

Expediente 2576

Marzo 1994

Segundo Informe Parcial

Ing. Ag. Cristina Benintende

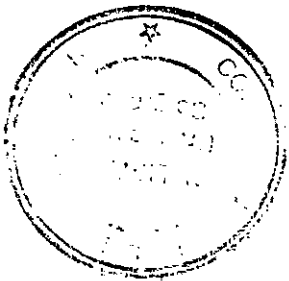
Lic. Cristina Cogliatti

Arq. Enriqueta Sagastizabal

POTENCIALMENTE PRODUCTIVO DE PARANA

PROPUESTA DE DESARROLLO DEL CINTURON PERIURBANO

Provincia de Entre Rios



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

38834

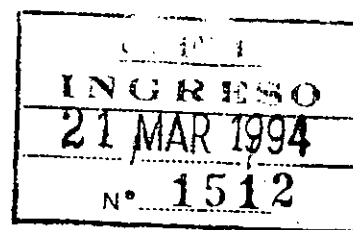
MFU-170

0/F311  
511p  
II

0/F311  
511p  
II

Buenos Aires, 21 de Marzo de 1994

Ref.: Pcia. de Entre Ríos. "PROPUESTA DE DESARROLLO DEL CINTURON PERIURBANO POTENCIALMENTE PRODUCTIVO DE PARANA"

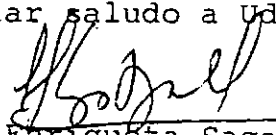


De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. a fin de elevar a su consideración el Segundo Informe Parcial del estudio de referencia, en cumplimiento de los términos contractuales.

La demora producida en la entrega del mismo, se debe a que tuve que ser sometida a una intervención quirúrgica de urgencia, según consta en los certificados que acompañan la presente motivos que fueron adelantado por fax Nº 001 del día 2 de Marzo de 1994.

Sin otro particular saludo a Ud. muy atentamente:

  
Arq. Enriqueta Sagastizabal

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES. Sr. Secretario General Ing. Ciáccera

**Graficación: Fabiana Tomaino**

## INDICE

Pag.

### 1. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS POTENCIALES

SEGUN LAS CONDICIONES AMBIENTALES DEL AREA 1

1.1. CONSIDERACIONES GENERALES 1

1.2. CARACTERISTICAS AMBIENTALES 3

1.2.1. Clima 3

1.2.2. Suelos 4

1.2.3. Agua 6

1.2.4. Tamaño de las propiedades 8

1.2.5. Posibilidades de comercialización 10

1.3. SELECCION DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS 11



2. PROPUESTA PARA EL DESARROLLO SOCIOECONOMICO DEL CINTURON PERIURBANO DE PARANA	20
2.1. CONSIDERACIONES GENERALES	20
2.2. PRODUCCION PRIMARIA	25
Cerámica y Ladrillos	28
2.3. PRODUCCION INDUSTRIAL	31
2.3.1. Actividades	31
2.3.2. Información e Informatización	35
2.4. RECONVERSION DE RECURSOS HUMANOS	43
2.5. EL ROL DEL MUNICIPIO EN LA TRANSFORMACION PRODUCTIVA	45

2.6. LINEAS DE ACCION POSIBLES	48
2.6.1. Continuación y ampliación del Programa de Emprendimientos Hortícolas	48
2.6.2. Reconversión de la producción de cerámicos y ladrillos	49
2.6.3. Establecimiento de un Servicio de Información	49
2.6.4. Elaboración de una Base de Datos	50
2.6.5. Generación de un Servicio de Información	51
2.6.6. Intervención en el Parque Indust.	53
2.6.7. Desarrollo de un Servicio de Promoción de Inversiones	54
2.6.8. Generación de un Servicio de Promoción de actividades conjuntas	56
2.6.9. Generación de un Programa de Capacitación	58

3. PROPUESTA TERRITORIAL DE DESARROLLO DEL CINTURON PERIURBANO DE PARANA	59
3.1. CARACTERISTICAS GENERALES DE LA PROPUESTA	59
3.2. CARACTERISTICAS DE LOS COMPONENTES DE LA PROPUESTA	65
3.2.1. Base Territorial	65
3.2.2. Sistema de Ejes Conectores	67
3.2.3. Sistema de Cursos de Agua	69
3.2.4. La traza del ferrocarril	74
3.2.5. La trama existente	75
3.3. ESQUEMA TERRITORIAL PROPUESTO	77
3.3.1. Viabilidad de la Propuesta	77
3.3.2. Sistema de Vínculos	81
3.3.3. Actividades y Usos del Suelo	84
3.3.4. Suelo Industrial	88
4. CONCLUSIONES	98

## 1. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS POTENCIALES SEGUN LAS CONDICIONES AMBIENTALES DEL AREA

### 1.1. CONSIDERACIONES GENERALES

El relevamiento de características de la tierra del área periurbana de la ciudad de Paraná revelo que en general existen condiciones climáticas y edáficas adecuadas para emprender diversas actividades productivas.

La selección de actividades mas adecuadas se realizó de forma tal que satisficiera las necesidades de desarrollo del área preservando el equilibrio ecológico.

Partimos de un análisis particular de las características de la tierra evaluadas, con el objeto de seleccionar dentro de las actividades productivas posibles, aquellas mas adecuadas a las restricciones socioeconómicas y ambientales.

Se organizó el análisis de las características del área partiendo de aquellas que ofrecen menos limitaciones a la producción, y por tanto posibilitan una amplia gama de cultivos, para luego incorporar características que restringen las actividades posibles.

## 1.2. CARACTERÍSTICAS AMBIENTALES

### 1.2.1. Clima

Las condiciones climáticas del área son favorables y permiten la producción de una amplia gama de cultivos. El clima es templado, húmedo, caracterizado por la suavidad y ausencia de situaciones extremas.

Las heladas constituyen una de las adversidades mas importantes, si bien en la zona son un fenómeno ocasional.

Del análisis de necesidades de agua de los cultivos surge que el consumo óptimo de los diferentes cultivos supera ampliamente los valores de precipitación. Situación que puede atenuarse por prácticas de manejo que mejoren las condiciones físicas del suelo y aumenten la capacidad de captación de agua.

Con la incorporación de la técnica de riego pueden producirse cultivos mas exigentes en agua.

El cultivo bajo cubierta, por otra parte permite culti-

var especies con menor resistencia al frío y ampliar el periodo de producción.

### 1.2.2. Suelos

Las condiciones edáficas analizadas, revelan que las principales limitantes de los suelos que ocupan la mayor parte del área estudiada -Agriudoles vérticos- son la erosión actual y el horizonte subsuperficial denso.

Este horizonte subsuperficial arcilloso les confiere características desventajosas respecto de otros suelos que no lo presentan, con una menor velocidad de infiltración del agua de lluvia y por lo tanto un mayor escurrimiento y peligro de erosión si no se toman las medidas necesarias para disminuir la velocidad del agua excedente.

La menor velocidad de infiltración conduce a una menor captación de agua en el suelo y por tanto un mayor peligro de que los cultivos sufran estrés hídrico.

La textura arcillosa se caracteriza por un elevado por-

centaje de poros de pequeño tamaño por lo que una vez húmedo el suelo es poco el oxígeno presente en él y puede provocar asfixia radicular.

Si el suelo se encuentra erosionado, este horizonte se presenta a poca profundidad provocando dificultades en la preparación de cama de siembra.

Los suelos Argiudoles ácuicos, segundos en orden de importancia en el área, presentan horizonte subsuperficial denso pero con un tenor de arcillas inferior a los nombrados en primer termino por lo que sus limitaciones a la producción son menores y mayor su aptitud.

Cuando estos suelos están erosionados su aptitud productiva disminuye, por lo que deben tomarse precauciones para evitar que el proceso de erosión se acentúe.

Los otros suelos presentes en el áreas -vertisoles y Entisoles- ocupan una superficie restringida y en términos generales podemos afirmar que los primeros



presentan serias limitaciones que por sus características físicas y químicas, son arcillosos desde el horizonte superficial hasta el material de origen por lo que resulta difícil la preparación de la cama de siembra y el desarrollo de las raíces se ve seriamente restringido.

Los suelos Entisoles tienen altas proporciones de arena y esto si bien es una ventaja para el desarrollo radicular, les confieren características de baja capacidad de retención hídrica y poca fertilidad. Ambas limitantes son subsanables con la aplicación de tecnología adecuada, riego y fertilización.

### 1.2.3. Agua

La disponibilidad de agua para riego es fundamentalmente de origen subterráneo. Los acuíferos presente proveen agua de mediana calidad para los fines de riego por su alto contenido en sales en algunos casos y por la presencia de sodio en cantidades importantes en

otros.

Tanto los sales totales como la presencia de sodio entre los cationes produce efectos perjudiciales directos para el desarrollo de los cultivos e indirectos al desmejorar las condiciones físicas del suelo.

Cuando la técnica del riego es complementaria, las lluvias ejercen un efecto de lavado de las sales y sodio que pudieran acumularse, no así en el caso de cultivos bajo cubierta en que el agua de riego es la única que se aporta.

En general hay poco estudios de la capacidad de los acuíferos.

En caso de una intensa utilización de la técnica del riego, debería considerarse un estudio de capacidad de explotación de los acuíferos que no afecte la provisión de agua para los barrios que se abastecen de aguas subterráneas.

#### 1.2.4. Tamaño de las Propiedades

Otro aspecto que se consideró en la evaluación fue la superficie de las propiedades del área: un 90% no superan las .5 Ha y el 71% tiene menos de 1 Ha.

Esto restringe las posibilidad de producción a actividades de tipo intensivo en las que el factor tierra es una limitante principal por la superficie disponible sin considerar la calidad de los recursos.

Se requiere entonces de niveles adecuados en los demás factores de la producción, esto es mano de obra y capital disponible.

Si la disponibilidad de mano de obra es baja se deberá aumentar la tecnificación de los sistemas productivos para alcanzar los niveles de producción deseables.

Es entonces factible seleccionar dentro de una forma de producción una combinación particular de factores que el productor este dispuesto o pueda utilizar. Desde sistemas con alto grado de tecnificación con una mayor

cantidad de variables controladas a sistemas menos tecnificados y de bajo costo que generalmente son de menos productividad.

Una familia tipo puede sustentarse con las ganancias obtenidas con la producción de determinadas especies en una huerta a campo con 5 o 7 Ha, pero si dispone de una superficie menor deberá aumentar el nivel tecnológico empleado o cambiar de producción para que la huerta siga siendo rentable.

Si la superficie de tierra cultivable disponible es de 1 Ha. podrá seleccionar la actividad huerta sólo si dispone de capital para que este bajo cubierta, y así podrá cubrir sus necesidades o expectativas de rentabilidad.

Una alternativa seria la floricultura o cultivo de algunas especies aromáticas, actividades para las cuales 1 Ha es una superficie considerable pero que requiere una alta inversión.

En síntesis, las actividades productivas se orientan de acuerdo a la combinación particular de superficie, mano de obra y capital , y en este caso conducen a la selección de actividades mas o menos intensivas de acuerdo a la superficie de tierra cultivable de que se disponga.

#### 1.2.5. Posibilidades de Comercialización

Para seleccionar las actividades productivas factibles mas convenientes deberá realizarse un riguroso estudio de mercado, sin el cual el riesgo de fracaso aumenta notablemente.

Este estudio de posibilidades de comercialización debería incluir la venta de productos primarios para consumo en forma directa como también la de productos industrializados para mejorar su valor, lo que permitiría su almacenamiento y venta fuera de temporada de producción como también la mejor comercialización de los excedentes.

### 1.3. SELECCION DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS.

El análisis realizado nos lleva a afirmar que la producción de algunas especies hortícolas, la floricultura, algunas especies aromáticas que se adapten al clima, como las actividades de granja son las mas adecuadas y de hecho algunas de ellas están siendo llevadas a cabo en la zona.

De acuerdo a las características del área de estudio relevadas en el diagnóstico cuya zonificación se presenta en el mapa adjunto se podría producir una amplia gama de productos hortícolas ubicando la producción en suelos que satisfagan los requerimientos de cada especie, determinados por sus condiciones de crecimiento.

Esto es, de acuerdo a la parte de la planta que se cosecha se requerirían condiciones de ambiente específicas para un óptimo desarrollo.

En el caso de especies en que se consuman órganos subterráneos, sean raíces, tubérculos o bulbos, se requieren suelos de texturas livianas (arenosos) o con una buena estructura, ya que estos órganos subterráneos son afectados directamente por las condiciones físicas del suelo, porque el crecimiento se produce dentro de él.

Los cultivos hortícolas en los que se cosechan parte aérea, en cambio, son afectados por las condiciones físicas del suelo solo en forma indirecta e inciden mas las condiciones ambientales extra-edáficas (temperatura, humedad relativa, vientos, etc.).

En todos los casos los requerimientos de nutrientes de los cultivos hortícolas son mas altos que los de los cultivos intensivos como los cereales.

En general los suelos destinados a la producciones hortícolas son un soporte físico, de ahí la importancia de estas características, en el que es imprescindible adicionar nutrientes y materia orgánica para mantener

la estructura y fertilidad.

Por el intenso laboreo a que son sometidos, las propiedades físicas resultan más alteradas que en la utilización agrícola extensiva, lo que obliga a una constante incorporación de enmiendas orgánicas (abonos verdes, cama de pollo, gallinaza, etc).

Porque son los cultivos hortícolas que pueden tolerar el déficit hídrico y generalmente se utiliza la técnica del riego complementario.

Los sistemas de riego utilizados para estos sistemas dependen de las características de cada especie, pueden ser riego por manto, por surcos, por aspersión (en forma de lluvia) y por goteo.

Estos sistemas difieren tanto en costos como en requerimientos y especialización de la mano de obra y fundamentalmente en la eficiencia.

En este punto es fundamental considerar la calidad del agua disponible tanto para seleccionar el sistema de



riego a utilizar como el suelo donde se va a aplicar el riego.

Cada sistema de riego se ve afectado por la presencia de sales en forma diferente (corrosión, obstrucción de goteros, etc.) y a su vez afecta al suelo a través de la cantidad de agua (con sales disueltas) que se aporta en cada uno de ellas.

Los suelos arenosos son lavados mas fácilmente por el agua de lluvia que los suelos arcillosos, pero como tienen menor capacidad de intercambio catiónico, la presencia de sodio por ejemplo, los hace altamente susceptibles a la dispersión y falta de estructura.

En todos los casos y para que la técnica de riego sea efectiva y exitosa su aplicación, deben realizarse una serie de determinaciones que consisten en la capacidad de almacenamiento del perfil de suelo, la velocidad y capacidad de infiltración del agua, la profundidad de enraizamiento y requerimiento de agua de las diferentes especies vegetales, necesidad de riego y frecuencia de

los mismo, necesidad de drenar el agua excedente, etc. Estas determinaciones deben ser realizadas en cada caso en particular por un profesional idóneo.

Las actividades productivas deberían ser apoyadas desde el sector gubernamental con las medidas necesarias para permitir su instalación o su intensificación.

Seria deseable contar con normativas (o legislación) que protejan los sistemas de producción a iniciar de forma tal que resulten atractivas por el marco de seguridad que se brinde.

Estos sistemas de producción hortícolas deberían estar conectados o integrados a industrias en las que, como se planteo, se procese el excedente y se mejoren las condiciones de venta ya sea mediante el envasado, deshidratado, congelado o procesado para fabricación de encurtidos, harinas, etc.

Esto presenta numerosas ventajas. desde mejorar el hábito alimentario de la población al permitir una oferta continua en el tiempo de productos estacionales a la industrialización de productos de menor calidad

que tendrían menor precio en la venta para consumo directo.

Debe considerarse que las industrias deben trabajar en forma permanente por lo que deberán procesar diferentes productos en distinta época del año y por otra parte deben disponer de materia prima de cada producto el mayor tiempo posible, lo que se logra con siembras escalonadas (sucesivas en el tiempo) y el empleo de variedades o híbridos de cada especie con diferentes ciclo.

Otras actividades propuestas son la floricultura y cultivo de algunas especies aromáticas ya sea para extracción de esencias o para secar y envasar, ambas físicamente factibles pero actualmente con graves inconvenientes en la comercialización, pueden considerarse actividades complementarias en forma inicial hasta estructurar un mercado adecuado.

Esto tenderá también la ventaja de permitir el ajuste de técnicas de manejo de los cultivos.

Las actividades de granja generalmente son utilizadas

como complementarias, fundamentalmente por razones de escala y oscilaciones de precios de los productos, pero un impulso apropiado a estas actividades y el estudio permanente de las posibilidades de comercialización, permitirían absorber mano de obra de los hijos de los pequeños productores que generalmente emigran a los centros poblados a desempeñar tareas de baja remuneración.

Estos sistemas tendrían la doble finalidad de satisfacer las necesidades de desarrollo económico de una zona potencialmente productiva y cumplir una función social extremadamente importante.

Otra actividad a considerar es la explotación de las arcillas del sector aledaño al río Paraná en el sector suroeste del ejido municipal para la fabricación de cerámicos o de arcilla expandida para la construcción. Estudios realizados sobre materiales provenientes de esta área indican su calidad para la fabricación de cerámica roja y arcillas expandidas para la construcción.

Existen algunas prospecciones que indican que la

cantidad de material arcilloso permitiría encarar la fabricación de cerámicos en gran escala y a largo plazo.

Sería necesario realizar un estudio de factibilidad de explotación de los yacimientos, actividad que de acuerdo a informaciones recogidas en la elaboración de este informe se encuentran actualmente impedidas por razones jurídica.

Las actividades productivas propuestas son variadas y dan marco a una infinidad de posibilidades dentro de cada una de ellas.

Deberían encararse posteriormente un estudio de mercado entre otras cosas, para orientar las producciones dentro de cada rubro ya sea la diversificación o de actividades con bajos volúmenes de producción si se desea satisfacer una demanda local de productos o a unificar actividades para lograr grandes volúmenes de producción si el destino de la misma son los grandes centros de consumo o la exportación.







## 2. PROPUESTA PARA EL DESARROLLO SOCIOECONOMICO DEL CINTURON PERIURBANO DE PARANA

### 2.1. CONSIDERACIONES GENERALES

La caracterización de las potencialidades productivas del cinturón periurbano de la ciudad de Paraná y las propuestas para desarrollarlas se enmarcan, de la misma forma que el diagnóstico y las generales del estudio en algunas definiciones básicas:

\* El área en estudio integra la Unidad Microregional Paraná y es la UMP la que se piensa como un todo, en la cual la modernización y competitividad del sector productivo debe darse en integración armónica con la dimensión ambiental y geográfica.

\* La meta económica, desde este punto de vista se enfoca como una aumento creciente y una mejora en la calidad de vida de los ciudadanos de la UMP y se

sostiene que ésta está íntimamente relacionada con la competitividad, cuya dimensión más significativa es la productividad.

\* El desarrollo de la competitividad es asimismo un hecho sistémico, en él intervienen una multiplicidad de factores. "Las oportunidades y los obstáculos tecnológicos, las experiencias y habilidades adquiridas por individuos y organizaciones, como asimismo, las capacidades y la experiencia que fluyen de una actividad económica a otra, tienden a establecer un contexto que, por una parte, es específico en cada país, región o incluso empresa y que, por otra, constituye un ingrediente fundamental del proceso de innovación." <sup>1/</sup>

\* Desde este enfoque sistémico se privilegia la articulación del sistema productivo, ya que a partir de esta articulación, la introducción de elementos dinámicos y la incorporación de tecnología (de producto, de proceso y de gestión), que habitualmente se produce primero en ciertos sectores industriales, se

---

<sup>1/</sup> FAJNZYLBER, Fernando



difunde y se multiplica a las actividades basadas en los recursos naturales y en los servicios.

\* Si bien la disponibilidad y aptitud de los recursos naturales y la caracterización industrial histórica y reciente son importantes para pensar propuestas vinculadas al desarrollo de la competitividad de la UMP, existen otros factores tan importantes como los primeros, a ser tenidos en cuenta en el análisis y prospectiva, entre los cuales se pueden citar:

- la infraestructura, sus características y las necesidades de ampliación;

- la disponibilidad y administración de los medios de transporte y comunicaciones, los sistemas de acopio, así como la organización de los aspectos administrativos que influyen en la provisión de materias primas e insumos

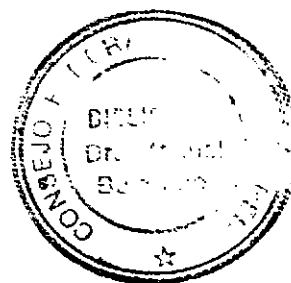
y en el traslado eficiente a los puntos de destino final de los bienes producidos.

- los recursos humanos disponibles, su diversidad y la calidad de su formación;
- el desarrollo y difusión de las telecomunicaciones, la informática y los servicios de información electrónica.

\* Desde este enfoque, las ventajas comparativas son consideradas pero no definitorias en la conformación de un escenario productivo dinámico, orientado hacia la competitividad.

Si bien la productividad se asienta en la iniciativa y capacidades del sector privado, es de fundamental importancia el rol del Estado, ya no desde un lugar paternalista o subvencionador, sino desde un papel básicamente articulador e incentivador.

Porter señala " Los gobiernos... deben marcar la meta apropiada, o productividad para el logro de la prosperidad económica. Deben esforzarse por establecer sus



auténticos determinantes, tales como incentivos, esfuerzos y competencia"<sup>2/</sup>

La política de descentralización a nivel nacional hace que tome importancia el rol del Municipio en la generación e implementación de instrumentos específicos de apoyo a los sectores productivos ya que su proximidad e interacción con los distintos actores y sectores de la comunidad le facilita la asunción de un rol articulador y potenciador de todo proceso de transformación productiva.

Expuestas estas premisas generales, se enfocan las propuestas relacionadas con el crecimiento socio-económico del área en estudio.

Las mismas pueden plantearse en distintos niveles que de abordarse simultáneamente permitirían ir construyendo un escenario dinámico y de mutua potenciación.

---

<sup>2/</sup>PORTER. La ventaja competitiva de las Naciones.

## 2.2. PRODUCCIÓN PRIMARIA

El primer nivel de abordaje tendría que ver con el aprovechamiento de recursos naturales existentes en la zona.

En este sentido, ya se ha mencionado la aptitud de las tierras del cinturón periurbano y sus posibilidades de cultivos.

En general, la actividad agropecuaria presente en el perímetro extra-urbano de Paraná, se caracteriza por explotaciones pequeñas, con escasa innovación tecnológica, poca disponibilidad de capital y problemas en la comercialización y transporte de la producción.

En principio este nivel de producción primaria debería tender al abastecimiento de la ciudad de Paraná y su entorno inmediato, tendiendo a reemplazar en el mercado local a los productos de Santa Fé. Este tipo de agricultura en pequeña escala o familiar, tiene la ventaja de poder desarrollar un amplio espectro de

cultivos como productos hortícolas, plantas aromáticas, flores y ciertos productos de alta especificidad para la industria farmacéutica o biotecnológica, en cuya producción no existen economías de escala significativa.

El objetivo deseable sería la generación de una cultura de producción tipo intensivo, adecuada tecnológicamente, que apunte a la calidad y no solo a la cantidad y al precio del producto.

En este sentido resulta un aporte significativo el Programa de Emprendimientos Hortícolas bajo Invernadero de la Secretaría de Producción de la Municipalidad ya que puede funcionar como efecto de demostración para alentar la modernización del sector ya instalado y la aparición de nuevos productores.<sup>3/</sup>

El mencionado programa tiene como objetivos: el lograr

---

<sup>3/</sup> El generar estímulos que orienten hacia los cultivos ecológicos puede contribuir a que la producción tenga un sello que la haga interesante para ciertos segmentos de mercado dentro y fuera de la ciudad.

una producción hortícola significativa, profundizando la utilización del cultivo por invernadero, que permita obtener mejores condiciones de mercado aprovechando áreas fiscales subaprovechadas y favoreciendo estrategias conjuntas de producción, utilización de la mano de obra y de comercialización.

Cabe señalar que se prevé el brindar asistencia técnica y capacitación para los nuevos productores.

Otro factor que puede contribuir a la introducción de elementos innovativos es la articulación entre la agricultura en pequeña escala o familiar y la agroindustria que, además permite integrar procesos intensivos en capital con procesos intensivos de empleo, a partir de la combinación de determinadas actividades agrícolas. Estas, al integrarse a un proceso de transformación industrial, permiten una mayor intensidad de trabajo por hectárea.

Los gobiernos locales tienen un marco favorable para generar espacios de concertación de los distintos representantes del sector productivo y para promover que los sectores agroindustriales y/o los grandes

comercializadores de productos primarios (cadenas de supermercados) contribuyan en las tareas de capacitación, adaptación tecnológica y asistencia técnica y financiera de los pequeños agricultores.

### **Cerámica y ladrillos**

Otro tema que se relaciona con el aprovechamiento de los recursos zonales es el de la producción de cerámicos.

La Ciudad de Paraná tiene una trayectoria industrial que data del siglo XVII, fundamentalmente a partir de la industria calera.

Por otra parte la naturaleza de las tierras arenoarcillosas favorece la elaboración de ladrillos, tejas, caños, baldosas e infinidad de utensilios de alfarería, dando lugar a la instalación de numerosas fábricas que en promisoría extensión fueron enriqueciendo la industria.

En la actualidad, si bien el entorno de los anegadizos

produce un insumo adecuado para la fabricación de cerámicos y granulados para la construcción, esta actividad, tradicional en la zona ha quedado reducida a la cooperativa COCERAMIC, que ha perdido significación económica.

Un programa de incentivos con asistencia tecnológica y apoyo para la comercialización podría reactivar el sector y/o atraer nuevas inversiones.

Cabe señalar que el sector de la construcción muestra una tendencia creciente y se espera se incentivará en los próximos años tanto desde el sector público (planes habitacionales y obras de infraestructura) como privado.

Por otro lado, existe una actividad que se efectúa en la actualidad con carácter informal que es la fabricación de ladrillos.

Esta producción efectuada en carácter de subsistencia, predominantemente por grupos familiares en forma rudimentaria e inestable, depreda terrenos que serían aptos para cultivos.



Debería tenderse a sistematizar dicha actividad en terrenos más aptos y próximos a la zona en la que se encuentran los insumos adecuados. Sería interesante asimismo, contemplar la posibilidad de ir reconvirtiéndola con miras a transformarlo en un sector de insumos para la construcción.

## 2.3. PRODUCCION INDUSTRIAL.

### 2.3.1. Actividades.

En lo que se refiere a las actividades industriales, la UMP tiene determinada un área de asentamiento industrial dentro de la cual se desarrolla el Parque Industrial de Paraná, ambos localizados en el área periurbana.

En todos los casos y para cualquier sector, existe una ventaja indiscutible que es el costo de la tierra adjudicada por la Municipalidad, en cuyo valor no está incorporado el costo de los servicios y la infraestructura de servicios instalada (agua, energía (electricidad y gas), mejoramiento de calles, limpieza y recolección de residuos, líneas de transporte colectivo, etc.)

Por otra parte, el crecimiento del Parque está limitado, si es que no se expande la propiedad del Municipio sobre algunas tierras aledañas de uso reservado

pero de propiedad privada.

Una obra de infraestructura orientada al sector productivo de suma importancia es la de ampliar el parque industrial y dotarlo de los servicios que estimulen a la radicación de industrias en la UMP.

La ciudad de Paraná posee ventajas para atraer capitales de otros lugares del país y/o inversiones extranjeras.

Para ello cuenta con:

- \* El nivel de educación y cultura del trabajo de sus recursos humanos.<sup>4/</sup>

---

<sup>4/</sup> Es importante señalar que la mayor parte de los ocupados en la industria tienen instrucción superior a la primaria completa y aproximadamente el 10% de los mismos tienen educación superior o universitaria.

- \* La proximidad estratégica respecto de los centros de origen de los insumos y de consumo.<sup>5/</sup>
- \* La escala intermedia que posibilita combinar factores, tales como introducir elementos de modernización y mayor sofisticación de servicios sin perder condiciones vinculadas a la seguridad y la calidad de vida de sus habitantes.
- \* Las vías de acceso desde los principales centros que resultan adecuadas y se encuentran en buen estado.
- \* El adecuado servicio de conexión con la Capital Federal de la línea aérea local, con precios competitivos con las dos compañías de aviación de alcance nacional.
- \* El grado de conciencia de sus niveles dirigentes (manifestado a través de los funcionarios provin

---

<sup>5/</sup> Esta ventaja y la idoneidad de los recursos humanos fueron los argumentos de mayor peso señalados por dos empresarios de grandes empresas instaladas en la zona.

ciales y municipales y de los representantes de las entidades empresariales) de la necesidad de planificar concertadamente un perfil de ciudad que incorpore aspectos productivos sin descuido de los sociales y ambientales.

Son ejemplos de esta afirmación:

- El hecho de encarar un estudio como el presente;
- La creación en el ámbito de la Municipalidad de una Secretaría de la Producción que lleva a cabo una tarea de promoción y articulación de los sectores productivos de la ciudad. En este sentido se destaca como ámbito privilegiado el ya creado y en funcionamiento Consejo de la Producción.
- La vocación de articulación entre las entidades empresarias y la Universidad que han emprendido en forma conjunta un estudio de diagnóstico y



potencialidades de la Provincia.

Algunos de los obstáculos :

- \* La infraestructura del Parque, incluyendo la planta de tratamiento de efluentes
- \* La dificultad de acceso a la información (tanto estadística como aquella que posibilita la toma de decisiones económicas)
- \* La naturaleza ocupacional actual de la población de Paraná que presenta un marcado desequilibrio del sector servicios con respecto al resto de los sectores.

### 2.3.2. Información e Informatización

El nuevo paradigma tecnológico se asienta sobre la introducción de la información y de la informática en

el proceso de trabajo.<sup>6/</sup>

Es indudable asimismo que la carencia de información es uno de los factores que interviene en el conjunto de restricciones que afectan la competitividad de las Pymes argentinas y, por ende limitan sus posibilidades de acceso a los mercados externos.<sup>7/</sup>

Un aporte desde el Gobierno Municipal puede ser estimular en el ámbito local, el desarrollo de una cultura de generación y utilización de información actualizada (normativa, económica, tecnológica, etc.) ya que es un factor esencial a crearse en un escenario

---

<sup>6</sup> Yoguel y Kantis señalan que "Desde mediados de la década del setenta, los países industrializados asisten a la crisis del modelo fordista de gestión productiva y a la emergencia de un nuevo paradigma tecno-organizativo basado en una sistemática aplicación de ciencia y tecnología informática a la producción de bienes y servicios. (Documento de trabajo Nro. 22 -Programa CFI-CEPAL, Junio de 1991)

<sup>7</sup> Moori Koenig y Yoguel identifican la disponibilidad de información sobre mercados externos como uno de los nueve indicadores más significativos que explican el grado de competitividad endógena de las Pymes. De ellos, cuatro resultan centrales para la elaboración de una tipología de grupos de empresas y sectores con diferentes posibilidades de inserción externa: estrategia empresarial, información disponible sobre mercados externos, factibilidad de producción internacional en series largas y entorno y marco institucional. Documento de Trabajo Nro. 26 Programa CFI-CEPAL, Junio de 1991.

orientado a la competitividad del sector productivo.

Este estímulo no pasaría por desarrollar Bancos de Datos completos, con información internacional dentro del propio Estado sino en sensibilizar a los distintos actores de la comunidad de la importancia y el valor de contar con información precisa para la planificación de sus acciones y el contribuir al armado de una red de información, utilizando las fuentes ya existentes en el país y en el mundo.

Existe un conjunto de empresas que operan con servicios de Bancos de Datos con información económica internacional (precios, cantidades, calidad, regulaciones, canales de distribución, listado de importadores, información de transporte, oportunidades comerciales, etc). orientadas fundamentalmente a los empresarios con vocación exportadora, pero que, en un escenario de apertura de la economía, muestra los parámetros competitivos de un determinado producto y/o sector.

Entre estas firmas están:

- las que actúan como intermediarias de varias redes internacionales en el ámbito local (Total Net, Sis-cotel, Data-Bank, etc) y que contienen información de utilidad para profesionales y empresas;
- las redes internacionales (Dialog) que actúan mediante representantes en el país y comercializan directamente sus servicios tanto a empresas como las señaladas precedentemente cuanto a usuarios.
- las firmas especialmente diseñadas a nivel internacional (World Trade Center) para brindar servicios de apoyo a empresas (pequeñas y medianas) en la concreción de negocios, oportunidades comerciales, etc. En este caso el acceso a bancos de datos propios es uno de los servicios ofrecidos, junto a otros de naturaleza infraestructural que facilitan los contactos interempresariales.

La oferta prestada en la Argentina por firmas privadas

de "intermediación informativa" está dirigida a una demanda individual. Sin embargo, las empresas enfrentan dos tipos de problema para acceder a ella:

- \* falta de capacitación en la búsqueda de información

- \* alto costo de los servicios ofrecidos, en particular si la búsqueda la hace el usuario.

Es por esta razón que tanto las firmas que actúan como intermediarias como los representantes locales de las redes se muestran especialmente interesados en contactarse con instituciones, públicas o privadas, donde existan muchos potenciales usuarios.

Otro tanto ocurre con Bancos de Datos especializados en información científica y tecnológica.

El procedimiento de acceso de las pymes a las bases relevadas requiere de un proceso previo consistente en:

- a) Sensibilización del empresario respecto de la necesidad de contar con mayor información que la que dispone actualmente para abordar el proceso de



internacionalización que manifiesta como un objetivo y una necesidad.

b) Difusión de la oferta existente entre las pymes y acompañamiento en la tarea de precisión de la información a buscar y recupero de la misma.

c) Apoyo para la constitución de asociaciones o consorcios empresariales con el fin de optimizar costos de utilización de las bases y de los recursos humanos especializados en búsqueda de información.

d) Acompañamiento a los empresarios en la realización de una experiencia de utilización, programada en función de objetivos concretos, medibles, que resulten de su interés.

e) Diseño, en función de los resultados de d) un servicio de apoyo informativo permanente.

El Consejo de la producción que funciona en el ámbito de la Secretaría de la Producción de la Municipalidad podría ser un espacio privilegiado para un ejercicio

que incluyera un convenio con cualquiera de las firmas que operan este tipo de Banco de Datos, la capacitación de un experto en búsqueda y la realización de búsquedas en una experiencia piloto destinada a medir la confiabilidad de la información y su grado de utilidad en el aumento de la capacidad de concreción de negocios de las empresas locales.

Un programa de este tipo contribuiría a la consolidación del Consejo de la Producción, que hasta el momento funciona como un espacio deliberativo y de intercambio, a partir de efectuar una tarea concreta en forma compartida.

Otro nivel de abordaje es el del acceso a las Bases de Datos Nacionales con información normativa y/o tecnológica.

El contar con un registro minucioso de fuentes de información a nivel nacional permitiría que el Municipio funcionara como articulador y orientador del acceso a los datos sin que esto implique una inversión elevada en costos de desarrollo y/o equipamiento.

La única inversión recomendable y fundamental a realizar desde el propio Municipio es la de su propia informatización. El contar con un sistema que permita disponer de datos actualizados sobre la propia normativa y gestión, sobre la infraestructura disponible, su grado de utilización, sobre las características del sector productivo de la ciudad, y estadísticas básicas para la toma de decisiones, no sólo permitirá mejorar y eficientizar la gestión municipal, sino que funcionará como efecto de demostración, contribuyendo a la generación de una cultura de desarrollo y utilización de información en el resto de la comunidad.

## 2.4. RECONVERSIÓN DE RECURSOS HUMANOS

Más de la mitad de la población económicamente activa ocupada en la ciudad trabaja en el sector servicios. Un elevado porcentaje de los mismos lo hace en el sector público.

Parece necesario promover una reconversión de recursos humanos que facilite el traslado del sector público al sector privado. Existe una tendencia de externalización de ciertos servicios por parte de las grandes empresas. Funciones y tareas que solían abordarse desde la propia empresa (Selección de personal, marketing, servicios jurídicos, servicios de comercio exterior, etc) hoy se resuelven mediante el servicio de consultoría externo.

Esta tendencia, que disminuye costos y flexibiliza el funcionamiento de las grandes empresas, parece además la única forma de modernización posible para las pequeñas y medianas que no pueden sostener estructuras

que eleven sus costos fijos.

Un programa de capacitación que desarrolle recursos profesionales aptos y especializados para el cumplimiento de distintos servicios de interés empresarial puede contribuir:

- \* a resolver parte de la problemática del empleo que se crea a partir del inevitable proceso de reestructuración del sector público;

- \* a cubrir un vacío que existe en la actualidad que es el de contar con recursos humanos especializados aptos para ofrecer servicios de asistencia al sector productivo.

## 2.5. EL ROL DEL MUNICIPIO EN LA TRANSFORMACION PRODUCTIVA.

La transformación productiva en los años 90 requerirá bases de acción del sector público que permitan combinar la gestión macroeconómica con las políticas sectoriales y con las orientaciones estratégicas de mediano y largo plazo. Es necesario complementar las primeras con una amplia gama de acciones e instrumentos específicos que tiendan a introducir modificaciones en el patrón sectorial de la inversión, a emprender importantes innovaciones en el ámbito de la gestión institucional, y a apoyar la sinergia o colaboración sistémica entre distintos sectores, agentes empresariales y actividades productivas, tecnológicas, comerciales y financieras.<sup>9/</sup>

El Municipio, fundamentalmente a través de la Secretaría de Producción puede contribuir privilegiadamente con esta tarea.

---

<sup>9/</sup> Fajnzilber, Fernando

La "cercanía" física e institucional posibilita aumentar notoriamente la eficacia de su accionar, lo supone controlado por los agentes económicos a quienes apoya y se constituye en un instrumento desburocratizado y ágil al servicio de los sectores que precisan asistencia sistemática.

Su rol es básicamente el de estimulador y dinamizador de las iniciativas privadas y el de articulador entre los distintos actores y sectores.

El rol de articulación presenta varias dimensiones:

- articulación entre las distintas áreas del propio Municipio que aún tienen poca tradición, en general, de incluir entre sus funciones la preocupación por la estimulación de la competitividad del sector productivo.

- articulación entre el sector público y el privado



- articulación entre los distintos sectores privados entre sí (sector productivo primario y agroindustria; sector privado local y nacional; sector privado nacional y el internacional)

- articulación entre los organismos científico tecnológicos (Universidad, INTA, INTI, CONICET, etc.) y los productivos, a partir de una tarea de vinculación tecnológica.

- articulación entre los distintos sectores y la información de utilidad (normativa, tecnológica, económica) que contribuya para que las Pymes puedan ponerse a tono con el proceso de internacionalización de la economía.

## 2.6. LÍNEAS DE ACCIÓN POSIBLES

En función de lo analizado precedentemente se tratará de sintetizar algunas posibles propuestas, alguna de las cuales llevan a la continuación y profundización de líneas ya abordadas, otras requerirían de estudios específicos de factibilidad si se considera de interés desarrollarlas.

### 2.6.1. Continuación y ampliación del Programa de emprendimientos hortícolas.

En este sentido resulta fundamental la generación de estímulos para el procesamiento futuro de los cultivos del sector agrícola ya que el desarrollo de un núcleo agroindustrial puede constituirse en el eslabón de la cadena de producción con mayor capacidad de inducir mejoramientos tecnológicos en las fuentes de abastecimiento, mediante la entrega de insumos o de asistencia técnica para asegurar la calidad y regularidad de los flujos de materia prima.

### **2.6.2. Reconversión de la producción de cerámicos y ladrillos.**

Diseño de un Programa de reconversión del sector productor de ladrillos, cerámicos y otros materiales destinados a la construcción.

### **2.6.3. Establecimiento de un Servicio de Información**

Proponer, en el ámbito del Consejo de la Producción, una construcción participativa del servicio de información y/o capacitación adecuada para enfrentar los problemas de internacionalización que aborda el sector productivo local.

Esta construcción puede iniciarse a partir de la confección de un registro de la oferta de información existente a nivel nacional y la realización de un ejercicio de búsqueda de oportunidades de negocios a través de la consulta de las bases de datos disponibles.

#### 2.6.4. Elaboración de una Base de Datos

Contar con una base de datos relativa al sector productivo local permitirá:

- disponer de estadísticas básicas para el diagnóstico y toma de decisiones;
- disponer de un registro de proveedores que facilite la tarea de articulación entre los distintos sectores productivos a nivel local o extralocal y facilite la búsqueda e identificación de socios para la constitución de asociaciones productivas, comerciales, etc.
- disponer de un registro de organismos que efectúen prestaciones de información o brinden servicios de interés para las PYMES, a fin de difundirlos en el sector productivo y facilitar el acercamiento entre los mismos y sus potenciales usuarios.

#### 2.6.5. Generación de un Servicio de Información

El mismo será destinado a las empresas locales, a fin de poner en conocimiento de las PYME, todos aquellos temas, que puedan resultar de su interés como las de Atención de consultas puntuales con información propia o solicitando la respuesta a los Organismos Nacionales o Provinciales pertinentes.

Un ejemplo del tipo de prestación del servicio puede ser el siguiente: Existen en la actualidad líneas de crédito cuyo destino es la modernización de la industria y el aumento de su competitividad. Dichas líneas son poco conocidas por el empresario pequeño y mediano, fundamentalmente del interior del país, el cual no sólo tiene dificultades en el proceso de gestión que cualquiera de estas líneas supone, sino que muestra límites serios para pensar el proyecto y formularlo.

Estas limitaciones se agudizan cuando se trata de líneas que promuevan la competitividad endógena de la

firma a partir del desarrollo tecnológico y no exclusivamente a partir de la compra de equipos.

La tarea de modificación cultural que los empresarios argentinos deben acometer, requiere de asistencia y apoyo del Estado, fundamentalmente a través de información adecuada y asesoramiento técnico.

Los temas a ser difundidos o sobre los cuales se debería poder prestar asesoramiento general son:

Normativa, procedimientos, servicios y publicaciones a nivel Nacional y Provincial sobre:

- Exportaciones - Importaciones
- Promoción y fomento industrial
- Registro Industrial de la Nación
- Propiedad Industrial (Marcas y patentes)
- Aduana
- Impositiva, etc.
- Información tecnológica: Servicios y publicaciones de la Universidad, INTI, Conicet y otras instituciones de vinculación tecnológica.
- Información financiera: Líneas de crédito internacionales, nacionales y provinciales.

- Control de calidad: Organismos que brindan asesoramiento respecto de normas técnicas internacionales, regionales y sectoriales.
- Mercado: Oportunidades comerciales, proveedores, cámaras (servicios y publicaciones) y servicios de Consejerías económicas.
- Información sobre capacitación: Difusión de cursos de diversas entidades de interés para PyME.

Es importante destacar que lo que se propone no es el desarrollo de una estructura compleja de especialistas en cada uno de estos temas en el ámbito de la Secretaría de la Producción, sino el desarrollo de una ventanilla informativa única que cuente con información sistematizada completa y actualizada periódicamente y que pueda orientar y derivar el problema a los organismos pertinentes especializados.

#### **2.6.6. Intervención en el Parque Industrial.**

Proyectar y ejecutar un diseño adecuado del Parque Industrial que potencie la industria ya instalada en la



Ciudad y atraiga a nuevos inversores, tal como se hace referencia más específica en el ítem 3.3.4. del presente Informe.

#### **2.6.7. Desarrollar un Servicio de Promoción de Inversiones en la Ciudad de Paraná.**

Las principales funciones del mismo serán:

- Promoción y difusión en el resto del país y en el exterior las ventajas que presenta la Ciudad de Paraná como ámbito de inversiones subregionales, regionales e internacionales.
- Generación y difusión de información actualizada respecto de las normas que rigen en Municipio y su relación con las vigentes en el país y en la Provincia. Se deberían desarrollar y sistematizar los siguientes aspectos:

- 1.- Legislación de inversiones extranjeras.

- 2.- Formas de organización de sociedades y requisitos contables.
  - 3.- Legislación laboral
  - 4.- Normativa sobre promoción industrial
  - 5.- Requisitos para operar en comercio exterior
  - 6.- Normativa impositiva
  - 7.- Legislación para la transferencia de tecnología
  - 8.- Aspectos relevantes del mercado de capitales y del sistema financiero.
- 
- Creación, edición de material de difusión (desplegables, folletos, etc) destinados a la promoción de la Ciudad de Paraná, su ubicación estratégica, la calidad de vida y de recursos humanos disponibles y a poner en conocimiento de los potenciales inversores las normativas mencionadas anteriormente.
  
  - Asistencia en información y asesoramiento a los inversores potenciales, tanto en aspectos generales de su interés como en el acompañamiento y apoyo específico para la concreción de su inversión.

- Acompañamiento y apoyo para el relacionamiento e intercambio de los potenciales inversores extranjeros con empresarios, funcionarios, representantes de instituciones y otras asociaciones económicas y comerciales locales.
- Búsqueda e identificación de socios para la constitución de asociaciones productivas, comerciales, etc.
- Análisis de prefactibilidad y factibilidad de anteproyectos de inversión

#### **2.6.8. Generar un Servicio de Promoción de Actividades Conjuntas.**

El objetivo del mismo será brindar apoyo, asistencia técnica y acompañamiento a grupos de empresarios que desean abordar en forma conjunta acciones difíciles de llevar a cabo en forma individual.

Se promocionará y asistirá la formación de consorcios y/o asociaciones de compra, venta o servicios; de importación y exportación; para actividades de capacitación; de promoción conjunta; etc.

Este Servicio que se podría efectuar en forma conjunta con las entidades empresarias, debería contener las siguientes funciones:

- Identificar y conectar empresarios potencialmente interesados en nuclearse a partir de sus necesidades compartidas y colaborar en la definición del tipo de asociación y las condiciones y términos del contrato a efectuar.
- Brindar asistencia jurídica y acompañamiento en la gestión para la constitución de asociaciones.
- Brindar apoyo en dinámica grupal que contribuya al esclarecimiento de las expectativas de los futuros asociados, al proceso de integración en la actividad común y al establecimiento de una buena comunicación entre los mismos.

#### 2.6.9. Generar articuladamente con el Consejo de la Producción un Programa de Capacitación

El mismo tenderá a :

- \* Cubrir las necesidades de formación de los empresarios locales ( técnicas de gestión, informática, calidad total, etc.)
- \* Formar recursos profesionales aptos para su incorporación en el sector productivo en forma directa o en forma de consultoras externas.
- \* Capacitación técnica especializada de aquellas actividades que resulta de interés promover y/o que son objeto de Programas de gobierno (Cultivo de hortalizas bajo invernadero, fabricación de cerámicos, etc.).

### 3. PROPUESTA TERRITORIAL DE DESARROLLO DEL CINTURON PERIURBANO.

#### 3.1. CARACTERISTICAS GENERALES DE LA PROPUESTA

De acuerdo a las recomendaciones surgidas en los capítulos anteriores, la propuesta territorial ha tenido en cuenta la alta significación que adquiere la contextualización del área, procurando colocar lo urbano en su marco de origen, apuntando a restituir las características mas relevantes del ecosistema de pertenencia.

Es así que lo "peri" no resulta ya el continente de sucesivas y crecientes invasiones de lo urbano, o el área donde se localizan las actividades marginales o indeseables sino que en el esquema que se propone es el protagonista del rescate ecológico del área.

Como se dijo en el diagnóstico, uno de los rasgos identificatorios de la historia del desarrollo del área, es la estrecha dependencia e interrelación del conjunto del territorio que hoy constituye el ejido de Paraná.

Era también estrecha la vinculación entre el marco natural que caracterizaba su territorio y los rasgos identificatorios de su arquitectura y crecimiento urbano.

Al área aglomerada sucedía la de quintas y a esta la de chacras sin solución de continuidad.

El conjunto configuraba una oferta singular con caracteres de excepcionalidad, basada en la asunción de su propia identidad natural.

El río con un entorno constituido por cursos de agua que lo alimentan desembocando en él, configuraba un paisaje propio extremadamente rico y variado, donde los protagonistas principales eran las propias aguas y los valles feraces a que ellas daban lugar, con una



vegetación propia o modificada por la mano del hombre, en todo caso apoyada por las propias condiciones naturales.

Esto acompañado de un clima suave carente de situaciones extremas y de humedad relativa alta, sugiere la presencia de un área de gran productividad primaria y un verdadero paraíso de calidad de vida urbana.

Por ello aparecen en las descripciones históricas citadas en el primer informe, frases como :

" verde alfombra de alfalfares "

" casas quintas rodeadas de árboles frutales "

" bosques de arbustos salvajes "

" valles pintorescos que bajan al río "

" gracioso valle de Las Tunas "

y aparece la siguiente descripción :

... " Bajamos por el hermoso valle de Las Tunas, cubierto por una alfombra de gramíneas que alimentan a numerosos vacunos y lanares.

El lecho del arroyo casi no tiene declive, sus aguas abundantes no tienen ningún apuro en juntarse con las del río Paraná, el valle es ancho casi horizontal, las tierras silico-arcillosas son ricas en humus y muy fértiles, fácilmente podrían someterse a un riego artificial utilizando las aguas del mismo arroyo o en su defecto, las aguas del río por medio de bomba a vapor. Por ahora aquel valle produce pasto de calidad inmejorable, si fuera cultivado por hortelanos inteligentes y activos daría resultados sorprendentes.

El valle Las Tunas, queda solamente a dos leguas y medias de distancia de la ciudad y se halla en condiciones inmejorables para el cultivo de cualquier clase de hortalizas"...\*

---

\*Diario La Opinión 1888. En Historia de Paraná. Ofelia Sors

Pero el medio construido se ha impuesto sobre el medio natural, y este avasallamiento ha dado por resultado, una cementación del área urbana, que con la excepción de algunas áreas, ha sepultado en el olvido su propia identidad basada en aquellas condiciones naturales de base, que le dieron origen, y al negar las mismas han convertido los rasgos identificatorios en barreras de su crecimiento o en evacuadores de los efluentes contaminantes de todo tipo, que las actividades urbanas generan, en un afán no solo de negarlas sino de degradarlos hasta su mas baja condición.

Al producirse un desfase entre las metas de desarrollo propuestas y la adecuación del soporte territorial a las mismas, este termina impidiendo o entorpeciendo dicho desarrollo, convirtiéndose en un factor retardatario.

Por otro lado, una característica fundamental del Planeamiento es poder adelantarse en la previsión del desarrollo futuro y avanzar en la ordenación del mismo como territorio apto para servirle de base.

En el caso que nos ocupa, la planificación y gestión de un nuevo modelo territorial debe además hacerse cargo del atraso de mas de un siglo que la actual estructura mantiene con respecto a los nuevos parámetros tanto de la economía como de las distintas situaciones respecto del medio ambiente y la calidad de vida de la población del área.

### 3.2. CARACTERISTICAS DE LOS COMPONENTES DE LA PROPUESTA

#### 3.2.1. Base Territorial

Ya se ha establecido en el primer informe del presente estudio que una de las premisas fundamentales en el tratamiento del tema territorial es la de :

trabajar con una visión integrada e integradora del territorio ejidal de Paraná que apunte a una posible y necesaria interpretación entre los distintos procesos económicos y sociales y las consecuentes vinculaciones existentes entre la estructura económica, institucional y cultural de una realidad social determinada y las estructuras espaciales del medio natural en que se desarrollan.

Es pues imprescindible encarar una transformación de la base territorial, si se quiere modernizar los soportes de la vida del área y permitir asentarla sobre actividades socioeconómicas acordes con los requerimientos actuales, superando el atraso histórico que el someterse a premisas territoriales de fines del siglo pasado supone.

Si, como se ha dicho, se produce un desfase entre las metas de desarrollo que se proponen y la adecuación del soporte territorial a las mismas, este se constituye en un factor retardatario, que de no ser tenido en cuenta, conlleva a actuaciones ilegales con su consecuente descontrol y deterioro de la calidad del medio, o lo que es igualmente negativo se buscan otras áreas en las que se logre un mayor acompañamiento de las condiciones territoriales.

En la elaboración del esquema que se propone, se ha tenido en cuenta la oportunidad que cabe al Municipio de Paraná, de constituirse en modelo de transformación de las estructuras territoriales, lo que implica un

alto grado de compromiso en la asunción de respuestas no tradicionales, y una visión centrada tanto en el corto, como en el largo plazo que permite enmarcar las acciones mas inmediatas.

Los antecedentes que ya se registran en los países mas avanzados del mundo y de larga tradición en el planeamiento territorial, permiten contar con una amplia gama de instrumentos legales que deberán investigarse y profundizarse en cada caso.

Al mismo tiempo una transformación en las condiciones ecológicas del medio como la que se propone, esta en la línea de los financiamientos internacionales que hoy en día priorizan este tipo de objetivos.

### 3.2.2. Sistema de ejes conectores.

Todo el territorio ejidal está sostenido por una trama de vías que soportan la integración del mismo y



potencian la notoria relevancia centralizadora de esa área.

Al interior del área ejidal, el territorio queda fuertemente vinculada con el centro o corazón de la misma.

La propuesta tiene uno de sus principales objetivos, recuperar la capacidad estructurante y vertebradora de estos ejes, independizando al conjunto del territorio periurbano de la cuadrícula que desde 1880, conforma la trama con que se desarrolla dicho territorio.

El sistema de Ejes está integrado por:

- . la Ruta Provincial N º 11
- . la Ruta Provincial N º 131
- . la Ruta Nacional N º 12
- . el Acceso Norte
- . el Camino de la Costa
- . el Túnel Subfluvial

Estos ejes atraviesan el territorio periurbano, desplegándose en forma de abanico, conectándolo y vertebrándolo con el área central y al conjunto de la Unidad Microrregional con su entorno mediano e inmediato y permitiendo la accesibilidad de vehículos privados y públicos.

Esta accesibilidad es débil en lo que se refiere al transporte público que circula por los tres primeros ejes, y nula en el Acceso Norte y Camino de la Costa, ambos aún en construcción.

### **3.2.3. Sistema de cursos de agua.**

Pero existe otra trama igualmente significativa : es la formada por el sistema de cursos de agua, que desembocando directa o indirectamente al río Paraná, van compartimentando el espacio periurbano según las zonas que el sistema determina.

Configuran el Sistema :

- . el Arroyo Antoñico
- . el Arroyo Tuyucua
- . el Arroyo Colorado
- . el Arroyo Manga
- . el Arroyo Uzín
- . el Arroyo Las Tunas
- . el Arroyo Los Berros
- . el RIO PARANA
- . el RIO PARACAO
- . LOS ANAGADIZOS

Estos cursos de agua de los que en la actualidad solo pueden pensarse como colectores de residuos y transportadores de efluentes de distinto grado de capacidad contaminante, sobre todo los más importantes : el Antoñico que va recogiénolos a lo largo de su recorrido que atraviesa la ciudad, Las Tunas al que van a dar todos los elementos desechables de las industrias localizadas en el Parque Industrial, han cumplido un rol fundamental en la configuración de las características naturales de la tierra y el paisaje.

Es por ello que el presente esquema territorial propone recuperar, tanto su capacidad estructural del territorio, como sus calidades y cualidades.

Se trata pues de pensar en ellos, con su calidad de agua recuperada y sus márgenes despejadas, solo pobladas de las especies autóctonas que son consubstanciales a dicho entorno.

Se propone también, como ya se ha dicho que sea este sistema natural el que a partir del borde periurbano, lleve al interior del medio construido, las cualidades del paisaje marco, enhebrando un corredor verde que a manera de espina dorsal actúe de vertebrador, permitiendo así restablecer algunas de las características del ecosistema de base.

Existen pues, dos sistemas de ejes que estructuran el espacio de la Unidad Microrregional.

Entre ambos van quedando determinadas las distintas áreas en que queda subdividido el territorio periur-

bano, cuyos usos se definen por la aptitud de la tierra para las distintas actividades primarias, la capacidad de albergar actividades secundarias y/o terciarias, así como equipamientos de escala urbana o regional que demandan condiciones como las que ofrece esta área, y de configurar un tipo de habitat muy relacionado con la naturaleza y las actividades que se desarrollan en la misma.







### 3.2.4. La traza del ferrocarril.

Una oportunidad excepcional es la brindada por las circunstancias de la desactivación total del ferrocarril, el que concentra una importante superficie de tierra en el entorno de todo su recorrido.

Acompaña el mismo, el desarrollo del Antoñico en su tramo urbano, permitiendo así pensar en el corredor verde ya mencionado con distintas características según las necesidades de la zona correspondiente a cada tramo: equipamiento, espacios verdes reconstrucción de la trama urbana, nueva vivienda y/o traslados de existentes con características morfológicas y de ocupación del suelo acordes con el carácter que se le quiere asignar al corredor.

Otra posibilidad que ofrece la traza del ferrocarril, es la de completar la construcción de la vía de circunvalación, que hoy llega hasta la RP131, con el tramo que uniría esta con la Ruta Provincial 11 a



Diamante, fluidificando así notablemente el acceso al área urbana.

La amplitud del terreno que corresponde al desarrollo de las vías del ferrocarril, permite pensar en la aparición de un eje con características de ambos sistemas, ya que al mismo tiempo que se establece una vía rápida que completa el anillo de circunvalación, ésta puede tener características, por su parquización y arborización vinculadas al entorno natural al que pertenece el segundo sistema.

En el recorrido siguiente, al noroeste y norte del Parque Industrial, la traza de la vía va recorriendo un área de transición del funcionamiento del esquema territorial, pero puede decirse que su recorrido es determinante en la definición del carácter de la misma.

### 3.2.5. La trama existente.

Uno de los objetivos mas importantes que se propone, es el de romper el corsé que ha impedido con su configura-

ción, una estructuración adecuada del territorio, que permitiera su crecimiento y desarrollo en relación a actividades productivas de interés para la economía del área.

La cuadrícula aparecida en 1880 como una forma de entramar el territorio extraurbano, ha quedado completamente obsoleta al no guardar la misma ninguna relación con el medio natural, ni con el uso del suelo, ni con ninguna, ni con el uso del suelo, ni con ninguna otra variable de las manejadas en el presente estudio.

Por ella esta no ha sido considerada en el esquema propuesto, si bien resulta importante el dominio publico de las franjas de tierra que estructuran el entramado, - por la posibilidad de recurrir a figuras legales como compensaciones, cooperaciones, etc en la reparcelación que se proponga.

### 3.3. ESQUEMA TERRITORIAL PROPUESTO.

#### 3.3.1. Viabilidad de la Propuesta.

El Esquema Territorial que se propone, pretende solamente apuntar a la transformación necesaria para convertirse con su profundización y estudio más particularizado en un modelo de avanzada del manejo del territorio periurbano, según una óptica moderna de convertir a este en el instrumento mas eficaz de mejoramiento de las condiciones medioambientales del conjunto del área y de soporte de las transformaciones productivas que dinamicen y renueven la economía de la región.

Se trata de la configuración del marco adecuado dentro del que, quedan contenidas las propuestas, algunas más inmediatas, otras más mediatas que vayan posibilitando la consecución del modelo elegido.

Si bien podría dudarse de su factibilidad, en relación al cambio estructural que propone, particularmente por las figuras legales que deberían emplearse, existe ya una amplia experiencia en la utilización de distintos instrumentos posibilitantes del mismo, utilizados en todos los países avanzados en materia urbanística, alguna de las cuales serán objeto de una mayor consideración en la etapa siguiente.

La existencia de reservas de propiedad fiscal de franjas de 25m. cada 400m. configura un importante patrimonio con que el Municipio cuenta a la hora de encarar una transformación territorial.

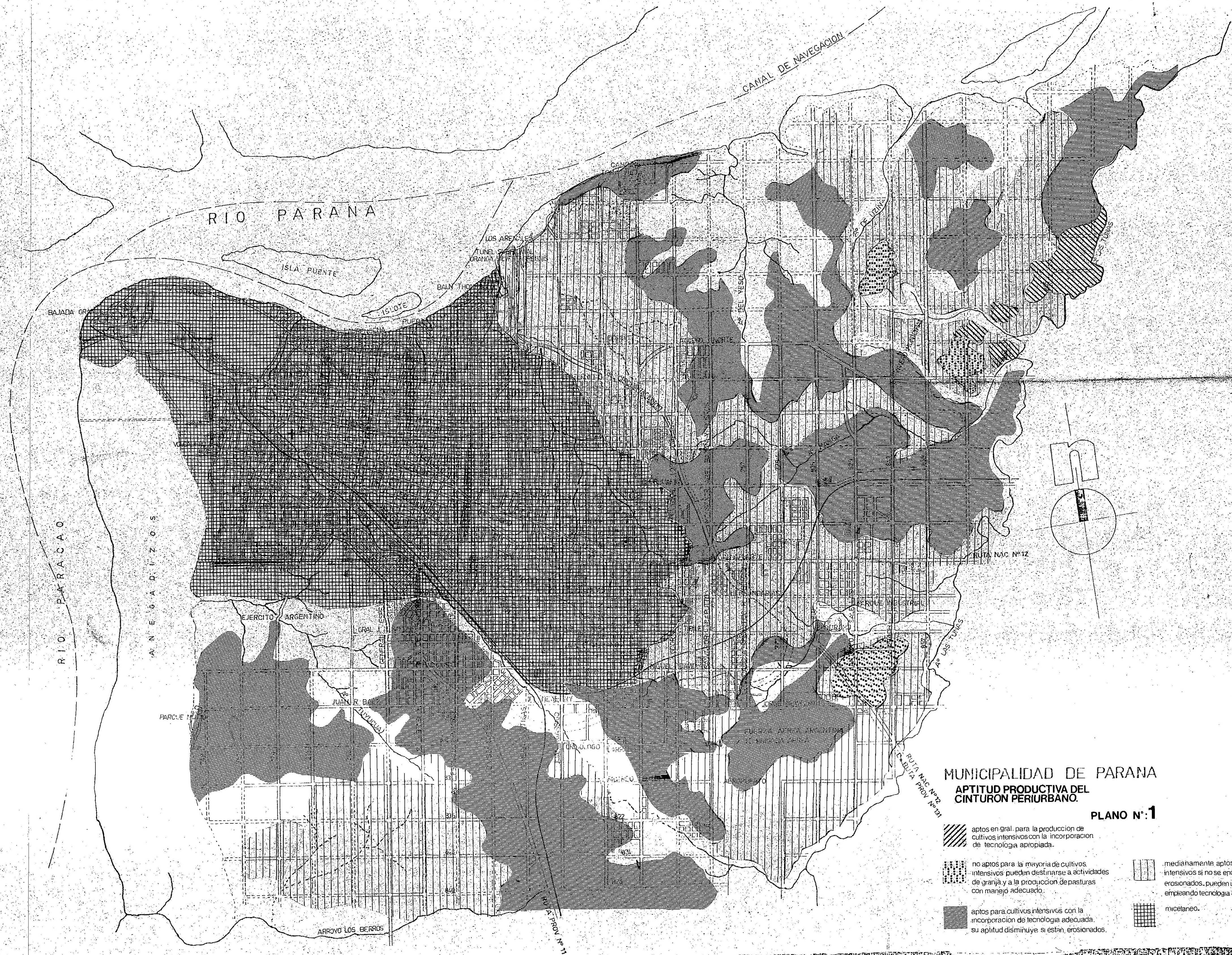
Otro factor a tener en cuenta es que un gran porcentaje de la tierra posible de ser destinada a actividades primarias, se halla improductiva, es decir con una alta probabilidad de estar en la actualidad destinada a la especulación.

Las propiedades son en general de tamaño pequeño, y ambas situaciones, favorecen la negociación a la hora

de cambios reparcelarios.

Los dos Programas más ambiciosos de la propuesta : el Programa de Saneamiento Integral de los Arroyos del Sistema y el Plan del Corredor Verde del Gran Paraná, podrían pensarse irrealizables en la actual coyuntura económica, por el costo que suponen, pero se encuentran en cambio en la línea de proyectos de recuperación del medio ambiente, que actualmente es priorizada por los distintos organismos internacionales de financiamiento, como ya se ha dicho en items anteriores.







### 3.3.2. Sistema de vínculos.

El sistema de ejes conectores y el conformado por los cursos de agua y sus entornos, compartimentan el territorio periurbano, produciéndose una zonificación natural cuya asignación de usos del suelo se describe mas adelante.

Se propone el complementario del anillo de circunvalación, entre la ex RP 131 y la RP 11 según el recorrido anterior de la vía del ferrocarril en dicho tramo.

El carácter de esta vía de tránsito rápido será complementado con un tratamiento de la forestación y espacios verdes laterales que le adicionen también funciones de conector en el sistema verde natural.

Igual carácter se le otorga al tramo de la Av. de Circunvalación entre el nacimiento del Arroyo Manga y el cruce con la traza del ferrocarril.

Dado que aun se encuentra en sus inicios, la traza del

camino costero, puede aún redefinirse de manera que este menos sometida a la rigurosidad del entramado de los caminos interconcesiones, responda más aún a sus fines específicos, y al constituirse en un fuerte enlace con Gral. Urquiza, se incorpore al sistema complementándolo con esta vía tan necesaria para el funcionamiento de la región y de tantas posibilidades desde el punto de vista del aprovechamiento turístico del área.

La terminación del Acceso Norte es igualmente relevante para el sistema tanto por sus capacidades estructurantes y conectoras. como por posibilitar el acceso a una de las áreas más importantes de la propuesta, por su potencialidad productiva y porque en ella opera lo que podría denominarse como el "motor" de la transformación económica que supone el programa piloto que se localiza en el vivero municipal y su entorno inmediato y que está llamado a liderar el proceso de incorporación tecnológica y modernización de la producción primera en el área.



Completa la estructura de ejes conectores la propuesta de crear una vinculación norte/sur del sistema, a partir de la RN 12 hacia el río y que estaría determinada por la traza de las calles 805 o 859 ambas abiertas. La primera esta mejor localizada respecto al entramado general del sistema, pero la segunda bordea el actual terreno del vivero y tiene continuidad mas allá de la RN 12 hasta el límite del ejido.

Al sureste del área se mantiene a la calle Jorge Newbery como de servicio hacia el aeroparque y el sur del parque industrial, pero sin pertenecer al sistema estructurante planteado.

El Sistema Estructurador de Ejes Conectores queda así conformado de manera óptima para cumplir sus funciones tanto de vertebradores del territorio ejidal como de conectores del área con su entorno mediato e inmediato.

### 3.3.3. Actividades y Usos del Suelo.

En relación a las actividades primarias, se propone un paulatino crecimiento del área experimental en torno al vivero, hasta los límites del arroyo, el acceso norte y el arroyo Las Tunas. Se le asigna especial importancia a esta área en el liderazgo de la transformación de las actividades productivas primarias, tal como ha venido sucediendo desde la creación de la Secretaria de Industria de la Municipalidad, y así como una acción puntera en la conservación y reproducción de la flora autóctona en especial la arbórea, de fundamental importancia en la reconstrucción ecológica del territorio.

Se han determinado tentativamente, dos grandes áreas para el fomento de la reparcelación y aprovechamiento productivo primario intensivo, que responden a las determinadas como de mayor aptitud para el mismo.

Una corresponde al norte del área periurbana del Arroyo Manga hasta el entorno de la Ruta Costera. La otra se

localiza en el sudoeste desde la vecindad de los terrenos del ejército, en un borde que se amplia hacia el entorno de la RP 11.

Si bien las actividades hortícolas y afines son las consideradas de atención prioritarias en estas zonas, se contempla la posibilidad de desarrollar "urbanizaciones integrales", las que deberán estar normadas teniendo en cuenta la mayor aptitud de la tierra para la producción primaria.

En el norte en cambio, entorno al desarrollo de la ruta costera, se ha previsto en cambio el desarrollo de "clubes de campo" o similares que aprovechan las condiciones naturales del lugar y contribuyan a su vez al desarrollo turístico del área.

En el suroeste se ha determinado un área de terrenos bajos, en las proximidades de los anegadizos, para el desarrollo de la industria cerámica, debido a la calidad y cantidad de la materia prima que estos aportan.

Este área, que podría funcionar a la manera de la del vivero en cuanto área experimental de proyectos piloto, en este caso para la producción de elementos cerámicos y granulados permitiría también regularizar la actividad ladrillera, que como se ha mencionado en el Primer Informe, resulta en la actualidad sumamente desvastadora y anárquica.

En el entorno del Parque Industrial del otro lado de la RP 12 se contempla el desarrollo de un área de Ensanche Urbano, que incluye los numerosos loteos y con los numerosos loteos y construcciones ya existentes, previendo el efecto inductor que fatalmente estos tienen y que sirva de zona fuelle entre la localización de las industrias y el territorio mas específicamente destinado a actividades primarias.

La normativa deberá ser sumamente cuidadosa de acentuar su calidad de interregno hacia el verde y prever amplias zonas de espacios libres y verdes para las construcciones que se autoricen.

Es también en esta área que se ha pensado que se

podrían concentrar los grandes equipamientos recreativos deportivos, que no dependan del río para el desarrollo de sus actividades.

Se sugiere por otra parte, que de lograrse las condiciones para un cambio con ventajas comparativas, se plantee el traslado de algunos grandes equipamientos, que han quedado atrapados dentro de la trama urbana como es el caso del hipódromo o del velódromo dentro de la zona industrial, que despejarían importante zonas del territorio para destinarlas a otros usos.

La configuración de un área de equipamientos podría otorgar gran atractivo a los traslados frecuentes desde la ciudad, facilitados por el trazado de la red de ejes conectores, que le brindaría gran accesibilidad.



#### 3.3.4. Suelo Industrial.

Los objetivos propuestos en el presente estudio, en lo que se refiere al fomento de la creación de actividades industriales y por tanto de empleo obligan a desarrollar una política de oferta de suelo industrial que evite que estas iniciativas puedan abortar por falta de suelo adecuado o por el encarecimiento del mismo.

No existe aún demasiada tradición en el país de iniciativa privada en materia de creación de suelo industrial, aunque uno de los ejemplos de este tipo de acciones es el que se ha dado en esta misma provincia.

Se trata en el caso de Paraná de mejorar las condiciones del Parque Industrial existente en particular en la que se refiere a la evacuación de efluentes, de ampliar su extensión dentro del área destinada a tal uso por el Plan, crear la infraestructura correspondiente, y lo que sería mas novedoso y de avanzada respecto de este tipo de actuaciones en la Argentina crear los espacios para la localización de las distin-

tas actividades posibles de desarrollar, generando así un espacio industrial diferente, corrigiendo las disfuncionalidades y obsolescencias de los polígonos tradicionales.

Esto implica dejar de considerar el espacio industrial como un residuo o un elemento marginal del espacio urbano, es la condición necesaria para garantizar la eficacia de unas estructuras cuyas frecuentes disfunciones entrañan un importante despilfarro de recursos sociales.

De acuerdo a las posibilidades consideradas en el presente trabajo la oferta de suelo urbanizado para pequeñas y medianas industrias es fundamental, así como la provisión de servicios terciarios, hoy en día imprescindibles para el funcionamiento moderno de las empresas.

Las consideraciones precedentes dan por resultado la necesidad de desarrollar un espacio industrial; con identidad propia, en el que la principal característica

debiera ser su flexibilidad.

En relación a la identidad que la idea de introducir el ordenamiento de elementos de calidad en el espacio industrial sugiere, es fundamental si se piensa en la competitividad interregional y la necesidad de introducir mecanismo que acentúen las posibles ventajas comparativas para atraer nuevas actividades y retener las existentes.

Estas consideraciones han sido tradicionalmente relegadas por los agentes estatales y privados. Sin embargo, la competitividad en los precios del suelo y de otras medidas de aliento a la radicación industrial, se vera francamente favorecida si la oferta posee valores de calidad y orden y servicios de avanzada, condiciones todas estas que deberían ser el objetivo primordial de un área que aspira a mantener y desarrollar una base productiva de punta en el marco de la economía nacional.

La anticipación de los requerimientos supone el generar



espacio industrial que en términos generales pueden ser naves o unidades similares con una estructura suficientemente flexible para adaptarse a distinto tipo de industrias posibles demandantes de las mismas.

Un mismo espacio a su vez puede cambiar de destino dada la movilidad actual de algunas de las actividades secundarias.

Esta construcción abarata considerablemente los costos de instalación de cualquier empresa y si bien existe una inversión inicial mayor para el municipio que la que requeriría la simple dotación de infraestructura, el precio de venta supera ampliamente los costos.

El problema de flexibilidad del espacio industrial, esta referido, como se ha dicho, a la necesidad de responder a una demanda inicial con necesidades diversas, respecto de tamaño y características de la parcela, y al mismo tiempo de prever los actuales requerimientos de movilidad y/o desaparición de nuevas empresas o funciones. En síntesis la optimización de la flexibilidad del espacio físico significa

articular y dar cabida a las diferentes posibilidades que se derivan de las diversas y temporalmente cambiantes condiciones de las demandas empresarias.

Se ha tomado aquí el ejemplo del Parque Industrial "Las Monjas" en Torrejón, corredor industrial de la comunidad de Madrid para ilustrar algunos de los conceptos aquí vertidos.

En dicho ejemplo se partió de una parcela tipo de un tamaño de 2.500 m<sup>2</sup>, con una relación ancho/fondo de 1 a 3, que es la que se considera adecuada económicamente y se ajusta a tamaños de naves y luces de estructuras standares.

A partir de esta parcela y por un sistema de agregaciones o segregaciones, se van definiendo otros tamaños parcelarios, según puede verse en los gráficos adjuntos.

Otro tema importante a considerar es la segregación de usos que ha acompañado tradicionalmente a la actividad

industrial, que en el caso de los parques, por la extensión de los mismos llegan a convertirse en auténticas barreras a la interpenetración de otros espacios y funciones urbanas.

En el ejemplo de Torrejón, fue preocupación central preservar el ámbito natural, por lo que como parte del programa de actuaciones esta el recuperar y vitalizar al mismo incluso con el desarrollo de huertos de alquiler dentro del mismo polígono, para compatibilizar los usos urbanos con los agrícolas dada la localización periférica del mismo.

En el caso del Parque Industrial de Paraná es importante recuperar la idea de vitalizar y mejorar el marco natural en el que se desarrolla, al mismo tiempo que como se dijo, se crean espacios intermedios de habitat y equipamientos verdes como hinterlands entre esta área y la dedicada exclusivamente a actividades primarias.

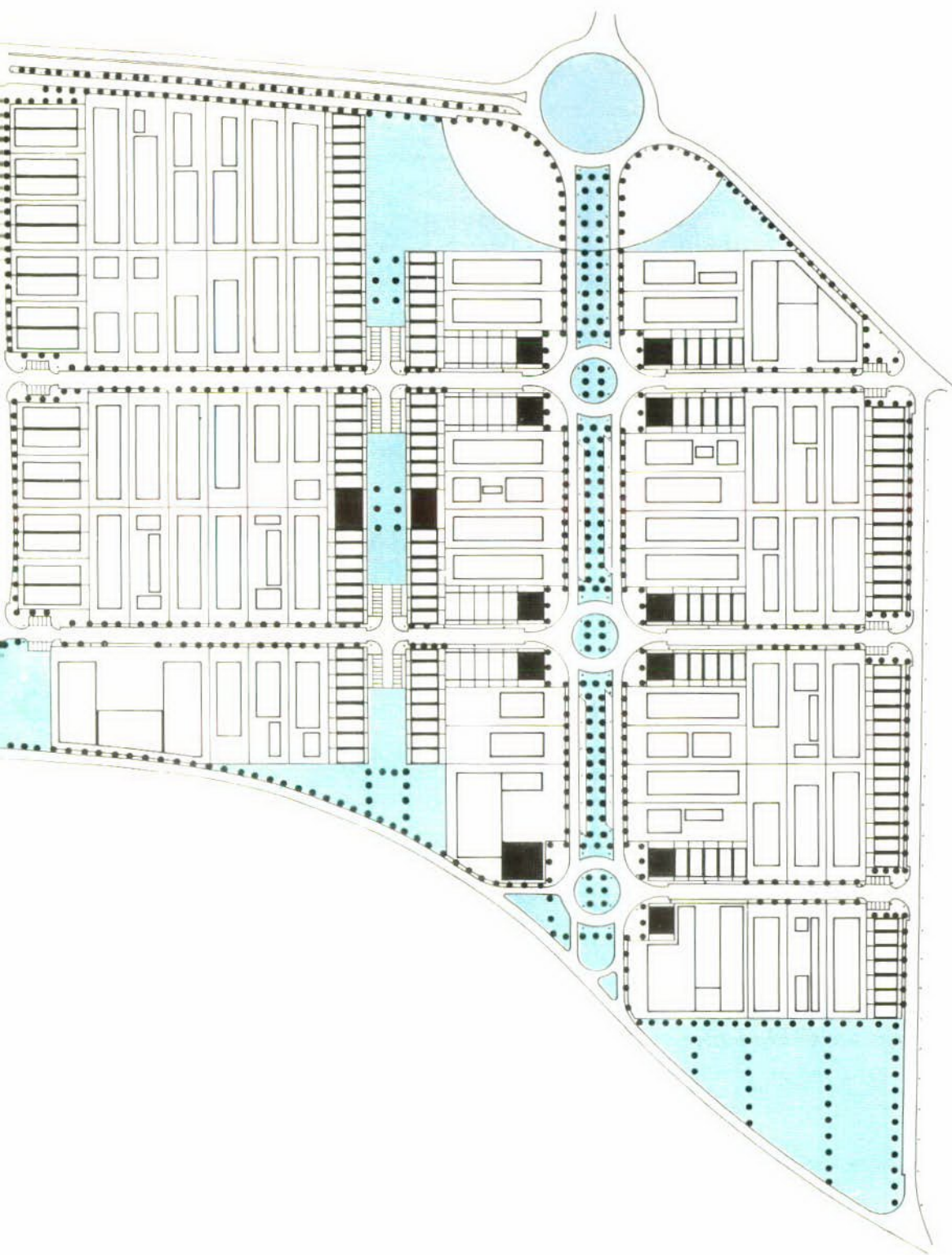
También es importante en el ejemplo seleccionado la incorporación de áreas verdes y de deporte en el diseño

del conjunto aprovechando para ello las zonas menos aptas para la actividad industrial aunque no por ello menos centrales.

En síntesis la propuesta se centra en la necesidad de una anticipación de una oferta de bajo costo, gran funcionalidad y alta competitividad, basada fundamentalmente en :

- . la introducción de la problemática de la flexibilidad en el desarrollo del tejido industrial.
- . el cuestionamiento de las tradicionales técnicas de zonificación caracterizadas por una concepción del uso industrial excesivamente funcionalista y segregadora

la asignación de una fuerte identidad que lo haga francamente competitivo como conjunto y como condición de base, independiente de los desarrollos individuales que las distintas categorías de empresas estén dispuestos a invertir en la misma. Si bien existen una intención ordenadora en ello, contiene por sobre todo un alto valor comercial.



Parque Industrial "Las Monjas". Torrejón. C.A. Madrid. España.

## ORDENACION URBANA DEL POLIGONO INDUSTRIAL «LAS MONJAS» (TORREJON DE ARDOZ)

### SISTEMA VIARIO



Red viaria principal/bulevar central  
Red viaria secundaria/vías de acceso a parcelas  
Red viaria perimetral/tráficos exteriores

Intersecciones/rotondas  
Aparcamientos exteriores a la parcela  
Red de seguridad contra-incendios

### ESTRUCTURA MORFOLOGICA



Manzana tipo [200 x 187 x 21] metros



Manzana tipo [400 x 187 x 21] metros



Alineación  
Línea de retanqueo  
Línea de iluminación (farolas)  
Línea de arbolado (alcornoques)

### PARCELACION Y EDIFICACION



Zona 10a Industria nido/parcela media 7.000 m²/tipología edificatoria de minipolígono



Zona 10b Industria nido/parcela media 300 m²/tipología edificatoria adosada



Zona 11 Industria adosada/parcela media 1.000 m²/tipología edificatoria adosada paseada



Zona 12 Industria exenta/parcela tipo (29 x 87) 2.500 m²/tipología edificatoria aislada



Zona 13 Industria limpia/parcela media 2.500 m²/tipología edificatoria aislada

### CELESIONES OBLIGATORIAS, ESPACIOS LIBRES Y DOTACIONES DE USO PUBLICO



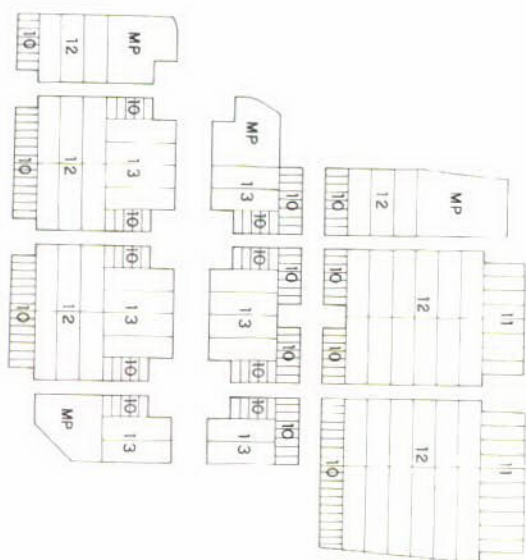
Zonas verdes/jardines



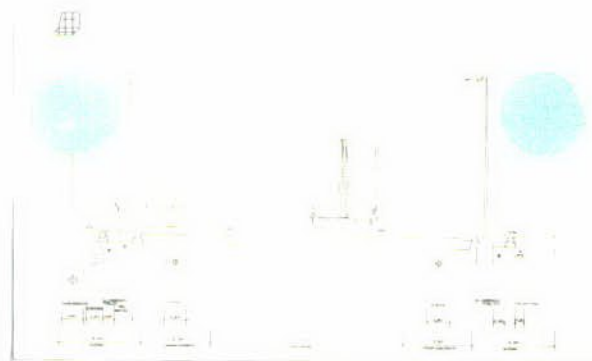
Zonas deportivas



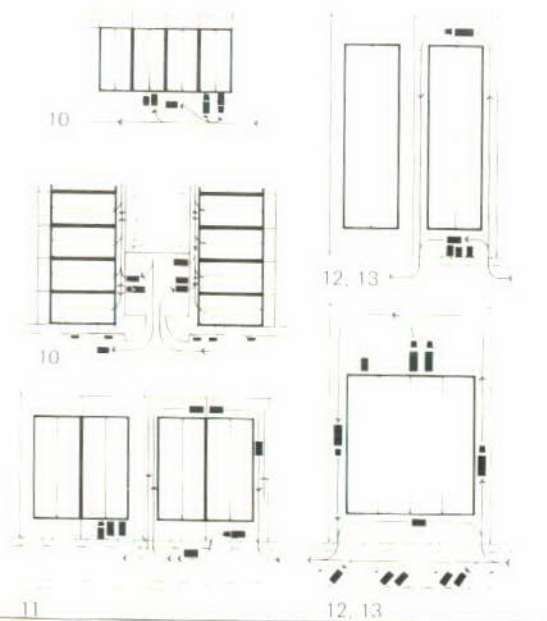
Equipamientos comercial y social



Estructura parcelaria



Sección transversal de las vías interiores del polígono



Relación entre la parcela y la calle según los distintos tipos de industria

Parque Industrial "Las Monjas". Torrejón. C.A. Madrid. España.



#### 4. CONCLUSIONES

Las propuestas planteadas apuntan a la generación de un entorno adecuado, que contribuya a crear condiciones de aumento de la productividad en un escenario en el que la competitividad es la variable central.

El Municipio tiene un rol fundamental en la construcción de este entorno, tanto desde la creación de los instrumentos y servicios necesarios para contribuir al desarrollo y reconversión del sector productivo como el de los espacios y condiciones territoriales que soporten estas actividades en forma armónica e integrada al ecosistema en el que se desarrollan.

El informe intenta brindar un marco general orientado a la transformación de la UMP. Esta transformación sólo se puede ir cumplimentando a partir de un conjunto de medidas de distinto grado de factibilidad y concreción en el tiempo, pero cada una de ellas tiene sentido y contribuirá a la transformación en la medida en que

esté contextuada dentro del diseño marco propuesto que define el perfil prospectivo de la UMP.

Es importante remarcar la necesidad de una continuidad en el proceso de definición de este perfil, a partir de la profundización de los temas puntuales que derivan de este marco de referencia.

Desde el punto de vista de la promoción del sector productivo es importante:

- \* Continuar en la línea de efectuar experiencias piloto con introducción de tecnología que funcionen como efecto de demostración para la reconversión del sector productivo local y estimulen la generación de nuevos inversores pequeños y medianos.
- \* Avanzar en la definición de las actividades productivas, en base a estudios que permitan identificar segmentos de mercado a los cuales orientar los

productos de la zona, características que deben cubrir los mismos y condiciones de rentabilidad y factibilidad de su industrialización.

- \* Dar continuidad al ámbito del Consejo de la Producción como espacio privilegiado para la construcción conjunta de un perfil productivo local y como articulador de los distintos sectores productivos.
- \* Estimular en el ámbito local, el desarrollo de una cultura de generación y utilización de información actualizada.
- \* Crear servicios de apoyo en información y capacitación destinados a contribuir al aumento de la competitividad de los pequeños y medianos empresarios.
- \* Promover y difundir en el resto del país y en el exterior las ventajas que presenta la UMP como ámbito de inversiones subregionales, regionales e internacionales.

En relación al soporte territorial, el estado local debería:

- \* Producir las infraestructuras necesarias para el funcionamiento del modelo.
- \* Poner en marcha los estudios necesarios para la confección del "Plan Integral del Cinturón Verde Gran Paraná" y "Saneamiento Integral de los Cursos de Agua de la UMP"
- \* Complementariamente, iniciar las acciones y estudios pertinentes para posibilitar la utilización de los terrenos del Ferrocarril a los fines propuestos en la presente propuesta territorial
- \* Acometer un plan de reparcelación y puesta en producción de las áreas señaladas como más aptas para las actividades primarias
- \* Articular con los sectores privados la producción de suelo industrial

- \* Normatizar el uso residencial y de equipamientos de los interlands que operan como fuelles entre distintas actividades
  
- \* Promover la construcción de conjuntos según las formas de "urbanizaciones integrales" y "clubes de campo"