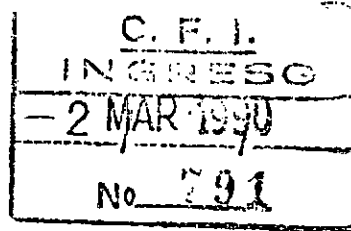


Córdoba, 1 de marzo de 1990

Señor

Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones
Ing. Juan José Ciácerá

S / D



Tengo el agrado de dirigirme a Ud.
a fin de elevar a su consideración el Segundo Informe Parcial
de la Segunda Etapa correspondiente al Estudio: Plan de Ordena-
miento Urbano y Microregional de la Ciudad de Cruz del Eje, de
conformidad con el contrato suscripto.

Sin otro particular, saludo a Ud.
con atenta consideración.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke on the left.

Dr Manuel Luna

33509

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL

CIUDAD DE CRUZ DEL EJE

PROVINCIA DE CORDOBA

SEGUNDA ETAPA

SEGUNDO INFORME PARCIAL

CORDOBA, Febrero 28 de 1990.-

AUTORIDADES

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Presidente de la Asamblea

Sr. Gobernador de la Provincia de La Rioja

SECRETARIO GENERAL

Ing. Juan José Ciácera

DIRECCION DE COOPERACION TECNICA

Ing. Susana Blundi

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CORDOBA

GOBERNADOR

Dr. Eduardo Cesar Angeloz

MINISTRO DE ECONOMIA Y FINANZAS

Lic. Jorge Caminotti

ASESOR M. DE ECONOMIA - REPRESENTANTE ALTERNO ANTE EL C.F.I.

Ing. Pablo Luis Bracamonte

MUNICIPALIDAD DE CRUZ DEL EJE

INTENDENTE

Sr. Francisco Alberto Esteban

SECRETARIO DE OBRAS PUBLICAS

Ing. Hugo Zeller

SECRETARIO DE HACIENDA

Cr. Francisco Camillo

EQUIPO DE TRABAJO

DIRECTOR DEL PROYECTO

Dr. Manuel Luna

EXPERTO EN PLANIFICACION URBANA Y REGIONAL

Ing. Adriana Cerato

EXPERTOS SECTORIALISTAS

Arq. Mario Donicelli

Arq. Rosa Harari

Dr. Alfredo Roberto Bosch

APOYO TECNICO

Ing. Patricia Maldonado

Cr. Liliana Salerno

Prog. Hugo Manzanelli

APOYO GRAFICO

Sta. Cecilia Ortín

INDICE TEMATICO

<u>Contenido</u>	<u>Pág.</u>
<u>ETAPA 2 - RELEVAMIENTO Y ANALISIS</u>	
TAREA 2.4. ANALISIS ADMINISTRATIVO-FINANCIERO DEL MUNICIPIO	
2.4.1. Aspectos Legales	1
2.4.2. Aspectos Económicos	3
2.4.2.1. Enumeración de los recursos tributarios del Municipio	4
2.4.2.2. Función Económica-Financiera Municipal	6
2.4.2.3. Esquema Institucional donde está representada la Secretaría de Hacienda	10
2.4.3. Conclusiones	13
2.4.4. Proyecto de Ord.Gral.de Presupuesto y Rec.y Gtos.1990	15
TAREA 2.5. RECONOCIMIENTO DE LAS NORMAS JURIDICAS	
2.5.1. Marco Conceptual	17
2.5.1.1. Aspectos Institucionales	17
2.5.1.2. Sistema Constitucional	17
2.5.1.3. La Autonomía Municipal	18
2.5.1.4. Aspectos de la nueva Constitución de Córdoba	19
2.5.1.5. Ley Orgánica Municipal	19
2.5.1.6. Normas Complementarias	19
2.5.1.7. Ley Orgánica de Ministerios	20
2.5.1.8. La Planificación y su inserción normativa	22
2.5.1.9. Competencias y Atribuciones	22
2.5.1.10 Valoración del Sistema	23
2.5.2. Relevamiento de las Normas Jurídicas	24
2.5.2.1. Competencias	25
2.5.2.2. Materias Reguladas	25
2.5.2.3. Evaluación Jurídica y Técnica	25
<u>ETAPA 3 - DIAGNOSTICO</u>	
TAREA 3.0. OBJETIVO Y CONTENIDOS DE LA ETAPA DE DIAGNOSTICO	
TAREA 3.1. CONFRONTACION DE LA OFERTA Y LA DEMANDA	
3.1.1. Equipamiento Comunitario	34
3.1.1.1. Educación	35

	<u>Pág.</u>
3.1.1.2. Salud	37
3.1.1.3. Asistencia Comunitaria	39
3.1.1.4. Deportes, recreación, espacios verdes	40
3.1.2. Infraestructura de Servicios	41
TAREA 3.2. EVALUACION FISICO-FUNCIONAL DE LA ESTRUCTURA URBANA	
3.2.1. Equipamiento Comunitario	42
3.2.1.1. Criterios para la definición de equipamiento básico	42
3.2.1.2. Equipamiento básico - Categorización por unidad de análisis	43
3.2.1.3. Jerarquía del Equipamiento	43
3.2.1.4. Caracterización de la estructura nodal	44
3.2.2. Infraestructura de servicios	46
3.2.2.1. Infraestructura básica	47
3.2.2.2. Infraestructura complementaria y servicios	47
3.2.2.3. Transporte y accesibilidad	49
3.2.2.4. Tránsito	50
3.2.2.5. Costos de infraestructura	51
3.2.3. Caracterización particularizada por unidad de análisis	52
3.2.4. Síntesis de la conformación urbana actual	64
TAREA 3.3. DETECCION DE AREAS PROBLEMAS	
TAREA 3.4. DETERMINACION DE LA BASE ECONOMICA POBLACIONAL	
3.4.1. Consideraciones sobre la Base Económica de las Ciudades	67
TAREA 3.5. SITUACION JURIDICO-ADMINISTRATIVA	
3.5.1. Operatividad del Sistema	73
3.5.2. Proyecciones	73
ANEXO BIBLIOGRAFICO	
ANEXO GRAFICO	
ANEXO DE PLANOS	

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico N°

Contenido

- 1 Encuadre funcional de la Secretaría de Hacienda
a nivel Municipal
- 2 Distribución de ingresos y gastos municipales (1990)
- 3 Jerarquía de los equipamientos por unidad de
análisis
- 4 Infraestructura de servicios - Categorización por
unidad de análisis

INDICE DE CUADROS

Cuadro N°

Contenido

- 1 Caracterización de los establecimientos educativos - Nivel Primario
Ciudad de Cruz del Eje - 1989.
- 2 Caracterización de los establecimientos educativos - Nivel Medio y Especial
Ciudad de Cruz del Eje - 1989
- 3 Equipamiento básico - Categorización por unidad de análisis
- 4 Infraestructura básica y complementaria servicios y accesibilidad - Categorización por unidad de análisis
- 5 Caracterización de las áreas urbanizadas de uso residencial - Categorización de indicadores
- 6 Caracterización de las áreas urbanizadas de uso residencial - Matriz de análisis
- 7 Cálculo de la base económica - Cruz del Eje

INDICE DE PLANOS

<u>PLANO N°</u>	<u>Contenido</u>
42	Límite de Area Urbanizada
43	Equipamiento Asistencial
44	Equipamiento básico - Categorización por unidad de análisis
45	Infraestructura básica - Categorización por unidad de análisis
46	Infraestructura y servicios complementarios Categorización por unidad de análisis
47	Transporte y accesibilidad - Categorización por unidad de análisis
48	Área de influencia - Transporte público
49	Caracterización de las áreas urbanizadas de uso residencial
50	Modelo de conformación actual

FASE II: DIAGNOSTICO PROYECTIVO
ETAPA 2: RELEVAMIENTO Y ANALISIS

TAREA

2.4. ANALISIS ADMINISTRATIVO - FINANCIERO DEL MUNICIPIO

2.4.1. Aspectos Legales

En el caso de la Provincia de Córdoba son funciones, atribuciones y finalidades inherentes a la competencia municipal las señaladas en el Art. 186 de la Constitución Provincial:

1. Gobernar y administrar los intereses públicos locales dirigidos al bien común.
2. Juzgar políticamente a las autoridades municipales.
3. Crear, determinar y percibir los recursos económicos financieros, confeccionar presupuestos, realizar la inversión de recursos y control de los mismos.
4. Administrar y disponer de los bienes que integran el patrimonio municipal.
5. Nombrar y remover los agentes municipales, con garantía de la carrera administrativa y la estabilidad.
6. Realizar obras públicas y prestar servicios públicos por sí o por intermedio de particulares.
7. Atender las siguientes materias: salubridad, salud y centros asistenciales; higiene y moralidad pública; ancianidad; discapacidad y desamparo; cementerios y servicios fúnebres; planes edilicios; apertura y construcción de calles y subsuelo; control de la construcción; protección del medio ambiente, paisaje, equilibrio ecológico y polución ambiental; faenamiento de animales destinados al consumo: mercados, abastecimiento de productos alimenticios; creación y fomento de instituciones de cultura intelectual y física y establecimientos de enseñanza regido por ordenanzas concordantes con las leyes en la materia; turismo; servicios de previsión, asistencia social y bancarios.
8. Disponer y fomentar las políticas de apoyo y difusión de los valores culturales, regionales y nacionales, en general.
9. Regular el procedimiento administrativo y el régimen de faltas.
10. Establecer restricciones, servidumbres y calificar los casos de expropiación por utilidad pública con arreglo a las leyes que rijan la materia.
11. Regular y coordinar planes urbanísticos y edilicios.
12. Publicar periódicamente el estado de sus ingresos y gastos, y, eventualmente, una memoria sobre la labor desarrollada.
13. Ejercer las funciones delegadas por el Gobierno Federal Provincial.
14. Ejercer cualquier otra función o atribución de interés municipal, que no esté prohibida por esta Constitución y no sea incompatible con las funciones de los poderes del Estado.

Completando lo anterior es útil recordar el Art. 108° de la Ley Orgánica Municipal Nro. 3373 y sus modificatorias que establece como atribuciones y deberes del Concejo Deliberante, entre otros, los siguientes:

- Inc. 2) Sancionar anualmente las Ordenanzas de impuestos y presupuestos general de gastos.
- Inc. 3) Autorizar la contratación de empréstitos para obras públicas o conversión de la deuda existente. El servicio de la totalidad de los empréstitos no deberá comprometer más de la quinta parte de la renta municipal.

En lo que se refiere a los recursos municipales, la Constitución de la Provincia de Córdoba señala en su Art. 188° que "...las municipalidades dispondrán de las siguientes fuentes de recursos:

- 1 - Impuestos municipales establecidos en la jurisdicción respectiva, que respeten los municipios constitucionales de la tributación y la amortización con el régimen impositivo provincial y federal.
- 2 - Los precios públicos municipales, tasas, derechos, patentes, contribuciones por mejoras, multas, y todo ingreso de capital originado por actos de disposición, administración o explotación de su patrimonio.
- 3 - Los provenientes de la coparticipación provincial y federal, cuyos porcentajes no pueden ser inferiores al 20 %. El monto resultante se distribuye en los municipios y comunas de acuerdo con la ley en base a los principios de proporcionalidad y redistribución solidaria.
- 4 - Donaciones, legados y demás aportes especiales.

Finalmente el Art. 136° de la Ley Orgánica expresa textualmente:
"Se declaran rentas municipales:

- 1. La contribución municipal sobre la propiedad urbana;
- 2. Patentes a los establecimientos incómodos, insalubres y peligrosos;
- 3. Contribuciones de las empresas que gozan de concesiones municipales;
- 4. Ocupación de la vía pública;
- 5. Arrendamiento de propiedades municipales;
- 6. Producción de mercados y mataderos públicos;
- 7. Retribución de servicios prestados a particulares;
- 8. Producido de los cementerios;
- 9. Impuestos a los teatros, cinematógrafos, cabarets, salas de bailes y diversiones en general;
- 10. Impuestos a los rodados;
- 11. Producido de la venta de los bienes del dominio privado de la comuna;
- 12. Impuestos a la colocación de avisos;
- 13. Derechos de oficina, certificados copias o sellados municipales;

14. Producido de las contribuciones de los hipódromos;
15. Del cinco al diez por ciento de lo que se perciba por concepto de patentes y contribución directa dentro de las respectivas jurisdicciones municipales, una vez previsto e incorporado el gasto al Presupuesto General de la Provincia."

Es necesario resaltar que el presente régimen se haya en debate legislativo en virtud de la sanción de la nueva Constitución Provincial.

2.4.2. Aspectos Económicos

La naturaleza de los problemas económicos que actualmente enfrentan las autoridades gubernamentales (desempleo, inflación, desequilibrio externo), contribuyen a acentuar la tendencia a la centralización de funciones en mano del gobierno nacional y de alguna manera de los recursos. A la vez, se manifiesta una necesidad a descentralizar algunos tipos de servicios tales como salud y educación a los restantes niveles de gobierno como un modo de hacer funcionar plenamente el régimen federativo, lograr una mayor precisión en la identificación de los beneficiarios y un mejor control de la calidad de las prestaciones y de su financiamiento.

Dentro de los criterios generales de la distribución de funciones, bajo un enfoque económico, podemos destacar:

1. Evitar el efecto "derrame" (extender más allá de la jurisdicción los beneficios de un servicio), mediante una adecuada identificación de su beneficiarios.
2. Cuando se trate de servicios en cuya provisión se observen economías de escala, un regla de eficiencia aconseja que sean realizados por aquella jurisdicción que optimiza la reducción de los costos unitarios medios.
3. Cuando se trate de servicios indivisibles, es decir que benefician a toda la población por igual o no es posible una individualización de los beneficiarios, es aconsejable que el gasto lo efectúe el nivel superior.
4. Para aquellos servicios en los cuales se aprecia una disparidad en las preferencias de los individuos, es conveniente que los presten los niveles inferiores de gobierno.
5. Algunos tipos de servicios es conveniente que sean provistos por los niveles inferiores de gobierno, porque se encuentran en mejores condiciones para identificar las necesidades y coordinar un cierto grado de eficiencia en su prestación.
6. Con referencia a los gastos de infraestructura social (caminos, puentes, comunicaciones, etc.) se recomienda que sean responsabilidad de las jurisdicciones beneficiadas por tales obras; se garantizaría así la existencia de una mayor racionalidad en el gasto.

2.4.2.1. Enumeración de los recursos tributarios del Municipio

El siguiente listado se refiere a las modalidades típicas de que el municipio analizado cuenta para afrontar sus funciones, y cuyo régimen de captación y administración contempla la Ordenanza anual respectiva.

1. Tasa municipal de servicios a la propiedad

La prestación de los servicios públicos de alumbrado, limpieza, recolección de residuos domiciliario, riego, mantenimiento de la viabilidad de las calles y en general todos aquellos que benefician directa o indirectamente a las propiedades inmuebles ubicadas dentro del municipio, crean a favor de la Municipalidad el derecho de percibir la Tasa de Servicio a la Propiedad.

Se considerarán servicios sujetos a contraprestación los que cumplan las siguientes condiciones:

- a. Alumbrado: Iluminación de calles, aceras u otras vías de tránsito siempre que las propiedades se hallen a una distancia menor de ciento cincuenta (150) metros del foco, medido por el eje de la calle y hacia los rumbos de iluminación.
- b. Limpieza, barrido y/o riego: higienización de calles, limpieza de terrenos, desinfección de propiedades y/o el espacio aéreo que se realice diaria o periódicamente, total o parcialmente en calles pavimentadas o nó.
- c. Recolección de residuos domiciliarios: retiro, eliminación y/o incineración de residuos que se efectúe diaria o periódicamente.
- d. Mantenimiento en general de la viabilidad de las calles.

Corresponderá en general algunos casos, una cobertura adicional de acuerdo a la alícuota o forma que fije la Ordenanza Tarifaria anual, aplicable sobre el monto de la tasa, por la prestación de servicios adicionales o reforzados de los mismos o en virtud del destino dado a los inmuebles, de acuerdo a las siguientes circunstancias:

- a. Las propiedades ubicadas sobre calles con iluminación o gas de mercurio y/o las blanca y/o sodio.
- b. Los inmuebles afectados parcial o totalmente a actividades liberales, comerciales, industriales o de servicios.

2. Contribuciones por servicios de inspección general e higiene que inciden sobre la actividad comercial, industrial y de servicios

Los servicios existentes y a crearse en el futuro de higiene, seguridad, contralor, asistencia social, salud pública, salubridad y todos aquellos que faciliten de tales condiciones al ejercicio de las actividades comerciales, industriales, artesanales y servicios, generan a favor de esta Municipalidad el derecho a percibir la contribución legislada en el presente Título.

3. Contribuciones que inciden sobre los espectáculos y diversiones públicas

La realización de espectáculos públicos, competencias deportivas, actividades recreativas, y diversiones que se realicen en locales cerrados o al aire libre, generan a favor de la Municipalidad el derecho a percibir el tributo citado.

4. Contribuciones que inciden sobre la ocupación y comercio en la vía pública

La ocupación de inmuebles del dominio público o privado municipal y toda otra actividad comercial realizada en la vía pública, lugares públicos, e inmuebles del dominio privado municipal, generan esta capacidad de contribución municipal.

5. Contribuciones que inciden sobre los mercados y comercialización de productos de abasto en lugares de dominio público y privado municipal, ocupación Polideportivo y Terminal de Omnibus

Por iguales razones ya señaladas.

6. Contribuciones que inciden sobre las ferias y remates de hacienda

Toda Feria o Remate de Hacienda que se realice en el Municipio, estará sujeto a la Tasa de Inspección Sanitaria de Corrales.

7. Derecho de Inspección y contraste de pesas y medidas

8. Contribuciones que inciden sobre los Cementerios

Por los servicios que la Municipalidad preste en lo referente a inhumaciones, reducciones y depósito de cadáveres, cierre de nichos, colocación de placas, traslado e introducción de restos, desinfección y otros similares o complementarios como así mismo por el arrendamiento de nichos, urnas y fosas y concesiones perpetuas de terrenos en los Cementerios Municipales, se abonarán los derechos que emergen de tales funciones.

9. Contribución por circulación de valores sorteables en premios

10. Contribuciones que inciden sobre la publicidad y propaganda

11. Contribución por servicios relativos a la construcción

12. Contribuciones por inspección eléctrica y mecánica y suministro de energía

13. Derechos de oficina

Todos aquellos que realicen trámites o gestiones por ante la Municipalidad abonarán los derechos que surjan de las actividades administrativas que ellas generen.

2.4.2.2. Función Económica-Financiera Municipal

La funcionalidad económica y financiera de las Municipalidad de Cruz del Eje se programa de acuerdo a los distintos servicios que presta a la comunidad, teniendo en cuenta el número de personal con que cuenta, los vehículos que utiliza y los gastos que éstos ocasionan, los distintos insumos a utilizar en las mejoras y obras nuevas a emprender o continuar cada año.

La situación financiera municipal, es deficitaria, por cuanto su radio de acción comprende una zona que por sus características es atípica, ya que la ciudad se ha extendido a lo largo de 15 Kms. aproximadamente por 3 Km. de ancho, sumado a ello que en su auge económico contaba con los Talleres Ferroviarios, que absorbían la mayor cantidad de mano de obra y era la fuente de los mayores ingresos, pero a partir del año 1978, con su cierre, provoca un éxodo de aproximadamente 1.200 familias.

Si a lo expuesto anteriormente, le sumamos el cierre de algunas de las pocas industrias radicadas en el medio, y algunas entidades oficiales, Cruz del Eje quedó sumergida en situaciones desesperantes, pues en su mayoría, los pobladores que quedaron son jubilados, pensionados y empleados públicos de cuyos ingresos viven el 60 % de la población.

Este elevado número de jubilados y pensionados, son eximidos del 50 % de las contribuciones que inciden sobre los inmuebles. En la actualidad el proceso de recesión se ha acentuado por la política de racionalización en el gasto público y por la amenaza casi inmediata de cierre de establecimientos industriales y comerciales, principales ocupadores de mano de obra de la ciudad.

Cuantifiquemos en algunos datos esta situación recesiva y deficitaria comentada:

CANTIDAD DE PERSONAL EMPLEADOS EN EL FERROCARRIL - CRUZ DEL EJE

Años	1917/18	1968	1978	1988
	3.000	1.032	432	120

MOVIMIENTO DE TRENES QUE PASABAN POR CRUZ DEL EJE

Años	1963	1968	1978	1988
	740	350	186	60

INDICE POBLACION, TOMANDO DATOS DE CENSOS Y PROYECCIONES

Año	Habitantes	Fuentes Consultadas
1895	5.920	Censo Nacional
1947	15.573	"
1960	22.024	"
1970	23.432	"
1980	23.473	"
1990	23.512	"
2000	23.553	"

ASPECTO DINAMICO DE LA POBLACION

Año	1966	1982	1988
Nacimientos:			
Varones	313	379	401
Mujeres	335	401	359
Defunciones:			
Varones	113	172	209
Mujeres	66	124	164
Casamientos	185	150	187

ENERGIA ELECTRICA

	1963	1968	1977	1986
Energía medida en Cruz del Eje -Kw	4.710.000	6.101.000	11.200.000	14.870.845
Consumo energía per cápita Kw	210	260	480	595

Como se observa el consumo "per cápita" anual es bajo, muy propio de una región deprimida, más aún si lo comparamos con el propio índice nacional que es de 1.000 Kw.

Los datos específicos de la esfera municipal, no muestran un cuadro deficiente y son elocuentes pues marcan una situación muy comprometida para las finanzas municipales.

PRESUPUESTO MUNICIPAL

Año (valores constantes)	Ingresos	Egresos
1962	150.772.360	150.772.360
1967	283.286.500	278.326.380
1977	446.365.198	294.161.990
1987	659.304.072	805.170.840
1989	361.546.100	384.053.212

PERSONAL

AÑOS	1963	1968	1978	1987	1988
	103	156	199	287	229

Todos estos datos estadísticos permiten verificar que el presupuesto municipal se ha visto incrementado cada vez que aumentaban las erogaciones en Personal. Esta situación se pretende revertir a partir del año 89, produciéndose despido del personal y por ello es que el Presupuesto de este último año es muy inferior al que los años considerados de la última década

Para el año 1989 tenemos que la estructura del gasto municipal presenta la siguiente estructura:

Rubros	%
Personal	80,20
Bs. de Consumo	4,68
Servicios	8,05
Intereses y Gatos de la deuda	1,10
Transferencia para guarderías, subsídios	2,00
Compras de Bienes de Capital	0,10
Obras Municipales	3,87
TOTAL	100,00

Lo importante es el futuro de esta administración, que debe cambiar su estructura de gastos, reduciendo el rubro personal e incrementar las erogaciones a prestación de servicios y obras públicas.

En cuanto a los ingresos tenemos la siguientes estructura relativa:

Ingresos Tributarios (tasas y contribuciones)	31,69
Otros ingresos de Jurisdicción municipal	4,44
Ingreso a los automotores. Tasa retribución de servicios	45,66
Aportes no reintegrables (subvenciones)	1,43
Otros ingresos	0,60
Uso del crédito	0,70
Ventas de Bienes Patrimoniales	0,60
Excedentes ej. anteriores	0,12
Retenciones Personal y otros	14,76
	160,00

A la manera de conclusiones sobre la funcionalidad económica-financiera del Municipio de Cruz del Eje, puede reseñarse:

1. La situación económica de los contribuyentes es de nivel muy bajo y los de nivel medio son inferiores a los de otras zonas.
2. El cierre de la principal fuente de trabajo (Ferrocarriles) y otras a concretarse próximamente, afectarán a toda la ciudad, no pudiendo revertirse dicha situación.
3. El régimen de Promoción Industrial fracasó ya que prácticamente no se instaló ninguna empresa, después de tantos años de lucha.
4. La participación en el Producto Bruto Interno de la Provincia es mínima y así es el tratamiento que se efectúa al Departamento.
5. La baja situación económica de los habitantes se verifica en el consumo de energía eléctrica, propiedad de los automotores, comercios habilitados, que en su mayoría son minoristas o prestadoras de servicios, la poca participación del sector industrial, factores estos que afectan a la Municipalidad para el cobro de las contribuciones e impuestos.
6. La población de Cruz del Eje no sufrió incrementos en tres décadas y en los años siguientes va a ser de estancamiento.
7. La estructura de Erogaciones de la Municipalidad es preocupante, irreversible, si no se toman las medidas drásticas, que debe hacerse en todo orden público.
8. El presupuesto de Recursos Municipales está relacionado con estas erogaciones, y depende en gran medida de las coparticipaciones provinciales.

La solución a muchos de estos problemas económicos y administrativos del municipio pasa por:

- a) Dotar de una organización eficiente al municipio dentro de las reglamentaciones, que sea de fácil control; que los contribuyentes no sufran demora, que participen en todo acto de la comunidad y la misma sea bien recibida.
- b) Asignación correcta del Capital que originan los recursos. Que los recursos obtenidos de los contribuyentes sean bien reasignados y que se produzcan inversiones ya sea en obras públicas o compra de bienes de capital.
- c) Racionalidad en la generación del empleo público. El municipio debe tener el personal necesario y que por sus recursos pueda afrontar, que cada persona cumpla con su trabajo.

2.4.2.3. Esquema Institucional donde está representada la Secretaría de Hacienda

La Secretaría de Hacienda debería motorizar e implementar las soluciones planteadas. Debería reestructurarse sus atribuciones y funciones.

Repasando un organigrama típico municipal se debe observar: la independencia de los órganos ya sea legislativo: Honorable Concejo Deliberante, ya sea de Control: Honorable Tribunal de Cuentas, y el Órgano Ejecutivo: Intendente Municipal y los respectivos Secretarios y empleados que forman las mismas. (Gráfico N° 1)

El Honorable Concejo Deliberante posee las facultades que anteriormente mencionamos.

El Honorable Tribunal de Cuentas es el organismo de control de todas las erogaciones de la Municipalidad, verificando si el gasto efectuado ha cumplido con los requisitos que establece la Ordenanza General de Presupuesto y la Ley de Contabilidad de la Provincia.

El Intendente Municipal es la persona que representa al municipio y los objetivos que cumpla dentro de la comunidad, expresando las pautas que deben existir y que los Secretarios deben actuar para que se establezcan en la práctica.

Existen cuatro Secretarías:

1. Secretaría de Gobierno y Planificación que posee cuatro áreas totalmente identificadas:
 - a. Area de Política y Legislación
 - b. Dirección de Coordinación y Control
 - c. Dirección de Mesa de Entradas
 - d. Area de Relaciones Exteriores y Cuentas
2. Secretaría de Obras y Servicios Públicos
Planifica las prestaciones de servicios en forma anual, mantenimiento y conservación de la ciudad, implementación de obras urbanas de interés general.
3. Secretaría de Promoción y Asistencia Social a Sectores
Posee las funciones de creación de programas de promoción y asistencia social, creación de comisiones de apoyo municipal, ayuda a sectores carenciados mediante subsidios en dinero o especie, control y mantenimiento de guarderías municipales, promoción cultural y deporte, turismo, apoyo a banda infanto juvenil y difusión de la acción municipal.
4. Secretaría de Hacienda
Posee las funciones de control de ingresos y erogaciones de la Municipalidad, registraciones contables, elaboración de presupuestos, de ordenanzas tarifarias e impositivas, control de contribuyentes, receptor de inquietudes de las demás Secretarías para verificar posibilidades de concreción de gastos, obras e inversiones.
Posee las siguientes áreas:
 - a. Tesorería Municipal
 - b. Contaduría
 - c. Oficina de Compras
 - d. Oficina de Rentas

e) Sección computación.

Específicamente y en lo referente al tema que se está tratando corresponde repasar las actividades técnicas que típicamente debería desarrollar un Secretario de Hacienda que son:

1 - Confección del Presupuesto General de Recursos y Gastos

Todos los años se debe confeccionar el Presupuesto, siendo efectuado en los últimos meses del año anterior o esperar pautas para efectuarlo a principios del año considerado, efectuando la reconducción del anterior.

Este presupuesto debe ser aprobado por el Honorable Concejo Deliberante. Lo más importante de la elaboración de un presupuesto son las pautas que se toman en una economía inestable como la nuestra con índices inflacionarios que afectan todo lo planificado, efectuándose diversas rectificaciones porque los montos considerados al poco tiempo son exigüos.

2. Confección de la Ordenanza General Impositiva

Ordenanza que contiene todos los aspectos referidos a las distintas contribuciones, en relación a:

- a. Contribuyentes y Responsables
- b. Hecho Imponible
- c. Base Imponible
- d. Del Pago
- e. Exenciones
- f. Infracciones y Sanciones

3. Confección de la Ordenanza General Tarifaria

Es la Ordenanza donde están expresados los montos que se aplican a las distintas contribuciones, de acuerdo a pautas establecidas a principio de año, actualizándose de acuerdo al criterio empleado por cada municipio.

4. Régimen de Contratación, Ejecución y Control Presupuestario

La forma de contratación que posee la Municipalidad está expresada en la Ordenanza General de Presupuesto y establece tres formas de efectuar compras o contratar de acuerdo a los montos que represente la erogación:

- a. Compra Directa
- b. Concurso de Precios
- c. Licitación Pública.

5. Control de Ingresos y su Registración Contable

6. Control permanente de las Finanzas Municipales

- a. Evitar el exceso de personal municipal
- b. Fijar las fechas de pago de las diversas contribuciones de acuerdo a necesidades de pago que posee el municipio.
- c. Control Personal de todos los gastos y que los mismos sean autorizados por personal superior.
- d. Seguimiento constante de los contribuyentes
Una municipalidad tiene el problema que sus ingresos provienen de numerosos contribuyentes que englobando a todas las contribuciones que posee:

Contribución a los Inmuebles	8.000	Contribuyentes
Contribución a los Comercios	1.100	"
Contribución a los Cementerios (ocupación)	4.000	"
Contribución a los Cementerios (inmuebles)	6.000	"
Carnet de Conductor	4.500	"
Impuesto a los Automotores (vehículos)	4.000	"
Impuesto a los Automotores (moto)	1.800	"
Libretas de Sanidad	2.000	"

Lo que hace un total de 31.400 contribuyentes aproximadamente y el problema que significa su control permanente y las posibilidades de pago que poseen los mismos, que ante la situación económica general sufren retraso en el cumplimiento de sus obligaciones.

- e. Obtener la confianza de los Proveedores.
- f. Contestación de expediente.

2.4.3. Conclusiones

Como el Municipio constituye la célula fundamental del funcionamiento de un sistema democrático, su participación activa y eficaz en la preparación y administración de los planes de desarrollo resulta imprescindible para asegurar la bondad de sus resultados.

La reversión del proceso a las Municipalidades creará, sin duda, otros problemas y nuevas dificultades, pero las comunidades locales deberá pasar por estas pruebas, templarse en las dificultades, desarrollar la iniciativa y la imaginación, para generar recursos y aprender a resolver los problemas.

Los planificadores nacionales deben tener presente que ninguna nación podrá prosperar y desarrollarse sobre la base de municipios empobrecidos. El desarrollo de las comunidades locales resulta así una condición básica del desarrollo nacional.

Concretamente el papel del municipio en los planes de desarrollo nacional puede esbozarse.

- 1) Las Municipalidades deben cumplir su parte en la ejecución de las obras públicas requeridas para el desarrollo.
- 2) Las Municipalidades deben aumentar y mejorar los servicios públicos que están a su cargo y que se requerirán en forma progresiva.
- 3) La política de gastos e ingresos municipales no pueden estar en oposición con la política fiscal nacional y provincial.

2.4.4. Proyecto de Ordenanza General de Presupuesto de Recursos y Gastos

Año 1990

El presupuesto de ingresos se establece en A 1.839.750.000, y el de gastos en A 1.895.935.920.-, quedando un déficit de A 56.185.920.-

La composición porcentual por rubros es la siguiente:

<u>TOTAL DE RECURSOS</u>		100 %
I. <u>Ingresos Corrientes</u>		83,13
1. <u>De Jurisdicción Municipal</u>		
1.1. Ingresos Tributarios	30,06	
1.2. Otros Ingresos	1,72	
2. <u>De Otras Jurisdicciones</u>		
2.1. Participación Impuestos Nacionales y Provinciales	50,10	
2.2. Aportes no Reintegrables	1,03	
2.3. Otros	0,22	
II. <u>Ingresos de Capital</u>		1,24
1. <u>Uso de Crédito</u>		
1.1. De Instituciones Bancarias	0,28	
1.2. De otras Instituciones	--	
2. <u>Venta de Bienes Patrimoniales</u>		
2.1. Bienes Muebles	0,78	
2.2. Bienes Inmuebles	0,01	
3. <u>Otros Ingresos de Capital</u>		
3.1. Excedentes Líquidos de Ejercicios anteriores	0,17	
III. <u>No Clasificados</u>		15,63
1. <u>Cuentas de Orden</u>	15,63	

TOTAL DE GASTOS

100 %

I. Erogaciones Corrientes

82,98

- 1. Personal 68,33
- 2. Bienes de Consumo 4,36
- 3. Servicios 8,38
- 4. Intereses y Gastos de la Deuda 0,44
- 5. Transferencia 1,47

II. Erogaciones de Capital

1,86

- 1. Bienes de Capital 0,44
- 2. Trabajos Públicos 1,28
- 3. Amortización de la Deuda 0,14

III. No Clasificados

15,16

- 1. Cuentas de Orden 15,16



TAREA

2.5. RECONOCIMIENTO DE LAS NORMAS JURIDICAS

2.5.1. Marco Conceptual

2.5.1.1. Aspectos Institucionales

Resulta de ineludible atención la referencia al sistema político institucional vigente, ya que el mismo representa un punto de referencia obligado y al mismo tiempo condicionante de la realidad municipal así como del ámbito jurídico en el cual la gestión comunal se desarrolla.

Sobre el particular existe dentro de nuestro esquema institucional un marco de referencia claramente definido por los preceptos de la Constitución Nacional, que conjuntamente con las normas que de ella se derivan, tanto a nivel Provincial como en la esfera municipal, constituyen el andamiaje jurídico-formal en el cual se resuelven y correlacionan los distintos poderes del Estado.

Dentro de este panorama, es dable resaltar que la organización institucional de la república responde a criterios perfectamente definidos dentro del sistema institucional argentino antes relacionado y que en su evolución histórica ha permitido resolver los eventuales conflictos que la aplicación de las normas y el ejercicio de las competencias consecuentes han generado en la práctica.

En consecuencia aparecen con toda nitidez en la vida del sector público nacional tres niveles de Gobierno: el que corresponde al Estado Federal, la órbita de los Gobiernos Provinciales y el ámbito propio de los Municipios.

Esta distinción, lejos de representar niveles jerárquicos de organización aparecen como esferas de actividad armónicamente vinculados por un juego interdependiente de atribuciones, competencias y responsabilidades en el cual la Nación se nutre y sustenta en la base primaria provincial y municipal, de la misma forma que éstas sólo encuentran razón de ser en la figura legitimante de aquella.

2.5.1.2. Sistema Constitucional

Correlativamente con lo expresado es oportuno aproximar breves conceptos sobre la naturaleza del sistema constitucional argentino, en razón de ser la fuente normativa insoslayable en cualquier valoración que debamos efectuar respecto de la estructura jurídica comunal.

Así, y siguiendo una metodología tradicional, la Constitución Argentina, nacida bajo el cuño del liberalismo en el denominado "Siglo de las Luces", define explícitamente la organización del Estado al señalar en su Art. 1° que "La Nación Argentina adopta para su Gobierno la forma Representativa, Republicana y Federal", según lo establece la presente Constitución.

La base sustancial de la Nación queda así definida con toda claridad y en forma categórica por la norma fundante.

Los contenidos, naturaleza y fundamentos de los principios republicanos de gobierno y su base representativa, han sido suficientemente estudiados con toda profundidad y autoridad por los Juristas y Tratadistas en la materia, encontrándose al respecto una profusa bibliografía motivo por el

cual sólo nos detendremos en el análisis de la condición Federalista del sistema, en razón de la importancia que este carácter reviste para la distribución jurisdiccional de competencias y atribuciones.

Basta mencionar que el principio Federalista reconoce una larga tradición en nuestra historia institucional, sustentándose en un complejo juego de poderes (delegados, concurrentes e implícitos), el cual determina una particular unidad político-constitucional del Estado con la consecuente determinación de una autonomía jurisdiccional que se proyecta en forma directa a los municipios por imperativo de la garantía federal que la misma Constitución establece como obligatoria para los Estados Provinciales. (Art. 5° de la C.N.).

Como reflejo del espíritu y la letra de la Carta Magna, el Código Civil Argentino al definir en su Art. 33° a las personas jurídicas como entes de existencia ideal, caracteriza al municipio como una "persona jurídica de existencia necesaria" o en otra acepción podríamos definirla como una persona jurídica de derecho interno, pero lo verdaderamente importante es que la norma civil no sólo convalida y compatibiliza el precepto constitucional, sino que adiciona, la condición de indispensable a la entidad municipal reconociendo también su pre-existencia fáctico-política a la misma Nación en su conceptualización organizacional.

2.5.1.3. La Autonomía Municipal

La caracterización de las administraciones comunales como centros decisorios multifuncionales, se encuentra enraizada en el modelo impuesto por la colonización española y la implantación en América de una gestión autosuficiente y reguladora de los intercambios comerciales con antecedentes en los llamados "Fueros Comunales", que en toda la legislación Indiana plasma los principios de "Cabildo, Justicia y Regimiento" como síntesis de los amplios poderes involucrados.

Es por ello, que tanto en la fórmula constitucional como en sus debates previos, se concibe al ente comunal como un verdadero instituto de derecho natural, nacido del uso y costumbres vecinales en íntima relación de convivencia; no se discute su naturaleza y trascendencia, sólo la forma en que su permanencia debe ser garantizada.

La idea final sintetiza la aspiración del bienestar general como supremo objetivo del Estado, cimentando su concreción en la satisfacción de los intereses comunitarios con una gestión de Gobierno independiente.

En tal sentido debemos concluir que la facultad de auto gestión atribuida al municipio es indisoluble a los atributos concomitantes de las competencias legislativas (*Ratione - Materiae*) y territoriales o jurisdiccionales (*Ratione - Loci*) cuyos alcances y reconocimientos están íntimamente vinculados de manera axiológica a la concepción democrática del Estado Social de Derecho.

Resulta a todas luces evidente que la preservación del Federalismo, ya sea en su noción tradicional como en las actuales concepciones del Federalismo cooperativo, que reviste alcances institucionales con mejor contenido social y participativo, se asienta en la autonomía del municipio como célula primaria de todo el cuerpo estatal; el avasallamiento de la comuna puede implicar, en apariencia, un fortalecimiento de los demás niveles, pero a mediano

plazo derivará en la desnaturalización del todo el sistema al carecer de sustento comunitario, el esquema de poder artificialmente irrogado.

Los genuinos actos gubernamentales, explicitados mediante la ejercitación de las facultades propias, concurrentes, complementarias y supletorias, deben legitimarse en una armónica y equilibrada distribución de competencia, legitimación que no puede alcanzarse sin respetar la integridad política, administrativa y financiera de las jurisdicciones locales, fuente esencial de los mecanismos participativos comunitarios, y verdadera garantía de un estilo democrático de vida política, única alternativa adecuada para canalizar y resolver las problemáticas que la compleja sociedad de nuestros días plantea a la estructura del poder estatal.

2.5.1.4. Aspectos de la nueva Constitución de Córdoba

La nueva Constitución de la Provincia de Córdoba sancionada en 1987 recrea los institutos fundamentales del sistema anterior que databa del año 1923, procurando otorgar un sentido de modernidad con alcances participativos y sociales a los institutos fundamentales del régimen Constitucional Provincial.

Es así que, como se ha sostenido reiteradamente la nueva Constitución es una Constitución de consenso, nacida del acuerdo multisectorial y la compatibilización de los distintos intereses representados en el seno de la convención constituyente.

En los aspectos vinculados al régimen municipal debemos resaltar la caracterización del Estado Provincial como estado social de derecho es decir como una organización que se orienta a la satisfacción del bienestar general en íntima armonía con el desarrollo económico-social de la comunidad que lo sustenta.

En esta respuesta constitucional, el régimen municipal ha merecido un cuidadoso tratamiento, respetándose su autonomía mediante la jerarquización institucional de su figura y el otorgamiento de garantías financieras para su desenvolvimiento Art. 180 /6/8 C.P. Asimismo queda determinado que las ciudades de más de 10.000 habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.

De la simple lectura DEL TITULO SEGUNDO puede inferirse que el carácter autónomo e integral del municipio es considerado como prioritario en el actual esquema constitucional provincial determinándose sus atributos básicos con todo respeto de su entidad, encontrándose un prolijo tratamiento tanto de su competencia material (Art. 186°) como de sus características y competencia territorial (Art. 180/5).

El constituyente buscó dotar a la entidad municipal de los atributos necesarios para responder eficientemente a la compleja realidad de los asentamiento urbanos.

2.5.1.5. Ley Orgánica Municipal

El sistema establecido por la Ley Provincial N° 3373 (Ley Orgánica Municipal) ha quedado virtualmente derogado en función de la nueva Constitu-

ción Provincial, encontrándose actualmente en debate legislativo el futuro régimen que normatizará el funcionamiento de los municipios en concordancia con los preceptos constitucionales, de cuyo contenido nos hemos referido en el apartado anterior.

Hecha la salvedad inicial nos referiremos en forma sucinta a las principales disposiciones del anterior régimen de modo ejemplificativo como punto de referencia necesario para entender el esquema normativo relevado en el municipio.

Así la Ley Municipal prevé dos categorías de municipio según la población (más de 10.000 habitantes y menos de esa cifra).

En lo que respecta a la estructura del Gobierno Municipal se establece la existencia de los órganos ejecutivos y legislativos a través del Concejo Deliberante y el Departamento Ejecutivo.

La competencia territorial fija tres (3) niveles de acción según el grado de beneficio respecto de los servicios municipales de carácter permanente.

Existe una notoria adjudicación de atribuciones de los Concejos Deliberantes con una previsión flexible en función de los servicios que pudieren encuadrarse como de índole municipal. Igual criterio se mantiene respecto de los recursos.

El régimen electoral, la existencia y funcionamiento del Tribunal de Cuentas, así como las eventuales situaciones de acefalías y conflictos institucionales son tratados con toda prolijidad en su caracterización y alcances.

Es de suponer que el futuro sistema receptorá la modernidad de los criterios y preceptos constitucionales respetando la intencionalidad genuina del constituyente al definir el perfil del nivel municipal con la suficiente claridad para atender los innumerables planteamiento de la realidad urbana en el territorio provincial.

2.5.1.6. Normas Complementarias

Como corolario de esta verdadera jerarquización normativa esquematizada a partir de los preceptos contenidos en la Constitución Nacional debemos señalar la vigencia de aquellas disposiciones complementarias del sistema básico enunciado y que, con la misma óptica de la Ley Orgánica Municipal reglamentan operativamente los institutos básicos de naturaleza constitucional.

Con estos objetivos y en cumplimiento del imperativo constitucional, la Provincia ha dictado distintas normas que hacen la efectivización de la administración de la cosa pública con un criterio regional y descentralizado.

El texto de la nueva Constitución prevé en su Art. 175 la necesidad de regionalizar el territorio Provincial desconcentrando servicios y recursos en la idea novedosa de aproximar la prestación de los servicios públicos básicos a las comunidades directamente interesadas en su prestación como mejor garantía del bienestar general.

Desde este punto de vista, los principios de eficacia en la gestión de Gobierno resultan claramente sustentados en la moderna teoría de la administración, procurándose concretar los esfuerzos del sector público en el aprovechamiento integral de los recursos con un máximo de capacidad distributiva, centralizando las pautas básicas de la planificación administrativa pero descentralizando la ejecución de las acciones y por ende de las responsabilidades con un cuidadoso otorgamiento de las misiones y funciones correlativas.

El ideal de un adecuado aprovechamiento de los recursos disponibles sigue sustentándose en la correlación y coordinación de los poderes públicos concurrentes (Nación, Provincia, Municipios), coordinación que encuentra su plena realización operativa en el manejo racional de la variable espacial, aspecto de la regionalización que el actual régimen constitucional recepta con toda claridad y decisión.

Bajo esta óptica y como resultado del imperativo constitucional, a propuesta del Poder Ejecutivo, se dictó la Ley 7535 con la finalidad de regular el régimen de coparticipación impositiva con los municipios y comisiones vecinales de la Provincia, fijándose por intermedio de un fondo especial, un porcentaje del 20% sobre los siguientes recursos:

- a) Ingresos Brutos
- b) Impuesto Inmobiliario
- c) Coparticipación Provincial en los Impuestos Nacionales.

En forma simultánea se determinan la progresión porcentual de cada ejercicio y las modalidades de distribución según la categoría de los entes.

Correlativamente y como consecuencia de la sanción de la Ley de Emergencia Económica N° 7850, el Estado Provincial se compromete explícitamente a la reestructuración funcional de la administración pública en su integridad, aspecto íntimamente vinculado a la descentralización de funciones, obras y servicios públicos (Art. 5/6).

La instrumentación de esta política de descentralización se establece mediante la celebración de convenios específicos con los municipios, comunas, comisiones vecinales u organismos intermunicipales involucrados (Art. 9), manteniéndose el criterio de adjudicación respecto de los recursos necesarios.

Como mecanismo imprescindible, del programa de descentralización se crea "el fondo de financiamiento de la descentralización Provincial" (Art. 11/12), previéndose los recursos que constituirán dicho fondo en función de los ingresos determinados por la Ley 7535.

Con la finalidad de analizar las distintas propuestas para la transferencia de funciones, servicios y obras se crea el "Consejo Provincial de Descentralización" (Art. 13), con participación de los representantes del Poder Ejecutivo y de los Intendentes Municipales que proponga el Poder Legislativo.

Como puede apreciarse la tendencia normativa a nivel Provincial propugna transferir las funciones básicas inherentes a los servicios públi-

cos, a los niveles comunales de organización, garantizándose su adecuada cobertura mediante la progresiva derivación de los recursos financieros necesarios.

2.5.1.7. Ley Orgánica de Ministerios

El Gobierno de la Provincia de Córdoba delimitó el ámbito de las competencias referidas al ejercicio del Poder Ejecutivo, mediante la sanción de la Ley 7608/87 y su Decreto Reglamentario N° 8308/87.

Las disposiciones mencionadas determinan las funciones y atribuciones de los once ministerios que componen el elenco de asistencia al Poder Ejecutivo, fijándose las atribuciones consecuentes en concordancia con las disposiciones de la Constitución Provincial (Art. 147° y concordantes de C.P.).

Dentro de este esquema organizativo corresponden al Ministerio de Gobierno (Art. 10 Ley 7608) "las relaciones del Gobierno Provincial con otros poderes del Estado y con los Gobiernos Comunales". Al respecto se mantiene la tradicional tendencia institucional de centralizar en el área del Ministerio político la vinculación del Poder Ejecutivo con los Gobiernos Comunales en el ejercicio de las facultades inherentes.

Como reflejo de esta orientación, queda reservado a la Sub-Secretaría del Interior (Art. 6 D.8308) "atender los requerimientos de asistencia técnica de los municipios y comunas, los temas relativos a su desarrollo político institucional y ejercer el contralor de las comisiones vecinales".

Como puede apreciarse existe una marcada preocupación por preservar el adecuado funcionamiento del nivel comunal mediante el apoyo y asesoramiento, prioritariamente en aquellas cuestiones de naturaleza técnica que por su entidad no pueden ser resueltos satisfactoriamente.

Asimismo el Ministerio de Gobierno, por intermedio de la Sub-Secretaría del Interior, interviene en la "Formulación de los convenios y acuerdos que se celebren entre la Provincia y los municipios", respetándose de tal manera los preceptos constitucionales de los Arts. 190 y 191°.

La cooperación entre la Provincia y los Municipios (Art. 192 C.P.) también está garantizada por la disposición reglamentaria de la Ley Orgánica de los Ministerios al delegar tal función en la mencionada Sub-Secretaría del Interior, como reflejo de la decidida política que el Poder Ejecutivo Provincial ha encarado en materia de descentralización, y consolidación de servicios en el nivel de los gobiernos comunales.

Por último, el Ministerio de Gobierno asume la participación institucional en los supuestos de acefalías municipal cuestión ésta que ha de merecer un particular tratamiento en el futuro régimen que establezca la Ley Orgánica Municipal en actual debate legislativo.

2.5.1.8. La Planificación y su inserción normativa

La planificación concebida como un proceso complejo y dotado de una cierta lógica interna orientada hacia la elaboración de un plan determinado o su aprobación, implementación y control, aparece como un proceso dinámico

que se manifiesta en una serie de fases o etapas.

Bajo esta óptica la planificación necesita ser convalidada jurídicamente a los fines de dar respuesta formal a las diversas fases involucradas, resultando imprescindible la determinación política que establezca el carácter vinculante del proceso a nivel del sector público como de los administrados en su condición de destinatarios.

Lo manifestado, se relaciona íntimamente con el desarrollo de las denominadas "Funciones Metropolitanas" es decir aquellas actividades del Estado relacionadas con la satisfacción de los servicios urbanos englobándose en los mismos la satisfacción de los intereses sociales, económicos, ambientales, culturales, etc.

La magnitud de los recursos económicos financieros y tecnológicos requeridos muchas veces para la atención de un servicio importa la necesidad, por parte del sector público, de planificar la asignación de los mismos espacial y temporalmente ante la necesidad de optimizar los criterios de eficiencia y eficacia.

Resulta evidente que la capacidad técnica necesaria para la satisfacción de tales requerimientos sociales (provisión de agua, transporte, control de uso del suelo, polución ambiental), sólo puede ser centralizada por el Estado en sus diversas manifestaciones.

Reflejo de esta actitud política y acogiendo las tendencias más modernas sobre la materia, la nueva Constitución de la Provincia recepta en su Art. 69° este papel directriz reservado para el Estado Provincial al expresar: "El Estado Provincial orienta las actividades económicas conforme a los principios enunciados en esta Constitución; elabora planes en los que promueve la participación de los sectores económicos y sociales interesados, destinados al desarrollo regional e integración económica provincial.

El presupuesto de la Provincia y de las Empresas del Estado se formulan en el marco de dicha planificación.

La Provincia acuerda con otros y con el Gobierno Federal su participación en el Sistema Federal o regional de planeamiento".

La claridad del texto constitucional y sus alcances revisten una particular característica de las relaciones entre el Estado Provincial y las comunas cuya respuesta institucional se ha configurado mediante la instrumentación de los objetivos fijados en la Ley de Reforma del Estado y los convenios celebrados para la descentralización de obras y servicios.

2.5.1.9. Competencias y Atribuciones

Al desarrollar el concepto de autonomía municipal hemos bosquejado sucintamente los elementos básicos que integran las atribuciones del municipio en el Sistema Constitucional Argentino. En este complejo y equilibrado juego de poderes, la autoridad comunal ha logrado un crecimiento histórico significativo quedando reflejada esta evolución en las definiciones contenidas en el actual texto Constitucional Provincial.

Los principios rectores de la administración pública fijados en el Art. 174° de la Constitución Provincial importan la satisfacción de las ne-

cesidades comunitarias con "eficacia, eficiencia, economicidad y oportunidad", para lo cual deben armonizarse los principios de "centralización normativa, descentralización territorial, desconcentración operativa, jerarquía y coordinación".

Resulta evidente que la materialización de tales objetivos sólo pueden concentrarse mediante la adjudicación de funciones operativas de mayor trascendencia económica y técnica de los municipios, política que ya hemos reseñado al referirnos a las normas complementarias fijadas por el Poder Ejecutivo Provincial al reglamentar el texto constitucional.

En consecuencia, las tradicionales competencias y atribuciones del municipio, hoy se encuentran plenamente garantizadas por el derecho público provincial, recreándose sus contenidos y alcances con disposiciones que delegan en su órbita para la ejecución de aspectos funcionales antes reservados al Estado Provincial.

La continuidad de estas políticas deberán ser consolidadas mediante el adecuado traspaso de recursos financieros y técnicos.

2.5.1.10. Valoración del Sistema

Como hemos reseñado en los apartados precedentes el sistema institucional provincial ha receptado claramente los principios relacionados con la autonomía municipal, garantizando su vigencia mediante la sanción de distintas normas.

Así, y como ha quedado expresado, la Constitución Provincial caracteriza al municipio como una entidad del derecho natural, calificando su preexistencia dentro de la organización política de la Provincia.

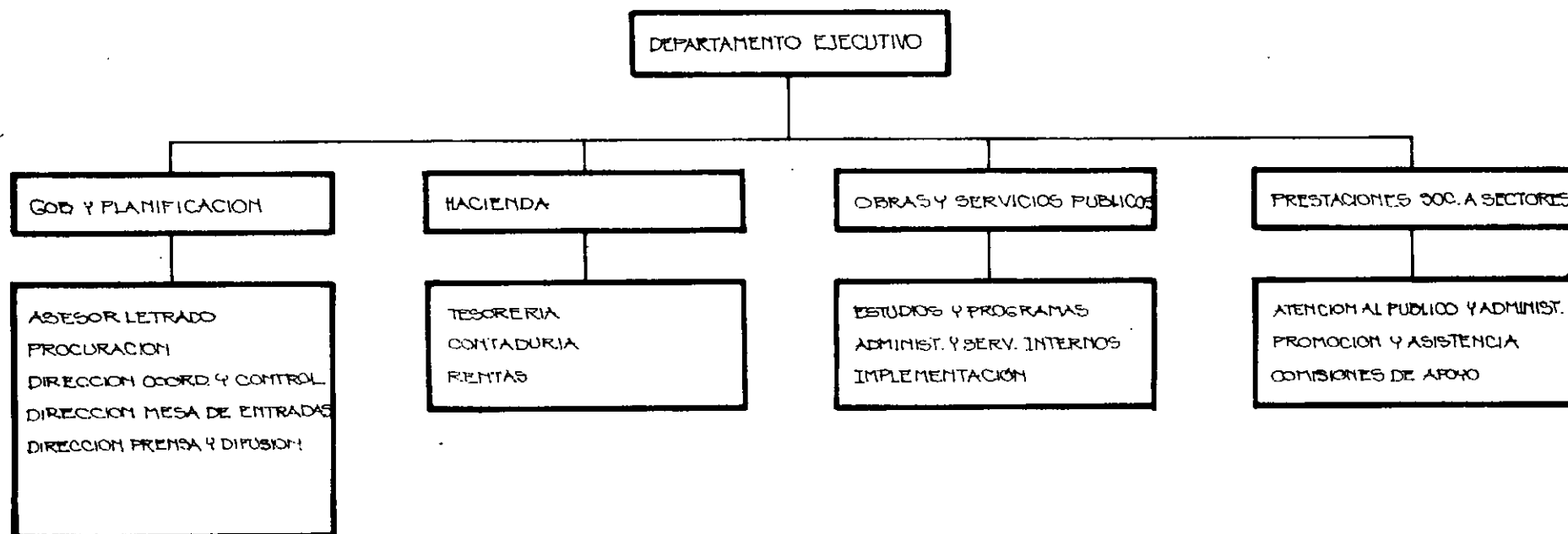
Las Leyes de Coparticipación Impositiva (N° 7535) y de reforma del Estado (N° 7850) son instrumentos idóneos para la efectiva desconcentración administrativa mediante la derivación de funciones y servicios al nivel comunal.

El futuro régimen municipal, actualmente en debate parlamentario, deberá seguir la normativa y orientación constitucional procurando dotar al municipio de los recursos y atributos funcionales adecuados.

La particular situación de crisis que el país afronta obliga a extremar las medidas de optimización en la utilización de las disponibilidades públicas, siendo conveniente que la satisfacción de las necesidades básicas a nivel de servicios urbanos, sean atendidos en mayor grado por los Gobiernos locales, reservándose al Estado Provincial la planificación y distribución de los recursos coparticipables como garantía de un funcionamiento equilibrado a nivel provincial y regional.

La cooperación de los sectores públicos, mediante la celebración de convenios bilaterales aparece como una estrategia positiva cuya continuidad deberá encararse con criterios participativos en la detección de las necesidades urbanas y de cada sector.

ORGANIGRAMA MUNICIPALIDAD DE CRUZ DEL EJE



COMPETENCIAS

- A) GOBIERNO Y PLANIFICACION: gestion política, Legislativo y de coordinacion en el municipio
- B) HACIENDA: responsable de las funciones económicas - financieras
- C) OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS: estudio y administracion de trabajos publicos, participacion de las obras de interés general y excecional, administracion de los servicios internos comunales.
- D) PRESTACIONES SOCIALES A SECTORES: Atención de programas de promoción y asistencia social

FUENTE: MUNICIPALIDAD DE CRUZ DEL EJE

CFI.-PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL
CIUDAD DE CRUZ DEL EJE — PROVINCIA DE CORDOBA

2.5.2. Relevamiento de las Normas Jurídicas

2.5.2.1. Competencias

La Municipalidad de la ciudad de Cruz del Eje cuenta con una estructura orgánica regulada por Ordenanza N° 233/85, modificada por la Ordenanza N° 343/87.

En dicha organización de gobierno se han diferenciado claramente las competencias de las distintas jurisdicciones, determinándose para el ejercicio de las atribuciones un Departamento Ejecutivo asistido por cuatro áreas principales.

La distribución de las actividades dentro de las respectivas Secretarías que constituyen las áreas principales, abarcan un amplio espectro, tendiente a satisfacer los servicios comunitarios y el pleno ejercicio del poder de policía municipal dentro del ámbito comunal.

Esta estructura orgánica no presenta una gran complejidad en razón de las dimensiones del municipio y la extensión de los servicios que este presta, reflejándose de tal forma el desarrollo urbano de la ciudad y sus expectativas de crecimiento.

Las distintas competencias se encuentran básicamente condensadas en las facultades de Gobierno, Hacienda, Obras Públicas y Asistencia Social, reservándose para la Secretaría política las atribuciones legislativas (reglamentarias) asesoramiento jurídico y coordinación, con participación en las relaciones institucionales externas de la comuna. El área de Hacienda reserva para sí la gestión económico-financiera de la comuna. La Secretaría de Obras Públicas asume el estudio, diagramación, planificación y control de los trabajos públicos, tanto en las obras de interés general, como en las coparticipadas con las entidades; la administración de los servicios internos también cae en su órbita. La jurisdicción de Asistencia y Promoción Social es la responsable de los programas vinculados con las prestaciones sociales a la comunidad, abarcando actividades tales como prestaciones médicas, ayuda económica a sectores carenciados y recreación.

2.5.2.2. Materias Reguladas

El sistema normativo del Municipio de Cruz del Eje está compuesto por las Ordenanzas y decretos que regulan las materias básicas de las competencias atribuidas al mismo.

Su esquema responde a los lineamientos que normalmente se observan en la administración comunal a nivel provincial.

A los fines ilustrativos se efectúa a continuación un relevamiento de las normas jurídicas vigentes con indicación global de su contenido y cronología de su vigencia.

Código de Faltas:

Contiene 93 Artículos subdivididos en ocho capítulos a saber:

Capítulo I : Disposiciones Generales

Capítulo II : De las Sanciones.

<u>Capítulo III</u>	: De la Reincidencia
<u>Capítulo IV</u>	: Del Concurso de Faltas
<u>Capítulo V</u>	: De la Extensión de las Acciones y las Penas
<u>Capítulo VI</u>	: Sanciones
	Faltas de Tránsito con vehículos automotores
	Faltas a la Seguridad, el bienestar y la estética urbana
<u>Capítulo VII</u>	: Faltas a la Autoridad Municipal
<u>Capítulo VIII</u>	: Disposiciones Complementarias

Ordenanza de Tránsito:

Es un conjunto de Artículos que en número de setenta y dos, legisla ampliamente sobre las distintas facetas del tránsito; circulación de vehículos, habilitaciones, señalización; infracciones a normas de conducción y sus sanciones respectivas, las que podrán ser actualizadas por el Ejecutivo Municipal cuatrimestralmente. Esta norma ha sido aprobada en el año 1980 y llama la atención que no se haya trabajado con el sistema de las construcciones clásicas tipo Código, ya que si bien abarca la vastedad de materias necesarias para conformar una codificación, tiene un ordenamiento dificultoso en su lectura al no encontrarse el mismo construido sobre una estructura de división de materias utilizando para ello un esquema de Títulos, Capítulos, Secciones y Artículos. La normativa ha dejado aspectos menores para reglamentar por parte del Ejecutivo, tales como el ordenamiento del estacionamiento en el radio urbano, el estacionamiento y circulación de vehículos no motorizados, etc.

Código de Edificación:

Establece pautas de retiros obligatorios (espacios verdes), construcciones de cocheras y estacionamientos, retiros en esquinas, aceras, y edificios industriales según las distintas zonas de la ciudad. En lo relativo a lo específicamente constructivo se remite al Código de la Ciudad de Córdoba, excepción hecha de la Ordenanza N° 186/84 que determina aspectos constructivos muy generales como los requisitos para solicitar los permisos municipales de construcción de obras privadas, dimensiones mínimas de los ambientes, alturas, ventilaciones y líneas de edificación.

Normas Modificatorias y Complementarias:

Ordenanza N° 186/84:

Establece la obligación de solicitar autorización municipal para el inicio de obras privadas, debiendo ajustarse a las normas que rigen la actividad profesional de Ingenieros, Arquitectos, Agrimensores y Técnicos en el ámbito Provincial.

Ordenanza N° 662/89:

Reglamenta el uso de marquesinas, aleros y toldos en la vía pública, autorizando al Municipio a exigir el retiro cuando así lo juzgue conveniente teniendo en cuenta el interés colectivo y cumplimiento de normas vigentes.

Ordenanza N° 663/89:

Establece las normas relativas a la Inspección de obras privadas

en el Municipio, autorizando a los inspectores a ingresar a las obras o vivienda para ser inspeccionadas y fijando las penalidades a que podrán ser sometidos los infractores, tanto los propietarios como los profesionales actuantes.

Uso del Suelo:

Ordenanza de Loteos

Lleva el N° 481, y consta de treinta y un Artículos que definen el alcance y ámbito de aplicación de las normas en ella contenidas; una definición de los términos técnicos utilizados; una definición de áreas y zonas a saber: Zona Comercial, Zona Céntrica, Zona Residencial, Zona Intermedia que comprende los espacios entre residenciales, céntricos y rurales; y Zona Industrial que comprende los diferentes espacios destinados a ese uso. Posteriormente la norma efectúa un detallado análisis de los requisitos a cumplimentar en los lotes, de calles, de espacios verdes, trazado de manzanas, arbolados, provisión de servicios, de los trámites administrativos para la aprobación de los loteos y proyectos de obras para la prestación del servicio de energía eléctrica y agua, subdivisiones y loteos.

Normas Modificatorias y Complementarias:

Ordenanza N° 346/86:

Modificatoria de la Ordenanza de Cercas y Veredas, legisla sobre las características técnicas y medidas de las cercas en terrenos baldíos.

Ordenanza N° 367/86

Establece la obligatoriedad de los propietarios de inmuebles que colinden con el Río Cruz del Eje de realizar la conexión a la red cloacal.

Ordenanza N° 563/89

Establece la obligatoriedad de dejar un espacio de 6,00 mts. como mínimo en calles Rivadavia y José Hernández, en su vereda Sur para el ensanche de las mencionadas arterias.

Convenios celebrados con la Nación, Provincia y otros Municipios

Convenio de Intercambio y Cooperación entre Cruz del Eje y la Ciudad de Córdoba:

Aprobado por Ordenanza N° 681/89 : implica la posibilidad del asesoramiento en todos los niveles y el fomento de la cooperación entre los municipios de la Provincia de Córdoba. Se efectúa una valoración del alto desarrollo del Municipio de Córdoba en áreas tales como turismo, cultura, obras públicas, etc.

Convenio con la Empresa Provincial de Obras Sanitarias:

A los fines de la reparación de pavimento, cordones, y veredas que esa Repartición haya roto o rompa en el futuro, la E.P.O.S. abonará el costo de tales trabajos según convenio antes suscripto.

Normas Impositivas y Tarifarias

Ordenanza General Impositiva:

Esta norma está conformada por doscientos noventa artículos con una codificación que los encuadra en Libros, los que a su vez se encuentran di-

vididos en Títulos y éstos se subdividen en Capítulos a saber:

LIBRO PRIMERO: Parte General

Título Unico

- Capítulo I: Disposiciones Generales
- Capítulo II: De los Contribuyentes y demás responsables
- Capítulo III: Del domicilio fiscal
- Capítulo IV: De la determinación de la obligación tributaria
- Capítulo V: De los deberes formales de los contribuyentes. Responsables y de Terceros.
- Capítulo VI: Del pago.
- Capítulo VII: De los recursos
- Capítulo VIII: Del pago indebido y su repetición
- Capítulo IX: De las infracciones y sanciones
- Capítulo X: De la forma de computar los plazos.

LIBRO SEGUNDO: Parte Especial

Título I : Contribuciones que inciden sobre los impuestos - Tasa municipal de servicios a la propiedad

- Capítulo I: Hecho imponible
- Capítulo II: Contribuyentes y Responsables
- Capítulo III: Base imponible
- Capítulo IV: Obligaciones formales
- Capítulo V: Adicionales
- Capítulo VI: Exenciones
- Capítulo VII: Del pago
- Capítulo VIII: Infracciones y Sanciones

Título II: Contribuciones por servicios de inspección general e higiene que inciden sobre la actividad comercial, industrial y de servicios.

- Capítulo I: Hecho imponible
- Capítulo II: Contribuyentes y responsables
- Capítulo III: Base imponible
- Capítulo IV: Habilitación de los locales
- Capítulo V: Del pago
- Capítulo VI: Libro de Inspecciones
- Capítulo VII: Exenciones
- Capítulo VIII: Declaración jurada
- Capítulo IX: De la determinación administrativa - De la obligación tributaria
- Capítulo X: Industrias nuevas

Título III: Contribuciones que inciden sobre los espectáculos y diversiones públicas.

- Capítulo I: Hecho Imponible
- Capítulo II: Contribuyentes y responsables
- Capítulo III: Base imponible
- Capítulo IV: Obligaciones formales
- Capítulo V: Exenciones y desgravaciones
- Capítulo VI: Infracciones y sanciones

Título IV: Contribuciones que inciden sobre la ocupación y comercio en la vía pública

- Capítulo I: Hecho imponible
- Capítulo II: Contribuciones
- Capítulo III: Base Imponible

- Capítulo IV : Obligaciones formales
- Capítulo V : Pago
- Capítulo VI : Exenciones
- Capítulo VII : Infracciones y sanciones

Título V : Contribuciones que inciden sobre los mercados y comercialización de productos de abasto en lugares de dominio público y privado municipal., Ocupación, Poli-deportivo y Terminal de Omnibus

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Obligaciones formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Infracciones y sanciones

Título VI : Inspección Sanitaria Animal (Mataderos)

- Capítulo I : Hechos imponibles
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Del pago
- Capítulo V : Infracciones y sanciones

Título VII : Contribuciones que inciden sobre las ferias y remates de hacienda

- Capítulo I : Hechos imponibles
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Obligaciones formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Infracciones y sanciones

Título VIII: Derecho de Inspección y Contraste de Pesas y Medidas

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuyentes
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Obligaciones formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Infracciones y sanciones

Título IX : Contribuciones que inciden sobre los Cementerios

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Obligaciones formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Exenciones
- Capítulo VII : Infracciones y sanciones

Título X : Contribución por circulación de valores sorteables con premios.

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables

- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Deberes formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Exenciones y desgravaciones
- Capítulo VII : Infracciones y sanciones

Título XI : Contribuciones que inciden sobre la Publicidad y Propaganda

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuciones y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Deberes formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Exenciones
- Capítulo VII : Infracciones y sanciones

Título XII : Contribución por servicios relativos a la construcción de Obras Privadas

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Obligaciones formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Exenciones
- Capítulo VII : Infracciones y sanciones

Título XIII : Contribuciones por inspección eléctrica y mecánica, y suministro de energía

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Obligaciones formales
- Capítulo V : Del pago
- Capítulo VI : Exenciones
- Capítulo VII : Infracciones y sanciones

Título XIV : Derechos de oficina

- Capítulo I : Hecho imponible
- Capítulo II : Contribuyentes y responsables
- Capítulo III : Base imponible
- Capítulo IV : Del pago.

Normas modificatorias y complementarias:

Ordenanza Tarifaria año 1990:

Se procede por la misma a actualizar los montos en base a desfase de los precios sufridos entre diciembre 1988 y el mismo mes de 1990. Se prevé también la actualización respectiva.

Promoción Industrial

Ordenanza N° 249/85:

Derogatoria de Decretos 111/78 y 237/78

Establece la promoción de actividades industriales nuevas y/o

existentes, con la condición de que se encuentren formalmente acogidas a la Ley Provincial de Promoción Industrial (N° 5319) y a las disposiciones nacionales y provinciales que se dicten en la materia. La Promoción consistirá en exenciones de tasas y contribuciones; donación de inmuebles de su dominio privado en la zona industrial establecida por Ordenanza N° 101/82); asistencia técnica, obras de infraestructura y equipamiento social; y colaboración en gestiones. Establece también los requisitos y modos de acogimiento al régimen de beneficios creando una Comisión Municipal Pro-Radicación Industrial, integrada por Gobierno, Partidos Políticos y Comunidad, la que tendrá fondos propios y necesaria participación en las radicaciones y promociones respectivas.

2.5.2.3. Evaluación Jurídica y Técnica

En general el sistema normativo del municipio regula las distintas materias de competencia funcional del mismo. Este sistema cuenta con un Código de Faltas estructurado en Capítulos que contemplan en general los distintos supuestos punitivos a las conductas violatorias de las normas vigentes. El régimen sancionatorio previsto, no se aparta en general de la orientación que para este tipo de codificaciones se encuentra en vigencia en las comunas de la Provincia de Córdoba.

La Ordenanza de Tránsito vigente en el municipio es un conjunto de artículos simplemente agrupados bajo este nombre, llamando la atención que no se haya adoptado un sistema de codificación que permitiría una mejor aplicación y un ordenamiento lógico. No obstante ello, comprende una amplia gama de materias previendo gran parte de los supuestos posibles.

La comuna tiene un Código de Edificación que en lo específicamente constructivo adopta el Código de la Ciudad de Córdoba para esta materia, efectuándose una remisión al mismo. Sólo particulariza estableciendo pautas de retiro obligatorio (espacio verde), construcciones de cocheras y estacionamientos, retiros en esquina y edificios industriales. Todo ello teniendo en cuenta las distintas zonas de la ciudad. Entendemos que no es correcto efectuar una simple remisión a normas aplicadas en otra ciudad.

Pueden adoptarse normas que se encuentren en aplicación en otra jurisdicción, pero no resulta técnicamente correcto efectuar una simple remisión para otorgar obligatoriedad a las normas. Aparecen luego los requisitos a cumplimentar para la obtención de los permisos constructivos, dimensiones mínimas de ambientes, alturas, ventilaciones, etc.; pautas relativas a la inspección de obras privadas por la comuna, con fijación de penalidades para propietarios y profesionales actuantes; reglamentación de uso de marquesinas, aleros, toldos, etc; obligatoriedad de solicitar autorización para el inicio de obras privadas; obligatoriedad de cumplimentar las normas que rigen la actividad de los profesionales de la construcción, etc. Todo ello conforma un conjunto de normas disperso y de difícil aplicación.

En lo relativo al uso del suelo, la norma más importante es la Ordenanza de Loteos N° 481. Dicha ordenanza sólo tiene una numeración de artículos correlativa, sin que posea un sistema de codificación, lo que torna difícil su aplicación y obligatoriedad consecuente. Se legislan en ella diversas materias tales como la zonificación en la ciudad, y los diferentes requisitos administrativos y técnicos a cumplimentar para la concreción de loteos y subdivisiones.

La Ordenanza General Impositiva, tiene una estructura de Código que sistematiza a los Artículos en Libros, Títulos y Capítulos, tratándose de un ordenamiento coherente y armónico desde un punto de vista legislativo, contemplándose en general las distintas situaciones tributarias que pueden presentarse en la actividad privada y comercial de la comuna. Como es usual la actualización tarifaria queda reservada para la respectiva Ordenanza anual con mecanismos de ajuste corrientes.

Deben destacarse los convenios celebrados por el Municipio con otras jurisdicciones. Así, es de particular relevancia el convenio celebrado con la Municipalidad de la Ciudad de Córdoba, de la que se podrá requerir asesoramiento técnico en diversas áreas. Con la Empresa Provincial de Obras Sanitarias por el cual el Municipio toma a su cargo la tarea de efectuar las reparaciones de veredas y calzadas cuando la rotura fuere producida por la Empresa, la que deberá abonar posteriormente los costos emergentes.

FASE II: DIAGNOSTICO PROYECTIVO
ETAPA 3: DIAGNOSTICO

TAREA

3.0. Objetivo y Contenidos de la Etapa de Diagnóstico

La presente etapa tiene como objetivo el reconocimiento y evaluación de la problemática urbana actual, caracterizando los distintos aspectos físico-funcionales, económico-sociales y jurídico-institucionales, a los fines de contar con un cuadro de situación integral que posibilite detectar situaciones conflictivas y las causas que las generan; arribando a conclusiones cuya sistematización posibilitará, en el marco de las pautas de acción, la formulación de las pertinentes políticas y estrategias de intervención y su posterior instrumentación según las prioridades de acción planteadas en cada caso.

Básicamente comprende el análisis crítico de las disponibilidades de la estructura físico-espacial del sistema en estudio, evaluando el grado de satisfacción de la capacidad instalada a la demanda originada por la población y las actividades productivas de bienes y servicios.

En el Primer Informe Parcial -punto 2.1.2.- se procedió a calcular la oferta de suelo global y desagregada por unidades de análisis, con el objeto de conocer las superficies ocupadas por los distintos usos y las disponibilidades de tierras para la consolidación y expansión de la ciudad.

En el presente Informe Parcial se analizan y evalúan la dotación existente en materia de equipamiento comunitario, infraestructura de servicios y redes de comunicación y transporte.

Posteriormente se procede a la explicitación de la problemática existente en cada sector urbano, en función de una determinada combinación de los indicadores utilizados para el procesamiento de la información relevada, de cuya ponderación e interrelación surge una síntesis global de la conformación urbana actual del municipio bajo estudio.

Finalmente se identifican y caracterizan a título preliminar áreas y/o sectores urbanos que presentan una situación crítica respecto a una serie de indicadores, a los fines de su tratamiento en profundidad en las próximas etapas con el objeto de definir las pertinentes líneas de acción prioritarias.

TAREA

3.1. CONFRONTACION DE LA OFERTA Y DEMANDA

3.1.1. Equipamiento Comunitario

Caracterización Sectorial

Si partimos de entender la ciudad como un sistema de actividades interrelacionadas, es decir definiendo el sistema urbano como el conjunto de actividades y las relaciones que mantienen entre sí, es dable considerar el equipamiento como uno de los subsistemas que integran el mismo.

El equipamiento es una respuesta a los distintos requerimientos del vivir en sociedad, promoviendo el desarrollo y bienestar de la misma.

Se puede entender los equipamientos como "focos de interés social", en tanto se trata de medios físicos y servicios que facilitan el desarrollo de actividades humanas, tanto socio-económicas como culturales.

En el marco del crecimiento y desarrollo urbano, reviste especial importancia por la demanda que significa para el Estado como principal responsable, generando costos tanto para éste como para la comunidad.

Los problemas que los centros urbanos de cierta magnitud y a los que no escapa el caso bajo estudio, presentan en términos de equipamiento son fundamentalmente: escasez o carencia, inadecuación espacial y funcional a las necesidades de los usuarios, su desigual distribución en el espacio, los problemas propios de cada actividad -sanidad, educación, etc.- y su carácter de bienes de consumo colectivo.

Si se acepta, entonces, el peso relativo que dentro de cualquier sistema de planificación, tiene el tema del equipamiento, acordaremos también en cuanto a la importancia de su estudio. Estudio que responde a propósitos de índole operacional, tendientes a la detección de déficits presente y futuros.

La importancia de calificar y cuantificar los déficits se agudiza ante la necesidad de arbitrar medidas posibles en situaciones deficitarias y críticas en lo económico, situaciones en las que la asignación de reservas de suelo -la previsión de espacios- se torna primordial.

En este encuadre, el relevamiento de la oferta y tal como se expresara en etapas anteriores del presente estudio, estuvo orientado esencialmente a la caracterización del actual equipamiento y servicios con miras al análisis y diagnóstico del comportamiento del mismo que se completa en los puntos siguientes, a efectos de la detección de problemas, no sólo de carácter físico-funcional sino también derivados de condicionantes sociales y económicas, y con el propósito de adecuar los recursos a las necesidades presentes y futuras de la población (demanda actual y potencial).

Cabe dejar constancia que en esta etapa se encara la confrontación oferta-demanda actual, en tanto que la estimación de la demanda potencial y las necesidades de dotación de equipamiento que de ellos se deriva, será objeto de la etapa siguiente.

Se reitera asimismo que se puso énfasis en la consideración de la problemática de salud y educación en razón del peso relativo de las mismas en la calidad de vida de la población.

El análisis efectuado permitió comprobar que en el centro urbano analizado se registran la totalidad de los tipos de equipamiento.

Por otra parte se hallan equipamientos correspondientes a los diversos ámbitos espaciales desde el local o barrial al regional, pasando por el sectorial y el urbano.

Cada uno de ellos presenta características diferentes en lo referente a su patrón de distribución espacial, a su producción, a su jurisdicción, a su funcionamiento y a su uso.¹

Ciertos tipos de equipamientos, como los sanitarios y educativos, por la dependencia que se genera entre sus partes son susceptibles de configurar redes, afectado cada elemento a un ámbito geográfico determinado. Sin embargo, dado las deficiencias que presentan las redes reales de provisión de equipamiento, sus elementos no se estructuran en sistemas jerarquizados.

Otro problema que surge del análisis del equipamiento en términos generales, es el de su escasez e inadecuación a las diferentes necesidades. Escasez que no es homogénea ya que unas zonas están más afectadas que otras, existiendo una estrecha correspondencia entre su desigual distribución tanto en términos cuantitativos como cualitativos y las de los estratos sociales, lo que condiciona las diferentes oportunidades de acceso de los grupos sociales a los bienes de consumo colectivo.

En términos generales se advierte una localización de centros e instalaciones de uso colectivo en emplazamientos que no cumplen los requisitos exigidos para la función o son inadecuados desde el punto de vista de la accesibilidad respecto del área de cobertura.

3.1.1.1. Educación

La oferta de equipamiento educativo, concentrada en la Ciudad de Cruz del Eje, cubre en términos de enseñanza media y terciaria no universitaria, una extensa área geográfica que excede los límites Departamentales.

En informes anteriores se describen exhaustivamente las disponibilidades del Departamento en la materia, pudiendo señalarse que son escasos los centros urbanos que cuentan con establecimientos de nivel medio y terciario, generando esta carencia un importante flujo entre localidades.

Un ejemplo ilustrativo de ello lo constituye el Instituto Provincial de Enseñanza Agropecuaria (I.P.E.A.) con sede en Cruz del Eje que tiene un alcance que trasciende ampliamente la región, registrando un alto porcentaje de población extraurbana, aún de la ciudad de Córdoba.

Cabe hacer notar que dada su localización, dicho establecimiento se encuentra desintegrado del sector productivo hacia el cual está orientado.

En relación a la enseñanza primaria, media y especial en Cuadros N° 1 y N° 2 se sintetiza valiosa y completa información provista por cada

1 PLAN.DE.MET - Plan de Desarrollo Metropolitano - Sector Equipamiento Urbano Metropolitano - Municipalidad de Córdoba, 1981.

institución, siendo importante destacar la mediación de la Arq. Suárez (profesional del Municipio) al respecto

De esta manera se cierra el relevamiento de la oferta tal como se previera en apartado 2.1.3.1. Equipamiento Educativo (Primer Informe Parcial - Segunda Etapa - Nov. 1989).

En relación al nivel primario se destacan a continuación algunos aspectos, ya que la evaluación exhaustiva de cada unidad de análisis en relación al mismo es objeto de la tarea siguiente.

La mayoría de los establecimientos con excepción de los más centricos, registran áreas de influencia excesivamente amplias, generando largos recorridos que exceden los radios de influencia aceptables, fenómeno que se acentúa en relación a las escuelas que, emplazadas en la periferia de la mancha urbanizada, captan población de las áreas rurales circundantes llegando a operar con un radio de hasta 5 Km. (Escuela Joaquín V. Gonzalez - B° La Toma).

En cuanto al estado de la edificación, no se detectan problemas destacables, salvo en relación a la Escuela de B° La Feria que funciona con un alto grado de precariedad.

La inadecuación física-funcional de la infraestructura es manifiesta en relación a los edificios en alquiler, dándose en las restantes posibilidad de ampliación y reacondicionamiento. La mayor parte de los problemas detectados están ligados a aspectos presupuestarios, de mantenimiento, e infraestructura y déficits de aulas o de salas para usos especiales.

Es interesante mencionar la situación de superavit con que opera la Escuela de B° Martín Fierro, figurando entre las acciones propuestas por la institución fomentar el incremento de la matrícula.

En relación al nivel medio y especial es dable destacar que dada la condición de singularidad de cada establecimiento, ya sea por su orientación o especialidad o por su dependencia administrativa, operan con un alcance sectorial o urbano y/o regional según el caso, no constituyendo una red con áreas de influencia precisas.

En el nivel terciario el área tributaria se amplía abarcando el Departamento, la microregión o un espacio geográfico aún más amplio según el caso. Al respecto recuérdese el ejemplo del I.P.E.A. citado más arriba.

El estado edilicio es en general satisfactorio, salvo en el caso del Instituto Técnico Arturo Capdevila, que se propone sea trasladado al inmueble de Tiro Federal.

Al respecto según información provista por autoridades municipales se maneja la idea de generar un nodo educativo en dicho terreno, trasladando el conjunto de instituciones actualmente funcionando en sedes que no son de propiedad estatal. Tal el caso del Conservatorio Provincial de Música, la Escuela Provincial de Bellas Artes y la Escuela de Discapacitados, además del establecimiento citado.

En cuanto a su distribución responden a un patrón concentrado, detectándose cierta nuclearización en algunos sectores urbanos - Área Central y expansiones, en detrimento de otras, en particular zonas de asentamiento de población de escasos recursos y/o con serios problemas de accesibilidad.

La relación docente/alumno en el nivel primario es de 19.7 satisfactoria, si se tiene en cuenta que se sitúa entre la hipótesis de mínima y de máxima proyectadas a 1987 a nivel nacional, de 17.27 y 20.11 respectivamente.

En el nivel medio el índice rondaría los 6.15 docente /alumno, si se confronta con la población urbana estimada actual; algo menos favorable que la hipótesis de 7.12 y 7.70 de mínima y máxima respectivamente.

En el marco de la tarea siguiente se evalúa la situación de cada unidad de análisis en relación al equipamiento educativo.

3.1.1.2. Salud

Tal como se señala en etapa precedente, en la presente se intenta confrontar la distribución espacial de los establecimientos por tipo y jurisdicción y su consecuente grado de accesibilidad, como también su capacidad operativa, con la distribución de la población, densidad y características socio-económicas, con el propósito de detectar déficits y problemas particulares.

La relación oferta-demanda está condicionada tanto por los factores precitados ligados a la oferta como por los derivados de las variables socio-económicas y culturales.

La Ciudad de Cruz del Eje tiene un peso significativo en el nivel de equipamiento que presenta en relación al Departamento del que es cabecera. Esta situación se manifiesta claramente en apartado 2.1.7.2: Relevamiento de la oferta (Segundo Informe Parcial - Febrero 1989), donde se sintetiza la oferta de equipamiento para la salud en el Departamento Cruz del Eje, donde se visualiza la distribución de establecimientos y camas tanto del sector público como privado y la concentración de la oferta en el centro urbano bajo análisis, donde tienen su sede los establecimientos de mayor complejidad.

El Hospital Regional Aurelio Crespo es el hospital referencial de su área programática, abarcando los Departamento Cruz del Eje, Minas, Pocho San Alberto y San Javier.

La oferta privada opera con un área tributaria que trasciende los límites provinciales. A su vez es dable destacar que de la totalidad de consultas anuales atendidas en los establecimientos oficiales de la zona sanitaria N° 2, cerca de la mitad corresponden a establecimientos del Departamento Cruz del Eje y fundamentalmente concentradas en su cabecera.

La situación descripta refuerza el rol de la misma como polo del área donde ejerce su gravitación.

Es dable señalar que en la práctica las zonas sanitarias no constituyen áreas programáticas autosuficientes, registrándose un traslado de pacientes hacia Córdoba Capital y Deán Funes, en busca de prestaciones de salud para las cuales teóricamente estaría capacitado el Hospital Regional o en su caso podría estarlo con una inversión por parte de los organismos responsables, que evitaría traslados actualmente justificados por falta de cobertura. Tal el caso de la no disponibilidad de terapia intensiva en el mismo.

Es decir que los diversos niveles de complejidad hospitalario se vinculan casi exclusivamente en forma espontánea, respondiendo a la voluntad

del usuario o a su enyño por parte del médico tratante a una unidad mayor. No existe, entonces una derivación "dirigida" o "normalizada" de pacientes entre distintas categorías de unidades sanitarias, lo que genera una deformación de las áreas de influencia deseables.

En cuanto a la utilización de los recursos sanitarios el Hospital Aurelio Crespo registra en 1988, una ocupación de camas del 80 %, superando la media provincial de 61,3 % y siendo un reflejo del grado de sobresaturación con que el mismo opera en materia de internación. A título ilustrativo cabe señalar el contraste con el Hospital Regional Pasteur que opera en Villa María con una ocupación de sólo el 52 %, cifra que muestran la sub-utilización de su capacidad instalada. No obstante lo anterior las autoridades competentes estiman suficiente la dotación de camas.

- Atención Primaria de Salud

Se sintetiza a continuación y a los fines del completamiento (previsto en informe precedente) del relevamiento de la oferta, la caracterización de los centros de atención primaria de salud que operan en la ciudad de Cruz del Eje y que fuera provista recientemente por el Municipio.

. Dispensario San Antonio. Area de influencia Barrio San Antonio, Mitre, La Curva, la Rinconada, Santa Rosa, Zona de San Nicolás.
Estado edilicio: construcción de diez años, buen estado, consta de dos consultorios, un consultorio odontológico.
Recursos humanos: se cubren dos turnos, un médico por turno, un odontólogo una vez por semana, dos enfermeras y un agente rural.
Consultas: aproximadamente quince.

. Dispensario La Banda. Area de influencia: barrios Talleres Nuevos, Las Playas, Callejón Los Olmos, El Arroyo.
Estado edilicio: bueno, menos de diez años de antigüedad, un consultorio.
Recursos humanos: un médico una vez por semana, una enfermera, tres agentes rurales.
Consultas: aproximadamente diez por día.

. Centro Materno Infantil. Area de influencia: zona Norte de la ciudad, poblaciones vecinas.
Estado edilicio: bueno, construcción de más de treinta años, sólo problemas generales de mantenimiento. Antiguamente contaba con internación, a partir de 1975 el equipamiento fue llevado a Villa Dolores. Consta de un departamento independiente donde funciona el equipo de Chagas, cinco salas para internación de 3 x 6 mts., sin equipamiento con sanitarios, cuatro consultorios, un consultorio odontológico, salas para esterilización y para laboratorio y vacunación.

Puesto Sanitario B° La Rinconada. Area de influencia: La Curva, El Pantanillo, El Matadero, La Cancha.
Estado edilicio: regular, galpón en alquiler, carece de baño.
Recursos humanos: un médico dos horas por día, una enfermera, un agente rural.
Consultas: aproximadamente quince por día.

Recursos humanos: cuatro médicos, dos odontólogos, dos enfermeras, tres administrativos, dos personal de servicio.
Consultas: aproximadamente sesenta diarias.

Las características y problemas más relevantes detectados en relación al equipamiento descripto se refieren a la subutilización de la capacidad instalada, particularmente en el caso del Centro Materno Infantil, potencialmente apto para una mayor diversidad y complejidad de prestaciones e incluso de internación.

Carencia de un sistema de comunicación integral a nivel de las unidades periféricas y entre ellas y los establecimientos de mayor complejidad (teléfono, ambulancia).

Falta de accesibilidad física entre las unidades de atención primaria y los sectores urbanos a los que están destinados (baja accesibilidad interbarrial), lo que genera el flujo de pacientes al establecimiento de mayor complejidad (Hospital) debido, entre otras causas a su mayor grado de accesibilidad y diversidad y nivel de servicios.

- Conclusiones

En síntesis, los problemas expuestos deberán ser tenidos en cuenta en oportunidad de formulación de propuestas de solución al desequilibrio actual y futuro entre oferta y demanda de servicios para la salud, siendo pertinente señalar que la atención del estado sanitario de la población implica tanto inversiones directas en el sector como medidas indirectas llevadas a cabo en sectores como el económico, transporte, infraestructura, etc.

3.1.1.3. Asistencia Comunitaria

En el área asistencial y en particular en lo relativo a la niñez y la ancianidad operan en la ciudad de Cruz del Eje los siguientes establecimientos que se indican en plano N° 43.

- En el ámbito oficial: dos guarderías municipales
- En el ámbito privado: dos guarderías y un hogar de ancianos.

Se prevé la habilitación en el corto plazo de un Hogar de Día para la tercera edad, que recibirá el sector Norte de la ciudad, estando en proceso de remodelación un chalet existente, donde funcionará asimismo la sede del Centro Vecinal del área.

El Hogar de Día Sur, atenderá este sector geográfico, estando en construcción en la misma manzana un salón comunitario.

Se advierte un desequilibrio en la relación oferta-demanda de centros infantiles, siendo muy escasos e inadecuadamente localizados en relación a los barrios con población de escasos recursos económicos y conforme el radio de influencia aceptable (no mayor de 500 mts. según estándares S.E.D.U.V. op. citados).

En términos generales se advierte el déficit de talleres de capacitación laboral y prelaboral para adolescentes y jóvenes, así como la necesi-

dad de servicios integrales de atención al menor en los barrios más carenciados, en horario de trabajo de los padres.

El único Hogar de Ancianos de que se dispone en el ámbito de la ciudad es de dependencia privada.

3.1.1.4. Deportes, Recreación, Espacios Verdes

En materia de instalaciones para deportes y recreación la infraestructura disponible en la ciudad de Cruz del Eje es significativa, diversificada y distribuida, aunque se advierte un marcado déficit de equipamiento oficial (playones polideportivos) y por ende de libre acceso.

En cuanto a los espacios verdes específicamente (tratados y sin tratar) se advierte que el índice global apenas se aproxima a 1 m²/habitante (según población estimada a 1990) sensiblemente inferior al estándar fijado a nivel nacional, de 4 m²/hab. (1), como también al detectado en otras ciudades del interior provincial como Villa María, con 6,6 m²/hab., situación agravada por el patrón de distribución del mismo, que favorece un área en detrimento de otras absolutamente desprovisto y que carecen a su vez de terrenos municipales baldíos.

La situación particularizada de cada unidad de análisis al respecto se evalúa en la tarea siguiente.

Si se suma al área citada la superficie de ribera, tratada sólo puntualmente pero con un alto potencial como verde recreativo, el índice se elevaría a 12,1 m²/hab. situación que supera los estándares teóricamente establecidos como ideales (2).

(1) S.E.D.U.V. Estudio de Estándares de Equipamiento Comunitario - 1976.

(2) Los estándares en el mundo oscilan entre 1 y 40 m²/hab. El índice normativo dominante gira en torno a 10 m²/hab. ejemplo: Holanda, U.S.A., Polonia, Suecia, Italia.

3.1.2. Infraestructura de Servicios

Se ha definido en tareas anteriores la oferta de servicios de infraestructura con cobertura dentro del área urbanizada.

Ahora bien dentro de cada unidad censal hay una determinada densidad de población y un nivel socio-económico, que nos puede dar la causa económica por la cual no se extendió el servicio.

Que un sector tenga baja densidad o pocos habitantes no significa que se justifique la no extensión de una red o servicio.

No se dispusieron de encuestas a los pobladores que nos darían una medida cierta de las necesidades que cada sector manifieste de acuerdo a su nivel socio-económico, ya que a medida que este crece las necesidades son mayores, en algunos casos será primordial la extensión de agua corriente o de sagues cloacales, en otro puede considerar la extensión de un servicio de teléfonos, alumbrado, etc.

La capacidad de la planta de agua potable es de 36.000 habitantes con una cantidad de usuarios de 18.357, lo que nos está diciendo que tiene mucha capacidad vacante como para servir a todos los habitantes de la ciudad.

Las zonas que no poseen red de agua corriente se proveen de cisternas que no poseen red propia, salvo en barrio Los Altos, lo que provoca que la provisión del vital líquido se realice por búsqueda de los vecinos en forma manual, desde la cisterna o picos públicos lo cual no es una situación para nada adecuada.

La capacidad de la planta depuradora de líquidos cloacales es de 20.000 hab. con posibilidad de ampliación y está sirviendo a sólo 9.285 usuarios, o sea que la no prestación del servicio es a causa de la falta de tendido de redes, esto afecta a casi toda la ciudad. En general poseen pozos absorbentes, pero en el Radio 6 los habitantes de las márgenes del río vuelcan sin tratar los líquidos cloacales en el mismo, provocando contaminación.

Las redes tienen en algunos casos problemas topográficos y estructurales para su extensión lo que provocaría costos adicionales.

En general a todos los servicios las zonas no servidas son de nivel socio-económico bajo o medio bajo, con una baja densidad población salvo casos puntuales.

En el caso del servicio de transporte hay zonas que carecen de líneas como las ubicadas en barrios San Antonio, Malvinas Argentinas, Leopoldo Herrera, Los Altos, parte de Fátima y Martín Fierro, La Feria, etc. En algunos de ellos hay ubicados planes de vivienda; si bien en general son de baja densidad, no se justifica la falta de servicio por ello, ya que la necesidad del mismo es grande, aunque los pobladores puedan estar acostumbrados a largas caminatas para acceder al mismo.

Si se observa el plano de superposición de cobertura de servicios elaborado en el anterior informe, se verifica que la demanda insatisfecha en términos generales se encuentra en zonas de baja densidad con nivel socio-económico medio bajo y bajo.

3.2. EVALUACION FISICO FUNCIONAL DE LA ESTRUCTURA URBANA3.2.1. Equipamiento Comunitario3.2.1.1. Criterios para la definición de equipamiento básico

A efectos de la caracterización de las unidades de análisis en relación al grado de satisfacción de las necesidades de equipamiento básico, que conduzca en última instancia a la detección de áreas problema que requieran una intervención prioritaria, se partió de su caracterización. (Cuadro N° 3) En este marco, se define como básicos: en el área de educación -escuela primaria (que en el caso que nos ocupa incluye nivel pre-primario); en el área de atención primaria de la salud -centro de salud o dispensario; en lo relativo a asistencia a la niñez -guardería infantil- y en materia de espacios verdes recreativos -plaza barrial o sectorial.

Como resultado de la evaluación realizada se establecieron niveles de 1 a 3, como reflejo de una situación buena, regular y mala, en relación a cada tipo de equipamiento.

En el caso del equipamiento educativo se consideró aceptable un radio de influencia aproximado de hasta 700 mts. de recorrido (1), más allá del cual y hasta los 1.000 mts. el nivel de servicios se estimó medianamente aceptable.

Superada esta distancia se evaluó la unidad bajo análisis como carente de dotación, aún teniendo en claro que al servicio se accede, pero mediante para ello extensos recorridos.

En cada caso se evaluaron asimismo las barreras que pudieran disminuir el grado de accesibilidad al servicio, tales las vías del ferrocarril, el río, vía principal, bolsones libres de urbanización, además de falta de transporte público.

Respecto de la atención primaria se procedió de manera similar, incluyendo en la oferta al Hospital Aurelio Crespo en relación a su área de influencia inmediata, con radios que, superando los 1.000 mts. llevaron a valorar la unidad de análisis como carente de dicho servicio, a través de un razonamiento similar al precisado precedentemente.

La situación de cada unidad de análisis en relación a la dotación de guarderías infantiles se estimó como buena, regular o mala según disponga de un establecimiento propio (oficial o privado) o a una distancia aceptable del mismo (500 a 700 mts.) o a mayor distancia del establecimiento más cercano.

Por último, se categorizaron las unidades de análisis en función de la disponibilidad de espacio verde barrial (con y sin tratar) ya sea dentro de su propio ámbito, a escasa distancia del mismo o en unidades barriales adyacentes. Cabe aclarar que se tuvo en consideración la proximidad a la ribera del río, aunque sin tratamiento dadas las ventajas comparativas desde el punto de vista medio - ambiental de unidades barriales en tal situación en relación a los que, careciendo de verde propio se hallan distantes de aquella.

(1) según lo establecido por el Area de Educación a nivel Provincial.

3.2.1.2. Equipamiento básico - Categorización por unidad de análisis

Como síntesis de la evaluación parcial de cada unidad de análisis en relación a los equipamientos básicos considerados, se obtuvo una categorización de las mismas en tres niveles -bueno, regular y malo, que fue volcada en plano N°44. La situación allí descripta permite afirmar que la mayor parte del sector comprendido entre las vías del ferrocarril y el río goza de un buen nivel de dotación, excepto el sector del Radio 9 correspondiente a barrio La Toma, que presenta déficits marcados en particular en materia de asistencia a la niñez, dada la carencia absoluta de guarderías a una distancia aceptable en particular del área residencial más periférica. Dicha situación se agudiza si se toma en consideración el nivel socioeconómico predominante en la población del barrio, que demandaría un servicio de tipo oficial.

Las unidades de análisis restantes están medianamente dotadas, igualmente el sector del Radio 6 situado al Oeste del río (designado como 6 b).

Déficits más marcados se detectan en el Radio N° 7, donde si bien están cubiertas las necesidades en lo relativo a educación primaria, la carencia de los restantes equipamientos básicos se agudiza con la presencia de la barrera que constituyen las vías del ferrocarril respecto de las áreas dotadas y de un grupo poblacional relativamente reducido y de escasos recursos.

En la etpa siguiente será necesario estimar la demanda futura de modo tal de evaluar las alternativas de solución, dada la escala de los grupos poblacionales que acusan mayores déficits y que no pueden ser servidos adecuadamente por los equipamientos de las unidades adyacentes, dado que se superan sensiblemente los radios de influencia teóricos máximos establecidos para cada tipo de equipamiento y/o debido a la existencia de barreras que condicionan la accesibilidad a los mismos.

3.2.1.3. Jerarquía del equipamiento

En gráfico N° 3 se indica la máxima jerarquía de cada tipo de equipamiento, emplazado en cada unidad de análisis, diferenciándolas en términos de alcance barrial, sectorial (dos o más barrios) y urbano y/o regional.

Los mismos permiten visualizar una gama de situaciones, desde la existencia de un solo equipamiento (Radio 7) hasta la concentración de una variada gama de servicios de escala urbana-regional, tal el caso del Area Central (Radios 3, 6 a y 9 a) pasando por unidades dotadas de algún o algunos equipamientos de alcance local y/o sectorial (Radio 1). a otras donde se manifiesta la existencia de una cierta concentración de instalaciones de consumo colectivo que estarían indicando la existencia de un nodo (Radios 3 y 8) o la tendencia a cierta nuclearización lineal de equipamientos (en Radios 2 y 4).

En relación al Area Central es dable reiterar la marcada concentración de funciones administrativas, financieras y de servicio, tanto como educativas y sanitarias, dado el doble rol de Cruz del Eje como cabecera Departamental y centro polarizador de la región sobre la que ejerce su gravitación, reuniendo las principales funciones decisionales y de servicio y nu-

creando organismos e instituciones que sirven al conjunto del Departamento y extendiendo en algunos casos sus límites con un alcance micro y aún macro-regional.

En términos generales, considerando la macro-región se verifica la existencia de un escalonamiento de funciones urbanas, característica del sistema de relaciones polares entre el centro y su región, que se refleja en la existencia de niveles de complejidad de equipamiento bajos en los centros menores, y más altos en el centro principal.

En el espacio geográfico analizado se manifiesta claramente esta polarización en torno a Cruz del Eje, pudiendo identificarse características típicas como mayor densidad poblacional relativa, un cierto grado de accesibilidad zonal, una alta concentración generadora de intensos flujos vehiculares, etc.

Esa centralidad es reafirmada por la presencia de equipamientos singulares como establecimientos asistenciales de alta complejidad, establecimientos educacionales de nivel superior, de abastecimiento, recreativo, etc., en el centro mayor.

3.2.1.4. Caracterización de la estructura nodal

Los nodos han sido jerarquizados en función de las actividades que albergan y el nivel de complejidad de las mismas.

Se definen así los siguientes agrupamientos de actividades comunitarias.

1. Area Central

Es el núcleo de mayor jerarquía de composición multifuncional. De alcance urbano-regional. De conformación nuclear ramificada. Relativamente buena accesibilidad desde diferentes sectores, concentra actividades de tipo institucional, de cultura y culto, recreación, educación secundaria, consultorios privados y profesionales; comercio ocasional, periódico y diario en menor medida.

2. Nodo Institucional

En torno a Plaza 25 de Mayo. Multifuncional. De conformación nuclear. De alcance urbano-regional. Menos diversificado que el anterior concentra actividades de tipo institucional administrativo, de culto y educación.

3. Nodo Lineal

Tramo de penetración Ruta Nacional N° 38 (entre ramal del ferrocarril y calle Sarmiento) tiende a extenderse linealmente sobre calle Eva Perón. Concentra comercio periódico (especializado de apoyo a ruta) y servicios.

4 - Nodo lineal - Sobre calle Guemes (B° La Banda)

Conformado por comercio diario y periódico de alcance sectorial.

5 - Nodo lineal - Corredor Av. 24 de Setiembre (B° Norte)

De alcance barrial. Tendencia a la concentración de comercio diario y en menor medida periódico.

6 - Equipamientos distribuidos puntualmente:

a. De alta complejidad - alto nivel de singularidad, tales como: Hospital de alta complejidad, Instituto Provincial de Educación Agropecuaria (I.P.E.A.), Cementerio, Feria, Matadero, Unidad Penitenciaria, Camping.

b. De baja complejidad: escuelas, dispensarios, guarderías, clubes, iglesias.

La estructuración detectada permitirá en las futuras etapas la definición de una estrategia de distribución y jerarquización de centros y equipamientos sustentados por una adecuada red de vínculos coherentes con el modelo urbano a proponer.

3.2.2. Infraestructura de Servicios

Para efectuar la evaluación de este sector se procedió a agrupar los distintos ítems considerados en tres bloques:

- a. Infraestructura básica: agua corriente y energía eléctrica.
- b. Infraestructura y servicios complementarios: alumbrado público, red cloacal, pavimento, recolección de residuos y barrido de calles.
- c. Transporte y accesibilidad: Transporte, accesibilidad regional, al Area Central, Intersectorial y barrial.

De cada agrupación se obtuvo un índice de acuerdo a una evaluación determinada para cada caso particular,

Para la infraestructura básica se tomó una igual participación de los dos ítems considerados por ser igualmente necesarios para el asentamiento urbano (I_1). $I_1 = 0,5 \text{ A.P} + 0,5 \text{ E. Eléct.}$

Para la infraestructura y servicios complementarios se les dió un peso de acuerdo a un ordenamiento que surgió de la importancia de la necesidad general de la ciudad y la de los habitantes en particular. Se tuvo en cuenta razones de saneamiento, confort y seguridad. Dándose en primer lugar una participación del 25 % a red cloacal, 25 % a recolección de residuos, 20 % a alumbrado público y 10 % a barrido de calles (I_2) $I_2 = 0,20 \text{ Al.Público} + 0,25 \text{ Red Cloac.} + 0,20 \text{ Pav.} + 0,25 \text{ R. Resid.} + 0,10 \text{ Barrido.}$

Para el caso de transporte y accesibilidad, se partió de una participación del transporte en un 50 %, la accesibilidad regional en un 5 %, al Area Central en un 20 %, intersectorial 15 % y barrial en un 10 % (I_3) $I_3 = 0,5 \text{ Transp.} + 0,05 \text{ Acc. Reg.} + 0,20 \text{ Ac. A.Central} + 0,15 \text{ Ac. Inters.} + 0,10 \text{ Ac. barrial.}$

Se dio un peso mayor a las necesidades de comunicación urbana sobre la regional.

La calificación de los distintos ítems surgió a través del grado de cobertura sobre la superficie urbanizada, en el informe anterior se las había categorizado en I, II, III, IV, V y VI, en el presente se hace una agrupación en tres bloques: cobertura del servicio buena, regular y mala.

Los englobados en categoría I y II (≥ 75 % a 100 % de cobertura) corresponderían a una clasificación de buena, III y IV (< 75 % a ≥ 25 % de cobertura) prestación regular y la categoría V y VI (< 25 % a 0 % de cobertura) prestación mala.

Lo anteriormente descripto sería para la infraestructura básica y complementaria, para el transporte y accesibilidad se explicará en el sub-punto correspondiente.

En la Tabla Nro. 4 se expresa la situación para cada uno de los ítems considerados.

En el Gráfico Nro. 4 se encuentran diagramados los tres índices obtenidos y en los Planos Nros. 45, 46 y 47, la situación espacializada de cada agrupación.

3.2.2.1. Infraestructura Básica

La infraestructura básica en un promedio general de la ciudad se encuentra en una cobertura regular, solamente el Radio censal 3 presenta buena provisión mientras que el resto lo realiza en regular o mala. En el Radio censal 6 se debe discriminar en dos sectores bien determinados el que se encuentra al N.E. del río (sección catastral C2 S2) bien provisto y al N.O. (Sec. cat. C2 S4) deficitaria lo que provoca una media para el radio censal de provisión regular (Plano Nro. 45).

- Agua corriente

En este servicio se obtiene una cobertura general considerada en promedio regular para la ciudad.

Un 22,2 % de la ciudad se encuentra provista en forma buena (Radio 3 y 4 y Radio 6 al N.E. del río), el 44,4 % en forma regular (Radio 2, 8 y 9) y el 33,4 % en forma mala, dado que las redes penetran muy poco en las unidades 1, 5 y 7. La provisión de agua potable en estos sectores es grave ya que la realizan tomándola de cisternas colocadas en los distintos sectores sin red de distribución salvo en barrio Los Altos. La extensión de la red en algunos casos insumiría costos adicionales por problemas topográficos y estructurales.

- Energía Eléctrica

La red de energía cubre la ciudad en forma regular o sea que posee servicio entre un 25 a 75 % de la superficie urbanizada.

Un 33,3 % se encuentra provista en forma buena correspondiendo a los Radios 3, 8 y parte del 6 (secc. catast. C2 S2).

El resto de la ciudad lo hace en forma regular y mala con los mayores déficits en el Radio 1 y 6 (Sec. C2 S4)

3.2.2.2. Infraestructura Complementaria y Servicios

Esta agrupación presenta en su conjunto y en el promedio general de todas las unidades de análisis una situación que la califica de regular.

Con zonas en mala situación dentro del conjunto como el Radio 1, 2, 5 y 7. La única unidad que presenta un estado buena de cobertura es la 3 (Plano Nro. 46).

46

- Alumbrado Público

Las redes de iluminación pública se distribuyen en todos los radios censales realizando una cobertura general entre regular y buena.

Un 22,2 % de la ciudad se encuentra cubierta en forma buena (Radios 1, 6 (E. del río) y 8.

Un 66,6 % en forma regular (Radios 2, 4, 5, 7, 9):

El resto tiene una prestación menor al 25 % de cobertura del área urbanizada.

El alumbrado público es de gran importancia por la seguridad en las zonas urbanizadas, su colocación no insume mayores costos a los normales en razón que no lo afectan los limitantes al crecimiento.

- Desagues cloacales

La situación de este tendido de redes en la ciudad en promedio general es mala ya que sólo se encuentra servida la zona la zona centro tanto del radio 1, 3 y 6 y el Hospital Aurelio Crespo.

Un 22,2 % tiene el tendido de redes con cobertura regular y el resto es mala (25 %) o sin desagues.

Se presentan problemas de contaminación por viviendas en el Radio 6 que arrojan los efluentes cloacales directamente al río, lo que deteriora un recurso tan importante por sus dotes turísticas y ambientales. Estas viviendas se encuentran en zonas cercanas al río y deberían disponer de un equipo de bombeo por estar a una cota más baja que la red.

- Pavimento

La red paviementada en la ciudad es deficitaria, el alcance de distribución es entre regular y mala y el estado que se encuentra no es el adecuado

El radio 3 es el único que presenta una buena cobertura y la zona centro del Radio 6.

El 22,2 % de la ciudad (radios 4 y 6) tiene las calles pavimentadas entre un 25 a 75 % (cobertura regular).

El 66,7 % de los radios censales tienen menos del 25 % de la superficie urbanizada pavimentada (cobertura mala).

La falta de desagues pluviales provoca serios problemas en la red pavimentada de la zona centro en el Radio 3 y en el 6.

En el Radio 3 se consiguió que la cantidad de árido que llega desde más allá del empalme de rutas sea menor con la construcción del canal, por lo tanto el arrastre es sólo el proveniente del Radio 1, pero igualmente ocasiona problemas. En cambio en la zona centro del Radio 6 la situación es más grave porque no hay un canal que atempere la llegada del material de arrastre.

- Recolección de residuos

La cobertura de este servicio en el área urbanizada se puede calificar como buena.

Aunque hay barrios que no poseen este servicio y es de primordial importancia para la salud de la población y la ciudad.

La cobertura tendría que ser del 100 % en la zona urbanizada.

El que presenta mayores déficits es el Radio 1 y el barrio La Feria en el Radio 6, parte de barrio Martín Fierro en Radio 5.

- Barrido y Limpieza

Este ítem es una consecuencia de las calles pavimentadas porque el riego se encuentra suspendido.

La zona centro es la de mejores condiciones en este servicio.

3.2.2.3. Transporte y Accesibilidad

Esta agrupación en un promedio general de la ciudad puede ser calificada de regular-buena.

Con zonas con mala situación dentro del conjunto como la 1, la 5 y 7 y la 6 al Oeste del Río.

Con calificación de buena serían las unidades 2, 3, 8 y 6 al E. del río (Plano Nro. 47).

- Transporte Automotor Urbano

Para evaluar este servicio se procedió a obtener el área de influencia de este medio de transporte considerando un radio aceptable de 400 mts. respecto a los recorridos de las líneas y cerrándolo en el límite del área urbanizada (Plano Nro. 48).

Se lo calificó a los distintos radios censales en función de si ellos tenían acceso a dos o más líneas (buenos), 1 línea (regular) y carencia de servicio (mala).

La carencia de servicio en el Radio 1 en prácticamente todos los barrios que lo integran salvo en la zona cercana a las vías en la zona centro es muy notable especialmente por la existencia de los planes de vivienda.

Lo mismo hay carencias notables en la zona N.E. del Radio 5 y N.E. del Radio 7 y parte de barrio Independiente y La Feria.

En general se puede decir que la estructura lineal dicéntrica de la ciudad se manifiesta en los recorridos del transporte que circula de un centro a otro ampliándose hacia el dique, el Radio 2 y el 4 y dejando áreas periféricas sin servicio.

- Accesibilidad

Se la clasifica en cuatro tipos: Regional, al Area Central, intersectorial y barrial.

a. Regional:

Se tomó en cuenta la cercanía límite o que estuviera integrado al radio censal una de las penetraciones a la ciudad con destino regional o provincial

y según la intensidad se lo califica de bueno o regular.

La única unidad que no posee accesibilidad regional es el Radio 5.

El resto en mayor o menor medida lo posee.

b.- Al Area Central

Se clasificó como bueno que desde un radio censal se puede llegar a la zona centro por una vía pavimentada y de la red vial principal y sin restricción de acceso por un limitante de crecimiento.

Los mayores problemas lo tiene el Radio 5 por la existencia del canal y que no hay una calle pavimentada y rápida para acceder a la zona centro.

c. Intersectorial

Aquí nos referimos a las relaciones del radio censal con las unidades de análisis colindantes con el mismo.

Los problemas que bajan una calificación a un radio son los producidos por falta de apertura de calles, bolsones, limitantes como las vías férreas, el canal, el río; que no permiten una fluída comunicación con el resto de las unidades.

En general todo es calificado como regular, en forma mala el Radio 1 y los únicos que tienen una buena comunicación son los Radios 8 y 9.

d. Barrial

Aquí nos referimos a las relaciones intraradiales o sea la comunicación dentro del Radio, que se puede ver afectada por la existencia de bolsones, un fraccionamiento irregular que no permita relaciones directas y calles en estado no adecuado. La situación es deficitaria, el Radio censal 3 es el único que presenta una buena relación en este sentido.

3.2.2.4. Tránsito

Dentro de la red vial principal se detectan cruces conflictivos por el tránsito que los recorre, especialmente los cruces de arteriales principales con las rutas y arteriales entre sí. La escasa cantidad de semáforos en la ciudad y en estos cruces en particular agudiza la situación, además del congestionamiento que se puede dar en las horas picos.

Se puede ejemplificar con los accesos a las rutas que producen fricciones de tránsito por los giros que deben realizar los vehículos.

Otro problema grave es el ingreso a la ciudad del tránsito pesado que lo realiza por calle 24 de Setiembre, Pellegrini - Sarmiento, deteriorando la red pavimentada y ocasionando graves conflictos de estos vehículos en cruces con otras arteriales, debiéndose promocionar, que aquellos camiones cuyo ingreso a la ciudad no sea necesario, sino que es tránsito pesado de paso entre rutas, lo realice por el empalme de las Ruta Nacional N° 38 y Provincial N° 16.

Con respecto a los cruces del Ferrocarril sería necesario la apertura de nuevos pasos a nivel vehiculares, especialmente con la zona Noreste para una mejor conectividad.

3.2.2.5. Costos de Infraestructura

En este punto se evalúa en forma general los costos adicionales que pueden presentarse dentro de los radios censales para la extensión de las distintas redes en el área urbanizada.

Los factores que afectan la extensión de las líneas son:

- Topográficos.

Del análisis de las curvas de nivel de la ciudad de Cruz del Eje se obtienen problemas de gran diferencia de cotas, en el Radio 1 y en las 4 y el 5, que producen terrenos altos que hacen necesario obras adicionales, por ejemplo para que el agua corriente llegue a estas zonas.

- Estructurales.

Se pueden resumir en calles pavimentadas o rutas donde no se consideró la realización de servicios con la consiguiente rotura y reposición del pavimento, vías del Ferrocarril que necesitan de obras adicionales para el cruce de las distintas redes y canales de riego y bolsones sin urbanizar.

Se tomó en cuenta además la forma de las manzanas, ya que la rectangular con un adecuado fraccionamiento es la más económica, la superficie de la manzana (mayor superficie más económica) y frente de lote dominante, ya que las obras si estuvieran a cargo de los frentistas serían más económicas si hubiera más lotes por manzana.

Relacionando todos estos ítems y teniendo en cuenta la mayor importancia de los limitantes con respecto al tipo de fraccionamiento se llegó a que presentaban un costo alto las extensiones en los Radios 1, 4, 5, 7 y 6 (al O. del río), costo medio para los Radios 8 y 9 y bajo para los 2, 3 y 6 (al E. del río).

Por supuesto este es un promedio general de la situación dentro de todo el radio, cada sector dentro del mismo para la extensión de una red determinada necesitará de un estudio particularizado.

3.2.3. Caracterización particularizada por unidad de análisis

Con el objeto de evaluar el comportamiento de los distintos sectores espaciales integrantes de la estructura urbana bajo análisis, a fin de detectar el estadio de evolución en que se encuentran en relación al proceso histórico de asentamiento (1), se procedió a sistematizar la información disponible en un cuadro síntesis, ponderando los distintos indicadores según tres categorías referidas a la situación predominante en cada sector analizado, que se conceptualizan como Bueno, Regular y Malo (Cuadro N° 5)

Los indicadores seleccionados se refieren a uso y ocupación del suelo, nivel edilicio, dotación de equipamiento básico, infraestructura y servicios, condiciones de accesibilidad, recursos ambientales y paisajísticos, valor del suelo, costos de extensión de infraestructura y nivel socio-económico de la población.

En base a la frecuencia por categoría y al peso relativo de cada indicador, se definen tres estados situacionales respecto al proceso dinámico de ocupación del suelo: consolidado, semi-consolidado e incipiente, los que serán determinantes en la formulación de las políticas de intervención. (Cuadro N° 6 y Plano N° 49).

Esta situación se determina básicamente en función del grado de ocupación del suelo, la densidad residencial y el nivel de dotación de equipamiento básico, infraestructura y servicios como factores determinantes en tanto que el resto de las variables consideradas actúan como factores condicionantes del comportamiento actual y su probable evolución.

A partir de esta evaluación se realiza una descripción particularizada por unidad de análisis de las principales características físico-funcionales y socio-económicas, reconociendo su situación presente e identificando las tendencias manifestadas, así como las potencialidades y restricciones que evidencian para su desarrollo futuro.

Finalmente se realiza una síntesis de la conformación urbana actual, donde se describen las características morfológicas y funcionales del asentamiento a nivel de la totalidad de la planta urbana, señalando los principales factores condicionantes que incidieron o inciden en su crecimiento, la estructura de usos del suelo, las situaciones deficitarias respecto a los niveles de prestación de los servicios públicos, las restricciones a los requerimientos de vinculación entre actividades y las tendencias de ocupación del suelo por parte de la actividad residencial, como respuesta a las distintas modalidades y preferencias de uso del espacio por parte de la población.

(1) Segundo Informe Parcial - Febrero 1989 - Pág. 21.

Radio N° 1

Este radio, integrado por los barrios San Antonio, Mitre y Progreso, Malvinas Argentinas, Leopoldo Herrera y parte de B° Los Altos; se caracteriza por un uso del suelo dominante residencial en el área urbanizada que ocupa un 45 % de la superficie total, estando destinado un 30 % a uso rural sin producción debido a la falta de riego.

En general, el nivel de la edificación es regular con una densidad media baja, un grado de ocupación medio, no detectándose síntomas de crecimiento.

El valor de la tierra es muy bajo, alcanzando en término medio al 8 % de los valores obtenidos en el Area Central (Radio 3).

El borde sobre las vías del Ferrocarril se encuentra consolidado con una vivienda de cierta antigüedad y marcado grado de deterioro, no manifestando signos de renovación. Este sector cuenta en general con todos los servicios, en tanto que el transporte presenta el inconveniente de tener que transponer las vías para su uso.

El sector intermedio entre los barrios Malvinas Argentinas y L. Herrera, posee una trama de loteo aprobado pero no materializado (sin apertura de calles).

Hay otra área consolidada con un buen nivel edilicio donde se localizan dos planes de vivienda; uno en B° Los Altos, de más de diez años de antigüedad y otro en B° L. Herrera de menos de diez años. En este sector el servicio de agua es a través de cisterna, con y sin red propia.

En B° Malvinas Argentinas se reconstruyó una represa para la contención de aguas pluviales provenientes de la loma y que afectaban el Area Central.

Los barrios mencionados anteriormente no poseen servicio de transporte y se encuentran a una distancia excesiva del servicio de guardería.

En el extremo N.O. se detecta un asentamiento espontáneo denominado B° San Antonio, con traza irregular sin loteo previo. Este barrio cuenta con un espacio verde barrial equipado y bien mantenido. Dispone de energía eléctrica en el borde sobre la Ruta Prov. N° 16 a Deán Funes y alumbrado público en las calles abiertas; se conecta a la red de agua potable en dos puntos, distribuyéndose a través de picos públicos.

En general, el radio se encuentra relativamente bien servido en educación y salud, siendo su alcance sectorial. Es importante señalar que la guardería municipal está localizada al otro lado de las vías, en B° Norte. Hay carencia absoluta de espacios verdes, si bien en B° L. Herrera se dispone de un terreno destinado a este fin, se encuentra aún no equipado y en estado de abandono. Se cuenta, también, con un equipamiento deportivo-recreativo de alcance sectorial.

Los costos de extensión de las redes de infraestructura son altos dada la presencia de las vías del Ferrocarril, los bolsones existentes, las características del fraccionamiento y la topografía.

Con respecto a los recursos paisajísticos y ambientales de este radio se puede decir que sólo cuenta con la ventaja de disponer de buenas visuales debido a la elevación del terreno, careciendo de vegetación de interés.

En general, se radica en el área, población de nivel socio-económico medio-bajo, bajo y marginal.

En base a las características observadas, esta unidad de análisis puede considerarse incipiente, con una zona deteriorada sobre el borde del ferrocarril y; en general, su consolidación requeriría de un alto volumen de inversión.

Radio N° 2

En esta unidad de análisis, integrada por B° Norte y B° La Cancha, domina el uso residencial, con asentamiento comercial y de servicios sobre calle 24 de Setiembre. El área urbanizada comprende aproximadamente el 30 % de la superficie del radio. La zona rural, integrada por quintas, abarca cerca del 50 % de la superficie total y cuenta, en parte, con riego.

El grado de ocupación del suelo es medio al igual que la densidad residencial, la cual desciende desde calle 24 de Setiembre hacia el Norte.

Sobre Av. Pellegrini hay un plan de viviendas E.P.A.M. de diez años de antigüedad, con densidad media y buen nivel edilicio. Sobre esta vía principal el pavimento se encuentra parcialmente deteriorado por el tránsito pesado.

En general el área presenta un escaso crecimiento edilicio y el valor de la tierra es bajo, sólo un 13 % en relación al Área Central, ésto se debe en parte a la falta de pavimentación y por no haber expectativas de uso urbano.

Comparativamente, este radio es el mejor dotado a nivel de verde barrial y cuenta sólo con un equipamiento educativo propio de alcance sectorial, recibiendo el resto de los servicios básicos de los barrios colindantes. En los límites del radio se encuentra emplazado el Matadero Municipal.

La infraestructura es de provisión regular, salvo el servicio de cloacas y pavimento, que posee en bajo porcentaje, no presentando costos adicionales de extensión.

Está adecuadamente servido por el transporte y las condiciones de accesibilidad intersectorial se ven disminuidas por la presencia de la Ruta Provincial N° 16 y línea del Ferrocarril sobre su borde Este.

Los recursos paisajísticos y ambientales de este radio son muy escasos.

El nivel socio-económico de la población puede considerarse, en general como medio-bajo.

En síntesis, se puede caracterizar a este radio como semi-consolidado, con buenas perspectivas de consolidación, requiriendo para ello niveles de inversión relativamente bajos.

Radio N° 3

El radio en cuestión abarca el Area Central y B° Norte y presenta un uso mixto residencial-comercial.

El sector con uso dominante comercial se ubica en las proximidades de la Estación del F.C.N.G.M.B., sobre calles San Martín y Mariano Moreno, entre General Roca y J. Hernández. En cuanto al uso industrial, es significativa la presencia de establecimientos industriales sobre Av. Sarmiento y en las proximidades de las márgenes del río, con actividades que presentan incompatibilidad física y funcional respecto al uso residencial del entorno.

La ocupación fundiaria y residencial alcanzan elevados porcentajes en el microcentro, descendiendo en B° Norte, donde existe un bolsón de aproximadamente 8 Has., el cual aún no se ha loteado debido a problemas de dominio.

En general el estado de la edificación es bueno, decayendo en B° Norte. El grado de renovación es escaso y nulo en el área comercial propiamente dicha, siendo poco significativo en el resto e incrementándose sobre la Av. Pellegrini. El valor de la tierra es alto, alcanzando los máximos niveles en la zona comercial y descendiendo significativamente en B° Norte.

Respecto al nivel de prestación del equipamiento es bueno debido a la concentración de establecimientos educativos y sanitarios privados, a los que se suman sedes administrativas y centros de tipo recreativo-cultural, conformando de tal modo un nodo multifuncional de alcance regional.

La provisión de infraestructura y servicios es buena, salvo en el bolsón de B° Norte donde se registran carencias de agua y pavimento. Posee un buen servicio de transporte y la accesibilidad presenta ciertas restricciones, en especial a nivel intersectorial y regional por las barreras que representan los ramales ferroviarios.

El área considerada no posee buenos recursos paisajísticos y ambientales; y la población que allí se asienta tiene, en general, un nivel socio-económico medio.

A partir del análisis de los distintos indicadores se puede llegar a considerar este radio como un área consolidada, apta para renovación.

Radio N° 4

En esta área, donde se localizan B° La Banda y parte de B° Martín Fierro, el uso del suelo es dominante residencial con mixtura comercial sobre calle Guemes, e incluye zonas de quintas con riego hacia el N.O. (camino a Tabaquillo y Media Naranja).

La zona urbanizada abarca más del 50 % de la superficie total del radio mientras que el área rural comprende aproximadamente el 30 %.

La densidad de ocupación fundiaria es más elevada en B° La Banda, disminuyendo significativamente hacia la zona del canal y B° Martín Fierro. Con respecto a la densidad residencial neta, alcanza mayores valores en sector S.O. del B° La Banda, en la zona comprendida entre el río, las vías del Ferrocarril y el canal de riego, disminuyendo hacia el O. y N.O.

La edificación presenta un buen estado de conservación en el sector mixto residencial-comercial, con algún deterioro sobre el borde del río y en el sector próximo al canal y al ramal ferroviario.

La renovación es nula sobre el borde del río, estando en vías de consolidación el resto del área.

En el subcentro comercial y de servicios, sobre calle Guemes, el valor de la tierra es medio, disminuyendo hacia el canal y las vías del Ferrocarril. En promedio alcanza un 40 % de las cifras del Area Central.

Posee equipamiento sanitario de alcance sectorial y está bien dotado en materia de educación por el Radio N° 5, ubicado al otro lado del canal de riego. Caracteriza al área el equipamiento recreativo-deportivo de alcance urbano.

La infraestructura de servicios disminuye el grado de cobertura hacia el canal y las vías del Ferrocarril; no hay cloacas, el servicio de transporte es bueno y la accesibilidad media en razón de la existencia de barreras que constituyen el río, el canal de riego y el ramal ferroviario.

Los costos de extensión de infraestructura son altos en función de las barreras existentes: el río y el problema topográfico por las diferencias pronunciadas de cotas de nivel hacia el canal.

Como recursos paisajísticos escasamente aprovechados se pueden citar el borde del río, el arroyo y el canal de riego.

El nivel socio-económico es medio.

En función de sus características puede considerarse esta unidad de análisis como semi-consolidada, necesitando un nivel de inversión elevado para su consolidación.

Radio N° 5

El área bajo análisis, que comprende B° Martín Fierro, tiene un uso dominante residencial de baja densidad, destacándose la presencia del Parque Industrial Provincial que ocupa el predio perteneciente a los ex-Talleres del F.C.N.G.M.B., ubicado al Sur del ramal con destino a Soto.

La densidad fundiaria es muy baja, especialmente hacia el Oeste, donde no se dispone de riego a causa de las expectativas de urbanización.

Sobre las vías del Ferrocarril, frente al Parque Industrial Provincial, se extiende un bolsón de aproximadamente 17 Has. La superficie de loteo aprobado supera a la efectivamente materializada (con apertura de calles).

El área urbanizada comprende una superficie algo menor al 70 % del total del radio y el área rural con riego, que se extiende hacia el N.O., abarca aproximadamente el 10 %.

En general el nivel de conservación de la edificación es bajo, excepto el nuevo plan de viviendas, sin habilitar del Banco Hipotecario que se ubica al S.E. de los ex-Talleres del Ferrocarril.

En el ámbito urbano, ésta es la zona de más bajo valor de la tierra, alcanzando sólo un 5 % de las cifras obtenidas en el Area Central.

Se localiza un establecimiento educativo primario a escala sectorial, con capacidad ociosa, captando población de una zona de influencia muy extendida que incluye zonas del área rural próxima y cuenta con un equipamiento deportivo de alcance regional.

La infraestructura y provisión de servicios es muy baja, destacándose la falta casi total de provisión de agua corriente. Se detectan graves problemas de transporte y restricciones de acceso ocasionadas por la presencia del canal de riego, el arroyo y las vías del Ferrocarril, los cuales sumados al tipo de fraccionamiento y las características topográficas (zona alta) producen, para este radio, un alto costo de extensión de servicios.

Es de destacar los inconvenientes para el acceso del tránsito pesado al predio del Parque Industrial Provincial.

Los recursos paisajísticos y ambientales son escasos y en general, el nivel socio-económico de la población que lo compone es bajo.

Se puede caracterizar esta unidad de análisis como incipiente, presentando serios problemas para consolidarse ya que el nivel de inversión requerido es muy elevado.

Radio N° 6

Esta unidad de análisis está integrada por dos sectores ubicados a ambos márgenes del río, correspondientes a las secciones catastrales C2 S2 y C2 S4, de características disímiles.

La sección C2 S2 (Radio 6 a) compuesta por un sector prolongación del Area Central y los barrios Normal y Balneario, posee un uso del suelo dominante residencial de baja y media densidad, mixturándose con uso comercial, institucional y de servicios sobre Av. Perón y Sarmiento, en especial en las intersecciones de éstas con José Hernández al N.O. y con Ruta Nacional N° 38 al S.E. Se detecta además sobre las arterias principales, la presencia de algunos establecimientos industriales y depósitos.

La densidad de ocupación del suelo es alta sobre los corredores comerciales -en el sector comprendido entre el Ferrocarril y calle Deán Funes- descendiendo hacia la Ruta Nacional N° 38, en B° Normal y B° Balneario.

Con respecto al nivel edilicio, éste es bueno entre los ejes Av. Perón y Sarmiento, siendo regular hacia los bordes en las proximidades del ramal ferroviario y del río.

El valor de la tierra es alto sobre el eje Av. Perón donde se detecta algún grado de renovación, es medio sobre Av. Sarmiento y bajo en el borde sobre las vías del Ferrocarril. En promedio alcanza un 50 % de los valores del Area Central.

En la sección de referencia C2 S2, en general el nivel de equipamiento básico es bueno, excepto en la dotación de espacios verdes que es deficitaria. Hay concentración de equipamiento educativo de escala urbana-regional, establecimientos de salud de dependencia privada y además, en sector Centro, se manifiesta una concentración de equipamiento administrativo-financiero.

La cobertura de la infraestructura y servicios es adecuada en la zona Centro, disminuyendo hacia el resto del área, no requiriendo costos adicionales para su extensión. Posee un buen servicio de transporte, no presentando dificultades de accesibilidad.

Un problema grave es el desborde del Río Cruz del Eje sobre su margen Este, en el sector comprendido entre Av. Sarmiento y Ruta Nacional N° 38, por estar debajo de la cota correspondiente al caudal de 1.000 m³/seg. tomada por la D.P.H. para fijar la línea de ribera. La zona inundable abarca aproximadamente unas 12 Has. de suelo actualmente urbanizado.

Esta área posee escasos recursos paisajísticos y ambientales.

El nivel socio-económico de la población es medio.

En base a los elementos analizados puede considerarse este sector, como consolidado, con algún grado de deterioro sobre los bordes del Ferrocarril y el río.

El resto de la unidad de análisis, la sección C2 S4 (Radio 6 b), está destinada en un 60 % aproximadamente, a la explotación rural, cuenta con riego y se localizan quintas con escasa producción.

Cabe señalar que sobre la margen O. del río el terreno es bajo constituyendo una zona inundable a tener en cuenta en la urbanización futura del sector.

Hacia el Oeste y el S.E. se encuentran dos pequeñas zonas urbanizadas correspondientes a B° Independiente y B° La Feria respectivamente, donde la densidad es baja, el nivel edilicio regular y sin renovación. El valor de la tierra es muy bajo.

Sobre Ruta Nacional N° 38, al Oeste del B° La Feria se encuentra el predio destinado al Parque Industrial Municipal, funcionando allí actualmente una fábrica de ladrillos y productos cerámicos, una desmotadora de algodón y un establecimiento avícola.

En este sector hay un establecimiento educativo privado de nivel medio y alcance urbano, carece de guarderías, estando medianamente dotado con respecto a salud y espacios verdes. Además cuenta con equipamiento recreativo-deportivo y se localiza aquí la Feria Ganadera.

Esta zona del Radio N° 6 carece de infraestructura y servicios en casi su totalidad, contando sólo con energía eléctrica. No dispone de transporte público y los niveles de accesibilidad son bajos a consecuencia de la presencia del río, el ramal Ferroviario y la Ruta Nacional N° 38, situación que contribuye a elevar los costos de extensión de la infraestructura y los servicios.

Presenta como recursos paisajísticos de interés el borde del río y el canal de riego, aunque no aprovechados.

El nivel socio-económico de la población es bajo.

Se puede caracterizar a este sector como incipiente con altos costos de extensión de infraestructura.



Radio N° 7

Este radio, donde se localizan los barrios Nuestra Señora de Fátima, Tiro Federal y parte de B° Los Altos sólo registra ocupación residencial en el borde próximo al ramal del Ferrocarril entre calles Córdoba y Bailén, con un regular porcentaje de lotes edificados y densidad media-baja. El estado de conservación de la edificación es regular con ausencia absoluta de renovación. Presenta un cierto deterioro en las proximidades del Cementerio.

La zona urbanizada no alcanza el 30 % de la superficie del radio mientras que cerca del 70 % corresponde a un área destinada a uso rural sin explotación a causa de la falta de riego.

El valor de la tierra es muy bajo, alcanzando en término medio un 16 % de los valores del Area Central.

Sólo se cuenta con un establecimiento educativo de nivel primario, presentándose carencias en lo referente a los restantes equipamientos básicos.

La provisión de infraestructura y servicios es deficitaria y, si bien el área urbanizada se encuentra dentro del área de influencia de las líneas de transporte, se debe cruzar las vías del Ferrocarril para acceder a ella.

Los costos de extensión de infraestructura y servicios son elevados por la existencia de la línea férrea.

Con respecto a los recursos paisajísticos y ambientales puede citarse la zona de la Granja de la Escuela Normal que posee una añeja arboleda y las visuales hacia la zona baja; un elemento negativo es la presencia del Cementerio.

En general, el nivel socio-económico de la población que aquí se asienta es medio-bajo.

En base a las características observadas se puede considerar este sector como incipiente, con sectores en deterioro, requiriendo elevados niveles de inversión para su consolidación.

Radio N° 8

Este sector urbano, constituido por los barrios Marechal, Los Tamarindos, Toco-Toco y parte de B° Parque Balneario, presenta un uso de suelo dominante residencial con mixtura comercial, en especial sobre Av. Perón, siendo algo menor sobre Av. Sarmiento y en las proximidades del Hospital Aurelio Crespo sobre calle Vélez Sársfield.

La densidad fundiaria es media-alta sobre calles Sarmiento y Feigin disminuyendo hacia los bordes, aproximándose al río y hacia el ramal ferroviario.

La densidad residencial es media en general, elevándose algo sobre calles Feigin y Sarmiento y en las proximidades de la plaza 25 de Mayo y el Hospital A. Crespo.

En referencia al estado de conservación de la edificación, éste es bueno entre los ejes Sarmiento y Perón, siendo regular en el resto del área donde el grado de renovación es escaso. Únicamente se manifiestan síntomas de renovación sobre Av. Perón.

Los valores más elevados de la tierra se alcanzan sobre Av. Perón y el cruce de Ruta Nacional N° 38; son algo menores sobre calle Sarmiento, disminuyendo ostensiblemente hacia los bordes de la unidad tratada. En promedio oscilan alrededor de un 25 % de los valores del Area Central.

Si bien el equipamiento no está emplazado en el mismo radio, hay una adecuada dotación en lo relativo a servicios básicos, suministrada por establecimientos ubicados en los radios adyacentes, debido a su proximidad. Se observa déficit de espacios verdes. Aquí se localiza el Hogar Municipal de Ancianos, de alcance urbano.

Con respecto a la provisión de infraestructura y servicios, en general es buena, salvo el sector al otro lado de las vías del Ferrocarril, en los alrededores de la Estación Toco-Toco, donde el grado de provisión es menor. El transporte y la accesibilidad son buenos, a excepción de la relación interbarrial, por la presencia de la Estación Toco-Toco, lo cual influye asimismo aumentando levemente los costos normales de extensión de infraestructura.

En este sector se presenta el mismo problema del Radio N° 6 sobre las márgenes del río, debido a la existencia de una zona inundable situada por debajo de la cota correspondiente al caudal de 1.000 m³/seg., fijado por la D.P.H., para determinar la línea de ribera, afectando una superficie del área urbanizada de considerable extensión.

Se cuenta con buenos recursos sobre la margen del río con respecto a la vegetación aunque en B° Marechal se deteriora por el mal aprovechamiento del uso del río. En B° Toco-Toco el entorno está deprimido y deteriorado.

En términos generales, el nivel socio-económico de la población de este radio es medio.

Basándose en los elementos considerados se puede caracterizar el área en estudio como semi-consolidada, apta para renovar y consolidar, siendo medio el nivel de inversión requerido.

Radio N° 9

Esta unidad de análisis, integrada por los barrios 1° de Julio y La Toma, es de uso dominante residencial. En B° La Toma se localiza un plan de viviendas del año 1988 para Personal de Canteras Quilpo. Al S.O. de B° 1° de Julio y en B° La Toma se encuentran bolsones de considerable extensión abarcando aproximadamente el 40 % de la superficie del radio y ocupados por quintas que cuentan con riego.

Sobre Av. H. Illía se localizan algunos centros destinados a actividades deportivo-recreativas, escaso comercio y varios establecimientos industriales, adquiriendo especial importancia la industrial olivarera. Además, en las proximidades del viejo cementerio se radican el establecimiento Cerámica Cruz del Eje y una desmotadora de algodón.

La ocupación se extiende hacia la zona del dique únicamente sobre dos franjas, una que se desarrolla paralela a ambos lados de las vías del Ferrocarril sobre calles Colón y Córdoba, y otra siguiendo el curso del río (Av. H. Illía).

El área ocupada presenta en término medio, una densidad fundiaria media-baja. B° 1° de Julio tiene densidad residencial media y buen nivel edilicio. En el resto es baja la densidad residencial observándose algún deterioro de la edificación en el borde sobre las vías del Ferrocarril, y cierta renovación de la misma sobre Av. H. Illía y Callejón de Montes.

El valor de la tierra alcanza niveles medios sobre Av. H. Illía y bajos en el resto. En promedio alcanzan un 35 % de los montos detectados en el Área Central.

Con respecto al equipamiento básico se considera medianamente cubierto, siendo heterogénea la situación ya que B° 1° de Julio tiene un mejor nivel de dotación de equipamiento que B° La Toma. En B° 1° de Julio se emplaza el Hospital Aurelio Crespo, de alcance regional, único establecimiento oficial con internación en el ámbito urbano. Con centro de gravitación en la Plaza 25 de Mayo se estructura un nodo institucional-administrativo-recreativo de alcance urbano, constituido por la sede municipal, unidad regional de policía, parroquia, escuela y club.

B° La Toma sólo cuenta con un establecimiento educativo de nivel primario y equipamiento recreativo-deportivo de escala urbana y regional.

La provisión de servicios es buena en la zona próxima al Hospital Aurelio Crespo y Municipalidad, decreciendo en los otros sectores, especialmente en la zona de B° La Toma. El transporte y la accesibilidad es bueno, excepto a nivel barrial a causa de la presencia de los bolsones, lo que sumado al fraccionamiento irregular y de grandes dimensiones, elevan los valores normales de costos de extensión de infraestructura y servicios.

Este radio presenta muy buenos recursos paisajísticos y ambientales sobre las márgenes del río.

El nivel socio-económico de la población radicada en el sector es, en general, medio.

Finalmente puede considerarse a esta unidad de análisis, semi-consolidada con buenas perspectivas para su consolidación con un nivel medio de inversión.

3.2.4. Síntesis de la Conformación Urbana Actual

Como consecuencia del proceso histórico de urbanización oportunamente descripto (punto 4.1. Primer Informe Parcial - Noviembre 1988), resulta un esquema de conformación lineal condicionado por dos elementos estructurantes de marcada incidencia: el Río Cruz del Eje y las vías del F.C.N.G.M.B. que se adecuan en su trazado a la particular topografía del sitio, constriñendo el desarrollo de una trama que en su adaptación a los factores antes mencionados, se organiza en base a manzanas de grandes dimensiones e irregular tamaño de parcelas (escaso frente y excesivo fondo), en particular en el sector central donde la trama se estrecha por la proximidad del curso de agua y el ramal férreo. Esta situación incide negativamente en las posibilidades de renovación del sector.

El trazado de la Ruta Nacional N° 38 (Córdoba - La Rioja) divide la planta urbana en dos sectores, el ubicado al Sur donde se asienta la vieja Estación Toco-Toco y cuyo centro de gravitación lo conforma un nodo administrativo-institucional y recreativo, organizado alrededor de la Plaza de la Intendencia. En las proximidades de este centro se encuentra el Hospital Regional Aurelio Crespo.

El otro sector, ubicado al Norte, organizado en las proximidades de la Estación Cruz del Eje, presenta características multifuncionales, con predominio del uso comercial y de servicios de alcance urbano y regional, formando un nodo de máxima jerarquía (Area Central) con núcleo en la intersección de calles San Martín - Alvear con R. Saenz Peña y José Hernández, con ramificaciones sobre esta última y Av. Eva Perón.

La disposición de estos dos núcleos de servicios a ambos extremos de la planta urbana, produce movimientos pendulares de tránsito con el consiguiente congestionamiento de las arterias colectoras, el deterioro físico de la red y ambiental del entorno, la falta de legibilidad urbana y una ausencia del sentido de centralidad.

Vincula a ambos nodos un eje vial longitudinal integrado por dos arterias principales (Sarmiento - Pellegrini y Eva Perón - Alvear), por las que se canalizan el tránsito liviano, el servicio urbano de transporte y el tránsito pesado que ingresa a la ciudad, produciendo una superposición de funciones con el consiguiente déficit en el nivel de servicio y la destrucción del pavimento. A ello se suma el hecho de tener que trasponer barreras (vías férreas) para ingresar o egresar del Area Central, agravado por la falta de superficies destinadas a estacionamiento, el que se realiza sobre calzada.

Los sectores urbanos comprendidos entre el río y el ramal ferroviario (Radios 3, 6 a, 8 y parte de 9) presentan los más altos grados de consolidación, resultado de una intensa ocupación parcelaria y densidades residenciales medias y altas (Cuadro Nro. 6). Asimismo poseen la mayor cantidad de servicios y se alcanzan las más elevadas cotizaciones en el valor de la tierra. En estos sectores reside algo más del 70 % del total de la población urbana.

Se manifiestan zonas de gran antigüedad, en especial en los sectores del Area Central próximos a las vías y al río, donde la vivienda presenta un marcado grado de deterioro, no detectándose síntomas de renovación, salvo en casos muy aislados.

Ello produce una situación deficitaria de la oferta por obsolescencia físico-funcional, lo que se ve reflejado en la relativa alta demanda para

el alquiler de unidades de vivienda. Este problema no alcanza niveles críticos debido al escaso crecimiento poblacional registrado en las últimas décadas y a la construcción de numerosas viviendas por organismos oficiales. El caso más reciente es el plan de 100 viviendas destinado a empleados de las Canteras Quilpo, terminadas en el año 1988 por el I.P.V.

A partir de esta estructura lineal con que originariamente se conformó la ciudad, la sucesiva localización de equipamiento significativo, como resultado de decisiones no planificadas, tal el caso del Cementerio, el Aéreo Club, los Talleres del FF.CC., han promovido la tendencia a un crecimiento en distintas direcciones con una muy baja ocupación del suelo, dejando grandes manchas intermedias sin ocupar, caso barrios Mitre y Progreso, Malvinas Argentinas, Leopoldo Herrera y Los Altos en dirección N.E.

Los Radios 1, 5, 6 b y 7, caracterizados como incipientes en el análisis efectuado, presentan a excepción de este último, una cierta dotación de equipamiento básico y serias falencias en infraestructura y servicios, con elevados costos adicionales para su extensión, por traspaso de fuertes barreras, lo que torna poco eficiente el crecimiento y consolidación de la mancha urbana (Cuadro Nro. 6).

Es evidente que no se ha promovido un desarrollo urbano que aproveche las ventajas comparativas en relación a los costos normales de extensión de infraestructura y servicios, mejores condiciones de accesibilidad y adecuado aprovechamiento de los recursos paisajísticos y ambientales.

En cuanto a la dinámica de localización residencial se ha detectado una tendencia definida a desplazarse hacia el S.E. en dirección al Dique (Radios 8 y 9), en detrimento de los sectores próximos al Área Central (Radios 2 y 3), en particular por parte de grupos sociales con suficiente capacidad económica como para acceder a lotes de generosas dimensiones que permitan integrar el verde a la vivienda, ocupando áreas que ofrecen condiciones ambientales ventajosas como el borde N.O. del Radio 9 sobre las márgenes del Río Cruz del Eje. Ello ha producido un significativo incremento en el valor del suelo sobre la arteria principal Humberto Illia respecto al resto del área.

Hay que resaltar la marcada ausencia de espacios verdes en el área urbanizada, contando sólo con espacios de muy reducidas dimensiones y muy dispersos. Salvo el Balneario no se dispone de un espacio recreativo a escala urbana debidamente tratado. En tal sentido el río y los terrenos no utilizados por el Ferrocarril ofrecen recursos que aún no han sido explotados.

En general la localización de los establecimientos industriales tiene correspondencia con los principales ejes viales buscando condiciones ventajosas respecto a la accesibilidad local y regional, aunque con marcada dispersión.

En cuanto a los predios destinados a uso industrial exclusivo, no cuentan con la adecuada provisión de infraestructura, presentando el área de los ex-Talleres del F.C.N.G.M.B. serias restricciones de accesibilidad.

TAREA

3.3. DETECCION DE AREAS PROBLEMAS

El estudio y caracterización por unidades de análisis efectuado en la tarea anterior permite identificar con carácter preliminar, situaciones problemáticas en sectores, áreas o sitios, que por su importancia relativa merecen un tratamiento diferenciado y una profundización de su análisis, con el objeto de la debida consideración de sus potencialidades y limitaciones que actúan como condicionantes en la formulación e implementación de las futuras políticas y estrategias de intervención.

En primer lugar y en base a los indicadores anteriormente explicitados, se detectaron unidades barriales con marcado déficit en su actual estado de desarrollo urbano, localizadas en general en áreas incipientes y conteniendo población de estratos sociales bajos y marginales.

Los problemas comunes son: índices de hacinamiento superiores a la media por reducidas dimensiones de la vivienda; acceso deficitario a los servicios básicos con elevados costos para su extensión; carencia de equipamiento básico; escasa o nula interrelación funcional; ausencia de identidad barrial y marcado deterioro ambiental.

En tal situación se pueden incluir los barrios San Antonio, La Feria, Fátima, La Toma y Martín Fierro.

Otra situación problemática es la creada por los predios del ferrocarril, destinados a maniobras y/o depósitos, debido a su incompatibilidad funcional con el entorno y su condición de barrera física, creando inconvenientes para una adecuada relación intersectorial, en especial en las áreas centrales más densamente ocupadas.

El Municipio de Cruz del Eje ha encarado, en acuerdo con la Empresa Ferrocarriles Argentinos, obras de mejoramiento en las proximidades de la nueva estación a fin de posibilitar la creación de un área verde y zona de estacionamiento para el sector comercial central.

Otro sector de particular interés es el que integran los terrenos inundables ubicados en los barrios Parque Balneario, Los Tamarindos y Marchal (entre calle Sarmiento y el río) situación que deberá ser tenida en cuenta en la elaboración de la legislación sobre uso y ocupación del suelo.

Se reitera que esta enunciación es preliminar, sujeta a ajuste y ampliación a partir de la profundización de los estudios en posteriores etapas, lo que posibilitará la adecuada valoración de la problemática referida, a la vez que delinear las prioridades de acción a emprender que eviten su agravamiento y en lo posible superen las situaciones críticas detectadas.

TAREA

3.4. DETERMINACION DE LA BASE ECONOMICA POBLACIONAL

3.4.1. Consideraciones sobre la Base Económica de las Ciudades

El crecimiento de las ciudades, fundamentalmente en el aspecto físico, no es otra cosa que el resultado del desarrollo de las actividades productivas que allí se manifiestan. "La base económica", que señala la teoría del mismo nombre representa el quehacer económico vital de toda ciudad desde el momento que involucra las actividades vendedoras hacia el espacio exterior de la ciudad y que a su vez generan ingresos para alimentar las actividades internas. La base económica urbana permite a las ciudades insertarse dentro de un sistema más general, como lo es el regional y también el nacional, generando de esa manera toda una malla de relaciones interurbanas que conforman la economía nacional.

La principal utilidad del concepto radica en que permite explicar el nivel de renta urbana; midiéndola a través de la suma de las rentas de las actividades básicas y no básicas; y explicando además los factores que pueden determinar sus variaciones o fluctuaciones.

Pero debemos ser categóricos; el concepto de base económica urbana es de aplicación a corto plazo.

En este sentido se pueden distinguir, las actividades básicas como aquellas cuyos niveles vienen determinados por factores exteriores a la comunidad, o sea son exportaciones.

Las actividades no básicas o de servicios son dependientes, vgr. el comercio al por menor, los servicios profesionales y demás servicios locales.

El nivel de las actividades no básicas viene determinado por el nivel de renta total de la ciudad.

La teoría de la base económica urbana relaciona a ambos grupos de actividades mediante un multiplicador de la misma forma que lo hace el análisis macroeconómico keynesiano. Si recordamos el modelo básico de la renta de Keynes tendremos:

$$Y = C + I_0 ; \text{ donde } C = F(y) \\ I_0 = \text{Inversión autónoma}$$

En economía urbana y basándonos en los conceptos de base económica acerca de la distinción de las actividades básicas y no básicas se podría plantear el siguiente modelo matemático simple:

$$\begin{array}{ccccc} RUT & = & RAI & = & RAD \\ \text{(renta urbana total)} & & \text{(rentas de las actividades independientes)} & & \text{(renta de actividades dependientes)} \end{array}$$

Si suponemos que la RAD es igual a 5/10 de la RUD y que la RAI es 20, tendremos:

$$RUT = 0,5 RUT + 20 \quad \therefore RUT = 40$$

Ahora bien, si suponemos que $RAD = 0,5 RUT$ se mantiene constante, un incremento de 10 en RAI provocará un incremento de 20 en la RUT . El multiplicador de la base económica (la k , para los economistas) puede ser deducida de manera semejante que en la teoría convencional, esta vez para la economía urbana. En consecuencia tenemos:

$$k = 1/1 - PMgC = 1/ PMgS;$$

donde $PMgC$ = propensión al consumo

$PMgS$ = propensión marginal al ahorro

En nuestro caso $k = 1/$ Propensión marginal a no gastar localmente $0,5$ es la propensión a gastar localmente según $RAD = 0,5 RUT$, pero como

$$k = 1/1 - \text{Propensión marginal a gastar localmente} = 1/1 - 0,5;$$

o sea; k (el multiplicador) = $1/0,5 = 2$

Esto quiere decir que todo incremento en las actividades independientes provocará un doble efecto positivo en la renta urbana total.

Los economistas que usan la base económica urbana para su análisis tropiezan con el problema que su principal versión está en términos de renta y la cuantificación de la misma, máxime a nivel de ciudad, es prácticamente desde el punto de vista estadístico imposible.

Por eso dicen los autores, que si bien conviene tomar el flujo de ingresos recibidos por los residentes como medida de renta urbana; si ésta no se puede medir, ¿qué elementos alternativos usar?. Indudablemente el empleo; pues detrás de todo ingreso existe una ocupación que la genera.

En consecuencia, como las cifras de empleo u ocupación en áreas urbanas son de más fácil obtención, normalmente los estudios de base económica usan el empleo como representativo de la producción y en general de la renta de una ciudad.

En nuestro caso, el censo económico de 1985 puede ser una buena fuente de datos de empleo como sustituto de la renta.

Trabajando en consecuencia con datos de empleo es posible dividir a éstos, en empleo que producen para la exportación (empleo básico) y los que producen bienes exclusivamente para el consumo local (empleo no básico).

Dice Nourse: "Si suponemos que el empleo es proporcional a la renta puede calcularse la proporción de renta que se gasta localmente".

En este modelo de empleo que utilizamos, la proporción de renta gastada localmente es igual al empleo generado por el consumo local (empleo no básico) dividido el empleo total. O sea:

$$\frac{\text{Empleo no básico}}{\text{Empleo total}} = \text{Propensión marginal a gastar localmente}$$

El multiplicador de la base económica urbana bajo el concepto del empleo en sustitución de la renta será:

$$\Delta y = \frac{1}{1 - S} \Delta x$$

Donde Δy es el cambio en el empleo total (o renta total), Δx el cambio en el empleo básico (o de las exportaciones o actividades básicas) y la relación del empleo no básico respecto al empleo total como indicador de lo que hemos llamado antes propensión marginal a gastar localmente.

Ahora bien, k de la base económica se obtiene pues de:

$$\frac{1}{1 - S} = \frac{1}{1 - \frac{\text{empleo no básico}}{\text{empleo total}}} = \frac{1}{\frac{\text{empleo básico}}{\text{empleo total}}} = \frac{\text{empleo total}}{\text{empleo básico}}$$

De allí que algunos autores dicen que el multiplicador de la base económica es la relación entre el empleo total y el básico.

Nos interesa destacar sin embargo la expresión:

$$k = \frac{1}{1 - \frac{\text{empleo no básico}}{\text{empleo total}}} = \frac{1}{1 - \text{propens. margin. a gastar localm.}} = \frac{1}{\text{Propens. marginal a no gastar localmente}}$$

que se había demostrado antes.

En general resulta interesante rescatar aquí para nuestro análisis, la idea generalmente utilizada en el ámbito de los economistas urbanos, de que sería conveniente propender a través de la planificación urbana, hacia un equilibrio entre tres variables importantes de la vida de una ciudad: La población urbana, los recursos económicos y los volúmenes de exportaciones.

Si tal equilibrio se pierde, se generan dentro de la ciudad fuerzas que tratan de recuperar el equilibrio perdido sin saber si se vuelve a alcanzarlo o no, y sin conocer cómo se transita de un equilibrio a otro. O sea lo que podríamos denominar a similitud de la macroeconomía convencional-dinámica económica urbana, no se ha estudiado hasta el momento, existiendo más bien trabajos de estática comparativa como lo es precisamente el de la base económica. El multiplicador de la base es un subproducto algebraico de este tipo de enfoque.

Si usamos algunos ratios generalmente aceptados, para ilustrar el "equilibrio" que venimos comentando tendríamos:

supongamos que;

$$\frac{\text{empleo exportación o básico}}{\text{empleo servicios o no básico}} = \frac{1}{1,5} = 0,66$$

por lo tanto resulta:

$$\frac{\text{Empleo exportación o básico}}{\text{empleo total}} = \frac{1}{2,5} = 0,4 \text{ y}$$

$$\frac{\text{empleo total}}{\text{población urbana}} = \frac{1}{4} = 0,25$$

Comentando tales ratios: existe una ciudad de 80.000 habitantes de los cuales trabaja 1 persona cada 4, y por cada persona empleada en la actividad exportadora hay 1,5 empleada en los servicios. Si un empleo exportador se corresponde con 1,5 empleo en servicios, el empleo total será de 2,5 empleados como relación y por otro lado si por cada persona empleada hay 4 habitantes, por cada 2,5 habitantes empleados habrá 10 habitantes en total o sea que operando algebraicamente podemos deducir el ratio:

$$\frac{\text{empleo exportación}}{\text{población urbana}} = \frac{1}{10}$$

Si se admite, que la relación exportación - servicios es constante o "normal", mientras ésta permanezca inalterada el nivel de actividad económica de la ciudad estará en equilibrio, como se observa en la columna 1 del cuadro siguiente:

	Columna 1		Columna 2		Columna 3	
Tipo de Empleo	Equilibrio		Desequilibrio		Equilibrio restablecido	
	Nro.	ratio	Nro.	ratio	Nro.	ratio
Empleo Exportación	8.000	1	9.000	1	9.000	1
Empleo Servicios	12.000	1,5	12.000	1,33	13.500	1,5
Total obreros	20.000	2,5	21.000	2,33	22.500	2,5
Pob. urbana	80.000	10	84.000	9,33	90.000	10

Si se incrementara el empleo básico en 1.000 por un incremento de las exportaciones se entrará en un desequilibrio urbano señalado por la columna 2. En desequilibrio, la población de la ciudad crecerá en 4.000 habitantes como consecuencia de los nuevos 1.000 puestos de trabajo en las actividades básicas y su familiares.

Si se observa la relación actividades básicas - no básicas, ésta será igual a 1,33 por lo que resultan ahora insuficientes e indicarán que el

abastecimiento de servicios no será suficiente, y éstos tenderán en consecuencia a incrementarse. Esto se refleja en la columna 3 cuando se restablece el equilibrio. Allí la población urbana crece en 6.000 habitantes más como consecuencia de la llegada de 1.500 empleados y sus familiares.

La relación exportación - servicios vuelve a ser nuevamente 1,5 considerada normal para el municipio. Se señala también el carácter negativo del multiplicador en el sentido de que si se reducen los empleos en el sector básico, el empleo de los servicios se reducirá en 1,5 veces y la población urbana en 4. Si se recuerda que el k en términos de empleo es igual a:

$$k = \frac{1}{\frac{\text{empleo básico}}{\text{empleo total}}}$$

y esto en el ejemplo anterior es $\frac{1}{1/25}$, resulta que $k = 2,5$

Si el incremento del empleo básico fue de 1.000 personas y recordando la ecuación de equilibrio tendremos:

$$\begin{aligned} \Delta y &= k \cdot \Delta x \\ (\text{empleo total}) & \quad (\text{empleo básico}) \\ 2.500 &= 2,5 \times 1.000 \end{aligned}$$

Como ya existían 20.000 empleados, al recuperarse el equilibrio nuevamente, existirán 22.500 empleados.

En consecuencia, si la relación exportación - servicios, cae por un incremento de las exportaciones, se elevará el nivel de actividad urbana y se incrementará la población urbana; y viceversa.

Por supuesto como dice el autor, todo esto no es más que una aplicación mecanicista de la teoría de la base económica a la que habría que "ponerla" adecuadamente en cada aplicación concreta.

Para el cálculo de la base económica de la ciudad de Villa María se ha tomado los datos del Censo Económico de 1974 y 1985, considerando como actividades básicas a las incluídas en el sector industrial y actividades no básicas a las incluídas en el sector comercio.

A los fines del cálculo se ha tomado el nivel de empleo como reflejo de la renta urbana, diferenciando en empleos básicos y no básicos.

Como se dijo la aplicación del multiplicador de la teoría macro-económica keynesiana en el caso de la base económica urbana podría ser expresada como:

$$k = \frac{1}{1 - \text{Propensión marginal a gastar localmente}} = \frac{1}{\text{Propensión marginal a no gastar localmente}}$$

Si lo expresáramos en términos de empleo, obtendríamos:

$$k = \frac{1}{1 - \frac{\text{Empleo no básico}}{\text{Empleo total}}} = \frac{1}{\frac{\text{Empleo básico}}{\text{Empleo total}}} = \frac{\text{Empleo Total}}{\text{Empleo Básico}}$$

De acuerdo a los datos de 1974 y 1985 para este municipio el cálculo de la base económica brinda los resultados que se expresan en Cuadro Nro.7.

En el caso de Villa María, la población crece pero aumenta la relación de activo a pasivos de 4,9 a 5,3; por efecto de la recesión que hace bajar la relación de empleo básico - no básico, de 1,8 a 1,7. Si se consideran normales los ratios de 1974, volver al 1,8 de básico - no básico, implica un incremento de empleo básico, que lleva al crecimiento del empleo de servicios urbanos no básicos y todo esto reduce la cantidad de pasivos que deben sostener los ocupados y el ratio vuelve a 4,9. Las cifras que deberían permitir mantener el equilibrio no se compatibilizan con las tendencias que muestra el Censo Económico de 1985.

En próximos informes, se efectuará el análisis con proyecciones poblacionales del municipio.

TAREA

3.5. SITUACION JURIDICO ADMINISTRATIVA

3.5.1. Operatividad del Sistema

Bajo esta óptica pretendemos analizar la racionalidad operativa del sistema normativo de la comuna, es decir su aptitud jurídica para cumplir los objetivos perseguidos con su formulación, así como la repercusión que su vigencia alcanza en la comunidad a la que fue destinada.

En este sentido, es importante destacar que la normativa municipal es eminentemente operativa, con acentuados criterios de inmediatez y economicidad, habida cuenta de los intereses regulados y la naturaleza de los servicios cuya prestación se contempla.

El poder de policía comunal resume facultades de imposición más persuasivas que coercitivas, con alcances flexibles en la ejecución de las medidas concretas, procurando un permanente equilibrio entre el interés colectivo y el individual.

Las disposiciones relevadas carecen de una sistematización legislativa, en razón de haberse adoptado la técnica de emitir disposiciones sin un criterio sistemático.

Como resultado de lo expuesto podemos apreciar en las ordenanzas relativas a la edificación un conjunto de disposiciones dispersas, sin un ordenamiento temático, que adopta parcialmente la normativa del Código de Edificación de la Ciudad de Córdoba, y remite en forma expresa a la aplicación del mismo. Esto significa en la práctica una difícil aplicación de las normas, lo que redundará en una relativización de su obligatoriedad y en incertidumbre para el administrado.

Iguales observaciones merece la normativa relacionada al Uso del Suelo. Sobre el particular, el texto analizado presenta los mismos defectos legislativos antes apuntados, pudiéndose resaltar la carencia de una zonificación adecuada para el municipio. La reglamentación referida al fraccionamiento está prevista en la misma Ordenanza, aunque con todos los defectos antes apuntados. Resultaría conveniente separar ambas legislaciones a los fines de otorgarles mayor claridad temática.

El poder de policía comunal se encuentra garantizado con un coherente Código de Faltas, que introduce como novedad la actualización monetaria de las sanciones adoptando como patrón para su cuantificación el precio del litro de nafta. La idoneidad de este instrumento punitivo, resalta la falta de claridad en cuanto a las conductas punibles, debido a la inexistencia de un patrón de fondo sistematizado.

Sobre los convenios celebrados con otras jurisdicciones, se reitera la importancia de su instrumentación, habida cuenta de la trascendencia de la eventual cooperación y asistencia técnica, que en función de las características del municipio adquiere su puesta en marcha.

3.5.2. Proyecciones

La valoración de las disposiciones recopiladas, demuestra la existencia de un conjunto de disposiciones que regulan distintas materias básicas del municipio, sin un criterio sistémico que posibilite configurar un cuerpo legislativo confiable.

Bajo esta perspectiva sólo el ejercicio del poder de policía encuentra sustento en el Código de Faltas vigente, al recrearse los distintos supuestos sancionatorios con un alcance amplio y flexible. La valuación económica de las multas por la unidad de combustible (litro de nafta super) demuestra una particularidad novedosa para este tipo de norma.

Las políticas y estrategias vinculadas al desarrollo urbano del municipio (edificación, zonificación, fraccionamiento y planeamiento) pueden verse seriamente comprometidos de no generarse un ordenamiento coherente y sistemático que permita contar con la garantía de su aplicabilidad. Al respecto, resulta necesario compatibilizar las distintas previsiones normativas existentes sobre la materia.

En esta orientación, la técnica de la remisión a otros ordenamientos no aparece como una metodología conveniente, habida cuenta de las serias dificultades que implican, tanto para la administración como para el administrado su conocimiento, certeza y aplicabilidad en cada situación concreta.

Los criterios legislativos más actualizados sugieren la implementación de los denominados "digestos normativos", metodología mediante la cual se logra una compilación temática con un rigor de actualización estricto; gestión de sistematización que imprescindiblemente debe sustentarse en una depuración previa de los instrumentos jurídicos existentes.

Esta modalidad ha de posibilitar encarar en el corto plazo la "codificación" del sistema, entendimiento por el cual puede resultar positiva la efectiva instrumentación del convenio sobre cooperación técnica y asistencia celebrado con la Municipalidad de Córdoba, quien ya cuenta con suficiente experiencia sobre la temática.

Asimismo y como una proyección adicional a esta gestión depurativa sugerida, resultaría conveniente la creación de un archivo jurídico actualizado, que sea por índice cronológico temático, instrumento mediante el cual se podría generar un banco de datos sobre la legislación comunal, primer paso para la informatización de todo el sistema y su incorporación a futuros programas integrales que sobre el particular se establezcan en el municipio.

ANEXO BIBLIOGRAFICO

DOCUMENTACION CONSULTADA

- "Asignación de Funciones y Recursos a los Municipios"
Sub-Secretaría de Planeamiento - Gobierno de Córdoba
- "Ensayo de Categorización de los Municipios de Córdoba"
Cuaderno de Administración Pública del C.I.P.E.A.R. - Córdoba, 1984.
- Ordenanza General Impositiva - Municipalidad de Cruz del Eje
- Ejecuciones Presupuestarias 1988-1989 - Municipalidad Cruz del Eje
- "Actuación del Secretario de Hacienda"
Carillo, Francisco - 1989
- Constitución de la Provincia de Córdoba
Coordinado por los Abogados Luis Horacio Coppari - Ernesto Agustín Figueroa
- Derecho Público Provincial
Frías - Cordeiro Pinto y otros
- Las Nuevas Constituciones Provinciales
Frías - Cordeiro Pinto - Godoy y otros
- Planeamiento Metropolitano e Autonomía Municipal
No Dirrito Brasileiro - Alaor Caffé Alves
- Plan.De.Cor - Plan de Desarrollo de Córdoba - Diagnóstico Proyectivo
Sector Salud - 1977.
- "Equipamiento y segregación espacial en el Area Metropolitana de Madrid"
I. Beto y Sanz y V. Leal Maldonado - Ciudad y Territorio N° 2/79. Madrid.
- PLAN.DE.MET. Plan de Desarrollo Metropolitano - Sector Equipamiento
Urbano Metropolitano - Municipalidad de Córdoba - 1981.
- Libro de Sesiones del H. Consejo Constituyente de la Provincia de
Córdoba - 1987

ANEXO GRAFICO

ENCUADRE FUNCIONAL DE LA SECRETARIA DE HACIENDA A NIVEL MUNICIPAL

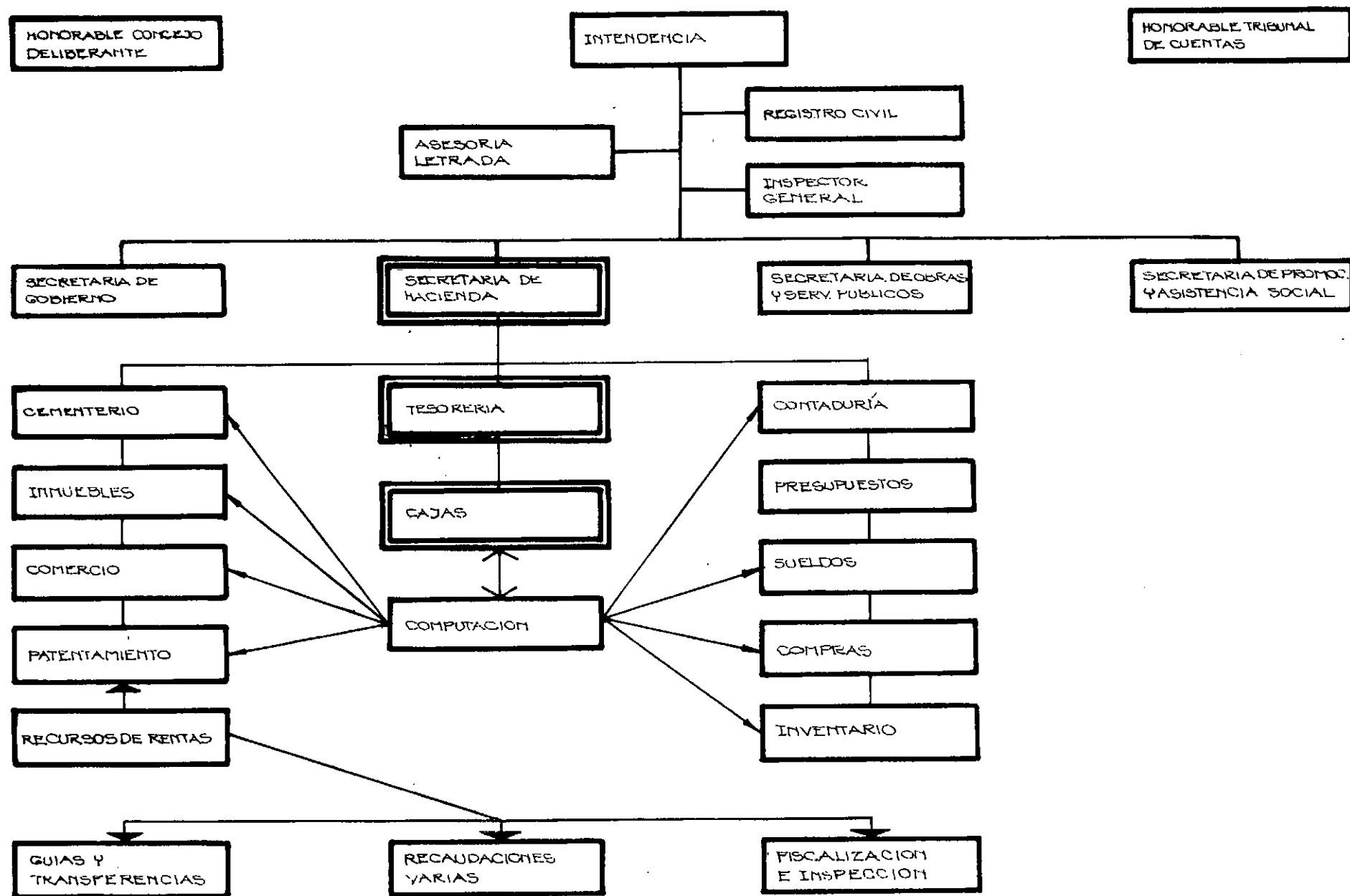
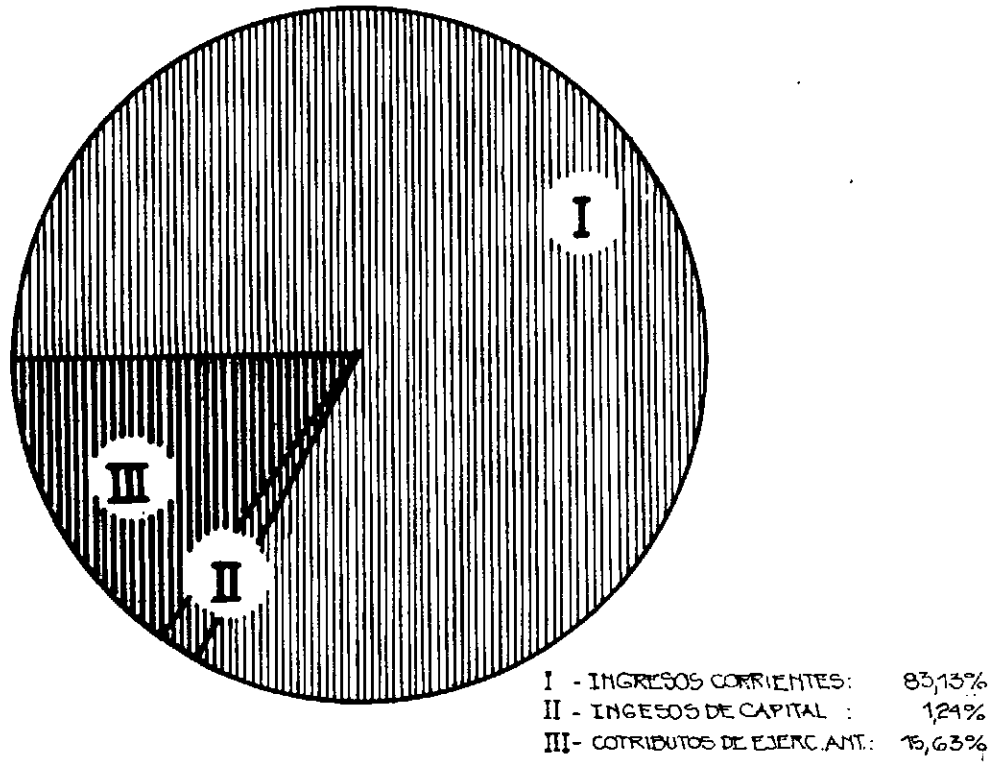


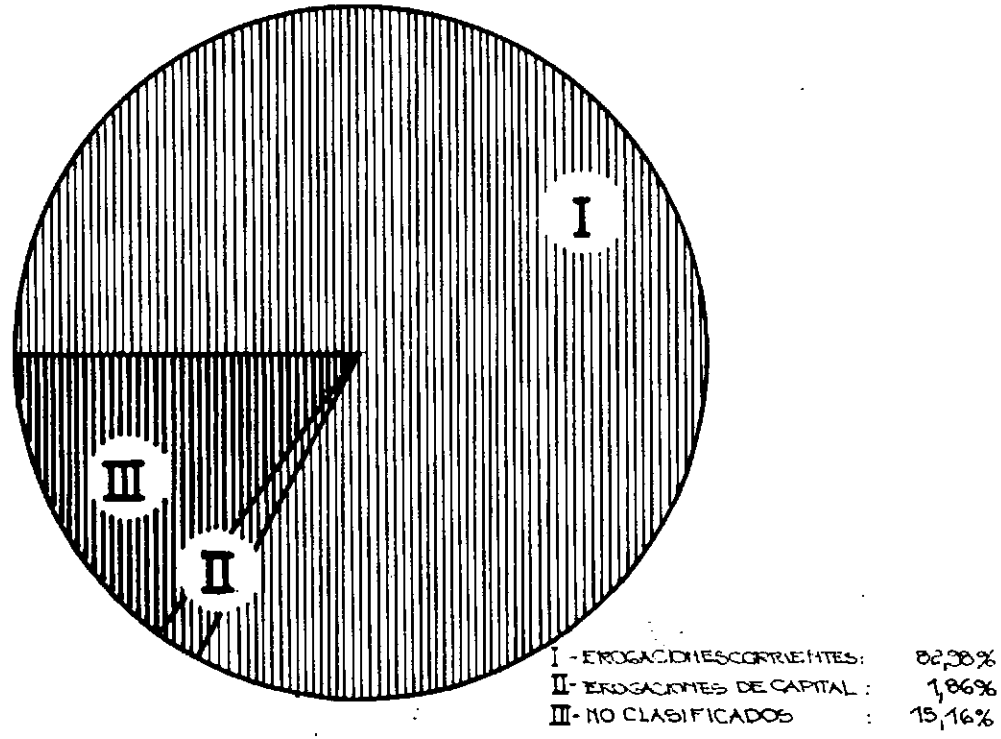
GRAFICO Nº 2

DISTRIBUCION DE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES (1990)

INGRESOS

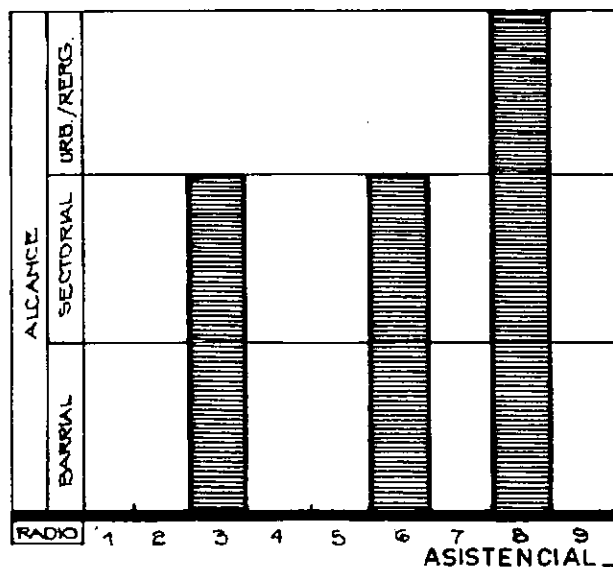
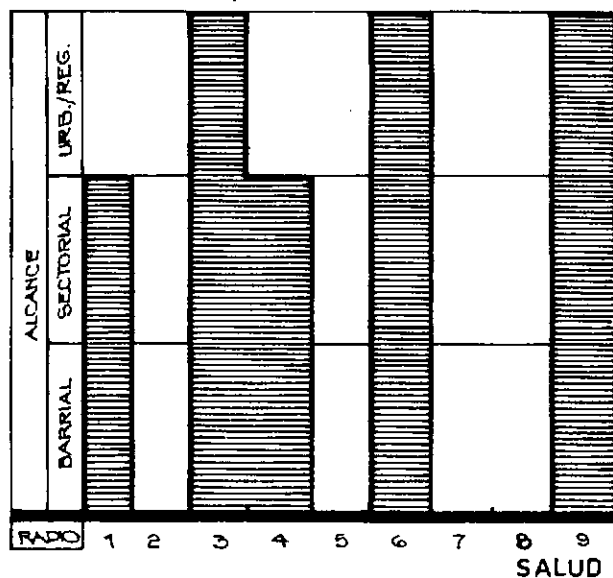
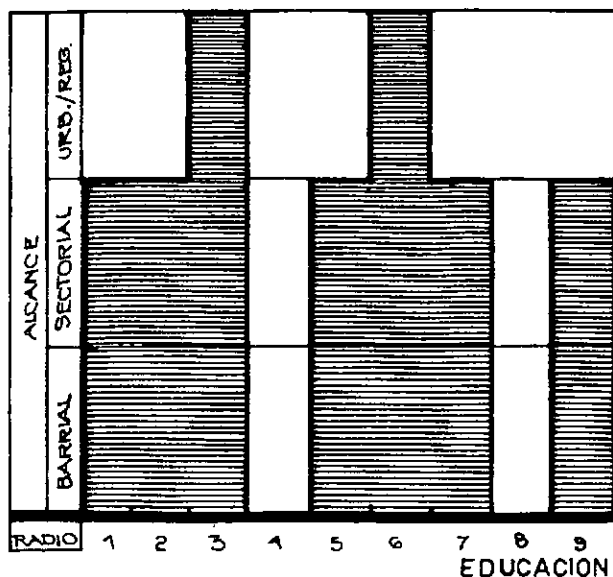


GASTOS



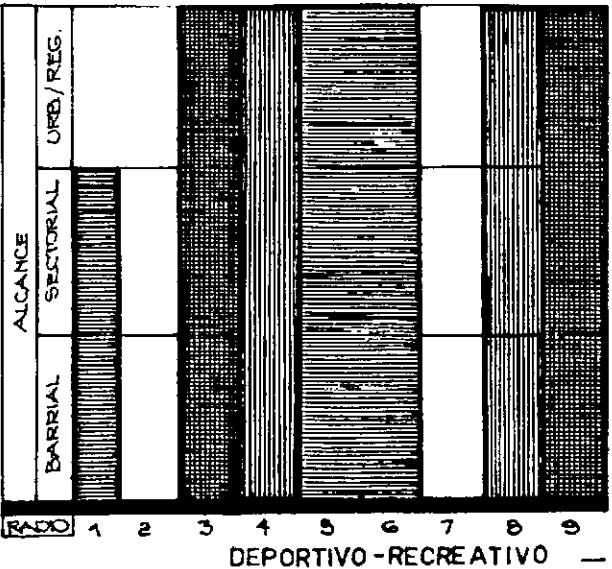
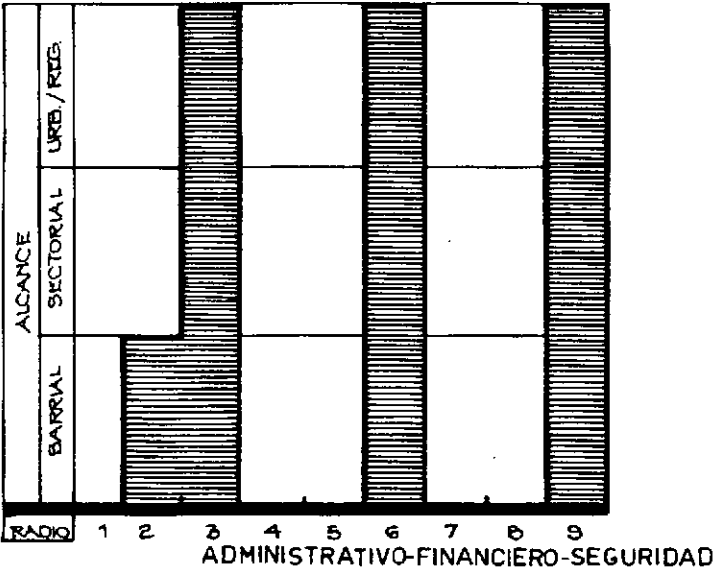
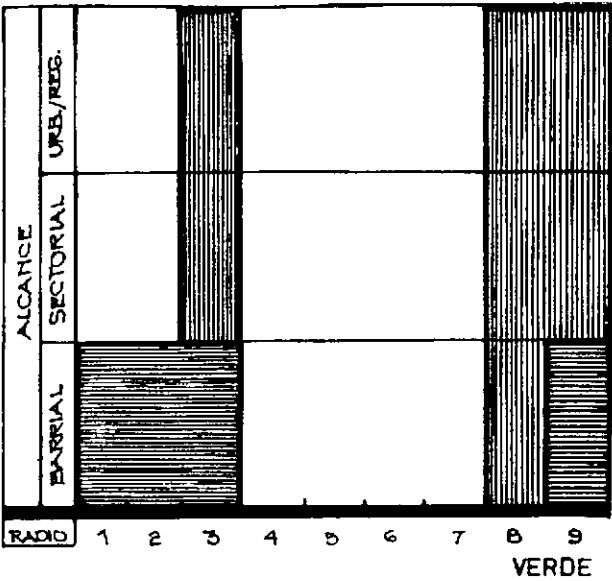
FUENTE: ELABORACION PROPIA
EN BASE A PRESUPUESTOS MUNICIPALES

EQUIPAMIENTO
JERARQUIA POR UNIDAD DE ANALISIS



FUENTE: ELABORACION
PROPIA.

EQUIPAMIENTO
JERARQUIA POR UNIDAD DE ANALISIS

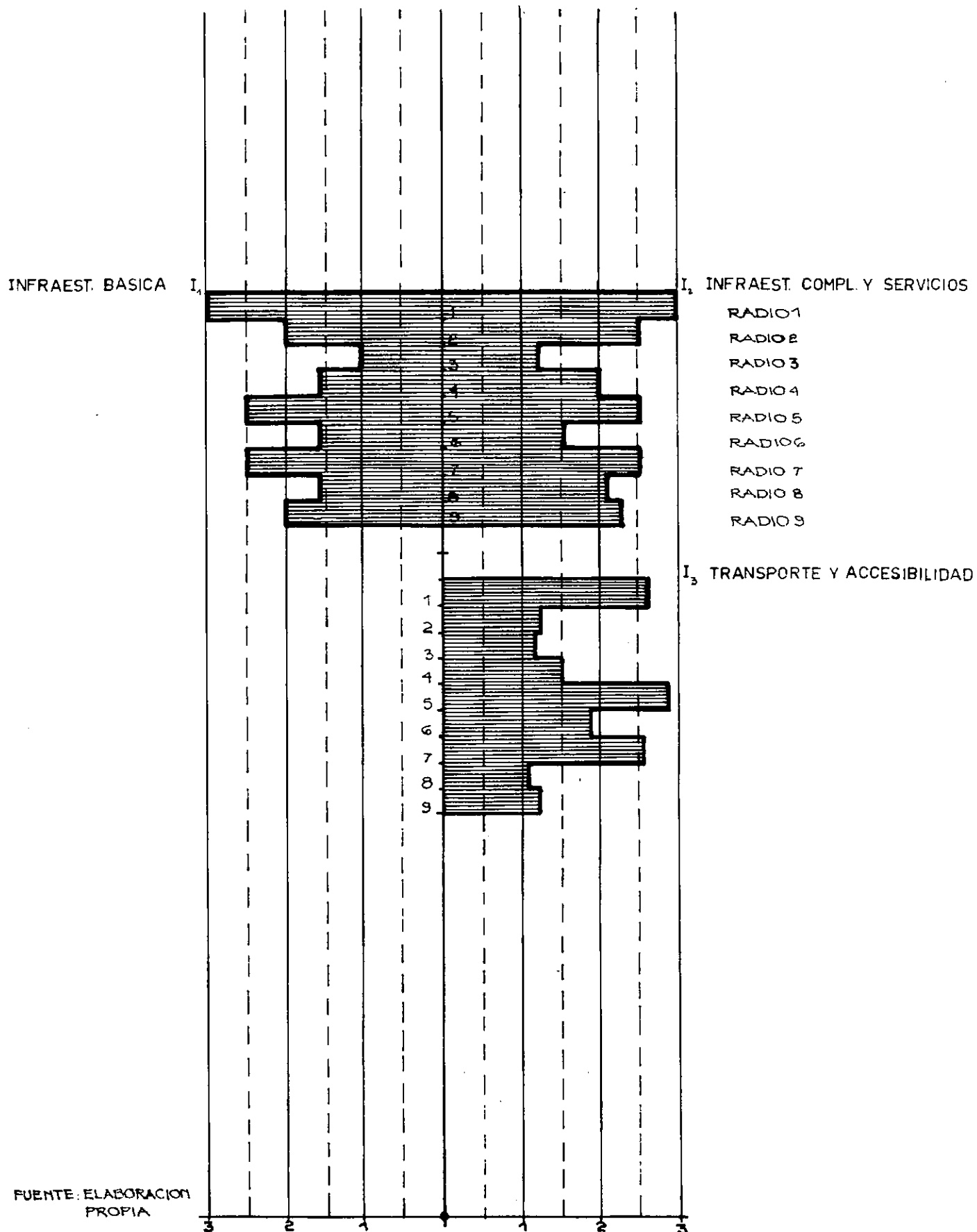


 BALNEARIO
 CLUBES

FUENTE: ELABORACION
PROPIA

GRAFICO Nº 4

INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS
CATEGORIZACION POR UNIDAD DE ANALISIS



CUADRO NAD. 1
CARACTERIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE NIVEL PRIMARIO.
CIUDAD DE CRUZ DEL EJE -NOVIEMBRE 1999-

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO Y BARRIO	RAD. CSAL	AREA DE INFLUENCIA	AÑO AU-LAS	ESTADO DEL EDIFICIO	TENENCIA DEL INMUEBLE	PA-TRI-CU-LA	RECURSOS HUMANOS					PROBLEMAS	ACCIONES PROPUESTAS	OBSERVACIONES
							PEAS DTVO	MAES TAUS GRDO.	MAES TAUS ESP.	PEAS SERV	PEAS PAICUR			
1- Leopoldo Herrera Bo. Leopoldo Herrera	1	Bo. S. Antonio, L. Herrera, Malvinas Arg., Los Altos.	6	Regular	Propio	219	2	10	3	2	5		Cierre de galerías, ampliación de comedor y cocina, saneamiento frente.	No se detecta deserción.
2- Pcia. de Jujuy Bo. Centro	3	Bo. Centro San Antonio la Curva.		Regular	Alquiler	621	3	27	6	4	6	Edificio inadecuado funcionalmente.	Edificio propio en construcción. Prevista su finalización en el año 1990	
3- Marcos Sastre Bo. Norte	2	Bo. S. Rosa L. Rinconada, Cajon de los Olivos, S. Antonio.		Bueno	Propio	472	3	19	4	3	6	Desagues. Muro medianero.	Desagues. Reparación muro medianero	Copa de leche 492 raciones. Comedor 493. No hay deserción.
4- Pablo Pizzurno Bo. Martín Fierro	5	Nordeste de la ciudad: Banda poniente, Arroyo, radio 5 Km.	8	Bueno		343	2	16	3	S/D	S/D	Carece de comedor. falta agua en período primavera verano.	Fomentos, participación comunitaria a fin de incrementar la matrícula. Creación Cooperadora.	Cobertura copa de leche 358 rac. Comedor 375 rac.
5- Ernesto Bivio Bo. Centro	3	Banda poniente, L. Altos, calle Cordoba.		Bueno	Propio	275	3	14	3	S/D	S/D	De instalaciones sanitarias, eléctricas y otras.	Reconstrucción muro de fondo.	Cobertura copa de leche 250 rac. Comedor 250 rac.
6- J. Jose Pacheco Bo. La Feria	6	Comunidad urbana marginal, en gran parte de otros barrios.	4	Precario	Alquiler	92	1	5		S/D	S/D	Carece de agua corriente. Se provisto por la Municipalidad.	Gestionar terreno para edificio propio. Tareas de mantenimiento en edificio actual.	Población área de influencia con serios problemas socioeconómicos. Cobertura copa de leche y comedor todo el año
7- Jose Ingenieros Bo. Toco - Toco	9	Aproxim. 16 cuadras de radio		Bueno		367	3	20	3	3	6	Deterioro del edif. por falta de presupuesto. Inst. elec.	Gestionar ampliación. 2 aulas, adquisición terreno contiguo para incrementar superficie. Mantenimiento	Cobertura copa de leche 172 rac. Comedor 266 rac.
8- Joaquin V. Gonzalez Bo. La Towa	9	4 a 5 Km. de radio	6	Bueno	Propio	246	2	10	3	2	5	Falta agua potable y tapado del edificio.	Construcción comedor escolar y sanitarios.	Cobertura copa de leche 223 rac. Comedor 254 rac. problemas socioeconómicos.
9- Domingo F. Sarriento Bo. Centro	3	Zona central de la ciudad hacia el norte (se su perpone con el de la escuela 2).		Regular	Propio	442	3	17	3	3	5	Derivados de antigüedad de construcción original (85 años) Mantenimiento.	Relativos a la actividad específica.	Cobertura copa de leche 279 rac. Comedor 215 rac.
10- S/Nombre Bo. Fatima	7	Bo. Fatima, desde vías del FFCC hacia el NE.	4	Bueno	Cedido por EPOS	67	1	3	2			Edificación funcionalmente inadecuada (casa de familia).	Sanitarios. Conexión agua comedor.	Cobertura de PAICUR Totalidad de la matrícula. Población muy carenciada. Graves problemas socioeconómicos













































FUENTE: Elaboración propia en base a información producida por cada institución

CUADRO Nº 2
CARACTERIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE NIVEL MEDIO Y ESPECIAL
CIUDAD DE CAJAL DE EL EJE - NOVIEMBRE 1989-

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO Y BARRIO	RADIO CENSAL	AREA DE INFLUENCIA	ESTADO DEL EDIFICIO	TENENCIA DEL INMUEBLE	MAT.	DOC. SECUN.	ESPECIALIDAD	PROBLEMAS	ACCIONES PROPUESTAS	OBSERVACIONES
11- Instituto Ntra. Sra. del Valle Bo. Centro	6a	Dto. Cruz del Eje y V. de Punilla en nivel terciario.	M. Bueno	Propio	354	40	Magisterio Sup., Preescolar, Inglés se incorporan Filosofía y C. de la Educación.		Construcción salón de actos y polideportivo.	Privado católico. Incluye todos los niveles de preprimario a terciario. Tiene posibilidades de ampliación.
12- Instituto Juan Pablo II Bo. Independencia	6b	Ciudad de Cruz del Eje	M. Bueno	Propio	78	15	Secundario		De ampliación y completamiento de áreas. Edificio en construcción	Privado católico
13- Escuela Nac. de Educación Técnica ENET Nº 1 Bo. Centro	6a	B/D	Bueno	Propio		B/D	Secundario c/salid-laboral (Técnico). Proyecto de incorporación del ciclo Superior de Administración de Empresas.	Escasez de aulas. Área de deporte distanciado del establecimiento.	Acondicionamiento de predio afectado a deportes (Juan XXIII y Cura Brochero).	Posibilidades de ampliación.
14- Instituto Técnico Arturo Capdevila Bo. Centro	6a	Ciudad de Cruz del Eje	Regular	Alquiler	143	46	Secundario común, con salida laboral	Edificio funcionalmente inadecuado	Gestionar ante el gob. de la provincia la compra del inmueble en Cba. y D. Quirós. (Tipo Federal).	Proyecto incorporación Adm. de Empresa (nivel terciario). Nivel socio-económico bajo. Cobertura PAICOR.
15- Escuela Normal Nac. Rep. del Perú Bo. Esc. Normal	6a	Dto. Cruz del Eje y Valle de Punilla.	Bueno	Propio	398	118				Cubre la totalidad de los niveles preprimario a terciario. Posibilidad de ampliación.
16- Conservatorio Prov. de Misiones Luis Giansel Bo. Centro	6a	Dto. Cruz del Eje, D. Funes, V. de Punilla, límites de la Rioja.	Bueno	Alquiler	254	38			Compra del edificio con previsiones de ampliación.	
17- Escuela Prov. de B. Artes Roberto Viola Bo. Centro	6a	Dto Cruz del Eje, Ischilín Minas, Punilla	Bueno	Propio	244	22	Maestro de Artes Plásticas. Experto en dibujo arquitectónico. Decoración y de interiores.			
18- Instituto Prov. de Enseñanza Agropecuaria Nº 3 El Dique. Fuera del radio urbano	Fuera de radio urbano	Dto. Cruz del Eje, Minas, Pochoco, Ischilín V. de Punilla, ciudad de Cba.	M. Bueno	Propio	206	47			Cubierta y cerramiento playon. Aplicación diversos sectores.	Comedor capacidad 200 alumnos; dormitorios para 100 alumnos. Se proyecta incorporar nivel terciario.
21- Escuela Nacional de Comercio Manuel Belgrano. Bo. Centro	3			Funciona en edif. de Esc. Sarmiento	495	76	Perito mercantil. Auxiliar en Adm. de Empresas o Contable.	Carece de edificio propio.	Edificio propio en construcción. Avance 30% se prevé su finalización con aportes de la Nación y adquisición predio c/uso. para deportes	

FUENTE: Elaboración propia en base a información producida por cada Institución

CUADRO Nº 3
EQUIPAMIENTO BASICO-CATEGORIZACION POR UNIDAD DE ANALISIS

ITEM UNIDAD DE ANALISIS	EQUIPAMIENTO BASICO			
	EDUCACION	SALUD	GUARDERIA	VERDE
R. 1				
R. 2				
R. 3				
R. 4				
R. 5				
R. 6a				
R. 6b				
R. 7				
R. 8				
R. 9a				
R. 9b				

FUENTE: ELABORACION
PROPIA

CUADRO NRO. 4
 INFRAESTRUCTURA BASICA Y COMPLEMETARIA, SERVICIOS Y ACCESIBILIDAD
 CATEGORIZACION POR UNIDAD DE ANALISIS

\ \ ITEM ----- UNIDAD DE \ ANALISIS \	BASICOS		COMPLEMENTARIOS				SERVICIOS			ACCESIBILIDAD			
	AGUA	ENER GIA	GAS	ALUM BRA- DO	CLOA CAS	PAVI MEN- TO	RECO LEC. RES.	BARR IDO	TRAN SPOR TE	REG	AREA CEN- TRAL	INTE RSEC TOR.	BARR IAL
1	M	M	N O H A Y G A S N A T .	M	M	M	M	M	M	R	R	M	M
2	R	R		R	M	M	R	M	R	R	R	R	R
3	R	R		R	R	R	R	R	R	R	R	R	R
4	R	R		R	M	R	R	R	R	R	R	R	R
5	M	R		R	M	M	R	M	M	M	M	R	M
6	R	R		R	R	R	R	R	R	R	R	R	M
7	M	R		R	M	M	R	M	M	R	R	R	M
8	R	R		R	M	M	R	M	R	R	R	R	R
9	R	R		R	M	M	R	M	R	R	R	R	M




(R) - BUENO -

(R) - REGULAR -

(M) - MALO -

CUADRO N° 5.

CARACTERIZACION DE LAS AREAS URBANIZADAS DE USO RESIDENCIAL
CATEGORIZACION DE INDICADORES

INDICADORES	CONSOLIDADA 	SEMICONOLID. 	INCIPIENTE 
DENSIDAD FUNDIARIA	ALTA	MEDIA	BAJA
DENSIDAD RESIDENCIAL NETA	ALTA	MEDIA	BAJA
ESTADO CONSERVACION EDIFICACION	BUENO	REGULAR	MALO
GRADO RENOVACION EDIFICACION	SIGNIFICATIVO	ESCASO	NULO
NIVEL EQUIPAMIENTO BASICO	SUFICIENTE	INSUFICIENTE	NULO
NIVEL INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS	ALTO	MEDIO	BAJO
ACCESIBILIDAD Y TRANSPORTE	BUENA	REGULAR	MALA
RECURSOS PAISAJISTICOS Y AMBIENTALES	SIGNIFICATIVO	ESCASO	NULO
VALOR DE LA TIERRA	ALTO	MEDIO	BAJO
COSTOS DE INFRAESTRUCTURA	NORMAL-BAJO	MEDIO	ALTO
NIVEL SOCIO-ECONOMICO.	MEDIO-ALTO	MEDIO	BAJO-MARGINAL

FUENTE : ELABORACION PROPIA

CFI-PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL

CUADRO N° 6

CARACTERIZACION DE LAS AREAS URBANIZADAS DE USO RESIDENCIAL –MATRIZ DE ANALISIS

INDICADOR RADIO	DENSIDAD FUNDARIA	DENSIDAD RESIDENC. NETA	ESTADO EDIFIC.	GRADO RENOV. EDIFIC.	NIVEL EQUIPAM. BASICO	NIVEL INFRAEST. Y SERVICIOS	ACCESIBIL. Y TRANSFERENCIA	RECURSOS PAISAJIST. Y AMBIENT.	VALOR DE LA TIERRA	COSTOS DE INFRAEST.	NIVEL SOCIO- ECONOMICO	SINTESIS CARACTERIST.
1	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	INCIPIENTE Y DETERIORO
2	●	●	●	●	○	●	○	●	●	○	●	SEMI-CONSOLIDADA
3	○	○	○	●	○	○	○	●	○	○	●	CONSOLIDADA
4	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	SEMI-CONSOLIDADA
5	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	INCIPIENTE
6a	○	●	○	●	○	○	○	●	●	○	●	CONSOLIDADA
6b	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	INCIPIENTE
7	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	INCIPIENTE Y DETERIORO
8	○	●	●	●	○	●	○	●	●	●	●	SEMI-CONSOLIDADA
9	●	●	○	●	●	●	○	○	●	●	●	SEMI-CONSOLIDADA



BUENO-ALTO-SIGNIFICATIVO



REGULAR-MEDIO-ESCASO



VALO-BAJO-NULO

CUADRO NRO. 7
 CALCULO DE LA BASE ECONOMICA - CRUZ DEL EJE -

EMPLEO	SIT. CENSO ECON. 1974	RATIOS	SIT. CENSO ECON. 1985	RATIO	SIT. CENSO PUBL. 1980	RATIO
Basicos	1521	1,5	947	1,3	1551	1,5
No Basicos	2345		1840		2327	
Empleo Total	3866	6,05	2787	8,48	3879	6,05
Poblacion Urbana	23401		23636		23473	

de mantenerse
 ratios de 1974

FUENTE: Elaboracion propia

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL

CIUDAD DE CRUZ DEL EJE

PROVINCIA DE CORDOBA

SEGUNDA ETAPA

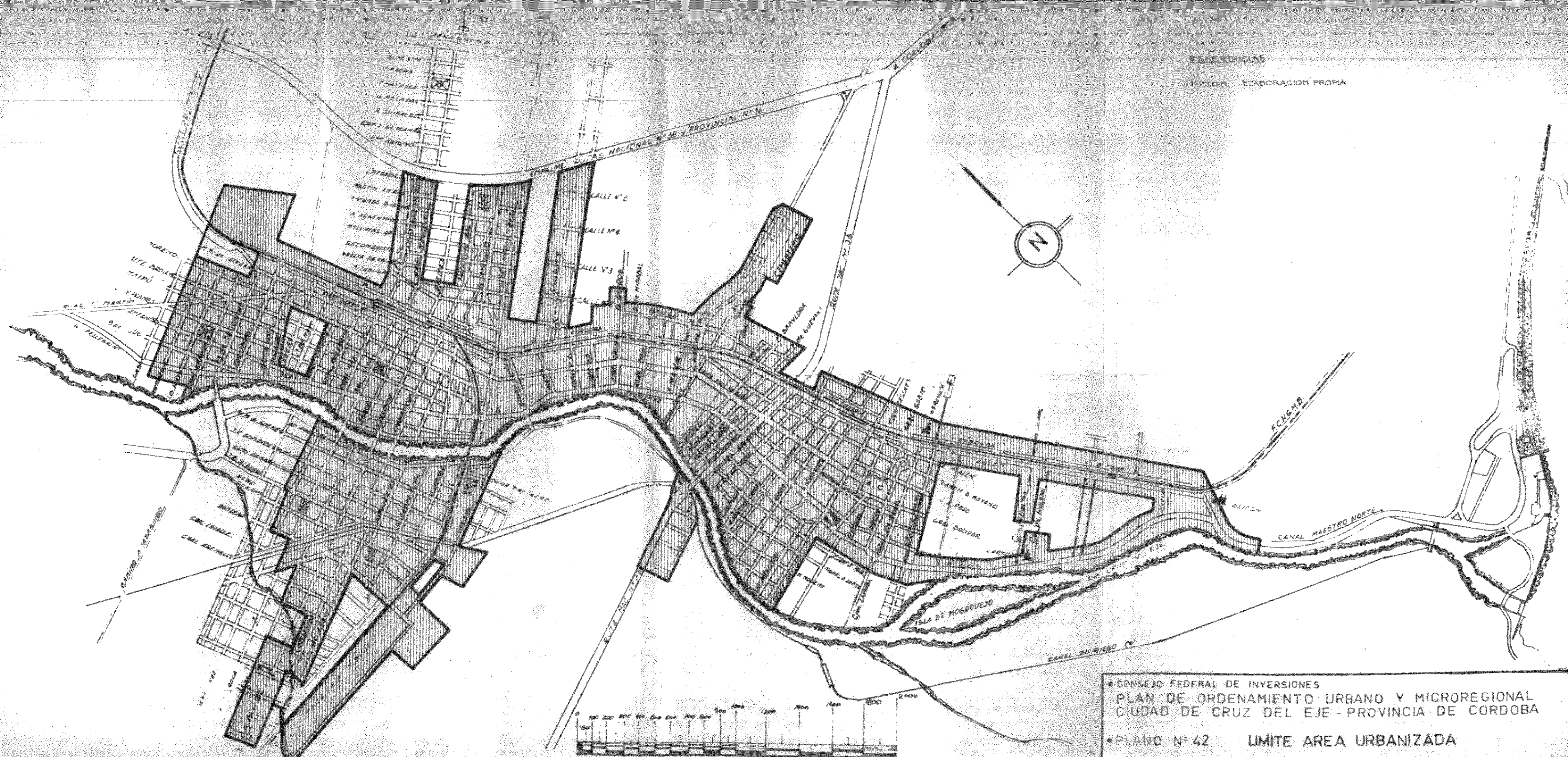
SEGUNDO INFORME PARCIAL

ANEXO DE PLANOS

CORDOBA, Febrero 28 de 1990.-

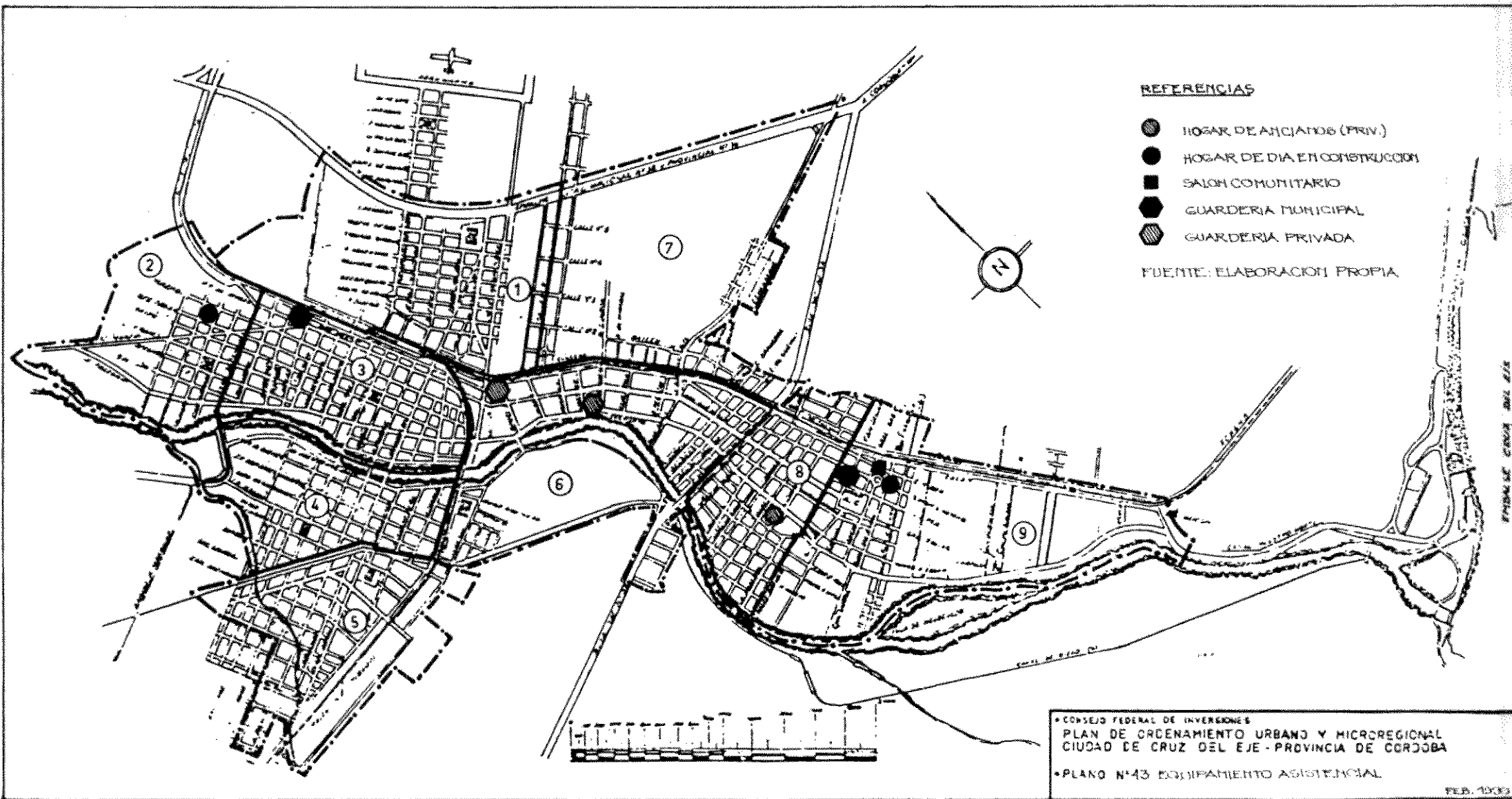
ÍNDICE DE PLANOS

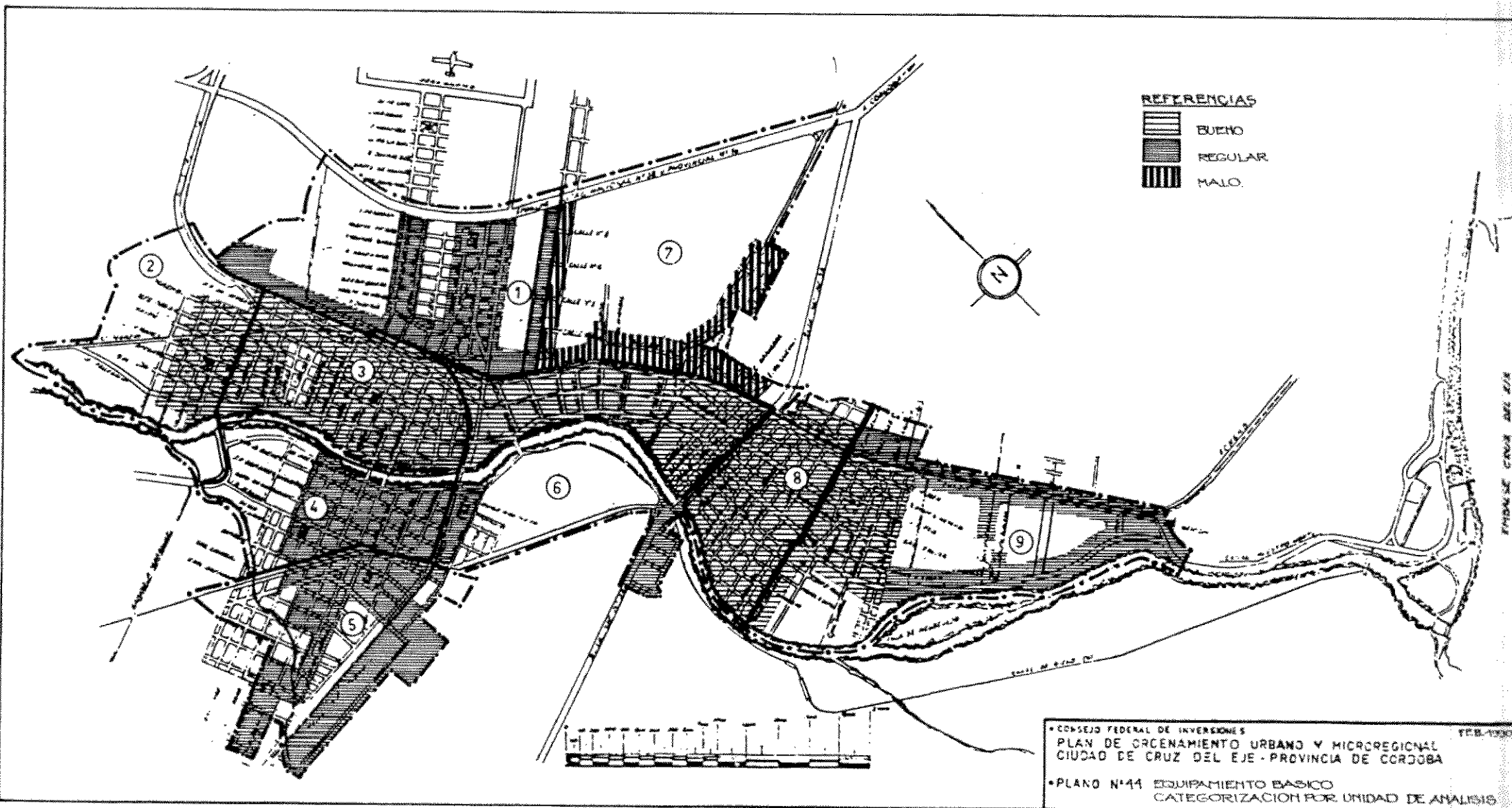
<u>PLANO N°</u>	<u>Contenido</u>
42	Límite de Area Urbanizada
43	Equipamiento Asistencial
44	Equipamiento básico - Categorización por unidad de análisis
45	Infraestructura básica - Categorización por unidad de análisis
46	Infraestructura y servicios complementarios Categorización por unidad de análisis
47	Transporte y accesibilidad - Categorización por unidad de análisis
48	Area de influencia - Transporte público
49	Caracterización de las áreas urbanizadas de uso residencial
50	Modelo de conformación actual

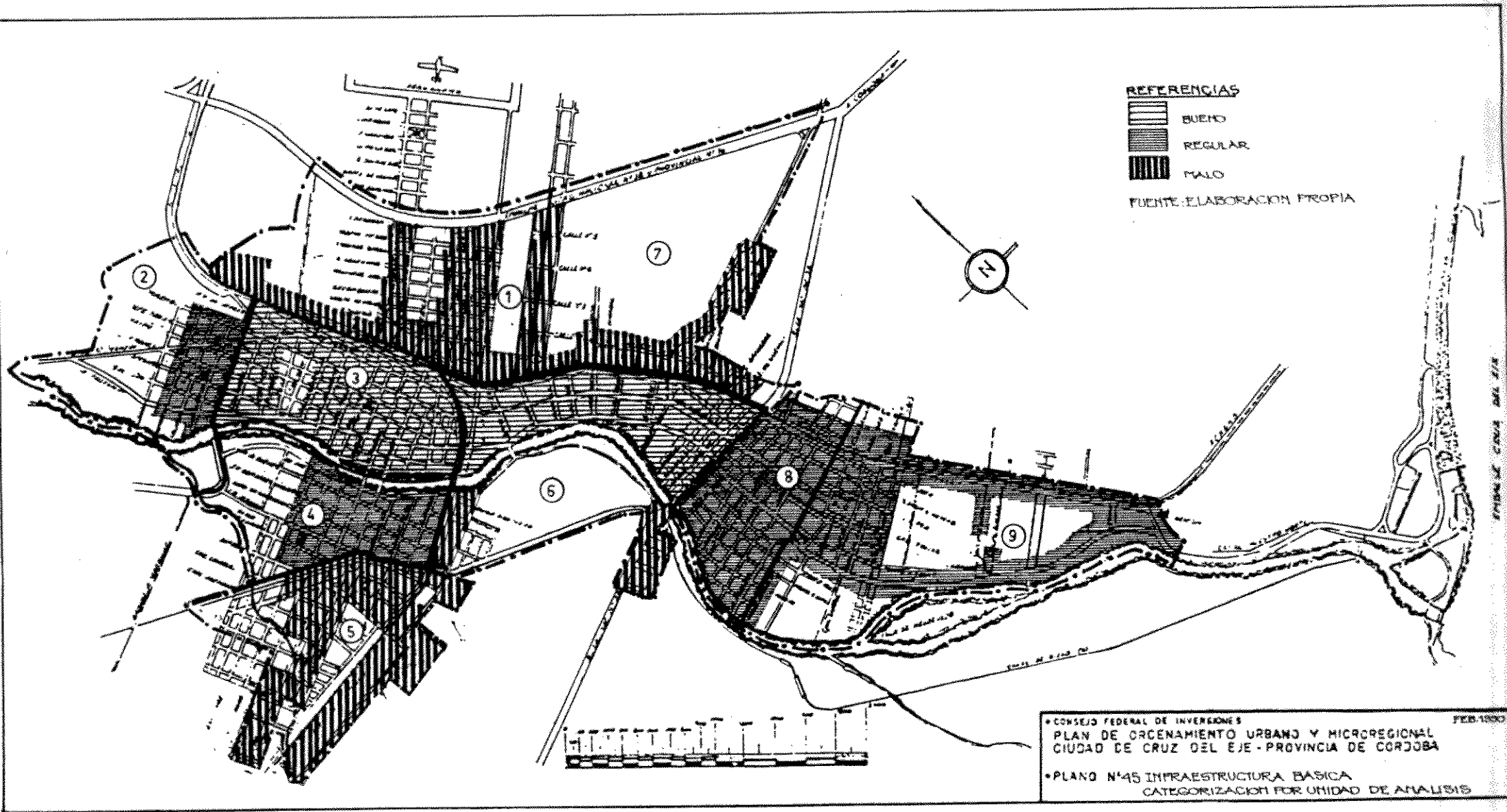


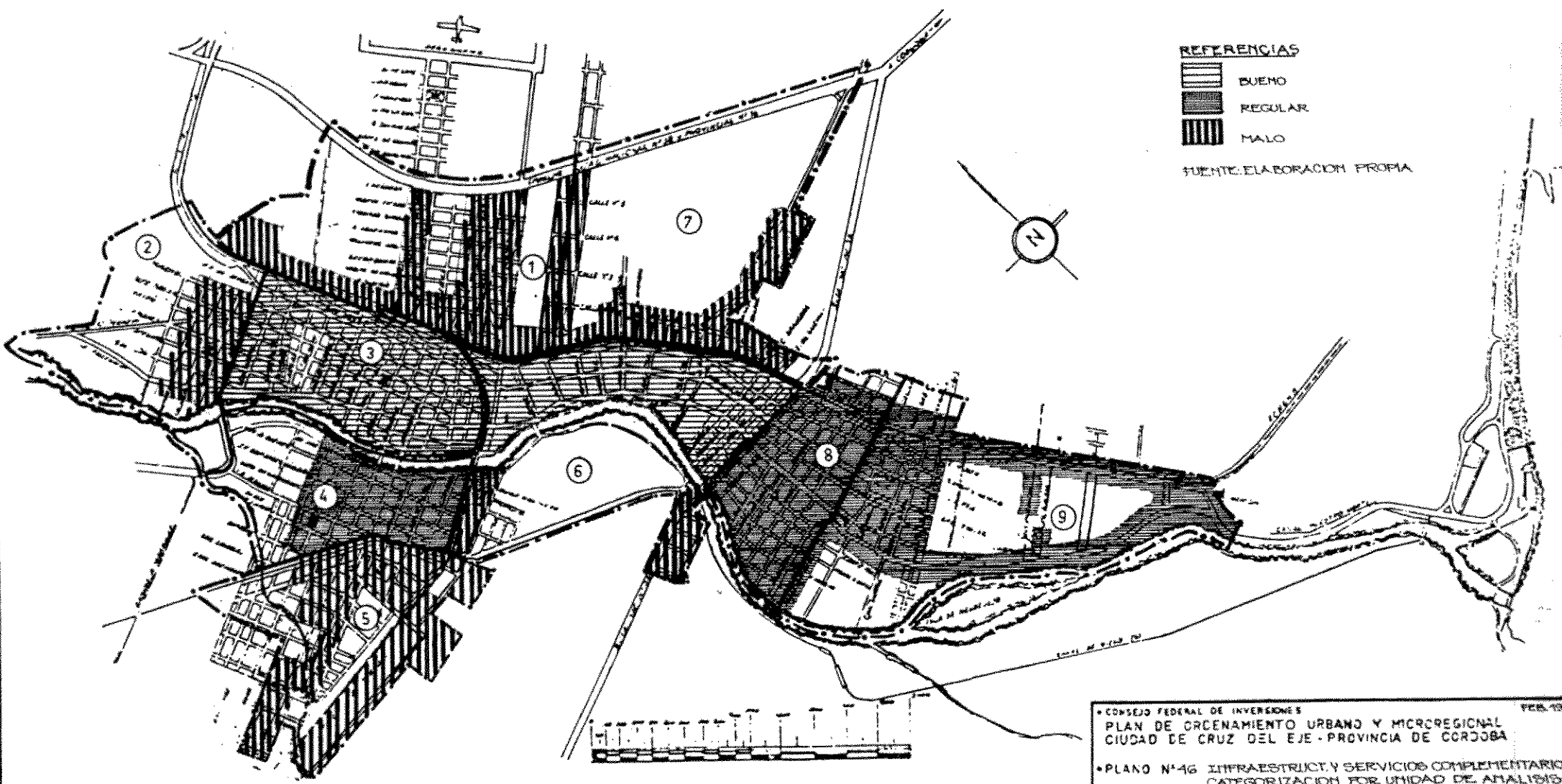
REFERENCIAS
FUENTE ELABORACION PROPIA

• CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL
CIUDAD DE CRUZ DEL EJE - PROVINCIA DE CORDOBA
• PLANO N° 42 LIMITE AREA URBANIZADA









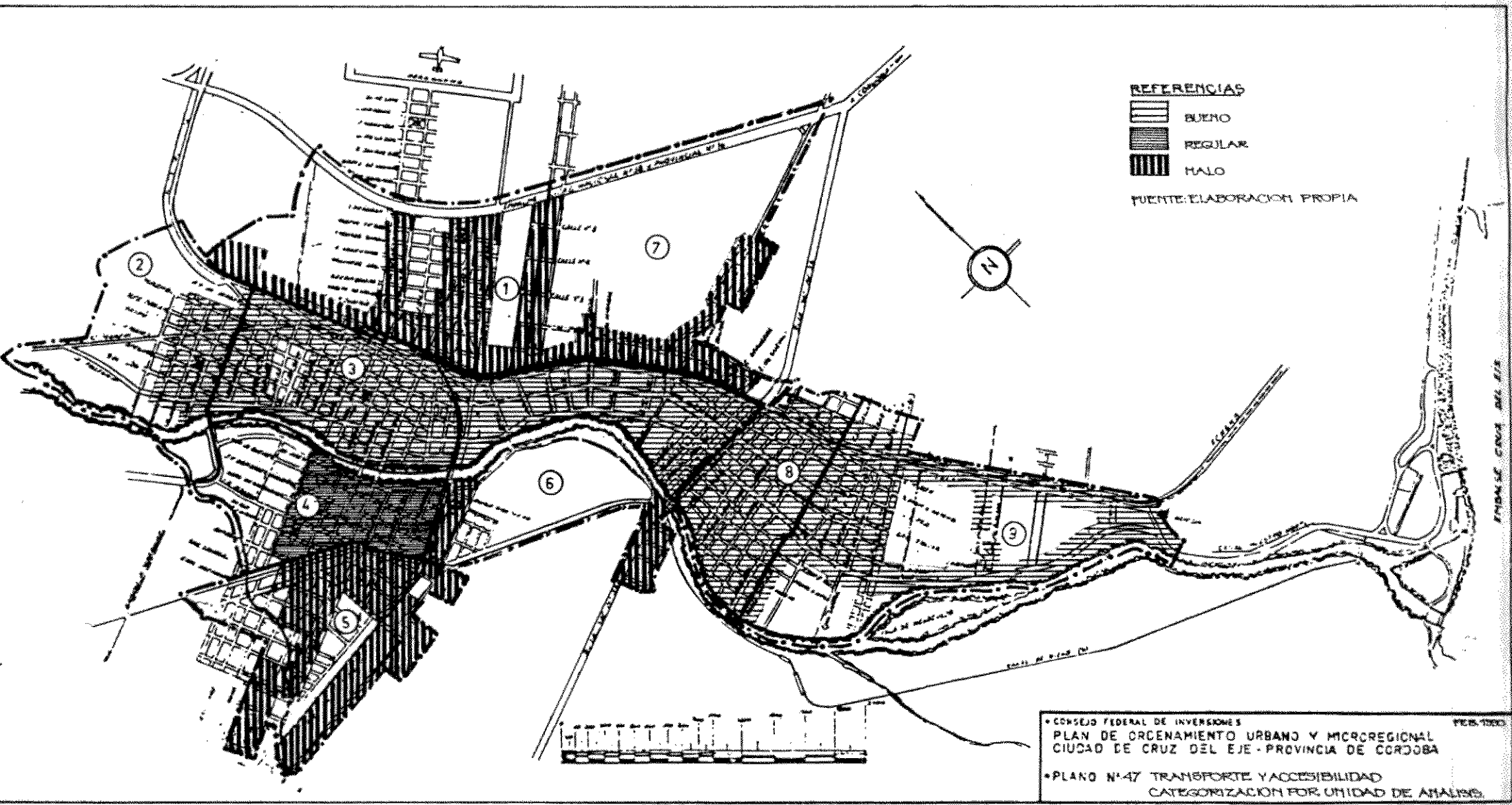
REFERENCIAS

-  BUENO
-  REGULAR
-  MALO

FUENTE: ELABORACION PROPIA

• CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
 PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL
 CIUDAD DE CRUZ DEL EJE - PROVINCIA DE CORDOBA
 • PLANO N°46 INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMPLEMENTARIOS
 CATEGORIZACION POR UNIDAD DE ANALISIS.

FECH: 1990

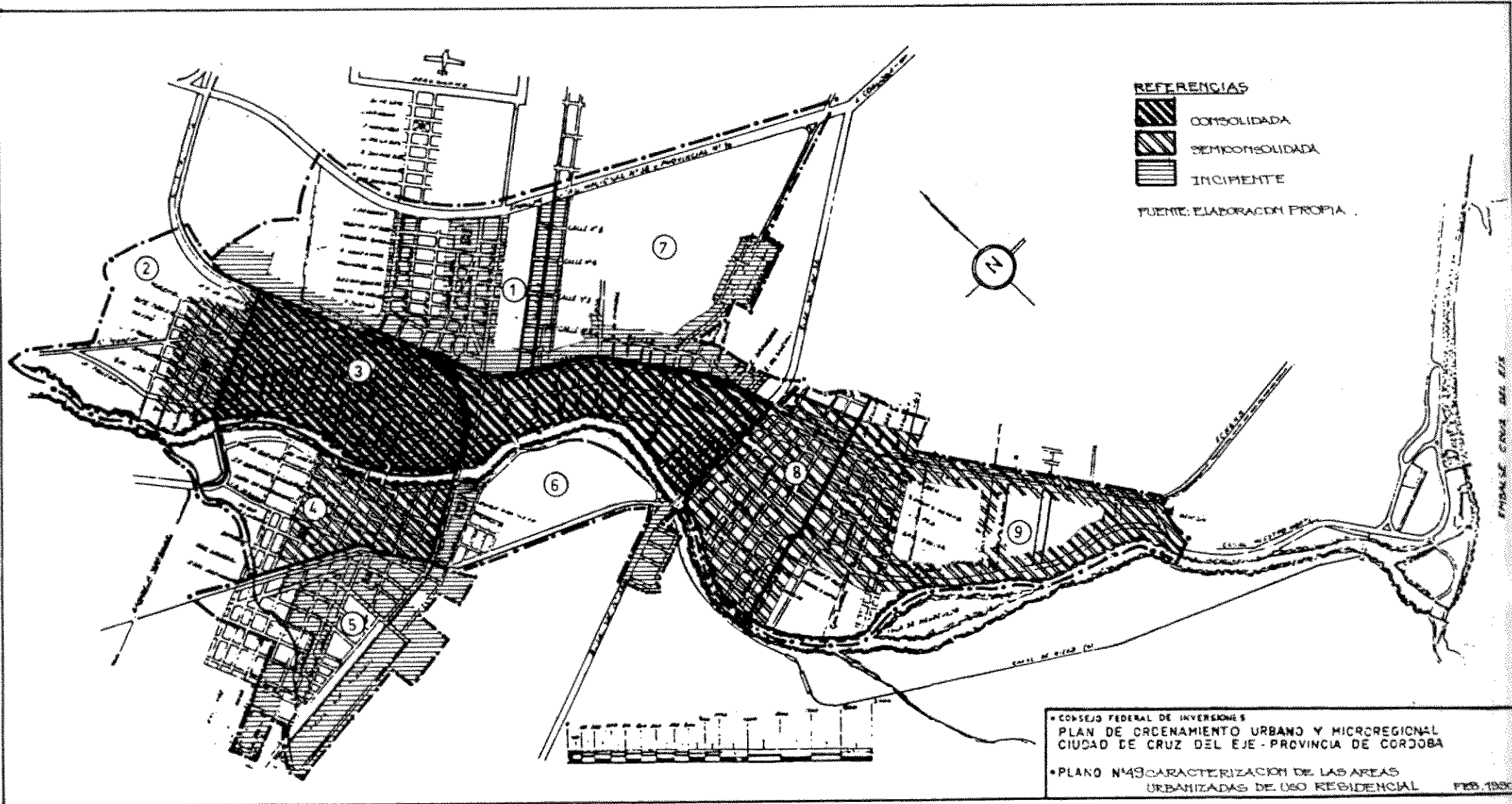


REFERENCIAS

- BUENO
- REGULAR
- MALO

FUENTE: ELABORACION PROPIA

• CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL
CIUDAD DE CRUZ DEL EJE - PROVINCIA DE CORDOBA
• PLANO N°47 TRANSPORTE Y ACCESIBILIDAD
CATEGORIZACION POR UNIDAD DE ANALISIS



A SAN NICOLAS

A DEAN FUNES

A CORDOBA

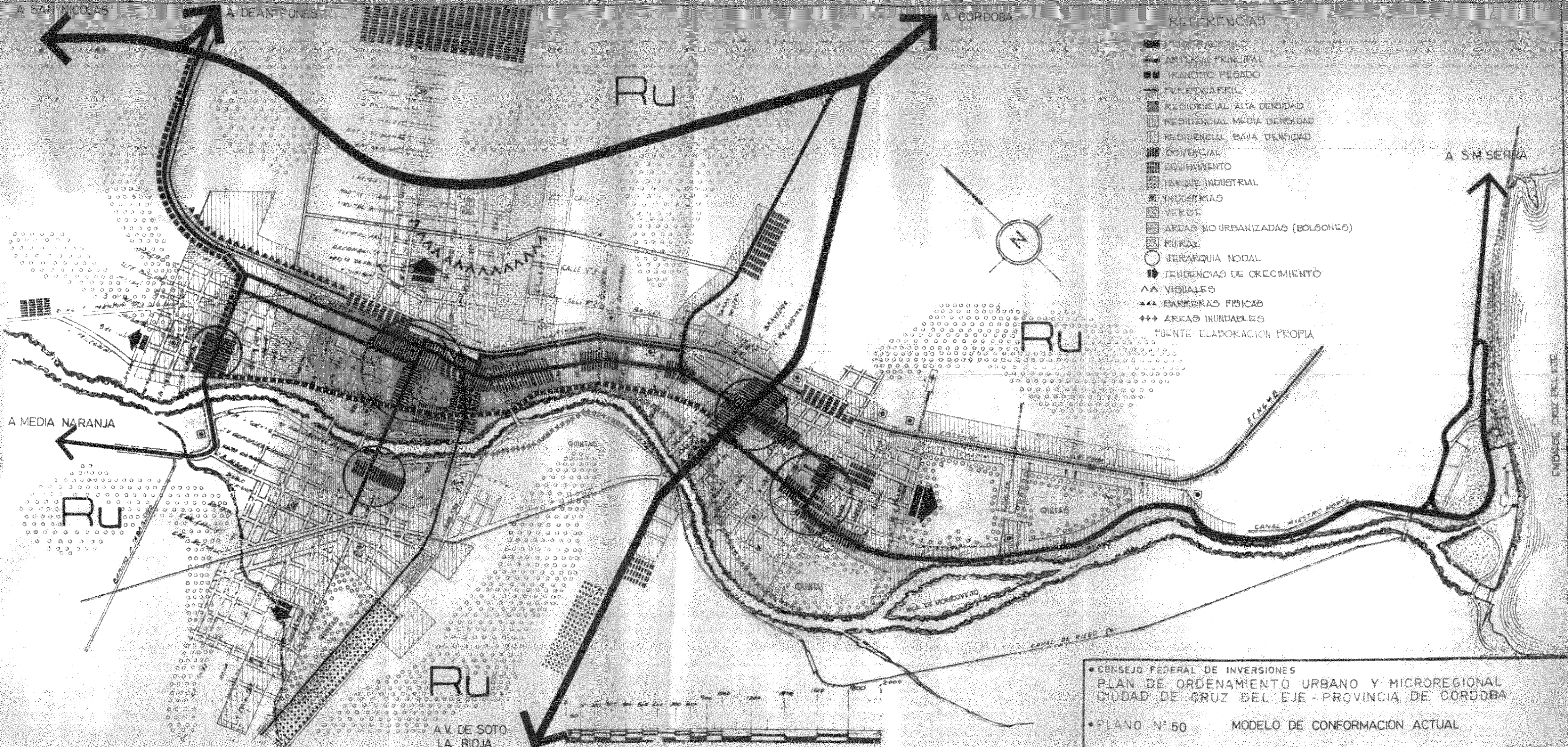
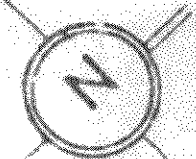
A S.M. SIERRA

A MEDIA NARANJA

AV. DE SOTO
LA RIOJA

REFERENCIAS

- PENETRACIONES
 - ARTERIAL PRINCIPAL
 - TRANSITO PESADO
 - FERROCARRIL
 - RESIDENCIAL ALTA DENSIDAD
 - RESIDENCIAL MEDIA DENSIDAD
 - RESIDENCIAL BAJA DENSIDAD
 - COMERCIAL
 - EQUIFAMIENTO
 - PARQUE INDUSTRIAL
 - INDUSTRIAS
 - VERDE
 - AREAS NO URBANIZADAS (BOLSONES)
 - RURAL
 - JERARQUIA NODAL
 - TENDENCIAS DE CRECIMIENTO
 - ^^ VISUALES
 - *** BARRERAS FISICAS
 - +++ AREAS INUNDABLES
- FUENTE: ELABORACION PROPIA



• CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y MICROREGIONAL
CIUDAD DE CRUZ DEL EJE - PROVINCIA DE CORDOBA

• PLANO N° 50 MODELO DE CONFORMACION ACTUAL