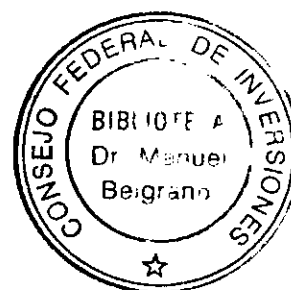


0/L.232
526h
III

45288



HABITAT 2020

INFORME PRELIMINAR
CENTROS DE SERVICIOS RURALES
MICROREGION AÑELO

COPADE - CFI
PROVINCIA DEL NEUQUEN
DICIEMBRE DE 1998

AUTORIDADES DEL GOBIERNO DEL NEUQUEN:

GOBERNADOR: *Don Felipe SAPAG*

VICE-GOBERNADOR: *Dr. Ricardo CORRADI*

MINISTRO DE SALUD Y ACCION SOCIAL: *Don Simón JALIL*

MINISTRO DE ECONOMIA, OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS: *Cr. Silvio FERRACIOLI*

MINISTRO DE GOBIERNO, EDUCACION Y JUSTICIA: *Dr. Carlos SILVA*

SECRETARIA DE ESTADO GENERAL DE LA GOBERNACION: *Prof. Silvia SAPAG*

SECRETARIA DE ESTADO PRODUCCION Y TURISMO: *Ing. Mirco SUSTE*

SECRETARIO DE ESTADO DE TRABAJO: *Dr. Claudio ACOSTA*

AUTORIDADES DEL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES:

SECRETARIO GENERAL C.F.I.: *Ing. Juan José CIACERA*

JEFE AREA INFRAESTRUCTURA SOCIAL: *Ing. Ricardo GONZALEZ ARZAC*

DIRECTOR DE PROGRAMAS: *Ing. Ramiro OTERO*

AUTORIDADES DE LA SECRETARIA DE ESTADO DEL COPADE:

SECRETARIO DE ESTADO DEL COPADE: *Arq. Ramón MARTINEZ GUARINO*

DIRECTOR PROVINCIAL DE COORDINACION TECNICA: *Arq. Luis GRISOLIA*

AUTORIDADES DEL INSTITUTO PROVINCIAL DE VIVIENDA Y URBANISMO:

PRESIDENTE: *Arq. Julio Jesús RUSSO*

ADMINISTRADOR: *Lic. Luis VENTURA*

AUTORIDADES MUNICIPALES DE:

SAN PATRICIO DEL CHAÑAR

INTENDENTE: *Don Enzo Leandro BERTOYA*

PRESIDENTE DEL CONCEJO DELIBERANTE: *Don Cesar SALAS AÑELO*

INTENDENTE: *Don Miguel WIRCALEO*

PRESIENTE DEL CONCEJO DELIBERANTE: *Don Juan TANUZ*

SAUZAL BONITO:

PRESIDENTE COMISION DE FOMENTO: *DON Zenón SANDOVAL*

CENTROS DE SERVICIOS RURALES

MICROREGION AÑELO

CONSULTOR: ARQUITECTA IVANNA SILVINA SOSA

1.- INTRODUCCION	5
2.- PRESENTACION:	6
3.- ANTECEDENTES:	7
Centros de Servicios Rurales:	7
4.- CENTRO DE SERVICIOS RURAL	10
Definición:	10
5.- PROGRAMA	12
Acerca de la localización de la población y la infraestructura:	12
6.- CATEGORIAS DE CENTROS:	14
Los Niveles Jerárquicos:	14
JERARQUÍA 1:	14
San Patricio del Chañar, Añelo	14
JERARQUÍA 2:	15
Sauzal Bonito:	15
JERARQUÍA 3:	16
Punta Sierra y Tratayén:	16
Portezuelo Grande:	16
7.- INFRAESTRUCTURA	18
Nivel de Equipamiento e Infraestructura de los Centros:	22
Equipamiento	22
8.- VIVIENDAS RURALES	25
9.- COMENTARIOS FINALES:	28

1.- INTRODUCCION

... "Al final de este siglo una proporción importante de la población mundial seguirá viviendo en asentamientos rurales, particularmente en los países en desarrollo. A fin de asegurar un futuro más sostenible para la Tierra es preciso valorar y prestar asistencia a esos asentamientos. La falta de infraestructura y servicios, la carencia de tecnologías ecológicamente racionales y la contaminación causada por los efectos negativos de la industrialización y la urbanización no sostenibles contribuyen enormemente a la degradación del medio rural. Además la falta de oportunidades de empleo en las zonas rurales favorece la migración del campo a la ciudad con la consiguiente pérdida de capacidad humana en las comunidades rurales. Las políticas y programas de desarrollo sostenible de las zonas rurales requieren instituciones locales y nacionales sólidas para la planificación y ordenación de los asentamientos humanos que presten particular atención a los vínculos entre el campo y la ciudad y traten a las aldeas y las ciudades como los dos extremos de una serie continua de asentamientos humanos..."

Declaración de Estambul, 1996

2.- PRESENTACION:

“Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios...”¹

En la etapa de diagnóstico surgieron preguntas acerca de la necesidad de servicios en las áreas rurales y de las distancias que deben atravesarse contando con transportes deficientes o inexistentes. También surgieron dudas en cuanto al tamaño que deben tener los pueblos rurales y donde deberían estar ubicados para cubrir los requerimientos de la población.

En este escrito, se tratará específicamente de encontrar respuestas y de proponer alternativas viables para la conformación de nuevos “Centros de Servicios Rurales” y el reconocimiento y jerarquización de los ya existentes.

Se tratará de definir “Centro de Servicios Rurales”, sus aspectos programáticos, su sustentabilidad, el control y el crecimiento de los mismos; como así también se propondrán lineamientos para la ubicación de las viviendas rurales y de los edificios públicos necesarios.

Cabe mencionar que luego de las visitas a los distintos centros de servicios, a explotaciones pequeñas y grandes, a industrias, frigoríficos, a viviendas rurales, a municipalidades, a secretarías y luego de conversar con los trabajadores, con asistentes sociales, con intendentes, con productores y propietarios, se ha podido confirmar y reforzar realmente la idea de que es **imposible vivir y desarrollarse dignamente sin contar con los servicios mínimos indispensables**, a distancias acordes a las posibilidades de movilidad de los habitantes.

Justamente este es el punto central de este informe, la calidad de vida de los habitantes y / o trabajadores rurales. La calidad de vida de sus familias, la educación de sus hijos, la salud, la recreación y la seguridad. Lo que es corriente en los países desarrollados, aún es impensado para nosotros; que todavía no hemos encontrado una solución óptima a los requerimientos mínimos del hábitat rural.

¹ Artículo 25, Declaración Universal de Derechos Humanos

3.- ANTECEDENTES:

Recorrida por las áreas productivas de Mendoza y sus Centros de Servicios Rurales:

Los siguientes son los datos de una recorrida que se inicia por las áreas rurales del centro mendocino, con el fin de tomar contacto con los diferentes **centros de servicios rurales** que se extienden a lo largo y ancho de los asentamientos productivos de la provincia. Intercalando en la recorrida, algunas visitas a frigoríficos y charlas con los productores locales.

El primer asentamiento visitado fue **Tunuyán**, una localidad que presenta similitudes al Alto Valle de Río Negro en cuanto al tipo de producción frutícola desarrollada. Posee 60.000 has. de frutales y 20.000 has. de álamos. En esta localidad existen alrededor de 10 frigoríficos que trabajan fruta propia y de terceros. Aquí se visitó el frigorífico Tunuyán, que posee atmósfera convencional para la conservación de fruta propia y de terceros alquilando el servicio de frío. Principalmente trabajan manzanas, peras, papa, plantines de frutilla y conservación de estacas de vid. La capacidad de frío está entre 650.000 y 850.000 bultos a granel.

Durante la cosecha la cantidad de personal contratado es de alrededor de 12 personas, disminuyendo en 1 para el período de pos cosecha.

Llama la atención que una ciudad con una población cercana a la de la de Allen, en Río Negro, supera ampliamente a ésta, en cuanto al movimiento en sus calles, la actividad comercial, etc.

Luego se visitó la Planta de empaque y frío, Galigniana Agroquímica, conversando allí con el gerente del establecimiento, quien comentó que se dedican principalmente al empaque de fruta de carozo y la conservación en atmósfera convencional de esa fruta. Con una capacidad de empaque de frío de 250.000 bultos aprox. Y un total de mano de obra de 70 empleados en época de cosecha. Destinan la fruta en un 50% al Brasil, el 10% a Expofrut y el resto al mercado interno. Poseen 120 has. de duraznos y manzanas, con 15 personas como personal permanente viviendo dentro de la finca.

La primera finca que se recorrió, fue AGROMAN, con 50 has. de frutales de carozo de 10 años de edad y frutales de pepita. Obtienen el agua por bomba de pozos y la acumulan en lagunas artificiales, realizan el riego gravitacional por surcos.

El personal ocupado es de 5 personas permanentes y 15 temporarios. El control de heladas se realiza por medio de calefactores de fuel oil.

Centros de Servicios Rurales:

Mendoza ha podido resolver favorablemente la demanda de infraestructura de servicios en el ámbito rural, gracias a la jerarquización de algunos asentamientos espontáneos en su mayoría, y a la creación de otros; dispuestos de tal manera que son capaces de abarcar distancias acordes a las posibilidades de transporte de los usuarios.

A continuación se hace reseña a la visita realizada a los diversos centros de servicios, de diferentes tamaños, jerarquía e infraestructura:

Colonia las Rosas:

Un asentamiento espontáneo de 1000 habitantes dispersos y 1000 habitantes concentrados aproximadamente. Compuesto por un plan de viviendas de 45 m²., inmersas en una vegetación abundante y un arroyo cercano que le dan al lugar un aspecto muy agradable y tranquilo. Las viviendas están agrupadas en manzanas regulares al igual que en la ciudad, y su tipología no difiere demasiado de las viviendas económicas urbanas. Lo que realmente le da carácter de rural al emplazamiento es su implantación, la cercanía de las fincas donde los habitantes trabajan y sus calles y veredas sumamente floridas. Las viviendas no poseen muros medianeros a pedido de los planificadores, que sugirieron a los habitantes mantener verdes las divisiones entre las propiedades. Una modificación visible en casi todas las viviendas es la incorporación de un semicubierto que protege de las intensas tardes de sol. El centro tiene aproximadamente 7 años de existencia.

Vista Flores:

Otro asentamiento espontáneo, de 3.300 habitantes. El número se acerca al de San Patricio del Chañar, pero con la diferencia especialmente muy marcada en el tipo social predominante que lo habita y en la infraestructura de actividades secundarias y terciarias.

Allí el FONAVI, construyó un plan de 80 viviendas tipo Cimalco, que hoy tiene aproximadamente 10 años.

Los Sauces:

Se encuentra localizado a 8 km. de Vista Flores, en general entre uno y otro centro las distancias no superan en gran medida este número. Posee 400 habitantes y un barrio de viviendas FONAVI de 1 año de antigüedad.

Villa Seca

Idéntica situación que los anteriores en cuanto a su formación inicial de carácter espontáneo, con un total de 1000 habitantes dispersos. No posee infraestructura de servicios públicos.

Agua Amarga:

Sólo posee viviendas dispersas en las producciones, una escuela y un Centro de Salud alejados uno de otro.

Cordón del Plata:

Ubicado a 7 kms. de Agua Amarga, posee 700 habitantes oficialmente. Posee un barrio FONAVI de 113 viviendas de 75 m². de tres dormitorios y el equipamiento necesario con todos los servicios básicos. Tiene una antigüedad de 12 años aproximadamente.

Se han agregado a las viviendas originales, dos tandas de casas nuevas que se integran a las ya existentes en tierras destinadas previamente al crecimiento del centro. Primero fueron 100, luego 50 y más tarde otras 50 que hoy están en construcción. Allí

vivirán los hijos crecidos, hoy jóvenes, de los primeros habitantes del asentamiento. Es destacable la diferencia en la calidad constructiva y en el tamaño de las viviendas entre las primeras y las recientes. Aquellas superan ampliamente a estas últimas en esos dos aspectos.

Tupungato :

Es un centro de servicios con 10.000 habitantes. Tiene carácter de ciudad y toda la infraestructura básica necesaria.

San José :

Un pequeño centro con viviendas FONAVI, tipo dúplex, inmerso dentro de un paisaje arbolado.

Las características comunes a la mayoría de estos centros, sobretudo los más pequeños:

- **están emplazados en áreas verdes**
- **sobre la ruta o muy cercanos a ella**
- **cerca del río**
- **con distancias que no superan los 8 kms. entre uno y otro**
- **con los servicios básicos según su jerarquía**
- **con las viviendas dentro de sí.**
- **rodeados de fincas en producción.**

4.- CENTRO DE SERVICIOS RURAL

Definición:

Siendo literales en la definición y desglosando en cada palabra esta frase, puede definirse así:

- Centro: Punto del círculo del cual equidistan todos los de la circunferencia; Punto en que todas las diagonales que pasan por él quedan divididas en partes iguales; Lo que está en medio o más alejado de los límites extremos; Lugar de donde parten o donde convergen acciones particulares coordinadas; Lugar donde se desarrolla más intensamente una actividad determinada, etc.²
- Servicios: Acción y efecto de servir; Obsequio en beneficio de alguien; Utilidad o provecho; Organización y personal destinados a satisfacer necesidades del público, etc.²
- Rurales: Relativo al campo. (Pl.)²

Entonces:

Desde el punto de vista institucional: podría decirse que es un lugar de donde parten o convergen acciones públicas y privadas coordinadas; que cuenta con una organización y personal destinados a satisfacer necesidades del público, en las áreas rurales.

Desde el punto de vista territorial: que es el punto de un círculo del cual equidistan todos los de la circunferencia, lo que está en el medio o más alejado de los límites extremos, destinado a servir al campo.

Desde el social: El lugar donde se desarrolla más intensamente una actividad determinada en beneficio, utilidad y provecho del campo.

En el informe realizado por los consultores mendocinos, se define centros de servicios rurales, como **puntos del territorio donde se concentran servicios a la producción y a la población**, y agrega, pudiendo o no localizarse población.

Puede hacerse referencia también a las terminologías utilizadas por Christaller en su **"modelo de los lugares centrales"**.³

Definió la **centralidad** de un núcleo urbano como la relación entre todos los servicios allí proporcionados, tanto para sus propios residentes como para los visitantes procedentes de su región complementaria, y los servicios necesarios tan sólo para sus propios residentes.

² Diccionario Enciclopédico Espasa, 1998

² Obra citada

² Obra citada

³ Walter Christaller, geógrafo alemán, 1893-1969

Son a grandes rasgos sinónimos de las ciudades que se utilizan como centros de las comunidades regionales, proporcionándoles *mercancías centrales*, como tractores, y *servicios centrales*, como tratamiento hospitalario.

5.- PROGRAMA

Siguiendo los lineamientos de planificación propuestos en el informe de consultores mendocinos, se piensa en un esquema de localización de infraestructura de características modulares, que posibilite la ampliación o el diseño total a medida que la realidad social y productiva lo determinen.

Acerca de la localización de la población y la infraestructura:

1. La población debe agruparse en núcleos poblacionales distribuidos en el valle, que justifiquen la presencia de los servicios esenciales para una vida digna.

Luego de las experiencias recogidas a lo largo de estos meses se pudo llegar a la conclusión de que el valle debería contar con una cantidad mayor de núcleos poblacionales o Centros de Servicios Rurales que en la actualidad, y allí mismo debería asentarse la población, distribuida a lo largo de la franja productiva. Asimismo se piensa en jerarquizar los centros existentes, es decir, San Patricio del Chañar, Añelo y Sauzal Bonito.

Hasta la actualidad no han dado resultado los sistemas que distribuyen la población dentro de los grandes establecimientos, especialmente para los trabajadores rurales, que se encuentran así en desventaja con respecto a los beneficios de cualquier índole. Es por esto que se considera apropiado que los habitantes se asienten en los mencionados núcleos, contando allí con la infraestructura básica necesaria para vivir.

2. Como excepción a esta norma, están los encargados de las explotaciones, las familias que posean granjas, o pequeñas propiedades hortícolas.

Dentro del sistema también existirán pequeñas parcelas productivas, en las cuales vivirán los propietarios con sus respectivas familias o encargados de las mismas. Pero con otra modalidad de trabajo, puesto que los mismos son propietarios de la chacra, o bien encargados que por lo general reciben mejores pagas y otros beneficios.

3. Llamaremos Centros de Servicios Rurales a los mencionados núcleos poblacionales.

Reciben este nombre porque en ellos se instalará la infraestructura necesaria para la vida en esa zona rural, allí los habitantes podrán abastecerse de los servicios básicos, vivir, educarse, recibir atención sanitaria y social, seguridad, etc.

4. En los Centros de Servicios Rurales se construirán viviendas con su respectiva infraestructura y equipamiento.

Las viviendas, en su mayoría, se localizarán en estos centros de servicios y contarán con el apoyo de la infraestructura básica necesaria, y el soporte de los espacios para recreación y esparcimiento. Contando con edificios públicos como escuela, policía, hospital o centro de salud, según su jerarquía.

5. Los Centros de Servicios Rurales deben situarse a un costado de la ruta principal y preverse que no crecerán en el otro costado. Los lotes en los Centros de

Servicios Rurales deberían ser de dos tipos: lote para trabajador rural y lote para trabajador de los servicios.

Es importante que los Centros de Servicios Rurales estén ubicados en lugares accesibles con respecto a otros asentamientos, cerca de las rutas o sobre ellas. Esta microregión se encuentra en excelentes condiciones con respecto a su ubicación dentro de la provincia, es por ello que las rutas existentes aquí se transforman en las vías principales de comunicación; como así también de transporte de los productos que pudieran elaborarse en las industrias del área.

También es óptima esta forma de localización para desarrollar un sistema de transporte lineal, más económico, que se extienda a lo largo de los distintos centros de servicios, y logre abarcar toda la zona y cubrir las necesidades de los habitantes rurales. No es casual que los asentamientos espontáneos que se han estudiado a lo largo de este trabajo, elijan los bordes de las rutas y caminos como lugares para establecer sus caseríos.

6. Se plantearán en todos los casos, independientemente del nivel del C.S.R., una "zonificación preventiva", del uso del suelo, que oriente al desarrollo de los pueblos.

Un tema que generó arduas discusiones en las reuniones del equipo de trabajo, fue el crecimiento de estos C.S.R., qué pasaría con la inevitable expansión que los mismos sufrirían con el paso del tiempo, donde vivirían las nuevas familias formadas por el crecimiento de hijos de pobladores o bien provenientes de otros asentamientos. Las experiencias recogidas hasta hoy nos muestran que es necesario prever ese crecimiento natural, y destinar o dejar previstos en los C.S.R., porciones de tierra para orientar el desarrollo equilibrado de los mismos. Asimismo debe tenerse en cuenta que el mencionado crecimiento deberá afectar tierras que en lo posible tengan una baja aptitud agrícola de manera de fomentar un uso del suelo más favorable para la actividad.

7. Los C.S.R., preverán espacios verdes para el esparcimiento y a su alrededor se ubicarán edificios para el uso comunitario.

Sería conveniente pensar en ubicar los edificios de carácter público cerca de los espacios destinados a la recreación y esparcimiento, ya que es allí donde se desarrollan la mayoría de las actividades comunitarias y de expresión de la gente. Es propicio también pensar en disponer los usos de esta manera para lograr mayor economía de traslados y de infraestructura de servicios.

8. Las industrias deben ubicarse junto a la ruta principal, con fácil acceso para vehículos de carga.

Debería pensarse en ubicar las industrias cerca o junto a la ruta principal, esto facilitaría el transporte de cargas y el comercio de los productos de la zona, formando un corredor industrial con un radio de no más de 200 mts. a lo largo de la ruta provincial número 7. De esta misma manera, las personas que en ellas se empleen para realizar diversas tareas, tendrían una rápida y cómoda forma de llegar a sus lugares de trabajo.

6.- CATEGORIAS DE CENTROS:

Los lugares centrales varían en importancia. Los centros de orden superior almacenan una amplia variedad de mercancías y servicios; los centros de orden inferior, una variedad menor de mercancías y servicios –es decir, alguna parte limitada de la gama ofrecida por el centro superior. *Las regiones complementarias* o hinterland son áreas servidas por un lugar central. Aquellas para centros de orden superior son grandes y solapan las pequeñas regiones complementarias de los centros de orden inferior.

Las escuelas proporcionan un buen ejemplo de la organización de *lugar central*. La escuela primaria local proporciona un centro de orden inferior (utilizando los términos de Christaller) que suministra a una pequeña parte de la ciudad o a una sola comunidad rural. Existe un importante número de tales escuelas en cualquier estado, y allí se enseña a niños que proceden de tan solo unos pocos kilómetros cuadrados en los alrededores, es decir, pueden poseer pequeñas regiones complementarias.

Por encima de las escuelas elementales se sitúan los servicios de orden superior proporcionados por los colegios secundarios e institutos terciarios. En tanto nos desplazamos hacia arriba en la escalera de la enseñanza, el número de centros decrece y sus regiones complementarias se hacen más extensas. En la parte superior de la escalera se sitúa la universidad nacional, a veces una sola institución que atiende a estudiantes procedentes de todo el estado, su región complementaria.⁴

La enseñanza es tan sólo un ámbito de difusión de las mercaderías y de los servicios centrales que da carácter a las organizaciones de los lugares centrales y que ayudan a distinguir las funciones de los lugares centrales de un asentamiento de los de otro. Hoy por hoy podría serlo también Internet.

Los Niveles Jerárquicos:

Para la determinación de la jerarquías de la Centros se han tomado como variables, el uso actual y futuro del suelo, la demanda de mano de obra, la infraestructura básica necesaria y la población asociada a cada una de estas variables.

Hasta el momento se ha pensado en TRES JERARQUÍAS para los Centros de Servicios Rurales.

JERARQUÍA 1:

San Patricio del Chañar, Añelo

Estos Centros son los más importantes de la Microregión. Actualmente, San Patricio del Chañar posee 4.800 habitantes aproximadamente y Añelo 2.300 habitantes. El equipamiento de infraestructura en estos asentamientos es bastante completo, por lo menos lo que refiere a los servicios básicos. Sería importante lograr una jerarquización de los mismos y completar aquellos que resultan insuficientes.

⁴ Autor citado

Con respecto a la zonificación residencial, en estos centros debería realizarse una planificación de usos del suelo, ya que en la actualidad es un factor que no se tiene en cuenta. Es común encontrar dentro del casco, un complejo de viviendas precarias al lado de la municipalidad, en el centro del pueblo; o una escuela junto a terrenos baldíos y casas dispersas. También es común encontrar alrededor del pueblo viviendas espontáneas sin ningún tipo de control en su forma de asentamiento. Se ha previsto la elaboración de un reglamento de zonificación especificando disposiciones en cuanto a los usos del suelo y un código sobre usos de suelo y edificación donde se plantee una estructura que se adapte a los cambios y a la evolución de las actividades que se desarrollen. El mismo contemplaría aspectos tales como dimensiones de las parcelas, intensidad del uso del suelo, retiros y alturas de edificación, tipologías constructivas, dimensiones de vías de comunicación, orientaciones y asoleamientos, tratamiento de medianería, etc.

En referencia a las áreas industriales, en la actualidad existe un parque industrial en San Patricio del Chañar que se encuentra en el acceso al pueblo sobre la ruta provincial N° 7, posee una planta de cubeteado y envasado de peras fuera de funcionamiento. Sería conveniente pensar en una zonificación que abarque toda la producción industrial de la microregión, que esté ubicada sobre la ruta, en tierras con baja aptitud agrícola, sobre el denominado corredor industrial.

JERARQUÍA 2:

El Cruce:

En el encuentro de Rutas N°7 y 8, se encuentra el denominado Cruce, sería el primer Centro de Servicios posible de desarrollarse, como consecuencia entre otras cosas, de que ya existe un pequeño enclave y además por ser el punto medio del proyecto de desarrollo Chañar III etapa.

Junto con Tratayén, constituye la zona de crecimiento natural hacia donde se desplaza la producción frutihortícola, principalmente a partir de nuevos emprendimientos pero de empresas ya vinculadas al sector⁵. Se presenta como el área de mayor crecimiento en menos tiempo, por lo que requerirá también de la instalación de equipamiento e infraestructura.

Sauzal Bonito:

Se encuentra ubicado en un punto estratégico de la microregión, más comunicado con Cutral - Co y P. Huincul que con Neuquén Capital, es una zona ideal para funcionar como un grupo de pequeños latifundios, con propietarios viviendo dentro de sus parcelas, dedicados a cultivos alternativos o pequeñas nuevas experiencias.

Aún no está delimitada su superficie total, y no hay parcelas catastrales. En la actualidad las tierras se encuentran con un alto grado de subdivisión dedicados a la explotación ganadera.

⁵ Estudio de la Microregión Añelo, Fundasur, 1998

Las únicas viviendas que hay en la zona se encuentran dispersas en las diferentes parcelas y no hay conglomerado urbano. Si bien existen algunas tierras mapeadas aunque no mensuradas, principalmente en el propio cause inundable del río, no pueden ser puestas en valor porque el río no se encuentra regulado.

Su dinámica puede cambiar enormemente con la construcción del canal de riego y la materialización del Corredor Bioceánico.

JERARQUÍA 3:

Punta Sierra y Tratayén:

Punta Sierra y Tratayén serían los próximos lugares de asentamiento espontáneo, el primero por encontrarse en la punta del Chañar III etapa y el otro dado que en esa zona se encuentran en desarrollo otros proyectos productivos que demandarán una cantidad importante de mano de obra.

Portezuelo Grande:

Otro punto que seguramente se desarrollara espontáneamente a partir de la puesta en marcha del nuevo canal de riego de Añelo será el cruce de las rutas provinciales N° 1, 7 y 17 (altura del Portezuelo Grande).⁶

Los lugares mencionados responden en primer lugar a la ubicación de los nuevos proyectos de corto y mediano plazo, y a un esquema de distancias muy conveniente para estos proyectos y para las futuras explotaciones agropecuarias que puedan desarrollarse en la microregión, con recorridos cortos y lógicos para el trabajo y los servicios básicos para los trabajadores rurales y su familia.

La dinámica poblacional para estos centros de servicios se puede determinar en función de los proyectos en marcha. En el Chañar III etapa (3500 has.) con una proyección para los próximos 10 años entre 1200 y 1800 has. que entrarían de producción. En Punta Sierra y Tratayén se proyectan entre ocho y diez emprendimientos productivos con una superficie de entre 50 y 200 has. cada uno, lo que presupone entre 800 y 1200 has. en producción. Con el nuevo canal de Añelo la zona oeste de la localidad potenciará, en lo inmediato, no menos de 1000 a 1500 has para la producción, fundamentalmente ganadera. Si sumamos estas posibles ampliaciones, las áreas en explotación se incrementarían en 3000 a 4500 has.

En la faz jurisdiccional el Cruce puede ser tratado como una delegación del municipio de San Patricio del Chañar, dado su proximidad y dependencia, y Portezuelo Grande de Añelo, por idénticos motivos, aunque estos dos asentamientos son los que tienen mas posibilidades de un desarrollo futuro importante, fundamentalmente por lo que significan como cruce de rutas y por los flujos de transporte que en el futuro se podrían desarrollar, en un caso entre esta microregión y Cutral Có Plaza Huincul y en otro por el corredor Neuquén Rincón de los Sauces y el futuro desarrollo del canal Mari Menuco - Neuquén.

Tratayén y Punta Sierra podrían política y administrativamente manejarse como un único y nuevo asentamiento, o en todo caso Punta Sierra depender de S.P. del Chañar y Tratayén de Añelo.

⁶ Documento de trabajo, Ing. Tomás Carnevale

En la actualidad, son los puntos de asentamiento donde se ubican algunos habitantes, por este motivo el estado debería actuar con cierta celeridad y tratar de planificar su desarrollo antes de que se produzca espontáneamente y con características no deseadas.

Esta planificación debería pensarse básicamente en función de la tierra que se pueda disponer para el desarrollo de los asentamientos, en algunos casos se deberá proceder a la expropiación de tierras privadas, que en algún caso que se encuentran actualmente en producción (El Cruce), deberá pensarse en superficies del orden de las 100 a 120 has. para destinar a los asentamientos y a su crecimiento futuro.

También debemos considerar la posibilidad de planificar dentro de estos asentamientos, y fundamentalmente en S.P. del Chañar y Añelo, la posibilidad de destinar áreas urbanas a la creación de parques industriales.⁶

⁶ Documento citado

7.- INFRAESTRUCTURA

Cabe en este punto, hacer mención al Capítulo N°4 de la Declaración de Estambul sobre los Asentamientos Humanos, "Programa de Hábitat", Plan de Acción Mundial, con el fin recordar algunos principios básicos que deberían tenerse en cuenta al momento de pensar en la infraestructura necesaria para un determinado asentamiento, tanto para crear uno como para jerarquizar los ya existentes.

La infraestructura y los servicios básicos a nivel comunitario comprenden, entre otros, abastecimiento de agua potable, saneamiento, eliminación de desechos, asistencia social, servicios de transporte y comunicaciones, energía, servicios de salud y de emergencia, escuelas, seguridad ciudadana y la ordenación de los espacios abiertos. La carencia de los servicios básicos adecuados menoscaba gravemente la salud humana, la productividad y la calidad de vida, particularmente en el caso de la personas que viven en condiciones de pobreza.⁷

A fin de asegurar el suministro de la infraestructura básica se debería promover:

"El abastecimiento de agua potable en cantidad suficiente y acceso al servicio."

El agua es un elemento vital y constituye un servicio esencial en el desarrollo de cualquier asentamiento equilibrado. No es posible pensar en planificar un sistema sin tener en cuenta la importancia fundamental que tiene el contar con este servicio en forma suficiente y accesible a todos los niveles de la población. Aunque parezca algo obvio, no lo es, puesto que es muy habitual encontrar grandes asentamientos que no cuentan con este servicio o que lo tienen lejos de las viviendas, a distancias enormes y en cantidades que no llegan a satisfacer los requerimientos mínimos de los pobladores.

Por estas razones deberá preverse para los futuros asentamientos, una adecuada administración del recurso, que tenga en cuenta las necesidades del área. Deberá preverse un equilibrado sistema de distribución de redes de agua potable, que llegue a cada uno de los Centros de Servicios Rurales, a cada domicilio particular, como así también a cada industria o comercio establecido en la zona.

La administración del mismo estará a cargo del Ente Provincial de Agua y Saneamiento, con delegación en el municipio del cual dependa cada Centro de Servicio.

Cabe mencionar aquí, la facilidad de acceso al servicio que proporciona el hecho de tener un río de las magnitudes del Neuquén y los lagos Marimenuco y Los Barreales.

"Servicios adecuados de saneamiento y de control de desechos."

En la actualidad, se ven a diario los desastres ecológicos ocasionados por la falta de previsión y conciencia de las empresas o entes que no prevén el destino final de los residuos contaminantes. También es común que los entes reguladores no ejerzan

⁷ Programa de Hábitat - Capítulo 4, art.84 - Plan de Acción Mundial: Estrategias para la Aplicación, Turquía 1996.

suficientes presiones y apliquen multas considerables, para minimizar los impactos ambientales provocados por los desechos.

Tampoco se ve reflejado en los asentamientos existentes, un análisis exhaustivo del tratamiento y destinos finales de los residuos. En esta zona, donde se combinan actividades tan diferentes entre sí como lo son la frutihorticultura, ganadería y extracción de petróleo y sus derivados, es impensable formular patrones de asentamiento sin tener en cuenta esta problemática; previéndose el conocimiento previo de los tipos de residuos que generarán las actividades previstas, su tratamiento y destino final de los mismos. Una posible solución para resolver el destino de aguas servidas es la utilización de las mismas para el riego de las bardas en el sector norte del área.

Es lógico pensar que nuevos núcleos poblacionales, provocarán nuevos problemas ambientales. Desde los que tienen que ver con la basura domiciliaria hasta los provenientes de las industrias de todo tipo. Pero es fundamental prever cuáles serán los de mayor envergadura para lograr un desarrollo equilibrado y una convivencia sana entre las actividades a desarrollarse en los mismos.

Ampliar redes de servicio de recolección domiciliaria, pensar en los terrenos que se destinarán para la acumulación y tratamiento de la basura, pensar en el tratamiento de residuos industriales, crear conciencia entre la población, de los riesgos y también de los beneficios comunes que implica la prevención.

"Una adecuada movilidad mediante el acceso a transportes públicos económicos y físicamente accesibles y a otros servicios de comunicación."

Los sistemas de transporte y comunicaciones son la clave del movimiento de mercaderías, personas, información e ideas, el acceso a los mercados, el empleo, las escuelas y otros servicios y el aprovechamiento de la tierra. El sector del transporte es un importante consumidor de energía no renovable y de tierras y contribuye mucho a la contaminación, la congestión y los accidentes. Mediante una planificación y una política integradas de transporte y uso de la tierra es posible reducir los efectos negativos de los sistemas de transporte. Las personas que viven en la pobreza resultan especialmente desfavorecidos por la falta de sistemas de transporte accesibles, seguros y eficientes. La ordenación del transporte en los asentamientos humanos debe efectuarse de modo que fomente el acceso adecuado de todos a los lugares de trabajo la interacción social y el esparcimiento y facilite las actividades económicas.

Asignar prioridad a la reducción de los viajes innecesarios mediante políticas adecuadas de aprovechamiento de la tierra y de comunicaciones, el establecimiento de políticas de transporte que hagan hincapié en medios de locomoción que no sean el automóvil, el desarrollo de combustibles alternativos y de vehículos que los utilicen y el mejoramiento del comportamiento ecológico de los medios de transporte existentes.

Asimismo sería conveniente coordinar la ordenación territorial y la planificación del transporte a fin de fomentar estructuras espaciales para los asentamientos que faciliten el acceso a necesidades básicas, como los centros de trabajo, las escuelas, la atención de la

salud, los lugares de culto, los bienes y servicios y los lugares de esparcimiento, reduciéndose así la necesidad de desplazarse.

Alentar la utilización de una combinación óptima de diversas modalidades de transporte, inclusive el ir a pié, la bicicleta y los medios de transporte privados y públicos.

Fomentar, regular y aplicar tecnologías silenciosas, eficientes y de baja contaminación, por ejemplo, motores de bajo consumo de combustibles con bajo nivel de emisiones contaminantes.

Además sería importante fomentar el acceso del público a servicios de información electrónica.

“Acceso a los mercados y al comercio minorista para la compra y la venta de artículos de primera necesidad.”

Como se viene mencionando hasta aquí, es primordial una acertada ubicación de las industrias y comercios, para lograr reducir así los costos de transporte y los tiempos de recorrido hacia los mismos. Los Centros Rurales, servirán para facilitar el acceso a dichos servicios y para proporcionar a los habitantes un abastecimiento general de los productos básicos para la vida.

“La prestación de servicios sociales, en especial para los grupos y comunidades desfavorecidos.”

El actual modelo de desarrollo de los asentamientos rurales no se caracteriza precisamente por velar por la seguridad social de los trabajadores, y cuando se habla de seguridad social, se está haciendo mención a la desprotección contra los despidos laborales, la falta de posibilidades de acceder a la propiedad de la tierra, la falta de servicios de transporte dignos, la poca complejidad de los centros de salud existentes, y la falta de posibilidades de acceso a la educación y a la capacitación en niveles que se traduzcan en medios para obtener ventajas competitivas en los mercados laborales.

“El acceso a instalaciones comunitarias, incluidos los lugares de culto.”

Esta es otra ventaja que proporciona el hecho de que las instalaciones comunitarias necesarias estén contempladas a la hora de pensar en los C.S.R. que se crearán o jerarquizarán en el caso de los ya existentes. Los Salones de Usos Múltiples, las iglesias, las guarderías para hijos de mujeres que trabajan, los Centros Deportivos, los Centros Culturales Comunitarios, Las comisiones vecinales, etc., constituyen parte de esas instalaciones que comprenderán los centros, a las cuales tendrán libre acceso los habitantes de la zona rural.

“El acceso a fuentes sostenibles de energía, tecnologías ecológicamente racionales y la planificación, suministro y conservación de infraestructura, incluidos caminos, calles, parques y espacios abiertos.”

En primer lugar se debería contemplar en los sistemas de enseñanza la educación ambiental de los habitantes para que pueda entenderse realmente el valor que tiene aprender a utilizar racionalmente la energía no renovable. En segundo lugar debería fomentarse desde los ámbitos educativos, la creación o el uso de diversos tipos de energías renovables y alentar a todos aquellos proyectos e investigaciones tendientes a esto.

La única manera de tener acceso a fuentes sostenibles de energía es sabiendo y entendiendo lo grave que sería no contar con aquellas que no lo son.

“Un elevado nivel de seguridad ciudadana.”

Otro de los servicios con que deberían contar los Centros son los relacionados con la seguridad de las personas, la justicia, y la administración de esos servicios.

Nivel de Equipamiento e Infraestructura de los Centros:

Equipamiento

Será necesario tener en cuenta las distintas escalas y jerarquías del equipamiento e instalaciones debiendo analizarse una serie de variables para luego ser traducidas a estándares operativos dentro del marco de las políticas existentes a nivel provincial y municipal.

a).- Necesidad: se definirá la cantidad de usuarios potenciales para cada asentamiento en función de los futuros requerimientos de la población, ello permitirá establecer parámetros generales en el dimensionamiento del equipamiento.

b).- Ubicación: Se deberá tener en cuenta la localización apropiada en función de la accesibilidad, posición relativa con otros equipamientos existentes y las condiciones físicas del terreno.

c).- Frecuencia de Uso y Tiempo: Se debe calcular en función de la demanda poblacional de los Asentamientos rurales y de las personas que trabajen en ellos en forma indirecta; determinando el ritmo de uso semanal, mensual u ocasional.

d).- Area de influencia: Se analizará la secuencia de flujos de personas, bienes y servicios en el espacio que comprende el sistema de asentamientos de microregión, determinando la distancia que una persona estaría dispuesta a recorrer para adquirir un bien o un servicio, de acuerdo a la frecuencia.

e).- Accesibilidad Funcional: Se estudiarán las alternativas de movilización de las personas que utilicen el equipamiento, debiéndose analizar el estado actual de las vías de transporte según la reestructuración territorial propuesta.

Se requiere una evaluación de los niveles de servicios que se presten actualmente en el área debido tanto a la necesidad de un ordenamiento y coordinación de las actividades que formarían parte del sistema como al elevado monto de inversión que implicaría localizar y extender obras de infraestructura; definiendo indicadores sobre las características técnicas y económicas actuales y sobre los futuros requerimientos de mejoras o de nuevos servicios y políticas a seguir.

Por otra parte, es importante que los organismos oficiales organicen las actividades en forma coordinada y en el marco de un plan rector de modo tal que se de simultáneamente una dotación de servicios en forma ordenada, económica y eficiente junto a un crecimiento progresivo de la población destinataria.

- Dice la Declaración de Estambul:

Los gobiernos a niveles apropiados deberían:

Colaborar con todas las partes interesadas para ofrecer terreno habilitado y asignar espacio suficiente para los servicios básicos y para las zonas de esparcimiento y espacios abiertos para los nuevos planes.

Contar con las comunidades locales, en el proceso de adopción de decisiones y en el establecimiento de prioridades para la prestación de servicios.

Hacer participar, alentar y prestar asistencia a las comunidades locales, en el proceso de establecimiento de normas para las instalaciones comunitarias y en la explotación y conservación de esas instalaciones.

Facilitar la movilización de fondos de todas la partes interesadas, particularmente del sector privado, a fin de que se realicen mayores inversiones.

Establecer mecanismos de apoyo que permitan que las personas que viven en la pobreza y los desfavorecidos puedan acceder a la infraestructura y los servicios básicos.

Fomentar el diálogo entre todas las partes interesadas.

Para asegurar la eficiencia de la infraestructura y la prestación de servicios, el gobierno y autoridades locales deberían:

Establecer mecanismos para fomentar la gestión autónoma, transparente y responsable de los servicios a nivel local.

Establecer un entorno propicio para alentar al sector privado a participar en la gestión eficiente y competitiva y la prestación de servicios básicos.

Fomentar la aplicación de tecnologías adecuadas y ecológicamente racionales para la infraestructura y la prestación de servicios de manera económica.

Fomentar las asociaciones con el sector privado y con organizaciones sin fines de lucro a efectos de administrar y prestar servicios, así como el acceso de todos los grupos sociales a esos servicios en condiciones de igualdad.

Establecer relaciones de asociación con grupos comunitarios para la construcción, el funcionamiento y la conservación de la infraestructura y los servicios.

Mejorar la planificación, el diseño, la construcción, la conservación y la rehabilitación.

- Se ha previsto dotar a todos los Centros de Servicios con la siguiente **INFRAESTRUCTURA BÁSICA:**

Escuela primaria

Centro de salud de la jerarquía que corresponda

Servicio de agua potable

Energía eléctrica

Gas natural

Cloacas

Teléfono

Riego de calles y mantenimiento

Transporte de pasajeros

Seguridad**Almacén de ramos generales**

- Los de "JERARQUÍA 1" deberán poseer la infraestructura básica mencionada arriba, común para todos los Centros, más la siguiente:

Escuela Secundaria

Educación Terciaria

Educación técnica orientada al Agro.

Parque Tecnológico

Hospital

Guardería

Supermercado

Radio, Televisión, Internet

Area Industrial

Comisaría

Gimnasio

Correos

Registro Civil

Delegación Municipal y oficinas de Gobierno Provincial

- Los de "JERARQUÍA 2" deberán poseer la básica, común para todos los Centros, más la siguiente:

Escuela secundaria

S.U.M.

Centro de deportes

- Los de "JERARQUÍA 3" deberán poseer la **Básica**

Se debería pensar para cada Centro de Servicios, independientemente de la jerarquía que posean, en destinar tierras para usos recreativos, como plazas, parques y viviendas de diferentes tipos.

Debería hacerse hincapié en la zonificación adecuada de las viviendas para los distintos trabajadores y propietarios, ya sean rurales, comerciantes, industriales.

8.- VIVIENDAS RURALES

“...Una vivienda adecuada significa algo más que tener un techo bajo el que guarecerse. Significa también disponer de un lugar privado, espacio suficiente, accesibilidad física, seguridad adecuada, seguridad de tenencia, estabilidad y durabilidad estructurales, iluminación, calefacción y ventilación suficientes, una infraestructura básica adecuada que incluya servicios de abastecimiento de agua, saneamiento y eliminación de desechos, factores apropiados de calidad del medio ambiente y relacionados con la salud, y un emplazamiento adecuado y con acceso al trabajo y a los servicios básicos, todo ello a un costo razonable...”¹

El tema de la **Vivienda Rural** representa para este Programa, un punto clave. Tal es la importancia que reviste la resolución del problema habitacional en la Microregión, que se ha pensado en convocar, mediante un Concurso Nacional de Anteproyectos, a todos los arquitectos interesados en participar de esta propuesta. En el corriente mes, el jurado ha llegado a una resolución en cuanto al ganador del concurso.

Las dos primeras experiencias de construcción del prototipo ganador se realizarán a partir de Marzo de 1999. Cabe destacar la muestra de interés que demostraron los empresarios privados relacionados con el sector frutícola, en cuanto a la necesidad de ampliar la capacidad de viviendas dignas para hacer frente a las previsibles migraciones poblacionales que sufra el área.

En las bases del mencionado concurso se hacía hincapié en el **Análisis del Medio**, teniendo en cuenta las condicionantes del medio físico, del medio económico, social y productivo.

Se pedía una vivienda para el **trabajador rural**, y entre otras cosas, decía lo siguiente:

Vivienda:

Deberá diseñarse una tipología de vivienda, con dos prototipos que cumplan las siguientes pautas:

vivienda unifamiliar para familias jóvenes, de dos dormitorios

vivienda unifamiliar para familias numerosas, de tres dormitorios

Deberán constar de:

Area de servicios: contemplará los servicios de la vivienda como son: cocina, baños, lavaderos, despensa, etc. Este sector estará íntimamente relacionado con el área de trabajo.

Area de descanso: son las habitaciones de la familia, el lugar de reposo, serán ubicadas de tal forma que sean silenciosas y en estrecha relación con el resto de la casa.

Area de estar: el lugar de reunión de la familia, luminoso, aireado, amplio y cómodo.

Area de trabajo: contemplará las actividades relacionadas con la producción familiar en general, en las que podrán participar no sólo los padres sino también el resto de

¹ Obra citada

la familia. Puede estar comprendido por la cocina, despensa o lugar para almacenar, algún horno, y espacio para envasado y producción de conservas.

Deberá tenerse en cuenta que la vivienda se implantará en un ámbito rural, por tal motivo se debe plantear el tratamiento ecológico de los líquidos cloacales. Así mismo deberán considerar las posibilidades de abastecer de energía alternativa a la vivienda, tanto eléctrica como calefacción.

Con respecto al Agua potable se considerara para el diseño como que la misma se proveerá en puerta de vivienda...

Es importante constatar que antes de construir los prototipos se hayan tenido en cuenta **variables relevantes** que son inmodificables y condicionan fuertemente la construcción de las viviendas, como ser el medio físico, el medio económico, la estructura productiva, ocupacional y demográfica. La accesibilidad, la cercanía a los centros urbanos, la dispersión de las viviendas y la cercanía de las industrias de la construcción.

En lo que se refiere al uso y funcionamiento de los distintos espacios que componen la vivienda, deberían tenerse en cuenta todos los aspectos relacionados con las costumbres y particularidades que presenta el trabajador rural, la relación de la vivienda con el trabajo y con el modo de producir predominante.

También es importante que se consideren todos los aspectos relacionados con la **forma en que se llevará a cabo la construcción de las viviendas**, como el número de unidades, los tiempos de ejecución, las tecnologías, la localización más óptima y las posibilidades de aprovechamiento y promoción racional de los recursos naturales, humanos, técnicos y materiales.

Los aspectos relacionados con la **tecnología constructiva** requieren un estudio detallado de los elementos constitutivos del prototipo, la determinación de cada uno de los componentes y las posibles combinaciones, para lograr una tipología particular y repetible.

Al momento de llevar a cabo la implantación de un conjunto de esos prototipos será importante tener en cuenta las siguientes **variables**:

- Determinación de los destinatarios

- Determinación de la magnitud del programa habitacional: cantidad de unidades a construir

- Determinación de alternativas de localización

- Formas de agrupación

- Formas de adjudicación y pago

- Determinación de costos

- Determinación de tiempos de ejecución

- Financiamiento del programa

- Organismos intervinientes

Una tipología que merece ser tenida en cuenta, por la gran demanda y la poca respuesta tecnológica que ha tenido, es la vivienda múltiple para personal temporario. Los **trabajadores golondrina**, por razones laborales permanecen en el área sólo los meses que duran determinadas actividades relacionadas con la producción frutihortícola, y luego regresan a sus lugares de origen.

Si se logra una **tipología de vivienda rural**, puede pensarse en la utilización de la misma para resolver un prototipo de vivienda temporaria, que contemple personas solteras, pequeñas y grandes familias.

9.- COMENTARIOS FINALES:

En este informe preliminar se hace referencia específicamente a la posible localización, infraestructura y equipamiento necesarios para la conformación de los Centros de Servicios Rurales; como también las variables de las cuales surgen las posibles jerarquías y categorías de los mismos.

La localización definitiva, tanto de los Centros como de las viviendas que contendrá cada uno de ellos, sigue siendo motivo de análisis y quedará determinado para el informe final.

