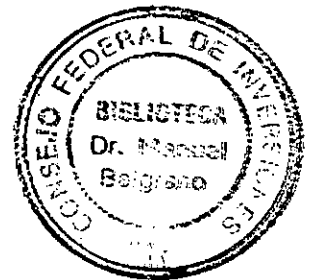


O/F.3111  
C19  
I

40862

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PLAN ESTRATEGICO  
DE VIEDMA  
Y ZONA DE INFLUENCIA



PRODUCCION AGROPECUARIA  
Y AGROINDUSTRIAL

O/F.3111  
C19  
I  
F.3113

RECIBI: 31 OCT 1997
FECHA: _____
SECRETARIA de PRODUCCION

PRIMER INFORME PARCIAL  
30 de Octubre de 1997

**PLAN ESTRATEGICO  
DE VIEDMA**

**PRODUCCION AGROPECUARIA  
Y AGROINDUSTRIAL**

**PRIMER INFORME PARCIAL**

**Ing. Agr. Miguel Luis A. Ciliberto**

## INDICE

### A- Introducción

- 1 - Primeras Tareas Desarrolladas.
- 2 - Constitución del E.T.L.
- 3 - Instituciones Participantes de los Plenarios

### B - Constitución de los grupos de trabajo

### C - Fortalezas y debilidades del proceso de Planificación Estratégico

### D - Grupo Producción y Agroindustria

- 1. Participantes
- 2. Reuniones realizadas
- 3. Definición de contenidos
- 4. Replanteo y Sistematización de temas
- 5. Desarrollo de contenidos
  - 5.1. Aspectos territoriales
    - 5.1.1. Primera definición tentativa de la Región
    - 5.1.2. Superficie y Demografía
    - 5.1.3. Emplazamiento de la región
      - 5.1.3.1. Aislamiento como característica emergente
  - 5.2. Fortalezas y debilidades de la región
    - 5.2.1. Fortalezas
    - 5.2.2. Debilidades
- 6. El Proyecto de Desarrollo del Valle Inferior.
  - 6.1. Antecedente de planificación para el desarrollo regional
  - 6.2. El modelo actual de producción
  - 6.3. La aptitud productiva de los suelos
  - 6.4. Encuesta agropecuaria
    - 6.4.1. Régimen de tenencia de la tierra
    - 6.4.2. Uso del suelo
    - 6.4.3. Superficie cultivada
    - 6.4.4. Destino de la producción
    - 6.4.5. Actividad Pecuaria

### E - Consideraciones finales.

## A - INTRODUCCION

### 1- Primeras Tareas Desarrolladas

A partir de los primeros días del mes de septiembre se empezó a generar, en la Dirección de Producción y Turismo del Municipio de Viedma, un ámbito de trabajo con profesionales de distintas disciplinas y tanto de la actividad oficial, como del sector privado.

Este embrión de Equipo de Trabajo cobró forma - aunque no definitiva en cuanto a número - con la llegada de la Prof. Mirta Velazquez del C.F.I., la Arq. Alicia Urbietta - C.F.I. - y los integrantes del equipo dirigido por Pedro L. Almeida - Arq. Rosa Harari y Lic. Eduardo Cuccinelli, entre los días 10 y 12 de septiembre.

Se sucedieron las reuniones hacia adentro - avanzando en la constitución de un Equipo Técnico que tendría a su cargo la generación y el desarrollo y seguimiento de las tareas - y hacia afuera, con la comunidad en reuniones Plenarias, con el objetivo de informar a la población acerca de la propuesta de elaboración de un Plan Estratégico para el Desarrollo Regional, sus alcances y metodología.

Paralelamente se realizaron trabajos de difusión a través de los medios masivos, locales y provinciales.

Luego del anuncio y puesta en marcha oficial del Plan Estratégico de Desarrollo Regional, quienes constituimos el equipo técnico responsable del acompañamiento del proceso, tuvimos una serie de reuniones de trabajo coordinadas por el Ing. H. Iglesias, donde se avanzó en la discusión metodológica de la dinámica de los plenarios - que se realizaron a razón de uno por semana - en la intención de sensibilizar y horizontalizar información, ampliar el espectro de convocatoria de la comunidad e ir definiendo futuros pasos.

Es con la llegada del Equipo dirigido por el Lic. Pedro Almeida, durante los días 2 y 3 de octubre, que se define realizar un plenario en el que ya se puede avanzar - en función de las definiciones alcanzadas en reuniones y plenarios anteriores - en el planteo a los participantes de la comunidad, de ejes de trabajo alrededor de los cuales se conformaron equipos o grupos temáticos de trabajo.

## 2 - Constitución del Equipo Técnico Local

En la primera semana del mes de setiembre y merced a una serie de gestiones realizadas por el Secretario Ejecutivo del Plan, adquiere forma definitiva el ETL constituido por las siguientes personas:

- Lic Osvaldo Alonso.
- Lic. María del C. Francioni.
- Sr.Adrián Tubio.
- Ing.Agr.Miguel L.Ciliberto.

## 3 - Instituciones Locales Participantes de los Plenarios

- Municipalidad de la Ciudad de Viedma.
- Secretaría de Planeamiento de Río Negro.
- Instituto de Desarrollo del Valle Inferior.
- Cámara de Productores del Valle Inferior.
- Fundación Proyecto Sur.
- Fundación Atlántica.
- Fundación Fundar.
- Fundación Evolución.
- Obispado de Viedma-Pastoral Social.
- Cámara de Comercio, Industria y Producción de Viedma.
- Consejo Deliberante de la Ciudad.
- Colegio de Ingenieros Agrónomos del Valle Inferior.
- Colegio de Prof. en Ciencias Económicas.
- Sociedad Rural de Viedma.
- Universidad Nacional del Comahue.Centro Regional.

PLAN ESTRATEGICO DE VIEDMA  
*Primer Informe Parcial*

-Estación Experimental INTA-IDEVI.

En la ciudad de Viedma existen alrededor de un centenar de entidades civiles de distinto tipo, entre colegios profesionales (Ingenieros, Arquitectos Médicos, Abogados, etc.), Clubes deportivos

y de Servicios, Asociaciones Culturales, etc. Estos por distintos motivos no se han hecho presentes. No se descarta que la cercanía de una fecha electoral haya producido un retraimiento, ni tampoco que la difusión realizada no haya sido suficiente. Para solucionar este déficit se prevce poner en marcha en los primeros días del mes de noviembre, una campaña intensiva de información y convocatoria.

## B - CONSTITUCION DE LOS GRUPOS DE TRABAJO

En base al trabajo realizado por el ETL, de sistematización de los aportes realizados por los participantes de los plenarios anteriores, el día 3 de octubre y con la presencia del equipo asesor externo, dirigido por el Lic. Pedro Almeida, se pudo arribar a la definición de cinco ejes de trabajo, sobre los cuales y por decisión voluntaria de los participantes se constituyeron otros tantos grupos de trabajo. Los mismos son:

- 1 - Producción y Agroindustria.
- 2 - Aspectos Territoriales- Regionales.
- 3 - Rol del Estado.
- 4 - Turismo.
- 5 - Aspectos Sociales.

No se descarta que a medida que se vaya acrecentando el número de participantes y se avance en el desarrollo de las temáticas, dichos grupos se abran en sub-temas que permitan una mayor profundidad en los análisis e inclusive se generen nuevos grupos.

## C - FORTALEZAS y DEBILIDADES INICIALES de ESTE PROCESO.

### 1 - Fortalezas.

Se verifica en la realidad la voluntad política del Ejecutivo Municipal de iniciar y llevar adelante el proceso de Planificación con la participación de la Comunidad.

Un número interesante de profesionales de distinto orden, está participando activamente del proceso. Como así también vecinos representativos de ésta sociedad.

### 2 - Debilidades.

En los dos meses transcurridos desde la presentación en sociedad de la intención de poner en marcha este proceso, no se ha logrado aún instalar en la conciencia colectiva la necesidad de transitar conjuntamente el proceso de Planificación Estratégica. Hay desinterés o desconfianza, se está a la espera de ver como evoluciona.

La sociedad de Carmen de Patagones y sus autoridades Municipales, aún no se han sumado al esfuerzo activamente. Y es impensable una estrategia de desarrollo regional que no la contenga.

Los medios masivos de comunicación no han asumido un rol protagónico en la difusión. El tema ha sido tratado puntualmente y como noticia y no como un proceso del que son parte.

El ambiente generado alrededor de la elección general del 26 de octubre, puede haber generado una reacción de retraimiento ante lo que se pudo haber interpretado como "un anuncio más de campaña" (palabras de vecinos de Viedma). Superada la fecha de la elección se espera que al proseguir los plenarios y las reuniones de grupo, acompañados por una tarea específica de convocatoria, se pueda revertir esta debilidad inicial.

### 3 - Oportunidades

Como fue dicho, la comunidad y el gobierno municipal de Carmen de Patagones, aún no se han sumado al proceso. Se interpreta que el proceso electoral ya mencionado, con el aditamento de que ambos Ejecutivos Municipales pertenecen a signos políticos distintos han dificultado y aun postergado la integración. Es por esto que ya superada la fecha de definición electoral se produce



una Oportunidad clara de dar nuevas fuerzas al proceso, efectuando un Relanzamiento Conjunto del Plan.

#### 4 - Amenazas.

Sin dudas la necesidad del proceso de Planificación Estratégica no está internalizado en la Comunidad y en consecuencia tampoco consolidado. Si eventualmente se retirara el interés , el respaldo político o los recursos afectados por parte de las autoridades, se truncaría su desarrollo.

## D - GRUPO DE TRABAJO PRODUCCION Y AGROINDUSTRIA.

En el ya mencionado plenario llevado a cabo el día 3 de octubre se constituyó este grupo temático. A los inicialmente inscriptos en el plenario, se sumaron por convocatoria posterior algunos miembros más. Sin embargo es criterio unánime de los miembros del grupo que la participación lograda es insuficiente.

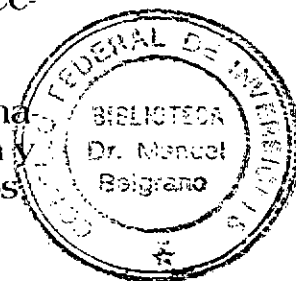
El Equipo Técnico Local, a los fines de ampliar la convocatoria a éste como a los demás grupos de trabajo, definió tres tipos de actores:

- a- Los actores necesarios, aquellos imprescindibles, presentes o aún no en el proceso y que están en función de los ejes temáticos que se han ido definiendo.

- b - Los actores involucrados, los que están participando ya de la idea y del trabajo.

- c - Los actores interesados, a aquellos con interés indirecto en el proceso.

Sobre la fecha de confección de éste informe se han confeccionado los listados correspondientes, definiendo un modelo de nota y en ésta última semana de octubre se procederá a convocar a los actores necesarios .



### 1 - Participantes del Grupo de Trabajo Producción y Agroindustria

- |                           |                                 |
|---------------------------|---------------------------------|
| - Ing. Agr. Hector Lamot  | Colegio de Ings. Agrs.          |
| - Sr. Carlos Leiza        | Productor.                      |
| - Ing. Roberto Lisek      | Ex-Director de Industria de R.N |
| - Ing. Agr. Eduardo Lui   | UNC-CURZA.                      |
| - Sr. Julio Jade          | Bloque Concejales Frepaso       |
| - Dr. Marcelo Sili        | Min. Economía de R.N.           |
| - Ing. Agr. Daniel Miñón  | INTA - IDEVI.                   |
| - Agr. Guido Bergandi     | Gerente del IDEVI.              |
| - Ing. Agr. Martín Oscos  | Sociedad Rural Viedma.          |
| - Sra. Estela Eugui       | Junta Vecinal Barrial.          |
| - Cont. Gustavo de Valdez | Colegio Ciencias Económicas.    |
| - Sr. Irineo Guerra       | Cámara de Productores.          |

Constituido el grupo se designaron Coordinadores a los Ingenieros Eduardo Lui y Daniel Miñón, con el fin de citar a reuniones y moderar los debates. Por nuestra gestión, la Sociedad Rural de Viedma brinda el lugar de las reuniones, el que creemos presenta características favorables de apertura, pluralidad y accesibilidad para todas las personas y organizaciones que participen del trabajo grupal.

## 2 - Reuniones Realizadas.

Se han efectuado al presente cuatro reuniones de trabajo, en las que se trataron inicialmente temas organizativos tales como: frecuencia de reuniones, día de la semana y horario, lugar de reunión, etc.

Por otra parte se debatieron temas relativos al compromiso de trabajo que se asumía, para lo que se provocó la expresión del interés particular que mueve a cada participante, a lo que espera cada uno del Plan Estratégico de Desarrollo de la Región y se tiraron las primeras líneas de abordaje de la temática del grupo.

Como queda dicho se estableció una reunión semanal y se ratificó como lugar de reuniones la Sociedad Rural de Viedma.

En cuanto al compromiso de trabajo asumido, quedó claro que por razones diversas, el tiempo destinado a este fin es marginal y que se espera de la coordinación y del ETL el sostén de las acciones a realizar.

Con el condicionante expuesto se plantearon como definiciones del grupo:

- a) incrementar el número de participantes, extendiéndolo a actores sociales y económicos necesarios.
- b) arribar a resultados en el menor tiempo posible en la definición de ejes estratégicos de desarrollo para el sector. Pero enfatizando que "la búsqueda del desarrollo es una tarea permanente". Por lo que la puesta en marcha del propio proceso y la conformación de Grupos Permanentes de trabajo son tal vez los productos mas importantes a los que se aspira.
- c) Se estableció realizar un diagnóstico situacional, interpretativo y vivencial. Para lo cual se trabajaría no sólo en el grupo sino que además se harían talleres, ampliando la participación.
- d) A partir del mismo se comenzarían a delinear ejes estratégicos sobre los cuales apoyar acciones de desarrollo.
- e) Se identificarán conjuntamente con el punto anterior, las políticas del sector público que se juzguen necesarias, en apoyo de programas y proyectos de inversión. Tanto de la producción primaria, como en la generación de una industria transformadora que en el tiempo vaya reemplazando como única o más importante fuente de ingresos, a la Administración Pública Provincial y Municipal.

A partir del avance de las reuniones de los distintos grupos de trabajo, se apreció como necesario establecer un ámbito nuevo de trabajo y seguimiento: las reuniones de Coordinadores de Grupo. Luego de realizadas un par de las mismas con frecuencia semanal, y aún probada su eficacia, el problema de la disponibilidad de tiempo de muchas de las personas con el rol de coordinadores, llevo a que éstas se realizaran a partir de situaciones puntuales que surgieran, o ante una necesidad específica.

### 3 - Definición de contenidos técnicos.

En las reuniones de trabajo del grupo se provocó que los distintos participantes expusieran a manera de tormenta de ideas, aquellos aspectos que consideraban deberían ser contemplados en la elaboración grupal. Así surgieron un cúmulo de opiniones que fueron ordenadas y asimiladas en los puntos siguientes:

- Convocar a más participantes, pero empezar ya. Se juzga escaso el interés despertado.
- Tratar el tema Producción como Sistema, que comprende Producción primaria, Industrialización y Comercialización y servicios conexos.
- Perfil Productivo actual o realidad productiva de la Región. Que se produce, cuanto, donde se vende, precios, etc.
- Cuánto debe crecer el sector productivo- como mínimo- para cubrir el déficit de ingresos que ha producido el achicamiento del sector Público.
- Aislamiento de la Región- Comunicaciones y Transportes.
- Innovación tecnológica. Producir calidad para mercado interno y externo.
- Definir un nuevo modelo productivo. Prioridad fuentes de trabajo.
- Cultura predominante en la Región. Plantear una Viedma Nueva.
- La cuestión Ambiental como valor estratégico.
- Pérdida de ventajas competitivas y comparativas.
- Realizar un diagnóstico global, vivencial, recurriendo a precisiones más adelante.
- Formas asociativas de producción. Micro y PYMES.

#### 4 - Replanteo y Sistematización de temas.

Con el fin de ordenar y facilitar el abordaje de la tarea de elaboración del Grupo hemos propuesto el siguiente esquema de desarrollo de los trabajos:

- a) - Organizativos, propios de la dinámica del grupo.
- b) - Aspectos Territoriales.
  - 1- Definición del área del Plan Estratégico.
  - 2- Emplazamiento de la Región-Comunicaciones y Transportes.
- c) - Productivos propiamente dichos.
  - 1- Definición del contenido temático del trabajo del grupo. Producción como Sistema.
  - 2- Realización de un diagnóstico Global,Vivencial.Desde la experiencia y los conocimientos de los participantes del grupo.
  - 3- Descripción del Sistema Productivo Actual. Componentes y situación. Problemas detectados, causas y efectos. Mercado.
  - 4- Definición de un Nuevo Modelo Productivo.
    - 4.1-Cultura predominante.
    - 4.2-La cuestión Ambiental como valor estratégico.
    - 4.3-Tecnología Apropriada. Tecnologías Alternativas.
    - 4.4- Ventajas Comparativas y Competitivas.
    - 4.5- Formas Asociativas de Producción.
    - 4.6- Estructura Fundiaria.
    - 4.7- Mercados.
  - 5- Disponibilidad de Financiamiento.
    - 5.1- Banca Provincial-Regional.
    - 5.2- Banca Nacional.
    - 5.3- Banca Internacional.
    - 5.4- Otras fuentes: CFI , Ministerio del Interior,etc.

Es polo de atracción de migrantes internos, con condiciones críticas de pobreza y sin calificación como fuerza laboral, que generan demandas de servicios que los municipios y aún la Provincia no logran atender satisfactoriamente. ( de salud, hacinamiento familiar, conflictos graves de convivencia, violencia familiar, niños en la calle, inseguridad, etc.).

Necesidad de actualización del código de ordenamiento urbano, que posibilite el crecimiento de la ciudad acompañando el curso del río y evite el apartamiento de viviendas de éste eje, ya que ingresan en zonas poco aptas para la urbanización (bajos salinos con dificultades de drenaje y desagüe). Que evite también que sigan construyéndose planes de vivienda tipo monoblock, con difíciles condiciones de vida. Periferia extendida y desarticulada con deseconomías en servicios.

Carencia de una estrategia por parte de Instituciones del Estado y de ONG's que creen conciencia sobre la importancia de conservar la calidad ambiental, no sólo por preservar la calidad de vida de la población sino también por la importancia económica y las posibilidades futuras de desarrollos turísticos.

que sería una excelente vía de salida de la producción, permitiría generar hacia adentro una producción de alimentos de clima templado frío creciente y exportable. Hacia afuera, una actividad de transporte marítimo que la conecte en principio con los socios del Mercosur, abasteciéndolo de productos alimenticios de calidad y en distinto grado de elaboración, que por razones climáticas no se obtienen (de la misma calidad) en esos países.

Un Parque Industrial con infraestructura y espacio disponible. Con servicios de Gas, electricidad, agua potable, cruda y telefonía.

Una infraestructura de riego, considerada como la más moderna del país de las del tipo gravitacional y disponibilidad de suelos de distinta aptitud ( ganadera, hortícola y frutícola ).

Disponibilidad de tierras para la expansión de la ciudad, acompañando el curso del río , que une y separa a las dos ciudades cabeza de la región.

Fuerte concentración de profesionales de distintas disciplinas. Se puede decir que existe una abundante información. Aunque no conocimiento organizado, aplicado como fuerza detrás de objetivos comunes.

#### 5.2.2.- Debilidades de la Región.

Por su emplazamiento excentrico respecto de las principales ciudades y vías de comunicación y transporte su conexión con el entorno es dificultosa. Su bajo número de habitantes tampoco permite un mayor desarrollo de las comunicaciones.

La base económica no diversificada. Predominancia excluyente del estado empleador. A partir de esto la cultura es la del burócrata que expresa pasividad, escasa creatividad y no riesgo.

Escaso desarrollo de Centros de Formación terciaria: Universidad Nacional del Comahue- Centro Regional Zona Atlántica e Instituto de Formación Docente. No existen Centros de Capacitación Empresarial ni de Capacitación de Mano de Obra, lo que no permite contar con mano de obra calificada para procesos industriales de alguna complejidad (desventaja competitiva). Ni tampoco ofrecer recursos calificados para Investigación y Desarrollo para empresas que se radiquen eventualmente en la región.

Carencia de oferta de Servicios Empresarios: Banca competitiva, Hotelería de calidad y nivel internacional, Consultoría, infraestructura moderna y eficiente, etc.

empresa, Transportes Mercedes cubre el servicio Viedma-Bariloche, por la ruta Nac Nº 23 (de ripio en su mayor parte).

El Ferrocarril, Provincializado en el año 1994, sufre permanentes altibajos en la prestación del servicio. Proveniente de Buenos Aires y Bahía Blanca, desde Viedma prosigue hasta San Carlos de Bariloche, pasando por la ciudad de San Antonio Oeste y localidades de la llamada Línea Sur. Se prevee para un futuro incierto la llegada al Puerto de San Antonio Este y su prolongación desde Bariloche al vecino país de Chile, para lograr la interconexión bioceánica.

b) Aéreas: A pocos kilómetros de la ciudad de Viedma se encuentra el aeropuerto Gobernador Castello, con capacidad operativa para naves de gran porte. Sólo hay un vuelo semanal de LADE hacia Neuquén y su respectiva vuelta y de lunes a viernes un vuelo diario de la empresa Austral que conecta a Viedma con la capital Federal. Es notorio el achicamiento de los servicios aéreos respecto a años anteriores.

c) Marítimas: El puerto de San Antonio Este, distante 180 Km de Viedma, dadas sus condiciones de operabilidad, bajos costos y aguas profundas, puede constituir en el futuro la vías de exportaciones de ultramar de ésta región. Al presente no llegan buques de línea, por lo que la bodega debe chartearse.

d) Fluviales: A pesar de contar con un río que eroga un caudal de 1000 m<sup>3</sup>/seg., éste sólo es utilizado y en menor escala, para el esparcimiento local. No hay interconexión fluvial entre ciudades -todas asentadas a lo largo del río- ni en transporte de cargas ni en uso turístico.

Su relacionamiento terrestre o aéreo con el resto de las capitales de provincia es casi nulo. Se hace a través de Buenos Aires o de Neuquén capital.

## 5.2.-Fortalezas y Debilidades de la Región.

Los elementos caracterizados como Fortalezas de la Región, son los que posibilitarán poner en marcha un conjunto de acciones de carácter estratégico que permitan avanzar sobre las debilidades regionales, aprovechando y potenciando las oportunidades que se generan en el entorno y minimizando el riesgo que en término de amenazas se plantean en el mismo.

### 5.2.1.- Fortalezas de la Región.

El emplazamiento cercano a la costa marítima, con un puerto de aguas profundas que no requiere dragados de mantenimiento y



A partir de éste análisis el lograr que se localicen nuevas actividades en la región que la hagan productiva y competitiva permitirá mejorar el relacionamiento con otras ciudades, con el bloque regional Mercosur e ingresar de pleno en el proceso de Globalización, del que hoy sólo se ha participado recibiendo aspectos negativos del mismo: achicamiento del Estado y aumento del desempleo.

Para que ésta sea una región de intercambio genuino con el resto del país y el mundo, las actividades productivas a incorporar deberán ser hechas sobre la base de las ventajas comparativas y competitivas dinámicas que posea o se desarrollen en la misma.

#### 5.1.3.1- El Aislamiento como característica emergente.

El tema del aislamiento creciente de la región es vivida con intensidad por sus habitantes. Se juzga que el intercambio cultural y económico con el resto del país es casi nulo.

Llegan a la región, provistos por mayoristas de Buenos Aires o Bahía Blanca: alimentos, vestimenta, calzado, artículos de librería y papelería, en general artículos de consumo. La corriente turística es de paso y escasa.

La región se autoabastece, de carnes todo el año merced al frigorífico Frídevi, único establecimiento industrial de alguna envergadura funcionando. Solamente en temporada estival, dadas las limitaciones climáticas, se abastece también de frutas y hortalizas.

La región exporta, carnes rojas al Alto Valle del Río Negro, Frutas para jugo con destino a Gral. Conesa o el Valle Medio y trigo de la zona norte de la región, hacia Bahía Blanca.

En cuanto a las vías de comunicación las hay:

a) Terrestres: la ruta Nacional N° 3 conecta a la región con B. Blanca y Buenos Aires hacia el norte y con Puerto Madryn, Trelew, Comodoro Rivadavia y Río Gallegos hacia el sur.

Las líneas de omnibus que sirven ésta línea son varias: Mansilla (a La Plata). El Cóndor, El Pingüino, Don Otto ( Río Gallegos-Buenos Aires). Transportadora Patagónica ( Trelew- Mar del Plata). Río Paraná, Ceferino SA y Fredes SA (Viedma-Buenos Aires).

En sentido Este-Oeste por la ruta Prov.N°250 y continuando por la Nac N° 22, las líneas de omnibus que atienden Viedma-Neuquén son: Centenario, La Puntual, El Valle Satic., El Valle Coop.Ltda. Una

Superficie total: 8.813 Km<sup>2</sup>  
Población total: 44.465 Hab.(censo de 1991).  
Población urbana y aglomerados: 41.577 Hab.  
Población dispersa y diseminada : 2888 Hab.

Datos por localidad :

-Viedma :	40.398 Hab.
-Guardia Mitre:	527 Hab.
-San Javier:	372 Hab.
-El Cóndor:	138 Hab.
-El Juncal :	64 Hab.
-Bahía Creek:	2 Hab.
-La Lobería:	1 Hab.

### 5.1.3-Emplazamiento de la Región.

Según han pasado los años y las distintas concepciones de ordenamiento u organización regional, ésta micro-región ha formado parte de la llamada región Comahue y otros momentos históricos de la región Patagonia.

Por definición de pertenencia de sus pobladores es Patagonia y dentro de ésta y en virtud de los distintos regímenes promocionales nacionales, ha sido considerada como menos desfavorable en cuanto a condiciones de habitabilidad y producción por lo que se ha recurrido al argumento diferenciador de denominarla Nor-patagonia. Pero en todos las épocas que atravesó, nunca creció por pujanza propia sino al influjo de políticas promocionales de fomento y también de subsidio. Así el régimen Previsional de la naciente provincia - año 57- atrajo una muy importante migración interna de distintos puntos del país.

La presencia cercana de una ciudad de mayor magnitud, como es Bahía Blanca ha hecho que su crecimiento comercial se viera parcialmente absorbido y retrasado. Al tiempo que el crecimiento poblacional y económico de las ciudades del Alto Valle del río Negro, fue haciendo que la corriente de tránsito turístico a San Carlos de Bariloche y comercial a las ciudades mas importantes del Valle (Neuquén, Cipolletti, Gral. Roca, etc) por la pavimentada ruta Nac. N°22 fueron dejando de lado a la que fuera vieja Capital de la Patagonia y luego del Territorio Nacional del Río Negro.

Para reposicionar a la región en el camino del desarrollo se debe considerar necesariamente la realidad económica del País y la mundial. Básicamente aspectos tales como: la desaparición de las políticas de subsidio, la apertura económica, la desaparición de políticas proteccionistas y la desregulación de la Economía, entre los más sobresalientes.

## 5 - DESARROLLO DE CONTENIDOS.

### 5.1- Aspectos Territoriales.

Si bien se ha conformado un equipo de trabajo específico para el análisis de la temática espacial-territorial, los integrantes del grupo de trabajo Producción han considerado necesario producir algunas primeras definiciones en cuanto a área, con el fin de apoyar sobre un espacio más o menos establecido o acordado el desarrollo de las tareas y hasta tanto el grupo específico produzca una definición para el conjunto.

#### 5.1.1-Definición tentativa de la Región.

Como queda dicho en el párrafo anterior y al sólo efecto de acordar sobre que espacio físico se produce el desarrollo temático siguiente, se ha establecido como región a trabajar en el Plan Estratégico la formada por la suma del departamento de Adolfo Alsina en la Provincia de Río Negro y del Partido de Patagones en la Provincia de Buenos Aires.

Se ha estado de acuerdo en que los límites no son taxativos. No responderán a una línea, sino a una franja que abarque distintas zonas hasta donde se extiendan las posibles actividades productivas que se generen a partir del Plan. De todas formas y a los fines de recuperar información, el convencionalismo adoptado permitirá tomar la información que en los censos y estudios tiene nivel de agregación departamental o de partido.

#### 5.1.2- Superficie y Demografía.

##### 5.1.2.1-Partido de Patagones.

Superficie total: 13.569 Km<sup>2</sup>.

Población total: 27.637 Hab.(censo de 1991)

Población urbana: 21.592 Hab.

Población rural :6.045 Hab.

Datos por localidad :

-Carmen de Patagones: 17.199 Hab.

-Villalonga : 2.661 Hab.

-Stroeder : 1.986 Hab.

-Pradere : 363 Hab.

-Bahía San Blas: 175 Hab.

-Cardenal Cagliero: 145 Hab.

-Casás : 63 Hab.

##### 5.1.2.2-Departamento de Adolfo Alsina.

## 6.- El Programa de Desarrollo del Valle Inferior

### 6.1.- Antecedente de Planificación para el Desarrollo Regional.

A partir de la Crisis que vive la ciudad de Viedma y su zona de influencia - que en los términos que definimos en el punto 5.1.1 asumimos como región - surge claramente la necesidad de conjugar la iniciativa político-institucional, con la participación activa y protagónica de la sociedad, para superar la instancia.

Queda claro que la situación de Crisis no es negada por ninguno de los actores políticos ni sociales. Tanto es así que la iniciativa en la puesta en marcha del proceso de Planificación Estratégica la ha tenido el poder político local - el Ejecutivo Municipal.

Lo que no está suficientemente claro aún es la caracterización de la crisis en sus dimensiones y profundidad. Lógicamente tampoco están claros los mecanismos de superación.

Sin embargo hay un punto de coincidencia generalizada y que es el punto de partida de todo análisis causal : el que la región depende en lo que a su economía se refiere del Estado provincial y de los Estados municipales.

Hace 40 años, con la provincialización del Territorio de Río Negro, la economía regional se basaba en la ganadería ovina y tenía un desarrollo menor la Administración Pública. Pero es a partir de éste momento que la segunda actividad comienza a crecer sin pausa y va perdiendo peso relativo la primera. Los gobernantes de ese entonces, comparando el desarrollo en que estaba empeñado el Alto Valle del Río Negro y las profundas asimetrías que se iban manifestando en todo el territorio provincial, enuncian una Política de Armonización del Desarrollo.

Es así que se hace necesario comparar la actual situación con la vigente en ese tiempo. Más allá de que las condiciones macro tanto internas como externas, sean totalmente distintas. En aquella instancia la respuesta política al cambio de rol económico de la Región, débilmente articulado alrededor de la actividad pública fue el " Programa de Desarrollo del Valle Inferior" y su organismo ejecutor el Instituto de Desarrollo del Valle Inferior.

Quienes pensaron ese programa de desarrollo - años 1958/1964 - imaginaron poner en valor y en producción los recursos naturales del extenso valle, cambiando así el rol económico de la región.

A la vuelta del tiempo, nos encontramos con que se acentuó fuertemente la dependencia de la actividad pública, la que en

número se multiplicó varias veces. Y aún la población de colonos asentada por el Programa, en virtud de los criterios de selección para la adjudicación de tierras usados en gran parte del proceso, es también en alto porcentaje, dependiente del estado provincial. Esto se expresa en la falta de pago de las cuotas de compra de la parcelas, en el Canon de riego subsidiado e impago, créditos institucionales subsidiados, avales ante agentes financieros caídos, asistencia técnica gratuita, etc. Y no está lejos en el recuerdo cuando se distribuían cajas PAN en la Colonia.

Si el objetivo del programa fue el progreso social y el crecimiento del PB Regional, no se puede afirmar que el mismo haya cumplido con sus metas.

Aquel escenario de los años 50/60, en el contexto internacional de las Estrategias de Desarrollo, señalaba un procedimiento de Planificación Normativa. Que a partir de objetivos establecidos a priori por especialistas, fijaba una trayectoria normatizada del proceso de desarrollo. Se legislaba sobre objetivos y sobre las acciones necesarias para alcanzarlos. Se prescindía del conocimiento de los factores que explican y determinan las conductas grupales y se mediaba en la interpretación de sueños y anhelos de la comunidad.

Así se definió la Estrategia de Desarrollo del Valle Inferior. La misma consistía en una fuerte inversión pública en obras de infraestructura de riego, drenaje y caminos, el aeropuerto, el Puerto de Aguas Profundas (SAE) y la ampliación de la frontera agropecuaria, con la integración secano-riego en lo ganadero y la producción de frutas y hortalizas bajo riego con valor agregado industrial.

## 6.2.- El Modelo Actual de Producción.

El planteo del Programa a largo plazo - más precisamente sin plazos establecidos - hizo que los diferentes contextos Político-Económicos que fue atravesando, hicieran desaparecer en la práctica, la explicitación de objetivos y metas, o transformándose imperceptiblemente en buena medida, en una forma de política asistencial rural. Hasta llegar al presente en que el contexto plantea abiertas contradicciones.

El fuerte dirigismo inicial y de muchos años, se enfrenta hoy con que colonos y autoridades del Programa deben actuar en una Economía de Mercado. Careciendo ambos actores de la posibilidad

de incidir o manipular la realidad como antes. Esto y la inexistencia de una imagen de futuro conjunta deviene en desorientación.

Entre 1990 y 1991 se produce la inflexión de un IDEVI "padre, protector y guía", dador de créditos, orientador imperativo de qué y cuánto cultivar, proveedor de maquinaria agrícola (CEMAT) y hasta componedor de relaciones familiares, a un IDEVI sin recursos suficientes, retraído a administrar el riego y la experimentación agrícola, que deja "librado a su suerte" - en realidad - a sus propias decisiones empresariales, a un alto porcentaje de colonos. Los "expone" a la realidad que rechazan y para la que no están preparados ni anímica, ni técnica (en muchos casos), ni financieramente (la mayoría). Aparece como posible la existencia de un síndrome patrónico, frecuentemente presente en las Cooperativas de Trabajo.

Las consideraciones entrecomilladas del párrafo anterior se corresponden con la opinión de un amplio sector de colonos. Del total de explotaciones un 80 % son familiares, de éstas a su vez el 80% expresan que el IDEVI los abandonó, pero que en realidad indican que no pueden ser productores en el actual contexto, o sea sin guía externa y sin asistencia financiera subsidiada.

El otro 20% de explotaciones familiares y el 20% del total que son unidades productivas empresariales, requieren del IDEVI:

- Asistencia Técnica.
- Información general.
- Asesoramiento en la búsqueda de fuentes de financiamiento.
- Libertad para explorar alternativas.

Todos los productores, más allá de su sector de pertenencia, plantean como deficitaria la información sobre QUE producir, para que MERCADOS. Lo que sumado a la dificultad de acceso al financiamiento Parece constituir el NUDO crucial de sus problemas.

Una visión objetiva y fría de la problemática de los agricultores de subsistencia o de unidades familiares sin capital, plantea el eje de lo que tendría que ser definido y explicitado como Política Institucional del Organismo. Se puede mantener la concepción paternalista con la actual definición económica y disponibilidad de recursos?. El Instituto debe abandonar la línea tradicional y concentrar sus esfuerzos en atender al productor-pequeño empresario, que solicita acompañamiento en los negocios a realizar (información de precios y mercados). Hay caminos intermedios?. Esta definición conllevará a un ajuste de la estructura y los mecanismos de gestión de la Institución. Es éste un desafío fuerte, pero debe ser enfrentado para viabilizar la producción en el área de su

gobierno. Creemos que el debate debe ser dado y resuelto en la comunidad.

### 6.3.- La Aptitud Productiva de los Suelos del Valle Inferior.

Es frecuente hablar del Valle Inferior manejando todo tipo de cifras de hectáreas, dominables, irrigadas, cultivadas, aptas y no aptas y no siempre hay coincidencia entre distintas fuentes, por ello se considera necesario, tomando de las fuentes del propio Instituto de Desarrollo, establecer valores tentativos o aproximados que van a abonar nuestros estudios y análisis, ya que éste valle constituye prima facie uno de los ejes fundamentales sobre los cuales plantear desarrollos futuros.

Decimos valores tentativos, por cuanto los distintos estudios realizados a lo largo del tiempo sobre los suelos en cuestión, fueron hechos a diferentes escalas, lo que no permite hablar de superficies exactas.

En 1962 se hizo el primer Reconocimiento Detallado de suelos en la I Etapa del Proyecto.

El segundo estudio fue terminado en 1970 a nivel de Detalle con Fines de Riego, en el área de influencia del canal secundario VII.

Hacia 1975 se finalizó el estudio, ésta vez también Detallado con Fines de Riego, de los suelos de las sub-zonas F y G de la II Etapa.

Y finalmente en 1982 se realizó un estudio de Reconocimiento de suelos de la III Etapa - sub-zonas J y K.

De éstos estudios surge el resumen de distribución de la superficie total bajo riego, según subzonas y Aptitud de Uso de los Suelos. (Ver cuadro).

Refiriéndonos a los totales vemos que : sobre una superficie total bruta de 22.685 has., 6465 has. son los suelos de menor Aptitud, con necesidad de recuperación física y química y sóloamente utilizables para pasturas rústicas de bajo rendimiento. De las restantes 16.220 has, 6.333 has. carecen de limitaciones y tienen Aptitud para la producción de frutales. En tanto que las restantes 9.887 has son suelos aptos para pasturas de calidad para el engorde de ganado y la horticultura. No tienen impedimentos químicos, pero sí de orden físico, que entorpecen el desarrollo radicular de especies de mayor profundidad de exploración. Se ha

dicho que las superficies mencionadas son brutas, por lo que para obtener las netas regables se descuenta convencionalmente un 10%.

#### 6.4.- Encuesta Agropecuaria.

El Instituto de Desarrollo del Valle Inferior realizó durante la campaña agrícola 93/94, un relevamiento en el total de la población que abarca el Proyecto. Obteniendo información sobre: Población, Mano de Obra y datos productivos tales como uso del suelo.

El período de relevamiento abarcó desde diciembre de 1993 (superficie implantada) hasta junio de 1994 (volumen de la producción obtenida y destino de la misma). En el período también se relevaron datos referentes a población y mano de obra permanente y transitoria.

De éste relevamiento tomamos para éste Primer Informe Parcial, alguna información pertinente al grado de avance del estudio encomendado.

##### 6.4.1.- Régimen de Tenencia de la Tierra - Global del área.(Anexo).

- El 48% de las EAPS (empresas agropecuarias) - 9985 has. tienen la propiedad de la tierra.
- El 38,5% son adjudicatarios, aún sin título. 7996,9 has.
- El 3,9% son arrendatarios. - 814 has.
- El 9,3% la tenencia es bajo contrato accidental - 1959,9 has.
- El 1% - 216,7 has. corresponden a la categoría Otras formas.

##### 6.4.1.1- Del Secano.

Se ha considerado en el relevamiento la superficie de empresas agropecuarias de la zona de secano circundante, asociadas a parcelas bajo riego. En ésta situación de empresa ganadera de secano y regadío bajo un mismo titular se censaron 109.674,7 has. De las cuales 109.374,7 has. (99,7%) están en propiedad y 300 has (0,3%) en arrendamiento.

##### 6.4.1.2- Bajo riego.

- En propiedad : 9965 has. (47,6%)
- En adjudicación : 7996,9 has. (38,1%). Aún sin título.
- En arrendamiento : 814,3 has. (3,9%).
- Bajo contrato accidental : 1959,9 has. (9,3%).



-Bajo el rubro Otras Formas : 216,7 has (1,0%).

#### 6.4.2- Uso del Suelo.(Anexo 1).

##### 6.4.2.1- Uso del suelo Bajo Riego.

-De las 20.972,8 has que relevó el equipo del IDEVI, se constató que 13.269,9 has. (63,3%) eran cultivadas.

-La superficie apta no utilizada llegó a las 2.053 has (9,8%).

-La superficie calificada como no apta alcanzó las 2574 has.(12,3%).

-Con pastizales naturales 1426 has (6,8%).

-La superficie ocupada con viviendas, galpones, caminos, acequias, etc, alcanza a las 960 has.(4,6%).

##### 6.4.2.2- Uso del Suelo en secano.

En el área de secano asociada (EAPS), de las 109.674 has relevadas, el 61% de la superficie era monte natural (67.536 has). La superficie desmontada y con pastizales naturales alcanzó el 37,1% (40.682 has.). Solamente el 1,1% de la superficie (1.188 has ) están cultivadas con verdeos de invierno para el engorde de ganado.

#### 6.4.3- Superficie Cultivada. (según tipo de cultivo).(Anexo 2).

Según surge del relevamiento de las 14,457,9 has cultivadas, 13.269,9 has son bajo riego y 1188 has de secano.

-Los cereales acupan 1782,4 has - el 12% de la superficie.

-Las forrajeras perennes 9.401 has - el 65% de la superficie.

-Los frutales 754,8 has - el 5,2% de la superficie.

-Las hortalizas ocupan 2210 has - el 15,3%.

-Otras cultivos 310 has - el 2,5% de la superficie.

#### 6.4.4- Destino de la producción por tipo de cultivo.

##### 6.4.4.1- Hortalizas. (tomate - cebolla - zapallo ).

Con una producción total de 13.253.970 Kg.

-El 23,9% (3.169.250 Kg.) fueron al mercado local.

-El 66,8% (8.849.720 Kg.) fueron al mercado regional.

-El 9,3% (1.235.000 Kg.) se exportaron.

##### 6.4.4.2- Frutales.(manzana-durazno-nogal-avellano-pera-almendro)

En segundo lugar por volumen de producción con 1.857.290 Kg.

-El 37% (687.240 Kg) se comercializan en el mercado local.

-El 63% (1.170.050 Kg.) se vendieron en el mercado regional.

#### 6.4.4.3- Cereales.

En tercer lugar, con una pequeña producción de 57.000 Kg. que se comercializó íntegramente en el mercado local.

#### 6.4.5- Actividad Pecuaria. (existencias a nov.93)

##### 6.4.5.1-Bovinos.

Sobre un total de 25.312 cabezas, 19.312 están en área bajo riego. En tanto que las restantes 6000 están en zona de secano.

##### 6.4.5.2-Ovinos.

Sobre un total de 21.472 cabezas, están en campo bajo riego 13.462. En tanto que en secano hay 8.010 cabezas.

##### 6.4.5.3-Caprinos

Casi carente de existencias, se hallan 100 animales en total en el área de regadío.

Como patrón de referencia de ésta área asociada, es ilustrativo comparar con las existencias del total del departamento de Adolfo Alsina y el Partido de Patagones. Los valores son :

-Bovinos: Patagones 238.000 cabezas  
A. Alsina 60.000 cabezas

-Ovinos : Patagones 135.000 cabezas  
A. Alsina 133.000 cabezas

De donde surge claramente la escasa relevancia ganadera del área del Proyecto, ya que representa el 8,4% de las existencias bovinas y el 7% de las existencias ovinas.

## E- CONSIDERACIONES FINALES DEL PRIMER INFORME PARCIAL

El Proceso de Planificación Estratégica para el Desarrollo Regional aún no ha adquirido fuerza y dinámica comunitaria.

Hemos señalado que las Autoridades Municipales y la Sociedad Civil de Carmen de Patagones no participan, a la fecha, de éste proceso.

El ritmo de incorporación al proceso participativo es lento. Esto se atribuye a diversas causas. Entre ellas se detectan como las más importantes: a) La cultura predominante en la sociedad es la del "empleado público", con estabilidad laboral, obra social asegurada y sin riesgos empresarios. No parece asumir su reponsabilidad a futuro, por el contrario, la delega con facilidad.

b) La sucesión de desencantos colectivos por lo que han sido 30 años de esperar desarrollo a partir de la producción y la industria del Valle Inferior.

La movilización ingente de recursos, anuncios, visitas de funcionarios y presidentes extranjeros, detrás del Megaproyecto de Traslado de la Capital Argentina a Viedma, que frustrado, empapó a la sociedad Viedmense de desencanto e incredulidad futuras.

c) Desconfianza hacia el proceso en marcha por lo que se interpretaría como " un anuncio más de los políticos "...

Sin pretender que las siguientes líneas no sean más que una primera aproximación a la idiosincracia o identidad cultural del Viedmense, decimos que aparecen como rasgos característicos el ser una sociedad formada por capas superpuestas de sucesivas migraciones masivas y que tuvieron como elementos diferenciadores el coincidir en un momento en Viedma personas de toda la geografía Argentina. Que no han logrado su integración, ni la definición de elementos culturales propios aglutinantes e identificatorios. En gran medida se sigue siendo de donde se proviene.

La escasa interactividad de la sociedad viedmense - numerosos círculos aislados - hipotetizamos que se puede deber a que la relación de producción predominante es con el Estado. Personificado y abstracto a la vez. Con fuerte relacionamiento vertical y escaso relacionamiento horizontal. En los clubes, cooperativas, asociaciones culturales de distinto tipo, es muy poca la gente que participa activamente.

Generalmente la principal fuente de información y contacto de las personas es su trabajo. En éste caso la Administración Pública. Esto condiciona las conductas hacia una actitud de “espera” de orientaciones u órdenes y a la vez de desconfianza, ante la rotación frecuente de funcionarios.

No se asume la Participación como herramienta eficaz para orientar la actual situación de crisis hacia mejores escenarios. Como mecanismo útil para mejorar el ingreso por habitante y hacer una mejor distribución del mismo, donde las condiciones y niveles de vida, se integren en una mejor calidad de vida local.

No se intenta transformar a través de la Participación, las demandas y anhelos insatisfechos de la sociedad en lineamientos claros de política. Los que podrían ser asumidos por los partidos políticos como mandatos de gobierno. En plataformas explícitas de gobierno.

Estamos convencidos que la Participación a pesar de ser dificultosa, lenta y que será un proceso que nadie se anima a ponerle plazos, es la manera eficaz y cierta de promover el Cambio Social y Económico. Se deberá fomentar la capacidad propia de la Comunidad en lograr la formulación de objetivos, políticas, programas y sus estrategias. Este es al presente el principal desafío.

REGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA POR SUPERFICIE TOTAL  
Y UBICACION ESPACIAL

REGIMEN	I.De.V.I.		SECAÑO		TOTAL	
	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%
PROPIEDAD	9985,0	47,6	109374,7	99,7	119359,7	91,4
ADJUDICACION	7996,9	38,1	0,0	0,0	7996,9	6,1
ARRENDAMIENTO	814,3	3,9	300,0	0,3	1114,3	0,9
CONTRATO ACCIDENTA	1959,9	9,3	0,0	0,0	1959,9	1,5
OTRAS	216,7	1,0	0,0	0,0	216,7	0,2
TOTAL	20972,8	100,0	109674,7	100,0	130647,5	100,0

# USO DEL SUELO SEGUN LA UBICACION ESPACIAL

USO DEL SUELO	I.De.V.I.		SECANO		TOTAL	
	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%
SUPERFICIE CULTIVADA	13269,9	63,3	1188,0	1,1	14457,9	11,1
MONTE NATURAL	688,7	3,3	67536,0	61,6	68224,7	52,2
PASTIZALES NATURALES	1426,3	6,8	40682,0	37,1	42108,3	32,2
SUPERFICIE APTA S/US	2053,0	9,8	249,0	0,2	2302,0	1,8
SUPERFICIE NO APTA	2574,9	12,3	2,0	0,0	2576,9	2,0
SUP. C/VIV. Y OTROS	960,0	4,6	17,7	0,0	977,7	0,7
TOTAL	20972,8	100,0	109674,7	100,0	130647,5	100,0

SUPERFICIE CULTIVADA SEGUN TIPO DE CULTIVO

CULTIVOS	IMPLANTADA		COSECHADA		PRODUCCION	
	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%	Kg.	%
CEREALES	1782,4	12,3	1431,2	12,9	185350,0	0,9
FORRAJERAS PERENNES	9401,5	65,0	8434,5	76,3	0,0	0,0
BOSQUES/MONTES	101,1	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
FRUTALES	754,8	5,2	0,0	0,0	0,0	0,0
HORTALIZAS	2208,6	15,3	1187,4	10,7	21382713,0	99,1
OTROS	208,9	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
TOTAL	14457,3	100,0	11053,1	100,0	21568063,0	100,0

**DESTINO DE LA PRODUCCION**

CULTIVOS	MERCADOS					
	LOCAL		REGIONAL		EXPORTACION	
	KILOS	%	KILOS	%	KILOS	%
CEREALES	57000,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FORRAJERAS PERENNES	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
BOSQUES/MONTES	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FRUTALES	687240,0	37,0	1170050,0	63,0	0,0	0,0
HORTALIZAS	3169251,0	23,9	8849719,0	66,8	1235000,0	9,3
OTROS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>3913491,0</b>	<b>25,8</b>	<b>10019769,0</b>	<b>66,1</b>	<b>1235000,0</b>	<b>8,1</b>
					<b>15168260,0</b>	<b>100,0</b>



Sub-zonas	Pasturas Rústicas				Pasturas y Hortal.				Fruticultura	
	Sup. Total	%	Sup. has.	%	Sup. has.	%	Sup. has.	%	Sup. has.	
Sub-zona A	1583	12	183	88	1400	71	1000			
Sub-zona B	566	3	22	97	544	97	544			
Sub-zonas C y D	5169	19	1000	81	4169	23	1239			
Sub-zona E	4000	24	960	76	3040	52	2000			
Sub-zonas F,G,H	6367	30	1800	70	4567	30	1900			
Sub-zona J	5000	50	2500	50	2500	15	750			
TOTAL	22685	28	6465	72	16220	39	6333			

O/F.3111  
C19  
I

40862

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PLAN ESTRATEGICO  
DE VIEDMA  
Y ZONA DE INFLUENCIA



PRODUCCION AGROPECUARIA  
Y AGROINDUSTRIAL

O/F.3111  
C19  
I  
F.3113

RECIBI: 31 OCT 1997
FECHA: _____
SECRETARIA de PRODUCCION

PRIMER INFORME PARCIAL  
30 de Octubre de 1997

**PLAN ESTRATEGICO  
DE VIEDMA**

**PRODUCCION AGROPECUARIA  
Y AGROINDUSTRIAL**

**PRIMER INFORME PARCIAL**

**Ing. Agr. Miguel Luis A. Ciliberto**

## INDICE

### A- Introducción

- 1 - Primeras Tareas Desarrolladas.
- 2 - Constitución del E.T.L.
- 3 - Instituciones Participantes de los Plenarios

### B - Constitución de los grupos de trabajo

### C - Fortalezas y debilidades del proceso de Planificación Estratégico

### D - Grupo Producción y Agroindustria

- 1. Participantes
- 2. Reuniones realizadas
- 3. Definición de contenidos
- 4. Replanteo y Sistematización de temas
- 5. Desarrollo de contenidos
  - 5.1. Aspectos territoriales
    - 5.1.1. Primera definición tentativa de la Región
    - 5.1.2. Superficie y Demografía
    - 5.1.3. Emplazamiento de la región
      - 5.1.3.1. Aislamiento como característica emergente
  - 5.2. Fortalezas y debilidades de la región
    - 5.2.1. Fortalezas
    - 5.2.2. Debilidades
- 6. El Proyecto de Desarrollo del Valle Inferior.
  - 6.1. Antecedente de planificación para el desarrollo regional
  - 6.2. El modelo actual de producción
  - 6.3. La aptitud productiva de los suelos
  - 6.4. Encuesta agropecuaria
    - 6.4.1. Régimen de tenencia de la tierra
    - 6.4.2. Uso del suelo
    - 6.4.3. Superficie cultivada
    - 6.4.4. Destino de la producción
    - 6.4.5. Actividad Pecuaria

### E - Consideraciones finales.

## A - INTRODUCCION

### 1- Primeras Tareas Desarrolladas

A partir de los primeros días del mes de septiembre se empezó a generar, en la Dirección de Producción y Turismo del Municipio de Viedma, un ámbito de trabajo con profesionales de distintas disciplinas y tanto de la actividad oficial, como del sector privado.

Este embrión de Equipo de Trabajo cobró forma - aunque no definitiva en cuanto a número - con la llegada de la Prof. Mirta Velazquez del C.F.I., la Arq. Alicia Urbietta - C.F.I. - y los integrantes del equipo dirigido por Pedro L. Almeida - Arq. Rosa Harari y Lic. Eduardo Cuccinelli, entre los días 10 y 12 de septiembre.

Se sucedieron las reuniones hacia adentro - avanzando en la constitución de un Equipo Técnico que tendría a su cargo la generación y el desarrollo y seguimiento de las tareas - y hacia afuera, con la comunidad en reuniones Plenarias, con el objetivo de informar a la población acerca de la propuesta de elaboración de un Plan Estratégico para el Desarrollo Regional, sus alcances y metodología.

Paralelamente se realizaron trabajos de difusión a través de los medios masivos, locales y provinciales.

Luego del anuncio y puesta en marcha oficial del Plan Estratégico de Desarrollo Regional, quienes constituimos el equipo técnico responsable del acompañamiento del proceso, tuvimos una serie de reuniones de trabajo coordinadas por el Ing. H. Iglesias, donde se avanzó en la discusión metodológica de la dinámica de los plenarios - que se realizaron a razón de uno por semana - en la intención de sensibilizar y horizontalizar información, ampliar el espectro de convocatoria de la comunidad e ir definiendo futuros pasos.

Es con la llegada del Equipo dirigido por el Lic. Pedro Almeida, durante los días 2 y 3 de octubre, que se define realizar un plenario en el que ya se puede avanzar - en función de las definiciones alcanzadas en reuniones y plenarios anteriores - en el planteo a los participantes de la comunidad, de ejes de trabajo alrededor de los cuales se conformaron equipos o grupos temáticos de trabajo.

## 2 - Constitución del Equipo Técnico Local

En la primera semana del mes de setiembre y merced a una serie de gestiones realizadas por el Secretario Ejecutivo del Plan, adquiere forma definitiva el ETL constituido por las siguientes personas:

- Lic Osvaldo Alonso.
- Lic. María del C. Francioni.
- Sr.Adrián Tubio.
- Ing.Agr.Miguel L.Ciliberto.

## 3 - Instituciones Locales Participantes de los Plenarios

- Municipalidad de la Ciudad de Viedma.
- Secretaría de Planeamiento de Río Negro.
- Instituto de Desarrollo del Valle Inferior.
- Cámara de Productores del Valle Inferior.
- Fundación Proyecto Sur.
- Fundación Atlántica.
- Fundación Fundar.
- Fundación Evolución.
- Obispado de Viedma-Pastoral Social.
- Cámara de Comercio, Industria y Producción de Viedma.
- Consejo Deliberante de la Ciudad.
- Colegio de Ingenieros Agrónomos del Valle Inferior.
- Colegio de Prof. en Ciencias Económicas.
- Sociedad Rural de Viedma.
- Universidad Nacional del Comahue.Centro Regional.

PLAN ESTRATEGICO DE VIEDMA  
*Primer Informe Parcial*

-Estación Experimental INTA-IDEVI.

En la ciudad de Viedma existen alrededor de un centenar de entidades civiles de distinto tipo, entre colegios profesionales (Ingenieros, Arquitectos Médicos, Abogados, etc.), Clubes deportivos

y de Servicios, Asociaciones Culturales, etc. Estos por distintos motivos no se han hecho presentes. No se descarta que la cercanía de una fecha electoral haya producido un retraimiento, ni tampoco que la difusión realizada no haya sido suficiente. Para solucionar este déficit se prevce poner en marcha en los primeros días del mes de noviembre, una campaña intensiva de información y convocatoria.

## B - CONSTITUCION DE LOS GRUPOS DE TRABAJO

En base al trabajo realizado por el ETL, de sistematización de los aportes realizados por los participantes de los plenarios anteriores, el día 3 de octubre y con la presencia del equipo asesor externo, dirigido por el Lic. Pedro Almeida, se pudo arribar a la definición de cinco ejes de trabajo, sobre los cuales y por decisión voluntaria de los participantes se constituyeron otros tantos grupos de trabajo. Los mismos son:

- 1 - Producción y Agroindustria.
- 2 - Aspectos Territoriales- Regionales.
- 3 - Rol del Estado.
- 4 - Turismo.
- 5 - Aspectos Sociales.

No se descarta que a medida que se vaya acrecentando el número de participantes y se avance en el desarrollo de las temáticas, dichos grupos se abran en sub-temas que permitan una mayor profundidad en los análisis e inclusive se generen nuevos grupos.



## C - FORTALEZAS y DEBILIDADES INICIALES de ESTE PROCESO.

### 1 - Fortalezas.

Se verifica en la realidad la voluntad política del Ejecutivo Municipal de iniciar y llevar adelante el proceso de Planificación con la participación de la Comunidad.

Un número interesante de profesionales de distinto orden, está participando activamente del proceso. Como así también vecinos representativos de ésta sociedad.

### 2 - Debilidades.

En los dos meses transcurridos desde la presentación en sociedad de la intención de poner en marcha este proceso, no se ha logrado aún instalar en la conciencia colectiva la necesidad de transitar conjuntamente el proceso de Planificación Estratégica. Hay desinterés o desconfianza, se está a la espera de ver como evoluciona.

La sociedad de Carmen de Patagones y sus autoridades Municipales, aún no se han sumado al esfuerzo activamente. Y es impensable una estrategia de desarrollo regional que no la contenga.

Los medios masivos de comunicación no han asumido un rol protagónico en la difusión. El tema ha sido tratado puntualmente y como noticia y no como un proceso del que son parte.

El ambiente generado alrededor de la elección general del 26 de octubre, puede haber generado una reacción de retraimiento ante lo que se pudo haber interpretado como "un anuncio más de campaña" (palabras de vecinos de Viedma). Superada la fecha de la elección se espera que al proseguir los plenarios y las reuniones de grupo, acompañados por una tarea específica de convocatoria, se pueda revertir esta debilidad inicial.

### 3 - Oportunidades

Como fue dicho, la comunidad y el gobierno municipal de Carmen de Patagones, aún no se han sumado al proceso. Se interpreta que el proceso electoral ya mencionado, con el aditamento de que ambos Ejecutivos Municipales pertenecen a signos políticos distintos han dificultado y aun postergado la integración. Es por esto que ya superada la fecha de definición electoral se produce

una Oportunidad clara de dar nuevas fuerzas al proceso, efectuando un Relanzamiento Conjunto del Plan.

#### 4 - Amenazas.

Sin dudas la necesidad del proceso de Planificación Estratégica no está internalizado en la Comunidad y en consecuencia tampoco consolidado. Si eventualmente se retirara el interés , el respaldo político o los recursos afectados por parte de las autoridades, se truncaría su desarrollo.

## D - GRUPO DE TRABAJO PRODUCCION Y AGROINDUSTRIA.

En el ya mencionado plenario llevado a cabo el día 3 de octubre se constituyó este grupo temático. A los inicialmente inscriptos en el plenario, se sumaron por convocatoria posterior algunos miembros más. Sin embargo es criterio unánime de los miembros del grupo que la participación lograda es insuficiente.

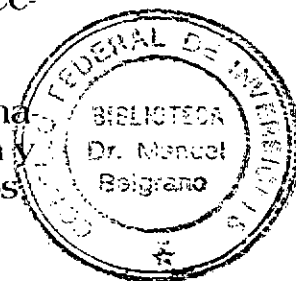
El Equipo Técnico Local, a los fines de ampliar la convocatoria a éste como a los demás grupos de trabajo, definió tres tipos de actores:

- a- Los actores necesarios, aquellos imprescindibles, presentes o aún no en el proceso y que están en función de los ejes temáticos que se han ido definiendo.

- b - Los actores involucrados, los que están participando ya de la idea y del trabajo.

- c - Los actores interesados, a aquellos con interés indirecto en el proceso.

Sobre la fecha de confección de éste informe se han confeccionado los listados correspondientes, definiendo un modelo de nota y en ésta última semana de octubre se procederá a convocar a los actores necesarios .



### 1 - Participantes del Grupo de Trabajo Producción y Agroindustria

- |                           |                                  |
|---------------------------|----------------------------------|
| - Ing. Agr. Hector Lamot  | Colegio de Ings. Agrs.           |
| - Sr. Carlos Leiza        | Productor.                       |
| - Ing. Roberto Lisek      | Ex-Director de Industria de R.N. |
| - Ing. Agr. Eduardo Lui   | UNC-CURZA.                       |
| - Sr. Julio Jade          | Bloque Concejales Frepaso        |
| - Dr. Marcelo Sili        | Min. Economía de R.N.            |
| - Ing. Agr. Daniel Miñón  | INTA - IDEVI.                    |
| - Agr. Guido Bergandi     | Gerente del IDEVI.               |
| - Ing. Agr. Martín Oscos  | Sociedad Rural Viedma.           |
| - Sra. Estela Eugui       | Junta Vecinal Barrial.           |
| - Cont. Gustavo de Valdez | Colegio Ciencias Económicas.     |
| - Sr. Irineo Guerra       | Cámara de Productores.           |

Constituido el grupo se designaron Coordinadores a los Ingenieros Eduardo Lui y Daniel Miñón, con el fin de citar a reuniones y moderar los debates. Por nuestra gestión, la Sociedad Rural de Viedma brinda el lugar de las reuniones, el que creemos presenta características favorables de apertura, pluralidad y accesibilidad para todas las personas y organizaciones que participen del trabajo grupal.

## 2 - Reuniones Realizadas.

Se han efectuado al presente cuatro reuniones de trabajo, en las que se trataron inicialmente temas organizativos tales como: frecuencia de reuniones, día de la semana y horario, lugar de reunión, etc.

Por otra parte se debatieron temas relativos al compromiso de trabajo que se asumía, para lo que se provocó la expresión del interés particular que mueve a cada participante, a lo que espera cada uno del Plan Estratégico de Desarrollo de la Región y se tiraron las primeras líneas de abordaje de la temática del grupo.

Como queda dicho se estableció una reunión semanal y se ratificó como lugar de reuniones la Sociedad Rural de Viedma.

En cuanto al compromiso de trabajo asumido, quedó claro que por razones diversas, el tiempo destinado a este fin es marginal y que se espera de la coordinación y del ETL el sostén de las acciones a realizar.

Con el condicionante expuesto se plantearon como definiciones del grupo:

- a) incrementar el número de participantes, extendiéndolo a actores sociales y económicos necesarios.
- b) arribar a resultados en el menor tiempo posible en la definición de ejes estratégicos de desarrollo para el sector. Pero enfatizando que "la búsqueda del desarrollo es una tarea permanente". Por lo que la puesta en marcha del propio proceso y la conformación de Grupos Permanentes de trabajo son tal vez los productos mas importantes a los que se aspira.
- c) Se estableció realizar un diagnóstico situacional, interpretativo y vivencial. Para lo cual se trabajaría no sólo en el grupo sino que además se harían talleres, ampliando la participación.
- d) A partir del mismo se comenzarían a delinear ejes estratégicos sobre los cuales apoyar acciones de desarrollo.
- e) Se identificarán conjuntamente con el punto anterior, las políticas del sector público que se juzguen necesarias, en apoyo de programas y proyectos de inversión. Tanto de la producción primaria, como en la generación de una industria transformadora que en el tiempo vaya reemplazando como única o más importante fuente de ingresos, a la Administración Pública Provincial y Municipal.

A partir del avance de las reuniones de los distintos grupos de trabajo, se apreció como necesario establecer un ámbito nuevo de trabajo y seguimiento: las reuniones de Coordinadores de Grupo. Luego de realizadas un par de las mismas con frecuencia semanal, y aún probada su eficacia, el problema de la disponibilidad de tiempo de muchas de las personas con el rol de coordinadores, llevo a que éstas se realizaran a partir de situaciones puntuales que surgieran, o ante una necesidad específica.

### 3 - Definición de contenidos técnicos.

En las reuniones de trabajo del grupo se provocó que los distintos participantes expusieran a manera de tormenta de ideas, aquellos aspectos que consideraban deberían ser contemplados en la elaboración grupal. Así surgieron un cúmulo de opiniones que fueron ordenadas y asimiladas en los puntos siguientes:

- Convocar a más participantes, pero empezar ya. Se juzga escaso el interés despertado.
- Tratar el tema Producción como Sistema, que comprende Producción primaria, Industrialización y Comercialización y servicios conexos.
- Perfil Productivo actual o realidad productiva de la Región. Que se produce, cuanto, donde se vende, precios, etc.
- Cuánto debe crecer el sector productivo- como mínimo- para cubrir el déficit de ingresos que ha producido el achicamiento del sector Público.
- Aislamiento de la Región- Comunicaciones y Transportes.
- Innovación tecnológica. Producir calidad para mercado interno y externo.
- Definir un nuevo modelo productivo. Prioridad fuentes de trabajo.
- Cultura predominante en la Región. Plantear una Viedma Nueva.
- La cuestión Ambiental como valor estratégico.
- Pérdida de ventajas competitivas y comparativas.
- Realizar un diagnóstico global, vivencial, recurriendo a precisiones más adelante.
- Formas asociativas de producción. Micro y PYMES.

#### 4 - Replanteo y Sistematización de temas.

Con el fin de ordenar y facilitar el abordaje de la tarea de elaboración del Grupo hemos propuesto el siguiente esquema de desarrollo de los trabajos:

- a) - Organizativos, propios de la dinámica del grupo.
- b) - Aspectos Territoriales.
  - 1- Definición del área del Plan Estratégico.
  - 2- Emplazamiento de la Región-Comunicaciones y Transportes.
- c) - Productivos propiamente dichos.
  - 1- Definición del contenido temático del trabajo del grupo. Producción como Sistema.
  - 2- Realización de un diagnóstico Global,Vivencial.Desde la experiencia y los conocimientos de los participantes del grupo.
  - 3- Descripción del Sistema Productivo Actual. Componentes y situación. Problemas detectados, causas y efectos. Mercado.
  - 4- Definición de un Nuevo Modelo Productivo.
    - 4.1-Cultura predominante.
    - 4.2-La cuestión Ambiental como valor estratégico.
    - 4.3-Tecnología Apropriada. Tecnologías Alternativas.
    - 4.4- Ventajas Comparativas y Competitivas.
    - 4.5- Formas Asociativas de Producción.
    - 4.6- Estructura Fundiaria.
    - 4.7- Mercados.
  - 5- Disponibilidad de Financiamiento.
    - 5.1- Banca Provincial-Regional.
    - 5.2- Banca Nacional.
    - 5.3- Banca Internacional.
    - 5.4- Otras fuentes: CFI , Ministerio del Interior,etc.

Es polo de atracción de migrantes internos, con condiciones críticas de pobreza y sin calificación como fuerza laboral, que generan demandas de servicios que los municipios y aún la Provincia no logran atender satisfactoriamente. ( de salud, hacinamiento familiar, conflictos graves de convivencia, violencia familiar, niños en la calle, inseguridad, etc.).

Necesidad de actualización del código de ordenamiento urbano, que posibilite el crecimiento de la ciudad acompañando el curso del río y evite el apartamiento de viviendas de éste eje, ya que ingresan en zonas poco aptas para la urbanización (bajos salinos con dificultades de drenaje y desagüe). Que evite también que sigan construyéndose planes de vivienda tipo monoblock, con difíciles condiciones de vida. Periferia extendida y desarticulada con deseconomías en servicios.

Carencia de una estrategia por parte de Instituciones del Estado y de ONG's que creen conciencia sobre la importancia de conservar la calidad ambiental, no sólo por preservar la calidad de vida de la población sino también por la importancia económica y las posibilidades futuras de desarrollos turísticos.

que sería una excelente vía de salida de la producción, permitiría generar hacia adentro una producción de alimentos de clima templado frío creciente y exportable. Hacia afuera, una actividad de transporte marítimo que la conecte en principio con los socios del Mercosur, abasteciéndolo de productos alimenticios de calidad y en distinto grado de elaboración, que por razones climáticas no se obtienen (de la misma calidad) en esos países.

Un Parque Industrial con infraestructura y espacio disponible. Con servicios de Gas, electricidad, agua potable, cruda y telefonía.

Una infraestructura de riego, considerada como la más moderna del país de las del tipo gravitacional y disponibilidad de suelos de distinta aptitud ( ganadera, hortícola y frutícola ).

Disponibilidad de tierras para la expansión de la ciudad, acompañando el curso del río , que une y separa a las dos ciudades cabeza de la región.

Fuerte concentración de profesionales de distintas disciplinas. Se puede decir que existe una abundante información. Aunque no conocimiento organizado, aplicado como fuerza detrás de objetivos comunes.

#### 5.2.2.- Debilidades de la Región.

Por su emplazamiento excéntrico respecto de las principales ciudades y vías de comunicación y transporte su conexión con el entorno es dificultosa. Su bajo número de habitantes tampoco permite un mayor desarrollo de las comunicaciones.

La base económica no diversificada. Predominancia excluyente del estado empleador. A partir de esto la cultura es la del burócrata que expresa pasividad, escasa creatividad y no riesgo.

Escaso desarrollo de Centros de Formación terciaria: Universidad Nacional del Comahue- Centro Regional Zona Atlántica e Instituto de Formación Docente. No existen Centros de Capacitación Empresarial ni de Capacitación de Mano de Obra, lo que no permite contar con mano de obra calificada para procesos industriales de alguna complejidad (desventaja competitiva). Ni tampoco ofrecer recursos calificados para Investigación y Desarrollo para empresas que se radiquen eventualmente en la región.

Carencia de oferta de Servicios Empresarios: Banca competitiva, Hotelería de calidad y nivel internacional, Consultoría, infraestructura moderna y eficiente, etc.



empresa, Transportes Mercedes cubre el servicio Viedma-Bariloche, por la ruta Nac Nº 23 (de ripio en su mayor parte).

El Ferrocarril, Provincializado en el año 1994, sufre permanentes altibajos en la prestación del servicio. Proveniente de Buenos Aires y Bahía Blanca, desde Viedma prosigue hasta San Carlos de Bariloche, pasando por la ciudad de San Antonio Oeste y localidades de la llamada Línea Sur. Se prevee para un futuro incierto la llegada al Puerto de San Antonio Este y su prolongación desde Bariloche al vecino país de Chile, para lograr la interconexión bioceánica.

b) Aéreas: A pocos kilómetros de la ciudad de Viedma se encuentra el aeropuerto Gobernador Castello, con capacidad operativa para naves de gran porte. Sólo hay un vuelo semanal de LADE hacia Neuquén y su respectiva vuelta y de lunes a viernes un vuelo diario de la empresa Austral que conecta a Viedma con la capital Federal. Es notorio el achicamiento de los servicios aéreos respecto a años anteriores.

c) Marítimas: El puerto de San Antonio Este, distante 180 Km de Viedma, dadas sus condiciones de operabilidad, bajos costos y aguas profundas, puede constituir en el futuro la vía de exportaciones de ultramar de ésta región. Al presente no llegan buques de línea, por lo que la bodega debe chartearse.

d) Fluviales: A pesar de contar con un río que eroga un caudal de 1000 m<sup>3</sup>/seg., éste sólo es utilizado y en menor escala, para el esparcimiento local. No hay interconexión fluvial entre ciudades -todas asentadas a lo largo del río- ni en transporte de cargas ni en uso turístico.

Su relacionamiento terrestre o aéreo con el resto de las capitales de provincia es casi nulo. Se hace a través de Buenos Aires o de Neuquén capital.

## **5.2.-Fortalezas y Debilidades de la Región.**

Los elementos caracterizados como Fortalezas de la Región, son los que posibilitarán poner en marcha un conjunto de acciones de carácter estratégico que permitan avanzar sobre las debilidades regionales, aprovechando y potenciando las oportunidades que se generan en el entorno y minimizando el riesgo que en término de amenazas se plantean en el mismo.

### **5.2.1.- Fortalezas de la Región.**

El emplazamiento cercano a la costa marítima, con un puerto de aguas profundas que no requiere dragados de mantenimiento y

A partir de éste análisis el lograr que se localicen nuevas actividades en la región que la hagan productiva y competitiva permitirá mejorar el relacionamiento con otras ciudades, con el bloque regional Mercosur e ingresar de pleno en el proceso de Globalización, del que hoy sólo se ha participado recibiendo aspectos negativos del mismo: achicamiento del Estado y aumento del desempleo.

Para que ésta sea una región de intercambio genuino con el resto del país y el mundo, las actividades productivas a incorporar deberán ser hechas sobre la base de las ventajas comparativas y competitivas dinámicas que posea o se desarrollen en la misma.

#### 5.1.3.1- El Aislamiento como característica emergente.

El tema del aislamiento creciente de la región es vivida con intensidad por sus habitantes. Se juzga que el intercambio cultural y económico con el resto del país es casi nulo.

Llegan a la región, provistos por mayoristas de Buenos Aires o Bahía Blanca: alimentos, vestimenta, calzado, artículos de librería y papelería, en general artículos de consumo. La corriente turística es de paso y escasa.

La región se autoabastece, de carnes todo el año merced al frigorífico Frídevi, único establecimiento industrial de alguna envergadura funcionando. Solamente en temporada estival, dadas las limitaciones climáticas, se abastece también de frutas y hortalizas.

La región exporta, carnes rojas al Alto Valle del Río Negro, Frutas para jugo con destino a Gral. Conesa o el Valle Medio y trigo de la zona norte de la región, hacia Bahía Blanca.

En cuanto a las vías de comunicación las hay:

a) Terrestres: la ruta Nacional N° 3 conecta a la región con B. Blanca y Buenos Aires hacia el norte y con Puerto Madryn, Trelew, Comodoro Rivadavia y Río Gallegos hacia el sur.

Las líneas de omnibus que sirven ésta línea son varias: Mansilla (a La Plata). El Cóndor, El Pingüino, Don Otto ( Río Gallegos-Buenos Aires). Transportadora Patagónica ( Trelew- Mar del Plata). Río Paraná, Ceferino SA y Fredes SA (Viedma-Buenos Aires).

En sentido Este-Oeste por la ruta Prov.N°250 y continuando por la Nac N° 22, las líneas de omnibus que atienden Viedma-Neuquén son: Centenario, La Puntual, El Valle Satic., El Valle Coop.Ltda. Una

Superficie total: 8.813 Km<sup>2</sup>  
Población total: 44.465 Hab.(censo de 1991).  
Población urbana y aglomerados: 41.577 Hab.  
Población dispersa y diseminada : 2888 Hab.

Datos por localidad :

-Viedma :	40.398 Hab.
-Guardia Mitre:	527 Hab.
-San Javier:	372 Hab.
-El Cóndor:	138 Hab.
-El Juncal :	64 Hab.
-Bahía Creek:	2 Hab.
-La Lobería:	1 Hab.

### 5.1.3-Emplazamiento de la Región.

Según han pasado los años y las distintas concepciones de ordenamiento u organización regional, ésta micro-región ha formado parte de la llamada región Comahue y otros momentos históricos de la región Patagonia.

Por definición de pertenencia de sus pobladores es Patagonia y dentro de ésta y en virtud de los distintos regímenes promocionales nacionales, ha sido considerada como menos desfavorable en cuanto a condiciones de habitabilidad y producción por lo que se ha recurrido al argumento diferenciador de denominarla Nor-patagonia. Pero en todos las épocas que atravesó, nunca creció por pujanza propia sino al influjo de políticas promocionales de fomento y también de subsidio. Así el régimen Previsional de la naciente provincia - año 57- atrajo una muy importante migración interna de distintos puntos del país.

La presencia cercana de una ciudad de mayor magnitud, como es Bahía Blanca ha hecho que su crecimiento comercial se viera parcialmente absorbido y retrasado. Al tiempo que el crecimiento poblacional y económico de las ciudades del Alto Valle del río Negro, fue haciendo que la corriente de tránsito turístico a San Carlos de Bariloche y comercial a las ciudades mas importantes del Valle (Neuquén, Cipolletti, Gral. Roca, etc) por la pavimentada ruta Nac. N°22 fueron dejando de lado a la que fuera vieja Capital de la Patagonia y luego del Territorio Nacional del Río Negro.

Para reposicionar a la región en el camino del desarrollo se debe considerar necesariamente la realidad económica del País y la mundial. Básicamente aspectos tales como: la desaparición de las políticas de subsidio, la apertura económica, la desaparición de políticas proteccionistas y la desregulación de la Economía, entre los más sobresalientes.

## 5 - DESARROLLO DE CONTENIDOS.

### 5.1- Aspectos Territoriales.

Si bien se ha conformado un equipo de trabajo específico para el análisis de la temática espacial-territorial, los integrantes del grupo de trabajo Producción han considerado necesario producir algunas primeras definiciones en cuanto a área, con el fin de apoyar sobre un espacio más o menos establecido o acordado el desarrollo de las tareas y hasta tanto el grupo específico produzca una definición para el conjunto.

#### 5.1.1-Definición tentativa de la Región.

Como queda dicho en el párrafo anterior y al sólo efecto de acordar sobre que espacio físico se produce el desarrollo temático siguiente, se ha establecido como región a trabajar en el Plan Estratégico la formada por la suma del departamento de Adolfo Alsina en la Provincia de Río Negro y del Partido de Patagones en la Provincia de Buenos Aires.

Se ha estado de acuerdo en que los límites no son taxativos. No responderán a una línea, sino a una franja que abarque distintas zonas hasta donde se extiendan las posibles actividades productivas que se generen a partir del Plan. De todas formas y a los fines de recuperar información, el convencionalismo adoptado permitirá tomar la información que en los censos y estudios tiene nivel de agregación departamental o de partido.

#### 5.1.2- Superficie y Demografía.

##### 5.1.2.1-Partido de Patagones.

Superficie total: 13.569 Km<sup>2</sup>.

Población total: 27.637 Hab.(censo de 1991)

Población urbana: 21.592 Hab.

Población rural :6.045 Hab.

Datos por localidad :

-Carmen de Patagones:	17.199 Hab.
-Villalonga :	2.661 Hab.
-Stroeder :	1.986 Hab.
-Pradere :	363 Hab.
-Bahía San Blas:	175 Hab.
-Cardenal Cagliero:	145 Hab.
-Casás :	63 Hab.

##### 5.1.2.2-Departamento de Adolfo Alsina.

## 6.- El Programa de Desarrollo del Valle Inferior

### 6.1.- Antecedente de Planificación para el Desarrollo Regional.

A partir de la Crisis que vive la ciudad de Viedma y su zona de influencia - que en los términos que definimos en el punto 5.1.1 asumimos como región - surge claramente la necesidad de conjugar la iniciativa político-institucional, con la participación activa y protagónica de la sociedad, para superar la instancia.

Queda claro que la situación de Crisis no es negada por ninguno de los actores políticos ni sociales. Tanto es así que la iniciativa en la puesta en marcha del proceso de Planificación Estratégica la ha tenido el poder político local - el Ejecutivo Municipal.

Lo que no está suficientemente claro aún es la caracterización de la crisis en sus dimensiones y profundidad. Lógicamente tampoco están claros los mecanismos de superación.

Sin embargo hay un punto de coincidencia generalizada y que es el punto de partida de todo análisis causal : el que la región depende en lo que a su economía se refiere del Estado provincial y de los Estados municipales.

Hace 40 años, con la provincialización del Territorio de Río Negro, la economía regional se basaba en la ganadería ovina y tenía un desarrollo menor la Administración Pública. Pero es a partir de éste momento que la segunda actividad comienza a crecer sin pausa y va perdiendo peso relativo la primera. Los gobernantes de ese entonces, comparando el desarrollo en que estaba empeñado el Alto Valle del Río Negro y las profundas asimetrías que se iban manifestando en todo el territorio provincial, enuncian una Política de Armonización del Desarrollo.

Es así que se hace necesario comparar la actual situación con la vigente en ese tiempo. Más allá de que las condiciones macro tanto internas como externas, sean totalmente distintas. En aquella instancia la respuesta política al cambio de rol económico de la Región, débilmente articulado alrededor de la actividad pública fue el " Programa de Desarrollo del Valle Inferior" y su organismo ejecutor el Instituto de Desarrollo del Valle Inferior.

Quienes pensaron ese programa de desarrollo - años 1958/1964 - imaginaron poner en valor y en producción los recursos naturales del extenso valle, cambiando así el rol económico de la región.

A la vuelta del tiempo, nos encontramos con que se acentuó fuertemente la dependencia de la actividad pública, la que en

número se multiplicó varias veces. Y aún la población de colonos asentada por el Programa, en virtud de los criterios de selección para la adjudicación de tierras usados en gran parte del proceso, es también en alto porcentaje, dependiente del estado provincial. Esto se expresa en la falta de pago de las cuotas de compra de la parcelas, en el Canon de riego subsidiado e impago, créditos institucionales subsidiados, avales ante agentes financieros caídos, asistencia técnica gratuita, etc. Y no está lejos en el recuerdo cuando se distribuían cajas PAN en la Colonia.

Si el objetivo del programa fue el progreso social y el crecimiento del PB Regional, no se puede afirmar que el mismo haya cumplido con sus metas.

Aquel escenario de los años 50/60, en el contexto internacional de las Estrategias de Desarrollo, señalaba un procedimiento de Planificación Normativa. Que a partir de objetivos establecidos a priori por especialistas, fijaba una trayectoria normatizada del proceso de desarrollo. Se legislaba sobre objetivos y sobre las acciones necesarias para alcanzarlos. Se prescindía del conocimiento de los factores que explican y determinan las conductas grupales y se mediaba en la interpretación de sueños y anhelos de la comunidad.

Así se definió la Estrategia de Desarrollo del Valle Inferior. La misma consistía en una fuerte inversión pública en obras de infraestructura de riego, drenaje y caminos, el aeropuerto, el Puerto de Aguas Profundas (SAE) y la ampliación de la frontera agropecuaria, con la integración secano-riego en lo ganadero y la producción de frutas y hortalizas bajo riego con valor agregado industrial.

## 6.2.- El Modelo Actual de Producción.

El planteo del Programa a largo plazo - más precisamente sin plazos establecidos - hizo que los diferentes contextos Político-Económicos que fue atravesando, hicieran desaparecer en la práctica, la explicitación de objetivos y metas, o transformándose imperceptiblemente en buena medida, en una forma de política asistencial rural. Hasta llegar al presente en que el contexto plantea abiertas contradicciones.

El fuerte dirigismo inicial y de muchos años, se enfrenta hoy con que colonos y autoridades del Programa deben actuar en una Economía de Mercado. Careciendo ambos actores de la posibilidad

de incidir o manipular la realidad como antes. Esto y la inexistencia de una imagen de futuro conjunta deviene en desorientación.

Entre 1990 y 1991 se produce la inflexión de un IDEVI "padre, protector y guía", dador de créditos, orientador imperativo de qué y cuánto cultivar, proveedor de maquinaria agrícola (CEMAT) y hasta componedor de relaciones familiares, a un IDEVI sin recursos suficientes, retraído a administrar el riego y la experimentación agrícola, que deja "librado a su suerte" - en realidad - a sus propias decisiones empresariales, a un alto porcentaje de colonos. Los "expone" a la realidad que rechazan y para la que no están preparados ni anímica, ni técnica (en muchos casos), ni financieramente (la mayoría). Aparece como posible la existencia de un síndrome patrónico, frecuentemente presente en las Cooperativas de Trabajo.

Las consideraciones entrecomilladas del párrafo anterior se corresponden con la opinión de un amplio sector de colonos. Del total de explotaciones un 80 % son familiares, de éstas a su vez el 80% expresan que el IDEVI los abandonó, pero que en realidad indican que no pueden ser productores en el actual contexto, o sea sin guía externa y sin asistencia financiera subsidiada.

El otro 20% de explotaciones familiares y el 20% del total que son unidades productivas empresariales, requieren del IDEVI:

- Asistencia Técnica.
- Información general.
- Asesoramiento en la búsqueda de fuentes de financiamiento.
- Libertad para explorar alternativas.

Todos los productores, más allá de su sector de pertenencia, plantean como deficitaria la información sobre QUE producir, para que MERCADOS. Lo que sumado a la dificultad de acceso al financiamiento Parece constituir el NUDO crucial de sus problemas.

Una visión objetiva y fría de la problemática de los agricultores de subsistencia o de unidades familiares sin capital, plantea el eje de lo que tendría que ser definido y explicitado como Política Institucional del Organismo. Se puede mantener la concepción paternalista con la actual definición económica y disponibilidad de recursos?. El Instituto debe abandonar la línea tradicional y concentrar sus esfuerzos en atender al productor-pequeño empresario, que solicita acompañamiento en los negocios a realizar (información de precios y mercados). Hay caminos intermedios?. Esta definición conllevará a un ajuste de la estructura y los mecanismos de gestión de la Institución. Es éste un desafío fuerte, pero debe ser enfrentado para viabilizar la producción en el área de su

gobierno. Creemos que el debate debe ser dado y resuelto en la comunidad.

### 6.3.- La Aptitud Productiva de los Suelos del Valle Inferior.

Es frecuente hablar del Valle Inferior manejando todo tipo de cifras de hectáreas, dominables, irrigadas, cultivadas, aptas y no aptas y no siempre hay coincidencia entre distintas fuentes, por ello se considera necesario, tomando de las fuentes del propio Instituto de Desarrollo, establecer valores tentativos o aproximados que van a abonar nuestros estudios y análisis, ya que éste valle constituye prima facie uno de los ejes fundamentales sobre los cuales plantear desarrollos futuros.

Decimos valores tentativos, por cuanto los distintos estudios realizados a lo largo del tiempo sobre los suelos en cuestión, fueron hechos a diferentes escalas, lo que no permite hablar de superficies exactas.

En 1962 se hizo el primer Reconocimiento Detallado de suelos en la I Etapa del Proyecto.

El segundo estudio fue terminado en 1970 a nivel de Detalle con Fines de Riego, en el área de influencia del canal secundario VII.

Hacia 1975 se finalizó el estudio, ésta vez también Detallado con Fines de Riego, de los suelos de las sub-zonas F y G de la II Etapa.

Y finalmente en 1982 se realizó un estudio de Reconocimiento de suelos de la III Etapa - sub-zonas J y K.

De éstos estudios surge el resumen de distribución de la superficie total bajo riego, según subzonas y Aptitud de Uso de los Suelos. (Ver cuadro).

Refiriéndonos a los totales vemos que : sobre una superficie total bruta de 22.685 has., 6465 has. son los suelos de menor Aptitud, con necesidad de recuperación física y química y sóloamente utilizables para pasturas rústicas de bajo rendimiento. De las restantes 16.220 has, 6.333 has. carecen de limitaciones y tienen Aptitud para la producción de frutales. En tanto que las restantes 9.887 has son suelos aptos para pasturas de calidad para el engorde de ganado y la horticultura. No tienen impedimentos químicos, pero sí de orden físico, que entorpecen el desarrollo radicular de especies de mayor profundidad de exploración. Se ha



dicho que las superficies mencionadas son brutas, por lo que para obtener las netas regables se descuenta convencionalmente un 10%.

#### 6.4.- Encuesta Agropecuaria.

El Instituto de Desarrollo del Valle Inferior realizó durante la campaña agrícola 93/94, un relevamiento en el total de la población que abarca el Proyecto. Obteniendo información sobre: Población, Mano de Obra y datos productivos tales como uso del suelo.

El período de relevamiento abarcó desde diciembre de 1993 (superficie implantada) hasta junio de 1994 (volumen de la producción obtenida y destino de la misma). En el período también se relevaron datos referentes a población y mano de obra permanente y transitoria.

De éste relevamiento tomamos para éste Primer Informe Parcial, alguna información pertinente al grado de avance del estudio encomendado.

##### 6.4.1.- Régimen de Tenencia de la Tierra - Global del área. (Anexo).

- El 48% de las EAPS (empresas agropecuarias) - 9985 has. tienen la propiedad de la tierra.
- El 38,5% son adjudicatarios, aún sin título. 7996,9 has.
- El 3,9% son arrendatarios. - 814 has.
- El 9,3% la tenencia es bajo contrato accidental - 1959,9 has.
- El 1% - 216,7 has. corresponden a la categoría Otras formas.

##### 6.4.1.1- Del Secano.

Se ha considerado en el relevamiento la superficie de empresas agropecuarias de la zona de secano circundante, asociadas a parcelas bajo riego. En ésta situación de empresa ganadera de secano y regadío bajo un mismo titular se censaron 109.674,7 has. De las cuales 109.374,7 has. (99,7%) están en propiedad y 300 has (0,3%) en arrendamiento.

##### 6.4.1.2- Bajo riego.

- En propiedad : 9965 has. (47,6%)
- En adjudicación : 7996,9 has. (38,1%). Aún sin título.
- En arrendamiento : 814,3 has. (3,9%).
- Bajo contrato accidental : 1959,9 has. (9,3%).

-Bajo el rubro Otras Formas : 216,7 has (1,0%).

#### 6.4.2- Uso del Suelo.(Anexo 1).

##### 6.4.2.1- Uso del suelo Bajo Riego.

-De las 20.972,8 has que relevó el equipo del IDEVI, se constató que 13.269,9 has. (63,3%) eran cultivadas.

-La superficie apta no utilizada llegó a las 2.053 has (9,8%).

-La superficie calificada como no apta alcanzó las 2574 has.(12,3%).

-Con pastizales naturales 1426 has (6,8%).

-La superficie ocupada con viviendas, galpones, caminos, acequias, etc, alcanza a las 960 has.(4,6%).

##### 6.4.2.2- Uso del Suelo en secano.

En el área de secano asociada (EAPS), de las 109.674 has relevadas, el 61% de la superficie era monte natural (67.536 has). La superficie desmontada y con pastizales naturales alcanzó el 37,1% (40.682 has.). Solamente el 1,1% de la superficie (1.188 has ) están cultivadas con verdeos de invierno para el engorde de ganado.

#### 6.4.3- Superficie Cultivada. (según tipo de cultivo).(Anexo 2).

Según surge del relevamiento de las 14,457,9 has cultivadas, 13.269,9 has son bajo riego y 1188 has de secano.

-Los cereales acupan 1782,4 has - el 12% de la superficie.

-Las forrajeras perennes 9.401 has - el 65% de la superficie.

-Los frutales 754,8 has - el 5,2% de la superficie.

-Las hortalizas ocupan 2210 has - el 15,3%.

-Otras cultivos 310 has - el 2,5% de la superficie.

#### 6.4.4- Destino de la producción por tipo de cultivo.

##### 6.4.4.1- Hortalizas. (tomate - cebolla - zapallo ).

Con una producción total de 13.253.970 Kg.

-El 23,9% (3.169.250 Kg.) fueron al mercado local.

-El 66,8% (8.849.720 Kg.) fueron al mercado regional.

-El 9,3% (1.235.000 Kg.) se exportaron.

##### 6.4.4.2- Frutales.(manzana-durazno-nogal-avellano-pera-almendro)

En segundo lugar por volumen de producción con 1.857.290 Kg.

-El 37% (687.240 Kg) se comercializan en el mercado local.

-El 63% (1.170.050 Kg.) se vendieron en el mercado regional.

#### 6.4.4.3- Cereales.

En tercer lugar, con una pequeña producción de 57.000 Kg. que se comercializó íntegramente en el mercado local.

#### 6.4.5- Actividad Pecuaria. (existencias a nov.93)

##### 6.4.5.1-Bovinos.

Sobre un total de 25.312 cabezas, 19.312 están en área bajo riego. En tanto que las restantes 6000 están en zona de secano.

##### 6.4.5.2-Ovinos.

Sobre un total de 21.472 cabezas, están en campo bajo riego 13.462. En tanto que en secano hay 8.010 cabezas.

##### 6.4.5.3-Caprinos

Casi carente de existencias, se hallan 100 animales en total en el área de regadío.

Como patrón de referencia de ésta área asociada, es ilustrativo comparar con las existencias del total del departamento de Adolfo Alsina y el Partido de Patagones. Los valores son :

-Bovinos: Patagones 238.000 cabezas  
A. Alsina 60.000 cabezas

-Ovinos : Patagones 135.000 cabezas  
A. Alsina 133.000 cabezas

De donde surge claramente la escasa relevancia ganadera del área del Proyecto, ya que representa el 8,4% de las existencias bovinas y el 7% de las existencias ovinas.

## E- CONSIDERACIONES FINALES DEL PRIMER INFORME PARCIAL

El Proceso de Planificación Estratégica para el Desarrollo Regional aún no ha adquirido fuerza y dinámica comunitaria.

Hemos señalado que las Autoridades Municipales y la Sociedad Civil de Carmen de Patagones no participan, a la fecha, de éste proceso.

El ritmo de incorporación al proceso participativo es lento. Esto se atribuye a diversas causas. Entre ellas se detectan como las más importantes: a) La cultura predominante en la sociedad es la del "empleado público", con estabilidad laboral, obra social asegurada y sin riesgos empresarios. No parece asumir su reponsabilidad a futuro, por el contrario, la delega con facilidad.

b) La sucesión de desencantos colectivos por lo que han sido 30 años de esperar desarrollo a partir de la producción y la industria del Valle Inferior.

La movilización ingente de recursos, anuncios, visitas de funcionarios y presidentes extranjeros, detrás del Megaproyecto de Traslado de la Capital Argentina a Viedma, que frustrado, empapó a la sociedad Viedmense de desencanto e incredulidad futuras.

c) Desconfianza hacia el proceso en marcha por lo que se interpretaría como " un anuncio más de los políticos "...

Sin pretender que las siguientes líneas no sean más que una primera aproximación a la idiosincracia o identidad cultural del Viedmense, decimos que aparecen como rasgos característicos el ser una sociedad formada por capas superpuestas de sucesivas migraciones masivas y que tuvieron como elementos diferenciadores el coincidir en un momento en Viedma personas de toda la geografía Argentina. Que no han logrado su integración, ni la definición de elementos culturales propios aglutinantes e identificatorios. En gran medida se sigue siendo de donde se proviene.

La escasa interactividad de la sociedad viedmense - numerosos círculos aislados - hipotetizamos que se puede deber a que la relación de producción predominante es con el Estado. Personificado y abstracto a la vez. Con fuerte relacionamiento vertical y escaso relacionamiento horizontal. En los clubes, cooperativas, asociaciones culturales de distinto tipo, es muy poca la gente que participa activamente.

Generalmente la principal fuente de información y contacto de las personas es su trabajo. En éste caso la Administración Pública. Esto condiciona las conductas hacia una actitud de “espera” de orientaciones u órdenes y a la vez de desconfianza, ante la rotación frecuente de funcionarios.

No se asume la Participación como herramienta eficaz para orientar la actual situación de crisis hacia mejores escenarios. Como mecanismo útil para mejorar el ingreso por habitante y hacer una mejor distribución del mismo, donde las condiciones y niveles de vida, se integren en una mejor calidad de vida local.

No se intenta transformar a través de la Participación, las demandas y anhelos insatisfechos de la sociedad en lineamientos claros de política. Los que podrían ser asumidos por los partidos políticos como mandatos de gobierno. En plataformas explícitas de gobierno.

Estamos convencidos que la Participación a pesar de ser dificultosa, lenta y que será un proceso que nadie se anima a ponerle plazos, es la manera eficaz y cierta de promover el Cambio Social y Económico. Se deberá fomentar la capacidad propia de la Comunidad en lograr la formulación de objetivos, políticas, programas y sus estrategias. Este es al presente el principal desafío.

REGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA POR SUPERFICIE TOTAL  
Y UBICACION ESPACIAL

REGIMEN	I.De.V.I.		SECAÑO		TOTAL	
	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%
PROPIEDAD	9985,0	47,6	109374,7	99,7	119359,7	91,4
ADJUDICACION	7996,9	38,1	0,0	0,0	7996,9	6,1
ARRENDAMIENTO	814,3	3,9	300,0	0,3	1114,3	0,9
CONTRATO ACCIDENTA	1959,9	9,3	0,0	0,0	1959,9	1,5
OTRAS	216,7	1,0	0,0	0,0	216,7	0,2
TOTAL	20972,8	100,0	109674,7	100,0	130647,5	100,0

# USO DEL SUELO SEGUN LA UBICACION ESPACIAL

USO DEL SUELO	I.De.V.I.		SECANO		TOTAL	
	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%
SUPERFICIE CULTIVADA	13269,9	63,3	1188,0	1,1	14457,9	11,1
MONTE NATURAL	688,7	3,3	67536,0	61,6	68224,7	52,2
PASTIZALES NATURALES	1426,3	6,8	40682,0	37,1	42108,3	32,2
SUPERFICIE APTA S/US	2053,0	9,8	249,0	0,2	2302,0	1,8
SUPERFICIE NO APTA	2574,9	12,3	2,0	0,0	2576,9	2,0
SUP. C/VIV. Y OTROS	960,0	4,6	17,7	0,0	977,7	0,7
TOTAL	20972,8	100,0	109674,7	100,0	130647,5	100,0

SUPERFICIE CULTIVADA SEGUN TIPO DE CULTIVO

CULTIVOS	IMPLANTADA		COSECHADA		PRODUCCION	
	Sup. (ha)	%	Sup. (ha)	%	Kg.	%
CEREALES	1782,4	12,3	1431,2	12,9	185350,0	0,9
FORRAJERAS PERENNES	9401,5	65,0	8434,5	76,3	0,0	0,0
BOSQUES/MONTES	101,1	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
FRUTALES	754,8	5,2	0,0	0,0	0,0	0,0
HORTALIZAS	2208,6	15,3	1187,4	10,7	21382713,0	99,1
OTROS	208,9	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
TOTAL	14457,3	100,0	11053,1	100,0	21568063,0	100,0



**DESTINO DE LA PRODUCCION**

CULTIVOS	MERCADOS					
	LOCAL		REGIONAL		EXPORTACION	
	KILOS	%	KILOS	%	KILOS	%
CEREALES	57000,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FORRAJERAS PERENNES	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
BOSQUES/MONTES	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FRUTALES	687240,0	37,0	1170050,0	63,0	0,0	0,0
HORTALIZAS	3169251,0	23,9	8849719,0	66,8	1235000,0	9,3
OTROS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>3913491,0</b>	<b>25,8</b>	<b>10019769,0</b>	<b>66,1</b>	<b>1235000,0</b>	<b>8,1</b>
					<b>15168260,0</b>	<b>100,0</b>

Sub-zonas	Pasturas Rústicas				Pasturas y Hortal.				Fruticultura	
	Sup. Total	%	Sup. has.	%	Sup. has.	%	Sup. has.	%	Sup. has.	
Sub-zona A	1583	12	183	88	1400	71	1000			
Sub-zona B	566	3	22	97	544	97	544			
Sub-zonas C y D	5169	19	1000	81	4169	23	1239			
Sub-zona E	4000	24	960	76	3040	52	2000			
Sub-zonas F,G,H	6367	30	1800	70	4567	30	1900			
Sub-zona J	5000	50	2500	50	2500	15	750			
TOTAL	22685	28	6465	72	16220	39	6333			