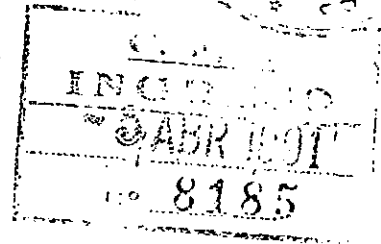


BUENOS AIRES,



SEÑOR
SECRETARIO GENERAL DEL
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
ING. JUAN JOSE CIACERA
S. / D.



De mi mayor consideración:

Me dirijo a Ud., conforme al contrato celebrado, a fin de adjuntarle a la presente el primer "Informe de Avance" relativo al asesoramiento en Finanzas Públicas brindado a la Provincia de San Juan.

Asimismo, se señala que el trabajo se presenta con considerable de mora, debido que el suscripto ha viajado a dicha Provincia recién la primera quincena del mes de marzo del corriente.

Aprovecho la oportunidad para saludarlo con mi consideración más distinguida, quedando a vuestra disposición por eventuales aclaraciones y/o consultas del caso.

Oscar Emilio CULLOTTA
CONTADOR PUBLICO
T° 139 F° 139 CPCECF

ON 200
C 32
T

25079

ASESORAMIENTO EN FINANZAS PUBLICAS
PROVINCIA DE SAN JUAN

PRIMER INFORME DE AVANCE

CR. Oscar E. CULLOTTA

BUENOS AIRES, -2 ABR 1991

SEÑOR
SECRETARIO GENERAL DEL
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
ING. JUAN JOSE CIACERA
S. / D.



De mi mayor consideración:

Me dirijo a Ud., conforme al contrato celebrado, a fin de adjuntarle a la presente el primer "Informe de Avance" relativo al asesoramiento en Finanzas Públicas brindado a la Provincia de San Juan.

Asimismo, se señala que el trabajo se presenta con considerable de mora, debido que el suscripto ha viajado a dicha Provincia recién la primera quincena del mes de marzo del corriente.

Aprovecho la oportunidad para saludarlo con mi consideración más distinguida, quedando a vuestra disposición por eventuales aclaraciones y/o consultas del caso.

Oscar Emilio CULLOTTA
CONTADOR PUBLICO
T° 139 F° 139 CPCECF

El presente informe tiene como objetivo reflejar la situación actual del área de Administración Presupuestaria y Contable de la Provincia de San Juan.

A tal fin, se mantuvieron reuniones con los funcionarios designados por esa Provincia, que como contraparte actuaron en la tarea de análisis y consultas necesarias para establecer y detectar las falencias que pudieran existir en la materia que nos ocupa.

En consecuencia, de acuerdo a lo convenido en las entrevistas mantenidas se definió en conjunto el curso de acción susceptible de seguimiento en cada área involucrada en orden al alcance de la tarea oportunamente encomendada.

CONSIDERACIONES PREVIAS

El presente, atento su carácter de primer informe de avance, se limitará a una breve reseña de los aspectos señalados en el Punto I.

A posteriori y en los sucesivos informes se profundizará el nivel de estudio y detalle en lo relativo al área de Administración Financiera y Contable de la Provincia de San Juan:

I - ALCANCE

- a) Estudio y análisis del conjunto de la normativa vigente en la Provincia.
- b) Análisis del proceso presupuestario, en lo referente a las técnicas utilizadas, instrucciones impartidas a los gestores del presupuesto, elaboración y seguimiento del mismo.
- c) Análisis de las ramas de la Contabilidad Pública - Etapas del Gasto.

II - ANALISIS EFECTUADOS

A - Relevamiento de Leyes, Decretos y Normas

Para llevar a cabo el estudio se han tenido en cuenta las principales leyes, decretos y normas referidas a la gestión y administración de la hacienda pública, las que a continuación se mencionan:

- 1- Ley de Contabilidad de la Provincia de San Juan. Texto ordenado de las Leyes Nros. 2.139 y 2.153 del 9 de Enero y 11 de Febrero de 1959.
Sus modificatorias, Leyes Nros. 2320/60 - 3605/70 - 4247, 4252, 4254/76 - 4504/78 - 4559/79 y 4698/80.
- 2- Constitución de la Provincia de San Juan.
- 3- Decreto-Acuerdo N° 42 de 1979, el cual reordena y actualiza el Régimen de Contrataciones de la Provincia.
- 4- Ley N° 6135/90 - Ley de Presupuesto General correspondiente al

año 1990.

- 5- Nomenclador de Gastos y Clasificador de Recursos.
- 6- Normas para la Confección del Presupuesto para el año 1991.
- 7- Circulares de la Contaduría General referidas a la apertura y cierre del Ejercicio, instrucciones sobre modificaciones en cuanto a las registraciones y circuitos administrativos.

B - Análisis del Proceso Presupuestario

- 1- Confección del Presupuesto General: Es el máximo nivel político del Gobierno Provincial quien dicta las normas que rigen su colaboración.
Es decir, el Gobernador de la Provincia, mediante un instructivo (ver Punto II - A - 6) dicta las normas para la confección del Presupuesto, dirigidas a los señores Ministros y Secretarios de cada cartera.
Las mismas son propuestas por la Dirección de Presupuesto sobre las pautas fijadas por la Subsecretaría de Hacienda.
- 2- Respecto a las técnicas utilizadas, se observa que las mismas son las tradicionales en la materia; es decir el procedimiento se inicia con requerimientos, a las unidades de organización, que se analizan y procesan en la Dirección de Presupuesto.
Por lo tanto, no se planifica la gestión financiera de gobierno sobre la base de presupuesto por programas, base cero o presupuestos por resultados.
- 3- Las modificaciones practicadas al Presupuesto se realizan en función a la proyección financiera de los recursos y financiamiento, ya sean por recursos propios o de origen nacional.
Asimismo, el Poder Ejecutivo está facultado para modificar el Presupuesto, ya sea en sus Finalidades y Funciones (clasificación funcional), o por Jurisdicciones (clasificación institucional), facultad que tiene una limitación, la cual es no modificar la Necesidad de Financiamiento del mismo.
- 4- En lo referente a la sistematización del Presupuesto General, se observa que se carece de un Sistema Informático por el cual se procesen los distintos requerimientos de los gestores del Presupuesto o en su defecto, una vez elaborado el mismo, no existe un sistema en el cual se cargue la información en una Base de Datos, susceptible de modificación ágil e inmediata, en la medida que las correcciones y/o modificaciones necesarias así lo requieran.
En síntesis, tanto la compilación de datos sobre como de los recursos, es realizada en forma manual por la Dirección de Presupuesto, la que una vez confeccionadas las planillas necesarias, carga la información en el computador de la Contaduría General de la Provincia, para su procesamiento.

C - Análisis de las ramas de la Contabilidad - Registros Contables

- 1- De acuerdo a lo establecido en el artículo 92 de la Ley de Contabilidad de la Provincia, la contabilidad de la gestión financiera patrimonial registra:

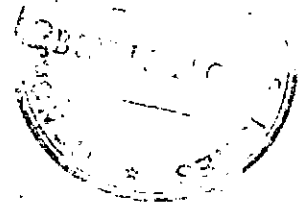
- Presupuesto General.
 - Movimiento de Fondos y Valores.
 - Patrimonio.
 - Responsables.
 - Deuda, Cuenta y Leyes Especiales.
- 2- Por otra parte, el artículo 93 de la Ley de Contabilidad, no enumera cuales son los libros contables que deberán llevar las distintas Reparticiones de la Administración Central y Descentralizada, pero sí prescribe que los mismos deberán ser foliados y rubricados en la forma que establezca la Contaduría General de la Provincia.
- 3- En cuanto a las distintas etapas del gasto, se observan las siguientes:
- Afectación Preventiva.
 - Compromiso.
 - Mandado a Pagar.
 - Pagado.
- Cabe destacar en este punto, que la Contaduría General interviene desde la etapa de la afectación preventiva por intermedio de la Delegación de cada Repartición.
- De este modo, se observa que un expediente originado en la necesidad de gastar, pasa sucesivamente en varias oportunidades por dicha Delegación para su afectación previa, el comprometido y la liquidación de dicho gasto. Ello conlleva una considerable demora en la gestión desde el momento que nace la necesidad de gastar hasta su efectivo pago.
- Esta intervención de la Contaduría General de la Provincia está establecida en la Ley de Contabilidad, en su artículo 88, inciso 5.
- 4- Como consideraciones generales para toda la contabilidad podemos agregar que el plan de cuentas utilizado está plasmado en el nomenclador de gastos de la Provincia y la clasificación codificada que allí se establece.

III - CONCLUSIONES

En este grado de avance y como dato de interés, puede señalarse que la Contaduría General de la Provincia, a través de sus Delegaciones Fiscales interviene previamente en todos los actos administrativos y de gestión financiera de los distintos gestores del gasto.

Esta particular operativa surge de un imperativo legal, toda vez que los artículos 87 y 88 de la Ley de Contabilidad Provincial así lo disponen.

El control previo así implementado, obsta tanto a la función propia de un organismo típicamente registral y fuente de información para la toma de decisiones, como a la agilidad de los trámites



sometidos a esa intervención.

Si bien este análisis crítico implica una posición similar respecto de la normativa de origen, corresponde señalar que hasta el año 1988, no se hallaba creado el órgano de control externo (Tribunal de Cuentas Provincial) lo que habría originado la necesidad de suplir sus funciones, asignándoseles a la Contaduría General.