

0
M 413
D 15
I

36331



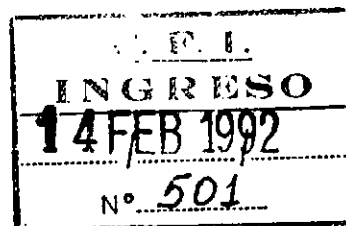
INFORME DE AVANCE Nº 1

Diagnóstico y prognosis del Sistema Previsional
de la Provincia de San Juan

0 .413
D 15
I

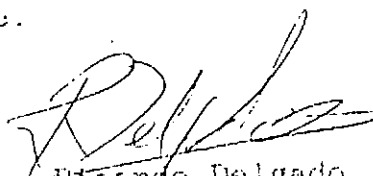
Buenos Aires, 17 de febrero de 1992

Señor
Secretario General
del Consejo Federal de Inversiones
Ing. JUAN J. CIACERA
S. _____ D.



Me dirijo a Ud. a efectos de adjuntarle el Primer Informe de Avance correspondiente al contrato firmado oportunamente entre el abajo firmante y la Institución por usted representada sobre "Diagnóstico y Prognosis del Sistema Previsional de la Provincia de San Juan".

Sin más, lo saludo muy atentamente.


Lic. Ricardo Delgado

Se encuentran procesando las siguientes series a la fecha:

- 1) Número de jubilados y pensionados al 31 de diciembre de cada año, discriminado por sexo y edad. Serie 1980-1991. Incremento porcentual promedio anual.
- 2) Tipo de jubilaciones y pensiones en vigor al 31 de diciembre de cada año. (Vejez, invalidez, edad avanzada, especiales, etc.). Serie 1980-1991. Incremento porcentual promedio anual.
- 3) Ejecuciones presupuestarias para los años 1984, 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990 y 1991 en moneda corriente y en dólares de 1991, discriminación de los Ingresos, Egresos y necesidad y fuentes de financiamiento.
- 4) Cantidad de aportantes al sistema y quantum de los aportes en valores absolutos y en % sobre las nóminas salariales. Serie 1980-1991. Incremento porcentual promedio anual.
- 5) Discriminación de los haberes otorgados por rangos, especificando por número de casos y monto de los haberes en valores absolutos y en % sobre el total de la siguiente manera:
 - Hasta un mínimo.
 - Mayor a un mínimo y menor o igual a dos mínimos.
 - Mayor a dos mínimos y menor o igual a cuatro mínimos.
 - Mayor a cuatro mínimos.

Análisis del haber mínimo, máximo y promedio para la serie 1985-1991 en moneda corriente y en dólares de diciembre 1991.

- 6) Relación Jubilaciones-Pensiones al 31 de diciembre de cada

año. Serie 1980-1991.

7) Relación activos-pasivos para el promedio general de la Caja y por grupos integrantes.

8) Información financiera:

Recursos: Aporte patronal (a). Aporte personal (b). Otros, entre los que se incluyen impuestos nacionales y provinciales de afectación específica, fondos provenientes de juegos de azar, devolución de préstamos, etc. (c). Total (d).

Erogaciones: Pasividades (e). Otros gastos (f). Total (g).

Resultado Estructural: $(a) + (b) - (e) = (h)$.

Resultado de Caja: $(d) - (g) = (i)$.

Relación Porcentual Resultado Estructural sobre Pasividades:
 $(h) \text{ dividido } (e) * 100.$

Serie 1980-1991 expresada en millones de dólares de diciembre de 1991.

9) Serie 1980-1991 en millones de dólares de diciembre 1991 de los gastos en personal, el déficit anual, la cobertura del gasto en pasividades con recursos genuinos y con otros recursos.

10) Relación entre la situación financiera del sistema previsional y la situación fiscal de la provincia a través de los siguientes cuadros:

i) Monto pasividades sobre gastos en personal.

ii) Relación déficit estructural de la Caja con respecto al déficit provincial general.

Sobre estos puntos se basará el primer informe parcial para el desarrollo del diagnóstico.

Además, se estudió la Ley 4.266 y sus modificatorias (Decreto 545/89) del Régimen General para empleados y funcionarios públicos (Se adjunta copia del informe).

Por otro lado, se colaboró en esta etapa en la confección del Decreto de Emergencia Previsional, que en sus articulados principales dice lo siguiente:

ARTICULO 11°.- Facúltase al Poder Ejecutivo Provincial ha declarar, por un término no mayor de cinco (5) años, la emergencia previsional en la Provincia de San Juan, a fin de disminuir el déficit, y lograr el equilibrio patrimonial y financiero del sistema, pudiendo reducir el porcentaje de los haberes de las prestaciones acordadas o por acordarse, en todos los regímenes generales o especiales vigentes y/o modificar los porcentuales de aportes y contribuciones.

ARTICULO 12°.- Sustitúyase el inciso 1º del artículo 45 de la 4.266 modificado por las Leyes 4.476 y 5.203, por el siguiente:

"ARTICULO 45 inc. 1°.- Si todos los servicios computables fueran en relación de dependencia, se promediarán las remuneraciones actualizadas percibidas, durante los treinta y seis (36) - meses más favorables, a elección del afiliado de toda su vida activa, sean continuos o discontinuos. Los treinta y seis (36) meses elegidos por el beneficiario deben ser con aportes efectivos en el sistema provincial y no podrán acreditarse a simple declaración jurada, ni por información sumaria. En la jubilación por invalidez, si el jubilado no acredita un mínimo de (36) meses de servicios, se promediarán las remuneraciones ac-

tualizadas durante todo el tiempo computado en el sistema provincial, con la corrección que corresponda".

ARTICULO 13°.- En virtud de lo dispuesto por la Ley 23.966, es tablécese que las contribuciones de los empleadores del sector público comprendidos en el sistema previsional provincial, e--quivalente al 5% calculadas sobre las remuneraciones abonadas a sus agentes, y que se destinaban al FONAVI, integren o incrementen los recursos de la Caja de Jubilaciones, a partir de la presente.

ARTICULO 14°.- Suspéndase, intertanto dure la emergencia, la -vigencia de la Ley 5.731 y toda otra disposición provincial que contradiga o se oponga a la presente ley, cuyas normas se declaran de orden público. Derógase la Ley 4.982.

ARTICULO 15°.- La Provincia de San Juan adhiere, con vigencia a partir de la publicación de la presente, a los términos de las leyes nacionales vigentes, reformadas por la Ley 24.018, y las que se dicten en consecuencia. Queda facultado el Poder Ejecutivo Provincial a adecuar dicha normativa a los funcionarios de las distintas jurisdicciones y niveles establecidas por la Constitución Nacional.

Se completará el cuadro de situación con la entrega del primer informe parcial.

Buenos Aires, Febrero 17 de 1992

PROVINCIA DE SAN JUAN

DECRETO 0545 -G-89 DEL 27/3/89

(aprueba el texto ordenado de la normativa básica referente al "Sector Civil")

AMBITO DE APLICACION: (Art. 1 y 2) Personal de la Administración Pública, Provincial y Municipalidades.

Están obligatoriamente comprendidos en el presente régimen aún cuando la relación de empleo se estableciere mediante contrato a plazo:

- a) Los magistrados, funcionarios, empleados, obreros y agentes que en forma permanente o transitoria desempeñen cargos, aunque fueren de carácter electivo, en cualquiera de los Poderes del Estado Provincial, sus reparticiones y organismos centralizados, descentralizados o autárquicos, en empresas del Estado Provincial, Obras Sociales, con excepción del personal superior y subalterno de la Policía de la Provincia y del Servicio Penitenciario Provincial.
- b) Los funcionarios, empleados, obreros y agentes, aunque fueren de carácter electivos que en forma permanente o transitoria desempeñen cargos en las Municipalidades de la Provincia.

Quedan excluidos del presente régimen las personas menores de 16 años.

RECURSOS FINANCIEROS: (art.4)

- a) Recursos originados en la aplicación de regimenes previsionales vigentes con anterioridad a esta Ley.
- b) Aportes de los afiliados del 12 % de sus remuneraciones.
- c) Descuento adicional del 3% de las remuneraciones de los afiliados de regimenes diferenciales.
- d) 50% de la primera remuneración del personal que se afilie a la Caja o se reincorpore a la Administración Provincial o Municipal, si no se le efectuó anteriormente.
- e) Las diferencias íntegras de las remuneraciones de los afiliados en los siguientes casos:
 - 1 - Cuando pasare a desempeñar un cargo mejor remunerado.
 - 2 - Cuando reingresa a un cargo mejor remunerado que el

desempeñado con anterioridad.

- f) Los descuentos efectuados por sanción disciplinaria.
- g) Con el 2,5% del total de los haberes de jubilaciones y pensiones se imputará a Rentas Generales y será previsto en el Presupuesto Anual.
- h) Los aportes de afiliados y beneficiarios provenientes de descuentos no practicados, o por Reconocimiento de Servicios.
- i) Los intereses, multas y recargos que establezca reglamentariamente.
- j) Donaciones, legados y otras liberalidades.
- k) Las contribuciones equivalentes al 15% de las remuneraciones de los afiliados comprendidos en el régimen común y el 3% más de los afiliados de regimenes diferenciales (El P:E: incluirá en el proyecto de Presupuesto Anual la partida necesaria para cubrir las diferencias entre los ingresos y egresos en el caso de las Jubilaciones Preferenciales).
- El P.E. podrá retener de la coparticipación e ingresar a los fondos de la Caja los importes adeudados por las Municipalidades.(Art. 7)
- Los recursos se destinarán a atender los pagos de las prestaciones y los gastos administrativos y de adquisición de bienes requeridos para dar cumplimiento a esta Ley.(Art.8)

COMPUTO DE TIEMPO (Art. 12)

- Servicios continuos o discontinuos prestados a partir de los 16 años en cualquier régimen comprendido dentro del sistema de reciprocidad, los prestados antes de los 16 años solo en los regimenes que lo admitan y siempre que tengan aportes y contribuciones correspondientes.
- Servicios simultáneos, a los efectos de la antigüedad, no se acumulan.

PRESTACIONES:(art. 22)

- a) - Jubilación Ordinaria
- b) - Jubilación por edad avanzada

- c) - Jubilación por invalidez
- d) - Jubilación especial
- e) - Pensión
- El derecho a Jubilación: rige la Ley vigente al momento del cese y en las pensiones, la vigente al momento de la muerte del causante.

JUBILACION ORDINARIA (Art. 23)

- 60 años los varones, 55 las mujeres.
- 30 años de servicios de los cuales 15 por los menos con aportes.
- Se pueden acreditar por Delaración Jurada, servicios prestados con anterioridad al 1-1-59 al solo efecto de la antigüedad, no dará lugar a la formulación de cargos.
- Para acreditar el minimo de servicios se podrá compensar el excedente de edad con la falta de servicios (2 años de edad por 1 de servicios) (art. 25).
- Cuando se hagan valer servicios prestados en distintos regimenes, la edad para jubilarse se aumentará o disminuirá de acuerdo a las exigencias de cada uno de los regimenes, en proporción al tiempo de servicios computados. (Art. 26)

JUBILACION POR EDAD AVANZADA (Art.28)

- 65 años cualquiera fuere su sexo.
- 10 años con aportes en cualquier régimen comprendido en el sistema de reciprocidad. 5 años prestados en el período de 8 inmediatamente anteriores al cese en la actividad.

JUBILACION POR INVALIDEZ (Art. 29)

- Tiene derecho, cualesquiera sea la edad y antigüedad en el servicio, los afiliados que se incapaciten totalmente (66%) física o intelectualmente para la actividad profesional que desarrollan u otra compatible con sus aptitudes profesionales, durante la relación de dependencia.
- Si la solicitud se presenta después de 1 año del cese del

Contrato de Trabajo se presume la existencia de capacidad al momento del cese del Contrato.

En los casos que se acredite 10 años de aportes en cualquier régimen comprendido en el sistema de reciprocidad, se podrá solicitar la jubilación por incapacidad hasta 2 años después de concluido el contrato. Si la incapacidad se produce luego de este plazo, se presume la capacidad al momento del cese.

- Se otorga con carácter Provisional (art. 32.) sujeta a los reconocimientos médicos periódicos que determine la Caja. Será definitiva cuando el afiliado tenga más de 50 años y la hubiere percibido por 10 años o más.

PENSION (Art. 34 modificado por Ley 5.997)

En caso de muerte del jubilado o del afiliado en actividad tendrán este derecho:

- 1 - La viuda o el viudo incapacitado para el trabajo y a cargo de la causante al momento del deceso.

La conviviente o el conviviente con las mismas modalidades que la viuda o el viudo, en el supuesto que el causante se hallase separado de hecho y conviviera públicamente, por lo menos, durante los cinco años anteriores en aparente matrimonio, este plazo se reduce a 2 años en el caso que hubiera hijos fruto de esa unión o el causante fuere soltero, viudo, separado legalmente o divorciado.

El o la conviviente excluirá al cónyuge supérstite en el goce de la pensión, salvo que el causante estuviera obligado al pago de alimentos, hubieren sido reclamados fehacientemente en vida o que el causante fuere culpable de la separación. En estos casos el beneficio se otorgará por partes iguales al cónyuge y conviviente.

El beneficio de pensión será otorgado en concurrencia con:

- a) Los hijos e hijas solteras, las hijas viudas (siempre que no gocen de jubilación, pensión, retiro o prestación no contributiva.
- b) Las hijas solteras o viudas que hubieren convivido con el

causante en forma habitual y continuada durante los diez años anteriores a su deceso, que a ese momento se encontraran a su cargo y tuviesen cumplida la edad de 50 años (siempre que no desempeñen tarea lucrativa o gozaren de jubilación, pensión, retiro o prestación no contributiva).

- Las hijas viudas, separadas de hecho por culpa del marido o divorciadas que no perciban alimentos de ellos, todas ellas incapacitadas para el trabajo y a cargo del causante a la fecha del deceso (siempre que no gozaren de jubilación, pensión, retiro o prestación no contributiva).
- Los nietos solteros, las nietas solteras o viudas (éstas últimas que no perciban jubilación, pensión, retiro o prestación no contributiva, que fueren huérfanos de padre y madre, hasta los 18 años de edad.
- 2 - Los hijos y nietos de ambos sexos incapacitados para el trabajo y a cargo del causante a la fecha del deceso.
- 3 - La viuda, el viudo, la conviviente o el conviviente, en concurrencia con los padres incapacitados para el trabajo y a cargo del causante a la fecha del deceso, siempre que estos no gozaren de jubilación, pensión, retiro o prestación no contributiva.
- 4 - Los padres incapacitados para el trabajo (idem inciso anterior).
- 5 - Los hermanos solteros, las hermanas solteras o viudas huérfanos de padre y madre, a cargo del causante a la fecha de su deceso siempre que no gozaren de jubilación, pensión, retiro o prestación no contributiva, hasta los 18 años.

Esta ennumeración es taxativa. El orden de prelación establecido entre los incisos 1 al 5 es excluyente, no así el del inciso 1°.

La pensión es una prestación derivada del derecho a jubilación del causante que a su vez no genera derecho a pensión.

- Los límites de edad (18 años) no rigen cuando fueren incapacitados y a cargo a la fecha del fallecimiento del causante, o se encontraren incapacitados al cumplir la edad 18 años: La

Caja podrá fijar pautas objetivas para determinar si el derecho-habiente estuvo a cargo del causante. Tampoco rigen para los hijos, nietos y hermanos de ambos sexos que cursen estudios secundarios o superiores y no gocen de remuneración o beneficio previsional, hasta los 21 años (art. 35 y 36).

HABER DE PENSION (Art. 37)

La mitad del haber corresponde a la viuda, viudo, la conviviente o el conviviente si concurren con hijos, nietos o padres del causante con derecho, la otra mitad se distribuye entre estos por partes iguales con excepción de los nietos que percibirán en conjunto la parte que le hubiera correspondido al progenitor fallecido.

Cuando se extingue el derecho de alguno de los coparticipes incrementa proporcionalmente el de los restantes.

PRUEBA DE LA CONVIVENCIA (Art: 3 Ley 5997)

Podrá hacerse por cualquiera de los medios previstos en la legislación vigente pero en ningún caso podrá limitarse exclusivamente a la testimonial o información sumaria, salvo que las condiciones socio-culturales y el lugar de residencia de los interesados así los justifiquen.

Podrá sustanciarse administrativa o judicialmente.

Estos mismos medios de prueba rigen para la separación de hecho.

- No tendrán derecho a Pensión el cónyuge que por su culpa o culpa de ambos, estuviere separado de hecho o divorciado al momento de la muerte del causante, tampoco tendrán derecho los causa-habientes desheredados o indignos de acuerdo a las disposiciones del Código Civil.

REQUISITOS PARA OBTENER CUALQUIER BENEFICIO

Además de los citados precedentemente, debe estar en *actividad* al momento de solicitarlo.

En los casos de Jubilación Ordinaria o por edad avanzada se podrá otorgar también al afiliado que reuniendo los requisitos hubiere cesado en la actividad dentro de los dos años inmediatamente anteriores a la fecha que cumplió la edad requerida.

- Cuando la resolución otorgante de la prestación estuviera viciada de nulidad absoluta que resultara de hechos fehacientemente probados, podrá ser suspendida, revocada, modificada o sustituida por razones de ilegitimidad, en sede administrativa mediante decisión fundada aunque se hallare en vías de cumplimiento.

HABER DE LAS PRESTACIONES

OBLIGACIONES DEL ESTADO PROVINCIAL Y MUNICIPAL (Art. 52)

- a) Afiliar o denunciar, dentro de los 30 días del inicio de la relación laboral, a los trabajadores comprendidos en este régimen aún siendo menores de 16 años.
- b) Dar cuenta de las bajas que se produzcan.
- c) Suministrar todo tipo de informes y facilitar las inspecciones, compulsas, investigaciones y comprobaciones que la Caja requiera en ejercicio de sus atribuciones.
- d) Otorgar al afiliado o sus causa-habientes la certificación de servicios y demás documentación necesaria para el reconocimiento de sus servicios.
- e) Denunciar a la Caja todo hecho o circunstancia concerniente a los trabajadores que afecten o pudieren afectar el cumplimiento de las Leyes Previsionales.
- f) Dar cumplimiento en tiempo y forma a las disposiciones de la presente Ley o la Autoridad de aplicación disponga...

OBLIGACIONES DE LOS AFILIADOS Y DE LOS BENEFICIARIOS (Art. 53 y 54)

1. Suministrar los informes requeridos por la Caja referente a su situación frente a las Leyes Previsionales.
2. Comunicar a la Caja toda situación o hecho que pueda afectar la percepción del beneficio o configure incumplimiento a las obligaciones establecidas por esta Ley.

ADMINISTRACION DE LA CAJA (Art. 55)

- La dirección de la Caja estará a cargo de 1 (un) Presidente y 3 (tres) Directores, siendo el Presidente y un Director designados por el Poder Ejecutivo, los restantes representarán a los activos y Jubilados, respectivamente, y serán elegidos por voto directo del 30% por lo menos de electores de cada uno de los sectores.
- La Administración de la Caja estará a cargo de un Jefe Técnico, designado por el Directorio y deberá poseer título de Administrador de Empresas, Contador Público Nacional, abogado u otro equivalente, o tratarse de una persona con reconocida idoneidad en Previsión Social.

FUNCIONES DEL DIRECTORIO

- Administrar los fondos de la Caja.
- Aprobar o denegar los beneficios.
- Proyectar y elevar el Presupuesto General y Cálculo de recursos.
- Elevar al Poder Ejecutivo al cierre de cada ejercicio el Balance General que será publicado en el Boletín Oficial.
- Dictar el Reglamento del Directorio.

FUNCIONES DEL PRESIDENTE (Art. 57)

- Ejercer la representación legal de la Caja.
- Proponer al Directorio las medidas necesarias para el mejor funcionamiento de la Caja.
- Ejecutar actos y celebrar los contratos necesarios para llevar a cabo las resoluciones del Directorio. Para su convalidación debe ser refrendada por dos Directores.
- Disponer arqueos de fondos y valores.

DISPOSICIONES GENERALES Y TRANSITORIAS (Art. 58)

- a) Para entrar en el goce del beneficio -Jubilación Ordinaria, por edad avanzada o por invalidez- deberá cesar en la actividad; si reingresa a cualquier actividad en relación de

dependencia se le ~~suspende~~ el goce del beneficio. El Poder Ejecutivo puede establecer regímenes de compatibilidad limitada con reducción de los haberes de los beneficios, por tiempo determinado y con carácter general.

- La actividad autónoma no tiene incompatibilidad.
- No hay incompatibilidad para los beneficiarios que continúen en la actividad docente o de investigación (Art. 60)
- Cuando el afiliado reúna los requisitos para jubilación ordinaria o por edad avanzada, se lo puede intimar a que inicie los trámites pertinentes. (Art. 63)
- Una misma persona, en forma simultánea, podrá gozar de los beneficios de jubilación y pensión.
Es incompatible con el goce de otra jubilación Nacional, Provincial, Municipal o retiro.
- El Poder Ejecutivo fija el monto máximo de haberes de acumulación de beneficios, en los casos que las prestaciones correspondan a regímenes que fijen topes. (Art. 67)

JUBILACION PREFERENCIAL (Art. 77 y 78)

. Tendrán derecho a esta jubilación con el mismo haber que el establecido para la jubilación ordinaria el personal docente que acredite:

- 1.- En la enseñanza escolar común
 - a) 30 años de servicio sin límite de edad.
 - b) 25 años de servicio sin límite de edad, de los cuales 15 por los menos al frente directo de alumnos.
- 2.- En la enseñanza pre-escolar o especial
 - a) 25 años de servicio sin límite de edad
 - b) 22 años de servicio sin límite de edad de los cuales diez años por lo menos al frente directo de alumnos.

- Se incorpora a la Caja y a este régimen a los docentes de Establecimientos Privados. (Art. 85)

. También tendrán este derecho el personal que acredite 25 años

de servicios continuos o discontinuos 50 años las mujeres y 52 los varones y por lo menos 60% de los servicios desempeñados en alguna de las siguientes actividades

- a) Jueces, Fiscales, Procuradores, Agentes Fiscales, Defensores de Pobres, menores y ausentes, Asesores Letrados de menores, Secretarios, Director del Registro Inmobiliario y Taquígrafos de Cuerpos Colegiados electivos.
- b) Personal afectado a servicios sanitarios de enfermedades mentales o infectocontagiosas que se desempeñen en contacto directo con los enfermos.
- c) Los laboratoristas
- d) Entre otros, el personal que trabaje en:
 - . Cámaras frigoríficas
 - . Limpieza de lugares insalubres
 - . Ambiente plúmbico o sirvan en talleres de retrograbados
 - . Lavandería de hospitales
 - . Personal auxiliar de anestesiología
 - . Personal que se desempeña en los servicios de radiología, cobalto-terapia, radioisótopos y otro material radioactivo.

Se requiere 20 años de servicios con 15 por lo menos en esa actividad sin límite de edad.

. Se beneficiarán con esta Jubilación Preferencial el personal que realice tareas de aeronavegación, mecánico navegante, radio-operador, instructor, inspector de vuelo y auxiliar (comisario, auxiliar de a bordo o similar). (Art. 79)

. Las personas que hayan ejercido o ejerzan cargo electivo en la Provincia; Ministros, Secretarios, Subsecretarios, Fiscal del Poder Ejecutivo, Intendente de la Municipalidad de la Capital y Jefe de la Policía de la Provincia que cumplan los siguientes requisitos:

- 25 años de servicios, con 20 años de aportes a cualquier caja, 4 de los cuales, como mínimo, a la Caja de la

Provincia.

- 50 años de edad las mujeres y 52 los varones.
- 2 años como mínimo de desempeño.
- No gozar de beneficio previsional alguno o retiro, militar, policial o de defensa militar.

Para el cómputo de base se aplicará el 82% de los 24 mejores meses de remuneración sujeta a aportes jubilatorios de los cargos preferenciales enunciados. (Art. 80)

Están comprendidos obligatoriamente en el régimen de esta Caja, los empleados del Banco de la Provincia, sus Directores y Síndico titulares designados por el Poder Ejecutivo, todo el personal superior, empleados y agentes, aunque estos últimos presten servicios fuera del territorio de la Provincia. (Art. 90)

. Tendrán derecho a Jubilación Preferencial las personas que ejercieran los siguientes cargos:

Directores, Directores Generales, Interventores o Presidentes que se hayan desempeñado como Jefes máximos de Organismos Centralizados, Descentralizados y Autárquicos y que cumplan los siguientes requisitos:

- 30 años con aportes a la Caja de la Provincia
- 50 años la mujer, 52 el varón
- Haberse desempeñado como mínimo 5 años en estos cargos en forma continua o discontinua.

Rige en forma supletoria, en todo lo que no se oponga a la presente ley, la Ley N° 18.037.-