

TEMA: PROYECTO "PROCESO DE FORMACION URBANO - TERRITORIAL Y DINAMICA DE TRANSFORMACION DEL AREA METROPOLITANA DE ROSARIO".

SEGUNDA ETAPA. TERCER INFORME.

RADICACION DEL PROYECTO:

SUB-SECRETARIA DE PLANEAMIENTO Y CONTROL DE GESTION DE LA PROVINCIA DE SANTA FE.

APOYO INSTITUCIONAL

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES.

AUTORIDADES:

SUB-SECRETARIO DE PLANEAMIENTO Y CONTROL DE GESTION DE LA PROVINCIA DE SANTA FE: C.P.N. JOSE ARMELINI.

DIRECTOR GENERAL DE PLANEAMIENTO REGIONAL: ARQ. HUMBERTO TERRIZANO.

SECRETARIO GENERAL DEL C.F.I.: ING. JUAN JOSE CIACERA.

SEGUIMIENTO DEL PROYECTO: ARQ. ELDA LARTITEGUI.

EXPERTOS CONTRATADOS POR EL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES:

EXPERTO PRINCIPAL: ARQ. ADRIAN CABALLERO DIRECTOR GENERAL DEL PROYECTO.

COLABORADORES: ARQ. SILVINA PONTONI - ARQ. GRACIELA BAGLIONE.

EXPERTO PRINCIPAL: LIC. MARIA LIDIA WOELFLIN.

COLABORADOR: DRA. ELDA GALLESE.

EQUIPO DE TRABAJO POR LA SUB-SECRETARIA DE PLANEAMIENTO Y CONTROL DE GESTION:

RESPONSABLE DEL PROYECTO: ARQ. MARIANA MONGE.

PERSONAL CONTRATADO: ARQ. NOEMI TRAPANI-DORA IVONNE DIEULE-FAIT.

ASESORES:

LIC. EN ANTROPOLOGIA CRISTINA BLOJ.

LIC. EN CIENCIAS POLITICAS TERESITA LENCINA.

PROFESIONALES INVITADOS:

ESTADISTICA NORA LAC PRUGENT, ESTADISTICO DANIEL WOJDYLA, CONTADORA ALICIA CASTAGNA, LICENCIADO EN ECONOMIA JOSE LUIS PELLEGRINI, ARQUITECTO ELIO DI BERNARDO, FILOSOFO MIGUEL BITAR, LICENCIADA EN LETRAS INES SANTA CRUZ.

CONVENIO ENTRE LA SUB-SECRETARIA DE PLANEAMIENTO Y CONTROL DE GESTION DE LA PROVINCIA DE SANTA FE Y LA FACULTAD DE ARQUITECTURA, PLANEAMIENTO Y DISEÑO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO.

AUTORIDADES:

SUB-SECRETARIA DE PLANEAMIENTO Y CONTROL DE GESTION DE LA PROVINCIA DE SANTA FE: C.P.N. JOSE ARMELINI.

DECANO FACULTAD DE ARQUITECTURA, PLANEAMIENTO Y DISEÑO DE LA U.N.R.: ARQ. ARMANDO TORIO

CENTRO DE ESTUDIOS BIO-AMBIENTALES. FAC. DE ARQ., PLAN. Y DISEÑO DE LA U.N.R.: ARQS. GRACIELA CAVAGNERO Y LAURA LAGORIO

ROSARIO, 19 DE ABRIL DE 1993.

Rosario, 19 de Abril de 1993.

Sr.

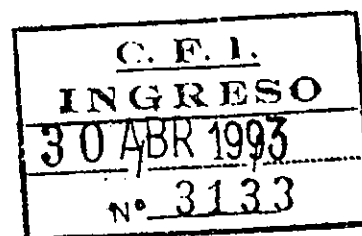
SECRETARIO GENERAL DEL C.F.I.

ING. JUAN JOSE CIACERA

San Martín 871

1004 - BUENOS AIRES

-----



De nuestra mayor consideración:

Adjuntamos a la presente el Tercer Informe de la Segunda Etapa del trabajo de investigación: "Proceso de Formación de la Extensión Metropolitana de Rosario - Hipótesis para una Gestión Metropolitana". (Expediente Nº 2111/92).

Le saluda muy atte.

A handwritten signature in dark ink, appearing to be "Lidia Woelflin".

Lic. María Lidia Woelflin  
Experta contratada CFI

A handwritten signature in dark ink, appearing to be "Adrián Caballero".

Arq. Adrián Caballero  
Experto contratado CFI

INDICE GENERAL.

I- INTRODUCCION GENERAL.

DESARROLLO DEL ENFOQUE POR LOCALIDAD (NIVEL MICRO).

II- METODOLOGIA ESTADISTICA.

III- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO POR BLOQUE.

III.1-BLOQUE SOCIAL.

III.2-BLOQUE ECONOMICO.

III.3-BLOQUE URBANISTICO.

III.4-BLOQUE CALIDAD URBANA.

IV- MODELO DE JERARQUIAS URBANAS.

IV.1- APLICACION DEL MODELO.

DESARROLLO DEL ENFOQUE GLOBAL (NIVEL MACRO).

V- DIMENSION POLITICA. 153

VI- DIMENSION ECONOMICA. 199

AVANCES PRELIMINARES SOBRE PROPUESTAS Y ENFOQUES SECTORIALES A DESARROLLAR EN LA 3ª ETAPA.

VII- INDAGACION SOBRE LA CUESTION DE "IDENTIDAD METROPOLITANA".

-INTRODUCCION.

-EXPOSICIONES Y DIALOGO INTERDISCIPLINARIO.

VIII- RECOLECCION Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS SOLIDOS.

-PRIMERAS APROXIMACIONES DE LA INVESTIGACION.

0/F331.9  
C11e  
2 etapa  
III

F3113

F313  
F312  
Y 3020  
Y 34  
F302

I- INTRODUCCION GENERAL.



## INTRODUCCION GENERAL.

Ha resultado criterio sistemático de estas presentaciones introductorias en los sucesivos informes entregados, el reseñar sistemáticamente los contenidos relevantes incluidos en cada caso; ésta no constituye en ese sentido una excepción. Sin embargo, su originalidad se instala en la condición particular de este informe (conclusivo de la Segunda Etapa) y en la articulación que esta conclusión supone al desarrollo final del proyecto (según lo expuesto en el Plan de Tareas. 3ª Etapa, Nota al CFI de fecha 11 de Marzo de 1993).

Como cuestión previa, resulta necesario también aclarar que en consideración de las reservas planteadas en la Introducción General del segundo informe respecto a la denominada "corrección de la desviación...", en referencia a cierto atraso en el cumplimiento de la información requerida, para la ulterior experimentación del "modelo" (base del desarrollo de este informe), dicha "desviación" fue superada con aproximación a los términos previstos en aquella "Introducción".

En cuanto a lo expresado anteriormente, las metas de este informe (que deba coincidir con los objetivos definidos para esta 2ª Etapa) se han cumplido de distinto modo según los dos niveles definidos (aquí se hace referencia a la Nota de fecha 10 de Abril de 1992):

a) en el nivel "micro" (por localidad); se han alcanzado en su totalidad los desarrollos planteados en el "Plan de Tareas".

b) en el nivel "macro" (global); se han producido algunas modificaciones significativas que se consideran positivas, precisamente en función de esta señalada "articulación" con el desarrollo propuesto para una 3ª etapa (explicitado en la nueva presentación del "Plan de Tareas", en Nota de fecha 11 de Marzo de 1993).

En este sentido se incluye como texto ampliatorio el punto 1) "Consideraciones introductorias" de la citada nota.

### **1) CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS.**

La necesaria continuidad que debe reconocerse entre la elaborada por el proyecto hasta el presente (se concluirá para fines del corriente mes con el 3º informe de la 2ª etapa) y el desarrollo que aquí se propone, conformando el contenido de la 3ª etapa, nos instala en la necesidad de presentar una breve síntesis, a modo de balance, de los resultados obtenidos (y a obtener en el citado 3º informe de próxima entrega) como línea de articulación más o menos objetivable, con los procesos futuros de la investigación, cuya descripción constituye el núcleo de este informe.

(Como anexo a esta información y fundamento institucional a esta solicitud, se adjuntan copias de las notas del 17 de Enero de 1992 al Sr. Sub-Secretario de Planeamiento y Control de Gestión de la Pcia. de Santa Fe y del 10 de Abril de 1992 al Sr. Secre-

rio del C.F.I.)).

Si se intentara sintetizar el producido del proyecto en el momento actual de su desarrollo y de acuerdo con la estructuración planteada en el "Plan de Tareas" incluido en la anexada nota del 10 de Abril, se podrá afirmar que el desarrollo de referencia, en el nivel por localidad o "micro", se ha cumplido satisfactoriamente y de acuerdo con lo previsto; no obstante, se puede afirmar que habrá un margen adecuado para una ulterior profundización y ajuste, tanto en los aspectos estrictamente modelísticos, como en el nivel y calidad de la información obtenida (cuestión que se detallará en la parte propositiva de este informe).

En cuanto al estado de hecho del nivel global o "macro", la consideración de lo realizado hasta el presente parece más compleja, tal vez por la misma índole de esta componente del proyecto, comprometida con distintas aproximaciones, que no definen un proceso unitario y homogéneo, como en el "nivel" anterior.

De ahí que se pueda hablar de una cierta disparidad en el grado y tipo de desarrollo que cada una de las "condiciones" planteadas presenta en el estado actual de la reflexión (se hace referencia a lo definido en el citado "Plan de Tareas", en su acápite sobre "Desarrollo del nivel macro" donde se afirma:: "Implica el estudio de diversas condiciones:: económicas, sociales, urbanísticas y políticas, que intervienen en el fenómeno metropolitana...").

La síntesis de dicho "estado de hecho" nos propone la siguiente situación:

**Condiciones económicas;** presenta un tratamiento más o menos coincidente con la propuesta originariamente. Las observaciones aún se mantienen aplicadas a variables relativamente aisladas, sin haberse ingresado en una perspectiva global o integradora.

**Condiciones sociales y urbanísticas;** aparecen agrupadas dado que ambas "condiciones" presentan una indefinición análoga, no habiéndose producido las aproximaciones programadas para esta etapa. Esta ausencia fue motivada por la decisión de aplicar toda la capacidad disponible a la investigación de los requerimientos por localidad y en función de las exigencias del "modelo" utilizado en el nivel "micro". (De todos modos, esta actividad ha producido una abundante información que, superada su fragmentada condición presente, podría volcarse a consideraciones totalizadoras sobre la dimensión metropolitana, desde estas dos perspectivas específicas).

**Condiciones políticas;** en este punto es posible afirmar que el tratamiento de este aspecto resultó dominante, en esta etapa, dentro de los desarrollos planteados para la consideración global del área y su futura organización. (Hay que recordar que esta "condición" no aparece incluida como "bloque" en la conformación del "modelo", según lo aclarado en nota (3), pág. 30, al acápite 2.2 "Desarrollo teórico de un modelo a ser aplicado a la definición de jerarquías urbanas..." Tomo III, 1ª etapa).

Esta situación no resulta un hecho casual, no solo por la comentada exclusividad de la "condición" en este nivel, sino además

por las innegables resonancias que esta cuestión produce en los niveles político-administrativos locales, lo que expresa la significación y posibilidades que se adjudican a esta componente del enfoque metropolitano. (En realidad, se debe reconocer que "la definición de una forma de organización político-administrativa del territorio", tal como se lo expresa en el planteo inicial de "fundamentos y objetivos" del proyecto, se constituye en uno de los desarrollos axiales de la investigación y que dicha axialidad, hipotética en un principio, se ha confirmado a lo largo de la experiencia concretada en la confrontación con la realidad metropolitana).

Por todo lo expuesto, se puede considerar que las metas propuestas para esta "condición" en el "Plan de Tareas", resultaron a nuestro juicio, satisfactoriamente alcanzadas en el desarrollo de esta etapa.

Por último, cabe informar que, si vale como compensación a lo antes señalado con respecto a condiciones sociales y urbanísticas, la 3ª entrega prevista para esta etapa agrega un desarrollo inédito y no programado en aquel momento, sobre la problemática de "identidad metropolitana", aspecto que en alguna medida fue tangencialmente reconocido en los primeros párrafos de la ya comentada "Introducción General" al texto de la 1ª entrega, al hacer referencia al significado de "la conformación de una real conciencia de la **dimensión metropolitana del fenómeno...**" En esta conclusión de la 2ª etapa de la investigación se expondrán las primeras aproximaciones de un diálogo interdisciplinario conformado para el tratamiento de la problemática, en tanto que en el tramo propositivo y programático del presente informe se presentará su definición conceptual, como así también las posibles condiciones de su ulterior desarrollo como programa a ser incluido en la 3ª etapa, integrado al nivel global o "macro".

En cuanto a la consideración particularizada del producido del presente informe y siguiendo el ordenamiento definido por el "Índice General", se puede afirmar lo siguiente:

#### 1-DESARROLLOS DEL ENFOQUE POR LOCALIDAD (NIVEL MICRO):

Aquí, por fuera de aquel reconocimiento de un recorrido de este desarrollo que abarcó las componentes previstas, se pueden señalar algunas conclusiones o "sedimentos" que se juzgan como relevante y significativos de esta fase de la investigación.

-Es destacable la amplitud y riqueza de la información extraída de los datos disponibles, donde esta "producción" se encuentra sin duda vinculada a la condición interdisciplinaria del trabajo desarrollado.

-Se pueden señalar que se han producido ciertas restricciones motivadas por la escasa disponibilidad de información significativa en algunos aspectos y o localidades (esto ya se había señalado en

aquella citada introducción al segundo informe...) como así también por ausencia de datos relevados a lo largo del tiempo (series históricas) en algunas líneas de información. Esto pone en evidencia, una vez más, la fragilidad e inconsistencia de los sistemas de información municipales, problemática que habría que decidirse a enfrentar y poder superar.

-Se ha detectado la necesidad de profundizar en algunas temáticas particulares, en caso de una evolución posterior de esta experiencia, como serían por ejemplo, los rubros de "conflictos laborales", "capacidad de urbanidad"; "conflictos circulatorios" y su derivación a aspectos de transporte urbano, etc.

-En la aplicación del 'modelo', de su evolución y en el requerido proceso "iterativo" se ha perdido alguna información (que ha quedado, se podría decir "en reserva"... ) a cambio de una mayor claridad de los resultados.

-Se observa que las ponderaciones negativas de algunos indicadores, como por ejemplo "índice de pobreza" (más puntaje a la localidad con menor índice) evidencia que en general, las poblaciones que resultan favorecidas (mayor puntaje) presentan a su vez menor "nivel urbanístico" o "calidad urbana" (tal como se puede ver en la base de datos y en las correlaciones de este indicador con los indicadores del bloque urbanístico y el ambiental).

-Del mismo modo, la correlación negativa de algunos indicadores con su propio bloque (vale el ejemplo anterior del "índice de pobreza", o sea mayor puntaje a la localidad con menor índice) indica, en general, que los centros con menor índice de pobreza son también los de menor población, escasa o nula organización institucional, etc.

-Finalmente, se puede afirmar que el ordenamiento jerárquico obtenido para las localidades, en cada bloque, resulta en primera instancia aceptable para los distintos especialistas, aunque esto no supone dar por concluida la relación.

-En cuanto a los aspectos metodológicos cabe una afirmación conclusiva: la utilización de la metodología estadística ha supuesto un apoyo importante en el trabajo de los especialistas en cada bloque (e incluso ha catalizado la relación interdisciplinaria), pero en ningún momento se ha concebido como una herramienta sustitutiva del conocimiento de cada uno de estos especialistas, respecto de sus objetos de estudio.

## 2-desarrollo del enfoque global (nivel macro).

Aquí se han adelantado algunas alteraciones significativas respecto a la planificación parsial: de las cuatro "condiciones" instaladas en dicha planificación se han tratado íntegramente dos, con las siguientes características:

En la primera, definida en el índice como "dimensión política", el desarrollo ha sido completo y exhaustivo en lo que se podría denominar como el "nivel teórico", en tanto que se ha diferido

para la 3ª etapa la discusión de alternativas con los agentes políticos concretos.

Dicho "nivel teórico" abarca, desde un análisis comparado de modelos de administración y gobierno metropolitano, pasando por un reconocimiento de las nuevas situaciones políticas estructurales que se podrían definir como de "contexto" (básicamente la redefinición de roles y funcionamiento del estado) hasta concluir en la proposición de posible alternativa específica para nuestro caso cuyo tratamiento se constituiría en el núcleo del futuro desarrollo de esta dimensión.

En la segunda conviene ahora revisar algunas afirmaciones contenidas en la Nota del 11 de Marzo; en efecto, en lo concerniente a la denominada "dimensión económica", a diferencia de lo allí indicado, se ha podido establecer una perspectiva más integrada, aunque aún en un nivel descriptivo, remitida a la exposición de una interpretación sobre la "evolución económica del área", como fase preparatoria del nivel de diagnóstico planteado para la 3ª etapa (según la misma Nota de referencia).

### 3-AVANCES PRELIMINARES SOBRE PROPUESTAS Y ENFOQUES SECTORIALES A DESARROLLAR EN LA 3ª ETAPA.

Este acápite expresa los contenidos alternativos que se incluyen en este informe y que también conforman la alteración señalada a la programación del "nivel macro"; por una parte estos contenidos resultan, en algún modo, sustitutivos de las ausencias reconocidas en el desarrollo de dicho nivel; por otra parte, su inclusión adelanta ulteriores desarrollos que concluyen siendo significativos como componentes de la 3ª etapa.

En un sentido amplio, se podría entender que "lo urbanístico" (tal como se lo planteó como "condición" para la 2ª etapa) se ha derivado a ciertos "desarrollos sectoriales" propuestos para la 3ª etapa, en tanto que "lo social" se integra para esta nueva fase en lo que se ha denominado "diagnóstico socio-económico".

-Nota aclaratoria:

Para una mejor interpretación de este informe y en parte en la de estos párrafos introductorios, se recomienda la lectura completa de la referida Nota de fecha 11 de Marzo, cuyo acápite introductorio se ha anexado a este texto.

DESARROLLO DEL ENFOQUE POR LOCALIDAD (NIVEL MICRO).

## II- METODOLOGIA ESTADISTICA.

## II- METODOLOGIA ESTADISTICA.

La metodología estadística utilizada enfatiza la interacción entre "el conocimiento de los especialistas" y la filosofía ROBUSTA de "dejar que los datos cuenten su propia historia". De este modo se trata de extraer la máxima información transportada por los datos.

El proceso de diálogo continuo, entre los investigadores del equipo interdisciplinario y el modelo propuesto (también elaborado en un proceso evolutivo y de interacción, ampliamente explicado en el primer informe), potenció la utilidad de las técnicas estadísticas utilizadas. Estas pueden ser descriptas como sigue, (la división en bloques se hace a los efectos de simplificar el desarrollo de la exposición ).

### 1.- Técnicas estadísticas.

Las técnicas estadísticas que interactuaron en esta investigación son:

- Análisis exploratorio de datos.
- Análisis estadístico descriptivo multivariado.
- Análisis de datos por mínimos cuadrados parciales.

#### 1.1.-Análisis exploratorio de datos:

A los efectos de detectar variables relevantes, patrones de comportamiento y valores inusuales, se procesaron los datos con el paquete estadístico SYSTAT 5, corriendo el "Stem and leave" y el "Scatter plot".

a- **Stem and leave:** es una técnica visual que resume los datos, permitiendo detectar claramente valores inusuales y hacer conjeturas sobre posibles transformaciones en los datos para lograr algún objetivo.

b-**Scatter plot:** es una técnica visual que posibilita detectar patrones de comportamiento de cada variable y de todas las variables cruzadas de a dos, así como también comportamientos inusuales.

#### 1.2.-Análisis estadístico descriptivo multivariado:

A los efectos de tener una descripción resumida de una gran cantidad de variables y simplificar así el análisis realizado por los especialistas, se utilizó el "Análisis de correspon-



dencias múltiples" y "Técnicas de Cluster".

La utilización de éstas dos técnicas apuntan a dos propósitos relacionados entre sí. Uno para asistir al "Desarrollo del enfoque por localidad". Otro para jerarquizar algunos **Indicadores** que conducen a la formación de una nueva base de datos para poner en funcionamiento el "Modelo de jerarquías urbanas". Por ejemplo el indicador **Bordes** del bloque de Calidad Urbana ( ver cuadro 0 del III.4.1)

**a-Análisis de correspondencias múltiples:** si bien este método fue creado para manejar grandes masas de datos, en este trabajo se usó como un ordenador de una gran cantidad de variables y pocas localidades.

Las variables utilizadas son clasificadas en " **cualitativas por modalidades**" y " **cuantitativas**".

Un ejemplo de variable cualitativa por modalidades es la variable **frecuencia de uso de los espacios abiertos** que posee las siguientes modalidades: **baja, media, y alta.**

Ejemplo de variables cuantitativas: **índice de conflictividad laboral.** Este índice fue elaborado relacionando, en cada localidad, el promedio mensual de conflictos del año 1991, con el total de conflictos de marzo de 1990. Esta comparación se hizo asignando distintas ponderaciones a huelgas y paros parciales, de modo de diferenciar el peso relativo de cada una.

En función de los objetivos, los especialistas deciden cuáles variables cualitativas entran como **activas** (las que se utilizan para construir los ejes factoriales e intervienen en la clasificación), y cuáles como **ilustrativas** (las que intervienen en la clasificación pero no intervienen en la construcción de los ejes factoriales).

Las cuantitativas entran siempre como ilustrativas. Algunas variables cuantitativas fueron ranqueadas para ser tratadas como variables cualitativas activas. Por ejemplo la variable **presupuesto público** del bloque Económico fue ranqueada en las modalidades **bajo, medio bajo, medio alto y alto.** De los nueve indicadores del bloque económico, seis que originalmente eran variables cuantitativas se ranquearon para participar como **activas.**

Para el procesamiento de los datos se utilizó el paquete estadístico **SPAD-N.**

El análisis de correspondencias múltiples proporciona, entre otras, las siguientes ventajas:

-ordena los datos, dando la **tabla de distribución de frecuencias**, tanto marginales como condicionales. En ella se visualiza fácilmente cuantas localidades poseen tal modalidad y cuantas de éstas poseen también otras modalidades de otras

variables. Una modalidad cruzada con otra modalidad de la misma variable, posee frecuencia cero. Esto es así, porque una localidad posee una y solo una de las distintas modalidades de la misma variable. En el cuadro 3 del bloque Urbano (III.3.3), se puede leer que, de las 10 localidades con **centralidad incipiente**, 7 tienen **localización monocéntrica**, 2 tienen **complejidad nula** y una es **policéntrica**.

-realiza la proyección de todas las modalidades activas, sobre los primeros ejes factoriales, mostrando cuales son las variables más discriminantes y que modalidades están en correspondencia. El gráfico 1 del bloque económico (III.2.4) evidencia que las variables, **financiera** y **comercio**, son altamente discriminantes, y cuál es la correspondencia entre sus modalidades.

-pone en correspondencia las modalidades de las variables más discriminantes, con las localidades. El gráfico 2 del bloque social (III.1.5), muestra que la localidad de Gálvez aparece en correspondencia con BRE1, que es la modalidad que refleja el **porcentaje de población en situación de pobreza extrema** más alto. El mismo gráfico muestra la correspondencia entre las modalidades de **pobreza** y **población**. En general se ve que las localidades con mayor población son también las de mayor índice de pobreza.

**b-Técnicas de Cluster:** para reducir la complejidad del análisis, se realiza una clasificación (**clustering**) sobre el **análisis de correspondencias múltiples**. Esta técnica ofrece las siguientes ventajas:

- permite trabajar con grandes masas de datos.
- da una detallada descripción de las clases.
- permite al investigador tomar la decisión sobre la cantidad de clases que desea, en función de sus objetivos.

Las **Clases** se construyen en varias etapas, la penúltima de las cuales es la **partición jerárquica**. Esta partición es un "Árbol" en el sentido de teoría de grafos, cuyos **nodos**, son los objetos a clasificar, quedando ilustrada en los capítulos siguientes por el **DENDROGRAMA**. Sobre el dendrograma, es el investigador quien decide la cantidad de clases que desea.

Finalmente se obtiene la descripción de las variables por clase, y la descripción de las clases.

Cada cuadro ilustra sobre las modalidades que fueron relevantes para esa clase y los individuos que a ella pertenecen (en nuestro caso, localidades).

El porcentaje **GLOBAL** mide el por ciento de las localidades que

poseen esa modalidad en el total.

El porcentaje MOD/CLA mide el por ciento de las localidades, que poseen esa modalidad, en relación al total de la clase.

El porcentaje CLA/MOD mide el por ciento de las localidades, con esa modalidad en la clase, en relación al total de localidades que poseen esa modalidad en el total.

### **1.3-Análisis de los datos por mínimos cuadrados parciales (PLS).**

Este punto se desarrollará ampliamente en el punto 2 del capítulo IV.

## **2.- Interacción entre los datos, el modelo y los especialistas.**

En cada etapa de ésta investigación, los investigadores (especialistas en las áreas : social, económica, urbana y ambiental), interactuaron con los datos, las técnicas y el modelo.

A su vez, los resultados intermedios obtenidos en cada etapa, alertaron sobre algunas cuestiones imposibles de manejar sin las técnicas de análisis multivariado.

Es este trabajo de interacción, el que optimiza la eficiencia de las técnicas, las cuales por si solas, no tendrían razón de ser.

Como investigadora del CIUNR (asesora ad-honorem en este proyecto), agradezco profundamente a todo el personal del Centro de Computación y Procesamiento de Datos de la Universidad Nacional de Rosario, quienes nos asesoraron en el procesamiento de los datos en todo momento.

### III- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO POR BLOQUE.

### III.1-BLOQUE SOCIAL.

## INDICE PARTICULARIZADO DEL PUNTO III.1-.

- III.1- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE SOCIAL POR LOCALIDAD.
- III.1.1- CUADRO 1 :-CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.
- III.1.2- CUADRO 2 :-CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS Y CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS.
- III.1.3- CUADRO 3 :-DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.
- III.1.4- GRAFICO 1 :-PLANO DE PROYECCION DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.
- III.1.5- GRAFICO 2 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "POBLACION EN SITUACION DE EXTREMA POBREZA" Y "POBLACION" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.
- III.1.6- DENDROGRAMA
- III.1.7- CUADRO 4 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 1.
- III.1.8- CUADRO 5 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 2.
- III.1.9- CUADRO 6 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 3.
- III.1.10- CUADRO 7 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 4.

### III.1- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE SOCIAL POR LOCALIDAD.

#### III.1.1- CUADRO 1 :-CONFIRMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.

Los indicadores y subindicadores elaborados para el "Modelo de Jerarquías Urbanas", fueron modificados y adecuados en función del "Análisis Descriptivo Multivariado del Bloque Social". De este modo, cada subindicador fue "transformado" en una Variable, arribando, así, a un total de 64 variables.

Dentro de ese conjunto, las "variables cuantitativas" fueron ranqueadas a los efectos de ser utilizadas como "variables cualitativas"; razón por lo cual esta distinción no estará presente en la descripción de clases del bloque Social. Hacemos referencia a la variable n°61 "Población total en cifras"; n°62 "Porcentaje aproximado de población en situación de pobreza extrema"; n°63 "Porcentaje aproximado de sectores medios"; n°64 "índice de conflictividad laboral".

Asimismo, las modalidades seleccionadas para evaluar estas variables también fueron sometidas a un ajuste, a medida que se avanzó en el trabajo estadístico. Se advirtieron, entonces, dos cuestiones:

1. En algunos casos las modalidades, determinadas previamente, no resultaban discriminatorias para el análisis ya que, a partir de la información obtenida, se observó la inexistencia de ese caso particular:
  - a. Variable "Preservación y sostenimiento de Espacios de Uso Común -"Cultura Urbana"-, la modalidad "no", que denota la ausencia total de preservación, no se presenta en la realidad;
  - b. Variable "Ocupación de la población en situación de pobreza extrema y Condiciones de Habitabilidad de la vivienda", se manifiesta en forma semejante para todas las localidades;
  - c. Dentro del registro de los "Medios de comunicación", variable "repetidora de televisión" no se presentaba en ningún caso; variable "diarios" tampoco;
  - d. En caso inverso, dentro del registro de la "Organización socio-institucional", la variable "canchas de fútbol" y la variable "iglesia católica", no discriminado por que existen en todas las localidades. Asimismo, la variable "cineclub", la variable "cooperativa avícola", "cooperativa de producción" "cooperativa apícola" y "cooperativa de inseminación", no existen en ninguna localidad.
2. La complejidad del registro de los fenómenos sociales hizo necesario, en algunos casos, la simplificación de variables a ser tomadas en cuenta y de las modalidades para su análisis:

a. Variable "Cuidado de los Espacios de uso común" quedó determinada por 5 modalidades: malo, regular, bueno, bastante bueno y muy bueno. Como luego se desprende del análisis estadístico, la variable predominante es la de "Reconocimiento de Sitios con Valor Patrimonial";

b. Variable "Población total", 4 modalidades: menos de 5000 hab., entre 6000 y 11.900 hab., entre 12.000 y 30.000 hab., más de 30.000 hab.;

c. Variable "Población en Situación de Pobreza Extrema", quedó definida en 3 modalidades que, de acuerdo con el ranqueo realizado, las que mayor puntaje poseen menos pobreza contienen -o mayor riqueza-: más del 25%, entre 25% y 6%, y menos del 6%;

d. Variable "Dimensión de los Sectores Medios", quedó definida por 3 clases o modalidades que, de acuerdo con el ranqueo, las localidades que poseen mayor puntaje tiene más clase media: menos del 70%, entre 70% y 89% y más del 90%;

e. Variable "Presencia de población finsemanal" quedó definida por las siguientes modalidades: No, Sí estable-inestable poca, Sí estable-inestable mucha; Esta variable no fue tomada finalmente para el análisis, hasta el presente.

f. Variable "Política Cultural" contiene 3 modalidades: mala, regular, buena y muy buena;

g. Variable "Medios de Comunicación Social", se evalúa a partir de 3 modalidades: Regular, bueno, muy bueno;

h. Variable "Organización Socio-institucional", se consideran 3 clases o modalidades: Regular, bueno, muy bueno;

i. Variable "Migración Interurbana", se consideran 3 modalidades: no, poca, mucha. En su interior, la discriminación de los subindicadores de "Centro Receptor y Centro Expulsor de mano de obra" fue simplificada, en la combinación de estas características, agrupándose las localidades en 3 clases o grupos: Centros poco expulsores y muy receptores; centros muy expulsores y poco receptores; y centros no receptores. Como podrá apreciarse, la variable predominante es la que expresa la condición de centro receptor;

j. Variable "Tensión Social" quedó definida a partir de 4 modalidades combinadas ordenadas de acuerdo con grados descrecientes de conflictividad: mucha tensión social y mucho conflicto laboral; mucha tensión social y poco conflicto laboral; poca tensión social y poco conflicto laboral; y, por último, sin tensión social y sin conflicto laboral;

k. Variable "Participación Social" quedó definida a partir de 3 modalidades: no, baja, alta.



### III.1.2- CUADRO 2 :-CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS, CUALITATIVAS Y ILUSTRATIVAS.

De acuerdo con los resultados obtenidos en los primeros procesamiento de datos -que no arrojaron agrupamientos del todo satisfactorios- se realizó una jerarquización de las variables escogidas -sobre el total de las 11 variables que corresponden a los grandes indicadores-.

De este modo, sobre ese total se discriminó aquellas que pueden calificarse como **Variables Activas** y las que se denominan **Variables Ilustrativas** y se analizaron las agrupaciones o clases derivadas de esta forma de cruzar los datos.

Las **variables activas** permiten destacar las condiciones más relevantes, dentro del esquema de indicadores y subindicadores elaborados, que particularizan más claramente a las localidades. Es decir, se seleccionaron aquellas que expresan una condición suficientemente "discriminatoria" para agrupar las localidades en función de la información registrada. Así, tenemos 5 variables activas con sus correspondientes 16 modalidades:

1. Población total: Pob.1 (menos de 5000 hab.); Pob.2 (entre 6000 hab. y 11.900 hab.); Pob.3 (entre 12.000 hab. y 30.000 hab.) y Pob.4 (más de 30.000 hab.);

4. Población en situación de Pobreza extrema: Bre.1 (más del 25%); Bre.2 (entre 6% y 25%); Bre.3 (menos del 6%);

5. Sectores Medios: Med.1 (menos del 70%); Med.2 (entre el 70% y 89%); Med.3 (más del 90%);

8. Organización socio-institucional: Ins.1 (regular); Ins.2 (bueno); Ins.3 (muy bueno);

9. Migración Interurbana: Mig.1 (no); Mig.2 (poco); Mig.3 (mucho).

En las **Variables Ilustrativas** se incluyen al resto de las variables y fueron incorporadas al análisis en razón de que "ilustran" o califican a las localidades ya agrupadas:

1. Modernización del Out Look: Loo.1 (no tiene); Loo.2 (tiene escaso); Loo.3 (tiene dominante);

2. Cuidado de los Espacios de Uso Común: Cui.1 (malo); Cui.2 (Regular); Cui.3 (bueno); Cui.4 (bastante bueno); Cui.5 (muy bueno);

6. Política Cultural: Pol.1 (mala); Pol.2 (regular); Pol.3 (buena); Pol.4 (muy buena);

7. Medios de Comunicación: Com.1 (regular); Com.2 (bueno); Com.3 (muy bueno);

10. Tensión Social y Laboral: Ten.1 (Mucho Social y Mucho Laboral); Ten.2 (Mucho Social y poco Laboral); Ten.3 (poco Social y poco Laboral); Ten.4 (nada);

11. Participación Social: Par.1 (nada); Par.2 (baja); Par.3 (alta).

Asimismo, hemos realizado diferentes combinaciones de variables activas e ilustrativas, con miras a reafirmar las agrupaciones y las clases derivadas de la organización descripta precedentemente, con miras a "afinar" el análisis. En estas combinaciones quedan explicitadas diferentes focalizaciones posibles de realizarse, en función de los resultados obtenidos y de la intención de subrayar determinados aspectos. Para tal fin, podemos citar 3 ejemplos que no serán descriptos en esta etapa, ya que necesitan una mayor verificación pero que ilustran el procedimiento:

Variables Activas: Pob. y Med.

Variable Ilustrativa: Mod.

Variable Activas: Pob. y Med.

Variable Ilustrativa: Ins.

Variables Activas: Pob. y Ten.

Variable Ilustrativa: Mig.

### III.1.3- CUADRO 3 :-DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.

Con respecto a la variable "Población Total" podemos observar que 5 de las localidades están entre menos de 5000 hab.; luego tenemos una distribución pareja en los centros intermedios, es decir con la modalidades 2 y 3. Sólo 2 localidades exceden los 30.000 hab. y corresponde a Villa Gobernador Galvez y San Lorenzo. Como podemos observar, entre estas dos localidades se expresan los mayores porcentajes de población en situación de pobreza, con una "buena" y "muy buena" organización institucional -pudiendo relacionar la dimensión del centro con la complejidad y actividad institucional-, con los menores porcentajes de clase media, en el caso de Villa Gobernador Galvez ( menos del 70%), y con la presencia de migraciones interurbana.

Si tomamos en cuenta la variable de "Población en situación de Pobreza", la frecuencia es bastante distinta a la anterior. La mayoría de las localidades se ubican en la modalidad

Bre.2 que corresponde a un porcentaje entre el 6% y el 25%. Esas mismas 8 localidades se incluyen dentro de las que poseen entre 70% y 89% de clase media. Luego 6 localidades poseen una población de menos del 6% en situación de pobreza, y de las cuales 4 no poseen ningún tipo de movimiento migratorio interurbano. Sólo una localidad posee más del 25% de población en situación de pobreza y que coincide con uno de los centros de mayor población (Villa Gobernador Galvez).

Respecto de la variable de "Sectores Medios" la frecuencia es significativa ya que 11 localidades de la región poseen un porcentaje de población de clase media que oscila entre el 70% y 89%, es decir con valores medios dentro de las modalidades escogidas. Dentro de estas 11 localidades 6 también presentan una "buena organización institucional" y porcentajes intermedios de población en situación de pobreza. Es decir que la gran mayoría de los centros del área se definen a partir de una estructura social donde aún prima, como sector, la clase media.

La variable de "Organización Socio-Institucional" arroja resultados interesantes. La mayoría de las localidades (8) poseen una organización institucional "buena". Entre estas 8, 4 localidades poseen poca migración interurbana. Un hecho destacable es que las 5 localidades que poseen una organización institucional "regular" se corresponden con las cinco localidades más pequeñas del área, es decir con población por debajo de los 5000 hab.

La frecuencia de la variable de "Migración Interurbana" resulta la de repartición más pareja de todas, ya que tenemos 5 localidades donde no se observa este fenómeno, 6 localidades donde se presenta poca migración y 4 con mucha migración interurbana. Estas 4 localidades poseen todas un porcentaje de clase media que oscila entre el 70% y 89%, con una "buena" y "muy buena" organización institucional, con una población por arriba de los 5000 hab. y en 3 de las cuales advertimos la presencia de población en situación de pobreza entre el 6% y el 25%; es decir con valores medios.

Podrían establecerse, de este modo, numerosas relaciones a partir de la lectura de cada variable en relación con todas las demás. Aquí, hemos privilegiado los aspectos más relevantes.

#### III.1.4- GRAFICO 1 :-PLANO DE PROYECCION DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.

Si observamos el gráfico de la distribución de frecuencia de las variables activas y el modo en que se vinculan, tenemos las siguientes observaciones generales:

-En primer lugar, existen puntos superpuestos (Ins.1 oculto

tras Pob.1 y Med.1 oculto tras Bre.1): la organización institucional, en su modalidad "regular", está en el mismo punto que la población de menos de 5000 hab. Asimismo, el menor porcentaje de clase media (menos del 70%) coincide con el mayor porcentaje de pobreza (más del 25%).

-Las poblaciones de menos de 5000 hab, es decir, las poblaciones más pequeñas de la Extensión Metropolitana, se asocian con una organización institucional "regular", y con la ausencia de movimientos migratorios interurbanos -no son receptoras ni expulsoras de población-.

-Los centros que le siguen, en escala, a los pequeños -población entre 6000 hab. y 11.900 hab.- se vinculan con una clase media que oscila entre el 70% y 89% y, al mismo tiempo, expresan los valores intermedios de población en situación de pobreza -entre 6% y 25%-.

Como podemos observar en este gráfico, las variables activas resultan verdaderamente discriminatorias ya que, en su mayoría, se alejan del eje.

#### **III.1.5- GRAFICO 2 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "POBLACION EN SITUACION DE POBREZA EXTREMA" Y "POBLACION" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.**

En este gráfico observamos la distribución de frecuencias de las variables activas de "pobreza y población", asociadas al resto, en las localidades del área. Tenemos, entonces:

1° grupo: Soldini e Ibarlucea quedan asociadas por una población menor de 5000 hab., un porcentaje de sectores medios mayor al 90% y cercano a la modalidad de pobreza "bre3" que representa un porcentaje menor al 6%; asimismo se observa un movimiento migratorio nulo, y una organización socio-institucional regular;

2° grupo: Alvear, Granadero Baigorria, Pueblo Esther, General Lagos y Roldán, quedan agrupados alrededor de un porcentaje de población en situación de pobreza que oscila entre el 6% y el 25% a excepción de Granadero Baigorria que cuenta con un porcentaje extremo, menor del 6%. Asimismo, respecto de los sectores medios, Baigorria representa un caso extremo en tanto posee más de un 90% de este sector. Como podemos observar, la gran mayoría de estas localidades están cercanas al punto Pob.1 que significa una población menor de 5000 hab. Respecto de esta variable, también Baigorria se diferencia -entre 12.000 hab. y 30.000 hab.

3° grupo: Funes, Perez Fray Luis Beltrán y Capitán Bermudez, son centros con una población entre 6000 hab. y 11.900 hab; se asocian a partir de poseer una clase media entre el 70% y

89%, y un porcentaje de población en situación de pobreza extrema entre 6% y 25%; Dentro de este grupo, Capitán Bermudez se distingue porque posee una población mayor de 12.000 hab. pero comparte con el resto de las localidades las características mencionadas;

4° grupo: Aquí aparece, cercano al anterior pero con una distancia lo suficientemente discriminatoria como para ser subrayado, Puerto General San Martín, que comparte con la agrupación anterior los porcentajes de población -Pob.2- y de pobreza -bre.2- pero que se distancia, en el gráfico, en lo que respecta al porcentaje de sectores medios;

5° grupo: Arroyo Seco, también está aparece en las mismas coordenadas respecto de población y pobreza pero en el gráfico se destaca su asociación con la presencia de mucha migración interurbana y, también, con una organización institucional "muy buena";

6° grupo: San Lorenzo está cercano al punto Pob.4 -más de 30.000 hab- con una pobreza y población de valores medios -entre 6% y el 25% y entre el 70% y 89% respectivamente-; aparece sin asociación evidente con otras localidades, al igual que el grupo siguiente;

7° grupo: Villa Gobernador Galvez, también aparece solo y a una distancia muy grande del resto de las localidades, como puede observarse, en razón de las características particulares que reviste: Mayor población del área, mayor porcentaje de población en situación de pobreza extrema y menor porcentaje de clase media.

### III.1.6- DENDROGRAMA.

A partir de la lectura del Dendrograma, del gráfico 2 y de las clases, y en función de las variables escogidas, en este bloque, surgen 4 agrupaciones de localidades o "clases". Para ilustrar el proceso de formación de las mismas, hasta llegar al máximo, se transcriben las sucesivas agrupaciones realizadas:

#### \* En 2 clases:

- a. Villa Gobernador Galvez (1)
- b. Todo el resto (14)

Para determinar esta agrupación, ha primado estadísticamente, el mayor porcentaje de población en situación de pobreza que presenta la localidad de Villa Gobernador Galvez y que la diferencia del resto;

#### \* En 3 clases:

- a. Villa Gobernador Galvez (1)
- b. Ibarlucea y Soldini (2)
- c. Todo el resto (12)

Aquí, permanece la autonomía de Villa Gobernador Galvez pero se agrega la predominancia de población menor de 5000 hab. razón por la cual discrimina y reúne a Ibarlucea y Soldini.

**\* En 4 clases:**

- a. Villa Gobernador Galvez (1)
  - b. Ibarlucea y Soldini (2)
  - c. Granadero Baigorria, Roldán, Alvear, Pueblo Esther, General Lagos (5)
  - d. Capitán Bermudez, Fray Luis Beltrán, San Lorenzo, Pto. General San Martín, Funes, Perez y Arroyo Seco (7)
- Esta clase mantiene los dos primeros grupos pero divide el último, de la agrupación anterior, por diferencias en el desarrollo de los medios de comunicación, por la tensión social y la participación social.

Este agrupamiento ha sido descripto para poder ilustrar el proceso de conformación de los grupos y las posibilidades de ir aislando progresivamente las localidades a los efectos de lograr una clasificación más ajustada con las particularidades de cada localidad.

En este sentido, "afinando" el análisis y la lectura de las 4 clases que distingue el procesamiento estadístico y evaluando las diferencias que permiten aislar y mejor discriminar algunas localidades, hemos arribado a una división en 9 "clases" que, también, serán descriptas:

- \* Clase 1: San Lorenzo
- \* Clase 2: Arroyo Seco
- \* Clase 3: Villa Gobernador Galvez
- \* Clase 4: Ibarlucea y Soldini
- \* Clase 5: Capitán Bermudez y Perez
- \* Clase 6: Puerto General San Martín, Fray Luis Beltrán y Funes
- \* Clase 7: Alvear, Pueblo Esther y General Lagos
- \* Clase 8: Granadero Baigorria
- \* Clase 9: Roldán

Como podemos observar, la clase que incluye a Villa Gobernador Galvez se mantiene en todas las divisiones; pero en la clasificación en 9 grupos se aíslan San Lorenzo y Arroyo Seco, hecho que parece conveniente. La asociación entre Ibarlucea y Soldini persiste en todas las divisiones.

### III.1.7- CUADRO 4 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 1.

**CLASE Nº1: CAPITAN BERMUDEZ, FRAY LUIS BELTRAN, SAN LORENZO, PUERTO GENERAL SAN MARTIN, FUNES, PEREZ, ARROYO SECO.**

Esta clase está integrada por 7 localidades que representan el 46.7% del total de las localidades estudiadas. En primer

lugar, tienen en común -el 100% de la clase- un **porcentaje de sectores medios entre 70% y 89%**; esta es la única condición que comparten todas por igual. Asimismo, la gran mayoría de ellas expresa un porcentaje, también intermedio, de **población en situación de pobreza que oscila entre el 6% y el 25%**. En ese contexto, la **tensión social** se manifiesta, en la mayoría de las localidades de la clase -71.4%- con la modalidad de **"muchos conflictos sociales y laborales"**. No debemos olvidar que contienen una población, relativamente, alta, de las cuales 4 pertenecen al cordón industrial de la Extensión Metropolitana.

Se expresa, también, una **organización socio-institucional "muy buena"**, con **"altos" niveles de participación** -que podríamos vincular con la proporción de conflictos señalados- y un **"buen" desarrollo de la política cultural local** en casi todas las localidades -71.4%, igual porcentaje que para **tensión social**-.

También, vemos una **"dominante" modernización del out look**, en la mitad de la clase y un **cuidado de los espacios de uso común "bastante bueno"**, en mucha menor proporción.

Dentro de esta clase, como veremos luego discriminado, se pueden aislar: San Lorenzo que pasa a integrar una clase única (clase N°1 de la clasificación en 9 clases) al igual que Arroyo Seco; Funes, Fray Luis Beltrán y Pto. Gral. San Martín se mantienen relacionados (clase N°6 de la clasificación en 9 clases) y se aíslan del resto; por último, Capitán Bermúdez y Pérez pasan a formar una clase (clase N°5 de la clasificación en nueve clases). Las variables que discriminantes, para este caso, son las diferentes modalidades que se registran en los medios de comunicación social, la tensión social y de participación.

### III.1.8- CUADRO 5 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 2.

**CLASE N°2: GRANDERO BAIGORRIA, ROLDAN, ALVEAR, PUEBLO ESTHER, GENERAL LAGOS.**

Esta clase está integrada por **5 localidades** -que representa el 33.3% del total de las localidades estudiadas- de las cuales 3 corresponden a los centros más pequeños del área (menos de 5000 hab.)

El único rasgo que hallamos en el 100% de la clase es el **desarrollo de los medios de comunicación "bueno"** razón por lo cual es necesario subrayarlo.

Asimismo, el 80 % de la clase expresa una **tensión social**, en la modalidad **"muchos conflictos sociales y pocos laborales"** así como un **"buen" cuidado de los espacios de uso común**.

En un porcentaje menor -60% del total de la clase- se observa una población en situación de pobreza menor del 6%, la ausencia de movimientos migratorios interurbanos, una organización socio-institucional "regular" y una "mala" política cultural municipal y/o cumunal.

En la clasificación en 9 clases, se mantiene la relación entre Alvear, Pueblo Esther y General Lagos y se aíslan Granadero Baigorria y Roldán por las características que luego detallamos para cada una de ellas.

### III.1.9- CUADRO 6 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 3.

#### CLASE N° 3: IBARLUCEA Y SOLDINI.

Esta clase, integrada por 2 localidades, representa el 13.3% de las localidades a estudiar.

Las mismas permanecen asociadas en todas las agrupaciones. En primer lugar se destaca que son parte de las cinco localidades más pequeñas del área, por debajo de los 5000 hab. Sin embargo, se diferencia de las tres restantes -Alvear, General Lagos y Pueblo Esther que integran la clase N°2- por un conjunto de rasgos que permiten discriminarlas.

Comparten en un 100% la casi totalidad de las características que las relacionan. Nos referimos a una población menor de 5000 hab., con porcentajes de sectores medios extremos, en las modalidades seleccionadas, que expresan un porcentaje mayor al 90%, y con una población en situación de pobreza menor del 6% -en relación inversamente proporcional con los sectores medios-. Estos valores expresan casos extremos de estas dos últimas variables.

Asimismo, y en estricta relación, se evidencia una organización socio-institucional "regular", con escaso desarrollo de los medios de comunicación al igual que en lo que respecta a la política cultural comunal.

También cabe destacar que no se observan, en ninguna de las dos localidades, migración interurbana; no son centros ni receptores ni expulsos de mano de obra lo que permite inferir la escasa dinámica socio-económica de estos centros urbanos.

Las diferencias que hallamos entre las dos localidades refieren al cuidado de los espacios de uso común y la modalidad que vincula la tensión social y laboral.

Como se puede observar en la descripción de 9 clases, estas localidades permanecen relacionadas en una clase única -N°4-.



### III.3.10-CUADRO 7 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 4.

#### CLASE Nº4: VILLA GOBERNADOR GALVEZ

Sin duda, y en todas las agrupaciones que hemos realizado, esta localidad permite ser aislada en razón de las particularidades que reviste.

Estamos en presencia del centro de mayor población del area, que contiene menos del 50% de clase media, y que, como contrapartida, presenta los porcentajes más elevados de población en situación de pobreza -35%- , entre las 15 localidades.

Contrariamente al caso de Arroyo Seco y San Lorenzo, pese a ser un centro de importancia, los niveles de modernización son nulos. Asimismo, el cuidado de los espacios de uso común es "malo" lo que nos habla de una localidad que, urbanísticamente, manifiesta grandes carencias y que, posiblemente, ello esté ligado con la gran cantidad de conflictos sociales que enfrenta.

Desde este último punto de vista, manifiesta niveles muy altos de tensión social y laboral, con movimiento poblacional interurbano -generalmente expulsor de mano de obra- y muy bajos niveles de participación social. Este último hecho podría estar asociado a una política cultural que resulta "regular", en su desarrollo y grado de concreción.

Como contrapartida, la organización socio-institucional es "buena", pero sin embargo no alcanza los niveles de organización de San Lorenzo y Arroyo Seco.

### III.1.11-DESCRIPCION Y COMENTARIO DE LAS 9 CLASES

#### CLASE 1: SAN LORENZO

Como vemos, esta clase esta conformada por 1 sola localidad que ha sido aislada respecto de Arroyo Seco, con quien presenta muchas semejanzas, las cuales iremos desarrollando a medida que describimos la clase:

Posee una población de más de 30.000 hab. hecho que justifica su discriminación de Arroyo Seco que posee una población entre 12.000 y 30.000 hab; por lo tanto se ubica dentro de los centros más grandes de la extensión metropolitana.

Tiene un porcentaje de población en situación de pobreza extrema que oscila entre el 6% y el 25%, porcentaje que comparte con Arroyo Seco, al igual que la dimensión de los sectores medios, entre un 70% y 89%.

En esta clase se observa una **organización socio-institucional** en la modalidad "muy buena", así como un alto grado de **participación social**, un desarrollo "muy bueno" de los medios de **comunicación social**, un movimiento migratorio de población alto, el cuidado de los espacios de uso común "bastante bueno" y una **modernización del out look** dominante. Esta última modalidad la diferencia notablemente de Villa Gobernador Galvez -la localidad más grande de la extensión metropolitana- que demuestra ausencia total de modernización.

Las características hasta aquí descriptas son compartidas con Arroyo Seco, pero se diferencia de ésta última porque San Lorenzo presenta una **Política Cultural** con una modalidad "muy buena" y una **tensión social** definida a partir de la modalidad "muchos conflictos sociales y muchos conflictos laborales".

#### CLASE Nº2: ARROYO SECO

Al igual que la clase anterior, y la subsiguiente, esta clase está integrada por 1 localidad.

Las características que definen la autonomía de Arroyo Seco, en parte, las mencionados en relación con las diferencias frente a San Lorenzo. Ahora describiremos con mayor detalle los rasgos propios:

Se ubica dentro de un total de población, entre 12.000 hab. y 30.000 hab.. Sobre ese total distinguimos un porcentaje de población en situación de pobreza que oscila entre el 6% y el 25% así como un porcentaje de sectores medios entre el 70% y 89%.

Esta estructura social se corresponde con una **organización socio-institucional** "muy buena", y con "altos" niveles de **participación social** en las problemáticas comunales y en todo tipo de actividad -festejos, eventos culturales, etc.- y un desarrollo "bueno" de su **política cultural** y "muy bueno" de los medios de **comunicación**.

El alto grado de participación señalado puede corresponderse con los niveles de **tensión social** y **laboral** que encontramos. Observamos "**mucha tensión social**" y **menos tensión laboral**, modalidad que nos advierte de la presencia de conflictos y problemáticas comunales frente a los cuales los actores manifiestan una actitud activa. Por otro lado, existe una **migración interurbana** de mano de obra en gran escala, que expresa una circulación importante de personas alrededor del empleo.

Un hecho interesante a destacar, que se vincula con el fenómeno urbanístico, es que posee un **nivel de modernización del out look** "dominante". Este rasgo que suele asociarse a un centro dinámico y con una porcentaje elevado de clase media, también aparecía en San Lorenzo con el mismo nivel. Sin embargo, como luego veremos en la clase posterior, se pierde en el resto de las localidades -muchas de las cuales también

poseen un porcentaje semejante de sectores medios-. Ello demuestra que la asociación apriori entre dimensión de sectores medios y grado de modernización, que en el caso de Arroyo Seco está directamente vinculado, puede depender de otro conjunto de factores para poder establecerse como tal.

**CLASE Nº3: VILLA GOBERNADOR GALVEZ.**  
Se mantiene sin modificaciones.

**CLASE 4: IBARLUCEA Y SOLDINI**  
Se mantiene sin modificaciones.

**CLASE Nº5: CAPITAN BERMUDEZ Y PEREZ**

Las dos localidades que integran la clase se asocian por, en primer lugar, contar con una **población entre 12.000 hab. y 30.000 hab.**, de cuyo total se evidencia una **dimensión de los sectores medios entre el 70% y 89%.**

La estructura ocupacional y socio-económica de ambas localidades manifiesta una similitud en cuanto a la presencia de **"muchos conflictos sociales y laborales"**. En el primer caso, no olvidemos que Capitán Bermudez integra el Cordón Industrial y, en el segundo caso, Perez presenta grados de conflictos en relación con el problema del cierre de los ferrocarriles.

Desde el punto de vista de la lectura urbanística que podemos realizar desde el bloque social, y en estricta relación, tienen en común, un **escaso grado de modernización del out look así como un cuidado "malo" de los espacios de uso común.**

Asimismo, poseen una **organización socio-institucional "buena"** que se puede asociar con una **política cultural "buena"**, también, y un desarrollo de los **medios de comunicación** considerable en proporción a la magnitud de las localidades en cuestión.

**CLASE Nº6: PUERTO GENERAL SAN MARTIN, FRAY LUIS BELTRAN, FUNES.**

Como podemos observar, esta clase la integran 3 localidades de las cuales 2 -Fray Luis Beltrán y Puerto General San Martín-

forman parte del Cordón Norte de la Extensión Metropolitana, mientras que Funes se ubica en el área oeste.

Sin embargo, poseen un conjunto de rasgos que permiten su inclusión en una clase única:

Las 3 localidades cuentan con una población que oscila entre 6000 hab. y 12.000 hab.; el porcentaje de población en situación de pobreza es semejante evidenciándose valores entre el 6% y el 25%, así como la dimensión de los sectores medios con valores entre 70% y 89%.

Desde el punto de vista de la organización socio-institucional son localidades que presentan una "buena" organización, con "altos" niveles de participación social en las problemáticas y eventos comunales y un "buen" desarrollo de los medios de comunicación de masas.

+Asimismo, manifiestan en común, un escaso nivel de modernización del out look -pese a contar con un porcentaje considerable de clase media, tal cual hemos mencionado- y un "buen" cuidado de los espacios de uso común.

#### CLASE Nº7: ALVEAR, PUEBLO ESTHER, GENERAL LAGOS

Estas 3 localidades que integran la clase son, de acuerdo con el rango de población menor de 5000 hab., de las 5 más pequeñas de la Extensión Metropolitana.

Han sido aisladas de las 2 restantes -que conforman la clase nº4- por presentar un porcentaje mayor de clase media, entre 70% y 89%, y por un "buen" desarrollo de los medios de comunicación de masas que, en los casos anteriores, es "malo".

Asimismo, tienen en común una organización socio-institucional "regular" así como un cuidado de los espacios de uso común, también, "regular".

#### CLASE Nº8: GRANADERO BAIGORRIA

Esta clase está integrada por una localidad que pertenece, también, al cordón norte de la Extensión Metropolitana, pero que se distingue, en primer lugar, por el rango poblacional, entre 12.000 hab. y 30.000 hab -sólo posee un rango semejante Capitán Bermúdez-. En el mismo sentido, se separa de Roldán.

Asimismo, se destaca, en esta estructura social, un porcentaje considerable de clase media entre 70% y 89% asociado con un bajo porcentaje de población en situación de pobreza extrema -menor del 6%-.

Posee una "buena" organización socio-institucional y un desarrollo de la política cultural municipal, también, "bueno".

Los conflictos sociales y laborales se agrupan en la modalidad "no social y poco laboral" manifestando un índice muy bajo de tensión social local.

#### CLASE Nº9: ROLDAN

Esta clase se diferencia de la precedente, porque cuenta, en primer lugar, con una población entre 6000 hab. y 12.000 hab. El resto de las características enunciadas para la clase 8, son casi íntegramente compartidas por esta localidad.

Presenta un sector medio con un porcentaje, sobre la población total, entre 70% y 89%, con una "buena" organización socio-institucional" y una "buena política cultural".

Asimismo, se observa un escaso nivel de modernización.

Las diferencias que se destacan respecto de Granadero Baigorria, son de un lado, un "muy buen" cuidado de los espacios de uso común, en razón de ser una localidad que contiene mucha población finsemanal; de otro lado, se invierte la relación entre tensión social y conflictividad laboral presentando, Roldán, la modalidad "poco conflicto social y no conflicto laboral".

CONFIRMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.

|                                 |    |                              |            |                              |   |                             |                             |   |
|---------------------------------|----|------------------------------|------------|------------------------------|---|-----------------------------|-----------------------------|---|
| VARIABLE NUMERO                 | 1  | 3                            | PCALIDADES | 1                            | ACCENTIZACION DEL COT LCC               | 1                           | LCC3 - TIENE DOMINANTE      | 1 |
| 1 LCC1 - NO TIENE               | 1  | LCC2 - TIENE ESCASO          | 1          | LCC3 - TIENE DOMINANTE       | 1                                       | LCC4 - MAS DE 30000         | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 2  | 5                            | PCALIDADES | 1                            | CLICACC DE LOS ESPACIOS DE LSC COMLA    | 1                           | CL14 - BAST BUEN            | 1 |
| 1 CL11 - MALC                   | 1  | CUI2 - REGULAR               | 1          | CL13 - BUEN                  | 1                                       | CL14 - BAST BUEN            | 1                           |   |
| 1 CUI3 - MUY BUEN               | 1  |                              |            |                              |   |                             |                             |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 3  | 4                            | PCALIDADES | 1                            | PCB3 - ENTRE 12000 Y 30000              | 1                           | PCB4 - MAS DE 30000         | 1 |
| 1 PCB1 - MENOS DE 5000          | 1  | PCB2 - ENTRE 6000 Y 11500    | 1          | PCB3 - ENTRE 12000 Y 30000   | 1                                       | PCB4 - MAS DE 30000         | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 4  | 3                            | PCALIDADES | 1                            | PCEL3 - EN SITUACION DE POBREZA EXTREMA | 1                           | PCEL4 - MAS DEL 4 PGP CIENT | 1 |
| 1 ERE1 - MAS DEL 25 POR CIENT   | 1  | ERE2 - ENTRE 4 Y 25 POR CIE  | 1          | ERE3 - MENOS DEL 4 PGP CIENT | 1                                       | ERE4 - MAS DEL 25 POR CIENT | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 5  | 3                            | PCALIDADES | 1                            | MEC3 - MAS DEL 90 POR CIENT             | 1                           | MEC4 - MAS DEL 90 POR CIENT | 1 |
| 1 MEC1 - MENOS DEL 70 POR CIENT | 1  | MEC2 - ENTRE 70 Y 99 POR CIE | 1          | MEC3 - MAS DEL 90 POR CIENT  | 1                                       | MEC4 - MAS DEL 90 POR CIENT | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 6  | 4                            | PCALIDADES | 1                            | PCCL3 - REGULAR                         | 1                           | PCCL4 - MUY BUEN            | 1 |
| 1 PCCL1 - MALA                  | 1  | PCCL2 - REGULAR              | 1          | PCCL3 - BUENA                | 1                                       | PCCL4 - MUY BUEN            | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 7  | 3                            | PCALIDADES | 1                            | CCM3 - MUY BUEN                         | 1                           | CCM4 - MUY BUEN             | 1 |
| 1 CCM1 - REGULAR                | 1  | CCM2 - BUEN                  | 1          | CCM3 - MUY BUEN              | 1                                       | CCM4 - MUY BUEN             | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 8  | 3                            | PCALIDADES | 1                            | INS3 - MUY BUEN                         | 1                           | INS4 - MUY BUEN             | 1 |
| 1 INS1 - REGULAR                | 1  | INS2 - BUEN                  | 1          | INS3 - MUY BUEN              | 1                                       | INS4 - MUY BUEN             | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 9  | 3                            | PCALIDADES | 1                            | MIG3 - REGULAR                          | 1                           | MIG4 - REGULAR              | 1 |
| 1 MIG1 - NO                     | 1  | MIG2 - REGULAR               | 1          | MIG3 - REGULAR               | 1                                       | MIG4 - REGULAR              | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 10 | 4                            | PCALIDADES | 1                            | TEN3 - PCCS Y L                         | 1                           | TEN4 - NADA                 | 1 |
| 1 TEN1 - MUCHOS SY L            | 1  | TEN2 - MUCHOS SY PCCS L      | 1          | TEN3 - PCCS Y L              | 1                                       | TEN4 - NADA                 | 1                           |   |
| VARIABLE NUMERO                 | 11 | 3                            | PCALIDADES | 1                            | PAR3 - ALTC                             | 1                           | PAR4 - ALTC                 | 1 |
| 1 PAR1 - MALA                   | 1  | PAR2 - REGULAR               | 1          | PAR3 - ALTC                  | 1                                       | PAR4 - ALTC                 | 1                           |   |

CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS Y CUALITATIVAS LUSTRATIVAS.

| VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS |  | S                              |   | 16                              |   |  |
|--------------------------------|--|--------------------------------|---|---------------------------------|---|--|
| MODALIDADES CORRESPONDIENTES   |  |                                |   |                                 |   |  |
| 3                              | FEELACION                              | PCB1=MECOS DE 5000             | / | PCB2=ENTRE 6000 Y 11500         | / | ( 4 MCCALITIES) PCB3=ENTRE 12000 Y 30000 / PCB4=MAS DE 30000 / |
| 4                              | FEEL2- EN SITUACION DE POBREZA EXTREMA | PRE1=MAS DEL 25 POR CIENTO /   |   | PRE2=ENTRE 6 Y 25 POR CIENTO /  |   | ( 2 MCCALITIES) PRE3=MECOS DEL 6 POR CIENTO /                  |
| 5                              | SECTORES MEDIOS                        | MEC1=MECOS DEL 70 POR CIENTO / |   | MEC2=ENTRE 70 Y 85 POR CIENTO / |   | ( 3 MCCALITIES) MEC3=MAS DEL 85 POR CIENTO /                   |
| 6                              | ORGANIZACION INSTITUCIONAL             | INS1=REGULAR                   | / | INS2=BIEN                       | / | ( 3 MCCALITIES) INS3=MLY BIEN /                                |
| 7                              | INTERACION INTERURBANA                 | PIG1=NC                        | / | PIG2=PCCC                       | / | ( 3 MCCALITIES) PIG3=MLCHC /                                   |

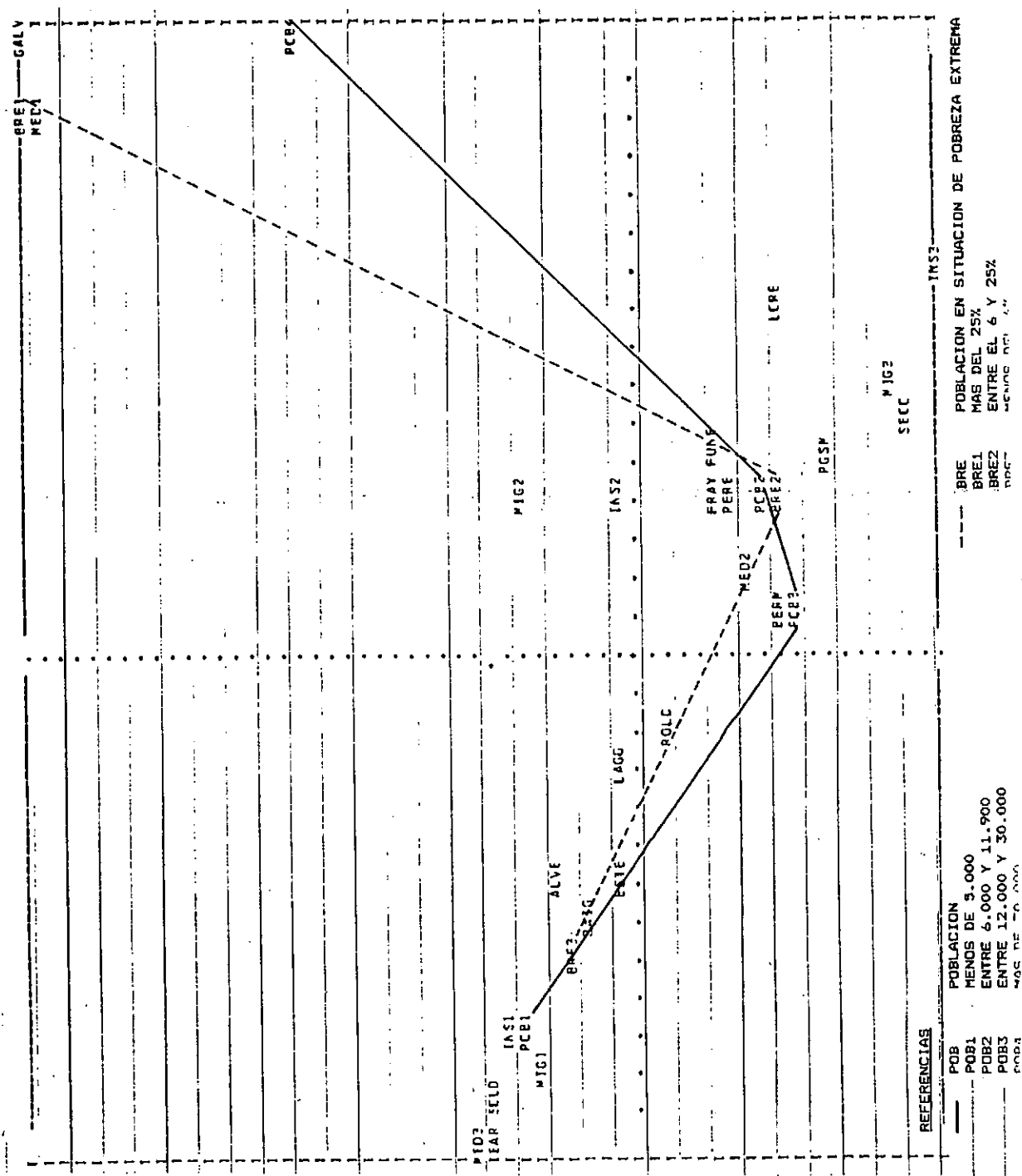
| VARIABLES CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS |                                     |   |                        |
|-------------------------------------|-------------------------------------|---|------------------------|
| POTENTIALIDADES CORRESPONDIENTES    |                                     |   |                        |
| 22                                  |                                     |   |                        |
| 1                                   | PERCEPCION DEL OUT LOCK             |   |                        |
| /                                   | ICC1=NO TIENE                       | / | LCC2=TIENE ESCASO      |
|                                     |                                     | / | LCC3=TIENE DEFIENANTE  |
|                                     |                                     |   | ( 3 MCCALITES)         |
| 2                                   | CUITAC DE LOS ESPACIOS DE LSC CCPLA |   |                        |
| /                                   | CUIT1=VALC                          | / | CUI2=REGULAR           |
| /                                   | CUIT5=MUY BUENC                     | / | CUI3=BUENO             |
|                                     |                                     | / | CUI4=BAST BUENO        |
|                                     |                                     |   | ( 5 MCCALITES)         |
| 6                                   | FELTITICA CULTURAL                  |   |                        |
| /                                   | FEL1=MALA                           | / | PCL2=REGULAR           |
|                                     |                                     | / | PCL3=BUENA             |
|                                     |                                     |   | ( 4 MCCALITES)         |
| 7                                   | REDES DE COMUNICACION               |   |                        |
| /                                   | CCP1=REGULAR                        | / | CCP2=BUENO             |
|                                     |                                     | / | CCP3=MUY BUENO         |
|                                     |                                     |   | ( 3 MCCALITES)         |
| 10                                  | TENSION SOCIAL LABORAL              |   |                        |
| /                                   | TEN1=MUCHOS S Y L                   | / | TEN2=MUCHOS S Y PCCC L |
|                                     |                                     | / | TEN3=PECCOS Y L        |
|                                     |                                     |   | ( 4 MCCALITES)         |
| 11                                  | PARTICIPACION SOCIAL                |   |                        |
| /                                   | PAP1=NADA                           | / | PAP2=BAJO              |
|                                     |                                     | / | PAP3=ALTO              |
|                                     |                                     |   | ( 3 MCCALITES)         |
|                                     |                                     |   | TEN4=NADA              |



DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.

|      | PCB1 | PCB2 | PCB3 | PCB4 | BRE1 | BRE2 | BRE3 | MED1 | MED2 | MED3 | INS1 | INS2 | INS3 | MIG1 | MIG2 | MIG3 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| PCB1 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| PCB2 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| PCB3 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| PCB4 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| BRE1 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| BRE2 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| BRE3 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| MED1 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| MED2 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| MED3 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| INS1 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| INS2 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| INS3 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| MIG1 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| MIG2 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |
| MIG3 | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   | 12   | 13   | 14   | 15   | 16   |





# DENERGRAMA

| PUNICE | INDICE | DENERGRAMA |
|--------|--------|------------|
| 2.000  | 1.341  | 4          |
| 5.000  | 1.000  | 2          |
| 2.000  | 6.375  | 3          |
| 5.000  | 7.824  | 1          |
| 1.000  |        | 5          |



DESCRIPCION DE LA CLASE (\*2\*).

| CLASE CCS- 5 LOCALIDADES (33.3 PORCIENTO.) FELC, BAIG, ALVE, ESTE, LAGO-  |                        | PORCENTAJES. |                          |
|---|------------------------|--------------|--------------------------|
|   |                        |              | GENERAL POR/CLAS CLAYMOE |
| VICIOS DE COMUNICACION<br>TENSION SOCIAL LABORAL<br>PARTICIPACION SOCIAL<br>TENSION SOCIAL LABORAL<br>CIUDADE DE LOS ESPACIOS DE USO COMUN<br>ORGANIZACION INSTITUCIONAL<br>MIGRACION INTERURBANA<br>PERCEPCION<br>POLITICA CLITRAL<br>POBLA. EN SITUACION DE POBREZA EXTREMA | =BUENC                 | 9            | 60.0 100.0 55.6          |
|   | =POCCS Y L             | 1            | 6.7 20.0 100.0           |
|   | =NADA                  | 1            | 6.7 20.0 100.0           |
|   | =MUCHO S Y POCO L      | 7            | 40.7 80.0 57.1           |
|   | =BUENC                 | 7            | 40.7 80.0 57.1           |
|   | =REGULAR               | 5            | 33.3 60.0 60.0           |
|   | =NC                    | 4            | 33.3 60.0 60.0           |
|   | =PENES DE 5000         | 4            | 33.3 60.0 60.0           |
|   | =MALA                  | 6            | 40.0 80.0 50.0           |
|   | =PENES DEL 6 POR CEN 6 | 6            | 40.0 80.0 50.0           |

DESCRIPCION DE LA CLASE (\*3\*)

39

| (CLASE 1PES. 2 LOCALIDADES. 113.3 PORCIENTOS.) 1RAF. SCLD. |  | PORCENTAJES. |                  |
|--|--|--------------|------------------|
| RECIBES DE COMUNICACION                                    |  | 2            | 12.3 100.0 100.0 |
| RECIBES RECIBES  |  | 3            | 20.0 100.0 66.7  |
| MIGRACION INTERURBANA                                      |  | 4            | 22.3 100.0 40.0  |
| ORGANIZACION INSTITUCIONAL                                 |  | 5            | 23.3 100.0 40.0  |
| POBLACION  |  | 6            | 23.3 100.0 22.3  |
| RELIGION CULTURAL  |  | 7            | 40.0 100.0 100.0 |
| POBLA. Y SITUACION DE POBREZA EXTREMA                      |  | 8            | 40.0 100.0 100.0 |
| CLASIFICACION DE LOS ESPACIOS DE USO COMUN                 |  | 9            | 6.7 50.0 100.0   |
| TENSION SOCIAL LABORAL                                     |  | 10           | 6.7 50.0 100.0   |
| PARTICIPACION SOCIAL                                       |  | 11           | 66.7 100.0 20.0  |

DESCRIPCION DE LA CLASE (\*4\*)

| CLASE CLATC-1 LOCALIDAD (6-7 PORCIENTE-) GALV. | PORCENTAJES |                  |
|--|-------------|------------------|
|  | GLOBAL      | MCC/CLA CLAT/MCC |
| SECTORES RELIGIOS                              | 6-7         | 100-0 100-0      |
| POLITICA CULTURAL                              | 6-7         | 100-0 100-0      |
| POBLA-EN SITUACION DE POBREZA EXTREMA          | 1           | 6-7 100-0 100-0  |
| POBLACION                                      | 2           | 13-2 100-0 100-0 |
| CLASIFICACION DE LOS ESPACIOS DE USO COMUN     | 3           | 20-0 100-0 25-3  |
| POBLACION DEL CUI LCOM                         | 4           | 26-7 100-0 25-0  |
| MECANISMOS DE COMUNICACION                     | 4           | 26-7 100-0 25-0  |
| PARTICIPACION SOCIAL                           | 4           | 26-7 100-0 25-0  |
| MIGRACION INTERPRETANA                         | 6           | 40-0 100-0 16-7  |
| TENSION SOCIAL LABORAL                         | 6           | 40-0 100-0 16-7  |



### III.2-BLOQUE ECONOMICO.

## INDICE PARTICULARIZADO DEL PUNTO III.2-.

- III.2- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE ECONOMICO POR LOCALIDAD.
- III.2.1- CUADRO 1 :--CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.
- III.2.2- CUADRO 2 :--CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS, CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS Y CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS.
- III.2.3- CUADRO 3 :--DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.
- III.2.4- GRAFICO 1 :--PLANO DE PROYECCION DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.
- III.2.5- GRAFICO 2 :--ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "INGRESOS TOTALES DE COMERCIO Y SERVICIOS" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.
- III.2.6- CUADRO 4 :--DESCRIPCION DE LA VARIABLE "VALOR AGREGADO CENSAL MANUFACTURERO".
- III.2.7- CUADRO 5 :--DESCRIPCION DE LA VARIABLE "PRESUPUESTO PUBLICO".
- III.2.8- CUADRO 6 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 1.
- III.2.9- CUADRO 7 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 2.
- III.2.10- CUADRO 8 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 3.
- III.2.11- CUADRO 9 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 4.
- III.2.12- CUADRO 10 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 5.
- III.2.13- CUADRO 11 :--PROMEDIO DE LAS 15 LOCALIDADES EN LAS 5 CLASES, DE LAS VARIABLES MAS TIPICAS.

### III.2- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE ECONOMICO POR LOCALIDAD.

#### III.2.1- CUADRO 1 :-CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.

Para realizar el análisis de correspondencia en el bloque económico se tuvieron en cuenta las siguientes variables: borde portuario, cursos de agua, zona inundable, vías de acceso fluvial, uso del borde portuario, desagües cloacales, gas natural, valor agregado censal de la industria manufacturera, superficie destinada a la actividad agropecuaria, ingresos totales de comercio y servicios, promedio entre depósitos captados y créditos otorgados, presupuesto público, población económicamente activa y porcentaje de autofinanciamiento.

Al no permitir este método la utilización de variables continuas como activas, se procedió a ranquear algunas de ellas como sigue.

**VALOR AGREGADO CENSAL DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA:** Al realizar el gráfico correspondiente (gráfico de barras a escala) se notó la importancia de la localidad de Pto. Gral San Martín en esta variable por tal motivo se le dió a ella sola el rango de 4 que equivale a "alto". Luego se volvió a graficar dejando de lado dicho outlayer y se le asignaron los siguientes valores a las distintas localidades: Granadero Baigorria 2; Capitán Bermúdez 3; Fray Luis Beltrán 2; San Lorenzo 3; Funes 1; Roldán 1; Ibarlucea 1; Pérez 2; Soldini 1; Villa Gobernador Gálvez 3; Alvear 1; Pueblo Esther 2; General Lagos 1; Arroyo Seco 2.

Para proceder a este ranqueo, al igual que en todas las variables que han sufrido este proceso, se le otorgó el significado de "bajo" al 1; "medio bajo" al 2; "medio alto" al 3 y "alto" al 4.

**INGRESOS TOTALES DE COMERCIO Y SERVICIOS:** En esta variable también surgió un outlayer, esta vez correspondiente a la localidad de San Lorenzo al cual también se le otorgó el valor de 4 al ser el más alto. A las restantes localidades les correspondieron los siguientes valores: Granadero Baigorria 2; Capitán Bermúdez 3; Fray Luis Beltrán 1; Pto. Gral. San Martín 2; Funes 2; Roldán 2; Ibarlucea 1; Pérez 2; Soldini 1; Villa Gobernador Gálvez 3; Alvear 2, Pueblo Esther 1; General Lagos 2 y Arroyo Seco 3.

**SUPERFICIE DESTINADA A LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA:** En este caso fueron cuatro las localidades que tomaron el valor más alto (4); ellas son Funes, Roldán, Alvear y Arroyo Seco.

El resto de los valores otorgados fueron los siguientes: Granadero Baigorria 1; Capitán Bermúdez 2; Fray Luis Beltrán 1; San Lorenzo 1; Pto. Gral. San Martín 2; Ibarlucea 3; Pérez 3; Soldini 3; Villa Gobernador Gálvez 2; Pueblo Esther 2 y General Lagos 3.

PROMEDIO ENTRE DEPOSITOS CAPTADOS Y CREDITOS OTORGADOS: En este caso se adjudicaron los siguientes rankings: Granadero Baigorria 3; Capitán Bermúdez 4; Fray Luis Beltrán 2; San Lorenzo 4; Pto. Gral. San Martín 2; Funes 2; Roldán 3; Ibarlucea 1; Pérez 3; Soldini 1; Villa Gobernador Gálvez 3; Alvear, Pueblo Esther y General Lagos 1 y Arroyo Seco 3.

PRESUPUESTO PUBLICO: En esta variable el ranqueo dió los siguientes resultados. San Lorenzo, y Villa Gobernador Gálvez 4. Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Pto. Gral. San Martín y Arroyo Seco 3. Fray Luis Beltrán, Funes, Roldán y Pérez 2. Ibarlucea, Soldini, Alvear, Pueblo Esther y General Lagos 1.

### III.2.2- CUADRO 2 :-CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS, CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS Y CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS.

Se incluyeron un total de 19 variables, actuando como activas el Valor Agregado Censal de la Industria Manufacturera, el Ingreso Total de Comercio y servicios, la superficie destinada a la actividad agropecuaria, el promedio entre depósitos captados y créditos otorgados y el presupuesto público; siendo todas las otras variables ilustrativas.

La selección de las variables activas se realizó intentando reflejar en ellas la actividad económica realizada por el sector privado, las cuatro primeras, y por el sector público reflejado en la última.

Cabe aclarar que las variables ranqueadas fueron tomadas también como ilustrativas con su característica de variables cuantitativas (continuas).

### III.2.3- CUADRO 3 :-DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.

Del entrecruzamiento de la información descripta en el punto anterior surgen resultados interesantes. Así en la tabla de frecuencias se puede ver la cantidad de localidades que presentan, por ejemplo "bajo" en dos de las variables, etc. En este caso el entrecruzamiento de la información siempre se realiza de a dos datos.

Vemos que de las 6 localidades que tienen valor agregado

censal industrial bajo, dos de ellas también tienen bajos ingresos de comercio y servicios, 4 coinciden con bajo promedio en el sector financiero y 4 con bajo presupuesto público. En el otro extremo la única que tiene alto valor agregado censal manufacturero no tiene la categoría de "alto" en ninguna de las otras variables activas.

Algunas cuestiones destacables en esta tabla son las siguientes: - las 5 localidades que tienen "bajo" en el sector financiero también tienen "bajo" en el presupuesto, ubicándose 4 de ellas en el estrato más bajo en el sector industrial y la restante en el "medio bajo". Contrariamente estas localidades se ubican en los tres rankings más altos del sector agropecuario.

-Las dos localidades que tienen "alto" en el presupuesto están ubicadas en los dos estratos inferiores del sector agropecuario, en los dos más altos de los sectores financieros y comercio y en el "medio alto" en el sector industrial.

-Las cinco localidades que tienen "bajo" en el presupuesto, tienen "bajo" en el sector financiero y están en las dos escalas inferiores en los sectores industria y comercio. Contrariamente están en los tres estratos superiores en el sector agropecuario.

#### **III.2.4- GRAFICO 1 :-PLANO DE PROYECCION DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.**

Al unir las distintas modalidades que pueden adoptar las variables se puede observar si estas son o no discriminantes con respecto a los ejes cartesianos.

En este caso particular vemos, a modo de ejemplo, que tanto las variables ingresos totales de comercio y servicios, como presupuesto público y sector financiero son discriminantes tanto con respecto al primer como al segundo eje, comportándose ellas como normales.

Para una mejor visualización se ha procedido a unir las modalidades correspondientes a las distintas variables mencionadas con diferentes trazos, haciéndose así notorio su comportamiento.

#### **III.2.5- GRAFICO 2 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "INGRESOS TOTALES DE COMERCIO Y SERVICIOS" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.**

En este gráfico podemos ver como se corresponden las distintas localidades con la variable ingresos totales de comercio y servicios.

Así vemos que todas las localidades que pertenecen al cluster 2 (Ibarlucea, Soldini, General Lagos, Pueblo Esther y Alvear) se agruparon alrededor de la modalidad "bajo" correspondiente a esta variable (com 1).

Alrededor de la modalidad "medio bajo" (com 2) se agrupan aquellas que pertenecen tanto al grupo 1 (Pérez, Fray Luis Beltrán, Granadero Baigorria, Pto. Gral. san Martín) como las que pertenecen al grupo 4 (Roldán y Funes). Obviamente en este caso actuó alguna otra variable como discriminante y por eso conformaron dos clusters distintos.

Los puntos correspondientes a las localidades del tercer grupo (Arroyo Seco, Villa Gdor. Gálvez y Capitán Bermúdez) se encuentran en las imediaciones de la modalidad "media alta" (com3) de esta variable.

A su vez la única localidad del quinto grupo se encuentra en la zona cercana a la modalidad "alto" (com 4).

#### III.2.6- CUADRO 4 :-DESCRIPCION DE LA VARIABLE "VALOR AGREGADO CENSAL MANUFACTURERO".

Acá se puede observar como se distribuyen las localidades según la modalidad que tienen en esta variable en los distintos grupos. Así, en el grupo 1 se encuentran tres localidades con la modalidad "medio bajo" (ind 2) y una, (la única que tiene esta modalidad) con "alto".

Las cinco localidades del grupo 2 tienen los dos estratos más bajos de esta variable (dos "bajo" y una "media baja").

En el grupo 3 están ubicadas tres localidades que pertenecen a los estratos medios (una "medio bajo" y dos "medio alto").

En el cluster 4 se encuentran dos localidades que ambas tienen "bajo" en esta variable, y en el cluster 5 hay una localidad que tiene la modalidad "medio alto".

#### III.2.7- CUADRO 5 :-DESCRIPCION DE LA VARIABLE "PRESUPUESTO PUBLICO".

La modalidad "bajo" de esta variable (5 localidades), se encuentran concentradas en el grupo 2, el cual a su vez no presenta ningún otro punto.

En el grupo 1 hay 4 localidades las cuáles poseen la modalidad "medio bajo" o "medio alto" de esta variable.

El grupo 3 se encuentra conformado por tres localidades que presentan las dos modalidades superiores de esta variable (dos "medio alto" y una "alto").

Las dos localidades que conforman el grupo 4 presentan la modalidad "media baja" y en el último grupo se encuentra un punto con "alto" en el presupuesto.

Es obvio que esta variable actuó como discriminante en la

conformación de algunos de estos grupos, ya que dentro de los mismos no se encuentra una gran heterogeneidad en sus modalidades.

#### III.2.8- CUADRO 6 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 1.

De acuerdo al dendrograma obtenido los especialistas pidieron la división de las localidades en 5 clusters, los cuáles presentaron las siguientes características.

CLASSE 1: compuesta por 4 localidades que representan el 26,7% del universo. Todas estas localidades tienen cursos de agua, no son zonas inundables y no tienen desagües cloacales. Estas localidades son: Granadero Baigorria, Fray Luis Beltrán, Pto. Gral. San Martín y Pérez.

El análisis de las variables activas ubican a tres de ellas en el estrato medio bajo de valor agregado censal industrial (75% del grupo) y la restante es la única que tiene alto en esta variable (esta localidad es Pto. Gral. San Martín, que representa el 25% del grupo pero el 100% de las que tienen esta característica).

Con respecto a la variable presupuesto se ubican todas ellas en los estratos medios (50% "medio alto" y 50% "medio bajo"). El 75% de este grupo tiene "medio bajo" en Ingresos de comercio y servicios y de las tres localidades que tienen "bajo" en el sector agropecuario dos de ellas están en este grupo.

#### III.2.9- CUADRO 7 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 2.

Incluye 5 localidades que representan el 33,3% del universo. Estas localidades son Ibarlucea, Soldini, Alvear, Pueblo Esther y General Lagos.

En este grupo están incluidas el 100% de las localidades que tienen "bajo" presupuesto y "bajo" en el sector financiero, que a su vez representan el 100% del grupo (homogeneidad absoluta de estas dos variables dentro del grupo y heterogeneidad hacia los otros grupos).

Todas estas localidades están en los estratos inferiores del valor agregado censal industrial.

Dentro de las variables ilustrativas ninguna de ellas tiene desagües cloacales y no son zonas inundables.

#### III.2.10-CUADRO 8 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 3.

Compuesta por tres localidades que representan el 20% de ellas. Son: Capitán Bermúdez, Villa Gobernador Gálvez y Arroyo Seco.

Todas ellas pertenecen al estrato "medio alto" en la variable ingreso de comercio y servicios, y a su vez son todas las que tienen esta característica.

Están ubicadas en los dos estratos superiores en la variable presupuesto (dos en el "medio alto" y una en el "alto") y en los estratos medios del valor agregado censal industrial (dos en el "medio alto" y una en el "medio bajo").

En las variables ilustrativas las características relevantes son: todas tienen incipiente uso del borde portuario y a su vez todas las localidades que tienen esta característica están en este grupo y todas tienen gas natural. De la primera característica se deriva que todas tienen vías de acceso fluvial y borde portuario

#### III.2.11-CUADRO 9 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 4.

Compuesto por dos localidades (Funes y Roldán) que representan el 13,3% del universo con el cual se trabajó.

Estas tienen las siguientes homogeneidades: "alto" superficie destinada a la actividad agropecuaria, "medio bajo" presupuesto, "medio bajo" ingreso de comercio y servicios y "bajo" valor agregado censal industrial.

En lo ilustrativo no tienen vías de acceso fluvial y por lo tanto no tienen borde portuario.

#### III.2.12-CUADRO 10:-DESCRIPCION DE LA CLASE 5.

Compuesta sólo por una localidad, San Lorenzo, cuyas características fundamentales es tener "alto" ingreso en comercio y servicios, en el promedio de depósitos y créditos y en el presupuesto; "medio alto" en valor agregado censal industrial y "bajo" en la superficie destinada a la actividad agropecuaria.

A su vez tiene desagües cloacales, tiene gas natural y su borde portuario está saturado.

#### III.2.13-CUADRO 11:-PROMEDIO DE LAS 15 LOCALIDADES EN LAS 5 CLASES, DE LAS VARIABLES MAS TIPICAS.

La variable correspondiente al valor agregado censal de la industria manufacturera intervino como variable activa (ranqueada) y como variable ilustrativa con valores continuos.

En este cuadro se puede observar el promedio de esta variable de acuerdo a los clusters formados. Así, en la clase 1 el valor medio es superior al medio del total, sin embargo tres de estas localidades tienen bajo valor agregado censal manu-



facturero, pero la restante es la que posee el mayor valor. En la clase 2 se encuentra todas localidades con valores inferiores a la media total; sin embargo las de valores más bajos se encuentran en la clase 4. La clase 3 tiene una media superior al promedio total al igual que la clase 5.

# CONFIRMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.

|                 |       |   |  |
|-----------------|-------|---|--|
| VARIABLE NUMERO | 1     | ( | 2 LOCALIDADES ) - BCRDE PORTUARI         |
| I               | 2111  | - | NO TIENE "BCRDE PORTU"                   |
| I               | 2112  | - | TIENE "BCRDE PORTUARI"                   |
| VARIABLE NUMERO | 2     | ( | 2 LOCALIDADES ) - CURSOS DE AGUA         |
| I               | 2121  | - | PO TIENE CURSO DE AG                     |
| I               | 2122  | - | TIENE CLPSC DE AGUA                      |
| VARIABLE NUMERO | 3     | ( | 2 LOCALIDADES ) - ZONA INUNDABLE         |
| I               | 2131  | - | ES ZONA INUNDABLE                        |
| I               | 2132  | - | NO ES ZONA INUNDABLE                     |
| VARIABLE NUMERO | 4     | ( | 2 LOCALIDADES ) - VIAS DE ACCESO FLUVIAL |
| I               | 2141  | - | PC TIENE                                 |
| I               | 2142  | - | TIENE                                    |
| VARIABLE NUMERO | 5     | ( | 2 LOCALIDADES ) - DESAGUES CLOACALES     |
| I               | 221   | - | PO TIENE                                 |
| I               | 222   | - | TIENE                                    |
| VARIABLE NUMERO | 6     | ( | 2 LOCALIDADES ) - GAS NATURAL            |
| I               | 2251  | - | PO TIENE GAS NATURAL                     |
| I               | 2252  | - | TIENE GAS NATURAL                        |
| VARIABLE NUMERO | 7     | - | VALOR AGR- CENS EN MILLONES DE PES ARG   |
| VARIABLE NUMERO | 9     | - | SUPERFICIE DESTINADA A LA ACTIVIDAD RS-  |
| VARIABLE NUMERO | 9     | - | INGRES. COM. Y SERV. EN MILLONES PES ARG |
| VARIABLE NUMERO | 10    | - | DEPOSITOS Y CREDITOS (PRONOMIC)          |
| VARIABLE NUMERO | 11    | - | PEA POR EL EC ACTIVA                     |
| VARIABLE NUMERO | 12    | ( | 5 LOCALIDADES ) - LSC DEL BCRDE PORTUARI |
| I               | 2261  | - | "SATUFADO"                               |
| I               | 2262  | - | PARTIAL                                  |
| I               | 2263  | - | INCIPIENTE                               |
| I               | 2264  | - | POTENCIAL                                |
| VARIABLE NUMERO | 13    | - | PRESUP. EN MILLONES DE AUSTR.            |
| VARIABLE NUMERO | 14    | - | AUTOFINANCIAMIENTO EN PORCENTAJE         |
| VARIABLE NUMERO | 15    | ( | 4 LOCALIDADES ) - INDUSTRIA CCCGCG       |
| I               | 1NC1  | - | Bajo VACE                                |
| I               | 1NC2  | - | MED ESOJO VACE                           |
| I               | 1NC3  | - | MED ALTO VACE                            |
| I               | 1NC4  | - | ALTO VACE                                |
| VARIABLE NUMERO | 16    | ( | 4 LOCALIDADES ) - COEFECTO CCQ           |
| I               | CCM1  | - | EJAO COM                                 |
| I               | CCM2  | - | MED BAJO COM                             |
| I               | CCM3  | - | MED ALTO COM                             |
| I               | CCM4  | - | ALTO COM                                 |
| VARIABLE NUMERO | 17    | ( | 4 LOCALIDADES ) - FINANCIEROC CCCGCG     |
| I               | FINT1 | - | EJAO FIN                                 |
| I               | FINT2 | - | MED BAJO FIN                             |
| I               | FINT3 | - | MED ALTO FIN                             |
| I               | FINT4 | - | ALTO FIN                                 |
| VARIABLE NUMERO | 18    | ( | 4 LOCALIDADES ) - AGECEFC - CCD          |
| I               | AGR1  | - | EJAO AGRC                                |
| I               | AGR2  | - | MED BAJO AGRO                            |
| I               | AGR3  | - | MED ALTO AGRO                            |
| I               | AGR4  | - | ALTO AGRO                                |
| VARIABLE NUMERO | 19    | ( | 4 LOCALIDADES ) - PRESUMPLESTIO CCO-     |
| I               | PPE1  | - | EJAO PRES                                |
| I               | PPE2  | - | MED BAJO PRES                            |
| I               | PPE3  | - | MED ALTO PRES                            |
| I               | PPE4  | - | ALTO-PRES                                |

# CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS, CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS Y CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS.

| VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS |                  | PCCALITIES CORRESPONDIENTES |                        |
|--------------------------------|------------------|-----------------------------|------------------------|
| 15                             | INCLSTFA CCCC    | ( 4 MCDALITIES)             |                        |
|                                | / INCL=BAJO VAGE | / INC2=MED BAJC VAGE        | / INC3=MED ALTIC VAGE  |
| 16                             | CCAFEC C C C     | ( 4 MCDALITIES)             |                        |
|                                | / COM1=BAJO CCM  | / CCM2=MED BAJC CCM         | / CCM3=MED ALTIC CCM   |
| 17                             | FINACIEC CCCC    | ( 4 MCDALITIES)             |                        |
|                                | / FIN1=BAJC FIN  | / FIN2=MED BAJC FIN         | / FIN3=MED ALTIC FIN   |
| 18                             | AGFEC C C C      | ( 4 MCDALITIES)             |                        |
|                                | / AGF1=BAJC AGRC | / AGRC2=MED BAJC AGRC       | / AGRC3=MED ALTIC AGRC |
| 19                             | PRESLFIEC C C C  | ( 4 MCDALITIES)             |                        |
|                                | / PRE1=BAJC PRES | / PRE2=MED BAJC PRES        | / PRE3=MED ALTIC PRES  |

VARIABLES CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS 7  
MODALIDADES CORRESPONDIENTES 17

|    |                        |                              |                   |
|----|------------------------|------------------------------|-------------------|
| 1  | BOQUE PORTUARI         | 2111=NC TIENE BOQUE PORTUARI | ( 2 MODALIDADES ) |
| 2  | CURSO DE AGUA          | 2121=NC TIENE CURSO DE AGUA  | ( 2 MODALIDADES ) |
| 3  | ZONA INUNDABLE         | 2131=ES ZONA INUNDABLE       | ( 2 MODALIDADES ) |
| 4  | VIA DE ACCESO FLUVIAL  | 2141=NC TIENE                | ( 2 MODALIDADES ) |
| 5  | DESIGLOS CICLICAS      | 2221=NC TIENE                | ( 2 MODALIDADES ) |
| 6  | GAS NATURAL            | 2251=NC TIENE GAS NATURAL    | ( 2 MODALIDADES ) |
| 12 | LSC DEL BOQUE PORTUARI | 2261=SATURADO                | ( 5 MODALIDADES ) |
|    |                        | 2265=NC CORRESPONCE          | 2266=POCENCIAL    |

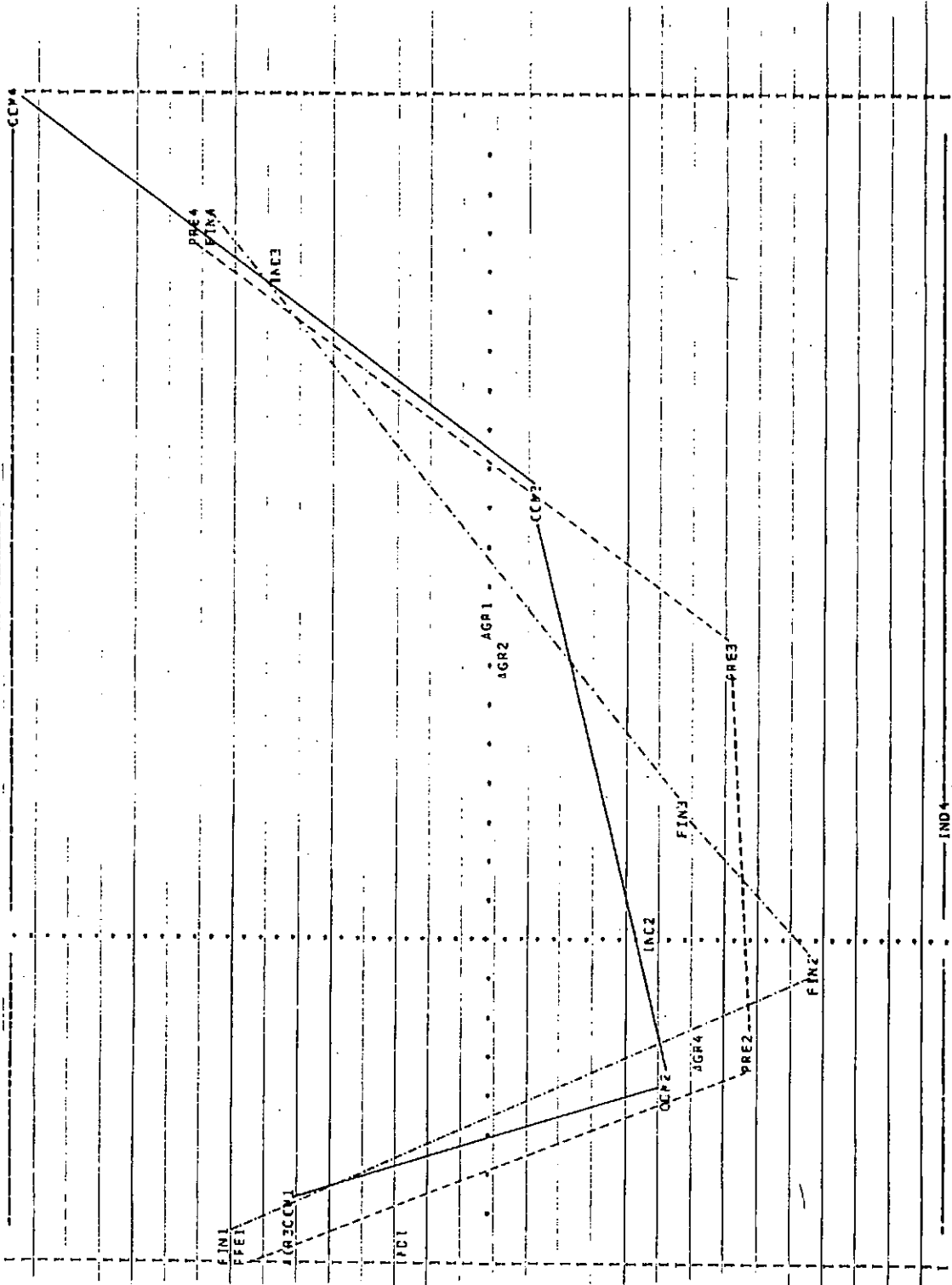
VARIABLES CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS 7

|    |  |                           |
|----|--|---------------------------|
| 7  | VALOR TGR- GENS EN MILLONES DE PES ARG   | (VAR.CENTINAE IDENT=VALC) |
| 8  | SUPERFICIE DESTINADA A LA ACTIVIDAD P.S. | (VAR.CENTINAE IDENT=SUPE) |
| 9  | INGRES. COP. Y SERV. EN MILLONES PES ARG | (VAR.CENTINAE IDENT=INGR) |
| 10 | DEPOSITOS Y CREDITOS (PREMEDIOS)         | (VAR.CENTINAE IDENT=CEFC) |
| 11 | PEA FUEL EC ACTIVA                       | (VAR.CENTINAE IDENT=PEA ) |
| 12 | PRECLP. EN MILLONES DE ALSTR-            | (VAR.CENTINAE IDENT=PREP) |
| 14 | AUTOPROPIANTO EN PORCENTAJE              | (VAR.CENTINAE IDENT=JUTC) |

DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS

| INCL INO2 INO3 INO4 CCN1 CCN2 CCN3 CCN4 FIN1 FIN2 FIN3 FIN4 AGRI AGRI2 AGRI3 AGRI4 PRE1 PRE2 PRE3 PRE4 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| INCL   | 1 | 6 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| INO2   | 1 | 5 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| INO3   | 1 | 5 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| INO4   | 1 | 5 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| CCN1   | 1 | 2 | 2 | 0 | 0 | 4 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| CCN2   | 1 | 4 | 2 | 0 | 1 | 0 | 7 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| CCN3   | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 3 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| CCN4   | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| FIN1   | 1 | 4 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| FIN2   | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |   |   |   |   |   |   |   |   |
| FIN3   | 1 | 3 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| FIN4   | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| AGRI   | 1 | 0 | 2 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 3 |   |   |   |   |   |
| AGRI2  | 1 | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| AGRI3  | 1 | 3 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| AGRI4  | 1 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| PRE1   | 1 | 4 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 1 | 5 |   |   |
| PRE2   | 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 |
| PRE3   | 1 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 | 0 | 4 | 0 |
| PRE4   | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |

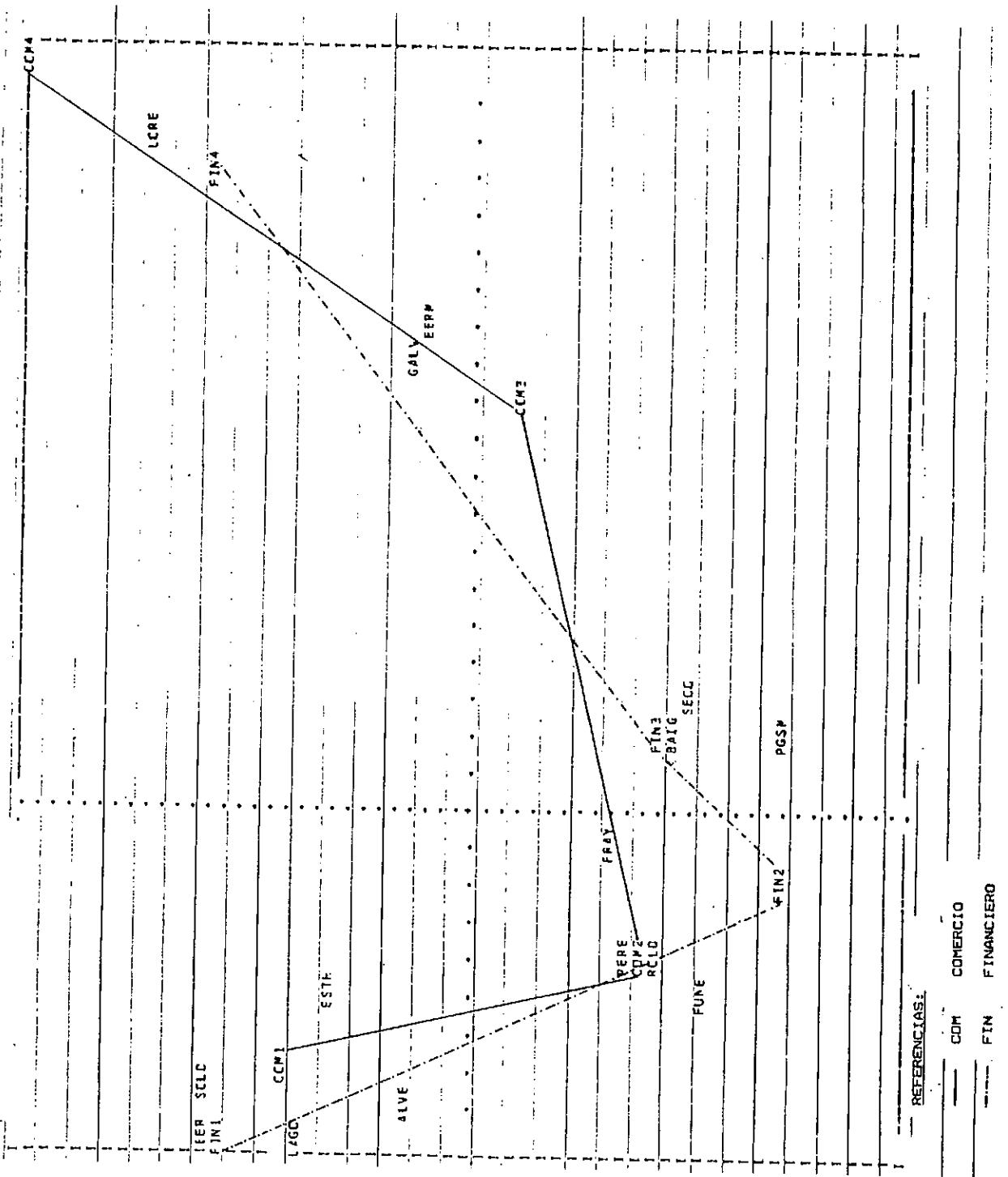
PLANO DE PROYECCION DE LAS MODALIDADES ACTIVAS



REFERENCIAS:

| COM  | COMERCIO   | PRE  | PRESUPUESTO | FIN  | FINANCIERO |
|------|------------|------|-------------|------|------------|
| COM1 | BAJO       | PRE1 | BAJO        | FIN1 | BAJO       |
| COM2 | MEDIO-BAJO | PRE2 | MEDIO-BAJO  | FIN2 | MEDIO-BAJO |
| COM3 | MEDIO-ALTO | PRE3 | MEDIO-ALTO  | FIN3 | MEDIO-ALTO |
| COM4 | ALTO       | PRE4 | ALTO        | FIN4 | ALTO       |

ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES COMERCIAL Y FINANCIERA EN RELACION A LAS LOCALIDADES.



### III.2.6- CUADRO-4

-DESCRIPCION DE LA VARIABLE "VALOR AGREGADO CENSAL MANUFACTURERO".

| DESCRIPCION DE INDUSTRIA POR CLASES |         |     |      |      |      |      |      |  |
|-------------------------------------|---------|-----|------|------|------|------|------|--|
| EFFECTIFS                           |         |     | * 1* | * 2* | * 3* | * 4* | * 5* |  |
| BAJC VACE                           | *IND1*  | 6*  | C    | 4    | C    | 2    | 0    |  |
| MED BAJC VACE                       | *IND2*  | 5*  | 3    | 1    | 1    | C    | 0    |  |
| MED ALTC VACE                       | *IND3*  | 3*  | 0    | 0    | 2    | C    | 1    |  |
| ALTC VACE                           | *IND4*  | 1*  | 1    | 0    | C    | C    | 0    |  |
| *AFCE*                              | *-----* | 15* | 4    | 5    | 3    | 2    | 1    |  |

### III.2.7- CUADRO 5

-DESCRIPCION DE LA VARIABLE "PRESUPUESTO PUBLICO".

| DESCRIPCION DE PRESUPUESTO POR CLASES |         |     |      |      |      |      |      |  |
|---------------------------------------|---------|-----|------|------|------|------|------|--|
| EFFECTIFS                             |         |     | * 1* | * 2* | * 3* | * 4* | * 5* |  |
| BAJC PRES                             | *PRE1*  | 5*  | C    | 5    | C    | C    | 0    |  |
| MED BAJC PRES                         | *PRE2*  | 4*  | 2    | 0    | C    | 2    | 0    |  |
| MED ALTC PRES                         | *PRE3*  | 4*  | 2    | 0    | 2    | C    | 0    |  |
| ALTC PRES                             | *PRE4*  | 2*  | C    | 0    | 1    | C    | 1    |  |
| *AFCE*                                | *-----* | 15* | 4    | 5    | 3    | 2    | 1    |  |



# III.2.8- CUADRO 6

## -DESCRIPCION DE LA CLASE 1.

| CLASE LAC. 4 LOCALIDADES (26.7 PORCIENTOS) : BAIG, FRAY, PSGM, PERE. |                     |    |      | PORCENTAJES |         |         |
|--|---------------------|----|------|-------------|---------|---------|
|  |                     |    |      | GLOBAL      | MOC/CLA | CLA/MOC |
| INDUSTRIA CODIGO   | =MED BAJC VACE      | 5  | 33.3 | 75.0        | 60.0    |         |
| INDUSTRIA CODIGO   | =ALTC VACE          | 1  | 6.7  | 25.0        | 100.0   |         |
| AGROPEC. CCC   | =BAJC AGPC          | 3  | 20.0 | 50.0        | 66.7    |         |
| FINANCIERO CODIGO  | =MED BAJC FIN       | 3  | 20.0 | 50.0        | 66.7    |         |
| ZONA INUNDABLE   | =NO ES ZONA INUNDAB | 13 | 86.7 | 100.0       | 30.8    |         |
| CURSOS DE AGUA   | =TIENE CURSO DE AGU | 13 | 86.7 | 100.0       | 30.8    |         |
| DESAGUES CLACALES  | =NO TIENE           | 13 | 86.7 | 100.0       | 30.8    |         |
| COMERCIO CCC   | =MED BAJC COM       | 7  | 46.7 | 75.0        | 42.9    |         |
| PRESUPUESTO CCC  | =MED ALTO PRES      | 4  | 26.7 | 50.0        | 50.0    |         |
| PRESUPUESTO CCC  | =MED BAJC PRES      | 4  | 26.7 | 50.0        | 50.0    |         |

# III.2.9- CUADRO 7

## -DESCRIPCION DE LA CLASE 2.

| CLASE DIS.5 LOCAL. (33.3 PORCIENTOS) : TBER, SOLC, ALVE, ESTE, LAGO |                    |    |      | PORCENTAJES |         |         |
|---|--------------------|----|------|-------------|---------|---------|
|   |                    |    |      | GLOBAL      | MOC/CLA | CLA/MOC |
| PRESUPUESTO CCC   | =BAJC PRES         | 5  | 33.3 | 100.0       | 100.0   |         |
| FINANCIERO CODIGO   | =BAJC FIN          | 5  | 33.3 | 100.0       | 100.0   |         |
| INDUSTRIA CODIGO  | =BAJC VACE         | 6  | 40.0 | 80.0        | 66.7    |         |
| AGROPEC. CCC  | =MED ALTC AGRO     | 4  | 26.7 | 60.0        | 75.0    |         |
| COMERCIO CCC  | =BAJC COM          | 4  | 26.7 | 60.0        | 75.0    |         |
| DESAGUES CLACALES   | =NO TIENE          | 13 | 86.7 | 100.0       | 38.5    |         |
| ZONA INUNDABLE  | =NO ES ZONA INUNDA | 13 | 86.7 | 100.0       | 38.5    |         |
| LSC DEL ECCE PERTUARIO  | =PARCIAL           | 2  | 20.0 | 40.0        | 66.7    |         |
| GAS NATURAL   | =NO TIENE GAS NATU | 6  | 40.0 | 60.0        | 50.0    |         |
| USC DEL ECCE PERTUARIO  | =POTENCIAL         | 2  | 13.3 | 20.0        | 50.0    |         |

## -DESCRIPCION DE LA CLASE 3.

| CLASE 1FES. 3 LOCALIDADES. (20 PORCIENTO). BERN, GALV, SECO. |                    | PORCENTAJES |        |         |         |
|--|--------------------|-------------|--------|---------|---------|
|  |                    |             | GLOBAL | MCD/CLA | CLA/MCD |
| USO DEL ECORR PORTUARIO                                      | =INCIPIENTE        | 3           | 20.0   | 100.0   | 100.0   |
| COMERCIO CCC   | =MED ALTO COM      | 3           | 20.0   | 100.0   | 100.0   |
| GAS NATURAL  | =TIENE GAS NATURAL | 9           | 60.0   | 100.0   | 33.3    |
| VIAS DE ACCESO FLUVIAL                                       | =TIENE             | 9           | 60.0   | 100.0   | 33.3    |
| INDUSTRIA CODIGO   | =MED ALTO VACE     | 3           | 20.0   | 66.7    | 66.7    |
| ECORR PORTUARIO  | =TIENE ECORR PORT  | 10          | 66.7   | 100.0   | 30.0    |
| PRESUPUESTO COD.   | =MED ALTO PRES     | 4           | 26.7   | 66.7    | 50.0    |
| AGROPEC. CCC   | =MED BAJO AGRO     | 4           | 26.7   | 66.7    | 50.0    |
| FINANCIERO CODIGO  | =MED ALTO FIN      | 3           | 33.3   | 66.7    | 40.0    |
| FINANCIERO CODIGO  | =ALTO FIN          | 2           | 13.3   | 33.3    | 50.0    |

## III.2.11-CUADRO 9

## -DESCRIPCION DE LA CLASE 4.

| CLASE CLATRC. DOS LOCALIDADES. (13.3PORCIENTC).FOME, ROLDAN. |                     | PORCENTAJES |        |         |         |
|--|---------------------|-------------|--------|---------|---------|
|  |                     |             | GLOBAL | MCD/CLA | CLA/MCD |
| AGROPEC. CCC   | =ALTO AGRO          | 4           | 26.7   | 100.0   | 50.0    |
| PRESUPUESTO CCD.   | =MED BAJO PRES      | 4           | 26.7   | 100.0   | 50.0    |
| USO DEL ECORR PORTUARIO                                      | =NO CORRESPONDE     | 5           | 33.3   | 100.0   | 40.0    |
| ECORR PORTUARIO  | =NO TIENE ECORR POR | 5           | 33.3   | 100.0   | 40.0    |
| INDUSTRIA CODIGO   | =BAJO VACE          | 6           | 40.0   | 100.0   | 33.3    |
| VIAS DE ACCESO FLUVIAL                                       | =NO TIENE           | 6           | 40.0   | 100.0   | 33.3    |
| COMERCIO CCC   | =MED BAJO COM       | 7           | 46.7   | 100.0   | 28.6    |
| CURSOS DE AGUA   | =NO TIENE CURSO DE  | 2           | 13.3   | 50.0    | 50.0    |
| ZONA INUNDABLE   | =ES ZONA INUNDABLE  | 2           | 13.3   | 50.0    | 50.0    |
| FINANCIERO CODIGO  | =MED BAJO FIN       | 3           | 20.0   | 50.0    | 33.3    |

## III.2.12-CUADRO 10

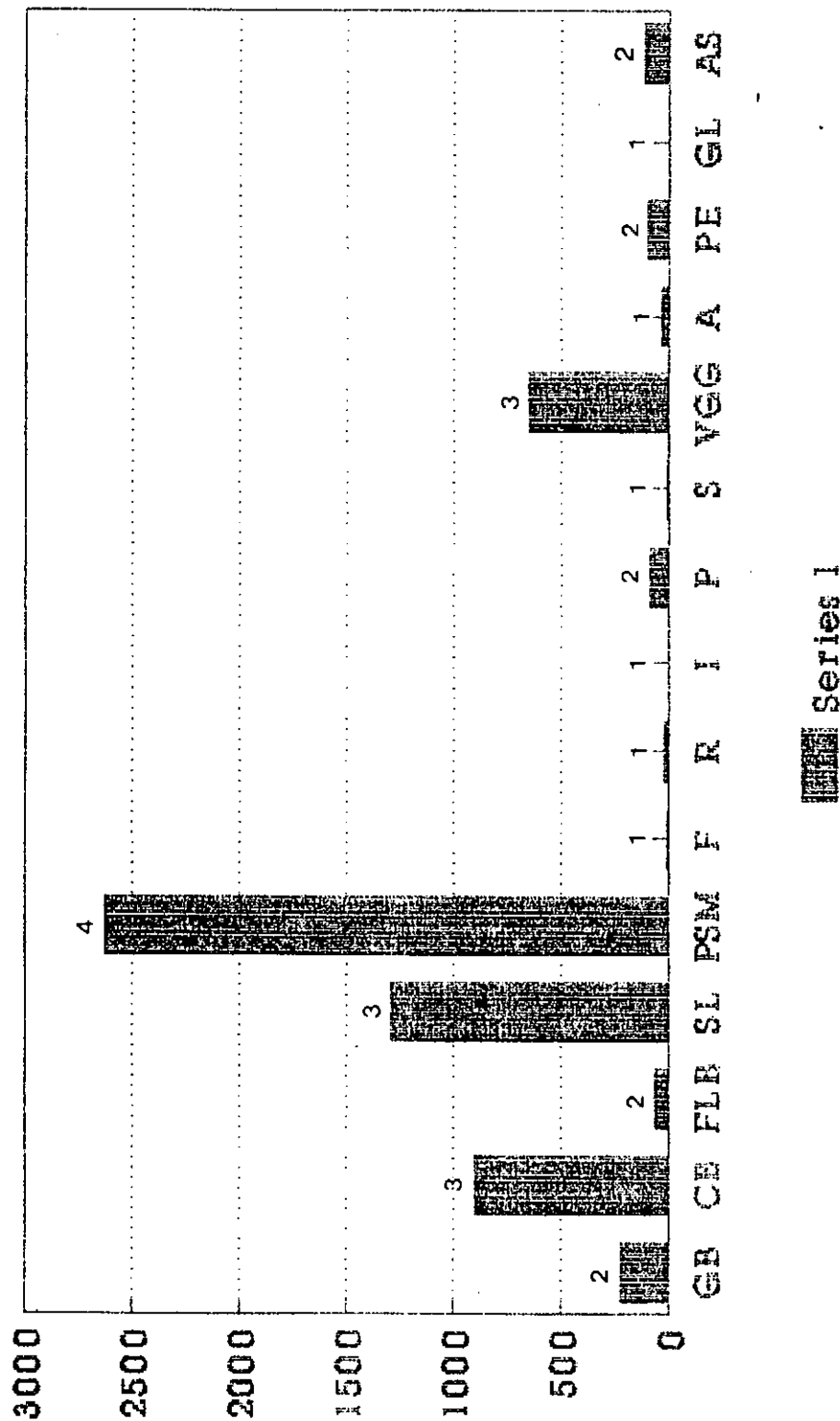
## -DESCRIPCION DE LA CLASE 5.

| CLASE CINCC. UNA LOCALIDAD. (6.7 PORCIENTO) |                      |    | PORCENTAJES |         |         |
|---|----------------------|----|-------------|---------|---------|
|   |                      |    | GLOBAL      | MCD/CLA | CLA/MCD |
| COMERCIO CCC                                | =ALTO COM            | 1  | 6.7         | 100.0   | 100.0   |
| FINANCIERO CODIGO                           | =ALTO FIN            | 2  | 13.3        | 100.0   | 50.0    |
| CESAGLES CLACALES                           | =TIENE               | 2  | 13.3        | 100.0   | 50.0    |
| USO DEL ECORR PORTUARIO                     | =SATURADO            | 2  | 13.3        | 100.0   | 50.0    |
| PRESUPUESTO COD.                            | =ALTO PRES           | 2  | 13.3        | 100.0   | 50.0    |
| INDUSTRIA CODIGO                            | =MED ALTO VACE       | 3  | 20.0        | 100.0   | 33.3    |
| AGROPEC. CCC                                | =BAJO AGRO           | 3  | 20.0        | 100.0   | 33.3    |
| GAS NATURAL                                 | =TIENE GAS NATURAL   | 9  | 60.0        | 100.0   | 11.1    |
| VIAS DE ACCESO FLUVIAL                      | =TIENE               | 9  | 60.0        | 100.0   | 11.1    |
| ECORR PORTUARIO                             | =TIENE ECORR PORTUAR | 10 | 66.7        | 100.0   | 10.0    |

-PROMEDIO DE LAS 15 LOCALIDADES EN LAS 5  
CLASES, DE LAS VARIABLES MAS TIPICAS.

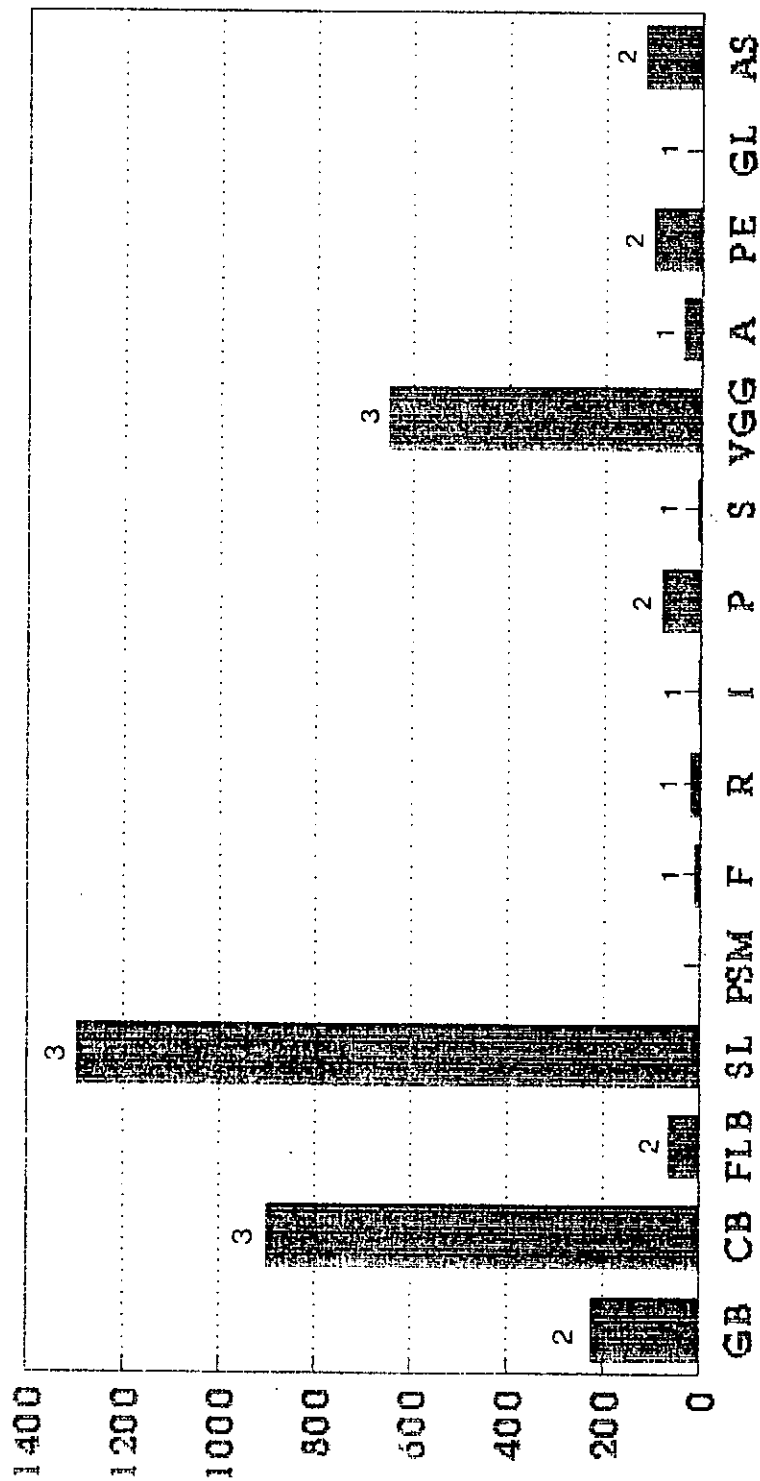
| VARIABLE NUMERO 13 | VALOR AGR. CENS EN MILLONES DE PES ARG |            |            |            |          |
|--------------------|--|------------|------------|------------|----------|
|                    | MEDIA                                  | CESVIC     | MINIMO     | MAXIMO     | LOCALID. |
| TOTAL              | 4068.6511                              | 7028.8281  | 11.0000    | 26309.0000 | 15.0000  |
| CLASSE 1           | 7494.7461                              | 10879.5922 | 634.0000   | 26309.0000 | 4.0000   |
| CLASSE 2           | 290.7998                               | 385.5261   | 11.0000    | 1015.0000  | 5.0000   |
| CLASSE 3           | 5547.6641                              | 3275.5100  | 1150.0000  | 5007.0000  | 3.0000   |
| CLASSE 4           | 148.0000                               | 61.0000    | 85.0000    | 211.0000   | 2.0000   |
| CLASSE 5           | 12558.0000                             | 0.0000     | 12958.0000 | 12958.0000 | 1.0000   |

# VALOR AGREGADO CENSAL IND. MANUF. CNE 85



# VALOR AGREGADO CENSAL

## IND. MANUF. CNE 85



Series 1

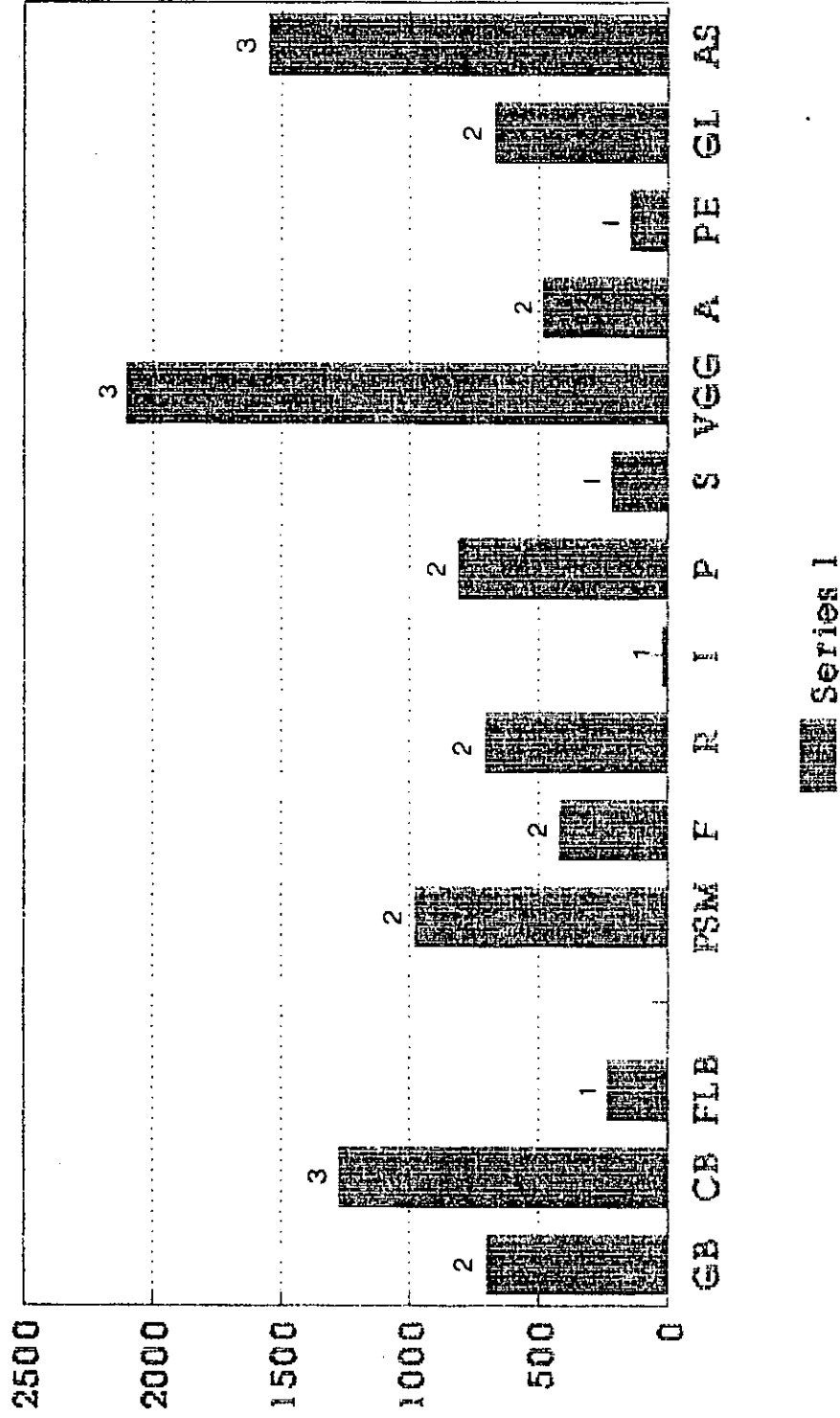
# COMERCIO Y SERVICIOS

## TOTAL ING. CNE 85

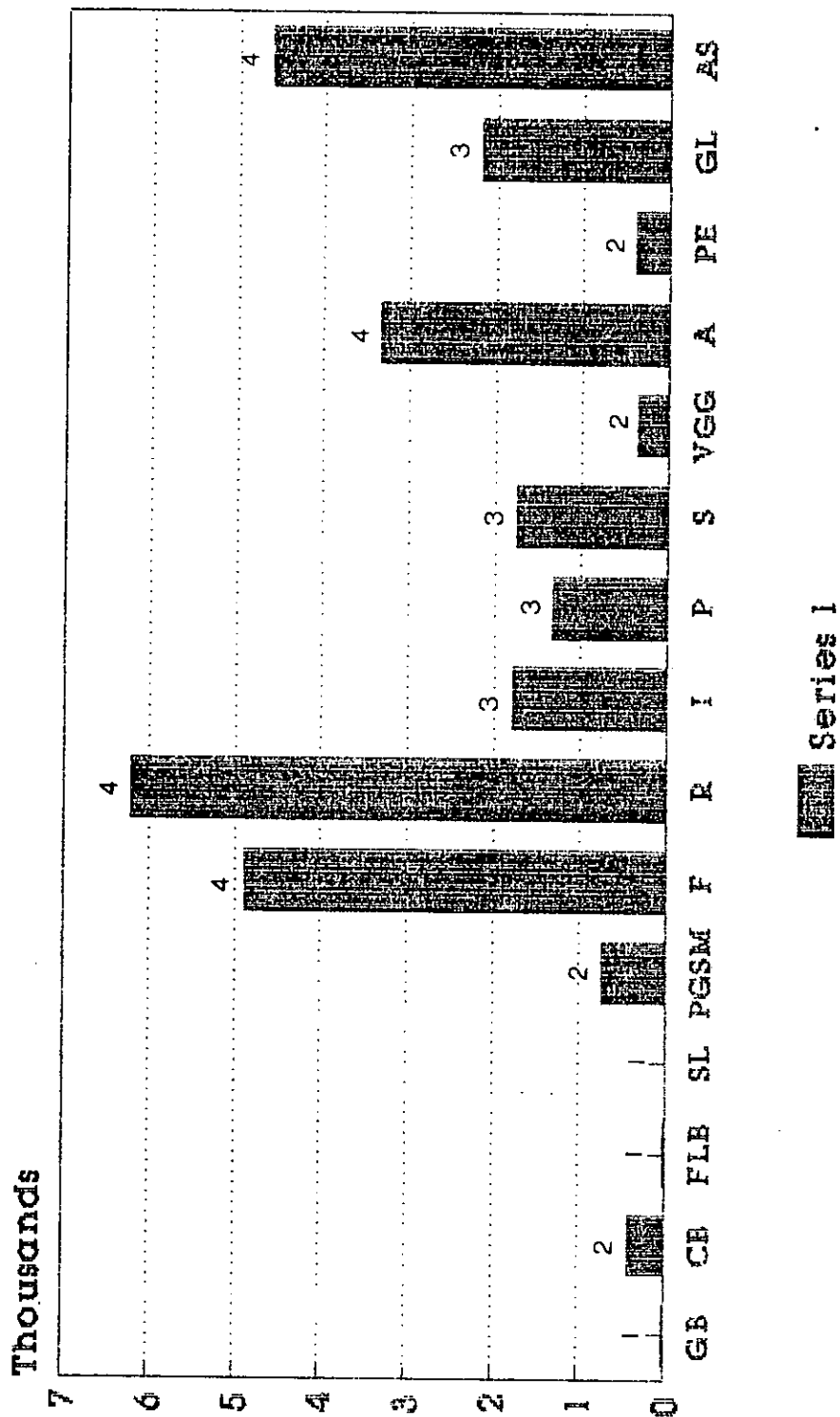


# COMERCIO Y SERVICIOS

## TOTAL ING. CNE 85



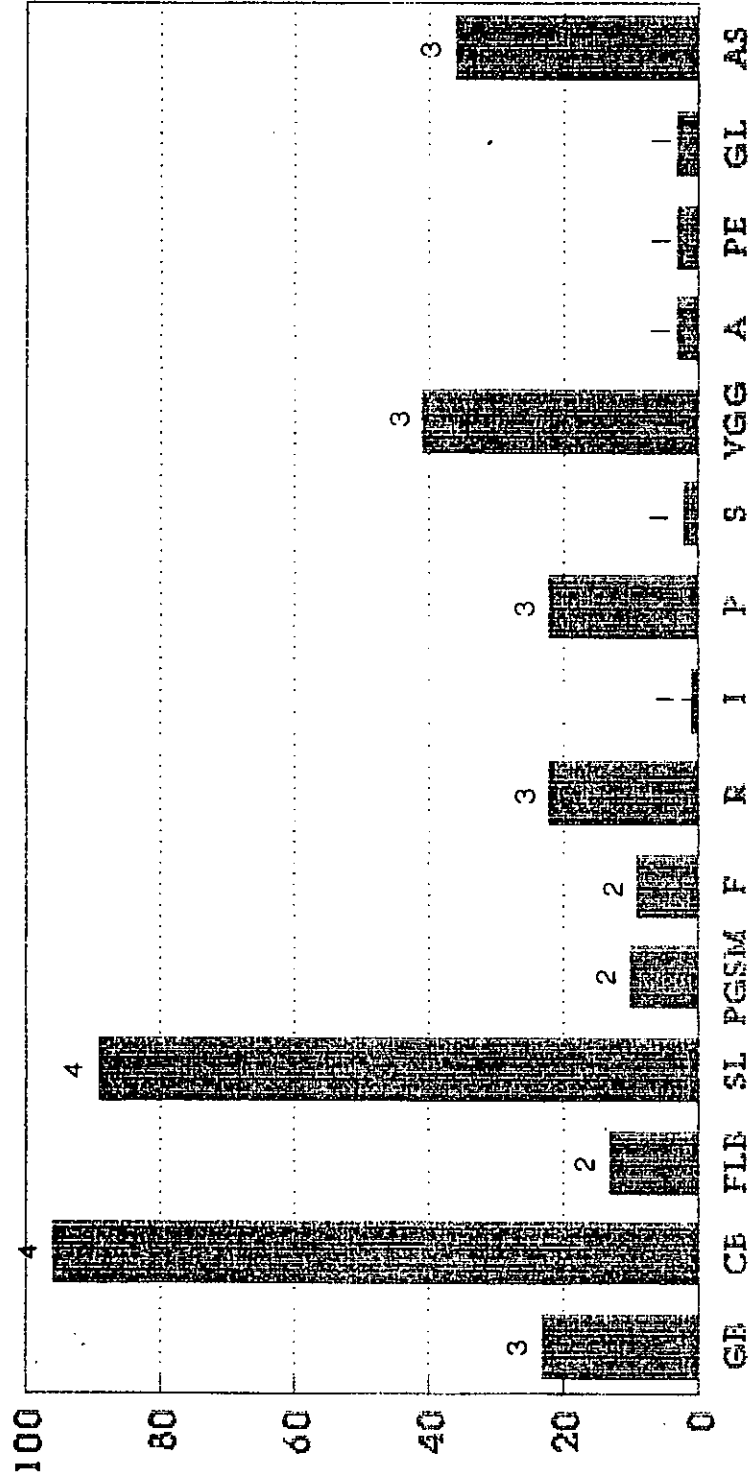
# SECTOR AGROPECUARIO HAS





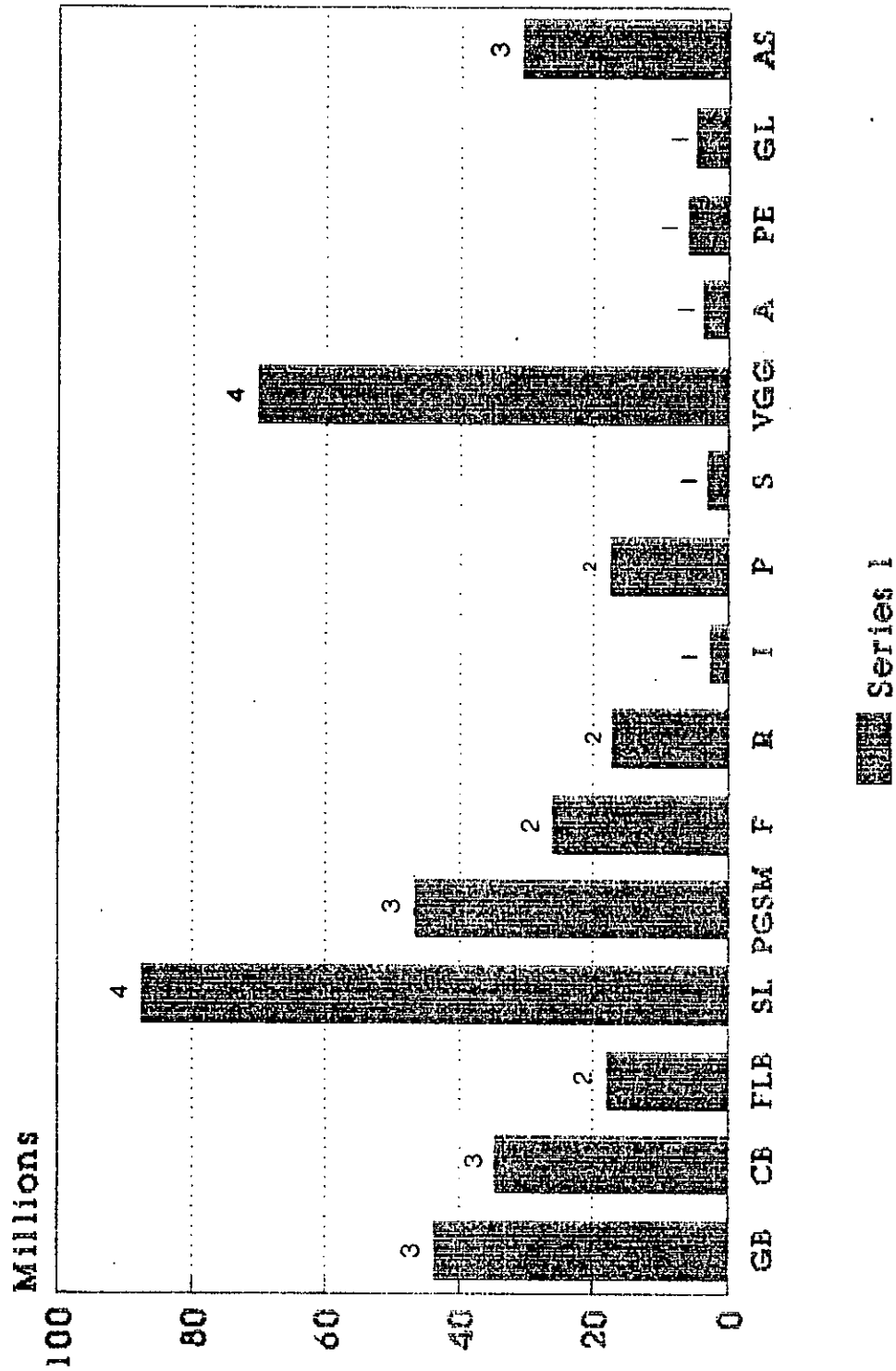
# SECTOR FINANCIERO

## PROM. DEPOSITOS Y CREDITOS



Series 1

# PRESUPUESTO



### III.3-BLOQUE URBANISTICO.

1

## INDICE PARTICULARIZADO DEL PUNTO III.3-.

- III.3- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE URBANISTICO POR LOCALIDAD.
- III.3.1- CUADRO 1 :-CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.
- III.3.2- CUADRO 2 :-CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS, CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS Y CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS.
- III.3.3- CUADRO 3 :-DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.
- III.3.4- GRAFICO 1 :-PLANO DE PROYECCION DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.
- III.3.5- GRAFICO 2 :- ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "CENTRALIDAD" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.
- III.3.6- GRAFICO 3 :-DENDROGRAMA.
- III.3.7- CUADRO 4 :-DESCRIPCION DE LA VARIABLE "COMPLEJIDAD".
- III.3.8- CUADRO 5 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 1.
- III.3.9- CUADRO 6 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 2.
- III.3.10- CUADRO 7 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 3.
- III.3.11- CUADRO 8 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 4.
- III.3.12- CUADRO 9 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 5.
- III.3.13- CUADRO 10 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 6.
- III.3.14- CUADRO 11 :-PROMEDIO DE LAS 15 LOCALIDADES EN LAS 6 CLASES, DE UNA VARIABLE CUANTITATIVA.
- III.3.15- CUADRO 12 :-PROMEDIO DE LAS 15 LOCALIDADES EN LAS 6 CLASES, DE LAS VARIABLES MAS TIPICAS.

### III.3- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE URBANISTICO POR LOCALIDAD.

#### III.3.1- CUADRO 1 :-CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.

A los efectos de adecuar para el "Análisis descriptivo multivariado del Bloque Urbanístico" los indicadores y subindicadores definidos para el "Modelo de Jerarquías Urbanas", se produjeron una serie de modificaciones a los mismos. Así, cada uno de estos subindicadores fue "transformado" en VARIABLE, quedando un total de 21, sin contar las dos incorporadas posteriormente, como son "Dimensión" y "Complejidad Urbana" (Ver anexo 1 sector 1) y las dos que surgieron del ranqueo de "Distancia a Rosario" y "Frecuencia de transporte"; ranqueo realizado para transformar en cualitativas estas variables cuantitativas.

Respecto de las MODALIDADES con las que se "evalúan" estas VARIABLES también puede hablarse de cambios; esto es desapariciones de algunos, por no existir casos dentro de las 15 localidades estudiadas, y asociaciones de otras, por no discriminar suficientemente a la luz de los resultados de la recopilación de datos. Por un lado, desaparecen dos "Tipos de macroforma" (Trama concentrada en bordes y Lineal concentrada en bordes) y por el otro se asocian dos (Lineal uniforme y Lineal concentrada en centro); se agrupan además en la variable "Existencia de instrumentos urbanísticos" las dos primeras modalidades (No tiene y Sí, ordenanzas aisladas) y las tres restantes (Sí, Plan Regulador sin instrumentos auxiliares ; Sí, Plan Regulador con instrumentos auxiliares y Sí, Plan o Proyecto alternativo al Plan Regulador).

#### III.3.2- CUADRO 2 :-CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS, CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS Y CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS.

En función de los primeros resultados obtenidos del procesamiento de datos (poco satisfactorios en cuanto a la "clasificación" de las localidades) fue necesario producir una jerarquización del total de variables cualitativas escogidas.

De esta manera, se seleccionaron como VARIABLES ACTIVAS aquellas que caracterizan o definen cada ciudad como hecho físico y que además, confieren valores claramente particularizados a cada centro urbano de los estudiados, es decir, aquellas que estuvieron en condición de ser suficientemente "discriminatorias" a la luz de la comparación de la información recopilada.

El resto de las variables fueron incorporadas al análisis como **VARIABLES ILUSTRATIVAS** debido a que "ilustran" o califican las localidades ya agrupadas, pudiendo en algunos casos y ante el interés de producir lecturas más "afinadas", llegar a definir nuevas clases a partir de las preexistentes; es el ejemplo de "Densidad de ocupación", que produce la separación de Arroyo Seco y de Villa Gobernador Gálvez; el de "Modalidad en las extensiones", que participa en la Clase 1 y la Clase 6 (San Lorenzo) y el de "Existencia de personas destinadas a la cuestión urbanística", en la Clase 2.

También participan del análisis como **VARIABLES ILUSTRATIVAS**, las **cuantitativas**, no pudiendo en ningún caso discriminar "clases". Así es como se consideró necesario transformar en **variables cualitativas** algunas que (en cuanto a su evaluación o medición) no lo eran, por considerarlas "potencialmente" importantes en la conformación de clases; nos referimos a "Distancia" y a "Frecuencia de transporte" que debieron ser "ranqueadas". Esto se ve en las Clases 1, 2 y 5.

### III.3.3- CUADRO 3 :-DISTRIBUCION DE FRECUENCIAS DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.

Con respecto a la variable "Macroforma en relación a la región" se puede decir que prácticamente existe el mismo número de localidades **autónomas** que **subordinadas** (7 y 8 respectivamente).

Si en cambio hablamos de "Tipo de macroforma", vemos que esto está algo más repartido, siendo los tipos predominantes el **lineal** (suma tanto las concentradas en el centro como las uniformes) y la **trama**, especialmente la **uniforme** (éstas son 5, y las concentradas en el centro sólo 3).

Las localidades de la Extensión Metropolitana, en cuanto a la "Complejidad de la estructura urbana física" (estructura como sostén, no ya como macroforma) son predominantemente de modalidad **baja** o **media** (6 y 5). Existe igual cantidad de centros urbanos **sin complejidad** que con **alta complejidad** (2 y 2 respectivamente).

En el tema de la claridad de lectura de estas componentes estructurales, los valores se encuentran bastante repartidos, siendo los predominantes los de "Legibilidad" **media** y **baja** (6 y 5, respectivamente). Sólo 4 son de "Legibilidad" **alta**.

De las 6 localidades con "Complejidad" **baja**, 4 son de "Legibilidad" **media** y sólo 1 **baja**.

De las 5 que tienen "Complejidad" **alta**, se dan las modalidades de "Legibilidad" extremas (una **baja** y otra **alta**); sin embargo, ambas son casi una excepción dentro del total de las que componen la Extensión Metropolitana.

Las variables referidas a la noción de "centralidad" permiten definir que una de las localidades de la Extensión Metropolitana poseen una "Magnitud de concentración de actividades" **incipiente** (son 10 de las 15). Hay 3 de modalidad **nula** y sólo 2 de modalidad **consolidada**.

Respecto del tipo que adopta en cuanto a su localización, es decir a la "Complejidad de su localización" predomina el tipo de **monocéntrico** (son 9). Le sigue la modalidad que registra la imposibilidad de definir algún tipo de localización, dado que aunque no puede ser considerada como monocéntrica, tampoco alcanzan a constituir distintos centros (son 5). Existe un sólo caso **policéntrico**, aunque no pueda hacerse aún en esta etapa del análisis.

De las 10 localidades con "Centralidad" **incipiente**, la mayoría tienen un tipo de "Localización" **monocéntrico** (son 7); el resto no tiene complejidad o es policéntrica (2 y 1). Las 2 localidades con "centralidad" **consolidada** son **monocéntricas**.

Otra característica relevante de estas 15 localidades son los conflictos producidos por "Fragmentación por barreras físicas", ya que hay 12 que **tienen**.

La "Fragmentación por discontinuidades de trazado" no es tan grave, ya que hay igual número de localidades que poseen este tipo de problemas como localidades que no (8 tienen y 7 no). De estas 12, la mayoría tiene además discontinuidades de trazado (son 7). Sólo 1 localidad que tiene fragmentación por discontinuidad de trazado, no tiene por barreras físicas.

Respecto de la "Dimensión" de las localidades, también vemos que predominan las de tamaño **intermedio** (son 9), tendiendo a **mínimo** (son 4). Sólo hay 2 localidades de mayor tamaño que las demás.

También respecto a la "Complejidad urbana" predominan los valores **medios** (son 7); existe la misma cantidad de localidades que tienen "Complejidad urbana" **baja** y **alta** (4 y 4).

Podrían aún establecerse numerosas relaciones, que tienen que ver con la lectura de vínculos no tan evidentes.

Por ejemplo, todas las localidades (4) que tienen una estructura urbana claramente o altamente legible, tienen barreras físicas que producen fragmentación del tejido. A partir de esto podríamos decir que la alta legibilidad de las componentes estructurales, en este grupo o sistema de localidades no es una condición muy positiva, como a priori se pensó. Por otra parte, casi todas las que presentan legibilidad baja en su estructura, también tienen barreras físicas de este tipo (4 contra 5); lo mismo ocurre con las de legibilidad media (4

contra 6).

#### III.3.4- GRAFICO 1 :-PLANO DE PROYECCION DE LAS MODALIDADES ACTIVAS.

En este Gráfico se observa principalmente que las variables activas "Complejidad Urbana", "Complejidad de la estructura" y "Magnitud del fenómeno de concentración" discriminan satisfactoriamente sobre los dos ejes.

#### III.3.5- GRAFICO 2 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "CENTRALIDAD" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.

Este Gráfico permite observar cómo las variables activas de "Centralidad" participan en el agrupamiento de las localidades. Así se ve:

-Por un lado, la correspondencia entre las modalidades de Ibarlucea y Soldini (es importante aclarar que Ibarlucea se halla superpuesto por Fray Luis Beltrán).

-Por el otro, la correspondencia entre la modalidad alta de "Complejidad urbana" (si bien esta variable no refleja la "Centralidad", vale la pena mencionarla) con las localidades de San Lorenzo y Villa Gobernador Gálvez, y al mismo tiempo, la no correspondencia de éstas con la modalidad policéntrica de la "Magnitud de la concentración", dado que San Lorenzo es monocéntrica.

-Además, la correspondencia entre la "Complejidad en la localización" con las localidades de Pérez, General Lagos, Alvear y Arroyo Seco, ya que todas son de modalidad monocéntrica. Esta última sin embargo, se aleja por corresponderse con la modalidad consolidada de la "Magnitud del fenómeno de concentración".

#### III.3.6- GRAFICO 3 :-DENDROGRAMA.

A partir de la lectura del Dendrograma, y en función de las "variables" escogidas, surge un máximo de 7 agrupaciones de localidades posibles, es decir 7 "clases". Para ilustrar el proceso de formación de éstas, hasta llegar al esquema que se evalúa como más adecuado (6 grupos o "clases", resulta interesante transcribir las sucesivas agrupaciones realizadas:



\*En 2 grupos.

- a. Villa Gobernador Gálvez y San Lorenzo (2)
- b. Todo el resto (13)

\*En 3 grupos.

- a. Villa Gobernador Gálvez y San Lorenzo (2)
- b. Soldini e Ibarlucea (2)
- c. Todo el resto (11)

\*En 4 grupos.

- a. Villa Gobernador Gálvez y San Lorenzo (2)
- b. Soldini e Ibarlucea (2)
- c. Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Puerto General San Martín, Funes, Roldán y Pueblo Esther (7)
- d. Arroyo Seco, Alvear, Pérez, General Lagos (4)

\*En 5 grupos.

- a. Villa Gobernador Gálvez y San Lorenzo (2)
- b. Soldini e Ibarlucea (2)
- c. Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Puerto General San Martín, Funes, Roldán y Pueblo Esther (7)
- d. Alvear, Pérez y General Lagos (3)
- e. Arroyo Seco (1)

\*En 6 grupos

- a. Villa Gobernador Gálvez (1)
- b. San Lorenzo (1)
- c. Soldini e Ibarlucea (2)
- d. Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Puerto General San Martín, Funes, Roldán y Pueblo Esther (7)
- e. Alvear, Pérez y General Lagos (3)
- f. Arroyo Seco (1)

El agrupamiento precedente fue descripto sin tener en cuenta el verdadero "nombre" de las "clases", para una mejor comprensión del proceso. La clasificación definitiva es la siguiente:

Clase 1: Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Puerto General San Martín, Funes, Roldán y Pueblo Esther.

Clase 2: Soldini e Ibarlucea.

Clase 3: Pérez, Alvear y General Lagos.

Clase 4: Arroyo Seco.

Clase 5: Villa Gobernador Gálvez.

Clase 6: San Lorenzo.

Vemos así, que la clase de "Villa Gobernador Gálvez y San Lorenzo" se mantiene hasta la quinta división. Sin embargo, los agrupamientos más consistentes son el de "Soldini e Ibarlucea" y el de "Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez,

Fray Luis Beltrán, Puerto General San Martín, Funes, Roldán y Pueblo Esther", siendo ambos indivisibles si se consideran las mismas variables.

El caso en cambio, del grupo "Arroyo Seco, Alvear, Pérez y General Lagos", ofrece cierta resistencia, separándose Arroyo Seco en la quinta división. No obstante, aún admitiría una última separación, que es Pérez; esto no parece conveniente dado que sería otorgarle la misma relevancia que a Villa Gobernador Gálvez, San Lorenzo y Arroyo Seco, por lo cual se descarta.

### III.3.7- CUADRO 4 :-DESCRIPCION DE LA VARIABLE "COMPLEJIDAD".

Ver Cuadro.

### III.3.8- CUADRO 5 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 1.

La CLASE 1 está formada por 7 localidades: Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Pto. San Martín, Funes, Roldán, y Pueblo Esther. Su definición tiene que ver con valores "medios". Estas localidades representan el 467% del total (15).

Las 7 tienen "Dimensión" media y constituyen un alto porcentaje de las localidades que se encuentran en esta condición en el total del área de estudio. Todas las localidades de la CLASE poseen "Macroforma" subordinada (por ser parte de una estructura que las trascienden), formando la mayoría parte del continuo-urbano de la Extensión Metropolitana, y sólo una de las localidades que poseen esta condición no está en esta CLASE (San Lorenzo). Si bien poco más de la mitad de las 7 tienen una "Macroforma" tipo trama con concentración en el centro, todas las que poseen esta MODALIDAD dentro de la Extensión Metropolitana, están aquí; ellas son Granadero Baigorria, Pto. San Martín y Roldán. Aquí es importante agregar que esto no indicaría mucho si no se aclara que el resto (aunque tiene otra tipología) también presentan concentración en el centro y por tanto, una "Densidad de ocupación edilicia" compacto-dispersa (salvo Pueblo Esther, que es una de las escasas tres que presentan la condición de ser dispersas en toda la Extensión Metropolitana).

Salvo el tema de la alta "Frecuencia de transporte" (que

también tuvo peso en la caracterización, al ser evaluado como **mayor de 100 viajes diarios** y que no parece suficientemente importante), éstas son las MODALIDADES que más contribuyen a aglutinar a estas 7 localidades. Sin embargo, existen otras interesantes de mencionar.

Vemos así, que el proceso de formación de la planta urbana de cada una de ellas se desarrolló a partir de la **ruptura** con el patrón fundacional (es necesario aclarar que no son todas las que presentan esta MODALIDAD en la Extensión Metropolitana, es sólo el 63,6% de ellas). Como a su vez, la mayoría de ellas posee "Fragmentación" por **discontinuidades de trazado**, podría decirse que, en la mayoría de ellas, este fenómeno de **ruptura** adquiere connotaciones negativas para la dinámica urbana, para el funcionamiento del centro urbano. Tengamos en cuenta además, que todas poseen "Diversidad" **medio-alta** respecto a las sucesivas extensiones de cada planta urbana, no sólo a la primera expansión.

El resto de las MODALIDADES sólo agregan cuestiones poco caracterizantes de la CLASE.

Por ejemplo, las dos localidades de la Extensión Metropolitana que tienen "Personal dedicado a la problemática urbanística" de manera **autónoma** están en esta CLASE; son Pto. San Martín y Funes. Como contracara de esto, en esta CLASE también están la mayoría de las localidades que **no aplican** sus instrumentos urbanísticos; son Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez y Pueblo Esther.

Con respecto a las MODALIDADES que no participaron en la discriminación del grupo pero que son relevantes para una mejor lectura de las cuestiones urbanísticas tendríamos que decir que la "Complejidad urbana" de las distintas localidades es muy disímil, así están las dos localidades de "Dimensión" **media** que tienen "Complejidad urbana" **baja** en toda la Extensión Metropolitana (Funes y Pueblo Esther), así como casi todas las de "Dimensión" y "Complejidad urbana" **media** (Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Roldán, menos 1 que está fuera, Pérez). A su vez la CLASE se caracteriza por tener estructuras de "Complejidad" **media o baja** y "Centralidad" **nula o incipiente**.

Por último (y si bien analizaremos más adelante las variables cuantitativas), el tema de los distintos niveles de crecimiento presentan la particularidad, por un lado y en cuanto al "Crecimiento endógeno" de haber caracterizado falsamente al grupo de localidades, y por el otro, no haber considerado relevante que en la CLASE están casi todas las localidades que han crecido en función a "loteos exógenos", es decir, loteos que fueron destinados a viviendas de fin de semana

(son Funes, Roldán, Pueblo Esther y Granadero Baigorria, quedando fuera sólo una, Ibarlucea). El primer tipo de "Crecimiento" mencionado merece una explicación. El hecho de que esta modalidad contribuyera a clasificar las 7 localidades tuvo que ver con que estén próximas al promedio de las 15; este es el error, ya que el promedio se realiza con un máximo y un mínimo muy diferentes, y las localidades correspondientes respectivamente a ellos están en esta CLASE (son Puerto General San Martín con 1,1 y Pueblo Esther con 5,6).

### III.3.9- CUADRO 6 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 2.

La CLASE 2 está sólo formada por dos localidades: Soldini e Ibarlucea, y está muy claramente definida por valores bajos o negativos. Constituyen el 13,3% del total (15).

Son las dos únicas localidades en la Extensión Metropolitana que presentan nula "Complejidad de la estructura urbana", es decir, cuya estructura urbana física es muy simple porque tiene mínima cantidad de elementos o componentes. A esto se suma que las dos son de "Dimensión" mínima, ya que son de las más pequeñas (aunque hay otras dos en la Extensión Metropolitana con esta característica: Alvear y General Lagos), así como son de baja "Complejidad" de usos y actividades (tampoco en esto son las únicas, ya que hay dos más que no entran en esta CLASE: Funes y Pueblo Esther). Esta última característica sin embargo, en el caso de Soldini e Ibarlucea, tiene connotaciones más negativas ya que refleja de mejor manera la escasa dinámica urbana que poseen. Esto se ve enfatizado por el hecho de que la "Magnitud del fenómeno de concentración", es decir, los rasgos de centralidad no existen (Soldini) o son incipientes, es decir, son apenas expresados (Ibarlucea), sobre todo físicamente; si hablamos de "identidad" (concepto que está también involucrado en centralidad) esto puede no ser tan contundente, ya que la escasa "Dimensión" de los centros urbanos puede quizá contribuir a la existencia de cierto sentimiento de pertenencia.

Estas son las MODALIDADES principales, las que determinan la discriminación, pero del análisis aún podríamos extraer algunas otras que nos permita definir la CLASE aún más.

Resulta así interesante, ver que cuenta con "Instrumentos urbanísticos" que le permitirían controlar el crecimiento urbano (crecimiento que prácticamente no tienen) y aunque no poseen o está muy subordinada el "personal destinado a la cuestión urbanística", hay un cierto respeto hacia sus herramientas normativas.

También se observa que ambas son discriminadas por tener una "Frecuencia de transporte" menor a los 100 viajes diarios; incluso la que más frecuencia parece tener, es la que cuenta sólo con dos servicios diarios que llegan hasta la localidad, el resto los deja a 2 KM. Esto apesar de la alta "relación" que tienen con Rosario.

A parte de esto las dos localidades presentan una "Macroforma" autónoma respecto de Rosario, tampoco forman parte de su continuo- urbano. Sin embargo esto no es positivo si volvemos a considerar las VARIABLES que hacen a la "Centralidad", ya que se da escaso o ningún "Fenómeno de concentración de actividades"; en este sentido como ya vimos, en ambas localidades no alcanza a conformarse ni siquiera una "Localización" tipificable, lo cual guarda relación con el hecho de que las componentes estructurales son mínimas. A su vez, estos elementos parecen no caracterizarlas positivamente, ya que existe "Fragmentación por barreras físicas".

Es importante aclarar que en cuanto a la "Densidad de ocupación edilicia", el grupo está mal discriminado, ya que las mismas poseen MODALIDADES opuestas: una es dispersa y la otra, compacta. Esto se relaciona directamente con la evolución del trazado, ya que la primera (Ibarlucea) presenta ruptura no sólo con el patrón fundacional sino también en las sucesivas extensiones, generándose a su vez conflictos funcionales por la "Fragmentación o discontinuidad del trazado"; la segunda (Soldini) es todo lo contrario, presenta continuidad en este y por tanto no hay este tipo de conflictos.

### III.3.10-CUADRO 7 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 3.

La CLASE 3 está formada por 3 localidades: Pérez, Alvear y General Lagos. Su definición tiene que ver con valores "medios", y si bien su agrupamiento no es tan consistente como los del resto, son las que más MODALIDADES comunes comparten, aunque no sean MODALIDADES exclusivas de la CLASE. Las 3 representan el 20% del total de localidades (15).

Todas las localidades tienen una estructura urbana cuya "Legibilidad" es media aunque son sólo la mitad de las 6 que participan de esta característica. Las 3 tienen también "Complejidad Urbana" media pero son sólo el 42,1% de las 7 de la Extensión Metropolitana. Si bien las 3 poseen centralidad (en cuanto a la "magnitud de la concentración") incipiente, todas tienen claridad en la "Localización", ya que son monocéntricas; sin embargo, constituyen sólo el 33% y 30% respectivamente, de las que poseen estas MODALIDADES en el área de estudio.

Además de las MODALIDADES mencionadas en el párrafo anterior, que son de las que más contribuyeron a discriminar el grupo, podría mencionarse otra variable activa, importante. Así vemos que ninguna de las 3 localidades posee conflictos de "Fragmentación por discontinuidad de trazado", aunque son el 42,9% de las 7 que no poseen en el total. Esto se vincula al hecho de que las tres expresan **continuidad o poca ruptura** en la "Modalidad de las extensiones" que se producen durante la evolución del trazado.

Resulta relevante destacar que las 3 localidades presentan una "Densidad de ocupación edilicia" **compacto-dispersa** a pesar de ser sólo el 30% del total (las restantes están en la Clase 1 y la otra en San Lorenzo).

Existen otras dos variables que en porcentajes parecieran caracterizar al grupo; sin embargo esto no es así dado el reducido número de localidades de esta CLASE. Más bien las variables "Relación con Rosario" y "Dimensión" tienden a separar a Pérez de las otras dos. Esta localidad tiene "Dimensión" **media** contra las otras dos que son **mínimas** y "Relación" **alta** contra las otras dos que tienen MODALIDAD **media**.

### III.3.11-CUADRO 8 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 4.

La CLASE 4 está compuesta por una sola localidad: Arroyo Seco; es una de las tres que quedaron separadas del resto, y presenta muchas MODALIDADES positivas.

Las características principales son: presentar un "Tipo de macroforma" exclusivo, el **mixto**; tener una "Magnitud de concentración" (como manifestación de "Centralidad") altamente **consolidada**; posee "Densidad de ocupación edilicia" **compacta** y respecto de la evolución de su patrón fundacional, una MODALIDAD de **ruptura baja** (esto tiene que ver con que si bien hay transgresión del patrón fundacional, no hay "diversidad" entre sí en los trazados de las sucesivas extensiones). Estas tres últimas características son casi exclusivas de Arroyo Seco, ya que sólo hay otra localidad en el resto de la Extensión Metropolitana por cada una de estas MODALIDADES (son respectivamente, San Lorenzo, Soldini, y General Lagos).

Arroyo Seco presenta también **alta** "Complejidad urbana", es decir, una variada gama de usos de suelo y tipos de actividades y una alta dinámica urbana; es una de las 4 localidades del área (las otras son Puerto General San Martín, Villa

Gobernador Gálvez y San Lorenzo), y es una de las dos que tienen "Complejidad urbana" **alta** y "Dimensión" **media** a la vez (la otra es Puerto General San Martín).

Por último, resulta interesante observar que Arroyo Seco posee una "Complejidad de la estructura" **media** con "Legibilidad" **media**, acompañado por componentes que no generan conflictos de "Fragmentación por barreras físicas", con lo cual podemos decir que los mismos son positivos o están tratados o cuidados para que esto sea así. Esto se relaciona seguramente con el hecho de contar con instrumentos urbanísticos adecuados, ya que vemos que estos son aplicados integralmente.

### III.3.12-CUADRO 9 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 5.

La CLASE 5 está compuesta por una sola localidad: Villa Gobernador Gálvez; es una de las 3 que quedaron separadas del resto, y presenta varias características negativas.

En este caso, las MODALIDADES principales son: expresar un tipo de "Complejidad en la localización" (de los rasgos de "centralidad") exclusivo, el **policéntrico**; ser de "Dimensión" **máxima**; tener una **alta** "Complejidad de la estructura urbana física" y presentar una "Densidad de ocupación edilicia" **dispersa**. Estas últimas tres son casi exclusivas de Villa Gobernador Gálvez, ya que existen pocas fuera de ella con esas características. La "Dimensión" **máxima** y la **alta** "Complejidad de la estructura urbana" son compartidas por otra localidad (San Lorenzo). El tipo **disperso** de "Densidad de ocupación edilicia", en cambio, son compartidas por dos localidades más (Pueblo Esther e Ibarlucea); es curioso que esta MODALIDAD esté presente en tres localidades de tamaño tan diferente, si bien Villa Gobernador Gálvez es la única de ellas de "Complejidad urbana" **alta** (siendo las otras dos de MODALIDAD **baja**).

Si relacionamos algunas de estas características podrían mencionarse varias cosas. Vemos que si bien posee una "estructura urbana física" bastante compleja, su "Legibilidad", su claridad, es **baja**. A su vez, los rasgos de centralidad expresados por la concentración de actividades se localizan en distintos puntos de la ciudad, formando distintos focos; sin embargo, como la "Magnitud del fenómeno" es **incipiente**, esta localización **policéntrica** adquiere connotaciones negativas. La "Dimensión" **alta** de Villa Gobernador Gálvez sumada a la indefinición de las cuestiones mencionadas, parece vincularse con el tipo de "Macroforma" que presenta (**trama uniforme**) y con "Densidad de ocupación" **dispersa**.

Por último, podríamos ver que Villa Gobernador Gálvez manifiesta una **alta ruptura** en la evolución de su trazado, en la "Modalidad de sus extensiones", y serios conflictos de "Fragmentación", tanto por discontinuidad de trazados como por barreras físicas; barreras conformadas por las mismas componentes estructurales.

A título "ilustrativo", podríamos agregar que cuenta con "Instrumentos urbanísticos" (**Plan Regulador, con Regl. de Edif.**) pero su aplicación es **parcial**; esto indica, más allá del hecho de las herramientas normativas que poseen sean las adecuadas o no, que el fenómeno urbano de Villa Gobernador Gálvez no es suficientemente controlado o potenciado.

### III.3.13-CUADRO 10:--DESCRIPCION DE LA CLASE 6.

La CLASE 6 está compuesta por una localidad: San Lorenzo; es una de las 3 que quedaron separadas del resto, y presenta características bastante positivas.

Las MODALIDADES que más contribuyen a definirla como CLASE son: ser de "Dimensión" **máxima**; tener **alta** "Complejidad de la estructura" y poseer un "Fenómeno de concentración de actividades" (es decir, una centralidad) **consolidada**. Las tres son casi exclusivas de San Lorenzo porque son compartidas sólo por otra localidad de la Extensión Metropolitana. Las dos primeras MODALIDADES con Villa Gobernador Gálvez, es decir, son las únicas dos localidades de la Extensión Metropolitana que tienen a la vez "Dimensión" **máxima** y "Complejidad de la estructura" **alta**. La tercera, es decir centralidad **consolidada**, la comparte con Arroyo Seco.

Existen otras características también importantes. Por ejemplo es una de las dos localidades de "Dimensión" **máxima** y "Complejidad urbana" **alta** (es decir, profusión de usos de suelo y actividades diferentes, entre otras cosas). Es la única localidad de **alta** "Complejidad de la estructura" que posee una **alta** "Legibilidad" de la misma, y a esto se suma la condición de "Centralidad" **consolidada**, cuya lectura también es clara porque posee "Localización" **monocéntrica** (ya que en el universo las localidades de la Extensión Metropolitana el policentrismo es negativo, como vimos en Villa Gobernador Gálvez); esto último referido a la centralidad consolidada y monocéntrica, es observado también en Arroyo Seco.

Es curioso observar que si bien la predominancia en la "Modalidad de las extensiones" del patrón fundacional es la **continuidad** (sólo 3 localidades del área de estudio tienen



esta MODALIDAD y son Soldini, Pérez y Alvear), ésta tiene cierta "Diversidad" (media). Esto se relaciona en gran parte con que existan conflictos o "Fragmentación por discontinuidad de trazados". También San Lorenzo tiene "Fragmentación por barreras físicas"; con lo cual podemos decir que algunas de las componentes estructurales son negativa.

Otra característica es que es una de las cinco localidades de las 15 que tiene "Tipo de macroforma" lineal (es el 20% del total), aunque es una de las cuatro localidades que tienen macroforma lineal concentrada en el centro (las otras tres son Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán y Funes).

Finalmente, podemos agregar que las MODALIDADES que la separan de Villa Gobernador Gálvez, con quien tiene mayor relación estadísticamente, son: "Magnitud del fenómeno de concentración" (Incipiente/Consolidada), "Complejidad en la Localización" de esta última (Policéntrica/ monocéntrica), "Legibilidad de la estructura" (baja/ alta), "Macroforma" (autónoma/ subordinada), "Tipo de macroforma" (trama/ Lineal), "Densidad de ocupación edilicia" (dispersa/ compacto-dispersa), "Modalidad de las extensiones" (ruptura/continuidad) y "Diversidad" en esta última (alta/media).

#### III.3.14-CUADRO 11:--PROMEDIO DE LAS 15 LOCALIDADES EN LAS 6 CLASES, DE UNA VARIABLE CUANTITATIVA.

Ver Cuadro.

#### III.3.15-CUADRO 12:--PROMEDIO DE LAS 15 LOCALIDADES EN LAS 6 CLASES, DE LAS VARIABLES MAS TIPICAS.

Las variables cuantitativas contribuyen de alguna manera a la caracterización de cada clase. Lo hacen a través de analizar promedios (si son clases múltiples) o valores máximos o mínimos (si son clases formadas por una sola localidad), ambas en relación a promedios generales.

En la CLASE 1 (formada por Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Puerto General San Martín, Funes, Roldán y Pueblo Esther) se destacan las variables de "Frecuencia de transporte" y "Nivel de crecimiento endógeno", por ser muy superiores a la media general, es decir, a los de las 15 localidades. Sin embargo, y como ya hemos dicho en un comentario precedente, el segundo es engañoso (es decir, "Nivel de crecimiento endógeno"), ya que dentro de la CLASE hay un "outlier" (es Pueblo Esther, con un índice de 56), habiendo una enorme diferencia entre el mínimo y el máximo; dentro de la CLASE además están el valor más bajo de toda el

área y el más alto.

En la CLASE 2 (formada por Soldini e Ibarlucea) se destaca "Frecuencia de transporte" también, pero en este caso por ser muy inferiores a la media general.

En la CLASE 3 (formada por Alvear, Pérez y General Lagos) , la variable cuantitativa más relevante es el "Valor de la tierra en el área central", ya que el promedio es el más bajo del área.

En la CLASE 4, hay dos variables características, y son el "Valor de la tierra en el área central" y la "Distancia a Rosario". Esta CLASE está formada por una sola localidad (Arroyo Seco). Son valores superiores a la media general; en el primer caso, junto a San Lorenzo son las localidades de mayor valor de la tierra, y en el segundo, Arroyo Seco es la localidad más lejana a Rosario.

En la CLASE 5, hay sólo una variable significativa; es la "Distancia a Rosario". esta es la CLASE formada por Villa Gobernador Gálvez, que es la más próxima a Rosario.

En la CLASE 6, formada por San Lorenzo, se destacan tanto el "Valor de la tierra en el área central" como "en la periferia"; ambos no sólo son superiores a la media general sino que además son los más altos.

ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE URBANO POR LOCALIDAD.

COMPARACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS

|                 |                                 |   |                               |                                    |                         |
|-----------------|---------------------------------|---|-------------------------------|------------------------------------|-------------------------|
| VARIABLE NUMERO | 1                               | 2 | MODALIDADES                   | 1 - MACROFORMA EN RELACION         |                         |
| 1               | 3111 - AUTONOMA                 | 1 | 3112 - SUBORDINADA            | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 2                               | 4 | MODALIDADES                   | 1 - TIPO DE MACROFORMA             |                         |
| 1               | 3121 - TRANS UNIFORME           | 1 | 3122 - CONCENTRADA EN CENTRO  | 1                                  | 3123 - LINEAL           |
|                 |                                 |   |                               |                                    | 1 3124 - MIXTA          |
| VARIABLE NUMERO | 3                               | 4 | MODALIDADES                   | 1 - COMPLEJIDAD DE LA ESTRUCTURA   |                         |
| 1               | 3131 - NO TIENE                 | 1 | 3132 - SI, BAJA               | 1                                  | 3133 - SI, MEDIA        |
|                 |                                 |   |                               |                                    | 1 3134 - SI, ALTA       |
| VARIABLE NUMERO | 4                               | 3 | MODALIDADES                   | 1 - LEGITIMIDAD DE LA ESTRUCTURA   |                         |
| 1               | 3141 - BAJA                     | 1 | 3142 - MEDIA                  | 1                                  | 3143 - ALTA             |
| VARIABLE NUMERO | 5                               | 3 | MODALIDADES                   | 1 - MAGNITUD DE CONCENTRACION      |                         |
| 1               | 3211 - NULA                     | 1 | 3212 - INSUFICIENTE           | 1                                  | 3213 - CONSOLIDADA      |
| VARIABLE NUMERO | 6                               | 3 | MODALIDADES                   | 1 - COMPLEJIDAD LOCALIZACION       |                         |
| 1               | 3221 - NO TIENE                 | 1 | 3222 - SI, NOCENTRICA         | 1                                  | 3223 - SI, PERICENTRICA |
| VARIABLE NUMERO | 7                               |   |                               | - ENDEGENAR CRECIMIENTO            | ( CONTINUE )            |
| VARIABLE NUMERO | 8                               |   |                               | - EXOGENO CRECIMIENTO              | ( CONTINUE )            |
| VARIABLE NUMERO | 9                               | 2 | MODALIDADES                   | 1 - CENSIDAD CO-EDIFICIA           |                         |
| 1               | 3311 - DISPERSA                 | 1 | 3312 - COMPACTO DISPERSA      | 1                                  | 3313 - COMPACTA         |
| VARIABLE NUMERO | 10                              | 2 | MODALIDADES                   | 1 - MODALIDAD EXTENSIONES          |                         |
| 1               | 3411 - RUPTURA                  | 1 | 3412 - CONTINUIDAD            | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 11                              | 4 | MODALIDADES                   | 1 - CINEFISICA                     |                         |
| 1               | 3521 - NULA                     | 1 | 3522 - BAJA                   | 1                                  | 3523 - MEDIA            |
|                 |                                 |   |                               |                                    | 1 3524 - ALTA           |
| VARIABLE NUMERO | 12                              | 2 | MODALIDADES                   | 1 - FRAGMENTACION BARRIOFISICAS    |                         |
| 1               | 3711 - TIENE                    | 1 | 3712 - NO TIENE               | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 13                              | 2 | MODALIDADES                   | 1 - FRAGMENTACION DISCONTINUIDADES |                         |
| 1               | 3721 - TIENE                    | 1 | 3722 - NO TIENE               | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 14                              | 2 | MODALIDADES                   | 1 - INSTALACION URBANISTICAS       |                         |
| 1               | 3811 - NO TIENE (GRUPO AISLADO) | 1 | 3812 - SI, PLAN REGULAR ALTER | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 15                              | 3 | MODALIDADES                   | 1 - PERSONAL TAREAS URBANISTICAS   |                         |
| 1               | 3921 - NO TIENE                 | 1 | 3922 - SI, SUBORDINADA        | 1                                  | 3923 - SI, AUTONOMA     |
| VARIABLE NUMERO | 16                              | 3 | MODALIDADES                   | 1 - RELACION INSTALACION URBANA    |                         |
| 1               | 3931 - NO SE HA APLICADO        | 1 | 3932 - SI PARCIALMENTE        | 1                                  | 3933 - SI INTEGRALMENTE |
| VARIABLE NUMERO | 17                              |   |                               | - DISTANCIA A POSARIFIC (KP)       | ( CONTINUE )            |
| VARIABLE NUMERO | 18                              |   |                               | - TRANS-FRECUENCIA ACSARIC         | ( CONTINUE )            |
| VARIABLE NUMERO | 19                              | 2 | MODALIDADES                   | 1 - RELACION CON ACSARIC           |                         |
| 1               | 3941 - PECTA                    | 1 | 3942 - ALTA                   | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 20                              |   |                               | - CENTRAL-VALOR DE LA TIERRA       | ( CONTINUE )            |
| VARIABLE NUMERO | 21                              |   |                               | - PERIFERIA-VALOR DE LA TIERRA     | ( CONTINUE )            |
| VARIABLE NUMERO | 22                              | 2 | MODALIDADES                   | 1 - FRECUENCIA DE TRANSPORTE       |                         |
| 1               | 3951 - POCO MENOS QUE 100       | 1 | 3952 - POCO MAYOR QUE 100     | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 23                              | 2 | MODALIDADES                   | 1 - DISTANCIA A POSARIFIC          |                         |
| 1               | 3961 - CERCA MENOS QUE 15       | 1 | 3962 - LEJOS MAYOR QUE 15     | 1                                  |                         |
| VARIABLE NUMERO | 24                              | 3 | MODALIDADES                   | 1 - DIMENSION                      |                         |
| 1               | 4011 - MINIMA                   | 1 | 4012 - MEDIA                  | 1                                  | 4013 - MAXIMA           |
| VARIABLE NUMERO | 25                              | 3 | MODALIDADES                   | 1 - COMPLEJIDAD URBANA             |                         |
| 1               | 4021 - ALTA                     | 1 | 4022 - MEDIA                  | 1                                  | 4023 - BAJA             |

CLASIFICACION DE LAS VARIABELES EN CUALITATIVAS ACTIVAS, CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS  
CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS

| VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS (10) - MECALIDADES CORRESPONDIENTES (29) |   |   |                            |   |
|---|---|---|----------------------------|---|
| 1   | MACROFORMA EN REL.REGION<br>/ 3111=AUTOCNOMA    | / | 3112=SUBORDINADA           | / ( 2 MECALIDADES)                          |
| 2   | TIPO DE MACROFORMA<br>/ 3121=TRAMA UNIFORME     | / | 3122=CONCENTRADA EN CENTRO | / ( 4 MECALIDADES)<br>3123=LINEAL           |
| 3   | COMPLEJIDAD DE LA ESTRUCTURA<br>/ 3131=NC TIENE | / | 3132=SI, BAJA              | / ( 4 MECALIDADES)<br>3133=SI, MEDIA        |
| 4   | LEGIBILIDAD DE LA ESTRUCTURA<br>/ 3141=BAJA     | / | 3142=MEDIA                 | / ( 2 MECALIDADES)<br>3143=ALTA             |
| 5   | MAGNITUD DE CONCENTRACION<br>/ 3211=NULLA       | / | 3212=INCIPIENTE            | / ( 2 MECALIDADES)<br>3213=CONCENTRADA      |
| 6   | COMPLEJIDAD LOCALIZACION<br>/ 3221=NC TIENE     | / | 3222=SI, MCN(CENTRICA)     | / ( 3 MECALIDADES)<br>3223=SI, POLICENTRICA |
| 12  | FRAGMENTACION BARR.FISICAS<br>/ 3711=TIENE      | / | 3712=NC TIENE              | / ( 2 MECALIDADES)                          |
| 13  | FRAGMENTACION DISCONTINUIDADES<br>/ 3721=TIENE  | / | 3722=NC TIENE              | / ( 2 MECALIDADES)                          |
| 24  | DIFERENCIACION<br>/ 3141=MIXTA                  | / | 3142=MEDIA                 | / ( 3 MECALIDADES)<br>3143=MAXIMA           |
| 25  | COMPLEJIDAD URBANA<br>/ 3141=ALTA               | / | 3142=MEDIA                 | / ( 3 MECALIDADES)<br>3143=BAJA             |

VARIABLES CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS (5). - LOCALIDADES CORRESPONDIENTES (23)

|    |                              |   |                            |   |                        |   |                  |
|----|------------------------------|---|----------------------------|---|------------------------|---|------------------|
| 5  | CENSIDAD G.C.-EDIFICIA       | / | 3512=CCMPACTO DISPERSA     | / | 3513=CCPACTO           | / | ( 2 LOCALIDADES) |
| 10 | ACCIDENTES EXTENSIONES       | / | 3612=CONTINUIDAD           | / |                        |   | ( 2 LOCALIDADES) |
| 11 | DIVERSIDAD                   | / | 3622=BAJA                  | / | 3623=MEDIA             | / | ( 4 LOCALIDADES) |
| 14 | INSTALACIONES URBANISTICAS   | / | 3812=SI, PLAN REG.C ALTER. | / |                        |   | ( 2 LOCALIDADES) |
| 15 | PERSONAL TAREAS URBANISTICAS | / | 3822=SI, SUBCFCINADA       | / | 3823=SI, AUTOCORPA     | / | ( 3 LOCALIDADES) |
| 16 | APLICACIONES URBAN.          | / | 3832=SI, PARCIALMENTE      | / | 3833=SI, INTEGRALMENTE | / | ( 2 LOCALIDADES) |
| 18 | RELACION CON PISAPIC         | / | 3922=ALTA                  | / |                        |   | ( 2 LOCALIDADES) |
| 22 | FRECUENCIA DE TRANSPORTE     | / | 3922=MLCHA MAYOR CUE 1CC   | / |                        |   | ( 2 LOCALIDADES) |
| 23 | DISTANCIA A ROSARIO          | / | 3912=LEJOS MAYOR CUE 15    | / |                        |   | ( 2 LOCALIDADES) |

VARIABLES CUANTITATIVAS ILUSTRATIVAS (6).

|    |                              |  |                            |
|----|------------------------------|--|----------------------------|
| 7  | ENCUENTRO CRECIMIENTO        |  | (VAR.-CONTINUE IDENT=ENCC) |
| 8  | EXCENCRICIMIENTO             |  | (VAR.-CONTINUE IDENT=EXCG) |
| 17 | DISTANCIA A ROSARIO (KM)     |  | (VAR.-CONTINUE IDENT=CIST) |
| 18 | TRANS.FRECUENCIA ROSARIO     |  | (VAR.-CONTINUE IDENT=TRAN) |
| 20 | CENTRALIDAD DE LA TIERRA     |  | (VAR.-CONTINUE IDENT=CENT) |
| 21 | PERIFERIA VALOR DE LA TIERRA |  | (VAR.-CONTINUE IDENT=PERI) |

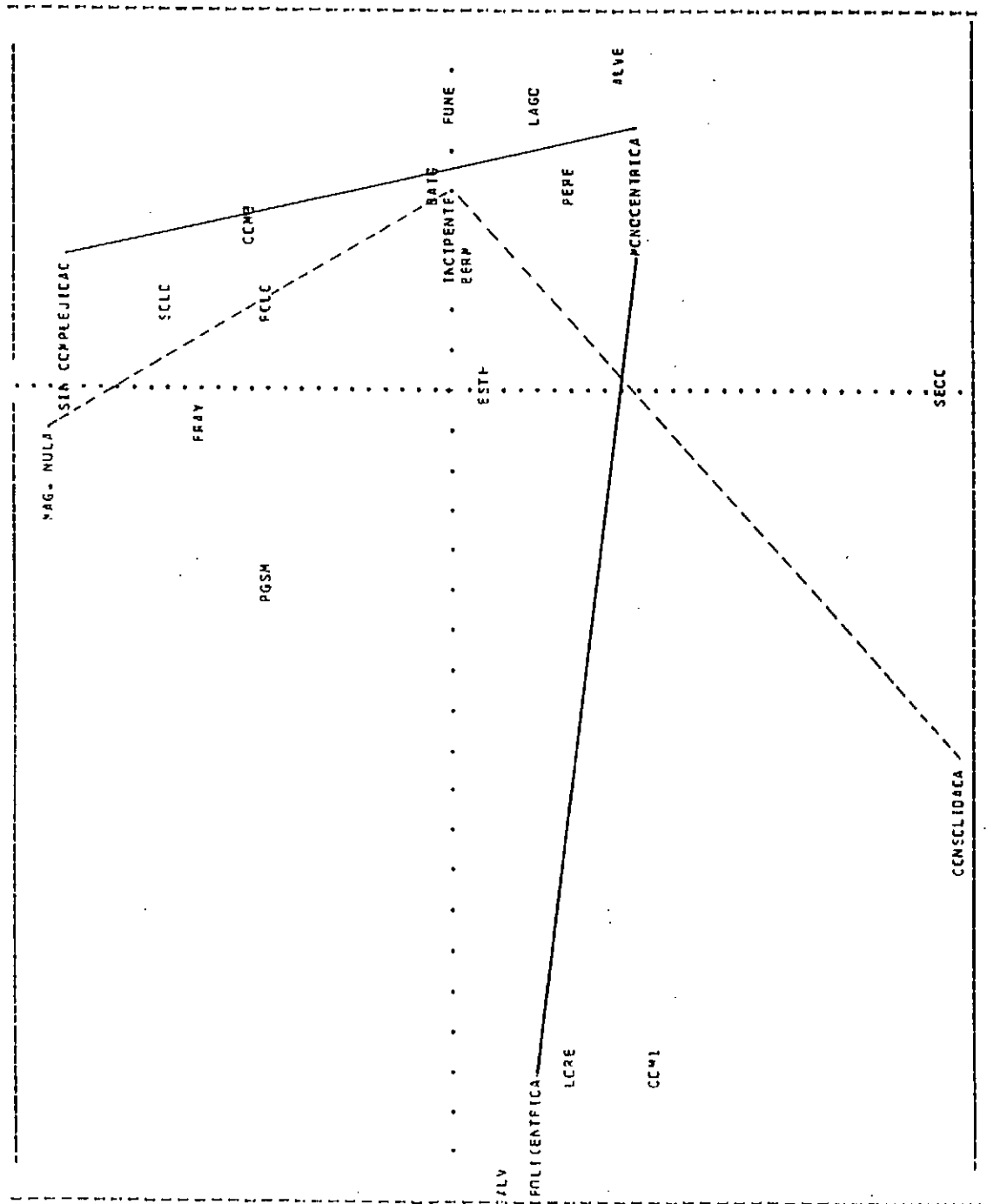
|   |                      |    |   |
|---|----------------------|----|---|
| 1 | TOTAL DE LOCALIDADES | 15 | 1 |
|---|----------------------|----|---|





# ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE CENTRALIDAD EN RELACION A LAS LOCALIDADES

III.3.5.-GRAFICO-2



## REFERENCIAS

- MAGNITUD DEL FENOMENO DE CONCENTRACION
- COMPLEJIDAD EN LA LOCALIZACION



III.3.6...-GRAFICO-3

# CENDROGRAMME

| PCIES | INDICE | CENDROGRAMME | (ECHELLE | 0.68 | 5.17) |
|-------|--------|--------------|----------|------|-------|
| 1.000 | 6.679  | 5            | ---      |      |       |
| 2.000 | 2.765  | 3            | .....    |      |       |
| 1.000 | 2.672  | 4            | .....    |      |       |
| 7.000 | 3.815  | 1            | .....    |      |       |
| 2.000 | 5.165  | 2            | .....    |      |       |
| 1.000 | 1.437  | 7            | .....    |      |       |
| 1.000 | -----  | 6            | .....    |      |       |

COMPLEJIDAD URBANA

| EFFECTOS | * 1* | * 2* | * 3* | * 4* | * 5* | * 6* |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| ALTA     | 1    | 0    | 0    | 1    | 1    | 1    |
| MEDIA    | 4    | 0    | 1    | 0    | 0    | 0    |
| BAJA     | 2    | 2    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| VALORES  | 7    | 2    | 1    | 1    | 1    | 1    |
| *CCM1*   | 6*   |      |      |      |      |      |
| *CCM2*   | 7*   |      |      |      |      |      |
| *CCM3*   | 4*   |      |      |      |      |      |
| -----*   | 15*  |      |      |      |      |      |

DESCRIPCION DE LA CLASE ( \* 1 \* )

| CLASE 1 - SIETE LOCALIDADES ( BAIG BERM FRAY FOSM FUNE RCLL ESTE ) 46.7 POR CIENTO |                       | GLOBAL=CC/CLP-CLAY/MCO | PERCENTAJE |
|--|-----------------------|------------------------|------------|
| MACECICCPA EN REL REGION   | =SUBORDINADA          | 5                      | 52.3       |
| DIMENSION  | =MEDIA                | 5                      | 60.0       |
| TIPO DE MACROFORMA   | =CENTRIPACSA EN CENTR | 4                      | 26.7       |
| MORFOLÓGIC EXTENSIONES   | =RUTLPA               | 11                     | 73.2       |
| PERCENTU TERRES URBANISTICAS   | =SI ALICICNMA         | 2                      | 13.2       |
| INSTALUM URBANISTICOS  | =NC TIENE(CRD AISLACA | 5                      | 33.3       |
| CENSTRAC CC EDIFICIA   | =CCMPACTC DISPERSA    | 10                     | 56.7       |
| APLIC INSTRU URBAN   | =NC SE HA APLICACC    | 4                      | 26.7       |
| FRAGMENTACION DISCONTINUIDADES   | =TIENE                | 8                      | 52.2       |
| EFECUENCIA DE TRANSPORTE   | =MUCHA MAYOR QUE 100  | 5                      | 52.2       |

DESCRIPCION DE LA CLASE ( \* 2 \* )

| PORCENTAJES  |                     | GLCEB1-CL1/MCE-MC/CLA |                  |
|--|---------------------|-----------------------|------------------|
| CLASE 2. CC: LOCALIDADES ( 1000 SOLC ) 12.3 POR CIENIC |                     |                       |                  |
| COMPLEJIDAD DE LA ESTRUCTURA                           | =AC TIENE           | 2                     | 12.3 100-C 100-C |
| DIMENSION  | =MINIMA             | 4                     | 26.7 100-0 50-C  |
| COMPLEJIDAD URBANA                                     | =BAJA               | 4                     | 26.7 100-0 50-C  |
| COMPLEJIDAD LOCALIZACION                               | =AC TIENE           | 5                     | 23.2 100-0 40-C  |
| PERSONAL TAREAS URBANISTICAS                           | =AC TIENE           | 1                     | 4.7 50-0 100-C   |
| MAJESTORIA EN REL-REGION                               | =AUTOCOMA           | 7                     | 46.7 100-0 20-C  |
| FRECUENCIA DE TRANSPORTE                               | =FCCO MENOR QUE 100 | 7                     | 46.7 100-0 20-C  |
| APLICACION URBAN-                                      | =SI PARCIALMENTE    | 8                     | 23.2 100-0 25-C  |
| INSTALACIONES URBANISTICAS                             | =SI PLAN REG-0 ALT  | 10                    | 46.7 100-0 50-C  |
| DENSIDAD DE EDIFICIA                                   | =COMPLETA           | 2                     | 12.3 50-C 50-C   |

DESCRIPCION DE LA CLASE ( \* 3 \* )

| CLASE 3. 1855 LOCALIDADES ( PERE ALVE LAGE ) 20.0 POR CIENTO |                         | PERCENTAJE | GLOBAL-MCD/CLA-CLA/MCD |       |
|--|-------------------------|------------|------------------------|-------|
| LEGISLACION DE LA ESTRUCTURA                                 | =MEDIA                  | 6          | 46.7                   | 100.0 |
| COMPLEJIDAD URBANA   | =MEDIA                  | 7          | 46.7                   | 100.0 |
| FRAGMENTACION DISCONTINUIDADES                               | =AC TIENE               | 7          | 46.7                   | 100.0 |
| FRAGMENTACION DISCONTINUIDADES                               | =AUTOCAPA               | 7          | 46.7                   | 100.0 |
| COMPLEJIDAD LOCALIZACION                                     | =SI. *ACCENTRICA        | 9          | 46.7                   | 100.0 |
| FRAGMENTACION LOCALIZACION                                   | =ENCUENTRO              | 10         | 46.7                   | 100.0 |
| DENSIDAD DE CONCENTRACION                                    | =CONCENTRACION DISPERSA | 10         | 46.7                   | 100.0 |
| DENSIDAD DE CONCENTRACION                                    | =CONTINUIDAD            | 4          | 26.7                   | 66.7  |
| RELACION CON POBLACION                                       | =MEDIA                  | 4          | 26.7                   | 66.7  |
| RELACION CON POBLACION                                       | =MEDIA                  | 4          | 26.7                   | 66.7  |

DESCRIPCION DE LA CLASE ( \* 4 \* )

| CLASE 4. OPA LOCALIDAD ( SECC ) | 6.7 PER CIENTO | GLOBAL-MCD/CLAS-CLAS/MCO | PORCENTAJES |
|---------------------------------|----------------|--------------------------|-------------|
| TIFIC DE PARTICIPACION          | 1              | 6.7                      | 100.0       |
| MAGNITUD DE CONCENTRACION       | 2              | 13.3                     | 100.0       |
| DIVERSIFICACION                 | 2              | 13.3                     | 100.0       |
| DENSIDAD DE ACTIVIDADES         | 2              | 13.3                     | 100.0       |
| FRAGMENTACION TERRITORIAL       | 3              | 20.0                     | 100.0       |
| RELACION CON EL MEDIO AMBIENTE  | 3              | 20.0                     | 100.0       |
| RELACION CON EL MEDIO AMBIENTE  | 4              | 26.7                     | 100.0       |
| RELACION CON EL MEDIO AMBIENTE  | 4              | 26.7                     | 100.0       |
| RELACION CON EL MEDIO AMBIENTE  | 5              | 33.3                     | 100.0       |
| RELACION CON EL MEDIO AMBIENTE  | 6              | 40.0                     | 100.0       |

DESCRIPCION DE LA CLASE ( \* 5 \* )

| CLASE 5. UNA LOCALIDAD ( GALV ) 6-7 POP CIENTE |                     | PORCENTAJES            |                 |
|--|---------------------|------------------------|-----------------|
|  |                     | GLOBAL-MED/CLA-CLA/PCD |                 |
| COMPLEJIDAD LOCALIZACION                       |                     |                        |                 |
| DIMENSION                                      | =SI, FELICENTRICA   | 1                      | 6.7 100.0 100.0 |
| COMPLEJIDAD DE LA ESTRUCTURA                   | =MAXIMA             | 2                      | 13.3 100.0 50.0 |
| DENSIDAD DE EDIFICIOS                          | =SI, ALTA           | 3                      | 13.3 100.0 50.0 |
| DISTANCIA A ROSARIO                            | =DISPERSA           | 4                      | 20.0 100.0 25.0 |
| COMPLEJIDAD URBANA                             | =CERCA MENOR QUE 15 | 5                      | 26.7 100.0 25.0 |
| LEGIBILIDAD DE LA ESTRUCTURA                   | =ALTA               | 6                      | 26.7 100.0 25.0 |
| TIPO DE MACROFORMA                             | =BAJA               | 7                      | 23.3 100.0 20.0 |
| DIVERSIDAD                                     | =TRAMA LAIFORME     | 8                      | 23.3 100.0 20.0 |
| MACROFORMA IN PEL-REGION                       | =ALTA               | 9                      | 40.0 100.0 16.7 |
|  | =AUTOCOMA           | 10                     | 46.7 100.0 16.7 |





PFOMEDIC DE LA VARIABLE VALOR CENTRAL DE LA TIERRA

| TOTAL    | MEIA    | MINIMO  | MAXIMO  | LOCALIDADES |
|----------|---------|---------|---------|-------------|
|          | 27.3799 | 5.0000  | 65.0000 | 15.0000     |
| CLASSE 1 | 23.4286 | 13.0000 | 32.0000 | 7.0000      |
| CLASSE 2 | 12.5000 | 5.0000  | 20.0000 | 2.0000      |
| CLASSE 3 | 12.5000 | 5.0000  | 17.0000 | 2.0000      |
| CLASSE 4 | 70.2000 | 70.2000 | 70.2000 | 1.0000      |
| CLASSE 5 | 28.0000 | 28.0000 | 28.0000 | 1.0000      |
| CLASSE 6 | 66.0000 | 66.0000 | 66.0000 | 1.0000      |

## DESCRIPCION DE LAS CLASES ( VARIABLES CANTITATIVAS )

|     | PRECIA | PRECIO | PRECIO  |
|-----|--------|--------|---------|
|     | CLASE  | CLASE  | GENERAL |
| 1   | 7.00   |        |         |
| 2   |        |        |         |
| 3   |        |        |         |
| 4   |        |        |         |
| 5   |        |        |         |
| 6   |        |        |         |
| 7   |        |        |         |
| 8   |        |        |         |
| 9   |        |        |         |
| 10  |        |        |         |
| 11  |        |        |         |
| 12  |        |        |         |
| 13  |        |        |         |
| 14  |        |        |         |
| 15  |        |        |         |
| 16  |        |        |         |
| 17  |        |        |         |
| 18  |        |        |         |
| 19  |        |        |         |
| 20  |        |        |         |
| 21  |        |        |         |
| 22  |        |        |         |
| 23  |        |        |         |
| 24  |        |        |         |
| 25  |        |        |         |
| 26  |        |        |         |
| 27  |        |        |         |
| 28  |        |        |         |
| 29  |        |        |         |
| 30  |        |        |         |
| 31  |        |        |         |
| 32  |        |        |         |
| 33  |        |        |         |
| 34  |        |        |         |
| 35  |        |        |         |
| 36  |        |        |         |
| 37  |        |        |         |
| 38  |        |        |         |
| 39  |        |        |         |
| 40  |        |        |         |
| 41  |        |        |         |
| 42  |        |        |         |
| 43  |        |        |         |
| 44  |        |        |         |
| 45  |        |        |         |
| 46  |        |        |         |
| 47  |        |        |         |
| 48  |        |        |         |
| 49  |        |        |         |
| 50  |        |        |         |
| 51  |        |        |         |
| 52  |        |        |         |
| 53  |        |        |         |
| 54  |        |        |         |
| 55  |        |        |         |
| 56  |        |        |         |
| 57  |        |        |         |
| 58  |        |        |         |
| 59  |        |        |         |
| 60  |        |        |         |
| 61  |        |        |         |
| 62  |        |        |         |
| 63  |        |        |         |
| 64  |        |        |         |
| 65  |        |        |         |
| 66  |        |        |         |
| 67  |        |        |         |
| 68  |        |        |         |
| 69  |        |        |         |
| 70  |        |        |         |
| 71  |        |        |         |
| 72  |        |        |         |
| 73  |        |        |         |
| 74  |        |        |         |
| 75  |        |        |         |
| 76  |        |        |         |
| 77  |        |        |         |
| 78  |        |        |         |
| 79  |        |        |         |
| 80  |        |        |         |
| 81  |        |        |         |
| 82  |        |        |         |
| 83  |        |        |         |
| 84  |        |        |         |
| 85  |        |        |         |
| 86  |        |        |         |
| 87  |        |        |         |
| 88  |        |        |         |
| 89  |        |        |         |
| 90  |        |        |         |
| 91  |        |        |         |
| 92  |        |        |         |
| 93  |        |        |         |
| 94  |        |        |         |
| 95  |        |        |         |
| 96  |        |        |         |
| 97  |        |        |         |
| 98  |        |        |         |
| 99  |        |        |         |
| 100 |        |        |         |

#### III.4-BLOQUE CALIDAD URBANA.

## INDICE PARTICULARIZADO DEL PUNTO III.4-.

- III.4- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE CALIDAD URBANA POR LOCALIDAD.
- III.4.1- CUADRO 0 :-CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS PARA ELABORAR LOS INDICADORES.
- III.4.2- CUADRO 1 :-CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.
- III.4.3- CUADRO 2 :-CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS Y CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS.
- III.4.4- GRAFICO 1 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "SEGURIDAD URBANA", "SERVICIOS URBANOS" Y "CAPACIDAD DE URBANIDAD" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.
- III.4.5- CUADRO 3 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 1.
- III.4.6- CUADRO 4 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 2.
- III.4.7- CUADRO 5 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 3.
- III.4.8- CUADRO 6 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 4.
- III.4.9- CUADRO 7 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 5.
- III.4.10- CUADRO 8 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 6.
- III.4.11- GRAFICO 2 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "CAPACIDAD DE URBANIDAD" Y "PRODUCCION URBANA" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.
- III.4.12- GRAFICO 3 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "EDUCACION" Y "SALUD" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.

### **III.4- ANALISIS DESCRIPTIVO MULTIVARIADO DEL BLOQUE CALIDAD URBANA POR LOCALIDAD.**

#### **III.4.1- CUADRO 0 :-CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS PARA ELABORAR LOS INDICADORES.**

Con el objeto de desarrollar el "Análisis descriptivo multivariado del bloque Calidad Urbana" se adecuaron los **indicadores** propuestos para el "Modelo de Jerarquías Urbanas", en los dos Informes anteriores.

Dichas modificaciones parten del resultado de la primera corrida del programa con todos los datos de los **indicadores**, y sus correspondientes **subindicadores**, conforme a lo elaborado en el informe anterior (planillas de datos).

En una primera observación se encontraron una cierta cantidad de ítems coincidentes en todas las localidades, por existencia o no existencia de los mismos, por lo tanto se neutralizó su presencia en el modelo. Por otro lado, se evaluó cada **indicador** y se determinó cuáles eran las **variables activas** y las **ilustrativas** de acuerdo a ejes significativos, y se realizaron ranqueos.

De acuerdo a la cantidad y tipo de **clases** que se obtuvieron se determinó la cantidad y tipos de **modalidades** configurando los **indicadores** definitivos.

Los **indicadores** son diez, con las mismas denominaciones de las primeras **indicadores** propuestos (en informes anteriores), pero cabe aclarar que cambiaron en algunos casos los acentos significativos de la calidad de vida por cuestiones operativas sin la pérdida de los objetivos básicos y la razón de ser de este bloque, "la visión holística".

A continuación se describen las consideraciones pertinentes para la determinación de cada **indicador**: lista de **variables**, **activas e ilustrativas**, **clases** o grupos de localidades resultantes, definición de cantidad y tipos de **modalidades**.

Las **variables** que no son nombradas en los listados siguientes son aquellas que fueron anuladas, como ya dijimos, por similitud en los datos. Pero de acuerdo a una lectura detenida del estudio de semejanza de cada localidad, estas son de alto valor para el proyecto y deben ser tratadas en una etapa posterior.

**INDICADOR: 1 - SEGURIDAD URBANA.**

Lista de variables:

**Variables activas:**

1.1- Accidentes de personas ocasionadas por hechos físicos (fatales).

Para simplificar la lectura, se sintetizan en las dos modalidades siguientes:

1 Hay predominancia                      2 No hay predominancia

**Variables ilustrativas:**

1.3.b-Control Urbano - Comando radioeléctrico

1 No    2 Si

1.4.a-Prevención de Catástrofes - Prefectura

1 No    2 Si

1.4.b-Prevención de Catástrofes - Defensa Civil

1 No    2 Si

1.4.c-Prevención de Catástrofes Bomberos

1 No    2 Si

**Modalidad del Indicador:**

Se parte de considerar la ausencia total de organismos de control de seguridad urbana y catástrofes (1) hasta el caso de servicios completos (5).

Modalidad 1: Muy mala

Localidades: G. Baigorria, Fray L. Beltrán, Funes y P. Esther.

Modalidad 2: Mala

Localidades: C. Bermúdez, Ibarlucea, Soldini, Alvear y G. Lagos.

Modalidad 3: Regular

Localidades: S. Lorenzo, Roldán y Pérez

Modalidad 4: Buena

Localidades: A. Seco, V. G. Gálvez

Modalidad 5: Muy Buena

Localidades: P. G. San Martín

**INDICADOR: 2 - PATRIMONIO**

Lista de variables:

**Variables activas:**

2.1.b-Existencia de recursos naturales patrimoniales. Valor social-Río

1 NO 2 SI

2.1.c-Existencia de recursos naturales patrimoniales. Valor social-Laguna.

1 NO 2 SI

2.2.c-Existencia de recursos modificados patrimoniales. Valor social-Jardín.

1 NO 2 SI

2.3.a-Existencia de recursos creados patrimoniales. Valor social-Edificio.

1 NO 2 SI

2.3.d-Existencia de recursos creados patrimoniales. Valor social-Hito histórico.

1 NO 2 SI

En este caso el énfasis se puso en los recursos patrimoniales físicos, valorizados por la sociedad. Los recursos patrimoniales de carácter social fueron tratados en el bloque social.

#### **Variables ilustrativas:**

2.4.b-Existencia de recursos naturales patrimoniales. Valor técnico-Río.

1 NO 2 SI

2.4.c-Existencia de recursos naturales patrimoniales. Valor técnico-Arroyo.

1 NO 2 SI

2.5.c-Existencia de recursos modificados patrimoniales. Valor técnico-Jardín.

1 NO 2 SI

2.6.a-Existencia de recursos creados patrimoniales. Valor técnico-Edificio.

1 NO 2 SI

2.6.d-Existencia de recursos creados patrimoniales. Valor técnico-Hito histórico.

1 NO 2 SI

#### **Modalidad del Indicador:**

Se parte de considerar como eje para la jerarquización de las modalidades a la importancia que tiene el hecho patrimonial de mayor relevancia a nivel región, como es el río Paraná y considerando como de jerarquía menor los hechos construidos como edificios de valor arquitectónico e histórico; excepto los casos de las localidades de San Lorenzo (con valor histórico a nivel nacional) y Funes (con valor de los jardines a nivel provincial).

Modalidad 1: Muy mala

Localidades: Pérez, Ibarlucea, Roldán y Soldini

Modalidad 2: Mala

Localidades: C. Bermúdez

Modalidad 3: Regular

Localidades: Alvear y V. G. Gálvez

Modalidad 4: Buena

Localidades: Funes, Fray L. Beltrán y P. G. San Martín

Modalidad 5: Muy Buena

Localidades: A. Seco, G. Lagos, P. Esther, G. Baigorria, y San Lorenzo

#### INDICADOR: 3 - BORDES

En la etapa de recolección de datos se decidió considerar en este indicador solamente "los bordes externos al sistema urbano" dado que los bordes internos a dichos sistemas están presentes en el Bloque Urbanístico. No obstante, dada la importancia de los bordes intraurbanos para la caracterización ambiental, estos deben ser analizados con posterioridad.

Se trataron con dos modalidades, la negativa es aquella que no logra auto-contener las funciones urbanas y positivo las que separan claramente al sistema urbano de su entorno. Cabe aclarar que no se cualificaron los bordes en sí mismos. Es decir, si un arroyo sirve para limitar el crecimiento urbano es positivo, independientemente de su valor como recurso (contaminado, utilizado para la recreación, etc.).

#### Lista de variables:

##### Variables activas:

3.3.a-Bordes naturales- Arroyo.

1 Negativo 2 Positivo

3.3.b-Bordes naturales- Río.

1 Negativo 2 Positivo

3.6.a-Bordes modificados- Quinta productiva.

1 Negativo 2 Positivo

3.3.b-Bordes modificados- Quinta finisemanal.

1 Negativo 2 Positivo

3.6.c-Bordes modificados- Explotación rural permanente.

1 Negativo 2 Positivo

3.9.a-Bordes creados- Rambla ribera.

1 Negativo 2 Positivo

3.9.c-Bordes creados- Vías del ferrocarril sin paso a nivel.

1 Negativo 2 Positivo

3.9.d-Bordes creados- Vías del ferrocarril con paso a nivel.

1 Negativo 2 Positivo

3.9.e-Bordes creados- Autopista sin acceso.

1 Negativo 2 Positivo

3.9.f-Bordes creados- Autopista con acceso.

1 Negativo 2 Positivo

3.9.h-Bordes creados- Jurisdiccional.

1 Negativo 2 Positivo



3.9.j-Bordes creados- Area fabril.

1 Negativo 2 Positivo

3.9.k-Bordes creados- Depósitos, silos.

1 Negativo 2 Positivo

**Modalidad del Indicador:**

Se parte de considerar a los hechos físicos que mayor dureza imponen al sistema urbano, en tanto determinan la autocontención del mismo, ( río, autopistas, etc.).

Modalidad 1: Muy malo

Localidades: Funes, Roldán, Ibarlucea, Pérez, Soldini y Alvear

Modalidad 2: Malo

Localidades: P. G. San Martín y V. G. Gálvez

Modalidad 3: Regular

Localidades: C. Bermúdez

Modalidad 4: Bueno

Localidades: S. Lorenzo

Modalidad 5: Bastante bueno

Localidades: G. Baigorria y Fray L. Beltrán

Modalidad 6: Muy Bueno

Localidades: P. Esther, G. Lago y A. Seco

**INDICADOR: 4 - SERVICIOS URBANOS**

**Lista de variables:**

**Variables activas:**

4.1.a- Disponibilidad de agua potable- Población que dispone del servicio.

1 <30% 2 >30% <89% 3 >90%

4.3.a- Disponibilidad del sistema dinámico de desagüe cloacal- Población que dispone del servicio.

1 no tiene 2 tiene

4.5.a- Disponibilidad del sistema dinámico de desagüe pluvial- Población que dispone del servicio.

1 0% 2 >1% <50% 3 >50%

4.6.a- Recolección domiciliar de residuos sólidos- Dispone del servicio.

1 no tiene 2 tiene

4.11.a- Disponibilidad del servicio de electricidad - Superficie que dispone del servicio.

1 parcial 2 total

4.13.a-Disponibilidad del transporte colectivo - Superficie que dispone del servicio.

1 <30% 2 >30% <80% 3 >80%

**Variables ilustrativas:**

4.9.b- Sistema de reciclado de residuos- Organizado formal (empresa).

1 NO 2 SI

4.10.f-Servicio de higiene urbana- Bromatología.

1 NO 2 SI

**Modalidad del Indicador:**

Se parte de considerar la prestación de servicios urbanos en el siguiente orden de prioridad teniendo en cuenta la importancia que tienen para el desarrollo de la vida humana: agua potable, sistema dinámico de desagüe cloacal y sistema de energía eléctrica.

Se considera como muy malo el caso en que no poseen el servicio de agua potable y muy bueno el caso en que cuentan con los tres servicios antes mencionados en un alto porcentaje de la población (más del 90% con servicio de agua potable, tiene sistema dinámico de desagüe cloacal y total de la superficie urbanizada con electricidad).

Modalidad 1: Muy malo

Localidades: Ibarlucea, Soldini, P. Esther y Alvear

Modalidad 2: Malo

Localidades: Funes

Modalidad 3: Regular

Localidades: C. Bermúdez, G. Baigorria y Fray L. Beltrán

Modalidad 4: Bueno

Localidades: Roldán, Pérez y G. Lagos

Modalidad 5: Bastante bueno

Localidades: P. G. San Martín y V. G. Gálvez

Modalidad 6: Muy Bueno

Localidades: A. Seco y S. Lorenzo

INDICADOR: 5 - CAPACIDAD DE URBANIDAD

Lista de variables:

**Variables activas:**

- 5.4- Area urbana no consolidada  
1 > 4,5Km2 2 2,5Km2 > y < 4,5Km2 3 < 2,5Km2
- 5.9.a- Salubridad aérea urbana- Orientación de la trama en relación a la fuente de contaminación  
1 Mala 2 Buena
- 5.9.b- Salubridad área urbana- Localización de fuentes contaminantes  
1 No 2 Si
- 5.9.c- Salubridad área urbana- Barrera de vientos  
1 No 2 Si
- 5.9.d- Salubridad área urbana- Control de gases  
1 No 2 Si
- 5.10.a- Salubridad sonora urbana- Localización de fuentes contaminantes intraurbanas  
1 No 2 Si
- 5.10.b- Salubridad sonora urbana- Localización de fuentes contaminantes periurbanas  
1 No 2 Si
- 5.11.a- Salubridad urbana-soporte natural- Urbanización en reas bajas  
1 No 2 Si
- 5.11.b- Salubridad urbana-soporte natural- Localización de fuentes contaminantes naturales  
1 No 2 Si
- 5.11.c- Salubridad urbana-soporte natural- Localización de fuentes contaminantes creadas  
1 No 2 Si

**Variables ilustrativas:**

- 5.3.a- Frecuencia de uso de los espacios abiertos-espacios verdes  
1 Nula 2 Baja 3 Media
- 5.3.b- Frecuencia de uso de los espacios abiertos- Playas  
1 Nula 2 Baja
- 5.3.c- Frecuencia de uso de los espacios abiertos- Recorridos amenos  
1 Baja 2 Media 3 Buena
- 5.3.d- Frecuencia de uso de los espacios abiertos- Plazas  
1 Baja 2 Media 3 Buena
- 5.3.e- Frecuencia de uso de los espacios abiertos- Parques  
1 Nula 2 Media 3 Buena
- 5.3.f- Frecuencia de uso de los espacios abiertos- Jardines  
1 Nula 2 Baja 3 Media 4 Buena

**Modalidad del Indicador:**

El criterio adoptado para la determinación de las modalidades se centra en la salubridad urbana. La discriminación surge a partir

de la localización de fuentes contaminantes sonoras intraurbanas. Es importante aclarar que los datos no incluyen mediciones de niveles de contaminación, de agua, aire y suelo, por no disponer de los mismos.

Este indicador que parte de un alto contenido de interrelaciones entre el soporte físico y los comportamientos sociales, "saber hacer y vivir la ciudad", deviene en un indicador con énfasis en los aspectos de salubridad, debido por un lado, a la neutralización que produce el modelo por semejanza de indicadores y subindicadores, y por otro lado en el ranqueo aparecen como variables más discriminantes los aspectos que hacen a la salubridad, tratadas en ésta etapa como variables activas. En este punto es importante aclarar que cuestiones como frecuencia de uso de los distintos tipos de espacios público participan como variables ilustrativas con lo cual se mantiene el espíritu de interrelaciones propuestos inicialmente.

Modalidad 1: Muy malo

Localidades: P. G. San Martín y S. Lorenzo

Modalidad 2: Malo

Localidades: V. G. Gálvez y A. Seco

Modalidad 3: Regular

Localidades: C. Bermúdez, G. Baigorria, Fray L. Beltrán, Pérez y G. Lagos .

Modalidad 4: Bueno

Localidades: Ibarlucea, Soldini y P. Esther

Modalidad 5: Muy bueno

Localidades: Roldán, Alvear y Funes

## INDICADOR: 6 - VIVIENDA

Lista de variables:

### Variables activas:

6.1.a-Construcción de vivienda- Planificada

1 <1% 2 >2% <5% 3 >10%

6.1.b-Construcción de vivienda- Espontánea

1 <10% 2 >10% <30% 3 >30%

6.1.c-Construcción de vivienda- Autoconstrucción

1 <80% 2 >80% <90% 3 >90%

### Variables ilustrativas:

- 6.4.a-Condiciones de habitabilidad de las viviendas-  
1 Regular 2 Bueno
- 6.4.b-Condiciones de habitabilidad de las viviendas - Grado de obsolescencia  
1 Medio 2 Bajo
- 6.4.c-Condiciones de habitabilidad de las viviendas - Nivel de confort  
1 Regular 2 Bueno
- 6.5.a-Densidad de población en relación al numero de viviendas-  
Indice de densidad
- 6.7.a-Infraestructura de servicios-vivienda

**Modalidad del Indicador:**

En este indicador se considera la dinámica de la construcción de viviendas tanto por autogestión como aquellas planificadas y financiadas por el estado, y por otro lado, el nivel de precariedad de las mismas.

Modalidad 1: Muy malo

Localidades: Pérez

Modalidad 2: Malo

Localidades: V. G. Gálvez, Soldini y Ibarlucea

Modalidad 3: Regular

Localidades: P. G. San Martín, P. Esther, Alvear, Funes, Capitán Bermúdez, G. Baigorria, Fray L. Beltrán y Roldán

Modalidad 4: Bueno

Localidades: A. Seco y G. Lagos

Modalidad 5: Muy Bueno

Localidades: S. Lorenzo

**INDICADOR: 7 - CAPACIDAD DE AUTOGESTION**

Lista de variables:

**Variables activas:**

7.1.a-Concreción de la obra pública - Gestión privada

1 No 2 Si

7.1.b-Concreción de la obra pública - Gestión mixta

1 No 2 Si

**Modalidad del Indicador:**

En este indicador se enfatizó para la conformación de las modali-

dades el peso relativo de la gestión privada sobre la gestión municipal.

Pero dado los resultados obtenidos (indicadores anulados por semejanza, subindicadores tratados en otros bloques) que no cubren la expectativa inicial se impone una reformulación del mismo a partir de considerar cuestiones como: existencia de proyectos de obra pública, volumen de los mismos, para que sectores de la sociedad están destinados y de donde provienen los fondos, capacidad técnica de control del municipio, y que cabida tiene la participación comunitaria. Esta participación comunitaria es fundamental en distintas instancias de la obra pública.

Modalidad 1: Malo

Localidades: Ibarlucea, Soldini, y Funes

Modalidad 2: Regular

Localidades: Fray L. Beltrán, Pérez y V. G. Gálvez

Modalidad 3: Bueno

Localidades: G. Baigorria, Roldán y G. Lagos

Modalidad 4: Muy Bueno

Localidades: A. Seco, S. Lorenzo, C. Bermúdez, P. G. San Martín,  
P. Esther y Alvear

#### INDICADOR: 8 - PRODUCCION URBANA

Lista de variables:

##### Variables activas:

8.2.a-Materia prima agropecuaria- Playa de estacionamiento y maniobra

1 0% 2 1% 2%

8.2.b-Materia prima agropecuaria- Depósito en rea urbanizada

1 0% 1% 2 6%

8.3.a-Localización de la producción secundaria- Localización intraurbana

1 <33% 2 >33% <66% 3 >66%

8.3.c-Localización de la producción secundaria-Localización periurbana

1 >30% 2 >30% <70% 3 >70%

8.4.b-Materia prima peligrosa. Incluye productos químicos, inflamables, etc.- Depósito en rea urbanizada

1 No 2 Si

8.8- Empleo de la mano de obra local en la actividad productiva principal

**Variables ilustrativas:**

- 8.5.a-Producción de obras privadas- Construcción con aprobación  
%
- 8.7.a-Conflictos de la producción urbana- Contaminación del aire  
1 No 2 Si
- 8.7.b-Conflictos de la producción urbana- Contaminación del agua  
1 No 2 Si
- 8.7.c-Conflictos de la producción urbana- Contaminación visual  
1 No 2 Si
- 8.7.d-Conflictos de la producción urbana- Contaminación sonora  
1 No 2 Si
- 8.7.e-Conflictos de la producción urbana- Contaminación del suelo  
1 No 2 Si
- 8.7.f-Conflictos de la producción urbana- Congestión de tránsito  
1 No 2 Si
- 8.7.g-Conflictos de la producción urbana- Migración de población  
1 No 2 Si
- 8.7.h-Conflictos de la producción urbana- Inmigración de población  
1 No 2 Si

Cabe recordar que cuando se perfila esta variable latente se enfatiza en los conflictos de la producción urbana, ya que otras cuestiones fueron tratados en el bloque económico.

**Modalidad del Indicador:**

La localización y tipo de materias contaminantes, principalmente intraurbana, fue el determinante de los agrupamientos.

Del modo en que se recavaron los datos se toma conocimiento de la existencia de contaminantes que afectan a las localidades, pero no de la real magnitud de los efectos de la misma a la vida de sus habitantes. En este caso es recomendable abrir y profundizar el análisis.

Modalidad 1: Muy malo

Localidades: G. Baigorria y Fray L. Beltrán

Modalidad 2: Malo

Localidades: S. Lorenzo

Modalidad 3: Regular

Localidades: P. G. San Martín, V. G. Gálvez, P. Esther, Soldini, y A. Seco

Modalidad 4: Bueno

Localidades: Pérez, C. Bermúdez, Alvear y G. Lagos

Modalidad 5: Muy bueno

Localidades: Roldán, Funes y Ibarlucea

## INDICADOR: 9 - EDUCACION

### Lista de variables:

#### Variables activas:

- 9.2.a-Instituciones educativas- Primarias  
1 <3inst. 2 >4inst. <9inst. 3 >10inst.
- 9.2.b-Instituciones educativas- Secundarias  
1 1 a 2inst. 2 3 a 5inst. 3 >5inst.
- 9.2.d-Instituciones educativas- Terciarias  
1 No hay 2 Hay

#### Variables ilustrativas:

- 9.1.a-Disponibilidad de educación nivel primario- Cantidad de matrícula  
1 < 1000matr. 2 > 1000matr. < 5000matr. 3 > 5000matr.
- 9.2.c-Instituciones educativas- Técnicas  
1 No hay 2 Hay
- 9.2.e-Instituciones educativas- Informales  
1 No hay 2 Hay

En la etapa anterior este subindicador tenía el objetivo de tratar a la educación informal como un complemento importante de la educación formal. La forma en que se planteó la búsqueda de datos (cantidad de instituciones informales) fue insuficiente para arribar a dicho objetivo. Por otro lado, se desvirtuaron totalmente los resultados obtenidos por la disparidad en la recolección de datos.

#### Modalidad del Indicador:

El eje sobre el cual se conformó el indicador está dado por el soporte físico - institucional o sea los establecimientos educativos a nivel primario, secundario y terciario, quedando por analizar los aspectos cualitativos de dichos establecimientos y la accesibilidad a la educación formal en todos sus niveles por localidad.

Modalidad 1: Muy Malo

Localidades: Ibarlucea, Soldini, P. Esther, G. Lagos, y Alvear

Modalidad 2: Malo

Localidades: Fray L. Beltrán

Modalidad 3: Regular

Localidades: P. G. San Martín, G. Baigorria y Roldán

Modalidad 4: Bueno

Localidades: Funes y A. Seco

Modalidad 5: Bastante Bueno



Localidades: C. Bermúdez y Pérez

Modalidad 6: Muy Bueno

Localidades: S. Lorenzo y V. G. Gálvez

INDICADOR: 10 - SALUD

Lista de variables:

**Variables activa:**

10.1.c-Disponibilidad del servicio de salud- Sanatorio

1 No 2 Si

10.1.d-Disponibilidad del servicio de salud- Clínica

1 No 2 Si

10.1.e-Disponibilidad del servicio de salud- Hospital

1 No 2 Si

**Variables ilustrativas:**

10.2.a-Disponibilidad de unidades móviles de salud- Unidad Sanitaria

1 No 2 Si

10.3.a-Servicio de comedores comunitarios- Comedores escolares

1 No 2 Si

10.3.b-Servicio de comedores comunitarios- Comedores parroquiales

1 No 2 Si

10.3.c-Servicio de comedores comunitarios- Comedores Vecinales

1 No 2 Si

**Modalidad del Indicador:**

Se parte de considerar la mejor situación (5) a la oferta simultánea de hospital, sanatorio y clínica hasta el caso extremo (1) de ausencia total de los mismos. Las localidades pertenecientes a este último grupo dispone de un servicio considerado mínimo (dispensario, sala de primeros auxilios), pero no está tratado en esta clasificación porque los indicadores de servicios mínimos se neutralizaron.

Modalidad 1: Malo

Localidades: P. G. San Martín, Fray L. Beltrán, Alvear, P. Esther Ibarlucea y Soldini

Modalidad 2: Regular

Localidades: Lagos y Funes

Modalidad 3: Buena

Localidades: C. Bermúdez y Granadero Baigorria.

Modalidad 4: Muy Bueno

Localidades: S. Lorenzo, A. Seco, V. G. Gálvez, Roldán y Pérez

**III.4.2- CUADRO 1 :--CONFORMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS.**

Ver Cuadro.

**III.4.3- CUADRO 2 :--CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS Y CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS.**

Ver Cuadro.

**III.4.4- GRAFICO 1 :--ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "SEGURIDAD URBANA", "SERVICIOS URBANOS" Y "CAPACIDAD DE URBANIDAD" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.**

Ver Gráfico.

**III.4.5- CUADRO 3 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 1.**

**Variables activas:**

1. Seguridad urbana
4. Servicios
5. Capacidad de urbanidad

**Variables ilustrativas:**

2. Patrimonio
3. Bordes
6. Vivienda
7. Capacidad de autogestión
8. Producción urbana
9. Educación
10. Salud

En este caso se seleccionaron variables activas, de diferente naturaleza, con el objeto de lograr una síntesis de interrelación relevante, que actúe como eje estructurador de las otras variables. Cada una de estas variables son las más demandadas por la sociedad para la calidad de vida en las ciudades contemporáneas: la seguridad en los espacios públicos, los servicios para el

desarrollo metabólico de la ciudad, y por ende para asegurar la vida humana, y por último la localización de fuentes contaminantes de diferente naturaleza en reas urbanizadas.

Esto di como resultado 6 grupos de localidades. Si bien este agrupamiento no es totalmente homogéneo en su composición, se define correctamente la tendencia que las caracteriza: su localización geográfica, los recursos disponibles y principalmente la dinámica social (idem para Cuadros 4, 5, 6, 7 y 8).

#### CLASE 1

Localidades: Ibarlucea, Soldini, Alvear y Esther.

Discrimina a estas localidades principalmente la variable servicios urbanos con la modalidad muy malos, y en segundo término casi todas ellas tienen capacidad de urbanidad bastante buena.

### III.4.6- CUADRO 4 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 2.

#### CLASE 2

Localidades: Baigorria, Bermúdez y Fray L. Beltrán

Caracteriza a este grupo de localidades lo regular de sus servicios urbanos, educación y bordes, y una muy mala producción urbana.

### III.4.7- CUADRO 5 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 3.

#### CLASE 3

Localidades: San Lorenzo, Roldán, Pérez y Lagos

La oferta positiva de este grupo es, vivienda, servicios urbanos y bordes, y como contrapartida su producción urbana. Y con una seguridad urbana regular.

### III.4.8- CUADRO 6 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 4.

#### CLASE 4

Localidades: V. B. Gálvez y A. Seco

Las dos localidades tienen seguridad urbana buena y capacidad de urbanidad regular. Además una de ellas del grupo de localidades que tienen producción urbana regular. En síntesis, lo regular caracteriza la calidad de vida de estas localidades.

### III.4.9- CUADRO 7 :-DESCRIPCION DE LA CLASE 5.

#### CLASE 5

Localidades: P. G. San Martín

Esta localidad es la única que tiene una seguridad muy buena. Pero por otro lado su capacidad de urbanidad, bordes y producción urbana es muy malo y regular.

#### III.4.10-CUADRO 8 :--DESCRIPCION DE LA CLASE 6.

#### CLASE 6

Localidades: Funes

Esta localidad es un ejemplo de caso atípico porque tiene como bueno: patrimonio, producción urbana, capacidad de urbanidad y educación, y como malo: servicios urbanos, seguridad, bo bordes y vivienda.

#### III.4.11-GRAFICO 2 :--ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES DE "CAPACIDAD DE URBANIDAD" Y "PRODUCCION URBANA" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.

##### Variables activas:

- 5. Capacidad de urbanidad
- 8. Producción urbana

##### Variables ilustrativas:

- 1. Seguridad urbana
- 2. Patrimonio
- 3. Bordes
- 4. Servicios
- 6. Vivienda
- 7. Capacidad de autogestión
- 9. Educación
- 10. Salud

#### CLASE 1

Localidades: Capitán Bermúdez, Pérez, Alvear y General Lagos.

Todas estas localidades conforman el único grupo que tiene producción urbana buena, y casi todas ellas capacidad de urbanidad regular.

#### CLASE 2

Localidades: Puerto General San Martín, Soldini y Pueblo Esther.

Las localidades de esta clase tienen una producción urbana regular y salud con modalidad mala. Soldini y Pueblo Esther tienen capacidad de urbanidad buena, en cambio, Puerto General San Martín, capacidad de urbanidad muy mala.

#### CLASE 3

Localidades: Funes, Roldán e Ibarlucea.

En este caso la producción urbana es muy buena, y completando la caracterización del grupo, el patrimonio y los bordes son muy malos. La capacidad de urbanidad muy buena, la tienen Funes y Roldán, en cambio en Ibarlucea, el mismo indicador es bueno.

#### CLASE 4

Localidades: Villa Gobernador gálvez y Arroyo seco.

Estas dos localidades tienen capacidad de urbanidad mala, producción urbana regular, seguridad urbana buena, educación y salud muy buena.

#### CLASE 5

Localidades: Granadero Baigorria y Fray Luis Beltrán.

En el caso de estas localidades, la producción urbana es muy mala, la capacidad de urbanidad regular, la seguridad urbana muy mala y los servicios y vivienda regular. Como contrapartida, presentan los bordes bastante buenos.

#### CLASE 6

Localidades: San Lorenzo.

Esta localidad es un caso bastante atípico, porque es la única que tiene producción urbana mala, bordes buenos y vivienda muy buena y además es una de las dos localidades que tienen la capacidad de urbanidad muy mala y servicios muy buenos.

### III.4.12-GRAFICO 3 :-ANALISIS DE CORRESPONDENCIA MULTIPLE SOBRE LAS VARIABLES DE "EDUCACION" Y "SALUD" EN RELACION A LAS LOCALIDADES.

#### Variables activas:

- 9. Educación
- 10. Salud

#### Variables ilustrativas:

- 1. Seguridad urbana
- 2. Patrimonio
- 3. Bordes
- 4. Servicios
- 5. Capacidad de urbanidad
- 6. Vivienda
- 7. Capacidad de autogestión
- 8. Producción urbana

#### CLASE 1

Localidades: Fray Luis Beltrán, Ibarlucea, Soldini, Alvear, Pueblo Esther, Buerto General San Martín y General

Lagos.

Esta clase se caracteriza por un perfil con modalidad muy mala en su composición. Ibarlucea, Soldini, Alvear y Pueblo Esther tienen salud y educación muy mala. Se diferencia un poco: Fray Luis Beltrán con educación mala, Puerto General San Martín educación regular, y General Lagos porque tiene salud mala.

#### CLASE 2

Localidades: San Lorenzo, Roldán, Villa Gobernador Gálvez y Pérez.

Estas localidades se agrupan por el indicador salud con su modalidad muy buena.

La diferencia entre sí, educación. San Lorenzo y Villa Gobernador Gálvez educación muy buena, Pérez y Roldán regular.

#### CLASE 3

Localidades: Arroyo seco y Funes.

La variable que las discrimina a ambas localidades del resto es educación buena.

En cambio las diferencia salud, Arroyo seco muy buena y Funes salud mala.

#### CLASE 4

Localidades: Granadero Baigorria y Capitán Bermúdez.

Estas dos localidades tienen salud buena. Y conforman un grupo porque además tienen servicios regulares, y capacidad de urbanidad buena.

Pero, Capitán Bermúdez tiene educación bastante buena y, Granadero Baigorria educación regular.

CONFIRMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES PARA ELABORAR LOS INDICADOR  
ENC- CUATRO-SEIS-SIETE-OCHO-Y NUEVE.

III.4.1- CUADRO O

|                                |  |                                 |
|--------------------------------|--|---------------------------------|
| VARIABLE NUMER                 | 1 ( 2 MODALIDADES ) - ACCI FAT POR HECHOS FISICOS      |                                 |
| I 11A1 - PAY PREDOMINANTE      | I 11A2 - AC HAY PREDOMINANTE                           | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 2 ( 2 MODALIDADES ) - CENDADO RADIOELECTRICO           |                                 |
| I 1E31 - NO HAY                | I 1E32 - HAY   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 3 ( 2 MODALIDADES ) - PREFECTURA                       |                                 |
| I 1A41 - NO HAY                | I 1A42 - HAY   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 4 ( 2 MODALIDADES ) - DEFENSA CIVIL                    |                                 |
| I 1E41 - NO HAY                | I 1E42 - HAY   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 5 ( 2 MODALIDADES ) - BOMBEROS                         |                                 |
| I 1C41 - NO HAY                | I 1C42 - HAY   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 6 ( 3 MODALIDADES ) - PCP CON AGUA POTABLE             |                                 |
| I 6A11 - MENOS DE 30 PORCIENTO | I 6A12 - ENTRE 30 Y 89 PORCIE                          | I 6A13 - MAS DEL 90 POR CIE. I  |
| VARIABLE NUMER                 | 7 ( 2 MODALIDADES ) - PCE CON DESA CLACAL DINAMICO     |                                 |
| I 4A21 - NO TIENE              | I 4A32 - TIENE   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 8 ( 3 MODALIDADES ) - SUP SIST CIN DES PLUVIOL         |                                 |
| I 4A51 - CERD POR CIENTO       | I 4A52 - ENTRE 1 Y 50 PORCEN                           | I 4A53 - MAS DEL 50 PORCIENTO I |
| VARIABLE NUMER                 | 9 ( 2 MODALIDADES ) - REC COM RES SOLICOS              |                                 |
| I 4A61 - NO TIENE              | I 4A62 - TIENE   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 10 ( 2 MODALIDADES ) - RECICLADO RES FORMAL            |                                 |
| I 4E51 - NO                    | I 4E52 - SI  | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 11 ( 2 MODALIDADES ) - BROMATOLGIA                     |                                 |
| I 41F1 - NO                    | I 41F2 - SI  | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 12 ( 2 MODALIDADES ) - SUP CCN ELECTRICIDAD            |                                 |
| I 41A1 - PARCIAL               | I 41A2 - TOTAL   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 13 ( 3 MODALIDADES ) - SUP CCN TRA COLECTIVO           |                                 |
| I 43A1 - MENOS DEL 30 PORCEN   | I 43A2 - DEL 30 AL 80 PORCEN                           | I 43A3 - MAS DEL 80 PORCIENTO I |
| VARIABLE NUMER                 | 14 - TIERRA-SUPERFICIE CALZADA CE                      | ( CONTINUE )                    |
| VARIABLE NUMER                 | 15 ( 3 MODALIDADES ) - AREA URB NO CONSOLIDADA KM CUAD |                                 |
| I 54C1 - PAS DE 4.5 KM CUAD.   | I 54C2 - ENTRE 2.5 Y 4.5 KM C                          | I 54C3 - MENOS DE 2.5 KM CUAD I |
| VARIABLE NUMER                 | 16 ( 3 MODALIDADES ) - PLANES DE VIVIENDA CCNSTRUICOS  |                                 |
| I 6A11 - CERD 0 1 PORCIENTO    | I 6A12 - DE 2 A 5 PORCIENTO                            | I 6A13 - 10 PORCIENTO I         |
| VARIABLE NUMER                 | 17 ( 3 MODALIDADES ) - VIVIENDA PRECARIA               |                                 |
| I 6B11 - MENOS DEL 10 PORCEN   | I 6B12 - ENTRE EL 10 Y EL 30                           | I 6B13 - ENTRE EL 30 Y 40 POR I |
| VARIABLE NUMER                 | 18 ( 3 MODALIDADES ) - AUTOCNSTRUCCION                 |                                 |
| I 6C11 - PASA 80 PORCIENTO     | I 6C12 - ENTRE 80 Y 89 PORCIE                          | I 6C13 - 90 Y 100 POR CIENTO I  |
| VARIABLE NUMER                 | 19 ( 2 MODALIDADES ) - CCNCCIONES DE SALUBRIDAD        |                                 |
| I 6A41 - REGULAR               | I 6A42 - BUENA   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 20 ( 2 MODALIDADES ) - GRADO DE OBSOLESCENCIA          |                                 |
| I 6B41 - PECTIC                | I 6B42 - BAJO  | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 21 ( 2 MODALIDADES ) - NIVEL DE CCNFCRT                |                                 |
| I 6C41 - REGULAR               | I 6C42 - BUENO   | I                               |
| VARIABLE NUMER                 | 22 - TACTICE HAB/VIV                                   | ( CONTINUE )                    |

CONFIRMACION DEFINITIVA DE LAS VARIABLES PARA ELABORAR EL INDICADOR BORDES.

|                                       |   |                               |   |
|---------------------------------------|---|-------------------------------|---|
| VARIABLE ALMERC<br>1 3A31 - NEGATIVO  | 1 ( 3 MODALIDADES ) - MARGEN DE ARROYO<br>I 3A32 - POSITIVO     | I 1* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>2 3B31 - NEGATIVO  | 2 ( 3 MODALIDADES ) - PIC<br>I 3B32 - POSITIVO                  | I 2* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>3 3A61 - NEGATIVO  | 3 ( 3 MODALIDADES ) - CUENTA PRODUCTIVA<br>I 3A62 - POSITIVO    | I 3* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>4 3B61 - NEGATIVO  | 4 ( 3 MODALIDADES ) - CUENTA FINSEMENAL<br>I 3B62 - POSITIVO    | I 4* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>5 3C61 - NEGATIVO  | 5 ( 3 MODALIDADES ) - EXPLOTACION RURAL<br>I 3C62 - POSITIVO    | I 5* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>6 3A51 - NEGATIVO  | 6 ( 3 MODALIDADES ) - RAMBLA/RIEBERA<br>I 3A52 - POSITIVO       | I 6* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>7 3C51 - NEGATIVO  | 7 ( 3 MODALIDADES ) - FERRC SIN PASO NIVEL<br>I 3C52 - POSITIVO | I 7* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>8 3D51 - NEGATIVO  | 8 ( 3 MODALIDADES ) - FERRC CON PASO NIVEL<br>I 3D52 - POSITIVO | I 8* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>9 3E51 - NEGATIVO  | 9 ( 3 MODALIDADES ) - AUTOPISTA SIN ACCESO<br>I 3E52 - POSITIVO | I 9* - NON-RESPONSE INITIALE  | I |
| VARIABLE ALMERC<br>10 3F51 - NEGATIVO | 10 ( 3 MODALIDADES ) - UTOPISTA CON ACCESO<br>I 3F52 - POSITIVO | I 10* - NON-RESPONSE INITIALE | I |
| VARIABLE ALMERC<br>11 3A91 - NEGATIVO | 11 ( 3 MODALIDADES ) - JURISDICCIONAL<br>I 3A92 - POSITIVO      | I 11* - NON-RESPONSE INITIALE | I |
| VARIABLE ALMERC<br>12 3J51 - NEGATIVO | 12 ( 3 MODALIDADES ) - AREA FABRIL<br>I 3J52 - POSITIVO         | I 12* - NON-RESPONSE INITIALE | I |
| VARIABLE ALMERC<br>13 3K51 - NEGATIVO | 13 ( 3 MODALIDADES ) - DEPÓSITO-SILOS<br>I 3K52 - POSITIVO      | I 13* - NON-RESPONSE INITIALE | I |



( CONTINUE )

VARIABLE NUMERIC 23 - VIV CCN INFRAES PORCIENTC

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| VARIABLE NUMERIC 24 ( 2 MODALITIES ) - GESTION PRIVADA                     | I | 7812 - SI                                  | I |
| I 7811 - NO  |   |  |   |
| VARIABLE NUMERIC 25 ( 2 MODALITIES ) - GESTION MIXTA                       | I | 7912 - SI                                  | I |
| I 7911 - NO  |   |  |   |
| VARIABLE NUMERIC 26 ( 2 MODALITIES ) - PLAYA EST Y MAN (MAT PRI AGRO)      | I | 8021 - CERC POR CIENTC                     | I |
| I 8020 - CERC POR CIENTC   | I | 8022 - 1 Y 2 P. CI. DELA SU                | I |
| VARIABLE NUMERIC 27 ( 2 MODALITIES ) - CEPES EN URB MAT PRI AGRO           | I | 8021 - CERC POR CIENTC                     | I |
| I 8020 - CERC POR CIENTC   | I | 8022 - 6 PCR CI-DEL AREA UR                | I |
| VARIABLE NUMERIC 28 ( 3 MODALITIES ) - LCC PREC SEC EN TOT EMP INTRAURBANA | I | 8031 - LCC PREC SEC EN TOT EMP INTRAURBANA | I |
| I 8030 - LCC PREC SEC EN TOT EMP INTRAURBANA                               | I | 8032 - 33 A 66 POR CIE.                    | I |
| VARIABLE NUMERIC 29 ( 3 MODALITIES ) - LCC PREC SEC EN TOT EMP PERIURBANA  | I | 8031 - LCC PREC SEC EN TOT EMP PERIURBANA  | I |
| I 8030 - LCC PREC SEC EN TOT EMP PERIURBANA                                | I | 8032 - ENTRE 30 Y 69 POR CI                | I |
| VARIABLE NUMERIC 30 ( 2 MODALITIES ) - MAT PRIMA PELIGROSA                 | I | 8041 - MAT PRIMA PELIGROSA                 | I |
| I 8040 - MAT PRIMA PELIGROSA   | I | 8042 - MAY                                 | I |
| VARIABLE NUMERIC 31 - APROBACION-CONSTRUCCION CCN                          |   |  |   |
| VARIABLE NUMERIC 32 ( 2 MODALITIES ) - CONTAMINACION DEL AIRE              | I | 8071 - CONTAMINACION DEL AIRE              | I |
| I 8070 - CONTAMINACION DEL AIRE  | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 33 ( 2 MODALITIES ) - CONTAMINACION DEL AGUA              | I | 8071 - CONTAMINACION DEL AGUA              | I |
| I 8070 - CONTAMINACION DEL AGUA  | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 34 ( 2 MODALITIES ) - CONTAMINACION VISUAL                | I | 8071 - CONTAMINACION VISUAL                | I |
| I 8070 - CONTAMINACION VISUAL  | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 35 ( 2 MODALITIES ) - CONTAMINACION SCACRA                | I | 8071 - CONTAMINACION SCACRA                | I |
| I 8070 - CONTAMINACION SCACRA  | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 36 ( 2 MODALITIES ) - CONTAMINACION DEL SUELO             | I | 8071 - CONTAMINACION DEL SUELO             | I |
| I 8070 - CONTAMINACION DEL SUELO   | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 37 ( 2 MODALITIES ) - CONGESTION DEL TRANSITO             | I | 8071 - CONGESTION DEL TRANSITO             | I |
| I 8070 - CONGESTION DEL TRANSITO   | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 38 ( 2 MODALITIES ) - MIGRACION DE POBLACION              | I | 8071 - MIGRACION DE POBLACION              | I |
| I 8070 - MIGRACION DE POBLACION  | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 39 ( 2 MODALITIES ) - INMIGRACION DE POBLACION            | I | 8071 - INMIGRACION DE POBLACION            | I |
| I 8070 - INMIGRACION DE POBLACION  | I | 8072 - NC                                  | I |
| VARIABLE NUMERIC 40 ( 3 MODALITIES ) - MANC DE OB LOC EN ACT PPC PPI       | I | 8001 - MANC DE OB LOC EN ACT PPC PPI       | I |
| I 8000 - MANC DE OB LOC EN ACT PPC PPI                                     | I | 8002 - REGLAR                              | I |
| VARIABLE NUMERIC 41 ( 3 MODALITIES ) - CANTIDAD DE MATRICULA               | I | 9011 - CANTIDAD DE MATRICULA               | I |
| I 9010 - CANTIDAD DE MATRICULA   | I | 9012 - ENTRE 1000 Y 4999                   | I |
| VARIABLE NUMERIC 42 ( 3 MODALITIES ) - ESTABLECIMIENTOS PRIMARIOS          | I | 9021 - ESTABLECIMIENTOS PRIMARIOS          | I |
| I 9020 - ESTABLECIMIENTOS PRIMARIOS  | I | 9022 - ENTRE 4 Y 5                         | I |
| VARIABLE NUMERIC 43 ( 3 MODALITIES ) - ESTABLECIMIENTOS SECUNDARIOS        | I | 9021 - ESTABLECIMIENTOS SECUNDARIOS        | I |
| I 9020 - ESTABLECIMIENTOS SECUNDARIOS                                      | I | 9022 - ENTRE 2 A 5                         | I |
| VARIABLE NUMERIC 44 ( 2 MODALITIES ) - ESTABLECIMIENTOS TERCARIOS          | I | 9021 - ESTABLECIMIENTOS TERCARIOS          | I |
| I 9020 - ESTABLECIMIENTOS TERCARIOS  | I | 9022 - MAY                                 | I |
| VARIABLE NUMERIC 45 ( 2 MODALITIES ) - ESTABLECIMIENTOS INFORMATICS        | I | 9021 - ESTABLECIMIENTOS INFORMATICS        | I |
| I 9020 - ESTABLECIMIENTOS INFORMATICS                                      | I | 9022 - MAY                                 | I |
| VARIABLE NUMERIC 46 ( 2 MODALITIES ) - ESTABLECIMIENTOS INFORMATICS        | I | 9021 - ESTABLECIMIENTOS INFORMATICS        | I |
| I 9020 - ESTABLECIMIENTOS INFORMATICS                                      | I | 9022 - MAY                                 | I |



CLASIFICACION POR VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS Y CUALITATIVAS ILLUSTRATIVAS.

| VARIABLES CUALITATIVAS ACTIVAS   |                        | 3  |                |   |                 |
|----------------------------------|------------------------|----|----------------|---|-----------------|
| CUALIFICACIONES CORRESPONDIENTES |                        | 16 |                |   |                 |
| 1                                | SEGURIDAD URBANA       |    |                |   |                 |
| /                                | SEGI=MUY MALA          | /  | SEG2=MALA      | / | SEG4=BUENA      |
| /                                | SEGS=MUY BUENA         | /  |                | / |                 |
| 4                                | SERVICIOS URBANOS      |    |                |   |                 |
| /                                | SERI=MUY MALO          | /  | SER2=MALO      | / | SER4=BUENO      |
| /                                | SERS=BASTANTE BU       | /  | SER6=MUY BUENO | / |                 |
| 5                                | CAPACIDAD DE URBANIDAD |    |                |   |                 |
| /                                | URB1=MALA              | /  | URB2=REGULAR   | / | URB4=BAST BUENA |
| /                                | URB5=MUY BUENA         | /  |                | / |                 |

VARIABLES CUALITATIVAS ILUSTRATIVAS

7

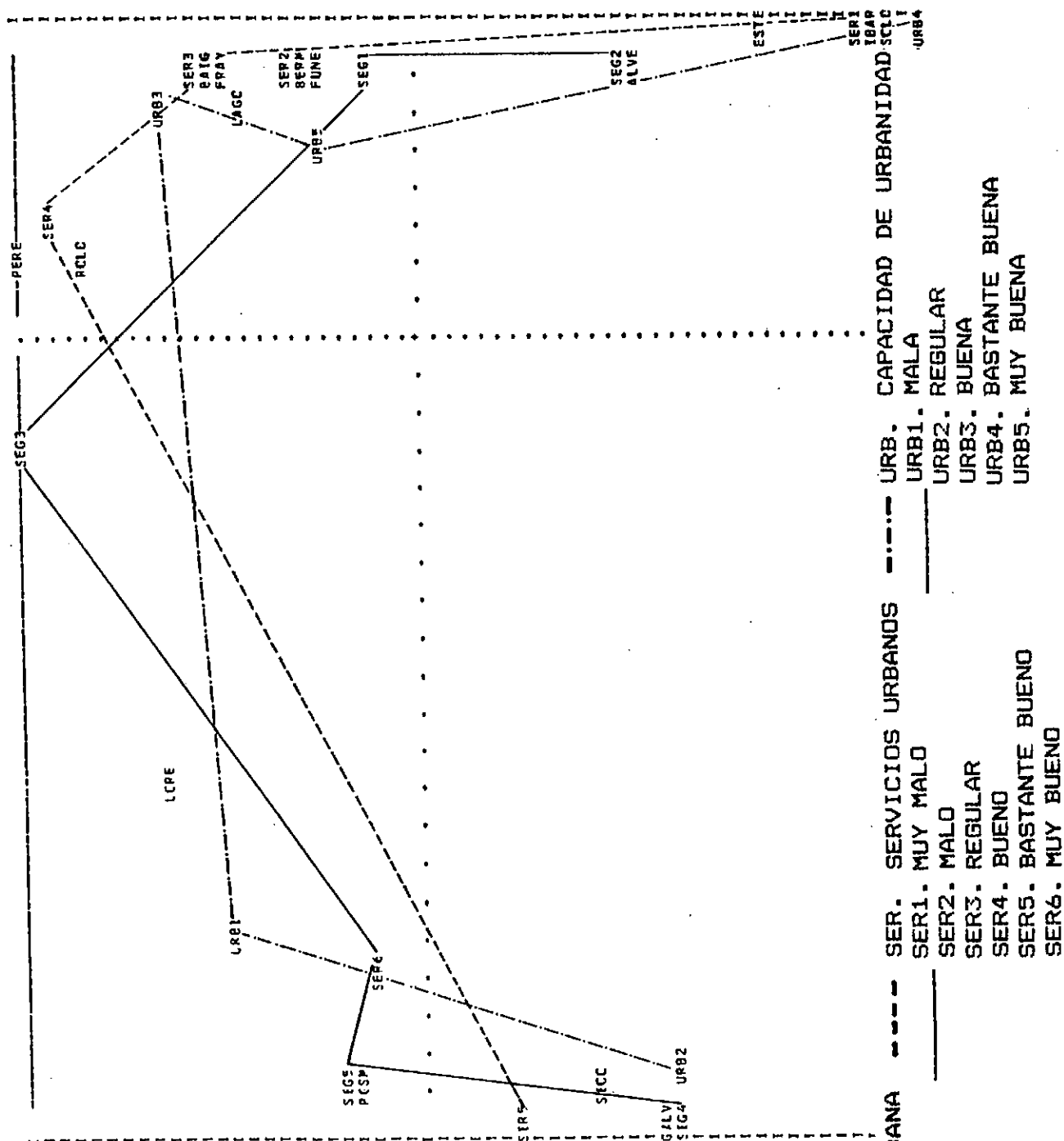
MCCALIDADES CORRESPONDIENTES

35

|    |                          |   |  |                 |   |                  |   |                 |   |
|----|--------------------------|---|--|-----------------|---|------------------|---|-----------------|---|
| 2  | PATRIMONIO               |   |  |                 |   | ( 5 MCCALIDADES) |   |                 |   |
| /  | FAT1=MUY MALO            | / |  | PAT2=MALO       | / | PAT3=REGULAR     | / | FAT4=BUENO      | / |
| /  | FAT5=MUY BUENO           | / |  |                 |   |                  |   |                 |   |
| 3  | ECFES                    |   |  |                 |   | ( 6 MCCALIDADES) |   |                 |   |
| /  | ECF1=MUY MALO            | / |  | ECF2=MALO       | / | ECF3=REGULAR     | / | ECF4=BUENO      | / |
| /  | ECF5=BASTANTE BU         | / |  | ECF6=MUY BUENO  | / |                  |   |                 |   |
| 4  | VIVIENDA                 |   |  |                 |   | ( 5 MCCALIDADES) |   |                 |   |
| /  | VIV1=MUY MALO            | / |  | VIV2=MALO       | / | VIV3=REGULAR     | / | VIV4=BUENO      | / |
| /  | VIV5=MUY BUENO           | / |  |                 |   |                  |   |                 |   |
| 7  | CAPACIDAD DE AUTOGESTION |   |  |                 |   | ( 4 MCCALIDADES) |   |                 |   |
| /  | AUT1=MALO                | / |  | ALT2=REGULAR    | / | AUT3=BUENO       | / | AUT4=MUY BUENO  | / |
| 8  | PREOCUPACION URBANA      |   |  |                 |   | ( 2 MCCALIDADES) |   |                 |   |
| /  | PRO1=MUY MALA            | / |  | PRO2=MALA       | / | PRO3=REGULAR     | / | PRO4=BUENA      | / |
| /  | PRO5=MUY BUENA           | / |  |                 |   |                  |   |                 |   |
| 5  | EDUCACION                |   |  |                 |   | ( 6 MCCALIDADES) |   |                 |   |
| /  | EDU1=MUY MALA            | / |  | EDU2=MALA       | / | EDU3=REGULAR     | / | EDU4=BUENA      | / |
| /  | EDU5=BAST BUENA          | / |  | EDU6=MUY BUENA  | / |                  |   |                 |   |
| 10 | SALUD                    |   |  |                 |   | ( 4 MCCALIDADES) |   |                 |   |
| /  | SAL1=NO TIENE NADA       | / |  | SAL2=TIENE ALGO | / | SAL3=TIENE DES   | / | SAL4=TIENE TODO | / |

ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES, SEGURIDAD URBANA, SERVICIOS URBANOS Y CAPACIDAD DE URBANIDAD EN RELACION A LAS LOCALIDADES.

### III.4.4- GRAFICO 1



### REFERENCIAS:

SEG. SEGURIDAD  
SEG1. MUY MALA  
SEG2. MALA  
SEG3. REGULAR  
SEG4. BUENA  
SEG5. MUY BUENA

SER. SERVICIOS URBANOS  
SER1. MUY MALO  
SER2. MALO  
SER3. REGULAR  
SER4. BUENO  
SER5. BASTANTE BUENO  
SER6. MUY BUENO

URB. CAPACIDAD  
URB1. MALA  
URB2. REGULAR  
URB3. BUENA  
URB4. BASTANTE  
URB5. MUY BUENA

4887  
11  
0725  
4881

DESCRIPCION DE LA CLASE (\*I\*)

| CLASE INC.4 LOCALIDADES. (26.7 PORCIENTOS).IBAR, SOLO, ALVE. ESTE |  |  |  | PORCENTAJES             |      |       |       |
|---|--|--|--|-------------------------|------|-------|-------|
|   |  |  |  | GENERAL MQC/CLA CLA/MOE |      |       |       |
| SERVICIOS LABORES   |  |  |  | 4                       | 26.7 | 100.0 | 100.0 |
| EDUCACION   |  |  |  | 5                       | 33.3 | 100.0 | 90.0  |
| SALUD   |  |  |  | 6                       | 40.0 | 100.0 | 66.7  |
| CAPACITAC DE URBANIDAD  |  |  |  | 3                       | 20.0 | 75.0  | 100.0 |
| SEGURIDAD LABORA  |  |  |  | 5                       | 33.3 | 75.0  | 60.0  |
| VIVIENDA  |  |  |  | 3                       | 20.0 | 50.0  | 66.7  |
| CAPACITAC DE AUTOGESTION  |  |  |  | 3                       | 20.0 | 50.0  | 66.7  |
| ECFRES  |  |  |  | 6                       | 40.0 | 75.0  | 90.0  |
| PATRONALIC  |  |  |  | 4                       | 26.7 | 50.0  | 50.0  |
| ENTREPRENIDIC   |  |  |  | 2                       | 13.3 | 25.0  | 50.0  |



DESCRIPCION DE LA CLASE (\*3\*)

| CLASE TRES. 4 LOCALIDADES. LCPE, RCLO, PERE, LAGO. (26.7 PERCIENT | (* 3*) | 4    | 26.7 |
|---|--------|------|------|
| SERVICIO LFBANC   | 3      | 20.0 | 75.0 |
| SEGLIDAC LFBANA   | 3      | 20.0 | 75.0 |
| SALIC   | 5      | 33.3 | 75.0 |
| VIVIENDA  | 1      | 6.7  | 25.0 |
| VIVIENDA  | 1      | 6.7  | 25.0 |
| PERCES  | 1      | 6.7  | 25.0 |
| PRODUCCION LRBAPA   | 1      | 6.7  | 25.0 |
| CAPACIDAD DE AUTOGESTION  | 3      | 20.0 | 75.0 |
| PRODUCCION LRBANA   | 4      | 26.7 | 50.0 |



DESCRIPCION DE LA CLASE (\*4\*)

| CLASE (CATFG. 2 LOCALIDADES. (13.3 PORCIENTOS) |              | PORCENTAJES |        |
|--|--------------|-------------|--------|
|  |              | GLOBAL      | MD/CLA |
| SEGURIDAD URBANA                               | =BUENA       | 2           | 13.3   |
| CAPACIDAD DE URBANIDAD                         | =REGULAR     | 2           | 100.0  |
| SALUD  | =TIENE 1000  | 5           | 100.0  |
| PRODUCCION URBANA                              | =REGULAR     | 5           | 100.0  |
| SERVICIOS URBANOS                              | =MUY BUENO   | 2           | 50.0   |
| SERVICIOS URBANOS                              | =BASTANTE BU | 2           | 50.0   |
| EDUCACION                                      | =BUENA       | 2           | 50.0   |
| BOQUES   | =MALC        | 2           | 50.0   |
| PATRIOTISMO                                    | =REGULAR     | 2           | 50.0   |
| VIVIENDA                                       | =BUENO       | 2           | 50.0   |

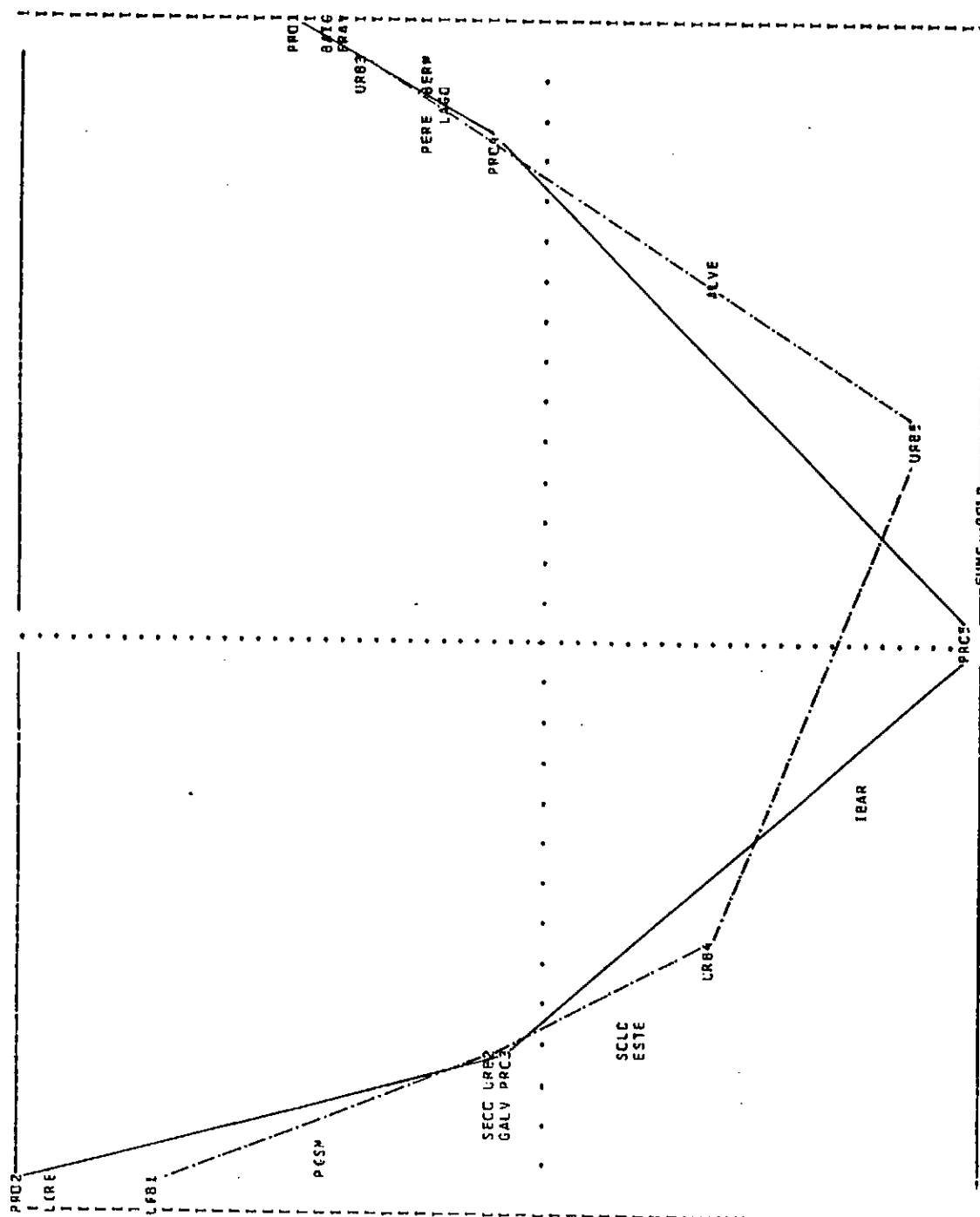
A. A. A.

| CLASE CIPCC. UNA LOCALIDAD. (6.7PORCIENTOS). PGSP. |        |        | PERCENTAJES |
|--|--------|--------|-------------|
| SEGLIFICAC URBANA                                  | GLOBAL | MD/CLA | CLAS/MC     |
| CAPACIDAD DE URBANIDAD                             | 1      | 6-7    | 100-0       |
| BERCES   | 2      | 13-2   | 100-0       |
| SERVICIOS URBANOS                                  | 2      | 13-3   | 100-0       |
| PATIPOMIC  | 2      | 12-2   | 100-0       |
| EDUCACION  | 3      | 20-0   | 100-0       |
| OPCECCION URBANA                                   | 3      | 20-0   | 100-0       |
| CAPACIDAD DE AUTOGESTION                           | 5      | 13-3   | 100-0       |
| SALLO  | 6      | 40-0   | 100-0       |
| VIVIENCIA  | 8      | 53-3   | 100-0       |

## DESCRIPCION DE LA CLASE (\*6\*)

| CLASE SES. I LOCALIDAD. ( 6.7 PORCIENTOS). FURNES |             | PORCENTAJES |                 |
|---|-------------|-------------|-----------------|
|   |             | GLOBAL      | MCD/CLA CLA/MCD |
| SERVICIOS URBANOS                                 | =MALC       | 1           | 6.7 100.0 100.0 |
| EDUCACION   | =BUENA      | 2           | 15.3 100.0 50.0 |
| SALUD   | =TIENE ALGO | 2           | 15.3 100.0 50.0 |
| PATRIMONIO  | =BUENC      | 3           | 20.0 100.0 33.3 |
| CAPACIDAD DE URBANIDAD                            | =MUY BUENA  | 3           | 20.0 100.0 33.3 |
| CAPACIDAD DE AUTOGESTION                          | =MALC       | 3           | 20.0 100.0 33.3 |
| SECURICION HABITA                                 | =MUY BUENA  | 3           | 20.0 100.0 33.3 |
| SECURICION URBANA                                 | =MUY MALA   | 4           | 26.7 100.0 25.0 |
| BORDES  | =MUY MALC   | 6           | 40.0 100.0 16.7 |
| VIVIENDA  | =REGULAR    | 8           | 53.3 100.0 12.5 |

# ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES CAPACIDAD DE URBANIDAD Y PRODUCCION URBANA EN RELACION A LAS LOCALIDADES.

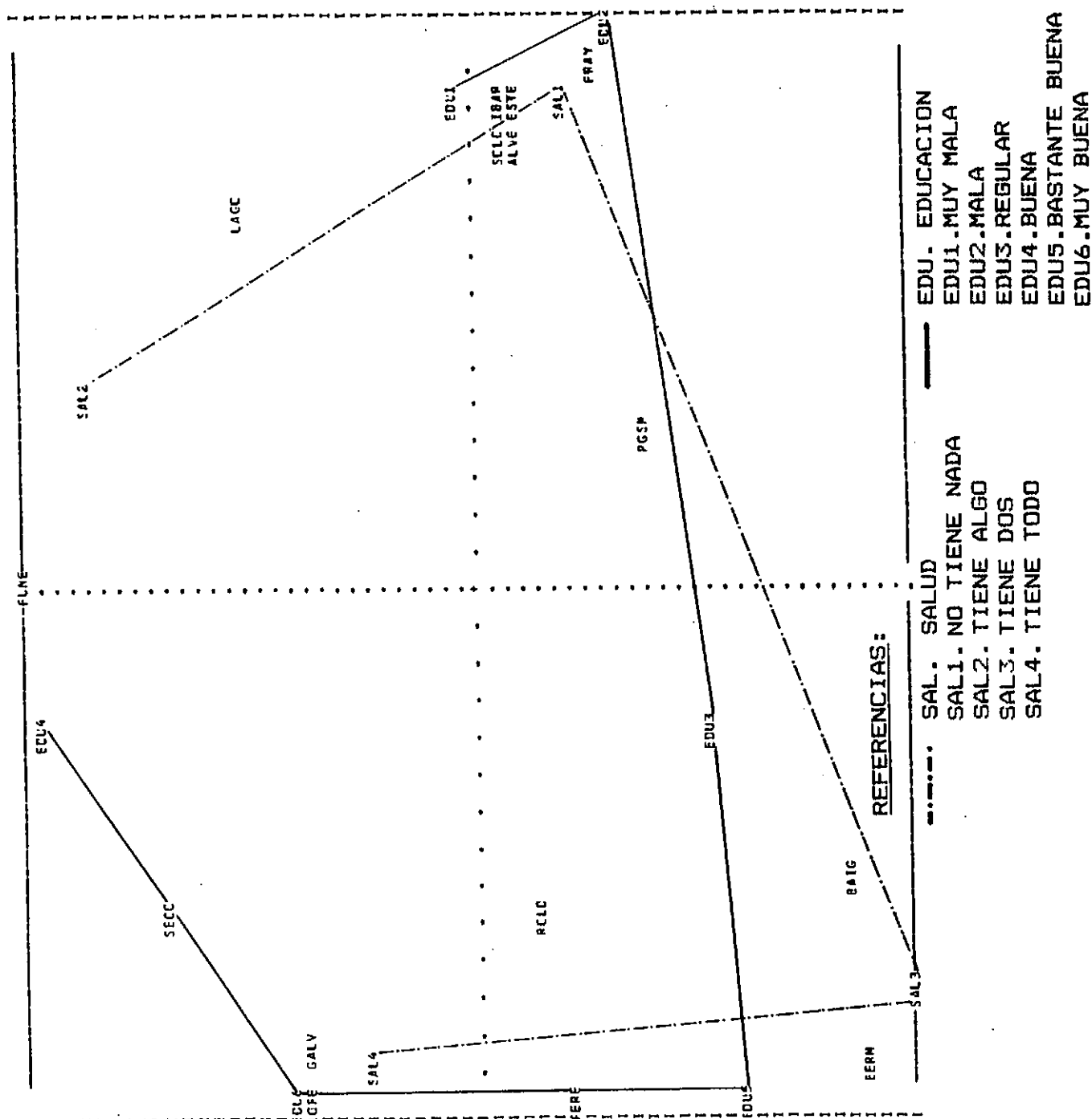


## REFERENCIAS:

| URB.  | --- | CAPACIDAD DE URBANIDAD | ---   | PRODUCCION URBANA |
|-------|-----|------------------------|-------|-------------------|
| URB1. | --- | MALA                   | PRO.  | MUY MALA          |
| URB2. | --- | REGULAR                | PRO1. | MALA              |
| URB3. | --- | BUENA                  | PRO2. | REGULAR           |
| URB4. | --- | BASTANTE BUENA         | PRO3. | BUENA             |
| URB5. | --- | MUY BUENA              | PRO4. | MUY BUENA         |
|       |     |                        | PRO5. |                   |

# ANALISIS DE CORRESPONDENCIAS MULTIPLES SOBRE LAS VARIABLES EDUCACION Y SALUD EN RELACION A LAS LOCALIDADES.

III.4.12-GRAFICO 3



#### IV- MODELO DE JERARQUIAS URBANAS.

#### IV- MODELOS DE JERARQUIAS URBANAS.

El modelo utilizado es el "PLS Path Model con Variables Latentes"

Este modelo fue diseñado principalmente para el análisis causal-predictivo, de problemas con alta complejidad y poca información.

La **alta complejidad** está dada por la intervención de un gran número de indicadores (variables observables), relacionados a los bloques: social, económico, urbano, y ambiental (variables no observables ó variables latentes).

La falta de relevamiento de datos a través del tiempo, y por consiguiente el desconocimiento de las propiedades de las distribuciones estadísticas de las variables relevantes, reflejan el hecho de **poca información y escaso conocimiento**.

El esquema de flechas del cuadro ilustra el modelo teórico conceptual. En él se observan:

- cuáles son las variables latentes ,LV (social, económica, urbana y ambiental), que entran en el modelo.

- cuáles son los indicadores (variables observables), que intervienen en cada bloque para medir indirectamente a las variables latentes.

- que relaciones internas se supone que existen entre las variables latentes.

Una variable latente LV, es un "SCORE" que combina los items de un bloque (indicadores), para ser usado luego en el modelo causal-predictivo.

**1.- Definición Teórica del Modelo.** El modelo teórico conceptual, está ilustrado por el diagrama de flechas del cuadro de flechas.

- La relación de cada indicador con su bloque, LV, configura la **ESTRUCTURA DE BLOQUE**, ilustrada en el diagrama por las líneas de puntos.

- Las relaciones de las variables latentes entre sí, son las **RELACIONES INTERNAS** (sistema de ecuaciones interdependientes), ilustradas en el diagrama por flechas de líneas llenas.

- Las flechas, indican los canales de información del modelo, mostrando cuáles variables son exógenas (social y económica), y cuáles son endógenas (urbana y ambiental).

- La especificación de las **RELACIONES INTERNAS** y la **ESTRUCTURA DE BLOQUE**, constituye la "**DEFINICION TEORICA DEL MODELO**".

- Una característica del modelo que no está ilustrada explícitamente por el esquema de flechas, es la especificación

de las RELACIONES CAUSAL-PREDICTIVA.

- La ESTRUCTURA DE BLOQUE, las RELACIONES INTERNAS y las RELACIONES CAUSAL-PREDICTIVA, se denominan "RELACIONES ESTRUCTURALES" del modelo.

*Recordemos que las relaciones causales son siempre predictivas, pero las relaciones predictivas no son necesariamente causales. La decisión respecto de la causalidad de una variable exógena es del especialista del tema en estudio. No es responsabilidad de la estadística.*

## 2-Ajuste del modelo y estimación de los parámetros con PLS.

- Las variables observadas (indicadores), se someten al procedimiento de estandarización, razón por la cual, todas las regresiones van a aparecer estimadas sin el intercepto u ordenada al origen.

- Cada variable latente se estima como un agregado ponderado de sus indicadores.

- Cada variable latente se somete a la estandarización.

### 2.1- Estimación de las Variables Latentes y las Ponderaciones:

1er paso: Se realiza la primera estimación de todas las variables latentes como un agregado de sus indicadores con **ponderación unitaria**.

2do paso: Se estiman las **ponderaciones** como un promedio del grado de asociación de cada indicador con los bloques (variables latentes estimadas en el 1er paso) relacionados con él, por el diagrama de flechas.

Ejemplo; para estimar la ponderación con que el indicador **población total** va a participar en la construcción de la variable latente **SOCIAL**;

a) se estima el coeficiente de correlación entre **población total** y la variable **URBANA**

b) se estima el coeficiente de correlación entre **población total** y la variable **ambiental**

c) se promedian estos **coeficientes de correlación**.

3er paso: Se realiza la segunda estimación de todas las variables latentes como un agregado de sus indicadores con las **ponderaciones obtenidas en el segundo paso**.

4to paso: se estima las ponderaciones como en el 2do paso **sobre las variables latentes estimadas en el tercer paso**.

Este proceso iterativo sigue hasta que las diferencias entre las estimaciones de las distintas iteraciones sean despreciables.



De este modo, se obtienen las estimaciones de las latentes, y las estimaciones de las ponderaciones.

## 2.2-Estimación de las Relaciones Internas.

La estimación de las relaciones internas se obtiene "estimando" los coeficientes del siguiente modelo bivariado dependiente:

I urbano en función del social y económico  
I ambiental en función del urbano, social y económico

## 2.3-Estimación de la Estructura de Bloque.

La estimación de la estructura de bloque se obtiene "estimando" los coeficientes de las regresiones de cada indicador, con su correspondiente variable latente (bloque). Estos coeficientes se denominan "carga" (load).

## 2.4-Estimación de las Relaciones Causal-Predictiva, en términos de variables latentes.

La estimación de las relaciones causal-predictiva en términos de variables latentes, se obtiene reemplazando, en la estructura de bloque (de cada indicador endógeno), cada variable latente por su relación interna.

Pone de manifiesto la relación entre cada indicador (endógeno) y las variables latentes relacionadas con él por el diagrama de flechas.

En nuestros resultados, un ejemplo de estas relaciones es el del indicador educación, puesto en relación con los bloques, social, económico y urbano.

## 2.5-Estimación de las Relaciones Causal-Predictiva, en términos de variables manifiestas.

La estimación de las relaciones causal-predictiva en términos de variables manifiestas, se obtiene reemplazando las variables latentes en 2.4, por el agregado ponderado de sus indicadores obtenidos en 2.1.

Estas relaciones, ponen de manifiesto la relación de cada indicador del bloque ambiental con todos los indicadores de los bloques social, económico y urbano.

En nuestros resultados, un ejemplo de estas relaciones es el

del indicador **educación**, puesto en relación con los 30 indicadores de los otros 3 bloques (social, económico y urbano).

## 2.6- Consideraciones generales.

En las relaciones entre las variables latentes y sus indicadores, el modelo da dos medidas de la relevancia de un indicador, su **ponderación** y su **carga**.

- La **carga** de un indicador, mide la relación **individual** entre el indicador y la variable latente de su propio bloque.
- La **ponderación** de un indicador, por su ubicación en la construcción de la variable latente, mide la relación entre el indicador y su propio bloque, **removiendo la influencia de los otros indicadores** del mismo bloque.

Por el modo de obtención, la ponderación de un indicador también mide el grado de relación de éste con las variables latentes de los bloques que están vinculados con él por medio del diagrama de flechas.

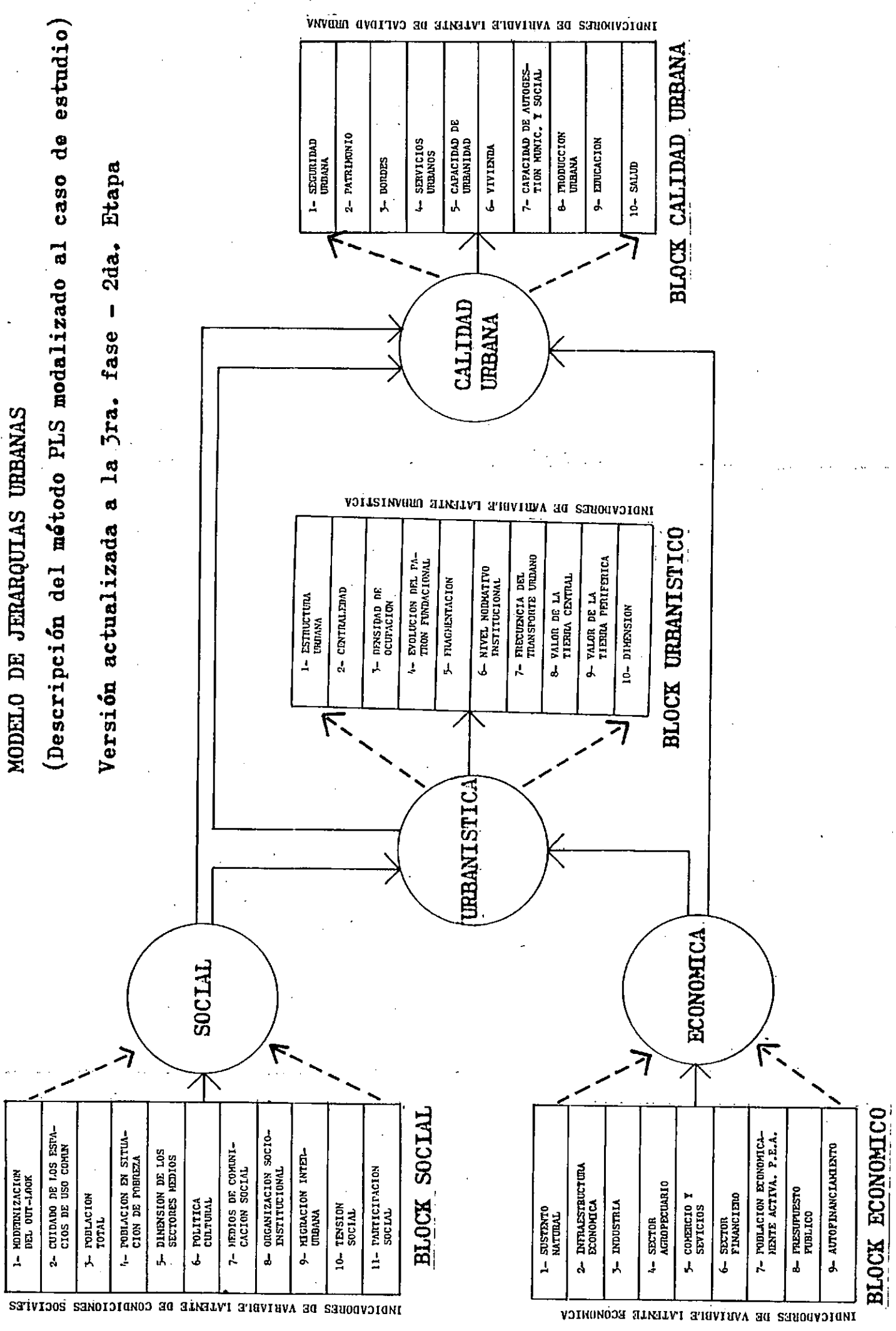
Las dos medidas son de importancia si se las interpreta correctamente, por consiguiente en los resultados, se presentan ambas.

El procesamiento de datos en todo lo referente a **Modelo de Jerarquías Urbanas** fue procesado mediante el paquete estadístico **SAS**.

#### REFERENCIAS.

- Bookstein, F.L.-Data Analysis by Partial Least Squares. Evaluation of Econometrics Models. Academic Press. 1980. Pag 75-90.
- Lebart, L ; Morineau, A y Warwick, K.-Wiley Series in Probability and Mathematical Statistics. 1984.
- Wold, H.- Model Construction and Evaluation When Theoretical Knowledge Is Scarce. Evaluation of Econometrics Models. Academic Press. 1980. Pag 47-74

MODELO DE JERARQUIAS URBANAS  
(Descripción del método PLS modalizado al caso de estudio)  
Versión actualizada a la 3ra. fase - 2da. Etapa



#### IV.1- APLICACION DEL MODELO.

#### IV.1- APLICACION DEL MODELO.

##### PRIMERAS APROXIMACIONES A LA INTERPRETACION DEL MODELO

En el gráfico de "Modelo de Jerarquías Urbanas" se explicitan los indicadores que conforman cada una de las Variables Latentes que intervienen en el mismo. Algunos de ellos sufrieron modificaciones -respecto del presentado en el Segundo Informe de la Segunda Etapa- tanto a raíz de sucesivas evaluaciones como a partir del análisis exploratorio de datos y del análisis de correspondencias múltiples.

En el caso del **Bloque Social** se excluyó el indicador "Población Periódica". En el **Bloque Urbanístico** se excluyeron "Crecimiento de la Planta Urbana (Endógeno)", "Crecimiento de la Planta Urbana (Exógeno)" y "Complejidad Urbana". Asimismo, el indicador "Dependencia con la Ciudad Central" quedó expresado a través de "Frecuencia de Transporte Urbano". En el resto de los bloques no se registran cambios.

##### VARIABLES LATENTES Y SUS PONDERACIONES.

CUADRO 1

##### PONDERACIONES

| SOCIAL    | ECONOMICO | URBANO    | AMBIENTAL |
|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 0.581744  | 0.0815671 | 0.5402278 | 0.4136688 |
| -0.065136 | 0.6263628 | 0.45202   | 0.3567343 |
| 0.8250123 | 0.4522489 | 0.0989064 | 0.2101888 |
| -0.448179 | -0.097659 | -0.065068 | 0.75938   |
| -0.44945  | 0.6805285 | -0.164068 | -0.646785 |
| 0.6014894 | 0.6973007 | 0.3722874 | 0.4471685 |
| 0.7439969 | 0.6846591 | 0.5751475 | 0.3753134 |
| 0.883096  | 0.8205951 | 0.7761128 | -0.331122 |
| 0.6406069 | -0.040416 | 0.5549431 | 0.8259788 |
| -0.611599 |           | 0.7944462 | 0.6484309 |
| 0.0482863 |           |           |           |

CUADRO 2

##### 40 REGRESIONES (ESTRUCTURA DE BLOQUE)

| SOCIAL  | ECONOMICO | URBANO  | AMBIENTAL |
|---------|-----------|---------|-----------|
| 0.5806  | 0.1755    | 0.6870  | 0.5901    |
| -0.2157 | 0.7939    | 0.5871  | 0.5025    |
| 0.8387  | 0.6453    | 0.1613  | 0.4323    |
| -0.6239 | -0.4483   | -0.0443 | 0.9384    |
| -0.6465 | 0.7740    | -0.1457 | -0.8314   |
| 0.7412  | 0.8384    | 0.5934  | 0.5403    |
| 0.8650  | 0.8285    | 0.6637  | 0.5525    |
| 0.8956  | 0.9473    | 0.8686  | -0.4230   |
| 0.7476  | 0.0114    | 0.7947  | 0.7382    |
| -0.7732 |           | 0.8529  | 0.6955    |
| 0.1449  |           |         |           |

Dentro del **Bloque Social** (ver Cuadro Nº 1) los indicadores de más peso son: "Organización Socio-institucional" y "Población Total"; tienen, también, importancia: "Política Cultural", "Medios de Comunicación Social" y "Migración Interurbana". El "Cuidado de los Espacios de Uso Común" es totalmente independiente de los bloques Urbanístico y de Calidad Urbana y tienen ponderación negativa "Población en Situación de Pobreza", "Dimensión de los Sectores Medios" y "Tensión Social"; lo que implica una correlación negativa con los bloques Urbanístico y de Calidad Urbana.

En la vinculación de cada indicador con su propio bloque (ver Cuadro Nº 2), los de mayor relación positiva son "Organización Socio-Institucional", "Medios de Comunicación Social" y "Migración Interurbana". Los de relación negativa (fuerte) son "Tensión Social", "Dimensión de los Sectores Medios" y "Población en Situación de Pobreza".

Las ponderaciones de cada indicador para la construcción de la variable latente Social, se obtienen promediando el grado de asociación que tiene el indicador con los bloques Urbanístico y de Calidad Urbana.

Dentro del **Bloque Económico** (ver Cuadro Nº 1) el indicador que mayor peso tiene es "Presupuesto Público" siguiéndole los correspondientes a "Población Económicamente Activa", "Sector Financiero" y "Sector Comercio y Servicios". También tienen un peso importante el indicador de "Infraestructura Económica" y "Sector Industrial".

Los indicadores prácticamente independientes de los bloques Urbanístico y de Calidad Urbana, son "Sustento Natural", "Sector Agropecuario" y "Autofinanciamiento".

En la vinculación de cada uno de ellos, con su propio bloque (ver Cuadro Nº 2), los de mayor relación positiva son "Presupuesto Público", "Población Económicamente Activa", "Sector Financiero", "Sector Comercio y Servicios", "Infraestructura Económica" y "Sector Industrial". El indicador de "Autofinanciamiento" es, prácticamente, independiente y el único que tiene relación negativa es el correspondiente al "Sector Agropecuario".

Las ponderaciones de cada indicador para la construcción de la variable latente, correspondiente a este bloque, se obtienen promediando el grado de asociación que tiene el indicador con el bloque Urbanístico y de Calidad Urbana.

Dentro del Bloque Urbanístico (ver Cuadro Nº 1), los indicadores que más peso tienen son "Dimensión" y "Valor de la Tierra en el Area Central". Se puede decir que casi todos los indicadores tienen peso para construir la variable latente, menos el de "Evolución del Patrón Fundacional", el cual es independiente de los restantes tres bloques y el de "Fragmentación", que es, levemente, negativo.

En la vinculación de cada indicador con su propio bloque (ver Cuadro Nº 2), los más altamente positivos son, también, "Dimensión" y "Valor de la Tierra en el Area Central", siendo independiente "Evolución del Patrón Fundacional" y levemente negativo "Fragmentación".

Las ponderaciones de cada indicador para la construcción de esta variable latente, se obtienen promediando el grado de asociación que tiene el indicador con los bloques Social, Económico y de Calidad Urbana.

Dentro del Bloque Calidad Urbana (ver Cuadro Nº 1), los indicadores de mayor peso son "Educación" y "Servicios Urbanos", le siguen "Salud", con ponderación positiva, y "Capacidad de Urbanidad" y "Producción Urbana", ambos con ponderación negativa.

En la vinculación de cada indicador con su propio bloque (ver Cuadro Nº 2), el de mayor valor positivo es "Servicios Urbanos"; le siguen, en orden, "Educación", "Salud" y "Seguridad Urbana". Asimismo, tienen vinculación altamente negativa con "Capacidad de Urbanidad" y menos negativa con "Producción Urbana".

Las ponderaciones de cada indicador para la construcción de esta variable latente se obtienen promediando el grado de asociación que tiene el indicador con los bloques Social, Económico y Urbanístico.



# VARIABLES LATENTES.

## VARIABLES LATENTES

|              | SOCIAL    | ECONOMICO | URBANO    | AMBIENTAL |
|--------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| BAIGORRIA    | -0.49086  | 0.175626  | 0.0871466 | 0.3150168 |
| BERMUDEZ     | 0.556494  | 1.0381273 | 0.3013915 | 0.2897292 |
| FRAY_BELTRAN | 0.6184209 | -0.360116 | -0.212397 | -0.268731 |
| SAN_LORENZO  | 1.757045  | 2.6084345 | 2.525542  | 2.0148726 |
| P_G_S_MARTIN | 0.2627548 | 0.6378185 | 0.0125405 | 0.7652022 |
| FUNES        | 0.3619056 | -0.665333 | 0.6593249 | -0.807402 |
| ROLDAN       | -0.185405 | -0.700119 | 0.4237698 | -0.197751 |
| IBARLUCEA    | -1.905512 | -1.013164 | -1.484498 | -1.569146 |
| PEREZ        | 0.5211237 | -0.390115 | 0.1598814 | 0.0685627 |
| SOLDINI      | -1.424015 | -0.964198 | -1.255427 | -1.413645 |
| V_G_GALVEZ   | 1.0182763 | 1.4087275 | 0.4469912 | 0.9592117 |
| ALVEAR       | -1.112913 | -0.73729  | -1.021222 | -1.086426 |
| P_ESTHER     | -0.773467 | -0.660821 | -0.536396 | -0.680032 |
| LAGOS        | -0.503123 | -0.675482 | -1.1763   | 0.0693106 |
| A_SECO       | 1.2992755 | 0.2979038 | 1.0696521 | 1.5412285 |

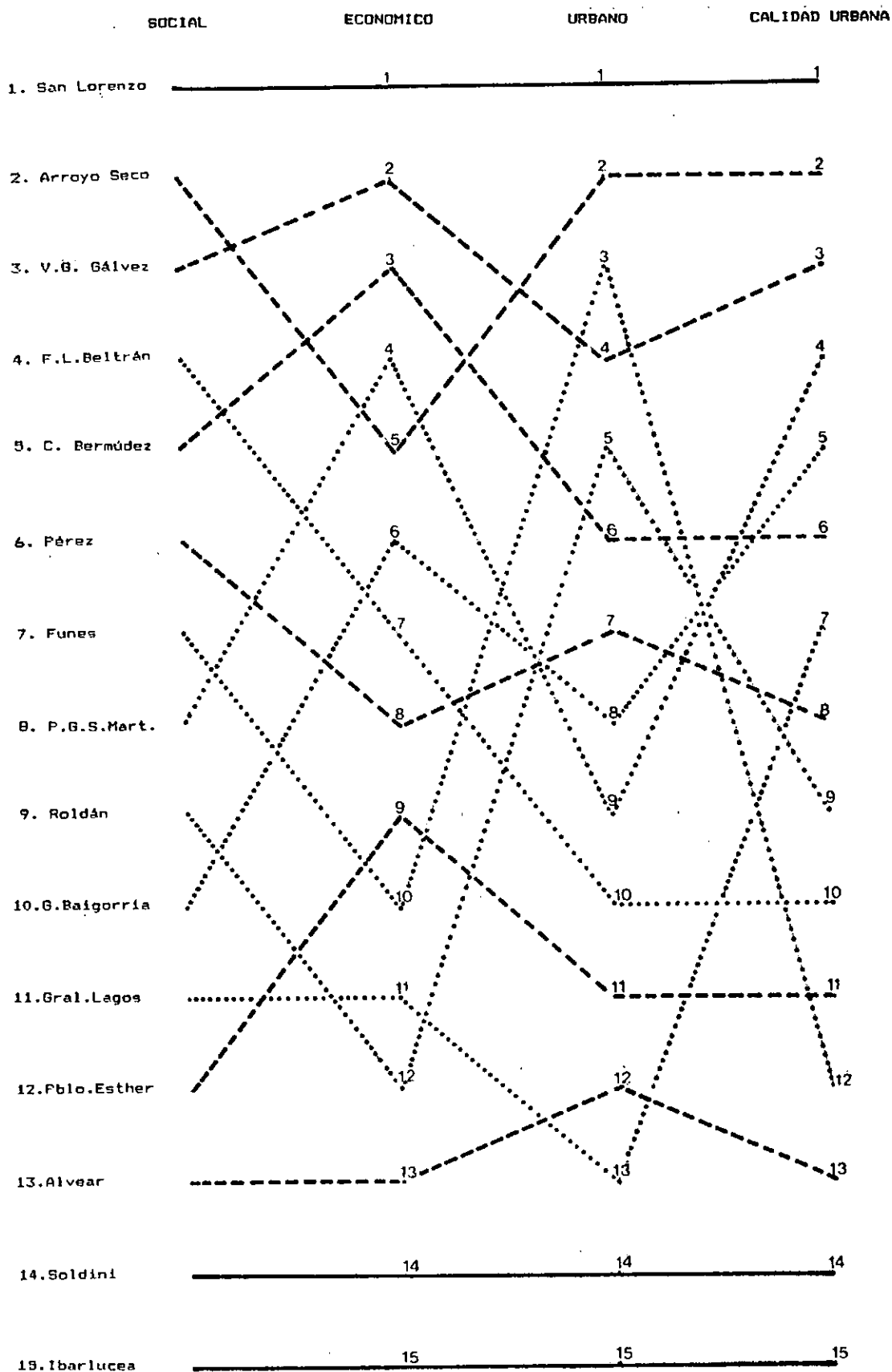
El ordenamiento jerárquico de las localidades dentro de cada bloque (Variable latente) surge de la suma "ponderada" de los indicadores de cada bloque. Las "ponderaciones" se estiman a través del grado de asociación de cada indicador con los bloques relacionados con él por el "diagrama de flechas". Esto explica la disimilitud de jerarquías de las localidades en los distintos bloques.

Para ilustrar esta disimilitud de jeraquías, se elaboró el Cuadro Nº 3 uniendo, con distintos trazos, aquellas que se mantienen en la misma posición, aquellas que sufren alteraciones menores y aquellas con mucha fluctuación.

| SOCIAL          | ECONOMICO       | URBANO          | CALIDAD URBANA  |
|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 1. San Lorenzo  | 1. San Lorenzo  | 1. San Lorenzo  | 1. San Lorenzo  |
| 2. Arroyo Seco  | 2. V.G. Gálvez  | 2. Arroyo Seco  | 2. Arroyo Seco  |
| 3. V.G. Gálvez  | 3. C. Bermúdez  | 3. Funes        | 3. V.G. Gálvez  |
| 4. F.L.Beltrán  | 4. P.G.S.Mart.  | 4. V.G. Gálvez  | 4. P.G.S.Mart.  |
| 5. C. Bermúdez  | 5. Arroyo Seco  | 5. Roldán       | 5. G.Baigorria  |
| 6. Pérez        | 6. G.Baigorria  | 6. C. Bermúdez  | 6. C. Bermúdez  |
| 7. Funes        | 7. F.L.Beltrán  | 7. Pérez        | 7. Gral. Lagos  |
| 8. P.G.S.Mart.  | 8. Pérez        | 8. G.Baigorria  | 8. Pérez        |
| 9. Roldán       | 9. Pblo.Esther  | 9. P.G.S.Mart.  | 9. Roldán       |
| 10. G.Baigorria | 10. Funes       | 10. F.L.Beltrán | 10. F.L.Beltrán |
| 11. Gral. Lagos | 11. Gral. Lagos | 11. Pblo.Esther | 11. Pblo.Esther |
| 12. Pblo.Esther | 12. Roldán      | 12. Alvear      | 12. Funes       |
| 13. Alvear      | 13. Alvear      | 13. Gral. Lagos | 13. Alvear      |
| 14. Soldini     | 14. Soldini     | 14. Soldini     | 14. Soldini     |
| 15. Ibarlucea   | 15. Ibarlucea   | 15. Ibarlucea   | 15. Ibarlucea   |

CUADRO 3

RELACIONES ENTRE LOS ORDENAMIENTOS JERARQUICOS DE LAS VARIABLES LATENTES DE LOS DISTINTOS BLOQUES.



Dentro del 1er. grupo podemos mencionar el caso de San Lorenzo que en los 4 bloques está jerarquizado en el primer lugar y el de Soldini e Ibarlucea que ocupan el 14º y 15º lugar, respectivamente.

En el 2do. grupo (los que sufren alteraciones menores) tenemos a Arroyo Seco (que ocupa el 2do. lugar en los bloques Social, Urbanístico y de Calidad Urbana y el 5to. lugar en el bloque Económico), Villa Gobernador Galvez, Capitán Bermudez, Perez, Pueblo Esther y Alvear.

En el 3er. grupo (los que sufren grandes fluctuaciones) se incluyen Puerto General San Martín, Granadero Baigorria, General Lagos, Roldán, Fray Luis Beltrán y Funes.

#### MATRIZ DE CORRELACIONES ENTRE VARIABLES LATENTES.

En la Matriz de Correlaciones de las Variables Latentes se puede ver que el bloque Social es el que mayor asociación presenta con las tres restantes, siendo su correlación de 0.8854928 con respecto al bloque Urbanístico, de 0.8696265 con el de Calidad Urbana y de 0.7667949 con el Económico.

El bloque Económico tiene su mayor correlación con el de Calidad Urbana (0.8541538), siguiéndole luego su asociación con el bloque Urbanístico. Asimismo, este último presenta una correlación de 0.8159395 con el de Calidad Urbana.

De lo expuesto se desprende que la mayor correlación se da entre el bloque Urbanístico y el Social y la menor entre el Social y el Económico.

#### MATRIZ DE CORRELACIONES ENTRE VARIABLES LATENTES

|           | SOCIAL    | ECONOM    | URBANO    | AMBIEN    |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| SOCIAL    | 1         | 0.7667949 | 0.8854928 | 0.8696265 |
| ECONOMICO | 0.7667949 | 1         | 0.7844989 | 0.8541538 |
| URBANO    | 0.8854928 | 0.7844989 | 1         | 0.8159395 |
| AMBIENTAL | 0.8696265 | 0.8541538 | 0.8159395 | 1         |

#### RELACIONES INTERNAS

Las relaciones internas vienen dadas (según el diagrama de flechas) por el siguiente modelo de ecuaciones interdependientes:

$$\text{URBANO} = 0.6891 \text{ SOCIAL} + 0.2560 \text{ ECONOMICO}$$

$$\text{AMBIENTAL} = 0.5285 \text{ SOCIAL} + 0.4574 \text{ ECONOMICO} - 0.0110 \text{ URBANO}$$

$$\text{AMBIENTAL} = 0.8159 \text{ URBANO}$$

donde Ambiental (Calidad Urbana) y Urbano (Urbanístico) son las variables endógenas y Social y Económico son las exógenas.

Si bien el coeficiente de correlación simple entre el bloque Urbanístico y el de Calidad Urbana es altamente positivo (0.8159) no debe extrañar que en el modelo aparezca con coeficiente levemente negativo. Esta "señal" está indicando que "si se pudiera mantener constante a las otras variables" ante un aumento de la variable urbanística, la variable ambiental decrecería. Como esto en la realidad no es posible (como lo indican las correlaciones de Social con Urbanístico y Económico con Urbanístico), lo que en realidad sucede es que si la variable Urbanística aumenta, automáticamente aumentan las variables Social y Económica, produciendo por consiguiente, un aumento de 0.815 de la variable Ambiental, ante un aumento de una unidad de la variable Urbanística.

Lo que muestran los coeficientes del "modelo de ecuaciones interdependientes" es el efecto de cada variable sobre la variable Ambiental o de Calidad Urbana, habiendo removido la influencia de las restantes. Es decir, analíticamente muestra lo que en la realidad no sucede.

#### RELACION CAUSAL PREDICTIVA (EN TERMINOS DE VARIABLES LATENTES).

Sustituyendo la variables latentes endógenas, en la estructura de bloques, por su relación interna se obtiene el modelo causal predictivo que ejemplificamos con:

$$\text{EDUCACION} = 0.3936 \text{ SOCIAL} + 0.2727 \text{ ECONOMICO} + 0.2764 \text{ URBANO}$$

Vemos así, que en el indicador de "Educación", la mayor influencia está dada por el Bloque Social.

# RELACION CAUSAL PREDICTIVA (EN TERMINOS DE VARIABLES MANIFIESTAS).

Sustituyendo cada variable latente por la suma ponderada de los indicadores, se obtiene el modelo causal predictivo que ejemplificamos con:

## EDUCACION

| SOCIAL | ECONOMICO | URBANO |
|--------|-----------|--------|
| 0.228  | 0.022     | 0.305  |
| -0.025 | 0.170     | 0.255  |
| 0.324  | 0.123     | 0.055  |
| -0.176 | -0.026    | -0.036 |
| -0.176 | 0.185     | -0.092 |
| 0.236  | 0.190     | 0.210  |
| 0.292  | 0.186     | 0.325  |
| 0.347  | 0.223     | 0.438  |
| 0.252  | -0.011    | 0.313  |
| -0.240 |           | 0.449  |
| 0.019  |           |        |

$$\begin{aligned} \text{EDUCACION} = & 0.228 \text{ SOCIAL } 1 + \dots + 0.019 \text{ SOCIAL } 11 + \\ & +0.022 \text{ ECONOMICO } 1 + \dots - 0.011 \text{ ECONOMICO } 9 + \\ & +0.305 \text{ URBANO } 1 + \dots + 0.449 \text{ URBANO } 10 \end{aligned}$$

En "Educación", dentro del Bloque Social, los indicadores que más peso tienen son los de "Organización socio-institucional" y "Población"; dentro del Bloque Económico, el de "Presupuesto Público" y dentro del Bloque Urbanístico, el de "Dimensión" de la localidad.

## Conclusión General provisoria de la primera aplicación del modelo.

En el intento de instalar una primera reflexión evaluativa de los resultados producidos en esta aplicación del modelo, se pueden reconocer las siguientes cuestiones básicas:

-En su aplicación, el modelo ha funcionado adecuadamente, demostrando su capacidad de adaptación a las exigencias de este tipo de información y su utilidad en la forma de indagación planteada por el proyecto para el tratamiento de este "nivel".

-Aun, remarcando el carácter provisorio de estas primeras conclusiones, es posible reconocer la existencia de ciertos "desajustes" entre los resultados obtenidos y las valoraciones *a priori* que los especialistas habían construido respecto del objeto analizado (los quince centros urbanos considerados).

-Por el enfoque epistemológico y la metodología adoptados, dichos "desajustes" deben ser altamente considerados y afirman la necesidad de producir nuevas realimentaciones del modelo, lo que ayuda a definir con mayor precisión los objetivos expuestos en el "Plan de Tareas" para la 3ª etapa ("Completamiento y profundización de la aplicación del modelo...").

-A su vez, y esto también resulta decisivo en el carácter de esa "profundización", dicha realimentación no sólo deberá quedar limitada a las demandas de la confrontación de los resultados con las expectativas de los especialistas, sino que también deberá incluir e integrar a las opiniones que puedan expresar los propios agentes interesados que representen los intereses de las distintas localidades involucradas.

-Por último, también parece necesario remarcar la singular condición de contexto en la que se instala la investigación, en un territorio profundamente afectado por una crisis estructural que dinamiza notablemente los indicadores, en una realidad profundamente desestabilizada. (A esta cuestión ha hecho referencia el desarrollo del proyecto desde su inicio y se constituye en un aspecto que si bien dificulta sensiblemente el proceso de la investigación también le agrega un interés adicional de gran significación).

DESARROLLO DEL ENFOQUE GLOBAL (NIVEL MACRO).

V- DIMENSION POLITICA.



V- DIMENSION POLITICA.

Lic. Teresita LENCINA  
Dra. Susana MACAT\*

I N D I C E

I- PRIMERA PARTE CONTEXTO POLITICO - INSTITUCIONAL NACIONAL

I-1. REFORMA DEL ESTADO

I-1.1. Presupuestos Teóricos

I-1.2. Descentralización y desconcentración administrativa.

I-1.3. Redefinición de la relación Nación-Provincia.

I-1.4. Regionalización.

I-1.5. El rol de los Municipios

I-1.6. Epílogo de la Primera parte

II- SEGUNDA PARTE - ANTECEDENTES METROPOLITANOS

II-1. LA CUESTION METROPOLITANA EN EL MUNDO

II-1.1. Problemática. Origen.

II-1.2. Análisis de casos.

II-2. EXPERIENCIAS EN EL GRAN ROSARIO

II-2.1. Primer etapa

II-2.2. Segunda etapa

II-2.3. Tercera etapa.

III- CONCLUSION Y LINEAMIENTOS BASICOS

III- 1. Esquemas alternativos

BIBLIOGRAFIA

\* Colaboración en la Primera parte

INTRODUCCION

Como plantearamos al comienzo de la investigación: a) el contexto político general y la inserción del área en estudio en éste; y b) los antecedentes políticos institucionales comparados y locales que refieren al ordenamiento metropolitano, constituían el conjunto de temas que debíamos abordar, para poder aproximarnos a una definición global de algunas alternativas posibles de fórmulas institucionales metropolitanas aplicables al Área del Gran Rosario.

En primer lugar nos indagamos acerca de cuáles eran las causas de tipo político que conjuntamente con los efectos producidos por las relaciones de interdependencia funcional, conforman el contexto medio o ambiente de esta organización de modelo pendiente.

En el presente trabajo y concientes de haber realizado solamente los cimientos de una construcción efectuamos un repaso conceptual de todos.

Dedicamos la primera parte del desarrollo, a revisar los distintos temas que refieren a la "Reforma del Estado" en general, ya que estimamos que junto a la problemática que plantea la falta de un "espacio político", son las grandes variables a tener en cuenta en la formulación del Organismo Político Metropolitano.

En lo que hace a reforma del estado, instrumentos como: la descentralización que tiende a revalorizar a las instituciones locales, a fortalecer los municipios, la regionalización que aspira a nuclear y reconocer áreas homogéneas, son temas que penetran la espera contextual del posible Organismo metropolitano.

En la segunda parte, los temas revisados conforman los antecedentes Metropolitanos. Así se describen los casos comparados y se analizan las experiencias en el área del Gran Rosario, este último punto lo dividimos en diferentes etapas de la experiencia de acuerdo a la relevancia de la misma y a la política contextual vigente.

Finalmente, en la tercera parte exponemos en forma resumida las distintas categorías a tener en cuenta para la conformación de una fórmula metropolitana, las que luego se aplican en los dos primeros esquemas que consideramos alternativos y que se obtienen de los casos comparados analizados, para detenernos en los lineamientos generales de lo que vamos a denominar la "idea de un tercer esquema alternativo".

## I- REFORMA DEL ESTADO

## I.1. Presupuestos Teóricos

El introducirnos en el amplio y multívoco tema de la Reforma del Estado, nos conduce necesariamente, al replanteo del concepto de Estado sobre el cual debemos trabajar y a la discriminación de sus caracteres esenciales. Y esto porque más allá de la Teoría sobre la Continuidad de la Personalidad Jurídica del Estado-(Carré del Malberg)-, es sabido que el Estado a través de la historia social y política del pueblo ha ido asumiendo distintos roles y, por ende distintos grados de participación en la vida social.

En este sentido, plantear la necesidad de la Reforma del Estado nos lleva a reconocer que elementos tipificantes del ente estatal en la etapa de su formación y consolidación, se han tornado disfuncionales e ineficaces para el rol que se espera en esta época, y de ahí resulte que se hable de "Crisis del Estado".

Para comenzar debemos admitir que el Estado es un producto de un proceso formativo -(no de un acto)- a través del cual ha ido adquiriendo un complejo de atributos ("estaticidad") que en cada momento histórico presenta distinto nivel de desarrollo.

La existencia del Estado presupone la presencia de condiciones materiales que posibiliten la expansión e integración del espacio económico (mercado) y la movilización de agentes sociales en el sentido de instituir relaciones de producción e intercambio creciente complejos mediante el control y empleo de recursos de dominación. (1)

La fluctuante trayectoria de la relación económica-política con sus correspondientes fases en cuanto a modo de producción y sistema de dominación, se halla directamente asociada a las variables grados de "estaticidad" tanto en lo que refiere al tipo de atributos considerado como al grado en que los mismos fueron efectivamente adquiridos.

Schmitter y otros (2) proponen tres modelos claramente vinculados a fases diferentes de ellos histórico mediante las cuales podría conceptualizarse la relación entre las dimensiones económicas y políticas del proceso de formación estatal.

Así en el primer modelo, que denominan "Mercantilismo" se incluyen prácticas e ideas propias de la transición del Estado Colonial al Estado del período Independentista. Tales prácticas que se reflejan principalmente en un orden económico tradicional y atrasado, así como en un conjunto de instituciones propias de la administración colonial.

El segundo modelo que los autores llaman "Liberalismo" enfatiza las exigencias derivadas de la inserción de las economías latinoamericanas en el mercado capitalista mundial a partir de la segunda mitad del siglo pasado, y sus consecuencias sobre el proceso de formación estatal. Consecuencias que dejan ver en el

abanicó funciones que los estados latinoamericanos irían asumiendo para hacer posible la inserción en el mercado mundial.

El tercer modelo, al que denominan "intervencionismo", reconoce los estímulos provenientes del mercado internacional, pero revela espacialmente, ciertas cualidades "expansivas" del Estado mismo (o "partogenéticas") y las derivadas de la interacción Estado-Sociedad. En otras palabras, se tiene más en cierto los procesos internos a un aparato institucional más burocratizado, a una sociedad más compleja y a un Estado mucho más interpenetrado con la misma.

En el caso Argentino, estaríamos situados hacia 1890, época de consolidación del proceso de formación estatal, cuando el Estado tuvo un mayor peso institucional que en años anteriores, reforzando así su autonomía relativa, afianzando su capacidad extractiva e imbrincándose con actores sociales cada vez más diferentes.

Los mismos autores antes citados, en su esfuerzo por distinguir como atributos esenciales del Estado en América Latina, señalan como típicos los siguientes:

- 1- capacidad de externalizar su poder;
- 2- capacidad de institucionalizar su autoridad;
- 3- capacidad de diferenciar su control;
- 4- capacidad de internalizar una identidad colectiva.

OSZLAK en su obra citada- explica de este modo tales cualidades:

"La primera cualidad se vincula con el reconocimiento de una unidad soberana dentro de un sistema de relaciones interestatales, cuya integridad es garantizada por otras unidades similares ya existentes.

"La segunda implica la imposición de una estructura de relaciones de poder capaz de ejercer un monopolio sobre los medios organizados de coerción".

"La tercera es la emergente de un conjunto funcionalmente diferenciado de instituciones públicas relativamente autónomas respecto de la sociedad civil; con reconocida capacidad para extraer establemente recursos de contexto, con cierto grado de profesionalización de sus funcionarios y cierta medida de control centralizados sobre sus múltiples actividades".

"La cuarta cualidad consiste en la capacidad de emitir desde el Estado los símbolos que refuerzan los sentimientos de pertenencia y solidaridad social (...) y aseguran por lo tanto, el control ideológico de la dominación". (3).

La caracterización de las instituciones que componen el aparato estatal como un todo diferenciado resulta tarea harto difícil, por

cuanto las mismas difieren entre sí en grado de autonomía, funciones, tamaño, clientela, jurisdicción y recursos. A ello se suma la aparente pero irreal diferenciación entre "lo privado" y "lo público" que margina múltiples formas de asociación que se dan en la realidad (sociedades mixtas, joint ventures, paraestatales, juntas, comisiones especiales) así como variadas formas de interpenetración Estado-sociedad.

Por todo lo cual, en su objetivación institucional, el aparato del Estado se manifiesta como un actor social diferenciado y complejo cuyo elemento homogeneizador se resume en la legítima invocación de la autoridad del Estado que pretende encarnar el "interés general" de la sociedad.

Es debido a su multiplicidad de unidades e instancias de decisión y acción, muchas veces contradictorias, que su ámbito de competencia puede ser concebido como una "arena de negociación y conflicto" donde se dirimen cuestiones que integran la agenda de problemas sociales vigentes". (Idem Nota 3)

Estas cuestiones se van planteando y resolviendo en el curso de un proceso histórico en el que sociedad civil y Estado se relacionan e interpenetran. De ahí que cabe explicar el origen, expansión, diferenciación y especialización de instituciones estatales, como respuesta del Estado a la creciente cantidad de cuestiones planteadas en el desarrollo de la sociedad. Así, intereses civiles "comunes", van siendo asumidos desde el Estado como "interés general" con la consecuente asignación de recursos necesarios para su satisfacción.

En la primera etapa de formación y consolidación del Estado Nacional, las cuestiones "orden" y "progreso" fueron prioritarias para consolidar el control sobre los territorios reivindicados e imponer un proyecto de desarrollo que subordina a las administraciones locales y a los intereses regionales al objetivo central de inserción en el mercado internacional.

Imponer orden, creaba condiciones materiales para impulsar el progreso, aumentaba la capacidad estratégica de recursos y fundaba la legitimidad del Estado en su condición de agente fundamental de desarrollo de un particular modo de producción. A lo largo de este proceso el Estado se convirtió en el eje, para la consolidación de nuevas modalidades de dominación política y económica.

La participación del Estado en la resolución de estas cuestiones le terminó por configurar sus caracteres, es decir, lo reafirmó en su "estaticidad". De ese modo, en América Latina y en particular en Argentina, Estado y sociedad se constituyen simbióticamente en un mismo proceso de ordenamiento económico y social.

Si llegados a este punto nos atrevemos a afirmar que el Estado estuvo siempre presente en la asignación de recursos, configuración del mercado y promoción coercitiva garantizadora del

mantenimiento y reproducción de especificidad relación social de producción, el nuevo papel que jugaría el Estado a partir de la crisis de los años '30 y de la generalización de las concepciones de tipo keynesiano, debe ser analizado como una variación en las orientaciones de una intervención preexistente. "Son los distintos patrones de acumulación los que van motivando las mutaciones en las modalidades de intervención estatal (...); si esto es así, debe concluirse que no es la intervención del Estado lo que preocupa sino la relación existente entre ese Estado y el para qué del Estado". (4)

Existe cierta coincidencia entre los analistas políticos en cuanto a señalar que fue en la década de los setenta cuando el Estado Keynesiano entró en crisis.

Entre los indicadores más visibles de la crisis se suele señalar los siguientes: el crecimiento se detuvo; se produjo una gran recesión y se incrementó ostensiblemente la tasa de desocupación. Esto repercutiría negativamente en la redistribución de los ingresos nacionales tanto en EEUU como en Europa. Si bien, complejos mecanismos anticíclicos morigeraron en parte los perjudiciales efectos, ellos no pudieron evitar la sucesión de nuevos períodos de estanflación, crisis monetarias y comerciales. Bajo este manto se cobijarían rejuvenecidas, viejas concepciones liberales, que acusaron al Estado de ser ineficiente por "naturaleza"; separando lo "administrativo" -cuestión técnica- "lo político" -sistema de valores-; argumentando que la intervención del Estado en la economía desvirtúa la "moral" asignación de recursos por medio del mercado; etc..

Tal concepción ideológica acerca del Estado plantea un modelo de Reforma congruente con su ontología.

El slogan "achicar el Estado es agrandar la Nación" traduce y sintetiza este enfoque al que algunos autores- (véase Nota 4)- dan en llamar "Discurso Mítico".

Por oposición, denominado "discurso Contra-mítico" es aquél que fundamenta la necesidad de reforma del Estado en criterios de democracia y participación, tendientes a acortar la brecha existente entre la capacidad administrativa del Estado y la demandas sociales insatisfechas.

En la búsqueda de un criterio de eficacia útil para medir la gestión del sector público, Osizlak (5) propone:

" El problema no se reduce entonces a la relación puentes construidos, enfermos atendidos, expedientes despachados, estudiantes promovidos o teléfonos instalados, en relación con las metas fijadas o los recursos empleados sino que deben incluir además " productos" tan heterogéneos como desocupados potencialmente absorbidos, huelgas evitadas, intereses partidarios promovidos, beneficios sectoriales, amenazas insurreccionales suspendidas y así sucesivamente.

Por lo tanto, si los objetivos son múltiples, heterogéneos, conflictivos, el resultado de la actividad estatal no puede evaluarse únicamente en función de aquéllos que identificamos con la vaga noción de "interés general". Y si lo hacemos debemos en todo caso tener presente el carácter limitado de nuestro juicio y los aspectos que permanecen al margen del análisis".

Trasladando este parecer al plano de la intervención estatal central en ciertos asuntos de los estados provinciales, afirma Pérez.(6):

"Es evidente que la utilización de criterios de eficiencia no es suficiente para la distribución de funciones, ya que el Estado debe hacerse cargo de restablecer la equidad en los resultados del sistema productivo. De allí que deberán tener en cuenta criterios de redistribución territorial y social, que pudiera afirmarse, ajustarán los resultados del análisis de la eficiencia".

Este reconocimiento no implica para nosotros desterrar por completo a la eficiencia como un objetivo deseable. Particularmente, en el actual contexto de crisis del Estado y de internacionalización de la economía nacional que provoca nuevos requerimientos para la competencia del mercado internacional, la cuestión de la eficiencia resulta central. Aún -para lo que nos resulta más relevante- en la satisfacción de las necesidades básicas de la población, un Estado eficiente en la redistribución de los recursos se aproxima bastante a un Estado justo.

En este sentido, coincidimos con Esteso (7), en que dos cuestiones aparecen como claves: una, "la inadecuación de las formas de intervención del Estado en la economía a las exigencias de la reproducción social"; otra: "La necesidad de avanzar sobre formas de gestión que eliminen el carácter despótico de la gestión de los aparatos estatales".

"La resolución de ambas cuestiones puede ser abordada en un sentido fortalecedor de la democracia o en otro que profundice las tendencias despóticas. La condición para avanzar en el primer sentido es eliminar el carácter técnico que se le atribuye al problema de la reforma del Estado". Ello implica "redefinir el tipo de intervención estatal en la economía e implica la implementación de nuevas formas de gestión".

"Avanzar en estos dos supone abordar el problema del poder en la sociedad en general o en las organizaciones estatales como espacios específicos. Poder entendido como posibilidad de hegemonizar el desarrollo social en una dirección determinada".

El mismo autor destaca tres problema que aparecen como condicionantes del debate sobre la Reforma del Estado:

#### 1) Transparencia

"La opacidad es una característica del funcionamiento estatal, bajo sus distintas formas, pero ampliada bajo las formas de

gestión tecnocráticas- sólo los que disponen de los conocimientos técnicos pueden participar-. Por el contrario, transparencia significa ir más allá de los mecanismos de publicidad y control del Estado de derecho clásico. Implica llevar al conocimiento sobre la estructuración institucional del Estado a toda la sociedad. También tiene como connotación el acceso público a las instancias de gestión; para ellos se deben contemplar las fracturas que en el interior de la burocracia se producen como consecuencia de la exclusión del rol sectorial, que implica la modalidad tecnocrática de gestión. Por último, Transparencia tiene relación con el conocimiento por parte de la sociedad de los recursos que maneja el Estado -ingresos, egresos, su composición y distribución, etc.

## 2) Participación

El autor señala que durante la etapa de sustitución de importaciones, bajo el que denomina " Patrón de autonomía capitalista nacional", se dieron formas de participación signadas por una fuerte mediación corporativa, participación que sólo era funcional para articular demandas "hacia" el estado, a través del engranaje: burocracia de las corporaciones- burocracia estatal- liderazgo político, más no implicó el involucramiento de los sectores sociales en la gestión de los asuntos públicos. Estos esquemas de participación respondían a una etapa de la historia del Estado en que se tendió a privilegiar "lo estatal" por sobre "lo público". Sin llegar a brindar una solución definitiva al problema de la participación de los actores sociales en la elaboración, ejecución y control de las políticas el autor, plantea dos puntos de partida para ensayar un camino en tal sentido:

2.1. Abrir espacios en los que la sociedad pueda comprobar y demostrar lo incorrecto del planteamiento de la intervención en el campo del tamaño ( lo cual, interpretamos, refiere a la discusión de la modalidad intervencionista que no tenían en cuenta tanto el interes beneficiado ni el control efectivo de las políticas - libradas muchas veces a la decisión de grupos influyentes- como el tamaño de la propiedad estatal. Ejemplo de ello podemos encontrarlo en el doble discurso de los gobiernos militares argentinos del período 1976/83). De ahí que resulte más significativo centrar la discusión en por quién y cómo se toman las decisiones, quién controla con qué valores se gestionan los espacios estatales.

2.2. Construir formas alternativas a las tecnocráticas para la gestión de la intervención estatal.

## 3) Descentralización

Sin perjuicio de lo que en el apartado siguiente abordaremos en detalle señalamos aquí que la descentralización significa, por un lado, desconcentración de actividades y por otro, desarticulación de los núcleos decisorios. Ambas a su vez, implican la eliminación del manejo monopolístico de los recursos



sociales que hacen las burocracias centrales. Las posibilidades de superar la opacidad y la falta de participación social son muy escasas con un Estado altamente centralizado.

Parece prudente detenernos en este lugar para señalar a modo de síntesis, lo siguiente:

Partimos de una concepción de Estado que es a la vez constituyente y constituido; un Estado que surge de un proceso que al mismo tiempo que le da origen, gesta un determinado tipo de sociedad, que como la cariosínesis celular, se divide y multiplica tantas veces, hasta originar a los actores sociales más diferenciados.

Es el Estado la Nación jurídicamente organizado? O es acaso la Nación la que termina siendo organizada a partir de la consolidación del Estado?. Para nosotros, ambos se constituyen reciprocamente en un mismo proceso y es por ello que, a diferencia de los Estados Nacionales Europeos, en América Latina y en Argentina, la intervención de Estado en los asuntos de "los privados" es connatural a su origen.

Creemos que la forma de intervención del Estado está en crisis y por ello sostenemos la necesidad de una Reforma. Pero, si consideramos que habrá que idear los modos de alentar la participación social en la planificación del desarrollo. Entendemos que la Reforma del Estado debe perseguir tal objetivo.

Dentro del amplio marco en que se plantea la Reforma del Estado en Argentina, desde la segunda mitad de la década pasada y con mayor énfasis, desde el inicio de la presente nuestro trabajo se ha de circunscribir a uno de sus aspectos, cual es la descentralización territorial, la regionalización y su incidencia en el ámbito local, para luego trabajar sobre la posibilidad de idear algunos mecanismos que propendan al mejoramiento y más eficaz administración de la zona de Rosario y alrededores. Creemos que esta contextualización es necesaria, por cuanto la numerosa bibliografía sobre municipio-región; Áreas Metropolitanas; participación y descentralización municipal, da cuenta de que, bajo denominaciones idénticas se enrolan corrientes de las más diversas y, a veces, contradictorias en sus objetivos. Desde ya adelantamos que si defendemos la descentralización y mayor autonomía local, adherimos a las vertientes teóricas que sostienen estos procesos como instrumentos de participación democráticas y herramientas para movilizar recursos sub-utilizados. En ese sentido, ligamos el concepto de eficiencia al de desarrollo local y regional, promoción de nuevas fuentes de trabajo y, en síntesis movilidad social ascendente. Trataremos en lo sucesivo de ir ampliando nuestra concepción a medida que relacionamos los conceptos definidos (nuestras categorías analíticas) con el relevamiento de datos que aportará el trabajo multidisciplinario.

#### **I-1.1. Descentralización y Desconcentración Administrativa:**

Se ha dicho que la descentralización de las estructuras estatales presenta dos formas. La descentralización administrativo-burocrática o desconcentración y la descentralización político-institucional.

La primera, se refiere a una organización pública particular en la cual se delega autoridad en agencias territorialmente separadas. Este fenómeno es abordado especialmente por la sociología Organizacional. Visto en perspectiva, se trata de un proceso de desarrollo de la administración pública en el que se producen alternativamente la diferenciación e integración de distintas entidades administrativas estatales condicionadas al contexto social y político de su actividad.

La segunda, nos remite a la matriz jurídico-política que organiza el poder del Estado, es decir el orden constitucional, en el cual se define en forma de Estado con sus respectivas instancias.

Así, bajo la forma de Estado Unitario, las instancias son sólo dos: la Nacional y la Local o Municipal.

En la forma de Estado Federal se intercala una nueva instancia: la Provincial. Esta es la forma de Estado adoptada por nuestra Constitución Nacional. Al decir de Esteso (8) como esquema político-institucional, la forma federal se asienta sobre la búsqueda de una armonización de las tendencias hacia la unicidad, propias del Estado Moderno, con las tendencias de la diversidad productiva, política, cultural, etc., de cada sociedad con su localización territorial. "Es precisamente esta característica de ser expresión de la unidad contradictoria de lo social, lo que hace que como forma de organización político-administrativa la descentralización no sea necesariamente el modo de ordenar las relaciones entre las instancias organizacionales en el federalismo pudiendo admitirse, no sólo como extremo teórico, la existencia de formas político-institucionales federales con formas político-administrativas centralizadas". Estas últimas, en tanto expresan las articulaciones estado-sociedad a nivel de las relaciones entre organizaciones estatales y actores sociales, son las que reflejan más nitidamente los desequilibrios económicos, políticos, culturales, etc., entre las regiones.

Considerando el Estado-Nación como un sistema de variadas distribuciones de competencias y recursos, a través de múltiples relaciones entre los diferentes niveles o jurisdicciones, se puede afirmar que una distribución de competencias y recursos que signifique una apropiación en perjuicio de una instancia del sistema plantea el problema de la centralización. En tanto que la transferencia de funciones y recursos, por el contrario es un problema de descentralización. (9)

Si bien cuando se alude a la descentralización política, por lo general se refiere a los cambios en las interrelaciones del sistema estatal antes mencionados, debe considerarse también

aquella forma de descentralización que consiste en abrir el proceso de formulación de políticas en una instancia central a la participación de instancias periféricas del Estado Nacional.

Como bien señala Esteso (10), "descentralización", "desconcentración" y "deslocalización" son términos usados indistintamente aún cuando designan cuestiones diferentes. Por ello, siguiendo su meduloso análisis, transcribiremos a continuación algunas precisiones conceptuales que, creemos, contribuirán a esclarecer el tema que abordaremos a continuación.

"Descentralización" y su par "Centralización" hacen a la localización de facultades decisorias en determinada autoridad o en niveles dados de las organizaciones en este caso, públicas (11). Más no sólo a nivel normativo, sino también y sobre todo, a través de la posibilidad de hecho de ejercer influencia en el proceso decisorio (12) "De manera que una facultad decisoria, como competencia explícita, puede corresponder a determinada autoridad nacional, provincial o municipal en el ordenamiento institucional, pero las premisas valorativas y fácticas que le dan contenidos a las decisiones, por diversas razones, pueden emanar de otro nivel distinto al que tienen la competencia normada". Esta conceptualización define la noción de autoridad, entendida como posibilidad de ejercer influencias e introducir premisas en el proceso de toma de decisiones.

"Desconcentración": alude a la concesión, por parte de la instancia superior, de una determinada competencia a una inferior, quedando las decisiones de ésta sujetas a las premisa que impone la autoridad central. Por lo que implica esencialmente "procesos operativos realizados en base a pautas que surgen de la instancia superior", la que concedió la facultad.

"Deslocalización": hace referencia a la simple ubicación físico-geográfica de una actividad o proceso, dentro de una organización, sin que implique delegación de competencia alguna y menos de capacidades decisorias.

En resumen, -en palabras de Esteso- "la desconcentración y deslocalización, con sus diferencias conceptuales ya consignadas, no significan más que el otorgamiento de ciertos márgenes de maniobra a las instancias inferiores para que encuentren los medios, los instrumentos y los métodos más idóneos, a fin de lograr los objetivos dados desde el nivel central. Por el contrario la descentralización se ubica en el plano de los objetivos; esto es, en el de las posibilidades de los niveles locales de participar en la formación de ellos, o al menos de jerarquizar subobjetivos dentro de grandes objetivos dados".

## **I-1.2. Redefinición de la Relación Nación-Provincias:**

Como lo incinuáramos precedentemente, "el federalismo implica la descentralización del ejercicio del poder estatal a las instituciones políticas del gobierno ( federal, provincial y municipal), y, a la vez, la coordinación de éstas para la obtención del interés común de la sociedad y la sujeción a la supremacía de la Constitución Nacional". (13)

Explica Vanossi (14), que el federalismo se presenta como una "técnica del poder" y que como tal respondió en alguna medida a la "finalidad política del liberalismo, correspondiente con la división del poder para asegurar las libertades individuales". El mismo autor explica las razones de la crisis del estado federal en aspectos tales como:

"a) La aparición de los partidos políticos nacionales;

"b) La entrada en crisis del concepto tradicional y limitado de poder de policía que operaba, primitivamente, en la órbita local y nada más que a los efectos de la moralidad, salubridad y la seguridad;

"c) El desenvolvimiento gigantesco de la institución presidencial, de los poderes del Presidente y de la imagen del Presidente de la república ( del carisma);

"d) La crisis de la distribución de los poderes impositivos entre el Gobierno Central y los Gobiernos Locales ( para este autor uno de los elementos más significativos);

"e) El abandono, por parte de la suprema corte, de las funciones que desempeñó como garantía de la división de poderes y del mantenimiento de los órganos en sus respectivas órbitas; y

"f) Los problemas de la planificación económica, del impacto de la tecnología y el problema de la solución de las necesidades energéticas."

Tal vez, para nuestro trabajo resulte necesario explorar el último de todos los factores señalados tarea que intentaremos en la próxima fase del mismo.

Desde una perspectiva sociológica se han enunciado como variables que inciden en el funcionamiento del sistema federal, las siguientes:

- La densidad de la población,
- La distribución rural-urbana de la misma,
- El impacto de la inmigración masiva de fines de siglo pasado y comienzos del presente,
- Las distintas regiones o zonas definidas económicas, antropológicas o culturalmente,
- La organización del Estado,
- La distribución ecológica de la infraestructura,

- Las exigencias de los sistemas económicos, etc. (15)

Según algunos autores las funciones sociales específicas de todo ordenamiento jurídico-constitucional, cualquiera que sea la forma que él adopte, son:

- La de "integración" de la realidad socio-cultural en la cual tiene vigencia y,

- La de "desarrollo" (evolución, mejoramiento o perfección) de esa realidad socio-cultural en función de determinadas metas u objetivos culturales, políticamente definidos (por ejemplo: un "modelo" de Nación o sociedad). En este sentido se a dicho que el federalismo refleja la necesidad de generar un ordenamiento de libertad y pluralidad, en el que sea posible ejercer las libertades mercantiles básicas y las libertades ciudadanas desde la especificidad de cada una de las regiones; pero, por otra parte, el centralismo da cuenta de las exigencias de la economía en su despliegue para que sean derribadas aquellas vallas que le impiden la expansión como forma social. (16)

Por estas razones, Esteso (17), no encuentra paradójico hablar de "federalismo centralista en nuestro país, y explica las razones del mismo de la siguiente manera:

"La forma de estado federal centralizado que se plasmó en el país tempranamente no es para nada consustancial a la forma burguesa-moderna de Estado. Es, por el contrario, producto del predominio absoluto y excluyente de los sectores propietarios de la región pampeana y de la ciudad puerto sobre el resto de las clases, fracciones y grupos de las demás regiones. De manera que instancia estatal única -en el caso argentino- viene de coincidir con hegemonía del sector dominante concentrado en una sola región. El peso social y económico de la región pampeana -de sus grupos dominantes- se refleja como centralización y concentración político-administrativa, dando lugar a un modelo de Estado que sólo admite la deslocalización de algunas de sus actividades, hecha en función de los intereses del núcleo de poder centralizado. En definitiva concretando un modelo formalmente federal y política y administrativamente centralizado: el federalismo centralista".

Al parecer, mientras tuvo vigencia el patrón de autonomía capitalista nacional (coincidente con el segundo período de sustitución de importaciones y auge del Estado Keinesiano-interventor-), es decir, hasta fines de los '60, los núcleos básicos del poder siguieron estando centralizados en el espacio pampeano y en el Estado Central irradiando desde él recursos en forma de flujos comerciales y de servicios hacia el resto del territorio nacional. Sería precisamente la crisis de estos núcleos la que abriría la posibilidad de superar el esquema centralizado de nuestro federalismo real.

En efecto, así como el federalismo centralista estuvo ligado al poder de determinados grupos, clases y fracciones, un modelo

federal descentralizado requiere de actores sociales que sirvan de base y de elemento dinamizador. Implica la participación del conjunto de sectores, con su inserción regional en la definición de las orientaciones y políticas estatales.

Esto último parece posible en la medida en que emergen alternativas extrapampeana desde las cuales se podría articular un marco de relaciones basado en la descentralización de las estructuras decisorias y de gestión del Estado Nacional. Con este alcance deberían ser interpretadas las disposiciones de los Acuerdos de Reafirmación Federal de 1990 y 1992.

En la construcción de un escenario más favorable a la descentralización confluyen dos fuerzas: una que actúa de arriba hacia abajo y que viene con la propia dinámica de la fase actual de la expansión industrial; otra, en cambio, que trabaja de abajo hacia arriba y que representa la universal y creciente demanda de las comunidades al interior de la Nación por mayores espacios de autorealización. La posibilidad que ambas fuerzas confluyan en el mismo plano, es lo que posibilita la puesta en práctica de proyectos políticos de descentralización y desarrollo regional.

(18)

### 1.1.3. Regionalización

## **Concepto de Región:**

Se ha definido a la región como "un área caracterizada por elementos que le confieren cierta homogeneidad".

Pero como bien advierte Rosati (20), el quid del asunto radica en precisar cuáles son los "elementos" a tener en cuenta y cuál el alcance de esa "cierta homogeneidad" de la que se habla en la definición.

## **Elementos Homogeneizantes. Criterios de distinción:**

Así, respecto de la primera cuestión: la determinación de los elementos homogeneizantes, Rosati distingue los siguientes criterios:

a) Geográfico: entiende a la región como resultante de la uniformidad geofísica ( topografía, clima, etc. )(21);

b) Económico: sustenta a la región en la dotación de recursos que le es característica y en lo que denomina " vocación económica preponderante" (22); en este sentido se ha expresado que los recursos vegetales y animales son esenciales en las sociedades subdesarrolladas, en tanto que los recursos minerales llegan a ser cada vez más extractivos ( petróleo, minerales ) son los preponderantes, la actividad humana conecta la "región económica" con la "región geofísica". y si la vocación económica deriva de industrias no extractivas se puede apreciar la incidencia de la creatividad humana en el desarrollo económico regional. Si esa " vocación económica " no existe (o se encuentra en estado latente) es factible " prefabricarla " o " incentivarla ", lo que se ha intentado mediante la planificación de " polos de desarrollo " (24).

c) Sociológico: concibe a la región como expresión localizada de un singular conjunto de ideas, creencias, sentimientos y costumbres. Explica el autor antes citado que dicha " singularidad " estaba en el pasado indisolublemente ligada a la geografía.

Mas en los tiempos que corren, el avance tecnológico puso en crisis la noción de vecinalismo y hoy, la "conciencia territorial", si bien sigue siendo un factor cohesivo de importancia, su custodio no es ya la naturaleza ( a través de las distancias ineludibles, las montañas inescrutables o los ríos inabundables ), sino el propio ser humano a través de la evocación, la memoria y/o la comunicación transgeneracional.

d) Jurídico: bajo este criterio, la región se define como consecuencia de la división territorial generada por un acto de poder estatal normativo.

Coincidimos con Rosatti en que ninguno de estos criterios es potencialmente capaz de definir por sí solo a la región. Para el caso de tener que priorizar alguno de ellos, deberá optarse por los sociológico y económico " porque en ellos se plasma la

conducta humana con definida intensidad " (25).

#### **Grado de homogeneidad. Conciencia Regional:**

Respecto de la segunda cuestión a esclarecer, el grado de homogeneidad regional queda cristalizado en la denominada " conciencia regional ", similar al de " identidad regional ", entendiendo por tales, el sentimiento de afinidad, la sensación de pertenencia sociocultural. Variables como: las corrientes inmigratorias; los cambios tecnológicos; las tendencias al urbanismo, también se combinan en la determinación de la conciencia regional. Para medirla se han ensayado algunos indicadores; así: " el grado de satisfacción de vivir en la región donde se reside; el grado de identificación obtenida por la proporción de habitantes que se adscribe al gentilicio correspondiente; la proporción de gente cuyos padres eran de la región donde viven; la proporción de la población que en las regiones lingüísticamente diversificadas, entienden, hablan, leen y escriben el idioma originario " (26).

#### **Niveles de inserción institucional de la Región:**

La regionalización puede ser concebida jurídicamente bajo dos criterios:

- 1) Como nivel de decisión adjetivo;
- 2) Como nivel de decisión sustantivo o político.

Bajo el primer criterio, la región no constituye un nuevo nivel de gobierno. Por el contrario aún concebida como factor de integración socio - cultural y funcional a la homogeneización económica, la región, desde esta óptica no se superpone al nivel de decisión provincial, el cual sigue siendo considerado como 'único cuerpo intermedio entre el Estado Nacional y el nivel local.

Desde la perspectiva del nivel de decisión sustantivo, se propende a la institucionalización de la región a nivel Constitucional. Este fue el criterio sustentado por la comisión Asesora para el Estudio de la Reforma Institucional de 1.971, que entre otros conceptos expresó:

"Las delimitaciones socioeconómicas, determinadas por la naturaleza, desbordan a las determinaciones políticas fijadas discrecionalmente por los hombres. Así junto a la figura jurídica de la provincia, surge la figura extra - jurídica de la región, comprensiva de varias provincias ligadas entre sí por una comunidad de vida y acaso de destino. Esta segunda figura no puede ser ignorada ya. El interés plural que ella representa, y que por lo demás se ajusta a la moderna doctrina de los "polos de desarrollo" merece ser jurídicamente tutelado> Ello equivale a reconocer que el esquema bipartito de la Constitución es



insuficiente y que la regla de que todo lo supra provincial es nacional, derivada especialmente del artículo 67 inciso 12, debe ser modificada, creándose la valiosa posibilidad de que lo supraprovincial sea regional; es decir, pertenezca a un orden todavía descentralizado, todavía vinculado inmediatamente a los intereses que siguen siendo locales y que no se perciben mejor cuando se los mira desde cerca.

"La modificación que aconsejamos debería establecer que, sin perjuicio de las grandes directivas que son de la competencia del Estado Nacional, será legítima la actuación de autoridades y organismos regionales, con facultades de administración y decisión, autorizados por el Congreso y nacidos del acuerdo de las provincias interesadas. Esas autoridades y organismos tendrán atribuciones respecto del planeamiento regional y del funcionamiento de entes regionales de fomento o de desarrollo". (27)

Expresa Rosatti (28) que en tanto "no se cristalice su inserción constitucional como nivel de decisión sustantivo, el tránsito hacia la Región debe ser gradual, para no agregar una nueva frustración instrumental a los sistemas de descentralización político-territorial.

Al interrogante Qué debe regionalizarse? adherimos al criterio que el autor antes citado adopta al reponder: "comenzar por aquellas materias en que las provincias se han mostrado inoperantes (por debilidad congénita o por imperio de externalidades de improbable remoción), respetando aquellas en que las mismas se han revelado dúctiles y eficientes". (29)

Al interrogante cómo debe regionalizarse?◀ Dromi (30) plantea los siguientes mecanismos jurídicos:

"1) Acuerdos de concertación federal : realizados por todas o algunas de las Provincias con el Estado Federal, a través de los cuales se crea Derecho Federal (Leyes convenio en materia de coparticipación federal).

"2) Tratados parciales interprovinciales: con conocimiento del Congreso, que crea Derecho Interno regulatorio sólo de aspectos administrativos o ejecutivos en materia judicial, económica o de utilidad común.

"3) Tratados parciales provinciales con entidades o gobiernos de potencias extranjeras: con conocimiento del Congreso, que importan compromisos para ser cumplidos fuera del país. Tales contrataciones, limitadas naturalmente al ámbito de la provincia impulsada como empresa, y tanto y cuanto dichos tratados no afecten la facultad de relaciones exteriores de competencia federal.

"4) Leyes Convenios: Como actos emanados del Congreso al que adhieren las Provincias, a veces sin poder proponer modificación alguna, son la resultante de una adecuada compulsa de los

intereses de la Nación y las Provincias y constituyen una técnica apropiada para la regionalización".

### Obstáculos y recomendaciones en el proceso de regionalización

No se nos escapa el hecho de que desde los comienzos de la década del '70 - que prohibió muchos teóricos de "los polos de desarrollo" y defensores del "regionalismo"-, han transcurrido más de veinte años en los cuales muchas planificaciones quedaron a medio camino. Este reconocimiento ha tornado escépticos a agudos investigadores sobre el tema. (31)

Creemos en este sentido, que sin segarnos a los inconvenientes que nos presenta la real conformación sociológica, económica y política de Santa Fe (aspectos que serán analizados en otra fase de este trabajo con detenimiento) es posible plantear algunas metas e implementar algunos métodos para integrar zonas de desarrollo al interior de la Provincia, en vistas de una futura integración regional a nivel nacional y sudamericano.

Potenciar los recursos humanos y materiales locales y zonales, en la procura de mejores estadares de vida para la población debe ser ideal irrenunciable para un cientista social con vocación transformadora y comprometido con su historia.

Como se verá en otro punto de este trabajo, la zona sur de la Provincia de Santa Fe no parece presentar un rasgo regional-cultural muy pronunciado que nos permita reconocer una "conciencia regional" o una "identidad" característica. Por ello creemos, que sin la pretensión popperiana de ingeniería holística, el conocimiento científico de la región, su gestalt brinda una herramienta clave para el diagnóstico de la región, primer paso para la planificación negociada en tal dirección. Dentro de esta perspectiva cabe entender a la concertación como objetivización de los conflictos, recursos y necesidades de cada una de las partes (32), y rechazar al mismo tiempo la idea parsoniana de una sociedad organizada alrededor de un conjunto de valores especificados en normas sociales y encarnadas en organizaciones, status y roles, como también rechazar la idea opuesta de "una vida social dividida en dos mundos completamente separados correspondientes a dos clases sociales, la cual afirma que la apariencia de algo común al conjunto de la sociedad es sólo una ilusión útil para los intereses de la clase dominante.(33)

### I-1.3. El Rol de los Municipios \*

En esta entrega nos limitamos a resaltar el rol que a los entes municipales les cabe dentro de un plan de regionalización. En tal sentido se ha considerado su papel decisorio como polo de desarrollo y como polo de integración, así como también su necesaria participación en la conformación de un ente metropolitano .

Dejamos para más adelante el tratamiento de los aspectos jurídicos que rozan la dupla autarquía-autonomía en el nivel municipal, pues creemos que existen numerosos trabajos específicos al respecto y nuestro objetivo será, a su turno confrontar con la Constitución Provincial y la Legislación vigente.

\* Reproduciremos aquí las orientaciones que Horacio Rosatti formula en su obra ya citada -pág.170 y ss.- Aún cuando sobre el particular, y desde otras visiones, también pueden consultarse los trabajos que mencionamos en la nota.(34)

a) El Municipio como "Polo de Desarrollo":

Si confiamos en la capacidad expansiva del municipio , tanto en su faz económica como socio-cultural, podremos otorgarle al mismo el rol de Polo de Desarrollo. Un antecedente en esta dirección lo encontramos en el Sistema Nacional de Planeamiento y Acción para el desarrollo (instituido por ley NRO 16.964 y su modificatoria NRO 19.276 y reglamentado por los Decretos NRO 1.907/67 y 2.176/71 ), en tanto que previó la división del país en ocho regiones ( Metropolitana, Pampeana, Noreste, Noroeste, Centro, Cuyo, Comahue y Patagonia ) basadas en la afinidad geográfico-económica y planteó la posibilidad de que los municipios desarrollaran un rol expansivo que, comenzando por lo económico (a través de la eventual radicación de industrias o del asentamiento de las estructuras administrativo-financieras de las Empresas Estatales ligadas a la zona ) derivara en la plenitud de las relaciones sociales, creando nuevas necesidades ( económicas, socioculturales y asistenciales ) susceptibles de ser abastecidas por la propia comunidad local con ayuda de instancias de decisión institucional más generales.

b) El Municipio como "Polo de Integración":

c) Las regiones Municipales;

Se definen como Áreas de considerable extensión, nucleadas en torno a un centro de poder, en las que es dable observar un "continuo urbano -suburbano" carente de correlato jurídico - institucional y cuyas poblaciones, nucleadas y radicadas al margen de un planeamiento territorial - regional adecuado, demandan un equipamiento infraestructural que satisfaga sus apremiantes necesidades funcionales, socio - económicas y culturales.

Las conclusiones del Primer Seminario Internacional de Estudios Municipales (San Pablo, 1.958) marcaron un hito en el camino de la recuperación del espacio político municipal como

centro de irradiación del desarrollo regional. Entendemos que aún conservan vigencia y deben ser interpretadas a la luz de las necesidades actuales para su correcta implementación.

Así expresaron:

"1. El municipio deberá participar de la planificación regional por medio de consorcios o convenios con las autoridades de los gobiernos nacionales, de los estados miembros o provinciales y entre los municipios interesados.

"2. Cuando se trate de planificación regional se debe entender lo regional en terminos de intermunicipal.

"3. El organismo jurídico administrativo adecuado para conducir la planificación sería la agrupación o unión de municipios como sociedad dotada de personalidad jurídica propia, con el objeto de la solución de los problemas comunes en la respectiva área local" (37).

#### **I- 1.5. Epílogo de la Primera Parte:**

Como advirtiéramos en la Introducción, nuestro objetivo en esta primera fase del trabajo ha sido emprender un repaso por los diferentes estudios realizados hasta el presente (revisar el "estado del arte"), sin la pretención de agotar los temas esbozados, sino con el propósito de situarnos dentro de un marco teórico tentativo desde el cual interpretar la situación local actual. Hemos definido algunas categorías analíticas y pretendemos en una próxima entrega penetrar nuestras formulaciones teóricas con la información empírica obtenida del trabajo multidisciplinario. Recién entonces emprenderemos nuestro trabajo de campo con objetivos más precisos, con los actores sociales ("agentes de desarrollo regional") y junto a ellos procuraremos formular las propuestas metodológicas para organizar un posible ente metropolitano u alternativas similares.

Por ello, en el capítulo que sigue a continuación haremos un relevamiento de algunas experiencias metropolitanas exitosas en otros espacios geográficos pasando en el tercer capítulo de esta entrega a considerar los intentos más sobresalientes en materia de "metropolización" de la zona de rosario.

Creemos que el conocimiento de lo que fue en el pasado puede aportarnos alguna luz respecto de los errores cometidos así como posibilitarnos retomar y mejorar aspectos que hubieren traído un beneficio al conjunto de la población.

#### **REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS - Primera Parte**

- (1) OSZLAK, O.: La Formación Histórica del Estado en A. Latina: Elementos Teóricos-Metodológicos para su estudio.
- (2) SCHMITTER, Philippe C., COATSWORTH, Von H. Y PRZEWORSKI, Joanne F.: "Historical Perspectives on The State, Civil Society and Economy in Latin America." Prolegomenon to a Workshop at the University of Chicago 1.976 - 1.977 (mimeo).
- (3) OSZLAK, O., Op. cit., ps. 208 y ss.
- (4) RODRIGUES, D.: "Nuevas Democracias Latinoamericanas, Reforma del Estado y Crisis Económica" en Estado y Proyecto de Sociedad. CEDNA, CINAP, DONAC, 1986. Ed. Fund. Friederich Ebert.
- (5) KLIKSBERG, B. y MADRID, P.J. Comp., Autor: OSZLAK, O. "Mito y Realidad de la Burocracia en América Latina: Productividad y Conflicto de Roles" en : Apuntes para una Administración Pública Latinoamericana.
- (6) PIREZ, P. "La descentralización y los Niveles Nacional, Provincial y Local de la Organización Estatal" en MUNICIPIO Y REGION.
- (7) ESTESO, R. "Estado y Economía: Las razones y las modalidades de la intervención estatal" en: Estado y Proyecto de Sociedad, ob. cit.
- (8) ESTESO, R.: "Crisis y Administración Pública: Potencialidades y Limitaciones de la descentralización estatal". Ponencia presentada en el Congreso nacional de Córdoba. Octubre de 1988.
- (9) FURLAN, J. L.: "Los Procesos de Centralización del Estado Argentino". Mimeo del Instituto de Investigaciones y Formación en Administración Pública de la Universidad Nacional de Córdoba.
- (10) ESTESO, R.: "La Reforma del Estado en Argentina: La descentralización en el contexto de la democratización y de la crisis", Ponencia del Seminario sobre Descentralización organizado por CEUR, 1989, Bs. As.
- (11) BOISIER, S. "Un difícil equilibrio: Centralización y Descentralización en la Planificación Regional ". Trimestre Económico Nro. 205. México.
- (12) SIMON, H. El Comportamiento Administrativo, 1972, Madrid, Ed. Aguilar.
- (13) GRAGLIA, J.E. "Relación Nación-Provincias y Provincias-Municipios. Regionalización", Ponencia presentada al IX Congreso Nacional de Administración Pública, Mendoza de 1992.
- (14) VANOSI, J.R. "Teoría Política y Federalismo en Argentina" en Federalismo y Centralismo, Agula, J.C. Comp., Ed. Libera, 1967.

- (15) AGULLA, J.C. "Federalismo y Centralismo", op. cit.
- (16) AGUILAR VILLANUEVA, L.: Política y Racionalidad Administrativa. INAP - MEXICO . 1982.
- (17) ESTESO. R. "La Reforma del Estado..."op. cit. con respecto a los acuerdos que se mencionan -de 1990 y 1992- Véase GRAGLIA, José E. op. cit.
- (18) BOISIER, S. " Palimpsestode las regiones como espacios socialmente construidos" en: Descentralización del Estado. Requerimientos y Políticas en la Crisis. LAURELLI E. y ROFMAN A., Comp. CEUR, Bs. As. 1989.
- (19) POVINA A."Tratado de Sociología, Ed. Astrea, Bs. As., 1977.
- (20) ROSATTI, N. "Tratado de Derecho Municipal", Tomo I Ed. Rubinzal Culzoni , Santa Fe, 1987.
- (21) FERRANDO BADIA, J. "Estudios de Ciencia Política, Ed. Tecnos, Madrid , 1976.
- (22) FERRANDO BADIA, J. Ob. cit. y POVINA, A.,ob.cit.,p. 375.
- (23) FERRANDO BADIA, op. cit.,p. 270.
- (24) LOPEZ, Mario Justo: Introducción a los Estudios Políticos, Ed. Depalma, Bs.As., 1983, T II, p.255.
- (25) ROSATTI, Horacio: op.cit., T II,p. 151 y 152. En especial cita 13, sobre experiencia belga de regionalización, p. 152.
- (26)FERRANDO BADIA,J.,Op.cit.,p. 281.
- (27) VANOSSI, J. R.:Teoría Constitucional, Ed. Depalma, 1975, cit. por Rosati, ob.cit.
- (28) ROSATTI, H.: Op.cit., p.163
- (29) IBIDEN.
- (30)DROMI,J.R.: Federalismo y Municipio.Ed. Ciudad Argentina, Mendoza, 1983 eda. ed., pa.46
- (31) Véase p.ej. a DE MATTOS, Carlos A. "La Descentralización . Una Panacea para enfrentarel subdesarrollo regional? " en : Descentralización del Estado. Requerimientos y Políticas en Crisis Laurelli y Rofman , Comp. Ed. CEUR, 1989.
- (32) FLAÑO y JIMENES: Empleo, Política Económica y Concertación, Stgo. de Chile, 1988, Instituto Chileno de estudios Humanistas, cit. por Boisier, Palimsesto, ob.cit.
- (33) TOURAINE, A.: El Regreso del Actor, Bs.As., EUDEBA, 1987.

(34) ROSATTI, H., Op.Cit..

(35) MARTNS, Daniel H.: "Regímenes municipales contemporáneos" en El Municipio, Ed. Ciudad Argentina, Mendoza, 1984, ps.35 y ss.

## II- ANTECEDENTES METROPOLITANOS

## II-1. LA CUESTION METROPOLITANA EN EL MUNDO

### 1.1. Problematicas Generales. Origen.

No es propósito de este punto reflexionar, ni siquiera aproximarnos a una descripción de la problemática en el mundo sino que nos referimos a ello para dar cuenta de la similitud de las cuestiones que en las distintas experiencias se suceden en cuanto al aspecto político de tratamiento metropolitano, y más precisamente a lo institucional del hecho.

El fenómeno de la urbanización creciente en el siglo XX, debido en su mayor parte a la industrialización y a la concentración de esa urbanización en algunos lugares específicos, dan origen a las metrópolis que comienzan a perfilarse como tal a comienzos de este siglo, a mediados de éste el fenómeno se intensifica trayendo como consecuencia innumerables problemas de distinta índole, lo que motivo la necesidad de formular diferentes estudios y proyectos de solución a los mismos.

La envergadura y la importancia de las cuestiones urbanas exigieron también de nuevos modos de aproximación a los problemas de transporte, de vivienda, de espacios verdes, de polución, etc..

Así se plantean cuestiones de niveles macro como el desarrollo regional considerando la circulación de bienes y personas entre la metropolis y su respectivo hinterland, o entre la metropolis misma.

En el aspecto político, el interés estuvo signado por los organismos metropolitanos en tanto gestores de servicios. La reflexión se basa en estudios de casos alrededor de cuestiones de representatividad electoral, considerándose el poder acordado a estas nuevas instituciones y a la posibilidad de compartir o no ese poder con otros niveles de gobierno.

### 1.2. Análisis de casos.

Los casos comparados no tienen por objetivo realizar un estudio profundo sobre estas experiencias, tampoco referirnos a su contexto ni evolución histórica, sino que la idea es puntualizar las problemáticas y su tratamiento institucional recibido, de manera de poder analizar como futuras alternativas o no para el caso que nos ocupa " Gran Rosario".

En tal sentido elegimos en esta oportunidad, y sin espíritu de agotar aquí esta instancia, dos casos que consideramos relevantes para nuestro análisis, el caso puntual de: La Comunidad Urbana de Montreal en Canadá y el caso en general de Italia.

## COMUNIDAD URBANA DE MONTREAL - CANADA



Es de destacar , que la información para el presente punto, fue extraída del trabajo realizado al respecto por Silvain DUCAS, que fuera traducido por Mirta SOIJET.

En el caso de Canada, "en el transcurso de los años '50 y '60 se perfilaron los primeros gobiernos metropolitanos. El primer ejemplo de una institución supramunicipal, con competencias particulares definidas por el gobierno provincial sobre un área territorial que agrupa las municipalidades de la región metropolitana, es el Metro Toronto en 1954.

En Québec, el gobierno provincial crea en 1970 dos comunidades urbanas, MONTREAL Y QUEBEC.

Estas comunidades organizaron los **Consejos Metropolitanos**, que reunían los representantes municipales de los territorios designados. Estas estructuras políticas son creadas por el gobierno provincial y se sitúan por debajo de la estructura municipal tradicional. De manera que estos organismos metropolitanos no poseen poder político real y reúnen delegados sin representación política metropolitana.

La Comunidad Urbana de Montreal (CUM), que como ya espresáramos es una creación del gobierno provincial, que además rige su estructura interna, aprueba sus reglamentos y sus presupuestos. Por lo tanto el gobierno metropolitano no tiene las características de autónomo.

En lo que respecta a la conformación del Consejo, éste está formado por representantes municipales; la particularidad se da en que al no ser elegidos a escala de la CUM, se torna difícil desplazar el debate más allá de las consideraciones locales, pues la elección es local y no metropolitana. La crítica a esta característica de la Institución se basa en que las discusiones se centran en defender los intereses locales frente a sus pares regionales, más que en cuestiones integrales del área.

En cuanto a las funciones de la CUM , esta provee servicios a la población local y se presenta como una instancia supramunicipal que sirve a un territorio delimitado compuesto por las municipalidades del área. Este organismo gestiona servicios en las áreas de: parques regionales, sistema de potabilización de agua, subterráneos, etc".(1)

En síntesis, en Canadá los Organos Metropolitanos, los definen las Provincias, se sitúan debajo de la estructura municipal y no tienen poder político real.

## LA CUESTION METROPOLITA EN ITALIA

La cuestión metropolitana es considerada muy especialmente y en forma muy detallada en la reciente Ley Nro. 142/90, que determina los criterios de perimetración de las áreas metropolitanas, constituidas por la Ciudad Metropolitana y las Comunas del área, y define la articulación de poderes entre los distintos núcleos de poder previstos, destacando los principios de ordenamiento y determinando las funciones de los dos niveles definidos, esto es: "la ciudad metropolitana" (esto es la Provincia con esta ulterior competencia) y las comunas internas al área.

Es importante mencionar que la a "Ciudad Metropolitana" la ley le confía las funciones de las Provincias y algunas funciones comunales que por motivo de interés supracomunales o por motivos de economía y eficiencia, deben ser desarrollada en forma coordinada a nivel metropolitano. Entre las funciones más importantes en materia de planificación territorial del área metropolitana le competen: vialidad, tráfico y transporte, la protección y valorización de los bienes culturales y del ambiente, la defensa del suelo, la protección hidrogeológica, la protección y valorización de los recursos hídricos, el tratamiento de los desechos, la distribución de agua potable y energía, los servicios para el desarrollo económico y la distribución comercial. Los servicios de sanidad en el área, los de educación primaria y formación profesional, entre los más importantes.

Además, les compete fijar tasas, tarifas y contribuciones por servicios que son suministrados por ella.

Respecto de cómo surgen estas Ciudades Metropolitanas, la Ley 142/90, dispone que son las regiones las que deben verificar la delimitación territorial de las Areas Metropolitanas.

Son consideradas áreas metropolitanas, las zonas de las comunas de: Turín, Milán, Venecia, Génova, Bolonia, Florencia, Roma, Bari y Nápoles.

El art. Nro. 128 de la Constitución dice: "Las Provincias y las comunas son entes autónomos en el ámbito de los principios fijados por las leyes generales de la República, que les determina las funciones":

A modo de exponer más fielmente la configuración jurídica existente, a continuación realizamos una cita de los artículos que refieren a las cuestiones que más nos interesan de los dos primeros Capítulos de la Ley 142/90 de "Ordenamiento de las autonomías locales".

## CAPITULO I. PRINCIPIOS GENERALES

"Art. 2: Autonomía de las comunas y provincias

1. La comunidad local ordenada en comunas y provincias, son autónomas.

2. La comuna es el ente local que representa la propia comunidad, cuida los intereses y promueve el desarrollo.
3. La provincia, ente local intermedio entre las comunas y la región, cuida los intereses y promueve el desarrollo de la comunidad provincial.
4. Las comunas y las provincias tienen autonomía estatutaria y autonomía financiera en el ámbito de las leyes y de la coordinación de la finanza pública.
5. Las comunas y las provincias son titulares de funciones propias. Ejercitan, del mismo modo, según las leyes estatales y regionales, las funciones atribuidas o delegadas del Estado y de la Región.

#### Art.3: Relación entre regiones y entes locales

1. En el sentido del art. 117, primero y segundo párrafos, y del art.118, primer párrafo, de la Constitución, quedando firmes las funciones que tienen que ver con exigencias de carácter unitario en los respectivos territorios, las regiones organizan el ejercicio de las funciones administrativas al nivel local a través de las comunas y provincias.
2. A los fines de lo dispuesto en el párrafo 1, en las leyes regionales se conforman con los principios establecidos por la presente Ley en orden a las funciones de la comuna y de la provincia, identificando en las materias y en los casos previstos por el art. 117 de la Constitución los intereses comunales y provinciales en relación a las características de la población y del territorio.
3. La Ley regional disciplina la cooperación de las comunas y de las provincias entre ellos y con la región, a fin de realizar un eficiente sistema de las autonomías locales al servicio del desarrollo económico, social y civil.
4. La región determina los objetivos generales de la proyección económico-social y territorial y sobre esta base reparte los recursos destinados al financiamiento del programa de inversión de los entes locales.
5. Comunas y provincias concurren a la determinación de los objetivos contenidos en los planos y programas del Estado y de las regiones, y disponen respecto a lo que es de su propia competencia, en su especificación y actuación.
6. La Ley regional establece formas y modos de la participación de los entes locales en la formación de los planos y programas regionales y de las otras disposiciones de la región.
7. La ley regional fija los criterios y los procedimientos para

la formación y actuación de los actos y de los instrumentos de la programación socioeconómica y de la planificación territorial de las comunas y de las provincias relevantes a los fines de la actuación de los programas regionales.

8. La Ley regional disciplina de la misma manera, con normas de carácter general, modos y procedimientos para la verificación de la compatibilidad entre los instrumentos mencionados en el párrafo 7 y los programas regionales, en donde existan.

## CAPITULO II. AUTONOMIA ESTATUTARIA Y POTESTAD REGLAMENTARIA

Art. 4: Estatutos comunales y provinciales.

1. Las comunas y las provincias adoptan un estatuto propio.

2. El estatuto, en el ámbito de los principios fijados por ley, establece las normas fundamentales para la organización del ente y en particular determina las atribuciones de los órganos, el ordenamiento de las oficinas y de los servicios públicos, la reforma de la colaboración entre comunas y provincias, de la participación popular, de la descentralización, del acceso de los ciudadanos a las informaciones y a los procedimientos administrativos. (2 )

En síntesis, el modelo italiano es uno de los más avanzados jurídicamente en el tema, ahora bien, la ley que las regula es muy reciente y en principio se planteado algunos problemas de competencia entre las funciones de las Ciudades Metropolitanas y las Comunas del área; hacer alguna evaluación es demasiado prematuro.

### II-2. LA EXPERIENCIA EN EL GRAN ROSARIO

Respecto a la forma de tratamiento de las distintas aristas que revisten la problemática metropolitana, en el área del Gran Rosario, podemos identificar por lo menos tres etapas, la identificación de las mismas se realizó tomando en cuenta las acciones que de alguna manera han quedado documentadas.

Durante el desarrollo del tema intentaremos vincular la forma en que se trata la problemática en función de la política vigente, estas son:

- 1- 1era. etapa. Desarrollo del área sin planificación territorial.
- 2- 2da. etapa. Visión desde el Planeamiento Normativo.
- 3- 3era. etapa. Concepción global política.

## **PRIMERA ETAPA**

La primera etapa coincide con la configuración de la infraestructura necesaria demandada por la incorporación del ferrocarril primero, y luego por el consecuente desarrollo industrial y urbano de pequeños centros poblados.

Es de aclarar que para el desarrollo de este punto tomamos como base un trabajo realizado por el Arq. Oscar MONGSFELD ("Área Metropolitana de Rosario y el Pago de los Arroyos", Centro de Estudios Urbanos de Rosario).

### **Estructura ferroviaria -portuaria**

"La aparición del ferrocarril en nuestra región modifica el esquema territorial existente.

El primer ferrocarril de Rosario a Córdoba se propuso en función de un planeamiento bien definido y una ejecución hábilmente planificada. Tuvo por objetivo principal la comunicación desde el interior hasta al Puerto de Rosario como punto de trasbordo hacia el exterior, y el proyecto respondía hasta a un trazado simple por zonas aún descampadas.

Los otros ferrocarriles se instalaron en el área con carácter imperativo y total anarquía, planificados exclusivamente sobre la base de una explotación comercial que respondía preferencialmente a una red convergente en Buenos Aires con algunas vinculaciones secundarias hacia puertos fluviales de la región. El estado, ya sea nacional o provincial, no estableció normas que regularan un desarrollo orgánico.

Las poblaciones rurales surgidas en función de las estaciones ferroviarias, respondieron a una planificación espontánea, basada en el prototipo de trazado cuadricular, a ambos lados de la vía

con el rectángulo central para la estación.

### **Desarrollo industrial y automotor**

Las primeras acciones que provocaron un cambio en las estructuras urbanas de la región, fueron consecuencia de una espontánea diversificación de las actividades productivas. Fue así que a la pequeña industria artesanal se agregaron en algunos centros urbanos los molinos harineros, frigoríficos, industrias textiles y mecánicas.

Su emplazamiento era bienvenido por las comunas y municipios en tanto significaban una fuente de recursos que aseguraba su prosperidad, pero posteriormente su ubicación en pleno casco urbano acusaba las falencias de una infraestructura apropiada.

La construcción de los primeros caminos pavimentados provocaron una notoria transformación en las poblaciones que progresivamente eran alcanzadas.(3)

El trazado de las nuevas rutas no respondió a ningún plan orgánico de desarrollo, sino que por lo contrario el pavimento se emplazó sobre los caminos que surgieron paralelamente a las vías ferroviarias, provocando una superposición de los transportes. Surge así el comienzo de la decadencia del sistema ferroviario, imponiéndose el servicio automotor.

### **Desarrollo urbano**

La liberal economía mixta agro-industrial, trajo como consecuencia inmediata, una notoria expansión en los municipios más importantes, las que pronto se vieron frente a serios problemas de ordenamiento territorial.

A la caótica interferencia de las inamovibles instalaciones ferroviarias, se añadió una inorgánica circulación vial, conjuntamente con el proceso de urbanización espontánea y dispersa que provocaron un desequilibrio en la prestación de servicios públicos y en las propias finanzas municipales.

Estas circunstancias motivaron la inclusión del planeamiento urbano en la Ley Orgánica de las Municipalidades de la Provincia de Santa Fe (Ley Nro. 2752 del año 1939). Este requisito se impuso más bien asegurar la aprobación del Plan Regulador y de Extensión de la Ciudad de Rosario que no contó con la implementación necesaria, pues sólo constituyó una expresión de magnos deseos.

El desarrollo urbano continuó sin ninguna política de ordenamiento, en constante crecimiento y dinámicas transformaciones que fueron agudizando los problemas urbanos a la vez que postergando obras indispensables.(1)

El asentamiento de los primeros agrupamientos poblaciona

que van a conformar la aglomeración en torno a la ciudad de Rosario, fenómeno que se produce a partir del año 1950 aproximadamente, en que progresivamente se van expandiendo las poblaciones urbanas industriales hasta encontrarse y formar un sólo contexto geográfico, es decir el proceso típico de conurbanización.

La descripción hasta aquí realizada da cuenta de, cómo y en qué forma se origina el fenómeno de crecimiento poblacional y económico, resolviendo la variable infraestructural sin planificación alguna.

## SEGUNDA ETAPA

Coincide con la corriente planificadora en toda América Latina, fenómeno que tiene origen hacia comienzos de la década del '60, a partir de la conferencia de países latinoamericanos realizada en Punta del Este, así como la consecuente creación de la Alianza para el Progreso, contribuyeron a una decisiva y singular legitimación formal del término planificación. Los documentos finales allí emitidos reconocían la necesidad de formular planes nacionales de desarrollo económico, social.

Al respecto, Carlos de MATTOS expresa que " en este contexto, irrumpió, se desarrolló y se afirmó una forma de concebir la planificación. Es importante subrayar que en los medios latinoamericanos vinculados al tema de planificación, esta concepción fue aceptada prácticamente sin discusión y que ello se desarrolló en una actitud de curioso aislamiento intelectual, en efecto aún en otras partes del mundo tenía lugar una estimulante discusión sobre el papel y modalidades alternativas de planificación, que de hecho incluía un cuestionamiento a fondo de la concepción aquí adoptada, ese debate fue inexplicablemente ignorado por buena parte de los planificadores latinoamericanos de la época". (4)

En nuestro país en virtud de lo acordado en la Alianza para el Progreso se crea en el año 1961 el Consejo Nacional de Desarrollo (C.O.N.A.D.E.), que luego habría de elaborar más tarde un Plan Nacional de Desarrollo para los años 1965/69 sobre la base de una nueva regionalización económica. En las jurisdicciones provinciales se crearon los Consejos Provinciales de Desarrollo (CO.PRO.DE.), constituidos por representantes sectoriales de planificación.

Los avances en la materia en el caso del Gran Rosario se plasmaron fundamental y formalmente en la Ley Nro. 16.052 de año 1961, que crea un organismo, el de la Prefectura de Coordinación del Plan Rosario, dentro del cual podrían debatirse todas las modificaciones, prioridades, programas en materia de servicios públicos (reconstrucción de los accesos ferroviarios a la ciudad y puerto de Rosario), es el antecedente que inscribe una etapa en la

que la corriente planificadora de alguna manera formaliza la cuestión.

Pero sin duda, la expresión más acabada de la corriente planificadora en el caso del Gran Rosario, lo fue la "Prefectura del Gra Rosario", creada el 23 de octubre de 1969, bajo el régimen de facto imperante a nivel provincial, que promulga la Ley Nro. 4551, precisamente instituyendo dicho organismo, sanción que se completa con el Decreto Reglamentario Nro. 447 del 27 de Febrero de 1970.

Decimos que ésta es la expresión más elocuente de ese sistema de planificación, altamente centralizado, generado y controlado desde el poder nacional, operando éste como Estado Planificador, porque precisamente esta concepción está implícita en el instrumento mismo. Con el objeto de explicar mejor esta concepción sin ser tan subjetivos en las apreciaciones que sobre ella puedan realizarse, es que a continuación citamos el CAPITULO I de la Ley de creación de la Prefectura Gran Rosario:

"Artículo 1ro.: Institúyese la Prefectura del Gran Rosario como ente responsable de Planeamiento del Area Metropolitana de Rosario, como parte integrante del Sistema Provincial de Planeamiento y Acción para el Desarrollo y vinculado al Sistema nacional de Planeamiento y Acción para el Desarrollo.

Artículo 2do.: La Prefectura del Gran Rosario formulará los objetivos y metas del desarrollo del Area en función de las consideraciones físicas, sociales económicas y jurídicas, adecuándolos a los objetivos y metas fijados a nivel nacional, regional y provincial a escala zonal.

Artículo 3ro.: La Prefectura del Gran Rosario tendrá como misión fundamental elaborar el Plan de Desarrollo de la estructura del Area, controlar su ejecución y efectuar las actualizaciones del mismo debiendo, a tales efectos, contemplar la interdependencia de los factores locales, regionales y nacionales y su adecuada coordinación con el planeamiento provincial.

Artículo 4to.: La Prefectura del Gran Rosario coordinará el planeamiento y la acción de los gobiernos locales, compatibilizándolos con los Gobiernos Provincial y Nacional, mediante la creación de un mecanismo legal, técnico y administrativo apto para la elaboración, puesta en marcha y ejecución de los planes.

Artículo 5to.: Los planes programas y proyectos referidos a la estructura del Area, aprobados por la Prefectura del Gran Rosario, serán elevados por ésta al Poder Ejecutivo de la Provincia para su consideración, así como para ser dictadas, en cuanto a las materias que fueren de competencias y/o jurisdicción provincial, las disposiciones legales necesarias para su implemetación y puesta en marcha. Igualmente elevará, por conducto del Gobierno Provincial, los planes, programas y proyectos al poder Ejecutivo



Nacional, para el dictado de las disposiciones legales inherentes a las materias de su competencia y/o jurisdicción.(5)

Esta organización, así planteada, es una expresión casi paradigmática del modelo burocrático de organización weberiano, para el cual la burocracia era la manifestación de la autoridad legal-racional. Esta teoría reconoce en la jerarquía y la impermeabilidad de la organización como los atributos más importantes de la misma. En los años '60 y primera mitad del '70 este modelo, se reconocía como la máxima expresión en el análisis y la concepción de la organización social.

Respecto de la concepción estrictamente planificadora, esta experiencia, en general, mostró claramente su inoperancia en la práctica.

En tal sentido, De MATTOS atribuye el fracaso de la experiencia a tres rasgos o atributos que tuvo esta modalidad: " en primer lugar, al **voluntarismo utópico** que se expresó principalmente en la orientación y el contenido preconizado para planes y que, en lo esencial emanaba de la ideología de los planificadores. En segundo lugar, se podría mencionar un excesivo **reduccionismo economicista** derivado del hecho de haber intentado circunscribir la observación, descripción y la explicación de los procesos sociales, al marco provisto por la teoría económica, para con ese funcionamiento intentar definir las políticas para el manejo de los mismos. En tercer lugar, el predominio de un marcado **formalismo** en los procedimientos recomendados y adoptados, considerados como esenciales para el correcto cumplimiento de las tareas de planificación..(6)

En el caso puntual del Gran Rosario respecto de las causas del fracaso de la planificación en esta etapa Oscar MONGSFELD atribuye a un conjunto de factores que resumidamente consisten en:

- "La falta de la estabilidad política para el logro de los fines propuestos.
- La división del poder político entre el norte y el sur de la provincia de Santa Fe y su negativo efecto disociador y perjudicial para ambas partes, esterilizando proyectos que hubieran significado beneficios para todos.
- La insuficiente ejecución de las obras públicas urbanas en relación a la recaudación impositivas.
- Los problemas jurisdiccionales originados por la interferencia y superposición de las acciones de los poderes Nacionales, Provinciales, Municipales y Comunales.
- La falta de divulgación de los planes, pues más energía se gastaba en persuadir a las autoridades que lograr el consenso de la población".(7)

El Arq. A. CABALLERO al realizar la crítica sobre el fracaso de la experiencia de la Prefectura Gran Rosario, introduce un elemento que es casi determinante, él dice que independientemente de otros factores críticos más circunstanciales (como la

decadencia de los modelos de planificación excesivamente centralizados, o la profunda revisión en la definición de la finalidad misma de la acción planificadora, o el agotamiento del Estado de Bienestar...) para el caso específico del Gran Rosario el fracaso de la experiencia metropolitana hay que buscarla en la condición política que le da origen, se trata de alguna manera de imposiciones o intervenciones de los poderes nacional y provincial en las jurisdicciones locales". (8)

### TERCER ETAPA

A comienzos de los años ochenta se produce en casi todos los países de América Latina la vuelta de la democracia, los gobiernos democráticos son recibidos con una profunda crisis económica signada fundamentalmente por lo que se dió en llamar la "crisis de la deuda externa". A partir de esto algunos países, como México empieza a replantearse la relación Estado-sociedad y la cuestión de la reformulación estatal pasa a ser tema principal en la agenda de los gobiernos.

El punto de inflexión se produce cuando el Estado de Bienestar llega a su máxima complejización de la estructura estatal para atender a las distintas cuestiones, esto hace crisis y las transformaciones tendientes a descomprimirlo se ponen en acción.

En nuestro país la discusión sobre la reforma estatal se instala a mediados de los años '80 sobre todo lo que hace a la definición del contexto político, más puntualmente el giro se produce a fines del '89.

Pero la mención de este tema en este punto sólo atiende a una definición global del contexto político en esta etapa, pues este tema se desarrolló en profundidad en el Capítulo I del presente trabajo.

El fenómeno democrático reinstala como debate en la arena política provincial la problemática metropolitana y las posibles formulas institucionales para atender y dar solución a dicha cuestión.

En primer lugar, se intenta poner en práctica el denominado Comité Técnico Urbanístico del Gran Rosario (C.O.T.E.U.R.), éste organismo con incumbencias y funciones específicas en función de problemáticas de alto relieve metropolitano como lo son: el transporte, la cuestión hidráulica, el saneamiento; el equipamiento social y los procesos de urbanización en el área.

En esta experiencia que quedó a nivel de formulación, ya se introducía como objetivos básicos,; -la aplicación de políticas descentralizadas y regionalizadas, y -la integración adecuada de la participación en el área de los distintos niveles de gestión sectoriales y jurisdiccionales.

Ahora bien, la descentralización propiamente dicha, es un hecho político, que genera o fortalece un espacio político localizado y traslada allí la toma de decisión sobre determinados temas o sectores.

Lo que en esta experiencia se intentó hacer es sólo una desconcentración pero las decisiones son tomadas por el mismo nivel de gobierno.

Como ya lo expresáramos el desarrollo del C.O.T.E.U.R. no avanzó sobre la etapa de formulación y por ende no resultó como alternativa, en tanto la cuestión metropolitana continúa siendo tema de preocupación. Hacia fines del año 1987 aproximadamente, se intenta viabilizar un nuevo instrumento, esta vez un Proyecto de Ley de creación del Área Metropolitana Gran Rosario (A.M.G.R.O.). En el mensaje de dicho proyecto se aludía a la necesidad de solucionar los problemas interjurisdiccionales en forma conjunta emanados éstos de organizaciones modernas, fundadas en criterios regionales o metropolitanos. En este proyecto que nunca ingresó a la Legislatura, se observa, por una parte la apertura y el reconocimiento de que el problema metropolitano del Gran Rosario no es solamente de infraestructura o servicios públicos, sino que se abre a otros aspectos relacionados con el desarrollo socio-económico-cultural-ambiental del Área en su conjunto.

La razón, por el cual fué sólo un esfuerzo intelectual más, hay que buscarla más allá que en la rigidez política y estructural de su propuesta, motivo por el cual han fracasado todos los intentos hasta ahora realizados, la causa está en la escasa discusión social.

En este sentido, entendemos que una futura propuesta deberá tener en cuenta como principal premisa, la expansión del ámbito de discusión sobre la misma. Porque el cambio fundamental operado actualmente, es un cambio de sujeto de acción. La sociedad deja de ser usuaria para ser participante.

## SITUACION ACTUAL

Podemos afirmar que en el conjunto de causas que originan las necesidades actuales de contar con un Órgano Metropolitano, muchas de ellas lo habían sido ya para experiencias que en puntos anteriores mencionáramos, así:

- La falta de integración para resolver los problemas, como los de servicios básicos urbanos en los distintos sectores del Área, como bien los llama J.BORJA, " Servicios Públicos los que refieren a la urbanización (agua, electricidad, pavimentación, saneamiento, gas, limpieza urbana, recolección y tratamiento de residuos, etc.); y

los llamados Personales (transporte, telecomunicaciones, educación, asistencia sanitaria y social, salud pública y cultura).(9)

- La existencia de fracturas urbanas que quiebran las continuidades intermunicipales, infraestructuras obsoletas, (área ferroviaria, portuaria).

- Ausencia de elaboración, definición y ejecución de los grandes proyectos urbanos del Área, de las infraestructuras de comunicación, de grandes equipamientos económicos y de creación de nuevas centralidades.

- La falta de objetivos y de propuestas globales destinadas hacer el funcionamiento del Área más dinámico e integrado.

Estas pueden considerarse como las causas crónicas, como las que le han dado origen a la necesidad de un tratamiento metropolitano, pero hoy el debate se amplía y otras dimensiones toman fuerza; puntualmente la cuestión política entra a jugar un papel preponderante en el contexto; así:

\* Los cambios políticos operados a nivel nacional (ver primera parte de este trabajo y la necesidad de adecuarse a esas formas, particularmente;

„ La necesidad de crear condiciones para que la política descentralizada territorialmente permita una mayor capilaridad social de la institución y una mayor participación ciudadana, la descentralización funcional a través de organismos de gestión autónoma que puede facilitar tanto la eficacia administrativa como el control social.

\* Y en lo que políticamente refiere al área, la necesidad de establecer un "espacio político", hoy ausente.

\* También en lo político-social, la agudización de los problemas demo-periféricos en el Área como consecuencia de la inmigración proveniente de las provincias vecinas y la consecuente proliferación de asentamientos irregulares, constituye un problema supramunicipal.

Este "agregado" de temas que se suman a la agenda metropolitana, son objeto de un profundo análisis de diagnóstico que en una etapa posterior debemos abordar.

Como conclusión de este punto, debo señalar que para poder arribar a una buena y clara definición de las causas que originan la necesidad de un organismo metropolitano, será necesario realizar un profundo análisis interdisciplinario.

### III- CONCLUSIONES Y LINEAMIENTOS BASICOS

En este último punto de "conclusiones" pretendemos dejar algunos "lineamientos básicos o categorías" sobre las cuales se deberán construir, en una etapa posterior de la investigación, la propuesta de un organismo metropolitano para el área del Gran Rosario.

A modo de efectuar una presentación de lo que serían los "esquemas alternativos" para la conformación de un "organismo metropolitano", teniendo en cuenta las experiencias comparadas y algunas líneas que sobre otra posible alternativa de carácter genuina, hemos discutido; identificamos las categorías que a continuación intentamos contextualizar para luego volcarlas en la explicación de los esquemas alternativos.

#### **1- Nivel de competencia para crear estructuras metropolitanas.**

Esto refiere a la identificación del nivel facultativo para crear el organo metropolitano.

#### **2- Formas de definición y elección de la organización político-institucional metropolitana.**

Alude a la naturaleza de la derivación del poder político, sea este brindado por el nivel político superior o también y acorde a la forma democrática de gobierno, mediante el mandato popular.

#### **3- Tipología de organo metropolitano**

Refiere a la configuración representativa a través de la cual se expresa la autoridad metropolitana; mediante cuerpo colegiado (consejo metropolitano, junta metropolitana), organo ejecutivo, etc.

#### **4- Funciones y competencias de los organos metropolitanos**

De lo observado en experiencias comparadas el "ordenamiento urbano" surge como elemento común de tratamiento y competencia metropolitana, más puntualmente al respecto se puede mencionar:

\* En planeamiento urbano metropolitano, desarrollo y gestión;

\* En prestación de servicios metropolitanos: suministro de energía, evacuación y tratamiento de aguas, tratamiento y eliminación de basura, control ambiental, transporte, etc.

#### **5- Autonomía de los organos metropolitanos**

Según sean las facultades otorgadas a estos pueden ser de: autonomía relativa o autonomía absoluta. Para casos comparados:

Autonomía relativa: -se dan su reglamento pero no su presupuesto;  
-se conserva la autonomía absoluta de los municipios.

Autonomía absoluta: - se da su reglamento y fija su presupuesto.  
- les compete fijar tarifas, tasas y contribuciones por servicios que son suministrados por ellos.

### **III- ESQUEMAS ALTERNATIVOS**

#### **Alternativa 1: Basado en el modelo italiano**

La competencia de creación de las estructuras metropolitanas es de el "Estado Nacional" . Los organos de la ciudad metropolitana están compuestos por: el Consejo Metropolitano, y la Junta Metropolitana. La máxima autoridad es el Síndico Metropolitano que preside ambos cuerpos. Los niveles de gobierno en dirección jerárquica son los siguientes:

- El Estado Nacional,
- Las Regiones,
- Las Provincias y las ciudades Metropolitana, y
- Las comunas.

En cuanto a las funciones de los organos metropolitanos, a estos les compete: la planificación territorial del área de la metrópolis, lo referente a obras y servicios públicos, defensa de los bienes culturales y del ambiente, los servicios para el desarrollo económico y la distribución comercial; los servicios de educación y salud; y otros servicios urbanos de nivel metropolitano.

También y fundamentalmente les compete fijar tasas, tarifas y contribuciones por servicios que son fijados por ellas.

En lo que refiere a la autonomía, estos órganos son de autonomía absoluta, pues fijan sus estructuras, se dicatan sus estatutos y cobran tributos.

La dificultad que presenta transpolar esta alternativa a nuestro caso en estudio, se origina en el ámbito constitucional, ya que habría que hacer una reforma de la Carta Orgánica nacional.

#### **Alternativa 2: Basada en el modelo canadiense**

La competencia de fijar las estructuras metropolitanas es del "estado provincial". El organo metropolitano es un "consejo de representantes o delegados municipales", que se eligen en forma local y no metropolitana. Los niveles de gobierno en dirección jerarquica son los siguientes:

- El Estado Federal;
- Las Provincias;
- Las Municipalidades, y
- Comunidades Urbanas Metropolitanas.

En cuanto a las funciones de los organos metropolitanos, a estos les compete: el ordenamiento territorial, la gestión de servicios e infraestructuras metropolitanas, el ordenamiento territorial; la gestión de servicios e infraestructuras metropolitanas; la creación de parques regionales, planificación de la red de subterráneos, policía, etc..

Estos organismos supramunicipales nos son autonomos, pues no se dictan sus estatutos ni se fijan su presupuesto; ésta es competencia de las provincias que las crea.

Esta alternativa, es criticada por los propios canadienses precisamente por su falta de poder político, originado en la forma de elección de los representantes y en el carácter natural de dependencia de la Provincia que los crea.

### **Alternativa 3: Basada en la idea de un "organismo o institución proceso"**

Esta alternativa, se encuentra a nivel de idea, pero básicamente, se tendrían en cuenta los distintos problemas causados por esa relación de interdependencia funcional en el área, los que serían tomados por una institución que iría creciendo en relación de las distintas funciones asumidas.

Esta posibilidad, surge como tal, al tener en cuenta que más que una identidad metropolitana, existe una coexistencia de varias identidades (las urbanas de Rosario y las particulares de cada una de las localidades, lo que a priori hace pensar que una institución totalizadora podría no tener la suficiente fuerza que otorga ese sentido de pertenencia, que a primera vista no se observa. Lo cual podría conducir a resultados adversos como en el caso de la Prefectura Gran Rosario.

De manera que, en principio, y por una parte, los objetivos de este modelo institucional, sería la de conciliar e impulsar proyectos que den solución a los problemas comunes de las distintas localidades.

Visto así, el ente a conformarse no tendría necesariamente que plantear problemas de competencia respecto de los órganos provinciales y/o municipales de poder político, sino que encuadraría en la legislación vigente de nuestra Provincia, hasta tanto este Órgano tome fuerza.

Por otra parte y finalmente, queremos dejar planteado, que será especialmente atendido en esta etapa de formulación de esta institución, las cuestiones de contexto, de reforma y transición, como puntos centrales de la discusión futura; pero lo importante es poder hacer jugar ese marco con el caso de la necesidad de la conformación de un espacio político metropolitano.

Todas estas discusiones, se llevarán a cabo en los distintos espacios políticos que abre el sistema democrático, pues reconocemos que, los intereses públicos rebasan la esfera estatal y la esfera del mercado. De ahí que consideremos que estamos asistiendo a la expansión del espacio público, en el que las cuestiones susceptibles de ser discutidas se han multiplicado.

Hipotéticamente, esta nueva cultura política tiende a recuperar lo mejor de los valores, equilibrando los valores del mercado con los valores de la justicia, pero sobre todo poniendo en el centro de sus intereses a la persona y su independencia para buscar el sentido de la vida, propiciando con ello nuevos contenidos para la democracia, concebida, como mecanismo de toma de decisiones respetuoso de la dimensión personal de la vida humana.

Esta situación provoca cambios en el ejercicio de la práctica política. El Estado y los partidos políticos no son capaces ya de generar sistemas de pensamientos en los que los individuos se vean identificados. La pluralidad de identidades grupales es tal, que se han producido muchísimos significados culturales que no pueden ser encuadrados fácilmente en el esquema tradicional del partido o el Estado. La práctica política, entonces, tendrá que ser vista como un ejercicio de construcción de voluntades colectivas y plurales, que busque el respeto a las diferencias y dé utilidad social a las convergencias entre los diferentes grupos sociales.

La construcción del espacio público ampliado reclama el ejercicio de la democracia, concebida como las mayores posibilidades de acceso a los individuos a la discusión de las opciones, posibilidades y compromisos de la sociedad. El fortalecimiento de la opinión pública es la condición insoslayable para llevar a su máxima expresión esta nueva cultura política ampliada, que tiene como característica fundamental la discusión y el debate.

Las identidades regionales y los partidos locales juegan un papel importante en este proceso. De ahí la importancia de pensar que la institución metropolitana sea la expresión "agregada" simplificadora de todas estas cuestiones.

En el mismo sentido, nos parece válido citar a Jordi Borja,



quien de alguna manera en estos conceptos sintetiza y articula nuestro no tan ordenado pensamiento cuando dice que: "actualmente tanto en los países de América Latina como en Europa se ha producido una revalorización de la ciudad como motor económico como centro de innovación y de difusión tecnológica y cultural como lugar de encuentro y cooperación entre el Estado y la sociedad civil, entre lo público y lo privado". Agrega también que "esta ciudad revalorizada es también una ciudad percibida como ciudad en crisis de funciones, por los efectos degradantes de la calidad de vida, y por las limitaciones políticas y financieras, que impiden proseguir el ritmo de construcción y mantenimiento de infraestructura cada vez mas costosa y complejas. Por otra parte crisis de gobernabilidad de territorios que engloban una diversidad de colectividades y entes locales con fusión de competencias entre los distintos niveles institucionales y crisis de integración socio-cultural de poblaciones que pierden identidades colectivas o no enganchan con los mecanismos de prestación de servicios y de participación ciudadana".(10)

#### REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- (1) DUCAS, Sylvain, "Bloques Institucionales y políticas de la Comunidad Urbana de Montreal. Montreal. 1987.
- (2) Ley 142/90 de Italia "Ordenamiento de las autonomías locales.
- (3) MONGSFELD, Oscar. "El área metropolitana de Rosario y el Pago de los Arroyos" . Centro de Estudios Urbanos de Rosario. Rosario 1983.
- (4) DE MATTOS, Carlos. "Planes versus planificación en la experiencia latinoamericana". Revista de la Cepal Nro.8. Santiago de Chile, 1979.
- (5) Ley de la Creación de Prefectura del Gran Rosdario.
- (6) DE MATTOS, C. op.cit.
- (7) MONGSFELD, O. op. cit.
- (8) CABALLERO, Adrian.
- (9) BORJA, J. "Notas sobre ciudades, gobiernos locales y movimientos populares". Foro Reforma Urbana. Río de Janeiro. 1992.
- (10) BORJA, J. op. cit.

#### B I B L I O G R A F I A

- OSZLAK, O.: La Formación Histórica del Estado en A. Latina: Elementos Teóricos-Metodológicos para su estudio.
- SCHMITTER, Philippe C., COATSWORTH, Von H. Y PRZEWORSKI, Joanne F.: "Historical Perspectives on The State, Civil Society and Economy in Latin America." Prolegomenon to a Workshop at the University of Chicago 1.976 - 1.977 (mimeo).
- RODRIGUES, D.: "Nuevas Democracias Latinoamericanas, Reforma del Estado y Crisis Económica" en Estado y Proyecto de Sociedad. CEDNA, CINAF, DONAC, 1986. Ed. Fund. Friederich Ebert.
- KLIKSBURG, B. y MADRID, F.J. Comp., Autor: OSZLAK, O. "Mito y Realidad de la Burocracia en América Latina: Productividad y Conflicto de Roles" en : Apuntes para una Administración Pública Latinoamericana.
- PIREZ, P. "La descentralización y los Niveles Nacional, Provincial y Local de la Organización Estatal" en MUNICIPIO Y REGION.
- ESTESO, R. "Estado y Economía: Las razones y las modalidades de la intervención estatal" en: Estado y Proyecto de Sociedad, ob. cit.
- ESTESO, R.: "Crisis y Administración Pública: Potencialidades y Limitaciones de la descentralización estatal". Ponencia presentada en el Congreso nacional de Córdoba. Octubre de 1988.
- FURLAN, J. L.: "Los Procesos de Centralización del Estado Argentino". Mimeo del Instituto de Investigaciones y Formación en Administración Pública de la Universidad Nacional de Córdoba.
- ESTESO, R.: "La Reforma del Estado en Argentina: La descentralización en el contexto de la democratización y de la crisis", Ponencia del Seminario sobre Descentralización organizado por CEUR, 1989, Bs. As.
- BOISIER, S. "Un difícil equilibrio: Centralización y Descentralización en la Planificación Regional ". Trimestre Económico Nro. 205. México.
- SIMON, H. El Comportamiento Administrativo, 1972, Madrid, Ed. Aguilar.
- GRAGLIA, J.E. "Relación Nación-Provincias y Provincias-Municipios. Regionalización", Ponencia presentada al IX Congreso Nacional de Administración Pública, Mendoza de 1992.
- VANDSI, J.R. "Teoría Política y Federalismo en Argentina" en Federalismo y Centralismo, Agula, J.C. Comp., Ed. Libera, 1967.

- AGUILAR VILLANUEVA, L.: Política y Racionalidad Administrativa. INAP - MEXICO . 1982.
- BOISIER, S. " Palimpsestode las regiones como espacios socialmente contruidos" en: Descentralización del Estado. Requerimientos y Políticas en la Crisis. LAURELLI E. y ROFMAN A., Comp. CEUR, Bs. As. 1989.
- POVINA A. "Tratado de Sociología, Ed. Astrea, Bs. As., 1977.
- ROSATTI, N. "Tratado de Derecho Municipal", Tomo I Ed. Rubinzal Culzoni , Santa Fe, 1987.
- FERRANDO BADIA, J. "Estudios de Ciencia Política, Ed. Tecnos, Madrid , 1976.
- LOPEZ, Mario Justo: Introducción a los Estudios Políticos, Ed. Depalma, Bs.As., 1983, T II, p.255.
- DROMI, J.R.: Federalismo y Municipio. Ed. Ciudad Argentina, Mendoza, 1983 eda. ed..
- DE MATTOS, Carlos A. "La Descentralización . Una Panacea para enfrentarel subdesarrollo regional? " en : Descentralización del Estado. Requerimientos y Políticas en Crisis Laurelli y Rofman , Comp. Ed. CEUR, 1989.
- TOURAINE, A.: El Regreso del Actor, Bs.As., EUDEBA, 1987.
- MARTINS, Daniel H.: "Regímenes municipales contemporáneos" en El Municipio, Ed. Ciudad Argentina, Mendoza, 1984.
- BORJA, Jordi. "Notas sobre ciudades, gobiernos locales y movimientos populares". Foro Reforma Urbana, Foro Integral Río 92. Río de Janeiro, Junio de 1992.
- DUCAS, Sylvain, "Bloqueos Institucionales y políticos de la comunidad urbana de Montreal". Tesis de Maestría en urbanismo. Febrero de 1987. Traducción: SOIJET Mirta. Paraná, Marzo de 1992.
- GARANO, Stefano. "Roma y su Area Metropolitana". Notas de Debate. Boletín 2. Universidad de Estudios de Roma "La Saviduria". Roma, Junio de 1991.
- "La Reforma del Estado: Experiencias y Perspectivas". Documentos de Base, Comisión "A" del IX Congreso Nacional de Administración Pública. Mendoza 25,26 y27 de Noviembre de 1992.
- PLAN GENERAL METROPOLITANO DE ORDENACION URBANA. Entidad Municipal Metropolitana de Barcelona. Barcelona 1976.
- SILVA, Verónica y BAJIOLI, Raul. "Inserción territorial. Vinculación entre el gobierno y la administración y el desarrollo regional, y el gobierno, la administración y el desarrollo local". Proyecto ILPES/Ministerio del Interior de Chile. Chile de 1991.

-CABALLERO, Adrian y Otros: "Comité Técnico Urbanístico Gran Rosario: Un Proyecto Para El Ordenamiento Metropolitano". Rosario, Agosto 1987.

- GRECA, Alcides: "Una Nueva Capital.: Para la Nación Argentina". Ed. Ciencia. Rosario 1950.

- MONTES, Alberto: "Plan Rosario: Ley Nacional NRO 16.052 y sus antecedentes. Proyecto de Decreto Reglamentario. Centro de Estudios Nacionales y Municipales. Filial Rosario".

- MONGSFELD, Oscar E.: "El Area Metropolitana de Rosario y el Pago de los Arroyos. Centro de Estudios Urbanos del Rosario". Municipalidad de Rosario 1981.

- WILSON, James Q.: "El Enigma Metropolitano". Ed. Infinito. Buenos Aires. 22 de Mayo de 1970.

- LA SERNA, Carlos : "Los Cambios en el Rol del Nivel Municipal del Estado Frente a la Transformación Económico Social. Ponencia al IX Congreso Nacional de Administración Pública ". Mendoza 25,26 y 27 de Noviembre de 1992.

VI- DIMENSION ECONOMICA.

## VI- DIMENSION ECONOMICA.

### EVOLUCION ECONOMICA DEL AREA GRAN ROSARIO

La evolución económica del Area Metropolitana Gran Rosario se puede dividir, al igual que en el caso nacional, en distintas etapas durante las cuales tuvieron vigencia diferentes modelos económicos.

La primera de ellas abarca hasta mediados del siglo pasado y es en realidad una etapa dedicada a actividades agropecuarias y en lo industrial, meramente artesanal, basada en transformaciones muy simples de recursos de la zona y destinada al abastecimiento de la propia población. En realidad estas "industrias" eran meros talleres de carpintería, sastrería, zapatería, etc.

La segunda etapa llega hasta la crisis de 1929/30 y coincide con la vigencia del modelo agroexportador a nivel nacional. Este modelo tenía como factores dinámicos la creciente demanda externa de productos primarios y la incorporación de nuevas tierras a la actividad productiva. Durante este período la economía del Sistema Metropolitano creció rápidamente.

El grueso de la producción del área (y del país) se originaba en el sector agropecuario, principal generador de los ingresos necesarios para la importación de los bienes manufacturados. Este sector abastecía tanto al mercado interno como al externo vía exportación de lanas, granos, carnes, etc.

La actividad industrial, aunque de importancia menor para el área, también se desarrolla en este período, en algunos casos de la mano del capital extranjero (frigoríficos por ejemplo) y en otras orientadas al mercado interno, sobre todo en aquellas ramas dónde la competencia externa no fuese de importancia.

En las décadas de 1850-60 tiene su origen la industria de la alimentación de tipo fabril, cuando se inicia la colonización del sur de Santa Fe, que en la zona más cercana a Rosario adopta características particulares al concentrarse en las zonas que atraviesa el ferrocarril. "Mientras la política oficial intentaba atraer a europeos agricultores, la mayor parte de los inmigrantes provinieron en realidad de las ciudades, e inmediatamente procuraron reproducir la condicio-

nes de la vida urbana. Ello originó la formación de un gran número de centros urbanos medianos y pequeños, dispersos en toda la zona, que con el tiempo crecieron alimentados por la migración de los habitantes rurales de sus alrededores" <sup>1</sup>

A fines de la década de 1850 la industria de la región presenta un cambio cualitativo importante con respecto a la etapa artesanal al incorporarse molinos a vapor e hidráulicos en la industria de la molienda, lo que da la posibilidad de exportar harina hacia los mercados de Brasil e Inglaterra conjuntamente con maíz y trigo a fines de la década de 1870.

El desarrollo de esta rama industrial trae aparejado la aparición de otra muy importante en ese momento que fue complementaria de la anterior: la de las bolsas de arpillera. En 1880 se instala en la ciudad de Rosario una casa industrial destinada a la producción de dicho bien que empleando máquinas a vapor daba ocupación a gran cantidad de mano de obra sobre todo femenina. En realidad en esta fábrica lo que se hacía era cortar y coser las bolsas porque la tela era importada.

En 1859 Urquiza instala en la zona un importante saladero que puede considerarse como el precursor de la industria de la carne, la cuál pierde importancia hasta el año 1924 con la instalación de la empresa Swift de La Plata, en la confluencia del Arroyo Saladillo con el Río Paraná. Esta planta se encuentra localizada fuera de los límites del Municipio, pero sin embargo es de vital importancia para la ciudad central ya que da nacimiento a uno de los barrios más populosos (Saladillo), empleando gran cantidad de mano de obra proveniente de Rosario.

Rosario adquiere gran importancia sobre todo por su posición geográfica, que le permite la instalación de un puerto de ultramar lo que trae aparejado la construcción de otras obras de infraestructura, sobre todo ferrocarriles (también telégrafos), que facilitan el movimiento de mercancías de y hacia la región.

La llegada de inmigrantes que incrementaban la oferta de mano de obra al mismo tiempo que incrementaban el consumo en el mercado, el crecimiento económico de la zona agrícola adyacente y la radicación de inversiones en el sistema de trans-

---

1. Castagna, Fellegrini, woelflin; "Desarrollo de la actividad industrial", Rosario Historias de aquí a la vuelta. Fascículo Nº 5. Rosario, octubre de 1990.



porte centralizado en Rosario, determinaron que la ciudad se convirtiera en el principal núcleo comercial y de servicios de una amplia región muy dinámica.

Durante este período que llega hasta 1929-30 se realizan los primeros Censos Municipales. El 19-10-1900 se realiza el primer Censo que se levanta sobre la industria rosarina. En dicho censo se habla de la existencia desde hacía algunos años de industrias en la ciudad, pero todas ellas con procedimientos primitivos hasta la llegada de la corriente inmigratoria y la afluencia de inversiones extranjeras. Así menciona la instalación de más de 30 casas industriales nuevas, algunas de ellas en condiciones de disputarse la competencia del similar extranjero como en el caso del azúcar.

La Refinería Argentina instalada en 1889 fabricaba en el momento del censo la totalidad del azúcar necesaria para el consumo de la zona, desalojando del mercado la competencia exterior, teniendo una capacidad instalada un 50% superior al consumo total del país y dando ocupación a más de 700 personas, contaba además con embarcadero propio con dos muelles (utilización del recurso natural Río).

Otra rama importante fue la transformación de recursos naturales orientada a la construcción. Así en 1811 se detecta la alfarería destinada a la producción de baldosas y piezas de loza y en 1907 una de las fábricas ya existentes es adquirida por la razón social Cerámica Alberdi S.A..

La demanda de materiales de construcción originada en la expansión urbana estuvo en los orígenes de la rama industrial que con el tiempo se convirtió en la más característica de la ciudad y de varias localidades de la zona: la metalmecánica. Durante casi todo el siglo XIX la metalurgia de la zona se desarrollaba casi exclusivamente en pequeños establecimientos, con maquinaria manual, a los que recién al finalizar la centuria se le sumaron equipos a vapor. En los primeros años de 1890 comienza la producción de maquinaria eléctrica <sup>1</sup>

El sector industrial continuó desarrollándose como un complemento de las actividades de importación y exportación en una región totalmente integrada al mercado mundial; y cuya importancia era el ser intermediador. La aparición de una actividad industrial significativa se explica por la expansión del

---

1. Castagna, Alicia; Pellegrini, José Luis y Woelflin, María Lidia; op. cit.

mercado local en virtud del incremento de la población y de los niveles de ingresos, dependientes ambos de la actividad agropecuaria y por la posibilidad de distribuir productos en todo el mercado nacional debido a la red de transporte que operaba en función de aquellas.

Hacia mediados de la década de 1920 la expansión industrial ya había modificado las características socio-económicas de la región, pero sobre todo de la ciudad de Rosario que es la de mayor desarrollo en esta etapa. El sector manufacturero daba empleo, en la segunda mitad de la década del 20, a casi un tercio de la población económicamente activa, que en los últimos años había tendido a desplazarse desde las ocupaciones características de las economías menos desarrolladas hacia la industria y el comercio, características de las economías en crecimiento de esa época.

Por otro lado en la zona adyacente la agricultura seguía siendo de vital importancia, al igual que en el resto del país, al producirse, a comienzos de este siglo, el desplazamiento de la ganadería hacia zonas más alejadas.

La economía del área "creció rápidamente en la etapa, al sedimentarse en su área parte del producto excedente de la región pampeana bajo la forma principal de obras de infraestructura relacionadas entre sí y requeridas por la función de su puerto de exportación.

Nótese lo contradictorio del proceso: se acumulaba secundariamente en la región precisamente porque era un punto elegido para el tránsito y transformación parcial de las mercancías que harían posible ampliar la acumulación en los países capitalistas avanzados. Se acumulaba allí para la acumulación que tenía lugar en otra parte" <sup>1</sup>

La crisis de 1929 cambia el contexto internacional, se implementan medidas proteccionistas, disminuye el volumen comercializado, altera los movimientos de capitales y en nuestro país pone fin a una etapa de crecimiento basado en la expansión de la demanda externa de productos primarios, y marca el comienzo de una nueva época.

Ante la caída del comercio exterior y el estancamiento del sector rural se reduce el rol intermediador de Rosario, y con

---

1. Ferrer, Cristiá, Ciafardini; "Algunas hipótesis sobre el comportamiento futuro de la economía del Área Gran Rosario". Cuadernos de trabajo Prefectura del Gran Rosario Nº 4.

ello se incrementan las actividades manufactureras.

El cierre de los mercados externos dejó a nuestro país sin capacidad de obtener las divisas necesarias para importar los productos manufacturados, lo que crea la necesidad de producirlos en el país. Así se inicia el proceso de industrialización sustitutiva de importaciones.

Al esquema dependiente del capital comercial y financiero europeo, dónde la división mundial del trabajo se daba por las ventajas comparativas y durante el cual Rosario se desarrolla de manera compatible, le sigue uno de crecimiento hacia adentro y la zona aprovecha nuevamente sus ventajas comparativas locacionales.

Es la etapa de creciente intervención estatal, de controles cambiarios, de fijación de precios y salarios. Hasta principios de la década del 50 la sustitución de importaciones se da sobre todo en los bienes de consumo durables. La ciudad de Rosario y localidades adyacentes continúan su desarrollo básicamente porque cuentan con una importante infraestructura heredada del período anterior, con un buen desarrollo de su sistema financiero, con oferta de mano de obra, parte de la misma provenía de migraciones internas producidas, parcialmente, por las leyes dictadas en esa época que provocan un gran éxodo rural; además contaba con el puerto, factor esencial para el ingreso de los insumos importados requeridos por las nuevas actividades manufactureras. Además como consecuencia de todo ello su mercado (y por lo tanto su demanda) se ensancha.

En el desarrollo de estas actividades intervienen capitales procedentes del sector agropecuario, cuya rentabilidad había caído, y además otros que en el anterior modelo se dedicaban a la comercialización de productos exportables. Estos capitales, conjuntamente con otros obtenidos en el sistema financiero, dieron origen a un gran número de empresas pequeñas y medianas que ayudaron a desconcentrar la industria de la zona.

En esta época surge la especialización regional metalúrgica llevada de la mano principalmente de las subramas de artículos eléctricos de uso familiar y de maquinaria agrícola para la zona.

Alrededor de 1953 se comienza con la industrialización de base la que hace su aparición en Rosario con la instalación de la primera acería de la ciudad, Acindar, en 1943.

A partir de esta época la industrialización de la zona no se

lleva a cabo en la ciudad de Rosario, sino hacia el norte, en el Departamento de San Lorenzo, donde ya se había instalado la destilería de YPF.

En esta etapa toma auge la industria química y petroquímica, altamente ligadas a la inversión extranjera y que eligen San Lorenzo básicamente por la existencia de tierras libres, por la abundancia de agua, por la posibilidad de contar con puertos propios y por la cercanía a YPF y al oleoducto y gasoducto Campo Durán-San Lorenzo (principio de la década del 60).

Es así como Rosario ciudad va perdiendo importancia con respecto a otras zonas, más especialmente dentro del Área Metropolitana, con respecto a San Lorenzo.

Si analizamos la participación en el valor agregado censal manufacturero nacional de ambos departamentos podemos comprobar lo dicho anteriormente.

|             | 1935 | 1946 | 1953 | 1963 |
|-------------|------|------|------|------|
| ROSARIO     | 1,9  | 2,88 | 3,88 | 3,18 |
| SAN LORENZO | 0,05 | 0,59 | 0,76 | 1,3  |

En el cordón norte del área un pequeño grupo de grandes plantas, la mayoría de ellas de capitales extranjeros o públicos, con tecnologías de avanzada, producían la mayor parte de este valor agregado manufacturero.

"Debe destacarse, por sus importantes efectos sobre el proceso de crecimiento regional, que estas empresas realizan por lo general la mayor parte de sus compras y sobre todo de sus ventas fuera de la región. En cuanto a las últimas ha podido establecerse que se orientan hacia las industrias de medios de consumo localizadas en el Gran Buenos Aires por la cercanía de los mercados. De esto resulta que la integración de los procesos productivos que se efectúan en el área se realiza, no dentro de ésta, sino predominantemente en escala nacional".<sup>1</sup>

Durante este período Rosario disminuye su ritmo de crecimiento

---

1. Ferrer, Cristia, Ciafardini; op. cit.

to industrial.

Un estudio realizado por la Prefectura del Gran Rosario encontró que a mediados de la década del 60 las plantas industriales rosarinas de gran tamaño no estaban asociadas a una alta productividad por personal ocupado y pertenecían a ramas tradicionales o vegetativas que utilizaban técnicas intensivas en mano de obra.<sup>1</sup>

El fin de este período encuentra a la zona con un cordón norte próspero, donde conviven grandes empresas, muchas de las cuales envían sus ganancias al exterior, con otras más pequeñas muchas veces ligadas a las primeras. Contrariamente la ciudad central parecía estancada, dedicada a ramas que no demostraban tener demasiadas posibilidades de expansión futura y dónde, por lo general, rige una dura competencia.

A partir de mediados de la década del 70 se producen una serie de transformaciones en el aparato productivo cambiando las reglas de juego. El nuevo modelo económico se caracteriza por la apertura y la integración. Ante este nuevo escenario la competitividad se convierte en un factor de suma relevancia.

En la zona bajo estudio se instalan una serie de empresas MOA (manufacturas de origen agropecuario), ligadas al mercado externo, con tecnología avanzada y poco empleadoras de mano de obra (aceiteras), que procesan productos de la pampa húmeda. Sus casas centrales no se encuentran en el área y sus decisiones son tomadas fuera de la zona.

Paralelamente a la instalación de éstas, todas sobre la costa del Río Paraná, ya que la aprovechan para la instalación de sus puertos privados, se van produciendo una serie de transformaciones que en la literatura económica se las engloba con el nombre de "reestructuración". Esta se caracteriza por el cierre de numerosas microempresas, cambiando también la composición del producto de la zona. Además si bien la cantidad de establecimientos industriales y el personal ocupado cae durante el último período intercensal (1974-1985), el producto del sector parece haber permanecido constante, sólo modificándose, como ya se dijo, la importancia de las distintas ramas dentro del mismo.

---

1. Municipalidad de Rosario, Comisión Coordinadora Urbanística Ferroviaria, Vial y Portuaria de la Ciudad de Rosario y Centro de Estudios Urbanos y Regionales, "Prediagnóstico de la Estructura Productiva del Area Gran Rosario". Rosario, 1971.

Las otras actividades económicas se comportan de manera de adaptarse a las condiciones imperantes. Los servicios continúan siendo importantes para el área y en particular para la ciudad central, donde se concentran gran parte de ellos, sobre todo los referentes al comercio mayorista, a la educación superior y a la salud de alta complejidad.

Es éste (servicios) el sector que absorbe el mayor porcentaje de la mano de obra, aunque seguramente una parte de ella esté ocupada en actividades de baja productividad e informales.

El sector primario se circunscribe a actividades agrícolas periurbanas, siendo éstas más importantes en su papel de configuración física del área que en su contribución al producto.<sup>1</sup>

El área, y dentro de ella Rosario ocupando un lugar principal, continúa teniendo una posición estratégica en el sistema nacional de transporte, en especial de granos y subproductos agrícolas de exportación. Cabe aclarar que por los puertos de la zona se exportan alrededor del 50% de estos productos exportados por el país.

"Durante el complejo período que siguió el fin de la sustitución de importaciones, la estructura productiva del Aglomerado parece haber sido capaz de adaptarse dinámicamente a la creciente apertura de la economía argentina. Sin embargo, el área mostró una evidente incapacidad para generar nuevos puestos de trabajo así como para captar con efectos multiplacadores la riqueza generada por las actividades de intermediación".<sup>2</sup>

---

1. Instituto de Investigaciones Económicas de la Escuela de Economía de la FCEyE, UNR, "Diagnóstico de la estructura y dinámica de la actividad productiva en el Sistema Metropolitano Gran Rosario". Julio 1989.

2. Castagna, Raposo, Woelflin, "Elaboración de un diagnóstico rápido e indicadores socioeconómicos para la reformulación del Plan Regulador de la Ciudad". Instituto de Investigaciones Económicas, FCEyE, UNR. Mayo-Julio de 1991.

## BIBLIOGRAFIA

CASTAGNA, PELEGRINI, WOELFLIN; "Desarrollo de la actividad industrial", Rosario Historias de aquí a la vuelta, Rosario, Octubre de 1990.

— CASTAGNA, RAPOSO, WOELFLIN; "Elaboración de un diagnóstico rápido e indicadores socioeconómicos para la reformulación del Plan Regulador de la Ciudad", Instituto de Investigaciones Económicas, FCEyE. Rosario, Julio 1991.

— DE MARCO, MARTINES DE NEIROTTI y otros, "Rosario. Política, cultura, economía, sociedad"; Tomos I y II, Fundación Banco de Boston. Mayo de 1988.

— FERRER, CRISTIA, CIAFARDINI, "Algunas hipótesis sobre el comportamiento futuro de la economía del Area Gran Rosario", Cuadernos de trabajo, Prefectura del Gran Rosario, Rosario, Octubre de 1971.

— FRUTOS DE PRIETO y LATTUCA DE CHEDE, "Evolución Industrial de Rosario. Desde sus orígenes hasta 1900"; Revista de Historia de Rosario Nº 31, 34 y 37. Rosario.

— Instituto de Investigaciones Económicas de la FCEyE, "Diagnóstico de la estructura y dinámica de la actividad productiva en el Sistema Metropolitano Gran Rosario". Rosario, Julio de 1989.

----- "Localización de la Industria Manufacturera en la Ciudad de Rosario", Rosario 1988.

— JUAN ALVAREZ, "Historia de Rosario 1689 - 1939, 1ª Reimp., UNL, Santa Fe, 1981.

— Municipalidad de Rosario, Comisión Coordinadora Urbanística Ferroviaria, Vial y Portuaria de la Ciudad de Rosario y Centro de Estudios Urbanos y Regionales; "Prediagnóstico de la Estructura Productiva del Area Gran Rosario". Rosario, 1971.

— ROMERO AGUIRRE, Manual, "La Ganadería Argentina", Rosario, s/f.

AVANCES PRELIMINARES SOBRE PROPUESTAS Y ENFOQUES SECTORIALES  
A DESARROLLAR EN LA TERCERA ETAPA.



- VII- INDAGACION SOBRE LA CUESTION DE "IDENTIDAD METROPOLITANA".
- INTRODUCCION.
  - EXPOSICIONES Y DIALOGO INTERDISCIPLINARIO.

-INTRODUCCION.

## -INTRODUCCION.

Considerando que la fundamentación de la aparición de este programa de investigación, así como de su colocación en este informe, son cuestiones que han sido tratados suficientemente, tanto en la citada Nota del 11 de Marzo, remitida a una propuesta de "Plan de Tareas" para una 3ª etapa de este desarrollo, como así también en la Introducción General al presente informe, la intención de esta breve introducción específica sería la de brindar una información más precisa sobre el método seguido para elaborar esta suerte de "adelanto", como así también de la conformación del equipo de trabajo (o más bien de diálogo), precisiones que entendemos ayudarán a una mejor comprensión del texto que aquí se incluye, como una primera aproximación a la cuestión.

La idea del enfoque a seguir se afianzaba en la convicción de que la temática a tratar requería de un tratamiento interdisciplinario (y no meramente multidisciplinario), por lo que definidos los distintos especialistas concurrentes, se establecieron dos sesiones (separadas por un lapso de quince días) en la primera de las cuales cada especialista tuvo la posibilidad de desarrollar una exposición de aproximadamente 20 minutos, presentando el enfoque de la temática propuesta desde su perspectiva disciplinar específica.

En la segunda de las sesiones previstas, los mismos especialistas reiteraron, con el mismo sistema, sus aportes personales, pero en este caso, estableciendo en sus enfoques específicos las "resonancias" reconocidas (interacciones) de las otras presentaciones en las propias.

Lo que a continuación se expone, es el resultado directo de dichas actuaciones, como un primer aporte al desarrollo ulterior de este programa.

Arq. Adrián Caballero  
Coordinador del diálogo  
interdisciplinario.

Nota: Se anexa a la presente como texto aclaratorio, las instrucciones presentadas a los participantes para organizar las sesiones.

## INSTRUCCIONES PARA EL DESARROLLO DEL DIALOGO INTERDISCIPLINARIO SOBRE LA PROBLEMÁTICA DE "IDENTIDAD METROPOLITANA".

El presente informe expone una síntesis de las recomendaciones a tener en cuenta para la actuación de los distintos especialistas en las tareas previstas:

**Primera Sesión**, a desarrollarse el día miércoles 24 de Febrero a las 9 y 30 hs.

Cada participante deberá exponer en un plazo de tiempo aproximado a 20 minutos el enfoque de la problemática desde su perspectiva disciplinar.

**Segunda Sesión**, a desarrollarse el día Miércoles 10 de Marzo a las 9 y 30 hs.

Cada participante deberá exponer en un plazo de tiempo aproximado a 20 minutos una reformulación de su enfoque de la problemática en función de las resonancias que en su posición personal hayan producido los otros enfoques disciplinarios expuestos en la sesión del 24 de Febrero (convergencias, disidencias, realimentaciones, etc.).

**Tarea conclusiva:** En función de las desgrabaciones obtenidas de las dos sesiones realizadas, el responsable de la conducción del proyecto elaborará un texto síntesis del material acumulado. Dicho texto será entregado a cada uno de los especialistas participantes del diálogo; a los efectos de requerirles una opinión conclusiva sobre dicha síntesis.

El texto final ajustado en base al procedimiento indicado se constituirá en el informe de avance sobre el tratamiento de la problemática a incluirse en la Tercera entrega a efectivizar para fin de Marzo.

Arq. Adrián Caballero  
Experto Contratado.

Rosario, 17 de Febrero de 1993.

-EXPOSICIONES Y DIALOGOS INTERDISCIPLINARIOS.

PRIMERA EXPOSICION Y DIALOGO INTERDISCIPLINARIO.

EXPOSITORES:

BITAR, Miguel. FILOSOFO.  
BLOJ, Cristina. ANTROPOLOGA.  
CABALLERO, Adrián. ARQUITECTO.  
DI BERNARDO, Elio. ARQUITECTO.  
LENCINA, Teresita. LICENCIADA EN CIENCIAS POLITICAS.  
PELLEGRINI, José Luis. LICENCIADO EN ECONOMIA.  
SANTA CRUZ, Inés. LICENCIADA EN LETRAS.

## EXPOSICION ARQUITECTO ADRIAN CABALLERO

Les agradezco mucho la presencia; de todos modos creo que con cada uno de Ustedes más o menos, hemos tratado el objetivo de esta reunión, de modo que me parece que no es necesario hacer una introducción demasiado extensa.

Este programa de "identidad metropolitana" lo estamos introduciendo como programa de investigación específico, dentro de la propuesta con la Sub-Secretaría de Planeamiento y el Consejo Federal de Inversiones y tengo la impresión de que esto surgió como una inquietud... un poco "metafísica" no?. De pronto, en la medida en que voy hablando con distintos especialistas se vuelve un tema realmente muy importante para poder avanzar en ciertas definiciones muy concretas sobre aspectos políticos, económicos, de comportamiento, etc. Por lo tanto creo que vernos involucrados ahora en este inicio nos va a permitir avanzar sobre un tema poco transitado en una ciudad, o en un área urbana -una región urbana- donde este problema o este tema es bastante sugerente y al mismo tiempo problemático por tratarse de entidades urbanas de muy reciente formación. Pareciera que aquí los valores clásicos de "identidad" están -tengo esa impresión- bastante desdibujados; o por lo menos no se vinculan con los patrones habituales que podían haberse planteado desde el Idealismo o el Romanticismo alemán del siglo XIX-.

En cuanto a la tarea que iniciamos también quería plantear otra cuestión y en esto si quiero detenerme un poco más. Creo que esta es la segunda experiencia interdisciplinaria que hacemos en este proyecto -yo he trabajado bastante en esta modalidad; creo que es una forma de trabajo muy interesante aunque de resultados poco objetivables en muchos casos. Considero, por lo que conozco, que la interdisciplina está más elaborada en un nivel ontológico que en un nivel metodológico; cómo hacerla, no es una cosa muy sencilla. Todos sabemos en qué consiste, cuáles son sus ventajas, sus objetivos; pero los procedimientos prácticos de la interdisciplina son todavía bastante erráticos e imprecisos.

En la primera experiencia que hicimos nosotros de ese "modelo" (estadístico) en que este momento estamos terminando de cerrar en su primera versión, ese modelo conformado por cuatro bloques y que mide calidad urbana para cada uno de los quince centros aglomerados, el recurso interdisciplinario es solucionado porque el mezclador es el software. O sea que lo que insentiva la integración de los aportes disciplinarios es un mecanismo no personalizado, un recurso científico tecnológico que permite mezclar y medir interacciones, influencias recíprocas de las distintas componentes, etc.

En cambio en este trabajo que empezamos hoy nos instalamos un poco más en el diálogo interdisciplinario más clásico, donde estos intercambios de contenidos hay que hacerlos a nivel personal. Por lo tanto la tarea es, más rica, pero a su vez más difícil.

Le prestaría mucha atención a esta valoración porque creo que

independientemente del resultado que se obtenga de la investigación en concreto, también tengo la intención de que hagamos un recorrido tendiente a ir concretando en la experiencia, ciertos productos que apunten a armar esta cuestión que yo llamo "el vacío metodológico" de la interdisciplina.

En esas brevísimas y esquemáticas instrucciones que yo he entregado están planteadas estas dos sesiones: Esta primera, donde cada especialista plantea su discurso específico -esto si es un encuadre que me gustaría que se respetara-; tratar de que el discurso de cada uno esté lo más rígidamente instalado en el foco disciplinar; ya que el problema de la interdisciplina -lo he experimentado- es que rápidamente se convierte en una conversación amable pero más de "boliche" que de recinto científico, porque en un momento empezamos a hablar de todo y entonces todo el mundo opina de cualquier cosa; yo opino de economía, los economistas opinan de política, los políticos opinan de arquitectura...Creo que estos intercambios son importantes pero hay que manejarlos con mucha prudencia para que esto no se convierta en una charla amena pero inconsistente para la investigación.

En la segunda sesión, lo que si está planteado, dentro de quince días previstos, es un registro de las repercusiones que los distintos discursos tienen sobre los enfoques propios. Hoy la cosa es más sencilla porque cada uno habla de lo suyo; vamos a ver qué pasa en la próxima, donde cada uno tendrá que hablar de lo suyo pero en función de las repercusiones que lo de los otros produjo en lo propio.

El trabajo concreto de esta sesión me gustaría comenzar a mi, porque me parece que la descripción física del fenómeno y ciertos conceptos que nosotros manejamos urbanísticamente, como definiciones de lo que es un "área metropolitana" son necesarias para encuadrar otros enfoques que pueden trabajar sobre aspectos más sutiles pero menos evidentes. Por lo tanto les pido permiso para iniciar la exposición en cuanto a lo que sería el enfoque urbanístico del concepto de "identidad metropolitana".

Yo quiero leer una definición -para quienes trabajaron con los primeros tomos nuestros esto ya es archi-conocido-; esta definición pertenece a un texto español de 1978 "Qué hacer con Madrid?" donde se propone una descripción muy concisa de lo que se entiende como "fenómeno metropolitano", un fenómeno que es sabido que es el producto de todo un proceso de urbanización generado por la Revolución Industrial y que empieza a ser observado a finales del siglo XIX como una formación urbana nueva, desconocida, que va a trastocar la teoría de la ciudad como fenómeno de asentamiento humano. Hoy ya hay autores que sostienen que la formación metropolitana ya es una nueva dimensión urbana que no tiene nada que ver con lo que históricamente fue el tipo de ciudad conocida por la cultura hasta la aparición del proceso industrial. Además que hoy en día ya nos encontramos con los nuevos fenómenos metropolitanos post-industriales, post-capitalistas, etc.

La definición es la siguiente -leo textual-: "Es ya perfectamente



conocido el tipo de proceso a través del cual un conjunto de núcleos urbanos y el territorio que los envuelve llega a transformarse en lo que se conoce con el nombre de Area Metropolitana, cuando se dan ciertas condiciones y se producen determinados fenómenos. Las áreas metropolitanas a pesar de las diversas formas de caracterización que se han dado para ellas están configuradas por unos rasgos específicos entre los que sobresale el del carácter unitario que confieren a ese territorio las relaciones de interdependencia funcional que ligan a todas sus partes en múltiples aspectos. Este tipo de realidad urbano-territorial que no responde al concepto tradicional de ciudad y que representa una forma nueva y diferente de asentamiento humano plantea una serie de problemas de muy diversa índole en relación a una organización satisfactoria de la vida humana en su interior. La fuerza dinámica del proceso de formación da lugar necesariamente a importantes transformaciones de las condiciones preexistentes, tanto en los núcleos urbanos incluidos como en el marco natural circundante que pueden comportar graves deterioros. Los problemas de accesibilidad, movilidad, abastecimiento, calidad del entorno, disponibilidad de vivienda, de servicios urbanos y de equipamientos colectivos se plantean en forma generalizada afectando globalmente a todo el conjunto o a partes importantes del mismo. Por ello la atención a estos problemas y los intentos de solución a los mismos no pueden ser enfocados desde los simples ámbitos locales que constituyen pequeñas partes de un conjunto solidario; requiere visiones globales y tratamientos unificados.".

Este último párrafo es un poco el núcleo de la problemática de nuestra investigación.

Voy a acentuar -para intentar dar un rasgo de cierta especificidad al enfoque que yo haga del problema- los aspectos que se refieren a las manifestaciones físicas de este fenómeno y a su expresión singular en casos particulares.

En alguna medida, cuando hablamos de "identidad" creo que deberíamos reconocer que esta identidad también tendría que tener algún tipo de manifestación que esté vinculada con cierta unitariedad del fenómeno físico. Justamente la definición insiste mucho en el carácter global y unitario del fenómeno. Entonces la intención de mi exposición sería tratar de demostrar en qué medida este territorio presenta rasgos más o menos unitarios desde el punto de vista físico.

Desde este punto de vista, el Area Metropolitana o, como la llamamos ahora -la "Extensión Metropolitana" del Gran Rosario-, tiene algunas particularidades muy singulares. Entraría dentro de lo que habitualmente podríamos llamar la formación metropolitana policéntrica. Una formación que, de alguna manera reconoce -sobre todo a partir de su proceso de formación- una tendencia inicial, genética, a constituirse por integración, por fusión de distintos núcleos urbanos que van apareciendo en el territorio -en un período más o menos coincidente que para nuestro caso se da, más o menos, entre 1880 y 1910.

En lo que nosotros hemos definido como "Extensión Metropolitana", para principios de siglo hemos registrado aproximadamente 16 núcleos urbanos diferenciados o sea autónomos -incluyendo Rosa-

rio- y ya, en ese mismo momento, 7 instalaciones portuarias también claramente definidas y autónomas.

O sea que los rasgos que el Gran Rosario tiene hoy ya están muy presentes en el momento fundacional. Esto se debe fundamentalmente al rol que el área tuvo en términos funcionales -de esto justamente no quiero hablar porque creo que es uno de los temas que probablemente desarrolle el enfoque económico-. Pero tengo que hacer referencia a dos cuestiones que son fundamentales: por un lado justamente el tema de los puertos. Un área con muy buenos puertos naturales -al menos para aquella época-, lo cual permite que la instalación de estos puntos claves en la articulación del modelo económico funcionen con bastante libertad de ubicación a lo largo de todo el territorio, en todo el borde. Y por otro lado, un territorio que fué preferencialmente urbanizado por efecto de la llamada "urbanización del ferrocarril". La urbanización del ferrocarril se caracteriza justamente porque los elementos fundacionales- los elementos primarios que generan ciudad-, están casi siempre remitidos a una parada de transporte alrededor de la cual se produce el loteo fundacional. Debe haber entre un 70 u 80% de estas 16 localidades- ya existentes a principios de siglo que fueron generadas por esta fundación ferroviaria o por la combinación de ferrocarril y puerto.

Esta es un poco la síntesis de la característica estructural del área en términos físicos. Este policentrismo que tiene mucha semejanza con la formación de Buenos Aires, por ejemplo, y una absoluta diferencia con la de Córdoba -justamente porque Córdoba tiene un rol totalmente distinto, que es el de una fuerte polarización regional en un territorio relativamente desierto y que, al mismo tiempo, carece de la función portuaria propia de nuestro área -caracterizándose ésta mucho más -a diferencia de Rosario y Buenos Aires- como una metrópolis predominantemente monocéntrica, donde la dimensión metropolitana se produce por permanente dilatación de un foco central, fundacional y no por la fusión de muchos centros urbanos autónomos que aparecen ya previamente instalados en el origen.

Sin embargo esta característica de Rosario no es una característica policéntrica pura, homogénea, en cuanto a la primacía de estos centros urbanos. Evidentemente que desde el origen también el área instala como una suerte de dialéctica entre el policentrismo y la fuerte preeminencia de lo que se llama la "Ciudad Central". El área está como tensionada por una doble estructuración; la policéntrica y la polarizada en la "Ciudad Central". Esta doble condición contradictoria donde el policentrismo queda como debilitado por la "fuerza" que presenta la Ciudad Central -cuando digo "fuerza" me refiero a roles, a funciones, a población, a dependencia del resto de los centros respecto de la Ciudad Central con respecto a una cantidad muy importante de servicios comerciales, financieros, de salud, educación, etc.-, desde el punto de vista urbanístico sería como la clave del tema de la identidad. Digo esto porque en realidad, si se tratara de una metrópolis monocéntrica, la conformación de la identidad estaría casi asegurada, dado que todo el sistema está inexorable-

mente planteado como una unidad, como una unidad que está siempre referida a ese foco fundacional que le da -al menos en términos urbanísticos- una identidad indiscutible. En tanto que en Rosario, esta unidad está contradecida con las propias formaciones locales donde se generan también centralidades que, de alguna manera, compiten -aunque no equilibradamente- con la centralidad dominante que es la de la Ciudad Central -Rosario-.

Quiero decir con ésto que habría que poder ligar la noción de "identidad" con la de "ciudadanía"- y este es uno de los dilemas que nos estamos planteando, para el modelo político-; esto es, si el habitante de una localidad del Gran Rosario, por ejemplo San Lorenzo, Arroyo Seco o Roldán, siente esa doble "ciudadanía". Si siente la condición de ser ciudadano de su localidad y al mismo tiempo siente la condición de ciudadano de ésto que llamamos el Gran Rosario. Yo soy bastante escéptico respecto de este sentimiento de doble ciudadanía y ésto tiene que ver justamente con aquella estructuración policéntrica.

Sin embargo, a su vez, el policentrismo -ésto es lo que yo comento extensamente en la última parte del tercer tomo de la primera etapa- posibilita la ventaja que tiene el área en cuanto a poder configurarse como una unidad diversificada. Como una unidad que, si bien es de más compleja construcción, tiene la ventaja de poder establecer mucha mayor diversidad a las situaciones centrales con lo cual los valores de, amenidades urbanas, equipamientos, servicios, etc., son mayores y las sensaciones resultantes y preferibles- aunque no quiero hablar de aspectos demasiado sociológicos-; las relaciones de marginalidad, distanciamiento, segregación, etc. quedan suavizadas o disimuladas por esta condición policéntrica.

Hagamos un esfuerzo de imaginación. Si toda esta Extensión fuera nada más que Rosario, la segregación que se produciría en la periferia sería mucho mayor de lo que podemos reconocer existiendo centralidades urbanas de la potencia de ciudades como San Lorenzo, Puerto San Martín, Roldán, Arroyo Seco, por ejemplo, que están como atenuando la distancia de la periferia a la centralidad dominante.

Lo mismo pasa dentro de la ciudad. Rosario también internamente es una ciudad policéntrica, dado que reconocemos que aparte del normalmente llamado "centro de Rosario", está el centro de Alberdi, el centro de Echesortu y el centro de la zona sur. Por eso me parece muy interesante lo que dice Wittgenstein -después la lic. Inés Santa Cruz lo va a tratar- porque ahí hay una visión interesante de cómo se pueden interpretar estas articulaciones de centralidades de distintos rangos.

Desde el punto de vista físico, estructural, esta condición contradictoria del área, es su gran problema y al mismo tiempo su gran ventaja en términos de un proyecto futuro de desarrollo diversificado y donde, en última instancia el derecho a la ciudad -como diría Lefebvre- queda mucho más garantizado para todos los habitantes en la medida en que podamos visualizar un proyecto donde la unidad del área pueda ser realmente afirmada en ciertos

aspectos que otorguen cohesión y homogeneidad frente a determinados requerimientos pero, al mismo tiempo, donde esa unidad esté lo suficientemente diversificada en el territorio, en términos de dicha "centralidad" para que la mayor parte de los habitantes gocen de los beneficios de centralidad sin tener hacer recorridos demasiado extensos; donde la fricción del espacio siempre actúa como un factor negativo de accesibilidad.

En este momento en urbanismo hay toda una discusión teórica sobre si lo que hay que hacer en estos casos es exagerar, forzar los policentrismos o mejorar las condiciones de accesibilidad -por efecto de la tecnología de transporte- a los centros ya constituidos. El dilema sería, porque si hacer una inversión para que el centro de San Lorenzo sea casi autosuficiente o esa inversión hacerla en un ferrocarril sub-urbano muy rápido que permita que el habitante de San Lorenzo llegue al centro de Rosario en 20 minutos. Este es un dilema que forma parte de los muchos que tenemos que discutir dentro del área y que en el caso de Rosario -insisto- son particularmente ricos por esta condición dual, de un sistema policéntrico que complejiza la unidad del área, que sin embargo, a su vez, reconoce una innegable preeminencia de la Ciudad Central. En este aspecto, en comparación con Buenos Aires -en términos de población, que es un indicador elemental pero de alguna manera también expresivo- vemos que la relación de Rosario, Gran Rosario es 3 a 1, en tanto que esta relación para el caso de Buenos Aires es exactamente inversa, es 1 a 3. Por lo tanto, si bien los crecimientos de población son mayores en el Gran Rosario que en Rosario, esta diferencia de acumulación es muy débil, muy tenue, como para presumir que esta relación de dominancia pueda alterarse fundamentalmente, al menos en el corto y mediano plazo.

Para terminar voy a leer los últimos párrafos del comentario que hacíamos al final del tercer tomo de la Primera Etapa, donde se sostiene de todos modos, que esta condición de Rosario de ciudad dominante habría que poder asumirla, al ubicarla como protagonista de este proyecto de construcción metropolitano.

Digo, en ese momento: "Aunque la ciudad central haya conservado su papel como centro cultural y direccional, la generación de nuevas centralidades periféricas tenderán a modificar las relaciones tradicionales de dependencia transformando un modelo metropolitano jerarquizado y funcionalmente exageradamente especializado, en una estructura policéntrica más compleja y al mismo tiempo más unitaria. Rosario -ciudad- deberá asumir dicha potencialidad más allá de sus límites políticos, e integrar y rehabilitar a su sala de máquinas, como proyecto de su propia rehabilitación."

Quisiera agregar una sola cosa más. Creo que en este momento, en términos de integración del área, el aspecto que más decide la posibilidad de hablar de un sistema Metropolitano, es justamente el tema de las relaciones de "interdependencia funcional". En estas ciudades de tan reciente formación, la interdependencia funcional, por ahora, es un tema clave de la unidad del sistema. Habría que ver si hay otros aspectos que pueden reforzar esa

unidad por fuera de lo estrictamente funcional.

DESG. G.Baglione-N.Trapani

## EXPOSICION DE MIGUEL BITAR (FILOSOFO)

Como ustedes comprenderán yo no estaba en las etapas anteriores de este trabajo por lo tanto quizá mi lenguaje no será el mismo que ha sido de uso común entre ustedes. De todos modos me he interiorizado en el tema a partir de algunas charlas con Adrián.

La posibilidad de plantear el tema de la "identidad", en términos de tipo ontológicos o lógicos conlleva diversos obstáculos para un trabajo de estas características; un trabajo en el marco del cual la propuesta es la descripción de situaciones de hecho y la elaboración de un modelo urbanístico y político.

De modo que si esos obstáculos pueden ser citados rápidamente, enumeraría: A) Lo remoto que resulta en parte y en parte reñido, con el grado de desarrollo de las Ciencias Sociales actuales. Remoto por la tendencia de tipo metafísica que lleva consigo y reñido por una cuestión metodológica, dado que la metodología de las Ciencias Sociales emparentadas con el método científico y positivo se ven justamente trascendidas hacia cuestiones de tipo especulativo que nos sacarían de la dimensión o de la superficie de lo social, que es el ámbito al cual está dedicado el trabajo; por lo tanto otro obstáculo B) es que desde este andamiaje especulativo resulta muy difícil desligar categorías, herramientas, capaces de operar en la superficie de lo social sin remitir la cuestión a ese plano de tipo metafísico, lo cual por ahí es UNA AVENTURA DEL PENSAMIENTO; LIGAR FENOMENOS OBSERVABLES CON DETERMINADAS CAUSAS DE TIPO NO OBSERVABLE (DE CARIZ ESCENCIALISTA, UNIVERSALISTA, ETC.).

POR OTRO LADO, OTRO OBSTACULO C) ES EL CARIZ DE TIPO HISTORICO-TEMPORAL QUE HA ADQUIRIDO EL TRATAMIENTO DE ESTE CONCEPTO A PARTIR DE LA DERIVACION DE LA ESPECULACION FILOSOFICA EN EL CUAL EL ASPECTO ESPACIAL ESTA TOTALMENTE SUBORDINADO -CUANDO APARECE-. Y AUN DENTRO DE ESTA PERSPECTIVA HISTORICA, LA RELACION QUE DOMINA ES LA RELACION CON EL ESCLARECIMIENTO DE UN PASADO EN FUNCION DE LA COMPRESION DEL PRESENTE, PERO EN EL CUAL NO PREDOMINA NI LA NECESIDAD NI EL DESEO DE TRABAJAR SOBRE LA DIMENSION TEMPORAL EN CUANTO AL FUTURO PROBABLE DE LA SITUACION, LO QUE IMPIDE UNA PERSPECTIVA PLURALISTA EN CUANTO A LAS POSIBLES OBJETIVACIONES, ES DECIR, A LA MULTIPLICIDAD DE VARIABLES QUE SE PUEDEN DAR EN LA EVOLUCION DE LAS SITUACIONES ACTUALES. POR OTRO LADO, NO SOLO DIRIA QUE IMPIDE ESTA PERSPECTIVA PLURALISTA SINO TAMBIEN QUE CARECE DE LA SUFICIENTE ASEPSIA COMO PARA PONERSE AL RESGUARDO DE TOMA DE PARTIDO IDEOLOGICAS DEMASIADO GRUESAS CON LAS CUALES GENERALMENTE LAS PERSPECTIVAS ESCENCIALISTAS, EN EL ANALISIS CULTURAL, APARECEN BASTANTE COMPROMETIDAS.

EN EL MARCO DE ESTA INVESTIGACION COMO ESTA PROPUESTA -AL MENOS POR LO QUE LEI- EN LA CUAL SE HABLA DE UN MODELO INEDITO A PARTIR DE LA DESCRIPCION E INVESTIGACION DE UNA SITUACION DE HECHO, TRATAR DE REMITIR A UN CONCEPTO DE IDENTIDAD EN LOS TERMINOS OBJETADOS SERIA COMO UN AGREGADO INNECESARIO,

COMO ALGO PRESCINDIBLE QUE ESTARIA FORZADO POR LA INTENCIONALIDAD DE AMPLIAR LOS FUNDAMENTOS. LA CUESTION ES LA SIGUIENTE; SI NO RESULTARA VALIDO VIRAR LA CUESTION HACIA CIERTO TIPO DE CATEGORIAS PROVENIENTES DEL ANALISIS CULTURAL QUE ARTICULAN CATEGORIAS PROVENIENTES DE LAS CIENCIAS SOCIALES Y DE LA FILOSOFIA. HE INTENTADO LARGARME EN ESA AVENTURA. ENTENDIENDO LA CUESTION DEL MODO SIGUIENTE: HACER DE LA IDENTIDAD UNA HERRAMIENTA APTA PARA APORTAR A ESTA EMPRESA PUEDE SER POSIBLE, EN UN SENTIDO AMPLIO, SI LA CONCEPTUALIZAMOS COMO EL ESPACIO RELACIONAL CONSTITUIDO POR LA REPRESENTACION SIMBOLICA CORRESPONDIENTE AL MODO EN QUE SE REALIZAN LAS PRACTICAS SOCIALES, ECONOMICAS Y POLITICAS Y SU DISTRIBUCION EN EL ESPACIO DE UN MODO MAS O MENOS ESTABLE. ES DECIR QUE ACA TENDRIAMOS UNA RELACION DINAMICA ENTRE, POR UN LADO LA REPRESENTACION SIMBOLICA Y POR EL OTRO LADO EL MODO EN QUE SE REALIZAN LAS PRACTICAS MATERIALES DE LA SOCIEDAD TANTO EN EL ESPACIO ECONOMICO, SOCIAL COMO POLITICO Y QUE EN ESA RELACION GENERAN UN ESPACIO QUE SERIA EL ESPACIO PROPIO DE LA IDENTIDAD.

BUENO, HE AQUI COMO SE PRODUCIRIA LA COMPRESION QUE PERMITE REPRODUCIR Y TRANSFORMAR ESAS PRACTICAS. EN LA RELACION ENTRE LAS REPRESENTACIONES SIMBOLICAS Y EL MODO ESPECIFICO EN EL QUE SE DESARROLLAN LAS PRACTICAS SOCIALES CON LAS CUALES SE CORRESPONDEN LAS REPRESENTACIONES SIMBOLICAS PRODUCIENDO LA COMPRESION DE LAS MISMAS QUE PERMITE LA REPRODUCCION Y LA TRANSFORMACION DE ELLAS. ACA HAY OTRA CUESTION, DONDE SE DA ESTA COMPRESION? SE DA EN LAS INSTITUCIONES, EN QUE INSTITUCIONES? YO DIRIA EN TODO EL ANDAMIAJE INSTITUCIONAL EN UN SENTIDO AMPLIO TANTO EN INSTITUCIONES DE SEGUNDO GRADO COMO EN INSTITUCIONES COMO AQUELLAS PRACTICAS SOCIALES QUE ADQUIEREN CONTINUIDAD Y PERMANENCIA, SON LAS QUE POSIBILITAN LA CIRCULACION DE ESTA COMPRESION Y CON ESTO PRODUCEN SENTIDO Y GENERAN LA NOCION DE PERTENENCIA A UN GRUPO SOCIAL O A UNA SOCIEDAD. CLARO, ESTO NOS REMITE AL TEMA DEL PASADO -DE ALGUNA MANERA- ESE SENTIDO, ESA NOCION DE PERTENENCIA TIENE QUE VER CON UN ACTO SOLIDARIO QUE SE HA IDO GESTANDO EN EL PROCESO HISTORICO, EN LA EXPERIENCIA COMPARTIDA; PERO ACA HAY OTRO ELEMENTO; QUE ESTA EXPERIENCIA COMUN QUE PERMITE EL SENTIDO DE PERTENENCIA A SU VEZ ESTARIA EN RELACION CON LAS HETEROGENEIDADES Y CUANDO DIGO EN RELACION CON LAS HETEROGENEIDADES ESTOY HABLANDO DE LO EXTRAÑO, DE LO NUEVO, POR EJEMPLO: LAS MODERNIZACIONES QUE IRRUMPEN EN AQUELLO QUE HABIA ADQUIRIDO LA ESTABILIDAD DE LO CONOCIDO Y DESDE LO CUAL NOS RECONOCIAN. UNA PREGUNTA ES SI LA IDENTIDAD DE CUALQUIER CIUDAD, DE CUALQUIER HABITANTE DE UNA CIUDAD MODERNA NO TIENE QUE VER CON LA MISMA HETEROGENEIDAD EN EL SENTIDO DE QUE LA HETEROGENEIDAD NO QUEDA AFUERA COMO LO OTRO EN TERMINOS ABSOLUTOS SINO QUE TAMBIEN ESTA FORMANDO PARTE DE ESA MISMA IDENTIDAD; ES DECIR, LA IDENTIDAD EN EL HOMBRE MODERNO TIENE QUE VER CON EL CAMBIO COMO UNA CARACTERISTICA DECISIVA, ENTONCES YO DIRIA QUE LO EXTRAÑO, LO NUEVO, (POR EJEMPLO EN EL CASO DE PROCESOS SOCIO ECONOMICOS -LA MODERNIZACION O LAS MODERNIZACIONES-) NO TERMINA DE SER ALGO QUE QUEDA AFUERA DE AQUELLO QUE APARECE COMO PROPIO ENTONCES NOS MOVERIAMOS EN UN PLANO EN PARTE CAOTICO. PARTIMOS ENCUMBRANDO LA NOCION DE IDENTIDAD QUE SI ALGO QUIERE ES EXCLUIR TOTALMENTE EL CAOS, LO IMPREVISIBLE Y LOS CAMBIOS Y ESTAMOS HABLANDO DE UNA

SITUACION CAOTICA. YO DIRIA QUE SERIA UNA SITUACION DE EQUILIBRIO INESTABLE, (Y AQUI APARECE EL PRESENTE). EN EL PRESENTE LA IDENTIDAD APARECE COMO EN UN EQUILIBRIO INESTABLE QUE CONTIENE ELEMENTOS CAOTICOS QUE SUPONEN EL CAMBIO QUE SE VA GESTANDO. ES ESO EXTRAÑO QUE ESTA METIDO ADENTRO DE LO PROPIO. EN ESE EQUILIBRIO INESTABLE SE VAN OPERANDO CAMBIOS EN RELACION CON UN HORIZONTE DE EXPECTATIVAS MAS O MENOS COMPARTIDAS, ESE HORIZONTE DE EXPECTATIVAS MAS O MENOS COMPARTIDAS JUSTAMENTE SERIA EL FUTURO. PARA EJEMPLIFICAR ALGO NUEVO E IMPREVISIBLE Y QUE VA A REDEFINIR LAS PRACTICAS SOCIALES Y LOS VALORES CULTURALES EN LOS QUE HACE A LA FORMA DE RELACIONARSE DE LA GENTE PUEDE SER EL PROBLEMA DEL SIDA. EL PROBLEMA DEL SIDA IRRUMPE Y VA A GENERAR EN LAS FAMILIA Y EN EL GRUPO SOCIAL UNA NUEVA MANERA DE RELACIONARSE LA QUE PUEDE INCLUSIVE MODIFICAR EL DISEÑO DE LA VIVIENDA EN LA CUAL LOS PADRES ALOMEJOR INCLUYEN LA EXPERIENCIA SEXUAL DE SUS HIJOS HACIA ADENTRO DE LA CASA Y NO QUE LOS EXPULSAN PARA QUE LA REALICEN AFUERA. ESTO PUEDE GENERAR SORPRESIVAMENTE UNA PRACTICA TOTALMENTE NUEVA; UNA NUEVA TECNOLOGIA y con efectos también masivos. Entonces acá estaríamos partiendo del concepto que problematiza también aquella otra concepción que nos remitía a la unidad de una multiplicidad de hechos fundada en la diferencia frente a otro; es decir que acá estarían comprometidas las posturas de tipo universalistas, esas posturas con moldes culturales rígidos, la cultura con un norte -puede por ejemplo ser Grecia, Europa- o las perspectivas escencialistas que pueden afirmar por ejemplo "El ser nacional es criollo, católico, hispano ...". Cuando no son meros caprichos subjetivos como decir, el rosarino es "farolero"; yo diría que todas estas perspectivas lo que hacen es ligar la cuestión de la identidad a cristalizaciones fijas que generan contradicciones insalvables y peligrosas como las cuestiones de tradición y cambio, lo propio y lo ajeno, el monismo y el pluralismo cultural. Y volvemos a aquello que los nacionalistas pueden reivindicar como el SER NACIONAL (dudoso como decía recién), todo lo que queda afuera (y hay porciones importantes de nuestra sociedad que lo harían) es pasible de ser "suprimido" generando una situación de intolerancia social. Entonces yo diría que a partir de todo esto se puede comprender la identidad como un producto en permanente proceso de formulación y reformulación, por lo tanto sus características constitutivas son móviles, provisorias y los sujetos tanto individuales como colectivos que en ella se constituyen y reconocen pueden estar en una etapa y no en la otra porque por ella se circula reapropiándose, modificándola, entrando y saliendo. Para cerrar este bloque podríamos pensar que la identidad en un espacio constituido por la relación dinámica entre las estructuras materiales y las representaciones simbólicas de carácter más o menos estables. A partir de que la estructuración del espacio adquiriría acá una referencia constitutiva de la identidad podríamos evaluar que, estudiar la ciudad implica considerar la significación que cobra el espacio urbano en la formación de la vida social y cultural; esto evitando la conexión mecánica que se puede realizar entre, por ejemplo, la densidad, la dimensión del espacio urbano y los efectos que esto puede generar en la vida social, en la vida cultural; es decir que evidentemente un fenómeno urbano de similar dimensión, densidad, puede produ-



cir un efecto en la cultura y en la vida social de una ciudad de acuerdo a lo que haya sido su vida social y su cultura y por lo tanto el curso que ésta puede llevar es imprevisible, es decir no podemos decir que a determinada dimensión, a determinada densidad va a corresponder una característica cultural determinada.

En consecuencia se podría desarrollar la investigación de este trabajo en dos ámbitos de reflexión; el primero sería, 1. El Diagnóstico de la estructuración del espacio, en sus aspectos económicos, sociales y políticos. Este sería un corte sincrónico pero desde el ángulo de lo cultural de las constituciones del espacio económico, social y político; lo que veríamos sería la modalidad particular con que cada ámbito de la sociedad, de la economía y de la política, se resuelven las necesidades y los deseos en el marco de la situación actual y de sus perspectivas respecto al futuro. Podemos tomar como ejemplo cómo se resuelve hoy la cuestión empresarial, qué tipo de gestión se lleva adelante en la pequeña y mediana empresa -estamos hablando de espacio económico- podría haber una gestión de tipo Teylorista o una gestión de calidad total, utilidad o flexibilidad de tipo japonés. Cuál de estos dos modelos necesita emplear la pequeña y mediana empresa para no quedarse afuera de la transformación económica y social que se está dando en el país?. Abordar esto desde la perspectiva cultural no significa hacer un tratamiento -en el caso de la economía, por ejemplo- que ocupe el lugar del especialista, sino de ver cómo culturalmente el sujeto (individual o colectivo) implicado en esa actividad se está representando en la actividad que hace y a qué grado de desarrollo, a qué herramienta, en este caso por ejemplo de tecnología con respecto a la gestión empresarial, accede; esto estaría, de alguna manera, hablando de una identidad respecto al trabajo en el ámbito económico.

En este estudio, también, se tendrá en cuenta que la generación del poder en términos no solamente estatales sino también en la sociedad civil, que la construcción de la sociedad y su relación con el Estado se realizan enmarcadas en una hegemonía cultural que se ejerce a través de la difusión y la aceptación de una ideología que opera como argamasa, que mantiene cohesionada a la sociedad adquiriendo diversas objetivaciones y dinámicas en los diferentes sectores sociales involucrados. Esta ideología va a permitir el reconocimiento de la validez, es decir en la legitimación de esta estructuración del espacio a la que estamos aludiendo tanto en el ámbito económico, político, social.

El segundo andarivel sería 2. Diagnóstico de la constitución del sujeto: Así como en el otro estábamos en un plano sincrónico -macro, espacial- acá estaríamos frente a un aspecto diacrónico -de sucesión temporal- y en muchos aspectos en un análisis de tipo micro. Investigaríamos la constitución histórica de los sujetos con relación a los espacios aludidos. La ideología en la cual toma conciencia de si y define su imaginario y acá se incorporaría el impacto existencial tanto en lo individual como en lo colectivo que poseen las actuales transformaciones urbanas y comunicacionales en

contraste con prácticas anteriores. Impacto existencial que debe entenderse y atenderse no en términos ontológicos o personalistas, sino en la medida en que las transformaciones aludidas generan cambios observables en el comportamiento de los sujetos, en su auto comprensión y en sus proyectos tanto individuales como colectivos. La pregunta sería ver en qué medida ésto se produce en Rosario, en por ejemplo, la aparición de los Shopping, la privatización de los espacios públicos, la desaparición de la calle como lugar de encuentro y constitución de la identidad del sujeto; es decir que aquí se incorpora la dimensión temporal -histórica- en términos de la consideración de los sujetos como realizadores de proyectos individuales y colectivos.

Se tendrá en cuenta la relación entre lo privado con lo público y las posibles alternativas que desde lo público se puede brindar a las crecientes privatizaciones del acceso a bienes económicos y culturales que puedan generar fracturas sociales de imprevisible evolución, (situaciones de tipo económicas). Hasta aquí los dos andariveles.

Para concluir diría que si estos dos items anteriores nos permiten aportar a este modelo inédito que queremos elaborar, las propuestas estarían, tanto en el ámbito urbano como político, orientadas a generar alternativas en la sociedad civil y el Estado para mejorar la calidad de vida y la cohesión de la población a través de la socialización de las experiencias productivas. Cuando digo experiencias productivas lo digo en un sentido amplio, es decir la producción en todos sus aspectos, la producción de nuevos bienes económicos, culturales, la producción de nuevas formas de organización, de nuevas tecnologías, etc.

Así como también estas propuestas deben aportar al equilibrio necesario entre los diversos centros de la metrópoli en el marco de una actividad estatal dinamizadora de la actividad civil capaz de racionalizar los recursos y permitir un acceso adecuado a los mismos. Las propuestas también buscarán canales de comunicación entre Estado y Sociedad que permitan una relación fluida en función de una ágil resolución de los problemas y delimitación de la competencia de ambas instancias organizacionales. Esto comprometería entonces a una praxis cultural destinada a aclarar, a echar luz y difundir sus propios productos. A agilizar su circulación y consumo así como su transformación superadora.

Con ésto terminaría y aclaro a qué me refería cuando daba como ejemplo la gestión empresarial de tipo Teylorista o la Herramienta de calidad total. Si nosotros reconocemos que una de estos tipos de gestión es la que puede generar el desarrollo y la consolidación de la pequeña y mediana empresa, desde la perspectiva cultural no se puede invadir el ámbito estrictamente económico que lleva adelante la gestión en términos técnicos; pero sí se pueden generar las condiciones para difundir ese producto, es decir se pueden generar instancias en las cuales se socialicen a nivel de la pequeña y mediana empresa estas técnicas.

Como, si hablamos, por ejemplo de la organización social de un barrio que le permite apropiarse de los recursos que el Plan social ahora vigente va a destinar para los microemprendimientos. Fudiendo acceder a ellos a partir de que justamente posee una dinámica que le lleva a tener diferentes proyectos y alternativas que le permiten la captación de parte de esta masa de dinero y es muy probable que estará imposibilitado de acceder a ella aquel barrio que no tenga una organización y participación social determinada. Entonces, cuál fue la forma de organización que le permitió al primero acceder. Esta forma de organización puede socializarse en los demás centros barriales.

Entonces esa relación entre las representaciones simbólicas y las prácticas sociales y esa auto comprensión del sujeto que se realizaría ahí, brindaría también la posibilidad de transformarlas. La acción cultural desde un nuevo modelo metropolitano puede socializar y difundir estos productos para que así mejoren la calidad de vida de la población, su producción y funcionamiento. En el marco del segundo andarivel se plantea una cuestión poco analizada que amenaza el modo de constitución actual de los sujetos y abre la posibilidad de fragmentar culturalmente a la sociedad y de generar fenómenos anómicos. Uno ve la experiencia de Buenos Aires o de las grandes ciudades con los Shopping o los espacios masivos como pueden ser también los barrios privados, los edificios totales; en definitiva la privatización de espacios hasta ahora públicos o al menos una transformación sustancial de los mismos que va generando "ghetos" sociales. Sobre esta cuestión también debe actuar el nuevo "modelo metropolitano".

Estas cuestiones enumeradas, hay otras muchas encuadrables en el marco teórico enunciado, son pasibles de la acción socio-cultural que debe constar en el diseño del nuevo modelo.

Desg. Noemí Trapani

## EXPOSICION DE LA LICENCIADA INES SANTA CRUZ.

En principio haré un breve resumen:

Hablar de identidad conlleva una vieja polémica entre los filósofos idealistas que conciben una identidad substancial y la critica-entre otros-de Hume diciendo que el hecho que un sujeto sea igual a sí mismo no es percibible. Lo único percibible es un conjunto de datos cuya relativa persistencia de impresiones en relación de semejanza, contigüidad y causalidad, se adjudican a una unidad misteriosa (alma o espíritu) que le daría la ilusión de permanencia. Kant la admite en el sujeto trascendental y Hegel en una relación dinámica donde la realidad va desalojando las apariencias.

Referirnos a una IDENTIDAD METROPOLITANA es una hipótesis para encuadrar ciertas certezas respecto a rasgos distintivos y comportamientos persistentes que diferencian a una ciudad de otra ciudad.

Los problemas epistemológicos más evidentes consisten en dar cuenta a) cuáles son los rasgos distintivos a examinar, b) cómo se resuelve la contradicción entre lo que pasa y lo que queda (el cambio), c) cómo se analiza la multiplicidad?, d) Cómo adecuar una mirada que abarque lo único y lo múltiple, lo que pasa y lo que queda, lo que concuerda y lo que desacuerda para definir la identidad metropolitana.

Para a) buscaré una metáfora de Wittgenstein, para c) una metáfora de G. Deleuze, para d) una metáfora de P. Ricoeur.

El tema de la identidad ofrece dos problemas: en principio el de la misma identidad de lo único o del sujeto que puede ser revisado desde el punto de vista lógico, metafísico, psicológico, y en segundo lugar el de la identidad de una metrópolis que puede considerarse a través de una analogía con el sujeto, pero que implica agregar el problema de lo múltiple.

Si hacemos hincapié en la analogía ciudad-sujeto, nos enfrentamos con el problema de categorizar como estático, algo que cambia a través de la historia, en ambos casos. Si nos inclinamos a observar la multiplicidad constituyente del sujeto-ciudad, entramos de lleno en el problema del marco teórico o al menos la lectura adecuada para entender o lograr una legibilidad de lo múltiple.

Yo creo que la inquietud surge de la necesidad de confirmar ciertas certezas respecto un grupo de actitudes constantes (estructura edilicia, tendencias de crecimiento, circulación, hábitos ciudadanos más o menos estables, uso de la lengua nacional, comportamiento corporativo, perfil universitario, crecimiento vegetativo, comportamiento de los

sectores empresariales, protagonismo de las instituciones religiosas, estilo de sus periodistas, originalidad de sus manifestaciones artísticas) que generalmente se relacionarán con otras certezas más legitimables, como el carácter de su fundación, su ubicación espacial y geográfica, así como la composición étnica y los factores del crecimiento y la distribución de bienes económicos y culturales.

Por todo esto anticipo que una manera de hablar de identidad metropolitana, es la que permitiría decir que una ciudad, tiene identidad, en la medida en que permanece fiel a sí misma. Es lo que la hace "interesante". como lo son algunas mujeres. Esto que parece una frivolidad, será la conclusión de mi reflexión. Conclusión a la que recalaré por caminos un tanto menos frívolos.

El problema de entender lo uno y lo múltiple, o lo uno que cambia en la historia puede en principio señalarse a través de algunas metáforas.

#### Lo "uno" que cambia a través de la historia

Wittgenstein, tratando de explicar el problema de la evanescente unidad de la lengua apela a la metáfora de la ciudad. Vamos a dar vuelta el procedimiento. Y también vamos a realizar una interpretación bastante libre de lo dicho por el autor en el párrafo número dieciocho de sus "Investigaciones Filosóficas". Más adelante ajustaré los términos de la cita.

La contradicción unidad-expansión o unidad-borramiento se expresa en la comparación lengua=ciudad. a) La ciudad tiene su centro fundacional, histórico, que opera como matriz o código. b) Alrededor puede tener un crecimiento aluvional, pero que se identifica o logra identidad a través de la matriz. Sin ser la CIUDAD VIEJA, pertenece a ella, como el léxico que se incorpora, -y respeta la sintaxis-, pertenece al código de la lengua. c) Pero a ese centro se le abren avenidas que crean nuevos asentamientos o comunican los que estaban aislados. Estos centros constituirían dialectos, que son y no son partes de la lengua. La partícula "dia" significa desprendimiento, separación, de allí que sólo se da el nombre de dialecto a formas emparentadas históricamente - y de manera muy cercana - a la lengua oficial. Pero el parentesco no significa que el dialecto derive de la lengua oficial. Es posible que tengan un tronco común y por razones políticas, una de estas lenguas regionales se constituyó en la oficial. Si esto no sucede es inevitable que el juego, que establece la circulación, produzca la contaminación constante.

Si volvemos a la metáfora de la ciudad, como lengua oficial, y a los asentamientos que se articulan con ella los llamamos dialectos, es para encontrar una manera de articular códigos territoriales en una sola lengua, en virtud a alguna clase de parentesco. Pero subsiste la pregunta: "La lengua oficial absorberá al dialecto, se le superpondrá y el otro permanecerá escondido?" o el dialecto (nuevo asentamiento), aumente su poder y se convierta en centro gravitante de la ciudad o lengua oficial?

En la circulación se van superponiendo las marcas de los distintos dialectos. Estos se desplazan geográficamente. La ciudad no puede borrar nada. Tiene que absorber todo. Como el código de la lengua.

### Lo único y lo múltiple

Desde el campo del psicoanálisis, Gilles Deleuze, a fin de enfrentar la hegemonía del modelo freudiano, del estructuralismo binarista y de la metafísica en general, propone el "esquizo-análisis" mediante una metáfora muy atractiva. En ella se contraponen dos modelos de análisis para los fenómenos de la cultura, ejemplificados por las diferencias de la imagen de la raíz-árbol (el uno que se ramifica, el orden jerárquico del Estado, el orden patriarcal de la genealogía) con la imagen del rizoma (que es un bulbo o tubérculo que germina eliminando o suprimiendo la unidad, algo así como el corte de una patata da lugar a una nueva planta).

Esta metáfora podrá servir tanto para la descripción de la lengua, como de la ciudad, como las relaciones humanas, como el funcionamiento de la lectura de un texto. Por ejemplo, para Deleuze, Amsterdam es una ciudad "rizomática."

### **Características del "RIZOMA"**

1) y 2): Principio de conexión y heterogeneidad: cualquier punto del rizoma puede ser conectado con otro cualquiera y deben serlo. En cambio la raíz y el árbol fijan un orden (ej. los arbolitos de Chomsky). La lengua fluye como un aluvión hasta que hace bulbo en un centro de poder, allí parece establecer su centro jerárquico y su estructura de árbol, pero antes se extendía como manchas de aceite.

3) El principio de la multiplicidad: No hay centro que opere como pivote. No hay sujeto, ni objeto. Hay líneas de fuerza que se expanden pulsionalmente, de manera esquizoide, ameboide, pero que desde cualquier lugar cambian la forma y la dimen-

sión de la totalidad. Hay líneas de fuga, donde algo se desterritorializa, se injerta con otro, al que incorpora y vuelve a territorializar.

4) Principio de la ruptura asignificante Un rizoma puede ser roto, quebrado en cualquier parte, vuelve a brotar siguiendo tal o cual de sus líneas y aún otras líneas. Todo rizoma tiene líneas de segmentariedad por donde se territorializa, pero también tiene líneas de desterritorialización por donde fluye. Por ejemplo el rizoma que establecen la orquídea y la avispa, siendo heterogéneas la primera se mimetiza con la avispa, pero luego la avispa la reterritorializa al fecundarla con el polen. Crecieron borrado los márgenes. Podemos morir más a causa de gripes polimorfas y rizomáticas que de enfermedades hereditarias.

Los elementos no crecen en orden paralelo. Las conexiones transversales de la genealogía, son su desorden y quizás su verdadero crecimiento.

5) y 6) Principio de la cartografía y la calcomanía El orden del árbol, el genealógico, busca la reproducción calcada de lo mismo. El mapa no segmenta, sigue el orden del terreno, o el del espacio. Frente a la lógica del árbol (la ramificación sintáctica, la relación jerárquica, la reproducción del modelo) o la de la estructura profunda, que se manifiesta de diversas maneras pero es un señal de una coherencia semántica que la antecede, se privilegia el injerto, el acoplamiento de lo diferente. El mapa es abierto, conectable en todas sus direcciones, desmontable, reversible. El calco reproduce, el mapa construye sin modelo.

El modelo del árbol permite hipotizar acerca del teorema de la amistad: "Si en una sociedad dos individuos tienen exactamente un amigo común, entonces existe un individuo amigo de todos los otros." A este sueño idealista los autores oponen sistemas acentrados, redes de autómatas finitos donde la comunicación se hace de un vecino a cualquier otro, donde los tallos o canales no preexisten, donde todos los individuos son intercambiables, se definen únicamente por un estado en tal momento, de tal manera que las operaciones locales se coordinen y que el resultado global se sincronice sin la instancia de un centro. Por ejemplo la diferencia entre los sistemas de guerra, con orden vertical y el sistema de guerrilla sin órdenes verticales. Ambos marcan operatorias diferentes. Una proviene del sedentarismo que quiere ver el principio, la otra del nomadismo que tiene que aceptar encontrar todo por el medio.

En resumen: el árbol es una mirada que se hace desde el poder

del ESTADO(cuando más arborescente,mejor conductor de la orden del centro,pero si en el trayecto se arman troncos,estos producen un corte,una resistencia). El rizoma es una mirada que construye desde cualquier lugar.Su trayectoria es la de seguir el fluido del canal, no buscar las raíces,ni las conexiones que preestablecen los modelos.Según estos autores,"Amsterdan es una ciudad nada enraizada,rizomática,con sus canales-tallos,donde la utilidad se conecta con la mayor locura en su relación con una máquina de guerra comercial."

Todo evidencia un enfrentamiento hacia el centro, el proyecto,el a-priori,la verticalidad de la información,la direccionalidad de la avenida única o principal,y por sobre todo del centro histórico.Estos elemntos no dan cuenta de la multiplicidad.

COMO ADECUAR UNA MIRADA QUE ABARQUE LO UNICO Y LO MULTIPLE,LO QUE PASA Y LO QUE QUEDA,LO QUE CONCUERDA Y LO QUE ENTRA EN CONFLICTO PARA DEFINIR UNA IDENTIDAD METROPOLITANA?

Como ya hemos dicho, el tema de la IDENTIDAD METROPOLITANA,ofrece -además de los tradicionales reparos ideológicos,los problemas epistémicos que implican la noción de "Identidad" y la de "Multiplicidad".

La revisión del concepto de Identidad que realiza P.Ricoeur en "Soi-meme comme un autre" trata de analizar la noción dialéctica de la identidad y concluye diciendo que es más apropiado hablar de ipseidad.

IDENTIDAD, arrastra el significado del prefijo "idem" que indica"lo que se repite",mientras que IPSEIDAD , es " lo que se mantiene","es un permanecer sí mismo en tensión,en diálogo permanente con los diversos" yo" que nos constituyen".Mantenerse (como quien se esfuerza en mantener una promesa),implica una adecuación constante al conflicto que ofrece lo otro que presenta resistencias y llama al diálogo Es una identidad nunca terminada,sino en tensión.

Buscando también un simil en el manejo de la lengua,Ricoeur entiende la IPSEIDAD como IDENTIDAD NARRATIVA, que podríamos traducir como identidad histórica(nunca concluida,pero aceptable en sus diversas manifestaciones a través del tiempo).

Pero la "identidad narrativa" es una conceptualización más expresiva porque Ricoeur parte de la idea de que "somos seres enredados en historias,pasadas y futuras".Describir una identidad esa un proceso que necesita de la estructura narra-



tiva. Allí la identidad de los distintos personajes que nos constituyen (lo múltiple) se pone en intriga, en juego, en acción. La resolución (acertada o fallida) decide sobre lo que estaba, lo que pasa y lo que queda. Lo que concuerda y lo que desacuerda tienen un punto -precario- de resolución.

En síntesis, la Ipseidad, o la identidad narrativa, o la identidad en proceso, es el único concepto de identidad que admite la Historia y el proyecto, en la medida en que asocia IDENTIDAD e INTENCIONALIDAD, pero admitiendo la pluralidad.

La Ipseidad metropolitana, es la voluntad colectiva de permanecer sí misma admitiendo el cambio. De ir de la finalidad al origen y viceversa. Como admite la pmultiplicidad de yoes, admite la pluralidad de hilos narrativos que la exoplique. Se dice que Rosario no tiene historia. No tiene UNA, sino que es un intrincado conjunto de HISTORIAS PARCIALES. Habría que trenzarlas.

Mientras tanto permanecen buscándose por separado. Cada sector buscará su relato, creyendo que con ello alcanza una clase de identidad. Cada relato corresponde a un proyecto diferente.

DONDE SE ESTABLCERA EL RELATO MAESTRO? Saldrá del relato que hace y defiende cada colectividad como emblema (FERIA DE LAS COLECTIVIDADES)? El que sin duda establecerán las corporaciones de empresario, ruralistas, sindicatos? El de las instituciones religiosas o políticas? El de las manifestaciones artísticas? Cada uno de esos recorridos será la muestra de una identidad parcial. Las identidades parciales buscan su relato para que sea modelo. Pero el conjunto puede dar una Idea del Proceso.

## EXPOSICION ARQ.ELIO DI BERNARDO

Lo que voy a hacer ahora es una reflexión en voz alta, a riesgo de no ser claro, y que no esté muy explícito el argumento.

Creo conveniente otra aclaración; yo soy arquitecto, no urbanista y si digo que hago investigación, cosa que permanentemente dudo, lo hago en un territorio movido más bien por una cuestión ideológica inicial que por una cuestión estrictamente epistemológica en el recorte del objeto de estudio. Entonces estoy ideológicamente vinculado a ciertos aspectos del problema que como arquitecto me preocupan, tal es la relación entre el espacio y las actividades que dentro de ese espacio se realizan, es conveniente decir que dentro de esas relaciones se establecen distintos niveles de definición, diferentes niveles de resolución. Yo estoy mucho más preparado en los pequeños niveles de resolución, es decir en resolver satisfactoriamente las cuestiones que están vinculadas con los problemas más domésticos de la arquitectura, más bien que en aquellos aspectos que tienen que ver con la ciudad.

Esta aclaración va a servir como marco de referencia a las tres o cuatro cosas a las que me voy a referir. Nuestra definición ideológica de trabajo dentro del Centro de Estudio del Ambiente Humano, tiene que ver con el problema del ambiente. Cada vez que se habla de ambiente la gente tiende a pensar que es una cuestión que tiene connotaciones estrictamente naturalistas -en el mejor de los casos- y en el peor el ambiente está estricta y únicamente vinculado a los problemas de contaminación. Creo conveniente hacer una aclaración en ese aspecto y voy a usar palabras de otras personas que definen al ambiente humano como todo aquello que rodea o que está alrededor de un sistema que uno ha elegido como objeto de estudio. Cuando digo sistema no estoy haciendo aquí una alusión estricta a un recorte en el enfoque. La primera cuestión -pensando en esta problema de la identidad- es que este ambiente tiene un nivel de resolución potencial, un nivel mucho más pequeño percibido por el sistema humano personal, uno más pequeño todavía operativo que a su vez es valorizado de manera distinta por distintas personas y grupos sociales, con lo cual mi primera reflexión al respecto es que todo problema de identidad está referido, sin lugar a dudas a distintos niveles de resolución; o sea que uno tiene que hablar de la identidad en distintos niveles, no se puede hablar de la identidad en una especie de macro-estructura que domina total y absolutamente el problema de la identidad urbana. Este es el primer rasgo, el segundo rasgo es que dentro de los distintos círculos desde el ambiente potencial, al percibido, al operativo, hay una valorización y esa valorización vuelve a teñir de particular manera lo que para distintos grupos sociales puede significar la identidad. Con lo cual una investigación hecha desde arriba, teñida exclusivamente de algunos juicios de valor muy personales no necesariamente va a dar luz sobre la cuestión de cuál es esa identidad; yo creo que aquí el problema es mucho más complejo y se debería buscar la participación de la gente con distintas valorizaciones de ese ambiente operativo. El otro proble-

ma que puede aparecer -pero que me preocupa menos en esta cuestión- es que cuando uno dice que el sistema humano es el centro de ese ambiente puede ser acusado de ser excesivamente antropocentrista, de cualquier manera en ciertos enfoques ambientalistas se plantea que un sistema urbano puede definirse en términos de flujo de materia, energía e información. Y aquí aparece un rasgo que me parece sumamente importante y que tiene que ver fundamentalmente con esta cuestión de la identidad, y está referido a los flujos de información. Estos flujos de información son los que definen de alguna manera las características que la sociedad se da a si misma o que recibe como mandato; se hace muy importante ver las características que tienen las estructuras con la cuales llega la información, las estructuras imperantes que obviamente son las de un árbol difusivo -un centro de poder del cual emanan todas las ramas- donde está incluso negada la posibilidad de un contra flujo; por lo tanto esta cuestión de los flujos de información tienen mucho que ver. Demás está decir que esta centralidad de la cuestión tiene que ver con la dependencia y atenta fundamentalmente contra la identidad.

Voy a hacer una muy breve referencia respecto de un trabajo que hicimos en algún momento sobre el análisis del patrimonio ambiental, es el patrimonio ambiental, me pregunto, el rasgo sobresaliente de la identidad urbana? -no quiere decir que haya un único patrimonio ambiental sino vuelvo a recordar que estamos permanentemente sujetos a los distintos niveles de resolución-. Hicimos una experiencia hace ya una década en Funes y después de un largo análisis respecto de la cuestión del ambiente a nivel primario, y a nivel secundario de resolución, planteamos cuáles eran a nuestro juicio los recursos ambientales, hicimos una valoración de los mismos tratando de rescatar el concepto de paisaje como interrelación entre la realidad externa y el individuo que la aprecia y valora. Y mediante otro juicio de valor obtuvimos el concepto de patrimonio ambiental. Acá se plantean ahora dos alternativas, hay un patrimonio existente y un patrimonio por venir es entonces allí donde se establece la relación dialéctica entre estas dos cuestiones, esa situación de equilibrio inestable que planteaba Bitar. Esta es una cuestión desde mi punto de vista sumamente importante que vuelve a recurrir a la necesidad de una participación popular en la permanente redefinición de esos rasgos característicos porque no es quien uno para decidir cuál es la identidad que debe tener tal o cual población sino que la propia sociedad es la que la construye. Y ese es uno de los graves problemas al hacer investigación y es que otra vez estamos haciendo la acción desde un nivel técnico de gestión, ni siquiera desde el nivel político, ni contando con la participación popular que definen esos rasgos que hacen a la identidad.

Voy a enfatizar ahora uno de los aspectos que está vinculado a la disciplina de arquitectos, a las características físicas de la ciudad, y es la cuestión de si es patrimoniable la relación que establece el sistema urbano con el soporte natural, aunque el soporte natural permanezca casi totalmente desdibujado, en este momento el grado de antropización es tan grande que el soporte natural aparece casi totalmente desna-

turalizado. Me pregunto, por ejemplo; si se recuerda cómo era la subdivisión de la tierra antes de que Montenegro decidiera instalar la capilla y trazar en su pequeñísima lonja un par de manzanas. La división de la tierra que por herencia se había ido desgranando había dado una división de la tierra en lonjas estrechas, algunas de 100 metros, 200 metros, por no se cuántos kilómetros de profundidad y esto vuelve a rescatar la importancia patrimoniable y lógicamente -creo yo- de la identidad con el soporte natural que tiene la Inter fase entre la pampa ondulada y el río Paraná. Eso se plantea otra vez con un nivel de resolución macro. Yo me planteo si realmente es posible hacer esa relación, es decir cuánto es de patrimoniable la relación del sistema urbano con el soporte natural, cuánto es de rescatable en este momento y cuánto es de rediseñable. Entonces yo creo que aquí siempre que uno se enfrenta con un hecho antropizado como una ciudad la investigación -si es posible hacerla- tiene características muy particulares no son los patrones que se impone el investigador que observa una realidad natural y construye un modelo de ella, acá se necesita tener una realidad antropizada, que está en constante cambio para poder ser analizada. De este análisis parte la directriz de un nuevo cambio que propone analizarla nuevamente. Es este proceso espiralado de gestión permanente el que irá definiendo la identidad por venir. En ese contexto y rescatando la relación de la ciudad con el soporte natural; me pregunto si es posible patrimoniar esa relación con la propuesta del **rescate** de ese soporte natural como un mosaico de naturaleza interconectada. Es posible que podamos tener una perspectiva de futuro de esa cuestión patrimoniable que se vincula a la identidad?, es posible, además que ese patrimonio que tiene que ver con la identidad pueda ser sugerido hacia el futuro y analizado en la adecuada dimensión social como para que sea un patrimonio de todos?.

DESG. Noemí Trapani

## EXPOSICION DE LA LICENCIADA CRISTINA BLOJ

C. Bloj: En realidad, muchas de las cuestiones trabajadas anteriormente, se reiteran en mi exposición. El tema de la identidad, al mismo tiempo que se aborda desde la teoría social, con mayor impulso en las últimas décadas, presenta muchas dificultades para su esclarecimiento.

Yo diría que se evidencia una oscilación, en su tratamiento, entre una abstracción excesiva del término, que no permite dar cuenta de ningún anclaje en la realidad a una "banalización", donde todo puede ser pensado en términos de identidad. Esto es lo que ocurre cuando algunos conceptos se ponen de moda en el marco de la teoría social; estrictamente podríamos decir que el término identidad está de moda.

La pregunta, entonces, es cómo lograr un equilibrio, entre un análisis que tenga un fuerte sustento teórico y un despliegue en un contexto concreto donde articular esta categoría. Sin duda cualquier trabajo sobre identidad requiere de la explicitación de los fundamentos con que se aborda, una postura desde donde se está mirando pero a la vez necesita que ese horizonte teórico pueda ser articulado en un referente empírico como lo es, en este caso, la "identidad metropolitana".

En esta cuestión reside la debilidad de muchos estudios sobre el tema; hay un gran desarrollo teórico de la categoría, como categoría, como noción, y poco despliegue en la realidad empírica. Cuando digo trabajo empírico, no quiero decir adoptar una postura empirista, y esto es importante destacarlo.

Así como se oscila en este tratamiento, y como lo han mencionado antes, los enfoques teóricos de abordaje también se nucleán, básicamente, alrededor de posturas que sostienen la "unidad sin diferencias", podríamos decir, y posturas que sostienen la "unidad en la diferencia o en la multiplicidad".

Porqué trae tantos equívocos este término? Yo diría que, inicialmente y si rastreamos más que nada en la filosofía, hay una paradoja o equívoco inicial, en el mismo término: un término que en su literalidad parece remitir a lo idéntico sostiene la paradoja de ser definido, fundamentalmente, a partir de la diferencia. Aquí hay un aspecto interesante y si observamos la paradoja que plantea Inés respecto de la "ciudad" y si vemos los contextos donde trabajamos, esto se evidencia claramente.

Están instalados, entonces, al interior de este concepto un

conjunto de paradojas y es quizás la dificultad más grande que se presenta para trabajar. La noción plantea un desafío, sin duda.

De otro lado, estudiar la identidad per se, en sí misma, en el marco de un proyecto de este tipo, interdisciplinario, pierde un poco de sentido. Yo más bien sostengo que la categoría de identidad es un eje a partir del cual se organizan un conjunto de preocupaciones y no un objeto de estudio en sí mismo.

Esto es importante para el trabajo en equipo; ello supone, de un lado, ..... No para nada una postura funcionalista, algo de funcionalismo puede estar en juego en la consideración del sistema metropolitano pero básicamente, hay bastante eclectisismo en el tratamiento de la noción y se pretende recuperar el aporte de las diferentes vertientes teóricas.

De hecho hay una preocupación que deviene de la filosofía, de la antropología desde sus inicios; a través de preguntas elípticamente formuladas, el concepto de identidad se viene trabajando hace unas décadas pero no en los mismos términos que hoy lo planteamos. Hay una preocupación en el marco de la teoría de la comunicación, vinculada mayormente a la problemática de los nacionalismos y también hay una preocupación esencial en relación a lo que entendemos por cultura, en relación con la identidad.

Uds. saben que, normalmente, podemos hallar trabajos donde se habla de "identidad social", trabajos donde se habla de "identidad cultural", "identidad colectiva". En principio uno podría leerlo en el mismo registro pero son términos bastante intrincados que no siempre dan cuenta de las mismas realidades y dimensiones de la realidad, y subyacen, en estas expresiones, diferentes concepciones de cultura cuando se apela -sobre todo en los trabajos sobre "identidad política", entre los cuales podemos citar a Gellner, Anderson, Touraine, etc- a la identidad cultural de una nación, por ejemplo.

En los estudios sobre "identidad nacional", pese a estar referidos a una escala diferente a la que actualmente trabajamos, hayamos elementos importantes extrapolables a otros contextos respecto de los mecanismos de definición de un grupo social. Esos espacios también puede ser pensados en los términos de "identidad metropolitana", "identidad regional", etc. Son escalas de trabajo que suponen diferentes abordajes metodológicos.

Yo quisiera resumir la exposición, ya que hay muchos aspectos ya desarrollados; a grandes rasgos podemos subrayar la dife-

rencia sustancial entre una "postura esencialista" que asocia la identidad a puntos fijos, a permanencias, a una suerte de Ethos que puede ser descripto por la enumeración de sus rasgos, frente a una concepción de "identidad en proceso" que plantea que más que postularla hay siempre la necesidad de reconstruirla; un proceso de permanente reconstrucción. Nunca hay un corte donde uno pueda decir "esto es la identidad metropolitana", por ejemplo. Simplemente, hay algunos rasgos que uno podría fijar como centrales, a partir de la investigación, alrededor de los cuales se tejen una serie de significaciones o apropiaciones que incluso varían, como decía Di Bernardo, de acuerdo con los sectores sociales al interior de ese espacio social.

Lo que yo planteo siempre en el equipo, que cuando uno encara una investigación a una escala como la "ciudad", por ejemplo, que para un antropólogo es una escala macro -generalmente se recortan unidades de análisis más acotadas por el tipo de enfoque que empleamos- podríamos tener tantos relatos como entrevistados. Hay un desafío a construir, a partir de esa diversidad de relatos, una aproximación al modo en que esos sujetos sociales construyen "lo propio". Este es el eje y donde un antropólogo puede realizar un aporte muy importante así como desde el análisis literario se puede aportar a la comprensión de los textos, de la narrativa de una localidad.

En ese proceso de construcción y reconstrucción permanente, el origen o matriz esta, en cierta manera, perdido. Es decir, hay un relato que funda un Estado, un relato que funda una institución, un relato que funda una localidad al cual un investigador está, necesariamente, sujetado; no puede eludir. Esto tiene que ver con dos categorías -estoy haciendo una apretada síntesis para poder enunciar todos los problemas concomitantes-, directamente ligadas con la identidad: Espacio y tiempo. Son dos referencias del sistema de relaciones sociales ineludibles para los estudios de identidad.

Qué significa esto?. En términos de "tiempo", yo diría que todos los pueblos, todas las configuraciones identitarias, tienen historia -de mayor o menor profundidad- así sea una historia fragmentada porque, en definitiva, la identidad siempre aparece fragmentada. Ello obedece a lo mismo que señalábamos al inicio, que no hay posibilidad de aprenderla en un sentido definido y definitivo; lo que encontramos en una investigación son fragmentos y es el investigador quién luego, en su trabajo interpretativo, arma el relato de identidad.

En la significación del "tiempo", que traduce la memoria histórica, se evidencian mecanismos selectivos; un tiempo

que, metafóricamente, condensa una simultaneidad de tiempos en el presente, que se lee desde el presente. Creo que la tarea es, entonces, ver qué tipo de nexos se establecen con ese pasado, ver qué configuración ideológico-política hay detrás de esa reconstrucción y sobre todo abrir la posibilidad a que los diferentes segmentos, que integran una sociedad, puedan expresar sus diferentes apropiaciones de ese pasado.

Este punto, en el tema del Patrimonio es bastante claro. El patrimonio se puede concebir como un bien simbólico a la vez que material; tiene una materialidad pero a la vez hay una significación del mismo que si uno analiza el problema, por ejemplo, en un centro histórico -experiencia que he realizado junto con otro equipo de trabajo- se observa como esa valoración del patrimonio va tomando diferentes configuraciones en los distintos sectores sociales, de acuerdo con la relación que los liga con ese patrimonio. Para algunos sectores, el patrimonio puede ser una emblemática de identidad, frente al cual cualquier modificación la alteraría; para otros sectores, hablar de cambios no es sinónimo de pérdida de identidad en esos términos.

El patrimonio puede concebirse como una permanencia y, como vemos, objeto de diferentes apropiaciones. Entonces, la pregunta en torno a la identidad, no es si existen o no permanencias en su definición; de hecho existen algunas permanencias y también una dialéctica entre cambios y permanencias pero esa no es la cuestión más importante. La pregunta es si aceptamos o no que esas permanencias puedan tener valores polisémicos; el abanico de sentidos sociales diferenciados.

Por otro lado, si nos interesa plantear la cuestión de la identidad en términos de proceso, como una modalidad particular de asociación de los sujetos entre sí, también aparece otra paradoja: la identidad se define socialmente pero se expresa subjetivamente. Cual es el nexo entre este relato al cual uno accede, en general, de modo subjetivo -entrevistar a los sujetos evidencia el tamiz "subjetivo" del discurso de los actores- con los sentidos sociales consensuados. Esto es un trabajo que, desde el enfoque antropológico que trabajo, tiene consecuencias metodológicas. Exige una seria lectura de los registros de campo en busca de "categorías sociales". En el marco del discurso de los informantes, podemos, a través de categorías subjetivas, a partir de un proceso de lectura y construcción -hermeneútica, podríamos decir- de los registros antropológicos, detectar aquellas que condensan sentidos sociales más amplios y que trascienden las valoraciones subjetivas; a ello le llamamos "categorías sociales".



Bueno, llenar de "contenido" esa gran categoría de identidad es posible en tanto podemos detectar el conjunto de las "categorías de mediaciones" que, creo, son las que nos permiten aproximarnos -digo aproximar porque siempre frente a una identidad opera ese tipo de acercamiento- a una configuración identitaria, en este caso "identidad metropolitana".

Alguien dijo con anterioridad, que la identidad metropolitana es una hipótesis, yo acuerdo con eso, creo que es una hipótesis que requiere de una indagación para ver si es posible hablar de que ese límite, ese recorte urbano-territorial, tiene cierto sustento en una configuración identitaria en términos sociales.

Pensando en un cierre que deje planteado algún interrogante, estimo que las cuestiones básicas son: por un lado, hacer algo más que un enunciado cuando afirmamos que la identidad es un proceso y no caer en la trampa de establecer una suerte de paridad entre rasgos culturales e identidad; este es uno, me parece, de los desafíos más importantes. Por otro lado, tener en claro o tratar de discernir, en el contexto donde trabajamos, quiénes son los que recuperan esa memoria y a partir de que apoyatura ideológica -incluso en el sentido ideacional de la ideología- se encara un proyecto para la región; ver qué se recupera como propio y desde donde se esgrime. Por último, no olvidar que son tan importantes las definiciones de lo propio como aquéllas que se confrontan con lo ajeno porque muchas veces una definición de identidad se plantea negativamente; hay que poder leer esa realidad cuando se habla de otros, cuando se confronta con otros que también, elípticamente, se está hablando de lo que no se es, de lo que no se tiene; no siempre los discursos se expresan en "positivo".

Esto último, lo vemos claramente en la experiencia de campo, en las entrevistas. Claro, uno no puede preguntar, cuál es su identidad?, de ese modo; hay un entrenamiento que permite entrar en contacto con un sujeto y dejar que, en sus propios términos, responda a lo que uno está interesado en investigar. Aparece, así, con más frecuencia, la confrontación con otros, lo que los otros no son, que una descripción de lo propio. Este es un mecanismo "tradicional" para definir una identidad. Para referir a ello, Cardoso de Oliveira acuña la expresión de "identidad contrastante".

Por otro lado, me parece que el debate interdisciplinario, en estos términos, requiere de cierta homogeneización respecto de lo que se entiende y se evoca con la noción de identidad. En ese único sentido propongo la homogeneización, y no respecto de los aportes de la diversidad de enfoques. No es la

negación de la diversidad disciplinar, todo lo contrario, un trabajo sobre identidad no puede prescindir del aporte de la historiografía, de la filosofía, de la psicología, etc. Por ejemplo, en este pasaje de lo individual a lo colectivo hay una retroalimentación, no hay identidad individual que no esté traspasada por los signos de la cultura y a su vez uno accede a ella a través del relato subjetivo o sea que hay un entramado bastante esencial de estas dimensiones. Consecuentemente, hay una serie de autores que ponen el acento en una u otra de estas dimensiones para comprender el problema; por ejemplo, los fenomenólogos sostienen que la identidad sólo puede ser pensada en términos subjetivos. De otro lado, los estructuralistas, desde plantear la identidad como idea de límite al cual no le corresponde ninguna experiencia, están desplazando lo subjetivo. Este es el planteo estructuralista con el cual yo acuerdo en el sentido de la "idea de límite" y no acuerdo con la idea de un contenido vacío; pero hay distintas lecturas que no creo que sea oportuno ahora entrar en el debate sobre este punto. Hay una diversidad de enfoques que tenemos que tratar de rescatar no para resolver acabadamente qué es la identidad, sino para poder operar mejor con esa categoría.

Antes que nada voy a plantear algunas cuestiones que considero como los límites en la cuestión de la identidad desde el punto de vista político y los límites que yo tuve en cuenta para tratar el tema. Comencé por plantear sobre la cuestión epistemológica del tema y a plantearme que si profundizaba sobre el mismo, no estaría de alguna manera avanzando sobre otras disciplinas ( la psicología social, la sociología, por ejemplo ). Se me presentaba entonces una cuestión de origen y de frontera disciplinaria para el tratamiento de la identidad. El otro tema en la cuestión de límites es cómo tratar el tema de la identidad en una etapa de transición como la actual en el sentido de cómo analizar a las ciencias sociales hoy y en el de cómo analizar la realidad social y política de nuestro país y; el otro límite es el corte temporal que debía hacer para tratar la cuestión de la identidad metropolitana, la pregunta era dónde lo debía realizar.

Yendo directamente al punto de vista político en el abordaje yo todavía no se si la cuestión de la identidad en lo político es una consecuencia o es una relación dialéctica como decía el filósofo, es decir si la representación simbólica se traduce en prácticas materiales de la sociedad que luego se plasman en instituciones como él decía o si juegan conjuntamente.

Desde el punto de vista político he tratado de ver primero la parte institucional y después la política como proceso dinámico o como acción para..., como proceso generador de proposiciones y de toma de decisiones para resolver cuestiones comunes en el área. En la cuestión institucional podemos distinguir tres tipos de instituciones -tres grandes bloques institucionales- que serían las instituciones jurídicas que son ( las establecidas por la constitución ), las instituciones funcionales que también pueden ser éstas y otras y las instituciones naturales, digo las instituciones constitucionales porque la constitución, reconoce explícitamente a la Nación y a la Provincia como instituciones pero no hace referencia al municipio; en cambio en las instituciones funcionales entraría sí el municipio porque es una institución que funciona como expresión orgánica de la sociedad, y por último las instituciones naturales que serían todas aquellas que no estan contenidas en las mencionadas anteriormente, las vecinales, los gremios, las instituciones intermedias.

La primera pregunta para ver si existe o no identidad es ver estas instituciones son suficientes o no como expresión de la sociedad metropolitana. Para considerar el tema metropolitano institucionalmente deberíamos realizar algunas reformas, la reforma de la constitución o de otras normas, de otras leyes y ver cómo se puede cristalizar, en cuanto esto implicaría crear una nueva institución que significa quitar incumbencias a las instituciones ya creadas, además habría que ver qué grado de autonomía va a tener esa institución y para ver si podemos o no realizar este tipo de reforma, debemos tener en claro si existe la fuerza y si la conformación social es suficientemente espontánea

desde el punto de vista territorial y desde el punto de vista cultural como para emprender este tipo de transformación. Yo quería traer una cita de Bidart Campos que ha estado estudiando el tema de la transformación y de las nuevas formas que tendría que tomar el federalismo donde él dice que "las instituciones son la síntesis de la convivencia y el núcleo básico de la organización social, si tenemos como patrones de institucionalización aquellos principios reguladores que organizan las actividades de los individuos de una sociedad con pautas organizacionales definidas desde el punto de vista de algunos problemas básicos es que nos estamos refiriendo a una identidad localista". Bidart Campos define al localismo y dice que "éste se da al reconocer hábitos en una sociedad que adquiere fisonomía propia diferente de la de otros lugares que posee una base territorial de forma de que los estilos se identifican geográficamente", él para analizar el tema localismo no solamente analiza el aspecto cultural sino también el de identidad territorial. Respecto de esto cabría preguntarnos antes de pensar en la creación de una nueva institución que identifique el área metropolitana si se puede hablar de la existencia de una identidad metropolitana como para sintetizar una organización social que la nucleee, si el perímetro territorial físico delimitado enmarca un estilo de vida, si hay un fuerte lazo cultural como para afrontar la convivencia y asumir las responsabilidades que surgen como efecto de la descentralización política, porque estaríamos descentralizando cuestiones que las tiene que resolver la Provincia a una institución intermedia que sería este órgano metropolitano; si la conformación social es espontánea tanto desde el punto de vista territorial, como desde el punto de vista cultural, si todo esto se da y existe esta continuidad y coherencia, entonces estamos en condiciones de formular una propuesta institucional.

Lo importante hoy es analizar si las instituciones actuales reflejan o no esta identidad metropolitana, es decir analizar primero las cuestiones culturales, territoriales ambientales para determinar si existe la necesidad de reformular y crear una nueva institución.

-Para Bidart Campos las instituciones son inexorablemente efecto de estas identidades previas?. No pueden ser causa de identidad? (A. Caballero)

No, son efectos, por eso a mi me pareció importante lo que dijo Vitar sobre que es una relación dialéctica.

-Claro, me parece que es muy lineal la subordinación que él establece...(A. Caballero)

El, primero presupone que se deben dar tales determinaciones y después recién entonces la creación eventual de instituciones.

-Esto tiene que ver con la ideología, lo que pasa que los juristas en general plantean ese tema. (A. Caballero)

Es una relación causa-efecto.

-Claro la norma, la ley es una congelación de la costumbre; pero la conducta tiene que ser previa a la ley y ésto, a lo mejor desde un punto de vista humanístico es bueno pero no desde un punto de vista histórico. (A. Caballero)

Y sino no sería una imposición?

-Pero cuántas veces las imposiciones han modificado la realidad, cuántas veces una imposición termina generando una identidad. (A. Caballero).

-Y por ejemplo la creación de la Nación-Estado fue una imposición a partir de la cual se constituyen.....(Cristina Bloj)

.....otra cosa es el derecho constitucional argentino dónde la Constitución es un proyecto de Nación-estado una construcción de una sociedad que resistía este....(Vitar)

Bidart Campos es como que reconoce que actualmente las instituciones no son representativas de la realidad social-económica entonces primero analiza qué es lo que pasa en cada una de esas realidades y después propone, él aún dice; en un momento en donde se quiere desburocratizar si creamos institución estaríamos burocratizando pero se justifica porque la realidad así lo requiere. Y es por esta razón que me parecía que mi exposición debía ser posterior a lo que planteara el filósofo, el antropólogo, etc. Porque la necesidad la iban a plantear ellos y mi trabajo es posterior o es simultáneo al de ellos, yo no puedo proponer sin conocer lo que ellos piensan respecto de la identidad cultural del área.

-Lo que va a hacer es institucionalizar las necesidades ( )

Si la institución es una expresión materializada de la sociedad

-Legítima (A. Caballero)

Desde el punto de vista de lo político como proceso dinámico o como acción la cuestión de la identidad se traduce en los problemas que se suceden en esa comunidad metropolitana, yo voy a proponer una política sectorial determinada si hay una necesidad de que así sea. Voy a proponer una política de salud para el área metropolitana si la necesidad así me lo está requiriendo, lo mismo con el tema de la planificación territorial, yo voy a tomar la decisión política de planificar territorialmente en función de las necesidades.

Finalmente entiendo que el punto de vista político de la identidad metropolitana pasa por dos aspectos; el aspecto institucional y por el aspecto político como acción, como proceso dinámico de obtener mediante un diagnóstico cuáles son las necesidades reales de la comunidad y proponer distintas alternativas de soluciones a esos problemas concretos que pueden ser de tipo sectorial, de servicios, de obras y de planificación

territorial.

- Yo diría, ¿qué? Bidart Campos tiene razón en cuanto a explicar el fracaso de la Prefectura; la Prefectura fue un proyecto impuesto e inmaduro respecto de las reales necesidades que en ese momento afectaba la región, tengo como la sensación de que recién en este momento desde ese punto de vista las necesidades empiezan a madurar y a volverse críticas respecto de la cuestión metropolitana. (A. Caballero)

En ese aspecto las necesidades son absolutamente visibles, la necesidad de tratamiento de diferentes sectores referidos a cuestiones metropolitanas; la cuestión del transporte es una realidad, la cuestión de las obras de saneamiento es una realidad y de otros servicios como el de educación, el de la salud, y los demás servicios públicos; eso sería lo menos discutible, lo más complicado sería el tema de la institucionalización.

## EXPOSICION DR. PELLEGRINI

En realidad, de identidad yo no voy a hablar, sino más bien de lo Metropolitano, porque si la cuestión de la identidad es una hipótesis, la existencia del fenómeno metropolitano también lo es y me parece una hipótesis bastante fuerte.

Cuando empezamos a trabajar sobre este tema en el I.I.E., hace ya varios años, hicimos una distinción entre Area Metropolitana y Sistema Metropolitano. Consideramos como Area Metropolitana el área de continuidad urbana tal cual la define el INDEC, que es la mancha que vemos en los mapas. Cuando se empieza a trabajar sobre los fenómenos socio-económicos que uno clasifica a priori como metropolitanos, encuentra problemas serios para asociar esos fenómenos con la mancha urbana. Entonces acuñamos (a partir de una charla que tuvimos una vez con Caballero) la expresión "Sistema Metropolitano", por dos razones; la primera, porque la palabra sistema es lo suficientemente amplia como para poder aplicarla a muchas cosas según el objeto de investigación y después, porque pensamos que es importante enfatizar los flujos y las interacciones. Según el aspecto de la economía que se considere los flujos e interacciones que parecen relevantes cambian. A primera vista parece natural enfatizar los de transporte -en EEUU el área metropolitana se define por este aspecto-; pero dado que hay distintas intensidades de flujos, es posible definir un área que coincida aproximadamente con un Area Metropolitana; pero también una dentro de unos 40 km, otra dentro de unos 70 km y otras de más. Es posible definir también una para cada rama de actividad, por ejemplo desde el punto de vista de la agricultura peri urbana aparece una región que es bastante amplia y que se extiende hasta Villa Constitución y así para cada aspecto considerado. Entonces y en función de eso empezamos dividiendo claramente la noción de Area Metropolitana de la noción de Sistema; ahora claro, esta distinción, si es tajante, es en realidad ilegítima, porque el área no sólo es parte del sistema, sino también una parte decisiva, entre otras cosas a causa de la fuerte inercia que tiene la infraestructura construida. Cuando se estudia la historia local el desarrollo de la infraestructura de los sistemas de transporte (en su proceso de construcción, en su período de presencia hegemónica y en su declinación) se marcan etapas muy claras en la evolución de la región. Tomando lo que se dijo hace un rato sobre el tema del FFCC, evidentemente fue el primer fenómeno constitutivo de la región (me rectifico, el FFCC no; el sistema ferro-portuario). El puerto pudo haber estado en cualquier parte entre Villa Constitución y Puerto General San Martín sin embargo por una decisión política estuvo ahí, a unas cuadras de aquí. Una vez tomada esa decisión, todo lo demás fue de algún modo la respuesta local al desarrollo del sistema económico mundial centrado en Inglaterra, que exigía alimentos producidos en clima templado, donde la inversión de la época estaba dirigida en gran medida a los medios de transporte -FFCC y Puertos- y la tecnología era muy intensiva en mano de obra. La producción agrícola del clima templado como el pampeano exigió en todo el mundo, la pequeña explotación agrícola. Dadas esa

condiciones, parece casi inevitable -digo casi- que surgiera una región como la que finalmente se constituyó en la segunda mitad del siglo XVIII. Algo interesante que no quiero dejar de mencionar es que cuando uno lee los censos, la literatura descriptiva de la economía de la época, hay un abismo entre la descripción "literaria" y los hechos revelados por los datos. La descripción de la época nos muestra la imagen clara de Rosario como ciudad fenicia, comercial, de servicios y los números nos muestran un 25% de población ocupada trabajando en las industrias manufactureras. Es como si hubiera habido procesos muy importantes que estaban pasando por fuera de la conciencia de la gente que recolectaba y publicaba las estadísticas. Enfatizo esto porque puede ser de importancia para cuando tratemos el tema de la identidad y veamos cómo la gente se representa su propia experiencia. Porque hoy mismo, cuando hacemos encuestas tenemos que la representación de cada encuestado en particular difiere mucho del resultado que surge del análisis global.

Volviendo al tema, tenemos en primer lugar; un sistema socio económico que existe asentado en una región donde hay un hecho evidente que es el área de continuidad urbana, pero yo creo que hay que demostrar que el área de continuidad urbana se corresponda realmente con un fenómeno socio-económico que tiene elementos de unidad e interdependencia (Particularmente pienso que sí los tiene). La información de que disponemos es muy precaria, no tenemos una información satisfactoria sobre los flujos de transporte de personas. Otra cuestión que me parece importante enfatizar en la constitución del área es el fuerte peso que ha tenido el hecho geográfico de las facilidades portuarias sobre el río. De algún modo esas facilidades fueron decisivas en la constitución originaria de la ciudad de Rosario, determinan la instalación de las terminales ferroviarias en la zona del puerto. Esto creó una infraestructura que perdió importancia a partir de los años 30; tal vez antes. Si uno observa la decadencia del FFCC se ve que empezó hacia las décadas del 14-20 (la del puerto, poco después de que se construyó) y el último FFCC nunca se terminó, llegó sólo a Fuentes. El puerto, se construyó cuando el crecimiento agro exportador que justificaba su existencia ya se agotaba. Se terminó en 1905-1906, justo antes de que el sistema ferroviario empezara a decaer. El ferrocarril Central Argentino -y esto es muy importante- trasladó el taller fuera de Rosario a principio de siglo y más importante aún, trasladó la administración central a Buenos Aires. Enfatizo esto porque es una cuestión crucial en la historia económica de esta región el hecho de que los centros de decisión de las grandes unidades económicas estén fuera de Rosario y esto es así, entre otras razones **por la falta de importancia política de Rosario**. Cuando la organización es privada tiene su centro subsidiario generalmente en Buenos Aires. En Rosario hay una administración secundaria, las decisiones se toman fuera del área. Esto viene desde el ferrocarril y es cada vez más notable en la actualidad. Cuando la organización es de carácter público el órgano decisorio está en Santa Fe o más comúnmente en Buenos Aires. Esto comienza a principios de siglo, pero se agudiza en los años 30 y mucho más desde los 40, la Argentina se centralizó aún más. La Argentina, creo, nació



centralizada; pero la centralización con Buenos Aires y la pérdida de autonomía relativa de esta región se intensifica a medida de que la economía argentina se cerraba en los años 30 y 40. No obstante, a medida que esto ocurre, Rosario tiene una nueva fase de crecimiento, concomitante con la sustitución de importaciones de los años 30 y 40.

Durante el período de oro de la sustitución de importaciones hay un enorme crecimiento de actividades manufactureras locales. Muchas de estas actividades eran realizadas por empresas locales, de empresarios locales; pero en su mayor parte eran empresas de pequeñas dimensiones. Este florecimiento genera o es acompañado por un crecimiento de la infraestructura —principalmente de infraestructura vial—. Los años 30 son los años de la construcción de las rutas que vinculan Rosario con Córdoba, Buenos Aires y Santa Fe y el desarrollo del transporte público local, que aparece en los 20 pero en los 30 se generaliza. En el Primer Censo Municipal de 1914 existe un mapa con los lugares de venta de bebidas. Es notable la localización de esos lugares a lo largo de las calles Ayacucho, Córdoba, y lo que iba a ser Godoy y de bloques de venta como Refinería y Pichincha. Estos mismos caminos eran los lugares donde la gente transitaba y se detenía a beber. Pasados 30 años los mapas de la Municipalidad de los 40 muestran otra cosa; muestran crecimientos a lo largo de las rutas y fundamentalmente, Acindar y Fabricaciones Militares cerca del ferrocarril. Esta infraestructura construida, a su vez favorece una nueva etapa de la sustitución de importaciones —la de los 50—. El puerto, el ferrocarril y las rutas permiten que se instalen, en el cordón norte (con la refinería como primer hito en 1937) la química, petroquímica y metalúrgica pesada en los cincuenta y primeros años del sesenta. Estas nuevas unidades económicas son nuevamente unidades económicas con centro de decisión fuera de Rosario; pero tienen una característica que las diferencian de aquellas primeras de la era del ferrocarril; usan tecnología poco intensiva en mano de obra. Así, buena parte del producto generado por estas actividades se convierten en un ingreso que va a parar a personas que viven fuera de Rosario; el ferrocarril, la refinería, el taller ferroviario, la metalúrgica de 1900 eran muy intensivas en mano de obra. Los propietarios se quedaban con una buena parte del ingreso, pero tenían que pagar muchos sueldos que eran gastados localmente. Las nuevas empresas no solamente tienen un alto margen de beneficio que se llevan fuera de la región y reinvierten con consideraciones de escala mundial o nacional, sino que además apenas emplean mano de obra. El impacto multiplicador de estas nuevas actividades fue relativamente débil a pesar de que lo tuvo. Todo el crecimiento, la aparición realmente de una región que hoy pensamos como un fenómeno metropolitano tiene mucho que ver con el efecto multiplicador de estas plantas; pero estas plantas transfieren buena parte del excedente fuera del área. Las decisiones de estas unidades económicas no tiene como lugar relevante el área metropolitana, son tomadas en una escala más amplia. Saltamos unos cuantos años más y tenemos, en los años 80, una nueva fase de expansión de actividades que ahora son las agro-industriales. Si vemos los números la región portuaria de nuestro área

es la más importante del país. Sin ninguna duda es el nexo entre región pampeana y el exterior y no solamente tenemos aquí los puertos sino también la transformación de los productos primarios de la región pampeana. Pero estas actividades, tanto el nuevo puerto como la nueva industria agro-exportadora, son muy intensivas en capital y apenas emplean mano de obra. Este fenómeno de poco efecto multiplicador de unidades de decisión localizadas fuera de la región vuelve a repetirse.

*-En San Lorenzo, nos contaba el Intendente, que Pecomagra instala U\$S 40.000.000 de inversión y ocupa 8 obreros en su planta, son U\$S 800.000 per-cápita que paga la planta. (M.Monge)*

Frente a eso hay una actividad económica local, hay empresarios locales. Pero como son estos empresarios?, cuales son sus características?. En la mayoría de los casos, en realidad no son empresarios. La mayor parte de las personas frente a las empresas son productores, son gente que sabe hacer algo, no gente que sabe administrar un negocio cualquiera sea. En cambio "Techint" sabe administrar cualquier cosa, sabe hacer ferrocarriles, puerto, siderurgia, caminos, una boutique, lo hace; tiene una experiencia que le permite hacer eso. El hombre que produce ceniceros, fabrica y vende ceniceros, cuando cambia el negocio, cuando tiene que exportar, cuando..., se le terminó, no sabe como hacerlo, peor todavía, no sabe como contratar colaboradores eficaces. Lo que se ve en la estructura de las firmas locales es que están muy escasamente burocratizadas. Cuando se entrevista a empresarios, y algunas son empresas interesantes que exportan indirectamente, tienen buena tecnología, etc., suele ocurrir que el hombre que atiende la entrevista está apurado para terminarla porque tiene que hacer los bancos. Si este hombre tiene que exportar y tiene que hacer un trámite de exportación, para eso debería cerrar la fábrica, porque no tiene tiempo para hacer todo eso. Bueno, porqué enfatizo tanto la cuestión del manejo interno de las firmas?. Por dos razones. Primero porque es la última onda. En la última década la investigación económica, particularmente la de origen estructuralista en la Argentina, ha hecho un gran énfasis en el modo en que se toman las decisiones. Recoge, es cierto, una vieja tradición institucionalista, que aquí nunca fue muy fuerte, antes más bien los análisis eran de tipo agregado, estudiábamos la población ocupada, el número de empresas, etc. En los últimos tiempos hemos empezado a ver cómo hace el que hace, cómo toma las decisiones, porque el modo de tomar las decisiones permite saber qué decisiones puede tomar. Uno de estos pequeños empresarios difícilmente puede exportar, difícilmente pudo aprovechar la promoción industrial cuando la había, difícilmente puede moverse fuera de Rosario, difícilmente puede poner su planta fuera de Rosario. Cuando tenemos una gran organización, burocratizada con gerencias profesionales ya empieza a escapar de la limitación territorial, esa es una de las razones. La segunda razón es porque en esta cuestión de la identidad algo deben tener que ver estas cosas, o al revés, me parece importante porque seguramente la vida de una región tiene mucho que ver su funcionamiento económico. En todo caso si, no funciona económicamente bien, a la larga la

región no existe. Retomando esta cuestión de que los empresarios son más bien productores que verdaderos empresarios, puede pensarse que en ella existe algún rasgo idiosincrático, pero más bien prefiero atribuirlo a la historia industrial local, las firmas se crearon en condiciones de gran precariedad propia de la sustitución de importaciones y les cuesta mucho cambiar. Para colmo, el período de cambio del 70 hasta ahora obligó a que estas firmas hagan cada vez más intensos sus rasgos precarios porque quién sobrevivió?. Quien tenía una empresa poco burocratizada, quien no tenía que pagar muchos sueldos; pero resulta que ahora las cosas cambian, ahora hay que exportar, hay que cambiar, hay que cambiar radicalmente y este señor que sobrevivió a la angustia financiera, que aprendió a especular con los dólares y el plazo fijo, este señor podrá enfrentarse a un mercado mundial?. En las encuestas que estábamos haciendo ahora las respuestas que tenemos sugieren que la mayoría no. Encontramos que hay un grupo de empresas dinámicas, novedosas, con empresarios jóvenes, nuevas, de reciente formación que exportan, que emplean tecnología de gestión más novedosa. Pero son pocas y de un rango relativamente grande de las firmas locales. La inmensa mayoría de una encuesta que terminamos, que estamos analizando ahora, parece que no.

Otro tema que yo quisiera mencionar brevemente, volviendo a esta pregunta; todas estas empresas... (yo enfatizo lo industrial porque es lo poco que conocemos; pero sospecho que si recorriéramos el estado de las actividades encontraríamos que el comercio, los transportes, los servicios son más o menos así), cada vez más entran a formar parte de organizaciones más grandes o a ser cada vez más precarios. Todas estas cuestiones que vine describiendo tiene que ver con la fuerte percepción de que toda esta región, forme o no un sistema metropolitano está perdiendo peso relativo frente al resto de la economía y que a su vez tiene grandes dificultades para insertarse en la nueva economía que se está constituyendo, mucho más abierta. Ello a pesar de que si uno mira el mapa diría, esta región está en una situación privilegiada para adaptarse a la nueva economía, porque tiene puertos, está cerca del mar, está a mitad de camino entre Brasil y Chile, está, está, está. Bueno...pero parecería ser que todos estos condicionamientos naturales que en el siglo pasado le permitieron nacer y crecer hoy no alcanzan. La pregunta es porqué no, y una de las respuestas tiene que ver con esta historia donde las unidades de decisión o son muy pequeñas y tienen dificultades para adaptarse o son muy grandes y tienen los centros de decisión fuera de la región.

Volviendo a la pregunta; existe o no existe la región metropolitana, existe o no existe un sistema metropolitano, yo cre que es un tema para investigar. Pero tengo la fuerte sospecha de que la mayor parte de los agentes económicos -sea que exista la región o no- no tiene conciencia de su existencia y fundamentalmente tengo la sospecha de que las decisiones se toman sin considerar que este es un sistema integrado. Finalmente, tengo también, a nivel de sospecha que la conciencia de la existencia de un sistema metropolitano es producto de un pequeño grupo intelectual que han estudiado ese problema,

y que en general no es compartida para la inmensa mayoría de la población y, salvo algunos pocos, tampoco por los políticos.

*-En ese sentido se puede pensar que la identidad metropolitana es una hipótesis\_ (Cristina Bloj)*

Se habló del límite, en dos sentidos -en el antropológico y en el político-; el tema que nos hizo a nosotros sacar la idea de área y pensar en sistema es la dificultad de definir los límites, incluso porque una cosa que hace muy central la región son por ejemplo los servicios como los de salud y educación; sin embargo tanto el tipo de San Lorenzo como el tipo de Cañada de Gómez o el tipo de más lejos -Venado Tuerto- también tienen esa centralidad y si uno pregunta en Cañada de Gómez si pertenece al área Rosario dicen que no pero usan los servicios, y los usan con tanta intensidad como la persona de ... incluso un grupo importante de personas que trabajan ...tanto de afuera que trabajan en Rosario y .....y yo me juego que muchas de esas personas no aceptarían pertenecer a Rosario por ejemplo si es que viven afuera.

*-Esta no conciencia de la población de involucrar el territorio que estamos trabajando; Ustedes la entienden como situación hasta hoy, pasada, o la ven en como un futuro también? Imaginan que con todos estos cambios que se están planteando a nivel económico, mundiales, la tendencia sería a la necesidad de crear la institución en un futuro?, tendería a plasmarse el concepto de interacción y de unidad, o no? (Mariana Monge)*

No se; pero esto lo charlábamos el otro día, pero yo soy partidario de una hipótesis totalmente opuesta a la de Teresa, yo decía: "franceses son los descendientes de las poblaciones que fueron molidas a palos por el rey de Francia y, después, pasados los siglos, fueron franceses". Planteaba que la dominación es lo que fundó los actuales estados, y Alicia decía lo contrario finalmente llegamos al acuerdo de que era una relación dialéctica.

*-Pero hubo tres siglos de condiciones económicas que hacían necesarios los estados nacionales y que desapareciera el estado feudal\_ (Alicia Castagna)*

*-Aparte el pasaje a la industrialización planteó una idea de organización diferente\_ (Cristina Bloj)*

*-Después cuando se organizó se siguió construyendo; pero hubo una necesidad previa.\_ (Alicia Castagna)*

*-Todos los análisis actuales tienden a flexibilizar esta idea de región para establecer más que nada la idea de región proyecto\_ (Cristina Bloj)*

*-Los proyectos de regionalización tienen muy en cuenta los énfasis a partir de los cuales, o las modificaciones que se quieren imprimir y tenemos: Regiones ambientales, regiones de*

distintos aspectos; la idea de región como algo terminado ....., es algo que está en movimiento\_ (Cristina Bioj)

-Se me ocurre que acá hay una diferencia entre lo que es la conciencia metropolitana, es decir que el habitante de Funes, el de Villa Gobernador Gálvez sepa que esto es un área metropolitana y que pertenece a ella y los problemas del área metropolitana; un habitante de Villa G. Gálvez sabe que tiene problemas con el transporte porque le cuesta más, porque llega hasta determinado lugar, o con el agua o con las cloacas más allá de que sepa que ésto es un área, yo creo que está la necesidad -no se si la conciencia\_ (Teresita Lencina)

-Me parece que no sólo debe estar aquéllo fundado en la conciencia sino también por la práctica social- (Bitar)

-Me parece que la práctica socio-económica de los agentes económicos en este caso, se reflejan al ser llevadas adelante con algunos factores comunes .....\_ (Bitar)

-En ese caso la cristalización sería un proceso mucho más rápido que si hubiera que concientizar primero, adoctrinar a la gente de que vive en un área metropolitana, a solucionar problemas concretos\_ (Teresita Lencina)

-Yo no se en qué sentido vos dijiste que el tema de visualizar el sistema metropolitano es el símbolo de determinado grupo intelectual pero que el empresario no lo vive así. No lo vive en los términos en que lo procesamos directamente aquí pero hay una práctica que tiene un espacio común en el marco de lo empresarial tanto en la etapa agro exportadora, como en la primera y segunda etapa de sustitución y en la actual evidentemente hay una práctica común o una práctica que tiene sus ..... por ejemplo en las.....que se puede detectar, o hay una articulación en el marco de una empresa diversificada e integrada como Techint o una precarización; eso hace o no a la cuestión de....., yo diría que acá el término de identidad se queda muy corto, la necesidad de remitir la cuestión a unas consideraciones más amplias, cómo procede y se representa y se organiza el empresariado en este caso y si eso contribuye a ..... o no al sistema metropolitano, un sistema que aquí no .....pero que en realidad funciona, o no, eso habría que verlo; pero que hay una Interrelación al margen de la representación que como tal .....(Bitar)

-Miguel, vos planteás lo cultural, en este caso como algo supra-práctica porque en realidad al hablar de conductas económicas sea cual fuere no está involucrado el tema de lo cultural, es una práctica ...(Cristina Bioj)

-Yo intenté elaborar un concepto en función de la funcionalidad que pudiera tener, acá se trata de elaborar un modelo de tipo urbano y político coincidió también con la voluntad de encontrar herramientas que viabilicen esa construcción, entonces la cuestión cultural está intrínsecamente ligada a cada actividad que desarrolla la sociedad; pero desde la

particularidad de cómo se representan, ese sería el ángulo cultural de la actividad económica o de la actividad social. (Bitar)

-Me pregunto si el modelo, en función del poder mundial hoy, dará lugar a que existan proyectos locales o regionales, frente a lo que se dijo de que la cosa es o grande o tan chica que casi no es. Hay un libro "La nueva edad Media" de cuatro artículos uno de los cuales es de Humberto Eco por Giuseppe Zapa que plantea que estamos volviendo a la Edad Media donde estaban los poderes de los señores feudales y lo demás eran las migajas que repartían que el pueblo recibía. Estos autores plantean que ahora éstos señores feudales son multinacionales diseminadas ya en todo el planeta, yo me pregunto. En este nuevo modelo del poder mundial hay lugar aún para que existan estos modelos o de acá a cien años existirán los grandes y lo demás serán las migajas que tire el Sr. Feudal. (Mariana Monge)

-Agrego a esa pregunta otra para que se pueda contestar en una sola oportunidad. Acá queda definido que hay una identidad en el comportamiento productivo, económico de la región...(Di Bernardo)

-Que está en profunda crisis... (A. Caballero)

-Identidad que no alcanza a resolver los problemas de un nuevo orden mundial. Sin haber leído el artículo de Eco, en la última revista Ambiente hicimos una propuesta con el mismo carácter respecto a la estructura de poder. Lo que me preocupa centralmente es si la base económica empieza a disminuir en su capacidad de sostener la estructura física del conurbano y no hay una adecuación oportuna de esa identidad empresarial. Qué puede pasar con la estructura física del área metropolitana?. (Elio Di Bernardo)

La región urbana fue virtualmente constituida por los sistemas de transporte, por una dialéctica entre la urbanización y el medio de transporte. Una región que físicamente -excepto un río- no tiene un límite podría extenderse hacia cualquier parte. La construcción y reconstrucción o refuncionalización de la estructura de transporte y de algunos servicios va fomentando la localización de firmas en determinados lugares y la proliferación de rutas nuevas. Cuando hicimos un trabajo sobre localización industrial hace varios años, pudimos notar claramente cómo la aparición de cierta infraestructura en la década del 70 había generado el traslado de empresas.

Existe la idea de que la ciudad puede verse como una entidad oferente de servicios urbanos, contiene infraestructura, contiene habitat, contiene el ambiente humano.

El tema de la infraestructura tiene dos vertientes; una, podemos sostenerla? otra, es necesario crearla para ser efectiva esa oferta?. Entonces ahí hay un problema de decisión política; los recursos a qué se van a aplicar?. A crear ofertas de infraestructura?. Pero al mismo tiempo se ve que la sociedades crecientemente se segmentan y los dos segmen-

tos polares se van separando cada vez más y va generándose un sector con gran capacidad económica pero que no tiene voluntad contributiva, puede evadir la contribución fiscal y un fuerte segmento con cada vez menor capacidad contributiva y del cual dependen los recursos, particularmente los de las autoridades locales, y en medio la clase media en la cual unas pocas personas pasan hacia arriba y la inmensa mayoría va hacia abajo. Esta descripción de una sociedad cada vez más segmentada implica grandes problemas fiscales no solamente para el estado nacional sino principalmente para los gobiernos locales, especialmente cuando la propiedad del capital no es de las personas que viven aquí y por ello no pueden irse con su capital a otra parte. Entonces la posibilidad de mantener una infraestructura a apropiada se hace cada vez más difícil. Esto se junta con una fuerte transformación en todo el sistema de transporte; la aparición del ferrocarril de cargas privatizado junto con la destrucción del ferrocarril de pasajeros, una fuerte crisis del transporte urbano de pasajeros, aún no sabemos que pasará con el río, está el proyecto de la hidrovía, hay muchas cosas dando vuelta. Tengo la impresión de que mucho de nuestro destino como región depende de cómo se resuelvan estos problemas. Podrá haber capacidad en las autoridades locales para modificar su situación?. Creo que depende primero de lo que pase a nivel mundial y después de un buen diagnóstico y una buena reacción frente a eso. Rosario pudo no haber existido nunca si no hubiera habido un Urquiza que no se decidía a terminar con Buenos Aires, y prefirió competir económicamente con ella hasta que Buenos Aires lo derrotó. Si no hubiera sido por eso, por dos años de derechos diferenciales que hicieron una ciudad junto a un puerto natural, tal vez no hubiera habido Rosario. Entonces eso tan imponderable que los determinismos históricos hacen difícil de explicar, eso casi casual determinó que existiera Rosario y no otra cosa. Tal vez depende de eso, tal vez depende de una buena acción política oportuna, en el momento oportuno, pero no tengo la respuesta.

*(referencia de Adrián Caballero al artículo de "La Capital" del 24-2-93 sobre la creación del A.M.G.R.O. Baltusi-Tanno-Venesia)*

DESG. Noemí Trapani

SEGUNDA EXPOSICION Y DIALOGO INTERDISCIPLINARIO.

EXPOSITORES:

BITAR, Miguel. FILOSOFO.  
BLOJ, Cristina. ANTROPOLOGA.  
CABALLERO, Adrián. ARQUITECTO.  
LENCINA, Teresita. LICENCIADA EN CIENCIAS POLITICAS.  
PELLEGRINI, José Luis. LICENCIADO EN ECONOMIA.  
SANTA CRUZ, Inés. LICENCIADA EN LETRAS.  
TERRIZANO, Humberto. ARQUITECTO.



## EXPOSICION MIGUEL BITAR

Se hace necesario de mi parte aclarar algunas cuestiones vinculadas a la intencionalidad con que he ido realizando mi aporte; por un lado se trata de evitar las desviaciones esencialistas y/o universalistas con respecto al tratamiento del problema de la identidad en términos relativos al objetivo de este trabajo. No encarar la problemática de manera tal que nos encamine por perspectivas que nos lleven a dicotomías producidas por concepciones cristalizadas deducibles de perspectivas que ponen el problema de la identidad en ámbitos de características ontológicas cuasi metafísicas a veces creadas con una finalidad estrictamente filosóficas, a veces por una cuestión ideológica más o menos explícita. En este sentido también se me hizo presente en la reunión pasada el peligro de darle a la investigación, a la elaboración de un modelo tanto urbano como político, una tendencia demasiado especulativa, lo digo en función de que el proyecto encierra un interés de tipo operativo y productivo. En ese contexto y desde esa perspectiva las categorías que se orienten a resolver estas cuestiones tienen que tener -me parece- cierta funcionalidad, es decir ser útiles dentro del planteo o dentro del objetivo planteado. Cómo? Yo diría limitando de alguna manera las categorías que utilicemos o las herramientas que utilicemos a aquellas que sean operativas en la superficie de aplicación a la que las vamos a orientar que es; la sociedad. En este sentido, desde el campo filosófico encaré la cuestión con cierta radicalización de la problemática que pretenden ser abarcativa y sintetizadora de conjuntos de problemas. Se me ocurre que es oportuno recordar que la elaboración que hagamos de las ciencias sociales tienden también a formar parte de esa identidad porque de alguna manera el relato de las ciencias sociales también construye, constituye la realidad (por ejemplo crea consenso, opinión pública, lo transforma o destruye). Es decir, no sólo las ciencias sociales, creo que el saber de las ciencias sociales sumado al poder político que administra o ejerce este saber, producen este efecto.

En este sentido no estaría exenta una cierta voluntad de verdad, que es una política de la verdad que tiene que ver con este carácter operativo que le tenemos que conferir en principio a un trabajo de esta naturaleza (Así como existe una política urbana, existen políticas de la verdad). Cristina habló de "recuperar una identidad"; pero ésta no está dada de una vez para siempre. Yo recalcaría por ejemplo que aquí estamos tomando parte de un proceso cultural que articulándose en función de este modelo construye identidad.

Había algo que se planteaba desde las ciencias políticas que es la cuestión de la ruptura de las fronteras disciplinarias que se da hoy. Los franceses hablan con respecto a esto de teoría social e inclusive se puede llegar a hablar de cierta alquimia teórica en este contexto. Esto puede parecer bastante aventurado o riesgoso desde una perspectiva intelectual científica, pero tal vez lo que pueda ponernos al amparo de esos riesgos sea el hecho de que -en la medida en que estamos

en este proceso que nos abarca y nos incluye frente al tema de la identidad- estamos comprometidos en una comunidad científica. En ese sentido, la comunidad que conforma nuestro grupo puede ser efectiva y operar con cierta positividad en la medida en que se logren consensuar determinadas categorías, ésto nos posibilitaría un enfoque global, un tratamiento unificado; por supuesto dentro de un marco Inter-disciplinario y respetando siempre las particularidades de cada disciplina. Esto aportará la homogeneización necesaria para saber de qué hablamos cuando hablamos del tema de la identidad.

El arquitecto que abordó el tema ambientalista habló de la necesidad de la participación popular para definir el patrimonio y la identidad. Creo que resultaría interesante aclarar la necesidad y la condición de la participación popular para definir el patrimonio y la identidad.

Respecto a la pregunta de Ciencias Políticas de cómo analizar el problema este en una etapa de transición; creo que otra vez es necesario pensar esta categoría en el contexto del mundo moderno y del sistema capitalista que procede constantemente por modernización, en este contexto la identidad incluye y excluye lo heterogéneo y el cambio, frente al que se define y que también la está constituyendo. Podemos percibir la identidad como ese espacio relacional en el cual se entra y se sale y que constituido por las representaciones simbólicas y las estructuras materiales supone la presencia de ciertos rasgos con estabilidad más o menos permanente. Creo que acá entra la cuestión de la ipseidad que planteaba Inés.

Por otra parte también se habló de los límites entre los que oscilaría la problemática a partir de los cuales se pueden advertir riesgos, si la delimitación de los mismos es incorrecta. La antropóloga aludía a una perspectiva demasiado abstracta que creo que estaría ligada a las construcciones clásicas y por otro lado a una banalización del problema que se me ocurre que puede tener que ver con -por ejemplo- remitir a la cuestión de la identidad a todo. Como alternativa a su propuesta, se me ocurre que el espacio de la problemática puede estar delimitado en función de los peligros que encierran por un lado 1. singularidades concretas pero desconectadas de un proceso global; porque eso quedaría al margen del tratamiento unificado que proponía Adrián, y por otro lado 2. una unidad globalizante poco respetuosa de las diferencias. El objetivo, entonces, sería la comprensión de lo diverso pero desde una perspectiva teórica capaz de articularlo en una unidad que posibilite pensar en términos científicos.

En relación con la problemática planteada y debido al carácter cultural de la cuestión creo que también valdría aclarar una de tus intervenciones -Cristina- cuando hablabas de distinguir los rasgos culturales de los de la identidad. Yo insistiría aquí con el planteo de que la identidad sería aquel ámbito del espacio relacional constituido por las representaciones simbólicas correspondiente a los modos en que se organizan las prácticas sociales y su distribución en

el espacio o sea que está constituida por rasgos culturales. Lo que habría que preguntarse es dónde se realizan y acá aparecerían las instituciones -en un sentido amplio- y algo que también aportaba Teresita que es la definición de las instituciones como el ámbito de socialización de los sujetos, un ámbito que genera la producción de sentido y con esto la noción de pertenencia que los distintos sujetos tanto individuales como colectivos tienen articulándose en un grupo, en un arco solidario. Acá aparecería nuevamente la relación con las heterogeneidades y el concepto de ipseidad. Ahora, esa relación con las heterogeneidades no en términos estrictamente exteriores sino una heterogeneidad en el marco de la cual la "mismidad", (por decirlo de alguna manera), esa identidad también se constituye, más en el contexto de lo que significa el mundo moderno. O sea que esto nos significaría estar frente a un equilibrio inestable en el cual se proyectan cambios en un horizonte de expectativas más o menos compartidas (El patrimonio por venir del que hablaba el ambientalista).

Me parece que sería conveniente comprender que cuando hablamos de la identidad y de su carácter más o menos estable. No sólo la economía o la infraestructura adquiere la relevancia de lo estructural o sea de lo que permanece y le da continuidad y cohesión al funcionamiento social sino también esta serie de pautas culturales, de valores, de modos de resolver las necesidades.

La comprensión de esta "unidad diversificada" sería posibilitada por este concepto que con todos los ajustes que se le puedan hacer en el marco inter disciplinario. Así entendida permitiría los diagnósticos simultáneos y diferenciados de la estructuración del espacio -económico, social, político- pero siempre desde el ángulo cultural de sus constituciones. Acá aparece la objeción de si la identidad se puede en este contexto extrapolar a la cuestión de todo lo cultural. De lo que se trataría, más bien, es de detectar la modalidad particular con que en cada uno de estos espacios la sociedad resuelve sus necesidades y deseos tanto en la situación actual como en la prospectiva o el futuro. En las concepciones clásicas de identidad se tiende a privilegiar el aspecto temporal y dentro de lo temporal la relación con un pasado que nos posibilite la explicación del presente, se subordinan por lo menos, cuando no está ausente totalmente, el problema del espacio y también la perspectiva o la prospectiva que de esto se puede hacer. Si esto se hace en términos no de un futuro previsible a partir del despliegue de una esencia, sino del pluralismo que las características del mundo moderno imponen, la aparición de problemas imprevistos no se puede descalabrar los paradigmas teóricos que nos permitan comprender la dinámica social y cultural. Por ejemplo, la misma disputa de los espacios urbanos por parte de la sociedad hoy está definida por variables que hace dos décadas atrás no estaban presentes. Hace esto caer los supuestos teóricos-metodológicos de las ciencias? No. Pero sí genera crisis en las ideologías cristalizadas en posiciones cerradas y excluyentes.

En estas estructuraciones del espacio es insoslayable tener en cuenta la cuestión del problema del poder, no sólo en términos estatales, sino en las diversas formas de producción del mismo en las sociedades civiles y como ésto influye en la relación Estado-sociedad. Esto teniendo en cuenta siempre una categoría que es la de hegemonía cultural, que de las connotaciones que tiene es importante retomar que la difusión y la aceptación de la ideología sirve como argamasa del funcionamiento de la sociedad y que es adecuada e inclusive producida desde los distintos sectores sociales, mediados justamente por las propias condiciones en las cuales éstos se desarrollan. De alguna manera podríamos decir que la identidad estaría siempre mediada por las categorías sociales. Lo importante de ésto es percibir también que la ideología del sector de que se trate permite el reconocimiento de la validez de esa estructuración del espacio en el cual esos sectores están inmersos. Le confiere legitimidad.

El diagnóstico de la estructuración del sujeto va de la mano con la cuestión cultural porque el o los sujetos se constituyen temporalmente en las instituciones, en la ideología y en una relación con el espacio que está a su vez mediatizada por estos elementos.

Acá se vuelve necesario incorporar el impacto existencial de las presentes transformaciones tanto urbanas como comunicacionales y ahí creo que entra el tema del ambientalista que hablaba de los flujos de información. En este aspecto aparece la dimensión histórica-temporal de los sujetos individuales y colectivos como realizadores de proyectos, comportamientos observables que suponen una determinada auto comprensión, ésto nada tiene que ver con cuestiones ontológicas o personalistas. En este marco debido a las características de la etapa actual se hace imprescindible hacer un recorrido por el problema de la relación entre lo público y lo privado dado que la creciente privatización de bienes o del acceso a bienes y servicios condiciona este proceso de estructuración del sujeto, tanto lo condiciona que se puede hablar de las posibilidades de fractura social y con ésto nos enfrentamos a un problema de tipo anómico, anomia que sin duda en la sociedad moderna se produce frecuentemente. Hay circunstancias, y no en vano estamos hablando de la necesidad de una nueva institución, en que las instituciones como ámbito en el cual los sujetos se constituyen o internalizan normas plantean rasgos de crisis que en otro momento no se presentan en términos tan urgentes.

Teresita se planteaba el tema del corte temporal para llevar adelante este trabajo. A mi se me ocurre que tal vez podrían ser los distintos hitos en la articulación de los espacios, los que posibiliten una relación con los diversos cortes temporales que podamos ir realizando.

Por último, creo que la cuestión de la identidad encarada de esta manera posibilitaría la aparición de una perspectiva de acuerdo al modelo urbano-político resultante, desde la cual se podrá elaborar una prospectiva que, lógicamente se tradu-

ciría en propuestas orientadas por lograr una mejor calidad de vida y cohesión de la población gestada por la relación entre el Estado y la sociedad, socializando las experiencias productivas, en sentido amplio.

Propongo la socialización de la experiencia productiva, no tomándola en términos estrictamente económicos sino en términos de las distintas producciones que la sociedad genera para resolver sus necesidades y el modo en que las resuelve, socializando los niveles óptimos o más apropiados para la etapa actual de esa producción, por ejemplo podemos hablar de las diversas formas organizacionales de los barrios, nosotros sabemos que hay barrios que tienen una dinámica social institucional intensa y hay otros que carecen de ella y que los micro-emprendimientos, promovidos por el Estado, que actualmente se llevan adelante, tienen más posibilidades de ser absorbidos por los barrios que tienen mayor dinámica y a su vez que no queden reducidos sólo a subvenciones sino que puedan transformarse en pequeñas empresas, pero para esto se torna necesaria una cierta cultura en relación con los mismos proyectos y el modo en que se desarrollan.

La propuesta sería elaborada teniendo en cuenta el equilibrio entre los diversos centros de la metrópoli en el marco de una actividad estatal dinamizadora de la sociedad civil y racionalizadora de los recursos y del acceso a los bienes y creo que acá estoy haciendo referencia a la interdependencia. También creo que esto tiene que hacerse en el marco de la comunicación estado-sociedad que debe resultar fluida para la resolución de los problemas y la definición de la competencia de ambas instancias organizacionales. Si partimos del concepto que enuncié la vez pasada, creo que realizar una praxis cultural en este marco, significa aclarar los propios productos de la comunidad, la difusión de los mismos, su circulación y consumo y la posibilidad de su transformación superadora. Es evidente la función de este nuevo modelo institucional al que estamos abocados; producir una institución política que en el plano cultural, para la cuestión concreta de la identidad encuentre una serie de recursos en las situaciones de hecho y sea capaz de estimular o de encontrar las variables organizativas para estimular y llevar adelante con carácter subsidiario, solidario y participativo una praxis cultural que conlleve al progreso de la sociedad.

DESG. Noemí Trapani

## IDENTIDAD METROPOLITANA

### ASPECTO POLITICO

(Segunda sesión)

Lic. Teresita LENCINA

En la sesión pasada había tratado el tema dividiendo el mismo en dos partes; la primera en lo que sería la consideración de los límites disciplinarios para el tratamiento de la identidad metropolitana, respecto de esto tengo solamente un pequeño comentario respondiendo a mi duda original, sobre cómo desde el punto de vista político tratar el tema sin incursionar en terrenos de otras disciplinas.

Puntualmente el análisis político sobre la Identidad se fundamenta en que, si bien "las Identidades Sociales se construyen por la participación directa de la sociedad en su autoconfiguración, que es dinámica y por ende variable, sin duda, el Estado mediante su accionar participa de esa construcción a través la implementación de las políticas. Esto está marcando la existencia de una relación estado sociedad, objeto científico de la política.

Respecto del otro de los puntos tratados en la sesión anterior; puntualmente, de la identidad vista desde el ámbito político había dicho que del análisis de la relación Estado-sociedad y sus formas de articulación surgen al menos dos grandes líneas sobre las que desde lo político puede estudiarse la identidad y habíamos marcado "lo institucional" como organización estatal y el impacto sobre la estructura social, y por otra parte, lo que refiere al proceso político como aspecto dinámico del Estado, en definitiva a la evaluación social que éste debe cumplir, que es lo que marca de alguna manera: la capacidad de servir a los objetivos del interés general.

En cuanto a la definición y caracterización de las Instituciones y la relación de éstas con la sociedad; como consecuencia de los comentarios que fueran realizados en la sesión anterior y el análisis que posteriormente pude realizar sobre los mismos, creo que las relaciones entre la sociedad y las instituciones no son ni netamente producto de la relación causa efecto, ni tampoco de una relación dialéctica.

Con respecto a la primera de esas relaciones, es decir, a por qué no son producto de una relación causa-efecto, y atendiendo un poco a la definición de localismo que citamos de Bidart Campos, a quien quiero eximir de lo que en la sesión pasada se mencionara, y que quedaba como que él entendía que dada una sociedad se creaba una institución determinada. Esto no es así y sería sacar de contexto una expresión suya, creo que él está hablando de la situación actual del federalismo haciendo un corte aquí. Sin llevar esto al plano más teórico general pues de ser así

tendríamos que legitimar situaciones como las de Catamarca o Corrientes, esto es : dada las características y particularidades de la sociedad catamarqueña o correntina tenemos como institución el feudo Saadi o Romero Feris.

Ahora bien, sin pensar en crear instituciones como en la época de la formación de los Estados nacionales , pensamos que las facultades que ejercen las instituciones y la creación de nuevos instrumentos jurídicos ayudan de algunas maneras a promover el cambio, es decir pueden ser un factor de aceleración de los mismos.

Con respecto a la otra idea de que podría ser esta una relación dialectica, creo más bien en una relación sistémica en la que de alguna manera, hoy día las nuevas teorías políticas como la de la decisión, analizan los hechos políticos, analizando el proceso de toma de decisión. Este sería el comentario con respecto a lo institucional.

Ahora bien, respecto del aspecto político como proceso dinámico, en donde ya había hecho una mención a lo que hoy se plantea como necesidad de un cambio, la tendencia hacia la descentralización política y administrativa, que van ganando espacio en actualmente y que decía que la descentralización supone una devolución legítima de poderes a las instituciones locales y a su base social, es la oportunidad para que los ciudadanos ejerciten sus derechos de decidir e intervenir en los asuntos locales que afecten a su vida cotidiana.

En cuanto a este tema de descentralización que forma parte de la transformación del Estado actual, entiendo necesario expresar que: en relación a los distintos aspectos y consecuencias de esta transformación político-económico y social, y ya en un nivel más amplio que el del espectro metropolitano, cabe consignar que los efectos de la reestructuración económica actual y la redefinición de las funciones del Estado, implican también la conformación DE UN NUEVO MODELO SOCIAL DE ACUMULACION, en esto tal vez los economistas puedan ampliar un poco más; pero quiero puntualizar que este hecho requiere ser pensado no sólo desde el punto de vista económico sino también, desde la articulación y las respuestas sociales consecuentes, como así también desde la institucionalización de las nuevas formas y estrategias políticas de accesos.

Esto genera un proceso de CONSTRUCCION DE IDENTIDADES SOCIALES o articulación de formas y estrategias sociales predominantes con que la sociedad interactúa en forma de sujeto colectivo, en la construcción de un proceso social ampliado.

Llevando estos conceptos al caso particular metropolitano, es necesario preguntarse si la conformación este nuevo modelo de acumulación no generara o estara gestando la CONSTRUCCION DE LA IDENTIDAD METROPOLITANA, a partir de las nuevas demandas y respuestas que la sociedad busca en este proceso de cambio estructural.

Esto se me ocurre al pensar que , por ser el área de estudio, un área en donde el proceso de transformación ha hecho impacto fundamental, teniendo en cuenta su particularidad económica-industrial ( ya sea por la privatización de alguna empresa estatal como SOMISA, como así también por el achicamiento o cierre de otras) , sin duda el efecto ha sido la desestructuración de un amplio sector de la sociedad metropolitana.

Esta desestabilización genera una cierta tensión entre la esfera de lo social (demanda) y lo político (políticas para satisfacer esas demandas), la cual en esta dinámica de cambio de formas y estrategias hay que reconstituir.

Las demandas no solamente son, nuevos requerimientos de empleos en si mismo, sino también otras necesidades que su insatisfacción surge de la pérdida de trabajo.

Así por ejemplo, aquellas que canalizaban los sindicatos, a partir del modelo de acumulación de industrialización por sustitución de importaciones en momentos en que éstos no solamente tenían poder de gestión ante los centros de decisión, sino que también poseían recursos genuinos, que aportaban sus propios afiliados (ejm. mutual, obras sociales, otros).

Creo que la pobreza sí es un rasgo de identidad en el área metropolitana. A la hora de proponer un Modelo político Metropolitano y formular políticas, para mi, su legitimación dependerá en gran parte de la atención este fenómeno.

Como resultado de estos comentarios, se me ocurrieron algunas líneas de trabajo futuro, en función de mi tarea, que es la de pensar y trabajar en el "modelo político metropolitano".

En base a lo expresado hasta aquí, sostenemos como presupuesto que la comprensión de los elementos tipificantes de la identidad tienen una gran incidencia, al menos en dos cuestiones (o aspectos) de índole netamente político, que en primera instancia he contemplado, y que están sujetos a reformulación de ser necesario:

- 1) el perfil institucional,
- 2) el diseño y la planificación de las políticas públicas

A modo de hipótesis:

Primero, entiendo que no podríamos hablar de la existencia de una identidad metropolitana sino de la coexistencia de varias identidades ( la urbanas de Rosario y las particulares de cada una de las localidades).

Segundo, me inclino mas bien a pensar en cambio que se daría en este caso una identidad de intereses y necesidades comunes con



problemas de resolución pendiente: en lo territorial, obras, servicios, pobreza..

Tercero, lo anterior me conduce a plantear las necesidades de pensar en el diseño de un modelo institucional capaz de conciliar e impulsar proyectos que den solución a problemas comunes de las distintas localidades.

Cuarto, visto así, el ente a conformarse no tendría necesariamente que plantear problemas de superposición, en principio, de competencias respecto de los órganos municipales y/o provinciales de poder político, sino que encuadrarla en la legislación vigente en nuestra Provincia y/o con algunas modificaciones podría servir de vaso comunicante o nexo entre el poder central provincial y la región sur, tema de debate social actual.

Sería éste entonces un ente de transición hasta que en el área la propia dinámica de su funcionamiento genere una identidad metropolitana. Sería una experiencia tomar a como modelo piloto, pensando en una futura integración no solamente en el interior del área metropolitana, sino también en la integración regional que desde al gobierno nacional se estudia proyectar, esto es, homogeneizar regiones económicas, creo que Rosario tiene esa posibilidad, en función de su pertenencia al cordón industrial que no termina en el límite santafesino.

Arq. Adrian CABALLERO

Yo voy a hacer una interrupción un poco heterodoxa. Por que quería remarcar la primera parte de la intervención de Teresita, para explicitar el sentido de esa discusión sobre instituciones con relación causa - efecto dialéctica o sistémica. Lo que se quiere decir es una cosa muy importante para el debate futuro; no del programa de identidad sino del proyecto de coexistencia política, la discusión sobre el tema de identidad en lo que hace a la propuesta política del proyecto, lo cual es como decir si la sociedad metropolitana ha llegado a un nivel de madurez en su configuración interna como para asumir un poco aquella frase de comienzo del siglo XIX "La Voluntad De Ser Nación"; la voluntad de ser espacio político, como esta cuestión parece bastante dudosa, como hipótesis inicial, esta alternativa de las políticas de decisión, nos lleva a la idea de otra posibilidad, digo no, que es la que yo llamo del "organismo o institución proceso", insistiendo en que los rasgos de interdependencia funcional aún siguen siendo los más relevantes del área metropolitana, esto sería aprovechar las oportunidades que generan ciertos conflictos para ir instalando instituciones metropolitanas que comiencen a dar paulatinamente solución a estos conflictos. El caso del transporte sería un ejemplo perfecto no?, porque ya en este momento el caos del transporte de Rosario y el Gran Rosario ya hace que hasta los comentarios periodísticos del Diario "la Capital", de no demasiado nivel, estén hablando de la hipersensibilidad de la cuestión de tipo metropolitana. Lo de la empresa Villa Diego es un.....

que será lo que haya podido acumular la Villa Diego perdiendo plusvalía de Villa Gobernador Gálvez durante años, pero esto tiene patas cortas, puede producir a la larga un crax de la empresa, si es que los empresarios, resisten, en fin..., el caos está por producirse, i...? . Entonces parecería ser muy factible crear en este momento, no más que por ahora, una "entidad metropolitana de transporte" . Con el tema de la basura puede pasar, no con tanta dramaticidad, pero una cosa semejante. Osea que, avanzando en la construcción del organismo como pasos que avanzan dando respuestas a esas crisis funcionales que se van manifestando sucesivamente. La otra alternativa, es la que plantearía Bidart Campos, pero lo que no sabemos es en qué grado esta voluntad de constituir una Provincia Metropolitana tiene sustento social, y esta es la duda que tenemos que entrar en el problema.

Me parecía que esta primera parte era muy jugosa en este sentido, de la alternativa del "organismo o institución proceso que va paulatinamente creciendo y acumulando incumbencias por ejemplo, pasando a la segunda parte del trabajo, la incumbencia en el tratamiento del tema de la pobreza, como un problema metropolitano, no más acá de lo provincial y más allá de lo municipal es otra alternativa bastante interesante para considerar en un aspecto mucho más difuso y complejo que el del transpote, pero me parece que es muy importante y va mucho más allá. Es decir, pone el programa de identidad al servicio de ..., y no lo concreta en un programa especulativo.

## EXPOSICION DEL DR. PELLEGRINI

Quiero partir de un texto que habíamos escrito hace años y habíamos olvidado, que Alicia encontró cuando analizábamos la reunión anterior. Hace unos cuantos años hicimos un "Diagnóstico de la Estructura y Dinámica de las Actividades Productivas del Sistema Metropolitano Gran Rosario" y en la introducción incluimos unas cuantas cosas de las que estuvimos charlando el otro día. Uno de los temas que querría tomar en un principio es cómo, en nuestro equipo del I.I.E. concebimos el Área Metropolitana, porque creo que la vez pasada habíamos estado contraponiendo la definición como continuidad urbana, una cuestión de tipo físico, digamos así, con un sistema socio-económico que tiene un nexo con ese área pero no es necesariamente lo mismo. La definición que explicita lo que nosotros pensamos proviene de un trabajo del Ayuntamiento de Madrid, que dice que "un conjunto metropolitano constituye una unidad de mercado de empleo y de residencia". El punto crucial para nosotros, es el tema de la unidad de mercado. La unidad de empleo está en esto: mercado de trabajo, la residencia también pero cuando enfatizamos el tema del mercado aparece una duda sobre un concepto que nosotros, en ese mismo trabajo, usamos y que acá usamos varias veces, que es la interdependencia funcional. Porque cuando uno piensa en un mercado no piensa tanto en interdependencia funcional sino mas bien en flujos, intercambios, transacciones. Flujos e interacciones, que no necesariamente son lo mismo que interdependencia funcional.

Junto con esta duda del concepto de interdependencia funcional apareció otra duda, que es respecto de una expresión que nosotros usamos y también se usó la vez pasada y es la expresión "centro". Hablamos el otro día de una región policéntrica, pero nos dimos cuenta que para nosotros centro significa otra cosa, me parece, que para la gente con una formación por ejemplo en urbanismo. Sospecho que para la gente con formación urbanística, centro tiene que ver con centro comercial, con agrupamiento físico de ciertas actividades. Para los que tenemos una formación en economía, por lo menos en ciertas corrientes de la economía, centro tiene que ver con un conjunto de actividades dinámicas, que no necesariamente están funcionando juntas en un lugar central. Cuando se piensa en el sistema ferro portuario que fue el núcleo dinámico de la actividad en los orígenes de Rosario, no necesariamente fue una actividad localizada en un punto fijo, en un punto físico, sino que es una región bastante difusa la que estuvo vinculada con esas actividades céntricas. Importante que este centro, en el sentido que nosotros lo entendemos, es un centro que genera flujos y nuevas interacciones, en términos económicos genera encadenamientos hacia adelante o hacia atrás; por ejemplo un sistema de transporte genera una demanda de estaciones de servicios, estaciones de gas comprimido, servicios de mantenimiento hacia atrás; hacia adelante genera movimientos de personas y objetos hacia lugares donde antes no se podía llegar. Otro aspecto tiene que ver con lo que llamamos externalidades, no solamente hay encadenamientos que sí serían funcionales, (la empresa de transporte necesita ciertos servicios y ofrece otros), sino que también va a

generar un conjunto de actividades que se benefician o perjudican indirectamente con el sistema de transporte. Por ejemplo, en el comentario que yo hacía el otro día sobre el viejo sistema de carretas que generó lugares de venta de bebidas alcohólicas a lo largo de calle Ayacucho. Eso resulta de externalidades. El vendedor de bebidas alcohólicas del viejo Rosario se localizaba donde pasaba la gente que demandaba esas bebidas, aunque su consumo no fuese "funcional", no contribuyera al buen funcionamiento del sistema de transporte. Como contrapartida hay otra clase de externalidades que son las negativas, el transporte genera contaminación, ruidos, dificulta el establecimiento de otras actividades. Los aspectos de encadenamientos de actividades productivas y de generación de externalidades son cruciales en la constitución de una región económica. Es más, cuando hablamos de una ciudad estamos hablando de una clase especial de región económica, que es lo que conocemos como región nodal. Es una región heterogénea, donde por un lado hay un área, que es el área urbana que concentra actividades claramente diferenciadas de las áreas rurales circundantes. Lo característico de las regiones nodales es que estas áreas donde las actividades están concentradas, no necesariamente son homogéneas entre sí, el nodo tampoco es homogéneo internamente. Si pensamos en el Aglomerado Gran Rosario, hay claras diferencias por tipo de actividad, por capacidad de generar encadenamientos, por demanda de mano de obra entre las distintas localidades que lo conforman. Entonces, con esto retomamos un tema que apareció reiteradas veces, que es el tema de la heterogeneidad. La heterogeneidad es un tema esencial a ser considerado en cualquier aspecto de la economía, pero en particular en el aspecto de la economía urbana, y no nos parece algo sorprendente o que rompa con el análisis convencional, sino que está en el núcleo del análisis porque, la región urbana, región nodal es heterogénea por definición.

Yo querría destacar que todas estas cuestiones existen dentro de una unidad, que es la unidad de mercado, incluso recordábamos que en Estados Unidos las áreas metropolitanas están definidas como mercado de trabajo, implícitamente. Un área metropolitana tiene una cierta densidad de boletos de abonos en el sistema ferroviario, y eso la define, (la gente que viaja con abono es principalmente la gente que viaja por cuestiones de trabajo). Creo que en el caso de nuestra región es un aspecto claramente definitorio de la vida interior de la región. Los flujos de transporte, que además se ven claramente en algunas encuestas sobre origen y destino de las personas transportadas, donde el objetivo de trabajar moviéndose en el interior de la región es muy, muy importante. Quiero resaltar esto porque el hecho de que la gente se esté moviendo adentro puede ser un elemento constitutivo, un rasgo constitutivo de lo que buscamos como "identidad".

DESG. María Lidia Woelflin

En la definición del área y en las cuestiones de identidad habría como dos grupos de contradicciones; lo espacial y lo temporal (histórico) y la cuestión de permanencia y cambio. Cuando uno intenta, desde el punto de vista económico, un

recorte espacial o histórico del área metropolitana aparecen aspectos que tienen permanencia, que de algún modo han identificado el área desde siempre, desde sus más remotos orígenes, y también elementos de cambio relativamente rápidos y recientes, así como fuertes elementos de inercia. Lo permanente parece ser la posición geográfica, la condición natural: Rosario resultó naturalmente un punto de trasbordo (perdón, rectifico) por condiciones naturales y por decisiones políticas resultó el punto de trasbordo de una amplia región pampeana, y permaneció con esa característica hasta hoy. Hoy sigue siendo el punto de trasbordo. Cambiaron los sistemas ferroviarios, automotor, el tipo de transporte marítimo, pero el área de Rosario mantiene esa característica central. Junto con esta característica aparecen elementos de fuerte inercia. Obviamente el elemento inercial más fuerte en una región urbana es la infraestructura, la infraestructura de transporte, de servicio, de vivienda; infraestructura que cambia y se ha ido modificando a medida de que iban cambiando los modelos de desarrollo económico. Es bastante claro cómo se fue modificando la región cuando aparece el modelo agro-exportador, durante las dos fases de la de sustitución de importaciones, y durante su crisis final. Hoy estamos entrando en una nueva fase de reestructuración que todavía no sabemos muy bien hacia dónde va. Estos cambios arrastran una fuerte inercia. Se ve la emergencia nivel infraestructura del nuevo modelo tal vez veinte años después que éste aparece en lo económico. Se lo ve plasmado en la ciudad, en las vías de comunicación, en las áreas habitadas, en la conducta de la gente mucho tiempo después. (Incluso, recordábamos, las grandes instalaciones del sistema ferropuerto en realidad se construyeron cuando terminaba el modelo de crecimiento agro exportador que las justificaban. Otro elemento de inercia es lo que yo -para no tener problemas con gente que conoce mejor de estas cosas- llamo el "background" de la conducta empresarial (cultura empresarial, no se cómo llamarle, es decir aquello en que se basan los empresarios cuando toman decisiones). No se cómo surge ni cómo cambia pero es claro que es un fuerte factor de inercia. Vemos que en la economía local los empresarios rosarinos tienen características que uno podría tildar de idiosincráticas, pero preferimos caracterizarlas como inerciales, como elaboradas en una etapa de desarrollo anterior donde hubo conductas exitosas de adaptación y que cuando el modelo cambia se modifican dificultosamente. Vemos primero, como elemento más importante, aquello que mencionamos la vez pasada, del empresario como productor: ( El dirigente de empresa como productor más que como empresario), la característica familiar de las firmas, la fuerte persistencia de los fundadores de las firmas, ya viejos, al frente de las empresas, en un gran número de firmas fundadas hace mucho tiempo, en la época de la sustitución de importaciones, que todavía están funcionando y no les va del todo mal. La pregunta que uno se plantea frente a esto es si ante un cambio tan importante como el que está en gestación estos elementos inerciales serán suficientemente plásticos o van a ser un freno que impida el cambio? Con introducir esta cuestión de lo inercial en la reflexión no es que pretendamos resolver el viejo problema filosófico de la permanencia y el cambio, pero

queremos poner un elemento tangible y escapar a los debates que los filósofos tienen desde el tiempo de los griegos. En esta cuestión de permanencia y cambio también encaja -en esta cuestión de los elementos inerciales, el fenómeno de la construcción y la transformación del área metropolitana como integración de varios núcleos preexistentes. De algún modo cada uno de estos núcleos preexistentes persistió por algunas de sus características y me parece que la mayor de sus características son los rasgos institucionales. Es decir, las viejas comunas y municipios preexistentes siguen siendo comunas y municipios en su mayor parte, o manteniendo las características institucionales de estas unidades, mientras que en los hechos forman parte de una entidad totalmente nueva aún no institucionalizada, o en proceso de institucionalización, donde aparecen varias cosas: Primero, la gran fuerza del núcleo central. Si bien este espacio está constituido por varios núcleos urbanos es evidente que Rosario, como centro económico de la región, tiene una fuerte persistencia que de algún modo subordina a lo demás, pero no llega a ser la clase de región que uno ve en la literatura de la década pasada al estilo de París, donde está el núcleo con ciudades satélites, y tampoco llega a ser una ciudad homogénea, que crece a partir del núcleo sino que más bien se va configurando por relleno a medida que la población va creciendo y se va instalando en una matriz creada hace mucho tiempo. La matriz está dada por las rutas y por el ferrocarril. Veíamos, intentando plagiar el mapa que Uds. hicieron, que el área de relleno hacia el norte está limitado rigurosamente por la ruta y por el ferrocarril, y el perímetro urbano de Rosario en lo esencial se definió antes de 1930 y después se fue relleno en algunas regiones a medida que avanzaba el transporte y los servicios públicos. Estos elementos de persistencia de la estructura física que determina lugares de habitación, de localización de industrias, etc., tiene que ver con un fenómeno económico que es el fenómeno de lo que llamamos economías de aglomeración. La gente tiende a localizar sus actividades económicas, sus actividades residenciales, de diversión o lo que fuera donde consigue economías o beneficios por los que no tiene que pagar. La estructura urbana es una típica creadora de estas economías a través de las externalidades y de otra cosa que no mencioné antes, que se me pasó porque son muy parecidos, que son los bienes públicos. Los bienes públicos son aquéllos que pueden ser utilizados por cualquiera sin disminuir la cantidad disponible para los demás. El caso típico de un bien público es la luz del sol (este ejemplo es de libro de texto). Pero los bienes públicos están sujetos a congestión. Las calles -por ejemplo- son un bien público pero en algunos casos se congestionan. Mientras eso no ocurre la gente intenta localizarse de modo que pueda utilizar el bien público porque no paga por él; pero qué ocurre cuando empieza el congestionamiento?. Hay que racionar de algún modo, para que el congestionamiento no impida el goce bien; el modo de racionarlo a veces es con el peaje, a veces es con incomodidad y con el tiempo que se pierde. Cuando el costo se vuelve muy elevado las actividades se desplazan a otro lugar donde no haya este congestionamiento. Lo característico de estos fenómenos -encadenamiento, externalidades y bienes públicos- es que

persisten a lo largo de mucho tiempo y van dando características que de algún modo peculiarizan a la economía de una región a veces mucho tiempo después de que desaparecieron las razones por las cuales esos bienes, esas externalidades, se crearon. Por eso de algún modo hoy seguimos siendo punto de trasbordo como hace un siglo, aunque el mundo en el cual somos punto de trasbordo es completamente diferente.

No se hasta que punto estas cosas contribuyen a configurar una identidad; pero si a crear una cantidad de peculiaridades que hacen que la gente se maneje de un modo particular. En Rosario es posible tener pequeñas empresas, es factible, es viable, porque hay toda una infraestructura de características peculiares creada en otra época que lo permite y hace económico que las empresas estén mezcladas con la gente. El hecho que las empresas estén mezcladas con al vida cotidiana, con la habitación y con los servicios permite que mucha gente empiece una actividad industrial en el fondo de la casa, -aún hoy- en la planta alta de un local de comercio o cosa por el estilo. Estas características uno puede verlas -vuelvo a insistir- como elementos idiosincráticos o como producto de un desarrollo histórico -nosotros enfatizamos este aspecto-. en otro aspecto, si pensamos también que algo puede tener que ver con el modo con el que la gente se conduce, una pregunta que siempre aparece es porqué son tan débiles las instituciones locales. No tenemos una respuesta, pero es claro que los sindicatos, las asociaciones empresariales y casi cualquier organización son filiales de otras centralizadas afuera. (Pienso que la Federación Agraria debe ser la única institución de origen local de importancia nacional, pero el presidente atiende en Buenos Aires, excepto el jueves a la tarde que viene a Rosario a la reunión del Consejo Directivo de la institución). Ese rasgo puede tener que ver con cierta características de la vida económica local de pequeñas empresas, no de característica de productores con una cultura "genovesa" o cosas por el estilo, sino con el hecho de que Rosario y la región no es un lugar donde esté localizado un poder económico y político de trascendencia. Por cierto, esta debilidad institucional no favorece un proceso de integración.

DESG. Noemí Trapani

## EXPOSICION LICENCIADA CRISTINA BLOJ

En relación a la exposición, de hoy, de Miguel Bitar tendría una serie de comentarios que hacer pero me parece que no es oportuno ahora; yo señalé en el transcurso de su exposición, las cuestiones con las cuales tendría algunas diferencias y que me gustaría que sean trabajadas.

Tomé de cada una de las exposiciones de la sesión pasada, algunos aspectos y después hice una especie de lineamiento general para abordar el tema, desde mi disciplina.

Adrián comenzó trabajando la categoría de "lo metropolitano", desde el ámbito urbano, para referir a un tipo de organización político-territorial, es decir, a una frontera política a la cual no le correspondía un contenido específico; podía responder a distintas concepciones de territorialidad, a distintos tipos de agrupaciones en su interior, etc.. Es una categoría tan abierta como puede ser la categoría misma de identidad en el sentido de que, formalmente, uno podría intentar aproximarse a una definición pero en realidad los contenidos pueden ser diversos; éste es el trabajo fundamental, "llenarla de contenido" en los contextos específicos.

Esta categoría de lo metropolitano puede ser pensada para cualquier tipo de organización territorial y administrativa pero más allá de estos aspectos objetivables -quizá entre los de más fácil reconocimiento esté la condición territorial, espacial y administrativa- para que se transforme realmente en una agrupación social metropolitana, que se constituya como tal, debería reconocerse una trama, a su alrededor, de significaciones comunes que nos permita hablar de una identidad colectiva, una consciencia de pertenencia. Estos son aspectos menos objetivables y más subjetivos, pero no en el sentido individual -al cual ninguno de nosotros está capacitado para acceder porque pertenece a otro ámbito e incluso diría yo que no es necesario en un estudio de esta naturaleza- sino a los cuales arribamos de un modo intersubjetivo -actores/investigador- pero que traducen sentidos sociales. En el trabajo antropológico, a la mayor parte del conocimiento se accede a través de valoraciones subjetivas pero a partir de las cuales construimos -a la luz de un horizonte teórico- categorías sociales donde se consensúan esas valoraciones en un sentido social.

Pensaba, en ese sentido, que una región, una localidad, una Nación, o cualquier tipo de "entidad" que enmarca las asociaciones entre sujetos, son nominaciones donde puede generarse una consciencia de pertenencia, que se funda en hechos



históricos. Evidentemente la evocación a los hitos históricos constitutivos parece ineludible; en el caso que Caballero señalaba, como área metropolitana, la misma se puede fundar a partir de la instalación del ferrocarril y del puerto, hechos que también subrayaba Pellegrini. Ahora, a qué nos enfrentamos hoy frente a esos hechos históricos: a una multiplicidad de lecturas de esos hechos históricos, o sea a una multiplicidad de nexos que uno puede establecer desde el presente respecto de ese pasado. Entonces, la labor en ese plano es la reconstrucción histórica condicionada desde el presente y con los intereses del presente; no es una lectura unívoca sino, en cierta medida, arbitraria. Es refundar un relato histórico del área, mediado por la interpretación del científico y, también, a la luz de los intereses y de los proyectos en juego, hoy. De hecho, frente a la región metropolitana hoy observamos que hay proyectos políticos diferentes.

En este sentido me parece que una disciplina que es muy importante y que está ligada con todo este proceso y su interpretación, es la Historia. Me parece más pertinente que apelar a una disciplina como la psicología, por ejemplo. Es muy importante, en un contexto como éste, contar con el aporte de la historiografía regional; me parece que sería algo muy necesario.

Pensaba, también, que los actores sociales, y esto es una dificultad que la vamos a observar en el área, participan de diversos ámbitos de pertenencia. En ese sentido, hay como fragmentos de identidad en función de las diferentes dimensiones de la vida social. Tal vez, a nivel económico y del empleo hay un fuerte anclaje en el sistema metropolitano pero a nivel de otros aspectos de la vida cotidiana, lo metropolitano está corrido; entonces es importante, para un proyecto de esta naturaleza, distinguir estas dimensiones y ver si una cohesión local o una cohesión metropolitana se ajustan, están reñidas o se contraponen. Doy un ejemplo que suele aparecer mucho en estos últimos años, que son las confrontaciones de movimientos sociales con el Estado, con los poderes del Estado; una cohesión de esta naturaleza puede ser complementaria o excluyente con otras pertenencias de los sujetos y eso también está leído desde diferentes proyectos políticos que se sustenten a nivel local y a nivel regional -en el tema del sistema político es muy importante lo que está en juego acá-.

Adrián Caballero señalaba, como una de las paradojas de la región, esta cuestión que también tomaba Pellegrini: la cuestión de una región policéntrica con un poder central fuerte, con una ciudad central fuerte, como una de las paradojas constitutivas de la región metropolitana de Rosario. Yo diría que esta paradoja no es obturante en absoluto en tanto

que cualquier llamado a la identidad supone el reconocimiento de heterogeneidades e incluso como lo planteaba Pellegrini para el área económica.

Sin embargo, y en relación a lo que acabo de mencionar, de la corta experiencia del trabajo de campo que pude tener hasta el momento surge una pregunta alrededor del problema de la identidad que es muy interesante: hay una dimensión de identidad local, una dimensión de identificación con la ciudad central (Rosario) y una identidad provincial, o sea más abarcativa -identidad provincial-nacional- y hay también esta pretendida identidad metropolitana que es la que, desde mi experiencia de campo, está más desdibujada. Pero también está desdibujada la identidad local. Esta paradoja que vos abris -Adrián Caballero- en realidad aparece obturando la posibilidad de autoreconocimiento de una identidad local; cuando hay referencia a la identidad local la gente dice que está desdibujada por el poder que ejerce la ciudad de Rosario; por lo tanto, si hay que definir qué es lo "propio" de Soldini, de Arroyo Seco, etc. inmediatamente se asocia con Rosario -con estos procesos más globales fundados en Rosario- que con las historias locales. Esta paradoja que Caballero señala, que a nivel analítico no parece obturante porque uno está acostumbrado que en términos de identidad aparecen tanto recurrencias como heterogeneidades, acá aparece como un factor obturante. En todo caso, es un punto para ver tanto desde lo urbanístico como desde todas las disciplinas, que se relaciona con el criterio de abordaje del "espacio" como elemento integracional. El espacio, como elemento integracional, no parece decodificarse del mismo modo en las distintas instancias locales por eso lo importante sería, en ésta coordinada espacio-temporal a la cual nosotros nos enfrentábamos -una especie de corte sincrónico-, reconstruir esos significados a la luz de las nuevas encrucijadas por las que atraviesan esos espacios integrados, como región en sí misma tanto como en contraposición, en ajuste o en complementariedad con los espacios locales. Ello involucra revisar la organización político-administrativo como, desde la perspectiva de los actores, las prácticas más cotidianas. Entonces sería importante reconceptualizar, más allá de lo que se entiende como un "espacio metropolitano", rever los alcances y potencialidades no sólo como categoría teórica sino como categoría social -esto un poco en relación a lo que yo mencionaba antes-.

Respecto del planteo de Di Bernardo, a mi me interesó el aspecto que él señala de que, en un sentido amplio, el patrimonio ambiental es el rasgo característico de una identidad urbana -en un sentido amplio la concepción de patrimonio ambiental-. Me parece interesante porque también en el traba-

jo de campo aparecen muchas localidades con una supuesta ausencia de patrimonio en el discurso de los actores. Una pregunta cuáles son las experiencias, los sitios, patrimoniales y hay muchas respuestas en donde aparece un vacío, una ausencia hecho que podemos poner en duda. En realidad, yo creo que hay una tradición respecto de lo que se concibe como patrimonio, lo patrimoniable es lo construido, aquello que puede ser elevado a la categoría de monumento histórico, que tiene un consenso, incluso, normativo en un sentido más amplio, entonces me parece que hay que buscar cuál es, en esa conciencia metropolitana, su patrimonio. Hay que comprender que en un espacio donde ese tipo de patrimonio ambiental está ausente, si tomamos la categoría de patrimonio ambiental en un sentido amplio, de hecho eso no puede ser una vacuidad, no está vacío. Si existe una valoración del ambiente que trasciende incluso cada localidad y que permite establecer una visión de conjunto, si existiera tal conciencia de pertenencia metropolitana el patrimonio de una localidad también podría ser patrimonio de la región.

En relación al punto de las dificultades de reconocimiento de una identidad local, surge inmediatamente una relación con este aspecto. Del mismo modo, no podemos sostener que no exista una identidad de cada localidad aunque no aparezca claramente formulada y más ligada a la identificación con Rosario. Bueno, tiene una relación directa con el hecho de que no se recupere de la propia historia hitos considerados de trascendencia, incluso que no se recuperen aspectos de lo urbano de trascendencia y, como contrapartida, la condición "urbana" recae solo en Rosario. En ese caso, yo no tengo demasiados conocimientos pero me parece que un tema interesante, para nutrir mi trabajo sería rever más la cuestión en torno a qué se considera urbano -esto parece un poco ingenuo- pero, yo diría, en función de afrontar esta dificultad que manifiestan las localidades en forma individual de plantearse como identidades urbanas -en esa relación con la ciudad central-.

Respecto de la exposición de los economistas, tomé la idea de partida de que la hipótesis de la existencia de la región metropolitana se sustentan a partir del reconocimiento de un eje histórico, de cierta historia común y de la homogeneidad de ciertas prácticas económicas. Retomando el tema de la posibilidad de pensar regiones-proyectos o como se citó hoy regiones.....metropolitanizar la cuestión de la basura, del transporte e ir como creando una especie de conciencia a partir de una práctica, en general un proceso tan válido como pensar que la conciencia genera práctica.

En relación a esto, se evidencia un debate, también que

parece corrido de lugar pero que tiene cierta vigencia y es el problema de las determinantes económicas en la formación de una región; ha habido una larga polémica en las ciencias sociales, y en la economía dentro de ellas, que responden a distintas posturas respecto de si lo económico determina una formación y por lo tanto una práctica social o viceversa, si las condiciones sociales son definitorias para fundar una conducta económica determinada. Yo diría que, en este caso, sigue siendo una pregunta válida sobretodo porque más allá de la consolidación urbana que permite hablar de un continuo urbano en la región metropolitana, el tema fuerte es esto que ustedes señalan en lo económico, como identidad económica en la región.

Entonces, me parece que también sería una discusión válida volver a plantear esa relación entre lo económico y las prácticas. No se si queda muy claro, yo estaba pensando, incluso, en un hecho que me había llamado la atención de la exposición económica respecto de esta inercia de la conducta económica, por ejemplo del empresariado en la región y si ello no se podría ligar a procesos más globales por los que atraviesa nuestro continente donde, tras los imperativos modernizadores, queda expuestas claramente las confrontaciones entre tradición y modernidad?. No estará la coyuntura actual caracterizada por esa peculiar relación entre tradición y modernidad?. Pensaba que, esta confrontación se debe visualizar en las conductas económicas a nivel generacional, por ejemplo, sobre todo en las empresas familiares; los hijos que quedan a cargo de las empresas supongo que no tendrán la misma conducta económica que sus padres -no se si esto es un dato corroborable o no- pero me parece importante.

**Terrizano:** Hoy es corroborable, lo cual no significa una garantía total porque pesan mucho .... al tipo que en veinte, treinta años hizo una fortuna, en un determinado modelo le pesa mucho el modelo, no son los grupos que saben que el cambio forma parte del éxito, acá el modelo forma parte del éxito, el cambio es el riesgo. Pero la primera reacción que notamos es que los jóvenes sacan a los viejos de la empresa pero tampoco saben muy bien cuál es el nuevo modelo.

**C. Bloj:** Este tipo de conductas se evidencian a nivel de todo el accionar social actual; en este sentido, recordaba una cita de un antropólogo mexicano que se llama García Canclini que ha trabajado sobre la cultura mexicana catalogándola como de cultura híbrida, quién señala o extrapola para todas estas regiones -llamémosle tercer mundo- la dificultad de los abordajes, en cualquier dimensión de que se trate ya que son sociedades "donde las tradiciones todavía no se han ido y la modernidad todavía no termina de llegar"; entonces es una

doble paradoja: no sólo están en juego estas cuestiones de tradición y cambio sino que ni una ni otra está plenamente desplegada ni retirada.

**Terrizano:** Excepto el sur de la provincia de Sta. Fe; yo pienso que el sur de la provincia de Sta. Fe ha tenido capacidad de cambio a partir de un proyecto que era muy sesgado muy descentrado, etc., después tuvo capacidad de cambio tuvo cosas como la mecanización agrícola, incluso los cambios de cultivos -el trigo, el lino, el maíz, la soja han demostrado que no somos México o las sociedades típicas latinoamericanas.

**A. Castagna:** Nosotros tenemos un estudio hecho sobre la metal mecánica del tipo de empresario -edad, educación, etc.-; generalmente las empresas más exitosas eran en la que se habían dado cambios generacionales, pero en la realidad ese cambio generacional se da muy poco, es muy poco el porcentaje y lo otro es el tipo de empresas familiares que es el 80%. En su momento fue una ventaja porque le permitió, para el mercado interno, para el tipo de economía que teníamos responder rápidamente pero ahora, en el nuevo modelo económico se transforma en algo que va en contra y que no vemos fácil de cambiar.

**Terrizano:** Se produce un desfasaje en este momento porque tanto la función del Estado en la economía, como la función de los organismos empresarios están todos montados en el viejo sistema; el estado asumiendo una prebenda al margen de que el proyecto sea serio o no y las entidades empresarias fundamentalmente montadas para obtener ventajas, hoy se requiere sobre todo en el mundo de la pequeña y mediana empresa, la empresa familiar una estructura de parte del Estado y de parte de las entidades empresarias totalmente distinta. Esto se liga mucho con lo que veníamos charlando de los municipios, cómo el estado nacional cambia y elige un nuevo perfil y los municipios siguen tapando los baches, el estado provincial sigue dando educación, salud y seguridad y el estado nacional presenta un nuevo modelo que no tiene nada que ver, donde esas son algunas partes de lo que tienen que hacer pero le falta todo lo otro que nadie sabe quién lo hace, cómo hacerlo, etc.

**C. Bloj:** Para cerrar voy a sintetizar una visión más general, producto, en gran medida, de la discusión interdisciplinaria. Yo diría que hay que distinguir dos aspectos en las cuestiones a ser trabajadas: de un lado, el problema de la identidad puede ser analizado partiendo de los rasgos fenomenológicos; en este caso, el abordaje es disciplinar ya que cada disciplina, desde su campo, puede describir o interpretar lo mejor

posible los contenidos que se le adscriben a la pertenencia metropolitana o identidad metropolitana. De otro lado, inicialmente podríamos decir que hay un aspecto formal que remite a la génesis de una identidad cualquiera -se trate de una identidad metropolitana, local o nacional-, más de concepción respecto del tema en la cual es preciso definir interdisciplinariamente los criterios sobre los cuales vamos a trabajar, para abordar la cuestión y eso me parece que es un trabajo de creación de categorías conjuntas. Diría yo que las concepciones de la identidad como se ha dicho en muchas de las exposiciones acá, tradicionalmente, han respondido a vertientes metafísicas, esencialistas o a posiciones subjetivistas, más psicologistas. Acuerdo con las posturas que sostienen que el problema de la identidad colectiva es un objeto de estudio pertinente al campo de la antropología más allá de que aceptemos que la identidad colectiva está en estricta relación con la identidad personal, por ejemplo.

Creo que existe la posibilidad de "autonomizar" un objeto de estudio y eso es lo que me interesa desarrollar. Entonces me parece que hay discusiones más generales respecto de cómo concebimos el problema y concepciones particulares respecto de los criterios relevantes a ser considerados para definir lo metropolitano; ahí estaría la esencia del trabajo conjunto. Sobre este punto reside el mayor esfuerzo interdisciplinario que se debe desplegar en este tiempo, se necesita crear categorías interdisciplinarias que reflejen las búsquedas de un modo más pertinente en razón de que la consideración y el estudio de una identidad particular se inscribe en un horizonte más amplio y en un conjunto de preocupaciones más generales como en este caso puede ser el proyecto en el cual participamos "Transformaciones urbanos-territoriales del área"; la identidad es un punto dentro de este gran proyecto.

Una vez definidas estas categorías en forma conjunta será posible dar lugar a los estudios en un sentido más fenomenológico, establecer lo que habría que poder hacer inicialmente es -lo que Luis Alberto Romero (un historiador) llama- una configuración provisoria, es decir algo que nos permita en un corte sincrónico una descripción inicial, ciertos rasgos a los cuales está asociada la identidad en un sentido provisorio como para saber a qué hacemos referencia cuando hablamos de identidad metropolitana en este contexto. Esto no significa de modo alguno cristalizar -no dinamizar en un proceso- el concepto sino que la idea de "cristalización provisoria" es operativa para iniciar un trabajo sobre el tema y permite pensar el cambio.

Como antes mencionábamos, hay un caudal bibliográfico impresionante que nos permitiría hablar horas sobre la identidad

pero el desafío es poder desplegar esa categoría en un contexto concreto. Esa es la dificultad que encuentran, en general, los investigadores por eso cuando me refería, al inicio, que su tratamiento oscila entre una abstracción muy grande o una banalización absoluta señalo esa dificultad. Lograr salir de estos polos no resulta fácil, este término medio donde, a partir de cierto horizonte teórico, se pueda desplegar, llenar de contenido esta noción, se pueda apelar a la identidad diciendo algo más que "la identidad se funda en las diferencias", que "la diferencia es constitutiva de la identidad", que no se agota en la descripción de rasgos, es una tarea que debemos afrontar. En este sentido, marcaba la necesidad de llevar adelante una búsqueda disciplinar e interdisciplinar, más productiva.

## EXPOSICION DE LA LICENCIADA INES SANTA CRUZ.

### APORTES DE LAS OTRAS AREAS.

Encuadre de Adrián Caballero

-Búsqueda de un tratamiento global del problema.

-Rasgos distintivos de carácter físico

-Rasgos unitarios entre Rosario y el "Gran Rosario"

a) Observación del período 1880-1910:

1) Formaciones policéntricas

2) Tendencia genética a la integración

3) Rol de los medios de comunicación: los puertos y el ferrocarril.

4) Se distinguen 16 unidades diferenciadas

b) POLICENTRISMO O MONOCENTRISMO?

Predomina el policentrismo, parecido al de Buenos Aires y enfrentado al monocentrismo de Córdoba.

Desde el origen hay dialéctica entre la tendencia monocéntrica y la policéntrica.

Esta doble condición es clave en el tratamiento del tema de la IDENTIDAD. En Rosario esta identidad está contradecida por unidades (identidades) que compiten.

Esto es un factor determinante para la organización política.

El monocentrismo es una ventaja para poder configurar una unidad diversificada. El monocentrismo hace muy visible la marginalidad.

Desde la perspectiva urbanística hay discusión acerca de acrecentar el crecimiento del poli o del monocentrismo. Aunque la ciudad debe conservar el centro, las otras tendencias lo hacen cada vez más complejo. Puede usarse la metáfora de la sala de máquinas.

Cómo llegar a un acuerdo respecto de las relaciones de interdependencia funcional?

### FILOSOFIA (Miguel Bitar)

La identidad busca o requiere de respuestas semióticas que analicen las representaciones simbólicas generadas por las prácticas sociales.

Las representaciones simbólicas producen la comprensión de la identidad. Pero esa comprensión generalmente se da desde las instituciones. Si bien ajustan la noción de pertenencia, creo entender que esta noción es un poco forzada, casi como manipulada por las instituciones y no por los sujetos individuales. De todas maneras la pertenencia se acrecienta a través de la historia, y con la diversidad de historias.

Hay una contradicción entre IDENTIDAD e HISTORIA. Lo extraño y lo nuevo, tienen que integrarse con "lo mismo".

Esto produce un equilibrio inestable.



Lo importante es encontrar un HORIZONTE DE EXPECTATIVAS COMPARTIDO.

Entonces hay que analizar :

a)Dialéctica entre la estructura, la materia y las representaciones simbólicas.

b)Diagnóstico de la construcción del sujeto. Buscando cuál es la ideología desde donde se conforma lo imaginario.

ESPECIALISTA EN MEDIO AMBIENTE: Arq. Di Bernardo

Aclara que el concepto de "ambiente "que va a manejarlo tiene connotaciones naturalistas, ni ecologistas. Aclara que se lo ha tildado de antropocéntrico.

Busca un enfoque sistemático

Aporta su ideas de lo sistemático: se busca un objeto como centro y lo que está alrededor se hace sistema.

La noción de ambiente tiene que ver con lo concebido, percibido, valorizado. Por tanto la IDENTIDAD tendrá varios niveles de resolución Algo así como las diversas valoraciones de ese ambiente-sistema operativo.

En ciertos temas ambientales los flujos de información son los que definen la sociedad. Por eso son importantes las estructuras desde donde sale la información. Sistemas arborescentes o estructuras tramadas. Todos deciden.

Otro punto importante es aclarar la noción de PATRIMONIO AMBIENTAL. Por ejemplo, el concepto de paisaje es algo visto por el sujeto, es en definitiva "un juicio de valor"

El paisaje es un equilibrio inestable que tiene que ver con la intervención popular.

Al hablar de PATRIMONIAL, el soporte natural aparece como desnaturalizado. La realidad se ha antropizado.

Hay que equilibrar la relación entre naturaleza y urbanización.

ANTROPOLOGIA( Licenciada Cristina Bloj)

Al hablar de Identidad siempre hay más desarrollo teórico que trabajos concretos.

Identidad implica hablar de un pasado, y sobre todo de las diferentes apropiaciones de ese pasado. La relación diferencial, a veces para uno es **emblemática**, para otros no.

SE ACEPTARA QUE ESTAS APROPIACIONES SON POLISEMICAS?

Cómo se da el nexo entre el relato y el sujeto, el pasaje de esa subjetividad al consenso? Cómo categorizar las mediaciones?

May que hacer una hermenéutica de los registros antropológicos.

Llenar de contenido la categoría IDENTIDAD. Si es posible buscar identidades parciales, o categorías parciales.

HIPOTESIS: cuáles son las diferencias que se dan dentro de lo propio. Cuidado, se describe lo que no es.

CIENCIA POLITICA Lic. Teresita Lencina

Cree que es importante fijar la noción de límite

a) epistemológicos

b) problema de las fronteras disciplinarias

c) como tratar el tema de la IDENTIDAD en una etapa de transición.

d) fijar un corte temporal

e) La identidad es una consecuencia o es una relación dialéctica?

INSTITUCIONES en juego:

-Nacionales

-Funcionales

-Naturales (Intendencias)

Son suficientemente representativas de la voluntad de los individuos. Los representados, ven abastecida su representación?

El Localismo? Me parece interesante que se aclare este concepto.

La IDENTIDAD es una sucesión de problemas. Identidad y necesidad. IDENTIDAD y POLITICA.

ECONOMIA Prof.

No va a hablar de identidad. Pero va a describir los elementos económicos que han diseñado la forma de Rosario, siguiendo los datos de diversos censos. Por ej. los asentamientos comerciales primarios (pulperías o vinerías que se apostaban en la ruta por donde pasaban los troperos y las carretas (Córdoba, Ayacucho, etc), luego el ferrocarril, el puerto y otros factores de dinamización comercial.

Su teoría es que hay un comportamiento distintivo en el empresariado Rosarino. Es relativamente exitoso porque es conservador. No arriesga, no se burocratiza, se mantiene. Este éxito le impide flexibilidad. Esta concepción de empresa casi de familia le impide jugar en los nuevos diseños económicos.

REPLANTEO DE MI PROPOSTA INICIAL

En principio debo tener en cuenta la advertencia de Teresita Linares respecto de los límites de cada disciplina. Creo que desde el campo de la interpretación de textos literarios, el aporte más interesante es la aproximación de metáforas que provean modelos de análisis, e incluso alguna tipología de modelos.

La literatura ha sido pródiga en estos, ya hablamos de la ciudad=al código de la lengua, la ciudad =rizoma, la ciudad=novela o entrecruzamientos de relatos. Podemos seguir con la ciudad=palimpsesto (Borges y Bioy Casares), la ciudad=árbol de Jorge Riestra, la ciudad=laberinto en Cicatrices de J. José Saer

En estas metáforas hay un tratamiento preferencial de dos problemas: el de la morfología urbana por un lado o el del comportamiento de los sujetos como integrantes de una comunidad por el otro.

Después de escuchar las reflexiones de todos los participantes veo que estas dos preocupaciones se discriminan como dos ámbitos diferenciados, a pesar de su intrínseca concomitancia.

En mi propia exposición no hay duda que el modelo de la CIUDAD=RIZOMA, es morfológico. Y podría ser adecuado para aproximarse a una concepción urbanística policéntrica, en abstracto. No creo que haya ciudades policéntricas puras.

En mi interpretación -muy libre por cierto- de el modelo de Wittgenstein, también preveía lo morfológico, pero establecía una tensión entre el monocentrismo y el policentrismo. Claro que es una tensión bastante resuelta, con la analogía que se da entre centro y lengua oficial, mientras que los sub-centros son los dialectos. Y los dejamos librados a su juego de identidades en competencia.

El tercer modelo, el de la ciudad como cruce de relatos, daba importancia al comportamiento y las opciones de los sujetos.

**QUE COINCIDENCIAS Y ENRIQUECIMIENTO ENCUENTRO EN LAS DEMAS COMUNICACIONES?**

El aporte dado desde la antropología y la filosofía es casi coincidente en el planteo básico del modelo de la ciudad como cruce de relatos, como conflicto entre la Identidad y la historia, la identidad en tensión, en diálogo con lo diferente. Pero han puesto énfasis en aspectos puntuales:

a) Cómo se sabe concretamente cómo construyen los sujetos a los relatos personales y sociales? Desde la antropología se

dijo que es diferente cómo los sujetos se apropian del pasado, lo que es emblemático para unos no lo es para otros. Cómo se da el pasaje del sujeto al relato, de la subjetividad al consenso? Cómo encontrar las categorías para explicar las mediaciones entre apropiación del pasado, sujeto y consenso? Siempre hay que aceptar que las apropiaciones son polisémicas. Hay que realizar una hermenéutica de los registros antropológicos.

Miguel Bitar insistió en que hay que ajustar el diagnóstico de la construcción del sujeto. Analizar las representaciones simbólicas generadas por las prácticas sociales. Es decir buscar la ideología donde se conforma lo imaginario. Creo entender que las representaciones simbólicas que ayudan a comprender la identidad, provienen de las instituciones y no siempre son genuinas, aunque logren una noción de pertenencia. Lo que realmente hay que buscar es un horizonte de expectativas compartido.

El arq. Di Bernardo hizo hincapié en que el mismo paisaje o lo que se considera patrimonio ambiental, es algo concebido, percibido y valorado. Es un juicio de valor subjetivo. Quién incide en ese "juicio de valor"? Da suma importancia a los flujos de la información. De allí que sea importante saber desde dónde y cómo se distribuye la información para saber cómo van a ser los juicios de valor, respecto de lo que se considera "lo propio".

En síntesis, todos acordamos en la pluralidad de relatos, en su polisemia, pero hay desconfianza respecto de las presiones culturales (institucionales o del poder de los medios masivos de comunicación) respecto de una descripción de lo que es y lo que no es. Yo constesto con la imagen de la identidad narrativa, de la verdad narrativa o histórica.

El enfoque económico se acomoda—según mi parecer— a los modelos morfológico, en especial a el de la ciudad=código de la lengua. Una matriz (para llamar de alguna manera al núcleo originario) fija un centro, y se expande de acuerdo al crecimiento económico que llama más habitantes, como una lengua ocupa más territorio. Incorpora más palabras. Así como los recorridos de la ciudad se acomodan a los trayectos agrícolas, ganaderos, comerciales, utilizando algunas zonas, dejando otras. Así la lengua utiliza y deja de utilizar gran número de palabras. Buenos creo que las analogías podrían continuar.

Creo que quienes trataron de unir el problema de la morfología y el de los sujetos fueron Adrián Caballero y Teresita Linares. Adrián Caballero relacionó la tensión en la unidad de

entidades en competencia, como un problema político. Teresita lo plantea relacionando **Identidad y Necesidad**, partiendo de la pregunta por los sujetos que habitan el conjunto metropolitano y su cuota no abastecida o inadecuada de participación en las instituciones nacionales, funcionales y naturales que se superponen en la organización de la trama urbana. Concluye que la identidad, en el estado actual de las formas de la representación es una serie de problemas. Hay necesidad de una decisión política.

**Replanteo de la metáfora de Wittgenstein:**

"Nuestra lengua puede ser considerada como una vieja ciudad. Un dédalo (o conjunto) de callecitas y plazas, de casa viejas y casas nuevas, y de casas con partes agregadas en tiempos diversos. Y el todo circundado por una red de nuevos suburbios con calles derechas y regulares y calles uniformes. "

A través de esta transcripción más correcta, hay que modificar la interpretación de la metáfora.

a) El centro histórico no existe. Sólo es un conjunto desordenado de callecitas, casas y plazas. Estas son muchas, de allí que mi idea de matriz (Plaza, Iglesia etc) como lugar fijo o centro, no va para la metáfora de Wittgenstein que quiere hacer hincapié en el descentramiento original del lenguaje, para llegar a su teoría final de los "juegos del lenguaje", que parecería el destino final. Pero la idea de un todo no se descarta.

b) Parecería que la ciudad se afirma y expresa en los suburbios ordenados. En el código de la lengua, los suburbios más ordenados podrían ser - es una hipótesis de algunos filósofos - los lenguajes específicos de cada disciplina científica. En la ciudad, podría haber órdenes diferentes: La ciudad universitaria, barrio de hospitales, el mercado de abasto, etc. Quiero decir, lugares donde hay un ordenamiento más específico, que juega con las reglas de la ciudad y además tiene sus propias reglas.

c) Cómo establecer el territorio común de la lengua en medio de estos juegos del lenguaje. Se supone que existe una matriz operacional que articula **expresiones y acciones, competencia y simbolismo**. Cómo me parece que se traduce esto? Las palabras (expresiones) tienen que ver con su uso en determinada circunstancia (acciones). Hay competencia dentro de determinadas áreas para simbolizar mediante el código común y el código específico.

Cual es la matriz de operaciones comunes que garantiza la mismidad o unidad de la ciudad? No sé: su horario, su legisla-

ción, su moneda, sus costumbres, sus vías de comunicación e información, etc.

d) La idea de los otros asentamientos metropolitanos lleva a la noción de dialecto. Esta idea es una interpretación libre, porque Wittgenstein habla de ciudad y no de metrópolis

De todas maneras sigue siendo válida y sugerente la analogía entre ciudad = código de la lengua. En especial en lo que respecta al papel del Estado. Si una lengua se codifica a través de un diccionario autorizado, este será siempre monumental y contendrá términos de uso corriente y otros olvidados o inusuales. Pero existen diccionarios que sólo contienen lo que ofrece duda. Es decir son el auxilio rápido para el uso correcto de la lengua. El Estado no puede ser la suma monumental de la problemática de la ciudad, sólo su diccionario de dudas. Así podrá operar en auxilio de lo puntual como lo hacen "las brigadas ligeras", específicas, rápidas, eficaces.

## EXPOSICION ARQUITECTO ADRIAN CABALLERO

Quisiera alertar sobre una preocupación latente respecto al carácter más o menos especulativo o más o menos operativo de esta investigación. En este sentido yo aportó una opinión: si se constituye la tercera etapa del trabajo y esta investigación asume un carácter sistemático y no casi aleatorio, creo que aquéllo sería el tema central del debate; ponernos de acuerdo para fijar en una unidad de trabajo Inter disciplinario, cuáles son los reales objetivos de estas investigación. Yo, sin embargo, un poco imprudentemente me adelantaría como responsable de toda la investigación y no de ésta en particular a instalar la idea de que esta investigación tendría que tener cauces operativos bastantes significativos, aunque no son directos. Creo que el tema de "identidad" se va a transferir a la consistencia del modelo político, a la consistencia de las políticas económicas, inclusive a la consistencia de las políticas urbanísticas pero de todas maneras aún no siendo en sí una investigación que pueda trasladarse mecánicamente a lo operativo, aunque la dimensión cultural tal vez pueda surgir directamente de esta investigación, ésta tendría que tener una axialidad de tipo operativo; pero ésto -que me parece que es lo más sutil- ésto no compromete a que cada reflexión tenga que instalarse forzosamente en el plano de lo operativo y de lo útil, porque de pronto por las epistemologías particulares, en el acorde Inter disciplinario hacen falta -aunque la axialidad del proyecto sea operativa- discursos más esotéricos, más especulativos. Lo importante es que todos tengamos conciencia de que hay como una tensión que hace que del proyecto se pretendan obtener algunos resultados concretos o aplicables; pero ésto no debería inhibir los discursos especulativos que forman parte del acorde Inter disciplinario el cual no debe ajustarse mecánicamente a esos objetivos preestablecidos.

Con respecto a lo urbanístico yo voy a decir muy poco, muy poco porque afortunadamente en todo este racconto que se ha hecho me parece que la cuestión física ha estado muy permanente -alomejor en el caso de lo filosófico más enmarcada en lo que se llama "lo espacial" en la consideración que se hace de lo espacial y de lo temporal-, Pelegrini habló muchísimo de lo físico, de sus implicancias en lo económico, hace esa contraposición entre centralidad física y centralidad económica.

De todas maneras me tomo de lo que afortunadamente planteó Santa Cruz en al revisión de lo de Wittgeinstein porque me parece que ésto da para mucho; el planteo que hace Wittgeinstein hay que tomarlo con muchas pinzas porque es un planteo rigurosamente euro céntrico, esta idea de la ciudad que no tiene centro es justamente la característica de la ciudad europea porque la ciudad europea sufre un trastrocamiento de estructura -en el paso de la ciudad pre-industrial- a la ciudad industrial tan colosal, que la centralidad histórica que era la plaza principal de la ciudad medieval más toda la ciudad medieval se convierten en un paradójico suburbio central porque es el lugar que va a ser ocupado por el prole-

tariado que ingresa multitudinariamente a la ciudad y no encuentra ubicación. Ya en los finales del Barroco -en los finales del siglo XVIII- ciudades como Londres, como París habían empezado a construir ciertas "centralidades periféricas" que eran los suburbios residenciales de la alta burguesía -ésto en el caso de Londres es muy típico- por lo tanto en la ciudad europea el centro es un "invento" de finales del siglo XIX cuando se instalan los ensanches definitivos -el caso de Barcelona es un caso típico- y en esa ciudad de calles rectilíneas es donde se instala el centro terciario quedando la ciudad histórica medieval como un rezago totalmente degradado, marginal y obsoleto al cual la ciudad no le reconoce ningún valor. Inclusive recién ahora los europeos empiezan a pensar que los centros históricos tienen algún significado y por lo tanto conviene producirles ciertas políticas de rehabilitación. Entonces la paradoja de la ciudad europea es que su centro geográfico es su "villa miseria", su periferia y su periferia es su centralidad. Esto no pasó en la ciudad norteamericana, no pasó porque los norteamericanos tenían menos pasado, no tenían ese "quiste" medieval metido dentro de la ciudad y porque además la ciudad histórica a partir del incendio de Chicago -tuvieron la suerte de que se les quemara la ciudad- cuando Chicago desaparece prácticamente, a los norteamericanos se les ocurre esta idea de fundar un centro en serio y por lo tanto construyen el "loop" que es la ciudad vertical, los rascacielos, los terciarios, etc. por lo tanto en la ciudad norteamericana, el centro es una expresión explícita de voluntad de construir una entidad físico-simbólica. Yo creo que las ciudades que tienen más "centro" son las nuestras, y digo las nuestras en referencia a las ciudades argentinas (a las ciudades pampeanas) paradójicamente carentes de historia; la ciudad fundacional tiene una fuerte vigencia -inclusive en una ciudad como Buenos Aires muy ajetreada por su condición metropolitana, por las invasiones culturales; sin embargo el centro de Buenos Aires no se ha desplazado demasiado de lo que fue siempre el centro histórico-; en cambio en las ciudades coloniales españolas, -Lima, Méjico-, donde el centro histórico cobra un peso casi equivalente a la ciudad medieval europea, el centro vuelve a ser un lugar inventado y desplazado hacia finales del siglo XIX; entonces la metáfora de Wittgeinstein es demasiado euro céntrica para que nos engolosine en cuanto a poder interpretar a partir de ahí... Me parece interesante esta idea de la disolución del centro, pero tomado rigurosamente el pensamiento de Wittgeinstein no se puede separar del problema de la ciudad europea, donde la ausencia de centralidad es realmente interesante como fenómeno. Por lo tanto la formación piramidal es muy propia de nuestras estructuras y de las norteamericanas, pero la norteamericana es una cosa mucho más friamente inventada, construida; en nuestras ciudades la piramidalidad centro-periferia es un proceso histórico muy fluido, muy espontáneo y que casi no ha tenido contradicciones. Sirve ésto o no para afianzar las cuestiones de identidad?; yo diría que en este punto -no me quiero meter en un enfoque sociológico, respecto a mi pesimismo (alomejor me meto un poco -ésto tiene muy poco que ver con lo urbanístico-). A mi me parece -al contrario de lo que recién comentaba Terrizano y hablaban Uds. en economía



-que soy pesimista respecto a la re acomodación de Rosario al nuevo modelo porque yo, en un artículo muy viejo que escribí en el año 69 aventuré algunas cosas un poco "truculentas" como decir que Rosario era la única ciudad burguesa argentina en un sentido clásico, en un sentido de una clase social que se consolida a partir de un proceso de acumulación autónomo, propio, basado en el sistema capitalista; me parecía que Rosario tenía esa característica si la comparaba con las otras metrópolis argentinas donde esa burguesía de fin de siglo XIX y comienzo del siglo XX era mucho más inconsistente, mucho más imprecisa. Y termino rápidamente: creo que en ese sentido Rosario -voy a hacer una metáfora, casi una filosofía y una historia absurda- tiene la misma dificultad que tienen para insertarse en la contemporaneidad aquellos países que tuvieron un desarrollo burgués clásico como es fundamentalmente el caso de Inglaterra y no tanto el de Norteamérica que si bien lo tuvo, lo tuvo mucho más a la manera alemana, o sea en un proceso muy vertiginoso y a la zaga del proceso inglés y no lo ha tenido para nada Japón. Parece ser que los países más fascinantes de hoy en día son los que pasan de la aristocracia feudal al pos-capitalismo; como que el tránsito burgués -esto atenta contra todas las teorías de materialismo histórico- fue un tránsito que hoy en día resulta de una inercia difícil de superar. Por eso Mendoza o Córdoba parecen ser ciudades que se acomodan muy rápidamente o más fácilmente al nuevo modelo porque aparentemente -desde mi hipótesis- no tuvieron ese momento burgués clásico que en determinado momento sirvió para conformar una ciudad bastante próspera, pero que en este momento es como que, aunque carecemos de historia, esa poca historia que tuvimos fue muy fuerte....porque la "aristocracia" creo que se mueve con una conciencia tan absoluta de su dimisión como grupo de poder que el salto hacia el futuro lo da con más facilidad que la burguesía, esto parece paradójico pero -nuevamente contradice las sucesiones inexorables del materialismo histórico- es como que las sociedades que tienen una fuerte base aristocrática en este momento están más desprendidas de prejuicios que las sociedades que tuvieron momentos burgueses muy consolidados. O sea que la modernidad en Rosario fue muy fuerte; ya ni en términos estrictamente historiográficos en Rosario se puede hablar de tradición y modernidad, porque la tradición de Rosario es la "modernidad"; lo otro sería la pos modernidad, el pos capitalismo -como lo queramos llamar- eso es el más allá, la contradicción en Rosario es entre modernidad y este más allá al cual a la ciudad le resulta tan difícil acomodarse.

Por último lo que yo quería decir más en lo específico es que a mi lo que me parece es que Rosario es la expresión clásica de lo que yo llamaría la "ajenidad" -un neologismo- en términos de identidad porque Bitar hablando hace un rato decía: "todo el sistema capitalista produce inexorablemente expansión y ajenidad"; qué quiere decir ajenidad?, quiere decir escasa noción de pertenencia, quiere decir desarraigo, quiere decir traspelación, quiere decir inmigración, quiere decir marginalidad, quiere decir segregación, escasa tradición, escasa historia, escaso pasado, escasos elementos culturales; toda la ciudad de Rosario y su alrededor fueron un invento

muy rápido, de veinte años, donde todas las componentes eran como ajenas al propio lugar. Me parece muy importante lo que dice Pelegrini, yo estoy convencido de que el dato más primario de Rosario es su posición relativa en términos geográficos-naturales, después todo lo otro fue un aluvión de invasiones, de decisiones políticas externas. Entonces la "ajenidad" por este proceso de formación urbanística -yo me remito a éste dato, a este problema-, es un dato muy singular de una ciudad como la de Rosario y me parece que para entender bien esto de ajenidad y lo que sería identidad o propiedad la metáfora de la película "Danza con lobos" es excepcionalmente clara; o sea la sociedad expansiva que termina por imponerse -parecería ser que esta era ley inexorable- esas tropas yanquis que invadían el desierto, que mataban indios eran tipos absolutamente desprendidos de cualquier punto de referencia pero representaban la cultura expansiva casi salvajemente bárbara pero de una gran potencia de expansión en tanto que la cultura indígena era la típica cultura que Baudrillard nos llamaría "implosiva" o sea esas culturas muy perfectas pero que se van -cada vez más- cerrando, achicando. El enigma que plantea Rosario es éste: es una entidad implosiva o es explosiva?. Fue explosiva sin ninguna duda en el origen y lo fue hasta hace veinte años y la pregunta que yo me hago es si no entró en un proceso de implosión. De todas maneras si esto fuera así y fuéramos conscientes de esto me parece que habría que preparar "brigadas rápidas" porque sino....

DESG. Noemí Trapani

## ELABORACION ARQUITECTO TERRIZANO

### PERFIL DEL GRAN ROSARIO ENTRE LOS AGLOMERADOS Y CIUDADES ARGENTINAS.

A 1980, fecha en que se levantó el último censo cuya información esta procesada, sólo tres ciudades argentinas de gran tamaño superaban el 20% de la población ocupada en la industria sobre el total de la Población Económicamente Activa. Gran Buenos Aires 27%; Gran Rosario 24% y Córdoba 23%. Ligeramente por debajo del 20% se encontraban el Gran Mendoza y Mar del Plata.

El Gran Rosario era, en materia de ocupación industrial, cuantitativamente, el segundo centro del país. Esta ocupación industrial era diversificada tanto en las ramas que abarcaba como en el tamaño de los establecimientos.

La ocupación industrial, como factor importante del sustento de la ciudad había sustituido por entonces, a la dupla puerto-ferrocarril, que la caracterizaba en las primeras décadas del siglo.

La Encuesta Permanente de Hogares, indica que en los últimos años, la proporción de empleos generados por las actividades industriales va cayendo en forma sostenida. Esta disminución, por las ramas que abarca, serían más importante en las PYMES que en la Gran Industria.

El aglomerado estaría entonces hoy, en una etapa en la que por una parte se estaría desdibujando su perfil de "Ciudad Industrial" y por otra parte se estaría esfumando la característica dinámica que le confieren la PYMES a una sociedad industrial contemporánea.

Posiblemente el Producto Bruto Industrial no se haya modificado substancialmente, pero si el impacto de la industria en la dinámica ciudadana.

La fuerte ocupación en el Sector Público, es otra característica habitual del perfil ocupacional de las ciudades argentinas.

A 1980 Santiago del Estero y el Gran La Plata, aplicaban al Sector Público casi el 40% de su fuerza de trabajo medida como PEA, es decir la formada por los que trabajan más los que buscan trabajar. Inmediatamente debajo de ellas se ubicaban Corrientes y Paraná. El Gran Santa Fe se ubicaba en el 5to. lugar (entre las ciudades de más de 150.000 habitantes) con un 31% de ocupación en el Sector Público.

El Gran Rosario, compartía, en cambio, con el Gran Buenos Aires y Mar del Plata, el grupo de centros de baja incidencia del Sector Público en la generación de ocupación.

Gran Rosario-----19,4%

Gran Buenos Aires--18,8%

Mar del Plata-----18,0%

En Córdoba, ciudad con un volumen de población similar al del aglomerado que nos ocupa, las proporciones eran las siguientes:

## Gran Rosario

## Córdoba

|                                      |              |                    |
|--------------------------------------|--------------|--------------------|
| Ocupación industrial -----           | 24,0%        | -----22,5%         |
| Ocupación en el Sector Público ----- | <u>19,4%</u> | ----- <u>22,2%</u> |
| TOTAL                                | 43,4%        | 44,7%              |

El doble rol de Córdoba; capital económica y política de una provincia de similar volumen de población que la de Santa Fe, justifica esta diferencia.

Cabe recordar la particular situación de Santa Fe, entre las provincias Argentinas, por la no concordancia entre la ciudad de mayor población y la sede del poder político y su correspondiente estructura.

La ocupación en Servicio Doméstico alcanzaba al 9,9% y 9,5% en Santiago del Estero y Salta. Era importante en el Gran Resistencia y Corrientes. En Santiago del Estero (en rigor Santiago del Estero más Lavanda), el sector público y el Servicio Doméstico, absorbían la mitad de la ocupación. En el Gran Rosario estos sectores ocupan sólo una cuarta parte de la FEA (19,4% el Sector Público y 5,7% el Servicio Doméstico).

Cabe recordar que la ocupación en el Sector Público comprende no sólo a las personas ocupadas en los servicios: Educación, Salud, Seguridad, Justicia y en las organizaciones administrativas que las apoyan, sino también a los ocupados en Ferrocarriles, Puertos, Energía y demás actividades que por entonces estaban en manos del Estado.

La población con estudios universitarios completos, sobre el total de población de más de 14 años, llegaba al 2,9%.

Las ciudades que se destacan en este aspecto coinciden con las localizaciones de las Universidades Nacionales de mayor antigüedad, que hasta la década de los cincuenta monopolizaban estas prestaciones.

|                   |      |
|-------------------|------|
| Gran La Plata     | 5,3% |
| Gran Córdoba      | 4,6% |
| Gran Santa Fe     | 3,8% |
| Gran Mendoza      | 3,3% |
| Gran Buenos Aires | 3,2% |
| Gran Tucumán      | 3,2% |

Con los mismos niveles que Rosario, 2,9% se ubican Corrientes y Paraná.

Las menores proporciones entre los quince aglomerados y ciudades de mayor población se dan en San Juan 2,5% y Santiago del Estero 2,4%.

Estas situaciones pueden haberse modificado substancialmente en la última década; debiéndose esperar a que estén disponibles las cifras censales de 1991 para analizar su evolución.

La información que estamos analizando ubicaba al Gran Rosario entre los aglomerados con relativamente baja matrícula en la enseñanza secundaria en relación a su población total.

La matrícula a los niveles de enseñanza superior y universitaria, en relación al total de población de 14 y más años, 3,2%, ubicaban al Gran Rosario en un nivel intermedio junto a Paraná, Gran Santiago del Estero y Salta.

Las proporciones más altas se daban en Corrientes, 6,6%, Gran Córdoba, 5,7%; Gran Tucumán, 5,3% y Gran Santa Fe y Gran Resistencia con el 4,1%.

Las menores proporciones se daban en Gran Buenos Aires, 2,8%; Gran San Juan, 2,7% y Mar del Plata 2,0%.

Estos porcentajes dependen, entre otros factores, de la diversidad de la oferta educativa y del grado de atracción que sus establecimientos ejerzan en su área de influencia.

Con respecto a la pobreza urbana, utilizando el indicador de "Hogares con necesidades básicas insatisfechas" en porcentaje sobre el total de hogares, el análisis sobre los quince centros y aglomerados más poblados del País, ubica al Gran Rosario en una situación intermedia.

Los mayores deterioros se registran en Corrientes, 31,4%; Gran Resistencia, 30,2%; Gran Tucumán 26,8%.

A estos centros los siguen en un nivel medio alto: Salta, 22,8%; Santiago del Estero, 21,1% y Paraná, 19,4%.

En niveles similares al Gran Rosario, se ubicaban Gran San Juan, 18,9%; Gran Buenos Aires, 17,9% (con un 7,4% en la Capital Federal y un 21,9% en los partidos bonaerenses del Conurbano); Gran Rosario, 17,9% y Santa Fe 17,0%.

Las proporciones más bajas, en el conjunto de quince centros que estamos analizando, se daban en Gran La Plata (que incluye las localidades de Ensenada Y Berisso), 16,3%; Mar del Plata, 15,0%; Córdoba, 14,5%; Gran Mendoza, 12,6% y Bahía Blanca, 12,4%.

Cabe hacer notar que, siendo los hogares comprendidos en esta situación, más numerosos que el promedio, el porcentaje de personas que comprenden con respecto al total de población es superior a los guarismos expuestos.

Cuando se publiquen los resultados completos del relevamiento censal efectuado en 1991, se podrá conocer la evolución de la situación de las distintas ciudades en la difícil década de los ochenta.

Con respecto a la desocupación, El Gran Rosario se ubicó en los años ochenta entre los centros de alta desocupación.

Para analizar este tema, podemos recurrir a la información, que dos veces al año produce la Encuesta Permanente de Hogares que realizan INDEC/IPEC, en 26 centros y aglomerados del país.

En general la desocupación en la Argentina se mantuvo en bajos niveles hasta 1981, año en que se incrementó fuertemente sin volver a descender hasta la fecha. Coincidiendo con los períodos de alta inflación los picos más elevados.

En las 24 encuestas realizadas entre Abril del 81 y Octubre del 92 la más alta desocupación se dio en San Martín de Tucumán, -Tafí Viejo en 14 oportunidades-, Santa Fe -Santo Tomé en 7 ocasiones- y Comodoro Rivadavia en 3. En este último caso en los últimos tres años.

El Gran Rosario su ubicó en el segundo lugar en el país en dos oportunidades; Abril del 85 y en la hiperinflación de Mayo del 89.

Desde la vigencia del "Plan de Convertibilidad", su ubicación en el Ranking sobre los 26 centros incluidos en la encuesta fue: Junio del 91, -6to-; Octubre del 91, -5to-; Mayo del 92, -4to-; Octubre del 92, -11ro-.

A lo largo de los últimos 12 años se mantuvo el índice de desocupación abierta por arriba del de la ciudad de Córdoba.

En Mayo del 92 los índices fueron 10,1 y 4,8% para el Gran Rosario y Córdoba respectivamente. En la última década los índices de desocupación del Gran Rosario duplicaban frecuentemente los correspondientes a la Capital Federal y se ubicaban habitualmente más altos que los del aglomerado capitalino.

La "tasa de actividad" que mide la Población Económicamente Activa, es decir los que trabajan más los que buscan trabajar, con relación al total de la población, es alta en el Gran Rosario. En la última encuesta realizada se ubicaba en segundo lugar en el país, aunque a bastante distancia de la Capital Federal.

En resumen, el Gran rosario se destacaba en el panorama de las ciudades y aglomerados del país, por su generación de empleo en la industria manufacturera y la baja incidencia del Sector Público como ocupación de sus habitantes.

En cambio no se destacaba en sus niveles educativos. En este aspecto puede tener influencia el deterioro causado por migraciones masivas de bajo nivel de capacitación, fenómeno en gran medida, similar al del Gran Buenos Aires.

En lo que hace a su perfil industrial, que combinaba la singular dinámica de las PYMES con la importante productividad de grandes empresas de capital intensivas, la Encuesta Permanente de Hogares, arroja resultados que permiten visualizar una disminución prolongada de la demanda laboral de la industria manufacturera con especial incidencia en las PYMES.

El trabajo realizado por CEPAL-CFI, sobre la competitividad de las PYMES, del sector metal mecánico, muestra claramente el débil posicionamiento de este sector ante el proceso de apertura de la economía y la integración del cono sur.

Si no se introducen con urgencia modificaciones en profundidad, tanto en los aspectos relacionados con su gerenciamiento y organi-

zación, como de equipamiento, es muy probable que a medida que se profundicen los procesos de apertura e integración, el sector continúe su deterioro.

Habría que analizar en profundidad y con mayor y más actualizada información el impacto que sobre la estructura del aglomerado ejercen las modificaciones que bosquejamos.

Otra singularidad de relevancia del aglomerado, entre las ciudades argentinas es, sin duda, su ubicación con relación al área de mayor potencia agrícola del país, con el agregado de ser punto de concentración y transferencia de importantes volúmenes de producción. El Gran Rosario es, sin duda, la capital de la exportación agrícola argentina.

Sobre este aspecto de la sustentación del aglomerado, haremos algunas consideraciones:

En primer lugar, los cambios tecnológicos.

Lejos, muy lejos estamos de los tiempos, primeras décadas del siglo, en que el puerto y el ferrocarril constituían el 25% de la ocupación de Rosario y funcionaba, a través del empleo, un aceitado mecanismo de distribución del ingreso, que la ciudad recibía en el cumplimiento de esas funciones.

Las tecnologías adoptadas en los procesos de transferencia de cargas a granel, que transformaron la actividad de "mano de obra intensiva" en "capital intensiva" disminuyeron drásticamente la ocupación en el sector. Ya no son los miles y miles de jornaleros de baja calificación y relativamente buen nivel de ingreso que trasladaban las "bolsas" del vagón a la estiba o galpón y de éstos a la bodega. Hoy bastan unos pocos operadores en las consolas de tecnificados mecanismos y un muy limitado número de personal auxiliar.

Otra transformación profunda se produjo en los transportes terrestres. Del ferrocarril, con sus cuadrillas de mantenimiento de las vías y obras, sus talleres de construcción, reparación y mantenimiento del material rodante, su personal en el servicio de tráfico, que tenían en Rosario una significación de envergadura, el transporte de la producción pasó al camión. Sistema de transporte con una oferta atomizada, que requiere una base organizativa de mucha menos complejidad. Por otra parte, quien recorra con atención las largas filas de unidades de transporte que se forman para su descarga en los puertos, comprobarán que los camiones, en su gran mayoría son de propiedad de no residentes en el Gran Rosario, sino en las localidades de origen de las cargas. El beneficio que la actividad produce, ya no se pueden computar, en una proporción importante, a los ingresos del aglomerado.

Completando este panorama, el gran incremento en el tamaño de los buques que se utilizan hoy en los tráficos de graneles, ha disminuido la ventaja competitiva que ofrecía el Río Paraná acercando el transporte más económico, el barco, a las zonas de producción. Los fletes que hoy se pagan para transportes a granel desde el Gran Rosario a los mercados, son superiores a los que pagan nuestros competidores.

Las vinculaciones del aglomerado, con su hinterland agrícola, no se agotan en los aspectos que acabamos de esbozar; pero sirven para ejemplificar las profundas modificaciones ocurridas. Modificaciones muchas veces no asumidas debidamente por la población.

### LA TERCERA OLA

El poblado a orillas del río, que a mediados del siglo XIX no llegaba a los 10.000 habitantes, (Censo 1858-9765 habitantes, incluyendo 2190 extranjeros) viviría substanciales transformaciones en la segunda mitad del mencionado siglo.

Transformaciones impulsadas por su ubicación estratégica en la llanura fértil de clima templado, hasta ese entonces desaprovechada, que fue puesta en producción en ese período.

La región se inserta, en uno de los modelos de crecimiento económico más exitosos de ese entonces a nivel mundial. El nacimiento de la agricultura extensiva. El modelo agro-exportador.

Las agriculturas de "subsistencia" que se practicaban en las agotadas tierras europeas, eran insuficientes para abastecer de alimentos a las ciudades que crecían rápidamente a impulsos de la industrialización.

Los cambios tecnológicos producidos en los transportes permitían transportar crecientes cargas a un costo razonable. El ferrocarril revolucionaba el transporte terrestre y el casco metálico y la impulsión a vapor; el marítimo.

El "negocio del siglo", la puesta en producción de las llanuras fértiles en clima templado o frío, hasta entonces no utilizadas, impulsa la "mayor migración de la historia".

Cuarenta millones de europeos cruzan los mares en búsqueda de esas tierras. Del inmenso potencial de esos recursos hasta entonces desaprovechados. Van al Medio-Este norteamericano, a la cuenca del Mississippi, al sur de Canadá, al Este de Australia, a las llanuras de Sudáfrica, a la zona de Phert. También por vía terrestre van al Volga y otras regiones de Rusia adecuadas al nuevo proyecto.

La Argentina se incorpora al proyecto y se transforma rápidamente.

Buenos Aires, Rosario y Santa Fe son las ciudades a cuyos puertos convergen los ferrocarriles que transportan la creciente producción. Surge rápidamente un sistema urbano en el territorio, numeroso en localizaciones pero débil en prestaciones, que se polariza hacia las ciudades mencionadas. El eje del Paraná, en un par de décadas desplaza al integrado por Córdoba, Santiago del estero, Salta y Jujuy. La polarización hacia el Atlántico reemplaza la que durante siglos se ordenaba hacia el Alto Paraná.

En medio siglo pasan de ser los pequeños núcleos en que se basaba la organización del letargo colonial, a ser ciudades multitudinarias que se ubicaban entre las mejores equipadas y dotadas de servicios del mundo.



Wisconsin, Cincinnati, Chicago, Indianápolis, Melbourne, Perth, El Cabo, Toronto, Ottawa, Montevideo, Buenos Aires, Rosario, Santa Fe, con una velocidad que asombraba al mundo, pasan a ser puntos sustantivos de las actividades del hombre en el planeta.

Las cifras que reflejan la expansión de las actividades son espectaculares. (Ver Anexo). El asombro del mundo estaba perfectamente justificado.

La figura clave del proceso es el "inmigrante". En el Censo Municipal de 1900 sobre 112.461 habitantes de la ciudad, 46.673 eran extranjeros. Los extranjeros y los argentinos de primera generación eran absoluta mayoría en una ciudad que en 42 años (1858-1900) había pasado de 9.785 a 112.461 habitantes.

En 42 años la población de la ciudad se multiplicó por 11,5 veces. En la primera mitad del siglo XX por 4,5.

El modelo sufre los avatares de la Primera Guerra Mundial, de la llamada "Crisis de los Treinta", y entra en rápida declinación con el comienzo de la Segunda Guerra Mundial. Las exportaciones agrícolas caen fuertemente desde 1938 hasta 1951. Después se recuperan lentamente, pero su volumen por habitante y el poder adquisitivo de los precios de los productos, distan de ser los del período de esplendor.

El modelo que el que la ciudad se insertó al mundo transformó, en menos de un siglo, a un caserío de menos de diez mil habitantes en una ciudad de medio millón. Las migraciones externas fueron la base del crecimiento y la consolidación de Rosario.

Terminada la Segunda Guerra Mundial, comienza una "Segunda Ola", en la que las migraciones internas constituyen la base de la formación del Gran Rosario. Así como el modelo "Agro exportador" fue el modelo en que se apoyó la generación de Rosario, la "sustitución de importaciones" fue el que sustentó la aparición del "Gran Rosario".

La primera ola "expandió" el núcleo, la segunda "rellenó" los espacios entre los numerosos centros que habían surgido en la región.

Los primeros grupos de inmigrantes son de la región sur de Santa Fe y provincias vecinas.

El período se conoce como el de las "Grandes migraciones internas de la Región Pampeana". Actúa como atracción la aceleración del proceso de industrialización. Las PYMES nacen y crecen al amparo de las barreras arancelarias y el acceso al crédito. Los protagonistas del proceso son los ingeniosos y laboriosos hijos y nietos de los que cruzaron los mares.

Actúa como expulsión, el traspaso de la renta agrícola a la inversión industrial efectuada por mecanismos como el IAPI (Instituto Argentino de Promoción del Intercambio), la Ley de Arrendamientos y Aparcerías Rurales, que al congelar los arrendamientos en momentos en que aparecía "la inflación" en el país, llevó a los propietarios a "indemnizar" a los agricultores para que abandonen la

tierra. Tierras que en elevadas proporciones pasaron de la agricultura a la ganadería.

Las áreas sembradas que en la década del 30, habían alcanzado en la Pcia. de Santa Fe, las 3.500.000 hectáreas, se reducen a la mitad a principio de los años 50.

Esta expulsión de agricultores arrendatarios llevó a la ciudad núcleos familiares que por una parte eran los parientes rurales de los habitantes de Rosario, y por otra llegaban a la ciudad con algunos recursos que le permitían la adquisición de un lote y la construcción de una casita. Los loteos se multiplican en los espacios agrícolas que rodean el rosario de centros urbanos que caracteriza la región.

Otro fenómeno expulsor de población rural lo constituyó la mecanización agraria. Primero apareció la "corta y trilla", que simplificó la compleja operación de la recolección de la cosecha fina, después la "tractorización" que reemplazó la tracción a sangre en la labranza. En los años sesenta la mecanización de la cosecha del maíz, principal cultivo del sur provincial por ese entonces dejó sin ocupación a millones de cosecheros. Por último el manipuleo de los granos "a granel" en reemplazo de "la bolsa" dejó sin tarea a los changarines que trabajaban en los "galpones" de las estaciones y de los acopiadores. El "galpón" donde se estibaban las cosechas es reemplazado por el "silo". No hay trabajo para el peón, con ocupación transitoria, que formaba los círculos menos favorecidos de las centenares de localidades surgidas de la puesta en producción de la tierra en la "ola" anterior.

Algunas localidades se industrializan y los retienen, incluso los atraen de los pueblos vecinos. Pero queda un importante contingente que va rumbo a la ciudad. Ciudad a la que llegan por una parte sin mayores recursos materiales y por otra sin una capacitación laboral acorde con las demandas urbanas. O tienen acceso al "loteo", forman las "villas".

Las migraciones internas que se intensifican a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial, van extendiéndose en círculos cada vez más amplios. Primero de la Región Pampeana, después de las Pcias. periféricas, finalmente de los países limítrofes. Saturados los primeros asentamientos en la ciudad, surgen otros.

En la década de los setenta, los movimientos se atenúan. Por una parte la población rural del país ha disminuido enormemente, por otra la demanda laboral de las ciudades decae o se estanca. Ya no es la posibilidad de incorporarse a la ocupación industrial el polo de atracción, sino la posibilidad de acceder a la asistencia del Estado. Las ciudades de más claro perfil industrial atenúan su crecimiento. Crecen las capitales de las provincias periféricas que multiplican el empleo público.

Los procesos migratorios de la segunda mitad de Siglo XX no fueron solamente del campo a las grandes ciudades.

El elemental sistema urbano surgido para facilitar y apoyar con servicios mínimos el desarrollo agrícola, se fue transformando. De un sistema homogéneo en materia de tamaños y prestaciones se pasa

a uno jerarquizado.

En el hinterland del Gran Rosario hay localidades que crecen aceleradamente mientras otras decrecen. Los servicios que la población reclama van siendo más complejos y diversos.

El transporte automotor va creciendo en importancia y reemplazando la ecuación "tracción a sangre-ferrocarril" que había signado el período de la puesta en producción del territorio.

El automóvil y el camión cambian la escala de los desplazamientos de la población, a no es necesario que el expendio de servicios se realice por bocas ubicadas cada quince o veinte kilómetros. Se pueden recorrer mayores distancias para acceder a servicios, que a su vez son más complejos y diversificados.

La relación de Rosario con su hinterland agropecuario se modifica. Ya no es necesario acudir a la gran ciudad para acceder a la enseñanza secundaria o para una sencilla cirugía. a no es necesario recorrer un centenar de kilómetros para tomarse una radiografía.

Los colegios con "internado" que tienen un período de esplendor en la primera mitad del siglo, desaparecen en la segunda.

La proporción de los estudiantes que acudía a los grandes centros a cursar sus carreras universitarias y terminaban radicándose en ellos, disminuye. Los graduados cada vez en mayor porcentaje vuelven a sus residencias de origen. La distribución territorial de la oferta de servicios tiende a balancearse.

La vinculación de la ciudad con su hinterland agrícola va pasando del suministro de servicios simples y sencillos a satisfacer una serie de nuevas necesidades, más complejas y sofisticadas. Poco a poco se ha ido conformando una "pirámide" en cuyo vértice está el aglomerado.

La proliferación de aparatos de radio en los años cuarenta y cincuenta y la de receptores de televisión en los sesenta y setenta, establecen un nuevo modo de vinculación entre el aglomerado y su área de influencia. El centro ejerce el monopolio de la emisión, en el marco de la extremadamente limitada posibilidad de instalar estaciones de radio y televisión, que caracterizó la Legislación Argentina en la materia. La realidad, con el apoyo de la tecnología, rompen la legislación que procuraba mantener la emisión en pocas manos. Las FM y la TV por cable o codificada, prolifera aún en los pequeños centros y la ciudad ve seriamente afectado el poder que le generaba su monopolio. El centro del esquema se traslada de la emisión a la producción de programas.

Las cambiantes situaciones, se dan en éstos y otros aspectos de la relación de los grandes centros con su área de influencia. En general la captación de recursos, que hacían los grandes centros de sus hinterland, se debilitan.

La defensa de la áreas centrales de las regiones, se centra cada vez más en su capacidad de innovar, de incorporar "lo nuevo", con mayor velocidad que las ciudades y pueblos menores.

Si el aglomerado se aletarga y pierde esta capacidad su influencia" se debilita.

El "conocimiento" y los mecanismos para transformarlos en producción y servicios, se acercan al centro de la escena.

La Universidad se transforma en una pieza clave del proceso de desarrollo. La no adecuación de su oferta de conocimientos a las necesidades de la demanda de la sociedad, puede transformarse en un escollo de importancia al surgimiento de la necesaria "tercera ola".

Otros escollos de singular magnitud se pueden generar por la "no valoración social de capacidades y conocimientos" y en el difícil mecanismo de vinculación entre "oferentes" y "usuarios".

Las transformaciones no son fáciles, los liderazgos resultantes del "éxito" en el modelo anterior, con frecuencia se transforman en obstáculo para la implantación de un nuevo escenario.

El Gran Rosario, fruto en buena medida del proceso que acabamos de esbozar muy sintéticamente, crece; pero no a la velocidad que había alcanzado en la "primera ola".

En los últimos cuarenta y dos años del siglo XIX multiplicó su población por once y media veces, en los treinta y cuatro que van de 1947 a 1991 por dos y media veces.

En Rosario no todo fueron servicios al sector agropecuario y pequeña y mediana industria. En tiempos de la "Revolución Agrícola", se instalaron grandes molinos harinero, frigoríficos, talleres ferroviarios. A partir de 1958 se intenta en el país establecer la gran industria.

Rosario presentaba ventajas de localización para este tipo de inversiones. Ubicación estratégica con respecto al mercado interno, acceso a la vía pluvial, barrancas que facilitaban la instalación de puertos, agua en abundancia, y una experiencia industrial que le había permitido algún grado de desarrollo en los complejos servicios que la actividad industrial requiere.

El panorama industrial del Gran Rosario se enriquece con la incorporación de plantas industriales, que no dependen necesariamente de insumos producidos en la región. Industrias Químicas, Petroquímicas, Siderúrgicas, Cerámicas, Fábricas de tractores, se instalan en la región, preponderantemente sobre el río, fuera de los límites de la ciudad matriz. El Gran Rosario se hace más complejo.

Se vislumbra la concreción de un Cordón Fluvial Industrial La Plata-Puerto San Martín.

Las convulsiones políticas, económicas y sociales de las décadas de los setenta y los ochenta frustran esta concreción. El proceso de expansión industrial pierde continuidad.

Las empresas multinacionales, que caracterizaban el desarrollo industrial de aquél entonces, aquí y en el mundo, no se incorporan

al quehacer del país. Muchas incluso lo abandonan.

El proceso de "sustitución de importaciones" se agota. Décadas de elevadas barreras de protección a la producción industrial no logran generar una industria eficiente y con posibilidades de competir fuera de nuestras fronteras. Salvo casos y ramas aisladas.

Con epicentro en el corazón agrícola argentino, aparece en la década del sesenta el fenómeno de la Soja.

La Comunidad Europea, con su laboriosa PAC (Política Agrícola Comunitaria) logra excedentes en la producción primero de lácteos y después de cereales la transformación de Europa de importadora en exportadora de cereales marca con un hito importante la historia agrícola mundial. Basta recordar el explosivo crecimiento de Rosario, basado de manera predominante, en el abastecimiento de cereales a Europa.

Pero la CE no logra el autoabastecimiento en materia de oleaginosos. Los precios de estos productos se fortalecen frente a los de los cereales.

El corazón agrícola argentino, preponderantemente "maicero" en las primeras décadas de la segunda mitad del siglo, capta la señal de los mercados y realiza una reconversión productiva.

En las mejores tierras de la "Pampa Húmeda" se reemplaza la ecuación productiva Maíz-Ganadería, por Trigo-Soja. Este reemplazo permite casi duplicar el valor de la producción por hectárea.

El estado, a través de las "Retenciones" se apropia de parte de este beneficio.

Beneficio que también alcanza a Rosario, que posee y desarrolla mecanismos para captarlos.

El aglomerado vende departamentos, maquinaria agrícola y los servicios que reclama el nuevo cultivo, mucho más tecnificado que los que reemplazó.

A la Gran Industria instalada en la región, se suman nuevas aceiteras.

A partir de 1970 la Comunidad Europea, a través de la PAC, procura transferir tierras dedicadas a la producción lechera y los cereales, al cultivo del Girasol.

Hoy, Mayo del 93, el tema de las oleaginosas está en el centro de la disputa, en el seno de la dilatada "Ronda Uruguay" del Acuerdo General de Aranceles entre los dos colosos de la producción agrícola: EEUU y la Comunidad Europea.

El futuro del corazón agrícola exportador de la Argentina, depende hoy en buena medida del resultado final de la prolongada (ya lleva seis años sin que se logren acuerdos) Ronda Uruguay.

El proyecto Agro-Exportador se agota al comienzo de la Segunda

Guerra Mundial, con la pronunciada caída de las exportaciones agrícolas. El de "Sustitución de exportaciones" en la década del setenta con la disminución de la producción de numerosas ramas industriales. La del automóvil por ejemplo desde 1974, año a partir del cual también cae fuertemente el consumo de acero por habitante en la Argentina.

A partir de 1981, cae fuertemente la inversión, tanto pública como privada. La expansión económica se discontinúa.

Los síntomas en el Gran Rosario comprenden la disminución del empleo, el aumento del "cuentapropismo", la caída de la ocupación industrial, el aumento de la ocupación en el comercio y servicios. La escasa información disponible no permite analizar otros aspectos esenciales.

Los síntomas, sin embargo, indican que el aglomerado, ha buscado hasta ahora, una solución hacia "adentro", diversificando los servicios a su población, atomizando la oferta comercial, etc.. Procurando un mayor reciclaje de sus recursos, más que un incremento de los mismos.

Usando el ejemplo clásico, buscando de mil maneras distribuir una "torta" que no crece.

Existen síntomas de que incipientemente se activan las migraciones hacia los grandes centros. Actúa como elemento expulsor la crisis estructural de algunos productos de la agricultura subtropical, de vieja data, cuya solución se fue postergando mediante subsidios y otros mecanismos. Las agriculturas sub-tropicales tienen una serie de características que las hacen propensas a transformarse en expulsoras de población; rindes, calidades y costos no competitivos a nivel internacional (en muchos casos ni siquiera a nivel del Merco-Sur), monocultivo, minifundio, ocupación transitoria, etc.

El volumen de estos desplazamientos puede, muy probablemente, ser inferior a los gruesos contingentes que se desplazaron en las décadas del cuarenta y cincuenta; pero la diferencia está en las condiciones muy distintas en que se encuentra el receptor.

En las décadas del cuarenta y cincuenta las actividades del aglomerado estaban en expansión. Los aportes migratorios de entonces desbordaron la infraestructura y los servicios, pero la abundante generación de empleo permitió poco a poco que las cargas se fueran acomodando.

Hoy el receptor está en un período de transición, muy probablemente muchas de sus actividades requerirán de "reconversiones" que, la experiencia mundial enseña que en general son expulsoras de ocupación.

La asimilación e incorporación de aportes migratorios es muy problemática en estas circunstancias. En vez de aportar al fortalecimiento y expansión como lo hicieron en las dos "olas" pasadas, pueden contribuir al deterioro y la frustración.

Cómo se saldrá de la actual transición, qué perfil tendrá la "tercera ola"; (habrá una tercera "ola"?). Es el gran interrogante

que convoca al gran debate.

Debate que es la responsabilidad insoslayable de la dirigencia.

Desgraciadamente la información de que se dispone es escasa y los análisis que se realizan están disgregados o se hacen desde ópticas excesivamente sectoriales.

Faltan catalizadores, falta integración horizontal, falta trabajo interdisciplinario.

El área no sólo no tiene una conducción unificada, ni siquiera los elementales mecanismos de adecuada coordinación.

La inserción del aglomerado, en cualquiera de los caminos posibles, cuyo trazado aún aparece borroso requerirá un singular esfuerzo.

El desarrollo es un fenómeno global.

El ingreso a la "tercera ola" requerirá redefinir; aunque sea en grandes líneas, un perfil productivo que aproveche favorablemente las potencialidades. Un accionar conjunto de las distintas organizaciones, estatales y privadas que expresan y encauzan a la sociedad, que permitan que los más disímiles aportes converjan hacia los grandes objetivos.

Estos modelos se apoyan fundamentalmente en tres "patas".

Una, sin duda, es la de las tendencias y oportunidades de la evolución mundial. Esta "pata" fue fundamental en la "Primera ola" y mucho más débil en la segunda. En la "Tercera ola" muy probablemente su sustento será de importancia.

Las ciudades del interior han quedado, en general muy debilitadas en su vinculación, conocimiento y comprensión de lo que sucede en el mundo.

El rol de vincular al país con el mundo, lo cumplió tradicionalmente, con características casi monopólicas, la ciudad de Buenos Aires.

En el interior, Córdoba, Mendoza y Neuquén, se destacan como las provincias que más se han ocupado y trabajado el tema de su nueva vinculación con el mundo.

Otra "pata" de la sustentación de un modelo, y de singular importancia, lo constituye el conjunto de "macro políticas" que se adoptan y aplican a nivel nacional. En nuestro caso después de un período de confusión, en el que se acentuaron las contradicciones sustentadas en voluntarismos, se empieza a ver la luz. Se tomaron con contundencia macro-decisiones que perfilan un camino.

La tercera "pata" que puede dar origen y sustentar una "tercera ola", es la de insertar al "lo propio" del aglomerado en el marco referencial definido por las otras dos.

Esta inserción requiere hoy un esfuerzo muy grande; hay que, en

todos los niveles y sectores que expresan el aglomerado; recopilar, ordenar y seleccionar información de lo propio y de lo nacional, regional y mundial. analizar, elaborar, proponer, discutir, compatibilizar, acordar y ejecutar una serie de reconversiones y nuevos proyectos para que el Gran Rosario, retome un camino de expansión que le permita sustentar una mejor calidad de vida a sus habitantes.



**PORCENTAJE POBLACION PROVINCIA DE SANTA FE SOBRE TOTAL PAIS  
SEGUN CENSOS NACIONALES.**

| AÑO  | %    | AÑO  | %   |
|------|------|------|-----|
| 1869 | 5,1  | 1960 | 9,4 |
| 1895 | 10,0 | 1970 | 9,1 |
| 1914 | 11,4 | 1980 | 8,8 |
| 1947 | 10,7 | 1991 | 8,6 |

**FUENTE:** ELABORACION PROPIA EN BASE A CENSOS NACIONALES

**REPUBLICA ARGENTINA  
SALDOS MIGRATORIOS POR QUINQUENIOS**

|         |   |         |
|---------|---|---------|
| 1860-64 | - | 40.763  |
| 65-69   | - | 109.677 |
| 70-74   | - | 183.131 |
| 75-79   | - | 111.468 |
| 80-84   | - | 206.261 |
| 85-89   | - | 635.608 |
| 90-94   | - | 75.044  |
| 95-99   | - | 271.635 |
| 1900-04 | - | 245.214 |
| 05-09   | - | 713.828 |
| 10-14   | - | 610.902 |

**FUENTE:** EL DESARROLLO ECONOMICO DE LA REPUBLICA ARGENTINA. ERNESTO TORNSQUIST Y CIA. LTDA.-BUENOS AIRES-1920-

**VARIACION DE LA POBLACION 1947-1960  
DEPARTAMENTOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

**MAYORES CRECIMIENTOS**

|             |         |
|-------------|---------|
| LA CAPITAL  | + 28,2% |
| ROSARIO     | + 26,8% |
| SAN LORENZO | + 26,0% |

**MAYORES DISMINUCIONES**

|              |         |
|--------------|---------|
| VERA         | - 24,3% |
| GRAL. LOPEZ  | - 15,4% |
| CONSTITUCION | - 14,7% |

**FUENTE:** ELABORACION PROPIA EN BASE A CENSOS NACIONALES.

**EVOLUCION POBLACION DPTO. ROSARIO**

| AÑO  | TOTAL HABITANTES | EXTRANJEROS                 |
|------|------------------|-----------------------------|
| 1797 | 3.500            | (Cálculo de Félix de Azara) |
| 1858 | 9.785            | 2.190 Censo Provincial      |
| 1869 | 23.169           | 5.872 Censo Nacional        |
| 1887 | 50.914           | 20.943 Censo Provincial     |
| 1895 | 91.669           | 42.167 Censo Nacional       |
| 1900 | 112.461          | 46.673 Censo Municipal      |
| 1910 | 192.278          | Censo Provincial            |
| 1914 | 222.592          | Censo Nacional              |
| 1947 | 529.800          | Censo Nacional              |

**FUENTES:** CENSOS NACIONALES - PROVINCIALES Y MUNICIPALES.

### POBLACION POR PROVINCIAS SEGUN CENSOS NACIONALES.

|                      | CENSO 1869    | CENSO 1895    | % CRECIMIENTO |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>DPTO. ROSARIO</b> | <b>23.169</b> | <b>91.669</b> | <b>295%</b>   |
| BUENOS AIRES         | 400.169       | 921.168       | 130%          |
| CORDOBA              | 270.274       | 351.223       | 30%           |
| ENTRE RIOS           | 185.848       | 292.019       | 57%           |
| CORRIENTES           | 171.802       | 239.618       | 39%           |
| SANTA FE             | 135.687       | 397.188       | 192%          |
| STGO. DEL ESTERO     | 135.574       | 161.502       | 19%           |
| TUCUMAN              | 135.475       | 215.472       | 59%           |

**FUENTES:** ATLAS DEMOG. DE LA REPUBLICA ARGENTINA-C.E.DE AMERICA LATINA.

### EVOLUCION HECTAREAS SEMBRADAS-PROVINCIA DE SANTA FE.

| AÑO  | TRIGO     | MAIZ      | LINO    | TOTAL     |
|------|-----------|-----------|---------|-----------|
| 1875 | 35.857    | 16.562    |         | 52.419    |
| 1888 | 401.652   | 60.901    | 73.009  | 534.562   |
| 1895 | 1.030.898 | 185.898   | 266.606 | 1.483.402 |
| 1908 | 1.169.837 | 662.187   | 582.612 | 2.414.634 |
| 1914 | 1.009.814 | 1.254.966 | 569.542 | 2.834.322 |

**FUENTE:** HISTORIA ECONOMICA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE-OSCAR ENSINK-U.N.ROSARIO-1985-

### EXPORTACION DE CEREALES Y DERIVADOS

#### REPUBLICA ARGENTINA - EN TONELADAS

| AÑO  | MAIZ      | TRIGO     | HARINA DE TRIGO | TOTAL     |
|------|-----------|-----------|-----------------|-----------|
| 1880 | 15.032    | 1.166     | 1.428           | 18.191    |
| 1885 | 197.860   | 78.493    | 7.447           | 286.428   |
| 1890 | 707.282   | 327.894   | 12.018          | 1.048.651 |
| 1895 | 727.318   | 1.010.269 | 53.935          | 1.871.902 |
| 1900 | 713.248   | 1.929.676 | 51.203          | 2.708.940 |
| 1905 | 2.222.289 | 2.868.281 | 144.760         | 5.266.433 |

**FUENTE:** BOLSA DE CEREALES DE BUENOS AIRES

### MOVIMIENTO DEL PUERTO DE ROSARIO.

| AÑO  | BUQUES ENTRADOS | TONELAJE  | BUQUES SALIDOS | TONELAJE |
|------|-----------------|-----------|----------------|----------|
| 1834 | 181             | 7.286     | 107            | 3.585    |
| 1864 | 940             | 62.913    | 922            | 58.581   |
| 1870 | 1.570           | 201.742   | 1.077          | 134.186  |
| 1876 | 1.596           | 161.351   | 1.595          | 160.928  |
| 1882 | 2.679           | 467.013   | 2.644          | 462.657  |
| 1887 | 2.975           | 1.048.515 | 1.762          | 848.369  |

**TRANSPORTE DE CEREALES Y GANADO POR FERROCARRIL.**  
**REPUBLICA ARGENTINA-PROMEDIOS TRIANUALES.**

| ANOS     | CEREALES-TONELADAS | GANADO-CABEZAS |
|----------|--------------------|----------------|
| 1900-902 | 3.429.192          | 1.171.635      |
| 1903-905 | 6.685.382          | 1.609.448      |
| 1906-908 | 8.366.534          | 2.210.634      |
| 1909-911 | 8.075.606          | 3.475.097      |
| 1911-913 | 11.691.025         | 4.062.848      |

**FUENTE:** EL DESARROLLO ECONOMICO DE LA REP. ARGENTINA-ERNESTO  
TORNQUIST Y CIA.-BUENOS AIRES- 1920-

**EVOLUCION PERFIL OCUPACIONAL -GRAN ROSARIO- %**

|                                       | 1985 | 1992 |
|---------------------------------------|------|------|
| CUENTAPROPISTAS                       | 22,2 | 29,3 |
| INDUSTRIA MANUFACTURERA               | 26,9 | 19,3 |
| SERV.SOCIALES, COMUNALES Y PERSONALES | 35,7 | 35,8 |
| COMERCIOS-RESTAURANTES-HOTELES        | 17,5 | 24,4 |
| TRANSPORTE-ALMACENAM.-COMUNICACIONES  | 7,9  | 6,4  |
| FINANZAS-SEGUROS-INMUEBLES Y SE.      | 3,4  | 4,6  |

**FUENTE:** ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES

VIII- RECOLECCION Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS SOLIDOS.  
-PRIMERAS APROXIMACIONES DE LA INVESTIGACION.

PROYECTO DE DISPOSICION FINAL Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS  
DOMICILIARIOS DEL AREA METROPOLITANA DE ROSARIO.  
AUTOR DE LA INVESTIGACION ARQ. MARCELO D. BARRALE.

- 1/ Introducción.
- 2/ Declaración de intendentes del área, año 1988.
- 3/ Fundamentación.
- 4/ Diagnóstico.
- 5/ Marcos técnico-operativo, económico-financiero y legal institucional.
- 5.1/Técnico-operativo.
- 5.2/Económico-financiero.
- 5.3/Legal-institucional.

Importante: Este proyecto deberá considerar también, la posibilidad de reciclaje parcial y/o total de residuos domiciliarios, la disposición final de residuos patológicos y la disposición final de residuos industriales, siempre sobre la base física del área en su conjunto.

Fuentes consultadas:

1. CEAMSE.
2. Universidad Nacional de Rosario. Facultad de Ingeniería. Cátedra Ingeniería Sanitaria.
3. Empresas privadas de ingeniería ambiental de la ciudad de Rosario.

## 1/ INTRODUCCION.

La declaración de los intendentes de las ciudades del área metropolitana, del año 1988, es una voluntad política hasta hoy incumplida. Teniendo en cuenta que en estos cinco años las enfermedades "sociales" provocadas por la falta de higiene, y los casos de contaminación ambiental se han incrementado gravemente, se hace imprescindible la solución definitiva del sistema de disposición final y tratamiento de basuras para la ciudad de Rosario y su metropolis.

En el citado documento queda correctamente establecida la complejidad del problema y la multiplicidad de dimensiones a considerar, desde la gestión pública: políticas, sociales, económicas, urbanísticas, sanitarias, etc. Las últimas tendencias a nivel mundial son diversas y no son aplicables directamente a los países en vías de desarrollo, con capacidad de inversión muy limitada, producto de las políticas de ajuste de las políticas nacionales. También debe aclararse que la racionalidad del emprendimiento debe estar correctamente ponderado, ya que los mecanismos democráticos desicionales así lo demandan.

En este momento, Rosario deposita basura en un relleno precario que a corto plazo quedará chico en superficie de tierra necesaria. Dado que dentro del municipio no hay tierra disponible, se torna inminente un acuerdo intermunicipal con alguna localidad limítrofe.

Por otro lado, la continuidad urbanística de los municipios del área aconsejaría abordar conjuntamente el sistema, por la reducción de costos iniciales y operativos, por la eficiencia potencial y por el riesgo latente de contaminación de aguas subterráneas que corren de una comuna a otra, en un área densamente poblada y con intersticios de actividades productivas frutihortícolas importantes.

La aplicación de un sistema similar al de Buenos Aires (CEAMSE) es, en principio, la solución más adecuada y así se documenta en el presente informe. Esto ha sido avalado por funcionarios y técnicos de la citada empresa del Estado, como por los técnicos de las empresas de saneamiento ambiental de n ciudades; privadas y dedicadas a la recolección de residuos.

Cabe destacar que en la ciudad de Rosario, a partir del mes de Febrero del corriente año, cambió la modalidad de adjudicaciones de recolección, dejando de ser monopólica y convirtiéndose en la concesión por sectores, a diversas empresas, algunas pertenecientes a Capital Federal y de nivel nacional. Esto supone una situación inédita desde el punto de vista del emprendimiento y el interés empresarial privado en el saneamiento ambiental, potencialmente alentador.

No obstante, es muy importante evaluar la dimensión del sistema (rellenos, estaciones de transferencia, etc.), para

que no impida compatibilizarlo con otras soluciones que se pudieran ponderar en el futuro. Son conocidas las ventajas que brindaría un sistema de selección y reciclaje de basura, a una comunidad que pudiera organizarse desde el mismo domicilio en la selección de los residuos (vidrio, metales, cartón, orgánicos, etc.).

Estos sistemas alternativos serán considerados por el presente estudio, bajo la misma óptica de factibilidad económica, para que la solución finalmente recomendada y desarrollada, abarque todo el espectro de sistemas conocidos, incorporando las últimas tendencias ecológicas, saneamiento ambiental y factibilidad económica de los sistemas, en todas sus escalas y proyección en el tiempo.



C O N V E N I O

----- Entre el Señor Ministro de Obras, Servicios Públicos y / Vivienda de la Provincia de Santa Fe, Ing. ALBERTO O. JOAQUIN, "ad-referendum" del Poder Ejecutivo, por una parte; los Señores Intendentes de las Ciudades de Rosario, Dr. HORACIO USANDI ZAGA; de Villa Gobernador Gálvez, Sr. SANTOS MAURO; de Pérez, Sr. PASCUAL MACIA; de San Lorenzo, Sr. HUGO RIPPA; de Granadero Baigorria, Sr. HUMBERTO SDRIGOTTI; de Fray Luis Beltrán, Sr. JUAN JOSE COMBA; de Capitán Bermúdez, SR. ANGEL PILLADO y los Presidentes de Comuna de Alvear, Sr. MIGUEL TABARES; de Puerto San Martín, Sr. LORENZO DOMINGUEZ; de Soldini, Sr. JOSE BURGUÑO; de Funes, Sr. JOSE MARRACINO; de Zavalla, Sr. JOSE OLLE; e Ibarlucea, Sr. EUGENIO IBALDI "ad-referendum" de los Concejos Deliberantes y Comisiones Comunales, por la otra, establecen:--

I.- Que es una verdadera preocupación del Gobierno de la Provincia atender la protección del medio ambiente, y preservar la calidad de vida de la comunidad. Que la falta de criterio y planificación adecuados sobre la disposición final de residuos domiciliarios e industriales, representa un verdadero peligro de / contaminación del medio ambiente, y atenta contra la salud de / la población. Que ello se agrava en las grandes concentraciones urbanas donde las facultades y competencias de las comunas y / municipios se desborda por la magnitud del problema que nos atiene. Por ello, los firmantes establecen la necesidad de generar un programa cuyo objetivo sea el de ordenar todo lo relacionado con la disposición final de los residuos sólidos por / medio del relleno sanitario, y los líquidos o gaseosos por medio de la técnica más adecuada, que lo transforme en elemento / no contaminante.-----

II.- Que además, es necesario establecer reservas de tierras, / que al propio tiempo sean aptas para el esparcimiento y las // prácticas deportivas, contribuyendo al saneamiento ambiental, /





Provincia de Santa Fe  
Ministerio de Obras, Servicios Públicos y Vivienda

112.-

3

primordialmente mediante la recuperación, por relleno y /  
ulterior forestación, de las áreas de terrenos anegadizos exis-  
tentes.-----

III.- Que dicho relleno es técnica y económicamente posi-  
ble mediante el aprovechamiento de la basura generada, transfor-  
mando a dicho elemento, actualmente inútil, en un importante ma-  
terial, que correctamente utilizado propenderá a la elevación /  
del nivel de las tierras y su fertilización, habilitando así la  
implantación de masas forestales.-----

IV.- Que la disposición de los residuos, no sólo resuelve su /  
destino actual, sino que posibilita una planificación efectiva  
que dará adecuada respuesta al problema de la aceleración de /  
su crecimiento volumétrico sincrónico, con la curva de creci-  
miento de los asentamientos urbanos de la región comprendida al nor-  
te por Puerto San Martín, San Lorenzo, Fray Luis Beltrán, Ca-  
pitán Bermúdez, Granadero Baigorria; al noroeste por Ibarlucea;  
al oeste por Funes; al suroeste por Pérez, Soldini y Zavalla y  
al sur por Villa Gobernador Gálvez y Alvear.-----

V.- Que asimismo, con la correcta aplicación del relleno sani-  
tario, procedimiento de difundido uso internacional, adoptado  
en la Provincia de Buenos Aires, se prueba su eficacia, econo-  
mía y óptimas condiciones sanitarias, con el fin de desterrar  
los basurales a cielo abierto, los rellenos no sanitarios, los  
mini-basurales producto del cirujeo, la polución ambiental, /  
como así también el saneamiento de los acuíferos y suelos, pre-  
servando la salud de la población.-----

VI.- Que este programa, en su primera etapa, dará solución per-  
manente a las tierras anegadizas de la región metropolitana, /  
afectadas a cíclicas inundaciones, adaptando su utilización en  
beneficio de la comunidad.-----

VII.- Que la ejecución por etapas del programa y su habilita-  
ción al uso público dará respuestas adecuadas a las necesida-  
des de recreación de la población, especialmente al turismo de  
fin de semana, posibilitando el sano esparcimiento de los habi-

1001 - A4 210x297 mm. 2 V.

Imprenta Oficial



Provincia de Santa Fe  
Ministerio de Obras, Servicios Públicos y Vivienda

tantes de la región.-----  
VIII.- Sin desmedro de la finalidad expresada en el punto anterior, la política de reservas de tierra, permitirá en el futuro el asentamiento de equipamientos de interés público, que requieran grandes extensiones de terreno, tales como cémenterios, hospitales, parques, polideportivos, etc.-----

QUE A TENOR DE LAS CONSIDERACIONES EXPUESTAS SE CONVIENE:-----

PRIMERO: Instrumentar y concretar una adecuada política regional, común a las jurisdicciones en los siguientes aspectos:-----

1.1.- Creación de un sistema regional de parques recreativos, / que deberá tener en cuenta las necesidades actuales de la población y su crecimiento, posibilitando a los ciudadanos el sano / esparcimiento al aire libre y la práctica de deportes, compatibilizando con la política para la región, de otros entes creados o a crearse o darse la propia de no existir ésta.-----

1.2.- Concretar no sólo la recuperación de las tierras y la preservación del medio ambiente, sino también la salud pública, colocando al hombre como centro del programa a emprenderse, más / allá del valor venal de las tierras recuperadas.-----

1.3.- Considerando el alto costo de la tierra urbana, y/o rural, las reservas necesarias para la implantación de dicho sistema / deberán efectuarse seleccionando tierras de escaso valor pecuario, ubicadas preferentemente en zonas bajas e inundables, de / propiedad de las partes y otras que pudieran reunir las condiciones técnicas que las hagan aptas para este tipo de uso.-----

1.4.- Sin perjuicio de definir las áreas prioritarias que se establezcan, se habilitará un Registro Público de Propietarios de tierras desprecidas, que deseen incorporarse al programa, asegurando el recupero de sus tierras por medio del relleno sanitario, siendo las mismas cedidas a título de préstamo, por tiempo determinado, para ser devueltas una vez recuperadas, estableciéndose este criterio de uso por medio de cláusulas contractuales a convenir.-----

1.5.- Para la recuperación de dichas tierras, se organizará, a



Provincia de Santa Fe  
Ministerio de Obras, Servicios Públicos y Vivienda

5

escala regional, el relleno sanitario, resolviendo por este método la disposición final de residuos sólidos de la región.

1.6.- Sin menoscabo de lo dispuesto en el punto 1.5., las partes se comprometen a no descartar en el futuro la utilización / de otras técnicas, según convenga en cada caso, como el reciclaje, el reuso, el sembrado de lombrices, la recolección seleccionada y/o lo que fuere útil para la explotación económica de la basura.

SEGUNDO: La Provincia de Santa Fe declarará de utilidad pública y sujetas a expropiación a los fines del cumplimiento de las políticas enunciadas, las tierras ubicadas en las áreas prioritarias definidas en el artículo uno punto 3, una vez completados los estudios catastrales y cumplimentados los recaudos legales establecidos en la normativa que se dicte.

3.1.- Las Municipalidades y Comunas se comprometen a promulgar una ordenanza que habilite un registro de industrias de la zona que, bajo declaración jurada, indique cantidad y naturaleza de los residuos que se producen, y si realizan tratamientos de los mismos, estableciendo en forma fehaciente el mismo, para / que una vez ordenada la disposición final de los residuos, a / quéllas trasladen los mismos.

3.2.- La Provincia, las Municipalidades y Comunas firmantes, declararán de interés público la disposición final de los residuos por medio del relleno sanitario, como solución inmediata / al grave problema que afecta a la región.

CUARTO: Las partes acuerdan la necesidad de crear un Ente, que bajo la forma jurídica de una Empresa Pública, Sociedad del Estado, Sociedad de Economía Mixta, o Sociedad Anónima con Participación Estatal Mayoritaria, tendrá por objeto:

a) Planificar, proyectar y ejecutar, por sí o mediante contratación de terceros, la disposición final de residuos sólidos / mediante la utilización de la técnica de relleno sanitario, directamente o previa recuperación y/o transformación de la basura.



Provincia de Santa Fe  
Ministerio de Obras, Servicios Públicos y Vivienda

b) Organizar y ejecutar por sí o por terceros la prestación de los servicios de recolección de residuos sólidos de cualquier clase u origen y los de barrido y limpieza de la vía y demás / lugares públicos, la forestación y la poda en todos o algunos de los municipios que forman el "área metropolitana" y los que en el futuro se establezcan, cuando se convenza con los mismos.

c) Planificar, proyectar y ejecutar, por sí o mediante contratación con terceros la recuperación de terrenos bajos o inundables, ubicados en el "área metropolitana" o la que se designe.

e) Planificar, proyectar o ejecutar, por sí o mediante contratación con terceros un sistema de espacios verdes y de parques recreativos, teniendo en cuenta las necesidades actuales de la población y su crecimiento, con miras a mejorar las condiciones del ecosistema. A tal efecto, realizar la forestación de / las zonas recuperadas o de aquéllas consideradas adecuadas, a implementar las mejoras necesarias para disponer la infraestructura recreativa que facilitará el acceso al esparcimiento y la práctica de deportes.

f) Participar, planificar, proyectar y ejecutar por sí o mediante contratación con terceros, tareas de saneamiento de / tierras o ríos, trabajos de parquización, defensas contra las inundaciones y cualquier clase de acción de saneamiento de / las cuencas hídricas que surcan el área metropolitana o la / que se designe.

g) Efectuar las reservas de tierras necesarias dentro del área metropolitana para la ejecución de rellenos sanitarios u otras actividades que se describen en los acápites anteriores.

4.1.- Las partes conformarán una comisión de trabajo para efectuar los estudios técnicos-económicos y legales necesarios para crear el Ente, como así también los aportes de capital inicial, que fueren necesarios en un plazo no mayor de 60 días.

QUINTO: Las partes se comprometen a abonar al Ente que llevará a cabo el programa una tasa que suscribirá el costo del relleno sanitario, la construcción de caminos, la forestación, par-



Provincia de Santa Fe  
Ministerio de Obras, Servicios Públicos y Vivienda

quización, etc. y cuyo monto será establecido por las comisiones de trabajo técnico-económico que efectúen los estudios.---

La Provincia de Santa Fe se hará cargo de los estudios preliminares, cuyos costos serán incluidos como aporte de capital del Ente a crearse.-----

SEXTO: La Provincia de Santa FE se compromete, a partir de la firma del presente, a ampliar el programa a todo el territorio provincial, para producir la erradicación de los efectos contaminantes de la basura.-----

SEPTIMO: La Comisión de Trabajo, a que se hace referencia en el punto 4.1. del presente, estará presidida por el Señor Ministro de Obras, Servicios Públicos y Vivienda de la Provincia de Santa Fe, Ing. ALBERTO O. JOAQUIN y/o por quien delege en su reemplazo, y por los representantes de las distintas Municipalidades y Comunas firmantes.-----

-----En prueba de conformidad, previa lectura y ratificación, se firman catorce ejemplares de igual tenor y al mismo efecto, en la ciudad de Rosario, a los dos días del mes de noviembre / del año mil novecientos ochenta y ocho.-----

*[Signatures]*  
Humberto Edigotti  
G. Baigorria  
Humberto Edigotti  
G. Baigorria

2/ Introducción: Tal como lo expresa la Constitución de la Provincia de Santa Fe, la protección de la salud de la población es una responsabilidad que recae en el Gobierno Provincial. Esta se ve seriamente afectada al quebrar el equilibrio ecológico y contaminar el medio ambiente por la inadecuada disposición final de los residuos domiciliarios, industriales, patológicos y peligrosos.

En la Argentina tradicionalmente los servicios de limpieza pública y disposición final de los residuos han quedado a cargo de las Municipalidades.

Pero debería entenderse que dicha responsabilidad es "concurrente" entre Pcia. y Municipio, dado lo impreciso de las competencias jurisdiccionales.

Esto se hace más claro y la "conurrencia" se convierte en un imperativo, en el caso del Gran Rosario. Siendo ésta un "Area METROPOLITANA", una región donde ciudades originalmente bien diferenciadas, pasan a integrar una unidad de hecho, resulta de ello que los problemas urbanos generados por esta situación exceden la capacidad jurídica, técnica operativa y económica de cada Municipio por separado.

El problema que nos ocupa es un claro ejemplo de un tema regional metropolitano al que es imposible asignarle límites jurisdiccionales.

La contaminación de los acuíferos (napas, ríos y arroyos), la polución del aire, la afectación de los suelos que constituyen el cinturón hortícola de la Metrópolis, etc. son problemas ajurisdiccionales y deben ser solucionados en una acción coordinada de toda la comunidad afectada.

La coordinación y planificación que impone la solución del problema, conlleva un acuerdo entre las administraciones responsables.

Siendo éste un tema netamente urbano, los errores cometidos en las pequeñas comunidades, son de efectos relativamente soportables, pero éstos se convierten en una verdadera agresión al sistema ecológico en los grandes conglomerados.

Tal es el caso del área Metropolitana Rosario, la zona más densamente poblada de la Provincia, cuya población sobrepasa el millón de habitantes, alojados en un semicírculo de 25 km de radio, donde se generan 21000 Tn. de basura el mes, aproximadamente.

De no ocuparse ningún método de disposición final, esas 21000

Tn. mensuales en 6 años cubrirían 9 mil hectáreas con una capa de 5 cm de espesor, lo que significa media planta urbana de Rosario, o bien se cubriría 1 Ha. por mes con basura en una altura de 5,67 m. Este manejo patético de cifras, sólo tiene sentido en la graficación de la magnitud del problema de los residuos.

#### PROBLEMA SOCIAL Y DEL MEDIO AMBIENTE:

La recuperación indiscriminada de materiales contenidos en los residuos sólidos, es la actividad complementaria que se desarrolla en los actuales basurales de la zona. La misma es ejecutada por hombres, mujeres y niños, en condiciones sanitarias y sociales degradantes y riesgosas para la persona humana, constituyendo un problema social en nuestro medio.

Las prácticas antes mencionadas producen el deterioro del medio ambiente, con los subsiguientes problemas sanitarios, económicos y sociales cuya dimensión crece en proporciones alarmantes con el aumento de la población urbana.

#### 3/ DIAGNOSTICO.

El Municipio de Rosario entierra y rellena en forma controlada pero no sanitaria, el 80% del total de producción de residuos del área.

El resto de las comunas del Área Metropolitana posee basurales a cielo abierto, ya sea sobre terreno natural o en cavas de préstamos de tierra.

Rosario mismo aún tiene importantes volúmenes de basura sin enterrar, y constantemente se producen nuevos minibasurales por acción del cirujeo.

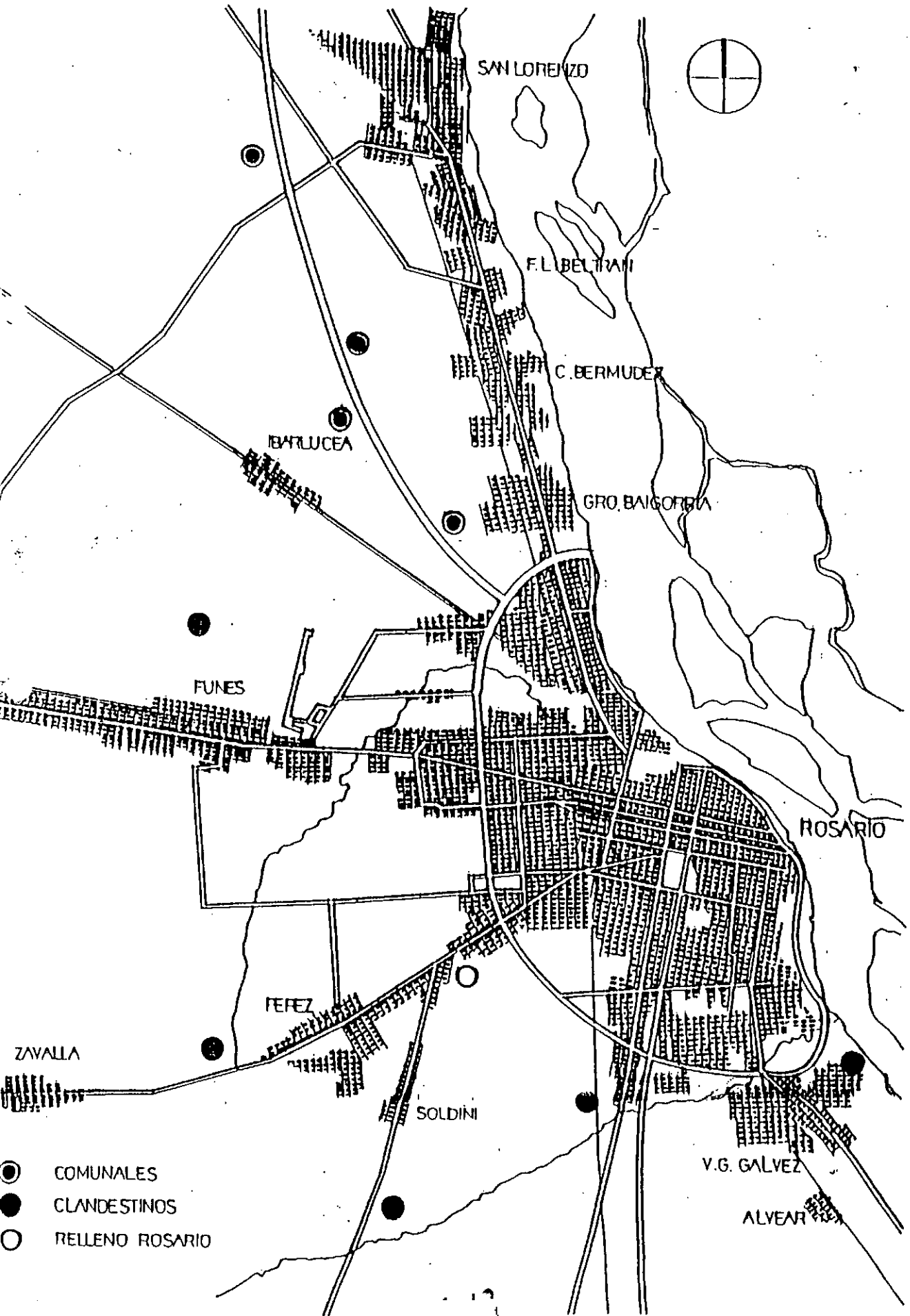
Basándose en estudios realizados sobre grandes ciudades de nuestro país se puede concluir que la técnica del relleno sanitario es la que mejor respondería a nuestra realidad actual, fundamentándose esta afirmación en aspectos técnicos, económicos y sanitarios.

En función de viabilizar un Proyecto de Disposición final de Residuos sólidos, tanto por los temas que involucra como por su adjudicación, se hace indispensable un acuerdo entre los gobiernos de la Provincia, la ciudad de Rosario y las comunas circundantes que conforman el Área Metropolitana.

#### 4/ MARCOS TECNICOS OPERATIVO, ECONOMICO FINANCIERO Y LEGAL INSTITUCIONAL.

##### 4.1/marco tecnico-operativo.

# PLANO DEL AREA UBICACION DE VACIADEROS





Actualmente en el Area Metropolitana los residuos domiciliarios son recogidos en Rosario propiamente dicho, y en la mayoría de las Municipalidades t Comunas, por empresas privadas contratadas mediante el sistema de concesión de servicios por las Administraciones respectivas.

En algunos casos la concesión se extiende al servicio de barrido y a la disposición final, en otros es el mismo municipio el que se encarga de la realización de los servicios parcial o totalmente. La calidad y el costo de dichos en lo que se refiere a la recolección y barrido es diversa, observándose que en alguna de las localidades vecinas el transporte de residuos no cumple con las normas de higiene, ya que es realizado con camiones abiertos.

En lo que respecta a la disposición final, está planteado un método como el del Relleno Sanitario en la mayoría de las licitaciones y ordenanzas. Pero la rigurosidad del método no es aplicada en ningún caso, aunque debemos distinguir el que se realiza en la ciudad de Rosario de los del resto del área, no sólo por su magnitud sino porque se ha realizado de manera ordenada y se le han efectuado controles de contaminación.

En las localidades restantes la disposición la disposición se efectúa en rellenos relativamente ordenados en algunos casos, y en otros se disponen en basurales a cielo abierto en antiguos préstamos de la autopista Rosario-Santa Fe y otras antiguas obras, agregándosele a esto grandes basurales clandestinos de cirujas, empresas de volquetes e industrias forman con total desaprensión; donde la disposición de los residuos se realiza a cielo abierto, sin ningún tipo de tratamiento de los mismos ni del suelo en el que se depositan.

En el plano siguiente están graficados los vaciaderos existentes algunos oficialmente dispuestos por las comunas y otros clandestinos. El área se halla "SALPICADA" de éstos focos de contaminación, situación que se agrava con los no detectados y los "minibasurales" creados por la desidia, la desaprensión e ignorancia de la población.

El término "basura" engloba a todos los residuos, desechos y desperdicios sólidos o semisólidos, que son susceptibles de ser erradicados del lugar por no ser útiles, pudiendo en cambio producir molestias y, de acuerdo a su origen, ser un agente contaminante.

La basura se caracteriza por ser sumamente heterogénea y su composición y cantidad generada dependen de múltiples aspectos como:

- ubicación geográfica
- indiosincracia cultural
- costo de vida (situación económica)
- época del año
- características de la comunidad (comercial, residencial, etc.)

-factores climáticos (temperatura, lluvia, etc.)

La producción de basura es un valor básico para evaluar en forma exacta la dimensión del problema del Área Rosario, siendo el mismo susceptible de variación debido a los distintos aspectos anteriormente mencionados como así también del incremento poblacional.

Para el estudio definitivo de la producción de basura se utilizarán las siguientes fuentes de información:

1/estadísticas oficiales de población. Censos años 1960, 1970, 1980 y 1990.

2/datos de cantidad de residuos recolectados en las localidades del área.

#### **ELECCION DEL METODO DE DISPOSICION FINAL.**

En la elección de la técnica de disposición final de residuos para el núcleo urbano, resulta de fundamental importancia su adecuación a la realidad del medio ambiente donde se aplicará.

Los residuos domiciliarios que en volúmenes crecientes contaminan numerosos puntos del Área Rosario serán tratados en forma conjunta y planificada para 20 años, mediante la aplicación del "Método del Relleno Sanitario", por el cual se realizará la disposición final de las basuras en el suelo, sin que ello configure un deterioro al medio ambiente ni ocasiona molestias ni peligros para la salud y seguridad de la población. Este método utiliza principios de ingeniería para confinar las basuras en la menor superficie posible, reduciendo su volumen al mínimo practicable.

La aplicación de la técnica del Relleno Sanitario en nuestras ciudades latinoamericanas es la que mejor responde a la realidad actual, las motivaciones de esta afirmación se fundamentan en aspectos económicos, técnicos y sanitarios que a continuación se analizan:

-con su sistemática aplicación se eliminarán todos los inconvenientes derivados de los basurales a cielo abierto, tan comunes en el Área Metropolitana, productores de olores, humo, insectos, roedores etc.

-su aplicación permite absorber en cualquier momento variaciones en la cantidad de residuos a disponer debido a la flexibilidad del mismo.

-mediante su aplicación se consigue la elevación del nivel de terrenos bajos e inundables lográndose así su valorización y la de las zonas adyacentes.

-la posibilidad de utilizar áreas marginales, de escaso valor económico, transformándolas en terrenos aprovechables para diferentes usos como espacios de recreación y esparcimiento, para fines productivos agropecuarios como demuestran las experiencias realizadas en la ciudad de Rosario.

-su puesta en marcha puede realizarse en forma rápida en contraposición del tiempo requerido por otros métodos (incinera-

ción, fermentación, etc.).

-la inversión inicial (costo de equipos y obras de infraestructura), gastos de operación del Relleno Sanitario y mantenimiento de los equipos empleados son menores que los similares de otras técnicas.

El logro de un Relleno Sanitario eficiente y satisfactorio será el resultado de un planeamiento acesrtado y de la correcta aplicación de principios de ingeniería por parte de personal idóneo, en todos los aspectos relacionados con la selección del lugar, proyecto, funcionamiento, terminación y uso final del predio, aspectos que serán tratados en el presente trabajo.

#### UBICACION DEL LUGAR DE DISPOSICION FINAL.

El primer aspecto a tratar en el presente proyecto es el del emplazamiento del Relleno Sanitario.

Los terrenos disponibles para tales fines se encuentran alejados de los centros de las ciudades y por ende de los centros de producción.

En la selección del terreno se deberan considerar las siguientes variables:

1/nivel de la napa freática

2/distancia al baricentro del área servida

3/características topográficas

4/rutas de acceso, estado de las mismas y rapidez de circulación

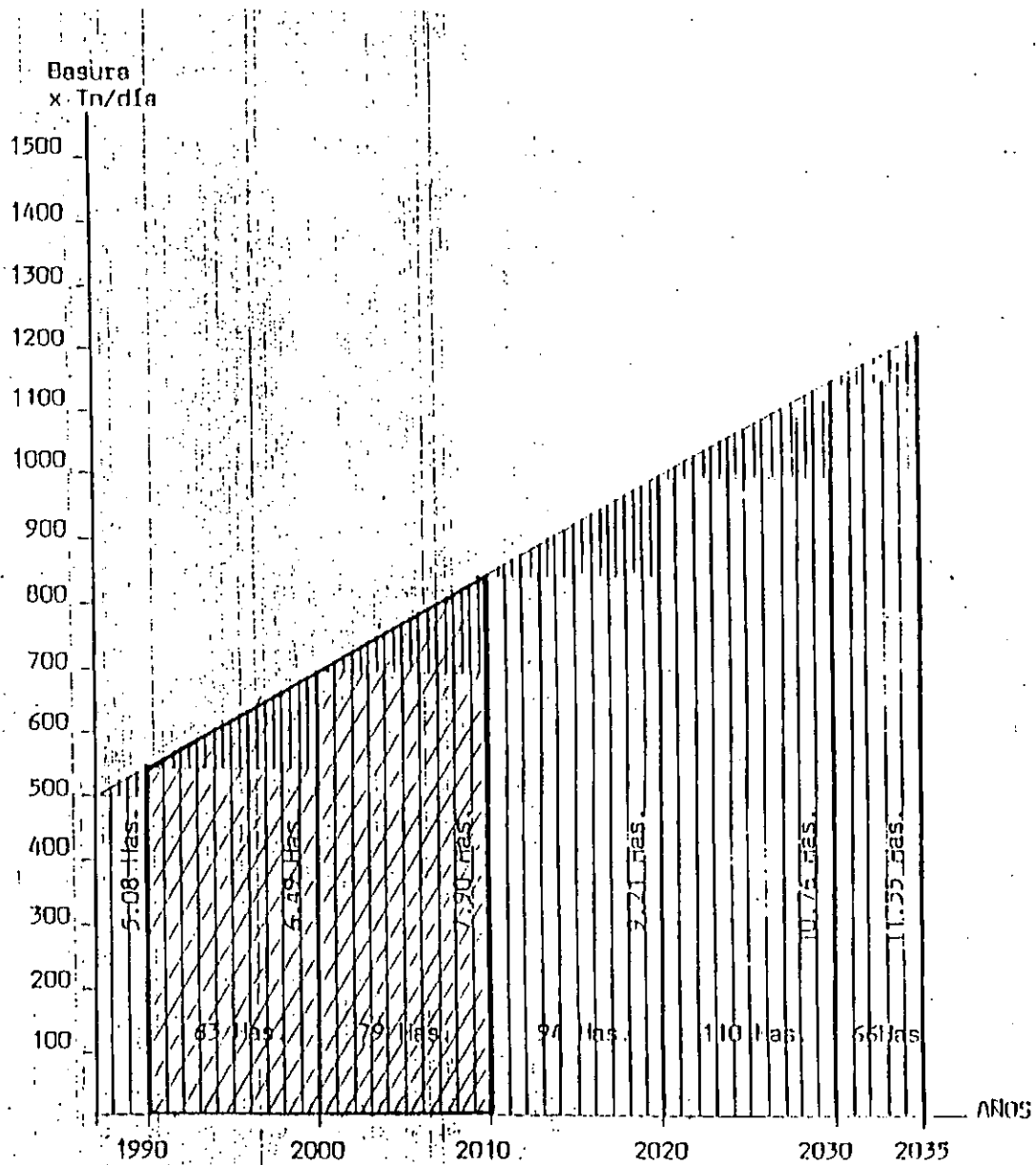
5/disponibilidad de energía electrica

6/obtención facil de material de cobertura

7/tiempo de disposición: 20 años

En función del gráfico de "Demanda de Hectáreas por año para el Relleno Sanitario", la superficie necesaria para los próximos veinte (20) años será de aproximadamente 142 has.

Es de hacer notar que el rendimiento del terreno varía en función del sistema operativo, del método empleado y de su diseño. Para este proyecto se adoptaron los diseños y mecanismos técnicamente más avanzados.



DEMANDA DE HECTAREAS POR AÑO PARA RELLENO SANITARIO

### **Transporte.**

Cumplida la recolección, es necesario que se efectúe el traslado de los residuos urbanos al sitio de disposición final. Como consecuencia de un estudio de costos de transporte realizados para este proyecto, surge la necesidad de instalar "Estaciones de Transferencia".

### **Transporte hacia la estación de transferencia.**

La instalación de estaciones de transferencia permite utilizar a las unidades recolectoras en trabajos específicos, para los cuales fueron diseñados, es decir en los circuitos de recolección urbana; los permanentes avances tecnológicos sobre los vínculos de recolección, están dirigidos a conseguir óptimos rendimientos a velocidades de circulación relativamente bajas, con aceleración y desaceleración continua, atendiendo por lo tanto a mejorar sus sistemas de embargue, frenos, etc.

En consecuencia, se propone avanzar con el estudio en los siguientes aspectos:

- 1/Número, ubicación, dimensión y características del relleno sanitario.
- 2/Infraestructura general necesaria para el sistema. (Obradores, servicios sanitarios y comedores para personal, oficinas para dirección y técnicos, laboratorios, depósitos para maquinarias y combustible, infraestructura energética, red vial y terraplenes, etc.)
- 3/Ubicación y características de las estaciones de transferencia.
- 4/Diagramas de recorridos y accesos viales entre est. de transferencias y rellenos sanitarios.
- 5/Cantidad y características de los equipos de transporte para el traslado de basura entre los puntos citados.

#### 4.2/MARCO ECONOMICO FINANCIERO.

Se propone avanzar con los siguientes aspectos:

- 1/comparación del costo del sistema con comprendimientos parciales en las comunas del área.
- 2/efectos potenciales sobre el valor inmobiliario de la tierra rellena y sus proximidades.
- 3/costo urbano-social del impacto ambiental.
- 4/incidencia del sistema de explotación económica propuesta.
- 5/incidencia de los componentes en el costo final de material dispuesto mediante la técnica del relleno sanitario (costos fijos, personal, combustible).
- 6/tiempos de amortización.
- 7/evaluación cuantitativa del costo del sistema.
- 8/monto estimado de la inversión fija inicial.
- 9/financiaciones internas y/o externas posibles o alternativas.

#### 4.3/MARCO LEGAL-INSTITUCIONAL.

Se consideró lo pertinente a los avances de los estudios acerca de la juricidad del área metropolitana en general, dentro del amplio concepto de servicios públicos regimentado y controlado por el estado.

Podrá considerarse la realización directamente por la administración pública, bajo la forma de entidad descentralizada o empresa del estado, o bien por terceros mediante contrato de concesión de otros si el estudio así lo recomendara.