

O/N.241
F32d

401762

+

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de

ADOLFO ALSINA



Fundación Encuentro Bonaerense

Agosto de 1997.

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de Adolfo Alsina

INTRODUCCIÓN.....	2
MUNICIPALIDAD DE ADOLFO ALSINA.....	3
I. RECURSOS.....	3
I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual.....	3
I.B. Evolución de los Recursos.....	12
II. GASTOS	13
II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:.....	13
II.B. Evolución del gasto:	19
III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES.....	20
III.A. Indicadores Económico - Financieros:.....	20
III.B. Indicadores de Gestión:	23
III.C. Indicadores Socioeconómicos.....	25
IV. CONSIDERACIONES FINALES.....	29

Diagnóstico Fiscal y Social del Municipio de Adolfo Alsina

INTRODUCCIÓN

Sobre la base del sistema de información municipal desarrollado en el marco del presente trabajo, se presentarán a continuación tres estudios particulares de la situación de los partidos de Adolfo Alsina, Bolívar, Rojas y Villa Gesell. Con tal propósito se analizará la evolución de las cuentas municipales de estos cuatro municipios y los resultados obtenidos por ellos en cada uno de los indicadores que conforman el Sistema Integrado de Información Municipal.

De esta forma se abarcarán los aspectos económico financiero, de gestión municipal y económico sociales, en este último caso comprendiendo indicadores de pobreza y vivienda, educación, salud, sistema bancario y agro e industria.

Para presentar la información financiera municipal de distintos años en forma comparable, se expresarán los datos en pesos constantes a precios de 1995. Para dichas actualizaciones se utilizó el índice de precios combinados promedio nivel general ($\frac{1}{2}$ mayorista, $\frac{1}{2}$ minorista) del INDEC.

MUNICIPALIDAD DE ADOLFO ALSINA

I. RECURSOS

I.A. Niveles de Recursos y estructura porcentual.

En esta primer parte se estudiará el comportamiento de los recursos del partido de Adolfo Alsina.

Los **ingresos totales** de Adolfo Alsina muestran una evolución en forma de V invertida, con su máximo pico en el año 1993, cayendo al final de la serie sin llegar al piso que muestra su nivel inicial. El siguiente cuadro refleja los niveles de recursos totales del municipio para cada uno de los cinco años estudiados.

Ingresos Totales del Municipio de Adolfo Alsina
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Total Recursos
1991	5,195,371
1992	6,915,474
1993	7,671,010
1994	7,370,473
1995	6,518,691

Daremos paso ahora a un análisis más detallado de sus componentes, distinguiendo en primer lugar entre recursos corrientes y de capital.

Composición de los Ingresos del Municipio de Adolfo Alsina
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Rec Corrientes	Rec de Capital	SaldoTranf Ej Ant	Rec Totales
1991	5,168,165	27,206	0	5,195,371
1992	6,581,027	334,447	0	6,915,474
1993	7,632,932	38,078	0	7,671,010
1994	7,313,846	56,627	0	7,370,473
1995	6,140,220	378,471	0	6,518,691

Composición de los Ingresos del Municipio de Adolfo Alsina
Estructura Porcentual

Años	Rec Corrientes	Rec de Capital	SaldoTranf Ej Ant	Rec Totales
1991	99.5%	0.5%	0.0%	100%
1992	95.2%	4.8%	0.0%	100%
1993	99.5%	0.5%	0.0%	100%
1994	99.2%	0.8%	0.0%	100%
1995	94.2%	5.8%	0.0%	100%

Casi el total de recursos de la comuna está constituido por los **ingresos corrientes**. Estos representan entre el 94.2% y el 99.5% de los ingresos totales en el período analizado; hacia el último año alcanzan los 6.14 millones de pesos constantes de 1995.

Los ingresos de capital tienen una mayor participación en el segundo y último año. Los ingresos corrientes, al explicar la mayor parte de los totales, muestran la misma evolución que estos.

Dentro de los recursos corrientes se observa que, excepto en 1993, los aportes de los ingresos propios y extra jurisdiccionales se encuentran equilibrados, participando por mitades prácticamente

iguales en el último año. Ambos manifiestan un crecimiento a lo largo del período.

Ingresos Corrientes de Adolfo Alsina

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Ing.Jur.Mpal.	Ing.Otras Jur.	Ing. Corrientes
1991	2,742,478	2,425,688	5,168,165
1992	3,502,279	3,078,748	6,581,027
1993	3,223,603	4,409,329	7,632,932
1994	3,555,816	3,758,030	7,313,846
1995	3,077,746	3,062,474	6,140,220

Años	Ing.Jur.Mpal.	Ing.Otras Jur.	Ing. Corrientes
1991	53%	47%	100%
1992	53%	47%	100%
1993	42%	58%	100%
1994	49%	51%	100%
1995	50%	50%	100%

El ejercicio de mayor recaudación de ingresos propios es 1994, superando los tres millones y medio. En cambio, el año en que se recibe el mayor volumen de recursos de otras jurisdicciones es 1993, el mismo en que estos últimos adquieren la mayor participación.

Este rubro de los recursos está fundamentalmente compuesto por los tributos que la comuna recauda:

Ingresos de Jurisdicción Municipal de Adolfo Alsina
En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Tributos Mpales	Otros	Ing.Jur.Mpal.
1991	2,352,450	390,028	2,742,478
1992	3,165,004	337,275	3,502,279
1993	2,879,208	344,395	3,223,603
1994	3,180,105	375,711	3,555,816
1995	2,829,780	247,966	3,077,746

Años	Tributos Mpales	Otros	Ing.Jur.Mpal.
1991	85.8%	14.2%	100%
1992	90.4%	9.6%	100%
1993	89.3%	10.7%	100%
1994	89.4%	10.6%	100%
1995	91.9%	8.1%	100%

Los tributos municipales en el caso de Adolfo Alsina se componen principalmente de tasas y dentro de las mismas el mayor peso lo tiene la tasa asociada a la Red Vial del partido. La composición interna de los tributos municipales se muestra a continuación:

Composición de los tributos municipales de Adolfo Alsina
En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Tasas	Derechos	Otros	Tributos Mpales
1991	2,267,438	37,719	47,292	2,352,450
1992	3,045,435	43,140	76,429	3,165,004
1993	2,741,226	43,003	94,978	2,879,208
1994	3,039,984	55,805	84,316	3,180,105
1995	2,634,072	30,315	165,393	2,829,780

Años	Tasas	Derechos	Otros	Tributos Mpales
1991	96.4%	1.6%	2.0%	100%
1992	96.2%	1.4%	2.4%	100%
1993	95.2%	1.5%	3.3%	100%
1994	95.6%	1.8%	2.7%	100%
1995	93.1%	1.1%	5.8%	100%

La recaudación de tasas municipales presenta un comportamiento zigzagueante entre los 2.2 y los 3 millones de pesos por año. La participación de los derechos es escasa y muestra una fuerte caída en le último ejercicio.

Puede observarse que a lo largo del período la participación relativa de las tasas disminuye ligeramente.

A continuación se exponen los montos y la estructura porcentual de las principales tasas que recauda este partido; podrá apreciarse que la tasa ABL adquiere una mayor participación en el total hacia el último año, y que la tasa “Red Vial”, primera en importancia, muestra un pico en 1992. La “Tasa por Control de Marcas y Señales” recupera en gran parte su participación inicial, mientras que se hace más significativo el aporte de la tasa por “Servicios Asistenciales”.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Recaudación de Tasas

En pesos de

1995.

Años	ABL	Red Vial	Ss. Asistenc	Seg e Higiene	Marcas y Señales	Otras	TOTAL TASAS
1991	346,292	1,430,369	83,165	123,811	274,271	9,528	2,267,438
1992	377,137	2,029,704	237,450	142,189	248,188	10,768	3,045,435
1993	406,470	1,674,723	234,272	162,061	261,738	1,962	2,741,226
1994	434,397	1,870,694	252,065	186,895	285,433	10,500	3,039,984
1995	458,240	1,523,571	210,938	138,516	296,045	6,762	2,634,072

Municipalidad de Adolfo Alsina

Estructura de Tasas

Años	ABL	Red Vial	Servs. Asistenc.	Seg e Higiene	Marcas y Señales	Otras	TOTAL TASAS
1991	15.3%	63.1%	3.7%	5.5%	12.1%	0.4%	100%
1992	12.4%	66.6%	7.8%	4.7%	8.1%	0.4%	100%
1993	14.8%	61.1%	8.5%	5.9%	9.5%	0.1%	100%
1994	14.3%	61.5%	8.3%	6.1%	9.4%	0.3%	100%
1995	17.4%	57.8%	8.0%	5.3%	11.2%	0.3%	100%

Los cuadros anteriores se refieren a los totales de tasas recaudadas, sin discriminar la parte correspondiente a la recaudación de tasas adeudadas de ejercicios anteriores de las del ejercicio. En este sentido es importante hacer notar que en 1994 adquiere mayor importancia la recaudación de ingresos adeudados de ejercicios anteriores en las tres tasas, lo que estaría indicando que en ese período se dio una importante política de recupero de deudas.

El siguiente cuadro discrimina la recaudación del ejercicio y de los anteriores para cada una de las principales tasas.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Recaudación de tasas del ejercicio y de ejercicios anteriores

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

TASAS	1991	1992	1993	1994	1995
ABL del Ejercicio	288,598	278,532	293,034	295,593	388,632
ABL Ej Anteriores	57,695	98,605	113,436	138,803	69,608
ABL Total	346,292	377,137	406,470	434,397	458,240
Seg e Higiene del Ej	112,016	118,633	119,147	129,850	106,035
Seg e Hig de Ej Ant	11,795	23,555	42,915	57,045	32,481
Seg e Higiene Total	123,811	142,189	162,061	186,895	138,516
Red Vial del Ej	1,223,427	1,299,634	1,280,260	1,331,430	1,233,704
Red Vial Ej Ant	206,943	730,070	394,464	539,263	289,867
Red Vial Total	1,430,369	2,029,704	1,674,723	1,870,694	1,523,571

TASAS	1991	1992	1993	1994	1995
ABL del Ej	83.3%	73.9%	72.1%	68.0%	84.8%
ABL Ej Anteriores	16.7%	26.1%	27.9%	32.0%	15.2%
ABL Total	100%	100%	100%	100%	100%
Seg e Higiene del Ej	90.5%	83.4%	73.5%	69.5%	76.6%
Seg e Hig de Ej Ant	9.5%	16.6%	26.5%	30.5%	23.4%
Seg e Higiene Total	100%	100%	100%	100%	100%
Red Vial del Ej	85.5%	64.0%	76.4%	71.2%	81.0%
Red Vial Ej Ant	14.5%	36.0%	23.6%	28.8%	19.0%
Red Vial Total	100%	100%	100%	100%	100%

Los recursos de otras jurisdicciones se componen fundamentalmente de la coparticipación y los aportes no reintegrables.

El siguiente cuadro muestra los montos recibidos por Adolfo Alsina durante el período

Municipalidad de Adolfo Alsina
Ingresos de Otras Jurisdicciones
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Ingresos de Otras Jur.
1991	2,425,688
1992	3,078,748
1993	4,409,329
1994	3,758,030
1995	3,062,474

Tal como se hiciera referencia anteriormente, estos ingresos aportan la mitad restante a los recursos corrientes. La coparticipación, que es el rubro más explicativo de los ingresos de otras jurisdicciones, viene incrementándose desde el inicio del período, pero vuelve a caer en 1995. Los aportes adquieren mayor importancia en el año 1992 y, sobre todo en 1993, pero luego vuelven a representar uno pocos puntos del total.

Los montos recibidos por los distintos conceptos provenientes de otras jurisdicciones en cada uno de los años estudiados y sus participaciones relativas en el total fueron los siguientes:

Municipalidad de Adolfo Alsina

Ingresos Otras Jurisdicciones

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Coparticipación	Aportes no Reint	Otros	Ing.Otras Jur.
1991	2,323,534	90,341	11,813	2,425,688
1992	2,336,024	378,066	364,658	3,078,748
1993	2,858,960	1,550,368	0	4,409,329
1994	2,934,931	131,226	691,873	3,758,030
1995	2,570,151	142,393	349,930	3,062,474

Años	Coparticipación	Aportes no Reint	Otros	Ing.Otras Jur.
1991	95.8%	3.7%	0.5%	100%
1992	75.9%	12.3%	11.8%	100%
1993	64.8%	35.2%	0.0%	100%
1994	78.1%	3.5%	18.4%	100%
1995	83.9%	4.6%	11.4%	100%

Los **ingresos de capital**, como ya fuera señalado, participan en general escasamente de los recursos, pero en los años 1992 y 1995 adquieren mayor importancia. Como se puede apreciar en el siguiente cuadro, tanto el uso del crédito como los ingresos por venta de activo se incrementan, pero es el primero el que más explica el aumento de los recursos de capital. La columna otros está conformada en el caso de Adolfo Alsina en su totalidad por el rubro Reembolso de Préstamos.

Los siguientes cuadros muestran los niveles y composición de los ingresos de capital año por año.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Ingresos de Capital

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Uso del Crédito	Venta de Activo	Otros	Total de Capital
1991	0	412	26,794	27,206
1992	286,546	1,655	46,246	334,447
1993	0	734	37,344	38,078
1994	0	2,034	54,593	56,627
1995	305,000	877	72,594	378,471

Años	Uso del Crédito	Venta de Activo	Otros	Total de Capital
1991	0.0%	1.5%	98.5%	100%
1992	85.7%	0.5%	13.8%	100%
1993	0.0%	1.9%	98.1%	100%
1994	0.0%	3.6%	96.4%	100%
1995	80.6%	0.2%	19.2%	100%

I.B. Evolución de los Recursos.

Los recursos de Adolfo Alsina muestran un comportamiento de “V” invertida a lo largo del quinquenio 1991-1995, con un máximo nivel en el año 1993. Los ingresos corrientes, que dan cuenta de la mayor parte de los recursos totales (con participaciones que van del 94.2% al 99.5%) presentan lógicamente la misma evolución.

De un extremo a otro de la serie, no obstante, los recursos de este partido crecen un 25,5%, desde 5.2 a 6.5 millones de pesos a valores constantes.

Dentro de los recursos corrientes, los ingresos propios y de otras jurisdicciones están prácticamente equilibrados. Los primeros están compuestos mayoritariamente por la recaudación de tributos cuya evolución se muestra oscilante a lo largo de la serie entre los 2.4 y 3.2 millones de pesos a valores constantes de 1995. Dicha recaudación aumenta en los años 1992 y 1994 pero vuelve a descender hacia el final de la serie, mostrando sin embargo un crecimiento de punta a punta del 20%.

En cuanto a los ingresos de otras jurisdicciones, su aumento a lo largo de la serie es del 26%. Los ingresos por coparticipación de impuestos crecen menos del 11% y pierden participación en el total de recursos extra jurisdiccionales en 1993 recuperada en parte hacia el final de la serie.

Los recursos de capital muestran un importante incremento en 1992, volviendo a caer pero con un aumento más fuerte aún en 1995. En 1991 ascienden 27 mil pesos terminando el período con 368 mil (medido en pesos del último año). Este comportamiento registrado por los recursos de capital en los ejercicios 1992 y 1995 está explicado por el uso del crédito, que siendo nulo en los restantes, presenta niveles cercanos a los 300 mil pesos para esos dos años. Los ingresos por venta de activos también aumentan en esos dos períodos pero tienen una menor participación.

II. GASTOS

II.A. Niveles de gasto y estructura porcentual:

Análisis de la apertura económica del gasto:

Analizaremos en primer lugar los gastos de Adolfo Alsina desde el punto de vista de su apertura económica, distinguiendo en primer lugar entre erogaciones corrientes y de capital.

El municipio de Adolfo Alsina presenta en el periodo de referencia los niveles de **gastos totales** que se muestran a continuación:

Gastos Totales del Municipio de Adolfo Alsina
(Medidos en pesos constantes de 1995)

Años	Gastos Totales
1991	5,495,904
1992	7,214,342
1993	8,023,007
1994	8,136,831
1995	6,266,277

Las erogaciones de este partido muestran un salto desde los 5.5 millones iniciales a 7.2 millones en el segundo año y un crecimiento sostenido hasta 1994, cayendo a 6.3 millones al final de la serie.

El siguiente cuadro muestra la estructura de los gastos entre corrientes y de capital.

Estructura Porcentual del Gasto de Adolfo Alsina (Apertura Económica)

Años	Gtos Corrientes	Gtos de Capital
1991	94%	6%
1992	93%	7%
1993	94%	6%
1994	92%	8%
1995	93%	7%

Puede apreciarse que los gastos de capital participan en mayor medida que los ingresos de capital.

La participación de las erogaciones de capital se encuentra entre el 92% y el 94%. El ítem que más las explica son los gastos en personal con una participación superior al 65% en los tres últimos años del período. En segundo lugar se encuentran los gastos en bienes y servicios. Estos gastos de funcionamiento sumados dan cuenta de casi la totalidad de las erogaciones corrientes.

Los siguientes cuadros muestran la composición de las erogaciones corrientes en niveles absolutos y estructura porcentual.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Erogaciones Corrientes

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Personal	Bs y Ss	Int de la Deuda	Tranf Ctes	Total Erog Ctes
1991	3,160,761	1,741,521	0	268,033	5,170,315
1992	3,842,322	2,123,340	0	540,693	6,506,354
1993	4,889,964	2,241,517	30,420	342,280	7,504,181
1994	4,762,018	2,039,899	23,220	325,389	7,150,527
1995	3,875,827	1,650,425	27,681	261,136	5,815,069

Años	Personal	Bs y Ss	Int de la Deuda	Tranf Ctes	Total Erog Ctes
1991	61.1%	33.7%	0.0%	5.2%	100%
1992	59.1%	32.6%	0.0%	8.3%	100%
1993	65.2%	29.9%	0.4%	4.6%	100%
1994	66.6%	28.5%	0.3%	4.6%	100%
1995	66.7%	28.4%	0.5%	4.5%	100%

Con respecto a los **gastos de capital**, su composición varía a lo largo del período. En los primeros tres años de la serie, el principal rubro lo constituyen los gastos en trabajos públicos. En 1994, estos pierden participación y adquieren mayor importancia la inversión financiera y, en menor medida, los gastos en bienes de capital. En el último año, la inversión financiera alcanza su máxima participación en el total de gastos de capital mientras que los trabajos públicos y los bienes de capital presentan ambos la menor participación de la serie.

Los siguientes cuadros reflejan la composición de las erogaciones de capital año por año.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Erogaciones de Capital

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Bs. de Capital	Trabajos Públicos	Inversión Financiera	Amort de la Deuda	Transf. de Capital	Total Gto de Capital
1991	114,600	166,619	44,370	0	0	325,589
1992	131,478	310,054	31,867	37	0	473,436
1993	156,532	288,501	73,792	0	0	518,826
1994	233,266	133,772	249,191	0	0	616,230
1995	100,474	90,017	260,699	0	0	451,190

Años	Bs. de Capital	Trabajos Públicos	Inversión Financiera	Amort de la Deuda	Transf. de Capital	Total Gto de Capital
1991	35.2%	51.2%	13.6%	0.0%	0.0%	100%
1992	27.8%	65.5%	6.7%	0.0%	0.0%	100%
1993	30.2%	55.6%	14.2%	0.0%	0.0%	100%
1994	37.9%	21.7%	40.4%	0.0%	0.0%	100%
1995	22.3%	20.0%	57.8%	0.0%	0.0%	100%

Análisis de la apertura del gasto por finalidades:

Esta apertura del gasto muestra que las finalidades I y III son las de mayor peso en la estructura de gastos de Adolfo Alsina. Es decir que la administración central y los servicios especiales urbanos son los principales destinatarios del gasto en este partido. Le siguen en importancia los gastos en las finalidades II y IV (salud pública y red vial).

Los siguientes cuadros muestran los niveles gastados en cada finalidad para los cinco años estudiados y la estructura porcentual del

gasto, esto es, la forma en que el mismo se distribuye entre las distintas finalidades.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Erogaciones por Finalidades

En pesos de 1995 y Estructura Porcentual

Años	Finalidades							
	H.C.D.	I	II	III	IV	V	Deuda	Devol.
							Flotante	Tribut.
1991	218,236	1,203,044	981,054	1,650,108	1,017,292	426,169	0	0
1992	243,285	1,473,492	1,209,970	1,997,665	1,343,188	712,190	234,552	0
1993	288,780	1,695,723	1,443,826	2,368,323	1,614,029	612,326	0	0
1994	279,972	1,824,127	1,393,952	2,236,359	1,395,672	636,674	370,074	0
1995	185,832	1,658,909	1,081,011	1,832,415	954,416	553,676	0	18

Años	Finalidades							
	H.C.D.	I	II	III	IV	V	Deuda	Devol.
							Flotante	Tribut.
1991	4.0%	21.9%	17.9%	30.0%	18.5%	7.8%	0.0%	0.0%
1992	3.4%	20.4%	16.8%	27.7%	18.6%	9.9%	3.3%	0.0%
1993	3.6%	21.1%	18.0%	29.5%	20.1%	7.6%	0.0%	0.0%
1994	3.4%	22.4%	17.1%	27.5%	17.2%	7.8%	4.5%	0.0%
1995	3.0%	26.5%	17.3%	29.2%	15.2%	8.8%	0.0%	0.0%

La devolución de tributos prácticamente no participa de los gastos y la deuda flotante sólo lo hace en los años 1992 y 1994.

Por último, es importante destacar el comportamiento de los gastos en el H. Concejo Deliberante que desde una participación del 4% de los gastos totales en 1991, disminuyen al 3% de los mismos en el último año, lo cual es exactamente compatible con los requerimientos de la legislación vigente, ya que la Ley 11.582 fija ese

porcentaje como tope para las erogaciones de los órganos deliberativos de los municipios.

II.B. Evolución del gasto:

De punta a punta del período, los gastos de Adolfo Alsina se incrementan un 14%. A pesar del fuerte crecimiento que experimentan en el segundo año de la serie y de haber seguido aumentando hasta llegar a un aumento del 48% entre 1991 y 1994, la caída del último año hace que en definitiva el crecimiento total sea de sólo 14 puntos.

Dicho comportamiento está básicamente explicado por el de los gastos corrientes. Su incremento en todo el período es del 12.5%, mientras que el de los gastos de capital es del 39% (aunque debe recordarse que su participación en el total es mucho menor).

El crecimiento de los gastos corrientes está fuertemente influenciado por el aumento registrado en las erogaciones de personal, que es en cierta medida contrarrestado por una caída de cinco puntos en los gastos en bienes y servicios. A pesar del crecimiento mencionado que ocurre de punta a punta de la serie, los gastos en personal crecen hasta 1993 y luego empiezan a descender, sin llegar a caer hasta su nivel inicial en 1991 al cual superan en un 23%.

El aumento de los gastos de capital obedece al fuerte crecimiento de la inversión financiera, que es en 1995 casi seis veces mayor que en 1991. Los gastos en bienes de capital y en trabajos públicos, en cambio, disminuyen 12 y 46 puntos respectivamente.

Con relación a los gastos por finalidades, el dato más saliente es que los gastos del H. Concejo Deliberante disminuyen un 15% hasta representar el 3% de los gastos totales en concordancia con las normas vigentes.

III. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES

En esta sección se abordará el análisis del conjunto de indicadores económico financieros, de gestión y económico sociales que conforman el Sistema Integrado de Información Municipal, contruidos mediante una serie de relaciones entre distintos componentes de las ejecuciones de ingresos y gastos de la comuna y entre diversos datos de la estructura socioeconómica del partido, que nos permitirán analizar diversos aspectos del estado de las cuentas municipales, de la situación social y de la base económica de Adolfo Alsina para realizar un diagnóstico de la situación del partido.

III.A. Indicadores Económico - Financieros:

Los indicadores económico financieros fueron contruidos sobre la base de las ejecuciones presupuestarias del Adolfo Alsina del año 1995 (último año del período).

En el siguiente cuadro se muestran los resultados obtenidos por este partido en cada uno de los nueve indicadores de este tipo, las fórmulas utilizadas para el cálculo de los mismos y la unidad de medida en que cada uno de ellos se encuentran expresados.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Indicadores Económico Financieros

Año 1995

INDICADOR		RESULTADO
a-	RESULTADO PRESUPUESTARIO	\$ 252.414
b-	INDICE RESULTADO PRESUPUESTARIO	0,04
c-	CAPACIDAD DE AUTOFINANCIAMIENTO	0,49
d-	CAPACIDAD CORRIENTE DE FINANCIAMIENTO	0,98
e-	AHORRO CORRIENTE	\$ 325.151
f-	GRADO DE SOLVENCIA	1,06
g-	GRADO DE AUTONOMIA	0,51
h-	GRADO DE INFLEXIBILIDAD	0,67
i-	CAPAC. DE FINANCIAM. GASTO DE CAPITAL	1,56

a- Resultado Presupuestario = Ingresos Totales - Gastos Totales

(medido en pesos)

b- Indice del Rdo. Presupuestario = Rdo. Presupuestario/Gastos Totales

(Déficit o superávit medido en proporción al gasto expresado como índice)

c- Capacidad de Autofinanciamiento = Recursos Propios/Gastos Totales

(proporción expresada en forma de índice)

d- Capacidad Cte de Financiamiento = Recursos Ctes/Gastos Totales

(proporción expresada en forma de índice)

e- Ahorro Corriente = Recursos Corrientes – Gastos Corrientes

(medido en pesos)

f- Grado de Solvencia = Recursos Corrientes/Gastos Corrientes

(proporción expresada en forma de índice)

g- Grado de Autonomía = Recursos Propios/(Recursos de Otras Jurisdicciones – Aportes no Reintegrables)

(proporción expresada en forma de índice)

h- Grado de Inflexibilidad del Gasto = *(Gtos en Personal/Gtos Corrientes)*

(proporción expresada en forma de índice)

i- Capacidad de Financiamiento del Gasto de Capital = *(Ahorro Corriente + Ing. de Capital)/Gtos. de Capital*

(proporción expresada en forma de índice)

El primer indicador muestra un rasgo importante: el Municipio de Adolfo Alsina presenta un resultado presupuestario superavitario en 1995. El exceso de ingresos sobre los gastos es igual al 4% de estos últimos. Del mismo modo, puede verse que el ahorro corriente es también positivo (los ingresos corrientes superan a los gastos corrientes en 325.151 pesos), de modo que el grado de solvencia es mayor que uno.

La capacidad de autofinanciamiento es 0,49, lo cual significa que la mitad de los gastos se cubre con recursos de jurisdicción municipal. Este índice es similar al grado de autonomía (0,51), que indica que la mitad de los ingresos corrientes (excluidos los aportes no reintegrables) están explicados por los ingresos propios.

También se observa en este partido una capacidad corriente de financiamiento cercana a la unidad (0,98), esto quiere decir que casi el total de los gastos (tanto corrientes como de capital) se financian con ingresos corrientes. Asimismo, la capacidad de financiamiento del gasto de capital tiene un índice igual a 1,56 reflejando que el ahorro corriente sumado a los ingresos de capital es más que suficientes para

cubrir las erogaciones de capital; de hecho, la suma de aquellos ingresos supera a estas erogaciones en un 56%.

Cabe señalar finalmente que los gastos son inflexibles en un 67%, teniendo en cuenta que este es el porcentaje de las erogaciones corrientes destinado a cubrir gastos en personal.

III.B. Indicadores de Gestión:

Estos indicadores miden el grado de financiamiento que los servicios prestados por la comuna alcanzan mediante los recursos asociados directamente a dichas prestaciones. Además de servir como forma de acercarse a la evaluación de la eficacia de la gestión municipal, aportan a una identificación más acabada de las causas que originan el resultado presupuestario total.

De este modo, se compara la recaudación de la tasa ABL con los gastos en servicios urbanos que está destinada a financiar, los gastos en la finalidad “Salud Pública” con los ingresos provenientes de la fracción de coparticipación asignada a cada comuna en relación con los servicios de salud que presta y los gastos en la finalidad infraestructura vial con los ingresos por esta tasa.

El resto de los recursos se coteja con el resto de las erogaciones, como una medida del financiamiento de lo que podríamos llamar el “servicio resto”. La idea consiste en evaluar si las demás erogaciones de la comuna y los ingresos que no provienen de la coparticipación por salud ni de las tasas ABL o Red Vial contribuyen a financiar los

anteriores servicios, achicando el déficit que estos puedan ocasionar o, por el contrario, generan mayores déficits.

El siguiente cuadro muestra los resultados obtenidos por Adolfo Alsina en 1995 en cada uno de estos indicadores. Se describen asimismo las fórmulas mediante las cuales se calculó cada indicador. Todos ellos están expresados como índices que reflejan el cociente entre los ingresos y gastos asociados.

Municipalidad de Adolfo Alsina

Indicadores de Gestión

Año 1995

INDICADOR		RESULTADO
a-	COBERTURA GASTO SS.URBANOS	0,25
b-	COBERTURA GASTO EN SALUD	0,53
c-	COBERTURA SERVICIO VIAL	1,60
d-	COBERTURA RESTO DE SERVICIOS	1,65

a- Recaudación de ABL/Gastos en Finalidad III

b- Ingresos por Coparticipación Salud/Gastos en Finalidad II

c- Ingresos por Tasa de Red Vial/Gastos en Finalidad IV

d- Resto de Ingresos/Resto de Egresos

Puede verse en el cuadro anterior que el mayor desfinanciamiento se produce en la prestación de los Servicios Especiales Urbanos, ya que la tasa ABL sólo cubre un 25% de las erogaciones de la finalidad III.

Los ingresos por coparticipación salud cubren aproximadamente la mitad de las erogaciones en salud pública en 1995. Esto significa que

por el lado de la prestación de estos dos servicios, el municipio tendería a un resultado presupuestario deficitario.

No obstante, el superávit se explica en el exceso de ingresos por tasa Vial con respecto a los gastos en la finalidad infraestructura vial y al hecho de que el resto de los recursos totales del municipio superen en un 65% a los gastos de las restantes finalidades (excluidas las finalidades II, III, y IV).

III.C. Indicadores Socioeconómicos

Los indicadores socioeconómicos brindan información de la situación social del partido y de su base económica. Estos abarcan distintos aspectos tales como pobreza, vivienda, educación, salud, sistema bancario, agro e industria.

En cada caso se relevó la última información disponible. Por este motivo, los indicadores extraídos de la información del Censo de Población y Vivienda son de 1991, los industriales corresponden al Censo Nacional Económico '94 (reflejan información de 1993), los indicadores de educación y agro son de 1995 y los del sistema bancario de 1996.

En el siguiente cuadro se muestran los resultados de estos indicadores para el partido de Adolfo Alsina y se indica al pie del mismo el año al que corresponde cada indicador así como las fórmulas empleadas en los casos en que se requirieron cálculos.

Municipalidad de Adolfo Alsina
Indicadores Económico Sociales

INDICADOR			RESULTADO
a-	Pobreza y Vivienda	PORC. POBLACION CON NBI 1991	9,6
b-		EVOL. POB. CON NBI	59,9
c-		PORC. VIVIENDAS DEFICITARIAS	16,3
d-	Educación	TASA DE ANALFABETISMO	3,7
e-		ALUMNOS POR DOCENTE MEDIO	4
f-		ALUMNOS POR DOCENTE PRIMARIO	15
g-	Salud	PROP. POBLACION SIN COBERTURA	36,12
h-		CAMAS DISPONIBLES C/1000 HAB.	4,37
i-	Sistema Bancario	MONTO EN PRESTAMOS EN MILES \$	25.773
j-		MONTO EN DEPOSITOS EN MILES \$	13.581
k-	Agro e Industria	COSECHA DE TRIGO (toneladas)	146.200
l-		CABEZAS DE GANADO BOVINO	346.029
m-		PROPORCIÓN DE INDUSTRIAS	0,16
n-		OCUPACION INDUSTRIAL	223
		VALOR AGREGADO INDUSTRIAL EN \$	2.478.209

a- Porcentaje de la Población con NBI (1991)

*b- Evolución de la Pob. NBI = %Pob. c/NBI 1991/% Pob.c/NBI
1980*

c- Porcentaje de Viviendas Deficitarias sobre el total (1991)

*d- Tasa de Analfabetismo = Porcentaje de analfabetos entre la
población de 10 años y más. (1991)*

*e- Alumnos por Docente en el Nivel Medio = Matrícula en el
Nivel Medio/Docentes del Nivel Medio (1995)*

*f- Alumnos por Docente en el Nivel Primario = Matrícula en el
Nivel Primario/Docentes del Nivel Primario (1995)*

*g- Proporción de Población sin Cobertura = Población sin
Cobertura/Población Total (1991)*

*h- Camas Disponibles cada 1000 Habitantes en establecimientos
de salud con internación públicos y privados (1991).*

i- Total de Préstamos bancarios (1996)

j- Total de Depósitos bancarios (1996)

k- Cosecha de Trigo en toneladas (1995)

l- Cabezas de Ganado Bovino (1995)

ll- Proporción de Industrias = Cantidad de locales de la industria manufacturera en porcentaje del total provincial (1993)

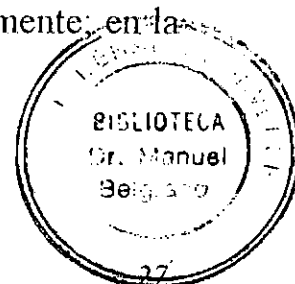
m- Ocupación Industrial = cantidad de ocupados en la industria manufacturera del partido (1993)

n- Valor Agregado Industrial (1993).

Los resultados de los indicadores de pobreza y vivienda muestran que la situación del partido de Adolfo Alsina es mejor a la de los restantes partidos de la Provincia de Buenos Aires en promedio. El 9,6% de la población de Adolfo Alsina tiene necesidades básicas insatisfechas, mientras que en la Provincia este indicador llega al 17%. Además, el porcentaje de población con NBI desde el censo de 1980 hasta el de 1991 se redujo en un 40%, mientras que en la Provincia disminuyó algo menos del 30%. Con respecto a las viviendas, mientras que un 22,2% de las de la Provincia son consideradas "deficitarias", en Adolfo Alsina un 16,3% entran en dicha categoría.

En materia educativa, sin embargo, sucede lo contrario ya que la información censal refleja que un 3,7% de la población de 10 años a mayor es analfabeta, mientras que la Provincia esta tasa de analfabetismo es del 2,4%.

Las proporciones de alumnos por docente son menores en este Municipio que en la Provincia. Las proporciones para las escuelas medias y primarias de Adolfo Alsina son 4 y 15 respectivamente; en la Provincia de Buenos Aires estos indicadores son 6,4 y 22.



En materia sanitaria, de acuerdo con los dos indicadores seleccionados en este trabajo, la situación resulta similar a la del promedio de los partidos bonaerenses. La proporción de población de Adolfo Alsina sin cobertura de salud es 36,12% (en el caso de la provincial es el 36,13%) y hay en este partido 4,37 camas en establecimientos oficiales y privados cada 1000 habitantes (siendo 4,66 el promedio provincial).

Por el lado de la base económica de Adolfo Alsina, puede decirse que el indicador que muestra una mayor participación del municipio en la actividad provincial es la cosecha de trigo, que representa el 2,64% de la cosecha provincial. El otro indicador de actividad agropecuaria, las cabezas de ganado bovino, refleja que el municipio de Adolfo Alsina aporta el 1,74% de la producción provincial.

La participación de los préstamos en el total bonaerense es del 0,4% y la de los depósitos del 0,12%. Esto, al igual que el hecho de que los primeros sean mayores en términos absolutos que los segundos, refleja que este partido “importa” capital desde otros partidos.

La actividad industrial no tiene gran desarrollo en comparación a los demás partidos de la provincia. Un 0,16% de los locales industriales se localizan en Adolfo Alsina, absorbiendo al 0,05% de la ocupación industrial de la Provincia a contribuyendo con el 0,02% del valor agregado total.

IV. CONSIDERACIONES FINALES

A partir del estudio presentado en las secciones anteriores de las finanzas municipales y la situación socioeconómica del partido de Adolfo Alsina, pueden sintetizarse las principales conclusiones a las que se ha arribado a partir de la información disponible.

☑ Los recursos de Adolfo Alsina muestran a lo largo del período estudiado un comportamiento en forma de “V” invertida, con un máximo en el año 1993. Desde el inicio del período hasta el final crecen un 25,5%, llegando a un nivel de 6,5 millones de pesos en 1995. Los ingresos corrientes representan entre el 94,2% y el 99,5% de los totales.

☑ Los ingresos propios y de otras jurisdicciones contribuyen en proporciones similares a los recursos corrientes. Los ingresos de otras jurisdicciones aumentan un 26% en el período, mientras que la coparticipación lo hace en un 11%, disminuyendo su participación en el total.

☑ La recaudación de tributos aumenta un 20% entre 1991 y 1995. En 1994 se logra un recupero de deudas ya que se perciben mayores ingresos por tasas de ejercicios anteriores.

☑ Los gastos de Adolfo Alsina se incrementan un 14% en el período, llegando a 6,26 millones de pesos. Los gastos de funcionamiento explican casi la totalidad de las erogaciones corrientes.

☑ Las erogaciones corrientes aumentan un 12,5% y las de capital un 39%, aunque su participación en el total es menor. El aumento de los gastos corrientes obedece al incremento de los gastos en personal.

☑ La participación de las erogaciones de capital en el total es mayor que la de los ingresos de capital.

☑ Las finalidades que mayor peso tienen en la estructura del gasto son la Administración General (I) y los Servicios Especiales Urbanos (III). Los gastos del H. Concejo Deliberante disminuyen un 15% hasta representar el 3% de los gastos totales.

☑ Los indicadores económico financieros revelan que el resultado presupuestario de Adolfo Alsina presenta un superávit igual al 4% de los gastos en 1995. En ese mismo año el ahorro corriente es también positivo y la capacidad corriente de financiamiento es cercana a uno.

☑ La capacidad de autofinanciamiento y el grado de autonomía son cercanos al 50%. La capacidad de financiamiento del gasto de capital es 1,56. Los gastos son inflexibles en un 67%.

☑ Los indicadores de gestión indican que la finalidad III (Servicios Especiales Urbanos) es la que mayor déficit genera. La cobertura de los gastos en salud es del 53%. El equilibrio presupuestario se explica por el superávit que generan los servicios de infraestructura vial y el resto de servicios.

☒ De acuerdo con los indicadores sociales el 9,6% de la población de Adolfo Alsina tiene necesidades básicas insatisfechas en 1991, habiendo disminuido este indicador un 40% desde 1980. Un 16,3% de las viviendas del partido entran en la categoría de deficitarias. Estos indicadores muestran una situación mejor a la del promedio de los partidos bonaerenses, donde la población con NBI es el 17% del total, la disminución intercensal de este índice de pobreza fue menor al 30% y el 22,2% de las viviendas son deficitarias.

☒ El índice de analfabetismo es del 3,7%, mayor al promedio provincial (2,4%). Las proporciones de alumnos por docente son menores en Adolfo Alsina que en el promedio de los partidos de la Provincia.

☒ Los indicadores de salud muestran una situación similar al promedio. Un 36,12% de la población no cuenta con cobertura de salud y hay 4,37 camas cada 1000 habitantes en establecimientos oficiales y privados.

☒ La participación de este Municipio en la cosecha de trigo es 2,64% y en la producción de ganado bovino 1,74%. La actividad industrial de Adolfo Alsina no tiene gran participación a nivel provincial, al igual que la actividad bancaria. Los préstamos son mayores que los depósitos en términos absolutos y relativos, indicando que el municipio “importa” capitales de otros partidos.