Su cuñado Moresi recuerda una anécdota en ese sentido, que transcurrió durante los años del gobierno peronista: *“Cuando terminamos de elaborar el Plan Quinquenal, habíamos trabajado hasta extenuarnos. Perón nos llamó para felicitarnos y yo no pude asistir. A Tosello y el resto de la gente que sí lo hizo, Perón les agradeció haber trabajado bien y mucho y les dijo que la Nación les reconocería todo lo que habían hecho. Ese era el momento de tomarse un descanso, para lo que dio la orden de que les garantizaran una estadía en Mar del Plata y Bariloche que debían aprovechar para descansar. Ordenó además que les fuera entregada una orden-bono para que pudiesen comprarse un automóvil nuevo -el bono cubría una parte de su*

---

<sup>39</sup> Dr. Enrique Oliva, en la entrevista ya citada.

valor-. Tosello siempre dijo que no tenía dinero para comprarse un auto y tampoco se animaba a sacar un crédito. Me comentó entonces que iba a devolver el bono porque no estaba en condiciones de comprarse el auto. Le sugerí que vendiera el bono y con ese dinero se comprara uno usado. Se enojó conmigo, mi propuesta le pareció una inmoralidad porque se lo habían dado a él para un fin determinado. Nos peleamos. Al día siguiente lo devolvió”<sup>41</sup>.

Al regresar a Córdoba “...no pudo reintegrarse a la docencia universitaria, que durante sus años en Buenos Aires no había abandonado, viajando semanalmente a dictar clases... Toda aquella gente de la Universidad que durante el gobierno peronista lo abrazaba y le pedía incluso que certificara que no eran comunistas, lo desconoció a su regreso... Nunca lo dijo, pero sufrió mucho aquel desprecio”<sup>42</sup>. Según recuerda Mario Victor Menso, amigo de Tosello en Córdoba y Ministro de Salud de esa Provincia entre 1952 y 1955, “... había que pagar los costos por haber trabajado con Perón, fue el famoso exilio interno, una especie de destierro en el que se cerraban todas las puertas... Eramos unos parias en la calle. Los amigos de antes se cruzaban de vereda para no saludarnos.... Nos endilgaban no tener una ‘conducta ciudadana digna’. Esa era la respuesta que recibíamos junto a la negativa para seguir trabajando y reinsertarnos en la Universidad... Fue una época muy difícil... uno debía tener una formación moral y ética bien centrada para aguantar muchas cosas y no caer en los cuadros de depresión en los que cayeron muchos amigos...”<sup>43</sup>.

Tosello comenzó entonces a trabajar en la actividad privada “...con un pequeño capital que le prestaron. Empezó algunas empresas pequeñas pero novedosas, como MODEMA -Molienda de Minerales Argentinos- que producía materiales abrasivos para pinturas, acumuladores, etc.; una fábrica de asientos de automotores para la ‘Borwar’; y un criadero genético de cerdos al que se podía entrar vestido de etiqueta por la pulcritud del emprendimiento, con modalidades de última generación tecnológica [según el Dr. Menso la experiencia fracasó porque era

---

<sup>40</sup> Rodolfo Moresi, entrevista op.cit.

<sup>41</sup> Idem.

<sup>42</sup> Idem.

<sup>43</sup> Expresiones del Dr. Mario Victor Menso, en entrevista op.cit.

demasiado de avanzada para la mentalidad cordobesa]. *Pero este tipo de trabajo no le conformaba, no era lo que realmente le gustaba hacer, lo que había hecho hasta esos momentos...*<sup>44</sup>. Se trasladó luego a Buenos Aires con su familia y estuvo viviendo en la casa de su cuñado Moresi, mientras comenzaba a relacionarse nuevamente con personas vinculadas al área de ciencia y técnica, hasta que, en el año 1962, se trasladaría a Neuquén iniciando en esta provincia una nueva etapa en su actividad profesional y personal.

---

<sup>44</sup> Rodolfo Moresi, en entrevista op.cit.

### III. Los años '60 en la Provincia de Neuquén

Debe recordarse que Neuquén comenzó siendo un territorio con características peculiares derivadas de su posición mediterránea, sus condiciones geográficas y su estructura demográfica, sin bases económicas ni sociales estructuradas y con zonas bien diferenciadas. En ese marco, el Estado Nacional adquirió un papel fundamental en la etapa territorialiana (1884-1955), al poner en marcha los recursos básicos que sostendrían la economía de la futura provincia hasta la década de los '80, permitiéndole insertarse en el modelo de acumulación nacional: petróleo y gas. Sin embargo, el desarrollo fue lento y desarticulado, configurando hacia mediados de los años '50 un área donde las transformaciones sociales no eran tan intensas ni los perfiles dominantes tan definidos<sup>45</sup>.

Iniciado el proceso de provincialización, la Convención Constituyente neuquina fue definiendo el federalismo como la forma en que Neuquén se incorporaba como estado autónomo a la Nación. De la reglamentación y organización que se dio a los poderes públicos y a la estructura del aparato gubernamental, se desprende la idea del "Estado como gestor del desarrollo", con una fuerte presencia en la esfera económica y social y una tendencia a concentrar el poder político en manos del Ejecutivo<sup>46</sup>.

A partir de la década del '60, se fueron perfilando los rasgos característicos del Estado provincial, acentuándose las tendencias hacia la centralización política y la intervención económica con fuertes rasgos planificadores y logrando establecer una particular relación con el gobierno central. Para fines de la década, es posible advertir la consolidación de un tipo de Estado que expande y articula una sociedad en permanente cambio y acelerada transformación y adquiere un perfil caracterizado por el desarrollo de la obra pública y la política social. Fueron las ideas de progreso e industrialización, las que marcaron la pauta. La concepción intervencionista del Estado, con una importante influencia de las propuestas desarrollistas dominantes en

---

<sup>45</sup> O. Favaro, M. Arias Bucciarelli y M.C. Scuri, "El Neuquén. Límites estructurales de una estrategia de distribución (1958-1980)", en *Realidad Económica*, N° 118, Bs. As., IADE, agosto-setiembre 1993, p.124 y sgtes.

<sup>46</sup> M.A. Bucciarelli, A.E. González y M.C. Scuri, "La provincia y la política. Formación y consolidación del Estado neuquino (1955-1970)", en S. Bandieri, O. Favaro, M. Morinelli, cord., *Historia de Neuquén*, Buenos Aires, Plus Ultra, 1993, p. 332 y sgtes.

aquel momento, se sintetizará en la creación, en 1964, de un Consejo de Planificación dependiente del Poder Ejecutivo que tendría a su cargo la implementación de los proyectos que posibilitasen el desarrollo integral de la economía provincial, con el fin de asegurar, más allá de los regímenes políticos, la continuidad de los programas y planes de gobierno. En ese sentido, puede decirse que, aún durante los gobiernos de facto, la orientación que caracterizaba a Neuquén no se modificaría<sup>47</sup>.

Al mismo tiempo, estos años representaron un momento de importantes transformaciones sociales en la provincia. La inmigración y la urbanización le dieron una nueva fisonomía. El aumento poblacional entre 1960 y 1970, según los censos, fue del 40.7%, sin duda uno de los más altos del país. Por otro lado, el crecimiento de la población urbana fue entre 1947 y 1960 del 167.36%, alcanzando en el departamento Confluencia -el más urbanizado junto con el de Zapala- un índice del 175.4%.

El auge alcanzado por la extracción del petróleo<sup>48</sup>, hizo de la región un foco de atracción poblacional debido a las posibilidades de inserción en el mercado de trabajo. La modalidad de desarrollo expansivo y de neto corte redistribucionista a través del gasto público, alentado por el ingreso de regalías petroleras y gasíferas, le otorgó a la provincia una dinámica excepcional que potenció tal atracción. Asimismo, la intervención estatal provocó una tendencia a la terciarización de la economía, con el desarrollo del empleo público y del sector comercial, que se tornaron claramente dependientes del Estado. La evolución del Producto Bruto Interno, con la participación en su composición de los distintos sectores de la economía, refleja claramente este proceso.

Los gobiernos que se sucedieron -constitucionales o de facto-, coincidieron en afirmar que no había posibilidades de desarrollo sin una estricta planificación y sin la participación del Estado en la determinación e instrumentación de la política económica. Las cuestiones del desarrollo se pensaban como problemas de cambio

---

<sup>47</sup> Ibidem.

<sup>48</sup> La explotación de los hidrocarburos constituía uno de los ejes de la política económica nacional para el desarrollo.

cualitativo, lo que explica que temas como vivienda, salud y educación, fuesen los ejes del discurso: *“Neuquén... olvidado y postergado al igual que toda la Patagonia, necesita para salir de este atraso y carencia absoluta de las más elementales condiciones de vida digna de sus pobladores, soluciones urgentes para ofrecer trabajo, para promover la salud y la educación en primer término y para crear, simultáneamente, la infraestructura básica en caminos, puentes, electricidad, viviendas, comunicaciones, escuelas, hospitales”*<sup>49</sup>.

A la planificación se le otorgaba el valor de ser el instrumento del progreso y transición a una nueva sociedad. Este planteo del desarrollo a través de la planificación, ya se venía gestando desde el Estado Nacional a partir de una serie de propuestas que involucraban a la región. Recuérdese que desde el gobierno de Frondizi y con la creación del Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE) en 1961, la idea de “región de desarrollo” como instrumento operativo de la planificación cobró fuerza en los discursos y proyectos políticos. En este marco, se fortaleció la región Comahue<sup>50</sup>, que desde el año 1958 había comenzado a ser especialmente tenida en cuenta por el gobierno nacional a partir de la realización de estudios y proyectos que analizaron sus perspectivas y potencialidades económicas.

Las decisiones estatales de la provincia orientadas a la expansión, eran mostradas como condicionadas por la evolución de los recursos que debía legalmente enviar la Nación. Así, Felipe Sapag expresaba en esa época: *“...en un federalismo bien entendido no puede haber hijos y entenados. El federalismo no puede ser una palabra hueca. Con firmeza reclamaremos a la nación la práctica equitativa de una justa distribución de los esfuerzos y los derechos de cada uno”*. En este sentido, las regalías y los impuestos co-participables<sup>51</sup> se convirtieron en uno de

---

<sup>49</sup> Palabras pronunciadas por el gobernador Felipe Sapag, durante una reunión de gabinete realizada en marzo de 1964.

<sup>50</sup> Una interpretación posible a la decisión de utilizar la designación de “Comahue” -por deformación del término mapuche “Comohue”, cuyo significado es “el lugar desde donde se ve lejos”-, puede ser la de haber respondido a motivos socio-psicológicos vinculados a la necesidad de crear *“...una mística regionalista para vencer la mentalidad localista y provincialista”* (Cfr. Pablo Gallez, *Tres estudios sobre el Comahue*, Bahía Blanca, Asociación de Ciencias Agrarias, 1968).

<sup>51</sup> Las regalías representaron una tendencia claramente ascendente entre los recursos totales del sector público, en tanto la coparticipación federal marcó una tendencia declinable. Esto puede explicarse por la

los ejes sobre los que se estructuró la defensa del federalismo tan largamente reclamado, dándole contenido específico a la nueva fuerza política provincial: el Movimiento Popular Neuquino.

A la demanda por mayores recursos se sumó la de un mayor ejercicio de la capacidad de decisión local, como condiciones del despegue económico neuquino: *“...reafirmamos el ineludible principio rector de la plena vigencia del federalismo , propugnamos el desarrollo de la economía provincial estructurado y manejado exclusivamente por la provincia ... reivindicamos la propiedad provincial del subsuelo y recursos naturales que él encierra, así como la soberana potestad de manejo y aprovechamiento de los ríos que nacen y mueren en territorio neuquino”*<sup>52</sup>. En una provincia “nueva”, donde se reforzaba la idea de que todo estaba por hacerse, donde era necesario crear las condiciones para el “despegue”, y donde se debía llevar a cabo una creciente inclusión de las demandas de los sectores recientemente incorporados al ámbito provincial, los recursos del Estado pasaban a ser prioritarios. La inversión pública asumida por el Estado provincial estuvo orientada a crear las condiciones para la inversión.

### **Los comienzos del Ing. Silvio Tosello en Neuquén**

Pero regresemos unos años, específicamente a 1962. El Ing. Silvio Tosello, mientras su familia permanecía en Córdoba, se trasladaba a Neuquén. Un amigo suyo, colaborador en la Dirección Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, le ofreció ayuda para trabajar como Director técnico en la construcción de dos usinas eléctricas, una en Zapala y la otra en Confluencia -esta última es la usina termoeléctrica ubicada cerca del puente carretero que une las ciudades de Neuquén y Cipolletti-. Vivió durante un tiempo en la casa del Dr. Gregorio Moreno, quien había sido contratado para realizar un estudio de riego para Cutral-Có y Plaza Huinul. Siendo Intendente de la capital neuquina el Dr. Planas, Tosello fue designado Director de Obras en la Municipalidad, cargo en el que cesó al asumir en 1963 el

---

importancia que fue adquiriendo la explotación petrolera y gasífera en la propuesta desarrollista o en la segunda fase de industrialización por sustitución de importaciones.

<sup>52</sup> Vicente Palermo, *Neuquén: la creación de una sociedad*, Buenos Aires, CEAL, 1988, pág. 51.

nuevo intendente, Aníbal García. Para ese entonces, Tosello vivía en una pensión de casa de familia.

Pero también la dirección de la Provincia había cambiado de manos: en 1963 Felipe Sapag asumía por primera vez como Gobernador y decidía reflatar un proyecto, del que ya se había hablado en 1958, respecto a instalar una fábrica de cemento en Zapala. Convocó para ello a Tosello, Salvatori, Moreno y Savio, con el objeto de que llevaran adelante lo que sería considerado como el primer proyecto pre-COPAIDE. El grupo trabajó intensamente y terminó proponiendo, en un marco más amplio, una Ley de Promoción Industrial que serviría de modelo a otras provincias, tema sobre el que volveremos mas adelante.

De esos años el Ing. Pedro Salvatori recuerda que *“...con Tosello nos encontramos en la antesala del despacho de Don Felipe. Empezamos a hablar y en esa conversación hubo una afinidad... como los amores a primera vista...Fuimos hilvanando algo más que una relación de tipo profesional... En una oportunidad, cuando estábamos en conversaciones con Sapag para la creación de un organismo de planificación, Tosello me trajo el Segundo Plan Quinquenal de Perón... Recuerdo que empezaba diciendo ‘unidad en la concepción, descentralización en la ejecución’....Lo adaptamos a la situación de Neuquén y se lo presentamos a Sapag, quien quedó sorprendido... Nos encargó el proyecto de la fábrica de cemento en Zapala. Yo estaba en esos momentos en Y.P.F. y Tosello en C.A.L.F. Nos juntábamos en los ratos libres y trabajamos en ello y en la ley de promoción industrial... Luego elaboraríamos las bases para el desarrollo de la Provincia...”*<sup>53</sup>.

## **La creación del COPAIDE**

Asumido el gobierno provincial por parte de Felipe Sapag, en la reunión de Gabinete del 1º de marzo de 1964 el gobernador informaba al Gabinete su propuesta de crear el Consejo de Planificación y Desarrollo y fundamentaba la misma en una

---

<sup>53</sup> Pedro Salvatori. Ingeniero Industrial. Vicepresidente del COPAIDE en la década del '60. Ministro de Economía, Obras y Servicios Públicos. Gobernador de la Provincia de Neuquén. Actual Diputado

alocución un tanto extensa, pero de una claridad absoluta respecto a la concepción con que surgirá este organismo provincial:

*“...He apreciado que la sola voluntad de servicio, más la dedicación plena, no alcanzan para resolver con rapidez y solvencia los graves problemas y necesidades de la comunidad... Neuquén, que tan sólo hace siete años era Territorio Nacional, olvidado y postergado al igual que toda la Patagonia, necesita para salir de ese atraso y carencia absoluta de las mas elementales condiciones de vida digna de sus pobladores, soluciones urgentes para ofrecer trabajo, promover la salud y la educación en primer término, y para crear, simultáneamente, la infraestructura básica en caminos, puentes, electricidad, viviendas, comunicación, escuelas, hospitales. Esta reflexión viene al caso porque, espontáneamente, recibí la visita del ingeniero Eduardo Bichara, quien ocupa un alto cargo en ‘Italconsult’, consultora que realiza los estudios y proyectos de la obra hidroeléctrica Chocón Cerros Colorados... Me explicó que el ejercicio de la función pública exige conocimientos técnicos, administrativos y de planificación que, generalmente, superan la capacidad de los gobernantes. Estos suelen tener condiciones excelentes en relaciones públicas, en convicciones ideológicas y con programas políticos atractivos. Pero, para gobernar, necesitarían ser expertos en ingeniería, arquitectura, medicina, medios de comunicación, sociología y educación, geología y todos esos estudios en un nivel de excelencia. Como es imposible alcanzar estas condiciones, debe reunir -para su asesoramiento- a un grupo humano calificado en el mas alto nivel intelectual y profesional, en un organismo de planeamiento para idear, estudiar, diagnosticar, proyectar la variada problemática provincial y presentar al poder político distintas alternativas de solución para que éste, que tiene la decisión, resuelva en definitiva la variante o el proyecto que considere mejor para los intereses de la comunidad y el desarrollo de la provincia...”.*

Continúa expresando que *“...estas reflexiones...marcan la urgente necesidad de asesoramiento técnico multidisciplinario, para afrontar con solvencia los acuciantes problemas de la provincia que comienza su accionar debajo del nivel cero y requiere ideas, estudios, análisis y proyectos alternativos para cada uno de los*

*innumerables problemas que afrontamos...Por ello... he decidido proponerles crear el Consejo de Planificación y Desarrollo, de acuerdo a los artículos 252 y 249 de nuestra Constitución, asignando para la organización, misiones y funciones del organismo al Dr. Gregorio Moreno, al Ing. Pedro Salvatori y al Ing. Silvio Tosello*<sup>54</sup>.

El Dr. Moreno, geólogo, había sido profesor de la Universidad de Córdoba y en esos años se desempeñaba como Director de Minería; el Ing. Salvatori, nativo de Neuquén, se desempeñaba en esos momentos como jefe de una comisión geofísica y sismográfica de YPF, con asiento en Senillosa; y el Ing. Tosello, como vimos, había sido profesor en la Universidad de Córdoba y Director Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas en el Ministerio de Asuntos Técnicos de la Presidencia de la Nación durante el gobierno de Perón, y trabajaba en esos momentos para la Cooperativa de Electricidad C.A.L.F.

Fue precisamente el Dr. Moreno quien presentó a Tosello con el gobernador Sapag. Este recuerda que *“... al ver su currículum, su trayectoria en el gobierno peronista y su experiencia en el área de ciencia y técnica, no tuve dudas de que era el hombre adecuado para integrar el equipo que pondría en marcha el Consejo de Planificación. Había hecho además algunos cursos en Francia, país en el que la planificación había alcanzado un máximo desarrollo*<sup>55</sup>.

A partir de entonces, según recuerda el mismo Dr. Moreno, Tosello estaba en Zapala durante la semana y los fines de semana trabajaba en la Casa de Gobierno organizando el COPADE, conjuntamente con Salvatori y el propio Moreno. *“Trabajábamos en el despacho del Ing. José Antonio Lahoz, Ministro de Asuntos Agrarios. Cuando salió la ley de creación se instaló en lo que era un depósito de la Gobernación, pegado al patio de los talleres... Como no teníamos nada y trabajábamos sin recursos, implementamos el ‘sistema de arrasar’, tomábamos lo que necesitábamos... Cuando hacíamos el estudio de la fábrica de cemento, no teníamos con qué. Había un Jeep en la casa de gobierno, lo tomamos y nos fuimos a Zapala,*

---

<sup>54</sup> Expresiones extraídas de Felipe Sapag, *El Desafío*, Edic. FUNDANEU, Temuco, Chile, Impresos Spring Ltda., 1994, pág. 33 y sgtes.

<sup>55</sup> Entrevista realizada al Gobernador Felipe Sapag en Neuquén, 2 de febrero de 1998.

*después lo buscaban por todos lados... Así hacíamos todas las cosas cuando iniciamos... Muchas veces, para conseguir cosas, invocábamos el nombre del Gobernador Sapag. Cuando lo hacíamos, nadie se resistía. Después le contábamos a Don Felipe, él se reía: 'si eso sirve para hacer las cosas, denle nomás'. Fueron muchas veces, porque la gente de por sí era reacia a obedecer o concretar cuando conocía poco a una persona".*

A estas apreciaciones de Moreno, se suman las del hijo de Tosello, Silvio, quien afirma que *"... el COPADE fue un invento de Salvatori y de mi papá. Ellos previeron que el poder político de turno podría torcer o combatir algunas de las pautas de desarrollo ya fijados en Neuquén. Para un proyecto de desarrollo regional como el que ellos se imaginaron en los años '60, proyectando a la provincia durante cuatro décadas de modo de alcanzar en el año 2000 el millón de habitantes, indudablemente el planificador debía asegurar que las condiciones y sus estrategias fueran respetadas. El estadista, el planificador, lo que pretende es trabajar con el tiempo...Tengo una realidad en los '60, para que transitemos y llegemos a lo que queremos llegar en el 2000, 'ningún león sordo me tiene que comer al violinista'. Entonces surge el COPADE, que en esencia fue pensado como el 'Ministro Coordinador' en el esquema de gobierno"<sup>56</sup>.*

Finalmente, el 23 de septiembre de 1964 la Legislatura provincial aprobaba la Ley Nº 386, por la cual se creaba el Consejo de Planificación y Desarrollo, que llegaría a tener una importante trayectoria en el ámbito de la planificación en el país. Su estructura de funcionamiento establecía que estaría constituido por un Consejo Directivo, integrado por un Presidente, un Vicepresidente, un Secretario Ejecutivo, un Secretario Técnico, un Consejero titular y un Consejero suplente por cada Ministerio Provincial, un Consejero en representación de las entidades autárquicas, un Consejero por el Banco de la Provincia del Neuquén, un Consejero representante de las fuerzas vivas y un Consejero en representación de los Municipios Provinciales<sup>57</sup>. El Vicepresidente y los Secretarios Ejecutivo y Técnico constituirían lo que se denominaba Comité Permanente. Tales cargos recayeron en el Ing. Pedro Salvatori, el Dr. Gregorio Moreno y el Ing. Silvio Tosello, respectivamente.

---

<sup>56</sup> Silvio Antonio Tosello (hijo), en entrevista citada.

Entre las funciones del Consejo, se especificaban la de entender en la formación de análisis y diagnósticos sectoriales y territoriales provinciales; asesorar en materia de políticas y estrategias provinciales para el desarrollo y en la formulación y elaboración de planes y programas provinciales de desarrollo a corto, mediano y largo plazo, procediendo a su compatibilización y evaluación; asesorar en materia de políticas de radicación industrial, analizando y evaluando los proyectos de inversión; participar en el estudio, análisis y evaluación de los proyectos de asistencia técnica y financiera que se propongan a la provincia; identificar proyectos para el sector privado y realizar su formulación hasta el nivel de preinversión; intervenir en actividades de búsqueda y seguimiento de financiamiento internacional para proyectos del sector privado, vinculados a programas de desarrollo provincial; y entender y coordinar las actividades de ciencia y técnica provinciales, su gestión y administración, como nexo con organismos nacionales e internacionales y su relación con las respectivas áreas del gobierno provincial<sup>58</sup>.

A partir de allí, afirma Salvatori, comenzaron las tareas de un Consejo de Planificación que hizo historia y se inició Tosello en la función pública de la provincia. Un hombre que, según sus palabras, *“terminaba de trabajar para empezar a trabajar”*. Al respecto recuerda que *“...cuando se iba a la casa estaba lleno de libros, gráficos, información. A las dos de la mañana caía en la casa de Moretta, que vivía a la vuelta, y le preguntaba cómo le había dado la relación costo-beneficio de alguno de los proyectos que estábamos estudiando. El estaba permanentemente ‘batiendo el parche’. Era exigente, pero sabía serlo, sabía hacer trabajar a la gente para que rindiera todas sus posibilidades. Sabía cómo hacer para que cada uno hiciera su aporte, y a los pocos días de una reunión ya estaban los resultados”*<sup>59</sup>.

El Consejo de Planificación comenzó entonces a estructurarse incorporando un equipo de profesionales y técnicos en variadas disciplinas, e inició sus actividades elaborando un diagnóstico de la provincia que permitiera poner en práctica un plan

---

<sup>57</sup> Art. 2º de la Ley N° 386, de fecha 21 de septiembre de 1964.

<sup>58</sup> Idem. Arts. 7º y sgtes.

<sup>59</sup> Pedro Salvatori, entrevista op.cit.

integral de desarrollo, en el que se analizaron los aspectos físicos, los recursos naturales, los aspectos sociales, la infraestructura existente y la situación de los distintos sectores económicos<sup>60</sup>. El mencionado diagnóstico se completó con un estudio titulado *Bases para la formulación del Plan de Desarrollo Provincial*<sup>61</sup>, en el que se establecía que la filosofía del Plan sería la de promover el desarrollo integrado y coordinado de la economía provincial, catalizando el proceso de cambio y procurando la plena realización del hombre.

Previo a ello, un grupo seleccionado por Tosello de los técnicos que habían ingresado para formar parte del Consejo, entre los que se encontraban Armelín, Moreta, Negrete, Núñez, Calafati, Villamil y el propio Tosello, viajó a Buenos Aires para realizar un *Curso de Adiestramiento en Cuestiones Económicas y Planificación* dictado por un grupo de técnicos del Consejo Federal de Inversiones, entre los que se encontraban Domecq y Coraggio. Para que ese curso se organizara, Salvatori recuerda que *“...Tosello fue al C.F.I. y planteó que había que hacer un curso para los profesionales y los técnicos jóvenes de la provincia y les dijo que Neuquén tenía el control de la Dirección de Estadísticas, que poseía un edificio computarizado, etc. Luego, cuando Tito Fernández vino a Neuquén y vio lo que era la Dirección de Estadísticas casi se desmaya, la manejaba Ismael Nordenstron -que tenía en esos momentos como 80 años- y funcionaba en un subsuelo donde había carpetas y carpetones por todas partes...”*<sup>62</sup>.

Una vez realizado el curso, el Lic. Carlos Armelín recuerda que *“...cuando el grupo regresó a Neuquén, conformó un equipo de trabajo muy bien integrado entre sí y con Tosello... Nos fuimos dando cuenta que ninguno de los que integraba el grupo era peronista ni lo había sido antes... Sin embargo, nos llamó la atención a todos que no pesó el criterio político para seleccionar a los técnicos. Tosello abrió la discusión, nos planteó las líneas que el peronismo postulaba a nivel provincial y las discutíamos, asumiéndolas o no como válidas de acuerdo a nuestra visión técnica... Tosello hacía*

<sup>60</sup> Provincia del Neuquén-COPAIDE, *Neu, Situación General de la Provincia del Neuquén*, marzo de 1967.

<sup>61</sup> Provincia del Neuquén-COPAIDE, *Neu, Bases para la formulación del Plan de Desarrollo Provincial*, enero de 1969.

<sup>62</sup> Pedro Salvatori, entrevista op. cit.

*valer un principio cuando transfería conocimientos y experiencias al que le he dado mucho valor: hay que entender la planificación como una necesidad que requiere del esfuerzo de los distintos sectores hacia un objetivo común. Si todos los esfuerzos van en una misma dirección en lugar de enfrentarse, permiten implementar planes con ejecutividad... Esto implicaba una verdadera apertura mental para entender lo que significa el trabajo en equipo, interdisciplinario*<sup>63</sup>.

En cuanto a la estrategia de desarrollo, se expresaba que *“...hasta no hace mucho, se sostenía que para asegurar el éxito de un plan, era condición ineludible contar previamente con una financiación asegurada. Esta determinaba, en consecuencia, las tasas de crecimiento. Las técnicas más evolucionadas han demostrado que si bien no hay desarrollo sin inversión, no es ésta la única condición: buenos proyectos, la adhesión y la confianza, son factores importantes para atraer los medios financieros y éstos concurrirán siempre a las buenas iniciativas, sobre todo si éstas responden a objetivos claros y a una adecuada técnica de programación... Existen diferentes campos para la iniciativa... cuando se trate de proyectos de fomento o de aquellos que por su naturaleza están reservados al poder público, será éste el que debe asumir la responsabilidad. Sin embargo, en materia de planeamiento éste no está limitado solamente a las iniciativas de fomento. Le cabe un rol muy importante como promotor e inductor del desarrollo en lo que dependa de la acción privada. Es precisamente en ese aspecto donde debe desplegar su mejor estrategia...”*<sup>64</sup>.

En esta etapa del COPADE, se pensaba que *“...había que transformar la riqueza de la provincia convirtiéndola en renovable, frente a la posibilidad de agotamiento del potencial petrolero. Y esa transformación debía producirse a través de la agricultura y el desarrollo de zonas de regadío, la minería, el turismo, la*

---

<sup>63</sup> Expresiones de Carlos Armelín, Lic. en Economía, Técnico del COPADE en Neuquén entre 1965 y 1967, Director Nacional de Planeamiento de la SE-CONACYT en 1971. Entrevista realizada en Buenos Aires, 16 de diciembre 1997.

<sup>64</sup> Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Bases para la formulación del Plan de Desarrollo Provincial*, enero de 1969, op.cit.

*producción de energía hidroeléctrica y eólica, la radicación de industrias, etc. Esos fueron ejes de fuerte promoción de Felipe Sapag y del 'viejo' [Ing. Tosello]<sup>65</sup>.*

Tosello y Salvatori viajaron a Buenos Aires junto a Felipe Sapag, su hermano Elías y el diputado Felipe Pessino, entre otros, para presentar el plan de desarrollo provincial al Presidente Illia. En esa reunión, Tosello, ansioso y apasionado como era por su trabajo, mostró también cómo esa actitud lo llevaba muchas veces a ser impulsivo y cometer algún que otro “papelón”. Salvatori recuerda que *“...Tosello no tenía lugar donde sentarse, entonces se corrió y se sentó del lado derecho de Illia, que tenía entre los dos una consola con todos los teléfonos y otros objetos. En un momento, Tosello hizo un movimiento brusco con el brazo y tiró las cosas al suelo descompaginando todo. Illia lo miró con una cara de bronca que Tosello no sabía cómo hacer para desaparecer... Pasó el papelón de su vida”*. Luego de la reunión, *“...Don Felipe estaba algo desanimado porque pensaba que habíamos fracasado, en tanto su hermano Elías le decía que el plan iba a tener éxito y así fue..”<sup>66</sup>*.

Las iniciativas encaradas para la diversificación económica, se tradujeron en un amplio programa de obra pública y en la radicación y atracción de mano de obra. En las décadas del '60 y '70, el Estado ampliaba sus funciones estructurando políticas sociales tendientes a cubrir necesidades básicas de la población, priorizando la educación, la salud pública y la vivienda.

En ese sentido, el alto crecimiento demográfico provincial que se produjo a partir de los años '60, en el que incidió fuertemente la migración de origen extraprovincial -tanto de sectores medios provenientes en gran parte de los centros urbanos nacionales, como de trabajadores de distintos puntos del interior del país y de familias chilenas-, así como el proceso de acelerada urbanización, no pueden ser explicados sólo por la expulsión demográfica del interior de las provincias de la región o de otras provincias. La expansión económica neuquina, con las características que asumió en esos años, debe ser considerada como un importante factor de atracción poblacional. De hecho, como se viene diciendo, desde mediados de los años '60 el rol del aparato estatal incidiría aún más decisivamente en la dinámica de la expansión

---

<sup>65</sup> Silvio Antonio Tosello (hijo), entrevista op.cit.

<sup>66</sup> Pedro Salvatori, entrevista op.cit.

regional. Una etapa clave de la expansión de Neuquén sería el período 1963-76, en coincidencia con el rol crecientemente orientador del proceso de acumulación asumido por el Estado<sup>67</sup>.

Es interesante rescatar algunas ideas que tenía el Ing. Tosello en torno a la necesidad del crecimiento demográfico provincial, y que su hijo recuerda de esta manera: *“Cuando mi padre llegó a Neuquén a comienzos de los ‘60 la provincia tenía un número de habitantes relativamente bajo. El, como planificador, advirtió que de esa forma Neuquén estaba muerto, era una zona deprimida. Decía que en el año 2000 debía llegar a un millón de habitantes. ¿Cuál era la forma de llegar a eso? : la generación masiva de obra pública, la importación masiva de mano de obra para hacer esa obra pública. La base fundamental era la importación de gente que quisiera vivir en el lugar, en función del bienestar creado por la obra pública. El decía: ‘si en Neuquén en el año 2000 llegamos a setecientos mil o un millón de habitantes, Neuquén tiene todas las posibilidades, porque recién a esa escala es posible tener una pequeña industria, redes locales que generen otra actividad que no sea la obra pública, mucho más con los recursos petroleros, energéticos, etc. que hay en la Provincia’*<sup>68</sup>.

Esta idea central en torno al crecimiento demográfico es también remarcada por el Gobernador Felipe Sapag cuando expresa: *“Tosello fue el que me dijo que para crecer hace falta poblar y para poblar hay que ofrecer atención de la salud, vivienda y educación. El decía ‘si les damos eso la gente va a venir a poblar y si poblamos Neuquén puede ser lo que quiera’. Y eso era una realidad, yo mismo pensaba en mis hijos y sabíamos que cuando terminaban la escuela primaria, por ejemplo, se tenían que ir de la Provincia si querían continuar estudiando...’*<sup>69</sup>.

Al mismo tiempo, desde la provincia se recreaba una cultura política basada en un marco de referencia compartido y no cuestionado: la defensa de los intereses

---

<sup>67</sup> Neuquén, luego de Tierra del Fuego, registró entre los años ‘60 y ‘80 la mayor tasa de crecimiento demográfico del país (Cfr. Vicente Palermo, op.cit., 1988).

<sup>68</sup> Silvio Tosello (hijo), entrevista op.cit.

<sup>69</sup> Entrevista realizada al Gobernador Felipe Sapag, op.cit.

provinciales, expresada a través de un federalismo económico y político estrechamente vinculado a una propuesta provincialista y patagónica.

### **El COPADE y el C.F.I.: Un análisis regional de la Patagonia**

En esta etapa, el COPADE trabajaría en estrecha colaboración con diversos organismos nacionales, especialmente el C.F.I. y el Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras de la Confederación General Económica (C.G.E.). Para comprender mejor las líneas de acción seguidas en la Provincia, resulta de suma importancia conocer cómo se visualizaba el “desarrollo” nacional y regional en esos años.

El Dr. Roberto Domecq, en esos momentos en el C.F.I., recuerda que conoció al Ing. Tosello en el año 1965, en momentos en que trabajaba en la implementación de un programa de promoción para las provincias denominado “Programación Regional del Consejo Federal de Inversiones para las Provincias de la Región Patagónica”, que había sido inicialmente volcado en una publicación titulada *Bases para el Desarrollo Regional Argentino*, en la que se desarrollaba por primera vez un esquema de interpretación del problema económico nacional dentro del marco del análisis regional<sup>70</sup>. A partir de entonces, representantes del C.F.I. y de las Provincias Patagónicas, entre los que se encontraba el Ing. Silvio Tosello, intervinieron en la realización de un estudio cuyos contenidos se publicaron bajo el título de *Análisis Regional de la Patagonia*, en el que se daban los primeros pasos hacia la búsqueda de una estrategia regional del desarrollo nacional, poniendo énfasis en el rol protagónico que desempeñaba la región patagónica dentro de dicho proceso<sup>71</sup>.

El mencionado análisis de la región patagónica, partía de considerar que “...*el desarrollo es un cambio cualitativo con reordenamiento racional de los factores productivos, de forma tal que puedan alimentar un crecimiento autosostenido del sistema*”. Siguiendo a Helio Jaguaribe, se hablaba de ‘desarrollo’ en el sentido de “...

---

<sup>70</sup> C.F.I., *Bases para el desarrollo regional argentino*, Buenos Aires, 1963.

*un perfeccionamiento cualitativo de la economía a través de una mejor división social del trabajo, del empleo de una mejor tecnología y de una mejor utilización de los recursos naturales y del capital*". Era entonces necesario "...reorientar el potencial humano y económico en torno al mejor y más racional aprovechamiento de nuestras posibilidades naturales". Dentro de este enfoque la Patagonia adquiriría particular significación, pues se pensaba que una intensiva utilización de sus recursos se convertiría en condición necesaria del desarrollo nacional.

Frente a un modelo económico estrechamente vinculado a la exportación, que se creía mostraba con mayor agudeza en esos años los síntomas de su agotamiento -baja rentabilidad, desocupación estructural y concentración demográfica en áreas urbanas con el consecuente despoblamiento rural-, se proponía introducir en el análisis la consideración espacial del problema para poder visualizar las posibilidades del sistema en función de su potencial económico. *"Partiendo del análisis económico espacial se infiere que la desocupación estructural debe plantearse en términos no sólo de mano de obra subutilizada, sino también y fundamentalmente de recursos naturales no explotados"*<sup>72</sup>. A partir de esta concepción, se planteaba la necesidad evidente de iniciar un decidido proceso de expansión industrial con base en el aprovechamiento de los recursos naturales de que disponía el país y adquiriría suma importancia en la época la formación de entes regionales para la programación del desarrollo económico regional, integrados en un esquema coordinado a nivel interregional.

Siguiendo el análisis de Francois Perroux, se consideraba que el esfuerzo de industrialización debía concentrarse en determinados puntos o "polos de desarrollo", donde se instalarían las industrias propulsoras que constituirían los centros a partir de los cuales se difundirían las fuerzas dinámicas de la expansión, con efectos de intensificación sobre otras industrias y sobre el producto global del sistema<sup>73</sup>. Ello sería posible a partir de la incorporación de nuevas tecnologías, una ampliación conveniente de las escalas de producción y una sensible mejora en la eficiencia

---

<sup>71</sup> C.F.I.-COPADE, *Análisis regional de la Patagonia*, Versión preliminar preparada por el Consejo Federal de Inversiones y Provincias Patagónicas, Tomo I, Relación General, Neuquén, febrero de 1966.

<sup>72</sup> Ibidem, pág. 8.

<sup>73</sup> Francois Perroux, *La economía del siglo XX*, Barcelona, 1964, 2da. parte.

productiva de estas industrias. *“Estos efectos, que parten de la aglomeración de industrias en un polo de desarrollo requieren, para su difusión, de una red de canales de propagación, en términos de una adecuada infraestructura de transportes y comunicaciones y de un buen sistema de información, a fin de interconectar los distintos polos de desarrollo entre sí y a éstos con su zona de influencia, lo cual constituye la base de la articulación espacial del sistema”*<sup>74</sup>.

La región patagónica, por su potencial energético -hidroelectricidad- y por su vasta dotación de recursos mineros, surgía como base de apoyo para lograr el desarrollo nacional a través del mencionado esfuerzo de industrialización y planteaba la necesidad de desarrollar la infraestructura de transportes y comunicaciones a través de una intensa política de obras públicas. Por otra parte, la aplicación de una estrategia de desarrollo de esas características, implicaba la adopción de una política decidida de reasignación de los recursos productivos. Una política de colonización racional, a fin de contemplar los requerimientos de la expansión del sector agrícola, debería acompañar necesariamente al desarrollo industrial de la región. Todas estas transformaciones modificarían la estructura poblacional y ocupacional del sistema, pero también el grado de calificación de la fuerza de trabajo, lo que planteaba a su vez la necesidad de una política educacional tendiente a satisfacer tal demanda y facilitar la asimilación de los cambios tecnológicos a producirse.

Para que todo ello fuera posible, era requisito esencial que el gobierno nacional -con control sobre instrumentos de política económica tales como política fiscal, monetaria, crediticia, etc.- llevara a cabo una política económica nacional acorde con este esquema de interpretación regional del problema estructural de la economía argentina, localizada espacialmente y respondiendo a las necesidades del desarrollo regional e interregional.

Se hace explícito en el análisis que Neuquén, dentro del conjunto patagónico, contaba con abundantes recursos minerales que le permitirían, por ejemplo, producir Soda Solvay -a partir de calizas y cloruro de sodio de las salinas-, soda cáustica, cloro y plaguicidas -utilizando cloruro de sodio y energía- y cemento con una

---

<sup>74</sup> C.F.I.-COPAIDE, *Análisis regional de la Patagonia*, op.cit., pág. 11.

creciente demanda -a partir de la utilización de calizas, arcilla, gas y electricidad-; recursos energéticos -hidroelectricidad, petróleo y gas-; recursos forestales e ictícolas; recursos turísticos y posibilidades de desarrollo agrícola en valles irrigados.

El objeto de mostrar en los párrafos precedentes las líneas que caracterizan esta concepción del desarrollo, es otorgar un marco adecuado para la comprensión de las acciones concretas que se llevarían adelante en la Provincia en esos años de la década del '60 -que se tratarán en el próximo apartado-, con centro en el Consejo de Planificación y con una participación activa del conjunto de técnicos que lo integraban, en especial del Ing. Silvio Tosello, eje de este análisis.

Para ir comprendiendo un poco mejor su personalidad y su forma de actuar, tal vez sea éste el momento de recordar un par de opiniones que, a modo de anécdota, los entrevistados trajeron a la memoria. La primera se relaciona con esos años de comienzos de los '60, cuando Tosello había retomado su labor docente desempeñándose como profesor de la Escuela ENET N° 1 ubicada en un precario edificio de las calles Sarmiento y Láinez. Una muestra de la capacidad de gestión y acción que el mismo poseía la constituye el hecho de que, ante esas condiciones edilicias, Tosello convocó a una arquitecta de Buenos Aires -que había proyectado una escuela industrial en Santa Fé-, para que trabajara con el Arq. Ricardo Bialaus -técnico del COPADE al que había convocado el mismo Tosello- en la construcción del edificio que actualmente ocupa ese centro educativo. El Dr. Moreno recuerda esto, diciendo que Tosello lograba todo lo que se proponía *"...usando siempre la misma metodología, usando su poder de gestión y relaciones. Siempre tenía sus arreglos, cambiaba bolitas y siempre sacaba algo de la manga, de esa forma trajo a la arquitecta de Buenos Aires"*<sup>75</sup>.

Otro rasgo característico de su personalidad, era la obsesión con que encaraba la realización de sus ideas. En este caso es su hijo Silvio quien recuerda que *"...si se le ponía algo en la cabeza, lo tenía que lograr. Hay una anécdota que puede parecer exagerada pero que es absolutamente real. En una oportunidad, en un área al norte de Chos Malal, se había atrancado una de las compuertas de una*

---

<sup>75</sup> Idem.

*pequeña presa hidráulica y una turbina que se habían construido para dar luz al pueblo del lugar. Intensas lluvias habían colocado a la presa en condiciones de rebalsar, con la posibilidad de que se rompiera el muro de contención. Cundió el pánico. Mi viejo, con Reguera, piloto de la gobernación, y un técnico, llegaron al lugar en un helicóptero. Cuando observaron el problema él hizo que el piloto se acercara pese a la advertencia del peligro que representaban la lluvia y el viento y, desde el mismo helicóptero, destrabó la compuerta. Era un 'demente', cuando veía la solución a un problema se obsesionaba*<sup>76</sup>.

También el Gobernador Sapag lo recuerda como una persona tremendamente ejecutiva e innovadora. *"Decidíamos que un proyecto se haría y Tosello ya lo estaba haciendo... Siempre estaba diciendo 'esto así no funciona, deberíamos mejorarlo haciendo tal o cual cosa'. Pero nunca era la crítica por sí sola sino que siempre iba acompañada de alguna posible solución. Siempre estaba pensando mas allá, sus proyectos eran innovadores, de avanzada y muchas veces utópicos... Uno no los creía posibles y sin embargo casi siempre terminaban realizándose... Recuerdo que venía y decía: 'lo primero que hay que hacer son caminos, hay que poder comunicarse con San Martín, con Chos Malal, con Aluminé... Después: hospitales y escuelas'. Y entonces íbamos por ejemplo a Andacollo, en ese entonces uno de los tantos parajes en los que no había más que una comisaría, una pensión pobrísima y una escuela rancho. Tampoco había médicos... la mitad norte de la Provincia sólo contaba con un médico en Chos Malal. Y así fuimos haciendo caminos, escuelas, hospitales, los primeros hoteles, y esos parajes se fueron transformando en pueblos... Para decidir cuáles eran las prioridades era muy importante contar con alguien como él, con una visión de conjunto respecto a cómo había que planificar el desarrollo*<sup>77</sup>.

En su relación con quienes trabajaban con él, Tosello era *"...muy estricto y exigente, pero también muy amplio de criterio, al punto que todo lo planteaba a nivel de discusión efectiva, de avance... El escuchaba y aportaba su opinión, llegando a modificar su postura. Abría la discusión con la disposición de escuchar a los demás y*

---

<sup>76</sup> Expresiones de Silvio Antonio Tosello (hijo), entrevista citada.

<sup>77</sup> Felipe Sapag, en entrevista op.cit.

*ajustaba su criterio a lo que el conjunto decidiera como lo más adecuado, aún sin estar totalmente convencido en lo personal... Por supuesto, el reconocimiento a su experiencia y conocimiento hacía que su opinión pesara mucho, pero no siempre era la que prevalecía. Una vez asumida, Tosello la llevaba adelante y la defendía*<sup>78</sup>.

El Gobernador Sapag complementa esa imagen agregando que *“...con su trato suave y tranquilo parecía algo débil y sin embargo era de una fuerza para transmitir lo que pensaba increíble. Sobre todo con los jóvenes hacía una tarea de docencia, les transmitía permanentemente lo que sabía y les daba la oportunidad de crecer y hacer cosas. Tenía una gran capacidad para caerle bien a la gente y hacer que cumplieran horarios de trabajo insólitos... lograba que se apasionaran por lo que hacían y trabajaran incansablemente. No era competitivo como suele pasar en algunos ámbitos como el de la administración pública, donde siempre habrá alguien que supere a otro y ocupe un cargo más alto, lo que suele generar envidias y resquemores. Con Tosello no pasaba, si hubo alguien que sabía caerle bien a la gente era él. Y no digo con esto que fuera conciliador, sino que con su suavidad y firmeza a la vez sabía escuchar y sabía llegar a los demás*<sup>79</sup>.

### **Primeros proyectos del Consejo de Planificación en la década del '60**

Entre los primeros proyectos encomendados por el Gobernador Sapag al Consejo de Planificación y Desarrollo, estaban la Ley de Promoción Industrial, el Plan Turístico provincial, la Fábrica de Cemento de Zapala, la creación de la Universidad del Neuquén y la primera Reunión de Gobernadores Patagónicos. Todos estos proyectos se verían concretados en el transcurso de los años 1964 y 1965.

#### **□ La Ley de Promoción Industrial**

---

<sup>78</sup> Expresiones de Carlos Armelín, en entrevista op.cit.

<sup>79</sup> Felipe Sapag, en entrevista op.cit.

Con fecha 27 de agosto de 1964 la Legislatura Provincial aprobó la Ley N° 378 de Promoción Industrial, en la cual se establecía que toda actividad industrial nueva, que se estableciera dentro del territorio de la Provincia del Neuquén a partir de esa fecha, sería protegida y estimulada por el Estado. En ese sentido, autorizaba al Poder Ejecutivo a procurar la instalación de nuevas industrias para la extracción, elaboración y/o aprovechamiento integral de productos minerales, agropecuarios y forestales, así como la creación de nuevas fuentes de trabajo. Se incluía específicamente en los beneficios de esta Ley a la industria del turismo, declarada de interés provincial. En todos los casos, las nuevas industrias a que se hace referencia, debían tender a un mejor y más intenso aprovechamiento de las posibilidades locales, a la promoción económico-social de la región y a la armonización de los factores de producción industrial.

Las industrias que desearan radicarse en la provincia debían comprometerse a utilizar preferentemente materias primas producidas en la misma y personal con más de seis meses de residencia. Las propuestas de radicación debían ser sometidas a consideración del Poder Ejecutivo y aprobadas por el COPADE -en proceso de constitución-, a partir de lo cual podrían gozar de beneficios tales como exención de impuestos provinciales y gravámenes fiscales de sellado y tasas provinciales, la donación o venta de tierra pública en los casos que así lo requiriesen, el compromiso del gobierno provincial de no autorizar durante un plazo determinado la radicación en la Provincia de otra industria o fuente de trabajo similar con iguales beneficios y de facilitar el agua indispensable, la construcción de caminos de acceso y comunicación, la provisión de energía a tarifa preferencial, así como la gestión de medidas favorables a las industrias promovidas por parte de las Municipalidades de la Provincia y el gobierno nacional. También asumía la provincia el compromiso de otorgar preferencia a tales industrias en toda licitación para la provisión de sus productos en la ejecución de obras públicas<sup>80</sup>.

Durante el mes de junio de 1966, el Poder Ejecutivo programó la realización en la ciudad capital de las *Primeras Jornadas de Promoción Industrial de la Provincia del Neuquén*, con la participación del Consejo de Planificación de la Provincia y el Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras de la C.G.E. Ambos

---

organismos, a iniciativa del Consejo, habían firmado a principios de ese año un acta-convenio para la realización conjunta de estudios técnico-económicos y financieros sobre un grupo de proyectos, previamente seleccionados, referidos al desarrollo del sector industrial. La intención de cumplir al mismo tiempo una amplia tarea de difusión a nivel provincial y nacional, estableciendo una efectiva comunicación con todos los sectores de la actividad económica y muy especialmente con los que habrían de ser protagonistas de las nuevas empresas, motivó la idea de realizar las mencionadas Jornadas. La orientación general de los estudios y proyectos resultantes sería fiscalizada por un Comité de Dirección constituido por tres representantes de la Provincia -Ing. Pedro Salvatori, Ing. Silvio Tosello y Lic. Carlos Armelín- y dos del Instituto de Investigaciones de la C.G.E. -Ing. Orlando D'Adamo y Dr. Simón Mackler-<sup>81</sup>.

El Lic. Armelín recuerda que, con la efectividad que lo caracterizaba, *“...Tosello reunió en una semana a profesionales, técnicos y empresarios nacionales y regionales -incluyendo La Pampa, Río Negro y la Patagonia sur-, políticos de diverso origen e instituciones sociales y religiosas. De fuerte convicción católica y profundo conocedor de cuestiones filosóficas y teológicas, Tosello trabajó en esos años muy cerca de Monseñor Jaime de Nevares, cuya posición en favor de la justicia social es ampliamente conocida en la Provincia”*<sup>82</sup>.

El C.F.I. contribuyó a esas Primeras Jornadas con una publicación titulada *Fundamentos teóricos para una estrategia regional del desarrollo económico*, en el que se exponían los conceptos teóricos -derivados del aporte de los mas destacados autores de la época por su especialización en los aspectos espaciales de la economía- que fundamentaban una estrategia regional del desarrollo, *“...a cuyo estudio se encuentra abocado el Consejo Federal de Inversiones, como expresión técnica de las provincias argentinas”*<sup>83</sup>.

---

<sup>80</sup> Artículo 13º de la Ley Nº 378 de fecha 27 de agosto de 1964.

<sup>81</sup> Provincia del Neuquén-COPAIDE y C.G.E. -Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras, *Primeras Jornadas de Promoción Industrial de la Provincia del Neuquén*, 2 al 5 de junio de 1966, Neuquén.

<sup>82</sup> Carlos Armelín, en entrevista op.cit.

En ese documento se expresaba centralmente que *“...la manera en que la gente y las actividades a que ellos se dedican están distribuidas en el espacio y la red de interacciones entre ellos, tendrán muchas ramificaciones y efectos sobre los valores sociales y las aspiraciones colectivas. Esto puede ser rápidamente descripto mediante la consideración de los tipos de problemas con los que la política regional está principalmente relacionada, por ejemplo: ¿qué áreas geográficas favorecen en la asignación de los recursos, qué estrategia seguir en el desarrollo regional y qué localizaciones seleccionar para los proyectos?. La manera en que estos problemas son resueltos tendrá influencia decisiva sobre los objetivos nacionales tales como el grado de integración del espacio económico nacional, la eficiencia económica, la tasa de desarrollo presente y potencial y el logro de niveles de pleno empleo, distribución equitativa del ingreso y estabilidad política”*<sup>84</sup>.

La estrategia regional del desarrollo económico a la cual adhería el C.F.I. en esos años, partía de considerar que *“...para que una economía eleve sus niveles de ingreso, primero debe desarrollar y desarrollará dentro de sí uno o varios centros regionales de fuerza económica. Así, en el sentido geográfico, el crecimiento es desequilibrio necesariamente... Un adelanto en un punto provoca presiones, tensiones y coacción hacia el crecimiento en puntos subsecuentes. Pero si todos los puntos caen dentro del mismo espacio privilegiado del crecimiento, serán especialmente débiles las fuerzas que producen la transmisión del crecimiento de un país, una región o un grupo de personas a otro... El resultado es la división del mundo en países desarrollados y subdesarrollados y de un país en regiones progresistas y atrasadas...”*<sup>85</sup>. En función de ello, el análisis económico regional tenía sus fundamentos en la teoría económica espacial, concepción relativamente moderna de la ciencia económica en esos años, que implicaba investigar cómo influía el espacio en el desarrollo del proceso económico, para lo que encontraban explicación en los mecanismos de generación y propagación del desarrollo a partir de los “polos

---

<sup>83</sup> C.F.I., *Fundamentos teóricos para una estrategia regional del desarrollo económico. Contribución del C.F.I. a las Primeras Jornadas de Promoción Industrial de la Provincia del Neuquén*, Neuquén, junio 1966.

<sup>84</sup> *Ibidem*, pág. 21 y sgtes.

de crecimiento” y los “canales de desarrollo” descritos por Francois Perroux<sup>86</sup>, según ya se viera en el *Análisis Regional* antes mencionado.

Las Jornadas de Promoción Industrial partieron de un diagnóstico de la situación económica y social de la Provincia a mediados de la década del '60, en el cual se planteaba que Neuquén se encontraba en un momento crucial de su crecimiento. *“Su estructura económica actual ha cerrado su vigencia y exige un cambio. Existe un factor acuciante: el crecimiento de su población, que en lo numérico y en la apetencia de un mejor nivel de vida, desborda el marco económico actual y obliga a un nuevo enfoque... El aumento y mejora de la producción como base del bienestar social en sus distintas expresiones, se ha definido hoy como objetivo más acendrado de los pueblos y hacia él se dirigen todas las expresiones políticas... Al cumplir el gobierno provincial una política de promoción en ese sentido, se integra en la decisión nacional de descentralizar las industrias, ubicándolas al lado de las fuentes de materias primas y de energía... El Plan de Desarrollo Industrial del Neuquén se basa en el aprovechamiento de los recursos naturales de la Provincia, con una evaluación de aquellos que presentan las mejores ventajas comparativas”*<sup>87</sup>

Entre otros proyectos preseleccionados y analizados, pueden mencionarse la instalación de una planta de extracción y clasificación de ripio y arena para construcciones en el área del río Limay; la instalación de un centro de industrias alimenticias con una planta especializada en elaboración, conservación, fraccionamiento y distribución de productos alimenticios -legumbres, hortalizas, frutas, carnes y lácteos-; la instalación de un tambo y granja modelo; de una usina pasteurizadora de leche; de una planta deshidratadora de alfalfa para la producción de forraje; de una planta de elaboración de alimentos balanceados para animales y aves de corral; de una planta de curtiembre de cueros caprinos; de una planta de cloro-soda por vía electrolítica; de una planta de ácido sulfúrico; de una planta de

---

<sup>85</sup> Ibidem, pág. 25 y sgtes. Al respecto véase A. Hirschman, *La estrategia del desarrollo económico*, México, F.C.E., 1961.

<sup>86</sup> Francois Perroux, op.cit.

<sup>87</sup> Provincia del Neuquén-COPADE y C.G.E. -Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras, *Relación general y estudio preliminar de los proyectos industriales preseleccionados*, Primeras Jornadas de Promoción Industrial de la Provincia del Neuquén, 2 al 5 de junio de 1966, Vol. I.

elaboración de Poliestireno expandido; de una planta para la elaboración de carbonato de sodio; de una planta petroquímica y de fabricación de productos de arcilla para construcción; así como diversos proyectos de aprovechamiento forestal. A ello se agregaba el análisis preliminar referido a la formulación de un Plan de Viviendas<sup>88</sup>.

### **El Parque Industrial de Neuquén**

En el estudio del COPADE titulado *Bases para la formulación del Plan de Desarrollo Provincial*, que mencionáramos con anterioridad, ya se planteaba el proyecto de un Parque Industrial en la ciudad de Neuquén como parte del plan integral de desarrollo. Se proponía allí la realización de un estudio en coordinación con el C.F.I. y la Oficina Regional de Desarrollo Comahue para analizar su factibilidad, con el objeto de concentrar las industrias radicadas en la ciudad capital - las que se incrementarían notablemente a partir de la Ley de Promoción Industrial-, con una utilización más eficiente de los servicios y el resultante de menores costos operativos para las mismas, así como con la intención de llevar adelante un ordenamiento urbano.

Aunque excede el marco temporal del presente apartado -centrado en la década del '60 y, sobre todo, alrededor de los años 1964 y 1965-, creemos oportuno mencionar que esta iniciativa se concretaría a comienzos de la década del '70, cuando la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas -FIEL- realizara un profundo estudio sobre ese tema, encomendado por el COPADE y el C.F.I., en el que colaboraron especialmente por el Consejo de Planificación la Lic. Ana María Núñez, el Cont. Néstor Rodríguez y el Arq. Estanislao Gassowski<sup>89</sup>.

En el citado estudio, se plantearon un conjunto de objetivos generales del Parque Industrial proyectado. En el aspecto económico, se esperaba lograr el aumento del producto bruto industrial de la provincia, la aceleración del grado de explotación de los recursos naturales de la zona, la contribución a un desarrollo

---

<sup>88</sup> Idem, Vol. I, Proyectos N° 140.1; 20.1; 20.2; 202.2; 205.1; 209.1; 291.1; 311.4; 311.7; 329.4; 311.3; 329.1; 331 y 25.1, respectivamente.

<sup>89</sup> COPADE-CFI-FIEL, *Parque Industrial de la ciudad de Neuquén*, julio de 1970.

equilibrado del país a nivel regional, el aumento de la renta total de la zona, la diversificación de las actividades económicas y la contribución al cumplimiento de los planes de desarrollo y leyes de promoción industrial. En cuanto a los aspectos técnicos, se apuntaba a lograr el ordenamiento de la ciudad de Neuquén y la defensa de la población contra los efectos nocivos de las industrias, así como evitar la especulación en los terrenos industriales, conseguir economías de escala en la infraestructura y los servicios necesarios para las industrias y facilitar la modernización de la pequeña y mediana empresa. En el plano de lo social, se esperaba mejorar la distribución de la renta per cápita, la distribución en el tiempo del grado de ocupación y la técnica de explotación agrícola en la zona. Finalmente, el Parque Industrial de Neuquén se concretaría con la aprobación del proyecto de creación por parte de la Legislatura provincial, en el año 1971.

#### □ Plan turístico provincial

A comienzos de la década del '60, pese a las excepcionales condiciones de algunas áreas neuquinas para el desarrollo turístico, en las que abundaban recursos naturales -paisajísticos y termales-, la carencia de facilidades en el transporte y de posibilidades para desarrollar actividades urbanas con servicios civiles y comerciales adecuados, sumado a una desigual capacidad receptiva hotelera, conspiraban para que el turismo alcanzara un nivel de desarrollo importante, generando un mercado desequilibrio entre la oferta y la demanda.

Partiendo de considerar que el turismo cumplía un rol fundamental en la idea de planificación de un proyecto global para Neuquén, resultaba imprescindible que la acción de gobierno se encaminara a resolver esos déficits y fomentar en el sector privado las actividades que hacen al desarrollo de esta industria. Por ello y con el principal objetivo de ordenar los esfuerzos de inversión del sector público y del privado, el COPADE elaboró, con la asistencia técnica y financiera del C.F.I., un Plan de Desarrollo Turístico para la Provincia del Neuquén en momentos en que pocos en el país planificaban en ese área<sup>90</sup>. En dicho estudio se realizó una división de la

---

<sup>90</sup> C.F.I.-COPADE, *Estudio preliminar de factibilidad técnico económica de un Proyecto de Desarrollo Turístico*, II Tomos, septiembre 1964.

Provincia en zonas turísticas, identificándose seis polos, de diferente magnitud y plazos de implementación: San Martín de los Andes, Junín de los Andes y Copahue-Caviahue -éste último polo especializado-, se fijaron como los polos turísticos de primera magnitud y de inmediata implementación. Le seguían, en ese orden, Villa La Angostura, Aluminé, Neuquén (luego de llenado el embalse de El Chocón-Cerros Colorados) y Zapala. El eje de las acciones previstas se centraba en el aumento y mejoramiento de la capacidad hotelera mediante el fomento del crédito y de la infraestructura vial existente mediante obras que unieran centros de desarrollo turístico.

En esa dirección, además de la planificación de obras mencionada, se realizaron diferentes estudios de factibilidad técnico-económica para el desarrollo de San Martín de los Andes y la implementación de un Aeropuerto Internacional en Chapelco, éste último elevado a la Secretaría de Aeronáutica para su inclusión en el Plan General de Aeródromos de la Dirección General de Infraestructura Aérea.

El plan de desarrollo turístico fue presentado al Dr. Illia, junto a los otros proyectos que conformaban el plan de desarrollo de la Provincia al que ya aludiéramos. Salvatori recuerda que, cuando salieron de esa reunión, Tosello le dijo: *"...vení, vamos al C.F.I... Hablamos con el Secretario General, Rotundo, y éste nos aprobó el primer Plan de Turismo de que se tuvo conocimiento en Argentina... A los tres o cuatro meses volvimos con Don Felipe y lo aprobaron. Nos dieron un financiamiento que representaba la mitad del presupuesto provincial. Con ello se encararon las principales obras de turismo que tiene la Provincia... Cuando vio esa eficacia, Sapag dio absoluta prioridad al trabajo del COPADE..."*<sup>91</sup>. A comienzos de 1969, el Plan de Desarrollo Turístico se había ejecutado en aproximadamente un 85%.

### **- El Complejo turístico termal Copahue-Caviahue**

---

<sup>91</sup> Pedro Salvatori, entrevista op.cit.

Además de ser catalogado como polo turístico especializado de primera magnitud e inmediata implementación por el mencionado Plan Turístico Provincial, el de Copahue-Caviahue fue otro de los proyectos analizados en las Jornadas de Promoción Industrial, que creemos merece una atención particularizada, en especial por sus posibilidades turísticas pero también por la posibilidad de aprovechar la energía geotérmica<sup>92</sup>. Partiendo de considerar el rol preponderante de la industrialización dentro de las teorías del crecimiento en boga, existía la convicción de que había un aspecto de la industria para el que la Provincia del Neuquén presentaba caracteres especialísimos: el turismo. Conciente de esa importancia, ya se había esbozado un proyecto de promoción turística factible de llevar a la práctica en el período 1963-67, cuyo desarrollo iba haciendo necesarias otras obras. Nos referimos concretamente al *Estudio preliminar de factibilidad técnico-económico de un proyecto de desarrollo turístico*, realizado por el Consejo de Planificación Provincial y el C.F.I., que mereció consideración de primera prioridad en el plan de desarrollo elaborado en esos años por el CONADE. La información y desarrollo de este estudio preliminar estuvo a cargo del Comité Permanente del Consejo de Planificación que integraba el propio Tosello, y coordinada con los organismos provinciales específicos.

A las condiciones de un excepcional atractivo natural, el área Copahue-Caviahue agrega la existencia de fuentes termales, compuestas por aguas terapéuticas, barros medicinales, vapores y gases en sus fumarolas, pasibles de constituir una nueva esperanza de salud para los enfermos. Las posibilidades de envasamiento de sus aguas minerales permitiría su consumo permanente, sin necesidad de radicación en las cercanías de las fuentes naturales de donde fluyen. En sus inmediaciones existen óptimos lugares naturales para la práctica de deportes de invierno e imponentes paisajes donde habita el pehuén, lo que agrega la caza y la pesca deportiva a sus atractivos turísticos. Para mediados de la década del '60 el área era una zona de escasa población y su actividad económica, básicamente agrícola-ganadera, tenía escasa significación. Sin embargo, se afirmaba en este estudio preliminar que, con una planificación de obras adecuadas -mejoramiento y ampliación de las comunicaciones, infraestructura hotelera, laboratorios

---

biocosméticos y terapéuticos, entre otras-, la zona podría convertirse en un centro turístico de primera magnitud y una importante fuente de divisas para el país. Ya en mayo de 1964, en la II Reunión de la Dirección Nacional de Turismo con las Direcciones Provinciales en la materia realizada en Tucumán, se había resuelto “... *Declarar que las obras proyectadas por el Gobierno de la Provincia del Neuquén en la zona de las Termas de Copahue, por su relevancia científica, deben ser consideradas prioridad nacional...*”<sup>93</sup>.

Las obras a realizar, contempladas en el proyecto, comprendían la participación del Estado Nacional, el provincial y particulares, así como una serie de obras básicas inmediatas tales como caminos, aeropuertos y hoteles. Se incluía asimismo la preparación de un estudio de factibilidad para el establecimiento de una planta embotelladora de agua mineral y aprovechamiento de los barros medicinales de la zona de Copahue<sup>94</sup>.

Por último, cabe mencionar que la zona en cuestión formaba parte de un área protegida, con carácter de reserva nacional, que a comienzos de los años ‘60 fue transferida a la Provincia del Neuquén, creándose el *Parque Provincial Copahue-Caviahue*, con una superficie de 28.300 ha, que constituye uno de las siete áreas o reservas naturales bajo jurisdicción de la Provincia<sup>95</sup>.

---

<sup>92</sup> Provincia del Neuquén-COPADE y C.G.E. -Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras, *Relación general y estudio preliminar de los proyectos industriales preseleccionados*, op.cit., 1966, Vol. III, Proyecto N° 853.1.

<sup>93</sup> *Ibidem*, p. 37.

<sup>94</sup> *Ibidem*, Vol. V, Proyecto N° 214.1.

<sup>95</sup> Decreto Ley N° 387 del año 1963. Cabe mencionar que se consideran “reservas” las regiones establecidas para la conservación y utilización bajo vigilancia oficial de las riquezas naturales, en las cuales se pretende dar a la flora y la fauna toda la protección que sea compatible con los fines para los que fueron creadas las reservas. Puede agregarse, especificando aún más, que bajo el nombre de “reservas naturales” se incluye aquellas áreas de la superficie o la profundidad del suelo que, por razones de interés general y especialmente científico, estético o educativo, son sustraídos al libre

### □ La Fábrica de Cemento Portland en Zapala

En cuanto a la fábrica de cemento a instalarse en Zapala, ya existía un Estudio de Factibilidad realizado por el C.F.I. Sobre esa base, el Departamento de Ingeniería de la Cía. Naviera Pérez Companc S.A., interesada en llevar adelante la empresa, encaró la elaboración de un proyecto para el que contó con la estrecha colaboración de varios funcionarios y asesores del gobierno neuquino, especialmente los Ings. Silvio A. Tosello y Pedro Salvatori, y el Dr. Gregorio Moreno, y de la Dirección de Geología y Minería de la Nación.

El mencionado proyecto tenía por objeto realizar una serie de estudios geológicos y económicos de los yacimientos de caliza, arcilla y yeso de la Provincia y analizar la instalación de una fábrica para la producción de cemento Portland normal en la ciudad de Zapala, con una capacidad instalada de 100.000 tn/año, con el objeto de abastecer de ese producto a una vasta zona de influencia que comprende la Provincia de Neuquén, una gran parte de Río Negro, el sudoeste de La Pampa y el sur de Mendoza. En toda ese área, eran notorias las dificultades de suministro y el alto precio del cemento motivados por las deficiencias del transporte desde los centros habituales de distribución. También estaba en el horizonte de la empresa, al efectuar el análisis, el importante incremento que se produciría en la demanda a partir de la posible concreción de la obra hidroeléctrica El Chocón-Cerros Colorados, según estimaciones de la firma Italconsult-Sofrelec<sup>96</sup>.

La localización en Zapala, respondía a la existencia en el área de inmensos yacimientos de caliza, arcilla y yeso de óptima calidad, al hecho de pertenecer a una provincia integrante de la "región Comahue" que tenía primera prioridad en los planes de desarrollo del gobierno nacional y al convencimiento de que redundaría en un gran beneficio para su población a partir de la consecuente reactivación comercial, a punto tal que se estimaba un aumento del producto bruto geográfico de Zapala de más del 20%. A ello se sumaba el efecto positivo que produciría la instalación de distintas

---

dominio del hombre para ser colocados bajo el control de los poderes públicos con miras a su conservación o protección.

<sup>96</sup> Italconsult-Sofrelec, *Estudio preliminar para el desarrollo integral de la Región del Comahue*, 1961.

industrias y servicios derivados de una actividad básica como es la del cemento. Por otra parte, la política económico-social que orientaba el gobierno provincial determinaban la necesidad de dar mayor impulso a esa ciudad, mediante la localización de distintas industrias. Para posibilitar dicha política en el orden local y provincial, se promulgó la Ley de Promoción Industrial antes citada, cuyos beneficios mejorarían la inversión y costos de la planta proyectada. El abastecimiento de agua estaría asegurado por obras que realizaría la provincia según los estudios efectuados por la CONEA. Todo ello completaba un cuadro real y objetivo, que modificaría a corto plazo la estructura económica de la ciudad de Zapala<sup>97</sup>.

Finalmente, el proyecto de la Fábrica de Cemento Portland sería aprobado por Ley N° 328 de 1964, colocándose la piedra fundamental el 2 de junio de 1966<sup>98</sup>.

#### □ La creación de la Universidad del Neuquén<sup>99</sup>

En el marco de las ideas desarrollistas propias de la década del '60, la educación asumía una función instrumental y se constituía, junto al desarrollo social y crecimiento económico, en variables interdependientes. El crecimiento económico necesitaba de recursos humanos "producidos" por las instituciones educativas para ser materializado. A su vez, a este crecimiento se lo concebía como garantía de desarrollo social e individual. En otras palabras, se suponía que el desarrollo económico habría de transformar a la sociedad tradicional en sociedad moderna, sobre la base de la tecnificación, la racionalización y la eficiencia, por lo que se lo asociaba invariablemente con la educación, en tanto formadora de recursos humanos. La educación era percibida entonces como un factor de cambio social,

---

<sup>97</sup> Cía. Naviera Pérez Companc S.A. - Provincia de Neuquén, *Proyecto para la instalación de una fábrica de cemento Portland en la ciudad de Zapala, Provincia de Neuquén*, 1964.

<sup>98</sup> Felipe Sapag, *El Desafío*, Edic. FUNDANEU, Temuco, Chile, Impresos Spring Ltda., 1994, págs. 47/48 y 117.

<sup>99</sup> Este ítem, con excepción de las expresiones vertidas por distintos entrevistados que se explicitan en cada caso, ha sido elaborado íntegramente sobre la base de la información contenida en el artículo de Norma García y Silvio Winderbaun, "Los antecedentes de la Universidad Nacional del Comahue: entre proyectos y concreciones", incluido en la obra compilada por Susana Bandieri, *Universidad nacional del Comahue: 1972-1997. Una historia de 25 años*, Neuquén, EDUCO, 1997, en prensa.

pero también como un canal de movilidad a nivel individual; por lo tanto, los recursos destinados a ella no eran pensados como gasto, sino como inversión.

A comienzos de la década del '60 la provincia tenía importantes carencias en el área educativa. Las modalidades de las escuelas del nivel medio -orientadas mayoritariamente hacia lo técnico-, adecuaban sus especialidades a las necesidades de la región, tendiendo a la formación de personal técnico. En septiembre de 1961, el gobernador Alfredo Asmar había creado el Instituto Provincial del Profesorado Secundario, considerándose fecha de fundación la del acto oficial de inauguración, en marzo de 1962. Entre los considerandos del Decreto se establecieron como fundamentos de la creación, la necesidad de evitar que la juventud neuquina tuviera que concurrir a otros centros del país para perfeccionarse y la escasez de profesionales docentes con títulos y estudios adecuados para la enseñanza media, técnica y especial. Las carreras previstas eran *Ciencias Exactas y Naturales*, *Historia y Geografía*, y *Castellano y Literatura*, con una duración de tres años. El decreto establecía un sistema de becas destinado a los egresados del interior de la provincia, para garantizar no sólo el ingreso de los mismos sino su posterior permanencia y egreso<sup>100</sup>.

Sin embargo, poco tiempo después, en octubre de 1963, se decidía la intervención del Instituto a los “*efectos de su reorganización y estructuración definitiva*”, con la intención de que iniciase normalmente su funcionamiento hacia 1964<sup>101</sup>. Salvatori recuerda que en esos días, “... *Enrique Oliva, cuñado de Tosello, quien había llegado a Neuquén para hacerse cargo de la intervención del Instituto, se entrevista con Sapag y le dice: ‘para qué va a crear un Instituto si puede crear una Universidad. ¿Sabe cuánto le pido de presupuesto anual?: 10.000.000 de pesos’...* Don Felipe se entusiasmó y decidió constituir un equipo de trabajo para que analizaran la posibilidad de crear una universidad<sup>102</sup>”. Este grupo, encabezado por el doctor Raúl Touceda, e integrado por los Ing. Pedro Salvatori y Silvio A. Tosello y el Dr. Enrique Oliva, se abocó al estudio de factibilidad para proyectar la creación de

---

<sup>100</sup> Decreto Provincial Nº 2514/61.

<sup>101</sup> La intervención fue definida por Decreto Provincial Nº 645/63.

<sup>102</sup> Pedro Salvatori, entrevista op. cit.

una universidad provincial. Con ellos colaboraron Carlos Hilario Estevez -Ministro de Gobierno-, Guillermo Usero, Fanny de Zitserman, Francisco Villamil, Pedro Fuentes, Blanca Chaneton y Amado Sapag -Intendente de Zapala-, entre otros.

Hacia fines de agosto, el Ministro de Asuntos Sociales, Estanislao Flores, anunció en conferencia de prensa la intención del gobierno de crear la Universidad Provincial del Neuquén, con carácter eminentemente regional y como *“...edición inédita de una verdadera universidad de frontera”*. A partir de ello, se inició una intensa campaña de divulgación de propósitos y planes en los institutos de enseñanza de Neuquén y Río Negro y se trató el proyecto con los profesores y con los alumnos próximos a finalizar sus estudios.

El Dr. Gregorio Moreno recuerda esos meses como de una febril actividad: *“...El trabajo de Oliva en esto de proyectar la universidad fue muy contundente... El fue quien le dio forma a todo lo que Tosello venía armando en el aire y llevó a cabo lo que se había planeado... Ellos iban a los pueblos del interior provincial y a otras localidades de la región a ver qué posibilidades había de que los alumnos de distintas zonas vinieran a estudiar a Neuquén. Hacían un relevamiento, daban conferencias para incentivar a la juventud a venir a Neuquén y no irse a otros Centros”*<sup>103</sup>.

Finalmente, en septiembre de ese año el Gobernador Sapag elevó a la Legislatura el proyecto de Ley para la creación de la Universidad Provincial del Neuquén. En los fundamentos del proyecto puede leerse: *“...se proyecta la creación para dar a la enseñanza en la Provincia una mayor envergadura espiritual, científica y técnica. Con esto echaríamos las bases para el estudio y atención de las necesidades materiales y espirituales del Neuquén y encauzaríamos una conciencia regional ... El Neuquén tiene que erigirse en eje de su propia cultura, correr la suerte de su personalidad”*. Entre los objetivos se establecía el de *“...capacitar a hombres y mujeres que puedan planificar y desarrollar un futuro que sirva al bien común de Neuquén y a la Patria toda”*<sup>104</sup>. Lo expuesto es fiel reflejo de una educación superior concebida como instrumento de preparación de los recursos humanos necesarios

---

<sup>103</sup> Entrevista al Dr. Gregorio Moreno, op.cit.

<sup>104</sup> Proyecto de Ley N° 963/64.

para un determinado estilo de desarrollo y de constitución de una identidad acorde a ello y para ello.

Como objetivos manifiestos, el texto del proyecto postulaba entre otros los de interpretar y promover soluciones a necesidades y problemas reales de Neuquén y su zona de influencia, lograr la integración educacional y evitar la emigración de estudiantes y profesionales. Asimismo, el proyecto fijaba las carreras, el sistema de becas como *“instrumento justiciero y nivelador”* y la posible creación de una Biblioteca Provincial, un Centro de Documentación, un museo arqueológico, un ateneo cultural y científico y una Academia del Neuquén.

En la Legislatura, el centro de la discusión giró en torno al tema de la viabilidad de la Universidad. La diputada por el Movimiento Popular Neuquino, Mariana Creidi, fue la principal defensora del proyecto de creación, concibiendo a la Universidad como un *“valioso instrumento de liberación integral para el pueblo”*<sup>105</sup>. No obstante las observaciones formuladas por parte de algunos sectores de la minoría, el mismo se transformó en Ley por la votación de la mayoría. El 3 de noviembre de 1964 la Legislatura sancionó la Ley N° 414 que daba origen a la Universidad del Neuquén, previendo para el 1° de abril del año siguiente el inicio de las actividades y destinándose a su organización y funcionamiento un presupuesto inicial de diez millones de pesos moneda nacional. Fue ésta la primer universidad provincial creada en el país.

El optimismo económico se proyectaba entonces al optimismo pedagógico y ello se haría patente cuando, en oportunidad de fundarse la Universidad del Neuquén en el año 1964, se decía: *“Neuquén vive un momento creador y de empuje. Ninguna dependencia debe frenarlo en su derecho de realizar su propio destino. La misma creación de la Universidad es prueba del espíritu optimista y constructor que anima a los neuquinos”*<sup>106</sup>. En el acto inaugural, el gobernador Felipe Sapag señaló que *“...si algo define a esta universidad, es que será una casa de altos estudios del pueblo y para el pueblo”* y finalizó declarando *“lema inmortal”* el de *“Saber es deber”*, el que

---

<sup>105</sup> Diario de Sesiones de la Legislatura, año 1964.

<sup>106</sup> Boletín N° 1 de la Universidad del Neuquén, noviembre-diciembre de 1964.

sin duda marcaría una línea y una dirección en cuanto al rol y las acciones de la institución.

Las primeras autoridades designadas fueron el Dr. Enrique Pedro Oliva como Rector<sup>107</sup>; José Güemes como Secretario General y Decano de Humanidades; Raúl Touceda como Decano de Antropología; Benigno Segovia como Decano de Ciencias Agrarias; Armando París como Decano de Ingeniería; Atilio Morosín como Director de la Escuela de Cerámica; Martha de Touceda como Directora de la Biblioteca; Blanca de Chaneton como Directora de Relaciones Públicas y Jorge Sommariva como Director de Extensión Universitaria.

La Universidad del Neuquén comenzó a funcionar efectivamente el 1º de abril de 1965, sobre la base de las carreras de *Profesorado* (Facultad de Humanidades), *Ingeniería Agronómica* (Facultad de Ciencias Agrarias), *Antropología* (Facultad de Antropología y Ciencias de la Personalidad) e *Ingeniería Industrial* (Facultad de Ingeniería). Además de las cuatro facultades, integraban la nueva universidad tres Escuelas de Capacitación Técnica: *Cerámica Artística e Industrial*, *Expertos en Minas* y *Administración de Programas de Bienestar Social*. En 1966 se cerraron la Facultad de Antropología Social y Ciencias de la Personalidad y las tres Escuelas de Capacitación Técnica, creándose en su lugar tres Escuelas Superiores: *Servicio Social, Turismo y Desarrollo y Administración Regional*. En ésta última se abrieron las carreras de *Técnico y Licenciatura en Desarrollo Regional y Administración*. Esto marcaría un claro direccionamiento en función de la preparación de “recursos humanos”.

La universidad comenzó funcionando en el local de la Escuela Provincial N° 1 (actual 201), ubicada en la calle Belgrano 485 de la capital provincial. Ese mismo año, la Municipalidad de la ciudad de Neuquén donaría el terreno para la construcción de la futura Ciudad Universitaria, predio de 120 hectáreas que hoy

---

<sup>107</sup> Designado por Decreto N° 388, de 1965. Cuando sobrevino el golpe militar de 1966, si bien la Universidad del Neuquén no fue intervenida en un primer momento, el Dr. Enrique Oliva renunció, continuando sus tareas como periodista del diario “Río Negro”. Luego, se desempeñaría como corresponsal del matutino “Clarín”, asumiendo en 1970 como Jefe de Redacción del diario “Sur Argentino” de los hermanos Sapag.

ocupa el asiento central de la Universidad Nacional del Comahue, en Buenos Aires 1400.

Desde su nacimiento, la universidad provincial fue estructurada con criterio regional y descentralizado, a partir de lo cual se decidió distribuir en el ámbito regional la sede de las distintas facultades. Ciencias Agrarias se instaló inicialmente en el vivero provincial, para trasladarse en 1968 a la que había sido la chacra experimental del Ferrocarril Sud en Cinco Saltos y sede del INTA, adquirida por la Provincia. Ingeniería, por su parte, desarrolló sus actividades en el que había sido campamento de YPF en Challacó. Las carreras del Profesorado, de Técnico en Administración de Programas de Desarrollo y la Facultad de Antropología Social, se instalaron en la ciudad de Neuquén. Como Zapala era la zona poseedora de arcillas de la mejor calidad y, por ende, centro ideal para el establecimiento de industrias cerámicas modernas, se estableció allí la Escuela de Cerámica<sup>108</sup>. En el caso de Turismo, se decidió que las materias teóricas fueran dictadas en la ciudad de Neuquén y las prácticas en San Martín de los Andes y zona de influencia, a través de un sistema de internado.

En este marco de descentralización, entendida como distribución territorial de las unidades académicas, es posible comprender el sentido regional que se le otorgaba a la Universidad: *“...ahora los profesionales se instruyen con sentido regional, en forma descentralizada... estudian las características y necesidades de la zona en que se preparan y en la cual ejercerán una vez recibidos”*<sup>109</sup>.

En agosto de 1968, el Rector Dr. Guillermo A. Lousteau Heguy, inició las gestiones para equiparar los títulos de la Universidad Provincial con el de las Universidades Nacionales<sup>110</sup>. En esa oportunidad, el ex Rector Dr. Enrique Oliva sostuvo que la gestión para el reconocimiento de los títulos no se había iniciado durante su gestión, porque *“...la Universidad del Neuquén nació como un acto de*

---

<sup>108</sup> La Escuela se transformó, en 1968, en el Instituto de Artes e Industrias Cerámicas, contando con las siguientes materias básicas: alfarería, modelado, dibujo y moldeado.

<sup>109</sup> Boletín N° 1 de la Universidad del Neuquén, op.cit., 1964.

<sup>110</sup> La mencionada ley tenía por finalidad la de dar *“...organización integral al problema vinculado al planeamiento nacional de los recursos humanos”*.

*rebeldía y personalidad creadora para atender cuestiones urgentes de educación y desarrollo regional que nunca atendió el gobierno nacional ni ninguna de sus universidades nacionales”, y el hecho de que la legalización de títulos debiera ser autorizada por el Poder ejecutivo Nacional, significaba “...un sometimiento a la engorrosa burocracia educativa del país”<sup>11</sup>.*

En agosto de 1969 se había llevado a cabo una inspección administrativa de la institución y una evaluación del nivel académico, con resultados altamente positivos. Entre los tópicos más destacados, se indicaron el afán de superación de las autoridades, profesores y alumnos, el alto grado de capacitación creadora y de investigación, la satisfacción de las necesidades regionales y sectoriales del desarrollo nacional y la previsible irradiación cultural, científica y técnica en su área de influencia. Al finalizar, el informe agregaba: “...con las características propias de un establecimiento universitario en etapa de desarrollo... están dadas las condiciones para el crecimiento y expansión de un centro de altos estudios dotado de un alto grado de capacidad creadora y de investigación ...”.

### **El proceso de nacionalización**

En marzo de 1970, el gobernador Felipe Sapag convino con el Ministro de Cultura y Educación de la Nación comenzar los estudios y gestiones necesarios para la nacionalización de la Universidad, en vista de los resultados de las inspecciones, de los recursos financieros que exigía por su crecimiento y de las transformaciones que estaba viviendo la región.

En este marco, se solicitó la asistencia técnica y financiera al C.F.I. para la realización del *Estudio de Planeamiento Integral de la Universidad del Neuquén* con el objetivo de determinar la factibilidad de su inclusión en el sistema de universidades nacionales. En julio de 1970, se firmó a tal efecto un convenio entre la Universidad Nacional del Sur, el Consejo Federal de Inversiones y el gobierno de la Provincia de Neuquén. Por este convenio, la provincia se comprometía a la designación de un funcionario superior para las tareas de enlace entre las partes, nombramiento que

---

recayó en el Ministro de Economía a cargo de la Asesoría de Desarrollo, Ing. Pedro Salvatori. El estudio se concluyó sobre fines de ese año, incluyendo un diagnóstico, una evaluación y un proyecto de desarrollo institucional.

Paralelamente, se siguieron efectuando diferentes gestiones tendientes a la nacionalización por parte del gobierno provincial. Finalmente, se constituyó una comisión integrada por funcionarios del Ministerio de Cultura y Educación de la Nación, representantes del Consejo de Rectores y el Dr. Alberto Taquini, que en enero de 1971 elevó su informe recomendando la creación de la Universidad del Comahue en base a la Universidad del Neuquén y los Institutos Superiores de Río Negro.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo y Seguridad previsto para los años 1971 a 1975 y aprobado por la Ley N° 19.039, se determinó que Zapala, Neuquén y el Alto Valle de Río Negro conformaban un polo nacional de desarrollo, por lo que se disponía en el capítulo 4° *“...redimensionar las actuales universidades y crear nuevos establecimientos de educación superior sobre la base de la infraestructura existente de instituciones educativas y de investigación científica y tecnológica y en relación con los polos de desarrollo, las necesidades de la zona metropolitana y las exigencias de las políticas nacionales”*.

Finalmente, el Poder Ejecutivo Nacional presidido por el Gral. Lanusse sancionó, el 15 de junio de 1971, la ley de creación de la Universidad Nacional del Comahue que lleva el N° 19.117. El 17 de marzo de 1972 se llevó a cabo el acto por el cual Neuquén transfería a la Universidad recién creada su Universidad Provincial y la provincia de Río Negro sus Institutos de Enseñanza Superior: el Instituto Superior del Profesorado integrado por el Departamento de Humanidades con sede en Viedma, el Departamento de Idiomas y Letras con sede en General Roca, el Departamento de Jardín de Infantes con sede en Cipolletti, el Departamento de Ciencias Exactas con sede en Bariloche y el Instituto de Servicio Social de General Roca.

---

<sup>111</sup> Diario *Río Negro*, General Roca, 27 de junio de 1968. El reconocimiento nacional de los títulos se conseguiría a comienzos de 1970, por el Decreto N° 956 del 13 de marzo.

Previo a ello, el Ing. Tosello, ya en la Secretaría de Obras Públicas, dio una muestra mas de su picardía para conseguir lo que se proponía: *“...comenzó a construir de día y de noche para lograr que Neuquén fuera sede del Rectorado de la Universidad Nacional, dado Río Negro pretendía que la misma se asentara en General Roca. Una vez que contamos con la infraestructura, logramos que el Dr. Malek nos adjudicara la sede e importantes facultades... Esta era una estrategia de Tosello: ganar las batallas con los hechos concretados”*. Aunque escapa de contexto, Salvatori recuerda que lo mismo sucedió en otro momento con la disputa por la localización del pueblo de Octavio Pico, *“...para el que se construyó rápidamente con casillas de madera la comisaría, la escuela, el registro civil y el juzgado de paz, ubicándolo en Neuquén, en el límite de esta provincia con las de Mendoza, La Pampa y Río Negro”*<sup>112</sup>.

#### □ Primera reunión de Gobernadores de la Patagonia

En noviembre de 1964 se realizó la Primera Conferencia de Gobernadores Patagónicos, con la asistencia de Felipe Sapag en representación de Neuquén. El discurso de apertura, a su cargo, instalaba el centro de la convocatoria en la necesidad de consolidar el anhelo generalizado de integrar la Patagonia a la Argentina. Para ello se enumeraban los importantes recursos de la región, su aporte al país y las necesidades de su población, planteándose las bases para la planificación del desarrollo patagónico, con un espíritu regionalista. Ya entonces y con una visión de futuro que recién en los años '90 parece haber encontrado el marco propicio para su realización, en el contexto del Mercado Común de los países del Sur, Felipe Sapag expresaba: *“La Patagonia puede calificarse como la única región argentina interoceánica; no sólo por la confluencia austral de los dos océanos y el mar antártico sino también por la posibilidad de abrir una o varias rutas directas al Pacífico, a través de numerosos pasos cordilleranos con salida a los puertos chilenos de Valdivia o Puerto Mont, o entre Río Gallegos y Punta Arenas. Esto significará ganar para nuestra producción los mercados americanos del Pacífico y los del extremo oriente. El amplio litoral patagónico nos lleva a mirar de frente hacia el*

---

<sup>112</sup> Pedro Salvatori, en entrevista op.cit.

*Atlántico, al este, o sea al continente africano, cuyos intereses y los nuestros pueden muy bien complementarse*<sup>113</sup>.

Dos años y algunos meses después, en febrero de 1967, se celebró en Villa La Angostura la primera reunión de la Junta de Gobernadores de la Región de Desarrollo del Comahue, bajo la presidencia del Secretario de Gobierno de la Nación y con la participación de los Gobernadores de Buenos Aires, La Pampa, Río Negro y Neuquén. Con anterioridad, la Provincia del Neuquén había comprometido su máxima cooperación a fin de promover y articular el desarrollo y la integración regional, aportando sus recursos y su esfuerzo en cumplimiento de las disposiciones de la Ley Nacional N° 16.964, que había instituido el Sistema Nacional de Planeamiento y Acción para el Desarrollo.

En oportunidad de esa primera reunión, los participantes fijaron por unanimidad los objetivos y formularon un conjunto de políticas a seguir. Entre los primeros destacan los de incrementar a ritmo acelerado el producto bruto de la región promoviendo el desarrollo de las industrias de base y transformación -minería, ganadería y agricultura, pesca y turismo-, mediante la acción de la iniciativa privada y el apoyo estatal; obtener el aprovechamiento integral de las cuencas hidrográficas de la región, desarrollando todas sus posibilidades hídricas y energéticas; mejorar los medios de transporte dentro de la región y entre ésta y las otras del país; incrementar la población; adecuar y refozar el nivel educacional, cultural y espiritual; mejorar la situación sanitaria y procurar a todos los habitantes de la región una vivienda decorosa<sup>114</sup>.

Del conjunto de políticas a seguir que fueron fijadas en la mencionada reunión, cabe destacar algunas directamente relacionadas con la Provincia de Neuquén y otras comunes a la 'región Comahue', tales como crear las condiciones necesarias desde el punto de vista legal, fiscal, laboral, crediticio, de infraestructura, etc., para concretar una real acción de fomento al desarrollo de la industria

---

<sup>113</sup> Extraído del discurso de apertura mencionado, citado en Felipe Sapag, *El Desafío*, op.cit., 1994, pág. 61.

<sup>114</sup> "Acta Final de la Primera Reunión de la Junta de Gobernadores de la Región de Desarrollo del Comahue", incluida en Provincia del Neuquén, *Neu, Informe sobre el estado de Ejecución del POT/66-67*, Memoria anual del Gbdor. Ing. Rodolfo E. Rosauer.

agropecuaria, minera y pesquera de la región; promover la implantación de complejos petroquímicos, electrometalúrgicos, electroquímicos y de soda solvay; procurar la rápida instalación de una importante destilería de petróleo en el área; activar la investigación y aprovechamiento racional de las aguas subterráneas; incrementar y mejorar la estructura que sirve al turismo y la política crediticia vinculada al mismo; desarrollar las posibilidades hidroeléctricas del Sistema Chocón-Cerros Colorados; mejorar la red caminera; instalar aeródromos en los centros urbanos importantes; promover la radicación de población y propiciar la adecuación del sistema educacional vigente a las necesidades y características regionales; erradicar enfermedades endémicas y racionalizar los servicios hospitalarios y sanitarios; así como coordinar los programas provinciales y regionales de vivienda con los planes nacionales<sup>115</sup>.

#### □ Otros proyectos y actividades del COPADE en la etapa

Además de los mencionados, que como se dijo estaban entre los primeros trabajos encomendados por el Gobernador Sapag al Consejo de Planificación y Desarrollo, existieron otros proyectos de igual importancia en diversas áreas, tales como agricultura, minería, vivienda, etc.

#### • Planes de colonización

Retomando la idea ya expresada respecto a que el desarrollo industrial de la región debía estar acompañado por una política de colonización racional, a fin de contemplar los requerimientos de la expansión del sector agrícola, la Provincia, conjuntamente con el COPADE, encaró la realización de diversos estudios para la colonización de distintas áreas del territorio neuquino. Cabe mencionar, entre otros, el convenio celebrado a comienzos de 1964 entre la Provincia y la firma Italconsult Argentina, con el objeto de precisar los alcances del proyecto de colonización del área de Arroyito en el panorama económico y social de la misma<sup>116</sup>. Poco después se

---

<sup>115</sup> Idem.

realizaría un “Programa de Colonización Arroyito-Senillosa”, a los efectos de analizar la colonización y promoción agraria de algo más de 9.000 ha. en la zona de Arroyito en el Departamento Confluencia y supervisar las obras de complementación y ampliación de la red de riego del río Limay en Arroyito por parte de Agua y Energía Eléctrica de la Nación.

También se analizó, conjuntamente con el Mrio. de Asuntos Agrarios, la Dirección Provincial de Agua y Energía Eléctrica y la empresa consultora Italconsult Argentina, la posibilidad del riego y colonización de aproximadamente 30.000 ha en La Picaza, en el área de Picún Leufú.

Sin embargo, ambos proyectos de colonización se vieron demorados, siendo retomados a comienzos de los años ‘80 por técnicos del COPADE, a cuyo frente se encontraba nuevamente, recuperada la democracia, el Ing. Silvio Tosello.

#### • Plan de Desarrollo Minero de la Provincia

Asimismo, durante el año 1964, el Ing. Tosello participó por el COPADE, junto a la Dirección General de Fabricaciones Militares, en el proyecto conocido como el “Plan Cordillerano”, destinado a la exploración geológica minera del área cordillerana de Neuquén, de acuerdo al plan de operaciones suscripto por el Gobierno Nacional con el fondo Especial de las Naciones Unidas. El mismo, que analizaría entre otros minerales las posibilidades de explotación de cobre, plomo y plata en el área de Campana Mahuida, en el noroeste neuquino, constituiría asimismo una importante base para la elaboración del Plan Minero Provincial<sup>117</sup>.

El sector minero alcanzaba los porcentajes más altos de participación en el Producto Bruto Interno de la provincia respecto a otros sectores económicos. En ello había sin duda una destacada participación de los hidrocarburos y una baja incidencia de la producción de minerales metalíferos y no metalíferos y de rocas de aplicación. Hasta entonces, la minería del Neuquén se desarrollaba principalmente a

---

<sup>116</sup> Al respecto puede verse Provincia del Neuquén-Italconsult Argentina, *Términos de referencia para la colonización de Arroyito*, Abril 1964.

<sup>117</sup> Información proporcionada por el Dr. Gregorio Moreno, entrevista citada.

nivel de productores individuales, faltando empresas con estructura y organización adecuada para asumir la responsabilidad de garantizar un desarrollo con beneficio social para la comunidad. En ese sentido, se consideraba que la política de promoción de la empresa minera era tan importante como la de promoción de la explotación de los recursos minerales.

En vistas a que la Provincia no poseía un programa integral que lo orientase hacia una explotación minera racional y económica, se hacía necesario establecer las bases para el desarrollo de la actividad dentro de los lineamientos de explotación intensiva en boga. Se apuntaba a lograr que la minería provincial fuera una actividad sistemática, orgánica y funcional que promoviera la creación de fuentes de trabajo y posibilitara el desarrollo de aquellas áreas con fuerte presencia de minerales, circunscriptas casi en su totalidad al centro y norte de la provincia. La ejecución del Programa estaba bajo la responsabilidad de la Secretaría del COPADE y la Dirección Provincial de Minería, y contaba con la asistencia técnica y financiera del C.F.I. En el mismo se preveían tres etapas: el análisis económico de las materias primas minerales, investigaciones geológico-mineras en la Provincia y la factibilidad de su aprovechamiento industrial<sup>118</sup>.

#### • El desarrollo de áreas de frontera

Otro programa de desarrollo que interesa destacar, es el que apuntaba a planificar el desarrollo de distintas áreas cordilleranas. Entre ellos, puede mencionarse el denominado "*Zona Noroeste. Area de Frontera Chos Malal*", cuyo planeamiento se elaboró para el largo plazo, por cuanto exigía fuertes inversiones y una programación integrada y compatibilizada. Se presentaba al área dentro de la Zona Noroeste, en el convencimiento respecto a que las acciones que se implementasen para su desarrollo no podrían tener éxito si no estaban vinculadas al complejo geoeconómico que formaba dicha zona dentro de la Provincia.

La estrategia básica apuntaba a la promoción de la comunidad preparándola para el cambio del cual deberían ser partícipes -paso de una economía de

---

<sup>118</sup> El Plan Minero Provincial puede verse en: Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Programa de transformación*, 1971.

subsistencia a una de mercado-, a la vez que tratando de elevar su nivel de vida a través del mejoramiento de los servicios educacionales, de salud y de vivienda. Las actividades económicas prioritarias eran minería y ganadería, resultando de vital importancia la construcción de una infraestructura vial que permitiera quebrar la incomunicación y lograr la integración física y socio-cultural del área. Sobre comienzos de la década del '70 se agregaría un programa para el desarrollo agropecuario integral de 40.000 hectáreas localizadas en la zona de Manzano Amargo, en el área Noroeste.

#### • **La estatización del Banco Provincial**

Por otra parte, el Banco Provincia del Neuquén, que había surgido como entidad de capital mixto integrado por partes iguales entre la provincia y los particulares<sup>119</sup>, se encontraba para mediados de la década del '60 en medio de una difícil situación financiera. A la misma se agregaba una visión crítica por parte de la opinión pública respecto a una serie de desaciertos en materia crediticia y al incumplimiento de objetivos propios de una institución que debía fomentar el desarrollo económico y social. La convicción generalizada de que el sector privado no estaba llamado a alcanzar esos objetivos, abonaba la idea de que el Estado era el artífice del desarrollo y el encargado de cumplir con la función promotora. Todo ello condujo a la aprobación por parte de la Legislatura de la Ley N° 395, sancionada el 6 de octubre de 1964, por la cual el Banco pasó a ser una Entidad Autárquica del Estado Provincial, disponiéndose el reintegro a los accionistas particulares, cuyo cumplimiento se efectivizó a partir del 1º de abril del año siguiente. Más tarde, el 20 de diciembre de 1973, el Banco crearía en su seno el Departamento Hipotecario, que posibilitó la construcción de viviendas en Neuquén Capital, Cutral Có y Zapala -con asistencia del Banco Central y el gobierno provincial- e implementó líneas de crédito para compra, construcción o ampliación de viviendas<sup>120</sup>.

#### • **El Plan Provincial de Vivienda**

---

<sup>119</sup> Ley N° 19 de la Legislatura Provincial, de fecha 16 de octubre de 1958.

<sup>120</sup> Ricardo Rivas, director, *Historia del Banco de la Provincia del Neuquén, 1960-1990*, Universidad Nacional del Comahue-Fundación Banco de la Provincia del Neuquén, 1991, pág. 34 y sgtes.

Para los años 1966/67 la Comisión Provincial de la Vivienda y el COPADE se encontraban elaborando un Plan General de Vivienda de la Provincia, a los efectos de atenuar el déficit ocupacional producido en gran medida por la importante afluencia migratoria de esos años. En 1965 ya se habían expropiado tierras en Bouquet Roldán<sup>121</sup>, sobre las que se iniciaron las primeras 100 viviendas a través de Obras Públicas de la Provincia. Para la elaboración del mencionado Plan, se encaró la realización de una encuesta socioeconómica en la Provincia, a fin de relevar información referida a la infraestructura de viviendas existente, los aspectos demográficos, el déficit habitacional cuantitativo y cualitativo y la proyección de la demanda. A partir de allí, se planificaría la construcción de viviendas de interés social<sup>122</sup>.

#### • Los Programas Sanitarios

Asimismo, partiendo de un diagnóstico de la realidad geográfica y socioeconómica de la Provincia, así como de la situación en materia sanitaria - incluyendo la dimensión cuantitativa de algunas enfermedades y la labor desarrollada en el sector Salud Pública-, se proyectaron importantes obras de infraestructura y se implementaron diversos programas sanitarios para actuar contra la tuberculosis, la hidatidosis y la mortalidad infantil, denominados como "Operativo THIM".

#### • La Caja de Previsión Social

También logró ponerse efectivamente en funciones en esta etapa la Caja de Previsión Social, que en realidad ya había sido creada por Ley N° 178 del 25 de noviembre de 1960 y reglamentada por Decreto N° 2218 del 25 de julio de 1961.

---

<sup>121</sup> Por Ley N° 320 de 1965.

<sup>122</sup> Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Programación sectorial, estudios y proyectos*, Anexo II, enero de 1969.

El Gobernador Felipe Sapag, en sus mensajes a la Legislatura Provincial el primero de mayo de 1964 y 1965, da cuenta de la intensa obra pública desarrollada en esos dos años, durante los cuales se cumplieron muchos de los objetivos inicialmente planteados por la Provincia y en especial por el Consejo de Planificación y Desarrollo. El trabajo coordinado de las distintas áreas de gobierno, bajo la dirección de éste último, permitió iniciar y en muchos casos finalizar, como se ha podido observar, numerosos proyectos en las áreas industrial, agrícola, turística, de infraestructura y comunicaciones, educativa y de asistencia social<sup>123</sup>.

Estos años estuvieron marcados por un impresionante desarrollo de la planificación provincial bajo la dirección de Tosello, Salvatori y el equipo de técnicos que formaban parte del COPADE, y la tutela de un gobierno provincial consustanciado con la idea de trabajar desde la planificación para el crecimiento de Neuquén. Desarrollo éste que estuvo fuertemente marcado, según Armelín, *“...por la rapidez que caracterizaba a Tosello, que no era la rapidez de la planificación en general... era un desarrollo mucho más dinámico de lo que yo haya conocido en cualquier otra parte, además de efectivo en su acción. Rapidez y eficiencia son dos elementos que suelen faltarle a la planificación. Muchas veces no se produce eficientemente, se demoran y ‘encajonan’ los proyectos. En ese sentido, si Tosello veía un proyecto ‘encajonado’ el responsable no trabajaba más con él... Considero que él fue el alma del desarrollo de esa planificación ejecutiva”*<sup>124</sup>.

Coincidentemente con lo expresado por Armelín, el Gobernador Felipe Sapag afirma que *“...Tosello era en esencia un maestro, un hombre que no retaceaba lo que sabía y sabía mucho. Transmitía sus conocimientos y experiencias a todos los que lo rodeaban y llegó a formar un equipo de trabajo que delineó los ejes del desarrollo provincial que se puso en marcha entonces, y se fue ampliando y profundizando en las décadas que siguieron”*<sup>125</sup>.

---

<sup>123</sup> Mensajes del Gobernador Sapag a la Legislatura Provincial el 1º de Mayo de 1964 y 1965, transcritos en Felipe Sapag, *El Desafío*, Edic. FUNDANEU, Temuco, Chile, Impresos Spring Ltda., 1994, pág. 40 y sgtes.

<sup>124</sup> Expresiones vertidas por el Lic. Carlos Armelín, en entrevista op.cit.

<sup>125</sup> Felipe Sapag, en entrevista op.cit.

#### IV. Tosello en Buenos Aires: Asesor del COPADE y Director Nacional de Planeamiento, 1967-1970

Con el golpe militar que derrocó al gobierno constitucional el 28 de junio de 1966 y la asunción de Onganía a la Presidencia de la Nación, en la Provincia asumió el Ing. Rosauer como Interventor. El Lic. Armelín recuerda ese momento como el de un *“...quiebre. Si bien Onganía estuvo fuertemente influido por el equipo que lo asesoraba respecto a la necesidad de desarrollar intensamente la planificación, la presencia de Rosauer en la provincia no representó lo mismo... Con una mentalidad conservadora, no se declaró en contra de la planificación pero tampoco permitió que avanzara. Mantuvo el equipo de trabajo del COPADE pero les quitó el presupuesto con el que contaban para trabajar y eso fue lo mismo que si los hubiera hecho desaparecer...”*<sup>126</sup>.

Una imagen diferente de esos años tiene el Ing. Salvatori, quien recuerda que al producirse el golpe, la intervención a cargo de Rosauer, que había traído su propio equipo de trabajo, *“... nos tomó exámen. Con Tosello nos repartimos la exposición. Yo expliqué los fundamentos del COPADE, la planificación, y usé frases que sé que estaban dentro de su concepción, como ‘descentralización’ y ‘ejecución’. Tosello les habló del ‘camino crítico’, la ‘matriz insumo-producto’ y la ‘programación lineal’. Por supuesto, fuimos ratificados en nuestros cargos... Al poco tiempo de trabajar eramos insustituibles, nos consultaban todo... En una reunión de gobernadores con Onganía en el Mesidor, Neuquén presentó el Análisis Regional de la Patagonia que nosotros habíamos elaborado, el que despertó mucho interés...”*<sup>127</sup>.

De todos modos, en 1967 el Ing. Tosello renunció entonces a su cargo en el COPADE y se trasladó nuevamente a Buenos Aires, desde donde continuó asesorando al consejo de Planificación de la Provincia y actuó como gestor de obras públicas para la misma. Allí se conectó con algunas personas que estaban en el

---

<sup>126</sup> Carlos Armelín, en entrevista op.cit.

<sup>127</sup> Visión de Pedro Salvatori, expresada en entrevista op.cit.

ámbito de la planificación y se vinculó a a la Secretaría de Promoción y Asistencia a la Comunidad -SEPAC-, invitando al Lic. Armelín a colaborar con él en la elaboración de algunos proyectos. De esa etapa Armelín recuerda el proyecto de un barrio de emergencia en Mendoza, en el que se pretendía construir un plan de viviendas que permitiera asimismo reactivar una fábrica de bloques de cemento para la construcción, para lo que la Provincia intentaba un préstamo de Nación. *“El proyecto se hizo conversando y discutiendo con la gente. Esa fue una de las cosas que yo aprendí de Tosello. El decía: ‘el plan hay que elaborarlo con la gente que lo va a ejecutar después... esto es elemental’”*<sup>128</sup>.

En 1969 Tosello ganó por concurso la Dirección Nacional de Planeamiento de la Subsecretaría del Consejo Nacional de Ciencia y Técnica, cuyo Secretario era el Dr. Taquini y Subsecretario el Dr. Carlos Cavoti. Esa etapa en la vida de Tosello fue compartida por el Ing. Cavoti, quien además había sido su alumno en la Escuela de Aviación Militar de Córdoba a fines de los años '40. El mismo recuerda que *“...Tosello tenía mucho humor, un caminar despacio, encorvado, mirando hacia abajo, pero levantando los ojos siempre interrogantes. Tenía mucha habilidad... era un muy buen ingeniero, un hombre de fuerte formación. Esto era importante porque uno podía tocar temas de ciencia y tecnología y encontrarse con una persona sólida en el pensamiento, en su estructura analítica y por eso sus esquemas los armaba muy bien. Pero además, era el prototipo del hombre inquieto que iba de la teoría a la práctica... Estábamos convencidos de que debíamos ser una especie de motor del desarrollo nacional para beneficio de la nación y el bienestar de su gente”*. Estando al frente de la Dirección Nacional, *“... hablaba con Taquini, armaba grupos de trabajo, de investigación, de dibujantes, que bajo su supervisión trabajaban hasta los fines de semana...”*<sup>129</sup>.

El Dr. Alberto Taquini, en ese entonces Secretario de Planeamiento del CONACyT, recuerda a Tosello como *“... un hombre muy dedicado, muy trabajador, muy meticuloso e inteligente y muy ordenado en su trabajo. Cumplió su función con mucha eficiencia. Creo que lo más importante que quedó de esa etapa fue un estudio*

---

<sup>128</sup> Carlos Armelín, en entrevista op.cit.

<sup>129</sup> Expresiones del Ing. Carlos Cavoti, en la entrevista ya citada.

*situacional de la ciencia argentina del que luego resultaría un plan nacional de ciencia y técnica*<sup>130</sup>.

Por esos años el centro de la actividad en Ciencia y Técnica pasaba por analizar la economía del país, la producción, la industria, etc., para contar con una base sólida, un diagnóstico de las potencialidades y problemas del país y, a partir de allí, desagregar el componente tecnológico. Con esos elementos, se pensaba en el país que se tenía y en el que se quería tener, para determinar prioridades en esa línea. Se pensaba también que el Estado no podía intervenir como productor industrial frente a la competencia de empresas trasnacionales -como Mitsubishi, por ejemplo-, por lo que era necesario fomentar la intervención del sector privado y la inversión de capital de riesgo. El Estado -y en este caso Ciencia y Técnica- debían avanzar en las líneas fundamentales para el país, en la tecnología de punta y en la financiación de estudios, factibilidad de proyectos y programas con dirección básica de acción. A partir de allí, deberían ser financiados por aquellos que invirtieran capital de riesgo, tanto privados como Estados provinciales. Se debía apuntar al sector industrial y agropecuario, en el convencimiento de que habría un retorno hacia el bienestar social<sup>131</sup>.

Asimismo, el Ing. Cavoti expresa que *“...con Tosello defendíamos mucho la división de los organismos en tres categorías: planificación y política, promoción y ejecución. El primero planifica la política y define las líneas de acción y las prioridades; el segundo recibe el dinero y asigna el financiamiento a los distintos programas; y en la tercer categoría se encuentran los organismos de ejecución... En esta etapa, el CONACyT mantenía contacto y debatía con pensadores, científicos, hombres de empresa, sindicatos, etc. Nuestro lema era ‘saber, aplicar, transferir’, pero faltó algo en nuestra filosofía, se nos olvidó que había que vender, y por lo tanto había que hacer marketing y luego comercialización para lograr que el producto final tenga autosustentación*<sup>132</sup>.

---

<sup>130</sup> Dr. Alberto Taquini, Secretario de Planeamiento del CONACyT entre 1969 y 1971. Entrevista realizada en Buenos Aires en diciembre de 1997.

<sup>131</sup> Idem.

En esta etapa del CONACyT se definió una nueva visión en Ciencia y Tecnología, en la cual se ponía el acento en el valor del instrumental metodológico, la importancia del Know How (cómo aplicar el saber) y la defensa de la idea de que transferencia y tecnología no eran igual a dependencia económica. *“Transferencia y tecnología es dependencia tecnológica y económica cuando no se sabe cómo usar la tecnología, pero cuando el país tiene educación y formación, debe usar la tecnología externa para potenciar ese conocimiento y formar su propio Know How, y proyectarlo en el ámbito de la comercialización, que redundará en beneficios sociales para la población”*<sup>133</sup>.

Durante el transcurso de 1970, no hubo tiempo para desarrollar nuevos e importantes proyectos. Ese fue un año de intenso y duro trabajo en planificación científica tecnológica, se establecieron líneas prioritarias y se encaró, por segunda vez bajo la órbita de Tosello, la realización de un inventario del potencial científico y tecnológico a nivel nacional<sup>134</sup>. De alguna manera -y aunque nunca se lo reconociera así- se estaba retomando el espíritu del Plan Quinquenal de los años '50. Al programa aeroespacial en marcha -se hacían ensayos en Mar Chiquita y en Córdoba-, se sumó el planteo de las principales líneas de investigación en torno a los temas de vivienda social, tecnología de alimentos, electrónica, control de las enfermedades endémicas como el Mal de Chagas, programas con el SENID -Servicio Nuevo de Investigaciones y Desarrollo-, etc.

Discutiendo Tosello y Cavoti sobre el sistema educativo, llegaron a pensar que el país debía dividirse regionalmente -Norte, Cuyo, Patagonia, etc.-, pero además por disciplina científica -exactas, naturales, literatura, derecho, biología, medicina, etc.-. A partir de ello, pensaron en un corte en ciencia pura, básica, aplicada y de desarrollo tecnológico, y buscaron una metodología que permitiera unir este tipo de lineamientos con la estructura orgánica del CONACyT, que debía asignar el dinero para financiar las prioridades. Estas estaban dadas no sólo por las necesidades del país sino por la disponibilidad de recursos humanos y financiación interna y externa -

---

<sup>132</sup> Idem.

<sup>133</sup> Idem.

<sup>134</sup> Recuérdese que en el año 1951 había designado al Dr. Enrique Oliva para realizar por primera vez esa tarea.

acuerdos bilaterales, multilaterales, programas de Naciones Unidas, del BID, etc.-. Sin embargo esto sería de difícil concreción en esa etapa<sup>135</sup>.

Durante los años que trabajó en Ciencia y Técnica, Tosello marcó fuertemente a muchos de quienes trabajaron a su lado. Los recuerdos que sobre la personalidad de Tosello, su relación con los demás y su capacidad de trabajo tiene el grupo de dibujantes técnicas que se desempeñaron en esos años en el CONACyT, resultan sumamente reveladores de las condiciones que permitieron a Tosello convertirse en alguien que desde la función pública atravesó etapas centrales y decisivas en el ámbito de la planificación y el desarrollo nacional y regional.

Las expresiones de Mariana Moras son por demás elocuentes: *“Tosello era una especie de ‘hacedor’ capaz de llevar adelante una empresa caiga quien caiga. Era de los que hacía un seguimiento riguroso de todo... Fue capaz de llevar adelante numerosos proyectos nacionales y regionales utilizando sus contactos en Buenos Aires y buscando siempre aquellas personas con ideas de vanguardia... Era un hombre confiable, de mente abierta, que nunca se rodeaba de gente que no tuviese ganas de trabajar... Tenía la capacidad de incorporar todas las innovaciones debido a su permanente curiosidad. Así como nos insistía en que debíamos usar una ‘goma de borrar eléctrica’ que había conocido, en otra ocasión no paró hasta que consiguiéramos un ‘puntero luminoso’ que se había inventado... Su seducción era la seducción de la inteligencia. Seducía por su inteligencia y por su habilidad de comprometer a los demás con lo que hacían... Tenía la capacidad de canalizar en nosotros un proyecto que era suyo, haciéndonos creer que era nuestro... siempre veíamos el final de lo que estábamos haciendo.. Una frase típica de él era que ‘las ideas no pertenecen a nadie, están en el aire y son los tiempos los que van en busca de las ideas para resolver los problemas’... Era profundamente cristiano, católico, y transmitía la imagen de una persona que está más allá del bien y del mal... Tenía una fuerte capacidad para crear, para ver el momento en que había que actuar y la dirección en que había que ir, con un esquema ético personal muy fuerte... Con él había mística y empuje creativo”<sup>136</sup>.*

---

<sup>135</sup> Ing. Carlos Cavoti, entrevista op.cit.

En el mismo sentido, Nora Sorsaburu expresaba: *“En una oportunidad, cuando estábamos en plena tarea de elaboración del Plan Nacional de Ciencia y Técnica para ser presentado en una reunión con Onganía, logró hacernos trabajar sábados y domingos. La Dirección contaba como con cien personas en ese momento y nos habían avisado que no habría horas extras. Sin embargo trabajamos durante cuarenta y ocho horas sin parar...”*. Y Sara Graus agrega: *“...Yo recuerdo que se me cerraban los ojos. El personal que servía el café estaba al pie del cañón. Nos ayudaban a armar carpetas y mantenían despiertos a los que escribían, los que dibujaban, los que tipeaban, los que pensaban. Todos conformaban un equipo y ellos se sentían parte de él, se sentían importantes en ese proceso y trabajaban con la misma dedicación”*. Y eso era mérito de Tosello.

Claro que esos aspectos positivos de su personalidad tenían su contraparte: *“...era obsesivo en la exigencia de las formas. Nos decía ‘pongan la cabeza de 21 x 29, arriba 4 y abajo 5 cm.’ ¿Qué es eso?. ‘El tamaño del papel’, recordaba. ‘Punto y aparte, dos espacios’. Todo eso para que no se confundiera con las hojas de ninguna otra Secretaría. Era excesivamente meticuloso”*. Y Sara agrega: *“...yo corté mal una hoja, me lo hizo ver y pedí perdón por la equivocación. La respuesta fue la de siempre, ‘hay momentos en los que uno no se puede equivocar’. Claro, estábamos por entregar el trabajo”<sup>137</sup>*.

Nora Sorsaburu recuerda también que *“...él no tenía la menor discriminación ideológica o personal. Si eras capaz de hacer algo que estaba bien, lo demás no importaba. Te hacía sentir ‘persona’, te respetaba y escuchaba lo que tenías que decir. Te dejaba ‘ser’ y eso es lo que hacía que trabajáramos así. Recuerdo un día en que estaba abierta la puerta de su despacho que daba a la sala de dibujo. Entró y yo estaba escuchando una canción de los Quilapallún, grupo chileno de la cantata de Santa María de Iquique, que decía ‘viva la revolución’. Volvió a su despacho y no dijo nada. Mientras hiciéramos nuestro trabajo Tosello no cuestionaba ni intervenía en lo*

---

<sup>136</sup> Mariana Moras. Dibujante, integrante del equipo técnico de la Dirección Nacional de Planeamiento de la Subsecretaría del Consejo Nacional de Ciencia y Técnica (1969-71). Entrevista realizada en forma conjunta con Nora Sorsaburu y Sara Graus en Buenos Aires, el 17 de noviembre de 1997.

<sup>137</sup> Nora Sorsaburu y Sara Graus. Entrevista op.cit.

demás. Me enseñó a ser decididamente antiburocrática. Después me costó mucho adaptarme a otros jefes<sup>138</sup>.

Igualmente marcada por su trabajo con el Ing. Tosello se manifiesta Beatriz Patiño: “...se dio la oportunidad de comenzar a trabajar con Tosello en la Casa del Neuquén y yo dije: ¿con ese loco de la guerra?, por el ritmo de trabajo que sabía tenía cuando estaba en Buenos Aires. Sin embargo me presenté. Me recibieron Tosello y Salvatori. Había una máquina de escribir y Tosello me dijo con un tono de ‘tambor batiente’ que escribiera un texto y se retiró. Cuando había escrito media página volvió a entrar y me dijo que ya estaba bien. Tomó mis datos personales y me dijo que el lunes comenzaba a trabajar con ellos en todo lo relacionado a los trámites de los programas y proyectos que realizaban en Buenos Aires... Más tarde, cuando concursó como Director en el CONACyT me llevó con él y todavía estoy trabajando allí. Era en el tercer piso del Congreso y las oficinas, enormes, no tenían ningún mueble. Lo miramos asombradas y muy suelto nos dijo: ‘¿ven aquella puerta?, da a Diputados. La abren y sacan los muebles que necesiten’. Había allí unos muebles hermosos llenos de polvo. Sacamos lo que necesitábamos y armamos la oficina a pulmón. Para ayer, como era Tosello para todo. No era cuestión de perder tiempo...”.

Trabajar para él podía ser muy difícil. El ponía las reglas y los demás las aceptaban o no. “...A pesar de que muchos eran contratados la gente trabajaba 14 y 15 horas diarias, y Tosello marcaba el ritmo... No había computadoras y nos hacía hacer unos cuadros a máquina complicadísimos hasta que estuvieran perfectos. Una vez le llevé un cuadro, lo miraba y lo miraba hasta que sacó una regla de cálculo, hizo algunas mediciones y me dijo ‘aquí hay un milímetro de más’. Casi me desmayo, lo rompía y había que rehacerlo. Con él no había historia...En otra oportunidad, se fue a Córdoba un fin de semana y dejó encargado un trabajo de 200 páginas para el lunes o martes. Yo le advertí al técnico al que se lo había solicitado que debía cumplir con ciertas normas y exigencias, pero continuó haciéndolo a su criterio. Cuando Tosello lo vio, lo rompió en cuatro pedazos sin contemplaciones. Había que volver a hacerlo y sin chistar... En muchas ocasiones trabajamos sábados y domingos en un horario ‘mas o menos razonable’ ¡de 8 a 22!...Había chicas que tenían novio,

---

<sup>138</sup> Idem.

*iban al cine y se quedaban dormidas después de tanto trabajar. Cuando se quejaban Tosello les decía: 'deje a ese anteojudo y dedíquese a esto que es mucho más importante'. Y encima lo decía en serio... Un chico que trabajaba con nosotros había faltado un viernes porque tenía licencia por exámen. El domingo estábamos trabajando en un proyecto urgente y Tosello no tuvo mejor idea que llamar a la casa para decirle si podía venir a ayudar. Atendió el hermanito y le dijo que Guillermo estaba jugando al fútbol, lo que hizo que el pobre tuviera que escuchar unos cuantos gritos y la orden de que se presentara inmediatamente. Para Tosello no existía otra cosa que no fuera estudiar y trabajar. Guillermo vino a la oficina y Tosello ni lo miró. El padre llamó como a las tres de la mañana y nosotros le decíamos a Tosello que había logrado tranquilizar a su familia. Nos contestaba 'que aprendan, la gente tiene que aprender a trabajar'<sup>139</sup>.*

*La contrapartida de esa actitud muchas veces "despótica" era que "...hacía que la gente trabajara con ganas. Primero la 'exprimía' pero después estaba atento a lo que le pasaba a todos y a cualquier problema que tuvieran...Era muy humano... Defendía a su personal a muerte, que nadie se atreviera a tocarlo... Creo que recordamos tanto esa época porque logramos conformar un equipo muy integrado bajo la dirección de Tosello. Para cualquier trabajo el ingeniero reunía a los administrativos, los técnicos y los dibujantes y nos compenetrábamos con el trabajo, con la urgencia, con lo que se quería. Y esto era importante para la gente, porque se discutía, se despejaban dudas y uno se sentía partícipe del trabajo, arremetiendo con todo... Cavoti, que era el Subsecretario, siempre decía del grupo 'las chicas de Tosello'... Realmente nos formó. Con la experiencia que adquirimos despegábamos. Nunca volví a tener un Director así, con esa capacidad de trabajo, con esa 'polenta', muy seguro de lo que quería y que dejaba de lado los aspectos burocráticos para conseguir lo que necesitaba...'<sup>140</sup>.*

## **V. La década del '70: la febril actividad en la Subsecretaría de Obras y Servicios**

---

<sup>139</sup> Beatriz Patiño. Secretaria del Ing. Silvio Tosello en la Casa del Neuquén en Buenos Aires y en la SE-CONACYT. Actualmente en funciones en este organismo. Entrevista realizada en Buenos Aires, diciembre 1997.

## **Públicos de Neuquén y en la Dirección Nacional de Planeamiento de la SECyT**

En 1970 Felipe Sapag reasumió el gobierno de la provincia y Pedro Salvatori fue designado al frente del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos, quedando a cargo del COPADE. En diciembre de ese año lo convocó a Tosello para hacerse cargo de la Subsecretaría de Obras y Servicios Públicos, función que cumplió hasta el golpe militar del 24 de marzo de 1976. Este fue uno de los cargos de mayor duración desde su etapa en la Dirección Nacional de Ciencia y Técnica. Es en estos años que su familia se trasladó a Neuquén, residiendo en una vivienda que la Provincia le cedió en el edificio del Banco Hipotecario Nacional.

Fueron dos años de importantes realizaciones. En 1972 Sapag renuncia como Interventor Federal -siendo reemplazado por Salvatori- con el objeto de postularse como gobernador de la Provincia, transformándose en 1973 en el único gobernador no peronista que gana las elecciones en el país. A partir de ese año, Tosello llegó a un acuerdo con el gobernador Sapag para desarrollar en forma paralela actividades en la Secretaría de Ciencia y Técnica, reasumiendo el cargo de Director Nacional de Planeamiento que había concursado en 1969 y en el que se encontraba con uso de licencia. En ese entonces el Dr. Jorge Taiana había asumido como Ministro de Educación, designando al Dr. Julio Olivera, Rector de la Universidad de Buenos Aires y especialista en economía, al frente de la Secretaría.

Aunque el Dr. Taiana tuvo poco contacto directo con el Ing. Tosello, afirma que supo por el Dr. Olivera de su capacidad técnica y política en el desarrollo de los proyectos. Recuerda que *“...Olivera, que vivía abstraído con los temas económicos puros y era esencialmente un teórico, se apoyaba en Tosello para lograr desarrollar estrategias globales que hacían a una política de Ciencia y Técnica. Fue una época muy intensa en la que nos abocamos a la elaboración de una ley universitaria que pretendía remover las características arcaicas y que fue aprobada por Perón, quien había cambiado la concepción ‘bonapartista’ frente al problema universitario de sus dos primeras presidencias a raíz, según creo, de sus años en Europa. Allí presencié la actuación del franquismo español en la represión de los estudiantes y el movimiento de los estudiantes franceses del ‘68... Cuando regresó al país me dijo*

---

<sup>140</sup> Idem.

*claramente: 'Vea Taiana, mantenga el Ministerio y la Presidencia de la República lo mas lejos posible del rector y de las designaciones de rectores'. Por eso trabajé por la autonomía universitaria..."*<sup>141</sup>.

Una de las prioridades más importantes del área de Ciencia y Técnica en ese tiempo fueron las comunicaciones. *"Se hicieron importantes avances en el ámbito de la tecnología en comunicaciones y de la televisión... Se puso en marcha como experiencia piloto el Canal 4 que dio inicio a la televisión educativa... Tosello, que estaba como Director de Planeamiento, estuvo en estos proyectos apoyando a Olivera para traducir en hechos concretos las políticas de Ciencia y Técnica"*<sup>142</sup>.

En cuanto a sus actividades en Obras Públicas, Tosello constituyó nuevamente desde este cargo público un nutrido grupo de trabajo. Su hijo recuerda que *"...Mi padre sabía como sacarle el valor a la personas, sus potencialidades. Ahí estaba la clave de mi viejo, en saber lograr que cualquier ser humano que se vinculara con él en la trama laboral, diera el máximo de su poca o mucha habilidad profesional o personal. Enseguida formaba un equipo donde todos lucían en su expresión posible, cualquiera sea la capacidad de cada uno. Era un gran crítico con sus colaboradores, no perdonaba nada, pero era una persona que enseñaba... tenía una gran habilidad: la docencia. Transmitía bien lo que pensaba y también transmitía el entusiasmo, era capaz de hacer trabajar a amigos con enemigos o adversarios...Tenía esa capacidad de mirar más allá y pensaba que todo era posible con una metodología, después era fácil desarrollar cualquier proyecto, había que poner el talento para concretarlo... Era un verdadero analista de situaciones y en una conversación tranquila, en una reunión, expresaba su pensamiento con tanto fundamento que lograba convencer y conseguir concretar cualquier proyecto...Todos los que pasaron por su lado, desde las secretarias hasta los técnicos o profesionales, mucho más informados y capacitados que mi propio padre, me han reconocido esa habilidad que él tenía para acicatearlos hasta el máximo. Todo el que quisiera, encontraba con él un lugar de trabajo y desarrollo. Sabía escuchar, ha sido un buen*

---

<sup>141</sup> Expresiones del Dr. Jorge Taiana, que fuera Rector de la Universidad de Buenos Aires y Ministro de Educación de Perón en 1973, en entrevista realizada en Buenos Aires el 19 de enero de 1998.

<sup>142</sup> Idem.

*oyente, y cuando uno tiene esa capacidad, también tiene la capacidad de apoyar al que lo necesite en las múltiples pequeñas ideas para desarrollar un proyecto y concretarlo*<sup>143</sup>.

Durante los primeros años de la década del '70, se planteaba desde el gobierno el objetivo de incrementar las oportunidades de la población del interior, atento al proceso de despoblamiento rural y concentración población e inversiones en áreas urbanas y, especialmente, en el Departamento Confluencia. En función de ello, se pensó un plan de trabajos públicos con fuerte inversión en el interior provincial y la elevación del nivel de vida a través del mejoramiento de los servicios de educación, salud y vivienda. Continuaban con muy fuerte presencia en los ámbitos de decisión provincial los objetivos planteados a mediados de los años '60 respecto a proyectar económicamente a Neuquén atendiendo prioritariamente al desarrollo y aprovechamiento de sus recursos turísticos, mineros, hidroenergéticos y forestales, a fin de lograr la diversificación industrial, así como lograr una mayor integración provincial y más fluidos canales de comercialización a través del mejoramiento y ampliación de la infraestructura vial y de comunicaciones<sup>144</sup>.

En esa dirección, a comienzos de los años '70 se iniciaron numerosas obras en cada uno de los Departamentos provinciales. En líneas generales, estuvieron vinculadas a la provisión de agua potable y electrificación de distintas localidades, a la construcción de escuelas primarias, destacamentos policiales y puestos sanitarios y a la construcción y adecuación de una intensa obra vial -camino, balsas, puentes sobre ríos y arroyos y rutas- que permitieran mejorar las condiciones de vida de las poblaciones y el sistema de comunicación de la provincia. A ello se agregaba el proyecto e inicio de la construcción de los aeropuertos de Neuquén en la ciudad capital, Chapelco en San Martín de los Andes y Cutral Có; de viviendas en localidades pobladas como Neuquén, Centenario, Cutral Có, Zapala y Chos Malal; y de algunos bañaderos de ovinos en Tricao Malal -Chos Malal-, Vilu Mallín -Ñorquín-, Puente del Agrio -Picunches-, Chiquilihuín -Huiliches- y Ñireco -Zapala-; así como el mejoramiento de diversos sistemas de riego en el interior provincial<sup>145</sup>.

---

<sup>143</sup> Silvio Antonio Tosello (hijo), entrevista citada.

<sup>144</sup> Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Programa de transformación 1971*, diciembre de 1970.

Otra consideración importante en el tema del mejoramiento de la infraestructura vial lo constituye la preocupación por ampliar y mejorar algunas rutas que vincularían a la provincia no sólo con la región y el país, sino también con Chile. En esta línea se proyectó la pavimentación de la ruta 40 y la construcción, entre otros, del tramo San Martín de los Andes-Hua Hum de la ruta provincial 23 y el tramo de la ruta provincial 13 que empalma con la ruta 23 y la nacional 22 -paso Icalma-.

En cuanto al tema de la vivienda, la Provincia encaró en esos años un vasto plan de construcción, cuya financiación estuvo a cargo de la Secretaría de Estado de la Vivienda y de Fondos Provinciales. Dentro del plan programado, se encontraba un proyecto de erradicación de viviendas precarias y un importante número de viviendas que se ejecutaban en el marco de los planes V.E.A. Dentro de estos últimos, se concretó por entonces con el Banco Hipotecario Nacional la realización de lo que se llamó "Ciudad Satélite Alta Barda", que contemplaba en una primera etapa la construcción de 702 viviendas además de centro comercial, jardín de infantes, escuela, guardería infantil, centro sanitario, etc. El Instituto de Promoción Social había iniciado también un programa de viviendas por ayuda mutua en San Martín de los Andes, Las Ovejas, Andacollo y Plottier.

Fue en ese entonces, más precisamente en septiembre de 1975, que el Arq. Ramón Martínez Guarino, uruguayo exilado en Buenos Aires desde el año anterior, se acercó a Tosello en busca de trabajo, por indicación del Director Nacional de la Secretaría de la Vivienda. De esas primeras conversaciones, el Arq. Martínez Guarino recuerda que *"...Tosello estaba armando una oficina de planeamiento en Obras Públicas, para lo cual estaba armando un equipo interdisciplinario. Me invitó entonces a trasladarme a Neuquén... Yo me entusiasmé mucho con su personalidad, con las ideas que me planteó y decidí quedarme... Sin ningún preconcepción Tosello convocaba a la gente y le daba la oportunidad de mostrar su capacidad: si respondía se quedaba y si no se iba... Esa era una de sus características, con la que mostraba una visión política superadora de lo coyuntural o lo conflictivo, actitud no muy común*

---

<sup>145</sup> Provincia del Neuquén-COPAIDE, *Neu, Acciones realizadas y programadas. Plan de trabajos públicos, Leyes sancionadas*, junio 1971. También Provincia del Neuquén-COPAIDE, *Neu, Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos. Plan de Obras Públicas (realizadas y en ejecución), período 1970-72*.

*en la época... Finalmente creó la Dirección General de Programación y Evaluación, dependiente de la Secretaría a su cargo, en la que reunió unos diez profesionales entre los que había contadores, economistas, analistas de sistema, licenciados en administración de empresa, sociólogos, arquitectos*<sup>146</sup>.

Tal y como veníamos diciendo, en esos años la vivienda tuvo un fuerte peso dentro de la obra pública en Neuquén. La mencionada Dirección de Programación, había comenzado estudiando el organigrama del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos, que no tenía una estructura de funcionamiento definida. Sin embargo, al poco tiempo la Secretaría de Vivienda de la Nación decidió realizar las *IV Jornadas Regionales de vivienda y Desarrollo Urbano*, y designó a Neuquén como sede y cabecera de una región que incluía patagonia, La Pampa y Buenos Aires, lo que despertó fuertemente el interés de Tosello.

El Arq. Ramón Martínez Guarino recuerda que *“...Tosello le puso todas las energías al tema, porque la Secretaría de Vivienda era el lugar donde se podían conseguir fondos para realizar obras. Recordemos que había pasado el Rodrigazo, la situación del país era muy crítica y los fondos nacionales eran escasos. Es en ese marco, que el Ing. Tosello -que en un sentido positivo era altamente competitivo-, me pidió que elaborara un Plan para el desarrollo futuro de la vivienda en Neuquén, con instrucciones expresas de realizar una proyección de la demanda a once años, de modo de adecuarlo a los planes quinquenales. En muy poco tiempo hicimos un estudio de las demandas y necesidades y elaboramos un modelo matemático -que incluía proyección de la demanda, cálculo de costos, etc.- utilizando para esto último sus muchísimos contactos y relaciones en el área de investigaciones técnicas en Buenos Aires. El evento se hizo en la Enet 1 en enero de 1976, con la presencia del gobernador Felipe Sapag -que desconocía nuestro proyecto- y el Secretario Nacional de la Vivienda, Arq. Velazco. Nuestro equipo armó una exposición de lo que finalmente se llamó ‘Programación y Evaluación del Sector Vivienda’ con la presentación de paneles y diversos materiales y al finalizar la misma el Secretario*

---

<sup>146</sup> Entrevista realizada al Arq. Ramón Martínez Guarino, actual Director del COPADE, el 17 de diciembre de 1997.

*privado de Velazco sacó una lapicera y le dijo a su jefe 'después de esto Ud. tiene que firmar lo que le pidan'. Con ese trabajo nos afianzamos como grupo*<sup>47</sup>.

A partir de entonces la Dirección General General de Programación y Evaluación de la Secretaría de obras públicas entró a instancias de Tosello en una etapa de febril actividad. El próximo tema del que ocuparse: educación. Una vez más, aunque ya no desde el COPADE, el Ing. Tosello daría cuenta de su clara visión de futuro, de su idea respecto a la importancia de la planificación -en este caso de la obra pública - y de su necesidad de que ello se tradujera en acción, así como de su decisiva capacidad de mando. Bajo la dirección y coordinación de Martínez Guarino, un equipo técnico integrado por Silvina Beláustegui, Alicia Moscardi y Néstor Denaday, junto a un equipo de apoyo técnico en el que participaban Esther Monasterio, Carmen Gallegos, Adolfo Albanesi, Carlos Bejarano y Angel Olmos, comenzaron a madurar un proyecto que más tarde se denominaría *"Programación y Evaluación del Area Educación. Infraestructura Escolar"*. Se incorporaría luego al trabajo un equipo de aspectos educativos coordinado por Ruben Maidana y en el que participaban los técnicos Estela Franci y Cristina Fernandez, miembros del área de Planeamiento e Investigación Educativa del Ministerio de Gobierno, Educación y Justicia.

Esta decidida obsesión por la planificación que mostraba Tosello desde cada función pública en la que le tocó actuar, pudo haber provocado algunos roces con el área del COPADE, quien proveía información que en el área de planeamiento de obras públicas se transformaba generalmente en programas o proyectos. Sin embargo, el Ing. Salvatori, de quien dependían ambos organismos, entiende que esto era parte de la dinámica de trabajo y en general fue aceptado de ese modo.

Golpe militar mediante, un reducido grupo continuó trabajando en el tema y en abril de 1976 entregó a Tosello los cuatro tomos en que se había volcado el proyecto. Como él había presentado su renuncia, presentó el trabajo a las nuevas autoridades. En el mismo se encuentran los antecedentes del concepto de nuclearización para organizar el sistema. Allí se planteaba que *"...el crecimiento de la matrícula, la sustitución de locales inapropiados y las premisas políticas para el mejoramiento del*

---

*Sistema, obligan a establecer una racionalización cada vez mayor, de modo que la planificación y programación contemplen el aprovechamiento de los recursos escasos... Sobre la base de esa directiva, la finalidad es presentar en forma global los aspectos fundamentales del quehacer educativo a nivel de Enseñanza Primaria. Se pone el énfasis en los problemas locativos como punto crítico de la situación actual e inmediata del Sistema, sin que por ello se desconozcan otros tan importantes como los aspectos docentes, de equipamiento y de mantenimiento”<sup>148</sup>.*

Un concepto central que se manejó en el trabajo fue el del “Distrito Educativo como ordenador espacial”; esto es, la idea del “Núcleo Educativo” como “Unidad Operativa de un Sistema”, en donde “...es factible llevar a cabo una racionalización en el uso de los recursos mediante mecanismos de comunicación e integración, facilitando la coordinación de acciones multisectoriales, en un área territorial de comportamiento homogéneo”<sup>149</sup>. Se realizó así un diagnóstico del comportamiento de la demanda y de la capacidad instalada, así como de la población y su comportamiento -grado de concentración en áreas geográficas, características ocupacionales, nivel cultural, etc.-.

A fines de 1976, en plena etapa del proceso militar, el presidente del Consejo Provincial de Educación Marcelo Zapiola, que había continuado en su cargo, declaró al proyecto de interés nacional. Poco después el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, hasta entonces centrado en la realización de grandes obras de infraestructura, comenzó a desarrollar una política continental de atención al sector educativo. Al año siguiente, en 1977, el Ministerio de Educación de la Nación rescató el proyecto de Neuquén y lo presentó al BID, sirviendo de base para la negociación de la financiación del EMER para todo el país. Más tarde, el mismo trabajo dio lugar al Plan Educativo Provincial -PEP-, elaborado durante el gobierno de Felipe Sapag en 1984. También en esos años, más precisamente durante 1981, comenzó a

---

<sup>147</sup> Idem.

<sup>148</sup> Provincia del Neuquén, *Programación y Evaluación del Área Educación. Infraestructura Escolar*, abril 1976, Tomo I, Cap. 1, págs. 2 y 3.

<sup>149</sup> M. Menchaca Mier, *Criterios para la determinación de núcleos*, Curso CIECC-CONESCAL, 1974, citado en Provincia del Neuquén, *Programación y Evaluación del Área Educación...*, op.cit., 1976, Tomo III, Cap. 9, pág. 12 y sgtes.

implementarse en la provincia el EMETA, proyecto financiado por el BID para el nivel medio de las escuelas rurales<sup>150</sup>.

A partir de estas experiencias de trabajo conjunto, Martínez Guarino percibe y reafirma la imagen de un Tosello que *“...tenía una obsesión por la metodología, por lo formal... Como tipo muy inteligente, que además había trabajado en el Segundo Plan Quinquenal de Perón, valoraba la planificación, confiaba en ella... Yo creo que Tosello era el tipo de la visión y de la acción, y esto de la acción se traduce en un dicho muy frecuente en él: ‘no lo diga, escríbalo, póngalo en papel, hágalo’. Tenía una visión de largo plazo y abría el camino a otros como yo, para que trabajáramos...Era un maestro del cual uno aprendía una forma de ejecutar pero también una forma de vivir, por su manera de dar un espacio a la gente joven, alentarla y valorarla, generándole desafíos a resolver... Puede definírsele -como hace mucha gente- como un hombre cuyo pensamiento estaba veinte años adelante del de los demás. Tenía obsesión por lo desconocido y por la metodología. Mostraba un interés especial por todo lo que fuera de avanzada y se mostraba fascinado ante cada pequeño avance de la técnica”*<sup>151</sup>.

## VI. Los años de la dictadura

El golpe militar lo alejó de la función pública en Neuquén. El hijo del Ing. Tosello, Silvio, recuerda que los años de la dictadura fueron muy duros para su padre. Fueron oscuros en cuanto a lo que fue siempre su vocación de servicio, la planificación, la macroeconomía, la macro planificación. *“En esa época se dedicó a la actividad privada, sobre todo el asesoramiento al Banco Hipotecario Nacional - Secretaría de Vivienda-, que siempre fue su fuerte, pensando en cómo sacarle a estos organismos de concentración de capital los recursos para hacer viviendas en diferentes lugares del país. Por supuesto trabajaba en el ámbito privado contratado por las empresas que requerían ese servicio, entre ellos Maronese, Christian y*

---

<sup>150</sup> Expresiones vertidas por el Arq. Ramon Martinez Guarino en entrevista op.cit.

<sup>151</sup> Idem.

*Nielsen, y otras empresas también de Córdoba. Mi viejo, conocedor de las flaquezas del Estado Nacional y los administradores de estos fondos, los inducía a que orientaran las inversiones en viviendas hacia Córdoba, Wilde... Siempre lo hizo desde bambalinas*<sup>152</sup>.

El Ing. Salvatori recuerda que en esos años Tosello se fue a Buenos Aires y “...tuvo que dedicar parte de su tiempo a defenderse, por que fue una época en que tanto nosotros como el gobernador Sapag recibimos numerosas denuncias por algunas de las obras que habíamos realizado -el camino del indio, el aeropuerto de Chos Malal, el de Caviahue, etc-. [Denuncias que fueron propiciadas por sectores del Partido Justicialista de Neuquén, con quien el Movimiento Popular Neuquino no había querido negociar en el '73]... Esos juicios duraron hasta los años 1979 y 1980 y se resolvieron a nuestro favor. Pese a ello fue duro, porque habían perjudicado nuestra imagen y dificultaron el regreso de Tosello a la Provincia. Sin embargo, su honestidad y eficiencia le abrieron nuevamente las puertas...”<sup>153</sup>.

## **VII. Una intensa actividad pública en el Neuquén de los años '80**

### **La Subsecretaría del COPADE: 1983-1985**

Cuando Felipe Sapag ganó nuevamente las elecciones del año '83, el Ing. Tosello regresó a la función pública de la Provincia, asumiendo como Subsecretario del COPADE en el mes de diciembre. Hubo en esta etapa importantes ideas para el desarrollo en base a distintas materias primas, microemprendimientos, etc. El COPADE fue un gran generador de esas ideas y se estudiaron múltiples proyectos, todo ello sobre la base de la realización de un diagnóstico sobre la situación de la provincia y su problemática a comienzos de la década del '80<sup>154</sup>.

---

<sup>152</sup> Silvio Antonio Tosello (h), en entrevista citada.

<sup>153</sup> Pedro Salvatori, en entrevista op.cit.

<sup>154</sup> Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Información básica y problemática de la Provincia del Neuquén*, noviembre 1984.

Es importante tener en cuenta que la situación era compleja. En Neuquén se habían acentuado para entonces los contrastes y las particularidades. Según el Censo Nacional de 1980, su población era de 243.850 habitantes y mostraba una tasa de crecimiento medio anual del 47 %, notablemente superior a la del país que alcanzaba el 17.6%. Ese crecimiento no se vinculaba con un alto incremento vegetativo sino fundamentalmente con el aporte de corrientes migratorias procedentes de otras provincias. Tampoco implicaba una distribución uniforme en el territorio provincial, por el contrario se manifestaba un alarmante proceso de concentración urbana en general y en un área en particular. De hecho, más del 60% de esa población y el 59.2% de la actividad económica se concentraban en el Departamento Confluencia, observándose un notable crecimiento de ciudades como Neuquén Capital, Centenario y Plottier. Frente a ello, el interior se despoblaba y agonizaba en su desarrollo económico. El crecimiento explosivo del área confluencia obedecía a diversos factores, entre ellos, la explotación intensiva de los hidrocarburos y la construcción de obras hidroeléctricas -ambos de competencia exclusiva del gobierno nacional-, el desarrollo de la fruticultura y la radicación de industrias. El interior de la Provincia, a pesar de la variedad de recursos con que contaba -turísticos, mineros, etc.-, dependía básicamente del sector agropecuario y dentro de él de la ganadería, actividad en la que intervenían tanto los crianceros trashumantes del norte como las explotaciones ganaderas del sur, con el mismo nivel tecnológico que en la pampa húmeda. A esa dependencia respecto del sector primario, se agregaban la obra pública y los empleos del Estado.

Ese marcado desequilibrio en el ritmo de crecimiento entre el interior y la Confluencia se reflejaba claramente en la distribución del Producto Bruto Provincial, cuya estimación por departamentos para el año 1982 arrojaba como resultado que el 60% del mismo se concentraba en el Departamento Confluencia y el 40% restante en el interior de la Provincia, porcentaje éste último que se reducía al 26% si se eliminaba la construcción de la represa de Alicurá en el Departamento Lácar. Frente a ese panorama, resultaba difícil evitar el despoblamiento del interior por la falta de fuentes de trabajo y la existencia de zonas de economía de subsistencia, a lo que se sumaba la situación de mediterraneidad de la provincia -única de las patagónicas que no poseía puerto-, lo que la condicionaba desfavorablemente para el desarrollo industrial y la radicación del ansiado polo petroquímico. En consecuencia, se

pensaba entonces en la necesidad de mirar hacia el oeste y vertebrar el eje Atlántico-Pacífico, con puertos francos en Chile y Argentina, lo que colocaría a la Provincia en una posición favorable frente a un amplio mercado chileno distante sólo 300 km., a la posibilidad de salida comercial hacia los países del Pacífico y a la integración y poblamiento del interior<sup>155</sup>.

El mencionado diagnóstico finalizaba estimando que *“...Neuquén, en base a los grandes emprendimientos nacionales (explotación de petróleo y gas, construcción de centrales hidroeléctricas, planta de agua pesada) tiene asegurado su crecimiento para un plazo de 15-20 años. durante este plazo se debe indefectiblemente revertir los factores retardatarios del desarrollo y poner en práctica una estrategia económica y social que le permita mejorar el nivel de vida de la población y lograr un desarrollo autosostenido en base a incrementar el valor agregado de los recursos naturales dentro del territorio. Hacia el cumplimiento de estos objetivos se deberá orientar el Plan de Desarrollo”*<sup>156</sup>.

Durante el año 1984 se explicitaron las nuevas bases para un desarrollo más equilibrado de la Provincia. Se afirmaba en ellas que *“...El equilibrio interno supone, por un lado, reconocer las diferentes situaciones y potencialidades que tienen las zonas y microrregiones de la Provincia, sin hacer falsas contraposiciones. Por otro lado, prioritar aquellas acciones que corrijan en los hechos esos desequilibrios, articulando la participación y compromiso real de los protagonistas directos, sin encomendamientos mesiánicos ni falsas expectativas sobre soluciones mágicas... Las restricciones presupuestarias limitan el accionar y obligan, por un lado, a un máximo ordenamiento de las inversiones y del gasto; por otro, a una creatividad mayor para encontrar la soluciones. De allí surge la necesidad de tener unas bases para el desarrollo de la Provincia, en las cuales, a través de un proceso paulatino, se incorporarán todas las iniciativas en un marco de coherencia y suma de fuerzas donde converjan las planificaciones de los sectores, con propuestas de las*

---

<sup>155</sup> Ibidem, p. 37 y sgtes.

<sup>156</sup> Ibidem, p. 40.

*microregiones, sin dejar de lado los grandes proyectos que tienen importancia estratégica para el desarrollo*<sup>157</sup>.

A partir de allí se planificaron las acciones del gobierno fijando como objetivos básicos los de atender prioritariamente los problemas de vivienda, salud y educación; promover la participación social; desarrollar el interior provincial; fortalecer las áreas dinámicas para que asuman el rol de difusores zonales del desarrollo y diversificar la estructura productiva e incrementar el valor agregado de los recursos propios dentro del territorio provincial. En este sentido, se planteaba la estructuración del espacio provincial, promoviendo el ordenamiento territorial en torno a dos ejes de desarrollo: Este-Oeste y Norte-Sur. En el caso del primero, se especificaban dos líneas, la que unía Neuquén capital, Centenario, Plottier, Senillosa, Cutral Có, Plaza Huincul y Zapala en un eje industrial y netamente urbano; y la de Picún Leufú como centro de producción hortícola y Piedra del Aguila como centro de servicios hacia la zona lacustre cordillerana. En cuanto al eje Norte-Sur, también se diferenciaban dos áreas. Al Norte, Chos Malal y otras localidades en áreas de frontera como Andacollo, Huingangco, Las Ovejas, Las Lajas, Loncopué, Copahue-Caviahue, etc., y la red de pequeños asentamientos rurales en los parajes de sus zonas de influencia. Al Sur, San Martín de los Andes, con Junín de los Andes, Villa La Angostura, Traful y Aluminé, como localidades turísticas y de pequeñas industrias regionales<sup>158</sup>.

Atendiendo a las características productivas del interior provincial, con fuerte dependencia como se dijo en actividades agropecuarias y mineras, y a las condiciones en que éstas se desarrollaban hacia esos años, desde los órganos de planificación se afirmaba la necesidad de revertir la situación del sector primario a fin de evitar comprometer el nivel socio-económico de las poblaciones del interior. En ese sentido, se requería la obtención de fuentes adicionales para el financiamiento de proyectos para el desarrollo del sector, que permitieran modificar el sistema de explotación vigente revirtiendo los procesos de erosión de los suelos y el

---

<sup>157</sup> Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Bases para el Desarrollo de la Provincia del Neuquén y Lineamientos Generales para el Plan de Desarrollo Provincial*, 2 Tomos, noviembre 1984.

<sup>158</sup> *Ibidem*, p. 20 y sgtes.

consecuente agotamiento del recurso, así como la disminución del nivel de vida del productor obligado a emigrar o a vivir en el mayor empobrecimiento<sup>159</sup>.

Para llevar adelante estas inversiones adicionales, se contaba con un listado de "*Pequeños proyectos para el desarrollo del interior del Neuquén*", elaborado por los técnicos de la Secretaría del COPADE en colaboración con todos los organismos provinciales en mayo de 1984. La idea era que los proyectos fueran en una primera etapa desarrollados por una Corporación para el Desarrollo del Interior de la Provincia, para poco a poco ir organizando su manejo comunitario y transferirlos a otro tipo de asociaciones, como cooperativas, asociaciones de fomento, reservas indígenas, etc.<sup>160</sup>.

Tales proyectos estaban destinados a beneficiar en forma directa a familias de pequeños productores agropecuarios que ocupaban o poseían predios con áreas de suelos agrícolas irrigables y se agrupaban en torno a tres áreas: Norte, Centro y Sur. En el área Centro se deseaba dinamizar la zona del Valle de Picún Leufú, mediante la solución del déficit hídrico en el área bajo riego y una explotación e industrialización integral a través de hortalizas congeladas. En cuanto al área Sur, se intentaba presentar nuevas alternativas de trabajo para las agrupaciones indígenas y la localidad de Aluminé, basadas en los recursos naturales del lugar: piscicultura y forestación. El área Norte, por su parte, era donde se concentrarían los mayores esfuerzos en una primera etapa, por ser una de las más deprimidas socio-económicamente. El objetivo era lograr la diversificación de la estructura productiva del área, el mejoramiento de la comercialización y producción pecuaria y la optimización de la inversión realizada en el Programa Expansión y Mejoramiento de la Educación Rural<sup>161</sup>. Se esperaba con ello que un 30% de los pequeños productores

---

<sup>159</sup> Al respecto puede verse Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. La inversión en el sector primario: una alternativa para el desarrollo del interior provincial*, agosto 1984.

<sup>160</sup> Mayor información al respecto puede verse en Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Pequeños proyectos para el desarrollo del interior del Neuquén*, mayo de 1984, p. 27 y sgtes.

<sup>161</sup> El mencionado programa, realizado a través de convenios entre la Provincia, la Nación y el B.I.D. y puesto en funcionamiento dos años antes, había modificado sustancialmente la educación rural en la Provincia de Neuquén, evidenciada en un claro mejoramiento en la calidad de la enseñanza -promovida a través de talleres, formación cultural, lineamientos curriculares, etc.- y en la cantidad -con una mayor retención y menor deserción.

de la zona norte modificasen su estructura productiva o mejorasen sustancialmente sus niveles de ingresos.

El programa para la Zona Norte incluía el desarrollo de piscifactorías familiares; la construcción de una planta de procesamiento y ahumado de pescado en Huinganco; el equipamiento de una fábrica de dulces que aprovechara la materia prima local; la cría intensiva en cautiverio de especies como la nutria americana, el zorro gris y colorado y el visón, para la utilización de sus pieles; la producción de hortalizas tales como cebolla, ajo, morrones, zanahorias, remolachas, etc., para deshidratar, envasar al vacío y comercializar; un proyecto piloto de desarrollo agropecuario integrado en Guañacos como experiencia demostrativa de cómo recuperar y ordenar el manejo de los recursos suelo y vegetación en áreas severamente degradadas; la diversificación de la producción a través del cultivo de aromáticas como lúpulo, lavanda, menta, orégano y azafrán, con lo que se esperaba incrementar la utilización de mano de obra local, aumentar los ingresos familiares y aprovechar mejor los recursos naturales así como procesar el producto aromático para su comercialización.

A todo ello se agregaba la adecuación del Matadero Frigorífico de Chos Malal para el tráfico federal de ovinos y caprinos; el mejoramiento de las condiciones de comercialización de lanas, pelos, cueros y pieles; la promoción del engorde intensivo de bovinos y ovinos mediante la utilización de 3 ha de pasturas, como actividad complementaria en pequeñas explotaciones agropecuarias; la explotación de piedra laja en Buta Ranquil aprovechando los yacimientos calcáreos de la zona; la industrialización de Rosa Mosqueta obteniendo un producto final deshidratado apto para la exportación y la instalación de un vivero de coníferas en Las Ovejas para el abastecimiento de plantines a pequeños forestadores de la zona norte y la plantación de la Reserva Turístico Forestal de las Lagunas de Epulafquen.

De todos estos proyectos para el interior provincial, cabe destacar aquellos vinculados al desarrollo integral de microrregiones. Entre ellos el del desarrollo agrícola-ganadero de la Cuenca del río Curi Leuvú, en el norte neuquino, elaborado por un equipo provincial bajo la conducción del COPADE con financiación del BID y que beneficiaría a 306 productores. Algo después, en el transcurso del año 1986, se

constituiría la Corporación del Curi Leuvú a fin de hacerse cargo de la ejecución del proyecto. En el área de Aluminé se dio comienzo al proyecto Pulmarí, que permitiría incorporar aproximadamente 110.000 ha a la actividad productiva fundamentalmente forestal pero también minera y agropecuaria, a través de una Corporación Interestadual, integrada por el Gobierno Nacional y el Gobierno Provincial, con el objeto de orientar el desarrollo socioeconómico del Area de Frontera Sur en el Departamento Aluminé y fundamentalmente de las comunidades indígenas Catalán, Puel, Aigo y Currumil. Por último, el Proyecto Curruhuinca en el cual se dieron los

lineamientos generales de un plan de desarrollo para la comunidad indígena de ese nombre, base para la transferencia de aproximadamente 11.000 ha por parte de Parques Nacionales<sup>162</sup>.

Los técnicos del COPADE y en particular el Ing. Tosello, se mostraban muy interesados en el desarrollo de la agroindustria y la tecnología de avanzada - biotecnología, producción de enzimas, etc.- Durante esos años se realizaron, en coordinación con la Organización de Estados Americanos -OEA-, diversos estudios vinculados al sector forestal, a la identificación de proyectos para el sector agropecuario, al desarrollo de productores ganaderos en el noroeste provincial, al sector minero, al plan de mejoramiento de la producción caprina en el noroeste y al sistema provincial de comercialización de productos ganaderos. También se trabajó con el C.F.I. en diversos estudios sobre el desarrollo de piscifactorías familiares, criaderos de conejos de angora y elaboración de carnes silvestres -estos dos últimos en Las Coloradas, Catan Lil-, entre otros.

Parece oportuno mencionar aquí una anécdota de esa época, que refleja la forma en la que el Ing. Tosello generaba sus ideas así como la obsesión que ponía en su realización, y que su hijo Silvio recuerda así: *"...No se en qué viaje, recorriendo el interior, mi padre me decía '¿vos te has dado cuenta la cantidad de conejos que he visto?'. Era llegando a Junín de los Andes, en un valle. Se volvió obsesivo con los conejos, planteando que había que hacer un frigorífico para su aprovechamiento porque había probado uno y le había parecido una carne sabrosa. Empezó entonces*

---

*a desarrollar la idea de poner un matadero y frigorífico de conejos para la utilización de la piel, consumo de carne, etc., basado en que una vez por año hay una superpoblación de conejos. Mientras desarrollaba esta idea, consiguió un empresario que invirtiera. Sin embargo, debió enfrentarse al hecho de que en forma paralela la comunidad local desarrollaba instintivamente una solución para que los conejos no comieran las pasturas de sus animales: una vacuna por la que se murieron todos. El proyecto terminó abruptamente. El ‘viejo’ decía: ‘este es justamente el caso mas típico de acción sin planificación ni metodología del trabajo de campo’<sup>163</sup>.*

*Esa preocupación por las ideas iba de la mano con una “...obsesión por el futuro, por lo que vendría. Siempre quería estar en la avanzada. Decía que el que manejaba la información y la tecnología manejaba el mundo... Eso hacía que fuera muy humano, muy sensible, pero también inflexible al exigir el cumplimiento de lo que establecía como obligaciones...”<sup>164</sup>.*

Retomando los proyectos y acciones desarrolladas por la Secretaría del COPADE en este período, cabe mencionar la reactivación del Programa de Desarrollo de las Artesanías Neuquinas, cuyo objetivo era el de optimizar los sistemas productivos de artesanías de la Provincia, intensificar la producción de los artesanos dispersos a través de un mayor estímulo y promoción, y mejorar los canales de comercialización de la producción completando la infraestructura existente. Para ello, se había creado en 1975 la sociedad Estatal Artesanías Neuquinas, quien a través de sus centros de Recuperación Artesanal (Talleres) ubicados en distintas localidades del interior, atendían a los artesanos dispersos ofreciéndoles una alternativa de comercialización directa de los productos a través de sus locales de venta.

Se trabajó asimismo en la ley de Defensa de los Recursos Naturales Renovables de Neuquén, sobre la base de un anteproyecto del C.F.I., y en el proyecto de ley de Defensa del Patrimonio Hidroenergético Provincial. También se

---

<sup>162</sup> Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, 1964-COPADE-1987*.

<sup>163</sup> Silvio Antonio Tosello (hijo), en entrevista op.cit.

<sup>164</sup> Expresiones de Pedro Salvatori, en entrevista op.cit.

elaboró con el C.F.I. el diseño y promoción del Parque Industrial de Junín de los Andes y la promoción y radicación de industrias en la Provincia.

En el campo de la Minería, se apoyó el trabajo de la empresa estatal CORMINE y se impulsó un proyecto de adjudicación a particulares de minas auríferas de la misma, en el área de Andacollo y Huinganco. Se realizaron asimismo estudios de prefactibilidad para la explotación de yacimientos de cobre en Campana Mahuida, Loncopué, en colaboración con la O.E.A.<sup>165</sup>

En el área de la explotación de hidrocarburos, Neuquén exigió una clara definición de la Nación para que la Provincia, por sus condiciones, se constituyera en asiento de actividades petroquímicas. Para ello era indispensable la decisión del gobierno nacional de establecer en Neuquén el primer Polo Petroquímico del país, que utilizase como materias primas todas las fracciones del gas natural. El mismo estaría destinado a elaborar productos que se importasen a esa fecha o cuyo abastecimiento no fuera previsto en forma suficiente por el polo petroquímico de Bahía Blanca. En ese área, se elaboró un Proyecto de Fertilizantes Nitrogenados -ya imaginado en los años '60- y se impulsó la creación de la empresa Fertilizantes Neuquinos FERTINEU S.A., propiciando la participación en la misma de Y.P.F.- para su localización en Plaza Huinul. A partir de allí se iniciaron gestiones para obtener un decreto de promoción industrial y el aval del Estado para la licitación y el financiamiento, así como estudios de mercado y estudios comparativos entre la planta de fertilizantes en Plaza Huinul y en Bahía Blanca. Se trabajó también sobre el desarrollo de actividades petroquímicas a partir del gas natural de Loma de la Lata, iniciándose gestiones para su desarrollo en Neuquén. El gasoducto Loma de La Lata-Pino Hachado fue otra de las obras impulsadas en la etapa, con el fin de exportar gas natural a Chile a través de los pasos cordilleranos provinciales y abastecer el sur de ese país<sup>166</sup>.

---

<sup>165</sup> PROVINCIA DEL NEUQUEN-COPAIDE, *Neu, Estudios, proyectos y acciones desarrolladas por la Secretaría del COPAIDE, período 11-12-83 al 10-1-86.*

<sup>166</sup> Al respecto, puede verse Provincia del Neuquén-COPAIDE, *Neu. Proyectos y medidas para la Provincia del Neuquén*, febrero 1984.

Un último aspecto que merece mencionarse, es que en esos años se incentivó la construcción de viviendas con esfuerzo propio, programa que dio origen, entre otros, al barrio Progreso de Neuquén capital. En este área, Silvio Tosello (hijo) sostiene que *“...el año de 1984 fue muy bueno, porque el radicalismo destinó importantes fondos para el desarrollo de la vivienda...La Secretaría de Vivienda de la Nación estaba llegando a su desorden máximo -entre 1983 y 1986-, y ese desorden fue aprovechado en la Provincia por gente de mucha experiencia como Salvatori, Sapag, Tosello, Moreta, quienes supieron obtener importantes fondos para la ejecución de viviendas en Neuquén. Ellos sabían que esto era sinónimo de bienestar para la población, por lo que desarrollaron una estrategia para obtener los fondos y construir un número muy importante de viviendas en esos años. La obra pública por excelencia en esta etapa será entonces la vivienda, algunas escuelas y hospitales”*<sup>167</sup>.

#### **Los últimos seis años de actividad pública en Neuquén: 1985-1991**

En octubre de 1984, en forma paralela a su cargo en el COPADE, Tosello había sido designado Secretario de Coordinación Técnica del Ministerio de Economía y Obras Públicas. En enero del año siguiente renunciaba al COPADE para aceptar la designación como Subsecretario de Estado de Obras y Servicios Públicos de la Provincia, permaneciendo en ese cargo durante dos años. Finalmente, en diciembre de 1987, asumió al frente del Ministerio de Obras Públicas, en el que se desempeñó hasta diciembre de 1991, finalizando con ello su actuación pública.

Retomando lo expresado por el hijo del Ing. Silvio Tosello, que fuera transcrito más arriba, puede decirse que efectivamente este período estuvo marcado por el desarrollo de una intensa obra pública. Las inversiones encaradas directamente por la provincia estuvieron vinculadas a distintos programas con centro en el interior provincial: la pavimentación y adecuación de numerosos tramos de rutas; la provisión de energía, agua potable y saneamiento a diversas ciudades y parajes aún carentes de ello; la construcción de distintos planes de viviendas a través del FONAVI y de fondos provinciales dentro del Plan Federalismo, así como de salas de primeros auxilios, puestos sanitarios, centros periféricos, hospitales y

---

<sup>167</sup> Silvio Tosello (hijo), en entrevista op.cit.

establecimientos educativos en los distintos niveles. Esta es la etapa en la que se desarrolla el sistema de arquitectura escolar que actualmente existe en la Provincia.

En el tema de la vivienda, puede verse la magnitud de las construcciones realizadas en las siguientes cifras: entre 1964 y 1983 se construyeron 7.018 viviendas en planes oficiales, y entre 1984 y 1990 el número llegó a 20.631. Tomando como base la cantidad de viviendas según el Censo Nacional de 1960, esta cifra aumentó en un 133% debido a los planes oficiales ejecutados en casi treinta años<sup>168</sup>. Es importante resaltar en esta etapa la importancia de lo que se denominó Plan Federalismo, llevado adelante por la Provincia para proveer de viviendas a aquellas familias que, por carecer de trabajo estable y de los recursos económicos que exigía el Instituto Nacional de la Vivienda, quedaban marginadas de los planes Fonavi. De este modo se comenzó en 1986 la construcción de 8.500 viviendas en el interior de la provincia y en las comunidades indígenas y 3.000 en el Barrio San Lorenzo de Neuquén Capital<sup>169</sup>.

Además de los proyectos mencionados, a partir del año 1988 se inició en el área de Obras Públicas la construcción de la Alcaldía de Neuquén y del hospital de Centenario y la segunda etapa en la construcción del hospital de Chos Malal<sup>170</sup>. Poco afecto a los viajes, Salvatori recuerda sin embargo que siendo él gobernador de la provincia le encomendó a Tosello viajar a Estados Unidos para firmar el convenio para la construcción del Hospital del Barrio "El Progreso". También viajó a Italia por el estudio que se había encarado para el establecimiento de una planta regional de "Tratamiento de Residuos sólidos urbanos". Se realizaron análisis y se elaboró un mega-proyecto que planteaba que la basura fuera separada, reciclada y compactada. Se firmaron acuerdos con los municipios del Alto Valle rionegrino y de Neuquén, abarcando desde General Roca a Zapala y se hicieron ensayos de lombricultura, aunque el proyecto no llegó a concretarse.

---

<sup>168</sup> Provincia del Neuquén, *Neu. El Desarrollo Provincial*, s/f.

<sup>169</sup> Felipe Sapag, *El Desafío*, op.cit., 1994, pág. 337 y 338.

<sup>170</sup> Provincia del Neuquén-COPAIDE, *Neu. Relevamiento de Inversión Pública Provincial 1987-1992*.

Una de las habilidades de Tosello, según recuerda Pedro Salvatori, era *“...llegar siempre primero para obtener el financiamiento y los créditos para distintas obras, especialmente viviendas. A veces, incluso, conseguíamos a través de él créditos de dos organismos nacionales para la misma obra. Es el caso de la Ruta 40. Para las obras de pavimentación que había que realizar se consiguió que Vialidad Nacional aportara el 50% y la Provincia debía proveer el otro 50%. Sin embargo, con habilidad se consiguió que el porcentaje a cargo de la Provincia fuera aportado por el Ministerio del Interior a través del Fondo de Desarrollo Regional”*<sup>171</sup>.

En cuanto al accionar del Ing. Tosello en el ámbito de la obra pública, el Dr. Roberto Domecq afirma que *“...Tosello era el paradigma del ‘sentido público’, del ‘destino público’... En Neuquén se hacían todas las licitaciones con toda la gente, cuanto más fueran mejor. Y si ganaba el mejor era bueno... La obra se hacía con cierta disciplina en Neuquén, es que en general se buscaba al mejor. Es un argumento muy interesante para entender la lógica de la obra pública en la provincia. En Neuquén se hicieron muy buenas obras públicas... Hay una preocupación para que la ciudad no sea desagradable...hay barrios hechos para que la gente viva... Toda la visión que tuvo la Provincia a través de Tosello, es una de las expresiones más puras del enorme papel que se le asigna al Estado. Yo usé para la zona algunas veces una expresión muy francesa ‘áreas de intervención creciente’ y todavía hoy Felipe Sapag sigue afirmando el papel del Estado en la intervención de las decisiones estratégicas de su planificación”*<sup>172</sup>.

Puede decirse que en estos años el Estado provincial continuó la tarea iniciada en la década del ‘60, habiendo logrado un reacondicionamiento del territorio mediante obras de infraestructura y equipamiento social que redundaron en la integración y, sumado a la creación de fuentes de trabajo, en la retención de población, frenándose en parte el proceso de despoblamiento de los Departamentos del interior neuquino. Los logros en cuanto a los intentos de diversificación económica de la Provincia, en cambio, han encontrado límites más rápidamente. Aunque importantes en algunas áreas, no habían podido revertir hacia los años ‘90 el perfil

---

<sup>171</sup> Pedro Salvatori, en entrevista op.cit.

<sup>172</sup> Provincia del Neuquén-COPAIDE, *Neu. Relevamiento de Inversión Pública Provincial 1987-1992*.

dependiente de la actividad energética y de los ingresos provenientes del ámbito nacional.

La crisis que acompañó los últimos años del gobierno del presidente Alfonsín, provocando un marco económico, social y político de gran inestabilidad y extrema complejidad, sumada a la asunción del presidente Menen, marcaron nuevos condicionamientos políticos y económicos para el desarrollo regional. La inserción del país en el nuevo orden mundial y la aplicación de políticas de ajuste con medidas como la privatización de empresas estatales, la reducción del gasto público, el congelamiento de salarios, despidos, disminución de prestaciones sociales, etc., han tenido y tienen un impacto diferencial en el territorio nacional según los patrones preexistentes del desarrollo regional. Paralelamente, la reestructuración política que busca la redefinición del rol del Estado pone de manifiesto la crisis del “Estado Benefactor” que durante treinta años se desarrolló en Neuquén, sobre la base de actividades productivas de enclave, un Estado provincial de gran riqueza derivada de

la renta de esas actividades, el diseño de un modelo de desarrollo en la década del '60 con eje en el rol del Estado como dinamizador del sector privado y continuidad política para ejecutar ese modelo. Podría pensarse que *“... así como los años sesenta fueron la antesala y el motor de una etapa nueva en el desarrollo provincial, los noventa estarían dando cuenta del ingreso a otra etapa del mismo”*<sup>173</sup>.

El Dr. Roberto Domecq recuerda que cuando volvió a Neuquén en 1986 para dirigir un proyecto de la OEA en Recursos Hídricos, Tosello estaba en la Subsecretaría de Obras Públicas intentando hacer una consultora, porque ya en esos momentos *“...sentía una especie de angustia. Su sistema referencial, el Estado, se corrompía, dejaba de tener imaginación, desaparecía todo lo que había significado esa idea casi hegeliana del Estado, en el que éste era la perfección y de esa perfección nacían las acciones. Yo lo vi muy descreído de lo que estaba pasando. Algún tiempo después, además, enferma y más tarde fallece un técnico del COPADE*

---

<sup>173</sup> “Estado y territorio”, en AA.VV., *Neuquén. Una geografía abierta*, Neuquén, Universidad Nacional del Comahue, 1995, p.86.

que, para mí, era quien representaba el espíritu de Tosello en ese organismo: Néstor Rodríguez...”<sup>174</sup>.

Esa consultora que estaba armando Tosello, según recuerda Domecq, terminó transformándose en la *Fundación de Estudios Patagónicos*, creada en 1987 con la presidencia de Tosello y la vicepresidencia de Martínez Guarino. Para su funcionamiento, “... se convocó a los veinte mejores técnicos de la región y algunos de Buenos Aires, con el objeto de realizar consultorías pero también desarrollar el pensamiento patagónico. Allí se llevaron adelante proyectos de desarrollo, culturales, etc., y surgió uno de los grandes proyectos inconclusos de Tosello, que él había encargado vía gobierno: el complejo cultural del parque central”<sup>175</sup>.

Es precisamente este proyecto el que el Gobernador Sapag toma como ejemplo de la enorme capacidad de resolución y ejecución del Ing. Tosello cuando expresa: “Faltaban pocos meses para terminar mi gobierno en el ‘87 cuando se plantea la idea de utilizar las tierras cedidas a la Provincia por el Ferrocarril para la realización de un complejo cultural que incluía una escuela, un jardín de infantes, gimnasio, museo, parqueización, etc. Todos pensamos que no iba a poder hacerse durante nuestro gobierno. Sin embargo Tosello lo planificó, lo llevó adelante y lo terminó en el transcurso de unos siete meses, y poco antes de finalizar mi mandato pude dejarlo inaugurado. Ello fue una muestra más de su capacidad pero también de su actitud positiva... El pensaba que algo se podía hacer y lo hacía...”<sup>176</sup>.

A esta altura no parecen caber dudas respecto a que Tosello tenía una obsesión por el pensamiento estratégico y la planificación, era un profundo estratega que pensaba y actuaba en base a proyectos. Según expresiones de Domecq, en los albores de los años ‘90 Tosello veía el final del período en el que uno podía pensar a una sociedad “encajada” dentro de un proyecto político: “...Tosello siempre pensó en proyecto político. Era un típico hombre que piensa a la socialización de la sociedad de masas y que en ese entonces contemplaba medio azorado el fin de la

---

<sup>174</sup> Roberto Domecq, entrevista realizada en Buenos Aires en noviembre de 1997.

<sup>175</sup> Entrevista al Arq. Ramón Martínez Guarino, op.cit.

<sup>176</sup> Felipe Sapag, en entrevista op.cit.

*socialización, donde el hombre era reemplazado por objetivos particulares cuando se desarticulaba el Estado en su rol de proyecto político. Es decir, él vivió la mayor parte de su vida pensando y conviviendo con un Estado al estilo hegeliano, que tenía un sentido, un destino, era acción y éste era el rol que debía tener. Él apostó toda su vida a ese Estado orientador del desarrollo y no a su desmantelamiento. Él fue un Tosello de Perón, de Onganía, del período del '73, de las grandes conmociones, fue un Tosello de la reconstrucción posterior al proceso militar. Fue una especie de iluminista de respeto a la inteligencia, uno podía ser un 'tirabombas' durante la noche, mientras durante el día trabajara normalmente, de forma eficiente<sup>177</sup>.*

Tosello llegó a consustanciarse profundamente con la idea de provincia que el partido gobernante planteó a partir de los años '60. Y eso, según Felipe Sapag, "... llevó a que, por razones políticas, debiera sufrir la difamación y fuera acusado de corrupto y de que había acumulado propiedades... Y sin embargo era esencialmente un hombre honesto, desprendido de las cosas materiales, sencillo, que murió pobre.

*Pudo sí educar a sus hijos, ofrecerles posibilidades de crecimiento, pero nunca tuvo dinero. Inclusive debió afrontar en sus últimos años problemas de salud en su familia con el apoyo económico de sus amigos y conocidos... La política tiene esas cosas ingratas también...<sup>178</sup>.*

Aunque consustanciado con el proyecto de un partido político, según las apreciaciones de quienes lo conocieron fue un hombre que "... jamás puso en evidencia ningún tipo de interés político personal. Al contrario, le resultaba molesto el ritual de la política, porque él era más un 'hacedor de reyes' que creerse rey... Pese a que continuamente decía '...no puedo controlar la emotividad de mi sangre italiana, pero gracias al cincuenta por ciento de sangre alemana logro contrarrestar...', siempre creyó que las cosas había que hacerlas 'con la mente fría y el corazón caliente', esto es, razonando.. Los neuquinos hemos sido injustos con él. A su muerte

---

<sup>177</sup> Idem.

<sup>178</sup> Felipe Sapag, en entrevista op.cit.

*no recibió los honores que la Provincia supo rendir en otras épocas a funcionarios de su jerarquía, en reconocimiento a su actuación...<sup>179</sup>.*

Sin embargo, su cuñado Rodolfo Moresi afirma que *“Tosello murió contento y satisfecho por lo que había podido hacer a lo largo de su vida. Aún cuando dejó de trabajar un año antes de morir, padeciendo durante todo ese tiempo la enfermedad que terminaría con su vida, nunca dejó una de sus más grandes pasiones: leer. Durante ese tiempo vivió permanentemente con un libro en las manos y todavía siguió pensando en algún que otro proyecto...<sup>180</sup>”*.

En ese tiempo Tosello le confió a su hija menor, Mónica, que *“...por ahí me arrepiento de no haber sabido vivir mejor...”*. Pero muchos, como Salvatori, están convencidos de que *“...hombres que han vivido como él, no hubieran podido cambiar sus genes...”*.

---

<sup>179</sup> Expresiones de Pedro Salvatori, en entrevista op.cit. En cuanto a la alusión a su sangre alemana, debemos recordar que el apellido materno era Imsteyf.

<sup>180</sup> Rodolfo Moresi, en entrevista op.cit.

## Conclusiones

Difícil tarea la de intentar resumir en pocas palabras las características sobresalientes de una figura que atravesó tiempos tan disímiles y tan ricos de la historia nacional y provincial jugando un rol activo, cuando con tanta claridad han quedado expuestas a lo largo de este trabajo a través del relato de quienes lo conocieron y acompañaron, tanto en su vida personal como profesional.

No podemos a esta altura negar que fue, a la vez que espectador o "producto", actor o "productor" decididamente activo de los particulares procesos sociales que se desarrollaron durante su vida. Creemos que su rol como docente fue no sólo el primero sino el de siempre, el que marcó a fuego todas sus acciones futuras. No sólo intuía que la educación era fundamental, sino que también lo era la investigación orientada a la formación de recursos de alto nivel. El conocimiento era la base de cualquier logro. Y en eso, todos los entrevistados coinciden en afirmar que Tosello era el maestro, el profesor que no retaceaba sus conocimientos, que estaba permanentemente formándose y formando, transmitiendo lo que sabía pero también tirando las líneas para que sus alumnos -en el caso de la Universidad- o sus colaboradores -en el caso de la función pública- pudieran pensar y desarrollar su capacidad de razonamiento y su creatividad. El estímulo y el impulso permanente a esa creatividad generando desafíos a resolver, sumado a la falta absoluta de discriminación ideológica y al respeto por los demás, permitió a distintos sectores, muchos de ellos progresistas, sentirse seguros y trabajar con pasión en pos de los objetivos planteados así como lograr una verdadera apertura mental para entender lo que significa el trabajo en equipo, interdisciplinario.

Esa capacidad para transmitir la pasión que sentía por su trabajo y hacer que los demás se sintieran protagonistas plenos de las discusiones o proyectos que se estaban llevando a cabo, marcó fuertemente a muchos de quienes trabajaron a su lado. Los recuerdos, tan precisos a pesar del tiempo transcurrido, que conservan sobre la personalidad de Tosello, su relación con los demás y su capacidad de trabajo, volcados a lo largo de este estudio, resultan sumamente reveladores de las condiciones que le permitieron convertirse en alguien que desde la función pública

atravesó etapas centrales y decisivas en el ámbito de la planificación y el desarrollo nacional y regional.

Una obsesiva curiosidad por los más novedosos y espectaculares avances de la ciencia y la técnica en el mundo y su entusiasmo por hacerlos realidad, influían decisivamente en sus ideas, caracterizadas por muchos como innovadoras, de avanzada y hasta a veces utópicas. Esas ideas se complementaban con una visión de largo plazo sobre el futuro del país y la región, que no lo cegaba a la realidad inmediata, sino que transformaba a ésta en la base del despegue, en el diagnóstico indispensable para la planificación.

Si a su calidad docente y a su capacidad de hacer sentir a los demás gestores y partícipes de una idea, sumamos su convicción respecto a que la planificación era una necesidad que requería del esfuerzo de los distintos sectores hacia un objetivo común, a fin de poder implementar proyectos con ejecutividad, podremos comprender gran parte de sus logros. Logros que ya no eran sólo personales sino que se habían transformado en el fruto de un equipo de trabajo. Esta concepción de “equipo” será en gran medida la clave de los éxitos alcanzados por muchos de los proyectos en pos de los cuales trabajó a lo largo de su vida.

Parecía reunir lo que hacía falta para planificar el futuro. Claridad de objetivos, determinación y fuerza para llevarlos a cabo. Tuvo proyectos definidos y objetivos claros en el largo plazo respecto a la necesidad de generar un país creador, innovador, protagonista en el ámbito científico y tecnológico. Desarrolló, junto con los profesionales y técnicos con quienes les tocó compartir diferentes etapas en su trabajo, la idea de un “estado gestor del desarrollo”. Y esto marcó todas y cada una de sus acciones tanto en la función pública como privada, desde su actividad docente en Córdoba, hasta su actuación en Obras Públicas de la Provincia de Neuquén, pasando por el área de Asuntos Técnicos, el CONACyT y el COPADE.

Incansable capacidad de trabajo, llegando casi a la arbitrariedad con el tiempo de los otros; discusión con quienes elaboraban los proyectos pero también con quienes serían sus destinatarios; anticipación en la concreción de hechos para la consecución de los fines; actitud positiva para pensar que todo era posible; amplio

poder de gestión; rapidez y efectividad en las acciones; capacidad para entender las prioridades en función de una visión de conjunto respecto a cómo había que planificar

el desarrollo. Todo ello acompañado de algunos pocos placeres además del trabajo: saborear un buen tabaco en una buena pipa, disfrutar de una mesa bien puesta y degustar una variedad de platos en cuyas historias y tradiciones se consideraba experto, y tener siempre a mano un buen libro que leer.

Tosello era el hombre de la visión pero también de la acción, el prototipo del hombre inquieto que iba de la teoría a la práctica. *“Su seducción era la seducción de la inteligencia”* diría una de sus colaboradoras. Inteligencia y habilidad para comprometer a los demás con lo que hacían y hacerlos ver el final de aquello en lo cual estaban poniendo su esfuerzo. Muchos parecen coincidir en que con él *había “mística y empuje creativo”*.

Con un fuerte sentido de lo nacional y un firme convencimiento respecto a su compromiso con el país, en el que creía que tenía cosas por hacer, Tosello nunca aspiró -aún con seguras posibilidades de éxito- a cargos internacionales en organismos como Naciones Unidas, OEA, CEPAL, en los que estaba seguro se “burocratizaría”.

Y fue de ese modo que participó de la construcción de un Estado potente, planificador y presente en las distintas actividades de la vida pública, que, especialmente en el caso de Neuquén, convocó a sumarse a un proceso de desarrollo. Neuquén se transformó en los cuarenta años que siguieron a la provincialización, pero especialmente en las dos primeras décadas, en un lugar donde se podía llevar adelante un proyecto personal y un proyecto social a la vez. La viabilidad estaba garantizada por un gobierno que se diferenciaba del poder central pero tenía enorme capacidad de negociación en el concierto federal. Esta capacidad se basó en la labor del poder político, pero también en la ecuación que éste formó con los cuadros técnicos obligando al gobierno nacional a debatir en esos términos, y en el capital de recursos económicos de la provincia -básicamente energéticos- que le daba poder propio y peso específico frente a las negociaciones.

Los gobiernos que se sucedieron en el ámbito nacional y provincial, a lo largo de la vida pública del Ingeniero Tosello, coincidieron en sostener que no había posibilidades de desarrollo sin una estricta planificación y sin la participación del Estado en la determinación e instrumentación de la política económica. Las cuestiones del desarrollo se pensaban como problemas de cambio cualitativo, lo que explica que temas como vivienda, salud y educación, fuesen los ejes del discurso en esos años. Ello nos invita a terminar estas páginas repitiendo las palabras de Roberto Domecq cuando dijo de Tosello: *"...vivió la mayor parte de su vida pensando y conviviendo con un Estado al estilo hegeliano, que tenía un sentido, un destino, era acción y ése era el rol que debía tener. El apostó toda su vida a ese Estado orientador del desarrollo...fue un Tosello de Perón, de Onganía, del período del '73, de las grandes conmociones, fue un Tosello de la reconstrucción posterior al proceso militar. Fue una especie de iluminista de respeto a la inteligencia"*.

## BIBLIOGRAFIA Y FUENTES

AA.VV., *Neuquén. Una geografía abierta*, Neuquén, Universidad Nacional del Comahue, 1995.

Anales de Legislación. Decretos y Leyes nacionales y provinciales.

Arienza, Marisa, *La identidad social de la Provincia del Neuquén*, documento de trabajo, C.F.I.

Bertone, Mario, *Instituto Nacional del Hielo Continental Patagónico (Mrio. de Educación y Justicia de la Nación)*, Publicación N° 3, Buenos Aires, 1960.

Bertone, Mario, *Aspectos Glaciológicos de la Zona del Hielo Continental Patagónico*, Instituto Nacional del Hielo continental Patagónico, N° 1, Buenos Aires, 1972.

*Boletín de la Universidad del Neuquén*, N° 1, noviembre-diciembre de 1964.

Bucciarelli, M., González, A.E. y Scuri, M.C., “La provincia y la política. Formación y consolidación del Estado neuquino (1955-1970)”, en Bandieri S., Favaro O. y Morinelli M., coord., *Historia de Neuquén*, Buenos Aires, Plus Ultra, 1993, p. 332 y sgtes.

Castex, Mariano, *El Escorial de Onganía*, Buenos Aires, Ediciones Hespérides, 1981.

Cia. Naviera Pérez Companc S.A.-Provincia de Neuquén, *Proyecto para la instalación de una fábrica de cemento Portland en la ciudad de Zapala, Provincia de Neuquén*, 1964.

C.F.I., *Bases para el desarrollo regional argentino*, Buenos Aires, 1963.

C.F.I.-COPADE, *Estudio preliminar de factibilidad técnico económica de un Proyecto de Desarrollo Turístico*, II Tomos, septiembre 1964.

C.F.I.-COPADE, *Análisis regional de la Patagonia*, Versión preliminar preparada por el Consejo Federal de Inversiones y Provincias Patagónicas, Tomo I, Relación General, Neuquén, febrero de 1966.

C.F.I., *Fundamentos teóricos para una estrategia regional del desarrollo económico. Contribución del C.F.I. a las Primeras Jornadas de Promoción Industrial de la Provincia del Neuquén*, Neuquén, junio 1966.

C.F.I., *Estudio sobre el planeamiento integral de la Universidad del Neuquén*, 1970.

Consejo Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas, *Declaración del Consejo Nacional de Investigaciones Técnicas y Científicas sobre la misión de la Ciencia y la Técnica en la Argentina Justicialista*, Resolución del organismo del 8 de abril de 1952.

COPADEFI-FIEL, *Parque Industrial de la ciudad de Neuquén*, julio de 1970.

COPADEFI / NEU, *Síntesis*, Nº 0, febrero 1996, Publicación de la Secretaría de Estado del Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo.

COPADEFI, *Neuquén 2.020. Crisis y oportunidad. Documento Preliminar*, Neuquén, agosto de 1997.

*Currículum Vitae* del Ing. Silvio Antonio Tosello, 1987.

*Diario de Sesiones de la Legislatura*, Año 1964.

Favaro O., Arias Bucciarelli M. y Scuri M.C., "El Neuquén. Límites estructurales de una estrategia de distribución (1958-1980)", en *Realidad Económica*, Nº 118, Bs. As., IADE, agosto-setiembre 1993, p.124 y sgtes.

Gallez, Pablo, *Tres estudios sobre el Comahue*, Bahía Blanca, Asociación de Ciencias Agrarias, 1968

García, Norma y Winderbaun, Silvio, "Los antecedentes de la Universidad Nacional del Comahue: entre proyectos y concreciones", en Susana Bandieri, comp., *Universidad nacional del Comahue: 1972-1997. Una historia de 25 años*, Neuquén, EDUCO, 1997, en prensa.

Hirschman, A., *La estrategia del desarrollo económico*, México, F.C.E., 1961

Italconsult-Sofrelec, *Estudio preliminar para el desarrollo integral de la Región del Comahue*, 1961.

Martínez Guarino, Ramón, *La escuela productiva: utopía y realidad*, Buenos Aires, Paidós, 1994.

Oliva, Enrique, "En torno a la Universidad de Neuquén", en *Diario La Mañana del Sur*, Neuquén, 23 de mayo de 1995, p. 24.

Palermo, Vicente, *Neuquén: la creación de una sociedad*, Bs. As., CEAL, Nº 212, 1988.

Perroux, Francois, *La economía del siglo XX*, Barcelona, 1964, 2da. parte.

Provincia del Neuquén, *Plan de inversiones públicas, período 1966-69*.

Provincia del Neuquén, *Obras y realizaciones del gobierno provincial, años 1966 a 1972*, noviembre de 1971, tomo I.

Provincia del Neuquén, *Trabajos Públicos período 1984-1986*, Ministerio de Economía y Obras Públicas y Subsecretaría de Estado Obras y Servicios Públicos, mayo 1986.

Provincia del Neuquén, *Neu. El desarrollo provincial*, s/f.

Provincia del Neuquén-COPADE y C.G.E. -Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras-, *Primeras Jornadas de Promoción Industrial de la Provincia del Neuquén*, 2 al 5 de junio de 1966, Neuquén.

Provincia del Neuquén-COPADE y C.G.E. -Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras-, *Relación general y estudio preliminar de los proyectos industriales preseleccionados*, Primeras Jornadas de Promoción Industrial de la Provincia del Neuquén, 2 al 5 de junio de 1966, Vol. I a V.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Situación General de la Provincia del Neuquén*, marzo de 1967.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu: Gobernador Ing. Rodolfo Rosauer, Programa de Ordenamiento y Transformación -POT-*, 1967.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Informe sobre el estado de ejecución del POT/66-67*, Memoria anual del Gbdor. Ing. Rodolfo Rosauer.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu: Planes, programas y proyectos elaborados en el área de planeamiento del desarrollo*, Años 1963-83, Agosto 1983.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Situación General de la Provincia del Neuquén*, marzo de 1967.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, Programación sectorial, estudios y proyectos*, Anexo II, enero de 1969.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Programa de transformación 1971*.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Acciones realizadas y programadas. Plan de trabajos públicos y leyes sancionadas*, junio 1971.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos. Plan de obras públicas realizadas y en ejecución, período 1970-72*.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu, 1964- COPADE- 1987*.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Proyectos y medidas para la Provincia del Neuquén*, febrero 1984.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Pequeños proyectos para el desarrollo del interior del Neuquén*, mayo 1984.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. La inversión en el sector primario: una alternativa para el desarrollo del interior provincial*, agosto 1984.

Provincia del Neuquén-COPADE, *Neu. Información básica y problemática de la Provincia del Neuquén*, noviembre 1984.

Provincia del Neuquén-COPADE, Neu. *Bases para el Desarrollo de la Provincia del Neuquén y Lineamientos Generales para el Plan de Desarrollo Provincial*, 2 Tomos, noviembre 1984.

Provincia del Neuquén-COPADE, Neu. *Estudios, proyectos y acciones desarrolladas por la Subsecretaría del COPADE, período 11-12-83 al 10-1-86*.

Provincia del Neuquén-COPADE, Neu. *Programa de Inversión Pública Nacional 1986-1990. Inversión de la Provincia del Neuquén*, diciembre 1985.

Provincia del Neuquén-COPADE, Neu. *Síntesis informativa de las principales actividades desarrolladas por la Subsecretaría del COPADE, diciembre 1987-diciembre 1989*.

Provincia del Neuquén-COPADE, Neu. *Relevamiento de Inversión Pública Provincial 1987-1992*.

Provincia del Neuquén-SEOSP, *Programación y Evaluación del Area Educación. Infraestructura Escolar*, abril 1976, 3 Tomos.

Remo Rosendo, *Productividad y Bienestar Social. Cómo recuperar la productividad perdida. Acción y problemas de la productividad de postguerra*, Buenos Aires, 2ª edición, 1995.

Rivas, Ricardo, Director, *Historia del Banco de la Provincia del Neuquén, 1960-1990*, Universidad Nacional del Comahue-Fundación Banco de la Provincia del Neuquén, 1991.

Romero, A.J. B., *Los problemas de la administración de Organismos Científicos dependientes del Estado*. Fundación Bariloche, 1970, 15 pág. (mimeo).

Saltalamacchia, Homero R., *La Historia de Vida: Reflexiones a partir de una experiencia de investigación*, Venezuela, Ed. CIJUP, 1992.

Sapag, Felipe, *El Desafío*, Edic. FUNDANEU, Temuco, Chile, Impresos Spring Ltda., 1994.

Secretaría del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, *Plan Nacional en Ciencia y Técnica. Objetivos, metas, líneas de acción*, 1970, 95 págs. (mimeo).

## ENTREVISTAS ORALES

> Dr. Gregorio Moreno, Geólogo, fue Profesor de la Universidad Nacional de Córdoba, Técnico en la Secretaría de Asuntos Técnicos y en la CONEA, Director de Minería de la Provincia de Neuquén, Co-fundador del COPADE. Entrevista realizada por el Arq. Ramón Martínez Guarino y desgrabada por las autoras del informe, Neuquén, 25 de abril y 26 de mayo de 1995.

- > Ing. Silvio Antonio Toselo, hijo. Empresario de la construcción. Entrevista realizada en Buenos Aires, 4 de noviembre de 1997.
  
- > Nora Sorsaburu, Sara Graus, Mariana Moras. Dibujantes, integrantes del equipo técnico de la Dirección Nacional de Planeamiento de la Subsecretaría del Consejo Nacional de Ciencia y Técnica (1969-71). Entrevista realizada en Buenos Aires, el 17 de noviembre de 1997.
  
- > Dr. Roberto Domecq. Economista, fue técnico del C.F.I., Rector de la Universidad Nacional del Comahue y consultor de Naciones Unidas. Actualmente es Rector de la Universidad de Sarmiento de la Provincia de Buenos Aires. Entrevista realizada en Buenos Aires, el 18 de noviembre de 1997.
  
- > Ing. Carlos Cavoti. Ingeniero Aeronáutico, Subsecretario Nacional de Ciencia y Técnica. Profesor Universitario. Entrevista realizada en Buenos Aires, 19 de noviembre de 1997.
  
- > Sra. Beatriz Patiño. Secretaria del Ing. Silvio Tosello en la Casa del Neuquén en Buenos Aires y en la SE-CONACYT. Actualmente en funciones. Entrevista realizada en Buenos Aires, el 27 de noviembre de 1997.
  
- > Dr. Enrique Oliva, fue Secretario Técnico en la Dirección Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Primer Rector de la Universidad provincial de Neuquén, escritor y periodista. Entrevista realizada en Buenos Aires, 28 de noviembre de 1997.
  
- > Dr. Alberto Taquini. Médico. Fue Secretario Nacional de Ciencia y Técnica entre 1969 y 1971. Actual Director del Instituto de Investigaciones Cardiológicas e Integrante de la Academia Nacional de Ciencias. Entrevista realizada en Buenos Aires, 11 de diciembre 1997.
  
- > Dr. Carlos Armelin. Economista, fue técnico del COPADE en Neuquén y Director Nacional de Planeamiento de la SE-CONACYT en 1971. Entrevista realizada en Buenos Aires, 16 de diciembre 1997.
  
- > Arq. Ramón Martínez Guarino. Se desempeñó como técnico de la Dirección General de programación y Evaluación de la SEOSP, Director de Planeamiento Educativo de la Provincia y Director de Obras Públicas de la misma. Actualmente es Director del COPADE. Entrevista realizada en Neuquén el 17 de diciembre de 1997.
  
- > Ing. Mario Bertone. Ingeniero Civil. Director del Instituto Nacional del Hielo Continental Patagónico desde 1953 en adelante. Experto en Hielos Continentales. Entrevista realizada en Buenos Aires, el 17 de enero de 1997.
  
- > Dr. Jorge Taiana. Médico, fue Rector de la Universidad de Buenos Aires, Ministro de Educación en 1973 y embajador argentino en el exterior. Entrevista realizada en Buenos Aires el 19 de enero de 1998.

> Rodolfo Moresi. Empresario. Cuñado del Ing. Tosello. Colaborador del mismo en la Dirección de Asuntos Técnicos en la primera mitad de la década del '50. Director de la Fundación Concepción Arenal. Entrevista realizada en Buenos Aires el 30 de enero de 1998.

> Don Felipe Sapag, Gobernador de la Provincia de Neuquén. Su primer gobierno se inició en el año 1963. Entrevista realizada en Neuquén, 2 de febrero de 1998.

> Ing. Pedro Salvatori. Ingeniero Industrial. Vicepresidente del COPADE en la década del '60. Ministro de Economía, Obras y Servicios Públicos. Gobernador de la Provincia de Neuquén. Actual Diputado Nacional por la Provincia, en representación del Movimiento Popular Neuquino. Entrevista realizada en Buenos Aires, 5 de febrero de 1998.

> Dr. Mario Victor Menso. Médico clínico. Fue Ministro de Salud de la Provincia de Córdoba entre 1952 y 1955 y Decano de la Facultad de Medicina de la Universidad de Córdoba (1973-74) y Rector de esa Universidad (1974-76). Formó parte, junto al Ing. Tosello, de un grupo católico nacionalista de lectura y discusión en los años '40. Médico de la familia Tosello durante muchos años. Entrevista realizada en Villa Carlos Paz, Córdoba, 9 de febrero de 1998.

