

38894



ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Lic. Adolfo Koutoudjian

Marzo 1992

0/4364  
A29  
LX  
2080  
8/12  
3/11  
X13  
41

## ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

### Introducción conceptual

El presente Estudio Geopolítico de la Provincia de Buenos Aires nació de la inquietud política y científica de establecer cuál es el rol de la Provincia de Buenos Aires en el marco de los estados federales que integran la República Argentina y su proyección en el espacio sudamericano.

Esta necesidad de redefinir un rol para la Provincia surge de la constatación de que su perfil político se ha desdibujado en el concierto nacional, y que toda la República está insertándose en una realidad compleja y cambiante que condiciona los pilares geopolíticos tradicionales de la Argentina. Desde ésta realidad es que consideramos que las Provincias, como estados desarrollados previamente a la Nación, deben nuevamente trazar sus líneas directrices que ayuden a conformar un nuevo destino geopolítico a la Nación Argentina.

Para tal fin acudimos al auxilio de la ciencia geopolítica en el entendimiento que la misma permite constatar y desarrollar lineamientos políticos permanentes, a partir de las bases territoriales del estado, prescindiendo de los avatares económicos e institucionales que quitan al gobernante una visión de largo plazo.

-----

Dentro de éstos parámetros analíticos se pudo constatar los siguientes fenómenos que condicionan el desarrollo de la Provincia:

- Estamos viviendo una crisis mundial que produce profundos cambios estructurales en lo político como en lo económico - social. Los mismos son el resultado de la Tercera Revolución Industrial que hoy se define como Revolución Científico - Tecnológica con impactos en todos los campos del devenir humano.
- La República Argentina agotó su modelo de desarrollo de los ochenta y su prolongación en el modelo desarrollista de post-guerra, y necesita ingresar rápidamente en una reconversión económica y tecnológica.
- Esta reconversión económico - social debe tener vocación por ingresar a un mundo interactuante, interdependiente y sumamente dinámico.
- Este Nuevo Orden Internacional tiene señalados perfiles de

grandes espacios de integración económica, y claras diferenciaciones culturales, por lo que se perciben significativas modificaciones geopolíticas que alteran los análisis tradicionales que guiaron nuestro desarrollo.

- Nuestro país no solo no escapa a esas alternativas del PODER MUNDIAL sino que, por el contrario, se encuentra inmerso a nivel de protagonista continental en el Hemisferio Sur Oceánico como un área de poder cuyo centro de fuerza es el Estado Provincial de Buenos Aires y su proyección geoestratégica hacia la Patagonia. He aquí el primer protagonismo de Buenos Aires.
- En el marco condicionante del Cono Sur Sudamericano y especialmente el MERCOSUR se destaca con nitidos perfiles geopolíticos el Estado de San Pablo y su hinterland. De ahí que, ambos protagonistas, San Pablo y Buenos Aires componen un potencial Eje de Poder cuya concreta existencia se conforma con la trama de negociaciones, acuerdos, concesiones mutuas, etc. y cuyos actores principales son las fuerzas vivas productivas y los Gobiernos de ambas áreas de poder.
- Así pensamos el rol de Buenos Aires como motor del cambio en una Argentina que impulse la creatividad que exigen las circunstancias.
- Este rol potencial de Buenos Aires se basa en:
  - Su histórico rol como Región Nuclear del Virreynato del Río de la Plata y la posterior Confederación Argentina.
  - La óptima posición geovial en el Cono Sur.
  - El ámbito fluvio - marítimo de la Provincia de Buenos Aires que tiene origen en el centro de Sudamérica, desde el Altiplano y el Matto Grosso hasta su salida en el Río de la Plata, donde Buenos Aires es la única provincia ribereña del mismo.
  - La feracidad de la Pampa húmeda, donde tiene su asiento natural la Provincia, provee una excelente base, con un potencial productivo de alimentos que puede duplicar su actual producción con sólo aplicar los parámetros tecnológicos hoy existentes en el mundo.
  - La costa marítima bonaerense es la más importante del país y se prolonga hacia el ámbito patagónico como transición de la fertilidad pampeana, al desierto patagónico pletórico de minerales. Desde esta costa se proyecta la mayor parte de la pesca argentina, fuente de grandes recursos y potenciales conflictos.
  - También se constata que, a pesar de esta excelente base productiva y geopolítica, tiene Buenos Aires una muy desigual distribución poblacional, con una macrocefalia

litoral verdaderamente atrofiante. Esta macrocefalia se retroalimenta de un sistema de transporte radial sumamente envejecido, al igual que una infraestructura social básica que linda en lo obsoleto.

- Presenta Buenos Aires grandes bolsones de pobreza, especialmente en el Gran Buenos Aires que, por su magnitud y los escasos recursos del Estado Provincial, se ha transformado en un Problema Nacional.
- Buenos Aires por su conformación jurídico-institucional, ha hecho hasta hoy un escaso uso político y económico de su enorme renta territorial, teniendo en cuenta que prácticamente sus gobiernos no usufructúan su productividad agro-ganadera, minera y marítima.
- Así es que, en los últimos 40 años, la Provincia fue perdiendo su riqueza potencial, lo que hace que hoy se encuentre en el rango No. 11 de las provincias argentinas en atención a su producto bruto interno.
- Como resultado de las circunstancias anotadas, Buenos Aires ha ido paulatinamente perdiendo el porcentaje de coparticipación que le corresponde en la generación de tributos nacionales, y en el destino de la infraestructura del Estado Nacional, que está en su territorio, tales como puertos, caminos, electricidad, saneamiento, etc.

De ahí se llegó a la actual pérdida de identidad regional y un rol nacional desdibujado. Sus habitantes, en buena medida nacidos en otras provincias y el extranjero, no sienten a su provincia como su patria chica y el marco ambiental del desarrollo de sus propias identidades.

De los condicionantes geopolíticos, históricos, geográficos y económicos analizados a lo largo de las cuatro partes desarrolladas en éste estudio, los analistas geopolíticos firmantes, concluimos que la Provincia de Buenos Aires tiene un rol protagónico de primer nivel en su proyección hacia el interior del país y el continente; y en sus proyecciones hacia la Patagonia y el Atlántico Sur. Debería cumplir además un rol sin alternativas como "Eje de Poder", con San Pablo en la mas importante macrorregión de producción conjunta de alimentos, energía y manufacturas del Hemisferio Sur. En un mundo donde se avizoran "megacrisis" frutos de la expansión poblacional, los conflictos energéticos y la injusta distribución de la riqueza y por ende del poder, la Provincia de Buenos Aires tiene un rol histórico a cumplir como núcleo geoeconómico y político de un nuevo pacto federal de las provincias argentinas y con las hermanas Repúblicas del Cono Sur sudamericano.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

- IDENTIDAD BONAERENSE -

Conclusiones

Lic. Adolfo Koutoudjian

Marzo 1992

Capítulo:

## LA IDENTIDAD BONAERENSE

### Conclusiones

#### 1) El problema bonaerense

La Historia y la Geopolítica tienen numerosos ejemplos de pérdida de importancia relativa de un espacio a lo largo de un tiempo. Fenómenos como la evaporización de la influencia de un territorio ó país son materia común en las ciencias del espacio y motivo de controversias entre especialistas. Tal el ejemplo de la "media luna fértil" en el Medio Oriente durante casi quinientos años (1400'-1900) hasta el redescubrimiento del petróleo; o el área Ateniese griega durante la Edad Media y Contemporánea; Extremadura y Andalucía en los tiempos contemporáneos son ejemplo de pérdida del rol gravitante de provincias ó estados que fueron pilares fundamentales de vastos Imperios.

En nuestra Historia Nacional, la pérdida de gravitación del Noroeste desde mediados del siglo pasado sigue siendo un proceso insoluble.

Más particularmente provincias como Sgo. del Estero ó Catamarca han ido perdiendo gravitación en la Nación merced a circunstancias económicas y políticas que imposibilitan a sus gobernantes tener una clara visión de los procesos geoeconómicos en marcha.

Creemos que la Pcia. de Bs.As. está sufriendo un creciente proceso de pérdida de gravitación política que la lleva a no ejercer el rol que la Historia y la Geografía le han posibilitado.

La simple enumeración de indicadores, a continuación, será una demostración de este aserto. Y el diagnóstico general y las perspectivas que señalamos posibilitarán a su pueblo y sus gobernantes encontrar el camino de su reafirmación.

#### 2) Pérdida de significación política en la Nación

Si la importancia de un territorio se mide por su participación en el reparto de la renta nacional, el nivel de inversión, la significación de sus clases dirigentes en la decisiones nacionales, es indudable que la provincia de Bs.As. ha perdido peso en las últimas décadas. En efecto, ha sido una permanente queja de sus gobernadores la situación de la coparticipación en los ingresos nacionales, la escasa o nula incidencia en las decisiones de las empresas nacionales que afectan su territorio, la casi ignorancia de sus derechos

territoriales confundidos con los del Poder Federal con asiento en la Capital y la falta de gravitación política en lo que se refiere a la Provincia de sus numerosos legisladores nacionales, y provinciales, así como también el más de un centenar de intendentes con administración sobre su población.

### 3) Pérdida del rango de riqueza

Después de haber sido Bs.As. la Provincia más rica por su renta/cápita hoy ocupa el rango 11 en el orden nacional. Este marcado fenómeno de empobrecimiento se ha debido en gran medida a que, en los últimos 40 años, Bs.As., concentró, en el Conurbano capitalino, a una enorme población donde se dan los índices de pobreza más elevados de la Argentina. Así es que, en tanto hacia 1950 con 28% de la población producía el 33% del P.B.N., en 1990, con 38% de la población sigue produciendo el 33% del P.B.N.

Así en el Gran Bs.As., en tanto el ingreso/cápita alcanza a 850 U\$S, del otro lado de la Avda. Gral. Paz, en la Capital Federal se alcanza 4.700 U\$S/hab.

### 4) Principales bolsones de pobreza y riqueza

Esta situación de contrastes no solo se manifiesta entre Capital y Gran Bs.As., sino también en su propio territorio. Así el eje circulatorio norte del Gran Bs.As. tiene un ingreso/cápita de aproximadamente 8.000 U\$S frente a sectores del oeste (Matanza) y Sur (Berazategui) con ingresos de 500 U\$S/hab. En Bs.As. conviven Canadá y Bolivia al mismo tiempo.

El mapa de la pobreza del INDEC que se adjunta en el capítulo respectivo señala las áreas más deprimidas, las carencias de vivienda e infraestructura, la mayor parte de los cuales se sitúan en el oeste y sur del Gran Bs.As. (más de 1 centenar de villas miserias se agrupan en menos de 2.000 Km<sup>2</sup> con 500.000 habitantes). En conjunto el Gran Bs.As. concentra más de 1/3 de la población por debajo del nivel de pobreza del país, es decir casi 3 mill/hab.

Esto contrasta con la opulencia de algunas zonas costeras provinciales (Pinamar, Mar del Plata, etc.) y extensísimos establecimientos agrícolas del más alto nivel de equipamiento del mundo en las zonas agropecuarias feraces.

### 5) El Gran Bs.As. : un problema irresoluble.

El enorme peso del Gran Bs.As., con sus 8 millones de habitantes, casi el doble del resto de la Pcia. es, a nuestro criterio, un problema casi irresoluble dentro del marco

provincial. Los distintos capítulos siguientes creemos que demostrarán esta situación.

A grandes trazos, de sus 8 millones de habitantes 3 están por debajo del límite de pobreza marcado por el INDEC; de los 3 millones de viviendas de déficit nacional, poco más de 1 millón están en los 2000 Km<sup>2</sup> de su territorio; 1/3 de su población carecen de agua potable, 2/3 de cloacas, las carencias de infraestructura de transporte, energía son aproximadamente 1/4 del total nacional.

Es obvio que, con los recursos disponibles anualmente por el Estado Provincial se hace imposible su resolución a corto y mediano plazo. El Gran Bs.As., una de las grandes áreas castigadas de América Latina, es un PROBLEMA NACIONAL y en ese ámbito deberá ser considerado.

#### 6) Ámbito de catástrofes Naturales

La magnitud y amplitud de la llanura, castiga también a Bs.As. con grandes catástrofes naturales :

a) las inundaciones, tanto en el Salado como en el Área Metropolitana, destruyendo campos, propiedades y vidas, hay en camino de resolución por las grandes obras de canalización emprendida, y

b) la EROSION de sus campos, en el oeste, que ya afecta a más de 1 millón de hectáreas y con los que se desertifica el suelo bonaerense.

#### 7) Ámbito de catástrofes antrópicas

Al deterioro natural, Bs.As. le suma el deterioro de su infraestructura vial, portuaria, energética y sanitaria. Hoy gran parte de las redes están en los límites de la obsolescencia, manejados en su mayoría por operadores nacionales y con lentísimo nivel de reposición o reparación.

A la catástrofe de la infraestructura social básica debería Bs.As. sumar otra : el cierre de numerosos establecimientos industriales, que fruto de la desindustrialización y concentración posteriores a 1976, marcaron duramente el perfil urbano industrial de la Provincia, el Conurbano, y numerosos pueblos y ciudades. Bs.As. fue la provincia que más sufrió la desindustrialización argentina que, es bien sabido, cayó su participación en el P.B.N. a la mitad en los últimos 20 años.



## 8) Pérdida de la Coparticipación

En este decisivo rubro de los gastos Provinciales, es también Bs.As., la que, en el conjunto de las provincias argentinas, más perdió. En tanto que en 1970 recibía el 32% de la coparticipación nacional, en 1990 llegó a 22% habiendo aún caído a 17% en 1985.

Este sobrecastron, en una provincia ya golpeada, indudablemente afecta no solo al equilibrio social sino que, aún más, el político, y es semilla de futuros resentimientos con sus otras provincias hermanas.

## 9) No uso de la renta territorial

Si bien los gastos e ingresos de la Administración Provincial son uno de los principales instrumentos de política económica, debe tenerse en claro que los mismos alcanzan aproximadamente a tan solo el 10% del P.B.I. provincial.

El grueso de la producción en el provincia está en la pampa húmeda, en el mar adyacente costero y en el PODER DE CONECTIVIDAD que el Sistema del Río de la Plata, sus puertos marítimos, sus rutas y ferrocarriles, le dan a la Provincia. Históricamente ésta basó su riqueza en ser la antesala del País interior, terminal y nacimiento de sus comunicaciones con el Mundo, hecho que cimentó su antigua grandeza y de las que hoy, el Estado Provincial, casi no dispone. Este poder delegado es parte también del subsidio bonaerense al resto de la República.

## 10) Mal uso de su potencia política

Concomitante con lo antedicho, en las últimas décadas Bs.As. hizo un mal uso o no uso de su fuerza política, por ejemplo a través de su poder electoral. Tiene 1/3 de los legisladores del país, poder decisivo en numerosos terrenos de la Administración Nacional y, sin embargo, jamás se usó tal poder. Además, en todos los congresos federales de las Administraciones del Estado Nacional, la horfandad bonaerense es tan patética que casi no merece consideración. Es indudable que el buen uso, con criterios de justicia y equidad, que puede hacer Bs.As. de su posición geovial, proyección hacia la Patagonia y el Centro - Litoral de la República, podría hacer cambiar el perfil de relaciones de poder en la Argentina, esto partiendo de que la Provincia, indudablemente tiene deudas que no les corresponde saldarlas tan solo a ella.

## 11) Pérdida de identidad

Todos los factores mencionados anteriormente contribuyen y a la vez son causa de uno de los principales hechos geopolíticos y antropoculturales de esta Provincia : su pérdida o falta de IDENTIDAD territorial.

La más de las veces se confunde a Bs.As., especialmente en el Conurbano, con la identidad del Puerto de Bs.As. Se ha diluido con el tiempo la clara identidad cultural del paisaje bonaerense, que marcó un tipo social arquetípico de la argentina : el gaucho. En todo momento la Provincia, en posesión plena del puerto nacional, marcó un rumbo para la República. En especial, a partir del Gobierno de Rosas, cuando prácticamente se sientan las bases del Pacto Federal y se hace la Unión Nacional, y luego de PAVON se consolida la Organización Nacional. Todo esto en 50 años entre 1830 y 1880.

Tampoco puede dejar de considerarse su rol durante el período colonial cuando la entonces Gobernación de Bs.As. extiende su poder hasta el Cabo de Hornos, el Atlántico Sur, las comunicaciones con el Alto Perú y Paraguay y es el núcleo organizador del Virreinato del Río de la Plata.

Creemos que, hoy en día, uno de los problemas principales de la geopolítica bonaerense es su pérdida de identidad en el conjunto nacional, el poco arraigo al terruño de sus clases dirigentes y esto a pesar de su peso electoral, hecho que hace que en las elecciones nacionales, casi siempre las fórmulas presidenciales están conformadas por un bonaerense.

---

Esta enumeración de factores del Problema Bonaerense no se agota en los mismos sino que son causas y efectos de otros problemas de similar entidad y que esperamos que este Estudio Geopolítico pueda ayudar a comprender y resolver.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

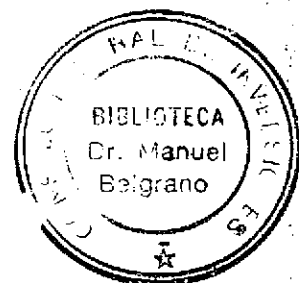
- REGIONES GEOGRAFICAS BONAERENSES -

Conclusiones.

Analista Principal : Lic. Adolfo Koutoudjian

Analista Auxiliar : Prof. Miriam Takabayashi

Marzo 1992



## Capítulo: ASPECTO FISICO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

### Conclusiones

#### 1. Posición.

- Su ubicación frente al litoral fluvial - marítimo la convierte en la única provincia pampeana con salida directa al mar (1281 km. de costa marítima desde el cabo San Antonio hasta la desembocadura del río Negro).
- Se relaciona estrechamente con la Capital Federal y su puerto, como centro funcional generador de su crecimiento.
- Su posición sobre la porción terminal del Río Paraná la colocan frente a la principal Hidrovía que la comunican no solo con las provincias del Nordeste, sino también con los países vecinos (Brasil, Paraguay, Bolivia) y Perú (considerando el reciente acuerdo suscripto con Bolivia por el Corredor Ilo (Perú) - Fto. Suárez (Bolivia)).
- Su localización entre los paralelos 33° 16' S y 41° 02' S la ubica en las latitudes templadas, y los meridianos 56° 39' O y 63° 23' O (contiguo al océano Atlántico le permiten captar precipitaciones suficientes ya que éstas disminuyen hacia el oeste y sur).

#### 2. Rasgos estructurales

Según las características morfoestructurales de la provincia, ésta se incluye en la llanura pampeana templado-húmeda en su mayor extensión, excepto la porción sudoeste al sur de Bahía Blanca que integra la Patagonia extraandina y al noreste las islas del Delta del Paraná.

La superficie de la llanura pampeana es plana, con pendientes suaves, solo se ve interrumpida por los relieves serranos de los sistemas de Tandilia y Ventania al centro-sur de la provincia. Estos son de escasa elevación debido a su origen antiguo y la intensa acción erosiva.

La estructura de las subregiones Delta y Patagonia extraandina han sido tratadas en el capítulo de Macro-regiones.

#### 3. Rasgos climáticos

La llanura pampeana se desarrolla en clima templado y la porción bonaerense se beneficia por su proximidad al mar y el río de la Plata que ejercen un efecto moderador del clima, así como la exponen a la acción de los vientos húmedos que no hallan prácticamente obstáculos en su recorrido.

Las temperaturas medias oscilan entre 25 °C y 22 °C en

enero  $\pm 16^{\circ}\text{C}$  y  $7^{\circ}\text{C}$  en julio, aumentando hacia el oeste y sur las amplitudes térmicas debido a su alejamiento del mar y el efecto moderador de su humedad.

Las precipitaciones disminuyen en forma gradual conforme se avanza hacia el suroeste, desde una media anual de 900 mm. al norte de la provincia, hasta los 500 mm. en el extremo sudoeste -de la región pampeana bonaerense- donde se insinúa una estación seca en invierno.

Pueden diferenciarse en la provincia cuatro variedades del clima templado: Templado húmedo al NE.; Subhúmedo en la diagonal central; Semiárido en el sudoeste y una estrecha franja de Templado con influencia oceánica en el litoral sur en la zona de Mar del Plata -Necochea.

Cabe acotar la influencia del elevado coeficiente de humedad relativa en la región ribereña y deltica del Paraná, que ejerce un efecto moderador, sobre todo en invierno, considerando que las aguas provienen de zonas subtropicales.

#### 4. Características hidrográficas:

Los principales cursos fluviales que conforman la red hídrica de la provincia son el Paraná, Río de la Plata y Salado del Sur.

El río Paraná. ingresa al territorio bonaerense en el tramo final del curso inferior, donde se abre en numerosos brazos anastomosados entre sí. El brazo principal alberga algunos puertos, a la vez que marca el límite interprovincial con Entre Ríos, luego éste pasa por el Paraná Guazú que hoy junto con el Paraná Bravo concentran la navegación de ultramar.

El río de la Plata. compartido con el Uruguay, tiene su origen en la confluencia de los ríos Paraná y Uruguay. Su ancho varía entre 40 km (Bs. As - Colonia) y más de 220 km. en su sector terminal (C. San Antonio - Punta del Este).

La acumulación constante de sedimentos en su lecho obliga a su constante dragado y navegación por canales debido a la presencia de bancos de arena y limo.

Su régimen depende más de la influencia de factores meteorológicos (Pampero y Sudestada) y oceánicos (mareas) que de las variaciones de caudal de los ríos que lo forman.

El Río Salado de Buenos Aires. nace cerca del límite con Santa Fé. Es un típico río de llanura con meandros y numerosas lagunas por recorrer un área de escasa pendiente y difícil desagüe. Por ello sufre desbordes en ocasión de lluvias extraordinarias, a las que se suma el aporte de las aguas subterráneas.

En general los ríos bonaerenses que desagúan al Río de la Plata -exceptuando el Salado - son cortos y de caudal escaso; su variación esta relacionada con las precipitaciones.

Algunos arroyos al norte de las Sierras de Tandil son desagüados artificialmente por canales hacia la bahía de Samborombón.

En el sudoeste se destaca la presencia de lagunas y salinas como las de Alsina, del Monte, Epecuén que integran una serie de lagunas encadenadas con alta concentración de sales. Mas al sur siguiendo el rumbo de la bahía Blanca se hallan las lagunas y salinas Chicas, Chasicó, salitral de la Vidriera ocupando fosas por debajo del nivel del mar.

##### 5. Subregiones pampeanas.

###### Pampa Monteña o Pampa Ondulada

En la provincia de Buenos Aires coincide con la Pampa Ondulada que se caracteriza por las suaves lomadas que la constituyen, resultado del modelado por erosión de los ríos y arroyos que labraron sus valles.

Los valles fluviales son amplios y suavemente aterrazados, de fondo chato por donde se escurre el cauce de los ríos meandrosos, que en ocasión de precipitaciones extraordinarias pueden desbordar. Estos van a desaguar a los ríos Paraná y de la Plata donde el relieve termina en una barranca formando la ribera misma del río, y en otros casos se aleja formando una escarpa separada del río por un area de relleno reciente o "bañado", parcialmente inundable durante las crecientes. En el primer caso, sirve de marco físico para la instalación de puertos.

La composición del suelo, caracterizada por sedimentos leonésicos con una cubierta de humus distingue a ésta subregión por su fertilidad, base de la explotación agropecuaria.

La inclinación del terreno hacia el noreste, evidenciado por la dirección dominante de los ríos permite en general un buen drenaje, excepto en los mencionados bañados o partes bajas de los valles fluviales.

El clima es templado -temperatura media anual de 16° C. aproximadamente-, y el promedio de precipitaciones anuales es de 700 mm., distribuidas a lo largo del año -con leve incremento en otoño. Estas a su vez alimentan las napas freáticas por infiltración y permiten disponer de aguas subterráneas de buena calidad.

La vegetación nativa es herbácea en las zonas altas bien

drenadas y los junciales, totorales y cortaderas ocupan los bañados. En general esta ha sido alterada por el uso ganadero, los cultivos, infraestructura, etc.

La subregión presenta suelos feraces, que solo requieren manejo adecuado para preservar su fertilidad y evitar los problemas de erosión, principalmente hídricas o por el uso intensivo con cultivos.

#### Eje fluvial industrial

Esta ubicado en el borde de la Pampa Ondulada y se caracteriza por la alta concentración de centros urbanos, establecimientos industriales, infraestructura de comunicaciones y transporte, alineados a lo largo de unos 400 km aprox. desde San Lorenzo (Santa Fé) hasta La Plata (Pcia. de Buenos Aires).

Esta concentración se forma aprovechando las condiciones ventajosas de: la instalación de los puertos fluviales y de las vías terrestres que no hallan obstáculos en la llanura -a la vez extenso hinterland-, la disponibilidad de agua, cercanía al mayor centro de población (mercado, mano de obra, equipamiento) y su vecindad con el Delta para el aprovisionamiento de materias primas -por ej.: Papel Prensa-.

#### Pampa Deprimida:

Está constituida por la Cuenca del río Salado, -que es una amplia depresión, rellena por sedimentos, de fondo chato y escasa pendiente, que dificulta el drenaje de las aguas hacia el mar. Así el río Salado describe numerosos meandros y forma bañados y lagunas -permanentes y temporarias-, generando áreas de drenaje endorreico (sin salida al mar) donde el agua se pierde por evaporación o infiltración.

La escasa inclinación del terreno con ríos de márgenes no siempre bien definidos, favorece el desborde de los ríos y arroyos ante lluvias que provocan crecientes extraordinarias. Sumado a ello el desarrollo de la vegetación en los lechos que favorecen la sedimentación y disminución de la profundidad del cauce -acentuado esto por la erosión de los terrenos por mala práctica agropecuaria como sobrecarga animal que provoca endurecimiento del terreno por pisoteo excesivo, disminuyendo así la capacidad de absorción -favoreciendo el rápido escurrimiento de las aguas, luego incapaces de ser drenadas.

Para paliar ésta situación se ha construido una extensa red de canales artificiales que drenan las aguas hacia el Río de la Plata. Sin embargo éste es solo un paliativo, dado que en diversos sectores se presenta cerca de la superficie una capa de tosca que limita la infiltración y el desarrollo

radicular, por lo que al periodo de anegamiento puede seguirle uno de sequia. La preocupación por este tema llevo en 1904 a Florentino Ameghino a formular su tesis acerca de la necesidad de realizar obras de retención y no de desagüe.

Por las razones expuestas, el area sufre problemas de anegamiento que provocan deterioro de los suelos por pérdida de fertilidad, lo cual determina que su uso agrícola sea limitado y solo aprovechable para ganadería.

La vegetación de la Subregión es herbácea, constituida principalmente por gramíneas y carente de vegetación arbórea natural.

El clima es templado, con precipitaciones suficientes - 900 mm. anuales-, algo mas abundantes en otoño y primavera.

#### Pampa Alta:

Esta constituida por una planicie con médanos que dificultan el drenaje, confinando una serie de lagunas y bañados alimentados por las lluvias irregularmente distribuidas (700 mm. aproximadamente con disminución en otoño e invierno). La presencia de un horizonte impermeable a escasa profundidad impide la infiltración, obligándolas a un escurrimiento superficial de escasa definición, por lo que la mayor parte se pierde por evaporación, adquiriendo características de cuenca arreica. Por ello, los suelos arenosos son sometidos a erosión por las lluvias torrenciales que provocan inundaciones ante el drenaje incompleto del área; pudiendo sumarse a ello las avenidas del rio Quinto de la vecina provincia de La Pampa y Córdoba.

Las áreas palustres tienen escasa profundidad y a menudo se diferencian por su vegetación característica de juncos y cortaderas. El resto del terreno, con vegetación gramínea sobre suelos maduros, por ser de mayor aptitud agropecuaria han sido profundamente alterados o reemplazados por cultivos.

Por las características antes mencionadas la subregión presenta problemas de erosión eólica en general y anegamiento en las partes bajas, y en consecuencia las limitaciones para el uso agropecuario son severas y requiere prácticas de uso del suelo diferenciadas para su conservación.

#### Pampa Interserrana

Al sur de la provincia la extensa llanura sedimentaria contiene espacios diferenciados; constituidos por los sistemas serranos de Tandilia y Ventania, aislados entre sí, genéticamente distintos pero con un rumbo dominante NO-SE en común. Son en general de escasa elevación, sólo en el sistema de Ventania se hallan alturas superiores a 1000 m.,



pero contrastan con la llanura, de la cual emergen repentinamente.

El Sistema está compuesto por una estructura de bloques muy antiguos elevados o hundidos a diferente altura luego redondeados y rebajados por procesos erosivos que le dan formas tabulares que se elevan unos 250 m. sobre la llanura que la circunda y 500 m.s.n.m. Las rocas cristalinas aparecen asomando en la parte media del Sistema, generando un importante recurso minero, tanto como rocas de aplicación o materia prima para la fabricación de cal y cemento.

La vegetación gramínea forma grandes matas dejando parte del suelo desnudo, sobre todo en invierno.

En esta subregión los suelos presentan variaciones locales muy acentuadas que van desde áreas con escasas limitaciones para el uso agrícola (el centro-este principalmente) como otras no aptas (sierras y litoral medanoso costero) de escasa extensión en relación a la superficie aprovechable de la Pampa Interserrana.

Las principales áreas con problemas de deterioro de los suelos se presentan en las zonas serranas por erosión hídrica y el litoral arenoso costero, así como el oeste bonaerense con problemas de erosión eólica.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

MACRO - REGIONES DE INSERCIÓN  
DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Conclusiones

Analista Principal : Lic. Adolfo Koutoudjian  
Analista Auxiliar : Prof. Miriam Takabayashi

Marzo 1992

Capítulo: MACROREGIONES DE INSERCIÓN DE LA PCIA.  
DE BUENOS AIRES

Conclusiones

1.-Introducción.

La Provincia de Buenos Aires, con sus 307.571 km<sup>2</sup>., es el primer estado argentino por su extensión, y representa el 11,01 % del total de la porción continental argentina. Por magnitud, se justifica la individualización de espacios diferenciados según sus condiciones físico-geográficas (relieve-hidrografía-clima-vegetación) y, considerando estas características, integra tres regiones geográficas argentinas

La provincia de Bs. As. constituye la porción vital de la región Pampeana, y tiene pequeñas porciones periféricas de las regiones Patagonia y Mesopotamia al sur y noreste respectivamente.

En efecto, la porción austral, al sur del grupo de lagunas y salinas que ocupan el área deprimida ubicada entre los 38° 30' y 39° de latitud Sur se inicia un área de transición hacia la Patagonia extraandina, que se define mejor al sur del río Colorado, con relieve aterrazado y clima semiárido. Mientras que por el noreste de la provincia, el río Paraná en su tramo principal y el Paraná Guazú marcan el límite con la vecina provincia de Entre Ríos, dejando en territorio bonaerense la porción más importante del delta inferior ya que por su mayor elevación relativa solo se inundan en casos excepcionales. Es el sector del delta más apto para la instalación humana, si se considera además, su proximidad a las áreas más densamente pobladas del país y su contacto con la principal vía de circulación de buques de ultramar y los numerosos brazos y canales de navegación (A pesar del constante dragado requerido para mantenerlos en condiciones debido a la potente sedimentación).

Asimismo, la pcia. de Buenos Aires, hasta los 37° de latitud sur, se incluye en la Cuenca del Plata austral, conforma la ribera derecha del principal colector - el Río de la Plata - y su principal vía de navegación -el río Paraná en su curso inferior -.

### 1.1.- Región patagónica.

Esta región de 790.000 Km<sup>2</sup> y 1.534.000 habitantes es una de las más extensas del país y de mayor trascendencia a largo plazo. Geográficamente se divide en :

- a) Patagonia Andina, en el oeste montañoso.
- b) Patagonia Extraandina ó de las Mesetas. Esta última son planicies elevadas que caen en forma de terrazas hacia anchos valles de ríos alóctonos; aparecen depresiones con lagunas y bajos salitrosos que terminan en una costa alta, poco accesible, poco apta para puertos. En esta última porción, en el extremo NORDESTE de la misma, se encuentra la porción patagónica de la Provincia de Bs.As. Tiene en total una superficie de aproximado 30.000 Km<sup>2</sup>, es decir, el 0,4% de la superficie patagónica. La misma se extiende desde las estribaciones australes del macizo de Ventania, pasando por la depresión de la Bahía Blanca, atraviesa la desembocadura del Río Colorado y alcanza las márgenes del Río Negro.

#### 1.1.1. Región patagónica bonaerense.

Al sur de Bahía Blanca la pradera herbácea o de cultivos, se transfigura en el paisaje estepario patagónico, solo interrumpida por los cursos de los ríos Colorado y Negro que nacen en la Cordillera de los Andes y desaguan en el Atlántico, en forma de delta y estuario respectivamente.

Ambos poseen hoy un régimen y caudal alterado por el uso intensivo para riego y generación de energía aguas arriba o en sus ríos tributarios.

El relieve se presenta suavemente escalonado, compuesto por arenas y guijarros. Al sur del río Colorado se definen terrazas en varios niveles que descienden hacia los bajos, valles o cañadones. Asimismo, se destacan formaciones de médanos de arenas móviles, así como otros ya filiados por la vegetación natural, que señalan la presencia de reservorios de agua.

El relieve en general escasamente elevado, presenta también áreas deprimidas, poco extensas, cuyo fondo esta frecuentemente ocupado por salinas o lagunas salitrosas temporarias debido a la aridez predominante.

El clima es semiárido con precipitaciones decrecientes hacia el sur desde 400 hasta 300 mm. anuales aproximadamente; a la vez que se acentúan los rasgos de continentalidad. Consecuentemente, la vegetación se presenta poco densa

y con características xerofilas.

El apéndice austral bonaerense abarca unos 30.000 km<sup>2</sup>. (Partidos de Villarino y Patagones). Se diferencian notoriamente de la pradera pampeana, no así de la región patagónica en la que se incluye por sus características fisiográficas.

La costa patagónica bonaerense es baja, con depresiones que conforman la Bahía Blanca, asiento del principal puerto de Aguas Profundas Argentino y apostadero de la Flota de Mar.

### 1.2.- Región Mesopotámica

Pertenece al área nuclear de la Cuenca del Plata al estar contorneada por los dos afluentes principales del estuario, es decir, el río Paraná y el río Uruguay.

Se diferencian, de norte a sur, las subregiones de : la Meseta misionera, los esteros correntinos, las lomadas entrerrianas y el delta del paraná.

Tiene en total una superficie de 196.000 Km<sup>2</sup> con una población de 2.750.000 h. lo que da una densidad de 14 hab/Km<sup>2</sup>. La subregión deltaica tiene 14.000 Km<sup>2</sup> de los cuales pertenecen a la provincia de Buenos Aires la 1/4 parte, en su mayor parte de los partidos de San Fernando, Tigre, Escobar y algunas islas adyacentes al Paraná de las Palmas pertenecientes a los partidos costeros del norte de Bs.As.

Con esto comprenden a la provincia de Bs.As. el 1,5% de la superficie mesopotámica y virtualmente el control de los canales de navegación del río Paraná y el Plata.

Se Destacan los brazos del río Paraná como el Paraná de las Palmas, Paraná Pavón, Paraná Ibicuy, Paraná Bravo, Paraná Guazú, y Paraná Mini que permiten la circulación de buques de mayor calado.

#### 1.2.1. Subregión deltaica.

El Delta del Paraná, está constituido por innumerables islas bajas, de origen sedimentario, limitadas por los brazos de ríos y riachos menores.

Constituye un área donde se vinculan estrechamente las regiones mesopotámica y pampeana. Estas no presentan en sus márgenes linderos al Delta, aspectos muy diferentes al mismo, dado que la topografía de las lomadas entrerrianas desaparecen en la barranca muerta - convertida en leve lomada

entre Diamante y Gualeguaychú, — siendo reemplazada hacia el sur por una planicie surcada de riachos y médanos antiguos que se confunden con el Delta mismo. De la margen bonaerense, linda con la barranca alta de la Pampa Ondulada que baja hacia el río; y son accesibles por la proximidad de las islas. Comparte con estas la densa vegetación típica del bosque ribereño del río Paraná.

### 1.3. Región pampeana.

Desde el río Paraná al noreste, hasta la depresión ocupada por la Lag. de Chasicó - Salinas Chicas - Bahía Blanca por el sur, la provincia de Buenos Aires queda comprendida íntegramente en la Región Pampeana.

Se caracteriza por ser una planicie sedimentaria con escasas variaciones, que sin embargo permiten delimitar la Pampa Ondulada, Pampa Alta y Pampa Deprimida de la Cuenca del río Salado merced a sus diferencias morfogenéticas. El paisaje monótono solo es interrumpido por los relieves serranos incluidos del Sistema de Ventania y Tandilia en la mitad meridional que constituyen la Pampa Interserrana.

Prácticamente no tiene obstáculos a la circulación, lo que hace muy funcional sus comunicaciones.

El clima de tipo templado húmedo es el rasgo de mayor uniformidad. Dada la gran extensión que abarca, las diferencias son poco pronunciadas, principalmente marcadas por la suave disminución de las precipitaciones hacia el oeste y sur, la disminución de las temperaturas hacia el sur y el aumento de los rasgos de continentalidad hacia el oeste y sur. Es una de las pocas llanuras de clima templado y gran productividad semivacias que hay en el mundo.

Por ser esta la región predominante y vital de la Provincia, se describió en el subcapítulo 1. Fisiogeografía.

Descontando la porción patagónica y deltáica, pertenecen a la Pcia. de Bs.As. 280.000 Km<sup>2</sup> es decir el 42% del total de la Región Pampeana Argentina que tiene una superficie de 660.000 Km<sup>2</sup>. Esto hace a Bs.As., el área nuclear del espacio más productivo de la República Argentina.

Como señala F.Daus, su posición focal le permitió gestar la UNIDAD ARGENTINA como una región omnipresente. Con su poder de irradiación y centros de enlace dió vida a un sistema de intercambio comercial y político que rompió la proclividad al aislamiento del poblador pampeano.

#### 1.4 La Cuenca del Plata :

Esta Cuenca del estuario platense, en el corazón de la fachada atlántica de América del Sur, tiene una superficie total de 3.200.000 Km<sup>2</sup> con una población de 100.000.000 habitantes.

Comprende las principales áreas ecuménicas de la Argentina, Paraguay, Uruguay, sur del Brasil y sudoeste de Bolivia. La misma está recorrida por la hidrovía Paraguay - Paraná - Río de la Plata (ver subcapítulo J.A.Fraga) que fuera el eje troncal geohistórico del desarrollo argentino, paraguayo y uruguayo. El cuadro adjunto describe sucintamente la significación de esta macro - región para nuestros países, entre lo que se destaca que para la Argentina, en la misma se concentra el 80% del P.B.N. y el 75% de su población.

Precisamente en tan vital espacio para la Argentina, la Provincia de Bs.As. ocupa el extremo austral de la Cuenca definida por el sistema serrano Tandilia - Ventania. Los 280.000 Km<sup>2</sup> de territorio bonaerense representa casi el 9% de la superficie de la Cuenca del Plata y el 11% de la población.

Vale señalar que esta superficie y población tiene muy distinto valor geopolítico que el de similares zonas del Chaco Boreal o las Selvas brasileñas dado que en el núcleo ecuménico bonaerense no solo se localizan el corazón de las tierras más feraces de América del Sur con epicentro en Pergamino, sino el núcleo industrial más importante de Argentina (Avellaneda) el conglomerado poblacional más denso de América del Sur junto a San Pablo, es decir el gran Bs.As., el tramo inferior de la Hidrovía Paraguay - Paraná y puertos de significación como (S.Nicolás, San Pedro, Baradero, Olivos, etc.).

Tiene un Frente Fluvial Industrial sobre los ríos Paraná y de la Plata que con sus 12 millones de habitantes es una de las diez concentraciones urbanas mas grandes del mundo y, por ende, de alto valor geopolítico. En cambio el corazón de la llanura pampeana no forjó ninguna ciudad de la categoría de los centros urbanos costeros.

Esto hace que la Provincia de Bs.As. debe cumplir un rol más que destacado en todo lo que hace a los intereses argentinos de la Cuenca del Plata pues ella representa la retaguardia estratégica del proceso de integración nacional en el MERCOSUR.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

- POBLACION DE LA PROV. DE BUENOS AIRES -

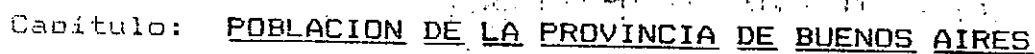
Conclusiones.

Analista Principal : Lic. Adolfo Koutoudjian

Analista Auxiliar : Lic. Martin Moreno

Marzo 1992





## 1. ASPECTOS HISTORICOS DEL POBLAMIENTO

El impacto de la inmigración en la provincia tuvo mayor importancia en las actividades comerciales e industriales, y en menor proporción - en comparación a otras provincias- en el sector agropecuario, dado que no hubo una colonización intensa debido a que la mayor parte de las tierras tenían:

dueño. salvo en Baradero, Olavarría, Tres Arroyos, Pigué y áreas próximas a Buenos Aires y La Plata donde se instalaron colonias agrícolas.

La incidencia de los migrantes de países no limítrofes se ve reflejada en los censos: en efecto, los extranjeros en 1869 representan el 18 % de la población provincial; en 1895 representan el 29 % de la población provincial; en 1914 representan el 33 % de la población provincial; iniciándose allí una lenta declinación hasta la actualidad, donde se alcanza al 6 % aproximadamente.

### c. El Gran Buenos Aires

En los partidos del Gran Buenos Aires el poblamiento español se inicia con la instalación de chacras y estancias junto a las aguadas -llamadas "pagos"-; algunos de los cuales dan lugar posteriormente, a los partidos.

La evolución de la población en el Gran Buenos Aires fue la siguiente:

1815	8.677 hab.	en 5 partidos
1854	29.462 hab.	en 7 partidos
1869	42.374 hab.	en 11 partidos

La extensión del ferrocarril como vía de acceso desde y hacia la ciudad de Buenos Aires se convierte en un importante factor de asentamiento, porque surgen pueblos alrededor de las estaciones y se expanden los existentes. En 1991, en 19 partidos se alcanza a 7.950.427 habitantes.

La crisis de 1929-30 manifiesta su impacto al declinar la inmigración extranjera, a la vez que se verifica la llegada de migrantes de otras provincias e intraprovinciales que se asientan en el Gran Buenos Aires.

## 2. LA POBLACION BONAERENSE

La Provincia de Buenos Aires está habitada por 12.582.321 personas, siendo el 49,1 % varones y 50,9 % mujeres (según datos provisionales del censo 1991).

La población bonaerense representa mas de 1/3 del total nacional. Esta concentración viene acentuándose a través del tiempo, ya que en 1869 concentraba el 18 %, frente al 38,6 % en 1991.

a. Crecimiento poblacional a través de los censos.

Al analizar el crecimiento de la población residente en la Provincia se observa que su ritmo se ha ido desacelerando con la sola excepción del período 1947-60. Por otra parte puede observarse también que históricamente dicho crecimiento ha sido mas intenso que el correspondiente al conjunto de la población del país. Como puntos extremos interesa destacar que la tasa de crecimiento anual provincial duplicó la del país en el período intercensal 1947-60, siendo también muy importante la diferencia registrada en el decenio 1970-80. Un fenómeno que aparece como importante es que en la última década la población bonaerense creció a un ritmo algo inferior con respecto a la población argentina: este hecho no se había registrado en ningún momento hasta la fecha.

Seguramente en el comportamiento antes señalado (mayor crecimiento de la población bonaerense en relación a la del país) incide de manera notoria lo ocurrido en los partidos del Gran Buenos Aires ya que en este aglomerado el crecimiento poblacional fue -a su vez- mas intenso que el del conjunto provincial. Nótese que también para este aglomerado se observa que el ritmo de crecimiento va descendiendo y la brecha que lo separa del crecimiento provincial va achicándose al punto que en la última década desaparece.

Como consecuencia de éste proceso el peso relativo de la población provincial a pesar de ser muy fuerte (mas de un tercio, como ya fuera dicho) muestra una tendencia a la estabilidad ya que después del importante salto verificado entre 1947 y 1960 (de 26,9 % pasa al 33,7 %) y entre 1960 y 1970 (37,6 %), en 1980 el 38,9 % de la población nacional residía en el territorio provincial y en 1991 no hay modificaciones de importancia (incluso llega a haber un ligerísimo descenso que estadísticamente no tiene relevancia pero que puede ser el punto de inflexión de una tendencia histórica). (Ver cuadro 1)

En el último período intercensal, la población de la provincia creció a un ritmo medio anual de 14,0 por mil y ese ritmo fue muy diferente según zonas y partidos. En el Gran Buenos Aires (los 19 partidos) el ritmo fue similar al crecimiento provincial (14,3 por mil) aunque hay comportamientos muy disímiles entre los diversos partidos que lo componen: frente a Lanús y Vicente López que no han crecido (0,0 y -0,6 por mil respectivamente) se encuentra a Esteban Echeverría, Florencio Varela y Moreno cuyo crecimiento individual oscila alrededor del 37 por mil.

Lo que interesa destacar en el Gran Buenos Aires es que los partidos que forman el primer cordón alrededor de la Capital Federal (San Fernando, San Isidro, Vicente López, Gral. San Martín, 3 de Febrero, Morón, Lomas de Zamora, Lanús,

v Avellaneda) muestran tasas de crecimiento muy inferior al promedio del conglomerado (entre -0,6 y 7,6 por mil, con excepción de Lomas de Zamora que se acerca al valor medio, 11,0 por mil). Frente a esta situación, aquellos partidos que conforman el segundo cordón (Tigre, Gral. Sarmiento, Moreno, Merlo, La Matanza, E. Echeverría, Quilmes y Berazategui) presentan una tasa de crecimiento muy por encima del promedio del conglomerado (entre 18,0 y 37,6 por mil, siendo una excepción el caso de Quilmes y La Matanza cuyas tasas de crecimiento fueron 12,5 y 15,8 por mil respectivamente).

A partir de esta descripción puede concluirse que los partidos del primer cordón habían encontrado en 1980 un punto de saturación o estaban muy próximos a ello y que la población solo podía expandirse en lugares "desocupados"; por ello es que Quilmes y Berazategui muestran tasas de crecimiento inferiores respecto de los otros partidos del segundo cordón -igual que Ensenada y Berisso pese a no integrarlo- ya que estos partidos se encuentran ubicados en el "corredor" que forman el eje metropolitano Buenos Aires-La Plata. Un caso especial es la Matanza porque su peculiar ubicación geográfica (un extendido rectángulo perpendicular a la Capital Federal) permitiría distinguir dos situaciones diferentes: una, propia del primer cordón, y otra, propia del segundo; de allí su ubicación en una situación intermedia en lo que respecta al ritmo de crecimiento poblacional. En apoyo de esta aseveración puede señalarse que los partidos de Cañuelas, Escobar, Gral. Rodríguez, Marcos Paz, Pilar y San Vicente -que salvo escasísimas y no relevantes porciones de sus territorios no formaban parte del Gran Buenos Aires en 1970 ni en 1980, hoy por su continuidad geodemográfica son consideradas como integrando este aglomerado "el tercer cordón" - muestran tasas de crecimiento medio anual que oscilan entre un 19 y un 44 por mil.

En cuanto al crecimiento poblacional del "resto provincial" fue significativamente inferior al promedio provincial: la tasa media anual de crecimiento fue del 11,2 por mil. También aquí se registran fuertes disparidades: entre los partidos cuya población mas ha crecido pueden mencionarse Monte Hermoso (163,7), 9 de Julio (69,3), Pinamar (63,8) y La Costa (37,8); frente a ellos se destacan los que han perdido población y entre éstos puede mencionarse Gral. Guido (-5,6), Gral. Pinto (-43,0), A. Alsina (-7,2), C. Tejedor (-4,5), Cnel. Dorrego (-4,8), Tordillo (-5,8) y Puán (-4,4).

Resulta interesante destacar que hay 18 partidos que han perdido población (4 mas que en oportunidad del período intercensal anterior) y que de ellos Alberti, Gral. Guido, Tordillo, Pila, B. Juárez, González Chávez, San Cayetano, Puán, Alsina y Tornquist continúan la tendencia verificada desde 1970, mas aún, Alsina, Alberti, Gral. Guido, Puán y

Tordillo pierden población desde el año 1960.

Como es de suponer, frente a estos valores extremos existe una gran diversidad de situaciones que muestran una importante heterogeneidad de comportamientos. Sin embargo, el crecimiento en el último período intercensal no logra introducir modificaciones significativas.

#### b) Distribución de la población

Para analizar la distribución de la población provincial se hace referencia al Gran Buenos Aires y el resto de territorio provincial por la situación demográfica heterogénea existente.

En 1991 la densidad era:

Provincia:	40,9 hab/km <sup>2</sup> .
Gran Buenos Aires:	2.160,4 hab/km <sup>2</sup> .
Gran Buenos Aires con el 3er. cordón:	1.185,6 hab/km <sup>2</sup> .)
Resto de la Provincia:	13,9 hab/km <sup>2</sup> .

Dentro del Gran Buenos Aires la densidad varía entre 1200 y 7600 personas por km<sup>2</sup>. en general, excepto E. Echeverría con 732,1 y Lanús con 10.372,3 hab/km<sup>2</sup>.

A pesar de dicha disparidad, pueden distinguirse en el Gran Buenos Aires (incluyendo el 3er. cordón):

- Una zona de muy alta densidad con mas de 5000 hab/km<sup>2</sup>. en el 1er. cordón de partidos adyacentes a la Capital Federal.
- Una zona de alta y media densidad (entre 1000 y 5000 hab/km<sup>2</sup>.) en los partidos del 2do. cordón.
- Una zona de baja densidad -comparativamente- con menos de 1000 hab/km<sup>2</sup>. en los partidos del 3er. cordón y algunos del 2do. cordón como E. Echeverría. (Gráfico 2)

En el resto de la Provincia también la situación es heterogénea pero con densidades menores que en el Gran Buenos Aires, oscilando entre valores muy bajos como 0,8 hab/km<sup>2</sup>. en Pila y otros -comparativamente- altos como 585,9 hab/km<sup>2</sup>. en La Plata.

En el Gráfico 3 se pueden observar zonas mas pobladas en relación al conjunto del territorio, como la de los partidos ribereños (del NE) hasta La Plata, el Municipio Urbano de la Costa, Pinamar y Villa Gesell, Gral. Pueyrredón y la zona de Bahía Blanca y Cnel. Rosales. El resto del territorio provincial tiene densidades inferiores a 25 hab/km<sup>2</sup>. y aún mas bajas (inferiores a 8 hab/km<sup>2</sup>.) en los partidos del oeste y sudoeste provincial.

Para visualizar el cambio en la distribución de la población a través del tiempo se puede recurrir a la graficación del "centro de población", es decir el punto tal que cualquier recta que pase por él, divide al territorio con iguales cantidades de población. Así se puede observar que dicho centro de población desde 1895 evoluciona hacia 1914 alcanzando su punto más mediterráneo; para luego, en los sucesivos censos, acercarse hacia el área metropolitana conforme se concentra la población en ella, hasta 1980. Para 1991 (aún sin información) se estima que dicha tendencia continúa conforme al crecimiento más intenso de los partidos del noreste respecto de los del sudeste. (Gráfico 4)

A modo de síntesis puede destacarse:

- La existencia de partidos (algunos del 1er. cordón) "saturados" demográficamente, en los cuales hasta puede darse una tasa de crecimiento nula o incluso negativa.
- Una segunda situación, (en general los del 2do. cordón) con capacidad de crecimiento, especialmente en sus espacios vacíos en los cuales es dable esperar un importante ritmo de crecimiento poblacional.

No obstante, este efecto puede verse atemperado ya que los tradicionales factores que atraían población desde el interior provincial y el resto del país, mayores y mejores oportunidades laborales, mayor oferta de servicios educativos, de salud y urbanísticos, operan actualmente con una intensidad mucho menor.

- Finalmente, hay que prestar atención al área del tercer cordón en el cual se van asentando lentamente parques industriales y en donde las posibilidades de crecimiento no explosivo pero sí planificado y ordenado, tornan a los partidos que lo integran -o al menos a algunos de ellos- atractivos para el asentamiento poblacional.
- Otra realidad a atender es el despoblamiento de varios de los partidos del interior provincial. En algunos de ellos esta es una característica histórica: hace 20 y también 30 años que ven disminuir su población en términos relativos y también absolutos. Son, por lo general, los partidos rurales.

Aquí la problemática es cualitativamente distinta a la que se presenta en los vacíos poblacionales fronterizos. Fundamentalmente se refiere a un desequilibrio que actúa en dos sentidos. Por un lado, una depresión en la zona de origen (y su consiguiente inequitativa distribución de recursos) y por el otro, una firme demanda de servicios y de puestos de trabajo en la zona de destino (por lo general el Gran Buenos Aires). Esta situación acentúa el desequilibrio original (conurbano/resto de Bs. As.) y refuerza la deficitaria situación que actualmente presenta el Gran Buenos

Aires y que es, casi va sin lugar a discusión, el principal y mas grave problema provincial. En este caso hay que pensar en factores que ayuden a retener (como hipótesis de máxima) a su población nativa. La generación de alternativas ocupacionales (procesamiento primario de productos agrícolas-ganaderos) y educativos (la transferencia de escuelas medias del ambito nacional al provincial, abre a su vez un desafío y una oportunidad inéditos) pueden ser dos líneas de política susceptibles de profundizar.

#### c. Composición de la población según sexo

La actual población de la Provincia cuenta con 6.406.311 mujeres y 6.176.008 varones. Este predominio de mujeres ya se había verificado en el censo de 1980.

El índice de masculinidad -cantidad de varones en relación a 100 mujeres- verifica una tendencia decreciente desde 1895 que era de 129 hasta la actualidad que es de 96,4. (ver cuadro 2: Índice de masculinidad).

En el conurbano bonaerense, la proporción de varones ha sido siempre inferior respecto de los restantes partidos provinciales, aunque ésta diferencia tiende a reducirse.

En general se observa -dada la heterogeneidad de valores en los diferentes partidos- que los índices de masculinidad mas bajos se presentan en aquellos partidos donde hay una fuerte presencia urbana.

#### d. Composición de la población según nacionalidad

Considerando la nacionalidad de los habitantes según los datos censales (ver cuadro 3 ) se advierte la presencia de un 9 % de extranjeros, de los cuales el 6 % procede de países no limítrofes; ésta última proporción ha tenido una tendencia decreciente desde 1914 en que ascendía a mas de un tercio de la población total.

Atendiendo al origen, hasta 1947 predominan los provenientes de países no limítrofes, observándose luego de dicha fecha una tendencia decreciente; a la vez que se acrecienta en el conjunto de la población el peso de la población proveniente de países limítrofes.

Considerando el lugar de nacimiento de los argentinos, en 1980 sólo el 58 % eran nacidos en el ambito de la Provincia; habiéndose registrado un mínimo del 53 % (sobre el total de argentinos) en 1970.

Según lo analizado hasta aquí, puede concluirse que la Provincia ha recibido constantemente aportes migratorios

externos a ella, determinando que la población nativa provincial sea relativamente baja y nunca -en este siglo- ha llegado a ser el 60 % de su población.

Si se consideran por separado el Gran Buenos Aires del resto de la Provincia se advierte (Cuadro 4) que en el primero la proporción de extranjeros fue siempre superior a la del segundo, aunque paulatinamente se manifiesta una tendencia hacia la disminución de la proporción de extranjeros.

Asimismo, en el Gran Buenos Aires la proporción de nacidos en la Provincia es del 46 %, notoriamente inferior al 58 % del resto provincial; mientras que la proporción de migrantes internos (43 %) es mas elevada que la del conjunto de la Provincia (33 %).

Aunque no hay homogeneidad en los partidos, puede advertirse un predominio de argentinos y nacidos en la provincia en los partidos mas rurales, en tanto que en los mas urbanizados se invierte. (Como casos extremos se presentan: Gral. Lavalle con 100 % de argentinos y 96 % de bonaerenses; y por el otro lado: Vicente López con 85 % de argentinos y 34 % de bonaerenses)

Cabe destacar la baja proporción de bonaerenses en los partidos del Gran Buenos Aires, inferior al 55 %; y sólo un poco mas elevados en Pinamar, La Costa, Villa Gesell, Escobar, San Vicente, Berazategui, Gral. Rodriguez, Pilar, Cnel. Rosales y Campana.

#### e) Composición de la población según edad

Las pirámides de población de 1960-1970-1980 (Aún no se cuenta con información por edad para 1991) presentan una forma con abultamiento en edad activa característica de poblaciones con un fuerte aporte migratorio. Este es mas notorio en 1960, regularizándose hacia 1980 - comparativamente- aunque aun se observa un ensanchamiento desde los 20 hasta los 59 años, a la vez que se expanden los grupos de edades inferiores a 9 años evidenciando un incremento de la natalidad. También desde 1960 a 1980 se expande el grupo de edad pasiva (mas de 65 años) que llegan a representar el 8,2 % de la población.

Si se considera el origen de la población, se observa en las pirámides (Gráfico 7) que los migrantes provenientes de otras provincias aportan población de todas las edades; mientras que entre los de países limítrofes predominan los de edades activas; y los extranjeros no limítrofes son mas relevantes en edades altas -de 30 en adelante-.



Diferenciando el Gran Buenos Aires del resto de la Provincia se nota una mayor irregularidad en las primeras, a la vez que las pirámides según el origen de la población (Gráficos 5, 6 y 7) son casi iguales a las del total provincial. Puede deducirse entonces, que el aporte migratorio -tan relevante en el ámbito provincial- se circunscribe prácticamente al conurbano.

Sintetizando, la disminución de la migración que se refleja en las pirámides poblacionales, las cuales se han "normalizado" en términos de sexo, edad y nacionalidad: tienen como consecuencia:

- Un aumento de la tasa de dependencia, la cual tenderá a incrementarse por no haber aportes significativos externos de población en edades activas (o centrales) y por un crecimiento en la expectativa de vida que inexorablemente torna mas envejecida a la población. Este envejecimiento será compensado por la creciente presencia relativa de población joven, fenómeno -éste último- que no atemperará -sino que aumentará- la mencionada relación de dependencia.
- Un aumento de la población nacida en la Provincia, lo cual podría generar una mayor identidad cultural bonaerense. Piénsese que si no mas del 55 % de la población de todos los partidos del Gran Buenos Aires son bonaerenses y que en ellos residen dos tercios de la población provincial, al menos la tercera parte no es oriunda de la provincia, lo que provoca un sentido de no pertenencia en un vasto sector de los que allí residen.
- Una disminución de la tasa de masculinidad en el conjunto de la población y una creciente homogeneización al respecto entre el Gran Buenos Aires y el resto de la Provincia.

#### f. Población urbana

La proporción de población bonaerense que reside en centros urbanos (mas de 2.000 habitantes) según los últimos censos (para 1991 no se cuenta con estos datos aún) es:

1960	88 %
1970	91 %
1980	93 %

Estos guarismos evidencian un creciente proceso de urbanización, con un ritmo de crecimiento mas elevado que el de la población en su conjunto, como puede advertirse en el siguiente cuadro.

Censos	Crecim. poblac. provincial %	Crecim. poblac. urbana %
1960		
	29,7	34,1
1970		
	23,8	26,6
1980		

Cabe destacar que de los 10.100.000 habitantes urbanos, el 67,7 % en 1980 se concentraba en el Gran Buenos Aires.

La desigual distribución de población urbana se evidencia en dicha concentración de mas de 7 millones de personas frente a los núcleos que le siguen en importancia, de 564.000 hab. (La Plata), 414.000 hab. (Mar del Plata), y 203.000 hab. (Bahía Blanca), que son los únicos de mas de 100.000 habitantes. Luego hay:

- 9 centros con población que oscila entre 50 y 100 mil hab.
- 15 centros con población que oscila entre 20 y 50 mil hab.
- 29 centros con población que oscila entre 10 y 20 mil hab.
- 36 centros con población que oscila entre 5 y 10 mil hab.
- 56 centros con población que oscila entre 2 y 5 mil hab.

La evolución de éstas localidades ha sido heterogénea, pero parece estar muy ligada a la dinámica económica que en cada núcleo se verifica. Atendiendo a los centros de 100.000 o mas habitantes, se observa que, en términos relativos, el aglomerado urbano que se genera alrededor de la ciudad capital. La Plata, va perdiendo importancia, hasta podría verificarse un descenso poblacional en términos absolutos, ya que la actividad económica principal -el sector servicios- y el comercio tienen un ritmo de crecimiento muy débil. Mar del Plata muestra un comportamiento inverso y podría ser uno de los centros de mayor crecimiento en todo el ambito provincial y finalmente Bahía Blanca mantendría un ritmo de crecimiento relativamente bajo.

En el resto de las localidades no hay pautas claras de evolución, lo que confirmaría los comportamientos singulares, pero dentro de la heterogeneidad mencionada, puede señalarse que las localidades de mayor tamaño retienen su población mientras que las mas pequeñas la pierden en forma persistente, lo que parecería conformar un comportamiento que se retroalimenta y refuerza su carácter segmentador.

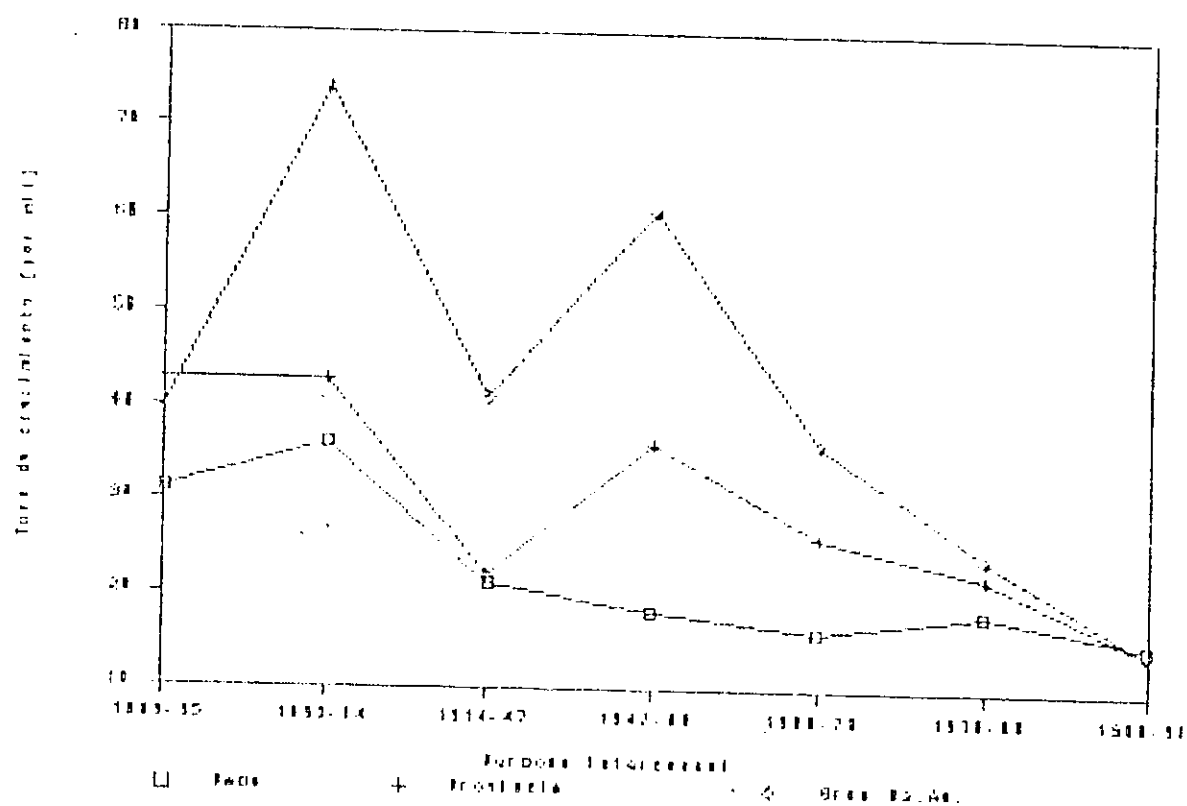
Cuadro 1

Población y tasas de crecimiento anual del País,  
Provincia de Buenos Aires y Gran Buenos Aires  
Años Censales

Año	Población			Tasa de crecimiento anual (por mil)		
	País	Provincia	Gran Bs.As.	País	Provincia	Gran Bs.As.
1869	1830214	495107	42374			
1895	4044911	921168	117763	31	43	40
1914	7903662	2066948	458217	36	43	74
1947	15893827	4273874	1741338	21	22	41
1960	20013793	6766108	3772411	18	36	61
1970	23364431	8774529	5380447	16	26	36
1980	27947480	10865408	6843201	18	22	24
1991	32608560	12582321	7950427	15	14	14

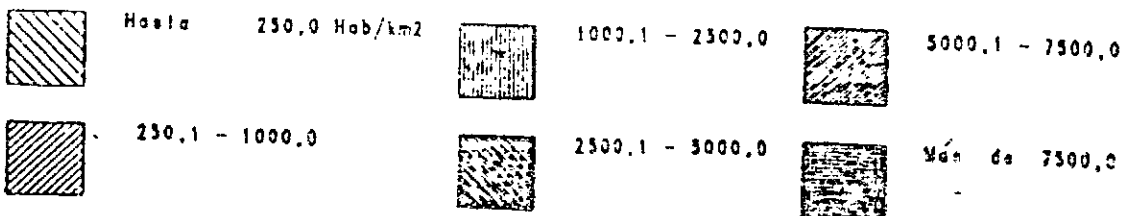
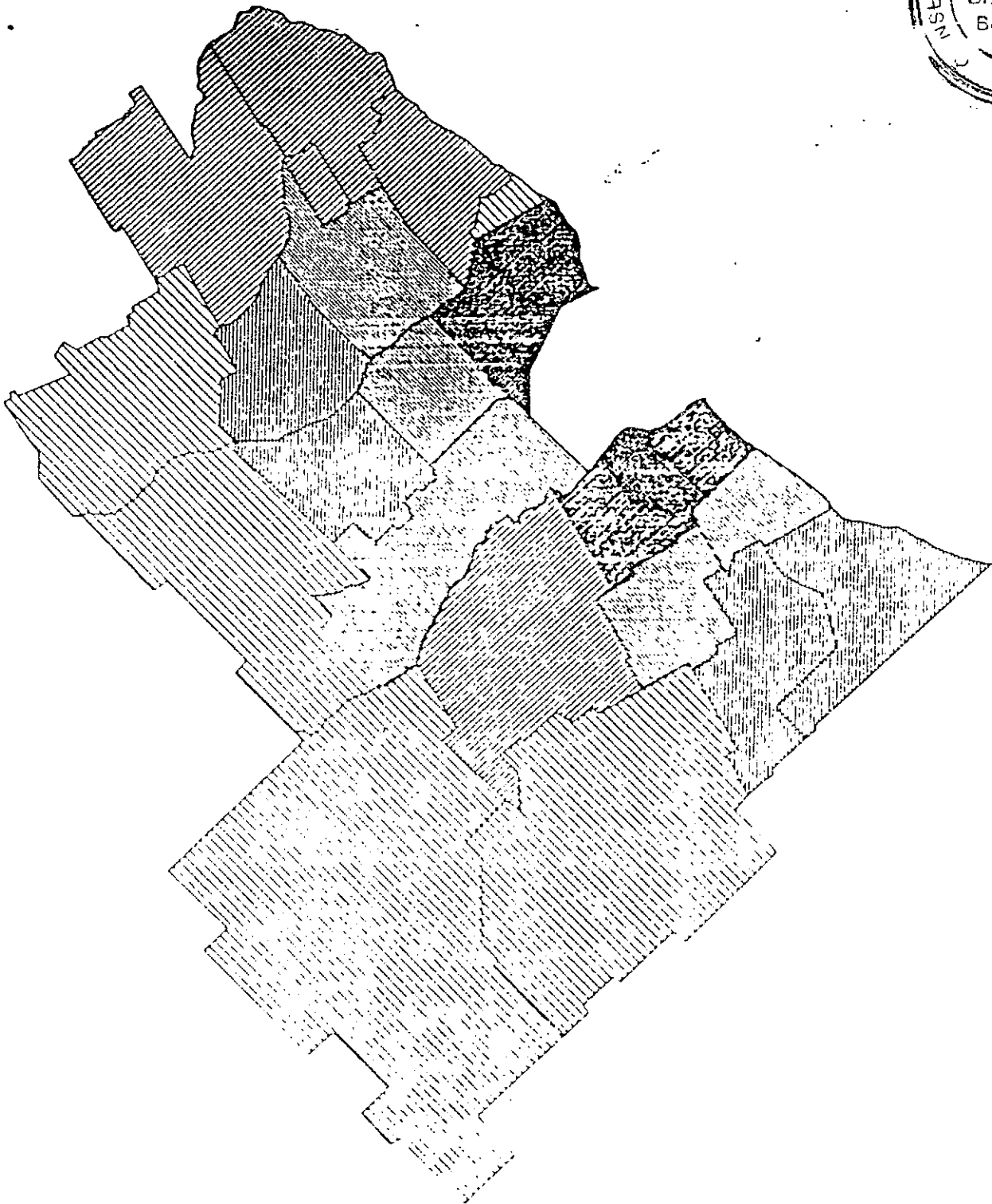
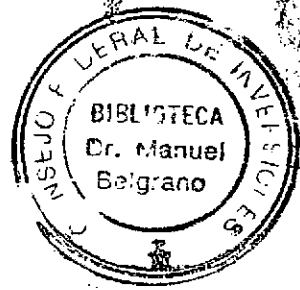
Fuente: elaboración propia en base a los censos de población

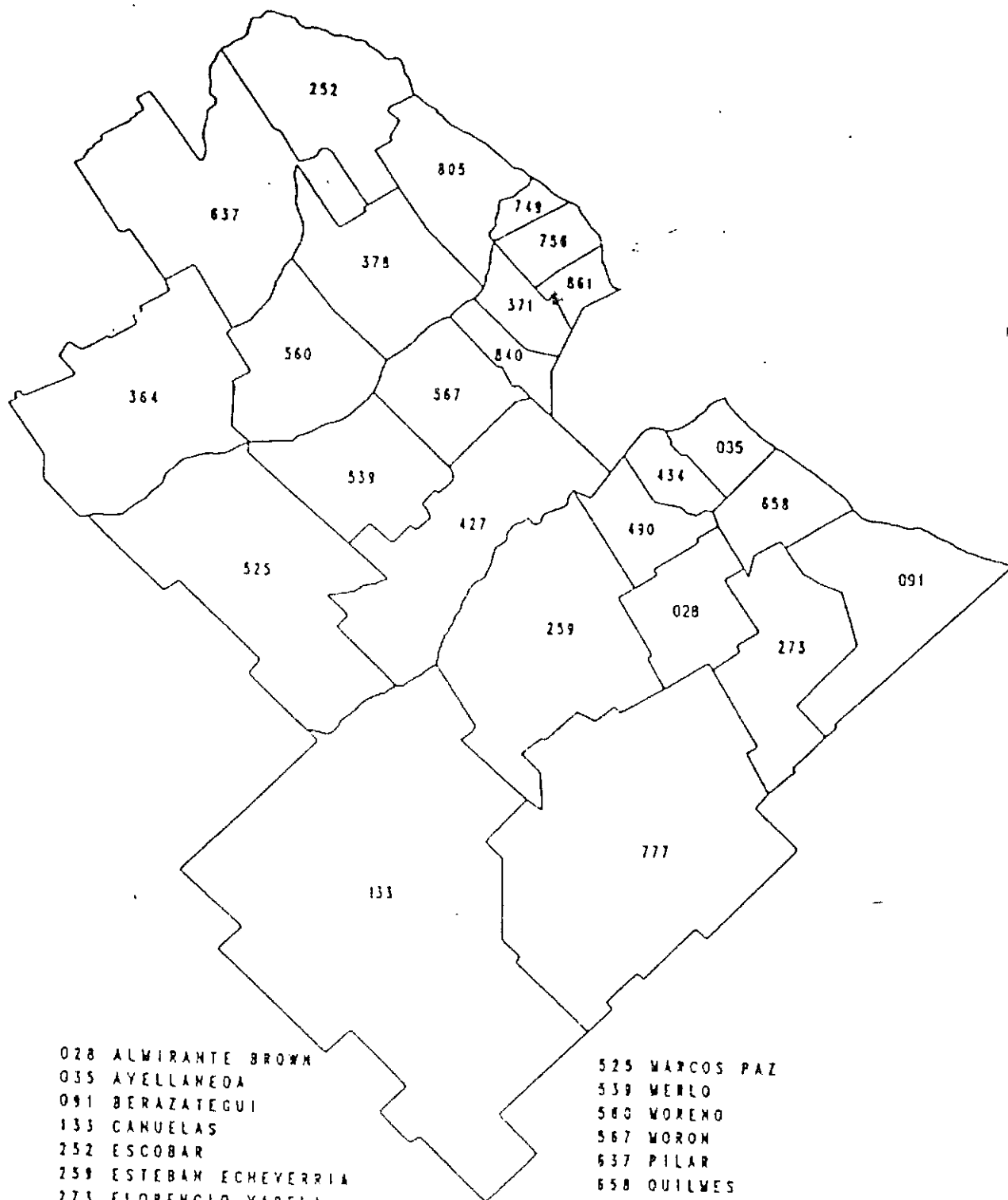
Gráfico 1  
Tasa de crecimiento media anual (por mil) del País,  
Provincia de Buenos Aires y Gran Buenos Aires  
según período intercensal



# Gráfico 2

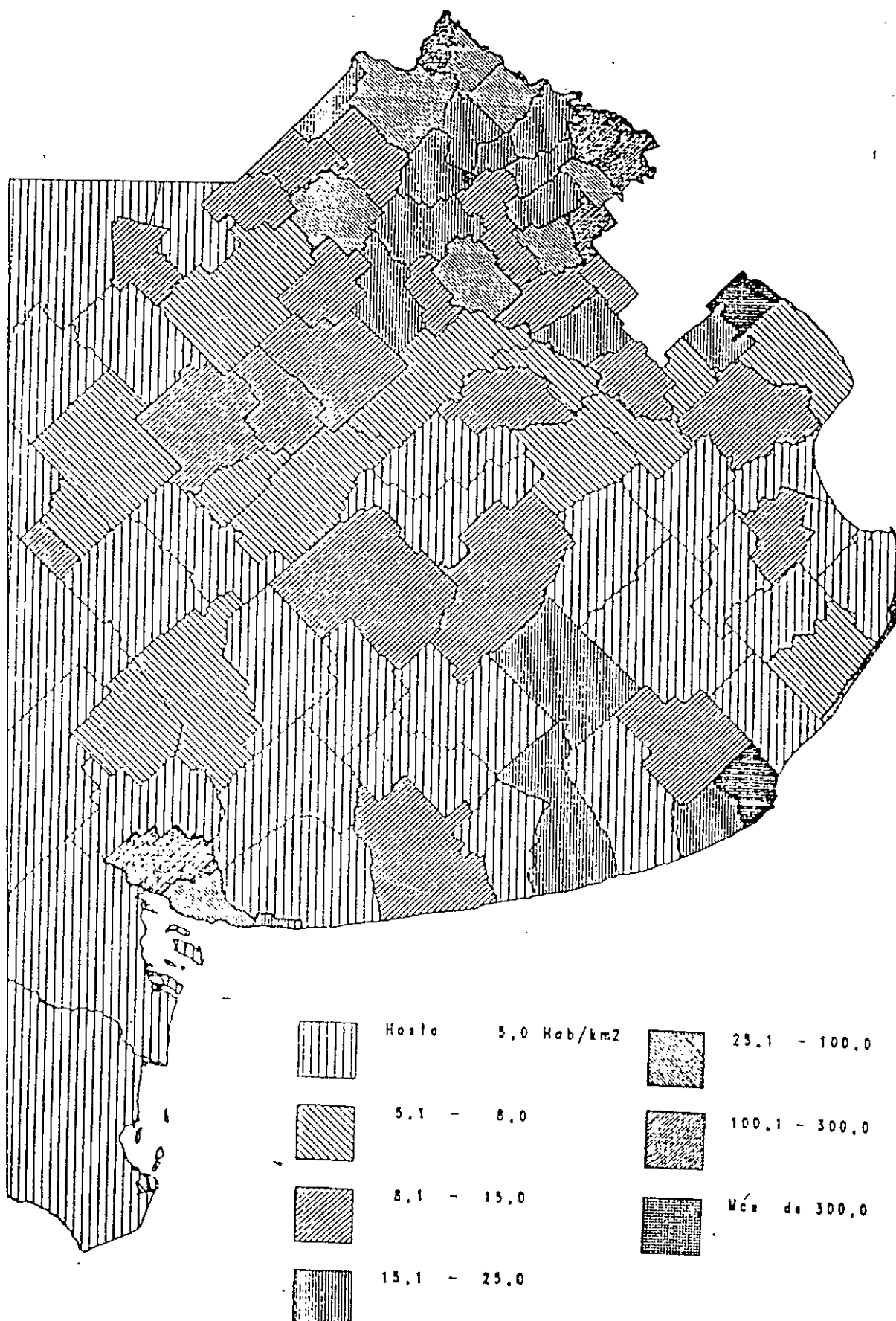
Densidad de población del Gran Buenos Aires

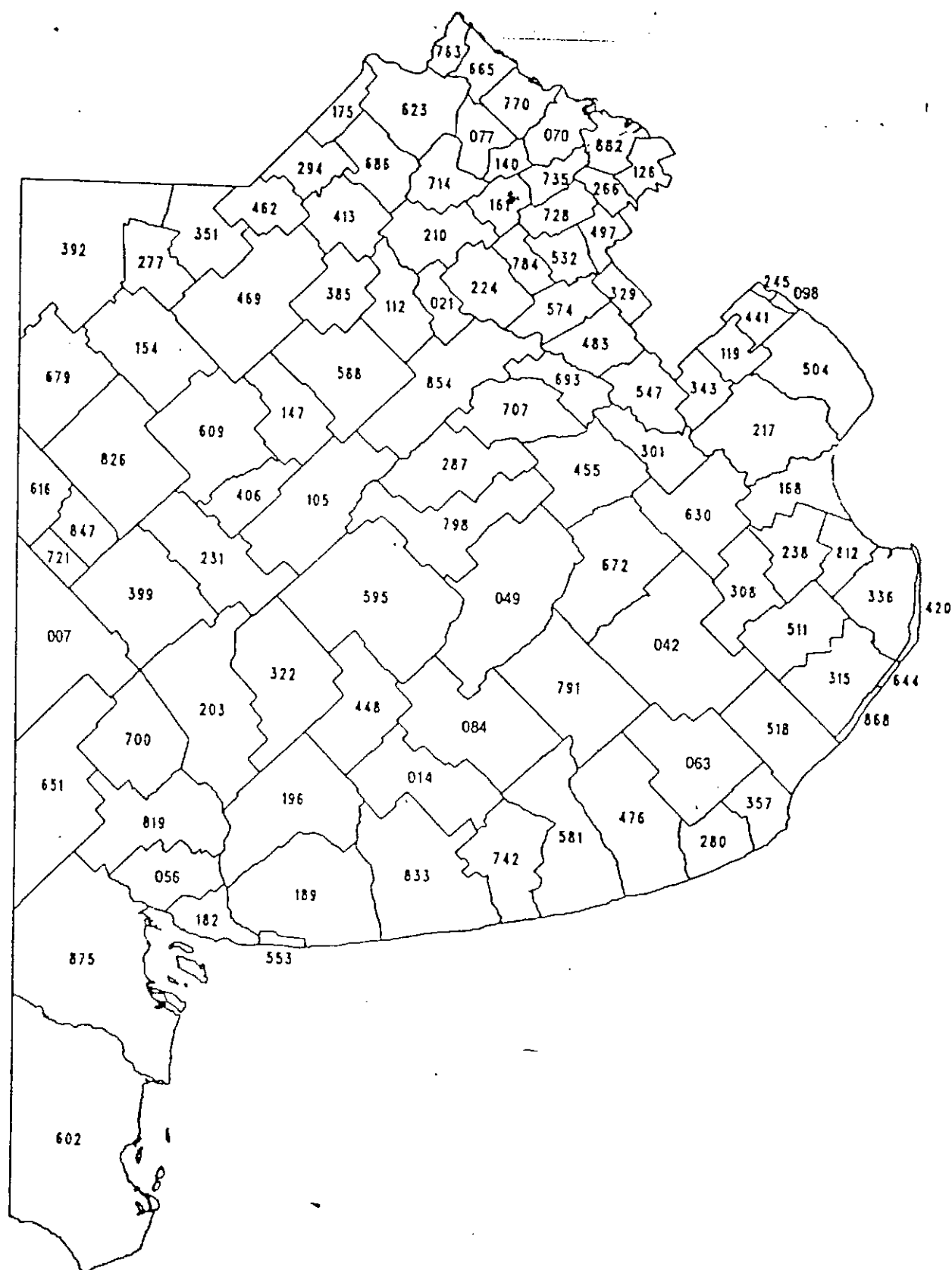




Las islas correspondientes a las Divisiones Político-Administrativas de Tigre, San Fernando y Escobar no se han representado por razones de escala.  
 Del mismo modo la superficie de las mismas no se considera para el cálculo de la densidad.

Gráfico 3  
Densidad de población del Resto Provincia de Buenos Aires

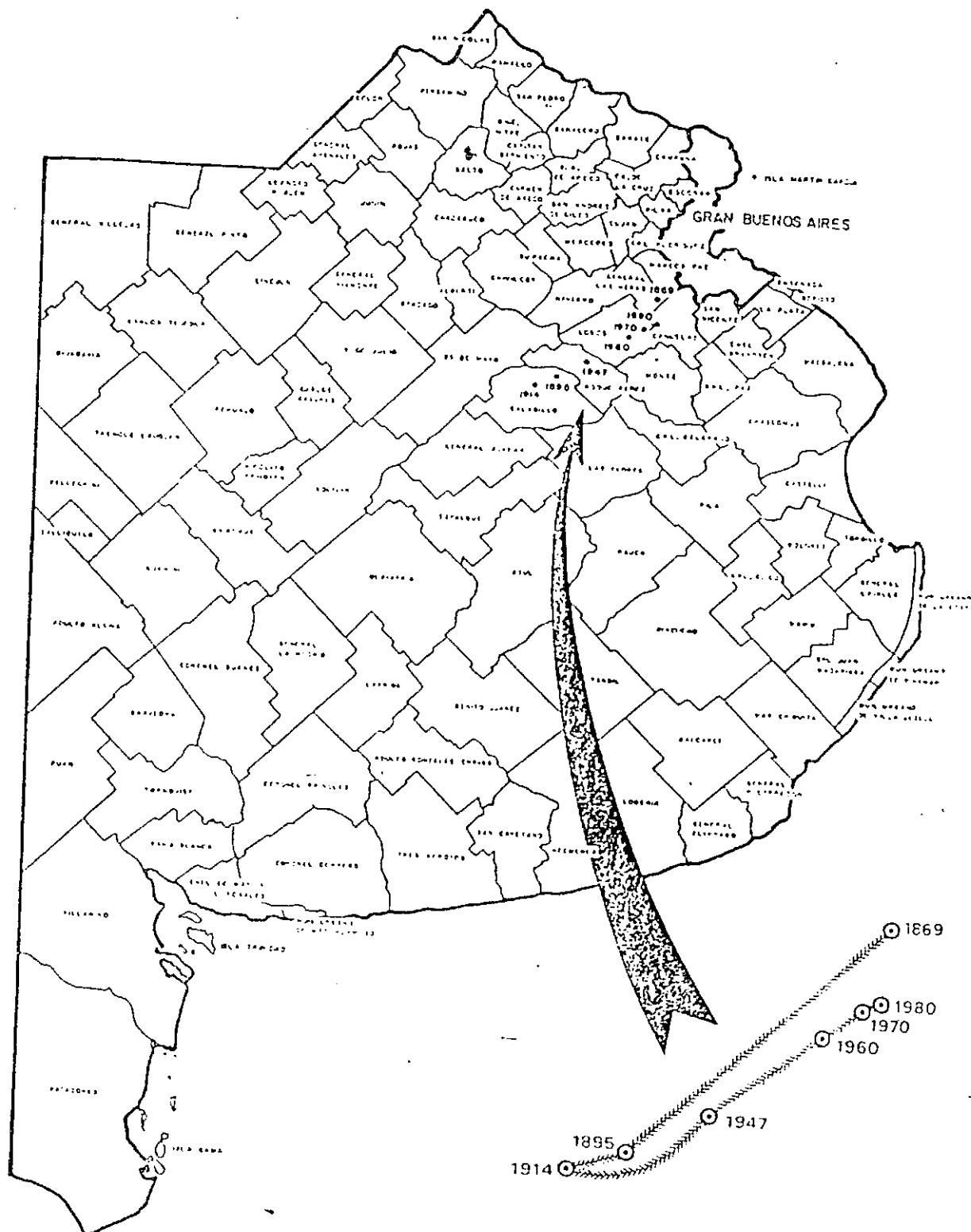




Nota: excluye los partidos del Gran Buenos Aires



Centro de la población. Buenos Aires. 1869-1980



Cuadro 2

Indice de masculinidad de la Provincia de Buenos Aires,  
del Gran Buenos Aires y del resto de la Provincia  
Años censales

Año	Provincia	Gran Bs.As.	Resto Prov.Bs.As.
1869	125	(1)	(1)
1895	129	(1)	(1)
1914	125	(1)	(1)
1947	111	106	115
1960	103	100	107
1970	101	99	104
1980	98	97	100
1991	96	95	97

(1) no se dispone de información

Fuente: elaboración propia en base a datos censales

Cuadro 3

La población de la Provincia de Buenos Aires según su origen  
Años censales

Censo	Población total	Argentinos			Extranjeros		
		Nacidos en		Otros	De países		De otros países
		Total	Prov. Bs.As.		Total	limitrofes	
1869	100	80	72	8	20	2	18
1895	100	69	65	4	31	2	29
1914	100	65	59	6	35	2	33
1947	100	82	59	23	18	1	17
1960	100	84	-	-	16	1	15
1970	100	88	53	35	12	2	10
1980	100	71	58	33	9	3	6

\* el censo de 1960 no permite distinguir entre nacidos en Buenos Aires y otros argentinos

Fuente: INDEC (1981), Censo Nacional de Población y Vivienda 1980, Serie II Características Generales, Provincia de Buenos Aires

Cuadro 4:  
Porcentaje de extranjeros en la Provincia de Buenos Aires  
y en el Gran Buenos Aires  
Años censales

	1985	1914	1947	1960	1970	1980
Provincia	31	35	18	16	12	9
Gran Bs. As.	40	42	25	21	14	11

Fuente: elaboracion propia en base a datos censales

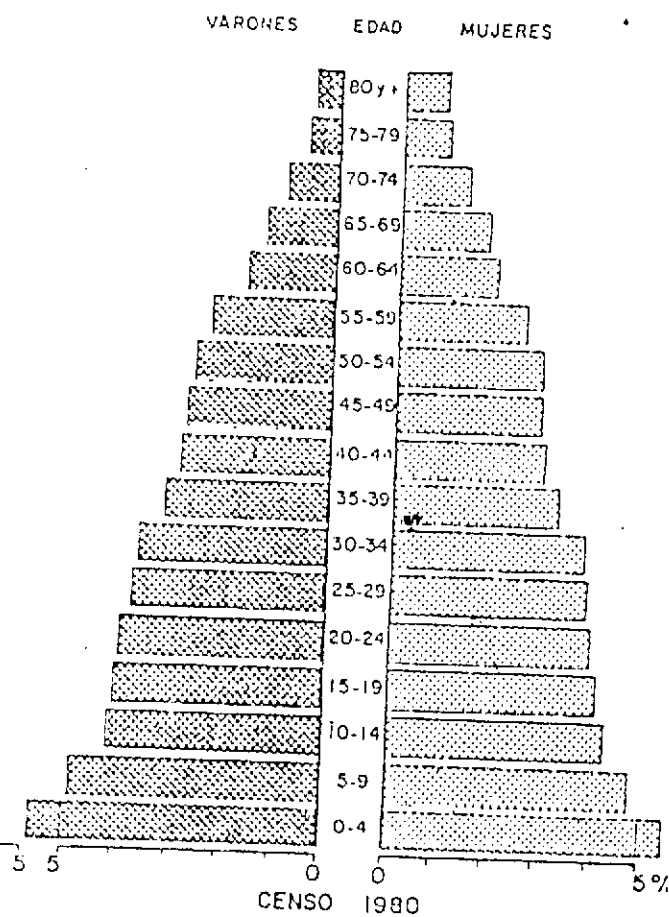
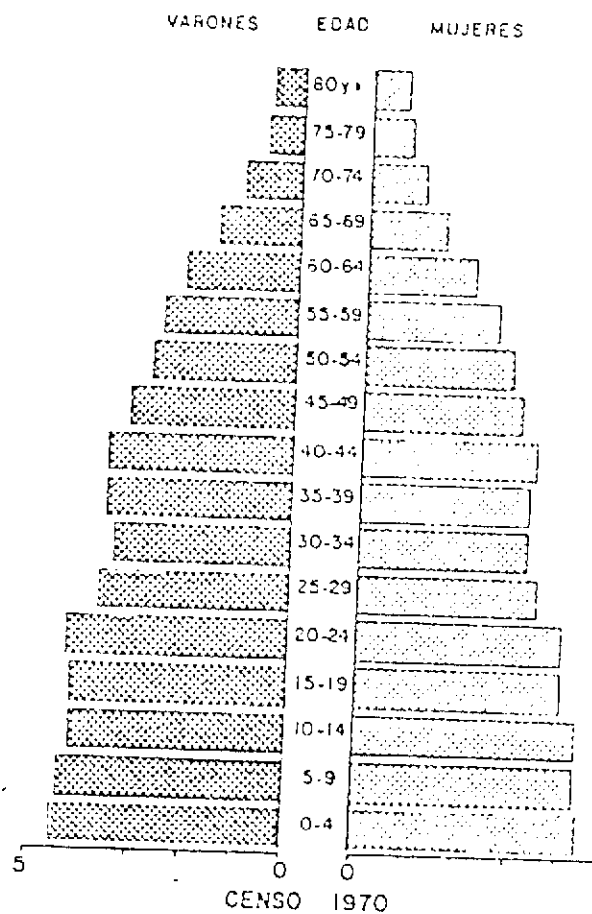
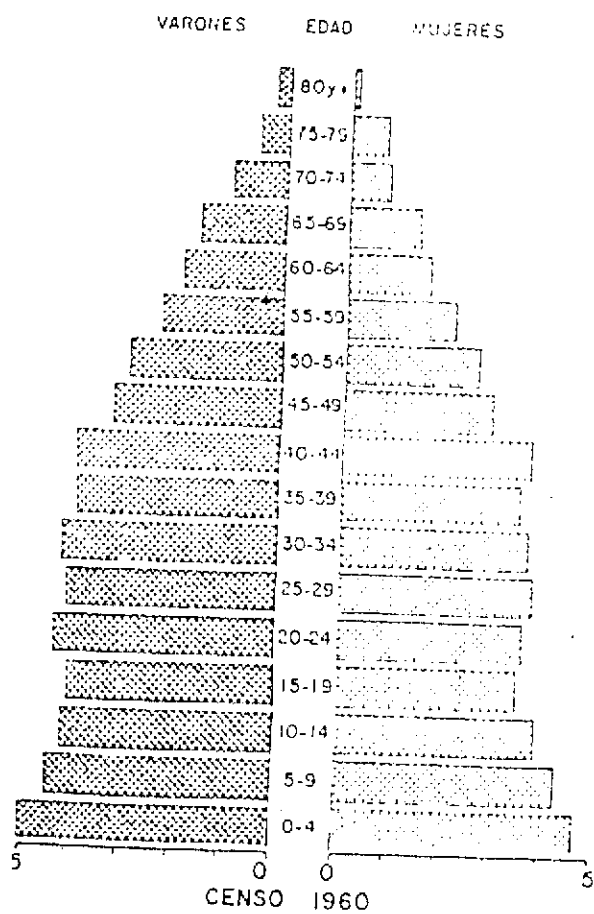


Gráfico 3  
Pirâmides de población. Provincia de Bs.As. 1960-80

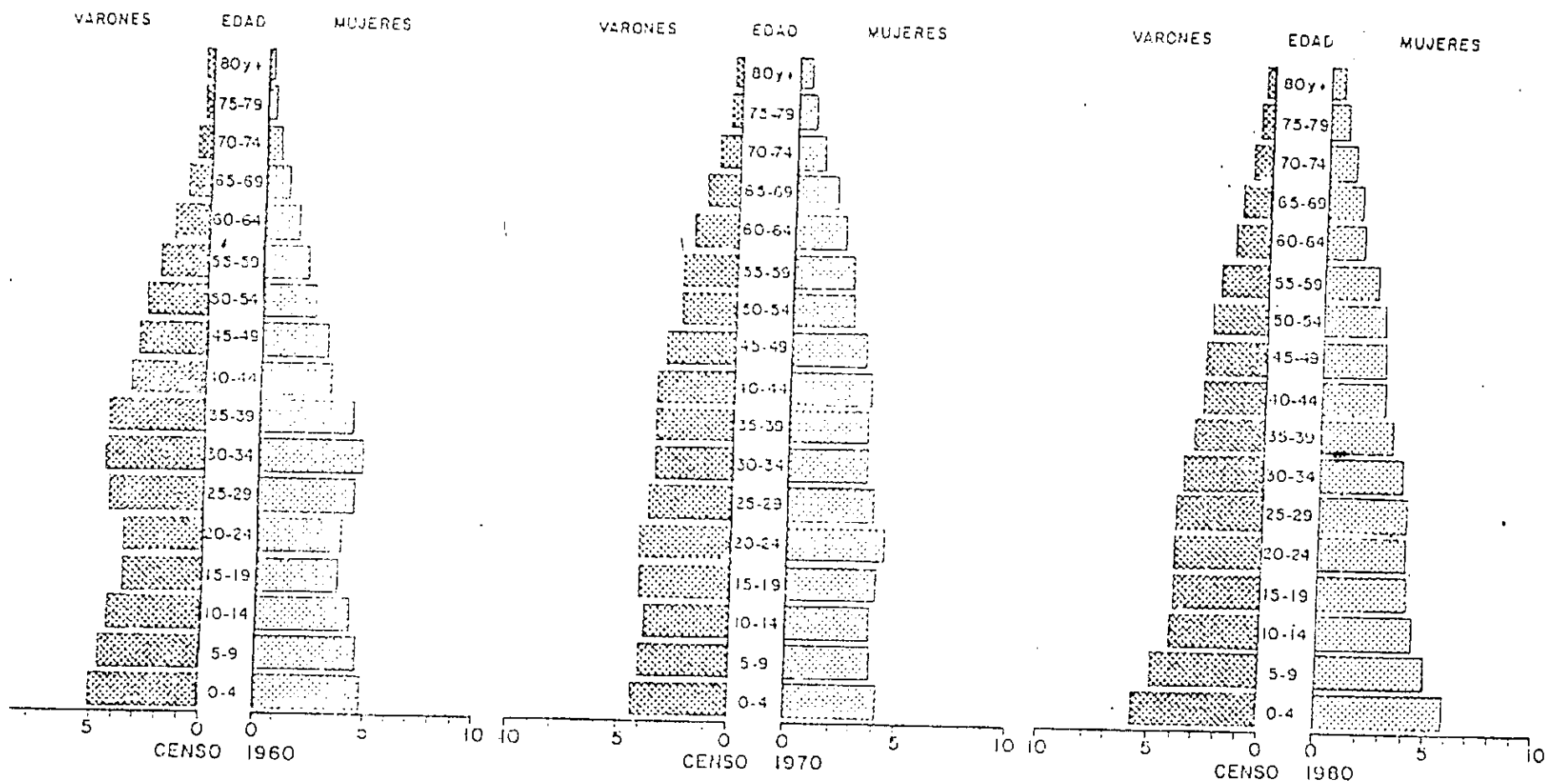
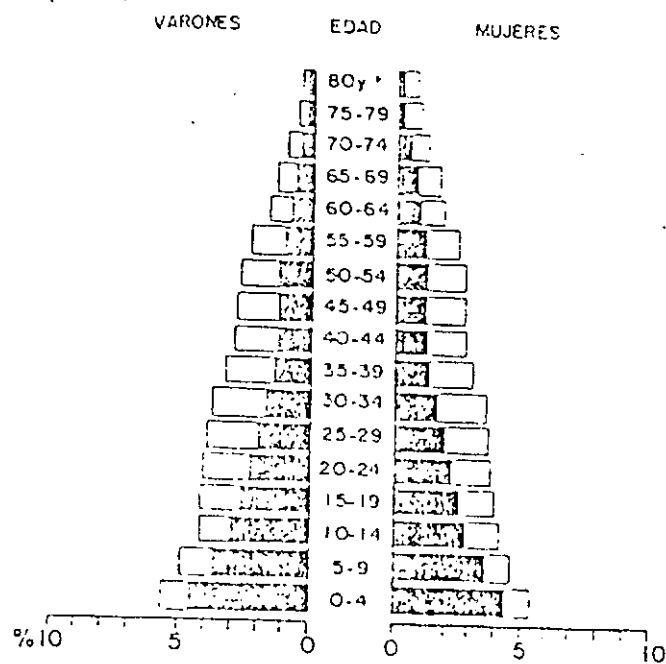


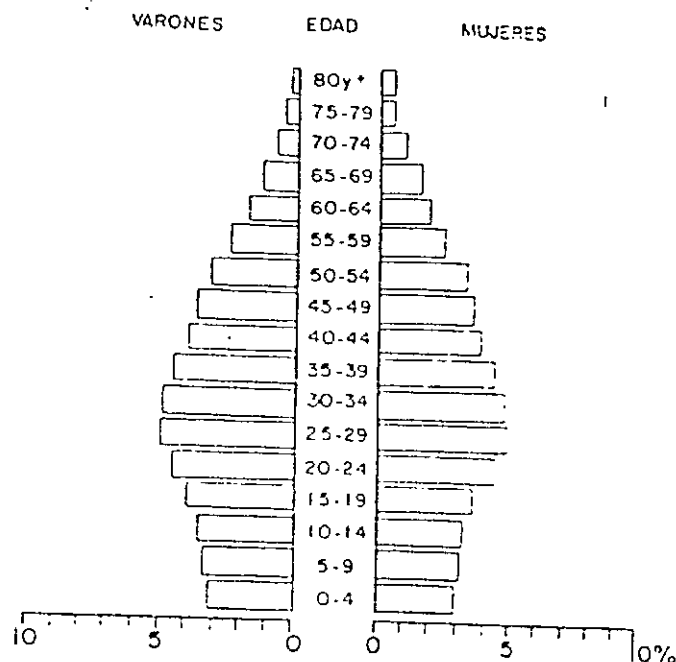
Gráfico 6  
Pirámides de población. Gran Buenos Aires. 1960-80

Gráfico 7

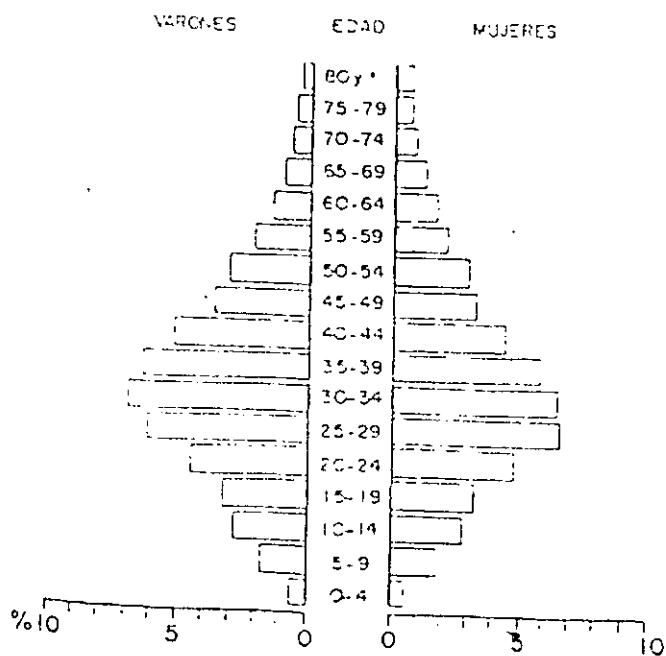
Pirámides de población según lugar de nacimiento  
Provincia de Buenos Aires. 1980



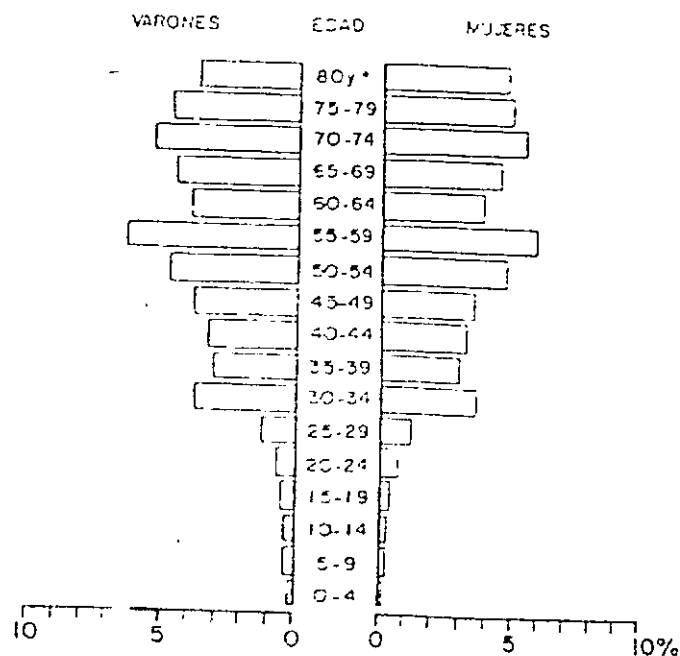
■ NACIDOS EN LA PCIA. DE BUENOS AIRES  
■ TOTAL



NACIDOS EN EL RESTO DEL PAIS (100%)

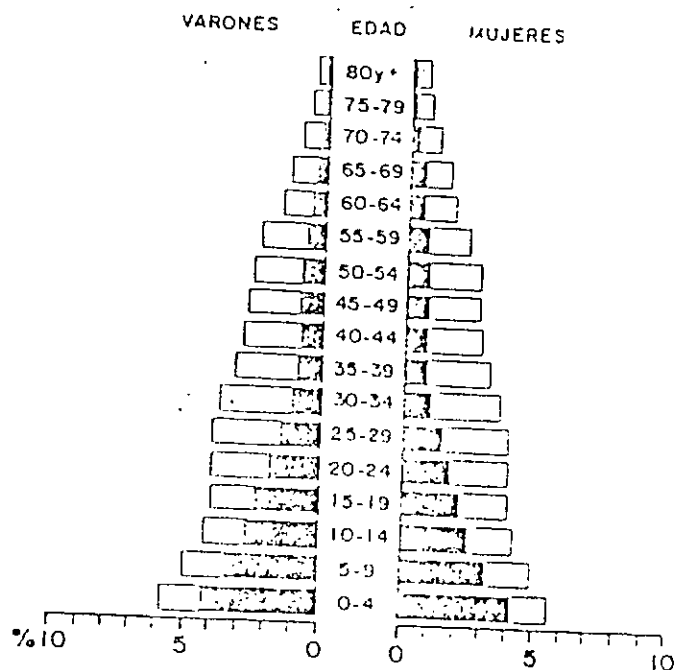


NACIDOS EN UN PAIS LIMITROFE (100%)

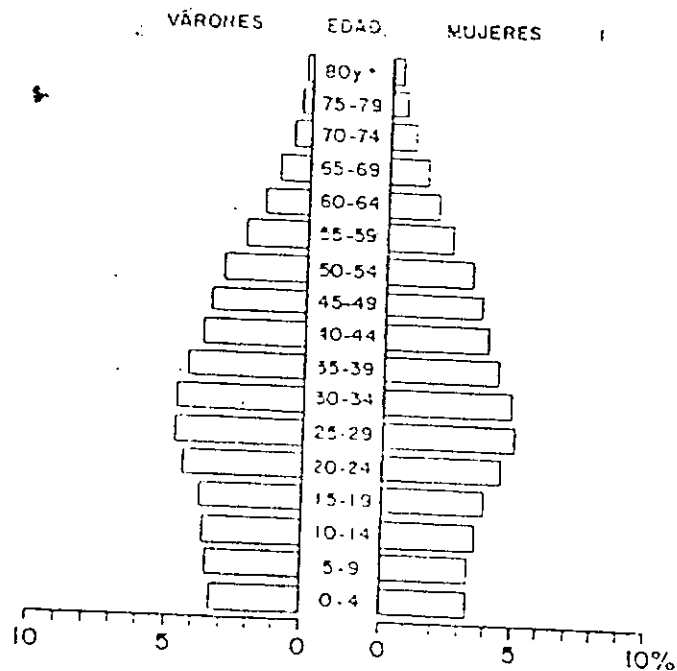


NACIDOS EN OTRO PAIS (100%)

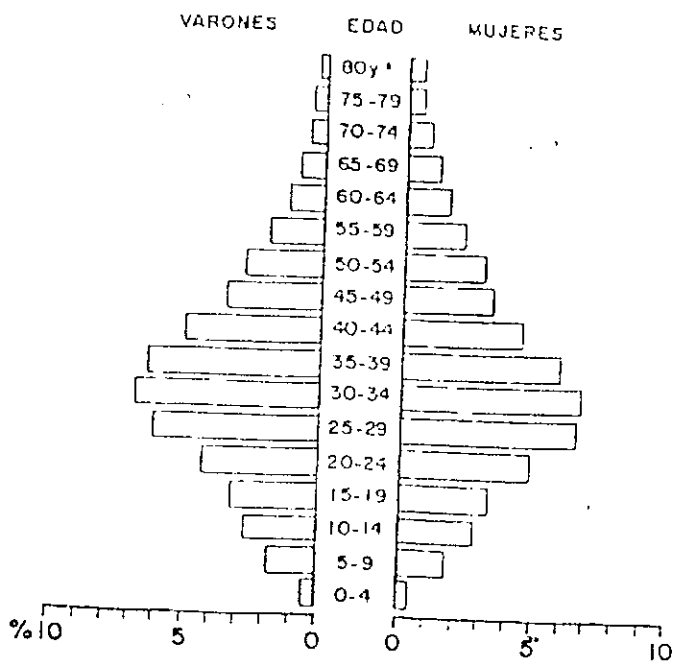
Gráfico 8  
Pirámides de población según lugar de nacimiento  
Gran Buenos Aires. 1980



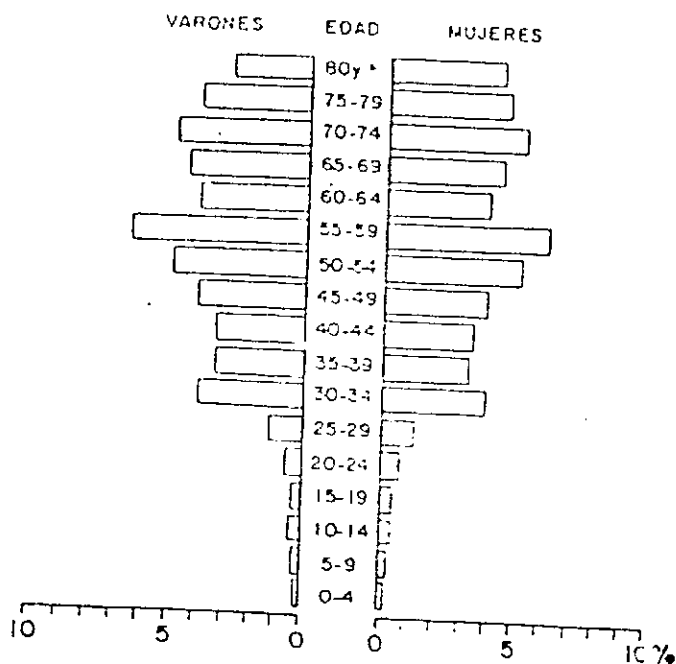
■ NACIDOS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES  
□ TOTAL



NACIDOS EN EL RESTO DEL PAIS (100%)



NACIDOS EN UN PAIS LIMITROFE (100%)



NACIDOS EN OTRO PAIS (100%)

PARTIDO	1940	POR LA CIUDAD	1940	1940	SUPERF. EN KM <sup>2</sup>	DENSIDAD	1940	1970	1980	1990	CIUDAD CABECERA
1 ADOLFO ALSINA	20.908	20.331	19.485	18.045	5.875	3,6	3,4	3,3	3,1	3,1	Carhué
2 ADOLFO GONZALEZ CHAVES	12.799	13.163	12.808	12.141	3.760	3,4	3,5	3,4	3,4	3,4	Adolfo González Chaves
3 ALBERTI	12.083	11.099	10.632	10.523	1.130	10,7	9,8	9,4	9,3	9,3	Alberti (Est. A. Vacarezza)
4 ALMTE. BROWN	136.924	245.017	331.919	444.105	122	1122,3	2008,3	2720,6	3681,2	3681,2	Almte. Brown (Est. Adrogué)
5 AVELLANEDA	326.531	337.538	334.145	346.620	55	5936,9	6137,0	6075,4	6302,2	6302,2	Avellaneda
6 AYACUCHO	18.795	17.825	18.777	17.663	6.785	2,8	2,6	2,8	2,9	2,9	Ayacucho
7 AZUL	47.951	50.676	56.972	62.325	6.615	7,2	7,7	8,6	9,4	9,4	Azul
8 BAHIA BLANCA	153.631	191.624	234.047	271.461	2.300	66,8	83,3	101,8	118,0	118,0	Bahia Blanca
9 BALCARCE	37.477	38.921	39.544	41.264	4.120	9,1	9,4	9,6	10,0	10,0	Balcarce
10 BARADERO	20.756	21.390	26.041	24.443	1.514	13,7	14,1	17,2	18,8	18,8	Baradero
11 BARTOLOME MITRE	27.807	19.443	22.012	24.546	1.183	23,5	16,4	18,6	20,8	20,8	Arrecifes
12 BENITO JUAREZ	17.303	21.072	20.847	20.502	5.285	3,3	4,0	3,9	3,9	3,9	Juárez
13 BERAZATEGUI	(1)	127.740	201.852	243.640	189	—	679,4	1073,7	1246,2	1246,2	Berazategui
14 BERRISO	49.201	58.833	66.152	74.012	135	364,4	435,8	490,0	548,2	548,2	Berisso
15 BOLIVAR	33.973	33.029	33.078	32.747	5.027	6,8	6,6	6,6	6,5	6,5	S. C. de Bolívar (Est. Bolívar)
16 BRAGADO	33.849	34.598	38.038	40.443	2.230	15,2	15,5	17,1	18,1	18,1	Bragado
17 BRANDSEN	10.953	12.568	15.361	16.450	1.130	9,7	11,1	13,6	16,3	16,3	Cnel. Brandsen
18 CAMPANA	30.747	44.297	57.839	71.300	982	31,3	45,1	58,9	72,6	72,6	Campana
19 CAÑUELAS	20.055	21.430	25.391	31.012	1.200	16,7	17,9	21,2	25,8	25,8	Cañuelas
20 CAPITAN SARMIENTO		9.479	10.326	11.444	617	—	15,4	16,7	18,6	18,6	Cap. Sarmiento
21 CARLOS CASARES	19.209	19.324	20.104	20.041	2.446	7,9	7,9	8,2	8,2	8,2	Carlos Casares
22 CARLOS TEJEDOR	13.278	12.499	12.794	12.149	3.933	3,4	3,2	3,3	3,1	3,1	Carlos Tejedor
23 CARMEN DE ARECO	9.765	9.900	14.031	12.003	1.080	9,0	9,2	10,2	11,7	11,7	Carmen de Areco
24 CASTELLI	6.384	6.134	6.574	7.034	2.100	3,0	2,9	3,1	3,3	3,3	Castelli
25 COLON	14.884	15.643	18.350	21.224	1.022	14,2	15,3	18,0	20,8	20,8	Colón
26 Cnel. DE MARINA L. ROSALES	43.752	54.515	59.858	54.715	1.340	32,7	40,7	44,7	44,4	44,4	Punta Alta
27 CORONEL DORREGO	21.147	20.844	18.667 (3)	17.127	5.811	3,5	3,5	3,2	3,0	3,0	Coronel Dorrego
28 CORONEL PRINGLES	23.048	21.629	22.068	22.494	5.245	4,4	4,1	4,2	4,4	4,4	Cnel. Pringles (Est. Pringles)
29 CORONEL SUAREZ	30.211	30.961	32.354	33.041	5.985	5,0	5,2	5,4	5,8	5,8	Coronel Suárez
30 CHACABUCO	37.079	38.110	41.108	43.513	2.290	16,2	16,6	18,0	19,0	19,0	Chacabuco
31 CHASCOMUS	24.660	25.927	29.336	31.900	4.225	5,8	6,1	7,1	7,6	7,6	Chascomús
32 CHIVILCOY	48.725	50.305	54.438	63.200	2.075	23,5	24,2	26,2	28,0	28,0	Chivilcoy
33 DAIREAUX	12.075	12.247	13.716	14.024	3.820	3,2	3,2	3,6	3,6	3,6	Daireaux
34 DOLORES	20.642	20.749	23.261	24.225	1.980	10,4	10,4	11,7	12,2	12,2	Dolores
35 ENSENADA	35.206	39.154	41.323	43.504	101	348,6	391,2	409,1	430,5	430,5	Ensenada
36 ESCOBAR	28.386	46.150	61.385	128.051	277	102,5	166,7	293,8	400,4	400,4	Belen de Escobar (Est. Escobar)
37 ESTEBAN ECHEVERRIA	69.730	111.150	188.923	276.017	377	185,0	295,0	501,1	732,1	732,1	Monte Grande
38 EXALTACION DE LA CRUZ	9.926	10.630	12.859	17.041	662	15,0	16,1	19,4	21,2	21,2	Capilla del Señor (Est. Capilla)
39 FLORENCIO VARELA	41.707	98.446	173.452	253.554	206	202,5	478,0	842,0	1230,0	1230,0	Florencio Varela
40 GENERAL ALVARADO	19.015	21.903	25.643	30.043	1.677	11,3	13,1	15,3	17,5	17,5	Miramar
41 GENERAL ALVEAR	8.024	7.979	8.123	8.344	3.432	2,3	2,3	2,4	2,4	2,4	General Alvear
42 GENERAL ARENALES	15.448	14.946	15.210	15.124	1.522	10,1	9,8	10,8	11,9	11,9	General Arenales (Est. Arenales)
43 GENERAL BELGRANO	10.856	11.314	12.959	14.084	1.870	5,8	6,1	6,9	7,5	7,5	General Belgrano
44 GENERAL GUIDO	4.119	3.596	3.205	2.802	2.340	1,8	1,5	1,4	1,3	1,3	General Guido
45 GENERAL JUAN MADARIAGA	14.890	20.567	15.526	16.565	2.964	4,5	6,2	5,2	5,7	5,7	G. Madariaga (Est. Madariaga)
46 GENERAL LAMADRID	11.527	10.514	10.593 (4)	10.001	4.800	2,4	2,2	2,2	2,2	2,2	General Lamadrid
47 GENERAL LAS HERAS	7.388	7.480	9.371	10.001	760	9,7	9,8	11,9	14,0	14,0	General Las Heras
48 GENERAL LAVALLE	6.655	14.639	1.234 (5)	3.043	2.649	2,4	5,1	0,5	0,5	0,5	General Lavalle
49 GENERAL PAZ	8.891	8.444	8.979	10.001	1.240	7,3	6,8	7,2	7,5	7,5	Rancho
50 GENERAL PINTO	17.635	17.117	18.030	18.001	4.370	4,0	3,9	4,1	4,1	4,1	General Pinto
51 GENERAL PUEYREDON	224.824	317.444	434.160	533.706	1.460	154,0	217,4	297,4	365,6	365,6	Mar del Plata
52 GENERAL RODRIGUEZ	19.013	23.596	32.035	48.002	360	52,8	65,5	89,0	134,2	134,2	General Rodríguez
53 GENERAL SAN MARTIN	278.751	360.573	385.625	401.000	56	4978,0	6439,0	6886,2	7214,4	7214,4	Gral. S. Martín (Est. S. Martín)
54 GENERAL SARMIENTO	167.160	315.457	502.926	646.311	196	853,0	1609,0	2565,9	4300,5	4300,5	San Miguel
55 GENERAL VIAMONTE	16.674	16.229	16.971	17.358	2.150	7,8	7,6	7,9	8,3	8,3	Gral. Viamonte (Est. Los Toldos)
56 GENERAL VILLEGAS	24.100	24.702	26.225	27.000	7.265	3,3	3,4	3,6	3,8	3,8	General Villegas
57 GUAMINI	11.787	11.981	42.210	12.000	4.840	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5	Guaminí
58 HIPOLITO YRIGOYEN	9.002	8.260	9.086	9.000	1.663	5,4	5,0	5,5	5,4	5,4	Henderson
59 JUNIN	68.300	69.731	76.103	84.314	2.260	30,2	30,9	33,7	37,3	37,3	Junín
60 LA MATANZA	401.738	659.193	949.566	1.121.104	323	1243,8	2041,0	2939,8	4471,1	4471,1	San Justo
61 LANUS	375.428	449.824	466.980	466.155	45	8343,0	9996,1	10.377,3	10.572,3	10.572,3	Lanús



PARTIDO	1960	POBLACION 1970	1980	1991	SUPERF. EN KM <sup>2</sup>	DENSIDAD 1960	1970	1980	CIUDAD CABECERA
LA PLATA	338.772	408.300	477.175	542.567	924	368.6	442.0	515.3	La Plata
LAPIDA	8.721	9.128	9.060	4.347	3.440	2.5	2.7	2.8	Lapida
LAS FLORES	20.640	20.469	21.442	22.035	3.350	6.2	6.1	6.4	Las Flores
LEANDRO N. ALEM	14.329	14.721	16.132	16.552	1.600	9.0	9.2	10.1	Vedia
LINCOLN	34.367	35.403	37.312	40.583	5.772	6.0	6.1	6.5	Lincoln
LOBERIA	27.671	28.466	17.475	17.491	4.755	5.8	6.0	4.0	Loberia
LOBOS	23.541	26.022	27.753	30.315	1.740	13.5	15.0	16.0	Lobos
LOMAS DE ZAMORA	272.116	410.806	510.130	572.704	89	3058.0	4615.8	5731.8	Lomas de Zamora
LUJAN	51.197	58.909	68.609	80.112	800	64.0	73.6	85.9	Luján
MAGDALENA	19.678	20.248	21.710	22.406	3.490	5.6	5.8	6.2	Magdalena
MAIPU	8.350	9.010	9.547	10.013	2.640	3.2	3.4	3.6	Maipú
MAR CHIQUITA	11.109	10.424	12.310	14.795	3.116	3.8	3.3	4.0	Coronel Vidal
MARCOS PAZ	12.604	15.070	20.225	24.101	470	27.0	32.1	46.0	Marcos Paz
MERCEDES	43.995	47.073	51.207	55.685	1.050	42.0	44.9	48.8	Mercedes
MERLO	100.146	188.868	292.587	340.031	170	589.1	1110.1	1721.1	Merlo
MONTE	10.671	11.165	12.803	15.745	1.090	5.8	5.9	6.8	S. Miguel del Monte (Est. Mont)
MORENO	59.338	114.041	194.440	221.125	180	329.7	633.6	1080.2	Marlano Moreno
MORON	341.920	485.983	598.420	641.541	131	2610.1	3709.8	4568.1	Morón
NAVARRO	12.763	12.472	12.197	13.842	1.630	7.8	7.7	7.5	Navarro
NECOCHEA	43.500	51.145	73.634	84.624	4.455	9.8	11.5	15.4	Necochea
9 DE JULIO	38.283	38.316	41.726	44.015	4.230	9.1	9.1	9.9	9 de Julio
OLAVARRIA	59.479	73.469	89.528	98.018	7.715	7.7	9.5	11.6	Olavarría
PARTIDO DE LA COSTA	(6)		25.652	31.949	226	—	—	113.5	Mar del Tuyú
PARTIDO DE MONTE HERMOSO	(7)		3.122	3.483	230	—	—	14.9	Monte Hermoso
PARTIDO DE PINAMAR	(8)		5.326	10.238	63	—	—	84.5	Pinamar
PARTIDO DE VILLA GESELL	(9)		11.632	15.344	285	—	—	40.8	Villa Gesell
PATAGONES	17.010	17.296	24.136	27.637	13.600	1.3	1.3	1.8	Carmen de Patagones
PEHUAJO	28.614	33.881	37.616	38.243	4.560	6.3	7.4	8.2	Pehuajó
PELLEGRINI	16.482	11.120	12.506	5.134	1.853	5.3	3.6	4.0	Pellegrini
PERGAMINO	68.968	73.318	83.307	95.021	2.950	23.4	24.9	28.4	Pergamino
PILA	2.978	3.232	2.968	2.461	3.493	0.9	0.9	0.8	Pila
PILAR	30.836	47.739	84.429	130.177	352	87.8	135.6	239.9	Pilar
PUAN	20.194	18.588	18.485	17.644	6.385	3.2	2.9	2.9	Puán
QUILMES	317.783	355.265	446.587	507.445	125	2542.3	2845.0	3572.7	Quilmes
RAMALLO	17.548	18.339	22.704	27.023	1.040	16.9	17.6	21.8	Ramallo
RAUCH	12.848	13.201	13.216	13.747	4.300	2.9	3.1	3.1	Rauch
RIVADAVIA	12.442	12.098	13.403	15.017	3.940	3.2	3.1	3.4	Rivadavia (Est. América)
ROJAS	21.401	20.651	21.512	22.311	2.050	10.4	10.1	10.5	Rojas
ROQUE PEREZ	9.798	9.027	9.269	9.017	1.600	6.1	5.6	5.8	Roque Pérez
SAAVEDRA	16.956	17.091	18.312	14.354	3.500	4.8	4.9	5.2	Pigüé
SALADILLO	23.554	23.214	24.727	26.048	2.736	8.6	8.5	9.0	Saladillo
SALTO	21.953	22.639	25.683	28.077	1.630	13.5	13.9	15.8	Salto
SALLIQUELO	(10)	6.156	7.207	8.428	797	—	7.7	9.0	Salliqueló
SAN ANDRES DE GILES	14.837	15.433	16.353	17.260	1.135	13.1	13.6	14.4	San Andrés de Giles
SAN ANTONIO DE ARECO	13.466	14.255	16.370	18.812	852	15.8	16.7	19.2	San Antonio de Areco
SAN CAYETANO	10.727	9.543	8.865	8.647	3.004	3.6	3.2	3.0	San Cayetano
SAN FERNANDO	92.302	119.565	133.624	144.161	924	99.9	129.4	144.8	San Fernando
SAN ISIDRO	188.065	250.008	289.170	293.022	48	3918.0	5209.0	6024.4	San Isidro
SAN NICOLAS	64.050	82.925	114.241	133.523	680	94.2	122.0	168.0	San Nicolás de los Arroyos
SAN PEDRO	33.100	34.350	41.049	48.650	1.322	25.0	26.0	31.1	San Pedro
SAN VICENTE	25.638	39.187	55.803	74.810	740	34.6	53.0	75.4	San Vicente
SUIPACHA	7.380	7.245	7.525	8.031	950	7.8	7.6	7.9	Suipacha
TANDIL	69.005	76.933	91.873	101.231	4.935	14.0	15.6	18.6	Tandil
TAPALQUE	9.443	8.582	8.065	8.116	4.172	2.3	2.1	1.9	Tapalqué
TIGRE	91.725	152.335	206.349	256.005	360	254.8	423.2	573.2	Tigre
TORDILLO	1.956	1.715	1.533	1.442	1.330	1.5	1.3	1.2	General Conesa
TORNQUIST	9.535	10.268	10.062	10.631	4.183	2.3	2.5	2.4	Tornquist
TRENQUE LAUQUEN	26.748	28.183	33.207	35.272	5.500	4.9	5.1	6.0	Trenque Lauquen
TRES ARROYOS	50.670	52.134	54.329	61.171	5.861	8.6	8.9	9.3	Tres Arroyos
TRES DE FEBREIRO	263.391	313.460	345.424	344.211	46	5726.0	6814.3	7509.2	Caseros
TRES LOMAS				7.583	1.270			6.0	Tres Lomas
25 DE MAYO	34.946	33.997	34.509	33.644	4795	7.3	7.1	7.2	25 de Mayo
VICENTE LOPEZ	247.650	285.178	291.072	284.142	39	6350.2	7312.3	7463.4	Olivos
VILLARINO	20.318	20.445	21.735	24.533	11.400	1.8	1.8	1.9	Medanos
ZARATE	55.503	61.546	78.046	91.820	1.202	46.2	51.2	64.9	Zárate
TOTAL PROVINCIAL	6.766.108	8.774.529	10.865.408	12.582.321	307.569	22.0	28.5	35.3	
Isla Martín García					2				
TOTAL PROVINCIAL	6.766.108	8.774.529	10.865.408	12.582.321	307.571				

(30.757.100 Has.)

(1) Formaba parte del Partido de Quilmes.

(2) Este partido se creó en 1961.

(3) Cedió territorio al Partido de M. Moreno.

(4) Cedió territorio a los Partidos de Pinamar y Villa Gesell.

(5) Cedió territorio al Partido de La Costa.

(6) Formaba parte del Partido de Gral. Lavalle hasta 1970.

(7) Formaba parte del Partido de Coronel Dorrego.

(8) Formaba parte del Partido de Gral. Mitre hasta 1970.

(9) Formaba parte del Partido de Gral. Madariaga hasta 1970.

(10) Este partido se creó en 1961.

(11) Fue desprendido del Partido de Pellegrini en 1987.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

- INFRAESTRUCTURA ECONOMICA -

Conclusiones.

Analista Principal : Lic. Adolfo Koutoudjian

Analista Auxiliar : Ing. Graciela Gerola

Marzo 1972

Capítulo:

## INFRAESTRUCTURA ECONOMICA

### CONCLUSIONES

#### INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

Desde el punto de vista geopolítico, la infraestructura de transporte, es decir, las vías terrestres, fluviales y marítimas, con sus consiguientes NODOS de tráfico, son uno de los FACTORES CLAVES que definen la POSICION GEOVIAL de un territorio. Al igual que las arterias de un organismo, el transporte posibilita la distribución de la riqueza, el tránsito de una población, define áreas congestionadas como así también desérticas o anecuménicas por lo que, la posesión de una adecuada infraestructura es condición necesaria, aunque no suficiente, para definir el desarrollo de una región.

La Provincia de Bs.As., con su enorme geografía, donde se despliega y conecta con una de las grandes llanuras de América, con su posición como orilla sur del Estuario del Plata, su gran costa marítima, tiene en sus medios de transporte uno de los factores decisivos de su desarrollo. Fue atravesada desde los albores de la conformación del Estado Argentino por rutas terrestres que la conectaban al Norte al Alto Perú, al oeste hacia Cuyo, al Nordeste al Litoral y al Sur hacia la Patagonia y Chile; hoy esas huellas son las Rutas Nacionales 11, 9, 7 y 3. Todos en forma radial desde la Capital alcanzaron todos los puntos del país trazando un mallado denso que fue posteriormente seguido por los ferrocarriles construidos a fines de siglo y principios del presente. Este entramado radial, dió paralelamente nacimiento y desarrollo a decenas de pueblos y ciudades de la Provincia de Bs.As. que vivieron los avatares de su desarrollo al vaiven, en gran medida, de su producción y su transporte.

Las redes se completarán durante el gran periodo de expansión agropecuaria 1850 - 1930 llegando a todos los puertos fluviales y marítimos configurando la Provincia una de las regiones de mayor densidad de vías por Km<sup>2</sup> del planeta, semejante al medio oeste norteamericano o a las llanuras germánicas. A partir de mediados del presente siglo la rápida pavimentación de rutas nacionales y provinciales definió la desaparición de centenares de Km. de vías ferreas con el consiguiente estancamiento de numerosos pueblos y aldeas que vegetaron hasta desaparecer en los últimos 30 años, como lo demuestran los censos nacionales desde 1960 que registraron la extinción de casi un centenar de núcleos urbanos.

Por lo tanto, la disposición de las actuales redes de transporte y su evolución previsible son instrumentos esenciales de una geopolítica de desarrollo de la Provincia. El siguiente cuadro de situación trazará un bosquejo del sistema de transporte bonaerense, la mayor parte del cual está en manos no provinciales, por lo que importa su conocimiento y características.

### 1. Infraestructura Ferroviaria

La extensa red bonaerense de ferrocarriles nacionales tiene un esquema radial con centro en la Capital Federal, interconectándose con todas las provincias vecinas. Una docena de líneas férreas penetraron de este a oeste en el espacio transpampeano, y donde, una línea atípica, atraviesa los mismos de norte a sur : es el recientemente reactivado y privatizado ramal ROSARIO - BAHIA BLANCA que une la región productora de cereales ROSAFE con el mayor puerto de aguas profundas de la Argentina, Ing. White - Belgrano con 45 pies de calado, es decir 15' más que Bs.As.

En el gobierno de Frondizi (1958 - 62) se levantaron 4.000 Km de líneas férreas y en el gobierno militar de Videla (1976 - 81) otros 5.000 Km. En total se suprimieron en ese período 10.000 Km de vías la mayor parte de los cuales lo fueron en la provincia de Bs.As.

Es decir que Bs.As. contaba con el 32,8% de la red ferroviaria nacional. Esto representaba 1 Km de vía férrea en 21 Km<sup>2</sup>, siendo el promedio nacional de 1 a 1,6 Km<sup>2</sup>. Esta densidad se triplica en el área del Frente Fluvial Industrial y disminuye a más de la mitad hacia el SUDOESTE.

Como ya se señaló, de los casi 10.000 Km de vías férreas suprimidas en las últimas décadas, la mayor parte de las mismas corresponden a la trocha ancha.

En cuanto a lo transportado por este medio debe señalarse que el mismo viene en permanente disminución en los últimos 40 años, hecho de índole estructural debido a la expansión del transporte automotor y a la casi nula inversión en la mejora y reestructuración ferroviaria.

La gran curva descendente se registró en los años sesenta siendo que en la actualidad el ferrocarril transporta aproximadamente 1/3 de lo que lo hacía a mediados de siglo. En el tonelaje transportado la disminución de cargas significó transportar 1/3 de lo efectuado 40 años antes. Por supuesto, prácticamente la mitad de la pérdida de transporte se registró en la Pcia. de Bs.As., en especial en las cargas menores a 300 Km desde las terminales y de pasajeros de más de 200 Km de distancia, eficazmente sustituidos por los microómnibus.

Desde el punto de vista espacial, a pesar de esta importante densidad ferroviaria, hoy vastas zonas de la Provincia están sin ferrocarriles, tal la costa desde Magdalena a Mar del Plata en casi 200 Km de ancho, el centro de la Provincia en el eje 25 de Mayo y La Madrid y en el sur provincial al oeste de la línea troncal B. Blanca - Viedma. Recientemente (Noviembre '91) auspiciosamente se puso en marcha con transferencia a operadores privados la línea troncal Rosario - Bahía Blanca solamente para cargas.

La tímida reactivación ferroviaria se da en la Pcia. no solo en el ferrocarril transversal norte - sur puesto en marcha sino en proyectos privados a reactivar por ejemplo el FFCC costero Olivos - Tigre, modernización a nivel ultrarrápido el FFCC Constitución - Mar del Plata y algunos otros anteproyectos que deberán ser alentados por su eficiencia y seguridad.

## 2. Infraestructura Vial

Tanto a nivel mundial como local, el transporte vial ha sido el de mayor dinamismo en los últimos cuarenta años, relegando a los otros modos y llevando la vanguardia de la innovación tecnológica y por ende la mejora de las infraestructuras. Este proceso la provincia de Bs.As. lo vivió durante casi 30 años entre 1960 y 1990. El gobierno del Dr. O. Alende (1958 -62) fue claramente un precursor del desarrollo vial, en tanto que ese ritmo de mejoras se detuvo ostensiblemente en la última década. La masiva presencia de ómnibus de pasajeros, camiones de más de 40 Tn. y modernas rutas y caminos cambió el paisaje bonaerense no solo por el dinamismo de este modo sino también por la desaparición del anterior, es decir, el ferrocarril. También es de destacar que así como en los últimos tiempos, a nivel mundial se desarrolló un nuevo horizonte tecnológico en los ferrocarriles, en la Pcia. de Bs.As. se está dando, tímidamente, una revalorización de los mismos, en especial por inversores privados como ya se señalara.

En 1991 el Estado Nacional se fue desprendiendo de rutas, por lo que Bs.As. reclamó y obtuvo la tradicional RUTA 2 que une el Gran Bs.As. con Mar del Plata. En los últimos 20 años se produjo un cierto estancamiento en la relación habitantes por redes primarias y secundarias de rutas. Así en tanto que en 1970 se alcanzaba a 255 hab./Km hoy en 1991 se está en 305 hab./Km.

### 3. Infraestructura Energética

Es éste uno de los grandes sectores estratégicos de la Provincia de Bs.As. siendo el subsector eléctrico el de mayor relevancia. El servicio está prestado por D.E.B.A., cooperativas y, en el área metropolitana, S.E.G.B.A.

Hay un enorme peso del Gran Bs.As. cuya energía producida, hoy en día, casi duplica a la del resto de la provincia. Este proceso era aún más marcado en los años sesenta y setenta donde el Gran Bs.As. triplicaba su producción; pero el proceso de desindustrialización argentina, golpeó duramente a Bs.As. por lo que se produjo el hecho citado. Hoy en conjunto la Provincia tiene el 35% de la energía producida por el país con solo el 16% de la potencia instalada. En 1974 había alcanzado el 41% del total nacional con el 29% de potencia. Este marcado decrecimiento de Bs.As. afectó en particular al Gran Bs.As. que hoy tiene solo el 3% de potencia instalada cuando en 1967 tenía el 14% del total nacional.

Se destaca una trama que se adensa hacia el noreste (G.Bs.As.) y es más espaciada desde el centro al sudoeste. El territorio está atravesado por la L.A.T. de 500 Kw que viene del Chocón hasta la subestación Ezeiza desde donde se distribuye al Gran Bs.As. Casi todas las ciudades están entrelazadas por L.A.T. de 132 Kw de DEBA reconociéndose varios nodos eléctricos importantes que pueden dividirse en principales y secundarios.

Además del Comahue, abastece a la Provincia la Central de Salto Grande en Entre Ríos.

La Provincia, también cuenta con una red de gas en plena expansión. Hay una importante expansión del servicio en el centro-oeste y en el centro-sur de la provincia, en consonancia con los gasoductos troncales existentes y que atraviesan la provincia desde Bahía Blanca a Buenos Aires, alimentados por la cuenca gasífera del Golfo de San Jorge y la Neuquina. El gasoducto NEUBA hoy abastece al oeste y desde el norte (Salta) penetra el gasoducto centro-oeste que llega a la Capital Federal con un ramal al sudoeste hasta Junín y Lincoln. Este entramado aún deja sin gas natural al NOROESTE provincial y a la costa central aunque en esta última se ha programado su construcción desde Gral. Belgrano - Dolores - Magdalena - San Clemente hasta Villa Gesell.

En cuanto a la presencia de hidrocarburos desde hace varios años se han abierto áreas de riego para la búsqueda y explotación de petróleo. En la plataforma submarina frente al Río Colorado se han hallado vestigios de hidrocarburos. Recientemente se empezó la exploración de la llanura con centro en la zona de Lincoln - Vedia habiéndose al presente registrado inversiones importantes de empresas petroleras.

privadas nacionales y extranjeras. Este año se licitan áreas marítimas de alto riesgo en la continuación de la Cuenca del Salado y todo el mar adyacente a Bahía Blanca.

#### 4. Infraestructura sanitaria

La cobertura en los servicios centralizados de agua y cloaca en nuestro país alcanza solo al 66% y 35 % respectivamente del total de la población.

La Pcia. de Buenos Aires concentra el 58,6 % del déficit en agua del país con 5.600.000 habitantes no servidos y el 43 % del déficit de cloacas con 7.500.000 habitantes sin servicio.

El total de la población de la Pcia. es de 12.582.321 (1991) habitantes, distribuidos en 559 localidades. Cuentan con servicio de agua potable centralizada el 48 % de los habitantes, en un total de 236 localidades. Con respecto a los desagües cloacales, cuentan con este servicio 138 localidades, lo que representa el 28 % del total de la Pcia.

Existen distintos organismos que se encargan de la prestación de los servicios sanitarios siendo ellos: O.S.N., O.S.B.A., Municipios, Cooperativas u otros entes.

La cobertura de servicios de saneamiento ha sufrido un significativo deterioro en el período 1980-1990 en el ámbito de la Pcia. de Buenos Aires.

Los niveles de cobertura en 1980 eran superiores a los registrados actualmente, debido a que el crecimiento de los servicios no ha acompañado el incremento demográfico operado entre 1980-1990.

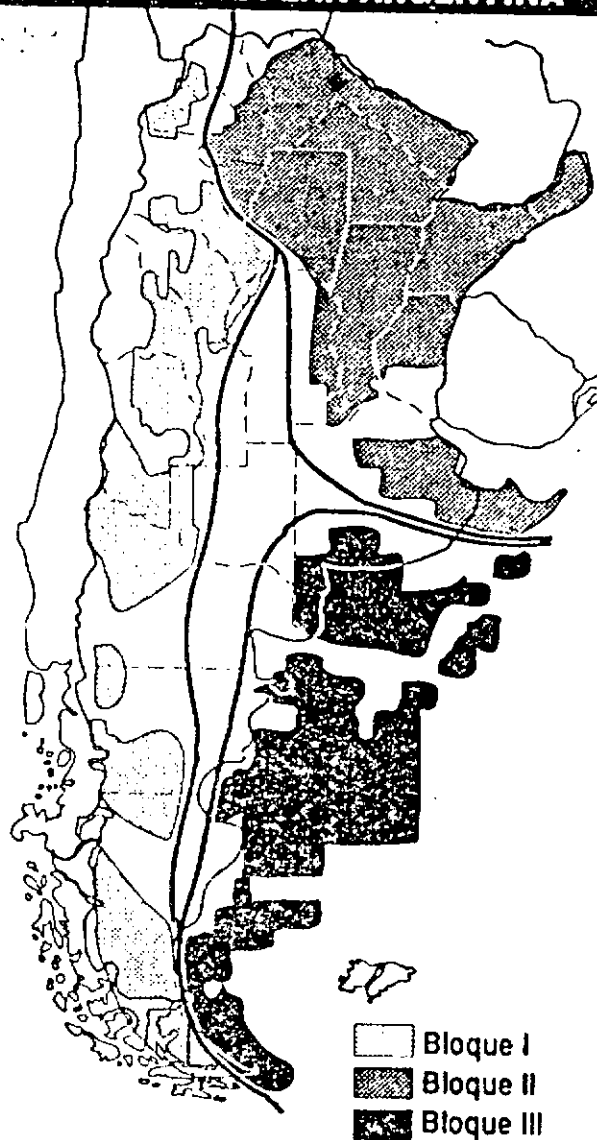
Las inversiones realizadas en el período representan el nivel mas bajo observado en los últimos treinta años. Los recursos provinciales destinados a la obra pública se han orientado mayormente hacia planes en materia de energía eléctrica, hidráulica, gas y obra vial, en un todo concordante con lo sucedido en el ámbito nacional.

No existe una conciencia generalizada sobre el hecho de que el saneamiento básico (agua, cloacas) constituye por sí mismo una clara acción de medicina preventiva. En efecto, la conciencia política y social de nuestro país así como también el común de los ciudadanos, cuando habla o piensa sobre la problemática de la salud se refiere, principalmente a las instalaciones de la medicina asistencial (centros, clínicas, hospitales, etc.)

La contaminación de las aguas y su insumo por los seres humanos, del mismo modo que la contaminación del ambiente generado por la incorrecta eliminación y tratamiento de sus propios desechos, son causa de la persistencia de múltiples enfermedades de transmisión hídrica (disenterias, parasitosis, virosis, intoxicaciones, diarreas, etc.). Algunas de ellas no producen la muerte instantánea, sino que van minando en forma lenta pero inexorable la capacidad de trabajo y la salud de los habitantes.



## **LICITACION DE AREAS DE ALTO RIESGO DEL PLAN ARGENTINA**



### **CRONOGRAMA LICITATORIO DEL PLAN ARGENTINA**

	<b>Data Room *</b>	<b>Apertura de ofertas</b>
Primera unidad	31/3	30/6
Segunda unidad	4/5	31/8
Tercera unidad	1º/6	30/10

(\*) Información disponible.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

RECOMENDACIONES

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

+

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

IDENTIDAD BONAERENSE

1970 1972

## IDENTIDAD BONAERENSE.

### RECOMENDACIONES.

#### 1) Pérdida de Significación política en la NACION.

Esta situación debe ser el alerta mayor de sus gobernantes dando el peso específico de sus factores geopolíticos, a saber:

- a) Población, y su representación electoral.
- b) Producto Bruto Interno.
- c) Generación de Impuestos nacionales.
- d) Producción pampeana.
- e) Pesquerías.
- f) Posición geovial que la proyecta al Interior, la Patagonia el Mar Argentino, la Antártida y la Cuenca del Plata.

Esta constelación de factores geopolíticos deben ser ponderados a la hora de definir la cuota-parte de Poder Político que obtiene la Provincia de Bs. As. en el marco del Pacto Federal de Estados que conforman la República Argentina.

#### 2) Pérdida del Rango de Riqueza.

Este indicador que la sitúa en el Nº 11 de las provincias argentinas debe ser permanentemente tenido en cuenta en las discusiones de la Provincia con sus pares además de servir de recordatorio de la real situación de gobernantes y gobernados. Hoy en día Bs.As. "provincia rica" se asemeja mucho más a un mito más que una realidad.

#### 3) Bolsones de pobreza y riqueza en el territorio.

Deberá encararse una política sostenida de eliminación de los bolsones de pobreza, en especial, en las grandes áreas urbanas. Dado que el sector privado de la economía tiende naturalmente a expandirse en áreas de mercados autosostenidos, el --

/

poder del Estado deberá afirmarse en aquellas zonas más deficientemente servidas.

4) El Gran Bs. As.

La magnitud, el origen, su poblamiento y funcionalidad hacen del Gran Bs. As. un problema nacional. Incluso, por su magnitud, debe ser considerado en algunos foros internacionales (ej.: BID ; UNICEF; OMS; Etc.).

Esta situación también se apoya en hechos objetivos: la magnitud de inversiones en infraestructura social básica hacen prácticamente imposible atender al mismo, dado que, mínimamente, se necesitan varios presupuestos provinciales para atender la infraestructura faltante. (Ej.: Se requieren 6 presupuestos del MOSP. para atender la falta de redes de agua potable y de cloacas en el Gran Bs.As.).

5) Catástrofes Naturales.

La erosión de la llanura pampeana bonaerense y sus inundaciones depredadoras hacen de la misma un problema nacional, ó, por lo menos, interjurisdiccional. A estas catástrofes periódicas se le debe sumar la persistente catástrofe de la contaminación de sus grandes ríos que, como en el Paraná y el Plata, en buena medida provienen de aguas arriba.

6) Catástrofes Antrópicas.

Por la importancia y magnitud de empresas nacionales que actúan en su territorio, tanto del sector público como del privado, Bs. As. sufre el deterioro que promueven las acciones humanas. Además, su posición geovial, hace que sus sistemas de transporte, urbanos, etc. sufran el deterioro del tráfico interjurisdiccional, e incluso internacional.

Bs. As. debe plantear un resarcimiento de este deterioro en todos los foros federales que corresponda.

//

7) Pérdida de Coparticipación de Impuestos.

Bs. As. debe sostener firmemente su derecho a percibir una - porción de los impuestos nacionales coparticipados que guarde consonancia con la proporción de su aporte a la generación de los mismos. La renuncia expresa a ciertas proporciones de dichos impuestos debe compensarse política ó económicamente en otro sector.

8) No uso de la renta territorial.

Bs. As. ha delegado poder en el resto de la República a través de 3 factores geopolíticos de gran peso:

- a) La conectividad de la Provincia.
- b) Su renta marítima.
- c) Su renta de la producción pampeana.

La renta potencial que generan estos factores principales y otros secundarios es un tributo implícito de Bs. As. a la consolidación del Estado Argentino. También este poder que, conscientemente se delegó durante la Organización Nacional, debe ser ponderado en el juego de las decisiones nacionales.

9) Mal uso de su potencia política.

En las últimas décadas, en lo que concierne al beneficio de la Provincia, ésta hizo un mal uso de su potencia política, ó, lo que es parecido, no hizo uso de la misma. La simple mención de la POSICION GEOVIAL bonaerense tiene un potencial político formidable en la conformación y configuración del Estado Nacional. Además el 1/3 de poder legislativo que inviste Bs. As. difícilmente puede ser contrarrestado si el mismo se ejerciera.

10) Pérdida de Identidad.

Dado que ésta es una de las características más manifiestas del habitante bonaerense, debería ser política permanente de

///

su Gobierno, llevar a cabo un proceso educativo y político de recuperación de la Identidad bonaerense. El mismo debe basarse no solo en los símbolos formales (bandera, escudo, -himno) sino a través de su afirmación cultural "surera" en la campiña, "tanguera" en sus ciudades litorales y generalización en el sistema educativo primario del concepto de provincialidad. La afirmación de la identidad bonaerense es el primer paso para recuperar el rol que merece Buenos Aires en la constelación de provincias argentinas.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

REGIONES GEOGRAFICAS BONAERENSES

Recomendaciones

Lic. Adolfo Koutoudjian

Marzo 1992



## PARTE II) RECOMENDACIONES

### Capítulo: Regiones Geográficas Bonaerenses.

#### 1) Recomendaciones Generales:

Destacar en todos los medios la excepcional posición geográfica de la población, en la zona templada, con salida plena al mar, profundidad territorial y feracidad. Estas características no solo hacen al simiento de una geo-psique bonaerense sino que es un gran incentivo para la producción con aporte de capital extranjero y fomento del turismo.

#### 2) De su estructura.

Conformación de una oficina estatal de Planificación Territorial que comprenda la problemática común de las diversas unidades morfológicas de la Pcia., emitiendo recomendaciones acerca del tratamiento diferencial que requieren las mismas en los organismos gubernamentales y en lo legislativo.

#### 3) Geomorfología:

- a) Es fundamental encarar un firme y prolongado programa de lucha contra la Desertificación, en especial, en el oeste bonaerense a partir de los 60° 30' Lg. W.
- b) Paralelamente con el Programa Anterior determinar un Programa de Recuperación de Suelos Fértiles, en especial los afectados por erosión hídrica y eólica.
- c) Forestación: los programas de forestación deberán ser fomentados por el Bco. Provincia no solo porque sirven a la protección del suelo sino también por su valor intrínseco

/

no solo en madera y celulosa sino en recreación ambiental.

d) Costas: Es importante implementar Programas de Recuperación de Costas, tanto fluviales como Marítimas. En este sentido son de alto impacto socio-geográfico - los siguientes Planes:

i- Recuperación Rivera Norte (V. López - Tigre).

ii- " " Sur (Dock Sur-Pta. Lara).

iii- Protección costera Mar del Plata y Necochea.

Playas: debería legislarse y reglamentarse la protección de las arenas en playas oceánicas dado el alto grado de depredación de las mismas, por ej. en V. Gesell, Mar del Plata, M. Hermoso, San Bernardo y adyacencias y otras menores.

#### 4) Clima.

Solicitar al Servicio Meteorológico Nacional un mayor seguimiento satelital e instrumental de los meteoros.

Esto es necesario para adelantar por lo menos en 12 horas la prevención (alerta meteorológica) así como también medir adecuadamente las consecuencias.

5) Hidrografía: Superficial: Proseguir con el programa de Recuperación de Tierras Inundables; en este sentido es importante:

a) Terminar el Canal Italia-Jaureche hasta T. Lauquen y prever su mantenimiento.

b) Recuperar, canalizar y sanear el Río Reconquista desde Di que Roggero hasta desembocadura.

c) Recuperar y sanear toda la Cuenca del Río Matanza.

//

- d) Dragar el Canal 15.
- e) Proveer equipos permanentes móviles de dragados de mantenimiento de canales.
- f) Lagunas: proveer un programa integral de recuperación de las lagunas dado el alto grado de deterioro ambiental de gran parte de ellas.
- g) Proveer Reservorios de Agua dulce para riego y abastecimiento, en especial al oeste del meridiano 60°.

Aguas Subterráneas:

- h) Establecer programas de monitoreo de la contaminación del Acuífero Puelchense, en especial en el Área Metropolitana bonaerense.
- i) Determinar programas de exploración de aguas subterráneas en especial en el noroeste - oeste provincial y zona costera marítima.

Programa General: siendo creciente el riesgo de abastecimiento de agua potable, establecer un firme programa de saneamiento hídrico de las zonas provinciales y las interjuridiccionales nacional (Río de la Plata, Río Paraná, Río Colorado, etc.).

6) Subregiones.

Es sumamente necesario tener en cuenta en los programas de Planeamiento provincial la regionalización geográfica dado que el basamento espacial condiciona gran parte de las actividades productivas y de servicios

- a) Delta: por su especificidad es conveniente desarrollar un Programa de Recuperación Socio-Económico del Delta Bonaerense.

El grado de deterioro ambiental y despoblamiento del mismo está tornándose crítico en muchas zonas, por lo que podría coordinarse acciones con la Pcia. de Entre Ríos.

- b) Patagonia Bonaerense: la Subregión Patagónica bonaerense

///

tiene una estructura geoproductiva que la singulariza y que la hermana con la Nord-Patagonia (ex-Comahue). Su problemática debe ser tratada desde un asiento administrativo en Bahía Blanca.

- c) Pampa Alta ó del Oeste: su mayor problemática reside en la desertificación, con pérdida de suelos y falta de adecuadas dotaciones de agua potable y despoblamiento, este problema debería ser el eje de su recuperación.
- d) Pampa Deprimida: las inundaciones periódicas y el despoblamiento son sus principales problemas y en torno a dicha temática debería centrarse su desarrollo.
- e) Pampa Interserrana: Minería, Turismo y Producción Agropecuaria deben ser el triángulo de su desarrollo. Las tres grandes actividades están hoy por debajo de patrones internacionales de producción por lo que se abre un amplio camino para su desarrollo.
- f) Pampa Norteña u Ondulada: es el basamento geográfico del Eje Fluvial-Industrial Argentino. Es el centro de la Región Nuclear Argentina y donde se expande la Región Metropolitana. Hoy existe un profundo divorcio entre población y su medio ambiente por lo que su armonización debe ser el eje de su desarrollo y consolidación como espacio de contención de la pujanza del otro gran polo sudamericano: San Pablo.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

-MACRO-REGIONES DE INSERCIÓN  
DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES-

Recomendaciones

Lic. Adolfo Koutoudjian

Marzo 1992

## MACROREGIONES DE INSERCIÓN DE BUENOS AIRES.

### RECOMENDACIONES.

Es fundamental, para la Provincia de Buenos Aires, tomar conciencia de su pertenencia a varias macroregiones naturales de la República Argentina y del Cono Sur Sudamericano.

Tal conciencia permitirá tomar decisiones en consonancia con las políticas de sus hermanas de la Confederación Argentina desarrollando un rol que por derechos históricos y geográficos le pertenecen.

A tal efecto, para las macroregiones de inserción se recomienda:

#### 1- Región Patagónica Bonaerense:

- a) Es importante ligar su desarrollo a la Norpatagonia (ex-Comahue) dado que, a través del F.F.C.C. y la R.N. 3 es el nexo y trampolín con las Provincias Patagónicas y el área cordillerana.
- b) Participar activamente en las corporaciones de desarrollo de los ríos Colorado y Negro.
- c) También se debería participar en las corporaciones productivas de la Patagonia.
- d) Potenciar aún más a Bahía Blanca como polo de desarrollo de la Norpatagonia y nexo con la Pampa y el Área Metropolitana; hacer de Carmen de Patagones una ciudad con un desarrollo equilibrado y complementario al de Viedma.
- e) Establecer un centro turístico Río Negro-Bs. As. en el área Atlántica.
- f) Establecer acuerdos de pesquerías y explotación marina conjunta entre las dos Provincias.

Como síntesis debe verse a la Patagonia bonaerense

/

se no solo como trampolín a la Patagonia sino como plataforma de apoyo de la Patagonia en su relación con el Litoral Argentino.

## 2- Región Deltaica.

Esta porción sur de la Mesopotamia Argentina debe ser integrada a la Provincia sobre los siguientes ejes:

- a) Desarrollo de un Plan Integral de Desarrollo del Delta - que comprenda su explotación nacional desde el punto de vista forestal, agroganadero y turístico.
- b) Acordar con Entre Ríos el desarrollo conjunto, en especial en los aspectos ambientales de toda la subregión deltaica.
- c) Promover un plan de transporte y comunicaciones que tienda al repoblamiento del área.
- d) Estudiar específicamente los impactos ambientales de las grandes obras de infraestructura como puentes, vías navegables, turismo, dado lo relativamente frágiles sistemas ecológicos deltaicos.

Dado la indudable expansión del Frente Fluvial-Industrial Rosario-La Plata hacia el norte (Salto Grande y Brasil), el Delta se erige como un espacio geográfico que puede ser visto y tratado como un jardín ó un pantanal.

## 3- Región Pampeana y la Cuenca del Plata.

Dado que la Provincia de Buenos Aires tiene el 42% de toda la superficie de la llanura pampeana argentina es importante destacar que las causas y efectos sobre su geografía están íntimamente relacionados a la de las provincias vecinas. Por lo tanto los efectos más importantes a destacar

//

son:

- a) Encarar los problemas ambientales de la llanura junto a las Provincias de La Pampa, Córdoba y Santa Fé, a saber:
  - i- Medidas de prevención del proceso de desertificación del oeste pampeano.
  - ii- Medidas conjuntas de atenuación de inundaciones, en especial con los desbordes del Río Quinto.
  - iii- Estudios conjuntos interprovinciales del Agua Subterránea.
- b) Establecimientos de medidas técnicas y administrativas comunes en las grandes vías de transporte nacionales y provinciales de alcance interjurisdiccional. Ej.: cargas y frecuencias en ferrocarriles, rutas nacionales; etc.
- c) Discusión con las provincias mediterráneas de un uso eficiente de los puertos provinciales para las cargas originadas en aquellas. Facilidades portuarias a las mismas.
- d) Coordinación de medidas comunes con las provincias vecinas en lo concerniente a la producción agro-ganadera. Ej.: plagas, emergencias, límites y modos de producción. Idem con la Producción Minera de la Provincia, dado que Bs. As. es la primera productora de rocas de aplicación para la construcción.

#### LA CUENCA DEL PLATA.

Tal como se señala en las conclusiones de este capítulo como en el desarrollado por el Calte. J. Fraga, Bs. As. pertenece por derecho propio al núcleo más feraz de América Latina: La Cuenca del Plata, asiento del Núcleo Geopolítico de la República Argentina moderna.

Tiene Bs. As. el 9% de la superficie y el 11% de su población; el núcleo de mayor producción de agricultura de clima templado de América del Sur y el principal foco industrial de la Argentina. Como tal en lo concerniente a la Cuenca del Plata, -



///

desde los condicionantes geográficos, la Provincia de Bs. As. de  
bería tener en cuenta:

- a) Participar en las decisiones nacionales en la Cuenca del Plata que afecten al territorio provincial. Por Ej.
  - Puente Colonia-Bs.As.
  - Hidrovía Paraguay-Paraná.
  - Dragados en el Paraná y el Río de la Plata.
- b) Participar activamente en el tratado de MERCOSUR porque el grueso de las ítems negociados que hacen a la producción industrial y agropecuaria se producen en la Provincia de Bs. As.
- c) Señalar claramente a la Nación que Bs. As. tiene el principal núcleo urbano de Argentina que permite equilibrar el peso de San Pablo en la Cuenca del Plata.  
Hoy las líneas equipotenciales de influencia de Bs. As. (Area Metropolitana) alcanzan la frontera argentina en Monte Caseros (Corrientes) y comprenden gran parte de la R.O. del Uruguay.
- d) Debe desarrollarse y mejorarse el eje La Plata-Bs. As.-Zárate-Concordia-M. Caseros como columna vertebral del desarrollo platense hacia el siglo XXI.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

-POBLACION DE LA PCIA. DE BS. AS.-

Recomendaciones

Lic. Adolfo Koutoudjian

Marzo 1992

## RECOMENDACIONES SOBRE POBLACION.

Es indudable que una política poblacional no puede estar despojada del contexto regional y nacional. Esto es aún más importante tratándose de la Provincia de Bs. As., que con un 38,6% de la población del país, tiene un enorme peso demográfico y sociológico. Pero, sin ir a contramano del resto, bien pueden indicarse algunas recomendaciones que están en los resortes del poder político provincial y que, como tal, pueden implementarse. Por lo tanto, siguiendo las Conclusiones del capítulo respectivo, se puede destacar:

- 1- Aborígenes: es de interés humano e histórico proteger a las pequeñas comunidades aborígenes que aún restan en la provincia en números de pocos centenares.
- 2- Historia: es necesario acrecentar el rico acervo histórico bonaerense con una política que promueva sus hitos históricos, tales como Fortines, Campos de batallas, Museos Regionales y lo que contribuya a la tradición provincial.
- 3- Peso Demográfico: Destacar políticamente en todos los foros el peso del 38,6% de la población bonaerense en el país. Este hecho debería ser determinante de políticas nacionales que incidan en el desarrollo provincial (impuestos, tasas, cargas, etc.).
- 4- Crecimiento Diferencial: Definir políticas específicas de inversión y desarrollo tanto para los partidos de gran crecimiento como el 3er. cordón del Gran Bs. As. y la Costa, como así también aquellos de persistente pérdida de población.

### Gran crecimiento.

Gral. Sarmiento  
Moreno  
Merlo

### Gran pérdida.

Adolfo Alsina  
Carlos Tejedor  
Cnel. Dorrego

/ Gran crecimiento

Gran pérdida

E. Echeverría  
Berazategui  
La Matanza  
Alte. Brown  
Fco. Varela  
Escobar  
E. de la Cruz  
Gral. Rodríguez  
La Costa  
Marcos Paz  
Pilar  
San Vicente

Gral. Guido  
Gral. Pinto  
Tordillo

5.

- 5- El Gran Bs. As.: Es fundamental ordenar el crecimiento del - Gran Bs.As., y en lo posible tender a estancar su crecimiento cuantitativo. Es importante promover el crecimiento hacia aquellas zonas con mejor dotación de infraestructura y medio ambiente (Noroeste-Sudoeste): y tender a congelar la expansión hacia el oeste de la Metrópoli. Es necesario recrear espacios verdes interurbanos en el Área Metropolitana. Debe adaptarse su territorio a dimensiones metropolitanas y disminuir su crecimiento por los recursos que absorbe. Se debe INSTITUCIONALIZAR una Área de Coordinación del Crecimiento Metropolitano.
- 6- El Interior: Es necesario fijar políticas poblacionales con programas de estímulo al regreso de los emigrantes y apertura de alternativas laborales en los lugares de origen.
- 7- Presencia de la Mujer: Tener en cuenta en las políticas sociales y de seguridad la mayoría femenina de la población bonaerense hecho que se acentúa aún más en el Conurbano (54% población total).
- 8- Migraciones: Se puede promover la incorporación de inmigrantes en especial, en zonas de tradición extranjera. Por ej: población agrícola hay en
- |               |                      |
|---------------|----------------------|
| Baradero:     | suizos               |
| Pigüé:        | franceses            |
| Olavarría:    | rusos-alemanes       |
| Tres Arroyos: | daneses y holandeses |
| Escobar:      | japoneses            |

//

Carlos Casares: judíos de centro Europa  
Suroeste del Gran Bs.As.: portugueses

Esta experiencia puede extrapolarse adecuadamente a las nuevas migraciones.

- 9- Extraprovincialidad: dado que nunca tuvo Bs. As. más que el 60% de población nativa (y tan solo el 55% en el conurbano) promover la conciencia territorial en el sistema educativo y cultural.
- 10- Primera y Tercera Edad: en los últimos 20 años ha habido un avance de la natalidad y acrecentamiento de la tercera edad que ya alcanzó al 8,5% de la población total. Ambos hechos deben ser tomados en cuenta en la Política Social (cobertura asistenciales), educativas y de infraestructura social.
- 11- Urbanismo: el sistema urbano tiene un comportamiento dual, con ciudades grandes que crecen más aún y numerosos centros urbanos pequeños que decrecen y aún tienden a desaparecer. Es fundamental una planificación urbana tendiente a determinar qué centros se privilegiarán cuáles serán abandonados a las leyes del mercado y cuáles deberán ser redefinidos en sus actuales tendencias.

El Área Metropolitana, por su especificidad, debe tratarse se paradamente, dado el desequilibrio geopolítico que representa para la Provincia y lo importante que es para mantener el equilibrio geopolítico en el sistema del MERCOSUR dado que es el - UNICO NUCLEO GEOECONOMICO Y GEOPOLITICO DE NIVEL INTERNACIONAL.

ESTUDIO GEOPOLITICO DE LA

4

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

INFRAESTRUCTURA ECONOMICA

ESTUDIO DE LA

ESTRUCTURA ECONOMICA

Marzo 1992

## INFRAESTRUCTURA ECONOMICA.

### RECOMENDACIONES.

#### Subcap. 1) Infraestructura de TRANSPORTE.

La excelente posición geovial de la Provincia de Buenos Aires se fundamenta en gran medida en el sistema arterial radial con centro en la Capital Federal. Este sistema arterial está basado en los ferrocarriles nacionales y las redes de carreteras y puertos que permiten la conexión del Estuario del Plata con la Mesopotamia, la Región Andina y la Patagonia. Su posición como flanco sur de la Cuenca del Plata y el contacto abierto con el Mar Argentino establecen uno de los rasgos más favorables para el desarrollo de un área, como es, ser espacio de contacto de grandes regiones naturales, hecho que favorece la producción de exportación, el comercio y fundamentalmente, la organización política de un Estado confederal.

#### 1.1. Ferrocarriles.

Dado que la mayor parte del sistema ferroviario implantado en el territorio bonaerense no pertenece a la jurisdicción provincial, solo son recomendables algunas pautas de acción indirecta por parte de los organismos técnicos del Estado provincial.

- a) Participar en los procesos de transformación técnica, jurídica y administrativa de los Ferrocarriles Nacionales. Esta participación se fundamenta en:
  - i- impacto local sobre otros medios de transporte de los cambios en las características del ferrocarril.
  - ii- impactos urbanos y sociales dado que, a la vera del ferrocarril crecieron centenares de pueblos y ciudades de la provincia.

/

iii- impactos sobre el sistema productivo provincial.

b) Recuperar y poner en marcha líneas ferroviarias de interés provincial tales como:

i- FFCC- Provincial - Avellaneda - Olavarría.

ii- Ramal del Delta.

c) Solicitar a E.F.A. y a la Nación trato preferente por - ciertos ferrocarriles estratégicos, tales como:

i- Línea San Martín a Mendoza y Chile.

ii- Línea Belgrano al Norte argentino.

iii- Línea Roca a Patagonia.

iiii- Línea Urquiza a la Mesopotamia y Paraguay.

iiiii- Línea Mitre a Rosario.

d) Abogar ante las autoridades nacionales por determinados proyectos ferroviarios de importancia económica o estratégica, a saber:

i- interconexión del Urquiza con la R.O. Uruguay vía Salto Grande.

ii- Interconexión del Roca con Chile desde Zapala.

iii- Electrificación del Ramal a Rosario.

iiii- " " " a Mar del Plata.

iiiii- Prolongación y reactivación de un ramal a la costa (Gral. Guido - Madariaga - V. Gesell - Pinamar has ta San Clemente del Tuyú por concesión de obra pública).

## 1.2 Carreteras.

También en el sistema carretero, no todas las rutas están - en jurisdicción provincial dado que las grandes rutas estraté gicas son de Vialidad Nacional, tales como la R.N. 3, R.N.7, etc. También en la última década se produjo un marcado estan camiento en la mejora y construcción de redes primarias pro vinciales.



//

Por lo tanto para la provincia se he tornado imperioso me jorar su infraestructura vial no solo por los inconvenientes que le ocasiona a la producción sino también por los graves - problemas de seguridad vial que hacen de Bs.As. una de las áreas de mayor porcentaje de accidentes del mundo según se mide por patrones internacionales. Por lo tanto se recomienda:

- 1) Participar activamente en los programas de privatización ó concesión de rutas nacionales que afecten la provincia ó - sus relaciones económicas.
- 2) Alcanzar como meta en el año 2000 la relación hab/Ruta Pavim. que existía en 1980, es decir 250 hab./km.
- 3) Establecer junto con la D.N.V. un programa trienal de mejoras de rutas estratégicas para la Pcia. de Bs. As. a saber:

Ruta Nacional	205
"	7
"	8
"	9
"	3
"	33
"	226
"	228

Establecer la mejora de las rutas provinciales:

Ruta Provincial	6	(de circunvalación)
"	29	
"	2	(ex. R.N.2, en acuerdo con el concesionario).
"	11	(y completamiento de pavimentación - hasta Magdalena.
"	86	

Con respecto al Área Metropolitana, tal como se señala en el Diagnóstico deben mejorarse, en acuerdo con los Municipios y - las autoridades nacionales:

///

- Ejes de Transporte del Oeste hasta la R.P. 41.
- " " " del Sudoeste " " " 41.

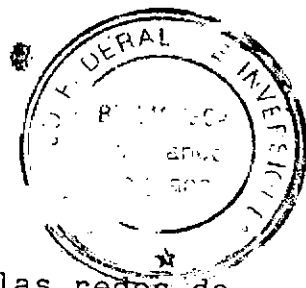
En los ejes sur y norte debe asegurarse, principalmente, el mantenimiento dado la gran fluidez de tráfico existente.

## 2) Infraestructura Energética.

La disponibilidad, abundancia y precio de la energía con figuran uno de los factores estratégicos del desarrollo del estado. La Provincia de Bs. As. es el mayor mercado de consu mo del país y en el Área Metropolitana se concentra el mayor foco de consumo energético de la Argentina.

Dado que, como en otros sectores de la infraestructura, gran parte de la misma está servida por entes nacionales, tan solo se pueden recomendar algunas pautas de impacto espacial en este sector, a saber:

- a) La provincia debe avanzar decididamente en el proceso de sustitución de energía eléctrica por gas.
- b) Dado los elevados niveles tarifarios de ESEBA y Cooperativas respecto a la media nacional, debe realizarse un esfuerzo prolongado por disminuir dichos niveles, dado el - impacto de los mismos sobre la producción industrial, que condiciona el desarrollo y radicación de actividades por este importante condicionante.
- c) Dado su impacto sobre el Gran Bs.As. la Provincia debe - participar activamente en el proceso de transformación de SEGBA.
- d) Dado las características de la Central Piedrabuena, su - terminación técnica y económica debe ser compartida por el Gobierno Nacional.
- e) Bs. As. debe alentar y participar en el proceso de explo-tación de hidrocarburos en su territorio continental y marítimo.



////

- f) En el plan al año 2000 ESEBA debe completar las redes de sus sistemas eléctricos y gasíferos.
- g) Se afianzará la calidad y confiabilidad del parque eléctrico en la zona costera con centro en Mar del Plata por el elevado dinamismo que presenta su demanda.
- h) El impuesto al consumo de energía eléctrica en el Gran Bs. As. será paulatinamente equilibrado para mejorar las prestaciones en el área.

### 3) Infraestructura Sanitaria.

Como quedó demostrado en el diagnóstico, el subsector sanitario es el de mayor déficit de la Provincia: 5,5 millones de habitantes bonaerenses no tienen agua de red y 7,5 millones no disponen de cloacas. Por lo tanto, dado la directa incidencia de estas carencias de infraestructura sobre graves enfermedades sociales, es recomendable:

- 1- Desarrollar un Plan Integral de cobertura de redes centralizadas de agua potable y redes de cloacas para toda la población provincial.
- 2- Desarrollar el Plan por metas, en un horizonte de 15 años con amplia participación de la actividad privada. El volumen de inversiones necesarias, cercano a los 1.500 millones de dólares, hace imposible encararlo solo con los recursos del Estado provincial.
- 3- Priorizar al segundo y tercer cordón del Gran Bs.As., La Plata y Bahía Blanca.
- 4- Planificar desde el Ente Tripartito de Saneamiento la expansión de servicios y la mejora de los existentes en el Gran Bs.As.

/////

También requerir al Gobierno Nacional su compromiso con el Gran Bs.As. a través de organismos crediticios nacionales - (COFAPY) y extranjeros (BID).

#### Hidráulica.

- 5- Llevar una firme política de control de inundaciones en los principales cauces hídricos como el Salado, el Río Reconquista y El Matanza.
- 6- Estudiar la factibilidad técnico-económico de un canal acueducto de cintura al Área Metropolitana para abastecimiento de agua y control de crecidas.

#### Contaminación.

- 7- Mantener una firme política de descontaminación hídrica, especialmente en el Área Metropolitana.
- 8- Promover un organismo unificado de prevención de la contaminación, especialmente en el conurbano. El mismo debería tener ingerencia en las aguas costeras de la Provincia (puertos, canales, etc.).

## BIBLIOGRAFIA

- ATLAS GEOGRAFICO DE LA REPUBLICA ARGENTINA. ABC. Bs. As. Ed. Retina. 1991.
- ATLAS TOTAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA. 10 tomos. Bs. As. Centro Editor de America Latina. 1981/6
- BANCO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. Reseña Histórico - Económica de los Partidos de la Provincia de Buenos Aires. 3 Tomos. Buenos Aires. BPBA. 1981.
- BRUNSTEIN, F. Agua y Saneamiento en Gran Buenos Aires y Gran La Plata: Crisis, salud y pobreza. Bs. As. (Inédito) 1991. (\*1).
- COMADRAN RUIZ, Jorge. Evolución demográfica argentina durante el periodo hispano 1535-1810. Buenos Aires. Eudeba. 1969.
- DAUS, F. Geografía y Unidad Argentina. Bs. As. 1978
- DAUS, F. Fisonomía regional de la Rca. Argentina. 3ra. edic. Bs. As. Ed. Nova. 1971.
- DE FELIPPI, R. et. al. Abastecimiento de agua en el Area Metropolitana de Buenos Aires y Gran La Plata. Bs. As. (inédito) 1991. (\*1)
- EL PAIS DE LOS ARGENTINOS. 6 tomos. Bs. As. Centro Editor de America Latina. 1975/77.
- GARCIA BELSUNCE, César. Buenos Aires. Su Gente. 1800-1930. Buenos Aires. Compañía Impresora Argentina S.A. 1976.
- GODZ, P. y COSTAMAGNA D.: Cuenca del Salado o Pampa Deprimida en: IDIA No. 367-372. INTA. 1978
- KOUTOUDJIAN, A. Hidrovía Paraguay - Paraná. Apreciación Geopolítica y económica de su interés. En: Geopolítica. No. 41. Año XVI. (Publicación trimestral). Bs. As. Ed. Pleamar. 1990.
- KOUTOUDJIAN, A. La Geopolítica de la Cuenca del Plata y los Grandes Proyectos de Inversión. En: Aportes para el estudio del Espacio Socio-Económico. Yanes, L. - Liberali A.M. (Compiladores) Tomo I. Buenos Aires. Ed. El Coloquio. 1986.
- MACCIO G. y ELIZALDE D. Crecimiento demográfico en el Area Metropolitana de Buenos Aires. Reseña de cuatro décadas. Bs. As. (inédito). 1991. (\*1)

QUARGNOLO, J. Atlas del Potencial Argentino. Buenos Aires. Angel Estrada y Cia. 1972.

REPUBLICA ARGENTINA. INSTITUTO GEOGRAFICO MILITAR -IGM-. Atlas de la Rca. Argentina. Buenos Aires. IGM.1972.

REPUBLICA ARGENTINA. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS - INDEC-. Anuario Estadístico de la República Argentina 1983-1986. Bs. As. INDEC. 1989.

REPUBLICA ARGENTINA. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS -INDEC-. Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Resultados Provisionales. Buenos Aires. INDEC. 1991.

REPUBLICA ARGENTINA. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS -INDEC-. Censo Nacional de Población y Vivienda 1980. Serie B. Características Generales. Provincia de Buenos Aires. Buenos Aires. INDEC. 1981.

REPUBLICA ARGENTINA. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS -INDEC-. Conurbano bonaerense: Aproximación a la determinación de hogares y población en riesgo sanitario a través de la encuesta permanente de hogares. Bs. As. 1991.

REPUBLICA ARGENTINA. PRESIDENCIA DE LA NACION. CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO. Mapas y Estadísticas de la República Argentina. Bs. As. 1962.

REPUBLICA ARGENTINA. SECRETARIA DE ENERGIA. Anuario de Energía Eléctrica 1973-1974 / 1983-1984.

REPUBLICA ARGENTINA. SUBSECRETARIA DE PLANEAMIENTO AMBIENTAL. Programa CONHABIT. Estudio especial del SIMEB - Sistema metropolitano bonaerense. Buenos Aires. 1977.

ROCCATAGLIATA, J. (Coord.) : La Argentina: Geografía General y los marcos regionales. Bs. As. Ed. Planeta.1988.

TRICART, J.: Geomorfología de la Pampa deprimida. Bs. As. INTA.1973

(\*1): Documentos presentados al Seminario: "Crecimiento Urbano y Crisis del Agua en el Area Metropolitana de Buenos Aires: Un sistema próximo al colapso". Organizado por el H. Senado de la Nación, Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) de la CEPAL (NACIONES UNIDAS).