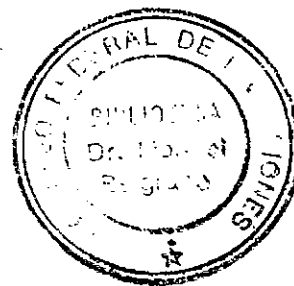


O/F. 3111  
S11p.  
IV

MKN - 170

39324

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES



Provincia de ENTRE RIOS

PROPUESTA DE DESARROLLO DEL CINTURON PERIURBANO  
POTENCIALMENTE PRODUCTIVO DE PARANA.

Síntesis.

Arq. Enriqueta Sagastizabal

Lic. Cristina Cogliati

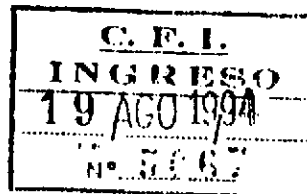
Ing. Ag. Cristina Benintende

Año 1993/94

Buenos Aires, 19 de agosto de 1994

Ref.: Expte. 2576. Pcia de Entre Ríos.

" Propuesta de Desarrollo del  
Cinturón Periurbano de Paraná"



De mi consideración:

Me dirijo a Ud. a fin de elevar a su consideración, la síntesis del estudio de referencia, el que me fuera requerido con posterioridad a la entrega del Informe Final del mismo.

Sin otro particular saludo a Ud. muy

atentamente:

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Enriqueta Sagastizabal".

Arg. Enriqueta Sagastizabal

Sr. Secretario General del Consejo Federal de Inversiones  
Ing. Juan José Ciáccera. San Martín 871. Capital Federal.

## INDICE

PAG.

### 1. INTRODUCCION

#### Marco Teórico

1.1. La Situación Actual de la Economía y el Rol del Municipio.	1.
1.2. La Unidad del Territorio.	10.
1.3. Las Transformaciones planteadas.	15.

2. CARACTERISTICAS DE LA BASE SOCIOECONOMICA DEL AREA	19.
2.1. Población.	19.
2.2. Evolución de la Población.	20.
2.3. Población Económicamente Activa.	26.
2.4. Estructura Ocupacional.	32.
3. CARACTERIZACION DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS.	
3.1. Actividad Agropecuaria.	37.
3.2. Actividad Industrial.	43.
3.3. Actividad Comercial	59.

**4. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS POTENCIALES SEGUN  
LAS CONDICIONES DEL AREA.**

**4.1. Consideraciones Generales. 63.**

**4.2. Actividad Primaria. 67.**

**Actividades Productivas Primarias  
Potenciales 72.**

**4.3. Producción Industrial. 80.**

**4.4. La Transformación Productiva Necesaria. 83.**

5. INSTRUMENTOS FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO  
PRODUCTIVO DEL AREA.

5.1. Programa de Mejoramiento de Competitividad (PROMECOM).	99.
5.2. Créditos de la Secretaría de Industria y Comercio de la Nación.	105.
5.3. Alcances de la denominación PYMES.	110.
5.4. Programa de Modernización Tecnológica.	112.
5.5. Otros Programas de Financiamiento del Desarrollo Productivo del Area.	116.
5.6. Otros Instrumentos de Apoyo al Desarrollo Productivo del Area.	118.

6. EL SOPORTE TERRITORIAL. 122.

Características Actuales 123.

\* Línea de Borde Urbano-Periurbano. 123.

\* Estructura Territorial. 127.

\* Ejes Conectores. 129.

\* Sistema de Cursos de Agua. 135.

\* Usos Productivos del Suelo. 138.

\* Actividades Residenciales. 142.

## 7. DESARROLLO POTENCIAL DEL TERRITORIO PEIRURBANO.

Criterios Generales.	146.
7.1. Sistema de Ejes Conectores.	150.
7.2. Sistema de Cursos de Agua.	155.
7.3. La Trama.	156.
7.4. Actividades y Usos del Suelo.	157.
7.4.1. Actividades Productivas Primarias.	
7.4.2. Actividades Productivas Industriales.	160.
7.4.3. Actividades Residenciales.	168.
7.4.4. Normativa Existente.	172.



## 8. VIABILIDAD DE LA PROPUESTA TERRITORIAL.

### 8.1. Circunstancias coyunturales favorables.

La Traza del ferrocarril. 178.

8.2. Instrumentos Legales. 180.

8.3. Instrumentos Económico-Financieros. 194.

8.4. Instrumentos Científico-Técnicos. 196.

8.5. Otros Instrumentos para el Desarrollo  
Productivo y Territorial del Area. 198.

9. CONCLUSIONES. 200.

10. PROPUESTAS. 206.

Otras tareas a desarrollar  
prioritariamente. 208.

. Para implemetar el Desarrollo  
competitivo de la Economía del  
Area. 208.

. Para implementar el Desarrollo  
del Soporte Territorial. 209.

## 1. INTRODUCCION

### Marco Teórico

#### 1.1. La Situación Actual de la Economía y el Rol del Municipio.

Entre 1970 y 1980 se produce un evidente aumento de la interdependencia internacional y paralelamente se produce un proceso de transnacionalización de la economía como resultado de la ampliación de la esfera de influencia de las empresas transnacionales, de la concertación de alianzas estratégicas entre las empresas y la utilización generalizada de redes de información y comunicación a nivel mundial.<sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> CEPAL. Equidad y transformación productiva. Un enfoque integrado. LC/G 1701 (SES 24/3) Febrero de 1992.

Los países desarrollados asisten a la crisis de un modelo fordista de gestión productiva y a la emergencia de un nuevo paradigma tecno-organizativo basado en la aplicación sistemática de la ciencia y tecnología informática a la producción de bienes y servicios en un esquema de globalización de los mercados.

En la década del 90, el lanzamiento de la iniciativa para las Américas, la iniciación de las negociaciones de NAFTA y la creación del MERCOSUR, han contribuido a colocar nuevamente el tema de la integración económica en un lugar destacado, pero en esta ocasión aparece con una perspectiva más pragmática, asociada a cuestiones de competitividad y de la democracia en las Américas.

La formación del MERCOSUR responde en gran medida a la estrategia internacional de bloques y a la búsqueda de una mayor capacidad de negociación frente a sus princi-

pales socios comerciales.<sup>2/</sup> No obstante, la estrategia de integrarse con sus vecinos no es para la Argentina, excluyente de otras alternativas de política comercial. La idea sobre la cual se constituye el MERCOSUR es la de lograr un mercado ampliado que permite obtener ventajas de la especialización y las economías de escala con el fin último de mejorar la competitividad con miras a una inserción más plena en los mercados mundiales.<sup>3/</sup>

A partir de 1989 se ha encarado un proceso de reforma económica amplio que incluye como elementos principales

---

<sup>2/</sup> Uno de los factores que más han agilizado este tipo de estrategia es la participación creciente del medio empresarial en los procesos asociativos en marcha.

<sup>3/</sup> PEÑA, Félix señala en EL MERCOSUR Y SUS PERSPECTIVAS: Una opción por la inserción competitiva en la economía mundial, que "crecientemente, el MERCOSUR puede ser asociado con los procesos de transformación política, económica y social que se están manifestando con gran intensidad en los cuatro países miembros. Si bien está vertebrado en torno a medidas relacionadas con el comercio, la producción y la inversión, trasciende el plano económico, penetrando decididamente al más amplio de lo político".

la privatización de las empresas públicas, la desregulación de la economía, la apertura comercial y la reorientación del Estado hacia una eficaz provisión de bienes "públicos".

Todos estos aspectos intentan aumentar la eficiencia de la economía, mejorar la competitividad de la producción local y lograr un clima propicio para la inversión.

Este debate hace referencia a cuales son los instrumentos de política económica adecuados para un crecimiento con competitividad internacional, equidad distributiva y sustentabilidad del medio ambiente. De las conclusiones de este debate depende la viabilidad política, económica y social de la estabilidad alcanzada.

El sector productivo argentino, cuyo crecimiento se dió al amparo de un esquema de substitución de importaciones, debe afrontar el desafío de modificar sus estrategias adecuándolas al cambio de condiciones

originado por el tránsito de un modelo semi-cerrado con fuertes "turbulencias macroeconómicas" hacia otro en el que prevalece la apertura de la economía y la integración regional en un marco de estabilidad macroeconómica (Kosacoff y Aspiazu 1989, Katz y Kosacoff 1988)

En este nuevo contexto, las firmas requieren captar, procesar y decodificar una masa mayor de información sobre mercados y condiciones de competencia internacional.

Un modelo de gestión que combine las habilidades de producción con una visión global del negocio que involucre un horizonte de mercado más amplio y las decisiones de los otros agentes vinculados por relaciones horizontales y verticales es de fundamental importancia.<sup>4/</sup>

---

<sup>4/</sup> Moori-Koenig y Yoguel. La competitividad de las firmas pymes metalmeccánicas en el actual contexto de apertura e integración. Publicación CEPAL LC/BUE/R.175 Septiembre 1992.

Si bien los protagonistas en este nuevo escenario económico son los empresarios, ellos deben contar con el acompañamiento necesario por parte de los gobiernos en materia de servicios y asistencia técnica operativa <sup>5/</sup>, que promueva su inserción en un proceso de reconversión y modernización de la industria.

La experiencia internacional muestra la eficiencia de la implementación de estrategias mancomunadas entre el sector público y privado en esta dirección.

En este sentido es de fundamental importancia el papel de los gobiernos locales, en particular los Municipios en la generación e implementación de estos instrumentos específicos ya que su proximidad e interacción con los distintos actores y sectores de la comunidad le facilita la asunción de un rol articulador y

---

<sup>5/</sup>Disponibilidad de información actualizada sobre comercio exterior, oportunidades de mercado, tecnologías disponibles, posibilidades de cooperación empresarial y búsqueda de socios, etc.



potenciador de todo proceso de transformación productiva.

De este modo, la "cercanía" física e institucional, del aparato estatal posibilita aumentar notoriamente la eficacia de su accionar, lo supone controlado por los agentes económicos a quienes apoya y se constituye en un instrumento desburocratizado y ágil al servicio de los sectores que precisan asistencia sistemática.

La figura político-institucional mas válida para ejercer en la Argentina tal función es el Municipio. Aun cuando para esta instancia del aparato estatal, cooperar con el sector productivo es una novedad, en otras realidades nacionales el Municipio ha ido asumiendo un papel protagónico de inesperado éxito.

Las experiencias alemana y, en especial, la francesa y española muestra al municipio como el ámbito de generación e implementación de iniciativas provechosas, con amplia participación protagónica de los

involucrados en las acciones de apoyo y fomento, lo que constituye un antecedente muy valioso para el programa que aquí se propone.

El Municipio en la Argentina ha venido avanzando decididamente, en los últimos años, en adquirir autonomía y capacidad de decisión. Aunque este avance, por ahora es heterogéneo y abarca en forma desigual el territorio nacional, existen antecedentes que indican la eficacia técnica de la gestión y el nuevo escenario que se le abre al Municipio como agente público central en el respaldo técnico y organizativo, además del financiero, de las pequeñas y medianas empresas que deben afrontar el desafío de la integración.

Se sostiene la necesidad de impulsar desde el Municipio un modelo que permita la integración armónica del sector productivo local, su modernización, el aumento de su competitividad en el marco de un desarrollo urbano integral y respetuoso del medio ambiente y de la calidad de vida de sus habitantes.

Las naciones tienen éxito en unos sectores en particular porque su entorno doméstico es el mas dinámico y el mas estimulante, e incita e impulsa a las empresas a modernizar y ampliar el ámbito de sus ventajas con el transcurso del tiempo.<sup>6/</sup>

El Municipio es un actor fundamental en la generación y promoción de ese entorno.

En este marco, el Municipio de Paraná se encuentra liderando un proceso en el que la institución asume roles que exceden la mera administración y producción de servicios e instrumenta políticas destinadas a la promoción del sector productivo local.

En este sentido, el hecho de encarar un trabajo en el que se pone el acento en la importancia de la puesta en valor productivo de un territorio comunmente desa-

---

<sup>6/</sup> PORTER, Michael - La ventaja competitiva de las naciones.

tendido, como son las áreas periurbanas de los ejidos municipales, lo ubica como pionero en el abordaje del nuevo rol que los gobiernos locales están llamados a cumplir en el actual escenario económico.

### 1.2. La Unidad del Territorio.

La visión del territorio dividida en los compartimentos estancos: urbano/rural, ha dado lugar al tratamiento del mismo según dos realidades distintas y prácticamente antagónicas, a las que separa una línea imaginaria comúnmente denominada "el límite de lo urbano" privilegiando así una de ambas categorías.

Esta posición tiene su razón de ser en el hecho de que efectivamente, a pesar que en el proceso histórico no siempre fue de esta manera, una de esas categorías -la urbana- es la que en su desarrollo y consolidación, ha acarreado consigo la idea de progreso, tanto por constituir la parte del territorio donde se localiza la gran mayoría de los equipamientos y servicios, cuanto por ser en la que el hábitat cuenta con mayores posibilidades de brindar una mayor calidad de vida en cuanto al acceso de los servicios de la vivienda.

Por otra parte esa modernización de la vida cotidiana viene dada por la incorporación de la ciudad al proceso productivo moderno, básicamente asentado en el valor agregado de los productos primarios mas que en estos últimos, y en el caso de Paraná, en el asentamiento de funciones administrativas de escala provincial, local y regional.

Todo ello da por resultado también una concentración de oportunidades laborales y de ingresos variados.

La potencialidad comunicadora e intercomunicadora de la escala urbana, es otra de las dimensiones de la amplia brecha que parece separar ambas categorías.

Lo rural, en el contexto del ejido municipal, queda así en el área de lo peri, de lo marginal, como aquella parte del territorio que si cumple algún rol, este no aparece claramente definido.

Es el que corresponde a un protagonismo históricamente declinante del valor de aquellas actividades relacionadas con "la tierra" o "la naturaleza", sobre la que se asientan hábitats de distinto grado de precariedad y que en cualquier caso no gozan de los beneficios enumerados para el sector urbano.

Tampoco tiene esta franja de tierra periférica escala

suficiente para - al menos en una primera aproximación - albergar alguna actividad de impacto provincial o nacional de tipo primario.

Lo rural tomado así como una realidad territorial masiva que se desarrolla del otro lado de la línea de borde de lo urbano, queda entonces relegado a ser el continente de sucesivas y crecientes invasiones de lo urbano, o el área donde se localizan todas aquellas actividades indeseables para la vida cotidiana de la ciudad: cárceles, hospitales psiquiátricos, asilos, industrias contaminantes a niveles no aceptables para la ciudad, etc.

En el mejor de los casos se trata de localizaciones de instalaciones que por su tamaño y/o actividades requieren espacios a dicha escala como regimientos, base aérea, etc.; o de alguna iniciativa aislada individual o de pequeño conjunto que aproveche algunos de sus mejores valores paisajísticos para el ocio y el tiempo libre.

Al imponerse así el medio construido sobre el medio natural, y producirse la cementación del área a que este avasallamiento ha dado lugar, se han perdido paulatinamente , los rasgos identificatorios que le otorgaran las características naturales que le dieron origen.

La planificación y gestión de un nuevo modelo territorial para el éjido de Paraná, debe hacerse cargo de los nuevos parametros tanto de la economía como de las distintas situaciones respecto del medio ambiente y la calidad de vida de la población del área, así como de la transformación que debe producirse en relación al rol del Estado Local con respecto a la asunción de los mismos.

La transformación de la base territorial es imprescindible, si se quiere modernizar los soportes de la vida de la microregión y permitir asentarla sobre actividades socioeconómicas acordes con los requerimientos actuales, recuperando al mismo tiempo para el área la fuerte identidad que la caracterizaba, como condición de base para el logro de la misma y de aquella así como del mejoramiento de la calidad de vida y del medio ambiente del área.

Por todo lo antedicho el presente estudio propone una visión integrada del territorio ejidal de Paraná, que apunte a una posible y necesaria interpenetración entre los distintos procesos económicos y sociales y las consecuentes vinculaciones existentes entre la estructura económica, institucional y cultural de una realidad social determinada y las estructuras espaciales del medio natural en el que se desarrollan.

Se trabaja pues con el territorio de una región en su conjunto o más apropiadamente, de una microregión o unidad microregional: la **UNIDAD MICROREGIONAL PARANA (UMP)**, en la que el centro urbano es el área donde se produce la agregación espacial de funciones centrales y de masa demográfica crítica.

Las relaciones ciudad-campo expresan en su conjunto las vinculaciones concretas entre medios ecológicos diferentes, mediatizadas por el mayor o menor grado de estructuración espacial, de base terciaria, el perfil demográfico históricamente resultante, la utilización de los recursos naturales respectivos y el mayor o menor aprovechamiento local y regional de los excedentes económicos reales, entre sus variables más relevantes.

Se ha adoptado la definición de la función regional que se refiere a la misma como una combinación de estructuras masivas de oferta y demanda de bienes y servicios, los que se dan jerarquizadamente en función de los perfiles de la distribución del ingreso y de la incidencia de la accesibilidad tecnológica y operacional, conceptos que perfeccionan la descripción de la realidad del espacio regional en relación a la que se refiere a las propias características físicas tomadas como excluyentes.



Ellos explican además en sus múltiples variaciones de interrelación e interdependencia espaciales intra e interregionales, la realidad socioeconómica resultante y su consecuente potencialidad de transformación.

### 1.3. Las Transformaciones planteadas.

El presente estudio surge como claro emergente de ese proceso de cambio y transformación de las instituciones, que la dinámica socioeconómica ha convertido rápidamente en obsoletas, o al menos con una carga importante de ineficiencia de arrastre.

Es por ello que la propuesta en él contenida responde al desafío planteado por el municipio en términos de producir las transformaciones necesarias para orientar el destino de un territorio potencialmente productivo, que puede contribuir de manera significativa a revertir la realidad económica y la calidad de vida de la población del mismo.

Dicho desafío supone un singular esfuerzo creativo que permite reordenar un sistema de proyecto y gestión, objetivos, metas y estrategias, marco teórico y

metodológico, tradicionalmente instalado en el abordaje de la problemática origen de este estudio.

Esto se relaciona con la búsqueda de los mecanismos - o la adaptación de los existentes- para la gestión y ejecución de las acciones propuestas .

Es altamente auspicioso y no menos relevante, que este proceso de transformación , sea encarado en el ámbito de la Administración Local, en el que deberán gestarse las transformaciones que permitan la concreción del nuevo modelo propuesto, invirtiéndose el sentido tradicional de este tipo de propuestas y ubicandolas en el plano en el que realmente deben producirse: el espacio en el que se desarrolla la vida cotidiana de sus habitantes.

El enfoque planteado se encuadra en el marco de la dinámica actual del conjunto del país, tal como se precisa en el documento que suscribiera el Sr. Presidente de la Nación y los Gobernadores de las Provincias Argentinas y el Intendente de la Ciudad de Buenos Aires en la Asamblea del Consejo Federal de Inversiones de diciembre de 1993 en la que se firmó el Acuerdo Federal Programa de Mejoramiento de la Competitividad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, en el que se consigna que en consideración a:

"Que el Gobierno de la Nación Argentina ha dado pasos fundamentales para crear las condiciones necesarias para una profunda reestructuración; el afinamiento de la gestión democrática y la reafirmación federal, en el plano político; la reforma del estado que implica la redefinición de su rol; ..."

..." permiten a nuestro país el diseño de estrategias que promuevan un desarrollo social equitativo y una nueva inserción en el contexto mundial. "

"Que desde el punto de vista institucional, los gobiernos provinciales y los municipios adquieren un papel preponderante en la gestión del desarrollo socioeconómico juntamente con las organizaciones intermedias de carácter sectorial y con los ámbitos superiores del conocimiento,..."

"Que, para el crecimiento y desarrollo del sistema productivo, acorde con los principios señalados precedentemente, los microemprendimientos y las pequeñas y medianas empresas representan un elemento de fundamental importancia, en la medida que reúnan condiciones favorables para el cambio y generen rápidas respuestas en el corto y mediano plazo, tales como la flexibilización productiva, la creación y ampliación del empleo, una gestión más personalizada y la dinamización de las economías regionales, por su localización en todo el ámbito del país."

"Que cualquier estrategia de fortalecimiento del mencionado sector empresarial debe dar primacia a los conceptos de competitividad y calidad total, como única posibilidad de supervivencia y evolución frente a las exigencias del nuevo contexto internacional"

" En tal sentido es fundamental tanto a través de la asistencia financiera como técnica, la inducción al aumento de la productividad y al logro de las condiciones organizativas y tecnológicas, que le permitan al proyecto empresario alcanzar garantías ciertas de viabilidad y arraigo..."

Las propuestas de desarrollo para el cinturón periurbano potencialmente productivo de Paraná contenidas en el presente estudio, aparecen pues enmarcadas en las políticas nacionales y provinciales, aunque apuntando a lograr las transformaciones requeridas por las mismas desde y para el ámbito local.

## 2. CARACTERISTICAS DE LA BASE SOCIOECONOMICA DEL AREA.

Las características de las variables más relevantes de la base socioeconómica son:

### 2.1. Población.

El Municipio de Paraná cuenta según cifras provisionarias del último censo con 206.848 habitantes, lo cual representa casi las tres cuartas partes de la población del Departamento Paraná y poco más del 20% de la de la Provincia de Entre Ríos.

**Tabla 1**  
**Población y Viviendas**

	Viviendas	Población
Provincia	296185	1020257
Departamento	78407	277338
Localidad	57080	206848

Fuente: Censo 1991

Si bien la ciudad capital de Paraná registra la mayor densidad de población de la Provincia, ha sido considerada como una capital de moderada concentración en comparación con otras capitales, entanto sólo la habita el 20% de la población total provincial.

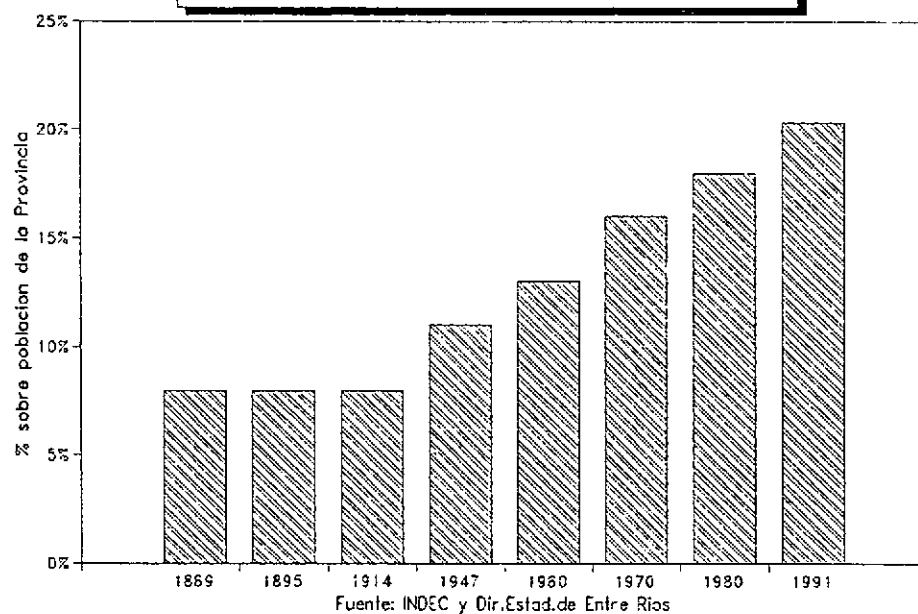
Esta moderada proporción, sin embargo, muestra una tendencia ascendente, a partir del Censo del 47.

En este creci- **GRAFICO 1**

miento moderado  
de Paraná,  
puede tener  
a l g u n a  
incidencia el  
hecho que la  
Provincia de  
Entre Ríos, en  
general, no ha  
recibido aporte  
de migraciones  
internas en  
este último  
período  
intercensal,

presentando después de San Juan, la menor proporción de oriundos  
de otras provincias. <sup>7/</sup>

CONCENTRACION DE LA POBLACION EN LA  
CIUDAD DE PARANA. 1869 - 1991



## 2.2. Evolución de la Población.

La tasa de variación intercensal muestra que en los últimos 10 años, la población de la ciudad ha crecido un 29.6%

La ciudad de Paraná tiene un crecimiento sostenido a lo largo de

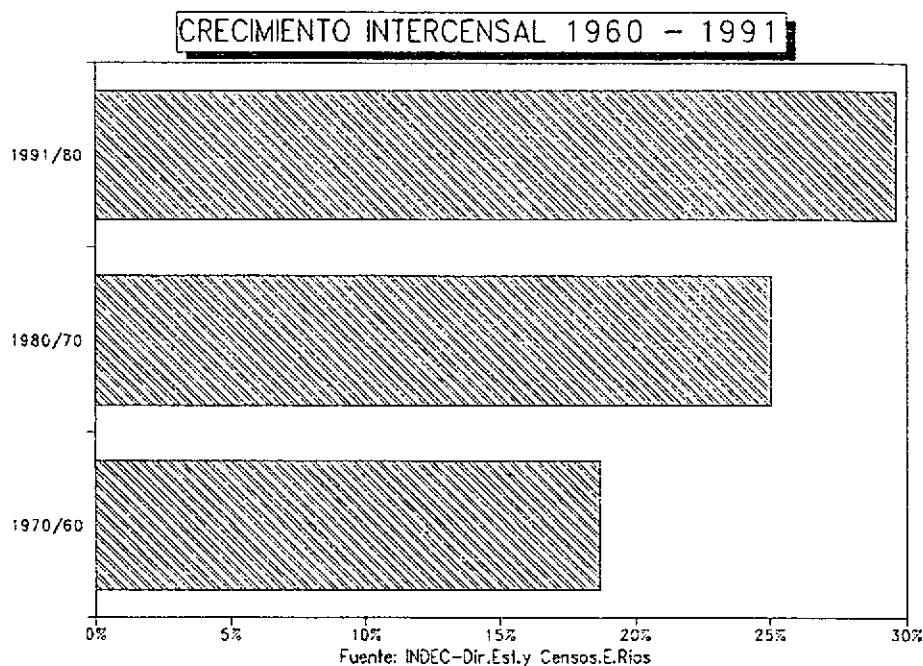
---

<sup>7/</sup> Fuente: INDEC - Censo 1991. Anticipo de Resultados definitivos del Total del País.

las últimas **GRAFICO 2**

décadas.

Con respecto al período 1980/1991, su crecimiento ha sido más del doble del global provincial (12.6%) y superior al del Departamento Paraná que registra una variación intercensal del 22.7%

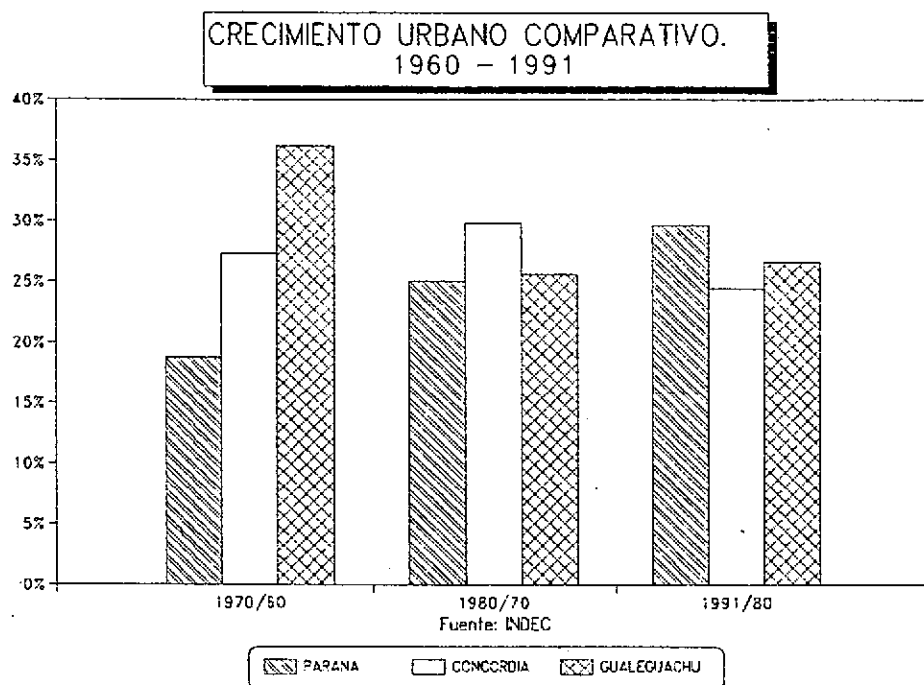


El crecimiento señalado responde a una tendencia que se produjo en todo el país, de movimientos migratorios hacia las capitales, motivado por la crisis del agro.

El gráfico 3 muestra la variación intercensal de las tres principales ciudades de Entre Ríos.

En el caso de Concordia, se observa un crecimiento importante entre el 60 y el 80, descendiendo en la última década.

GRAFICO 3



Gualeguaychú tuvo su mayor apogeo entre el 60 y el 70 y luego adquiere un menor ritmo de crecimiento. Resulta interesante remarcar que durante los últimos 10 años es la ciudad de m a y o r crecimiento de la Provincia.



En comparación con el departamento y la provincia, cuenta con menor proporción de varones.

En efecto, el índice de masculinidad es de 89.8% contra el 91.7 del departamento y el 96.3% provincial, lo cual puede indicar una migración predominantemente masculina.

GRAFICO 4

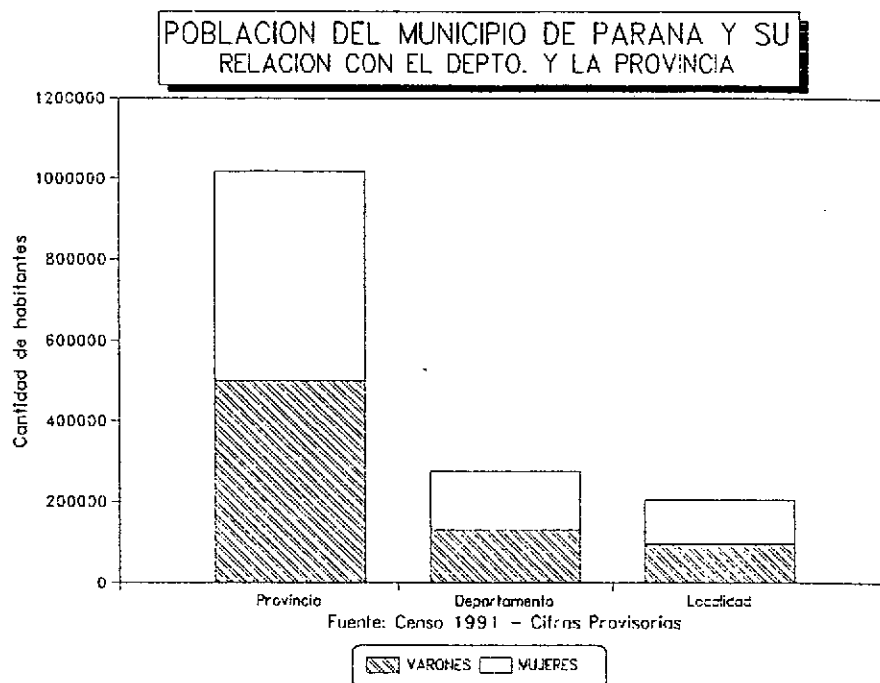
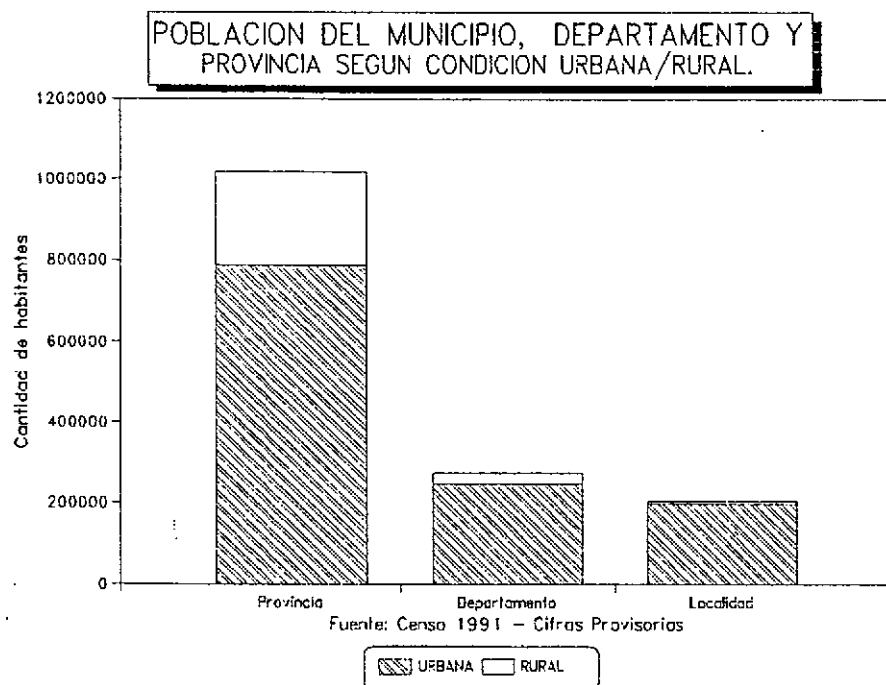


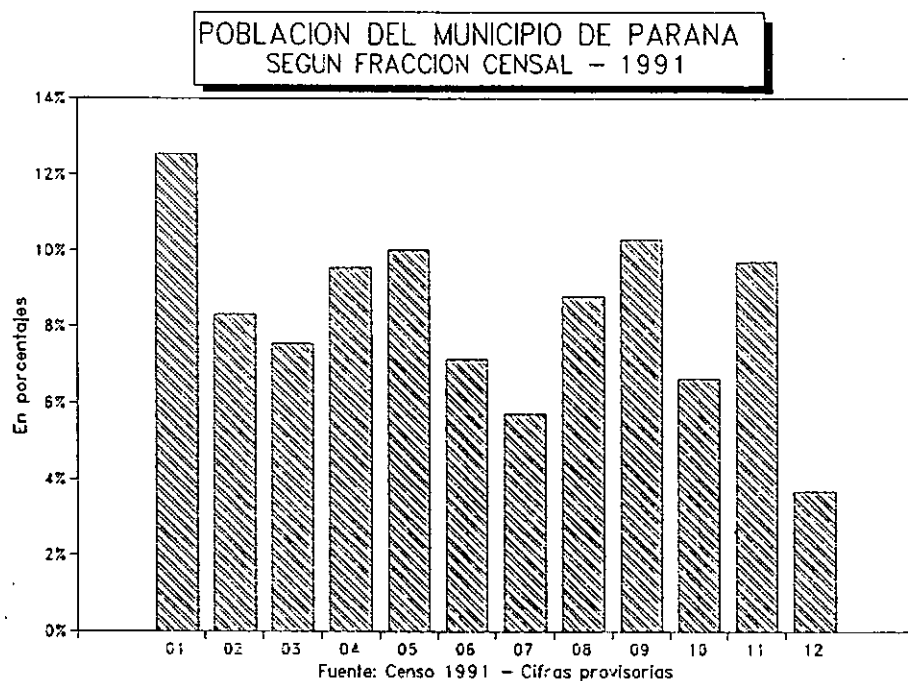
GRAFICO 5



la ciudad.

La población se concentra en la zona urbana, entanto en el perímetro extraurbano municipal, aún cuando existen pequeñas zonas destinadas a cultivos y cria de animales, la población no alcanza al 4% de los habitantes de

GRAFICO 6



La mayor concentración de población dentro del Municipio se encuentra en la fracción censal 1. Dicha fracción comprende la zona mas densa de población y también, una zona cercana al río (zona de anegadizos) de

muy baja densidad.

La menor densidad se da en la Fracción 12 que abarca la zona más extraurbana del éjido

### 2.3. Población Económicamente Activa

La población económicamente activa de la Ciudad de Paraná es según la Encuesta permanente de hogares, poco más de la tercera parte de la población total (34.9%). De esta proporción solo el 2.7% se encontraba desocupado en mayo del presente año.

Este 34.9% de PEA es relativamente bajo si se lo compara con otras localidades

semejantes

y cercanas,

como por ejem-

plo Santa Fé,

que tiene una

proporción de

41.4%.

Este hecho

puede relacio-

narse con la

existencia de

un relativa-

mente elevado

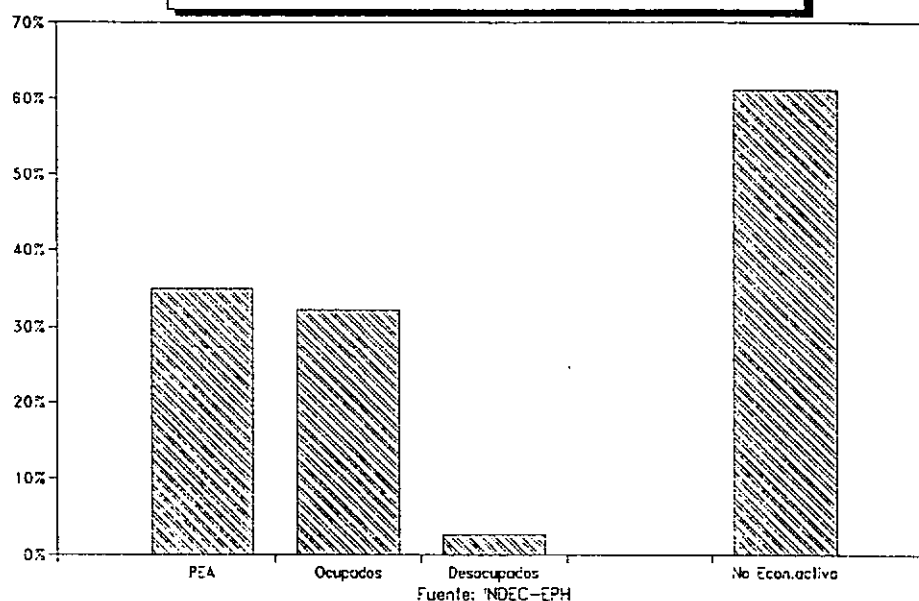
porcentaje de

menores de

hasta 14 años

GRAFICO 7

POBLACION SEGUN CONDICION DE ACTIVIDAD  
AGLOMERADO PARANA

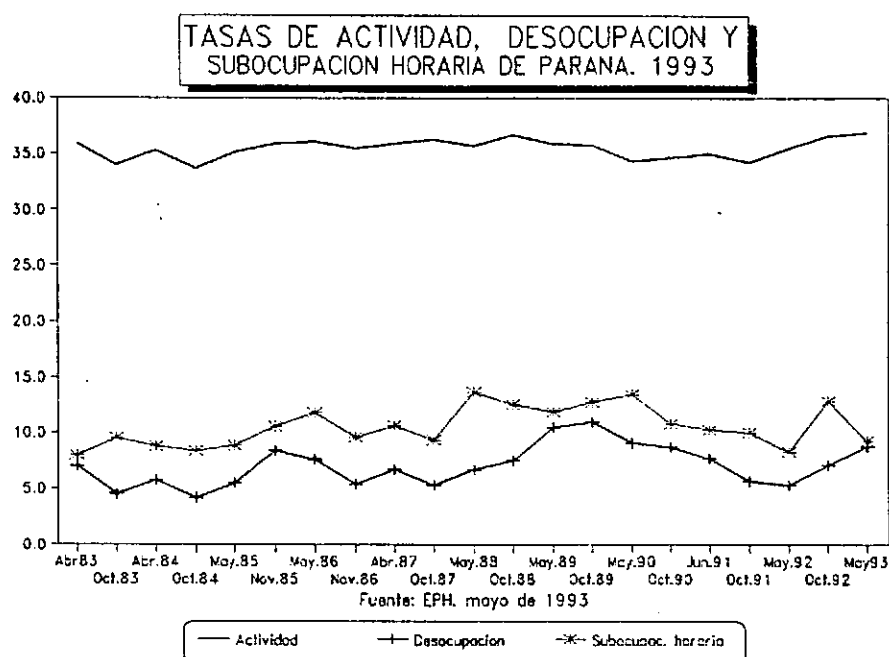


(32.4% contra 30.6% del total del país y 29.9% de la localidad de Santa Fé y con un menor porcentaje de mujeres incorporadas al mercado laboral (sólo 22.9%). Del conjunto de la población

ocupada, el 84.5% no busca otro trabajo. Esta cifra también es superior a la vecina localidad de Santa Fé, en la cual en esta situación se encuentra el 78.5%.

En los últimos diez años, la tasa de actividad se ha mantenido constante, con un ligero incremento en la segunda parte del año

GRAFICO 8



92 y comienzos del 93. La tasa de desocupación registra un pico en octubre del 89, luego desciende vuelve a manifestar una tendencia en asc. desde mayo del año pasado.

Con respecto a la tasa de subocupación horaria <sup>8/</sup>, muestra altiba-

jos. En la última etapa, luego de alcanzar el 12.9% de la PEA en octubre de 1992, vuelve a descender en mayo de este año a 9.3%.

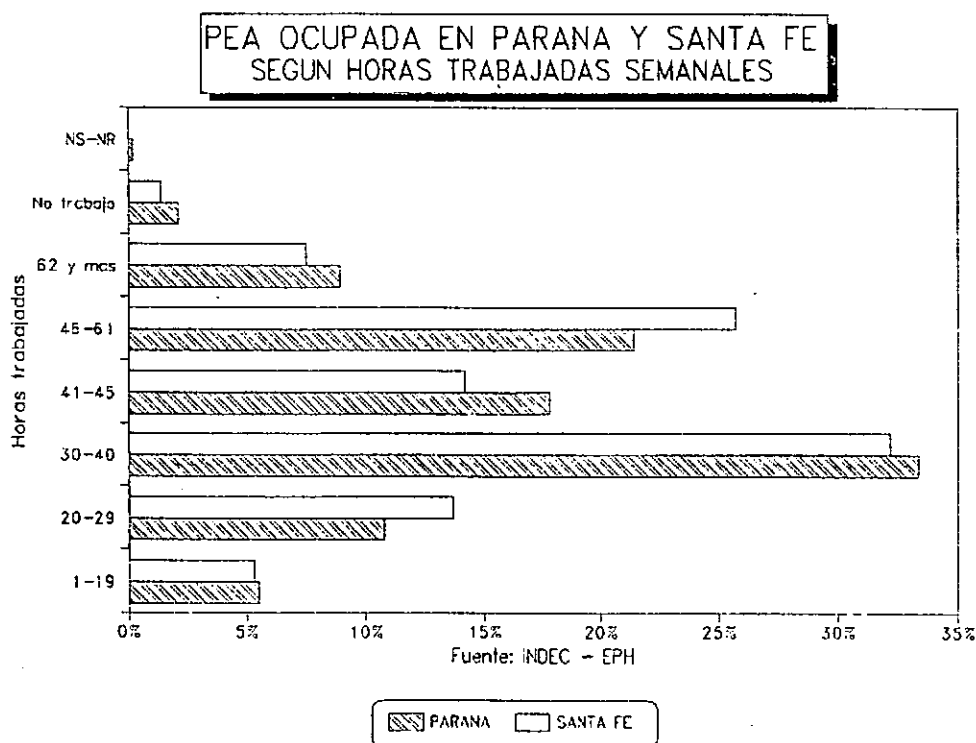
<sup>8/</sup> La población subocupada es aquella que trabaja menos de 35hs/semanales y desea trabajar más. La tasa de subocupación horaria es el porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa.

### PEA Ocupada según Intensidad de la Ocupación

La mayor parte de la población ocupada trabaja entre 30 y 40 hś. semanales. Este número de horas semanales coincide con el horario de trabajo de la administración pública que, como luego se verá, constituye uno de los principales componentes de la estructura productiva.

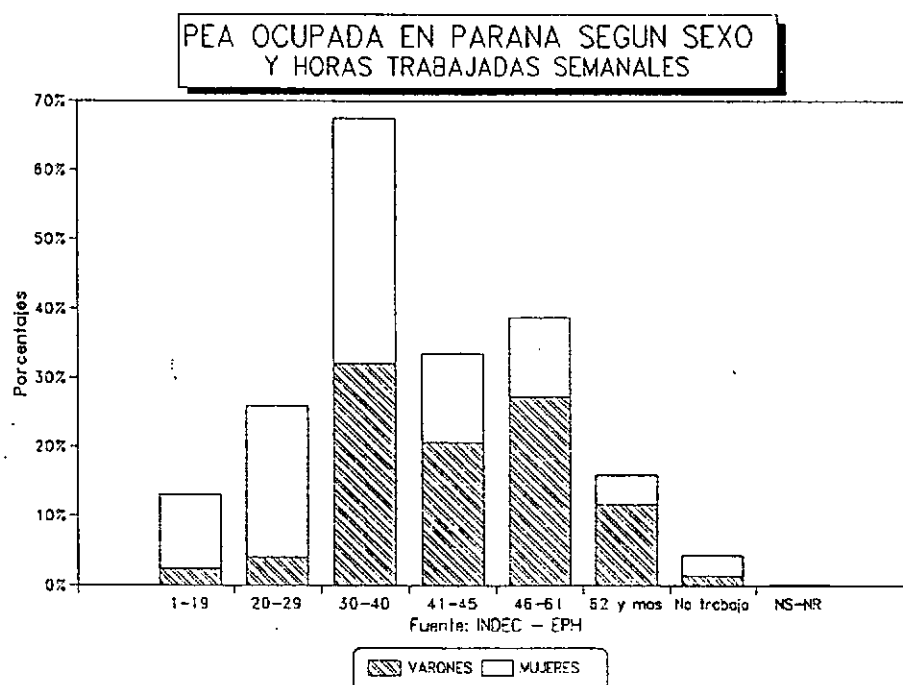
GRAFICO 9

La ciudad de Santa Fe presenta una configuración similar aunque hay una mayor proporción de población ocupada que trabaja entre 46 y 61 horas semanales.



La intensidad de la ocupación por sexo muestra que los varones trabajan más horas que las mujeres. En efecto, el porcentaje de sobreocupados % alcanza al 39% mientras entre las segundas apenas supera el 15%.

GRAFICO 10



El porcentaje de sobreocupados % alcanza al 39% mientras entre las segundas apenas supera el 15%. Inversamente entre las mujeres con subocupación visible es de 16.2% mientras entre los hombres es alrededor del 8%.

los hombres es alrededor del 8%

---

% Sobreocupados son aquellos que trabajan más de 45 horas semanales.

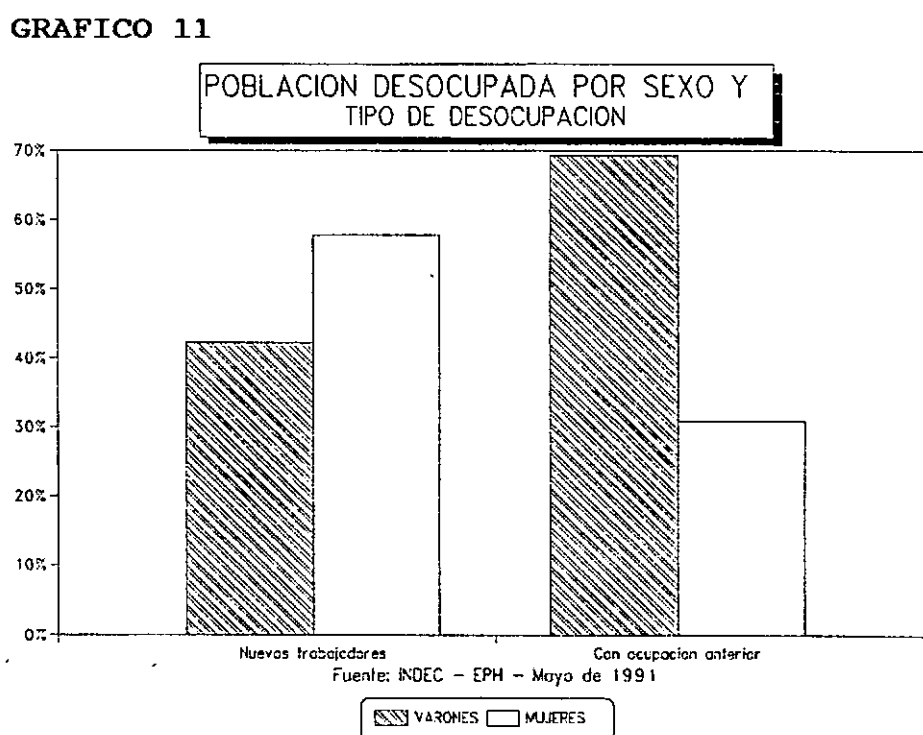
## PEA Desocupada.

La población caracterizada como desocupada se compone en un 45.9% en nuevos

trabajadores y **GRAFICO 11**

54.1% en personas que tuvieron alguna ocupación anterior. Si se analiza como se compone cada una de estas categorías en relación al sexo, podría decirse que la mayor proporción de mujeres desocupadas se

encuentra intentando insertarse en el mercado de trabajo por primera vez.

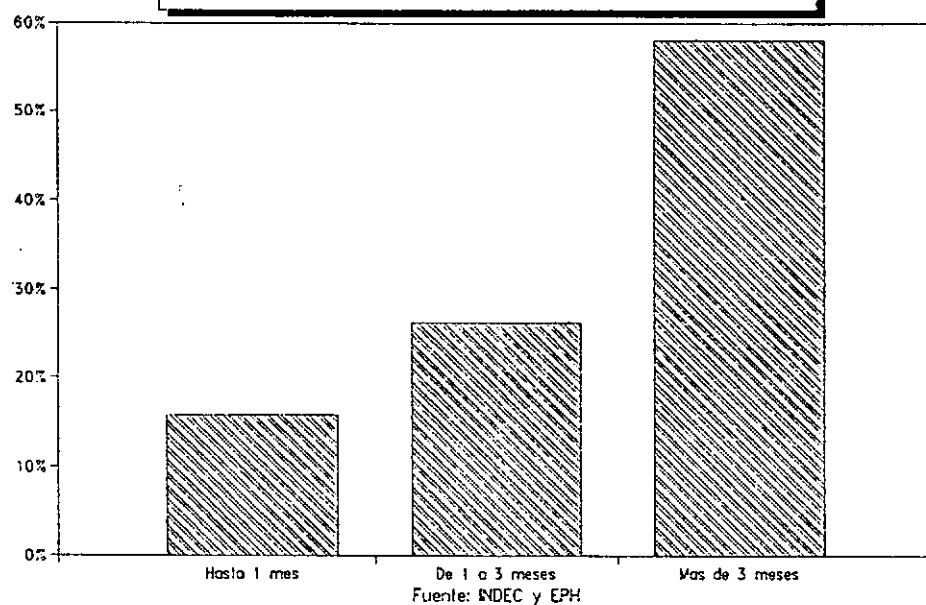




Entre los varones desocupados, la situación es inversa. Mas de

GRAFICO 12

POBLACION DESOCUPADA POR INTENSIDAD DE  
LA DESOCUPACION. PARANA. MAYO 1991



las dos terceras partes ha tenido una ocupación anterior.

El 58 % de la población desocupada declara estarlo desde hace más de 3 meses.

En esta situación se encuentra el 52.4% de los varones y el 65.4% de las

mujeres.

## 2.4. Estructura Ocupacional.

La conformación de la PEA según categorías ocupacionales permite conocer la inserción de la población ocupada en el sistema productivo.

En Paraná, la categoría asalariados reúne la mayor proporción del empleo.

La estructura se ha mantenido relativamente constante.

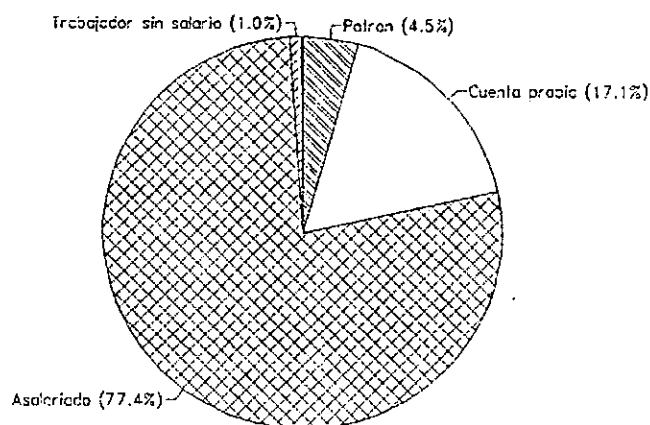
En el último año

GRAFICO 13

para el cual hay información disponible

(Mayo de 1991), se registra un aumento de los asalariados y de los patrones y una disminución de la categoría "cuenta propia".

ESTRUCTURA OCUPACIONAL  
PEA SEGUN CATEGORIA - PARANA - 1991



Esta modificación podría deberse a un cambio en la metodología de modificación de las categorías "patrón" y "Cuenta propia" en el marco de las nuevas tendencias de la actividad económica.

**Tabla 2**

**Evolución de la PEA según Estructura Ocupacional  
(En porcentajes)**

CATEGORIA OCUPACIONAL	1980	1985	1988	1989	1990	1991
Patron	3.7%	4.0%	3.4%	3.4%	2.9%	4.5%
Cuenta propia	20.9%	21.4%	18.0%	19.5%	21.4%	17.1%
Asalariado	75.0%	73.2%	78.2%	76.5%	74.7%	77.5%
Trabajador sin salario	0.4%	1.4%	0.3%	0.7%	1.0%	1.0%

Si se considera **GRAFICO 14**

la PEA del  
aglomerado

Paraná según la

rama de

actividad para

el año 91, más

de la mitad de

la población

ocupada se

dedicaba a los

Servicios co-

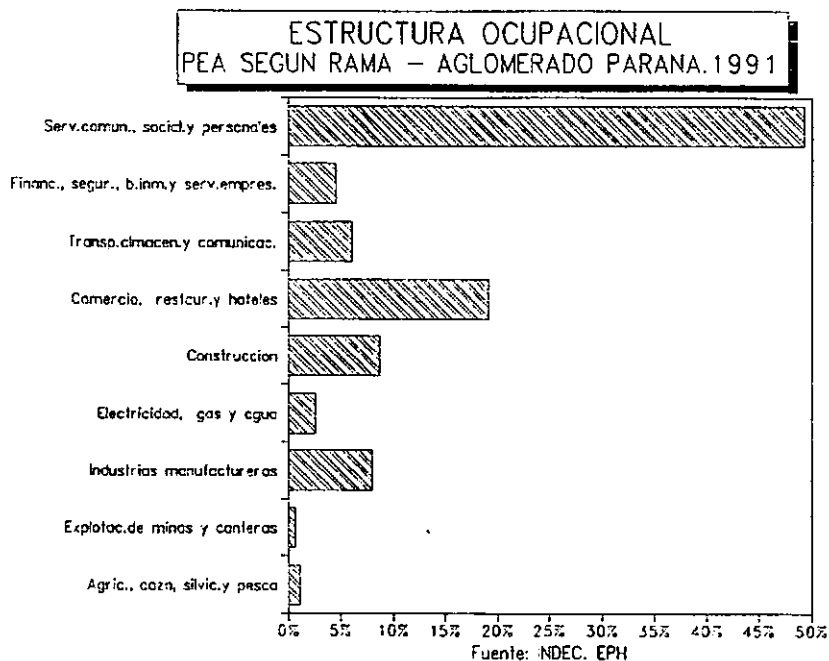
munes, so-

ciales y per-

sonales. Este

porcentaje es

coherente con la condición de capital político-administrativo de la ciudad. Esta característica común al país en su conjunto, se puede agudizar en este caso dado la tradición histórica de Paraná, que en 1854 fue sede del Gobierno Nacional y tendió a un desarrollo cultural y administrativo a imagen de Buenos Aires. Esta situación en la que el mayor peso está representado por el sector público tiende a disminuir en el marco de la reestructuración del mismo llevada a cabo por los gobiernos



provinciales y municipales <sup>10/</sup>, lo cual conducirá a una necesaria reconversión de los recursos laborales.

En segundo término, se encuentra el sector comercio, restaurantes y hoteles. La importancia de este sector, coherente con el perfil de ciudad ya señalado, se ha incrementado por la características de centro urbano-turístico que Paraná ha ido acentuando en el curso de los últimos años.

La tercer rama de actividad en importancia es Construcciones con el 8%.

En lo referente a la evolución de la participación de la mano de obra en las distintas ramas, podría decirse que en los últimos dos años se ha producido un relativo aumento en todas la ramas a excepción de la industria manufacturera y Servicios.

---

<sup>10/</sup> Vease "Bases para el desarrollo económico de la Provincia de Entre Ríos" Documentos para el análisis multisectorial. Encuentro del 13 de agosto de 1992. Gobierno de la Provincia de Entre Ríos

Tabla 3

## Evolución de la PEA según Rama de Actividad

(En porcentajes)

RAMA DE ACTIVIDAD	1980	1985	1988	1989	1990	1991
Agric., caza, silvic. y pesca	0.5%	0.6%	0.3%	0.8%	0.8%	1.1%
Explotac. de minas y canteras	0.0%	0.0%	0.4%	0.0%	0.2%	0.6%
Industrias manufactureras	8.8%	7.8%	8.0%	8.5%	8.5%	8.0%
Electricidad, gas y agua	0.9%	1.4%	1.5%	1.6%	0.8%	2.5%
Construcción	12.2%	8.0%	7.8%	9.1%	7.6%	8.7%
Comercio, restaur. y hoteles	18.3%	24.0%	19.6%	17.7%	17.1%	19.2%
Transp. almacen. y comunicac.	4.5%	6.3%	5.1%	4.7%	4.2%	6.0%
Financ., segur., b.inm. y serv. empres.	3.6%	4.5%	4.8%	4.7%	4.1%	4.5%
Serv. comun., social. y personales	51.3%	47.2%	52.5%	53.0%	57.1%	49.4%

Fuente: INDEC - EPH. 1991

El mayor aumento relativo se verifica en transporte, almacenamiento y comunicaciones y comercio, restaurantes y hoteles

### 3. CARACTERIZACION DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS

#### 3.1. Actividad Agropecuaria.

Históricamente, la producción agropecuaria ha sido la actividad principal en general, en todo el territorio de Entre Ríos, que asistió a intensos procesos de colonización y de extracción de recursos naturales. Aún con fluctuaciones importantes en las dos últimas décadas sigue siendo el principal sector en importancia en la Provincia y representa el 27.6% del producto bruto geográfico <sup>11</sup>/.

En la UMP Paraná, y en el centro de la provincia, donde comenzó la agricultura, los procesos de colonización mencionados más arriba, dejaron una significativa cultura agrícola pastoril a pesar de que la

---

<sup>11</sup>/ INDEC Síntesis Situación y Evolución Social. PBG 1988.

colonización en Entre Ríos no alcanzó la importancia económica de la de Santa Fe.

Esta tradición cultural, ha favorecido el desarrollo en áreas subrurales, de reducido tamaño, alrededor del éjido urbano, de explotaciones productivas como la agricultura extensiva o cría de animales no asimilables a la superficie de la explotación.

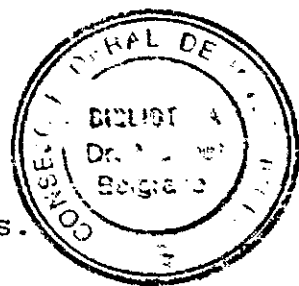
Todo ello, en desmedro de la actividad eminentemente granjera para la cual dichas áreas fueron pensadas.

Sin embargo, el último relevamiento efectuado por el Departamento de Citricultura y Horticultura de la Subsecretaría de Asuntos Agrarios de la Provincia de Entre Ríos <sup>12/</sup> registra la presencia de 45 productores con una superficie promedio de 8 Has por quinta, es decir 360 Ha. de dedicación permanente especialmente de hortalizas de hoja y un volumen de

---

<sup>12/</sup> Ver Plan de desarrollo hortícola para la Provincia de Entre Ríos. Departamento de Citricultura y Horticultura. Diciembre de 1986.





producción anual de entre 4 a 5 mil toneladas.

La actividad tambera, tradicional en el Departamento, cuenta con algunos pocos establecimientos en la UMP. Estas explotaciones poseen extensiones inferiores a la unidad económica mínima, por lo cual utilizan en forma furtiva, para el pastoreo de los animales, tierras relativamente abandonadas o no en producción.

Habitualmente venden su producción a la Cooperativa de Paraná (COTAPA).

En general, la actividad agropecuaria presente en el perímetro extra-urbano de Paraná, se caracteriza por explotaciones pequeñas, con escasa innovación tecnológica, poca disponibilidad de capital y problemas en la comercialización y transporte de la producción.

En el último período se ha comenzado a incorporar la tecnología de invernáculos, emprendimiento llevado a cabo por algunos pocos productores tradicionales

(aproximadamente 12) y, en el corriente año, fundamentalmente por un Programa impulsado desde la Secretaría de Producción de la Municipalidad. <sup>13</sup>/

Se trata del Programa "Proyecto de trabajo en apoyo de emprendimientos hortícolas bajo invernadero" cuyos objetivos son: lograr una producción hortícola significativa que permita obtener mejores condiciones de mercado aprovechando áreas fiscales subaprovechadas y favoreciendo estrategias conjuntas de producción, utilización de la mano de obra y de comercialización.

Para el cumplimiento de esos objetivos se destinan 15 Has. de terreno municipal, dotadas de infraestructura básica (agua, luz, accesos y vigilancia) y con estratégica ubicación (sobre el acceso norte de la Ciudad, a menos de 15 Km. del mercado concentrador "El Charrúa" y se las otorga en carácter de comodato.

El programa incorpora asistencia técnica y capacitación

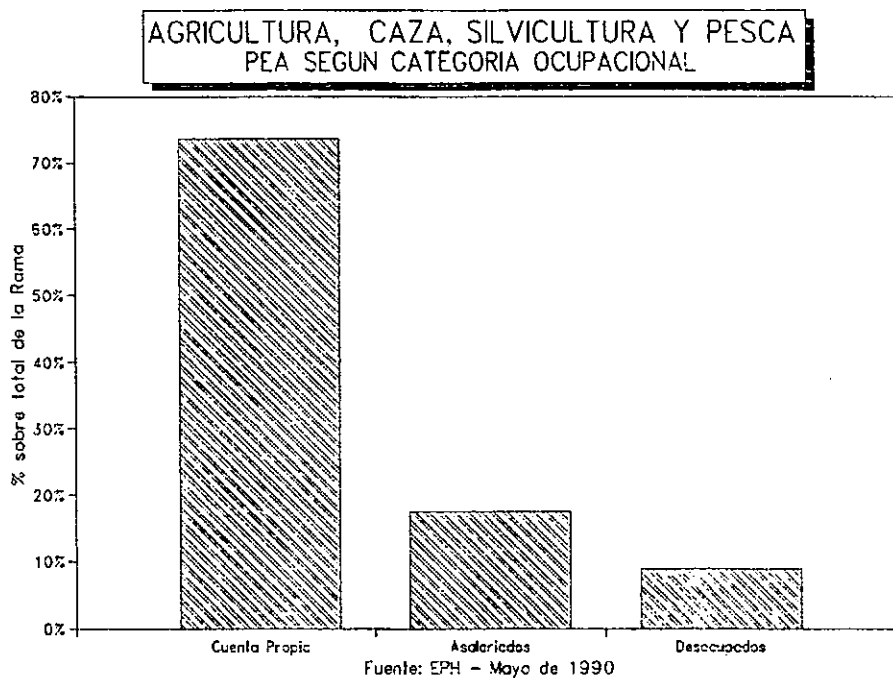
---

<sup>13</sup>/ Información suministrada por los Ing. Javier Vilanova y Juan C. Flematti de la Secretaría de Producción.

para los nuevos productores. En la actualidad hay 31 contratos de los cuales 24 comenzaron la producción.

Existen en el perímetro extra-urbano, otras dos actividades a las que se les está brindando apoyo y asesoramiento desde la Secretaría de Producción: la cunicultura (aproximadamente 20 productores con 20.000 cabezas) y, en forma más incipiente, la apicultura. En el año 1990, la estructura ocupacional para la rama

**GRAFICO 15**



agricultura, caza, silvicultura y pesca muestra una elevada proporción de cuentapropismo, coherente con las características de las explotaciones ubicadas en el perímetro extra-urbano con las características señaladas anteriormente.

### 3.2. Actividad Industrial.

La Ciudad de Paraná tiene una trayectoria industrial que data del siglo XVII, durante la dominación española cuando los Jesuitas inician la industria calera, fabricando y exportando cal y yeso a Buenos Aires, Santa Fe, Corrientes y Asunción. En 1809 existían ya 11 establecimientos caleros.<sup>14/</sup>

La naturaleza de las tierras arenoarcillosas favorece la elaboración de ladrillos, tejas, caños, baldosas e infinidad de utensilios de alfarería, dando lugar a la instalación de numerosas fábricas que en promisoría extensión fueron enriqueciendo la industria.

A fines del siglo XVIII se vive una época de progreso, de radicación de industrias y corrientes migratorias (principalmente de vascos y catalanes).

---

<sup>14/</sup> Ofelia Sors. Dos Siglos de Paraná

A partir de 1854, año en que se instala el gobierno de la nación en Paraná, se produce el auge de la ganadería con la incorporación de los saladeros

En 1905, la fábrica de fósforos Victoria, se constituye en el establecimiento fabril más importante de la ciudad.

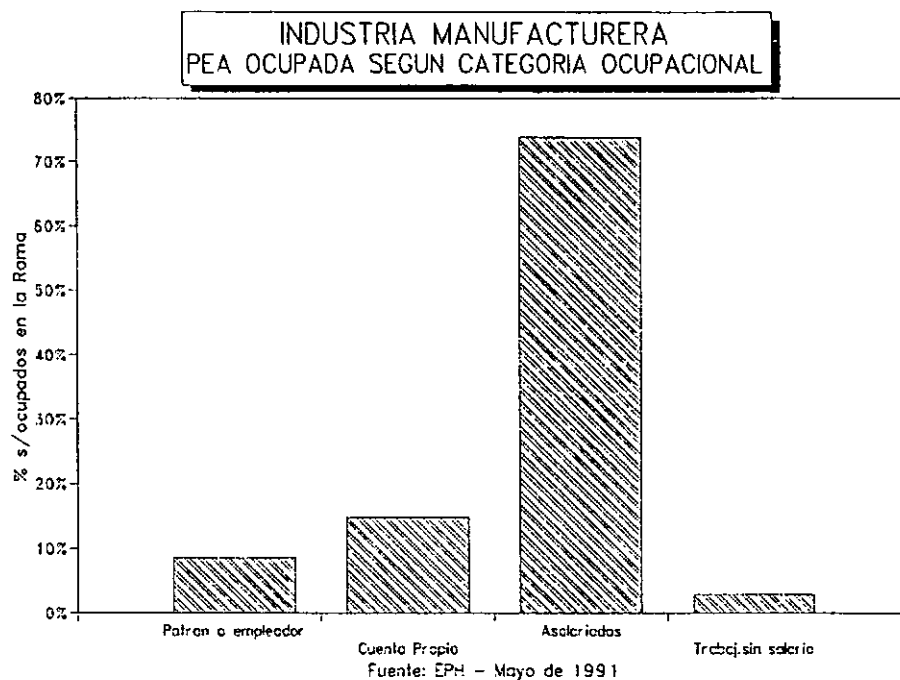
Otras fábricas se suman a las anteriormente mencionadas tales como las de molinos, malacates y bombas, la de manufactura de tabacos, la de mosaico, baldosas y tejas y cemento armado y en 1910 abre sus puertas la fábrica de hielo, soda y refrescos.

En la década del 30 se instala en las barrancas entre el arroyo Antoñico y Bajada Grande, zona de antiguas caleras, la fábrica de cemento portland que señala un hito en el proceso de industrialización de minerales calcáreos. También se constituye la entidad industrial Compañía General de Cerámicas COCERAMIC, integrada por nuevas y antiguas fábricas de cerámica y mosaicos.

Este desarrollo de distintas actividades industriales (agroindustrias, metalmecánicas, editorial, etc) marcarán la evolución del sector hasta la actualidad.

En el año 1991, la industria manufacturera ocupa el

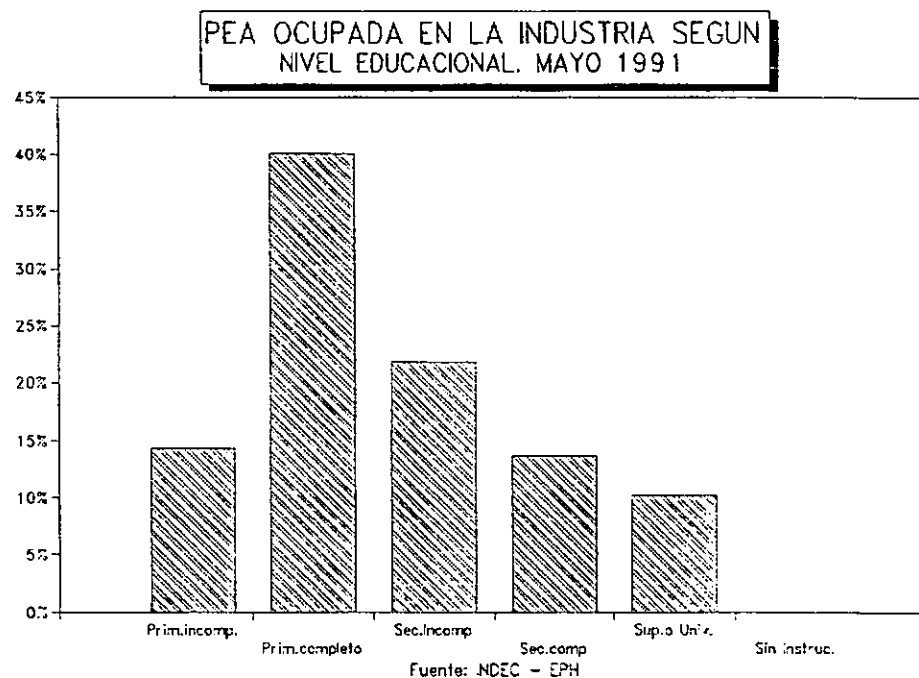
**GRAFICO 16**



8.8% de la PEA ocupada y en la misma más del 70% son asalariados.

La población ocupada en la industria se ha mantenido relativamente estable en la última década, con dos caídas, una importante en el año 85 y una pequeña caída en la última onda de la EPH.

GRAFICO 17



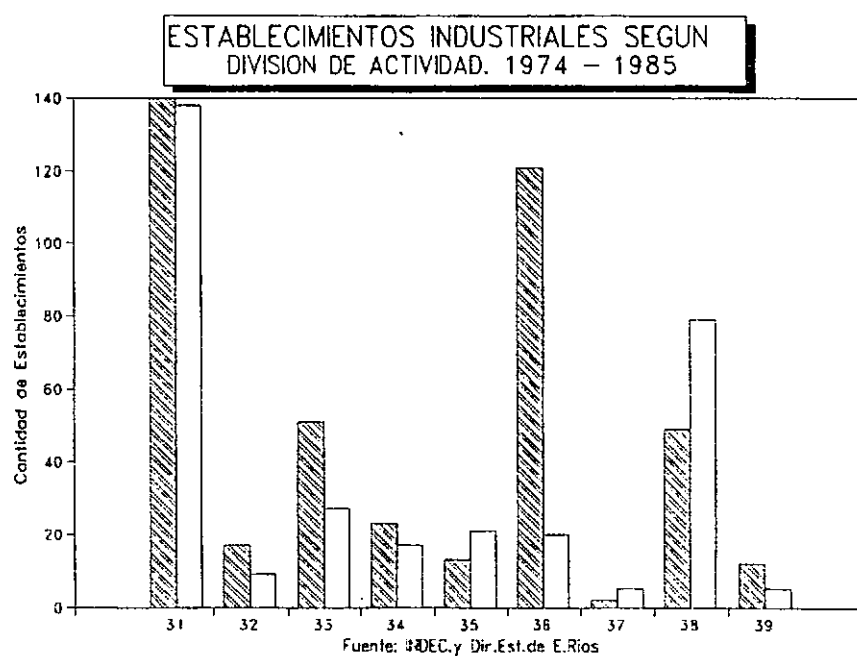
Es importante señalar que la mayor parte de los ocupados en la industria tienen instrucción superior a



la primaria completa y aproximadamente el 10% de los mismos tienen educación superior o universitaria.

La única información disponible desagregada a nivel localidad, es el número de establecimientos por ac

GRAFICO 18



tividad industrial, lo cual no aporta demasiado respecto de la magnitud de la actividad. En lo que respecta a los establecimientos industriales, los últimos

datos son justamente del Censo Económico de 1985 y de acuerdo al mismo entre el 74 y el 85, la variación en el n° de establecimientos industriales da una tasa negativa del 8%.

Los establecimientos industriales pasaron de 349 a 321. Estos resultados, coherentes con la situación global del país en dicha década, en la que se produjo una fuerte retracción de la actividad industrial no representan la situación de la Provincia de Entre Ríos que fue una de las cinco provincias de mayor crecimiento en dicho sector.

El número de establecimientos industriales de la Provincia creció un 10.7%. El máximo crecimiento lo tuvo Concordia con una tasa positiva del 20%.<sup>15/</sup>

---

<sup>15/</sup> Programa de Estudios Energéticos Regionales. Documento nro.14. Diagnóstico Socioeconómico Provincial - Entre Ríos. 1990.

**Tabla 4: Establecimientos Industriales de Paraná**

- Comparación 1985/1974 -

TIPO DE ACTIVIDADES CODIGO CIIU	1974	1985	Comparacion %
31.Productos alimenticios, bebidas y tabaco	140	138	-1.4%
32.Textiles, prendas de vestir e ind.del cuero	17	9	-47.1%
33.Ind.de la madera y prod incluidos muebles	51	27	-47.1%
34.Fab.de papel y prod.Imprentas y Editoriales	23	17	-26.1%
35.Fab.sust.químicas y prod.derivados del petróleo y carbón, de caucho y de plástico	13	21	61.5%
36.Fab.de prod.minerales no metálicos	42	20	-52.4%
37.Industrias metálicas básicas	2	5	150.0%
38.Fab.de prod.metálicos, maquinaria y equipo	49	79	61.2%
39.Otras industrias manufactureras	12	5	-58.3%
<b>TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS</b>	<b>349</b>	<b>321</b>	<b>-8.0%</b>

Fuente: INDEC y Direc. de Estadística de la Prov. de Entre Ríos - List. del Censo Económico 1974 y 1985.

Un análisis desagregado de cada actividad, permite identificar aquellas que tienen peso en la actualidad, superando la media nacional.. Estas son:

Matanza de ganado, preparacion y conservacion de carne  
 Elaboracion de fiambres embutidos y similares  
 Elaboracion de productos lacteos y helados  
 Elaboracion de productos de panaderia y confiteria  
 Elaboracion de pastas alimenticias secas y frescas  
 Elaboracion de hielo  
 Elab. de bebidas no alcoholicas y aguas gaseosas  
 Impresion de diarios y revistas  
 Fabricacion de ladrillos comunes  
 Fabricacion de ladrillos de maquina y baldosas  
 Fabricacion de mosaicos  
 Recauchutaje y vulcanizacion de cubiertas  
 Industrias basicas de hierro y acero  
 Fabricacion de productos de carpinteria metalica  
 Fabricacion de acumuladores electricos

Es interesante señalar que las mismas tienen gran coherencia con la tradición histórica de la actividad productiva en la Provincia y particularmente en la UMP:

- . Ya se ha señalado más arriba el inicio de la industria de derivados de la actividad ganadera (Frigoríficos y elaboración de fiambres, embutidos y fabricación de productos lácteos).
- . El gran número de panaderías y de fábricas de pastas

de la producción triguera, así como la de otros cereales (maíz, lino, cebada) provocó, alrededor de 1880, generando un gran número de establecimientos dedicados a la fabricación de productos derivados de la harina. En el Censo de 1869 se registran 8 molinos, 2 a vapor, 1 situado en el centro de la población, otro en el puerto y el resto en las afueras, movidos a mula.

- . La fabricación de hielo también se origina a fines del siglo XIX, incrementándose hacia 1910
- . Otros aspectos de la actividad industrial que aparecen a fines del siglo pasado, adquiriendo una importancia que permanece hasta hoy son: "los talleres de carpintería, herrería, mecánica, fábrica de carros y carruajes...un astillero.. a los que se suman establecimientos gráficos."<sup>16</sup>/

Si se toma en cuenta la variación entre los censos económicos del 74 y del 85, algunas de las actividades tradicionales han perdido importancia y/o se han concentrado y otras han aumentado el número de establecimientos.

Entre las primeras podemos citar las industrias relativas a la elaboración de fiambres, embutidos y

---

<sup>16</sup>/ Ofelia Sors. Dos Siglos de Paraná

similares, que también presenta una caída a nivel provincial; productos de panadería (varían negativamente en un 3% pese al crecimiento de casi 20% para el total de Entre Ríos)<sup>17/</sup> y elaboración de bebidas no alcohólicas y aguas gaseosas (probablemente en lo relativo a fábricas de soda).

Resulta llamativa la desaparición casi total de los establecimientos destinados a la elaboración de productos de cuero que muestran un fuerte crecimiento en el nivel de la Provincia.<sup>18/</sup>

Un párrafo aparte merece la actividad de fabricación de ladrillos que no aparece en los listados correspondientes al Censo del 85 que sirvieron como base a la confección de los cuadros precedentes. En el Censo del 74, en cambio aparecen 79 fábricas que probablemente fueron excluidas del listado del último censo debido al grado de informalidad de dicha actividad que es característica de la zona extraurbana de la ciudad.

Esta actividad es efectuada, en muchos casos, por

---

<sup>17/</sup> Ver anexo II

<sup>18/</sup> Los datos de 1985 para Entre Ríos muestra un aumento de las curtiembres de un 83.3%, se duplican los establecimientos de fabricación de bolsos y valijas y desaparece uno de los 9 destinados a fabricación de calzado de cuero. (El de Paraná)

por grupos familiares en forma rudimentaria e inestable y resulta difícil de dimensionar. Otro hecho llamativo, relativo al rubro es que la principal fábrica de ladrillos cerámicos, COCERAMIC, entró en convocatoria de acreedores y se transformó en una cooperativa manejada por los antiguos operarios, disminuyendo su significación económica.

Aumentaron las firmas dedicadas a la matanza de ganado, preparación y conservación de carne (que representan el 17% del total de establecimientos de la Provincia), las elaboradoras de: productos lácteos y helados, pastas alimenticias (26.7% del total provincial) y hielo (60.0%).

Otros sectores en crecimiento en cuanto al número de plantas han sido: industrias básicas de hierro y acero, fabricación de productos de carpintería metálica y fabricación de acumuladores eléctricos.

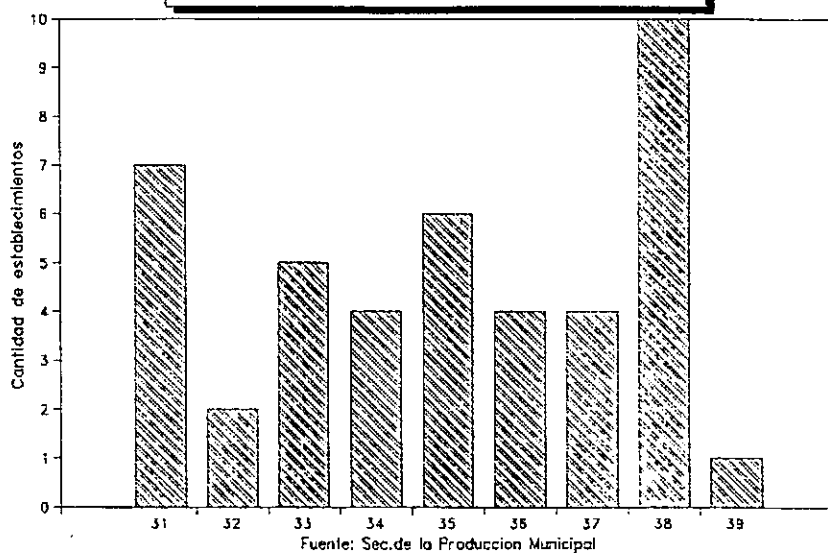
Han crecido asimismo los establecimientos de recauchutaje y vulcanización de cubiertas en un 66% e impresión de diarios y revistas.

Se han desarrollado más recientemente, a partir de la creación del Parque Industrial Ciudad General Belgrano, dos actividades que aprovechan el insumo cercano forestal: la de aberturas (puertas y ventanas) y la de fabricación de envases de papel y cartón.

Un indicador de las principales inversiones de la última década lo constituye la composición por actividades de las industrias instaladas en el Parque Industrial.

GRAFICO 19

INDUSTRIAS INSTALADAS EN EL PARQUE INDUSTRIAL DE LA CIUDAD DE PARANA -1993



El sector de mayor presencia entre las 43 firmas instaladas en el parque es el de fa-

bricación de productos metálicos, maquinaria y equipo.



En segundo lugar se encuentra un grupo de establecimientos de caracter agroindustrial relacionados con la producción de alimentos y productos de la madera.

La fabricación de sustancias y productos químicos, cuenta en el Parque industrial con 5 establecimientos.

Si bien no se dispone de información relativa a volumen de producción ni personal ocupado sobre el total de las empresas radicadas, pueden distinguirse dos grandes establecimientos (Longvie Paraná S.A <sup>19/</sup> y Car-

---

<sup>19/</sup> La filial Paraná de Longvie abastece a todo el país de tres productos: calefones, termotanques y estufas.

tocor S.A.<sup>20/</sup>) y cuatro establecimientos en proceso de reconversión y ampliación (Aberturas Valentinuz, COTTI S.R.L., Luis A. De Martin e Hijos y Química Sorbalock S.R.L.)

Muchas de las empresas radicadas en el inicio del Parque industrial, lo hicieron motivadas por los beneficios impositivos de la Promoción Industrial.

En el caso de las dos mayores empresas (Longvie y Cartocor), ambas filiales de grupos empresarios radicados en otros centros de importancia (Buenos Aires y Córdoba) las principales ventajas actuales que ofrece la instalación en Paraná son la proximidad estratégica respecto de los centros de origen de los insumos y de consumo y las características culturales del recurso humano de la ciudad (alto nivel de instrucción, bajo nivel de conflicto, menor costo y mayor productividad). Ambos empresarios relevados señalan la importancia de la cultura del trabajo particular de la zona, lo cual facilita el manejo de la empresa y eleva la calidad de

---

<sup>20/</sup> Cartocor emplea a 245 personas, tiene el 25% del mercado del país en el rubro cajas de cartón. Destina su producción fundamentalmente a las empresas de actividad cítrica y producen en la actualidad 9 millones de m3. Han incorporado tecnología de origen americano y francesa que les permite producir 5000 cajas en 20 minutos de trabajo y transformar 200 Tn diarias de papel en cartón.

vida.

Otro rubro; el de las industrias de alimentos y las de la madera tienen como principal ventaja, la proximidad de la materia prima, lo cual reduce los costos de traslado..

Un ejemplo en crecimiento de este tipo de empresas es el caso de Aberturas Valentinuz. Para esta empresa, la principal ventaja se encuentra en la proximidad de la materia prima utilizada en la actualidad: el eucaliptus.

Dicha especie abundante en el Departamento <sup>21/</sup> y de menor costo que otras maderas (por ejemplo el pino) fue procesada por la empresa por primera vez. La tecnología incorporada de origen italiano le permitirá obtener mayor rendimiento y mejor calidad de producción con el insumo señalado precedentemente, lo cual lo coloca en posición competitiva en precios y lo habilita a exportar (Chile, Taiwan, etc.)

Cabe señalar que la empresa reforesta por lo que tiende a una integración total del proceso productivo.

---

<sup>21/</sup> Los eucaliptus representan el 72% del total de plantas y ocupan el 86% de la superficie forestada del Departamento Paraná. Censo Nacional Agropecuario. 1988.

El sector de productos de madera muestra una cierta reactivación en los últimos años. En el parque industrial hay cinco establecimientos dedicados a este rubro.

La disponibilidad de gas natural en la ciudad de Paraná puede transformarse en una ventaja adicional para todos aquellos establecimientos para los cuales esta fuente de energía es relevante (metalúrgicas), siempre y cuando se efectúen en el parque las instalaciones correspondientes. <sup>22/</sup>

Con respecto al no funcionamiento de la planta de tratamiento de efluentes, una de las empresas señaló la importancia de su reparación, sugiriendo como medida alternativa que los empresarios del parque asumieran la reparación y puesta en marcha de la planta de tratamiento a cambio de una reducción en la tasa de higiene y profilaxis.

---

<sup>22/</sup> Johnson Aceros, instalada fuera del parque, sobre la Av. Almafuerie está efectuando ya cataforesis con gas natural.

### 3.3. Actividad Comercial.

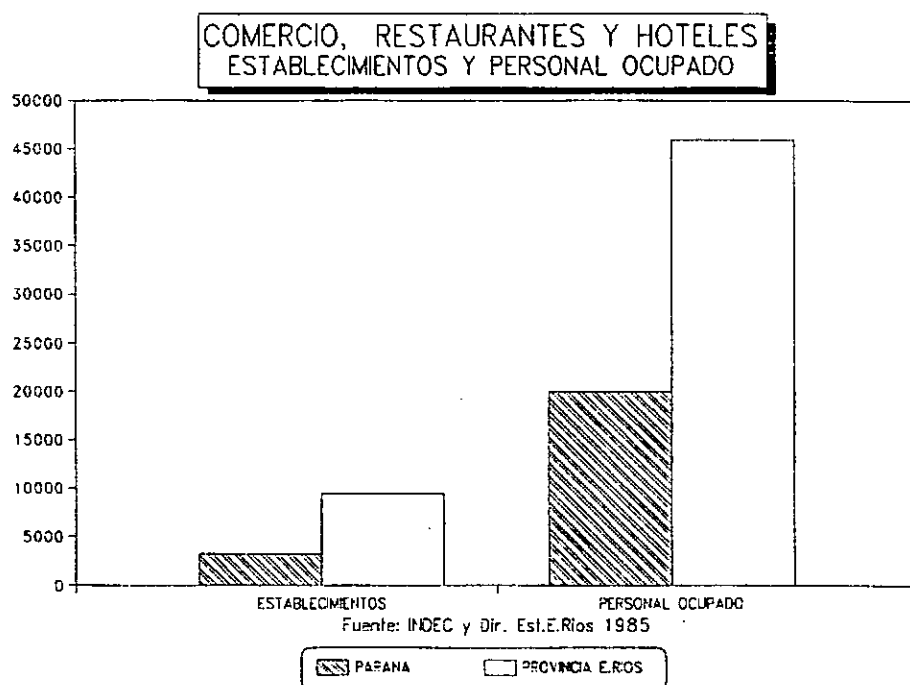
Existe muy poca información disponible referida a la actividad comercial. Según unos listados del Censo Económico de 1985, brindados por la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia de Entre Ríos, existirían en esa fecha alrededor de 3301 establecimientos destinados a comercio, restaurantes y hoteles, que ocuparían a 9452 personas.

Dichos establecimientos representan el 16.5% de la actividad comercial total de la Provincia y el 20.6% del personal ocupado en dicha rama.

El promedio de personal ocupado es para la Provincia de 2.2. y para Paraná de 2.8%

Si se toma en cuenta el Producto Bruto Geográfico Provincia, la gran división correspondiente desciende desde el 85 hasta el 88 de 16.0 a 14.2.

GRAFICO

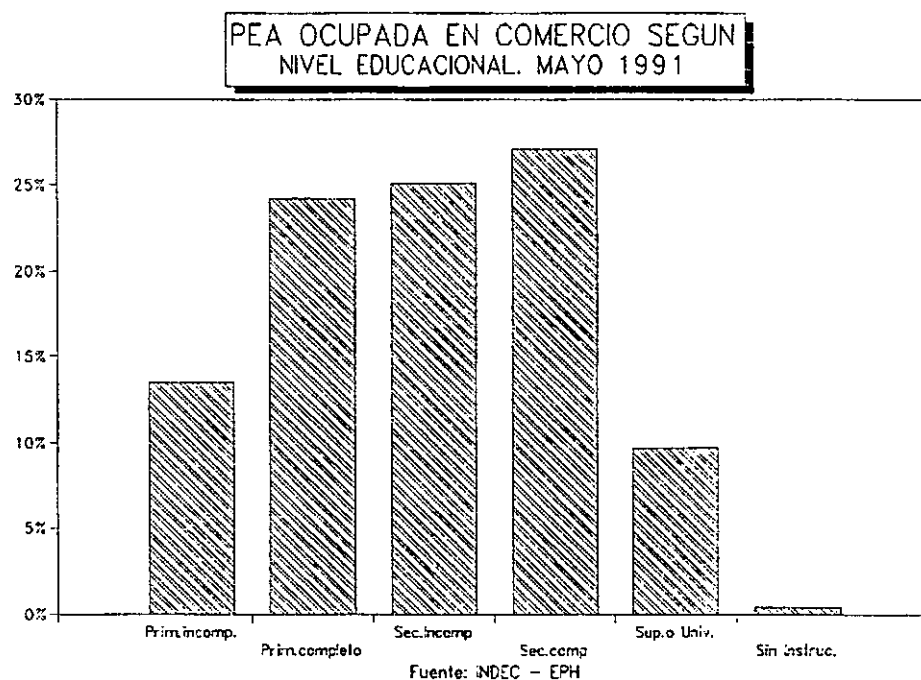


Estos datos son coherentes con el comportamiento de la PEA ocupada en la rama.

En efecto, de acuerdo a la Encuesta Permanente de Hogares, la población económicamente activa ocupada tiene un pico en el 85, luego desciende y recién muestra un aumento en el año 91, en la onda de mayo en la que alcanza el 19.2%

Es de destacar que sólo el 10% de los ocupados tienen menos de primaria completa.

## GRAFICO



En 1991, la PEA ocupada en Paraná en el sector comercio, restaurantes y hoteles es inferior a la de Santa Fé en la misma época.

La tercera parte del personal ocupado en la rama comercial es cuenta propista y más de la mitad son asalariados.

Tabla V  
PEA Ocupada en Paraná y Santa Fe  
en comercios, restaurantes y hoteles.

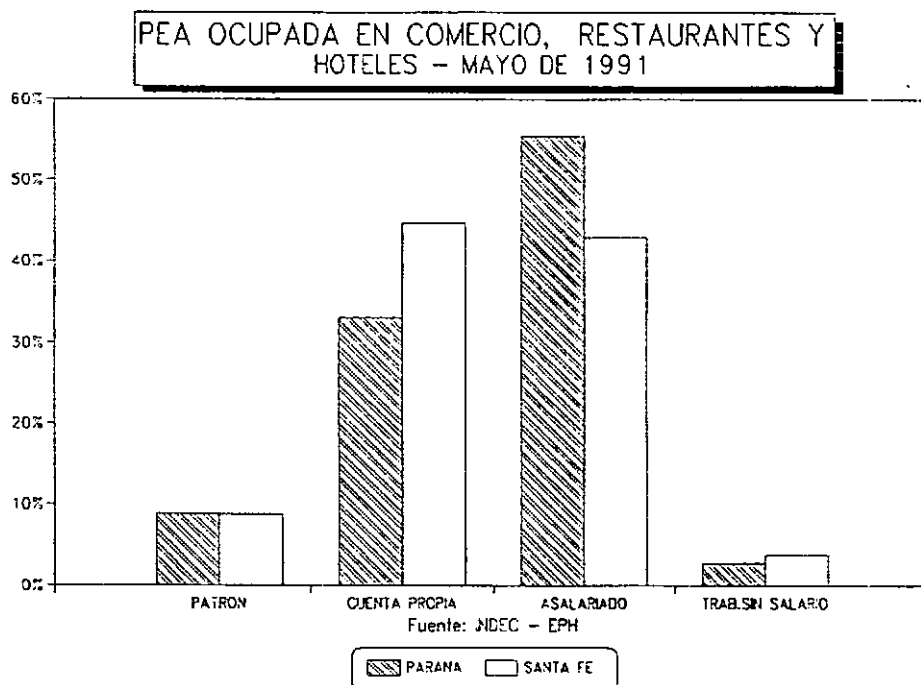
CATEGORIA OCUPACIONAL	%
PATRON	8.8%
CUENTA PROPIA	33.1%
ASALARIADO	55.4%
TRAB.SIN SALARIO	2.7%
TOTAL	100.0%

Fuente: INDEC - EPH

La comparación con Santa Fé es ilustrativa ya que se observa en esta ciudad un mayor número de cuenta propistas, lo cual da cuenta de un mayor número de establecimientos comerciales de reducidas dimensiones. En este sentido es importante mencionar que en la



## GRAFICO



En este sentido es importante mencionar que en la ciudad de Paraná existen importantes supermercados que concentran un amplio porcentaje del consumo. Algunos de ellos tienden al autoabastecimiento (cría de pollos, huertas bajo invernadero, fabricación de pan, etc.)

En lo referido a hortalizas y frutas, hasta el momento, la ciudad se abastece predominantemente de Santa Fé. La producción local apenas cubre aproximadamente el 10% de las necesidades de la población de la ciudad.

#### 4. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS POTENCIALES SEGUN LAS CONDICIONES DEL AREA.

##### 4.1. Consideraciones Generales.

La caracterización de las potencialidades productivas del cinturón periurbano de la ciudad de Paraná y las propuestas para desarrollarlas se enmarcan en algunas definiciones básicas:

- \* El área en estudio integra la Unidad Microregional Paraná y es la UMP la que se piensa como un todo, en la cual la modernización y competitividad del sector productivo debe darse en integración armónica con la dimensión ambiental y geográfica.
- \* La meta económica, desde este punto de vista se enfoca como un aumento creciente y una mejora en la calidad de vida de los ciudadanos de la UMP, estando ésta íntimamente relacionada con la competitividad cuya dimensión más significativa es la productividad.

- \* El desarrollo de la competitividad es asimismo un hecho sistémico, en él intervienen una multiplicidad de factores. "Las oportunidades y los obstáculos tecnológicos, las experiencias y habilidades adquiridas por individuos y organizaciones, como asimismo, las capacidades y la experiencia que fluyen de una actividad económica a otra, tienden a establecer un contexto que, por una parte, es específico en cada país, región o incluso empresa y que, por otra, constituye un ingrediente fundamental del proceso de innovación." <sup>23</sup>/
- \* Desde este enfoque sistémico se privilegia la articulación del sistema productivo, ya que a partir de esta articulación, la introducción de elementos dinámicos y la incorporación de tecnología (de producto, de proceso y de gestión), que habitualmente se produce primero en ciertos sectores industriales, se difunde y se multiplica a las actividades basadas en los recursos naturales y en los servicios.
- \* Si bien la disponibilidad y aptitud de los recursos naturales y la caracterización industrial histórica y reciente son importantes para pensar propuestas vinculadas al desarrollo de la competitividad de la UMP, existen otros factores tan importantes como los primeros, a ser tenidos en cuenta en el análisis y

---

<sup>23</sup>/ FAJNZYLBER, Fernando

prospectiva, entre los cuales se pueden citar:

- la infraestructura, sus características y las necesidades de ampliación;
- la disponibilidad y administración de los medios de transporte y comunicaciones, los sistemas de acopio, así como la organización de los aspectos administrativos que influyen en la provisión de materias primas e insumos

y en el traslado eficiente a los puntos de destino final de los bienes producidos.

- los recursos humanos disponibles, su diversidad y la calidad de su formación;
- el desarrollo y difusión de las telecomunicaciones, la informática y los servicios de información electrónica.

\* Desde este enfoque, las ventajas comparativas son consideradas pero no definitorias en la conformación de un escenario productivo dinámico, orientado hacia la competitividad.

Si bien la productividad se asienta en la iniciativa y capacidades del sector privado, es de fundamental importancia el rol del Estado, ya no desde un lugar

paternalista o subvencionador, sino desde un papel básicamente articulador e incentivador.

Porter señala " Los gobiernos... deben marcar la meta apropiada, o productividad para el logro de la prosperidad económica. Deben esforzarse por establecer sus auténticos determinantes, tales como incentivos, esfuerzos y competencia"<sup>24</sup>/

La política de descentralización a nivel nacional hace que tome importancia el rol del Municipio en la generación e implementación de instrumentos específicos de apoyo a los sectores productivos ya que su proximidad e interacción con los distintos actores y sectores de la comunidad le facilita la asunción de un rol articulador y potenciador de todo proceso de transformación productiva.

Expuestas estas premisas generales, se enfocan las propuestas relacionadas con el crecimiento socio-económico del área en estudio.

Las mismas pueden plantearse en distintos niveles que de abordarse simultáneamente permitirían ir construyendo un escenario dinámico y de mutua potenciación.

---

<sup>24</sup>/PORTER. La ventaja competitiva de las Naciones.

#### 4.2. ACTIVIDAD PRIMARIA

El primer nivel de abordaje tiene que ver con el aprovechamiento de recursos naturales existentes en la zona.

El relevamiento de características de la tierra del área periurbana de la ciudad de Paraná revela que en general existen condiciones climáticas y edáficas adecuadas para emprender diversas actividades productivas que satisfagan las necesidades de desarrollo del área preservando el equilibrio ecológico.

. **Clima:** Las condiciones climáticas del área son favorables y permiten la producción de una amplia gama de cultivos.

El clima es templado, húmedo, caracterizado por la suavidad y ausencia de situaciones extremas.

Las heladas constituyen una de las adversidades mas importantes, si bien en la zona son un fenómeno ocasional.

Del análisis de necesidades de agua de los cultivos surge que el consumo óptimo de los diferentes cultivos supera ampliamente los valores de precipitación. Situación que puede atenuarse por prácticas de manejo que mejoren

las condiciones físicas del suelo y aumenten la capacidad de captación de agua.

Con la incorporación de la técnica de riego pueden producirse cultivos mas exigentes en agua.

El cultivo bajo cubierta, permite cultivar especies con menor resistencia al frío y ampliar el período de producción.

. **Suelos:** Las condiciones edáficas analizadas, revelan que las principales limitantes de los suelos que ocupan la mayor parte del área estudiada -Agriudoles vérticos- son la erosión actual y el horizonte subsuperficial denso.

Este horizonte subsuperficial arcilloso les confiere características desventajosas respecto de otros suelos que no lo presentan, con una menor velocidad de infiltración del agua de lluvia y por lo tanto un mayor escurrimiento y peligro de erosión si no se toman las medidas necesarias para disminuir la velocidad del agua excedente.

La menor velocidad de infiltración conduce a una menor captación de agua en el suelo y por tanto un mayor peligro de que los cultivos

sufran estrés hídrico.

- . **Agua:** La disponibilidad de agua para riego es fundamentalmente de origen subterráneo. Los acuíferos presente proveen agua de mediana calidad para los fines de riego por su alto contenido en sales en algunos casos y por la presencia de sodio en cantidades importantes en otros.

Tanto los sales totales como la presencia de sodio entre los cationes produce efectos perjudiciales directos para el desarrollo de los cultivos e indirectos al desmejorar las condiciones físicas del suelo.

Cuando la técnica del riego es complementaria, las lluvias ejercen un efecto de lavado de las sales y sodio que pudieran acumularse, no así en el caso de cultivos bajo cubierta en que el agua de riego es la única que se aporta.

En general hay poco estudios de la capacidad de los acuíferos.

Un aspecto a tener en cuenta es la superficie de las propiedades del área: un 90% no superan las 5 Ha y el 71% tiene menos de 1 Ha.

Esto restringe las posibilidad de producción a actividades de tipo intensivo en las que el factor tierra es



una limitante principal por la superficie disponible sin considerar la calidad de los recursos.

Se requiere entonces de niveles adecuados en los demás factores de la producción, esto es mano de obra y capital disponible.

Si la disponibilidad de mano de obra es baja se deberá aumentar la tecnificación de los sistemas productivos para alcanzar los niveles de producción deseables.

Es entonces factible seleccionar dentro de una forma de producción una combinación particular de factores que el productor este dispuesto o pueda utilizar. Desde sistemas con alto grado de tecnificación con una mayor cantidad de variables controladas a sistemas menos tecnificados y de bajo costo que generalmente son de menos productividad.

Una familia tipo puede sustentarse con las ganancias obtenidas con la producción de determinadas especies en una huerta a campo con 5 o 7 Ha, pero si dispone de una superficie menor deberá aumentar el nivel tecnológico empleado o cambiar de producción para que la huerta siga siendo rentable.

Si la superficie de tierra cultivable disponible es de 1 Ha. podrá seleccionar la actividad huerta sólo si dispone de capital para que este bajo cubierta, y así podrá cubrir sus necesidades o expectativas de rentabi-

lidad.

Una alternativa sería la floricultura o cultivo de algunas especies aromáticas, actividades para las cuales 1 Ha es una superficie considerable pero que requiere una alta inversión.

Las actividades productivas se orientan entonces según la combinación particular de superficie, mano de obra y capital, y en este caso conducen a la selección de actividades mas o menos intensivas de acuerdo a la superficie de tierra cultivable de que se disponga.

Sin embargo las actividades productivas factibles mas convenientes deberá realizarse un riguroso estudio de mercado, sin el cual el riesgo de fracaso aumenta notablemente.

Este estudio de posibilidades de comercialización debería incluir la venta de productos primarios para consumo en forma directa como también la de productos industrializados para mejorar su valor, lo que permitiría su almacenamiento y venta fuera de temporada de producción como también la mejor comercialización de los excedentes.

### ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PRIMARIAS POTENCIALES

El análisis realizado nos lleva a afirmar que la producción de algunas especies hortícolas, la floricultura, algunas especies aromáticas que se adapten al clima, como las actividades de granja son las mas adecuadas y de hecho algunas de ellas están siendo llevadas a cabo en la zona.

De acuerdo a las características del área de estudio relevadas en el diagnóstico se podría producir una amplia gama de productos hortícolas ubicando la producción en suelos que satisfagan los requerimientos de cada especie, determinados por sus condiciones de crecimiento.

Esto es, de acuerdo a la parte de la planta que se cosecha se requerirían condiciones de ambiente específicas para un óptimo desarrollo.

En el caso de especies en que se consuman órganos subterráneos, sean raíces, tubérculos o bulbos, se requieren suelos de texturas livianas (arenosos) o con una buena estructura, ya que estos órganos subterráneos son afectados directamente por las condiciones físicas del suelo, porque el crecimiento se produce dentro de él.

Los cultivos hortícolas en los que se cosechan parte aérea, en cambio, son afectados por las condiciones físicas del suelo solo en forma indirecta e inciden mas las condiciones ambientales extra-edáficas (temperatura, humedad relativa, vientos, etc.).

En todos los casos los requerimientos de nutrientes de los cultivos hortícolas son mas altos que los de los cultivos intensivos como los cereales.

En general los suelos destinados a la producciones hortícolas son un soporte físico, de ahí la importancia de estas características, en el que es imprescindible adicionar nutrientes y materia orgánica para mantener la estructura y fertilidad.

Por el intenso laboreo a que son sometidos, las propiedades físicas resultas mas alteradas que en la utilización agrícola extensiva, lo que obliga a una constante incorporación de enmiendas orgánicas (abonos verdes, cama de pollo, gallinaza, etc).

Los cultivos hortícolas son los que pueden tolerar el déficit hídrico y generalmente se utiliza la técnica del riego complementario.

Los sistemas de riego utilizados dependen de las características de cada especie, pueden ser riego por manto, por surcos, por aspersión (en forma de lluvia ) y por goteo.

Estos sistemas difieren tanto en costos como en requerimientos y especialización de la mano de obra y fundamentalmente en la eficiencia.

En este punto es fundamental considerar la calidad del agua disponible tanto para seleccionar el sistema de riego a utilizar como el suelo donde se va a aplicar el riego.

Cada sistema de riego se ve afectado por la presencia de sales en forma diferente (corrosión, obstrucción de goteros, etc.) y a su vez afecta al suelo a través de la cantidad de agua (con sales disueltas) que se aporta en cada uno de ellas.

Los suelos arenosos son lavados mas fácilmente por el agua de lluvia que los suelos arcillosos, pero como tienen menor capacidad de intercambio catiónico, la presencia de sodio por ejemplo, los hace altamente susceptibles a la dispersión y falta de estructura.

En todos los casos y para que la técnica de riego sea efectiva y exitosa su aplicación, deben realizarse una serie de determinaciones que consisten en la capacidad de almacenamiento del perfil de suelo, la velocidad y capacidad de infiltración del agua, la profundidad de enraizamiento y requerimiento de agua de las diferentes especies vegetales, necesidad de riego y frecuencia de los mismo, necesidad de drenar el agua excedente, etc.

Estas determinaciones deben ser realizadas en cada caso

En principio este nivel de producción primaria debería tender al abastecimiento de la ciudad de Paraná y su entorno inmediato, tendiendo a reemplazar en el mercado local a los productos de Santa Fé. en particular por un profesional idóneo.

Las actividades productivas deberían ser apoyadas desde el sector gubernamental con las medidas necesarias para permitir su instalación o su intensificación.

Seria deseable contar con normativas (o legislación) que protejan los sistemas de producción a iniciar de forma tal que resulten atractivas por el marco de seguridad que se brinde.

Estos sistemas de producción hortícolas deberían estar conectados o integrados a industrias en las que, como se planteo, se procese el excedente y se mejoren las condiciones de venta ya sea mediante el envasado, deshidratado, congelado o procesado para fabricación de encurtidos, harinas, etc.

Esto presenta numerosas ventajas. desde mejorar el hábito alimentario de la población al permitir una oferta continua en el tiempo de productos estacionales a la industrialización de productos de menor calidad que tendrían menor precio en la venta para consumo directo.

Debe considerarse que las industrias deben trabajar en forma permanente por lo que deberán procesar diferentes productos en distinta época del año y por otra parte deben disponer de materia prima de cada producto el mayor tiempo posible, lo que se logra con siembras escalonadas (sucesivas en el tiempo) y el empleo de variedades o híbridos de cada especie con diferentes ciclo.

Algunas de las actividades propuestas como la floricultura y cultivo de algunas especies aromáticas ya sea para extracción de esencias o para secar y envasar, ambas físicamente factibles tienen actualmente graves inconvenientes en la comercialización, por lo que pueden considerarse actividades complementarias en forma inicial hasta estructurar un mercado adecuado. Esto tenderá también la ventaja de permitir el ajuste de técnicas de manejo de los cultivos.

Las actividades de granja generalmente son utilizadas como complementarias, fundamentalmente por razones de escala y oscilaciones de precios de los productos, pero un impulso apropiado a estas actividades y el estudio permanente de las posibilidades de comercialización, permitirían absorber mano de obra de los hijos de los pequeños productores que generalmente emigran a los centros poblados a desempeñar tareas de baja remuneración.

Una actividad a considerar es la explotación de las arcillas del sector aledaño al río Paraná en el sector suroeste del ejido municipal para la fabricación de cerámicos o de arcilla expandida para la construcción. Estudios realizados sobre materiales provenientes de esta área indican su calidad para la fabricación de cerámica roja y arcillas expandidas para la construcción.

Existen algunas prospecciones que indican que la cantidad de material arcilloso permitiría encarar la fabricación de cerámicos en gran escala y a largo plazo.

Sería necesario realizar un estudio de factibilidad de explotación de los yacimientos, actividad que de acuerdo a informaciones recogidas en la elaboración de este informe se encuentran actualmente impedidas por razones jurídico.

En síntesis el objetivo deseable, en relación a las actividades primarias, sería la generación de una cultura de producción tipo intensivo, adecuada tecnológicamente, que apunte a la calidad y no solo a la cantidad y al precio del producto.

En este sentido resulta un aporte significativo el Programa de Emprendimientos Hortícolas bajo Invernadero de la Secretaría de Producción de la Municipalidad ya



que puede funcionar como efecto de demostración para alentar la modernización del sector ya instalado y la aparición de nuevos productores.<sup>25/</sup>

Otro factor que puede contribuir a la introducción de elementos innovativos es la articulación entre la agricultura en pequeña escala o familiar y la agroindustria que, además permite integrar procesos intensivos en capital con procesos intensivos de empleo, a partir de la combinación de determinadas actividades agrícolas. Estas, al integrarse a un proceso de transformación industrial, permiten una mayor intensidad de trabajo por hectárea.

En este sentido resulta fundamental la generación de estímulos para el procesamiento futuro de los cultivos del sector agrícola ya que el desarrollo de un núcleo agroindustrial puede constituirse en el eslabón de la cadena de producción con mayor capacidad de inducir mejoramientos tecnológicos en las fuentes de abastecimiento, mediante la entrega de insumos o de asistencia técnica para asegurar la calidad y regularidad de los flujos de materia prima.

---

<sup>25/</sup> El generar estímulos que orienten hacia los cultivos ecológicos puede contribuir a que la producción tenga un sello que la haga interesante para ciertos segmentos de mercado dentro y fuera de la ciudad.

Los gobiernos locales tienen un marco favorable para generar espacios de concertación de los distintos representantes del sector productivo y para promover que los sectores agroindustriales y/o los grandes comercializadores de productos primarios (cadenas de supermercados) contribuyan en las tareas de capacitación, adaptación tecnológica y asistencia técnica y financiera de los pequeños agricultores.

#### 4.3. PRODUCCION INDUSTRIAL.

En lo que se refiere a las actividades industriales, la UMP tiene determinada un área de asentamiento industrial dentro de la cual se desarrolla el Parque Industrial de Paraná, ambos localizados en el área periurbana.

La ciudad de Paraná posee ventajas para atraer capitales de otros lugares del país y/o inversiones extranjeras.

Para ello cuenta con:

- \* El nivel de educación y cultura del trabajo de sus recursos humanos.<sup>26/</sup>
- \* La proximidad estratégica respecto de los centros d

---

<sup>26/</sup> Es importante señalar que la mayor parte de los ocupados en la industria tienen instrucción superior a la primaria completa y aproximadamente el 10% de los mismos tienen educación superior o universitaria.

origen de los insumos y de consumo.<sup>27/</sup>

- \* La escala intermedia que posibilita combinar factores, tales como introducir elementos de modernización y mayor sofisticación de servicios sin perder condiciones vinculadas a la seguridad y la calidad de vida de sus habitantes.
- \* Las vías de acceso desde los principales centros que resultan adecuadas y se encuentran en buen estado.
- \* El adecuado servicio de conexión con la Capital Federal de la línea aérea local, con precios competitivos con las dos compañías de aviación de alcance nacional.
- \* El grado de conciencia de sus niveles dirigentes (manifestado a través de los funcionarios provinciales y municipales y de los representantes de las entidades empresariales) de la necesidad de planificar concertadamente un perfil de ciudad que incorpore aspectos productivos sin descuido de los sociales y ambientales.

---

<sup>27/</sup> Esta ventaja y la idoneidad de los recursos humanos fueron los argumentos de mayor peso señalados por dos empresarios de grandes empresas instaladas en la zona.

Son ejemplos de esta afirmación:

- El hecho de encarar un estudio como el presente;
- La creación en el ámbito de la Municipalidad de una Secretaría de la Producción que lleva a cabo una tarea de promoción y articulación de los sectores productivos de la ciudad. En este sentido se destaca como ámbito privilegiado el ya creado y en funcionamiento Consejo de la Producción.
- La vocación de articulación entre las entidades empresarias y la Universidad que han emprendido en forma conjunta un estudio de diagnóstico y potencialidades de la Provincia.

Algunos de los obstáculos :

- \* La infraestructura del Parque, incluyendo la planta de tratamiento de efluentes
- \* La dificultad de acceso a la información (tanto estadística como aquella que posibilita la toma de decisiones económicas)
- \* La naturaleza ocupacional actual de la población de Paraná que presenta un marcado desequilibrio del sector servicios con respecto al resto de los sectores.

#### 4.4. LA TRANSFORMACION PRODUCTIVA NECESARIA.

El Municipio, fundamentalmente a través de la Secretaría de Producción, puede contribuir privilegiadamente con la tarea de sentar bases de acción del sector público que permitan crear las condiciones e instrumentos necesarios para lograr la transformación productiva del área.

La "cercanía" física e institucional posibilita aumentar notoriamente la eficacia de su accionar, lo supone controlado por los agentes económicos a quienes apoya y se constituye en un instrumento desburocratizado y ágil al servicio de los sectores que precisan asistencia sistemática.

Entre las acciones más importantes a desarrollar por el Municipio para generar las condiciones necesarias que posibiliten una verdadera transformación productiva, en particular relacionada con la modernización y la competitividad del sector se encuentran:

**\* Dinamización y Articulación:** el rol del Municipio es básicamente el de estimulador y dinamizador de las iniciativas privadas y el de articulador entre los distintos actores y sectores.

Ahora bien el rol de articulación presenta varias dimensiones:

- articulación entre las distintas áreas del propio Municipio que aún tienen poca tradición, en general, de incluir entre sus funciones la preocupación por la estimulación de la competitividad del sector productivo.
- articulación entre el sector público y el privado
- articulación entre los distintos sectores privados entre sí (sector productivo primario y agroindustria; sector privado local y nacional;

sector privado nacional y el internacional)

- articulación entre los organismos científico tecnológicos (Universidad, INTA, INTI, CONICET, etc.) y los productivos, a partir de una tarea de vinculación tecnológica.
- articulación entre los distintos sectores y la información de utilidad (normativa, tecnológica, económica) que contribuya para que las Pymes puedan ponerse a tono con el proceso de internacionalización de la economía.



**\* Información e Informatización.**

El nuevo paradigma tecnológico se asienta sobre la introducción de la información y de la informática en el proceso de trabajo.<sup>29/</sup>

Es indudable asimismo que la carencia de información es uno de los factores que interviene en el conjunto de restricciones que afectan la competitividad de las Pymes argentinas y, por ende limitan sus posibilidades de acceso a los mercados externos.<sup>30/</sup>

---

<sup>29</sup> Yoguel y Kantis señalan que "Desde mediados de la década del setenta, los países industrializados asisten a la crisis del modelo fordista de gestión productiva y a la emergencia de un nuevo paradigma tecno-organizativo basado en una sistemática aplicación de ciencia y tecnología informática a la producción de bienes y servicios. (Documento de trabajo Nro. 22 -Programa CFI-CEPAL, Junio de 1991)

<sup>30</sup> Moori Koenig y Yoguel identifican la disponibilidad de información sobre mercados externos como uno de los nueve indicadores más significativos que explican el grado de competitividad endógena de las Pymes. De ellos, cuatro resultan centrales para la elaboración de una tipología de grupos de empresas y sectores con diferentes posibilidades de inserción externa: estrategia empresarial, información disponible sobre mercados externos, factibilidad de producción internacional en series largas y entorno y marco institucional. Documento de Trabajo Nro. 26 Programa CFI-CEPAL, junio de 1991.

Un aporte desde el Gobierno Municipal puede ser estimular en el ámbito local, el desarrollo de una cultura de generación y utilización de información actualizada (normativa, económica, tecnológica, etc.) ya que es un factor esencial a crearse en un escenario orientado a la competitividad del sector productivo.

Este estímulo no pasaría por desarrollar Bancos de Datos completos, con información internacional dentro del propio Estado sino en sensibilizar a los distintos actores de la comunidad de la importancia y el valor de contar con información precisa para la planificación de sus acciones y el contribuir al armado de una red de información, utilizando las fuentes ya existentes en el país y en el mundo.

Existe un conjunto de empresas que operan con servicios de Bancos de Datos con información económica internacional (precios, cantidades, calidad, regulaciones, canales de distribución, listado de importadores, información de transporte, oportunidades comerciales, etc). orientadas fundamentalmente a los empresarios con vocación exportadora, pero que, en un escenario

de apertura de la economía, muestra los parámetros competitivos de un determinado producto y/o sector.

Entre estas firmas están:

- las que actúan como intermediarias de varias redes internacionales en el ámbito local (Total Net, Siscotel, Data-Bank, etc) y que contienen información de utilidad para profesionales y empresas;
- las redes internacionales (Dialog) que actúan mediante representantes en el país y comercializan directamente sus servicios tanto a empresas como las señaladas precedentemente cuanto a usuarios.
- las firmas especialmente diseñadas a nivel internacional (World Trade Center) para brindar servicios de apoyo a empresas (pequeñas y medianas) en la concreción de negocios, oportunidades comerciales, etc. En este caso el acceso a bancos de datos propios es uno de los servicios ofrecidos, junto a otros de naturaleza infraestructural que facilitan los contactos interempresariales.

La oferta prestada en la Argentina por firmas privadas de "intermediación informativa" está dirigida a una demanda individual. Sin embargo, las empresas enfrentan dos tipos de problema para acceder a ella:

- falta de capacitación en la búsqueda de información
- alto costo de los servicios ofrecidos, en particular si la búsqueda la hace el usuario.

Es por esta razón que tanto las firmas que actúan como intermediarias como los representantes locales de las redes se muestran especialmente interesados en contactarse con instituciones, públicas o privadas, donde existan muchos potenciales usuarios.

Otro tanto ocurre con Bancos de Datos especializados en información científica y tecnológica.

El procedimiento de acceso de las pymes a las bases relevadas requiere de un proceso previo consistente en:

- a) Sensibilización del empresario respecto de la necesidad de contar con mayor información que la que dispone actualmente para abordar el proceso

de internacionalización que manifiesta como un objetivo y una necesidad.

- b) Difusión de la oferta existente entre las pymes y acompañamiento en la tarea de precisión de la información a buscar y recupero de la misma.
- c) Apoyo para la constitución de asociaciones o consorcios empresariales con el fin de optimizar costos de utilización de las bases y de los recursos humanos especializados en búsqueda de información.
- d) Acompañamiento a los empresarios en la realización de una experiencia de utilización, programada en función de objetivos concretos, medibles, que resulten de su interés.
- e) Diseño, en función de los resultados de un servicio de apoyo informativo permanente.

El Consejo de la producción que funciona en el ámbito de la Secretaría de la Producción de la Municipalidad podría ser un espacio privilegiado para un ejercicio que incluyera un convenio con cualquiera de las firmas que operan este tipo de Banco de Datos, la capacitación de un experto en búsqueda y la realización de búsquedas en una

experiencia piloto destinada a medir la confiabilidad de la información y su grado de utilidad en el aumento de la capacidad de concreción de negocios de las empresas locales.

Un programa de este tipo contribuiría a la consolidación del Consejo de la Producción, que hasta el momento funciona como un espacio deliberativo y de intercambio, a partir de efectuar una tarea concreta en forma compartida.

Otro nivel de abordaje es el del acceso a las Bases de Datos Nacionales con información normativa y/o tecnológica.

El contar con un registro minucioso de fuentes de información a nivel nacional permitiría que el Municipio funcionara como articulador y orientador del acceso a los datos sin que esto implique una inversión elevada en costos de desarrollo y/o equipamiento.

La única inversión recomendable y fundamental a realizar desde el propio Municipio es la de su propia informatización. El contar con un sistema que permita disponer de datos actualizados sobre la propia normativa y gestión, sobre la infraestructura disponible, su grado de

utilización, sobre las características del sector productivo de la ciudad, y estadísticas básicas para la toma de decisiones, no sólo permitirá mejorar y eficientizar la gestión municipal, sino que funcionará como efecto de demostración, contribuyendo a la generación de una cultura de desarrollo y utilización de información en el resto de la comunidad.

**\* Establecimiento de un Servicio de Información**

Se sugiere que en el ámbito del Consejo de la Producción se realice una construcción participativa del servicio de información y/o capacitación adecuada para enfrentar los problemas de internacionalización que aborda el sector productivo local.

Esta construcción puede iniciarse a partir de la confección de un registro de la oferta de información existente a nivel nacional y la realización de un ejercicio de búsqueda de oportunidades de negocios a través de la consulta de las bases de datos disponibles.

Al mismo tiempo se sugiere la elaboración simultánea de una base de datos relativa al sector productivo

local, lo cual permitirá:

- disponer de estadísticas básicas para el diagnóstico y toma de decisiones;
- disponer de un registro de proveedores que facilite la tarea de articulación entre los distintos sectores productivos a nivel local o extralocal y facilite la búsqueda e identificación de socios para la constitución de asociaciones productivas, comerciales, etc.
- disponer de un registro de organismos que efectúen prestaciones de información o brinden servicios de interés para las PYMES, a fin de difundirlos en el sector productivo y facilitar el acercamiento entre los mismos y sus potenciales usuarios.

**\* Establecimiento de un Servicio de Información a las PYMES**

El mismo será destinado a las empresas locales, a fin de poner en conocimiento de las PYME, todos aquellos temas, que puedan resultar de su interés como las de Atención de consultas puntuales con información propia o solicitando la respuesta a los



Organismos Nacionales o Provinciales pertinentes.

La tarea de modificación cultural que los empresarios argentinos deben acometer, requiere de asistencia y apoyo del Estado, fundamentalmente a través de información adecuada y asesoramiento técnico.

Los temas a ser difundidos o sobre los cuales se debería poder prestar asesoramiento general son:

Normativa, procedimientos, servicios y publicaciones a nivel Nacional y Provincial sobre:

- Exportaciones - Importaciones
- Promoción y fomento industrial
- Registro Industrial de la Nación
- Propiedad Industrial (Marcas y patentes)
- Aduana
- Impositiva, etc.
- Información tecnológica: Servicios y publicaciones de la Universidad, INTI, Conicet y instituciones de vinculación tecnológica.
- Información financiera: Líneas de crédito internacionales, nacionales y provinciales.
- Control de calidad: Organismos que brindan asesoramiento respecto de normas técnicas internacionales, regionales y sectoriales.
- Mercado: Oportunidades comerciales, proveedores, cámaras (servicios y publicaciones) y servicios de

Consejerías económicas.

- Información sobre capacitación: Difusión de cursos de diversas entidades de interés para PyME.

Es importante destacar que lo que se propone no es el desarrollo de una estructura compleja de especialistas en cada uno de estos temas en el ámbito de la Secretaría de la Producción, sino el desarrollo de una ventanilla informativa única que cuente con información sistematizada completa y actualizada periódicamente y que pueda orientar y derivar el problema a los organismos pertinentes especializados.

**\* Promoción de Inversiones en la Ciudad de Paraná:**

La elaboración de un Programa de Promoción de Inversiones permitiría alcanzar los siguientes objetivos:

- Promoción y difusión en el resto del país y en el exterior las ventajas que presenta la Ciudad de Paraná como ámbito de inversiones subregionales, regionales e internacionales.
- Generación y difusión de información actualizada respecto de las normas que rigen en Municipio y su

relación con las vigentes en el país y en la Provincia. Se deberían desarrollar y sistematizar los siguientes aspectos:

- Legislación de inversiones extranjeras.
- Formas de organización de sociedades y requisitos contables.
- Legislación laboral
- Normativa sobre promoción industrial
- Requisitos para operar en comercio exterior
- Normativa impositiva
- Legislación para la transferencia de tecnología
- Aspectos relevantes del mercado de capitales y del sistema financiero.
- Creación, edición de material de difusión (despleables, folletos, etc) destinados a la promoción de la Ciudad de Paraná, su ubicación estratégica, la calidad de vida y de recursos humanos disponibles y a poner en conocimiento de los potenciales inversores las normativas mencionadas anteriormente.
- Asistencia en información y asesoramiento a los inversores potenciales, tanto en aspectos generales de su interés como en el acompañamiento y apoyo específico para la concreción de su inversión.
- Acompañamiento y apoyo para el relacionamiento e intercambio de los potenciales inversores extran

- jeros con empresarios, funcionarios, representantes de instituciones y otras asociaciones económicas y comerciales locales.
- Búsqueda e identificación de socios para la constitución de asociaciones productivas, comerciales, etc.
  - Análisis de prefactibilidad y factibilidad de anteproyectos de inversión

**\* Promoción de Actividades Conjuntas.**

El objetivo del mismo será brindar apoyo, asistencia técnica y acompañamiento a grupos de empresarios que desean abordar en forma conjunta acciones difíciles de llevar a cabo en forma individual.

Se promocionará y asistirá la formación de consorcios y/o asociaciones de compra, venta o servicios; de importación y exportación; para actividades de capacitación; de promoción conjunta; etc.

Este Servicio que se podría efectuar en forma conjunta con las entidades empresarias, debería contener las siguientes funciones:

- Identificar y conectar empresarios potencialmente interesados en nuclearse a partir de sus necesida

des compartidas y colaborar en la definición del tipo de asociación y las condiciones y términos del contrato a efectuar.

- Brindar asistencia jurídica y acompañamiento en la gestión para la constitución de asociaciones.
- Brindar apoyo en dinámica grupal que contribuya al esclarecimiento de las expectativas de los futuros asociados, al proceso de integración en la actividad común y al establecimiento de una buena comunicación entre los mismos.

**\* Elaboración de un Programa de Capacitación**

Se realizará conjuntamente con el Consejo de la Producción y tenderá a:

- Cubrir las necesidades de formación de los empresarios locales ( técnicas de gestión, informática, calidad total, etc.)
- Formar recursos profesionales aptos para su incorporación en el sector productivo en forma directa o en forma de consultoras externas.
- Capacitación técnica especializada de aquellas actividades que resulta de interés promover y/o que son objeto de Programas de gobierno (Cultivo de hortalizas bajo invernadero, fabricación de cerámicos, etc.).

## **5. INSTRUMENTOS FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO DEL AREA.**

### **5.1. Programa de Mejoramiento de Competitividad (PROMECOM)**

Uno de los instrumentos más importantes con que cuenta el desarrollo de la pequeña y mediana empresa provinciales, en el marco de la gestión municipal, es la que recientemente surge como resultado del Acuerdo Federal del 22 de diciembre de 1993, como "Programa de Mejoramiento de Competitividad" de las mismas.

Mediante el convenio CFI (Consejo Federal de Inversiones)/ Banco Nación, el PROMECOM tiene como objetivo:

"Apoyar técnica y financieramente a las pequeñas y medianas empresas que tengan como objetivo mejorar la competitividad tanto de su empresa como del Sector

en su conjunto".

Por tanto va dirigido a empresas que complementen su faz productiva en los sectores industriales, minero, agropecuario, turístico y/o servicios.

El Programa de Mejoramiento de la Competitividad tiene dos líneas de financiamiento posibles:

. **PROMECOM LINEA 1**

Es la que financia

- Costos de incorporación de Know How.
- Inversiones para adquisición de equipamiento menor que signifique incorporación de tecnología.
- Incremento del capital de trabajo existente como consecuencia de innovaciones tecnológicas.
- Formulación de nuevos emprendimientos (preinversión).

. PROMECOM LINEA 2:

Es el que financia

- Inversiones para nuevos proyectos.
- Inversiones que permitan la reactivación, ampliación o reconversión productiva que contribuyan al mejoramiento de la productividad.

El PROMECOM LINEA 1:

- otorga hasta un máximo de 100.000-\$ y hasta el 75% de la inversión total del proyecto.
- tiene un plazo de gracia de hasta 1 año.
- el plazo total = plazo de gracia + plazo de amortización = 4 años.
- la tasa de interés es de 9% nominal anual.



**El PROMECOM LINEA 2:**

- otorga hasta un máximo de 250.000\$ y hasta el 60% de la inversión total del proyecto.
- tiene un plazo de gracia de hasta 2 años.
- plazo total o plazo de gracia + plazo de amortización = 7 años.
- crédito para capital de trabajo de hasta 20% del monto total del crédito.
- la tasa de interés es de 12% nominal anual.

En la Provincia de Entre Ríos, se ha constituido la UOP (Unidad Operadora Provincial) para brindar asesoramiento a los interesados en acceder a un crédito de este Programa.

Sus principales funciones son:

- identificar iniciativas y proyectos estableciendo un orden de prioridad, en función de las políticas y planes de la misma.
- verificar la correcta formulación de los proyectos de las solicitudes de crédito recibidas.
- evaluar técnica, económica y financieramente dichos proyectos y producir los dictámenes correspondientes a fin de elevarlos al CFI para la tramitación de los créditos.
- efectuar el seguimiento técnico de los proyectos financiados.

Una propuesta interesante en el marco de la transformación del rol del Estado Local, sería que el Municipio de Paraná, creara su propia Unidad, a fin de disponer de una "ventanilla" de asesoramiento, recepción y evaluación de solicitudes, para constituirse en el articulador local del Programa.

De esta manera los instrumentos crediticios viabilizarían la política de desarrollo económico local, afianzando su competitividad, en el marco más general de las políticas provinciales.

## 5.2. Créditos PYMES de la Secretaría de Industria y Comercio de la Nación

Por su parte la Secretaría de Industria y Comercio de la Nación del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, pone a disposición de las PYMES una serie de líneas de crédito, para el fomento y desarrollo de las mismas:

### Línea 1. CREDITOS PARA LA COMPRA DE BIENES DE CAPITAL.

Financia adquisición de Bienes de Capital, nacionales o importados.

Otorga hasta 400.000 U\$S por empresa y por un monto equivalente al 80% del valor de los bienes a adquirir.

Tiene un plazo de gracia de hasta seis meses.

Plazo total: cuatro años.

Tasa de Interés máxima de 12% anual.

La garantía es una prenda sobre el bien adquirido

y eventualmente, la contratación de un seguro como Fondo de Garantía suplementaria.

**CREDITOS PARA LA CONSTITUCION DE CAPITAL DE TRABAJO.**

Financia la constitución de capital de trabajo por un monto de hasta el 20% de lo otorgado para Bienes de Capital.

Tiene un plazo máximo de 18 meses.

La tasa de Interés máxima es de 12% anual y las garantías son a convenir con el Banco.

**Línea 2. CREDITOS PARA ADQUISICION DE TECNOLOGIA Y MANAGEMENT.**

Financia adquisición de tecnología y management por un monto de hasta el 7.7% del total disponible en esta línea.

Las PYMES contarán con apoyo del INTA y del INTI para asesoramiento técnico.

Tiene un plazo de 36 meses.

La tasa anual de interés máxima es de 12%, y las garantías son a convenir con el Banco.

**Línea 3. CREDITOS PARA CAPITAL DE GIRO.**

Financia la evolución de las PYMES, en pesos o en dólares, de tal manera que en el momento de la acreditación pueden destinarse parte de los fondos para ponerse al día con las obligaciones previsionales y/o fiscales.

El plazo mínimo de amortización es de dos años y el máximo de tres, con un período de gracia mínimo de tres meses.

La tasa de interés máxima en dólares es de 12% anual y la tasa de interés máxima en pesos de 15% anual.

Las garantías son a convenir con el Banco.

**Línea 4. CREDITOS PARA FINANCIAR EXPORTACIONES DE PYMES**

Tienen un plazo de cuatro años con una tasa anual de interés del 10%. Las garantías son a convenir con el Banco y el único interviniente en esta línea es el Banco de la Nación Argentina.

**Línea 5. CREDITOS PARA INVERSION O RECONVERSION DE PYMES.**

Son a siete años de plazo, con dos de gracia, incluídos.

Tienen una tasa anual del 6% más el 70% de la Prime, lo que equivale a una tasa anual del 8.4%.

Las garantías son a convenir con el Banco y el



único interviniente en esta línea es el Banco de la Nación Argentina.

Todas estas líneas de crédito se encuadran dentro del Plan Trienal de Fomento y Desarrollo de las PYMES de la Secretaría de Industria y Comercio de la Nación.

Dicho Plan promueve también la formación de consorcios de PYMES, subsidiando sus gastos operativos en un 40%, los dos primeros años, hasta un máximo de 60.000 U\$S y un 20% el tercero hasta un máximo de 30.000 U\$S anuales. Estos consorcios pueden tener como finalidad la incorporación de tecnología, la promoción del comercio exterior, el mejoramiento de las condiciones de acceso al crédito, la optimización de las condiciones de compra-venta, la calidad y/o especialización productiva, etc.



### 5.3. Alcances de la denominación PYMES.

A los efectos de aplicación de la política crediticia, en todos los casos mencionados se consideran PYMES las siguientes empresas

#### . SECTOR INDUSTRIAL:

- Hasta 300 personas ocupadas en la empresa.
- Hasta 18 millones de dólares de ventas anuales.
- Hasta 10 millones de dólares de activos productivos

#### . SECTOR COMERCIAL Y SERVICIOS:

- Hasta 100 personas ocupadas en la empresa.
- Hasta 12 millones de dólares de ventas anuales.
- Hasta 2 millones 500 mil dólares de activos productivos (patr.neto)

. SECTOR MINERO:

- Hasta 300 personas ocupadas en la empresa.
- Hasta 18 millones de dólares de ventas anuales.
- Hasta 10 millones de activos productiv.

. SECTOR TRANSPORTE:

- Hasta 300 personas ocupadas en la empresa.
- Hasta 15 millones de dólares de ventas anuales.

. SECTOR AGROPECUARIO:

- Hasta un millón de ventas anuales.
- Hasta 3 millones de dólares de activos productivos.

La documentación que se requiere para cumplimentar la solicitud de crédito es básicamente la que acredita las condiciones arriba mencionadas.

#### 5.4. Programa de Modernización Tecnológica.

El Programa de Modernización Tecnológica fue formulado para contribuir a incrementar la eficiencia de los procesos industriales y de servicios que se llevan a cabo en el país, mediante el desarrollo de proyectos que surjan de la vinculación del sistema científico-tecnológico nacional con los sectores productivos.

Cuenta con financiamiento del BID y presenta los siguientes subprogramas

##### . Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR):

es un fondo permanente generado con recursos BID y del Banco Nación, cuyo objetivo es ofrecer financiamiento para la modernización tecnológica de las empresas productivas locales.

Financia proyectos de:

- Investigación y desarrollo de nuevos procesos o nuevos productos.

- Modificación o mejora de tecnologías de productos o procesos en uso.
- construcción de plantas piloto, desarrollo y producción de prototipos de productos y de series prototipo.
- introducción de tecnologías de gestión de la producción que potencie la competitividad.

Se pueden presentar proyectos de hasta 2 millones de dólares, que se financian con una tasa de aproximadamente 12% anual y un periodo de gracia para el pago de las amortizaciones de hasta 4 años, contados a partir de la fecha del primer desembolso.

Las líneas de financiamiento son:

- Financiamiento de reembolso total obligatorio (hasta el 80% del costo total del proyecto, con un período de amortización de

hasta 5 años contados a partir de la fecha de finalización del período de gracia.

- Financiamiento de riesgo y beneficio compartido (hasta el 60% del costo total del proyecto, con un período de amortización de hasta 8 años contados a partir de la fecha de finalización del período de gracia.

. **Innovación Tecnológica SECYT/CONICET:**

subvenciona hasta el 80% del costo total de proyectos presentados por una Unidad de Vinculación Tecnológica, relevantes para el desarrollo socio-productivo del país, tecnológicamente viables y transferibles al sector productivo.

. **Red MODERTEC:**

se integra con Instituciones (Secretarías, Subsecretaría

rias, Direcciones Provinciales, Cámaras Empresarias, Institutos de Ciencia y Tecnología, Universidades, etc.) que actúen como promotoras del FONTAR, haciéndoles llegar a las empresas información sobre el financiamiento, formularios y guías para la presentación de proyectos y asistiendo a las firmas en la formulación de sus proyectos.

### 5.5. Otros Programas de Financiamiento del Desarrollo Productivo del Area.

- . Programa Multisectorial: Línea de crédito, a través del BICE y de los Bancos privados, para financiar inversiones en el sector privado, en la producción con excepción de vivienda, comercio y automotores.
- . Programa de Crédito Global para la Micro y Pequeña empresa (Préstamo BID 213).
- . Programa Social Agropecuario: dirigido a proveer asistencia social, técnica y financiera, organización y capacitación a minifundistas y pequeños productores.

. PROHUERTA Y PROSOL: programas del INTA destinados  
a brindar asistencia técnica  
a productores minifundistas  
y sectores carenciados.



## **5.6. OTROS INSTRUMENTOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO DEL AREA.**

### **Programa EXPORTAR. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto:**

Un apoyo importante no crediticio para generar y/o aumentar la competitividad de las empresas, es el creado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto.

Se trata de un nuevo servicio de información y asesoramiento a través de la oficina de información sobre Comercio Exterior denomina EXPORTAR (Un Servicio para Competir) de dicho Ministerio.

Los items más importantes que cubre son los siguientes:

#### **. CONCEPTOS BASICOS DE COMERCIO EXTERIOR:**

forma de contactarse con eventuales clientes y de tramitar una operación de exportación.

. **NORMATIVA VIGENTE:**

regimen de promoción de exportaciones (devolución de impuestos, drawback, admisión temporaria, etc.)

. **OPORTUNIDADES COMERCIALES:**

demandas de productos argentinos provenientes del exterior.

. **PERFILES DE MERCADO:**

información básica orientativa para la comercialización de productos en un mercado preseleccionado.

. **LISTADO DE IMPORTADORES EXTRANJEROS:**

verificados por funcionarios especializados.

. **FERIAS INTERNACIONALES DE RECONOCIDA IMPORTANCIA:**

Nómina de eventos que se realizan en todo el mundo y quienes son sus organizadores.

. **TRATAMIENTO ARANCELARIO VIA REGIMENES DE EXCEPCION:**

SGP, CAUCE, ALADI.

. **REQUISITOS PARA EL INGRESO A OTROS PAISES:**

información específica sobre cada producto, con el asesoramiento de las Secciones Económico-Comerciales de Embajadas y Consulados Argentinos.

. **LINEAS DE TRANSPORTE INTERNACIONAL:**

alternativas posibles para llegar a los distintos mercados.

. **ESTADISTICAS DE COMERCIO EXTERIOR:**

cifras oficiales del INDEC.

**EXPORTAR** brinda también apoyo logístico para:

- Preparación de viajes de negocios.
- Organización de Misiones Comerciales.
- Participación en Ferias Internacionales.
- Testeo de ofertas de productos en diferentes mercados.

Además de una serie de publicaciones relacionadas con la exportación y el Comercio Exterior.

Una buena articulación del Municipio con Exportar permitiría a éste manejar una información básica relevante para las empresas locales, acercando y facilitando la información y el asesoramiento relevante para las mismas de manera descentralizada y específica al ámbito de las actividades locales actuales o potenciales, aumentando la eficiencia del nuevo rol del Municipio en relación al desarrollo productivo del mismo.

## 6. EL SOPORTE TERRITORIAL.

El área objeto de estudio "periurbana" queda prácticamente comprendida en la tercera sección de la Ley de Ejidos de 1872 e integrada por lo que la misma denominaba como chacras.

Uno de los rasgos identificatorios de la historia del desarrollo del área, era la estrecha dependencia e interrelación del conjunto del territorio que hoy constituye el ejido de Paraná.

Era también estrecha la vinculación entre el marco natural que caracterizaba su territorio y los rasgos identificatorios de su arquitectura y crecimiento urbano.

Al área urbanizada sucedía la de quintas y a ésta la de chacras sin solución de continuidad.

El conjunto configuraba una oferta singular con caracteres de excepcionalidad, basada en la asunción de su propia identidad natural.

El río con un entorno constituido por cursos de agua que lo alimentan desembocando en él, configuraba un paisaje propio extremadamente rico y variado, donde los protagonistas principales eran las propias aguas

y los valles feraces a que ellas daban lugar, con una vegetación propia o modificada por la mano del hombre, en todo caso apoyada en las propias condiciones naturales.

Esto acompañado de un clima suave carente de situaciones extremas y de humedad relativa alta, sugería la presencia de un área de gran productividad primaria y un verdadero paraíso de calidad de vida urbana.

Las características territoriales actuales, más significativas, ya muy alejadas de aquel modelo de equilibrio entre el medio natural y el construido, son las siguientes:

**\* Línea de Borde Urbano-periurbano**

- . La UM Paraná no presenta las características de la línea de borde urbano/periurbano, que suele darse en el desarrollo y crecimiento de ciudades de su mismo rango poblacional. Es sin embargo difícil determinar con precisión, donde se produce el corte entre ambas áreas. Es una constante la prolongación de las características de densidad y ocupación de tipo urbano a lo largo de la o las rutas principales de acceso.

- . En su extremo sudoeste la traza aparece bordeando los terrenos del ejército, que soportan en el resto de sus límites, sobretodo en el que separa el norte la UR5 de la designada como complementaria COU de los mismos, una gran presión ante la imposibilidad de desarrollo más allá de dicho límite.

La elevada densidad de viviendas y población no llega al área periurbana por el tapón que conforma el territorio militar.

- . Todo el borde sur presenta un territorio fuelle equivalente a una concesión entre un desarrollo de significativa densidad urbana entre las vías del ferrocarril y el sector oeste de dicho borde y el área periurbana.
- . Hacia el este del límite considerado, la densidad disminuye de manera significativa, pero en cambio la población se derrama hacia el territorio calificado de Complementario de Ensanche Urbano y hacia el extraurbano en todo el área del entorno de la base aérea y el Parque Industrial.
- . El desarrollo de la Base Aérea y en particular del Aeropuerto de Paraná, constituye otra de





las importantes barreras para el desarrollo urbano en el extremo sudeste.

- . A partir del trazado de la Ruta 12 aparecen dentro del territorio que correspondería al área periurbana y al norte de la misma, varios conjuntos de características urbanas, que han sido delimitados con precisión, conteniendo el loteo y posible crecimiento, como Complementaria de Ensanche Urbano, compartimentando y complejizando la situación de borde.
- . El borde este/noreste está determinado en la mayor parte de su traza por la Av. de Circunvalación, hasta aproximadamente el encuentro con la calle Don Bosco desde donde adquiere una direccionalidad perpendicular al río.  
Este es el borde al cual llega la trama urbana con menor densidad, pero distintos conjuntos habitacionales de construcción oficial, han sido localizados sobre el límite o muy próximos al mismo. Igual criterio han seguido los programados por el Banco Hipotecario y la Municipalidad.  
A esta presencia que otorga cierto carácter de labilidad a la situación en que se encuentra este tramo del borde, se agrega la

mencionada invasión de zonas CEU dentro de lo que sería el área periurbana determinada por la línea anterior.

- . Todo el área de borde carece de red cloacal y tiene en casi toda su extensión serios problemas de suministro de agua dentro del área urbana o de ensanche urbano.

En el caso de los conjuntos habitacionales de promoción estatal, estos poseen plantas de tratamiento de líquidos cloacales.

El suministro de energía eléctrica es bueno y la disponibilidad de gas es parcial.

#### \* Estructura Territorial

En relación a la estructura territorial, en particular en lo que se refiere a la subdivisión y direccionalidad, los criterios permanecen inalterables desde 1880.

La cuadrícula resultante nada tiene que ver entonces, con las características del medio natural, ni están determinadas por la topografía del terreno ni la configuración del suelo.

Tampoco responden a criterios económicos adecuados a las características de las actuales explotaciones - reales o potenciales -. Ni siquiera lo fueron en el

momento de la determinación de sus dimensiones, formas y dirección.

Por las mismas razones, no queda, vertebrada por los ejes constituidos por las distintas vías de penetración al ejido, entre sí y al área central de la UMP, sino que por el contrario la misma se ve fragmentada por las grandes rutas que han tenido un desarrollo propio mas adecuado a la serie de factores que han influido en su trazado.

La cuadrícula aparecida en 1880 como una forma de entramar el territorio extraurbano, ha quedado así completamente obsoleta y no guarda relación con ninguna de las variables significativas en el manejo del territorio.

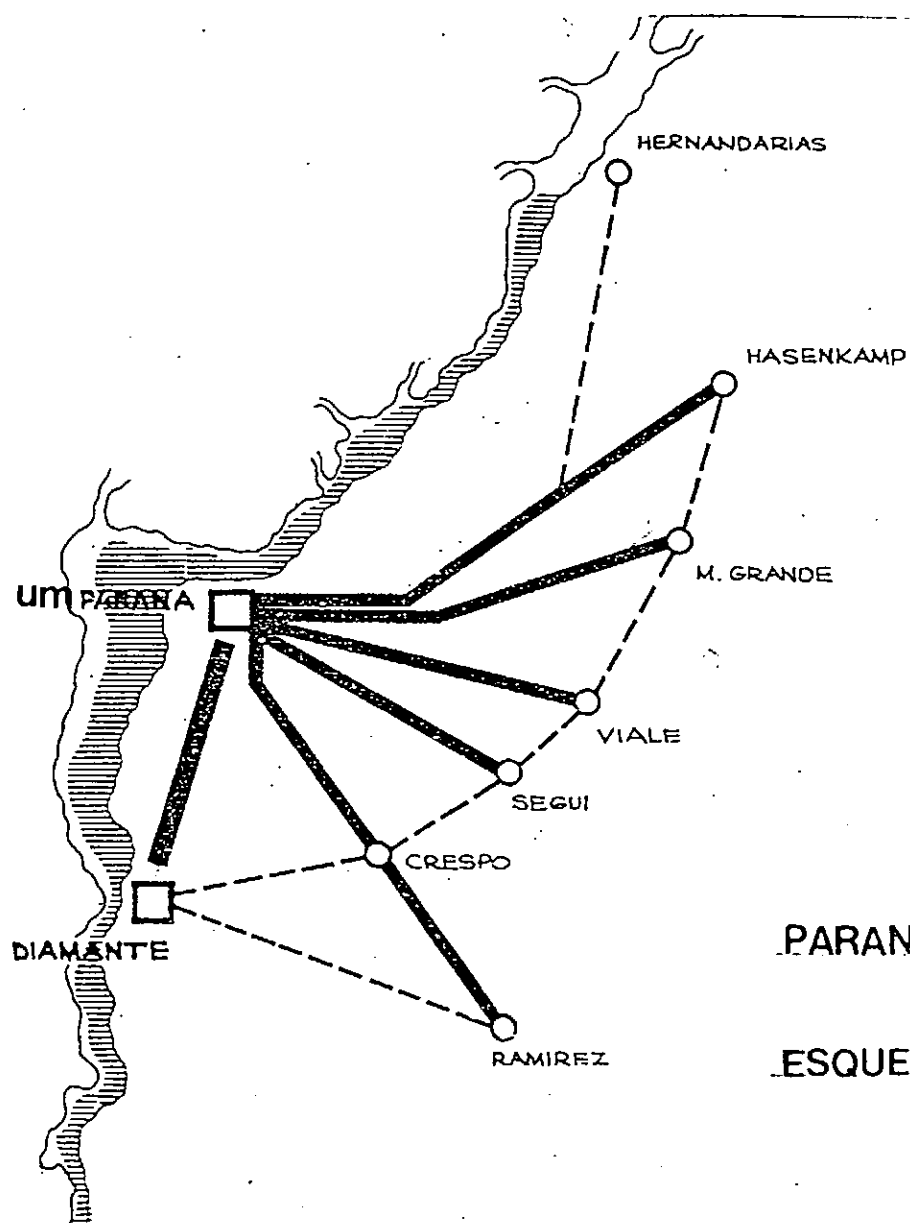
No se justifica , entonces, la inalterabilidad con que ha permanecido su configuración desde entonces, habiéndose constituido por ello en un verdadero corsé que ha impedido cualquier opción diferente en el tratamiento de la estructuración de este territorio, siendo perentoria la necesidad de ir adecuándolo a las características de su medio natural, a las actividades a desarrollar y a la vertebración intra y extra regional, así como al trazado de la infraestructura existente y a proponer.

**\* Ejes Conectores**

Todo el territorio ejidal está sostenido por una trama de vías que soportan la integración del mismo y potencian la notoria relevancia centralizadora de esa área.

En efecto el área periurbana de Paraná, se halla atravesada en abanico por una serie de vías conectoras del mismo con otras regiones o microregiones de su entorno mediato e inmediato

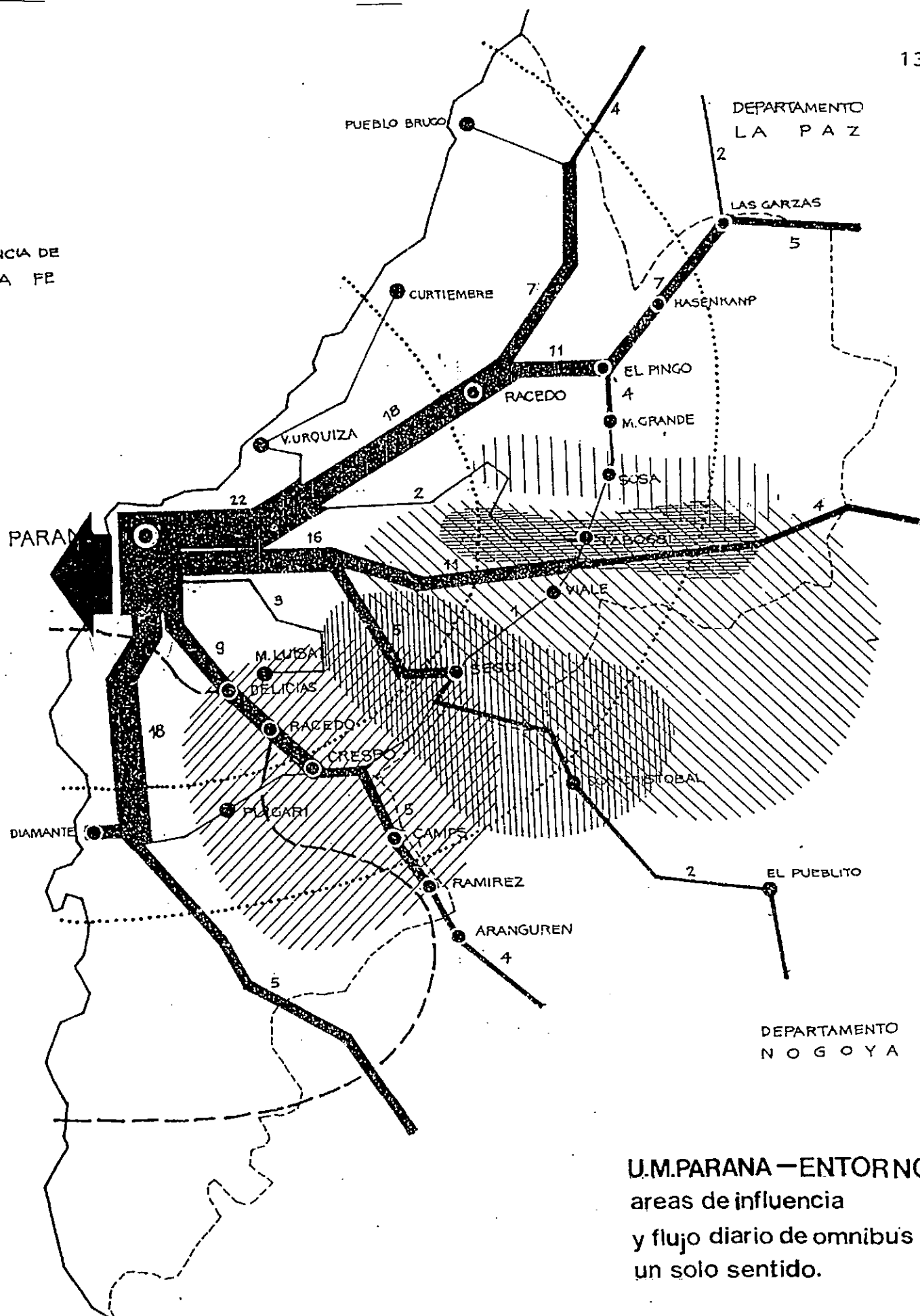
- . La ruta provincial N° 11 que comunica a Paraná con Diamante/Gualeguay pasando por Oro Verde se articula con la Av. Ramirez dentro del casco urbano.
- . La RP131 que une Paraná con Nogoyá y atraviesa todo el centro de la Provincia de Entre Ríos, eslabona en su recorrido una serie de asentamientos menores que están dentro del área de influencia de la UMP, y con San Benito en el entorno inmediato.
- . La Ruta Nacional N° 12 nace sobre la traza de la Av. Almafuerte importante eje vertebrador central del área urbana de Paraná, que en el sector perirurbano pasa sobre uno de los costados del parque industrial y de la zona de mayor



PARANA - ENTORNO

ESQUEMA DE VINCULOS

PROVINCIA DE  
SANTA FE



**U.M. PARANA — ENTORNO**  
areas de influencia  
y flujo diario de omnibus en  
un solo sentido.

concentración de población de dicho territorio. Es ésta la vía que une a Paraná con Villaguay en el centro de la Provincia pasando por la localidad de Viale.

Más adelante se abren las rutas provinciales 127 y 128 que conducen a La Paz y Federal respectivamente, a través de numerosos asentamientos pequeños y centros de servicios rurales de un amplio entorno del noroeste provincial.

- . A nivel de la UMP resta mencionar el actualmente en construcción, pero ya muy avanzado Acceso Norte que pasa por el vivero municipal y atraviesa una zona de chacras conectando directamente con la Av. de Circunvalación ya cerca de la salida del túnel subfluvial.
- \* Un fuerte vínculo -el de mayor intensidad del Sistema - se establece a través del túnel subfluvial entre Paraná y Santa Fe concentrando un fuerte intercambio de personas actividades, bienes y servicios.

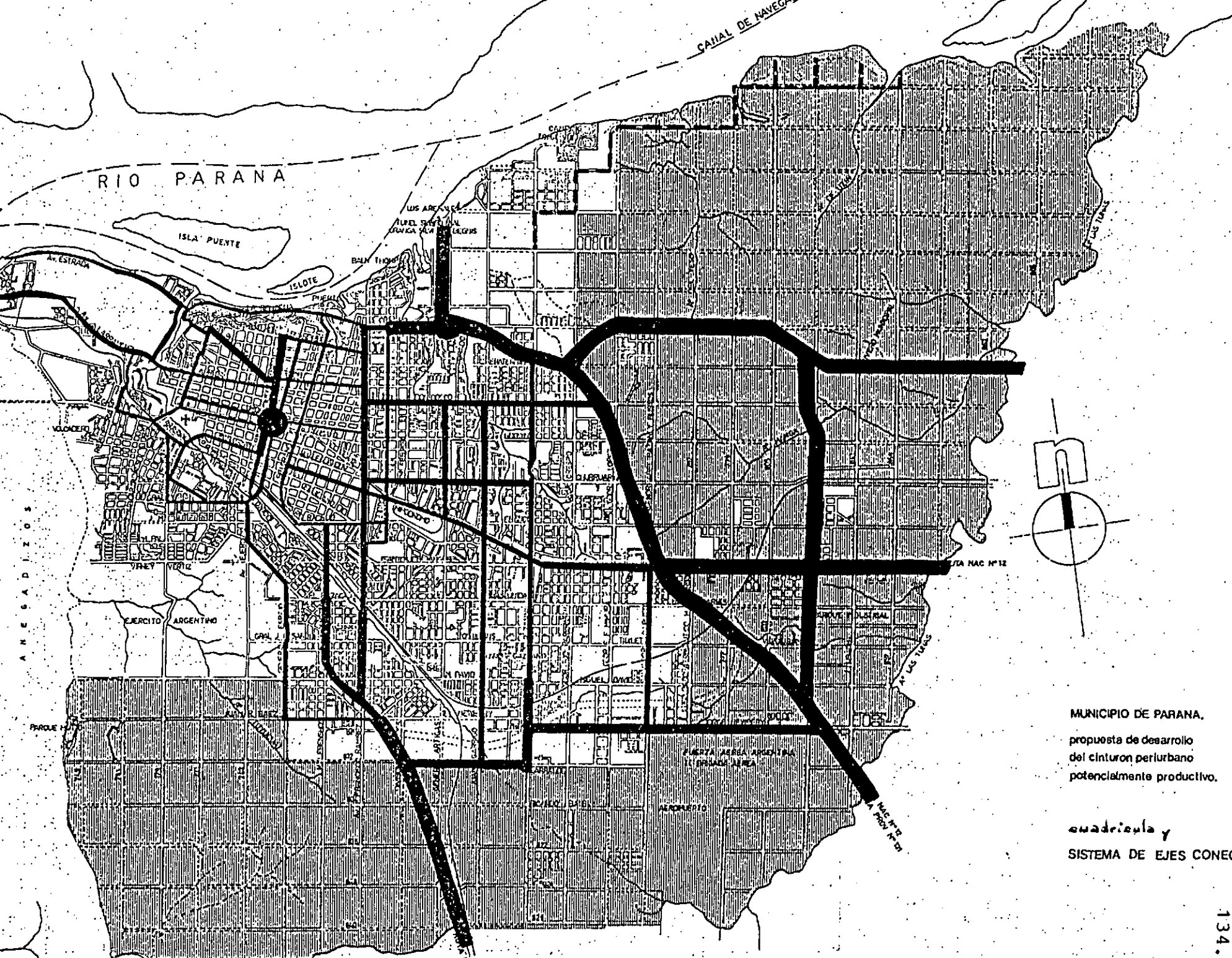
El sistema de vías converge sobre el área central, punto neurálgico de la UMP que presenta a su vez un entramado de ejes en ambos sentidos.

El esquema descripto configura un buen sistema jerarquizado de vínculos territoriales que va desde los grandes ejes conectores que se despliegan en abanico relacionado a la UMP con toda su área de influencia y con los centros importantes provinciales y extraprovinciales como Corrientes, Santa Fe y Capital Federal, dentro de los nacionales, y con los internacionales que nos vinculan con el Uruguay; hasta el corazón mismo del área al que penetran a través de los ejes que estructuran la trama urbana. Sin embargo toda la capacidad estructurante y vertebradora del sistema, se pierde, al introducirse en el área periurbana de la UMP precisamente donde aparecen las vías de mayor jerarquía.

Estas se superponen sobre la cuadrícula que divide dicho territorio (y que como se ha dicho condiciona el desarrollo del mismo) y se "desfuncionalizan" en cuanto a la integración del mismo en un conjunto armónico y estructurado.

Estos ejes se convierten así, contradictoriamente, en los elementos más importantes de la UMP en cuanto a sus posibilidades futuras, ya que abren las posibilidades de la misma a una amplia zona de la provincia, al mismo tiempo que permiten que esta llegue hasta el corazón mismo de Paraná, haciendo





MUNICIPIO DE PARANA,  
propuesta de desarrollo  
del cinturon periurbano  
potencialmente productivo.

cuadrícula y  
SISTEMA DE EJES CONECTORES

a sus posibilidades futuras, ya que abren las posibilidades de la misma a una amplia zona de la provincia, al mismo tiempo que permiten que esta llegue hasta el corazón mismo de Paraná, haciendo factible un significativo intercambio entre ambas; y en aquellos que irrumpen con direccionalidad arbitraria respecto de la ordenación existente, quedando desarticulados del mismo y perdiendo, como se ha dicho, su potencialidad vertebradora de ejes estructurantes del territorio en estudio.

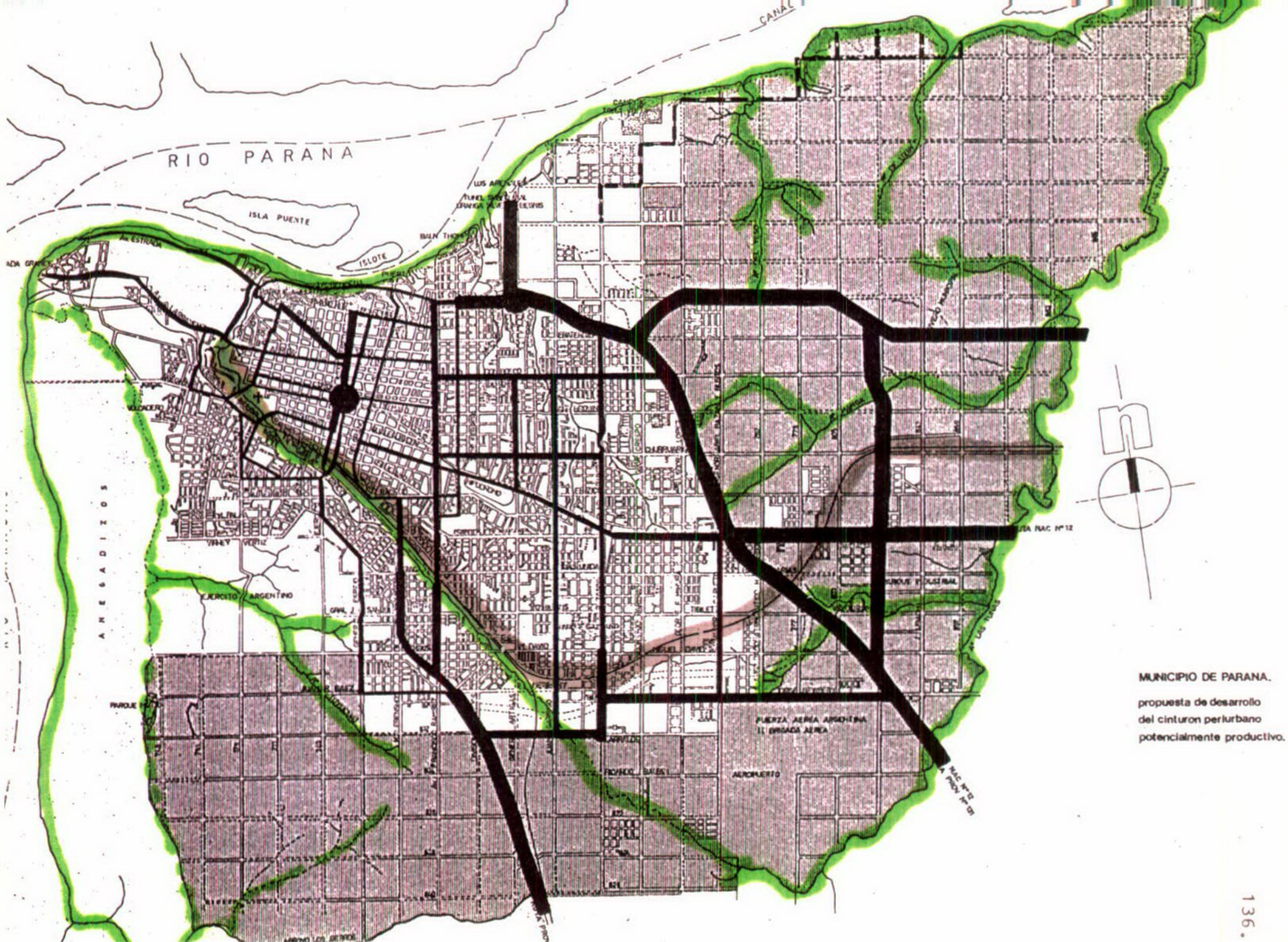
**\* Sistema de Cursos de Agua**

Pero existe otra trama igualmente significativa : es la formada por el sistema de cursos de agua, que desembocando directa o indirectamente al río Paraná, van compartimentando el espacio periurbano según las zonas que el sistema determina.

Configuran el Sistema :

- . el Arroyo Antoñico
- . el Arroyo Tuyucua
- . el Arroyo Colorado
- . el Arroyo Manga
- . el Arroyo Uzín
- . el Arroyo Las Tunas
- . el Arroyo Los Berros
- . el RIO PARANA
- . el RIO PARACAO
- . LOS ANAGADIZOS





MUNICIPIO DE PARANA.  
propuesta de desarrollo  
del cinturon periurbano  
potencialmente productivo.



Estos cursos de agua de los que en la actualidad solo pueden pensarse como colectores de residuos y transportadores de efluentes de distinto grado de capacidad contaminante, sobre todo los más importantes : el Antoñico que va recogiénolos a lo largo de su recorrido que atraviesa la ciudad, Las Tunas al que van a dar todos los elementos desechables de las industrias localizadas en el Parque Industrial, han cumplido un rol fundamental en la configuración de las características naturales de la tierra y el paisaje.

Existen pues, dos sistemas de ejes que estructuran el espacio de la Unidad Microrregional.

Entre ambos van quedando determinadas las distintas áreas en que queda subdividido el territorio periurbano, cuyos usos se definen por la aptitud de la tierra para las distintas actividades primarias, la capacidad de albergar actividades secundarias y/o terciarias, así como equipamientos de escala urbana o regional que demandan condiciones como las que ofrece esta área, y de configurar un tipo de habitat muy relacionado con la naturaleza y las actividades que se desarrollan en la misma.

## \* Usos Productivos del Suelo

### Actividades Primarias:

Algunas parcelas del sector sudoeste de la UMP y otras del nordeste, siguen siendo explotadas en la actualidad para cultivos de huerta.

Sobre 3084 propiedades que ocupan un total de 6118,37 Has., según la información de la Dirección de Catastro, el 71% de las mismas, tienen menos de 1 Ha., el 19% posee una superficie de entre 1 a 5 Has., el 5% tiene entre 5 y 10 Has., tamaños estos que hacen necesario encarar actividades de tipo intensivo por la limitación que constituye la escasa disponibilidad del terreno.

Otro factor a tener en cuenta es que un gran porcentaje de la tierra posible de ser destinada a actividades primarias, se halla improductiva, es decir con una alta probabilidad de estar en la actualidad destinada a la especulación.

Las propiedades son en general de tamaño pequeño, y ambas situaciones, favorecen la negociación a la hora de cambios reparcelarios.

El área destinada a **Vivero Municipal** abarca dos concesiones - la 275 y 276 - sobre el **Acceso Norte**, destinadas a la investigación, conservación y cultivo de las especies vegetales importantes dentro del patrimonio natural de la región.

Funciona en dicho vivero el Programa "Proyecto de trabajo en apoyo de emprendimientos hortícolas bajo invernadero" de la Secretaría de la Producción.

El área de los anegadizos de gran riqueza ecológica quedó excluida del presente trabajo, ya que su complejidad determina la necesidad de un estudio especial tanto por sus características como por sus potencialidades y constituye entonces el límite oeste del área en estudio.

#### **Actividades Industriales**

En lo que se refiere a las actividades industriales, la UMP tiene determinada un área de asentamiento industrial dentro de la cual se desarrolla el Parque Industrial de Paraná, ambos localizados en el área periurbana.

El área de asentamiento industrial surge a partir de la Ordenanza Nro. 5930/74 del Honorable Concejo

Deliberante que instituye el Sistema de Promoción Industrial, creándose el Parque Industrial General Manuel Belgrano por Resolución 20/78, a partir de un sector de dicha área de asentamiento.

Las superficies mínimas de las parcelas destinadas a establecimientos industriales, dentro del parque, son de 25 m de frente con un mínimo de 1250 m<sup>2</sup>

Desde la creación del Parque hasta la fecha se han radicado 43 industrias y se registran en proceso de estudio 10 proyectos más.

En todos los casos y para cualquier sector, existe una ventaja indiscutible que es el costo de la tierra adjudicada por la Municipalidad, en cuyo valor no está incorporado el costo de los servicios y la infraestructura de servicios instalada (agua, energía (electricidad y gas), mejoramiento de calles, limpieza y recolección de residuos, líneas de transporte colectivo, etc

En el momento de su lanzamiento, el área industrial contaba con una planta de tratamiento de líquidos cloacales, la cual presenta serios problemas de funcionamiento debido a que fue utilizada para efluentes no permitidos y no se ha reparado aún.

Actualmente quedan en el parque entre 40 y 50 Has. libres, de las cuales sólo son utilizables de 20 a 30 Has. y las mismas no cuentan con infraestructura de servicios.

Por otra parte, el crecimiento del Parque está limitado, si es que no se expande la propiedad del Municipio sobre algunas tierras aledañas de uso reservado pero de propiedad privada.



### \* Actividades Residenciales

En relación a los usos residenciales, el territorio del área periurbana ha sido invadido en distintos puntos por loteos y edificaciones de tipo urbano, particularmente en torno al área industrial, donde se localizan cuatro conjuntos calificados como CEU (Complementaria Ensanche Urbano), de dispar desarrollo, que abarcan, al menos dos de ellos, concesiones completas.

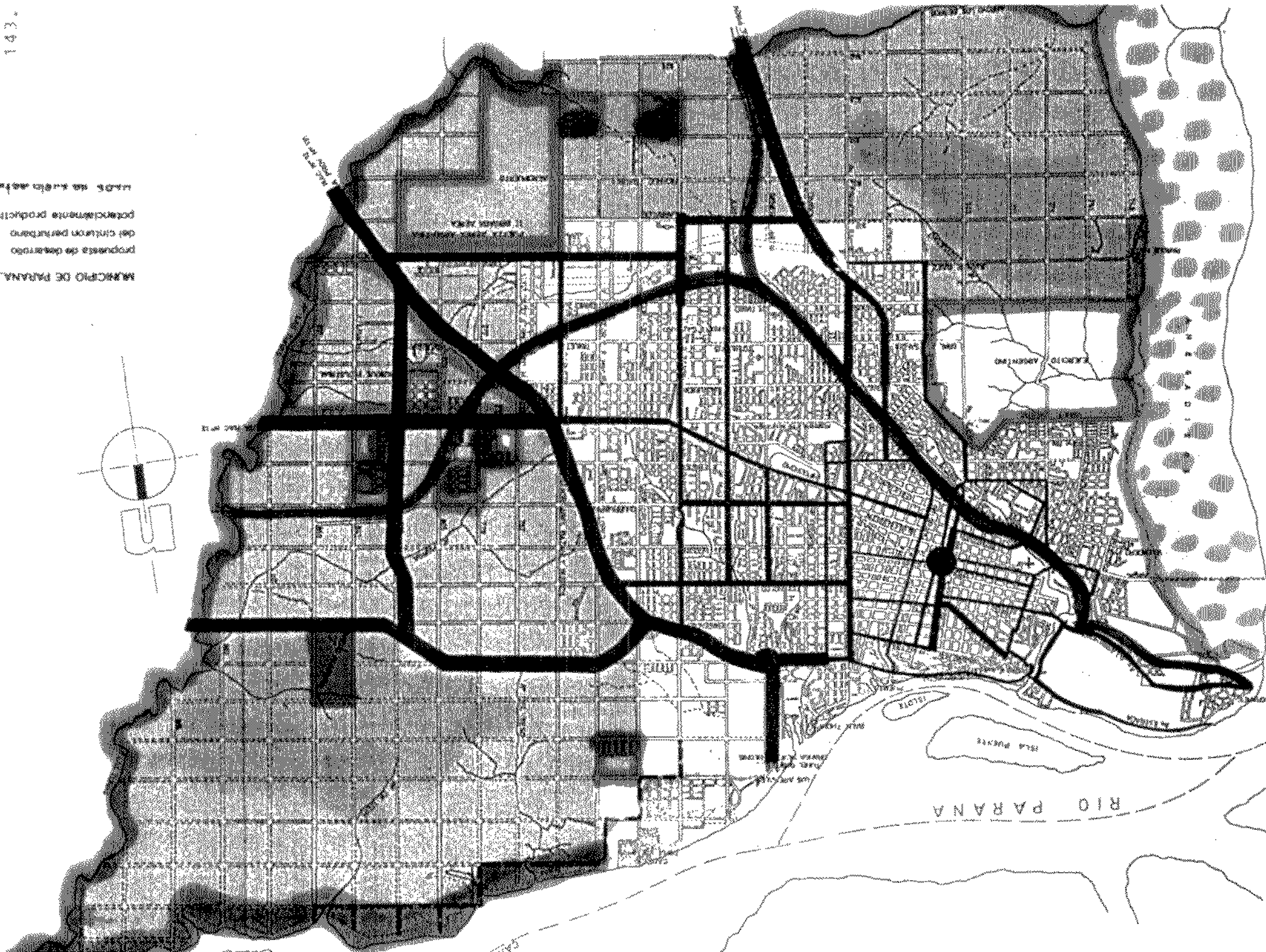
Ocupando también una concesión se desarrolló otro conjunto sobre el Acceso Norte.

En el caso de las viviendas a ambos lados de la ruta 12, la mayoría de ellas tienen comisiones vecinales en las que se integran sus habitantes. Tal el caso del Barrio Las Rosas, El Trébol y San José, a las que se agregan las de 4 de Junio (en terrenos de borde aún no loteados) y 9 de Julio.

Otro tanto sucede con el Barrio Jorge Newery Este, lo que indica el alto grado de consolidación de estos enclaves.

La mayoría de ellos se halla abastecido por agua potable, pero con deficiencias en el suministro.

MUNICIPIO DE PARANA.  
 propuesta de desarrollo  
 del cinturón periurbano  
 potencialmente productivo.  
 usos de suelo actuales.



### **.Equipamientos**

Otras actividades que se desarrollan en el territorio periurbano son las referidas a las Fuerzas Armadas, Ejército y Aeronáutica, que ocupan una importante superficie al oeste y sudeste respectivamente.<sup>32/</sup>

De los equipamientos complementarios localizados en esta área, el más significativo es el que corresponde al Aeropuerto local y que pertenece a la Fuerza Aérea, anexo a la IIª Brigada.<sup>33/</sup>

En relación a los equipamientos recreativo-deportivos, existen espacios dentro del área periurbana con gran potencialidad como recurso para la recreación y el tiempo libre como es el configurado por toda la franja costera, objeto de estudios particularizados y por tanto no comprendido entre los alcances del presente trabajo.

Pero hacia el sur del camino costero actualmente en construcción, se localizan la mayoría de las concesiones comprendidas dentro de las permitidas

---

<sup>32/</sup> Calificada como COU (Complementaria Otros Usos) en el caso del área de ejército y como EUOU (Ensanche Urbano Otros Usos) en el de la aeronáutica.

<sup>33/</sup> Otros equipamientos significativos son el Seminario, el Velódromo y los del Parque Industrial.

para la instalación y funcionamiento de Clubes de Campo o Complejos Recreativos Residenciales según la Ordenanza 6442 en proyecto.

Por otra parte son numerosas las instalaciones deportivas y recreativas privadas, que se localizan en distintas zonas del área periurbana.

El Parque Mutio hoy totalmente abandonado, constituye otro de los recursos de este tipo dentro del territorio en consideración.

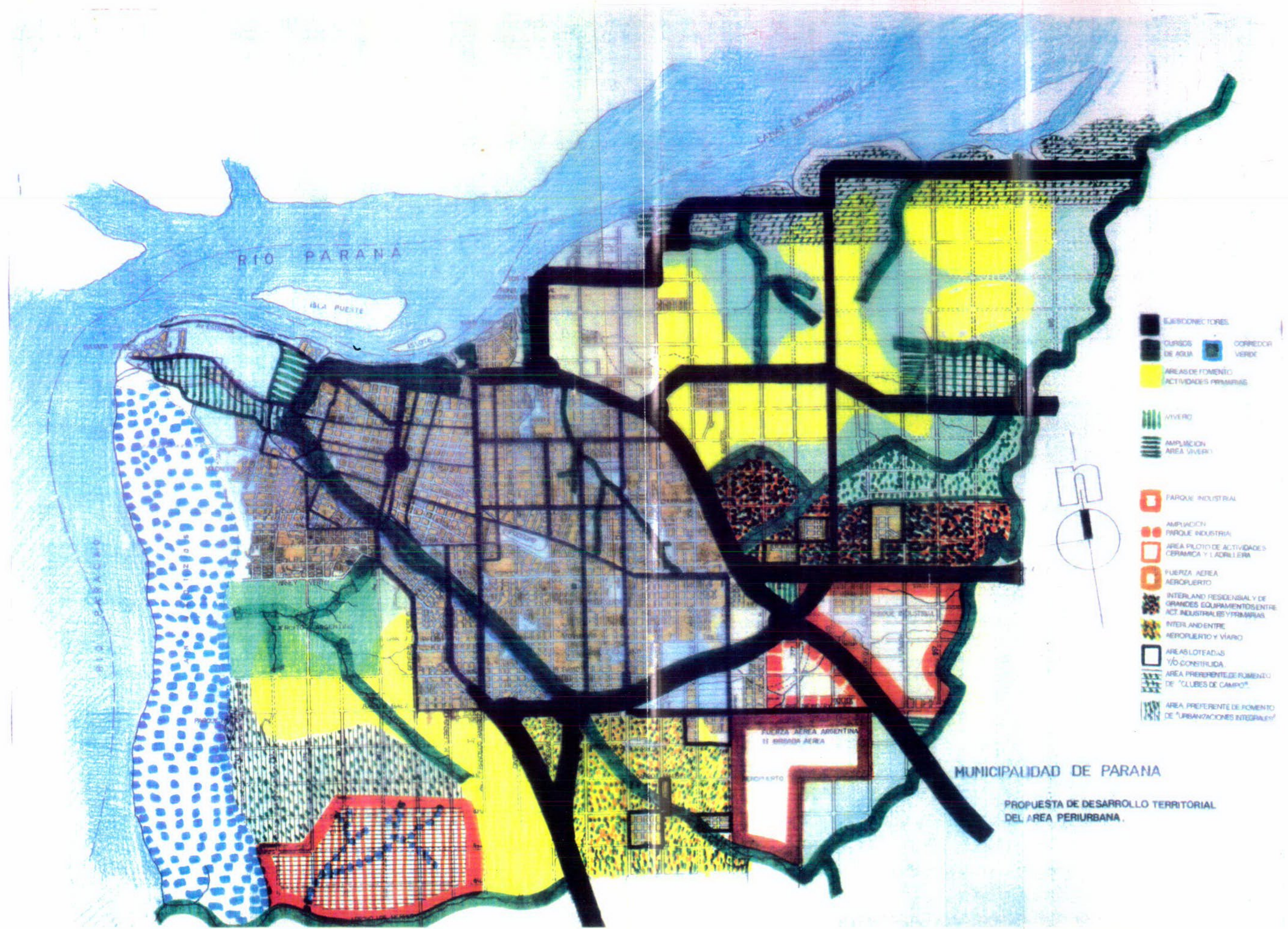
## 7. DESARROLLO POTENCIAL DEL TERRITORIO PERIURBANO.

### . Criterios Generales.

Dadas las características actuales del territorio, la propuesta de desarrollo territorial tiene en cuenta la alta significación que adquiere la contextualización del área, la oportunidad de colocar lo urbano en su marco de origen, apuntando a restituir las características mas relevantes del ecosistema de pertenencia, otorgandole al área el protagonismo del rescate ecológico del área.

En el planteo que se propone, se ha tenido en cuenta la oportunidad que cabe al Municipio de Paraná, de constituirse en modelo de transformación de las estructuras territoriales, lo que implica un alto grado







de compromiso en la asunción de respuestas no tradicionales, y una visión centrada tanto en el corto, como en el largo plazo que permite enmarcar las acciones mas inmediatas.

El Esquema Territorial que se propone, apunta solamente a plantear la transformación global necesaria para convertirse con su profundización y estudio más particularizado en un modelo de avanzada del manejo del territorio periurbano, según una óptica moderna de convertir a éste en el instrumento mas eficaz de mejoramiento de las condiciones medioambientales del conjunto del área y de soporte de las transformaciones productivas que dinamicen y renueven la economía de la región.

Se trata de la configuración del marco adecuado para ser continente de propuestas cuya factibilidad implica distintos plazos y montos de inversión diferentes.

Cualquiera sean las decisiones que se adopten respecto del mismo, se deberá tener en cuenta que es imprescindible encarar una transformación de la base territorial, si se quiere modernizar los soportes de la vida del área y permitir asentarla sobre actividades socioeconómicas acordes con los requerimientos actuales, superando el atraso histórico de las premisas territoriales a las que su condición actual responde.

Es importante tener en cuenta que si se produce un desfase entre las metas de desarrollo que se proponen y la adecuación del soporte territorial a las mismas, éste se constituye en un factor retardatario, que de no ser tenido en cuenta, conlleva a actuaciones ilegales con su consecuente descontrol y deterioro de la calidad del medio, o lo que es igualmente negativo se buscan otras áreas en las que se logre un mayor acompañamiento de las condiciones territoriales.



Para el logro de los objetivos propuestos, el esquema territorial planteado se apoya prioritariamente en las siguientes transformaciones:

#### 7.1. Sistema de Ejes Conectores

Lograr la integración y conectividad plena para el conjunto del territorio, potenciando la notoria relevancia centralizadora del área, completando la trama vial y recuperando la capacidad estructurante y vertebradora de los ejes conectores:

- \* Completando el anillo de circunvalación, entre la ex RP 131 y la RP 11, según el recorrido de la vía del ferrocarril en dicho tramo.

El carácter de esta vía de tránsito rápido será complementado con un tratamiento de la forestación y espacios verdes laterales que le adicionen también funciones de conector en el sistema verde natural.

Igual carácter se le otorga al tramo de la Av. de Circunvalación entre el nacimiento del Arroyo Manga y el cruce con la traza del ferrocarril.

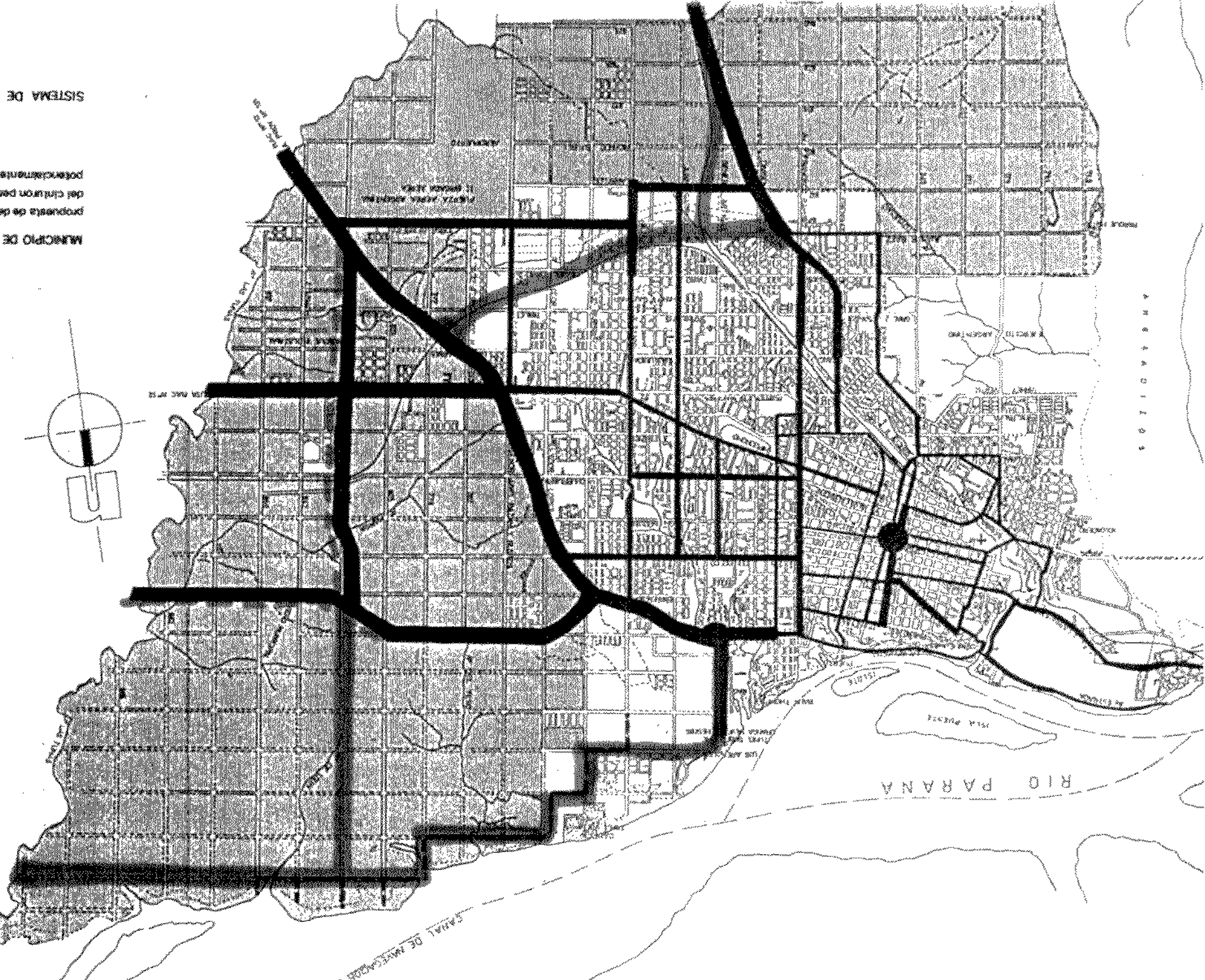
- \* Terminando el Acceso Norte, ya iniciado, con carácter de conector del área productiva primaria más importante de la propuesta, y exclusión de cualquier otro uso en sus bordes, no compatible con esa actividad de su entorno inmediato.

La terminación del Acceso Norte es altamente relevante para el sistema tanto por sus capacidades estructurantes y conectoras, como por posibilitar el acceso a una de las áreas más importantes de la propuesta, por su potencialidad productiva y porque en ella opera lo que podría denominarse como el "motor" de la transformación económica que supone el programa piloto que se localiza en el vivero municipal y su entorno inmediato y que está llamado a liderar el proceso de incorporación tecnológica

CANAL DE MATECADERO

RIO PARANA

ANTICUARIOS



MUNICIPIO DE PARANA.

propuesta de desarrollo  
del cinturón periurbano  
potencialmente productivo.

SISTEMA DE EJES CONECTORE

y modernización de la producción primaria en el área.

- \* Regularizando y continuando la traza y construcción hasta General Urquiza, del Camino Costero ya iniciado, para su efectiva incorporación al Sistema de Ejes Conectores del área.

Dado que aun se encuentra en sus inicios, la traza del camino costero, puede aún redefinirse de manera que este menos sometida a la rigurosidad del entramado de los caminos interconcesiones, responda más aún a sus fines específicos, y al constituirse en un fuerte enlace con Gral. Urquiza, se incorpore al sistema complementándolo con esta vía tan necesaria para el funcionamiento de la región y de tantas posibilidades desde el punto de vista del aprovechamiento turístico del área.

\* Creando un eje de vinculación norte/sur del sistema, a partir de la RN 12 hacia el río, sobre las trazas de las calles 805 o/y 859, ambas abiertas. La primera esta mejor localizada respecto al entramado general del sistema, pero la segunda bordea el actual terreno del vivero y tiene continuidad mas allá de la RN 12 hasta el límite del ejido.

Al sureste del área se mantiene a la calle Jorge Newbery como de servicio hacia el aeroparque y el sur del parque industrial, pero sin pertenecer al sistema estructurante planteado.

El Sistema Estructurador de Ejes Conectores queda así conformado de manera óptima para cumplir sus funciones tanto de vertebradores del territorio ejidal como de conectores del área con su entorno mediato e inmediato.

## 7.2. Sistema de Cursos de Agua.

Recuperar el protagonismo de los cursos de agua existentes, así como su estructuración en un sistema complementario del anterior.

Se propone recuperar, tanto su capacidad estructurante del territorio, como sus calidades y cualidades, pensando en ellos con su calidad de agua recuperada y sus márgenes despejadas, solo pobladas de las especies autóctonas que son consubstanciales a dicho entorno.

Se propone también, como ya se ha dicho que sea este sistema natural el que a partir del borde periurbano, lleve al interior del medio construido, las cualidades del paisaje marco, enhebrando un corredor verde que a manera de espina dorsal actúe de vertebrador, permitiendo así restablecer algunas de las características del ecosistema de base.

### 7.3. La Trama.

Una de las transformaciones más importantes que se propone, es la de romper el corsé que ha impedido con su configuración, una estructuración adecuada del territorio, que permitiera su crecimiento y desarrollo en relación a actividades productivas de interés para la economía del área.

Se trata, entonces, de prescindir de las franjas de tierra que determinan el entramado, proponiendo un proyecto de reparcelación -con la posibilidad de recurrir a figuras legales como compensaciones, cooperaciones, etc- que se adapte a los usos productivos propuestos.

Al mismo tiempo, posibilitar que la zonificación natural que queda determinada por los territorios comprendidos entre los sistemas de ejes conector y el de cursos de agua, sea la que determine los usos del suelo correspondientes.

#### 7.4. Actividades y Usos del Suelo.

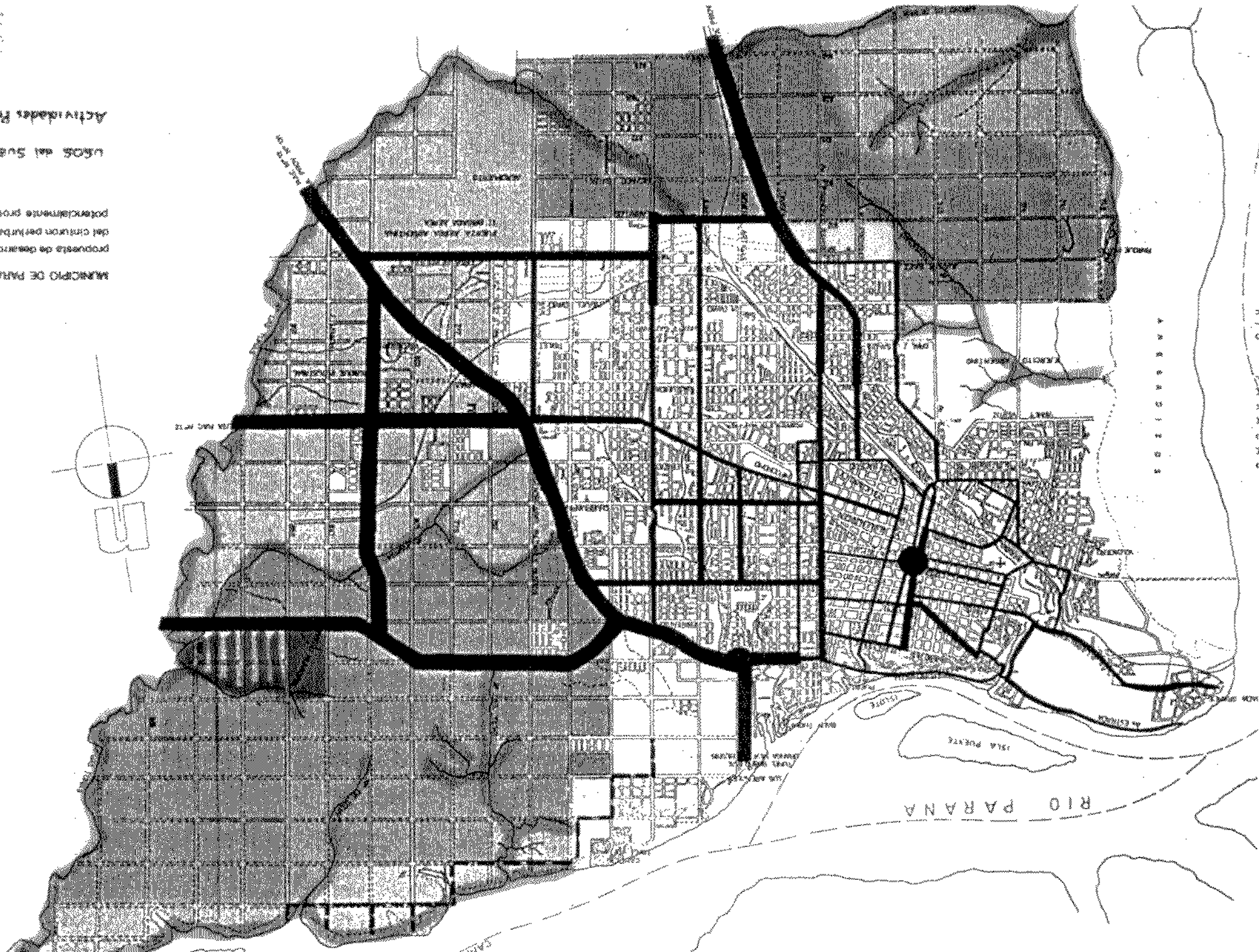
A la zonificación natural determinada por el sistema de ejes conectores y el conformado por los cursos de agua se le asignan los siguientes usos:

##### 7.4.1. Actividades Productivas Primarias.

En relación a las actividades primarias, se propone un paulatino crecimiento del área experimental en torno al vivero, hasta los límites del arroyo, el acceso norte y el arroyo Las Tunas.

Se le asigna especial importancia a esta área en el liderazgo de la transformación de las actividades productivas primarias, tal como ha venido sucediendo desde la creación de la Secretaría de la Producción de la Municipalidad, y así como una acción puntera en la conservación y reproducción de la flora autóctona en especial la arbórea, de fundamental importancia en la reconstrucción ecológica del territorio.





Se han determinado tentativamente, además, dos grandes áreas para el fomento de la reparcelación y aprovechamiento productivo primario intensivo, que responden a las determinadas como de mayor aptitud para el mismo.

Una corresponde al norte del área periurbana del Arroyo Manga hasta el entorno de la Ruta Costera. La otra se localiza en el sudoeste desde la vecindad de los terrenos del ejército, en un borde que se amplía hacia el entorno de la RP 11.

Las actividades hortícolas y afines son las consideradas de atención prioritarias en estas zonas.

Además de estas actividades, en el suroeste se ha determinado un área de terrenos bajos, en las proximidades de los anegadizos, para el desarrollo de la industria cerámica, debido a la calidad y cantidad de la materia prima que estos aportan.

Este área, que podría funcionar a la manera de la del vivero en cuanto área experimental de proyectos piloto, en este caso para la producción de elementos cerámicos y granulados permitiría también regularizar la actividad ladrillera, que como se ha mencionado en el Primer Informe, resulta en la actualidad sumamente desvastadora y anárquica.

#### 7.4.2. Actividades Productivas Industriales.

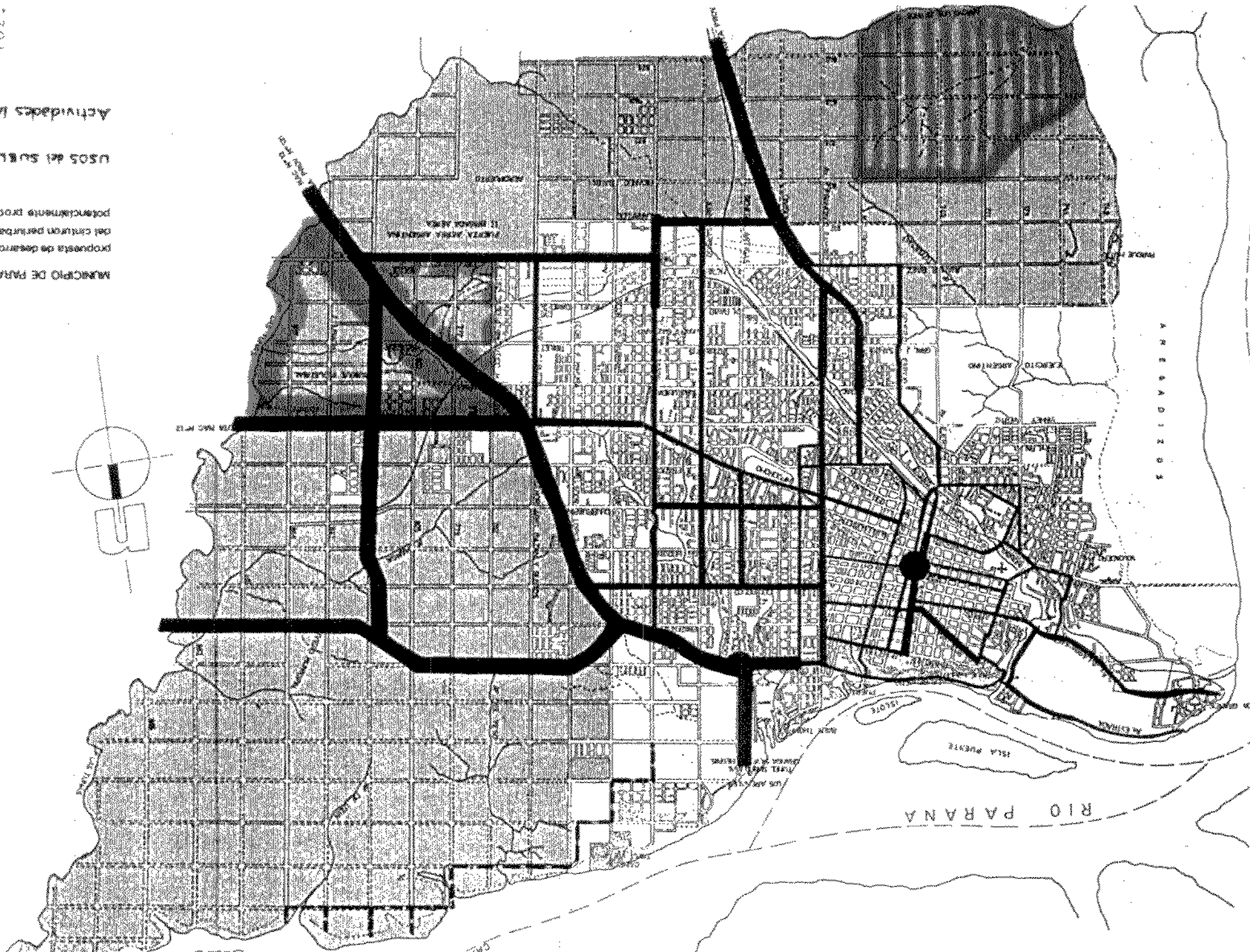
Los objetivos propuestos en el presente estudio, en lo que se refiere al fomento de la creación de actividades industriales y por tanto de empleo obligan a desarrollar una política de oferta de suelo industrial que evite que estas iniciativas puedan abortar por falta de suelo adecuado o por el encarecimiento del mismo.

No existe aún demasiada tradición en el país de iniciativa privada en materia de creación de suelo industrial, aunque uno de los ejemplos de este tipo de acciones es el que se ha dado en esta misma provincia.

Se trata en el caso de Paraná de mejorar las condiciones del Parque Industrial existente en particular en la que se refiere a la evacuación de efluentes, de ampliar su extensión dentro del área destinada a tal uso por el Plan, crear la infraestructura correspondiente, y lo que seria mas novedoso y de avanzada respecto de este tipo de actuaciones en la Argentina crear los espacios para la localización de las distintas actividades posibles de desarrollar, generando así un espacio industrial diferente, corrigiendo las disfuncionalidades y obsolencias de los polígonos tradicionales.

Esto implica dejar de considerar el espacio industrial como un residuo o un elemento marginal del espacio urbano, como condición necesaria para garantizar la eficacia de unas estructuras cuyas frecuentes disfunciones entrañan un importante despilfarro de recursos sociales.

De acuerdo a las posibilidades consideradas en el presente trabajo la oferta de suelo urbanizado para pequeñas y medianas industrias es fundamental, así como la provisión de servicios terciarios, hoy en día imprescindibles para el funcionamiento moderno de las empresas.



Las consideraciones precedentes dan por resultado la necesidad de desarrollar un espacio industrial; con identidad propia, en el que la principal característica debiera ser su flexibilidad.

En relación a la identidad que la idea de introducir el ordenamiento de elementos de calidad en el espacio industrial sugiere, es fundamental si se piensa en la competitividad interregional y la necesidad de introducir mecanismo que acentúen las posibles ventajas comparativas para atraer nuevas actividades y retener las existentes.

Estas consideraciones han sido tradicionalmente relegadas por los agentes estatales y privados. Sin embargo, la competitividad en los precios del suelo y de otras medidas de aliento a la radicación industrial, se verá francamente favorecida si la oferta posee valores de calidad y orden y servicios de avanzada, condiciones todas estas que deberían ser el objetivo primordial de un área que aspira a mantener y desarrollar una base productiva de punta en el marco de la economía nacional.

La anticipación de los requerimientos supone el generar espacio industrial que en términos generales pueden ser naves o unidades similares con una estructura suficientemente flexible para adaptarse a distinto tipo de industrias posibles demandantes de las mismas.

Un mismo espacio a su vez puede cambiar de destino dada la movilidad actual de algunas de las actividades secundarias.

Esta construcción abarata considerablemente los costos de instalación de cualquier empresa y si bien existe una inversión inicial mayor para el municipio que la que requeriría la simple dotación de infraestructura, el precio de venta supera ampliamente los costos.

El problema de flexibilidad del espacio industrial, está referido, como se ha dicho, a la necesidad de responder a una demanda inicial con necesidades diversas, respecto de tamaño y características de la parcela, y al mismo tiempo de prever los actuales requerimientos de movilidad y/o desaparición de nuevas empresas o funciones.

En síntesis la optimización de la flexibilidad del espacio físico significa articular y dar cabida a las diferentes posibilidades que se derivan de las diversas

y temporalmente cambiantes condiciones de las demandas empresarias.

En el estudio se tomó el ejemplo del Parque Industrial "Las Monjas" en Torrejón, corredor industrial de la comunidad de Madrid, para ilustrar algunos de los conceptos anteriores.

En síntesis la propuesta se centra en la necesidad de una anticipación de una oferta de bajo costo, gran funcionalidad y alta competitividad, basada fundamentalmente en :

- . la introducción de la problemática de la flexibilidad en el desarrollo del tejido industrial.
- . el cuestionamiento de las tradicionales técnicas de zonificación caracterizadas por una concepción del uso industrial excesivamente funcionalista y segregadora
- . la asignación de una fuerte identidad que b  
haga francamente competitivo como  
conjunto y como condición de base, inde  
pendiente de los desarrollos individuales que



# ORDENACION URBANA DEL POLIGONO INDUSTRIAL "LAS MONJAS" (TORREJON DE ARDOZ)

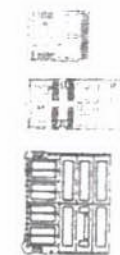
## SISTEMA VIARIO



Red viaria principal/bulevar central  
Red viaria secundaria/vías de acceso a parcela  
Red viaria perimetral/tráficos exteriores

Intersecciones/rotondas  
Aparcamientos exteriores a la parcela  
Red de seguridad contra incendios

## ESTRUCTURA MORFOLOGICA



Manzana tipo (200 x 187 x 21) metros

Manzana tipo (400 x 187 x 21) metros

Alineación  
Línea de retranqueo  
Línea de iluminación (farolas)  
Línea de arbolado (alcorques)

## PARCELACION Y EDIFICACION



Zona 10a: Industria nido/parcela media 7.000 m<sup>2</sup>/tipología edificatoria de minipolígono

Zona 10b: Industria nido/parcela media 300 m<sup>2</sup>/tipología edificatoria adosada

Zona 11: Industria adosada/parcela media 1.000 m<sup>2</sup>/tipología edificatoria adosada paseada

Zona 12: Industria exenta/parcela tipo (29 x 87) 2.500 m<sup>2</sup>/tipología edificatoria aislada

Zona 13: Industria limpia/parcela media 2.500 m<sup>2</sup>/tipología edificatoria aislada

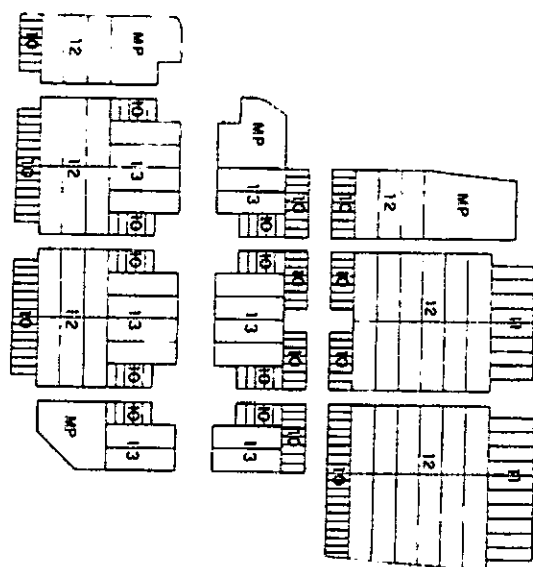
## CESIONES OBLIGATORIAS ESPACIOS LIBRES Y DOTACIONES DE USO PUBLICO



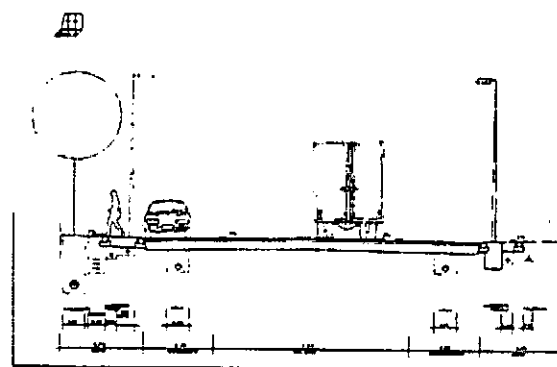
Zonas verdes/jardines

Zonas deportivas

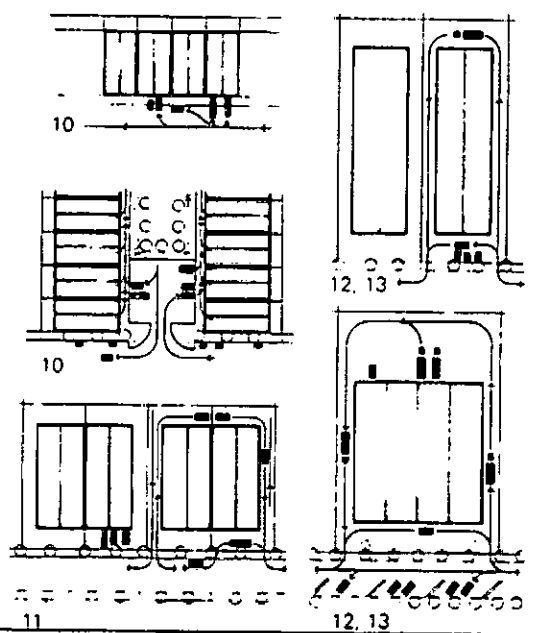
Equipamientos comercial y social



*Estructura parcelaria*



*Sección transversal de las vías interiores del polígono.*



*Relación entre la parcela y la calle según los distintos tipos de industria*

Parque Industrial "Las Monjas". Torrejón. C.A. Madrid. España.

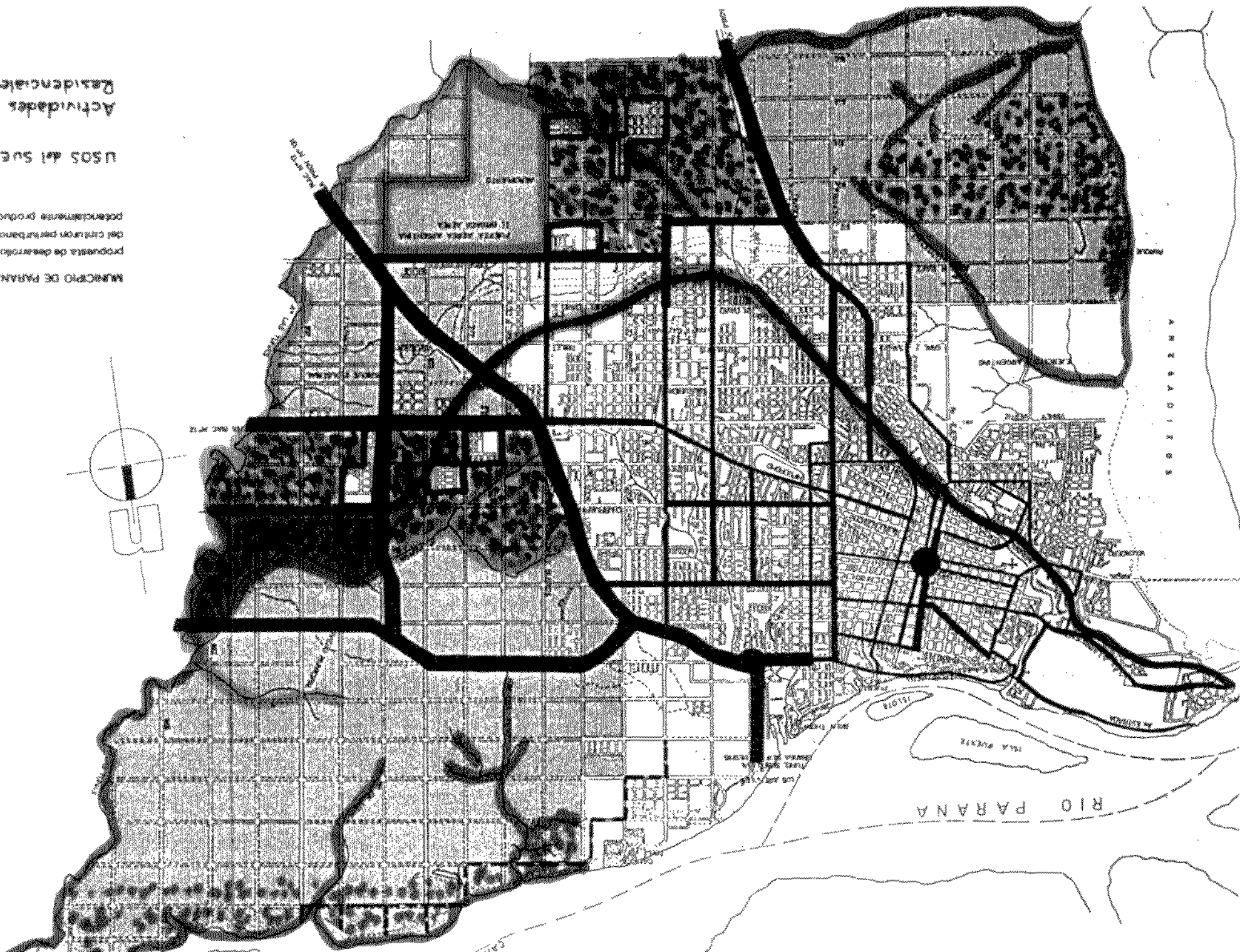
las distintas categorías de empresas estén dispuestos a invertir en la misma.

Si bien existen una intención ordenadora en ello, contiene por sobre todo un alto valor comercial.

#### 7.4.3. Actividades Residenciales.

En el entorno del Parque Industrial del otro lado de la RP 12 se contempla el desarrollo de un área de Ensanche Urbano, que incluye los numerosos loteos y construcciones ya existentes, previendo el efecto inductor que fatalmente estos tienen y que sirva de zona fuelle entre la localización de las industrias y el territorio mas específicamente destinado a actividades primarias.

La normativa deberá ser sumamente cuidadosa de acentuar su calidad de interregno hacia el verde y prever amplias zonas de espacios libres y verdes para las construcciones que se autoricen.



Otra zona fuelle ha sido determinada entre el área que ocupa la Base Aérea y el desarrollo de la RN 12, ya invadida por construcciones de tipo urbano y a las que se incluirán dentro de la normativa especial que contemplará características como las señaladas para el caso anterior.

Por los antecedentes históricos de ocupación y las características actuales de su localización, se contempla la posibilidad de desarrollar "urbanizaciones integrales" en el sector sudoeste, próximo a los terrenos del Ejército, las que deberán estar normadas teniendo en cuenta la mayor aptitud de la tierra para la producción primaria.

En el norte en cambio, entorno a la ruta costera, se ha previsto en cambio el desarrollo de "clubes de campo" o similares que aprovechen las condiciones naturales del lugar y contribuyan a su vez al desarrollo turístico del área.



## Equipamientos

En el área comprendida entre el desarrollo residencial fuelle en el entorno del parque industrial y la destinada específicamente a actividades productivas primarias, al noreste del ejido se ha pensado que se podrían concentrar los grandes equipamientos recreativos deportivos, que no dependan del río para el desarrollo de sus actividades.

Es interesante pensar que de lograrse las condiciones para un cambio con ventajas comparativas, se podría plantear el traslado de algunos grandes equipamientos que han quedado atrapados dentro de la trama urbana, como es el caso del hipódromo o del velódromo dentro de la zona industrial, que despejarían importante zonas del territorio urbano para destinarlas a otros usos públicos.

La configuración de un área de equipamientos podría otorgar gran atractivo a los traslados frecuentes desde la ciudad, facilitados por el trazado de la red de ejes conectores, que le brindaría gran accesibilidad.

#### 7.4.4. Normativa Existente.

La normativa para el área periurbana a elaborar deberá incorporarse a la de usos permitidos ya existentes, que se adoptaría sin modificaciones.

#### Usos del Suelo en la normativa actual.

En la actualidad los usos del suelo permitidos en el área periurbana, según el Decreto 1326 del 20 de Julio de 1993 son los siguientes:

#### \* Usos predominantes:

##### 3. Comercio Minorista:

3.9. Viveros (venta de plantas)

##### 4. Cultura, Culto y Esparcimiento:

4.1. Autódromo, tiro (Club de)

4.2. Estadio, Hipódromo, Autocine,  
Velódromo, Circo rodante)

## **5. Educación:**

### **5.4. Concentración universitaria**

## **6. Industrias y Depósitos:**

6.1. Clase 1-2-3

6.2. Clase 4 (en Parque Industrial)

6.3. Clase 5 (en Parque Industrial  
y EURur)

6.4. Clase 6 Hasta 15 operarios y  
sub máxima cubiertade 450 m2  
(en Parque Industrial)

6.5. Clase 6 Hasta 10 operarios y  
sub- máxima cubierta de 300 m2  
(en Parque Industrial)

## **7. Residencia:**

7.2. Vivienda individual, hogar  
infantil, asilo para ancianos  
(residencia).

7.3. Convento



**8. Sanidad:**

8.1. Dispensario Primeros Auxilios

(en Parque Industrial)

8.2. Hospital

8.4. Sanatorios para enfermos  
mentales, casas de reposo y  
convalecencia

**9. Servicios:**

9.2. Banco, Oficinas crediticias y  
financieras (en Parque  
Industrial)

\* Usos condicionados <sup>67</sup>/

**1. Administración Pública:**

1.4. Penitenciaria, Reformat

---

<sup>67</sup>/ Se necesita autorización expresa.

### 3. Comercio Minorista:

- 3.7. Materiales de construcción  
con depósito sin exclusiones

### 4. Cultura, Culto y Esparcimiento:

- 4.4. Club Deportivo con  
instalaciones al aire libre,  
gimnasio, natatorio
- 4.5. Jardín Botánico, acuario
- 4.7. Zoológico

### 5. Educación:

- 5.3. Escuela o colegio con  
internado

### 8. Sanidad:

- 8.1. Dispensario Primeros Auxilios  
(en área EUE)

### 9. Servicios:

- 9.2. Banco, Oficinas crediticias  
y financieras (en área EUE)

- 9.4. Hoteles por hora(Ord.7444

## DENOMINACION DE USOS

## 1-ADMINISTRACION PUBLICA

1-1. Oficinas públicas, correo central..

1-2 Cuarteles de bomberos...

1-3. Sucursal correos y telégrafo, estafeta postal, oficinas descentralizadas (teléfono, D.GI, registro civil), comisaría.

1-4. Penitenciaría, reformatorio...

2- COMERCIO MAYORISTA

2-1 Sin depósito (exposición y venta)

2-2 Con depósito (sin productos perecederos)

2-3 Con depósito (con productos perecederos)

### 3- COMERCIO MINORISTA

3-1 Productos alimenticios, farmacia, perfumeria. (ORDENANZA N° 7382)

3-2 Bazar, artículos deportes, antigüedades, floresitas, relojerías, regalos, mercería, máquinas de oficina.

3-3 Kiosco, revistas y diarios.

3-4 Mercados y ferias, supermercados, autoservicios, veterinarias. LORQ 7382

3-5 Materiales de construcción (exposición y venta)

3-6 Materiales de construcción sin depósito a granel

3-7 Materiales de construcción con depósito sin exclusiones.

3-8 Locales de venta de gas envasado. (ORDENANZA N° 5538)

3-9 Viveros (venta de plantas)

#### 4- CULTURA, CULTO Y ESPARCIMIENTO

4-1. Autódromo, tiro (club de)

4-2 Estadio, hipódromo, autocine, velódromo, circo rodante.

43. Club social y cultural, museo de colecciones permanentes, exposiciones, galería de arte, café concert, baile, salón de baile. (ORDENANZA 19338)

4. Club deportivo con instalaciones al aire libre, gimnasio, natatorio.

- 5 Jardín botánico, acuorico.

[illegible]

## DENOMINACION DE USOS

## AREAS

## VIAS

8-4.Sanatorios para enfermos mentales, casa de reposo y convalecencia.

9- SERVICIOS

0-1 Oficinas en general, copias y reproducciones, estudios y consultorios profesionales, estudios y consultorios profesionales anexos a vivienda, procesamiento de datos y tramitación, laboratorio de análisis no industriales.

6-2 Banco, oficinas crediticias y financieras.

E-3 Hoteles, garage comercial, playa de estacionamiento (ORDENANZAS Nº5785/7063)

B-4 Hoteles por hora (ORDENANZA N° 6347)

B-5 Estación de servicio

7-Slavandaria, tintoreria

9-7 Restaurant, confiteria, bar

3-8 Velatorios (ORDENANZA N° 7444)

9-3 Prestación con algún proceso industrial o artesanal

## REFERENCIAS

EL SIMBOLO  INDICA LA PERMISIBILIDAD DEL USO EN CARACTER PREDOMINANTE O COMPATIBLE PARA EL DISTRITO.

EL SIMBOLO O INDICA LA PERMISIBILIDAD DEL USO EN FORMA CONDICIONADA, PREVIA AUTORIZACION EXPRESA.

NOTA

LOS USOS DEL AREA EXTRA URBANA -DISTRITO DE EQUIPAMIENTO (E.U.E.) (EX-AREA DE  
ASENTAMIENTO INDUSTRIAL) SE RIGEN POR LAS PLANILLAS ANEXAS AL DECRETO Nº 758/90

[illegible]

## 8. VIABILIDAD DE LA PROPUESTA TERRITORIAL

Existen un conjunto de circunstancias en la actualidad, que favorecen la consecución de instrumentos que viabilicen la propuesta territorial:

### 8.1. Circunstancias coyunturales favorables.

#### La traza del ferrocarril.

Una oportunidad excepcional es la brindada por las circunstancias de la desactivación total del ferrocarril, el que concentra una importante superficie de tierra en el entorno de todo su recorrido.

Acompaña el mismo, el desarrollo del Antoñico en su tramo urbano, permitiendo así pensar en el corredor verde ya mencionado con distintas características según las necesidades de la zona correspondiente a cada tramo: equipamiento, espacios verdes reconstrucción de la trama urbana,

nueva vivienda y/o traslados de existentes con características morfológicas y de ocupación del suelo acordes con el carácter que se le quiere asignar al corredor.

Otra posibilidad que ofrece la traza del ferrocarril, es la de completar la construcción de la vía de circunvalación, que hoy llega hasta la RP131, con el tramo que uniría esta con la Ruta Provincial 11 a Diamante, fluidificando así notablemente el acceso al área urbana.

La amplitud del terreno que corresponde al desarrollo de las vías del ferrocarril, permite pensar en la aparición de un eje con características de ambos sistemas, ya que al mismo tiempo que se establece una vía rápida que completa el anillo de circunvalación, ésta puede tener características, por su parquización y arborización vinculadas al entorno natural al que pertenece el segundo sistema.

En el recorrido siguiente, al noroeste y norte del Parque Industrial, la traza de la vía va recorriendo un área de transición del funcionamiento del esquema territorial, pero puede decirse que su recorrido es determinante en la definición del carácter de la misma.

## 8.2. Instrumentos Legales

Existen, en la actualidad instrumentos legales que permiten lograr las transformaciones estructurales necesarias para acometer el nuevo modelo propuesto.

Estos se centran en la figura de la **Reparcelación** muy usada en países como España, de cuya legislación se ha extraído los conceptos que se desarrollan en el presente trabajo.

Si bien es cierto que la misma es ampliamente usada desde hace ya muchos años , para resolver situaciones de tipo urbano , es muy amplia la bibliografía actualizada existente sobre ellas, porque se encuentra en plena revisión la práctica de la misma en el resto de los territorios ejidales, en el marco del proceso de descentralización que se halla plenamente en marcha.

Dada la no existencia en nuestro país de marcos legales nacionales que enmarquen las resoluciones municipales en materia territorial (Ej. Ley de Uso de Suelo), los distintos poderes de gobierno local deberán establecer los procesos y/o mecanismos legales a seguir en los casos que se planteen.

Será así como desde el ámbito Municipal/Provincial, se impulsará no sólo una transformación territorial, sino la legal que factibiliza a aquella, abriendo así camino a instrumentos de alcances a otras escalas de la realidad nacional.

#### 8.2.1. Alcances del término REPARCELACION

Se entiende por reparcelación, a la agrupación de fincas comprendidas en una Unidad de Actuación, para su nueva división ajustada al Plan propuesto, con adjudicación



de derechos a los interesados sobre las parcelas resultantes, en proporción a los de propiedad preexistentes.

Es decir que los aspectos fundamentales son:

- . Agrupación de fincas y derechos que poseen las personas que están dentro de una Unidad de Actuación.
- . División o nueva parcelación de los bienes agrupados.
- . Adjudicación a cada titular, proporcionalmente a sus derechos, de las parcelas resultantes de esta nueva división.

..."esta agrupación lo es sólo a los efectos del trabajo, dado que se produce una subrogación con plena eficiencia real y sin solución de continuidad en las respectivas titularidades, sin existir una agrupación real y previa de las parcelas."\*

La Administración competente en la adjudicación de parcelas, se configura como una propietaria más a los efectos de la misma, cuando el Plan así lo determine.

En síntesis, la reparcelación tiene por objeto distribuir

justamente los beneficios y las cargas de la reordenación, regularizar la configuración de las fincas y situar su aprovechamiento en zonas aptas para el mismo.

La distribución justa de los beneficios y cargas, se hace necesario, toda vez que el Plan asigne desigualmente aprovechamientos potenciales, limitaciones o cargas a la propiedad.

#### **8.2.2. Tipos de Reparcelación.**

Uno de los objetivos de la Reparcelación, es pues la regularización de fincas, para adaptar su configuración a las exigencias del planeamiento y/o para la ubicación en zonas aptas del aprovechamiento establecido por el Plan propuesto.

La Reparcelación puede entonces ser:\*

- . **Voluntaria:** "cuando los propietarios interesados convienen efectuarla a través de un negocio jurídico,

originalmente civil, aunque sometido a un procedimiento administrativo que no desvirtúa su carácter.

- . **Obligatoria:** "la que impuesta por el Plan o por la aplicación del sistema de cooperación, no se produzca de forma voluntaria.

En la Reparcelación puede quedar establecido o no la necesidad de cesiones a favor del Municipio.

#### **8.2.3. Resultados de la Reparcelación.**

Según sus resultados la Reparcelación puede:

- . Terminar con la adjudicación de las parcelas resultantes a los propietarios de las primitivas, en proporción a sus respectivos derechos y para su aprovechamiento según lo estipulado por el Plan propuesto, con la cesión correspondiente en caso de que existiera.

- . Iniciar un proceso de cambio de titularidad mediante alguna de las actuaciones que se describen en el capítulo siguiente.
  - . Terminar con la regularización física de las fincas para adaptarlas a las exigencias del planeamiento propuesto (Normalización de Fincas).
  - . Terminar con la fijación de una indemnización sustitutoria.
- O desarrollar procesos que involucren combinaciones de estos resultados.

#### 8.2.4. Causas de la Reparcelación

Las causas que motivan una Reparcelación pueden ser:

- . **Causas Subjetivas:** originadas por el interés de uno o varios propietarios en realizarla (potestativa) o por la renuncia o desinterés de los mismos (de oficio o obligatoria)

- . **Causas Objetivas:** originadas por su expresa delimitación en el Planeamiento vinculante, por reunir los requisitos planteados por el mismo.

Parece evidente que cualquier Plan de Reparcelación debería crear los estímulos necesarios para poder operar con la mayor cantidad de casos voluntarios, priorizando la iniciativa y el interés privado por acometer una Reforma Territorial.

#### **8.2.5. Proyecto de Reparcelación**

Los proyectos de Reparcelación son diferentes en su contenido y presentan distinto grado de complejidad.

Según la definición de García de Enterría y Parejo Alfonso "el Proyecto de Reparcelación es la pieza clave... en cuanto a la plasmación documental de todas las operaciones redistributivas, económicas, de regulación de fincas o de situación de aprovechamientos en que consiste, y el

#### 8.2.6. Normalización de Fincas

El tipo de Reparcelación que se propone en el tratamiento del territorio del área periurbana de Paraná, es en gran parte asimilable a lo que la normativa española encara a través de la figura de "Normalización de Fincas", que opera bajo el supuesto de que se aplicará "siempre que no sea necesaria la distribución de beneficios y cargas de la ordenación entre los propietarios afectados, pero que sea preciso regularizar la configuración física de las fincas para adaptarlas a las exigencias del planeamiento.

Sin embargo, dado que este procedimiento de Normalización de Fincas se aplica en general, cuando la rectificación no afecta al valor de las fincas en una proporción mayor al 15%, y que se limita a definir los nuevos linderos de las fincas afectadas, de conformidad con el planeamiento propuesto, es probable que una vez encarado el proyecto en su totalidad, puedan aparecer múltiples combinaciones de las distintas figuras consideradas.

vehículo para la sustentación y resolución del expediente reparcelario."

Las Reparcelaciones pueden acometerse de manera puntual o "aislada" o estar comprendidas dentro de un proyecto que determine "Unidades de Actuación".

La elaboración de los Planes Parciales de Reparcelación son generalmente iniciativa de la propia Administración Local, pero puede darse el caso que reconocidos los beneficios que éste acarrearía, sean los propietarios de parcelas de un área determinada, los que soliciten que la misma se constituya en una Unidad de Actuación.

#### 8.2.7. PROCEDIMIENTOS DE REPARCELACION

##### Actuaciones sistemáticas y asistemáticas.

Para acometer un proceso de reparcelación, existen varios procedimientos, que si bien son prioritariamente utilizados en actuaciones de tipo urbanístico, son válidas para cualquier planteo de Reforma Territorial.

Los procedimientos más usados son los que en la normativa española se denominan "Actuaciones Sistemáticas":

- . Compensación
- . Cooperación
- . Expropiación

**Compensación:** en este sistema, los propietarios aportan los terrenos, realizan las mejoras o modificaciones que deban llevarse a cabo y se constituyen en "Junta de Compensación", con lo que se instituye solidaridad de beneficios y cargas.



Los propietarios del suelo incluidos en una Unidad de Actuación deben pues constituirse en Junta de Actuación para poder aplicar el Sistema.

**Cooperación:** en el sistema de Cooperación, los propietarios de una Unidad de Actuación, aportan suelo y la Administración Local, ejecuta las obras necesarias, siendo los costes y los beneficios compartidos en forma proporcional.

Se da el caso también dentro de este sistema, de colocar una cláusula que especifica que el 10% del aprovechamiento medio del área objeto de la actuación sea de cesión obligatoria y gratuita, en cuyo caso, los costes correspondientes a dicha proporción, forman parte de las obligaciones de los propietarios del suelo.

**Expropiación:** para la ejecución de una Reforma Territorial, puede darse el caso que no sea posible realizarla mediante los procedimientos ya enunciados, siendo necesaria la declaración de utilidad pública de la reforma, sujeta a expropiación, es decir a un enajenamiento por parte del Estado, mediante pago -a precios de mercado, según tasación- de la suma de dinero correspondiente a su valor.

Dentro de las Actuaciones Sistemáticas, la Cooperación es el sistema más indicado para encarar una Reparcelación.

Sin embargo, se considera que las Actuaciones Sistemáticas resultan más apropiadas para la gestión del suelo urbano o urbanizable.

El suelo no urbano requiere formas más flexibles resultantes de la combinación de alguna de las sistemáticas u otras formas económicas sustitutorias.

Mencionadas en las diferentes normas de las que emanan estas formas de actuación, aparecen figuras como las de **Normalización de Fincas (NF)**, y de **Reparcelación Simplemente Económica (RSE)**, como las que justifican mutaciones materiales de terrenos entre propietarios o cesiones a la Administración.

Las Reparcelaciones pueden acometerse en forma aislada de manera puntual o estar comprendidas dentro de un Plan que determine **Unidades de Actuación**.

La diferencia que se establece entre Actuaciones Sistemáticas y Asistemáticas, es que en las primeras está regulada formalmente la ejecución de las obras que integran el Plan propuesto.

Si dichas obras no son necesarias, se puede actuar:

- . o bien ejecutando sólo la fase de redistribución domimial de alguno de los sistemas de actuación.
- . o actuar a través de una **Operación Asistemática**,

### **Reparcelación Independiente, o Expropiación Aislada.**

La Reparcelación Asistemática no necesita mayores determinaciones normativas.

Las posibles obras a ejecutarse en el área de actuación, pueden ser objeto de una Actuación Sistemática Integrada, en la que se realizarían conjuntamente con la redistribución dominial, o podría procederse en dos etapas, en la primera de las cuales se delimitaría la Unidad de Actuación, redactando el Proyecto de Reparcelación, para proceder independientemente y a posteriori, a la ejecución de las obras.

### 8.3. Instrumentos Económico-Financieros.

En relación a la factibilidad económica financiera, las conclusiones más relevantes son las siguientes:

- \* si bien cada vez es más extendida la conciencia de la necesidad de preservar o recuperar las calidades ambientales, no están aún formalizada y/o institucionalizados los diferentes canales de actuación y fomento de dichas actividades.
- \* sin embargo se considera que las mismas deben nacer y crecer en el seno de la comunidad local, con lo que resulta imprescindible contar no sólo con proyectos en el marco de una política global del municipio, sino también con la participación de las empresas de la zona y de la propia comunidad, quienes darán impulso a la viabilidad de las propuestas con aportes económicos conjuntos con los de la Municipalidad.

- \* que es posible entonces iniciar gestiones ante los organismos financieros nacionales e internacionales para conseguir la complementación financiera para llevar adelante el o los proyectos propuestos.
- \* que en cualquier caso se trata de programas con escasos antecedentes en el país y como tales gozan de todas las ventajas y desventajas de tal condición.
- \* que en lo que se refiere a organismos internacionales, dados los montos de préstamo que manejan los mismos, es conveniente la presentación conjunta del mismo proyecto (EJ. saneamiento integral de los cursos de agua aledaños al Río Paraná) para varios Municipios con situaciones similares, para configurar así un Programa de mayor envergadura.
- \* que es amplio el espectro de posibilidades para llevar adelante este tipo de iniciativas, por lo que debe ampliarse y profundizarse la investigación de las mismas.

#### **8.4. Instrumentos Científico-Técnicos.**

Otro importante instrumento de apoyo para la transformación territorial y productiva del área periurbana de Paraná lo constituye el aporte que realiza el proyecto del PNUD Arg 91/017 **"Aplicación de la Teledetección y de los Sistemas Georreferenciales en el relevamiento y monitoreo de los Recursos Naturales Renovables"**.

El proyecto es de aplicación de imágenes satelitarias de alta resolución, integrada con información de otras fuentes, lo cual permite una evaluación y monitoreo permanente de las condiciones de los recursos naturales y del medio ambiente, así como del uso de la tierra y la determinación del impacto producido por las modificaciones del uso real de la misma.

Además de constituir una importante herramienta para el desarrollo productivo y medioambiental del área, es

insustituible en la actualización del catastro periurbano, combinando resultados gráficos y alfanuméricos, permitiendo reconstituir el estado del parcelario para la planificación de sus modificaciones.

Es un proyecto de fácil acceso y costos reducidos a lo operativo, ya que es ejecutado por los equipos del PNUD.



#### **8.5. Otros instrumentos financieros para el desarrollo productivo y territorial del área.**

- \* Programa de Modernización de Servicios Agropecuarios Provinciales (PROMSAP).**

Destinado a completar la reforma sectorial de las Provincias en materia de servicios de sanidad, así como alentar la investigación, desarrollo y recuperación de las áreas de riego.

- \* Programa de Infraestructura Regional y Municipal.**

Destinado al financiamiento de infraestructura para desarrollar actividades productivas en las regiones de menor desarrollo relativo.

**\* Programa Provincias II**

Orientado a apoyar ajustes estructurales en ingresos y gastos de los gobiernos provinciales dirigidos a mejorar la situación fiscal de los mismos, así como su eficiencia en la prestación de bienes y servicios públicos.

**\* Programa para la Red Vial Provincial**

Destinado al mantenimiento y reconstrucción de las redes viales provinciales coordinadas con la red nacional.

## 9. CONCLUSIONES.

La transformación productiva en los años 90 requerirá bases de acción del sector público que permitan combinar la gestión macroeconómica con las políticas sectoriales y con las orientaciones estratégicas de mediano y largo plazo.

Es necesario complementar las primeras con una amplia gama de acciones e instrumentos específicos que tiendan a introducir modificaciones en el patrón sectorial de la inversión, a emprender importantes innovaciones en el ámbito de la gestión institucional, y a apoyar la sinergia o colaboración sistemática entre distintos sectores, agentes empresariales y actividades productivas, tecnológicas, comerciales y financieras.\*

\* Fajnzilber, Fernando.

Desde un enfoque sistémico de la competitividad, tanto los elementos que conforman el entorno próximo a la firma como los factores endógenos en los que se sustentan las ventajas de las empresas, adquieren creciente relevancia.

La posición estratégica de Paraná con respecto a su entorno mediato e inmediato, le otorga ventajas comparativas para ejercer efectivamente su rol centralizador, también en el plano de las actividades económicas.

Una buena red de ejes conectores viabiliza el intercambio al interior del ejido y del conjunto de la unidad microregional con respecto a un amplio entorno.

Por otro lado el 20% de la población de la Provincia se concentra en esa área y esta proporción muestra una tendencia ascendente.

Las características climáticas, la aptitud de la tierra y la disponibilidad y calidad del agua, revelan que cualquiera de los sistemas de producción que se seleccionen son adecuados para el área.

La naturaleza ocupacional de la población de Paraná, presenta un marcado desequilibrio del sector servicios con respecto al resto de los sectores, siendo perentoria la necesidad de su reconversión.

La industria encuentra localización favorable en el área, pero ocupa sólo el 8.8 de la PEA ocupada, en rubros tradicionales en la misma, y el Parque Industrial presenta en la actualidad serias deficiencias.

El territorio periurbano arrastra una disfuncional división de la tierra, que impide una adecuación a las características naturales y productivas planteadas y dificulta una correcta estructuración del territorio por sus ejes conectores.

La integración del conjunto del territorio ejidal es fundamental para su correcto y funcional desarrollo, de manera que sirva de soporte a las actividades planteadas y protagonizando el rescate ecológico del conjunto del área.

El Municipio tiene un rol fundamental en la construcción de este entorno, tanto desde la creación de los instrumentos y servicios necesarios para contribuir al desarrollo y reconversión del sector productivo como el de los espacios y condiciones territoriales que soporten estas actividades en forma armónica e integrada al ecosistema en el que se desarrollan.

La transformación planteada sólo se podrá ir cumplimentando a partir de un conjunto de medidas de distinto grado de factibilidad y concreción en el tiempo, que contribuirán a la misma en la medida en que estén contextualizada dentro del diseño marco propuesto que define el perfil prospectivo de la UMP.

Es importante remarcar la necesidad de una **continuidad** en el **proceso de definición de este perfil**, a partir de la profundización de los temas puntuales que derivan de este marco de referencia.

No menos relevante es **continuar en la línea de efectuar experiencias piloto con introducción de tecnología** que funcionen como efecto de demostración para la reconversión del sector productivo local y estimulen la generación de nuevos inversores pequeños y medianos.

Asimismo, es fundamental **avanzar en la definición de las actividades productivas a promover en el área**, en base a estudios que permitan identificar segmentos de mercado a los cuales orientar los productos de la zona, características que deben cubrir los mismos y condiciones de rentabilidad y factibilidad de su industrialización.

En este contexto, se hace importante el dar continuidad al ámbito del Consejo de la Producción como espacio privilegiado para la construcción conjunta de un perfil productivo local y como articulador de los distintos sectores productivos.

Estimular en el ámbito local, el desarrollo de una cultura de generación y utilización de información actualizada, así como crear servicios de apoyo en información y capacitación destinados a contribuir al aumento de la competitividad de los pequeños y medianos empresarios, acompañarán el desarrollo del proceso de transformación productiva.

Por otro lado, promover y difundir en el resto del país y en el exterior las ventajas que presenta la UMP como ámbito de inversiones subregionales, regionales e internacionales, incrementará fuertemente la potencialidad de transformación del área.



Todo ello soportado por un territorio en el que la consecución de las transformaciones planteadas permitan adecuarlo a las nuevas características de las actividades que en él se desarrollen.

## 10. PROPUESTAS.

De acuerdo a lo planteado en la "Propuesta de Desarrollo del Cinturón Periurbano Potencialmente Productivo de Paraná" y a las conclusiones enunciadas se propone como continuación del presente estudio, y a fin de iniciar el proceso de la efectiva puesta en marcha de la propuesta de transformación productiva contenida en el mismo, encarar la elaboración de un "PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO DE PROYECTOS PRODUCTIVOS EN EL CINTURON PERIURBANO DE PARANA" que permita el acceso de los que en él se seleccionen, al financiamiento a través de las líneas del PROMECON (Programa para el Mejoramiento de la Competitividad, CFI/BNA), y cuyos objetivos principales serían:

1. Determinación de las actividades productivas a promover prioritariamente.
2. Definición del perfil de los sectores de actividad.
3. Definición del perfil del beneficiario.
4. Determinación de las formas de comercialización más adecuadas, así como los potenciales mercados para cada uno de los productos a promover.
5. Elaboración de los instrumentos necesarios para el acceso a la financiación propuesta.
6. Acompañamiento a la gestión municipal de implementación del Programa.

#### **OTRAS TAREAS A DESARROLLAR PRIORITARIAMENTE**

Entre las tareas más importantes a acometer para implementar las propuestas contenidas en el trabajo figuran:

Para implementar el desarrollo competitivo de la economía del área:

- \* Encarar un Plan de Informatización del Municipio.
- \* Implementar un Servicio de Información a las Empresas, conjuntamente con la elaboración de una Base de Datos.
- \* Desarrollar una Campaña de Promoción de Inversiones en la ciudad de Paraná.
- \* Reprogramar el Parque Industrial con un proyecto funcional, competitivo y moderno, acompañado del mejoramiento y dotación de los servicios correspondientes.

- \* Liderar la implementación de un Programa de Capacitación para la Producción.
- \* Emprender un proceso de estimulación y dinamización de las iniciativas privadas y de articulación entre los distintos actores y sectores productivos.
- \* Iniciar una Experiencia Piloto en relación al sector ladrillero y cerámico de aprovechamiento intensivo de las tierras de los anegadizos aptas para el desarrollo del mismo.

Para el desarrollo del soporte territorial:

- \* Elaborar el Plan de Saneamiento Integral de los cursos de agua del territorio ejidal, en particular del Arroyo Antoñico y Las Tunas.

- \* Elaborar el Proyecto Integral del Cinturón Verde del Gran Paraná.
- \* Simultaneamente gestionar la transferencia al área municipal de los terrenos del ferrocarril afectados por los proyectos de la propuesta.
- \* Continuar el Plan Vial en el marco del Sistema de Ejes Conectores propuesto y hasta la definitiva integración del mismo.
- \* Acometer un Plan de Reparcelación y Aprovechamiento Productivo de las áreas destinadas a actividades agrícolas.
- \* Completar la Normativa Urbana actual, con la específica del área no urbana, en particular con tratamiento especial para las áreas donde se posibilita un uso residencial no urbano.