

O/N. 241
F 32d

41764

III
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de

ROJAS



Fundación Encuentro Bonaerense

Agosto de 1997.

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de Rojas

MUNICIPALIDAD DE ROJAS.....	2
<i>I. RECURSOS</i>	<i>2</i>
<i> I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual.....</i>	<i>2</i>
<i> I.B. Evolución de los Recursos.....</i>	<i>9</i>
II. GASTOS	10
<i> II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:.....</i>	<i>10</i>
<i> II.B. Evolución del gasto:</i>	<i>14</i>
III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES.....	15
<i> III.A. Indicadores Económico - Financieros:.....</i>	<i>16</i>
<i> III.B. Indicadores de Gestión:</i>	<i>18</i>
<i> III.C. Indicadores Socioeconómicos.....</i>	<i>20</i>
IV. CONSIDERACIONES FINALES	23

MUNICIPALIDAD DE ROJAS

I. RECURSOS

I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual.

Los recursos de Rojas crecen en el período de estudio, desde 7,7 millones de pesos (a precios constantes de 1995) a 11,3 millones, mostrando un comportamiento similar al de los recursos de los demás partidos, ya que el año en que alcanzan su mayor nivel es 1993.

Ingresos Totales del Municipio de Rojas (Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Total Recursos
1991	7,690,855
1992	10,284,976
1993	12,101,987
1994	11,221,134
1995	11,338,140

Composición de los Ingresos del Municipio de Rojas (Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Rec Corrientes	Rec de Capital	Saldo TranfEj ant	Rec Totales
1991	6,132,525	944,645	613,685	7,690,855
1992	8,154,480	1,159,753	970,743	10,284,976
1993	8,933,679	1,349,867	1,818,441	12,101,987
1994	9,032,504	839,355	1,349,274	11,221,134
1995	8,101,738	1,532,921	1,703,481	11,338,140

Estructura Porcentual de los Ingresos del Municipio de Rojas

Años	Rec Corrientes	Rec de Capital	Saldo TranEj ant	Rec Totales
1991	79.7	12.3	8.0	100
1992	79.3	11.3	9.4	100
1993	73.8	11.2	15.0	100
1994	80.5	7.5	12.0	100
1995	71.5	13.5	15.0	100

Cerca del 80% de los recursos de Rojas son **ingresos corrientes**, excepto en 1995, donde crecen tanto los ingresos de capital como el saldo de ejercicios anteriores y la participación de los recursos corrientes desciende hasta un 71,5%.

Ingresos Corrientes de Rojas

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Ing.Jur.Mpal.	Ing.Otras Jur.	Rec Corrientes
1991	3,121,625	3,010,900	6,132,525
1992	3,806,223	4,348,257	8,154,480
1993	3,910,837	5,022,842	8,933,679
1994	4,296,244	4,736,260	9,032,504
1995	4,136,367	3,965,371	8,101,738

Años	Ing.Jur.Mpal.	Ing.Otras Jur.	Rec Corrientes
1991	50.9%	49.1%	100%
1992	46.7%	53.3%	100%
1993	43.8%	56.2%	100%
1994	47.6%	52.4%	100%
1995	51.1%	48.9%	100%

La participación de ingresos propios y extra jurisdiccionales está equilibrada. El año en que las cuentas de Rojas muestran una menor

autonomía municipal es 1993, pero dicha situación se revierte hacia el final de la serie.

*Composición de los ingresos de jurisdicción municipal de Rojas
En pesos de 1995 y Estructura Porcentual*

Años	Tributos Mpales	Otros	Ing.Jur.Mpal.
1991	2.693.415	428.210	3.121.625
1992	3.278.141	528.082	3.806.223
1993	3.324.013	586.823	3.910.837
1994	3.741.904	554.340	4.296.244
1995	3.812.178	324.189	4.136.367

Años	Tributos Mpales	Otros	Ing.Jur.Mpal.
1991	86,3%	13,7%	100%
1992	86,1%	13,9%	100%
1993	85,0%	15,0%	100%
1994	87,1%	12,9%	100%
1995	92,2%	7,8%	100%

A pesar de que los recursos de Rojas alcanzaban su punto máximo en 1993, descendiendo más tarde, su recaudación de tributos municipales muestra un crecimiento permanente a lo largo de los cinco años estudiados. Dicha recaudación aumenta de 2.7 a 3.8 millones de pesos constantes, constituyendo en 1995 un 92% del total de recursos propios.

*Composición de los tributos municipales de Rojas
En pesos de 1995 y Estructura Porcentual*

Años	Tasas	Derechos	Otros	Tributos Mpales
1991	2.621.744	56.727	14.944	2.693.415
1992	3.155.269	70.600	52.272	3.278.141
1993	3.205.297	74.085	44.631	3.324.013
1994	3.584.992	95.300	61.612	3.741.904
1995	3.368.258	68.358	375.562	3.812.178

Años	Tasas	Derechos	Otros	Tributos Mpales
1991	97,3%	2,1%	0,6%	100%
1992	96,3%	2,2%	1,6%	100%
1993	96,4%	2,2%	1,3%	100%
1994	95,8%	2,5%	1,6%	100%
1995	88,4%	1,8%	9,9%	100%

La mayor parte de esos recursos está conformada por las tasas municipales, con una leve participación de los derechos, que disminuye en el último año.

*Municipalidad de Rojas
Recaudación de Tasas*

En pesos de 1995.

Rojas	ABL	Red Vial	Serv. Asistenc	Seg e Higiene	Marcas y Señales	Otras	TOTAL TASAS
1991	526.907	1.126.297	261.416	108.803	197.977	400.344	2.621.744
1992	763.450	1.225.717	347.870	140.103	181.981	496.148	3.155.269
1993	898.659	1.160.054	250.566	140.781	179.824	575.414	3.205.297
1994	951.922	1.336.338	316.608	137.114	169.530	673.480	3.584.992
1995	1.046.331	1.249.045	316.601	141.291	153.620	461.370	3.368.258

Municipalidad de Rojas

Estructura de Tasas

Años	ABL	Red Vial	Serv. Asistenc	Seg e Higiene	Marcas y Señales	Otras	TOTAL TASAS
1991	20,1%	43,0%	10,0%	4,2%	7,6%	15,3%	100%
1992	24,2%	38,8%	11,0%	4,4%	5,8%	15,7%	100%
1993	28,0%	36,2%	7,8%	4,4%	5,6%	18,0%	100%
1994	26,6%	37,3%	8,8%	3,8%	4,7%	18,8%	100%
1995	31,1%	37,1%	9,4%	4,2%	4,6%	13,7%	100%

Las dos tasas que más ingresos generan en este municipio son ABL y la tasa correspondiente a la construcción y mantenimiento de la red vial. La recaudación de la primera se encuentra en aumento a lo largo de todo el período, llegando a superar el millón de pesos en el último año y elevando de ese modo la recaudación general.

Municipalidad de Rojas

Recaudación de tasas del ejercicio y de ejercicios anteriores

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	1991	1992	1993	1994	1995
ABL del Ej	466.646	630.029	780.954	783.242	733.342
ABL de Ej Anteriores	60.261	133.420	117.705	168.680	312.989
ABL Total	526.907	763.450	898.659	951.922	1.046.331
Seg e Higiene del Ej	103.500	129.937	129.538	121.565	109.510
Seg e Hig de Ej Ant	5.302	10.166	11.243	15.548	31.781
Seg e Higiene Total	108.803	140.103	140.781	137.114	141.291
Red Vial del Ej	997.884	963.302	935.487	1.004.764	926.532
Red Vial Ej Ant	128.413	262.415	224.566	331.574	322.513
Red Vial Total	1.126.297	1.225.717	1.160.054	1.336.338	1.249.045

Años	1991	1992	1993	1994	1995
ABL del Ej	88,6%	82,5%	86,9%	82,3%	70,1%
ABL de Ej Anteriores	11,4%	17,5%	13,1%	17,7%	29,9%
ABL Total	100%	100%	100%	100%	100%
Seg e Higiene del Ej	95,1%	92,7%	92,0%	88,7%	77,5%
Seg e Hig de Ej Ant	4,9%	7,3%	8,0%	11,3%	22,5%
Seg e Higiene Total	100%	100%	100%	100%	100%
Red Vial del Ej	88,6%	78,6%	80,6%	75,2%	74,2%
Red Vial Ej Ant	11,4%	21,4%	19,4%	24,8%	25,8%
Red Vial Total	100%	100%	100%	100%	100%

Si comparamos el comportamiento de la recaudación correspondiente al ejercicio y a ejercicios anteriores, vemos que la última se incrementa a lo largo del período y, particularmente en 1995, las tres principales tasas alcanzan la mayor participación de sus ingresos correspondientes a ejercicios atrasados, sobre todo la tasa ABL; esto significa que el Municipio ha logrado un importante recupero de deudas en ese ejercicio.

Municipalidad de Rojas
Ingresos de Otras Jurisdicciones
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Ing.Otras Jur.
1991	3.010.900
1992	4.348.257
1993	5.022.842
1994	4.736.260
1995	3.965.371

Los ingresos de otras jurisdicciones crecen hasta 1993 y luego descenden. La coparticipación de impuestos es el principal concepto dentro de estos ingresos. Esta coparticipación también tiene su máximo

en 1993, cayendo año siguiente, pero recuperando parte de esa caída al final de la serie.

La participación de los aportes no reintegrables muestra un comportamiento más dispar, siendo 1993 el año donde son más explicativos de los ingresos extra jurisdiccionales.

Municipalidad de Rojas
Ingresos de Otras Jurisdicciones
En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Coparticipación	Aportes no Reint	Otros	Ing.Otras Jur.
1991	2.983.215	27.685	0	3.010.900
1992	2.916.177	635.184	796.897	4.348.257
1993	3.745.285	1.277.557	0	5.022.842
1994	2.834.031	274.573	1.627.656	4.736.260
1995	3.083.541	621.464	260.366	3.965.371

Años	Coparticipación	Aportes no Reint	Otros	Ing.Otras Jur.
1991	99,1%	0,9%	0,0%	100%
1992	67,1%	14,6%	18,3%	100%
1993	74,6%	25,4%	0,0%	100%
1994	59,8%	5,8%	34,4%	100%
1995	77,8%	15,7%	6,6%	100%

En los primeros años la mayor parte de los **recursos de capital** están explicados por el uso del crédito. Luego este ítem pierde participación a manos de “otros ingresos de capital” y con cierta incidencia de la venta de activos, especialmente en 1994.

Municipalidad de Rojas
Ingresos de Capital
En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Uso del Crédito	Venta de Activo	Otros	Total de Capital
1991	866.338	0	78.307	944.645
1992	1.093.261	3.782	62.710	1.159.753
1993	1.035.408	0	314.459	1.349.867
1994	380.992	51.308	407.056	839.355
1995	829.647	34.000	669.274	1.532.921

Años	Uso del Crédito	Venta de Activo	Otros	Total de Capital
1991	91,7%	0,0%	8,3%	100%
1992	94,3%	0,3%	5,4%	100%
1993	76,7%	0,0%	23,3%	100%
1994	45,4%	6,1%	48,5%	100%
1995	54,1%	2,2%	43,7%	100%

I.B. Evolución de los Recursos.

Los recursos de Rojas muestran un comportamiento de “V” invertida. Desde 1991 hasta 1993, donde alcanzan su máximo nivel, crecieron un 57%; posteriormente disminuyen arrojando al final del período un crecimiento del 47% en los cinco años analizados.

La menor participación de los recursos corrientes corresponde a 1995 (71,5%), habiendo explicado el 80,5% de los mismos en el año anterior.

Los recursos propios y de otras jurisdicciones están equilibrados. Dentro de los propios, la mayor parte corresponde a la recaudación de tributos y dentro de estos, predominan las tasas municipales. Los ingresos en concepto de tasas aumentan de un extremo a otro de la serie un 28,5%, alcanzando los 3,36 millones en 1995. Las dos tasas

más importantes en este Municipio por sus contribuciones a la recaudación total son la de Alumbrado, Barrido y Limpieza y la de Red Vial. La recaudación de tasas atrasadas de ejercicios anteriores se incrementa en 1995.

La principal fuente de ingresos de otras jurisdicciones de acuerdo con su participación en el total es la coparticipación, aunque su aumento desde el inicio al final del período es de sólo un 3%. No obstante, los ingresos extra jurisdiccionales se incrementan un 31,7% entre 1991 y 1995, debido al aumento de los aportes no reintegrables y de otros ingresos de otras jurisdicciones.

Los recursos de capital aumentan un 62% en el período estudiado, aunque su participación en el total sube sólo un punto, ya que se incrementan en el período tanto los recursos corrientes como los saldos de ejercicios anteriores. Los dos años con mayores niveles de uso del crédito son 1992 y 1993. En los últimos años de la serie aumenta la participación de “otros ingresos de capital” por el reembolso de préstamos.

II. GASTOS

II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:

Análisis de la apertura económica del gasto:

Los **gastos totales** de Rojas muestran el mismo comportamiento de “V” invertida que los ingresos. En los últimos dos años del período estudiado rondan los once millones de pesos.

*Gastos Totales del Municipio de Rojas
(Medidos en pesos constantes de 1995)*

Años	Gastos Totales
1991	8.531.021
1992	10.165.738
1993	12.260.935
1994	11.103.504
1995	10.979.251

En general, cerca del 80% de los gastos en este partido son corrientes. El único año donde las erogaciones de capital tienen mayor participación es 1994.

Estructura Porcentual del Gasto de Rojas (Apertura Económica)

Años	Gastos Ctes	Gastos de Cap
1991	82%	18%
1992	82%	18%
1993	79%	21%
1994	87%	13%
1995	80%	20%

Los gastos de funcionamiento explican aproximadamente el 90% de las erogaciones corrientes. Dentro de estas, cerca del 60% corresponden a los gastos en personal, que son el principal determinante de la inflexibilidad del gasto, representando los gastos en bienes y servicios aproximadamente un 30% de las erogaciones corrientes.

Municipalidad de Rojas

Erogaciones Corrientes

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Personal	Bienes y Servs	Int de la Deuda	Tranferen. Ctes	A Clasificar	Total Erog Ctes
1991	4.064.877	2.253.672	21.466	558.429	0	6.898.445
1992	4.554.860	2.690.614	18.671	417.245	0	7.681.391
1993	5.273.600	3.318.542	44.625	724.388	0	9.361.154
1994	5.481.338	3.267.115	41.063	574.419	0	9.363.936
1995	5.127.541	2.548.617	54.521	511.484	0	8.242.163

Años	Personal	Bienes y Servs	Int de la Deuda	Tranferen. Ctes	A Clasificar	Total Erog Ctes
1991	58,9%	32,7%	0,3%	8,1%	0,0%	100%
1992	59,3%	35,0%	0,2%	5,4%	0,0%	100%
1993	56,3%	35,5%	0,5%	7,7%	0,0%	100%
1994	58,5%	34,9%	0,4%	6,1%	0,0%	100%
1995	62,2%	30,9%	0,7%	6,2%	0,0%	100%

Dentro de las erogaciones de capital se destaca la importancia de los gastos en trabajos públicos, que en 1995 superan el 88% de participación, con más de 1.8 millones de pesos. Los gastos en bienes de capital adquieren mayor importancia en 1993 y 1994, pero al final de la serie explican un 7% del total.

Municipalidad de Rojas

Erogaciones de Capital

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Bs. de Capital	Trabajos Públicos	Inversión Financiera	Amort de la Deuda	Tranf Capital	Total G deCapital
1991	23.600	1.316.098	55.786	29.001	97.966	1.522.451
1992	107.494	1.298.480	28.197	166.454	88.923	1.689.549
1993	584.834	1.511.225	58.958	289.436	0	2.444.455
1994	244.023	1.002.402	34.908	70.573	19.328	1.371.234
1995	149.127	1.824.465	14.312	76.084	0	2.063.988

Años	Bs. de Capital	Trabajos Públicos	Inversión Financiera	Amort de la Deuda	Tranf Capital	Total G deCapital
1991	1,6%	86,4%	3,7%	1,9%	6,4%	100%
1992	6,4%	76,9%	1,7%	9,9%	5,3%	100%
1993	23,9%	61,8%	2,4%	11,8%	0,0%	100%
1994	17,8%	73,1%	2,5%	5,1%	1,4%	100%
1995	7,2%	88,4%	0,7%	3,7%	0,0%	100%

Análisis de la apertura del gasto por finalidades:

Dentro del análisis del gasto por finalidades, se destaca la baja participación en el total de los gastos del Concejo Deliberante, que ronda el 2%. De este modo, puede decirse que el Municipio de Rojas no necesita efectuar ajustes en los gastos de esta finalidad para adecuarse a las normas legales vigentes.

La finalidad de mayor importancia desde el punto de vista de los gastos es Servicios Especiales Urbanos. Se gastan en esta finalidad

más de 4 millones por año que representan poco menos del 40% del total.

En segundo lugar se encuentran los gastos en Salud Pública (que explican alrededor del 20% del total) seguidos por las erogaciones en Administración General y Bienestar Social.

La Devolución de Tributos muestra niveles prácticamente nulos y la Deuda Flotante adquiere mayor peso al final del período.

Municipalidad de Rojas

Erogaciones por Finalidades

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Finalidades							Deuda Flotante	Dev Tributos
	H.C.D.	I	II	III	IV	V			
1991	184.790	951.258	1.962.031	3.619.550	551.927	1.151.340	109.665	461	
1992	233.593	1.398.423	2.180.223	4.009.007	607.862	941.831	794.799	0	
1993	258.582	1.779.036	2.478.271	4.526.632	998.003	1.765.084	454.366	961	
1994	234.172	1.611.095	2.244.322	4.099.319	903.792	1.598.460	411.474	870	
1995	227.953	1.687.841	2.332.143	4.221.929	585.572	1.250.713	670.350	2.750	

Años	Finalidades							Deuda Flotante	Dev Tributos
	H.C.D.	I	II	III	IV	V			
1991	2,2%	11,2%	23,0%	42,4%	6,5%	13,5%	1,3%	0,0%	
1992	2,3%	13,8%	21,4%	39,4%	6,0%	9,3%	7,8%	0,0%	
1993	2,1%	14,5%	20,2%	36,9%	8,1%	14,4%	3,7%	0,0%	
1994	2,1%	14,5%	20,2%	36,9%	8,1%	14,4%	3,7%	0,0%	
1995	2,1%	15,4%	21,2%	38,5%	5,3%	11,4%	6,1%	0,0%	

II.B. Evolución del gasto:

Los gastos de Rojas, al igual que los ingresos, aumentan hasta 1993 y luego caen. El aumento de las erogaciones totales es sin embargo menor al de los recursos. De punta a punta del período éstas crecen un 28,7%.

Los gastos corrientes se incrementan un 35,7% en los tres primeros años de la serie, arrojando un crecimiento total del 19,5% desde 1991 hasta 1995. La mayor parte de estos gastos son de funcionamiento, donde las erogaciones en personal absorben cerca de un 60% del total de corrientes, con un crecimiento de punta a punta del período del 26%.

Los gastos de capital, por su parte, son en 1995 un 35,6% mayores que en 1991, superando en ese último año los dos millones de pesos. La mayor parte de los gastos de capital está explicada por las erogaciones en trabajos públicos, que son en 1995 un 88,4% del total. El crecimiento de estos gastos en el período fue del 38,6%.

Desde el punto de vista de las finalidades del gasto, la de mayor participación es la finalidad III (Servicios Especiales Urbanos), con un crecimiento del 16,6% en el período y una participación del 38,8% al final del mismo. Le sigue en importancia la finalidad II (Salud Pública) que aumenta sus gastos un 19%. Los gastos en el HCD mantienen en los tres últimos años de la serie su participación en el 2,1% del total.

III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES

Al igual que en caso de los dos municipios anteriores se presentan en esta sección tres conjuntos de indicadores (económico

financieros, de gestión municipal y económico sociales) que sirven para evaluar la situación de las finanzas públicas municipales y de la base económica y social del partido.

III.A. Indicadores Económico - Financieros:

Este primer grupo de indicadores está basado en las ejecuciones presupuestarias de la Municipalidad de Rojas del ejercicio 1995. En el siguiente cuadro se presentan los resultados, las fórmulas utilizadas para su cálculo y la unidad de medida de cada indicador.

Municipalidad de Rojas

Indicadores Económico Financieros

Año 1995

	INDICADOR	RESULTADO
a-	RESULTADO PRESUPUESTARIO	\$ 358.889
b-	INDICE RESULTADO PRESUPUESTARIO	0,03
c-	CAPACIDAD DE AUTOFINANCIAMIENTO	0,38
d-	CAPACIDAD CORRIENTE DE FINANCIAMIENTO	0,74
e-	AHORRO CORRIENTE	\$ - 140.425
f-	GRADO DE SOLVENCIA	0,98
g-	GRADO DE AUTONOMIA	0,55
h-	GRADO DE INFLEXIBILIDAD	0,62
i-	CAPAC. DE FINANCIAM. GASTO DE CAPITAL	0,67

a- Resultado Presupuestario = Ingresos Totales - Gastos Totales

(medido en pesos)

b- Índice del Rdo. Presupuestario = Rdo. Presupuestario/Gastos

Totales

(Déficit o superávit medido en proporción al gasto expresado como índice)

c- Capacidad de Autofinanciamiento = $\frac{\text{Recursos Propios}}{\text{Gastos Totales}}$

(proporción expresada en forma de índice)

d- Capacidad Cte de Financiamiento = $\frac{\text{Recursos Ctes}}{\text{Gastos Totales}}$

(proporción expresada en forma de índice)

e- Ahorro Corriente = $\text{Recursos Corrientes} - \text{Gastos Corrientes}$

(medido en pesos)

f- Grado de Solvencia = $\frac{\text{Recursos Corrientes}}{\text{Gastos Corrientes}}$

(proporción expresada en forma de índice)

g- Grado de Autonomía = $\frac{\text{Recursos Propios}}{(\text{Recursos de Otras Jurisdicciones} - \text{Aportes no Reintegrables})}$

(proporción expresada en forma de índice)

(proporción expresada en forma de índice)

h- Grado de Inflexibilidad del Gasto = $\frac{(\text{Gtos en Personal})}{(\text{Gtos Corrientes})}$

(proporción expresada en forma de índice)

i- Capacidad de Financiamiento del Gasto de Capital = $\frac{(\text{Ahorro Corriente} + \text{Ing. de Capital})}{(\text{Gtos. de Capital})}$

(proporción expresada en forma de índice)

El resultado presupuestario de Rojas en 1995 es positivo, el superávit es igual al 3% de los gastos totales. Sin embargo, presenta un desahorro corriente de más de 140 mil pesos. Este exceso de los gastos corrientes por sobre los ingresos corrientes, no obstante, no es demasiado significativo, ya que el grado de solvencia (la razón entre estas dos variables) permanece en un nivel cercano a la unidad (0,98). Con este desahorro el Municipio presenta una capacidad de financiamiento del gasto de capital del orden del 67%, unos diez puntos por debajo del promedio provincial.

La medida en que los recursos corrientes logran financiar a los gastos totales del municipio está dada por la capacidad corriente de financiamiento, que en caso de Rojas es del 74%, inferior al promedio.

Del total de erogaciones corrientes un 62% se destinan a gastos en personal; este grado de inflexibilidad es similar al nivel promedio para los restantes partidos.

Las relaciones entre los recursos de jurisdicción municipal y los gastos totales y recursos corrientes (capacidad de autofinanciamiento y grado de autonomía) son del 38% y 55%. En ambos casos estos niveles son menores a los que presentan los demás partidos de la Provincia en su conjunto.

III.B. Indicadores de Gestión:

Los indicadores de gestión municipal evalúan la cobertura de las erogaciones originadas en la prestación de servicios alcanzada por la recaudación de las tasas asociadas a dichos servicios (en el caso de los Servicios especiales Urbanos con la tasa ABL y de la Infraestructura Vial con la tasa correspondiente a la Red Vial y en el caso de los servicios de Salud Pública con los ingresos por coparticipación de impuestos distribuida de acuerdo con las prestaciones de salud).

En forma residual se compara el resto de los ingresos con el resto de los gastos para evaluar si contribuyen al equilibrio presupuestario o, por el contrario, generan déficit. Se denomina a este indicador “cobertura del servicio resto”.

En el siguiente cuadro se exponen los resultados de cada indicador y las fórmulas empleadas. Cabe recordar que la base de estos cálculos han sido las ejecuciones presupuestarias del año 1995.

Municipalidad de Rojas

Indicadores de Gestión

Año 1995

INDICADOR		RESULTADO
a-	COBERTURA GASTO SS.URBANOS	0,25
b-	COBERTURA GASTO EN SALUD	0,61
c-	COBERTURA SERVICIO VIAL	2,13
d-	COBERTURA RESTO DE SERVICIOS	1,99

a- Recaudación de ABL/Gastos en Finalidad III

b- Ingresos por Coparticipación Salud/Gastos en Finalidad II

c- Ingresos por Tasa de Red Vial/Gastos en Finalidad IV

d- Resto de Ingresos/Resto de Egresos

Al igual que en los casos anteriores la menor cobertura se observa en la prestación de los Servicios Especiales Urbanos (25%). Sin embargo, en el caso de Rojas, la cobertura de todos los demás servicios supera a los niveles promedio de los restantes partidos de la Provincia. En el caso de la Salud Pública, la cobertura del 61% se encuentra menos de cinco puntos por encima de dicho promedio. El caso más significativo se da en los servicios de Infraestructura Vial, donde los ingresos de la tasa asociada más que duplican a las erogaciones. En cuanto al resto de los recursos, estos también son casi dos veces el resto de los gastos.

III.C. Indicadores Socioeconómicos

A continuación se presentan los indicadores sociales y de la base económica de Rojas, que consisten en información similar a la anteriormente presentada para Adolfo Alsina y Bolívar.

El siguiente cuadro presenta los resultados de estos indicadores, divididos en cinco grupos, las fórmulas de cálculo empleadas y el año al cual corresponde cada uno de los indicadores.

Municipalidad de Rojas

Indicadores Económico Sociales

INDICADOR			RESULTADO
a-	Pobreza	PORC. POBLACION CON NBI 1991	10,5
b-	y	EVOL.POB. CON NBI	58,8
c-	Vivienda	PORC. VIVIENDAS DEFICITARIAS	14,8
d-	Educación	TASA DE ANALFABETISMO	3,3
e-		ALUMNOS POR DOCENTE MEDIO	4
f-		ALUMNOS POR DOCENTE PRIMARIO	18
g-	Salud	PROP. POBLACION SIN COBERTURA	33,46
h-		CAMAS DISPONIBLES C/1000 HAB.	6,51
i-	Sistema Bancario	MONTO EN PRESTAMOS EN MILES \$	19.434
j-		MONTO EN DEPOSITOS EN MILES \$	13.506
k-	Agro e Industria	COSECHA DE TRIGO	71.000
l-		CABEZAS DE GANADO BOVINO	110.584
ll-		PROPORCIÓN DE INDUSTRIAS	0,18%
m-		OCUPACION INDUSTRIAL	328
n-		VALOR AGREGADO INDUSTRIAL EN \$	10.162.210

a- Porcentaje de la Población con NBI (1991)

b- Evolución de la Pob. NBI = %Pob. c/NBI 1991/% Pob.c/NBI 1980

c- Porcentaje de Viviendas Deficitarias sobre el total (1991)

d- Tasa de Analfabetismo = Porcentaje de analfabetos entre la población de 10 años y más. (1991)

e- Alumnos por Docente en el Nivel Medio = Matrícula en el Nivel Medio/Docentes del Nivel Medio (1995)

f- Alumnos por Docente en el Nivel Primario = Matrícula en el Nivel Primario/Docentes del Nivel Primario (1995)

g- Proporción de Población sin Cobertura = Población sin Cobertura/Población Total (1991)

h- Camas Disponibles cada 1000 Habitantes en establecimientos de salud con internación públicos y privados (1991).

i- Total de Préstamos bancarios (1996)

j- Total de Depósitos bancarios (1996)

k- Cosecha de Trigo en toneladas (1995)

l- Cabezas de Ganado Bovino (1995)

ll- Proporción de Industrias = Cantidad de locales de la industria manufacturera en porcentaje del total provincial (1993)

m- Ocupación Industrial = cantidad de ocupados en la industria manufacturera del partido (1993)

n- Valor Agregado Industrial (1993).

Al igual que en el caso de los dos partidos anteriores, los indicadores de pobreza y vivienda arrojan para el Municipio de Rojas resultados que indican una situación mejor a la del promedio de todos los partidos de la Provincia. Estos reflejan que el 10,5% de la población del partido tiene necesidades básicas insatisfechas, esta proporción de población con NBI en 1991 es menos del 59% de la proporción reflejada en el censo de 1980 y el porcentaje de viviendas deficitarias asciende a 14,8%. Cabe recordar que los resultados de estos indicadores en el ámbito provincial eran 17% de población con

NBI, 70,2% es la relación entre la población con NBI en 1991 y la de 1980, y un 22,2% de las viviendas se consideran deficitarias.

La tasa de analfabetismo es del 3,3%, casi un punto superior a la de la Provincia. Hay 4 alumnos por docente en la escuela media, al igual que en los dos municipios anteriores, y 18 en la primaria (superior a los casos anteriores). Ambas relaciones son inferiores a las relaciones promedio, que se ubican en 6,4 alumnos por docente en las escuelas del nivel medio y 22 en las primarias.

En materia de salud, el 33,46% de la población no cuenta con cobertura (tres puntos más que el promedio). El indicador de camas cada 1000 habitantes, igual a 6,51, es sensiblemente superior al de los partidos anteriores y al promedio provincial.

Los préstamos también son mayores que los depósitos, tanto en términos absolutos, como en su participación en los totales de Provincia, aunque la brecha entre ambas participaciones (0,30% y 0,12% respectivamente) es menor.

De los cuatro partidos que se analizan en este trabajo, Rojas es el segundo en cuanto a su participación en la producción de trigo provincial, después de Adolfo Alsina. Las 71 mil toneladas cosechadas en este municipio representan el 1,28% del total. Su aporte al total de cabezas de ganado bovino de la provincia es del 0,56%.

Con respecto a la actividad de la industria manufacturera, los indicadores arrojan resultados que reflejan que se localizan en Rojas el 0,18% de los locales y que ocupan al 0,07% de los trabajadores de las industrias bonaerenses. Su participación en el valor agregado (0,07%) es mayor a la de los otros partidos comprendidos por este estudio. Esto se debe a la importancia de la rama “alimentos y bebidas” en Rojas.

IV. CONSIDERACIONES FINALES

En base al estudio de las cuentas municipales de Rojas y de la información socioeconómica relevada, se destacan las siguientes conclusiones:

Los recursos totales de Rojas aumentan hasta 1993 y luego caen, con un crecimiento neto entre 1991 y 1995 del 47%. En 1995 los recursos corrientes explican el 71,5% del total.

Los recursos propios y los de otras jurisdicciones están equilibrados. Los primeros están fundamentalmente compuestos por la recaudación de tributos. La recaudación de tasas aumenta un 28,5% en el período.

Los ingresos de capital aumentan un 62%, pero su participación se mantiene porque también se incrementan los recursos corrientes y el saldo de ejercicios anteriores.

El comportamiento de los gastos totales a lo largo del período es similar al de los ingresos. Su incremento en el período es del 28,7%. La mayor parte de los gastos corrientes son de funcionamiento. Los gastos en personal son el 60% de los corrientes y se incrementan un 26%.

Los gastos de capital aumentan un 35,6%, explicados principalmente por los trabajos públicos.

La participación en el total de los gastos en el H. Concejo Deliberante es del 2%. La finalidad de mayor incidencia en el gasto es la III (Servicios Especiales Urbanos).

En 1995 las cuentas de Rojas presentan un superávit igual al 3% de los gastos. Sin embargo, los ingresos corrientes son menores que los gastos corrientes, aunque no demasiado en términos relativos ya que el grado de solvencia es 0,98. La capacidad de financiamiento del gasto de capital es del 67%, y la capacidad corriente de financiamiento es del 74%.

La inflexibilidad del gasto es del 62%, similar al promedio provincial. La capacidad de autofinanciamiento y el grado de autonomía son el 38% y el 55%, inferiores a los valores promedio.

Desde el punto de vista de la gestión municipal, al igual que en los casos anteriores, la cobertura del gasto en Servicios Especiales Urbanos (25%) es la principal causa de desequilibrios. La cobertura de los demás servicios es superior a los promedios provinciales. Los gastos en salud se financian en un 61% por la coparticipación por salud. Los Servicios de Infraestructura Vial y el resto de los servicios generan superávits del orden del 100%.

En el plano socioeconómico la situación es similar a la de los partidos anteriores. La población con NBI es el 10,5% del total, habiendo disminuido un 41% de un censo a otro. El 14,8% de las viviendas son deficitarias.

El 3,3% de la población de 10 años y más es analfabeta, casi un 1% más que en la Provincia.

La población sin cobertura de salud es el 33,46% del total y hay 6,51 camas cada 1000 habitantes, siendo 4,66 el promedio.

La brecha entre depósitos y préstamos es menor que en los anteriores partidos; su participación en el total es escasa.

Las participaciones de Rojas en la producción de trigo y de ganado bovino son 1,28% y 0,56%.

La industria manufacturera no presenta un gran desarrollo, aunque su participación en el valor agregado de la Provincia se incrementa por la importancia de la rama alimenticia.