



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

14/14

34316

PROGRAMA DETERMINACION DE ESPACIOS DIFERENCIADOS
Contexto Nacional y Planificación Provincial

Documento de Trabajo N°13

María PEREZ BARRERO



Documento Preliminar para críticas y comentarios

N 1122
N 1121
N 11222

DIRECCION DE DESARROLLO ECONOMICO Y ESTUDIOS BASICOS

AREA DE ESTUDIOS BASICOS

Buenos Aires, mayo de 1939

CONTEXTO NACIONAL Y PLANIFICACION PROVINCIAL

El cambio de autoridades del gobierno nacional y la renovación de las representaciones parlamentarias impulsan en la esfera de la planificación de la acción del gobierno nacional, una etapa de formulación de alternativas de salida de la crisis socio-económica por la que actualmente transita la Argentina. Es de esperar también que la implementación de la propuesta seleccionada de lugar a un proceso de transformaciones en el ámbito de las relaciones entre los distintos niveles jurisdiccionales del Estado, entre el Estado y los agentes sociales y en el nivel de las relaciones internas entre estos últimos.

Desde el punto de vista de los Estados provinciales en el ámbito de la planificación de su acción de gobierno, cabe considerar un conjunto de áreas de trabajo que a nuestro juicio deberían ser consideradas.

1. La identificación del impacto que sobre la economía provincial ejercerán los principales lineamientos de estrategias, políticas y acciones del Gobierno Nacional en diferentes horizontes temporales (política monetaria y fiscal, de empleo e ingresos, del sector externo, promoción sectorial, etc.).
2. El rol del estado en sus distintas jurisdicciones en la regulación de las actividades económicas, en la provisión de infraestructura económica y social básica y en las prestaciones sociales.
3. La necesidad de acción inmediata del estado nacional sobre algunas problemáticas provinciales acuciantes (por ejemplo, la deuda interna provincial).
4. La redefinición de la relación entre el estado nacional y las provincias en sus distintas dimensiones (inversión pública nacional en el territorio provincial, régimen de coparticipación federal, régimen de regalías, impacto provincial de la concertación socio-económica entre el estado nacional y agentes representativos de intereses sectoriales).

Las áreas de trabajo sintéticamente descriptas requieren necesariamente partir de un conjunto previo de definiciones en el nivel provincial -al menos preliminares- pero que deben servir de base para la concertación de los intereses provinciales en los distintos niveles- estado nacional, región en la que se inserta la provincia, agentes productivos, organizaciones intermedias, etc. Consecuente

mente surgen algunas tareas de planificación provincial, tales como:

1. Definición de un conjunto de objetivos que guiarían las alternativas que en el nivel provincial se planteen para contribuir a la superación de la crisis. La definición del rol de los distintos actores sociales y del estado provincial en las diferentes alternativas. Determinación de horizontes temporales de la acción de gobierno -crisis, salida de la crisis, el largo plazo.
2. La selección de instrumentos y mecanismos para la regulación y superación de la etapa de crisis:
 - Reordenamiento del estado provincial.
 - Nuevas fuentes de ingreso y asignación del gasto público provincial. Agentes económicos y sociales y sectores de actividad involucrados en las distintas políticas.
 - Definición de estrategias y políticas para la acción del estado sobre el sector privado. Diseño de mecanismos de concertación. Formas de participación comunitaria.
 - Creación de nuevos instrumentos de política tendientes a aumentar la capacidad del Estado para influir en la distribución de las cargas de la crisis entre los distintos segmentos.
3. El diseño de mecanismos alternativos de concertación Nación-Provincia.
4. El diseño de mecanismos de articulación entre los intereses provinciales y el comportamiento de los agentes privados que, independientemente de la localización territorial de sus centros de decisión, extienden el ámbito de sus relaciones económicas al espacio subnacional (empresas del estado, multiplantas nacionales, conglomerados trasnacionales, etc.).
5. El diseño de mecanismos de articulación de políticas en sectores/actividades/problemáticas comunes (o complementarias) con otros estados provinciales.

Este planteo inicial de temas de interés en materia de planificación provincial, debiera ajustarse a partir de la consulta a los responsables de lide-

rar el diseño de la acción de gobierno provincial. Asimismo se hace indispensable encarar el análisis de algunos documentos que en el nivel nacional han comenzado a plantear la orientación de la próxima acción de gobierno. Ello permitiría adelantar los lineamientos básicos del asesoramiento en materia de acción de gobierno de los estados provinciales.

AREA DE DESARROLLO ECONOMICO - PROGRAMA ESPACIOS DIFERENCIADOS

CONTEXTO NACIONAL Y PLANIFICACION PROVINCIAL

Areas de Estudio:

- Análisis de los documentos de políticas nacionales: Los objetivos y estrategias implícitas en el nivel territorial/sectorial.
- Impacto de las políticas nacionales sobre las distintas tipologías de estructura económica provincial.
- Necesidad de implementación de políticas nacionales que atiendan problemáticas provinciales acuciantes (por ejemplo, la deuda interna provincial).
- Redefinición de mecanismos tendientes a viabilizar una nueva etapa en las relaciones entre el estado nacional y las provincias en sus distintas dimensiones (inversión pública nacional en el territorio provincial, régimen de coparticipación federal, régimen de regalías, impacto sobre las economías provinciales de los acuerdos de concertación a celebrar entre el estado nacional y agentes representativos de intereses sectoriales).
- Lineamientos para el reordenamiento de los estados provinciales -redimensionamiento, cambios en los roles referidos a la regulación de la actividad privada, privatización de empresas públicas, etc.-.
- Creación de nuevos instrumentos de política socio-económica provincial orientados a acrecentar la capacidad de las provincias para influir en la distribución de las cargas de la crisis entre los distintos segmentos sociales (empresas del "sector social" de la economía, asociaciones de pequeña y mediana empresa para la exportación, creación de organismos provinciales de "investigación y desarrollo" -tecnología, nuevas producciones para el mercado externo, asesoramiento a la pequeña y mediana empresa-, etc.

CFI - DIRECCION DE DESARROLLO ECONOMICO Y ESTUDIOS BASICOS

AREA DE ESTUDIOS BASICOS - DOCUMENTOS DEL PROGRAMA DETERMINACION

DE ESPACIOS DIFERENCIADOS

- Doc. N° 1: Pirez, Pedro. "Modelos de Estado y Configuración Regional en Argentina 1970-1985". CFI, 1986.-
- Doc. N° 2: Duffy, Santiago. "Transformaciones Socio-Económicas de la Provincia de Santa Cruz a partir de los años '70". CFI, 1986.-
- Doc. N° 3: Brignone, J.; Corvi, M.E.; Downey, C.; Perez Barrero, M.; Sagastizabal, E.: "Transformaciones Socio-Económicas de la Provincia de Salta a partir de los años '70". CFI, 1986.-
- Doc. N° 4: Perez Barrero, María: "Transformaciones Socio-Económicas de la Provincia de Santa Fé a partir de los años '70". CFI, 1987.(Doc.Prelim.)
- Doc. N° 5: Perez Barrero, María: "Transformaciones Socio-Económicas del Area Metropolitana. Reconversión Industrial y Empleo: 1960-1987". CFI, 1987.-
- Doc. N° 6: Caminos, J.; Castillo, P.; Delgobo, A.; Levín, S.: "Análisis de la Actividad Azúcarera". CFI, 1987.-
- Doc. N° 7: Caminos, J.; Castillo, P.; Delgobo, A.; Giosa, N.; Levín, S.: "Análisis de la Actividad Lanera". CFI, 1987.-
- Doc. N° 8: Corvi, M.E.; Perez Barrero, M.: "Estudio Integral de los Valles Calchaquíes: Propuesta de Desarrollo. Propuesta Preliminar de Estudios". CFI, 1988.-
- Doc. N° 9: Brignone, J.; Corvi, M.E.; Downey, C.; Duffy, S.; Perez Barrero, M.: "Transformaciones Socio-Económicas de la Provincia de Río Negro a partir de los años '70". CFI, 1988.-

- Doc. N° 10: Perez Barrero, María. "El Empleo en Microestablecimientos. Propuesta Preliminar de Estudios". CFI, 1989.-
- Doc. N° 11: Corvi, M.E.; Perez Barrero, M.: "Regionalización del Empleo. Líneas metodológicas para una regionalización de las condiciones de inserción ocupacional de la población a partir de datos censales". Presentación Seminario CIC - Centre Nationale de la Recherche de Francia. CFI, 1989.-
- Doc. N° 12: Rojze, Adrián. "Expansión de la Frontera Agrícola en el Norte Argentino: 1970-1987". CFI, 1989.-
- Doc. N° 13: Perez Barrero, María: "Contexto Nacional y Planificación Provincial". CFI, 1989.-
- Doc. N° 14: Perez Barrero, María. "El Análisis del Empleo a partir de datos de la Encuesta Permanente de Hogares". CFI, 1989.-
- Doc. N° 15: Brignone, J.; Corvi, M.E.; Downey, C.; Duffy, S.; Perez Barrero, M.: "Transformaciones Socio-Económicas de la Provincia del Chubut a partir de 1970". CFI, 1989.-

