

0/277
S11
V

40607

PROGRAMA DE LEGISLACION AMBIENTAL PARA LA PROVINCIA DE SAN LUIS

INFORME FINAL



Residuos Peligrosos



Areas Naturales Protegidas



Ordenamiento Territorial



Evaluación de Impacto Ambiental

0/277
S11
V

Consejo Federal de Inversiones

Gobierno de la Provincia de San Luis

Dr. Omar Marcelino Saá
1997

ENTRO MINISTERIO DE DESARROLLO
HUMANO Y SOCIAL

EL:/...../.....

ANOTADO A FS:

RECIBIO:

2

AUTORIDADES PROVINCIALES

Dr. Adolfo Rodríguez Saá

Gobernador de la Provincia de San Luis

C.P.N. Mario Raúl Merlo

Vice-Gobernador de la Provincia de San Luis

Lic. Graciela Concepción Mazzarino

Ministra de Desarrollo Humano y Social

Lic. René Iturrioz de Grillo

Subsecretaria de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente

Prof. Teresa Cappiello de Torres Mathieu

Directora de Medio Ambiente

Programa de Legislación Ambiental para la Provincia de San Luis

 GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SAN LUIS

- CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

INDICE

INTRODUCCION	<u>Pag.</u> 5
<u>CAPITULO I RESIDUOS PELIGROSOS -</u>	
1. Analisis del Informe Parcial 1	
1.1. Antecedentes	7
1.2. Implementación de la Ley de Residuos Peligrosos	8
1.2.1.-Recopilación, antecedentes y contactos con organismos de otras provincias y nacionales	9
1.2.2.-Asesoramiento para la aplicación de la Legislación de Residuos Peligrosos	10
1.2.3.-Elaboración de Proyectos de Reglamentos para la puesta en marcha.	14
1.2.4. Difusión.	15
ANEXO I	17
a) Decreto sobre la Creación del Registro de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos y Matriculación de Profesionales	17
b) Nómina de participantes y Programa en Curso de Capacitación.	20
2. Conclusiones y Recomendaciones.	22
<u>Capítulo II: AREAS NATURALES PROTEGIDAS.-</u>	
1-Recopilación e Investigación.	26
1.1. Antecedentes Normativos de Otras Provincias y Nacionales.	26
2-Contactos con Organismos de otras Provincias y Nacionales.	26
2.1.-Antecedentes de la Pcia. de Mendoza Dirección de Recursos Naturales Renovables.	27
2.2.-Antecedentes de Córdoba. Dirección de Areas Naturales.	27
2.3.-Antecedentes de Parques Nacionales. Dirección de Areas Naturales.	28
3- Estudios Relativos Al Tema	28
3.1.1. Necesidades de la Pcia. de San Luis relativas a Areas Naturales	30
3.2.- Documento de Avance- Gobierno de la Pcia. de San Luis y A.P.N. 1993.	31
3.3. Estudio de la Biodiversidad de San Luis.-Dr. Ricardo OJEDA- 1996-I CFI	34
4. Proyecto de Ley de Areas Naturales Protegidas para la Pcia. de SAN LUIS	39
5. Conclusiones y Recomendaciones.	71

Pag.**CAPÍTULO III: ORDENAMIENTO TERRITORIAL.-**

73

1-Recopilación e Investigación

1.1 II Jornadas de Problemática Ambiental. 73

1.2 Ordenamiento Ambiental Urbano y Territorial. 76

1.3 Simposio Política de Ordenación Territorial - Mza. 1992.- 83

1.4 Seminario Desarrollo Patagónico y la Ord. Terr. 1993. 84

1.5 Reflexiones y Orientaciones para la Formulación de una Política de Ord. Terr. Presidencia de la Nac. Secr. Gral. 1993. 85

1.6 Bases para la Formulación de una Estrategia de Ord. Terr. Presidencia de la Nac. Secr. Gral. 1995. 93

2-Contactos con Organismos de otras Provincias Y Nacionales

127

2.1. Provincia de Mendoza. 127

2.2. Provincia de San Juan. 127

2.3. Nación. 128

3 Estructuración y Elaboración del Proyecto de Decreto.

128

4. Conclusiones Y Recomendaciones.

139

Capítulo IV: EVALUACION DEL IMPACTO AMBIENTAL -E.I.A.-**Introducción:**

141

I.-Recopilación e Investigación

143

1.1- Antecedentes Nacionales 145

1.1.1.-Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable 145

1.1.2.- Ministerio de Economía y de Obras y Servicios Públicos. 148

1.1.3.-Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. 155

1.1.4. Presupuestos mínimos en materia de EIA (Subprograma DE CONTROL AMBIENTAL especialistas PRODIA). 157

PROYECTO NACIONAL. Comisión Medio Ambiente CAMARA de DIPUTADOS de la NACION. 171

1.2 Antecedentes Provinciales

1.2.1. Pcia. de CORDOBA LEY MARCO 7343- Dto. 3290/90 de EIA. 174

1.2.2. Pcia. de MENDOZA. Ley N° 5961. Dto. N°2109/94. 175

1.2.3. Pcia. de SAN JUAN -Ley 6.571-Evaluación del Impacto Ambiental. 177

1.3. Nuevo Cuyo - Mercosur 177

2-Contactos con Organismos Provinciales y Nacionales.

180

3-Estructuración y Elaboración del Proyecto

186

4. Conclusiones y Recomendaciones

193

INTRODUCCION

Finalizada la Primera Etapa del **"Programa de Legislación Ambiental para la Provincia de San Luis"** en la que se abordaron los Residuos Peligrosos, -elaboración de Proyectos de Resoluciones, y capacitación-, Areas Naturales Protegidas, Ordenamiento Territorial y Evaluación del Impacto Ambiental, se puede concluir en que todos estos proyectos de leyes ambientales presentados, no sólo cubren vacíos legales, sino que son instrumentos jurídicos que acompañan el progreso y crecimiento de la Provincia.

Y esto es así, porque han sido concebidas desde una óptica positiva, no para frenar emprendimientos sino para establecer pautas claras y de la mayor actualidad, tendientes a direccionar éste crecimiento en pos del **DESARROLLO SUSTENTABLE**, atendiendo a la exigencia básica y elemental, de crecer explotando nuestros recursos, con racionalidad, para disfrutar de ellos hoy, pero también previniendo para las generaciones futuras.

Por otro lado, no podemos perder de vista que inmersos como vivimos en el proceso de globalización, no debemos permanecer ajenos a realidades que como los casos de EE.UU. y Alemania, comenzaron el abordaje de la temática ambiental y dictaron sus normas en 1970, política que luego siguieron otros países del denominado Primer Mundo, y desde la década del 80, fue seguido por varios países de Latinoamérica, casos Brasil, Chile, Colombia, entre otros, máxime atendiendo a nuestro creciente proceso de integración en el Mercosur.

Resulta además, imperativo contar con dichas normas, en cumplimiento de mandatos constitucionales que surgen de la Constitución Nacional, en su art. 41, y de nuestra Constitución Provincial en su art. 47.


Por ello es necesario, tener presencia y participación en foros ambientales nacionales, ya que se encuentran en pleno análisis, debate y elaboración, las "leyes marcoambientales" o de "presupuestos mínimos", conforme al citado art. 41, de

maneras de no ser, meros espectadores de dicho proceso, sino sumarnos con nuestras opiniones y posiciones al concierto nacional.

Antes de finalizar esta primera etapa de trabajo arduo y fructífero, resulta insoslayable expresar mi sincero agradecimiento al Gobierno de la Provincia de San Luis, y al C.F.I., por posibilitarme ahondar en una temática en la que me interese e incursioné desde los años de estudiante de Derecho de la UBA, y por ésta doble satisfacción de trabajar en un tema que me enriquece personalmente y a la par, permite sumar un granito de arena a la etapa de crecimiento y desarrollo de mi querida tierra natal.

Asimismo, no puedo dejar de agradecer la colaboración y buena predisposición demostrada, por organismos provinciales, y nacionales tales como, la Subsecretaría de Medio Ambiente; y sus áreas dependientes, de la Provincia de Mendoza; Subsecretaría de Salud y Medio Ambiente, y sus dependencias de la Provincia de Córdoba; Dirección de Ordenamiento Territorial y Gestión Ambiental de la Provincia de San Juan; Dirección General de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Provincia de La Rioja; Comisión de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano de la Cámara de Diputados de la Nación; Información Parlamentaria de la Legislatura de la Provincia de San Luis, Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable de la Nación, PRODIA, Dirección Nacional de Residuos Peligrosos, Administración de Parques Nacionales; Subsecretaría de Acción de Gobierno de la Secretaría General de Presidencia de la Nación; Universidad Nacional de San Luis; INTA San Luis; IADIZA; como así también al Centro de Información de las Naciones Unidas; a la Fundación Ambiente y Recursos Naturales y al Consejo Empresario Argentino para el Desarrollo Sustentable.

Finalmente, un especial reconocimiento, para quien ha colaborado a la par, y que es mi esposa y compañera en el camino de la vida, la Dra. Gladys de los Santos Gómez, junto a la cual he disfrutado ésta tarea, conformando un verdadero equipo de trabajo.



INFORME FINAL

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES de la ETAPA I

Capítulo I: RESIDUOS PELIGROSOS

1. ANALISIS DEL INFORME PARCIAL 1

1.1. ANTECEDENTES

Al dictarse la adhesión a la Ley N° 24051 de Residuos Peligrosos, a través de la Ley N° 5042, reglamentándola a través de los Decretos N° 2334 y 2337 el 7 de Diciembre de 1995, se dio respuesta a una necesidad imperiosa, de encauzar el crecimiento y desarrollo de San Luis, dentro de las pautas de sustentabilidad, que orientan la preservación del ambiente.

De ésta manera, se cubrió un vacío legislativo, de gran incidencia en nuestro medio, y cuyos reclamos y necesidades se veían reflejados fundamentalmente en la problemática ambiental planteada en el Río Quinto, principal cauce de la Provincia, y adonde impactaban los desechos peligrosos de diversas industrias radicadas en la Ciudad de Villa Mercedes, como así también el grave riesgo que implican los Parques Industriales en la Ciudad de San Luis, cuando los efluentes generados no son tratados, o se tratan incorrectamente impactando en campos aledaños, luego en el Río Seco y finalmente en las Salinas del Bebedero, segunda explotación de sal de nuestro país, y fuente de trabajo y desarrollo de la localidad del mismo nombre.

Es así como se concluyó una primera etapa: la Provincia de San Luis ya contaba con la legislación reglamentada de los residuos peligrosos, pero se iniciaba otra nueva etapa, no menos importante y trascendente: SU APLICACION, so pena de



convertirse en "letra muerta" y perder vigencia para encauzar y viabilizar la problemática, real y creciente de los residuos peligrosos.

1.2.IMPLEMENTACION DE LA LEY DE RESIDUOS PELIGROSOS:

A partir de Diciembre de 1995 la nueva Autoridad de Aplicación de la Ley, es el MINISTERIO de DESARROLLO HUMANO y SOCIAL, debido a que desde la última reforma a la Ley de Ministerios de la Provincia, a través de la Ley N° 5057, se traslada la temática del CONTROL Y FISCALIZACION AMBIENTAL desde el Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción al citado Ministerio creado en dicha Ley .

Por ello, reinicié las tareas de asesoramiento con el nuevo Ministerio creado, con la Subsecretaría de Estado de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente y con el área de Medio ambiente, a efectos de dar continuidad al tratamiento de la problemática de los residuos peligrosos, como así también al Programa de Legislación Ambiental, a efectos de seguir investigando e interactuando con los distintos protagonistas de la temática ambiental, para elaborar las normativas necesarias tendientes a reglar aquellos aspectos en los que existen vacíos legales o las leyes existentes resultan insuficientes para dar las respuestas que la realidad exige.

Esta tarea se llevó a cabo, cumplimentando las siguientes etapas:

1.2.1.-RECOPILACION de ANTECEDENTES, CONTACTOS con ORGANISMOS de otras PROVINCIAS y NACIONALES.

1.2.2.-ASESORAMIENTO PARA LA APLICACION DE LA LEGISLACION DE RESIDUOS PELIGROSOS EN LA PROVINCIA DE SAN LUIS.

1.2.3.-ELABORACION DE PROYECTOS DE REGLAMENTACIONES NECESARIAS PARA LA PUESTA EN MARCHA DE LA LEY

1.2.4.- D I F U S I O N .



1.2.1- RECOPILACION, ANTECEDENTES y CONTACTOS con ORGANISMOS de otras PROVINCIAS y NACIONALES

A los efectos de implementar la legislación de los desechos tóxicos, fue menester contactarse con otros organismos de aplicación de la Nación y de Provincias que habían adherido a la Ley Nacional 24051, para conocer como estaban trabajando en el tema, el grado de avance, los inconvenientes planteados, en definitiva, la experiencia que traían en el tema, fundamentalmente en los aspectos que ya se vislumbraban como conflictivos o de difícil abordaje tales como la determinación de la TASA, MATRICULACION de PROFESIONALES, Declaraciones Juradas, etc.-

Al respecto, me conecté con funcionarios de la Dirección de Control y Saneamiento Ambiental, de la Provincia de Mendoza, que aportaron antecedentes en relación al Modelo de Declaración Jurada y a la estrategia de Coordinación con los Municipios, para la categorización de los residuos y determinación de competencias.

Las autoridades Nacionales del área de Registro de Generadores y Operadores pertenecientes a la Dirección de Habilitaciones, brindaron su experiencia en cuanto a los inconvenientes que desde el inicio del sistema hasta la actualidad les trajo aparejado la aplicación de la ecuación dada en la Ley, de donde rescaté la importancia de partir con una TASA FIJA para el primer año de puesta en marcha y recomendar que para el próximo ejercicio, la determinación de la TASA se efectúe en forma consensuada con los principales protagonistas en el tema.

De manera que la Autoridad de Aplicación, a través de la Dirección de Medio Ambiente, deberá convocar al organismo Técnico-CREA-, a la Dirección de Industrias, y a los representantes de establecimientos generadores y operadores de Residuos Peligrosos de la Provincia, para que a partir de los parámetros que dá la ley, se analice la determinación de la TASA, mediante una interpretación real y equitativa para todas las partes involucradas, de modo de asegurar su aplicabilidad, evitando que se tome en un elemento conflictivo para su cumplimiento.



Las autoridades nacionales, también señalaron los inconvenientes que surgieron a raíz de no exigir que las Declaraciones Juradas fueran suscriptas por Profesionales idóneos en ésta materia tan específica, de donde surgió la necesidad de implementar en nuestra Provincia, junto a la creación del Registro, la **MATRICULACION de PROFESIONALES RESPONSABLES en la OPERACION DE RESIDUOS PELIGROSOS.**

Asimismo para conocer los grados de avances de distintas Provincias en cuanto a la suscripción de Convenios con la Nación, propiciados desde el área de Relaciones Institucionales de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano de la Nación, tomé contacto con funcionarios de la Provincia de Córdoba, del Consejo Provincial de Medio Ambiente, que ya habían adherido y venían en una lenta etapa de implementación, y con la Provincia de Entre Ríos, con la Dirección Gral. de Planificación, de reciente adhesión.-

Actualmente, desde la Provincia de San Luis se han mantenido contactos con funcionarios del Programa Desarrollo Institucional de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano y el BID, -PRODIA-, pertenecientes de la Coordinación de Fortalecimiento Institucional Ambiental y Sistema de Información, para suscribir un Convenio marco de asistencia en temas ambientales en general, a través de la firma de Acuerdos Complementarios específicos, acordes a las necesidades que plantee la Provincia, la que a su vez se integra a la red nacional y debe aportar información a la misma.

1.2.2.- ASESORAMIENTO PARA LA APLICACION DE LA LEGISLACION DE RESIDUOS PELIGROSOS

Para iniciar la puesta en marcha de la ley, fue necesario profundizar los contactos con los distintos organismos con incumbencia en la aplicación, a efectos de asesorar a los distintos organismos intervinientes, sobre los alcances de la ley sancionada y el rol a cumplir en esta etapa, como también a la Autoridad de

Aplicación, y a los organismos que en forma directa la asistirían para implementar la ley.

- Asesoramiento a diversos organismos del Estado


En dicho marco, mantuve reuniones con las siguientes áreas:

- Subsecretaría de Estado de Salud Integral, de la que dependen todos los Hospitales de la Provincia y la Dirección Provincial de Calidad de Vida, que cuenta con un área de Saneamiento Ambiental, con un Cuerpo de Inspectores que resultaría útil e importante para contribuir con la fiscalización de ésta legislación.

- Subsecretaría de Estado de Obras y Servicios Públicos, de la que depende el área de TRANSPORTES, tema que se encuentra legislado y es de gran relevancia dentro de la Ley de Residuos Peligrosos, que establece el Registro de Transportistas, el Manifiesto y una serie de consideraciones puntuales y específicas de ésta área, con la que resulta muy importante coordinar para la vigencia de la Ley.

- Subsecretaría de Estado de Industrias, de la que depende la Dirección de Industrias, que también cuenta con un cuerpo de Inspectores que aportarían en la tarea de contralor y fundamentalmente por ser el organismo a cargo de la radicación industrial en la Provincia, y el que tiene a su cargo las distintas problemáticas de las mismas, siendo el nexo con los industriales a los que resulta fundamental acercar los alcances de la ley y la necesidad de encauzar los procesos productivos dentro de las pautas que en ella se fijan.

Asimismo, mantuve contactos con funcionarios de los Municipios de la Ciudad de San Luis -Secretaría de Obras Públicas, y de Villa Mercedes -Coordinación de Medio Ambiente-, en donde mayor impacto ambiental generan los residuos peligrosos, para avanzar en la coordinación para la aplicación de la ley, para efectuar estrategias conjuntas de fiscalización y también en la importancia de adecuar las ordenanzas municipales a la legislación provincial, para una aplicación uniforme y coherente de la misma.



También efectué contactos con miembros del Poder Judicial, a efectos de poner a disposición la legislación relativa a los residuos peligrosos, de reciente vigencia y aplicación en el país en general, con una jurisprudencia incipiente, quedando a disposición para acercar antecedentes, bibliografía y todo lo relativo a la reglamentación en la que trabajé.

-Asesoramiento a la AUTORIDAD DE APLICACION y a los organismos ejecutivos para la implementación de la Ley: DIRECCION DE MEDIO AMBIENTE y CENTRO REGIONAL DE ESTUDIOS AVANZADOS

Para iniciar la puesta en marcha de la normativa vigente, fueron necesarias una serie de reuniones entre las áreas que debían comenzar, como primera medida, a analizar, la creación del Registro Provincial de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, en el marco de asistencia a la Autoridad de Aplicación, el Ministerio de Desarrollo Humano y Social, a través de la Dirección de Medio Ambiente y el CREA, instituido en organismo Técnico de aplicación de la ley, en virtud a su infraestructura y a la capacitación de sus profesionales, siempre dentro de la Política de Gestión Ambiental, de aprovechamiento y optimización de los recursos existentes del Estado

Conforme a las primeras reuniones convocadas por la Dirección de Medio Ambiente, en la que participó el CREA, en su carácter de organismos técnico, se concluyó en que los principales temas a abordar, para resolver la creación del REGISTRO PROVINCIAL DE GENERADORES Y OPERADORES DE RESIDUOS PELIGROSOS, eran los siguientes:

1) **Modelo Declaración Jurada -Sistema:** Luego de analizar los modelos brindados por la Nación y la Provincia de Mendoza, en los contactos mantenidos, se decidió implementar el modelo local a través de DISKETTES, cuyo Programa fue elaborado por un reconocido Profesional del CREA, el Dr. CESCO.-

2) **Equipamiento:** Al respecto, y contando con la experiencia brindada por el área de la Dirección de Industrias, que había llevado a cabo un censo industrial y con el asesoramiento del Dr. CESCO, se concluyó en que se requerían por

lo menos 2 equipos de computadoras: uno para la recepción de la Declaración Jurada, y el otro más complejo y sofisticado, para la creación de un Banco de Datos para procesar la información aportada con la presentación de dichas declaraciones.

Todo esto debía tramitarlo la Dirección de Medio Ambiente pero para no demorar la puesta en marcha del Registro, la inscripción se iniciaría en el CREA, con operadores de la Dirección de Medio Ambiente.

3)Capacitación: También se concluyó que era necesario profundizar la capacitación, no sólo de las primeras personas que trabajarían en el tema -los operadores-, sino de todos aquellos involucrados en distintos aspectos de la ley, tales como control, análisis, transporte, prevención de emergencias, residuos patológicos, etc.-, por lo que resultaría sumamente positivo dictar un Módulo Jurídico a mi cargo y un Módulo Técnico, a cargo del CREA, a fin de brindar un enfoque integral de los desechos tóxicos.

4) Determinación de la Tasa a cobrar: Contando con la experiencia de la Nación, que hasta la actualidad está dictando resoluciones tendientes a fijar un criterio aceptable que viabilice su cumplimiento, pero que se inició con una Tasa fija, se decidió establecer una TASA FIJA para 1996, de cien pesos, y una vez efectuada la etapa de inscripción, y evaluada la misma y las información surgida de las Declaraciones Juradas, todo ello de vital importancia para efectuar una diagnosis de la situación de éstos residuos en la Provincia, habría que iniciar una serie de reuniones con los inscriptos para merituar dichos datos y para trabajar en conjunto para la determinación de la Tasa para el próximo período.-

5) Matriculación de Profesionales: También tomando antecedentes nacionales, que no habían exigido éste punto, se determinó el llamado, conjuntamente con la inscripción en el Registro, de PROFESIONALES RESPONSABLES DE LA OPERACION DE RESIDUOS PELIGROSOS, estableciéndose que conforme a los parámetros técnicos de la Ley, debía convocarse fundamentalmente a los siguientes Profesionales: Ingeniero Ambiental, Ingeniero Químico, Dr. o Lic. en Química, Bioquímica, Ciencias biológicas o cualquier otro

profesional que acredite especialización en el tema, en éste último caso la interpretación debe ser restrictiva y siempre que se avale la citada especialización en residuos peligrosos..

6) Divulgación: Se consideró que debía darse mucha difusión a la Ley y sus alcances, en los distintos medios de comunicación, a efectos de que toda la comunidad tuviera mayor conocimiento de lo que implicaba la ADHESIÓN de la Provincia a ésta legislación, y la importancia de SU APLICACION, de manera que realmente se convierta en un instrumento jurídico válido no sólo para preservar el ambiente de San Luis, sino la CALIDAD DE VIDA de sus habitantes.

Por ello, desde el Ministerio de Desarrollo Humano y Social, se convocó para el Día Mundial del Medio Ambiente, a la Primer Reunión de la COMISION INTERGUBERNAMENTAL, como una forma de darle la difusión y trascendencia que la misma tiene, y como lanzamiento de la APLICACION DE LA LEY DE RESIDUOS PELIGROSOS.

En dicha reunión, presidida por la Sra. Ministra, en su carácter de Autoridad de Aplicación, que fue bastante difundida, participaron los organismos previstos en el Dto. N° 2337/95, que reglamenta el accionar de la Comisión Intergubernamental, y en dicho seno, expliqué los alcances generales de la ley, y se plantearon los pasos a seguir, todo lo cual está plasmado en el Acta N°1, cuya copia se adjunta, como Anexo.I-

Las tareas y el asesoramiento en la puesta en marcha continuaron, en la segunda reunión de la Comisión en donde efectué un análisis pormenorizado del articulado de la Ley de Residuos Peligrosos, quedando registrado en el Acta N° 2, que se adjunta al presente Informe, también en el Anexo I.-

1.2.3.-ELABORACION DE PROYECTOS DE REGLAMENTACIONES PARA LA PUESTA EN MARCHA DE LA LEY

Complementando la tarea efectuada durante 1995, en cuanto a la reglamentación de la Ley 24051, plasmada en los Dtos Nros. 2234 y 2337/95, éste


último reglamentario de la COMISION INTERGUBERNAMENTAL, sancionada ex profeso por separado, a efectos de remarcar su importancia, y fundamentalmente sus deberes y obligaciones, ya que consideramos que en la gestión ambiental que debe llevar a cabo la Autoridad de Aplicación, la participación y colaboración de ésta Comisión resulta fundamental, para asegurar la eficiencia y eficacia en la aplicación de las normas ambientales en general, y de los residuos peligrosos en particular.

Es en el seno de dicha Comisión, presidida por la Autoridad de Aplicación, donde deben debatirse y consensuarse las estrategias para implementar la legislación, y lo que es ineludible, su necesario CONTRALOR, optimizando el accionar de los distintos organismos estatales que en forma aislada no podrían sobrellevar con éxito la aplicación de este tipo de normas, por ello es fundamental la coordinación de tareas, para aprovechar las distintas potencialidades de distintas áreas, evitando superposiciones inútiles y desgastantes.

Es así que para consolidar la aplicación de la ley, se determinó la necesidad de reglamentar la creación del REGISTRO PROVINCIAL DE GENERADORES Y OPERADORES DE RESIDUOS PELIGROSOS, conjuntamente con la fijación de la TASA y la MATRICULACION DE PROFESIONALES RESPONSABLES DE LA OPERACION DE RESIDUOS PELIGROSOS.

1.2.4. DIFUSION.

En relación al aspecto difusión, de tanta relevancia en toda problemática ambiental, ya que si no se hace hincapié en el conocimiento y divulgación de la ley, la población no se consustancia con ella, y entonces no utiliza u aprovecha el instrumento jurídico que protege sus derechos dado el impacto ambiental que producen este tipo de desechos, y la necesidad y obligación de resguardar al ambiente y los seres vivos, de sus innumerables consecuencias negativas, que compete al Estado.-



Por ello, la DIFUSION fue encarado a través de distintos medios y además con el inicio del primer Curso de Capacitación.

- **DIVULGACION EN DISTINTOS MEDIOS:** he asistido a Programas radiales como FM Universidad, a un programa dedicado a la investigación ambiental, que se emite los días sábados de 9 a 10 hs., luego a Radio Digital y también en medios televisivos como Canal 13, que emite en toda la Provincia y también en Carolina Cable Color.

Asimismo, también se ha brindado información para artículos que fueron publicados desde la Dirección de Medio Ambiente en el Diario de circulación en toda la Provincia, como es el Diario de la República, de fechas 3 de Agosto de 1996, 5 de Junio de 1996 y 10 de Julio de 1996.

-**DICTADO DE CURSOS** Luego se inició la tramitación para el dictado de un Curso de Capacitación sobre Residuos Peligrosos, por intermedio de la Dirección Provincial de Capacitación, a efectos de capacitar, en una primera etapa, a todas aquellas personas que se desempeñan en las distintas áreas del Gobierno Provincial, que tienen participación en la aplicación y fiscalización de la Ley.

El contenido del Programa, como así también, la nómina de los distintos organismos participantes, se adjuntan al presente.,

También se acompañaron como antecedentes, en el Primer Informe, los proyectos de reglamentaciones, actas, publicaciones y folleto, que se llevaron a cabo y acompañaron la puesta en marcha de la Ley de Residuos Peligrosos, en los que he participado y asesorado a las Autoridades Provinciales encargadas de dicha implementación: Ministerio de Desarrollo Humano y Social, Subsecretaría de Estado de Vivienda Urbanismo y Medio Ambiente - y Dirección de Medio Ambiente.-.



2. ANEXO I

Se adjuntan al presente trabajo: a) Decreto sobre la Creación del Registro de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos y Matriculación de Profesionales; b) Nómina de participantes y Programa de Curso de Capacitación.

DECRETO Nº 1322/96 DHyS(SEVUyMA)96


SAN LUIS,

VISTO:

El Expediente Nº 48.445-D-96 por el cual la Dirección de Medio Ambiente dependiente de la Subsecretaría de Estado de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente del Ministerio de Desarrollo Humano y Social, eleva propuesta referida al Registro Provincial de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, y

CONSIDERANDO:

Que la Provincia de San Luis mediante Ley Nº 5042 adhirió en todos sus términos a la Ley Nacional Nº 24.051 que legisla sobre Residuos Peligrosos y dictó los Decretos Nros. 2334-ITMyP-95 y 2337-ITMyP-95, que reglamentan la citada norma provincial;



Que para dar cumplimiento a mandatos constitucionales de preservar nuestro ambiente y asegurar una mejor calidad de vida, es necesario y trascendente poner en marcha la aplicación de la legislación de residuos peligrosos;

Que el Capítulo II -Art. 4º- de la Ley Nacional Nº 24.051 (fs. 5/22) , prevé la existencia de un Registro Provincial de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos que además de sistematizar las acciones de contralor, otorgará a las industrias que cumplan con las exigencias establecidas en la legislación vigente en la materia, el certificado ambiental, que no sólo acredita un accionar ambientalmente correcto al establecimiento sino que les asigna un sello de calidad a sus productos;

Que respecto al valor y la periodicidad de la tasa que deberán abonar los generadores (Art. 16º de la Ley Nacional Nº 24.051), se propone un valor fijo como inicio del sistema al momento de la inscripción y sólo para el año 1996, por la suma de Pesos cien (\$ 100,00);


Por ello y en uso de sus atribuciones,

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA

D E C R E T A :

ART.1º.- HABILITAR el Registro Provincial de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, conforme a lo establecido en la Ley Nacional Nº 24.051, a la cual la Provincia adhirió mediante Ley Nº 5042.-

CPDE.DECRETO N° 1322/96 DHyS(SEVUyMA)96

- ART.2º.-** Disponer la inscripción en el Registro Provincial de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, desde el 1º de Julio hasta el 30 de Septiembre de 1996.-
- ART.3º.-** Establecer una Tasa fija de PESOS CIENTO (\$ 100) para el año 1996, que rige a partir del 1º de Julio del presente año, que será abonada al iniciar los trámites de inscripción correspondientes.-
- ART.4º.-** Matricular a Profesionales responsables de la operación de residuos peligrosos que deberán suscribir las Declaraciones Juradas a presentar por los generadores y operadores al inscribirse en el Registro Provincial de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos.-
- ART.5.-** El Ministerio de Desarrollo Humano y Social, previa evaluación de los antecedentes por parte de la Comisión Intergubernamental creada por Decreto N° 2337-ITMyP-95, efectuará la Matriculación de los Profesionales responsables de la operación de residuos peligrosos.-
- ART.6º.-** Con copia autorizada del presente Decreto, pasen las actuaciones de referencia a la SUBSECRETARIA DE ESTADO DE VIVIENDA, URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE; a sus efectos.
- ART.7º.-** Hacer saber a: DIRECCION DE MEDIO AMBIENTE, MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO, MINERIA Y PRODUCCION, SUBSECRETARIA DE ESTADO DE INDUSTRIA Y MINERIA y al CENTRO REGIONAL DE ESTUDIOS AVANZADOS.
- 

CPDE.DECRETO Nº 1322/96 DHyS(SEVUyMA)96

ART.8º.- El presente Decreto será refrendado por la Señora Ministra Secretaria de Estado de DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL.

ART.9º.- Comunicar, publicar, dar al Registro Oficial y archivar.-

CURSO DE CAPACITACION DE RESIDUOS PELIGROSOS

Duración: 12 horas, 2 horas por clase, de Lunes a Viernes de 18 a 20 hs. desde el 29 de Julio al 2 de Agosto de 1996.-

Evaluación: Lunes 5 de Agosto de 1996.-

Cupo: 20 personas. Distribución:

Dirección Pcial. de Calidad de Vida -Area Saneamiento Ambiental-: 3 personas.

Dirección de Industrias: 2 personas.

Centro Regional de Estudios Avanzados: 3 personas.

Dirección de Transporte: 2 personas.

Policía de la Provincia -Bomberos-: 2 personas.

Dirección de Minería: 2 personas.

Dirección de Medio Ambiente: 5 personas.

PROGRAMA de LEGISLACION AMBIENTAL

-RESIDUOS PELIGROSOS-

UNIDAD I

INTRODUCCION AL DERECHO AMBIENTAL. a) Constitución Nacional, b) Constitución Provincial c) Legislación Nacional, d) Leyes Provinciales, e) Ley Nacional de Residuos Peligrosos Nº 24051 f) Ley Provincial de Adhesión Nº 5042, g) Decretos Provinciales que la reglamentan.

UNIDAD II

DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN Y DISPOSICIONES GENERALES. a) La generación, b) Manipulación, c) Transporte, d) Tratamiento, e) Disposición final de residuos peligrosos, f) Concepto de residuo peligroso.

UNIDAD III

DEL REGISTRO DE GENERADORES Y OPERADORES DE RESIDUOS PELIGROSOS. a) Apertura, b) Inscripción, c) Requisitos, d) Plazos, e) Declaración Jurada, f) Certificado Ambiental.

UNIDAD IV

DEL MANIFIESTO. a) Concepto General, b) Contenido, d) Finalidad.

UNIDAD V

DE LOS GENERADORES. a) Definición legal, b) Obligación de inscripción, c) Contenido de la Declaración Jurada, d) Profesional Responsable en la Declaración Jurada, e) Actualización de los datos, f) Tasa, valor y periodicidad, g) Autorización para el tratamiento de los residuos en la propia planta.

UNIDAD VI

RESIDUOS PATOLOGICOS. a) concepto, b) Enumeración Legal, c) Responsabilidad del dueño.

UNIDAD VII

DE LOS TRANSPORTISTAS DE RESIDUOS PELIGROSOS. a) Concepto, b) Inscripción, requisitos, c) Manifiesto en el transporte, d) Prohibiciones para el transportista, e) Responsabilidades.

UNIDAD VIII

DE LAS PLANTAS DE TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL. a) Plantas de tratamiento concepto y definición, b) Plantas de disposición final concepto y definición, c) Requisitos para la inscripción, Declaración Jurada, d) Responsabilidades.

UNIDAD IX

DE LAS RESPONSABILIDADES. a) Presunciones del Código Civil, b) Calidad de dueño o guardián de un residuo peligroso, c) Responsabilidad extra contractual.

1

UNIDAD X

DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES. a) Conceptos generales, b) Procedimientos y actuaciones, c) Tipos de sanciones, d) Notificaciones y plazos, e) Recursos, f) Reincidencia.

UNIDAD XI

REGIMEN PENAL. a) Régimen del Código Penal en su artículo 200 y subsiguientes, b) Agravantes y atenuantes, c) Juez competente.

UNIDAD XII

DE LA AUTORIDAD DE APLICACION. a) Ley provincial N° 5057, b) Competencia de la autoridad de aplicación de la ley de residuos peligrosos, c) Comisión intergubernamental, d) Decreto 2334/95, e) Consejo consultivo.

UNIDAD XIII

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS. a) Categorías sometidas a control, b) Lista de características peligrosas, c) Operaciones de eliminación, d) Facultad de modificación de la presente por parte de la autoridad de aplicación.

3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

Finalmente, resta concluir en cuanto a la temática de los residuos peligrosos, que durante 1996 se cumplió una muy importante tarea como lo fué la puesta en marcha de la normativa, a través de la creación del Registro de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos y el llamado a inscripción, y la particularidad de crear un Registro de Profesionales Habilitados para la operación de dichos residuos, como así también la primera etapa de capacitación de los agentes del Estado involucrados en la fiscalización.

Asimismo resultó importante la difusión por los medios de comunicación y Cámaras empresariales, sobre la temática, al igual que la participación en foros ambientales nacionales como el propiciado por la Comisión de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano de la Cámara de Diputados de la Nación, en donde se abordó el Nuevo Sistema Jurídico Ambiental.

No obstante, para lograr el afianzamiento necesario, resulta necesario reforzar los siguientes aspectos:

- Analizar en el seno de la Comisión Intergubernamental, la información de las declaraciones juradas presentadas.
- Verificar que inconvenientes se han planteado en la primera etapa del Registro.
- Consensuar estrategias de control entre los distintos organismos actuantes.
- Iniciar la ronda de contactos institucionales con los Municipios -fundamentalmente de San Luis, Villa Mercedes y Justo Daract- con mayor incidencia industrial, a efectos de profundizar sobre la ley y consensuar su aplicación y contralor al igual que con autoridades nacionales.
- Mantener la continuidad de las REUNIONES DE COMISION, por ser ésta el alma de la gestión ambiental, que se traduce en COORDINAR ACCIONES de los ORGANOS de GOBIERNOS, para optimizar los recursos del Estado Provincial.
- Considerar la inclusión en las reuniones de Comisión, además de los titulares de las áreas convocadas, de la concurrencia de un miembro alterno de perfil técnico, que a dado buenos resultados en el Consejo Provincial del Ambiente de Córdoba, porque ello constituye el reaseguro de continuidad de la gestión.
- Efectuar un SEGUIMIENTO PUNTUAL de cada uno de los temas que se vayan planteando en la Comisión, a través de reuniones periódicas y el monitoreo del cumplimiento de las tareas que se hayan dado en las reuniones anteriores, debido a que éste es el principal rol del área de Medio Ambiente: COORDINACION de acciones, SEGUIMIENTO y MONITOREO de las mismas.

1

Elo resulta fundamental, en ésta etapa en la que aún no se cuenta con toda la infraestructura necesaria para el abordaje integral de la temática, entonces como es competencia del área de medio ambiente, la FISCALIZACION , conforme lo establece el art. 6, inc. b) de la Ley 5057, sólo se podrá cumplir con dicho rol, a través de la GESTION AMBIENTAL, entendida como la acción de aunar o sumar a todos los sectores involucrados del Gobierno Provincial, para actuar en conjunto y en forma sistematizada, para de ésta manera, fijar en los titulares de cada área ésta forma de TRABAJO CONJUNTO.

- También urge abordar la problemática del tratamiento de los RESIDUOS PATOLOGICOS y su reglamentación, al igual que la del TRANSPORTE, provincial y nacional y su correspondiente, como también la de Evaluación de Impacto Ambiental para el establecimiento de plantas de tratamiento o disposición final de residuos peligrosos.

-Asimismo, en el año en curso deberán establecerse Estrategias en el seno de la Comisión para establecer la Tasa del presente ejercicio.

- Continuar con la difusión de la temática, y el dictado de Cursos de Capacitación, fundamentalmente a cuerpos de inspección municipal, vía Convenio.

- Continuar con la participación en foros ambientales y principalmente darle continuidad al trabajo conjunto de las áreas de medio ambiente del Nuevo Cuyo, para desde allí solicitar un mayor tratamiento de las cuestiones ambientales en las rondas del Mercosur.

-Finalmente es ESENCIAL que el Estado no descuide su rol de FISCALIZACION, como herramienta de contralor para la preservación y para mantener VIGENTE la

LEGISLACION LOGRADA, ya que la única manera de mantenerla viva, es HACIENDOLA CUMPLIR.

De tal modo de trasmitir un claro mensaje a los involucrados en las actividades de generación y tratamiento de RP y a la comunidad toda, en cuanto a la importancia y necesidad de cumplir la ley.-



Capítulo II: AREAS NATURALES PROTEGIDAS

1-RECOPILACION E INVESTIGACION

Esta tarea se efectuó en relación a los antecedentes normativos parciales existentes en la Provincia, como también a los antecedentes normativos de otras Provincias y nacionales.

En relación a nuestra Provincia que hasta la actualidad carece de un marco legal de la Areas Naturales Protegidas, se han recopilado los antecedentes normativos referentes a la creación de los distintos Parques y Reservas, existentes en el territorio provincial, y ellos son:

- a. Parque Provincial Presidente Perón (Ley 2396-14/9/53)
- b. Reserva de Papagayos (Decreto N° 3160/75).
- c. Reserva Quebracho de La Legua (Decreto N° 4093/79).
- d. Reserva de los pájaros e Isla de los conejos (Decreto N° 4388/90).
- e. Parque Nacional Sierras de las Quijadas (Ley Nac.24015 y Ley Pcial.4844)
- f. Reserva Floro-faunística de La Florida
- g. Parque de las Naciones (Ley N° 4882, Dto. N° 204/91).

En vías de constitución :

- Parque Provincial Costanera Río Quinto.
- Parque IV Centenario.

1.1.ANTECEDENTES NORMATIVOS DE OTRAS PROVINCIAS Y NACIONALES.

Al respecto, de los antecedentes nacionales y provinciales existentes en la actualidad, se consideraron, los siguientes:

- Ley N° 22.351 de Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales.
- Ley N° 6964 (1983) Ley de Areas Naturales de la Provincia de Córdoba.
- Ley N° 6.045. Ley de Areas Naturales Provinciales de Mendoza.
- Ley N° 2.932 de la Provincia de Misiones.

2-CONTACTOS CON ORGANISMOS DE OTRAS PROVINCIAS Y NACIONALES.

Elo ha resultado fundamental para interactuar tomando la experiencia de otros organismos sobre el tema, y luego analizarlos y adecuarlos a nuestra propia realidad.

1

2.1.-Antecedentes de la Provincia de Mendoza Dirección de Recursos Naturales Renovables.

La ley vigente en dicha Provincia es la N° 6045, y luego de once años aún no ha sido reglamentada, sino que al igual que Córdoba se han ido reglamentando las áreas naturales que se iban creando.

Se tomó contacto con el Director de Recursos Naturales Renovables, quien manifestó acerca de la experiencia en el manejo de la problemática; es de destacar las observaciones efectuadas puntualmente sobre la necesidad de reglamentarlas luego de ser creada una área protegida, como así también sobre su plan de manejo, sus fondos, y expresamente que este muy bien delimitados sus límites para evitar conflictos de vecindad.

También informaron que la Provincia de Mendoza cuenta con once áreas naturales protegidas, alcanzando una superficie de 800.000 has. de las cuales 460.000 has. son estatales y las restantes son privadas.

Señalaron la importancia de tomar la categorización internacional de áreas a los efectos de lograr préstamos e inversiones extranjeras, para su puesta en marcha, funcionamiento y conservación.

Dicha Dirección cuenta con 19 guardaparques contratados con sus respectivas movilidades y equipamientos

2.2.-Antecedentes de Córdoba. Dirección de Areas Naturales.

Se encuentra vigente en dicha Pcia. la Ley N° 6.964, de 1983, la cual no ha sido reglamentada, sino que se han dictado reglamentaciones parciales, a medida de que se iban creando las distintas áreas de la Pcia.

El organismo de Aplicación de dicha ley, es la Dirección de Areas Naturales, que comprende los Departamentos de Recursos y Areas Naturales y el de Fauna.

Actualmente se encuentran planteando la necesidad de reforzar los equipos técnicos, integrados por biólogos, veterinarios, ingenieros agrónomos, y consideran necesario incluir en dicho equipo a profesionales de las ciencias sociales.

Poseen un Cuerpo de guardaparques Provinciales, que han recibido capacitación en la Escuela de Guardaparques Nacionales de la Isla Victoria, pero actualmente su número es reducido.

La cuestión financiera, como sucede en tantas otras áreas, es bastante difícil y magra, cuentan con un muy escaso presupuesto anual con más aportes que reciben del Fondo Agrario.

Intentando paliar tal situación, implementan mecanismos no formales de cooperación con entes no gubernamentales (ONGS).

2.3.-Antecedentes de la Administración de Parques Nacionales. Dirección de Areas Naturales.

Se efectuó una reunión con el Director de Areas Naturales, con quien se coincidió en que resulta fundamental que la Pcia. cuente con un instrumento legal al respecto que pueda complementar su tarea.

También ahondaron sobre sus experiencias sobre manejo de áreas.

Señalaron que su presupuesto dentro de la APN viene en franco crecimiento, éste año fue duplicado por la importancia del tema.

Ofrecieron estudios, bibliografías, legislación, y capacitación sobre el tema a través de Seminarios y de Guardaparques Provinciales.

Se abordó el estado actual de la Red Nacional de Cooperación Técnica, en la que San Luis ha sido activo participante, la que actualmente no tiene gran actuación por lo que se sugirió plantearlo en el seno del COFEMA (Consejo Federal del Medio Ambiente) a efectos de reactivar un foro de participación de las provincias, donde se puedan intercambiar experiencias y debatir en relación a la problemática.

3- ESTUDIOS RELATIVOS AL TEMA

Se consultaron los siguientes trabajos de análisis e investigación sobre áreas naturales, de nuestro país en general, y de San Luis en particular, y ellos son:

3.1. El Sistema Nacional de ANP de la Argentina-1994- (Equipo de la Administración de Parques Nacionales).

3.2. Documento de Avance-1993-Gobierno de la Pcia. de San Luis, Administración de Parques Nacionales. "Sistema de Areas Naturales Protegidas de la Pcia. de San Luis".

3.3 Estudios de la Biodiversidad de San Luis. Dr. Ricardo Ojeda-1996- (C.F.I.)-

En éstos dos últimos trabajos, se resaltan más particularmente las NECESIDADES DE LA PCIA. DE SAN LUIS RELATIVAS A LAS AREAS NATURALES.

3.1. Resulta muy importante considerar los Datos tomados de un trabajo realizado por un grupo de trabajo de la Administración de Parques Nacionales, en el año 1994: "EL SISTEMA NACIONAL DE AREAS NATURALES DE LA ARGENTINA" Diagnóstico de su patrimonio natural y su desarrollo institucional".

EVOLUCION HISTORICA DE AREAS PROTEGIDAS DE JURISDICCION PROVINCIAL

-1936: Tucumán es la precursora, con la reserva de La Florida, a través del impulso de un gran naturalista Miguel Lillo, de la Universidad de Tucumán.

-1937 en Buenos Aires se crea la primera Reserva Natural provincial.

-1940-1950: Es una década pobre en cuanto a la creación de unidades de conservación provinciales, legalizándose en 1957 la primera área protegida provincial en el Chaco: la Reserva Pampa del Indio.

-1960, se instrumentan varias unidades de conservación en Mendoza, Neuquén, La Rioja, Chubut, Entre Ríos y Santa Fe.

-1970-1980. Continúa la evolución anterior en Río Negro, La Pampa, Córdoba, Misiones, Santa Cruz, Catamarca y San Luis.

Hoy todas las provincias cuentan con Areas Protegidas bajo su jurisdicción, desde 1970 a 1991 las AP Provinciales se expandieron en conjunto a razón de 415.000 ha. por año.

Pero como todo crecimiento vertiginoso, la INSTRUMENTACION OPERATIVA DE LAS AP creadas tuvo EVIDENTES DEFICIENCIAS, con 62,70% de la superficie supuestamente protegida en condiciones de CONTROL CASI NULO y, del resto, una gran proporción con control insuficiente, con lo cual menos del 5% de la superficie protegida bajo administraciones provinciales puede considerarse con un grado de control aceptable. Por ello para la CONSOLIDACION EFECTIVA es necesaria la inversión de recursos materiales y humanos.

Criterios de incorporación de un área al Sistema Nacional.

El criterio de incorporar o no un área protegida al listado que configura el sistema Nacional, se convino que fuera el de tener un instrumento legal de constitución de la misma, válido y vigente a la fecha, puede tratarse de un acto resolutivo o legislativo de gobierno (las de administración oficial, municipal, provincial o nacional) o

institución oficial (Universidad, Instituto, etc.) un contrato o convenio entre partes (las reservas privadas u otras, administradas por fundaciones o entes mixtos), etc.

Grado de control de las AP

La situación más desfavorable se manifiesta en el ámbito de las áreas protegidas de administración provincial, con 62,70% de la superficie supuestamente protegida en condiciones de control casi nulo y, el resto, una gran proporción de control insuficiente. Resulta de esto, que menos del 5% de la superficie protegida, bajo administraciones provinciales puede considerarse con un grado de control aceptable. Las reservas privadas están en una situación un poco mejor, pero con la limitación inherente (que no desmerece su papel, dentro de una estrategia integrada de conservación) de que su condición de área protegida, está sujeta en gran medida, temporalmente a la voluntad de un propietario.

CONCLUSIONES GLOBALES DEL DIAGNOSTICO.

Las principales citadas en el mencionado trabajo, son:

- 1-. La extensión de AP que tiene la Argentina actualmente, si bien fue el resultado de una meritoria y promisorio tendencia, en los últimos 20 años, requiere todavía un proceso de ampliación global.
2. El crecimiento de las AP DEBE ESTAR DIRECCIONADO (más que hasta ahora) a priorizar, con base en una planificación de conjunto, aquellas regiones naturales de baja cobertura protegida.
3. Aparte del crecimiento de las AP tanto global como selectivo, que se considera necesario, debe encararse con urgencia -en equitativa solución de compromiso- la CONSOLIDACION de las AP existentes, ante todo en lo que se refiere al CONTROL DEL TERRENO.-

3.1.1.NECESIDADES DE LA PCIA. DE SAN LUIS RELATIVAS A AREAS NATURALES

De los antecedentes nacionales y provinciales verificados, surge la imperiosa necesidad de contar con el instrumento legal, que otorgue el marco jurídico a la

temática, para que a partir de allí se consoliden las áreas existentes y se propenda a la creación de otras nuevas.

Por ello, se han tomado las diversas inquietudes surgidas de trabajos realizados en nuestra Provincia, en años recientes que específicamente trataron el tema, como así también las manifestadas por distintas ONGS locales (Organizaciones no gubernamentales) tales como Equilibrio Vital, Juvennat, Asociación Mercedina Ecológica -AME- y Asociación de Guardafaunas Voluntarios.

Asimismo, resulta muy importante incluir los estudios, comentarios y conclusiones, respecto a las áreas naturales de nuestra Provincia, realizados por el Dr. Ricardo Ojeda, contratado por el CFI, en el marco de su Programa de Estudio sobre la Biodiversidad de la Pcia. de San Luis.

3.2- Documento de Avance- Gobierno de la Pcia. de San Luis y Administración de Parques Nacionales.1993. Sistema de Areas Naturales Protegidas de la Pcia. de San Luis.

En dicho trabajo se efectuó un análisis de la temática, donde a través de un equipo interdisciplinario integrado por representantes del Gobierno de la Pcia. de San Luis, la Administración de Parques Nacionales, y el aporte efectuado por profesionales de la Universidad Nacional de San Luis, Facultad de Agronomía de la UBA, INTA y ONGS locales, se profundizó entre otros temas, en los siguientes que se exponen sintéticamente:

- Marco biogeográfico: Un documento de planificación de un Sistema Provincial de Areas Naturales Protegidas, debe contar con una información de base que permita justificar la necesidad de proteger áreas del territorio, así como un estudio de las prioridades de conservación.

- Estudio de las áreas: La misma comprende fundamentalmente la recopilación de información cartográfica, catastral y bibliográfica de la provincia en general y en particular de sus unidades de conservación creadas y en proyecto; la elaboración de un listado de especies vegetales y animales autóctonos de interés para la conservación en la provincia; elaboración de un diagnóstico preliminar del estado de conocimiento de las áreas naturales de la provincia para determinar los sitios que deben visitarse, etc.-

- Diagnóstico ambiental general: Erosión de los suelos y degradación de las cuencas; falta de desarrollo rural basado en la conservación: uso y abuso del fuego,

sobrepastoreo, deforestación; extinción de especies, subespecies y variedades; explotación abusiva de la fauna silvestre; etc.-

También se señala la necesidad de efectuar Estudios de impacto ambiental, en la construcción de caminos en áreas naturales, embalses y reservas compensatorias, como asimismo, los abusos cometidos por visitantes o turistas, la introducción de especies silvestres exóticas, legislación inadecuada o no aplicada, deficiencias o ausencias de ONG locales, escasez de personal capacitado, y escasez y/o difícil acceso a la información.-

- Áreas naturales protegidas proyectadas.

- **Bajo de Veliz:** Sup. 600 has. aproximadamente, abarcando la depresión de la Quebrada de Cautana. Ubicación Norte de la Pcia., a 25 km. aprox. al Oeste de Santa Rosa del Conlara, Dptos. de San Martín y Junín.

Finalidad: Conservar un yacimiento paleontológico de gran importancia: el estrato geológico Miembro Pallero de la formación Bajo de Veliz y de exuberante vegetación, que según el botánico Fidel Roig es un jardín botánico chaqueño.

Se propone declararlo Monumento Natural Provincial.

(NOTA: Durante 1996 se presentó un trabajo denominado "Importancia científica del Bajo de Veliz" de Santiago Daniel Rovera, reeditando la importancia paleontológica de la zona y la necesidad de protegerla, conforme surge de la nota publicada por El Diario de la República, 25/7/96)

- **Los Venados:** Sup. a determinar, Ubicación: Sur de Villa Mercedes, Dpto. Gral. Pedernera.

Finalidad: proteger los últimos núcleos poblacionales del Venado de las Pampas.

- **Gruta de Inti-huasi:** Sup. a determinar. Ubicación: Centro-Norte de la provincia, al este de Carolina, dpto. Coronel Pringles.

Finalidad: Proteger un área de gran valor arqueológico.

Se propone declararlo Monumento Natural.

- **Los Caldenares:** Sup. a determinar. Ubicación: SE de San Luis, limitando con La Pampa.

Finalidad: Proteger la más importante concentración de caldén.

Se propone que ésta Reserva sea complementaria y hasta podría ser limítrofe con la proyectada homónima en La Pampa.

- **Pastizal pampeano:** Sup. a determinar. Ubicación a determinar.

Finalidad: complementar la muestra de pastizal pampeano a reguardar en las Áreas Naturales protegidas proyectadas bajo el nombre de Los Venados.

- **Sierra del Morro:** Sup. a determinar. Ubicación Centro-Este de la mitad Norte de la Pcia., al NE de San José del Morro, Dpto. Gral. Pedernera.

Finalidad: proteger el área conocida como "Potrero del Morro", sector deprimido de 10 km. de ancho, rodeada por una cadena de altos cerros de origen volcánico, que ofrece escenarios naturales de singular belleza panorámica.

- **Quebrada de las Higueritas:** Sup. a determinar. Ubicación: Norte-centro de la Pcia., a 13 km aprox. de San Francisco del Monte de Oro, en el límite entre los Dptos. Ayacucho y San Martín.

Finalidad: Conservar una quebrada de tipo subtropical, que encuadraría según algunos estudiosos en el Chaco serrano.

- **Palmares de San Francisco:** Sup. a determinar. Ubicación: No-Centro de la Pcia., al este de San Francisco del Monte de Oro, Dpto. Ayacucho.

Finalidad: Conservar un núcleo de la carandilla, ya mencionada por Sarmiento en su libro Recuerdos de Provincia.

- **Pampa de las Salinas:** Sup. a determinar. Ubicación: Norte de la Pcia. , entre las llamadas Pampa de las Salinas y la Sierrita de Cantantal, Dpto. Ayacucho.

Finalidad: conservar fracciones de salinas y los ambientes vecinos.

- **Lagunas Puntanas:** Sup. a determinar. Ubicación: Sudeste de la Pcia., Dpto. Gral. Pedernera.

Finalidad: conservar representantes de los distintos tipos de lagunas, dentro de una región donde son relativamente abundantes, -más de 150-.

- Conclusiones y Recomendaciones.

Sintetizando las conclusiones:

- las áreas naturales protegidas creadas con marco legal, eran cuatro, pero si analizaban cuales eran las unidades efectivas -con personal capacitado, cartelería e infraestructura mínima- sólo quedaban las 350 ha. de la Reserva de la Florida, que tampoco se ajustaba a las condiciones normales de un ANP, ya que existían muchos animales exóticos, todo ello representaría el 0,004% del territorio pcial, siendo el valor más bajo de la Argentina.(cfr.Burkart et al. 1991)

- No se encuentran representadas las Provincias biogeográficas.

f

En relación a las áreas Projectadas en el Documento de avance reseñado precedentemente, es importante agregar los últimos avances realizados en cuanto a los Pastizales Pampeanos y al Venado de las Pampas.

**Propuesta de creación de un Parque Nacional, zona Sur de Villa Mercedes.
Pastizales Pampeanos- Venado de las Pampas.**

El 26 y 27 de Agosto del corriente año, se llevó a cabo un Seminario con la Administración de Parques Nacionales, Organismos de los Ministerios de Desarrollo Humano y Social, y de Industria, Turismo, Minería y Producción, Universidad Nacional de San Luis, INTA y ONGS tales como Vida Silvestre, Equilibrio Vital, AME y Asociación de Guardafaunas de San Luis, para tratar la creación de dicho Parque, que tiene por finalidad preservar un ambiente único como el pastizal pampeano y su especie: el venado de las pampas, a partir de fondos no reintegrables del FMAM/GEF (Fondo para el Medio Ambiente Mundial).

Como conclusiones de dicho Seminario, se seleccionó como la mejor alternativa para la creación del Parque, un área de 36.370 has., a la que habría que adicionarle un Area de Reserva de unas 100.000 has. para garantizar la sostenibilidad de las actividades agropecuarias, y para que actúe como Area de Amortiguamiento del Area Núcleo.

Ubicación: En los campos denominados El Martillo, Campo San Juan, Campo La Claudia, La Negrita, Don Pepe, La Felisa.

Elo representa un 1,5% del total del pastizal puntano de la Provincia.

Toda ésta temática planteada, se encuentra actualmente en estudios, a efectos de concretar un Convenio entre la APN y el Gobierno de la Pcia. de San Luis, luego de que se logren avances técnicos e institucionales.

Asimismo, es importante remarcar que la anterior propuesta de creación de Parque Nacional arriba tratada, se corresponde a lo propuesto en el Documento de Avance de 1993 antes reseñado, bajo las denominaciones **Los Venados y Pastizal pampeano**.

3.3. Estudio de la Biodiversidad de San Luis.-Dr. Ricardo OJEDA- 1996-I CFI

INFORME PARCIAL 1: Durante la primera campaña se relevaron distintos sitios de la región noroeste (Deptos. Ayacucho y Belgrano) de interés para el gobierno provincial,

tales como las áreas protegidas de Quebracho de la Legua, Sierras de las Quijadas y Pampa de las Salinas.

Reserva Pcia! Quebracho de la Legua

Sup. 2.300 ha. -Ubicación 32° 22' Lat. Sur, y 66° 54' Long- oeste.

Hábitat dominante: Quebracho blanco.

La Reserva Quebracho de la Legua ofrece un potencial importante como área de investigación de la diversidad biológica del ecosistema chaqueño.

Si bien el tamaño reducido es una limitante para asegurar la viabilidad poblacional de especies de tamaño mediano a grande (con requerimientos de espacios grandes), el área constituye un potencial laboratorio natural para (desarrollo de investigaciones de campo y sitio de referencia para la medición de cambios ecológicos) ej. fluctuaciones poblacionales de micromamíferos y aves a lo largo del tiempo; cambios de densidad, entre otros) a largo plazo.

Si bien algunas áreas están bastantes recuperadas, con buena cobertura de árboles, arbustos y gramíneas (aprox. 80%) los signos de explotación de años pasados (pastoreo y tala) son aún evidentes.

Problemas: La falta de control y alambrado periférico en mal estado, son aspectos a resolver para el adecuado mantenimiento de la diversidad del área.

Recomendaciones:

. Categorizar la Reserva como AN de Investigación (ANI) o reserva científica o biológica y establecer acuerdos de trabajo con distintos grupos de investigación sobre la historia natural de las especies, efecto de las perturbaciones sobre la vegetación y poblaciones animales.

. Difundir mediante una hoja informativa muy simple el valor de ésta área protegida, algunas especies de su fauna y flora.

. Integrar a los pobladores locales como agentes de conservación e interpretación del área.

. Realizar convenios con el CREA para evaluar la recuperación del área o los cambios operados hasta el presente desde el momento en que la Pcia. asume su protección, como así también para la elaboración de la base de datos biológicos de la Pcia. de SL

SIERRA DE LAS QUIJADAS

Sup.; 150.000 has.

Ubicación: 32° 29' lat. sur, y 67° 00' long. oeste. alt. 760 m.

1

Esta área está totalmente subadministrada. No obstante su valor paisajístico aún carece de infraestructura mínima (centro de interpretación; folletería, guardaparques, sanitarios, área de camping, otros) que asegure a los cientos de visitantes, información sobre la estructura geológica del lugar, historia paleontológica, flora y fauna actuales, etc.

Recomendaciones:

- Centro de Interpretación y folletería.
- Guardaparque **(NOTA: a partir de abril de 1996 se firmó un acta Acuerdo con APN, en el marco de la constitución del Parque Nacional Sierras de las Quijadas y se le cedió el Destacamento Policial de Hualtarán, ubicado a la entrada de las sierras, para que allí se desempeñe un Guardaparque, iniciándose la entrega de folletería en el mismo lugar, ya que antes la Dirección de Turismo de la Pcia. entregaba en su sede folletería de la zona).**
- Infraestructura de camping
- Promover proyectos de investigación en el área.

PAMPA DE LAS SALINAS

(NOTA; cabe aclarar que la misma hoy no constituye un área protegida de la Pcia, pero que en virtud a los antecedentes existentes en el trabajo citado precedentemente -Documento de Avance- Sistema de Areas Naturales Protegidas de la Pcia. de San Luis-Gobierno de la Pcia. de San Luis y Administración de Parques Nacionales, con más las apreciaciones que efectúa el Dr. Ojeda, sería oportuno tener en cuenta para su posible inclusión como tal)

Singularidad del sitio.

1. Es la localidad tipo de dos especies de mamíferos recientemente descritos: estos son los roedores de los salitrales.
2. Constituye una unidad de hábitat particular por sus características físicas y biológicas, y las gamas de adaptaciones de plantas y animales para hacer frente a condiciones de vida extremas.(ej. alta salinidad).
3. Presencia de guanacos y flamencos en las márgenes del salitral (según encuesta a pobladores). en el caso del guanaco constituiría una de las poblaciones más orientales del centro argentino.

Problemas:

- . Presencias abundante de ganado.



- . Fuerte pastoreo y pisoteo de ganado vacuno, especialmente en los márgenes con buena cobertura vegetal y que representan las áreas más productivas del salar.
- . Falta de control y señalización del área.

Recomendaciones:

- . Inventario general de vegetación y fauna
- . Carteles indicadores sobre el área y presencia de la pcia. en la zona,
- . Alentar y formalizar con universidades y grupos de investigación para la realización de estudios biológicos básicos (ecología, fisiología, comportamiento) y de manejo de ganadería en el salar tendiente a un desarrollo más equilibrado entre las actividades económicas y la conservación general de éste ecosistema particular.
- . Incorporar "las salinas" como un ecosistema particular en la currícula educativa de la pcia. Difundir las características peculiares de sus plantas, animales y adaptaciones.
- . Incorporar a los propietarios de tierras y pobladores locales en la difusión, conservación y manejo integral del área.

SINTESIS

La región del noroeste de San Luis es una importante fuente de biodiversidad que requiere de planificación y administración que aseguren la sustentabilidad de la misma en el tiempo. Para esto la pcia. cuenta con algunas "tecnologías" importantes para el mantenimiento de la biodiversidad como son las áreas protegidas de Quijadas, Quebracho de la Legua y la zona de Pampas de las Salinas.

El área analizada en el presente reporte ofrece una importante diversidad de paisajes, topografía, y elementos florísticos y faunísticos.

Informe Parcial II. SINTESIS REGION NORESTE

El NE de San Luis ofrece un importante ecosistema pedemontano (Sistema de Comechingones) en cuya base se extienden numerosos núcleos poblacionales (Merlo, Villa Elena, Villa Larca, Papagayos, La Punilla).

El paisaje aparece fuertemente perturbado por actividades agrícolas-ganaderas. en el caso de la Villa turística de Merlo se agrega una importante actividad en las obras de construcción e infraestructuras de servicio a una población que crece de modo desordenado y rápido. En este sentimos predecimos impactos importantes en el hábitat boscoso de las quebradas y pastizales de altura con alteraciones en el



comportamiento de las cuencas hídricas, procesos erosivos irreversibles (o de gran costo de recuperación) y marcado decrecimiento de la productividad.

Desde el marco del Proyecto sugerimos a las autoridades el inicio de rondas de "discusión" a los fines de elaborar normas integrales para la utilización sustentable de este importante ecosistema y su restauración en aquellas situaciones donde aún es posible.

Si bien el área del noreste ha sido calificada como una de las zonas de mayor potencial para la producción de forrajeras nativas (Plan de desarrollo ganadero de la Pcia. de San Luis) no es menos cierto que las perturbaciones a que conduce el sobrepastoreo y crecimiento urbanístico, especialmente en áreas de pendientes marcadas, provoca daños in situ y ex situ, con costos altos sobre la calidad de vida y economía. En el caso de la Villa de Merlo este deterioro puede afectar seriamente el nivel de desarrollo económico que tiene hoy en día.

INFORME FINAL - RECOMENDACIONES.

- Planificar y presupuestar anualmente las actividades de administración, manejo y control de las áreas protegidas de la provincia.
- Realizar convenios con el CREA para evaluar mediante el sistema de información geográfica (SIG) el estado de las áreas y los cambios operados a lo largo del tiempo.
- Organizar un Cuerpo de Guardaparques de la Pcia.

Continuando con las necesidades de la Pcia. de San Luis, en cuanto a las áreas protegidas, no pueden obviarse, las inquietudes presentadas, por pobladores, autoridades provinciales, municipales, organismos no estatales, de Merlo y de Villa Mercedes, en relación al Parque Presidente Perón y Parque Pcial Río Quinto, respectivamente:

Parque Provincial Presidente Perón

Creado en el año 1953 por Ley Nº 2396, si bien se trata de una norma de antigua data, su reglamentación e implementación no se llevó a cabo, lo que ha provocado, que diversas poblaciones de la zona crezcan en forma no planificada con las consecuencias negativas que enumera el Dr. Ricardo Ojeda en su estudio antes citado en relación a la zona NE de la Provincia.



Elo ha creado inquietud en pobladores de la zona, algunos de los cuales reunidos en asociaciones y entidades no gubernamentales (Asociación de Guardafaunas Voluntarios de Merlo, Juvennat) han solicitado el abordaje de la problemática a través de normas claras que permitan establecer pautas de crecimientos más ordenados y que preserven la riqueza natural de la zona.

Parque Provincial Río Quinto.(en etapa de constitución)

Durante 1995 se generó gran preocupación por la problemática de contaminación del Río Quinto, no sólo en las comunidades de Villa Mercedes y Justo Daract, que sufren directamente dicho impacto, sino en toda la Provincia, ya que se trata del principal río de San Luis.

Elo fue una de las determinantes de la adhesión y posterior reglamentación e implementación de la legislación de Residuos Peligrosos, como primer y urgente medida.

Pero ya durante 1996, surgió fuertemente en la comunidad mercedina la necesidad, de constituir un espacio de preservación y recreación, a través de la creación de un PARQUE PROVINCIAL, lo que motivo una gran participación ciudadana que acompañó al gobierno provincial y municipal, para el logro de tal objetivo, a través de la integración y participación en diversas Comisiones de trabajo.

A la fecha ya se entregó el Proyecto de dicho Parque al Poder Ejecutivo Provincial, y ya ingresó en el presupuesto para 1997, por lo que sólo resta darle el marco jurídico adecuado.

4.Proyecto de Ley de Areas Naturales Protegidas para la Pcia. de SAN LUIS

Í N D I C E

TITULO I : DISPOSICIONES GENERALES

Capítulo I : Ambito de Aplicación- Objetivos.

Capítulo II : Interés Público.

Capítulo III : Criterios de Conservación:

A) Administración y Manejo de Ambientes.

B) Planificación y funcionamiento de ambientes.



Capítulo IV : Glosario.

TITULO II: DISPOSICIONES ESPECIALES

Capítulo I : Categorías de Areas Nat. -Clasificación y Constitución.

Capítulo II : Reserva Científica - Reserva Natural Estricta.

Capítulo III : Parque Nacional o Parque Provincial.

Capítulo IV : Monumento Natural.

Capítulo V : Reserva Natural Manejada-Santuario de Fauna y Flora.

Capítulo VI : Reserva de Paisaje Protegido.

Capítulo VII : Reserva de recursos.

Capítulo VIII : Reserva Natural-Cultural.

Capítulo IX : Reserva de Uso Múltiple.

Capítulo X : Reserva de Biósfera.

Capítulo XI : Sitio de Patrimonio Mundial.(Natural)

Capítulo XII : Vías Panorámicas.

Capítulo XIII : Reservas Hídricas Naturales.

Capítulo XIV : Reservas Recreativas Naturales.

TITULO III DISPOSICIONES ORGANICAS

Capítulo I : Asentamientos Humanos en áreas protegidas.

Capítulo II : Inmuebles de propiedad privada. dentro de las ANP.

Capítulo III : Autoridad de Aplicación.

Capítulo IV : Investigaciones Científicas.

Capítulo V : Consejo Asesor en ANP.

Capítulo VI : Régimen Económico-Financiero.

Capítulo VII : Sanciones-Acciones Judiciales.

Capítulo Único : Partes integrantes del sistema.



San Luis, de de1996.-

V I S T O : El expediente N° 01941/96; y

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la Provincia, en cumplimiento de mandatos legales y constitucionales, pone a consideración el presente Proyecto, que constituye el marco jurídico necesario para la instrumentación y funcionamiento de las Areas Naturales Protegidas, dando respuesta a diversas inquietudes y necesidades verificadas en la población y territorio provincial.

Que las áreas protegidas son fundamentales para conservar la biodiversidad de nuestros principales ecosistemas, por lo que su rápida creación, garantiza una efectiva instrumentación de los Planes de Manejo que aseguran su implementación.

Que resulta necesario establecer pautas para la constitución de dichas áreas, como así también su categorización, brindando a cada una de ellas sus normas de planificación, manejo, administración y funcionamiento.

Que es impostergable la vigencia de dichas pautas de manejo, ya que nuestro variado y extenso patrimonio natural, la diversidad biológica de nuestros ecosistemas, exigen su rápida protección, conservación y control, para contribuir al desarrollo social, económico y espiritual de la población y de las futuras generaciones.

Que considerando la experiencia de la Administración de Parques Nacionales en la temática, que históricamente, a través de la constitución de las áreas nacionales protegidas ha propendido a la preservación del patrimonio natural y cultural de las mismas, generando polos de desarrollo turístico, nacional e internacional, nuevos centros poblacionales con toda su infraestructura, promoviendo tareas de investigación y educación ambiental, resulta importante considerar dichos antecedentes para planificar el desarrollo provincial en tal aspecto.

Que por ello es necesario tomar de dicha experiencia todos sus aciertos y profundizar en aquellos aspectos que requieren ajustes tales establecer una planificación en conjunto de todas las áreas protegidas de la Provincia, dotando de



mayor capacidad técnica al organismo administrador y creando un Cuerpo de Guardaparques Provinciales, a efectos de contrarrestar las marcadas deficiencias de fiscalización que se detectan en todo nuestro país.

Que asimismo, tomando de una experiencia provincial, como es el caso de la Pcia. de Mendoza, se agregaron al listado de las categorías nacionales, tres categoría que prevé la UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales), y ellas son Vías Panorámicas, Reservas Hídricas Naturales y Reservas Recreativas Naturales.

Que dicha incorporación, obedeció al fin de coincidir con categoría internacionales que luego facilitan el acceso a financiamiento externo, ya que se unifican criterios conceptuales y terminológicos.

Que también existen importantes estudios específicos y puntuales efectuados en nuestra Provincia de donde también se ha abrevado, tales como el Documento de Avance (1993) Gobierno de la Pcia. de San Luis, Administración de Parques Nacionales "Sistema de Areas Naturales Protegidas de la Provincia de San Luis", en el que también colaboraron: UNSL, INTA, Fundaciones Equilibrio Vital, Juvennat. y más recientemente Estudio de la biodiversidad de la Pcia. de San Luis Dr. Ricardo OJEDA- 1996- (contratado por el CFI)

Que la Constitución Nacional, en su artículo 41 referente al medio ambiente, en su parte pertinente establece: "...Las autoridades proveerán a la protección de éste derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica..."

Que asimismo, nuestra Constitución Provincial, en su artículo 47, expresa: "... ordenar el espacio territorial de forma tal que resulten paisajes biológicamente equilibrados. Crear y desarrollar reservas y parques naturales así como clasificar y proteger paisajes, lugares y especies animales y la preservación de valores culturales de interés histórico o artístico....".



Por ello

**EL SENADO Y LA CAMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SAN LUIS
SANCIONAN CON FUERZA DE LEY**

TITULO I DISPOSICIONES GENERALES

Capítulo I: Objeto-Ambito de Aplicación-Finalidades.

Art. 1: Esta Ley tiene por finalidad establecer las normas que regirán las áreas naturales y sus ambientes, en todo el territorio de la Provincia de San Luis.

Art. 2: Son objetivos de esta Ley:

a)- Conservar muestras representativas de las unidades biogeográficas (terrestres y acuáticas) existentes en toda la provincia, en forma compatible con las necesidades de las fuentes productivas, la producción agraria, la explotación industrial y los requerimientos turísticos conforme con las pautas de desarrollo sustentable.

b)- Instituir el funcionamiento organizado de un sistema de áreas naturales provinciales para proteger áreas singulares, consideradas como tales por contener:

- ecosistemas únicos;
- procesos naturales, comunidades o especies amenazadas;
- rasgos paisajísticos sobresalientes;
- valores antropológicos o culturales;
- altas cuencas;
- hábitat de reproducción y alimentación de especies autóctonas y en especial de especies migratorias.
- testimonios arqueológicos y paleontológicos.

c)- Mantener reservorios genéticos "in situ" de especies autóctonas.

d)- Contar con ámbitos para hacer investigaciones científicas, en especial aquellas orientadas a los requerimientos del desarrollo regional.

e)- Brindar ámbitos para el desarrollo de prácticas de aprovechamiento conservativo y sostenido de los recursos naturales.

f)- Brindar ámbitos para la convivencia armónica del hombre con la naturaleza.

g)-Proporcionar oportunidades para la educación ambiental y la recreación de la población.

h)-Contribuir a la discusión y elaboración de políticas y estrategias de conservación para el conjunto del patrimonio natural de la Provincia.

i) - Los que fije al respecto la Red Nacional de Cooperación Técnica en Areas Naturales Protegidas.

Capítulo II - Interés Público

Art. 3: Las Areas Naturales Protegidas y sus recursos, constituyen un patrimonio natural de fundamental valor cultural e importancia socioeconómica, por lo que se declara de interés publico su conservación.

Art. 4: En virtud del interés publico declarado en el artículo anterior, el Poder Ejecutivo y el órgano de aplicación de esta Ley, velaran por la integridad, defensa y mantenimiento de las Areas Naturales Protegidas y sus recursos.

Art. 5: A tales efectos dispondrán, de conformidad a este Cuerpo Legal:

- a. Medidas reguladoras de la conservación, administración y uso de los ambientes naturales y sus recursos;
- b. El establecimiento dentro de las áreas afectadas de las prohibiciones a las que hace referencia esta Ley;
- c. La expropiación de los bienes que fueren necesarios, previa declaración legal de utilidad pública, conforme al régimen general sobre el particular;
- d. Medidas de promoción, fomento y compensación;
- e. La realización de obras y prestación de servicios públicos, de acuerdo a las normas que rijan la materia.

Capítulo III - Criterios de conservación:

A) Administración y manejo de ambientes

Art.6: La conservación de áreas naturales involucra a todo el conjunto de sus ambientes y recursos, particularmente flora y fauna silvestre, rasgos fisiográficos, bellezas escénicas -y en su caso, los reservorios culturales,

históricos y arqueológicos- propendiendo a perpetuarlos sin detrimento y estableciendo un uso que respete su integridad.

Art.7 : Las medidas de conservación de cualquier recurso natural de un ambiente silvestre, deberán considerar la complejidad e integridad del sistema ecológico del que forma parte, es decir, todos aquellos elementos naturales con él vinculados o asociados.

Art. 8: La conservación de la naturaleza no sólo debe incluir a las áreas naturales, sino que debe extenderse más allá de ellas, principalmente en tierras marginales, para procurar que los recursos de la vida silvestre puedan llegar a ser la base de un mejoramiento en el nivel de vida de sus habitantes.

Art. 9: Para la gestión de manejo de las áreas naturales, se tendrá en cuenta que:

- a)-El manejo de las áreas implica tanto la manipulación activa de las comunidades de flora y fauna, como la protección frente a modificaciones o influencias externas;
- b)-El manejo y la evaluación de los resultados, debe basarse en una investigación científica, principalmente ecológica, continua y actualizada;
- c)-Tanto la investigación como el manejo en sí, deben estar a cargo del personal idóneo;
- d)-La investigación, la planificación y la ejecución del manejo deben tomar en cuenta y reglamentar los usos humanos para lo que se destina cada área natural;
- e)-El manejo racional de las comunidades bióticas dependerá de la más cabal comprensión de la estructura ecológica y las funciones de tales comunidades.

Art. 10: Las investigaciones y estudios referidos a los ambientes, áreas naturales y sus recursos, deberán tomar en cuenta y guiarse por:

- a)-Un enfoque regional comprensivo de las áreas naturales;
- b)-Un enfoque ecológico comprensivo de los sistemas naturales;
- c)-Una orientación destinada a obtener resultados para definir el manejo y la administración de las áreas naturales;

f

d)-Una orientación destinada a conseguir conclusiones aplicables, por extrapolación, a zonas de producción.

B) - Planificación y funcionamiento de ambientes

Art.11: La compatibilización de los usos y actividades humanas con la conservación de las Areas Naturales Protegidas, exige un planeamiento integral del funcionamiento de cada área natural organizada como tal. En lo posible contendrá un enfoque regional referido a la región biogeográfica.

Art.12: El planeamiento específico del funcionamiento de un Area Natural Protegida, se concretará en un "plan de manejo" o "plan maestro", propio de cada una de ellas. Dicho plan aspirará al establecimiento de políticas, las que fijarán la clase y grado de desarrollo y la gestión del área, la organización de su territorio en base al sistema de "zonificación", las actividades de la administración oficial y los usuarios particulares, las permisiones y prohibiciones.

Art.13: La zonificación de las áreas naturales de mayores extensiones e importancia de sus ambientes y recursos naturales, principalmente de las áreas de conservación paisajística y natural, tendrá que prever la existencia de enclaves o zonas de protección estricta y manejo preservacionista; y deberá tenderse a que las zonas de mayor resguardo se encuentren rodeadas de sectores que gradúen y amortigüen la presión de una creciente y desmedida demanda de territorios, usos extractivos y explotación económica.

Art.14: Como suplemento indispensable de las anteriores disposiciones e integrando el planeamiento específico de un ambiente, podrá establecer una organización interna para cada área natural constituida como tal, comprensiva de los aspectos de su conducción, y de sus servicios técnicos, científicos, de vigilancia, control y seguridad; la que será fijada por el órgano de aplicación de esta Ley para cada área en particular, con arreglo a sus condiciones y necesidades ambientales.



Art.15: En caso de implementarse dentro de la Provincia, Areas Naturales Protegidas de Jurisdicción Nacional, se declarará de interés publico provincial la defensa y preservación de éstas, sin perjuicio de los fines y objetivos fijados por la Autoridad Nacional Competente.

La autoridad de aplicación de la presente norma propondrá integrarse al manejo y gestión de las áreas de Jurisdicción Nacional compatibilizando los objetivos que fije en la materia el Gobierno Nacional con los del Gobierno Provincial.

Art.16: En las áreas naturales constituidas de conformidad a esta Ley, serán permitidas y promovidas las siguientes actividades, compatibles con la conservación de sus ambientes:

- a. De investigación: las que conducen al conocimiento de sistemas naturales y de aspectos culturales, en su caso, para aplicarlos al manejo y uso de los valores naturales e históricos de la región;
- b. De educación y cultura: las orientaciones para enseñar lo relativo al manejo, utilización y aprovechamiento de los elementos y características existentes en los ambientes naturales, y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas y valores propios de una región o territorio y la necesidad de conservarlos;
- c. De recreación y turismo: las de esparcimiento permitidas, en forma compatible con la supervivencia de sus ambientes y recursos;
- d. De recuperación: las que se realicen para la restauración total o parcial de un sistema, que asegure la perpetuación de éste en las mejores condiciones, así como las de estudio e investigación que tengan la misma finalidad;
- e. De control, vigilancia y seguridad: las orientadas a lograr una indispensable custodia de las áreas naturales, sus ambientes, recursos silvestres, bienes materiales y personas

Art. 17: Las prohibiciones generales propias de los ambientes naturales, y comunes a las diferentes categorías de áreas naturales, son las siguientes:

- a. Toda explotación que viole o se contraponga a las características y condiciones propias de los sistemas naturales;

- b. La introducción de especies vegetales o animales, no autorizados por su condición, tipo o cantidad;
- c. La introducción de sustancias tóxicas o contaminantes, que puedan perturbar los sistemas naturales o causar daños en ellos;
- d. Cualquier otro acto susceptible de producir un daño o alteración innecesaria de los ambientes naturales o se contraponga a las disposiciones de la presente Ley.

Art.18: Las prohibiciones básicas de cada ambiente o área natural se contemplan en las diferentes categorías de áreas naturales previstas en esta Ley. Las particularidades de las áreas que se constituyan serán establecidas para cada una de ellas por el Poder Ejecutivo Provincial, a propuesta del órgano de aplicación de esta Ley.

Capítulo IV - Glosario.

Art.19: Para la interpretación y aplicación de lo establecido en esta Ley, entiéndase por:

a.-Conservación: la administración y uso de los ambientes silvestres, recursos naturales y fuentes productivas, sobre bases científicas y técnicas dirigidas a lograr su estabilidad, permanencia, productividad y rendimiento sostenido, a través de su estricta protección, manejo preservacionista y diversas modalidades de aprovechamiento;

b.-Protección: el amparo de cualquier unidad natural frente a modificaciones antropogéneas, dejándola librada a su evolución natural e interviniendo en esta sólo en el caso de que fuere necesario para evitar la destrucción o alteración irreversible de aquellas consideradas irremplazables;

c.-Preservación: el mantenimiento del estado actual de cualquier unidad natural, perpetuando la etapa en que se encuentra, a través de un manejo por el hombre que adopte las medidas pertinentes para ese propósito;

d.-Uso extractivo: la acción de cosechar o extraer racionalmente el producto natural de determinados ambientes, cuyas especiales condiciones y características, permiten su explotación;

e.-Uso controlado: el regulado y ordenado aprovechamiento de ambientes y recursos naturales, sustentando en bases científicas y

determinantes de la magnitud de su utilización, sea ,esta de tipo extractiva y no extractiva;

f.-Uso restringido: reducir al mínimo la utilización, extractiva o no extractiva de los ambientes y recursos silvestres, circunscribiendo la acción humana aquellas actividades que mejor se ajusten y correspondan a las características, aptitudes y necesidades del medio natural.

TITULO II - DISPOSICIONES ESPECIALES

Capítulo I - Categorías de Areas Naturales - Clasificación y constitución

Art. 20: Los ambientes naturales se clasifican en las siguientes categorías de manejo, establecidas por el Sistema Nacional de Areas Protegidas. La cual está basada en la clasificación realizada por la IUCN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza):

Categoría 1: Reserva Científica o Reserva Natural Estricta.

Categoría 2: Parque Nacional o Provincial.

Categoría 3: Monumento Natural.

Categoría 4: Reserva Natural manejada o Santuario de Flora y Fauna.

Categoría 5: Reserva de Paisaje Protegido.

Categoría 6: Reserva de Recursos.

Categoría 7: Reserva Natural-Cultural.

Categoría 8: Reserva de Uso Múltiple.

Categoría 9: Reserva de Biosfera.

Categoría 10: Sitio de Patrimonio Mundial (natural).

Categoría 11: Vías panorámicas.

Categoría 12: Reservas Hídricas Naturales.

Categoría 13: Reservas Recreativas Naturales.

Art. 21: A los fines de la administración y gestión de estas áreas, podrán distinguirse hasta tres tipos de zonas:

a. Zona Intangible, que será categorizada como Reserva Natural Estricta.

b. Zona Restringida.

c. Zona de Uso Controlado.

Art. 22: Se entenderán por Zonas Intangibles a aquellas no afectadas por la actividad del hombre, que contienen ecosistemas y especies de flora y fauna de valor científico, actual o potencial y en las cuales los procesos ecológicos han podido seguir su curso espontáneo o con un mínimo de interferencias. En la determinación de estas áreas el valor científico es prioritario respecto de las bellezas escénicas.

Art. 23: Se entenderán por Zonas Restringidas a aquellas en las que su estado natural solamente podrá ser alterado el mínimo necesario para asegurar el control y la protección de la influencia externa de las Zonas Intangibles con las que lindan. Su estado natural sólo podrá ser alterado ocasionando el mínimo impacto sobre el medio ambiente para la atención de aquellas actividades económicas no extractivas previstas en el Plan de Manejo.

Art. 24: En las Zonas Restringidas queda prohibido:

- a. La propiedad privada, arrendamiento de tierras y otorgamiento de concesiones de uso de tierras de dominio del Estado, y los asentamientos humanos a excepción de los necesarios para la administración.
- b. La exploración y explotación minera.
- c. La instalación de industrias.
- d. La explotación agropecuaria, forestal y cualquier otro tipo de aprovechamiento de los recursos naturales, a excepción de las actividades vinculadas al turismo y la pesca deportiva, que se ejercerán conforme a las reglamentaciones que al efecto dicte la Autoridad de Aplicación.
- e. La pesca comercial.
- f. La caza y cualquier otro tipo de acción sobre la fauna, salvo que fuese necesario por razones de orden biológico, técnico o científico que aconsejen la captura o reducción de determinadas especies.
- g. La introducción, transporte y propagación de flora y/o fauna exótica.
- h. La introducción de animales domésticos, salvo los que resulten permitidos por las normas reglamentarias.
- i. Toda acción u omisión que pudiese originar alguna modificación del paisaje o del equilibrio ecológico.



Art. 25: En las Zonas de Uso Controlado, sólo se podrán realizar aquellas actividades económicas cuyo efecto sobre el entorno o ecosistema sean de carácter conservativo o recuperativo, quedando expresamente prohibidos cualquier clase de explotación minera y de hidrocarburos, la caza y pesca comercial y la introducción de especies de flora y fauna exóticas. La Autoridad de Aplicación, por vía reglamentaria, determinará los tipos y modos de explotación económica, otorgará los permisos y concesiones para el ejercicio de las mismas, y podrá determinar la caza y pesca deportiva de especies exóticas ya existentes en la zona.

Art. 26: Las Areas Naturales Protegidas se constituirán formalmente por Ley de la Provincia, a propuesta del órgano de aplicación de esta Ley, que las declare comprendidas en los regímenes del presente ordenamiento jurídico.

Art. 27: En las áreas naturales que se constituyan, el Poder Ejecutivo Provincial, a propuesta del órgano de aplicación de esta Ley, complementará por decreto los regímenes básicos en ella fijados para cada categoría de área, estableciendo la regulación particular propia y específica de las diferentes zonas reservadas,

Art. 28: Sin perjuicio de lo previsto en el artículo precedente, la cual deberá establecer su plan de manejo, y su financiamiento, especialmente a los fines de concretar determinadas restricciones al dominio en las áreas naturales, preferentemente en forma previa, el órgano de aplicación podrá celebrar acuerdos con los particulares afectados. Los acuerdos podrán ser registrados, mediante nota marginal en el correspondiente Registro de la Provincia y, en él o los títulos pertinentes, a pedido del órgano de aplicación.

En caso de no llegar a un acuerdo, la restricción del dominio deberá ser adoptada por el Poder Ejecutivo.

Capítulo II - Reserva científica - Reserva natural estricta

Art. 29: Esta categoría comprende áreas significativas por la excepcionalidad de sus ecosistemas acuáticos o terrestres, de sus comunidades naturales o de sus



especies de flora y fauna, cuya protección resulte necesaria para fines científicos, de interés nacional.

Tales áreas suelen contener ecosistemas o formas de vida frágiles y de especial importancia por los recursos genéticos que albergan. En ellas los procesos naturales se desarrollan sin interferencia humana directa, aun cuando pueden darse fenómenos de alteración naturales, como incendios espontáneos, terremotos, invasión de plagas endémicas, etc.

Su función es servir de objeto de estudio con fines científicos y educativos. El tamaño del área depende de la superficie necesaria para lograr los objetivos de protección y gestión científica. En esta categoría no se deben permitir:

- a. El uso de las zonas para fines económicos, extractivos y/o recreativos.
- b. La introducción de especies de flora y fauna exóticas, así como cualquier otra modificación del ecosistema.
- c. La pesca, la caza y la recolección de flora o de cualquier objeto de interés geológico o biológico, a menos que sea expresamente autorizado con un fin científico o de manejo.
- d. El uso o dispersión de sustancias contaminantes (tóxicas o no), salvo que sea expresamente autorizado con un fin científico o de manejo.
- e. Los asentamientos humanos.
- f. El acceso del público en general. El ingreso de grupos limitados o personas, con propósito científico o educativo, se realizará mediante autorización previa.
- g. La construcción de edificios, caminos u otras obras de desarrollo físico, con la excepción de aquellas mínimas necesarias para la administración y la observación científica.

Capítulo III - Parque nacional o parque provincial

Art. 30: Esta categoría comprende áreas no afectadas por la actividad humana que gozan de representatividad biogeográfica y/o que contengan ecosistemas acuáticos o terrestres, especies de flora y fauna, elementos geomórficos o paisajes naturales de belleza o interés excepcionales, cuya protección es necesaria para fines científicos, educativos y recreativos. Dada su función, deben ser áreas relativamente extensas.

En esta categoría no se deben permitir:



- a. Asentamientos humanos, salvo los indispensables para la administración de la unidad.
- b. La exploración y explotación minera, salvo excepcionalmente y con los recaudos que se establezcan la de canteras destinadas a obras de mantenimiento de caminos existentes, cuando los yacimientos situados fuera de la zona fueran inaccesibles.
- c. La instalación de industrias; la explotación agropecuaria, forestal y cualquier tipo de aprovechamiento de los recursos naturales.
- d. La caza, la pesca y cualquier otro tipo de acción sobre la fauna, salvo que fuese necesario, por razones de orden biológico, técnico o científico, la captura o reducción de ejemplares de determinadas especies.
- e. La introducción, trasplante y propagación de fauna y flora exótica.

Capítulo IV - Monumento natural

Art. 31: Las áreas comprendidas en esta categoría contienen uno o varios elementos naturales de notable importancia nacional o provincial: hábitat, especies animales o vegetales, sitios naturales únicos, formaciones geológicas, yacimientos arqueológicos o paleontológicos, etc., cuya singularidad hace necesario ponerlos a resguardo de la intervención humana, garantizando su protección, además de la función educativa y turística a perpetuidad.

La superficie no es significativa dado que se protegen elementos específicos con su entorno inmediato.

En esta categoría no se deben permitir actividad humana alguna y el acceso al público debe ser controlado.

Capítulo V -Reserva natural manejada - Santuario de fauna y flora

Art. 32: Un área será incluida en esta categoría cuando la protección de lugares o hábitat específicos resulten indispensables para mantener la existencia o mejorar la condición de especies o variedades silvestres individuales, de importancia nacional, expresas destinatarias de la protección ejercida.

Puede tratarse de áreas relativamente reducidas, mientras cumplan con el objetivo formulado, como es el caso de los lugares de nidificación o desove, de alimentación o asentamiento estacional (especies migratorias), lagos, estuarios, ríos, cerros, etc. Pueden estar sujetas a algún tipo de manipulación

del ambiente, que apunte a crear condiciones optimas de vida, por ejemplo, regulación de los cursos de agua, implantación de vegetales que sirvan de alimento, control de depredadores o plagas, etc.

Se podrán permitir en estas áreas actividades y usos colaterales en condiciones controladas indiferentes y no perjudiciales para las especies destinatarias de la protección o el ambiente en general.

Capítulo VI - Reserva de paisaje protegido

Art. 33: El carácter de las zonas que forman parte de esta categoría será muy diverso, debido a la gran variedad de paisajes seminaturales y culturales existentes en nuestro país, dignos de ser preservados en su condición tradicional o actual.

Se pueden diferenciar dos tipos de áreas dentro de ésta categoría:

a. Zonas aprovechadas por el hombre de manera intensiva para esparcimiento y turismo. Aquí se incluirán zonas naturales o modificadas, situadas a lo largo de zonas lacustres o fluviales, de rutas, en zonas de montañas o periurbanas, que presenten panoramas atractivos, siempre que no sean netamente urbanas.

b. Paisajes que por ser el resultado de la interacción entre el hombre y la naturaleza, reflejan manifestaciones culturales específicas (costumbres, técnicas de uso y manejo de la tierra, organización social, infraestructura o construcciones típicas).

Dadas las características de estas áreas, los esfuerzos deberían estar dirigidos a mantener la calidad del paisaje mediante prácticas de ordenamiento adecuadas.

Capítulo VII - Reserva de recursos

Art. 34: En general se trata de regiones extensas deshabitadas, poco estudiadas, que, al no poderse evaluar los efectos de su transformación en tierras de agricultura, ganadería, explotación forestal, asentamiento urbano u otros usos, se ha resuelto conservar sin darle utilización inmediata.

No se debe permitir ningún tipo de explotación, salvo el aprovechamiento tradicional de los recursos por la población local.



El objetivo principal de ésta categoría es mantener las condiciones existentes, para permitir la realización de estudios y planes sobre las posibles formas de aprovechamiento.

Pueden incluirse en esta categoría áreas protegidas cuyos objetivos de conservación y normas de manejo aún no estuvieran explicitadas en los instrumentos legales que las involucran.

Capítulo VIII - Reserva natural-cultural

Art. 35: Incluye aquellas áreas naturales en las que se encuentran comunidades aborígenes interesadas en preservar sus propias pautas culturales, las tierras y recursos vivos que poseen. En ellas hay una estrecha dependencia del hombre con respecto al medio natural, ya sea en cuanto a su alimentación, abrigo u otras necesidades materiales para su subsistencia.

La administración correspondiente debe :

- a. Realizar acuerdos con organismos nacionales y provinciales especializados en la protección y desarrollo de las culturas aborígenes con el propósito de coordinar planes de desarrollo comunitario.
- b. Mediante los mencionados planes, brindar orientación y ejercer el control del manejo de los recursos naturales.
- c. Promover la participación de las comunidades que las habitan en la elaboración y seguimiento de estos planes.
- d. Fomentar la implementación de proyectos de desarrollo y la constitución de cooperativas y otras formas de organización de la comunidad.

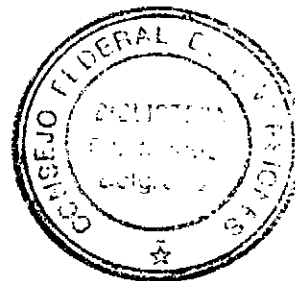
Capítulo IX - Reserva de uso múltiple

Art. 36: Esta categoría define áreas con cierto grado de transformación en su condición natural, donde se privilegia la convivencia armónica entre las actividades naturales con sus recursos silvestres.

La autoridad de aplicación podrá imponer prohibiciones, restricciones y normas de uso, así como establecer incentivos a fin de mantener la perpetuidad del área y de sus recursos.

Se trata en general de zonas extensas, apropiadas para la producción ganadera, forestal, de fauna de valor comercial, etc.

La administración de la Reserva de Uso Múltiple debe :



a. Establecer planes y medidas de ordenamiento tendientes a obtener una explotación sostenida de productos de la flora y fauna autóctonas, en el marco de un enfoque conservativo para determinadas especies y comunidades nativas.

b. Prever la existencia de zonas diferenciadas en función del grado de artificialización que se admita. Un porcentaje sustantivamente alto de la superficie de la Reserva deberá destinarse a actividades primarias de aprovechamiento de la flora y fauna autóctonas, manteniendo básicamente su condición de área natural, mientras que en la superficie mínima restante se concentrarán los asentamientos humanos y las actividades intensivas. En estas zonas se permitirá la introducción de especies de flora y fauna exóticas -cuyo impacto ecológico sea admisible y controlable- con fines de complementación económica o mejora del rendimiento de la producción global de la reserva.

Pueden considerarse en esta categoría áreas de ecosistemas degradados, con el fin de ser restituidos a un estado natural estable.

Capítulo X - Reserva de Biosfera

Art. 37: Esta categoría comprenderá uno o más de los siguientes componentes:

- a. Ejemplos representativos de biomas naturales.
- b. Comunidades únicas o territorios con características naturales no habituales de interés excepcional.
- c. Ejemplos de paisajes armónicos, restantes de modalidades tradicionales de aprovechamiento de la tierra.
- d. Ecosistemas modificados o deteriorados que se puedan restituir a un estado más natural.

Una reserva de la biósfera deberá ser objeto de una protección jurídica adecuada a largo plazo. Cada reserva será lo suficientemente extensa como para constituir una unidad de conservación eficaz y permitir la coexistencia armoniosa de diferentes modalidades de aprovechamiento.

Todas las áreas propuestas en esta categoría deberán ser aprobadas por el Consejo Internacional de Coordinación del Programa sobre el Hombre y la Biosfera (MAB-UNESCO).

Capítulo XI - Sitio de Patrimonio Mundial (Natural)

Art. 38: La lista del Patrimonio Mundial Natural y Cultural incluye sitios y monumentos que por "su valor universal excepcional" merezcan ser conservados a perpetuidad. Sólo pueden integrar esta nómina aquellos bienes propuestos por los países adheridos a la Convención del Patrimonio Mundial, cuya secretaría ejerce la UNESCO. Los sitios naturales son examinados por la UICN para comprobar que se ajustan a los siguientes criterios establecidos por el Comité, del Patrimonio Mundial:

- a. Ser ejemplos excepcionales de las principales etapas de la evolución histórica del planeta.
- b. Ser ejemplos excepcionales de importantes procesos geológicos en curso, de la evolución biológica y de la interacción del hombre con su medio ambiente natural.
- c. Abarcar fenómenos naturales únicos o extraordinarios y formaciones, accidentes o áreas de belleza natural excepcional.
- d. Abarcar hábitat donde aún sobreviven especies animales y vegetales escasas o amenazadas; para los lugares propuestos únicamente en función de ese criterio, conviene cerciorarse de que los elementos fundamentales del hábitat de las especies se den en la extensión necesaria para la supervivencia de las mismas.

Capítulo XII - Vías panorámicas

Art. 39: Serán Vías Panorámicas las áreas lineales que corren a lo largo y a lo costados de caminos, carreteras, rutas, senderos, canales o ríos, que por su alto valor escénico, cultural, recreativo o de los forestales que la integran, merezcan ser protegidas para fines recreativos, de educación ambiental y preservación.

En las Vías Panorámicas quedan prohibidas las siguientes actividades:

- a. La construcción de cualquier tipo de edificio residencial o instalación industrial o comercial y las actividades extractivas en general.
- b. La realización de actividades degradantes o contaminantes.
- c. La alteración de recursos y características del paisaje que le dan su especial importancia o valor.

1

- d. Las construcciones o equipamientos que no integren al paisaje o al entorno del área.
- e. La publicidad a través de carteles o señalizaciones que perturben o alteren la armonía del área.

Capítulo XIII - Reservas hídricas naturales

Art. 40: Serán Reservas Hídricas Naturales aquellas áreas que consistan en cuencas de captación o reservorios hídricos ubicados en ambientes silvestres de alto valor ecológico o recreativo.

También lo serán aquellas zonas o áreas en donde existan cuencas hídricas que requieran ser preservadas o recuperadas a fin de mantener y mejorar la cantidad y calidad de la producción de agua, cualquiera sea el uso a que se destine posteriormente por los organismos competentes.

En las Reservas Hídricas Naturales quedan prohibidas, según sea el objetivo de preservación o recuperación que se les asigne, las siguientes actividades:

- a. La ejecución de acciones humanas que signifiquen la alteración o degradación del ecosistema, y en particular del recurso hídrico.
- b. La realización de actividades económicas o el asentamiento de poblaciones humanas que puedan alterar y degradar la cantidad, calidad y flujo de las aguas.

Art. 41: Las Reservas Hídricas Naturales, serán administradas por la Autoridad de Aplicación en forma coordinada con los organismos públicos con incumbencia en la materia.

Capítulo XIV - Reservas Recreativas Naturales

Art. 42: Serán Reservas Recreativas Naturales, aquellas áreas o zonas no urbanas que por su alto valor escénico, paisajístico y recreativo, sean destinadas a la realización de actividades con propósitos turísticos, recreativos, culturales y educativos.

Quedan prohibidas las siguientes actividades:

- a. La destrucción o degradación de los recursos naturales existentes en el área y toda acción que signifique la alteración de la calidad del paisaje.

1

b. El establecimiento de asentamientos humanos, instalaciones, edificios, construcciones y obras de infraestructura y equipamiento que no armonicen con las características del área, o no respeten su fisonomía o paisaje.

En las Reservas Recreativas Naturales se permitirá con la autorización y fiscalización de la Autoridad de Aplicación, la caza y pesca deportiva, la introducción de especies de flora y fauna exóticas, la aplicación de planes de forestación, y la ejecución en general de toda actividad que no se oponga a los fines establecidos en el presente Capítulo.

Art. 43: Las Reservas Recreativas Naturales, serán administradas por la Autoridad de Aplicación, en forma coordinada con los organismos públicos con incumbencia en la materia.

TITULO III - DISPOSICIONES ORGANICAS

Capítulo I - Asentamientos humanos en áreas protegidas

Art. 44: En todas las Areas Naturales Protegidas, la introducción y el desarrollo de los asentamientos humanos estará sujeto a las pautas y normas que establezca la Autoridad de Aplicación.

Art. 45: En las Areas declaradas Monumentos Naturales y/o Culturales y Parques Provinciales, no se permitirá ninguna presencia humana capaz de provocar alguna perturbación o alteración de sus ambientes naturales, ni la residencia o radicación de personas, con excepción de las mínimas necesarias para la administración del área y las investigaciones que en ellas se realicen.

Art. 46: En las Zonas Restringidas de los Parques Provinciales no se permitirán asentamientos humanos, ni la construcción de infraestructuras, equipamiento e instalaciones.

Art. 47: Los Planes de Manejo de cada Area Natural Protegida deberán prever que la infraestructura, equipamiento e instalaciones destinadas al turismo y a la atención de los visitantes, se ubiquen en las zonas categorizadas como no restringidas o estrictas. Asimismo definirán las construcciones que, a esos

fines, podrán ubicarse en dichas zonas, sus características generales y destino y el área de superficie a utilizar.

Cualquier situación no contemplada en los Planes de Manejo se considerará excepcional y solamente el Poder Ejecutivo podrá autorizarla, a propuesta de la Autoridad de Aplicación, la que justificará que dicha situación no signifique modificación sustancial de las condiciones ecológicas del área, ni de las pautas de Plan de Manejo.

Art. 48: En las Areas Naturales Protegidas, excepto las Reservas de uso Múltiple y las Naturales Estrictas, el establecimiento y desarrollo de los asentamientos humanos, tanto en tierras del dominio del Estado como privadas, estarán sujetos a autorización previa de la Autoridad de Aplicación, según las pautas establecidas en el Plan de Manejo respectivo. Los planes de urbanización y planes de edificación deberán ser previamente aprobados por la Autoridad de Aplicación. En casos que tales asentamientos tengan como objetivo principal la actividad turística, dicha Autoridad coordinará sus decisiones con los objetivos y políticas que fije el organismo público correspondiente.

Art. 49: Cuando se hallaren en las zonas protegidas asentamientos humanos anteriores a la promulgación de la presente Ley, la Autoridad de Aplicación deberá encuadrar la situación en algunas de las siguientes alternativas dentro del marco previsto en los Planes de Manejo respectivos:

- a. Promover la desafectación del sector correspondiente y la transferencia de la propiedad en las condiciones que el Poder Legislativo considere pertinentes.
- b. Regularizar la condición jurídica del poblador y de sus derechos, garantizando la continuidad de su actividad en cuanto a sus finalidades y modalidades.
- c. Promover la integración económica a las actividades de mantenimiento y desarrollo de las Areas Protegidas.

Se tomará como criterio interpretativo principal para la adopción de tal decisión, el que establece la necesidad y conveniencia de buscar fórmulas que armonicen los fines conservacionistas de las Areas Protegidas con los aspectos sociales implicados. También se tendrá en cuenta la antigüedad del



asentamiento, la calidad evidenciada en el manejo de los recursos naturales y el grado de importancia que la actividad reviste para los ingresos del poblador.

Art. 50: Serán considerados intrusos, toda persona física o jurídica, pública o privada, estatal o no que realicen actividades permanentes u ocasionales o se radiquen sin autorización o permiso vigente en tierras de dominio del Estado, ubicadas en cualquiera de las Areas Naturales Protegidas. Queda facultada la Autoridad de Aplicación para iniciar todas las acciones legales necesarias para poner fin a tales hechos, como así también para lograr el desalojo o expulsión de los intrusos.

Capítulo II - Inmuebles de propiedad privada ubicados dentro de las Areas Naturales Protegidas

Art. 51: Todo inmueble de propiedad privada ubicado dentro de las Areas Naturales Protegidas, queda sujeto a las limitaciones y restricciones al dominio que por esta Ley y su ejercicio se impongan.

Art. 52: Sin perjuicio de lo establecido en el Art. 51, todo proyecto de subdivisión del suelo en predios de dominio privado situados en Areas Naturales Protegidas, deberá contar con autorización previa de la Autoridad de Aplicación, quien la concederá siempre que la división no afecte el ecosistema.

Art. 53: El Estado Provincial tendrá derecho preferente de adquisición, en igualdad de condiciones y previo dictámen de las comisiones técnicas valuadoras de la Provincia, que atenderán especialmente el valor inmobiliario de mercado. En todos los casos en que propietarios de inmuebles ubicados en las Areas Naturales Protegidas resuelva enajenarlos, deberán comunicarle a la autoridad de aplicación, en forma fehaciente, el precio y demás condiciones de la venta, pudiendo el Poder Ejecutivo ejercer su derecho de opción dentro del plazo de ciento veinte (120) días corridos a partir del día siguiente de la notificación, vencido dicho plazo caducará de pleno derecho la facultad de ejercer la opción.



Art. 54: Las escrituras públicas y las transferencias de dominio deberán contener las limitaciones y restricciones indicadas en el presente artículo, bajo pena de nulidad del acto jurídico, sin perjuicio de las responsabilidades que pudiesen corresponder al escribano o funcionario público actuante.

Facúltase a la Autoridad de Aplicación a inscribir como marginal las limitaciones impuestas al dominio de los inmuebles públicos o privados que se ubiquen en Areas Naturales Protegidas.

Capítulo III Autoridad de Aplicación

Art. 55: Será Autoridad de Aplicación de la presente Ley y de las reglamentaciones que al efecto se dicten, el Poder Ejecutivo Provincial, a través de la **Dirección de Medio Ambiente, dependiente del Ministerio de Desarrollo Humano y Social**, o el organismo público que la reemplace. Será además el órgano rector de la política que sobre Areas Naturales Protegidas fije la Provincia en el marco de los objetivos establecidos en el Art. 2 de la presente norma.

Art. 56: Serán funciones y atribuciones de la Autoridad de Aplicación sin perjuicio de las que implícitamente corresponden por aplicación de esta Ley, las siguientes:

- a. Entender en la conservación, el manejo y la fiscalización de las Areas Naturales Protegidas sujetas a su jurisdicción y la administración del patrimonio afectado a su servicio.
- b. Elaborar y aprobar Planes de Manejo para la gestión de las áreas sujetas a su jurisdicción que prevean las acciones a cumplirse en cuanto a la protección y conservación de los recursos naturales, de los ecosistemas y de la calidad ambiental de los asentamientos humanos.
- c. Reglamentar y autorizar la caza y la pesca deportiva y científica dentro de las Areas Protegidas, en el marco de los Planes de Manejo respectivos.
- d. Promover, en coordinación con las Autoridades del área respectiva, la educación ambiental en todos los niveles educativos, especialmente en la temática de las Areas Naturales Protegidas.



- e. Promover la realización de estudios e investigaciones científicas, censo de población, encuestas a visitantes y relevamientos e inventarios de los recursos naturales existentes en las Areas Naturales Protegidas.
- f. Promover el progreso y desarrollo de las Areas Naturales Protegidas, mediante la construcción de las obras publicas necesarias a tal fin, pudiendo celebrar convenios con autoridades regionales, provinciales y municipales con fines de colaboración recíproca y efectuar aportes para el estudio, la financiación y ejecución de esa zona.
- g. Establecer regímenes sobre acceso, permanencia, transito y actividades recreativas en las Areas Naturales Protegidas sujetas a su jurisdicción y el control de su cumplimiento.
- h. Ejercer la competencia, en coordinación con Areas de Turismo, para la autorización y reglamentación de la construcción y funcionamiento de hoteles, hosterías, refugios, confiterías, grupos sanitarios, campamentos, autocamping, estaciones de servicio y otras instalaciones turísticas, así como para el otorgamiento de las respectivas concesiones y/o permisos y la determinación de su ubicación.
- i. Proveer lo conducente a las prestaciones de los servicios públicos en su jurisdicción, cuando los mismos no puedan ser prestados satisfactoriamente por los organismos competentes o por particulares.
- j. Autorizar y fiscalizar los proyectos de obras y aprovechamiento de recursos naturales, de carácter público o privado, fijando normas para su ejecución, a fin de asegurar el debido control de su impacto ambiental.
- k. La Autoridad de Aplicación será parte interviniente del procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental.
- l. Celebrar convenios del Poder Ejecutivo, con personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, municipales, provinciales, nacionales e internacionales, para el mejor cumplimiento de esta Ley y sus reglamentaciones.
- ll. Gestionar ante el Poder Ejecutivo el otorgamiento de préstamos provenientes de entidades financieras municipales, provinciales, nacionales e internacionales.
- m. Contratar científicos y técnicos argentinos o extranjeros cuando así resulte necesario para el cumplimiento de los fines de esta Ley.



n. Delimitar y amojonar los límites de las Areas Naturales Protegidas sometidas a su jurisdicción.

ñ. Aplicar las sanciones previstas por esta Ley y sus reglamentaciones.

o. Dictar todas las reglamentaciones que sean necesarias a los fines de la aplicación de la presente norma.

p. Otorgar y fiscalizar las concesiones y permisos destinados a la explotación de todos los servicios necesarios para la atención de visitantes, y declarar la caducidad de las mismas cuando así corresponda, sin perjuicio de las normas municipales.

q. Celebrar convenios de Cooperación y Participación con los Municipios en los que se encontrasen Areas Naturales protegidas, destinados al cumplimiento de los objetivos de la presente Ley.

Dichos convenios podrán prever la descentralización de funciones, cuando éstas no afecten el manejo integral del área.

Art. 57: Todo organismo o funcionario público que dicte o ejecute actos administrativos que se relacionen con la aplicación de la presente Ley y sus reglamentaciones, deberá dar en forma obligatoria, bajo pena de nulidad, intervención previa a la Autoridad de Aplicación.

Capítulo IV - Investigaciones científicas

Art. 58: Todas las actividades de estudio e investigaciones científicas relacionadas directa o indirectamente con el manejo y gestión de las Areas Naturales Protegidas, se realizarán a través de Organismos Técnicos Competentes y también podrán incorporarse especialistas de instituciones afines a la actividad investigativa, cuando las necesidades del caso así lo requieran, pudiéndose constituir a tal efecto comisiones ad hoc.

Art. 59: El Organismo Técnico competente tendrá por funciones, a los efectos de esta Ley, efectuar dictámenes técnicos para la aprobación de los siguientes aspectos:

a. Planes de Manejo y Planes Operativos.

- b. Evaluaciones de impacto ambiental de obras y acciones a ejecutarse en las Areas Protegidas no contempladas en los Planes de Manejo.
- c. Creación de nuevas Areas Naturales Protegidas.
- d. Categorización y tipificación de las distintas Areas Protegidas.
- e. Planes de educación ambiental, de extensión a través de experiencias demostrativas sobre manejo y gestión de integración de recursos y de integración de poblaciones locales.

Art. 60: Sin perjuicio de las atribuciones y funciones que por ésta Ley se otorgan a la Autoridad de Aplicación, será obligación de ésta última solicitar al Organismo Técnico Competente, los dictámenes técnicos-científicos correspondientes en cada uno de los aspectos enunciados en el artículo anterior o cuando por la naturaleza compleja del caso en el manejo de las Areas Naturales Protegidas así lo requieran.

Capítulo V - Consejo Asesor en Areas Naturales Protegidas

Art. 61: Créase el Consejo Asesor en Areas Naturales Protegidas, integrado por personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, relacionadas con la temática, que tendrá funciones de asesoramiento a la Autoridad de Aplicación.

Art. 62: El Poder Ejecutivo mediante Decreto reglamentara el funcionamiento, integración y nombramiento de sus miembros y las atribuciones y funciones del Consejo Asesor en Areas Naturales Protegidas.

Capítulo VI - Régimen económico y financiero

Art. 63: Créase el Fondo Permanente para la gestión y administración de las Areas Naturales Protegidas, que será administrado por la Autoridad de Aplicación y que se integrará con:

- a. Las asignaciones presupuestarias que se determinen anualmente.
- b. El producido de las ventas, arrendamientos, concesiones o permisos de inmuebles, instalaciones de bienes muebles.
- c. El producido de aforos y venta de madera fiscal y otros frutos y productos.
- d. Los derechos de caza y pesca, de entrada a las Areas Naturales Protegidas, y patentes.

- e. El cánón proveniente de las concesiones o permisos por prestaciones de servicios.
- f. El precio que perciba la Autoridad de Aplicación por los servicios que preste directamente.
- g. El importe de las multas que se apliquen de acuerdo con esta Ley, así como intereses y recargos.
- h. Las subvenciones, donaciones, legados, aportes y transferencias de otras reparticiones o de personas físicas o jurídicas.
- i. Los intereses y rentas de los bienes y fondos que administre la Autoridad de Aplicación.
- j. Los recursos provenientes de leyes especiales.
- k. Los aportes provenientes de convenios con provincias, municipios y la nación entidades oficiales, provinciales, municipales y nacionales, mixtas o privadas y con organismos públicos, mixtos o privados extranjeros.
- l. Los recursos no utilizados del Fondo, provenientes de ejercicios anteriores.
- ll. El uno por ciento (1%) sobre el precio de los servicios que presten las empresas y/o personas físicas o jurídicas dentro de las Areas Naturales Protegidas, sean concesionarias, permisionarias o propietarias de los mismos, independientemente de los cánones, tasas, aforos y otro derecho que le corresponda pagar.
- m. El importe mencionado en el inciso ll. deberá ser depositado por sus responsables en la Cuenta Especial del Fondo Permanente que la Autoridad de Aplicación deberá abrir en los Bancos Oficiales, debiendo ésta última asegurar su cumplimiento.
- n. Todo otro ingreso que se derive de la gestión de la Autoridad de Aplicación.

Art. 64: El Fondo Permanente se aplicará para:

- a. La implementación y elaboración de los Planes de Manejo.
- b. La demarcación y amojonamiento de las Areas Naturales Protegidas.
- c. La creación de las Areas Naturales Protegidas.
- d. La adquisición de los bienes necesarios para el cumplimiento de los fines de la Ley.



- e. Los gastos y salarios del personal, gastos generales e inversiones que demande el funcionamiento y administración de las Areas Naturales Protegidas.
- f. La realización de cursos, investigaciones y estudios.
- g. La promoción, difusión y mejor conocimiento de las Areas Naturales Protegidas y de los principios y técnicas de conservación de la naturaleza.
- h. La capacitación del personal encargado de la protección y la administración de las áreas, en el país o en el exterior, sobre cuestiones específicas de los objetivos de esta Ley.
- i. El otorgamiento de premios y estímulos al personal.
- j. Atender las erogaciones necesarias para preservar los ambientes naturales o los recursos naturales, que integran o puedan integrar en el futuro el Sistema de Areas Naturales Protegidas.
- k. El cumplimiento de toda otra actividad que debe realizar la Autoridad de Aplicación, de acuerdo con las funciones y atribuciones que se le otorgan por esta Ley, y conforme a los fines establecidos en el art. 2 de la presente.

Art. 65: El fondo sólo podrá ser destinado a los fines taxativamente enumerados en el artículo anterior. El funcionario que autorice gastos con fines distintos de los previstos en la Ley, será responsable civil y penalmente de los perjuicios que se ocasionaren, sin perjuicio de su responsabilidad administrativa.

Art. 66: Facultase a la Autoridad de Aplicación a emplear las disponibilidades financieras en inversiones, en plazo fijo o en caja de ahorro, de entidades financieras públicas de la Provincia, o en la adquisición de títulos de la deuda pública, letras de tesorería y otras emisiones de valores públicos, mientras no se dá, a los fondos el destino expresado en esta Ley.

Art. 67: El fondo establecido por ésta Ley deberá ser coparticipado hasta un treinta por ciento (30%) con los Municipios en donde se encuentre el Area Natural Protegida estando obligados los mismos a invertirlos en beneficio del área que se encuentre en su jurisdicción. El presente artículo será implementado y reglamentado por Decreto del Poder Ejecutivo.



Art. 68: A los fines de la administración del Fondo, la Autoridad de Aplicación deberá abrir cuentas corrientes en los Bancos Oficiales de la Provincia a nombre de la misma, debiéndose ingresar los fondos percibidos en un plazo máximo de setenta y dos (72) horas.

Capítulo VII - Sanciones - Acciones Judiciales

Art. 69: Las infracciones a la presente Ley, decretos reglamentarios y reglamentos que dicte la Autoridad de Aplicación, serán reprimidas con las siguientes sanciones, sin perjuicio de la responsabilidad civil o penal que pudiere imputarse al infractor:

- a. Apercibimiento.
- b. Multas de pesos cien (\$ 100) hasta pesos mil (\$ 1.000) cuando la infracción cometida no cause daños o perjuicios de carácter irreversible en las Areas Naturales Protegidas, sus ecosistemas o los recursos naturales allí existentes (quedan comprendidas las acciones u omisiones que sean de poca entidad o importancia en contra de los bienes del Patrimonio del Estado). En caso de reincidencia, el infractor será sancionado con el duplo de la multa que le corresponda
- c. Multas de pesos mil (\$ 1.000) hasta pesos diez mil (\$ 10.000) cuando la infracción cometida, produzca poca entidad o importancia en contra de los bienes del Patrimonio del Estado. En caso de reincidencia, el infractor será sancionado con el duplo de la multa que le corresponda.
- d. Multas de pesos diez mil (\$ 10.000) hasta pesos cincuenta mil (\$ 50.000) cuando la infracción produzca daños o perjuicios de carácter irreversible o de gran magnitud, ya sea en las Areas Naturales Protegidas, sus ecosistemas o los recursos naturales allí existentes, como a los bienes integrantes del patrimonio del Estado. En todos los casos la multa se duplicará si el infractor es reincidente.
- e. Decomiso de todos los elementos, instrumentos, objetos y demás bienes utilizados por el infractor para la comisión de la transgresión, debiendo la Autoridad de Aplicación darle a los mismos el destino que mejor convenga a los fines de la gestión y administración de las Areas Naturales Protegidas.



Las presentes sanciones podrán aplicarse de modo acumulativo, accesorio o independiente, fundamentando la autoridad de aplicación, las razones para acumular y/o aplicar accesoriamente las mismas.

Art. 70: Las infracciones efectuadas por concesionarios o permisionarios que ejerzan actividades dentro de las Areas Naturales Protegidas podrán ser además sancionados con la suspensión de las mismas hasta por noventa (90) días, sin perjuicio de la caducidad de la concesión o la no renovación del permiso que pueda disponer la Autoridad de Aplicación.

Art. 71: En todos los casos la Autoridad de Aplicación podrá disponer el secuestro preventivo de los bienes o efectos obtenidos por el infractor, como así también de todos los elementos utilizados para la comisión de la infracción.

Art. 72: Queda facultada la Autoridad de Aplicación a tomar las medidas preventivas del caso a fin de evitar la comisión de cualquier infracción, sin perjuicio de solicitar el auxilio de la fuerza pública y hasta tanto concorra ésta última.

Art. 73: Las sanciones previstas en el Art. 69, incisos a, b, y c. serán recurribles por el infractor conforme a las disposiciones vigentes. Será requisito ineludible previo para interponer el recurso el acreditar el pago de la multa en los Bancos Oficiales de la Provincia o la Dirección General de Rentas, cuando así corresponda.

Art. 74: Queda facultada la Autoridad de Aplicación a prohibir el ingreso a las Areas Naturales Protegidas de toda persona que registre antecedentes de haber sido sancionada por infracciones a la presente norma, con excepción de la pena de apercibimiento.

Art. 75: El cobro judicial de los derechos, tasas, contribuciones de mejoras, cánones, recargos, multas y patentes y otros ingresos que se perciban por ésta Ley y los reglamentos respectivos, se efectuarán a través de la Dirección General de Rentas de la Provincia, por la vía de apremio, conforme a la legislación



vigente, sirviendo de suficiente título ejecutivo la certificación de deuda expedida por la Autoridad de Aplicación.

Art. 76: La Dirección General de Rentas, deberá ingresar los importes que en todo concepto perciba conforme al artículo anterior en el Fondo previsto en la presente Ley, en el plazo máximo de setenta y dos (72) horas, siendo responsable el funcionario correspondiente a dicho organismo estatal, del estricto cumplimiento de lo aquí previsto.

Capítulo único

De las partes integrantes del sistema

Art. 77: Son Areas Naturales Protegidas integrantes del Sistema a la fecha de la promulgación de la presente Ley, sin perjuicio de las que se incorporen en el futuro, las siguientes:

- a. Parque Provincial Presidente Perón (Ley 2396-14/9/53)
- b. Reserva de Papagayos (Decreto N° 3160/75).
- c. Reserva Quebracho de La Legua (Decreto N° 4093/79).
- d. Reserva de los pájaros e Isla de los conejos (Decreto N° 4388/90).
- e. Parque de las Naciones (Ley N° 4882-Dto. 204/91).
- f. Reserva Floro-faunística de La Florida.

Art. 78: La creación de nuevas Areas Naturales Protegidas dentro del territorio de la Provincia, será efectuada por Ley de la Honorable Legislatura, conforme a los mecanismos vigentes.

Art. 79: Facúltase a la Autoridad de Aplicación a recategorizar las Areas Naturales Protegidas conforme a las especificadas en el Art. 20 de la presente Ley.

Art. 80: El Poder Ejecutivo Provincial, a propuesta de la Autoridad de Aplicación, remitirá a la Honorable Legislatura Provincial, en un plazo no mayor de ciento veinte (120) días de promulgada la presente Ley, un proyecto que establezca la creación de un Cuerpo de Guardaparques provinciales, atribuciones y



deberes como así, su estructura orgánica, escalafón, régimen disciplinario y sistema de ingreso.

Art.81: Derógase toda norma que se oponga a la presente, con excepción de las enumeradas en el Art. 77.

Art. 82: Cúmplase, comuníquese, publíquese, dése al Registro Oficial y archívese.

En el II Informe Parcial, correspondiente a Areas Naturales Protegidas, se acompañaron en el Anexo, diversas publicaciones de El Diario de la República, relativas al tema, de fechas 29/4/96; 7/5/96;17/6/96; 7/8/96; 25/7/96;y 7/9/96

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Al respecto, cabe señalar que si bien con el Proyecto de Ley sobre Areas Naturales Protegidas para la Provincia de San Luis, y sus antecedentes, se inició el Expte. Nº 01941/96, el tema aún no ha tenido tratamiento en el Poder Ejecutivo Provincial.

Por ello es importante su abordaje dado la necesidad de dotar a la Provincia de San Luis, del marco legal adecuado que permita preservar y también desarrollar sus área naturales y tomar como base los estudios citados a efectos de rescatar y optimizar los recursos humanos y económicos en ellos volcados.

Máxime cuando durante 1996, tuvo tanto auge y vigencia el trabajo para la constitución del Parque Pcial Costanera Río Quinto, y se produjeron decisivos avances en la constitución del Parque Nacional Sierras de las Quijadas, al igual que se avanzó para la constitución de un nuevo Parque Nacional en el área de los Pastizales Naturales y el Venado de las Pampas.



Encaminado el Proyecto de ley, la sanción de la misma es condición ineludible para comenzar a trabajar en la temática, estableciendo los Planes de Manejo para cada una de las áreas que se constituyan.

Tampoco puede obviarse las inquietudes demostradas por los participantes del "Taller Pcial. del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación", realizado el 14 y 15 de Agosto de 1996, organizado por Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, Universidad Nacional de San Luis y Gobierno de la Provincia de San Luis, en donde una de las conclusiones fue la necesidad de contar con un marco jurídico para las áreas naturales de la Provincia.

Asimismo, resultaría oportuno considerar:

- Propiciar el debate sobre la temática, convocando a todos los protagonistas: medio ambiente, turismo, producción, municipios, centros de investigación y desarrollo y organismos no gubernamentales -ONGs-.
- La sanción de la ley y su implementación van de la mano de la vigencia de las normas de Evaluación de Impacto Ambiental, también propuestas en el presente Trabajo.
- Replantear Cuerpo de Inspectores o Guardaparques, su constitución, equipamiento y capacitación, para preverlo en el Presupuesto 98
- Auspiciar con la Administración de Parques Nacionales, la capacitación del Cuerpo de Contralor.



Capítulo III-ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1-RECOPILACION E INVESTIGACION

1.1 II JORNADAS DE PROBLEMÁTICA AMBIENTAL - SISTEMAS DE INFORMACION PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PCIA. DE SAN LUIS.

Organizado por el Gobierno de la Pcia de San Luis y el INTA EEA San Luis. 1995

El punto de partida para abordar la temática de ordenamiento territorial, se ha dado en nuestra provincia. a partir de las "II Jornadas de Problemática Ambiental" sobre Sistema de Información para el ordenamiento territorial de la Pcia. de San Luis, organizado en el año 1995, desde la Coordinación de Medio Ambiente, -Lic. Reneé Iturrioz de Grillo- que dependía del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción del Gobierno de la Pcia. de San Luis, conjuntamente con el INTA EEA San Luis, -Dr. Néstor Maceira- y en el que participaron representantes de diversos organismos con incumbencia en el tema, tales como el Centro Regional de Estudios Avanzados-CREA-, Universidad Nacional de San Luis, Direcciones Pciales. de Extensión e Investigación Agropecuaria, Catastro, Estadística, Turismo, Bomberos, Municipios, Secretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad de San Luis e interesados en el tema.

Disertaron en la oportunidad, el Licenciado Leonardo Lavanderos, Director del Programa "Ordenamiento Territorial de la Corporación Síntesis" Dpto. de Colonización. Ministerio de Bienes Nacionales de la República de Chile.

El Dr. Alejandro Malpartida, Especialista en Ingeniería Ambiental de la Corporación Síntesis y de la Universidad de La Plata.

El Programador Jorge A. Serra, encargado del Laboratorio de Sensores Remotos y Sistemas de Información Geográfica del INTA EEA San Luis y el Lic. Juan C. Trani, Investigador del CREA.

Como surge del trabajo elaborado en dichas Jornadas "un desarrollo provincial sustentable requiere que el sector estatal y privado dispongan de la información necesaria y de las herramientas de planificación que aseguren una correcta toma de decisiones. Con este fin, se propone la realización de un proyecto que reúna la información básica y que a través de la implementación de un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial, permita la integración institucional

para la formulación y proposición de planes, programas y proyectos relativos a la integración y desarrollo sustentable de la provincia de San Luis".

"...Se utilizará una metodología interdisciplinaria e interinstitucional de recopilación, análisis y evaluación territorial, que permita la modelación de procesos y escenarios futuros y la identificación de las variables relevantes que tienen y tendrán incidencia en un plan de desarrollo sustentable integrado de la provincia."

- la posibilidad de simular escenarios alternativos de desarrollo que, combinando la información actual con determinados objetivos y restricciones, permiten visualizar las consecuencias futuras de nuestras decisiones actuales, elegir las mejores opciones y corregir los rumbos con la nueva información que se vaya generando. El desarrollo de los llamados autómatas celulares, constituye un importante avance en tal sentido, como herramienta de simulación de procesos espaciales, propios de la planificación territorial.

- la posibilidad de establecer sistemas confiables de monitoreo de variables ambientales, humanas o productivas mediante índices que nos permitan saber si los objetivos de sustentabilidad planteados se están cumpliendo (Índices de sustentabilidad). En este aspecto, la posibilidad de emplear secuencias temporales de imágenes satelitales es de fundamental importancia.

Gracias a los importantes avances realizados en los últimos años en informática y teledetección, hoy es posible plantearse estos cuatro objetos conjuntamente, sistematizados en el concepto de sistema de información para el ordenamiento territorial".

"... Por la característica holística e interdisciplinaria del sistema, éste lleva a las partes a interactuar permanentemente y acordar estrategias comunes actuando como un ámbito natural de integración intra e interinstitucional.

"...La Constitución de la Nación Argentina en su artículo 41 se refiere explícitamente a la protección del Medio Ambiente y al derecho de los habitantes a gozar de un ambiente sano y equilibrado en un marco de desarrollo sustentable. A su vez, la Constitución de la Pcia. de San Luis, en su artículo 47 establece que corresponde al Estado el tema específico del ordenamiento territorial incluyendo la clasificación y protección de paisajes, lugares y especies y la preservación del patrimonio cultural...

"...En la Pcia. de San Luis existen actualmente equipos humanos, infraestructura y disposición para organizar conjuntamente un proyecto integrado orientado al desarrollo sustentable. El problema que se aborda con esta propuesta es el de

generar un marco común y consensuado para integrar nuestras acciones actuales y futuras, garantizar el uso eficiente de los recursos disponibles, identificar las áreas prioritarias de acción, orientar la inversión productiva y garantizar la preservación del patrimonio natural, cultural y humano".

PROPUESTA


OBJETIVO GENERAL:

Generar un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial de la Pcia de San Luis que permita la integración institucional para la formulación y proposición de planes, programas y proyectos relativos a la integración y desarrollo de la Pcia. de San Luis.

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- 1- Generar un mecanismo para la coordinación interinstitucional y la regulación y diseño de estrategias de trabajo.
2. Realizar el inventario de los recursos naturales y socioeconómicos e institucionales de la Pcia. y organizar la información de un sistema integrado.
3. Establecer un sistema de monitoreo permanente.
4. Identificar y priorizar problemas actuales y futuros y generar la información no disponible.
5. Consensuar las acciones garantizando la participación comunitaria e integrando a la población local en los procesos.
6. Valorar los recursos territoriales.
7. Planificar y ordenar el territorio según prioridades de uso y de conservación.
8. Contribuir a la integración de San Luis en su entorno nacional y regional.

ESTRATEGIA OPERATIVA

1. Constituir un ente coordinador y una red de información interinstitucional para la gestión del Proyecto.
 2. Releva la información pertinente al Proyecto, infraestructura disponible y recursos humanos calificados en las diferentes instituciones.
 3. Generar la información faltante a través de proyectos específicos consensuados e integrados.
 4. Uniformizar criterios y metodología para el ordenamiento y administración de los datos.
 5. Efectuar un diagnóstico de la situación actual en función de los objetivos deseados.
- 

6. Establecer criterios comunes de priorización y generar los proyectos y acciones consensuadas para la alimentación permanente del sistema de información.
7. Garantizar la participación comunitaria a través de la divulgación, educación, concientización y consulta permanente.
8. Proponer y consensuar criterios para la evaluación de los recursos del territorio.
9. Generar las herramientas para la simulación de los procesos espacio-temporales y la generación de escenarios futuros.
10. Establecer un sistema de monitoreo ecológico-social y productivo del proceso de desarrollo.

RESULTADOS ESPERADOS

1. Contar con un marco eficaz para la acción interinstitucional coordinada y el uso eficiente de los recursos en un proceso abierto y dinámico.
2. Contar con información integrada, sistematizada y actualizada y problemas identificados y priorizados para orientar la toma de decisiones en el ámbito político, institucional y productivo.
3. Contar con un modelo de desarrollo de la Pcia. de San Luis y uso sustentable del territorio conocido y consensuado.
4. Contar con planes de estudio, infraestructura y profesionales formados en la Pcia. acorde con las necesidades del modelo anterior.
5. Contar con un sistema legislativo que garantice la ejecución del modelo de ordenamiento territorial deseado."

Estas Jornadas marcaron en nuestra Pcia. el camino a seguir respecto al ordenamiento territorial, para dar cumplimiento al objetivo general esbozado y principio de ejecución a los objetivos específicos planteados y consensuados por los participantes, cuya continuidad será abordada en la parte final del presente trabajo, previo a la elaboración del Proyecto que se acompaña.

1.2 ORDENAMIENTO AMBIENTAL URBANO Y TERRITORIAL.

Publicación Municipalidad de la Ciudad de San Luis, Convenio Gobierno de la Pcias. de San Luis, Consejo Federal de Inversiones y Universidad Nacional de Cuyo. 1994

También es necesario resaltar, como antecedente el trabajo llevado a cabo en el año 1994, ORDENAMIENTO AMBIENTAL URBANO Y TERRITORIAL, efectuado por la Municipalidad de la Ciudad de San Luis, mediante Convenio de la Pcia. de San Luis, Consejo Federal de Inversiones -C.F.I.- y Universidad Nacional

de Cuyo, en donde si bien se abordó fundamentalmente la temática para el Municipio de la Capital de la Pcia., en él también se han vertido conceptos generales y sustanciosos, como en el Capítulo XI "Ordenamiento Territorial", como los señalados a continuación:

"...El trabajo no pretende alcanzar un diagnóstico acabado sobre la organización actual del espacio urbano y regional, ni tampoco la formulación de una propuesta, lo que debe ser parte de una etapa de trabajo más intenso.

Lo que se quiere lograr es la identificación de problemas claves y la formulación de recomendaciones para encarar un estudio mayor."

Deberá evaluarse la adaptación a los procesos y transformaciones de carácter nacional e internacional, sin violentar la identidad económica, política, social y cultural que constituye el patrimonio histórico de la comunidad de San Luis".

"...Por esa razón, al tratar la ordenación de SAN LUIS, es necesario hacer referencia a las posibilidades de desarrollo de su comunidad en los próximos años, a la luz de su situación actual y sus nuevas perspectivas de cara al MERCOSUR, y a la integración y complementación con Chile.

En consecuencia, el presente informe se estructura en tres partes:

- El contexto
- El caso de San Luis
- Los procedimientos.

-El contexto

"Se necesita reflexionar sobre nuevos elementos específicos de naturaleza macro y microscópica, en el marco de los cuales debería instalarse el debate sobre la problemática regional en la Argentina para los años próximos.

La economía argentina será una economía abierta con un fuerte incremento en el nivel de exposición a la competencia externa".

"...Es la hora del desarrollo local, de la región concertada, de la reformulación de una nueva estrategia productiva formulada desde abajo, que se ajuste a las reglas del mercado, y a la competencia interregional. En ella será fundamental la acción de los gobiernos provinciales y locales, como así también la estrategia empresarial que le permite readecuarse en eficiencia, productividad y costos a los patrones internacionales".

"...El impacto inicial del MERCOSUR y la política de apertura es muy heterogénea y está marcado por las asimetrías entre las economías de los países.

“...Esta política de ordenamiento territorial deberá también tener presente los aspectos relevantes de la transición productiva con la incorporación de tecnología, las mutaciones tecnoproductivas, las posibilidades de las empresas de fragmentar sus procesos productivos con la consiguiente desconcentración espacial aumentando su vinculación y articulación. Esto podrá ser posible por los nuevos sistemas de procesamiento y transmisión de información, las nuevas tecnologías en las telecomunicaciones y en la operación y gestión de las redes intermodales de transporte.”

Incorporar la dimensión territorial a la acción de gobierno, implica tener una visión global, comprehensiva y relacionante de los procesos de transformación, tan necesaria como ausente”.

Transformación y territorio. Proyectos de políticas de ordenamiento territorial.

“...La política territorial puede no existir, o por el contrario se formula una política territorial explícita que acompañe el proceso de transformación.

Si no existe tal política, las consecuencias de las políticas macroeconómicas globales y sectoriales producirán efectos directos e indirectos en la estructura territorial, creando disfuncionalidades diversas con resultados no deseados.

En cambio si existe una política territorial explícita los efectos espaciales se pueden articular en función de los objetivos perseguidos, potenciar los efectos positivos y disminuir los efectos negativos. De ésta manera se puede tener una visión global e integradora.”

“...En definitiva es necesario relacionar el modelo socioeconómico con el de organización territorial.”

“...En consecuencia, el ordenamiento del territorio y su práctica no pueden venir después, debe estar ya incorporada al proceso, debe dar marco estructural a las transformaciones.”

“...De ésta manera, el ordenamiento territorial acompañará el proceso de transformación y crecimiento bajo los preceptos de equidad y sustentabilidad. En efecto, el nivel y calidad de vida del hombre, la igualdad de oportunidades y la protección del medio ambiente, se encuentran en el centro de toda política de Ordenación del territorio.”

A continuación los autores del citado trabajo, citan algunas de las siguientes acciones:

- “-Conciliar crecimiento económico y desarrollo con protección del medio ambiente.
- Descentralización político-administrativa y transferencia de competencias.

-Consolidación funcional y poblacional de las ciudades de rango intermedio en sus diferentes niveles.

- Manejo integrado del medio natural.

- Recuperación y control de ecosistemas deteriorados.

- Control y predicción de fenómenos naturales y catástrofes sociales.

- Ampliación del sistema de áreas protegidas.

- Potenciar las ventajas competitivas regionales y microregionales que posibiliten procesos de ordenación de franjas litorales, manejos de zonas áridas, reconversión de oasis semipampeanos, etc.

- Establecer un marco estratégico para encarar las principales inversiones y grandes emprendimientos.

"...la formulación de una POLITICA DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO constituye una necesidad y una urgencia, tanto para lograr un equilibrio entre la construcción de un desarrollo regional descentralizado y la integración nacional, como para preparar adecuadamente el escenario para el proceso de integración regional e inserción internacional de la Argentina.

-El caso de San Luis

"San Luis se encuentra ante un importante desafío, construir sus propias ventajas competitivas, con el fin de ubicarse en un nuevo escenario que se podrá ir perfilando a partir del contexto explicitado.

En sí se trata de definir un nuevo papel en el nuevo proyecto político-social a nivel nacional ante las estrategias que a ese nivel se diseñen para la articulación, valoración y ordenamiento del territorio y en el marco de la integración regional MERCOSUR-CHILE e inserción internacional."

"En primer término puede existir una revalorización de la posición Geográfica de San Luis con un ordenamiento funcional-operativo de la red de transporte que la ubique en un eje de circulación intermodal (carretero ferroviario) con sentido oeste-este, con posibilidades de convertirse en un corredor biocénico (puente terrestre).

En una segunda instancia será necesario redefinir los roles de los centros urbanos a lo largo del corredor, correspondiendo a San Luis hacerlo en la escala local-regional. Esto conlleva sus funciones de articulación y de acometida y distribución de tráfico con estaciones multimodales, desde y hacia el norte y el sur."

"...Como puede apreciarse el ordenamiento del territorio tiene diferentes escalas que deben ser atendidas como subsistemas de un sistema mayor, pues las relaciones

HOMBRE-SOCIEDAD-NATURALEZA muestran en el espacio y en el tiempo una dinámica y organización que no admite segmentaciones administrativas”.

El corredor biocénico. ¿Un puente terrestre?

“En el momento actual existe una tendencia a conformar cadenas intermodales de transporte en las cuales se opere una logística integral para la circulación de bienes y personas.

El movimiento de contenedores es el más significativo en estos corredores. La carga circula por el eje utilizado en cada tramo el modo de transporte que mejor resuelve la ecuación transporte-seguridad-costos, de puerta a puerta o de puerta a bodega o bodega-bodega.”

“...Por ellos tanto se encaminan mercancías hacia la exportación como hacia la importación. Pero la novedad reside en que hay carga interoceánica “en tránsito”, es decir que un barco la deja en un puerto del extremo del corredor y el sistema terrestre se encarga de llevarla hasta el puerto en el otro extremo donde otro barco la retoma hasta su destino. A esto se le ha denominado el “puente terrestre”.

“...A lo largo del corredor, cada 500km se localiza una estación intermodal de transferencia. Desde ella y por un radio entre 250 y 500 km. los camiones recogen carga “en la puerta” y la llevan al ferrocarril en contenedores o semiremolques y éste la conduce a destino, al puerto o a otra estación de transferencias en donde puede ser retomada por la carretera. Cada modo participa de acuerdo a sus condiciones técnico-operativas, agilizando la circulación y reduciendo sustancialmente los costos”.

“...El MERCOSUR, sobre todo Brasil-Uruguay y la complementación e integración económica con Chile han de facilitar la conformación de un corredor biocénico entre el Atlántico (puertos de Brasil, Argentina, Uruguay) y el Pacífico (puertos de Chile).”

“ Sin embargo, las perspectivas son favorables a la conformación paulatina de un corredor oceánico, más aún será condición fundamental para dinamizar y hacer competitivas las economías de éstos países.

Si esto fuera así, de las cuatro posibilidades que existen para su conformación, norte, norte-centro, centro-sur, y sur, aparece como más viable el denominado centro-sur, lo cual afectaría positivamente a San Luis.

Ello se fundamenta en su posición Geográfica y potencial dotación, más algunas acciones en curso que lo potenciaría.”

La región concertada como base de desarrollo local para San Luis.

"Al comenzar la década del 90 las políticas gubernamentales en los países más desarrollados y también en la Argentina, se invierte y busca una nueva orientación, otros objetivos, renovadas estrategias y distintas formas de acuerdos para promover el desarrollo económico y social.

Este es el desafío para la comunidad de San Luis, pensar su futuro en ésta nueva instancia. En primer término, las posibilidades de las actuales organizaciones de sobrevivir y readaptar, su capacidad para superar la crisis y motorizar nuevas perspectiva.

Sin duda ello dependerá de su capacidad para crear y ejecutar una estrategia que les permita hacer frente a los cambios estructurales y a las restricciones que podrían limitar el cumplimiento de sus objetivos".

"...En esto San Luis debe encontrar una nueva oportunidad, pues posee condiciones que deben ser potenciadas por su propia comunidad mediante la búsqueda de una nueva lógica general basada en la creatividad, el consenso y la concertación.

La mayor parte de los tratadistas orientados a visualizar esta nueva fase del desarrollo regional y la ordenación del territorio, coinciden en la importancia del dinamismo de la clase empresaria local, su capacidad innovadora regional, tanto a nivel institucional como de las empresas, con generación y adaptación de tecnología y flexibilidad de la estructura productiva de bienes y servicios, de orientación a los mercados, que permita diseñar nuevos factores dinámicos en la economía puntana".

"...El desafío de san Luis consiste en intentar una nueva etapa de desarrollo en esta dirección, estrechamente vinculada al territorio".

"La política local de ordenación territorial deberá potenciar las capacidades reales de realización local, preservando el medio ambiente, integrando la economía y la sociedad y logrando una masa crítica capaz de producir un proceso exponencial de innovaciones y generación de empleo".

Procedimiento

La gestión regional y el ordenamiento

" La gestión del desarrollo regional es una tarea permanente que envuelve responsabilidades para todos los agentes del crecimiento local.

Se necesita una estrategia de desarrollo para la región, que en el decir de J.I. Boisier, (1990) debe ser *sistemática* teniendo presente la *complejidad* organizada de la región, así como la interacción entre los elementos que la constituyen."

“...En primer término se necesita un proyecto político para la región, después una estrategia. Esta estrategia deberá ser común, es decir incorporar y compatibilizar intereses diferenciados e interactivos, también conflictivos de los diferentes agentes”.

“...El proyecto político se entiende como un conjunto de valores que atesora la sociedad local y que influyen en el modelo que desea para ella. Es decir que lo primero a discutir y resolver es la imagen futura de la sociedad, defendiendo el camino para alcanzar lo posible dentro de lo deseable.

Para diseñar el futuro de la región se puede trabajar con la metodología de escenarios.

-ESCENARIO ACTUAL, análisis de la realidad actual con toda su problemática.

-ESCENARIO TENDENCIAL, resulta de proyectar las tendencias probables a mediano plazo.

-ESCENARIO CONTEXTUAL, describe el entorno futuro en el cual probablemente se ubicará la región de San Luis ante su situación actual, su evolución tendencial y las modificaciones que producirá la transformación estructural en marcha según lo explicado en apartados anteriores.

-ESCENARIO ESTRATEGICO, representa el futuro marco producto de las ventajas competitivas construidas por la sociedad local y las ventajas comparativas aprovechadas por la misma. Es el desvío de lo tendencial hacia la imagen deseable”.

“...Se deberá introducir en la región una mentalidad favorable al cambio, a la innovación, a la modernización ampliamente entendida y a la transformación de las relaciones sociales. Para ello es fundamental asociar el proyecto al sistema educativo local, ahora descentralizado”.

“...la estrategia debe estar orientada a los objetivos que se pretende alcanzar, de acuerdo con los medios técnicos factibles de ser utilizados, así como a las condiciones determinadas por la estructura de poder existente y con el aparato institucional y administrativo que “recibe información inductora” de la propia estrategia para funcionar en la dirección que ella establece”.

“...También debe destacarse que San Luis y su entorno se verán reinsertados en un posible corredor este-oeste de transporte intermodal de fuerte efecto como sistema de relaciones y como eje de articulación territorial.”

“...Esto potenciará la presencia regional en el eje o corredor biocénico y norte-sur, debiéndose fortalecer el enlace San Luis-Mercedes mediante las

telecomunicaciones y el transporte automotor y ferroviario, potenciando la conectividad y la accesibilidad tanto a nivel intermedio como nacional”.

1.3.SIMPOSIO POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL en el proceso de transformación, integración regional e inserción internacional de la Argentina.

Org. por la Secretaría Gral. de la Presidencia de la Nación y la Universidad Nacional de Cuyo, con el auspicio de FUNDAL -Fundación Latinoamericana- MENDOZA 1992.-

En dicho Simposio se abordaron las siguientes Temáticas;

1) Política Territorial. Gestion y Practica de la Ordenacion del Territorio. Impacto de las Políticas a Nivel Local.

2) Transformaciones en el Contexto Estrategico Internacional, Regional y Nacional. Nuevas Orientaciones en la Ordenacion Territorial.

3) Problematica Regional, Regionalizacion e Integracion.

4)La Organizacion del Espacio. Poblacion, Urbanizacion y Asentamiento Espacios Rurales. Redes y Servicios.

5) Ordenacion y Manejo Integrado del Medio Natural. Problematica Ambiental.

Si bien cada uno de los puntos es de suma importancia y lograron conclusiones esclarecedoras y sustanciosas, dada la amplitud e integralidad de la temática que nos ocupa, en el presente trabajo, sólo se reseña a continuación, el Punto “Ordenación y manejo integrado del medio natural. Problemática ambiental”.

Esta última unidad contó como Coordinador al Dr. Ricardo CAPITANELLI , y dentro de las RECOMENDACIONES efectuadas, se destacan:

1- Promover, en una de las carteras estables del PEN, un área altamente jerarquizada, cuyos objetivos sean:

- Recolectar y promover información del medio físico y sus redes.
- Poseer un Banco de Datos, climatológicos, hidrológicos, edáficos, y de ocupación, que reúna a los Entres recolectores y elaboradores de datos.
- Elaboración y Procesamiento de dichos datos.
- Publicación y difusión de dicha información.

2- Propiciar el conocimiento y manejo integrado de los sistemas naturales a fin de mantener el equilibrio y lograr un desarrollo sostenible.



3- Promover la metodología de la CARTOGRAFIA del medio ambiente y su dinámica, expresión gráfica sistemática de la realidad.

4- Institucionalizar el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) PREVIOS A GRANDES EMPRENDIMIENTOS, establecer su legislación, implementar su administración, intersectorial y de coordinación, considerando la complejidad de los EIA; diseñar banco de información de profesionales capacitados y de información técnica, conectada con redes internacionales de información en el área, promover participación ciudadana, etc.

5. Implementar un sistema educativo para el medio ambiente.

1.4 SEMINARIO EL DESARROLLO PATAGONICO Y LA ORDENACION TERRITORIAL..

Org. por: Sec. Gral. de la Presidencia de la Nación, Com. Nac. para la promoción y desarrollo de la Región Patagónica y la Universidad Nac. del Comahue. 1993.

Si bien el Seminario abordó fundamentalmente la problemática de la Región Patagónica, a través de Paneles tales como "La Patagonia y el nuevo modelo de desarrollo" y "El Sistema Territorial Patagónico y su Ordenación", dentro de las principales Conclusiones generales a las que abordaron, figuran:

- "...Definir una política de ordenación del territorio que contemple su uso racional, desde la perspectiva de la superación de las desigualdades espaciales y con respeto al criterio de sustentabilidad ambiental."
- "...propender al establecimiento de múltiples formas de integración y articulación socioeconómicas, políticas y culturales que permitan el desarrollo en todas las potencialidades existentes en la región.
- Promover un nuevo patrón de crecimiento económico de base exportadora, integrado internamente y vinculado al crecimiento nacional, regional e internacional, cuyo sello identificador caracterice su condición de espacio regional ambientalmente protegido.
- Para lo cual se requiere un esfuerzo sostenido, orientado al mejoramiento de la calidad de los productos en función de demandas del mercado nacional e internacional. Así mismo será necesario fortalecer y mejorar la organización y gestión empresarial, e incorporar la tecnología apropiada"

- "...Comportar para el estado un nuevo rol que profile una conducta de inducción, regulación y orientación del desarrollo de la región, en reemplazo de su figura empresarial y asistencialista tradicional."

- "...Debemos darnos la posibilidad de consensuar el desarrollo sustentable de la región con el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes".

1.5 REFLEXIONES Y ORIENTACIONES PARA LA FORMULACION DE UNA POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL. Documento de Trabajo.

Presidencia de la Nación, Secretaría General. 1993.

LA CONFIGURACION TERRITORIAL ARGENTINA

"La organización actual del territorio es el resultado del accionar histórico de la sociedad. Cada etapa de transformación de la estructura socioeconómica del país ha dejado su huella territorial y la situación actual permite anticipar transformaciones.

En el contexto mundial la globalización de la economía, el cambio tecnoproductivo, la crisis ecológico-ambiental, la urbanización explosiva, la marginalidad de grandes masas de la población mundial y los procesos de integración económica, constituyen el nuevo marco de inserción de la Argentina.

En el orden nacional, la reforma del Estado, la apertura de la economía, la desregulación, las privatizaciones, la descentralización y la integración en el MERCOSUR, pronostican cambios en los procesos de organización territorial."

El sistema natural

"La diversidad de ambientes naturales que presenta el territorio configura una oferta importante del medio natural, no obstante, establece condicionantes tanto para el desarrollo de las actividades productivas como para la instalación humana.

El territorio argentino se caracteriza por una marcada asimetría en este aspecto."

"...La diversidad natural del territorio plantea problemas diferentes, derivados tanto de los fenómenos naturales como del deterioro provocado por la acción del hombre.



Entre los principales procesos vinculados con las alteraciones del medio y con los fenómenos de la naturaleza que provocan catástrofes sociales, puede mencionarse:

- Degradación de suelos.(citan casos de usos y manejos dados a la tierra, erosión hídrica, erosión eólica, degradación física y degradación química).

"...La erosión hídrica se presenta prácticamente en todo el país, incluyendo tierras de alto valor, con aptitud agrícola y agrícola-ganadera de las regiones húmedas". (afecta aproximadamente al 11% del territorio).

"...La erosión eólica se registra principalmente en las regiones semiáridas de aptitud ganadero-agrícola y áridas de uso predominantemente ganadero extensivo". (superficie afectada es estimativamente 9% del territorio).

Explican que la degradación física es el deterioro de la estructura natural del suelo por uso agrícola intensivo, el planchado de los suelos o encostramiento superficial y el aumento de la compactación, que conducen a la reducción de la infiltración y el aumento del riesgo de erosión hídrica, afectando la productividad del suelo.

En tanto los procesos de degradación química se refieren a las pérdidas de nutrientes -nitrógeno, fósforo y oligoelementos-.

"...Otro problema de real importancia y gravedad lo constituye la salinización de suelos cultivables, que ocurre tanto en condiciones de riego como de secano. La salinización de tierras bajo riego, destinada a cultivos intensivos de alto valor, preocupa principalmente dado el acelerado y generalizado avance de superficie afectada. La elevación de la capa freática por riego excesivo en áreas deficitarias de drenaje natural y/o artificial, es generalmente la causa desencadenante de la salinización de las tierras. En el país, las zonas de riego totalizan alrededor de 1.539.000 ha., estando afectadas un 38% por procesos de salinización y un 36% por drenaje deficiente, lo cual conducirá a una salinización en el mediano plazo".

- "Degradación de pastizales y bosques naturales derivados de inadecuadas prácticas en actividades ganaderas, manejo de cuencas y desmontes, uso irracional del fuego y mal manejo de ecosistemas naturales. La localización de los dos tercios de los pastizales naturales en regiones con deficiencias hídricas determina un alto grado de fragilidad de los ecosistemas. Los bosques naturales han sufrido un proceso de degradación a través del tiempo y los subsistentes se encuentran deteriorados por una explotación irracional.

- Aludes de lodo y rocas que ocasionan serios daños y perjuicios, provocados por precipitaciones intensas en cuencas de pendientes pronunciadas y favorecidos por el inadecuado uso y manejo de la tierra en las cabeceras de las cuencas,

especialmente por la tala incontrolada de los bosques y el pastoreo agotador de la cobertura vegetal que acelera la erosión y escorrentía superficial. Estos fenómenos afectan a la faja occidental montañosa y serrana, provocando daños en obras de infraestructura y asentamientos, con altos costos de vidas en los casos más catastróficos.

- Fenómenos de inundaciones con grandes pérdidas humanas y económicas.

- Incendios de campos durante los meses estivales, por causa naturales o como práctica de manejo de pasturas y cultivos. Las sequías constituyen un activador de los incendios accidentales al crear condiciones favorables para su propagación, tanto en ambientes áridos y semiáridos como en los húmedos. Según datos estimativos alrededor de 3.500.000 ha. son afectadas anualmente por incendios intencionales y accidentales. Como consecuencias perjudiciales de éstos pueden citarse el incremento de procesos erosivos al desaparecer la cubierta vegetal, pérdidas de pastizales y bosques naturales, alteración de ecosistemas, pérdida y reducción de superficies forestadas, invasión de especies no deseadas, desertización, etc."

"...Los fenómenos aquí considerados constituyen los aspectos más críticos en relación al sistema natural. Se presentan con diferentes magnitudes según las áreas y ocurrencias y muchos de ellos son inevitables. Solucionarlos o mitigarlos exige una comprensión integral del sistema natural en sus múltiples interrelaciones y una consideración de la dimensión territorial en las localizaciones que se realizan, cualquiera sea su tipo".

. EL TERRITORIO ARGENTINO ANTE EL NUEVO CONTEXTO

Megatendencias

"La ordenación del territorio debe adaptarse a las circunstancias particulares de cada país. No obstante, algunas tendencias de carácter global deben ser adecuadamente valoradas para el caso argentino.

Se trata de algunas megatendencias que tienen en si aspectos favorables a la descentralización, el desarrollo regional y la ordenación del territorio".

Al respecto, citan:

1) la revolución científica y tecnológica, en los modos de producción, la información, el transporte y las comunicaciones. En algunas regiones del mundo, se perfila el desarrollo de una economía que está más cerca del conocimiento que de los recursos naturales y que genera nuevos patrones o lógicas de la localización en donde se dan procesos de deslocalización, desconcentración, etc.."Se va

generando un espacio potencial para una mayor descentralización política y territorial." (BOISIER, 1992).

2) deben destacarse las reformas que conducen a una reestructuración de las funciones del Estado y a un reordenamiento de la administración de gobierno. Esta última tiene un carácter descentralizado, de transferencia de competencias y de fortalecimiento de los gobiernos locales..

"La reestructuración del Estado no obedece sólo a la necesidad de poner a tono el Estado (y el gobierno) con las nuevas formas de acumulación y de inserción internacional, también ello obedece a la necesidad de legitimar un nuevo orden político reemergente en todo el mundo: la democracia".(BOISIER, 1992).

3) debe considerarse la tendencia a la privatización de actividades productivas y de servicios, utilizando diferentes modalidades que van desde la venta de activos a la concesión en donde el Estado retiene la propiedad de la infraestructura.

4) Esta tendencia se relaciona con la globalización de las actividades, la sociedad y especialmente la producción económica y las influencias que tales procesos tendrían sobre el modo de funcionamiento de los componentes del territorio nacional; así como con la inserción en el escenario internacional, en donde no resulta imprescindible el principio contigüidad espacial.

"...Cada punto, cada localización en el espacio se torna, pues, importante en potencia o en los hechos; su valor nace de sus potencialidades naturales y/o sociales preexistentes o adquiridas. Asume importancia el significado de la competitividad territorial, en la cual la teoría de la localización adoptará la forma de una "acción competitiva" entre los países para poder atraer los efectos deseados.

Cabe preguntarse si el territorio argentino es competitivo en términos locacionales, o si lo serán algunas regiones más que otras y qué puede hacer la ordenación territorial para potenciar el territorio y brindar dentro de él igualdad de oportunidades.

Todas estas megatendencias producirán modificaciones no previsibles en la magnitud de sus efectos, pero seguramente afectarán la dinámica de la organización territorial del país y llevarán a un escenario contextual que deberá ser incorporado a la reflexión global sobre la ordenación del territorio y, más aún, a la identificación de las estrategias y orientaciones".

El contexto nacional

“... al abordar la problemática regional en la Argentina se deberían incluir mínimamente los siguientes nuevos elementos de contexto:

- a) Características operativas del programa de "convertibilidad" de ajuste macroeconómico y sus consecuencias espaciales
- b) Política de desregulación, privatizaciones y retiro del sector estatal de actividades productivas y prestadoras de servicios
- c) Apertura de la economía e impulso a programas de integración económica e inserción externa”.

“...En el contexto actual, se entiende que la competitividad internacional del territorio capaz de atraer factores productivos, especialmente capital, basada en la aglomeración (economías de escala, externas, menores costos de transporte, mayor información, etc.) no es alcanzable a los niveles requeridos desde lo nacional. Hoy sólo se la puede lograr dentro de alguna de las alternativas posibles de integración económica conocidas, como por ejemplo la Unión Aduanera (UA), las zonas de libre comercio (ZLC) o los Mercados Comunes (MC).

El modelo de grandes unidades económicas, intenta gestionar el crecimiento aprovechando al máximo las potencialidades de los mercados nacionales complementarios a través de la apertura progresiva de sus economías. Esta estrategia tiene como objetivo una inserción más competitiva de las economías en el mercado mundial.

La República Argentina ha elegido el mercado común para recorrer el proceso de la integración.”

“...La posible integración regional del país, a través del Mercosur o de la integración con CHILE, como un medio para alcanzar su inserción internacional, implicará mutaciones en las desigualdades socioeconómicas y en las geodiversidades resultantes”.

“...en el plano externo la proyección del sector empresarial es central en la producción de bienes y en la prestación de servicios en función de los nichos que presenta el mercado mundial. El Estado tendrá por tanto un rol de negociador, facilitando las operaciones y transacciones que el empresariado realice en su esfuerzo de productividad y de incorporación de tecnología en pos de precios y calidad acordes con las demandas de los consumidores”.

“...La estrategia de ordenación territorial deberá ponderar todos los aspectos antes señalados y es recomendable que se realicen acuerdos de trabajo entre los

Organismos de Ordenación Territorial de los países del Mercosur y con Chile para establecer mecanismos de acción conjunta”.

El territorio futuro

“...Se deberá pensar no sólo en las ventajas naturales que genera en una región la presencia de recursos sino también en las ventajas competitivas que surgirán, sin duda, de los cambios tecnológicos en las comunicaciones, del transporte y de la accesibilidad y de la inteligencia artificial. Será necesario adecuar el crecimiento económico clásico y el que surja de las nuevas tecnologías al medio ambiente natural y al construido.

Dada la política de reforma del Estado, probablemente, las metrópolis regionales tomen el relevo de ciertas funciones hoy localizadas en el área metropolitana de Buenos Aires y descentralicen decisiones a los centros medios y a los centros locales. Estos, junto a los nuevos polos industriales, algunos en gestación, y a los núcleos científicos y tecnológicos serán los nuevos nudos sobre los que se acumulará, generará y transmitirá la forma moderna de la vida política, económica y social. Se tratará de un espacio de conexiones y flujos, de un verdadero territorio funcional.

La descentralización política arrastrará a la desconcentración económica y poblacional. Un modelo basado en ciertas industrias concentradas podrá ser acompañado por un modelo de industrialización difusa. Esto se basa en un entramado de relaciones industriales, con beneficios mutuos en base a la industrialización local, atada a modernos servicios, generadora de nuevos empleos, estrechamente ligada al territorio y con capacidad para realzar las potencialidades locales.

Las nuevas ventajas locacionales estarán en relación con una población altamente calificada, con la presencia de centros de investigación e innovación y una provisión moderna de comunicaciones y transporte.

La infraestructura pasa a ser así un instrumento importante de la promoción productiva y de la ordenación territorial. Un crecimiento espacialmente equilibrado requerirá de medios de transmisión avanzados: digitalización, radiotelefonía celular y de transportes y sistemas energéticos modernos; alcanzables con la participación del capital privado.

Lo expresado debe entenderse como tendencias a más largo plazo pero que no deben ser descuidadas...”.



ESTRATEGIA GLOBAL RECOMENDADA

Alcances del concepto de Ordenación Territorial

"El objetivo fundamental de la ordenación territorial es lograr una adecuada organización de la estructura espacial, propiciando la disminución de las disfuncionalidades que obstaculizan un desarrollo más equilibrado socialmente y ambientalmente sustentable.

"...La ordenación del territorio implica, primariamente, una decisión política en el más alto nivel de la conducción de gobierno. No se trata de un tema sectorial sino de una labor de integración y de una actividad de concertación y compatibilización de medidas entre los distintos agentes e instrumentos de intervención sobre el territorio. Mientras los sectores actúan en sentido vertical, la ordenación del territorio lo hace de manera horizontal tratando de conectar a los diferentes sectores entre sí, armonizándolos en aquellos aspectos que hacen a sus impactos espaciales".

"...La ordenación del territorio tiene tres dimensiones principales, la ecología-ambiental, preocupada por las relaciones entre la sociedad y su medio ambiente; la atinente al sistema espacial, interactivo a su vez con el ambiental y orientado a las interrelaciones entre los asentamiento, las ciudades y las regiones en donde las redes desempeñan un rol culminante y el sistema político, relacionado con la administración y gestión del territorio."

"En la actualidad, se está transitando desde una concepción de estado-nación a la de nación-región. Esto se verifica en los crecientes procesos de integración, como los de la Comunidad Europea, Mercosur y la complementación e integración Chileno-Argentina. Las naciones se integran en regiones mayores a partir de una consolidación y ordenación interna. De esta manera, la ordenación territorial adquiere dos dimensiones estrechamente relacionadas: el ordenamiento interno y su inserción en la ordenación regional y, probablemente, más allá, el continental."

Política territorial y ordenación del territorio. Encuadre global

"SE CONSIDERA OPORTUNO Y NECESARIO LA FORMULACION DE UNA POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL. Esta deberá tomar en cuenta todos los procesos de transformación que se operan a nivel mundial, regional y en la sociedad argentina, incorporando la totalidad de las acciones transformadoras encaradas por las gestiones del Gobierno Nacional, el de los Estados Provinciales y Gobiernos Locales."

“...El diseño de la política territorial se encuadra en las instituciones de los poderes públicos de la República Argentina, conjugándose en ella el sistema republicano, las autonomías provinciales y municipales.

“...Así como hoy toman fuerza los principios de libertad, competitividad, mercado y superación individual, también se hacen presentes, con igual fuerza, la solidaridad y la equidad. Las políticas de ordenación del territorio deben incorporar estos conceptos en su teoría y en su praxis pues, ante el desafío del nuevo siglo, la organización del espacio debe ser entendida como la base que garantice un desarrollo ambientalmente sostenible y socialmente equitativo...”

“...El proyecto “Políticas de Ordenación Territorial” aspira a constituirse en el instrumento de la gestión de gobierno que permita concretar los objetivos de la Política Territorial.

La Política de Ordenación Territorial reconoce el protagonismo de las provincias en llevar adelante los planes de ordenación territorial y su ejecución de acuerdo con las facultades constitucionales no delegadas por ellas en la Nación.

La función del Gobierno Nacional será la de proponer y concertar una política marco, como la que se define identificando las prioridades y las principales orientaciones directrices que hacen a la unidad nacional en la materia.

La tarea que se impone la política territorial es, en primer término, la integración, articulación, concertación, negociación y compatibilización de medidas.

En función de ello, los procedimientos del Gobierno Nacional serán:

- a) orientar a las reparticiones del Poder Ejecutivo Nacional en función de una visión territorial en el ámbito de sus competencias.
- b) coordinar y articular políticas de las reparticiones del Poder Ejecutivo Nacional en cuanto a sus efectos territoriales.
- c) arbitrar en el contexto de la negociación federal.
- d) negociar, evaluar y priorizar espacialmente las inversiones en el territorio, posibilitando un campo de participación de todas las provincias con el fin de optimizar los recursos y afianzar mecanismos de cooperación.
- e) asistir técnicamente a las provincias, a los municipios y a las regiones que eventualmente se creen, según lo dispuesto en la Constitución Nacional.

En este sentido, debe reconocerse que la dinámica de los procesos sociales y de los fenómenos naturales se manifiesta con una expresión territorial, a veces, no coincidente con las unidades administrativas. Por este motivo, la Política de Ordenación Territorial reconoce la necesidad de establecer el

J

concepto de la regionalización flexible, lo cual implica diferentes regionalizaciones para atender problemas comunes de distinta índole.

- f) intervenir únicamente en aquellos lugares en que su presencia resulte necesaria.

El proyecto "Políticas de Ordenación territorial" deberá ser GLOBAL, FLEXIBLE, DINAMICO Y ADQUISITIVO. Inspirado en una concepción democrática, de gestión participativa y descentralizada, fundando su éxito en el fortalecimiento de los gobiernos y comunidades locales. En las mismas descansa la responsabilidad de generar modelos creativos de organización y de ejecutar los PROGRAMAS Y PROYECTOS".

"...La Política de Ordenación Territorial podrá instrumentarse a través de acuerdos donde la Nación, las Provincias y los Gobiernos Locales establezcan sus áreas específicas y concurrentes de influencia y se comprometan a ejecutar sus contenidos, en el marco de sus respectivas jurisdicciones".

Opciones sobre la estrategia más adecuada para la ordenación territorial.

"La estrategia de ordenación del territorio deberá articular un proceso de análisis y reflexión interjurisdiccionales e intersectorial.

- ORIENTAR TERRITORIALMENTE A LOS DIFERENTES SECTORES DE LAS ADMINISTRACIONES NACIONALES, PROVINCIALES Y MUNICIPALES.
- ARTICULAR Y COORDINAR LAS DIFERENTES ACCIONES SECTORIALES EN SUS EFECTOS TERRITORIALES.
- CONCERTAR ENTRE SECTORES O INTERESES CONTRAPUESTOS.
- ASISTIR TECNICAMENTE A LA NACION, PROVINCIAS Y MUNICIPIOS."

"...El sistema territorial está compuesto por distintos subsistemas que interactúan entre sí dando forma a diferentes patrones de organización territorial.

En consecuencia, la relación HOMBRE-SOCIEDAD-NATURALEZA puede abordarse desde los asentamientos humanos, las actividades productivas, las redes y vínculos, los recursos y el medio ambiente y los espacios regionales.

1.6 BASES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL Documento de Trabajo - Primer avance

Organizado por la Dirección General de Estudios y Proyectos, Dirección de Proyectos de Coordinación Programa Políticas de Ordenación Territorial 1995

La publicación del presente documento se realiza en el marco del Acuerdo de Cooperación entre la Subsecretaría de Acción de Gobierno de la Secretaría General de la Presidencia de la Nación de la República Argentina y el Ministerio de Obras y Servicios Públicos, Transportes y Medio Ambiente del Reino de España.

"Las BASES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL constituye una propuesta, un primer avance sobre el tema de la Gestión del Territorio, luego de un año de constituido el COMITE FEDERAL DE ORDENACION TERRITORIAL".

"...En ese marco se explican, brevemente, los pasos seguidos por el PROGRAMA hasta lograr el documento base concertado con las provincias denominado REFLEXIONES Y ORIENTACIONES PARA LA FORMULACION DE UNA POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL.

De estas reflexiones se desprenden las ORIENTACIONES GLOBALES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL, explicitadas a partir de ponderar la situación actual, las transformaciones que se operan, el contexto y la formulación de algunas hipótesis de cambio.

En este escenario se establecen algunas orientaciones directrices para los principales componentes del sistema territorial. Así se da tratamiento al SISTEMA DE ASENTAMIENTOS; LAS RELACIONES ENTRE TRANSPORTE Y ORDENACION DEL TERRITORIO; LA DINAMICA DE LA POBLACION Y EL SISTEMA DE ACTIVIDADES; EL SISTEMA NATURAL Y LOS RECURSOS ASOCIADOS y la INTEGRACIÓN REGIONAL EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.

"...En síntesis, se trata de un nuevo aporte, de un documento abierto al debate enriquecedor, concientes de que la GESTION, ADMINISTRACION Y ORDENACION DEL TERRITORIO pasa hoy por una activa participación de todos los actores y por una internalización por parte de éstos de la necesidad y oportunidad de disponer de una política territorial, teniendo presente que la COORDINACION Y LA CONCERTACION son los instrumentos idóneos para lograr los objetivos propuestos"

DESARROLLO DE LA TEMATICA

"Para ello se consideró conveniente desarrollar tareas orientadas a la identificación y análisis de:

- a) Los antecedentes y experiencias en el orden nacional.
- b) La experiencia internacional.
- c) Las nuevas orientaciones en la teoría y en la práctica de la Ordenación.
- d) La nueva lógica territorial, surgida del actual contexto económico y tecnoproductivo.
- e) El contexto actual, necesidad y oportunidad de una política de Ordenación Territorial para la Argentina.
- f) Los objetivos, alcances, limitaciones e instrumentos."

En el desarrollo de ésta vasta tarea contaron con el valioso aporte de diversos expertos en la temática, que conformaron el equipo técnico, firmándose además acuerdos de cooperación científica y técnica con la Universidad Nacional de Cuyo y con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Ambientales -FLACAM-, y en el campo internacional, se contó con la asistencia de organismos internacionales y con el apoyo técnico del Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente de España (Secretaría de Planificación y Concertación Territorial) y del Centro de Investigaciones sobre París y la Isla de Francia (CREPIF). A su vez, a partir del Acuerdo de Cooperación con el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de la República Oriental del Uruguay, que inicia una serie de futuros acuerdos con el resto de los países limítrofes, se incorporará el tema de la Ordenación Territorial en el MERCOSUR y en la complementación e integración con Chile.

Asimismo, también se tomaron las conclusiones del ya aludido "Simposio Nacional sobre Políticas de Ordenación Territorial" realizado en 1992, en la ciudad de Mendoza.

En base a todo ello, el Grupo Técnico de Trabajo de la Subsecretaría de Acción de Gobierno y el Comité de Expertos que lo asesora:

- a) Definió los objetivos y alcances de una Política de Ordenación Territorial.
- b) Identificó los problemas críticos en la organización del territorio argentino.
- c) Asesoró sobre la estrategia más adecuada para incorporar la dimensión territorial en la acción de gobierno.

"...Como resultado se elaboró la primera versión del documento "Reflexiones y Orientaciones para la formulación de una Política de Ordenación Territorial"

En diciembre de 1993, en Chapadmalal, se constituyó el "Comité Federal de Ordenación Territorial", allí, los representantes de la Subsecretaría de Acción de Gobierno, de las provincias y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires suscribieron un Acta de Intención que incluía la adopción de una metodología en común y un plan de tareas a desarrollar coordinadamente.

"A su vez, se efectuaron tres seminarios, uno regional "El Desarrollo Patagónico y la Ordenación Territorial" -noviembre 1993- y dos temáticos "Transporte y Organización Territorial" -octubre 1993- y "Las Ciudades en la Ordenación del Territorio", en abril de 1994".

ASPECTOS JURIDICOS INSTITUCIONALES

. CARACTERIZACION Y ALCANCES DE LA GESTION TERRITORIAL

"...La descentralización de la gestión territorial y la concepción de la ordenación del territorio como proceso, son características fundantes para el diseño de los instrumentos jurídicos. "

LA GESTION TERRITORIAL REQUIERE DESCENTRALIZACION

"Siendo la ordenación territorial, no un fin en sí mismo, sino un instrumento útil y necesario para llevar adelante la acción de gobierno, se inserta en la política general, cuyo objetivo final es el desarrollo armónico de la sociedad y de cada uno de sus integrantes que garantice la calidad de vida y el hábitat para las generaciones presentes y futuras.

Desde esta concepción se aplican a la gestión territorial, los nuevos paradigmas que presiden la acción política de nuestro tiempo:

- creciente protagonismo y participación de los actores sociales, individuales o colectivos.
- actuación coordinada del sector público y privado
- acentuación del principio de inmediatez como garantía de eficiencia en el diseño de aplicación de políticas
- revalorización del rol de los gobiernos locales como gestores del desarrollo de las comunidades."

LA ORDENACION TERRITORIAL ES UN PROCESO

"La filosofía que informa la política de ordenación territorial a la que tiende la actual propuesta encuentra sus bases en los principios: un pensamiento global para una actuación local, un pensamiento local para un actuar global, que la ordenación

encarada sea orientadora y no dirigista, que sea abierta y flexible para permitir adaptaciones a situaciones cambiantes.

El correlato a estos postulados, desde el aspecto jurídico-institucional se encuentra en los principios de la democracia participativa.

Es por ello que la ordenación territorial no puede concebirse sino como un proceso continuo e interactivo, desde abajo hacia arriba -en cuanto a la percepción de los problemas y aporte de iniciativas- desde arriba hacia abajo -en cuanto al flujo de información para la formación de opinión, la educación y la formulación de pautas generales- y a nivel horizontal entre todos los organismos nacionales, provinciales y locales, a nivel público y privado en un intercambio de propuestas.

La ordenación territorial será una solución concertada y consensuada, que luego adquirirá la forma del instrumento jurídico que se presente como más apto para la consecución del objetivo. Instrumento que necesariamente deberá estar dotado de la suficiente flexibilidad para permitir la continuación del proceso...”.

“...Las claves del proceso son la descentralización, la concertación y la participación, por respeto a las normas constitucionales y adecuación a las más modernas tendencias a nivel de organización del poder”.

. NORMAS CONSTITUCIONALES Y ORDENACION DEL TERRITORIO - EL SISTEMA FEDERAL

“...Existen dos niveles fundamentales de gobierno en el territorio: la Nación o gobierno Federal y las provincias”.

“...Por tanto, el principio en base al cual deslinda la facultades entre estas dos jurisdicciones, antes establecido por el art. 104, según el cual las provincias conservan todo el poder no delegado a la Nación, es mantenido por el texto del actual art. 121.

El eje que articula la competencia en la materia, se basa en la correlación del art. 75, en sus distintos incisos, y el art. 124.

- el inciso 19 del art. 75 es clave en la cuestión ya que reitera y explicita la "cláusula de progreso" antes contenida en el art. 67 inc. 16.

"...Ello es así pues se otorga carácter de Cámara de Origen al Senado en todo lo referido a:

- crecimiento armónico de la Nación y el poblamiento de su territorio
- promoción de políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones.
- el inc. 17 del mencionado artículo 75, atribuye expresamente facultades concurrentes a la Nación y a las provincias en relación a los pueblos indígenas, a quienes se les reconoce la posesión y propiedad de la tierra que ocupan.
- el inc. 30 del artículo en examen, consagra las facultades provinciales y municipales en materia de poder de policía y de imposición sobre los establecimientos de utilidad nacional, criterio que venía siendo sostenido por la Corte Suprema de Justicia de la Nación en reiterados fallos desde 1975."

"...De lo reseñado y en especial de la correlación entre el inc. 19 del art. 75 y el último párrafo del art. 124, surgen las facultades concurrentes de Nación y provincias en lo relativo a la cuestión del Ordenamiento Territorial.

El criterio se ve reforzado por la norma del art. 42 -incluida en el Capítulo II de la parte dogmática- cuando se establece que es competencia del Congreso Nacional la legislación referente a los servicios públicos nacionales, "previendo la necesaria participación de las provincias interesadas en los organismos de control".

Entre los servicios públicos de competencia nacional puede mencionarse por ejemplo, teléfonos, electricidad, gas, transporte aéreo, ferroviario y la navegación. Por ello es que se adquiere importancia la participación otorgada a las provincias en los organismos de control atento a la relevancia que en materia de ordenación territorial revisten los citados servicios y sus redes.

Por último y en atención a la analogía de la problemática, resulta útil referir la regulación establecida en lo atinente a la competencia en materia ambiental.



Así el art. 41 -también contenido en el Capítulo "Nuevos derechos y garantías"- preceptúa en su último párrafo: "Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias los necesarios para complementarlas, sin que aquéllos alteren las jurisdicciones locales".

Por tanto en materia ambiental las facultades son concurrentes entre la Nación y las provincias con criterio de complementariedad.

La Región

"El art. 124 autoriza a las provincias a crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines.

Así debe tenerse en cuenta que el art. 126 -antiguo art. 108- veda a las provincias la celebración de tratados parciales de carácter político y, en tal sentido, no pueden crearse nuevas estructuras de gobierno, con órganos propios que ejerzan competencias que se desprenden de las otorgadas a las provincias y se atribuyan a esos nuevos órganos.

El art. 124, por lo tanto, no ha hecho sino darle sustento al proceso de regionalización producido desde tiempo atrás y en especial a partir de 1983 por las provincias, mediante la celebración de tratados.

Por tanto, la región no es una superestructura preexistente, existe a partir de:

- el diseño de políticas que apunten a resolver los ejes problemáticos centrales;
- la ejecución de proyectos que favorezcan la integración;
- la actuación complementada y solidaria del sector privado y de este con el sector público;
- el aporte de soluciones propias nacidas de los especialistas en sus ámbitos profesionales y académicos.

En tal sentido, la coordinación de acciones en materia de ordenación del territorio ha de resultar un tema fundamental en la configuración regional.

El concepto de región se plasma mediante la celebración de tratados interjurisdiccionales se corresponde con el federalismo de cooperación como nueva forma de ejercicio de las competencias en el estado federal".

. Los Tratados

"Resulta igualmente necesario referirse a la jerarquía normativa de los tratados internacionales en el nuevo texto constitucional, en razón de que las políticas que el Estado Nacional implemente a través de estos han de tener relevancia sobre el ordenamiento territorial.

Particularmente, aquellos tratados que, como el Tratado de Asunción - MERCOSUR- crean ámbitos regionales subcontinentales.

El art. 75 inc. 22 prescribe que los tratados de integración que deleguen competencias y jurisdicción a órganos supraestatales (dichos tratados tienen jerarquía superior a las leyes), requieren para su aprobación mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada Cámara del H. Congreso de la Nación; pero, obtenida la aprobación, las normas dictadas por los organismos supraestatales que se creen, también tienen jerarquía superior a las leyes.

Se incorpora así una categoría intermedia entre la Constitución y la ley que, estaría asimismo por encima de las normas provinciales.

Tal circunstancia, cada vez más requiere de la participación activa e institucionalizada de las provincias con la Nación, en los procesos de adopción de decisiones relativas a la integración; se refuerza asimismo la noción de federalismo de concentración o cooperación que dará fundamento a la propuesta de formas de institucionalización del proceso de ordenación del territorio, que seguidamente se efectúa".

. INSTRUMENTOS PARA LA INSTITUCIONALIZACION DEL PROCESO DE ORDENACION DEL TERRITORIO EN UN ESTADO FEDERAL

"Desde el punto de vista institucional, los federalismos de hoy han superado de manera definitiva la construcción de las autonomías sobre la técnica de la

separación formal y absoluta de competencias entre el Estado y los entes miembros, la técnica de las competencias exclusivas, para entrar decididamente en el camino de las competencias compartidas o concurrentes.

Esta interpretación sobre el federalismo cooperativo, de concertación o como quiera denominárselo, potencia el rol de los Estados Miembros, pero al mismo tiempo fortalece al Estado Nacional en los procesos de integración hacia adentro y hacia afuera del país.

Tradicionalmente han sido instrumentos de la concertación federal:

- * la ley convenio
- * el Tratado interjurisdiccional
- * Una tercera alternativa, de carácter orgánico, es la conformación de Consejos Federales.

Su institucionalización surge de un Convenio o Tratado firmado por los representantes legales de cada una de las partes, en el cual se crea el ámbito, se fijan sus objetivos, la forma de integración, la mecánica de trabajo, periodicidad de reuniones, forma de convocatoria, etc".

Esta es la opción que maneja como válida la Subsecretaría de Acción de Gobierno de la Secretaría General de la Presidencia de la Nación, en base a la experiencia del Proyecto Políticas de Ordenación Territorial, que articuló las acciones de los distintos sectores, con el concurso de especialistas en el tema, produciendo números documentos que fueron consensuando un marco conceptual básico, conformándose el Comité Federal de Ordenación Territorial, en diciembre de 1993, integrado por los funcionarios especializados de cada una de las jurisdicciones provinciales.

"...Tras un año de labor y teniendo en cuenta los avances registrados parece aconsejable profundizar este "modus operandi", mediante la formalización del Comité citado o próximo Consejo Territorial, a fin de darle continuidad y apoyo político a esta forma de gestión del territorio, que se compadece con nuestra organización federal."

En relación a lo planteado en todo éste Capítulo sobre los Aspectos Jurídicos Institucionales, creo necesario remarcar:

1) Si bien puede considerarse ésta temática para ser abordada como Facultad Concurrente de la Nación y las Provincias, la REAL y EFECTIVA participación de TODAS las PROVINCIAS, resulta condición sine qua non, para no transgredir el carácter y espíritu federal consagrados en nuestra Constitución Nacional desde 1857.

2) Es fundamental que todas las Provincias INTEGREN y PARTICIPEN en el Comité Federal de Ordenación Territorial, ya que en el caso de nuestra Pcia. de San Luis, no se ha tenido intervención.

3) Resulta fundamental en los hechos, plasmar las doctrinas esbozadas sobre el FEDERALISMO, COOPERACION y COORDINACION que deben primar para dar cumplimiento a mandatos constitucionales básicos; para evitar las desconcertantes y desagradables sorpresas de que luego surjan Proyectos o Propuestas -CASO REGIONALIZACION ESTABLECIDO POR EL GOBIERNO NACIONAL- que para nada condicen con declaraciones de principios y criterios vertidos en estudios preliminares, como el que nos ocupa, ya que se violan dichos principios federales y de coordinación, dejándose de lado la voluntad de los pueblos del interior, que en base a sus derechos preexistentes vienen trabajando, elaborando e integrándose en regiones que los estados provinciales miembros van concertando, por lo que resulta absolutamente desacertado intentar fijar pautas de regionalización desde arriba hacia abajo, cuando el espíritu y el sistema federal exigen lo contrario, y como también lo afirman los estudios y conclusiones arribadas en el trabajo citado, violentando las premisas enunciadas de una ORDENACION DESCENTRALIZADA, ORIENTADORA Y NO DIRIGISTA.

ORIENTACIONES GLOBALES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL

ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA ORDENACION TERRITORIAL

"La ordenación del territorio debe ser entendida como una política de coordinación y concertación:

- entre el sector público y el sector privado.
- con las asociaciones intermedias.
- con los organismos que definen las políticas sectoriales.
- con las diferentes jurisdicciones a nivel territorial.

La ordenación del territorio es una experiencia compartida entre el gobierno nacional, las provincias y los gobiernos locales.

La Política de Ordenación del Territorio debe reconocer la potestad constitucional de provincias y municipios para formular sus propios programas de ordenación territorial.

Será tarea del Gobierno Nacional proponer el marco global, escenarios y orientaciones directrices, las que serán objeto de una concertación territorial con las provincias.

Prioridades:

1. "Procurar el desarrollo nacional sobre la base del desenvolvimiento armónico de las diversas regiones, en el marco de un desarrollo duradero (sustentable)
2. Potenciar la competitividad de ciudades y regiones, mejorando las ventajas competitivas locacionales del territorio nacional.
3. Incentivar, por aproximaciones sucesivas, el equilibrio territorial, la promoción social y la preservación ambiental.
4. Fortalecer la integración espacial, la articulación e integración territorial, como así también su inserción y proyección externa por medio del mejoramiento de las redes.
5. Acompañar las tendencias, alentando selectivamente la modificación de los efectos indeseados.
6. Consolidar la presencia argentina en la región subcontinental y en el mundo".

FILOSOFIA:

- . " Pensar globalmente para actuar localmente
- . Una ordenación orientadora, no dirigista
- . Una ordenación descentralizada.
- . Una ordenación selectiva.
- . Una ordenación más abierta y flexible que permita adaptaciones a situaciones cambiantes."



. ALGUNAS HIPOTESIS SOBRE CAMBIOS PROBABLES

Las principales hipótesis citadas, son:

- "... Las capitales regionales y provinciales potenciarán y harán más complejas sus funciones por las actividades descentralizadas, selectivamente, desde Buenos Aires.
- Las ciudades intermedias, de mayor dinámica en las últimas décadas, serán las protagonistas de una nueva organización territorial.
- Los asentamientos de rango menor presentarán problemas difíciles de resolver debido a la fragilidad y fragmentación de los espacios rurales circundantes, lo cual constituye un desafío para encontrar adecuadas soluciones en el marco de las alternativas que ofrecen los nuevos modelos de gestión y el desarrollo científico-tecnológico.
- El sistema de ciudades evolucionará hacia el equilibrio, con una mayor complejidad funcional de los centros intermedios del primero y segundo escalón (1.200.000- 600.000 y 599.000-250.000 habitantes, respectivamente) aunque se mantengan los actuales niveles jerárquicos. Las funciones que adoptarán pueden ser más importantes que las jerarquías.
- El ámbito geográfico nororiental, por su contigüidad espacial, recibirá más que otros el impacto del proceso de integración del MERCOSUR, aunque algunas regiones y ciudades se encontrarán mejor posicionadas que otras, debido a que dependerán de los múltiples factores que se interrelacionan en estos procesos como, por ejemplo, las condiciones del medio natural y del construido y la organización de la sociedad en las diferentes ciudades y regiones. El resultado final dependerá de la respuesta a este impacto, la cual puede ser decisiva para este reposicionamiento.
- Algo similar sucederá en el ámbito noroccidental a partir del convenio de complementación e integración con Chile y de las crecientes oportunidades comerciales de los mercados del Pacífico, teniendo presentes las características de la oferta del medio natural y del construido en este dilatado espacio. También habrá subregiones y ciudades con mayores posibilidades que otras.
- La complementación de los espacios Noroccidental y Nororiental facilitará el fortalecimiento del Norte argentino, en base a una acción conjunta de desarrollo regional y modernización de la infraestructura.
- En el ámbito pampeano se producirán algunos cambios en el uso del suelo y en la localización de actividades, con un mayor predominio de las ciudades intermedias. Buenos Aires irá perdiendo su rol de "capital de la Pampa" y

aparecerán nuevas capitales regionales (Rosario, San Francisco, Bahía Blanca, Pergamino, Mar del Plata, Azul, Olavarría, Tandil, etc.).

- La interacción espacial, la accesibilidad y la conectividad en el sistema, así como la integración regional, dependerán de la futura evolución de las redes de transporte telecomunicaciones e información. Si se refuerzan las del transporte sobre todo las redes del transporte terrestre, y la calidad de la infraestructura de servicios se reducirá la relación espacio-tiempo.
- La infraestructura de comunicaciones se irá modernizando aceleradamente, apoyada en las nuevas tecnologías, lo cual contribuirá a una mayor integración y competitividad territorial de las ciudades, regiones y del país en su conjunto.
- Los procesos de integración subcontinental (MERCOSUR y con Chile) irán potenciando flujos de circulación oeste-este y norte-sur, apoyados en la infraestructura de puentes, túneles y pasos cordilleranos.
- Probablemente algunos megaproyectos como el túnel de baja altura en el Cristo Redentor y los puentes Buenos Aires-Colonia y Rosario-Victoria irán perfilando un eje bioceánico, a modo de "puente terrestre". Entre otras potenciales alternativas, ésta aparece como la más factible.

LA ORGANIZACION ACTUAL DEL TERRITORIO

"...una visión del funcionamiento, morfología y jerarquías del sistema urbano, de la localización de las actividades y de la población, de la modalidad del trazado de las redes y los movimientos en el espacio geográfico y del manejo del medio y sus recursos muestra una estructura espacial con escasa o débil articulación entre las partes y con una fuerte dependencia de éstas con respecto a la región metropolitana de Buenos Aires.

A su vez, el sistema político-territorial se conformó con un alto grado de centralidad lo cual, en la relación poder-espacio, le ha permitido al primero conquistar al segundo, dominarlo, ocuparlo en cierta medida y organizarlo hasta ciertos umbrales. Falta aún la tarea de dotarlo de unidad funcional y vertebración.

Ciertos "problemas claves" se derivan de esta situación y pueden sintetizarse como sigue:

- Ausencia de una integración sectorial y espacial del aparato productivo nacional y escasa competitividad de éste en el ámbito internacional, con su consiguiente reflejo en el desarrollo de las regiones y la integración territorial.
- Consolidación de un sistema urbano de morfología concentrada y centralizada que actúa como condicionante para el desarrollo de las actividades generales y la organización funcional del territorio.
- Escasa complementariedad de las regiones entre sí y de éstas con los países del entorno.
- Presencia de economías de escala de localización concentrada y otras de localización dispersa que generan fuertes desigualdades de oportunidades en la localización de actividades y el desarrollo.
- Ocupación y usos del territorio no siempre coincidentes con sus potencialidades y debilidades.
- Presencia de áreas subutilizadas o sobreutilizadas en cuanto al manejo del medio natural y sus recursos.
- Presencia de desigualdades regionales, no sólo en lo económico sino en la calidad de vida y en la igualdad de oportunidades.
- Existencia de vastos espacios de bajas densidades o de carácter no continental como los espacios oceánicos, no integrados funcionalmente al territorio organizado por la sociedad.
- Fuerte convergencia de la infraestructura de transportes, energía y comunicaciones hacia el área central metropolitana con sobreposición de redes y subutilización de las mismas, producto de los procesos históricos. La transición hacia la descentralización y transferencia al sector privado de parte de la infraestructura puede generar, momentáneamente, más complicación en este aspecto.
- Concentración de las decisiones en el área metropolitana, aunque los últimos tiempos muestran una tendencia a la descentralización.
- Efectos negativos de la estructura territorial en lo político-económico. Se podría afirmar que dicha organización territorial dificulta el funcionamiento del federalismo político y económico y entorpece la prestación de los servicios con racionalidad económica.
- La concentración excesiva en el área metropolitana de Buenos Aires atenta contra aceptables niveles de vida por saturación, mientras que la falta de escala en los otros asentamientos tornan poco rentables los servicios, marginando de ellos a la población que ve insatisfechas sus necesidades básicas. El mismo fenómeno se

repite a escala provincial y a la de las propias ciudades entre sí, al menos en las mayores y en las de tamaño intermedio...”.

. LOS OBJETIVOS DE LA ORDENACION DEL TERRITORIO

“Los objetivos de la ordenación territorial constituyen aspiraciones permanentes que se alcanzan en forma paulatina, a través de acciones concretas escalonadas en el tiempo y coordinadas en el espacio geográfico, con continuidad”.

“...La ordenación del territorio tiene como principal objetivo mejorar las condiciones de vida de los hombres, propendiendo a una distribución regional de las actividades económicas y propiciando una utilización del espacio más adaptada al establecimiento de un desarrollo durable o sustentable.”

“...Estos objetivos fundamentales esperan lograrse a través de una descentralización creciente de la organización política y administrativa y de una transformación de las estructuras económicas, mediante acciones en las cuales la eficiencia no prive sobre el concepto de equidad, el de calidad de vida sobre el de cantidad de bienes y, en el marco de la libertad y el pluralismo, exista el respeto mutuo y la participación”.

En el citado trabajo, también se enumeran una serie de objetivos subordinados, como los siguientes:

- Concretar la descentralización hacia metrópolis regionales, con el fin de inducir mayor complejidad dentro del sistema político-territorial.
- Reconvertir las economías regionales, tratando de orientar las mismas a los mercados internos y externos competitivamente.
- Impulsar acciones concretas de consolidación y reconvención en las áreas con mayor desarrollo relativo; en las que sea necesario inducirlo y donde resulte oportuno revertir situaciones. Asimismo, donde sea necesario, programar los efectos de las inversiones en proyectos y en obras y considerar los efectos negativos de las transformaciones macroeconómicas.
- Lograr un tratamiento especial de las subregiones y comarcas deprimidas, deterioradas o en involución con el fin de evitar que queden excluidas del proceso de transformación.



- Propender al establecimiento de un sistema urbano jerarquizado en los niveles nacional, regional y comarcal, provisto de un equipamiento e infraestructura acorde con los umbrales que se desean alcanzar, desde la metrópoli regional hasta el centro local de servicios a las áreas rurales.
- Establecer un sistema de infraestructura a través de las redes energética, del transporte, de telecomunicaciones e informática, asegurando la accesibilidad y conectividad en la más adecuada relación espacio-tiempo-coste.
- Impulsar acciones tendientes a mejorar la gestión, la infraestructura y el equipamiento de los sistemas de transporte que conectan al territorio argentino con la región y con el mundo, de tal manera de mejorar la competitividad.
- Propender a una coordinación de las políticas de empleo, vivienda, salud y educación que acompañe el desarrollo y la localización de las actividades, lo que requerirá en cada uno de estos sectores una visión espacial de sus políticas.
- Lograr una articulación y organización funcional de los espacios de la Cuenca del Plata, el Área Andina Occidental, la Patagonia, la Pampa y los espacios marítimos y australes, con el fin de vertebrar el territorio y lograr la integración nacional y subcontinental. La complementariedad entre dichas regiones será el primer paso hacia la integración territorial.
- Consolidar el Área Metropolitana de Buenos Aires como metrópoli global, relacionada a dos ejes potenciales: Buenos Aires - San Pablo y Buenos Aires - Santiago de Chile.

. POLITICAS TERRITORIALES Y POLITICAS DE TRANSPORTE

"El sistema de transportes es un dispositivo esencial de la estructura geoeconómica y uno de los elementos más significativos de la organización del territorio.

Dicha red constituye un sistema de relaciones adaptado al desarrollo de las actividades. En consecuencia, existe una interdependencia funcional entre el sistema de transportes y el sistema económico, configurando uno de los esquemas más rígidos en la organización del espacio.

Las redes canalizan el movimiento, el cual responde a la localización de los centros emisores y receptores del tráfico de bienes y personas. El conocimiento de

los flujos que entran y salen de los polos económicos o de los subsistemas regionales permite conocer la dinámica de los intercambios; ésta es la forma más adecuada para explicar la complementariedad regional. La interacción entre lugares es el principio teórico más importante que explica el trazado y el funcionamiento de las redes”.

Desde el punto de vista espacial, el Gobierno puso en marcha un programa para la formulación de políticas de ordenación territorial. La experiencia argentina muestra que la estrecha interrelación que existe entre la ordenación territorial y el transporte no ha sido siempre tomada en cuenta.

El objetivo de la incorporación de la dimensión territorial en la transformación que vive el país consiste en acondicionar al territorio para construir las nuevas ventajas competitivas de la Nación y de las regiones que la componen.

La estructura territorial está compuesta por los subsistemas ecológico, de asentamientos humanos y regional, los que constituyen el soporte de la transformación productiva, de las relocalizaciones, de los ajustes en la infraestructura y de las privatizaciones de empresas y servicios; es decir que el territorio no está afuera del proceso de producción sino que es parte de él.

En consecuencia, la tarea que le compete a la Política de Ordenación Territorial es la articulación e integración de las políticas sectoriales.

En cuanto a la Secretaría de Transporte, su competencia estriba en formular la política sectorial orientada a propiciar el desarrollo de un sistema intermodal, integrado y complementado, que actúe con la mayor eficiencia y al menor costo para la sociedad, contribuyendo al proceso de construcción de las nuevas ventajas competitivas para el país.

Siendo el transporte un sistema de relaciones en interacción con la estructura territorial, especialmente con el sistema urbano, la localización productiva y la configuración regional, se considera necesario coordinar las políticas de transporte con las de ordenación territorial, especialmente con las de uso del suelo, urbanismo y medio ambiente. Por otro lado, las políticas de transporte deben contribuir a la

integración y vertebración del territorio nacional y, paralelamente, al apoyo físico al MERCOSUR e integración con Chile”.

“...La infraestructura del transporte está estrechamente relacionada con la competitividad locacional del espacio pero su dotación tiene carácter necesario pero no suficiente para el desarrollo y equilibrio regional. Por tal motivo, la localización de los emprendimientos debe inscribirse en el marco de políticas de ordenación territorial para asegurar que se tomen las medidas complementarias y simultáneas para conseguir el desarrollo.

Después de la transformación, las concesiones, la privatización, la descentralización y la desregulación se hace necesario pensar en un escenario para el transporte del siglo XXI, en el marco de un análisis multicriterio y una planificación estratégica.

En consecuencia, se considera importante realizar una planificación estratégica del sector transporte que pondere adecuadamente una serie de aspectos y variables relacionadas con las políticas de ordenación territorial. Es necesario un enfoque integral o sistémico, en el cual el transporte constituye un elemento más del sistema territorial, interrelacionado con el sistema socioeconómico”.

ESTRATEGIAS DE ORDENACION TERRITORIAL

“...La forma en que el espacio se organiza, alcanzando nuevos umbrales, permite considerar los posibles cambios en el territorio”.

“La interacción espacial, la accesibilidad y conectividad en el sistema y la integración regional dependerán de las redes de transportes y comunicaciones, en su próxima evolución.

La mayor parte de estos sistemas se concedió a la actividad privada. Los procesos de racionalización pos privatización pueden producir efectos negativos sobre ciertos servicios y relaciones. Sin embargo, es previsible esperar una mayor eficiencia operativa y de gestión en beneficio de ciudades y regiones.

Los procesos de integración subcontinental (MERCOSUR e integración con CHILE, entre otros) irán potenciando flujos de circulación oeste-este y norte-sur, apoyados en la infraestructura de puentes, túneles y pasos cordilleranos.

Probablemente, algunos megaproyectos como el TUNEL DE BAJA ALTURA, EL PUENTE BUENOS AIRES-COLONIA y EL PUENTE ROSARIO-VICTORIA irán perfilando un eje bioceánico a modo de "puente terrestre", sin que esto anule otras potenciales alternativas.

Los EJES DE RELACIONES Y ARTICULACION constituyen una orientación deseable y posible para la futura evolución de las redes y los flujos de transporte sobre el territorio".

ORIENTACIONES PARA LAS RELACIONES ENTRE ORDENACION TERRITORIAL Y SISTEMA DE TRANSPORTE. GRANDES EJES DE RELACIONES, INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTOS.

"Según el documento concertado con las PROVINCIAS (COMITE FEDERAL PARA LA ORDENACION TERRITORIAL), se plantean las siguientes orientaciones:

- Se considera oportuno y necesario integrar y complementar los modos de transporte, mejorando la infraestructura de redes con el fin de crear ejes de relaciones que potencien una integración territorial interna y externa, mejorando la accesibilidad, conexión e interrelación entre ciudades y regiones".

- "... Para fortalecer la competitividad locacional del territorio argentino es necesario dotarlo de una infraestructura compleja de transporte. En consecuencia deben ser consideradas tres jerarquías de redes: las troncales, la secundaria o intermedia y la terciaria o local. Además de las redes que articulen e integren internamente el territorio argentino, deben potenciarse los ejes hacia el Pacífico, y el MERCOSUR, mediante una estrategia adecuada para navegación, puertos, aeropuertos y pasos cordilleranos o "puentes terrestres".

- Deberá darse prioridad a la consideración de un escenario global que permita la evaluación de los grandes emprendimientos y obras de infraestructura o de equipamiento territorial".

• ESCALAS . 1. REDES INTERNACIONALES

2. REDES NACIONALES INTERURBANAS

- . Primaria
- . Secundaria
- . Terciaria

3. REGION METROPOLITANA DE BUENOS AIRES
Y CIUDADES INTERMEDIAS CON FUNCIONES
METROPOLITANAS

• IDEAS CENTRALES COMO OBJETIVOS

.REDUCIR LA RELACION ESPACIO-TIEMPO-COSTE CON EL FIN DE
POSIBILITAR UNA MAYOR INTERACCION URBANO-REGIONAL, MEJORAR LA
ACCESIBILIDAD Y COMPETITIVIDAD REGIONAL Y CONSOLIDAR LA
ARTICULACION E INTEGRACION TERRITORIAL.

.LOGRAR UN SISTEMA DE TRANSPORTE, BAJO EL CONCEPTO DE
MOVILIDAD SOSTENIBLE Y EFICAZ.

.DISMINUIR EL COSTO ENERGETICO DEL TRANSPORTE.

.DESARROLLAR UN SISTEMA DE TRANSPORTE QUE APUNTE A MEJORAR
LA CALIDAD DE VIDA

EL SISTEMA NATURAL Y LOS RECURSOS ASOCIADOS EN LA ORDENACION
DEL TERRITORIO

. EL MANEJO INTEGRADO DEL SISTEMA NATURAL

“El medio natural constituye un sistema compuesto por diferentes elementos
en continua interacción. Las características de los mismos y su particular
combinación configuran los distintos ambientes naturales, en los cuales la población
se ha asentado y desarrolla sus actividades.

Las interacciones entre los distintos elementos son una manifestación de la dinámica del sistema, a la cual se agrega la acción humana que constituye una interferencia en su natural evolución”.

“...La inserción humana en el sistema natural, como un agente más de su dinámica, es pertinente si se respeta su umbral de sensibilidad, es decir, el punto a partir del cual la interferencia implicaría alteración, deterioro o catástrofe.

El manejo integrado del medio natural implica su comprensión global, o sea, el conocimiento de las interacciones entre los distintos componentes. Desde esta perspectiva es posible apreciar el grado de tolerancia o capacidad de resistencia a la intervención humana, medida como riesgo de degradación ante determinado tipo de ordenación o utilización”.

EL DESARROLLO SUSTENTABLE

“En las recientes modificaciones introducidas en la Constitución Nacional queda garantizado el derecho de los habitantes “a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras y tienen el deber de preservarlo”.

Desde un punto de vista no estrictamente económico sino social, el desarrollo es el proceso que posibilita el bienestar de la población al levantar su nivel de vida mediante la creación de bienes y servicios. Dicho desarrollo es sustentable si el proceso puede continuar en el largo plazo.

La incorporación del criterio de desarrollo sustentable implica la adopción de nuevas actitudes y formas de articulación con los recursos naturales, orientadas a la visión de largo plazo.

EL SISTEMA NATURAL ARGENTINO. POTENCIALIDADES Y RESTRICCIONES

“La Argentina presenta un mosaico natural diversificado, derivado de la combinación de variables relacionadas con su forma alargada en sentido norte-sur, su posición en latitudes medias y la disposición de sus relieves. Estas determinan la

variedad climática y la circulación de masas de aire, que configuran los ambientes que pueden reconocerse como subsistemas territoriales naturales, cuyos recursos han tenido una dispar valoración."

"Entre las potencialidades del sistema natural pueden citarse las siguientes:

- Presencia de la región Pampeana, con suelos fértiles que representan muy buenas condiciones para la producción de alimentos de clima templado.
- Extensos espacios marítimos, con recursos oceánicos diversificados aún sin valorar.
- Posibilidades de aprovechamientos hídricos superficiales todavía no integrados y optimizados para el desarrollo de actividades y asentamientos poblacionales en la diagonal seca.
- Potenciales aprovechamientos hídricos de usos múltiples en las grandes vías fluviales de la Cuenca del Plata y en las cuencas de los ríos Negro y Santa Cruz.
- Existencia de recursos energéticos (hídricos, uranio, gas, petróleo, etc y no convencionales) en gran parte del territorio, exceptuada la pampa.
- Existencia de ciertos recursos mineros en lugares que permitirían generar ocupación en extensas zonas carentes de otros recursos de relevancia, algunos de ellos de importancia significativa para el desarrollo de la gran minería.

En cuanto a las restricciones, se consideran como tales a las que siguen:

- Distribución de los recursos hídricos superficiales con diferencias espaciales apreciables, lo cual crea graves restricciones a una equilibrada ocupación del territorio (la llanura chaco-pampeana y mesopotámica poseen el 82% de dichos recursos; el Noroeste, Cuyo y Sierras Pampeanas el 5% y la Patagonia el 13%)
- Alternancias rítmicas de sequías e inundaciones.
- Fuertes contrastes en la distribución espacial de las precipitaciones que determinan la presencia de una extensa diagonal seca que condiciona fuertemente la ocupación del territorio.
- Riqueza florística pero no forestal, que lleva a la necesidad de "crear el recurso".
- Problemas de esterilización, erosión hídrica y eólica de suelos, contaminación de aguas, tanto por variaciones naturales rítmicas, como por acción descontrolada del hombre.

. PROBLEMAS AMBIENTALES Y CATASTROFES SOCIALES

-Degradación de suelos:

“El 25% de territorio por ser húmedo y el resto por tener características de aridez y semiaridez se ven afectados por la erosión debida a dos agentes distintos, a los que hay que agregar la acción humana que acelera el proceso de reducción de la productividad agrícola por degradación de suelos. Estimaciones efectuadas en la década del 80 adjudican una superficie de 29,7 millones de hectáreas afectadas por erosión eólica y 22,3 millones por erosión hídrica. Se calcula que el 33% de la superficie del territorio nacional sufre problemas de erosión eólica moderada y que en el 67% restante el problema adquiere características de gravedad. En cuanto a la erosión hídrica, en el 62% de la superficie es moderada y en el 38% restante es severa.”

Principales causas directas de la erosión acelerada en la Argentina:

- Avance de la frontera agropecuaria sobre tierras marginales, sin adoptar las medidas técnicas necesarias.
- Intensificación de la agricultura de cultivos anuales sin considerar la aptitud de la tierra y las medidas de conservación y gestión necesarias.
- Eliminación descontrolada de la vegetación, particularmente la deforestación, frecuente en las áreas boscosas.
- Sobrepastoreo de los pastizales naturales y artificiales.
- Incendios deliberados y accidentales (CONAPA, 1991).

-Degradación de pastizales y bosques naturales:

“...En las cabeceras de las cuencas hídricas, el pastizal cumple una función esencial como factor de conservación del medio, ya que preserva el suelo de la erosión, contribuyendo a la estabilidad de las cuencas medias e inferiores.

El aprovechamiento de la amplia zona árida y semiárida del país se reduce primordialmente al pastoreo directo rutinario e irracional. Además, en la región húmeda y subhúmeda hay vastas extensiones de pastizales naturales utilizados directamente por el ganado. En consecuencia, cerca del 88% de la superficie del país es apta, en algún grado para pastura natural.

Las dos terceras partes de la superficie ocupada por los pastizales naturales, aproximadamente, se encuentran en regiones con deficiencias hídricas, lo que

determina un alto grado de inestabilidad de los respectivos ecosistemas. El desconocimiento de la dinámica de los mismos y de su respuesta frente a la intervención humana ha generado un grave deterioro de los recursos pastoriles naturales. La sobrecarga animal, los sistemas inadecuados de desmonte, el uso irracional del fuego y el mal manejo de suelos han producido degradación en comunidades bióticas, erosión de pendientes y de suelos e invasión de especies vegetales indeseables (FECIC, 1988)".

Degradación de bosques:


"Según estimaciones, en la actualidad, existe la mitad de la superficie boscosa original y gran parte de las formaciones vegetales está gravemente deteriorada por una explotación irracional.

La falta de conciencia de las interrelaciones que ligan a la vegetación con otros elementos del sistema natural se manifiestan en los procesos de erosión hídrica, colmatación de embalses por sedimentación, anegamientos y torrentes a causa de la desprotección vegetal que limita la infiltración y favorece el escurrimiento superficial, etc.

La superficie ocupada por el bosque nativo está en retroceso. La explotación irracional ha provocado su degradación, el avance de la frontera agropecuaria se ha realizado a expensas de la destrucción de masas forestales y los incendios, provocados o accidentales, han colaborado en su desaparición progresiva. La explotación para combustibles se realiza con la modalidad explotación a tala rasa".

En las distintas formaciones boscosas del país no se aplican tratamientos silvícolas que aseguren la conservación del capital forestal bajo el criterio de rentabilidad sostenida.

"La superficie forestal óptima para nuestro país, dada su extensión, es del 25% del territorio. Actualmente ésta es de alrededor del 16% con lo que se acusa un déficit en este sentido. En función de esto, puede afirmarse que nuestro país tiene un enorme potencial productivo que representa cerca de 15 millones de hectáreas con posibilidades de producción a ser implantadas, que ofrecen altas tasas de rendimiento, bajos costos de manejo que no significan competencia con áreas productoras de alimentos (CONAPA, 1991)".



-Deterioro de suelos en áreas de regadío:

“En los dos tercios de la superficie del país que sufre deficiencias de agua, la producción agropecuaria sólo es posible mediante el regadío artificial. Los principales problemas que afectan a los oasis derivan de deficiencias en las obras de infraestructura, en el uso y organización del riego y en la evacuación de los excesos. Las consecuencias se traducen en elevación de la capa freática y la salinización progresiva de los suelos, su erosión, lavado de nutrientes y modificaciones en el grado de acidez, que podrían evitarse mediante el uso racional del agua de riego aplicando una tecnología apropiada”).

-Desertificación:

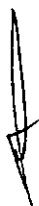
“Este proceso se produce, fundamentalmente, por desmonte y sobrepastoreo en las regiones áridas y semiáridas, donde se localizan ecosistemas de alta fragilidad como lo son el Monte, Patagonia, Puna, Altoandino, Chaco y Espinal. EL desmonte ha sido un factor importante en la reducción de la superficie boscosa. En el caso de los bosques de caldén, se ha determinado una disminución que va de 15 millones de hectáreas a 100 mil, en el último siglo. En otros ejemplos quedan expresiones tan pequeñas de lo que fue un bosque que, prácticamente, se lo considera extinguido.

La utilización de las tierras áridas y semiáridas para pastoreo continuo, con alta carga animal, han modificado las condiciones naturales de evolución de estos ecosistemas que, naturalmente, no se desarrollaron con herbívoros de alta demanda como lo constituyen los sistemas ganaderos actuales.

La ausencia de un criterio de sostenibilidad ha provocado modificaciones en las formaciones vegetales que se vuelven en contra de los mismos sistemas pastoriles que los generaron disminuyendo la productividad de las especies de valor forrajero y deterioro de los suelos por desprotección en ámbitos secos.”

-Incendios de campos:

“Las regiones más afectadas son la pampa semiárida y los bosques patagónicos durante el verano. Los incendios pueden ser accidentales o provocados como una práctica de manejo de cultivos y pastizales. Los objetivos perseguidos con el uso del fuego son: obtención de forraje de alta calidad, eliminación de rastrojos que dificultan el laboreo y de restos forestales en los desmontes,



eliminación total de la vegetación para habilitar tierras de cultivo en áreas boscosas (rozado), limpieza de banquinas, provocar el rebrote anticipado de las gramíneas, control de parásitos, etc..”

“...El uso del fuego en el manejo de pastizales está generalizado tanto en la región húmeda como en la árida y los incendios accidentales son más frecuentes en la provincias de La Pampa y San Luis. Las sequías crean un ambiente muy favorable para la propagación de los incendios accidentales, tanto en la región húmeda como en la árida.”

-Catástrofes:

“Las catástrofes producidas por fenómenos naturales suelen tener un alto costo social y ocasionan daños en la actividad productiva, que en general necesita años para su recuperación. Entre las más importantes se pueden citar: inundaciones en el valle del río Paraná, en la provincia de Buenos Aires y en el área urbana del Gran Buenos Aires; procesos de remoción en masa producidos por torrentes de aludes y barro, ocasionados por los ríos torrentosos y lluvias excepcionales en áreas áridas y semiáridas; movimientos sísmicos y erupciones volcánicas en la franja andina; destrozos en áreas costeras provocados por oleajes ocasionales de gran magnitud; incendios de bosques y pastizales naturales; tornados; etc. En algunos casos específicos, la acción de los fenómenos naturales se ve acentuada por localizaciones inconvenientes de obras de infraestructura o asentamientos en lugares riesgosos.”

Aluviones y torrentes: “Las provincias del noroeste constituyen la principal zona de ocurrencia de fenómenos torrenciales. En oportunidad de lluvias de verano excesivas, ocurren aluviones e inundaciones con graves perjuicios para las poblaciones, caminos acueductos, redes de energía, poliductos, gasoductos y vías férreas.”

“...El fenómeno torrencial se registra en la mitad de las provincias argentinas. El mal manejo y uso de las tierras, como el excesivo pastoreo y la tala incontrolada de bosques en las cabeceras de las cuencas, constituye un factor importante en la intensificación de este proceso a medida que pasa el tiempo y las prácticas inadecuadas no se corrigen.”

En el citado trabajo, también se citan como catástrofes naturales que afectan al país los casos de Vulcanismo (caso de Chile que afectó con lluvias de cenizas a la provincia de Santa Cruz, con importantes consecuencias para los asentamientos y las actividades agrícola y ganadera ovina de la zona afectada.), Tornados (los efectos más desastrosos se registran en las provincias Córdoba, Santa Fe, Entre Ríos y norte de la de Buenos Aires); Terremotos (Se han registrado terremotos desastrosos en diversas provincias, siendo las más afectadas las de Mendoza, San Juan y Salta); Desastres costeros (Periódicamente ocurren tormentas con vientos y oleajes de gran intensidad que afectan localizaciones e instalaciones costeras).

.INTEGRACION REGIONAL Y ORDENACION TERRITORIAL

INTRODUCCION

La marcha del proceso de integración

"En el presente se registra en el mundo una aceleración en la conformación de espacios supranacionales, en el marco de la globalización de la economía mundial y del vertiginoso crecimiento de la tecnología.

En América Latina hubo numerosos intentos de integración y, en los últimos años, la tendencia a la constitución de bloques de países ha recuperado vigor.

"...En el continente americano se han concretado varios acuerdos de integración, siendo el NAFTA y el MERCOSUR los de mayor importancia"..

Una problemática compartida que requerirá de estrategias y acción en común

"En este marco y en momentos en que se acelera el proceso de integración, se está adquiriendo mayor conciencia de la dimensión regional o extranacional que debe adoptar la planificación territorial, ya que la misma tendrá un impacto en la organización de nuestro espacio económico unificado.

La política de integración que conduce a la coordinación económica, tendrá su proyección espacial tal como ocurrió históricamente con los modelos de crecimiento aplicados en el pasado. El objetivo de desarrollo regional conjunto necesita también de una política de ordenación territorial que lo

acompañe, a fin de que se lleven a cabo simultáneamente las acciones complementarias para el desarrollo integral de cada porción del territorio."

"...Al mismo tiempo, se pone de manifiesto que este proceso representa riesgos y oportunidades para el territorio. La libertad de circulación significará un aumento en el movimiento de personas y mercancías, lo cual permite prever problemas por congestión, especialmente en las rutas que constituyen los ejes principales de vinculación internacional."

"...La mayor presión sobre determinadas áreas podrá significar una posibilidad de agresión al medio ambiente, el cual necesita de una gestión integral ya constituye un sistema que no reconoce límites políticos."

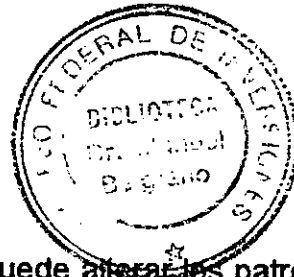
. ESCENARIOS POSIBLES EN BASE A HIPOTESIS DE CAMBIO

"La integración constituye un cambio fundamental en el modelo económico hasta ahora imperante en nuestros países y, por lo tanto, la organización espacial resultante reflejará este reemplazo en la estrategia de desarrollo.

El MERCOSUR y la integración con Chile ya han comenzado a manifestarse espacialmente pero en la conformación del espacio futuro se superponen, además, muchos otros factores como el desarrollo sustentable; las posibilidades del mercado asiático; los avances tecnológicos aplicados a los transportes, comunicaciones e informática; la carrera competitiva de la globalización; etc."

"...La Argentina y sus vecinos presentan, en general, estructuras espaciales con ciertas similitudes: presencia de capitales nacionales de alta centralidad, un núcleo o área de mayor peso económico, flujos convergentes hacia el nodo más importante del país, contrastes entre áreas muy pobladas y regiones con muy escasa densidad de población (menos de 1 hab/km² en algunos casos).

Teniendo en cuenta las fuerzas transformadoras derivadas de la integración, como consideraciones muy generales, puede apreciarse que:



- * La integración de los espacios productivos puede alterar los patrones de complementariedad regional vigentes.
- * Aumentará la interacción entre los lugares del espacio económico único .
- * Se modificará el esquema de los flujos tradicionales de cada país.
- * Se alterará la conectividad y accesibilidad de los asentamientos.
- * Tanto los transportes como las comunicaciones registrarán un aumento en sus tráficos.
- * Los nuevos emprendimientos en materia de transportes modificarán la relación espacio-tiempo entre los lugares que conecten.
- * No todo el espacio se verá afectado en la misma intensidad por las transformaciones.
- * Las regiones más alejadas del corazón del espacio económico único, como la Amazonia, el Noreste brasileño y la Patagonia, periféricas del área de mayor dinamismo, también tendrán la oportunidad de insertarse a través de diferentes mecanismos que potencien sus posibilidades de complementación.
- * Se vislumbra la constitución de un eje de mayor jerarquía, uniendo San Pablo, Montevideo, Buenos Aires y Santiago de Chile.
- * Son previsibles migraciones internacionales en función de las nuevas reglas que rigen el movimiento de personas en el nuevo espacio multinacional.
- * Se intensificará la competencia entre lugares, en algunos casos determinada por cumplimiento de funciones específicas (actividad turística, puertos, etc.)
- * La integración y la consiguiente eliminación de la hipótesis de conflicto que mantenían nuestros países incentivarán la construcción de redes de interconexión energética, tanto para el transporte de gas como de energía eléctrica dada la presencia de áreas de exceso y de déficit en los suministros".

ASPECTOS Y PROCESOS NO TERRITORIALES QUE HAN DE CAMBIAR LA DINAMICA Y LA ORGANIZACION TERRITORIAL

“...El proceso de integración del MERCOSUR tiene un escenario ampliado, es decir, un territorio comunitario en donde convergen los espacios geográficos nacionales de los Estados que lo integran.

Las diferencias, desigualdades y disfuncionalidades de los territorios nacionales han de incorporarse al nuevo espacio del MERCOSUR.”

“...Las nuevas formas de organización territorial basadas en espacios de nodos, redes y flujos también se desenvolverán sobre un diferencial equipamiento heredado y crearán, sin dudas, nuevas diferencias.

Uno de los desafíos de la gestión territorial consiste en respetar la diversidad espacial pero homogeneizar la igualdad de oportunidades de la población. Las diferencias en la organización territorial están dadas en el medio construido por las jerarquías y las escalas a condición que entre estos diferentes niveles se de una unidad funcional por medio del ensamble de los distintos componentes del sistema territorial, sus jerarquías y sus escalas.”

“...Por esta razón es necesario trabajar sobre los procesos "desterritorializados", hacer un seguimiento de los mismos, actuar sobre ellos selectivamente sin contrariar la realidad, con el fin de poder organizar el territorio desde las causas y no sobre los efectos que finalmente muestra la estructura espacial.”

LOS ASPECTOS TERRITORIALES QUE DEBERIAN SER CONSIDERADOS

- Pautas de producción y localización

“Las aglomeraciones industriales surgieron como consecuencia de las ventajas que ofrecía la economía de escala. Es así como el espacio del mercado común presenta núcleos de densa actividad económica, vinculados con enclaves regionales de menor relevancia relativa.

La armonización en materia jurídica y económica y la eliminación de las barreras fronterizas abren la posibilidad para una movilidad espacial de las empresas antes limitada por diferentes tipos de trabas que establecían las legislaciones de cada país”.

“...Las decisiones empresariales de localización suponen el análisis de diversas características de los lugares para su instalación, en consideración con los costos de producción. A nivel internacional parecen cobrar importancia la calificación de la mano de obra, la existencia de eficaces redes de transporte y comunicaciones y un entorno agradable para el desempeño social.



En consecuencia, parecería que en el futuro ciertas actividades seguirán prefiriendo localizaciones centrales, en cambio otras, ante las nuevas posibilidades podrían elegir lugares diferentes a los que tradicionalmente eran más valorados.

Ante esta circunstancia, sería objeto de una política de ordenación territorial coordinar acciones que eviten nuevos desequilibrios espaciales e incentiven originales iniciativas endógenas para el desarrollo."

- Población y tendencias migratorias

"Las incertidumbres con respecto a las nuevas pautas de localización de las empresas y el futuro de las áreas rurales de la macro-región plantean interrogantes con respecto a los futuros movimientos de población."

"...En los distintos países del MERCOSUR, la reforma del Estado y la reconversión productiva ya han alterado los patrones históricos de las migraciones; a estos cambios se superponen los efectos de la integración.

La puesta en evidencia de las consecuencias espaciales de las migraciones reclamarán políticas concertadas a nivel mercado común. Siendo el objetivo del mismo el desarrollo regional conjunto, éste debe materializarse también a nivel espacial con el logro de un mejoramiento en cuanto al equilibrio regional."

- Efectos regionales

"El modelo de economía cerrada que impuso la política sustitutiva de importaciones configuró diversas situaciones regionales, mantenidas en muchos casos mediante subsidios para la producción.

En la actualidad, los mecanismos aplicados a partir de la reforma del Estado, la apertura de la economía y el proceso de integración ponen en evidencia la falta de competitividad y de sustentabilidad de algunas estructuras económicas regionales"..

"...Por un lado, la integración permitirá una mayor interrelación regional y, por otro, existe conciencia que la competencia se manifestará en forma creciente. El estrechamiento de las relaciones económicas permitirá abrir los cauces a nuevas formas de cooperación y a acuerdos regionales.

Un mayor contacto con el exterior también alterará las relaciones intra-regionales. La inserción en el mercado regional y/o mundial exigirá la

reconversión de aparatos productivos así como también de estructuras organizativas que pierden vigencia”.

- El sistema de ciudades.

“Las tendencias a nivel mundial están indicando que ciertos factores seguirán impulsando localizaciones en núcleos centrales pero que, al mismo tiempo, otras fuerzas favorecen la desconcentración.

Una característica común de la organización del territorio en los países integrantes del MERCOSUR, al igual que en el resto de Latinoamérica, es la morfología centralizada de sus sistemas urbanos. Las grandes aglomeraciones son las que concentran los vínculos más dinámicos con el sistema urbano mundial y están incorporando las funciones propias de las ciudades globales”.

“...El mejor posicionamiento de algunas ciudades en la nueva estructura funcional que se avizora y la creciente competencia entre ciudades ante la conformación del mercado único, provocará ajustes en las jerarquías urbanas.”

“...Las perspectivas para los asentamientos estarán ligadas también al éxito en la competencia para atraer inversiones, de las iniciativas para estrechar lazos de cooperación y de las oportunidades que ofrece la descentralización.”

- El rol de las regiones fronterizas

“La eliminación de trabas para la circulación de bienes y de personas significa un cambio fundamental para las regiones fronterizas que pierden su rol ofensivo o defensivo y se convierten en zonas de encuentro e integración.”

Superadas las doctrinas que preveían conflictos entre países vecinos surge la cooperación que rompe con los cercos de desconfianza y prejuicios de antaño. En la región existen antecedentes de acuerdos bilaterales de complementación fronteriza y ya han comenzado a manifestarse proyectos de acción conjunta entre municipios vecinos que, obviando al límite internacional, apuntan hacia un desarrollo solidario. Así las fronteras han comenzado a convertirse en lugares de encuentro y concertación.”

- Infraestructura, transportes, telecomunicaciones e información. Las redes.

“...La apertura de las economías, que demanda infraestructura para los vínculos extracontinentales, y la integración, que hace lo propio con respecto a las conexiones regionales, son las dos fuerzas fundamentales en el proceso de

reestructuración de los sistemas de transporte en la región que ya han comenzado a mostrar indicios de transformación.

La interdependencia existente entre transportes y sistema económico está exigiendo la adaptación de la estructura y funcionamiento de los diferentes modos a la necesidad de la integración de mejorar la accesibilidad espacial."

"El inicio del MERCOSUR sorprendió a nuestros países muy desprovistos en materia de interconexión de redes a causa de las hipótesis de conflicto que preveían probables enfrentamientos".

¿UN COMITE PARA EL DESARROLLO Y LA INTEGRACION TERRITORIAL?

"Ante el proceso de integración surge la necesidad de ampliar la perspectiva de observación y análisis de los procesos territoriales a una superficie que supera los límites internacionales. Las cuestiones espaciales que hasta ahora cada país enfrentaba con estrategias propias deben ser consideradas en función de las transformaciones que se operan también en nuestros vecinos comunitarios".

"...El camino hacia el desarrollo regional conjunto exige que también sea considerada la relación de la sociedad con el territorio. La consecución de un mayor equilibrio espacial necesita de un esfuerzo comunitario dirigido a lograr objetivos consensuados. La conformación de un Comité para la Ordenación Territorial, integrado por representantes de los Estados, podría proporcionar un marco que oriente las acciones nacionales, regionales y locales, de manera de propiciar iniciativas coordinadas para el conjunto del territorio."

CONSIDERACIONES FINALES - LAS ORIENTACIONES BASICAS

"Desde la perspectiva institucional se aspira alcanzar una GESTION TERRITORIAL ORIENTADORA, DESCENTRALIZADA ORGANIZACIONAL Y ESPECIALMENTE, SELECTIVA EN LAS ACTUACIONES, ABIERTA Y FLEXIBLE, de modo que permita adaptaciones a situaciones cambiantes. Que sea respetuosa tanto de la LIBERTAD y la CREATIVIDAD como del BIEN COMUN.

Desde el punto de vista económico no puede haber ordenación del territorio sin un ordenamiento de la economía. Por eso, en la mayoría de los casos la reforma macroeconómica y la ... fiscal es previa a la formulación de una política

explícita de ordenación territorial. Esa reforma es necesaria tanto a nivel nacional como a escala de las provincias y municipios”.

“...La política de ordenación territorial opera como un instrumento para garantizar la accesibilidad de la población a la prestación de los servicios públicos esenciales, SALUD; EDUCACION; ABASTECIMIENTO DE AGUA; COMUNICACIONES; TRANSPORTE, etc. con un adecuado despliegue territorial.

La gestión del territorio que se propicia intenta fortalecer las iniciativas de desarrollo local, respetando la diversidad y la identidad sociocultural de las distintas comunidades territoriales, motivando la creatividad, el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, favoreciendo la reconversión con tecnologías adecuadas y promoviendo la investigación aplicada a los problemas locales.”

Algunas recomendaciones:

- * Desarrollar un sistema urbano polinuclear de reequilibrio territorial y consolidar el sistema de metrópolis regionales.

- * Propiciar una gestión renovada de las ciudades que las devuelva a escala humana, equilibrando el desarrollo de "las ciudades" física, de las actividades y las relaciones, con la de los hombres, compartiendo "las tres" el mismo espacio y el mismo tiempo.

- * Motivar el desarrollo de un proceso de reconversión productiva y de generación de nuevas actividades, creadoras de empleo y fijadoras de asentamientos de población, preferentemente, en espacios no metropolitanos, excepto la de los servicios del tercero y cuarto escalón.

- * Mejorar las redes de infraestructura e infoestructura, reduciendo progresivamente, en el caso del transporte, las relaciones espacio-tiempo-coste, mediante un sistema intermodal de transporte ecológico y eficaz. Propiciar con ello, el mejoramiento de la accesibilidad, la conectividad y la integración territorial.

- * Conformar una red de áreas naturales clasificadas y jerarquizadas en función de:

- recuperación de ecosistemas deteriorados
- preservación de ecosistemas de mayor fragilidad
- ampliación del sistema de áreas protegidas

Todo ello en el contexto de un manejo integrado de los ambientes naturales y los recursos.

- * Dar un tratamiento preferente a espacios de mayor fragilidad ambiental y socioeconómica.



* Consolidar las potencialidades que se derivan de la posición central (nuclear) del espacio geográfico argentino en el espacio comunitario del MERCOSUR-CHILE.

2-CONTACTOS CON ORGANISMOS DE OTRAS PROVINCIAS Y NACIONALES, para interactuar tomando la experiencia de otros organismos sobre el tema, y luego analizarlo y adecuarlo a nuestra propia realidad.

2.1.-PROVINCIA DE MENDOZA:

Dirección de Ordenamiento Ambiental y Desarrollo Urbano.

En Mendoza, conforme a lo referido por la Directora del área, vienen trabajando en la temática desde hace algunos años, con lentos pero concretos avances, habiendo iniciado una política concertada al respecto, con participación del Gobierno Pcial., los Municipios y también Universidad.

De los debates, y Jornadas se publica un libro titulado "Mendoza 2000", que compendia esos trabajos previos.

Técnicamente se manejan con un equipo PC ARC/INFO, donde cargan la información que luego interrelacionan, con más un Digitalizador IPC y un módulo ARC VIEU, para modelizar y proyectar y tomar decisiones.

No obstante actualmente se encuentran reformando el área, introduciendo equipos más avanzados y compatibilizando sistemas conforme al Dto.462, sancionado en abril del corriente año que crea el Sistema de Información Pública.

Se comenzó a trabajar primeramente con toda la temática urbana, y luego se avanzó por regiones, a través de la suscripción de convenios con los Municipios.

2.2.PROVINCIA DE SAN JUAN

Dirección de Ordenamiento Territorial y Gestión Ambiental

La Directora, informaba que la Dirección es de reciente creación, por lo que recién se están conformando los equipos técnicos, que provienen del ex organismo de Reconstrucción de San Juan, que cuenta con larga trayectoria.

Actualmente aplican el Código Urbano en un conglomerado de municipios del Gran San Juan, pero se encuentran elaborando estrategias para la planificación del territorio.

2.3.NACION

Dirección de Proyectos de Coordinación-Subsecretaría de Acción de Gobierno-Secretaría General de Presidencia de la Nación.

Esta Dirección ha brindado numerosos antecedentes de trabajos publicados sobre la temática, dado su experiencia en el tema y su participación en la mayoría de dichos Encuentros tales como "Simposio Política de Ordenación Territorial en el proceso de transformación, integración regional e inserción internacional de la Argentina", "Seminario sobre Transporte y Organización Territorial", "Seminario sobre el Desarrollo Patagónico y la Ordenación Territorial" y el Documento de Trabajo "Reflexiones y Orientaciones para la formulación de una política de Ordenación Territorial".

Asimismo, el Director, manifestó la necesidad e importancia de que nuestra Provincia sume dos representantes, político y técnico al Comité Federal para la Ordenación Territorial, que es donde se debaten los lineamientos o el marco legal de la futura norma nacional sobre Ordenamiento.

3 ESTRUCTURACION y ELABORACION DEL PROYECTO de DECRETO

Tendiente a dar ejecución a la propuesta surgida de las "II Jornadas de Problemática Ambiental", que estableció como estrategia operativa, **CONSTITUIR UN ENTE COORDINADOR y una RED DE INFORMACION INTERINSTITUCIONAL..**

Para optimizar los resultados de las citadas "II Jornadas de Problemática Ambiental", a efectos de ir sumando en el tema y evitar ir andando y desandando caminos, debemos tomarla como premisa, ya que fue debatida y consensuada por técnicos y profesionales de distintos organismos de la Provincia de San Luis, citados en la primera parte del trabajo y que representaban dependencias con incumbencia en el tema.

Pero también se impone actualizar dicho trabajo desde la participación de nuevos organismos, como también enriquecerlo con la experiencia recabada en provincias limítrofes, integrantes del Nuevo Cuyo, como así también antecedentes Nacionales, para continuar avanzando en el desarrollo del ordenamiento territorial.



Por ello es necesario sumar en relación a los organismos que deben participar para **definir el ENTE COORDINADOR que los nucleee**, a aquellos que participaron y los que han surgido luego de las reformas de Ministerios operada a fines de 1995, que se encuentran actualmente desarrollando tareas que son compatibles con el objetivo del Ordenamiento Territorial, de ordenar y sistematizar información para una mejor toma de decisión, a través de una integración de datos que evite la dispersión o superposiciones, permitiendo una perspectiva más amplia y global.

Es así que al retomar el tema al comenzar a realizar el presente trabajo, se efectuaron numerosos contactos con los titulares de las áreas de gobierno, que se reseñaran a continuación, como así también con la Ministra de Hacienda y Obras Públicas, en razón a todos los organismos de su área que estarían involucrados y los trabajos que se están llevando a cabo sobre el tema, en el área a su cargo.

Dichos organismos son los siguientes:

Subsecretaría de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente, dependiente del Ministerio de Desarrollo Humano y Social.

Esta Subsecretaría tiene a su cargo, entre otros temas coordinar las acciones y políticas de gobierno en lo inherente a la temática ambiental, ya que conforme a lo fijado en la Ley 5057, art. 6º, en el inc. b in fine) establece "...Integrar la **Información ambiental. Emitir normas técnicas de ordenamiento ecológico del territorio**".

A partir del año en curso, la Dirección de Medio Ambiente, dependiente de la citada Subsecretaría, inició la aplicación de la legislación de Residuos Peligrosos, creando el Registro Pcial. de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, por lo que a través de las Declaraciones Juradas presentadas, se podrá integrar un Banco de Datos de todas las empresas que generen residuos, sus materias primas, el tipo de residuos o efluentes, su peligrosidad, etc.-

Asimismo en dicha área, a través del CFI, el Dr. Ricardo Ojeda efectuó un relevamiento de la biodiversidad de la Pcia de San Luis, por lo que conforme a algunas de las Conclusiones arribadas en el Taller Conservación y Usos de la Biodiversidad, urge crear un Banco de Datos que permita el monitoreo y encauce la toma de decisiones al respecto.

- **C.R.E.A. -Centro Regional de Estudios Avanzados**, dependiente del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción.

Dicho Centro cuenta con un área que posee un Sistema de Información Geográfica, - S.I.G.-

Dicho equipamiento está capacitado para procesar la imágan satelital, como así también cuenta con tableros digitalizadores que permiten, entre otras cosas, volcar el catastro en imágenes.

Esta área ha trabajado, en colaboración con el área de Catastro, sobre temas específicos de la Provincia, generando, procesando y ordenando la información en temas puntuales como las obras del Acueducto del Oeste, Proyecto de Costanera Río Quinto, entre otros, y actualmente se encuentra trabajando con dicho sistema en las tareas previas a efectos de estudiar la constitución de un Parque Nacional del Venado de las Pampas y el Pastizal Pampeano.

Todo ello, además del importante rol desempeñado por el área en las "II Jornadas de Problemática Ambiental", base del presente trabajo..

- **DIRECCION PROVINCIAL DE ESTADISTICAS Y CENSO**, dependiente del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción.

- **DIRECCION PROVINCIAL DE INFORMATICA Y TELECOMUNICACIONES**, dependiente del. Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Actualmente ambas Direcciones se encuentran trabajando en la elaboración de un sistema de Información para la Provincia de San Luis, que integre la información que el Estado Provincial genera; a lo que debe sumarse los aportes de las incumbencias puntuales de cada área por separado, en cuanto a estadísticas y censos y telecomunicaciones e informática respectivamente, que también se requieren para la ordenación territorial.

-**DIRECCION PROVINCIAL DE INGRESOS PUBLICOS**, de donde depende el área de **CATASTRO**, del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Esta área aporta toda la información catastral de la Provincia, contando con fotografías aéreas, y como se ha señalado antes, hoy trabaja con el CREA, que es el área de mayor equipamiento e infraestructura.

No obstante actualmente está gestionando la adquisición de un SIG propio.

- **SUBSECRETARIA DE OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS**, de donde depende el área de **TRANSPORTES**, del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas.

La temática del Transporte es de suma importancia dentro del ordenamiento territorial, pues como se explicita en las "Bases para la Formulación de una Estrategia de Ordenación Territorial", es "...importante realizar una **planificación estratégica del sector transporte** que pondere adecuadamente una serie de aspectos y variables relacionadas con las **políticas de ordenación territorial**. Es necesario un enfoque integral o sistémico, en el cual el transporte constituye un elemento más del sistema territorial, interrelacionado con el sistema socioeconómico". Todo ello debido a que el Transporte es un "modelador de crecimiento", con grandes implicancias en el desarrollo provincial y regional, ya que juega un papel clave en las decisiones de localización.

DIRECCION PROVINCIAL DE VIALIDAD, dependiente del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

La participación del área, se requiere y justifica, por la complementariedad a la problemática del Transporte, dada la trascendencia del mismo conforme a lo reseñado precedentemente.

- **DIRECCION PROVINCIAL DE PLANEAMIENTO, CONTROL DE GESTION E INVERSIONES**, dependiente de la Secretaría de Coordinación y Gestión Económica, de reciente creación, por Dto. N° 166-SGG-SEFP-96.-

Es fundamental la participación de ésta área, en virtud a la temática que le compete directamente, conforme a lo establecido en el art. 2 del citado Decreto de creación, relativo a su competencia:

- a) Asesorar respecto a la prioridad y a la factibilidad socioeconómica de proyectos de inversión vinculados a los planes de desarrollo de la Provincia;
- b) Controlar la forma y ejecución de los planes y programas de desarrollo.
- c) Asesorar en temas atinentes al desarrollo, a su planificación y a la ejecución coordinada de las obras provinciales.
- d) Establecer las pautas presupuestarias asociadas a la inversión y al desarrollo.
- e) Generar un Sistema Informático de Control de Gestión.
- f) Crear un sistema de datos para proyectos del sector público y/o privado provincial.



- **UNIDAD DE FINANCIAMIENTO EXTERNO Y PROGRAMAS DE INVERSION**, dependiente directamente de Gobernación, y también de creación reciente.

La citada Unidad, de acuerdo a lo establecido en el Dto. Nº 592, en su art. 3º, que fija su competencia, tiene a su cargo temáticas que aportan al ordenamiento territorial, como surge de los puntos:

f) Disponer un sistema de información y control de gestión, que dé cuenta del grado de cumplimiento de las metas comprometidas, los productos obtenidos y los resultados alcanzados.

h) Participar en la elaboración del Programa de Inversión Provincial.

Todos estos organismos citados, confluyen en una primera etapa, dando cumplimiento a lo establecido en la **ESTRATEGIA OPERATIVA**, fijadas en las "II Jornadas de Problemática Ambiental", que son el marco referencial del ordenamiento territorial en San Luis, en lo que hace a constituir el Ente Coordinador, que integrará y sistematizará la **HERRAMIENTA**, que son los diversos sistemas de información que utilizan, para obtener y procesar la información pública.

En una etapa inmediata posterior, se deberá establecer la **POLITICA** de Ordenamiento Territorial, como un sistema integral, que genera y recibe información, que permita la planificación la toma de decisiones dando cumplimiento a los **RESULTADOS ESPERADOS**, también marcados en las conclusiones de la citada Jornada, para que a través de ello realmente nos encaminemos hacia un verdadero desarrollo ambientalmente sostenible y socialmente equitativo.

PROYECTO

San Luis,..... de.....de 1996.-

V I S T O :

El Expte. Nº....., en el que se propone la creación de un "Sistema de Información Provincial", en vistas al Ordenamiento Territorial de la Provincia de San Luis, y



CONSIDERANDO:

Que resulta necesario y trascendente dar continuidad a los trabajos y conclusiones arribadas en las "**II Jornadas de Problemática Ambiental**" celebradas en la Provincia, durante 1995, en el que participó un amplio espectro de organismos e instituciones de la Provincia, en donde se fijó como objetivo general "**Generar un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial de la Pcia. de San Luis, que permita la integración institucional para la formulación y proposición de planes, programas y proyectos relativos a la integración y desarrollo de la Provincia de San Luis**".

Que siendo el territorio uno de los componentes básicos del Estado sobre el que éste actúa, no puede soslayarse la dimensión territorial en la acción y gestión de gobierno, ya que sólo incorporándola se obtendrá una visión globalizadora del desarrollo, un corte horizontal en la administración de la provincia, ya que el ordenamiento de territorio constituye una política de coordinación e integración de los diferentes sectores y niveles gubernamentales y una herramienta para estimar los efectos derivados de las políticas sectoriales, estimulando los positivos y neutralizando los que impactan en forma negativa.

Que transitamos tiempos de grandes cambios y nuevas tendencias que se abren a través de nuevos espacios regionales, como el **Mercosur**, en donde la Provincia tiene el desafío de crear y ejecutar una estrategia para hacer frente a los cambios estructurales que se están llevando a cabo, para dinamizar y potenciar la utilización de los recursos naturales, humanos, tecnológicos y territoriales disponibles, de manera de definir claramente su nuevo perfil y sus ventajas competitivas.

Que debemos establecer y consolidar un ordenamiento territorial propio, que podrá ir compatibilizándose con las pautas de la **Región del Nuevo Cuyo**, en pos de definir el perfil Regional en el tema, desde "abajo hacia arriba", de acuerdo al espíritu federal que nos orienta, sin perjuicio de que paralelamente se vayan consensuando aspectos a nivel nacional, para luego lograr los lineamientos básicos y el marco jurídico general para todo el país, luego de que se recepcionen, debatan y elaboren las posiciones y sistemas que cada Provincia o Región aporten al ámbito nacional.

Que resulta necesario centralizar y coordinar todos los distintos subsistemas que actualmente posee el Gobierno de la Provincia, a efectos de evitar dispersión de información, superposiciones, duplicidad de esfuerzos, y lograr optimizar recursos, sistematizar y procesar toda la información que se genera o recibe, para poder establecer una planificación global e integradora en pos de continuar en el camino del crecimiento pleno y sustentable.

Que por ello, en la Estrategia Operativa planteada en las citadas Jornadas, se estableció en primer término "Constituir un ente coordinador y una red de información interinstitucional para la gestión del Proyecto", que relevará la información pertinente al Proyecto, generará la información faltante y también deberá uniformizar criterios y metodologías para el ordenamiento y la administración de datos, debiendo en definitiva llevar a cabo todos los puntos ya delineados en dichas Jornadas, y los que en su seno se vayan consensuando.

Que es importante y necesario vincular toda la información en una dimensión territorial, para vertebrar la política de ordenamiento territorial, que viabilice un desarrollo ambientalmente sustentable y socialmente equitativo.

Que de ésta manera, se dá cumplimiento a preceptos Constitucionales tales como el art. 41 de la Constitución Nacional, que establece "Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras, y tienen el deber de preservarlo..."

Que en consonancia, nuestra constitución Provincial en su art. 47, establece "Los habitantes tienen derecho a un ambiente humano de vida salubre y ecológicamente equilibrado y, el deber de conservarlo. Corresponde al Estado Provincial...ordenar el espacio territorial de forma tal que resulten paisajes biológicamente equilibrados..."



Por ello, y en uso de sus atribuciones

**EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA
EN ACUERDO DE MINISTROS
D E C R E T A**


Artículo 1º: Créase el SISTEMA DE INFORMACIÓN PROVINCIAL, cuyo objetivo general es, generar un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial de la Provincia de San Luis.

Artículo 2º: Son objetivos específicos del presente decreto:

- 1- Generar un mecanismo para la coordinación interinstitucional y la regulación y diseño de estrategias de trabajo.
- 2- Realizar el inventario de los recursos naturales y socio-éconómicos e institucionales de la Provincia y organizar la información en un Sistema integrado.
- 3- Establecer un sistema de monitoreo permanente.
- 4- Identificar y priorizar problemas actuales y futuros y generar la información no disponible.
- 5- Consensuar las acciones garantizando la participación comunitaria e integrando a la población local en los procesos.
- 6- Valorar los recursos territoriales.
- 7- Planificar y ordenar el territorio según prioridades de uso y de conservación.
- 8- Contribuir a la integración de la Provincia de San Luis, regional, nacional e internacional.

Artículo 3º: Designase a..... como ENTE COORDINADOR del Sistema de Información Provincial, que tendrá a su cargo la coordinación e interacción de los organismos que aportan a dicho sistema.

Artículo 4º: Créase EL COMITÉ DE INFORMACIÓN PROVINCIAL, que estará integrado por las Direcciones, Centros, Subsecretarías, Unidades y todo organismo público y/o privado que cuya participación se considere necesaria a los fines del cumplimiento de los objetivos del presente decreto.



Artículo 5º: El Comité de Información Provincial estará integrado por los funcionarios de mayor nivel jerárquico del organismo respectivo, quienes podrán asistir con técnicos o asesores en la materia.

Artículo 6º: FUNCIONES DEL ENTE COORDINADOR:

El Comité será presidido y convocado por el Ente Coordinador, que tendrá a su cargo, las siguientes funciones:

- a) Convocar a los organismos citados en el artículo 3º, con una antelación no menor a 48 horas, salvo caso de emergencia, notificando fecha, hora, lugar y Orden del Día; dichas reuniones se efectuarán en forma ordinaria, una vez por mes, y en forma extraordinaria, cuando el Ente Coordinador lo considere necesario o por solicitud de alguno de los organismos miembros.
- b) Labrar las Actas al celebrarse la reunión y hacerlas rubricar por los asistentes a la misma.
- c) Informar y entregar copia de las Actas suscriptas al Gobernador de la Provincia, inmediatamente de efectuadas las reuniones.
- d) Coordinar la acción de los organismos intervinientes, a fin de evitar colisiones o superposiciones de funciones, y lograr potenciar los recursos existentes.
- e) Efectuar un control de gestión, que implica la verificación del grado y forma de cumplimiento de las actividades que se determinen en el ámbito de dicho Comité, como también la evaluación de los objetivos o metas trazados como política en la materia.
- f) Notificar a la máxima autoridad del organismo que corresponda, en caso de incumplimiento por parte del funcionario de su área, en relación a actividades asumidas en el ámbito del presente Comité, a efectos de que tome las medidas necesarias para garantizar el cumplimiento de dichas acciones.
- g) Proceder en los mismos términos del inciso anterior, en caso de inasistencia injustificada de algún organismo debidamente notificado.

Artículo 7º: FACULTADES del COMITE de INFORMACION PROVINCIAL:

el Comité de Información Provincial, tendrá las siguientes facultades:

- a) Relevar la información pertinente, infraestructura disponible y recursos humanos calificados en los distintos organismos.

- b) Generar la información faltante a través de proyectos específicos consensuados e integrados, estableciendo criterios comunes de priorización, para la alimentación permanente del sistema de información.
- c) Uniformizar criterio y metodología para el ordenamiento y administración de los datos.
- d) Efectuar un diagnóstico de la situación actual en función de los objetivos fijados.
- e) Establecer criterios comunes de priorización y generar los proyectos y acciones consensuadas para la alimentación permanente del sistema de información
- f) Garantizar la participación comunitaria a través de la divulgación, educación, concientización y consulta permanente.
- g) Proponer y consensuar criterios para la evaluación de los recursos del territorio.
- h) Generar las herramientas para la simulación de los procesos espacio-temporales y la generación de escenarios futuro.
- i) Establecer un sistema de monitoreo ecológico-social y productivo del proceso de desarrollo.
- j) Coordinar gestiones para la obtención de recursos para los Organismos que no los posean a los efectos de colaborar en el diseño de sus proyectos de información.
- k) Entender en el análisis técnico de las propuestas de la Administración Pública Provincial y demás organismos incorporados al presente, previo a asumir compromisos de cualquier índole frente a terceros para el diseño, desarrollo, implementación e integración de sistemas de información, ya sea mediante compra, locación, cesión, donación o cualquier otra forma jurídica similar, a los efectos de la consolidación y contralor del Sistema de Información Provincial.
- l) Establecer las condiciones particulares de contratación con los proveedores de equipamiento, sistemas y servicios, informáticos y de comunicaciones, a fin de compatibilizar y racionalizar las condiciones de incorporación de los mismos.
- m) Determinar normas de comercialización de la información en poder del Estado.
- n) Dictar normas y estándares de georeferenciación de información.


ñ) Establecer las políticas y planes de capacitación de los recursos humanos vinculados a los sistemas de información, a través de cursos, Seminarios, Jornadas y Talleres, provinciales, nacionales e internacionales relacionados a los sistemas de información y al ordenamiento territorial.

o) Solicitar la colaboración a Universidades, Organismos científicos, oficiales y privados, empresas y otros entes en materia de información y ordenamiento territorial.

Artículo 8º: DEBERES y OBLIGACIONES del COMITE de INFORMACION PROVINCIAL.

Los organismos participantes de dicho Comité, tendrán a su cargo los siguientes deberes y obligaciones:

- 1)- Asistir obligatoriamente a las reuniones a que fueren convocados, en tiempo y forma..
- 2)- Colaborar con el Ente Coordinador para fijar las políticas del área, a corto, mediano y largo plazo.
- 3)- Cumplir con las actividades que se determinen en el seno del Comité, las que previamente se decidirán por mayoría simple de votos, teniendo cada uno de los participantes, derecho a un voto, y sólo en caso de empate, el Ente Coordinador que preside la reunión, tendrá doble voto.
- 4)- Para el cumplimiento de dichas acciones se fijarán plazos perentorios de los que se dejará constancia en el Acta a labrarse y rubricarse durante la reunión, para que en el caso de eventual incumplimiento el Ente Coordinador proceda de acuerdo lo estable el art. 6 inc.f.) del presente Decreto.
- 5)- Informar y someter a consideración en el seno del Comité, la ejecución de planes de desarrollo de sistemas de información, como también la adquisición, locación e incorporación a título oneroso o gratuito de bienes y servicios, informáticos y de comunicaciones, a fin de cumplir con las normas y estándares correspondientes.

 **Artículo 9 º.-** El presente Decreto, será refrendado, por las Señoras Ministras Secretarías de Estado de Desarrollo Humano y Social, y de Hacienda y Obras Públicas, y por los Señores Ministros Secretarios de Estado, de

Industria, Turismo, Minería y Producción, de Gobierno y Educación y por la Señora Secretaria de Estado General de la Gobernación.-

Artículo 10.º.- Comunicar, publicar, dar al Registro Oficial y archivar.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Resulta importante destacar en cuanto al desarrollo del Ordenamiento Territorial en la Pcia. de San Luis, que a través del presente trabajo se ha dado continuidad, al primer paso dado en 1995, al abordar la temática por primera vez.

Dicha importancia radica, en que se trata de un tema de absoluta vigencia, cuyo emprendimiento y abordaje, de manera conjunta, integrada y sistematizada, sólo puede traducirse en beneficios para nuestra Provincia y también para la región, si se avanza paralmente en los dos frentes.

De ésta manera se optimizan recursos del estado, dando continuidad a un tema que ya tuvo su primera ronda de debate y fue recibido con interés y beneplácito por los distintos asistentes a las Primeras Jornadas, sino lo que resultan más elemental, el tratar de plasmar en nuestra realidad, todo lo que vislumbramos que podemos lograr si profundizamos en el tratamiento del tema y lo llevamos a cabo.

Es así que para retomar dicha continuidad, luego de los contactos con las áreas citadas en el presente trabajo, y con posterioridad a la presentación del III Informe, se procedió a organizar una reunión con los citados organismos, convocada por la Subsecretaria de Estado de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente, Lic. Renéé Iturrioz de Grillo, el 19 de Diciembre de 1996.

A dicha reunión concurren representantes de: Unidad de Financiamiento Externo y Programas de inversión, Unidad de Coordinación y Gestión Económica y Dirección Pcial. de Coordinación Económica, Dirección Pcial de Informática, Dirección Pcial de Vialidad, y EPIH.

Esta reunión puso nuevamente sobre el tapete ésta temática, y en la misma se dejó a consideración de los organismos participantes, una copia del Proyecto de Decreto sobre la creación de un Sistema de Información Territorial, en vistas al Ordenamiento Territorial de la Pcia. de San Luis.

La entrega de dicho Proyecto se efectuó a fin de ponerlo a la consideración de cada una de las áreas involucradas, para su análisis, evaluación y posterior envío de conclusiones y aportes, como así también una descripción de la tarea relativa al

tema que estuvieran llevando a cabo, para el conocimiento de todos y evitar superposiciones.

Todo ello en definitiva, como punto de partida para reiniciar el tratamiento conjunto de la temática, sin lo cual resultaría vano el intento, ya que se trata de una **TAREA CONJUNTA y COORDINADA**

Finalmente, es importante remarcar:

Qué ésta primera etapa, a la que podría denominársela de "integración" de los distintos sectores involucrados, tiene como objetivo **SISTEMATIZAR** la información existente en la Pcia., lo que sólo constituye el primer paso, que nos conducirá al Ordenamiento Territorial de San Luis, con una visión más global e integradora, por la que deberá transitar el posterior desarrollo y crecimiento.

Sintetizando, esta primera etapa no constituye un fin en sí mismo, sino la etapa base para desde allí proyectarnos, potenciando la información y los recursos del Estado Provincial.

En una segunda etapa, se podrán sumar a aquellos organismos que generan y demandan información, tales como: Cuencas, Secretaría de Producción Agropecuaria, Educación, Vivienda, Comercio, Turismo, Salud, Policía, etc.

También resultaría oportuno y provechoso, promover una 2º Jornada de Ordenamiento Territorial, para continuar difundiendo la temática, y con exponentes reconocidos a efectos de sumar aportes a nuestra realidad, para luego proyectarnos a organizar otras Jornadas de carácter regional.

Debiera también promoverse el abordaje del tema en el **Nuevo Cuyo**, a efectos de ir unificando criterios y sistemas y también convalidando y ratificando la respuesta al Proyecto de Regionalización, presentado por la Nación, impuesto desde arriba hacia abajo, con Acciones concretas que respaldan la Región concertada desde las Provincias, para luego con una posición integrada y consensuada, sumarnos al Comité Federal.

También sería conveniente proponer éste tema en la Agenda del Mercosur, fundamentalmente desde la óptica del Nuevo Cuyo y su sincronización con Chile, que dado la ubicación geográfica, constituye la realidad más palpable y cercana de nuestra integración dentro del Mercosur.



Capítulo IV- EVALUACION DEL IMPACTO AMBIENTAL -E.I.A.-

INTRODUCCION:

Como expresa el Dr. Mario Valls, en su obra Derecho Ambiental, más vale prevenir que curar, pero para prevenir, primero hay que observar, diagnosticar y pronosticar, y quien está en mejores condiciones que nadie para pronosticar el impacto ambiental de una actividad es, precisamente, quien proyecta ejecutarla.

Esta práctica y obligación jurídica de advertir a terceros, ha dado origen a una obligación ambiental básica que es la de estudiar y difundir los efectos directos e indirectos, individuales y colectivos, mediatos e inmediatos, presentes y futuros de toda actividad susceptible de perjudicar al ambiente.

El derecho norteamericano fue el primero que lo instrumentó orgánicamente, a través de su Ley Nacional del Ambiente de 1970, al fijar la obligación de presentar una Declaración de Impacto Ambiental, para aquellas actividades que afectasen significativamente la calidad del ambiente.

En nuestro país, Constituciones (Río Negro), leyes nacionales, como la de Residuos Peligrosos, Parques Nacionales, Sistema de Inversión Pública, Secretaría de Energía, Minería, Vialidad Nacional, COFAPYS y leyes Provinciales (Córdoba, Mendoza, San Juan, Buenos Aires, entre otras) imponen la evaluación del impacto ambiental.

La Ley Nacional 24051, a la que nuestra Pcia. adhirió por Ley 5042, encomienda a la autoridad ambiental la EIA de los RESIDUOS PELIGROSOS (art. 60 inc. g)., y es uno de los requisitos para la autorización de la instalación de plantas de tratamiento o disposición final de residuos peligrosos es la presentación de un estudio de su impacto ambiental (Art. 34 inc. c).

Además, como también surge de exhaustivos trabajos de investigación efectuados por consultores del PRODIA-Programa de Desarrollo Institucional Ambiental- de la Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable de la Nación, las EIA, resultan instrumentos fundamentales para el logro de la PROTECCION y CONTROL AMBIENTAL, que permitirá encauzar un desarrollo por los carriles de la sostenibilidad.

El control ambiental apunta tanto a acotar la contaminación del ambiente humano como a preservar y proteger la calidad del ambiente en su sentido más amplio.

En el mundo de nuestros días, los temas del crecimiento económico, la pobreza y la protección ambiental se hallan íntimamente interrelacionados. Mientras que un crecimiento

económico perdurable debe basarse en un aprovechamiento racional de los recursos naturales, la pobreza constituye, en sí, una causa y un efecto de los problemas ambientales.

El crecimiento debe proveer los medios tanto para resolver el problema de la pobreza como el de los problemas ambientales. Lo que debe definirse es la dirección y el nivel de dicho desarrollo de manera tal que, satisfaciendo las necesidades básicas de nuestra sociedad actual, no limite el beneficio de las generaciones futuras.

De lo expuesto más arriba, surge como conclusión inmediata el hecho de que resulta imprescindible rever las acciones y actividades humanas y encauzarlas mediante la utilización de herramientas e instrumentos que aseguren la factibilidad de la habitabilidad de nuestro planeta en el largo plazo.

Para ello se hace necesario una adecuada **Gestión Ambiental (GA)** de tales actividades, en donde, las **Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA)** revisten particular relevancia, como instrumentos clave para el proceso de **GA**, ya que no sólo contribuyen a optimizar el proceso de toma de decisiones y a asegurar que proyectos o actividades potencialmente sujetos a controversia sean llevados a cabo de forma ambientalmente apropiada y sostenible sino que además coadyuvan con las actividades de información y educación de la comunidad en lo que hace a los aspectos más relevantes de dichos proyectos o actividades.,

Por ello, resulta oportuno considerar en este punto las *recomendaciones del Banco Mundial en su informe "Argentina. Managing Environmental Pollution: Issues and Options" (Report N° 14070-AR. Octubre 1995) según el cual el proceso de EIA se haría mucho más transparente si se compararan los costos por daño social con los beneficios de un proyecto o actividad determinados, para lo cual los organismos responsables deberían estimar precios sombra de diferentes daños ambientales a partir de análisis económicos. Ello permitiría que dicho proyecto o actividad resulte económicamente factible recién sólo cuando hayan sido tomadas en cuenta todas las externalidades sociales y ambientales.*

Tampoco puede eludirse uno de los principio surgidos de ECO92, el "Principio 17° de la Declaración de Río", donde se establece imperativamente que en todos los países debe emprenderse la evaluación del impacto ambiental, reiterando la temática específicamente en los principios 2°, 12° y 19° de dicha Declaración.

Esta necesidad de contar con legislación al respecto, no sólo surge de mandatos constitucionales de preservar el ambiente -art.41 Constitución Nacional y art. 47 Constitución Provincial-, sino que además se han puesto de manifiesto en diversos Seminarios y Jornadas ambientales organizados en nuestra Provincia - "Taller

Pcia. del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación", Taller Pcia. de Conservación y Uso de la Biodiversidad"

También ha sido abordado en reuniones del Nuevo Cuyo -Encuentro de Legisladores-San Juan 96-, y en reuniones de titulares de las áreas de Medio Ambiente del Nuevo Cuyo, todo ello para unificar pautas en la región y para su proyección al Mercosur, en donde el país más cercano-Chile- ya cuenta con ésta legislación -Ley 19300 Bases del Medio Ambiente- desde el año 1994.

Por todo lo expuesto, es indudable que debe contarse con la normativa ambiental que haga posible proteger la salud y el bienestar de la sociedad, ya que los incentivos de mercado por sí mismos nunca habrían, probablemente, de tener éxito. Asimismo, de no contarse con legislación específica, en la toma de decisiones de inversión sería muy raro que se tuviera en cuenta la protección a largo plazo de los sistemas que soportan la vida, sistemas que pertenecen a la humanidad en su totalidad y que resultan relevantes para un desarrollo económico sostenido.

DESARROLLO

El presente trabajo en el que se abordará la Evaluación del Impacto Ambiental, sus antecedentes, aplicaciones, alcances y que culminará con un Proyecto de Ley para la Pcia. de San Luis, consta de 3 partes:

1-RECOPILACION E INVESTIGACION

2-CONTACTO CON ORGANISMOS NACIONALES Y PROVINCIALES

3-ESTRUCTURACION Y ELABORACION DEL PROYECTO DE LEY.

I.-RECOPILACION E INVESTIGACION de estudios y antecedentes relativos a la temática y de la legislación de otras Provincias y nacionales.

Se relevaron fundamentalmente las Provincias integrantes del Nuevo Cuyo, continuando con el tratamiento regional-ambiental del tema, conforme a lo que se ha ido consensuando en las reuniones mantenidas por los titulares de las áreas ambientales de San Juan, Mendoza, La Rioja y nuestra Provincia.

De dicho relevamiento, se confirmó que Mendoza, ya legisló sobre el tema cuando dictó su Ley de Preservación del Medio Ambiente en 1992, dedicándole el Capítulo V al Impacto Ambiental, y que además cuenta con reglamentación a través del Dto. N° 2109/94

San Juan por otra parte, ha dictado la Ley N° 6571 de la Evaluación del Impacto Ambiental, en 1994, tomando como modelo la de la Pcia. de Mendoza, aún

no la ha reglamentado pero es de destacar, que al día de la fecha se encuentra a la firma del ejecutivo el decreto reglamentario de la mencionada norma.

La Pcial de La Rioja aún no cuenta con ley al respecto.

Por otra parte tambien se efectuó relevamiento en la órbita nacional, donde se confirmó que aún se carece de ley nacional, que luego de la reforma constitucional del 94, dicha ley entraría en la categoría de "Presupuestos Mínimos", conforme lo establece el art. 41 de la Carta Magna.

Asimismo, en la Comisión de Medio Ambiente de la Cámara de Diputados de la Nación, la Diputada Mabel Muller y el Diputado Fernando Maurette, presentaron a fines del año pasado, el Proyecto de Ley sobre EIA, que inicia su tratamiento parlamentario.

También pudo saberse a través del diálogo con técnicos y asesores de la Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable de la Nación, dependientes del - PRODIA-, que están en conocimiento de dicho Proyecto, con el que básicamente están de acuerdo, ya que resulta muy necesario contar con ésta norma en el país, en tanto que varios países en el mundo -EE.UU, Alemania, España, Francia, Italia, Holanda, etc.-ya dictaron sus normas hace varios años, y en Latinoamerica (Colombia 1974, Mexico 1988, Venezuela 1991, Perú 1990) y los países del **Mercosur**, Brasil 1981, Paraguay 1993, Uruguay 1994, Bolivia y Chile 1994, ya cuentan con ella:.

Asimismo la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del PNUMA - Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente- propuso para la región un Modelo de Ley de EIA, que fue sometido a consideración del Parlamento Latinoamericano, que lo aprobó con modificaciones, sobre cuya base se elaboro el Proyecto Nacional mencionado que a fines del año pasado ingreso a Diputados.

-QUE ES NECESARIO CONOCER SOBRE DISPOSICIONES RESPECTO AL IMPACTO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE-

-Trabajo de la ASOCIACION ARGENTINA DE INGENIEROS QUIMICOS

Traducción de trabajos publicados por la Revista Hydricarbon Processing.

Si bien el enfoque del trabajo se orienta hacia la industria de los hidrocarburos, sus consideraciones son extensibles y aplicables a otros sectores de la producción que accionan sobre el ambiente, pudiendo ser ejemplificativo para nuestro país, que está dando los primeros pasos en la temática.

A. Cuando se requiere un Informe de Impacto?

El 1/1/1970 los EE.UU dan origen al Acta sobre la Política Nacional del Medio Ambiente -NEPA-, que requiere que cada agencia federal confeccione un Informe de Impacto Ambiental, como anticipo de una acción mayor, recomendación o informe que pueda tener un efecto significativo en la calidad del medio ambiente del ser humano.

La norma se aplica a una serie de actividades públicas y privadas, tales como construcción de carreteras, dragados de puertos, rellenos, fumigación a gran escala, construcción de nuevas plantas, etc.

Los Informes de Impacto Ambiental (EIS), representan el corazón del proceso administrativo que intenta asegurar el logro de los objetivos nacionales en materia de medio ambiente.

B. Por que se requiere un EIS?

El Informe de Impacto Ambiental -IES- es el principal mecanismo por el cual la Presidencia del Consejo sobre Calidad del Medio Ambiente, Council on Environmental Quality -CEQ-, coordina la política sobre el medio ambiente, siendo éste el principal rol del CEQ, simultáneamente con el rol de controlar su cumplimiento.

No se prohíbe específicamente ninguna acción, pero se requiere consideración pública o evaluación previa del impacto al ambiente **antes** de que la acción que podría afectar significativamente al ambiente, sea aceptada. Esto incluye la comparación de alternativas y el análisis detallado de todas las opciones, incluyendo la alternativa de no realizar la acción.

C- Cómo se aprueba un EIS

El destino de un proyecto depende del respaldo por parte de varias agencias que basan sus consideraciones en un juego de datos técnicos y la revisión de los temas ambientales, que también depende de un proceso de audiencias donde se realiza la discusión y análisis sobre la información contenida en el EIS.

1.1- ANTECEDENTES NACIONALES

Normativa de EIA en vigencia a nivel nacional

Estudios e investigaciones efectuadas por Consultores del PRODIA.

1.1.1.-Secretaría de Recursos Naturales y ambiente Humano.

.Ley 24051. Residuos Peligrosos

La SRNAH exige realizar estudios de EIA a todos aquellos proyectos de tratamiento y disposición final de residuos peligrosos que caen bajo el régimen de la Ley 24.051/92.



Se establece, como uno de los requisitos a cumplir por los operadores de plantas de disposición final de residuos peligrosos para su inscripción en el Registro Nacional de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, que la solicitud de inscripción sea acompañada del correspondiente estudio de impacto ambiental.

En el Decreto 831/93 se dan los correspondientes términos de referencia a los que deberán ajustarse los estudios de EIA para plantas de tratamiento y disposición final de residuos peligrosos.

Los objetivos específicos del estudio de EIA correspondiente son:

- a) Estudiar y evaluar los efectos de las plantas de tratamiento y disposición final de residuos peligrosos sobre:
 - * los cuerpos receptores;
 - * las actividades productivas y de servicios actuales y potenciales;
 - * el equipamiento y la infraestructura a nivel local y regional;
 - * los asentamientos humanos y sus áreas territoriales de influencia; y
 - * la calidad de vida de la población involucrada.
- b) En base a la caracterización de dichos efectos y a otras alternativas de desarrollo a nivel local y regional, ponderar el impacto ambiental. En caso que se traten y dispongan residuos con constituyentes tóxicos y ecotóxicos, deben efectuarse las pertinentes evaluaciones de riesgo para la salud humana y para otros organismos vivos.

Los contenidos requeridos al estudio de EIA son:

- * Descripción, objetivos y propósitos del Proyecto.
- * Descripción de la Situación Ambiental actual .
- * Marco legal e institucional vigente.
- * Gestión Ambiental (medidas y acciones de mitigación y prevención de impactos ambientales y riesgos).
- * Identificación y predicción de impactos/riesgos ambientales según las diferentes etapas del Proyecto.

Para la realización de los estudios de EIA se requiere la participación de profesionales idóneos, debidamente especializados en la materia.

a) Convenio con el BCO. de INVERSION y COMERCIO EXTERIOR S.A.-

Mediante convenio con el Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A., la SRNAH resulta la encargada de reglamentar las metodologías de EIA y de implementar el Registro de Consultoría Ambiental para todos aquellos proyectos incluidos en el Programa Global de



Crédito Multisectorial, declarado de interés nacional mediante Decreto del PEN N° 420/94 y cuyo organismo ejecutor, según el Decreto antedicho, es el BICE.

b) Parques Nacionales.

La Administración de Parques Nacionales, exige la realización de diversos niveles de evaluación ambiental, según su magnitud, a todos los proyectos a emprender dentro del ámbito jurisdiccional de dicho organismo. La APN se reserva el derecho de efectuar Auditorías Ambientales para el caso de emprendimientos y actividades preexistentes.

Estos estudios sirven a la APN para evaluar la factibilidad y conveniencia de ejecutar tales proyectos, minimizar los impactos perjudiciales negativos de obras, actividades o servicios realizados en áreas protegidas y prevenir los que pudieran resultar de los proyectos propios de la APN o que requieran su autorización.

Se efectúa una discriminación de los estudios a realizar, según la intensidad del impacto de la actividad o proyecto, en:

1º) Estudio de Impacto Ambiental (EIA) para los Proyectos de alta Incidencia

Para estos estudios se estipula que, previo a su puesta en marcha, deben ser aprobados por el Directorio de la APN. Para ello, dicho Directorio debe nombrar una Comisión Evaluadora Interdisciplinaria, la que debe emitir un informe técnico. Esta EIA debe quedar a disposición del público en general y de otros organismos, para lo cual deben publicarse en periódicos de circulación masiva, a cargo del proponente, los lugares y los plazos respectivos en que ello habrá de hacerse. El informe a presentar debe seguir los siguientes lineamientos:

- * Sumario Ejecutivo
- * Descripción del Proyecto
- * Descripción ambiental del área
- * Impactos ambientales significativos
- * Análisis de alternativas (tecnológicas y de localización, incluida la de "no acción")
- * Plan de Mitigación
- * Plan de Monitoreo (de las medidas mitigadoras)
- * Bibliografía
- * Apéndices
 - Lista de autores
 - Información de base

2º) Informe de Impacto Ambiental (IIA) para los de Incidencia media



Se establece que los IIA serán evaluados por las Direcciones Técnicas de la APN y expertos seleccionados a tal fin, las que deben emitir un informe técnico para su posterior aprobación por parte del Directorio de la AON. Los contenidos de estos IIA deben incluir:

- * Descripción del Proyecto
- * Descripción del ambiente
- * Descripción de las acciones principales causantes de impacto ambiental
- * Plan de Monitoreo y Seguimiento de las acciones menos tolerables

3º) Informe Medioambiental (IMA) para los de incidencia baja

Se indica que los Informes Medioambientales serán evaluados a través de una Comisión interna integrada por representantes de las Direcciones Nacionales y la Delegación Técnica de la región interesada y que sus contenidos deben incluir:

- * Descripción del Proyecto
- * Descripción del sitio
- * Efectos del Proyecto
- * Recomendaciones para que los impactos ambientales, aunque sean tolerables, puedan minimizarse mediante medidas correctivas de ingeniería o manejo

Todos los estudios deben ser incluidos en el Proyecto correspondiente en forma de documento diferenciado.

Se estipula que los gastos emergentes de las EIA y del funcionamiento de la Comisión Evaluadora, como asimismo los correspondientes al IIA y a los honorarios de los expertos que sean necesarios para su evaluación, deben ser costeados por los responsables de la ejecución del proyecto. La APN fija los honorarios de la Comisión Evaluadora de acuerdo a la magnitud del proyecto de que se trate y es la depositaria de los honorarios de los expertos contratados para evaluar los IIA. Para todo ello, se abre una cuenta especial, quedando un 10% para los gastos administrativos de la APN.

1.1.2.- Ministerio de Economía y de Obras y Servicios Públicos.

En el ámbito del Ministerio de Economía y de Obras y Servicios Públicos existen varios organismos que están exigiendo EIAs mediante la aplicación de diversas metodologías.

A. Sistema de Inversiones Públicas.

La Ley 24.354/94 crea el Sistema de Inversiones Públicas y establece, para la etapa de Preinversión, la necesidad de realizar estudios de factibilidad o impacto ambiental en el caso de los proyectos enumerados en el Anexo I y de acuerdo a las normas y procedimientos que se indican en el Anexo II.

Sin embargo, el Anexo II fue observado por el PEN debido a su excesiva "complejidad y minuciosidad" mediante Decreto N° 1.427/94. Según la ley de referencia, la autoridad competente en la materia resultaba la autoridad nacional ambiental.

B. Secretaría de Energía.

-Energía Eléctrica

La Secretaría de Energía (SE), en virtud de las atribuciones que le confiere la Ley 24.065/91, regula las EIA correspondientes a la generación, transporte y distribución de Energía Eléctrica y los Planes de Gestión Ambiental para la subsecuente administración de tales actividades a través del ENRE.

Mediante diversas resoluciones, la SE implementa acciones y programas de EIA y de Gestión Ambiental por parte de las empresas responsables en los siguientes campos:

- # Obras hidráulicas con aprovechamiento energético
- # Centrales Térmicas Convencionales
- # Transporte Eléctrico de Extra Alta Tensión

Con respecto a las primeras, cabe aclarar que, además de las Resoluciones de la SE N°s 475/87 y 718/87, la ley nacional N° 23.879/90 exige la efectivización, por parte del Poder Ejecutivo Nacional (PEN), de los estudios de EIA correspondientes a las represas construídas, en construcción o planificadas, nacionales o extranacionales, implantadas o a implantar en territorio argentino que puedan traer aparejadas consecuencias ambientales sobre el mismo. La Autoridad de Aplicación de la ley de referencia resulta ser el Poder Ejecutivo Nacional (PEN) a través de los Ministerios de Obras y Servicios Públicos y de Salud y Acción Social o aquel facultado como autoridad nacional en materia de política ambiental, siendo dicho rol llevado a cabo hasta el momento por la SE.

La ley indica que el PEN debe proceder a efectuar, en territorio argentino, la evaluación de las consecuencias ambientales de cada una de las represas construídas, en construcción o planificadas, nacionales o extranacionales, valiéndose para ello del "Manual de Gestión Ambiental para Obras Hidráulicas con Aprovechamiento Energético" aprobado oportunamente por la Secretaría de Energía (SE).

En los otros dos casos antes citados, la SE y el ENRE aplican asimismo los manuales elaborados a tal fin, es decir, el "Manual de Gestión Ambiental de Centrales Térmicas Convencionales para Generación de Energía Eléctrica" y el "Manual de Gestión Ambiental del Sistema de Transporte Eléctrico de Extra Alta Tensión".

Con respecto a estos tres manuales cabe hacer dos aclaraciones. En primer lugar, estos manuales fueron elaborados por comisiones integradas por representantes de todos los organismos vinculados con cada uno de los temas tratados por los mismos, es decir,

que su aplicación cuenta con el consenso general de las instituciones involucradas en el control de la gestión ambiental de cada una de los emprendimientos o actividades de referencia.

En segundo término, estos manuales constituyen verdaderas guías en las que se hace referencia a los requerimientos ambientales a cubrir para cada una de las etapas del Proyecto (prefactibilidad, factibilidad, proyecto ejecutivo, construcción y operación). Para cada una de ellas se explicitan los objetivos, los resultados esperados y los aspectos metodológicos a encarar para todos y cada uno de los componentes tanto del sistema natural como del sistema socio-económico-cultural.

En lo atinente a las acciones de control ambiental, el ENRE se remite a la legislación ambiental de la jurisdicción territorial en que se encuentre el emprendimiento controlado, normatizando sólo aquellos aspectos ambientales relativos a emisiones u otras afectaciones emanadas de las instalaciones de que se trate.

Los organismos responsables de las obras deben presentar en todos los casos, ante la SE o el ENRE, la EIA de las distintas alternativas planteadas en los proyectos del sector, los estudios ambientales desarrollados en todas las etapas del proyecto y el programa de monitoreo y vigilancia ambiental a desarrollar durante toda la vida útil de la obra, tendiendo a insertar la Gestión Ambiental del Proyecto dentro del marco del desarrollo regional.

En lo que hace a la efectivización de estas EIAs, los Manuales elaborados por la SE y los organismos competentes por ella convocados indican que al finalizar cada etapa de un proyecto los responsables del mismo deben presentar los informes respectivos para su seguimiento y control ante la SE, cuya unidad ambiental actúa en estrecha colaboración con el ENRE.

Queda especificado que los costos asociados a la Gestión Ambiental deben integrar los costos totales de las obras.

El ENRE, una de cuyas misiones es la de "velar por la protección de la propiedad, el medio ambiente y la seguridad pública en la construcción y operación de los sistemas de generación, transporte y distribución de electricidad..." aprobó una Guía de Contenidos Mínimos del Plan de Gestión Ambiental (PGA) que cada agente reconocido del Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) debe elaborar y aplicar en la operación de las instalaciones a su cargo. Estos Contenidos Mínimos deben incluir:

- * Un Programa de manejo de residuos sólidos y semisólidos, de efluentes líquidos y gaseosos.
- * Un Programa de prevención de emergencias.
- * Un Programa de Monitoreo Ambiental.
- * Las habilitaciones y permisos que correspondan.

Sus áreas técnicas están facultadas para aprobar los PGA que presenten los operadores y para auditar su cumplimiento.

En materia de infracciones, el ENRE considera infracción de los generadores respecto a la protección de los ecosistemas involucrados por su infraestructura física, instalaciones y/u operación de sus equipos (según lo estipulado en la Ley 24.065/91) a toda violación de las normas técnicas previstas en los instrumentos legales vigentes en el área de que se trate.

Todos los agentes autorizados a incorporarse al MEM, por otra parte, deben presentar al ENRE el Diagnóstico Ambiental y los PGA pertinentes establecidos según las Resoluciones de la SE.

Cabe destacar, finalmente, que en lo que hace a las EIA de las represas, el control de las mismas fue reglado en el año 1987 por la SE. Luego, en octubre de 1990 se promulgó la LEY 23.879, la que nombra como autoridad de aplicación a los Ministerios de Obras y Servicios Públicos y de Salud y Acción Social "o aquel que en el futuro resultare facultado como autoridad nacional en materia de política ambiental". ***Como en el momento de sanción de la ley de referencia la SRNAH no existía, se trata de un rol que le compete y que podría reclamar.***

-Combustibles

Mediante la Resolución SE N° 105/92, ésta aprueba las normas y procedimientos a los que deben ajustarse las empresas u organismos que se hallen a cargo de tales actividades o de la realización de proyectos o ejecución de obras tendientes al desarrollo de las mismas.

Mediante la Resolución SE N° 252/93, se aprueban las guías y recomendaciones de referencia que deben seguir la siguiente secuencia:

1. Evaluación de las condiciones de base.
2. Identificación y cuantificación de los impactos.
3. Propuesta de los aspectos a cubrir en la planificación de la operación o de las acciones a implementar para eliminar o atenuar los impactos identificados.
4. Control de gestión ambiental.

Se indica que para la etapa de Exploración deben cubrirse las dos primeras fases, debiendo ampliarse éstas y cumplirse la 3 y la 4 para la de Desarrollo y Explotación, exigiéndose asimismo la presentación de un informe de contingencias que identifique y evalúe la magnitud de eventuales emergencias ambientales.

Se pone un énfasis particular en los siguientes aspectos:

- * Maximizar el uso de la información válida existente.

- * Adoptar los límites más exigentes cuando exista diversidad de normas.
- * Maximizar el uso de matrices de correlación entre tipo de contaminación y nivel de impacto ambiental.
- * Se da una simbología particular para describir las características de los impactos.

Se estipula que las empresas u organismos responsables deben elevar a la SE, a través de autoridad de aplicación, la información que haga posible el adecuado seguimiento de la protección del medio ambiente natural con respecto a la incidencia de las actividades de referencia.

Mediante la Resolución SE N° 27/93 se crea el Registro de Consultores en Control y Evaluación Ambiental, en el que debe inscribirse toda persona física o jurídica responsable de los estudios ambientales y de monitoreo de obras y tareas establecidos en la Resolución SE N° 105/92. Sus antecedentes deben reflejar su experiencia en materia de estudios similares tanto en el país como fuera del mismo.

Las Resoluciones SE N°s 419/93 y 404/94, por su parte, crean y ordenan el Registro de Empresas y Consultores Independientes Auditores de Seguridad en almacenamientos, bocas de expendio de combustibles, Plantas de Fraccionamiento de Gas Licuado de Petróleo (GLP) y Refinerías de Petróleo.

C.Secretaría de Minería.

La Secretaría de Minería (SM) administra y controla el régimen de inversiones mineras (Ley 24.196/93), exigiendo que todos los proyectos incluyan los estudios de EIA e incentivándolos mediante un régimen de exenciones.

En su Capítulo VII, la ley se establece que las empresas sujetas al régimen de la misma deben constituir una previsión especial a fin de prevenir y subsanar las alteraciones que la actividad minera pueda ocasionar sobre el medio ambiente. Se estipula que la fijación del importe anual de dicha previsión queda a criterio de la empresa, indicándose que se considerará como cargo deducible en la determinación del impuesto a las ganancias hasta una suma equivalente al 5 (cinco) % de los costos operativos de extracción y beneficio. Se indica asimismo que las empresas que se acojan a este régimen deben informar anualmente a la autoridad de aplicación, con carácter de declaración jurada, el importe de la previsión especial que hubieran efectuado y erogado efectivamente.

Se especifica asimismo que, al finalizar el ciclo productivo, los montos no utilizados por la previsión establecida deberán ser restituidos al balance impositivo del impuesto antes mencionado.

Se considera que la finalización del ciclo productivo se produce cuando se agota el yacimiento en explotación aunque, independientemente de ello, se capacita a la autoridad de aplicación para dar por finalizado dicho ciclo, obligando al contribuyente a la restitución al balance impositivo del Impuesto a las Ganancias de los montos de previsión no utilizados, cuando los trabajos se interrumpiesen totalmente por un lapso que exceda a los dos (2) años. Se faculta, no obstante, a la autoridad de aplicación para ampliar dicho plazo por causas debidamente fundamentadas.

La SM informa de todos los estudios de EIA y de los controles ambientales a las autoridades competentes que corresponda, realizándose una fiscalización conjunta.

Como en la República Argentina los recursos minerales son propiedad de las provincias en cuyo territorio se encuentran, la Nación y las Provincias Argentinas suscribieron en mayo de 1993 Acuerdo Federal Minero con el fin de establecer los mecanismos que hacen al desarrollo de la minería en el país y promover adecuadamente su crecimiento.

Entre sus objetivos, el ***Acuerdo Federal Minero*** plantea el de "***proteger al medio ambiente a través de una racional actividad productiva***". Para ello, y en base al Artículo 282 del Código de Minería, el Acuerdo destaca tres tipos de acción en relación a la protección ambiental antes aludida:

- # La ***necesidad*** de cumplimentar, tanto para la actividad pública como privada, ***una declaración de impacto ambiental para las tareas de prospección, exploración, explotación, industrialización, almacenamiento, transporte y comercialización de minerales.***
- # La implementación de ***nuevas formas de fomento***, como las especificadas en la Ley de Inversiones Mineras, ***a los emprendimientos que favorezcan el medio ambiente***, como puede ser el caso de la forestación de áreas mineras.
- # El ***destino de fondos para un tipo de investigación que induzca a un mayor desarrollo tecnológico y social en proyectos vinculados a la conservación del medio ambiente en la actividad minera.***

Por otro lado, el Acuerdo estipula en su cláusula vigésimo segunda que en materia de desarrollo regional, protección ambiental y aspectos tributarios será el Consejo Federal de Inversiones quién cumplirá tareas de organismo consultivo.

D. Dirección Nacional de vialidad.

Dentro del ámbito de la Subgerencia de Investigación y Desarrollo de la Gerencia de Planeamiento, Investigación y Control de la DNV se creó la Sección Impacto Ambiental (Unidad Ambiental) con responsabilidad primaria en la formulación y aplicación de modelos para el análisis del impacto social, económico y ambiental de las obras viales y su articulación con otros medios de transporte.

A través de esta Unidad, la DNV exige las EIA de los corredores viales bajo su jurisdicción. A tal fin, se elaboró, mediante la participación de un equipo consultor, un "Manual de Evaluación y Gestión Ambiental de Obras Viales", que brinda el marco de procedimiento para la consideración y aplicación de criterios ambientales en la planificación, diseño, construcción y operación de este tipo de obras.

El Manual de referencia se divide en tres secciones:

- * Planificación y Evaluación Ambiental de la Obra Vial: incluye los fundamentos y conceptos necesarios para la incorporación de los aspectos ambientales en la planificación y diseño de la obra vial y contiene los conceptos básicos y metodológicos para la EIA.
- * Gestión Interna: presenta los aspectos relacionados con la Gestión Ambiental del Proyecto y de la Obra Vial, incorporando básicamente el rol de la Unidad Ambiental dentro de la DNV y el proceso de gestión correspondiente. Desarrolla la metodología para realizar la EIA expeditiva de la Obra Vial e indica los pasos a seguir según el resultado obtenido.
- * Gestión Externa: incorpora las consideraciones sobre las medidas de mitigación del impacto ambiental a ser incorporadas en el Pliego de Contratación, presentando asimismo los mecanismos de fiscalización y control.

El Manual debe ser incorporado al Pliego General de Especificaciones Técnicas con el que se contratan y concesionan las Obras Viales, mientras que los resultados de la EIA y las Medidas de Mitigación de Impactos deben incorporarse al Pliego Particular de Condiciones de cada Obra.

Por otro lado, el Manual diferencia entre **EIA**, cuyos contenidos son, básicamente:

- * Descripción del Proyecto desde el punto de vista de la situación preoperacional del medio potencialmente afectado.
- * Identificación y valoración de los impactos ambientales que puedan producirse.
- * Análisis de alternativas.
- * Implementación de medidas de mitigación.
- * Establecimiento de un Programa de Vigilancia y Recuperación.

- * Especificación de los impactos residuales que tienen lugar después de aplicar las medidas de mitigación.

y ***Declaración de Impacto Ambiental (DIA)***, que es el dictamen resultante del procedimiento administrativo de la EIA, emitido por la Autoridad de Aplicación correspondiente, una vez revisado el proceso de participación pública y el Proyecto objeto de evaluación.

E. Consejo Federal de agua Potable y Saneamiento -COFAPYS-

El Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento (COFAPYS) creó una Unidad Ambiental dentro de su estructura, la que exige estudios de EIA a los proyectos que soliciten ser incluidos en los contratos oportunamente celebrados con el BID y el Banco Mundial dentro del PRONAPAC (Programa Nacional de Optimización, Rehabilitación y Ampliación de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado).

Para ello fueron elaborados los "Procedimientos Ambientales para Programas y Proyectos Financiados por COFAPYS", los que siguen, en líneas generales, el marco conceptual, procedimientos, normas y metodologías de EIA recomendadas tanto por el BID como por el Banco Mundial para el tipo de proyectos incluidos en el PRONAPAC. Estas Guías Metodológicas apuntan a:

- determinar los posibles impactos ambientales;
- evaluar las acciones para mitigar los efectos negativos de los eventuales impactos;
- crear metodologías accesibles para la elaboración de los estudios de EIA;
- brindar asistencia técnica a los entes subprestatarios para la realización de las EIAs;
- acompañar la ejecución de los proyectos.

1.1.3.-Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.

Argentina ha adherido al Protocolo de Protección del Medio Ambiente Antártico el que, si bien debe ser tratado por la Cancillería Argentina, por constituir un Tratado Internacional, a través de la Reunión Consultiva del Tratado Antártico, ***se descuenta la participación activa de los organismos competentes de cada una de las Partes. En el caso de Argentina, este lugar corresponde a la SRNAH.***

El Protocolo impone a toda actividad propuesta la realización previa de un estudio de EIA sujeto a procedimientos nacionales apropiados, el deberá contener:

- * una evaluación inicial (que incluye evaluación de alternativas); y
- * una evaluación global (con anticipación de impactos e identificación de medidas de mitigación y control).



Esta EIA global deberá ser puesta a consideración pública y de las Partes a quienes se les otorga un plazo de 90 días para efectuar sus comentarios. Con todas las observaciones recibidas deberá formularse la EIA definitiva que constituirá la herramienta fundamental para la toma de decisiones.

El Protocolo estipula que debe priorizarse la investigación científica y preservarse el valor de la Antártida como zona para la realización de tales investigaciones, incluyendo las esenciales para la comprensión del medio ambiente global.

El Protocolo prohíbe cualquier actividad, excepción hecha de la investigación científica, relacionada con los recursos minerales.

Conclusiones respecto a la normativa nacional analizada

En el momento actual, las EIA están siendo aplicadas fundamentalmente en el ámbito de la SRNDS y del Ministerio de Economía y de Obras y Servicios Públicos.

- # En materia de responsabilidades, toda la normativa analizada estipula que los estudios de EIA a realizar deben serlo por cuenta y cargo del solicitante.
- # La totalidad de la normativa estudiada establece que los estudios de EIA deben ser llevados a cabo por personas o empresas idóneos y especializados, debidamente habilitados o autorizados. Algunas de ellas, como es el caso del Convenio SRNDS-BICE y de la Dirección Nacional de Combustibles crean un Registro específico para estudios de EIA y AA.

En lo que hace a referencias explícitas a competencias de la SRNDS

- # La Ley 24.354/94 que crea el Sistema de Inversiones Públicas incluye la exigencia de estudios de EIA para ciertos proyectos (aunque los procedimientos establecidos para llevarlos a cabo, descritos en el Anexo II de la ley, fueron observados por el PEN por su excesiva "complejidad y minuciosidad" mediante Decreto N° 1.427/94). ***De todas maneras, queda claro que la autoridad competente en la materia es la autoridad nacional ambiental.***
- # La Ley 23.879/90, que reglamenta las EIA de las represas, nombra como autoridad de aplicación a los Ministerios de Obras y Servicios Públicos y de Salud y Acción Social "o aquel que en el futuro resultare facultado como autoridad nacional en materia de política ambiental". ***Como en el momento de sanción de la ley de referencia la SRNDS no existía, se trata de un rol que le compete y en el que tiene injerencia.***



1.1.4. Presupuestos mínimos en materia de EIA Lorenzo González Videla (Subprograma DE CONTROL AMBIENTAL especialistas PRODIA).

Principios básicos a aplicar

Cualquiera sea el instrumento de política ambiental en el que los presupuestos mínimos en materia de EIA se inscriban, éste debe sustentarse en los principios básicos en que la misma se fundamenta.

- # **subsidiariedad**: según el cual la **SRNDS** se hará cargo de la formulación de la política ambiental en la materia, coordinando y supervisando la ejecución de la misma por parte de los demás niveles jurisdiccionales competentes.
- # **Integración de las consideraciones ambientales en el conjunto de toma de decisiones políticas**: según el cual deberá asegurarse una adecuada predicción de los impactos ambientales de cualquier decisión propuesta, desde sus instancias iniciales, teniendo en cuenta: a) el conocimiento científico existente sobre el ambiente a ser intervenido; b) las posibilidades tecnológicas para la aplicación de medidas preventivas, mitigadoras y/o correctivas; c) el contexto económico y d) la opinión del público referente a la decisión propuesta.
- # **libre acceso a la Información ambiental por parte del público**: según el cual la población tiene derecho a obtener del Estado toda información no considerada reservada desde el punto de vista legal.
- # **responsabilidad del Estado de informar a la población**: según el cual el Estado debe mantener informada a la población respecto al estado del ambiente y a los eventuales efectos que, sobre aquél, puedan tener las actividades humanas actuales o proyectadas.
- # **participación ciudadana en la gestión ambiental**: según el cual la población tiene el derecho de ser consultada y de actuar colectiva o individualmente en defensa de sus derechos ambientales.
- # **seguridad ambiental**: según el cual deben cuantificarse y ponderarse los riesgos actuales y potenciales para el ambiente derivados de las acciones propuestas y en curso en relación a los beneficios a obtener de las mismas en el corto, mediano y largo plazo.
- # **valorización económica del ambiente y de sus recursos naturales**: según el cual: a) el generador de efectos perjudiciales para el ambiente debe hacerse cargo de los costos de las acciones preventivas, correctivas y/o mitigadoras,

pudiendo trasladar esos costos a los precios de los bienes y servicios producidos; b) el usuario de esos bienes y servicios debe pagar la totalidad de los costos derivados de la producción de aquéllos (uso y renovación de los recursos naturales, disposición final adecuada de desechos y preservación de la capacidad de carga del ambiente intervenido) y c) deben incorporarse los factores ambientales en la elaboración de las cuentas patrimoniales del Estado.

responsabilidad civil ambiental: según el cual deben garantizarse sistemas jurídicos de indemnización a la población afectada, tanto en su salud como en su propiedad, por daños provocados a través del ambiente.

conservación de la diversidad biológica: según el cual debe garantizarse a perpetuidad la diversidad genética, de las especies y de los ecosistemas, manteniendo los procesos ecológicos esenciales y el uso sostenible de los recursos.

preservación de la estabilidad climática: según el cual deben limitarse las emisiones que contribuyan al efecto invernadero, debiendo investigarse y monitorearse el comportamiento climático y sus efectos adversos sobre la salud de la población, la propiedad y el ambiente adoptándose, por otra parte, medidas mitigadoras de tales efectos.

restricción nuclear: según el cual, para la autorización de la instalación de usinas nucleares, las Provincias en que aquéllas se localicen deben exigir estudios de EIA e informes económicos comparativos de costo-beneficio con energías alternativas.

Presupuestos mínimos

Los principios que, en materia de procedimientos administrativos y metodológicos, deberían considerarse como presupuestos mínimos ya sea dentro del contexto de un instrumento legal nacional de Política Ambiental o de Impacto Ambiental a elaborarse en el futuro, deberían cubrir los objetivos e incluir los contenidos que se enuncian a continuación.

A. Presupuestos mínimos en cuanto a proyectos y actividades a someter a EIA y organismos nacionales con responsabilidad primaria en cada caso

En lo atinente a los proyectos y/o actividades que deberían ser sometidos a EIA, se entiende que los presupuestos mínimos deberían consistir en un listado mínimo que, en este caso, se entiende debería coincidir con el de aquéllas a las que la Ley Nacional 24.354/94 de Inversiones Públicas exige ya la realización de tal evaluación.



Dicho listado concuerda, por otro lado, con el de la Ley Nacional 24.197/93 de Impacto o Factibilidad Ambiental (vetada oportunamente por el Poder Ejecutivo) y con el listado de proyectos y/o actividades a los que la Directiva 85/337/CE de la Comunidad Europea exige EIA sin necesidad de evaluar la procedencia de aplicar o no tal instrumento de GA. Cabe destacar que la Comunidad Europea, por su parte, seleccionó estas actividades en base a los listados oportunamente efectuados por el Instituto Batelle de los EE.UU.

Se entiende que una coincidencia entre el listado mínimo de proyectos y/o actividades a ser sometidos a EIA que fijaría una futura Ley Nacional de Política Ambiental o de Impacto Ambiental y el ya fijado por la Ley Nacional de Inversiones Públicas coadyuvaría a la aplicación de una política de protección ambiental coherente, adecuadamente compatibilizada y articulada.

B. Presupuestos mínimos en cuanto a los procedimientos metodológicos de los estudios de EIA (contenidos mínimos de las Guía Metodológicas de carácter general y específico)

En este caso, los presupuestos mínimos se traducen en lo que puede describirse como pasos metodológicos básicos de un estudio de EIA y en lo que las legislaciones hacen referencia, generalmente, como contenidos mínimos a incluir en un estudio de esta naturaleza.

El conjunto de estos presupuestos mínimos deberá ser recogido por la Guía Metodológica General a elaborar por la SRNDS, debiendo atenderse a los mismos las Guías Metodológicas Específicas a confeccionar (algunas de las cuales ya han sido elaboradas) por los organismos nacionales con responsabilidad primaria en cada uno de los proyectos o actividades a someter a EIA según se describe en el punto anterior.

En cuanto a los contenidos mínimos a incluir en un estudio de EIA, estos deberían, fundamentalmente, comprender:

-Descripción del proyecto o actividad propuesta y sus distintas alternativas

En este punto debe efectuarse una cuidadosa descripción de la actividad o proyecto considerados de acuerdo a lo que indiquen la Guía Metodológica General a elaborar por la SRNDS y las Guías Metodológicas Específicas elaboradas o a elaborar por los distintos organismos nacionales competentes.

Se entiende, de todas maneras, que la información mínima a suministrar debería contener:



- * Descripción, objetivos y propósitos del proyecto o actividad.
- * Breve descripción del área de localización y de la extensión de la misma.
- * Descripción de las distintas operaciones y procesos llevados a cabo, aspectos constructivos, relaciones funcionales, diagramas de flujo, etc.
- * Insumos requeridos para las etapas de construcción y operación.
- * Exigencias previsibles respecto al uso de otros recursos naturales (combustibles, aguas, etc.).
- * Residuos a verter durante su funcionamiento.
- * Estimación de las emisiones de materia o energía resultantes de su funcionamiento.

Debe describirse asimismo la opción de "no acción", es decir, se debe proceder a describir cómo evolucionaría el ambiente de no implantarse el proyecto o actividad propuesta.

- Descripción del ambiente a ser afectado

En primer término, debe determinarse el área de influencia del proyecto o actividad propuesto en base a los alcances de las eventuales afectaciones que puedan producirse como consecuencia directa de sus características específicas.

El nivel de detalle de la caracterización a efectuar dependerá de lo que estipulen las correspondientes Guías Metodológicas, aunque resultaría conveniente que ésta no se extienda más allá de lo necesario y suficiente como para que puedan comprenderse los efectos a producir por el proyecto o actividad en los distintos componentes del medio, debiendo ponerse mayor énfasis en aquéllos aspectos ambientales que sean susceptibles de verse incididos con mayor nivel de relevancia.

Esta caracterización del ambiente debe incluir tanto los aspectos del medio natural (biogeofísico) como del medio antrópico (socio-económico-cultural). En el primer caso deberían considerarse, entre otros:

- * clima;
- * suelos;
- * geología y geomorfología;
- * topografía;
- * sismicidad;
- * hidrología y geohidrología;
- * calidad y usos del agua;
- * calidad del aire;
- * flora y fauna;

- * especies críticas;
- * áreas de reserva;
- * paisaje;
- * patrimonio natural, etc.

En el segundo caso, por su parte, deberían incluirse los siguientes aspectos:

- * usos del suelo urbano y rural;
- * ordenamiento territorial;
- * aspectos poblacionales;
- * niveles de pobreza y ocupación;
- * empleo;
- * actividades productivas (primarias, secundarias y terciarias);
- * infraestructura (vial y de transporte, sanitaria, educativa, de salud, de otros servicios, etc.);
- * generación de expectativas por la implantación del proyecto o actividad;
- * aspectos arqueológicos y paleontológicos;
- * patrimonio histórico y cultural;
- * paisaje urbano; etc.

La descripción del ambiente a ser afectado debe completarse con una identificación y caracterización detallada de la legislación ambiental vigente en el área de emplazamiento del proyecto o acción propuesta, identificándose debidamente además los organismos responsables de su aplicación y control.

En base a la caracterización efectuada surgirán los problemas ambientales actuales más relevantes del área de emplazamiento del proyecto o actividad propuesto; situaciones críticas, conflictos, disfuncionalidades, etc.

- Análisis de los impactos

Debe efectuarse en esta etapa una discusión abarcativa de los principales impactos ambientales del proyecto o actividad propuesta.

Para ello, deben describirse, esencialmente, los siguientes aspectos:

- # los efectos adversos que resulten inevitables de implantarse el proyecto o actividad propuesta;
- # la relación entre los usos a corto plazo del ambiente y el mantenimiento y mejoramiento de la productividad a largo plazo; y
- # cualquier compromiso de recursos que resulte irreversible o irrecuperable de implementarse el proyecto o actividad propuestos.

Entre los factores más importantes a considerar en este análisis de impactos, deberían incluirse, por otra parte:

- * los efectos directos del proyecto o actividad (que suceden en las mismas condiciones de espacio y tiempo del mismo);
- * los efectos indirectos del proyecto o actividad (aquellos que ocurren más tarde en el tiempo o a una distancia que excede el área de influencia pero que de todas formas resultan previsibles, como es el caso, por ejemplo, de un desarrollo inducido a producirse como consecuencia de la implantación de la acción propuesta);
- * las características de los impactos en cuanto a:
 - su carácter genérico: si resulta **beneficioso o perjudicial**.
 - su carácter temporal: a) si se presenta de forma intermitente o continua pero durante un lapso limitado de manifestación (**temporario**); b) si se produce de manera continua o, teniendo un efecto intermitente, éste no finaliza nunca (**permanente**).
 - su carácter espacial: a) si se produce en un área de ocurrencia limitada a un estrecho entorno del foco de origen (**localizado**); b) si se hace notar en una zona más o menos extensa con o sin solución de continuidad (**distribuido**).
 - su reversibilidad: de acuerdo a las posibilidades de retornar a las condiciones originales por acción de mecanismos naturales.
 - su magnitud: valorando el efecto del proyecto o actividad en tres niveles, elevado, medio o bajo (en lo posible utilizando métodos cuantitativos, utilizando variables o indicadores que puedan ser expresados en valores numéricos).
- * los eventuales efectos del medio sobre el proyecto o actividad;
- * el nivel de incertidumbre asociado a las anticipaciones efectuadas;
- * los eventuales conflictos que podrían producirse entre la acción propuesta y los objetivos de diversas legislaciones ambientales vigentes en el área de emplazamiento de dicha acción;
- * la identificación de las eventuales medidas mitigadoras, correctivas y/o de control necesarias para contrarrestar los impactos adversos o perjudiciales de mayor relevancia; y
- * la identificación de los indicadores y componentes básicos a incluir en el **Plan de Gestión Ambiental (PGA)** del proyecto o actividad (vigilancia, monitoreo,

capacitación de recursos humanos, comunicación social, educación ambiental, etc.).

En la definición del Proyecto Ejecutivo de la acción propuesta deben ponderarse cuidadosamente los impactos en función de los diversos sitios de emplazamiento, características de diseño y/o de funcionamiento, tecnologías a emplear, posibles.

En lo referente a la metodología a emplear para la evaluación de los impactos, ésta debería quedar a criterio del proponente del proyecto o actividad o, en todo caso, ser acordada entre éste y el organismo competente directamente involucrado, dependiendo de lo que se exija en las Guías Metodológicas a elaborar.

Como entre las metodologías más utilizadas para la efectivización de las EIA se encuentran las de:

- * Coberturas o transparencias;
- * Listados temáticos ;
- * Matrices; y
- * Redes

- Elaboración del PGA del proyecto o actividad propuesta

Según el nivel de detalle que exijan las Guías Metodológicas General y Específicas a elaborar o ya elaboradas, debe procederse en este punto a la elaboración del **Plan de Gestión Ambiental (PGA)** de la acción propuesta en base a la identificación de las medidas e indicadores identificados en el punto anterior.

El PGA a elaborar debería contener, como mínimo:

Para la etapa previa al Proyecto Ejecutivo

Desarrollo preliminar del PGA:

- * Identificación de las medidas mitigadoras, preventivas y/o correctivas para las etapas de construcción y operación.
- * Ajuste de sus costos asociados.
- * Identificación de las medidas que tiendan a potenciar o a optimizar los efectos beneficiosos del proyecto o actividad propuestos.
- * Ajuste de sus costos asociados.
- * Identificación preliminar de necesidades de relocalización, compensación y/o indemnización.
- * Identificación preliminar de los contenidos a incluir en el Programa de Vigilancia, Monitoreo y Control.
- * Ajuste de sus costos asociados.



- * Identificación preliminar de los contenidos a incluir en el Programa de Capacitación Ambiental de Recursos Humanos.
- * Ajuste de sus costos asociados.
- * Identificación preliminar de los contenidos a incluir en el Programa de Comunicación Social y Participación Comunitaria.
- * Ajuste de sus costos asociados.

Para la etapa de Proyecto Ejecutivo

Definición del PGA del proyecto o actividad:

- * Definición de las medidas mitigadoras, preventivas y/o correctivas a implantar durante las etapas de construcción y operación necesarias para contrarrestar los efectos adversos o perjudiciales del proyecto o actividad propuestos.
- * Definición de las medidas de optimización o potenciación de los efectos beneficiosos del proyecto o actividad propuestos a implantar durante las etapas de construcción y operación.
- * Desarrollo de medidas a tomar y de procedimientos a seguir durante la etapa de clausura del proyecto o actividad propuestos.
- * Desarrollo y definición del Plan de Vigilancia, Monitoreo y Control que incluya:
 - identificación y definición de los indicadores a controlar;
 - frecuencias y lugares o áreas de recolección de muestras o encuestas;
 - métodos de análisis de información de campo y procedimientos de procesamiento de la misma;
 - información sistemática y periódica de los resultados.
- * Definición del Programa de Capacitación Ambiental de Recursos Humanos a fin de lograr la necesaria concientización del personal que participará en las etapas de construcción y operación del proyecto o actividad.
- * Definición del Programa de Comunicación Social y de Participación Comunitaria que haga posible una permanente y consciente participación de la comunidad involucrada durante toda la vida útil del proyecto o actividad.
- * Definición del Programa de Relocalizaciones, Compensaciones y/o Indemnizaciones a llevar a cabo para la implantación del proyecto o actividad. El Programa deberá incluir los correspondientes cronogramas de aplicación debidamente compatibilizados con el cronograma del proyecto o actividad, de manera que la etapa de construcción pueda ser encarada una vez cumplimentado este Programa.



- * Elaboración del presupuesto del **PGA** e incorporación del mismo al presupuesto general del proyecto o actividad.

Para la etapa de construcción

- # Puesta en marcha del **PGA** del proyecto o actividad y ajuste del mismo según las necesidades que se verifiquen tanto en base a los ajustes de la caracterización ambiental y de la **EIA** como de los resultados de la propia puesta en marcha.

Para la etapa de operación:

- # Seguimiento y ajuste del **PGA** mediante la realización periódica y permanente de **Auditorías Ambientales**.

-Estructura recomendada para la Guía Metodológica General y las Guías Metodológicas Específicas

La Guía Metodológica General y las Guías Metodológicas Específicas deberían desagregar los requerimientos arriba explicitados en tres etapas, una previa a la instalación o construcción del proyecto o actividad, otra de instalación o construcción y una última de operación.

Para cada una de estas etapas, una vez presentados y aprobados los estudios de **EIA** correspondientes, deberían otorgarse los respectivos licenciamientos, a saber:

- # ***Licencia previa (LP)***: Corresponde a la fase preliminar de planificación del proyecto o actividad y contiene los requisitos básicos a cumplir en las etapas de localización, instalación y operación, teniendo en cuenta la planificación municipal, provincial o nacional de uso del suelo.
- # ***Licencia de Instalación (LI)***: Autoriza el inicio de la instalación o construcción, de acuerdo a las especificaciones precisas del Proyecto Ejecutivo aprobado;
- # ***Licencia de Operación (LO)***: Autoriza, luego de las verificaciones necesarias, el inicio de la actividad y el funcionamiento de sus equipos, mecanismos y procedimientos de control ambiental de acuerdo con lo previsto en las **LP** y **LI**.

1.1.5.Contenidos mínimos en materia de procedimientos administrativos (a tener en cuenta en las Guías Metodológicas General y Específicas)

En este caso, los presupuestos mínimos deberían comprender una serie de pasos que se complementen con los pertinentes presupuestos mínimos metodológicos antes citados, conformando el núcleo básico del proceso de **EIA**.

Primer paso: Presentación de la propuesta

El proponente de una acción, proyecto o actividad determinado debería hacer su presentación ante el organismo competente que corresponda. En dicha presentación, además de efectuar la identificación precisa de sus titulares, los titulares del predio y los responsables de su ejecución, debería describir:

- * la actividad o proyecto sometido a consideración
- * las áreas de emplazamiento y, eventualmente, de influencia, de dicho proyecto o actividad
- * de manera somera, los impactos ambientales más relevantes visualizables "a priori" a producirse como consecuencia de la implementación del proyecto.

En base a esta información, el organismo competente debería, en primer lugar, determinar la viabilidad de implementar el Proyecto o actividad de acuerdo a la magnitud del mismo, a sus implicancias ambientales, a la localización de su sitio de emplazamiento y/o a una combinación de todos estos factores.

Una vez definida la viabilidad del mismo, el organismo competente debería determinar la necesidad o no de efectuar una **EIA**, pudiendo solicitar para ello la intervención de la **SRNDS**.

En el caso de las actividades comprendidas en el listado mínimo enumerado en 4.2., los alcances de los estudios de **EIA** estarían fijados por las Guías Metodológicas General y Específicas a elaborar.

De tratarse de una actividad no enumerada en el punto anterior pero que, a criterio del organismo competente, requiere la realización de este tipo de estudios, los alcances de los mismos deberían ser especificados por dicho organismo.

En esta etapa el organismo competente podría convocar, de entenderlo necesario, a otras instituciones involucradas con el tema motivo del estudio.

Segundo paso: Presentación de la EIA y convocatoria pública

En esta etapa debería tener lugar la realización de los estudios de **EIA** por parte del proponente de acuerdo a lo requerido por la Guía Metodológica General y las Guías Específicas a elaborar.

Debe efectuarse la **EIA** de acuerdo con el nivel de desarrollo y desagregado que indiquen tanto la Guía Metodológica General como las Guías Metodológicas específicas a elaborar o ya elaboradas.

Una vez presentada esta **EIA** por parte del proponente, el organismo competente debería proceder a efectuar una convocatoria general para la participación pública e institucional a los efectos de recabar sus comentarios y/o propuestas.

Esta convocatoria se debería efectuar utilizando los procedimientos de participación que el organismo competente estipule en las Guías Específicas a elaborar. Entre los medios habitualmente empleados se hallan:

- * la realización de audiencias públicas;
- * la publicación de una declaración mínima sobre las características más salientes del proyecto o actividad en un periódico de circulación masiva o en el Boletín Oficial por un período determinado (no más de cinco días seguidos) convocando al público interesado a concurrir al organismo competente a consultar la EIA y remitir posteriormente sus comentarios; o
- * una convocatoria anunciándole a todos los interesados que se pone la EIA a su disposición para su consulta en un lugar y en horarios claramente estipulados.

Todo este mecanismo de consulta, cualquiera sea la forma que se adopte, debería ser efectuado por cuenta y cargo del proponente.

Por otra parte, los comentarios, pedidos de aclaración, documentación complementaria, etc. que acerquen tanto la población involucrada como los demás organismos interesados, organizaciones intermedias, no gubernamentales, etc., deberían ser dirigidos al organismo nacional competente, el que se encargaría de hacérselo llegar oportunamente al proponente, conjuntamente con sus propios comentarios.

Tercer paso: Presentación del documento final

Una vez recibidos los comentarios y documentación adicional por parte del proponente, éste debería proceder a revisar su estudio de EIA, incorporando todos aquellos aspectos que no hubieran sido total o parcialmente considerados en el documento anterior y profundizando aquellos otros que resulten de mayor relevancia.

Una vez efectuada la revisión y profundización, el proponente debería proceder a confeccionar el documento final, el que debería incorporar como anexos los documentos, informes, actas de audiencias públicas (de haber tenido éstas lugar), etc. que hayan sido aportados durante la convocatoria pública.

Finalmente, el proponente debería presentar ante el organismo competente este documento final.

Cuarto paso: Aprobación o rechazo de la EIA

En esta etapa, el organismo competente debería proceder a estudiar la EIA presentada, procediendo a posteriori a:

- * Aprobar directamente la **EIA** mediante el documento correspondiente.
- * Solicitar información complementaria y/o las modificaciones que estime convenientes, procediendo una vez cumplido ello a la correspondiente aprobación.
- * Rechazar fundamentadamente la **EIA**.

Una vez decidida la aprobación de la **EIA**, el organismo competente podría proceder a emitir el documento de aprobación, acondicionamiento o rechazo respectivo.

El documento conformado por el documento definitivo de la **EIA** y el documento público en el que consten los fundamentos de su revisión, aprobación, acondicionamiento o rechazo podría ser denominado (al igual que en el caso de la **NEPA** de EE.UU., de la legislación paraguaya o de la Dirección Nacional de Vialidad) **Declaración de Impacto Ambiental (DIA)**.

Otra posibilidad es la de, siguiendo lo establecido en la "Guía Ambiental General para Proyectos de Inversión" incluidos en el Convenio **SRNDS-BICE**, aprobada mediante **Resolución SRNDS N° 501/95**, denominarlo **Dictamen**.

Una vez publicada en el Boletín Oficial, la **DIA** debería ser enviada a la **SRNDS** a los efectos de su homologación y registro por parte de ésta.

Quinto paso: Seguimiento del proyecto o actividad

A continuación, el proponente debería proceder a incluir en los documentos licitatorios todos los compromisos asumidos en materia ambiental para el proyecto o actividad, haciendo referencia explícita a la **DIA** en los pliegos licitatorios.

El organismo competente debería efectuar un seguimiento del proyecto o actividad mediante la realización periódica y permanente de **Auditorías Ambientales**, por sí o por terceros, que permitan verificar el adecuado cumplimiento del **Plan de Gestión Ambiental** y de los ajustes de la **EIA** comprometidos para tal proyecto o actividad.

*Estas **Auditorías Ambientales** a efectuar por los organismos deberían ser decrecientes en el tiempo ya que la tendencia debería ser la de promover sistemas de autogestión por parte de las empresas.*

Los organismos deberían, por su parte, mantener informada periódicamente a la **SRNDS** acerca de los resultados obtenidos.

1.1.6. Mecanismos de coordinación interjurisdiccional

En lo que hace a la coordinación Nación-Provincias, la **SRNDS** viene trabajando desde su creación en una reorganización institucional que permita lograr la implementación

de una política nacional de medio ambiente dentro de un sistema nacional que resulte más transparente y eficaz.

A continuación, se describen los pasos más importantes dados en ese sentido.

a) El Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA)

El **COFEMA**, del cual forman parte todos los estados provinciales, la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires y el Gobierno Nacional, representado por la **SRNDS**, es un organismo permanente para la concertación y elaboración de una política ambiental coordinada entre los estados miembro cuyos objetivos son:

- * Formular una política ambiental integral, tanto en lo preventivo como en lo correctivo, en base a los diagnósticos correspondientes, prestando particular atención a la escala en que se está trabajando (local, provincial, regional, nacional, internacional).
- * Coordinar estrategias y programas de gestión ambiental regionales y nacionales, propiciando políticas de concertación como modo permanente de accionar, con todos los sectores de la nación involucrados en la problemática ambiental.
- * Formular políticas de utilización conservante de los recursos ambientales.
- * Promover la planificación del crecimiento y desarrollo económico con equidad social en armonía con el medio ambiente.
- * Difundir el concepto de que la responsabilidad en la protección y/o preservación del ambiente debe ser compartida entre comunidad y estado.
- * Promover el ordenamiento administrativo para la estrategia y gestión ambiental tanto en la Nación como en las provincias y los municipios.
- * *Exigir y controlar la realización de **estudios de impacto ambiental** en emprendimientos de efectos interjurisdiccionales, nacionales e internacionales.*
- * Propiciar programas y acciones de educación ambiental, tanto en el nivel educativo formal como en el no formal, tendientes a la elevación de la calidad de vida de la población.
- * Fijar y actualizar los niveles exigidos de calidad ambiental y realizar estudios comparativos, propiciando la unificación de variables y metodologías para el monitoreo de los recursos ambientales en todo el territorio nacional.
- * Constituir un banco de datos y proyectos ambientales.
- * Gestionar el financiamiento internacional de proyectos ambientales.



b) El Pacto Federal Ambiental

En de julio de 1993 la **SRNAH** elaboró el **Pacto Federal Ambiental** cuyos objetivos son los que a continuación se enumeran:

- # De manera primordial, la promoción de políticas de desarrollo ambientalmente adecuadas a lo largo y a lo ancho del territorio nacional, las que habrán de lograrse mediante el establecimiento de Acuerdos Marco entre los Estados Federados y entre estos últimos y la Nación. Ello, a su vez, con el propósito de agilizar y hacer más eficientes las acciones de preservación ambiental en base a los postulados emanados del "Programa 21" aprobado en la **Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD '92)**.
- # A nivel provincial, la promoción de una unificación y/o coordinación de todos los organismos con incumbencia en la temática ambiental, tendiendo a que la fijación de políticas de Recursos Naturales y Medio Ambiente se concentren en el máximo nivel jerárquico posible.

En otro orden de cosas, los estados signatarios asumirían, de acuerdo al Pacto, el compromiso de:

- a) compatibilizar e instrumentar la legislación ambiental en sus respectivas jurisdicciones; y
- b) impulsar y adoptar políticas de educación, investigación, capacitación, formación y participación comunitaria conducentes a la protección y preservación del ambiente.

Por último, los suscriptores del **Pacto Federal Ambiental** reconocerían como un instrumento válido para la coordinación de la política ambiental en la Argentina al **Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA)** en el que la Nación, representada por la **SRNDS**, asume la implementación de las acciones a desarrollar a fin de cumplimentar los contenidos del Acuerdo de referencia.

Coordinación Interjurisdiccional en materia de EIA

Como se desprende de lo explicitado anteriormente, están dadas todas las condiciones para que la coordinación interjurisdiccional en materia de **EIA** se produzca sin necesidad de crear nuevos mecanismos.

En efecto, hemos visto que el **COFEMA**, organismo permanente para la concertación y elaboración de una política ambiental coordinada entre la Nación y los Estados Provinciales tiene entre sus varios objetivos particulares el de "exigir y controlar la

realización de **estudios de Impacto ambiental** en emprendimientos de efectos interjurisdiccionales, nacionales e internacionales".

Dicho objetivo lleva implícito, precisamente, el propósito perseguido de que las **EIA** sean debidamente compatibilizadas y articuladas en las distintas jurisdicciones cuando los proyectos o actividades sujetos a aquéllas involucren a más de una de estas últimas.

Por otro lado, la **SRNAH** resultaría el organismo encargado de "ejercer la coordinación interjurisdiccional en materia de **EIA**", constituyendo la "máxima instancia de referencia en la materia" y la "última instancia administrativa para dirimir conflictos".

Por otra parte, otro de los objetivos particulares del **COFEMA**, el de "constituir un banco de datos y proyectos ambientales", conformaría la base sobre la que podría apoyarse el registro de **EIAs** a llevar a cabo por la **SRNAH**.

Finalmente, el **Pacto Federal Ambiental** resultaría ser el instrumento político necesario para que los presupuestos mínimos a fijar por la **SRNDS** según el mandato emergente del Art. Nº 41 de la Constitución Nacional, fueran tomados oportunamente como base por los Estados Provinciales en la confección de sus respectivas normativas de **EIA**.

Mecanismos de cooperación con otros organismos

Se ha visto en el Capítulo III que, entre las funciones a ejercer por la **SRNDS**, se hallan las de asesorar a organismos nacionales, provinciales y/o municipales en materia de **EIA**, las de asistir y cooperar con éstos en caso que los mismos así lo requiriesen y las de mediar o dirimir conflictos.

El asesoramiento de rutina a organismos nacionales, provinciales y/o municipales en materia de **EIA** cae dentro de las misiones y funciones específicas de la **SRNAH**, por lo que se trata de una tarea que debe ser llevada a cabo por su plantel profesional permanente y/o transitorio.

En otro orden de cosas, y en relación a las tareas a asumir por la **SRNDS** en cuanto a la evaluación global del sistema y a la concentración de la información correspondiente a los registros de consultores en materia de **EIA** llevados por los organismos nacionales sectoriales, las mismas se encuadran dentro de lo que constituye una supervisión de la política nacional en materia ambiental, razón por la cual se entiende que dichas funciones deberían ser desempeñadas por su propio plantel profesional.

PROYECTO NACIONAL. Diputados Muller-Maurette.

Comisión Medio Ambiente CAMARA de DIPUTADOS de la NACION.

Este Proyecto fue iniciado por Expte. Nº 6730-D-96, a fines del año próximo pasado, por los Diputados Nacionales Mabel Muller y Fernando Maurette de la Comisión de Medio Ambiente de la Cámara de Diputados de la Nación.

Está precedido de Fundamentos, bastante extensos e interesantes, resultado de una ardua investigación del tema en el país, en el Mercosur, la Comunidad Económica Europea y los EE.UU. como país precursor.

Este Proyecto se inscribe en lo establecido por el art. 41 de nuestra Constitución Nacional, cuando fija que "...Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección y a las Provincias las necesarias para complementarlas, sin que aquellas alteren las jurisdicciones locales...", de manera que entraría en la categoría de las denominadas "ley marcoambiental".

Conforme lo exponen sus autores en los Fundamentos, ha sido redactado sobre la base del Modelo de Ley de Evaluación de Impacto Ambiental para la Región, propuesto por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente-PNUMA-Oficina Regional para América Latina y el Caribe, que fue sometido a consideración del Parlamento Latinoamericano, y aprobado con modificaciones por la Comisión de Medio Ambiente de dicho Parlamento.

- Este Proyecto de ley no define a la Evaluación de Impacto Ambiental, no obstante reseñar algunas definiciones en sus Fundamentos..

Conforme a lo adelantado en cuanto a su carácter de Ley marco, en su art. 1 FIJA PRESUPUESTOS MINIMOS, que deben exigirse en los EIA, estos contenidos mínimos según se aclara serían los que otros autores y otras legislaciones denominan "Guías Metodológicas", con los requerimientos básicos a efecto de que la autoridad administrativa competente, complemente o puntualice por vía reglamentaria.

El Proyecto exige en su art. 2 que se efectúe una Declaración Jurada de impacto, lo que en la legislación comparada se denomina "Manifiesto", que es un documento que se presenta a la Autoridad de Aplicación a efectos de requerir Autorización, previo al inicio de una actividad refiriendo la magnitud del impacto ambiental que provocará, lo que luego servirá para evaluar la buena o mala fé del presentante, al analizar su presentación, lo que motivará la aplicación de las sanciones que la ley prevé.

En el art. 3 se establece la PRESUNCION de OBRAS o ACTIVIDADES consideradas RIESGOSAS para el ambiente, quedando determinar por vía reglamentaria las tres categorías de obras o actividades, conforme el riesgo presunto,

según su localización, dimensiones, peligrosidad, volumen, y tipo de residuos, consumo energético y demás características.

Se establece en el art. 4 la **Obligatoriedad del EIA** para aquellos casos en que por **Declaración Jurada** o por estar prevista en el art. de **Presunciones** sean susceptibles de degradar el ambiente; no obstante también prevé la exigencia **DE OFICIO** o a pedido de terceros interesados, por resolución **DEBIDAMENTE FUNDADA**.

El art. 5 fija los **Contenidos del EIA** para la categoría de actividades de mayor riesgo presunto conforme al art. segundo, sin perjuicio de los demás requerimientos que se establezcan al dictar las reglamentaciones.

En el art. 6 crea el **REGISTRO de PRESTADORES DE SERVICIOS DE LAS CIENCIAS del AMBIENTE**, en el que inscribirán personas físicas o jurídicas que presten servicios profesionales, los que serán solidariamente responsables con el titular de la obra o actividad respecto a la veracidad de los datos del EIA.

Se creará un **Registro Central** y también **Provinciales**. y no se aceptarán EIA si no están suscriptos por **Prestadores registrados y habilitados**.

También establece en el art. 7 la **PUBLICIDAD** del Proyecto por el término de 5 días -a cargo del presentante- en el **Boletín Oficial**, en **Diario nacional**, provincial o local según alcance del Proyecto y en el **Diario local** de mayor circulación donde se asentará la actividad.

El art. 8 establece la **RESERVA DE SECRETOS COMERCIALES**, que podrá ser solicitada por el presentante.

En el art. 9 se refiere a la **Audiencia Pública** con la particularidad de que le otorga el carácter de **OPTATIVA**, quedando a criterio de la **Autoridad de Aplicación**, ello se justifica en el sentido de que si bien la mayoría de las legislaciones es obligatoria, en las pocas leyes Provinciales existentes sobre EIA, en donde se previeron de igual forma, es muy poco lo que se las ha practicado.

El art. 10° se refiere a la **Resolución** y el plazo para dictar la aprobación o no del EIA presentado, y establece la posibilidad de condicionar la aprobación a la constitución de un **Seguro de Responsabilidad Civil** por daño al ambiente. Vencido el plazo para dictar resolución definitiva sin expedirse se tendrá por aprobada, extremo que en un tema de la trascendencia que poseen las EIA como instrumento de preservación en la **Gestión Ambiental**, parece como de mucho riesgo dejarlo librado a la desidia o al exceso de tareas del funcionario de turno.

El art. 11 establece a la autoridad de aplicación la obligación de **FISCALIZACION** a posteriori de la aprobación.

El art. 12 fija un importante enumeración de incumplimientos con sus correlativas SANCIONES .

El art. 13 establece la creación de un FONDO NACIONAL para la Evaluación del Impacto Ambiental, fijando su integración y sus fines.

Conforme a lo previsto en el art. 14, el PEN deberá REGLAMENTAR esta ley en un. plazo de 60 DÍAS corridos y fijar la AUTORIDAD de APLICACION...

1.2 ANTECEDENTES PROVINCIALES

1.2.1. Pcia. de CORDOBA LEY MARCO 7343- Dto. 3290/90 reglamenta Capítulo de EIA.

La Pcia. de Córdoba en el año 1985, dicta su Ley Provincial del Ambiente, dedicando el Capítulo. IX de la misma al IMPACTO AMBIENTAL, desde el art. 49 al 52.

Dicho Capítulo recién es reglamentado en el año 1990, a través del Dto. 3290/90.

En la ley no se define a los EIA sino que ello se realiza en el Dto. reglamentario.

Asimismo en el art. 52 de la ley se hace una enumeración de las actividades degradantes o susceptibles de degradar el ambiente

La **Autorización.** está a cargo del, Consejo Provincial del Ambiente, creado en la citada ley marco, siendo la misma indispensable para el comienzo de ejecución de obra y exigido por todos los organismos de la Administración Pública, siendo expresamente prohibidas las obras u acciones que no cuenten con dicho requisito.

Por su parte, el **Decreto. Reglamentario,** define al EIA, y prevé un Procedimiento que consta de .3 ETAPAS:

- a) Informe de EIA a presentar por proponente de Proyecto.
- b) Información pública.
- c) Valoración crítica de las actuaciones con PRONUNCIAMIENTO FINAL, fundado del CPA.

-Definición de PROYECTO.

Etapas de Avance del Proyecto:

- Idea, prefactibilidad, factibilidad y diseño.
- Concreción, construcción o materialización
- Operación de las obras o instalaciones.
- Clausura o desmantelamiento.

- Post clausura o post desmantelamiento.

En el Art. 5 se establece la **ADMISION** sólo de aquellos proyectos que contengan:

-a) fundamento científico en los procedimientos tecnológicos. y normas técnicas propuestas.

-b) Oferta de garantías reales y/o personales aceptables para el CPA.

En el Art. 6, se fijan los **REQUISITOS** de la presentación del Estudio e Informe., presentados con **firma de Profesional universitario competente**.

En el Art. 8, se establece que la Secretaría Técnica del CPA deberá dar **DIFUSION** por medio de prensa, dentro de los 10 días de presentado el Estudio e Informe de EIA, efectivizándose especialmente en el lugar de localización del Proyecto.

El Art. 10 establece que la presentación de dicho Estudio. e Informe. podrá efectuarse indistintamente ante la:

- Sec. Técnica del CPA.

.-Repartición pública que sea autoridad de aplicación en la materia que trate el Proyecto.

- o Municipalidad del lugar donde se localiza el Proyecto.

El art. 18 fija los **CONTENIDOS MINIMOS del Estudios e Informes. de EIA**, en una extensa enumeración de las exigencias y requerimientos mínimos que deben abarcar, a fin de presentar toda la información que se requiere para a evaluación del Proyecto presentado.

El Art. 21 se refiere a los Criterios de Calidad Ambiental, que son los emanados de Normas nacionales, provinciales o los más estrictos de Organismos internacionales de prestigio, como PNUMA, OMS, OPS, CEE, EPA y Consejo Federal del Ambiente de la Rep. Federal Alemana.

El Art. 22 establece que el CA puede solicitar apoyo técnico de organismos de indudable solvencias científico-técnica.

El Art. 23 se refiere a la **VALORACION CRITICA**, que deberá contener principales conclusiones, recomendaciones y condiciones de autorización del Proyecto. Si se rechaza, por no satisfacer requisitos de reguardo ambiental deberá fundamentarse.

Finalmente en el art. 24, se establece la actuación del Consejo Provincial del Ambiente para analizar la documentación presentada.

1.2.2.Pcla. de .MENDOZA. Ley N° 5961. Dto. N°2109/94.

También la Pcia. de Mendoza, legisla el tema dentro de su Ley de Preservación del Medio Ambiente, dictada en el año 1992, en el Título V del **Impacto Ambiental**, desde el ART. 26 AL Art. 42.

En el Art. 26, define Evaluación de Impacto Ambiental (E.I.A.), y en el Art. 27, establece que los proyectos de obras o actividades capaces de modificar, directa o indirectamente el ambiente del territorio provincial, deberán obtener una Declaración de Impacto Ambiental (D.I.A), expedida por el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda o por las Municipalidades de la Provincia, quienes serán la autoridad de aplicación de la ley, según la categorización de los proyectos

El Art. 28, establece que la D.I.A. será exigida por los organismos centralizados o descentralizados de la Administración Pública provincial y/o municipal, quedando expresamente prohibido en el territorio de la Provincia, la autorización administrativa y/o la ejecución de actividades que no cumplan dicho recaudo, bajo pena de la aplicación de la sanciones previstas y sin perjuicio de la nulidad de las actuaciones administrativas que se hubieren iniciado.

En el Art. 29 se establece el procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental, integrado por las siguientes etapas:

- a. La presentación de la Manifestación General de Impacto Ambiental y, en su caso, la Manifestación Específica de Impacto Ambiental;
- b. La audiencia pública de los interesados y afectados;
- c. El dictamen técnico;
- d. La Declaración de Impacto Ambiental.

El Art. 30 establece que a los efectos de obtener la D.I.A., el proponente de las obras o proyectos, deber presentar ante el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda o el Municipio jurisdiccionalmente competente, la correspondiente Manifestación General de Impacto Ambiental, que tendrán carácter de declaración jurada y serán suscriptas por profesionales idóneos en las materias que comprendan y debidamente habilitados.

El Art. 31 se refiere a la audiencia pública a la que se convocará a las personas físicas o jurídicas, potencialmente afectadas por la realización del proyecto y a las organizaciones no gubernamentales interesadas en la preservación de los valores ambientales que la presente ley protege.

El Art. 34 fija que la D.I.A. sin dictamen técnico y audiencia previa es nula.

El Art. 35 establece que previo a la emisión de la D.I.A., la autoridad de aplicación deberá considerar en los análisis de los resultados producidos en las distintas etapas del

procedimiento, los siguientes criterios:

- a. El ordenamiento ecológico provincial, con sus subsistemas e interacciones;
- b. Las disposiciones legales y planes de manejo de las áreas protegidas naturales y urbanas;
- c. Los criterios ecológicos para la protección de la flora y de la fauna, para el aprovechamiento racional de los recursos naturales y para la protección del ambiente;
- d. Las regulaciones sobre ordenamiento territorial y todas aquellas otras concernientes a la preservación ambiental;
- e. Los objetivos de la política ambiental provincial, la cual armonizar las necesidades del desarrollo económico y social con las del sostenimiento y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la Provincia.

El Art. 39 establece las Sanciones ante las violaciones a las disposiciones de la ley .

El Art. 40 fija el costo de las Manifestaciones de Impacto Ambiental será soportado por el proponente del proyecto. La reglamentación determinará su valor atendiendo a cada tipo de emprendimiento.

1.2.3.Pcia. de SAN JUAN -Ley 6.571-Evaluación del Impacto Ambiental.

San Juan legisló sobre éste tema en el año 1994, adoptando la misma ley de la Pcia. de Mendoza, por lo que le caven las mismas apreciaciones efectuadas al tratar la Ley de dicha Provincia.

Esta ley aún no ha sido reglamentada, no obstante ello, en el decreto actualmente a la firma del PE, han innovado respecto de las SANCIONES, receptándolas de la reglamentación de la legislación minera provincial.

1.3. NUEVO CUYO - MERCOSUR

Es indudable en lo tiempos que corren donde se impone la "globalización", que resulta ineludible promover e incrementar el proceso de integración regional en el contexto nacional, a través del Nuevo Cuyo y desde allí hacia el Mercosur, máxime teniendo en cuenta las posibilidades de desarrollo que ello implica, tal como se ha analizado y explayado en el trabajo anterior presentado sobre "Ordenamiento Territorial".

Nuevo Cuyo- Antecedentes Legislativos



El 25 de Enero de 1988, en la Pcia. de San Juan se suscribió El Tratado de Integración Económica del Nuevo Cuyo, donde entre otros puntos acordaron "...Fortalecer la integración de la Región mejorando los medios de comunicación y transporte, promoviendo la oferta de bienes y servicios regionales, tanto en el plano nacional como internacional y la ejecución de emprendimientos productivos y comerciales con otros países, especialmente los latinoamericanos..." y "... Promover una mayor integración física de las Provincias signatarias con la hermana República de Chile, procurando la infraestructura necesaria para su consecución y el incremento de los flujos de productos y servicios..." ;

Dicho Acuerdo luego fue ampliado y entre sus agregados se estableció: "...**ARTICULO 7º.-Priorizar el dictado de todas las normas legales y de ejecución de los emprendimientos para la defensa ecológica del medio ambiente, y la reposición de todos los recursos naturales renovables...**"

Luego también se suscribió El Pacto Legislativo Ambiental del Nuevo Cuyo , firmado el 29 de Agosto de 1992, y más recientemente a fines de 1996, se reunieron nuevamente los Legisladores del Nuevo Cuyo y en la oportunidad, dentro de los temas ambientales abordaron la legislación minera y la problemática de los residuos y repositorios nucleares.

Asimismo, nuestra Provincia debe continuar, junto a las Pcias del Nuevo Cuyo, en el camino emprendido desde la adhesión y reglamentación de la Ley de Residuos Peligrosos para contar con los MARCOS JURÍDICOS faltantes, ya que si bien la Nación a través de su órgano ambiental de mayor jerarquía, la ex Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, actualmente Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable, debe convocar al COFEMA para el dictado de PRESUPUESTOS MINIMOS, que viene llevándose a cabo con bastante lentitud, las Provincias. también pueden avanzar en darse su propia normativa y en todo caso, a posteriori llevar su posición al debate en el que se trate la ley nacional, y todo ello en virtud al Dominio Originario que las Pcias tienen sobre sus recursos naturales y el deber constitucional de preservarlos.

MERCOSUR, incidencia y antecedentes normativos

Tal como se expresaba en el anterior trabajo sobre Ordenamiento Territorial, "es la hora del desarrollo local, de la región concertada, de la reformulación de una nueva estrategia productiva formulada desde abajo, que se ajuste a las reglas del mercado, y a la competencia interregional. En ella será fundamental la acción de los gobiernos provinciales y locales, como así también la estrategia empresarial que le

permite readecuarse en eficiencia, productividad y costos a los patrones internacionales”

El MERCOSUR y la integración con Chile ya han comenzado a manifestarse espacialmente pero en la conformación del espacio futuro se superponen, además, muchos otros factores como el desarrollo sustentable; las posibilidades del mercado asiático; los avances tecnológicos aplicados a los transportes, comunicaciones e informática; la carrera competitiva de la globalización; etc.”

La armonización en materia jurídica y económica y la eliminación de las barreras fronterizas abren la posibilidad para una movilidad espacial de las empresas antes limitada por diferentes tipos de trabas que establecían las legislaciones de cada país”.

“...Las decisiones empresariales de localización suponen el análisis de diversas características de los lugares para su instalación, en consideración con los costos de producción. A nivel internacional parecen cobrar importancia la calificación de la mano de obra, la existencia de eficaces redes de transporte y comunicaciones y un entorno agradable para el desempeño social.

Es así que en pos de ese camino de integración por el que se está transitando, uno de los temas ineludibles e inexorables, es la armonización legislativa, por ello urge que nuestro país dé un rápido avance en la sanción de leyes ambientales, desde la Ley Gral. del Ambiente, cuyo sustento es el citado art. 41 de la Constitución Nacional y las leyes específicas, como es el caso de la ley sobre EIA, ya que como surge del presente trabajo, el resto de los países del Mercosur ya cuentan con dicha legislación:

- **Brasil: Ley N° 6938/81** sobre Política Nacional de Medio Ambiente, que incluye la EIA, y que fue reglamentada en 1983.

- **Chile: Ley N° 19300/94** Bases del Medio Ambiente, que incluye EIA

- **Uruguay: Ley 16.466/94** de Evaluación del Impacto Ambiental.

- **Paraguay: Ley 294/93** de EIA

- **Bolivia: Ley 1333** sobre EIA

Por ello, resulta oportuno recordar nuevamente las recomendaciones del Banco Mundial en su informe *"Argentina. Managing Environmental Pollution: Issues and Options"* (Report N° 14070-AR. Octubre 1995) según el cual el proceso de **EIA** se haría mucho más transparente si se compararan los costos por daño social con los beneficios de un proyecto o actividad determinados, para lo cual los organismos responsables deberían estimar precios sombra de diferentes daños ambientales a partir de análisis económicos.

Ella permitiría que dicho proyecto o actividad resulte económicamente factible recién sólo cuando hayan sido tomadas en cuenta todas las externalidades sociales y ambientales.

Finalmente, debe remarcarse nuevamente, el "Principio 17º de la Declaración de Río", surgido de ECO92, donde se establece imperativamente que en todos los países debe emprenderse la evaluación del impacto ambiental, reiterando la temática específicamente en los principios 2º, 12º y 19º de dicha Declaración.

2-CONTACTOS CON ORGANISMOS PROVINCIALES Y NACIONALES, para interactuar tomando la experiencia de otros organismos sobre el tema, y luego analizarlo y adecuarlo a nuestra propia realidad.

2.1- Organismos Provinciales

2.1.1- Relevamiento en la Provincia de SAN LUIS

El primer relevamiento se efectuó en nuestra Provincia, a efectos de evaluar el conocimiento sobre la temática del Impacto Ambiental y sobre todo la NECESIDAD de su implementación para San Luis.

En cuanto a la **necesidad** de su tratamiento ello surgió y quedó evidenciado en diversas Jornadas ambientales organizadas por la Provincia o en las que participó, tales como el Taller Provincial del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación, organizada por el Gobierno de la Provincia de San Luis, INTA y Universidad Nacional de San Luis, los días 14 y 15 de Agosto de 1996, en donde surgió como inquietud de los participantes.

Luego en Noviembre del 96 la Dirección de Medio Ambiente de la Provincia, organizó el Taller Provincial de Conservación y Uso de la Biodiversidad, en donde en una de sus conclusiones, los participantes señalaron la necesidad de contar con una legislación sobre EIA.

En dicha oportunidad, también se reunieron los titulares a cargo de las áreas ambientales del Nuevo Cuyo y el día 29/11/96 suscribieron un Acta, en donde convinieron solicitar al Presidente de la Honorable Legislatura del Nuevo Cuyo, entre otras cosas "...Tomar como base para el tratamiento de las leyes provinciales en materia ambiental...el Pacto Legislativo Ambiental del Nuevo Cuyo, firmado el 29/8/92.."

Esta misma inquietud fue manifestada por Municipios de la Provincia, tales como el de Villa Mercedes, en cuanto a su emprendimiento del Parque Provincial Costanera Río Quinto, y el de Merlo en cuanto a emprendimientos privados al pie de los Comechingones o caminos a construirse en la zona.

Por otro lado, en contacto con áreas de Gobierno que tienen a su cargo llevar adelante las grandes obras previstas para 1997, tales como Dirección Provincial de Vialidad, EPIH, y la Coordinación de la Unidad Ejecutora Provincial, los funcionarios de dichas áreas fueron coincidentes en remarcar la necesidad de contar con pautas claras al respecto, partiendo de una norma básica para la Provincia y capacitando personal de sus áreas en relación a la temática.

2.2- Provincia de CORDOBA

La temática del Impacto Ambiental en la Provincia de Córdoba está a cargo del área de la Subsecretaría de Salud y Medio Ambiente, en su carácter de Autoridad de Aplicación de la Ley 7343/85 -Ley Provincial. del Ambiente-, y su Dto. reglamentario N° 3290/90.

Los antecedentes de dicha ley son las legislaciones de EE.UU., Comunidad Económica Europea, Francia y Canadá.

La aprobación de los EIA están a cargo del Consejo Provincial del Ambiente, los que llegan para su tratamiento con un dictamen del área competente, según la temática.

Dicho Consejo se reúne en su totalidad, dos veces por año, en tanto que el Consejo reducido integrado por las áreas de Turismo, Dirección de Agua y Saneamiento, Agricultura, Salud, Minería, Industria y Medio Ambiente, se encuentran semanalmente, conforme a los temas que vayan surgiendo y es convocado por el Subsecretario de Medio Ambiente, máxima autoridad ambiental, o por el Director de Programación y Acción Ambiental.

Para integrar el Consejo, cada área nombra un representante titular y un altermo, siendo éste último técnico de carrera.

Los EIA están limitados a las actividades comprendidas en el Anexo 1 de la Ley, que deben someterse en forma obligatoria, en tanto el Anexo 2 enumera las facultativas y dichas actividades para su autorización no llegan al Consejo, sino que las autorizan los organismos competentes..

Los Municipios participan en el Consejo, pero no tienen voto, por lo general. con Informes escritos previos.

Luego de seguir las pautas fijadas en el Procedimiento, la aprobación de la EIA sale por RESOLUCION, suscripta por los organismos intervinientes.

No se cobra ninguna tasa para la evaluación del impacto ambiental.

2.3- Provincia de MENDOZA

En la Provincia de Mendoza rige la Ley 5961 -Ley de Preservación del Medio Ambiente- dedicando el Título V a la Evaluación del Impacto Ambiental y un Anexo con el Listado de actividades sometidas al proceso de EIA.

Fue reglamentada por el Dto. 2109/94.

La autoridad de aplicación es la **Dirección de Ordenamiento Ambiental y Desarrollo Urbano**, dependiente de la Subsecretaría de Medio Ambiente.

Dentro de dicha Dirección se está trabajando para crear un área específica, o Unidad de Gestión, que tendrá a su cargo la implementación de la normativa de EIA y fundamentalmente a la tarea de **CONTRALOR POSTERIOR**.

En cuanto a la experiencia que cuentan desde la sanción de la Ley y su reglamentación, es bastante amplia, fundamentalmente en cuanto a las **AUDIENCIAS PUBLICAS**, en algunos casos con mucha participación de la ciudadanía y con muy buenos resultados, siendo las más convocantes las que tratan temas viales y de petróleo.

Esta experiencia del gobierno provincial contrasta con la de los Municipios que recién están comenzando a implementarla.

En cuanto al Registro de Consultores, si bien no surge de la ley vigente, lo están comenzando a implementar y posee aproximadamente veinte Consultorías provisorias, hasta tanto se las norme.

Actualmente se han otorgado varias aprobaciones a las Declaraciones de Impacto Ambiental presentadas.

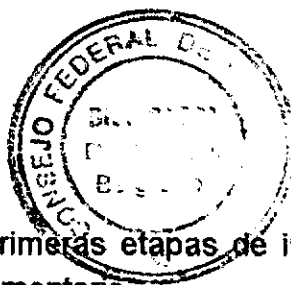
Ahora se han avocado principalmente a reforzar la infraestructura del área que les permita lograr un seguimiento sobre las actividades aprobadas, lo que implica mejorar el PODER de POLICIA, casi inexistente, y también se están replanteando el tema de las SANCIONES previstas en la Ley, ya que no le resultan eficaces.

2.4.-Provincia de SAN JUAN

En la Provincia de San Juan rige la Ley N° 6571 de Evaluación de Impacto Ambiental, cuya reglamentación está pronta a ser sancionada, y al igual que la citada ley, tiene como base a la Ley de Mendoza.

No obstante ello, en el decreto actualmente a la firma del PE, han innovado respecto de las SANCIONES, receptándolas de la reglamentación de la legislación minera provincial.

La autoridad de aplicación de la misma es la **Dirección de Ordenamiento Territorial y Gestión Ambiental**, dependiente del Ministerio de Producción, Infraestructura y Medio Ambiente.



Si bien recién se encuentran en las primeras etapas de implementación, han avanzado con la elaboración del decreto reglamentario.

Por ello, aún no han otorgado ninguna aprobación de Declaración de Impacto Ambiental.

La legislación no prevé el Registro de Consultores, pero están tratando el tema para luego normarlo.

2.5. Pcia de LA RIOJA

También se mantuvieron contactos con autoridades ambientales de La Rioja, quienes informaron que si bien aún no cuentan con una ley sobre la Evaluación del Impacto Ambiental, se encuentran en una etapa de investigación y tratamiento de la temática para sancionarla.

Dicha información fue suministrada por la **Dirección General del Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable**.

Además, en reuniones mantenidas con titulares de las áreas ambientales del Nuevo Cuyo se ha coincidido en la necesidad de dictar las normas ambientales faltantes, en pos de ir armonizando pautas en la región.

2.6- ENTRE RÍOS

En virtud a una publicación efectuada por el Gobierno de Entre Ríos, con motivo de los avances operados en la temática de EIA en dicha Provincia, se han tomado las siguientes reflexiones y experiencias:

-IMPORTANCIA DE LAS EIA- Gobierno de Entre Ríos.

En un trabajo publicado por la Unidad Especial de Ecología y Medio Ambiente del Gobierno de Entre Ríos, sobre EIA, referente a la publicación de los resultados del estudio de EIA de la vinculación física entre Victoria y Rosario, se expresan los siguientes conceptos:

“...Entre Ríos ha fijado cuestiones prioritarias a considerar en el tratamiento de los temas ambientales, donde los EIA, juegan un papel fundamental para alcanzar a disfrutar de un medio ambiente sustentable y donde el proceso del desarrollo permita lograr una mejor calidad de vida.

En el caso del Proyecto de vinculación física entre Victoria y Rosario, y para completar los estudios tendientes a elaborar la documentación para la licitación por el régimen de concesión de obra pública para la construcción y explotación de las obras, se decidió realizar una EIA...”

“...Los términos de referencia en función de los cuales se llamó a concurso establecían como objetivo: “Formular la Evaluación de Impacto Ambiental EIA sobre el medio natural y socio-económico en las áreas de afectación e influencia, de las variantes de las alternativas seleccionadas en la Prefactibilidad del Proyecto de Vinculación Física entre Victoria (Pcia. de Entre Ríos) y Rosario (Pcia. de Santa Fé)...”

“...El estudio contratado ha llegado a su fin, en el marco de un proceso en el que se trabajó interrelacionadamente con los equipos provinciales, y para el que se celebraron una suerte de audiencias públicas en Victoria y en Rosario, donde se dieron a conocer los resultados de los estudios, convirtiéndose en una de las primeras experiencias de este procedimiento metodológico de participación...”

Es así que el Gobierno de Entre Ríos, con la colaboración del Banco Mundial, junto a la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano y el IIED -América Latina- desarrollaron en Paraná un “Seminario-Taller de Entrenamiento en Evaluación de Impacto Ambiental: Región Nordeste”, entre Junio-Julio de 1993, constituyendo el mismo, la primer experiencia a nivel regional y nacional en capacitación de recursos humanos para la formulación de EIA.

2.2 Organismos Nacionales

En cuanto al contacto con organismos o autoridades de la órbita nacional, dos fueron los principales referentes:

A) Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable de la Nación.

- PRODIA, -Programa de Desarrollo Institucional Ambiental

El PRODIA, a través de la contratación de Consultores, viene llevando a cabo el análisis y relevamiento de la Evaluación del Impacto Ambiental.

A partir de allí al consultarlos sobre el tema, ofrecieron material de sus investigaciones, que han sido ampliamente citados en el presente trabajo.

- Dirección de Residuos Peligrosos

Independientemente de dicho material, se tomó contacto con el Director de Residuos Peligrosos, quien informó que se está implementando la exigencia de Declaración de Impacto Ambiental establecida en el art. 60 de la Ley 24051.

- Registro de Consultores Ambientales-BICE

También se tomó un contacto con el responsable del Registro de Consultores Ambientales de la Secretaría, que informó que recién se está implementando dicho Registro mediante convenio con el Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A., la

SRNDS resulta la encargada de reglamentar las metodologías de EIA y de implementar el Registro de Consultoría Ambiental para todos aquellos proyectos incluidos en el Programa Global de Crédito Multisectorial, declarado de interés nacional mediante Decreto del PEN N° 420/94 y cuyo organismo ejecutor, según el Decreto antedicho, es el BICE.

Administración de Parques Nacionales.

Asimismo también se contactó al Director de Areas Naturales, quien confirmó que la Administración de Parques Nacionales, conforme a la Ley vigente, exige Evaluaciones de Impacto Ambiental, previo a la constitución de una nueva área protegida.

La Administración de Parques Nacionales, exige la realización de diversos niveles de evaluación ambiental, según su magnitud, a todos los proyectos a emprender dentro del ámbito jurisdiccional de dicho organismo. La APN se reserva el derecho de efectuar Auditorías Ambientales para el caso de emprendimientos y actividades preexistentes.

Estos estudios sirven a la APN para evaluar la factibilidad y conveniencia de ejecutar tales proyectos, minimizar los impactos perjudiciales negativos de obras, actividades o servicios realizados en áreas protegidas y prevenir los que pudieran resultar de los proyectos propios de la APN o que requieran su autorización.

B) Comisión de Medio Ambiente de la CAMARA de DIPUTADOS de la NACION

Dicha Comisión se encuentra actualmente abocada a los Presupuestos mínimos, pero no obstante acaba de generar un Proyecto de Ley sobre el Régimen Legal para la Evaluación previa del Impacto Ambiental de los Proyectos de obra o actividades.

Dicho Proyecto fue presentado por la Presidenta de la Comisión de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano, Diputada Mabel H. Muller y el Diputado Fernando W. Maurette, por Expte. N° 6730-D-96, tomando estado parlamentario en el mes de diciembre de 1996.

Conforme lo exponen sus autores en los Fundamentos, ha sido redactado sobre la base del Modelo de Ley de Evaluación de Impacto Ambiental para la Región, propuesto por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente-PNUMA-Oficina Regional para América Latina y el Caribe, que fue sometido a consideración



del Parlamento Latinoamericano, y aprobado con modificaciones por la Comisión de Medio Ambiente de dicho Parlamento.

3-ESTRUCTURACION Y ELABORACION DEL PROYECTO

San Luis, de de 1997.

V I S T O :

El expte. N° sobre el Proyecto de Ley de Evaluación del Impacto Ambiental -E.I.A.-, para la Pcia. de San Luis, y,

CONSIDERANDO:

Que las evaluaciones de impacto ambiental constituyen un instrumento de gestión para prevenir o mitigar los conflictos ambientales, ampliamente difundida y utilizada en muchos países y es considerada como una condición necesaria -aunque no suficiente- para alcanzar un desarrollo económico ambientalmente sustentable.

Que nacen en los países industrializados, como herramientas metodológicas orientadas a una cuantificación y cualificación sistemática de los efectos que tienen las actividades humanas sobre el ambiente.

Que dicho estudio de impacto ambiental constituye un requisito administrativo de excepción que sólo deben realizar aquellas actividades incluídas expresamente en la norma, o aquellas declaradas mediante Declaración Jurada, también prevista en la ley y finalmente aquellas que a criterio de la autoridad de aplicación, debidamente fundado, considere que debería realizar tal estudio.

Que el procedimiento administrativo para la aprobación de la evaluación de impacto ambiental es el mecanismo institucional por el cual las personas públicas o privadas someten dicho estudio a la consideración de la autoridad pública ambiental.

Que dada la función de la autoridad competente, debe dotársela de la infraestructura básica necesaria para llevar a cabo los objetivos de la norma, por lo que la decisión política de sancionar la ley debe ir acompañada de la decisión de hacerla cumplir desde el Estado.

Que sin una actividad de fiscalización posterior, el procedimiento está fatalmente destinado a ser ineficaz, ya que el monitoreo y contralor cierran el circuito y permiten introducir acciones complementarias o modificatorias de ajuste en las actividades, a fin de morigerar o evitar los impactos ambientales no previstos.

Que, asimismo, resulta oportuno recordar las recomendaciones del Banco Mundial en su informe "Argentina. Managing Environmental Pollution: Issues and Options"

(Report N° 14070-AR. Octubre 1995) según el cual el proceso de EIA se haría mucho más transparente si se compararan los costos por daño social con los beneficios de un proyecto o actividad determinados, para lo cual los organismos responsables deberían estimar precios sombra de diferentes daños ambientales a partir de análisis económicos. Ello permitiría que dicho proyecto o actividad resulte económicamente factible recién sólo cuando hayan sido tomadas en cuenta todas las externalidades sociales y ambientales.

Que también debe recordarse y debe remarcarse, el "Principio 17° de la Declaración de Río", surgido de ECO92, donde se establece imperativamente que en todos los países debe emprenderse la evaluación del impacto ambiental, reiterando la temática específicamente en los principios 2°, 12° y 19° de dicha Declaración.

Que en pos del camino de integración regional por el que se está transitando, uno de los temas ineludibles e impostergables, es la armonización legislativa, por ello urge que nuestro país dé un rápido avance en la sanción de leyes ambientales, desde la Ley General del Ambiente, cuyo sustento es el citado art. 41 de la Constitución Nacional, a las leyes específicas, como es el caso de la ley sobre EIA, ya que el resto de los países del Mercosur ya cuentan con dicha legislación:

Que nuestra Provincia debe continuar el camino emprendido de la Regionalización, -desde abajo hacia arriba-, junto a las Provincias del Nuevo Cuyo, en donde desde 1988 en que se firmó el Acuerdo de Integración Económica, y que, en el Documento Ampliatorio, en uno de sus puntos -el art. 7-, expresa, **"Priorizar el dictado de todas las normas legales y de ejecución de los emprendimientos para la defensa ecológica del medio ambiente, y la reposición de todos los recursos naturales renovables..."**, a lo que después se sumó El Pacto Legislativo Ambiental del Nuevo Cuyo, firmado el 29 de Agosto de 1992, y como antecedente más reciente a fines de 1996, se reunieron nuevamente los Legisladores del Nuevo Cuyo, en donde, entre otros temas, abordaron la legislación minera y la problemática de los residuos y repositorios nucleares.

Que de ésta manera nuestra Provincia, continuará su desarrollo y crecimiento en forma integral, armónica y equilibrada, dentro de los carriles de la sustentabilidad, dando cumplimiento a la Constitución Provincial, conforme lo establece el art. 47.

Por ello,

EL SENADO Y LA CAMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SAN LUIS

SANCIONAN CON FUERZA DE LEY

Art. 1º: CONCEPTO: Entiéndese por Evaluación de Impacto Ambiental, -E.I.A.- a los fines de ésta Ley, al procedimiento destinado a identificar e interpretar, así como a prevenir, las consecuencias o efectos que acciones o proyectos públicos o privados, puedan causar al equilibrio ecológico, al mantenimiento de la calidad de vida y a la preservación de los recursos naturales existentes en la Provincia.

Art. 2º: DECLARACION de IMPACTO AMBIENTAL Todos los proyectos de obras o actividades susceptibles de degradar el ambiente del territorio provincial o afectar a la calidad de vida de las personas, enumeradas en el Anexo 1 de la presente ley, deberán obtener una Declaración de Impacto Ambiental (D.I.A), expedida por la autoridad de aplicación de ésta ley, a través de la presentación de un Estudio de Impacto Ambiental, que tendrá el carácter de declaración jurada.

Sin perjuicio de la declaración jurada, la autoridad de aplicación podrá exigir, de oficio o a pedido de terceros interesados, la realización del estudio del impacto ambiental de obras o actividades, susceptibles de degradar el ambiente del territorio provincial o afectar a la calidad de vida de las personas, por resolución debidamente fundada.

Art. 3º: OBLIGATORIEDAD DE LA D.I.A. La D.I.A. será exigida por los organismos centralizados o descentralizados de la Administración Pública provincial y/o municipal con competencia en la obra y/o actividad, quedando expresamente prohibido en el territorio de la Provincia, la autorización administrativa y/o la ejecución de actividades que no cumplan dicho recaudo, bajo pena de la aplicación de la sanciones previstas por la presente ley.

Las obras y/o actividades, enumeradas en el Anexo 1, que se encuentren en ejecución, tendrán un plazo que se determinará en la reglamentación, para obtener la D.I.A..

Art. 4º: CONTENIDOS MINIMOS del ESTUDIO del IMPACTO AMBIENTAL. La autoridad de aplicación requerirá, entre otros datos exigibles, los siguientes:



- 1-Datos completos del o los titulares de la obra o actividad y del consultor o responsable técnico.
- 2-Objetivos y beneficios socioeconómicos del Proyecto, en detalle
- 3-Descripción del Proyecto: Dimensiones, localización, tecnología, procesos, insumos, productos, subproductos y desechos, protección ambiental: Medidas de prevención, controles, monitoreos.
- 4-Descripción de la situación ambiental existente: Componentes biofísicos y socio-económicos.
- 5-Identificación, valoración, e interpretación de los posibles impactos del Proyecto sobre cada componente ambiental y sobre el conjunto (efectos combinados).
- 6-Identificación, valoración e interpretación de posibles efectos del ambiente sobre la obra y/o acción proyectada.
- 7-Proyectos alternativos u opcionales y fundamentación de sus conclusiones.
- 8-Informe sintético, resúmen de los estudios realizados y sus conclusiones.

Art. 5º: ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO El procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental, estará integrado por las siguientes etapas:

1. La presentación del Estudio de Impacto Ambiental;
2. La audiencia pública;
3. El dictámen técnico.
4. La Declaración de Impacto Ambiental.

Las etapas individualizadas como 3. y 4. se cumplirán en forma simultánea.

Art. 6º: REGISTRO de CONSULTORES AMBIENTALES. El estudio del impacto ambiental a que se refiere el artículo 4º será realizado por personas físicas o jurídicas debidamente habilitadas por la autoridad de aplicación, la que no dará curso a aquellos estudios que no sean suscriptos por el titular de la obra o actividad y por el o los consultores registrados y habilitados.

A tal efecto, la autoridad de aplicación pondrá en funcionamiento un Registro de Consultores Ambientales, y determinará los requisitos de idoneidad científica y técnica, como también el procedimientos para su inscripción.

Dichos consultores, habilitados e inscriptos, serán solidariamente responsables con el titular de la obra o actividad por la veracidad de los datos de base que aporten en los estudios del impacto ambiental.



Art. 7º: PUBLICIDAD: La autoridad de aplicación establecerá un sistema de información pública absolutamente abierto, a fin de dar publicidad a los Estudios de Impacto Ambiental que le sean elevados, como así también las opiniones públicas y dictámenes técnicos que se produzcan durante el procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental.

Art. 8º: AUDIENCIA PUBLICA: La autoridad de aplicación deberá convocar a audiencia pública a las personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, potencialmente afectadas por la realización del proyecto y a las organizaciones no gubernamentales interesadas en la preservación del ambiente, para debatir los aspectos que hacen al impacto ambiental del proyecto y las acciones necesarias para prevenir o mitigar tal impacto.

Art. 9º: DICTAMEN TECNICO. La Autoridad de Aplicación podrá recabar el dictamen técnico de personas reconocidamente idóneas en el tema de que se trata o de Universidades o Centros de Investigación públicos o privados, respecto a las de Estudios de Impacto Ambiental presentadas.

La autoridad de aplicación deberá, asimismo, pedir dictamen sobre la repercusión en el ambiente a los organismos y reparticiones públicas con incumbencia y/o competencia en el proyecto.

Art. 10º: CRITERIOS PARA LA EMISION DE LA D.I.A.: Previo a la emisión de la D.I.A., la autoridad de aplicación deberá considerar en los análisis de los resultados producidos en las distintas etapas del procedimiento, los siguientes criterios:

- a).El ordenamiento ecológico provincial, con sus subsistemas e interacciones;
- b).Las disposiciones legales y planes de manejo de las áreas protegidas naturales y urbanas;
- c).Los criterios ecológicos para la protección de la flora y de la fauna, para el aprovechamiento racional de los recursos naturales y para la protección del ambiente;
- d).Las regulaciones sobre ordenamiento territorial y todas aquellas otras concernientes a la preservación ambiental;
- e).Los objetivos de la política ambiental provincial, la cual armonizará las necesidades del desarrollo económico y social con las del sostenimiento y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la Provincia.

Art. 11º: DECLARACION de IMPACTO AMBIENTAL.-D.I.A.- PLAZOS: Vencido el plazo que determine la reglamentación para dar a publicidad el Proyecto presentado, y efectuada la audiencia pública, la autoridad de aplicación, dictará la D.I.A. correspondiente, dentro de los 90 días corridos, en la que podrá:

- a. Autorizar la realización de la obra o actividad en los términos y condiciones señalados en los EIA presentados;
- b. Autorizar la realización de la obra o actividad proyectada, pero condicionada al cumplimiento de las Instrucciones Modificadoras de la obra o actividad;
- c. Denegar la autorización, fundamentando dicha medida.

Art. 12º: FISCALIZACION: Corresponde a la autoridad de aplicación o a quien ella delegue, fiscalizar el permanente cumplimiento de las normas y de las condiciones de hecho en base a las cuales se aprobó la obra o actividad.

Art. 13º: MEDIDAS y SANCIONES: La autoridad de aplicación podrá ordenar la paralización de las obras o actividades efectuadas sin la D.I.A., como así también disponer la demolición o destrucción de las obras realizadas en infracción, siendo los costos y gastos a cargo del transgresor. Las violaciones a las disposiciones de la presente ley serán reprimidas con las siguientes penas:

- a. Apercibimiento;
- b. Multa
- c. Clausura e inhabilitación.

A los efectos de determinar la sanción, la autoridad de aplicación deberá tener en cuenta la gravedad de la transgresión; el riesgo o daño realizado al medio ambiente y la reincidencia.

Estas sanciones se aplicarán con prescindencia de la responsabilidad civil o penal que pudiera imputarse al infractor.

Art. 14º: TASA: La autoridad de aplicación queda facultada para fijar una tasa a cargo del titular de la obra o actividad comprendida en ésta ley, atento al tipo de emprendimiento, la que no podrá exceder del costo correspondiente al del estudio de factibilidad técnica y económica del mismo.

Art. 15º: FONDO: Créase el Fondo Provincial para la Evaluación del Impacto Ambiental, que tendrá por objeto sostener y financiar las actividades que ésta ley pone a cargo de la autoridad de aplicación, como así también la capacitación de sus recursos humanos o la contratación de especialistas.

El fondo será administrado por la Autoridad de Aplicación, y estará integrado por los siguientes recursos provenientes de:

- a) Multas por aplicación de la presente.
- b) Tasas que fije la autoridad de aplicación de ésta ley.
- c) Partidas presupuestarias que puedan serle asignada por la Ley de Presupuesto.
- d) Subvenciones, donaciones y legados que reciba.
- e) Los recursos que contemplen las leyes especiales.
- f) Los recursos no utilizados provenientes de ejercicios anteriores.
- g) Cualesquiera otros que reciba de Acuerdos, Convenios celebrados con personas físicas o jurídicas, públicas o privadas.

Art. 16º: AUTORIDAD de APLICACION. REGLAMENTACION: El Poder Ejecutivo en un plazo de 90 días corridos, reglamentará la presente ley e indicará el organismo de su dependencia que revestirá el carácter de autoridad de aplicación.

Art. 17º: DISPOSICION COMPLEMENTARIA: El Listado de Actividades sometidas a EIA, consignada en al Anexo 1, que consta de una (1) foja, forma parte integrante de la presente ley, el que podrá ser ampliado por la autoridad de aplicación, asegurando la más amplia difusión.

Art. 18º: De forma.

ANEXO I

Listado de Actividades sometidas a EIA

1. Generación de energía hidroeléctrica, nuclear y térmica.
2. Tratamiento y disposición final de residuos peligrosos y domiciliarios.
3. Exploración y explotación de hidrocarburos y minerales utilizados en la generación de energía nuclear, en cualquiera de sus formas

4. Emprendimientos mineros.
5. Actividad de explotación de recursos naturales renovables y no renovables.
6. Actividades que modifiquen los paisajes.
7. Construcción de gasoductos, oleoductos, acueductos y cualquier otro conductor de energía o sustancias.
8. Conducción y tratamiento de aguas.
9. Proyectos de hidráulica agrícola.
10. Construcción de embalses, presas y diques.
11. Administración y tratamiento de aguas servidas urbanas y suburbanas.
12. Localización y modificación de parques y complejos industriales.
13. Construcción de rutas, autopistas, líneas férreas y aeropuertos.
14. Emplazamiento de nuevos barrios o ampliación de los existentes.
15. Emplazamiento de centros turísticos, deportivos, campamentos y balnearios.
16. Cementerios convencionales y cementerios parques.
17. Intervenciones de posibles aperturas de calles y remodelaciones viales.
18. Actividad de ordenamiento rural.
19. Todas aquellas obras o actividades que puedan afectar directa o indirectamente el equilibrio ecológico del territorio provincial.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Finalmente, habiendo llegado al último tramo, de ésta Primera Etapa del Programa de Legislación Ambiental para la Pcia. de San Luis, resulta muy grato y alentador observar que con el último trabajo sobre Estudio de Impacto Ambiental presentado, se ha dado cumplimiento a muchas expectativas que había sobre la temática, manifestado en varios sectores, tales como en el trabajo Estudio de la Biodiversidad de San Luis, del Dr. Ricardo Ojeda, 1996 -CFI-, Documento de Avance, en el Diagnóstico Ambiental General de las áreas naturales protegidas, donde señala la necesidad de efectuar Estudios de impacto ambiental en la construcción de caminos, embalses y reservas compensatorias.

Asimismo, también se alude a la necesidad de Estudios de Impacto Ambiental, en publicaciones efectuadas en El Diario de la República, de fecha 17 de Junio de 1996, que se acompañaron en el Anexo del Informe sobre Areas Naturales Protegidas, respecto a Impacto Ambiental en la construcción del Parque Provincial Costanera Río Quinto.

También se ha señalado tal necesidad en Jornadas organizadas por el área ambiental de nuestra Pcia., como la de "Conservación y Usos de la Biodiversidad", en una de las conclusiones de Comisiones de trabajo, y en diversas áreas de gobierno que tienen a cargo grandes obras como rutas, caminos, diques, embalses, viviendas, etc.

Se ha dejado a la consideración y análisis de las autoridades Provinciales, el Proyecto de Ley de Evaluación de Impacto Ambiental, a efectos de dotar a la Provincia de tan importante y necesario instrumento jurídico, que como se expresa en el citado trabajo es además un instrumento de GESTION AMBIENTAL, que posibilita el CONTROL, a los efectos de la PRESERVACION, conforme al imperativo constitucional que surge de la Constitución Nacional -art. 41- y también de nuestra Constitución Provincial -art. 47-

Finalmente sólo resta remarcar, junto a la necesidad de sancionar la ley, los siguientes puntos:

- El proyecto presentado, sienta las bases mínimas de exigencias para las EIA, y el marco jurídico adecuado para que en áreas específicas, puedan implementar dichos estudios, sin perjuicio de las especificidades que cada área pueda sumarle por vía reglamentaria.

- Propiciar una Jornada sobre EIA, para debatir la temática y el proyecto presentado.

- Abordar ésta temática dentro del Nuevo Cuyo, sumándolo a la agenda de Residuos Peligrosos, Areas Naturales Protegidas y Ordenamiento Territorial, a fin de comenzar a lograr en el área ambiental de la Región, la armonización de normas y sistemas de contralor, condición necesaria para una integración real y positiva.

- Propiciar la capacitación de los agentes del Estado con incumbencia en la posterior aplicación de la norma, para lograr una verdadera implementación y control de la misma.

- Difundir en la comunidad el sentido y el alcance de los temas abordados, y la importancia de su implementación en nuestra provincia lo que va a significar el reaseguro del afianzamiento de la ley que necesitamos para preservar nuestros recursos y asegurar nuestra calidad de vida.

ENTRO MINISTERIO DE DESARROLLO
HUMANO Y SOCIAL

FE: / /

ANOTADO A FS:

RECIBIO:

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
BIBLIOTECA
