

60054

CURSO DE ACCION 05

PROYECTOS NO TRADICIONALES

Informe de avance

INFORME DE AVANCE

CURSO DE ACCION 05

PROYECTOS NO TRADICIONALES

I. MEMORIA DESCRIPTIVA.

El presente informe tiene como objetivo hacer una reseña de la evolución que el curso de acción ha tenido, hasta la situación actual, en el que se presentan alternativas de producción que podrían ser seleccionadas para su implementación, y que se volcaran en este informe.

El origen de esta línea de trabajo, surge del análisis de la evolución del Noroeste, donde entre otras conclusiones, aparece un desplazamiento de la mano de obra excedentaria del sector agropecuario, con empleo permanente o jornalizado, que sale del área en busca de otras posibilidades de trabajo.

Apuntando a la necesidad de ampliación del espectro productivo es que se tiende a la identificación de proyectos no tradicionales y utilización de mano de obra intensiva.

Para ello se propusieron dentro del plan de trabajo las etapas siguientes:

- Recopilación de información.
- Desarrollo de información seleccionada.
- Selección de alternativas identificadas y elaboración de proyectos para tres de ellas.
- Articulación del proyecto entre el medio y las Instituciones.
- Gestiones de apoyo técnico y de financiamiento.

\* PRIMERA ETAPA.

Lo que se trata en esta primera etapa, es el reconocimiento de los organismos o instituciones que pudieran haber desarrollado estudios y que pudieran ser utilizados o permitieran abreviar el camino a nuestro trabajo sin producir superposiciones.

Y es así que surge el contacto con otros Entes cuyos objetivos son más amplios en cuanto a la localización y en cuanto a los sectores que

involucran.

En un primer contacto comenzamos a participar de un grupo de trabajo interdisciplinario impulsado por la Secretaría de Estado de Planeamiento para el desarrollo productivo del Norte Santafesino, en el que incluye otros departamentos, además de los tres en que está incluida el área de Bajos Submeridionales. En ese grupo participan además, el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Industria y Comercio, la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos, el Ministerio de Educación y el Banco Santafesino de Inversión y Desarrollo.

A partir de allí tomamos contacto con el Consejo Federal de Inversiones, quien nos provee un listado de proyectos. Los distintos organismos que conforman el CONICET han trabajado sobre proyectos que fueron desarrollados en conjunto con la Universidad Nacional del Litoral y que fueron considerados viables de transferir a la zona.

Del listado de proyectos que obtuvimos del Consejo Federal de Inversiones, que se encuentran en la biblioteca del organismo, se seleccionaron aquellos que el estudio de mercado señalaba su potencialidad en el mercado externo y los que podían ser extrapolados por hallarse insumos en el área de estudio. En la mayoría de los casos no se había realizado una evaluación económica y en los proyectos que la tenían, debía actualizarse. Los mismos son listados en el anexo 1.

Es similar el estado de los proyectos de la Universidad con el CONICET, donde se ha demostrado la viabilidad técnica de los mismos y la prefactibilidad de tipo económico.

Con un conjunto de proyectos revisados los confrontamos en el área comenzando por la ciudad de Tostado a través de las distintas instituciones con quienes mantenemos vínculos y en esa primera aproximación los resultados fueron los que se explicitan:

- La Municipalidad se encuentra superada por los problemas sociales generado por la falta de trabajo y agudizado por las excesivas lluvias de la zona que frenan y detienen las labores temporales.

Con sus políticas asistencialistas, tampoco revierte la situación como tampoco genera ingresos genuinos. El intendente manifiesta la

necesidad de asistencia técnica y de información con respecto al financiamiento para grupos de trabajo que no reúnen las condiciones formales para obtener la ayuda crediticia.

- La Agencia de Extensión de I.N.T.A. que tiene un conocimiento más directo de las necesidades del área rural, además de su expresión verbal lo hace por nota donde manifiesta cuál debiera ser la tendencia para dar respuesta a la población desocupada en el área rural y la urbana que tiene origen en el sector agropecuario.

Por otra parte, señala acertadamente y eso en coincidencia con otras Agencias del Norte, la necesidad de asegurar en los proyectos viables, las formas y canales de comercialización, previa a su difusión. Como así para algunos proyectos de los que más abajo vamos a desarrollar. El I.N.T.A. sugiere realizar un análisis, las formas de organización de los productores que se comprometen en él.

La Agencia de Extensión posee elementos técnicos y personal capacitado para el desarrollo de algunas de las alternativas que más adelante presentaremos, pero también nos convoca para articular con los organismos crediticios las gestiones de financiamiento que se deberían adecuar a las condiciones actuales.

- En un acercamiento a miembros de la Escuela de la Familia Agrícola (E.F.A.) en la Colonia El Cincuenta, nos señalan sus necesidades para dar respuesta a la falta de actividades de los alumnos que se gradúan en la misma, presentando mayor necesidad de respuesta a las mujeres que la escuela capacita.

Para ello se propone la realización de huertas y la producción de dulces para lo cual necesitan de implementos que la escuela no posee y que exigen pequeñas inversiones. Si bien hay coincidencias en los proyectos a llevar a cabo, por su inserción en el sector educativo tienen vías para la canalización de los mismos, las cuales no son accesibles para la población excedentaria de la producción agropecuaria.

- La Cámara de Empresarios de Tostado había realizado en un momento un plan de actividades donde solicitaba la presencia de la Provincia para viabilizar algunos proyectos. Con dicha Cámara está pendiente continuar el intercambio de oferta de propuestas y análisis conjunto de las mismas.

#### Identificación de los posibles usuarios.

La población objetivo surge de la comparación de dos puntos en el tiempo, de las distintas variables socio-económicas que intervienen en la producción agropecuaria del área.

Como síntesis del estudio comparativo en el tiempo de las explotaciones agropecuarias, surge que hay una menor utilización de mano de obra empleada en forma asalariada en los distintos tipos de establecimientos; como también la concentración de los mismos en las ciudades cercanas del área.

Otros trabajos anteriores donde se analizaba aspectos demográficos, demostraron un éxodo de población que coincidía con procesos recesivos generados por inundaciones del área. Así como también estudios de la población urbana presentaban localizados en villas de emergencia de las ciudades de Rosario y Santa Fe población de origen en el Norte Santafesino y en el Sur Chaqueño.

La cuantificación de los demandantes es una tarea difícil, por la dispersión y la falta de organización de los mismos en el sector rural, hallándose concentrados en las ciudades pero igualmente sin ningún tipo de organización.

Esto es una restricción que en gran medida deberá encontrarse nuevas formas de presentación si apuntamos al crecimiento de quienes tienen un alto grado de marginación. Las organizaciones crediticias y bancarias, se hallan organizadas y normatizadas de acuerdo a formalidades y reglamentaciones burocráticas, que dejan fuera del sistema a una cantidad importante de población, que justamente es la probable usuaria de los créditos y que no son amparados por las normativas vigentes.

Si bien esto era aceptado hasta un tiempo atrás, las condiciones de riesgo que presenta la población a la cual nos dirigimos y las nuevas formas de solidaridad que se impulsan, exige encontrar otras formas de

expresión y de formulación de los proyectos, de la misma manera que las instituciones también deberán presentar otros requerimientos para el otorgamiento de créditos.

La población objeto de estos estudios se presenta con niveles muy bajos de vida, en condiciones de subsistencia, en la mayoría de los casos sin un ingreso estable. El grado de calificación para la realización de actividades prácticas es bajo, ya que el desalojo de mano de obra se inicia en aquellos trabajos que exigen menor cultura.

Esta población que si bien tiene estudios primarios presentan una manifiesta incapacidad operativa. Y la restricción que lo margina de las formalidades, es la falta de bienes materiales que garanticen su voluntad de ingresar a una actividad productiva digna.

Para nosotros, la población objeto de proyecto está localizada en dos puntos:

- a) Se debe dirigir al productor precario propietario o no de la tierra con superficies chicas para el desarrollo de la actividad predominante, con inversiones insuficientes para poder lograr ingresos, también se incluye al personal que vive en establecimientos y le es permitido desarrollar otras actividades a él o a otros miembros de su familia.
- b) También debe dirigirse a la población urbana que proviene del trabajo rural y que pasa a ser "changuista", sin tener un trabajo estable en una rama de actividad.

La propuesta tiende a involucrar a las instituciones de la zona en dos aspectos. Primero, como dinamizadora del proceso de información, capacitación y organización de los usuarios; para lo cual puede utilizar el aparato del Estado que está en condiciones de proveerle los elementos y la ayuda para realizar esas actividades. Segundo, dichas instituciones públicas o privadas, deberán asumir algunos riesgos que la actividad productiva genera en forma solidaria y disminuir los esfuerzos en las actividades meramente asistencialistas.

\* SEGUNDA ETAPA.

Se trató de desarrollar la información que habíamos acumulado por distintas vías con proyectos que reunieran condiciones que más adelante indicaremos, pero que fundamentalmente hubiera disponibilidad de insumos en la zona y que la inversión fuera de poco monto.

Creemos conveniente describir las características de la unidad productiva a la que nos referimos algunas veces como microempresa, otras como pequeña empresa o pequeños emprendimientos. De las cuales podría decirse que son unidades donde se asocia el tamaño, a otro conjunto de variables como:

- que no se ajustan a las formalidades organizativas y que dicho nivel es escaso.
- que la calificación de los miembros es baja y también lo es la tecnología utilizada.
- que su impacto en el mercado es de poca relevancia.
- que se diferencia de las organizadas para el autoconsumo, pero que a su vez pueden ser el complemento de empresas medianas o grandes y mejor encuadrada en las formalidades acostumbradas.

A esto deberíamos agregar que entre el período de inversión y los primeros ingresos medie un período inferior al catalogado como de corto plazo así como también que el período de amortización del crédito estuviera dentro del corto o mediano plazo.

## II. ALTERNATIVAS DE PROYECTO.

Del desarrollo técnico de las distintas alternativas de proyecto, surge que todos los pequeños emprendimientos que se adecuan a las características descriptas cumplimentan parcialmente el objetivo de esta línea de acción, en cuanto a la intensidad de mano de obra se refiere.

Si bien la mayoría de ellos supera la etapa de producción primaria el valor agregado no exige un incremento importante de personal. Como consecuencia, también será necesario trabajar en el análisis de las dimensiones de la empresa y las formas de organización que debiera presentar.

Las siguientes son algunas de las alternativas de proyectos no tradicionales que fueron tenidas en cuenta para su selección:

- \* Ranas.
- \* Nutrias.
- \* Conejos para pelo y cuero.
- \* Yacaré e iguana.
- \* Miel.
- \* Cerdos.
- \* Carbón.

De las mencionadas, se hicieron cálculos económicos para evaluar la posibilidad de realización de la inversión, descartando dicho análisis sólo para aquellos casos donde las condiciones ecológicas son restrictivas.

Quedan abierta la posibilidad de realizar el análisis de otras líneas de producción que no se hallan descriptas en este informe, como la capacidad instalada del frigorífico de Tostado o de fábricas receptoras de leche.

También para los casos que se desarrollan queda abierta la posibilidad de deshecharlos, tanto por el alto monto de la inversión inicial, como por otros de los elementos que integran la cadena: desde el crédito hasta la comercialización.



## PRODUCCION DE NUTRIAS.

### \* Descripción técnica.

La unidad productiva de nutrias está constituida con veinte familias que producen por año alrededor de 850 crías, cada hembra tiene entre 5 y 7 pichones en cada parición durando el período de gestación 120 días.

El animal terminado es aquel que tiene más de 75 cm. de largo y 3 kg. de peso, que se logra alrededor de los 9 meses.

Para la alimentación se necesitan 25 Kg. de balanceado por cabeza durante toda la vida, lo que significa que el establecimiento de estas dimensiones necesite alrededor de 45.000 Kg./año de alimento entre balanceado y alfalfa. El cuereado y estaqueado para el proceso de secado y curtido, es una tarea artesanal, que exige un cuidado y forma especial en quien lo realiza.

Las inversiones para la construcción de los corrales y duchas para cada familia, se diferencian de los corrales de cría de los pichones para "felpa". El establecimiento debe contar con una bomba para la extracción y distribución del agua así como otras mejoras como tinglado y silo, para el almacenamiento de los alimentos.

La venta de productos y subproductos (carne) tiene mercados distintos. El de la venta de cuero de las variedades de moda prácticamente no puede hacerlo el productor en forma individual, porque en ese caso llega al acopiador, quien es el que pone el precio.

Los cálculos realizados se basaron en la cantidad que se describe en este punto.

Los ingresos se calcularon sobre la base de 850 cueros que se venden a A 67.600 c/u y la carne a frigorífico a A 4.000 la unidad.

### \* Comercialización.

Tangente con la región de Bajos, existe un área organizada en la producción de nutrias: Mar Chiquita en la Provincia de Córdoba, donde existe una cooperativa de productores que está vinculada con el sector exportador y que logra negociar con buen margen el precio de las pieles cuando su producción supera los 10.000 cueros.

Todo ello hace pensar en que la instalación de un criadero en forma particular y aislado, se encontraría con dificultades para colocar su producción y que para lograr buenos precios debe integrarse a organizaciones intermedias con fuerza para negociarlos.

COSTOS DE PRODUCCION

Al 8 de Marzo de 1990

NUTRIAS

	GASTOS	INTERESES	TOTAL
COSTOS DIRECTOS			
* Mano de obra.	6.000.000	360.000	6.360.000
* Sanidad.	1.000.000	60.000	1.060.000
* Alimento balanceado.	17.676.000	1.060.560	18.736.560
* Fardo.	4.419.000	265.140	4.684.400
COSTOS INDIRECTOS			
* Intereses del Capital		7.971.450	7.971.450
* Amortizaciones.		11.266.800	11.266.800
TOTAL COSTO			50.078.950
INGRESOS			
* Por piel.			57.293.000
* Por carne.			3.398.625
TOTAL INGRESOS			60.691.625
MARGEN BRUTO = 60.691.625 - 50.078.950 = 10.612.675			

Elaboración propia.

US\$ 5.200 A

## PRODUCCION DE MIEL.

### \* Descripción técnica.

Esta actividad se considera por las razones que se enumeran, con méritos suficientes para su promoción en el área del Noroeste Santafesino.

- a) Porque el usuario descripto puede estar capacitado o capacitarse para producir y percibir un ingreso o incrementar el ingreso familiar.
- b) Porque si bien las inversiones que se necesitan pueden ser importantes a precio de mercado, pueden ser construídas por el propio productor.
- c) Porque existen en la zona pasturas de la mejor calidad para la producción de miel, como el melilotus y la alfalfa.
- d) Porque hay mercado interno y externo para su colocación.

La unidad económica la constituyen 60 colmenas, donde vive cada familia o colonia. Esa cantidad está en relación directa con la capacidad de la flora existente y puede ser manejada por una sola persona.

La inversión puede realizarse con fondos propios o externos, según el monto de que se trate. Por otra parte, muchos de los insumos de la actividad pueden ser elaborados en forma casera. Así como también puede ser otra línea de producción para desocupados del sector urbano y que de formarse un grupo de productores de miel ésta puede ser una actividad complementaria.

Las colmenas tienen dimensiones normatizadas y pueden ser fabricadas con madera del lugar. Otros de los insumos deberán ser comprados, pero debe tenerse en cuenta que el monto de la inversión se iguala a la producción media del año, de un establecimiento tipo como el que se define para determinar los costos operativos.

La comercialización puede hacerse en forma individual porque si bien el precio es un dato, no carente de transparencia, las formas cooperativas presentan mayores beneficios para los productores tanto para la venta como para la provisión de insumos.

COSTO DE PRODUCCION DE MIEL

Al 6 de Mayo de 1990

	GASTOS	INTERESES	TOTAL
GASTOS			
* Mano de obra.	468.000	70.200	538.200
* Sanidad.	312.000	46.800	358.800
* Otros.	132.097	20.265	152.362
* Conserv. 5 %	568.325	85.249	653.574
* Amort. cap. de Export.			461.682
* Intereses.			266.309
TOTAL GASTOS			2.430.927
INGRESOS			
60 Kg./col. x 60 col. x 2.600 A/kg/miel			9.360.000.-
MARGEN BRUTO			6.929.073

- Elaboración propia.
- Información técnica aportada por la Agencia de Extensión de Reconquista - I.N.T.A.

### III. ALTERNATIVAS DE FINANCIAMIENTO.

Lo antedicho indica, que los montos de inversión extremos de cualquiera de los proyectos propuestos para el sector, varían entre 2.000 y 20.000 U\$S y que esas sumas consideradas como baja inversión, se enfrentan con dificultades para su financiamiento.

Fundamentalmente, porque quienes serían usuarios de estos créditos no se enmarcan en los requerimientos que los organismos de asistencia tienen, amparados en las normas del Banco Central. La exigencia de garantías, con montos que duplican la solicitud, excluye a la población a quien nos dirigimos, sin embargo, contemplan la ayuda a quienes pretenden modificar y/o incrementar la producción que ya tienen en marcha.

Dentro de la operatoria a que nos referimos, en lo que se encuadran pequeños productores que puedan modificar su explotación, se encuentra un número importante, que por falta de capital no pueden ampliar la superficie que anualmente siembran. Específicamente, en el área de El Ncohero y Santa Margarita donde cultivan algodón, necesitan asistencia.

Por otra parte, se asiste a una creciente expectativa de trabajo y de asistencia financiera, como así también, al interés de distintos organismos y a distinto nivel en el conjunto de la sociedad, por aquellos proyectos de generación de empleo y pequeña inversión.

Entre ambos conceptos que confluyen, se encuentra un espacio de tipo jurídico, al que se le deben encontrar formas para salvarlo. En su defecto, es necesario recurrir a aquellas fuentes de financiamiento que admiten el subsidio o préstamos no reintegrable, dado el carácter de los futuros productores.

Para ello, se debe recurrir a las Fundaciones o Fondos especiales, como se ha hecho para la construcción de obras; si bien se descarta la forma de operar actual de los Bancos oficiales y privados, deberá transmitirse e insistir ante los mismos, de manera de inducir a estudiar cambios en las operatorias, en función de los cambios que se plantean en las relaciones económico-sociales.

ANEXO 1

LISTADO DE PROYECTOS REALIZADOS POR EL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

1. BORELLA - Industria de la preservación de la madera. Banco Ind. 1962. IFONA.
2. NAJERA Fernando - La industria del embalaje de madera. IFONA.
3. BELFIORE, C.J. - La briqueta de carbón. Revista Universal.
4. IRAM - Creosota. Aglomerado lignocelulósicos de fibra y partículas aglomeradas. Preservación. Carpintería de obra.
5. Normas legales de exportación de productos regionales. Decreto 1.050/87.
6. Trabajo de lechería de Santa Fe. C.F.I. 1982. Destefano, J.
7. Programa de desarrollo Dptos. Jachal, Sarmiento en San Juan. Caprinos.
8. Programa de desarrollo de actividades agropecuarias y forestales. Cría de ganado caprino lechero y elaboración de queso de leche de cabra. pcia. de Neuquén.
9. Estructura social de la Argentina y Santa Fe. S. Torrado. Amadasi.
10. Programa de reactivación y apoyo a la producción fortihortícola y de granja. Pcia. Formosa (Barrio San José Obrero).
11. Estudio de factibilidad para instalación de planta industrializadora de aceites vegetales en la localidad de Roque Sanz Peña. Chaco. Mercado.
12. Evaluación de los recursos forestales espontáneos en la Pcia. de Santa Fe. C.F.I. Ing° Cipolatti (Santa Fe). 1980.
13. Reestructuración productiva y empleo. El caso de la industria de conservación de frutas y verduras. 1986. R. O. Dichiara.
14. Convenio de cooperación IFONA-C.F.I. Estudio de mercado de productos forestales de las principales especies. Alejandro Pulitzes.
15. Preservación de alimentos. F.A.O.
16. Proyectos industriales sobre aprovechamiento frutihortícola, de soja y girasol. Pcia. de Santa Fe. C.F.I. 1981.

17. Proceso de deshidratación de hortalizas.

18. Frigorífico e industrialización de subproductos de caprinos y vizcacha.  
Estudio de prefactibilidad. Subproductos en Santa Isabel. Año 1988. Santa  
Isabel. La Pampa. C.F.I.



ANEXO 2

LISTADO DE PROYECTOS U.N.L. - CONICET

1. Producción de almidones y harinas modificadas y uso en formulación de alimentos. ITA. 1980-1988. GONZALEZ Rolando José y otros.
2. Panificación de harinas compuestas. SANCHEZ Hugo Diego y otros. ITA. 1976-1988.
3. Estudio de factibilidad técnico-económica de la industrialización del permeado de suero de quesería. obtención e hidrólisis de la lactosa. PINNOLA, Oscar E. y otros. 1985-1988.
4. Obtención, caracterización y aplicaciones de grasas comestible modificadas por fraccionamiento. FREYRE Marcelino Ricardo y otros. 1985-1988. ITA.
5. Tecnología de procesamiento del suero en lechería mediante resinas de intercambio. Evaluación técnico-económica. ZAMBONI, Enzo Francisco y otros. ITA.
6. Tecnología de productos lácteos. CASTELAO, Enrique Leopoldo y otros. INTEC. 1988.
7. Planificación del manejo agro-silvo pastoril y aprovechamiento industrial del recurso forestal en la Cuña Boscosa. COSTANZA Vicente y otros. INTEC. 1989.
8. Tecnología del procesamiento de aceites vegetales. BALTANAS M. y RIVERA C. INTEC. 1988.
9. Tecnología de la madera, celulosa y papel. COSTANZA Vicente. INTEC. 1990.
10. Los quesos típicos argentinos. ZALAZAR Carlos y otros. INTEC. 1989.
11. Adaptación de procesos de pulpado para autoabastecimiento regional de envases. LOSSADA Abelardo y NEGRI Alberto. Facultad de Ingeniería Química. 1987.
12. Aglomerado madera-cemento. LOSSADA A. y NEGRI A. Facultad de Ingeniería Química. 1988.

13. Aprovechamiento de energía solar y biogas de residuos orgánicos en agroindustrias de la zona. ALBIZZATTI Enrique y otros. Facultad de Ingeniería Química. 1990.
14. Ciencia y técnica de especies promisorias. Industria de transformación agroquímicas. RETAMAR Alberto y otros. Facultad de Ingeniería Química. 1990.
15. Estudios sobre limitaciones en la industrialización de la producción láctea. Weidman Pedro y otros. 1980.
16. Fermentación en sustrato de plantas acuáticas. Miglietta, Hilario F. y otros. 1989. F.A.V.E.
17. Análisis técnico económico de la industria oleaginosa. MARENGO, Horacio. 1987-1990. Facultad de Ciencias Económicas.