

O/N. 241
F 32d
IV

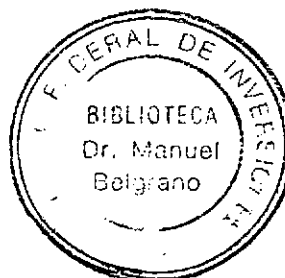
41765

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de

VILLA GESELL



Fundación Encuentro Bonaerense

Agosto de 1997.

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de Villa Gesell

MUNICIPALIDAD DE VILLA GESELL.....	2
I. RECURSOS.....	2
<i>I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual.....</i>	<i>2</i>
<i>I.B. Evolución de los Recursos.....</i>	<i>11</i>
II. GASTOS.....	12
<i>II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:.....</i>	<i>12</i>
<i>II.B. Evolución del gasto:.....</i>	<i>17</i>
III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES.....	18
<i>III.A. Indicadores Económico - Financieros:.....</i>	<i>18</i>
<i>III.B. Indicadores de Gestión:.....</i>	<i>21</i>
<i>III.C. Indicadores Socioeconómicos.....</i>	<i>22</i>
IV. CONSIDERACIONES FINALES.....	26

MUNICIPALIDAD DE VILLA GESELL

I. RECURSOS

I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual.

Los recursos de Villa Gesell muestran un incremento hasta 1993 y luego una fuerte disminución, ya que caen por debajo de su nivel inicial en 1991. Este Municipio percibe en 1995 un total de 11,4 millones de pesos.

Ingresos Totales del Municipio de Villa Gesell (Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Total Recursos
1991	12.797.757
1992	12.029.231
1993	13.485.897
1994	13.201.267
1995	11.430.373

Las ejecuciones presupuestarias de Villa Gesell reflejan que prácticamente la totalidad de sus recursos son corrientes. No se registran ingresos por saldos transferidos de ejercicios anteriores y la participación de los ingresos de capital no llega al medio punto porcentual en ninguno de los años.

Composición de los Ingresos del Municipio de Villa Gesell
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Rec Corrientes	Rec de Capital	SaldoTranfEj Ant	Rec Totales
1991	12.783.554	14.204	0	12.797.757
1992	12.015.863	13.368	0	12.029.231
1993	13.476.748	9.149	0	13.485.897
1994	13.193.928	7.339	0	13.201.267
1995	11.422.618	7.755	0	11.430.373

Composición de los Ingresos del Municipio de Villa Gesell
Estructura Porcentual

Años	Rec Corrientes	Rec de Capital	SaldoTranfEj ant	Rec Totales
1991	99,89%	0,11%	0,00%	100%
1992	99,89%	0,11%	0,00%	100%
1993	99,93%	0,07%	0,00%	100%
1994	99,94%	0,06%	0,00%	100%
1995	99,93%	0,07%	0,00%	100%

Es de destacar que, dentro de los **ingresos corrientes** de este partido, los recursos propios superan ampliamente a los de otras jurisdicciones en todos los años. Más aún, en casi todos los años los primeros más que cuadriplican a los segundos, excepto en 1994 cuando los ingresos de jurisdicción municipal son el 79% de los totales y el 21% restante corresponde a los extra jurisdiccionales. En 1995 las participaciones de cada uno son 95% y 5% respectivamente.

Ingresos Corrientes de Villa Gesell

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Ing.Jur.Mpal.	Ing.Otras Jur.	Rec Corrientes
1991	11.542.548	1.241.006	12.783.554
1992	10.586.867	1.428.996	12.015.863
1993	10.936.643	2.540.105	13.476.748
1994	10.414.495	2.779.433	13.193.928
1995	10.852.896	2.152.942	11.422.618

Años	Ing.Jur.Mpal.	Ing.Otras Jur.	Rec Corrientes
1991	90%	10%	100%
1992	88%	12%	100%
1993	81%	19%	100%
1994	79%	21%	100%
1995	95%	19%	100%

A su vez, dichos ingresos propios son preponderantemente tributarios. La recaudación de tributos municipales supera el 82% del total de ingresos de jurisdicción municipal desde 1992 en adelante, llegando al 85,5% en el último ejercicio.

Ingresos de Jurisdicción Municipal de Villa Gesell

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Tributos Mpales	Otros	Ing. Jurisd. Mpal.
1991	8.606.033	2.936.514	11.542.548
1992	8.682.582	1.904.285	10.586.867
1993	9.352.339	1.584.303	10.936.643
1994	8.592.189	1.822.306	10.414.495
1995	9.280.724	1.572.172	10.852.896

Años	Tributos Mpales	Otros	Ing. Jur. Mpal.
1991	74,6%	25,4%	100%
1992	82,0%	18,0%	100%
1993	85,5%	14,5%	100%
1994	82,5%	17,5%	100%
1995	85,5%	14,5%	100%

La principal fuente de ingresos tributarios de Villa Gesell está compuesta por las tasas municipales; en el último año las mismas participan en un 83% del total. El aporte de los derechos municipales a los tributos, en cambio, va del 1,8% al 2,4%.

Composición de los tributos municipales de Villa Gesell

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Tasas	Derechos	Otros	Tributos Mpales
1991	6.444.964	169.023	1.992.046	8.606.033
1992	6.856.009	200.943	1.625.630	8.682.582
1993	7.758.147	165.010	1.429.182	9.352.339
1994	6.964.993	204.976	1.422.220	8.592.189
1995	7.698.739	163.747	1.418.238	9.280.724

Años	Tasas	Derechos	Otros	Tributos Mpales
1991	74,9%	2,0%	23,1%	100%
1992	79,0%	2,3%	18,7%	100%
1993	83,0%	1,8%	15,3%	100%
1994	81,1%	2,4%	16,6%	100%
1995	83,0%	1,8%	15,3%	100%

La tasa de mayor importancia desde el punto de vista de los recursos es la de Alumbrado, Barrido y Limpieza, que aporta cerca del 58% del total. La participación de las restantes es mucho menor. Puede observarse que la participación de "otras tasas" es superior al 32%, esta columna está compuesta principalmente por la tasa de Servicios Sanitarios, cuya recaudación es la que le sigue en importancia a la de ABL.

Municipalidad de Villa Gesell

Recaudación de Tasas

En pesos de

1995.

Años	ABL	Red Vial	Serv.	Seg e	Marcas y	Otras	TOTAL
			Asistenc	Higiene	Señales		TASAS
1991	3.905.083	89.396	45.783	236.846	0	2.167.857	6.444.964
1992	4.025.319	108.812	60.120	279.395	0	2.382.364	6.856.009
1993	4.465.580	113.277	277.608	346.235	0	2.555.446	7.758.147
1994	3.997.431	100.276	203.720	333.108	0	2.330.458	6.964.993
1995	4.431.385	112.410	275.483	343.584	0	2.535.878	7.698.739

Municipalidad de Villa Gesell

Estructura de Tasas

Años	ABL	Red Vial	Serv.	Seg e	Marcas y	Otras	TOTAL
			Asistenc	Higiene	Señales		TASAS
1991	60,6%	1,4%	0,7%	3,7%	0,0%	33,6%	100%
1992	58,7%	1,6%	0,9%	4,1%	0,0%	34,7%	100%
1993	57,6%	1,5%	3,6%	4,5%	0,0%	32,9%	100%
1994	57,4%	1,4%	2,9%	4,8%	0,0%	33,5%	100%
1995	57,6%	1,5%	3,6%	4,5%	0,0%	32,9%	100%

Los ingresos por tasas están mayoritariamente compuestos por recaudación de tasas del ejercicio, los ingresos por tasas adeudadas de ejercicios anteriores no alcanzan el 20% de la recaudación total en ningún caso. En el caso de la tasa ABL, las máximas recaudaciones de ejercicios anteriores se registran en 1993 y 1995, con un 12,1% en ambos casos.

Municipalidad de Villa Gesell

Recaudación de tasas del ejercicio y de ejercicios anteriores

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	1991	1992	1993	1994	1995
ABL del Ej	3.592.265	3.571.523	3.925.849	3.580.617	3.895.787
ABL de Ej Ante	312.818	453.796	539.731	416.814	535.598
ABL Total	3.905.083	4.025.319	4.465.580	3.997.431	4.431.385
Seg e Hig del Ej	201.036	267.049	321.815	287.310	319.350
Seg e Higide Ej Ant	35.810	12.346	24.420	45.798	24.233
Seg e Higiene Total	236.846	279.395	346.235	333.108	343.584
Red Vial del Ej	85.339	89.157	97.427	83.783	96.681
Red Vial Ej Ant	4.057	19.655	15.850	16.493	15.729
Red Vial Total	89.396	108.812	113.277	100.276	112.410

Años	1991	1992	1993	1994	1995
ABL del Ej	92,0%	88,7%	87,9%	89,6%	87,9%
ABL de Ej Ant	8,0%	11,3%	12,1%	10,4%	12,1%
ABL Total	100%	100%	100%	100%	100%
Seg e Hig del Ej	84,9%	95,6%	92,9%	86,3%	92,9%
Seg e Hig de Ej Ant	15,1%	4,4%	7,1%	13,7%	7,1%
Seg e Higiene Total	100%	100%	100%	100%	100%
Red Vial del Ej	95,5%	81,9%	86,0%	83,6%	86,0%
Red Vial Ej Ant	4,5%	18,1%	14,0%	16,4%	14,0%
Red Vial Total	100%	100%	100%	100%	100%

Los ingresos de otras jurisdicciones se incrementan hasta el año 1994, cayendo luego hasta un nivel de 2,15 millones en 1995.

Municipalidad de Villa Gesell
Ingresos de Otras Jurisdicciones
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Ing.Otras Jurisd.
1991	1.241.006
1992	1.428.996
1993	2.540.105
1994	2.779.433
1995	2.152.942

La coparticipación de impuestos que el municipio recibe de la jurisdicción provincial constituye la principal fuente de recursos extra jurisdiccionales de Villa Gesell. No obstante, en los tres últimos años, los aportes no reintegrables cobran gran importancia, llegando a participar en más del 45% del total.

Municipalidad de Villa Gesell
Ingresos de Otras Jurisdicciones
En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Coparticipación	Aportes no Reint	Otros	Ing.Otras Jurisd.
1991	1.106.066	134.940	0	1.241.006
1992	1.270.497	140.545	17.954	1.428.996
1993	1.391.724	1.148.381	0	2.540.105
1994	1.732.222	1.047.211	0	2.779.433
1995	1.179.597	973.345	0	2.152.942

Años	Coparticipación	Aportes no Reint	Otros	Ing.Otras Jur.
1991	89,1%	10,9%	0,0%	100%
1992	88,9%	9,8%	1,3%	100%
1993	54,8%	45,2%	0,0%	100%
1994	62,3%	37,7%	0,0%	100%
1995	54,8%	45,2%	0,0%	100%

Los **ingresos de capital** tienen una participación escasa dentro del total de recursos en este Municipio y están conformados casi en su totalidad por los ingresos por venta de activos. Puede observarse que el uso del crédito sólo aparece en 1992 y con un nivel muy poco significativo.

Municipalidad de Villa Gesell

Ingresos de Capital

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Uso del Crédito	Venta de Activo	Otros	Total de Capital
1991	0	14.204	0	14.204
1992	1.833	11.535	0	13.368
1993	0	9.149	0	9.149
1994	0	7.339	0	7.339
1995	0	7.755	0	7.755

Años	Uso del Crédito	Venta de Activo	Otros	Total de Capital
1991	0,0%	100,0%	0,0%	100%
1992	13,7%	86,3%	0,0%	100%
1993	0,0%	100,0%	0,0%	100%
1994	0,0%	100,0%	0,0%	100%
1995	0,0%	100,0%	0,0%	100%

I.B. Evolución de los Recursos.

Los recursos de Villa Gesell disminuyen un 10,7% entre 1991 y 1995, siendo en este último año 11,43 millones de pesos, a pesar de haber experimentado un incremento entre 1991 y 1993 del 5,4%. En el último año se produce la caída más fuerte. Prácticamente la totalidad de estos recursos son ingresos corrientes, la participación de los de capital no alcanza el medio punto porcentual en ningún año.

Más del 80% de los ingresos de jurisdicción municipal corresponden a la recaudación de tributos. Sin embargo, mientras esta recaudación se incrementa en el período un 7,8%, los ingresos de la jurisdicción caen un 6% debido a la disminución de otros ingresos propios.

La principal fuente de ingresos tributarios son las tasas municipales que crecen un 19,5% en el período y, dentro de estas, la que aporta mayores niveles de recaudación es la tasa ABL.

Los ingresos de otras jurisdicciones aumentan un 73,5%, pero su participación en el total es mucho menor que la de los ingresos propios.

La coparticipación de impuestos se incrementa un 6,65%, pero los aportes no reintegrables aumentan más de seis veces su valor de

1991. Esto hace que, mientras en 1991 las participaciones en el total de ingresos extra jurisdiccionales de la coparticipación era del 89% y la de los aportes del 10,9%, estas pasan a ser en 1995 del 54,8% y 45,2% respectivamente.

Los ingresos de capital, como ya fuera señalado, tienen una participación casi nula. Se encuentran explicados principalmente por la venta de activos.

II. GASTOS

II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:

Análisis de la apertura económica del gasto:

Los **gastos totales** de Villa Gesell alcanzan su nivel máximo en 1993 y luego se contraen. Las erogaciones de 1995 se ubican en los 13,4 millones de pesos, nivel sensiblemente inferior al del inicio del período.

Gastos Totales del Municipio de Villa Gesell
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Gastos Totales
1991	14.104.707
1992	12.475.296
1993	15.010.613
1994	14.510.162
1995	13.382.129

Aunque en menor medida que los recursos, los gastos de Villa Gesell son también mayoritariamente corrientes. Los gastos de capital representan a partir de 1992 entre un 8% y un 10% del total, habiendo tenido una participación del 21% en 1991.

Estructura Porcentual del Gasto de Villa Gesell (Apertura Económica)

Años	Gastos Corrientes	Gastos de Capital
1991	79%	21%
1992	92%	8%
1993	90%	10%
1994	90%	10%
1995	92%	8%

Casi la totalidad de las erogaciones corrientes corresponde a gastos de funcionamiento. El 55% de los gastos corrientes totales se destinan al personal y un 42% son gastos en bienes y servicios.

Municipalidad de Villa Gesell

Erogaciones Corrientes

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Personal	Bs y Ss	Intereses de la Deuda	Tranfer Ctes	A Clasificar	Total Erog Ctes
1991	5.924.267	4.809.641	35.699	393.191	0	11.162.798
1992	6.026.124	4.150.564	26.617	199.222	646.245	11.048.771
1993	7.360.280	5.629.345	0	445.292	0	13.434.917
1994	7.115.308	5.441.984	0	430.471	0	12.987.763
1995	6.761.225	5.171.171	0	409.049	0	12.341.445

Años	Personal	Bs y Ss	Intereses de la Deuda	Tranfer Ctes	A Clasificar	Total Erog Ctes
1991	53,1%	43,1%	0,3%	3,5%	0,0%	100%
1992	54,5%	37,6%	0,2%	1,8%	5,8%	100%
1993	54,8%	41,9%	0,0%	3,3%	0,0%	100%
1994	54,8%	41,9%	0,0%	3,3%	0,0%	100%
1995	54,8%	41,9%	0,0%	3,3%	0,0%	100%

El principal componente de las **erogaciones de capital** son los gastos en trabajos públicos. La participación de los mismos se mantiene constante en un 72,3% en los últimos años, al igual que la de las erogaciones en bienes de capital (18%) y la amortización de la deuda (9,4%).

Municipalidad de Villa Gesell

Erogaciones de Capital

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Bs. de Capital	Trabajos Públicos	Inversión Financ	Amort de la Deuda	Tranf Capital	Total Gtos de Capital
1991	229.152	2.441.176	28.844	105.980	131.146	2.936.298
1992	143.931	637.034	0	132.134	0	913.099
1993	280.035	1.126.633	3.777	147.102	0	1.557.547
1994	269.250	1.083.242	3.631	141.436	0	1.497.560
1995	183.789	739.418	2.479	96.544	0	1.022.230

Años	Bs. de Capital	Trabajos Públicos	Inversión Financ	Amort de la Deuda	Tranf Capital	Total Gtos de Capital
1991	7,8%	83,1%	1,0%	3,6%	4,5%	100%
1992	15,8%	69,8%	0,0%	14,5%	0,0%	100%
1993	18,0%	72,3%	0,2%	9,4%	0,0%	100%
1994	18,0%	72,3%	0,2%	9,4%	0,0%	100%
1995	18,0%	72,3%	0,2%	9,4%	0,0%	100%

Análisis de la apertura del gasto por finalidades:

Municipalidad de Villa Gesell

Erogaciones por Finalidades

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Finalidades						
	H.C.D.	I	II	III	IV	V	Dev Tributos
1991	433.885	7.082.822	1.788.940	4.075.424	0	718.025	5.611
1992	383.761	6.264.597	1.582.277	3.604.620	0	635.077	4.963
1993	447.899	6.188.586	2.717.703	4.615.173	0	1.023.102	18.150
1994	432.966	5.982.260	2.627.096	4.461.304	0	988.992	17.544
1995	399.307	5.517.194	2.422.863	4.114.478	0	912.107	16.180

Años	Finalidades						
	H.C.D.	I	II	III	IV	V	Dev Tributos
1991	3,1%	50,2%	12,7%	28,9%	0,0%	5,1%	0,0%
1992	3,1%	50,2%	12,7%	28,9%	0,0%	5,1%	0,0%
1993	3,0%	41,2%	18,1%	30,7%	0,0%	6,8%	0,1%
1994	3,0%	41,2%	18,1%	30,7%	0,0%	6,8%	0,1%
1995	3,0%	41,2%	18,1%	30,7%	0,0%	6,8%	0,1%

Desde el punto de vista de las finalidades del gasto, puede observarse que los gastos en el órgano deliberativo se ubican exactamente en el 3% del total, en concordancia con lo establecido por la legislación vigente.

La finalidad con mayor participación dentro del total de erogaciones es la Administración General (más del 40%), seguida por los Servicios Especiales Urbanos, que en caso de Villa Gesell recibe la denominación Obras y Servicios Especiales e incluye el pago por la prestación de servicios públicos por parte de terceros (30%). La mayor parte del resto de los gastos está destinada a la finalidad Salud Pública.

II.B. Evolución del gasto:

Los gastos de Villa Gesell también caen desde el inicio del período hasta 1995 (después de haberse incrementado entre 1991 y 1993), pero lo hacen en un 5%, es decir, menos que los ingresos.

La caída de las erogaciones totales se explica por la de los gastos de capital (-65%), ya que los gastos corrientes aumentan un 10,56% entre 1991 y 1995. Por este motivo, la participación de los gastos de capital cae de un 20,8% en 1991 a un 7,6% en 1995.

Más del 96% de los corrientes son gastos de funcionamiento. Dentro de estos, cerca de un 55% corresponde a las erogaciones en personal, que muestran un incremento de punta a punta del período del 14%.

Dentro de las erogaciones de capital, la mayor participación corresponde a los trabajos públicos. Estos sufren una fuerte disminución, de 2,44 millones de pesos en 1991 (a valores constantes de 1995) a 739 mil pesos en 1995 (con una variación de -69,7%). Los gastos en bienes de capital, que tienen una participación del 18%, caen un 20% desde el inicio al final del período.

La finalidad de mayor participación en los gastos totales es la Administración General. Los gastos de esta finalidad (I) disminuyen un 22% en el período.

Le sigue en importancia desde el punto de vista de la participación la finalidad III (equivalente a Servicios Especiales Urbanos), cuyos niveles de erogaciones se mantienen relativamente

constantes a lo largo del período. Los gastos en Salud Pública, con una participación menor, aumentan un 35%. Los gastos del órgano deliberativo se mantienen en un 3% del gasto total.

III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES

Del mismo modo que para los tres partidos anteriores, se presentan los indicadores basados en el Sistema Integrado de Información Municipal, desarrollado en el marco de este trabajo, con los resultados de los indicadores económico financieros, de gestión municipal y económico sociales, estimados para el Municipio de Villa Gesell. Los mismos se calculan empleando información de las ejecuciones presupuestarias del partido y datos provenientes generalmente de censos de población y vivienda, económicos y agropecuarios.

III.A. Indicadores Económico - Financieros:

Estos primeros indicadores se basan exclusivamente en las ejecuciones del cálculo de recursos y presupuesto de gastos de Villa Gesell para el año 1995 y sirven para evaluar el estado de las finanzas municipales de la Comuna.

El siguiente cuadro presenta los resultados de estos indicadores, las fórmulas mediante las cuales fueron calculados y la unidad de medida en la que están expresados.

Municipalidad de Villa Gesell

Indicadores Económico Financieros

Año 1995

INDICADOR		RESULTADO
a-	RESULTADO PRESUPUESTARIO	\$ - 1.951.756
b-	INDICE RESULTADO PRESUPUESTARIO	- 0,15
c-	CAPACIDAD DE AUTOFINANCIAMIENTO	0,81
d-	CAPACIDAD CORRIENTE DE FINANCIAMIENTO	0,85
e-	AHORRO CORRIENTE	\$ - 918.827
f-	GRADO DE SOLVENCIA	0,93
g-	GRADO DE AUTONOMIA	1,04
h-	GRADO DE INFLEXIBILIDAD	0,55
i-	CAPAC. DE FINANCIAM. GASTO DE CAPITAL	- 0,89

a- Resultado Presupuestario = Ingresos Totales - Gastos Totales

(medido en pesos)

b- Índice del Rdo. Presupuestario = Rdo. Presupuestario/Gastos Totales

(Déficit o superávit medido en proporción al gasto expresado como índice)

c- Capacidad de Autofinanciamiento = Recursos Propios/Gastos Totales

(proporción expresada en forma de índice)

d- Capacidad Cte de Financiamiento = Recursos Ctes/Gastos Totales

(proporción expresada en forma de índice)

e- Ahorro Corriente = Recursos Corrientes – Gastos Corrientes

(medido en pesos)

f- Grado de Solvencia = Recursos Corrientes/Gastos Corrientes

(proporción expresada en forma de índice)

g- Grado de Autonomía = Recursos Propios/(Recursos de Otras

Jurisdicciones – Aportes no Reintegrables)

(proporción expresada en forma de índice)

h- Grado de Inflexibilidad del Gasto = (Gtos en Personal/Gtos Corrientes)

(proporción expresada en forma de índice)

i- Capacidad de Financiamiento del Gasto de Capital = (Ahorro Corriente + Ing. de Capital)/Gtos. de Capital

(proporción expresada en forma de índice)

A diferencia de lo que ocurría con los tres municipios anteriores, el resultado presupuestario de Villa Gesell es deficitario. El rojo llega casi a los 2 millones de pesos, lo cual representa el 15% de los gastos totales del partido. Al igual que los totales, los ingresos corrientes son también menores que los gastos corrientes; el desahorro corriente supera los 900 mil pesos, resultando en un grado de solvencia de 0,93. La capacidad de financiamiento del gasto de capital es negativa, hecho que también diferencia a este partido de los tres anteriores.

A pesar de estos resultados, los recursos propios son relativamente altos, ya que la capacidad de autofinanciamiento y el grado de autonomía son superiores al promedio provincial y a los partidos anteriores. En el primer caso, los recursos propios cubren el 81% de los gastos totales y en el segundo, la autonomía es inclusive mayor que la unidad (1,04), es decir que los ingresos de jurisdicción municipal superan a los recursos corrientes, aún luego de haberse deducido los aportes no reintegrables.

La capacidad corriente de financiamiento es 0,85, algo inferior al promedio provincial. No obstante, el grado de inflexibilidad también es menor al promedio, ya que los gastos en personal son el 55% de las erogaciones corrientes.

III.B. Indicadores de Gestión:

Siguiendo con el esquema utilizado para la evaluación de los partidos anteriores, se presenta a continuación el conjunto de indicadores de gestión municipal, que investiga los orígenes del déficit presupuestario desde el punto de vista de la prestación de servicios.

Hay que destacar que en el caso de Villa Gesell no se imputan gastos por Infraestructura Vial, de modo que no fue posible estimar este indicador.

El cuadro siguiente muestra los resultados de los indicadores de Obras y Servicios Especiales (a los que se llamará Servicios Especiales Urbanos para utilizar una denominación uniforme a la de los demás partidos), de los servicios de salud y del “servicio resto”.

Municipalidad de Villa Gesell

Indicadores de Gestión

Año 1995

INDICADOR		RESULTADO
a-	COBERTURA GASTO SS.URBANOS	1,08
b-	COBERTURA GASTO EN SALUD	0,36
c-	COBERTURA SERVICIO VIAL	s/d
d-	COBERTURA RESTO DE SERVICIOS	0,88

a- Recaudación de ABL/Gastos en Finalidad III

b- Ingresos por Coparticipación Salud/Gastos en Finalidad II

d- Resto de Ingresos/Resto de Egresos

Mientras en los tres partidos analizados anteriormente la prestación de los Servicios Especiales Urbanos resultaba altamente deficitaria, el caso de Villa Gesell presenta la particularidad de tener un índice de cobertura de estos gastos superior a la unidad. Esto significa que los ingresos por la tasa ABL superan a los gastos en la finalidad III.

El déficit ocasionado por las prestaciones de salud es, sin embargo, mayor al de los otros municipios comprendidos en este estudio y al del promedio provincial. Los ingresos que Villa Gesell recibe de la provincia en concepto de coparticipación por salud sólo cubren el 36% de los gastos en la finalidad Salud Pública.

Los resultados obtenidos en los indicadores de gestión para este partido también se distinguen por ser el único de los cuatro partidos aquí estudiados en que el resto de los recursos, contrastado con el resto de las erogaciones generan déficit, ya que los primeros son el 88% de los segundos.

De este modo, puede observarse que la composición del resultado presupuestario de este partido es diferente a la de los casos anteriores.

III.C. Indicadores Socioeconómicos

Finalmente se presentan en esta sección los mismos indicadores económico sociales que se analizaron para los anteriores partidos, de acuerdo con el Sistema Integrado de Información Municipal.

Cabe recordar que los mismos se basan en información relacionada con cinco aspectos de la situación social y la base económica de un municipio: pobreza y vivienda, educación, salud, sistema bancario y agro e industria.

En el siguiente cuadro se encuentran los resultados de cada indicador, las fórmulas empleadas en los casos en que fue necesario y el año al que corresponde cada información.

Municipalidad de Villa Gesell

Indicadores Económico Sociales

INDICADOR			RESULTADO
a-	Pobreza y Vivienda	PORC. POBLACION CON NBI 1991	16,6
b-		EVOL. POB. CON NBI	76,5
c-		PORC. VIVIENDAS DEFICITARIAS	13,9
d-	Educación	TASA DE ANALFABETISMO	1,7
e-		ALUMNOS POR DOCENTE MEDIO	8
f-		ALUMNOS POR DOCENTE PRIMARIO	24
g-	Salud	PROP. POBLACION SIN COBERTURA	59,70
h-		CAMAS DISPONIBLES C/1000 HAB.	1.96
i-	Sistema Bancario	MONTO EN PRESTAMOS EN MILES \$	14.047
j-		MONTO EN DEPOSITOS EN MILES \$	20.623
k-	Agro e Industria	COSECHA DE TRIGO	s/d
l-		CABEZAS DE GANADO BOVINO	s/d
ll-		PROPORCIÓN DE INDUSTRIAS	0,16%
m-		OCUPACION INDUSTRIAL	127
n-		VALOR AGREGADO INDUSTRIAL EN \$	1.311.225

a- Porcentaje de la Población con NBI (1991)

b- Evolución de la Pob. NBI = %Pob. c/NBI 1991/% Pob.c/NBI 1980

c- Porcentaje de Viviendas Deficitarias sobre el total (1991)

d- Tasa de Analfabetismo = Porcentaje de analfabetos entre la población de 10 años y más. (1991)

e- Alumnos por Docente en el Nivel Medio = Matrícula en el Nivel Medio/Docentes del Nivel Medio (1995)

f- Alumnos por Docente en el Nivel Primario = Matrícula en el Nivel Primario/Docentes del Nivel Primario (1995)

g- Proporción de Población sin Cobertura = Población sin Cobertura/Población Total (1991)

h- Camas Disponibles cada 1000 Habitantes en establecimientos de salud con internación públicos y privados (1991).

i- Total de Préstamos bancarios (1996)

j- Total de Depósitos bancarios (1996)

k- Cosecha de Trigo en toneladas (1995)

l- Cabezas de Ganado Bovino (1995)

ll- Proporción de Industrias = Cantidad de locales de la industria manufacturera en porcentaje del total provincial (1993)

m- Ocupación Industrial = cantidad de ocupados en la industria manufacturera del partido (1993)

n- Valor Agregado Industrial (1993).

Los resultados de este último grupo de indicadores para el partido de Villa Gesell difieren sensiblemente de los obtenidos para los tres partidos anteriores.

En primer lugar, el porcentaje de población con necesidades básicas insatisfechas en este municipio es del 16,6% casi igual al promedio provincial que alcanza los 17 puntos, mientras que en los partidos analizados anteriormente se encontraba cercano al 10%. Esta proporción de población con NBI es el 76,5% de la que fue relevada en el censo de 1980, de modo que la disminución de la pobreza en Villa Gesell fue menor que la del resto de la provincia, donde el porcentaje de población con NBI en 1991 es el 70,3% del de 1980.

Desde el punto de vista de la calidad de las viviendas, Villa Gesell se encuentra en mejor situación que los partidos anteriores y que el promedio, con un 13,9% de viviendas deficitarias.

También resulta alentador el bajo índice de analfabetismo (1,7%), comparado con el promedio de la Provincia (2,4%) que los tres municipios anteriores superaban.

La relación de alumnos por docente en la enseñanza media es 8 y en las escuelas primarias 24. Estos valores son cercanos a los valores promedio.

Con respecto a los indicadores de salud, la situación de Villa Gesell resulta ser peor a la del promedio provincial, ya que mientras tiene un porcentaje mucho mayor de población sin cobertura de salud (59,70% en el Municipio y 36,13% en la Provincia), la cantidad de camas disponibles cada 1000 habitantes es más de dos veces menor que la de la Provincia (1,96 y 4,66 camas respectivamente).

La diferencia entre préstamos y depósitos se reduce en este partido; los primeros representan el 0,21% del total provincial y los segundos el 0,18%.

No habiendo datos disponibles de la actividad agropecuaria homogéneos con los de los demás partidos, resta decir que el 0,16% de los locales de la industria manufacturera bonaerense se ubican en Villa Gesell, al igual que el 0,02% de los ocupados industriales, aportando sólo el 0,009% del valor agregado. Esto indica un escaso desarrollo industrial en el partido.

IV. CONSIDERACIONES FINALES

De acuerdo con los resultados obtenidos del estudio de las finanzas públicas municipales de Villa Gesell y de sus indicadores socioeconómicos, se pueden resaltar las siguientes conclusiones:

☑ Los recursos de Villa Gesell disminuyen un 10,7% en el período, luego de haber aumentado hasta 1993, siendo 11,4 millones de pesos en 1995. Prácticamente la totalidad de los recursos son corrientes.

☑ A diferencia del comportamiento observado en los casos anteriores, los recursos propios, que se componen sobre todo de la recaudación de tributos, superan ampliamente a los de otras jurisdicciones. Estos últimos aumentan un 73,5%, pero su participación sigue siendo menor. Dentro de estos la coparticipación aumenta un 6,65% y los aportes más de seis veces.

☑ Los gastos totales de Villa Gesell son 13,4 millones de pesos en 1995, inferiores a los de 1991. La caída total en el período es del 5%.

☑ Los gastos son principalmente corrientes. Sin embargo la caída del total se explica por la de los gastos de capital (-65%), ya que las erogaciones corrientes aumentan un 10,56%.

☒ Más del 96% de las erogaciones corrientes son gastos de funcionamiento. El 55% corresponde a los gastos en personal, que aumentan un 14% en el período.

☒ Las erogaciones de capital explican entre el 8% y 10% de las totales; su principal componente son los gastos en trabajos públicos.

☒ Los gastos del H. Concejo Deliberante son el 3% de los gastos totales. La finalidad con mayor participación es la Administración General (I), seguida por Obras y Servicios Especiales. Los gastos de la mencionada finalidad I disminuyen un 22% entre 1991 y 1995.

☒ El resultado presupuestario de Villa Gesell difiere sustancialmente de los de los dos partidos anteriores. Presenta en 1995 un déficit de 2 millones de pesos que representa el 15% de los gastos.

☒ El desahorro corriente supera los 900 mil pesos, con un grado de solvencia menor que la unidad (0,93). La capacidad de financiamiento del gasto de capital es negativa.

☒ Sin embargo, debido a que los recursos propios superan a los de otras jurisdicciones, la capacidad de autofinanciamiento y el grado de autonomía son altos, superando a los valores promedio para los demás partidos de la Provincia. La primera es 0,81 y la segunda 1,04.

☒ La capacidad corriente de financiamiento es del 85% y el gasto es inflexible en un 55%. Estos valores se encuentran por debajo del promedio.

☒ Con respecto a los indicadores de gestión, los resultados para Villa Gesell son también diferentes a los de los anteriores partidos. La prestación de los Servicios Especiales Urbanos (Obras y Servicios Especiales) es superavitaria (1,08 de cobertura). El déficit en las prestaciones de Salud Pública es mayor al de los casos anteriores y al promedio, ya que la cobertura de los gastos en la Finalidad II con los ingresos por coparticipación por salud es del 36%. El resto de los servicios también genera déficit, cubriendo con los restantes ingresos sólo el 88% del resto de los gastos.

☒ Los resultados son asimismo diferentes a los de los anteriores partidos en el plano socioeconómico. El porcentaje de población con NBI en este partido es el 16,6%, casi igual al promedio provincial. La disminución de la pobreza entre el Censo '80 y el Censo '91 fue menor, ya que el porcentaje del último censo es el 76,5% del registrado en el anterior, mientras que en la Provincia es el 70,3%. La proporción de viviendas deficitarias, en cambio, es menor al promedio, ya que se ubica en el orden del 13,9%.

☒ En materia educativa presenta una situación mejor a la de los restantes partidos, con un índice de analfabetismo del 1,7%. Las

relaciones alumno por docente son similares a las del resto de los partidos de la Provincia.

☒ En materia de salud, Villa Gesell se encuentra en una situación más desfavorable, ya que tiene mayores índices de población sin cobertura (59,70%) y menos camas disponibles (1,96 cada 1000 habitantes).

☒ A diferencia de los casos anteriores, la brecha entre los préstamos y los depósitos bancarios es reducida. Su participación en los totales provinciales sigue siendo baja, al igual que su participación en la actividad industrial.