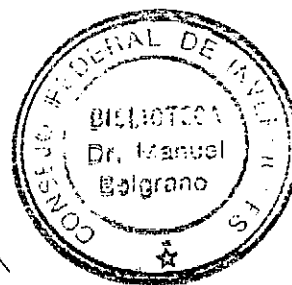
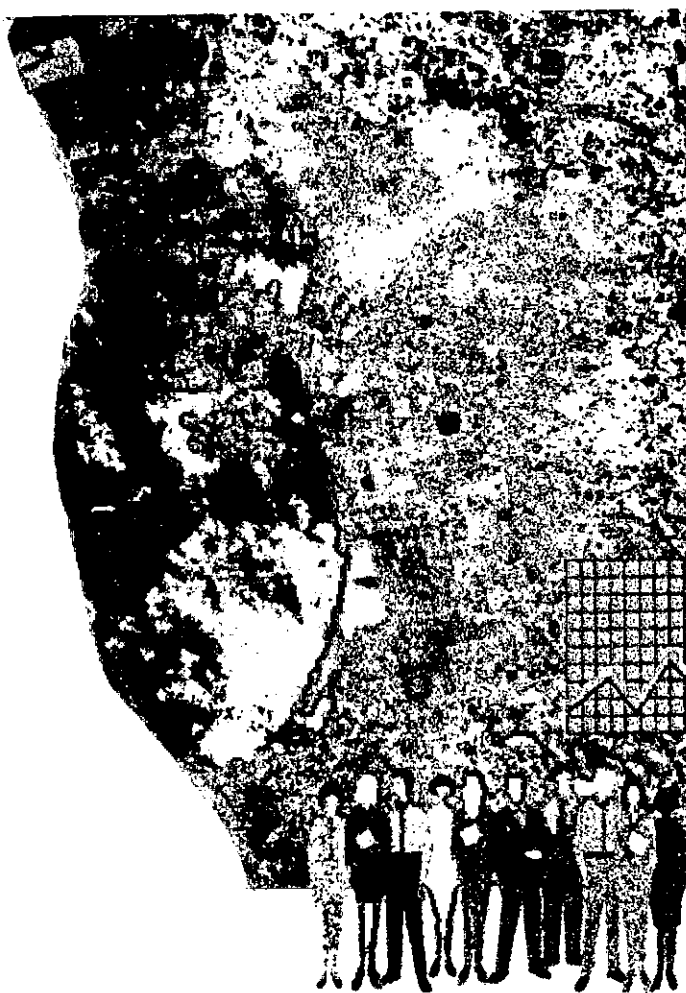


0/2.77  
SII

40605

# III Programa De Legislación Ambiental Para La Provincia De San Luis

## III INFORME PARCIAL



0/2.77  
SII  
III

## ORDENAMIENTO TERRITORIAL

DR. OMAR MARCELINO SAA

1996

ENTRO MINISTERIO DE DESARROLLO  
HUMANO Y SOCIAL

EL: 2 / 12 / 96

ANOTADO A FS: \_\_\_\_\_

RECIBIO: \_\_\_\_\_

*Lic. Herrera*

## **INDICE**

### **a)-RECOPILACION E INVESTIGACION**

#### **1) II JORNADAS DE PROBLEMÁTICA AMBIENTAL - SISTEMAS DE INFORMACIÓN PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PCIA. DE SAN LUIS.**

Organizado por el Gobierno de la Pcia de San Luis y el INTA EEA San Luis.  
**1995**

#### **2) ORDENAMIENTO AMBIENTAL URBANO Y TERRITORIAL.**

Publicación Municipalidad de la Ciudad de San Luis, Convenio Gobierno de la Pcia. de San Luis, Consejo Federal de Inversiones y Universidad Nacional de Cuyo. **1994**

#### **3) SIMPOSIO POLÍTICA DE ORDENACIÓN TERRITORIAL en el proceso de transformación, Integración regional e Inserción Internacional de la Argentina.**

Organizado por la Secretaría General de la Presidencia de la Nación y la Universidad Nacional de Cuyo, con el auspicio de FUNDAL -Fundación Latinoamericana- **MENDOZA 1992.-**

#### **4) SEMINARIO EL DESARROLLO PATAGÓNICO Y LA ORDENACIÓN TERRITORIAL..**

Organizado por: Secretaría General de la Presidencia de la Nación, Comisión Nacional para la promoción y desarrollo de la Región Patagónica y la Universidad Nacional del Comahue. **1993.**

#### **5) REFLEXIONES Y ORIENTACIONES PARA LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA DE ORDENACIÓN TERRITORIAL. Documento de Trabajo.**

Presidencia de la Nación, Secretaría General. **1993.**

**6) BASES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE  
ORDENACION TERRITORIAL Documento de Trabajo -- Primer avance**

Organizado por la Dirección General de Estudios y Proyectos, Dirección  
de Proyectos de Coordinación Programa Políticas de Ordenación  
Territorial Presidencia de la Nación, Secretaría General 1995

27

**b)-CONTACTOS CON ORGANISMOS DE OTRAS PROVINCIAS Y  
NACIONALES**

60

**c) ESTRUCTURACION y ELABORACION DEL PROYECTO de DECRETO  
PROYECTO**

61

66

Dr. Omar Marcellino Saá  
Dra. Gladys Gómez de Saá

## **INFORME PARCIAL SOBRE TEMA Nº3 -ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

### **a)-RECOPILACION E INVESTIGACION**

#### **1) II JORNADAS DE PROBLEMÁTICA AMBIENTAL - SISTEMAS DE INFORMACIÓN PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PCIA. DE SAN LUIS.**

**Organizado por el Gobierno de la Pcia de San Luis y el INTA EEA San Luis. 1995**


El punto de partida para abordar la temática de ordenamiento territorial, se ha dado en nuestra provincia. a partir de las "II Jornadas de Problemática Ambiental" sobre **Sistema de Información para el ordenamiento territorial de la Pcia. de San Luis**, organizado en el año 1995, desde la Coordinación de Medio Ambiente, -Lic. Reneé Iturrioz de Grillo- que dependía del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción del Gobierno de la Pcia. de San Luis, conjuntamente con el INTA EEA San Luis, -Dr. Néstor Maceira- y en el que participaron representantes de diversos organismos con incumbencia en el tema, tales como el Centro Regional de Estudios Avanzados-CREA-, Universidad Nacional de San Luis, Direcciones Pciales. de Extensión e Investigación Agropecuaria, Catastro, Estadística, Turismo, Bomberos, Municipios, Secretaría de Medio Ambiente de la Municipalidad de San Luis e interesados en el tema.

Disertaron en la oportunidad, el Licenciado Leonardo Lavanderos, Director del Programa "Ordenamiento Territorial de la Corporación Síntesis" Dpto. de Colonización. Ministerio de Bienes Nacionales de la República de Chile.

El Dr. Alejandro Malpartida, Especialista en Ingeniería Ambiental de la Corporación Síntesis y de la Universidad de La Plata.

El Programador Jorge A. Serra, encargado del Laboratorio de Sensores Remotos y Sistemas de Información Geográfica del INTA EEA San Luis y el Lic. Juan C. Trani, Investigador del CREA.

Como surge del trabajo elaborado en dichas Jornadas "un desarrollo provincial sustentable requiere que el sector estatal y privado dispongan de la información necesaria y de las herramientas de planificación que aseguren una correcta toma de decisiones. Con este fin, se propone la realización de un proyecto que reúna la información básica y que a través de la implementación de un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial, permita la integración institucional para la formulación y proposición de planes, programas y proyectos relativos a la integración y desarrollo sustentable de la provincia de San Luis".



"...Se utilizará una metodología interdisciplinaria e interinstitucional de recopilación, análisis y evaluación territorial, que permita la modelación de procesos y escenarios futuros y la identificación de las variables relevantes que tienen y tendrán incidencia en un plan de desarrollo sustentable integrado de la provincia."

"...El objetivo del desarrollo sustentable -el nuevo paradigma conceptual para garantizar el futuro de nuestros pueblos establecido firmemente en la cumbre de la tierra de Río 92- combina dos conceptos: el relativo al mejoramiento de la calidad de vida de todos los hombres, y el relativo a que las transformaciones de la naturaleza que realizamos en pos de tal mejoramiento no debe exceder la capacidad sustentadora de la tierra..."


"...Para poder sentar una base sólida de conocimiento del capital natural y humano con que contamos, en la fracción de tierra que nos toca administrar y, a partir de allí realizar un ordenamiento de los recursos y ambientes y proyectar nuestras actividades o planes de desarrollo, necesitamos:

- Muchos datos muy precisos sobre el estado y características de los recursos naturales, la población humana, los usos actuales, los grados de degradación ambiental existentes (sus grados de recuperación), la infraestructura instalada, etc. La precisión aquí comprende dos aspectos: la solidez del dato en sí y su posición en el terreno. El hecho de contar actualmente con una cobertura permanente del territorio mediante imágenes satelitales significa un medio inestimable para recabar información objetiva y permanentemente actualizada.

- la posibilidad de organizar estos datos en complejos sistemas de información georeferenciados que garanticen la idoneidad del dato y permitan articular y combinar la información de diferentes niveles o capas y generar mapas reales o ideales a partir de objetivos específicos (Sistema de Información Geográfica).

- la posibilidad de simular escenarios alternativos de desarrollo que, combinando la información actual con determinados objetivos y restricciones, permiten visualizar las consecuencias futuras de nuestras decisiones actuales, elegir las mejores opciones y corregir los rumbos con la nueva información que se vaya generando. El desarrollo de los llamados autómatas celulares, constituye un importante avance en tal sentido, como herramienta de simulación de procesos espaciales, propios de la planificación territorial.

- la posibilidad de establecer sistemas confiables de monitoreo de variables ambientales, humanas o productivas mediante índices que nos permitan saber si los objetivos de sustentabilidad planteados se están cumpliendo (Índices de



sustentabilidad). En este aspecto, la posibilidad de emplear secuencias temporales de imágenes satelitales es de fundamental importancia.

Gracias a los importantes avances realizados en los últimos años en informática y teledetección, hoy es posible plantearse estos cuatro objetos conjuntamente, sistematizados en el concepto de sistema de información para el ordenamiento territorial".

"... Por la característica holística e interdisciplinaria del sistema, éste lleva a las partes a interactuar permanentemente y acordar estrategias comunes actuando como un ámbito natural de integración intra e interinstitucional.

"...La Constitución de la Nación Argentina en su artículo 41 se refiere explícitamente a la protección del Medio Ambiente y al derecho de los habitantes a gozar de un ambiente sano y equilibrado en un marco de desarrollo sustentable. A su vez, la Constitución de la Pcia. de San Luis, en su artículo 47 establece que corresponde al Estado el tema específico del ordenamiento territorial incluyendo la clasificación y protección de paisajes, lugares y especies y la preservación del patrimonio cultural...


"...En la Pcia. de San Luis existen actualmente equipos humanos, infraestructura y disposición para organizar conjuntamente un proyecto integrado orientado al desarrollo sustentable. El problema que se aborda con esta propuesta es el de generar un marco común y consensuado para integrar nuestras acciones actuales y futuras, garantizar el uso eficiente de los recursos disponibles, identificar las áreas prioritarias de acción, orientar la inversión productiva y garantizar la preservación del patrimonio natural, cultural y humano".

## **PROPUESTA**

### **OBJETIVO GENERAL:**

**Generar un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial de la Pcia de San Luis que permita la Integración Institucional para la formulación y proposición de planes, programas y proyectos relativos a la Integración y desarrollo de la Pcia. de San Luis.**

### **OBJETIVOS ESPECIFICOS:**

- 1- Generar un mecanismo para la coordinación Interinstitucional y la regulación y diseño de estrategias de trabajo.**
  - 2. Realizar el Inventario de los recursos naturales y socioeconómicos e Institucionales de la Pcia. y organizar la Información de un sistema Integrado.**
  - 3. Establecer un sistema de monitoreo permanente.**
- 

- 4. Identificar y priorizar problemas actuales y futuros y generar la información no disponible.**
- 5. Consensuar las acciones garantizando la participación comunitaria e integrando a la población local en los procesos.**
- 6. Valorar los recursos territoriales.**
- 7. Planificar y ordenar el territorio según prioridades de uso y de conservación.**
- 8. Contribuir a la integración de San Luis en su entorno nacional y regional.**

#### **ESTRATEGIA OPERATIVA**

- 1. Constituir un ente coordinador y una red de información interinstitucional para la gestión del Proyecto.**
- 2. Releva la información pertinente al Proyecto, infraestructura disponible y recursos humanos calificados en las diferentes instituciones.**
- 3. Generar la información faltante a través de proyectos específicos consensuados e integrados.**
- 4. Uniformizar criterios y metodología para el ordenamiento y administración de los datos.**
- 5. Efectuar un diagnóstico de la situación actual en función de los objetivos deseados.**
- 6. Establecer criterios comunes de priorización y generar los proyectos y acciones consensuadas para la alimentación permanente del sistema de información.**
- 7. Garantizar la participación comunitaria a través de la divulgación, educación, concientización y consulta permanente.**
- 8. Proponer y consensuar criterios para la evaluación de los recursos del territorio.**
- 9. Generar las herramientas para la simulación de los procesos espacio-temporales y la generación de escenarios futuros.**
- 10. Establecer un sistema de monitoreo ecológico-social y productivo del proceso de desarrollo.**

#### **RESULTADOS ESPERADOS**

- 1. Contar con un marco eficaz para la acción interinstitucional coordinada y el uso eficiente de los recursos en un proceso abierto y dinámico.**
- 2. Contar con información integrada, sistematizada y actualizada y problemas identificados y priorizados para orientar la toma de decisiones en el ámbito político, institucional y productivo.**
- 3. Contar con un modelo de desarrollo de la Pcia. de San Luis y uso sustentable del territorio conocido y consensuado.**
- 4. Contar con planes de estudio, infraestructura y profesionales formados en la Pcia. acorde con las necesidades del modelo anterior.**
- 5. Contar con un sistema legislativo que garantice la ejecución del modelo de ordenamiento territorial deseado."**

Estas Jornadas marcaron en nuestra Pcia. el camino a seguir respecto al ordenamiento territorial, para dar cumplimiento al objetivo general esbozado y principio de ejecución a los objetivos específicos planteados y consensuados por los participantes, cuya continuidad será abordada en la parte final del presente trabajo, previo a la elaboración del Proyecto que se acompaña.

Para optimizar los resultados de dichas reuniones, a efectos de ir sumando en el tema y evitar ir andando y desandando caminos, debemos tomarla como premisa, ya que fue debatida y consensuada por técnicos y profesionales de distintos organismos de la Provincia de San Luis, citados en la primera parte del trabajo y que representaban dependencias con incumbencia en el tema.

Pero también se impone actualizar dicho trabajo desde la participación de nuevos organismos, como también enriquecerlo con la experiencia recabada en provincias limítrofes, integrantes del Nuevo Cuyo, como así también antecedentes Nacionales, para continuar avanzando en el desarrollo del ordenamiento territorial.

Por ello es necesario sumar en relación a los organismos que deben participar para **definir el ENTE COORDINADOR que los nucleee**, aquellos que continuaron y lo que han surgido luego de las reformas de Ministerios operada a fines de 1995, que se encuentran actualmente desarrollando tareas que son compatibles con el objetivo del Ordenamiento Territorial, de ordenar y sistematizar información para una mejor toma de decisión, a través de una integración de datos que evite la dispersión o superposiciones, permitiendo una perspectiva más amplia y global. Ellos son:

**Subsecretaría de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente**, dependiente del Ministerio de Desarrollo Humano y Social.

Subsecretaría: Lic. Reneé Iturrioz de Grillo

Esta Subsecretaría tiene a su cargo, entre otros temas coordinar las acciones y políticas de gobierno en lo inherente a la temática ambiental, ya que conforme a lo fijado en la Ley 5057, art. 6º, en el inc. b in fine) establece "...**Integrar la Información ambiental. Emitir normas técnicas de ordenamiento ecológico del territorio**".

A partir del año en curso, la Dirección de Medio Ambiente, dependiente de la citada Subsecretaría, inició la aplicación de la legislación de Residuos Peligrosos, creando el Registro Pcial. de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, por lo que a través de las Declaraciones Juradas presentadas, se podrá integrar un Banco de Datos de todas las empresas que generen residuos, sus materias primas, el tipo de residuos o efluentes, su peligrosidad, etc.-

Asimismo en dicha área, a través del CFI, el Dr. Ricardo Ojeda efectuó un relevamiento de la biodiversidad de la Pcia de San Luis, por lo que conforme a algunas de las Conclusiones arribadas en el Taller Conservación y Usos de la



Biodiversidad, urge crear un Banco de Datos que permita el monitoreo y encauce la toma de decisiones al respecto.

**- C.R.E.A. -Centro Regional de Estudios Avanzados**, dependiente del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción.

Directora Interina: Lic. Ana María Brigada.

Dicho Centro cuenta con un área que posee un Sistema de Información Geográfica, S.I.G., a cargo del Lic. Juan Carlos Trani.

Dicho equipamiento está capacitado para procesar la imagen satelital, como así también cuenta con tableros digitalizadores que permiten, entre otras cosas, volcar el catastro en imágenes.

Esta área ha trabajado, en estrecha colaboración con el área de Catastro, sobre temas específicos de la Provincia, generando, procesando y ordenando la información en temas puntuales como las obras del Acueducto del Oeste, Proyecto de Costanera Río Quinto, entre otros, y actualmente se encuentra trabajando con dicho sistema en las tareas previas que se están llevando a cabo a efectos de estudiar la constitución de un Parque Nacional del Venado de las Pampas y el Pastizal Pampeano.

Todo ello, además del importante rol desempeñado por el área en las "II Jornadas de Problemática Ambiental", base del presente trabajo..

**- DIRECCION PROVINCIAL DE ESTADISTICAS Y CENSO**, dependiente del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción.

Directora: Lic. María Inés Blois.

**- DIRECCION PROVINCIAL DE INFORMATICA Y TELECOMUNICACIONES**, dependiente del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Director: Ing. Alfredo Debattista.

Actualmente ambas Direcciones se encuentran trabajando en la elaboración de un sistema de Información para la Provincia de San Luis, que integre la información que el Estado Provincial genera; a lo que debe sumarse los aportes de las incumbencias puntuales de cada área por separado, en cuanto a estadísticas y censos y telecomunicaciones e informática respectivamente, que también se requieren para la ordenación territorial.

**-DIRECCION PROVINCIAL DE INGRESOS PUBLICOS**, de donde depende el área de **CATASTRO**, del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Esta área aporta toda la información catastral de la Provincia, contando con fotografías aéreas, y como se ha señalado antes, hoy trabaja estrechamente con el CREA, que es el área de mayor equipamiento e infraestructura.

No obstante actualmente está gestionando la adquisición de un SIG propio.

1

- **SUBSECRETARIA DE OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS**, de donde depende el área de **TRANSPORTES**, del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas.

La temática del Transporte es de suma importancia dentro del ordenamiento territorial, pues como se explicita en las "Bases para la Formulación de una Estrategia de Ordenación Territorial", documento que se abordará en el Punto 5) del presente trabajo, es "...importante realizar una **planificación estratégica del sector transporte** que pondere adecuadamente una serie de aspectos y variables relacionadas con las **políticas de ordenación territorial**. Es necesario un enfoque integral o sistémico, en el cual el transporte constituye un elemento más del sistema territorial, interrelacionado con el sistema socioeconómico". Todo ello debido a que el Transporte es un "modelador de crecimiento", con grandes implicancias en el desarrollo provincial y regional, ya que juega un papel clave en las decisiones de localización

**DIRECCION PROVINCIAL DE VIALIDAD**, dependiente del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Director: Ing. Fernando Nieto

La participación del área, se requiere y justifica, por la complementariedad a la problemática del Transporte, dada la trascendencia del mismo conforme a lo reseñado precedentemente.

- **DIRECCION PROVINCIAL DE PLANEAMIENTO, CONTROL DE GESTION E INVERSIONES**, dependiente de la Secretaría de Coordinación y Gestión Económica, de reciente creación, por Dto. N° 166-SGG-SEFP-96.-

Director: Ing. Elio Suarez Godoy

Es fundamental la participación de ésta área, en virtud a la temática que le compete directamente, conforme a lo establecido en el art. 2 del citado Decreto de creación, relativo a su competencia:

- a) Asesorar respecto a la prioridad y a la factibilidad socioeconómica de proyectos de inversión vinculados a los planes de desarrollo de la Provincia;
- b) Controlar la forma y ejecución de los planes y programas de desarrollo.
- c) Asesorar en temas atinentes al desarrollo, a su planificación y a la ejecución coordinada de las obras provinciales.
- d) Establecer las pautas presupuestarias asociadas a la inversión y al desarrollo.
- e) Generar un Sistema Informático de Control de Gestión.
- f) Crear un sistema de datos para proyectos del sector público y/o privado provincial.

**- UNIDAD DE FINANCIAMIENTO EXTERNO Y PROGRAMAS DE INVERSION,** dependiente directamente de Gobernación, y también de creación reciente.

A cargo del Ing. Hernán Martens.

La citada Unidad, de acuerdo a lo establecido en el Dto. N° 592, en su art. 3°, que fija su competencia, tiene a su cargo temáticas que aportan al ordenamiento territorial, como surge de los puntos:

f) Disponer un sistema de información y control de gestión, que dé cuenta del grado de cumplimiento de las metas comprometidas, los productos obtenidos y los resultados alcanzados.

h) Participar en la elaboración del Programa de Inversión Provincial.

Todos estos organismos citados, confluyen en una primera etapa, dando cumplimiento a lo establecido en la **ESTRATEGIA OPERATIVA**, fijadas en las "II Jornadas de Problemática Ambiental", que son el marco referencial del ordenamiento territorial en San Luis, en lo que hace a constituir el Ente Coordinador, que integrará y sistematizará la **HERRAMIENTA**, que son los diversos sistemas de información que utilizan, para obtener y procesar la información pública.

En una etapa inmediata posterior, se deberá establecer la **POLITICA** de Ordenamiento Territorial, como un sistema integral, que genera y recibe información, que permita la planificación la toma de decisiones dando cumplimiento a los **RESULTADOS ESPERADOS**, también marcados en las conclusiones de la citada Jornada, para que a través de ello realmente nos encaminemos hacia un verdadero desarrollo ambientalmente sostenible y socialmente equitativo.

## **2) ORDENAMIENTO AMBIENTAL URBANO Y TERRITORIAL.**

Publicación Municipalidad de la Ciudad de San Luis, Convenio Gobierno de la Pcia. de San Luis, Consejo Federal de Inversiones y Universidad Nacional de Cuyo. **1994**

También es necesario resaltar como antecedente el trabajo llevado a cabo en el año 1994, **ORDENAMIENTO AMBIENTAL URBANO Y TERRITORIAL**, efectuado por la Municipalidad de la Ciudad de San Luis, mediante Convenio de la Pcia. de San Luis, Consejo Federal de Inversiones -C.F.I.- y Universidad Nacional de Cuyo, en donde si bien se abordó fundamentalmente la temática para el Municipio de la Capital de la Pcia., en él también se han vertido conceptos generales y sustanciosos, como en el Capítulo XI "Ordenamiento Territorial", como los señalados a continuación:

"...El trabajo no pretende alcanzar un diagnóstico acabado sobre la organización actual del espacio urbano y regional, ni tampoco la formulación de una propuesta, lo que debe ser parte de una etapa de trabajo más intenso.

*Lo que se quiere lograr es la identificación de problemas claves y la formulación de recomendaciones para encarar un estudio mayor."*

**"En definitiva, se trata de diseñar y proponer una estrategia moderna de cambio estructural y ordenación del territorio, que conciba a éste como un instrumento de transformación social.**

**Deberá evaluarse la adaptación a los procesos y transformaciones de carácter nacional e internacional, sin violentar la identidad económica, política, social y cultural que constituye el patrimonio histórico de la comunidad de San Luis".**

**"...Por esa razón, al tratar la ordenación de SAN LUIS, es necesario hacer referencia a las posibilidades de desarrollo de su comunidad en los próximos años, a la luz de su situación actual y sus nuevas perspectivas de cara al MERCOSUR, y a la integración y complementación con Chile.**

**En consecuencia, el presente informe se estructura en tres partes:**

- El contexto**
- El caso de San Luis**
- Los procedimientos.**

### **1-El contexto**

**"Se necesita reflexionar sobre nuevos elementos específicos de naturaleza macro y microscópica, en el marco de los cuales debería instalarse el debate sobre la problemática regional en la Argentina para los años próximos.**

**La economía argentina será una economía abierta con un fuerte incremento en el nivel de exposición a la competencia externa".**

**"...Es la hora del desarrollo local, de la región concertada, de la reformulación de una nueva estrategia productiva formulada desde abajo, que se ajuste a las reglas del mercado, y a la competencia interregional. En ella será fundamental la acción de los gobiernos provinciales y locales, como así también la estrategia empresarial que le permite readecuarse en eficiencia, productividad y costos a los patrones internacionales".**

**"...El impacto inicial del MERCOSUR y la política de apertura es muy heterogénea y está marcado por las asimetrías entre las economías de los países.**

**"...Esta política de ordenamiento territorial deberá también tener presente los aspectos relevantes de la transición productiva con la incorporación de tecnología, las mutaciones tecnoproductivas, las posibilidades de las empresas de fragmentar sus procesos productivos con la consiguiente desconcentración espacial aumentando su vinculación y articulación. Esto podrá ser posible por los nuevos sistemas de procesamiento y transmisión de información, las nuevas tecnologías en las telecomunicaciones y en la operación y gestión de las redes intermodales de transporte."**

**"...En síntesis una nueva lógica territorial se va perfilando ante los cambios en el patrón de localización de las actividades y los hombres sobre el territorio.**

**Incorporar la dimensión territorial a la acción de gobierno, implica tener una visión global, comprehensiva y relacionante de los procesos de transformación, tan necesaria como ausente".**

### **Transformación y territorio. Proyectos de políticas de ordenamiento territorial.**

"...La política territorial puede no existir, o por el contrario se formula una política territorial explícita que acompañe el proceso de transformación.

Si no existe tal política, las consecuencias de las políticas macroeconómicas globales y sectoriales producirán efectos directos e indirectos en la estructura territorial, creando disfuncionalidades diversas con resultados no deseados.

En cambio si existe una política territorial explícita los efectos espaciales se pueden articular en función de los objetivos perseguidos, potenciar los efectos positivos y disminuir los efectos negativos. De ésta manera se puede tener una visión global e integradora."

"...En definitiva es necesario relacionar el modelo socioeconómico con el de organización territorial."

"...En consecuencia, el ordenamiento del territorio y su práctica no pueden venir después, debe estar ya incorporada al proceso, debe dar marco estructural a las transformaciones."

"...De ésta manera, el ordenamiento territorial acompañará el proceso de transformación y crecimiento bajo los preceptos de equidad y sustentabilidad. En efecto, el nivel y calidad de vida del hombre, la igualdad de oportunidades y la protección del medio ambiente, se encuentran en el centro de toda política de Ordenación del territorio."

A continuación los autores del citado trabajo, citan algunas de las siguientes acciones:

- Conciliar crecimiento económico y desarrollo con protección del medio ambiente.
- Descentralización político-administrativa y transferencia de competencias.
- Consolidación funcional y poblacional de las ciudades de rango intermedio en sus diferentes niveles.
- Manejo integrado del medio natural.
- Recuperación y control de ecosistemas deteriorados.
- Control y predicción de fenómenos naturales y catástrofes sociales.
- Ampliación del sistema de áreas protegidas.
- Potenciar las ventajas competitivas regionales y microrregionales que posibiliten procesos de ordenación de franjas litorales, manejos de zonas áridas, reconversión de oasis semipampeanos, etc.
- Establecer un marco estratégico para encarar las principales inversiones y grandes emprendimientos.

"...la formulación de una POLITICA DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO constituye una necesidad y una urgencia, tanto para lograr un equilibrio entre la construcción de un desarrollo regional descentralizado y la integración nacional, como para preparar adecuadamente el escenario para el proceso de integración regional e inserción internacional de la Argentina.

## 2-El caso de San Luis

"San Luis se encuentra ante un importante desafío, construir sus propias ventajas competitivas, con el fin de ubicarse en un nuevo escenario que se podrá ir perfilando a partir del contexto explicitado.

En sí se trata de definir un nuevo papel en el nuevo proyecto político-social a nivel nacional ante las estrategias que a ese nivel se diseñen para la articulación, valoración y ordenamiento del territorio y en el marco de la integración regional MERCOSUR-CHILE e inserción internacional."

"En primer término puede existir una revalorización de la posición Geográfica de San Luis con un ordenamiento funcional-operativo de la red de transporte que la ubique en un eje de circulación intermodal (carretero ferroviario) con sentido oeste-este, con posibilidades de convertirse en un corredor biocénico (puente terrestre).

En una segunda instancia será necesario redefinir los roles de los centros urbanos a lo largo del corredor, correspondiendo a San Luis hacerlo en la escala local-regional. Esto conlleva sus funciones de articulación y de acometida y distribución de tráfico con estaciones multimodales, desde y hacia el norte y el sur."

"...Como puede apreciarse el ordenamiento del territorio tiene diferentes escalas que deben ser atendidas como subsistemas de un sistema mayor, pues las relaciones HOMBRE-SOCIEDAD-NATURALEZA muestran en el espacio y en el tiempo una dinámica y organización que no admite segmentaciones administrativas".

### El corredor biocénico. ¿Un puente terrestre?

"En el momento actual existe una tendencia a conformar cadenas intermodales de transporte en las cuales se opere una logística integral para la circulación de bienes y personas.

El movimiento de contenedores es el más significativo en estos corredores. La carga circula por el eje utilizado en cada tramo el modo de transporte que mejor resuelve la ecuación transporte-seguridad-costos, de puerta a puerta o de puerta a bodega o bodega-bodega."

"...Por ellos tanto se encaminan mercancías hacia la exportación como hacia la importación. Pero la novedad reside en que hay carga interoceánica "en tránsito", es decir que un barco la deja en un puerto del extremo del corredor y el sistema terrestre se encarga de llevarla hasta el puerto en el otro extremo donde otro barco la retoma hasta su destino. A esto se le ha denominado el "puente terrestre".

"...A lo largo del corredor, cada 500km se localiza una estación intermodal de transferencia. Desde ella y por un radio entre 250 y 500 km. los camiones recogen carga "en la puerta" y la llevan al ferrocarril en contenedores o semiremolques y éste la conduce a destino, al puerto o a otra estación de transferencias en donde puede ser retomada por la carretera. Cada modo participa de acuerdo a sus condiciones técnico-operativas, agilizando la circulación y reduciendo sustancialmente los costos".

"...El MERCOSUR, sobre todo Brasil-Uruguay y la complementación e integración económica con Chile han de facilitar la conformación de un corredor biocéanico entre el Atlántico (puertos de Brasil, Argentina, Uruguay) y el Pacífico (puertos de Chile)."

" Sin embargo, las perspectivas son favorables a la conformación paulatina de un corredor oceánico, más aún será condición fundamental para dinamizar y hacer competitivas las economías de éstos países.

Si esto fuera así, de las cuatro posibilidades que existen para su conformación, norte, norte-centro, centro-sur, y sur, aparece como más viable el denominado centro-sur, lo cual afectaría positivamente a San Luis.

Ello se fundamenta en su posición Geográfica y potencial dotación, más algunas acciones en curso que lo potenciaría."

#### **La región concertada como base de desarrollo local para San Luis.**

"Al comenzar la década del 90 las políticas gubernamentales en los países más desarrollados y también en la Argentina, se invierte y busca una nueva orientación, otros objetivos, renovadas estrategias y distintas formas de acuerdos para promover el desarrollo económico y social.

Este es el desafío para la comunidad de San Luis, pensar su futuro en ésta nueva instancia. En primer término, las posibilidades de las actuales organizaciones de sobrevivir y readaptar, su capacidad para superar la crisis y motorizar nuevas perspectiva.

Sin duda ello dependerá de su capacidad para crear y ejecutar una estrategia que les permita hacer frente a los cambios estructurales y a las restricciones que podrían limitar el cumplimiento de sus objetivos".

"...En esto San Luis debe encontrar una nueva oportunidad, pues posee condiciones que deben ser potenciadas por su propia comunidad mediante la búsqueda de una nueva lógica general basada en la creatividad, el consenso y la concertación.

La mayor parte de los tratadistas orientados a visualizar esta nueva fase del desarrollo regional y la ordenación del territorio, coinciden en la importancia del dinamismo de la clase empresaria local, su capacidad innovadora regional, tanto a nivel institucional como de las empresas, con generación y adaptación de tecnología y flexibilidad de la estructura productiva de bienes y servicios, de orientación a los mercados, que permita diseñar nuevos factores dinámicos en la economía puntana".

"...El desafío de san Luis consiste en intentar una nueva etapa de desarrollo en esta dirección, estrechamente vinculada al territorio".

"La política local de ordenación territorial deberá potenciar las capacidades reales de realización local, preservando el medio ambiente, integrando la economía y la sociedad y logrando una masa crítica capaz de producir un proceso exponencial de innovaciones y generación de empleo".

"...La concepción de las redes como señala J.F. BOEKEMA (1989) es importante en la organización socioeconomica-territorial, debido a que estamos en un momento

histórico con cambios sin precedentes en la que la interacción e interdependencia entre organizaciones está en conflicto con las estructuras formales de organización. Como conclusión a esta parte de la propuesta se sostiene la necesidad de crear para San Luis una **REGION DE CONCERTACION COMO BASE DEL DESARROLLO LOCAL Y SU INSERCIÓN EN EL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL**, lo que implica también una reubicación estratégica en una nueva etapa de organización territorial”.

### 3- Procedimiento

#### La gestión regional y el ordenamiento

“ La gestión del desarrollo regional es una tarea permanente que envuelve responsabilidades para todos los agentes del crecimiento local.

Se necesita una estrategia de desarrollo para la región, que en el decir de J. Boisier, (1990) debe ser *sistemática* teniendo presente la *complejidad* organizada de la región, así como la interacción entre los elementos que la constituyen.”

“...En primer término se necesita un **proyecto político** para la región, después una **estrategia**. Esta estrategia deberá ser común, es decir incorporar y compatibilizar intereses diferenciados e interactivos, también conflictivos de los diferentes agentes”.

“...El proyecto político se entiende como un conjunto de valores que atesora la sociedad local y que influyen en el modelo que desea para ella. Es decir que lo primero a discutir y resolver es la imagen futura de la sociedad, defendiendo el camino para alcanzar lo posible dentro de lo deseable.

Para diseñar el futuro de la región se puede trabajar con la metodología de escenarios.

-**ESCENARIO ACTUAL**, análisis de la realidad actual con toda su problemática.

-**ESCENARIO TENDENCIAL**, resulta de proyectar las tendencias probables a mediano plazo.

-**ESCENARIO CONTEXTUAL**, describe el entorno futuro en el cual probablemente se ubicará la región de San Luis ante su situación actual, su evolución tendencial y las modificaciones que producirá la transformación estructural en marcha según lo explicado en apartados anteriores.

-**ESCENARIO ESTRATEGICO**, representa el futuro marco producto de las ventajas competitivas construidas por la sociedad local y las ventajas comparativas aprovechadas por la misma. Es el desvío de lo tendencial hacia la imagen deseable”.

“...Se deberá introducir en la región una mentalidad favorable al cambio, a la innovación, a la modernización ampliamente entendida y a la transformación de las relaciones sociales. Para ello es fundamental asociar el proyecto al sistema educativo local, ahora descentralizado”.

“...la estrategia debe estar orientada a los objetivos que se pretende alcanzar, de acuerdo con los medios técnicos factibles de ser utilizados, así como a las condiciones determinadas por la estructura de poder existente y con el aparato institucional y





administrativo que "recibe información inductora" de la propia estrategia para funcionar en la dirección que ella establece".

"...También debe destacarse que San Luis y su entorno se verán reinsertados en un posible corredor este-oeste de transporte intermodal de fuerte efecto como sistema de relaciones y como eje de articulación territorial."

"...Esto potenciará la presencia regional en el eje o corredor biocénico y norte-sur, debiéndose fortalecer el enlace San Luis-Mercedes mediante las telecomunicaciones y el transporte automotor y ferroviario, potenciando la conectividad y la accesibilidad tanto a nivel intermedio como nacional".

**3) SIMPOSIO POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL en el proceso de transformación, Integración regional e Inserción Internacional de la Argentina.**  
Organizado por la Secretaría General de la Presidencia de la Nación y la Universidad Nacional de Cuyo, con el auspicio de FUNDAL -Fundación Latinoamericana-MENDOZA 1992.-

En dicho Simposio se abordaron las siguientes Temáticas;

1) POLITICA TERRITORIAL. GESTION Y PRACTICA DE LA ORDENACION DEL TERRITORIO. IMPACTO DE LAS POLITICAS A NIVEL LOCAL.

2) TRANSFORMACIONES EN EL CONTEXTO ESTRATEGICO INTERNACIONAL, REGIONAL Y NACIONAL. NUEVAS ORIENTACIONES EN LA ORDENACION TERRITORIAL.

3) PROBLEMÁTICA REGIONAL, REGIONALIZACION E INTEGRACION.

4) LA ORGANIZACION DEL ESPACIO. POBLACION, URBANIZACION Y ASENTAMIENTO ESPACIOS RURALES. REDES Y SERVICIOS.

5) ORDENACION Y MANEJO INTEGRADO DEL MEDIO NATURAL. PROBLEMÁTICA AMBIENTAL.

Si bien cada uno de los puntos es de suma importancia y lograron conclusiones esclarecedoras y sustanciosas, dada la amplitud e integralidad de la temática que nos ocupa, en el presente trabajo, sólo se reseña a continuación, el Punto "Ordenación y manejo integrado del medio natural. Problemática ambiental".

Esta última unidad contó como Coordinador al Dr. Ricardo CAPITANELLI, y dentro de las RECOMENDACIONES efectuadas, se destacan:

1- Promover, en una de las carteras estables del PEN, un área altamente jerarquizada, cuyos objetivos sean:

- Recolectar y promover información del medio físico y sus redes.
- Poseer un Banco de Datos, climatológicos, hidrológicos, edáficos, y de ocupación, que reúna a los Entes recolectores y elaboradores de datos.
- Elaboración y Procesamiento de dichos datos.
- Publicación y difusión de dicha información.

- 2- Propiciar el conocimiento y manejo integrado de los sistemas naturales a fin de mantener el equilibrio y lograr un desarrollo sostenible.
- 3- Promover la metodología de la CARTOGRAFIA del medio ambiente y su dinámica, expresión gráfica sistemática de la realidad.
- 4- Institucionalizar el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) PREVIOS A GRANDES EMPRENDIMIENTOS, establecer su legislación, implementar su administración, intersectorial y de coordinación, considerando la complejidad de los EIA; diseñar banco de información de profesionales capacitados y de información técnica, conectada con redes internacionales de información en el área, promover participación ciudadana, etc.
5. Implementar un sistema educativo para el medio ambiente.

#### **4) SEMINARIO EL DESARROLLO PATAGONICO Y LA ORDENACION TERRITORIAL..**

Organizado por: Secretaría General de la Presidencia de la Nación, Comisión Nacional para la promoción y desarrollo de la Región Patagónica y la Universidad Nacional del Comahue. 1993.

Si bien el Seminario abordó fundamentalmente la problemática de la Región Patagónica, a través de Paneles tales como "La Patagonia y el nuevo modelo de desarrollo" y "El Sistema Territorial Patagónico y su Ordenación", dentro de las principales Conclusiones generales a las que abordaron, figuran:

- "...Definir una política de ordenación del territorio que contemple su uso racional, desde la perspectiva de la superación de las desigualdades espaciales y con respeto al criterio de sustentabilidad ambiental."
- "...propender al establecimiento de múltiples formas de integración y articulación socioeconómicas, políticas y culturales que permitan el desarrollo en todas las potencialidades existentes en la región.
- Promover un nuevo patrón de crecimiento económico de base exportadora, integrado internamente y vinculado al crecimiento nacional, regional e internacional, cuyo sello identificador caracterice su condición de espacio regional ambientalmente protegido.
- Para lo cual se requiere un esfuerzo sostenido, orientado al mejoramiento de la calidad de los productos en función de demandas del mercado nacional e internacional. Así mismo será necesario fortalecer y mejorar la organización y gestión empresarial, e incorporar la tecnología apropiada"
- "...Comportar para el estado un nuevo rol que profile una conducta de inducción, regulación y orientación del desarrollo de la región, en reemplazo de su figura empresarial y asistencialista tradicional."
- "...Debemos darnos la posibilidad de consensuar el desarrollo sustentable de la región con el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes".

## **5) REFLEXIONES Y ORIENTACIONES PARA LA FORMULACION DE UNA POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL. Documento de Trabajo.**

Presidencia de la Nación, Secretaría General. 1993.

### **LA CONFIGURACION TERRITORIAL ARGENTINA**

"La organización actual del territorio es el resultado del accionar histórico de la sociedad. Cada etapa de transformación de la estructura socioeconómica del país ha dejado su huella territorial y la situación actual permite anticipar transformaciones.

En el contexto mundial la globalización de la economía, el cambio tecnoproductivo, la crisis ecológico-ambiental, la urbanización explosiva, la marginalidad de grandes masas de la población mundial y los procesos de integración económica, constituyen el nuevo marco de inserción de la Argentina.

En el orden nacional, la reforma del Estado, la apertura de la economía, la desregulación, las privatizaciones, la descentralización y la integración en el MERCOSUR, pronostican cambios en los procesos de organización territorial."

### **El sistema natural**

"La diversidad de ambientes naturales que presenta el territorio configura una oferta importante del medio natural, no obstante, establece condicionantes tanto para el desarrollo de las actividades productivas como para la instalación humana.

El territorio argentino se caracteriza por una marcada asimetría en este aspecto."

"...La diversidad natural del territorio plantea problemas diferentes, derivados tanto de los fenómenos naturales como del deterioro provocado por la acción del hombre.

Entre los principales procesos vinculados con las alteraciones del medio y con los fenómenos de la naturaleza que provocan catástrofes sociales, puede mencionarse:

- Degradación de suelos.(citan casos de usos y manejos dados a la tierra, erosión hídrica, erosión eólica, degradación física y degradación química).

"...La erosión hídrica se presenta prácticamente en todo el país, incluyendo tierras de alto valor, con aptitud agrícola y agrícola-ganadera de las regiones húmedas". (afecta aproximadamente al 11% del territorio).

"...La erosión eólica se registra principalmente en las regiones semiáridas de aptitud ganadero-agrícola y áridas de uso predominantemente ganadero extensivo". (superficie afectada es estimativamente 9% del territorio).

Explican que la degradación física es el deterioro de la estructura natural del suelo por uso agrícola intensivo, el planchado de los suelos o encostramiento superficial y el aumento de la compactación, que conducen a la reducción de la infiltración y el aumento del riesgo de erosión hídrica, afectando la productividad del suelo.

En tanto los procesos de degradación química se refieren a las pérdidas de nutrientes -nitrógeno, fósforo y oligoelementos-.

“...Otro problema de real importancia y gravedad lo constituye la salinización de suelos cultivables, que ocurre tanto en condiciones de riego como de secano. La salinización de tierras bajo riego, destinada a cultivos intensivos de alto valor, preocupa principalmente dado el acelerado y generalizado avance de superficie afectada. La elevación de la capa freática por riego excesivo en áreas deficitarias de drenaje natural y/o artificial, es generalmente la causa desencadenante de la salinización de las tierras. En el país, las zonas de riego totalizan alrededor de 1.539.000 ha., estando afectadas un 38% por procesos de salinización y un 36% por drenaje deficiente, lo cual conducirá a una salinización en el mediano plazo”.

- “Degradación de pastizales y bosques naturales derivados de inadecuadas prácticas en actividades ganaderas, manejo de cuencas y desmontes, uso irracional del fuego y mal manejo de ecosistemas naturales. La localización de los dos tercios de los pastizales naturales en regiones con deficiencias hídricas determina un alto grado de fragilidad de los ecosistemas. Los bosques naturales han sufrido un proceso de degradación a través del tiempo y los subsistentes se encuentran deteriorados por una explotación irracional.

- Aludes de lodo y rocas que ocasionan serios daños y perjuicios, provocados por precipitaciones intensas en cuencas de pendientes pronunciadas y favorecidos por el inadecuado uso y manejo de la tierra en las cabeceras de las cuencas, especialmente por la tala incontrolada de los bosques y el pastoreo agotador de la cobertura vegetal que acelera la erosión y escorrentía superficial. Estos fenómenos afectan a la faja occidental montañosa y serrana, provocando daños en obras de infraestructura y asentamientos, con altos costos de vidas en los casos más catastróficos.

- Fenómenos de inundaciones con grandes pérdidas humanas y económicas.

- Incendios de campos durante los meses estivales, por causa naturales o como práctica de manejo de pasturas y cultivos. Las sequías constituyen un activador de los incendios accidentales al crear condiciones favorables para su propagación, tanto en ambientes áridos y semiáridos como en los húmedos. Según datos estimativos alrededor de 3.500.000 ha. son afectadas anualmente por incendios intencionales y accidentales. Como consecuencias perjudiciales de éstos pueden citarse el incremento de procesos erosivos al desaparecer la cubierta vegetal, pérdidas de

pastizales y bosques naturales, alteración de ecosistemas, pérdida y reducción de superficies forestadas, invasión de especies no deseadas, desertización, etc."

"...Los fenómenos aquí considerados constituyen los aspectos más críticos en relación al sistema natural. Se presentan con diferentes magnitudes según las áreas y ocurrencias y muchos de ellos son inevitables. Solucionarlos o mitigarlos exige una comprensión integral del sistema natural en sus múltiples interrelaciones y una consideración de la dimensión territorial en las localizaciones que se realizan, cualquiera sea su tipo".

## **. EL TERRITORIO ARGENTINO ANTE EL NUEVO CONTEXTO**

### **Megatendencias**

"La ordenación del territorio debe adaptarse a las circunstancias particulares de cada país. No obstante, algunas tendencias de carácter global deben ser adecuadamente valoradas para el caso argentino.

Se trata de algunas megatendencias que tienen en sí aspectos favorables a la descentralización, el desarrollo regional y la ordenación del territorio".

Al respecto, citan:

1) la revolución científica y tecnológica, en los modos de producción, la información, el transporte y las comunicaciones. En algunas regiones del mundo, se perfila el desarrollo de una economía que está más cerca del conocimiento que de los recursos naturales y que genera nuevos patrones o lógicas de la localización en donde se dan procesos de deslocalización, desconcentración, etc.."Se va generando un espacio potencial para una mayor descentralización política y territorial." (BOISIER, 1992).

2) deben destacarse las reformas que conducen a una reestructuración de las funciones del Estado y a un reordenamiento de la administración de gobierno. Esta última tiene un carácter descentralizado, de transferencia de competencias y de fortalecimiento de los gobiernos locales..

"La reestructuración del Estado no obedece sólo a la necesidad de poner a tono el Estado (y el gobierno) con las nuevas formas de acumulación y de inserción internacional, también ello obedece a la necesidad de legitimar un nuevo orden político reemergente en todo el mundo: la democracia".(BOISIER, 1992).

3) debe considerarse la tendencia a la privatización de actividades productivas y de servicios, utilizando diferentes modalidades que van desde la venta de activos a la concesión en donde el Estado retiene la propiedad de la infraestructura.

4) Esta tendencia se relaciona con la globalización de las actividades, la sociedad y especialmente la producción económica y las influencias que tales procesos tendrían sobre el modo de funcionamiento de los componentes del territorio

nacional; así como con la inserción en el escenario internacional, en donde no resulta imprescindible el principio contigüidad espacial.

“...Cada punto, cada localización en el espacio se torna, pues, importante en potencia o en los hechos; su valor nace de sus potencialidades naturales y/o sociales preexistentes o adquiridas. Asume importancia el significado de la competitividad territorial, en la cual la teoría de la localización adoptará la forma de una “acción competitiva” entre los países para poder atraer los efectos deseados.

Cabe preguntarse si el territorio argentino es competitivo en términos locacionales, o si lo serán algunas regiones más que otras y qué puede hacer la ordenación territorial para potenciar el territorio y brindar dentro de él igualdad de oportunidades.

Todas estas megatendencias producirán modificaciones no previsibles en la magnitud de sus efectos, pero seguramente afectarán la dinámica de la organización territorial del país y llevarán a un escenario contextual que deberá ser incorporado a la reflexión global sobre la ordenación del territorio y, más aún, a la identificación de las estrategias y orientaciones”.

### **El contexto nacional**

“... al abordar la problemática regional en la Argentina se deberían incluir mínimamente los siguientes nuevos elementos de contexto:

- a) Características operativas del programa de “convertibilidad” de ajuste macroeconómico y sus consecuencias espaciales
- b) Política de desregulación, privatizaciones y retiro del sector estatal de actividades productivas y prestadoras de servicios
- c) Apertura de la economía e impulso a programas de integración económica e inserción externa”.

“...En el contexto actual, se entiende que la competitividad internacional del territorio capaz de atraer factores productivos, especialmente capital, basada en la aglomeración (economías de escala, externas, menores costos de transporte, mayor información, etc.) no es alcanzable a los niveles requeridos desde lo nacional. Hoy sólo se la puede lograr dentro de alguna de las alternativas posibles de integración económica conocidas, como por ejemplo la Unión Aduanera (UA), las zonas de libre comercio (ZLC) o los Mercados Comunes (MC).

El modelo de grandes unidades económicas, intenta gestionar el crecimiento aprovechando al máximo las potencialidades de los mercados nacionales complementarios a través de la apertura progresiva de sus economías. Esta estrategia tiene como objetivo una inserción más competitiva de las economías en el mercado mundial.

La República Argentina ha elegido el mercado común para recorrer el proceso de la integración."

"...La posible integración regional del país, a través del Mercosur o de la integración con CHILE, como un medio para alcanzar su inserción internacional, implicará mutaciones en las desigualdades socioeconómicas y en las geodiversidades resultantes".

"...en el plano externo la proyección del sector empresarial es central en la producción de bienes y en la prestación de servicios en función de los nichos que presenta el mercado mundial. El Estado tendrá por tanto un rol de negociador, facilitando las operaciones y transacciones que el empresariado realice en su esfuerzo de productividad y de incorporación de tecnología en pos de precios y calidad acordes con las demandas de los consumidores".


"...La estrategia de ordenación territorial deberá ponderar todos los aspectos antes señalados y es recomendable que se realicen acuerdos de trabajo entre los Organismos de Ordenación Territorial de los países del Mercosur y con Chile para establecer mecanismos de acción conjunta".

### **El territorio futuro**

"...Se deberá pensar no sólo en las ventajas naturales que genera en una región la presencia de recursos sino también en las ventajas competitivas que surgirán, sin duda, de los cambios tecnológicos en las comunicaciones, del transporte y de la accesibilidad y de la inteligencia artificial. Será necesario adecuar el crecimiento económico clásico y el que surja de las nuevas tecnologías al medio ambiente natural y al construido.

Dada la política de reforma del Estado, probablemente, las metrópolis regionales tomen el relevo de ciertas funciones hoy localizadas en el área metropolitana de Buenos Aires y descentralicen decisiones a los centros medios y a los centros locales. Estos, junto a los nuevos polos industriales, algunos en gestación, y a los núcleos científicos y tecnológicos serán los nuevos nudos sobre los que se acumulará, generará y transmitirá la forma moderna de la vida política, económica y social. Se tratará de un espacio de conexiones y flujos, de un verdadero territorio funcional.

La descentralización política arrastrará a la desconcentración económica y poblacional. Un modelo basado en ciertas industrias concentradas podrá ser acompañado por un modelo de industrialización difusa. Esto se basa en un entramado de relaciones industriales, con beneficios mutuos en base a la industrialización local, atada a modernos servicios, generadora de nuevos empleos, estrechamente ligada al territorio y con capacidad para realzar las potencialidades locales.



Las nuevas ventajas locacionales estarán en relación con una población altamente calificada, con la presencia de centros de investigación e innovación y una provisión moderna de comunicaciones y transporte.

La infraestructura pasa a ser así un instrumento importante de la promoción productiva y de la ordenación territorial. Un crecimiento espacialmente equilibrado requerirá de medios de transmisión avanzados: digitalización, radiotelefonía celular y de transportes y sistemas energéticos modernos; alcanzables con la participación del capital privado.

Lo expresado debe entenderse como tendencias a más largo plazo pero que no deben ser descuidadas...”.

## **ESTRATEGIA GLOBAL RECOMENDADA**

### **Alcances del concepto de Ordenación Territorial**

“El objetivo fundamental de la ordenación territorial es lograr una adecuada organización de la estructura espacial, propiciando la disminución de las disfuncionalidades que obstaculizan un desarrollo más equilibrado socialmente y ambientalmente sustentable.

“...La ordenación del territorio implica, primariamente, una decisión política en el más alto nivel de la conducción de gobierno. No se trata de un tema sectorial sino de una labor de integración y de una actividad de concertación y compatibilización de medidas entre los distintos agentes e instrumentos de intervención sobre el territorio. Mientras los sectores actúan en sentido vertical, la ordenación del territorio lo hace de manera horizontal tratando de conectar a los diferentes sectores entre sí, armonizándolos en aquellos aspectos que hacen a sus impactos espaciales”.

“...La ordenación del territorio tiene tres dimensiones principales, la ecología-ambiental, preocupada por las relaciones entre la sociedad y su medio ambiente; la atinente al sistema espacial, interactivo a su vez con el ambiental y orientado a las interrelaciones entre los asentamiento, las ciudades y las regiones en donde las redes desempeñan un rol culminante y el sistema político, relacionado con la administración y gestión del territorio.”

“En la actualidad, se está transitando desde una concepción de estado-nación a la de nación-región. Esto se verifica en los crecientes procesos de integración, como los de la Comunidad Europea, Mercosur y la complementación e integración Chileno-Argentina. Las naciones se integran en regiones mayores a partir de una consolidación y ordenación interna. De esta manera, la ordenación territorial adquiere dos



dimensiones estrechamente relacionadas: el ordenamiento interno y su inserción en la ordenación regional y, probablemente, más allá, el continental."

### **Política territorial y ordenación del territorio. Encuadre global**

"SE CONSIDERA OPORTUNO Y NECESARIO LA FORMULACION DE UNA POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL. Esta deberá tomar en cuenta todos los procesos de transformación que se operan a nivel mundial, regional y en la sociedad argentina, incorporando la totalidad de las acciones transformadoras encaradas por las gestiones del Gobierno Nacional, el de los Estados Provinciales y Gobiernos Locales."

"...El diseño de la política territorial se encuadra en las instituciones de los poderes públicos de la República Argentina. conjugándose en ella el sistema republicano, las autonomías provinciales y municipales.

"...Así como hoy toman fuerza los principios de libertad, competitividad, mercado y superación individual, también se hacen presentes, con igual fuerza, la solidaridad y la equidad. Las políticas de ordenación del territorio deben incorporar estos conceptos en su teoría y en su praxis pues, ante el desafío del nuevo siglo, la organización del espacio debe ser entendida como la base que garantiza un desarrollo ambientalmente sostenible y socialmente equitativo..."

"...El proyecto "Políticas de Ordenación Territorial" aspira a constituirse en el instrumento de la gestión de gobierno que permita concretar los objetivos de la Política Territorial.

La Política de Ordenación Territorial reconoce el protagonismo de las provincias en llevar adelante los planes de ordenación territorial y su ejecución de acuerdo con las facultades constitucionales no delegadas por ellas en la Nación.

La función del Gobierno Nacional será la de proponer y concertar una política marco, como la que se define identificando las prioridades y las principales orientaciones directrices que hacen a la unidad nacional en la materia.

La tarea que se impone la política territorial es, en primer término, la integración, articulación, concertación, negociación y compatibilización de medidas.

En función de ello, los procedimientos del Gobierno Nacional serán:

- a) orientar a las reparticiones del Poder Ejecutivo Nacional en función de una visión territorial en el ámbito de sus competencias.

- b) coordinar y articular políticas de las reparticiones del Poder Ejecutivo Nacional en cuanto a sus efectos territoriales.
- c) arbitrar en el contexto de la negociación federal.
- d) negociar, evaluar y priorizar espacialmente las inversiones en el territorio, posibilitando un campo de participación de todas las provincias con el fin de optimizar los recursos y afianzar mecanismos de cooperación.
- e) asistir técnicamente a las provincias, a los municipios y a las regiones que eventualmente se creen, según lo dispuesto en la Constitución Nacional.  
En este sentido, debe reconocerse que la dinámica de los procesos sociales y de los fenómenos naturales se manifiesta con una expresión territorial, a veces, no coincidente con las unidades administrativas. Por este motivo, la Política de Ordenación Territorial reconoce la necesidad de establecer el concepto de la regionalización flexible, lo cual implica diferentes regionalizaciones para atender problemas comunes de distinta índole.
- f) intervenir únicamente en aquellos lugares en que su presencia resulte necesaria.

**El proyecto "Políticas de Ordenación territorial" deberá ser GLOBAL, FLEXIBLE, DINAMICO Y ADQUISITIVO. Inspirado en una concepción democrática, de gestión participativa y descentralizada, fundando su éxito en el fortalecimiento de los gobiernos y comunidades locales. En las mismas descansa la responsabilidad de generar modelos creativos de organización y de ejecutar los PROGRAMAS Y PROYECTOS".**

**"...La Política de Ordenación Territorial podrá instrumentarse a través de acuerdos donde la Nación, las Provincias y los Gobiernos Locales establezcan sus áreas específicas y concurrentes de influencia y se comprometan a ejecutar sus contenidos, en el marco de sus respectivas jurisdicciones".**

#### **Opciones sobre la estrategia más adecuada para la ordenación territorial.**

**"La estrategia de ordenación del territorio deberá articular un proceso de análisis y reflexión interjurisdiccionales e intersectorial.**

- ORIENTAR TERRITORIALMENTE A LOS DIFERENTES SECTORES DE LAS ADMINISTRACIONES NACIONALES, PROVINCIALES Y MUNICIPALES.
- ARTICULAR Y COORDINAR LAS DIFERENTES ACCIONES SECTORIALES EN SUS EFECTOS TERRITORIALES.
- CONCERTAR ENTRE SECTORES O INTERESES CONTRAPUESTOS.
- ASISTIR TECNICAMENTE A LA NACION, PROVINCIAS Y MUNICIPIOS."

"...El sistema territorial está compuesto por distintos subsistemas que interactúan entre sí dando forma a diferentes patrones de organización territorial.

En consecuencia, la relación HOMBRE-SOCIEDAD-NATURALEZA puede abordarse desde los asentamientos humanos, las actividades productivas, las redes y vínculos, los recursos y el medio ambiente y los espacios regionales.

Por ello, y teniendo en cuenta las tendencias en la dinámica y los objetivos específicos de la política territorial, se recomienda que la **Estrategia de Ordenación del Territorio** se concentre en seis áreas de acción:

1. SISTEMA URBANO BASICO.
2. SISTEMA URBANO DE EQUILIBRIO.
3. SISTEMA DE BAJAS DENSIDADES, AREAS RURALES Y ASENTAMIENTOS DE RANGO MENOR.
4. DINAMICA DE LA POBLACION Y SISTEMA DE ACTIVIDADES.
5. GRANDES EJES DE RELACIONES, INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO.
6. SISTEMA NATURAL Y RECURSOS ASOCIADOS.

Cada una de estas áreas constituyen sistemas en sí, o subsistemas del sistema territorial nacional".

#### **6) BASES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL Documento de Trabajo - Primer avance**

Organizado por la Dirección General de Estudios y Proyectos, Dirección de Proyectos de Coordinación Programa Políticas de Ordenación Territorial 1995

La publicación del presente documento se realiza en el marco del Acuerdo de Cooperación entre la Subsecretaría de Acción de Gobierno de la Secretaría General de la Presidencia de la Nación de la República Argentina y el Ministerio de Obras y Servicios Públicos, Transportes y Medio Ambiente del Reino de España.

"Las BASES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL constituye una propuesta, un primer avance sobre el tema de la Gestión del Territorio, luego de un año de constituido el COMITE FEDERAL DE ORDENACION TERRITORIAL".

"...En ese marco se explican, brevemente, los pasos seguidos por el PROGRAMA hasta lograr el documento base concertado con las provincias denominado REFLEXIONES Y ORIENTACIONES PARA LA FORMULACION DE UNA POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL.

De estas reflexiones se desprenden las ORIENTACIONES GLOBALES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL,

explicitadas a partir de ponderar la situación actual, las transformaciones que se operan, el contexto y la formulación de algunas hipótesis de cambio.

En este escenario se establecen algunas orientaciones directrices para los principales componentes del sistema territorial. Así se da tratamiento al SISTEMA DE ASENTAMIENTOS; LAS RELACIONES ENTRE TRANSPORTE Y ORDENACION DEL TERRITORIO; LA DINAMICA DE LA POBLACION Y EL SISTEMA DE ACTIVIDADES; EL SISTEMA NATURAL Y LOS RECURSOS ASOCIADOS y la INTEGRACIÓN REGIONAL EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.

"...En síntesis, se trata de un nuevo aporte, de un documento abierto al debate enriquecedor, concientes de que la GESTION, ADMINISTRACION Y ORDENACION DEL TERRITORIO pasa hoy por una activa participación de todos los actores y por una internalización por parte de éstos de la necesidad y oportunidad de disponer de una política territorial, teniendo presente que la COORDINACION Y LA CONCERTACION son los instrumentos idóneos para lograr los objetivos propuestos"

#### **DESARROLLO DE LA TEMATICA**

"Para ello se consideró conveniente desarrollar tareas orientadas a la identificación y análisis de:

- a) Los antecedentes y experiencias en el orden nacional.
- b) La experiencia internacional.
- c) Las nuevas orientaciones en la teoría y en la práctica de la Ordenación.
- d) La nueva lógica territorial, surgida del actual contexto económico y tecnoproductivo.
- e) El contexto actual, necesidad y oportunidad de una política de Ordenación Territorial para la Argentina.
- f) Los objetivos, alcances, limitaciones e instrumentos-".

En el desarrollo de ésta vasta tarea contaron con el valioso aporte de diversos expertos en la temática, que conformaron el equipo técnico, firmándose además acuerdos de cooperación científica y técnica con la Universidad Nacional de Cuyo y con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Ambientales -FLACAM-, y en el campo internacional, se contó con la asistencia de organismos internacionales y con el apoyo técnico del Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente de España (Secretaría de Planificación y Concertación Territorial) y del Centro de Investigaciones sobre París y la Isla de Francia (CREPIF). A su vez, a partir del Acuerdo de Cooperación con el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de la República Oriental del Uruguay, que inicia una serie de futuros acuerdos con el resto de los países limítrofes, se incorporará el tema de la Ordenación Territorial en el MERCOSUR y en la complementación e integración con Chile.

Asimismo, también se tomaron las conclusiones del ya aludido "Simposio Nacional sobre Políticas de Ordenación Territorial" realizado en 1992, en la ciudad de Mendoza.

En base a todo ello, el Grupo Técnico de Trabajo de la Subsecretaría de Acción de Gobierno y el Comité de Expertos que lo asesora:

- a) Definió los objetivos y alcances de una Política de Ordenación Territorial.
- b) Identificó los problemas críticos en la organización del territorio argentino.
- c) Asesoró sobre la estrategia más adecuada para incorporar la dimensión territorial en la acción de gobierno.

"...Como resultado se elaboró la primera versión del documento "Reflexiones y Orientaciones para la formulación de una Política de Ordenación Territorial"

En diciembre de 1993, en Chapadmalal, se constituyó el "Comité Federal de Ordenación Territorial", allí, los representantes de la Subsecretaría de Acción de Gobierno, de las provincias y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires suscribieron un Acta de Intención que incluía la adopción de una metodología en común y un plan de tareas a desarrollar coordinadamente.

"A su vez, se efectuaron tres seminarios, uno regional "El Desarrollo Patagónico y la Ordenación Territorial" -noviembre 1993- y dos temáticos "Transporte y Organización Territorial" -octubre 1993- y "Las Ciudades en la Ordenación del Territorio", en abril de 1994".

## **REFLEXIONES Y ORIENTACIONES PARA LA FORMULACION DE UNA POLITICA DE ORDENACION TERRITORIAL**

Las conclusiones de éste Punto ya fueron tratadas en el Punto 5º del presente trabajo.

## **ASPECTOS JURIDICOS INSTITUCIONALES**

### **. CARACTERIZACION Y ALCANCES DE LA GESTION TERRITORIAL**

"...La descentralización de la gestión territorial y la concepción de la ordenación del territorio como proceso, son características fundantes para el diseño de los instrumentos jurídicos. "

#### **LA GESTION TERRITORIAL REQUIERE DESCENTRALIZACION**

"Siendo la ordenación territorial, no un fin en sí mismo, sino un instrumento útil y necesario para llevar adelante la acción de gobierno, se inserta en la política general, cuyo objetivo final es el desarrollo armónico de la sociedad y de cada uno de sus integrantes que garantice la calidad de vida y el hábitat para las generaciones presentes y futuras.

Desde esta concepción se aplican a la gestión territorial, los nuevos paradigmas que presiden la acción política de nuestro tiempo:

- creciente protagonismo y participación de los actores sociales, individuales o colectivos
- actuación coordinada del sector público y privado
- acentuación del principio de inmediatez como garantía de eficiencia en el diseño de aplicación de políticas
- revalorización del rol de los gobiernos locales como gestores del desarrollo de las comunidades."

La descentralización de la gestión territorial concurre al cumplimiento de estas premisas..."

### **LA ORDENACION TERRITORIAL ES UN PROCESO**

"La filosofía que informa la política de ordenación territorial a la que tiende la actual propuesta encuentra sus bases en los principios: un pensamiento global para una actuación local, un pensamiento local para un actuar global, que la ordenación encarada sea orientadora y no dirigista, que sea abierta y flexible para permitir adaptaciones a situaciones cambiantes.

El correlato a estos postulados, desde el aspecto jurídico-institucional se encuentra en los principios de la democracia participativa.

La mayor garantía para el éxito de una política o planeamiento se encuentra en el enraizado sentimiento de la población de su legitimidad, el cual -sin duda- se basa en la conciencia y participación activa que tenga en su gestación, en su efectiva comprensión de la problemática, generada por el real conocimiento e información de la realidad, sus propias vivencias, la consulta que la autoridad haya realizado a los actores sociales, y que ello se vea reflejado en la política y normativa producto de ese proceso.

Es por ello que la ordenación territorial no puede concebirse sino como un proceso continuo e interactivo, desde abajo hacia arriba -en cuanto a la percepción de los problemas y aporte de iniciativas- desde arriba hacia abajo -en cuanto al flujo de información para la formación de opinión, la educación y la formulación de pautas generales- y a nivel horizontal entre todos los organismos nacionales, provinciales y locales, a nivel público y privado en un intercambio de propuestas.

La ordenación territorial será una solución concertada y consensuada, que luego adquirirá la forma del instrumento jurídico que se presente como más apto para la consecución del objetivo. Instrumento que necesariamente deberá estar dotado de la suficiente flexibilidad para permitir la continuación del proceso..."

**"...Las claves del proceso son la descentralización, la concertación y la participación, por respeto a las normas constitucionales y adecuación a las más modernas tendencias a nivel de organización del poder".**

## **. NORMAS CONSTITUCIONALES Y ORDENACION DEL TERRITORIO - EL SISTEMA FEDERAL**

**"...Existen dos niveles fundamentales de gobierno en el territorio: la Nación o gobierno Federal y las provincias".**

**"...Por tanto, el principio en base al cual deslinda la facultades entre estas dos jurisdicciones, antes establecido por el art. 104, según el cual las provincias conservan todo el poder no delegado a la Nación, es mantenido por el texto del actual art. 121.**

**El eje que articula la competencia en la materia, se basa en la correlación del art. 75, en sus distintos incisos, y el art. 124.**

- el inciso 19 del art. 75 es clave en la cuestión ya que reitera y explicita la "cláusula de progreso" antes contenida en el art. 67 inc. 16.

**"...Ello es así pues se otorga carácter de Cámara de Origen al Senado en todo lo referido a:**

- crecimiento armónico de la Nación y el poblamiento de su territorio
- promoción de políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones.
- el inc. 17 del mencionado artículo 75, atribuye expresamente facultades concurrentes a la Nación y a las provincias en relación a los pueblos indígenas, a quienes se les reconoce la posesión y propiedad de la tierra que ocupan.
- el inc. 30 del artículo en examen, consagra las facultades provinciales y municipales en materia de poder de policía y de imposición sobre los establecimientos de utilidad nacional, criterio que venía siendo sostenido por la Corte Suprema de Justicia de la Nación en reiterados fallos desde 1975."

**"...De lo reseñado y en especial de la correlación entre el inc. 19 del art. 75 y el último párrafo del art. 124, surgen las facultades concurrentes de Nación y provincias en lo relativo a la cuestión del Ordenamiento Territorial.**

**El criterio se ve reforzado por la norma del art. 42 -incluida en el Capítulo II de la parte dogmática- cuando se establece que es competencia del Congreso Nacional**

la legislación referente a los servicios públicos nacionales, "previendo la necesaria participación de las provincias interesadas en los organismos de control".

Entre los servicios públicos de competencia nacional puede mencionarse por ejemplo, teléfonos, electricidad, gas, transporte aéreo, ferroviario y la navegación. Por ello es que se adquiere importancia la participación otorgada a las provincias en los organismos de control atento a la relevancia que en materia de ordenación territorial revisten los citados servicios y sus redes.

Por último y en atención a la analogía de la problemática, resulta útil referir la regulación establecida en lo atinente a la competencia en materia ambiental.

Así el art. 41 -también contenido en el Capítulo "Nuevos derechos y garantías"- preceptúa en su último párrafo: "Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias los necesarios para complementarlas, sin que aquéllos alteren las jurisdicciones locales".

Por tanto en materia ambiental las facultades son concurrentes entre la Nación y las provincias con criterio de complementariedad.

### La Región

"El art. 124 autoriza a las provincias a crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines.

Corresponde al respecto la consideración de los alcances de la norma y en especial la conceptualización de la región, teniendo en cuenta las características de nuestra forma de estado federal, que necesariamente le otorgarán al concepto características diferentes del alcance del término en sistemas unitarios.

Así debe tenerse en cuenta que el art. 126 -antiguo art. 108- veda a las provincias la celebración de tratados parciales de carácter político y, en tal sentido, no pueden crearse nuevas estructuras de gobierno, con órganos propios que ejerzan competencias que se desprenden de las otorgadas a las provincias y se atribuyan a esos nuevos órganos.

El art. 124, por lo tanto, no ha hecho sino darle sustento al proceso de regionalización producido desde tiempo atrás y en especial a partir de 1983 por las provincias, mediante la celebración de tratados.

Por tanto, la región no es una superestructura preexistente, existe a partir de:



- el diseño de políticas que apunten a resolver los ejes problemáticos centrales;
- la ejecución de proyectos que favorezcan la integración;
- la actuación complementada y solidaria del sector privado y de este con el sector público;
- el aporte de soluciones propias nacidas de los especialistas en sus ámbitos profesionales y académicos.

En tal sentido, la coordinación de acciones en materia de ordenación del territorio ha de resultar un tema fundamental en la configuración regional.

El concepto de región se plasma mediante la celebración de tratados interjurisdiccionales se corresponde con el federalismo de cooperación como nueva forma de ejercicio de las competencias en el estado federal".

#### . Los Tratados


"Resulta igualmente necesario referirse a la jerarquía normativa de los tratados internacionales en el nuevo texto constitucional, en razón de que las políticas que el Estado Nacional implemente a través de estos han de tener relevancia sobre el ordenamiento territorial.

Particularmente, aquellos tratados que, como el Tratado de Asunción - MERCOSUR- crean ámbitos regionales subcontinentales.

El art. 75 inc. 22 prescribe que los tratados de integración que deleguen competencias y jurisdicción a órganos supraestatales (dichos tratados tienen jerarquía superior a las leyes), requieren para su aprobación mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada Cámara del H. Congreso de la Nación; pero, obtenida la aprobación, las normas dictadas por los organismos supraestatales que se creen, también tienen jerarquía superior a las leyes.

Se incorpora así una categoría intermedia entre la Constitución y la ley que, estaría asimismo por encima de las normas provinciales.

Tal circunstancia, cada vez más requiere de la participación activa e institucionalizada de las provincias con la Nación, en los procesos de adopción de decisiones relativas a la integración; se refuerza asimismo la noción de federalismo de concentración o cooperación que dará fundamento a la propuesta de formas de institucionalización del proceso de ordenación del territorio, que seguidamente se efectúa".



## **. INSTRUMENTOS PARA LA INSTITUCIONALIZACION DEL PROCESO DE ORDENACION DEL TERRITORIO EN UN ESTADO FEDERAL**

“Desde el punto de vista institucional, los federalismos de hoy han superado de manera definitiva la construcción de las autonomías sobre la técnica de la separación formal y absoluta de competencias entre el Estado y los entes miembros, la técnica de las competencias exclusivas, para entrar decididamente en el camino de las competencias compartidas o concurrentes.

Esta interpretación sobre el federalismo cooperativo, de concertación o como quiera denominárselo, potencia el rol de los Estados Miembros, pero al mismo tiempo fortalece al Estado Nacional en los procesos de integración hacia adentro y hacia afuera del país.

Tradicionalmente han sido instrumentos de la concertación federal:

- \* la ley convenio

- \* el Tratado interjurisdiccional

- \* Una tercera alternativa, de carácter orgánico, es la conformación de Consejos Federales.

Su institucionalización surge de un Convenio o Tratado firmado por los representantes legales de cada una de las partes, en el cual se crea el ámbito, se fijan sus objetivos, la forma de integración, la mecánica de trabajo, periodicidad de reuniones, forma de convocatoria, etc”.

**Esta es la opción que maneja como válida la Subsecretaría de Acción de Gobierno de la Secretaría General de la Presidencia de la Nación, en base a la experiencia del Proyecto Políticas de Ordenación Territorial, que articuló las acciones de los distintos sectores, con el concurso de especialistas en el tema, produciendo números documentos que fueron consensuando un marco conceptual básico, conformándose el Comité Federal de Ordenación Territorial, en diciembre de 1993, integrado por los funcionarios especializados de cada una de las jurisdicciones provinciales.**

“...Tras un año de labor y teniendo en cuenta los avances registrados parece aconsejable profundizar este “modus operandi”, mediante la formalización del Comité citado o próximo Consejo Territorial, a fin de darle continuidad y apoyo político a esta forma de gestión del territorio, que se compadece con nuestra organización federal.”

En relación a lo planteado en todo éste Capítulo sobre los Aspectos Jurídicos Institucionales, creo necesario remarcar:

1) Si bien puede considerarse ésta temática para ser abordada como Facultad Concurrente de la Nación y las Provincias, la REAL y EFECTIVA participación de TODAS las PROVINCIAS, resulta condición sine qua non, para no transgredir el carácter y espíritu federal consagrados en nuestra Constitución Nacional desde 1857.

2) Es fundamental que todas las Provincias INTEGREN y PARTICIPEN en el Comité Federal de Ordenación Territorial, ya que en el caso de nuestra Pcia. de San Luis, no se ha tenido Intervención.

3) Resulta fundamental en los hechos, plasmar las doctrinas esbozadas sobre el FEDERALISMO, COOPERACION y COORDINACION que deben primar para dar cumplimiento a mandatos constitucionales básicos; para evitar las desconcertantes y desagradables sorpresas de que luego surjan Proyectos o Propuestas -CASO REGIONALIZACION ESTABLECIDO POR EL GOBIERNO NACIONAL- que para nada condicen con declaraciones de principios y criterios vertidos en estudios preliminares, como el que nos ocupa, ya que se violan dichos principios federales y de coordinación, dejándose de lado la voluntad de los pueblos del interior, que en base a sus derechos preexistentes vienen trabajando, elaborando e integrándose en regiones que los estados provinciales miembros van concertando, por lo que resulta absolutamente desacertado intentar fijar pautas de regionalización desde arriba hacia abajo, cuando el espíritu y el sistema federal exigen lo contrario, y como también lo afirman los estudios y conclusiones arribadas en el trabajo citado, violentando las premisas enunciadas de una ORDENACION DESCENTRALIZADA, ORIENTADORA Y NO DIRIGISTA.

## **ORIENTACIONES GLOBALES PARA LA FORMULACION DE UNA ESTRATEGIA DE ORDENACION TERRITORIAL**

### **ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA ORDENACION TERRITORIAL**

"La ordenación del territorio debe ser entendida como una política de coordinación y concertación:

- entre el sector público y el sector privado.
- con las asociaciones intermedias.
- con los organismos que definen las políticas sectoriales.
- con las diferentes jurisdicciones a nivel territorial.

La **ordenación del territorio** es una experiencia compartida entre el gobierno nacional, las provincias y los gobiernos locales.

La Política de Ordenación del Territorio debe reconocer la potestad constitucional de provincias y municipios para formular sus propios programas de ordenación territorial.

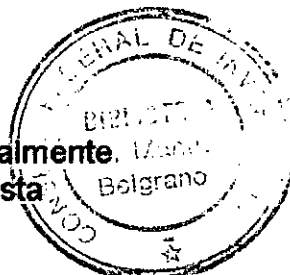
Será tarea del Gobierno Nacional proponer el marco global, escenarios y orientaciones directrices, las que serán objeto de una concertación territorial con las provincias.

**Prioridades:**

1. "Procurar el desarrollo nacional sobre la base del desenvolvimiento armónico de las diversas regiones, en el marco de un desarrollo duradero (sustentable)
2. Potenciar la competitividad de ciudades y regiones, mejorando las ventajas competitivas locacionales del territorio nacional.
3. Incentivar, por aproximaciones sucesivas, el equilibrio territorial, la promoción social y la preservación ambiental.
4. Fortalecer la integración espacial, la articulación e integración territorial, como así también su inserción y proyección externa por medio del mejoramiento de las redes.
5. Acompañar las tendencias, alentando selectivamente la modificación de los efectos indeseados.
6. Consolidar la presencia argentina en la región subcontinental y en el mundo".

**FILOSOFIA:**


- . "Pensar globalmente para actuar localmente.
- . Una ordenación orientadora, no dirigista.
- . Una ordenación descentralizada.
- . Una ordenación selectiva.
- . Una ordenación más abierta y flexible que permita adaptaciones a situaciones cambiantes."



**. ALGUNAS HIPOTESIS SOBRE CAMBIOS PROBABLES**

Las principales hipótesis citadas, son:

- "... Las capitales regionales y provinciales potenciarán y harán más complejas sus funciones por las actividades descentralizadas, selectivamente, desde Buenos Aires.

- Las ciudades intermedias, de mayor dinámica en las últimas décadas, serán las protagonistas de una nueva organización territorial.
  - Los asentamientos de rango menor presentarán problemas difíciles de resolver debido a la fragilidad y fragmentación de los espacios rurales circundantes, lo cual constituye un desafío para encontrar adecuadas soluciones en el marco de las alternativas que ofrecen los nuevos modelos de gestión y el desarrollo científico-tecnológico.
  - El sistema de ciudades evolucionará hacia el equilibrio, con una mayor complejidad funcional de los centros intermedios del primero y segundo escalón (1.200.000-600.000 y 599.000-250.000 habitantes, respectivamente) aunque se mantengan los actuales niveles jerárquicos. Las funciones que adoptarán pueden ser más importantes que las jerarquías.
  - El ámbito geográfico nororiental, por su contigüidad espacial, recibirá más que otros el impacto del proceso de integración del MERCOSUR, aunque algunas regiones y ciudades se encontrarán mejor posicionadas que otras, debido a que dependerán de los múltiples factores que se interrelacionan en estos procesos como, por ejemplo, las condiciones del medio natural y del construido y la organización de la sociedad en las diferentes ciudades y regiones. El resultado final dependerá de la respuesta a este impacto, la cual puede ser decisiva para este reposicionamiento.
  - Algo similar sucederá en el ámbito noroccidental a partir del convenio de complementación e integración con Chile y de las crecientes oportunidades comerciales de los mercados del Pacífico, teniendo presentes las características de la oferta del medio natural y del construido en este dilatado espacio. También habrá subregiones y ciudades con mayores posibilidades que otras.
  - La complementación de los espacios Noroccidental y Nororiental facilitará el fortalecimiento del Norte argentino, en base a una acción conjunta de desarrollo regional y modernización de la infraestructura.
  - En el ámbito pampeano se producirán algunos cambios en el uso del suelo y en la localización de actividades, con un mayor predominio de las ciudades intermedias. Buenos Aires irá perdiendo su rol de "capital de la Pampa" y aparecerán nuevas capitales regionales (Rosario, San Francisco, Bahía Blanca, Pergamino, Mar del Plata, Azul, Olavarría, Tandil, etc.).
  - La interacción espacial, la accesibilidad y la conectividad en el sistema, así como la integración regional, dependerán de la futura evolución de las redes de transporte telecomunicaciones e información. Si se refuerzan las del transporte sobre todo las redes del transporte terrestre, y la calidad de la infraestructura de servicios se reducirá la relación espacio-tiempo.
  - La infraestructura de comunicaciones se irá modernizando aceleradamente, apoyada en las nuevas tecnologías, lo cual contribuirá a una mayor integración y competitividad territorial de las ciudades, regiones y del país en su conjunto.
- 

- Los procesos de integración subcontinental (MERCOSUR y con Chile) irán potenciando flujos de circulación oeste-este y norte-sur, apoyados en la infraestructura de puentes, túneles y pasos cordilleranos.
- Probablemente algunos megaproyectos como el túnel de baja altura en el Cristo Redentor y los puentes Buenos Aires-Colonia y Rosario-Victoria irán perfilando un eje bioceánico, a modo de "puente terrestre". Entre otras potenciales alternativas, ésta aparece como la más factible.
- Las inversiones, las mutaciones de actividades, los procesos de reconversión productiva y los movimientos de población, impulsados por las actividades que desaparecen o las que se crearán, serán una constante en los próximos años."

## **. LA ORGANIZACION ACTUAL DEL TERRITORIO**

"...una visión del funcionamiento, morfología y jerarquías del sistema urbano, de la localización de las actividades y de la población, de la modalidad del trazado de las redes y los movimientos en el espacio geográfico y del manejo del medio y sus recursos muestra una estructura espacial con escasa o débil articulación entre las partes y con una fuerte dependencia de éstas con respecto a la región metropolitana de Buenos Aires.

A su vez, el sistema político-territorial se conformó con un alto grado de centralidad lo cual, en la relación poder-espacio, le ha permitido al primero conquistar al segundo, dominarlo, ocuparlo en cierta medida y organizarlo hasta ciertos umbrales. Falta aún la tarea de dotarlo de unidad funcional y vertebración.

Ciertos "**problemas claves**" se derivan de esta situación y pueden sintetizarse como sigue:

- Ausencia de una integración sectorial y espacial del aparato productivo nacional y escasa competitividad de éste en el ámbito internacional, con su consiguiente reflejo en el desarrollo de las regiones y la integración territorial.
- Consolidación de un sistema urbano de morfología concentrada y centralizada que actúa como condicionante para el desarrollo de las actividades generales y la organización funcional del territorio.
- Escasa complementariedad de las regiones entre sí y de éstas con los países del entorno.
- Presencia de economías de escala de localización concentrada y otras de localización dispersa que generan fuertes desigualdades de oportunidades en la localización de actividades y el desarrollo.
- Ocupación y usos del territorio no siempre coincidentes con sus potencialidades y debilidades.

- Presencia de áreas subutilizadas o sobreutilizadas en cuanto al manejo del medio natural y sus recursos.
- Presencia de desigualdades regionales, no sólo en lo económico sino en la calidad de vida y en la igualdad de oportunidades.
- Existencia de vastos espacios de bajas densidades o de carácter no continental como los espacios oceánicos, no integrados funcionalmente al territorio organizado por la sociedad.
- Fuerte convergencia de la infraestructura de transportes, energía y comunicaciones hacia el área central metropolitana con sobreposición de redes y subutilización de las mismas, producto de los procesos históricos. La transición hacia la descentralización y transferencia al sector privado de parte de la infraestructura puede generar, momentáneamente, más complicación en este aspecto.
- Concentración de las decisiones en el área metropolitana, aunque los últimos tiempos muestran una tendencia a la descentralización.
- Efectos negativos de la estructura territorial en lo político-económico. Se podría afirmar que dicha organización territorial dificulta el funcionamiento del federalismo político y económico y entorpece la prestación de los servicios con racionalidad económica.
- La concentración excesiva en el área metropolitana de Buenos Aires atenta contra aceptables niveles de vida por saturación, mientras que la falta de escala en los otros asentamientos toman poco rentables los servicios, marginando de ellos a la población que ve insatisfechas sus necesidades básicas. El mismo fenómeno se repite a escala provincial y a la de las propias ciudades entre sí, al menos en las mayores y en las de tamaño intermedio...”.

## **POLITICAS TERRITORIALES: HACIA ORIENTACIONES DIRECTRICES GLOBALES**

“Organizar el territorio no es otra cosa que materializar, en el espacio geográfico, los objetivos permanentes de la Nación.

Un esquema director para la organización del territorio debe responder entonces a objetivos concretos y sustentarse en bases políticas, sociales, económicas, culturales y geográficas.

La estrategia que se elija estará en función de ponderar adecuadamente lo antedicho, las tendencias históricas, las potencialidades a movilizar, los condicionamientos a superar y los umbrales a partir de los cuales se accede o no a grados superiores de desarrollo integral y organización territorial.

Las políticas y medidas deben orientarse a recomponer la organización territorial del Estado-Nación, integrando el desarrollo del país, para lo cual habría que

fortalecer el desarrollo nacional a través del regional. Esta condición es esencial para afrontar el nuevo umbral de Nación-Región, extendiendo este concepto a nivel subcontinental.

Para llevar a cabo una tarea como la propuesta es imprescindible partir de tres aspectos esenciales: conciencia territorial y ambiental en los hombres, políticas con sentido territorial en los gobernantes y programación adecuada en el marco de una firme decisión política. Es necesario, entonces, desarrollar escenarios futuros posibles y encaminarse hacia ellos, conjugando armoniosamente las fuerzas del mercado y la Planificación Estratégica concertadas entre el Estado y el sector privado”.

“...En dicho marco aparecen algunos aspectos significativos. Ellos son:

- Definir los lineamientos de la política nacional en términos territoriales y ambientales.
- Desarrollar estudios, propuestas y alternativas para orientar en el mediano y largo plazo las acciones de gobierno en lo concerniente al aprovechamiento y organización del territorio nacional, de acuerdo con las políticas definidas.
- Solicitar las acciones correspondientes a los organismos responsables.
- Coordinar con los organismos nacionales los efectos territoriales de sus respectivas políticas.
- Concertar con las provincias una estrategia en común.
- Mantener un sistema de información territorial para apreciar, sobre bases ciertas, la acción de gobierno”.

## **. LOS OBJETIVOS DE LA ORDENACION DEL TERRITORIO**

“Los objetivos de la ordenación territorial constituyen aspiraciones permanentes que se alcanzan en forma paulatina, a través de acciones concretas escalonadas en el tiempo y coordinadas en el espacio geográfico, con continuidad”.

“...La ordenación del territorio tiene como principal objetivo mejorar las condiciones de vida de los hombres, propendiendo a una distribución regional de las actividades económicas y propiciando una utilización del espacio más adaptada al establecimiento de un desarrollo durable o sustentable.”

“...Estos objetivos fundamentales esperan lograrse a través de una descentralización creciente de la organización política y administrativa y de una transformación de las estructuras económicas, mediante acciones en las cuales la eficiencia no prive sobre el concepto de equidad, el de calidad de vida sobre el de cantidad de bienes y, en el marco de la libertad y el pluralismo, exista el respeto mutuo y la participación”.



En el citado trabajo, también se enumeran una serie de objetivos **subordinados**, como los siguientes:

- Concretar la descentralización hacia metrópolis regionales, con el fin de inducir mayor complejidad dentro del sistema político-territorial.
- Reconvertir las economías regionales, tratando de orientar las mismas a los mercados internos y externos competitivamente.
- Impulsar acciones concretas de consolidación y reconversión en las áreas con mayor desarrollo relativo; en las que sea necesario inducirlo y donde resulte oportuno revertir situaciones. Asimismo, donde sea necesario, programar los efectos de las inversiones en proyectos y en obras y considerar los efectos negativos de las transformaciones macroeconómicas.
- Lograr un tratamiento especial de las subregiones y comarcas deprimidas, deterioradas o en involución con el fin de evitar que queden excluidas del proceso de transformación.
- Propender al establecimiento de un sistema urbano jerarquizado en los niveles nacional, regional y comarcal, provisto de un equipamiento e infraestructura acorde con los umbrales que se desean alcanzar, desde la metrópoli regional hasta el centro local de servicios a las áreas rurales.
- Establecer un sistema de infraestructura a través de las redes energética, del transporte, de telecomunicaciones e informática, asegurando la accesibilidad y conectividad en la más adecuada relación espacio-tiempo-coste.
- Impulsar acciones tendientes a mejorar la gestión, la infraestructura y el equipamiento de los sistemas de transporte que conectan al territorio argentino con la región y con el mundo, de tal manera de mejorar la competitividad.
- Propender a una coordinación de las políticas de empleo, vivienda, salud y educación que acompañe el desarrollo y la localización de las actividades, lo que requerirá en cada uno de estos sectores una visión espacial de sus políticas.
- Lograr una articulación y organización funcional de los espacios de la Cuenca del Plata, el Área Andina Occidental, la Patagonia, la Pampa y los espacios marítimos y australes, con el fin de vertebrar el territorio y lograr la integración nacional y subcontinental. La complementariedad entre dichas regiones será el primer paso hacia la integración territorial.
- Consolidar el Área Metropolitana de Buenos Aires como metrópoli global, relacionada a dos ejes potenciales: Buenos Aires - San Pablo y Buenos Aires - Santiago de Chile.

## **. RELACIONES ENTRE TRANSPORTE Y ORDENACION DEL TERRITORIO**

### **. POLITICAS TERRITORIALES Y POLITICAS DE TRANSPORTE**

"El sistema de transportes es un dispositivo esencial de la estructura geoeconómica y uno de los elementos más significativos de la organización del territorio.

Dicha red constituye un sistema de relaciones adaptado al desarrollo de las actividades. En consecuencia, existe una interdependencia funcional entre el sistema de transportes y el sistema económico, configurando uno de los esquemas más rígidos en la organización del espacio.

Las redes canalizan el movimiento, el cual responde a la localización de los centros emisores y receptores del tráfico de bienes y personas. El conocimiento de los flujos que entran y salen de los polos económicos o de los subsistemas regionales permite conocer la dinámica de los intercambios; ésta es la forma más adecuada para explicar la **complementariedad** regional. La **interacción entre lugares** es el principio teórico más importante que explica el trazado y el funcionamiento de las redes".

Desde el punto de vista espacial, el Gobierno puso en marcha un programa para la formulación de políticas de ordenación territorial. La experiencia argentina muestra que la estrecha interrelación que existe entre la ordenación territorial y el transporte no ha sido siempre tenida en cuenta.

La **Ordenación del Territorio** es una política orientadora hacia el logro de una organización racional de la estructura territorial y de sus subsistemas componentes, propiciando la disminución de las disfuncionalidades sociales, económicas y regionales, con el fin de lograr un desarrollo territorial más equilibrado.

El **objetivo** de la incorporación de la dimensión territorial en la transformación que vive el país consiste en **acondicionar al territorio para construir las nuevas ventajas competitivas** de la Nación y de las regiones que la componen.

La estructura territorial está compuesta por los subsistemas ecológico, de asentamientos humanos y regional, los que constituyen el soporte de la transformación productiva, de las relocalizaciones, de los ajustes en la infraestructura y de las privatizaciones de empresas y servicios; es decir que el territorio no está afuera del proceso de producción sino que es parte de él.

En consecuencia, la tarea que le compete a la Política de Ordenación Territorial es la articulación e integración de las políticas sectoriales.

En cuanto a la Secretaría de Transporte, su competencia estriba en formular la política sectorial orientada a propiciar el desarrollo de un sistema intermodal, integrado y complementado, que actúe con la mayor eficiencia y al menor costo para la

sociedad, contribuyendo al proceso de construcción de las nuevas ventajas competitivas para el país.

Siendo el transporte un sistema de relaciones en interacción con la estructura territorial, especialmente con el sistema urbano, la localización productiva y la configuración regional, se considera necesario coordinar las políticas de transporte con las de ordenación territorial, especialmente con las de uso del suelo, urbanismo y medio ambiente. Por otro lado, las políticas de transporte deben contribuir a la integración y vertebración del territorio nacional y, paralelamente, al apoyo físico al MERCOSUR e integración con Chile”.

“...La infraestructura del transporte está estrechamente relacionada con la competitividad locacional del espacio pero su dotación tiene carácter necesario pero no suficiente para el desarrollo y equilibrio regional. Por tal motivo, la localización de los emprendimientos debe inscribirse en el marco de políticas de ordenación territorial para asegurar que se tomen las medidas complementarias y simultáneas para conseguir el desarrollo.

Después de la transformación, las concesiones, la privatización, la descentralización y la desregulación se hace necesario pensar en un escenario para el transporte del siglo XXI, en el marco de un análisis multicriterio y una planificación estratégica.

En consecuencia, se considera importante realizar una **planificación estratégica del sector transporte** que pondere adecuadamente una serie de aspectos y variables relacionadas con las **políticas de ordenación territorial**. Es necesario un enfoque integral o sistémico, en el cual el transporte constituye un elemento más del sistema territorial, interrelacionado con el sistema socioeconómico”.

## **ESTRATEGIAS DE ORDENACION TERRITORIAL**

“...La forma en que el espacio se organiza, alcanzando nuevos umbrales, permite considerar los posibles cambios en el territorio”.

**“La Interacción espacial, la accesibilidad y conectividad en el sistema y la Integración regional dependerán de las redes de transportes y comunicaciones, en su próxima evolución.**

La mayor parte de estos sistemas se concedió a la actividad privada. Los procesos de racionalización pos privatización pueden producir efectos negativos sobre

ciertos servicios y relaciones. Sin embargo, es previsible esperar una mayor eficiencia operativa y de gestión en beneficio de ciudades y regiones.

La infraestructura de comunicaciones se irá modernizando rápidamente, apoyada en las nuevas tecnologías, lo cual contribuirá a una mayor integración y competitividad territorial de las ciudades, regiones y del país en su conjunto.

En cambio el transporte, especialmente el terrestre, mostrará una más lenta evolución en lo concerniente a la modernización de la infraestructura y a la tecnología de equipos y operación, aunque algunos proyectos puedan potenciarlo.

Los procesos de integración subcontinental (MERCOSUR e integración con CHILE, entre otros) irán potenciando flujos de circulación oeste-este y norte-sur, apoyados en la infraestructura de puentes, túneles y pasos cordilleranos.

Probablemente, algunos megaproyectos como el TUNEL DE BAJA ALTURA, EL PUENTE BUENOS AIRES-COLONIA y EL PUENTE ROSARIO-VICTORIA irán perfilando un eje bioceánico a modo de "puente terrestre", sin que esto anule otras potenciales alternativas.

Los EJES DE RELACIONES Y ARTICULACION constituyen una orientación deseable y posible para la futura evolución de las redes y los flujos de transporte sobre el territorio".

#### **ORIENTACIONES PARA LAS RELACIONES ENTRE ORDENACION TERRITORIAL Y SISTEMA DE TRANSPORTE. GRANDES EJES DE RELACIONES, INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTOS.**

"Según el documento concertado con las PROVINCIAS (COMITE FEDERAL PARA LA ORDENACION TERRITORIAL), se plantean las siguientes orientaciones:

- Se considera oportuno y necesario **integrar y complementar los modos de transporte, mejorando la Infraestructura de redes** con el fin de crear ejes de relaciones que potencien una integración territorial interna y externa, mejorando la accesibilidad, conexión e interrelación entre ciudades y regiones".

- "... Para **fortalecer la competitividad locacional del territorio argentino** es necesario dotarlo de una infraestructura compleja de transporte. En consecuencia deben ser consideradas tres jerarquías de redes: las troncales, la secundaria o intermedia y la terciaria o local. Además de las redes que articulen e integren internamente el territorio argentino, deben potenciarse los ejes hacia el Pacífico, y el

MERCOSUR, mediante una estrategia adecuada para navegación, puertos, aeropuertos y pasos cordilleranos o "puentes terrestres".

- Deberá darse prioridad a la consideración de un escenario global que permita la **evaluación de los grandes emprendimientos y obras de infraestructura o de equipamiento territorial**".

#### **Prioridad para la articulación y estructuración del territorio**

- **ESCALAS .**
  - 1. REDES INTERNACIONALES**
  - 2. REDES NACIONALES INTERURBANAS**
    - . Primaria
    - . Secundaria
    - . Terciaria
  - 3. REGION METROPOLITANA DE BUENOS AIRES Y CIUDADES INTERMEDIAS CON FUNCIONES METROPOLITANAS**

#### **• IDEAS CENTRALES COMO OBJETIVOS**

.REDUCIR LA RELACION ESPACIO-TIEMPO-COSTE CON EL FIN DE POSIBILITAR UNA MAYOR INTERACCION URBANO-REGIONAL, MEJORAR LA ACCESIBILIDAD Y COMPETITIVIDAD REGIONAL Y CONSOLIDAR LA ARTICULACION E INTEGRACION TERRITORIAL.

.LOGRAR UN SISTEMA DE TRANSPORTE, BAJO EL CONCEPTO DE MOVILIDAD SOSTENIBLE Y EFICAZ.

.DISMINUIR EL COSTO ENERGETICO DEL TRANSPORTE.

.DESARROLLAR UN SISTEMA DE TRANSPORTE QUE APUNTE A MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA

### **EL SISTEMA NATURAL Y LOS RECURSOS ASOCIADOS EN LA ORDENACION DEL TERRITORIO**

- . **EL MANEJO INTEGRADO DEL SISTEMA NATURAL**

"El medio natural constituye un sistema compuesto por diferentes elementos en continua interacción. Las características de los mismos y su particular combinación configuran los distintos ambientes naturales, en los cuales la población se ha asentado y desarrolla sus actividades.

Las interacciones entre los distintos elementos son una manifestación de la dinámica del sistema, a la cual se agrega la acción humana que constituye una interferencia en su natural evolución".

"...La inserción humana en el sistema natural, como un agente más de su dinámica, es pertinente si se respeta su umbral de sensibilidad, es decir, el punto a partir del cual la interferencia implicaría alteración, deterioro o catástrofe.

El manejo integrado del medio natural implica su comprensión global, o sea, el conocimiento de las interacciones entre los distintos componentes. Desde esta perspectiva es posible apreciar el grado de tolerancia o capacidad de resistencia a la intervención humana, medida como riesgo de degradación ante determinado tipo de ordenación o utilización".

## **EL DESARROLLO SUSTENTABLE**

"En las recientes modificaciones introducidas en la Constitución Nacional queda garantizado el derecho de los habitantes "a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras y tienen el deber de preservarlo".

Desde un punto de vista no estrictamente económico sino social, el desarrollo es el proceso que posibilita el bienestar de la población al levantar su nivel de vida mediante la creación de bienes y servicios. Dicho desarrollo es sustentable si el proceso puede continuar en el largo plazo.

La incorporación del criterio de desarrollo sustentable implica la adopción de nuevas actitudes y formas de articulación con los recursos naturales, orientadas a la visión de largo plazo, la valoración integrada de los sistemas naturales y la incorporación de las externalidades que genera su explotación sin una visión de las interacciones entre sus diversos componentes".

## **. EL SISTEMA NATURAL ARGENTINO. POTENCIALIDADES Y RESTRICCIONES**

"La Argentina presenta un mosaico natural diversificado, derivado de la combinación de variables relacionadas con su forma alargada en sentido norte-sur, su

posición en latitudes medias y la disposición de sus relieves. Estas determinan la variedad climática y la circulación de masas de aire, que configuran los ambientes que pueden reconocerse como subsistemas territoriales naturales, cuyos recursos han tenido una dispar valoración."

"Entre las **potencialidades** del sistema natural pueden citarse las siguientes:

- Presencia de la región Pampeana, con suelos fértiles que representan muy buenas condiciones para la producción de alimentos de clima templado.
- Extensos espacios marítimos, con recursos oceánicos diversificados aún sin valorar.
- Posibilidades de aprovechamientos hídricos superficiales todavía no integrados y optimizados para el desarrollo de actividades y asentamientos poblacionales en la diagonal seca.
- Potenciales aprovechamientos hídricos de usos múltiples en las grandes vías fluviales de la Cuenca del Plata y en las cuencas de los ríos Negro y Santa Cruz.
- Existencia de recursos energéticos (hídricos, uranio, gas, petróleo, etc y no convencionales) en gran parte del territorio, exceptuada la pampa.
- Existencia de ciertos recursos mineros en lugares que permitirían generar ocupación en extensas zonas carentes de otros recursos de relevancia, algunos de ellos de importancia significativa para el desarrollo de la gran minería.

En cuanto a las **restricciones**, se consideran como tales a las que siguen:

- Distribución de los recursos hídricos superficiales con diferencias espaciales apreciables, lo cual crea graves restricciones a una equilibrada ocupación del territorio (la llanura chaco-pampeana y mesopotámica poseen el 82% de dichos recursos; el Noroeste, Cuyo y Sierras Pampeanas el 5% y la Patagonia el 13%)
- Alternancias rítmicas de sequías e inundaciones.
- Fuertes contrastes en la distribución espacial de las precipitaciones que determinan la presencia de una extensa diagonal seca que condiciona fuertemente la ocupación del territorio.
- Riqueza florística pero no forestal, que lleva a la necesidad de "crear el recurso".
- Problemas de esterilización, erosión hídrica y eólica de suelos, contaminación de aguas, tanto por variaciones naturales rítmicas, como por acción descontrolada del hombre.
- Existencia de minerales en una variedad destacable, pero que en contados casos presentan características cualitativas, cuantitativas y de localización que permitan el desarrollo de la gran minería con cierta facilidad."

## **. PROBLEMAS AMBIENTALES Y CATASTROFES SOCIALES**

### **-Degradación de suelos:**

"El 25% de territorio por ser húmedo y el resto por tener características de aridez y semiaridez se ven afectados por la erosión debida a dos agentes distintos, a los que hay que agregar la acción humana que acelera el proceso de reducción de la productividad agrícola por degradación de suelos. Estimaciones efectuadas en la década del 80 adjudican una superficie de 29,7 millones de hectáreas afectadas por erosión eólica y 22,3 millones por erosión hídrica. Se calcula que el 33% de la superficie del territorio nacional sufre problemas de erosión eólica moderada y que en el 67% restante el problema adquiere características de gravedad. En cuanto a la erosión hídrica, en el 62% de la superficie es moderada y en el 38% restante es severa."

Principales causas directas de la erosión acelerada en la Argentina:

- Avance de la frontera agropecuaria sobre tierras marginales, sin adoptar las medidas técnicas necesarias.
- Intensificación de la agricultura de cultivos anuales sin considerar la aptitud de la tierra y las medidas de conservación y gestión necesarias.
- Eliminación descontrolada de la vegetación, particularmente la deforestación, frecuente en las áreas boscosas.
- Sobrepastoreo de los pastizales naturales y artificiales.
- Incendios deliberados y accidentales (CONAPA, 1991).

### **-Degradación de pastizales y bosques naturales:**

"...En las cabeceras de las cuencas hídricas, el pastizal cumple una función esencial como factor de conservación del medio, ya que preserva el suelo de la erosión, contribuyendo a la estabilidad de las cuencas medias e inferiores.

El aprovechamiento de la amplia zona árida y semiárida del país se reduce primordialmente al pastoreo directo rutinario e irracional. Además, en la región húmeda y subhúmeda hay vastas extensiones de pastizales naturales utilizados directamente por el ganado. En consecuencia, cerca del 88% de la superficie del país es apta, en algún grado para pastura natural.

Las dos terceras partes de la superficie ocupada por los pastizales naturales, aproximadamente, se encuentran en regiones con deficiencias hídricas, lo que determina un alto grado de inestabilidad de los respectivos ecosistemas. El desconocimiento de la dinámica de los mismos y de su respuesta frente a la intervención humana ha generado un grave deterioro de los recursos pastoriles naturales. La sobrecarga animal, los sistemas inadecuados de desmorte, el uso irracional del fuego y el mal manejo de suelos han producido degradación en



comunidades bióticas, erosión de pendientes y de suelos e invasión de especies vegetales indeseables (FECIC, 1988)".

#### **Degradación de bosques:**

"Según estimaciones, en la actualidad, existe la mitad de la superficie boscosa original y gran parte de las formaciones vegetales está gravemente deteriorada por una explotación irracional.

La falta de conciencia de las interrelaciones que ligán a la vegetación con otros elementos del sistema natural se manifiestan en los procesos de erosión hídrica, colmatación de embalses por sedimentación, anegamientos y torrentes a causa de la desprotección vegetal que limita la infiltración y favorece el escurrimiento superficial, etc.

La superficie ocupada por el bosque nativo está en retroceso. La explotación irracional ha provocado su degradación, el avance de la frontera agropecuaria se ha realizado a expensas de la destrucción de masas forestales y los incendios, provocados o accidentales, han colaborado en su desaparición progresiva. La explotación para combustibles se realiza con la modalidad explotación a tala rasa".

En las distintas formaciones boscosas del país no se aplican tratamientos silvícolas que aseguren la conservación del capital forestal bajo el criterio de rentabilidad sostenida.

"La superficie forestal óptima para nuestro país, dada su extensión, es del 25% del territorio. Actualmente ésta es de alrededor del 16% con lo que se acusa un déficit en este sentido. En función de esto, puede afirmarse que nuestro país tiene un enorme potencial productivo que representa cerca de 15 millones de hectáreas con posibilidades de producción a ser implantadas, que ofrecen altas tasas de rendimiento, bajos costos de manejo que no significan competencia con áreas productoras de alimentos (CONAPA, 1991)".

#### **-Deterioro de suelos en áreas de regadío:**

"En los dos tercios de la superficie del país que sufre deficiencias de agua, la producción agropecuaria sólo es posible mediante el regadío artificial. Los principales problemas que afectan a los oasis derivan de deficiencias en las obras de infraestructura, en el uso y organización del riego y en la evacuación de los excesos. Las consecuencias se traducen en elevación de la capa freática y la salinización progresiva de los suelos, su erosión, lavado de nutrientes y modificaciones en el grado de acidez, que podrían evitarse mediante el uso racional del agua de riego aplicando una tecnología apropiada".).

### **-Desertificación:**

"Este proceso se produce, fundamentalmente, por desmonte y sobrepastoreo en las regiones áridas y semiáridas, donde se localizan ecosistemas de alta fragilidad como lo son el Monte, Patagonia, Puna, Altoandino, Chaco y Espinal. EL desmonte ha sido un factor importante en la reducción de la superficie boscosa. En el caso de los bosques de caldén, se ha determinado una disminución que va de 15 millones de hectáreas a 100 mil, en el último siglo. En otros ejemplos quedan expresiones tan pequeñas de lo que fue un bosque que, prácticamente, se lo considera extinguido.

La utilización de las tierras áridas y semiáridas para pastoreo continuo, con alta carga animal, han modificado las condiciones naturales de evolución de estos ecosistemas que, naturalmente, no se desarrollaron con herbívoros de alta demanda como lo constituyen los sistemas ganaderos actuales.

La ausencia de un criterio de sostenibilidad ha provocado modificaciones en las formaciones vegetales que se vuelven en contra de los mismos sistemas pastoriles que los generaron disminuyendo la productividad de las especies de valor forrajero y deterioro de los suelos por desprotección en ámbitos secos."

### **-Incendios de campos:**

"Las regiones más afectadas son la pampa semiárida y los bosques patagónicos durante el verano. Los incendios pueden ser accidentales o provocados como una práctica de manejo de cultivos y pastizales. Los objetivos perseguidos con el uso del fuego son: obtención de forraje de alta calidad, eliminación de rastrojos que dificultan el laboreo y de restos forestales en los desmontes, eliminación total de la vegetación para habilitar tierras de cultivo en áreas boscosas (rozado), limpieza de banquinas, provocar el rebrote anticipado de las gramíneas, control de parásitos, etc.."

"...El uso del fuego en el manejo de pastizales está generalizado tanto en la región húmeda como en la árida y los incendios accidentales son más frecuentes en la provincias de La Pampa y San Luis. Las sequías crean un ambiente muy favorable para la propagación de los incendios accidentales, tanto en la región húmeda como en la árida."

### **-Catástrofes:**

"Las catástrofes producidas por fenómenos naturales suelen tener un alto costo social y ocasionan daños en la actividad productiva, que en general necesita años para su recuperación. Entre las más importantes se pueden citar: inundaciones en el valle del río Paraná, en la provincia de Buenos Aires y en el área urbana del Gran Buenos Aires; procesos de remoción en masa producidos por torrentes de aludes y barro, ocasionados por los ríos torrentosos y lluvias excepcionales en áreas áridas y semiáridas; movimientos sísmicos y erupciones volcánicas en la franja andina;

destrozos en áreas costeras provocados por oleajes ocasionales de gran magnitud; incendios de bosques y pastizales naturales; tornados; etc. En algunos casos específicos, la acción de los fenómenos naturales se ve acentuada por localizaciones inconvenientes de obras de infraestructura o asentamientos en lugares riesgosos."

**Inundaciones:** "En la región húmeda suelen producirse precipitaciones abundantes que ocasionan inundaciones y anegamientos. Cuando la humedad del suelo es excesiva, su fertilidad decrece, por lo cual se hace necesario recurrir a una adecuada tecnología de saneamiento agrícola. Por su localización en el valle inferior del río Paraná, las provincias más afectadas por periódicas inundaciones son las de Formosa, Chaco, Santa Fe, Corrientes y Entre Ríos".

**Aluviones y torrentes:** "Las provincias del noroeste constituyen la principal zona de ocurrencia de fenómenos torrenciales. En oportunidad de lluvias de verano excesivas, ocurren aluviones e inundaciones con graves perjuicios para las poblaciones, caminos acueductos, redes de energía, poliductos, gasoductos y vías férreas."

"...El fenómeno torrencial se registra en la mitad de las provincias argentinas. El mal manejo y uso de las tierras, como el excesivo pastoreo y la tala incontrolada de bosques en las cabeceras de las cuencas, constituye un factor importante en la intensificación de este proceso a medida que pasa el tiempo y las prácticas inadecuadas no se corrigen."

En el citado trabajo, también se citan como catástrofes naturales que afectan al país los casos de **Vulcanismo** (caso de Chile que afectó con lluvias de cenizas a la provincia de Santa Cruz, con importantes consecuencias para los asentamientos y las actividades agrícola y ganadera ovina de la zona afectada.), **Tornados** (los efectos más devastadores se registran en las provincias Córdoba, Santa Fe, Entre Ríos y norte de la de Buenos Aires); **Terremotos** (Se han registrado terremotos devastadores en diversas provincias, siendo las más afectadas las de Mendoza, San Juan y Salta); **Desastres costeros** (Periódicamente ocurren tormentas con vientos y oleajes de gran intensidad que afectan localizaciones e instalaciones costeras).

## **. ORIENTACIONES DIRECTRICES PARA EL SISTEMA NATURAL Y RECURSOS ASOCIADOS**

"En el capítulo "Reflexiones y orientaciones para la formulación de una Política de Ordenación Territorial" se han definido las orientaciones directrices básicas "

## **.INTEGRACION REGIONAL Y ORDENACION TERRITORIAL**

### **INTRODUCCION**

#### **La marcha del proceso de integración**

"En el presente se registra en el mundo una aceleración en la conformación de espacios supranacionales, en el marco de la globalización de la economía mundial y del vertiginoso crecimiento de la tecnología.

En América Latina hubo numerosos intentos de integración y, en los últimos años, la tendencia a la constitución de bloques de países ha recuperado vigor.

"...En el continente americano se han concretado varios acuerdos de integración, siendo el NAFTA y el MERCOSUR los de mayor importancia"..

#### **Una problemática compartida que requerirá de estrategias y acción en común**

"En este marco y en momentos en que se acelera el proceso de integración, se está adquiriendo mayor conciencia de la dimensión regional o extranacional que debe adoptar la planificación territorial, ya que la misma tendrá un impacto en la organización de nuestro espacio económico unificado.

La política de integración que conduce a la coordinación económica, tendrá su proyección espacial tal como ocurrió históricamente con los modelos de crecimiento aplicados en el pasado. El objetivo de desarrollo regional conjunto necesita también de una política de ordenación territorial que lo acompañe, a fin de que se lleven a cabo simultáneamente las acciones complementarias para el desarrollo integral de cada porción del territorio."

"...Al mismo tiempo, se pone de manifiesto que este proceso representa riesgos y oportunidades para el territorio. La libertad de circulación significará un aumento en el movimiento de personas y mercancías, lo cual permite prever problemas por congestión, especialmente en las rutas que constituyen los ejes principales de vinculación internacional."

"...La mayor presión sobre determinadas áreas podrá significar una posibilidad de agresión al medio ambiente, el cual necesita de una gestión integral ya constituye un sistema que no reconoce límites políticos."


## **. ESCENARIOS POSIBLES EN BASE A HIPOTESIS DE CAMBIO**

"La integración constituye un cambio fundamental en el modelo económico hasta ahora imperante en nuestros países y, por lo tanto, la organización espacial resultante reflejará este reemplazo en la estrategia de desarrollo.

El MERCOSUR y la integración con Chile ya han comenzado a manifestarse espacialmente pero en la conformación del espacio futuro se superponen, además, muchos otros factores como el desarrollo sustentable; las posibilidades del mercado asiático; los avances tecnológicos aplicados a los transportes, comunicaciones e informática; la carrera competitiva de la globalización; etc."

"...La Argentina y sus vecinos presentan, en general, estructuras espaciales con ciertas similitudes: presencia de capitales nacionales de alta centralidad, un núcleo o área de mayor peso económico, flujos convergentes hacia el nodo más importante del país, contrastes entre áreas muy pobladas y regiones con muy escasa densidad de población (menos de 1 hab/km<sup>2</sup> en algunos casos).

Teniendo en cuenta las fuerzas transformadoras derivadas de la integración, como consideraciones muy generales, puede apreciarse que:

- \* La integración de los espacios productivos puede alterar los patrones de complementariedad regional vigentes.
  - \* Aumentará la interacción entre los lugares del espacio económico único .
  - \* Se modificará el esquema de los flujos tradicionales de cada país.
  - \* Se alterará la conectividad y accesibilidad de los asentamientos.
  - \* Tanto los transportes como las comunicaciones registrarán un aumento en sus tráfico.
  - \* Los nuevos emprendimientos en materia de transportes modificarán la relación espacio-tiempo entre los lugares que conecten.
  - \* No todo el espacio se verá afectado en la misma intensidad por las transformaciones.
  - \* Las regiones más alejadas del corazón del espacio económico único, como la Amazonia, el Noreste brasileño y la Patagonia, periféricas del área de mayor dinamismo, también tendrán la oportunidad de insertarse a través de diferentes mecanismos que potencien sus posibilidades de complementación.
  - \* Se vislumbra la constitución de un eje de mayor jerarquía, uniendo San Pablo, Montevideo, Buenos Aires y Santiago de Chile.
- 

- \* Son previsibles migraciones internacionales en función de las nuevas reglas que rigen el movimiento de personas en el nuevo espacio multinacional.
- \* Se intensificará la competencia entre lugares, en algunos casos determinada por cumplimiento de funciones específicas (actividad turística, puertos, etc.)
- \* La integración y la consiguiente eliminación de la hipótesis de conflicto que mantenían nuestros países incentivarán la construcción de redes de interconexión energética, tanto para el transporte de gas como de energía eléctrica dada la presencia de áreas de exceso y de déficit en los suministros".

### **ASPECTOS Y PROCESOS NO TERRITORIALES QUE HAN DE CAMBIAR LA DINAMICA Y LA ORGANIZACION TERRITORIAL**

"...El proceso de integración del MERCOSUR tiene un escenario ampliado, es decir, un territorio comunitario en donde convergen los espacios geográficos nacionales de los Estados que lo integran.

Las diferencias, desigualdades y disfuncionalidades de los territorios nacionales han de incorporarse al nuevo espacio del MERCOSUR."

"...Las nuevas formas de organización territorial basadas en espacios de nodos, redes y flujos también se desenvolverán sobre un diferencial equipamiento heredado y crearán, sin dudas, nuevas diferencias.

Uno de los desafíos de la **gestión territorial** consiste en respetar la diversidad espacial pero homogeneizar la igualdad de oportunidades de la población. Las diferencias en la organización territorial están dadas en el medio construido por las jerarquías y las escalas a condición que entre estos diferentes niveles se de una unidad funcional por medio del ensamble de los distintos componentes del sistema territorial, sus jerarquías y sus escalas."

"...Por esta razón es necesario trabajar sobre los procesos "desterritorializados", hacer un seguimiento de los mismos, actuar sobre ellos selectivamente sin contrariar la realidad, con el fin de poder organizar el territorio desde las causas y no sobre los efectos que finalmente muestra la estructura espacial."

### **. LOS ASPECTOS TERRITORIALES QUE DEBERIAN SER CONSIDERADOS**

- Pautas de producción y localización

"Las aglomeraciones industriales surgieron como consecuencia de las ventajas que ofrecía la economía de escala. Es así como el espacio del mercado común presenta núcleos de densa actividad económica, vinculados con enclaves regionales de menor relevancia relativa.

La armonización en materia jurídica y económica y la eliminación de las barreras fronterizas abren la posibilidad para una movilidad espacial de las empresas antes limitada por diferentes tipos de trabas que establecían las legislaciones de cada país".

"...Las decisiones empresariales de localización suponen el análisis de diversas características de los lugares para su instalación, en consideración con los costos de producción. A nivel internacional parecen cobrar importancia la calificación de la mano de obra, la existencia de eficaces redes de transporte y comunicaciones y un entorno agradable para el desempeño social.

En consecuencia, parecería que en el futuro ciertas actividades seguirán prefiriendo localizaciones centrales, en cambio otras, ante las nuevas posibilidades podrían elegir lugares diferentes a los que tradicionalmente eran más valorados.

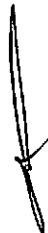
Ante esta circunstancia, sería objeto de una política de ordenación territorial coordinar acciones que eviten nuevos desequilibrios espaciales e incentiven originales iniciativas endógenas para el desarrollo."

#### **- Población y tendencias migratorias**

"Las incertidumbres con respecto a las nuevas pautas de localización de las empresas y el futuro de las áreas rurales de la macro-región plantean interrogantes con respecto a los futuros movimientos de población."

"...En los distintos países del MERCOSUR, la reforma del Estado y la reconversión productiva ya han alterado los patrones históricos de las migraciones; a estos cambios se superponen los efectos de la integración.

La puesta en evidencia de las consecuencias espaciales de las migraciones reclamarán políticas concertadas a nivel mercado común. Siendo el objetivo del mismo el desarrollo regional conjunto, éste debe materializarse también a nivel espacial con el logro de un mejoramiento en cuanto al equilibrio regional."



### **- Efectos regionales**

"El modelo de economía cerrada que impuso la política sustitutiva de importaciones configuró diversas situaciones regionales, mantenidas en muchos casos mediante subsidios para la producción.

En la actualidad, los mecanismos aplicados a partir de la reforma del Estado, la apertura de la economía y el proceso de integración ponen en evidencia la falta de competitividad y de sustentabilidad de algunas estructuras económicas regionales"..

"...Por un lado, la integración permitirá una mayor interrelación regional y, por otro, existe conciencia que la competencia se manifestará en forma creciente. El estrechamiento de las relaciones económicas permitirá abrir los cauces a nuevas formas de cooperación y a acuerdos regionales.

Un mayor contacto con el exterior también alterará las relaciones intra-regionales. La inserción en el mercado regional y/o mundial exigirá la reconversión de aparatos productivos así como también de estructuras organizativas que pierden vigencia".

### **- Presente y futuro de las zonas rurales**

"Las áreas rurales del territorio unificado presentan gran diversidad de situaciones derivadas de los contextos sociales y económicos de cada uno de los Estados integrantes. Espacios agrarios con producción competitiva a nivel internacional, otros que abastecen a mercados locales con producciones sostenidas mediante normas que las regulan, minifundios de autoabastecimiento y extensas regiones con actividades de subsistencia, es sólo una enumeración parcial que no cubre toda la realidad agraria de la macro-región".

"...Frente al avance de la integración habrá regiones mejor posicionadas para insertarse en el mercado ampliado, otras necesitarán iniciar procesos de reconversión, pero también será necesario buscar los mecanismos de desarrollo integral para las áreas rurales marginadas que requieren restablecer todo el tejido social y económico."

### **- El sistema de ciudades.**

"Las tendencias a nivel mundial están indicando que ciertos factores seguirán impulsando localizaciones en núcleos centrales pero que, al mismo tiempo, otras fuerzas favorecen la desconcentración.

Una característica común de la organización del territorio en los países integrantes del MERCOSUR, al igual que en el resto de Latinoamérica, es la





morfología centralizada de sus sistemas urbanos. Las grandes aglomeraciones son las que concentran los vínculos más dinámicos con el sistema urbano mundial y están incorporando las funciones propias de las ciudades globales”.

“...El mejor posicionamiento de algunas ciudades en la nueva estructura funcional que se avizora y la creciente competencia entre ciudades ante la conformación del mercado único, provocará ajustes en las jerarquías urbanas.”

“...Las perspectivas para los asentamientos estarán ligadas también al éxito en la competencia para atraer inversiones, de las iniciativas para estrechar lazos de cooperación y de las oportunidades que ofrece la descentralización.”

#### **- El rol de las regiones fronterizas**

“La eliminación de trabas para la circulación de bienes y de personas significa un cambio fundamental para las regiones fronterizas que pierden su rol ofensivo o defensivo y se convierten en zonas de encuentro e integración.”

Superadas las doctrinas que preveían conflictos entre países vecinos surge la cooperación que rompe con los cercos de desconfianza y prejuicios de antaño. En la región existen antecedentes de acuerdos bilaterales de complementación fronteriza y ya han comenzado a manifestarse proyectos de acción conjunta entre municipios vecinos que, obviando al límite internacional, apuntan hacia un desarrollo solidario. Así las fronteras han comenzado a convertirse en lugares de encuentro y concertación.”

#### **- Infraestructura, transportes, telecomunicaciones e información. Las redes.**

“...La apertura de las economías, que demanda infraestructura para los vínculos extracontinentales, y la integración, que hace lo propio con respecto a las conexiones regionales, son las dos fuerzas fundamentales en el proceso de reestructuración de los sistemas de transporte en la región que ya han comenzado a mostrar indicios de transformación.

La interdependencia existente entre transportes y sistema económico está exigiendo la adaptación de la estructura y funcionamiento de los diferentes modos a la necesidad de la integración de mejorar la accesibilidad espacial.”

“El inicio del MERCOSUR sorprendió a nuestros países muy desprovistos en materia de interconexión de redes a causa de las hipótesis de conflicto que preveían probables enfrentamientos”.



## **¿UN COMITE PARA EL DESARROLLO Y LA INTEGRACION TERRITORIAL?**

"Ante el proceso de integración surge la necesidad de ampliar la perspectiva de observación y análisis de los procesos territoriales a una superficie que supera los límites internacionales. Las cuestiones espaciales que hasta ahora cada país enfrentaba con estrategias propias deben ser consideradas en función de las transformaciones que se operan también en nuestros vecinos comunitarios".

"...El camino hacia el desarrollo regional conjunto exige que también sea considerada la relación de la sociedad con el territorio. La consecución de un mayor equilibrio espacial necesita de un esfuerzo comunitario dirigido a lograr objetivos consensuados. La conformación de un **Comité para la Ordenación Territorial**, integrado por representantes de los Estados, podría proporcionar un marco que oriente las acciones nacionales, regionales y locales, de manera de propiciar iniciativas coordinadas para el conjunto del territorio."

## **CONSIDERACIONES FINALES**

### **. LAS ORIENTACIONES BASICAS**

"Desde la perspectiva institucional se aspira alcanzar una **GESTION TERRITORIAL ORIENTADORA, DESCENTRALIZADA ORGANIZACIONAL Y ESPECIALMENTE, SELECTIVA EN LAS ACTUACIONES, ABIERTA Y FLEXIBLE**, de modo que permita adaptaciones a situaciones cambiantes. Que sea respetuosa tanto de la **LIBERTAD** y la **CREATIVIDAD** como del **BIEN COMUN**."

**Desde el punto de vista económico no puede haber ordenación del territorio sin un ordenamiento de la economía.** Por eso, en la mayoría de los casos la reforma macroeconómica y la ... fiscal es previa a la formulación de una **política explícita de ordenación territorial**. Esa reforma es necesaria tanto a nivel nacional como a escala de las provincias y municipios".

"...La política de ordenación territorial opera como un instrumento para **garantizar la accesibilidad de la población a la prestación de los servicios públicos esenciales, SALUD; EDUCACION; ABASTECIMIENTO DE AGUA; COMUNICACIONES; TRANSPORTE, etc. con un adecuado despliegue territorial.**

La gestión del territorio que se propicia intenta **fortalecer las iniciativas de desarrollo local, respetando la diversidad (geodiversidades) y la identidad**

**sociocultural** de las distintas comunidades territoriales, motivando la creatividad, el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, favoreciendo la reconversión con tecnologías adecuadas y promoviendo la investigación aplicada a la resolución de los problemas locales."

Algunas recomendaciones:

\* Desarrollar un **sistema urbano polinuclear de reequilibrio territorial** y consolidar el sistema de **metrópolis regionales**.

\* Propiciar una **gestión renovada** de las ciudades que las devuelva a **escala humana**, equilibrando el desarrollo de "las ciudades" física, de las actividades y las relaciones, con la de los hombres, compartiendo "las tres" el mismo espacio y el mismo tiempo.

\* Motivar el desarrollo de un proceso de **reconversión productiva** y de generación de **nuevas actividades**, creadoras de **empleo** y fijadoras de **asentamientos de población**, preferentemente, en espacios no metropolitanos, excepto la de los servicios del tercero y cuarto escalón.

\* Mejorar las redes de **infraestructura e infoestructura**, reduciendo progresivamente, en el caso del transporte, las **relaciones espacio-tiempo-coste**, mediante un sistema intermodal de transporte ecológico y eficaz. Propiciar con ello, el mejoramiento de la accesibilidad, la conectividad y la integración territorial.

\* Conformar una **red de áreas naturales** clasificadas y jerarquizadas en función de:

- recuperación de ecosistemas deteriorados
- preservación de ecosistemas de mayor fragilidad
- ampliación del sistema de áreas protegidas

Todo ello en el contexto de un **manejo integrado** de los ambientes naturales y los recursos.

\* Dar un **tratamiento preferente a espacios de mayor fragilidad ambiental y socioeconómica**.

\* **Consolidar las potencialidades** que se derivan de la **posición central** (nuclear) del espacio geográfico argentino en el espacio comunitario del MERCOSUR-CHILE.

**b)-CONTACTOS CON ORGANISMOS DE OTRAS PROVINCIAS Y NACIONALES**, para interactuar tomando la experiencia de otros organismos sobre el tema, y luego analizarlo y adecuarlo a nuestra propia realidad.

#### **-PROVINCIA DE MENDOZA:**

##### **Dirección de Ordenamiento Ambiental y Desarrollo Urbano.**

En Mendoza, conforme a lo referido por la Directora del área Lic. Irma Paván, vienen trabajando en la temática desde hace algunos años, con lentos pero concretos avances, habiendo iniciado una política concertada al respecto, con participación del Gobierno Pcial., los Municipios y también Universidad.

De los debates, y Jornadas se publica un libro titulado "Mendoza 2000", que compendia esos trabajos previos.

Técnicamente se manejan con un equipo PC ARC/INFO, donde cargan la información que luego interrelacionan, con más un Digitalizador IPC y un módulo ARC VIEU, para modelizar y proyectar y tomar decisiones.

No obstante actualmente se encuentran reformando el área, introduciendo equipos más avanzados y compatibilizando sistemas conforme al Dto.462, sancionado en abril del corriente año que crea el Sistema de Información Pública.

Se comenzó a trabajar primeramente con toda la temática urbana, y luego se avanzó por regiones, a través de la suscripción de convenios con los Municipios.

#### **PROVINCIA DE SAN JUAN**

##### **Dirección de Ordenamiento Territorial y Gestión Ambiental**

La Directora, Arq. Zulma Invernizzi informaba que ésta Dirección es de reciente creación, por lo que recién se están conformando los equipos técnicos, que provienen del ex organismo de Reconstrucción de San Juan, que cuenta con larga trayectoria.

Actualmente aplican el Código Urbano en un conglomerado de municipios del Gran San Juan, pero se encuentran elaborando estrategias para la planificación del territorio.

## **NACION**

### **Dirección de Proyectos de Coordinación-Subsecretaría de Acción de Gobierno-Secretaría General de Presidencia de la Nación.**

Esta Dirección ha brindado numerosos antecedentes de trabajos publicados sobre la temática, dado su experiencia en el tema y su participación en la mayoría de dichos Encuentros tales como "Simposio Política de Ordenación Territorial en el proceso de transformación, integración regional e inserción internacional de la Argentina", "Seminario sobre Transporte y Organización Territorial", "Seminario sobre el Desarrollo Patagónico y la Ordenación Territorial" y el Documento de Trabajo "Reflexiones y Orientaciones para la formulación de una política de Ordenación Territorial".

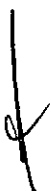
Asimismo, el Director Dr. Juan A. Roccatagliata, manifestó la necesidad e importancia de que nuestra Provincia sume dos representantes, político y técnico al Comité Federal para la Ordenación Territorial, que es donde se debaten los lineamientos o el marco legal de la futura norma nacional sobre Ordenamiento.

### **c) ESTRUCTURACION y ELABORACION DEL PROYECTO de DECRETO**

**Tendiente a dar ejecución a la propuesta surgida de las "II Jornadas de Problemática Ambiental, que estableció como estrategia operativa, CONSTITUIR UN ENTE COORDINADOR y una RED DE INFORMACION INTERINSTITUCIONAL..**

Para optimizar los resultados de las citadas "II Jornadas de Problemática Ambiental", a efectos de ir sumando en el tema y evitar ir andando y desandando caminos, debemos tomarla como premisa, ya que fue debatida y consensuada por técnicos y profesionales de distintos organismos de la Provincia de San Luis, citados en la primera parte del trabajo y que representaban dependencias con incumbencia en el tema.

Pero también se impone actualizar dicho trabajo desde la participación de nuevos organismos, como también enriquecerlo con la experiencia recabada en provincias limítrofes, integrantes del Nuevo Cuyo, como así también antecedentes Nacionales, para continuar avanzando en el desarrollo del ordenamiento territorial.



Por ello es necesario sumar en relación a los organismos que deben participar para **definir el ENTE COORDINADOR que los nucleee**, a aquellos que participaron y los que han surgido luego de las reformas de Ministerios operada a fines de 1995, que se encuentran actualmente desarrollando tareas que son compatibles con el objetivo del Ordenamiento Territorial, de ordenar y sistematizar información para una mejor toma de decisión, a través de una integración de datos que evite la dispersión o superposiciones, permitiendo una perspectiva más amplia y global.

Es así que al retomar el tema al comenzar a realizar el presente trabajo, se efectuaron numerosos contactos con los titulares de las áreas de gobierno, que se reseñaran a continuación, como así también con la Ministra de Hacienda y Obras Públicas, -Lic. Graciela Corvalán- en razón a todos los organismos de su área que estarían involucrados y los trabajos que se están llevando a cabo sobre el tema, en el área a su cargo.


Dichos organismos son los siguientes:

**Subsecretaría de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente**, dependiente del Ministerio de Desarrollo Humano y Social.  
Subsecretaría: Lic. René Iturrioz de Grillo

Esta Subsecretaría tiene a su cargo, entre otros temas coordinar las acciones y políticas de gobierno en lo inherente a la temática ambiental, ya que conforme a lo fijado en la Ley 5057, art. 6º, en el inc. b in fine) establece "...**Integrar la Información ambiental. Emitir normas técnicas de ordenamiento ecológico del territorio**".

A partir del año en curso, la Dirección de Medio Ambiente, dependiente de la citada Subsecretaría, inició la aplicación de la legislación de Residuos Peligrosos, creando el Registro Pcial. de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos, por lo que a través de las Declaraciones Juradas presentadas, se podrá integrar un Banco de Datos de todas las empresas que generen residuos, sus materias primas, el tipo de residuos o efluentes, su peligrosidad, etc.-

Asimismo en dicha área, a través del CFI, el Dr. Ricardo Ojeda efectuó un relevamiento de la biodiversidad de la Pcia de San Luis, por lo que conforme a algunas de las Conclusiones arribadas en el Taller Conservación y Usos de la Biodiversidad, urge crear un Banco de Datos que permita el monitoreo y encauce la toma de decisiones al respecto.



- **C.R.E.A. -Centro Regional de Estudios Avanzados**, dependiente del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción.  
Directora Interina: Lic. Ana María Brigada.

Dicho Centro cuenta con un área que posee un Sistema de Información Geográfica, - S.I.G., a cargo del Lic. Juan Carlos Trani.

Dicho equipamiento está capacitado para procesar la imagen satelital, como así también cuenta con tableros digitalizadores que permiten, entre otras cosas, volcar el catastro en imágenes.

Esta área ha trabajado, en estrecha colaboración con el área de Catastro, sobre temas específicos de la Provincia, generando, procesando y ordenando la información en temas puntuales como las obras del Acueducto del Oeste, Proyecto de Costanera Río Quinto, entre otros, y actualmente se encuentra trabajando con dicho sistema en las tareas previas que se están llevando a cabo a efectos de estudiar la constitución de un Parque Nacional del Venado de las Pampas y el Pastizal Pampeano.

Todo ello, además del importante rol desempeñado por el área en las "II Jornadas de Problemática Ambiental", base del presente trabajo..

- **DIRECCION PROVINCIAL DE ESTADISTICAS Y CENSO**, dependiente del Ministerio de Industria, Turismo, Minería y Producción.

Directora: Lic. María Inés Blois.

- **DIRECCION PROVINCIAL DE INFORMATICA Y TELECOMUNICACIONES**, dependiente del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Director: Ing. Alfredo Debattista.

Actualmente ambas Direcciones se encuentran trabajando en la elaboración de un sistema de Información para la Provincia de San Luis, que integre la información que el Estado Provincial genera; a lo que debe sumarse los aportes de las incumbencias puntuales de cada área por separado, en cuanto a estadísticas y censos y telecomunicaciones e informática respectivamente, que también se requieren para la ordenación territorial.

-**DIRECCION PROVINCIAL DE INGRESOS PUBLICOS**, de donde depende el área de **CATASTRO**, del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Esta área aporta toda la información catastral de la Provincia, contando con fotografías aéreas, y como se ha señalado antes, hoy trabaja estrechamente con el CREA, que es el área de mayor equipamiento e infraestructura.

No obstante actualmente está gestionando la adquisición de un SIG propio.

- **SUBSECRETARIA DE OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS**, de donde depende el área de **TRANSPORTES**, del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas.

La temática del Transporte es de suma importancia dentro del ordenamiento territorial, pues como se explicita en las "Bases para la Formulación de una Estrategia de Ordenación Territorial", documento que se abordará en el Punto 5) del presente trabajo, es "...importante realizar una **planificación estratégica del sector transporte** que pondere adecuadamente una serie de aspectos y variables relacionadas con las **políticas de ordenación territorial**. Es necesario un enfoque integral o sistémico, en el cual el transporte constituye un elemento más del sistema territorial, interrelacionado con el sistema socioeconómico". Todo ello debido a que el Transporte es un "modelador de crecimiento", con grandes implicancias en el desarrollo provincial y regional, ya que juega un papel clave en las decisiones de localización.

**DIRECCION PROVINCIAL DE VIALIDAD**, dependiente del Ministerio de Hacienda y Obras Públicas

Director: Ing. Fernando Nieto

La participación del área, se requiere y justifica, por la complementariedad a la problemática del Transporte, dada la trascendencia del mismo conforme a lo reseñado precedentemente.

- **DIRECCION PROVINCIAL DE PLANEAMIENTO, CONTROL DE GESTION E INVERSIONES**, dependiente de la Secretaría de Coordinación y Gestión Económica, de reciente creación, por Dto. N° 166-SGG-SEFP-96.-

Director: Ing. Elio Suarez Godoy

Es fundamental la participación de ésta área, en virtud a la temática que le compete directamente, conforme a lo establecido en el art. 2 del citado Decreto de creación, relativo a su competencia:

- a) Asesorar respecto a la prioridad y a la factibilidad socioeconómica de proyectos de inversión vinculados a los planes de desarrollo de la Provincia;
- b) Controlar la forma y ejecución de los planes y programas de desarrollo.





c) Asesorar en temas atinentes al desarrollo, a su planificación y a la ejecución coordinada de las obras provinciales.

d) Establecer las pautas presupuestarias asociadas a la inversión y al desarrollo.

e) Generar un Sistema Informático de Control de Gestión.

f) Crear un sistema de datos para proyectos del sector público y/o privado provincial.

**- UNIDAD DE FINANCIAMIENTO EXTERNO Y PROGRAMAS DE INVERSION,** dependiente directamente de Gobernación, y también de creación reciente. A cargo del Ing. Hernán Martens.

La citada Unidad, de acuerdo a lo establecido en el Dto. N° 592, en su art. 3°, que fija su competencia, tiene a su cargo temáticas que aportan al ordenamiento territorial, como surge de los puntos:

f) Disponer un sistema de información y control de gestión, que dé cuenta del grado de cumplimiento de las metas comprometidas, los productos obtenidos y los resultados alcanzados.

h) Participar en la elaboración del Programa de Inversión Provincial.

Todos estos organismos citados, confluyen en una primera etapa, dando cumplimiento a lo establecido en la **ESTRATEGIA OPERATIVA**, fijadas en las "II Jornadas de Problemática Ambiental", que son el marco referencial del ordenamiento territorial en San Luis, en lo que hace a constituir el Ente Coordinador, que integrará y sistematizará la **HERRAMIENTA**, que son los diversos sistemas de información que utilizan, para obtener y procesar la información pública.

En una etapa inmediata posterior, se deberá establecer la **POLITICA** de Ordenamiento Territorial, como un sistema integral, que genera y recibe información, que permita la planificación la toma de decisiones dando cumplimiento a los **RESULTADOS ESPERADOS**, también marcados en las conclusiones de la citada Jornada, para que a través de ello realmente nos encaminemos hacia un verdadero desarrollo ambientalmente sostenible y socialmente equitativo.

## **PROYECTO**

San Luis,..... de.....de 1996.-

### **V I S T O:**


El Expte. N°....., en el que se propone la creación de un "Sistema de Información Provincial", en vistas al Ordenamiento Territorial de la Provincia de San Luis, y

### **CONSIDERANDO:**

Que resulta necesario y trascendente dar continuidad a los trabajos y conclusiones arribadas en las "II Jornadas de Problemática Ambiental" celebradas en la Provincia, durante 1995, en el que participó un amplio espectro de organismos e instituciones de la Provincia, en donde se fijó como objetivo general "Generar un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial de la Pcia. de San Luis, que permita la integración institucional para la formulación y proposición de planes, programas y proyectos relativos a la integración y desarrollo de la Provincia de San Luis".

Que siendo el territorio uno de los componentes básicos del Estado sobre el que éste actúa, no puede soslayarse la dimensión territorial en la acción y gestión de gobierno, ya que sólo incorporándola se obtendrá una visión globalizadora del desarrollo, un corte horizontal en la administración de la provincia, ya que el ordenamiento de territorio constituye una política de coordinación e integración de los diferentes sectores y niveles gubernamentales y una herramienta para estimar los efectos derivados de las políticas sectoriales, estimulando los positivos y neutralizando los que impactan en forma negativa.

Que transitamos tiempos de grandes cambios y nuevas tendencias que se abren a través de nuevos espacios regionales, como el Mercosur, en donde la Provincia tiene el desafío de crear y ejecutar una estrategia para hacer frente a los cambios estructurales que se están llevando a cabo, para dinamizar y potenciar la utilización de los recursos naturales, humanos, tecnológicos y territoriales disponibles, de manera de definir claramente su nuevo perfil y sus ventajas competitivas.




Que debemos establecer y consolidar un ordenamiento territorial propio, que podrá ir compatibilizándose con las pautas de la Región del Nuevo Cuyo, en pos de definir el perfil Regional en el tema, desde "abajo hacia arriba", de acuerdo al espíritu federal que nos orienta, sin perjuicio de que paralelamente se vayan consensuando aspectos a nivel nacional, para luego lograr los lineamientos básicos y el marco jurídico general para todo el país, luego de que se recepcionen, debatan y elaboren las posiciones y sistemas que cada Provincia o Región aporten al ámbito nacional.

Que resulta necesario centralizar y coordinar todos los distintos subsistemas que actualmente posee el Gobierno de la Provincia, a efectos de evitar dispersión de información, superposiciones, duplicidad de esfuerzos, y lograr optimizar recursos, sistematizar y procesar toda la información que se genera o recibe, para poder establecer una planificación global e integradora en pos de continuar en el camino del crecimiento pleno y sustentable.

Que por ello, en la Estrategia Operativa planteada en las citadas Jornadas, se estableció en primer término "Constituir un ente coordinador y una red de información interinstitucional para la gestión del Proyecto", que relevará la información pertinente al Proyecto, generará la información faltante y también deberá uniformizar criterios y metodologías para el ordenamiento y la administración de datos, debiendo en definitiva llevar a cabo todos los puntos ya delineados en dichas Jornadas, y los que en su seno se vayan consensuando.

Que es importante y necesario vincular toda la información en una dimensión territorial, para vertebrar la política de ordenamiento territorial, que viabilice un desarrollo ambientalmente sustentable y socialmente equitativo

Que de ésta manera, se dá cumplimiento a preceptos Constitucionales tales como el art. 41 de la Constitución Nacional, que establece "Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras, y tienen el deber de preservarlo..."



Que en consonancia, nuestra constitución Provincial en su art. 47, establece "Los habitantes tienen derecho a un ambiente humano de vida salubre y ecológicamente equilibrado y, el deber de conservarlo. Corresponde al Estado Provincial...ordenar el espacio territorial de forma tal que resulten paisajes biológicamente equilibrados...".

Por ello, y en uso de sus atribuciones


**EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA  
EN ACUERDO DE MINISTROS  
D E C R E T A**

**Artículo 1º:** Créase el SISTEMA DE INFORMACIÓN PROVINCIAL, cuyo objetivo general es, generar un Sistema de Información para el Ordenamiento Territorial de la Provincia de San Luis.

**Artículo 2º:** Son objetivos específicos del presente decreto:

- 1- Generar un mecanismo para la coordinación interinstitucional y la regulación y diseño de estrategias de trabajo.
- 2- Realizar el inventario de los recursos naturales y socio-económicos e institucionales de la Provincia y organizar la información en un Sistema integrado.
- 3- Establecer un sistema de monitoreo permanente.
- 4- Identificar y priorizar problemas actuales y futuros y generar la información no disponible.
- 5- Consensuar las acciones garantizando la participación comunitaria e integrando a la población local en los procesos.
- 6- Valorar los recursos territoriales.
- 7- Planificar y ordenar el territorio según prioridades de uso y de conservación.
- 8- Contribuir a la integración de la Provincia de San Luis, regional, nacional e internacional.

**Artículo 3º:** Designase a..... como ENTE COORDINADOR del Sistema de Información Provincial, que tendrá a su cargo la coordinación e interacción de los organismos que aportan a dicho sistema.



**Artículo 4º:** Créase EL COMITÉ DE INFORMACIÓN PROVINCIAL, que estará integrado por las Direcciones, Centros, Subsecretarías, Unidades y todo organismo público y/o privado que cuya participación se considere necesaria a los fines del cumplimiento de los objetivos del presente decreto.

**Artículo 5º:** El Comité de Información Provincial estará integrado por los funcionarios de mayor nivel jerárquico del organismo respectivo, quienes podrán asistir con técnicos o asesores en la materia.

**Artículo 6º: FUNCIONES DEL ENTE COORDINADOR:**


El Comité será presidido y convocado por el Ente Coordinador, que tendrá a su cargo, las siguientes funciones:

- a) Convocar a los organismos citados en el artículo 3º, con una antelación no menor a 48 horas, salvo caso de emergencia, notificando fecha, hora, lugar y Orden del Día; dichas reuniones se efectuarán en forma ordinaria, una vez por mes, y en forma extraordinaria, cuando el Ente Coordinador lo considere necesario o por solicitud de alguno de los organismos miembros.
- b) Labrar las Actas al celebrarse la reunión y hacerlas rubricar por los asistentes a la misma.
- c) Informar y entregar copia de las Actas suscriptas al Gobernador de la Provincia, inmediatamente de efectuadas las reuniones.
- d) Coordinar la acción de los organismos intervinientes, a fin de evitar colisiones o superposiciones de funciones, y lograr potenciar los recursos existentes.
- e) Efectuar un control de gestión, que implica la verificación del grado y forma de cumplimiento de las actividades que se determinen en el ámbito de dicho Comité, como también la evaluación de los objetivos o metas trazados como política en la materia.
- f) Notificar a la máxima autoridad del organismo que corresponda, en caso de incumplimiento por parte del funcionario de su área, en relación a actividades asumidas en el ámbito del presente Comité, a efectos de que tome las medidas necesarias para garantizar el cumplimiento de dichas acciones.
- g) Proceder en los mismos términos del inciso anterior, en caso de inasistencia injustificada de algún organismo debidamente notificado.

**Artículo 7º: FACULTADES del COMITE de INFORMACION PROVINCIAL:**

el Comité de Información Provincial, tendrá las siguientes facultades:

- a) Relevar la información pertinente, infraestructura disponible y recursos humanos calificados en los distintos organismos.

- b) Generar la información faltante a través de proyectos específicos consensuados e integrados, estableciendo criterios comunes de priorización, para la alimentación permanente del sistema de información.
  - c) Uniformizar criterio y metodología para el ordenamiento y administración de los datos.
  - d) Efectuar un diagnóstico de la situación actual en función de los objetivos fijados.
  - e) Establecer criterios comunes de priorización y generar los proyectos y acciones consensuadas para la alimentación permanente del sistema de información
  - f) Garantizar la participación comunitaria a través de la divulgación, educación, concientización y consulta permanente.
  - g) Proponer y consensuar criterios para la evaluación de los recursos del territorio.
  - h) Generar las herramientas para la simulación de los procesos espacio-temporales y la generación de escenarios futuro.
  - i) Establecer un sistema de monitoreo ecológico-social y productivo del proceso de desarrollo.
  - j) Coordinar gestiones para la obtención de recursos para los Organismos que no los posean a los efectos de colaborar en el diseño de sus proyectos de información.
  - k) Entender en el análisis técnico de las propuestas de la Administración Pública Provincial y demás organismos incorporados al presente, previo a asumir compromisos de cualquier índole frente a terceros para el diseño, desarrollo, implementación e integración de sistemas de información, ya sea mediante compra, locación, cesión, donación o cualquier otra forma jurídica similar, a los efectos de la consolidación y contralor del Sistema de Información Provincial.
  - l) Establecer las condiciones particulares de contratación con los proveedores de equipamiento, sistemas y servicios, informáticos y de comunicaciones, a fin de compatibilizar y racionalizar las condiciones de incorporación de los mismos.
  - m) Determinar normas de comercialización de la información en poder del Estado.
  - n) Dictar normas y estándares de georeferenciación de información.
  - ñ) Establecer las políticas y planes de capacitación de los recursos humanos vinculados a los sistemas de información, a través de cursos, Seminarios, Jornadas y Talleres, provinciales, nacionales e internacionales relacionados a los sistemas de información y al ordenamiento territorial.
- 

o) Solicitar la colaboración a Universidades, Organismos científicos, oficiales y privados, empresas y otros entes en materia de información y ordenamiento territorial.

**Artículo 8º: DEBERES y OBLIGACIONES del COMITE de INFORMACION PROVINCIAL.**

Los organismos participantes de dicho Comité, tendrán a su cargo los siguientes deberes y obligaciones:

- 1)- Asistir obligatoriamente a las reuniones a que fueren convocados, en tiempo y forma..
- 2)- Colaborar con el Ente Coordinador para fijar las políticas del área, a corto, mediano y largo plazo.
- 3)- Cumplir con las actividades que se determinen en el seno del Comité, las que previamente se decidirán por mayoría simple de votos, teniendo cada uno de los participantes, derecho a un voto, y sólo en caso de empate, el Ente Coordinador que preside la reunión, tendrá doble voto.
- 4)- Para el cumplimiento de dichas acciones se fijarán plazos perentorios de los que se dejará constancia en el Acta a labrarse y rubricarse durante la reunión, para que en el caso de eventual incumplimiento el Ente Coordinador proceda de acuerdo lo estable el art. 6 inc.f.) del presente Decreto.
- 5)- Informar y someter a consideración en el seno del Comité, la ejecución de planes de desarrollo de sistemas de información, como también la adquisición, locación e incorporación a título oneroso o gratuito de bienes y servicios, informáticos y de comunicaciones, a fin de cumplir con las normas y estándares correspondientes.

**Artículo 9 º.**- El presente Decreto, será refrendado, por las Señoras Ministras Secretarías de Estado de Desarrollo Humano y Social, y de Hacienda y Obras Públicas, y por los Señores Ministros Secretarios de Estado, de Industria, Turismo, Minería y Producción, de Gobierno y Educación y por la Señora Secretaria de Estado General de la Gobernación.-

**Artículo 10. º.**- Comunicar, publicar, dar al Registro Oficial y archivar.

|   |  |
|---|--|
| ENTRO MINISTERIO DE DESARROLLO<br>HUMANO Y SOCIAL |  |
| EL:...../...../.....                              |  |
| ANOTADO A FS:.....                                |  |
| RECIBIO:.....                                     |  |