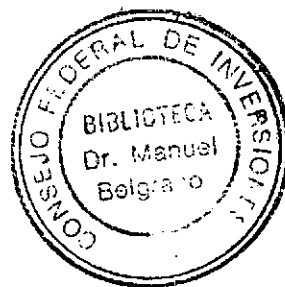


014214
611
II

MFA-63

38761

PROYECTO DE LEY MODIFICATORIA DEL REGIMEN DE PROMOCION INDUSTRIAL
Y NUEVO DECRETO REGLAMENTARIO



SEGUNDO INFORME

TEMA:

Asesoramiento al Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas de la Provincia de La Pampa.
Informe específico.-

NOVIEMBRE DE 1993.-

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR Tº II Fº 177.

///2.-

Es necesario, por una parte, limitar la actividad minera en los términos de la Ley Nacional n° 24196, y suprimir la expresa mención a la instalación de cámaras frigoríficas cuya proliferación no es de mayor interés y, por otra parte, abarcar en la promoción las actividades de servicios fundamentales para la dinámica de los circuitos productivos de las actividades promovidas, y la explotación de bosques. En la reelaboración del artículo 3°, en forma orgánica se describen las actividades promovidas sobre la base de tales principios;

- b) se trata de reemplazar el propósito estrecho de la ley, contenido en el artículo 2°, inciso 2.5, que enfatiza el apoyo a la pequeña y mediana industria y a la actividad artesanal, por una finalidad amplia, acorde con la realidad y posibilidades provinciales.

En la redacción dada al artículo 2° inciso d) y en el artículo 4°, se comprende desde el gran emprendimiento hasta el microemprendimiento, sin desconocer la actividad artesanal;

- c) al dictarse la ley vigente, se consideró industria nueva aquella cuya actividad se inicie con posterioridad a la vigencia de la ley, en cambio, en el artículo 6° se define la industria existente la que se encuentra en actividad al solicitarse los beneficios, lo que significa una diversidad de criterios impropia y que genera contradicciones, ya que una industria que inicie actividades después de la vigencia de la ley pero antes de solicitar los beneficios, es a la vez nueva y existente encuadrando en los dos artículos. Sin perjuicio de ello, el criterio lógico es relacionar la actividad con el momento en que interviene el Estado, y será nuevo, para la ley, el emprendimiento que se encare con el auxilio público y en marcha aquel que, estando en actividad, necesite un beneficio.

Este criterio se aplicó en la redacción del artículo 5° que no deja margen para la duda;

- d) se considera necesario ampliar los motivos que puedan tenerse en cuenta para beneficiar un emprendimiento en marcha, que procure la ampliación, modernización o perfeccionamiento de los establecimientos.

En tal sentido, se extendió la enunciación contenida en el artículo 6° vigente, incorporando en el artículo 6° del proyecto las solicitudes fundadas en la finalidad de lograr mejoramiento en los costos de producción, racionalización de los procesos productivos, adecuación de las plantas a disposiciones oficiales, mejoramiento en la calidad de los productos, racionalización de los insumos, mejoramiento de las condiciones de salubridad, higiene y seguridad, y cambios de localización justificados;

///.-

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR T° II F° 177

//3.-

e) con el propósito de optimizar el servicio administrativo, en el artículo 10 (9° de la ley vigente) se le asigna a la Autoridad de Aplicación la posibilidad de convenir con las municipalidades tareas inherentes a la evaluación técnica de algunos proyectos y la de contratar servicios especializados para formular proyectos sobre actividades declaradas de interés provincial, y/o de evaluarlos cuando la complejidad del caso exceda las posibilidades de la Administración. Esta contratación podrá realizarse en forma directa, pero sólo con los anotados en el Registro de Consultores, que se crea en el artículo 25, formado por postulantes inscriptos de acuerdo con concursos públicos de antecedentes que acrediten su idoneidad; la intervención municipal directa en los casos de emprendimientos menores, se considera importante por la inmediatez de la autoridad, sobre todo en el interior de la Provincia, desconcentrando tarea de la Administración Central. Asimismo, se prevé la posibilidad de que el Poder Ejecutivo le delegue la facultad de otorgar determinados beneficios;

f) con relación a los beneficios promocionales indicados en el artículo 13 (artículo 12 de la ley vigente), en el inciso a) se ha considerado necesario desarrollar el concepto "construcción y/o equipamiento de plantas industriales", lo que reclama mayor precisión y deja fuera del sistema a los emprendimientos mineros, lo que se procura hacer en los nuevos apartados 1) y 2) que contemplan como destino de los préstamos: la construcción o ampliación de edificios destinados al emprendimiento; y la adquisición de maquinarias, equipos e instalaciones. Asimismo, como apartado 3) se incorpora un concepto no previsto: el financiamiento de los activos de trabajo iniciales.

En el inciso b) (artículo 12 inciso 2 de la ley vigente), relacionado con las exenciones impositivas se realiza una distinción entre emprendimientos nuevos, en marcha y paralizados y se limitan los beneficios exclusivamente a la actividad industrial y minera identificada en el artículo 3° incisos a) y b). Para los emprendimientos en marcha o paralizados, los beneficios alcanzan al Impuesto sobre los Ingresos Brutos y con las condiciones que se duplique la capacidad instalada y que la empresa no haya sido beneficiaria con anterioridad en relación con el mismo proyecto.

En el inciso c) (Art. 12, inc. 3, de la ley vigente) se identifica al Tribunal de Tasaciones previsto para las expropiaciones en la etapa administrativa, como órgano competente para la evaluación de los inmuebles que podrá vender el Poder Ejecutivo a las empresas beneficiarias, dejándose para la reglamentación la determinación de las formas más idóneas de procedimiento para los casos de incumplimiento respecto del destino de los inmuebles.

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR Tº II Fº 177

///.-

//4.-

En el inciso d) apartado 2) (inc. 4, ap.2, de la ley actual) se modifica el criterio que permite al Poder Ejecutivo contratar técnicos especializados para planificar sobre la orientación y desarrollo de determinadas actividades, condicionando la facultad para ser ejercida en los casos en que se trate de actividades previamente declaradas de interés provincial, conforme las disposiciones del artículo 11 y guardando uniformidad contextual.

En el inciso d) apartado 3) (inc. 4, ap. 3, de la ley vigente), referido al apoyo oficial para participación en ferias y exposiciones, se incorporó la posibilidad de extender el beneficio a entidades gremiales empresarias;

- g) Se ha incorporado como requisito para acceder a los beneficios de la ley, que la empresa solicitante no esté administrada o dirigida por personas que hayan administrado o dirigido una empresa anteriormente beneficiaria incumplidora (artículo 16-correlativo con el artículo 15 actual). Con el mismo criterio, en el artículo 7, al considerar el financiamiento de planes de reactivación de emprendimientos paralizados, se exige como condición para acceder al beneficio la cancelación de toda deuda vencida que pueda registrarse por préstamos anteriores;
- h) En el artículo 21, con relación al mismo del texto vigente, se incorporó como inciso d), dentro de las causales de caducidad, la reticencia del beneficiario a renovar garantías vencidas de préstamos acordados, lo que constituye un problema frecuente dados los plazos prolongados con que se otorgan los préstamos;
- i) El artículo 25 actual faculta al Poder Ejecutivo a suscribir convenios con el Banco de La Pampa para obtener una complementación funcional y financiera en la operatividad del régimen. Manteniendo la norma, en el texto del artículo 27 proyectado se indican acciones a desarrollar por la entidad bancaria que se consideran fundamentales en la dinámica operativa, y que podrían exceder la limitada posibilidad de un convenio administrativo en el cual, el Poder Ejecutivo no puede extralimitar su competencia. La nueva redacción permitirá que el Banco complemente cabalmente la función de la Administración en cuanto al pago de préstamos y, fundamentalmente, en cuanto al cobro de las deudas por acción extrajudicial o judicial;

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR Tº II Fº 177



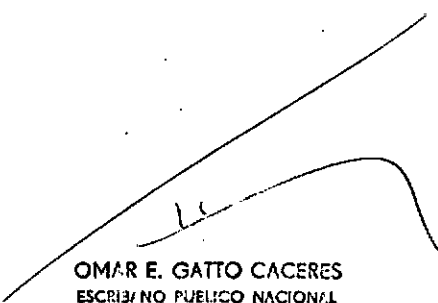
///.-

///5.-

- j) como artículo 28 se ha incorporado una norma facultando al Poder Ejecutivo para que, en forma excepcional, pueda declarar el estado de emergencia industrial y/o minera, con relación a alguna empresa o grupo de empresas, o región de la Provincia, ante contingencias imprevisibles que causen estragos y obliguen al Estado a facilitar a los afectados el cumplimiento de sus obligaciones, con el propósito de mantener las fuentes de producción y de ocupación laboral en los límites que aconseja la razonabilidad;
- k) enmarcado en el objetivo a que se refiere el artículo 2º inciso g) del proyecto, que obliga a dirigir acciones tendientes a asegurar condiciones de vida dignas y adecuadas al personal que empleen las empresas beneficiarias, en el artículo 29 se pone como condición para el otorgamiento y para el mantenimiento de beneficios, el cumplimiento de la normativa sobre seguridad e higiene laboral;
- l) como disposición transitoria se ha previsto una norma que permitirá a las empresas con solicitudes en trámite a la fecha de publicación de la ley, optar por que se les aplique el sistema vigente a la fecha al momento en que formuló su pedido o por que se aplique el régimen de esta ley. Se prevé como plazo para ejercer este derecho, diez días contados desde la publicación del reglamento de la ley a fin de permitir que los interesados conozcan la integralidad del nuevo sistema antes de optar.

Sin perjuicio de las modificaciones, supresiones e incorporaciones detalladas precedentemente, se reelaboró todo el texto procurando mayor organicidad y ajustando el contenido con rigor gramatical y técnico.-

Noviembre de 1993.-



OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR Tº II Fº 177

TEXTO CORREGIDO

REGIMEN DE PROMOCION INDUSTRIAL Y MINERA

OBJETIVOS:

Artículo 1º.- Institúyese un régimen de promoción industrial y minera, tendiente a lograr la radicación de nuevas industrias, apoyar y estimular la expansión y/o transformación de las ya existentes, así como estimular la actividad minera, con el objeto de promover el desarrollo económico y social de la Provincia.

Artículo 2º.- Los objetivos indicados en el artículo primero se concretarán en acciones tendientes a:

- a) Elevar el grado de industrialización de la Provincia, con la finalidad primordial de que los beneficios contribuyan al mejoramiento de las condiciones socio-económicas de la población;
- b) promover la industrialización de las materias primas y productos semi-elaborados originarios de la Provincia, tendiendo a incorporar el mayor valor agregado posible;
- c) alcanzar niveles adecuados de ocupación de mano de obra, a fin de evitar el éxodo poblacional;
- d) apoyar la industria y la actividad minera, su expansión y fortalecimiento, ya se trate de grandes, medianos o pequeños emprendimientos, así como microemprendimientos y emprendimientos de características artesanales;
- e) apoyar especialmente los emprendimientos en las zonas de la Provincia de menor desarrollo económico, social y cultural para consolidar el establecimiento y arraigo de la población;
- f) lograr la máxima integración vertical de los procesos productivos;
- g) asegurar condiciones de vida dignas y adecuadas al personal que empleen las empresas, dando prioridad en los beneficios a las que adopten formas de participación de sus técnicos, obreros y empleados;
- h) crear condiciones para favorecer la inversión y capitalización industrial y minera;
- i) preservar el medio ambiente y las condiciones de vida, de la contaminación y el envilecimiento a que pueden verse sometidos las personas y los recursos naturales por la actividad empresaria;
- j) estimular y fomentar las actividades que puedan contribuir al aumento de las exportaciones, en especial las derivadas del cumplimiento del objetivo fijado en el inciso b);

///.-

//2.-

- k) impulsar y promover las actividades que puedan contribuir a la sustitución de importaciones y al desarrollo tecnológico;
- l) fomentar y auspiciar actividades industriales y mineras a través de entidades cooperativas;
- m) incentivar la reinversión de las utilidades que generen las actividades promovidas, en emprendimientos que ofrezcan empleo productivo a la fuerza de trabajo en el ámbito provincial;
- n) promover la creación de zonas y parques industriales y la radicación en los mismos, a fin de lograr una adecuada y eficiente concentración industrial;
- o) alentar la inversión en la actividad industrial y minera, de todos los sectores económicos provinciales;

ACTIVIDADES PROMOVIDAS:

Artículo 3º.- Considérase actividad promovida, a los fines de esta Ley:

- a) A la que, aplicando procedimientos técnicos, transforme mecánica o químicamente, sustancias orgánicas o inorgánicas, en productos o subproductos de consistencia, aspecto o utilización distinto al de los elementos constitutivos o que permitan ser utilizados o consumidos como sustitutos más económicos de sus materias originales;
- b) a la que explote yacimientos minerales, con los alcances del artículo 5 de la Ley Nacional nº 24196 "Régimen de Inversiones de la Actividad Minera", o la que la sustituya, con exclusión de:
 - 1) Hidrocarburos líquidos y gaseosos;
 - 2) las arenas, canto rodado y piedra partida;
- c) la hotelería;
- d) la explotación de bosques; y
- e) a las actividades de servicios que aporten al funcionamiento y reparación de bienes correspondientes a los circuitos productivos, empleados en las actividades promovidas instaladas en la Provincia, de acuerdo con el listado que se prevea reglamentariamente;

Artículo 4º.- La promoción estará orientada, en el marco de lo dispuesto en el artículo anterior, tanto a emprendimientos nuevos como a los

///.-

//3.-

que están en marcha, incluyendo los pequeños, medianos y grandes, los microemprendimientos y los de características artesanales.

Artículo 5°.- A los fines de la presente Ley, se considerará emprendimiento nuevo cuando inicie la actividad con posterioridad a la presentación de la solicitud de inclusión en el presente régimen de promoción, y emprendimiento en marcha, cuando la actividad se encuentre en etapa productiva a la fecha de solicitud de los beneficios promocionales.

Artículo 6°.- El apoyo en los casos de emprendimientos en marcha estará orientado a la ampliación, modernización y perfeccionamiento de los establecimientos existentes, con la finalidad de lograr: aumentos significativos de producción y/o de ocupación de mano de obra; la apertura de nuevos mercados de exportación; mejoramiento de los costos de producción; integración de la producción vertical; racionalización de los procesos productivos; incorporación de elaboración de productos de una rama industrial distinta a la que se opera; incorporación de nuevos procesos productivos en base a la modernización de la tecnología; adecuación de las plantas de producción a disposiciones oficiales, sean locales, nacionales o internacionales, según los alcances de sus mercados; elaboración de productos sustitutivos de otros de importación; mejoramiento de calidad; racionalización de los insumos y seguridad en el abastecimiento de los servicios; mejoramiento de las condiciones de salubridad, higiene y seguridad; cambios de localización cuando concurren razones justificantes.

Los beneficios promocionales se acordarán exclusivamente por la parte correspondiente a la ampliación, perfeccionamiento o modernización y con ajuste a las disposiciones reglamentarias.

Artículo 7°.- La promoción podrá orientarse asimismo al financiamiento de planes de reactivación de emprendimientos paralizados, dirigida a:

- a) La compra de los activos existentes, en tanto éstos reúnan suficientes condiciones de aptitud funcional, modernismo y capacidad de producción y siempre que su valor sea proporcionado respecto de dichas condiciones; y
- b) el financiamiento de planes de modernización, adecuación y puesta en marcha en aquellos casos en que, habiéndose concretado las inversiones señaladas en el punto anterior, resulte indispensable la complementación mediante nuevas incorporaciones, técnicamente justificadas.

Cuando se trate de empresas que, habiendo sido encuadradas en regímenes promocionales provinciales con anterioridad no hayan logrado la puesta en marcha de la actividad promovida o se encuentren en las condiciones de paralización a que se refiere este artículo, los beneficios sólo podrán otorgarse a nuevos empresarios, a quienes asimismo podrán transferirse los beneficios concedidos, en tanto los mismos asuman el compromiso de concluir el proyecto en su totalidad o lograr el correcto funcionamiento, en su caso.

//4.-

concluir el proyecto en su totalidad o lograr el correcto funcionamiento, en su caso.

Los beneficios del presente artículo no se aplicarán en los casos en que se registren deudas vencidas por préstamos anteriores, no pudiendo incluirse los montos respectivos en la nueva financiación. En tales supuestos deberá cancelarse la deuda vencida en forma previa.

Artículo 8°.- Se considerará emprendimiento artesanal al que encuadre en las posiciones del artículo 3° inciso a), la actividad se realice a escala reducida y tenga preminencia en la misma el aporte personal del empresario beneficiario y su núcleo familiar.

Artículo 9°.- El Poder Ejecutivo establecerá las pautas para determinar la inclusión de las actividades en la clasificación del artículo 4°, así como la incidencia de esa clasificación en el financiamiento, prerrogativas impositivas, y requisitos de formulación y tratamiento de los proyectos.

AUTORIDAD DE APLICACION:

Artículo 10.- El Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas será la Autoridad de Aplicación de la presente Ley, pudiendo delegar funciones dentro del área de su competencia.

Para el cumplimiento de sus fines, la Autoridad de Aplicación estará facultada para requerir cualquier información pertinente a organismos e instituciones públicas y privadas, nacionales, provinciales y municipales.

La Autoridad de Aplicación podrá convenir con las municipalidades que tengan organizada una estructura administrativa adecuada, la realización de tareas inherentes a la evaluación técnica de proyectos correspondientes a microemprendimientos y a los de características artesanales, así como al posterior seguimiento y control de la ejecución de los mismos.

La Autoridad de Aplicación podrá contratar servicios privados en forma directa, de entre los inscriptos en el Registro de Consultores a que se refiere el artículo 25, para formulación de proyectos para el desarrollo de actividades declaradas de interés provincial y/o para la evaluación de proyectos presentados, cuya importancia lo justifique.

El Poder Ejecutivo podrá otorgar a la Autoridad de Aplicación, la facultad de conceder determinados beneficios en los límites que establezca.

EMPRENDIMIENTOS DE INTERES PROVINCIAL:

Artículo 11.- Facúltase al poder Ejecutivo a calificar de "interés provincial" actividades promovidas, señalando prioridades en el or-

///.-

//5.-

den sectorial y/o regional.

Artículo 12.- El Poder Ejecutivo, sobre la base de estudios previos, podrá llamar a concurso público provincial, nacional o internacional para la instalación de industrias o explotaciones que considere necesarias para favorecer o dinamizar el logro de los objetivos previstos en la presente Ley.

En cada concurso a que se refiere el párrafo anterior, la Autoridad de Aplicación elaborará el pliego de condiciones con la información técnica, económica, financiera, legal y mínima general que deberán suministrar los interesados, así como los requisitos respectivos, y establecerá las normas y procedimientos para la realización de los llamados y posterior evaluación de las propuestas.

BENEFICIOS PROMOCIONALES:

Artículo 13.- Las empresas que se acojan al régimen de la presente Ley podrán recibir, de acuerdo con las modalidades que correspondan y la evaluación que se practique del proyecto, los siguientes beneficios:

- a) Otorgamiento de préstamos en condiciones de fomento, con los siguientes destinos:
- 1) Construcción o ampliación de edificios, destinados al emprendimiento;
 - 2) adquisición de maquinarias, equipos e instalaciones;
 - 3) financiamiento de los activos de trabajo iniciales;
 - 4) participación en programas de investigación tecnológica, realizados por organismos públicos o privados oficialmente reconocidos;
 - 5) financiación de cursos de capacitación o becas para el personal, técnicos u operarios, en cualquiera de sus especializaciones, cuando el funcionamiento de la empresa lo haga indispensable, con carácter excepcional y de acuerdo con las normas reglamentarias.

En la reglamentación se fijarán los porcentajes de financiamiento, en función de los siguientes parámetros: zonas de localización, tipo de actividad y proyección socio-económica del emprendimiento. Estos indicadores serán prioritarios pero no necesariamente en el orden expuesto.

Los plazos de reintegro y períodos graciabiles que se acuerden, serán fijados de acuerdo a las posibilidades de repago que surjan de la evaluación del proyecto. El plazo máximo para el repago de los servicios de la deuda será de diez (10) años, con dos (2) años de gracia dentro de los mismos, contándose el plazo a partir de la puesta en marcha real y efectiva del proyecto conforme a la definición que se establez-

///.-

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PÚBLICO NACIONAL
PROCURADOR Tº II Fº 177

//6.-

ca en la Reglamentación.

El préstamo será integrado en función del grado de avance del proyecto, consolidándose las sucesivas integraciones y sus correspondientes intereses en un solo préstamo a la fecha de su puesta en marcha. En todos los casos los préstamos deberán ser respaldados mediante la constitución de garantías reales; excepcionalmente se admitirá como garantía la caución de títulos públicos nacionales o de esta Provincia aforados a valor nominal o de mercado, el que fuere menor.

b) Exención impositiva:

1) Para emprendimientos nuevos, por hasta quince (15) años, de todos o algunos de los siguientes gravámenes:

1-1 Impuesto sobre los Ingresos Brutos;

1-2 Impuesto Inmobiliario; se extenderá también a los edificios y terrenos que se destinen a vivienda y servicios sociales de empleados y obreros conforme lo establezca la reglamentación;

1-3 Impuesto de Sellos sobre la constitución de la sociedad y sus prórogas, incluyendo las ampliaciones de capital, contratos que deban suscribirse para garantizar préstamos otorgados en el régimen de esta ley y, en general, sobre todo acto, contrato y operación vinculado con la actividad promocionada;

1-4 Impuesto a los Vehículos de carga y utilitarios, de propiedad de la empresa y afectados exclusivamente a la actividad promocionada;

1-5 todo impuesto que pudiera constituir a las empresas en sujeto pasivo de obligación fiscal, salvo que signifique retribución de servicios;

Los beneficios expuestos no alcanzarán a otras actividades que desarrolle paralelamente la empresa, cualquiera sea su naturaleza.

La reglamentación determinará las escalas respectivas y las formas de aplicación de los beneficios, teniendo en cuenta, a los efectos de la graduación: las actividades promovidas y las zonas de radicación, privilegiando las zonas de menor desarrollo relativo y las empresas que:

- Otrorguen a su personal participación en sus utilidades, siempre que ello conste en el contrato social;

- construyan y equipen edificios escolares en la zona de su influencia, debiendo ello estar previsto en el proyecto respectivo;

- construyan viviendas para sus obreros y empleados, debiendo ello estar previsto en el proyecto respectivo;

- realicen directamente exportación de sus productos elaborados, en una proporción no inferior al cincuenta por ciento (50%) del total de su producción;

- sean cooperativas de productores

2) Para emprendimientos en marcha:

Alcanzará al Impuesto sobre los Ingresos Brutos, en relación con to-

///.-

//7.-

dos los ingresos de la actividad promocionada, siempre que se den las siguientes condiciones:

2-1 Que como mínimo se duplique la capacidad instalada de la planta existente;

2-2 que la empresa no haya gozado de exención impositiva con anterioridad, en relación con el mismo proyecto.

Los plazos de exención se regularán conforme lo determine el Reglamento, hasta un máximo de siete (7) años.

La exención tendrá vigencia a partir de la puesta en marcha en relación con las nuevas inversiones.

En los casos en que la empresa hubiera sido beneficiada con exención impositiva como emprendimiento nuevo, el beneficio de este inciso sólo se acordará, si el beneficio anterior no se hubiese otorgado por el máximo de tiempo que corresponda y únicamente en relación con el tiempo faltante.

A los fines de este apartado, son de aplicación, en cuanto sean compatibles, las disposiciones de los párrafos segundo y tercero del apartado anterior.

3) Para emprendimientos paralizados:

Se aplicarán las disposiciones del apartado 2) excepto el requisito indicado en el apartado 2.1.

Los beneficios a que se refiere este inciso alcanzarán únicamente a las actividades comprendidas en las disposiciones del artículo 3° incisos a) y b);

c) Compra de inmuebles del Estado:

El Poder Ejecutivo podrá vender a las empresas acogidas a la presente Ley los inmuebles del dominio privado del Estado que estime convenientes para el mejor desarrollo de las actividades promocionadas, en las condiciones de fomento que serán fijadas en el Decreto Reglamentario. Los contratos respectivos se celebrarán previa tasación especial, que será realizada por el Tribunal de Tasaciones previsto para las expropiaciones que realiza el Estado en la etapa administrativa.

d) Asistencia técnica:

1- A solicitud de las empresas beneficiarias, la Provincia podrá prestarles la asistencia y asesoramiento técnico pertinente, por medio de los organismos oficiales competentes, facilitándoles también información científica, bibliográfica y estadística de que disponga o que pueda obtener del Gobierno Nacional, de otras provincias, o de países extranjeros, con el fin de mejorar, reorientar y establecer correcciones de formulación y ejecución de los proyectos presentados o, si se tratara de emprendimientos en marcha, con el fin de solucionar dificultades de funcionamiento o que presente su estructura;

2- El Poder Ejecutivo podrá contratar técnicos especializados cuando ello fuere de evidente necesidad para la orientación y desarrollo de determinadas actividades declaradas de interés provincial;

///8.-

3- La Provincia podrá prestar apoyo técnico y económico a las empresas beneficiarias, para la participación en ferias y exposiciones provinciales, nacionales e internacionales, cuando las mismas resulten de interés para cumplir los objetivos de la presente Ley. Este beneficio podrá otorgarse a entidades gremiales empresarias provinciales, cuando éstas tomen a su cargo el auspicio u organización, para la participación de un conjunto de empresas radicadas en la Provincia.

e) Apoyo en la gestión de beneficios:

El Poder Ejecutivo podrá apoyar y tomar participación activa en gestiones de las empresas beneficiadas ante el Gobierno Nacional, para la obtención de: obras y servicios de infraestructura; exenciones o reducciones impositivas; franquicias aduaneras, de importación y exportación; y cualquier otro beneficio o medida tendiente a la promoción o amparo de la actividad respectiva.

BENEFICIOS PARA INVERSIONISTAS:

Artículo 14.- Facúltase al Poder Ejecutivo para establecer regímenes de exención y/o diferimiento del Impuesto sobre los Ingresos Brutos para los inversores en actividades promovidas y declaradas de interés provincial, hasta los montos que para tal fin se prevea en el Presupuesto General de Gastos.

REQUISITOS GENERALES:

Artículo 15.- En la Reglamentación se establecerán las formas y procedimientos tendientes a asegurar la máxima eficiencia, seguridad y agilidad en la operativa del presente régimen de promoción, los que deberán ser graduados conforme a las dimensiones del emprendimiento por el que se soliciten los beneficios.-

Artículo 16.- Para acogerse a los beneficios que acuerda la presente Ley, las empresas deberán cumplir los siguientes requisitos generales:

- a) Ser de propiedad de personas físicas o jurídicas domiciliadas legalmente en la Provincia. En caso de tratarse de personas jurídicas, deberán constituirse de conformidad con las leyes de nuestro país, en caso contrario, toda resolución o decreto de promoción tendrá como condición previa a su vigencia el cumplimiento de dicho requisito;
- b) tratarse de un emprendimiento nuevo, o de la ampliación, modernización y/o perfeccionamiento de uno en marcha, de acuerdo con lo dispuesto en

///.-

//9.-

los artículos 4° y 5°. No se considerará ampliación la simple adquisición de explotaciones ya establecidas, o de partes sociales;

- c) no tener pendiente de cumplimiento alguna obligación fiscal provincial; si la tuvieran, tendrán un plazo de sesenta (60) días corridos a partir de la fecha de solicitud de acogimiento, para regularizar la situación;
- d) informe del organismo competente de la Provincia, sobre inhibiciones y/o gravámenes que afecten a las entidades o a las personas físicas interesadas o a las personas que integren las entidades;
- e) tener capacidad, de acuerdo a las disposiciones del Código de Comercio y demás normas legales vigentes. En el caso de sociedades, que sus miembros no hayan sido condenados por delito en lo económico;
- f) cuando la actividad consista en la elaboración de productos alimenticios, con materias primas perecederas o no, deberán presentar un memorandum en el que se detallen los métodos de conservación, así como también las fórmulas empleadas y/o análisis correspondientes a los productos, realizados por autoridad competente que certifique la aptitud de los mismos para el consumo;
- g) que no se trate de entidades en las que directivos o administradores hayan sido directivos o administradores de otra empresa que haya sido beneficiaria incumplidora;
- h) los que se exigen en forma particular en esta Ley y los que se establezcan reglamentariamente.

OBLIGACIONES, INFRACCIONES, SANCIONES:

Artículo 17.- Mientras se encuentre vigente la relación con la Provincia en virtud de un beneficio promocional, las empresas sólo podrán llevar a cabo planes de reducción de personal, con arreglo a las normas laborales respectivas, o disminución de sus volúmenes de producción en forma significativa, previa aprobación de la Autoridad de Aplicación que evaluará las causas que motiven tales medidas.

Artículo 18.- Los beneficiarios quedarán obligados a llevar registros permanentes: de personal, de producción, de consumo energético y de ventas y la documentación que acredite el cumplimiento de las obligaciones tributarias y leyes sociales, según metodología contable y administrativa que permita la verificación fehaciente y la presentación en el momento en el

///.-

./10.-

que les sea requerida por la Autoridad de Aplicación.

Las empresas podrán ser inspeccionadas por la Autoridad de Aplicación o funcionarios autorizados, con la finalidad de verificar y evaluar el cumplimiento de las obligaciones que deriven del régimen establecidos por esta Ley aplicando, en su caso, las sanciones legales o reglamentarias que correspondan.

Artículo 19.- Los beneficiarios de exenciones impositivas y/o diferimientos, otorgados en virtud de la presente Ley, para ejercer el derecho a tales beneficios deberán requerir anualmente a la Autoridad de Aplicación un certificado de exención y/o diferimiento. Dicho certificado se extenderá contra la presentación de la documentación que a tal fin se requiera en la reglamentación.

Artículo 20.- Las empresas promocionadas propenderán con su producción y dentro de sus posibilidades, al abastecimiento del mercado provincial.

Artículo 21.- Los beneficios caducarán:

- a)- Si la actividad no se inicia dentro del plazo establecido o si en el término propuesto en proyecto no se concreta la puesta en marcha;
- b)- si la actividad se paraliza por el lapso de tres (3) meses consecutivos o de un (1) año para las actividades estacionales, sin la justificación pertinente;
- c)- si no se obtiene la cantidad mínima de producción a que se hubiera comprometido la empresa, por causas imputables a la misma;
- d)- si, notificada del vencimiento de cualquier garantía del préstamo acordado, no la renovara en el plazo que se le acuerde.

Si a juicio de la Autoridad de Aplicación correspondiera la caducidad del beneficio, lo informará al Poder Ejecutivo para su declaración. Declarada la caducidad, el beneficiario deberá reintegrar las sumas percibidas por capital, como deuda vencida, con más los intereses que corresponda desde la fecha real de su efectivización hasta la cancelación, conforme la tasa que para tales casos determine el reglamento, debiendo pagar asimismo el importe de los impuestos exceptuados o postergados con aplicación de las accesorias y penalidades establecidas en el Código Fiscal de la Provincia.

Artículo 22.- Cualquier persona podrá formular denuncias o reclamos ante la Autoridad de Aplicación cuando estime que se han infringido las disposiciones de la presente Ley o de las normas reglamentarias. El de-

///.-

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR 1º II 1º 177

//11.-

nunciante deberá depositar la suma que la Autoridad de Aplicación determine provisoriamente como fianza suficiente para el caso de tener que responder por gastos y honorarios. De la denuncia se dará traslado al interesado a los fines de su descargo en el plazo que se le fije, sin perjuicio de las medidas que se dispongan para la comprobación de los hechos.

Artículo 23.- El beneficiario deberá comunicar, dentro de los cinco (5) días de producido, cualquier cambio en las circunstancias tenidas en consideración para el otorgamiento. La falta de comunicación, así como el falseamiento de datos en la documentación en base a la cual se hubiera concedido el beneficio, o cualquier transgresión a las disposiciones de la presente Ley, o de las normas reglamentarias o contractuales, podrá dar lugar a la declaración de caducidad del o de los beneficios.

Conocido el hecho se emplazará a la empresa por treinta (30) días para que formule su descargo y, en su caso, subsane el defecto. Vencido el plazo la Autoridad de Aplicación, previas las comprobaciones que estime necesarias, resolverá o elevará al Poder Ejecutivo las actuaciones si considerara que corresponde declarar la caducidad de algun beneficio.

CONSEJO PROVINCIAL DE PROMOCION INDUSTRIAL Y MINERA:

Artículo 24.- El Consejo Provincial de Promoción Industrial y Minera tendrá la función de asesorar a la Autoridad de Aplicación en la formulación de los planes que se realicen en materia industrial y minera. Estará integrado por el Subsecretario de Industria, Comercio y Minería; un representante de cada una de las cámaras de comercio que prevean en sus estatutos la inclusión del sector obrero industrial; y un representante de la Cámara de la Industria de La Pampa. El desempeño será honorario. En la reglamentación se regulará el funcionamiento del Consejo.

REGISTRO DE CONSULTORES:

Artículo 25.- Créase el Registro de Consultores en el que se inscribirán, previo concurso público de antecedentes, los interesados en realizar proyectos de emprendimientos cuya elaboración se resuelva y/o para realizar evaluaciones técnica, económica y/o financiera de proyectos presentados.

En la reglamentación se establecerán las normas para la realización de los concursos y funcionamiento del Registro .

DISPOSICIONES GENERALES:

Artículo 26.- Cuando una empresa acogida a los beneficios de esta Ley proyecte cambios estructurales o de composición de la sociedad, o la enajenación, arrendamiento, transferencia o constitución de derechos reales

///.-

//12.-

de garantía afectando más del cincuenta por ciento (50%) del capital fijo y circulante, para concretar la operación deberá solicitar autorización al Poder Ejecutivo, el que adoptará los recaudos convenientes para asegurar el cobro de los préstamos concedidos, pudiendo declarar la caducidad de plazos y beneficios.

Artículo 27.- El Poder Ejecutivo podrá suscribir convenios de complementación funcional y financiera con el Banco de La Pampa, a fin de facilitar la operatividad del presente régimen. El Banco de La Pampa, en los límites que se establezcan en los convenios, actuará como agente financiero pudiendo realizar los pagos correspondientes a los préstamos, así como los seguimientos y ejecución de toda acción tendiente a concretar el cobro de las deudas, por vía extrajudicial o judicial, liquidando, en su caso, las accesorias respectivas y, en general, toda actividad relacionada con la operatividad de los préstamos concedidos y compatible con el quehacer de la institución.

Artículo 28.- Facúltase al Poder Ejecutivo a declarar el estado de emergencia industrial y/o minero cuando concurren causas fortuitas o de fuerza mayor que lo justifiquen, como crisis económico-financieras que distorsionen mercados, siniestros y estragos en general que afecten sustancialmente la estructura funcional de las empresas, conflictos laborales prolongados que interrumpan el funcionamiento empresario hasta límites en que resulten altamente perjudiciales para el proceso productivo. En tales casos, se podrán conceder ampliaciones de plazos o diferimientos de pagos, refinanciación de deudas y otras medidas que aporten solución a las dificultades emergentes, comprendiendo una o varias empresas afectadas o determinados ámbitos regionales.

Artículo 29.- Será requisito previo para el otorgamiento de beneficios y para el mantenimiento de los mismos, el correcto cumplimiento de la normativa en materia de seguridad e higiene laboral

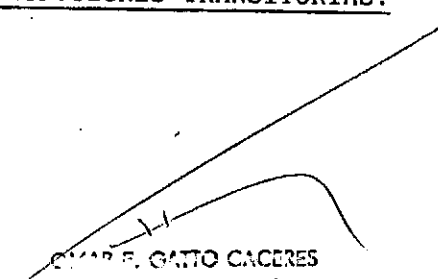
A los fines del control, se requerirá dictamen a la Subsecretaría de Trabajo el que, de ser favorable, tendrá efectos habilitantes a los fines de la gestión y posterior puesta en marcha del emprendimiento.

Artículo 30.- Aunque en la declaración de caducidad de beneficios no se lo indique expresamente, tendrá los efectos establecidos en el artículo 21.

artículo 31.- Los plazos en días establecidos en esta Ley, salvo que se indique lo contrario, se contarán por días corridos.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS:

///.-


CARLOS E. GATTO CÁCERES
ESCRIBANO PÚBLICO NACIONAL
PROCURADOR Tº II Fº 177

//13.-

Artículo 32.- Las empresas que estén tramitando solicitudes de otorgamiento de beneficios a la fecha de publicación de la presente Ley, podrán optar por acogerse a este régimen o al vigente al momento de su presentación. Si no se ejerciera la opción dentro del plazo de diez (10) días contados desde la fecha de publicada en el Boletín Oficial la reglamentación que dicte el Poder Ejecutivo, se proseguirá el trámite con ajuste a las normas de esta Ley y su reglamentación.

Artículo 33.- El Poder Ejecutivo reglamentará la presente Ley dentro de los sesenta (60) días contados a partir de la fecha de su sanción.

Artículo 34.- Derógase la Ley n° 928 y toda disposición que se oponga a la presente. No obstante, continuarán aplicándose las disposiciones de la Ley n° 928, sus reglamentos y contratos realizados durante su vigencia, respecto de los beneficios otorgados hasta el día de publicación de la presente, así como para las empresas que ejerzan el derecho de opción que se acuerda en el artículo 32.-

Artículo 35.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR T° II F° 177

De acuerdo con el cronograma aprobado en el contrato de obra para la elaboración del proyecto de ley modificatoria del régimen de promoción industrial y nuevo decreto reglamentario, suscripto el 3 de setiembre de 1993, en esta etapa correspondía brindar asesoramiento al Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas para el tratamiento del anteproyecto de ley con instituciones intermedias y con la Comisión Legislativa correspondiente de la Cámara de Diputados de la Provincia.

Sin perjuicio de todos los actos de asesoramiento y de colaboración con los niveles de aplicación de la normativa de que trata el proyecto, a nivel ministerial, el suscripto trabajó con la Autoridad de Aplicación suministrando toda la información que le fue requerida y brindando asesoramiento de manera que no quedaran dudas sin disipar.

En ese trabajo de lograr la total inteligencia del texto, se advirtió la necesidad de incorporar algunas modificaciones. En el nuevo texto elaborado se aplicó un mayor rigor en las expresiones de manera de evitar dudas sobre que la promoción se dirige a las actividades industrial y minera y no a la empresa que las ejerce, diferenciando la empresa como entidad, física o jurídica, y el emprendimiento como la actividad que se desarrolla, lo que cobra singular importancia al tratarse en el texto, los emprendimientos nuevos, que pueden ser encarados por empresas existentes y emprendimientos existentes asumidos por empresas nuevas (artículo 2° inciso d; 4°; 5°; 6°; 8°; 9°; 13 inciso b, apartados 1 y 2; 15 y 16 inciso b).

El texto elaborado quedó así absolutamente definido y comprendido a fin de su tratamiento por parte del señor Ministro de Economía, Hacienda y Finanzas, con representantes de las instituciones locales vinculadas con la industria y la producción y con la Comisión de Asuntos Agrarios, Turismo, Industria y Obras Públicas de la Cámara de Diputados.

Informe específico:

Para la redacción del proyecto, se trabajó sobre la base de ideas motrices que determinaron las actividades que en cada caso se indican:

- a) En la ley vigente la promoción queda circunscripta a la actividad industrial ajustada a la definición dada en el artículo 3°; a la actividad minera (artículo 1°); a la instalación de cámaras frigoríficas (artículo 3°, segundo párrafo); y a la hotelería, incorporada sin rigor técnico en el artículo 2° inciso 2.4.

OMAR E. GATTO CACERES
ESCRIBANO PUBLICO NACIONAL
PROCURADOR T° II F° 177

///.-