

36034

**CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

**PROYECTO: " EL ESTADO MUNICIPAL Y SU ESTRUCTURA JURIDICO - INSTITU  
CIONAL EN EL ESQUEMA CONSTITUCIONAL PROVINCIAL "**

**INFORME DE AVANCE**

**EXPERTO: Dr. Alfredo R. Bosch Gigena**

**AUX. TECNICO: Cra. Patricia Ortega**

01247  
B26  
II

**Córdoba, 24 de Marzo de 1992.-**

PROYECTO: " EL ESTADO MUNICIPAL Y SU ESTRUCTURA JURIDICO - INSTITUCIONAL  
EN EL ESQUEMA CONSTITUCIONAL PROVINCIAL "

INFORME DE AVANCE - PUNTOS 4 Y 5

Como ya dijimos, afortunadamente en el ámbito Provincial ha comenzado a sucederse un intenso debate en torno a la problemática Municipal a partir de la sanción de la Ley Orgánica Provincial N° 81-02, con lo cual se ha cumplimentado el requisito exigido por la disposición transitoria décima de la Constitución Provincial, y en consecuencia, treinta y siete Ciudades de la Provincia se encuentran habilitadas para sancionar sus respectivas cartas Orgánicas.-

En la continuidad del Plan de Trabajo previsto contractualmente, hemos creído necesario seguir los distintos aportes que se efectúan a nivel doctrinario relacionados con esta temática, y que normalmente se reproducen a nivel periodístico, como así también bibliográficamente.-

Esta situación nos está permitiendo observar las distintas tendencias y opiniones existentes respecto del Estado Municipal contemporáneamente.

Además de este seguimiento, hemos también mantenido contacto con la tarea que ha iniciado una comisión recientemente designada por el Ejecutivo del Municipio de la Ciudad de Córdoba, cuya tarea es la profundización de estudios tendientes a pautar una posible Carta Orgánica Municipal, y que dada la importancia de sus miembros a nivel doctrinario, ha sin duda de producir interesantes resultados.-

En lo relativo al Plan de Trabajo propiamente dicho, debemos decir que se ha encarado el Estudio y recopilación de datos del punto 4. (Planificación y Autonomía), partiendo del principio ya enunciado por el que se concluye que siempre los recursos tendientes a la satisfacción de necesidades serán escasos respecto de dichas necesidades.-

///...

Por ello la optimización de esos recursos será un requisito indispensable para el cumplimiento de la tarea Municipal de Gobierno, así como la valoración de las necesidades y la interacción con otros Municipios, Gobierno Provincial y Gobierno Federal.-

Para una efectiva valoración y optimización de necesidades y recursos será imprescindible la Planificación, y con esta convicción se ha encarado el tratamiento del punto 4. del Plan de Trabajo pautado.-

El desarrollo de este punto se funda en el análisis de las pautas constitucionales expresas, y las versiones taquigráficas del debate de la convención constituyente Municipal de 1987; consideramos que esta tarea es importante por cuanto no siempre de la simple lectura del texto Constitucional surge la intencionalidad de la misma.-

Es importante también a nuestro entender la compatibilización del texto Constitucional con las normas que en su consecuencia se han dictado, en especial la Ley Orgánica Provincial ya mencionada, aprobada a fines del año pasado. Si bien tangencialmente ya se han tocado estos conceptos en el desarrollo de los puntos 1., 2., y 3., ahora deberemos sintetizar y profundizar las posibilidades de la Planificación y su relación con la Autonomía Municipal en tanto independencia funcional para la mayor y mejor satisfacción de las necesidades de los vecinos administrados.-

Con respecto al punto 5, los mecanismos de Descentralización, hemos pensado, como ya incluso lo hemos planteado, que el retorno a la órbita municipal de los servicios no sólo contribuirá a una mejor prestación de los mismos, sino que es parte de un proceso de reconocimiento del Estado Municipal y de sus facultades y capacidades.-

En este sentido será necesario un exhaustivo análisis de las experiencias de descentralización a nivel provincial, ya que de ello surgirá nitidamente el desempeño municipal, y las continuidades y propuestas alternativas a un proceso que aparece como muy importante en la consolidación au-

///...

tonómica del Gobierno del Municipio. A este respecto hemos también considerado importante efectuar el análisis de las atribuciones y capacidades económicas del Estado Municipal, tema que aún cuando ya ha sido tratado, tiene una directa relación con la temática de Descentralización.-

La rica experiencia de la Provincia vivida con motivo/ de las descentralizaciones operadas con posterioridad, y como consecuencia de la Constitución de la Provincia de 1987, será objeto de un especial análisis, así como la discusión generada con motivo de los fondos necesarios/ para que los Municipios pudieran prestar los servicios descentralizados.// También fueron sancionadas Leyes de descentralización que por las consecuencias producidas merecen un análisis específico, ya que en virtud de ellas / fueron descentralizadas desde 1987 gran cantidad de servicios.-

Desembocaremos por último en el tratamiento de las Cartas Orgánicas Municipales a partir de la Concepción Constitucional Provincial y de la ya mencionada Ley Orgánica Provincial (Nº 8102), temática esta que por las conclusiones a que podamos arribar entendemos de gran interés / para los Municipios de la Provincia, en especial los del interior de la Provincia que cuentan con menos medios técnicos específicos. La posibilidad abierta de los Gobiernos Municipales de convocar a convenciones para el dictado de las respectivas Cartas Orgánicas Municipales, determina que todos / los aportes que puedan efectuarse en tal sentido serán de gran importancia para la futura "Arquitectura" de los Estados Municipales.-



Dr. Alfredo R. Bosch Gigena  
Experto Contratado