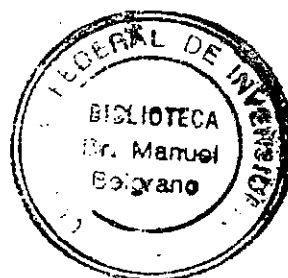


O  
M 413  
D 15  
II

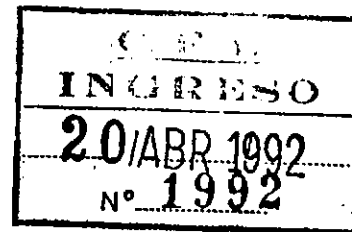
36332

SISTEMA PREVISIONAL DE LA PROVINCIA DE SAN JUAN

INFORME PARCIAL



17 DE ABRIL DE 1992.



Buenos Aires, 17 de abril de 1992.

Al Señor Presidente  
del Consejo Federal de Inversiones (CFI)  
Ing. JUAN JOSE CIACERA  
S. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ D.

En base a los términos estipulados en el contrato oportunamente firmado por el abajo firmante y su institución, adjunto a la presente el informe parcial\* del proyecto "MODIFICACION DEL SISTEMA PREVISIONAL DE LA PROVINCIA DE SAN JUAN".

Sin más, aprovecho la oportunidad para saludarle muy atentamente.

(\*) Informe Parcial N° 2.



Lic. Ricardo Delgado

OBJETIVO:

El presente informe parcial persigue como objetivo el análisis y estado de situación actual del régimen previsional de la provincia de San Juan. Cuando no se aclare lo contrario, el período analizado abarcará los años 1987-1991. En este primer avance a la problemática, se enfatizarán los siguientes aspectos:

i) Estructura del régimen previsional

ii) Aspectos cuantitativos, a saber:

ii.a) Número de jubilados y pensionados, discriminados por sexo. Incremento porcentual anual.

ii.b) Tipo de jubilaciones y pensiones. Incremento porcentual anual.

ii.c) Cantidad de aportantes al sistema y quantum de aportes, en valores corrientes.

ii.d) Relación jubilaciones/pensiones.

ii.e) Relación activos/pasivos para el promedio general.

## I- INTRODUCCION

Al igual que en la mayoría de las provincias argentinas, el régimen previsional de San Juan enfrenta una aguda crisis estructural. Pese a que en 1991 fue uno de los pocos estados nacionales que mantuvo sus cuentas públicas dentro de un razonable equilibrio (el superávit operativo alcanzó los u\$s 4 millones), las transferencias del Tesoro provincial a la Caja de Jubilaciones y Pensiones alcanzaron los u\$s 5 millones mensuales durante el tercer trimestre del año. Esa cifra representa una vez y media la recaudación en concepto de impuestos provinciales (ver, para mayores precisiones, "Sistema Previsional de San Juan", Ricardo Luque, Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas, 1991).

Según las series, en los últimos seis años -excepto 1987- el déficit de caja (operativo) del sistema fue superior a la recaudación tributaria de la provincia.

En una comparación con el resto de los estados argentinos, San Juan es uno de los que menos recursos genuinos (aportes y contribuciones) destinan al financiamiento del sistema. En los últimos años tal porcentaje no llegó al 50%, mientras otras provincias, como Neuquén, financian su sistema con el 100% de recursos genuinos.

Pero la crisis estructural del régimen adquiere una dimensión tremendamente clara cuando se observa el peso de las pasividades sobre los gastos en personal y la relación entre

los pasivos. De esta manera, la relación queda armada bajo la forma de un "contrato" por el cual los activos tienen la obligación de "sostener" a los pasivos a cambio del derecho de que las futuras generaciones financien su propia vejez.

El régimen es universal y de carácter obligatorio. Incluye la administración pública, los municipios, y la enseñanza privada. En la actualidad existen tres regímenes previsionales:

- Ley N° 4.266/77 y modificatorias: régimen general para empleados y funcionarios públicos.

- Ley N° 5.444 : retiros y pensiones policiales.

- Ley N° 5.518 : jubilaciones y pensiones del personal del Servicio Penitenciario.

En abril de 1986 los docentes, ciertos cargos específicos en la Corte de Justicia y personal del servicio provincial de salud habían obtenido un régimen de jubilación preferencial que fue derogado en noviembre de 1989.

#### II.a. Tipos de prestación

La Ley N° 4.266/77 establece los siguientes beneficios:

- a) Jubilación Ordinaria. Tienen derecho a este beneficio los varones con 60 años de edad y las mujeres con 55 años, y acrediten 30 años de servicios, de los cuales 15 deben ser con aportes.

- b) Jubilación Especial o Extraordinaria. Pueden acceder a este beneficio los varones de 55 años y mujeres de 52 años que acrediten en los establecimientos educativos públicos o privados de jurisdicción provincial, 30 años de servicios como docentes o 25 de los cuales 10 por lo menos deben ser al frente directo de alumnos.
- c) Jubilación por edad avanzada. Tienen derecho a este beneficio las personas que hubieran cumplido 65 años de edad y acrediten 10 años de servicios computables.
- d) Jubilación por invalidez. Pueden acceder a este beneficio los incapacitados física o intelectualmente, en forma total para cualquier actividad compatible con su aptitud profesional.
- e) Pensión. En caso de muerte del beneficiario o del afiliado en actividad tienen derecho a pensión los parientes del causante que específicamente determina la ley.

La Ley N° 5444 de retiros y pensiones policiales, en tanto, establece una edad mínima de 60 años para el personal superior y 55 años para el personal subalterno, con distintos años de servicios.

## II.b. Financiamiento

La Ley N° 4.266/77 establece que los recursos de la Caja provendrán de aportes personales (12%) y patronales (15%). Para el caso de regímenes preferenciales se suma un 3%. Se incluyen, además, otros recursos, como transferencias obligatorias del Teroso y la mitad del primer sueldo, entre otros.

Los regímenes de policía y penitenciario se financian con el 13% de aportes personales sobre el salario bruto y el 8% sobre el haber jubilatorio. El aporte patronal llega al 16%.

## II.c. Haber garantizado

En el régimen general, tanto para las jubilaciones ordinarias como las preferenciales, el haber jubilatorio llega al 82% del promedio de las 36 remuneraciones con aportes elegidas por el beneficiario. Estos haberes son móviles están sujetos a las mismas jerarquizaciones de rango de los activos.

Este hecho generó en 1987 un fuerte incremento del déficit de la Caja: por ley se jerarquizó toda la administración provincial, lo que posibilitó a los jubilados ser acreedores por el 82% de los nuevos cargos en forma retroactiva.

La jubilación por edad avanzada otorga derecho a percibir el 60% de la jubilación ordinaria, en tanto que el haber jubilatorio (tanto para retiro voluntario como obligatorio) del personal policial da derecho al 100% de la

remuneración y suplementos sujetos a aportes, siempre con topes de edad y años de servicio.

Por último, la jubilación por invalidez otorga el derecho a percibir el 82% del haber en actividad.

### III. Aspectos cuantitativos

Este punto abordará la morfología del régimen previsional de San Juan, sin tener en cuenta los elementos financieros, que serán analizados en extensión en un futuro informe. Es decir, se consideran el número de beneficiarios totales y por tipo de beneficio y el número de activos que soportan al sistema, junto con algunos datos preliminares en valores corrientes del total de aportes y contribuciones para el período bajo estudio. Con estos elementos surgirán las principales relaciones cuantitativas del informe.

Debe aclararse que las series abarcan los años 1987-1991; la falta de disponibilidad de información confiable para años anteriores impide su inclusión en el presente informe.

#### III.a. Número de jubilados y pensionados. Discriminación por sexo. Variación porcentual anual.

El número de beneficiarios totales del régimen general creció un 21% entre 1987 y 1991. En la actualidad se ubica en las 14.212 personas, de la cuales el 60% son mujeres.



CUADRO 1

CANTIDAD DE BENEFICIARIOS - TOTAL Y POR SEXO

	Masculino	Femenino	TOTAL
1987	4806	6812	11698
1988	5204	7320	13265
1989	5338	7847	13265
1990	5490	8229	13794
1991	5597	8545	14212

FUENTE: Caja de Jubilaciones y Pensiones, Centro de Sistematización de Datos, Provincia de San Juan.

En el Cuadro 2 donde se desagregan las tasas de crecimiento anual de los beneficiarios por tipo de prestación (jubilación ordinaria, extraordinaria, pensiones y pensiones divididas), se observa que el aumento porcentual va decreciendo para el caso de las jubilaciones (pasa del 13,2% en 1987-1988 al 3,7% en 1990-1991, en el caso de de la jubilación ordinaria, y del 5,8% al 1,8% para la extraordinaria). La tasa de crecimiento de las pensiones se mantiene en el rango del 4/5% anual.

CUADRO 2

% promedio anual

Beneficio		87-88	88-89	89-90	90-91
ORDINARIO	Masculino	10,02	3,34	2,16	2,71
	Femenino	17,29	14,03	5,85	4,72
	Total	13,19	8,17	3,92	3,68
EXTRAORDINARIO	Masculino	6,17	1,82	2,89	0,66
	Femenino	5,25	3,23	3,84	2,22
	Total	5,77	2,43	3,31	1,34
PENSIONADO	Masculino	3,65	1,17	11,04	5,75
	Femenino	-0,56	4,86	4,94	4,05
	Total	-0,35	4,68	5,23	4,14
PENSIONES DIVIDIDAS	Masculino	-	-11,11	44,44	15,38
	Femenino	-	- 0,94	- 3,92	2,94
	Total	-	- 1,73	-	4,34

FUENTE: Caja de Jubilaciones y Pensiones, Centro de Sistematización de Datos, Provincia de San Juan.

### III.c. Relación entre el número de jubilados y de pensionados

En el período bajo consideración se observa una relación constante entre el total de jubilados y de pensionados: en promedio, hay 2,5 jubilados por cada pensionado.

CUADRO 4

#### CANTIDAD DE JUBILADOS Y PENSIONADOS

ANO	CANTIDAD JUBILADOS	CANTIDAD PENSIONADOS	RELACION
1987	8232	3386	2,43
1988	9033	3491	2,58
1989	9538	3647	2,61
1990	9887	3832	2,58
1991	10151	3991	2,54

FUENTE: Caja de Jubilaciones y Pensiones, Centro de Sistematización de Datos, Provincia de San Juan.

### III.d. Tasas de sostenimiento

A modo de conclusión del informe, cabe discutir brevemente una de las variables centrales para el buen funcionamiento de cualquier sistema de reparto: la relación entre el número de activos y de pasivos, o tasa de

sostenimiento.

Según se observa en el Cuadro III.d., en los últimos cinco años dicha relación promedio los 2,3 activos por cada pasivo. Según los estándares en la materia, la tasa de sostenimiento no debería ser inferior a 4; cualquier número por debajo introduce perturbaciones graves en el financiamiento del sistema, que es lo que puede observarse en la provincia de San Juan.

CUADRO 5  
TASAS DE SOSTENIMIENTO

ANO	CANTIDAD ACTIVOS	CANTIDAD PASIVOS	RELACION
1987	31988	14037	2,27
1988	33171	14156	2,34
1989	34767	15345	2,26
1990	36796	16105	2,28
1991	37544	16535	2,27

FUENTE: Caja de Jubilaciones y Pensiones, Centro de Sistematización de Datos, Provincia de San Juan.