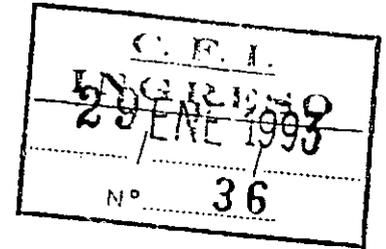


0  
F3111  
F19  
I



CONTRATO DE OBRA  
EXPEDIENTE N°: 2412  
PROVINCIA: NEUQUEN



TITULO: "PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL  
NEUQUEN. ASPECTOS ECONOMICOS"  
EXPERTO: LIC. CARLOS HUGO FIDEL

INFORME DE TAREA 1

0/F 3111  
F 19  
I

## Introducción

En este primer informe se realiza una revisión y una somera síntesis de los principales materiales y datos disponibles sobre la configuración y organización territorial de la Provincia de Neuquén.

Esta es la primera entrega de un trabajo más extenso, la misma servirá de insumo para elaborar un informe que será una de las bases para la elaboración de un Plan de Ordenamiento Territorial de la Provincia de Neuquén.

En la parte inicial del informe se abordan las características de la estructura de la población y las modalidades de ocupación del espacio provincial. Posteriormente se presenta la conformación del mapa productivo y sus interrelaciones con el territorio. En este trabajo se abren una serie de interrogantes que surgen del proceso de transformación productiva y tecnológica que atraviesa la estructura económica a nivel nacional y provincial, así como distintas posibilidades de enfatizar el estudio en profundidad de algunos campos temáticos, los que servirán de punto de partida para acordar con los funcionarios provinciales correspondientes.

## Desarrollo del Tema

### Características Generales de la Provincia

Según los resultados que arroja el Censo de Población efectuado en 1991 la población total de la Provincia de Neuquén era de 388.934 habitantes; de los cuales 196.997 eran varones y 191.934 mujeres, expresando proporciones relativamente equilibradas entre ambos sexos. (Población de la Provincia de Neuquén, Dirección Provincial de Estadísticas, Censos y Documentación, Mayo 1992).

La variación de la población en la Provincia en los periodos intercensales registra niveles relativamente altos de crecimiento. Así se observa que entre 1980 y 1991 los habitantes aumentaron en términos absolutos en el orden de 145.058 habitantes, representando una variación del 59.5 %.

En el lapso que transcurre entre 1970 y 1980 la población en términos absolutos aumenta en 89.280 personas, implicando un incremento de 57.8 %. Entre 1960 y 1970 el aumento de la población fue en números absolutos la mitad que el periodo posterior, dado que fue de 44.680 habitantes, expresando un incremento del 40.7 %. Mientras que entre 1947 y 1960 la población aumentó en 23.054, variando en 26.5 %.

De los datos anteriores se deduce que en las últimas décadas la población recorre un sendero de continuo y alto crecimiento, tanto en términos absolutos como relativos a los periodos previos.

Las cifras censales registran el fenómeno de altas tasas de crecimiento de la población, que desde la década del sesenta se

mantiene en aproximadamente 4.7% anual, en tanto que el nivel nacional fue de 1.8%. Ese proceso se explica por la combinación de una alta tasa de natalidad acompañada de una disminución de la mortalidad infantil, que produjeron una suba en el crecimiento "natural" de la población. A ese proceso se le adiciona un fuerte flujo migratorio, compuesto principalmente por familias jóvenes, que provienen de otras provincias y de países vecinos que se trasladan a vivir a la Provincia de Neuquén.

Es de notar que actualmente alrededor del 50% de la población tiene menos de 20 años, lo que tiene una fuerte incidencia en las demandas sociales, habitacionales, de servicios básicos, culturales y de empleo por parte de un segmento de población relativamente joven.

La Provincia está subdividida en 16 Departamentos. En el Departamento de Confluencia se localiza la ciudad de Neuquén que es la capital de la Provincia. En ese Departamento en 1991 se asentaban 265.050 habitantes, concentrando el 68.2 % del total de la población provincial.

Con el paso del tiempo la población asentada en el territorio provincial tendió a vivir en ese Departamento. Según los datos censales en el año 1947 se encontraba el 29.4 % del total de la población de la provincia. En 1960 se encontraba el 46.3 %, en 1970 vivía el 58.2 % y en 1980 el 64.0 %. Los anteriores datos ponen de manifiesto una pronunciada y creciente tendencia al aglutinamiento de la población en el departamento donde se encuentra la ciudad capital provincial.

El total de la superficie de la provincia es de 94.078 Km<sup>2</sup>,

el Departamento de Confluencia comprende 7.352 Km<sup>2</sup>. La densidad del total de la provincia es 4.1 hab./km<sup>2</sup>, en tanto que el Departamento de Confluencia registró 36.1 hab./km<sup>2</sup>.

Esos datos muestran la abrupta diferencia existente entre alta densidad de ocupación en el Departamento de Confluencia y el resto del espacio provincial. Así se observa que en un segundo lugar se encuentra el Departamento de Zapala, que tiene 5.200 km<sup>2</sup> con 6.0 hab./km<sup>2</sup> de densidad y representa sólo el 8.0 % del total de la población de la provincia.

En tercer orden se encuentra el Departamento de Lacar con 4.930 km<sup>2</sup> que tiene una densidad de 3.5 hab./km<sup>2</sup>, donde se ubican el 4.45% del total de la población. En los otros Departamentos se distribuye el resto de los habitantes, donde se registra una densidad de ocupación del espacio menor que el nivel promedio a nivel provincial. El Departamento de Catan Lil de 5.490 km<sup>2</sup> tiene la menor densidad de ocupación con 0.4 hab./km<sup>2</sup>, representando sólo el 0.6% del total de las personas que habitan en la Provincia.

A los altos niveles de crecimiento de los habitantes se le suma el proceso de urbanización concentrado en el espacio construido en la ciudad capital de la Provincia. En este lugar tiende a localizarse la oferta de los mejores niveles de servicios sociales, recreativos, educacionales y asistenciales; factores que en suma se potencian y se traducen en la conformación de un foco de atracción para que la población tienda a asentarse en esa zona urbana.

Ese proceso se retroalimenta con la localización en la ciudad

de Neuquén de empresas y de los máximos poderes políticos del gobierno provincial. Esto deviene en una estructura de demanda de empleo relativamente más diversificada, que posibilita una mayor movilidad, permite mayor capacitación y más oportunidades de variación y de selección de distintos tipos de trabajos por parte de la gente. Este es un factor más que atrae a la población a vivir en la Capital Provincial.

En síntesis, la conjunción de las altas tasas de crecimiento de la población y la ocupación concentrada en la mancha urbana del área que comprende la Ciudad Capital, han generado un crecimiento rápido del proceso de urbanización de la Ciudad de Neuquén y sus alrededores. Simultáneamente se puede observar un estancamiento relativo de la ocupación del resto del espacio provincial. El proceso de urbanización concentrado en un área del territorio provincial produce una serie de asimetrías que se reflejan en distintas dimensiones sociales y económicas; como por ejemplo en la demanda y oferta de los servicios de equipamiento e infraestructura básica, la estructura del empleo, los precios y modalidades de ocupación del espacio construido, los montos y destinos de la inversión en vivienda, entre otros.

La configuración del proceso de urbanización concentrada en un área del espacio es el resultado de la organización de las actividades productivas al mismo tiempo que condiciona y tiene un fuerte impacto en el desarrollo de esas actividades; en el apartado siguiente se abordará el análisis del mapa productivo de la provincia.

## Principales Actividades Productivas

Los indicadores globales del nivel de actividad económica de la Provincia muestran un fuerte nivel de crecimiento. Entre 1970 y 1985 el Producto Bruto en la Provincia aumentó a una tasa media anual de 9.35%, en tanto que a nivel nacional fue de 2.2%. En esos años la tasa de crecimiento demográfico fue de 4.7%, es decir que se ubicó por debajo del nivel de incremento del producto. En tanto que el Producto Bruto Industrial creció a una tasa de 8.4% anual. ("El Desarrollo Provincial", Consejo de Planificación y Acción Para el Desarrollo, 1990).

Los datos anteriores muestran que los indicadores globales de la economía regional tuvieron un desempeño ubicado por arriba de los registrados a nivel nacional. Entre 1974 y 1985 a nivel nacional fue la tercera Provincia con mayor crecimiento relativo, en ese período se duplicó el personal ocupado.

Según el Censo Nacional el desempleo Provincial en 1980 se ubicó en 2.2%. Ese porcentaje se mantuvo hasta 1987, año donde se comienza a extender y agravar la crisis económica en todo el país, afectando también a los niveles de actividad y empleo provincial. En 1988 en la Ciudad de Neuquén se registró un 6.4% de desocupación y un 4.8% de subempleo; implicando que un 11.2% de la población económicamente activa buscaba un empleo o quería trabajar más horas y no encontraba donde obtenerlo. Esta grave situación de desempleo involuntario que atravesaba un segmento significativo de la población en condiciones de trabajar se situaba por debajo del

nivel nacional, que con excepción de la Capital Federal, se encontraba en un 13.8%.

Si bien los niveles de desempleo se encuentran desde 1988 por debajo de los que se registran a nivel nacional, el nivel de desempleo se mantiene desde 1988 en alrededor de 6.4%.

En resumen, los datos anteriores expresan el desempeño de los distintos indicadores globales que están ventajosamente por encima de sus correspondientes nacionales. A su vez, dan cuenta del comportamiento económico y expresan la estructura productiva de la provincia que moldea y da forma a la ocupación del espacio de la Provincia. Esto hace necesario el abordaje de la conformación de la estructura económica y territorial de la provincia.

A lo largo y ancho del territorio provincial se extienden tres cuencas que están asociadas a distintos tipos de actividades productivas. ("Obra Pública y Eficacia Política, Ajuste y crisis en la Provincia de Neuquén, Sergio Ponte, 1991).

a) Cuenca del Alto Valle:

Se extiende en el alto valle del río Negro y se articula con la vecina provincia de Río Negro. En esa zona la actividad económica principal es la explotación de la Fruticultura. La mayor parte de la actividad se lleva a cabo en la provincia limítrofe.

La mancha urbana conformada por las ciudades de Neuquén y Cipolletti forman un sistema conurbado, el que de alguna manera se entrelaza con otros centros urbanos cercanos.

b) Cuenca del Limay:

Se localiza a la vera del río Limay, compuesto por varias

grandes obras de la empresa Hidronor S.A.: El Chocón, Arroyitos, Alicurá y Piedra del Aguila.

Las funciones administrativas y de gestión de la empresa se encuentran en el área urbana de Neuquén y Cipolletti, por esa razón en esa zona hay una fuerte derrama de ingreso por la actividad de la empresa.

Como resultado de las grandes inversiones realizadas por Hidronor, en los últimos años aumentó sustantivamente la exportación de energía eléctrica a otras regiones.

c) Cuenca Neuquina:

Comprende la mayor parte del territorio de la provincia de Neuquén, el sur de Mendoza y el noroeste de Río Negro. Esa amplia área es por su estructura geológica potencialmente apta para la extracción y procesamiento de petróleo y gas.

Un rasgo importante es que el empleo ocupado por esta actividad se asienta de manera permanente en el sistema conurbado de Neuquén y Cipolletti, y transitoriamente se trasladan a los distintos campamentos para desarrollar las actividades del sector. Por ello esta área absorbe una gran porción del ingreso que se genera como consecuencia del desarrollo de esta actividad.

En el marco del actual proceso de privatización de las empresas estatales, la zona urbana de Plaza Huincul y Cutral Có, donde se localizaba la actividad pública sectorial, tiende a perder importancia frente a la zona conurbana de la ciudad de Neuquén y Cipolletti.

Se abre el interrogante de analizar las formas de articulación y el efecto en la ocupación del territorio resultantes del entrecruzado de las tres cuencas en determinadas áreas de la provincia. También habría que profundizar el estudio de los impactos que eventualmente pueden tener en otras actividades con menor horizonte de expansión ya sea porque tienen un ritmo de crecimiento menor y/o porque tienden a su paulatina descapitalización.

Una primera conclusión que se deriva de lo anterior, es que el sistema conurbano conformado por las ciudades de Neuquén y Cipolletti, tiende a atraer y concentrar los asentamientos de población que obtiene los ingresos derivados de las actividades más dinámicas y con mayor capacidad expansiva en el futuro.

El mapa productivo se complejiza por la incorporación al análisis de otros sectores y actividades. Una buena parte del sector primario registra bajos niveles de crecimiento: agricultura, ganadería, caza, pesca y sivilcultura.

De los anteriores el más relevante es el ganadero, actividad en la que se manifiestan dos formas diferenciales de organizar la producción. En el sur de la provincia y en el área de Loncopué se encuentran tierras propicias para pasturas de ganado mayor y se explotan a través de establecimientos ganaderos de gran tamaño.

Otros agentes productivos son los criadores que utilizan tierras fiscales de pasturas de poco valor nutritivo. En general esos productores se mantienen a un nivel de subsistencia y denotan un proceso de progresiva descapitalización de su acervo de caprinos y lanares.

La actividad industrial comprende un segmento de pocas empresas grandes, de uso intensivo de capital; que se instalaron en el marco de los regímenes de promoción industrial nacional. Estas empresas se dedican fundamentalmente a producir distintos insumos relacionados con la industria de la construcción, como ser cemento, cal, cerámicos, otros.

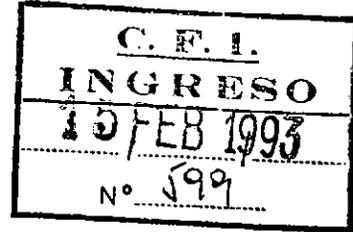
Otra porción de la actividad industrial la llevan a cabo un conjunto de medianos y pequeños establecimientos, que utilizan una baja densidad de capital fijo y proporcionalmente emplean más mano de obra. Se dedican principalmente a actividades del ámbito de la pequeña metalurgia, tales como reparaciones varias, carpintería metálica, etc.

Las actividades del sector servicios (comercio, hoteles, restaurantes, transporte, servicios personales, otros) se asocia a la dinámica de la actividad que imprimen las tres Cuencas anteriormente presentadas. Además es de destacar la particular incidencia del sector Turismo, dado que el territorio Provincial cuenta con ciertas ventajas naturales particulares que resultan propicios para desarrollar esta actividad, que a nivel internacional tiene relativamente buenas perspectivas.

Los atractivos naturales que tiene la provincia están limitados para su explotación por su ubicación geográfica, ya que están alejados de los flujos de circulación del turismo interno y externo, hecho que se ve atenuado en parte por la paulatina disminución de los costos de transporte de pasajeros. Por lo anterior este sector presenta una gama amplia de perspectivas para futuros emprendimientos.

Hasta aquí se presentó un relieve del mapa productivo de la Provincia, señalando los principales eslabonamientos sectoriales productivos que se extienden en el espacio provincial. Se detectó el estado actual y ciertas perspectivas que presentan las actividades productivas. Una de las derivaciones del análisis es que la configuración del mapa productivo tiende a reforzar a la par que sustenta el proceso de urbanización concentrada que se registra en el territorio provincial.

Es necesario hacer referencia al proceso que actualmente se está llevando a cabo a nivel nacional: desregulación, privatización, integración interregional entre los países miembros del MERCOSUR y de apertura con el resto del mundo. Estos factores tienen y tendrán un fuerte impacto en la configuración productiva y territorial, tanto a nivel nacional como provincial. Estos aspectos como la profundización de ciertos temas presentados se desarrollarán en los próximos informes.



CONTRATO DE OBRA

EXPEDIENTE N°: 2412

PROVINCIA: NEUQUEN

TITULO: "PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL  
NEUQUEN. ASPECTOS ECONOMICOS"

EXPERTO: LIC. CARLOS HUGO FIDEL

PRIMER INFORME PARCIAL

## Introducción

En este informe se realiza una revisión y una somera síntesis de los principales materiales y datos disponibles sobre la configuración y organización territorial de la Provincia de Neuquén.

Esta entrega es una etapa de un trabajo más extenso, que servirá de insumo para elaborar un informe, cuyo resultado será una de las bases para la elaboración de un Plan de Ordenamiento Territorial de la Provincia de Neuquén.

La realización del informe tiene como base un avance preliminar que se entregó el 29/1/93. En esta entrega se profundizan y amplían ciertas temáticas que se discutieron y acordaron con los funcionarios correspondientes del Gobierno de la Provincia de Neuquén.

En la parte inicial del informe se abordan las características de la estructura de la población y las modalidades de ocupación y distribución en el espacio provincial. Posteriormente se presenta la conformación del mapa productivo y sus interrelaciones con el territorio. Se presentan distintos enfoques para zonificar el territorio de la Provincia y se señala la utilidad para los fines de diseñar políticas para ordenar el espacio provincial.

En este trabajo se abren una serie de interrogantes que

surgen del proceso de transformación productiva y tecnológica que atraviesa la estructura económica a nivel nacional y provincial. Los cambios afectan tanto a los agentes privados como a la organización y función de los órganos gubernamentales. También se pueden leer distintas posibilidades de enfatizar el estudio en profundidad de algunos campos temáticos. Lo aquí expuesto servirá de punto de partida para acordar con los funcionarios provinciales correspondientes los próximos avances.

## Desarrollo del Tema

### Características Generales de la Provincia

A partir de 1879 comenzó el proceso de organización del territorio. Los fortines militares fueron la base de la conformación de los primeros centros de asentamientos humanos. En ese contexto se explica que la localidad de Chos Malal (1887) se constituyera en la capital del Territorio y principal núcleo de comercio con Chile. ("Proyecto de Plan de Ordenamiento Territorial", Dirección General de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano).

La configuración de los asentamientos poblacionales a lo largo y ancho del territorio fue condicionada por la actividad ganadera, que era la más importante en ese momento. Su producción se destinaba en parte a los mercados chilenos y en parte a la exportación a través de los puertos del Pacífico.

En el territorio vivían distintos grupos aborígenes, entre los más relevantes se encontraban los Pehuenches, Tehuelches y Mapuches. Estos grupos tuvieron asentamientos semi-sedentarios donde desarrollaron sus actividades. Esa forma organizativa se mantuvo en el proceso de constitución del Territorio que se dio a fines del siglo pasado y que comenzó en las mismas áreas donde estaban asentados los grupos indígenas.

En 1895 los datos del Censo Nacional muestran que sólo el 6.2% del total de la población vivía en zonas urbanas, mientras

que el 61.9% era extranjera, siendo particularmente población de origen chilena.

En aquellos tiempos el tránsito hacia Chile era mejor que los caminos que conectaban la región con el resto del país, por ello el comercio era más fluido con el vecino país, propiciando la expansión de la ganadería y la aparición de algunas actividades asociadas como los saladeros.

En el año de 1902 el tendido de las vías de ferrocarril ubicó a la ciudad de Neuquén en punta de rieles y a los dos años se designó a esa ciudad como capital del Territorio. La instalación del ferrocarril impulsó el proceso de integración con el mercado nacional. Alrededor de las 2/3 partes de la población vivían en la zona Sur del Territorio y tenían vínculos de intercambio con Bahía Blanca, mientras que en el Norte se continuaba comerciando con Chile y mantenían un relativo aislamiento del resto del mercado interno.

En 1914 se extendió la punta de rieles a Zapala y cuatro años después comenzó la explotación de hidrocarburos en esa localidad y Challacó.

Los emprendimientos de canalización y riego, así como la construcción del Dique Ing. Ballesteros ampliaron la frontera productiva agrícola intensiva, realizada por propietarios de pequeñas parcelas de 5 a 10 Has. ubicadas en zonas cercanas a los núcleos urbanos.

A partir del año de 1940 se adoptaron medidas aduaneras que detuvieron el comercio libre con Chile, generando una profunda crisis en la actividad ganadera y un proceso de despoblamiento de

las áreas rurales que comenzaron a emigrar a las ciudades.

En 1955 se constituye el Estado Provincial. A partir de la década del sesenta, en el marco de la explotación de hidrocarburos y el levantamiento de grandes presas, la ciudad de Neuquén amplió su dotación de infraestructura y equipamiento y fue receptáculo de fuertes flujos migratorios desde distintos lugares del país y la provincia.

Según los resultados que arroja el Censo de Población efectuado en 1991 la población total de la Provincia de Neuquén era de 388.934 habitantes; de los cuales 196.997 eran varones y 191.934 mujeres, expresando proporciones relativamente equilibradas entre ambos sexos. (Población de la Provincia de Neuquén, Dirección Provincial de Estadísticas, Censos y Documentación, Mayo 1992).

La variación de la población en la Provincia en los periodos intercensales registra niveles relativamente altos de crecimiento. Así se observa que entre 1980 y 1991 los habitantes aumentaron en términos absolutos en el orden de 145.058 habitantes, representando una variación del 59.5 %.

En el lapso que transcurre entre 1970 y 1980 la población en términos absolutos aumenta en 89.280 personas, implicando un incremento de 57.8 %. Entre 1960 y 1970 el aumento de la población fue en números absolutos la mitad que el periodo posterior, dado que fue de 44.680 habitantes, expresando un incremento del 40.7 %. Mientras que entre 1947 y 1960 la población aumentó en 23.054, variando en 26.5 %.

De los datos anteriores se deduce que en las últimas décadas la población recorre un sendero de continuo y alto crecimiento,

tanto en términos absolutos como relativos a los periodos previos.

Las cifras censales registran el fenómeno de altas tasas de crecimiento de la población, que desde la década del sesenta se mantiene en aproximadamente 4.7% anual, en tanto que el nivel nacional fue de 1.8%. Ese proceso se explica por la combinación de una alta tasa de natalidad acompañada de una disminución de la mortalidad infantil, que produjeron una suba en el crecimiento "natural" de la población. A ese proceso se le adiciona un fuerte flujo migratorio, compuesto principalmente por familias jóvenes, que provienen de otras provincias y de países vecinos que se trasladan a vivir a la Provincia de Neuquén.

Es de notar que actualmente alrededor del 50% de la población tiene menos de 20 años, lo que tiene una fuerte incidencia en las demandas sociales, habitacionales, de servicios básicos, culturales y de empleo por parte de un segmento de población relativamente joven.

La Provincia está subdividida en 16 Departamentos. En el Departamento de Confluencia se localiza la ciudad de Neuquén que es la capital de la Provincia. En ese Departamento en 1991 se asentaban 265.050 habitantes, concentrando el 68.2% del total de la población provincial.

Con el paso del tiempo la población asentada en el territorio provincial tendió a vivir en ese Departamento. Según los datos censales en el año 1947 se encontraba el 29.4% del total de la población. En 1960 se encontraba el 46.3%, en 1970 vivía el 58.2% y en 1980 el 64.0%. Los anteriores datos ponen de manifiesto una pronunciada y creciente tendencia al aglutinamiento de la pobla-

ción en el departamento donde se encuentra la ciudad capital provincial.

El total de la superficie de la provincia es de 94.078 Km<sup>2</sup>, el Departamento de Confluencia comprende 7.352 Km<sup>2</sup>. La densidad del total de la provincia es 4.1 hab./km<sup>2</sup>, en tanto que el Departamento de Confluencia registró 36.1 hab./km<sup>2</sup>.

Esos datos muestran la abrupta diferencia existente entre la alta densidad de ocupación en el Departamento de Confluencia y el resto del espacio provincial. Así se observa que en un segundo lugar se encuentra el Departamento de Zapala, que tiene 5.200 km<sup>2</sup> con 6.0 hab./km<sup>2</sup> de densidad y representa sólo el 8.0% del total de la población de la provincia.

En tercer orden se encuentra el Departamento de Lacar con 4.930 km<sup>2</sup> que tiene una densidad de 3.5 hab./km<sup>2</sup>, donde se ubican el 4.45% del total de la población. En los otros Departamentos se distribuye el resto de los habitantes, donde se registra una densidad de ocupación del espacio menor que el nivel promedio a nivel provincial. El Departamento de Catan Lil de 5.490 km<sup>2</sup> tiene la menor densidad de ocupación con 0.4 hab./km<sup>2</sup>, representando sólo el 0.6% del total de las personas que habitan en la Provincia.

A los altos niveles de crecimiento de los habitantes se le suma el proceso de urbanización concentrado en el espacio construido en la ciudad capital de la Provincia. En este lugar tiende a localizarse la oferta de los factores urbanos que reflejan la imagen de mayor calidad y cobertura de servicios sociales, recreativos, educacionales y asistenciales; factores que en suma se

potencian y se traducen en la conformación de un foco de atracción que expresa la dotación de los satisfactores humanos más actualizados, identificados con la modernidad. El resultado de ese proceso de urbanización es que la población tiende a asentarse en esa zona urbana.

Ese proceso se retroalimenta con la localización en la ciudad de Neuquén de empresas que aprovechan el incremento de la productividad y disminución de los costos que surgen de la estructura de aglomeración urbana. Además, en la ciudad se encuentran los máximos poderes políticos del gobierno provincial, y es el lugar donde se discuten y se adoptan las decisiones estratégicas más relevantes. Esto deviene en que se generen expectativas por parte de la gente de la existencia de una estructura de demanda de empleo relativamente más diversificada, que posibilite una mayor movilidad, permita mayor capacitación y más oportunidades de variación y de selección de distintos tipos de trabajos. Este es un factor más que atrae a la población a vivir en la Capital Provincial. Muchas veces no se concretan en los hechos las aspiraciones que impulsaron la migración a la ciudad de Neuquén. Muchos de los llegados recientemente trabajan en el sector servicios, en trabajos transitorios y/o menos horas de lo que están en condiciones de emplearse.

Por otro lado el propio crecimiento urbano genera una serie de actividades y demanda de nuevos empleos producida por esa expansión, generalmente relacionadas con los consumos y servicios urbanos. Así se puede observar que aumentan las necesidades sociales de más y nuevos medios de transporte, empleos en la

industria de la construcción y en el mantenimiento del marco construido, proliferación de lugares de venta de distintos bienes de consumo, etc.

En síntesis, la conjunción de las altas tasas de crecimiento de la población y la ocupación concentrada en la mancha urbana del área que comprende la Ciudad Capital, han generado un crecimiento rápido del proceso de urbanización de la Ciudad de Neuquén y sus alrededores. Simultáneamente se puede observar un estancamiento relativo de la ocupación del resto del espacio provincial. El proceso de urbanización concentrado en un área del territorio provincial produce una serie de asimetrías que se reflejan en distintas dimensiones sociales y económicas: como por ejemplo en la demanda y oferta de los servicios de equipamiento e infraestructura básica, la estructura del empleo, los precios y modalidades de ocupación del espacio construido, los montos y destinos de la inversión en vivienda, entre otros.

La configuración del proceso de urbanización concentrada en un área del espacio es el resultado de la organización de las actividades productivas al mismo tiempo que condiciona y tiene un fuerte impacto en el desarrollo de esas actividades. En el apartado siguiente se abordará el análisis del mapa productivo de la provincia.

## Principales Actividades Productivas

Los indicadores globales del nivel de actividad económica de la Provincia muestran un fuerte nivel de crecimiento. Entre 1970 y 1985 el Producto Bruto en la Provincia aumentó a una tasa media anual de 9.35%, en tanto que a nivel nacional fue de 2.2%. En esos años la tasa de crecimiento demográfico fue de 4.7%, es decir que se ubicó por debajo del nivel de incremento del producto. En tanto que el Producto Bruto Industrial creció a una tasa de 8.4% anual. ("El Desarrollo Provincial", Consejo de Planificación y Acción Para el Desarrollo, 1990).

Los datos anteriores muestran que los indicadores globales de la economía regional tuvieron un desempeño ubicado por arriba de los registrados a nivel nacional. Entre 1974 y 1985 a nivel nacional fue la tercera Provincia con mayor crecimiento relativo, en ese periodo se duplicó el personal ocupado.

Según el Censo Nacional el desempleo Provincial en 1980 se ubicó en 2.2%. Ese porcentaje se mantuvo hasta 1987, año donde se comienza a extender y agravar la crisis económica en todo el país, afectando también a los niveles de actividad y empleo provincial. En 1988 en la Ciudad de Neuquén se registró un 6.4% de desocupación y un 4.8% de subempleo; implicando que un 11.2% de la población económicamente activa buscaba un empleo o quería trabajar más horas y no encontraba donde obtenerlo. Esta grave situación de desempleo involuntario que atravesaba un segmento significativo de la población en condiciones de trabajar se situaba por debajo del

nivel nacional, que con excepción de la Capital Federal, se encontraba en un 13.8%.

Si bien los niveles de desempleo se encuentran desde 1988 por debajo de los que se registran a nivel nacional, el nivel de desempleo se mantiene desde 1988 en alrededor de 6.4%.

En resumen, los datos anteriores expresan el desempeño de los distintos indicadores globales que están ventajosamente por encima de sus correspondientes nacionales. A su vez, dan cuenta del comportamiento económico y expresan la estructura productiva de la Provincia que moldea y da forma a la ocupación del espacio. Esto hace necesario el abordaje de la conformación de la estructura económica y territorial de la Provincia.

A lo largo y ancho del territorio provincial se extienden tres subsistemas productivos que están asociados a distintos tipos de actividades. ("Obra Pública y Eficacia Política, Ajuste y crisis en la Provincia de Neuquén", Sergio Ponte, 1991). ("Proyecto de Plan de Ordenamiento Territorial", Dirección General de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, 1991).

En los trabajos anteriormente citados se utiliza el término "cuenca" para describir áreas geográficas asociadas a procesos productivos relativamente similares. Dado que entendemos que se refiere a situaciones físicas distintas y a procesos técnico-productivos disímiles, en este documento se adopta el concepto de "subsistema productivo", que es más general a la par que alude a modalidades productivas articuladas a una cadena productiva. Por lo demás se acepta y mantiene la delimitación productiva y las áreas recortadas en los trabajos precitados.

a) Subsistema Productivo del Alto Valle:

Se extiende en el alto valle del río Negro y se articula con la vecina provincia de Río Negro. En esa zona la actividad económica principal es la explotación de la Fruticultura. La mayor parte de la actividad se lleva a cabo en la provincia limítrofe.

La mancha urbana conformada por las ciudades de Neuquén y Cipolletti forman un sistema conurbado, el que de alguna manera se entrelaza con otros centros urbanos cercanos.

b) Subsistema Productivo del Limay:

Se localiza a la vera del río Limay, compuesto por varias grandes obras de la empresa Hidronor S.A.: El Chocón, Arroyitos, Alicurá, Piedra del Aguila y Pichi Picún Leufú.

Las funciones administrativas y de gestión de la empresa se encuentran en las áreas urbanas de Neuquén y Cipolletti. por esa razón en esa zona hubo una fuerte derrama de ingreso por la actividad de la empresa, pero actualmente perdió notablemente su incidencia en la generación de ingresos en la región en estudio.

Como resultado de las grandes inversiones realizadas por Hidronor, en los últimos años aumentó sustantivamente la exportación de energía eléctrica a otras regiones.

c) Subsistema Productivo del Area Neuquina:

Comprende la mayor parte del territorio de la Provincia de Neuquén, el sur de Mendoza y el noroeste de Río Negro. Esa amplia área es por su estructura geológica potencialmente apta para la extracción y procesamiento de petróleo y gas.

Un rasgo importante es que el empleo ocupado por esta actividad se asentaba de manera permanente en el sistema conurbado de

Neuquén y Cipolletti, y transitoriamente se trasladaban a los distintos campamentos para desarrollar las actividades del sector. Por ello esta área absorbió una gran porción del ingreso que se generaba como consecuencia del desarrollo de esta actividad.

En el marco del actual proceso de privatización de las empresas estatales y por agotamiento de los yacimientos petroleros, la zona urbana de Plaza Huincul y Cutral Có, donde se localizaba la actividad pública sectorial, perdió importancia frente a otras zonas donde tiende a asentarse la población empleada en esa actividad.

En esa zona queda funcionando la refinería que demanda una parte sustantivamente menor de mano de obra que la que existía hace pocos años. A esta situación se le agrega la carencia de agua para desarrollar emprendimientos alternativos a las actividades asociadas a la explotación del petróleo, lo que agudiza la problemática del empleo.

Un síntoma de la posible decadencia puede ser la gran cantidad de inmuebles que están en venta. Se puede pronosticar que, de no realizarse determinadas inversiones para generar nuevas actividades, como por ejemplo la construcción de un acueducto para dotar de agua a la zona, se puede producir una fuerte atonía de la zona urbana.

De todos modos hay que señalar que los nuevos emprendimientos llevan un cierto tiempo de maduración de las inversiones, tiempo que en algunos casos puede ser bastante largo y mientras tanto los habitantes no encuentran empleo rentable generando, a veces, irreparables daños personales y sociales en la población afectada

por el proceso de reconversión.

Además, las posibilidades de la gente de involucrarse en nuevas actividades no siempre son rentables, a veces por problemas técnicos, otras por falta de mercados o caídas inesperadas de los precios de mercado de los productos, pueden resultar en verdaderos fracasos económicos. Por ello es que las nuevas alternativas productivas deberían estar ajustadas y precisadas a proyectos viables y rentables

Un fenómeno de origen similar al caso anterior está impactando al área conurbada de la ciudad de Neuquén y Cipolletti. Como resultado del proceso de privatización y desregulación de las actividades de exploración, extracción, transformación y transporte del petróleo y gas se está produciendo un profundo cambio en la gestión y organización de las empresas de este rubro, lo que incide a la hora de tomar decisiones en la localización de las plantas y el lugar donde van a vivir sus empleados.

Las transformaciones son muy recientes, situación que complica el procesamiento de los cambios en el patrón de ocupación del espacio que se están operando.

Sin embargo hay señales claras que evidencian otras modalidades de localización que afectan al conjunto de las actividades. Por ejemplo, la franja del personal jerárquico al parecer tiende a trasladarse a vivir con su familia cerca de los lugares donde se desarrollan las tareas principales. En ese sentido es posible detectar la reciente construcción de algunas nuevas casas relativamente suntuarias para albergar a los ejecutivos y sus familias cerca del lugar de trabajo.

Otra situación parece ser la de la mano de obra que transitoriamente trabaja en la boca de los pozos de petróleo. En ese segmento ocupacional no está claro el tipo y la forma de los cambios en el lugar de residencia más permanente.

A partir del análisis anterior se abren varios interrogantes; uno de ellos es el abordaje de las distintas formas de articulación y el efecto en la ocupación del territorio resultantes del entrecruzado de los tres subsistemas productivos en determinadas áreas de la provincia.

También habría que profundizar el estudio de los impactos que eventualmente pueden tener en otras actividades con menor horizonte de expansión ya sea porque tienen un ritmo de crecimiento menor y/o porque tienden a su paulatina descapitalización.

Otra problemática aparece con las transformaciones en los procesos productivos y la organización territorial que actualmente se están registrando, como resultado del proceso de privatización y desregulación de ciertas ramas y actividades económicas.

Un caso ilustrativo es el traspaso al sector privado de las actividades extractivas, de transformación y transporte de varios sectores primarios. Por ejemplo lo que está aconteciendo con el petróleo y el gas, donde el agotamiento de algunas fuentes naturales aunado a la privatización de la actividad están produciendo cambios en el patrón de ocupación y localización de las actividades.

Las empresas privatizadas aplican otra modalidad y racionalidad a la gestión empresarial, modificando las decisiones de localización de las plantas y empleados. Este proceso genera el declive de ciertas áreas que no encuentran soluciones en los esquemas productivos para continuar siendo fuentes de empleo. Simultáneamente, como resultado de los cambios en las estrategias empresariales, pueden emerger otras zonas por traslado y/o localización de nuevos procesos productivos.

Por otro lado, hay una amplia gama de impactos indirectos que resultan de los cambios de estrategias de localización empresarial, que tienen una fuerte incidencia en los servicios y proveedores relacionados con la actividad productiva y con las demandas de consumo que generan el empleo de la mano de obra.

En rigor resulta prematuro señalar las nuevas tendencias que eventualmente pueden modificar las modalidades de ocupación del territorio. Aunque las mutaciones seguramente se montarán y transitarán por la estructura del territorio ya contruido y consolidado, la configuración de la matriz productiva emergente puede tener un amplio impacto en algunas áreas puntuales. Por ello estas nuevas tendencias y factores no se pueden soslayar y necesariamente deben ser considerados en trabajos futuros en los que deberían incorporarse con más amplitud y profundidad.

Una primera conclusión que se deriva de lo anterior, es que el sistema conurbado conformado por las ciudades de Neuquén y Cipolletti, tendió a atraer y concentrar los asentamientos de población que obtienen los ingresos derivados de las actividades más dinámicas y con mayor capacidad expansiva en el futuro.

Otro aspecto a considerar es que las dos ciudades responden a dos gobiernos provinciales y locales diferentes. Una de las consecuencias posibles es el sobredimensionamiento o déficit de equipamiento o infraestructura que se podría subsanar a partir de la coordinación de las partes gubernamentales intervinientes en la gestión y administración de un área urbana altamente integrada.

El mapa productivo se complejiza por la incorporación al análisis de otros sectores y actividades. Una buena parte del sector primario registra bajos niveles de crecimiento: agricultura, ganadería, caza, pesca y sivilcultura.

De los anteriores el más relevante es el ganadero, actividad en la que se manifiestan dos formas diferenciales de organizar la producción. En el sur de la provincia y en el área de Loncopué se encuentran tierras propicias para pasturas de ganado mayor y se explotan a través de establecimientos ganaderos de gran tamaño.

Otros agentes productivos son los criadores que utilizan tierras fiscales de pasturas de poco valor nutritivo. En general esos productores se mantienen a un nivel de subsistencia y denotan un proceso de progresiva descapitalización de su acervo de caprinos y lanares.

La ganadería es la actividad realmente más extendida y de más larga data, aunque no siempre de alta rentabilidad. Lo que es peor, ha colaborado en el proceso de desertificación por la modalidad de producción y fragilidad del ecosistema desértico. Esto se debe a que la baja rentabilidad de esta producción ha obligado a los ganaderos a incrementar el número de cabezas por majada, rompiendo el equilibrio entre la capacidad de soporte

natural y la carga animal. El proceso conlleva una gradual desaparición de la cubierta vegetal por sobrepastoreo y sobrepisoteo.

La actividad industrial comprende un segmento de pocas empresas grandes, de uso intensivo de capital; que se instalaron en el marco de los regímenes de promoción industrial nacional. Estas empresas se dedican fundamentalmente a producir distintos insumos relacionados con la industria de la construcción, como ser cemento, cal, cerámicos, otros.

Otra porción de la actividad industrial la llevan a cabo un conjunto de medianos y pequeños establecimientos, que utilizan una baja densidad de capital fijo y proporcionalmente emplean más mano de obra. Se dedican principalmente a actividades del ámbito de la pequeña metalurgia, tales como reparaciones varias, carpintería metálica, etc.

Las actividades del sector servicios (comercio, hoteles, restaurantes, transporte, servicios personales, otros) se asocian a la dinámica de la actividad que imprimen los tres Subsistemas Productivos anteriormente presentados. Además, es de destacar la particular incidencia del sector Turismo, dado que el territorio Provincial cuenta con ciertas ventajas naturales particulares que resultan propicios para desarrollar esta actividad, que a nivel internacional tiene relativamente buenas perspectivas.

Los atractivos naturales que tiene la provincia están limitados para su explotación por su ubicación geográfica, ya que están alejados de los flujos de circulación del turismo interno y externo, hecho que se ve atenuado en parte por la paulatina disminución de los costos de transporte de pasajeros. Por lo

anterior este sector presenta una gama amplia de perspectivas para futuros emprendimientos.

La definición de áreas territoriales reactivamente homogéneas es un instrumento sumamente útil para la realización de diagnósticos y para diseñar políticas específicas. Este abordaje permite considerar las diferencias económicas y sociales entre las zonas que comprenden un mismo espacio definido por razones jurídicas y políticas.

En adelante se retomará el enfoque analítico adoptado en un estudio realizado por la Dirección de Información y Programación, dependiente de la Subsecretaría de Acción Social (SAS). En ese trabajo se definen cuatro zonas y el área metropolitana de la ciudad de Neuquén ("Caracterización de la Provincia por Zonas y Localidad").

La Zona I corresponde al centro este de la Provincia del Neuquén y abarca el 30% de la superficie total de la Provincia. Comprende los Departamentos de Añelo, Confluencia, Picún Leufú y Collon Curá, siendo Confluencia el que concentra más del 90% de la población de la zona. Esta concentración de la población se corresponde con las ventajas geográficas relativas del departamento que cuenta con un suelo rico en petróleo, abundantes minerales y gas. En cambio el departamento de Añelo, por ejemplo, es básicamente desértico, con clima árido.

Confluencia tiene una economía de producción muy diversificada, con recursos petroleros, agrícolas, minerales industrializados y gran actividad comercial. La fruticultura es la agroindustria predominante con una producción destinada a los mercados extrazo-

nales, tanto nacionales como internacionales. Esta actividad se ha desarrollado como consecuencia de la inversión provincial en obras de riego por gravedad e inundación en suelos originalmente arenosos y aluvionales. La localidad más poblada de esta zona es Cutral-Có (45% del total de la zona), considerada un centro de segundo nivel (Radonich, Marta: "Contribución al estudio del sistema de Centros de la Provincia del Neuquén") cuya actividad económica gira fundamentalmente en torno a la planta de Y.P.F. Las industrias allí localizadas se dedican a la explotación de los recursos mineros de la zona (arcillas, caolínes, bentonita, mármoles, calizas) y la petroquímica.

El Departamento de Confluencia cuenta además con dos Centros de tercer nivel que son Centenario y Plottier. La economía de estas aglomeraciones gira en torno a la fruticultura, especialmente el cultivo de la manzana. Plottier aumentó su actividad y caudal poblacional a partir de la instalación de la Planta de Agua Pesada en la zona de Arroyito, con la consiguiente construcción de viviendas para el personal de la Planta, y todos los servicios aledaños.

El Departamento de Añelo se caracteriza por la explotación de ganado caprino bajo la forma de ganadería de trashumancia. Por el momento sólo se han producido pequeños polos de desarrollo a partir de la construcción de obras de riego que permiten la instalación humana y el desarrollo de la fruticultura.

Los Departamentos de Picún Leufú y Collón Curá se caracterizan por la producción agrícola de macro y micro cultivo con destino a la comercialización. La ganadería en cambio es fundamentalmente para consumo interno, con predominancia de ganado ovino.

La localidad de Picún Leufú posee un microclima muy apto para el cultivo y se encuentra en un pequeño valle fértil.

En el Departamento de Collón Curá, la construcción de la Presa Piedra del Aguila ha producido un gran impacto en la localidad del mismo nombre.

La Zona II está ubicada al centro oeste de la Provincia y abarca el 21% de la superficie total de la Provincia. El límite oeste es el Cordón Central de la Cordillera de los Andes, frontera natural con Chile. Comprende los Departamentos de Loncopué, Picunches, Zapala y la zona sur de Norquin. La localidad de Zapala concentraba, según datos censales de 1980, el 73% de la población de esta zona, con servicios e infraestructura de centro de segundo nivel.

Los suelos son predominantemente pobres, arenosos y pedregosos, de baja retención de agua, pobre en materias orgánicas y nutrientes. Es una zona con alta dispersión de la población, con pequeñas concentraciones en tierras aptas para la agricultura o la ganadería como Las Lajas o Loncopué. La ganadería predominante es la lanar y en segundo término la vacuna.

El recurso económico más importante de esta zona es la minería, y Zapala es el centro minero por excelencia de la Provincia. Las industrias radicadas en esta localidad están vinculadas con los recursos naturales: elaboración de cal, cemento, preparación química de bentonita, baritina, metalúrgicas y derivados de la madera. La fábrica de cemento más importante de la región está ubicada en esta localidad. Al tener un cierto desarrollo industrial, la ciudad de Zapala se ha convertido en un centro de la economía regional, ofreciendo servicios y fuentes de empleo.

Como recurso turístico cuenta con el centro termal de Copahue-Caviahue, con aguas termales de alto poder terapéutico y renombre internacional, pero es de explotación relativamente pobre debido a la ubicación geográfica y al clima.

La zona III está ubicada al norte de la Provincia y abarca los Departamentos Minas, Chos Malal, Pehuenches y norte de Norquin. Abarca un 24% de la superficie total de la Provincia y tiene un único centro urbano medianamente desarrollado que concentra el 58% de la población de la Zona: Chos Malal, centro de tercer nivel.

La ganadería representa la actividad principal de esta zona, con predominio de cabrios, ovejas y caprinos. El aprovechamiento del oro se ha reactivado en Andacollo a partir de 1975. La industria está muy poco desarrollada, gira en torno a la producción de materiales de construcción y tiene un pobre futuro por su lejanía con los mercados de consumo.

Cuenta con recursos turísticos aún poco explotados, como son las termas del Domuyo y los paisajes cordilleranos de gran belleza, con cordones montañosos de gran altura y por ende, nieves permanentes. No cuenta todavía con infraestructura atractiva para el turismo.

Chos Malal es el eje geográfico e histórico de la región Norte de la Provincia, población centenaria donde se asentó la primera capital del Territorio Nacional del Neuquén, como antes señalábamos. Cuenta con un microclima apto para el desarrollo de la agricultura y la ganadería. Su terreno es en general fértil con buena irrigación por estar emplazada cerca de la confluencia de los ríos Neuquén y Curí Leuvù. Dispone de una gran riqueza mineral

aún no explotada.

La Zona IV está ubicada al sur de la provincia y abarca los Departamentos de Aluminé, Huilliches, Lacar, Los Lagos y Catán Lil. Ocupa el 25% del territorio de la Provincia y es la zona lacustre más importante del país. Cuenta con una fauna ictícola muy importante, lo que junto a las cordilleras nevadas aptas para deportes de invierno y los bosques de araucarias constituyen interesantes atractivos turísticos.

Los recursos de esta zona derivan de la ganadería, la actividad forestal y la turística. El ganado vacuno ocupa el primer lugar, luego el ovino y por último el caprino. La explotación forestal se realiza en una escala menor a la permitida y la forestación artificial es todavía lenta en su desarrollo.

Se distinguen tres sectores turísticos bastante desarrollados, uno a orillas del lago Nahuel Huapi, otro en la zona de San Martín de los Andes, y el menos explotado en Aluminé. San Martín de los Andes es una concentración urbana de segundo nivel, cuya economía gira fundamentalmente en torno al turismo. Villa la Angostura es un centro de tercer nivel, pintoresca población turística, de terrenos fértiles y exuberante vegetación, con vastas zonas ocupadas por montes y bosques.

En un estudio más reciente realizado por un equipo de especialistas de la Dirección General de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (DGOTyDU) se ha realizado otra zonificación del territorio provincial ("Proyecto de Plan de Ordenamiento Territorial", 1991). Esas zonas se han delimitado con el propósito de definir áreas homogéneas enmarcadas en la propuesta de establecer un plan de ordenamiento territorial. Asimismo han avanzado en la

determinación de núcleos y nodos urbanos principales, y sus vínculos y redes de integración interurbano. Posteriormente señalan los "conflictos" y "potencialidades" que presenta cada área. La delimitación de cada zona se realizó en función de la síntesis de varios parámetros, entre ellos se consideraron variables climáticas, actividades económicas predominantes pero respetando los límites administrativos.

A partir de los presupuestos de este enfoque se delimitan cinco zonas económico-funcionales: Norte, Centro, Este, Confluencia y Sur. Al conjunto de las cuatro primeras se la denominó Centro-norte. En términos del enfoque de la SAS comprende las Zonas I, II y III.

Considerando los mismos parámetros la definición de la zona Sur se puede asimilar a la Zona IV del trabajo de la SAS.

Por último se define la zona de Gran Neuquén que comprende a los ejidos de Plottier, Centenario y Neuquén. Esta área no coincide con el tratamiento independiente con que se aborda la Ciudad de Neuquén en el estudio SAS.

Otro interesante abordaje para definir zonas con cierto grado de homogeneidad se encuentra en el precitado estudio de la DGOT-yDU, donde cruzando variables del ámbito natural con las actividades económicas, los comportamientos culturales y sociales, posibilita diferenciar distintas regiones ambientales:

- Cordillera del Viento
- Meseta Escalonada.
- Laguna del Sur.
- Bajo de Añelo.
- Central Petrolera.

- Barda de Santo Tomás.
- Gran Neuquén.

Esta última zonificación de la provincia diferenciando las regiones ambientales abre la posibilidad de una gran fertilidad y utilidad para los usos de la planeación y el diseño de políticas adecuadas a las condiciones reales de la región.

Hasta aquí se presentó un relieve del mapa productivo de la Provincia, señalando los principales eslabonamientos sectoriales productivos que se extienden en el espacio provincial. Se detectó el estado actual y ciertas perspectivas que presentan las actividades productivas. Una de las derivaciones del análisis es que la configuración del mapa productivo tiende a reforzar a la par que sustenta el proceso de urbanización concentrada que se registra en el territorio provincial.

Es necesario hacer referencia al proceso que actualmente se está llevando a cabo a nivel nacional y afectan a las variables macroeconómicas: desregulación, privatización, integración interregional entre los países miembros del MERCOSUR y de apertura con el resto del mundo. Estos factores tienen y tendrán un fuerte impacto en la configuración productiva y territorial, tanto a nivel nacional como provincial. Además es necesario incluir en el análisis las profundas mutaciones que se están produciendo en los comportamientos de los distintos segmentos de los actores que operan en la órbita privada, así como los cambios que se registran en los organismos y funciones estatales. Estos aspectos como la profundización de ciertos temas presentados se discutirán con los funcionarios provinciales correspondientes y se desarrollarán en los próximos informes.

## BIBLIOGRAFIA

- Gobierno de la Provincia del Neuquén, C.O.P.A.D.E.; Universidad Nacional del Comahue, Departamento de Geografía de la Facultad de Humanidades: **Atlas de la Provincia del Neuquén**, Argentina, 1982.
- Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación, Provincia del Neuquén: **Encuesta Pecuaria 1990**.
- Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación: **Población de la Provincia del Neuquén, CEN 1991, Resultados Provisionales**, Mayo 1992.
- Ponte, Sergio: **Obra Pública y Eficacia Política: Ajuste y Crisis en la Provincia de Neuquén**, Asociación de Trabajadores del Estado de Neuquén, Instituto de Estudios sobre Estado y Participación, Neuquén, Marzo de 1991.
- Provincia del Neuquén, Dirección General de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano: **Proyecto de Plan de ordenamiento territorial**, Julio 1991.
- Provincia del Neuquén, Poder Ejecutivo, Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo: **Informe preliminar. Agroindustrias provincia del Neuquén**, Septiembre de 1989.
- Provincia del Neuquén, Poder Ejecutivo, Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo: **El desarrollo Provincial**, 1990.
- Radonich, Marta: **Contribución al estudio del sistema de Centros de la Provincia de Neuquén**.
- Sapag, Luis Felipe: **El Neuquén que viene**, Ed. Galerna, Bs. As., Argentina, 1990.

- Sejas, Lidia: Ley de Ordenamiento Territorial y uso del Suelo para la Provincia del Neuquén, Consejo Federal de Inversiones, Informe Parcial, Octubre 1987.
- Subsecretaría de Acción Social, Dirección de Información y Programación: Caracterización de la Provincia por zona y localidad.
- Subsecretaría de Acción Social, Provincia del Neuquén. Diagnóstico de la Provincia del Neuquén.