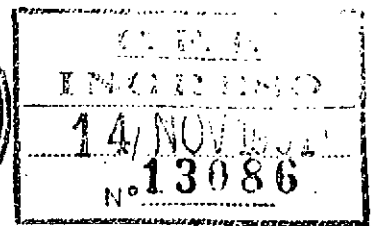
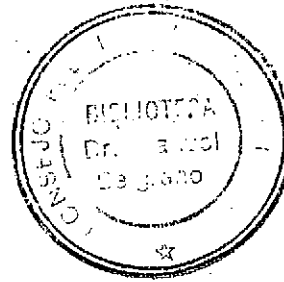


Córdoba, 13 de Noviembre de 1991.

Sr. Secretario General
Consejo Federal de Inversiones
Ing. Juan José Ciácerá

S / D



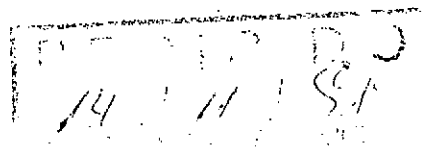
El que suscribe Cr. Carlos Horacio Lanfranconi, tiene el agrado de dirigirse al Sr. Secretario General conforme lo solicitado por intermedio del Ing. Pablo Luis Bracamonte y en la idea de completar adecuadamente las tareas encomendadas por ese Consejo Federal, así como las gestiones para su evaluación, remito a Ud., copia de los Informes producidos del Estudio: "EL FACTOR TECNOLÓGICO EN LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO", esperando haber satisfecho en plenitud las obligaciones asumidas.-

Sin otro particular lo saludo a/
Ud., con mi más distinguida Consideración.-

Cr. CARLOS A. LANFRANCONI

Experto Contratado

01/F3113
LII
I



25696-7

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

" EL FACTOR TECNOLÓGICO EN LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO "

PRIMER INFORME PARCIAL

EXPERTO : Cr. CARLOS HORACIO LANFRANCONI

Córdoba, 29 de Mayo de 1991.-

EL FACTOR TECNOLÓGICO EN LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

INTRODUCCION:

El objetivo del presente trabajo es llegar a establecer conclusiones y recomendaciones para la selección y promoción/ de actividades económicas en la Provincia de Córdoba, en las que la incorporación de tecnologías superadoras de las actuales en / uso, sea una alternativa válida a partir del apoyo que el sistema tecnológico existente puede brindar para su concretización.-

El esquema planteado para el desarrollo del estudio es el de una concretización progresiva, que va fijando los elementos que condicionan las posibilidades reales que tiene la Provincia de Córdoba, en la actualidad, para producir cambios en su actividad económica, donde el factor tecnológico sea coadyudante de las propuestas, antes que limitador ó distorsionante.-

Es así que, conforme al plan de trabajo presentado, en el Cap. I se analizan los antecedentes históricos, referidos a las modificaciones que el desarrollo y aplicación de las innovaciones tecnológicas introducen en las actividades de los espacios económicos integrados. Partiendo de lo más general, la totalidad del fenómeno a escala del sistema económico mundial al que se integra América, hasta llegar a lo particular, como es la situación de Córdoba hoy respecto a su estructura regional de actividades vinculadas a las del resto del País.-

El Cap. II sirve para analizar la realidad mundial/ actual, a través de la consideración de los factores económicos,

///

///

políticos e idiológicos que en los últimos veinte años han marcado las condiciones dentro de las cuales puede desarrollarse cualquier actividad económica de relevancia.-

Dentro del marco de la realidad mundial, Argentina/ ha experimentado un proceso modificadorio de su actividad económica, acentuado en los últimos quince años; en el Cap. III se analizan los factores externos e internos que son causa de tales cambios, como así tambien elementos nuevos que pueden condicionar el futuro desenvolvimiento de la actividad económica de / la Argentina, como el denominado "Pacto Federal", entre otros.-

Para la realidad dada, mundial y de la Argentina, / en el Cap. IV se considera el tema de la transferencia de tecnología en cuanto a factores que en la misma intervienen, su importancia dentro de la toma de decisiones; y las políticas posibles en cuanto a gama o espectro de alternativas, con sus pro y sus / contras de consideración útil para la posterior toma de medidas de parte del poder político.-

En el Cap. V se explicitan los elementos significativos para el tema en estudio de la situación de Córdoba; Factores condicionantes infraestructurales, significación económica / de los sectores de actividad, las diferencias regionales y el sistema tecnológico disponible.-

En función de todos los elementos antecedentes, en el Cap. VI se establecen los criterios de selección de las actividades económicas en las que el factor tecnológico puede ser impulsor de las mismas, teniendo en cuenta las restricciones y condicionamientos limitantes de orden Jurídico - Institucional

///

y de posibilidades del mismo sistema, como así también objetivos complementarios que tienen que ver con las políticas sociales y especiales de instrumentación posible.-

En la parte final del trabajo, Cap. VII, se establecen las conclusiones y recomendaciones, teniendo en cuenta los / aspectos legales, organizativos y funcionales, financieros y fiscales.-

Para los análisis pertinentes al sistema tecnológico existente en la Provincia de Córdoba, planteados en los Cap. / V y VI, se efectuará un relevamiento por medio de encuestas, a fin de tener parámetros homogéneos para la consideración de cada institución susceptible de pertenecer al sistema tecnológico, y la riqueza de la información será función del celo en las respuestas de cada responsable de las mismas.-

I .- ANTECEDENTES HISTORICOS:

Desde que el hombre dejó su estado de salvajismo absoluto, donde sus extremidades y dientes eran, simultáneamente , sus únicas armas y herramientas hasta el presente, el llamado / factor tecnológico lo acompañó a lo largo de su evolución.- Desde el primer y más elemental "raspador" a la más simple "punta"/ de piedra - suponiendo que esas hayan sido sus primeras herramientas hasta el último y más sofisticado equipo cibernético, pasando por todos los instrumentos, herramientas, equipos y máquinas que el hombre utilizó; en todos los casos éstos fueron los apoyos tecnológicos que, por un lado, posibilitaron su evolución en el dominio de la naturaleza y por otro condicionaron las formas de sus relaciones sociales alrededor del proceso de producción de los bienes y servicios necesarios.-

Toda sociedad, de la que puede tenerse una referencia cierta de su pasado contó con una tecnología determinada, y por las constantes vinculaciones entre esos antiguos tipos de sociedades se verificaron formas de transferencia tecnológica.-

Cuando las tecnologías eran simples, útiles y se / contaba con los recursos para su fabricación, las mismas fueron adoptadas ó adaptadas por parte de las sociedades que no las poseían. Son raros los casos en que una nueva tecnología disponible y útil no se haya desarrollado y utilizado, como pueden ser la "máquina" a vapor de Heron, o la rueda de juguetes móviles de los mayas*, y en esos casos hay circunstancias ó hechos de la realidad social y económica que permite explicar dichas excepciones.-

* - José Babini - Historia Universal de la Ciencia y de la Técnica - C.E.A.L. fascículos - 1978 Bs. As.-

Cuando las nuevas técnicas no eran transferibles / sin costo, por particularidades o complejidades, y se hacía im posible su uso por parte de las sociedades, que no las poseían , se generaba una relación de supeditación (o de dominación visto desde la contraparte) entre dos sociedades; cuando el distinto / "saber" tecnológico involucraba a actividades incidentes sobre las formas de manifestación del poder en la relación entre socie dades, quedaba marcada una diferenciación y un tipo de hegemonía que se constituye en un dato imprescindible para conocer la his- toria de los pueblos o sociedades, si el enfoque, además de lo factual tiene en cuenta lo estructural.-

De la concepción expuesta surge la conveniencia de considerar los antecedentes históricos sobre tecnología y regio- nalización, como introductorios al tema del estudio.-

TECNOLOGIA:

El período más extenso que para el presente trabajo puede considerarse, es el que arranca del descubrimiento de Amé- rica, con sus condicionantes inmediatos anteriores, pues a par tir de ésa fecha es cuando se genera una relación permanente en tre dos culturas, que por su interacción se van complementando y condicionando.-

En el descubrimiento y conquista de América las con diciones económicas de Europa, y el desarrollo técnico alcanzado, y su posterior evolución, se ven signados por una permanente in terdependencia, como lo señala Rey Pastor*, con períodos caracte

* - La Ciencia y la Técnica en el descubrimiento de América - Es pasa - Calpe Arg. S.A. Colección Austral-Vol.301-Tercera Edi ción 1951 Bs. As.-



///

rizables, hasta nuestros días, por desarrollos tecnológicos, que según quien fuera el poseedor caracterizó el tipo de relación / económica y política que tuvo nuestro País.-

CONDICIONANTES EXTERNOS DE PERIODIZACION:

En algunos aspectos importantes del uso de la técnica al servicio de su usufructo social, las culturas precolombianas eran más eficientes que las europeas; a modo de ejemplo puede citarse a los sistemas de captación y distribución de / aguas regantías o potables, a la fundición artística de oro, etc; pero la forma de dirimir las relaciones de poder entre indígenas y conquistadores pasaba por la práctica bélica, en la que los últimos contaban con una tecnología más eficiente que determinó el resultado final del proceso de conquista y colonización.-

Debe mencionarse, como un tema que más adelante se rá tratado con mayor grado de detalle, que la implantación de / nuevas tecnologías, introductoras de modificaciones radicales en los procesos productivos, la mayoría de las veces se constituyó en factor disgregante de formas culturales preexistentes; pruebas contundentes de ello pueden ser los ejemplos de las industrias de la plata en Cuzco, y de la seda en la India bajo los nuevos dominios colonizados por españoles e ingleses respectivamente.-

El dominio de las artes nauticas de los españoles/ (y portugueses) y el perfeccionamiento de las explotaciones mineras (metalurgia desarrollada en Almadén) posibilitó un tráfico / comercial continuo desde América hacia España de plata y oro, o

///

productos hechos con esos metales y de bienes manufacturados en Europa hacia América que iban a satisfacer las demandas de los / colonizadores radicados en el "nuevo mundo".-

Los sistemas de "encomienda" y "mita" - ésta desvirtuando a la "mitla" (= turno) original -, reproducen, adaptativamente, al sistema de feudalismo tardío aún imperante en España y generan una organización económica y social no dinámica, que en esta parte de América agonizará conjuntamente con las riquezas/ argentinas del Potosí*.-

Hacia el inicio del último cuarto de siglo XVIII / distintos hechos marcan el fin de una etapa y comienzo de otra, / que culmina con la independencia de nuestro país (en forma más ó menos coincidente con la mayoría de las otras Colonias Españolas). Las reformas borbónicas, la habilitación del puerto de Bs. As., / la creación del Virreynato, etc., no son sino reflejos del fin de la hegemonía económica del Alto Perú (por la actividad generada / alrededor de las minas del Potosí) al servicio de la corona española y el nacimiento de un pujante comercio entre criollos y también españoles, con los introductores de manufactura inglesa (y de los países bajos), que intercambiaban productos primarios locales, con escaso valor agregado y destinado prioritariamente a . / otras colonias (tasajo, sebo, cuero) a cambio de productos manufacturados en las primeras fábricas europeas, precursoras de la futura producción industrial.-

El período que va desde las reformas borbónicas hasta la Independencia de los Países Coloniales (coincidentes con/

* - Kossok, Manfred El Virreynato del Río de la Plata - La Pléyade Bs. As. 1972 -

///

el fin de las guerras napoleónicas) es el de nacimiento y consolidación de la llamada "revolución industrial", que se inicia / con el desarrollo de los equipos útiles a la producción textil y que se continúa y perfecciona con la máquina a vapor ("máquina" de Watt) y el perfeccionamiento de una fuerte industria del acero al servicio de un sector metal mecánico revitalizado.-

Por el tipo de innovaciones tecnológicas y el lugar en que las mismas se dan, no extraña que todo el posterior/ desarrollo de las actividades económicas de la República Argentina hayan estado asociadas a los intereses del Reino Unido, / país dominante en el orden mundial, para el que nuestro país tenía producciones francamente complementarias: comprador de manufacturas, y vendedor de bienes (alimentos de bajo precio) para otras colonias de base económica esclavista, o de materias primas para la industria inglesa*.-

En el quinto decenio del siglo XIX se produce un cambio significativo en la actividad ganadera predominante en el país, que se conoce con el nombre de "merinización", que es iniciada y desarrollada fundamentalmente, por inmigrantes irlandeses al servicio de los intereses de la floreciente industria textil inglesa** , que convierte a las explotaciones de bovinos en las más productivas y generadoras de la mayor riqueza/ producto de sus exportaciones.-

* - Para no considerar la influencia inglesa con exclusividad , conviene tener en cuenta las referencias de: Dorfman Adolfo Historia de la Industria Argentina - Cap.III - Solar - Segunda Edición Bs. As. 1982 -

El período subsiguiente, que de manera significativa connota la inserción de la Argentina en la economía mundial, y que Ferrer Aldo***, caracteriza como el de la "economía primaria exportadora", se consolida en base al uso de nuevos productos tecnológicos: alambrado, frigoríficos, buques con sistema de enfriado, etc., y al interés inglés por que Argentina fuese un abastecedor de productos primarios alimenticios: cereales, carnes y en menor medida cueros y lino, útiles respectivamente/..... a la vianda inglesa habitual y a algunas industrias de menor / significación. Las importaciones, compensatoriamente, eran resarcidas por las adquisiciones argentinas de bienes de consumo final, ó de materiales y bienes para obras y servicios públicos.

La crisis del 30, cualquiera haya sido su causa / (sobre-producción, especulación, etc.), puso fin a la hegemonía británica como potencia hegemónica, provocando un trastocamiento de la economía mundial y de las formas de realización del comercio internacional. La Argentina como muchos otros países de economía complementaria a la de los países centrales, sufrió / las consecuencias de la crisis sin una adaptación superadora de la nueva realidad; los síntomas más significativos fueron: disminución de la demanda (y de los precios de la misma) de nuestros bienes exportables, radicación de industrias extranjeras / fabricantes de bienes de consumo, y otras de menor efecto a corto plazo y reflejo aparente de políticas fiscales internas, como la Ley de Vialidad y su correlato de impuesto a combustibles y lubricantes, que en realidad respondía a políticas de "exportación de la crisis" del nuevo país hegemónico mundial.-

** - Dorfman Alejandro Op. Cit.pag. 57 a 59 -

*** - La Economía Argentina F.C.E. Segunda Edición Bs.As. 1965 -

Antes de 1930, en ocasión de la primera guerra mundial: 1914 - 1918 se había dado en el país una forzada industrialización sustitutiva de importaciones, de efectos no perdurables que decayeron inmediatamente luego de la guerra en razón de los / menores precios y/o mayor calidad de los productos reemplazados que, nuevamente volvieron al mercado.-

La segunda guerra mundial: 1939 - 1945, marca un jalón en el orden económico internacional, por los efectos inmediatos y de largo plazo que terminan de consolidar a los Estados Unidos de América como la potencia dominante mundial.-

El país vió durante este período, crecer sus saldos acreedores en el comercio internacional, hasta convertirse en uno de los de mayores reservas disponibles respecto a su "producto" , lo que le permitió encarar decididamente una política industrial sustitutiva de importaciones. Los productos de exportación tradicional comenzaron a tener inconvenientes para su colocación a causa de ser competitivos con los de igual naturaleza exportables / desde el país del norte.-

En el plano del desarrollo de la tecnología en el / concierto mundial comienzan las orientaciones destinadas al uso pacífico de la energía atómica, el desarrollo de la computariza- / y ción y de formas de aplicación a la vida cotidiana de los nuevos modos de comunicación desarrollados en la contienda bélica.-

Es de destacar que gracias a la existencia de una política industrialista impulsada después de 1945, solventada / con el excedente económico del comercio internacional, y auxiliada

///

por la presencia de tecnólogos alemanes emigrados luego de la / guerra, Argentina, por primera vez en su historia, promueve el desarrollo de industrias que, para aquel momento, podían ser / consideradas de "punta" como lo fueron la del aprovechamiento / pacífico de la energía atómica (experiencia frustrada desarrollada en la isla Huemul, dirigida por Ronald Richter) y el desarrollo de aeronaves a reacción tipo "caza" y otras de abastecimiento logístico (con participación de quienes habían estado al frente de estas actividades en Alemania durante la guerra).-

La referencia anterior vale para señalar que haciendo un rastreo histórico a la transferencia de tecnología, la / recibida y/o implementada en el país nunca fué la correspondiente a tecnologías "de punta" y las que pudieron serlo (petrolera aeronáutica, atómica y posteriormente la petroquímica) fueron / desalentadas o desbaratadas por presiones externas y/o políticas internas.-

Mientras Argentina intentó una industrialización , sustitutiva de producción de bienes finales, que a lo largo del tiempo fue mostrando su ineficiencia técnica, el mundo desarrollado comenzaba a dar en el terreno industrial un salto cualitativo que es el causante final de la ineficiencia técnica local/ señalada.-

Así como la revolución industrial representó un proceso por el cual la fuerza y el ritmo de producción dejan de depender del hombre para depender de la máquina, en la nueva "revolución" tecnológica "posterior a 1945 la máquina comienza a desplazar al hombre en el diseño y programación de procesos, así como también en el control de la calidad, haciendo cada vez más /

///

simbólica la participación humana en las líneas de producción.-

La automatización de la producción, con el auxilio de la cibernética y la informatización de la producción apoyada en los adelantos tecnológicos más sofisticados, hace ineficiente otras alternativas como las que se aplican en países como el nuestro, que en general procuran mejoras de eficiencia técnica/ de producción de procesos de series largas, automatizadas, con el control humano (concepción -"fordista").-

Las experiencias puntuales como la originada en la "crisis del petróleo" de 1973, y sus consecuencias, o el cambio de política económica del gobierno de Ronald Reagan ("Reaganomic") con efectos en la orientación del crédito hacia investigaciones para la industria bélica espacial ("guerra de las galaxias"), el aumento unilateral de las tasas de interés dependientes del mercado de capitales vinculado al mundo financiero de / EUA, el aumento de la deuda externa de los países escasamente / desarrollados, etc., son simples muestras de un cambio en la organización económica mundial que arranca hacia el fin de la segunda guerra mundial, se consolida durante más de un cuarto / de siglo, y a partir de mediados de los años 70 comienza a mostrar los efectos diferenciadores entre países con distinto grado de desarrollo y aprovechamiento tecnológico.-

El desarrollo tecnológico progresivamente va imponiendo una dinámica a los procesos productivos que pueden caracterizarse por los aspectos siguientes*: Colusión entre las grandes empresas generadoras de nuevas tecnologías de producción / (en general multinacionales) con las grandes entidades financieras. Industrias dinámicas dominadas por empresas oligopolíticas

que planifican su producción para "precios programados" (que / nada tienen que ver con los costos medios mínimos a corto, me-
diano o largo plazo) e industrias no dinámicas que actúan en
mercados de características más competitivas; alto grado de in-
tegración vertical y horizontal por parte de las empresas que
disponen de la tecnología más avanzada. Progresiva sustitución
de la materia prima estratégica por bienes de reemplazo fabri-
cados.-

Estas características señaladas en el párrafo pre-
cedente son las que deberán ser tenidas en cuenta cuando se /
elaboren propuestas para el factor tecnológico en las estrate-
gias de desarrollo.-

POLITICAS INTERNAS INCIDENTES EN LA PERIODIZACION:

Desde el comienzo de la colonización española has-
ta las "reformas" borbónicas no puede hablarse de diferencias/
en criterios políticos, en general, o de políticas económicas
en particular que marquen cambios en la forma en que la produc-
ción de bienes y servicios se realiza en cada región, todas /
ellas de algún modo complementarias de la actividad minera del
Potosí en el área septentrional.-

El sistema de encomiendas, fundamentalmente, re-
produce - adaptado a la nueva realidad social y de comercio in-
ternacional - las formas de organización de la actividad econó-
mica por la que el poder (político y económico) está asociado/
a la posesión de tierras e indios, antes que al trabajo y su
productividad.-

* - Galbraith John K. - El nuevo estado industrial - Ariel Bar-
celona 1967 -

En las que luego serán: "Provincias Unidas del Río de la Plata" la economía que se funda tiene características aún más "atrasadas" y la captura de animales para su faenamiento como fuente de riqueza, tiene más visos de recolección que de ganadería estable.-

Junto al decaimiento minero del Potosí se da el crecimiento de la importancia del puerto de Buenos Aires debido a los menores costos y tiempos de transporte desde la Madre Patria para llegar al Potosí y áreas de influencia, pasando por Buenos Aires, y este es el motivo por el que al tiempo de las reformas borbónicas se da un cambio en las políticas económicas que tienden a favorecer a Bs. As. como puerto del comercio internacional, promoviendo el intercambio de la producción manufacturera antes controlada desde Cadiz, y disminuyendo el contrabando*.-

A esta altura del desarrollo de nuestra historia, prácticamente en los albores de la independencia, es oportuno señalar que habían pasado prácticamente 300 años sin necesidad de tecnologías que innovaran y mejoraran la forma de desarrollar las producciones, hacía más de medio siglo que el comercio internacional estaba deteriorando la posibilidad del desarrollo o crecimiento de industrias regionales. El poder y riqueza se emparentaba más con la posesión de la tierra que con el desarrollo de cualquier actividad industrial; de lo precedente se desprenden dos conclusiones importantes:

-a) La posibilidad del desarrollo y uso de tecnologías de alta incidencia para la organización de la vida económica de un país, están siempre asociadas a sus relaciones y forma de comercio internacional.-

* - Giberti Horacio C.E.-Historia Económica de la Ganadería Argentina - Hyspamérica Bs. As. 1986 -

///

-b) La "falta de cultura tecnológica" (que es una forma particular de la misma) es funcional a los grupos dominantes, cuyas bases de hegemonía no necesitan de tecnologías alternativas.-

Desde las reformas borbónicas, hasta la "Revolución de Mayo" se acentúa para los grupos mercantiles portuarios la necesidad y conveniencia de un intercambio más fluído con los centros económicos internacionales dominados por intereses británicos, y esta es, en parte, una de las causas incidentes en la revolución independentista, que signa el período considerado como de gestión para obtener reducciones arancelarias y correlativamente/ de un deterioro de las posibilidades de desarrollo de las industrias regionales.-

Desde 1810 hasta la sanción de la Constitución de 1853, los criterios, antes que políticas, que signaron la organización de la actividad económica del país son las siguientes: Consolidación del Latifundio, Uso de los Tributos de Aduana como fuente de financiamiento del sector público únicamente (sin atención a intereses locales de la industria); Ausencia de un sistema financiero al servicio de la promoción o tecnificación industrial. Para el tipo de prácticas reguladoras de la actividad económica los efectos fueron: pérdida de significación de las industrias regionales/ debido a: I) Falta de innovaciones tecnológicas (perseverancia de prácticas artesanales) en la industria local. II) Estructura de / costos de transporte desfavorables para las producciones locales. III) Incremento de consumo de bienes importados debido a sus menores precios originados en producciones para mercados ampliados (a escala intercontinental) con sistemas industrializados.-

Dentro del período, como se señaló anteriormente, el

///

único cambio significativo fue el proceso de merinización de la ganadería pampeana, originada por el incremento en la demanda / de paños de lana que experimentaba la industria textil inglesa.

Desde la consolidación del estado constitucional , hasta el funcionamiento pleno de la industria frigorífica (1890-1900) como principal fuente generadora de recursos de exportación, las políticas económicas de efectos relevantes fueron: el desarrollo de los ferrocarriles (cuyo crecimiento continuará sostenidamente hasta 1930), como forma de ampliación de la frontera agropecuaria de explotaciones extensivas, y el fomento de la inmigración, que sin poder incorporarse plenamente a la actividad rural (debido a: la latifundación y ausencia de una política bancaria que facilitara la compra de la tierra) generaron la base / de las industrias artesanales urbanas, algunas de las cuales, / con posterioridad, tuvieron un lento y continuo crecimiento a lo largo del tiempo. Por más que dentro del período considerado se dieron las luchas teóricas (pedido de medidas proteccionistas para la industria)* y prácticas (intento de montar una fábrica textil en Bs. As. 1869/1873)** para el desarrollo industrial, que podía haber demandado esfuerzos para la creación de tecnologías apropiadas a tales fines, la verdad es que nada se hizo en forma / efectiva y con posibilidad de perduración en el tiempo, como pudo haber sido la educación orientada a la formación de los recursos humanos necesarios, cosa bien señalada por Tedesco en sus / análisis al respecto***.-

* - Dorfman Adolfo Historia de la Industria Argentina Cap.V.Ed./ Solar Bs. As. 1982 -

** - Chiaramonte José. Nacionalismo y Liberalismo Económicos Argentinos Cap. VII Hyspamérica Bs. As. 1986 -

*** - Tedesco Juan-Educación y Sociedad en la Argentina Caps. I/ al VIII Ed. Solar Bs. As. 1986 -

La crisis del 30, por sus efectos, es la causa de terminante de que el país modifique sus políticas económicas, / que no incidieron tanto en las condiciones sobre cambios en el "factor tecnológico" sino más bien en la creación de condiciones para la sobrevivencia del viejo sector de producción hegemónica - el primario agroexportador - junto con nuevas actividades industriales que comienzan a localizarse en el país.-

Pero el período que va del comienzo del siglo a 1930 no es una mera continuidad tendencial sin cambios del período precedente, en el mismo se percibe la disminución progresiva de los saldos migratorios europeos, señal del comienzo del agotamiento de las posibilidades de expansión económica en base a la producción agropecuaria tradicional, lo que como un reflejo, es acompañado con tasas declinantes de expansión ferroviaria, y como contrapartida, se dan las primeras medidas para el desarrollo de una industria petrolera, no tutelada por empresas extranjeras, y, a raíz de la primera guerra mundial, se desarrolla espontáneamente un conjunto de empresas dedicadas a la sustitución de importaciones de bienes finales, que no perduran mucho más allá de terminada la contienda, pero que demuestran la posibilidad de un desarrollo industrial en base a recursos, predominantemente, propios y orientado al abastecimiento interno.-

A partir del año 1930 y hasta 1945 el país desarrolló una política donde el Estado comienza a intervenir en la vida económica con sentido regulador de los mercados particulares/ en los grandes sectores reales como: granos, carne, petróleo, y financieros como: monetarios y bancarios. Sin llegar a caracterizarse como una política Keynesiana, pues carece de algunas de / sus características (búsqueda del pleno empleo y equidistribución).

///
 ción del ingreso) es lícito reconocer que se generaron condiciones para la sobrevivencia del sector agropecuario exportador / sin que la eficiencia tecnológica se convierta en necesaria para esa subsistencia, y en el sector industrial liviano se permiten inversiones de riesgo sin exigencias sobre tipo y nivel de tecnología, que permite el nacimiento y desarrollo de industrias livianas dedicadas a atender el mercado interno con tecnologías sino obsoletas, por lo menos amortizadas sin posibilidades de competencia dentro del orden internacional.-

Terminada la segunda guerra mundial, el país durante un decenio, se embarca en una política de industrialización, favorecido por el excedente de divisas generado por el intercambio comercial durante el período de influencia de la guerra. Se logró un alto grado de desarrollo de las industrias livianas con extendida integración horizontal, se dieron importantes pasos para el desarrollo de industrias básicas, sobre todo nucleadas alrededor del complejo denominado "Fabricantes Militares" (algunas con pretensiones de acceder a tecnologías de "punta": atómica y aviación) y otras que en el terreno de lo tecnológico no sufren cambios significativos, pero se convierten en determinantes de las acciones políticas (petróleo e industria automotriz).-

Sin embargo el proceso de industrialización no logra consolidarse por falta de una gestión autónoma y así cuando la balanza comercial dejó de tener la capacidad excedentaria para mantener el proceso, se cambia de política a través de distintas formulaciones, para adoptar la hoy llamada política monetarista.-

Las causas de la interrupción del proceso industria

///

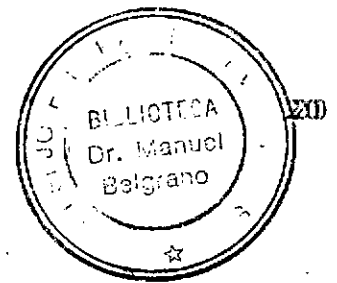
lizador desde un punto de vista técnico puede ser explicado por / los análisis de Díaz Alejandro*, y desde el punto de vista político y social por el hecho de que la sobreprotección con que nacieron dichas industrias no les exigió el mejoramiento tecnológico y el escaso espíritu corporativo de los nuevos industriales no facilitó nuevas formas de lucha por sus intereses más allá de la original sobreprotección a la actividad sectorial.-

Desde 1955, con matices políticos distintos según / los criterios de cada uno de los gobiernos que manejaron los destinos del país se pueden señalar los aspectos genéricos que caracterizan el período, de entre ellos los más importantes son: El / sector primario pierde definitivamente su papel de impulsor del desarrollo económico; la inversión real que mayor falta hace para acrecentar una industria con menor dependencia externa es la de / algunas industrias de base (petroquímica, siderurgia, minería, / energía, etc) y en el país no hay capacidad financiera para comenzar esos emprendimientos. Un corolario del punto precedente es / que en forma progresiva las inversiones del país pasan a depender de entidades financieras internacionales.-

No hay emprendimientos con tecnologías de punta y en forma precaria subsisten las condiciones de buen nivel tecnológico para la industria atómica pacífica.-

La política económica que se implementó a partir de marzo de 1976, planteó la necesidad de llegar a condiciones de eficiencia técnica en los sectores primario y secundario con orientación a la competencia en el mercado internacional, la instrumenta-

* - Ensayos sobre Historia Económica Argentina Cap. 2 Bs. As. 1983



///

ción principal de esta política se dió a través de disposiciones cambiarias y arancelarias, y con caracter complementario se puso en vigencia una "Ley de entidades financieras" que convirtió a la actividad especulativa en la más rentable de todas, por lo / que el proceso de desindustrialización obedeció a dos hechos simultáneos:

- * Falta de estímulos para realizar inversiones reales.-
- * Falta de capacidad tecnológica que permita a la industria o al agro operar con costos conformados (para el sector primario / considerando impuestos y subsidios) competitivos a nivel internacional.-

PERIODOS Y CARACTERISTICAS:

Para los análisis que suceden en el presente trabajo, todo lo anterior a 1930 pierde relevancia en cuanto a periodización vinculado con el "factor tecnológico", y si se lo tuvo en cuenta expositivamente fue para destacar como la necesidad de recurrir a mejoras tecnológicas, en nuestro país y para los grupos/ dominantes nunca fue una necesidad sentida. Lo anterior se explica en la medida que en las relaciones económicas internacionales/ y sobre todo a partir de la generalización predominante del sistema capitalista, mientras el crecimiento económico de los países / centrales se basó en la competencia tecnológica, en los países periféricos las actividades predominantes y las tecnologías en uso/ fueron complementarias y no competitivas de la de los países centrales.-

El período 1930 - 1945 debe ser considerado como de

///

ingerencia creciente de los estados en la regulación de la actividad económica; de políticas destinadas a "exportar la crisis" / de los países centrales mediante la radicación de inversiones de riesgo, con el propósito de captar mercados locales con poder adquisitivo suficiente; y de lucha final por la hegemonía económica en el mundo capitalista entre la decadente Inglaterra y los / crecientes EUA.-

Desde el punto de vista del factor tecnológico, para el país no hay elementos que impliquen cambios sustantivos, y puede considerarse al período como aquel en que los intereses / oligopólicos petroleros imponen su política a la empresa independiente: YP.F.*. En el orden Internacional el período se inicia / con una crisis que conlleva la crisis de la concepción "fordista" de producción y culmina con las deflagraciones de Hiroshima y Nagasaki, símbolo del poder autodestructivo del hombre, pero / también junto con otras técnicas desarrolladas para la guerra / (computación, radar, etc), la posibilidad de una nueva tecnología al servicio de la producción.-

El decenio 1945 - 1955, significó para la Argentina el máximo esfuerzo para el desarrollo de una industria local / sustitutiva de exportaciones, que no se consolida por falta de eficiencia técnica; inadecuadas políticas para lograr el mejoramiento de la calidad y la competencia técnico - económica más / allá del mercado local, y falta de capacidad financiera para proseguir el proyecto de interacción vertical con industrias de base.-

* - Todo es Historia - N°. 84 - Mayo/74 - de Vedoya Juan C. "El pacto y el petróleo" -

En el orden Internacional representa un período / que se constituye en plataforma de lanzamiento para los países / que mayor desarrollo futuro tendran en base a la planificación / económica inductiva, donde Nación y Empresas coordinan sus em- prendimientos atendiendo a satisfacer prioritariamente las deman- das internas y externas (casos de EUA - Japón- Alemania Federal - y en general países de la C.E.E.).-

A partir de 1955 se suceden políticas donde el ses- go monetarista impuesto por el asesor económico del gobierno, / Raul Prebisch*, en su informe preliminar marca el rumbo predomina- te que se da hasta 1975, con enterregnos (1963 - 66 / 1973 - 75)/ que no logran modificar el peso de los factores estructurales de la organización de la actividad económica en la Argentina.-

Los aspectos cruciales de las políticas económicas predominantes fueron los siguientes: a) Estímulo a las inversio- nes de riesgo de capital extranjero, que no prosperan, salvo en / una industria de base: la petroquímica y en la automovilística ; que luego padece la crisis propia del sobredimensionamiento de la oferta posible respecto a la demanda real. b) Dependencia crecien- te de los organismos de crédito internacional, tanto para los pro- blemas coyunturales de balanza de pagos (F.M.I.), cuanto para los créditos para inversiones reales, que en general (y vinculado al problema tecnológico) tienen carácter de "atados", antes que de libre disponibilidad efectiva. c) Creciente concentración de indus- trias a favor de las empresas de mayor capacidad financiera, y / tecnología de producción de características predominantemente ca- pital intensivas. d) Problemas de balance de Pagos y Déficit /

* - Informe Preliminar acerca de la Situación Económica - Sin da- to Editorial Bs. As. 26 de Octubre de 1955 -

** - Kosacoff - El proceso de industrialización en la Argentina - CEPAL Bs. As. 1984 -

///

Fiscal" controlables en base a excedentes de la Balanza Comercial.-

Los períodos excepcionales no representaron políticas alternativas a las tendenciales de carácter congruente, la del primer período en todo caso sirvió para cospolidar el desenvolvimiento de las industrias ya instaladas elrededor de la Capital Federal*, y si bien fué oportuna para el equipamiento industrial emplicó más prácticas de mantenimiento antes que de innovaciones en la tecnología de producción; la política económica del período 1973 - / 1975 puso énfasis en el ahorro interno como fuente de financiamiento de la inversión, que sólo se llevó a cabo cuando simultáneamente daban otros tipos de ventajas, en general fiscales**, y tuvo un neto corte discriminatorio contra el capital extranjero, que, consecuentemente no aportó ni capitales de riesgo significativos ni / nuevas tecnologías.-

El proceso que se inicia en Marzo de 1976, practicamente sin variantes hasta hoy (con la excepción breve durante la / que Grinspun fue Ministro de Economía por menos de un año entre / 1983 y 1984), estuvo asignado por la impronta de la política económica enunciada por el Ministro de Economía José Martínez de Hoz en su discurso del 2 de Abril de 1976.-

Tanto para el sector agropecuario como para el sector industrial, se auspició la ampliación de sus mercados de competencia por mejoras tecnológicas, que podrían llevarse a cabo a /

* - Ferrucci, La Promoción Industrial en Argentina - Cap. 3 Eudeba Bs. As. 1986 -

** - Ibid Apéndice 2 y Katz, Kosacoff - El Proceso de Industrialización en la Argentina: Evolución y Retroceso - Perspectiva CEAL CEPAL Bs. As. 1989 -

///

partir de una política cambiaria que favorecía la compra de equi-/
pos extranjeros (a partir de una sobre valuación de la moneda in-/
terna) y las necesarias rebajas arancelarias para estimular la efi-/
ciencia técnica que llevará a las empresas de radicación en el /
país a ser competitivas en el orden internacional.-

Las altas tasas de interés hicieron que las inver-/
siones más rentables fuesen las financieras y no las reales, lo
que llevó a un proceso importante de desindustrialización con la
caída de gran cantidad de empresas pequeñas y medianas (las de ma
yor intensidad en mano de obra y menor capacidad financiera); una
pérdida poco significativa de participación de empresas de Capital
extranjero en el P.B. Industrial (a partir de ventas o capitales/
locales y éxodo de empresas dedicadas a satisfacer demandas inter-
nas) y un concomitante proceso de concentración industrial*, en
las industrias más dinámicas lideradas por empresas de produccio-
nes en base a procesos capital - intensivo pertenecientes a conglo-
merados con integración vertical y horizontal de empresas y fuerte
capacidad financiera **.-

2 .- REGIONALIZACION:

La importancia de la regionalización en la conside-
ración del factor tecnológico radica en que el medio ecológico /
natural, sujeto a las modificaciones que el hombre introduce, ha-
ce la utilización de determinadas técnicas puedan ser más ó menos
efectivas para alcanzar las metas fijadas para las políticas eco-
nómicas y sociales de un momento dado.-

* - CEPAL Estadísticas de corto plazo de la Argentina - Documento
de Trabajo N°. 28 Bs. As. 1988 -

** - Sourille - Kosacoff - Lucangelli-Transnacionalización y polí-
tica Económica en la Argentina CEAL Bs. As. 1985 -

La consideración histórica, por breve que sea sirve para evaluar consecuencias pasadas que pueden ser asimiladas, tanto para aprovechar aciertos como para eludir la reiteración de errores.-

PERIODO COLONIAL:

Por ser América un continente descubierto en un período en que los pueblos descubridores aunaban intereses ideológicos (de catequización), políticos (de dominación), y económicos / (de extracción de metales preciosos), y contaban con alta superioridad bélica respecto a los nativos, , el proceso de ocupación territorial se hizo rápidamente y con un esquema de ocupación territorial que conjugaba todos los factores señalados sin implicar racionalidad económica, exclusivamente, para la utilización de los recursos naturales.-

La ocupación territorial por los conquistadores en nuestras tierras tuvo mucho de estratégico para el control y dominación de los aborígenes. Facilmente puede comprobarse que la casi totalidad de las capitales provinciales y algunas otras ciudades importantes desarrolladas sobre antiguos fuertes o fortines coloniales siguen constituyéndose en nucleadores de la mayor actividad económica y social presente, aún cuando su localización tuvo motivaciones estratégicas bélicas y logística antes que económicas, lo cual es un indicio de perduración en un esquema inadecuado de óptima utilización de los recursos naturales.-

Los únicos centros de actividades económicas orientadas a la satisfacción integral de las demandas locales fueron desarrolladas alrededor de las misiones Jesuíticas (en Gob. de las /

///

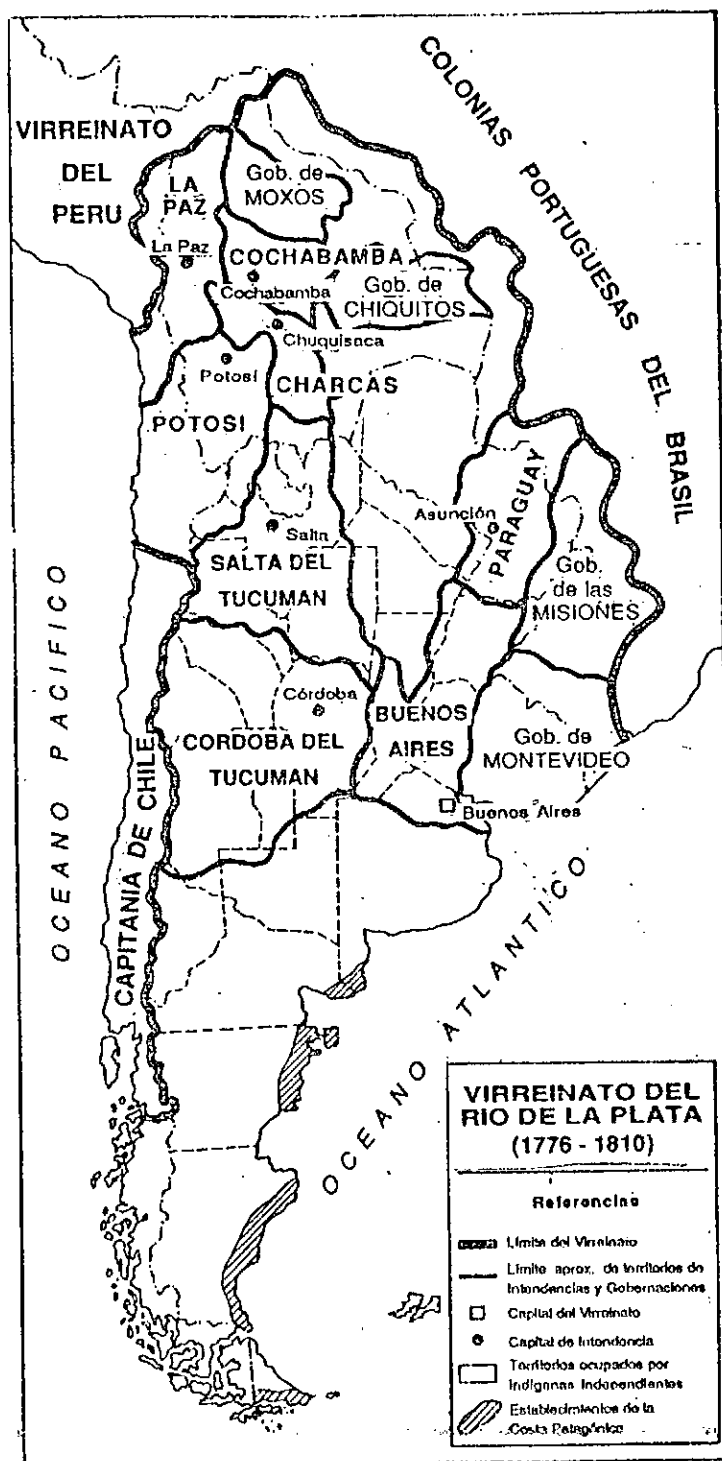
Misiones y Paraguay), mientras que el Potosí, centro dinámico / destinado a la extracción y procesamiento de la plata para su exportación era el centro generador de demandas inducidas que se satisfacían con limitaciones cuantitativas y técnicas a partir / de centros urbanos de Córdoba y Salta, del Tucuman (Mendoza, Córdoba, Santiago del Estero, Catamarca, San Miguel del Tucuman, / Salta fundamentalmente).-

Al llegar al período de las reformas borbónicas la división política existente era la que se ve en el mapa siguiente y se puede afirmar que los colonizadores usaron técnicas eficientes para el procesamiento de la plata, adaptación de las utilizadas en Almadén y favorecidas por la disponibilidad del azogue de Huancavelica; no desarrollaron inversiones en infraestructura para el transporte, acorde a las posibilidades de la época, y salvo el desarrollo en las colonias Jesuíticas (en que hubo capacitación de mano de obra, aprovechamiento de recursos naturales, uso de técnicas al nivel de las conocidas en el mundo europeo y preferente atención al mercado interno), el resto de las economías no gozaron de la posibilidad de mejorar sus técnicas de producción / (además de los elementos de subsistencia, el excedente real era / orientado a satisfacer las demandas del Potosí y el financiero hacia la acumulación del propietario sin perspectivas de convertirse en inversiones*, y tanto el Virreynato del Río de la Plata, como nuestro futuro país quedaron sujetos a una organización espacial de la economía con problemas de tradicional integración e / inadecuados procedimientos técnicos de explotación de los recursos naturales.-

* - Cárcano - Historia de los Medios de Comunicación y Transporte en la República Argentina - Tomo I Tomo II Caps. XV a XVIII / Felix Lajouane Editor Bs. As. 1893.- Kosoff - El Virreynato / del Río de la Plata Caps. III, IV y V La Pleyade Bs. As. 1972-

VIRREYNATO DEL RIO DE LA PLATA

1776 - 1810



El auge del comercio inglés y la aceptación de / los intereses complementarios de la economía del Reino Unido con la de los productores y comerciantes bonaerenses consolidó la hegemonía británica y sus intermediadores locales.-

Desde las reformas borbónicas hasta 1810 los cambios en las políticas económicas, en última instancia, favorecieron al comercio internacional e indirectamente a los procesos industrializados británicos en detrimento de las economías regionales, con técnicas más rudimentarias por su carácter artesanal, / que además debían soportar altos costos de transporte para llegar a la comercialización en los grandes centros de consumo, con excepción de las industrias de Cuyo y Tucumán que resultan protegidas más por razones de estrategia política antes que por criterios económicos para la protección industrial*.-

DE LA INDEPENDENCIA A LA ORGANIZACION NACIONAL:

En el período que va de la independencia hasta la organización nacional, bajo una Constitución Federal, no hubo / cambios significativos de política económica que modificara las tendencias de las tecnologías en uso.-

El latifundio siguió consolidándose, a pesar de / que las disposiciones enfiteuticas tuvieran otros objetivos, ya que los intereses predominantes asociados con las políticas fiscales y bancarias, y los criterios de registro patrimonial vigentes tuvieron mayor peso que las propuestas rivadarianas.-

* - Alvarez - Las Guerrillas Civiles Argentinas - Eudeba Bs. As.
1972 -

Las "campañas del desierto" sirvieron tanto para expandir las fronteras ganaderas, cuanto para despoblar las tierras de indígenas, convirtiendo en improbables cualquier forma/ de producción capital - intensiva*, el único cambio en la forma de explotación precaria en la "Pampa Húmeda" es el proceso conocido como de "merinización" introducido y aprovechado prioritariamente por migrantes irlandeses al servicio de las necesidades de los intereses textiles británicos**, y la agudización de la contradicción de intereses se cierran con la aceptación de los criterios de finanzas públicas en la Constitución Nacional, de acuerdo a lo auspiciado por Juan Bautista Alberdi en sus "Bases donde se equiparan a nuestras repúblicas a constituirse con las organizadas en Europa y U.S.A.; bajo cánones de un liberalismo/ económico que en esos países era enunciado pero no practicado.-

EL FERROCARRIL Y LOS LIMITES DE LA EXPANSION TERRITORIAL:

La Constitución de 1853 puede ser tomada como ito de partida del proceso de expansión territorial de las explotaciones agroexportadoras pampeanas en base al crecimiento de las redes ferroviarias, a partir del puerto de Buenos Aires, que en 1860 permite mostrar un kilometraje de vías de características / interurbanas, para luego seguir creciendo aceleradamente hasta alcanzar hacia 1930 una cifra cercana a los 40.000 Km., mayor / que la actual.-

* -Oddone - La Burguesía Terrateniente Argentina - Caps. II a / VIII - Ed. Libera Bs. As. 1967 -

** - Chiaramonte - Nacionalismo y Liberalismo Económicos en Argentina - Cap. I Hyspamérica Bs. As. 1986 -

Los setenta años de crecimiento continuo de la infraestructura ferroviaria marcaron las características regionales de las actividades económicas del país: Un sector agropecuario pampeano, proximo a puertos, favorecido por la menor distancia de viajes, sus menores costos de transporte y las facilidades portuarias (silos, ferias, frigoríficos, etc.) que tiene un desarrollo autosostenido. Dos ramales (F.C.N.G.M.B. y F.C.N.G.S.M.) que sirvieron para integrar economías regionales al esquema portuario (vitivinicultura cuyana y azucar tucumano) que logran una integración parcial al sistema, por estar al servicio de las demandas internas y el resto de las redes ferroviarias que con características de fomento o mal resueltas técnicamente (F.C.N./G.J.A.R. y F.C.N.G.U.) no alcanzan a ser instrumento de integración efectiva de las economías regionales de la Patagonia y Mesopotamia.-

A pesar de que existieron posibilidades de desarrollo de industrias extractivas de localizaciones externas a la "Pampa Húmeda" (Petroleo en Comodoro Rivadavia, Minería en La Rioja, Catamarca, Salta y Jujuy) las mismas no tuvieron relevancia por no poder incorporarse a un sistema de producción integrado verticalmente; existiendo actividades que ni siquiera se desarrollaron por no poder soportar los productos finales los costos generalizados de transporte (por ejemplo: pesca marítima, explotación forestal, citricultura, etc.). Las únicas industrias "protegidas" por políticas arancelarias y de tarifas de transporte resultaron la vitivinícola de Cuyo y la azucarera en Tucumán que "crecieron" en una estructura económico - espacial articulada por las redes ferroviarias y sus fletes. Otras industrias de exportación (tanino, lana, algodón) se desarrollaron en base a la existencia de demanda externa y a favor de ventajas naturales, que nada tenían que ver con virtudes tecnológicas.-

La primera guerra mundial generó la necesidad de sustituir importaciones para satisfacer demandas internas, y / así sobre la base de talleres artesanales se crearon las primeras industrias manufactureras locales con sentido sustitutivo de importaciones, que por falta de insumos y de tecnologías adecuadas fueron decayendo al paso de la vuelta a la normalidad en las importaciones luego de finalizada la guerra.-

Como resumen del período y referido a la regionalización de actividades puede establecerse lo siguiente: El único medio estructurante de la localización de actividades fué el ferrocarril. Las industrias que más se desarrollaron fueron algunas del sector primario debido a ventajas comparativas naturales y en ningún caso a aptitudes tecnológicas particulares. Dentro / del sector manufacturero se desarrollaron industrias favorecidas por las condiciones generadas por la primera guerra mundial y desaparecieron, también, con ella por falta de disponibilidad de insumos nacionales y de tecnología adecuada (sobrevivieron algunas alimenticias, preexistentes a la guerra, favorecidas por los costos de transporte desde el exterior para productos equivalentes); además hubo industrias regionales protegidas por las tarifas de transporte y aranceles aduaneros que se desarrollaron con crecimiento vegetativo, independientemente de su eficiencia técnica de producción y orientadas a abastecer el mercado interno.

Sintéticamente: en el nacimiento, desarrollo y sobrevivencia de actividades regionales nada tuvo que ver el nivel tecnológico de las mismas, y su inadecuación técnica pesó para / que algunas no pudieran nacer ó desarrollarse, siendo el único / caso de excepción el de la industria petrolífera nacional.-

El año 1930 marca un punto de quiebre en la econo-

///

mía de la República Argentina y los elementos que lo singularizan son: Fín del crecimiento del suelo aprovechable para la agro exportación tradicional y consecuente estancamiento de la red ferroviaria. Pérdida de hegemonía de Inglaterra en el dominio del comercio internacional y readecuación de su política de provisiones del sector primario en favor de otros miembros del Commun / Wealth. Quiebre del sistema del "patrón-oro" internacional y auge del bilateralismo comercial. Pérdida de dinamismo económico / del sector agroexportador sin existencia de sector sustitutivo / (por razones de demanda interna, ó tecnología adecuada para la competencia internacional.-

INDUSTRIALIZACION Y URBANIZACION:

La planificación económica regional es, entre otras cosas, una respuesta a la inadecuada localización de actividades que por acción u omisión de las fuerzas del mercado, provocan / despoblamiento ó superpoblación en determinadas áreas que suelen atentar contra el mejor aprovechamiento de sus recursos disponibles.-

Para el caso de la República Argentina es útil tener en consideración los fenómenos demográficos asociados a los de las actividades económicas y su localización para comprender / que muchas políticas promovidas con posterioridad a 1945 obedecieron a la necesidad de solucionar problemas mal resueltos por falta de una previsora planificación económica.-

Las políticas crediticias bancarias y de control / patrimonial, hicieron que desde el comienzo de la inmigración /

///

europ^{ea} no más de la cuarta parte de ellos se pudieron radicar/ en zonas campesinas, pasando los restantes a engrosar la pobla- ción urbana, a tal punto que en el primer cuarto del siglo Bue- nos Aires llegó a tener una población extranjera de más del 40%.

A partir del año 1930 varios fueron los factores/ que determinaron un insensible proceso de migración interna des de el campo hacia las ciudades que, luego por aplicación de po líticas que apuntaron a controlar los efectos antes que a elimi nar las causas, terminaron por agravar la situación, sin solu- ción en el corto plazo.-

La mención del problema se hace por cuanto la in- tensividad de requerimiento de mano de obra de la tecnología en uso en los sectores rural y urbano es un factor incidente impor- tante dentro del fenómeno descripto; los factores adicionales / mencionados de caracter importante fueron los siguientes: Radica ción de empresas de industrialización liviana próximas a (ó den- tro de) los grandes centros de consumo. Baja rentabilidad de / las explotaciones del sector primario no exportador con resulta- dos expulsores de mano de obra. Inequitativa distribución espa- cial de los servicios que convirtieron a los pobladores urbanos en subsidiados favorecidos.-

Además de las causas señaladas hubo otras de carac- ter retroalimentador como es la estructura espacial del gasto/ público y la inversión de los recursos en obras de infraes-// tructura energética y para transporte, que generaron ventajas de localización urbana a las empresas con altos consumos energéticos y/o costos de transporte por unidad de productor; así las grandes obras de generación energética (Chocón-Cerro Colorado y Salto / Grande) y el sistema interconectado y de ductos favorecieron a /

///

las empresas localizadas en el litoral industrial, del mismo modo que las grandes obras viales (Tunel Hernandarias, Puente Zárate-Brazo Largo, Accesos a la Ciudad de Buenos Aires, etc.) / apuntaron al mismo fin.-

Todo lo señalado precedentemente, determinó el proceso de progresiva concentración urbana, que puede ser evaluado en su magnitud a partir del Censo General de la Nación de el año 1947*.-

Fueron excepciones, sin peso para cambiar la tendencia señalada, las promociones de algunas empresas vinculadas con el "complejo" de Fabricaciones Militares (Y.C.F. - Altos Hornos Zapla - Fábrica Militar de Río Tercero - I.A.M.E. - Siderurgia de San Nicolás - Explotaciones de Alto de la Alumbrera) y algunas obras / hidroeléctricas menores y puentes sobre grandes ríos.-

El resultado de las distintas influencias de tipos de actividades por localización estructuró un país de alto despoblamiento rural, a favor de técnicas de producción de carácter extensiva y sin exigencias de mano de obra calificada para / la mayoría de las producciones del sector primario** y un sector manufacturero que hasta 1975 fué atractor de mano de obra, hacia centros urbanos y para niveles de calificación técnica intermedia, con carácter predominante.-

El proceso de concentración, por factores tecnológicos, en las industrias dinámicas y la baja en las demandas de bienes finales hacia las industrias vegetativas por progresiva / inequidad en la distribución del ingreso, convirtió al sector /

* - Una buena síntesis estadística se encuentra en: "Polémica" N°. 99 del CEAL, año 1972, en el trabajo: "Concentración Urbana y Macrocefalismo Argentino" de Aranovich, C y Quintana, Olga -

** - Manzanal, M. y Rofman, A. -Las Economías Regionales de la Argentina Crisis y Políticas de Desarrollo Parte I-CEAL_CEUR . Bs. As. 1989 -

///

manufacturero en expulsor de mano de obra*; este proceso nuevo en el sector manufacturero se suma al ya persistente en el sector primario que desde 1945 es expulsor de mano de obra**, con lo que se crea a partir de 1975 y con carácter progresivo un conflicto social potencial que no puede ser resuelto por un / proceso irracional de "terciarización" y que demandará la co-/ rrecta instrumentación de las tecnologías a promover, so pena de convertir a la Argentina en el caso singular de ser un país relativamente despoblado, con buena calificación de su mano de obra y expulsor de la misma hacia otros países, por falta de adecuación de sus políticas económicas en general y tecnológicas en particular para el aprovechamiento racional de sus re-/ cursos.-

REGIONALIZACION Y PLANIFICACION ECONOMICA:

En el orden mundial la muestra de los efectos de la planificación económica se tiene para sus aplicaciones en el mundo soviético a partir de 1928 en que se instrumenta el Pri-/ mer Plan Quinquenal, luego de la crisis del '30 las ideas Keyne- sianas van ganando terreno posibilitando la participación del / estado en la organización sectorial y regional de las activida- des económicas***, pero es a partir del fin de la segunda gue-/ rra mundial en que el fenómeno se generaliza, adaptándose la participación del estado a las realidades particulares de cada país.-

* - CEPAL - Estadísticas de Corto Plazo de la Argentina - Vol. I Documento de Trabajo N°. 28 Bs. As. 1988 -

** - CIDA - Inventario de la Información Básica para la Programa- ción del Desarrollo Agrícola en la América Latina - Argenti- na - Washington D.C. - CIRCA 1964 -

*** - Ejemplos seleccionados se encuentran en: Boudeville, J.R. Los Espacios Económicos - EUDEBA - Bs. As. 1965 -

En nuestro país hubo esbozos de planes, como el llamado "Plan Pinedo" de 1940 y aún uno precedente de Prebisch de 1931 que más que nada pretendieron proteger a las industrias ya instaladas en el país (cualquiera fuera el origen del capital) y combatir las políticas de "dumping", respectivamente, pero en ninguno de ellos aparece el problema de "lo regional" como algo a resolver, y menos consideraciones sobre el problema tecnológico.-

Sólo a partir de la existencia de los Consejos:/ Nacional de Desarrollo y Federal de Inversiones es que en el / país se comienza a tener bases sólidas para la consideración de lo regional, y si bien desde hace treinta años ha habido diversos trabajos y estudios con criterios de regionalización diferenciados pero con sólidas fundamentaciones según los supuestos de partida asumidos, antes que caer en un análisis crítico particular parece preferible hacer una semblanza de los aspectos / legales promovidos en el entendimiento que para este tema en particular es más importante lo factual que lo declarado ó ideo lógico.-

En el libro de Ferrucci, sobre promoción industrial* se tiene una buena sistematización de los instrumentos/ legales en cada período, de entre lo que es destacable lo que a continuación se detalla:

Respecto a los objetivos, salvo los de carácter genérico, sin valor instrumental, la Ley 18587/70 propicia inducir nuevas in versiones industriales (ya limitadas por estrangulamientos de financiación), la Ley 19904/72 propicia la descentralización / geográfica industrial, la Ley 20560/73 además de coincidir con el espíritu descentralizador de la ley anterior, promueve a la

* - Ferrucci, Ricardo J. - La Promoción Industrial en Argentina
Apéndice 3 - EUDEBA Bs. As. 1986 -

///

industria de propiedad nacional, y la Ley 21608/77 pone énfasis en el fortalecimiento de la participación de la empresa privada. Previo a las mencionadas, el Decreto 14630/44 propiciaba la sanción de una legislación "antidumping" que nunca pasó de ser una postulación de anhelos.-

Los objetivos de logro de pleno empleo están planteados explícitamente en la Ley 18587 y 19904/70 y genéricamente en la Ley 20560/73. Las proposiciones de adecuación tecnológica estuvieron explicitados en las leyes de 1970 en cuanto a condiciones de adecuación de las tecnologías a recibir y a la necesidad de promocionar las propias a partir del desarrollo de la investigación básica. La legislación de 1973 está plagada de un corte "chauvinista" (que de cualquier modo no puede ser juzgada/por falta de tiempo para fructificar) y las Leyes 14781/59 y / 21608/77 con propuestas sin ningún grado de especificidad para con la tecnología.-

En cuanto a competitividad a nivel internacional, aparte de las propuestas declarativas, más enfatizadas en la Ley 21608/77, sólo en la Ley 19904/72 generaron condiciones prácticas que permitieron la cristalización de proyectos importantes/ como el de ALVAR.-

Por períodos diferenciados se fueron preferenciando actividades según fueron los objetivos perseguidos de corto/ y mediano plazo. El Decreto 14630/44, favoreció a las industrias que utilizaran materia prima nacional y que produjeran bienes / finales. La Ley 14781/59 se remitió a un régimen que se basaría/ en un plan de prioridades que nunca se dió a luz y en la práctica significó el auspicio de industrias de base (mineras, petro-/



///

químicas, siderúrgicas, forestación, celulósicas, construcción, etc.). A partir del año 1970 toda la legislación delega la especificación de beneficios en decretos reglamentarios, pero es a partir de esa fecha en que la petroquímica siderurgia, fabricación de tractores y motores de combustión externa resultan con tratamientos preferenciales.-

Las regiones "promovidas", "no promovidas", "desalentadas", y "prohibidas" son variables a lo largo de las distintas legislaciones, nunca fueron sostenidas en análisis sólidos / de tipo económico y se fundan más en propuestas políticas subjetivas de promociones zonales, y el mismo grado de discontinuidad se presenta en cuanto al tratamiento de los capitales según fuese su arígen: las Leyes de 1944 y 1973 preferencian al capital / nacional. Las del 70, 72 y 77 procuran la igualdad de tratamiento a los capitales, cualquiera sea su origen, la Ley 14780/59 / preferenció a los capitales extranjeros.-

En resumen: se podría seguir analizando la legislación pero los rasgos fundamentales están marcados. Las planificaciones casi nunca se cumplieron (sobre todo por falta de continuidad de los gobiernos que elaboraron cada "Plan" y por falta de / los necesarios controles de gestión. Las legislaciones, que son los marcos normativos para la instrumentación de cada política, / fueron faltos de continuidad en el tiempo, sin fundamentaciones / técnicas sólidas, sin objetivos de corto y mediano plazo congruentes. Por lo que puede aseverarse que las experiencias de planificación en el país no ayudaron a definir las condiciones en que el factor tecnológico tuvo que desenvolverse en las estrategias de desarrollo.-

CORDOBA EN LA ESTRUCTURA REGIONAL:

Si por la Ciudad de Córdoba se hace pasar una línea imaginaria que una los puntos cardinales NE y S. prácticamente se divide a la provincia en dos realidades socio - económicas diferenciadas. La zona sudeste atraída por el litoral comercial/ industrial, con una estructura productiva basada en las explotaciones agropecuarias extensivas con destino predominante en las exportaciones tradicionales y mano de obra semicalificada, predominantemente de europeos. La zona del noroeste de explotaciones/ primarias minifundizadas por las transferencias hereditarias, bajos niveles de rendimiento y destinadas al consumo interno y mano de obra de bajo nivel de calificación de ascendencia mestiza.

Sobre esa base determinada por las condiciones de la ecología natural alrededor de la Capital y de algunos centros/ urbanos (Río Tercero, Oncativo, Las Varillas, San Francisco) se / desarrolló una fuerte industria metalmecánica (automotores y maquinaria agrícola) cuyo origen puede cifrarse en la precursora / "Fábrica Militar de Aviones" y en la disponibilidad segura de / energía para ese tipo de industrias*. Además de las características diferenciadas regionalmente de explotaciones primarias y los focos puntuales de actividades metalmecánicas, en la provincia se generaron industrias de aprovechamiento de insumos regionales y un importante sector servicios no perteneciente a la administración pública (turismo, salud, educación y otros menos relevantes).-

Por su localización geográfica, Córdoba es un "nudo" de transporte por el que pasan todas las interconexiones macroregionales (excepto: mesopotamia-patagonia) y que puede llegar a / convertirse en nido de comunicaciones internacionales si se /

* - Según estudio del Dr. Fernando Ferrero (Ex.Decano de la F.C.E. de la U.N.C.O sobre motivos de localización industrial en / Córdoba, copia sin referencia de la edición original -

///

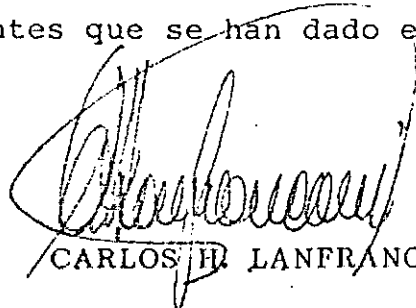
concretan algunas obras viales y/o ferroviarias importantes (Conexión vial Córdoba - Cuyo - Complejo Ferroviario Dean Funes - / San Francisco - Calera), por lo que las propuestas que sobre el factor tecnológico se articulen no pueden dejar de tener en cuenta la característica señalada.-

Además otro de los elementos no omitibles es el largo período de experiencia industrial, con un potencial técnico utilizable representado por los centros de enseñanza de niveles secundarios, terciario y de post grado ó cuarto nivel.-

Toda la reseña planteada en este punto primero / pretende dar un encuadramiento aproximativo que muestre que el problema tecnológico no es de carácter unicausal, sino más bien que de la consideración de cada período particular, se puede comprobar que la tecnología predominantemente en uso respondió a determinaciones múltiples, donde la importancia más relevante está dada por los intereses económicos de los grupos económicamente / más fuertes o dinámicos y de las articulaciones de éstos y del país con los países centrales a través del comercio internacional.-

Para aproximarse a las condiciones concretas, actuales, para el país, en general, y Córdoba, en particular, sobre el factor tecnológico en las estrategias de desarrollo, se hace / necesario consolidar la realidad mundial actual a través de las grandes determinaciones ó condicionantes que se han dado en los / últimos veinticinco ó treinta años.-

Córdoba, 29 de Abril de 1991.-



CARLOS H. LANFRANCONI

2. LA REALIDAD MUNDIAL ACTUAL

El nivel tecnológico en el período posterior a la segunda guerra mundial, y hasta la caída del bloque socialista/ como núcleo de poder hegemónico posible a nivel mundial, tuvo una importancia creciente en la definición de nuevas formas de relaciones sociales de producción, sobre todo en los países de tecnología más avanzada y de reordenamiento de una nueva división internacional del trabajo, o dicho con más precisión de una nueva división internacional de áreas de desarrollo y/o producción de tipos de bienes ó servicios.-

Planteado en términos muy globales, el período señalado tuvo adelantos de la ciencia aplicada propios del normal avance del conocimiento científico (v.g. bioingeniería, química orgánica, etc.), pero también hubo mejoras tecnológicas derivadas de decisiones ó acontecimientos ajenos a la evolución de la ciencia y la técnica (v.g. carrera armamentista y acero espacial, crisis del petróleo, guerra de las galaxias, etc.) que obligaron a los técnicos a nuevos desarrollos más eficientes / que los preexistentes.-

Dentro de la situación reseñada se comenzó a notar algunos fenómenos dignos de ser resaltados, que caracterizan algunos problemas críticos del mundo de hoy, que todavía no han terminado de resolverse y que señalan el ámbito en que deberán establecerse las propuestas de política tecnológica para / países como Argentina, si quieren resultar exitosas. Los fenómenos más destacables son:

- Importancia creciente de empresas / (multinacionales, de fuerte integración vertical y horizontal) en la generación de producto* a tal punto que actualmente más/ del 50% de los cien mayores generadores de producto son empresas y no países.-

- Participación creciente de técnicas en la producción respecto a trabajadores de línea en las empresas más actualizadas tecnológicamente.- (1)

- Importancia creciente de transacciones internacionales, dentro del total, en que por lo menos una parte es una empresa multinacional. Según la información estadística de las Naciones Unidas para 1989 más del 60% del comercio internacional involucró a sólo 200 empresas.-

- Tendencia creciente a la lucha por reivindicaciones económicas y/o sociales encaradas por "capas" técnicas, o definidas por pertenencias a centros de interés común que no son ni gremios, ni partidos políticos, ni clases sociales.-

* Producto: cantidad de bienes y servicios finales producidos en un período dado (en general un año), valuados a precios de mercado -

(1) "Cambio técnico y trabajo industrial..." de Kern y Schumamm en: Economía Política de la Educación - Cabarca G - Nueva Imagen - Mexico 1980 -

2.1. LA COMISION TRILATERAL Y LA NUEVA DIVISION DE PAISES

Aunque con características netamente diferencia-
bles respecto a la Comisión Trilateral el "Club de Roma", fun-
dado en 1968, en sus dos informes más importantes de 1972 (1)/
y 1974 (2) se plantea que los motivos que pueden limitar el /
crecimiento son: a) Escases de tierras aptas para cultivos
b) Agotamiento de recursos no renovables
c) Contaminación ambiental

En el primer informe no se llega a la formula-//
ción de soluciones a los problemas que hoy podemos considerar
superados por la tecnología para el caso a), superados para la
gran parte de productos, gracias a la tecnología, para el caso
b), e inadecuadamente solucionados para la mayoría de los ca-//
sos que incluye c).-

El segundo informe planteaba, fundamentalmente,/
que el esfuerzo tecnológico sería la clave para el logro del /
"punto de transición" que según su diagnóstico era perfecta -
mente alcanzable.-

El "Club de Roma" planteaba hace casi 20 años la
importancia de los desarrollos tecnológicos para la solución /
de los problemas cruciales que se avistaban para la humanidad.
Con posterioridad y con otros intereses otra organización pri-
vada internacional, la Comisión Trilateral, integrada por re-/
presentantes de instituciones diversas de Estados Unidos de /
Norteamérica, Japón y la Comunidad Económica Europea, estable-
ce una nueva clasificación ó categorización de países, vincu-/
lando su pertenencia en la clasificación a las posibilidades /
que se les asignaba a su desarrollo económico posterior.-

(1) "Los límites del crecimiento" dirigido por Denis Meadows del MIT
(2) "La humanidad en el punto de transmisión" dirigido por M. Mesa-
vic y E. Pestel -

Dentro de la clasificación, una variable que signifique positivamente el desarrollo posterior de un país es que posea o no petróleo, lo que señala a la Argentina en una situación de privilegio, según sea el destino que se de a ese recurso natural.-

Desde otro punto de vista los países se clasifican en:

- a) Con tecnología avanzada
- b) Con tecnología atrasada
- c) Con tecnología primitiva, o sin tecnología

Para la clasificación precedente, resulta obvio/ que los países con mejores perspectivas para su desarrollo posterior son los correspondientes al primer grupo. Los incluidos en el grupo b), según la clasificación de la "Comisión" deben/ priorizar los desarrollos tecnológicos destinados al mejor / aprovechamiento de los recursos disponibles; además no asigna/ ^{que} posibilidades de crecimiento autosostenido a los países incluidos dentro del grupo c).-

Las dos instituciones mencionadas, el Club de Roma y la Comisión Trilateral, por su prestigio e incidencia en/ el orden económico mundial son referencias que no deben ser de/ sestimadas, y es de tener en cuenta que ambas han puesto énfasis en la necesidad de promover el desarrollo tecnológico y, / para el caso de la última de las mencionadas, y aplicable a / nuestro país, recomienda la preferencia en las tecnologías destinadas a la explotación de los recursos disponibles.-

2.2. LA CAIDA DEL BLOQUE SOCIALISTA COMO FACTOR CONDICIONANTE Y SUS CONSECUENCIAS

El desarrollo económico de la U.R.S.S. luego de su afianzamiento en el liderazgo de la carrera aeroespacial a fines de la década del '50 e inicio de los '60, comenzó a declinar en término del de los E.E.U.U., que asumió el desafío / en términos de desarrollo tecnológico necesario.- Esta postura se patentizó rápidamente con la concreción de los respectivos procesos de transferencia a las empresas intervinientes en desarrollos innovativos, tanto en el rubro aeroespacial, como en las distintas actividades industriales.-

Con posterioridad la "crisis del petróleo" de / 1973, en E.E.U.U., Japón y Europa se indujeron cambios tecnológicos destinados al mayor aprovechamiento de los derivados del petróleo, convertido en recurso escaso, y de precios oligopolizados por el costo del "crudo" indicado por la O.P.E.P.-

En el caso de Japón, además, se dió una política de expansión de exportaciones, coordinada por el Estado, que sólo podía abordarse exitosamente con una mejora en la tecnología de fabricación de los bienes durables exportables.-

A contrario imperio, en la U.R.S.S. gran parte / de los recursos eran destinados al desarrollo aeroespacial y bélico sin que los mismos tuvieron efectos estimulantes del crecimiento de la producción de bienes de consumo o de los servicios de utilidad social.- La declinación del bienestar de la población del mundo socialista, en relación de los otros países desarrollados del hemisferio norte, tuvo solución en el nuevo liderazgo político de Gorbachov, que no es un fenómeno / singular, sino un emergente de una necesidad sentida colectivamente, de reasignación de los recursos escasos; discriminando / negativamente a la carrera espacial y bélica, en gran parte //

///

asociable a una política imperialista, (con asistencialismo hacia países políticamente afines y de escaso desarrollo económico), y en favor de políticas internas de mejoras en los niveles de consumo de la población.-

Los efectos dentro de la política internacional / ha sido que la U.R.S.S. como bloque de poder alternativo, y el socialismo como forma política de organización para un país han dejado de ser propuestas interesantes dentro de los países de escaso desarrollo económico y tecnológico; y además dentro del común de los países de escaso desarrollo económico va cobrando altura la concepción de que la mejoría de su situación pasa por el necesario desarrollo del factor tecnológico al servicio de la producción tomando, simplemente, a Japón como ejemplo de cómo llegar a esa alternativa deseada.-

2.3. LOS NUEVOS GRUPOS DOMINANTES

Los principales países participantes de la Comisión Trilateral: E.E.U.U., Japón y la C.E.E. han pasado a ser / hegemónicos de áreas constitutivas de mercados potenciales dominables, sin que esto implique que exista una decisión acordada / de reparto de áreas, ya que las mismas estarían determinadas / por las distancias y costos de transporte.-

Las zonas de dominación potencial son las siguientes:

- El sudeste asiático dominable por parte de Japón
- El "bloque socialista" del este europeo, hegemonizable por la C.E.E. y dentro de la misma por la actual Alemania reunificada.-

///

///

- Y la que más interesa para Argentina: toda América, mercado captable directamente por los E. U.A.-

Un aspecto de interés a tener en cuenta es el hecho de que E.U.A. es un país de tecnologías de alta eficiencia/ en la producción de los bienes, que son los principales exportables del sector primario de Argentina, ello estaría dando una / pauta de las limitaciones que tendría el país para alentar el criterio sustentado por la Comisión Trilateral de auspiciar el desarrollo tecnológico para explotar recursos disponibles, que no deben ser desatendidos, sino evaluados a la luz de la realidad de que E.U.A. será un competidor para casi todas las exportaciones tradicionales, aún descontando los subsidios internos, determinados por la competencia con la C.E.E. y una política de demográfica espacial para su interior.-

Lo expuesto señala serias limitaciones para mejorar el perfil del desarrollo potencial de la futura actividad / agrícola extensiva del país teniendo en cuenta dos aspectos determinantes del tamaño del mercado potencial en el que se participe como oferente y que son: a) precio de venta y b) calidad / real ó potencial del producto (aftosa, tipo de fertilizantes, / etc.)

Tal como se plantea aquí, en forma sumaria, las políticas que se fijan para el desarrollo del factor tecnológico, no puede desatenderse a la nueva realidad de hegemonización de los mercados del comercio internacional por parte de tres / grupos dominantes: E.E.U.U., Japón y la C.E.E.-

///

2.4. EL NUEVO PODER ECONOMICO

Los países hegemónizadores de áreas del mercado / mundial, si bien deciden políticas económicas, las mismas están referidas mas que todo a los aspectos monetarios, presupuesta- / rios y de protección arancelaria efectiva, antes que a incidir / sobre la asignación de recursos por parte de las empresas.- Pue / de considerarse a 1985 el límite del período en el que el go- / bierno de E.U.A. incidió a través de sus decisiones políticas / y presupuestarias en favor de las actividades aeroespaciales / y bélicas, cabiendo la posibilidad de que luego de la guerra o- / riginada en la decisión de la O.N.U. de liberar Kuwait de la / ocupación iraquí esto vuelva a ocurrir, a partir del hecho del / papel de gendarme del orden mundial con que emerge E.U.A. del / conflicto.-

Así como en la actualidad los poderes políticos de / los países dominantes no fijan políticas económicas para su ac- / tividad económica general respecto al resto del mundo, dichas / políticas son establecidas, de hecho, por acuerdos tácitos o / explícitos que realizan las empresas multinacionales más poder- / sas entre ellas, incidiendo, acordando y/o usando de las estruc- / turas políticas de cada país, y de las instituciones internacio- / nales de cooperación económica, fundamentalmente las financie- / ras.-

Hoy el replanteo de la necesidad de liberación de / toda traba aduanera para el comercio internacional es impulsado / por empresas multinacionales, antes que por los países de ori- / gen de sus capitales, que no pueden predicar con el ejemplo por / llevar a cabo, casi todas, políticas de proteccionismo arancela

///

///

rio. La situación descripta se origina en el hecho de que los / productos elaborados son de relativo alto costo por peso ó volumen, pudiendo soportar altos fletes adicionales, lo que hace / que el problema de localización de las actividades necesarias / para la producción, desde la extracción de la materia prima hasta la venta final, pueda ser planteada a escala planetaria. Los ejemplos del crecimiento económico de Korea, Taiwan y otros países del este asiático promovido por la localización de empresas multinacionales extranjeras y con producción destinada a su comercialización en cualquier parte del mundo exige como uno de / los elementos explicativos la existencia de una mano de obra barata respecto al resto del mundo, que hizo a esa localización / óptima respecto a cualquier otra para minimizar los costos totales de producción.-

Así como se expuso la difusión de la conveniencia al libre comercio promovido por las empresas multinacionales, / para minimizar sus costos en procesos productivos simultáneos / de localización diversificada, podrían mencionarse otras situaciones en que se puede comprobar la disputa de mercados consumidores a través de diversificación de los productos altamente / sustitutivos, antes que por una disminución de los precios.-

Como se señaló anteriormente al citarse el alto / grado de concentración del comercio internacional en manos de empresas multinacionales, vale la pena establecer que las caracteerísticas de los mercados de productos sujetos a un mercado internacional tienen como fenómenos destacables a los dos hechos/ siguientes: Son mercados altamente oligopolizados y: Las empresas oligopólicas participantes son de tecnología de producción/ y comercialización elevada.-

La situación de pertenencia a empresas oligopolizadoras de mercados internacionales señala la disponibilidad / de tecnologías de avanzada, que en general no son de libre obtención en el mercado, sino que han sido desarrolladas por la misma empresa, que pasa a tener derechos sobre las mismas, y que por sobre los derechos de patente, muchas veces son secretas y por tanto exclusivas.-

El proceso de investigaciones destinadas al logro de innovaciones tecnológicas tiene un alto costo, sólo superable por las ampliaciones de los mercados, dado el veloz / proceso de obsolescencia tecnológica derivado de la alta sustituibilidad de otras marcas producidas por empresas competidoras. Las empresas de mayor éxito han sido las que obtuvieron / mejores resultados en sus desarrollos tecnológicos, que fueron realizados mediante financiamientos que incluían altos riesgos para el caso en que algunos intentos de desarrollos resultaran fracasos. En un largo proceso de: a) Necesidad de capitales para el financiamiento de investigación tecnológicas de parte de empresas productoras. b) Incremento de ventabilidad del capital productivo provocado por nuevas tecnologías productivas. / c) Mejora de la situación de las empresas financiera respecto / de otras actividades económicas producto de las mayores tasas / de interés derivadas de los más altos rendimientos de los equipos productivos, se fue dando un proceso de colusión de empresas productoras, multinacionales de alta tecnología, con empresas o instituciones financieras internacionales, que se dan políticas para favorecer el desenvolvimiento del grupo empresarial y que afectan por sus decisiones e intereses a la posibilidad de desarrollo de una tecnología autónoma en países como Argentina.-

Por la magnitud de los intereses en juego, para / el auspicio de una política tecnológica nacional debe conside-/ rarse que el nuevo poder emergente a nivel mundial es el de los intereses del complejo tecnológico-financiero predominante en los mercados de bienes y servicios de mercado mundial.-

2.5. FORDISMO vs TOYOTISMO

La necesidad de abarcar mercados lo más extendi-/ dos posibles en tamaño, respetando las estratificaciones econó- micas de los demandantes potenciales hizo que la concepción de características técnicas de los bienes de producción fuese dis- tinta a la precedente, caracterizada como "fordismo", que pre-/ tendía abaratar los costos mediante la producción en series muy grandes de un único producto, que se pretendía colocar a la ma- yoría de los demandantes potenciales, hasta los de más bajos in- gresos. El reemplazo del fordismo fué dado por la concepción / "toyótica" que acepta la existencia de una demanda estratifica- da inmodificable, a la cual es necesario atender diferenciando/ el producto.-

La nueva tecnología que quiera competir con la ac- tualmente existente deberá tener en cuenta la referencia prece- dente, más todos los elementos que caracterizan a la concepción toyótica, que aquí se omiten por su abundante difusión presente, pero dentro de todas ellas la que es necesario mencionar parti- cularmente por sus efectos sociales y políticos es el de nuevas relaciones sociales de producción que se generan y los proble- mas ó conflictos potenciales que conlleva una modificación de las tecnologías de producción.-

Las nuevas tecnologías de producción generan una menor participación de mano de obra asalariada en el "proceso/ de línea y una mayor participación (indirecta) de científicos/ y técnicos (en el desarrollo, fabricación y mantenimiento de equipos) que son necesarios, aunque no pertenezcan a la empresa; siendo en general todo proceso de mayor tecnología expulsador de mano de obra.-

Al disminuir la mano de obra de participación directa en los procesos de producción se generan simultáneamente problemas de: necesidad de calificación de mano de obra; necesidad de encontrar alternativas de participación en las actividades económica-sociales de quienes no están incorporados ni / directa ni indirectamente al proceso productivo, lo que habitualmente ha sido resuelto en los países más avanzados mediante el incremento de la oferta de servicios.-



CARLOS H. LANFRANCONI

**PROYECTO: " EL FACTOR TECNOLÓGICO EN LAS ESTRATEGIAS DE
DESARROLLO "**

I N D Í C E

- INTRODUCCION	Pag. 01	- 03
- 1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS.....	Pag. 04	- 05
-1.1 Tecnología.....	Pag. 05	- 06
-1.2 Condiciones Ext. de Periodización.....	Pag. 06	- 13
-1.3 Políticas internas incidentes en la periodización.....	Pag. 13	- 20
-1.4 Períodos y características.....	Pag. 20	- 24
- 2 REGIONALIZACION.....	Pag. 24	- 25
-2.1 Período Colonial.....	Pag. 25	- 28
-2.2 De la Independencia a la Organización Nacional.....	Pag. 28	- 29
-2.3 El Ferrocarril y los límites de la expansión territorial.....	Pag. 29	- 32
-2.4 Industrialización y Urbanización.....	Pag. 32	- 35
-2.5 Regionalización y Planificación Económica.....	Pag. 35	- 39
-2.6 Córdoba en la estructura regional.....	Pag. 39	- 40
2 LA REALIDAD MUNDIAL ACTUAL.....	Pag. 41	- 42 ..
-2.1 La Comisión Trilateral y la nueva división de Países.....	Pag. 43	- 44
-2.2 La caída del bloque socialista como factor condicionante..... y sus consecuencias.....	Pag. 44	- 46
-2.3 Los nuevos grupos dominantes.....	Pag. 46	- 47
-2.4 El nuevo poder económico.....	Pag. 48	- 51
-2.5 Periodismos Vs. Toyotismo.....	Pag. 51	- 52