

Estudio:

*Consolidación del Sistema
de Inversión Pública
de la Provincia de La Rioja –
Alcance II – Formulación de un
Proyecto Social Hogar – Granja.*

Expediente N°:

3572

Responsables:

Lic. María Beatriz Vega.

Arq. Hugo Chanampe.

Organismo Contratante:

Consejo Federal de Inversiones

Año 1998

INDICE

1- Problemática Social

1.4 - Análisis de los problemas identificados, de los factores causantes y de las interrelaciones.

- Factor Biológico.
- Factor Biológico y la densidad demográfica.
- Factor Psíquico.
- Personalidad Psíquica Infanto - Juvenil.
- Factor Social.
- Interrelación Bio-Psicosocial.
- Arbol de Problemas (Factores causante - efectos).

1.5 - Identificación de las Alternativas de Solución.

- Dirección General de Asistencia Social, Minoridad y Familia.
- Sistemas Institucionales:
 - Albergue de Menores "Niño Alcalde".*
 - Guarderías.*
 - Hogar del Carmen.*
- Sistemas Extra - Institucionales:
 - Casas Hogares.*
 - Familia Sustituta.*

Servicio de Salud Integral al Adolescente.

- Análisis y solución de alternativas.
- Pautas Operativas mínimas en institucionalización de menores.

2- Obra de Infraestructura

Comprende el avance de la Tarea 2.3

2.3.1 - Definición de la Propuesta.

2.3.2 - Planimetría General.

2.3.3 - Perspectiva aérea del Conjunto desde el ingreso principal.

2.3.4 - Plano de Administración.

Planta, Fachadas, Principal y lateral.

Corte Planta de Techos.

Escala 1:100.

2.3.5 - Plano de Diagnóstico y Terapia.

Planta, Fachada Principal y Lateral.

Corte. Planta de Techos.

Escala 1:100.

2.3.6 - Plano de Talleres.

Planta, Fachada Principal y Lateral.

Corte. Planta de Techos.

Escala 1:100.

1.4- Análisis de los problemas identificados, de los factores causantes y de las interrelaciones.

Desarrollo:

La caracterización de las situaciones problemáticas que afectan a las familias tales como:

- Problemas de calidad de vida.
- Problemas de la trama vincular.
- Problemas de identidad.
- Situaciones límites (abandono forzoso, desocupación muerte repentina, catástrofe, accidentes, alcoholismo, drogadicción, etc.)
- Situaciones patológicas familiares (maltrato infantil, violencia doméstica, corrupción sexual, etc.) y los problemas que surgen del diagnóstico de la situación actual de la población objeto de estudio tales como:
 - Falta de integración y armonía familiar, inestabilidad, carencia de un marco familiar continente, inadecuado continente de roles paternos.
 - Marginalidad.
 - Carencia de formación e instrucción.
 - Afán de Lucro.

- Carencia de recursos Institucionales.

Nos muestra el escenario donde los niños se desarrollan no encontrando respuestas en su comunidad de pertenencia para su proyecto de vida. Situación de riesgo social que lleva a la aparición de conductas desviadas antisociales en los niños y jóvenes, generándose en la provincia de La Rioja como un fenómeno social en constante crecimiento.

Cabe señalar que los problemas que definen la situación actual son el resultado de múltiples factores, pero en este análisis se presentará aquellos más comunes y observables en las conductas antisociales (Factor Biológico, Factor Biológico y la densidad Demográfica, Factor Psíquico y Factor Social).

1.4- Factores que intervienen en la conducta desordenada o antisocial de los menores que transgreden las normas penales.

- Factor Biológico:

El logro de la plenitud psicofísica exige del ser humano un lapso proporcionalmente largo en relación a su promedio vital, tomando en consideración a los demás seres vivientes. Por ésta razón el hombre se encuentra lanzado a las interrelaciones sociales sin que su personalidad haya madurado íntegramente y sin que en el aspecto orgánico se encuentre totalmente desarrollado.

Factor Biológico y la densidad demográfica:

Los países latinoamericanos poseen un alto índice de población, comprendido en las edades que corresponden al estado de minoridad, aspecto sumamente importante en orden a establecer el grado de previsibilidad de conductas desviadas y la proporción futura del problema.

Las estadísticas muestran la incidencia del factor natalidad, ya que su tasa tiene que ser elemento fundamental en la programación de toda política sobre minoridad y dada a su notoria proyección respecto de la sociedad futura.

- **Factor Psíquico:**

Es notorio señalar que a la inmadurez física del menor corresponde una disminución de la potencialidad psíquica en relación a la que presenta una persona adulta.

Personalidad psíquica infanto - juvenil:

En el ámbito de la minoridad o de la conducta juvenil deben sumarse estos presupuestos a la necesidad de tener presente las características de la personalidad psíquica del menor y su proceso evolutivo.

- **Factor Social:**

Se refiere a las particularidades de la estructura social y por lo tanto de manera directa a los modos en que se dan la coherencia y el equilibrio en transformación del orden social, es decir al control social. Este último debe ser objeto de estudio a fin de identificar sus definiciones o fallos respecto de aquellos instintos subyacentes en la especie humana.

La conducta derivada desde el punto de vista sociológico puede considerarse como un síntoma de disociación entre las aspiraciones culturalmente prescriptas y los caminos socialmente estructurados para llegar a tales aspiraciones.

Al tomar específicamente la conducta desviada juvenil y otorgar a los agentes sociales que actúan sobre ella, la calidad de concurrentes encontramos instituciones en la actualidad que presentan aspectos propios de desorganización.

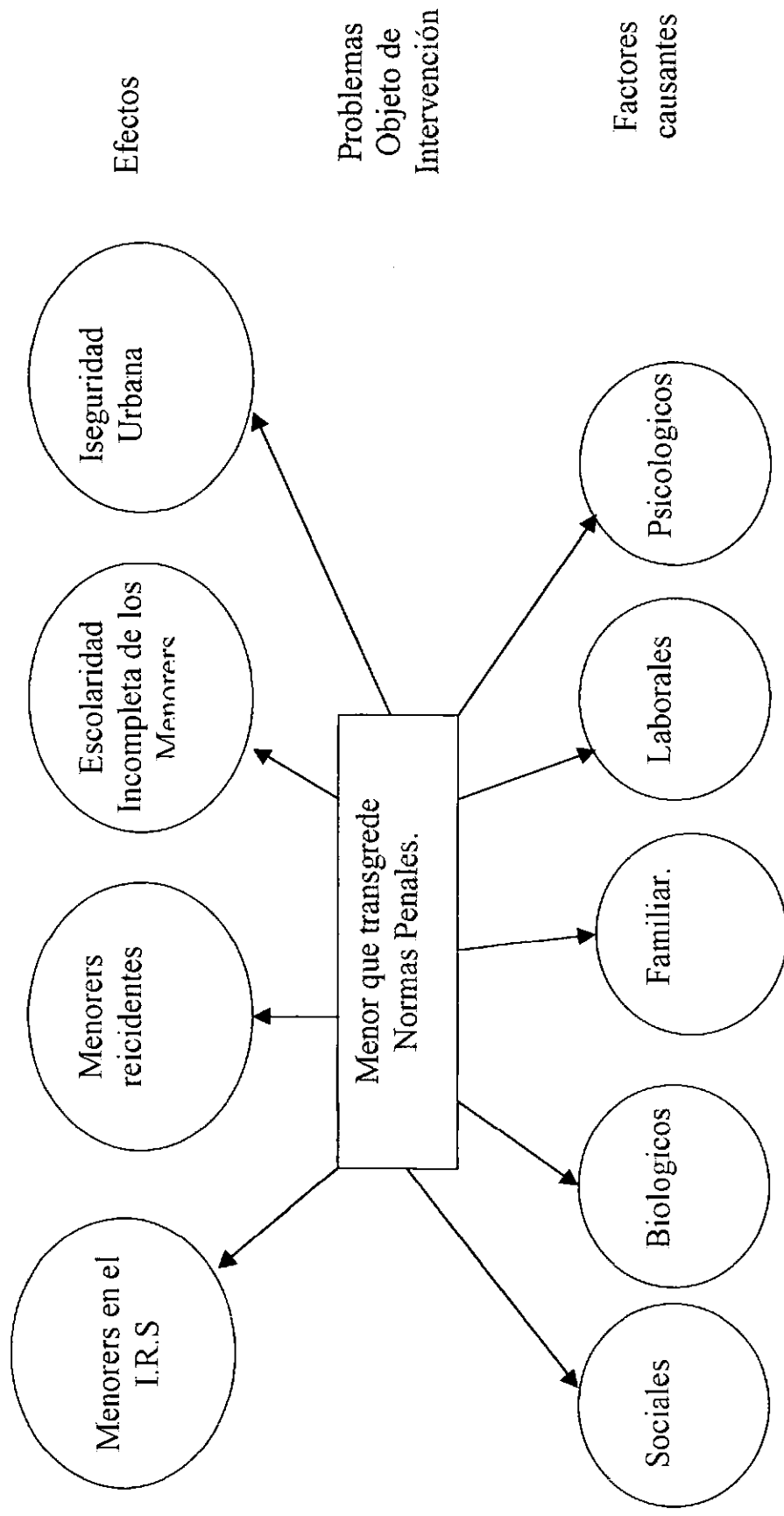
Interrelación Bio - Psicococial:

En todos los casos debe considerarse la interrelación biológica, psíquica y social que muestran las conductas antisociales en los menores.

Así tenemos de que los tres elementos: *Material biológico, las condiciones externas y los conflictos afectivos* se entremezclan durante todo el desarrollo del niño, dando lugar a un producto dialéctico complejo al que es difícil buscar la causa precisa.

Para lo cual se requiere imperiosamente un tratamiento multidisciplinario.

Arbol de Problemas



1.5- Tarea - Identificación de las Alternativas de Solución

Desarrollo:

En esta etapa de la metodología del Plan de acción propuesto, se analizan las ofertas institucionales de la Provincia de La Rioja, en relación a la minoridad en riesgo y particularmente de los menores que transgreden normas penales.

De allí que la alternativa que se propone surge justamente de la carencia y de la falta de la cobertura de una necesidad social específica.

1.5- Identificación de las Alternativas de Solución

Dirección General de Asistencia Social, Minoridad y Familia

Ésta es una Institución preventiva – asistencial que tiene como objetivo principal:

“Propender la implementación de Políticas Nacionales y Provinciales de Bienestar del Menor y la Familia, asesorando, asistiendo y evaluando aquellos entes que llevan a la práctica dichas estrategias”.

Las problemáticas hacia las cuales ésta institución dirige sus acciones son las siguientes:

- Menores que por su mayoría proceden de núcleos familiares desintegrados o inexistentes.
- Problemas Familiares, situaciones irregulares generadas en el ámbito familiar que influyen negativa y/o patológicamente sobre el desarrollo bio-psico-social del menor (violencia familiar, maltrato, violación, abuso sexual, entre otros).
- Escasez de recursos económicos que permitan satisfacer las necesidades básicas (alimentación, vestimenta, educación, acceder a una vivienda digna, etc.).

➤ Incorporación de la madre, al trabajo asalariado, ante la inexistencia de los medios necesarios que permitan satisfacer con premura la demanda de su familia.

- Esta institución cuenta con las siguientes unidades de trabajo:

◆ **Sistemas Institucionales** (Albergues y Guarderías)

◆ **Sistemas Extra Institucionales** (Casas Hogares, Familias Sustitutas, Amas externas y Adopción).

Sistemas Institucionales:

Tienen por objetivo: brindar protección integral a los menores internados en los Albergues y guarderías, como así también apoyar al núcleo familiar básico con acciones integrales para lograr la reinserción de los mismos a su familia natural y a la comunidad a la que pertenece”.

Albergue de menores “Niño Alcalde”

Es un sistema con características de transitoriedad, dependiendo esto de las posibilidades de derivación de los menores de su hogar natural o a otros sistemas extra – institucionales.

Causas de Ingreso:

- ***Abandono Total:*** por desintegración o inexistencia del núcleo familiar o renuncia de los padres a la tutela del menor.
- ***Problema familiar:*** por desorganización o inexistencia del grupo familiar, ausencia temporal de uno o ambos padres, conductas irregulares de los responsables del menor, etc.
- ***Incapacidad física o mental de los tutores:*** o que éstos hayan cometido delito contra el menor a cargo, le inciten a la delincuencia o lo coloquen en peligro físico – moral.

Causas de Ingreso:

- El menor egresará al hogar natural siempre que se compruebe que ha solucionado el o los problemas que dieron origen al ingreso.
- Cuando se disponga la derivación a otro sistema extra – institucional.
- Cuando fuere adoptado.
- Cuando adopte conductas atípicas y sea derivado a otras instituciones.
- Cuando cumpla la edad establecida por la institución.

Actividades que se desarrollan

Recreativas (juegos, canto, música, etc.)

Educativas (apoyo escolar)

Guarderías:

Tienen por objetivo: *“Proteger proporcionando atención diurna con una educación integral a los menores y apoyo a la familia natural donde está inserto para mantenerla integrada como núcleo básico de la sociedad”*.

Actividades que realiza

- Brindar asistencia profesional a los menores protegidos cuando el caso lo requiera.
- Proporcionar alimentación y educación de los menores protegidos.
- Apoyar a la familia natural del menor.
- Realizar actividades recreativas y deportivas.

Hogar del Carmen

Es un sistema institucional regentado por religiosas y subencionado por el Estado Provincial.

Alberga a niñas de toda la Provincia, es de carácter gratuito, teniendo como finalidad institucional brindar a las niñas pautas morales, religiosas y lograr la reinserción de las menores en la comunidad.

- Para su ingreso se tiene en cuenta los siguientes requisitos:
- Ser menores del sexo femenino.
- Tener edades comprendidas entre los 5 y 18 años.
- Que por diversos problemas se hallen separados de su grupo familiar.

Sistemas Extra - Institucionales:

Tienen como objetivo: *"Integrar a los menores con un pronóstico de prolongada integración a las familias armónicamente constituidas que le brindan un continente afectivo, con modelos de identificación adecuados para el logro de su propia identidad"*.

A continuación se describen estos sistemas protectores extra – institucionales:

Casas Hogares

Este sistema tiene como finalidad brindar al menor institucionalizado la posibilidad de vivir una vida de hogar, participando de la dinámica familiar e integrándose a la comunidad.

El sistema está concebido o destinado para menores tutelados por la Dirección General de Asistencia Social Minoridad y familia de 0 a 21 años de edad, de ambos sexos, preferentemente grupos de hermanos, de edades escalonadas, con pronósticos de larga institucionalización.

Una vez que los menores han ingresado en la Casa hogar podrán permanecer allí, hasta su mayoría de edad, mientras se considere éste régimen como el más eficiente para su tratamiento.

Existen ciertos requisitos que los matrimonios postulantes deben reunir para asumir como matrimonios regentes:

- No tener más de tres hijos que convivan en el hogar.
- Tener entre 30 y 50 años de edad, ser argentinos o con larga residencia en el país, buena asimilación al medio en la que se instale la casa hogar.
- El matrimonio deberá contar con condiciones de salud psico-físicas, de personalidad y de formación acorde con las tareas que se le encomendare.
- El marido deberá contar con una actividad rentada teniendo estabilidad económica y buenos antecedentes laborales.

La familia postulante es seleccionada a través de un estudio médico, social y psicológico.

Mediante un acta convenio se establecen las modalidades a las que deben ajustarse y también sus derechos y obligaciones como matrimonio regente.

Familia Sustituta

Este sistema se implementa a fin de brindar protección y asistencia a menores que por diversos motivos o circunstancias no cuentan con un núcleo familiar.

Se halla conformado por matrimonios con o sin hijos, legalmente constituidos, comprendidos entre los 25 y 30 años de edad, con vocación de servicio y aceptación de la problemática del menor.

Ingresa al sistema de familias sustitutas, los menores de 3 a 18 años de ambos sexos, sin problemas de salud física y mental cuyo vínculo con la familia está deteriorado, o que sus padres tengan problemas de salud, morales o legales y que por dichos motivos el reintegro al hogar se considere posible a largo plazo y/o necesite un tratamiento profundo y extensivo a la familia.

La familia sustituta recibe apoyo y orientación social y psicológica para lograr una mejor asistencia de los menores a cargo.

A través de la firma de un "acta de guarda", se fijan los derechos y obligaciones tanto de la institución como de la familia sustituta.

El contacto de los niños con sus padres se hace a través de visitas periódicas de éstos últimos a sus hijos en el hogar sustituto y visitas de los niños a sus hogares de origen durante algún fin de semana.

Con éste sistema se consigue el egreso del menor de sistemas que tienen a su cargo una mayor cantidad de menores, así mismo en otros casos se brinda una familia en forma permanente y definitiva, posibilitan la adopción como el recurso más perfeccionado del menor desamparado.

Servicio de Salud Integral del Adolescente

Depende de la Dirección del Hospital "Presidente Plaza", los servicios que brinda son:

- **Atención:** Clínica, Ginecológica, Psicopedagógica, Psicológica y familiar.

Su acción comunitaria, responde a clases de información, tanto en el servicio, como en instituciones y colegios.

Sus objetivos principales incluyen:

- Brindar al adolescente una atención médica integral, desde las áreas física - psíquica y social.
- Detectar las disfunciones que se presentan no sólo en los jóvenes, sino también en sus grupos familiares de origen
- Coordinar acciones con las distintas instituciones relacionadas con la problemática del adolescente.

Su atención está dirigida a adolescentes de ambos sexos comprendidos entre los 10 años y 18 años de edad.

Institución DAFYCO

Este servicio si bien responde a una necesidad comunitaria y del adolescente, no cuenta con servicios determinados para la atención de una problemática social específica (Ejemplo: Delincuencia Juvenil), solo responde al menor y a la familia por demanda espontánea (Ejemplo: Orientación Vocacional).

Pabellón para menores en la cárcel

Forma parte del edificio carcelario para mayores por lo que no existe una diferenciación en el trato que da al grupo de internos, lo que plantea una fuerte desventaja en cuanto a la preservación de la salud psico - mental y física del menor. Así mismo no se pueden lograr las condiciones ambientales para las tareas educativas y terapéuticas que el adolescente requiere.

Comisaria del Menor y la Mujer

Se trata de una Institución Policial del área de Seguridad. Históricamente la Comisaria trabajaba con el tema de fuga del hogar de

parte de menores y como lugar de alojamiento para aquellos que transgredían normas penales y que estaban a disposición de los Jueces de Instrucción. El espacio físico de la entonces División Asuntos Juveniles era – y es - muy reducido contando para el alojamiento de los menores con dos habitaciones de cuatro por tres una de las cuales no posee sanitarios y la que lo tiene es inadecuado. En esta situación permanecían alojados los menores en ocasiones durante mucho tiempo. Sin embargo la magnitud de los problemas ocasionados por menores con graves trastornos de conducta o en conflicto con la ley penal llevó a que en el año 1996 se creara – tardíamente- el Juzgado del Menor. Sin embargo a la hora de disponer de los menores en alguna de las disposiciones contempladas en las leyes nacionales y provinciales y en concordancia con los establecimientos considerados en los tratados internacionales , no se dispone de una alternativa adecuada ya que la Comisaria del Menor no reúne las condiciones mínimas para el alojamiento de menores. Es de destacar que no obstante se la sigue usando con ese fin pero por un tiempo brevísimo. A su vez recordamos que también allí es lugar de alojamiento de mujeres (mujeres que ejercen la prostitución, delincuentes, contraventoras, etc).

ANÁLISIS Y SELECCIÓN DE ALTERNATIVAS

Estrictamente no se puede hablar de una selección de alternativas porque estamos frente a una carencia estructural conforme el registro de

instituciones y sus objetivos que se analizara anteriormente. Es decir que si bien se cuenta con recursos institucionales para tratar la problemática del menor, los mismos se orientan mas hacia la faz estrictamente asistencial y preventiva. Pero no se cuenta con organizaciones para abordar la problemática social especifica de los menores varones entre doce y diecisiete que transgreden normas penales o con severos trastornos de conducta.

De allí que la alternativa que se propone, surge justamente de la carencia y de la falta de cobertura de una necesidad social específica. Se propone un sistema de características abiertas, convivencial, educativo, terapéutico, que propenda a la formación integral del menor permitiéndoles así reintegrarse el medio social con los instrumentos necesarios para desenvolverse adecuadamente en él.

PAUTAS OPERATIVAS MINIMAS EN **INSTITUCIONALIZACION DE MENORES.**

Esbozaremos algunos aspectos a tener en cuenta al momento de la implementación de un establecimiento dedicado a la convivencia terapéutica de menores en conflicto con la ley penal o con graves problemas de conducta.

Uno de los aspectos a considerar es el relativo a la prelación de la medida. Con referencia a todo el marco teórico precedente hemos de señalar que es el recurso último al cual debe recurrirse ante la carencia de un medio familiar natural o sustituto que pueda contener al mismo. Es decir que deben agotarse todas las soluciones alternativas previas y recién adoptar la de la institucionalización la que sin embargo reviste importancia en casos determinados.

Otro de los aspectos es el referido al tiempo. En general se asume que la institucionalización debe durar solo el tiempo necesario y esto es absolutamente cierto, pero no en todos los casos el tiempo necesario es el mismo y la duración esta mas vinculada a la posibilidad de alcanzar determinados objetivos o a la posibilidad de sustituir la institucionalización por otra medida tutelar. Pero lo importante aquí es determinar que una vez que se dispone la institucionalización; ¿Qué objetivos perseguiremos? y ¿por qué tiempo? en cada caso determinado, situación que deberá ser evaluada por el equipo de convivencia terapéutico y las autoridades judiciales.

La población a asistir en un establecimiento debe ser en lo posible de similares características, es decir mantener una homogeneidad en las características de los niños a atender. Si se mantienen los objetivos del proyecto ésta condición está respetado por cuanto se aborda a menores con problemas de conducta y/o en conflicto con las leyes penales.



Lic. MARIA BEATRIZ VEGA
M.P. N° 038

Obras de Infraestructuras

Informe Parcial

Tarea 2.3

Definición de la Propuesta

Para la definición de la propuesta o proyecto arquitectónico se ha tenido presente, en primer término las premisas de diseño que se han enunciado anteriormente en el informe de la tarea 2.2. Asimismo las condicionantes propias de la situación del terreno tales como la accesibilidad, proximidad a la trama existente de servicios, orientaciones más favorables, pendientes naturales del terreno, etc.

Se ubicó la trama urbana entre el vivero forestal existente, y el futuro campo de cultivos, respetando los "árboles, que se incorporan en el proyecto como barrera natural, como cierre o límite, que lo separa del resto del campo. También como integrador y generador de actividades recreativas y deportivas.

El conjunto arquitectónico está integrado por diferentes tipologías, que responden a funciones y actividades propias de la institución. Conformando diferentes volumetrías que se relacionan entre sí por medio de calles, de peatonales, de espacios verdes, de plazas, de pérgolas y galerías. También por medio del uso de los materiales, que dan identidad y armonía al conjunto.

Se ingresa desde la calle San Nicolás de Bari a un Boulevard o avenida que constituye el eje central, que divide en dos zonas bien diferenciadas el espacio, y por medio del cual se conectan todos los edificios entre sí.

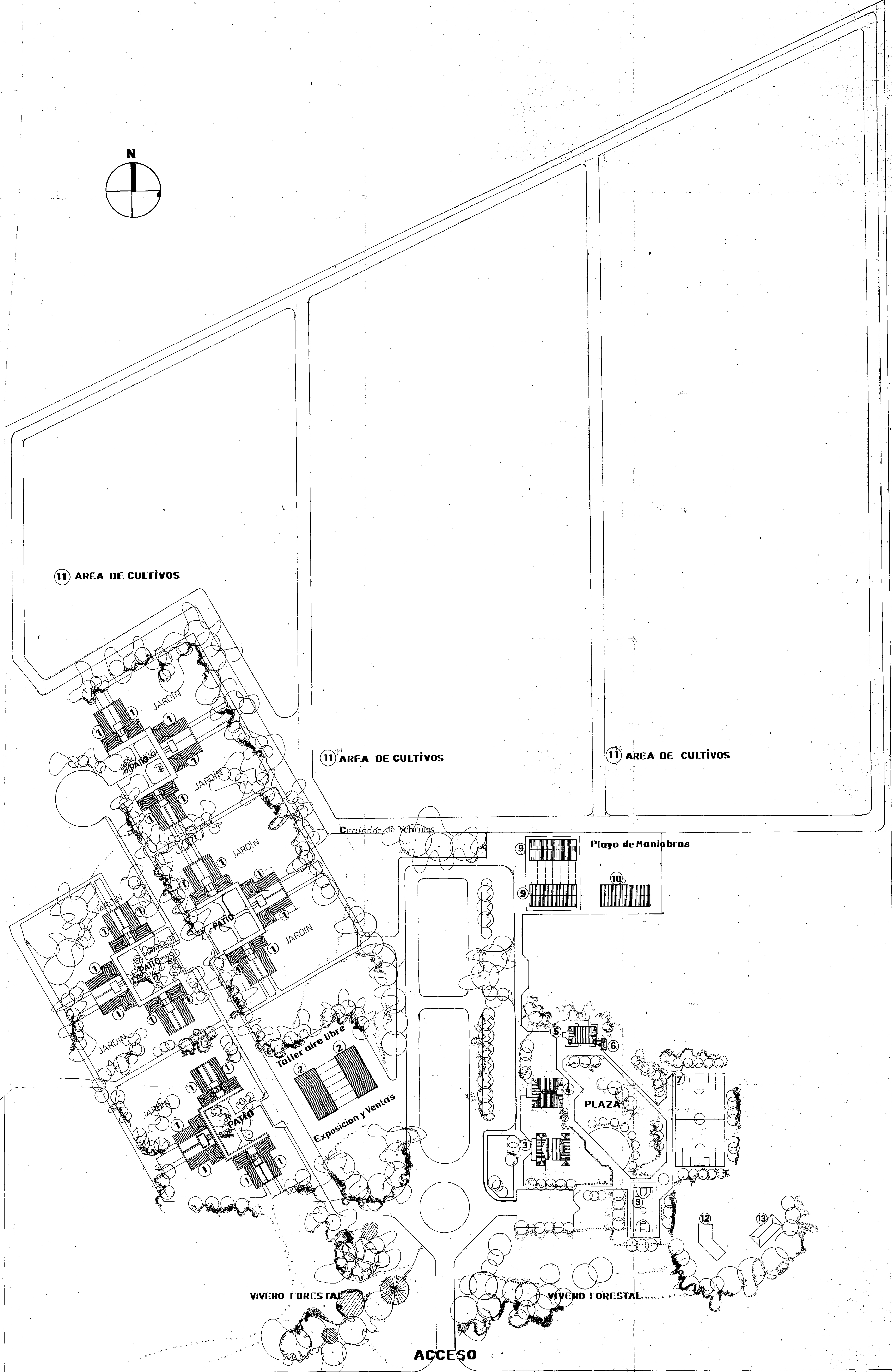
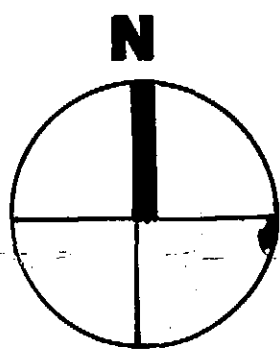
Hacia el margen izquierda que da al oeste se ubicó el sector habitacional, que se ingresa por medio de una calle dispuesta en diagonal que no tiene salida, y que sirve al conjunto.

Se han previsto pequeños estacionamientos en los frentes de los patios, por donde se ubicó el ingreso principal de las viviendas.

En este mismo sector y al comienzo de la calle con el boulevard y frente al ingreso principal se ubicaron los talleres de expresiones artísticas, artesanales y de oficios con espacios para clases al aire libre y exposiciones.

Hacia el este o margen derecho se encuentran los edificios de Administración, de Diagnóstico y Terapia, que conjuntamente con el S.U.M. (Salón de usos múltiples), el grupo sanitarios y el área deportiva y recreativa, conforman un gran espacio verde o plaza.

Al final del boulevard, y en relación directa con el área de los cultivos se encuentran los edificios destinados para los talleres rurales y el depósito para maquinarias y herramientas.



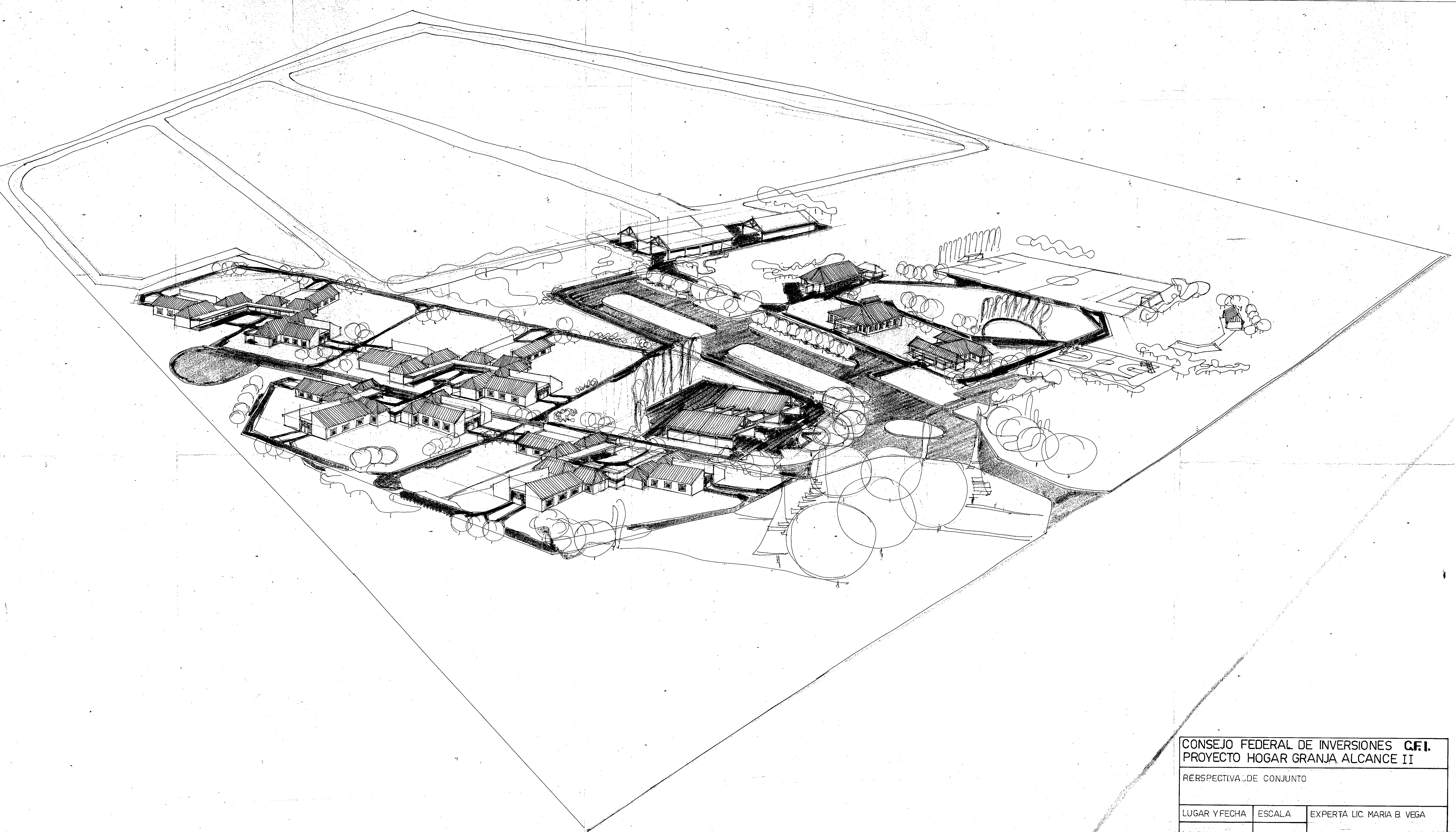
REFERENCIAS

- | | |
|--------------------|-----------------------------|
| 1 VIVIENDA | 8 PLAYON |
| 2 TALLER | 9 TALLER |
| 3 ADMINISTRACIÓN | 10 DEPOSITO DE MAQ. Y HERR. |
| 4 CONSULTORIOS | 11 AREA DE CULTIVOS |
| 5 SUM | 12 PILETA DE NATACION |
| 6 SANITARIOS | 13 QUINCHO |
| 7 CANCHA DE FUTBOL | |

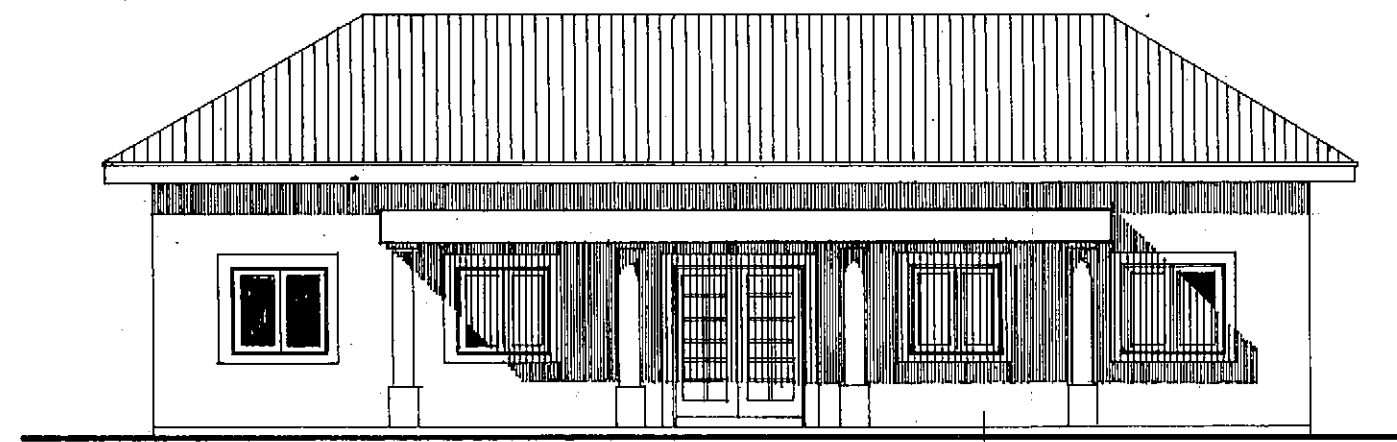
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES **C.F.I.**
PROYECTO HOGAR GRANJA ALCANCE II

PLANIMETRIA

LUGAR Y FECHA	ESCALA	EXPERTA LIC. MARIA B. VEGA
LA RIOJA ABRIL 98	1:1000	COLABORADOR ARO HUGO DOMINGO CHANAMPE

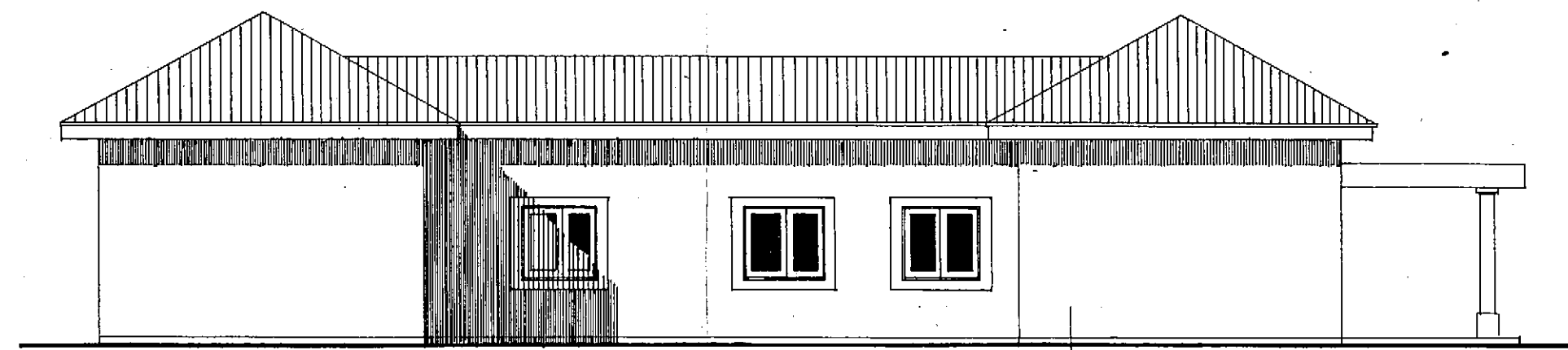


CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES C.F.I. PROYECTO HOGAR GRANJA ALCANCE II		
PERSPECTIVA DE CONJUNTO		
LUGAR Y FECHA	ESCALA	EXPERTA LIC. MARIA B. VEGA
LA RIOJA ABRIL 98		COLABORADOR ARO HUGO D. CHANAMPE



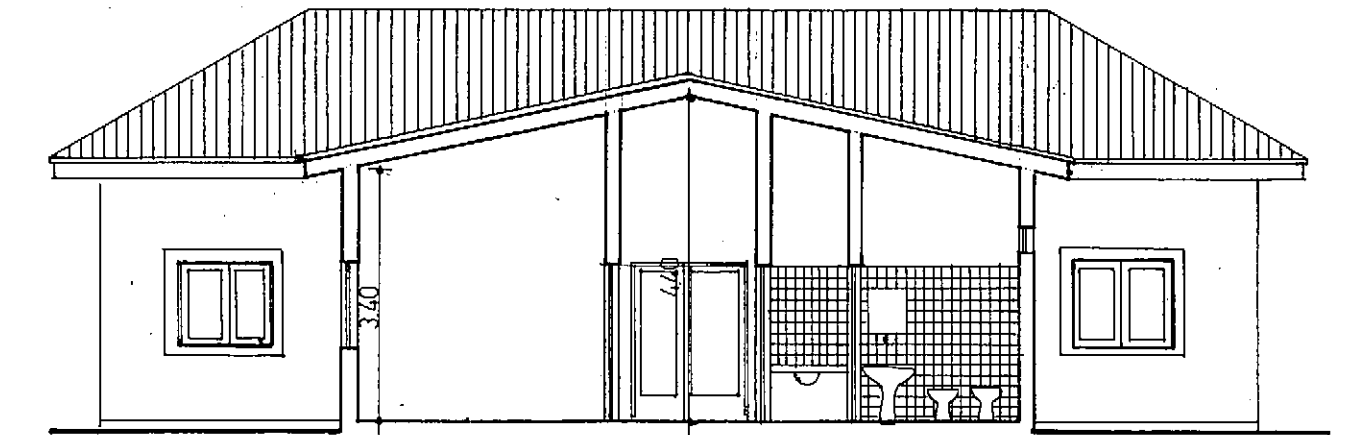
FACHADA PRINCIPAL

LADRILLO VISTO

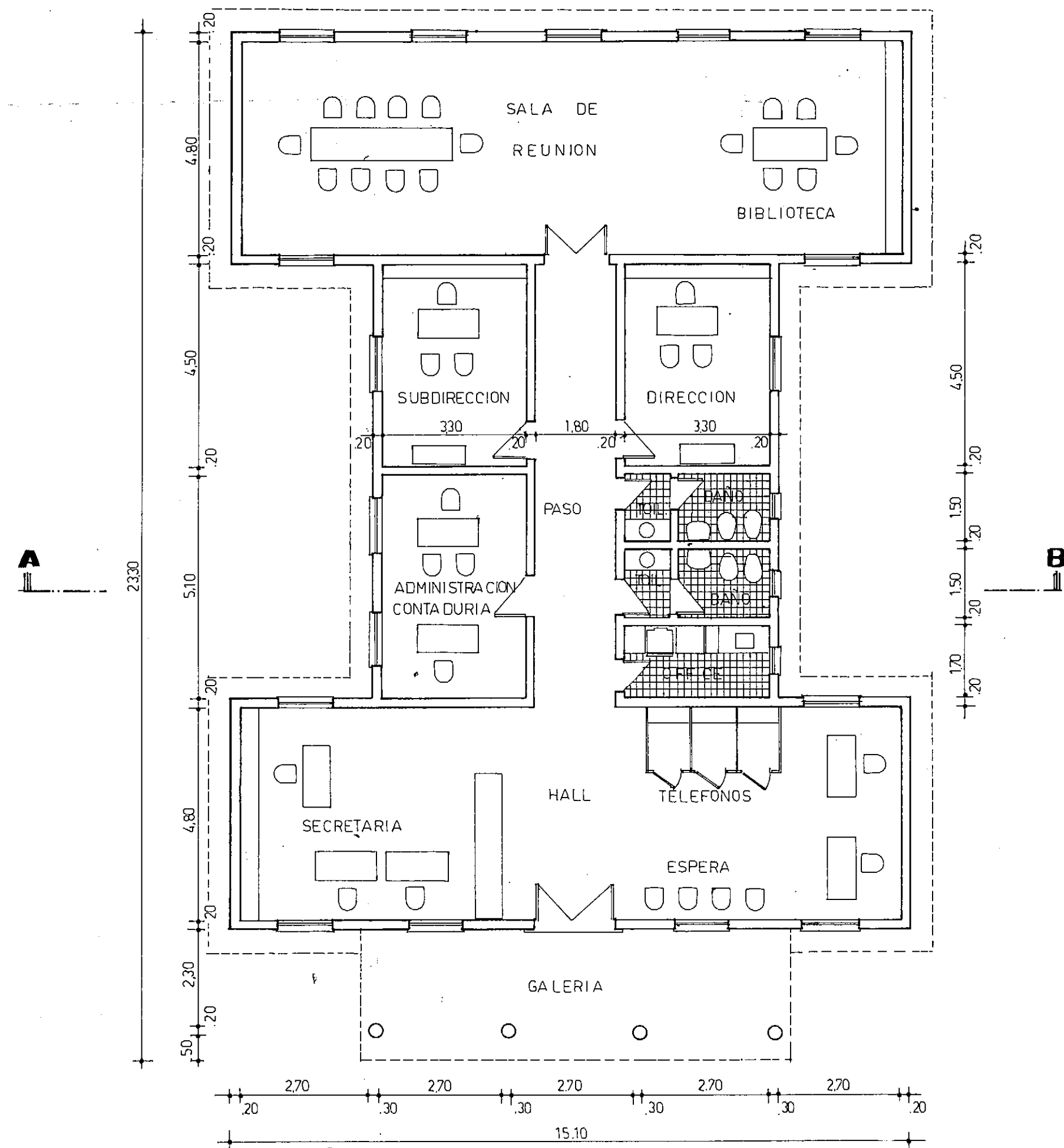


FACHADA LATERAL

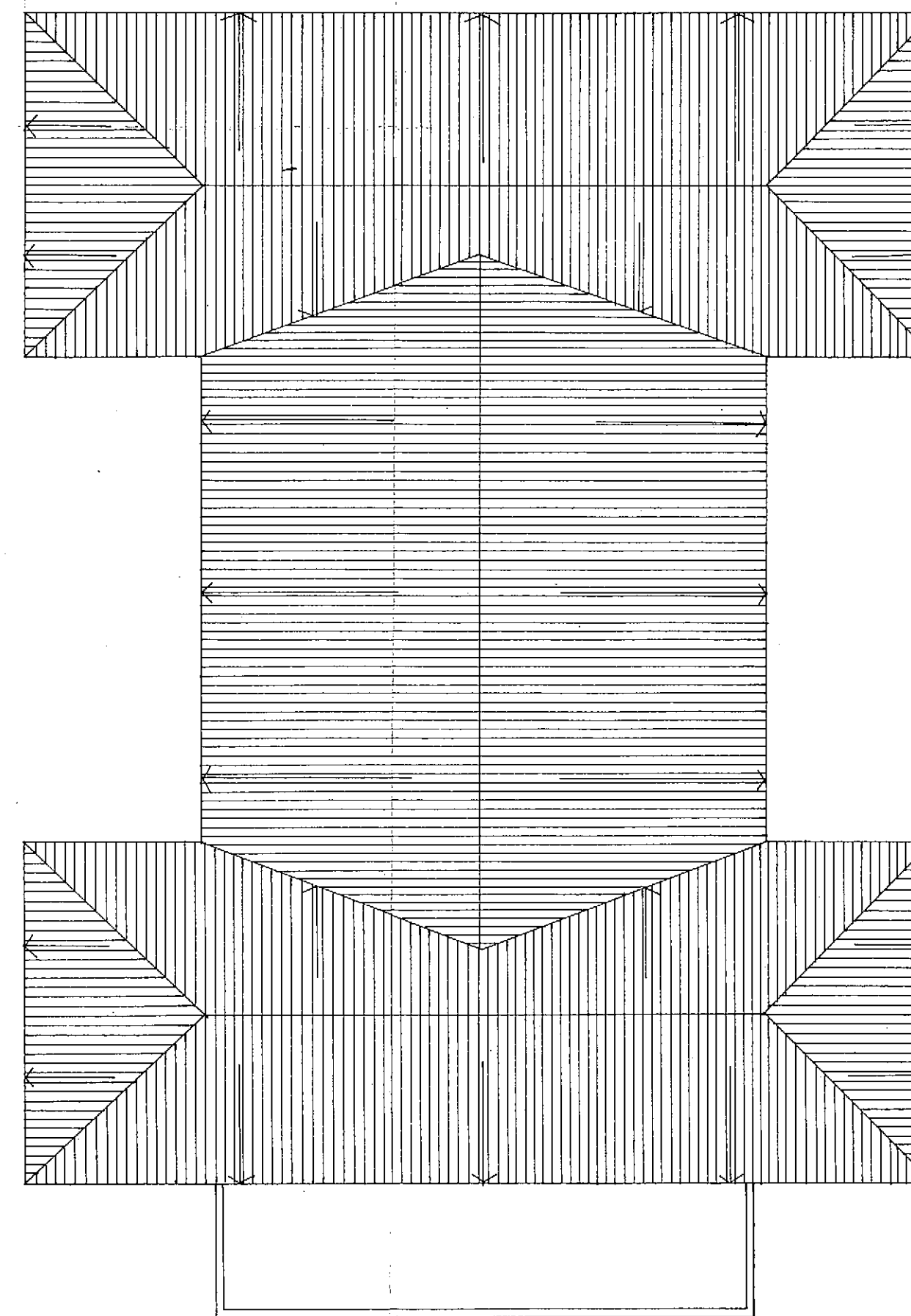
LADRILLO VISTO



CORTE A-B



PLANTA

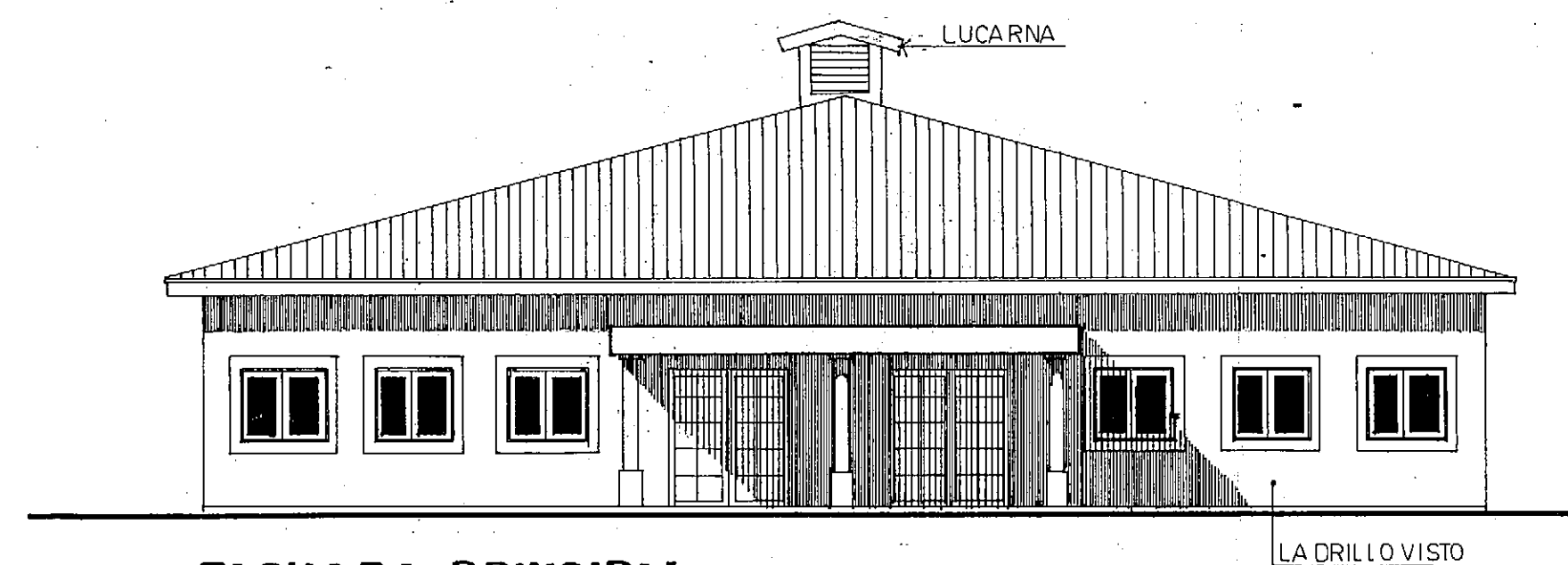


PLANTA DE TECHO

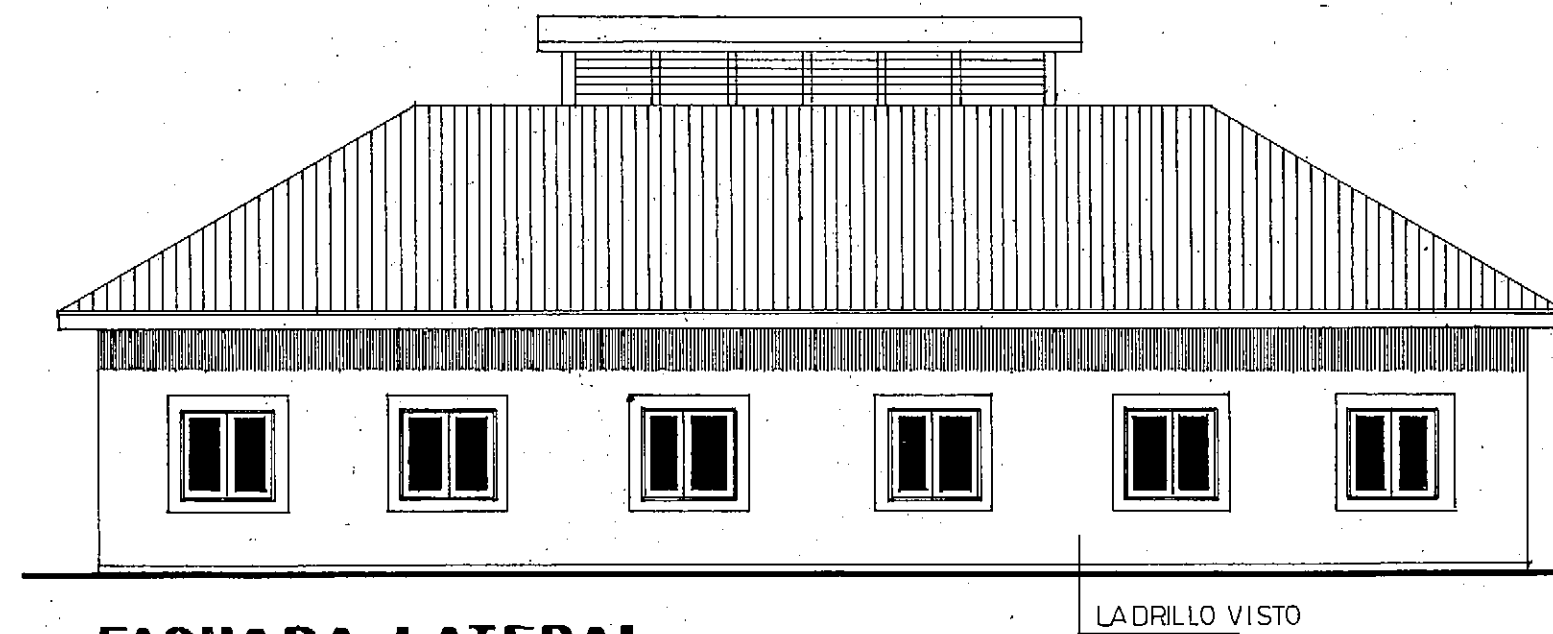
PROYECTO SOCIAL HOGAR GRANJA
OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

PLANO ADMINISTRACION

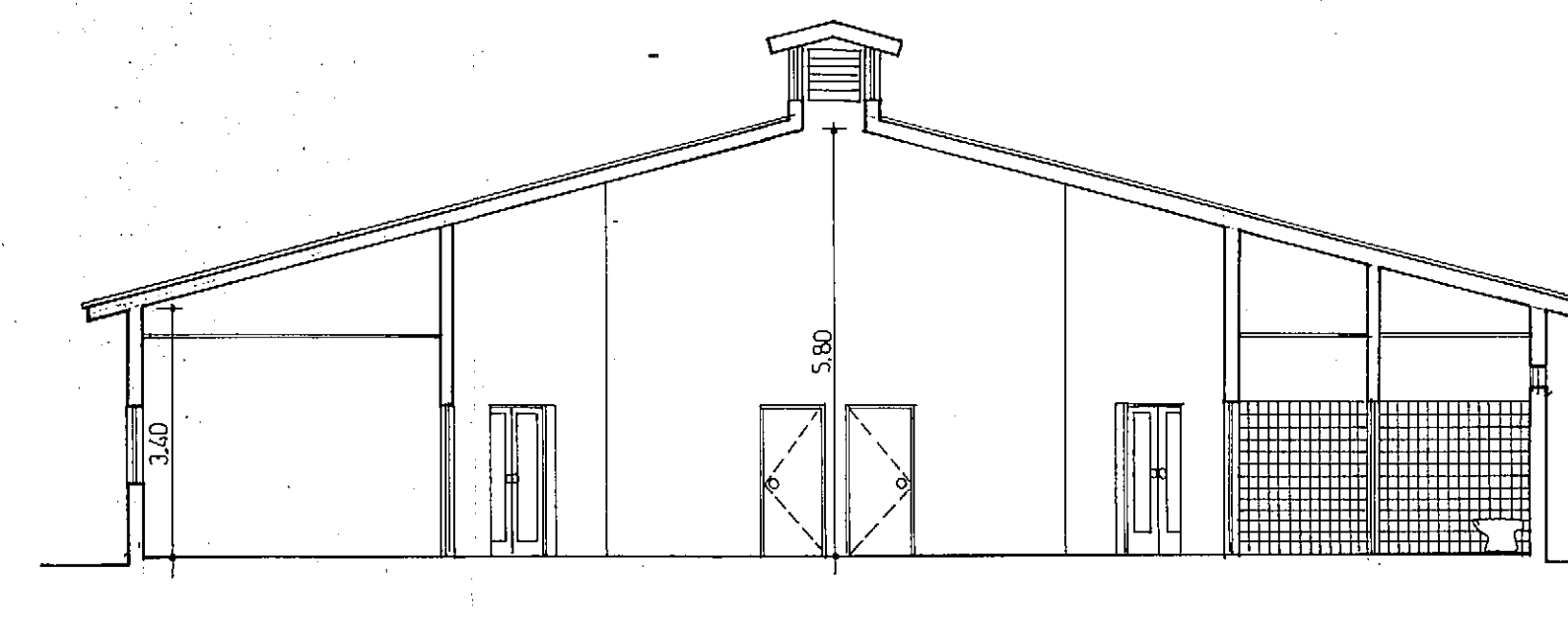
LUGAR Y FECHA	ESCALA		COLABORADOR
LA RIOJA ABRIL/98	1:100		ARG. HUGO D. CHANAMPE



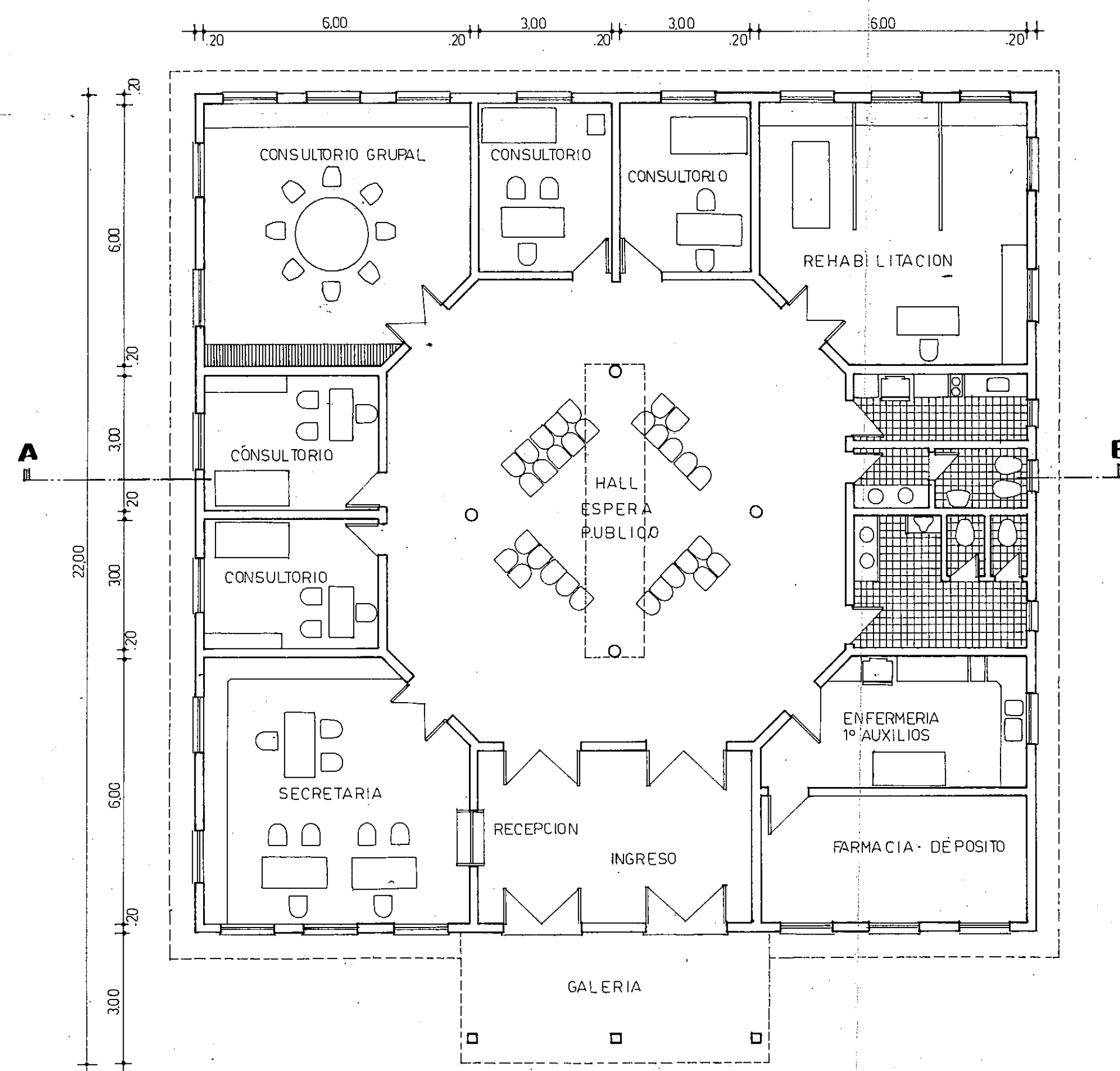
FACHADA PRINCIPAL



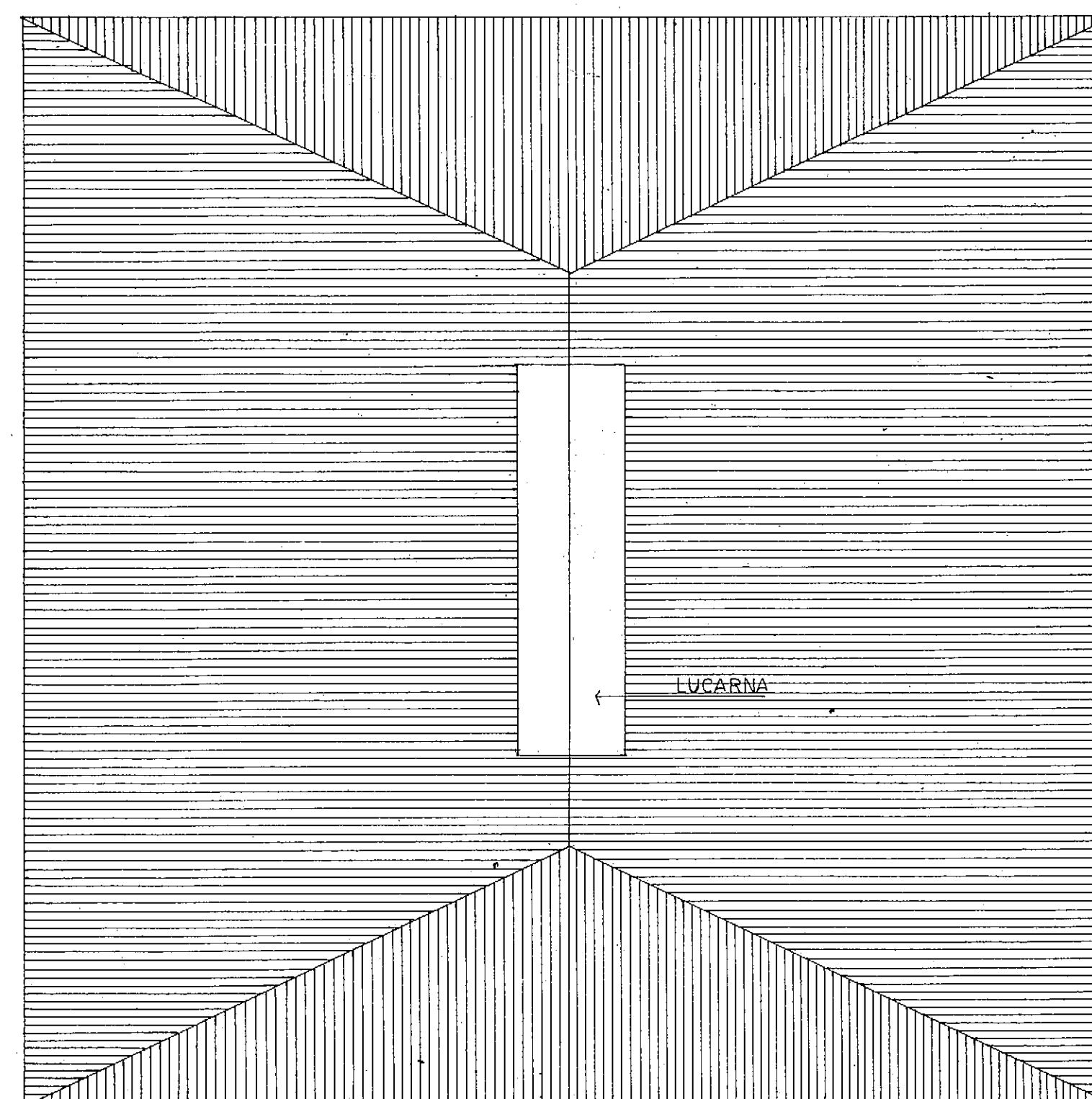
FACHADA LATERAL



CORTE A-B



PLANTA

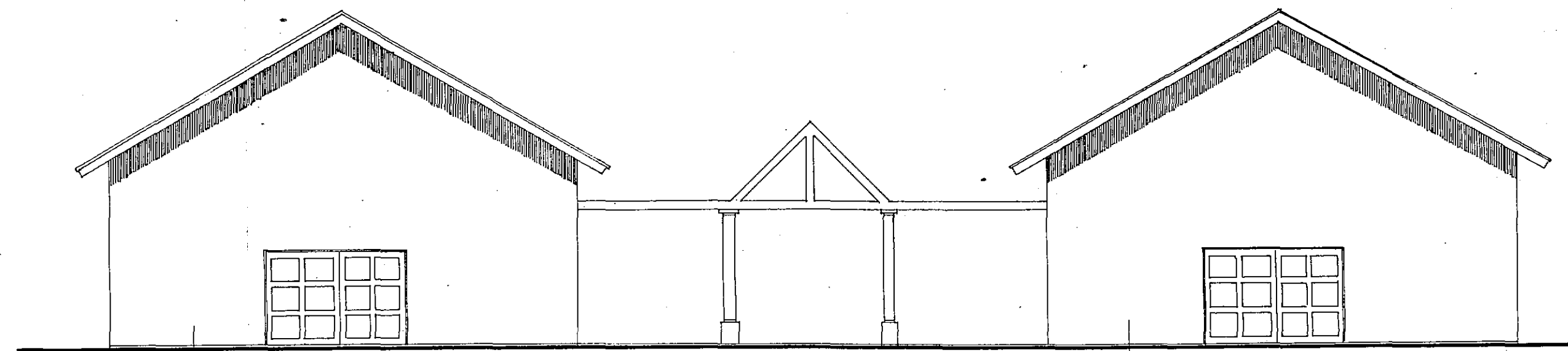


PLANTA DE TECHO

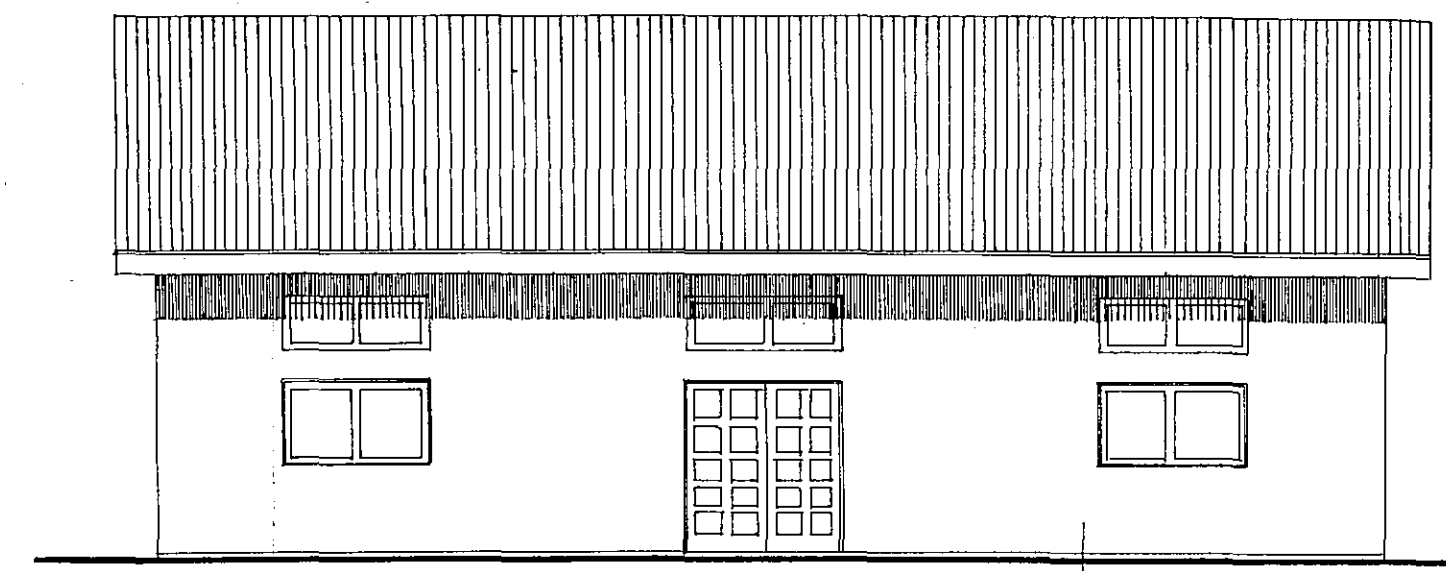
PROYECTO SOCIAL HOGAR GRANJA
OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

PLANO DIAGNOSTICO Y TERAPIA

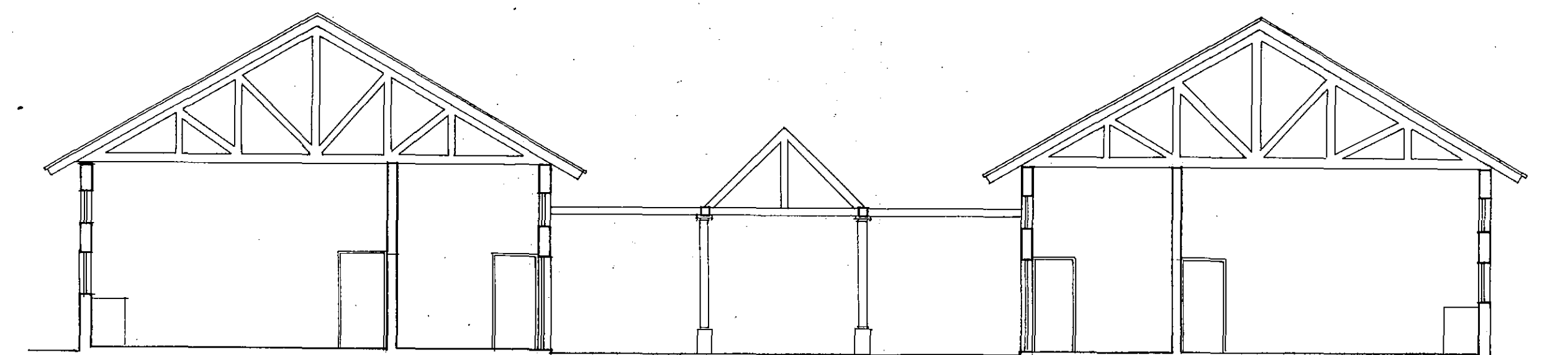
LUGAR Y FECHA	ESCALA		COLABORADOR
LA RIOJA ABRIL/98	1:100		ARG. HUGO CHANAMPE



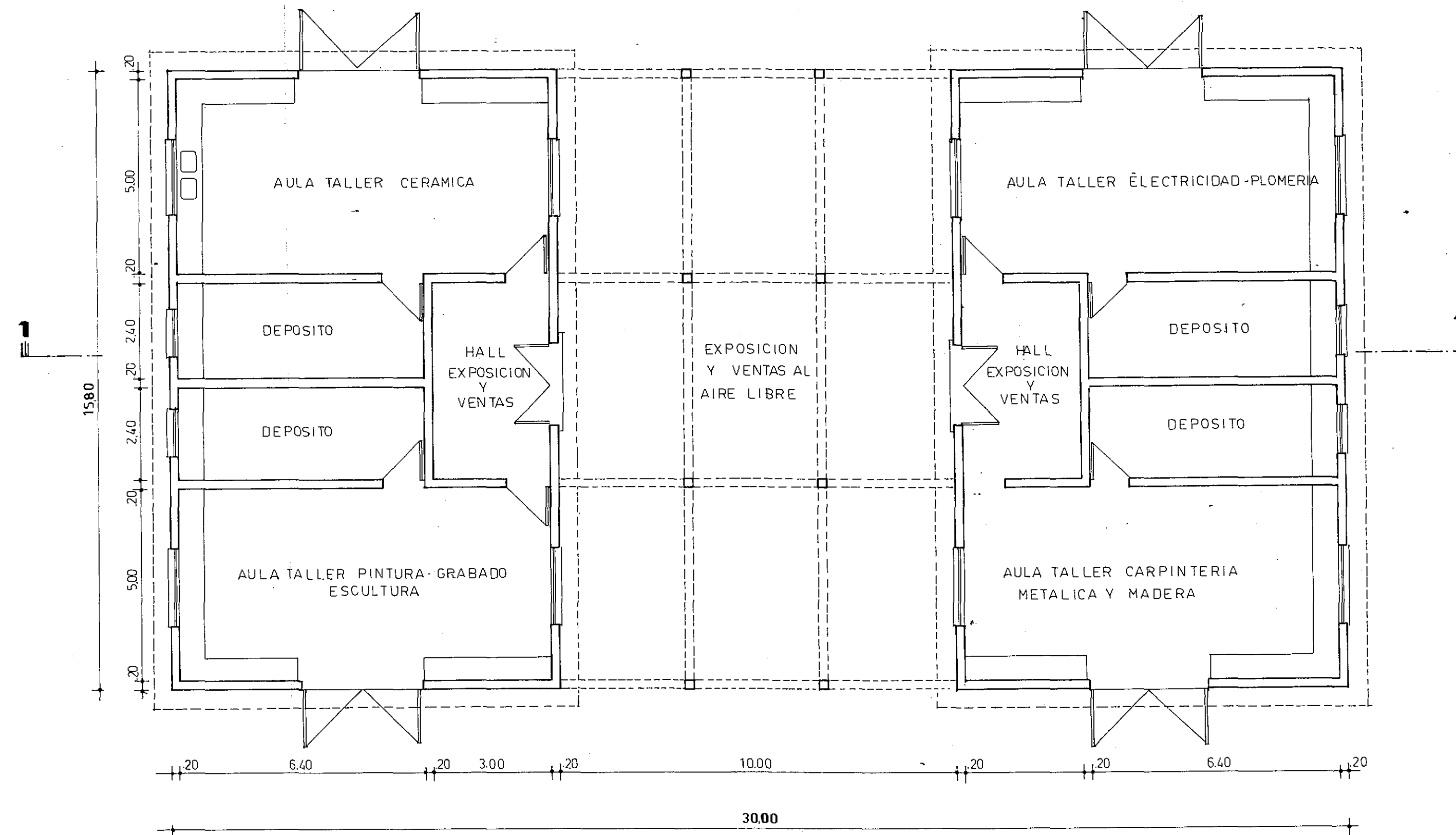
FACHADA



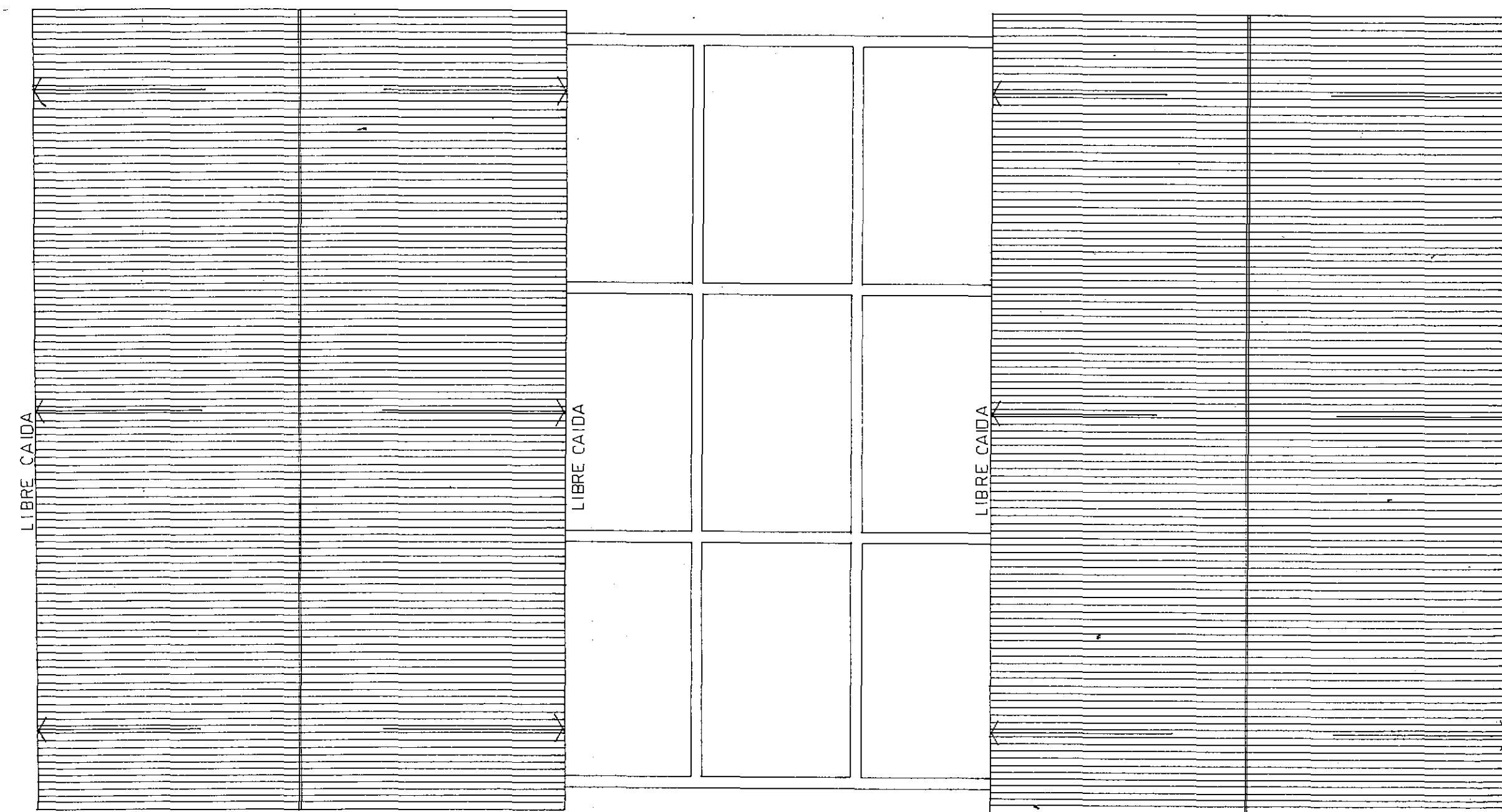
FACHADA PRINCIPAL (Interna)



CORTE 1-1



PLANTA



PLANTA DE TECHO

PROYECTO SOCIAL HOGAR GRANJA
OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

PLANO TALLERES

LUGAR Y FECHA	ESCALA		COLABORADOR
LA RIOJA ABRIL/98	1: 100		ARQ. HUGO D. CHANAMPE