

Q/F.3111
C19
III

40864

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PLAN ESTRATEGICO
DE VIEDMA
Y ZONA DE INFLUENCIA



PRODUCCION AGROPECUARIA
Y
AGROINDUSTRIAL

Q/F.3111
C19
III



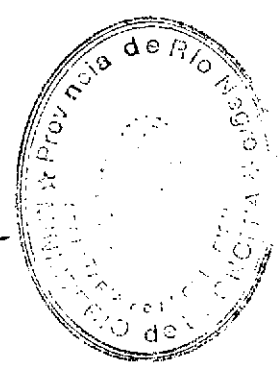
Recibido
02/04/98

Ing. HUGO IGLESIAS
DIRECTOR CENTRAL
de Trámite, Registro y Asesoría
MUNICIPALIDAD DE VIEDMA

INFORME FINAL
MARZO 1998

[Signature]

2-4-98-



PLAN ESTRATEGICO
DE
VIEDMA

PRODUCCION AGROPECUARIA
Y
AGROINDUSTRIAL

INFORME FINAL

ING.AGR. MIGUEL L.A.CILIBERTO - MARZO 1998

**PLAN ESTRATÉGICO DE VIEDMA
INFORME FINAL**

INDICE

I - INTRODUCCIÓN.

II - EL AREA EN ANALISIS - LA REGION

CAPÍTULO A - PRODUCCION PRIMARIA

III - EL PERFIL ACTUAL DE PRODUCCION

III 1 - LA PRODUCCION BAJO RIEGO

III 1.1. Situación Actual de la Producción - Evolución del Programa.

III 1.2. La Evolución de la Producción.

III 1.3. Los Sistemas de Producción .

III 1.4. Población y Mano de Obra Rural.

III 1.5. Población Residente en la Colonia.

III 1.6. Valor de la Producción.

III 1.7. Evolución del Valor Bruto de la Producción.

III 2 - LA PRODUCCIÓN EN EL AREA DE SECANO

III 2.1. Modelos Predominantes

III 2.2. La Producción Ovina.

III 2.3. La Producción bovina.

III 3 - CONSIDERACIONES FINALES A PRODUCCIÓN PRIMARIA

PLAN ESTRATÉGICO DE VIEDMA
INFORME FINAL

CAPÍTULO B - SECTOR INDUSTRIAL.

I - HISTORIA DE LOS ASENTAMIENTOS

II - ASENTAMIENTOS ACTUALMENTE FUNCIONALES

III - ALTERNATIVAS FUTURAS

IV - LÍNEAS DE INVERSIÓN - Pequeña y Mediana Empresa.

V - CONSIDERACIONES FINALES A SECTOR INDUSTRIA.

CAPÍTULO C- LA REFORMA DEL ESTADO- EL IDEVI FUTURO.

ANEXO ESTADÍSTICO

- Evolución de las superficies cultivadas por rubro de producción
Porcentaje de aprovechamiento del suelo
Serie 1973 - 1982 - Serie 1982 - 1990.
- Evolución de las superficies cultivadas - Cultivos Hortícolas.
Serie 1990 - 1998.
- Uso del Suelo en la Campaña Agrícola 1997 - 1998.
 - Hortalizas.
 - Frutales.
 - Cereales.
 - Forrajeras.
 - Forestales.
 - Lavado de Suelos y Recuperación.
- Hortalizas más Cultivadas en el Valle Inferior.
Superficie sembrada - Rendimientos - Superficie Cosechada.
- Existencias Ganaderas - Colonia y zona circundante.
- Población y Mano de Obra.

INTRODUCCIÓN

Este Informe Final del Plan Estratégico de Viedma - Producción Agropecuaria y Agroindustrial - abarca el período comprendido por los meses de setiembre de 1997 a marzo de 1998 inclusive.

Desde inicios de ésta década en la Argentina, como en la mayoría de los países de Latinoamérica se ponen en marcha importantes procesos de reforma de las Políticas Públicas y de la estructura misma del Estado. El desajuste entre la oferta de servicios de parte del estado y la creciente, diversificada e insatisfecha demanda de la sociedad se hacía evidente. Por otra parte la globalización de la economía, las nuevas formas de organización e integración regional y el impacto que esto produjo sobre las formas de producción de bienes y servicios, en cuanto a calidad y competitividad, hace necesario repensar las estrategias de desarrollo económico-social, pero ésta vez a nivel local - micro-regional, las que tuvieron menor vigencia en décadas anteriores.

Este análisis que sigue una tendencia mundial, lleva necesariamente a verificar las importantes transformaciones de tipo económico - social, laboral, cultural y espacial - territorial. Una de las consecuencias más visibles de éstos procesos, mas avanzados en otros lugares del mundo, es el mayor rol que asumen las ciudades y los gobiernos locales en los procesos de desarrollo. Mas allá del hecho positivo que esto genera al bajar el nivel de decisiones y que esto posibilite de que se acerquen a la sociedad, no podemos dejar de considerar la fragmentación y el debilitamiento que esto produce a nivel de estrategias regionales y globales de desarrollo. Las posibilidades quedan circunscriptas a la capacidad técnico-financiera de los municipios y las energías sociales de esa comunidad.

EL CASO VIEDMA

Una sociedad fuertemente marcada por su dependencia del estado provincial, sujeta a un proceso de ajuste y a procesos sociales desmovilizadores, pierde capacidad colectiva, pierde solidaridad y deberá hacer un esfuerzo muy grande de reculturización para ser capaz de poner en marcha un proceso comunitario de desarrollo.

Si debemos establecer una causal que llevó a la necesidad de trabajar en un Plan Estratégico para Viedma, sin lugar a dudas debemos señalar a la crisis del Estado Provincial como la desencadenante.

Las transformaciones ocurridas a nivel mundial hacia fines de la década de los 80's en el Rol del Estado en función de la Sociedad, en general. Y en particular las sucesivas administraciones provinciales que llevaron a adquirir una deuda de aproximadamente 750 millones de pesos, que inmovilizó al estado, repercutieron fuertemente en la Capital provincial, cuya población nutre los cuadros de la Administración Pública.

Desde el año 1995 a la fecha, sucesivas crisis de pago de sueldos, reducción de los montos y al presente reducción de la Planta de Personal, han configurado un cuadro de crisis socioeconómica de importantes dimensiones.

En los informes parciales, antecedentes al presente, hemos detallado los sucesivos impactos que sufrió ésta comunidad. El frustrado Traslado de la Capital Federal. La puja por quitar la capitalidad provincial a la ciudad. El vaciamiento del Banco Provincia. El bajo impacto económico del Proyecto de Desarrollo del Valle Inferior. El Plebiscito sobre el destino de empresas del Estado, cuyo resultado fue incumplido a los pocos meses. El pago durante el año 1995 de sueldos con bonos Cedern, con un valor de cambio del 50%. Una reducción salarial durante el año 1996 del 14,5%. Una reducción salarial en el año 1997 del 10%. Todos éstos hechos cobran real dimensión al considerar que la principal actividad económica de Viedma es el trabajo en la administración pública.

La Crisis en Viedma.

Crisis es todo cambio brusco de escenario, de modo tal que los comportamientos, valores y actitudes aprendidas, de pronto resultan inadecuados en la nueva situación. Una de las características de la crisis es el desconcierto que genera en los actores sociales, otra es el hecho que de toda crisis se sale, para peor o para mejor, o se supera la situación, o el actor social es desarticulado. O la situación es aceptada y se vuelve crónica. (Plan Estratégico de Viedma. P.L.Almeyda)

Manifestaciones económicas de la crisis

- El estado se achica y comienza a ser generador de desempleo.
- El estado ya no distribuye. Busca recaudar más.
- Los ingresos de los asalariados disminuyen.
- Al disminuir la capacidad adquisitiva del grueso de la población, se resienten el comercio y la producción.

Manifestaciones sociales de la crisis

- La ciudad comienza a ser polo de atracción de desocupados de zonas cercanas.
- La población crece a una tasa superior a lo que crece la generación de riqueza.
- Se incrementan los niveles de desempleo, pobreza, marginalidad e inseguridad social.
- El estado no presta adecuadamente servicios básicos, como Salud, Educación, Seguridad y Justicia.
- La infraestructura social se torna insuficiente.

Manifestaciones psicosociales de la crisis

- Se genera primero el desencanto y luego una situación de mal humor social que busca culpables.
- Se pretende que alguien produzca una vuelta al estado anterior o a un nuevo estado más satisfactorio.
- Se esperan cambios estructurales que tengan efectos inmediatos en la solución de los problemas.
- Se pasa alternativamente del voluntarismo a la búsqueda de soluciones mágicas.

A principios de 1997 - meses de marzo y abril - la preocupación social por el cariz que tomaba la situación económico-social toma forma de manifestaciones, reclamos y cristaliza en la conformación de un movimiento " Multisectorial de Viedma ", conformado por Cámara de Comercio Industria y Producción, Cámara de Productores, Partidos Políticos, Obisado de Viedma, sindicatos estatales y entidades civiles varias.

Esa participación autogenerada al poco tiempo pierde fuerza y se va diluyendo entre dificultades. Sin embargo es suficiente para que las autoridades Municipales, sensibilizadas por la profundidad de la crisis, planteen al Gobierno de la Provincia una Solicitud de Cooperación Técnica al Consejo Federal de Inversiones que se traduce en la elaboración de un Plan Estratégico para Viedma y Zona de Influencia.

Al interior del Plan Estratégico, como un apartado que avanzara en una temática específica que se visualizó de antemano como un eje importante a desarrollar, por cuanto es un sector generador genuino de riqueza y que posibilitará el asentamiento de proyectos industriales creadores de fuentes de trabajo, con la participación de grupos de productores agropecuarios, se puso en marcha el *grupo de trabajo Producción Primaria y Agroindustria*.

Con dichos actores se realizaron varias reuniones en las que se fue delineando un *estado de situación del sector, análisis de alternativas y propuestas de futuro*. Con la intención de ir combinando los plazos y los objetivos generales del Plan Estratégico, con avances puntuales en temas que son capaces de atender con mayor rapidez la generación de alternativas laborales.

La coincidencia del período de mayor concentración de las labores del productor agropecuario, con los últimos meses de análisis de éste grupo de trabajo, hizo que mermara de manera importante la participación. Es así porque desde el mes de diciembre hasta el mes de abril, las tareas de labores culturales, cosecha y comercialización absorben los mejores esfuerzos del productor.

También se debe lamentar que si bien en sus inicios el Plan contemplaba la necesidad de que la vecina ciudad de Carmen de Patagones y su zona aledaña, formaran parte activa en la discusión y elaboración de las estrategias de desarrollo de la micro-región, no se logró la participación de autoridades municipales ni de la comunidad maragata. La fecha de lanzamiento del Plan - 12/09/97 - próxima a una elección de candidatos a diputados nacionales, el diferente signo político de las autoridades municipales de ambos márgenes del río Negro y tal vez los escasos esfuerzos de convocatoria, hicieron naufragar tal posibilidad. Este déficit no es menor, por cuanto el partido de C. de Patagones es el más importante productor de carne vacuna y cereales al sur del río Colorado y sobre todo porque ambas comunidades están entrelazadas en relaciones laborales, comerciales y familiares.

En todo caso y teniendo en cuenta que éste es un proceso que recién comienza, no se debe descartar el realizar serios esfuerzos de convocatoria a la participación de esos actores, ya que el Plan Estratégico intenta ser un espacio de acuerdos y movilización de la sociedad en la definición de su propio futuro.

CAPÍTULO A

PRODUCCION PRIMARIA

I - El Area en Análisis - LA REGION

La definición del espacio regional sobre el cual desplegar las estrategias de desarrollo ha sido discutida en los grupos de trabajo del Plan. Uno de ellos, específicamente el de Asuntos Territoriales, formuló una serie de hipótesis preliminares:

1 - La micro-región debe ser concebida en términos de las relaciones sociales y económicas que establecen los actores y que se apoyan en la disponibilidad de determinados recursos, antes que por una estática delimitación geográfica.

2 - Viedma - Patagones como núcleo urbano constituye el centro de un proceso de integración regional incipiente que se irá consolidando, en la medida en que el desarrollo se produzca en el marco de un proyecto compartido por ambas comunidades y que despegue de su actual subordinación a otras regiones (Alto Valle y Bahía Blanca). Un proyecto regional implica un cambio cualitativo en las conductas de los actores locales, que permita la inserción activa en un mundo complejo y global. *Pensando en el mundo para repintar la aldea.*

3 - Cultura e identidad juegan un papel decisivo en la promoción del desarrollo local. En el área de influencia de Viedma y Patagones conviven superpuestas diversas identidades aún no sedimentadas. El desafío es articularlas creativamente, constituyendouna identidad contenedora, que facilite la conformación de una región rica en la diversidad cultural, respetuosa de la interculturalidad, pero dispuesta en el consenso a la construcción de un proyecto compartido.

4 - El proyecto de futuro va a ser difícil de construir. Imaginación cercenada, comodidad, mediocridad, eximirse de sus obligaciones esperando del estado respuesta a sus inquietudes y necesidades, delegación de responsabilidades. Resistencia a los cambios, experiencias frustrantes, incertidumbre respecto al futuro, escasa solidaridad que aflora sólo en situaciones extremas o que no está presente en la vida diaria. Crisis de representatividad. Este es el sustrato sobre el cual se debe construir el Proyecto común. los plazos son de difícil cálculo.

La alternativa es fuerte: Estancamiento o Desarrollo. Si la sociedad no asume la necesidad del cambio en relación a lo que acontece en el mundo, la base de generación de empleos y riqueza actual es insuficiente para las próximas generaciones que se incorporen al mercado laboral. La región será expulsora de población. Si por el contrario el camino es el del desarrollo queda aun por considerar si éste será autogenerado o si se espera de agentes externos. En este último caso debe tenerse en cuenta qué ventajas comparativas y competitivas ofrece la región a los inversores y si la riqueza generada se reinvertirá localmente. A partir de lo cual debe considerarse si la calidad de vida será una decisión de ésta comunidad o la resultante de un modelo de inversión sobre el que no habrá poder de decisión.

Adoptando la primera de las hipótesis para circuncribir el ámbito de estudio del presente Informe, definimos el mismo a partir de establecer los actores económicos

actuantes y su relacionamiento. Estos son los productores agropecuarios de la zona de regadío del Valle Inferior del río Negro y los productores ganaderos de la zona de secano circundante al valle. Como fue dicho, los productores ganaderos del partido de C. de Patagones, no participaron de las reuniones de trabajo, por lo que no son incorporados como agentes activos en la discusión de la Planificación Participativa, que como método, sustenta el presente trabajo.

En lo referente al proceso de transformación agroindustrial, en consonancia con lo establecido para la producción primaria, se considerarán las relaciones entre actores de la producción, transformación y comercialización, con prioridad al origen geográfico de las materias primas.

1.1 - El Contexto de la Micro-Región

Según han pasado los años y las distintas concepciones de ordenamiento u organización territorial, ésta micro-región ha formado parte de la llamada región Comahue (CONADE 1966) y en otros momentos históricos, antes y después de la definición del CONADE , de la región Patagonia.

Por definición de pertenencia de sus habitantes es Patagonia y dentro de ésta en virtud de distintos regímenes promocionales nacionales, ha sido considerada diferenciadamente como NOR-PATAGONIA.

En su proceso histórico y a la luz de los distintos ensayos de ordenamiento, Viedma siempre tuvo reservado el carácter y el rol de ciudad administrativa. Desde que fuera la Capital del Territorio Nacional de la Patagonia 1878 - 1904, pasando por su capitalidad del Territorio Nacional del Río Negro desde 1904, hasta su definición como Capital de la Provincia de Río Negro - año 1957 - su rol excluyente fue el de desempeñar las funciones de sede del gobierno y cabeza administradora del conjunto provincial.

La presencia cercana de una ciudad de mayor magnitud como es Bahía Blanca, ha hecho que su crecimiento comercial se viera obstaculizado y retrasado. Diferencias de escala y por ende de costos fueron un freno a la actividad. En tanto las ciudades del Alto Valle crecían al influjo de un perfil productivo definido y de alto potencial, con inversiones nacionales en infraestructura importantísimas. Rápidamente éstas condiciones hicieron que las corrientes comerciales y turísticas (S.C. de Bariloche) se volcaran por la ruta nacional Nº 22, que une Bahía Blanca con Neuquén, dejando a un lado ésta micro-región que sólo crecía al influjo de políticas promocionales o de subsidio, y por el incremento del personal ocupado en la Administración Provincial.

Los cambios macroeconómicos operados en el país: estabilidad monetaria, desaparición de políticas de subsidio, apertura económica, eliminación de políticas proteccionistas, la desregulación de la economía, achique del Estado con nuevo rol, etc. Toman a Viedma aislada conceptual y geográficamente.

Este aislamiento es vivido intensamente por la sociedad Viedmense. No solamente se manifiesta en la escasa conectividad con otras ciudades de la provincia y el resto del país, sino que en lo fundamental, en el proceso de globalización que vive el mundo Viedma se siente ajena. Aun en temas puntuales como el arrollador intercambio comercial generado a partir del MERCOSUR Viedma no encuentra su rol.

La reestructuración económica genera transformaciones territoriales mas allá de la voluntad de beneficiados o perjudicados. El proyecto denominado "Super Ruta del Mercosur" que a partir de San Pablo atraviesa Uruguay, llega a Buenos Aires, probablemente por el futuro puente Colonia-Buenos Aires, y cruza a Chile por Mendoza , generará infraestructura, localizaciones, incremento del transporte y seguramente sembrará de inversiones varias todo el trayecto.

El corredor Bioceánico Sur supone dos proyectos alternativos en puja. El primero, sustentado fundamentalmente en la mayor densidad poblacional, en la existencia de infraestructura vial y ferroviaria (incompleta) y en la existencia de producción exportable. Este es Bahía Blanca - Alto Valle - Neuquén - Chile. El segundo, el que beneficiaría a ésta micro-región, dándole un impulso decisivo, justamente carece de las cualidades de aquel. Sólo en un aspecto lo aventaja: la infraestructura ferroviaria está prácticamente completa, sólo faltan unos 30 Km de vías ferreas, pero en cambio la inversión necesaria para la pavimentación de la ruta nacional Nº 23 es de varias centenas de millones. Este es la conexión de ambos océanos desde el puerto de San Antonio Este- San Carlos de Bariloche- Puerto Montt en Chile.

Si como varios elementos hacen suponer, este último proyecto se dilata en el tiempo, la diferencia actual en el desarrollo de las distintas regiones rionegrinas se vería ampliada, se profundizaría la postergación y aislamiento de ésta micro-región en valores relativos.

El decisivo rol que debería jugar el Plan Estratégico para Viedma, pasa entonces a nuestro juicio, por exponer con objetividad y claridad la situación por la que se atraviesa. Buscando motivar a actores que reaccionen ante la crisis-oportunidad, y se transformen en promotores activos de políticas de desarrollo.

No sólo la historia de la ciudad pesa, la dirigencia social, política y empresarial de Viedma, formada por décadas en la Administración del Estado, parecen no entender la direccionalidad de los cambios y qué se puede esperar a partir de los mismos. Una generación dirigente formada ideológica y políticamente en el marco de concepciones nacionales (Proyecto Nacional), probablemente no atina a pensar en función de proyectos locales. Podemos intentar mostrar la dimensión de los cambios necesarios de mentalidad, si sólo citamos la definición de desarrollo de las Naciones Unidas, expuesta en Copenhague - 1970 - :

"El desarrollo es un proceso de mejoramiento de Instituciones y Sistemas de Valores para satisfacer crecientes y diversas necesidades culturales, políticas, sociales y económicas". Estímese el desafío a enfrentar desde una comunidad y con las características de la descripta.

II - EL PERFIL ACTUAL DE PRODUCCION

II - 1 - LA PRODUCCIÓN BAJO RIEGO

Hace cuarenta años, cuando la provincialización del territorio de Río Negro, la economía regional se basaba en la ganadería ovina extensiva y tenía ya un rol significativo la Administración Pública. Pero es a partir de ese momento que la segunda actividad comienza a crecer sin pausa y va perdiendo peso relativo la primera. Los gobernantes de ese entonces (gobierno de Edgardo Castello),

visualizando el modelo de desarrollo en que estaba empeñado el Alto Valle del río Negro y las profundas asimetrías que se iban manifestando en el territorio provincial, enuncian una Política de Estado: la Armonización del Desarrollo de las distintas regiones de la provincia.

Es así que para el Este rionegrino, articulado alrededor de la actividad pública se crea el "Programa de Desarrollo del valle Inferior" y su organismo ejecutor: el Instituto de Desarrollo del Valle Inferior.

Quienes elaboraron ese programa -años 58 a 64 - imaginaron poner en valor los recursos naturales del extenso valle, mediante una fuerte inversión pública en obras de infraestructura de riego , drenaje y caminos (modelo Altovalletano) con el agregado estratégico de: el aeropuerto y el puerto de aguas profundas de San Antonio Este. El modelo productivo era sólido e inteligente : ampliación de la Frontera Agropecuaria, con la integración secano-riego en lo ganadero. La producción de frutas y hortalizas bajo riego. Valor agregado a ambas actividades a partir de asentamientos industriales.

II 1.1- SITUACIÓN ACTUAL DE LA PRODUCCIÓN - EVOLUCIÓN DEL PROGRAMA.

El planteo del Programa a largo plazo - más precisamente sin plazos establecidos - hizo que los diferentes contextos Político- Económicos que fue atravesando el mismo, hicieran desaparecer en la práctica, los explicitados objetivos y metas.

Paulatinamente y en buena medida fue transformándose en una forma de clientelismo político. El fuerte dirigismo de años choca hoy con la descarnada economía de mercado, provocando desconcierto y confusión.

Se va perfilando no obstante un grupo de productores empresarios que hacen punta en adoptar nuevas conductas. Algunos individualmente , otros en forma asociada. Creemos que dichas conductas, período de transición mediante, se difundirán al resto de los productores de mayor escala y a buena parte de los productores familiares. Desafortunadamente, hay un grupo importante que aborda ésta coyuntura endeudado, con maquinaria agrícola obsoleta y sin capital de explotación. Estos de no mediar alguna estrategia específica de ayuda, se verán imposibilitados de asumir el cambio.

A la fecha la Colonia del Valle Inferior cuenta con 532 parcelas empadronadas para riego. Respondiendo a una clasificación inicial del programa, que ha perdido vigencia al presente, este número se compone de la siguiente manera:

-Parcelas de hasta 30 ha.inicialmente hortifrutícolas.....	386
-Parcelas de hasta 80 ha. inicialmente tamberas.....	23
-Parcelas de hasta 350 ha. inicialmente para prod. de carne.....	123

(Fuente :Intervención del IDEVI - 1998)

Teniendo en cuenta la antigüedad de las explotaciones - fecha en que se iban librando a cultivo las distintas subzonas - vemos que la mayoría pueden ser consideradas "jóvenes", con una antigüedad no mayor a los 15 años. Por lo que no ha habido un proceso de consolidación y capitalización :

- el 45% tiene una antigüedad en producción de menos de 10 años.

- el 15 % tiene una antigüedad en producción de entre 10 y 15 años.
- el 40% tiene una antigüedad en producción superior a los 15 años y de hasta 25 años.

Un dato significativo a considerar también es el hecho que de los adjudicatarios originales, sólo el 55 % conserva aun la parcela. El restante 45 % son tenedores o propietarios en segunda o tercera adjudicación, o compra a un ex-adjudicatario. Si juzgáramos el éxito de la selección para adjudicar parcelas a través de éste indicador, estaríamos frente a guarismos poco alentadores. Por otra parte si se descarta éste argumento y se trata de inferir a través del mismo las políticas de promoción y guía vigentes hasta hace pocos años en el instituto, también nos encontraríamos con resultados poco alentadores.

Párrafos atrás decíamos que la estructura parcelaria inicial, con destino de producción predeterminado, fue perdiendo vigencia en el tiempo. Al influjo de la variación relativa de precios internos la escala de producción fue cobrando características de fuerte limitante. Téngase presente que la producción agrícola de regadío utiliza en forma intensiva agroquímicos, en su casi totalidad importados. Por lo que una estructura agraria con unidades económicas de los años '70, con un dólar fuertemente subvaluado, aunque se hubieran mantenido los precios de los productos que no lo hicieron - hoy no alcanza a tener escala para una producción económicamente rentable.

De tal manera y naturalmente, los tenedores de parcelas de mayores dimensiones, 80 a 120 has, originalmente tambores y de producción de carne, han sido los que mejor plantados ante los cambios se encuentran. Este segmento representa aproximadamente el 20% de los productores del valle y mayoritariamente son los que reúnen el perfil de productor empresario. Otro 20 % del total son productores familiares, con dificultades de disponibilidad de capital de explotación y de escala, pero que producen con algún grado de eficiencia. Finalmente el 60 % restante correspondiente en su totalidad al estrato de pequeñas parcelas de 25 has promedio, está en estado de subsistencia y con frecuencia ha recurrido a programas de asistencia social.

No estaríamos agotando el análisis de causales de la situación antes expuesta si no mencionáramos un elemento que con ser cualitativo, incide decisivamente en lo cuantitativo, la escala de producción. Este es el de las características de los suelos del valle irrigado. Como es propio de los valles inferiores de los ríos de llanura, los suelos distan de ser homogéneos y son por el contrario altamente heterogéneos o manchoneados. Esta situación a nivel de parcela se refleja en la mayoría, en un clamor de calidades o aptitudes que afecta la superficie real cultivable, reduciéndola.

Los estudios de suelos realizados por técnicos del Instituto, sobre el área-actualmente bajo riego reflejan la siguiente clasificación:

- Sobre una superficie total bruta bajo riego de 22.685 has.
- 6465 has son suelos de menor aptitud, con necesidad de recuperación física y química. Sólomente utilizables con pasturas rústicas de bajo rendimiento.
- 9887 has son aptas para pasturas de calidad y para horticultura. No tienen impedimentos químicos, pero sí de orden físico, por lo que no son aptos para especies que como los frutales, poseen raíces que exploran mayor profundidad de suelos.
- Solamente 6333 has carecen de limitaciones y tienen aptitud para la producción de

frutales.

En las sucesivas reuniones del Grupo de Trabajo conformado con los productores, se fueron reseñando elementos que al tiempo que caracterizan el actual modelo productivo, señalan los principales problemas existentes. Mencionamos los que se citaron con mayor énfasis y reiteración:

- "Hay un concepto equivocado sobre la disponibilidad de tierras de calidad en el valle".

Esto nos llevó a buscar precisiones con técnicos de la estación experimental, su resultado se expone en el párrafo anterior.

- "La estructura fundiaria es un condicionante. Parcelas de pequeñas dimensiones impiden pensar en una empresa, son en realidad de subsistencia". Tema ya expuesto precedentemente.

- "No hay disponibilidad de volúmenes y calidad de producción, como para pensar en desarrollar un sistema de comercialización vigoroso y con continuidad". Además, cosa que se podrá constatar en los cuadros, la diferencia entre la superficie inicial sembrada y la final cosechada es amplia, lo que indica que muchos cultivos se desatienden por dificultades o falta de disponibilidad financiera para las tareas culturales, no pudiendo llegar a feliz término.

- "Mercados de difícil acceso (por lo expuesto en el ítem anterior). Problemas para cobrar con los intermediarios que se instalan en la zona en período de cosecha".

- "Creciente competencia de viejas y nuevas zonas hortícolas desarrolladas en los años últimos, que al estar vecinas a mercado (Florencio Varela, La Plata, Lobos, Monte, etc.) tienen la ventaja de menores fletes y de oportunidad de llegada.

- "No hay industria transformadora. La que antes absorbía el grueso de la producción ha desaparecido". (La Procesadora o tomatara llegó a trabajar 20 millones de kilos de tomate en la campaña 80/81).

- "No ha habido innovación en cuanto a cultivos, ni a tecnología de cultivos a nivel de productores. Aunque la haya habido a nivel de Experimental, los productores no la han adoptado".

- "La fruticultura tiene un desarrollo limitado por:

- Altos costos de implantación frente a capacidad económico financiera restringida.

- Disponibilidad de suelos de calidad.

- Proceso de acumulación trunco.

- Los montes que están implantados requieren de adecuación varietal al mercado - reconversión - (ver cuadro). Nuevamente el problema son los costos y la capacidad financiera de los productores.

- El único frigorífico existente, tiene baja capacidad de almacenaje - 25.000 bultos - Debería llevarse a 200.000"

- "Las formas asociativas de producción tienen escaso predicamento". Por lo que los costos de compra de los insumos son mayores y la venta se dificulta por los pequeños volúmenes individuales. La eficiencia de aprovechamiento de los equipamientos agrícolas es bajo.

- "Se señala la falta de continuidad de las políticas del Instituto como un factor más de imprevisibilidad".
- "El endeudamiento de los productores es importante y bloquea el acceso a nuevos créditos de capital de explotación". El Instituto estima que las deudas totales de los productores a Banco Nación, Banco Provincia e IDEVI llegan a los 7 millones de pesos.
- "Se requiere del Estado no sólo disminuir el costo del crédito, sino también facilitar los trámites de acceso". Además sería muy útil que brindara información de mercados, nuevos productos, financiamientos alternativos, etc."
- "Hoy que el modelo ocupacional Viedmense quebró, la gente de la ciudad se acuerda de la colonia. Esto se debió hacer hace años".
- "Los hijos de los productores son discriminados en la ciudad".
- "La gente desocupada de la ciudad, no sabe trabajar en las chacras. Tampoco se las capacita".
- Mano de obra: "Existe un decreto limitando la venida de gente capacitada para trabajar en el campo, de otras provincias y que obliga a primero contratar a personal de la provincia." . Se recuerda el episodio Bussi - Verani, cuando el primero envió desocupados tucumanos a trabajar en la cosecha rionegrina y el segundo los mandó de vuelta a su provincia.
- "En el instituto es necesario un departamento de gestión de crédito, que ayude a confeccionar los proyectos y las carpetas. Que además ayude a hacer los negocios".
- "Todavía no tenemos en claro si ésta diversificación de cultivos a que hemos llegado es conveniente. O si por el contrario no convendría especializarse en un pequeño grupo de cultivos, para producir más eficientemente".

De hecho existe confusión al respecto, hemos expuesto a manera de ejemplo los modelos productivos de otras regiones del país, por ejemplo: Mendoza es vid y vinos, Salta - Jujuy se las conoce por la caña de azúcar y el poroto, el Noreste argentino: algodón, yerba mate y té. El Alto Valle: manzana y pera, etc. El valle inferior es un largo listado de pequeños volúmenes de productos. También es cierto y es lo que dificulta la decisión que el depender de un sólo producto, en años de bajos precios del mismo lleva a serias dificultades.

Nos inclinamos a creer que un pequeño paquete de productos, que además sean industrializables, permitirían sumar las ventajas de la especialización (y por ende mayor eficiencia productiva) , producir volúmenes comercializables y/o industrializables , al tiempo de abrir las apuestas de precios a un paquete y no a un sólo producto.

II 1.2 - LA EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN

En un primer análisis, tratando de interpretar lo acontecido con la producción en el valle inferior, vemos que independientemente de las sucesivas adjudicaciones de subzonas o lo que es lo mismo de liberación de tierras a cultivo, el porcentaje de aprovechamiento de los suelos siempre giró alrededor del 70 % .Pero éste dato cobra real significación al considerar que aproximadamente y en promedio, las tierras bajo

cultivo de forrajeras y cereales representaron el 66% de ese 70% ,con extremos de hasta el 80 % (años 87/88 - 88/89 - 89/90). Siendo estos cultivos de una intensividad menor a los hortícolas y frutícolas, se puede afirmar que la eficiencia de uso de esos suelos es baja. Debemos señalar también que la producción de cereales en la colonia, salvo excepciones, es destinada a verdeos de invierno para los vacunos. Por lo que se puede afirmar que dichas superficies en conjunto son destinadas a la ganadería.

Si bien la intención original era la de poner en producción modelos hortifrutícolas intensivos que se complementaban con los ganaderos en cuanto a la necesaria rotación y descanso de suelos, las disponibilidades de capital, la calidad de los suelos y la mayor certeza de resultados de la ganadería, tanto ovina como bovina invirtió el esquema.

Analizando ahora las variaciones en superficie que han tenido los distintos cultivos entre los años 1973 - 1998, podemos decir que:

- Los cultivos de frutales fueron creciendo paulatinamente desde el año 1973 ,año de inicio de los registros, hasta llegar a un estancamiento de su crecimiento en los años 1983-1984, con una superficie de alrededor de 850 has. que se mantiene casi sin variantes hasta el presente.

- Los cultivos hortícolas, con las oscilaciones propias de los cultivos anuales, dentro del período en análisis, han incrementado su superficie en un 150 % aproximadamente. De un registro inicial del año 73 de 1004 ha ,llegan al año 98 con una superficie de 2519 has.

- Los forestales, de pequeña significación en la colonia, son utilizados como cortinas rompevientos. De allí que las superficies en producción crecieron junto con la puesta en producción de las parcelas, luego se detuvo su incremento. Representan unas 150 has.

- Los cultivos de cereales, tuvieron un período de mayor significación que el actual, dado entre los años 81/82 y 84/85. En ese lapso se llegaron a cultivar entre 2000 y 3000 has. La superficie actual se ha estabilizado en 1000 has.

- Las forrajeras considerando juntas las praderas artificiales, naturales y los alfalfares, han tenido en todo el período un crecimiento sostenido. Iniciando los registros con 840 has en 1973/74, llegando al año agrícola 80/81 con 3840 has , logrando en el año 89/90 las 8670 has. Desde inicios de la década del ' 90 las superficies ceden levemente - actual 8200 has - a influjos, inferimos nosotros, de algunos poseedores de parcelas grandes que roturan pasturas para hacer horticultura.

II 1.3 - LOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN EXISTENTES

La Estación Experimental del Valle Inferior (INTA-IDEVI) tomando como base los datos aportados por el último Censo Nacional Agropecuario (1988), definió cinco sistemas de producción en función del porcentaje de superficie de la explotación destinado a un cultivo o actividad predominante.

Se describieron como modelos de producción en base a la actividad predominante : el frutícola; el hortícola; el horti-frutícola, el de engorde de hacienda; y el mixto aquel en que el destino de las superficies es equitativo.

De tal forma y aun considerando que dicho censo tiene 10 años de antigüedad, se pueden tomar los agrupamientos resultantes a título indicativo:

	Frutícola	Hortícola	Hortifrutícola	Engorde	Mixto
EAPs	38	35	9	290	72

A partir de éstos valores queda claro que el principal sistema es el de engorde ganadero. Siguiendole en importancia el mixto, el frutícola, el hortícola y por último el hortifrutícola. Creemos que en los últimos años la actividad hortícola es la que más a crecido en superficie y en personas ocupadas. Ha habido una importante inmigración Boliviana con destino a ésta actividad.

II 1.4 - POBLACIÓN Y MANO DE OBRA

Según la Encuesta Agropecuaria realizada por la Dirección de Promoción Económica del IDEVI entre setiembre de 1993 y Junio de 1994, el total de población residente en la Colonia era para esa fecha de 1505 personas.

El 33 % de esa cantidad son productores, el 40 % son familiares de productores y el 27 % restantes son trabajadores no integrantes del grupo familiar.

El mayor porcentaje de la población rural se encuentra en el tramo etario de los 15 a los 59 años 66%, le sigue en importancia porcentual los mas jóvenes (hasta 14 años) 27% y las personas de 60 años o más representan el 7% del total. Esto indica claramente que el grueso de la población asentada es joven, en edad económicamente activa.

II 1.5 - POBLACIÓN RESIDENTE EN LA COLONIA - E.A. año 94

	Cantidad de personas	%
Productores	492	32,7
Familiares. del productor	597	39,7
Trabajadores no Fliares.	416	27,6
TOTAL	1505	100

II 1.6 - VALOR DE LA PRODUCCIÓN

La no adaptación de la micro-región en estudio a un área ya sea departamental, censal o a algún nivel de agregado estadístico, marca dificultades en la obtención de información. Hubiera sido muy útil contar con alguna aproximación al Producto Bruto regional, para poner de manifiesto las reales posibilidades productivas puestas en números, al no contar con ellos echaremos mano a un indicador que nos da algún grado de aproximación. Esto es el VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN (VBP). Este resulta de valorizar, a los precios realmente percibidos por el productor (precios de tranquera) la totalidad de bienes producidos en el año. debe quedar claro que no se está descontando el costo de los insumos utilizados para producir esos bienes. De esa forma tendríamos el Valor Neto de la Producción.

II 1. 7 - Evolución del Valor Bruto de la Producción - Valle Inferior-

Serie 89/90 - 96/97. (Miles de pesos)

Actividad	89/90	90/91	91/92	92/93	93/94	94/95	95/96	96/97
Ganadería	5.400	5.880	11.765	9.410	7.060	8.140	8.150	8.800
Horticultura	3.295	5.175	3.530	4.000	4.800	8095	6.540	14.580
Cereales	700	700	750	800	800	850	800	1.200
Frutales	200	200	250	150	150	150	150	250
TOTAL	9.595	11.955	16.295	14.360	12.810	17.235	15.640	24.830

Las dos primeras filas del cuadro son elocuentes respecto a la importancia de las distintas actividades productivas. La fruticultura, como venimos argumentando en el presente informe, sigue sin ser significativa en la colonia. Los cereales siguiendo tardíamente una tendencia de precios crecientes a nivel internacional, a levantado su producción recientemente, pero sin llegar a ser una actividad al nivel de las dos primeras. La horticultura, que el último año de la serie casi quintuplica al primero, está fuertemente incidida por el precio del producto que ha pasado a ser primero en superficie en el valle : la cebolla. Esta que reemplazó al tomate en el ranking, al desaparecer las plantas industrializadoras, sufre anualmente amplias oscilaciones de precios que toman un azar la previsión de precios . La ganadería en tanto que creció pronunciadamente hasta el año 91/92, año en que los precios de la hacienda terminada son los mejores de la serie, vuelve a caer hasta encontrar una nivelación que se mantiene.

Más allá de coyunturas de precios que transmiten oscilaciones a los resultados económicos, la tendencia del VBP en el Valle Inferior es creciente, ya que del primero al último año en estudio la variación es de casi el 150%.

II 2. - PRODUCCIÓN EN EL AREA DE SECANO

Describir y analizar la producción del secano de la micro-región es hablar de la producción de cría vacuna y de la producción ovina de lana y corderos.

Esto no era así años atrás, cuando casi toda la producción era ovina. Pero la presencia de predadores naturales (zorro y puma) y la caída relativa de los precios de lana fueron las causales de una parcial sustitución del ovino por el vacuno.

Si el reemplazo no fue total fue por opciones empresarias personales, pero fundamentalmente porque la disponibilidad y la calidad de las aguas de la zona (contenido salino), no permitían la producción vacuna y sí eran toleradas por los ovinos.

II .2 .1 -Modelos Predominantes

La ganadería en la micro-región tiene entonces dos componentes : La cría y el engorde vacuno en el área bajo riego en las parcelas de mayores dimensiones y en las parcelas de menores dimensiones la oveja de refugio proveniente del sur de la provincia, la que trasladada a la situación de pastos tierno es capaz de producir aun corderos, lana y ser vendida como consumo. En la evolución de este último caso los productores fueron conformando su propia majada.

En tanto en la meseta circundante la actividad es la cría de vacunos y la producción de lana y corderos.

De tal forma quedan configurados los dos grandes sistemas. En forma intermedia, o sea integrando dos propiedades, una de secano y una bajo riego en una unidad de explotación, tenemos una tercera figura : la cría de vacunos en la meseta y la cría y engorde en las tierras bajo riego.

II 2 . 2 -La producción Ovina

En ambos extremos del sistema de producción ovina encontramos las limitantes más importantes. La desertificación generada a partir del mal manejo de los pastizales: sobrecarga continua, que tiene una dinámica progresiva y difícil de dominar. Ya que la menor producción obtenida lleva erróneamente asobrecargar más. Y en el otro extremo la caída del precio de la lana en los mercados internacionales.

El primero es un problema de índole tecnológica que aunque no sencillo, es manejable desde el técnico y el productor. En cambio los problemas de mercado escapan totalmente a las posibilidades de resolución doméstica o local.

El mercado internacional de fibras está abastecido en un 50% por las fibras sintéticas, en un 45% por la fibra de algodón, un dos % por fibras varias y queda el 3% restante de mercado para la lana. Esto ha hecho que los principales países productores de ésta

fibra. Australia y Nueva Zelanda, al influjo de los bajos precios de los últimos años disminuyeran sus majadas y su producción de lana.

Es prácticamente inasible la posibilidad de influir en las decisiones de consumo que determinan el uso de una fibra u otra para la confección de vestimentas. Sólo con pensar en la veleidad de la moda y en la imposición de tendencias para darse cuenta que las decisiones a tomar desde la actividad, son totalmente independientes de los resultados que se podría intentar obtener. En el ambiente, no obstante, se tiene esperanzas en la tendencia aún no demasiado explícita, pero existente de consumo de "lo orgánico" desplazando el uso de lo artificial o sintético. De crecer esta tendencia se podría prever un mejoramiento en los precios que recuperaría la actividad.

Están en marcha desde el punto de vista de la tecnología de producción iniciativas interesantes, que tienden a obtener mejores resultados económicos en la actividad. Estas son : el programa de Asistencia para el Mejoramiento de la Calidad de la Lana PROLANA de la SAGPYA y el Programa Nacional de Mejoramiento Genético de Ovinos del INTA. o PROVINO.

Respecto al primero tiende a instalar en los productores y esquiladores un " Sistema de Calidad de Procedimiento en la Esquila", consistente básicamente en adoptar el método de esquila suelta o Tally-Hi , acondicionamiento de lana adaptado a los requerimientos de la demanda y envasado o empacado en estancia en fardos de exportación de polietileno.

Respecto al segundo, éste se basa en la difusión de la utilización de mediciones objetivas en el proceso de selección de reproductores. De tal forma el progreso genético en las majadas al no depender solamente de una apreciación visual de características, es más seguro y ahorra años. Estas mediciones consisten básicamente en pruebas de progenie, en las que se mide la trasmisibilidad de caracteres productivos de padres a hijos. Se analizan muestras de lana de carneros y de hijos de esos carneros y se elaboran catálogos para la compra de carneros probados.

Sin avanzar más en detalles, en ambos casos se trata de generación y transferencia de tecnología de gran importancia para mejorar los rendimientos económicos. En tanto y como condicionante general del sistema, queda la resolución de los problemas de mercado sobre los que, ni local, ni regional, ni siquiera a nivel nacional se dispone de soluciones. Es el mercado internacional con sus características y complejidad.

Si bien según opinan los productores la actividad mejorará en los próximos años, se deberá hacer un esfuerzo financiero de recomposición de majadas ya que históricamente viene en retracción el número de cabezas tanto a nivel Patagonia como provincia de Río negro y como es lógico a niveles locales. Se estima que la existencia de ovinos en el departamento de Adolfo Alsina, área asimilable en cierta forma a la micro-región en análisis es de 133.000 cabezas, de las cuales unas 20.000 se encontrarían en establecimientos bajo riego.

Con el fin de informar sobre los resultados económicos de la actividad, analizamos una empresa media-grande con una unidad económica de 3000 lanares de esquila:

Superficie en explotación :12.780 has.
 Subdivisiones o apotreramiento: 4 cuadros.
 Molinos :2
 Personal fijo: 1 persona.
 Jornales 200.
 Ovejas madres:1858.
 Porcentaje de señalada:62%
 Porcentaje de mortandad de corderos:15%
 Kg de lana / cabeza:4

INGRESOS	total	cantidad	precio unitario
Cueros	180		
Ovinos de refugo	5.688	366	16
Corderos	9.805	446	22
Lana	33.601	12.001	2.80
TOTAL Ingresos	49.275		

Composición de los Costos	
Amortización Capital fundiario	2.076
Amortización Capital fijo	1.641
Mantenimiento Capital fundiario	2.331
Mantenimiento Capital fijo	393
Reposición reproductores y anim .trabajo.	2.269
Impuestos y Tasas (Prov y Munic)	939
Salarios y Cargas Sociales	10.487
Honorarios profesionales y Administración	892
Jubilación Autónomos	1.404
Combustible y mantenimiento vehículo	1.645
Fletes	
Sanidad y Alimentos	1.423
Esquila	3.386
TOTAL Costos	28.888
Balance de IVA	
IVA Compras	2.488
IVA Ventas	10.348
Saldo	7.859
Ingreso neto con IVA / ovino adulto	6,80
Costo por Kg de lana (sin retiro del productor)	1,10



TOTAL INGRESOS	49.275
cosios Directos	12.268
MARGEN BRUTO	37.006
Gastos de Estructura	12.902
RESULTADO OPERATIVO	24.104
Amortiz. Capital fundiario y fijo	3.718
INGRESO NETO	20.387
Ingreso neto sin amort. cap. fundiario	22.463
Ingreso neto sin amort. cap.fund. y fijo	24.104
Ingreso Neto con IVA	20.387
Retiros del productor	5.158
INGRESO al Capital	15.229
RENTABILIDAD (%)	5,36

II 2. 3 -La Producción Bovina

Como dijéramos, ésta se resume a la cría de vacunos, primera actividad del sistema de producción de carnes. En la micro-región no se está pasando por buenos momentos.

La tecnología empleada no es la que debería ser, por lo que resulta en bajos índices productivos. Pero ésta no adopción de tecnología tiene su causales en limitaciones de escala , en una crisis financiera y un paralelo endeudamiento bancario que impide avanzar en la inversión tecnológica.

El endeudamiento del sector ganadero de la Provincia de Río negro con el Banco Nación ascendía en Marzo de 1997 a 23 millones de pesos. de los cuales 8 millones correspondían al sector ovino y 15 millones al sector bovino. Trasladada esa deuda a la micro-región adquiere el valor de 2 millones de pesos. Esta cifra sin conocer la verdadera dimensión del sector, no es indicativa de la verdadera gravedad de la situación. Por eso debemos tener presente que estamos ante la presencia de un rodeo total de 50.000 cabezas para todo el departamento de Adolfo Alsina. Que como aclaráramos anteriormente es la unidad censal que más se asimila a la micro-región en análisis.

Este endeudamiento se ha generado a partir de distintas líneas de crédito y de la colocación de cédulas hipotecarias, lo que determina distintas condiciones de plazo y de endeudamiento. Según surge de la información proporcionada por el banco Nación, mas del 50% de las cédulas hipotecarias y créditos otorgados al sector ganadero se encuentran con algún grado de incumplimiento en las obligaciones de pago. situación que en buena medida es consecuencia de las difíciles condiciones productivas que ha enfrentado la actividad en los últimos años. Básicamente bajos precios del producto y varios años de sequías prolongadas.

Hay un circunstancia que distingue claramente la explotación ganadera en la Pampa Húmeda de su similar Patagónica. Es el hecho de que su capacidad de crédito, su respaldo, no está dado por el exiguo valor de los campos, sinó justamente por las existencias ganaderas que ese campo tiene. De forma que se genera un círculo vicioso. Esto se refleja también en otros aspectos de la empresa, tal es así que al

hablar de Unidad Económica no se hace referencia a determinada superficie de campo, sino que ésta se establece por la cantidad de cabezas que posee.

Con el objeto de mostrar los resultados económicos de las explotaciones tomaremos los resultados de una empresa media, de 350 vacas de cría:

Superficie en explotación: 9.620 has.

Apotreramiento: 4 cuadros

Molinos : 2

Personal fijo : 1

Jornales : 20

Total hacienda : 482

Porcentaje de destete : 75 %

Porcentaje de mortandad : 2 %

Peso de terneros al destete y venta (Kg) : 160

INGRESOS	Total	cantidad	precio unit.
Terneros	32.160	201	160
Vacas de refugo	6.600	44	150
Toros de refugo	1.200	4	300
Novillos y vaquillonas	-	-	-
TOTAL INGRESOS	39.960		

COMPOSICIÓN DE LOS COSTOS	
Amortización Capital fundiario	1.785
Amortización Capital fijo	1.641
Mantenimiento capital fundiario	2.100
Mantenimiento capital fijo	393
Reposición reproductores y anim. trabajo	5.836
Impuestos y Tasas (Prov y munic).	1.119
Salarios y cargas Sociales	4.746
Honorarios profesionales y Administración	732
Jubilación Autónomos	1.404
Combustible y mantenimiento vehículo	2.221
Flctes	-
Sanidad y alimentos	559
TOTAL COSTOS	22.536
Balance de IVA	
IVA Compras	2.529
IVA Ventas	8.392
Saldo	5.862
TOTAL COSTOS CON IVA	22.536
Ingreso con IVA/vaca de cría	36.17
Costo por Kg de ternero	0.62

TOTAL INGRESOS	39.960
Costos Directos	9.320
MARGEN BRUTO	30.640
Gastos de estructura	9.791
RESULTADO OPERATIVO	20.849
Amortización capital fundiario y fijo	3.426
INGRESO NETO	17.424
Ingreso neto sin amort. capit.fundiario	19.208
Ingreso neto sin amortiz. capit fund y fijo	20.849
INGRESO NETO CON IVA	17.424
retiros del productor	5.158
INGRESO AL CAPITAL	12.266
RENTABILIDAD (%)	3,071

CONSIDERACIONES FINALES A PRODUCCIÓN PRIMARIA

A - La superficie de valle bajo riego comprometida con la producción hortícola, de 2500 has en la campaña 97/98, al igual que la destinada a frutales de pepita y carozo, que redondea las 1000 has en ésta campaña, considerando las 22.500 has que aproximadamente están efectivamente bajo riego, hablan a las claras acerca de que el perfil actual de producción, *hace difícil imaginar un proceso de industrialización con base agrícola.*

No es menos importante el hecho de que al tener destino de comercialización en fresco y doméstico, el rubro hortícola está fragmentado en un alto número de especies que individualmente aportan pequeños volúmenes.

Dos han sido históricamente los cultivos dominantes en la colonis. Primero fue el tomate hasta el año 91, fecha en que el cierre de la Procesadora, que absorbía un importante tonelaje de tomate industria cierra y consiguientemente cae la superficie sembrada con esta especie. Desde hace unos años es reemplazado por la cebolla que pasa a ocupar un 25 - 30 % de la superficie hortícola.

Sería deseable que se produzca una expansión de la superficie cultivada con productos hortícolas industrializables (tomate, cebolla, ajo, papa, zanahoria) de manera que, sin dejar de atender el mercado local, se produzca la oferta de un *paquete de productos que caractericen a la zona* y al tiempo ofrezcan volúmenes atractivos para la radicación industrial.

Este proceso transicional deberá ser analizado con mayor profundidad, atando la creciente oferta que se produzca, a los avances ciertos de proyectos de inversión.

No se puede dejar de considerar que será necesario asumir riesgos para lograr crecimiento. Teniendo presente que con los actuales volúmenes de producción y superficies destinadas a cultivos intensivos, el techo de desarrollo posible es muy limitado.

En virtud de lo expuesto se deberá considerar muy seriamente la necesidad de proseguir la puesta bajo riego de nuevas superficies en el valle. La existencia del Canal Principal, dimensionado inicialmente para servir 60.000has con riego, a pesar del paso del tiempo y el deterioro que ésto ocasionado, aun permitiría, con algunas obras de rehabilitación, duplicar la superficie regada actual. En la misma línea no se puede dejar de tener en cuenta el valle de Guardia Mitre, que sumaría suelos de calidad y volúmenes de productos al proceso.

B - A partir del nuevo cuadro de situación que se ha creado para el comercio de Carnes Argentinas en el exterior, se abren nuevas perspectivas para la producción ganadera en áreas marginales. En efecto, como consecuencia de la obtención de la declaración de País Libre de Fiebre Aftosa - con vacunación hasta 1999-2000 -por parte de la Organización Internacional de Epizootias - OIE - se ha avanzado en la apertura de nuevos mercados (EE.UU , Canadá, Sudeste asiático, etc) y logrado mejores precios para el producto. De hecho se estima que las actuales disponibilidades de carnes para exportación, no serían suficientes para atender esa demanda sin peligro de ingresar a un proceso de liquidación del stock ganadero nacional.

Concurrentemente, la demanda sostenida en precios de los cereales y oleaginosas en el mercado mundial de los últimos años, produjo la aceleración de los procesos de innovación tecnológica al influjo también de mayores rentabilidades. De manera tal que año a año se superan los records de producción a través de la expansión del área cultivada y del aumento de la productividad.

Esta agriculturización creciente de los suelos más aptos de la Pampa Húmeda, significó el desplazamiento paulatino de la actividad ganadera a las zonas semiáridas, periféricas de la región pampeana.

Estos dos elementos señalados, llevan a inferir que parte de esa actividad desplazada se deberá desarrollar en áreas como el Este Rionegrino y el partido de Carmen de Patagones. Por otra parte, principal micro-región de producción bovina de la Patagonia.

Sin embargo éste no es un proceso que se extenderá naturalmente, sino que necesitará de una conjunción de esfuerzos.

La rentabilidad de las empresas pecuarias del secano, con la tecnología actual de producción, no permiten esperar una rápida expansión de la actividad a través del crecimiento del stock regional.

Cuando señalamos los bajos niveles tecnológicos actuales, debemos aclarar que esto no se debe a la inexistencia de mayores niveles de tecnología, sino que es debido al fuerte proceso de endeudamiento que ha sufrido el sector. La inversión en tecnología es improbable.

Cabe entonces considerar que la salida a éste círculo vicioso no se visualiza desde el esfuerzo local exclusivamente. Sí la habría dentro de una estrategia nacional, que haciendo énfasis en el proceso de agriculturización reseñado y en las alentadoras perspectivas de mercado para los productos cárnicos argentinos, contemple el facilitamiento del acceso a la tecnología necesaria, mediante resortes de política básicos tales como diferimiento impositivo y la refinanciación de pasivos a largo plazo.

Esto permitiría el compromiso del productor con una estrategia de expansión, que permita en pocos años incrementar los saldos exportables, aumentar el ingreso de divisas y colaborar en la reducción del déficit de la balanza comercial.

También en éste caso, surge la necesidad de hacer hincapié en que las posibilidades futuras de desarrollo de la micro-región están atadas a la expansión de la superficie bajo riego de los valles de Viedma y Guardia Mitre.

CAPÍTULO B

SECTOR INDUSTRIAL.

No es debido al azar que la Historia Industrial del Valle Inferior sea pobre. Como tampoco es casual que los principales asentamientos industriales del país, se encuentren en el conurbano de Buenos Aires, o en los alrededores de las grandes ciudades como Rosario, Córdoba o Mendoza. Es sabido que la industria que se desarrolla en la posguerra en nuestro país, tenía como principal estrategia de crecimiento la sustitución de las importaciones. O lo que es lo mismo, la atención en primera instancia de la demanda interna. La consecuencia lógica fue el emplazamiento lo más cercano posible a los mercados mas numerosos e importantes en cuanto a poder adquisitivo.

Este hecho recicló la migración del interior a las ciudades. Con el consecuente incremento de la oferta de mano de obra, que paulatinamente se iba capacitando en las tecnologías industriales vigentes.

Viedma - Patagones y zona de influencia, tardíamente y al influjo de los esfuerzos del estado, recién en los años 70 inician un incipiente proceso de industrialización.

Sus características de pequeño núcleo poblacional inciden escasamente, tanto en la demanda de productos primarios (agrícola-ganaderos) como de productos elaborados. En cualquiera de los casos, se debió pensar en la comercialización en mercados distantes, con el consiguiente peso extra del costo de los fletes, que con el correr del tiempo se van constituyendo en una limitante.

Es así que el esfuerzo industrializador de los setenta se orienta a agregar valor a los productos hortícolas que se producen en el valle irrigado y en la ganadería integrada, cría en la meseta y engorde en el valle. Por este motivo, hablar de la industria en la micro-región, es hablar con pocas excepciones, de la Agroindustria.

I - Historia de los Asentamientos

El primer emprendimiento industrial de importancia, inició su actividad en Viedma en 1967. Este fue *Textiles Viedma* que consistía en : lavadero, peinaeduría, hilandería y teñido de lanas. Por su dimensión significó la salida a la producción lanera de una amplia zona, que abarcaba gran parte de las provincias de Río Negro y Chubut.

En 1972 sufre una quiebra y en un par de años la Provincia reasigna la planta a otra firma con razón social : *Textiles Lahusen* (1974) que mantiene su actividad en los mismos rubros que la anterior hasta 1988, en que una nueva quiebra lleva al cierre definitivo de esa producción en el valle inferior.

También en 1974 comienza a funcionar un pequeño matadero y frigorífico de bovinos y ovinos. *Friventa SRL* ., el que por problemas de escala , inadecuación a la ley Federal de carnes y la competencia de otra empresa del mismo rubro de mayores dimensiones, cierra sus puertas en 1988.

Esta otra empresa que mencionamos, impulsada por el gobierno provincial de entonces es *Fridevi SA* también matadero y frigorífico de ovinos y bovinos. Inicia su construcción en 1974 pero la interrupción institucional de 1976 atrasa su puesta en marcha hasta 1977. *Se mantiene en el mercado* desde entonces, atravesando altibajos en la actividad.

En el presente se halla en expansión, tanto por el volumen faenado, cuanto por la puesta en marcha de una nueva línea de productos (hamburguesas), lo que ha significado mayor identificación con la marca y el incremento de la fuente de trabajo.

En la industria de transformación del Tomate en sus variante de puré, pelado y Concentrado doble y triple, ha habido dos emprendimientos. El primero y más importante, también iniciado a partir de la inversión del estado en 1975, es luego entregado en comodato y posteriormente vendido a un grupo de Cooperativas, fue *Procesadora Río Negro Ltda.* Este grupo con la participación mayoritaria de la Asociación de Cooperativas Argentinas y de la Cooperativa El Hogar Obrero Ltda. ambas con el 40 % del paquete accionario y la participación de la Cooperativa 20 A Ltda. de los productores de la colonia del IDEVI con el porcentaje restante, aportando la materia prima.

Este fue durante años el mejor ejemplo de integración de sectores, ya que los tres tenían representación en el Directorio de la empresa y en él se discutían los planes de producción del año, a través de un simple pero efectivo mecanismo: a partir de la demanda de producto, expresada por ACA y El Hogar Obrero con las bocas de expendio de sus supermercados, se establecían las necesidades por tipo de producto y esto era trasladado a las necesidades de materia prima. Las compras de insumos para la producción de materia prima se hacían en conjunto, prefinanciadas por los socios mayoritarios, resultando en importantes disminuciones de costos.

Las buenas perspectivas del negocio paradójicamente, fueron el desencadenante de la declinación de la empresa. El Hogar Obrero que funcionaba como empresa capitalista y no como cooperativa, adquirió dos nuevas planta de su entera propiedad. Desatendió el negocio conjunto en cuanto a que disminuyó el volumen de producto adquirido a Procesadora. Con el agravante que ni ellos ni ACA en adelante, hicieron la indispensable reinversión en mantenimiento y actualización de procesos. Así, la creciente competencia de productos de calidad provenientes del exterior complicaron el panorama comercial. Finalmente la Quiebra de la Cooperativa el hogar Obrero, llevó a la parálisis definitiva a la empresa- año 1991- Esto repercutió muy marcadamente entre los productores de la colonia que no sólo habían apostado su economía sino también sus esperanzas y su futuro a lo que fue la actividad eje del valle inferior.

En paralelo a la anterior y al influjo de la creciente actividad productora de tomate en la colonia y a la rentabilidad del negocio en esos años - 81/83 - otra empresa procesadora de tomate se instala en Viedma. Esta es *Agroindustrias INCA SA.* que sin alcanzar la diversidad de productos, los volúmenes elaborados, ni la calidad de Procesadora, constituye sin embargo una boca alternativa de absorción de producción. Por un tiempo también se especuló con la posible competencia en precios de materia prima que ésta establecería con Procesadora. Cosa que no sólo no ocurrió, sino que además los incumplimientos de pago que dejó entre los productores fueron numerosos. Hacia 1988 cesa sus actividad.

Siempre en la década del 70, otra actividad se pone en marcha : *Indalvi SRL.* una pequeña planta de deshidratado de hortalizas y frutas. Una serie de problemas signaron su corta vida. La inversión inicial fue hecha a partir de la asociación de un grupo de profesionales y comerciantes de Viedma, a los que les costó amalgamar una

estrategia común de aportes para el completamiento del proyecto y su evolución. La tecnología instalada en la planta tenía serios problemas o cuellos de botella en el paso de la línea de preparado a los hornos. Además nunca se llegó a la inversión de adquisición de los hornos homogeneizadores, por lo que la calidad y la standarización de la humedad residual eran difíciles de lograr. Y por último, la provisión de materia prima, en calidad y cantidad no estaba garantizada. A principios de los '80, luego de algunos intentos de alquiler y de funcionamiento bajo contrato, se cierra definitivamente.

En la misma década y en el marco de las iniciativas del Estado que guiaban el proyecto de Desarrollo del valle inferior, se puso en marcha una *Usina Láctea* cuya finalidad era absorber la producción lechera de las parcelas con ese destino, elaborando leche fresca en sachets, dulce de leche y quesos. La discontinuidad en la elaboración era manifiesta, se llegó a traer leche desde La Pampa para tener los volúmenes de leche indispensables. La falla en este caso estuvo en la provisión de materia prima por dos razones: el número de chacras con ese destino productivo era pequeño - unas 12 - y por otra parte la hacienda destinada a esa producción no era la mas adecuada. Se estuvo a punto en el año 83 de hacer una compra conjunta de vacas puras por cruce con aptitud lechera para los tambos de la colonia, pero no se obtuvo el aval provincial para el crédito. Así se mantuvo inactiva durante años, hasta que la Fundación del Banco Almafuerie la adquirió recientemente.

En la misma línea, pero en una dimensión casi artesanal, un emprendimiento privado familiar, *La Amalgama* está llevando adelante con mucho esfuerzo la producción de quesos en la colonia.

En la zona de San Javier, en plena colonia, funcionó por un par de años una empresa cooperativa productora de *Alimentos Balanceados* para animales. Sin capital ni guía técnico-empresarial quedó pronto en una frustración más.

En el rubro de la madera existen dos pequeñas empresas que a partir del rollizo de álamo de producción local , hace tableado y cajonería.

En materia de embalaje y comercialización de frutas y hortalizas, lo habitual es que en temporada se instalen en la zona los intermediarios o "enramadas" que empacan, acondicionan y compran o bien llevan en consignación los productos al Mercado Central. No obstante se ha reabierto en ésta temporada una empresa empacadora y comercializadora *Galpack SRL* y desde hace unos años, también funciona una pequeña planta de frío para frutas (25.000 bultos) de propiedad de un grupo de productores locales.

En el rubro de la construcción, existen dos empresas funcionando: *Suarez Hormigones*, que fabrica premoldeados de hormigón y la segunda de caracter cooperativo, formada a partir de los ex-empleados del IDEVI que trabajaban en el Centro de Maquinaria y Transportes. Esta es *Coravi Cooperativa Ltda.*

Catriel SRL, fue una fábrica de mosaicos que funcionó durante años y que ante las dificultades de competencia por la aparición del cerámico para pisos revolucionando el mercado en precios y calidad, declinó y quedó reducida a un pequeño emprendimiento de tipo cooperativo a cargo de los antiguos empleados de la firma.

Polarsa SA, empresa que se dedicó a la elaboración de película y laminado de polietileno. También tiene una fugaz duración. Esto es desde 1987 hasta 1994.

Se podrían mencionar una serie de emprendimientos truncos, que no avanzaron más allá de la solicitud del lote en el parque industrial al IDEVI. Pero que con mayor o menor nivel de desarrollo de proyecto, no llegaron a concretarse.

II -ACTUALMENTE FUNCIONALES

En resumen son 8 las empresas que están funcionando en la micro-región: FRIDEVI, COTRAVI Coop. Ltda., la USINA LÁCTEA de la Fundación del Banco Almafuerite, La AMALGAMA Quesos, SUAREZ HORMIGONES, 2 ASERRADEROS y GALPACK SRL.

En el nivel de los microemprendimientos o empresas familiares hay una serie de pequeñas fábricas de encurtidos, dulces, alfajores regionales, aberturas de aluminio, etc.

Como resultado de lo expuesto surge con claridad que la conformación económica de la micro-región está delineada sobre el aporte del sector terciario en primer lugar, del primario en segundo lugar y es muy reducido el aporte del sector secundario.

III -ALTERNATIVAS FUTURAS

Limitantes

El cambio de patrón ocupacional en la zona del estudio, a partir del nuevo perfil que va adquiriendo el estado provincial hace urgente y necesario revertir la situación de anomia que tiene el sector industrial. No será posible pasar a una etapa de expansión sin antes remover y solucionar algunas *limitantes fuertes* para cualquier proceso de industrialización local.

La primera de ellas la hemos tratado al desarrollar el tema Producción Primaria. Hemos dicho que con el perfil productivo actual, en el que el grueso de las superficies se destinan a pasturas, no hay transformación o elaboración de alimentos posible. Se deben incrementar fuertemente las superficies destinadas a la producción de frutas y hortalizas. Ya sea sobre la base de las actualmente regadas o sobre la base de la incorporación de nuevas superficies en el valle inferior o en el Valle de Guardia Mitre.

La segunda, de importante significación porque es referida al material humano, es la falta de interés en la inversión productiva y el desapego al riesgo empresario. En los informes parciales que integran éste estudio, hemos enfatizado en la idiosincracia del habitante de Viedma, considerando que éste elemento es una debilidad importante.

El tercer elemento, relacionado con el anterior en cuanto es consecuencia de décadas de trabajar en la Administración pública - actividad excluyente de la ciudad -, es la ausencia de capacidad empresarial en sus habitantes.

En la misma línea de razonamiento encontramos *el cuarto* elemento. Con la escasa historia industrial de la micro-región será necesario poner en marcha un proceso paralelo de capacitación de mano de obra. Los procesos tecnológicos modernos son exigentes en conocimiento y éste elemento es considerado frecuentemente de manera decisiva al decidir el emplazamiento de una inversión. A éste respecto, seguramente se debe

considerar adecuadamente también, la cercanía a un puerto que, como San Antonio Este, ofrece el plus de reembolso por exportación por puerto patagónico.

El cambio necesario, que modifique la conformación económica y sea capaz de generar fuentes de trabajo y riqueza, seguramente ha de pasar por la remoción de éstos primeros obstáculos.

IV - LÍNEAS DE INVERSIÓN - PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS

IV 1. -Actividades Derivadas De La Producción Animal

- Matadero y frigorífico de pequeños animales . Comprendiendo especies no domésticas y domésticas que por su características de identificación regional, pueden tener la ventaja de mercado de la producción con origen certificado o " Denominación de Origen ". Las especies comprendidas como liebre, vizcacha, aves, porcinos, permiten además un procesamiento posterior, desde el simple empaçado para venta hasta elaboraciones como escabeches, chacinados, etc.
- Fábrica de chacinados y embutidos no tradicionales, utilizando especies que al igual que en Bariloche han generado un mercado de consumidores de alto poder adquisitivo. (jabalí, guanaco, oveja, etc.) .
- Fábrica de carnes deshidratadas con especias. Harina de hueso.
- Fábrica de precocidos, salsas de carne, tomate puré, pimienta y especias. empaque en porciones individuales para microondas.
- Curtiembre para cueros ovinos y bovinos. No existe en todo Río Negro un emprendimiento de éste tipo, lo que permitiría tener un mercado legítimo dado el bajo valor unitario, frente a los costos de flete a las grandes curtiembres del Gran Buenos Aires.
- Industrias de la leche. Deshidratadora, elaboradora de dulce, quesos de varios tipos.
- Estación de cría de peces con doble propósito: siembra de alevinos de especies atractivas a los pescadores en el río Negro - conectado con la promoción del turismo- y ahumadero para el consumo interno o exportación. Especies: perca, trucha, pejerrey.
- Planta de fileteado y congelado de pescado, a partir del desarrollo de la pesca marítima en la zona del estuario del río.

IV 2 - Actividades Derivadas De La Producción Vegetal

- Molino de harinas de trigo. A principios del año 1997 se conoció a través de información oficial la decisión empresarial de un grupo de Bahía Blanca de establecer en Viedma un Molino harinero y planta elaboradora de fideos secos. No se concretó finalmente según la versión del empresario por desinteligencias con el gobierno provincial. Las 500.000 Tn anuales de trigo que se producen en el partido de patagones y el mercado al sur que se abre por la ruta Nacional N°3 - el Alto Valle; Bariloche y de concretarse el corredor bioceánico a Chile, justifican claramente la profundización del estudio a nivel de factibilidad.
- Planta pelletizadora - cubeteadora de alfalfa. Por proceso de temperatura o por el más moderno de presión, que no desnaturaliza las proteínas y dosifica fibra-proteína.
- Planta conservera de legumbres. desarrollo hacia atrás, producción primaria en el IDEVI.
- Planta elaboradora de condimentos y especias. Idem en cuanto a posibilitar un nuevo rubro de producción con salida industrial asegurada.

- Puesta en marcha de la Planta de Alimentos Balanceados con componentes vegetales y animales. Necesita de un gerenciamiento acorde y capital.

- Aserradero, tableado, cajonería, bins.

- Planta deshidratadora de frutas y hortalizas. Fueron descriptas las razones del fracaso del emprendimiento INDALVI. Es experiencia capitalizable. Existe nueva y moderna tecnología que lleva a esta alternativa de inversión a un lugar preponderante en el paquete de ideas.

La primera hortaliza que inició el crecimiento del consumo de vegetales deshidratados y generó el crecimiento de la industria en el mundo fue la papa. Se puede decir que a medida que se hizo creciente la incorporación de la mujer al mercado laboral, la industria reaccionó con adecuaciones. Los vegetales precocidos, deshidratados y supercongelados o los hornos de microondas, son ejemplos claros de la nueva forma de disponer de los tiempos en las familias. Consecuentemente el mercado de comidas semielaboradas está en expansión.

Vegetales como la cebolla, el ajo, la papa, la zanahoria y las verduras de hoja acelga y espinaca, son parte de la dieta diaria de millones de hogares en el mundo, son de producción probada en nuestra zona y son productos deshidratados de excelente calidad. Justamente los países de mayor grado de desarrollo, los más exigentes en calidad, son los principales consumidores.

- Planta de maderas desfibradas y conglomeradas. Coincidentemente con la estrategia nacional de incremento de superficies forestadas, para lo que se dispone de importantes subsidios a la actividad, puede crecer la actividad de transformación y agregado de valor.

- Planta procesadora de tomate y derivados. Hemos expuesto las razones por las cuales creemos que la anterior experiencia terminó en quiebra. Una planta con moderna tecnología y productos de calidad abiertos en una gama, que permita la elaboración durante la mayor parte del año es una alternativa, que si bien de mayores montos que las antes expuestas, también es de un giro económico muy superior.

- Conservación de frutas. Atmósfera controlada - Frio. En el presente la capacidad instalada para estos procesos en el valle inferior es muy limitada. El frigorífico existente es para aproximadamente 25.000 bultos y se deberá llevar por lo menos a 200.000.

- Supercongelado de Frutas y Hortalizas. con los mismos argumentos que derivan del modelo de vida y de la disponibilidad de tiempos, hacemos hincapié en este tipo de emprendimientos ya que el desarrollo que ha tenido el mercado mundial de estos productos es sencillamente alentador. Existe tecnología disponible para pequeños emprendimientos hasta para grandes inversiones y volúmenes de elaboración.

- Planta para clasificación de semillas forrajeras de pedigree. Ecológicamente, ésta es una zona propicia para la reproducción de semillas certificadas, la actividad primaria se puede promover por su buena rentabilidad, esto trae aparejado la necesidad de una planta de clasificado y empacado acorde a un producto de alto valor.

IV 3.- Otras Producciones

- Planta de Extracción. Tratamiento y Fraccionamiento de miel. la apicultura es una actividad no muy desarrollada en el valle inferior, sin embargo la calidad y los rendimientos obtenidos hacen alentar la posibilidad de la expansión de la actividad. Necesariamente para que los esfuerzos locales no sean aprovechados a otro nivel, todas las tareas posteriores a la recolección, atinentes a la calidad final del producto y al acopio de volúmenes exportables sería conveniente que estén radicadas en la región.

- Fábrica de productos cerámicos - ladrillos y revestimientos - a partir del aprovechamiento de arcillas locales de las que hay gran variedad.

V - CONSIDERACIONES FINALES A SECTOR INDUSTRIA

A partir de la consideración de que nos hallamos insertos en lo que habitualmente se considera una Economía Regional, resulta interesante analizar que grado de asimilación tiene ésta micro-región con tales parámetros. En principio y como es evidente, en cuanto a la localización geográfica queda claro que éste es un emplazamiento extra-pampeano. Pero el otro parámetro normalmente utilizado para definir éste tipo de economías, o sea el producto que caracteriza a la región, paradójicamente no la asimila al conjunto que define a la región sino que la hace aparecer como una prolongación de la Pampa Húmeda.

Esto es así puesto que la ganadería, sin lugar a dudas, es la actividad que mayor superficie ocupa, tanto en el secano, como bajo riego. Esta afirmación se apoya en los registros de uso de la tierra, que hemos visto al tratar Producción Primaria en éste mismo informe.

Las producciones que caracterizan a ésta " Economía Regional " , hablando de Río Negro y Neuquén como la región Norpatagónica, son la explotación de Hidrocarburos en primer lugar, la Fruticultura y el Turismo en la micro-región de los Lagos Cordilleranos y vemos que ninguna de éstas líneas de producción se expresan de manera significativa en ésta micro-región. Por lo que es necesario considerar a Viedma - Patagones como una particularidad dentro de la economía Regional en la que se halla inserta.

Vale hacer ésta distinción en orden a que las Políticas que se formulan desde el Gobierno Nacional, tendientes a promover y crear marcos adecuados para la inversión privada, por su direccionalidad y generalidad no tienen efecto en ésta micro-región. Están necesitando mayor grado de ajuste a ésta realidad particular y del acompañamiento de medidas de carácter provincial.

Para destacar aun más lo expuesto, debemos decir que las medidas macroeconómicas transformadoras que vive el país : estabilidad monetaria, apertura externa de la economía, reforma y eliminación de regulaciones e integración al Mercosur, si bien han producido un incremento notable en el proceso de inversiones productivas en la región, a raíz de que ésta micro-región no encuentre aun su nuevo rol en el esquema económico, ha hecho que se desaproveche la oportunidad de beneficiarse con ellas, no recibiendo una sólo inversión en el período. No existen ventajas comparativas y/o competitivas que hagan elegible ésta localización frente a la masa de inversiones que ha beneficiado a otras regiones. Ésta micro-región ha permanecido neutra y ajena a los cambios producidos en la economía del país.

Por otra parte, la situación de déficit fiscal que agobia a la Administración Provincial, se traduce en la imposibilidad de actuar desde el Estado en el acompañamiento de los sectores productivos. Nos referimos a desgravaciones de impuestos provinciales, subsidio parcial de tasas crediticias, etc. Un elemento que ilustra la voluntad y las posibilidades del estado ante la promoción de inversiones, se refleja en la falta de adecuación de una herramienta cual es la Ley de Promoción Económica provincial, que data de 1978.

En virtud de que el nivel de agregación de la información estadística existente, no permite llevar a nivel de la micro-región el seguimiento de indicadores, que nos ilustren cuantitativamente la evolución del consumo de insumos críticos, para medir variaciones

en los niveles de actividad, debemos recurrir aun con limitaciones a afirmaciones y comentarios de tipo cualitativo y empírico. Pero por otra parte y en consideración a que la micro-región gira alrededor del núcleo urbano Viedma-Carmen de Patagones, si bien en una profundización del presente estudio se puede relevar información directa y componer éstos indicadores, las evidencias recogidas en numerosos contactos con informantes calificados, nos dan una clara visión de lo expuesto.

De todas maneras, elementos tales como la ausencia de nuevas radicaciones y por el contrario la desaparición de varias de ellas, algunas importantes. Como la falta de inversiones en infraestructura turística, sector que crece a tasas inéditas en el país, y el achicamiento del estado provincial, configuran claramente el cuadro de estancamiento y aun el retroceso del nivel de actividad económica microregional.

Considerado en perspectiva, éste cuadro es particularmente grave por cuanto la región, ya sea la Provincia considerada individualmente como en conjunto con la vecina Neuquén, han tenido un alto nivel de actividad, con aumentos significativos de la misma respecto a la media del país. Por ejemplo en uno de los indicadores industriales claves, como el consumo de energía, comparando el año 97 contra el 96, pone a Río Negro y Neuquén como las dos provincias con mayor aumento del consumo, con tasas del 30% y del 43% respectivamente.

De tal forma que se hace cada vez más notorio que, así como el desarrollo tiene su dinámica, también el subdesarrollo tiene su propia dinámica. Y en la medida que no se actúe sobre las causales, la brecha se hará cada vez mas amplia.

Dejamos como último párrafo a éstos comentarios, una iniciativa o propuesta de un grupo líder de empresarios y comerciantes de Viedma que plantean la formación de un fondo de inversión comunitario, a partir de un costo fiscal a asumir por parte de la Provincia y La Nación. Esto es la retención a nivel local de los aportes que efectúen los empresarios y comerciantes de la micro-región en carácter de impuesto a los Ingresos Brutos (3%) y del IVA (21%), para componer con dichos fondos, más los que puedan aportan a título individual como compra de acciones, otras personas, profesionales, etc. un monto de inversión con destino a una industria, que definiría la sociedad a conformar con ese objetivo.

En virtud de los antecedentes que hemos expuesto de Viedma, tanto de tipo social como económico, creemos que no se debería desaprovechar ésta poco frecuente iniciativa de asociatividad. Por otra parte, lo hemos dicho también, el despegue de ésta micro-región requiere algunas excepciones en materia de políticas y el esfuerzo conjunto del Estado y la Comunidad .

CAPÍTULO C

LA REFORMA DEL ESTADO EN RÍO NEGRO Y EL IDEVI

En la última semana del mes de febrero la comunidad Viedmense se vió sacudida con la noticia de que en el marco de la Reforma del Estado en ejecución, el IDEVI desaparecía o como dijo el Gobernador de la Provincia " Se lo pasamos a los productores". La reacción de los empleados del Instituto que convocó a Diputados provinciales, concejales e Intendente de la localidad, produjo en el ámbito del Concejo Deliberante una exposición del gobernador Verani, quien propuso a la audiencia que si no había acuerdo con lo propuesto ofrecía 15 días para que se elaborara una propuesta alternativa sobre el destino del Instituto, que sería considerada. Juzgó conveniente también que ya que el destino de la Institución incidía sobre el futuro de la región, se produjera el trabajo de revisión y propuestas en el seno del Plan Estratégico.

De tal manera quienes integramos el Equipo del Plan, nos abocamos a preparar y llevar a cabo una serie de reuniones a las que se convocó a : Productores de la zona, Concejales de la ciudad de Viedma, Funcionarios de la Intervención del IDEVI, Empleados, Cámara de Comercio e Industria, Legisladores representantes del pueblo de la ciudad y a otras entidades civiles.

El propósito de las mismas era el analizar a partir de la Ley provincial Nº 200 las facultades conferidas en relación al desarrollo regional y la necesidad de su actualización. En la práctica, la angustia y la incertidumbre sobre el futuro laboral de los empleados tiñó las discusiones, planteando un horizonte de cortísimo plazo que como es lógico, no permitió avanzar en un análisis más profundo.

Así en un plazo que abarcó la primera quincena del mes de marzo se elaboró, como propuesta al gobernador provincial, un documento conteniendo los consensos a los que se pudo arribar en tan corto plazo y con las limitantes emocionales expuestas.

El mismo dice: *" El presente documento fue elaborado con la participación de representantes del Poder Legislativo de la Provincia de Río Negro, del Municipio de la Ciudad de Viedma, de los productores del Valle Inferior del Río Negro, Empleados y Funcionarios del IDEVI y de la Comunidad de la Ciudad de Viedma.*

Este proceso que nació como consecuencia de la inquietud de los empleados de la Institución movilizados por anuncios en el marco de la Reforma del Estado y la falta de precisiones sobre sus alcances, derivó en un amplio debate donde fue necesario compatibilizar la voluntad de participación sectorial, con la existencia de acuerdos preexistentes, la búsqueda de información y la elaboración de propuestas.

Aunque se consideró favorable la voluntad del Gobierno Provincial de aceptar éste debate y ser receptivo a las iniciativas que en él se generen, resultó insuficiente el tiempo disponible para poder garantizar la genuina representatividad y la presencia de decisores que dieran apropiado sustento y viabilidad a los contenidos del mismo.

Se puede asegurar no obstante que en el escaso tiempo empleado, fue posible detectar opiniones y cuestionamientos de sectores hasta entonces sin canal de expresión.

El documento debe ser considerado la compatibilización de propuestas recibidas y resultado del debate de los documentos sectoriales que le dieron origen y que en anexo se adjuntan.

Las representaciones que suscriben el presente consideran necesario contar con un organismo ágil, fuerte, dinámico, desburocratizado, de carácter mixto (público - privado) y de alcance regional que gestione en conjunto con la comunidad, el desarrollo económico y social de Viedma y su zona de influencia (área que integran el Valle Inferior hasta Guardia Mitre, zonas de riego y secano, el río Negro y litoral marítimo del departamento de Adolfo Alsina), con proyección temática a otros sectores afines de la Provincia.

Ha surgido hoy la necesidad de repensar los componentes económicos de la región donde, junto al Estado, la producción primaria de índole agropecuaria, los servicios y la industria agroalimentaria se constituyan en los ejes estratégicos del desarrollo urbano - rural.

Concebimos el desarrollo no como un proceso natural, dependiente del solo paso del tiempo o como resultado de la asignación de recursos que realice el mercado, sino a partir de la transformación y democratización de las Instituciones, de la promoción del hombre, su capacitación e información, de la innovación tecnológica aplicada y por sobre todo del compromiso explícito y el protagonismo de la comunidad en la definición y el logro de su propio futuro.

Por ello afirmamos la necesidad de contar con una herramienta idónea, que desde el Estado Provincial y con la participación de la sociedad organizada en su gobierno, promueva una nueva modalidad de Desarrollo, en la que sea posible aunar esfuerzos sectoriales en políticas que potencien las ventajas comparativas y generen ventajas competitivas para la micro-región, en concordancia con las actuales tendencias mundiales en materia de formulación de Políticas y Acuerdos de Cooperación, en los que se evidencia un claro contenido Regional. Tendencia a la que no es ajena la Provincia de Río Negro que elabora una estrategia de planificación -Gestión por regiones y de carácter participativo.

De ésta forma superaremos las visiones ideologizadas y de grupo sobre " que modelo de desarrollo es mejor para la región " reemplazandolas por el mecanismo democrático de pensar juntos " que desarrollo queremos y podemos construir".

El Organismo que se juzga necesario tendría al menos dos funciones estratégicas:

- Promoción del desarrollo local y microregional (urbano - rural) que permita la inserción de la región en el contexto global.*
- Articulación de Instituciones - públicas y privadas - y programas, con el fin de asegurar la eficacia en el tratamiento integral de la problemática del desarrollo y un uso eficiente de los recursos disponibles.*

La estructura se compondría con un Consejo Directivo integrado por representantes no rentados de instituciones vinculadas al Desarrollo (Provincia, Municipio, Productores).

cuya operatividad estaría dada por una Secretaría Ejecutiva, cubierta por concurso y de la que dependieran responsables de Programas formulados y ejecutados en forma dinámica, bajo el concepto de estructuras horizontales interinstitucionales.

Mayor descripción de las áreas a reformular requiere tener en cuenta avances o preacuerdos alcanzados que por su precariedad no permiten tomar posición definitiva.

Sobre una de las áreas actualmente existentes en el IDEVI - Operación y Mantenimiento de la Red de Riego y Drenaje - el Gobierno Provincial ha expresado su decisión de transferirla a los productores, quienes se encuentran analizando las condiciones bajo las cuales tal transferencia sería factible. Se ha señalado que éste proceso no involucra a la Red Troncal, sobre la que aun no hay decisión : su transferencia al Departamento Provincial de Aguas o mantener la prestación del servicio desde el Instituto.

Se ha informado oficialmente que las tratativas entre ambos sectores - Gobierno y Productores - llevan la posibilidad de efectivizar la transferencia al mes de Agosto del presente año.

De las características que adopte esa transferencia dependen varias cuestiones, entre ellas, la situación de quienes hoy operan el servicio. Aun no se sabe si el futuro Consorcio a crearse para hacerse cargo del Sistema, adoptará a quienes hoy lo operan. Por lo que el plazo vigente - 16 de marzo - para retirarse o desvincularse conlleva el peligro de que a la fecha estimada de concreción del traspaso - agosto del 98 - ya no se cuente en la Institución con los recursos humanos capacitados y necesarios para realizar la tarea.

Quienes en un plazo perentorio hemos elaborado ésta propuesta que se eleva a consideración del señor Gobernador, somos concientes de que el análisis realizado y los acuerdos alcanzados sobrevuelan lo estructural y funcional. El tiempo disponible y las medidas dispuestas generaron un estado de incertidumbre y angustia de los involucrados en la situación, que no permitió alcanzar una visión compartida del desarrollo del conjunto de la comunidad, que contenga análisis más profundos y acuerdos que los viabilicen.

Estos obstáculos impidieron profundizar los aspectos más sustantivos de la problemática del desarrollo integral de la región, la cual consideramos sigue siendo la única alternativa que evitaría que en un plazo reducido tengamos que volver a experimentar el ajuste del Estado y sus consecuencias laborales y sociales.

La prosecución de éste trabajo para alcanzar un mayor nivel de resolución requiere que solicitemos a la autoridad provincial que no modifique la situación del Instituto respecto de la estructura actual y flexibilice los plazos de reforma de la Institución y de la estabilidad de su personal. Llevando la fecha de toma de decisiones sobre el destino del IDEVI al mes de Agosto, en concordancia con la fecha de resolución de la transferencia del Sistema de Riego.

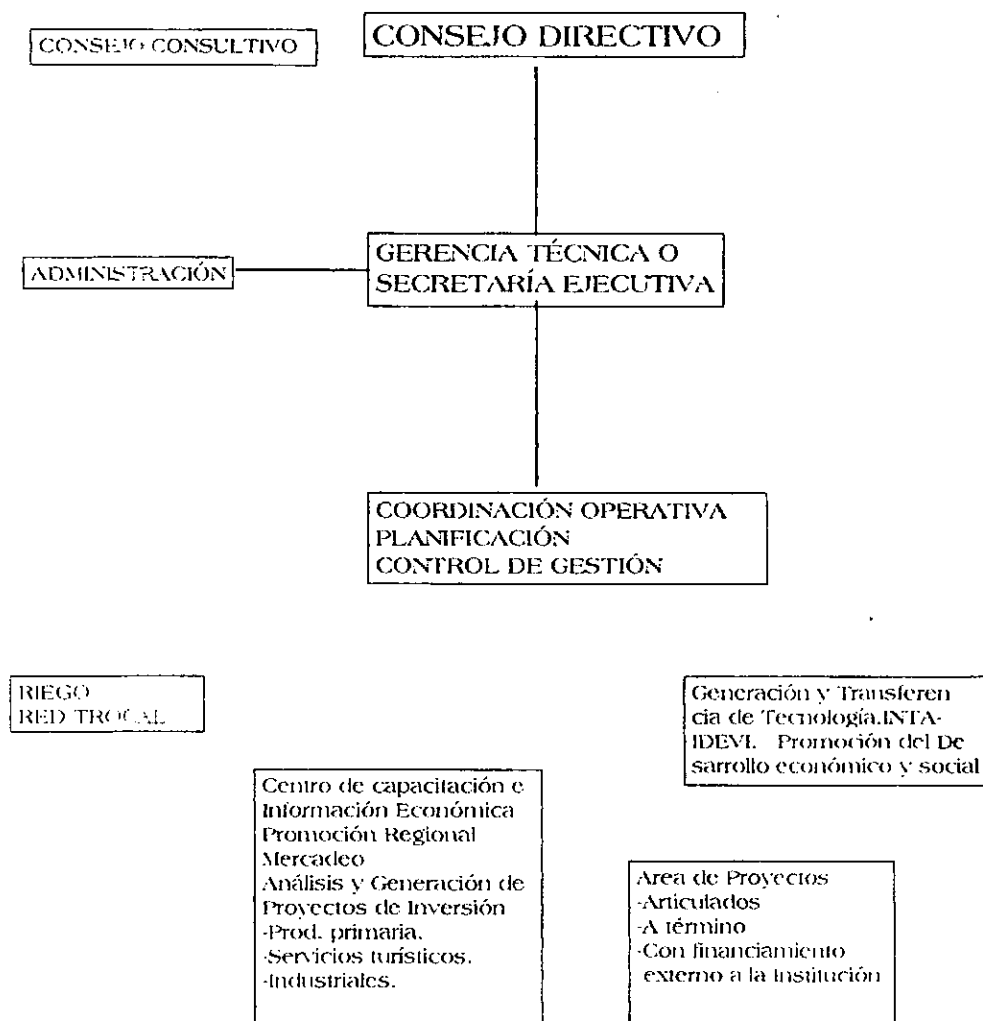
Trabajar con la Comunidad en la definición del Desarrollo posible y viable (que incluye el diseño de la herramienta necesaria y el compromiso de los actores socio-políticos involucrados en él) requiere como condición indispensable programar adecuadamente la etapa de transición entre el organismo actual y el futuro.

Para lo cual se considera que el Plan de Desarrollo Estratégico de Viedma, constituye un instrumento adecuado, al proveer la información requerida, sus aspectos

metodológicos, conceptuales e instrumentales, en procura de lograr el acuerdo comunitario."

Este documento firmado por los representantes de las instituciones mencionadas en el encabezado fue presentado al gobernador.

En tanto y como parte complementaria del presente Informe avanzamos en definir con un poco mas de precisión algunos aspectos de la estructura y funciones que debería tener el futuro organismo del desarrollo de la micro-región.



El consejo Directivo es el órgano de Gobierno del Instituto . Su composición es mixta. Está compuesto por un presidente con rango de Secretario de Estado designado por el Poder Ejecutivo Provincial. Los demás Directores, representantes del municipio de Viñedo y de los sectores de la producción son designados ad-honorem.

El Consejo Consultivo, es un órgano de consulta y apoyo, a través del cual participa la comunidad y en él se expresa la demanda. Los participantes son ad-honorem pero su constitución es formal.

La gerencia técnica o Secretaría Ejecutiva, es la cabeza de la estructura técnica. Es designado/a por concurso de antecedentes y es un cargo rentado.

De la Gerencia depende un pequeño núcleo de Planificación y Coordinación que apoya a la gerencia y articula a los sectores que de ella dependen y sus planes y programas.

De la Gerencia dependen los sectores técnicos sobre los que se apoya el accionar de la Institución:

- El Centro de Capacitación e Información Económica. Desde donde se realizan cursos de capacitación empresarial a emprendedores. Se realizan estudios de Mercado, Promoción Regional (denominación de Origen, creación de specialitys, etc.). Y el análisis y la formulación de proyectos de inversión.

- La Generación y Transferencia de tecnología agropecuaria, actualmente en convenio INTA - IDEVI que se propone se mantenga. Desde donde se lleve adelante también la tarea de promoción del Desarrollo económico y social del sector primario de la región. (organización de productores, consorciamiento, asociativismo.).

- Se prevé necesaria también un área de Proyectos Específicos, que se conforme de manera flexible, a partir de objetivos, metas y plazos previamente establecidos y aprobados por el Consejo Directivo, lo que significa la asignación de fondos. El personal que nutre a ésta área no es estático sino que se conforma ad-hoc con personal propio del Instituto, de otras áreas del estado provincial, o de contratos a agentes externos, a partir de la necesidad de atender una demanda concreta. El grupo de Planificación y Coordinación sugiere a la gerencia su composición y esta lo dirige.

- Por último, dependiendo también de la gerencia se ve la conveniencia de mantener una Intendencia de Riego residual, que opera y mantiene la red de riego y drenaje troncal, incluidas las plantas de bombeo de los desagües al río. Sostenemos la conveniencia de su permanencia en el organismo debido a que es más conveniente y eficiente mantener la integralidad del manejo y la conservación de la red, ya que *el riego es un Sistema* en operación. Por otra parte esa misma Intendencia cumplirá las funciones de contralor de los futuros consorcios de riego a crearse (ente regulador) y desde el punto de vista de la relación productores-funcionarios, existe a través de los años el desarrollo de una confianza que facilita la tarea.

Sin ser definitiva ni taxativa ésta estructura puede ser la base de discusión para la constitución de un nuevo y más moderno organismo, que aggrornado abarque las temáticas necesarias para romper la inercia en la micro-región de Viedma.



ANEXO
ESTADISTICO

Evolución de las superficies cultivadas por rubro de producción
 Porcentaje de aprovechamiento del suelo.
 Serie 1973/ 1982

CULTIVOS	CAMPAÑA AGRÍCOLA							
	1973/74 (ha)	1974/75 (ha)	1975/76 (ha)	1976/77 (ha)	1977/78 (ha)	1979/80 (ha)	1980/81 (ha)	1981/82 (ha)
LAVADO	0	0	0	0	0	0	0	0
CEREALES	2513	931	944	1060	748	1265	874	806
HORTALIZAS	1004	809	1475	1956	2260	1847	1775	1007
FORESTALES	0	0	36	52	86	105	119	119
FORRAJERAS	839	1840	2582	2662	2882	3385	3731	3838
FRUTALES	15	82	143	198	267	353	494	636
TOTALES	4371	3662	5180	5928	6243	6955	6993	6406
VARIACIÓN CON RESPECTO PERÍODO ANTERIOR %	0	-16	41	14	5	11	0.5	-8
SUP. NETA REGABLE (has.)	5945	6081	6972	7747	8309	8642	8713	9828
APROVECHAMIENTO DEL SUELO (%)	74	60	74	77	75	80	80	65

Fuente: Intendencia de riego del Valle Inferior. IDEVI. No se registraban superficies bajo lavado.
 Febrero 1998.

Evolución de las Superficies Cultivadas por Rubro de Producción
 Porcentaje de Aprovechamiento del Suelo
 Serie 1982/1990

CULTIVOS	CAMPAÑA AGRÍCOLA							
	1982/83 (ha)	1983/84 (ha)	1984/85 (ha)	1985/86 (ha)	1986/87 (ha)	1987/88 (ha)	1988/89 (ha)	1989/90 (ha)
LAVADO	0	0	0	0	0	146	200	136
CEREALES	3069	2942	1066	784	954	840	742	979
HORTALIZAS	2431	2225	2136	1769	1311	1362	1219	1070
FORESTALES	125	125	129	127	109	103	146	157
FORRAJERAS	3413	4337	4447	5162	6637	7758	8020	8669
FRUTALES	804	885	971	911	886	892	665	860
TOTALES	9842	10514	8749	8753	9897	11101	10992	11871
VARIACION RESPECTO PERÍODO ANTERIOR %	-9	6	-17	-	11.5	11.5	-9	9
SUPERFICIE NETA REGABLE (HAS)	13800	14745	14834	14852	15630	15690	16403	16677
APROVECHAMIENTO DEL SUELO (%)	71	71	59	59	63	70	67	71

Fuente: Intendencia de Riego del valle Inferior IDEVI. Hasta la campaña 87/88 no se contabilizaron las
 superficie bajo lavado. Febrero 1998.

Evolución de las superficies cultivadas
 Cultivos Hortícolas
 Serie 1990 / 1998

CULTIVOS	CAMPAÑA AGRÍCOLA							
	1990/91 (has)	1991/92 (has)	1992/93 (has)	1993/94 (has)	1994/95 (has)	1995/96 (has)	1996/97 (has)	1997/98 (has)*
CEBOLLA	292.5	353.5	220.5	625	411	995	699.5	1141
ZAPALLO	112	207	262	540.5	351.5	335	441	937
MELON	0	20	58	20.5	56	30.5	48	111
TOMATE FRESCO	71	227.5	182	384.5	469	778	741	330
TOMATE INDUSTRIA	442	48.5	59	199	13	65	34	1.5
TOTAL	917.5	856.5	781.5	1769.5	1300.5	2203.5	1963.5	2520.5

Superficie registrada hasta el 11/11/97- Declaraciones juradas.

FUENTE: Censos de Cultivos - Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI. Recién a partir de 1990 se registra estadísticamente por cultivo- Registros anteriores son por rubro de producción.

Uso del Suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98

Hortalizas

Cultivos	Superficie (has)
Acelga	0.5
Alcahucil	4.10
Ajo colorado	3.5
Cebolla S. 14	801.27
Choclo	0.6
Cebolla otras var.	427.28
Lenteja	12
Lechuga	1.5
Papa	41
Pepino	1
Pimiento 4 puntas	79
Poroto	4.07
Tomate industria	1.51
Tomate fresco	335
Zanahoria	15.21
Zapallito tronco	6.12
Zapallo	1022.30
Otras hortalizas	565.77
TOTAL	3321.73

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI. Declaración Jurada de Cultivos.

Uso del suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98.

Frutales

Cultivo	Superficie (has)
Almendro	12.06
Avellano	62.45
Cerezo	19.11
Ciruelo	30.90
Damasco	8.04
Frutilla	5.50
Melón	113.46
Sandía	5.74
Durazno	107.15
Manzana Granny Smith	6.82
Manzana Red Delicious	191.66
Manzana otras variedades	24.02
Nogal	104.22
Pera Williams	45.37
Pera otras var.	8.21
Vid de mesa	12.33
Vid de vinificar	7.30
Membrillo	6.86
Otros frutales	85.94
TOTAL	857.1

Fuente: Intendencia de Riego del valle Inferior - IDEVI - Declaración Jurada de Cultivos.

Uso de Suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98.

Cereales

Cultivos	Superficie (has)
Trigo	58
Avena	401
Cebada	7
Maiz amarillo	514
Maiz blanco	21
Sorgo	114
TOTAL	1115

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior. IDEVI - Declaración Jurada de Cultivos.

Uso del Suelo Campaña Agrícola 1997 / 98

Forrajeras

Cultivos	Superficie (has)
Agropiro	115
Alfalfa corte	1447
Alfalfa semilla	25
Melilotus	3
Pradera consociada	6622
Pradera natural	6
Otras forrajeras	8
TOTAL	8226

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior. IDEVI- Declaración Jurada de Cultivos.

Uso del Suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98

Forestales y Lavado de Suelos y Recuperación

Especies	Superficie (has)
Alamo criollo	1.85
Alamo híbrido	55.13
Otras especies	10.15
Total	67.13

Lavado de suelos	95 has
Recuperación	631 has
Total	726

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI. Declaración Jurada de Cultivos.

Hortalizas Mas Cultivadas en el Valle Inferior

Año 1996 - Superficie sembrada - rendimientos - superficie cosechada

Cultivos	Superficie (has)		%	rendimientos prom.	producción
	sembrada	cosechada			
Cebolla	699.5	475	68	23058	10.953.000
Tomate	741	311	42	18360	5.710.000
Zapallo	441	247	56	11540	2.851.000

Elaboración sobre datos de la Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI

EXISTENCIAS GANADERAS - Colonia y zona circundante. Nov 1993.

Cabezas por especie	Colonia		Secano		Total	
	cantidad	%	cantidad	%	cantidad	%
Bovinos	19.312	47.6	6.000	42.5	25.312	46.3
Ovinos	13.462	33.2	8.010	56.7	21.472	39.2
Caprinos	94	0.2	-	-	94	0.2
Otras	7.721	19.0	109	0.8	7.830	14.3
TOTAL	40.589	100.0	14.119	100.0	54.708	100.0

POBLACIÓN Y MANO DE OBRA

Población Residente en la explotación Por Grupo Etareo y Sexo, Según Relación con al productor

población residente relac. c/productor	hasta 14		total		15 a 59		Total		de 60 y más		Total		TOTAL	
	M	F	cant	%	M	F	Cant.	%	M	F	cant.	%	Cant.	%
Productor	-	-	-	-	271	168	439	43.9	37	16	53	53	492	33
Filiares.	154	134	288	71.1	157	134	291	29.1	5	13	18	18	597	40
Productor	63	54	117	28.9	235	35	270	27	22	7	29	29	416	27
Trabajadores no filiars.	217	188	405	100	663	337	1000	100	64	36	100	100	1505	100
Total	14	12	27		44	22	66		4	2	7		100	
Porcentaje														

Q/F.3111
C19
III

40864

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PLAN ESTRATEGICO
DE VIEDMA
Y ZONA DE INFLUENCIA



PRODUCCION AGROPECUARIA
Y
AGROINDUSTRIAL

Q/F.3111
C19
III



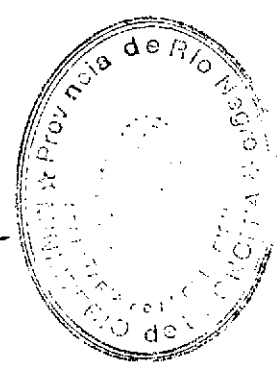
Recibido
02/04/98

Ing. HUGO IGLESIAS
DIRECTOR CENTRAL
de Trámite, Registro y Asesoría
MUNICIPALIDAD DE VIEDMA

INFORME FINAL
MARZO 1998

[Signature]

2-4-98-



PLAN ESTRATEGICO
DE
VIEDMA

PRODUCCION AGROPECUARIA
Y
AGROINDUSTRIAL

INFORME FINAL

ING.AGR. MIGUEL L.A.CILIBERTO - MARZO 1998

**PLAN ESTRATÉGICO DE VIEDMA
INFORME FINAL**

INDICE

I - INTRODUCCIÓN.

II - EL AREA EN ANALISIS - LA REGION

CAPÍTULO A - PRODUCCION PRIMARIA

III - EL PERFIL ACTUAL DE PRODUCCION

III 1 - LA PRODUCCION BAJO RIEGO

III 1.1. Situación Actual de la Producción - Evolución del Programa.

III 1.2. La Evolución de la Producción.

III 1.3. Los Sistemas de Producción .

III 1.4. Población y Mano de Obra Rural.

III 1.5. Población Residente en la Colonia.

III 1.6. Valor de la Producción.

III 1.7. Evolución del Valor Bruto de la Producción.

III 2 - LA PRODUCCIÓN EN EL AREA DE SECANO

III 2.1. Modelos Predominantes

III 2.2. La Producción Ovina.

III 2.3. La Producción bovina.

III 3 - CONSIDERACIONES FINALES A PRODUCCIÓN PRIMARIA

PLAN ESTRATÉGICO DE VIEDMA
INFORME FINAL

CAPÍTULO B - SECTOR INDUSTRIAL.

I - HISTORIA DE LOS ASENTAMIENTOS

II - ASENTAMIENTOS ACTUALMENTE FUNCIONALES

III - ALTERNATIVAS FUTURAS

IV - LÍNEAS DE INVERSIÓN - Pequeña y Mediana Empresa.

V - CONSIDERACIONES FINALES A SECTOR INDUSTRIA.

CAPÍTULO C- LA REFORMA DEL ESTADO- EL IDEVI FUTURO.

ANEXO ESTADÍSTICO

- Evolución de las superficies cultivadas por rubro de producción
Porcentaje de aprovechamiento del suelo
Serie 1973 - 1982 - Serie 1982 - 1990.
- Evolución de las superficies cultivadas - Cultivos Hortícolas.
Serie 1990 - 1998.
- Uso del Suelo en la Campaña Agrícola 1997 - 1998.
 - Hortalizas.
 - Frutales.
 - Cereales.
 - Forrajeras.
 - Forestales.
 - Lavado de Suelos y Recuperación.
- Hortalizas más Cultivadas en el Valle Inferior.
Superficie sembrada - Rendimientos - Superficie Cosechada.
- Existencias Ganaderas - Colonia y zona circundante.
- Población y Mano de Obra.

INTRODUCCIÓN

Este Informe Final del Plan Estratégico de Viedma - Producción Agropecuaria y Agroindustrial - abarca el período comprendido por los meses de setiembre de 1997 a marzo de 1998 inclusive.

Desde inicios de ésta década en la Argentina, como en la mayoría de los países de Latinoamérica se ponen en marcha importantes procesos de reforma de las Políticas Públicas y de la estructura misma del Estado. El desajuste entre la oferta de servicios de parte del estado y la creciente, diversificada e insatisfecha demanda de la sociedad se hacía evidente. Por otra parte la globalización de la economía, las nuevas formas de organización e integración regional y el impacto que esto produjo sobre las formas de producción de bienes y servicios, en cuanto a calidad y competitividad, hace necesario repensar las estrategias de desarrollo económico-social, pero ésta vez a nivel local - micro-regional, las que tuvieron menor vigencia en décadas anteriores.

Este análisis que sigue una tendencia mundial, lleva necesariamente a verificar las importantes transformaciones de tipo económico - social, laboral, cultural y espacial - territorial. Una de las consecuencias más visibles de éstos procesos, mas avanzados en otros lugares del mundo, es el mayor rol que asumen las ciudades y los gobiernos locales en los procesos de desarrollo. Mas allá del hecho positivo que esto genera al bajar el nivel de decisiones y que esto posibilite de que se acerquen a la sociedad, no podemos dejar de considerar la fragmentación y el debilitamiento que esto produce a nivel de estrategias regionales y globales de desarrollo. Las posibilidades quedan circunscriptas a la capacidad técnico-financiera de los municipios y las energías sociales de esa comunidad.

EL CASO VIEDMA

Una sociedad fuertemente marcada por su dependencia del estado provincial, sujeta a un proceso de ajuste y a procesos sociales desmovilizadores, pierde capacidad colectiva, pierde solidaridad y deberá hacer un esfuerzo muy grande de reculturización para ser capaz de poner en marcha un proceso comunitario de desarrollo.

Si debemos establecer una causal que llevó a la necesidad de trabajar en un Plan Estratégico para Viedma, sin lugar a dudas debemos señalar a la crisis del Estado Provincial como la desencadenante.

Las transformaciones ocurridas a nivel mundial hacia fines de la década de los 80's en el Rol del Estado en función de la Sociedad, en general. Y en particular las sucesivas administraciones provinciales que llevaron a adquirir una deuda de aproximadamente 750 millones de pesos, que inmovilizó al estado, repercutieron fuertemente en la Capital provincial, cuya población nutre los cuadros de la Administración Pública.

Desde el año 1995 a la fecha, sucesivas crisis de pago de sueldos, reducción de los montos y al presente reducción de la Planta de Personal, han configurado un cuadro de crisis socioeconómica de importantes dimensiones.

En los informes parciales, antecedentes al presente, hemos detallado los sucesivos impactos que sufrió ésta comunidad. El frustrado Traslado de la Capital Federal. La puja por quitar la capitalidad provincial a la ciudad. El vaciamiento del Banco Provincia. El bajo impacto económico del Proyecto de Desarrollo del Valle Inferior. El Plebiscito sobre el destino de empresas del Estado, cuyo resultado fue incumplido a los pocos meses. El pago durante el año 1995 de sueldos con bonos Cedern, con un valor de cambio del 50%. Una reducción salarial durante el año 1996 del 14,5%. Una reducción salarial en el año 1997 del 10%. Todos éstos hechos cobran real dimensión al considerar que la principal actividad económica de Viedma es el trabajo en la administración pública.

La Crisis en Viedma.

Crisis es todo cambio brusco de escenario, de modo tal que los comportamientos, valores y actitudes aprendidas, de pronto resultan inadecuados en la nueva situación. Una de las características de la crisis es el desconcierto que genera en los actores sociales, otra es el hecho que de toda crisis se sale, para peor o para mejor, o se supera la situación, o el actor social es desarticulado. O la situación es aceptada y se vuelve crónica. (Plan Estratégico de Viedma. P.L.Almeyda)

Manifestaciones económicas de la crisis

- El estado se achica y comienza a ser generador de desempleo.
- El estado ya no distribuye. Busca recaudar más.
- Los ingresos de los asalariados disminuyen.
- Al disminuir la capacidad adquisitiva del grueso de la población, se resienten el comercio y la producción.

Manifestaciones sociales de la crisis

- La ciudad comienza a ser polo de atracción de desocupados de zonas cercanas.
- La población crece a una tasa superior a lo que crece la generación de riqueza.
- Se incrementan los niveles de desempleo, pobreza, marginalidad e inseguridad social.
- El estado no presta adecuadamente servicios básicos, como Salud, Educación, Seguridad y Justicia.
- La infraestructura social se torna insuficiente.

Manifestaciones psicosociales de la crisis

- Se genera primero el desencanto y luego una situación de mal humor social que busca culpables.
- Se pretende que alguien produzca una vuelta al estado anterior o a un nuevo estado más satisfactorio.
- Se esperan cambios estructurales que tengan efectos inmediatos en la solución de los problemas.
- Se pasa alternativamente del voluntarismo a la búsqueda de soluciones mágicas.

A principios de 1997 - meses de marzo y abril - la preocupación social por el cariz que tomaba la situación económico-social toma forma de manifestaciones, reclamos y cristaliza en la conformación de un movimiento " Multisectorial de Viedma ", conformado por Cámara de Comercio Industria y Producción, Cámara de Productores, Partidos Políticos, Obisado de Viedma, sindicatos estatales y entidades civiles varias.

Esa participación autogenerada al poco tiempo pierde fuerza y se va diluyendo entre dificultades. Sin embargo es suficiente para que las autoridades Municipales, sensibilizadas por la profundidad de la crisis, planteen al Gobierno de la Provincia una Solicitud de Cooperación Técnica al Consejo Federal de Inversiones que se traduce en la elaboración de un Plan Estratégico para Viedma y Zona de Influencia.

Al interior del Plan Estratégico, como un apartado que avanzara en una temática específica que se visualizó de antemano como un eje importante a desarrollar, por cuanto es un sector generador genuino de riqueza y que posibilitará el asentamiento de proyectos industriales creadores de fuentes de trabajo, con la participación de grupos de productores agropecuarios, se puso en marcha el *grupo de trabajo Producción Primaria y Agroindustria*.

Con dichos actores se realizaron varias reuniones en las que se fue delineando un *estado de situación del sector, análisis de alternativas y propuestas de futuro*. Con la intención de ir combinando los plazos y los objetivos generales del Plan Estratégico, con avances puntuales en temas que son capaces de atender con mayor rapidez la generación de alternativas laborales.

La coincidencia del período de mayor concentración de las labores del productor agropecuario, con los últimos meses de análisis de éste grupo de trabajo, hizo que mermara de manera importante la participación. Es así porque desde el mes de diciembre hasta el mes de abril, las tareas de labores culturales, cosecha y comercialización absorben los mejores esfuerzos del productor.

También se debe lamentar que si bien en sus inicios el Plan contemplaba la necesidad de que la vecina ciudad de Carmen de Patagones y su zona aledaña, formaran parte activa en la discusión y elaboración de las estrategias de desarrollo de la micro-región, no se logró la participación de autoridades municipales ni de la comunidad maragata. La fecha de lanzamiento del Plan - 12/09/97 - próxima a una elección de candidatos a diputados nacionales, el diferente signo político de las autoridades municipales de ambos márgenes del río Negro y tal vez los escasos esfuerzos de convocatoria, hicieron naufragar tal posibilidad. Este déficit no es menor, por cuanto el partido de C. de Patagones es el más importante productor de carne vacuna y cereales al sur del río Colorado y sobre todo porque ambas comunidades están entrelazadas en relaciones laborales, comerciales y familiares.

En todo caso y teniendo en cuenta que éste es un proceso que recién comienza, no se debe descartar el realizar serios esfuerzos de convocatoria a la participación de esos actores, ya que el Plan Estratégico intenta ser un espacio de acuerdos y movilización de la sociedad en la definición de su propio futuro.

CAPÍTULO A

PRODUCCION PRIMARIA

I - El Area en Análisis - LA REGION

La definición del espacio regional sobre el cual desplegar las estrategias de desarrollo ha sido discutida en los grupos de trabajo del Plan. Uno de ellos, específicamente el de Asuntos Territoriales, formuló una serie de hipótesis preliminares:

1 - La micro-región debe ser concebida en términos de las relaciones sociales y económicas que establecen los actores y que se apoyan en la disponibilidad de determinados recursos, antes que por una estática delimitación geográfica.

2 - Viedma - Patagones como núcleo urbano constituye el centro de un proceso de integración regional incipiente que se irá consolidando, en la medida en que el desarrollo se produzca en el marco de un proyecto compartido por ambas comunidades y que despegue de su actual subordinación a otras regiones (Alto Valle y Bahía Blanca). Un proyecto regional implica un cambio cualitativo en las conductas de los actores locales, que permita la inserción activa en un mundo complejo y global. *Pensando en el mundo para repintar la aldea.*

3 - Cultura e identidad juegan un papel decisivo en la promoción del desarrollo local. En el área de influencia de Viedma y Patagones conviven superpuestas diversas identidades aún no sedimentadas. El desafío es articularlas creativamente, constituyendouna identidad contenedora, que facilite la conformación de una región rica en la diversidad cultural, respetuosa de la interculturalidad, pero dispuesta en el consenso a la construcción de un proyecto compartido.

4 - El proyecto de futuro va a ser difícil de construir. Imaginación cercenada, comodidad, mediocridad, eximirse de sus obligaciones esperando del estado respuesta a sus inquietudes y necesidades, delegación de responsabilidades. Resistencia a los cambios, experiencias frustrantes, incertidumbre respecto al futuro, escasa solidaridad que aflora sólo en situaciones extremas o que no está presente en la vida diaria. Crisis de representatividad. Este es el sustrato sobre el cual se debe construir el Proyecto común. los plazos son de difícil cálculo.

La alternativa es fuerte: Estancamiento o Desarrollo. Si la sociedad no asume la necesidad del cambio en relación a lo que acontece en el mundo, la base de generación de empleos y riqueza actual es insuficiente para las próximas generaciones que se incorporen al mercado laboral. La región será expulsora de población. Si por el contrario el camino es el del desarrollo queda aun por considerar si éste será autogenerado o si se espera de agentes externos. En este último caso debe tenerse en cuenta qué ventajas comparativas y competitivas ofrece la región a los inversores y si la riqueza generada se reinvertirá localmente. A partir de lo cual debe considerarse si la calidad de vida será una decisión de ésta comunidad o la resultante de un modelo de inversión sobre el que no habrá poder de decisión.

Adoptando la primera de las hipótesis para circuncribir el ámbito de estudio del presente Informe, definimos el mismo a partir de establecer los actores económicos

actuantes y su relacionamiento. Estos son los productores agropecuarios de la zona de regadío del Valle Inferior del río Negro y los productores ganaderos de la zona de secano circundante al valle. Como fue dicho, los productores ganaderos del partido de C. de Patagones, no participaron de las reuniones de trabajo, por lo que no son incorporados como agentes activos en la discusión de la Planificación Participativa, que como método, sustenta el presente trabajo.

En lo referente al proceso de transformación agroindustrial, en consonancia con lo establecido para la producción primaria, se considerarán las relaciones entre actores de la producción, transformación y comercialización, con prioridad al origen geográfico de las materias primas.

1.1 - El Contexto de la Micro-Región

Según han pasado los años y las distintas concepciones de ordenamiento u organización territorial, ésta micro-región ha formado parte de la llamada región Comahue (CONADE 1966) y en otros momentos históricos, antes y después de la definición del CONADE , de la región Patagonia.

Por definición de pertenencia de sus habitantes es Patagonia y dentro de ésta en virtud de distintos regímenes promocionales nacionales, ha sido considerada diferenciadamente como NOR-PATAGONIA.

En su proceso histórico y a la luz de los distintos ensayos de ordenamiento, Viedma siempre tuvo reservado el carácter y el rol de ciudad administrativa. Desde que fuera la Capital del Territorio Nacional de la Patagonia 1878 - 1904, pasando por su capitalidad del Territorio Nacional del Río Negro desde 1904, hasta su definición como Capital de la Provincia de Río Negro - año 1957 - su rol excluyente fue el de desempeñar las funciones de sede del gobierno y cabeza administradora del conjunto provincial.

La presencia cercana de una ciudad de mayor magnitud como es Bahía Blanca, ha hecho que su crecimiento comercial se viera obstaculizado y retrasado. Diferencias de escala y por ende de costos fueron un freno a la actividad. En tanto las ciudades del Alto Valle crecían al influjo de un perfil productivo definido y de alto potencial, con inversiones nacionales en infraestructura importantísimas. Rápidamente éstas condiciones hicieron que las corrientes comerciales y turísticas (S.C. de Bariloche) se volcaran por la ruta nacional Nº 22, que une Bahía Blanca con Neuquén, dejando a un lado ésta micro-región que sólo crecía al influjo de políticas promocionales o de subsidio, y por el incremento del personal ocupado en la Administración Provincial.

Los cambios macroeconómicos operados en el país: estabilidad monetaria, desaparición de políticas de subsidio, apertura económica, eliminación de políticas proteccionistas, la desregulación de la economía, achique del Estado con nuevo rol, etc. Toman a Viedma aislada conceptual y geográficamente.

Este aislamiento es vivido intensamente por la sociedad Viedmense. No solamente se manifiesta en la escasa conectividad con otras ciudades de la provincia y el resto del país, sino que en lo fundamental, en el proceso de globalización que vive el mundo Viedma se siente ajena. Aun en temas puntuales como el arrollador intercambio comercial generado a partir del MERCOSUR Viedma no encuentra su rol.

La reestructuración económica genera transformaciones territoriales mas allá de la voluntad de beneficiados o perjudicados. El proyecto denominado "Super Ruta del Mercosur" que a partir de San Pablo atraviesa Uruguay, llega a Buenos Aires, probablemente por el futuro puente Colonia-Buenos Aires, y cruza a Chile por Mendoza , generará infraestructura, localizaciones, incremento del transporte y seguramente sembrará de inversiones varias todo el trayecto.

El corredor Bioceánico Sur supone dos proyectos alternativos en puja. El primero, sustentado fundamentalmente en la mayor densidad poblacional, en la existencia de infraestructura vial y ferroviaria (incompleta) y en la existencia de producción exportable. Este es Bahía Blanca - Alto Valle - Neuquén - Chile. El segundo, el que beneficiaría a ésta micro-región, dándole un impulso decisivo, justamente carece de las cualidades de aquel. Sólo en un aspecto lo aventaja: la infraestructura ferroviaria está prácticamente completa, sólo faltan unos 30 Km de vías ferreas, pero en cambio la inversión necesaria para la pavimentación de la ruta nacional Nº 23 es de varias centenas de millones. Este es la conexión de ambos océanos desde el puerto de San Antonio Este- San Carlos de Bariloche- Puerto Montt en Chile.

Si como varios elementos hacen suponer, este último proyecto se dilata en el tiempo, la diferencia actual en el desarrollo de las distintas regiones rionegrinas se vería ampliada, se profundizaría la postergación y aislamiento de ésta micro-región en valores relativos.

El decisivo rol que debería jugar el Plan Estratégico para Viedma, pasa entonces a nuestro juicio, por exponer con objetividad y claridad la situación por la que se atraviesa. Buscando motivar a actores que reaccionen ante la crisis-oportunidad, y se transformen en promotores activos de políticas de desarrollo.

No sólo la historia de la ciudad pesa, la dirigencia social, política y empresarial de Viedma, formada por décadas en la Administración del Estado, parecen no entender la direccionalidad de los cambios y qué se puede esperar a partir de los mismos. Una generación dirigente formada ideológica y políticamente en el marco de concepciones nacionales (Proyecto Nacional), probablemente no atina a pensar en función de proyectos locales. Podemos intentar mostrar la dimensión de los cambios necesarios de mentalidad, si sólo citamos la definición de desarrollo de las Naciones Unidas, expuesta en Copenhague - 1970 - :

"El desarrollo es un proceso de mejoramiento de Instituciones y Sistemas de Valores para satisfacer crecientes y diversas necesidades culturales, políticas, sociales y económicas". Estímese el desafío a enfrentar desde una comunidad y con las características de la descripta.

II - EL PERFIL ACTUAL DE PRODUCCION

II - 1 - LA PRODUCCIÓN BAJO RIEGO

Hace cuarenta años, cuando la provincialización del territorio de Río Negro, la economía regional se basaba en la ganadería ovina extensiva y tenía ya un rol significativo la Administración Pública. Pero es a partir de ese momento que la segunda actividad comienza a crecer sin pausa y va perdiendo peso relativo la primera. Los gobernantes de ese entonces (gobierno de Edgardo Castello),

visualizando el modelo de desarrollo en que estaba empeñado el Alto Valle del río Negro y las profundas asimetrías que se iban manifestando en el territorio provincial, enuncian una Política de Estado: la Armonización del Desarrollo de las distintas regiones de la provincia.

Es así que para el Este rionegrino, articulado alrededor de la actividad pública se crea el "Programa de Desarrollo del valle Inferior" y su organismo ejecutor: el Instituto de Desarrollo del Valle Inferior.

Quienes elaboraron ese programa -años 58 a 64 - imaginaron poner en valor los recursos naturales del extenso valle, mediante una fuerte inversión pública en obras de infraestructura de riego , drenaje y caminos (modelo Altovalletano) con el agregado estratégico de: el aeropuerto y el puerto de aguas profundas de San Antonio Este. El modelo productivo era sólido e inteligente : ampliación de la Frontera Agropecuaria, con la integración secano-riego en lo ganadero. La producción de frutas y hortalizas bajo riego. Valor agregado a ambas actividades a partir de asentamientos industriales.

II 1.1- SITUACIÓN ACTUAL DE LA PRODUCCIÓN - EVOLUCIÓN DEL PROGRAMA.

El planteo del Programa a largo plazo - más precisamente sin plazos establecidos - hizo que los diferentes contextos Político- Económicos que fue atravesando el mismo, hicieran desaparecer en la práctica, los explicitados objetivos y metas.

Paulatinamente y en buena medida fue transformándose en una forma de clientelismo político. El fuerte dirigismo de años choca hoy con la descarnada economía de mercado, provocando desconcierto y confusión.

Se va perfilando no obstante un grupo de productores empresarios que hacen punta en adoptar nuevas conductas. Algunos individualmente , otros en forma asociada. Creemos que dichas conductas, período de transición mediante, se difundirán al resto de los productores de mayor escala y a buena parte de los productores familiares. Desafortunadamente, hay un grupo importante que aborda ésta coyuntura endeudado, con maquinaria agrícola obsoleta y sin capital de explotación. Estos de no mediar alguna estrategia específica de ayuda, se verán imposibilitados de asumir el cambio.

A la fecha la Colonia del Valle Inferior cuenta con 532 parcelas empadronadas para riego. Respondiendo a una clasificación inicial del programa, que ha perdido vigencia al presente, este número se compone de la siguiente manera:

-Parcelas de hasta 30 ha.inicialmente hortifrutícolas.....	386
-Parcelas de hasta 80 ha. inicialmente tamberas.....	23
-Parcelas de hasta 350 ha. inicialmente para prod. de carne.....	123

(Fuente :Intervención del IDEVI - 1998)

Teniendo en cuenta la antigüedad de las explotaciones - fecha en que se iban librando a cultivo las distintas subzonas - vemos que la mayoría pueden ser consideradas "jóvenes", con una antigüedad no mayor a los 15 años. Por lo que no ha habido un proceso de consolidación y capitalización :

- el 45% tiene una antigüedad en producción de menos de 10 años.

- el 15 % tiene una antigüedad en producción de entre 10 y 15 años.
- el 40% tiene una antigüedad en producción superior a los 15 años y de hasta 25 años.

Un dato significativo a considerar también es el hecho que de los adjudicatarios originales, sólo el 55 % conserva aun la parcela. El restante 45 % son tenedores o propietarios en segunda o tercera adjudicación, o compra a un ex-adjudicatario. Si juzgáramos el éxito de la selección para adjudicar parcelas a través de éste indicador, estaríamos frente a guarismos poco alentadores. Por otra parte si se descarta éste argumento y se trata de inferir a través del mismo las políticas de promoción y guía vigentes hasta hace pocos años en el instituto, también nos encontraríamos con resultados poco alentadores.

Párrafos atrás decíamos que la estructura parcelaria inicial, con destino de producción predeterminado, fue perdiendo vigencia en el tiempo. Al influjo de la variación relativa de precios internos la escala de producción fue cobrando características de fuerte limitante. Téngase presente que la producción agrícola de regadío utiliza en forma intensiva agroquímicos, en su casi totalidad importados. Por lo que una estructura agraria con unidades económicas de los años '70, con un dólar fuertemente subvaluado, aunque se hubieran mantenido los precios de los productos que no lo hicieron - hoy no alcanza a tener escala para una producción económicamente rentable.

De tal manera y naturalmente, los tenedores de parcelas de mayores dimensiones, 80 a 120 has, originalmente tambores y de producción de carne, han sido los que mejor plantados ante los cambios se encuentran. Este segmento representa aproximadamente el 20% de los productores del valle y mayoritariamente son los que reúnen el perfil de productor empresario. Otro 20 % del total son productores familiares, con dificultades de disponibilidad de capital de explotación y de escala, pero que producen con algún grado de eficiencia. Finalmente el 60 % restante correspondiente en su totalidad al estrato de pequeñas parcelas de 25 has promedio, está en estado de subsistencia y con frecuencia ha recurrido a programas de asistencia social.

No estaríamos agotando el análisis de causales de la situación antes expuesta si no mencionáramos un elemento que con ser cualitativo, incide decisivamente en lo cuantitativo, la escala de producción. Este es el de las características de los suelos del valle irrigado. Como es propio de los valles inferiores de los ríos de llanura, los suelos distan de ser homogéneos y son por el contrario altamente heterogéneos o manchoneados. Esta situación a nivel de parcela se refleja en la mayoría, en un clamor de calidades o aptitudes que afecta la superficie real cultivable, reduciéndola.

Los estudios de suelos realizados por técnicos del Instituto, sobre el área-actualmente bajo riego reflejan la siguiente clasificación:

- Sobre una superficie total bruta bajo riego de 22.685 has.
- 6465 has son suelos de menor aptitud, con necesidad de recuperación física y química. Sólomente utilizables con pasturas rústicas de bajo rendimiento.
- 9887 has son aptas para pasturas de calidad y para horticultura. No tienen impedimentos químicos, pero sí de orden físico, por lo que no son aptos para especies que como los frutales, poseen raíces que exploran mayor profundidad de suelos.
- Solamente 6333 has carecen de limitaciones y tienen aptitud para la producción de

frutales.

En las sucesivas reuniones del Grupo de Trabajo conformado con los productores, se fueron reseñando elementos que al tiempo que caracterizan el actual modelo productivo, señalan los principales problemas existentes. Mencionamos los que se citaron con mayor énfasis y reiteración:

- "Hay un concepto equivocado sobre la disponibilidad de tierras de calidad en el valle".

Esto nos llevó a buscar precisiones con técnicos de la estación experimental, su resultado se expone en el párrafo anterior.

- "La estructura fundiaria es un condicionante. Parcelas de pequeñas dimensiones impiden pensar en una empresa, son en realidad de subsistencia". Tema ya expuesto precedentemente.

- "No hay disponibilidad de volúmenes y calidad de producción, como para pensar en desarrollar un sistema de comercialización vigoroso y con continuidad". Además, cosa que se podrá constatar en los cuadros, la diferencia entre la superficie inicial sembrada y la final cosechada es amplia, lo que indica que muchos cultivos se desatienden por dificultades o falta de disponibilidad financiera para las tareas culturales, no pudiendo llegar a feliz término.

- "Mercados de difícil acceso (por lo expuesto en el ítem anterior). Problemas para cobrar con los intermediarios que se instalan en la zona en período de cosecha".

- "Creciente competencia de viejas y nuevas zonas hortícolas desarrolladas en los años últimos, que al estar vecinas a mercado (Florencio Varela, La Plata, Lobos, Monte, etc.) tienen la ventaja de menores fletes y de oportunidad de llegada.

- "No hay industria transformadora. La que antes absorbía el grueso de la producción ha desaparecido". (La Procesadora o tomatara llegó a trabajar 20 millones de kilos de tomate en la campaña 80/81).

- "No ha habido innovación en cuanto a cultivos, ni a tecnología de cultivos a nivel de productores. Aunque la haya habido a nivel de Experimental, los productores no la han adoptado".

- "La fruticultura tiene un desarrollo limitado por:

- Altos costos de implantación frente a capacidad económico financiera restringida.

- Disponibilidad de suelos de calidad.

- Proceso de acumulación trunco.

- Los montes que están implantados requieren de adecuación varietal al mercado - reconversión - (ver cuadro). Nuevamente el problema son los costos y la capacidad financiera de los productores.

- El único frigorífico existente, tiene baja capacidad de almacenaje - 25.000 bultos - Debería llevarse a 200.000"

- "Las formas asociativas de producción tienen escaso predicamento". Por lo que los costos de compra de los insumos son mayores y la venta se dificulta por los pequeños volúmenes individuales. La eficiencia de aprovechamiento de los equipamientos agrícolas es bajo.

- "Se señala la falta de continuidad de las políticas del Instituto como un factor más de imprevisibilidad".
- "El endeudamiento de los productores es importante y bloquea el acceso a nuevos créditos de capital de explotación". El Instituto estima que las deudas totales de los productores a Banco Nación, Banco Provincia e IDEVI llegan a los 7 millones de pesos.
- "Se requiere del Estado no sólo disminuir el costo del crédito, sino también facilitar los trámites de acceso". Además sería muy útil que brindara información de mercados, nuevos productos, financiamientos alternativos, etc."
- "Hoy que el modelo ocupacional Viedmense quebró, la gente de la ciudad se acuerda de la colonia. Esto se debió hacer hace años".
- "Los hijos de los productores son discriminados en la ciudad".
- "La gente desocupada de la ciudad, no sabe trabajar en las chacras. Tampoco se las capacita".
- Mano de obra: "Existe un decreto limitando la venida de gente capacitada para trabajar en el campo, de otras provincias y que obliga a primero contratar a personal de la provincia." . Se recuerda el episodio Bussi - Verani, cuando el primero envió desocupados tucumanos a trabajar en la cosecha rionegrina y el segundo los mandó de vuelta a su provincia.
- "En el instituto es necesario un departamento de gestión de crédito, que ayude a confeccionar los proyectos y las carpetas. Que además ayude a hacer los negocios".
- "Todavía no tenemos en claro si ésta diversificación de cultivos a que hemos llegado es conveniente. O si por el contrario no convendría especializarse en un pequeño grupo de cultivos, para producir más eficientemente".

De hecho existe confusión al respecto, hemos expuesto a manera de ejemplo los modelos productivos de otras regiones del país, por ejemplo: Mendoza es vid y vinos, Salta - Jujuy se las conoce por la caña de azúcar y el poroto, el Noreste argentino: algodón, yerba mate y té. El Alto Valle: manzana y pera, etc. El valle inferior es un largo listado de pequeños volúmenes de productos. También es cierto y es lo que dificulta la decisión que el depender de un sólo producto, en años de bajos precios del mismo lleva a serias dificultades.

Nos inclinamos a creer que un pequeño paquete de productos, que además sean industrializables, permitirían sumar las ventajas de la especialización (y por ende mayor eficiencia productiva) , producir volúmenes comercializables y/o industrializables , al tiempo de abrir las apuestas de precios a un paquete y no a un sólo producto.

II 1.2 - LA EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN

En un primer análisis, tratando de interpretar lo acontecido con la producción en el valle inferior, vemos que independientemente de las sucesivas adjudicaciones de subzonas o lo que es lo mismo de liberación de tierras a cultivo, el porcentaje de aprovechamiento de los suelos siempre giró alrededor del 70 % .Pero éste dato cobra real significación al considerar que aproximadamente y en promedio, las tierras bajo

cultivo de forrajeras y cereales representaron el 66% de ese 70% ,con extremos de hasta el 80 % (años 87/88 - 88/89 - 89/90). Siendo estos cultivos de una intensividad menor a los hortícolas y frutícolas, se puede afirmar que la eficiencia de uso de esos suelos es baja. Debemos señalar también que la producción de cereales en la colonia, salvo excepciones, es destinada a verdeos de invierno para los vacunos. Por lo que se puede afirmar que dichas superficies en conjunto son destinadas a la ganadería.

Si bien la intención original era la de poner en producción modelos hortifrutícolas intensivos que se complementaban con los ganaderos en cuanto a la necesaria rotación y descanso de suelos, las disponibilidades de capital, la calidad de los suelos y la mayor certeza de resultados de la ganadería, tanto ovina como bovina invirtió el esquema.

Analizando ahora las variaciones en superficie que han tenido los distintos cultivos entre los años 1973 - 1998, podemos decir que:

- Los cultivos de frutales fueron creciendo paulatinamente desde el año 1973 ,año de inicio de los registros, hasta llegar a un estancamiento de su crecimiento en los años 1983-1984, con una superficie de alrededor de 850 has. que se mantiene casi sin variantes hasta el presente.

- Los cultivos hortícolas, con las oscilaciones propias de los cultivos anuales, dentro del período en análisis, han incrementado su superficie en un 150 % aproximadamente. De un registro inicial del año 73 de 1004 ha ,llegan al año 98 con una superficie de 2519 has.

- Los forestales, de pequeña significación en la colonia, son utilizados como cortinas rompevientos. De allí que las superficies en producción crecieron junto con la puesta en producción de las parcelas, luego se detuvo su incremento. Representan unas 150 has.

- Los cultivos de cereales, tuvieron un período de mayor significación que el actual, dado entre los años 81/82 y 84/85. En ese lapso se llegaron a cultivar entre 2000 y 3000 has. La superficie actual se ha estabilizado en 1000 has.

- Las forrajeras considerando juntas las praderas artificiales, naturales y los alfalfares, han tenido en todo el período un crecimiento sostenido. Iniciando los registros con 840 has en 1973/74, llegando al año agrícola 80/81 con 3840 has , logrando en el año 89/90 las 8670 has. Desde inicios de la década del ' 90 las superficies ceden levemente - actual 8200 has - a influjos, inferimos nosotros, de algunos poseedores de parcelas grandes que roturan pasturas para hacer horticultura.

II 1.3 - LOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN EXISTENTES

La Estación Experimental del Valle Inferior (INTA-IDEVI) tomando como base los datos aportados por el último Censo Nacional Agropecuario (1988), definió cinco sistemas de producción en función del porcentaje de superficie de la explotación destinado a un cultivo o actividad predominante.

Se describieron como modelos de producción en base a la actividad predominante : el frutícola; el hortícola; el horti-frutícola, el de engorde de hacienda; y el mixto aquel en que el destino de las superficies es equitativo.

De tal forma y aun considerando que dicho censo tiene 10 años de antigüedad, se pueden tomar los agrupamientos resultantes a título indicativo:

	Frutícola	Hortícola	Hortifrutícola	Engorde	Mixto
EAPs	38	35	9	290	72

A partir de éstos valores queda claro que el principal sistema es el de engorde ganadero. Siguiendole en importancia el mixto, el frutícola, el hortícola y por último el hortifrutícola. Creemos que en los últimos años la actividad hortícola es la que más a crecido en superficie y en personas ocupadas. Ha habido una importante inmigración Boliviana con destino a ésta actividad.

II 1.4 - POBLACIÓN Y MANO DE OBRA

Según la Encuesta Agropecuaria realizada por la Dirección de Promoción Económica del IDEVI entre setiembre de 1993 y Junio de 1994, el total de población residente en la Colonia era para esa fecha de 1505 personas.

El 33 % de esa cantidad son productores, el 40 % son familiares de productores y el 27 % restantes son trabajadores no integrantes del grupo familiar.

El mayor porcentaje de la población rural se encuentra en el tramo etario de los 15 a los 59 años 66%, le sigue en importancia porcentual los mas jóvenes (hasta 14 años) 27% y las personas de 60 años o más representan el 7% del total. Esto indica claramente que el grueso de la población asentada es joven, en edad económicamente activa.

II 1.5 - POBLACIÓN RESIDENTE EN LA COLONIA - E.A. año 94

	Cantidad de personas	%
Productores	492	32,7
Familiares. del productor	597	39,7
Trabajadores no Fliares.	416	27,6
TOTAL	1505	100

II 1.6 - VALOR DE LA PRODUCCIÓN

La no adaptación de la micro-región en estudio a un área ya sea departamental, censal o a algún nivel de agregado estadístico, marca dificultades en la obtención de información. Hubiera sido muy útil contar con alguna aproximación al Producto Bruto regional, para poner de manifiesto las reales posibilidades productivas puestas en números, al no contar con ellos echaremos mano a un indicador que nos da algún grado de aproximación. Esto es el VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN (VBP). Este resulta de valorizar, a los precios realmente percibidos por el productor (precios de tranquera) la totalidad de bienes producidos en el año. debe quedar claro que no se está descontando el costo de los insumos utilizados para producir esos bienes. De esa forma tendríamos el Valor Neto de la Producción.

II 1. 7 - Evolución del Valor Bruto de la Producción - Valle Inferior-

Serie 89/90 - 96/97. (Miles de pesos)

Actividad	89/90	90/91	91/92	92/93	93/94	94/95	95/96	96/97
Ganadería	5.400	5.880	11.765	9.410	7.060	8.140	8.150	8.800
Horticultura	3.295	5.175	3.530	4.000	4.800	8095	6.540	14.580
Cereales	700	700	750	800	800	850	800	1.200
Frutales	200	200	250	150	150	150	150	250
TOTAL	9.595	11.955	16.295	14.360	12.810	17.235	15.640	24.830

Las dos primeras filas del cuadro son elocuentes respecto a la importancia de las distintas actividades productivas. La fruticultura, como venimos argumentando en el presente informe, sigue sin ser significativa en al colonia. Los cereales siguiendo tardíamente una tendencia de precios crecientes a nivel internacional, a levantado su producción recientemente, pero sin llegar a ser una actividad al nivel de las dos primeras. La horticultura, que el último año de la serie casi quintuplica al primero, está fuertemente incidida por el precio del producto que ha pasado a ser primero en superficie en el valle : la cebolla. Esta que reemplazó al tomate en el ranking, al desaparecer las plantas industrializadoras, sufre anualmente amplias oscilaciones de precios que toman un azar la previsión de precios . La ganadería en tanto que creció pronunciadamente hasta el año 91/92, año en que los precios de la hacienda terminada son los mejores de la serie, vuelve a caer hasta encontrar una nivelación que se mantiene.

Mas allá de coyunturas de precios que transmiten oscilaciones a los resultados económicos, la tendencia del VBP en el Valle Inferior es creciente, ya que del primero al último año en estudio la variación es de casi el 150%.

II 2. - PRODUCCIÓN EN EL AREA DE SECANO

Describir y analizar la producción del secano de la micro-región es hablar de la producción de cría vacuna y de la producción ovina de lana y corderos.

Esto no era así años atrás, cuando casi toda la producción era ovina. Pero la presencia de predadores naturales (zorro y puma) y la caída relativa de los precios de lana fueron las causales de una parcial sustitución del ovino por el vacuno.

Si el reemplazo no fue total fue por opciones empresarias personales, pero fundamentalmente porque la disponibilidad y la calidad de las aguas de la zona (contenido salino), no permitían la producción vacuna y sí eran toleradas por los ovinos.

II .2 .1 -Modelos Predominantes

La ganadería en la micro-región tiene entonces dos componentes : La cría y el engorde vacuno en el área bajo riego en las parcelas de mayores dimensiones y en las parcelas de menores dimensiones la oveja de refugio proveniente del sur de la provincia, la que trasladada a la situación de pastos tierno es capaz de producir aun corderos, lana y ser vendida como consumo. En la evolución de este último caso los productores fueron conformando su propia majada.

En tanto en la meseta circundante la actividad es la cría de vacunos y la producción de lana y corderos.

De tal forma quedan configurados los dos grandes sistemas. En forma intermedia, o sea integrando dos propiedades, una de secano y una bajo riego en una unidad de explotación, tenemos una tercera figura : la cría de vacunos en la meseta y la cría y engorde en las tierras bajo riego.

II 2 . 2 -La producción Ovina

En ambos extremos del sistema de producción ovina encontramos las limitantes más importantes. La desertificación generada a partir del mal manejo de los pastizales: sobrecarga continua, que tiene una dinámica progresiva y difícil de dominar. Ya que la menor producción obtenida lleva erróneamente asobrecargar más. Y en el otro extremo la caída del precio de la lana en los mercados internacionales.

El primero es un problema de índole tecnológica que aunque no sencillo, es manejable desde el técnico y el productor. En cambio los problemas de mercado escapan totalmente a las posibilidades de resolución doméstica o local.

El mercado internacional de fibras está abastecido en un 50% por las fibras sintéticas, en un 45% por la fibra de algodón, un dos % por fibras varias y queda el 3% restante de mercado para la lana. Esto ha hecho que los principales países productores de ésta

fibra. Australia y Nueva Zelanda, al influjo de los bajos precios de los últimos años disminuyeran sus majadas y su producción de lana.

Es prácticamente inasible la posibilidad de influir en las decisiones de consumo que determinan el uso de una fibra u otra para la confección de vestimentas. Sólo con pensar en la veleidad de la moda y en la imposición de tendencias para darse cuenta que las decisiones a tomar desde la actividad, son totalmente independientes de los resultados que se podría intentar obtener. En el ambiente, no obstante, se tiene esperanzas en la tendencia aún no demasiado explícita, pero existente de consumo de "lo orgánico" desplazando el uso de lo artificial o sintético. De crecer esta tendencia se podría prever un mejoramiento en los precios que recuperaría la actividad.

Están en marcha desde el punto de vista de la tecnología de producción iniciativas interesantes, que tienden a obtener mejores resultados económicos en la actividad. Estas son : el programa de Asistencia para el Mejoramiento de la Calidad de la Lana PROLANA de la SAGPYA y el Programa Nacional de Mejoramiento Genético de Ovinos del INTA. o PROVINO.

Respecto al primero tiende a instalar en los productores y esquiladores un " Sistema de Calidad de Procedimiento en la Esquila", consistente básicamente en adoptar el método de esquila suelta o Tally-Hi , acondicionamiento de lana adaptado a los requerimientos de la demanda y envasado o empacado en estancia en fardos de exportación de polietileno.

Respecto al segundo, éste se basa en la difusión de la utilización de mediciones objetivas en el proceso de selección de reproductores. De tal forma el progreso genético en las majadas al no depender solamente de una apreciación visual de características, es más seguro y ahorra años. Estas mediciones consisten básicamente en pruebas de progenie, en las que se mide la trasmisibilidad de caracteres productivos de padres a hijos. Se analizan muestras de lana de carneros y de hijos de esos carneros y se elaboran catálogos para la compra de carneros probados.

Sin avanzar más en detalles, en ambos casos se trata de generación y transferencia de tecnología de gran importancia para mejorar los rendimientos económicos. En tanto y como condicionante general del sistema, queda la resolución de los problemas de mercado sobre los que, ni local, ni regional, ni siquiera a nivel nacional se dispone de soluciones. Es el mercado internacional con sus características y complejidad.

Si bien según opinan los productores la actividad mejorará en los próximos años, se deberá hacer un esfuerzo financiero de recomposición de majadas ya que históricamente viene en retracción el número de cabezas tanto a nivel Patagonia como provincia de Río negro y como es lógico a niveles locales. Se estima que la existencia de ovinos en el departamento de Adolfo Alsina, área asimilable en cierta forma a la micro-región en análisis es de 133.000 cabezas, de las cuales unas 20.000 se encontrarían en establecimientos bajo riego.

Con el fin de informar sobre los resultados económicos de la actividad, analizamos una empresa media-grande con una unidad económica de 3000 lanares de esquila:

Superficie en explotación :12.780 has.
 Subdivisiones o apotreramiento: 4 cuadros.
 Molinos :2
 Personal fijo: 1 persona.
 Jornales 200.
 Ovejas madres:1858.
 Porcentaje de señalada:62%
 Porcentaje de mortandad de corderos:15%
 Kg de lana / cabeza:4

INGRESOS	total	cantidad	precio unitario
Cueros	180		
Ovinos de refugo	5.688	366	16
Corderos	9.805	446	22
Lana	33.601	12.001	2.80
TOTAL Ingresos	49.275		

Composición de los Costos	
Amortización Capital fundiario	2.076
Amortización Capital fijo	1.641
Mantenimiento Capital fundiario	2.331
Mantenimiento Capital fijo	393
Reposición reproductores y anim .trabajo.	2.269
Impuestos y Tasas (Prov y Munic)	939
Salarios y Cargas Sociales	10.487
Honorarios profesionales y Administración	892
Jubilación Autónomos	1.404
Combustible y mantenimiento vehículo	1.645
Fletes	
Sanidad y Alimentos	1.423
Esquila	3.386
TOTAL Costos	28.888
Balance de IVA	
IVA Compras	2.488
IVA Ventas	10.348
Saldo	7.859
Ingreso neto con IVA / ovino adulto	6,80
Costo por Kg de lana (sin retiro del productor)	1,10



TOTAL INGRESOS	49.275
cosios Directos	12.268
MARGEN BRUTO	37.006
Gastos de Estructura	12.902
RESULTADO OPERATIVO	24.104
Amortiz. Capital fundiario y fijo	3.718
INGRESO NETO	20.387
Ingreso neto sin amort. cap. fundiario	22.463
Ingreso neto sin amort. cap.fund. y fijo	24.104
Ingreso Neto con IVA	20.387
Retiros del productor	5.158
INGRESO al Capital	15.229
RENTABILIDAD (%)	5,36

II 2. 3 -La Producción Bovina

Como dijéramos, ésta se resume a la cría de vacunos, primera actividad del sistema de producción de carnes. En la micro-región no se está pasando por buenos momentos.

La tecnología empleada no es la que debería ser, por lo que resulta en bajos índices productivos. Pero ésta no adopción de tecnología tiene su causales en limitaciones de escala , en una crisis financiera y un paralelo endeudamiento bancario que impide avanzar en la inversión tecnológica.

El endeudamiento del sector ganadero de la Provincia de Río negro con el Banco Nación ascendía en Marzo de 1997 a 23 millones de pesos. de los cuales 8 millones correspondían al sector ovino y 15 millones al sector bovino. Trasladada esa deuda a la micro-región adquiere el valor de 2 millones de pesos. Esta cifra sin conocer la verdadera dimensión del sector, no es indicativa de la verdadera gravedad de la situación. Por eso debemos tener presente que estamos ante la presencia de un rodeo total de 50.000 cabezas para todo el departamento de Adolfo Alsina. Que como aclaráramos anteriormente es la unidad censal que más se asimila a la micro-región en análisis.

Este endeudamiento se ha generado a partir de distintas líneas de crédito y de la colocación de cédulas hipotecarias, lo que determina distintas condiciones de plazo y de endeudamiento. Según surge de la información proporcionada por el banco Nación, mas del 50% de las cédulas hipotecarias y créditos otorgados al sector ganadero se encuentran con algún grado de incumplimiento en las obligaciones de pago. situación que en buena medida es consecuencia de las difíciles condiciones productivas que ha enfrentado la actividad en los últimos años. Básicamente bajos precios del producto y varios años de sequías prolongadas.

Hay un circunstancia que distingue claramente la explotación ganadera en la Pampa Húmeda de su similar Patagónica. Es el hecho de que su capacidad de crédito, su respaldo, no está dado por el exiguo valor de los campos, sinó justamente por las existencias ganaderas que ese campo tiene. De forma que se genera un círculo vicioso. Esto se refleja también en otros aspectos de la empresa, tal es así que al

hablar de Unidad Económica no se hace referencia a determinada superficie de campo, sino que ésta se establece por la cantidad de cabezas que posee.

Con el objeto de mostrar los resultados económicos de las explotaciones tomaremos los resultados de una empresa media, de 350 vacas de cria:

Superficie en explotación: 9.620 has.

Apotreramiento: 4 cuadros

Molinos : 2

Personal fijo : 1

Jornales : 20

Total hacienda : 482

Porcentaje de destete : 75 %

Porcentaje de mortandad : 2 %

Peso de terneros al destete y venta (Kg) : 160

INGRESOS	Total	cantidad	precio unit.
Terneros	32.160	201	160
Vacas de refugo	6.600	44	150
Toros de refugo	1.200	4	300
Novillos y vaquillonas	-	-	-
TOTAL INGRESOS	39.960		

COMPOSICIÓN DE LOS COSTOS	
Amortización Capital fundiario	1.785
Amortización Capital fijo	1.641
Mantenimiento capital fundiario	2.100
Mantenimiento capital fijo	393
Reposición reproductores y anim. trabajo	5.836
Impuestos y Tasas (Prov y munic).	1.119
Salarios y cargas Sociales	4.746
Honorarios profesionales y Administración	732
Jubilación Autónomos	1.404
Combustible y mantenimiento vehículo	2.221
Flctes	-
Sanidad y alimentos	559
TOTAL COSTOS	22.536
Balance de IVA	
IVA Compras	2.529
IVA Ventas	8.392
Saldo	5.862
TOTAL COSTOS CON IVA	22.536
Ingreso con IVA/vaca de cria	36.17
Costo por Kg de ternero	0.62

TOTAL INGRESOS	39.960
Costos Directos	9.320
MARGEN BRUTO	30.640
Gastos de estructura	9.791
RESULTADO OPERATIVO	20.849
Amortización capital fundiario y fijo	3.426
INGRESO NETO	17.424
Ingreso neto sin amort. capit.fundiario	19.208
Ingreso neto sin amortiz. capit fund y fijo	20.849
INGRESO NETO CON IVA	17.424
retiros del productor	5.158
INGRESO AL CAPITAL	12.266
RENTABILIDAD (%)	3,071

CONSIDERACIONES FINALES A PRODUCCIÓN PRIMARIA

A - La superficie de valle bajo riego comprometida con la producción hortícola, de 2500 has en la campaña 97/98, al igual que la destinada a frutales de pepita y carozo, que redondea las 1000 has en ésta campaña, considerando las 22.500 has que aproximadamente están efectivamente bajo riego, hablan a las claras acerca de que el perfil actual de producción, *hace difícil imaginar un proceso de industrialización con base agrícola.*

No es menos importante el hecho de que al tener destino de comercialización en fresco y doméstico, el rubro hortícola está fragmentado en un alto número de especies que individualmente aportan pequeños volúmenes.

Dos han sido históricamente los cultivos dominantes en la colonis. Primero fue el tomate hasta el año 91, fecha en que el cierre de la Procesadora, que absorbía un importante tonelaje de tomate industria cierra y consiguientemente cae la superficie sembrada con esta especie. Desde hace unos años es reemplazado por la cebolla que pasa a ocupar un 25 - 30 % de la superficie hortícola.

Sería deseable que se produzca una expansión de la superficie cultivada con productos hortícola industrializables (tomate, cebolla, ajo, papa, zanahoria) de manera que, sin dejar de atender el mercado local, se produzca la oferta de un *paquete de productos que caractericen a la zona* y al tiempo ofrezcan volúmenes atractivos para la radicación industrial.

Este proceso transicional deberá ser analizado con mayor profundidad, atando la creciente oferta que se produzca, a los avances ciertos de proyectos de inversión.

No se puede dejar de considerar que será necesario asumir riesgos para lograr crecimiento. Teniendo presente que con los actuales volúmenes de producción y superficies destinadas a cultivos intensivos, el techo de desarrollo posible es muy limitado.

En virtud de lo expuesto se deberá considerar muy seriamente la necesidad de proseguir la puesta bajo riego de nuevas superficies en el valle. La existencia del Canal Principal, dimensionado inicialmente para servir 60.000has con riego, a pesar del paso del tiempo y el deterioro que ésto ocasionado, aun permitiría, con algunas obras de rehabilitación, duplicar la superficie regada actual. En la misma línea no se puede dejar de tener en cuenta el valle de Guardia Mitre, que sumaría suelos de calidad y volúmenes de productos al proceso.

B - A partir del nuevo cuadro de situación que se ha creado para el comercio de Carnes Argentinas en el exterior, se abren nuevas perspectivas para la producción ganadera en áreas marginales. En efecto, como consecuencia de la obtención de la declaración de País Libre de Fiebre Aftosa - con vacunación hasta 1999-2000 -por parte de la Organización Internacional de Epizootias - OIE - se ha avanzado en la apertura de nuevos mercados (EE.UU , Canadá, Sudeste asiático, etc) y logrado mejores precios para el producto. De hecho se estima que las actuales disponibilidades de carnes para exportación, no serían suficientes para atender esa demanda sin peligro de ingresar a un proceso de liquidación del stock ganadero nacional.

Concurrentemente, la demanda sostenida en precios de los cereales y oleaginosas en el mercado mundial de los últimos años, produjo la aceleración de los procesos de innovación tecnológica al influjo también de mayores rentabilidades. De manera tal que año a año se superan los records de producción a través de la expansión del área cultivada y del aumento de la productividad.

Esta agriculturización creciente de los suelos más aptos de la Pampa Húmeda, significó el desplazamiento paulatino de la actividad ganadera a las zonas semiáridas, periféricas de la región pampeana.

Estos dos elementos señalados, llevan a inferir que parte de esa actividad desplazada se deberá desarrollar en áreas como el Este Rionegrino y el partido de Carmen de Patagones. Por otra parte, principal micro-región de producción bovina de la Patagonia.

Sin embargo éste no es un proceso que se extenderá naturalmente, sino que necesitará de una conjunción de esfuerzos.

La rentabilidad de las empresas pecuarias del secano, con la tecnología actual de producción, no permiten esperar una rápida expansión de la actividad a través del crecimiento del stock regional.

Cuando señalamos los bajos niveles tecnológicos actuales, debemos aclarar que esto no se debe a la inexistencia de mayores niveles de tecnología, sino que es debido al fuerte proceso de endeudamiento que ha sufrido el sector. La inversión en tecnología es improbable.

Cabe entonces considerar que la salida a éste círculo vicioso no se visualiza desde el esfuerzo local exclusivamente. Sí la habría dentro de una estrategia nacional, que haciendo énfasis en el proceso de agriculturización reseñado y en las alentadoras perspectivas de mercado para los productos cárnicos argentinos, contemple el facilitamiento del acceso a la tecnología necesaria, mediante resortes de política básicos tales como diferimiento impositivo y la refinanciación de pasivos a largo plazo.

Esto permitiría el compromiso del productor con una estrategia de expansión, que permita en pocos años incrementar los saldos exportables, aumentar el ingreso de divisas y colaborar en la reducción del déficit de la balanza comercial.

También en éste caso, surge la necesidad de hacer hincapié en que las posibilidades futuras de desarrollo de la micro-región están atadas a la expansión de la superficie bajo riego de los valles de Viedma y Guardia Mitre.

CAPÍTULO B

SECTOR INDUSTRIAL.

No es debido al azar que la Historia Industrial del Valle Inferior sea pobre. Como tampoco es casual que los principales asentamientos industriales del país, se encuentren en el conurbano de Buenos Aires, o en los alrededores de las grandes ciudades como Rosario, Córdoba o Mendoza. Es sabido que la industria que se desarrolla en la posguerra en nuestro país, tenía como principal estrategia de crecimiento la sustitución de las importaciones. O lo que es lo mismo, la atención en primera instancia de la demanda interna. La consecuencia lógica fue el emplazamiento lo más cercano posible a los mercados mas numerosos e importantes en cuanto a poder adquisitivo.

Este hecho recicló la migración del interior a las ciudades. Con el consecuente incremento de la oferta de mano de obra, que paulatinamente se iba capacitando en las tecnologías industriales vigentes.

Viedma - Patagones y zona de influencia, tardíamente y al influjo de los esfuerzos del estado, recién en los años 70 inician un incipiente proceso de industrialización.

Sus características de pequeño núcleo poblacional inciden escasamente, tanto en la demanda de productos primarios (agrícola-ganaderos) como de productos elaborados. En cualquiera de los casos, se debió pensar en la comercialización en mercados distantes, con el consiguiente peso extra del costo de los fletes, que con el correr del tiempo se van constituyendo en una limitante.

Es así que el esfuerzo industrializador de los setenta se orienta a agregar valor a los productos hortícolas que se producen en el valle irrigado y en la ganadería integrada, cría en la meseta y engorde en el valle. Por este motivo, hablar de la industria en la micro-región, es hablar con pocas excepciones, de la Agroindustria.

I - Historia de los Asentamientos

El primer emprendimiento industrial de importancia, inició su actividad en Viedma en 1967. Este fue *Textiles Viedma* que consistía en : lavadero, peinaðuría, hilandería y teñido de lanas. Por su dimensión significó la salida a la producción lanera de una amplia zona, que abarcaba gran parte de las provincias de Río Negro y Chubut.

En 1972 sufre una quiebra y en un par de años la Provincia reasigna la planta a otra firma con razón social : *Textiles Lahusen* (1974) que mantiene su actividad en los mismos rubros que la anterior hasta 1988, en que una nueva quiebra lleva al cierre definitivo de esa producción en el valle inferior.

También en 1974 comienza a funcionar un pequeño matadero y frigorífico de bovinos y ovinos. *Friventa SRL* ., el que por problemas de escala , inadecuación a la ley Federal de carnes y la competencia de otra empresa del mismo rubro de mayores dimensiones, cierra sus puertas en 1988.

Esta otra empresa que mencionamos, impulsada por el gobierno provincial de entonces es *Fridevi SA* también matadero y frigorífico de ovinos y bovinos. Inicia su construcción en 1974 pero la interrupción institucional de 1976 atrasa su puesta en marcha hasta 1977. *Se mantiene en el mercado* desde entonces, atravesando altibajos en la actividad.

En el presente se halla en expansión, tanto por el volumen faenado, cuanto por la puesta en marcha de una nueva línea de productos (hamburguesas), lo que ha significado mayor identificación con la marca y el incremento de la fuente de trabajo.

En la industria de transformación del Tomate en sus variante de puré, pelado y Concentrado doble y triple, ha habido dos emprendimientos. El primero y más importante, también iniciado a partir de la inversión del estado en 1975, es luego entregado en comodato y posteriormente vendido a un grupo de Cooperativas, fue *Procesadora Río Negro Ltda.* Este grupo con la participación mayoritaria de la Asociación de Cooperativas Argentinas y de la Cooperativa El Hogar Obrero Ltda. ambas con el 40 % del paquete accionario y la participación de la Cooperativa 20 A Ltda. de los productores de la colonia del IDEVI con el porcentaje restante, aportando la materia prima.

Este fue durante años el mejor ejemplo de integración de sectores, ya que los tres tenían representación en el Directorio de la empresa y en él se discutían los planes de producción del año, a través de un simple pero efectivo mecanismo: a partir de la demanda de producto, expresada por ACA y El Hogar Obrero con las bocas de expendio de sus supermercados, se establecían las necesidades por tipo de producto y esto era trasladado a las necesidades de materia prima. Las compras de insumos para la producción de materia prima se hacían en conjunto, prefinanciadas por los socios mayoritarios, resultando en importantes disminuciones de costos.

Las buenas perspectivas del negocio paradójicamente, fueron el desencadenante de la declinación de la empresa. El Hogar Obrero que funcionaba como empresa capitalista y no como cooperativa, adquirió dos nuevas planta de su entera propiedad. Desatendió el negocio conjunto en cuanto a que disminuyó el volumen de producto adquirido a Procesadora. Con el agravante que ni ellos ni ACA en adelante, hicieron la indispensable reinversión en mantenimiento y actualización de procesos. Así, la creciente competencia de productos de calidad provenientes del exterior complicaron el panorama comercial. Finalmente la Quiebra de la Cooperativa el hogar Obrero, llevó a la parálisis definitiva a la empresa- año 1991- Esto repercutió muy marcadamente entre los productores de la colonia que no sólo habían apostado su economía sino también sus esperanzas y su futuro a lo que fue la actividad eje del valle inferior.

En paralelo a la anterior y al influjo de la creciente actividad productora de tomate en la colonia y a la rentabilidad del negocio en esos años - 81/83 - otra empresa procesadora de tomate se instala en Viedma. Esta es *Agroindustrias INCA SA.* que sin alcanzar la diversidad de productos, los volúmenes elaborados, ni la calidad de Procesadora, constituye sin embargo una boca alternativa de absorción de producción. Por un tiempo también se especuló con la posible competencia en precios de materia prima que ésta establecería con Procesadora. Cosa que no sólo no ocurrió, sino que además los incumplimientos de pago que dejó entre los productores fueron numerosos. Hacia 1988 cesa sus actividad.

Siempre en la década del 70, otra actividad se pone en marcha : *Indalvi SRL.* una pequeña planta de deshidratado de hortalizas y frutas. Una serie de problemas signaron su corta vida. La inversión inicial fue hecha a partir de la asociación de un grupo de profesionales y comerciantes de Viedma, a los que les costó amalgamar una

estrategia común de aportes para el completamiento del proyecto y su evolución. La tecnología instalada en la planta tenía serios problemas o cuellos de botella en el paso de la línea de preparado a los hornos. Además nunca se llegó a la inversión de adquisición de los hornos homogeneizadores, por lo que la calidad y la standarización de la humedad residual eran difíciles de lograr. Y por último, la provisión de materia prima, en calidad y cantidad no estaba garantizada. A principios de los '80, luego de algunos intentos de alquiler y de funcionamiento bajo contrato, se cierra definitivamente.

En la misma década y en el marco de las iniciativas del Estado que guiaban el proyecto de Desarrollo del valle inferior, se puso en marcha una *Usina Láctea* cuya finalidad era absorber la producción lechera de las parcelas con ese destino, elaborando leche fresca en sachets, dulce de leche y quesos. La discontinuidad en la elaboración era manifiesta, se llegó a traer leche desde La Pampa para tener los volúmenes de leche indispensables. La falla en este caso estuvo en la provisión de materia prima por dos razones: el número de chacras con ese destino productivo era pequeño - unas 12 - y por otra parte la hacienda destinada a esa producción no era la mas adecuada. Se estuvo a punto en el año 83 de hacer una compra conjunta de vacas puras por cruce con aptitud lechera para los tambos de la colonia, pero no se obtuvo el aval provincial para el crédito. Así se mantuvo inactiva durante años, hasta que la Fundación del Banco Almafuerie la adquirió recientemente.

En la misma línea, pero en una dimensión casi artesanal, un emprendimiento privado familiar, *La Amalgama* está llevando adelante con mucho esfuerzo la producción de quesos en la colonia.

En la zona de San Javier, en plena colonia, funcionó por un par de años una empresa cooperativa productora de *Alimentos Balanceados* para animales. Sin capital ni guía técnico-empresarial quedó pronto en una frustración más.

En el rubro de la madera existen dos pequeñas empresas que a partir del rollizo de álamo de producción local , hace tableado y cajonería.

En materia de embalaje y comercialización de frutas y hortalizas, lo habitual es que en temporada se instalen en la zona los intermediarios o "enramadas" que empacan, acondicionan y compran o bien llevan en consignación los productos al Mercado Central. No obstante se ha reabierto en ésta temporada una empresa empacadora y comercializadora *Galpack SRL* y desde hace unos años, también funciona una pequeña planta de frío para frutas (25.000 bultos) de propiedad de un grupo de productores locales.

En el rubro de la construcción, existen dos empresas funcionando: *Suarez Hormigones*, que fabrica premoldeados de hormigón y la segunda de caracter cooperativo, formada a partir de los ex-empleados del IDEVI que trabajaban en el Centro de Maquinaria y Transportes. Esta es *Coravi Cooperativa Ltda.*

Catriel SRL, fue una fábrica de mosaicos que funcionó durante años y que ante las dificultades de competencia por la aparición del cerámico para pisos revolucionando el mercado en precios y calidad, declinó y quedó reducida a un pequeño emprendimiento de tipo cooperativo a cargo de los antiguos empleados de la firma.

Polarsa SA, empresa que se dedicó a la elaboración de película y laminado de polietileno. También tiene una fugaz duración. Esto es desde 1987 hasta 1994.

Se podrían mencionar una serie de emprendimientos truchos, que no avanzaron más allá de la solicitud del lote en el parque industrial al IDEVI. Pero que con mayor o menor nivel de desarrollo de proyecto, no llegaron a concretarse.

II -ACTUALMENTE FUNCIONALES

En resumen son 8 las empresas que están funcionando en la micro-región: FRIDEVI, COTRAVI Coop. Ltda., la USINA LÁCTEA de la Fundación del Banco Almafuerite, La AMALGAMA Quesos, SUAREZ HORMIGONES, 2 ASERRADEROS y GALPACK SRL.

En el nivel de los microemprendimientos o empresas familiares hay una serie de pequeñas fábricas de encurtidos, dulces, alfajores regionales, aberturas de aluminio, etc.

Como resultado de lo expuesto surge con claridad que la conformación económica de la micro-región está delineada sobre el aporte del sector terciario en primer lugar, del primario en segundo lugar y es muy reducido el aporte del sector secundario.

III -ALTERNATIVAS FUTURAS

Limitantes

El cambio de patrón ocupacional en la zona del estudio, a partir del nuevo perfil que va adquiriendo el estado provincial hace urgente y necesario revertir la situación de anomia que tiene el sector industrial. No será posible pasar a una etapa de expansión sin antes remover y solucionar algunas *limitantes fuertes* para cualquier proceso de industrialización local.

La primera de ellas la hemos tratado al desarrollar el tema Producción Primaria. Hemos dicho que con el perfil productivo actual, en el que el grueso de las superficies se destinan a pasturas, no hay transformación o elaboración de alimentos posible. Se deben incrementar fuertemente las superficies destinadas a la producción de frutas y hortalizas. Ya sea sobre la base de las actualmente regadas o sobre la base de la incorporación de nuevas superficies en el valle inferior o en el Valle de Guardia Mitre.

La segunda, de importante significación porque es referida al material humano, es la falta de interés en la inversión productiva y el desapego al riesgo empresario. En los informes parciales que integran éste estudio, hemos enfatizado en la idiosincracia del habitante de Viedma, considerando que éste elemento es una debilidad importante.

El tercer elemento, relacionado con el anterior en cuanto es consecuencia de décadas de trabajar en la Administración pública - actividad excluyente de la ciudad -, es la ausencia de capacidad empresarial en sus habitantes.

En la misma línea de razonamiento encontramos *el cuarto* elemento. Con la escasa historia industrial de la micro-región será necesario poner en marcha un proceso paralelo de capacitación de mano de obra. Los procesos tecnológicos modernos son exigentes en conocimiento y éste elemento es considerado frecuentemente de manera decisiva al decidir el emplazamiento de una inversión. A éste respecto, seguramente se debe

considerar adecuadamente también, la cercanía a un puerto que, como San Antonio Este, ofrece el plus de reembolso por exportación por puerto patagónico.

El cambio necesario, que modifique la conformación económica y sea capaz de generar fuentes de trabajo y riqueza, seguramente ha de pasar por la remoción de éstos primeros obstáculos.

IV - LÍNEAS DE INVERSIÓN - PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS

IV 1. -Actividades Derivadas De La Producción Animal

- Matadero y frigorífico de pequeños animales . Comprendiendo especies no domésticas y domésticas que por su características de identificación regional, pueden tener la ventaja de mercado de la producción con origen certificado o " Denominación de Origen ". Las especies comprendidas como liebre, vizcacha, aves, porcinos, permiten además un procesamiento posterior, desde el simple empaçado para venta hasta elaboraciones como escabeches, chacinados, etc.
- Fábrica de chacinados y embutidos no tradicionales, utilizando especies que al igual que en Bariloche han generado un mercado de consumidores de alto poder adquisitivo. (jabalí, guanaco, oveja, etc.) .
- Fábrica de carnes deshidratadas con especias. Harina de hueso.
- Fábrica de precocidos, salsas de carne, tomate puré, pimienta y especias. empaque en porciones individuales para microondas.
- Curtiembre para cueros ovinos y bovinos. No existe en todo Río Negro un emprendimiento de éste tipo, lo que permitiría tener un mercado legítimo dado el bajo valor unitario, frente a los costos de flete a las grandes curtiembres del Gran Buenos Aires.
- Industrias de la leche. Deshidratadora, elaboradora de dulce, quesos de varios tipos.
- Estación de cría de peces con doble propósito: siembra de alevinos de especies atractivas a los pescadores en el río Negro - conectado con la promoción del turismo- y ahumadero para el consumo interno o exportación. Especies: perca, trucha, pejerrey.
- Planta de fileteado y congelado de pescado, a partir del desarrollo de la pesca marítima en la zona del estuario del río.

IV 2 - Actividades Derivadas De La Producción Vegetal

- Molino de harinas de trigo. A principios del año 1997 se conoció a través de información oficial la decisión empresarial de un grupo de Bahía Blanca de establecer en Viedma un Molino harinero y planta elaboradora de fideos secos. No se concretó finalmente según la versión del empresario por desinteligencias con el gobierno provincial. Las 500.000 Tn anuales de trigo que se producen en el partido de patagones y el mercado al sur que se abre por la ruta Nacional N°3 - el Alto Valle; Bariloche y de concretarse el corredor bioceánico a Chile, justifican claramente la profundización del estudio a nivel de factibilidad.
- Planta pelletizadora - cubeteadora de alfalfa. Por proceso de temperatura o por el más moderno de presión, que no desnaturaliza las proteínas y dosifica fibra-proteína.
- Planta conservera de legumbres. desarrollo hacia atrás, producción primaria en el IDEVI.
- Planta elaboradora de condimentos y especias. Idem en cuanto a posibilitar un nuevo rubro de producción con salida industrial asegurada.

- Puesta en marcha de la Planta de Alimentos Balanceados con componentes vegetales y animales. Necesita de un gerenciamiento acorde y capital.

- Aserradero, tableado, cajonería, bins.

- Planta deshidratadora de frutas y hortalizas. Fueron descriptas las razones del fracaso del emprendimiento INDALVI. Es experiencia capitalizable. Existe nueva y moderna tecnología que lleva a esta alternativa de inversión a un lugar preponderante en el paquete de ideas.

La primera hortaliza que inició el crecimiento del consumo de vegetales deshidratados y generó el crecimiento de la industria en el mundo fue la papa. Se puede decir que a medida que se hizo creciente la incorporación de la mujer al mercado laboral, la industria reaccionó con adecuaciones. Los vegetales precocidos, deshidratados y supercongelados o los hornos de microondas, son ejemplos claros de la nueva forma de disponer de los tiempos en las familias. Consecuentemente el mercado de comidas semielaboradas está en expansión.

Vegetales como la cebolla, el ajo, la papa, la zanahoria y las verduras de hoja acelga y espinaca, son parte de la dieta diaria de millones de hogares en el mundo, son de producción probada en nuestra zona y son productos deshidratados de excelente calidad. Justamente los países de mayor grado de desarrollo, los más exigentes en calidad, son los principales consumidores.

- Planta de maderas desfibradas y conglomeradas. Coincidentemente con la estrategia nacional de incremento de superficies forestadas, para lo que se dispone de importantes subsidios a la actividad, puede crecer la actividad de transformación y agregado de valor.

- Planta procesadora de tomate y derivados. Hemos expuesto las razones por las cuales creemos que la anterior experiencia terminó en quiebra. Una planta con moderna tecnología y productos de calidad abiertos en una gama, que permita la elaboración durante la mayor parte del año es una alternativa, que si bien de mayores montos que las antes expuestas, también es de un giro económico muy superior.

- Conservación de frutas. Atmósfera controlada - Frio. En el presente la capacidad instalada para estos procesos en el valle inferior es muy limitada. El frigorífico existente es para aproximadamente 25.000 bultos y se deberá llevar por lo menos a 200.000.

- Supercongelado de Frutas y Hortalizas. con los mismos argumentos que derivan del modelo de vida y de la disponibilidad de tiempos, hacemos hincapié en este tipo de emprendimientos ya que el desarrollo que ha tenido el mercado mundial de estos productos es sencillamente alentador. Existe tecnología disponible para pequeños emprendimientos hasta para grandes inversiones y volúmenes de elaboración.

- Planta para clasificación de semillas forrajeras de pedigree. Ecológicamente, ésta es una zona propicia para la reproducción de semillas certificadas, la actividad primaria se puede promover por su buena rentabilidad, esto trae aparejado la necesidad de una planta de clasificado y empacado acorde a un producto de alto valor.

IV 3.- Otras Producciones

- Planta de Extracción. Tratamiento y Fraccionamiento de miel. la apicultura es una actividad no muy desarrollada en el valle inferior, sin embargo la calidad y los rendimientos obtenidos hacen alentar la posibilidad de la expansión de la actividad. Necesariamente para que los esfuerzos locales no sean aprovechados a otro nivel, todas las tareas posteriores a la recolección, atinentes a la calidad final del producto y al acopio de volúmenes exportables sería conveniente que estén radicadas en la región.

- Fábrica de productos cerámicos - ladrillos y revestimientos - a partir del aprovechamiento de arcillas locales de las que hay gran variedad.

V - CONSIDERACIONES FINALES A SECTOR INDUSTRIA

A partir de la consideración de que nos hallamos insertos en lo que habitualmente se considera una Economía Regional, resulta interesante analizar que grado de asimilación tiene ésta micro-región con tales parámetros. En principio y como es evidente, en cuanto a la localización geográfica queda claro que éste es un emplazamiento extra-pampeano. Pero el otro parámetro normalmente utilizado para definir éste tipo de economías, o sea el producto que caracteriza a la región, paradójicamente no la asimila al conjunto que define a la región sino que la hace aparecer como una prolongación de la Pampa Húmeda.

Esto es así puesto que la ganadería, sin lugar a dudas, es la actividad que mayor superficie ocupa, tanto en el secano, como bajo riego. Esta afirmación se apoya en los registros de uso de la tierra, que hemos visto al tratar Producción Primaria en éste mismo informe.

Las producciones que caracterizan a ésta " Economía Regional " , hablando de Río Negro y Neuquén como la región Norpatagónica, son la explotación de Hidrocarburos en primer lugar, la Fruticultura y el Turismo en la micro-región de los Lagos Cordilleranos y vemos que ninguna de éstas líneas de producción se expresan de manera significativa en ésta micro-región. Por lo que es necesario considerar a Viedma - Patagones como una particularidad dentro de la economía Regional en la que se halla inserta.

Vale hacer ésta distinción en orden a que las Políticas que se formulan desde el Gobierno Nacional, tendientes a promover y crear marcos adecuados para la inversión privada, por su direccionalidad y generalidad no tienen efecto en ésta micro-región. Están necesitando mayor grado de ajuste a ésta realidad particular y del acompañamiento de medidas de carácter provincial.

Para destacar aun más lo expuesto, debemos decir que las medidas macroeconómicas transformadoras que vive el país : estabilidad monetaria, apertura externa de la economía, reforma y eliminación de regulaciones e integración al Mercosur, si bien han producido un incremento notable en el proceso de inversiones productivas en la región, a raíz de que ésta micro-región no encuentre aun su nuevo rol en el esquema económico, ha hecho que se desaproveche la oportunidad de beneficiarse con ellas, no recibiendo una sólo inversión en el período. No existen ventajas comparativas y/o competitivas que hagan elegible ésta localización frente a la masa de inversiones que ha beneficiado a otras regiones. Ésta micro-región ha permanecido neutra y ajena a los cambios producidos en la economía del país.

Por otra parte, la situación de déficit fiscal que agobia a la Administración Provincial, se traduce en la imposibilidad de actuar desde el Estado en el acompañamiento de los sectores productivos. Nos referimos a desgravaciones de impuestos provinciales, subsidio parcial de tasas crediticias, etc. Un elemento que ilustra la voluntad y las posibilidades del estado ante la promoción de inversiones, se refleja en la falta de adecuación de una herramienta cual es la Ley de Promoción Económica provincial, que data de 1978.

En virtud de que el nivel de agregación de la información estadística existente, no permite llevar a nivel de la micro-región el seguimiento de indicadores, que nos ilustren cuantitativamente la evolución del consumo de insumos críticos, para medir variaciones

en los niveles de actividad, debemos recurrir aun con limitaciones a afirmaciones y comentarios de tipo cualitativo y empírico. Pero por otra parte y en consideración a que la micro-región gira alrededor del núcleo urbano Viedma-Carmen de Patagones, si bien en una profundización del presente estudio se puede relevar información directa y componer éstos indicadores, las evidencias recogidas en numerosos contactos con informantes calificados, nos dan una clara visión de lo expuesto.

De todas maneras, elementos tales como la ausencia de nuevas radicaciones y por el contrario la desaparición de varias de ellas, algunas importantes. Como la falta de inversiones en infraestructura turística, sector que crece a tasas inéditas en el país, y el achicamiento del estado provincial, configuran claramente el cuadro de estancamiento y aun el retroceso del nivel de actividad económica microregional.

Considerado en perspectiva, éste cuadro es particularmente grave por cuanto la región, ya sea la Provincia considerada individualmente como en conjunto con la vecina Neuquén, han tenido un alto nivel de actividad, con aumentos significativos de la misma respecto a la media del país. Por ejemplo en uno de los indicadores industriales claves, como el consumo de energía, comparando el año 97 contra el 96, pone a Río Negro y Neuquén como las dos provincias con mayor aumento del consumo, con tasas del 30% y del 43% respectivamente.

De tal forma que se hace cada vez más notorio que, así como el desarrollo tiene su dinámica, también el subdesarrollo tiene su propia dinámica. Y en la medida que no se actúe sobre las causales, la brecha se hará cada vez mas amplia.

Dejamos como último párrafo a éstos comentarios, una iniciativa o propuesta de un grupo líder de empresarios y comerciantes de Viedma que plantean la formación de un fondo de inversión comunitario, a partir de un costo fiscal a asumir por parte de la Provincia y La Nación. Esto es la retención a nivel local de los aportes que efectúen los empresarios y comerciantes de la micro-región en carácter de impuesto a los Ingresos Brutos (3%) y del IVA (21%). para componer con dichos fondos, más los que puedan aportan a título individual como compra de acciones, otras personas, profesionales, etc. un monto de inversión con destino a una industria, que definiría la sociedad a conformar con ese objetivo.

En virtud de los antecedentes que hemos expuesto de Viedma, tanto de tipo social como económico, creemos que no se debería desaprovechar ésta poco frecuente iniciativa de asociatividad. Por otra parte, lo hemos dicho también, el despegue de ésta micro-región requiere algunas excepciones en materia de políticas y el esfuerzo conjunto del Estado y la Comunidad .

CAPÍTULO C

LA REFORMA DEL ESTADO EN RÍO NEGRO Y EL IDEVI

En la última semana del mes de febrero la comunidad Viedmense se vió sacudida con la noticia de que en el marco de la Reforma del Estado en ejecución, el IDEVI desaparecía o como dijo el Gobernador de la Provincia " Se lo pasamos a los productores". La reacción de los empleados del Instituto que convocó a Diputados provinciales, concejales e Intendente de la localidad, produjo en el ámbito del Concejo Deliberante una exposición del gobernador Verani, quien propuso a la audiencia que si no había acuerdo con lo propuesto ofrecía 15 días para que se elaborara una propuesta alternativa sobre el destino del Instituto, que sería considerada. Juzgó conveniente también que ya que el destino de la Institución incidía sobre el futuro de la región, se produjera el trabajo de revisión y propuestas en el seno del Plan Estratégico.

De tal manera quienes integramos el Equipo del Plan, nos abocamos a preparar y llevar a cabo una serie de reuniones a las que se convocó a : Productores de la zona, Concejales de la ciudad de Viedma, Funcionarios de la Intervención del IDEVI, Empleados, Cámara de Comercio e Industria, Legisladores representantes del pueblo de la ciudad y a otras entidades civiles.

El propósito de las mismas era el analizar a partir de la Ley provincial Nº 200 las facultades conferidas en relación al desarrollo regional y la necesidad de su actualización. En la práctica, la angustia y la incertidumbre sobre el futuro laboral de los empleados tiñó las discusiones, planteando un horizonte de cortísimo plazo que como es lógico, no permitió avanzar en un análisis más profundo.

Así en un plazo que abarcó la primera quincena del mes de marzo se elaboró, como propuesta al gobernador provincial, un documento conteniendo los consensos a los que se pudo arribar en tan corto plazo y con las limitantes emocionales expuestas.

El mismo dice: *" El presente documento fue elaborado con la participación de representantes del Poder Legislativo de la Provincia de Río Negro, del Municipio de la Ciudad de Viedma, de los productores del Valle Inferior del Río Negro, Empleados y Funcionarios del IDEVI y de la Comunidad de la Ciudad de Viedma.*

Este proceso que nació como consecuencia de la inquietud de los empleados de la Institución movilizados por anuncios en el marco de la Reforma del Estado y la falta de precisiones sobre sus alcances, derivó en un amplio debate donde fue necesario compatibilizar la voluntad de participación sectorial, con la existencia de acuerdos preexistentes, la búsqueda de información y la elaboración de propuestas.

Aunque se consideró favorable la voluntad del Gobierno Provincial de aceptar éste debate y ser receptivo a las iniciativas que en él se generen, resultó insuficiente el tiempo disponible para poder garantizar la genuina representatividad y la presencia de decisores que dieran apropiado sustento y viabilidad a los contenidos del mismo.

Se puede asegurar no obstante que en el escaso tiempo empleado, fue posible detectar opiniones y cuestionamientos de sectores hasta entonces sin canal de expresión.

El documento debe ser considerado la compatibilización de propuestas recibidas y resultado del debate de los documentos sectoriales que le dieron origen y que en anexo se adjuntan.

Las representaciones que suscriben el presente consideran necesario contar con un organismo ágil, fuerte, dinámico, desburocratizado, de carácter mixto (público - privado) y de alcance regional que gestione en conjunto con la comunidad, el desarrollo económico y social de Viedma y su zona de influencia (área que integran el Valle Inferior hasta Guardia Mitre, zonas de riego y secano, el río Negro y litoral marítimo del departamento de Adolfo Alsina), con proyección temática a otros sectores afines de la Provincia.

Ha surgido hoy la necesidad de repensar los componentes económicos de la región donde, junto al Estado, la producción primaria de índole agropecuaria, los servicios y la industria agroalimentaria se constituyan en los ejes estratégicos del desarrollo urbano - rural.

Concebimos el desarrollo no como un proceso natural, dependiente del solo paso del tiempo o como resultado de la asignación de recursos que realice el mercado, sino a partir de la transformación y democratización de las Instituciones, de la promoción del hombre, su capacitación e información, de la innovación tecnológica aplicada y por sobre todo del compromiso explícito y el protagonismo de la comunidad en la definición y el logro de su propio futuro.

Por ello afirmamos la necesidad de contar con una herramienta idónea, que desde el Estado Provincial y con la participación de la sociedad organizada en su gobierno, promueva una nueva modalidad de Desarrollo, en la que sea posible aunar esfuerzos sectoriales en políticas que potencien las ventajas comparativas y generen ventajas competitivas para la micro-región, en concordancia con las actuales tendencias mundiales en materia de formulación de Políticas y Acuerdos de Cooperación, en los que se evidencia un claro contenido Regional. Tendencia a la que no es ajena la Provincia de Río Negro que elabora una estrategia de planificación -Gestión por regiones y de carácter participativo.

De ésta forma superaremos las visiones ideologizadas y de grupo sobre " que modelo de desarrollo es mejor para la región " reemplazandolas por el mecanismo democrático de pensar juntos " que desarrollo queremos y podemos construir".

El Organismo que se juzga necesario tendría al menos dos funciones estratégicas:

- Promoción del desarrollo local y microregional (urbano - rural) que permita la inserción de la región en el contexto global.*
- Articulación de Instituciones - públicas y privadas - y programas, con el fin de asegurar la eficacia en el tratamiento integral de la problemática del desarrollo y un uso eficiente de los recursos disponibles.*

La estructura se compondría con un Consejo Directivo integrado por representantes no rentados de instituciones vinculadas al Desarrollo (Provincia, Municipio, Productores).

cuya operatividad estaría dada por una Secretaría Ejecutiva, cubierta por concurso y de la que dependieran responsables de Programas formulados y ejecutados en forma dinámica, bajo el concepto de estructuras horizontales interinstitucionales.

Mayor descripción de las áreas a reformular requiere tener en cuenta avances o preacuerdos alcanzados que por su precariedad no permiten tomar posición definitiva.

Sobre una de las áreas actualmente existentes en el IDEVI - Operación y Mantenimiento de la Red de Riego y Drenaje - el Gobierno Provincial ha expresado su decisión de transferirla a los productores, quienes se encuentran analizando las condiciones bajo las cuales tal transferencia sería factible. Se ha señalado que éste proceso no involucra a la Red Troncal, sobre la que aun no hay decisión : su transferencia al Departamento Provincial de Aguas o mantener la prestación del servicio desde el Instituto.

Se ha informado oficialmente que las tratativas entre ambos sectores - Gobierno y Productores - llevan la posibilidad de efectivizar la transferencia al mes de Agosto del presente año.

De las características que adopte esa transferencia dependen varias cuestiones, entre ellas, la situación de quienes hoy operan el servicio. Aun no se sabe si el futuro Consorcio a crearse para hacerse cargo del Sistema, adoptará a quienes hoy lo operan. Por lo que el plazo vigente - 16 de marzo - para retirarse o desvincularse conlleva el peligro de que a la fecha estimada de concreción del traspaso - agosto del 98 - ya no se cuente en la Institución con los recursos humanos capacitados y necesarios para realizar la tarea.

Quienes en un plazo perentorio hemos elaborado ésta propuesta que se eleva a consideración del señor Gobernador, somos concientes de que el análisis realizado y los acuerdos alcanzados sobrevuelan lo estructural y funcional. El tiempo disponible y las medidas dispuestas generaron un estado de incertidumbre y angustia de los involucrados en la situación, que no permitió alcanzar una visión compartida del desarrollo del conjunto de la comunidad, que contenga análisis más profundos y acuerdos que los viabilicen.

Estos obstáculos impidieron profundizar los aspectos más sustantivos de la problemática del desarrollo integral de la región, la cual consideramos sigue siendo la única alternativa que evitaría que en un plazo reducido tengamos que volver a experimentar el ajuste del Estado y sus consecuencias laborales y sociales.

La prosecución de éste trabajo para alcanzar un mayor nivel de resolución requiere que solicitemos a la autoridad provincial que no modifique la situación del Instituto respecto de la estructura actual y flexibilice los plazos de reforma de la Institución y de la estabilidad de su personal. Llevando la fecha de toma de decisiones sobre el destino del IDEVI al mes de Agosto, en concordancia con la fecha de resolución de la transferencia del Sistema de Riego.

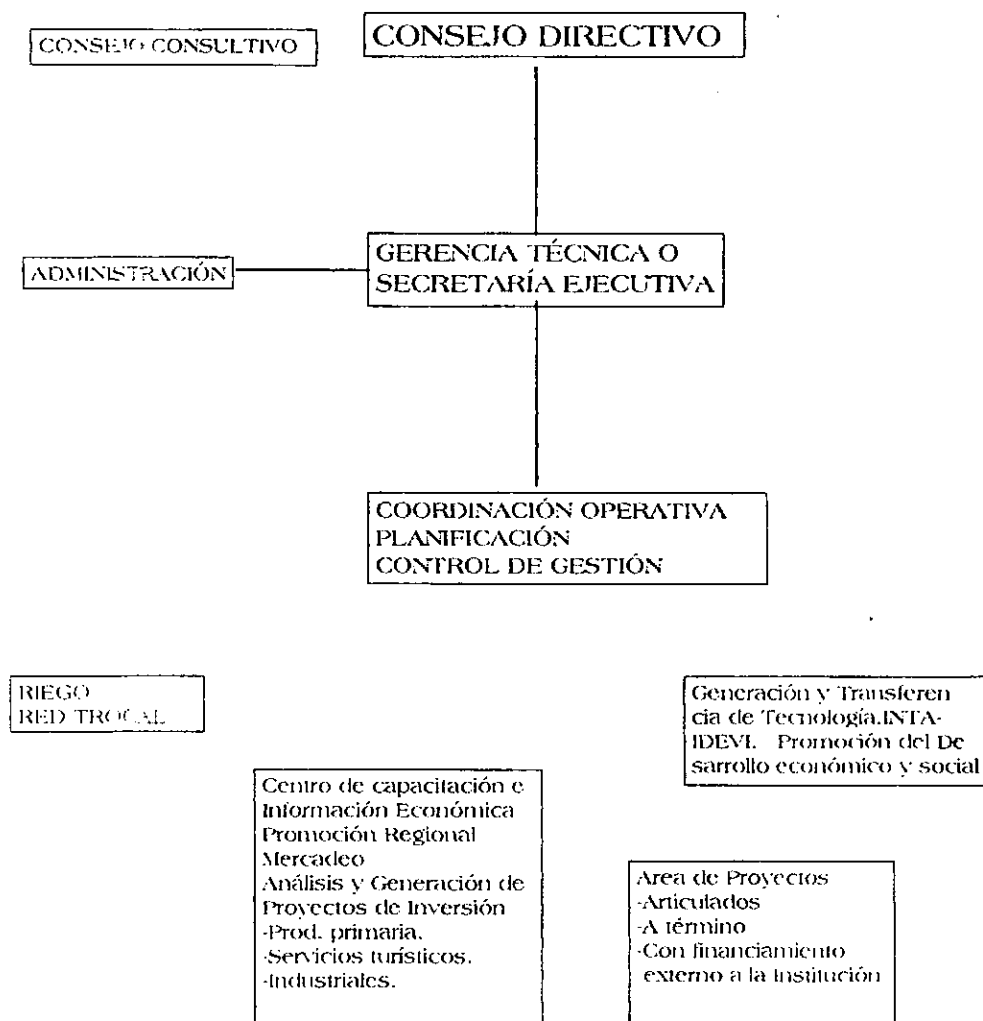
Trabajar con la Comunidad en la definición del Desarrollo posible y viable (que incluye el diseño de la herramienta necesaria y el compromiso de los actores socio-políticos involucrados en él) requiere como condición indispensable programar adecuadamente la etapa de transición entre el organismo actual y el futuro.

Para lo cual se considera que el Plan de Desarrollo Estratégico de Viedma, constituye un instrumento adecuado, al proveer la información requerida, sus aspectos

metodológicos, conceptuales e instrumentales, en procura de lograr el acuerdo comunitario."

Este documento firmado por los representantes de las instituciones mencionadas en el encabezado fue presentado al gobernador.

En tanto y como parte complementaria del presente Informe avanzamos en definir con un poco mas de precisión algunos aspectos de la estructura y funciones que debería tener el futuro organismo del desarrollo de la micro-región.



El consejo Directivo es el órgano de Gobierno del Instituto . Su composición es mixta. Está compuesto por un presidente con rango de Secretario de Estado designado por el Poder Ejecutivo Provincial. Los demás Directores, representantes del municipio de Viñedo y de los sectores de la producción son designados ad-honorem.

El Consejo Consultivo, es un órgano de consulta y apoyo, a través del cual participa la comunidad y en él se expresa la demanda. Los participantes son ad-honorem pero su constitución es formal.

La gerencia técnica o Secretaría Ejecutiva, es la cabeza de la estructura técnica. Es designado/a por concurso de antecedentes y es un cargo rentado.

De la Gerencia depende un pequeño núcleo de Planificación y Coordinación que apoya a la gerencia y articula a los sectores que de ella dependen y sus planes y programas.

De la Gerencia dependen los sectores técnicos sobre los que se apoya el accionar de la Institución:

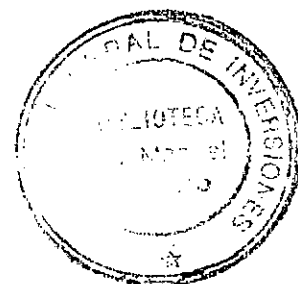
- El Centro de Capacitación e Información Económica. Desde donde se realizan cursos de capacitación empresarial a emprendedores. Se realizan estudios de Mercado, Promoción Regional (denominación de Origen, creación de specialitys, etc.). Y el análisis y la formulación de proyectos de inversión.

- La Generación y Transferencia de tecnología agropecuaria, actualmente en convenio INTA - IDEVI que se propone se mantenga. Desde donde se lleve adelante también la tarea de promoción del Desarrollo económico y social del sector primario de la región. (organización de productores, consorciamiento, asociativismo.).

- Se prevé necesaria también un área de Proyectos Específicos, que se conforme de manera flexible, a partir de objetivos, metas y plazos previamente establecidos y aprobados por el Consejo Directivo, lo que significa la asignación de fondos. El personal que nutre a ésta área no es estático sino que se conforma ad-hoc con personal propio del Instituto, de otras áreas del estado provincial, o de contratos a agentes externos, a partir de la necesidad de atender una demanda concreta. El grupo de Planificación y Coordinación sugiere a la gerencia su composición y esta lo dirige.

- Por último, dependiendo también de la gerencia se ve la conveniencia de mantener una Intendencia de Riego residual, que opera y mantiene la red de riego y drenaje troncal, incluidas las plantas de bombeo de los desagües al río. Sostenemos la conveniencia de su permanencia en el organismo debido a que es más conveniente y eficiente mantener la integralidad del manejo y la conservación de la red, ya que *el riego es un Sistema* en operación. Por otra parte esa misma Intendencia cumplirá las funciones de contralor de los futuros consorcios de riego a crearse (ente regulador) y desde el punto de vista de la relación productores-funcionarios, existe a través de los años el desarrollo de una confianza que facilita la tarea.

Sin ser definitiva ni taxativa ésta estructura puede ser la base de discusión para la constitución de un nuevo y más moderno organismo, que aggrornado abarque las temáticas necesarias para romper la inercia en la micro-región de Viedma.



ANEXO
ESTADISTICO

Evolución de las superficies cultivadas por rubro de producción
 Porcentaje de aprovechamiento del suelo.
 Serie 1973/ 1982

CULTIVOS	CAMPAÑA AGRÍCOLA							
	1973/74 (ha)	1974/75 (ha)	1975/76 (ha)	1976/77 (ha)	1977/78 (ha)	1979/80 (ha)	1980/81 (ha)	1981/82 (ha)
LAVADO	0	0	0	0	0	0	0	0
CEREALES	2513	931	944	1060	748	1265	874	806
HORTALIZAS	1004	809	1475	1956	2260	1847	1775	1007
FORESTALES	0	0	36	52	86	105	119	119
FORRAJERAS	839	1840	2582	2662	2882	3385	3731	3838
FRUTALES	15	82	143	198	267	353	494	636
TOTALES	4371	3662	5180	5928	6243	6955	6993	6406
VARIACIÓN CON RESPECTO PERÍODO ANTERIOR %	0	-16	41	14	5	11	0.5	-8
SUP. NETA REGABLE (has.)	5945	6081	6972	7747	8309	8642	8713	9828
APROVECHAMIENTO DEL SUELO (%)	74	60	74	77	75	80	80	65

Fuente: Intendencia de riego del Valle Inferior, IDEVI. No se registraban superficies bajo lavado.
 Febrero 1998.

Evolución de las Superficies Cultivadas por Rubro de Producción
 Porcentaje de Aprovechamiento del Suelo
 Serie 1982/1990

CULTIVOS	CAMPAÑA AGRÍCOLA							
	1982/83 (ha)	1983/84 (ha)	1984/85 (ha)	1985/86 (ha)	1986/87 (ha)	1987/88 (ha)	1988/89 (ha)	1989/90 (ha)
LAVADO	0	0	0	0	0	146	200	136
CEREALES	3069	2942	1066	784	954	840	742	979
HORTALIZAS	2431	2225	2136	1769	1311	1362	1219	1070
FORESTALES	125	125	129	127	109	103	146	157
FORRAJERAS	3413	4337	4447	5162	6637	7758	8020	8669
FRUTALES	804	885	971	911	886	892	665	860
TOTALES	9842	10514	8749	8753	9897	11101	10992	11871
VARIACION RESPECTO PERÍODO ANTERIOR %	-9	6	-17	-	11.5	11.5	-9	9
SUPERFICIE NETA REGABLE (HAS)	13800	14745	14834	14852	15630	15690	16403	16677
APROVECHAMIENTO DEL SUELO (%)	71	71	59	59	63	70	67	71

Fuente: Intendencia de Riego del valle Inferior IDEVI. Hasta la campaña 87/88 no se contabilizaron las
 superficie bajo lavado. Febrero 1998.

Evolución de las superficies cultivadas
 Cultivos Hortícolas
 Serie 1990 / 1998

CULTIVOS	CAMPAÑA AGRÍCOLA							
	1990/91 (has)	1991/92 (has)	1992/93 (has)	1993/94 (has)	1994/95 (has)	1995/96 (has)	1996/97 (has)	1997/98 (has)*
CEBOLLA	292.5	353.5	220.5	625	411	995	699.5	1141
ZAPALLO	112	207	262	540.5	351.5	335	441	937
MELON	0	20	58	20.5	56	30.5	48	111
TOMATE FRESCO	71	227.5	182	384.5	469	778	741	330
TOMATE INDUSTRIA	442	48.5	59	199	13	65	34	1.5
TOTAL	917.5	856.5	781.5	1769.5	1300.5	2203.5	1963.5	2520.5

Superficie registrada hasta el 11/11/97- Declaraciones juradas.

FUENTE: Censos de Cultivos - Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI. Recién a partir de 1990 se registra estadísticamente por cultivo- Registros anteriores son por rubro de producción.

Uso del Suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98

Hortalizas

Cultivos	Superficie (has)
Acelga	0.5
Alcahucil	4.10
Ajo colorado	3.5
Cebolla S. 14	801.27
Choclo	0.6
Cebolla otras var.	427.28
Lenteja	12
Lechuga	1.5
Papa	41
Pepino	1
Pimiento 4 puntas	79
Poroto	4.07
Tomate industria	1.51
Tomate fresco	335
Zanahoria	15.21
Zapallito tronco	6.12
Zapallo	1022.30
Otras hortalizas	565.77
TOTAL	3321.73

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI. Declaración Jurada de Cultivos.

Uso del suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98.

Frutales

Cultivo	Superficie (has)
Almendro	12.06
Avellano	62.45
Cerezo	19.11
Ciruelo	30.90
Damasco	8.04
Frutilla	5.50
Melón	113.46
Sandía	5.74
Durazno	107.15
Manzana Granny Smith	6.82
Manzana Red Delicious	191.66
Manzana otras variedades	24.02
Nogal	104.22
Pera Williams	45.37
Pera otras var.	8.21
Vid de mesa	12.33
Vid de vinificar	7.30
Membrillo	6.86
Otros frutales	85.94
TOTAL	857.1

Fuente: Intendencia de Riego del valle Inferior - IDEVI - Declaración Jurada de Cultivos.

Uso de Suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98.

Cereales

Cultivos	Superficie (has)
Trigo	58
Avena	401
Cebada	7
Maiz amarillo	514
Maiz blanco	21
Sorgo	114
TOTAL	1115

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior. IDEVI - Declaración Jurada de Cultivos.

Uso del Suelo Campaña Agrícola 1997 / 98

Forrajeras

Cultivos	Superficie (has)
Agropiro	115
Alfalfa corte	1447
Alfalfa semilla	25
Melilotus	3
Pradera consociada	6622
Pradera natural	6
Otras forrajeras	8
TOTAL	8226

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior. IDEVI- Declaración Jurada de Cultivos.

Uso del Suelo en la Campaña Agrícola 1997 / 98

Forestales y Lavado de Suelos y Recuperación

Especies	Superficie (has)
Alamo criollo	1.85
Alamo híbrido	55.13
Otras especies	10.15
Total	67.13

Lavado de suelos	95 has
Recuperación	631 has
Total	726

Fuente: Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI. Declaración Jurada de Cultivos.

Hortalizas Mas Cultivadas en el Valle Inferior

Año 1996 - Superficie sembrada - rendimientos - superficie cosechada

Cultivos	Superficie (has)		%	rendimientos prom.	producción
	sembrada	cosechada			
Cebolla	699.5	475	68	23058	10.953.000
Tomate	741	311	42	18360	5.710.000
Zapallo	441	247	56	11540	2.851.000

Elaboración sobre datos de la Intendencia de Riego Valle Inferior - IDEVI

EXISTENCIAS GANADERAS - Colonia y zona circundante. Nov 1993.

Cabezas por especie	Colonia		Secano		Total	
	cantidad	%	cantidad	%	cantidad	%
Bovinos	19.312	47.6	6.000	42.5	25.312	46.3
Ovinos	13.462	33.2	8.010	56.7	21.472	39.2
Caprinos	94	0.2	-	-	94	0.2
Otras	7.721	19.0	109	0.8	7.830	14.3
TOTAL	40.589	100.0	14.119	100.0	54.708	100.0

POBLACIÓN Y MANO DE OBRA

Población Residente en la explotación Por Grupo Etareo y Sexo, Según Relación con el productor

población residente relac. c/productor	hasta 14		total		15 a 59		Total		de 60 y más		Total		TOTAL	
	M	F	cant	%	M	F	Cant.	%	M	F	cant.	%	Cant.	%
Productor	-	-	-	-	271	168	439	43.9	37	16	53	53	492	33
Filiares.	154	134	288	71.1	157	134	291	29.1	5	13	18	18	597	40
Productor	63	54	117	28.9	235	35	270	27	22	7	29	29	416	27
Trabajadores no filiars.	217	188	405	100	663	337	1000	100	64	36	100	100	1505	100
Total	14	12	27		44	22	66		4	2	7		100	
Porcentaje														