

Año 1.997

**PLAN DE DESARROLLO SUSTENTABLE PARA LA LOCALIDAD DE
MARGARITA BELEN Y SU AREA DE INFLUENCIA .**

ETAPA : INFORME FINAL .

EXPERTO : Arq. Alicia Ogara.

COLABORADORES:

Arq. Juana Caric Petrovic .
Dr. Ricardo H. A. Schroder.
Téc. Urbana Angélica Coll .

Resistencia - Chaco. Abril de 1997 .

PROLOGO.

Comentarios sobre el proceso de recolección de datos.

Los datos oficiales en cuanto a producción se refiere, versan todos respecto del Departamento 1° de Mayo. No existe sobre Margarita Belén específicamente y su dispersión dificulta la tarea de recolección. La Municipalidad brindó total apoyo en cuanto a la información disponible, como canalizando y orientando nuestras demandas.

Hay que tener en cuenta la época de lluvia copiosas en que nos tocó trabajar, dificultando las visitas programadas con la inaccesibilidad a campos y chacras de la zona.

Una gran fuente de datos muy precisos pero puntuales respecto del algodón, es la Cooperativa El Triunfo Limitada que ágil y amablemente nos brindara toda la información respecto de la actividad, inclusive un panorama sobre el estado de dominio de las tierras.

Fue muy valioso el aporte realizado por el técnico agrónomo Rodríguez nominado por la Municipalidad como guía de la zona para el desarrollo del trabajo.

En la reunión realizada con importantes actores del quehacer comunitario se destacó un cierto grado de frustración por la poca rentabilidad en la producción primaria, tomada como eje del movimiento del pueblo. Por esto, la imposibilidad de mantener a los jóvenes que debían emigrar hacia la ciudad en busca de trabajo. Se destacó la realización de una publicación local, que con el valioso esfuerzo de un miembro de la comunidad lograba comunicar los acontecimientos más importantes.

En la encuesta realizada a productores, se notó reticencia en el aporte de datos a pesar de haberseles explicado perfectamente los objetivos perseguidos.

En general, manifestaron su preocupación por la fuerte presión impositiva ejercida sobre el sector. Se descubre que mucha gente trabaja/produce sin lograr tener saneada su situación de contribuyente ante los distintos organismos recaudadores del estado. Esto, se lo hicimos saber, obra en contra de su propia economía por que se ven obligados a canalizar sus ventas por intermediarios que sacan ventajas de la situación, o sea que tienen un mercado restringido que repercute negativamente en los precios.

Todos coinciden en la opinión que el mayor inconveniente lo representa la comercialización.

Algunos plantean la falta de confiabilidad hacia las entidades cooperativas, pero más aún hacia las personas que las condujeron en las últimas décadas, que no capitalizaron los recursos del área y han alejado del sistema a muchos productores.

Hubieron casos, que aún haciendo saber nuestras intenciones y concertado citas, no se logró efectivizarlas.

INDICE.

Prólogo

Introducción

Proceso de elaboración.

Antecedentes.

Reseña del Plan.

Lineamientos metodológicos.

Actividades realizadas.

El desarrollo sostenible, ambiente y territorio.

Estrategias

Estrategia A: Un lugar atractivo para vivir y trabajar.

Estrategia B: Municipio promotor del desarrollo.

Margarita Belén. Propuesta de zonificación.

Anexo I: Margarita Belén. Municipio Ecológico.

Programa Medio Ambiente Urbano. Ordenanza Ambiental.

Programa Ambiente Natural.

Programa Participación.

Programa Educación Ambiental.

Anexo II: Margarita Belén. Destino Final de los Residuos . Relleno Sanitario y Planta de Tratamiento.

Anexo III: Programas Especiales.

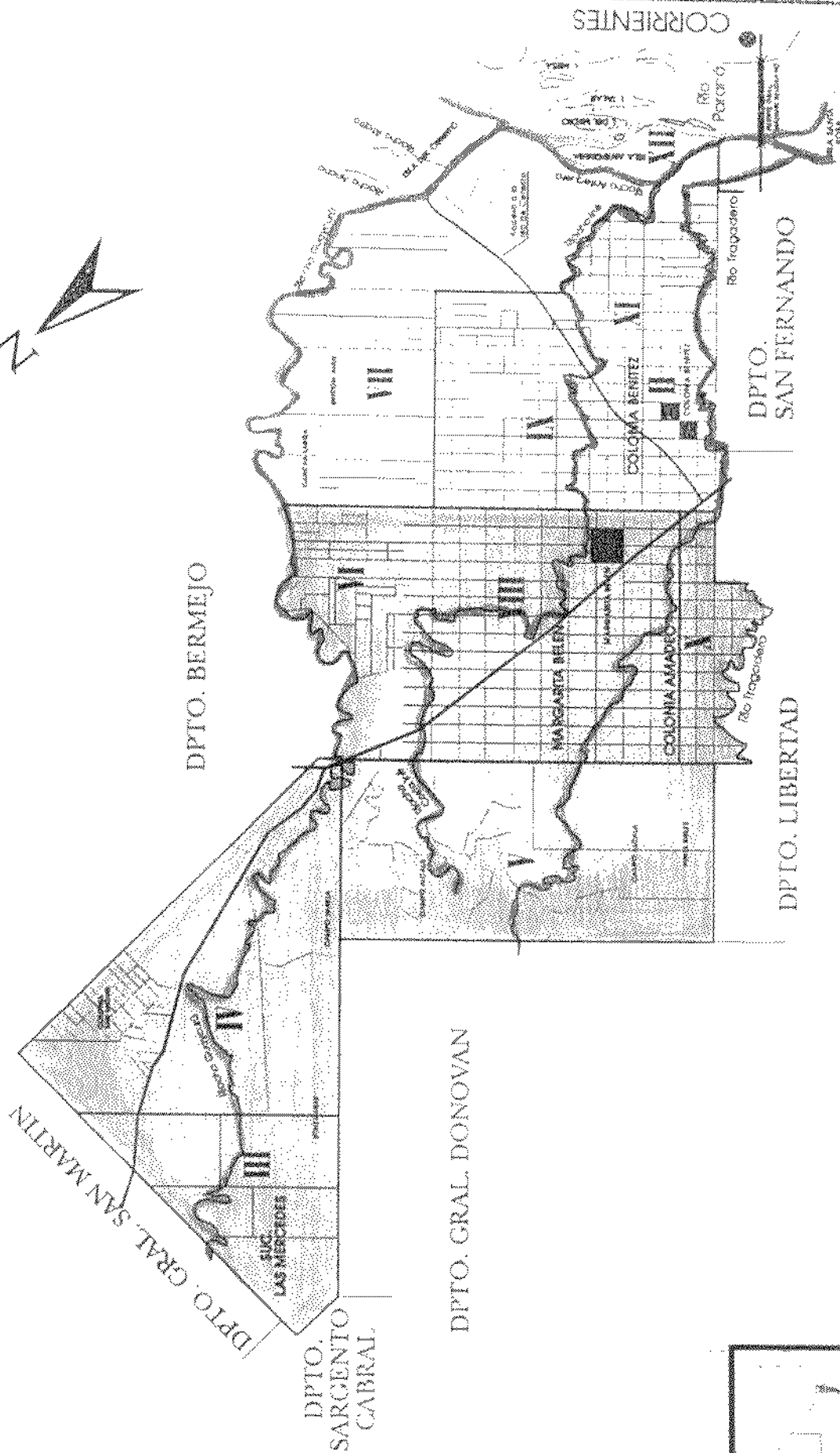
Anexo IV: Margarita Belén. Parque de Envasamiento.

Anexo V: Margarita Belén y la sustentabilidad.

Anexo VI: Margarita Belén . Desarrollo Turístico - Eje Articulador.

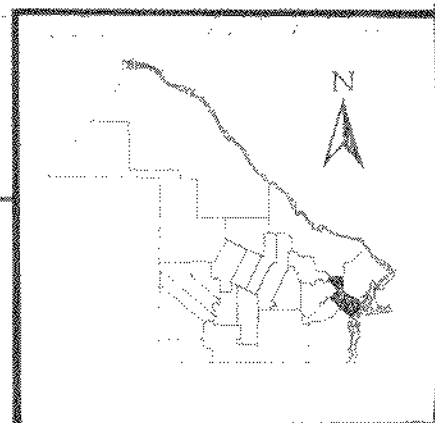
Anexo VII: Cementerio Parque - Dpto. 1º de Mayo.

Bibliografía.



Fuente: DIRECCION DE CATASTRO DE LA PROVINCIA DEL CHACO

PLAN DE DESARROLLO SUSTENTABLE PARA LA LOCALIDAD DE MARGARITA BELEN -



Departamento 1º de Mayo
Area de Influencia de Margarita Belén
Ley Provincial N° 4.088 del año 1.994

INTRODUCCION.

El presente trabajo fue realizado a solicitud de la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados, en respuesta a la demanda planteada por el Municipio de Margarita Belén.

Fue posible ejecutarlo gracias al importante aporte que realizó el Consejo Federal de Inversiones en las provincias argentinas, cimentando dos conceptos: el federalismo y la importancia del desarrollo sustentable de las regiones.

Hemos intentado en el presente trabajo reconocer los conflictos ambientales o territoriales de Margarita Belén y su área de influencia, pero no para su mero inventario sino para transformarlos en oportunidades de gestión y de cambio. La incertidumbre del futuro, que a veces agobia a vastos sectores de nuestra sociedad, se minimiza cuando a través de trabajos como este, se puede intercambiar opiniones, acompañar gestiones y proponer acciones, que están, o quizás siempre estuvieron y faltaba producir su materialización.

No nos quedamos en plantear las estrategias, formulamos algunas acciones previamente evaluadas, para asegurar su posibilidad de concreción y aportamos un Programa Trabajar desarrollado, para ser presentado en forma inmediata.

La propuesta de “Zonning” permitirá realizar, a partir de ella, un código urbano o pieza legal de regularización territorial en el futuro.

Autoridades Institucionales durante la elaboración del Proyecto:

C.F.I.:

Ing. Juan José Ciacera.

Gobierno de la Provincia del Chaco:

Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados:

Lic. Mirian Belén Curletti de Wajsfeld

Lic. Gabriela Castillo.

Intendente Municipal:

Sr. Herman Carlos Martínez (PJ)

Consejo Municipal:

Jorge Rodolfo Polich (PJ)

Carlos Ruben Sabadini (UCR)

Alcira Mabel Romero (PJ)

Equipo Consultor:

Arq. Alicia Ogara

Arq. Juana Caric Petrovic
Tec. Urb. Angélica Coll
Dr. Vet. Ricardo Schröder
C.P.N. Julián García

Representantes de la Comunidad:

Club Social, Cultural y Deportivo San Martín
Jefe de la Comisaría de Margarita Belén
Juzgado de Paz
Cooperativa Algodonera “El Triunfo”
Cooperativa Tabacalera
Productores del Sector Hortícola, Agrícola,
Ganadero y Tabacalero de la zona

PROCESO DE ELABORACION

ANTECEDENTES

Hasta la fecha la localidad de Margarita Belén no cuenta con un instrumento legal que permita y contemple el desarrollo sustentable que propicie la integración armónica de las variables culturales, sociales, económicas y ambientales.

Rige solamente la Ordenanza General Tributaria que ordena a la localidad en dos zonas, con la regulación de los impuestos inmobiliarios urbanos y rural.

RESEÑA DEL PLAN

El proyecto del Plan de Desarrollo Sustentable para la localidad de Margarita Belén-Dpto. 1º de Mayo fue elaborado para la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados, en respuesta a lo requerido por el municipio de Margarita Belén.

En Noviembre de 1.996 se aprueba los Objetivos y Propuestas del Plan por Ordenanza N° 359/96 dando lugar a la firma del Convenio entre el CFI, el Municipio de la localidad de Margarita Belén y la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados del Gobierno de la Provincia del Chaco.

LINEAMIENTOS METODOLOGICOS

Los lineamientos metodológicos fueron planteados por el Consultor sobre la base de Planes de Desarrollo Sustentables.

Este Plan pretende ser solo una herramienta de gestión que permita canalizar objetivos sociales amplios, dentro de un territorio físico y legal determinado y tenga continuidad en los distintos períodos de gestión, previstos en la Constitución de la Provincia del Chaco.

ACTIVIDADES REALIZADAS

El Plan de Desarrollo Sustentable para la localidad de Margarita Belén, se dividió en tres etapas:

Primera Etapa

- a) Identificación de la metodología a utilizar
- b) Conformación de un equipo interdisciplinario
- c) Implementación de los mecanismos de participación

Segunda Etapa

- a) Relevamiento informativo sobre aspectos poblacional, físico y productivo del Departamento 1° de Mayo
- b) Consulta pública a los diferentes niveles sociales, políticos, productivos y económicos
- c) Elaboración del diagnóstico.

Tercera Etapa

- a) Identificación de las Estrategias de crecimiento
- b) Identificación de las líneas de desarrollo con sus acciones y programas
- c) Identificación de áreas. ZONNING

Primera Etapa:

a) Identificación de la metodología: el Plan de Desarrollo Sustentable se planteó sobre la base de Planes Estratégicos.

b) Conformación de un equipo interdisciplinario: se conformó un equipo técnico, con carácter interdisciplinario dirigido por un Consultor e integrado por un grupo de colaboradores en las especialidades de Economía, Técnico Urbano, Ciencias Veterinarias y Arquitectos; contratados por el CFI para el desarrollo del trabajo.

c) Implementación de los mecanismos de participación: se realizaron reuniones con funcionarios municipales, concejales de los diferentes bloques políticos, productores, organizaciones no gubernamentales, cooperativas y organismos oficiales.

Segunda Etapa:

Con el material obtenido de las diferentes reuniones; de los datos seleccionados por el equipo técnico consultor; los antecedentes obrantes en las diferentes áreas del gobierno provincial y municipal; las demandas de las organizaciones no gubernamentales; del aporte y propuestas de los productores y cooperativas; se elaboró el Diagnóstico aplicando la metodología FODA (FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS).

Tercera etapa:

En esta etapa y en gabinete, el equipo técnico consultor delineó 2 (dos) **estrategias** con sus correspondientes **líneas de desarrollo y acciones o programas**, limitando el área de referencia a lo que establece la actual norma legal Ley 4088 para el área rural y el ejido municipal con 2.400 has, según lo informado por la Dirección de Catastro de la Provincia del Chaco.

EL DESARROLLO SOSTENIBLE, AMBIENTE Y TERRITORIO.

DESARROLLO SOSTENIBLE: “Aquel que satisface las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer su propias necesidades” del informe “Nuestro Futuro Común” de la Comisión Brundlandt sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.

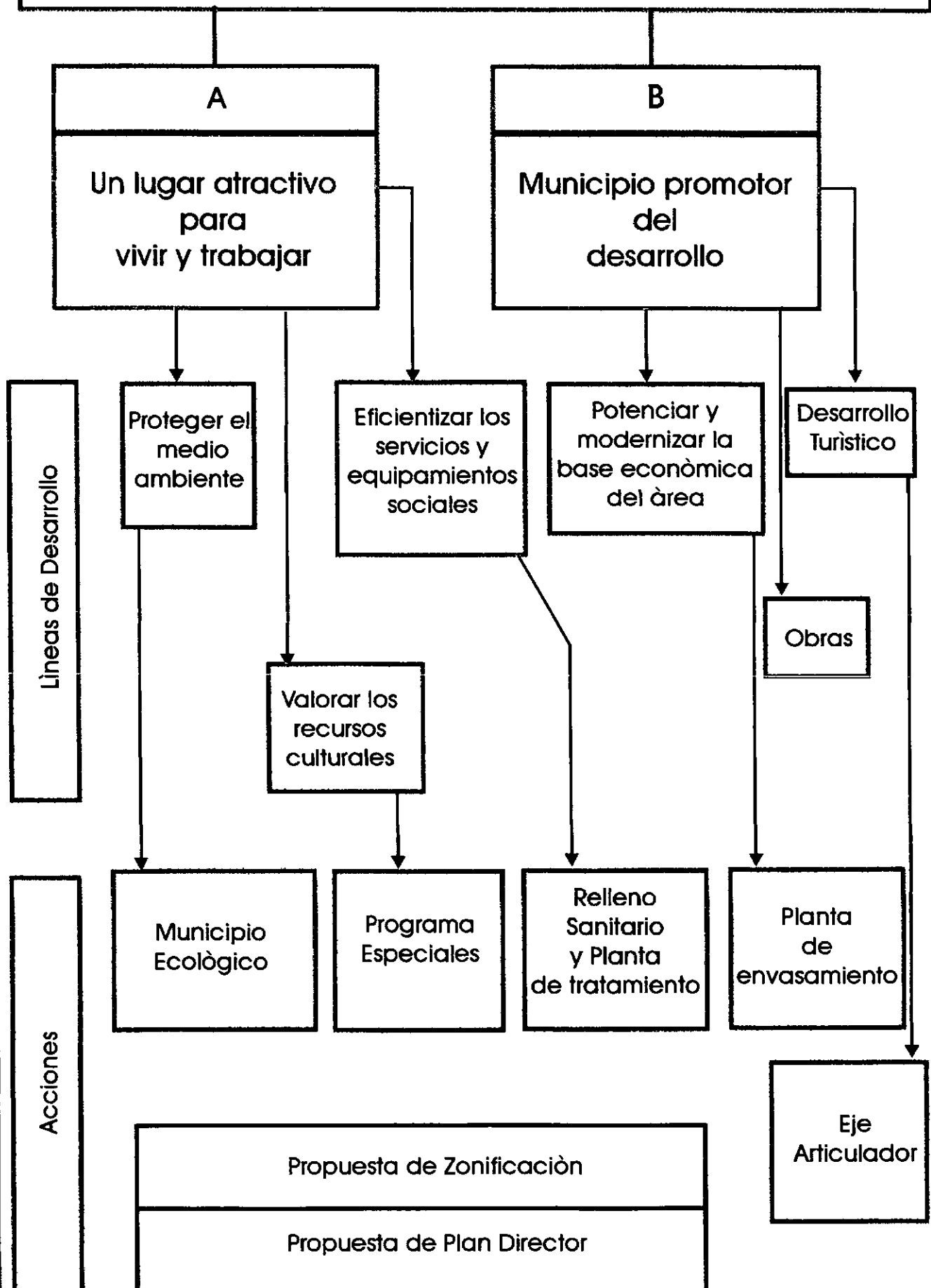
El concepto de desarrollo sostenible exige una calidad de vida humana compatible con la capacidad de carga de los ecosistemas. Es necesario por lo tanto, partir de considerar que bienestar económico y bienestar ambiental no se contraponen, son complementarios y convergen en un único territorio de referencia.

En esta lógica se inspira la propuesta para Margarita Belén, es decir en una lógica de integración de los programas sociales, económicos y territoriales para evitar la sectorialidad de las inversiones que tanto daño producen sobre el territorio.

La ciudad y la región.

A partir del análisis de los caracteres específicos del territorio de la localidad de Margarita Belén y su área de influencia, la imposición de la investigación y de las propuestas avanzadas en el Trabajo Parcial, la atención se centra en la necesidad de recomponer la vinculación entre las partes urbanas, el río y el sistema ambiental salvaguardando la vocación manifiesta de los sectores que debe ser mantenida y fortificada.

ESTRATEGIAS: Margarita Belén y su àrea de influencia



ESTRATEGIA A: Un lugar atractivo para vivir y trabajar.

Se pretende, a través de esta línea, mejorar la calidad de vida de la población desarrollando las potencialidades de los recursos culturales y naturales de la localidad y su área de influencia.

Líneas de desarrollo.

1 - Proteger el medio ambiente.

El Plan asume la valoración de la calidad y el patrimonio ambiental como una prioridad municipal. Supone proteger el patrimonio urbanístico cultural y natural desarrollando acciones de regulación y control y generando una identidad histórica.

A este fin se propone el desarrollo del Programa MARGARITA BELÉN - MUNICIPIO ECOLÓGICO. (Anexo I).

2 - Eficientizar los servicios y equipamientos sociales.

Facilitar el acceso de la población a los servicios y equipamientos colectivos, centros de salud, escuelas, espacios de deportes y de recreación, etc., desarrollando infraestructura no sólo para cubrir los déficits actuales, sino con una perspectiva puesta en el siglo XXI.

A este fin se propone el desarrollo de un Programa que contemple los aspectos de salud, educación, deportes y recreación, desde una perspectiva medio ambiental integradora. Se proponen Proyectos: RELLENO SANITARIO Y PLANTA DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS (Anexo II).

3 - Valorizar los recursos culturales.

Se pretende consolidar la vocación tradicional de la localidad como así revalorizar testimonios de importancia histórica.

A este fin se propone un PROGRAMA ESPECIAL que partiendo de la consulta popular que permita identificar lo que el pueblo valora, quizás la arboleda más añosa, la casa más antigua o algún evento o fecha especial, realizar acciones para exaltar estas virtudes, implementando medidas especiales (Anexo III).

ESTRATEGIA B - Municipio promotor del desarrollo

Con esta línea estratégica se pretende que el municipio se oriente a la promoción y gestión de los procesos de crecimiento y desarrollo productivo y turístico.

Líneas de desarrollo.

1 - Potenciar y modernizar la base económica del área.

El plan propone generar y potenciar espacios para la actividad productiva, determinando áreas con fines específicos, no para imponer restricciones sino para inducir normas, dotar de infraestructuras y equipamientos ordenados.

A este fin se propone implementar el programa MARGARITA BELEN, PARQUE DE ENVASAMIENTO (Anexo IV), y MARGARITA BELEN Y LA SUSTENTABILIDAD (Anexo V).

2 - Desarrollo turístico.

Se pretende promover el turismo y la recreación protegiendo el medio ambiente y el patrimonio cultural del área.

A este fin se propone el programa MARGARITA BELEN DESARROLLO TURISTICO Y EJE ARTICULADOR. (Anexo VI)

3 - Obras

Con el fin de dar respuesta a las demandas existentes se propone la ejecución del proyecto CEMENTERIO PARQUE- DTPO. 1º DE MAYO (Anexo VII)

Se sugiere además, en virtud de las necesidades detectadas en las etapas previas al desarrollo del plan, la ejecución de las siguientes obras:

- * Ejecución de una pileta de natación
- * Construcción del Juzgado de Paz
- * Pavimento e iluminación
- * Ejecución de veredas

MARGARITA BELEN. PROPUESTA DE ZONIFICACION

Margarita Belén por su ubicación dentro del Departamento 1° de Mayo, no soporta aún las presiones de expansión de la Capital, pero se identificaron las siguientes áreas:

A - Areas de mayor valor medio ambiental y patrimonial (zona ríos) y espacios de interés para la protección.

B - Detección de las áreas de influencia urbana y ámbito urbano.

C - Detección de áreas de valor agrícola y de oportunidades para dicho uso.

D - Redes de Articulación - Accesos y recorridos viales.

E - Area Industrial o Microempresas.

Propuesta:

Tomando la totalidad del ejido municipal, se considera **Area Urbana** a la consolidada por la edificación, que alberga usos vinculados con la residencia, las actividades terciarias y de la producción, y las necesarias para el esparcimiento y la expansión de la ciudad. El **Area Rural** alberga actividades que, por su función, exigen una ubicación externa a la ciudad propiamente dicha, como es el caso de las vinculadas con la producción agropecuaria, hortícola, granja, otras.

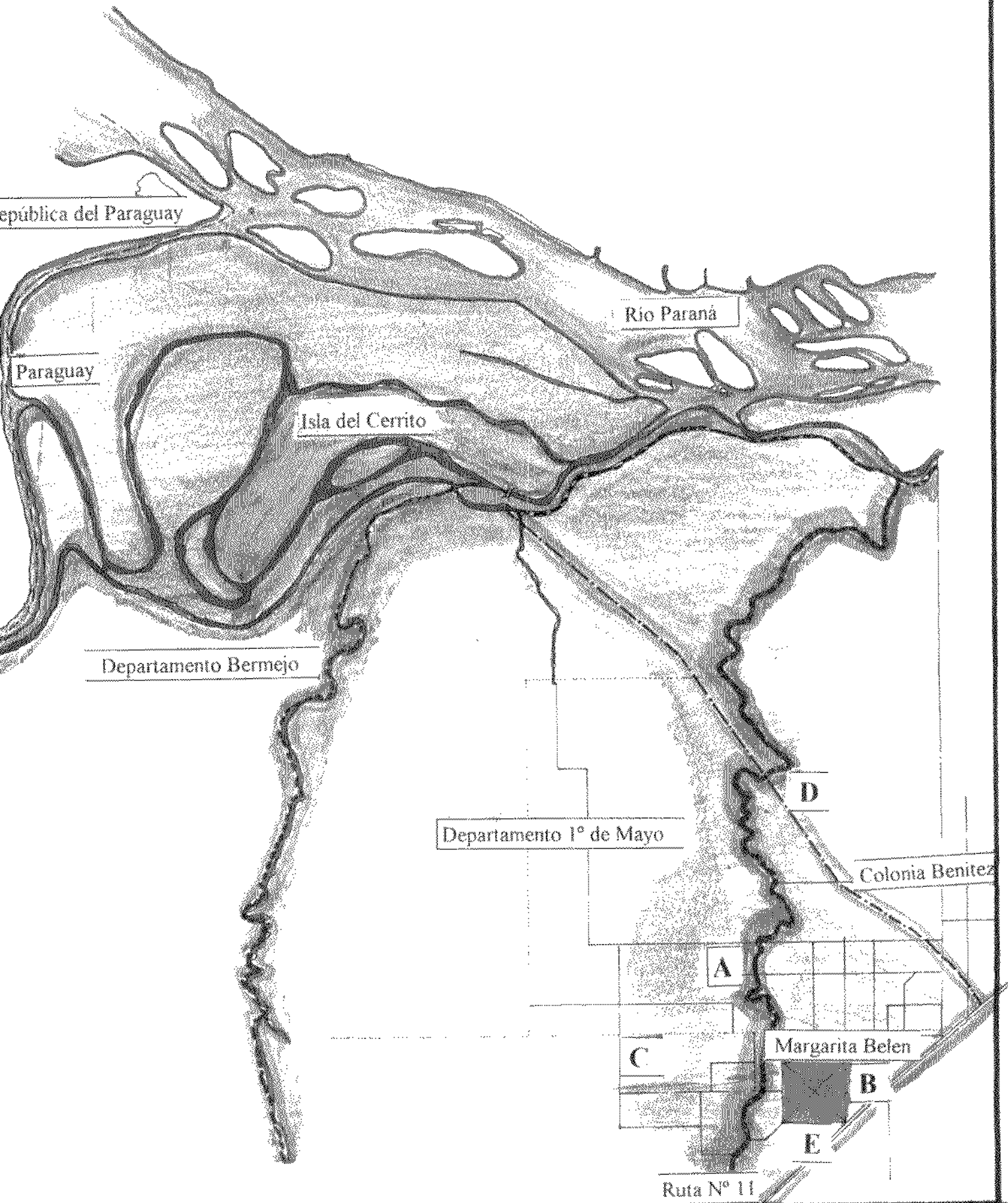
Para el **Area Urbana** se propone la **Zonificación** que, de acuerdo con el Plano comprende:

Area Central (C): corresponde a la máxima concentración del equipamiento institucional y financiero, como también al equipamiento educacional y de salud. Contiene además la actividad comercial minorista y de servicios y el uso vivienda como actividad complementaria o única, a fin de potenciar la dinámica del sector.

PLAN DE DESARROLLO SUSTENTABLE para la localidad de MARGARITA BELEN y su area de Influencia.

Año 1.997

PROPUESTA ZONIFICACION



Area Residencial de Alta Densidad (R1): es la que rodea al Area Central y tiene una densidad relativa alta, entre 60 y 120 habitantes por hectárea. Es el área ya consolidada y aquellas que alberguen conjuntos habitacionales ejecutados a través de operatorias oficiales. La infraestructura de agua potable, energía eléctrica y desagües pluviales debe ser completa, y la red vial asegurar la accesibilidad al sector y circulación interna. Puede albergar actividades comerciales y de servicios.

Area Residencial de Baja Densidad (R2): alberga densidades de hasta 60 habitantes por hectáreas, y no requiere contar con infraestructura completa. Lindan con el área rural y/o con actividades productivas o industriales. Puede albergar actividades artesanales que no produzcan molestias ni riesgo alguno.

Area para el Equipamiento Comercial e Industrial (E1): destinada a usos urbanos vinculados a la producción y comercialización de bienes y servicios, pueden producir algún grado de molestia (PyMES, pequeños talleres, fábricas artesanales, otros). Puede albergar a la actividad residencial como complementaria.

Area para el Equipamiento Productivo (E2): destinada a usos vinculados con la actividad productiva secundaria, que pueden producir molestias y requieren superficies importantes y accesos desde vías principales para su correcto funcionamiento (depósitos mayoristas, servicios para el transporte de cargas, industrias medianas).

Equipamiento Determinado (E3): corresponde a un uso específico, ocupa una superficie importante de terreno y puede albergar actividades que requieren áreas de protección o restricciones especiales (planta de tratamiento de residuos sólidos, de tratamiento de líquidos cloacales).

Area Industrial (I): puede albergar a la industria mediana o grande, siempre que los riesgos que su instalación produzca sean posibles de minimizar con medidas correctoras que eliminen todo peligro a la salud, la seguridad y el ambiente; como así también a aquellas que no generen riesgo alguno. Las existentes (desmotadora, por

ejemplo) deberá considerarse como *Uso No Conforme*, sujeto al cumplimiento de las normas ambientales vigentes. Por su carácter de Municipio Ecológico no podrá albergar actividades industriales con grado de molestia alto o que impliquen algún riesgo para la salud, la seguridad y el ambiente.

Area Verde (V): alberga actividades de esparcimiento y recreativas, de escala local. Las áreas verdes destinadas a la recreación y el turismo, de escala regional, corresponden a las reservas ecológicas y riberas de ríos y riachos que se encuentran dentro del área de influencia municipal.

Area de Expansión Urbana (EU): son las zonas aptas para urbanizar, que permitirán completar la trama urbana satisfaciendo las demandas del mediano plazo.

Area para la Infraestructura: es de interés comunitario, puede ser para la localidad o con el fin de abastecer a otras. De dominio público y uso exclusivo, el

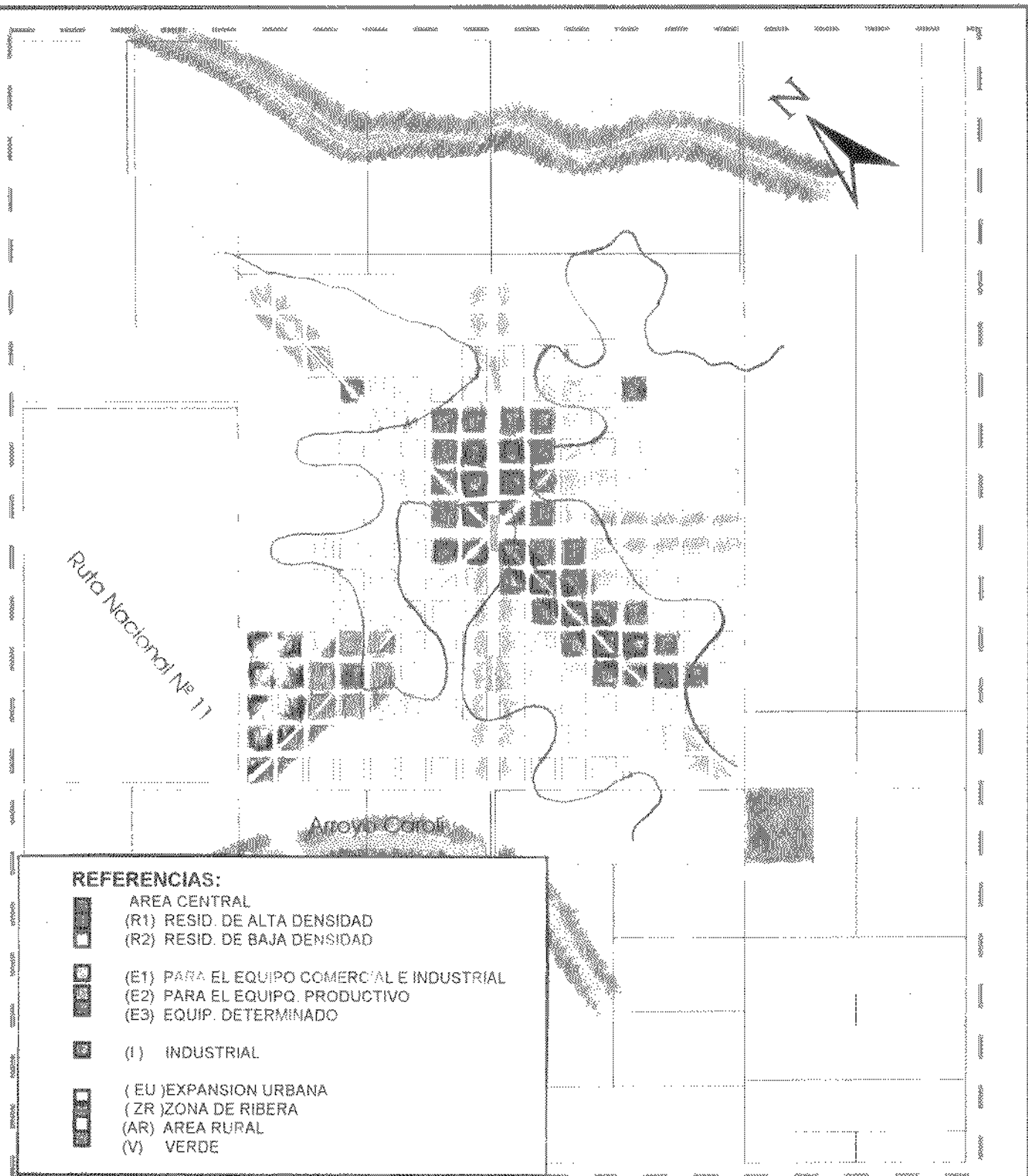
municipio establecerá las restricciones correspondientes (Líneas de alta tensión, redes de agua, cloacas, teléfono, video cable, gas).

Para el **Area Rural** se propone:

Zona de Ribera (ZR): de uso público según lo establecido en el Código de Aguas de la Provincia, comprende una franja a ambos lados de los ríos Guaycurú e Iné. Con la Reserva Isla del Cerrito y Franja Costera paralela a los ríos Paraná, Antequeras y Ancho debería constituirse un importante centro de atracción turística regional.

Area Rural (AR): destinada a las actividades agropecuarias, se caracteriza por la fuerte presencia de un modelo muy heterogéneo de vegetación chaqueña.

Se define una **Zona de Riesgo Hídrico (Zrh)** en la cual se deberá tener especial atención en lo que hace a cotas de umbral para cualquier tipo de edificación, como así a desagües del sector.



Ejido Municipal de Margarita Belén

Provincia del Chaco - Departamento 1º de Mayo

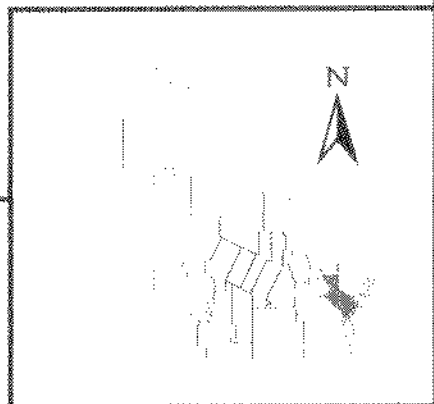
Circunscripción: I | VIII

Sección: A y B

Superficie: 2.400 has.

Fuente: DIRECCION DE CAJASERO DE LA PROVINCIA DEL CHACO

PLAN DE DESARROLLO SUSTENTABLE PARA LA
LOCALIDAD DE MARGARITA BELEN - 1.997



ESTRATEGIA A

**UN LUGAR ATRACTIVO PARA VIVIR Y
TRABAJAR**

A N E X O I

FICHA DE PROYECTO N° 1

- Proyecto:** Municipio Ecológico.

- Objetivo:** La preservación, conservación, defensa y mejoramiento del ambiente en todo el ejido de la Municipalidad de Margarita Belén y su área de influencia para lograr y mantener una óptima calidad de vida.

- Objetivos Particulares:** Mejorar la calidad de vida de la población sin destruir las organizaciones ecológicas óptimas para la vida y para integrar armónicamente las variables culturales, sociales y ambientales a fin de mantenerse indefinidamente.

- Ubicación:** Localidad de Margarita Belén.

- Problema a resolver:** Dictar la normativa correspondiente.

- Posible Fuente de Financiamiento:** Ministerio de Economía y Hacienda Español.

- Análisis:** A partir del conocimiento del territorio, su población y su localización estratégica, se visualiza la posibilidad de contar con el 1° Municipio Ecológico de la Provincia del Chaco.

- Propuesta:** 1° Municipio Ecológico de la Provincia del Chaco.

MARGARITA BELEN - MUNICIPIO ECOLOGICO.

INTRODUCCION.

Una de las características que sobresale en la sociedad contemporánea es el enorme auge experimentado por las ciudades, tanto desde el punto de vista de la concentración humana como de las actividades económicas.

Varias son las causas que pueden explicar este fenómeno: la búsqueda de mayores posibilidades de empleo, en una época en que el campo expulsa a una buena parte de su población activa, la atracción que las actividades urbanas, en general, y de ocio, en particular, suponen para la población rural más joven, la idea según la cual la calidad de vida era superior en el medio urbano que en el medio rural.

Todo ese desarrollo urbano se ha visto acompañado, sin embargo, por la aparición de problemas que exigen una revisión de las ventajas que se le venían presuponiendo a las ciudades: la congestión del tráfico, la contaminación, el hacinamiento humano y urbanístico, la extensión de las áreas marginales, no son sino muestras de las limitaciones que supone un desarrollo urbano desmesurado y casi siempre descontrolado.

Los problemas del medio ambiente urbano requieren ser considerados desde una perspectiva globalizadora, integral, lo cual obliga a **acercarse no solo a las causas más próximas de la degradación ambiental, sino especialmente a las opciones sociales y económicas que constituyen la auténtica raíz del problema.**

OBJETIVOS.

La preservación, conservación, defensa y mejoramiento del ambiente en todo el ejido de la Municipalidad de Margarita Belén y su área de influencia para lograr y mantener una óptima calidad de vida.

DESARROLLO.

A fin de evitar que la localidad de Margarita Belén se vea amenazada, sino afectada, por el mismo fenómeno, se hace necesaria la adopción de medidas y la puesta en práctica de actuaciones en materia medio ambiental, en un espacio breve de tiempo.

Resulta necesario fomentar iniciativas que permitan armonizar los intereses de conservación de los recursos naturales de un territorio con la mejora de las condiciones de vida de sus habitantes, su **ecodesarrollo**, evitando la dicotomía entre los enfoques puramente económicos y los ecológicos.

Margarita Belén se encuentra en estos momentos en un punto de inflexión histórico. El mantenimiento de sus características originales, así como sus valores naturales y culturales, son potencialidades que permiten pensar en lograr la construcción de un Municipio Ecológico.

Propuesta para lograr que Margarita Belén sea un Municipio Ecológico:

La preservación de aspectos urbanos de Margarita Belén y la riqueza natural del Departamento 1° de Mayo deben ser un punto de partida sobre el que fundamentar las actuaciones y actividades desarrolladas por los diferentes actores sociales.

Propuesta 1°: La previsión/corrección de los déficit ambientales urbanos se presenta como una prioridad básica. Se refiere a:

- agua potable.
- aguas residuales.
- residuos sólidos.
- ruidos.
- contaminación atmosférica, (tema desmotadora).
- entorno urbano.
- zonas verdes.



Las actuaciones deben tender, por un lado, a corregir situaciones ambientalmente no deseables y, por el otro, a prevenir la aparición de nuevos problemas ambientales.

Esta línea estratégica debe permitir transformar los déficits ambientales actuales en oportunidades de desarrollo, haciendo de la creciente demanda social de preservar y mejorar el medio ambiente, un potencial de actividad económica y de generación de empleo.

Propuesta 2°: La protección/restauración de la calidad ambiental del medio natural. Se refiere a:

- recursos naturales: suelo, cubierta vegetal y diversidad biológica,
- cauces, masas de agua y aguas subterráneas.

La finalidad es contribuir a la internalización de la dimensión ambiental en el conjunto del sistema económico, social y territorial.

A través de esta línea estratégica se debe lograr preservar y recuperar la calidad del medio natural, así como proteger las condiciones de vida de la población.

Propuesta 3°: La participación ciudadana en la definición y defensa del modelo de municipio ecológico: constituye uno de los pilares para lograr el objetivo inicial. Tiene una doble perspectiva:

- **en primer lugar** la adopción, por parte de la población, de pautas de comportamiento ambientalmente adecuadas. Pautas que son aplicables desde el punto de vista del consumo de recursos (naturales o no) , como desde el punto de vista de la generación de externalidades (residuos, ruidos, etc.);

- **en segundo lugar**, en su obligación de conservar y exigir la conservación del patrimonio natural de Margarita Belén, así como de la mejora de la calidad ambiental.

Propuesta 4º: La formación de recursos humanos, la investigación y la cooperación con otros municipios y regiones: resultan hoy sumamente necesarios dadas las múltiples interrelaciones que se producen en el desarrollo de los fenómenos medioambientales, sin cuya comprensión es difícil, sino imposible, el ejercicio de una política ambiental efectiva.

PROGRAMAS.

El carácter de cada una de las propuestas definidas en el punto anterior requiere, para su consecución, que se instrumenten, articulen y ordenen un conjunto de medidas a llevarse a cabo.

Resultan así:

1) Programa Medio Ambiente Urbano.

2) Programa Ambiente Natural.

3) Programa Participación.

4) Programa Educación Ambiental.

Los contenidos de cada Programa son los siguientes:

- Denominación del Programa.
- Objetivos del Programa.
- Propuestas.
- Medidas.

PROGRAMA MEDIO AMBIENTE URBANO.

Objetivo:

Propiciar la mejora ambiental de Margarita Belén actuando sobre determinados aspectos, con el fin de evitar la contaminación ambiental y el riesgo que ésta significa para la salud humana, los recursos naturales y el ambiente en general.

Propuestas:

1) Ordenanza Ambiental.

Elaborar un instrumento que sirva de apoyo al municipio de Margarita Belén en el fortalecimiento de un modelo ambiental integrado y efectivo.

Medidas:

- Conveniar con las áreas técnicas provinciales (Saneamiento Ambiental, Bosques, Educación, Salud, etc.) y las organizaciones no gubernamentales ambientalistas de la región, la realización de cursos de capacitación para el personal municipal, necesarios para la implementación de la norma propuesta.

- Elaboración y puesta en marcha de los Programas Participación y Educación Ambiental.

- Implementación de la norma.

ORDENANZA AMBIENTAL - propuesta -

La propuesta contempla los siguientes aspectos:

Capítulo 1 - NORMAS GENERALES.

- 1.- Objetivo y ámbito de aplicación.
- 2.- Disposiciones, competencias y actuaciones administrativas.

Capítulo 2 - NORMAS PARTICULARES.

- 1.- Relativas a la protección de la contaminación atmosférica.
- 2.- Relativas a los residuos sólidos urbanos.
- 3.- Relativas a las aguas residuales.
- 4.- Relativas a la protección del espacio público, entorno urbano y natural.

Capítulo 3 - INFRACCIONES Y SANCIONES.

Observaciones.

CAPITULO 1. - NORMAS GENERALES.

1.1.- OBJETO Y AMBITO DE APLICACION.

El objeto de la presente es establecer un marco legal de regulación de los bienes o recursos ambientales susceptibles de ser gestionados en el ámbito del municipio.

Las disposiciones serán de aplicación en todo el Ejido Municipal, y, en los casos que resultare necesario, podrá extenderse al Area de Influencia definida por Ley Provincial.

1.2.- DISPOSICIONES, COMPETENCIAS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS.

Las competencias municipales podrán ser ejercidas por el Intendente Municipal; por la Dirección de Obras Públicas o área técnica equivalente.

Las actuaciones administrativas se ajustarán en general, a las disposiciones y régimen jurídico establecidos en la normativa vigente municipal.

Cualquiera de las personas o áreas enunciadas en el primer punto podrán actuar de oficio, por solicitud o denuncia de vecinos, exigiendo medidas reparadoras, preventivas o correctivas y realizando las inspecciones necesarias para el logro de los presentes objetivos.

Para los casos especiales el municipio podrá requerir la asistencia técnica de las áreas del Gobierno Provincial competentes.

CAPITULO 2.- NORMAS PARTICULARES.

2.1.- RELATIVAS A LA PROTECCION DE LA CONTAMINACION ATMOSFERICA.

a) Objeto:

Regular las actividades, situaciones e instalaciones susceptibles de producir emisión de gases o partículas sólidas o líquidas, ruidos y vibraciones.

b) Contaminación atmosférica de origen residencial:

Queda prohibida toda combustión que no se realice en hogares adecuados y provistos de las correspondientes conducciones de evacuación de los productos de combustión.

Sólo podrán emitirse a la atmósfera humos visibles ocasionalmente.

c) Contaminación atmosférica de origen industrial:

Para todas las industrias potencialmente contaminadoras, será requisito indispensable, previo a la factibilidad de uso municipal, la presentación de un estudio o proyecto avalado por un profesional competente, en el cual se expliciten las instalaciones de la actividad y las características técnicas del tratamiento de sus residuos.

d) Actividades varias:

- **Talleres:** Los de **reparación de vehículos**, tanto públicos como privados, deberán disponer de ventilación suficiente que garantice que en ningún punto pueda producirse acumulación de contaminantes debido al funcionamiento de los vehículos.

Los talleres de **pintura de automóviles** deberán realizar esta actividad en local cerrado o protegido adecuadamente de los vientos predominantes a fin de no causar inconvenientes al área circundante.

En ningún caso se podrán depositar o estacionar, como así tampoco trabajar en espacios de dominio o uso público, veredas y/o calles.

e) Contaminación atmosférica producida por vehículos de motor:

Los usuarios de vehículos de motor están obligados a mantener en correcto funcionamiento los motores a fin de reducir las emisiones de contaminación en la atmósfera.

f) Olores:

Queda prohibida toda emisión de olores que produzcan molestias y constituyan incomodidad para la población, sea en forma de emisión de gases o de partículas, sólidas o líquidas.

Las actividades que produzcan este tipo de molestias deberán emplazarse de acuerdo a lo previsto en la Zonificación aprobada por el municipio, o, en caso de no estar prevista, allí donde los estudios realizados por el municipio lo establezca.

g) Ruidos y vibraciones:

Toda actividad que se encuentre en funcionamiento, ejercicio o uso, que implique la producción de ruidos y vibraciones, y pueda ocasionar molestias a la población, en

lugar público o privado, abierto o cerrado, que sea detectado sin necesidad de utilizar instrumentos de medición, deberá implementar medidas correctoras que atemperen estos.

Deberá tenerse especial atención en los horarios normales de descanso, de 13,30 hs. a 15,30 hs. y de 22 a 07 hs.

2.2.- RELATIVAS A LOS RESIDUOS SOLIDOS URBANOS.

a) Objeto:

Se aplicará a todos aquellos materiales producidos o depositados dentro del ejido municipal, que se consideren residuos o basuras, cuya gestión es fundamental para la salud humana, los recursos naturales y el medio ambiente.

b) Tipos de residuos y obligaciones de los usuarios:

- **Domiciliarios:** son los residuos sólidos producto de la actividad normal doméstica, como así otros que por su característica y volumen son asimilables a ellos: desechos de la alimentación, consumo doméstico, envoltorios, envases, embalajes de locales comerciales, restos de consumo de bares, restaurantes y colegios, entre otros.

Los usuarios deberán depositar los residuos domiciliarios frente a cada domicilio, en bolsas de plástico cerradas, separando previamente los envases de vidrio, plástico o metal, los que deberán ser fácilmente identificables por el personal que realiza la recolección, de forma tal de facilitar la ubicación de los mismos en el predio definido para su destino final.

Queda prohibido incorporar residuos que contengan líquidos o pudieran licuarse. Asimismo, no se autoriza el depósito de basura a granel.

Queda prohibido el depósito o arrojo de residuos en cualquier sitio no expresamente autorizado por la intendencia.

- **Patológicos:** son residuos clínicos o biológicos, de tipo peligroso, por lo que deberán depositarse en bolsas cerradas diferenciadas, de tal forma de facilitar su recolección y disposición final por separado.

Las personas o instituciones productoras de estos residuos serán responsables de cumplimentar esta medida de seguridad, necesaria a fin de proteger la salud de los recolectores.

- **Industriales:** los responsables de producir, manipular o transportar residuos industriales, pondrán a disposición de la municipalidad la información que les requerida sobre el origen, cantidad, sistema de pre-tratamiento y tratamiento definitivo de los mismos para control de la institución.

- **Peligrosos:** de acuerdo a los objetivos y definición de Margarita Belén, Municipio Ecológico, no podrán desarrollarse actividades que pudieren producir este

tipo de residuos. En el caso fortuito de que ocurriera, el municipio podrá requerir al Gobierno Provincial la asistencia técnica necesaria para el cumplimiento de la Ley Provincial de Residuos Peligrosos.

- **Otros residuos:** son todos aquellos residuos especiales para los cuales el servicio de recolección es optativo: muebles viejos, electrodomésticos, restos de obra o jardinería.

El destino final será el establecido previamente por el municipio, no pudieron ser depositados en la vía pública o sitios baldíos.

- **Animales muertos:** se prohíbe su abandono en las basuras domiciliarias, banquetas o terrenos baldíos, así como arrojarlos a lagunas o ríos o enterrarlos en terrenos de propiedad pública.

Las personas que necesiten desprenderse de animales muertos deberán solicitar el servicio municipal correspondiente.

2.3.- RELATIVAS A LAS AGUAS RESIDUALES.

Objeto:

Establecer las disposiciones básicas necesarias para que en el arrojamiento, tratamiento y control de las aguas residuales estén garantizadas en todo momento la salud humana, la protección del ambiente y la preservación de los recursos naturales .

a) Control de la contaminación:

Las actividades potencialmente contaminadoras deberán contar para su instalación, ampliación o traslado con la aprobación municipal de los tratamientos previos a su arrojamiento al destino final.

La municipalidad podrá fiscalizar, a través de inspecciones y/o extracciones de muestras, los efluentes producidos por los establecimientos, pudiendo requerir la asistencia técnica de la Administración Provincial del Agua, quien actuará como Órgano de Control a través de la aplicación de su Reglamento de Aguas Residuales.

2.4.- RELATIVAS A LA PROTECCION DEL ESPACIO PUBLICO, ENTORNO URBANO Y NATURAL.

Objeto:

Garantizar el buen estado del espacio urbano y del espacio natural, a fin de lograr beneficios sociales, ecológicos y paisajísticos que hacen a la salud humana.

a) Patrimonio forestal:

Es obligatorio cuidar, mantener o generar el patrimonio forestal de la localidad, sobre todo en lo que hace a las especies locales valiosas que conforman o pueden surgir del proceso de mejoramiento, en las formas en el municipio lo establezca en cada caso. De igual modo se considerarán los bosques nativos naturales.

La municipalidad será quien autorice y/o realice las podas y extracciones necesarias, quedando expresamente prohibido realizar extracciones por cuenta propia y sin la autorización municipal correspondiente.

b) Veredas públicas:

La municipalidad promoverá la ejecución de veredas públicas con características ambientales locales, constituidas por una senda peatonal pavimentada de 1,20 metros de ancho, y el espacio verde complementario, obligatoriamente cubierto de césped y con árboles de especies locales o regionales.

c) Espacios verdes:

La municipalidad promoverá la ejecución de espacios verdes públicos y privados, de carácter recreativo y paisajístico, tratando de integrar el verde urbano con los jardines privados.

La municipalidad será responsable de la parquización y mantenimiento de los verdes urbanos en las vías de acceso al área urbana, como así de las principales vinculaciones entre sectores y con el área de influencia. De igual manera, los vecinos frentistas serán responsables del cuidado y protección del verde público en el espacio relacionado a su propiedad, debiendo requerir la asistencia municipal en casos de resultar necesario.

d) Equipamiento urbano:

Queda prohibida la incorporación de elementos que constituyan barreras o tiendan a producir contaminación visual del entorno, sean éstos carteles, contenedores, tendido de cables, etc.

Los organismos responsables de servicios de energía eléctrica y teléfonos, como así los videocables o cualquier otra actividad que requiera el tendido de cables para su funcionamiento, deberá solicitar la expresa autorización para hacerlo, a la Municipalidad.

A partir de la vigencia de la presente todo nuevo tendido de estas redes deberá ser realizado subterráneamente, debiendo las empresas presentar un Plan de Trabajo para la modificación de las instalaciones actuales, plazos de obra para modificar el sistema de cableado, etapas por sectores de la ciudad, inversiones previstas, y todo otro dato que resulte ilustrativo para la municipalidad, de las acciones a emprender por las empresas para la recuperación del espacio público.

e) Riberas y cauces de ríos y riachos:

Aún cuando éstos estuvieran fuera del área urbanizada o del ejido, la Municipalidad será responsable de las riberas y los cauces de ríos y riachos ubicados dentro de su área de influencia.

Queda expresamente prohibida toda acción que signifique cualquier grado de deterioro o simplificación de los recursos hídricos, como así de la vegetación de ribera y la fauna contenida.

La Municipalidad aplicará las restricciones de dominio y uso así como el establecimiento de actividades privadas, en el marco normativo del Código de Aguas de la Provincia, cuyo Organismo de Aplicación es la Administración Provincial del Agua.

CAPITULO 3.- INFRACCIONES Y SANCIONES

Todo acto u omisión que contraviniera las normas contenidas en la presente constituirá una infracción administrativa.

Las sanciones a estas infracciones se tipifican en un Anexo (a desarrollar por el Municipio) de acuerdo al Código de Faltas local.

OBSERVACIONES

La propuesta de Ordenanza Ambiental pretende ser un instrumento útil al Municipio en su necesidad de preservar la calidad del medio. Se plantea un esquema abierto, factible de ser actualizado en función de la incorporación de nuevas problemáticas ambientales y de mayor disponibilidad de recursos tanto materiales como humanos.

A modo de ejemplo de esto puede señalarse el incorporar al municipio personal especialista en contaminación atmosférica y obtener recursos con el fin de adquirir instrumental técnico para ejercer controles: la norma podrá entonces establecer condiciones más estrictas para la habilitación de actividades, incorporar valores de emisión a respetar, criterios de calidad y sanciones según el carácter de la falta y su grado de incumplimiento.

PROGRAMA AMBIENTE NATURAL.

Objetivo:

Mejorar la calidad ambiental de los recursos naturales compatibilizando los valores de conservación, protección y restauración con el desarrollo socioeconómico sostenible.

Propuestas:

1) Conservación de hábitats.

Pretende el restablecimiento de procesos ecológicos esenciales, potencialmente amenazados, alterados o gravemente amenazados, y restaurar los hábitats naturales.

Medidas:

- Inventario de hábitats de interés natural, diagnóstico y seguimiento.
- Restauración y regeneración de enclaves naturales degradados y de áreas críticas de especies de flora y fauna amenazadas.
- Estudios de la incidencia de usos y actividades sobre la repercusión de hábitats.
- Control y seguimiento de las posibles repercusiones de los desarrollos turístico y/o urbanístico.
- Diseño y ejecución de actuaciones de recuperación de zonas de especial valor paisajístico.
- Implementación de prácticas agrícolas compatibles con el medio ambiente.

2) Restauración de ecosistemas degradados.

Pretende conservar los recursos hídricos y reponer la cubierta vegetal donde sea insuficiente o haya sido eliminada; conseguir formaciones vegetales lo más estables y diversas y conservar la capacidad biológica y el potencial productivo de los suelos.

Medidas:

- Reforestación mediante la reintroducción de especies nativas, cuidando de manera especial el impacto ambiental que pueda producirse y respetando la diversidad biológica.

- Manejo de matorrales en áreas críticas para el recubrimiento de los suelos en los que una cubierta arbórea no sea viable o presente dificultades.
- Restauración de riberas afectadas por la acción antrópica.
- Conservación de suelos agrícolas mediante la modificación de las técnicas de cultivo, el cambio del uso del suelo y la reforestación.
- Ordenación del pastoreo.

PROGRAMA PARTICIPACION.

Objetivo:

Facilitar y promover la participación ciudadana en la conservación del ambiente urbano y natural.

Propuestas:

1.- Fomento a las asociaciones.

Pretende potenciar la acción participativa a través de grupos sociales para el conocimiento, la valoración y la prevención de los problemas ambientales.

Medidas:

- Fomento del asociacionismo ambiental, ayudando a grupos de defensa del medio ambiente existentes, alentando la creación de nuevas entidades e interesando a las demás por los problemas y aspectos medioambientales.
- Fomento del asociacionismo ambiental propiciando actuaciones ambientales entre las organizaciones de carácter cívico y de asociación ciudadana (consumidores y usuarios, asociaciones de vecinos, etc.)
- Fomento de la participación activa de las asociaciones y entidades juveniles, en el conocimiento, conservación y mejora del medio ambiente, propiciando la formación de sus miembros y el desarrollo de proyectos con jóvenes.

2.- Guardambientes voluntarios.

Pretende la participación voluntaria de personas que, individualmente o a través de grupos sociales, y de forma libre y sin ánimo de lucro dedique parte de su tiempo libre a la tarea de mejora del medio ambiente y conservación de los recursos naturales.

Medidas:

- Diseño, desarrollo y evaluación de un Plan de Guardambientes Voluntarios.
- Desarrollo de acciones de formación para guardambientes.
- Promoción de los guardambientes voluntarios para la defensa del medio ambiente urbano.
- Promoción de los guardambientes voluntarios en materia de áreas naturales.

3.- Iniciativas sociales.

Pretende fomentar y apoyar la acción proambiental de los diferentes sectores sociales, así como la mediación en los conflictos medioambientales.

Medidas:

- Desarrollo de estrategias de prevención y mediación en conflictos socioambientales.
- Incentivos económicos y sociales a la acción proambiental.
- Promover estrategias de participación de los diferentes sectores socioeconómicos en el desarrollo de la educación ambiental.
- Establecimientos de Convenios de Colaboración con el Gobierno de la Provincia y Organizaciones no Gubernamentales tendientes a preservar el medio ambiente.
- Organización y promoción de actos (Congresos, Seminarios, Ferias, Actividades Prácticas) para la difusión y análisis de las iniciativas sociales en temas medioambientales.

PROGRAMA EDUCACION AMBIENTAL.

Objetivo:

Fomentar actitudes y comportamientos proambientales.

Propuestas:

1) Formación permanente.

Pretende la formación continua de la comunidad en aspectos medioambientales.

Medidas:

Organización de cursos de formación y educación ambiental para diferentes sectores y agentes socioeconómicos, tales como agricultores, empresarios, trabajadores y consumidores sobre el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos.

Apoyo de acciones de formación de guardambientes.

2) Comunicación social.

Pretende desarrollar acciones de comunicación social con el objetivo de facilitar la comprensión de la dinámica ambiental y los problemas asociados a ésta y promover conductas medioambientales en la población.

Medidas:

Campañas sobre las ventajas ambientales y de salud de los productos de agricultura ecológica.

Campañas sobre la necesidad de racionalizar el consumo de agua potable y la energía eléctrica.

Campañas dirigidas a consumidores sobre el impacto que en el medio ambiente producen determinadas conductas.

Campañas de separación en origen y recolección selectiva de residuos sólidos urbanos.

Campañas sobre la necesidad de proteger el paisaje urbano y los recursos naturales.

3) Información pública sobre el medio ambiente.

Pretende difundir, a partir de convenios específicos con diferentes áreas técnicas, la información medioambiental disponible por los organismos e instituciones y facilitar el acceso del público a la misma.

Medidas:

Información sobre indicadores de calidad ambiental en el medio ambiente urbano (calidad del agua, del aire, residuos, etc.)

Información a empresas sobre tecnologías menos contaminantes.

Información a agricultores sobre técnicas adecuadas de conservación de suelos y prácticas agrícolas proambientales.

Difusión de la información pública sobre la situación actual y la evolución del medio ambiente y los problemas asociados.

A N E X O I I

FICHA DE PROYECTO N° 3

- **Proyecto:** Relleno Sanitario.-
- **Objetivo:** Propiciar el mejoramiento del destino final de los residuos urbanos y rurales.-
- **Objetivos Particulares:** Mejorar las condiciones ambientales del sector de la disposición final (basural), evitando la contaminación del suelo, aire y agua.-
- **Ubicación:** En zonas aledañas al actual basural.-
- **Problema a resolver:** Proyecto de Ingeniería, Cómputo y Presupuesto.-
- **Posible fuente de financiamiento:** BID.-
- **Análisis:** La localidad de Margarita Belén y su área de influencia se encuentra en óptimas condiciones con respecto al número de habitantes y de residuos para la ejecución de un equipamiento de servicios.-
- **Propuesta:** Ejecución de un Relleno Sanitario.-

MARGARITA BELEN - DESTINO FINAL DE LOS RESIDUOS - RELLENO SANITARIO Y PLANTA DE TRATAMIENTO.

Teniendo en cuenta los objetivos planteados en la Ficha de Proyecto N° 3 (etapa de avance), de propiciar el mejoramiento del destino final de los residuos urbanos y rurales y mejorar las condiciones ambientales del sector de la disposición final (basural) se propone, luego de haberse evaluado varias alternativas técnicas, la de ejecutar un Relleno Sanitario acompañado de una pequeña Planta de Tratamiento, previa implementación de campañas de concientización con la comunidad educativa, las O.N.G., Comisiones Vecinales, etc.

Propuesta Global. Etapas:

- Trabajo conjunto de todas las áreas municipales, Departamento ejecutivo, Obras Públicas, Bromatología, etc.
- Campañas de información a través de medios de prensa. (locales y regionales)
- Relevamiento con encuestas.
- Entrega de folletería, material informativo a los vecinos destacando la importancia de la preclasificación domiciliaria.
- Visitas y charlas en las escuelas.

OPERATIVIDAD DEL PROYECTO.

- * Incorporación de O.N.G. para la producción y distribución de bolsas para residuos.
- * Preclasificación domiciliaria de los residuos en bolsas de color:
 - 1- Residuos Patológicos (Clínicas, Puestos de Salud, Veterinarios, Bioquímicos, Enfermerías, etc.)
 - 2- Residuos orgánicos domiciliarios.
 - 3- Inorgánicos.
- * Recolección domiciliaria diaria municipal. (ver por alternativas manual o mecánica).

ANEXOS AL PROYECTO:

* Teléfono con contestador a fin de evitar acumulación en los fondos de las viviendas.

* Lombricultura a fin de autoestablecer el Municipio y/o comercializar.

* Apoyo al Vivero Municipal.

* Area restringida para residuos patológicos.

* Comercialización de lo inorgánico.

MARGARITA BELEN: PLANTA DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS SOLIDOS

Ubicación: Se deberá ubicar en un predio de aproximadamente 1,40 has., con una zonificación como la propuesta en plano adjunto.

MOVIMIENTO DE SUELO:

Nivelación y acondicionamiento del terreno.

FORESTACION:

Cerco perimetral de cipreses..... \$ 1.200

INFRAESTRUCTURA BASICA:

Red de agua: Torre, tanque elevado y cañerías..... \$ 3.000

Red eléctrica: Energía Trifásica.....\$ 2.500

OBRA CIVIL:

Galpón de selección con plataforma de descarga.....\$ 30.000

Galpón para almacenaje y veredas perimetrales.....\$ 30.000

(Ambos galpones de 10 x 20 mts.)

Boxes de acopio para residuos inorgánicos..... \$ 5.000

Office p/ refrigerio y sanitarios p/ higiene del personal.....\$ 6.000

Platea H°A° p/descarga de residuos transp. por vecinos.....\$ 3.000

EQUIPAMIENTO DE LA PLANTA:

Prensa hidráulica (30 tns.-Motor 5 HP)..... \$ 10.527

Trituradoras de plásticos (Motor 25 HP)..... \$ 4.462

Saranda de compost. y abono..... \$ 4.521

Volqueta p/ traslado orgánico a cunas de compostaje..... \$ 3.500

Acoplado p/ 3.000 Kgs. p/ traslado de residuos a incinerar..... \$ 2.500

Pick-Up Ford modelo 1980 Diesel.....\$ 11.000

Camión Ford 7000 Mod. 1982 volcador (recolección).....\$ 17.000

Motorrociadora (Fumigadora del predio).....\$ 2.800

Carretillas y herramientas menores.....\$ 1.200

TOTAL-----\$ 138.210.-

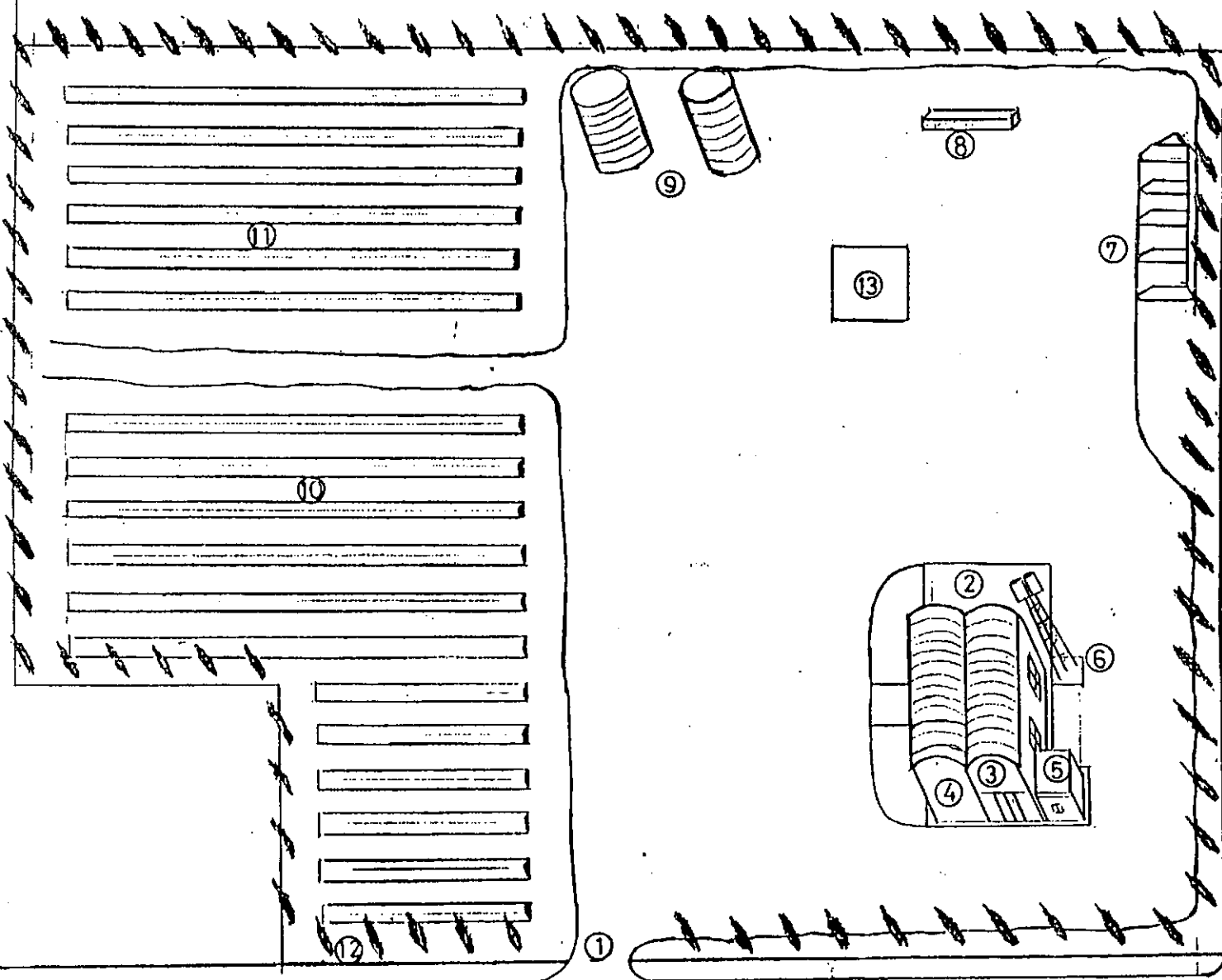
**PROPUESTA DE ZONIFICACION
MARGARITA BELEN
PLANTA DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS SOLIDOS**

16

15

- 1) Acceso.-
- 2) Plataforma de lavado de camión.-
- 3) Galpón de clasificación.-
- 4) Galpón de almacenaje.-
- 5) Office y sanitarios.-
- 6) Torre sistema de agua.-
- 7) Boxes para inorgánicos.-
- 8) Sector para botellas.-
- 9) Silos para plástico.-
- 10) Zona para compostaje.-
- 11) Zona de lombricultura.-
- 12) Forestación perimetral.-
- 13) Plataforma de carga (vecino).-
- 14) Sector chatarra.-
- 15) Sector escombros.-
- 16) Area restringida (Horno pirolítico).-

14



A N E X O I I I

PROGRAMA ESPECIAL

Objetivo:

Propender a la valoración de los recursos culturales.

Propuestas:

Se pretende promover la identidad del pueblo a partir de la realización de eventos locales, convocantes de la población de la región, como por ejemplo:

Fechas del pueblo:

- la del 1º asentamiento.
- el hecho histórico más importante.
- patrono o virgen del pueblo
- la siembra, o cosecha.
- evocación al personaje célebre local.

Declarada de Interés Municipal y Provincial consistirá en:

durante el día:

- deportes: campeonato de fútbol amateurs, boleyboll, etc.
- oficios: exposición y venta de talabartería, cerámica, carpintería.
- arte: pintura - escultura - "collages"
- diversión: - kermese con juegos de destreza (tiro, dardos, etc.)
- búsqueda del tesoro.

durante la noche:

- fogones con comidas típicas y extranjeras.
- apagón y antorchas.
- paseo con atuendos típicos.
- folklore.
- baile.

Organizado y administrado por la/las Comisiones Vecinales, por sorteo público, realizado por la Municipalidad. Pueden intervenir también, grupo de vecinos, ONGs y/o cualquier agrupación con ideas innovadoras que jerquicen la fecha festiva.

Debe promoverse de manera tal, que puedan intervenir todos los sectores, sexo y edades para que realmente sea una fiesta para todos.

ESTRATEGIA B

MUNICIPIO PROMOTOR DEL DESARROLLO

A N E X O I V

FICHA DE PROYECTO N° 6

- **Proyecto:** Parque de envasamiento.
- **Objetivo:** Agregar a la materia prima producida en la zona, aprovechando el valor estratégico de su ubicación con cercanía a grandes centros de consumo (Resistencia - Corrientes).
- **Objetivos particulares:** Localizar el equipamiento adecuado para el envasado de excedentes en la producción de morrones, tomates, ajíes, remolachas, repollos.
- **Ubicación:** En cercanías de la Ruta Nacional N° 11.
- **Problemas a resolver:**
 - Mejoramiento del precio.
 - Estimulación de la producción.
 - Aprovechamiento de los excedentes.
- **Posibles fuentes de financiamiento:** D.P.R. (Programa de Dinamización Productiva Regional).
- **Análisis:** Constituir el agrupamiento de pequeñas fábricas manufactureras de los productos hortícolas, con la finalidad de producir encurtidos y conservas de lo producido en la zona.
- **Propuesta:**
 - Normativa específica y clara que regule el uso y la actividad del Parque de Envasamiento.
 - Definición por parte del municipio para la localización para el emprendimiento.

MARGARITA BELEN, PARQUE DE ENVASAMIENTO

Objetivos:

Agregar valor a la materia prima producida en la zona; aprovechar los excedentes de producción, como también la estratégica ubicación de Margarita Belén respecto de los grandes centros de consumo.

Pretende minimizar los efectos negativos derivados de la superproducción estacional, lo que estimulará la producción.

Apunta a favorecer pequeñas y medianas industrias, buscando además, la dinamización regional, promoviendo la producción y ocupación de mano de obra.

Desarrollo:

La idea de un Parque de Envasamiento, surge a partir de la inquietud manifestada en una reunión realizada con representantes de la comunidad de Margarita Belén y de las conversaciones mantenidas con productores locales. Se hizo referencia, al hablar de horticultura, que en épocas buenas, se producen ciertos y determinados productos en exceso; dando como resultado una baja en los precios que hacen no rentable a la actividad. Además de la inexistencia de una política orientada hacia producciones más alentadoras, como también la falta de líneas crediticias adecuadas. En definitiva, se cuenta con tierras aptas, se puede producir cantidad pero cuando ésto se logra, no tiene precio.

De allí surge la propuesta, donde la Municipalidad, como gobierno, determine líneas de producción sustentando poder ubicar los excedentes en un Parque de Envasamiento, donde se emplazarán fábricas conserveras que captarán lo producido, manteniendo el precio e inclusive agregándole valor a la materia prima.

Se inserta perfectamente la declaración del Ejecutivo municipal en su decisión de crear un "Centro de Cultura Tecnológica para preparar y capacitar recursos humanos que permitan una rápida reconversión de los sectores de la producción primaria de la zona" (Diario Norte, Domingo 13 de Abril de 1.997, Pag. 42). Contó con el aval de las entidades de la producción que participaron de la reunión.

Parque de envasamiento:

Se define así al predio destinado a alojar determinado número de fábricas de conservas vegetales y encurtidos, caracterizadas, entre otros aspectos por su nivel de inversión en tecnología aplicada, línea de proceso, infraestructura y personal. Deberá estar ubicado dentro de la zona que a tal efecto establezca la Municipalidad.

Requisitos a cumplir:

El predio deberá reunir las siguientes condiciones:

- no inundable,
- vinculado a una red vial principal,
- provisto de energía eléctrica y agua potable,
- dimensiones adecuadas para alojar el número de establecimientos propuestos, con las necesarias áreas verdes envolventes y los sistemas de tratamiento de residuos y efluentes derivados de las actividades.

Cada fábrica deberá contar, por lo menos, con:

- a - depósito de materia prima,
- b - depósito de envases,
- c - depósito de producto terminado,
- d - sala de lavado y/o pelado,
- e - sala de elaboración,
- f - sala de envasado.

Las salas deberán tener una capacidad de 15 m³ por persona, ventilación e iluminación según normas. Esto da una idea de espacio por operario, pero las determinaciones pueden variar de acuerdo con la tecnología a aplicar y las líneas de proceso a establecer.

Contralor:

La implementación del Parque exige por parte de las autoridades municipales, la creación de un organismo técnico oficial, que deberá ejercer los controles bromatológicos necesarios para su correcto funcionamiento.

Este organismo, con rango de Dirección o Departamento, tendrá dependencia jerárquica de la Secretaría de Gobierno Municipal, y estará a cargo de un profesional cuyas incumbencias contemplen los fines propuestos.

La Municipalidad adherirá a lo normado por el Código Alimentario Argentino, Ley Nacional N° 18284/69, y adecuará las exigencias por medio de Ordenanzas Municipales sin vulnerar todos los aspectos higiénicos sanitarios contemplados. Deberá tener en cuenta además las Leyes Nacionales y Provinciales que regulen la actividad.

Con el fin de posibilitar su inserción fuera del ámbito municipal y obtener un tránsito federal para lo producido, las fábricas emplazadas en el parque requerirán los servicios del Laboratorio de Bromatología Provincial, dependiente del Ministerio de Salud Pública, que otorgará los Registros de Establecimientos y de Producto necesarios.

Incentivos a la actividad:

La Municipalidad podrá brindar incentivos a quienes inviertan para la transformación de lo obtenido en la producción primaria, como a la fábrica o industria que por sus características de producción, no impliquen riesgos para la salud, la seguridad y el medio ambiente.

También podrá premiar a quienes produzcan u obtengan productos orgánicos, ecológicos, artesanales, etc.

Estos beneficios podrán consistir en quitas o rebajas impositivas, años de gracia o premios que se estipulen especialmente.

A N E X O V

MARGARITA BELÉN Y LA SUSTENTABILIDAD

En el plano productivo será posible a partir de acciones a establecer tratando de cambiar los sistemas tradicionales en la producción primaria.

Hay sectores y casos más apremiantes que otros; por ejemplo, el productor algodonero minifundista o el que abraza la ganadería como alternativa más segura, con unos pocos animales criados extensivamente. O como en el caso del horticultor que siembra lo que todos, en la misma época. En la mayoría de estos casos la rentabilidad es nula o aún negativa.

Toda esta amplia franja de productores, que salvo alguna excepción por causas muy particulares, no van a poder superar el estado de situación actual, necesitan urgentemente asistencia financiera y técnica.

Deberá informarse en reunión con estos sectores de los puntos c) Legislación y Normativa que regula la actividad económica y d) y e) Fuentes de Financiamiento y Programas disponibles en el Area de Margarita Belén descriptos en la Etapa Parcial de marzo de 1.997.

En esas mismas reuniones se explicarán las ventajas de formar asociaciones de dos o más productores, del trabajo cooperativo y sus finalidades; como también la utilización de los recursos tecnológicos puestos a disposición por el INTA, Cambio Rural, Programa Pro-huerta.

Impulsar la rotación de cultivo, la diversificación, el conocimiento de la siembra directa, la siembra de especies resistentes (a factor climático y plagas).

Al que piense en el tabaco, la Cooperativa de Tabacaleros (con asiento en la entrada a Colonia Benítez) da un asesoramiento y asistencia económica desde el estudio del suelo para la siembra y semilla, hasta la cosecha y comercialización.

Al que piense en horticultura, deberá hacerlo previendo el cultivo bajo cubierta. La Cooperativa tiene maquinaria para el lavado, secado, encerado, etc., de los productos para su venta en fresco. Para los excedentes (por superproducción o bajos precios) se implementará el Parque de Envasamiento lo que dará una nueva alternativa.

Deberá integrarse, impulsándola, a la "Carta de Intención" firmada por la Comisión Promotora de la Corporación Frutihortícola Regional (integrada por Cooperativas del noreste argentino y República del Paraguay) en la que deciden integrar un grupo de trabajo binacional de carácter privado para promover el desarrollo frutihortícola regional en cuanto a producción, comercio, la industria y servicios para el sector. Fue impulsada por la Federación Económica del Chaco, la Federación de Cooperativas de Corrientes Limitada.

A N E X O V I

FICHA DE PROYECTO N° 5

- **Proyecto:** Desarrollo Turístico de Margarita Belén.-

- **Objetivo:** Propiciar la inserción de Margarita Belén, en el anillo de ciudades turísticas, formado por Resistencia, Colonia Benítez, Margarita Belén, Isla del Cerrito, Las Palmas, La Leonesa, Puerto Tirol y Fontana, propiciado por el Gobierno de la Provincia del Chaco.

- **Objetivos Particulares:** Potenciar el turismo de aventura, la recreación y el deporte.-

- **Ubicación:** Sobre los márgenes del Río Guaycurú y el Riacho Iné, ejecutando equipamientos especiales.-

- **Población beneficiaria:** Región NEA.-

- **Problema a resolver:** La deteriorada base económica urbana, podría revertir su situación generando actividades básicas nuevas, dándole sentido a las no básicas existentes.

- **Posible fuente de financiamiento:** Financiamiento mixto, con aportes de organismos nacionales y eventualmente explorar los de la Comunidad de Madrid o el Ministerio de Economía y Hacienda Español que prevé montos para la financiación de créditos denominados Estudios de viabilidad.-

MARGARITA BELEN - DESARROLLO TURISTICO - EJE ARTICULADOR

El entorno de Margarita Belén tiene potencialidades para un aprovechamiento turístico caracterizadas por el valor de sus áreas naturales, ríos, montes y su rica fauna. Sobresalen el río Guaycurú, típico río de llanura, meandroso, con un tupido bosque en galería, que conserva sus características naturales; el riacho Iné, de menor jerarquía, presenta signos de intervención humana en sus costas, destrucción del monte de ribera y extracción de suelo para actividades productivas. Alternando con éstos, zonas de esteros y cañadas habitados por rica avifauna. Completan el paisaje zonas de monte y áreas destinadas a la producción primaria.

Objetivos:

Propiciar la inserción de Margarita Belén, en el anillo de ciudades turísticas, formado por Resistencia, Colonia Benítez, Isla del Cerrito, Las Palmas, La Leonesa, Puerto Tirol y Fontana, propiciado por el Gobierno de la Provincia del Chaco.

Desarrollo:

El desarrollo turístico de Margarita Belén y su área de influencia debe partir de la conservación integral de su ecosistemas, no sólo por razones ecológicas sino por una estrategia comercial: no se puede vender y obtener beneficios sostenidos de lo que se destruye o deteriora.

Esta perspectiva debe tenerse en cuenta en momentos en que a escala mundial hay una crisis del turismo de masas basado en sol, playas y áreas de alta densidad y baja calidad residencial. El turismo con más futuro es el turismo de calidad, generador de alto valor añadido, dirigido a segmentos de mercado amantes de la naturaleza y respetuosos de la misma, interesados por la cultura y gastronomía de regiones con fuerte personalidad.

Son estos los aspectos a resaltar y por los cuales trabajar en la búsqueda de un desarrollo turístico del área que se complementa con la Isla del Cerrito y la franja costera de los ríos Paraná, Antequeras y Ancho.

Para arribar al objetivo se propone:

1) TURISMO ECOLÓGICO Y NATURALISTA.

Se basa en la visita de los ecosistemas del área para lo cual es necesaria la creación de una red de apoyo a los municipios del entorno, lo cual se ha identificado como intención del Gobierno Provincial (Ficha N°5 - Etapa Parcial - Marzo 1.997), y que debe propender a la capacitación profesional en este tipo de turismo; formación de

cooperativas y empresas de visita y excursión y apertura de tiendas de venta de productos artesanales, de recuerdos turísticos y de información ligada a la zona.

Por otra parte en la medida que aumente el número de visitantes y su permanencia en el área, Margarita Belén y los otros municipios deberían ser lugares privilegiados para el crecimiento de lugares de hotelería y servicios turísticos, sobre la base de mejorar considerablemente su infraestructura pública.

Medidas:

- Inventario de los recursos naturales.
- Elaboración y desarrollo de instrumentos adecuados para la ordenación, declaración y gestión de las áreas naturales.
- Incorporación de normas de arquitectura bioclimática en la construcción de equipamientos de uso público.
- Colaboración con los medios de comunicación social en la difusión de los valores y usos del medio natural.
- Dotar a los espacios de uso público de equipamientos básicos necesarios, de carácter educativo, turístico y socio-recreativo y de información.
- Fomento de las empresas locales de carácter individual o asociativas para el desarrollo del turismo rural y otras actividades generadoras de empleo.
- Desarrollar acciones de información, orientación e interpretación acordes con las características de los diferentes grupos de usuarios.
- Identificación y adaptación de inmuebles susceptibles de ser incorporados como equipamientos y servicios del área.
- Promoción de la iniciativa privada en la gestión de equipamientos de uso público.

2) EJE ARTICULADOR DEL DESARROLLO TURÍSTICO.

Objetivo:

Se propone unir a Margarita Belén con la Isla del Cerrito, mediante un camino pavimentado o mejoramiento de calzada.

Etapas: Se propone ejecutar el proyecto en 1.997, a través de la Dirección de Vialidad Provincial, dependiente de la Secretaría de Transporte, Obras y Servicios Públicos (Decreto N° 132) del gobierno de la Provincia del Chaco, y su ejecución para 1.998.

Propuestas alternativas sugeridas por Dirección Provincial de Vialidad.

Alternativa 1: En la zona correspondiente a Colonia Benitez, el camino que une dicha localidad con el camino de la costa a la Isla del Cerrito, en las cercanías de la desembocadura del Riacho Iné, se encuentra en buenas condiciones de transitabilidad para un camino de tierra, sin que existan señales de haber sido cortado por las aguas de la inundación que en el mismo momento de esta inspección mantenía cortado gran parte del camino costero. Opinamos que esta traza no es conveniente, en razón de que para llegar al Cerrito igualmente hay que utilizar el camino costero que se corta con ciertos niveles de inundación. Además su incidencia en la producción de la zona sería de relativa importancia ya que atraviesa en su mayor parte zonas destinadas a la ganadería, cuando la necesidad es de caminos seguros para sacar la producción agrícola y de productos perecederos en su mayoría.

Alternativa 2: El tramo de camino vecinal que une el acceso pavimentado a Colonia Benitez con la zona de Campo Rossi, y desde este último hasta el Puente San Pedro, atraviesa áreas de producción agrícola-ganadera, y sería de gran incidencia para el transporte de la producción perecedera a los centros de comercialización y/o industrialización. La longitud aproximada de este tramo hasta el Puente San Pedro es de aproximadamente 28 kilómetros, que deberían ser mejorados, y representa la solución de menor longitud de obra a ejecutar.

Alternativa 3: Referente al camino por Margarita Belén, el mismo nace en el acceso pavimentado a esta localidad y pasando por el Puente Bernal, hacia el noreste y luego al sudeste llega hasta el Puente San Pedro, en una longitud aproximada de 30 kilómetros. Este tramo es el más importante de la red terciaria de la zona, ya que atraviesa una de las áreas de agricultura de muy variados sembrados, especialmente hasta la colonia Campo Rossi y sus alrededores, siendo el último tramo del recorrido dedicado a la ganadería, común con la última parte de la Alternativa 2. El trazado actual conserva el alineamiento de calles divisorias de lote, con cambios de dirección a 90° y longitudes variadas, entre cortas y largas, que hacen que el mismo no sea el ideal, pero que igualmente sirve a sus fines específicos, el de dar salida a la producción en primer término, y el de servir al turismo. Y dado que esta traza ha sido alteada en los lugares bajos en los cuales era cortada en las épocas de lluvias e inundaciones, consideramos que con una adecuación hidráulica y un movimiento de suelos no muy importante para ensancharlo en lagunas partes, quedaría en condiciones de servir a los fines previstos.

En resumen, la Dirección de Vialidad Provincial entiende que si bien tanto la Alternativa 2 como la Alternativa 3 son convenientes, ambas servirán a los fines requeridos y tienen costos similares, es opinión que la Alternativa 3 tiene una conveniencia adicional en lo que se refiere a que sirve a una mayor zona de producción agrícola.

Propuestas:

Para el afirmado de la calzada se propone un enripiado de 6,50 metros de ancho y 0,15 m de espesor con una rasante dada por la adecuación hidráulica fijada por estudios del A.P.A. , incluidos el movimiento de suelos y el alcantarillado correspondiente.

Costo estimado:

Alternativa 3: \$ 2.000.000,00

Complemento Alternativa 2: \$ 700.000,00

T O T A L : \$ 2.700.000,00

Los volúmenes de movimiento de suelos y alcantarillado considerados en estos presupuestos, son una estimación que será reajustada con los parámetros de adecuación hidráulica que determine el A.P.A.

PLAN DE DESARROLLO SUSTENTABLE para la localidad de MARAGARITA BELEN y su area de Influencia.

Año 1.997

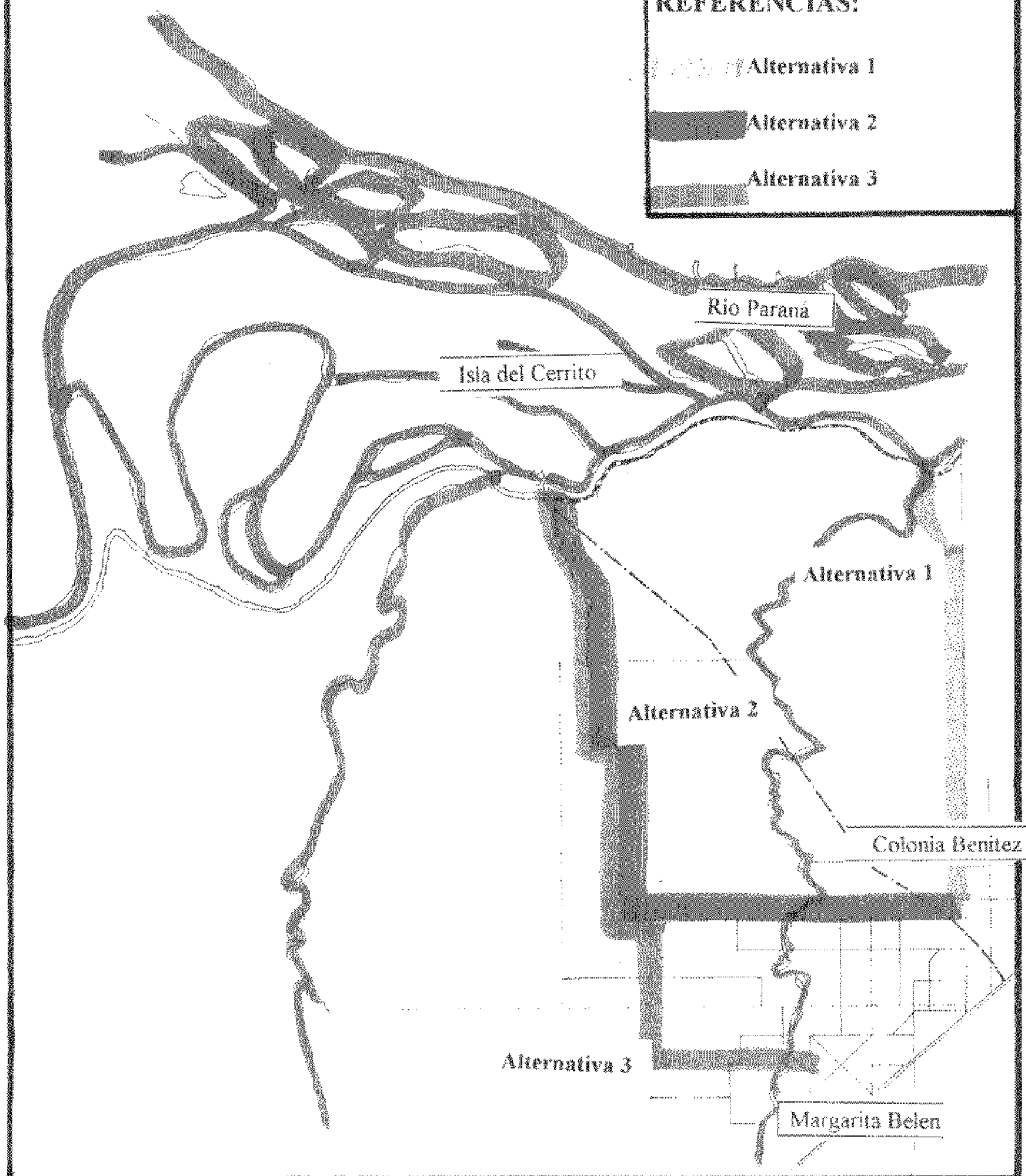
EJE ARTICULADOR

REFERENCIAS:

Alternativa 1

Alternativa 2

Alternativa 3



A N E X O V I I

FICHA DE PROYECTO N° 7

- Proyecto:** Cementerio Parque Departamento 1° de Mayo.-
- Objetivo:** Propiciar la ejecución de un Equipamiento Regional de Servicios.-
- Objetivos Particulares:** Favorecer a la comunidad con una alternativa de servicios.-
- Ubicación:** En el área semi-urbana con fácil accesibilidad.-
- Problema a resolver:** Aprobación de la normativa correspondiente y la implementación de un llamado a Licitación por Concesión.-
- Posible Fuente de Financiamiento:** Empresas Privadas.-
- Análisis:** Beneficiar a toda la población del Departamento 1° de Mayo y disminuir los costos de operación de los Municipios del Sector.-
- Propuesta:** Dotar de un Equipamiento Regional con características paisajísticas y sin discriminación de credos o religiones.-

MARGARITA BELEN, CEMENTERIO PARQUE DPTO. 1° DE MAYO

Objetivo:

-Incorporar el concepto de Cementerio Parque como una modalidad avanzada de prestación de servicio mortuario.

-Contribuir a la creación de espacios verdes para la preservación del medio ambiente y equilibrio ecológico.

-Transformar el paisaje y la arquitectura lúgubre de los cementerios tradicionales.

-Democratizar la actividad funeraria para evitar diferencias sociales entre los habitantes del Dpto. 1° de Mayo

-Propiciar la ejecución de un equipamiento regional de servicio.

Concepto:

Son aquellos lugares donde las inhumaciones se realizan exclusivamente por debajo del nivel de terreno y tienen carácter de Parque o Jardín.

Propuesta :

Se hace necesario establecer pautas generales para:

a) De la localización:

- Dentro del territorio definido del Departamento 1° de Mayo

-Integración con el área urbana de Margarita Belén, teniendo en cuenta el desarrollo del núcleo urbano y su tendencia de crecimiento.

-Localización periférica a las áreas habitables , actuando como elemento de transición entre zonas de asentamiento de distintas actividades (residenciales, industriales, productivas, etc.). Evitar que se convierta en zona de desestimación, de las colindantes.

- Correcta conexión vial con el área urbana y el área rural del departamento.
- Terrenos no inundables.
- Contribuir al incremento de áreas de control ambiental y equilibrio del ecosistema.

b) De la superficie:

Se sugiere como superficie mínima para el Cementerio Parque 6 Has. y como máximo 30 Has.

c) Del dominio:

Los predios destinados a la ejecución del Cementerio Parque serán de dominio municipal o de dominio privado.

d) De las obras mínimas para la habilitación:

- Infraestructura y equipamiento básico
- Trazado, pavimento y enripiado de calles principales y secundarias
- División del terreno en parcelas
- Siembra de césped en todos los sectores verdes
- Parquización y forestación de la zona
- Barreras verde de separación de las zonas habilitadas y áreas de reservas

e) Del funcionamiento.

- Asegurar el más amplio y eficaz ejercicio del poder de policía mortuoria municipal.
- Asegurar el libre acceso a los Organismos públicos.
- No podrá efectuarse distinciones de razas, religión, política, social evitándose así la discriminación.

- Garantizar el libre acceso del público en general, con la sola limitación horaria y de días feriados.

- Prohibir la actividad comercial dentro del predio

- FOS/ FOT = 0.02 con tope de 3.000 m²

- Altura máxima sobre nivel de terreno natural de 7,50 mts.

- Construcciones mínimas: dependencias administrativas; oficinas y servicio; cafetería; sanitarios públicos y privados; vestuario personal; oficina de policía mortuoria; capilla multiculto; depósito; sala de autopsia; crematorio y osario.

- Capacidad de la parcela hasta 3 (tres) cuerpos. Colocación del primero a una distancia de 2,70 mts. y una separación entre cuerpo y cuerpo de 0,30 mts.

- Sector independiente para inhumaciones en tierra de restos de cenizas; de inhumaciones; peatonales; vehiculares; estacionamiento; iluminación; crematorio; reservas futuras para inhumaciones; provisión de agua para consumo y riego; teléfono público.

f) Del sistema de construcción:

El Cementerio Parque se podrá construir bajo el sistema de Licitación Pública u Obra por Administración municipal.

BIBLIOGRAFIA:

- **Dirección de Vialidad Provincial - Informe de Acceso a la Isla del Cerrito por Margarita Belén y Colonia Benitez - Año 1.997.**
- **CARIC PETROVIC, Juana - Modelo de Ordenanza Ambiental para Pequeñas Localidades - Monografía.
Maestría en Gestión Ambiental y Ecología. Facultad de Arquitectura y Urbanismo - UNNE - Resistencia, 1.996.**
- **GALLOPIN, G.C. (compilador), GOMEZ, I.A., PEREL, A.A. y WINOGRAD, M. - Tomos I y II.
EL FUTURO ECOLOGICO DE UN CONTINENTE - Una visión prospectiva de la América Latina.
Editorial de la Universidad de las Naciones Unidas - El trimestre económico. Mexico, 1.995.**
- **P.E.R. Plan Estratégico de la Ciudad de Resistencia - Chaco - Municipalidad de Resistencia.**
- **P.E.C. Plan Estratégico de Córdoba - Municipalidad de Córdoba.**