

01 H.214  
VII  
II

41631

**PROVINCIA: MENDOZA**

**PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DEL ESTADO PROVINCIAL**

**DESARROLLO ECONÓMICO: ANÁLISIS Y GÉNESIS DE LAS  
NORMAS JURÍDICAS NECESARIAS PARA ENCAUZAR LA  
ACTIVIDAD EMPRESARIA EN EL DESARROLLO REGIONAL**

**INFORME FINAL**

**EXPERTO: WALTER FERNANDO VAZQUEZ**

Julio de 1998

**REGÍMENES DE PROMOCIÓN  
INDUSTRIAL Y  
DESARROLLO ECONÓMICO**

**INFORME FINAL**  
**PROMOCIÓN INDUSTRIAL Y DESARROLLO ECONÓMICO**  
**PROYECTO DE CODIFICACIÓN**  
**LEYES NACIONALES Nº 22.021, 22.702, 22.973 y nuevas incorporaciones**  
**legislativas.**

**INTRODUCCIÓN:**

Tal como se lo expresara en el punto b) y c) del capítulo Propuestas, elaboradas en el Primer Informe de Avance, es conducente a los fines del trabajo y en un todo de acuerdo con los objetivos reseñados oportunamente, desarrollar un proyecto de codificación legislativa que establezca claramente cuáles son los derechos y obligaciones de las partes, plazos, extensión territorial de la promoción y naturaleza de las distintas actividades promovidas como así también todos aquellos aspectos que se relacionen íntimamente con el proceso de Promoción Industrial y Desarrollo Económico.

*Nota: Es oportuno destacar que los periodos de tiempo indicados en el siguiente proyecto, los porcentajes de las deducciones impositivas como todo otro aspecto cuantificables quedarán sujetos a lo que eventualmente y en caso de obtenerse una aprobación legislativa establezcan los legisladores quienes, analizando el presupuesto nacional y las reales disponibilidades de afectación de los ingresos públicos nacionales, llenen los blancos del citado proyecto.*

**PROYECTO**

Art. 1º - Las inversiones efectuadas en explotaciones de la naturaleza que se indica ubicadas en las Provincias de La Rioja, Catamarca, San Luis y San Juan, como así también en todas aquellas provincias cuya población y Producto Bruto Interno sean inferior a ..... y .....respectivamente, desde el 1º de enero de 1978 hasta el .....podrán deducirse de la materia imponible del impuesto a las ganancias o del que lo complementa o lo sustituya, por:

a) Las explotaciones agrícola-ganaderas:

1. El ciento por ciento (100%) del monto resultante por diferencia entre los valores correspondientes a la existencia de hacienda hembra vacuna, porcina, caprina y ovina, de las explotaciones de cría, sin restricción por tipo o calidad, al final del ejercicio con relación a la existencia al comienzo del mismo, ya sea por compra o por retención de la propia producción.

2. El ciento por ciento (100%) de los montos invertidos en maquinaria agrícola, entendiéndose también la utilizada en la ganadería y aquella que complete el ciclo productivo agrario; en tractores y acoplados de uso agrícola; en elementos de tracción y transporte, excluidos automóviles; en equipos de lucha contra incendio; en instalaciones y equipos de refrigeración, electrificación o inseminación artificial; en el tendido de líneas de conducción de energía eléctrica en galpones, silos, secadores y elevadores de campaña, en alambrados, cercas, mangas, bañaderos, corrales y básculas en aguadas, molinos, tanques, bebederos, represas, pozos y elementos para riego, en perforaciones, bombas y motores para extracción de agua o para desagües y las destinadas a la provisión de agua y canalización y sistematización para riego. Estas deducciones sólo serán procedentes cuando se efectúen en bienes nuevos.

3. El ciento por ciento (100%) de los montos invertidos en praderas permanentes comprendidos los trabajos culturales de la tierra que se realicen en el ejercicio de implantación; en alfalfares; plantaciones perennes; en cortinas vegetales contra vientos; en reproductores machos bovinos, porcinos, caprinos y ovinos.

4. El ciento por ciento (100%) de los montos invertidos en la vivienda única construida en el establecimiento para el productor y para el personal de trabajo y su familia y en las ampliaciones de la misma; en trabajos de desmonte, rozaduras, nivelación y fijación de médanos.

Los beneficios que acuerda este inciso incluye en cuanto se refiere a viñedos, montes frutales, ágave sisal y otros textiles y otras plantaciones perennes, a todas las erogaciones que constituyan costos de implantación y alcanza solamente, tratándose de viñedos, a los destinados a producir uva sin semilla con destino a pasas, de mesa de

maduración temprana y a las seleccionadas para la elaboración de vinos finos y regionales.

b) Las ramas industriales que determine el Poder Ejecutivo Nacional el ciento por ciento (100%) de los montos invertidos en maquinarias, equipos, instalaciones en tanto se trate de bienes nuevos, y en la construcción de obras civiles, utilizados directamente en el proceso industrial.

c) Las actividades turísticas el ciento por ciento (100%) de las sumas invertidas en equipamientos e instalaciones en tanto se trate de bienes nuevos y en la construcción y ampliación de inmuebles destinados a hoteles y restaurantes.

La refacción de dichos inmuebles estará comprendida en este inciso sólo cuando constituya una verdadera mejora introducida en los mismos y no meros gastos de mantenimiento.

Las empresas o explotaciones que realicen inversiones comprendidas en los incisos precedentes, podrán deducir - sin perjuicio de su cómputo como gasto- hasta el cincuenta por ciento (50%) de los montos efectivamente abonados en cada ejercicio y por los periodos establecidos en el primer párrafo, por concepto de sueldos, salarios, honorarios y mano de obra por servicios.

Las deducciones previstas en este artículo referidas a la adquisición o construcción de bienes serán realizadas en el ejercicio fiscal en que se habiliten los respectivos bienes. En todos los casos, la habilitación deberá efectuarse con anterioridad al..... Las restantes deducciones se practicarán en el ejercicio fiscal en el que se realicen las inversiones, se determine un incremento de existencia de hacienda a que alude el punto 1. del inciso a) de este artículo o se efectivicen los pagos por los conceptos mencionados en el párrafo precedente.

Art. 2° - Estarán exentos del pago del impuesto a las ganancias o del que lo complemente o sustituya, los beneficios provenientes de explotaciones agrícola-ganaderas realizadas en predios adquiridos o adjudicados mediante el régimen de saneamiento de la propiedad rural indivisa y del minifundio de la Provincia de La Rioja o mediante el régimen similar instituido por el Gobierno de la provincia de Catamarca para su jurisdicción y en todo otro que se instituya en otra provincia del país sujeta al régimen de promoción industrial. Esta franquicia regirá por el término de quince (15) años a partir de la adjudicación o compra de acuerdo con la siguiente escala:

Año		Porcentaje exento
1	Hasta	100%
2	-	100%
3	-	100%
4	-	100%
5	-	100%
6	-	95%
7	-	90%
8	-	85%
9	-	80%
10	-	70%
11	-	60%
12	-	45%
13	-	35%
14	-	25%
15	-	15%

A los fines del párrafo anterior, en los casos en que la adjudicación o comprase efectuara con posterioridad al 31 de diciembre de....., la franquicia de este artículo regirá para los ejercicios anuales que cierran hasta el 31 de diciembre de .....inclusive.

Igual exención corresponderá a las utilidades originadas en nuevas explotaciones agrícola-ganaderas realizadas mediante la obtención de aguas subterráneas en las zonas que determine la Autoridad de Aplicación y en las condiciones que la misma establezca. Esta franquicia regirá para las explotaciones que se inicien antes del 31 de diciembre de....., y por los ejercicios que se cierren hasta el 31 de diciembre de....., inclusive, e iniciadas a partir del 1 de enero de.....inclusive,

Art. 3° - Estarán exentas del pago del Impuesto a las Ganancias, o del que lo complemente o sustituya, las utilidades originadas en las explotaciones industriales a que alude el inc. b) del Art. 1° de la presente Ley, en las ramas que promueva el Poder Ejecutivo. Esta franquicia se aplicará para las industrias que inicien su explotación antes del 31 de diciembre de ....., por quince (15) ejercicios anuales a partir del primero que se cierre con posterioridad a la puesta en marcha. Para las que inicien su puesta en marcha con posterioridad al 31 de diciembre de .....,por los ejercicios anuales que cierren hasta el 31 de diciembre de ....., inclusive.

Art. 4° - Las explotaciones que hagan uso de las franquicias del Art. 1° no se encuentran alcanzadas por las disposiciones de los Art. 2° y 3° .

Art. 5° - Estará exento del pago del Impuesto a las Ganancias o del que lo complemente o sustituya, el monto de las utilidades provenientes de explotaciones industriales realizadas en todo aquel territorio provincial sujeto a promoción industrial no comprendidas en los Art. 1° ó 3°, que se reinviertan durante el ejercicio fiscal en que se generan, o en los dos (2) ejercicios fiscales inmediatos siguientes al mismo, en los conceptos admitidos por el Art. 1°, inc. b), a cuyo efecto se valuarán al doscientos por ciento (200%) de su valor de costo. Esta exención regirá para los ejercicios cerrados desde el 1° de enero de ....., y hasta el 31 de diciembre de....., ambas fechas inclusive.

En el supuesto de no efectuarse la inversión en el lapso indicado, el doscientos por ciento (200%)del importe no invertido deberá imputarse como materia imponible del ejercicio fiscal en que se produzca el vencimiento del mismo, debiendo actualizarse los importes respectivos aplicando el índice de actualización mencionado en el Art. 82 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, t.o. en 1977 y sus modificaciones, referido al mes de

cierre del ejercicio fiscal en que operó la exención, según la tabla elaborada por la Dirección General Impositiva para el mes de cierre del ejercicio fiscal en que corresponda efectuar la imputación. A estos efectos se entenderá que los importes invertidos absorben en primer término las utilidades exentas correspondientes a los ejercicios fiscales más antiguos.

Art. 6° - Estarán exentas del pago del Impuesto sobre Capital de las empresas, o del que lo complemente o sustituya, los bienes incorporados al patrimonio por aplicación de las disposiciones contenidas en los Arts, 1° y 5°. Esta exención regirá para los períodos fiscales a que se refieren dichos artículos.

Asimismo, estarán exentas del Impuesto sobre el Capital de las empresas, las explotaciones comprendidas en los Art. 2° y 3°. Esta exención regirá para los períodos fiscales a que se refieren dichos artículos y de conformidad con la escala del Art.2°.

Art. 7° - Las explotaciones industriales a que alude el Art. 3°, que se hayan instalado o se instalen en la provincias sujetas al presente régimen con posterioridad al 4 de julio de .... inclusive, gozarán de las siguientes franquicias en el Impuesto agregado o el que lo sustituya o complemente:

a) Liberación por sus ventas en el mercado interno y durante quince (15) ejercicios anuales a partir de la puesta en marcha, del impuesto resultante a que se refiere el Art. 16° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, t.o. en 1977 y sus modificaciones, sin perjuicio de su sujeción a las restantes disposiciones de dicho régimen legal. La empresa beneficiaria deberá facturar el monto del impuesto devengado por sus ventas de conformidad a lo fijado en el Art. 19 del mencionado texto legal, teniendo éste carácter de impuesto tributado, a fin de constituirse en crédito fiscal en las etapas subsiguientes.

b) Los productores de materias primas o semielaboradas estarán liberados por el monto del débito fiscal resultante de las ventas que realicen a empresas beneficiarias del régimen de este artículo desde el día 1, inclusive del mes de la puesta en marcha de



estas últimas, del Impuesto al valor agregado y/o del que lo sustituya o complemente, sin perjuicio de la sujeción a las restantes disposiciones de dicho impuesto.

c) Las empresas que venden bienes de uso a instalarse en las provincias promovidas por este régimen, vinculados directamente al proceso productivo de las explotaciones comprendidas en el Art. 3°, sus partes, repuestos y accesorios, estarán liberadas del monto del débito fiscal resultante de las ventas que realicen, del Impuesto al Valor Agregado, o del que lo sustituya o complemente, sin perjuicio de la sujeción a las restantes disposiciones de dicho impuesto.

Esta franquicia solamente alcanzará a aquellos bienes necesarios para la puesta en marcha previa aprobación del listado por la Autoridad de Aplicación.

d) La liberación señalada en los incs. b) y c) estará condicionada a la efectiva reducción de los precios del importe correspondiente al gravamen liberado. Para cumplimentar este requisito los proveedores sólo deberán facturar la parte no liberada del impuesto.

Asimismo, deberán asentar en la factura documento respectivo la leyenda "A responsable IVA con impuesto liberado", dejando constancia expresa del porcentaje o importe de liberación que corresponda. Este importe tendrá el carácter de impuesto tributado y/o crédito fiscal en las etapas subsiguientes.

e) La liberación establecida en los incs. a) y b) procederá de acuerdo con la escala establecida en el Art. 2°.

Por su parte la liberación dispuesta en el inciso c) procederá de conformidad con la siguiente escala:

Año	Porcentaje de liberación
-----	-----------------------------

1979	100%
1980	100%
1981	100%
1982	90%
1983	80%
1984	70%
1985	60%
1986	50%
1987	40%
1988	30%
1989	20%
1990	10%

Art. 8° - Estará totalmente exenta del pago de los derechos de importación y de todo otro derecho, impuesto especial o gravamen a la importación o con motivo de ella -con exclusión de las tasas retributivas de servicios la introducción de bienes de capital, herramientas especiales o partes y elementos componentes de dichos bienes, que sean destinados a ser utilizados directamente en el proceso productivo de las explotaciones comprendidas en el Art. 3°, considerados a valor FOB puerto de embarque, en tanto los mismos no se produzcan en el país, o deficiencias en el plazo de entrega y precio.

La exención se extenderá a los repuestos y accesorios necesarios para garantizar la puesta en marcha y el desenvolvimiento de las actividades respectivas, hasta un máximo del cinco por ciento (5%) del valor de los bienes de capital importados.

Las exenciones dispuestas precedentemente estarán sujetas a la respectiva comprobación de destino.

Aquellos bienes de capital, partes o elementos componentes, sus repuestos y accesorios que se introduzcan al amparo de la franquicia precedentemente establecida, no podrán ser enajenados, transferidos ni desafectados de la actividad, dentro de los cinco (5) años siguientes al de su afectación. Si no se cumpliera con este requisito

deberán ingresarse los derechos, impuestos y gravámenes que correspondan al momento de producirse dichas circunstancias.

Art. 9° - Los adquirentes de plantas industriales de propiedad de las provincias promocionadas que las incorporen a la efectiva producción, mediante la utilización integral de sus instalaciones, podrán acogerse a los beneficios de esta ley en condiciones análogas a los sujetos del Art. 3°, y en la medida que cumplan las condiciones especiales y el plazo mínimo de continuidad en la explotación que a tal efecto determine el respectivo Poder Ejecutivo Provincial, con la limitación de que gozarán de hasta el cincuenta por ciento (50%) de los beneficios a que aluden los Arts. 3°, 7°, 9° y 11° y el ciento por ciento (100%) de los beneficios del Art. 8°.

Art. 10° - Los inversionistas en empresas comprendidas en los Arts. 2° y 3° tendrán, a su opción, algunas de las siguientes franquicias, respecto de los montos de inversión que en cada caso apruebe la Autoridad de Aplicación:

a) Diferimiento del pago de las sumas que deban abonar en concepto de Impuesto a las Ganancias, Impuesto sobre los Capitales, Impuesto sobre el Patrimonio Neto e Impuesto al valor agregado, o en su caso de los que los sustituyan o complementen -incluidos sus anticipos, correspondientes a ejercicios con vencimiento general posterior a la fecha de la inversión.

Se considerará configurada la inversión a medida que se integre el capital o se efectivice la aportación directa.

El monto del impuesto a diferir será igual al setenta y cinco por ciento (75%) de la aportación directa de capital o, en su caso, del monto integrado por los accionistas, y podrá ser imputado a cualquiera de los impuestos indicados en el primer párrafo, a opción del contribuyente. La Autoridad de Aplicación, previa consulta a la Dirección General Impositiva, determinará las garantías a exigir para preservar el crédito fiscal.

Los montos diferidos no devengarán intereses y se cancelarán en cinco (5) anualidades consecutivas a partir del sexto ejercicio posterior a la puesta en marcha del



proyecto promovido, debiendo actualizarse los importes respectivos de acuerdo con las normas de la Ley N° 11.683.

b) Deducción del monto imponible, a los efectos del cálculo del Impuesto a las Ganancias o del que lo sustituya o complemente, de las sumas efectivamente invertidas en el ejercicio fiscal, como aportaciones directas de capital o integraciones por suscripción de acciones.

Las respectivas inversiones deberán mantenerse en el patrimonio de sus titulares por un lapso no inferior a cinco (5) años contados a partir del 1 de enero siguiente al año de la efectiva inversión. De no mantenerse en el patrimonio la inversión efectuada corresponderá ingresar los tributos no abonados con más los intereses y la actualización calculada de acuerdo con las disposiciones establecidas en la Ley N° 11.683.

En los casos de suscripción de capital sólo gozará de la franquicia el suscriptor original.

Art. 11° - Los beneficios previstos en el segundo párrafo del Art. 1°, y en los Arts. 2°, 3°, 7° segundo párrafo, 8°, 9°, 10° y 11° requieren la presentación previa del proyecto ante la Autoridad de Aplicación, quien otorgará las deducciones, exenciones y diferimientos y en sus caso la medida de los mismos, teniendo en cuenta las características de la explotación, las inversiones a efectuar, el nivel de producción, la mano de obra a ocupar, y demás circunstancias que coadyuven al desarrollo económico y social de la Provincia.

Art. 12° - El incremento de existencia de hacienda hembra a que se refiere el punto 1 del inc. a) del Art. 1°, deberá mantenerse, como mínimo, durante los cinco (5) periodos fiscales siguientes a aquel en que se determinó.

Asimismo, las inversiones a que hacen referencia los Arts. 1° y 5°, deberán mantenerse en el patrimonio de los titulares, durante un lapso no inferior a cinco (5) años contados a partir de la fecha de habilitación, inclusive.

Si no se cumpliera con los requisitos precedentemente establecidos respecto de las deducciones propuestas en el Art. 1° , corresponderá reintegrar la deducción que se hubiere realizado, así como también la parte proporcional de los conceptos a que se refiere el segundo párrafo del citado Art. 1° que se hubieran deducido, al balance impositivo del año en que ocurra el incumplimiento, debiendo actualizarse los importes respectivos aplicando el índice de actualización mencionado en el Art. 82 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, t.o. en 1977 y sus modificaciones, referido al mes de cierre del ejercicio fiscal en que se efectuó la deducción, según la tabla elaborada por la Dirección General Impositiva para el mes de cierre del ejercicio fiscal en que corresponda efectuar el reintegro.

El incumplimiento de los requisitos de este artículo respecto de las inversiones contempladas en el Art. 5°, dará lugar a que se considere a los respectivos montos como importes no invertidos con las consecuencias previstas en el mismo.

Los requisitos establecidos en este artículo serán asimismo de aplicación respecto de la exención dispuesta en el primer párrafo del Art. 7°. Si no se cumpliera con los mismos corresponderá imputar como activo computable del ejercicio fiscal en que ocurra el incumplimiento el monto de los bienes considerados exentos, debiendo actualizarse los importes respectivos aplicando el índice de actualización mencionado en el Art. 17 de la Ley de Impuesto sobre los Capitales, t.o. en 1977 y sus modificaciones, referido al mes de cierre del ejercicio fiscal en que operó la exención, según la tabla elaborada por la Dirección General Impositiva para el mes de cierre del ejercicio fiscal en que corresponde efectuar la imputación.

Art. 13° - Las empresas beneficiarias del régimen de la presente ley, en los casos en que la misma lo requiera, deberán cumplir los proyectos que sirvan de base para la concesión de las respectivas franquicias, a cuyo efecto la Autoridad de Aplicación verificará el cumplimiento del plan de inversiones y de producción o explotación , y los plazos y condiciones establecidas en la respectiva autorización.

Art. 14° - Ante el incumplimiento total o parcial de las obligaciones enunciadas en el artículo anterior, las empresas quedarán automáticamente constituidas en mora y

perderán, total o parcialmente, los beneficios que se les hubieren acordado. En tal caso, deberán ingresar -según corresponda-, todo o parte de los tributos no abonados con motivo de la promoción acordada con más los intereses respectivos y la actualización de la Ley N° 11.683.

Art. 15° - La Autoridad de Aplicación tendrá amplias facultades para verificar y evaluar el cumplimiento de las obligaciones de la beneficiaria que deriven del régimen establecido por esta ley e imponer las sanciones que se establecen en el artículo siguiente.

Art. 16° - El incumplimiento por parte de los beneficiarios de lo dispuesto por esta ley, de su decreto reglamentario y de las obligaciones emergentes del acto que otorgue los beneficios de carácter promocional, dará lugar a la aplicación de las siguientes sanciones, sin perjuicio de las que puedan corresponder en virtud de la legislación vigente:

a) En caso de incumplimientos meramente formales y reiterados, multas de hasta el uno por ciento (1%) del monto actualizado del proyecto o de la inversión;

b) En caso de incumplimientos no incluidos en el inciso anterior, multas a graduar hasta el diez por ciento (10%) del monto actualizado del proyecto o de la inversión.

En todos los casos se graduarán las sanciones, teniendo en cuenta la gravedad de la infracción y la magnitud del incumplimiento, pudiendo aplicarse total o parcialmente las sanciones previstas en los incisos del presente artículo.

El cobro judicial de las multas impuestas se hará por la vía de la ejecución fiscal y a tal efecto, una vez que haya quedado firme la decisión que las impone, el organismo competente procederá a emitir el correspondiente documento de deuda, que servirá de suficiente título a tal fin.

Art. 17° - Las sanciones establecidas por el artículo anterior serán impuestas conforme a un procedimiento que asegure el derecho de defensa que determinará la

reglamentación y podrán apelarse por ante el juez competente, dentro de los diez (10) días hábiles de la notificación de las mismas.

Art. 18° - Actuarán como Autoridad de Aplicación de la presente ley los Poderes Ejecutivos de las provincias promocionadas, según corresponda, excepto respecto de los proyectos industriales, en cuyo caso serán Autoridades de Aplicación el Ministerio de Economía de la Nación y/o los poderes provinciales antes mencionados, de acuerdo con las siguientes normas:

a) Para proyectos que superen la suma establecida de \$1.500.000.000 ( del año 1982), la Provincia respectiva realizará la evaluación y dictará el acto administrativo resolviendo sobre los beneficios promocionales solicitados.

b) Para proyectos que superen la suma establecida en el inc.a), y hasta pesos 3.000.000.000, la Provincia respectiva realizará la evaluación y comunicará el resultado a la Secretaría de Industria y Minería y, con posterioridad al informe de esta última, dictará el acto administrativo resolviendo sobre los beneficios promocionales solicitados.

c) Para proyectos que superen los \$ 3.000.000.000, la Provincia respectiva realizará la evaluación, comunicará el resultado a la Secretaría de Industria y Minería y ésta resolverá de por sí o propondrá al Ministerio de Economía de la Nación o al Poder Ejecutivo Nacional el dictado del acto administrativo, resolviendo sobre los beneficios promocionales, conforme a las competencias establecidas con relación al monto por la Ley N° 21.608 y su reglamentación.

En todos los casos, la evaluación de los proyectos deberá determinar su factibilidad técnico-económica y jurídica, de acuerdo a lo dispuesto por Ley N° 21.608 y su reglamentación. La facultad otorgada a los Poderes Ejecutivos de las provincias promocionadas respecto de los proyectos industriales lo es hasta el 30 de junio..... de.....

Una vez vencido ese plazo, el Poder Ejecutivo podrá disponer la prórroga de dicha facultad por períodos sucesivos de tres (3) años, previa evaluación del presente régimen que deberá efectuar la Secretaría de Industria y Minería.

Los importes fijados en los inc. a), b) y c) del presente artículo se actualizarán mensualmente mediante la aplicación del índice mencionado en el Art. 82° de la Ley del Impuesto a las Ganancias, t.o. en 1977 y sus modificaciones, referido al mes de enero de 1979, que indique la tabla elaborada por la Dirección General Impositiva para el mes de que se trate.

En todos los casos de explotaciones a instalarse en zonas de frontera o de seguridad, el proyecto deberá tener intervención y dictamen previo del Ministerio de Defensa. Cuando el proyecto tratare sobre una industria relativa a la defensa y seguridad nacional o de una industria a instalarse en zonas de seguridad, asimismo como cuando el titular del proyecto fuera un inversor extranjero o una empresa local de capital extranjero, se ajustará al procedimiento establecido en la Ley N° 21.608, Art. 11, segundo párrafo a) y b).

Art. N° 19° - Los beneficiarios del régimen de esta ley no podrán usufructuar las ventajas impositivas de otros regímenes de promoción generales o especiales, salvo los establecidos por la Ley N° 21.695, y en el Art. 89 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, t.o. en 1977 y sus modificaciones, y siempre que no se trate de inversiones comprendidas en el Art. 1° de la presente ley, o se trate de sujetos que hagan uso de las franquicias del Art. 2° de la misma.

Art. 20° - Prescribirán a los diez (10) años las acciones para exigir el cumplimiento de las obligaciones emergentes de la presente ley o para aplicar las sanciones derivadas de su incumplimiento. El término se contará a partir del momento en que el cumplimiento debió hacerse efectivo. La suspensión o interrupción de la prescripción se regirán por las disposiciones de la Ley N° 11.683.

Art. 21° - El costo fiscal teórico de los beneficios del régimen de esta ley deberá ser considerado a los efectos de la fijación del cupo a que se refiere el Art. 10° de la



disposición de facto 21.608. A tal fin la Autoridad de Aplicación deberá suministrar a la Secretaría de Hacienda la información pertinente. El cupo que en definitiva se fije por el Ministerio de Economía constituirá el límite dentro del cual la Autoridad de Aplicación podrá aprobar beneficios en virtud de la presente ley. A estos fines, en ningún caso el costo fiscal teórico de cada proyecto atribuible al ejercicio presupuestario de su afectación podrá ser inferior al que resulte de promediar el costo fiscal global del mismo por el número de años de su vigencia, contados a partir de su puesta en marcha.

Los cupos anuales que en definitiva se fijen serán prorrogados automáticamente hasta tanto se fijen los cupos fiscales para el ejercicio económico siguiente. Asimismo, la aprobación definitiva de los proyectos sólo podrá hacerse una vez imputado el respectivo costo fiscal teórico por la Secretaría de Hacienda, a cuyos efectos contarán con un plazo de treinta (30) días, vencido el cual la Autoridad de Aplicación procederá a la aprobación del respectivo proyecto.

Art. 22° - No podrán ser beneficiarias del régimen de la presente ley:

a) Las personas físicas y las jurídicas cuyos representantes o directores hubiesen sido condenados por cualquier tipo de delito no culposo, con penas privativas de libertad o inhabilitación, mientras no haya transcurrido un tiempo igual al doble de la condena;

b) Las personas físicas y jurídicas que al tiempo de concederlos beneficios tuviesen deudas exigibles o impagas con carácter fiscal o previsional, o cuando se encuentre firme una decisión judicial o administrativa declarando tal incumplimiento en materia aduanera, cambiaria, impositiva, previsional e imponiendo a dicha persona el pago de impuestos, derechos, multas o recargos y siempre que no se haya hecho efectivo dicho pago;

c) Las personas que hubieran incurrido en incumplimiento injustificado de sus obligaciones -que no fueran meramente formales-, respecto de otros regímenes de promoción o contratos de promoción industrial.

Los procesos o sumarios pendientes por los delitos o infracciones a que se refieren los incisos precedentes, paralizarán el trámite administrativo de los proyectos hasta su resolución o sentencia firme, cuando así lo dispusiera la Autoridad de Aplicación, teniendo en cuenta la gravedad del delito o infracción imputados.

Art. 23° - Comuníquese, publíquese , etc.

**FONDO PROVINCIAL PARA LA  
TRANSFORMACIÓN Y  
CRECIMIENTO DE MENDOZA**

**PROYECTO DE UNIFICACIÓN LEGISLATIVA**  
**FONDO PROVINCIAL PARA LA TRANSFORMACIÓN Y EL CRECIMIENTO DE**  
**MENDOZA**

**LEYES PROVINCIALES N° 6.071, N° 6.241, N° 6.303, N° 6.195, N° 6.332 y N° 6.562**

**INTRODUCCIÓN:**

Tal como se lo expresara en el punto a) del capítulo Propuestas, elaboradas en el Primer Informe de Avance y referidas al Fondo Provincial para la Transformación y Crecimiento, es conducente a los fines del trabajo y en un todo de acuerdo con los objetivos reseñados oportunamente, desarrollar un proyecto de unificación legislativa que establezca claramente cuáles son los emprendimientos susceptibles de beneficiar, quienes tiene capacidad para ser sujetos de créditos, que garantías serán suficientes a los efectos del crédito, como así también todos aquellos aspectos que se relacionen íntimamente con el proceso de Promoción e Inversiones de la provincia y pueda ser respaldado por este Fondo Provincial.

**PROYECTO**

Art. 1°.- Créase el Fondo de Financiamiento de Inversiones Públicas y Privadas para la transformación y el crecimiento socio-económico de la Provincia de Mendoza, el que tendrá los siguientes objetivos generales:

a) Desarrollo socio-económico integral de la provincia que tienda a un crecimiento autosostenido y continuo;

b) Ampliación y modernización de la infraestructura de obras y servicios públicos, estatal y no estatal, así como la social básica, soluciones habitacionales y emprendimientos energéticos e hidráulicos;

c) Desarrollo institucional y tecnológico que optimice la Reforma del Estado, la eficiencia del gasto público y los recursos económicos;

d) Capacitación del recurso humano para la generación de unidades productivas estables para incorporarse igualitariamente a la nueva estructura económica productiva;

e) Capacitación del recurso humano y mejoramiento de la calidad de la educación de la Provincia de Mendoza.

### INTEGRACIÓN Y AFECTACIONES DEL FONDO

Art. 2°.- El Fondo de Financiamiento de Inversiones Públicas y Privadas se constituirá con los siguientes recursos:

a) Los que establece la ley de utilización de bonos hidrocarburíferos;

b) Los fondos que se reintegren por el financiamiento de proyectos de inversión pública y privada, sus intereses y el producido por la aplicación de lo dispuesto en el Art. 18° de la presente Ley;

c) Los recursos que se obtengan a través de la Administración financiera del mismo, mediante su inversión temporaria o definitiva;

d) Otros recursos que el Poder Ejecutivo decida afectar para su integración.

Art. 3° .- En la determinación de los programas y proyectos de inversión pública previstos en el Art. 1°, se tendrán en cuenta los siguientes objetivos particulares:

a) Mejora de las ventajas comparativas que optimicen los factores de competitividad en el largo plazo de la economía Provincial, tales como transporte, caminos, comunicaciones, energía y demás servicios, compatibilizando las distintas necesidades departamentales y/o zonales propendiendo a un desarrollo económico integral de la Provincia;

b) Proyectos de inversión con rentabilidad económico-social que fortalezcan el crecimiento económico y garantice una distribución equitativa de la renta real per-cápita

c) Emprendimientos de obras públicas autogestionadas por los propios usuarios organizados.

Art. 4°.- En la determinación de los programas de desarrollo sectorial y en los proyectos de la inversión privada previstos en el Art.1°, se tendrán en cuenta los siguientes objetivos particulares:

a) Creación de nuevas empresas y/o ampliación y/o modernización de las ya existentes, que promuevan la generación sistemática de empleos productivos estables;

b) Transformación y creación de emprendimientos industriales que impliquen inversión en investigación, innovación y desarrollo tecnológico en sus procesos productivos.

c) Reestructuración, a largo y mediano plazo, del financiamiento de emprendimientos productivos rentables de medianas y pequeñas empresas que posean o incorporen tecnología adecuada a su estructura económica;

d) Traslado de industrias ubicadas en zonas de alta concentración urbana, o generadoras de desequilibrios ecológicos por contaminación ambiental, de acuerdo a la normativa y pautas de los organismos específicos;

e) Promocionar la consolidación y apertura de mercados externos para productores cuya materia prima y/o mayor valor agregado sea originario de la Provincia de Mendoza, mediante la capitalización y/o prestación de aval y/u otro instrumento de asistencia a empresas cuyo objeto sea la gestión de comercio exterior. A tal efecto, se deberán priorizar aquellas empresas que integren a su estructura económica mayor cantidad de empresarios.

f) Capacitación tecnológica y de organización destinados a apoyar a los pequeños y medianos productores de la Provincia a través de programas o cualquier otro método idóneo;

g) Ampliación y mejoramiento de la infraestructura física y académica destinada a una mayor capacitación del recurso humano, teniendo en cuenta el Programa de Transformación y Crecimiento de la Provincia;

h) Realización de pequeños y medianos proyectos de inversión con conocimiento de los Consejos Departamentales correspondientes, tendientes a afianzar el desarrollo económico de la zona;

i) Promoción de la acción cooperativa y organizaciones de base social que se caractericen por el esfuerzo propio, la solidaridad, la autogestión y la organización democrática e impliquen la integración y complementación horizontal y vertical del sector.

Art. 5°.- La Autoridad de Aplicación de la presente ley destinará Fondo de financiamiento a:

a) Financiar los proyectos de inversión previstos en los Arts. 3° y 4° a través de la banca oficial y/o privada;

b) Constituir fondos de garantía mediante seguros de crédito, reservas de fondos y/u otras formas para asegurar el financiamiento de la mediana y pequeña empresa;

c) Utilizarlo como capital de riesgo con el objeto que la provincia pueda tomar parte en los programas de desarrollo y proyectos de inversión especiales, por sí o asociado con el capital privado;

d) Adquirir activos de propiedad de la Nación o sus Entes o Empresas descentralizadas,  
cuyo destino se enmarque en el cumplimiento de los objetivos de la presente ley;

e) Mantener en depósito en cuentas bancarias independientes las disponibilidades financieras del Fondo de Financiamiento de Inversiones Públicas y Privadas pendientes de aplicación o adquirir transitoriamente activos financieros de mercado a fin de optimizar los recursos, intertanto se implementan los destinos precedentes.

f) Cualquier otro que resulte adecuado a la realización de sus objetivos de la presente ley, así como los gastos de funcionamiento de la Autoridad de Aplicación. La enunciación anterior no es taxativa, quedando comprendida toda actividad que la Autoridad de Aplicación considere de interés para ampliar y fortalecer la participación de la empresa privada en el desarrollo de la economía Provincial.

#### RÉGIMEN PATRIMONIAL PRESUPUESTARIO

Art. 6°.- El poder Ejecutivo, por intermedio del Ministerio de Hacienda, transferirá a la Autoridad de Aplicación los valores asignados al presente régimen por la Ley N° 6.069 y concordantes, siendo la misma responsable por ante el Tribunal de Cuentas de la aplicación de los recursos.

Art. 7°.- Las transferencias de los fondos serán definitivas, pudiendo ser utilizados los recursos por la Autoridad de Aplicación de los sucesivos ejercicios para el desarrollo institucional de la misma.

Art. 8°.- El presupuesto general de gastos de funcionamiento que al efecto confeccione anualmente la Autoridad de Aplicación, deberá ser sometido a aprobación del Poder Ejecutivo.

#### RÉGIMEN DE ADMINISTRACIÓN Y APLICACIÓN

Art. 9°.- Créase la ADMINISTRADORA PROVINCIAL DEL FONDO PARA LA FORMACIÓN Y EL CRECIMIENTO, la que dependerá directamente del Gobernador de la Provincia, quien será la Autoridad de Aplicación de la presente ley, y de acuerdo a lo que se establezca en la presentación de la misma.



Art. 10° .- La ADMINISTRADORA PROVINCIAL DEL FONDO es un ente autárquico, con personería jurídica y capacidad para actuar, pública y privadamente, con los alcances establecidos en la presente ley especial, siendo sus funciones y competencias:

a) Establecer los programas de desarrollo que contengan los lineamientos necesarios para cumplir con la transformación y el crecimiento de Mendoza, el cual se deberá ajustar a los objetivos generales y particulares instituidos por esta Ley;

b) Administrar los recursos asignados, como asimismo los que se generen en virtud de su actividad institucional, a los efectos de cumplir con los objetivos generales y particulares de la presente ley, tendiendo a su permanencia y crecimiento a través del tiempo;

c) Designar a los BANCOS OFICIALES DE LA PROVINCIA como agentes financieros del sistema, quienes actuarán como mandatarios con cargo a los recursos asignados a los efectos previstos en la presente ley;

d) Contratar asesoramiento calificado mediante consultorías externas -nacionales o extranjeras- para la administración transitoria de los fondos asignados, la supervisión general del sistema de inversiones y la calificación de entidades que actuarán como agentes financieros de los proyectos de inversión, debiendo darse cumplimiento a lo previsto por la Ley Provincial N° 5.657;

e) Asignar los fondos para el financiamiento de inversiones públicas, educativas y privadas de acuerdo a las prioridades regionales, sectoriales y especiales que sean propuestas conforme a la metodología reglamentaria que propongan los órganos competentes;

f) Establecer los lineamientos metodológicos que deberán cumplir la formulación, presentación, evaluación y seguimiento de los proyectos;

g) Establecer las modalidades operativas de los Fondos de Garantías contempladas en el Art. 5º, inc. b);

h) Elaborar bimestralmente un informe conteniendo origen, aplicación y beneficiarios de los fondos que garantice una correcta y oportuna información para los interesados, el que deberá ser publicado en el Boletín Oficial de la Provincia dentro de los quince (15) días de producido;

i) Designar a todos los funcionarios y personal dependiente, estableciendo su régimen escalafonario y remuneratorio en relación al vigente en los bancos oficiales de la Provincia;

j) Establecer un régimen de contrataciones equivalente al vigente en los bancos oficiales de la Provincia, pudiendo convenir con los mismos la prestación integral de los servicios administrativos o de asesoría.

k) Realizar convenios con el Colegio Notarial de Mendoza, por los cuales se establecerá la actuación de los Escribanos Públicos, en lo que corresponda su competencia, en todo lo relativo a las distintas operatorias en las que intervenga la Administradora Provincial del Fondo para la Transformación y el Crecimiento.

l) Autorizar el financiamiento de los proyectos de inversión privada que se ajusten a los objetivos particulares y generales de la presente ley, pudiendo utilizarse como mecanismo de selección cualquier procedimiento de práctica según los usos y costumbres bancarias.

Art. 11.- EL GABINETE DE INFRAESTRUCTURA PUBLICA, cuya integración del funcionamiento se determinará en la reglamentación, será el órgano competente a los efectos previstos en el Art. 10º, inc. E), relativos a los programas y proyectos de inversión de obra pública, contemplando las necesidades regionales, como infraestructura hidroeléctrica, caminos y comunicaciones.

Art. 12° .- En los financiamientos de proyectos de inversión relativos a la obra pública, se deberá prever la correspondiente devolución de los fondos en las condiciones financieras asignadas, la que estará a cargo de los entes o personas ejecutoras. Si la obra estuviera a cargo de un ente centralizado o descentralizado que no posea recursos propios, la devolución de los fondos se realizará con los créditos presupuestarios que se asignen para su amortización en los presupuestos respectivos.

Art. 13° .- El GABINETE DE INVERSIÓN EDUCATIVA, cuya integración y funcionamiento se determinará en la reglamentación, será el órgano competente a los efectos previstos en el Art. 10° ,inc e), relativos a los programas y proyectos de inversión educativa de la Provincia.

Art. 14° .- En los financiamientos de inversión educativa del sector público, será de aplicación lo dispuesto por el Art. 12° , y en lo relativo al sector privado, será de aplicación lo dispuesto en el Art. 15° de la presente ley.

Art. 15° .- En los financiamientos de proyectos de inversión privada se deberá prever que los mismos cuenten con un agente financiero, privado y/o estatal, responsable y obligado principal por la devolución de los fondos en las condiciones financieras asignadas. A criterio de la Autoridad de Aplicación podrán exigirse las responsabilidades y garantías que se consideren pertinentes como así también los niveles de cofinanciamiento, tanto del agente financiero como del titular del proyecto. Cuando corresponda, se compatibilizará con lo dispuesto por el inc. b) del Art. 5° .

Art. 16°.- Créase el CONSEJO PROVINCIAL PARA LA TRANSFORMACIÓN Y EL CRECIMIENTO DE LA PROVINCIA DE MENDOZA, donde estarán representados los sectores de la producción, el trabajo, la ciencia y la tecnología, y cuatro Intendentes municipales garantizando la participación equilibrada de las distintas zonas geográficas de la Provincia.

Las designaciones serán efectuadas por el Poder Ejecutivo a propuesta de las entidades representativas de la Provincia. En el caso de los Intendentes será a propuesta de sus pares.

Los integrantes del Consejo durarán un año en sus cargos, los que serán ad-honorem, pudiendo ser elegidos.

Dicho Consejo será el órgano competente en lo relativo a:

a) Dar opinión, con criterio fundado y oportuno, a la Administradora sobre la orientación del Fondo;

b) Proponer y difundir los objetivos y metodología reglamentarias de esta ley a fin de democratizar el acceso al financiamiento público y/o privado;

c) Canalizar con opinión las solicitudes de proyectos de inversiones privadas dentro de la metodología establecida por la Autoridad de Aplicación.

Art. 17°.- Invítase a las Municipalidades a adherir a la presente, constituyendo un Consejo para la Transformación y el Crecimiento Departamental y/o Zonal. Los Consejos creados serán los órganos consultivos necesarios a los efectos de los programas y proyectos de inversión de cada Departamento. Los integrantes de este Consejo podrán integrar, conforme a la reglamentación, el Consejo Provincial de Transformación y Crecimiento.

Art. 18°.- Invítase a las Municipalidades, dentro de los objetivos de la presente, a constituir un Fondo de Transformación y Crecimiento Departamental con los recursos percibidos por la asignación prevista en la ley Provincial de utilización de bonos hidrocarburíferos.

#### DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Art. 19°.- Las empresas, personas físicas o jurídicas, públicas y/o privadas, gubernamentales o no que resulten directa o indirectamente adjudicatarias de los beneficios dispuestos en la presente ley, que no cumplan con lo establecido en la norma,

sus reglamentaciones y/o contratos de financiamiento de proyectos públicos y privados, podrán ser sancionadas con las siguientes penas:

a) Multa principal o accesoria de hasta el diez por ciento (10%) del monto total de financiamiento asignado al proyecto;

b) Reintegro total o parcial de los fondos en las condiciones de financiamiento asignadas;

c) Rescisión en los contratos de participación con las empresas que se constituyen (Art. 5°, inc. c);

d) Eliminación del Agente Financiero, en caso de responsabilidad imputable al mismo, del Sistema de Inversiones Públicas y Privadas, haciendo efectiva la garantía que asegure la devolución de los fondos asignados con más los intereses vigentes en la plaza.

Art. 20°.- La Autoridad de Aplicación queda facultada para reglamentar y poner en funcionamiento el Sistema de Inversiones Públicas y Privadas en todos los aspectos que no estén expresamente previsto en la ley.

Art. 21°: Comuníquese, publíquese, etc.