

O/N. 241
F32d

41763

II

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de

BOLIVAR



Fundación Encuentro Bonaerense

Agosto de 1997.

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de Bolívar

| | |
|---|-----------|
| MUNICIPALIDAD DE BOLIVAR..... | 2 |
| I. RECURSOS | 2 |
| <i>I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual</i> | <i>2</i> |
| <i>I.B. Evolución de los Recursos.</i> | <i>10</i> |
| II. GASTOS | 12 |
| <i>II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:</i> | <i>12</i> |
| <i>II.B. Evolución del gasto:</i> | <i>16</i> |
| III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES | 17 |
| <i>III.A. Indicadores Económico - Financieros:</i> | <i>17</i> |
| <i>III.B. Indicadores de Gestión:</i> | <i>20</i> |
| <i>III.C. Indicadores Socioeconómicos</i> | <i>22</i> |
| IV. CONSIDERACIONES FINALES | 26 |

MUNICIPALIDAD DE BOLIVAR

I. RECURSOS

I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual.

Los ingresos de Bolívar muestran dos saltos cuantitativos, uno en 1992 y otro, más importante, en 1994, donde llegan prácticamente a los 13,7 millones de pesos. No obstante, al año siguiente caen hasta un nivel de 12 millones de pesos, siempre medidos en valores constantes a precios de 1995.

Ingresos Totales del Municipio de Bolívar (Medidos en pesos constantes de 1995)

| Años | Total Recursos |
|-------------|-----------------------|
| 1991 | 10,848,026 |
| 1992 | 13,261,604 |
| 1993 | 13,140,629 |
| 1994 | 13,692,866 |
| 1995 | 12,081,423 |

Más del 93% de los recursos municipales de Bolívar son ingresos corrientes, con una participación algo mayor de los ingresos de capital en 1993 y 1994. En el último año aparece un saldo de ejercicios anteriores que agrega un 3% de los recursos totales al Municipio.

Composición de los ingresos del Municipio de Bolívar
(Medidos en pesos constantes de 1995)

| Años | Rec Corrientes | Rec de Capital | SaldoTranfEj ant | Rec Totales |
|------|----------------|----------------|------------------|-------------|
| 1991 | 10,697,500 | 150,526 | 0 | 10,848,026 |
| 1992 | 12,400,893 | 860,710 | 0 | 13,261,604 |
| 1993 | 12,402,605 | 738,024 | 0 | 13,140,629 |
| 1994 | 13,520,327 | 172,539 | 0 | 13,692,866 |
| 1995 | 11,232,000 | 399,167 | 450,256 | 12,081,423 |

Composición de los ingresos del Municipio de Bolívar
Estructura Porcentual

| Años | Rec Corrientes | Rec de Capital | SaldoTranfEj ant | Rec Totales |
|------|----------------|----------------|------------------|-------------|
| 1991 | 98.6% | 1.4% | 0.0% | 100% |
| 1992 | 93.5% | 6.5% | 0.0% | 100% |
| 1993 | 94.4% | 5.6% | 0.0% | 100% |
| 1994 | 98.7% | 1.3% | 0.0% | 100% |
| 1995 | 93.0% | 3.3% | 3.7% | 100% |

Dentro de los ingresos corrientes vemos que en todos los años de la serie los recursos extra jurisdiccionales superan a los ingresos de jurisdicción municipal, es decir que la comuna tiene una gran dependencia de los ingresos que recibe de la Provincia; 1993 es el año en que esta situación se torna más aguda, ya que sólo el 37% de los ingresos totales son propios, siendo el 63% restante de otras jurisdicciones.

En el último año del período ambos muestran una fuerte caída, pero esta es más pronunciada en los ingresos propios.

Ingresos Corrientes de Bolívar

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Ing.Jur.Mpal. | Ing.Otras Jur. | Rec Corrientes |
|------|---------------|----------------|----------------|
| 1991 | 4,486,305 | 6,211,195 | 10,697,500 |
| 1992 | 5,651,201 | 6,749,693 | 12,400,893 |
| 1993 | 4,590,555 | 7,812,050 | 12,402,605 |
| 1994 | 6,216,582 | 7,303,745 | 13,520,327 |
| 1995 | 4,694,449 | 6,537,551 | 11,232,000 |

| Años | Ing.Jur.Mpal. | Ing.Otras Jur. | Rec Corrientes |
|------|---------------|----------------|----------------|
| 1991 | 41.9% | 58.1% | 100% |
| 1992 | 45.6% | 54.4% | 100% |
| 1993 | 37.0% | 63.0% | 100% |
| 1994 | 46.0% | 54.0% | 100% |
| 1995 | 41.8% | 58.2% | 100% |

Como puede observarse en los cuadros, el comportamiento de los recursos de jurisdicción municipal de Bolívar es oscilante, ya que los años en que se registran incrementos siempre vienen seguidos por ejercicios con disminuciones. Este comportamiento está dado por el de los recursos municipales, que oscilan entre los 4 y los 5,5 millones de pesos, mostrando vaivenes de año en año.

Los tributos municipales llegan a explicar el 99% de los recursos propios en 1992. En 1994 y 1995 el rubro compuesto por "otros" recursos de jurisdicción municipal aumenta y participa en un 15,5% y 13,9%, disminuyendo de ese modo la preponderancia de los tributos.

Ingresos de Jurisdicción Municipal de Bolívar

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Tributos Mpales | Otros | Ing.Jur.Mpal. |
|------|-----------------|---------|---------------|
| 1991 | 4,222,714 | 263,592 | 4,486,305 |
| 1992 | 5,593,455 | 57,746 | 5,651,201 |
| 1993 | 4,438,486 | 152,069 | 4,590,555 |
| 1994 | 5,253,064 | 963,518 | 6,216,582 |
| 1995 | 4,041,115 | 653,334 | 4,694,449 |

| Años | Tributos Mpales | Otros | Ing.Jur.Mpal. |
|------|-----------------|-------|---------------|
| 1991 | 94.1% | 5.9% | 100% |
| 1992 | 99.0% | 1.0% | 100% |
| 1993 | 96.7% | 3.3% | 100% |
| 1994 | 84.5% | 15.5% | 100% |
| 1995 | 86.1% | 13.9% | 100% |

El comportamiento variante arriba descripto viene dado por el de las tasas municipales, que tienen una participación creciente dentro de los tributos, desde el 79% al 90% en el último año.

Composición de los tributos municipales de Bolívar

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Tasas | Derechos | Otros | Tributos Mpales |
|------|-----------|----------|---------|-----------------|
| 1991 | 3,339,547 | 86,227 | 796,939 | 4,222,714 |
| 1992 | 4,703,242 | 113,292 | 776,921 | 5,593,455 |
| 1993 | 3,692,616 | 86,364 | 659,506 | 4,438,486 |
| 1994 | 4,429,612 | 79,028 | 744,425 | 5,253,064 |
| 1995 | 3,644,728 | 54,483 | 341,904 | 4,041,115 |

| Años | Tasas | Derechos | Otros | Tributos Mpaes |
|------|-------|----------|-------|----------------|
| 1991 | 79.1% | 2.0% | 18.9% | 100% |
| 1992 | 84.1% | 2.0% | 13.9% | 100% |
| 1993 | 83.2% | 1.9% | 14.9% | 100% |
| 1994 | 84.3% | 1.5% | 14.2% | 100% |
| 1995 | 90.2% | 1.3% | 8.5% | 100% |

La gran participación que el ítem “otras tasas” tiene en Bolívar está determinada por la recaudación de la tasa por Servicios Sanitarios, que tiene gran importancia en este Municipio, llegando a 1,15 millones de pesos en 1995.

De las restantes tasas puede decirse que la mayor recaudación es aportada por Red Vial, seguida por las tasas por Alumbrado, Barrido y Limpieza y por Control de Marcas y Señales.

Municipalidad de Bolívar

Recaudación de Tasas

En pesos de 1995.

| Años | ABL | Red Vial | Ss. Asistenc | Seg e Higiene | Marcas y Señales | Otras | TOTAL TASAS |
|------|---------|-----------|-----------------|------------------|---------------------|-----------|----------------|
| 1991 | 516,160 | 1,123,850 | 133,897 | 114,845 | 576,385 | 874,409 | 3,339,547 |
| 1992 | 699,325 | 1,343,649 | 349,209 | 238,098 | 603,165 | 1,469,796 | 4,703,242 |

| Años | Tasas | Derechos | Otros | Tributos Mpales |
|------|-------|----------|-------|-----------------|
| 1991 | 79.1% | 2.0% | 18.9% | 100% |
| 1992 | 84.1% | 2.0% | 13.9% | 100% |
| 1993 | 83.2% | 1.9% | 14.9% | 100% |
| 1994 | 84.3% | 1.5% | 14.2% | 100% |
| 1995 | 90.2% | 1.3% | 8.5% | 100% |

La gran participación que el ítem “otras tasas” tiene en Bolívar está determinada por la recaudación de la tasa por Servicios Sanitarios, que tiene gran importancia en este Municipio, llegando a 1,15 millones de pesos en 1995.

De las restantes tasas puede decirse que la mayor recaudación es aportada por Red Vial, seguida por las tasas por Alumbrado, Barrido y Limpieza y por Control de Marcas y Señales.

Municipalidad de Bolívar

Recaudación de Tasas

En pesos de 1995.

| Años | ABL | Red Vial | Ss. Asistenc | Seg e Higiene | Marcas y Señales | Otras | TOTAL TASAS |
|------|---------|-----------|-----------------|------------------|---------------------|-----------|----------------|
| 1991 | 516,160 | 1,123,850 | 133,897 | 114,845 | 576,385 | 874,409 | 3,339,547 |
| 1992 | 699,325 | 1,343,649 | 349,209 | 238,098 | 603,165 | 1,469,796 | 4,703,242 |
| 1993 | 562,169 | 973,502 | 234,984 | 211,208 | 534,703 | 1,176,051 | 3,692,616 |
| 1994 | 670,788 | 1,143,595 | 331,230 | 228,066 | 512,020 | 1,543,912 | 4,429,612 |
| 1995 | 542,886 | 1,026,329 | 273,712 | 174,040 | 444,463 | 1,183,298 | 3,644,728 |

Municipalidad de Bolívar

Estructura de Tasas

| Bolívar | ABL | Red Vial | Ss. Asistenc | Seg e Higiene | Marcas y Señales | Otras | TOTAL TASAS |
|---------|-------|----------|--------------|---------------|------------------|-------|-------------|
| 1991 | 15.5% | 33.7% | 4.0% | 3.4% | 17.3% | 26.2% | 100% |
| 1992 | 14.9% | 28.6% | 7.4% | 5.1% | 12.8% | 31.3% | 100% |
| 1993 | 15.2% | 26.4% | 6.4% | 5.7% | 14.5% | 31.8% | 100% |
| 1994 | 15.1% | 25.8% | 7.5% | 5.1% | 11.6% | 34.9% | 100% |
| 1995 | 14.9% | 28.2% | 7.5% | 4.8% | 12.2% | 32.5% | 100% |

Los dos años en que las ejecuciones presupuestarias muestran mayores niveles de recupero de deudas anteriores son 1992 y 1994, ya que en ellos se alcanzan los mayores niveles de recaudación de ejercicios anteriores en las tres tasas analizadas.

Municipalidad de Bolívar

Recaudación de tasas del ejercicio y de ejercicios anteriores

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Tasas | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 |
|----------------------|-----------|-----------|---------|-----------|-----------|
| ABL del Ej | 450,779 | 453,965 | 440,297 | 469,149 | 382,279 |
| ABL de Ej Anteriores | 65,381 | 245,360 | 121,872 | 201,639 | 160,607 |
| ABL Total | 516,160 | 699,325 | 562,169 | 670,788 | 542,886 |
| Seg e Higiene del Ej | 101,702 | 194,130 | 199,572 | 193,004 | 154,278 |
| Seg e Higde Ej Ant | 13,143 | 43,968 | 11,636 | 35,062 | 19,762 |
| Seg e Higiene Total | 114,845 | 238,098 | 211,208 | 228,066 | 174,040 |
| Red Vial del Ej | 851,928 | 886,592 | 696,113 | 810,122 | 688,436 |
| Red Vial Ej Ant | 271,923 | 457,057 | 277,389 | 333,473 | 337,893 |
| Red Vial Total | 1,123,850 | 1,343,649 | 973,502 | 1,143,595 | 1,026,329 |

| Tasas | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| ABL del Ej | 87.3% | 64.9% | 78.3% | 69.9% | 70.4% |
| ABL de Ej Anteriores | 12.7% | 35.1% | 21.7% | 30.1% | 29.6% |
| ABL Total | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Seg e Higiene del Ej | 88.6% | 81.5% | 94.5% | 84.6% | 88.6% |
| Seg e Hig de Ej Ant | 11.4% | 18.5% | 5.5% | 15.4% | 11.4% |
| Seg e Higiene Total | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Red Vial del Ej | 75.8% | 66.0% | 71.5% | 70.8% | 67.1% |
| Red Vial Ej Ant | 24.2% | 34.0% | 28.5% | 29.2% | 32.9% |
| Red Vial Total | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

Los ingresos de otras jurisdicciones presentan un comportamiento de “V” invertida; hasta 1993 se encuentran en crecimiento y luego descienden en los dos años siguientes, cayendo a un nivel que se encuentra por debajo del recibido en 1992.

Municipalidad de Bolívar

Ingresos de Otras Jurisdicciones

(Medidos en pesos constantes de 1995)

| Años | Ing.Otras Jur. |
|------|----------------|
| 1991 | 6,211,195 |
| 1992 | 6,749,693 |
| 1993 | 7,812,050 |
| 1994 | 7,303,745 |
| 1995 | 6,537,551 |

La participación de la coparticipación de impuestos oscila entre el 50% y el 70%, siendo del 71,7% al final de la serie. La máxima

participación de los aportes no reintegrables se da en 1991 (34%); al final del período explican un 26,5% de los ingresos de otras jurisdicciones.

Municipalidad de Bolívar

Ingresos de Otras Jurisdicciones

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Coparticipación | Aportes no Reint | Otros | Ing.Otras Jur. |
|------|-----------------|------------------|-----------|----------------|
| 1991 | 4,094,688 | 2,113,130 | 3,377 | 6,211,195 |
| 1992 | 4,523,994 | 1,661,593 | 564,106 | 6,749,693 |
| 1993 | 4,673,748 | 1,423,479 | 1,714,823 | 7,812,050 |
| 1994 | 4,614,685 | 1,867,539 | 821,521 | 7,303,745 |
| 1995 | 4,686,507 | 1,734,714 | 116,330 | 6,537,551 |

| Años | Coparticipación | Aportes no Reint | Otros | Ing.Otras Jur. |
|------|-----------------|------------------|-------|----------------|
| 1991 | 65.9% | 34.0% | 0.1% | 100% |
| 1992 | 67.0% | 24.6% | 8.4% | 100% |
| 1993 | 59.8% | 18.2% | 22.0% | 100% |
| 1994 | 63.2% | 25.6% | 11.2% | 100% |
| 1995 | 71.7% | 26.5% | 1.8% | 100% |

Aunque la coparticipación sea la principal fuente de ingresos extra jurisdiccionales del Municipio, el comportamiento a lo largo del período de estos no puede ser atribuido directamente a la coparticipación, ya que en ese año adquieren mayor peso los ingresos englobados dentro de “otros ingresos de otras jurisdicciones”.

Municipalidad de Bolívar

Ingresos de Capital

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Uso del Crédito | Venta de Activo | Otros | Total de Capital |
|------|-----------------|-----------------|---------|------------------|
| 1991 | 0 | 120,090 | 30,436 | 150,526 |
| 1992 | 825,141 | 4,514 | 31,056 | 860,710 |
| 1993 | 705,874 | 636 | 31,515 | 738,024 |
| 1994 | 62,621 | 222 | 109,696 | 172,539 |
| 1995 | 300,000 | 80 | 99,087 | 399,167 |

| Años | Uso del Crédito | Venta de Activo | Otros | Total de Capital |
|------|-----------------|-----------------|-------|------------------|
| 1991 | 0.0% | 79.8% | 20.2% | 100% |
| 1992 | 95.9% | 0.5% | 3.6% | 100% |
| 1993 | 95.6% | 0.1% | 4.3% | 100% |
| 1994 | 36.3% | 0.1% | 63.6% | 100% |
| 1995 | 75.2% | 0.0% | 24.8% | 100% |

La estructura de los **ingresos de capital** no es uniforme a lo largo del período. La venta de activos es importante solamente en 1991, año en que el uso del crédito es nulo. Sin embargo, en los ejercicios siguientes estos últimos pasa a explicar los recursos de capital en forma creciente. La gran importancia que adquiere el ítem “otros ingresos de capital” en 1994 se debe al reembolso de préstamos, que en ese año supera los 100 mil pesos.

I.B. Evolución de los Recursos.

Los recursos totales de Bolívar aumentan un 11,4% entre 1991 y 1995. El punto de máximos ingresos corresponde al ejercicio 1994, con 13,69 millones de pesos, a valores constantes de 1995; estos ingresos luego caen un 11,76% finalizando la serie con un nivel algo superior a los 12 millones.

La mayor parte de los recursos (más del 93%) son corrientes. Estos también presentan un fuerte aumento hasta 1994 (26% de incremento entre 1991 y ese año), para luego descender en 1995. El incremento de punta a punta del período es del 5%.

Los recursos de jurisdicción municipal, que están principalmente compuestos por los tributos que recauda la comuna, tienen un comportamiento oscilante, con aumentos seguidos por disminuciones en cada año y un nivel máximo de 6,2 millones de pesos en 1994. El nivel que alcanzan al final del período no llega a ser un 5% superior al del inicio. A su vez, la mayor parte de los tributos están explicados por la recaudación de tasas municipales, que tienen un comportamiento similar al del total de recursos propios, con un aumento de punta a punta algo menor que el 10%.

En 1992 y 1994 se incrementa la participación de la recaudación de tasas de ejercicios anteriores dentro del total, lo cual indica importantes niveles de recupero de deuda.

Los ingresos que el Municipio recibe de otras jurisdicciones aumentan hasta 1993 y luego empiezan a disminuir. Los de 1995 son finalmente un 5% superiores a los del primer año del período. Dentro de estos, la coparticipación aumenta un 14,5% en todo el período.

Los ingresos de capital participan en menos del 7% del total de recursos, pero su aumento desde el inicio hasta el final del período es del

165%, explicado en parte por el incremento en el uso del crédito y en parte por el reembolso de préstamos que aparece dentro del ítem “otros ingresos de capital”.

II. GASTOS

II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:

Análisis de la apertura económica del gasto:

Los **gastos totales** de Bolívar presentan un punto máximo en 1993. A partir de ese año descienden llegando prácticamente a su nivel inicial de 1991, de 12 millones de pesos.

Gastos Totales del Municipio de Bolívar (Medidos en pesos constantes de 1995)

| Años | Gastos Totales |
|------|----------------|
| 1991 | 12,018,188 |
| 1992 | 14,745,050 |
| 1993 | 15,515,587 |
| 1994 | 14,417,777 |
| 1995 | 12,042,228 |

La participación de los ingresos de capital va disminuyendo en el período. En 1995, los ingresos corrientes alcanzan su máxima participación (85%).

Estructura Porcentual del Gasto de Bolívar (Apertura Económica)

| Años | Gastos Ctes | Gastos de Cap |
|-------------|--------------------|----------------------|
| 1991 | 75% | 25% |
| 1992 | 73% | 27% |
| 1993 | 77% | 23% |
| 1994 | 84% | 16% |
| 1995 | 85% | 15% |

Las erogaciones corrientes muestran la misma performance de las totales, con un pico en 1993. Sin embargo, su principal componente, que son los gastos en personal, siguen aumentando hasta el año siguiente, cayendo recién en 1995. A pesar de ello, la participación de estos en el total de gastos corrientes, que da cuenta de la inflexibilidad del gasto municipal, continúa en ascenso hasta el último año inclusive, llegando a absorber el 72% del total de erogaciones corrientes.

Municipalidad de Bolívar

Erogaciones Corrientes

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Personal | Bs y Ss | Int de la Deuda | Tranf Ctes | Total Erog Ctes |
|-------------|-----------------|----------------|------------------------|-------------------|------------------------|
| 1991 | 5,734,436 | 2,704,044 | 0 | 118,962 | 8,557,442 |
| 1992 | 6,121,729 | 3,710,430 | 0 | 235,322 | 10,067,481 |
| 1993 | 7,201,492 | 3,697,481 | 83,855 | 316,143 | 11,298,971 |
| 1994 | 7,529,967 | 2,842,397 | 107,874 | 228,874 | 10,709,112 |
| 1995 | 6,731,924 | 2,081,017 | 97,442 | 338,174 | 9,248,557 |

| Años | Personal | Bs y Ss | Int de la Deuda | Tranf Ctes | Total Erog Ctes |
|------|----------|---------|-----------------|------------|-----------------|
| 1991 | 67.0% | 31.6% | 0.0% | 1.4% | 100% |
| 1992 | 60.8% | 36.9% | 0.0% | 2.3% | 100% |
| 1993 | 63.7% | 32.7% | 0.7% | 2.8% | 100% |
| 1994 | 70.3% | 26.5% | 1.0% | 2.1% | 100% |
| 1995 | 72.8% | 22.5% | 1.1% | 3.7% | 100% |

Los gastos en bienes y servicios disminuyen tanto en volumen como en participación en los últimos años del período de referencia.

Dentro de las erogaciones de capital el mayor peso lo tienen los gastos en trabajos públicos. Con respecto a los demás componentes, sus participaciones van variando de un ejercicio a otro. Se destacan, por ejemplo, la incidencia de los gastos en bienes de capital en 1992 (29%) y de la amortización de la deuda en 1994 (21%).

Municipalidad de Bolívar

Erogaciones de Capital

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Bs. de Capital | Trabajos Públicos | Inversión Financiera | Amort de la Deuda | Tranfer. De Capital | Total Gto de Capital |
|------|----------------|-------------------|----------------------|-------------------|---------------------|----------------------|
| 1991 | 448,017 | 2,306,017 | 96,231 | 14,955 | 28,745 | 2,893,965 |
| 1992 | 1,100,938 | 2,506,887 | 87,151 | 26,763 | 59,128 | 3,780,868 |
| 1993 | 238,887 | 2,719,903 | 86,949 | 135,121 | 139,949 | 3,320,809 |
| 1994 | 261,028 | 1,275,049 | 67,483 | 439,052 | 11,817 | 2,054,429 |
| 1995 | 65,994 | 1,189,336 | 61,899 | 321,107 | 0 | 1,638,336 |

| Años | Bs. de Capital | Trabajos Públicos | Inversión Financiera | Amort de la Deuda | Tranfer. De Capital | Total Gto de Capital |
|------|----------------|-------------------|----------------------|-------------------|---------------------|----------------------|
| 1991 | 15.5% | 79.7% | 3.3% | 0.5% | 1.0% | 100% |
| 1992 | 29.1% | 66.3% | 2.3% | 0.7% | 1.6% | 100% |
| 1993 | 7.2% | 81.9% | 2.6% | 4.1% | 4.2% | 100% |
| 1994 | 12.7% | 62.1% | 3.3% | 21.4% | 0.6% | 100% |
| 1995 | 4.0% | 72.6% | 3.8% | 19.6% | 0.0% | 100% |

Análisis de la apertura del gasto por finalidades:

Puede observarse en la apertura por finalidades del gasto de Bolívar, que existe gran paridad entre las finalidades I, II y III, (Administración General, Salud Pública y Servicios Especiales Urbanos). Los gastos del Concejo Deliberante, por su parte, luego de haber representado el 3% del total en 1991 se mantienen en los restantes años por debajo del 2,5%, es decir que se adaptan al límite establecido por la Ley 11582. En los dos últimos años (sobre todo en 1994) tiene mayor peso la Deuda Flotante.

Municipalidad de Bolívar

Erogaciones por Finalidades

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

| Años | Finalidades | | | | | | | |
|------|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|
| | H.C.D. | I | II | III | IV | V | Deuda | Dev |
| | | | | | | | Flotante | Tributos |
| 1991 | 356,985 | 4,387,495 | 2,731,222 | 2,454,216 | 1,159,825 | 361,663 | 565,485 | 1,297 |
| 1992 | 338,092 | 4,187,175 | 3,078,772 | 3,814,741 | 1,581,005 | 848,563 | 896,099 | 603 |
| 1993 | 334,475 | 3,627,359 | 3,487,090 | 3,625,738 | 1,264,733 | 2,280,386 | 895,095 | 711 |
| 1994 | 332,750 | 3,640,509 | 3,432,741 | 3,664,567 | 1,267,341 | 425,633 | 1,653,380 | 856 |
| 1995 | 294,894 | 3,081,336 | 3,236,677 | 2,113,398 | 1,042,759 | 1,117,829 | 1,153,703 | 1,632 |

| Años | Finalidades | | | | | | | |
|------|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|----------|
| | H.C.D. | I | II | III | IV | V | Deuda | Dev |
| | | | | | | | Flotante | Tributos |
| 1991 | 3.0% | 36.5% | 22.7% | 20.4% | 9.7% | 3.0% | 4.7% | 0.0% |
| 1992 | 2.3% | 28.4% | 20.9% | 25.9% | 10.7% | 5.8% | 6.1% | 0.0% |
| 1993 | 2.2% | 23.4% | 22.5% | 23.4% | 8.2% | 14.7% | 5.8% | 0.0% |
| 1994 | 2.3% | 25.3% | 23.8% | 25.4% | 8.8% | 3.0% | 11.5% | 0.0% |
| 1995 | 2.4% | 25.6% | 26.9% | 17.5% | 8.7% | 9.3% | 9.6% | 0.0% |

II.B. Evolución del gasto:

Las erogaciones de Bolívar aumentan hasta 1993, pero luego presentan un descenso que los hace caer en 1995 prácticamente hasta su nivel inicial de 1991.

Los gastos de capital tienen una mayor participación que el mismo tipo de ingresos, esta va del 15 al 27%. Entre 1991 y 1995 disminuyen en términos absolutos un 43% y su participación cae del 25% al 15%.

El resto son erogaciones corrientes, cuyo comportamiento es similar al de los gastos totales. Desde 1991 hasta 1993 los gastos

corrientes aumentan un 32% pero la caída de los dos años posteriores hace que de punta a punta de la serie el incremento total sea del 8%. Más del 90% de estas erogaciones son gastos de funcionamiento; en particular, las erogaciones en personal alcanzan una participación del 72,8% de los gastos corrientes en el último año.

Con respecto al gasto por finalidades, puede observarse que los gastos del Concejo Deliberante caen un 17% pasando de una participación del 3% de los gastos totales al 2,4%.

De las tres finalidades que más explican el total de erogaciones (Administración General, Salud Pública y Servicios Especiales Urbanos) sólo los gastos en salud se incrementan de punta a punta del período (18,5%) y las dos restantes disminuyen (-29,77% la finalidad I y -13,88% la finalidad III).

III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES

III.A. Indicadores Económico - Financieros:

Al igual que el caso del partido de Adolfo Alsina, se presenta en esta sección una serie de indicadores económico financieros que sirven para evaluar la situación de las finanzas públicas municipales de Bolívar.

Estos indicadores fueron contruidos sobre la base de la información de las ejecuciones del cálculo de recursos y presupuesto de gastos del municipio para el año 1995 (el más reciente del período abarcado por este estudio).

En el siguiente cuadro se exponen los resultados correspondientes a cada indicador para el caso de Bolívar y se detallan a continuación las fórmulas utilizadas para su cálculo y la unidad de medida en que se hallan expresados.

Municipalidad de Bolívar

Indicadores Económico Financieros

Año 1995

| INDICADOR | | RESULTADO |
|-----------|---------------------------------------|--------------|
| a- | RESULTADO PRESUPUESTARIO | \$ 39.195 |
| b- | INDICE RESULTADO PRESUPUESTARIO | 0,003 |
| c- | CAPACIDAD DE AUTOFINANCIAMIENTO | 0,39 |
| d- | CAPACIDAD CORRIENTE DE FINANCIAMIENTO | 0,93 |
| e- | AHORRO CORRIENTE | \$ 1.983.443 |
| f- | GRADO DE SOLVENCIA | 1,21 |
| g- | GRADO DE AUTONOMIA | 0,49 |
| h- | GRADO DE INFLEXIBILIDAD | 0,73 |
| i- | CAPAC. DE FINANCIAM. GASTO DE CAPITAL | 1,45 |

a- Resultado Presupuestario = Ingresos Totales - Gastos Totales

(medido en pesos)

b- Índice del Rdo. Presupuestario = Rdo. Presupuestario/Gastos Totales

(Déficit o superávit medido en proporción al gasto expresado como índice)

c- Capacidad de Autofinanciamiento = Recursos Propios/Gastos Totales

(proporción expresada en forma de índice)

d- Capacidad Cte de Financiamiento = Recursos Ctes/Gastos Totales

(proporción expresada en forma de índice)

e- Ahorro Corriente = Recursos Corrientes - Gastos Corrientes

(medido en pesos)

f- Grado de Solvencia = $\text{Recursos Corrientes} / \text{Gastos Corrientes}$
(proporción expresada en forma de índice)

g- Grado de Autonomía = $\text{Recursos Propios} / (\text{Recursos de Otras Jurisdicciones} - \text{Aportes no Reintegrables})$
(proporción expresada en forma de índice)

h- Grado de Inflexibilidad del Gasto = $(\text{Gtos en Personal} / \text{Gtos Corrientes})$
(proporción expresada en forma de índice)

i- Capacidad de Financiamiento del Gasto de Capital = $(\text{Ahorro Corriente} + \text{Ing. de Capital}) / \text{Gtos. de Capital}$
(proporción expresada en forma de índice)

A partir del resultado presupuestario de Bolívar puede decirse que las cuentas de este partido se hallan equilibradas en 1995. Presentan inclusive un superávit de algo más de 39 mil pesos, igual al 0,33% de los gastos totales. Por el lado de los recursos y erogaciones corrientes el resultado positivo es mucho más significativo aún: la Municipalidad de Bolívar tiene en 1995 un ahorro corriente de casi 2 millones de pesos. Este nivel de ahorro corriente en combinación con cuentas presupuestarias prácticamente equilibradas, revela que los gastos de capital son sensiblemente mayores que los recursos de capital en ese año, de lo contrario, el nivel de ahorro se hubiese traducido también en un superávit mayor.

De todos modos, el indicador que mide la capacidad de financiamiento del gasto de capital es un 45% mayor que la unidad, porque se mide la cobertura de los gastos de capital por parte no sólo de

los ingresos de este tipo, sino también del ahorro corriente, tomado como un excedente disponible para invertir en erogaciones de capital.

Lógicamente, el grado de solvencia, que representa otra forma de medir este mismo ahorro corriente, es superior a la unidad (1,21); esto significa que los recursos corrientes son un 21% mayores que los gastos corrientes. La capacidad corriente de financiamiento, que mide la capacidad de los recursos corrientes de financiar el gasto total es alta (0,93).

De acuerdo con la capacidad de autofinanciamiento de Bolívar se puede concluir que un 39% de los gastos totales se financian con recursos propios, mientras que en los demás partidos de la Provincia este indicador es superior al 55%. El grado de autonomía en Bolívar es 0,49, siendo esta la proporción de recursos propios sobre los corrientes excluidos los aportes no reintegrables.

Los gastos en personal explican el 73% de los gastos corrientes, siendo este grado de inflexibilidad aproximadamente 10 puntos superior al del promedio provincial.

III.B. Indicadores de Gestión:

Al igual que en capítulo anterior, referido al Municipio de Adolfo Alsina, se exponen aquí cuatro indicadores de gestión municipal, que sirven para evaluar el déficit o superávit que genera la prestación de servicios a los municipios. Se calculan los indicadores para tres servicios normalmente prestados por las comunas, (Servicios Especiales Urbanos, Salud Pública e Infraestructura Vial), comparando los ingresos asociados

a los mismos (tasa ABL, ingresos por coparticipación distribuida según las prestaciones de salud de cada partido e ingresos por tasa Vial) con los gastos en las respectivas finalidades (III, II y IV respectivamente). Adicionalmente se contrasta el resto de los recursos con el resto de las erogaciones, llamándolo a este último “servicio resto”.

En el siguiente cuadro pueden verse los resultados obtenidos para Bolívar y las fórmulas empleadas.

Municipalidad de Bolívar

Indicadores de Gestión

Año 1995

| INDICADOR | | RESULTADO |
|-----------|------------------------------|-----------|
| a- | COBERTURA GASTO SS.URBANOS | 0,26 |
| b- | COBERTURA GASTO EN SALUD | 0,58 |
| c- | COBERTURA SERVICIO VIAL | 0,98 |
| d- | COBERTURA RESTO DE SERVICIOS | 1,53 |

a- Recaudación de ABL/Gastos en Finalidad III

b- Ingresos por Coparticipación Salud/Gastos en Finalidad II

c- Ingresos por Tasa de Red Vial/Gastos en Finalidad IV

d- Resto de Ingresos/Resto de Egresos

Se desprende de esta información que la prestación de los Servicios Especiales Urbanos es altamente deficitaria en este Municipio, con una cobertura de sus gastos por parte de la tasa ABL de sólo el 26%. La cobertura de los gastos en salud pública se ubica en un nivel similar al provincial (debe recordarse que en el denominador de este indicador no se tuvieron en cuenta los ingresos por SAMO ni otros asociados a las prestaciones de salud que no sean los provenientes de la coparticipación específicamente distribuida por ese concepto).

A pesar de estos resultados, las cuentas de Bolívar se equilibran porque la cobertura de los servicios de infraestructura vial se cubren casi totalmente con los ingresos de la tasa correspondiente y el resto de los recursos supera al resto de las erogaciones en un 53%.

III.C. Indicadores Socioeconómicos

Finalmente, se presentan los mismos quince indicadores de situación socioeconómica seleccionados para el Municipio anterior. Estos se dividen en cinco grupos de acuerdo con la información que brindan (pobreza y vivienda, educación, salud, sistema bancario y agro e industria).

Si bien existen numerosas variables útiles para evaluar la situación social y la importancia de la base económica en un municipio, se seleccionó este conjunto de indicadores para brindar un panorama variado, y utilizar información que sea fácilmente comparable entre los distintos partidos.

En el próximo cuadro se presentan los resultados obtenidos para este partido y se indican más abajo los años a los que corresponde cada uno y las fórmulas empleadas en los casos en que fue necesario efectuar cálculos.

La información tiene como fuente a la Dirección de Estadística de la Provincia de Buenos Aires. Los datos que corresponden a los años 1991 provienen del Censo de Población y Vivienda de ese año y los de 1993, del Censo Nacional Económico '94.

Municipalidad de Bolívar

Indicadores Económico Sociales

| INDICADOR | | | RESULTADO |
|-----------|--------------------|---------------------------------|-----------|
| a- | Pobreza y Vivienda | PORC. POBLACION CON NBI 1991 | 9,7 |
| b- | | EVOL. POB. CON NBI | 56,8 |
| c- | | PORC. VIVIENDAS DEFICITARIAS | 16,1 |
| d- | Educación | TASA DE ANALFABETISMO | 3,0 |
| e- | | ALUMNOS POR DOCENTE MEDIO | 4 |
| f- | | ALUMNOS POR DOCENTE PRIMARIO | 16 |
| g- | Salud | PROP. POBLACION SIN COBERTURA | 45,94 |
| h- | | CAMAS DISPONIBLES C/1000 HAB. | 5,37 |
| i- | Sistema Bancario | MONTO EN PRESTAMOS EN MILES \$ | 39.177 |
| j- | | MONTO EN DEPOSITOS EN MILES \$ | 23.133 |
| k- | Agro e Industria | COSECHA DE TRIGO (toneladas) | 16.500 |
| l- | | CABEZAS DE GANADO BOVINO | 393.773 |
| ll- | | PROPORCIÓN DE INDUSTRIAS | 0,21% |
| m- | | OCUPACION INDUSTRIAL | 179 |
| n- | | VALOR AGREGADO INDUSTRIAL EN \$ | 1.806.667 |

a- Porcentaje de la Población con NBI (1991)

b- Evolución de la Pob. NBI = %Pob. c/NBI 1991/% Pob.c/NBI 1980

c- Porcentaje de Viviendas Deficitarias sobre el total (1991)

d- Tasa de Analfabetismo = Porcentaje de analfabetos entre la población de 10 años y más. (1991)

e- Alumnos por Docente en el Nivel Medio = Matrícula en el Nivel Medio/Docentes del Nivel Medio (1995)

f- Alumnos por Docente en el Nivel Primario = Matrícula en el Nivel Primario/Docentes del Nivel Primario (1995)

g- Proporción de Población sin Cobertura = Población sin Cobertura/Población Total (1991)

h- Camas Disponibles cada 1000 Habitantes en establecimientos de salud con internación públicos y privados (1991).

i- Total de Préstamos bancarios (1996)

j- Total de Depósitos bancarios (1996)

k- Cosecha de Trigo en toneladas (1995)

l- Cabezas de Ganado Bovino (1995)

ll- Proporción de Industrias = Cantidad de locales de la industria manufacturera en porcentaje del total provincial (1993)

m- Ocupación Industrial = cantidad de ocupados en la industria manufacturera del partido (1993)

n- Valor Agregado Industrial (1993).

En lo que respecta a índices de pobreza, la situación de Bolívar es mejor a la del resto de los partidos bonaerenses. El porcentaje de población con necesidades básicas insatisfechas en este Municipio (9,7%) es inferior al promedio provincial (17%) y la proporción de viviendas deficitarias sobre el total (16,1%) también (ya que en la Provincia este índice alcanza el 22,2%). Adicionalmente, la disminución de la proporción de población con NBI entre el Censo '80 y el Censo '91 fue también mayor (el índice cae un 43% mientras que en la Provincia cae menos del 30%).

El 3% de la población de diez años y más de este partido es analfabetá, con una tasa algo superior a la provincial. En forma similar a lo que ocurre en Adolfo Alsina, en las escuelas del nivel medio hay 4 alumnos por docente y en las del nivel primario hay 16 alumnos por docente.

La proporción de población sin cobertura de servicios de salud es el 46% del total; hay 5,37 camas disponibles en establecimientos públicos y privados cada 1000 habitantes. A escala provincial estos indicadores son 36,13% de población sin cobertura y 4,66 camas cada 1000 habitantes.

Las participaciones de préstamos y depósitos en los totales provinciales son 0,59% y 0,21% respectivamente, lo cual indica un comportamiento similar al del partido anterior, ya que los préstamos también son superiores a los depósitos en términos absolutos, mostrando una redistribución regional del capital.

La cosecha de trigo de Bolívar explica sólo el 0,29% de la de la Provincia. En cambio, la participación de este Municipio en la producción de ganado bovino es de casi el 2% del total, la mayor participación de los cuatro partidos estudiados. También se da esta característica en su participación en la cantidad de locales de la industria manufacturera (0,21%) aunque manteniendo una participación relativamente baja que caracteriza a la mayoría de los partidos del interior. El 0,04% de los ocupados industriales corresponden a este Municipio y el valor agregado que generan es el 0,01% del total provincial.

IV. CONSIDERACIONES FINALES

Los principales resultados del estudio realizado para el Municipio de Bolívar se pueden resumir en los siguientes puntos:

☑ Los recursos de Bolívar aumentan un 11,4% entre 1991 y 1995, superando los 12 millones de pesos en ese último año. Más del 93% de los recursos son corrientes. Estos ingresos aumentan un 5% en el período.

☑ Los ingresos de capital tienen una participación en el total menor al 7% pero aumentan un 165% entre el primero y último año, debido a los aumentos del uso del crédito y del reembolso de préstamos.

☑ En todos los años de la serie los recursos de otras jurisdicciones superan a los propios, indicando una fuerte dependencia de la jurisdicción provincial. La coparticipación se incrementa un 14,5% en el periodo.

☑ La recaudación de tributos llega a explicar el 99% de los ingresos de jurisdicción municipal. En 1992 y 1994 se registran los mayores niveles de recupero de deudas en la recaudación de tasas.

☑ Las erogaciones totales se incrementan hasta 1993 pero luego caen prácticamente hasta su nivel inicial, cercano a los 12 millones de pesos.

☑ Más del 90% de las erogaciones corrientes son gastos de funcionamiento, fundamentalmente de personal.

☑ Los gastos del H. Concejo Deliberante disminuyen un 17% representando al final de la serie el 2,4% de los gastos totales.

☑ Los indicadores económico financieros revelan que las cuentas de Bolívar están equilibradas en 1995, con un superávit igual al 0,33% del gasto.

☑ El ahorro corriente es de casi 2 millones de pesos. El exceso de los gastos de capital sobre los ingresos de capital impide mayores niveles de superávit presupuestario. No obstante, el alto nivel de ahorro corriente hace que la capacidad de financiamiento del gasto de capital sea 1,45.

☑ La capacidad corriente de financiamiento es del 93%, el autofinanciamiento del 39% y el grado de autonomía del 49%

☑ El grado de inflexibilidad del gasto es del 73%, unos 10 puntos mayor que el promedio provincial para ese mismo año.

☑ Por el lado de la gestión, la prestación de los Servicios Especiales Urbanos es deficitaria (la cobertura con la tasa ABL es de sólo el 26%). El financiamiento de los Gastos en salud pública es del 58%, similar al promedio. Los gastos en Infraestructura Vial están equilibrados con los ingresos por tasa Vial y el resto de los servicios genera un superávit que contrarresta el déficit ocasionado por los dos primeros.

☑ Los indicadores de pobreza y vivienda muestran una situación en el partido de Bolívar mejor a la del promedio de los municipios de la

Provincia. La población con NBI es el 9,7% del total, habiendo disminuido de un censo a otro un 43%. El 16,1% de las viviendas son deficitarias.

☒ El índice de analfabetismo es del 3% (mayor al provincial).

☒ El 46% de la población no tiene cobertura de salud (más que en la Provincia), pero su disponibilidad de camas cada 1000 habitantes (5,57) es también mayor a la del promedio.

☒ La participación en préstamos y depósitos bancarios es pequeña. Los primeros exceden a los segundos, mostrando una redistribución regional de capitales positiva.

☒ La participación de Bolívar en la cosecha de trigo es escasa (0,29%) pero su aporte a la producción provincial de ganado bovino es la mayor de los cuatro partidos estudiados (2%). El 0,21% de los locales de la industria manufacturera bonaerense se ubican en este partido.