

38289

0
F 331.9
V19 pl
I



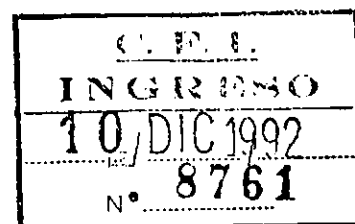
Tema: PLAN REGULADOR PARA EL MUNICIPIO
DE GRAL. E. MOSCONI.

INFORME PARCIAL No. 1

0 / F 331.9
V19 pl
I

SALTA, diciembre 04 de 1992.-

Señor
Secretario General del
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
Ing. JUAN JOSE CIACERA
SU DESPACHO



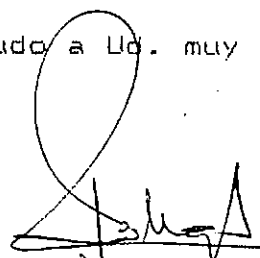
Ref: Exp. 2368. Plan Regulador del
Municipio de Gral. Mosconi,
Provincia de Salta.

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. para remitir
cuatro (4) ejemplares del Informe Parcial No. 1 correspondiente
al expediente de referencia, cuyo contenido de acuerdo al Plan de
Tareas es el siguiente:

1. Reconocimiento de la situación local
2. Metodología de trabajo

Solicito que el mismo sea girado a la sección
correspondiente para su evaluación y posterior liquidación de los
honorarios de acuerdo al Plan de Pagos.

Saludo a Ud. muy atentamente



JOSE ROBERTO VILLEGAS
Arquitecto
Magister en Planeamiento
Regional y Urbano

Tema: PLAN REGULADOR PARA EL MUNICIPIO DE GRAL. MOSCONI

INFORME PARCIAL Nº 1

=====

1. RECONOCIMIENTO DE LA SITUACION LOCAL

1.1 Características Globales Identificadas

El contacto inicial con la realidad de la Zona de Mosconi, permite formular algunas apreciaciones preliminares sobre sus características económicas y sociales, las que se evidencian al formular la metodología para el desarrollo del estudio.

La micro-región de Gral. Mosconi forma parte de la denominada "Area de Desarrollo Relativo" de la Provincia de Salta, que es la segunda en importancia poblacional y económica. Posee importantes recursos naturales, particularmente suelos, aguas, vegetación e hidrocarburos.

Además el municipio está incluido en el "Area de Frontera Tartagal" que dispone, de acuerdo a la legislación nacional de ventajas de tipo económico para la radicación de actividades productivas, tales como desgravaciones impositivas y créditos a tasas diferenciales de hasta un 50 % de las normales. Ahora bien, en los hechos esos beneficios son muy difíciles de lograr a pesar de existir una Subsecretaría de Area de Frontera con sede en Tartagal.

La experiencia del experto actuante como funcionario provincial en Jujuy, pone en duda las verdaderas posibilidades de lograr los beneficios que menciona la legislación para las áreas de frontera, ya que la priorización en la asignación de recursos está puesta en la zona patagónica. De todos modos se realizará una evaluación con las autoridades del área para determinar, en el contexto regional las posibilidades actuales del tema.

El municipio se encuentra en el área de influencia de la Alta Cuenca del río Bermejo ya que limita al oeste con el río Grande de Tarija integrante de la cuenca e incluye la subcuenca del río Seco.

El sistema urbano de la zona está conformado por un conjunto de asentamientos urbanos cuyo centro principal es la ciudad de Tartagal con influencia directa sobre las localidades de Gral Mosconi-Vespucio, Cnel. Cornejo, Aguaray y Salvador Mazza (en el límite con Bolivia).

El Municipio de Gral. Mosconi incluye a la localidad de Gral. Mosconi (en un futuro próximo se incorporarán Bº Recaredo y la localidad de Vespucio -ex YPF-) y la localidad de Cnel. Cornejo situada a 17 Km. al sur sobre la Ruta Nac. Nº 34.

La actual situación de las actividades agropecuaria e industrial, su proximidad con Bolivia, país con el que mantiene activo intercambio comercial, la comunicación con el Dpto. Rivadavia y la Provincia de Formosa, el mejoramiento de la inter-

conexión con la región NEA a través de la RN 81, son aspectos que conforman una realidad de condiciones potenciales favorables en el largo plazo.

1.2 Información Disponible

El Nivel de Información identificado para la evaluación del Contexto Regional es esencialmente cuantitativo en los aspectos económicos y sociales, se ha determinado la carencia de información referida a la actual coyuntura en materia productiva que se evidencia crítica en el corto y mediano plazo. La mayoría de las fuentes informativas están localizadas en oficinas públicas de la Ciudad de Salta, por lo que su consulta requerirá un período de trabajo en la capital de la Provincia.

La información sobre los centros urbanos incluidos en el municipio se puede estimar aceptable y será complementada por el relevamiento del uso del suelo a realizar en Gral. Mosconi, Vespucio y Cnel. Cornejo.

1.3 Gestiones Realizadas

Secretaría de Planeamiento y Control de Gestión:

El organismo provincial ha facilitado toda la información disponible, sobre el Dpto. San Martín, referida a diseño de estrategias y políticas provinciales para la micro región en estudio.

En el período de trabajo desarrollado, se realizaron entrevistas con organismos públicos provinciales y nacionales,

así como el reconocimiento directo de los centros urbanos integrantes del estudio y de algunas áreas que conforman el Municipio y con las autoridades municipales de Gral. Mosconi.

2. METODOLOGIA PROPUESTA

2.1 Criterios Básicos

Las directrices que servirán de orientación al estudio son:

Planeamiento Orientado a los Problemas

La identificación de los problemas micro-regionales y urbanos, manifiestos o potenciales, constituirá el punto de partida para el proceso planificador que se está proponiendo. Por medio de un proceso orientado a los problemas, se pretende que el plan pueda reformularse en cada fase, con posibilidades permanentes de incorporar o revisar aquellas necesidades no satisfechas, no detectadas o resueltas en forma poco satisfactoria. Por otra parte el planeamiento orientado a los problemas evitará que el estudio se agote en la simple búsqueda de datos y en los análisis teóricos situaciones muy frecuentes y por cierto, escasamente productivas.

Planeamiento Orientado a los Recursos

Se pretende que la determinación de objetivos y programas para el ordenamiento del Municipio de Gral. Mosconi se oriente por proyecciones realistas en cuanto al potencial de recursos.

Hay que evitar que las propuestas del plan se transformen en utopías que no tengan en cuenta a las limitaciones existentes.

Planeamiento Orientado a la Ejecución

El plan del Municipio de Gral. Mosconi, no debe estructurarse solamente sobre valores subjetivos o sobre las preferencias de los integrantes de un grupo, sino que debe formularse de acuerdo a las expectativas, los perfiles de interés del poder político y de la comunidad, dándole a la propuesta normativa que se formule todas las condiciones para su aceptación y ejecución.

Un planeamiento orientado a la ejecución significa además que las posibilidades de realización de los programas del plan deben incluirse en las hipótesis y restricciones elaboradas inicialmente para el estudio.

Planeamiento apto para la Implementación

El planeamiento por objetivos, metas y programas, no debe transformarse en el capítulo final del proceso. Es necesario entonces proporcionar el camino hacia una fase cualitativamente nueva, en la que las propuestas básicas de ordenamiento urbano sean permanentemente desarrolladas, para transformarse gradualmente en realidad concreta, y al mismo tiempo permita la incorporación de acciones futuras.

Planemiento Integrado

Este postulado debe ser considerado desde distintos puntos y relacionado en primer lugar, a un desarrollo integral de las diversas unidades espaciales que se programen para el Municipio de Gral Mosconi; en segundo lugar, a una conjunción si es posible libre de conflictos y, en tercer lugar, a una coordinación eficaz de las medidas de diversos tipos (legislativas, financieras, organizacionales, técnicas, etc.), que son indispensables para la implementación del Plan.

Situación del Plan en el Contexto Normativo

Una visión preliminar del marco de referencia normativo para el estudio del Plan del Municipio de Gral Mosconi, evidencia un panorama deficitario, puesto que no existen políticas nacionales de urbanización o de desarrollo urbano, lineamientos a nivel regional y provincial de normas legales para regular el uso del suelo, etc.. Esa situación determina la utilización de un enfoque de tipo pragmático para la realización del estudio, a efectos de limitar al máximo posible, los efectos de prospectiva hacia atrás que se producen cuando no existe un conjunto normativo de referencia.

2.2 Proceso de Planeamiento

La metodología propuesta, para la estructuración del Plan Regulador del Municipio de Gral. Mosconi, se apoya en dos aspectos básicos, uno referido a los principios generales de

investigación para el planeamiento y el otro relacionado con las características detectadas para la micro región de Mosconi.

Se trata de obtener conclusiones globales y desagregadas al mismo tiempo; en consecuencia, en la aplicación de la metodología se diferencian de acuerdo al grado de detalle y nivel de profundidad en la aplicación los siguientes elementos: (Ver gráfico metodología).

- a) Fases
- b) Etapas Principales
- c) Aspectos de Estudio

FASES

- L A B O R P R E P A R A T O R I A
- I - D I A G N O S T I C O
- II - P R O P U E S T A
- III - I M P L E M E N T A C I O N

Etapas Principales

- 1 - Conocimiento de la realidad
- 2 - Análisis Estructural
- 3 - Diagnóstico Urbano
- 4 - Modelo Normativo
- 5 - Propuesta Básica
- 6 - Políticas
- 7 - Evaluación

ASPECTOS DE ESTUDIO

- 0 - Aspectos Externos del área
- 1 - Estructura Regional
- 2 - Uso del Suelo y Zonificación
- 3 - Proyecciones Básicas
- 4 - Alternativas de Crecimiento
- 5 - Plano Director
- 6 - Zonificación
- 7 - Organización
- 8 - Programación
- 9 - Control y Ajuste

2.3 Descripción del Proceso de Planeamiento

LABOR PREPARATORIA

Incluye el conjunto de acciones previas al diagnóstico, los contactos institucionales, la definición metodológica, la delimitación preliminar del área de estudio, la programación general del trabajo, y la organización de la oficina municipal de planeamiento.

I - DIAGNOSTICO

Es la descripción crítica del estado en que se desarrollan las actividades regionales y urbanas, teniendo en cuenta la información básica disponible, el área de estudio y los períodos de tiempo que conviene analizar.

Opera describiendo en forma cuantitativa y cualitativa la realidad existente, determinando al conjunto de problemas, su jerarquía y posibilidad de acción.

II - PROPUESTA

Es el paso de una situación presente a una futura deseada, se definen objetivos y metas para solucionar los problemas-causa detectados en el diagnóstico.

Se propone un proceso de aproximaciones sucesivas, mediante consultas a diferentes organismos y entidades representativas. Se elaboran y evalúan diferentes alternativas de acción, en la que primará el criterio de la prioridad.

III - IMPLEMENTACION

Siendo la toma de decisiones un proceso eminentemente político, la tarea de poner en marcha el conjunto de proposiciones requiere la existencia de un aparato de información capaz de suministrar datos para la aplicación del plan en forma rápida y eficiente, proveer una coordinación eficaz y brindar informes de factibilidad de los programas y proyectos propuestos.

La evaluación debe ser tarea permanente como proceso crítico del plan y posibilita que los nuevos hechos urbanos-regionales se incorporen en forma automática y permanente.

ETAPAS PRINCIPALES

1. Conocimiento de la realidad

Consiste en lograr el conocimiento preliminar de la realidad urbana del Municipio Gral. Mosconi y su área de influencia, mediante conjuntos de datos, estudios, opiniones de distintos funcionarios y técnicos oficiales y privados.

Se identifican las fuentes informativas con el mayor grado de detalle posible, valorando el nivel de datos factible de reunir en breve plazo, de forma tal que constituyan una base sólida para elaborar la estructura urbano-regional e identificar los problemas principales y derivados para su posterior jerarquización y ordenamiento.

Fuentes de Información

El paso siguiente es organizar el relevamiento de la información secundaria para su estructuración posterior en los archivos de datos que conformen -junto con el relevamiento del uso del suelo-, el Expediente de Información Básica para el Plan del Municipio Gral. Mosconi, y su área de influencia. Este sistema debe contener todos los datos relevantes para determinar la estructura, funcionamiento e inter-relaciones de los centros urbanos y su hinterland.

Entre las fuentes de información que serán consultadas en la fase de diagnóstico se mencionan las siguientes:

1. Secretaría de Planeamiento y Control de Gestión.

2. INTA Cerrillos, Salta.
3. Subsecretaría de Área de Frontera, Tartagal.
4. Secretaría de Obras Públicas.
5. Dirección Provincial de Estadísticas
6. Dirección de Obras Sanitarias.
7. Dirección de Energía
8. Administración de Aguas de Salta
9. Municipalidad de Gral. Mosconi.
10. Yacimientos Petrolíferos Fiscales, Distrito Norte.
11. Dirección de Industria y Comercio
12. Universidad Nacional de Salta
13. Secretaría de Municipalidades
14. Secretaría de Salud Pública
15. Instituto Provincial del Aborigen

2. Análisis Estructural

Se especifican los elementos que componen la estructura social, económica; institucional y físico espacial de la micro región y del Municipio de Gral. Mosconi y su integración en subsistemas aptos para el análisis. Se determina el rol funcional de los centros urbanos involucrados, los niveles de análisis son:

- a) Contexto regional
- b) Nivel urbano

- Nivel Regional

El primero se realiza examinando la incidencia que los factores regionales (estructura regional) tienen en el Municipio de Gral. Mosconi, en particular por la potencialidad de los recursos naturales evaluados y por pertenecer la región al Área de Desarrollo Relativo de la Provincia de Salta.

Para este nivel de estudio, se consideran también los Aspectos Externos al Área, pues tienen incidencia en la Estructura Regional existente y futura y consecuentemente en el centro urbano.

La evaluación regional que se realiza, no tiene como objetivo formular un plan, pero se le da mayor énfasis por cuanto responde a los intereses expresados por las autoridades municipales de Gral. Mosconi y responde a la opinión de los sectores productivos de la región.

Los campos de la información a cubrir en el nivel regional son:

- a) Aspectos Físico-Geográficos
- b) Recursos Naturales
- c) Población y Estructura Social
- d) Base Económica Regional y Urbana
- e) Transporte y Comunicaciones

- Nivel Urbano

En este nivel se estudia la conformación de la estructura física y funcional de Gral. Mosconi. Vespucio y Cnel. Cornejo, los campos de información a cubrir son:

a) Análisis por Funciones (relevamiento del uso del suelo).

1. Residencial
2. Comercial
3. Industrial
4. Infraestructura
5. Tránsito
6. Equipamiento comunitario

b) Análisis por Aspectos

1. Demográfico
2. Económico
3. Social
4. Ecológico-Ambiental
5. Institucional

3. Diagnóstico Urbano

En concordancia con el criterio de orientar el planeamiento hacia problemas, se aplicará un Modelo Analítico (ver gráfico) que tiene una visión de tipo estructural y comprende la determinación de variables e indicadores en un estudio simultáneo de funciones y aspectos urbanos.

Para cada función o aspecto considerado se determina la condición actual, grado de satisfacción de las necesidades, distorsiones o estrangulamientos que afectan a la población, pronóstico de la situación mediante diversas hipótesis de comportamiento de las variables e indicadores y su situación potencial.

Se efectúa una primera identificación de problemas utilizando una Matriz Auxiliar mediante preguntas dirigidas a cada uno de los cuadros, tratando de verificar la existencia de una situación problemática.

Enunciados en primera aproximación los problemas derivados del análisis por funciones y aspectos, se estudia cada caso mediante la Ficha Técnica de Análisis, luego se integran conjuntos homogéneos de problemas, aplicando métodos de ponderación para determinar el peso de los problemas sobre el área en estudio.

Con ese procedimiento se determina la jerarquía de los problemas para diferenciar, finalmente, los sectores urbanos en los que se identifican deficiencias de tipo material o necesidad de acciones, la síntesis de esta etapa la constituye las denominadas: AREAS PROBLEMA o sea la estructuración y agrupación de problemas conocidos localizados específicamente en cada sector urbano.

Los datos que se utilizan en esta etapa, provienen del relevamiento del uso del suelo y de la información secundaria clasificada, graficada y calculada.

4. Modelo Normativo

En esta etapa se verifican las proyecciones básicas que, bajo diferentes hipótesis, determinan la magnitud poblacional y espacial necesaria para el crecimiento urbano. Se formulan luego propuestas alternativas de ocupación del espacio, determinando el costo de instalación por cada nuevo habitante del Municipio de Gral. Mosconi.

También se formulan los objetivos generales y específicos a que aspira, conjugando las aspiraciones de la comunidad y la posibilidades efectivas de lograrlos. Esta actividad permitirá tener una perspectiva clara en el largo, mediano y corto plazo para buscar los recursos humanos, técnicos y financieros necesarios para implementar el Plan.

Tomando como punto de partida las Areas Problema y en correlación con la identificación de causas básicas se estructuran los campos de trabajo que se transformarán en AREAS PROGRAMA, las que se pueden estructurar en subprogramas, proyectos y éstos en obras y acciones. De ese modo se determinarán las metas operativas concretas, seleccionando las áreas de punta o estratégicas para el Plan.

Este conjunto de actividades constituye el Modelo Normativo Global que orientará la formulación de la propuesta encuadrándola dentro de los cuadros básicos establecidos, evitando que se produzcan dispersiones que generalmente, conducen a proposiciones utópicas.

5. Propuesta Básica

Esta etapa se considera como la estrategia fundamental para encauzar el crecimiento y ordenamiento del Municipio de Gral. Mosconi. El instrumento específico es el Plano Director que cubre los siguientes aspectos:

- a) Define la estructura físico funcional futura de la localidades consideradas.
- b) Orienta el ordenamiento y la expansión urbana.
- c) Constituye la referencia legal para la decisión pública y privada.

En la formulación del plano director se utilizan instrumentos complementarios tales como el Modulo Básico de Planeamiento, unidad de programación, que permite estructurar el tejido urbano completando las áreas existentes y regula los nuevos asentamientos.

Atendiendo al criterio: Planeamiento orientado a la ejecución de programas y proyectos básicos para el crecimiento, del Municipio de Gral. Mosconi, se orientará del siguiente modo:

a) Equipamientos "estructurantes", constituidos por la red vial y las redes maestras de servicios públicos.

b) Equipamientos "acompañantes", constituidos por los servicios comunitarios (salud, educación, recreación, etc.)

La Zonificación, como elemento normativo indispensable para el control uso y ocupación del suelo, reglamentará con diferente grado de detalle según las zonas a que se refiera: semi-urbanizadas o complementarias.

6. Políticas

La implementación del Plano Director, precisa de las superestructura institucional que haga factible su aplicación. Implica definir aspectos organizacionales y de programación aptos para el logro de los objetivos propuestos al encarar el estudio.

En lo referente a la organización, se propone la ubicación y características de la oficina de planificación municipal en relación con el resto del aparato administrativo, como también las normas básicas de subdivisión, uso y ocupación del suelo (Código o Reglamento de Zonificación) que constituye el elemento legal indispensable para la utilización ordenada del suelo por la comunidad, atendiendo a las diferentes actividades que ésta realiza.

Ya que los centros urbanos involucrados son escenarios de acciones de inversión, de distintos niveles (niveles, provin-

cial y municipal), los programas y proyectos emergentes del Plan deben poseer un mecanismo eficaz de coordinación que impida la duplicación de esfuerzos y el desperdicio de recursos.

Además deben formularse recomendaciones de acción, destinadas a modificar en algunos casos y a proyectar en otros, normas legales dirigidas a estabilizar la aplicación del Plan Urbano.

En lo referente a la Programación, se formulan siempre recomendaciones para la elaboración y evaluación de proyectos, la conformación de un plan de inversiones para el largo, mediano y corto plazo y las posibilidades técnicas y financieras existentes.

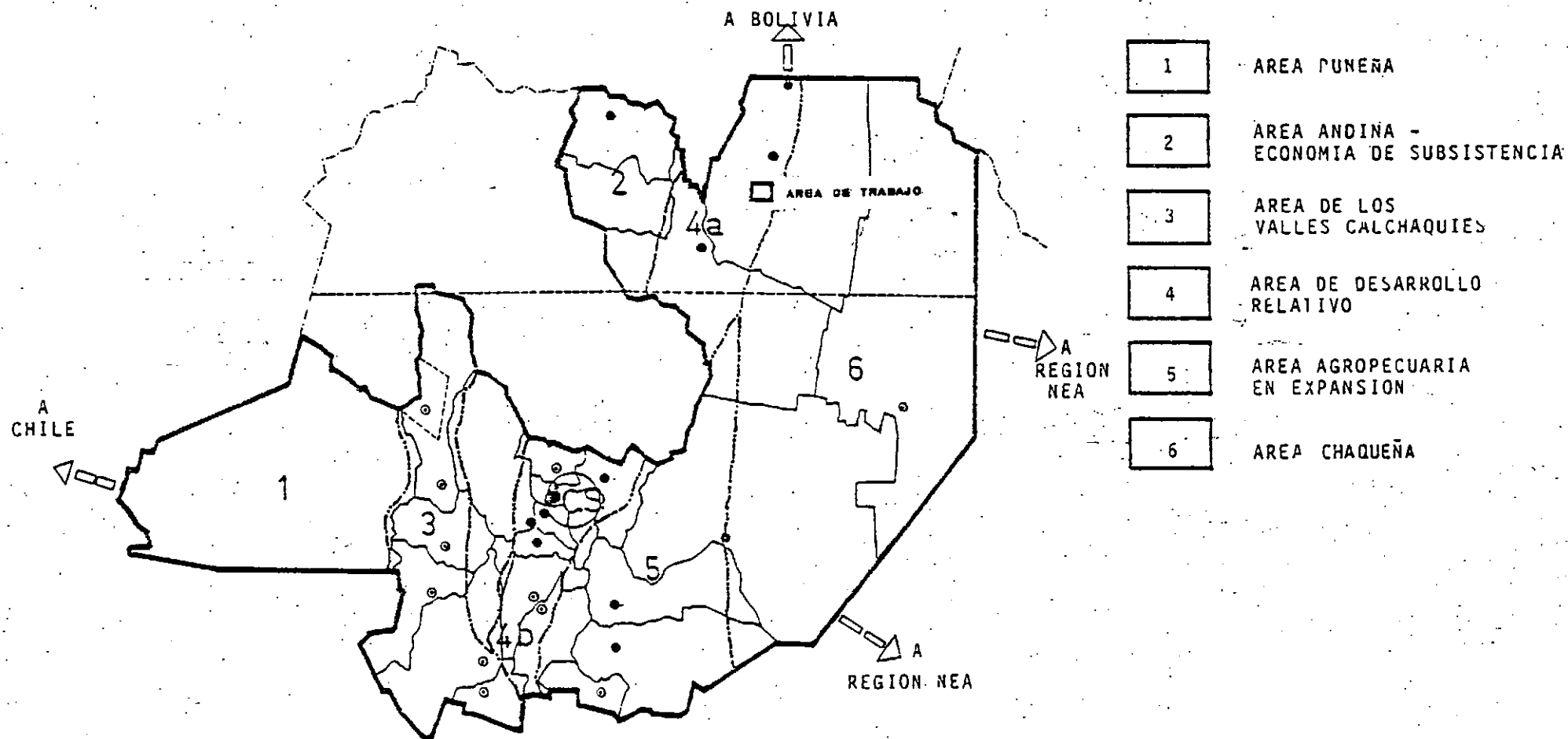
7. Evaluación

Esta etapa constituye el corolario lógico de todo el proceso planificador propuesto. Es indispensable que las autoridades encargadas de la aplicación del Plan, realimenten el proceso en forma permanente efectuando tareas de control y ajuste que actualicen la información sobre los nuevos hechos urbanos que se produzcan y posibiliten la reformulación permanente.

Del mismo modo la incorporación de políticas y criterios definidos, desde los niveles nacional y provincial, encontrarán mayor posibilidad de aplicación en el contexto del plan

urbano. La programación de conjuntos de viviendas tendrá un marco de referencia preciso en la propuesta implementada, viendo facilitada su inserción en el proceso planificador.

Finalmente la evaluación permite identificar sobre los estrangulamientos que se produzcan en la implementación, reajustando los aspectos que dificulten el logro de los objetivos y metas especificadas por el Plan.



AREAS AMBIENTALES

GRAFICO 1

PROVINCIA DE SALTA-Departamento: SAN MARTIN

MUNICIPALIDAD DE
GENERAL MOSCONI

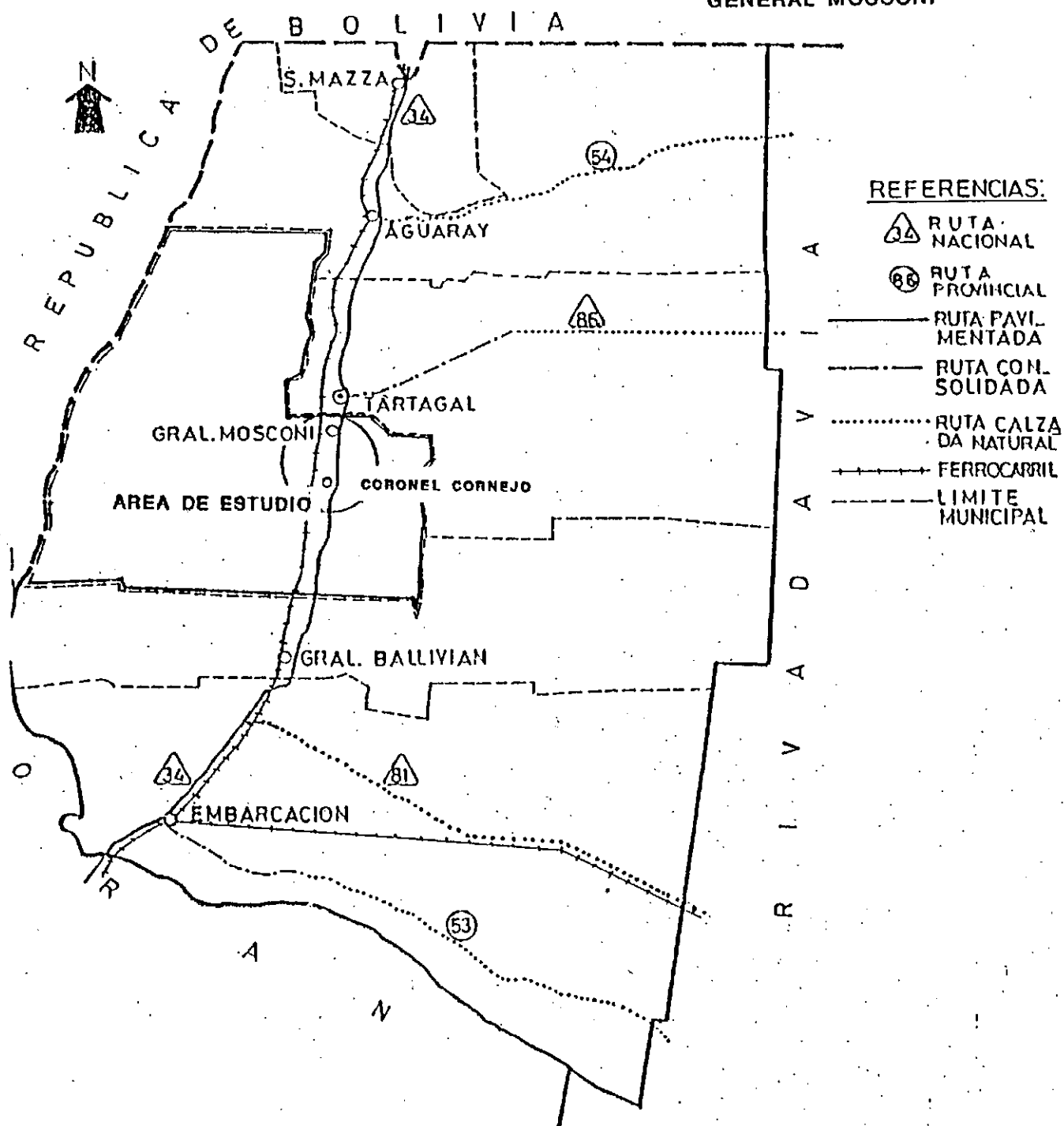


GRAFICO 2

METODOLOGIA

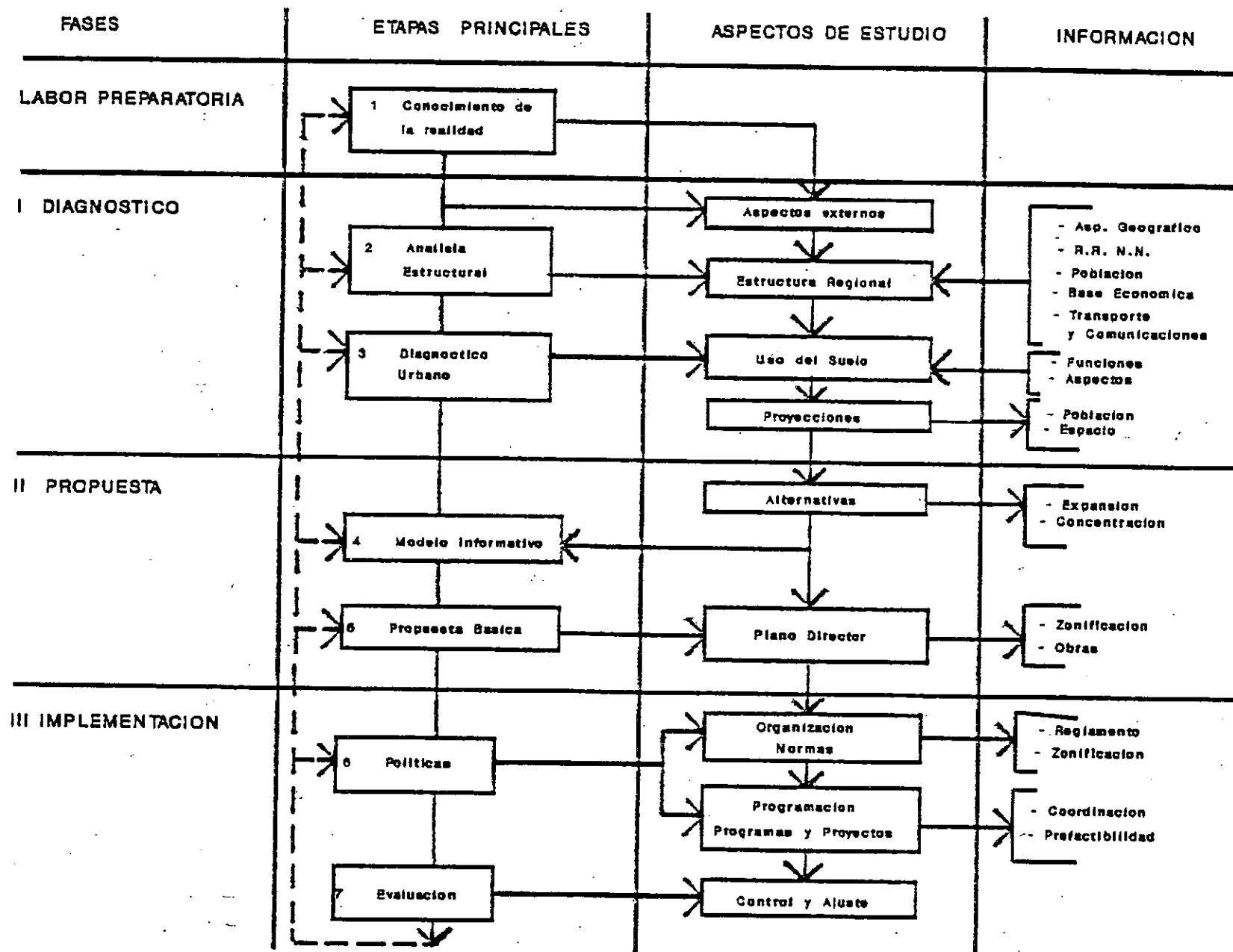
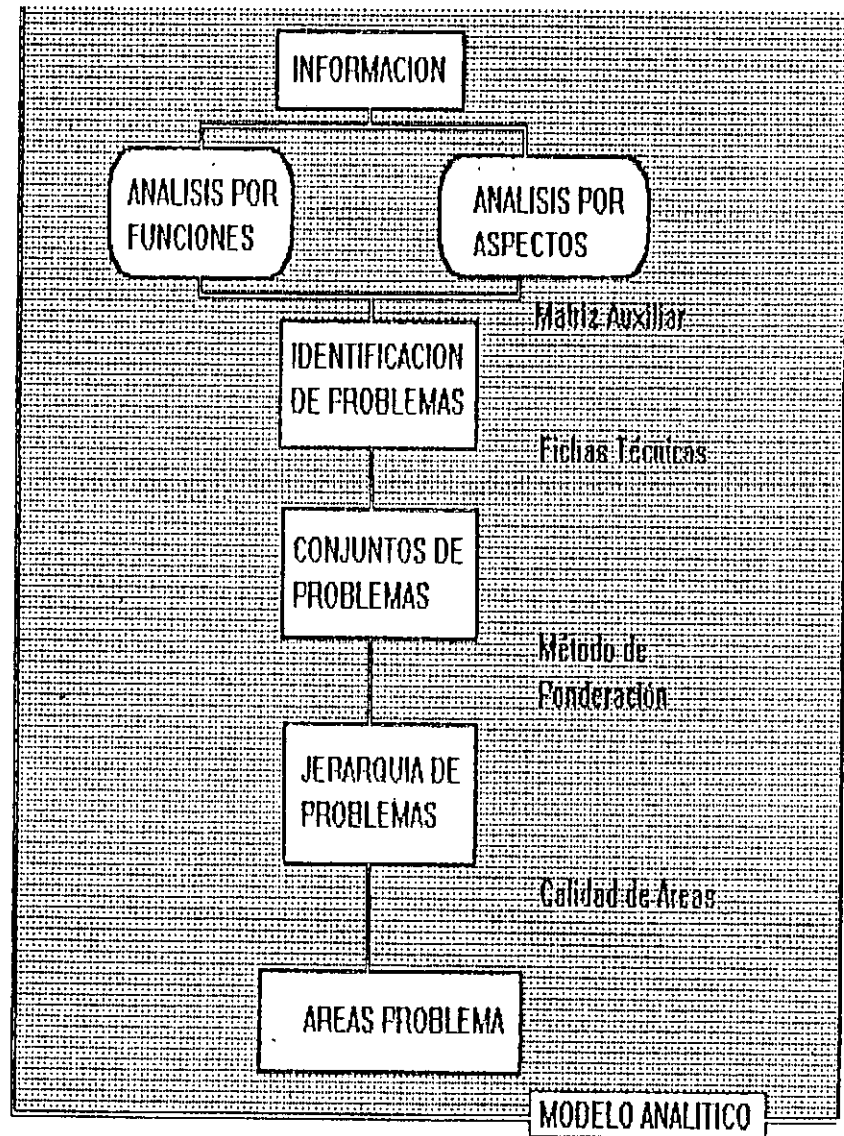


GRAFICO 3



FICHA TECNICA DE ANALISIS

SECTOR O FUNCION:					
1. DETERMINACION DEL PROBLEMA				CODIGO :	
2. CARACTERIZACION DEL PROBLEMA					
3. EPOCA DEL PROBLEMA				EXISTENTE	POTENCIAL
4. LOCALIZACION					
5. GRUPOS SOCIALES AFECTADOS					
6. TENDENCIA		DECRECE	ESTACIONARIO	CRECIENTE	
7. REQUERIMIENTOS			SECTORES O FUNCIONES INVOLUCRADOS		