

34532

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROVINCIA DEL CHUBUT

1 ORIENTACION DEL CRECIMIENTO URBANO
T R E L E W

INFORME PARCIAL
MAYO 1989

Elida B. S. de Haramburu
Arquitecta

O
F 331.9
H 11 a
I
B 312
X 3000
F 331.8
F 3114

I N D I C E

CAPITULO I. INTRODUCCION

- | | |
|--------------------------------------|-----|
| 1. Consideraciones generales | I-1 |
| 2. Objetivos e hipótesis del trabajo | I-3 |
| 3. Consideraciones metodológicas | I-5 |

CAPITULO II. INSERCIÓN DE TRELEW EN EL SISTEMA URBANO

- | | |
|---|-------|
| 1. Trelew en el sistema urbano | II-1 |
| 2. Caracterización del SUNE | II-9 |
| 3. Jurisdicción y competencia de los Municipios | II-13 |

CAPITULO III. SISTEMA DE ACTIVIDAD

- | | |
|--|--------|
| 1. Principales hechos que produjeron transformaciones. Interrelaciones cronológicas entre actividades-población-institucionalización | III-1 |
| 2. Sistema de actividad | III-6 |
| 3. Participación del SUNE/Región en el conjunto de la actividad provincial | III-10 |
| 4. Caracterización expeditiva de las actividades productivas | III-13 |
| 5. SUNE-El trabajo y la población urbana | III-49 |
| 6. Evolución de la población urbana en la Región y sus principales características | III-58 |

CAPITULO IV. DINAMICA DEMOGRAFICA

- | | |
|-----------------------------------|-------|
| 1. Ritmo y acento del crecimiento | IV-1 |
| 2. Proyecciones de población | IV-11 |

CAPITULO V. SINTESIS DE SITUACION A ESCALA REGIONAL

- | | |
|---|-----|
| 1. Conclusiones. Roles actuales y previsibles | V-1 |
| 2. Imagen del sistema a mediano plazo | V-4 |

CAPITULO I

INTRODUCCION

1. Consideraciones generales
2. Objetivos e hipótesis del trabajo
3. Consideraciones metodológicas

1. Consideraciones generales

Trelew es hoy una ciudad de 80.000 habitantes(*) situada a los 65° de longitud Oeste y a los 43° de latitud Sur en la Provincia del Chubut.

Está emplazada en el Valle Inferior del Río Chubut a 25 Km. de su desembocadura en el Océano Atlántico.

Dista 1.500 Km. de la Capital Federal y 20 Km. de la Capital Provincial.

En lo que va del siglo y durante sus primeros 100 años de vida(**) ha sido la 2ª ciudad más importante de la provincia y cabecera de la subregión noreste (hoy con 150.000 habitantes) y en el año 1980 se hallaba entre las ciudades mayores de 50.000 habitantes del país, en el puesto n° 38.

Al iniciar su segundo siglo de vida se visualiza el comienzo de un período de transformación que tiene básicamente dos facetas: -Trelew individualmente se encuentra en un período post crecimiento acelerado motorizado por la actividad industrial promovida. -Trelew como parte del sistema urbano del noreste del Chubut asiste al crecimiento acelerado de otra ciudad del sistema: Puerto Madryn, ubicada a 60 Km. a orillas del Golfo Nuevo.

(*) La estimación de la Dirección Prov.de Est.y Censos es 78.750 habitantes (1988) (ponderado 60-80)

(**) Cumplió 100 años en 1986

Este proceso de transformación se verifica en el marco de un país en crisis y recesión de la actividad económica en general conducente a su vez a una transformación global de las estructuras económico-productivas y de las interrelaciones regionales.

Considero que con esta etapa de estudio se inicia un proceso de planificación adaptativa que se circunscribe, en este caso, a Trelew avanzando sobre su situación particular en lo que respecta a la adaptación del espacio urbano.

Consecuentemente y en relación a tiempos y medios disponibles, las referencias al contexto regional resultan inevitablemente superficiales.

Satisfecho Trelew con este producto que no puede menos que ser una aproximación preliminar a verificar; considero que es imprescindible encarar directamente el estudio del sistema subregional, sus interrelaciones al interior y sus roles a escala del país, justamente porque:

- 1) se carece de una investigación actual al respecto centrada en esta subregión;
- 2) se asiste a la apertura de un proceso de transformación;
- 3) esta subregión de la Provincia del Chubut cumple un papel a escala de la región y del país;
- 4) se presupone un gran dinamismo potencial basado en una conjunción de elementos como recursos naturales, humanos, situación geográfica y estratégica;
- 5) reuniendo estas características se ubica en la Patagonia, región estratégica de la Argentina en el mundo;
- 6) por lo tanto, es prioritario para la provincia del Chubut como jurisdicción política del sistema subregional, contar

con un insumo serio para la toma de decisiones que comprometen en gran medida su propio futuro y para disponer de mejores argumentos para negociar a nivel nacional y en el exterior.

Finalmente, en una tercera etapa del proceso de planificación, volver a los principales asentamientos urbanos para el ajuste a nivel local de las alternativas del crecimiento.

2. Objetivos e hipótesis del trabajo

El propósito de esta etapa de estudio es identificar y caracterizar los factores que, por su importancia, se constituyen en restrictivos y/o dinamizadores del desarrollo urbano, a la vez que formular propuestas de alternativas que permitan revertir la influencia negativa de las restricciones y simultáneamente poner en valor las potencialidades detectadas. Recomendando estrategias para una mejor adaptación del espacio urbano al desarrollo de las actividades humanas actuales y previsibles que se localizan en este asentamiento.

La provincia solicita la colaboración del CFI con la finalidad de asistir al municipio en una problemática de reconocida competencia local (como es el ordenamiento del territorio dentro de su jurisdicción) pero cuya complejidad e implicancias exceden ampliamente, como se sabe, el ámbito local vinculándolo con el nivel provincial, regional y nacional.

De estas características resulta que importantes y significativas decisiones dependan de actores ajenos al centro urbano por lo que tratándose de un sistema abierto se estima conveniente iniciar un proceso de planificación adaptativa

tendiente a mejorar la capacidad de negociación de los actores locales, principalmente el municipio.

Se visualiza al municipio como coordinador y ejecutor de iniciativas cuyo fin último es el logro de un desarrollo urbano ambientalmente adecuado. Mediante este proceso se aspira a convocar a los actores sociales, a coordinar criterios, superar conflictos de intereses (legítimos en la mayoría de los casos) y proponer acciones preventivas y orientadoras.

Consecuentemente se estima indispensable aumentar el apoyo técnico al ente municipal de planeamiento y trabajar conjuntamente en la explicitación y compatibilización de las demandas que generan las actividades humanas sobre el territorio, a fin de lograr una mejor adaptación del mismo a aquellas.

Se considera un esquema de aproximación al tema como proceso que permita avanzar expeditivamente con información disponible ya que es su característica esencial ser abierto y retomable en sucesivos momentos a lo largo del proceso, contrariamente a lo que supondría una propuesta terminada.

Se parte de la base que la ciudad involucrada forma parte integrante de un sistema urbano que no es objeto del trabajo analizar pero que resulta indispensable tomar en cuenta. Por lo tanto se considerarán como antecedente las principales características tomadas de fuentes de información existentes y en forma consensuada con el municipio. Similar criterio se aplicará a los planes, programas y acciones de todo nivel que el municipio conoce y gestiona dentro de su jurisdicción.

3. Consideraciones metodológicas

Brevemente, cabe agregar algunas consideraciones sobre aspectos metodológicos que acompañan la elaboración.

No solamente se busca reflejar y evaluar la situación actual sino que, se analiza la evolución de los distintos factores a través de un período suficientemente largo y significativo de acuerdo al desarrollo de la ciudad, para obtener elementos de juicio que fundamenten las propuestas de orientación futura.

Se procura aplicar una visión sistémica que considere la estructura, los componentes e incorpore las relaciones dominantes, ya sea explícita o implícitamente.

Por último, subyace la preocupación por la situación ambiental, el grado de intervención sobre el medio y los desajustes producidos en la calidad de vida por el manejo ambiental que se está operando.

CAPITULO II

INSERCIÓN DE TRELEW EN EL SISTEMA URBANO

1. Trelew en el Sistema Urbano

- El SUNE en el espacio Regional Patagónico
- Ubicación del SUNE en la Región Patagónica (plano)
- SUNE - Aspectos espaciales (plano síntesis)
- Evolución del SUNE en el contexto provincial (cuadro)
- Peso relativo de la Región Noreste y del SUNE en el conjunto provincial (cuadro)
- Ordenamiento de localidades según umbrales de tamaño poblacional (cuadro)
- Preeminencia urbana de Trelew
- Evolución de los índices de Primacía, Concentración y Aglomeración (cuadro)

2. Caracterización del SUNE (síntesis)

- SUNE - Cuadro síntesis

3. Jurisdicción y competencia de los Municipios

- Constitución: Cap.IX - Corporaciones Municipales
- Ley Orgánica de Municipalidades. Ley 55 y Modificatorias
- Disposiciones complementarias
- Carta Orgánica Municipal
- Componentes del SUNE según jerarquía administrativa

1. Trelew en el Sistema Urbano Provincial

Trelew forma parte del Sistema Urbano del Noreste del Chubut junto con Rawson, Puerto Madryn y otras localidades menores. (1)

El área de influencia directa de este sistema abarca los departamentos Rawson, Gaiman y Biedma, con una superficie de 27.938 km² (12 % de la superficie del Chubut) y tiene actualmente, una población de 145.817 habitantes (2), (42 % de la población total provincial). De lo que resulta una densidad bruta promedio de 5,22 hab/km², en tanto que el promedio provincial es de 1,53 hab/km². Pero, si atendemos a que el 98 % de esta población departamental habita los cinco centros del SUNE, en un radio de 100 x 80 km, resulta descontándolos, una densidad neta en el área de influencia inmediata de 0,08 hab/km².

En conjunto, la influencia del SUNE excede estos límites para extenderse a todo el Norte de la provincia (departamentos Telsen, Gastre, Paso de Indios, Mártires y Florentino Ameghino con una densidad bruta de 0,10 hab/km²) y el extremo sureste de Río Negro (Sierra Grande). Abarcando también en cierta medida, el área de influencia de la ciudad de Esquel, situada al Oeste provincial (3).

Fija el límite por el Sur, la influencia de Comodoro Rivadavia, primera ciudad de la provincia, que comprende todo el

Notas: (1) IPVDU; Sistema Urbano Provincial. Rawson (1980).

(2) Estimación Dirección de Estadísticas y Censos. Chubut (31/12/88).

(3) También el Sistema Urbano del Noroeste se vincula fuertemente con Bariloche (R.N.) ciudad mayor de 50.000 hab., de marcado dinamismo 70/80.

Sur del Chubut (departamentos Escalante, Sarmiento, Senguer) y el Norte de Santa Cruz, conformando el Sistema Urbano del Sureste.

El Sistema Urbano del Noreste en el espacio regional patagónico (*)

La región patagónica se inserta en la conformación del espacio nacional como un espacio periférico, en el cual se asientan un cierto número de Centros Sub-regionales: Bariloche, Roca, Viedma (Río Negro); Trelew, Comodoro Rivadavia (Chubut) Río Gallegos (Santa Cruz).

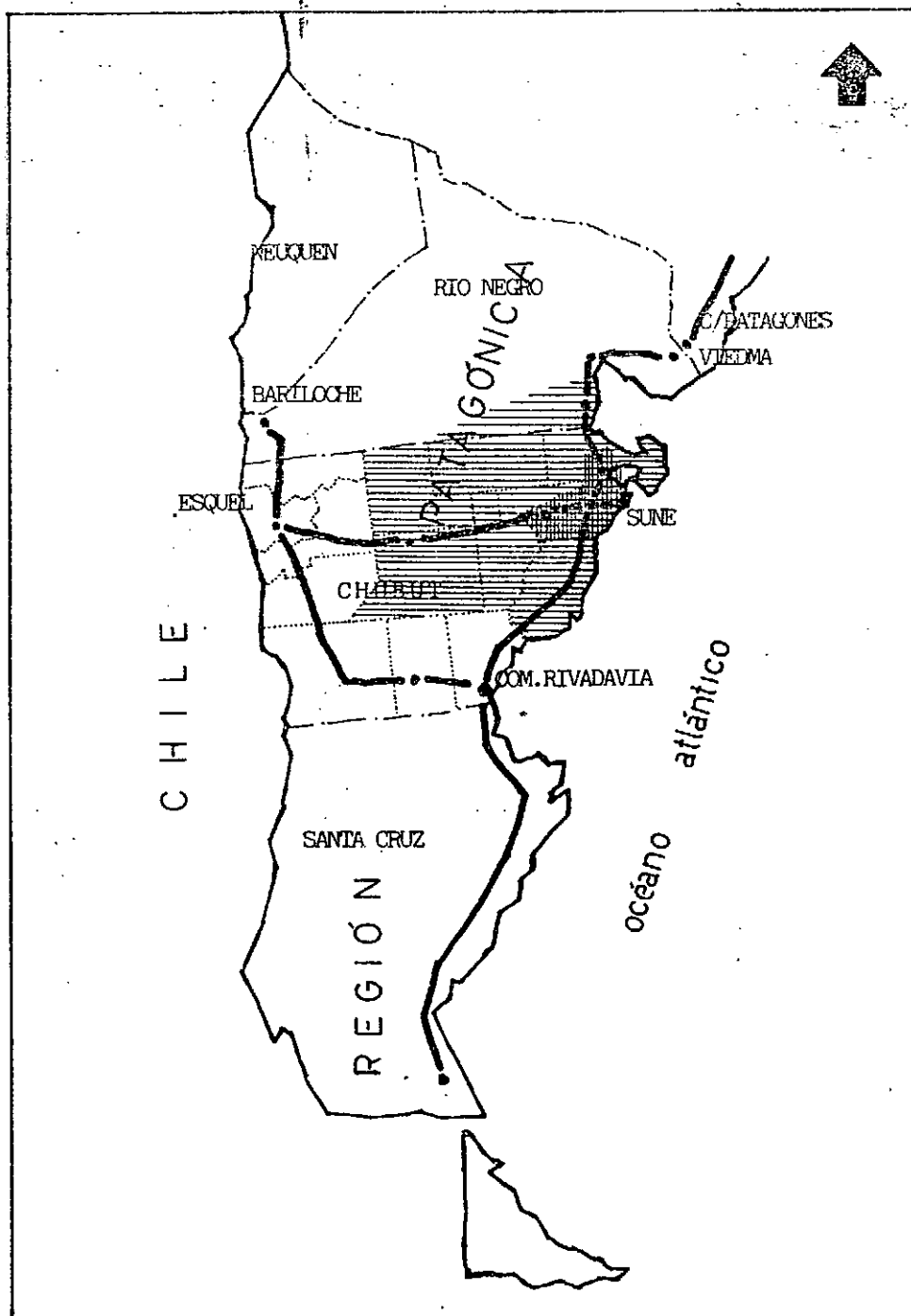
Son Centros Regionales: Bahía Blanca y Neuquén-Cipolletti, que mediatizan las relaciones con el área metropolitana, capitalizando las relaciones con la costa y la cordillera, respectivamente y con un fuerte grado de vinculación entre sí.

Por lo tanto, el SUNE del Chubut detenta un nivel sub-regional que le confiere la ciudad cabecera (Trelew). De acuerdo a su tamaño poblacional, servicios básicos, sociales y administrativos, y en relación a la estructura y red urbana del espacio nacional, Trelew puede caracterizarse como Centro Sub-regional o de Tercer Nivel, siendo la Sub-región correspondiente el Noreste del Chubut y el Sureste de Río Negro.

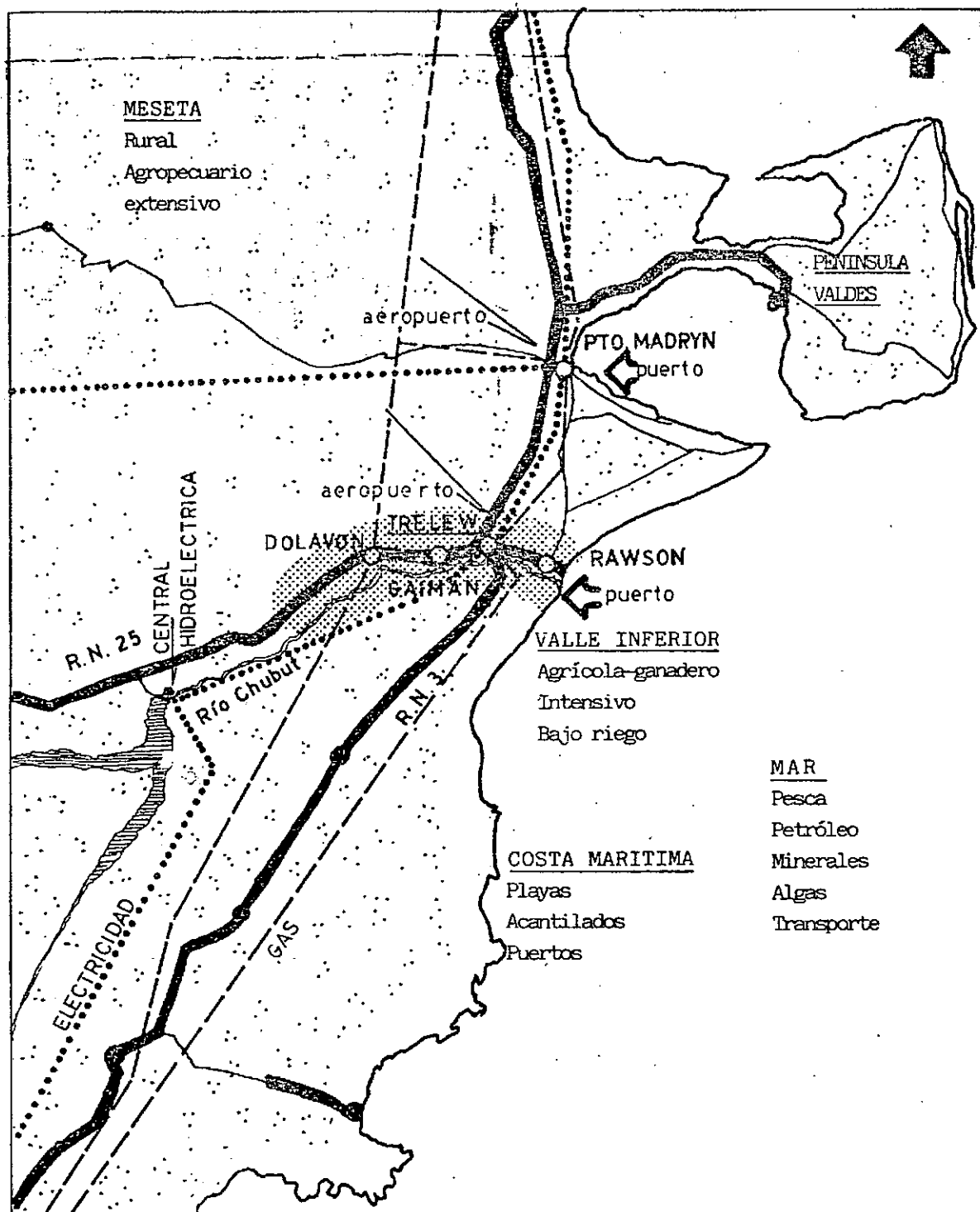
Los centros de menor jerarquía que pertenecen al SUNE (Rawson y Puerto Madryn) se caracterizan como Centros Subzonales o de Quinto Nivel. Sierra Grande (R.N.) se ubica como centro local o de Sexto Nivel.

(*) SVOA; Plan Nacional de Vivienda 84/89. Conformación del Espacio Nacional. Buenos Aires (1984).

Ubicación del SUNE en la Región Patagónica
Sistema Sub-regional o de 3er. nivel en el contexto nacional
Area de influencia



SÚNE - Aspectos espaciales



El gráfico muestra los asentamientos humanos, las unidades ambientales, la intervención del hombre sobre el soporte natural y las principales estructuras de vinculación y servicios.

Evolución del Sistema Urbano del Noreste en el
contexto provincial según tamaño poblacional

	1960	1970	1980	1988
Sistema Urbano NE	24.110	40.541	90.192	143.490
Sistema Urbano SE	55.660	75.570	98.483	123.454
Resto Provincia Urbano	9.647	37.354	35.331	52.531
Total Chubut Urbano	89.417	153.465	224.006	319.475

Fuente: Censos Nacionales de Población y estimación Dirección de Estadísticas y Censos del Chubut al 31/12/88.

Para simplificar la lectura y comprensión, en el curso del estudio, se ha preferido citar al Sistema Sub-regional del Noreste del Chubut bajo la denominación de Sistema Urbano del Noreste -SUNE- sin que ello signifique desconocer su jerarquía relativa dentro de la jurisdicción provincial y la región patagónica. Simétricamente, se habla del Sistema Urbano del Sureste -SUSE- y del Sistema Urbano del Noroeste -SUNO-.

En el cuadro se han incluido como urbanas las localidades cuya población es igual o mayor de 1.000 habitantes.

Puede apreciarse que el alto dinamismo que exhibe el SUNE en los últimos 20 años tiende a equiparar el peso relativo del SUSE, a nivel provincial y aún superarlo. Y las perspectivas de evolución, de continuar con dicha tendencia, prevén que el SUNE aloje la mayor concentración poblacional de la Patagonia hacia el 2000. Esta tendencia podría, consecuentemente llevar al SUNE a la jerarquía de Sistema Regional, compitiendo con Bahía Blanca en el rol de centralidad e influencia que ésta tiene actualmente.

Peso relativo del SUNE/Región en el conjunto provincial

	60	70	80	88*
Población total prov.	142.412	189.920	263.116	345.588
Pobl. total Reg. Noreste	30.161	48.287	97.554	145.817
% Región Noreste	(21)	(26)	(37)	(42)
Pobl. Sistema Urb. Pcial	89.417	153.465	224.006	319.475
Población Urbana SUNE	24.110	38.541	90.192	143.490
% SUNE	(27)	(27)	(40)	(45)

(*) Estimación al 31/12/88. Dirección Estadísticas y Censos. Pcia. Chubut.

Se observa que a lo largo del tiempo la población de la región ha ido adquiriendo no sólo mayor tamaño propio, sino también mayor peso relativo tanto en lo que se refiere a la población total como a la población urbana, debido a un crecimiento mayor que el del conjunto provincial. Los valores absolutos ilustran acerca de la magnitud del Sistema.

Tamaño del Centro (hab)	1960	1970	1980	1988*
50 a 100.000			Tr. 52.073	Tr. 78.750
10 a 50.000	Tr. 11.852	Tr. 24.214	PM. 20.709	PM. 37.576
			Rw. 12.981	Rw. 19.128
5 a 10.000	PM. 5.586	Rw. 7.229		
		PM. 6.115		
2 a 5.000	Rw. 4.109		Ga. 2.651	Ga. 4.864
				Do. 3.172
1 a 2.000	Ga. 1.286	Ga. 1.702	Do. 1.778	
	Do. 1.277	Do. 1.281		

(*) Estimación al 31/12/88.

Fuente: Censos Nacionales de Población. Dirección Estadísticas y Censos. Provincia del Chubut.

-Ordenamiento de localidades por umbrales de tamaño poblacional: Se aprecia que a partir de 1980, Trelew superó los 50.000 habitantes. Puerto Madryn ha superado los umbrales cada 10 años, siendo muy probable que alcance 50.000 habitantes en el 90. En este estudio, se trabaja con las estimaciones oficiales, sin embargo informaciones originadas en el ámbito local indican que Puerto Madryn ya en 1988 contaría con más de 50.000 habitantes.

Premiñencia urbana

Al interior del SUNE, las interrelaciones de premiñencia urbana se verifican mediante la elaboración de los Índices de Primacía, Concentración y Aglomeración.

Para un sistema urbano dado, el Índice de Primacía refleja la "distancia" entre la población del centro de mayor tamaño (en este caso Trelew) y la sumatoria de los tres centros subsiguientes en tamaño. Se ha convenido en considerar la siguiente escala:

P menor 1,50: baja

P entre 1,50 y 2,50: media

P mayor 2,50: alta

Observando la evolución del Índice de Primacía puede verse que actualmente es baja, con tendencia en baja a partir de 1970 en que alcanzó un valor medio. Ese año, marcó la inversión de la tendencia.

El Índice de Concentración, muestra por su parte, la relación entre el centro mayor y el resto de los centros del Sistema sumados. Se considera que:

C menor 0,50: baja

C entre 0,50 y 1,00: media

C mayor 1,00: alta

En el SUNE, el grado de concentración evoluciona dentro de valores medios, e igual que en el Índice de Primacía, el año 70 marca una inversión de la tendencia, actualmente en descenso pero sin llegar al valor de 1960.

Finalmente, el Índice de Aglomeración muestra la relación de la población del centro de mayor tamaño pero, esta vez con la sumatoria de la población total de la región (aglomerada + dispersa). Es decir que este índice informa sobre el porcentaje de habitantes de la región que viven aglomerados en el centro de mayor tamaño.

Siendo A, menor que 1,00 significa que hay más gente distribuida en los otros centros que en el centro mayor (ya se vió que la población dispersa en menos del 2 %). Desde el 70, el porcentaje se mantiene con ligeras variantes con tendencia ascendente, aunque pareciera que por lo estimado al 88, esta tendencia estaría desacelerándose.

Indice	1960	1970	1980	1988	PRIMACIA CONCENTRACION AGLOMERACION Su evolución
Primacía	1,07	1,85	1,43	1,27	
Concentración	0,96	1,69	1,36	1,21	
Aglomeración	39 %	50 %	53 %	54 %	

Notas: Siendo Pn = la población de cada centro ordenados de mayor a menor. P1 = población urbana total del centro de mayor tamaño poblacional.

$$\text{Primacía} = \frac{P1}{P2 + P3 + P4}$$

$$\text{Concentración} = \frac{P1}{P2 + P3 + P4 + P5}$$

$$\text{Aglomeración} = \frac{P1}{\text{Pobl. total deptos.}}$$

2. Caracterización del Sistema Urbano del Noreste del Chubut

La situación actual del Sistema en su conjunto enunciando algunos indicadores relevantes, agrupados según el análisis sistémico, facilita la comprensión de lo que está ocurriendo en cada uno de los centros y muestra diferencias relativas.

Ello se visualiza a través de una grilla en la que puede apreciarse que las concentraciones de población se asientan en dos ambientes naturales claramente diferenciados y en los cuales la intervención del hombre ha adoptado formas netamente distintas: -en la costa marítima, Puerto Madryn, materializa una concentración puntual de uso urbano del suelo (no productivo) originada en el puerto de acceso a la región; -en el valle fluvial, Dolavon, Gaiman, Trelew y Rawson, son concentraciones de población que están insertas en un aprovechamiento intensivo del Valle como área agrícola-ganadera con parcelamiento y riego homogéneamente distribuidos (globalmente hablando). Su origen es la búsqueda dentro de la región de un área con oferta de agua y suelo productivo, colonizable.

Los asentamientos concentrados polarizan, en conjunto, un área intersticial de meseta patagónica árida y semiárida donde se realiza explotación ganadera extensiva como monocultura y puntualmente explotación extractiva primaria.

Como puede inferirse, el Valle conforma una fuerte unidad natural y cultural en la que históricamente, Trelew es la cabecera del Sistema, produciéndose un caso de complementariedad y vinculación estrecha con Rawson. Dada su proximidad

dad y características funcionales de cada una, se produce una alternancia diaria de flujos en ambos sentidos en demanda de servicios y comercio y actividad laboral terciaria. Asimismo, toda la población del Valle y particularmente la de Trelew, ha desarrollado una Villa Veraniega en las costas cercanas a la desembocadura del Río Chubut. Durante la temporada estival, se produce un masivo asentamiento en Playa Unión sin que ello altere la actividad laboral habitual que se sigue cumpliendo con traslados diarios de 5 ó 25 km según el destino.

La infraestructura de servicios básicos es otra de las formas de vinculación entre los centros (sistema interconectado regional de base de generación hidroeléctrica, gas natural, comunicaciones, radioenlace, red vial nacional y provincial pavimentada, el transporte terrestre de pasajeros y cargas). Trelew es el nudo de comunicaciones Norte-Sur (Buenos Aires-Puerto Madryn-Comodoro Rivadavia-Ushuaia) y Este-oeste (Puerto-Playa-Rawson-Valle-Esquel).

Sin embargo, algunos servicios básicos como el agua potable, tratamiento y disposición de efluentes, recolección y disposición de residuos sólidos, abastecimiento de productos perecederos como carne, se realiza a nivel de cada localidad.

El equipamiento comunitario obviamente tiene su mayor complejidad en Trelew que es cabecera de Zona Asistencial, Zona Policial, Zona Judicial, etc., Sede Universitaria, localización de Delegaciones Federales de Administración; además de contar con mayor número de distribuidores mayoristas de mercaderías en general y de Organizaciones de la Comunidad de toda índole.

La especialización económico-productiva sólo en parte, es consecuente con el emplazamiento de la ciudad. En el Valle, además de los servicios a la actividad primaria que cumplen las ciudades en relación directa a la complejidad de sus equipamientos, Trelew concentra establecimientos de distribución, acopio, clasificación, empaque y transporte así como de provisión de insumos. Tiene además, un grado de desarrollo industrial destacado: genera el 74 % de las ventas de los departamentos Rawson y Gaiman. El agrupamiento textil sintético asentado en Trelew es reconocido a escala nacional, constituyendo un tramo intermedio en un sector que atiende al mercado nacional.

En Puerto Madryn, se ha radicado el polo nacional del aluminio con la producción primaria y sus conexas, todas industrias de gran tamaño. Parte importante de la producción tiene excelentes mercados en el exterior. Cuenta con el mejor puerto del país. La industria pesquera se ha desarrollado en 5 plantas de procesamiento que también destinan el grueso de la producción a la exportación. Entre Puerto Madryn y Trelew generan más del 85 % de las ventas industriales del Noreste del Chubut.

Otra actividad significativa son los servicios al turismo basado en atractivos no urbanos sino naturales (geografía fauna mar). También Trelew cuenta con buen nivel de hotelería cumpliendo un rol de centro distribuidor de turistas hacia distintos escenarios de la región, a partir del acceso aéreo exclusivo hasta ahora, en que se pone en funcionamiento el nuevo aeropuerto de Madryn (Abril de 1989).

La ciudad de Rawson está diversificando su espectro de acti-

vidades tradicionalmente basado en los servicios de gobierno provincial con la inclusión de la actividad pesquera que tiene su base en el Puerto homónimo, localizando varias plantas procesadoras algo más pequeñas que las de Madryn.

En lo que respecta al sistema de decisiones de administración, según las normas provinciales, los municipios gozan de total autonomía entre sí y con respecto al gobierno provincial. No existe jurisdicción territorial por fuera del ejido municipal, ya sea el área de influencia y/o el departamento al que pertenecen por su ubicación. No existe en Chubut una autoridad o nivel administrativo departamental que mediatice las relaciones entre municipios y provincia o municipios entre sí.

Los territorios ejidados se van ampliando a medida que cada municipio detecta necesidades de tierras y puede justificarlas ante el gobierno provincial, quien debe dictar una ley al respecto.

Dentro de los ejidos existen jurisdicciones de organismos extraprovinciales del Estado Nacional, que accionan sobre superficies generalmente importantes. Tal el caso de la Base Aeronaval en Trelew, la Unidad del Servicio Penitenciario Federal en Rawson, la Base Naval en Puerto Madryn, La Prefectura Naval, la Administración Nacional de Puertos, etc.

Notas al cuadro "Caracterización del sistema urbano del Noreste del Chubut": La población actual consignada proviene de estimación al 31/12/88 por la Dirección de Estadísticas y Censos. Prov. del Chubut.

El parque habitacional se ha estimado utilizando la relación habitante/vivienda ocupada del Censo 80 para cada localidad.

PH'88 = Población'88 + Relación hab/vivienda'80

Caracterización analítica	Asentamientos urbanos				
	TRELEW	RAWSON	GAIMAN	DOLAVON	PUERTO MADRYN
Sistema de sustentación					
Jerarquía urbana	Cabecera	Centro Principal	Centro Secundario	Centro Secundario	Centro Principal
Emplazamiento de la planta urbana	Valle inferior Río Chubut Chacras/riego	Valle inferior Río Chubut Chacras/riego Desemboc/playas	Valle inferior Río Chubut Chacras/riego	Valle inferior Río Chubut Chacras/riego	Costa del Golfo Nuevo
Area urbanizada	Continua	Fragmentada	Continua	Continua	continua
Accesib.terrestre	Red vial nac.	Red vial nac.	Red vial nac.	Red vial nac.	Red vial nac.
Accesib.aérea	Aeropuerto 1ª Cabotaje	Aeropuerto Pista tierra	no	no	Aeropuerto cab. En construcción
Accesib.marítima	no	Puerto pesquero	no	no	Puerto aguas profundas.Mercad y pasajeros
Distanc.relativas en Km	Rw:20/G:20/D:40 PM:60	TR:20/G:40/D:60 PM:80	TR:20/Rw:40/D:20/PM:80	TR:40/Rw:60/G:20/PM:100	TR:60/Rw:80/G:80/D:100
Energ.eléctrica	S.I.R./hidro.	S.I.R./hidro.	S.I.R./hidro.	S.I.R./hidro.	S.I.R./hidro. Futaleufú/hidro.
Elctrificac.rural	si	si	si	si	no
Agua potable	Toma/río/planta potab.local	Toma/río/planta potab.local	Toma/río/planta potab.local	Toma/río/planta potab.local	Toma/río/planta potab./acueducto
Cloacas	Red a lag.reg.	Red parcial	no	no	Red a lag.reg.
Gas natural	Red domicil. Gasod.C.Seco-C.Riv.-Bs.As.	Red domicil. Gasod.C.Seco-C.Riv.-Bs.As.	Red domicil. Gasod.C.Seco-C.Riv.-Bs.As.	Red domicil. Gasod.C.Seco-C.Riv.-Bs.As.	Red domicil. Gasod.C.Seco-C.Riv.-Bs.As.
Pavimento urbano	Red primaria y secund.parcial	Red primaria y secund.parcial	Red primaria y secund.parcial	Red primaria y secund.parcial	Red primaria y secund.parcial
Residuos	Recolec.y disposición local	Recolec.y disposición local	Recolec.y disposición local	Recolec.y disposición local	Recolec.y disposición local
Transporte urbano	3 líneas	1 línea	no	no	2 líneas
Transp.interurbano	2 líneas	2 líneas	1 línea	1 línea	1 línea
Teléfonos instal.	5.344	1.090	176	111	2.780
Emisora radial	AM/FM	no	no	no	AM/FM
Emisora televisión	3 canales priv.	1 Canal prov.	Repetidora/Rw.	Repetidora/Rw.	Repetid.Rw.y Tr.
Diario local	Dos	Uno	no	no	Uno
Establec.asistenc.	Hospital Zonal	Hosp.Subzonal	Hosp.Rural	Hosp.Rural	Hosp.Subzonal
Educ.universitaria	Sede Univ.Nac. Patagonia	Delg.U.Teg.Nac.	no	no	Deleg.Univ.Nac. Patagonia
Parque habitacional	19.688 viv.	4.348 viv.	1.346 viv.	814 viv.	8.947 viv.
Relación hab/viv.	4,0	4,4	3,7	3,9	4,2
Sistema de actividad					
Población total	78.750 hab.	19.128 hab.	4.864 hab.	3.172 hab.	37.576 hab.
Peso relativo en el sistema (100 %)	55,0 %	13,3 %	3,4 %	2,2 %	26,1 %
Dinámica actual	Alta	Media	Media Baja	Baja	Muy Alta
Actividad económica preponderante	Industria/Comercio y Servicios	Adm.Púb.Prov./Pesca	Comercio y serv.	Servicio rural	Industria/pesca Serv.y Turismo
Plazas hoteleras	1.000	60	no	no	1.014
Bancos	Prov./Nación/Hipot./Banade/5 privados	Prov.c.matriz/Nación	Provincia	Provincia	Prov./Nación
Sistema de regulación					
Jerarquía administr.	Municip.1ª cat.	Municip.1ª cat. Capital prov.	Municip.2ª cat.	Municip.2ª cat.	Municip.1ª cat.
Superficie ejidada	248 Km2	111 Km2	113 Km2	94 Km2	310 Km2
SISTEMA URBANO DEL NORESTE DEL CHUBUT					

3. Jurisdicción y competencia de los municipios

En la provincia del Chubut, el Régimen Municipal está organizado a partir de la Constitución, la Ley Orgánica de Municipalidades y demás Leyes y Disposiciones complementarias.

La Constitución Provincial divide a la Provincia en 15 Departamentos, enunciándolos por su nombre sin atribuirles contenido institucional ni organización político-administrativa. De modo que el territorio provincial en su conjunto está bajo la jurisdicción directa del nivel provincial quien la ejerce a través de un complejo de mecanismos sectoriales. Excepción hecha de puntos de concentración de población en los cuales establece la jurisdicción de Corporaciones Municipales. Es decir, que a partir de la aglomeración, se define por ley un territorio (comparativamente reducido) que comprende todos los usos urbanos, suburbanos, subrurales y especiales allí localizados o con perspectivas de producirse, donde se ejerce la jurisdicción, se administra y se prestan servicios. No está prevista ninguna organización entre municipios y provincia ni de municipios entre sí.

- Constitución: Cap. IX Corporaciones Municipales

Concepto de Corporaciones Municipales a partir de un mínimo de electores (art. 206).

"En las ciudades, pueblos, centros mineros y demás núcleos urbanos de la provincia, el Gobierno y Administración de los intereses y servicios locales estará a cargo de Corporaciones Municipales, que se denominarán Municipalidades o Comisiones de Fomento. Tendrán Municipalidades las poblaciones

en cuyo ejido urbano haya más de 500 inscriptos en el padrón municipal de elecciones"...

Autonomía (art. 208).

"Las Corporaciones Municipales son independientes de todo otro poder en el ejercicio de sus funciones y gozarán de autonomía funcional, administrativa y financiera. Su categoría y delimitación territorial será determinada por la Ley".

Funciones (art. 209).

"a) Entender en todo lo relativo a edificación, tierras fiscales, abastecimiento, sanidad, asistencia social, espectáculos públicos, costumbres y moralidad, servicios públicos urbanos, reglamentación y administración de las vías públicas, paseos, cementerios y demás lugares de su dominio, juzgamiento de las contravenciones a disposiciones municipales

b) Sancionar anualmente su presupuesto de gastos y su cálculo de recursos

c) Establecer impuestos, tasas, contribuciones y percibirlos

.....h) Realizar convenios de mutuo interés con otros entes de derecho público o privado

i) Enajenar o gravar los bienes del dominio municipal. Tratándose de inmuebles ... deben las enajenaciones realizarse en pública subasta o mediante ofrecimientos públicos. La Ley Orgánica de Corporaciones Municipales reglamentará las condiciones de adjudicación de las tierras fiscales

j) Contratar, previa licitación, las obras que estime convenientes.....".

Bienes (art. 211).

"Corresponden a las Corporaciones Municipales todos los bienes fiscales situados dentro de sus respectivos límites, sal

vo los que estuvieren ya destinados por la provincia a un uso determinado y los que el Estado Nacional o Provincial adquirieran a título privado en lo sucesivo".

Recursos (art. 212).

"Las Corporaciones Municipales tendrán rentas y bienes propios, siendo exclusiva su facultad de imposición respecto de las personas, cosas o formas de actividad sujetas a jurisdicción Municipal. Dispondrán también como recursos, de los impuestos fiscales que se perciban en su jurisdicción en la proporción que fije la Ley".

Organización (art. 219).

"Cuando una Municipalidad tenga en su ejido urbano más de 4.000 inscriptos en el padrón municipal de electores podrá dictar su propia Carta Orgánica para cuya redacción gozará de plena autonomía".

- Ley Orgánica de Municipalidades: Ley 55 y modif.

Reglamenta el funcionamiento, los derechos y atribuciones de las mismas.

Jerarquiza las Corporaciones Municipales en Primera Categoría (más de 4.000 electores) y Segunda Categoría (500 a 4000 electores).

Crea las Comunas Rurales en puntos con una concentración inferior a 200 electores. No establece límite mínimo.

Jurisdicción (art. 114). "La jurisdicción asignada a cada Corporación Municipal será ejercida dentro del territorio del respectivo municipio y de acuerdo a las prescripciones de la presente Ley. Dentro de los 6 meses de la promulgación de esta Ley, las Corporaciones Municipales confeccionarán su

respectivo expediente jurisdiccional y Plan Regulador, que contendrá las previsiones necesarias de su organización y de desarrollo futuro del núcleo urbano en forma que comprenda la zona a beneficiarse por los servicios municipales".

Recursos (art. 116). "Las Corporaciones Municipales podrán establecer impuestos, tasas y contribuciones en toda aquella materia no regida por el código fiscal de la provincia. Dispondrán como recurso, de la participación que les asigne la Ley impositiva anual en la distribución de los impuestos fiscales provinciales y de los que la provincia les asigne conforme al régimen de Coparticipación en los impuestos Nacionales..... Dispondrán asimismo con carácter exclusivo, de los recursos por los siguientes conceptos: 1) Impuesto inmobiliario; 2) Patentes de rodados; 3) Alumbrado, limpieza, riego y barrido; 4) Abasto e inspección veterinaria..... 5) Inspección y contraste de pesas y medidas; 6) Venta y arrendamiento de los bienes fiscales, permiso de uso de playas y riberas de jurisdicción municipal, producido de hospitales u otras instituciones y servicios municipales que produzcan ingresos; 7) Explotación de canteras, extracción de arena, cascajo, pedregullo, sal y demás minerales, de jurisdicción municipal; 8) Reparación y conservación de pavimento, calles y caminos; 9) Edificación, refacciones, delineación y construcción de cercos y veredas; 10) Colocación de avisos en el interior y exterior de vehículos en general, estaciones de ferrocarril, teatros, cafés, cinematógrafos y demás establecimientos públicos; colocación de avisos, letreros, chapas, banderas de remate, escudos, volantes y toda otra publicidad o propaganda oral o escrita, hecha visible en la vía pública con fines lucrativos y comer

ciales; 11) Patentes de billares, bolos, bochas, canchas de pelota y otros juegos permitidos; rifas autorizadas con fines de beneficencia; teatros, cine, circos y salas de espectáculos en general; 12) Patentes de animales domésticos; 13) Patentes de mercados y puestos de abasto; 14) Patentes y sisas de vendedores ambulantes en general; 15) Patentes de cabarets y boites; 16) Derecho de piso en los mercados de frutos del país y ganado; 17) Funciones, bailes, fútbol, boxeo profesional y espectáculos públicos en general; 18) Inscripción e inspección de mercados, puestos de abasto, negocios que expendan bebidas alcohólicas y cualquier clase de industria o comercio; 19) Desinfecciones; 20) Colocación e instalación de cables o líneas telegráficas, telefónicas, luz eléctrica, agua corriente, obras sanitarias, ferrocarriles, estacionamiento de vehículos y toda ocupación de la vía pública y su subsuelo en general; 21) Inscripción e inspección de inquilinatos, casas de pensión, de departamentos, hoteles, hospedaje, cabarets, boites, garajes de alquiler y establos; 22) Fraccionamiento de tierras, catastro y subdivisión de lotes; 23) Derechos de oficina y sellado a las actuaciones municipales, copia y signatura de protesto; 24) Derecho de cementerio y servicios fúnebres; 25) Registro de guías y certificados de ganado, boletos de marcas o señal sus transferencias, certificaciones o duplicados; 26) Inspección y contraste de medidores, motores generadores de vapor o energía eléctrica, calderas y demás instalaciones que por razones de seguridad pública se declaren sujetas a control municipal; 27) Derechos y multas que por disposición de la Ley correspondan a la Corporación Municipal y las que ésta establezca por infracción a sus ordenanzas; 28) Contribución de las empresas que exploten concesiones municipales;

29) Cualquier otra contribución, tasa, derecho o gravamen que imponga la Corporación Municipal con arreglo a las disposiciones constitucionales.

- Disposiciones complementarias

Creación de la Dirección General de Asuntos Municipales perteneciente al Ministerio de Gobierno, Educación y Justicia;
Ley de Fraccionamiento de tierras de uso urbano;
Ley de Tierras Fiscales;
Ley de Coparticipación de impuestos provinciales;
Ley de Coparticipación de impuestos nacionales;
Ley de Coparticipación de regalías petroleras;
Ley de Coparticipación de Vialidad.

- Carta Orgánica Municipal

Tal como lo establece la Ley Orgánica de Municipalidades, los Municipios de Primera Categoría están actualmente en proceso de dictar su respectiva Carta Orgánica, para lo cual están convocando a la Convención Municipal. Según lo dispuesto por la Constitución Provincial, la primera Carta Orgánica debe ser sometida a la aprobación de la Legislatura, quien la aprobará o rechazará sin derecho a enmendarla.

La organización del régimen municipal vigente en el SUNE, se describe en el cuadro "Componentes del Sistema Urbano del Noreste del Chubut".

Componentes del Sistema Urbano del NE del Chubut

SISTEMA URBANO NORESTE DEL CHUBUT					
Distribución. poblacional	Localidad	Dep	Poblac actual	Dist a TR	Jerarquía administrativa
Centros principales	Trelew	Rw.	78.750	--	Municipalidad 1ª
	Rawson	Rw.	19.128	20	Municipalidad 1ª
	Puerto Madryn	Bi.	37.576	60	Municipalidad 1ª
Centros secundarios	Gaimán	Ga.	4.864	20	Municipalidad 2ª
	Dolavon	Ga.	3.172	40	Municipalidad 2ª
Población nucleada	Puert.Pirámide	Bi.	85	175	Comuna Rural
	28 de Julio	Ga.	301	60	Comis.de Fomento
	Dique Ameghino	Ga.	100	120	Comuna Rural
Población diseminada	--	Bi.	894	--	Fuera de
	--	Ga.	731	--	ejidos
	--	Rw.	216	--	municipales

Notas. Población actual: estimaciones al 31-12-88 Dirección Estadísticas y Censos del Chubut.

Distancia a Trelew en Km.

Jerarquía administrativa según Ley Orgánica de Municipalidades. Ley 55 y modificatorias.



CAPITULO III

SISTEMA DE ACTIVIDAD

1. Principales hechos que produjeron transformaciones
Interrelaciones cronológicas entre: actividades-población
-institucionalización
2. Sistema de actividad
 - Evolución porcentual de la población urbana respecto del total departamental
 - Evolución porcentual del PBG provincial
3. Participación del SUNE/Región en el conjunto de la actividad provincial
 - Industria
 - Servicios comunales, sociales y personales
 - Construcciones, Electricidad, Gas y Agua. Comercio y Transporte. Bancos y Servicios Financieros
4. Caracterización expeditiva de las actividades productivas
 - Explotación bajo riego en el VIRCH
 - Características físicas
 - Calidad de los suelos de uso agrícola bajo riego
 - La producción
 - El VIRCH como proveedor de alimentos frescos
 - Actividad ganadera. Producción de lana
 - Actividad ganadera. Producción de carne
 - Actividad pesquera
 - Actividad alguera
 - Actividad minera

Caolín y arcilla

Calizas

Yeso

Fluorita

- Industria manufacturera

Evolución del sector

Consolidación de la estructura industrial

Parques Industriales: Trelew; Puerto Madryn; Rawson; Gaiman y Dolavon

La industria localizada en la región

El aluminio. Realidad actual y posibilidades futuras

Las textiles. Realidad actual y posibilidades futuras

- Turismo

- Comercio y servicios

El comercio localizado en la región

5. SUNE - El trabajo y la población urbana

- Interrelaciones entre la población urbana y la ocupación en Industria, Comercio y Servicios

- Interrelaciones entre las actividades y la PEA urbana

- Condición de actividad de la población urbana (económicamente activos) y categoría ocupacional

6. Evolución de la población urbana en la región y sus principales características

- Población urbana y rural y su distribución porcentual

- Distribución espacial

- Composición etaria y sexo

- Origen de la población

- Nivel educacional

- Aspectos sociales deficitarios de Trelew

1. Principales hechos que produjeron transformaciones en la región. Interrelaciones cronológicas entre: actividades-población-institucionalización

Hasta el siglo XVIII, la región patagónica no forma parte del Virreynato. Este extenso territorio es habitado predominantemente en los valles cordilleranos y precordilleranos por tribus nómades tehuelches y mapuches que desconocen el poder central.

1833: Expedición de Fitz Roy-Darwin. Remontan el Río Chubut 20 millas aguas arriba de la desembocadura. Evalúan el Valle y el Golfo Nuevo. El informe que producen tiene amplia difusión en Inglaterra. Estas primicias servirán de fundamento a la empresa colonizadora que preside el Reverendo Michael Jones en Gales.

1865: Durante la presidencia de Mitre, llegan 153 colonos galeses. Desembarcan en Puerto Madryn y se instalan sobre la margen izquierda del Río Chubut, fundando Rawson. El comandante Murga es delegado por el gobierno nacional para darles la posesión de las tierras concedidas y declara a Rawson, Capital de la Colonia Chubut. El objeto de la colonización es preservar la cultura galesa del sometimiento inglés. Se buscaban tierras deshabitadas para asentarse planificadamente. A partir de allí, el poblamiento del VIRCH tiene lugar en forma progresiva con nuevos aportes de inmigración galesa. La explotación agrícola bajo riego alcanza prosperidad hacia fin de siglo y comienza la ganadería (bovinos y ovinos).

1873: Comienzan las exportaciones regulares de la producción agrícola, especialmente trigo a Buenos Aires y

Malvinas, vía marítima.

1874: Se funda Gaiman. Constituye el primer municipio del Chubut, eligiendo sus propias autoridades.

1878: El Gobierno Nacional establece la Gobernación de la Patagonia.

1880: Se crea el Municipio de Rawson.

1884: La Gobernación de la Patagonia se subdivide en los Territorios Nacionales de Chubut, Río Negro y Santa Cruz. Rawson es ratificada Capital del Territorio (1885) y asiento del Gobernador.

1886: Como solución a la necesidad de facilitar el embarque de la producción creciente del valle, comienza la construcción del ferrocarril entre Puerto Madryn y la punta de rieles ubicada equidistante de Rawson y Gaiman. Este hecho da origen al pueblo de Trelew. La oferta de trabajo para el tendido del ferrocarril privado atrae unos 400 inmigrantes de origen italiano, español, portugués, sirio libaneses que comienzan a diversificar la unidad galesa, compuesta hasta esa fecha por unas 1.000 personas.

1899: Se amplía la Colonia hacia el oeste y surge Dolavon.

1909: Cesa el flujo masivo de contingentes galeses. Comienza la extensión del ferrocarril por el valle entre Trelew y Gaiman.

1915: El Gobierno Nacional establece la estructura Departamental del Territorio, fijando los 15 Departamentos que perduran hasta hoy, a pesar de su escasa relación con el espacio que éstos delimitan. Continúa la extensión del ferrocarril entre Gaiman y Dolavon.

1922: Se completa el tendido entre Dolavon y Alto Las Plumas hacia el oeste y entre Trelew, Rawson y Playa

Unión hacia el este. El ferrocarril pasa al Estado Nacional instalando sus oficinas en Puerto Madryn.

1929: Se inaugura el aeropuerto de Trelew. La Aeroposta Argentina integra y vincula el sur con Buenos Aires.

1951: Se tiende el suministro por red de gas natural en Trelew.

1955: El Gobierno Nacional suplanta los Territorios Nacionales dando lugar a la creación de la Provincia del Chubut. Se ratifica a Rawson como Capital Provincial. Se produce un marcado impulso de la terciarización por el nuevo desarrollo de las funciones del Gobierno Provincial.

1956: El Gobierno Nacional dicta el Decreto Ley Nº 10.991/56 que exime de recargos aduaneros a las importaciones al sur del paralelo 42°, permitiendo la comercialización en todo el país de los productos elaborados con materia prima importada. Esta medida inicia una corriente de industrias textiles sintéticas que derivaría en el asentamiento de mayor importancia de esta rama en el país, en Trelew.

1960: Hasta esta fecha, se encuentran ya radicadas 31 plantas textiles en la Provincia, ocupando 2.200 personas casi la mitad de los establecimientos se localizan en Comodoro Rivadavia que poseía una mejor infraestructura y un mercado de trabajo potencialmente mayor, mientras que la ventaja de Trelew era estar ubicado más cerca del área metropolitana. La población de Trelew era 11.850 habitantes; la de Comodoro Rivadavia, 35.966.

1961: El Estado Nacional clausura la línea férrea Puerto Madryn-Alto Las Plumas fundamentada en la declinación de la actividad exportadora de la Colonia Chubut, la consecuente baja actividad portuaria y la falta de competitividad con el transporte automotor. Esto libera importantes

fracciones de suelo urbano ubicadas centralmente en Trelew; Gaiman; Dolavon y Puerto Madryn, que son rápidamente consideradas por los municipios para su puesta en valor como área particularizada destinada a equipamiento comunitario.

1963: Se pone en funcionamiento el Dique Florentino Ameghino, ubicado sobre el Río Chubut a 120 Km. al oeste de Trelew. Está destinado a la generación de energía eléctrica y regular las crecientes periódicas del río. Esto da origen al sistema interconectado regional que irá incorporando a los distintos núcleos del sistema.

A partir de 1959, se suceden leyes de promoción industrial que benefician a la región atrayendo nuevas radicaciones industriales a esta área. Las autoridades provinciales en todo momento incentivaron la creación del "Polo Textil" en Trelew, para lo cual se crea el Parque Industrial en 1969. En 1970, la población de Trelew es de 24.214 habitantes, habiendo experimentado en el período intercensal 60-70 un incremento del 104 %.

1974: Comienza la producción de aluminio en Puerto Madryn con la puesta en marcha de la planta de Aluar. Completan esta radicación un puerto de aguas profundas con muelle mineralero, utilizable también para cargas generales y pasajeros y una doble línea de transmisión de energía eléctrica en 2 x 330 kv, proveniente de la central hidroeléctrica de Futaleufú situada a 600 Km al oeste provincial.

Paralelamente, desde 1970, se incrementa notablemente la actividad turística de nivel internacional, área Península Valdés. Se crea el Sistema Provincial de Reservas Naturales Protegidas.

1980: La población de Trelew es de 52.073 habitantes, habiendo experimentado un crecimiento del 115 %

en el decenio 70-80, mientras que la de Puerto Madryn es de 20.709 habitantes, habiendo crecido un 239 % en el mismo período. El Parque Industrial de Trelew, no sólo cuenta con un importante número de plantas textiles sino que aloja también barracas para la comercialización de lana y frutos del área de influencia, entre otras. Está dotado de una completa infraestructura de servicios.

En Puerto Madryn se habilitan con infraestructura, áreas industriales especializadas. El Parque Industrial Liviano nuclea a pequeñas empresas y prestadoras de servicios a plantas radicadas en otras áreas. El Parque Industrial Pesado, en el cual se sitúa Aluar, aloja importantes industrias conexas a la producción de aluminio. En el Parque Industrial Pesquero se asientan las plantas procesadoras de pescados y mariscos con instalaciones construídas ad hoc, alto grado de tecnología y producción destinada a mercados externos.

El desarrollo industrial no sólo se concentra en Trelew primero y Puerto Madryn después, sino que en menor escala se localiza también en Rawson, Gaiman y Dolavon, cuyos Municipios destinan áreas a tal efecto. Rawson asienta pesqueras en inmediaciones del Puerto Rawson; Gaiman localiza una planta frigorífica y procesadora de carnes con destino al mercado zonal y en Dolavon, se habilita un parque industrial con plantas pequeñas pero que modifican notablemente la estructura productiva de la zona.

La difusión de la actividad secundaria en el VIRCH actúa como factor dinamizante en reemplazo de la actividad primaria que experimenta una franca declinación a partir de los años 70 debido al creciente incremento de procesos de salinización de suelos, dificultades de comercialización de la producción y subdivisión excesiva de la tierra entre otros.

1988: A partir de los últimos años se modifica la Política Nacional de Promoción Industrial. En función de las condiciones generales de crisis económica se tiende a disminuir los costos fiscales de la promoción, desapareciendo las ventajas comparativas entre diferentes áreas promovidas del país. Esto produce un efecto de desaceleración en ciertos sectores como el textil por ejemplo.

Se concluye entonces que, como hasta la fecha los procesos de industrialización han estado asociados claramente con los efectos de la regulación Estatal operada a través de sucesivos programas de promoción, se abre un interrogante respecto de la evolución local de ese sector.

2. Sistema de actividad

En interacción con el sistema de sustentación (soporte natural + estructuras antrópicas) se halla el sistema de actividad de la región noreste.

A continuación, se analizan los dos componentes del sistema: el trabajo en distintas actividades económico-productivas y la población que lo realiza y usufructúa de aquellas.

Es necesario aquí puntualizar que a partir de la información disponible se consigna en muchos casos, información desagregada a escala departamental. Si atendemos a que la concentración poblacional en las ciudades es elevadísima, podemos trasladar sin error grueso, la situación al ámbito urbano.

Así vemos que actualmente, en el departamento Rawson, el 99% del total de población reside en Trelew-Rawson, único par

de centros urbanos. En el departamento Gaiman el 87 % del total reside en Gaiman-Dolavon, también único par de centros urbanos (la mayoría del 13 % restante, habita el valle de riego contiguo). En el departamento Biedma, el 97 % del total de población actual reside en Puerto Madryn, único centro urbano. Esta tendencia ha venido manifestándose desde hace varias décadas, como puede verse en el cuadro siguiente y es compartido que persistirá en el mediano plazo.

Evolución de la población urbana respecto del total departamental (en por ciento)

	Región	Rawson	Gaiman	Biedma
año 1960	79,73	93,03	37,59	90,25
año 1970	79,81	85,68	42,95	87,59
año 1980	92,45	95,68	53,70	95,48
año 1988 (*)	98,40	99,78	87,65	97,46

Fuente: elaboración propia a partir de los Censos Nacionales de población.

(*) Estimación al 31/12 Dirección de Estadísticas y Censos de la provincia del Chubut

Por lo tanto podemos caracterizar la región como un área de intervención extensiva con puntos de fuerte concentración.

Las actividades netamente urbanas se encuadran en las siguientes grandes divisiones del Producto Bruto Geográfico: Industria manufacturera; Construcción; Electricidad, gas y agua (excepto generación); Comercio, restaurantes y hoteles; Transporte, almacenamiento y comunicaciones; Bancos, seguros y otros serv. financieros; Serv. comunales, sociales y personales

CHUBUT - Evolución de la composición relativa del P.B.G.(En por ciento)

	1970	1975	1980	1985
Sectores Primarios	19,63	17,36	12,83	10,31
Sectores Secundarios	27,97	28,69	29,60	35,68
Industria manufacturera	11,28	11,22	21,19	27,00
Construcción	16,69	17,47	8,41	8,68
Sectores Terciarios	52,40	53,95	57,57	54,00
Electric., gas y agua	3,35	12,00	17,62	14,60
Comercio, rest. y hoteles	17,25	13,60	10,74	11,17
Transp., almacen. y comun.	14,91	14,88	9,00	9,26
Bancos, seguros y otros servicios financieros	4,77	4,57	9,29	7,31
Servicios comunales, sociales y personales	12,12	8,90	10,92	11,67
Sec. Secundarios + Terciarios	80,37	82,64	87,17	89,69

Fuente: Dirección de Estadísticas y Censos - Prov. del Chubut

Básicamente puede observarse que a nivel provincial, la estructura de actividades presenta un fuerte componente terciario estacionario, seguido de un sector secundario importante en crecimiento. Ambos sectores, generan el 90 % del PBG. El sector primario es de escasa relevancia y continúa declinando participación.

Considerando ahora independientemente a cada una de las grandes divisiones se aprecia el peso significativo de la industria manufacturera (27 %) en constante y fuerte crecimiento a partir del 60; seguido de electricidad, gas y agua (15 %); comercio, restaurantes y hoteles (11%) y servicios comunales, sociales y personales (11%) sectores que manifiestan una evolución errática en consonancia con la problemática nacional.

Puede suponerse que la composición relativa de la estructura de actividades en la provincia no experimentará cambios sustanciales en el mediano plazo.

Los planes de desarrollo enunciados por la provincia propician el crecimiento económico y el desarrollo social sobre la base del fortalecimiento de las relaciones intra-regionales y el aprovechamiento de los recursos provinciales (incluyendo a los recursos naturales, la infraestructura y el sistema productivo existente) con el sustento del sistema científico y tecnológico.

El relanzamiento de la economía del Chubut en un proceso autosostenido de crecimiento que ponga una mejor calidad de vida al alcance de su población, requiere de la definición de las pautas orientadoras de ese proceso. Ellas son:

- Rol exportador
- Creación de empleo
- Desarrollo sub-regional
- incorporación de valor agregado
- Dotación de infraestructura a la expansión productiva
- Integración de la ciencia y tecnología a los procesos productivos
- Administración racional de los recursos naturales
- Preservación del medio ambiente
- Integración Patagónica y Federalismo
- Participación y solidaridad

3. Participación del SUNE/REGION en el conjunto de la actividad provincial

- INDUSTRIA. En la Provincia, la industria manufacturera se localiza casi con exclusividad en el SUNE y el SUSE, vale decir en Trelew-Rawson y en Comodoro Rivadavia respectivamente. Ello se verifica al considerar el valor de venta reflejado en el Censo Económico '85 ya que los departamentos que componen la región SUNE reúnen el 69,6 % y el de Escales el 29,4 %. Es decir, el 99 % de las ventas de la industria manufacturera en el Chubut, se genera en estos dos conjuntos.

Industria manufacturera

Venta en miles de \$a por departamento (en \$ corrientes)

Localización	Ventas	
	absoluto	%
SUNE/Noreste	45.137.396	69,6
Rawson	19.739.050	30,3
Gaiman	4.479.203	7,0
Biedma	20.919.143	32,3
SUSE/Sureste	19.105.517	29,4
Resto de la Provincia	635.215	1,0
Total Chubut	64.878.128	100,0

Fuente: Censo Nacional Económico 1985. Cifras provisionarias

- SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES Y PERSONALES. Esta gran división puede subdividirse en: a) Servicios de Gobierno (Administración Central Nivel Provincial) que representa el 40 % del total del sector y se localiza totalmente en el complejo Trelew-Rawson por ser Rawson la capital provincial y Trelew, el centro urbano importante más próximo.

b) Restantes Servicios de Gobierno y Otros Servicios Sociales y Personales que representan el 60 % del total del sector (según la estructura del PBG 1980). La distribución espacial de los mismos se supone que acompaña en forma directa el peso relativo de la población que los genera y demanda; por lo que concentrando la región el 40 % de la población provincial (estimada a 1985), localiza un 24 % de los mismos. En total, entonces la región genera el 64 % del PBG provincial Sector Servicios.

- CONSTRUCCION; ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA; COMERCIO
TRANSPORTE; BANCOS Y SERVICIOS FINANCIEROS. Vale la suposi-
ción anterior, es decir que la región localiza el 40 % del
total del Producto de estos sectores.

En síntesis, el 90 % del PBG provincial año 1985 corresponde
a los sectores secundarios y terciarios: en la región se ge-
nera aproximadamente el 47 %. Se ha despreciado en esta hipó-
tesis la participación en los sectores primarios por
resultar de escasa significación.

PBG 1985 - Participación de la Región Noreste (en porciento)

Sectores	PBG Provincial (1)	Hip. de Localiz. (2)	PBG SUNE (3)
Industria manufacturera	27,00	69,60	18,79
Construcción	8,68	40,00	3,47
Electricidad, gas y agua	14,60	40,00	5,84
Comercio, restaurant. y hoteles	11,17	40,00	4,46
Transporte, almacen. y comunic.	9,26	40,00	3,70
Bancos, segur. y otr. serv. financ.	7,31	40,00	2,92
Serv. comunales, soc. y personales	11,67	64,00	7,47
PBG Secundario + Terciario	89,69	--,--	46,65

(1) Porcentaje de participación de los sectores en el total del PBG

(2) Hipótesis de localización: factor de distribución del PBG del sector
en la región

(3) Porcentaje de aporte de la región a cada sector = (1) x (2) : 100

Fuente: Estimaciones propias a partir del PBG 70/80/85 provincial.

4. Caracterización expeditiva de las actividades productivas

- Explotación bajo riego en el VIRCH:

El Valle Inferior del Río Chubut tiene una (*) extensión total aproximada a las 50.000 Has. siendo la superficie dominable por canales de 38.000 Has, de las cuales, si se descuentan los suelos (**) Muy Malos (8.000 Has) resultan:

Superficie potencialmente explotable bajo riego 30.000 Has

Superficie potencialmente apta para cultivos frutihortícolas (Suelos Muy Buenos) 6.000 Has

Superficie potencialmente apta para forrajes y/o pasturas (Suelos Buenos, Regulares y Malos) 24.000 Has.

Características físicas (*)

Al Valle Inferior del Río Chubut, desde la boca toma hasta la desembocadura del río en el Atlántico, se le atribuye una extensión de unos 90 Km de largo, en dirección O-E, por 5 a 8 Km de ancho, en sección N-S.

Lo flanquean líneas de bardas, de 30 a 50 metros de altura sobre el nivel del valle por el sur y de 20 a 30 metros por el norte, separándolo netamente de la meseta y determinando que el Valle constituya un ambiente fisiográfico bien característico.

(*) Altimir, O.; Análisis de la Economía del Chubut y sus Perspectivas de Desarrollo - 1970.

(**) Corfo-Chubut; Relevamiento agro-socioeconómico - 1982.

VIRCH - Calidad de los suelos de uso agrícola bajo riego

SUELOS MUNICIPIO	MUY BUENOS		BUENOS		REGULARES		MALOS		MUY MALOS	
	Sup(ha)	%	Sup(ha)	%	Sup(ha)	%	Sup(ha)	%	Sup(ha)	%
Rawson	175,5	4,55	523,5	13,8	555,5	14,4	1.600,0	41,55	991,0	25,7
Trelew	974,8	10,38	2.347,2	25,0	1.781,9	18,9	2.529,2	26,9	1.753,7	18,71
Gaiman	2.245,2	24,13	1.714,4	18,43	2.301,1	24,73	1.631,0	17,53	1.409,5	15,15
Dolavón	1.412,0	18,75	1.691,3	22,45	2.109,5	28,01	1.601,5	21,26	716,0	9,5
28 de Julio	1.096,5	12,45	1.346,0	15,28	1.128,5	12,81	1.958,5	22,24	3.273,7	37,18
Total VIRCH (Sup.eval.)	5.904,0	15,18	7.631,4	19,63	7.876,5	20,26	9.320,2	23,97	8.143,9	20,94

NOTAS:

SUELOS MUY BUENOS: Aptos para todo cultivo. BUENOS: Cultivo de papa con dificultad; alfalfa sin límite. REGULARES: Aptos para alfalfa de semilla y pasturas. MALOS: Aptos para pasturas solamente. MUY MALOS: No aptos para cultivo alguno.

El porcentaje se refiere a la superficie evaluada en cada municipio. Rawson: 3.854,5/Trelew 9.386,8/Gaiman: 9301,2/Dolavon: 7.530,3/28 de Julio: 8.803,2/VIRCH: 38.876,0 hectareas

Fuente: Corfo-Chubut, Relevamiento agro-socio-económico, 1982. Cit. en: Bajlec, J. Mercado de concentración de Trelew, 1986. CFI.

Su topografía sensiblemente llana, con ligera pendiente hacia el Este (entre 6 y 4 por mil), determina que el río Chubut corra a través del mismo comportándose casi como un río de llanura, lo que queda evidenciado por su curso meandroso que se aproxima alternativamente hacia una u otra barda.

Ligeras depresiones que son brazos muertos del río rellenos por aluviones recientes, testigos de sus frecuentes cambios de cauce, y lomadas medanosas de origen eólico constituyen los únicos accidentes del relieve, que no alcanzan a modificar la fisonomía llana que presenta el valle.

Sin embargo, la existencia de este microrrelieve tiene particular importancia, por cuanto ha sido un factor determinante de la variabilidad de los suelos y de las posibilidades del riego y del drenaje.

La producción

La agricultura bajo riego comenzó a practicarse en 1867 con el asentamiento inicial de colonos galeses a partir de las tierras vírgenes. Pasados cien años de explotación continuada, el avance del proceso de salinización de suelos (consecuencia lógica de la condición de valle regado implantado en una zona árida) constituye un condicionante negativo para el desarrollo de la producción.

A la decadencia del VIRCH suman su aporte negativo otros condicionantes tales como deficiente y/o incompleta red de drenajes a partir de la regulación de caudales producida por el Dique Ameghino, tendencia creciente a la subdivisión excesiva de la tierra, consecuentemente, deficiente rentabilidad de las explotaciones aunados a problemas de comercialización

e, inserción en los mercados, aplicación de tecnologías inapropiadas, tendencia al asentamiento de usos no productivos (expansión de las ciudades a favor del valor diferencialmente bajo de la tierra sub-rural), etc.

El perfil productivo actual y futuro inmediato, promovido desde los organismos oficiales (Corfo e Inta) se funda en las siguientes líneas de trabajo:

- a) sistema intensivo de producción frutihortícola
- b) sistema intensivo de producción forrajera
- c) sistema intensivo de producción animal

En particular el Inta promueve y asiste a los productores mediante un programa de complementación e integración entre las zonas áridas y semiáridas (sistemas extensivos de producción ganadera) y las áreas del valle bajo riego.

Todo ello tiende a aumentar la producción de carne y de alimentos frutihortícolas frescos con destino al mercado del Noroeste y Patagónico que actualmente "importan". Y paralelamente, mejorar la producción de lana, pelo, pieles, forrajes, cultivos especiales, con una política de uso conservacionista de los recursos naturales involucrados.

Se espera con esta estrategia, mejorar la rentabilidad de las explotaciones, poner en acción a productores nuevos o tradicionales y poner en pleno uso y producción los recursos existentes: suelo, agua, microclima, accesibilidad, energía, equipamiento y servicios, humanos, tecnología apropiada, a fin de alcanzar paulatinamente mercados externos.

Respecto al uso real de la superficie bajo riego de suelos

Muy Buenos (aptos para todo cultivo), según el relevamiento correspondiente al año 1982, (ver cuadro) el 25 % estaba en producción de hortalizas, mayormente papa, y el 6 % en producción de frutales. Del resto de la superficie de suelos Buenos, Regulares y Malos (aptos para forrajes y/o pasturas) se estima un uso real del 50 %.

Según el citado relevamiento agro-socioeconómico, la población total relacionada con la actividad agropecuaria era de 4.744 personas (Rawson 234; Trelew 1.322; Gaiman 1.587; Dolavon 1.019; 28 de Julio 582).

El VIRCH como proveedor de alimentos frescos (*)

La producción del Valle introduce su oferta frente a una demanda desinteresada compuesta por unos pocos mayoristas dispersos cuya actividad principal y habitual es introducir productos del norte.

En las ciudades, los productos frutihortícolas se venden, generalmente, en "mercaditos" junto con carne y almacén. Los hábitos de consumo de estos productos en la región son 40 % menos que en el Gran Buenos Aires siendo causa y consecuencia de la oferta mala y cara. Se observa en los barrios pobres de Trelew y Madryn que no hay casi nada en las verdulerías.

Potencialmente el Valle está en condiciones de abastecer de fruta y verdura fresca y de calidad a toda la región Noreste

(*) Bajlec, J.; Mercado de Concentración de Trelew. CFI-

VIRCH - Producción frutihortícola: Superficies cultivadas

MUNICIPIO	Superficie (has) cultivada			
	PAPA	HORTALIZAS	MANZANAS	OTRAS FRUT.
Rawson	20,5	16,5	20,7	1,2
Trelew	70,6	76,6	109,5	23,3
Gaiman	617,0	124,7	144,3	38,5
Dolavon	224,7	18,8	14,7	12,2
28 de Julio	235,0	--	--	--
Total VIRCH	1.167,8	236,6	289,2	75,1

NOTA:

Para ilustrar acerca del volumen de producción del VIRCH, se indicá el rendimiento promedio por hectárea para distintos cultivos. Debe considerarse que el rendimiento unitario es sumamente variable en los distintos municipios según la particularidad de los suelos y las técnicas empleadas.

Papa: 182 bolsas

Manzanas: 300 cajones

Otras frutas: 140 cajones

Hortalizas: Tomate: 450 cajones; zapallo: 10.000 Kg.; cebolla: 600 bolsas; acelga: 270 atados; lechuga: 1.200 atados; repollo: 500 bolsas; zanahoria: 700 bolsas; ajo: 1.500 rist.

Fuente: Corfo-Chubut, Relevamiento agro-socio-económico, 1982
Cit.en: Bajlec, J. Mercado de concentración de Trelew 1986. CFI.

y parte de la Patagonia en verano. Hay experimentos en invernáculos que extenderían los actuales 90/120 días de producción anual. Los principales productos que se "exportan" al sur son papas, manzanas, lechuga, cebolla y tomate.

La ausencia de un mercado concentrador determina que la oferta individual de los productores frente a los pocos mayoristas que operan en la región, los coloque en total situación de inferioridad y en consecuencia, casi siempre salen perjudicados al comercializar su producción. Los intentos de asociación en cooperativas si bien han podido paliar en parte esa desventaja, no han podido revertir la situación.

El estudio para la instalación de un mercado concentrador en Trelew prevé su localización sobre la Ruta 3 a Comodoro Rivadavia próximo a la intersección con la Ruta 25, a 5 Km del centro de la ciudad. Sería el punto de intercambio de productores, mayoristas, distribuidores y minoristas. Propone la factibilidad de abastecer por lo menos a la población del Valle y Puerto Madryn; calculándola en 102.000 habitantes en 1.980; 141.000 habitantes en 1.990; 195.000 en el 2.000 y 270.000 en el 2.010. (calculada con la tasa de crecimiento provincial media 70/80 = 33 %)

- Actividad ganadera. Producción de lana

En lo que interesa particularmente a los servicios relacionados a la producción lanera, dentro del total de la provincia los departamentos de la región Noreste generan el 20 % y canalizan un 30 % más proveniente del área amplia de influencia a la cual sirven (departamentos Telsen, Gastre, Paso de Indios, Mártires y Florentino Ameghino). Vale decir que el

SUNE interviene aproximadamente sobre la mitad de la producción provincial.

Participación de la Región en la producción de lana

Localización	Producción de lana		Superf. territ. Km2	Relac. produc. t/Km2
	ton.	%		
SUNE/NORESTE (1)	3.612,5	19,85	27.938	0,13
Rawson	654,9	3,60	3.922	0,17
Gaimán	739,8	4,10	11.076	0,07
Biedma	2.217,8	12,20	12.940	0,17
Area de influencia del SUNE (2)	5.591,5	30,70	90.061	0,06
Subtotal (1) + (2)	9.204,0	50,55	117.999	0,08
Resto provincia	8.993,5	49,45	106.687	0,08
Total Chubut	18.197,5	100,00	224.686	0,08

Fuente: Encuesta Ganadera año 1985-Dirección de Marcas y Señales-Chubut. Estimaciones propias.

Puede apreciarse que la "relación de producción" por unidad de superficie en la región es notablemente superior a la media provincial. Ello se explica por la mayor excelencia natural de los campos de Península Valdés (en la que las lluvias medias anuales se intensifican de Oeste a Este, llegando a los 500 mm hacia el extremo oriental de la Península y la configuración espacial del territorio cuyo microclima resulta de tipo insular, moderado por la influencia del mar circundante) y por la explotación ganadera en el VIRCH con pasturas y forrajeras implantadas, lo que posibilita una mayor carga animal y más altos rendimientos.

Como se señalara al principio, interesa destacar las interre

laciones entre la actividad primaria (producción de lana) distribuida y la actividad secundaria y terciaria urbana. Trelew y Puerto Madryn en menor proporción, concentran los servicios de comercialización (acopio, clasificación, enfarado, etc.) y provisión de insumos y medicamentos, prestados por diversas empresas privadas. En Trelew se localizan 7 empresas procesadoras de lana. No obstante, la mayor parte de la producción del Noreste y su área de influencia continúa "exportándose" sucia, sin mayor valor agregado, con destino al mercado interno (área metropolitana) o externo. A partir de su puesta en marcha, parte de la producción demandada por mercados externos se embarca en el puerto de Madryn.

- Actividad ganadera. Producción de carne

La producción de carnes rojas en la región se destina exclusivamente al consumo de la población. Debe notarse que Trelew y Puerto Madryn son los canales por los que ingresa carne extraprovincial para cubrir la demanda insatisfecha por la producción local. (Ver cuadro).

Siendo la población regional equivalente al 42 % del total provincial, según surge del cuadro se registra un consumo equivalente al 48 % del total requerido en la provincia. Además, existen en el VIRCH, criaderos de porcinos y aves que se destinan también al consumo regional. Esta producción de escaso volumen tampoco abastece los requerimientos, verificándose el ingreso extraprovincial.

Visto la necesidad de recurrir al ingreso extraprovincial de carnes, el mercado regional se presenta promisorio para colo

car una creciente oferta especialmente de bovinos. Trelew, Gaimán, Dolavon y Puerto Madryn cuentan con mataderos modernos, acordes a las especificaciones en la materia y pueden continuar eslabonando procesos.

La demanda cierta ha inducido el manejo de engorde y terminación de bovinos provenientes de la cordillera y de ovinos provenientes de la meseta, dando lugar a un interesante ciclo productivo que beneficia a ambas regiones.

Faenamiento e ingreso de carnes rojas para consumo regional

Localización	Bovinos		Ovinos		Total carne consumo
	Faena	Ingreso	Faena	Ingr.	
Trelew	224,1	3.685,0	706,3	197,7	4.813,2
Rawson	27,7	-,-	223,5	-,-	251,2
Gaiman	555,7	-,-	913,5	-,-	1.469,2
Dolavon	378,0	-,-	268,4	-,-	646,4
Puerto Madryn	28,9	772,5	162,1	27,9	991,3
SUNE	1.214,4	4.457,5	2.273,8	225,6	8.171,4
Resto pcia.	2.303,5	3.521,6	2.829,5	68,6	8.723,2
Total Chubut	3.517,9	7.979,1	5.103,3	294,3	16.894,6

Fuente: Corporaciones municipales. Provincia del Chubut.

Se consignan volúmenes en toneladas correspondientes al promedio de los años 85/86/87.

- Actividad pesquera

La actividad pesquera que se sirve de los puertos de Madryn y Rawson, comporta el 63 % de la producción provincial de pescado y el 80 % de la producción de mariscos.(Ver cuadro)

Como se sabe, la casi totalidad de la oferta se coloca en mercados externos, por lo que esta actividad es relevante pa

rá el ingreso de divisas. La provincia está instrumentando mejorar su apropiación de las rentas de la actividad. Y propiciando el agregado de valor al producto pesquero en plantas asentadas en los puertos, así como la integración horizontal con servicios e insumos.

Puerto Madryn y Rawson cuentan con muelles pesqueros específicos y parques industriales pesqueros. Por sus características naturales, el Puerto de Rawson sirve a la pesca de costa y media altura, en cambio el de Madryn es un puerto de aguas profundas en el fondo del Golfo Nuevo, apto para barcos de gran porte. El muelle pesquero es pequeño, usándose como alternativa el muelle mineralero y de cargas generales, "Almirante Storni".

Sin embargo, dentro de las perspectivas de largo plazo, se halla la de construir un nuevo puerto pesquero con muelle y servicios propios en relación directa con el Parque Industrial Pesquero, situado al Norte de la ciudad, que alberga actualmente 5 importantes plantas procesadoras.

Esta actividad es por sí muy dinámica, creciente y sujeta a los vaivenes del comercio internacional, ritmo que se transfiere a la ciudad que la asienta y que la cuenta entre sus principales rubros de actividad y empleo.

Conciente de ello, la provincia planifica integrar y afianzar el desarrollo pesquero promoviendo la preservación del recurso; la capacitación de los recursos humanos; el perfeccionamiento y acrecentamiento de las empresas; la diversificación de la producción; la conquista activa de mercados externos; la más eficiente administración de la actividad; la

concertación con restantes provincias patagónicas.

Participación de la región en la producción pesquera

Se consignan volúmenes en toneladas correspondientes al promedio de los años 85/86/87.

Localización	Pescados	Mariscos
Puerto Madryn	28.118,56	3.701,21
Rawson	6.534,46	324,35
SUNE	34.653,02	4.025,56
Resto provincia	19.966,17	955,55
Total Chubut	54.619,20	4.981,11

Fuente: Dirección de Intereses Marítimos y Pesca Continental Provincia del Chubut.

- Actividad alguera

De la región sale hacia el mercado nacional y exterior, la totalidad de la producción cuyo volumen alcanza un promedio anual de 3.825 toneladas (años 70/80) (*).

Interesa esta actividad por cuanto se trata del aprovechamiento de un recurso natural renovable con un manejo no depredatorio (utilización de las arribazones costeras). La recolección se efectúa sobre las playas de Camarones y Bahía Bustamante.

La planta procesadora, localizada en Gaiman, elabora agar-agar y otros subproductos que se convierten en materia prima de múltiples productos alimenticios, farmacéutico y cosméticos. Dicha producción tiene inserción sostenida en mercados externos.

(*) Fuente: Información Básica para cálculo PBG 70/80. Pcia. del Chubut.

- Actividad minera.

La Dirección General de Minas y Geología de la provincia del Chubut, subdivide a la región en dos distritos -VIRCH protagonizado por el caolín y la arcilla- y -Telsen/Biedma donde se destaca la fluorita-.

Caolín y arcilla: (*)

Los depósitos del VIRCH, constituyen el área caolinera más importante del país desde el punto de vista económico en la actualidad. Los yacimientos se localizan en los Departamentos Gaiman y Mártires, sobre ambas márgenes del Río Chubut, en la zona comprendida entre el Dique Ameghino y Dolavon. Presentan muy buena mineralización, importantísimas reservas y calidad variada. El laboreo se realiza en general a cielo abierto, utilizando equipos y maquinarias adecuados a este tipo de explotación. Parte del mineral, se somete a un tratamiento de lavado en tres plantas que en conjunto integran una capacidad de tratamiento de 40.000 ton/año de caolín lavado. Una de dichas plantas incorpora una moderna planta de refinación destinada a producir caolín refinado para la industria papelera. Uno de los factores de mayor incidencia negativa es el costo de los fletes. La producción recorre 1.500 km hasta los centros principales de consumo del área metropolitana. El transporte se hace por camión (incidencia porcentual del flete por tonelada de caolín natural 73 % del precio; caolín lavado a granel 27 %; caolín lavado embolsado 25 %) desaprovechando la alternativa marítima.

(*) Borella, A.; La Explotación de Caolines en Patagonia. BANADE (1979).

La extracción provincial promedio de material bruto de 60.000 ton/año, representa el 62 % de la producción caolínera nacional. Se destina como insumo en la industria de la porcelana, eléctrica, cerámica fina, caucho, elaboración de revestimientos blancos, sanitarios, cementos especiales, etc. Estudios practicados, revelan que algunos caolines de este distrito poseen aptitudes que los califican para ser utilizados en la industria del papel como carga y cobertura.

Estando la demanda nacional actualmente insatisfecha, se presentan interesantes perspectivas para satisfacer las necesidades nacionales de este mineral en la mayor parte de las calidades requeridas en plaza. En el supuesto caso que no se lograse alcanzar la elaboración de caolín refinado papelerero, el abastecimiento con mineral del país podría cubrir alrededor del 90 % de las necesidades locales, sin tener en cuenta las posibilidades de exportación que podrían tener aquellas calidades de caolines refinados aptos para carga en papelería y los de mejores características para las demás industrias, especialmente cerámica blanca.

Calizas: (*)

Los yacimientos calcáreos que proporcionan materia prima fundamentalmente para la industria de la construcción, están ampliamente difundidos en la provincia. En casi todos los casos se trata de calizas de origen marino que forman extensos depósitos con importantes reservas.

En el VIRCH (departamento Gaiman) existen calizas organógenas con canteras en actividad que alcanzan leyes hasta el 94 % de carbonato de calcio y reservas que superan los

(*) Dirección Prov. de Minas y Geología. Chubut.

10.000.000 de toneladas.

Yeso: (*)

En La Angostura (departamento Gaiman) se hallan localizados yacimientos de yeso. Se trata de un extenso depósito con algunas canteras en actividad, ubicado a sólo 25 km de Trelew. Provee materia prima para una planta industrial de esta ciudad, donde se calcina yeso para la construcción.

Las leyes oscilan entre el 50 y 90 % de sulfato de calcio.

Fluorita: (*)

Los yacimientos de fluorita constituyen un importante distrito minero localizado en los departamentos Telsen y Biedma.

Cubren un área aproximada de 9.000 km², que por la cantidad y distribución de los afloramientos es el mayor del país.

Existen en total 150 minas registradas, de las cuales unas 30 se hallan en actividad. Las reservas, según estimaciones preliminares podrían alcanzar los dos millones de toneladas. Hasta el presente se logró obtener fluorita de grado metalúrgico mediante selección en todos los sectores en actividad. Las leyes oscilan entre el 85 % a 90 % de fluoruro de calcio

La extracción de mineral de estas minas, registra un promedio de 20.000 ton/año.

(*) Dirección Provincial de Minas y Geología. Chubut.

- Industria manufacturera

La importancia que reviste este sector para el conjunto de la economía provincial queda claramente reflejada en su peso relativo, ya que genera casi un tercio del PBG (27,5 % del PBG 1986).

El Decreto Ley Nacional N° 10.991 de 1956, que declaraba zona franca al Sur del Paralelo 42°, inicia el proceso de radiación industrial en la región. Las ventajas que trajo aparejada la sanción de este Decreto y la escasa incidencia del costo del transporte en el valor del producto, originaron la instalación de las primeras tejedurías de fibra sintética y fábrica de medias.

Evolución del sector (*)

Durante el período 73-84, la provincia aumentó significativamente su peso en la estructura industrial nacional. Triplicó su participación en el valor agregado industrial nacional pasando de 0,55 % (1973) al 1,61 % (1984). Este aumento no solamente se correspondió con un crecimiento absoluto de la producción en el marco de un sector industrial nacional estancado sino que también implicó un crecimiento de la diversificación productiva provincial y de la inserción sectorial del aparato productivo local en el sector manufacturero nacional.

(*) Gatto, F.; Gutman, G.; Yoguel, G.; Reestructuración Industrial en la Argentina y sus Efectos Regionales. 1973-1984 Programa CFI-CEPAL (1988).

Se produce una profundización de la especialización incipiente que empieza a manifestarse a comienzos de los años 70. En 1973, 43 establecimientos pertenecientes a actividades textiles y maquinaria-equipos explicaban el 48 % del valor agregado provincial. Hacia 1984, 69 plantas pertenecientes a la rama hilanderías, acabado de textiles, tejedurías, medias fibras sintéticas, cemento y metales no ferrosos generaban el 76 % del valor agregado industrial. Debe notarse que el grado de promocionalidad de las mencionadas actividades es en casi todos los casos del orden del 100 %.

En función de la evolución producida en el empleo industrial durante el período 73-84, la provincia del Chubut se caracteriza como "Absorbedora Absoluta" de mano de obra industrial(*). La dinámica ocupacional intercensal muestra que esta situación se mantiene a través del tiempo; así en el período 46-53, era "Absorbedora Absoluta Nivel 2"; en el período 53-63, era "Absorbedora Absoluta Nivel 1"; en el período 63-73, era la única provincia del país "Absorbedora Absoluta Nivel 1". La ocupación industrial pasó de 8.062 empleos (73) a 14.381 (1984) con una variación del 78,38 % = 6.300 nuevos empleos. Para el mismo período se estima una población provincial de 215.000 habitantes (1974) y 307.181 (1985) con una variación del 43 % = 92.181 habitantes.

(*) "Absorbedores Absolutos Nivel 1": provincias cuya participación en el incremento del empleo asalariado es más que 3 veces el peso que tenían en la estructura del empleo en 1973

"Absorbedores Absolutos Nivel 2": provincias cuya participación en el incremento total del empleo asalariado es entre 1 y 3 veces el peso que tenían en la estructura del empleo en 1973. Gatto, F.; etc. op. cit.

Consolidación de la estructura industrial (*)

En el Chubut, la estructura industrial tiene caracter abierto y exportador hacia el resto del país. Parecería que la tendencia es la concentración en polos sectoriales aunque todavía es muy bajo el grado de integración y articulación al interior de cada polo. El correlato espacial de esta estructura productiva es la conformación de centros industriales especializados con poca relación productiva entre ellos.

De las 12 ramas principales, sólo 6 generaban el 76 % del valor agregado total (metálicas no ferrosas; tejedurías e hilanderías; fabricación de fibras artificiales y sintéticas; elaboración de pescado; fabricación de maquinaria para industria). Las empresas comprendidas en estas ramas ordenadas de mayor a menor generación de valor agregado en 1984 son:

- Aluar (Puerto Madryn)-Aluminio
- Guilford (Comodoro Rivadavia)-Tejeduría
- Hughes Tool (Comodoro Rivadavia)-Maquinaria industrial
- Supersil (Trelew)-Tejeduría
- Bounty (Trelew)-Hilandería
- Ventura (Puerto Madryn)-Pesca
- Petroquímica Comodoro Rivadavia-Cemento
- Tendlarz (Trelew)-Tejeduría
- Dos Muñecos (Trelew)-Confecciones
- Foderami (Trelew)-Hilandería
- Centro Industrial Rawson-Tintorería textil
- Soltex (Trelew)-Textil
- Tejeduría del Chubut (Trelew)-Tejeduría
- Harengus (Puerto Madryn)-Pesca

(*) Yoguel, G.; op.cit.

- Araucan (Comodoro Rivadavia)
- Kenia (Comodoro Rivadavia)-Electrónica
- Kinsey (Trelew)-Textil
- Britalco (Puerto Madryn)-Medias

Estas empresas gozan de un 100 % de promocionalidad; son de alta productividad media; intensivas en capital; demandantes de mano de obra de escasa calificación; son plantas de tamaño grande (+ de 200 ocupados) y mediano-grande (de 51 a 200 ocupados); la producción se realiza en procesos continuos de series largas; se verifica heterogeneidad entre ramas; la sede de decisión se ubica extra zona; y la modalidad empresarial es la de multiplanta.

El grado de aprovechamiento de materia prima regional varía entre escaso (textiles) y total (pesqueras).

El sesgo antiexportador ha sido generado por la misma promoción industrial (siendo mayores los precios internos que los de exportación el beneficio de exención del 18 % del IVA es más grande que los reembolsos sobre precios de exportación); a la empresa no le conviene exportar.

Parques industriales

La provincia ha acompañado la política nacional de promoción industrial con la habilitación de áreas de uso industrial exclusivo dotadas de infraestructura y servicios.

Trelew:

Se encuentra sobre la Ruta 25 contiguo al área urbana. Es el parque más equipado y con mayor cantidad de empresas radica-

das en su mayoría de la rama textil. Tiene una superficie total de 290 ha. El acceso se encuentra próximo a la intersección de las Rutas 3 y 25. Cuenta con comunicaciones aéreas de varias frecuencias diarias a Capital Federal y la posibilidad del transporte marítimo desde Puerto Madryn distante 60 km.

Infraestructura. Agua: El parque, igual que la ciudad, se abastece del Río Chubut previo tratamiento en la planta potabilizadora situada junto a la toma ubicada en la intersección de la Ruta 25 con el río. El almacenaje se realiza en 2 cisternas de 1.000 m³ cada una, de donde, por medio de una estación elevadora se impulsa el agua a un tanque elevado de 200 m³.

Red colectora-planta de tratamiento: La red colectora de líquidos residuales que rodea el macizo central en el sector Norte del parque y un ramal con 2 derivaciones en el sector Sur conducen los efluentes industriales a una planta de tratamiento y posteriormente se vuelcan en terrenos aledaños, ubicados al Norte del parque.

Energía eléctrica. Sección Norte: La línea de alta tensión es de 13,2 kv con doble terna de conductores, distribuye energía a dos sub-estaciones a nivel de rebaje de 100 kva y tres sub-estaciones aéreas de rebaje de 30 kva cada una. Sección Sur: La línea de alta tensión de 13,2 kv es de simple terna de conductores. Presenta a su vez, una red de baja tensión para el alumbrado público y una sub-estación aérea de rebaje de 30 kva para alimentación de la línea de baja tensión. El suministro proviene de la estación transformadora Trelew, alimentada por la central del Dique Ameghino.

Gas: Deriva del gasoducto de 6" con reducción de presión de 70 a 15 kg/cm². Un ramal de 6" asegura un consumo horario de 4.000 m³. Sector Norte: Un anillo de 4" rodea el macizo central y asegura el suministro en todos los macizos a una presión de 5 kg/cm². Sector Sur: Asignado a la pequeña industria cuenta con cañerías de 4" y ramales de 2". Presenta 2 cámaras reductoras de 15 a 5 kg/cm² y de 5 a 1,5 kg/cm².

Telex: Cuenta con una cabina central ubicada dentro del parque.

Puerto Madryn:

La ciudad cuenta con tres áreas diferenciadas. El parque industrial liviano para nuclear a las pequeñas empresas y aquellas que prestan servicios a las radicadas en otras áreas. El parque industrial pesado en el cual se encuentra Aluar y grandes plantas conexas al aluminio. Esta zona tiene un acceso propio desde la Ruta 3 que llega al puerto de aguas profundas, muelle Almirante Storni. El tercer parque ubicado más al Norte de la ciudad, sirve de asiento a las empresas pesqueras.

Parque liviano: Su superficie total es de 51.ha. Está situado sobre la ruta de acceso a la ciudad y dista 2 km de la costa.

Infraestructura. Agua: La distribución consta de un ramal de acceso desde el acueducto que abastece a Aluar. Este ramal tiene un Ø 150 mm y del mismo parte un sistema de anillo que circunda el parque con un Ø 100 mm, a su vez, ramales de Ø 60 mm abastecen a los diversos lotes.

Energía eléctrica: La red parte de una línea existente de 6,6 kv que pasa al Este del parque. La distribución interna se realiza a través de un anillo en 6,6 kv con transformación a 380 v.

Gas: La distribución interna se realiza a partir de una estación reductora de presión que enlaza con el gasoducto de \emptyset 10" y 60 kg/cm² de presión que pasa por el lado Suroeste del parque. La estación reductora posibilita el rebaje de 60 a 5 y 1,5 kg/cm² a fin de satisfacer los diversos requerimientos.

Parque pesado: Situado sobre la Ruta provincial N° 1 al Norte de la ciudad, tiene una superficie de 600 ha incluyendo las ocupadas por Aluar.

Infraestructura. Agua: Hasta el límite Sur de Aluar llega el acueducto con una capacidad potencial de 18.000 m³/día que garantiza requerimientos industriales varios.

Energía eléctrica: El suministro proviene de la central de Futaleufú mediante dos líneas de 330 kv. Llega a la estación transformadora situada en Ruta 3 y acceso al puerto y es rebajada a 132 y 33 kv.

Gas: Las alternativas de abastecimiento son el gasoducto \emptyset 10" y 60 kg/cm² que pasa por el parque liviano y el antiguo gasoducto \emptyset 10" y 25 kg/cm² de presión, cuya traza coincide con la Ruta provincial 1.

Parque pesquero: Se encuentra en la intersección de la Ruta provincial 1 y 2, al Norte de la ciudad; con una superficie total de 170 ha.

Infraestructura. Agua: Se abastece de la prolongación del acueducto de 18.000 m³/día que llega al parque pesado.

Energía eléctrica: Se abastece por medio de una línea de 33 kv proveniente del sistema interconectado regional.

Gas: Sobre uno de los límites del parque (Ruta 1) corre la traza del gasoducto Ø 10" y 25 kg/cm², del cual parten los ramales que abastecen a las plantas pesqueras.

Rawson:

Con posterioridad a la remodelación del puerto y construcción del nuevo muelle, se ha implementado un área para radiación de industrias predominantemente procesadoras de pescado, ubicada junto al puerto, sobre ambas márgenes del Río Chubut. Al sector Norte se accede por la Ruta 25 que llega hasta el puerto y zona residencial de Playa Unión adyacente al mismo. Cuenta con todos los servicios. Además de varias plantas pesqueras, cuenta con un área de reparaciones náuticas. El sector Sur posee muelle y atracadero propio, planta industrial, y pequeño barrio de viviendas. Cuenta con agua y energía eléctrica y el acceso se realiza por ruta enripiada desde Rawson, por la margen derecha del río.

Gaiman y Dolavon:

Estas pequeñas localidades han puesto en marcha sendas áreas de uso industrial proyectadas y administradas por el municipio respectivo. La escala más modesta que la de los centros principales no es obstáculo para la gran importancia que revisten localmente como diversificación de las oportunidades de ocupación.

El Parque Industrial de Gaiman está situado sobre la Ruta 25, al Norte de la ciudad y a nivel de la meseta intermedia. Cuenta con energía eléctrica, agua y gas. La principal planta en funcionamiento es una planta de faenamiento, procesado y conservación de carnes que trabaja para el mercado regional.

El Parque Industrial de Dolavon está ubicado en el valle, contiguo a la planta urbana. Se accede desde la Ruta 25 y bajada de entrada a la ciudad. Cuenta con todos los servicios básicos y están en funcionamiento seis plantas industriales (textiles, confecciones, química, premoldeados).

La industria localizada en la región

Respecto a la participación de la región en el conjunto de la actividad industrial de la provincia, en 1985, como ya se dijo, generaba el 70 % de las ventas, contando con el 53 % del total de establecimientos y ofertando el 64 % de los empleos industriales.

Localización	Cant. Establecim.		Personal ocupado	
	absoluto	%	absoluto	%
Rawson	262	34,43	6.178	38,49
Gaiman	68	8,94	789	4,92
Biedma	76	9,99	3.389	21,12
SUNE	406	53,36	10.356	64,53
SUSE	220	28,91	4.642	28,92
Resto de la Provincia	135	17,73	1.051	6,55
Total Chubut	761	100,00	16.049	100,00

Fuente: Censo Nacional Económico 1985 (Cifras provisionales)

El otro centro destacado de la Provincia (Com. Rivadavia) pre

sentaba valores aproximados al 29 % en las ventas, establecimientos y ocupación.

Estas proporciones permiten inferir la mayor importancia de la región Noreste, con una tendencia creciente y con establecimientos más grandes en tamaño.

Las ramas más importantes en cada localización considerando el porcentaje de ventas, se muestran en el cuadro siguiente y se consignan también la proporción de personal que ocupan y el porcentaje de establecimientos comprendidos en relación a los totales de industria manufacturera de cada localización.

SUNE - Especialización industrial en cada núcleo

(en porciento del total de cada indicador)

Localidad	Especialización	Establec.	Personal	Ventas
Trelew-Rawson*	textiles	21	61	86
	prod.alimenticios (gaseosas-pesca)	27	23	7
Gaiman-Dolavon	textiles	7	47	88
	prod.alimenticios	34	28	7
Puerto Madryn	aluminio	8	38	80
	prod.alimenticios (pesca)	30	20	10
	textiles	12	16	7

Fuente: Censo Nacional Económico 1985 (cifras provisionales)

SUNE - Industria Manufacturera

Cantidad de establecimientos y personal ocupado en 1985

Rama de Actividad	Rawson		Gaiman		Biedma		Región	
	Est.	Pers.	Est.	Pers.	Est.	Pers.	Est.	Pers.
Productos alimenticios bebidas, tabaco	71	1.397	23	222	23	694	107	2.313
Textiles, prendas de vestir e industria del cuero	55	3.781	5	374	9	542	69	4.697
Industria de la madera y productos de la madera incluidos muebles	38	79	5	17	9	21	52	117
Fabricación de papel y productos de papel, imprenta y editoriales	18	151	--	--	3	16	21	167
Fabricación de sustancias químicas y de productos químicos derivados del petróleo y del carbón, de caucho y de plástico	9	76	1	s/d	1	1	11	77
Fabricación de productos minerales no metálicos exceptuados los derivados del petróleo y del carbón	26	226	33	135	5	46	64	407
Industrias metálicas básicas	--	--	--	--	6	1.298	6	1.298
Fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo	45	468	1	s/d	20	771	66	1.239
Total	262	6.178	68	789	76	3.389	406	10.356

Fuente: Censo Nacional Económico 1985 (Cifras provisionales)

SUNE - Industria manufacturera*Cantidad de establecimientos y personal ocupado en 1974

Rama de actividad	Rawson		Gaiman		Biedma		Región	
	Est.	Pers.	Est.	Pers.	Est.	Pers.	Est.	Pers.
Productos alimenticios, bebidas, tabaco	41	275	12	186	10	181	63	642
Textiles, prendas de vestir e industria del cuero	34	2.495	1	s/d	8	274	43	2.769
Industria de la madera y productos de la madera incluidos muebles	42	89	10	20	6	11	58	120
Fabricación de papel y productos de papel, imprenta y editoriales	9	s/d	1	s/d	3	6	13	6
Fabricación de sustancias químicas y de productos químicos derivados del petróleo y del carbón, de caucho y de plástico	3	267	—	—	1	s/d	4	267
Fabricación de productos minerales no metálicos exceptuando los derivados del petróleo y del carbón	49	313	18	48	5	27	72	388
Industrias metálicas básicas	1	s/d	—	—	2	s/d	3	s/d
Fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo	27	205	1	—	8	434	36	639
Otras industrias manufact.	1	s/d	—	—	1	s/d	2	s/d
Total	207	3.710	43	302	44	1.249	294	5.261

Fuente: Censo Nacional Económico 1974

El aluminio. Realidad actual y posibilidades futuras (*)

A partir de 1974, Aluar comienza en Puerto Madryn la producción de aluminio primario. Esta empresa cuenta en la actualidad con 1.350 puestos de trabajo; su facturación de ventas anuales es del orden de u\$s 240 millones; con una producción anual del orden de las 155.000 toneladas.

Con respecto a las industrias conexas al aluminio, si bien la mayor parte de las empresas semielaboradoras, no se hallan ubicadas en esta zona, existe una muy importante planta la refinería de metales Uboldi y una serie de proyectos de radicación con distinto grado de concreción.

La localización en la región, de acuerdo con diversas opiniones, si bien presenta ventajas por la cercanía con el proveedor primario y fiscales por la zona considerada, tiene inconvenientes tales como la falta de infraestructura de servicios industriales y personales, escasez de vivienda para el personal, mano de obra más cara, limitantes burocrático-legales para acogerse al régimen de promoción patagónica.

A fin de sintetizar los procesos existentes en la región (y no por firmas), en lo referente a producción de aluminio se tiene:

- Un productor de aluminio primario: Aluar
- Dos productores de semielaborados a nivel fundición (placas, barrotes, alambrón, bobinas): Aluar y Uboldi
- Dos refinadores (lingotes, aleaciones madre): Uboldi y Metalea (en construcción con decreto de promoción)
- Un laminador: Metalúrgica Oliva (en construcción con decreto de promoción)

La producción de aluminio se ha venido incrementando paulatinamente y se ha ido diversificando a través de dársele mayor valor agregado en los sucesivos eslabonamientos que se generaron a partir de las políticas nacionales aplicadas para el sector. El consumo per cápita interno, si bien es bajo, denota fuertes crecimientos en rubros como el foil y la extrusión, y de presentarse una reactivación en algunos mercados como la construcción o material de transporte, sin duda el consumo global de aluminio se elevará sustancialmente dado el efecto sustitución con otros materiales que se presenta desde un tiempo atrás. De todos modos, en el corto y mediano plazo, las exportaciones parecen brindar excelentes perspectivas no sólo basado en la experiencia de haber multiplicado aproximadamente por diez el volumen remitido al exterior desde el año 79, sino por las expectativas, planes y producción de años venideros ya comprometida por importantes empresas privadas.

Es en este contexto donde Puerto Madryn aparece con posibilidades viables de convertirse en un polo exportador que concentrara la mayor parte del comercio exterior del sector. La localización exportadora de aluminio en adyacencias de Aluar no sólo puede beneficiarse de aspectos específicos como menor costo de transporte interno, mejores facilidades, portuarias, energía barata, promoción industrial, etc. sino también de aspectos más generales de política económica como la posibilidad de asociación entre empresas y/o con otros países, tipo de cambio alto, etc.

Las posibles características del futuro polo serían:

- Una planta importante de laminación (en base al proyecto de la empresa Oliva, o con otros productores asociados o independientes)
- Una planta importante de extrusión
- Una planta importante de trefilación y cableado

Encarar la concreción de un polo exportador implica resolver no pocos problemas, como ser los de infraestructura, mayor costo relativo de mano de obra, limitantes burocrático-legales, posible limitación por único oferente local y otros de orden macro económico como ser el alto costo del dinero, los cambios en la política de promoción, etc. (*)

Las textiles. Realidad actual y posibilidades futuras (**)

La provisión de incentivos a la actividad manufacturera ha logrado convertir a Chubut en el polo textil de fibras manufactureras más importante del país, a través de la instalación de plantas que en la mayoría de los casos poseen equipamiento moderno. Estas se han constituido en uno de los dos sectores industriales más importantes de la provincia, empleando casi 6.000 personas en 95 establecimientos. El grueso de la actividad se concentra en la ciudad de Trelew con 54 establecimientos, localizados en su mayoría en el Parque Industrial.

Las actividades promovidas no han podido generar efectos indirectos significativos sobre la economía de la zona. Esto se explica fundamentalmente por las características de la in

(*) Esteves, J. y Gerardi, R.; Industria del aluminio en Puerto Madryn. Buenos Aires. (1988).

industria que trabaja fibras manufacturadas que, en general tiende a no demandar una cantidad importante de insumos no textiles. En el caso de servicios de reparación, donde podrí a haber habido alguna repercusión sobre la economía regional el impacto fué mínimo ya que los establecimientos textiles poseían en gran proporción talleres propios y/o recurrían al gran Buenos Aires para la realización de estos trabajos (se de ya instalada de la mayoría de las firmas).

En lo que hace a las características del complejo textil, no se advierte la presencia de firmas que realicen las distintas etapas del proceso productivo. La mayor parte de las plantas son tejedurías, muchas de ellas integradas verticalmente desde el proceso de texturizado del hilado. Las escasas plantas que son exclusivamente texturizadoras venden sólo parte de la producción de hilados localmente (como así también algunas de las tejedurías con texturizadora) siendo esos volúmenes poco importantes. Esto se debe tanto a una característica de la actividad en sí misma como a la legislación que tiende a desincentivar las transacciones entre firmas promocionadas.

En cuanto a la falta de plantas productoras de fibras, existe sólo una pero cuya producción no es demandada en grado su mo por las tejedurías de la zona ya que su destino fundamental es la mezcla con lana y, existe un reducido número de hilanderías y tejedurías de esta fibra natural.

La falta de respuesta de los hiladores de lana está en buena parte explicada por la cuasi inexistencia en la provincia de lavaderos de lana. Las hilanderías locales adquieren lana lavada en el Gran Buenos Aires.

La ausencia de productoras locales de fibras de nylon, poliéster o poliamidicas puede explicarse por el hecho de que la producción está en manos de pocas grandes firmas con gran capacidad ya instalada y en parte ociosa y que por lo tanto no tienen planes de nuevas localizaciones.

Igualmente merece destacarse la escasa presencia de usuarios de las telas producidas.(**)

No obstante los incentivos promocionales de orden nacional que imprimieron dinámica y continuidad al sector en la provincia y lo generaron hasta el punto de convertir a Trelew en una ciudad de reconocida tradición textil en los círculos empresarios, como la producción está destinada al mercado interno, el nivel de actividad en la zona evoluciona sujeto a los altibajos y la recesión general del país.

Sin embargo, la Provincia propicia el desarrollo de un complejo textil integrado con sede en Trelew. Este está basado fundamentalmente en el procesamiento de fibras sintéticas y en la concentración y exportación de lanas con salida por el puerto de Madryn, adjudicándosele un rol a escala nacional.

- Turismo

El Plan Federal de Turismo (1984) propone un Sistema de Corredores Turísticos que enhebra los recursos naturales y culturales de nuestro patrimonio. El modelo de gestión implícito favorece el protagonismo federal de los sectores público y privado y el fortalecimiento de un Consejo Federal

(**) Beccaria, L.; El caso de la industria textil en Chubut. BANADE. Buenos Aires. (1983).

de Turismo.

El Sistema de Corredores Turísticos se asienta en un modelo espacial de red de caminos longitudinales y transversales que posibilitan múltiples opciones de ingreso e interconexión. La región Noreste del Chubut integra el Corredor de las Playas Patagónicas que comprende desde el sur de la provincia de Buenos Aires (desembocadura del Río Colorado) hasta la zona de Camarones y tiene como atractivo de primera jerarquía la Zona Turística de Península Valdés declarada una de las siete zonas turísticas de interés internacional de la República Argentina.

Por lo tanto la Zona de Península Valdés resulta de interés provincial prioritario para concentrar su explotación en relación a los atractivos faunísticos marinos y terrestres con un enfoque conservacionista. Los 500 km de litoral marítimo de la Península sugieren por otra parte, una gran variedad de actividades humanas en contacto con la naturaleza.

El concepto esencial del manejo turístico de la provincia es que, siguiendo una tendencia mundial, los centros urbanos consolidados deben ser el sitio de las prestaciones de servicios de apoyo al uso turístico (facilidades de alojamiento, alimentación, recreación, comercio, deportes, actividades culturales, servicios personales en general, transportes, comunicaciones, etc.).

Con este enfoque, se estima como lo más apto, una adecuada inversión en infraestructura y comunicaciones que facilite recorridos antes que abrir nuevos frentes de poblamiento. Puerto Madryn, por su proximidad a las áreas protegidas de

Península Valdés es el centro natural de base de servicios turísticos de la misma.

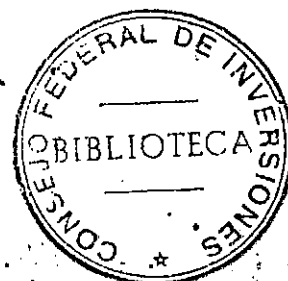
El rol de Trelew en la región es el de Centro Turístico de Distribución es decir sirve de base y dormitorio a los turistas que recorren atractivos del área de influencia. Este rol se fundamenta en la mayor complejidad de su equipamiento y servicios y su ubicación centralizada con respecto a los atractivos del Valle, Playa Unión, Puerto Rawson, Dique Ameghino, Reserva Pingüinera en Punta Tombo, Centros de Cultura Galesa Gaiman, Dolavon, Explotaciones Mineras. Y por ser nudo de conexiones Este-Oeste y Norte-Sur, es el paso y escala obligada en los circuitos Playas Patagónicas-Los Alerces-Norcoeste-Bariloche-Alto Valle-Bahía Blanca que se realizan en uno u otro sentido. Siendo además escala necesaria en los circuitos Norte-Sur por el litoral Atlántico desde Buenos Aires a Ushuaia.

- Comercio y Servicios

Respecto de la participación de la región en el conjunto de la actividad comercial de la provincia, en 1985 concentraba el 43 % de los establecimientos y el 39 % del personal ocupado en el sector.

Puede tenerse una noción aproximada de los rubros más importantes desarrollados en cada localidad a partir de la cantidad de establecimientos censados en cada rama.

En relación con los puestos de trabajo que brindaba este sector, la gran mayoría pertenecían al comercio minorista. Así, en Trelew-Rawson el 65 % de los ocupados en el sector, trabajaba en el comercio minorista. En Gaiman-Dolavon, el 69 % y



en Puerto Madryn, el 59 %.

Respecto a la población servida en promedio, por cada comercio minorista resulta de 58; 60 y 47 habitantes respectivamente.

El comercio localizado en la región

Localización	Cant. Establecim.		Personal ocupado	
	absoluto	%	absoluto	%
Rawson	2.193	30,0	5.599	27,5
Gaiman	200	2,7	342	1,7
Biedma	788	10,7	1.946	9,5
SUNE	3.181	43,4	7.887	38,7
SUSE	2.665	36,3	9.605	47,1
Resto de la provincia	1.487	20,3	2.898	14,2
Total Chubut	7.333	100,0	20.390	100,0

Fuente: Censo Nacional Económico 1985 (cifras provisorias)

Distribución de los establecimientos por ramas

Rama	Rawson	Gaiman	Biedma
Comercio mayorista	52	--	11
Comercio minorista	1.454	123	551
Restaurantes y hoteles	166	22	84
Servicios a las empresas	23	--	12
Servicios de saneamiento y simil.	1	--	--
Servicios sociales	43	8	8
Servicios de diversión y esparcim.	17	--	1
Serv. personales y de los hogares	437	47	121

Fuente: Idem ant.

SUNE - Comercio y serviciosCantidad de establecimientos y personal ocupado en 1985

Rama de Actividad	Rawson		Gaiman		Biedma		Región	
	Est.	Pers.	Est.	Pers.	Est.	Pers.	Est.	Pers.
Comercio al por mayor	52	380	--	--	11	57	63	437
Comercio al por menor	1.454	3.622	123	235	551	1.149	2.128	5.006
Restaurant. y hoteles	166	536	22	39	84	314	279	889
Servicios prestados a las empresas	23	67	--	--	12	48	35	115
Servicios de saneamiento y similares	1	4	--	--	--	--	1	4
Servicios sociales	43	146	8	10	8	22	59	178
Servicios de diversión y esparcimiento y serv. culturales	17	95	--	--	1	3	18	98
Servicios personales y de los hogares	437	749	47	58	121	353	605	1.160
Total	2.193	5.599	200	342	788	1.946	3.181	7.887

Fuente: Censo Nacional Económico 1985 (Cifras provisionales)

5. SUNE: El trabajo y la población urbana

Hasta aquí se han reflejado las principales características del sistema de actividad en la región, explicitando lo que ocurre en las localidades del SUNE en las que se materializa el grueso de las actividades relevantes. Seguidamente, se analizan las relaciones con la población, que las ejecuta y/o demanda, considerándose exclusivamente la población urbana por localidades y de la región. Para facilitar comparaciones, se ha preferido trabajar con estimaciones de población al momento de los Censos Económicos.

Interrelaciones entre la población urbana y la ocupación en Industria; Comercio y Servicios

En la región, el período 75/85 ha sido de significativo crecimiento en todos estos aspectos, muy superiores a las medias provinciales. Como ya se sabe, debido a la radicación de nuevas y más grandes plantas industriales, se incrementó notablemente la oferta de empleos y ello atrajo importante cantidad de población, lo que indujo en alguna medida el incremento de la actividad en comercio y servicios.

Mientras que en la provincia se manifiesta preponderante la ocupación en servicios, en la región se registra una fuerte incidencia de la ocupación industrial. Respecto del SUNE, Puerto Madryn presenta un crecimiento fuertemente por encima de la media; Trelew-Rawson, valores inferiores cercanos y Gaiman-Dolavon evidencian un crecimiento muy marcado que es preciso relativizar porque en dichas localidades, la actividad industrial previa era escasa y durante este período se materializan algunas radicaciones de pequeña y mediana

empresa que inciden en forma contundente en el empleo local.

SUNE - Interrelaciones entre la población urbana
y la ocupación en industria; comercio y servicios - 1975/85

Localización	Años	Población urbana	Ocupados industria	Ocupados comercio servicios	Industria Relación ocupados/población	Com.Serv. Relación ocupados/población
Provincia	75	195.306	10.328	14.181	1/18,9	1/13,8
	85	269.532	16.049	20.390	1/16,8	1/13,2
	Var. %	+ 38	+ 55	+ 44	(+)	(+)
Región	75	57.322	5.261	4.444	1/10,9	1/12,9
	85	118.323	10.356	7.887	1/11,4	1/15,0
	Var. %	+ 106	+97	+78	(-)	(-)
Rawson	75	42.348	3.710	3.204	1/11,4	1/13,3
	85	84.960	6.178	5.599	1/13,7	1/15,1
	Var. %	+ 101	+ 67	+ 75	(-)	(-)
Gaiman	75	3.723	302	301	1/12,3	1/12,3
	85	7.383	789	342	1/9,3	1/21,6
	Var. %	+ 98	+ 161	+ 13	(+)	(-)
Biedma	75	11.251	1.249	939	1/9,0	1/11,9
	85	25.980	3.389	1.946	1/7,6	1/13,3
	Var. %	+ 131	+ 171	+ 107	(+)	(-)

Fuente: Elaboración propia sobre la base del Censo Nacional Económico 74/85 y estimaciones de población Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia del Chubut.

En función de la población urbana total estimada y la cantidad de empleos industriales, se ha elaborado una relación que muestra el peso relativo de dicha actividad como fuente de trabajo en cada localidad y en la región.

En la región, de 1 empleo industrial por cada 10,9 habitantes (75) se pasa a 1 c/11,4 (85): esto indica que en el período considerado el empleo industrial disminuyó su peso relativo. Contrariamente a lo que sucede con media provincial donde varió entre 1 c/18,9 (75) a 1 c/16,8 (85). Esta aparente contradicción en la región (que se mantiene como tendencia) se explica por la incidencia concentrada del empleo público localizado en Rawson y Trelew que, también creció significativamente durante estos años. Puede verificarse en el departamento Rawson que a pesar de la importante concreción del polo textil, disminuye el peso relativo de la ocupación industrial: la relación varía entre 1 c/11,4 habitantes (75) y 1 c/13,7 (85). En las demás localidades, no alcanzadas por este fenómeno, la importancia de la ocupación industrial aumentó.

Paralelamente se analizan las relaciones entre empleos en comercio y servicios (excluyendo servicios de gobierno) y población urbana. Puede apreciarse que los valores tanto para la región como para la media provincial evolucionan hacia una situación de disminución de peso relativo: a nivel provincial, la situación es prácticamente estable. Consecuentemente se pasa de 1 empleo en comercio y servicios cada 12,9 habitantes (75) a 1 c/15 (85) en la región y de 1 c/13,8 (75) a 1 c/13,2 (85) en la provincia. En cada localidad se verifica igualmente una disminución del peso relativo del empleo en comercio y servicios.

Se observa además, que el peso relativo del empleo industrial respecto de la población urbana se mantiene por encima del de comercio y servicios, tanto en la región como en Trelew-Rawson y Puerto Madryn.

CHUBUT - Condición de actividad económica y categoría ocupacional

Provincia - Región Noreste: Población de 14 años y más, económicamente activa y no activa

Localización	Poblac. 14 y más	Económicamente Activos					Económicamente no Activos			
		Empl.u Obrero	Cuenta propia	Patr.o Socio	Fliar. sin remun.	Nvo. trab.	Jubil. o Pens.	Estud.	Cuidad. del hogar	Otro.
Provincia	173.452	79.952	13.505	4.807	3.044	303	6.829	12.198	44.103	8.711
Urbana	141.450	66.526	10.391	3.641	1.056	263	6.089	10.974	35.681	6.829
Rural	32.002	13.426	3.114	1.166	1.988	40	740	1.224	8.422	1.882
Biedma	14.294	7.704	1.178	366	112	18	356	697	3.354	509
Urbana	13.194	6.831	1.166	323	107	18	349	693	3.239	468
Rural	1.100	873	12	43	5	--	7	4	115	41
Gaiman	5.391	1.989	765	160	197	3	240	320	1.486	321
Urbana	1.719	749	171	44	19	1	97	121	433	84
Rural	3.672	1.240	594	116	178	2	143	199	1.053	147
Rawson	43.810	20.897	3.691	1.367	2.422	88	1.515	3.283	10.413	2.134
Urbana	42.023	20.065	3.481	1.292	369	86	1.477	3.183	10.004	2.066
Rural	1.787	832	210	75	53	2	38	100	409	68

NOTA: Población urbana: se consideran como tal a los nucleamientos mayor de 2.000 habitantes

Fuente: Censo Nacional de Población 1980.

CHUBUT - Condición de actividad económica y categoría ocupacional

Región Noreste y Centros principales: Población de 14 años y más, económ. activa y no activa

Localización	Poblac. 14 y más	Económicamente Activos					Económicamente no Activos			
		Empl.u Obrero	Cuenta propia	Patr.o Socio	Fliar. sin remun.	Nvo. trab.	Jubil. o Pens.	Estud.	Cuidad. del hogar	Otro
Región NE	63.495	30.590	5.634	1.893	731	109	2.111	4.300	15.253	2.964
Urbana	56.936	27.645	4.818	1.659	495	105	1.923	3.997	13.676	2.618
Rural	6.559	2.945	816	234	236	4	188	303	1.577	256
Trelew	33.783	15.763	3.044	1.138	314	61	1.061	2.541	8.366	1.495
Rawson	8.240	4.302	437	154	55	25	416	642	1.638	571
Pto. Madryn	13.194	6.831	1.166	323	107	18	349	693	3.239	468

NOTA: Población Urbana: se consideran como tal a los nucleamientos mayor de 2.000 habitantes

Fuente: Censo Nacional de Población 1980.

SUNE - Estimación de la Población Económicamente Activa urbana 1985

Concepto	Provincia	Región	Rawson	Gaiman	Biedma
Población urbana total 1980	214.165	88.414	65.054	2.651	20.709
PEA urbana 1980	81.877	34.722	25.293	984	8.445
% de PEA respecto Pobl.total	38	39	39	37	41
Población urbana 1985 (*)	269.532	118.323	84.960	7.383	25.980
PEA urbana 1985 (**).	102.422	46.146	33.134	2.732	10.652

(*) Población urbana considerando núcleos mayores de 2.000 habitantes, según estimaciones de la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos.

(**) PEA urbana estimaciones propias aplicando la misma estructura del Censo 1980.

Fuente: Censo Nacional de Población 1980.

Interrelaciones entre las actividades y la población
económicamente activa urbana

Con la información proporcionada por el Censo Económico 1985 sobre industria, comercio y servicios y la estimación de la PEA urbana al año del censo, se analiza la incidencia de dichas actividades en el conjunto de esta población. La PEA'85 se ha estimado trasladando a la población urbana total estimada, la estructura proveniente del Censo Nacional de Población 1980.

Concepto	Provincia	Región	Rawson	Gaiman	Biedma
PEA urbana 1985	102.422	46.146	33.134	2.732	10.652
Ocup. I.C.y S.	36.439	18.243	11.777	1.131	5.335
% Ocup. I.C.y S./PEA	35,6	39,5	35,5	41,4	50,0
Relac. Ocup. I.C.y S./PEA	1/2,8	1/2,5	1/2,8	1/2,4	1/2,0
Ocup. en Industria	16.049	10.356	6.178	789	3.389
% Ocup. Ind./PEA	15,7	22,4	18,6	28,9	31,8
Relac. Ocup. Ind./PEA	1/6,4	1/4,5	1/5,4	1/3,5	1/3,1
Ocup. en Comercio y Serv.	20.390	7.887	5.599	342	1.946
% Ocup. Com.y Serv./PEA	19,9	17,1	16,9	12,5	18,3
Relac. Ocup. Com.y Serv./PEA	1/5,0	1/5,8	1/5,9	1/8,0	1/5,5

Fuente: Censo Nacional Económico 1985. Elaboración propia.

En general los valores de población económicamente activa del SUNE son iguales o mayores que la media provincial (PEA= 38 % de la población total) destacándose Puerto Madryn con casi 41 % y Trelew-Rawson con 39 % de activos. Se considera que la proporción de PEA por localidad se mantendrá en valores semejantes en el mediano plazo.

Para explicitar el peso relativo de los sectores como componentes de la población activa, se formulan dos conjuntos de elementos. Por un lado, el porcentaje de activos ocupado en Industria, Comercio y Servicios y, separadamente para Industria y para Comercio y Servicios. Y por otro lado, la relación ocupados/activos, es decir cuantos activos corresponden a un ocupado en estas actividades en conjunto y separadamente.

Los sectores Industria, Comercio y Servicios ocupaban en la región más del 39 % de la PEA mientras que en el ámbito provincial el promedio de ocupados en los mismos sectores superaba levemente el 35 %.

En Puerto Madryn, ocupaban la mitad de la PEA, en Gaiman-Dolavon algo más del 41 % y en Trelew-Rawson alrededor del 35 %. Vale aquí la consideración hecha anteriormente respecto a la presencia del Sector Público.

Considerando separadamente a los ocupados industriales, para la región representaban un 22 % de su PEA que superaba al 16 % provincial, lo que corrobora la especialización productiva de esta región.

Respecto del sector Comercio y Servicios, en la región ocupaba al 17 % de su PEA siendo este valor inferior a la media provincial (20 %).

En resumen, en esta región, uno de cada 2,5 activo estaba ocupado en alguno de los sectores analizados, mientras que en la provincia se verificaba una relación de uno cada 2,8.

Condición de actividad de la población urbana y
categoría ocupacional

En la región, el 80 % de la PEA está comprendida en la categoría de los asalariados, situación similar a la que sucede para el conjunto de la PEA urbana provincial.

En Rawson en particular, el porcentaje es más alto, asciende a 86,5 %, debido a la fuerte incidencia del sector público sobre las demás ramas de actividad. En cambio, en Trelew y Gaiman, a la par que los asalariados guardan una relación directa con la media provincial, se verifica una mayor incidencia de individualismo laboral propio de una mayor preponderancia de las actividades secundarias y terciarias privadas.

Localización	ECONOMICAMENTE ACTIVOS				
	Total	Empl.u obrero	Cuenta propia	Patrón o socio	Fliar. sin remun.
Trelew	26.559 (100)	20.609 (77,6)	3.984 (15,0)	1.487 (5,6)	479 (1,8)
Rawson	6.407 (100)	5.542 (86,5)	564 (8,8)	199 (3,1)	102 (1,6)
Gaiman	1.653 (100)	1.258 (76,1)	288 (17,4)	74 (4,5)	33 (2,0)
Pto. Madryn	10.652 (100)	8.628 (81,0)	1.470 (13,8)	405 (3,8)	149 (1,4)
SUNE	45.271 (100)	36.037 (79,6)	6.306 (13,9)	2.165 (4,8)	763 (1,7)

Para cada categoría ocupacional, se consigna el valor absoluto (person.) y el porcentaje () respecto del total de PEA. No se considera Dolavon porque no se cuenta con datos ya que en 1980, tenía menos de 2.000 hab.

Fuente: Elaboración propia a partir de la población urbana estimada 1985 y la estructura de categoría ocupacional del Censo de Población 1980.

6. Evolución de la población urbana en la región y sus principales características

A fin de completar los elementos de análisis, se considera necesario revisar la evolución de la población en el Sistema Urbano del Noreste del Chubut, remontando un período coincidente con los cambios producidos por el surgimiento de nuevas actividades.

Sobre la base de los últimos censos de población, se elaboró la información incluyendo como población urbana a la de localidades mayores de 1.000 habitantes para poder seguir el crecimiento de Dolavon. Aunque pequeña, esta aglomeración es un eslabón del Sistema Urbano del Valle. En 1980, tenía apenas 1778 habitantes, lo cual, sin embargo no es despreciable a nivel de este estudio.

En cambio no se ha desagregado la población de chacras asentada en los ejidos municipales de Dolavon-Gaiman aunque se conoce que tiene cierta importancia debido a que es la zona de mejores suelos y más intensidad de producción. Por lo tanto, cuando se habla de la población urbana de dichas localidades se incluyen pobladores aglomerados en el casco urbano y pobladores dispersos en chacras.

Este criterio, en el caso Trelew y Rawson aún en mayor medida, no significa una transposición grosera debido a que por baja calidad de suelos, la actividad rural se va reduciendo hasta el abandono de la chacra. Por lo tanto, la población dispersa es irrelevante.

CHUBUT - Población Urbana y RuralProvincia - Región Noreste y porcentaje de población urbana

AÑO	CONCEPTO	PROVINC.	REGION	RAWSON	GAIMAN	BIEDMA
1960	Poblac.total	142.412	30.161	17.155	6.817	6.189
	Poblac.urbana	89.417	24.110	15.961	2.563	5.586
	Poblac.rural	52.995	6.051	1.194	4.254	603
	% pobl.urbana resp.del total	62,78	79,93	93,03	37,59	90,25
1970	Poblac.total	189.920	48.287	34.361	6.945	6.981
	Poblac.urbana	153.465	38.541	29.443	2.983	6.115
	Poblac.rural	36.455	9.746	4.918	3.962	866
	% pobl.urbana resp.del total	80,80	79,81	85,68	42,95	87,59
1980	Poblac.total	263.116	97.554	67.991	7.874	21.689
	Poblac.urbana	224.006	90.192	65.054	4.229	20.709
	Poblac.rural	39.110	7.362	2.937	3.645	980
	% pobl.urbana resp.del total	85,13	92,45	95,68	53,70	95,48
1988 (*)	Poblac.total	345.588	145.817	98.094	9.168	38.555
	Poblac.urbana	319.475	143.490	97.878	8.036	37.576
	Poblac.rural	26.113	2.327	216	1.132	979
	% pobl.urbana resp.del total	92,44	98,40	99,78	87,65	97,46

NOTAS:

Población urbana: se consideran como tal a los nucleamientos mayor de 1.000 habitantes.

(*) Estimac.(31/12/88) Direcc.Prov.de Estad.y Censos.Chubut.

Fuente: Censos Nacionales de población y elaborac.propia.

SUNE - Distribución espacial de la población urbana y su peso relativo

Notas: S U P * Sistema Urbano Provincial. Consigna población de localidades mayores de 1.000 hab.

Fuente: Dirección de Estadísticas y Censos del Chubut.

		S U P *	S U N E	TRELEW	RAWSON	GAIMAN	DOLAVON	P. MADRYN
1960	Población total	89.417	24.110	11.852	4.109	1.286	1.277	5.586
	% particip. relativa	100	26,96 100	49,15	17,04	5,33	5,29	23,16
1970	Población total	153.465	40.541	24.214	7.229	1.702	1.281	6.115
	% particip. relativa	100	26,42 100	59,73	17,83	4,20	3,16	15,10
1980	Población total	224.006	90.192	52.073	12.981	2.651	1.778	20.709
	% particip. relativa	100	40,26 100	57,73	14,39	2,93	1,97	22,96
1985	Población total	269.532	118.323	68.099	16.861	4.467	2.916	25.980
	% particip. relativa	100	43,90 100	57,55	14,25	3,77	2,46	21,96
1988	Población total	319.475	143.490	78.750	19.128	4.864	3.172	37.576
	% particip. relativa	100	44,91 100	54,88	13,33	3,38	2,21	26,18

Se ha considerado oportuno incluir como anexo un cuadro de valores referido a la evolución de la población total urbana y rural de la Región Noreste, de cada uno de los departamentos que la componen y de la provincia a partir de 1960, elaborándose para cada ámbito geográfico, el porcentaje de población urbana correspondiente.

Otro cuadro referido a la población urbana del conjunto SUP (Sistema Urbano Provincial), SUNE y de cada localidad, consignando el porcentaje de SUNE respecto del SUP y el peso relativo porcentual de cada localidad respecto del SUNE todo ello a partir también de 1960 hasta la actualidad.

- Composición etaria y sexo

Una aproximación a la estructura por grupos de edades puede verse en el cuadro. La población de 14 años y más, tanto en la región y provincia como en las ciudades fluctúa alrededor del 65 % del conjunto mientras que la media nacional es del 50 %. El restante 35 % de habitantes de 0 a 14 años, se subdivide aproximadamente en una proporción de 15 % para el grupo de 0 a 5 años y 20 % para el grupo de 5 a 14 años.

Estas características vienen dándose en los últimos períodos censales. Se destaca la mayor cantidad de población joven en la región y la provincia en relación al promedio nacional. Y simultáneamente, se verifica el envejecimiento de la población de la cordillera y el centro provincial, donde la falta de oportunidades obliga a emigrar a las nuevas generaciones activas.

A falta de información más reciente, se toma como válida las relaciones que fueran registradas en 1980.

	Población 1980	Grupos de edad (%)		
		0 a 5	5 a 14	14 y más
PROVINCIA	263.116	14,29	19,79	65,92
REGION	97.554	14,82	20,10	65,08
RAWSON	67.991	15,00	20,57	64,43
GAIMAN	7.874	13,00	18,54	68,46
BIEDMA	21.689	15,00	19,10	65,90
TRELEW	52.073	14,72	20,41	64,87
RAWSON	12.981	14,83	21,70	63,47
PUERTO MADRYN	20.709	16,54	22,63	60,83

La relación entre sexos en la región, es por mitades, es decir que el índice de masculinidad adquiere un valor muy poco mayor o menor que 1, según los casos. En el 80, en la provincia y departamentos Biedma y Gaiman había más hombres que mujeres en tanto que en el departamento Rawson, las mujeres superaban levemente al número de hombres.

- Origen de la población

En el 80, la región noreste estaba poblada mayormente por argentinos: 92 % de su población total. De ellos, un 30 % habían llegado desde otras provincias del país, en los últimos 5 años. El restante 70 %, eran chubutenses, tanto nacidos aquí como en los departamentos del centro y el Oeste provincial, permanentemente atraídos por los diferenciales niveles de vida de las ciudades. El departamento Rawson se destaca como líder en la absorción de población, sostenidamente durante los años 60 al 80. Posteriormente al 70,

el departamento Biedma, por efecto de la industrialización de Madryn, comienza a crecer explosivamente convirtiéndose a su turno, en foco de atracción de migrantes.

En todos los casos, los empleos industriales de la región, no atraieron particularmente extranjeros ya sea porque las textiles entrenaron mano de obra in situ o porque Aluar seleccionara planificadamente su personal en localidades industriales del país. Los residentes extranjeros, en su mayoría de países limítrofes, representaban un 8 % de la población de la región.

	Nacidos en el país (%)			Nac.en el extranjero (%)		
	Total	Pcia.	Resto	Total	Limit.	Otros
PROVINCIA	88,68	64,55	24,13	11,32	7,98	3,34
REGION	91,64	63,27	28,37	8,35	5,42	2,93
RAWSON	91,35	65,94	25,41	8,65	5,85	2,80
GAIMAN	93,88	82,16	11,72	6,12	2,69	3,43
BIEDMA	91,76	48,06	43,70	8,23	5,06	3,17

- Nivel educacional

Los aspectos educacionales de la población son revisados aquí someramente para ilustrar sobre la capacitación de la población en edad económicamente activa.

Se han agrupado en niveles todos aquellos que han asistido o asisten a la educación sistemática según la información del Censo 80. Puede decirse que, si mantienen las proporciones, en la Región, el 30 % de la población urbana de 14 años y más tiene algún grado de capacitación de nivel secundario y

algo más del 6 %, tiene algún grado de capacitación superior o universitaria.

Por su parte en Trelew, se verificaba que en el grupo de niños de 6 a 12 años del 80, cerca de un 10 % no asistía a la escuela primaria, fundamentalmente debido a la falta de satisfacción de las necesidades básicas de la familia. Y en el grupo de jóvenes (13 a 24 años) de entonces, ocurría que casi el 40 % había abandonado sus estudios primarios, el 12 %, estaba cursando estudios primarios fuera de término y un 3,5 % eran analfabetos. Esta grave situación, que no se encuentra superada, se manifiesta con mayor intensidad en Trelew que en otros puntos de la provincia. Estas deficiencias que afronta la ciudad, condicionan seriamente su futuro si no se toman las medidas correspondientes.

Nivel educacional (*)

	Poblac.	N. S.	N.S. ó U.
PROVINCIA	141.450	32,76	6,28
REGION	56.936	31,50	6,82
RAWSON	42.023	30,73	6,73
GAIMAN	1.719	58,23	8,20
BIEDMA	13.194	30,27	6,95

Nota: Poblac.: Población urbana de 14 años y más 1980.

N. S.: Nivel Secundario. Agrupa los porcentajes de población que tenía algún grado de capacitación en este nivel: Los que lo habían alcanzado, los que habían desertado y los que estaban cursando.

N. S. ó U.: Nivel Superior o Universitario. Idem ant.

(*) Ver cuadros "Provincia-Región Noreste: Porcentaje de población que asiste a cada nivel de enseñanza". "Provincia-Región Noreste: Porcentaje de población que ya no asiste, según el máximo nivel de enseñanza alcanzado".

CHUBUT - Nivel educacional

Provincia - Región Noreste: porcentaje de población que asiste a cada nivel de enseñanza

Localización	Poblac. 5 y más	Asiste	N i v e l			
			Preescol.	Primario	Secundario	Sup. o Univ.
Total provincia	225.532	27,4	1,7	19,8	5,1	0,8
Varones	117.553	26,4	1,6	19,4	4,8	0,6
Mujeres	107.979	28,4	1,7	20,4	5,4	0,9
Biedma	18.438	24,6	1,6	18,7	3,8	0,5
Varones	9.930	22,4	1,5	17,4	3,1	0,5
Mujeres	8.508	27,0	1,8	20,2	4,6	0,6
Gaiman	6.856	24,0	1,8	17,9	3,8	0,5
Varones	3.756	23,3	1,9	17,7	3,3	0,5
Mujeres	3.100	24,8	1,7	18,1	4,5	0,6
Rawson	57.804	28,7	1,6	20,8	5,5	0,9
Varones	28.665	28,8	1,6	21,2	5,2	0,8
Mujeres	29.139	28,6	1,6	20,3	5,7	1,0

Fuente: Censo Nacional de Población 1980.

NOTA: Los porcentajes se refieren al total de población de 5 años y más en cada localización que asiste a cada nivel.

CHUBUT - Nivel educacional

Provincia - Región Noreste: porcentaje de población que ya no asiste según el máximo nivel de enseñanza alcanzado

Localización	Poblac. 13 y más	No asiste pero asistió	Nivel Alcanzado					
			Primario		Secundario		Sup.o Universit.	
			Incompl.	Completo	Incompl.	Completo	Incompl.	Completo
Total provincia	178.282	79,9	26,9	29,3	11,5	8,1	1,4	2,6
Varones	93.967	81,2	26,9	29,6	12,6	7,7	1,6	2,9
Mujeres	84.315	78,4	26,9	29,0	10,1	8,7	1,2	2,4
Biedma	14.622	83,8	23,1	32,5	13,1	9,4	2,1	3,5
Varones	8.052	85,3	22,7	33,4	14,4	8,4	2,5	3,8
Mujeres	6.570	82,0	23,7	31,3	11,6	10,7	1,7	3,1
Gaiman	5.520	81,5	34,9	31,3	7,5	5,9	0,9	1,1
Varones	3.032	82,3	36,8	31,6	7,3	4,7	0,8	1,1
Mujeres	2.488	80,6	32,5	31,0	7,8	7,4	1,0	1,0
Rawson	45.057	80,0	25,5	27,7	12,7	9,0	1,7	3,4
Varones	22.302	81,6	25,0	27,8	14,2	8,5	2,2	3,9
Mujeres	22.755	78,6	26,0	27,5	11,3	9,5	1,3	2,9

Fuente: Censo Nacional de Población 1980.

NOTA: Los porcentajes se refieren al total de población de 13 años y más en cada localizac. que no asiste pero que asistió.

Aspectos sociales deficitarios de la población urbana

	Población en hog. con nec.básicas insatisfechas		Hogares con nece- sidades básicas insatisfechas		Por ciento de hogares con niveles críticos de: (**)				
	Total	% (*)	Total	% (**)	A	B	C	D	E
PROVINCIA, URBANO	65.642	32,1	13.843	27,4	12,8	14,2	3,7	3,8	5,4
TRELEW	17.686	34,6	3.718	28,9	14,9	15,3	3,9	4,8	6,5
RAWSON	3.446	27,7	691	23,6	11,6	10,1	2,8	3,6	3,9
PUERTO MADRYN	6.175	31,7	1.254	26,2	12,1	13,8	3,3	4,3	4,3
GAIMAN	914	34,9	201	28,8	16,6	15,3	1,9	3,9	7,4

(*) Por ciento sobre el total del grupo en cada área.

(**) Por ciento sobre el total de hogares en cada área.

Fuente: INDEC; "La pobreza en la Argentina". Indicadores de necesidades básicas insatisfechas a partir de los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1980.

- Aspectos sociales deficitarios

Descripción de los indicadores:

A: Hacinamiento. Comprende los hogares con más de tres personas por cuarto.

B: Vivienda. Hogares que habitan en pieza de inquilinato, vivienda precaria o vivienda de "otro" tipo.

C: Condiciones Sanitarias. Los hogares que no tienen ningún tipo de retrete.

D: Asistencia Escolar. Hogares con algún miembro de 6 a 12 años que no asiste o asistió a la escuela.

E: Capacidad de Subsistencia. Hogares que tienen 4 o más personas por miembro ocupado y además, cuyo jefe no tiene educación (o sea que nunca asistió a algún establecimiento educacional o asistió como máximo, hasta 2 años al nivel primario).

Sintéticamente, a falta de información más actualizada se han vertido los porcentajes que reflejaban la situación de estos indicadores en 1980.

Dentro de la Región, Trelew presenta porcentajes importantes de déficits en todos los aspectos considerados, superiores a la media provincial. Si bien no son los más críticos de la provincia, adquieren mayor relevancia por el gran número de población involucrada.

A pesar de haber transcurrido mucho tiempo, de la observación de la realidad de Trelew, surge que los aspectos sociales deficitarios se siguen arrastrando en alto grado a consecuencia del crecimiento permanente operado en estos años y de la creciente escasez de recursos económico-financieros que dispone la comunidad para asentar la nueva población.

Los habitantes que se han ido incorporando, en búsqueda de oportunidades laborales que mejoraran su capacidad de subsistencia, son en su gran mayoría, población de muy escasos recursos que en su lugar de origen (sea la cordillera, el centro u otras provincias) se encontraba en un nivel apenas de subsistencia. En la década del 80, la crisis generalizada ha provocado el estancamiento de su situación por retracción de la demanda laboral, la reducción de la inversión pública, la recesión del mercado de consumidores de comercio y servicios por cuenta propia, etc.

No obstante, es de esperar que la permanencia de condiciones más críticas de vida en los lugares de origen, impulse a la gente joven hacia esta ciudad como primer umbral de cambio, por lo menos.

Los hogares deficitarios, con necesidades básicas insatisfechas, se caracterizan por tener mayor cantidad de personas por hogar (4,8); mayor promedio de niños por hogar (2,2); abundante cantidad de niños en edad escolar que no asisten a la escuela primaria (20 %); gran cantidad de jefes de hogar con bajo nivel educacional (38 %); mayor cantidad de hogares cuyo jefe es mujer sin cónyuge (11,2 %); o una persona económicamente no activa (14,2 %); o un joven de hasta 24 años (10,5 %); mayor porcentaje de hogares numerosos, con 5 o más personas dependiendo económicamente de un activo (23,7 %).

La distribución de jefes de hogares con NBI, según las categorías de ocupación conocidas mostraba que:

39,4 % eran asalariados en establecimientos no agropecuarios con más de 5 ocupados;

14 % eran cuentapropistas dedicados a act. no agropecuarias;

10,7 % eran asalariados del sector público;

8,8 % eran asalariados en establecimientos no agropecuarios con menos de 5 ocupados;

5,5 % eran empleados del servicio doméstico.

En ese momento, había aproximadamente un 20 % de jefes de hogares con NBI, no ocupados.

Merece destacarse por lo alarmante y por tratarse de los jóvenes de hoy, la crítica situación de la niñez de los hogares con NBI. En ellos habitaba el 48,6 % de los niños menores de 2 años; el 47,4 % de los niños de edad preescolar; el 45,1 % de los niños de edad escolar. Estos porcentajes se refieren al total de cada grupo de edad en la ciudad de Trelew.

Tres de las condiciones críticas que determinan Hogares con NBI se refieren a problemas del hábitat. En Trelew estos problemas también alcanzaban en cierta proporción al resto de los hogares:

% de hogares con:	H. NBI	Resto H.
Hacinamiento: más de 2 personas por cuarto	65,9	11,3
Retrete sin descarga de agua	48,1	8,3
Agua potable de otra procedencia	11,1	1,5
Sin electricidad	25,8	1,3
Viviendas de hasta 5 años de antigüedad	41,0	31,7
Tenencia como ocupante gratuito	49,1	14,7

El cuadro que antecede detalla, sin ser excluyente, los problemas más generalizados. Actualmente, se advierte que Trelew crece con asentamientos muy recientes a los cuales hay que consolidar y más aún, hay que habilitar permanentemente nuevas áreas, para lo cual el municipio procede en for

ma puntual no planificada en el marco de una estrategia global de acción. Estas áreas-problema están localizadas históricamente en la parte Norte y alta de la ciudad y extendiéndose con dinamismo, ponen un sello distintivo a más de media ciudad. La otra mitad, se compone del casco original más las áreas nuevas relativamente consolidadas, configurando un estado actual de baja integración. Servicios básicos, pavimento, calidad y tamaño de la construcción, vegetación, paisaje vistas, viento, equipamiento comunitario y comercial son características con apariencias opuestas en ambos medios.

Por último, la complejidad de las necesidades humanas no se agota en lo expuesto, sino que incluye también alimentación adecuada; vestimenta funcional; alojamiento y equipamiento doméstico apropiado para el funcionamiento del hogar y el equilibrio psicofísico de sus miembros; disponibilidad de agua potable y de eliminación de excretas que garanticen estándares sanitarios mínimos; condiciones ambientales sanas y que posibiliten la realización de actividades esenciales para el desarrollo individual y la integración social; acceso a medios de transporte apropiados para trasladarse al lugar de trabajo, estudio y otras actividades de interacción social; acceso a servicios adecuados de salud, educación y cultura así como los recursos mínimos para los gastos complementarios que permitan el aprovechamiento efectivo de esos servicios; acceso a empleo libremente elegido como medio para adquirir un ingreso y como fin esencial para la autoestima y dignidad social del individuo.

En cada grupo de necesidades se pueden reconocer niveles mínimos de satisfacción por debajo de los cuales se ve amenazado el funcionamiento y desarrollo de la vida en sociedad.

CAPITULO IV

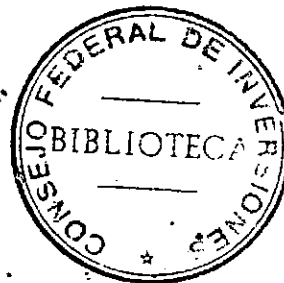
DINAMICA DEMOGRAFICA

1. Dinámica demográfica - Ritmo y acento del crecimiento

- Ritmo del crecimiento poblacional según períodos intercensales (cuadro)
- Crecimiento poblacional por saldo vegetativo. Período 1970-1987 (cuadro)
- Incremento vegetativo anual. Real y proyectado (gráfico)
- Composición del crecimiento poblacional según períodos intercensales (cuadro)
- Crecimiento poblacional de las ciudades. Histórico y proyectado (gráfico)

2. Proyecciones de población

- Trelew y Región - Proyecciones de población (gráfico)
- Trelew y Región Noreste. Proyecciones de población (cuadro)
- Proyecciones de población para la ciudad de Trelew
- Ordenamiento de localidades por umbrales de tamaño poblacional proyectado
- Peso relativo y preeminencia urbana año 2000
- PEA proyectada
- Estimación de la Población económicamente activa urbana 90/95/2000 (cuadro)



1. Dinámica demográfica

Ritmo y acento del crecimiento

Para la provincia y los departamentos de la Región Noreste (Rawson, Gaiman y Biedma) se ha resumido en el cuadro "Ritmo de crecimiento poblacional según períodos intercensales" la información referida a las variaciones de población, el porcentaje que representa ese incremento respecto del grupo inicial del período y las tasas promedio resultantes.

Desde 1947, la provincia ha mantenido tasas de crecimiento poblacional muy superiores a la media nacional y en ascenso.

Dentro del territorio provincial, el Noreste muestra tasas más elevadas aún y se ha visto que, tanto a nivel de población total como urbana continúa ganando peso relativo ver cuadro "Peso relativo del SUNE/REGION en el conjunto provincial".

Se vió también que es muy fuerte la proporción de población urbana respecto del total departamental, actualmente en el orden del 98 %, ver cuadro "Población urbana y rural". La tendencia a la urbanización se ha venido manifestando sostenidamente en el Noreste provincial hasta materializar un estado de "aislamiento físico" del SUNE respecto a los sistemas urbanos próximos: 400 km a Comodoro Rivadavia, 600 km a Esquel, 300 Km a San Antonio Oeste y 500 km a Viedma. La ocupación puntual del territorio es intrínseca a la Región Patagónica y coherente con las restricciones que brinda la oferta del medio ambiente; ello explica la permanente búsqueda de sus habitantes en pro de una mejor vinculación por medio

de la tecnología más apropiada.

Dentro de la Región, los departamentos Rawson y Biedma son reflejo directo del alto dinamismo de la actividad urbana inducida por las políticas promocionales. Sus tasas de crecimiento histórico superan ampliamente la media provincial en los momentos en que la aplicación de estas políticas está en su apogeo.

Nos interesa poner de relieve que el departamento Rawson comienza a crecer aceleradamente en el período 47/60 con el desarrollo de la terciarización en Rawson Capital, la industria manufacturera textil y la construcción en Trelew-Rawson. Durante el período 60/80 continúa aún más aceleradamente, a una tasa que duplica la media provincial; así duplica sucesivamente su población en ambos períodos, ver "Gráfico del crecimiento poblacional de las ciudades". Esto es impulsado en forma directa por la ciudad de Trelew que se va ampliando para dar cabida a más de 40.000 nuevos habitantes entre el 60 y el 80. En 20 años hacen un promedio de 2.000 hab/año.

Estos nuevos habitantes provienen del crecimiento vegetativo y de aportes migratorios atraídos por los nuevos puestos de trabajo. La tasa de crecimiento vegetativo resulta alta y obviamente creciente ya que, a la población residente de por sí joven, se suman migrantes también mayormente jóvenes en edad activa. Las tasas migratorias resultan superiores a las vegetativas en el período 47/60 y 60/70 y se equiparan en el 70/80. Sobre los '80 se desacelera la tendencia debido también a los efectos de las políticas nacionales, esta vez caracterizadas por la recesión de la economía, la libre apertura de importaciones que descolocó a la industria tex-

til y la posterior creación de áreas más promocionadas que Chubut. Todo ello se va sucediendo en el tiempo hasta 1988 en que se modifica en profundidad el régimen de promoción industrial lo que desalienta en alto grado nuevas inversiones productivas en la Región al menos dentro de las ramas conocidas.

Mientras tanto, el caso Madryn que nace a partir de Aluar en 1974, si bien está inmerso en el mismo contexto, no sufre las mismas consecuencias por tratarse de un sector competitivo en mercados externos y con perspectivas de evolución sostenida, en cierto modo más independiente del proceso nacional. El impacto de la industrialización sobre Puerto Madryn es mucho más fuerte cuanto más corto es el tiempo en el que se instalaron 14.000 nuevos habitantes. En los 6 años del 74 al 80 a un promedio de 2.300 hab/año.

Se observa que durante la década del 60 en que Trelew estaba en el proceso más explosivo del crecimiento, la tasa migratoria de Biedma resulta negativa: Madryn no alcanzaba a retener el total de su crecimiento vegetativo, de por sí de pequeño volumen. Después del 74, las tasas migratorias resultan positivas y notablemente más elevadas que las vegetativas. Con respecto al período 80/88, las observaciones valen como aproximadas pues se basan en estimaciones: parecen confirmar las hipótesis inferidas en el sentido de una desaceleración paulatina del ritmo del crecimiento de Trelew y una aceleración creciente y sostenida de Puerto Madryn.

Respecto de Rawson Capital, su crecimiento es lento pero continuo. Durante la presente década se asiste a un proceso de diversificación de las actividades productivas que se suma a

los servicios de gobierno y que permite suponer la continuidad de esta tendencia.

Los pequeños núcleos acompañan con un ritmo sostenido pero lento, el crecimiento de la Región, y no está dicha la última palabra respecto a su rol y peso relativo futuro.

Ver: "SUNE - Gráfico del crecimiento poblacional de las ciudades. Histórico y proyectado".

Región Noreste - Ritmo de crecimiento poblacional según períodos intercensales

	Período 47/60			Período 60/70			Período 70/80 ¹			Período 80/88		
	Tasa de crecim.		Variac. inter censal	Tasa de crecim.		Variac. inter censal	Tasa de crecim.		Variac. inter censal	Tasa de crecim.		Variac. inter censal
	Hist.	Veg. Migr.		Hist.	Veg. Migr.		Hist.	Veg. Migr.		Hist.	Veg. Migr.	
PROVINCIA	28,45	22,75 + 5,70	40.577 39,84%	29,21	22,16 + 7,05	47.508 33,36%	33,14	25,70 + 7,44	73.196 38,54%	34,70	22,92 + 11,78	82.472 31,34%
RAWSON	46,17	19,66 + 26,51	7.550 78,60%	71,93	26,90 + 45,03	17.206 100,30%	70,63	35,48 + 35,15	33.630 97,87%	46,90	35,54 + 11,36	30.103 44,27%
GAITAN	24,81	15,20 + 9,61	1.697 33,14%	1,86	11,63 - 9,77	128 1,88%	12,63	15,41 - 2,78	929 13,38%	19,20	15,09 + 4,11	1.294 16,43%
BIEDMA	26,42	19,96 + 6,46	1.635 35,90%	12,12	18,83 - 6,71	792 12,79%	120,04	42,31 + 77,73	14.708 210,69%	74,60	31,13 + 43,47	16.866 77,78%

Notas: El período 80/88 obviamente no es intercensal y se consigna sobre estimaciones de la Dirección de Estadísticas y Censos del Chubut.

El porcentaje de incremento de población se refiere al total de principio de período o sea que es siempre positivo para la región.

Fuente: Censos Nacionales de Población.

Crecimiento poblacional por saldo vegetativo. Período 1970-1987

	Poblac. Censada	Población por crecimiento vegetativo real								
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
PROVINCIA	189.920	194.405	198.945	204.008	209.140	215.260	220.830	227.038	233.461	239.861
REGION	48.287	49.442	50.618	52.104	53.729	55.732	57.812	60.047	62.365	64.851
RAWSON	34.361	35.282	36.219	37.384	38.721	40.316	41.889	43.596	45.396	47.269
GAIMAN	6.945	7.020	7.105	7.163	7.263	7.362	7.441	7.539	7.639	7.758
BIEDMA	6.981	7.140	7.294	7.557	7.745	8.054	8.482	8.912	9.330	9.824
TRELEW	24.214	24.950	25.679	26.578	27.654	28.857	30.193	31.548	33.194	34.888

(Continúa)

Crecimiento poblacional por saldo vegetativo. Período 1970-1987 (Continuación)

	Poblac. Censada 1980	Población por crecimiento vegetativo, real						
		1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
PROVINCIA	263.116	269.286	275.864	282.073	288.307	294.925	302.002	209.011
REGION	97.554	100.019	102.640	105.260	107.923	110.697	113.687	116.884
RAWSON	67.991	69.720	71.518	73.346	75.233	77.128	79.124	81.139
GAIMAN	7.874	8.015	8.161	8.288	8.389	8.507	8.617	8.752
BIEDMA	21.689	22.284	22.961	23.626	24.301	25.062	25.946	26.993
TRELEW	52.073	53.502	54.922	56.362	57.842	59.346	60.941	62.544

Fuente: Dirección de Estadísticas y Censos del Chubut.

Elaboración propia en base a los registros estadísticos anuales.

1987: últimos registros disponibles. Trelew: Saldo vegetativo acumulado, período 70/87 = 22.856 hab.

personas

personas

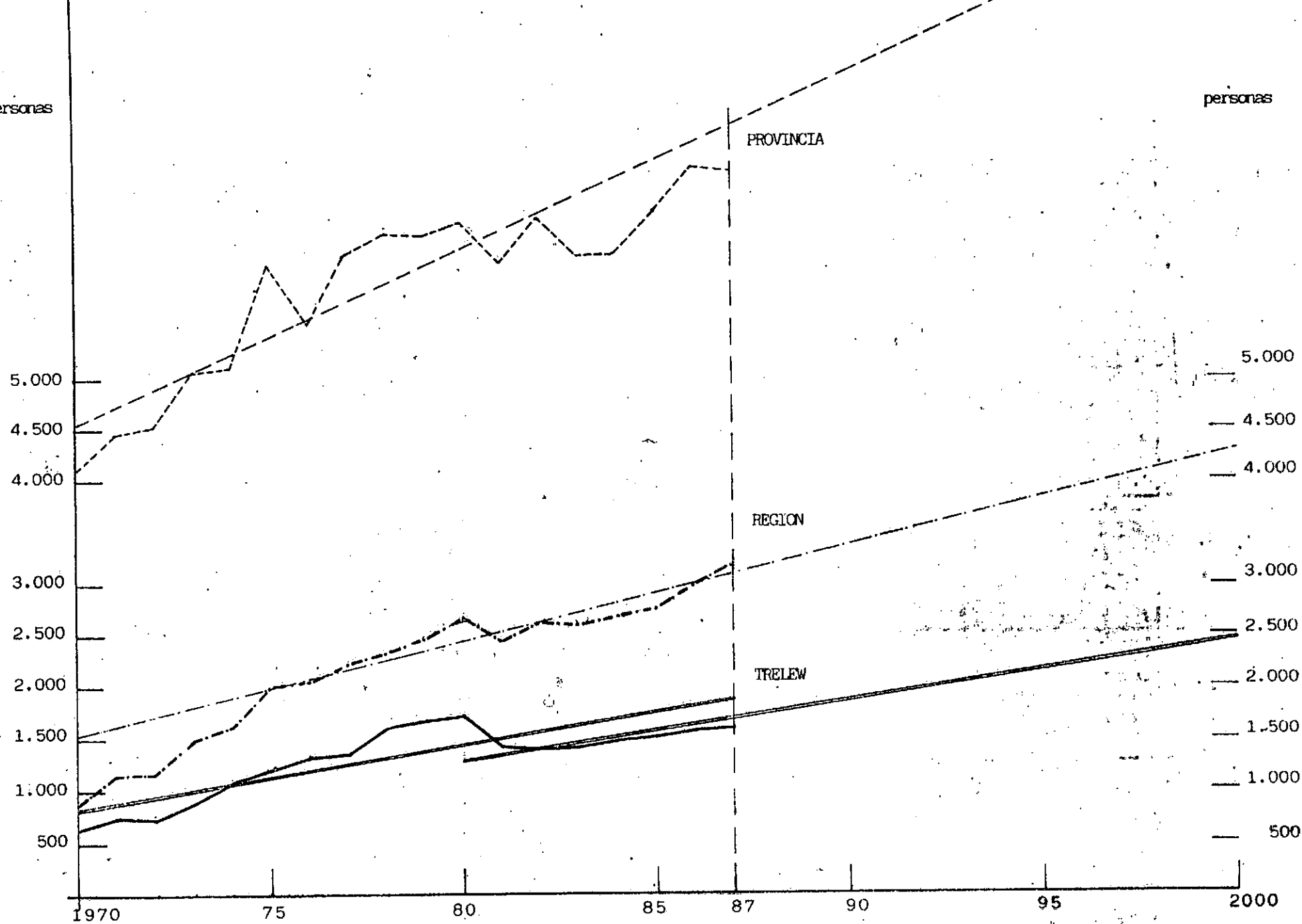


Gráfico de incremento vegetativo anual. Real y proyectado

Región Noreste - Composición del crecimiento poblacional según períodos intercensales

	Poblac. 1960	Período 60/70 △ Vegetat. △ Migrac.	Poblac. 1970	Período 70/80 △ Vegetat. △ Migrac.	Poblac. 1980
PROVINCIA	142.412	34.990 12.518	189.920	56.465 16.731	263.116
REGION	30.161	7.159 10.967	48.287	19.245 30.022	97.554
RAWSON	17.155	5.004 12.202	34.361	14.885 18.745	67.991
GAIMAN	6.817	812 - 684	6.945	977 - 48	7.874
BIEDMA	6.189	1.343 - 551	6.981	3.383 11.325	21.689
TRELEW	11.852	-s/d- -s/d-	24.214	12.385 15.474	52.073

Nota: Los valores absolutos y porcentuales de la variación intercensal figuran en el cuadro "Ritmo de crecimiento poblacional según períodos intercensales".

Fuente: Elaboración propia en base a "Crecimiento poblacional por saldo vegetativo: Período 70-87". Censos Nacionales de Población.

SUNE - Gráfico del crecimiento poblacional
de las ciudades. Histórico y proyectado

103.201

90.556

83.626

65.990

62.773

52.073

43.510

35.859

24.214

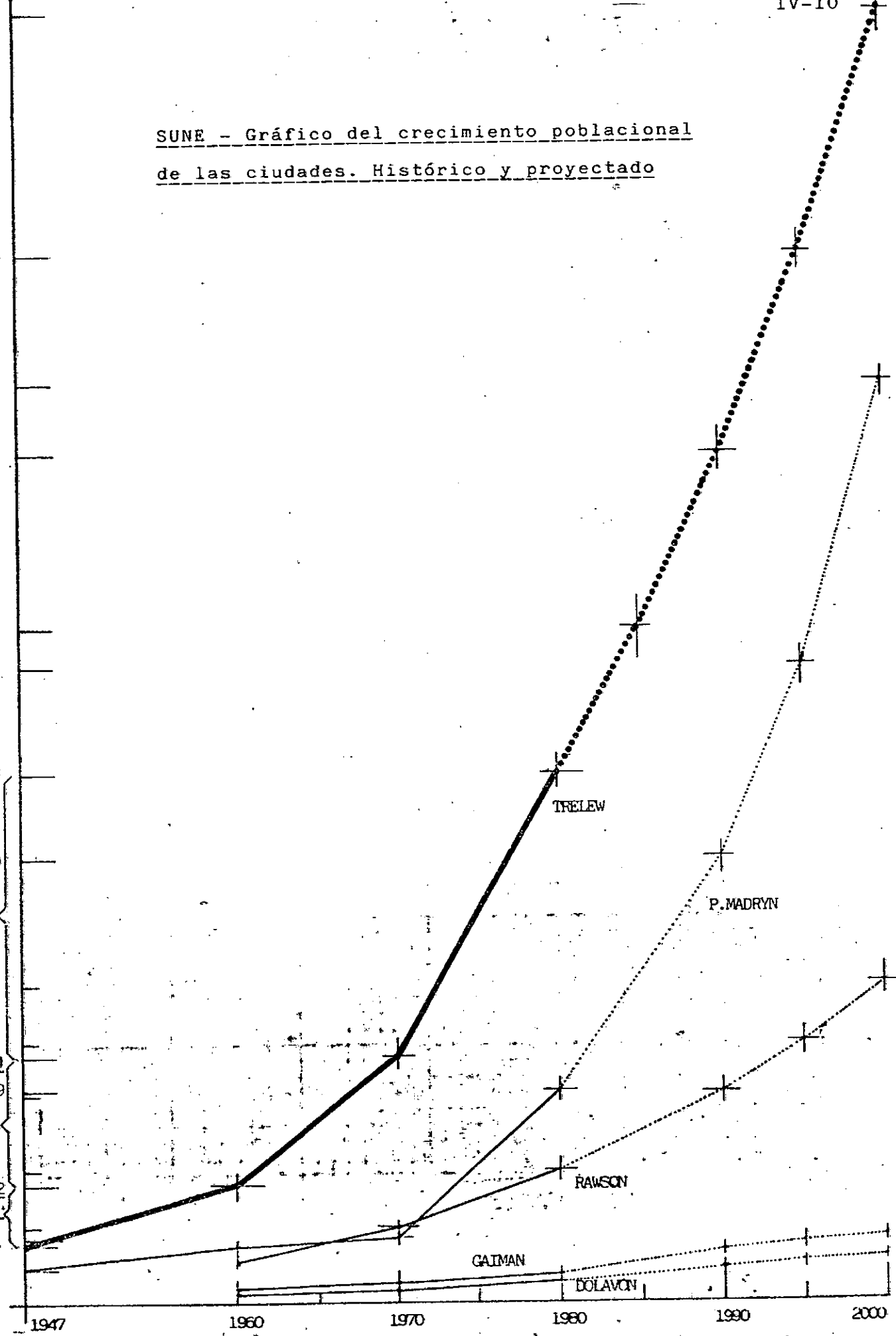
20.709

17.362

11.852

972

5.880



1947

1960

1970

1980

1990

2000

GAIMAN

RAWSON

P. MADRYN

TRELEW

2. Proyecciones de población

La proyección de población que se elabora para la ciudad de Trelew, período 1980-2000, se basa en los siguientes supuestos:

- La Provincia y la Región Noreste seguirán creciendo a un ritmo similar al observado hasta el presente.

- Dentro de la Región, la desaceleración de Trelew será compensada por Madryn, lo que se refleja directamente en los Departamentos correspondientes.

- Las tasas implícitas en las proyecciones propuestas, se toman de las elaboradas por la Dirección de Estadísticas y Censos del Chubut (Abril 1989) y son las siguientes:

- . Provincia = 35 ‰ acumulativo anual.
- . Depto. Rawson = 47 ‰ acumulativo anual.
- . Depto. Gaiman = 19 ‰ acumulativo anual.
- . Depto. Biedma = 75 ‰ acumulativo anual.

- Para la ciudad de Trelew, se ha elaborado particularmente una proyección específica, considerando el marco regional y las características propias que surgen de la evaluación producida en el presente estudio.

272.888
R
E
G
I
O
N

Trelew y Región - Proyecciones de población

62.544
62.916
52.073
36.599
28.857
24.214

180.996
138.692
127.358
110.972
103.201
91.846
83.626
76.017

Rpt: Región. Población total
Rpv: Región. Crecimiento vegetativo
Tpt: Trelew. Población total
Tpt*: Trelew. Población total, HIP.MAX.
Tpv: Trelew. Crecimiento vegetativo, HIP.MIN.

1970 75 80 85 87 90 95 2000

Trelew y Región Noreste. Proyecciones de población

	Censo	Población proyectada (habitantes)							
	1980	\triangle 80/85	1985	\triangle 85/90	1990	\triangle 90/95	1995	\triangle 95/2000	2000
PROVINCIA (*)	263.116	44.065	307.181	62.785	369.966	68.735	438.701	81.505	520.206
REGION (*)	97.554	22.820	120.374	41.176	161.550	47.892	209.442	63.446	272.888
RAWSON (*)	67.991	17.165	85.156	22.352	107.508	27.679	135.187	34.805	169.992
GAIMAN (*)	7.874	607	8.481	1.042	9.523	951	10.474	1.044	11.518
BIEDMA (*)	21.689	5.048	26.737	17.782	44.519	19.262	63.781	27.597	91.378
TRELEW (**)	52.073	13.917	65.990	17.636	83.626	19.575	103.201	24.157	127.358
Vegetativo		10.843	62.916	13.101	76.017	15.829	91.846	19.126	110.972
Migraciones		3.074		4.535		3.746		5.031	

MAXIMA

MINIMA

Notas: El incremento vegetativo 80/85 difiere de los valores registrados por resultar de la aplicación de la tasa de crecimiento vegetativo anual medio 70/87.

Las tasas implícitas en las proyecciones se consignan en el texto.

Fuente: (*) Dirección de Estadísticas y Censos. Provincia del Chubut.

(**) Elaboración propia.

Proyecciones de población para la ciudad de Trelew

1 -Tasa de crecimiento vegetativo anual medio (r) período 70/87. Se ha calculado en función de los registros estadísticos, siendo:

saldo vegetativo acumulado 70/87 = 22.856 hab.

población total 1970 (No) = 24.214 hab.

período (t) = 17 años

aplicando
$$r = \frac{Nf - No}{Nf + No} \times \frac{2}{t}$$

siendo Nf = población 1970 + saldo vegetativo 70/87

resulta, tasa de crecimiento vegetativo anual medio acumulativo 70/87 $r = 37,72 \text{ } \text{‰}$

2 -Proyección de población por crecimiento vegetativo. Con la tasa calculada se elabora la proyección entre el año 80 (último Censo) y el año 2000. Siendo :

población total 1980 = 52.073 hab.

aplicando
$$Nf = No \frac{(1 + tr/2)}{(1 - tr/2)}$$

Nf = Población al final del período

No = Población al principio del período

t = Número de años

r = Tasa de crecimiento

Ver cuadro "Trelew y Región Noreste. Proyecciones de población".

3 -Vista la evolución relativa de crecimiento vegetativo y migratorio a lo largo de los últimos períodos intercensales y en función del análisis de situación realizado, se adopta, para el período de proyección, la proporción que supone una disminución paulatina de aportes migratorios.

Período 47/80. Histórico, % de participación en la tasa total

H i s t ó r i c o	Período	Tasa de crecim. total	Tasa de crec. Vegetativo	Tasa de crecim. Migratorio
	47/60	55,6 (100 %)	43 %	57 %
	60/70	76,5 (100 %)	37 %	63 %
	70/80	79,6 (100 %)	50 %	50 %

Período 80/2000. Proyectado

Como se supone una disminución paulatina de los aportes migratorios, se adopta la siguiente proporcionalidad; resultando en consecuencia, las tasas de crecimiento total sig.:

Proyectado		(100 %)	80 %	20 %
	80/90	47,15	37,72	
		(100 %)	90 %	10 %
	90/2000	41,91	37,72	

4 -Aplicando las tasas de crecimiento total anual medio acumulativo, se elaboran proyecciones de población total 80 - 2000, por períodos de 5 años. Ver cuadro "Trelew y Región Noreste. Proyecciones de población".

5 -Se considera que la evolución de la población de Trelew en el período considerado fluctuará entre una hipótesis de mínima y una de máxima.

Se determina como hipótesis de mínima la retención del crecimiento vegetativo total calculado con la tasa histórica 70/87 de por sí alta por incluir un período de muy alto dinamismo. Es decir que la población año 2000 = 110.972 hab.

Hipótesis de máxima:

Se considera, el crecimiento vegetativo total más el aporte

migratorio estimado probable en función de que toda ciudad de este tamaño poblacional atrae migrantes en proceso de urbanización, lo cual es parte de las tendencias de largo plazo, independiente en cierta medida de la evolución de las actividades económicas y siempre que no se produzcan crisis profundas. En este caso, la población año 2000 = 127.358 hab

Finalmente se estima que estas hipótesis, además del carácter aleatorio que conlleva toda prognosis, van acompañadas a 1989, de la incertidumbre que provoca la carencia de estadísticas recientes; lo cual podrá ser salvado mediante la actualización que se efectúe con los datos obtenidos por el Censo 1990.

Tamaño del Centro (hab)	1980	1990	2000
> 100.000			Tr. < 127.358 110.972
50 a 100.000	Tr. 52.073	Tr. < 83.626 76.017	PM. 90.566
10 a 50.000	PM. 20.709 Rw. 12.981	PM. 43.510 Rw. 20.751	Rw. 31.184
5 a 10.000		Ga. 5.079	Ga. 6.308
2 a 5.000	Ga. 2.651	Do. 3.311	Do. 4.103
1 a 2.000	Do. 1.778		
SUNE - Ordenamiento de localidades por umbrales de tamaño poblacional proyectado			

Fuente: Cuadro "Trelew y Región Noreste. Proyecciones de población" y Proyecciones de la Dirección de Estadísticas y Censos del Chubut.

- Peso relativo y preeminencia urbana año 2000

Del cuadro anterior surge que la población del SUNE en el 2000, variaría entre 243.134 y 259.524 habitantes.

En su estado de mínima, en el año 2000, Trelew con 110.972 habitantes, representaría el 45,6 % del SUNE (en '80: 57,7 %)

Los índices de preeminencia urbana adquirirían los siguientes valores:

- . Primacía = 0,86 baja en disminución
- . Concentración = 0,83 media en disminución
- . Aglomeración = 40,6 % en desaceleración

- PEA Proyectada

Los valores de la proyección de máxima figuran en el cuadro " Estimación de la PEA urbana 90/95/2000" para cada una de las localidades y el total del SUNE.

Considerando la viabilidad de la hipótesis de mínima los valores de PEA para Trelew, serían:

. año 2000 = 110.972 hab.	-PEA = 43.279
1995 = 91.846 hab.	-PEA = 35.819
1990 = 83.626 hab.	-PEA = 32.614

Para 1990, se emplea el valor de máxima para no interrumpir la continuidad de la serie poblacional empleada hasta la actualidad (1988 = 78.750 hab.).

Utilizando la misma relación de PEA/población total del '80 = 39 % se obtuvieron los valores precitados. Si aceptamos una desocupación del 5 %, para lograr el objetivo de plena ocupación y consecuente retención del crecimiento poblacional, debería preverse la siguiente cantidad de nuevos empleos (suponiendo PEA equivalente a nº de empleos):

95/2000	→ 7.400
90/1995	→ 3.200
88/1990	→ 1.900

Estimación de la Población Económicamente Activa Urbana 90/95/2000

	Provincia (+)	Región (+)	Rawson (+)	Gaiman (+)	Biedma (+)	Trelew (++)
Población Urbana 1990 (*)	341.996	158.965	107.271	8.347	43.388	83.626
1995 (*)	405.535	206.090	134.889	9.180	62.161	103.201
2000 (*)	480.878	268.521	169.618	10.095	89.057	127.358
P E A Urbana 1990 (**)	129.958	61.996	41.836	3.088	17.789	32.614
1995 (**)	154.103	80.375	52.607	3.397	25.486	40.248
2000 (**)	182.733	104.723	66.151	3.735	36.513	49.670
% de PEA respecto pobl. total	38	39	39	37	41	39

(+) Cantidad de población según estimaciones de la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos.

(++) Cantidad de población según estimaciones propias.

(*) Se mantienen los porcentajes actuales (88) de población urbana respecto del total departamental.

(**) Según los porcentajes de PEA Censo 1980.

Fuente: Cuadro "Trelew y Región Noreste. Proyecciones de población" y estimaciones propias.

CAPITULO V

SINTESIS DE SITUACION A ESCALA REGIONAL

1. Conclusiones. Roles actuales y previsibles

- Roles

Rol actual de Trelew

Rol potencial de Trelew

Rawson

Puerto Madryn

2. Imagen del sistema a mediano plazo

1. Conclusiones. Roles actuales y previsibles

El Sistema Urbano del Noreste del Chubut es un conjunto privilegiado en cuanto a su estructura, componentes y ubicación en el espacio. Los cinco núcleos que lo integran, distantes entre sí no más de 80 km, se asientan en distintas unidades ambientales que, además de ofrecer diferentes paisajes, de buena aptitud para el asentamiento humano, aportan variedad de recursos naturales y antrópicos. Además, las ciudades participan de un origen y tiempos de evolución comunes

En la última década, Puerto Madryn ha comenzado a "despegarse" en forma acelerada del resto de los núcleos que configuran este sistema. Tanto las cifras de crecimiento poblacional, como la radicación y crecimiento de la industria, comercio y servicios, muy por encima de la media provincial e incluso de la región, hablan por sí solas de los cambios que se están produciendo en las anteriores relaciones de equilibrio.

No obstante, esto de ningún modo quiere decir que Trelew (ciudad cabecera de la región durante los últimos 100 años) halla entrado en un período de declinación: más bien se encuentra en el comienzo de una etapa de consolidación y diversificación de sus estructuras. Trelew debe tender a superar la vulnerabilidad económica de su sistema de actividad. Una de las causas de la misma, es que se vive un post-desarrollo acelerado, inconcluso y dependiente. Otra de las causas es la actuación y la desconexión de centros de decisión exógenos al Municipio (Nación, Provincia, otros Municipios del sistema, sectores productivos fuera del sistema). Es preciso reconocer esta situación, asumir la naturaleza de la

dependencia y operar en consecuencia con criterio fundamentado para la negociación.

Durante este proceso de transformación Trelew debe reacomodar su estrategia de centro urbano y probablemente, el período de los próximos diez años estará marcado por la búsqueda y puesta en marcha de un nuevo estado productivo y del rol funcional que cumplirá pasado el año 2000. Es posible que en ese entonces, Trelew con más de 100.000 habitantes, se encuentre en un estado de consolidación con dinámica propia autosostenida.

- Roles

Rol actual de Trelew. Ciudad cabecera de la Región; centro de servicios y equipamientos de la mayor complejidad disponible.

Centro industrial y textil sintético en particular. Concentrador de servicios a la producción lanera. Centro distribuidor de flujos Norte-Sur; Este-Oeste de personas, comunicaciones, información, dinero, bienes de consumo e insumos para la producción.

Centro de atracción de migraciones. Centro distribuidor de turismo.

Rol potencial de Trelew. Decrece paulatinamente la primacía regional por tendencias opuestas en el ritmo de crecimiento, con Puerto Madryn. Cobertura paulatina de funciones de complejidad y especialización por parte de ésta: Trelew debe perfeccionar el equipamiento en función del conjunto del sistema.

El nudo de distribución debe reforzarse sumando un centro de informaciones, de oportunidades comerciales.

Sede de la actividad textil integrada con procesos e insumos regionales: fibras sintéticas-lana.

Cabecera del Valle Inferior y centro de abastecimiento, servicios, y distribución de la producción. Desarrollo de mayor valor agregado a la producción de arcillas y caolines.

Base de apoyo a la actividad turística cuya oferta es el sistema de actividades y estructuras: Valle productivo, minas caolíneas, dique y río, cultura histórica y actividad urbana diversificada.

Continúa siendo sitio de atracción de migraciones internas. Recuperación y profundización del acervo histórico-cultural de la Región. Integración de los niveles y factores de la educación. Convocatoria al intercambio entre centros de investigación y tecnología aplicada, con sede en la Región.

Rawson. Funciones de complementariedad con Trelew. Actividad recreacional y deportiva a escala del Valle.

Puerto pesquero de costa con incipiente industrialización. Administración pública y servicios de gobierno provincial.

Puerto Madryn. Industrias de productos no ferrosos y otras. Pesca de altura y su industrialización. Servicios y apoyo a la actividad marítima. Puerto de aguas profundas. Base de operaciones de comercio internacional.

Centro de comunicaciones y de servicios especializados.

Sede de investigación científica teórica y aplicada relacionada con el ambiente marino, costas, etc.; su aprovechamiento, mejoramiento y preservación.

Base de la actividad turística con oferta de atractivos naturales de nivel internacional.

2. Imagen del sistema a mediano plazo

De continuar la tendencia respecto del dinamismo del sistema en su totalidad y las relaciones internas de Trelew en proceso de desaceleración y Puerto Madryn en crecimiento acelerado, es previsible que el sistema tienda a alcanzar el siguiente estado:

El triángulo Madryn-Trelew-Rawson, liderando la Región con reconocido papel dentro del espacio nacional.

Puerto Madryn como cabecera del Sistema Urbano del Noreste.

Trelew como cabecera del VIRCH y segunda ciudad del sistema.

El VIRCH como abastecedor de comestibles frescos al sistema y productor para otros mercados.

Los componentes del sistema actuando en forma coordinada y/o asociada para la planificación y gestión integradas.

Concreción de un Ente intermunicipal con participación privada, que promueva el desarrollo regional y atienda la resolución de asuntos de interés común.