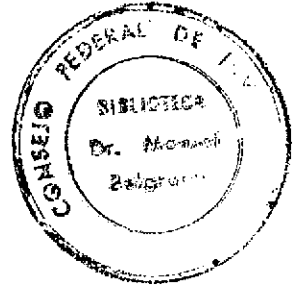


33574



Proyecto de investigación:

PERFIL SOCIOECONÓMICO Y ESTILOS INSTITUCIONALES

Informe parcial.

Provincia: Jujuy

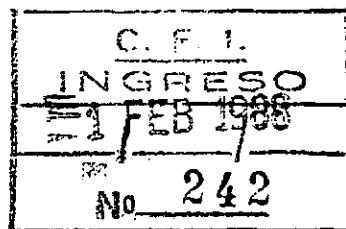
Responsable: Gustavo D. Dorice

Buenos Aires, 18 de enero de 1988.

0
F 313
J 26
V 30130
F. 1(2)
F 312
Z 704
M 22

Buenos Aires, 18 de enero de 1988.

ER. Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones.
Ing. J.J. Ciaccera



De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a UD. con motivo de presentarle el informe parcial sobre el proyecto de investigación "Perfil socioeconómico y estilos institucionales" para la Provincia de Jujuy, del cual estoy a cargo.

Sin otro particular aprovecho la oportunidad para saludar a UD. atentamente.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Gustavo D. Bonisa', written over a horizontal line.

Lic. Gustavo D. Bonisa

Resumen

En este informe se presentan los avances alcanzados con referencia a distintos temas de interés para esta investigación.

Por una parte se presenta una descripción y análisis de la evolución de la situación social y económica de la provincia en los últimos diez años. Por la otra se presentan los resultados de la encuesta a los funcionarios referidos a la percepción de estos temas. Contrastando ambos surgen distintos grados de ajuste entre los datos objetivos, medidos a través de distintos indicadores, y la imagen de la realidad con que se maneja el gobierno provincial.

Si bien la descripción de los temas organizacionales se tratará en el próximo informe, con el actual grado de avance es posible extraer algunas conclusiones preliminares. Si bien los funcionarios perciben que las causas y las dificultades para la solución de los distintos problemas, y en especial los económicos, se deben al manejo de la política económica general por parte del gobierno central, surge la necesidad de que la administración pública provincial dedique tiempo y recursos para realizar diagnósticos más completos y precisos sobre cada una de las áreas de gobierno con la finalidad de garantizar la eficacia de las políticas públicas y la eficiencia en el proceso de asignación de recursos. Dado el grado de profesionalismo y la experiencia en la función pública de los administradores es posible suponer que algunos de estos estudios puedan realizarse en la provincia sin que resulte imprescindible el apoyo externo.

Indice de Cuadros Utilizados

CUADRO 1	Distribución de la población extranjera por departamento.
CUADRO 2	Hogares con necesidades básicas insatisfechas. Valores medios nacionales y provinciales.
CUADRO 3	Industria. Número de establecimientos y personal ocupado por departamento, 1974/1985.
CUADRO 4	Comercio y Servicios. Número de establecimientos y personal ocupado por departamento, 1974/1985.
CUADRO 5	Comercio y Servicios. Productividad.
CUADRO S.1	Los tres problemas sociales mas importantes de la provincia hace diez años. Ranking de respuestas ordenadas por temas.
CUADRO S.2	Los tres problemas sociales mas graves de Jujuy en la actualidad. Ranking de respuestas ordenadas por temas.
CUADRO S.3	Los tres problemas sociales mas graves de Jujuy hace diez años. Ranking de respuestas y tabla de frecuencias ordenada por tema.
CUADRO S.4.	Los tres problemas sociales mas graves de Jujuy en la actualidad. Ranking de respuestas y tabla de frecuencias ordenada por tema.
CUADRO S.5	Los tres problemas sociales mas graves de Jujuy hace diez años. Ranking de respuestas y tabla de frecuencias ponderadas ordenada por tema.
CUADRO S.6	Los tres problemas sociales mas graves de Jujuy en la actualidad. Ranking de respuestas y tabla de frecuencias ponderadas ordenada por tema.
CUADRO S.7	Sectores sociales que han mejorado o deteriorado su situación relativa en los últimos diez años. Frecuencias absolutas y relativas.
CUADRO E-1	Los problemas económicos mas graves de Jujuy hace diez años. Ranking de respuestas.

- CUADRO E-2 Los problemas económicos mas graves de Jujuy en la actualidad. Ranking de respuestas.
- CUADRO E-3 Los problemas económicos mas graves de Jujuy hace diez años. Ranking de respuestas ponderadas.
- CUADRO E-4 Los problemas económicos mas graves de Jujuy en la actualidad. Ranking de respuestas ponderadas.
- CUADRO E-5 Cambios económicos positivos y negativos producidos en la provincia en los últimos diez años.

Introducción

En este informe parcial se propone la descripción de los rasgos más relevantes acerca del estado de la situación socio-económica provincial. Dado que es posible encontrar publicaciones donde se analizan estos temas, y con mayor detalle los referidos a los problemas económicos, se ha preferido focalizar la atención y profundizar el análisis en aquellos puntos que aparecen en la bibliografía consultada con menor grado de detalle. Se ha preferido esta "estrategia" con la finalidad de realizar aportes al conocimiento y de complementar la información con que ya cuentan los principales destinatarios de este estudio, es decir, los decisores públicos provinciales. Por cierto que los datos aquí presentados también pueden ser de interés para todo aquel que desee contar con un panorama general del estado de desarrollo de Jujuy.

La segunda parte de este informe parcial está destinada a penetrar en la percepción que tienen los funcionarios provinciales sobre estos mismos temas. Surgen aquí problemas teóricos y empíricos interesantes dado que siempre surgen dudas al tocar un tema tan amplio y abstracto como el de la percepción. Poco podemos aportar en lo referente a las diferentes causas y motivaciones respecto de porqué se forman determinadas imágenes y configuraciones específicas. Esta investigación no pretende constituirse en un estudio de la psicología de los funcionarios públicos, sino que pretende establecer cuáles serían algunos de los efectos prácticos de determinadas imágenes sobre el complejo proceso de asignación de recursos y toma de decisiones. Por esta razón es que se ha preferido utilizar la técnica de la contrastación entre las opiniones de los decisores y los datos estadísticos. Para explicar un poco mejor este mecanismo

conviene aplicar un ejemplo sencillo, se comienza por preguntar a determinado número de personas si sienten calor o frío y cuál es la temperatura que ellos creen que hay en ese momento, y luego se lo contrasta con la marca objetiva del termómetro y la tabla de sensación térmica. A partir de allí es posible determinar que grado de ajuste existe entre la opinión y los registros climatificables.

Por último se presenta una breve descripción del perfil personal y profesional de los funcionarios provinciales, y con mayor grado de detalle en los temas de la experiencia laboral pública y privada y un problema común a todas las administraciones públicas argentinas como es el empleo múltiple.

ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA COMPARADA

La metodología para el relevamiento de este capítulo, fué la de efectuar un estudio pormenorizado de los diferentes indicadores socioeconómicos, como así también, la elaboración de un análisis comparado entre censos de modo de reflejar la variación y la dimensión de los diferentes cambios experimentados tanto en el perfil social como en el económico. Se puso especial énfasis en confrontar, en todos los casos, las cifras provinciales con las nacionales para obtener la posición relativa de Jujuy con respecto al conjunto nacional.

En algunos casos se prefirió efectuar un análisis comparado intercensal a describir una situación dada. Asimismo, se acentuó el análisis en aquellos aspectos que no fueron expuestos o se hicieron de manera insuficiente en la publicación "Síntesis Socioeconómica", elaborada por el gobierno de la provincia en 1986. Se asumió este temperamento en razón de relevar y/o aportar datos que no estuvieran ya expuestos en dicha publicación, y que fueran de utilidad a la misma.

Para un mejor análisis se dividió el capítulo socioeconómico en dos subcapítulos: perfil Social y Perfil Económico, de modo de facilitar la lectura comparada.

Las fuentes utilizadas para este capítulo fueron básicamente los censos del I.N.D.E.C. y algunas cifras extraídas de la publicación "Síntesis Socioeconómica", que hacemos referencia. Para el estudio del Perfil Social se consultó el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1960, 1970 y 1980, como así también, la Pobreza en la Argentina, I.N.D.E.C. 1980. Para el estudio del Perfil Económico se utilizó el Censo Nacional Económico de 1974 y 1985, datos de los censos nacionales de población y vivienda y la publicación "Introducción a la Economía Jujeña" de Humberto L. Quintana.

En el estudio referente al Perfil Social se analizaron los cambios poblacionales producidos entre el censo de 1970 y 1980; la composición de las familias; el fenómeno inmigratorio boliviano y sus consecuencias en la estructura socioeconómica; viviendas, crecimientos de estas y su distribución dentro de los Departamentos provinciales; educación, tasas de analfabetismo, asistencia escolar por edad y por sexo y, finalmente, un análisis de la "pobreza" en la provincia, en el cual se estudiaron las variables básicas que componen la pobreza y los hogares con necesidades básicas insatisfechas.

Para el estudio del Perfil Económico se elaboró un análisis macroeconómico de modo de centrar la situación en un marco de referencia concreto. En dicho análisis se relevaron variables tales como población económicamente activa global y por sectores, productividad, ocupación, desocupación y subocupación.

Posteriormente se efectuó un estudio sobre el sector agropecuario, minería, industria, comercio y exportaciones. En todos los casos, y como se hizo referencia al principio, se incursionó en aquellos aspectos que no estuvieron analizados en el trabajo elaborado por la provincia. Por dicha razón, se profundizó el estudio, sobre la relación entre el número de establecimientos con personal ocupado y su distribución en los diferentes Departamentos y las diferencias surgidas entre ambos censos en el caso de industria y comercio. Con el sector agropecuario se efectuó un análisis desagregado del mismo y su productividad en función de la superficie ocupada. Con el sector minero se hizo un breve análisis comparado de la producción en el quinquenio 1982-1986. Por último se trabajó con el sector exportador, analizando la oferta exportadora por sectores del año 1985 y efectuando una comparación con otros años, para posteriormente desarrollar las exportaciones por país de destino.

No se analizó el sector financiero, por entender que el mismo, había sido tratado de manera exhaustiva en la publicación provincial aludida.

PERFIL SOCIAL

POBLACION

La población de Jujuy

La población de Jujuy es de 410.008 habitantes observando un crecimiento, entre 1970 y 1980, del 36% de acuerdo a los censos efectuados en dichos años. Este incremento es atribuible a un crecimiento vegetativo diferencial producto de la alta tasa de natalidad. Dicha tasa alcanza el 41%, substancialmente alta comparada con la media nacional del 29,8%. Se destaca, además, un aumento en la expectativa de vida a juzgar por el ligero ensanchamiento de la parte superior de la pirámide poblacional.

Con respecto a la distribución de la población por sexos se alcanzó, en 1980, un equilibrio completo es decir 100 varones por cada 100 mujeres, habiendose producido un aumento proporcional de las mujeres en el transcurso de la década, ya que en 1970 dicha proporción era de 103 varones por cada 100 mujeres.

Distribución de la Población en la Provincia

La densidad media de la provincia no es homogénea, observándose fuertes asentamientos poblacionales en los Departamentos del sur: La Capital, El Carmen, Santa Barbara, San Pedro y Ledesma.

Entre 1970 y 1980 el crecimiento global de la Provincia fue, como se indicó mas arriba, del 36%, porcentaje apreciablemente mayor que el 19% promedio del total del país, habiendo crecido por sobre el promedio provincial los Departamentos de El Carmen, Santa Barbara y La Capital.

Se verifica, además, y de manera pronunciada, la tendencia histórica de corrimiento del centro de gravedad poblacional hacia el sur. Esta concentración poblacional es debida a desplazamientos hacia los centros de producción.

Desde 1860 a 1980 el centro de población (punto alrededor del cual hay una distribución equilibrada de habitantes), se desplazó hacia el sur mas de 60 kilómetros. En 1869, dicho punto se situaba casi en el Trópico de Capricornio, cerca de Huacalera, en el Departamento de Tilcara. Posteriormente se corrió hacia el sudeste hasta aproximadamente 1960. Desde esa fecha y hasta el presente continuó descendiendo, pero ya directamente hacia el sur. Actualmente, dicho centro de población se encuentra en el Departamento de La Capital, debido al crecimiento de San Salvador y su zona de influencia.

Otro factor de aumento y concentración de población lo constituye la inmigración boliviana, la cual efectúa su ingreso en forma irrestricta, ya que no existen controles migratorios suficientemente severos de entrada al país, como tampoco, controles sanitarios apropiados. Con respecto a su ingreso al país a menudo se hace de forma clandestina, y dado el carácter ilegal, se los utiliza como mano de obra barata, pagandoles salarios ínfimos, sin que puedan acudir a las autoridades en función de su condición marginal. Esta inmigración ha estado asentandose en las areas periféricas de los principales centros urbanos.

Cabe destacar, que este fenómeno genera severos problemas en las ciudades donde se asientan ya que esta masa inmigracional utiliza la infraestructura existente y hace uso de los servicios, que al no generarse una contrapartida real, ya que no efectúan pagos por el usufructo de los mismos, deterioran

dicha infraestructura y resienten la calidad de las prestaciones, básicamente los servicios sanitarios; este hecho afecta principalmente al jujeño de escasos recursos que es el usuario común de los mismos. Asimismo, y por oposición, parte de esta inmigración se asienta en lugares marginales carentes de infraestructura básica, agua potable, electricidad, gas y cloacas.

Efectuando una comparación entre el censo de 1970 y 1980 encontramos que la proporción de extranjeros proveniente de países vecinos ha disminuido de un 11% a un 7% con respecto a la población total. Sin embargo, esto no significa que haya disminuido la cantidad de inmigrantes, dado el alto crecimiento experimentado de la población jujeña entre ese período. Asimismo, y de acuerdo a comentarios efectuados por funcionarios gubernamentales, es altamente probable que el flujo inmigratorio haya aumentado en los últimos años.

Los Departamentos La Capital, Ledesma, El Carmen y San Pedro concentran el 88% de la población extranjera, de la cual aproximadamente el 90% es de origen boliviano. Asimismo, es importante destacar que esta inmigración no se concentra en los Departamentos limítrofes sino que se establecen en las localidades donde existe mayor demanda laboral, actividad productiva y servicios sociales. El CUADRO 1 muestra la distribución de la población extranjera por Departamentos.

CUADRO: 1

Distribución de la población extranjera por Departamento.

Departamento/ Población	Total (1)	Extranjeros (2)	2/1	Extranjeros % sobre total extranjeros
Capital	167394	11559	6,9%	35,4%
Ledesma	63556	6555	10,3%	20,1%
El Carmen	44023	5915	13,4%	18,1%
San Pedro	57261	4628	8,1%	14,2%
Yaví	12861	1484	11,5%	4,5%
Santa Bárbara	15815	1461	9,2%	4,5%
San Antonio	2923	257	8,8%	0,8%
Tilcara	7159	243	3,4%	0,7%
Humahuaca	16817	236	1,4%	0,7%
Santa Catalina	2920	130	4,5%	0,4%
Rinconada	3774	87	2,3%	0,3%
Cochinoca	7418	83	1,1%	0,3%
Tumbaya	4210	43	1,0%	0,1%
Susques	2184	7	0,3%	0,0%
Valle Grande	1693	4	0,2%	0,0%
TOTAL	410008	32692	8,0%	100,0%

NOTA: Elaborado en base a C.N.P. y V. Serie B - Jujuy 1980.
 El total de extranjeros que registra la serie agregada es de 32972. La sumatoria desagregada por Departamento es la que figura en el presente CUADRO.

Organización de la Población

Hogares y Familias

La dimensión del hogar tipo en el que vive la mayoría de la población es de 5 personas, no hallándose grandes diferencias porcentuales entre los censos de 1970 y 1980.

El núcleo familiar tipo predominante en la Provincia de Jujuy es el denominado "núcleo familiar aislado", compuesto por el jefe de familia, su conyuge e hijos. Sin embargo, el "hogar extendido", en el cual otros parientes conviven con el núcleo familiar tiene una gran importancia ya que alcanza al 29% de los hogares y 37% de la población, siendo la media a nivel nacional del 23,6%.

Este último aspecto estructural muestra a la sociedad jujeña como mas tradicional ya que la tendencia en las sociedades modernas es la reducción de este tipo de estructuras en la conformación familiar global.

EDUCACION

Jujuy ocupa uno de los primeros lugares en porcentaje de analfabetismo dentro del total del país, sin embargo, esta tendencia perjudicial parece quebrarse al mostrar, esta tasa, una curva decreciente. Cabe destacar, que el número de analfabetos decrece a medida que disminuye la edad de la personas, por lo tanto existe una relación inversamente proporcional entre edad y alfabetización.

Se observa, también, una clara distinción en la distribución por sexo en los porcentajes de asistencia escolar. De un porcentaje total para la Provincia de 90,1%, el 93 % le corresponde a los hombres y el 87,1% a las mujeres. Asimismo, esta tendencia se profundiza en las áreas rurales.

Cabe agregar, que la tendencia referida tiende a nivelarse, hasta invertirse, a medida que se avanza en los niveles de enseñanza. En efecto, el porcentual de asistencia en el nivel secundario es sumamente parejo, entre los 15 a 19 años la asistencia es de 62,7% en los varones y de 62,9 en las mujeres. En los niveles de enseñanza superior o universitaria se confirma la inversión tendencial y el porcentaje de mujeres es entonces superior al de los hombres; especialmente entre los 15 a 19 años (varones 14,3%; mujeres 21,7%) y en el de 20 a 24 años (varones 49,9%; mujeres 54,1%). Posteriormente, dicha tendencia, se nivela nuevamente en el grupo de edad correspondiente a los 25 años y más.

El porcentual de asistencia escolar global por Departamentos vuelve a demostrar la preponderancia de la Capital por sobre el area rural. De una media provincial del 92,3%, San Salvador de Jujuy posee un 94,2% de asistencia, porcentaje no superado por ningún Departamento de la Provincia. En el otro extremo porcentual de asistencia se encuentra el Departamento de Santa Catalina con el 75,3%.

Se verifica además, una tendencia mayor de inasistencia entre los extranjeros. Este porcentaje alcanza el 32,8% en los nacidos en país limítrofe; porcentaje muy alto si se lo compara con el 7,7% de inasistencia, correspondiente a los nacidos en la provincia.

VIVIENDA

En esta materia se efectuó la comparación de los índices con el censo de 1960 y no con el de 1970 por las mismas razones metodológicas que las esgrimidas por el I.N.D.E.C..(1)

El censo de 1980, arrojó para la Provincia de Jujuy 102.502 viviendas, estando ocupadas 86.266 (84%) y desocupadas 16.236

(16%), este promedio de 16% no se distribuye homogéneamente ya que se hallan Departamentos como Santa Catalina y Valle Grande que tienen respectivamente el 43% y el 49% de las viviendas particulares desocupadas, mientras que Susques solo el 0,2% y Ledesma el 7% de las mismas.

En cuanto al tipo de vivienda se verifica un predominio absoluto de las casas con un 67% del total de viviendas, los otros tipos de vivienda se distribuyen de la siguiente forma: departamentos 3%, piezas de inquilinato 4%, viviendas precarias 15% y ranchos 11%.

Es importante destacar, que se verifica entre 1960 y 1980, un notable crecimiento en la cantidad de viviendas, superando dicho incremento al aumento de la población. En efecto, mientras que el crecimiento del número de viviendas fue del 112%, la población, en el mismo lapso, creció un 70%.

Por dicho motivo se observa una disminución de viviendas ocupadas (93% en 1960; 84% en 1980) y un incremento de viviendas desocupadas del 7% al 16% entre 1960 y 1980 respectivamente.

En cuanto al número de personas por vivienda particular, considerando las ocupadas y las desocupadas, éste disminuyó de 4,3 a 3,9 en el mismo lapso estudiado. Circunscribiendo el análisis a las viviendas particulares ocupadas, encontramos que el número de personas por vivienda se mantiene en 4,7% en todo el período intercensal.

Jujuy ocupa el segundo lugar en el país en viviendas desocupadas (15,8%), siendo el total nacional de las mismas del 13,3%.

(1) Se tomó el censo de 1960 porque las cifras de 1970 y 1980 no son estrictamente comparables.

En cuanto a viviendas precarias, poseé uno de los porcentuales mas altos del país: 15%, contra el 8% de la media nacional.

Con respecto, al número de personas por vivienda ocupada, esta se mantuvo en el promedio de 4,7 habitantes entre 1960 y 1980; habiendo Departamentos que superan dicho promedio: Ledesma, La Capital y Susques.

Cabe destacar, que los porcentuales de viviendas desocupadas son tan significativos, debido al incremento de construcciones experimentado en los últimos años. Por dicho motivo, se ha producido un desplazamiento de personas que habitaban ranchos y viviendas precarias, hacia viviendas nuevas.

POBREZA

Este indicador permite evaluar la situación de la Provincia en cuanto a "necesidades básicas insatisfechas". Asimismo, es importante destacar, que variables como analfabetismo, desocupación y estado sanitario, de por si criticas en toda la Provincia, se exacerban en este tipo de hogares.

Jujuy se encuentra en el tercer lugar en el país en hogares con necesidades básicas insatisfechas (HNBI), poseyendo el 48,3% del total de su población en estas condiciones; muy por encima de la media nacional que es del 22,3%. Asimismo, se ubica en los primeros lugares, en lo que respecta a niveles de hacinamiento, vivienda, condiciones sanitarias, asistencia escolar y capacidad de subsistencia (ver CUADRO 2).

Por otra parte, responde a la tendencia nacional global de ser en las areas rurales, donde se encuentra el mayor número de HNBI. En efecto, mientras que en areas urbanas la proporción de

pobreza alcanza el 42%, en áreas rurales este porcentaje alcanza el 68%. San Salvador es la localidad de menor densidad de este tipo de hogares con un 33,9%.

Con respecto a los índices de mortalidad infantil, la Provincia de Jujuy posee una tasa promedio del 7 por mil, dicha tasa asciende al 7,5 por mil en los HNBI, descendiendo al 6 por mil en el resto de los hogares.

El índice mencionado decrece a medida que los estratos de asentamiento poblacional aumentan. En efecto, la ciudad de San Salvador se sitúa bajo la media de la provincia con un 4 por mil para los HNBI y 3,9 por mil para el resto de la población, mientras que para el área rural los guarismos alcanzan el 10,3 por mil en los HNBI y 9,4 por mil en el resto de los hogares.

Cabe destacar, y de acuerdo a la lectura de los índices de mortalidad infantil, no se verifica como era de esperar, una gran diferencia porcentual entre los índices correspondientes a la población en los HNBI con el resto de la misma.

Esta situación, permitiría inferir, que existe en la Provincia una marcada carencia en la infraestructura de salud, especialmente en las áreas rurales, como así también, falencias importantes en la educación sanitaria a nivel global de la población.

Sin embargo, según datos recientes recogidos en la Provincia permitiría destacar la existencia de marcadas mejoras en materia de salud.

CUADRO: 2

Hogares con necesidades básicas insatisfechas.
Valores medios nacionales y provinciales.

NIVELES CRITICOS	PAIS %	JUJUY %	POSICION GLOBAL
HACINAMIENTO	8.8	18.4	60
CAPACIDAD SUBSISTENCIA	6.8	15.1	50
CONDICIONES SANITARIAS	4.7	14.7	10
ASISTENCIA ESCOLAR	2.6	3.9	60

NOTA: Elaboración a partir de datos aparecidos en "La Pobreza e
Argentina" I.N.D.E.C.

PERFIL ECONOMICO

Jujuy, de acuerdo al censo de 1980, se encuentra en el 11mo. lugar en el total del país en relación al P.B.I.; habiendo experimentado un crecimiento del 4,6%, muy por encima de la media nacional del 2,4%. Asimismo, fué incrementando su participación nacional desde 1970. En dicho año, esa participación era del 0,7%, aumentando paulatinamente hasta llegar al 1,3%. Cabe destacar, que la diferencia de crecimiento del P.B.I. es mayor, ya que dicha media se halla influida por las cifras de Jujuy. Asimismo, el P.B.I. per capita creció el 1,5%, mientras que el promedio del país solo lo hizo en un 0,6%. Dicho incremento es muy importante habida cuenta del significativo aumento de la población jujeña entre los años 1970 y 1980.

EVOLUCION DEL P.B.I. pm.

Año	Nación	Jujuy
1970	78,95	42,50
1971	81,89	44,07
1972	83,47	57,78
1973	86,35	59,78
1974	91,27	77,22
1975	90,92	69,91
1976	90,05	76,55
1977	96,27	81,46
1978	93,02	85,86
1979	99,26	83,97
1980	100	100

1980=100

El cuadro de evolución del P.B.I. pm. nos muestra el incremento de dicho indicador en la provincia y en la Nación,

permitiendo efectuar, además, un análisis comparado entre el país y la provincia, que permite corroborar lo dicho precedentemente. Con respecto, a la evolución de la provincia, encontramos que este tuvo un incremento significativo entre 1970 1980 de más del 100%.

Con respecto a la evolución de los sectores, se nota una involución de la participación relativa del sector primario.

En cuanto al sector secundario, este evolucionó, en valores constantes, hasta el año 1974, para caer en años posteriores. El escaso crecimiento de la construcción no se compadece con el importante incremento del número de viviendas verificado en el mismo período.

El sector terciario incide en mas del 50% del P.B.I., habiendo experimentado un crecimiento en el mismo lapso. Cabe señalar, que el crecimiento de la participación de los servicios es concordante con la tendencia histórica, en el país, del incremento de dicho sector. Al respecto, ver Cuadro 1 y 2 del informe anterior.

Población Económicamente Activa

La P.E.A. de Jujuy es de 125.157 personas, el 49,8% de la población total, hallandose practicamente en el mismo nivel que la media nacional del 50,3%.

El sector primario absorbe el 25,7% de la P.E.A., correspondiendole el 23% al subsector agropecuario y el 2,7% restante a la minería.

El sector secundario ocupa el 31,4% de dicha población, poseyendo la industria el 17,6%, construcción 12,5%, electricidad, gas y agua el 1,3%.

El sector terciario posee el mayor porcentaje de la P.E.A., con un 43%, correspondiéndole al subsector servicios el 25,8%.

Con respecto, a su relación con los guarismos nacionales, encontramos que el sector primario (25,7%), se ubica muy por encima de la media nacional del 13%. El sector secundario 31,4% se halla casi equilibrado con el nacional 34%. Finalmente el sector terciario con un 43% está por debajo de dicha media.

Del porcentaje de personas por ocupación se verifica que el sector público absorbe el 26,3%, siendo el empleador individual mas importante, dicho promedio es substancialmente superior al nacional del 20,7%. El sector privado cuenta con un 45,9%, casi el mismo guarismo observado en el porcentual medio del país del 45,4%. El sector doméstico no es relevante ya que cuenta con un 5,3% similar a la media nacional del 5,8%. Con referencia a los patronos y socios estos no son significativos, representando el 3,1% del porcentaje de ocupación, dicho promedio es inferior a la media nacional de 5,8%.

Productividad y Empleo

Dada la lectura de dichos guarismos se verifica una mayor productividad del sector terciario sobre el resto de los sectores. En efecto, mientras que el sector primario aporta el 21,4% del P.B.I., este ocupa al 25,7% de la P.E.A.; el sector secundario genera el 26,9% absorbiendo el 31,4% de dicha población; el sector terciario produce el 51,7% con el 43% de la P.E.A. ocupada. Precisamente es en este sector donde se quiebra la tendencia de mayor ocupación con menor generación de riqueza.

Los ocupados por cuenta propia representan el 15,9% del total, guarismo por debajo del porcentaje nacional del 19,4%.

Esta menor incidencia comparativa del cuentapropismo está vinculada a la gran absorción de mano de obra por parte del Estado Provincial, como así también, a las escasas posibilidades para ejercer este tipo de actividad, dadas las características productivas y de envergadura de la Provincia.

Desocupación y subocupación

Con respecto, a la tasa de desocupación, se cuentan con índices actualizados desde 1978 a 1986.

TASA DE DESOCUPACION (San Salvador de Jujuy) (Promedio ponderado anual)

1978	3,30%
1979	1,53%
1980	3,50%
1981	3,45%
1982	8,25%
1983	6,75%
1984	4,57%
1985	8,35%
1986	5,30%

De la lectura de los guarismos consignados se extrae que la tasa de desocupación ha tenido un comportamiento errático aunque con una tendencia claramente ascendente. En efecto, a partir de 1982 se verifica un salto de dichos valores, donde no solo se incrementan bruscamente (aumenta el 139% de 1981 a 1982), sino que además, se ubican por sobre el promedio de la serie de 6,58%. Posteriormente la tasa retorna por debajo de dicho promedio (1983 6,75%, y 1984 4,57%) para volver a ascender a 8,35% en 1985. Estos índices corroboran el comportamiento errático apuntado precedentemente.

Cabe consignar, la importancia del sector público como

demandante de mano de obra. Dicha situación es coincidente con el ciclo económico general.

Por otra parte la publicación elaborada por la provincia consigna que "dada la gran importancia que posee el sector público dentro de la economía jujeña, permite inferir la existencia de un correlato entre el índice de desocupación y la disminución de la obra pública."

TASA DE SUBOCUPACION (San Salvador de Jujuy)
Promedio ponderado anual

1978	4,35%
1979	3,80%
1980	6,90%
1981	5,45%
1982	11,20%
1983	11,75%
1984	10,90%
1985	14,60%
1986	14,45%

Con relación a la tasa de subocupación el promedio, en el mismo período, fue de 9,26%. Esta tasa es superior a los índices de desocupación y al igual que esta posee una tendencia ascendente, subiendo bruscamente a partir de 1982; entre 1981 y 1982 la tasa de subocupación creció más del 100%, a partir de esa fecha se mantuvo constante, aunque siempre sobre el promedio, hasta volver a experimentar un brusco incremento en 1985, ya que pasó del 10,90% al 14,60%. La alta tasa de subocupación es debida en parte a la mano de obra agrícola subocupada en forma estacional.

Sector agropecuario

Efectuando una desagregación de la estructura de este sector,

encontramos que es la caña de azúcar la actividad más importante, aportando un 43,5% del producto bruto del sector agropecuario, las hortalizas, legumbres y granos el 13%, tabaco 11%, los servicios agropecuarios aportan el 20,9%.

La actividad más productiva del sector en relación al porcentaje aportado sobre la superficie sembrada son los cereales, cuya producción iguala la superficie sembrada 0,7%, le sigue la caña de azúcar 43,5% de aporte con el 41,9% de la superficie sembrada, tabaco aporta 11% sobre 18,1% de la superficie. La actividad de menor producción es la ganadería la cual aporta el 3,9% sobre una superficie de 8,7%, la silvicultura 3,8% de aporte sobre 12,6% de superficie.

Con referencia a la evolución de la producción agrícola, entre 1982-1986, la caña de azúcar tuvo picos de producción en ambos extremos de la serie. El tabaco luego de una suba en 1983 su producción fué cayendo hasta 1986, año en que volvió a repuntar. Los citrus no tuvieron grandes variaciones incursionando en el promedio de la serie. Los frutales incrementaron su producción desde 1983 a 1986. La producción de hortalizas aumentó en forma continua hasta el año 1985, para caer en el último año; cabe agregar que entre el año 1984 y 1985, esta actividad experimentó un crecimiento de más del 100%. Los granos tuvieron un crecimiento en toda la serie, aunque en el año 1986, la producción retornó al promedio.

Industria

Efectuando una comparación entre los censos elaborados en 1974 y 1985, encontramos un aumento del número de establecimientos de 707 a 791 (19,9%), aumentando el personal ocupado de 15.120 a 17.744 (17,4%). Ver Cuadro 3. Con respecto, a la situación global del país, se advierte un resultado inverso al ocurrido a nivel nacional ya que se verifica una

pérdida de importancia relativa y absoluta de las áreas tradicionalmente industriales. Asimismo, la tendencia dentro de las provincias que incrementan su empleo manufacturero es el crecimiento del tamaño medio de los establecimientos en, Jujuy no escapa a dicho fenómeno ya que se observa un crecimiento, aunque leve, correspondiente al personal ocupado por establecimiento del 21,4% a 22,3% entre 1974 y 1985. Con respecto, a dicho promedio se verifica, en algunos Departamentos, profundos cambios en la relación mencionada. En el caso del Departamento de El Carmen ese promedio aumentó del 4,9 al 31,4, y en el Departamento de Tumbaya, en cambio, disminuyó de 20,5 a 2,6; este decrecimiento es también significativo, aunque de menor magnitud, en el Departamento de Santa Barbara donde el personal ocupado por establecimiento pasó de 9,8 a 2,2.

Los Departamentos que poseen mayor número de establecimientos son La Capital 372, Ledesma 182, y San Pedro 106. En cuanto al incremento del número de establecimientos, este crecimiento se verificó en los Departamentos de La Capital 342 a 372, Ledesma 93 a 182, Santa Barbara de 6 a 16 (estos últimos, como se observa, crecieron mas del 100%) y Tumbaya de 2 a 5.

Con relación al personal ocupado este se incrementó en función del aumento de los establecimientos. Sin embargo, esta relación no muestra un comportamiento recíproco. En el Departamento de Santa Barbara aumentó, como se apuntó precedentemente, de 6 a 16 establecimientos, disminuyendo el personal ocupado de 59 a 35 personas. En Tumbaya, el número de establecimientos creció de 2 a 5 mientras que el personal ocupado descendió de 41 a 13. En el Departamento de El Carmen, y en relación inversa el número de establecimientos se mantuvo mientras que el personal ocupado aumentó de 254 a 1635.

La situación descripta amerita una explicación respecto de la



interpretación de los datos censales. En primer lugar los guarismos sobre el número de establecimientos solo reflejan la variación de estos en el período y no el número de establecimientos que cesaron en la actividad o las aperturas de estos. Es por ello que en el caso de Departamentos donde no varió el número de establecimientos pero aumentó el personal ocupado, debe inferirse que hubo una alteración de la relación capital/trabajo entre los establecimientos que cesaron y las aperturas. Tal el caso de Cochinoca y El Carmen.

En el caso de Santa Barbara y Tumbaya donde se incrementó el número de establecimientos y disminuyó el personal ocupado, es evidente que las industrias que cesaron eran intensivas en mano de obra mientras las que abrieron lo eran en capital.

Se puede inferir, además, la existencia de algún proceso de modernización de la estructura productiva, tanto en los antiguos establecimientos como en los nuevos, que obró como expulsor de mano de obra.

Comercio y Servicios

De acuerdo al censo de 1974 y 1985 el número de establecimientos aumentó de 7.546 a 10.730 (41,3%), habiéndose incrementado el personal de 15.700 a 24.419 (55,2%). Ver Cuadro 4.

Los Departamentos con mayor número de comercios instalados son La Capital 3129, Ledesma 1274, San Pedro 975 y El Carmen 747. Los Departamentos mencionados fueron, además, los que experimentaron un mayor crecimiento en el número de establecimientos en el mismo período censal. Asimismo, se observa en el sector comercio y servicios, la misma situación que la descrita en industria, donde no necesariamente existe, un correlato en la relación capital/trabajo entre los establecimientos que comenzaron o cesaron sus actividades.

En el caso de incremento de comercios instalados y disminución de personal ocupado se hallan los Departamentos de Tilcara y Yaví donde el número de establecimientos aumentó, en el caso del primero, de 146 a 173, pasando el personal ocupado de 243 a 238. Y Yaví, en el cual, el número de comercios y servicios pasó de 454 a 525 y el personal desocupado disminuyó de 867 a 795. La relación inversa, es decir, disminución de comercios instalados incremento de personal ocupado se encontró en el Departamento de Santa Catalina en el que el número de establecimientos disminuyó de 49 a 45 y el personal ocupado creció de 56 a 63 personas.

Se verifica un aumento muy pequeño del personal ocupado por establecimiento en el total de la provincia ya que pasó de 2,1 a 2,3 personas, no habiéndose registrado fluctuaciones importantes en los diferentes Departamentos.

Relacionando el número de establecimientos comerciales y de servicios sobre población*, se obtiene la productividad del comercio, es decir, el número de personas promedio que son atendidas por los establecimientos (CUADRO 5), cabe destacar, que la relación establecimientos/población, se efectuó sobre el total de la misma. Tal como puede observarse en este Cuadro, se verifica una leve caída en dicha relación del 45,3 al 44,7, presentando alteraciones significativas en todos los Departamentos. Ver Cuadro 5. Se destaca, en tal sentido, el Departamento de Rinconada cuyo promedio pasó de 154,6 a 84,8 personas, merced al aumento de establecimientos que se hizo referencia oportunamente.

*El cálculo de población, 1974-1985, se obtuvo a través de una proyección de la tasa media anual de 1970.

Cabe destacar, que las cifras censadas, tanto de industria como de comercio y servicios, son de escasa magnitud lo que lleva a porcentajes muy amplios sin que ello signifique cifras importantes.

Minería

Casi el 70% de la producción metalífera del país se genera en Jujuy. El mineral de mayor producción es la caliza con 722.937 ton., habiendo experimentado un ligero aumento de esa producción desde el año 1982 a 1986. El segundo mineral en orden de importancia es el hierro, el cual tuvo un crecimiento muy importante, ya que pasó de 66.560 ton. en 1982 a 138.749 ton. en 1986, con un pico máximo de 191.762 ton. en 1984. El zinc es otro de los minerales de producción destacada con 70.179 ton. en 1986; este mineral tuvo una leve recuperación en dicho año. El petróleo fué disminuyendo su producción alcanzando los 74.632 m3, la menor del quinquenio.

Con referencia a la producción de mineral de plomo, se verifica una importante caída de la demanda de este mineral ya que se utilizaba en la fabricación de cañerías para la construcción, utilizándose en la actualidad caños de material sintético. Esta demanda se canaliza hoy, a través de la fabricación de tubos de dentífrico.

Exportaciones

Las exportaciones de la provincia totalizaron, en 1985, 139.100 ton.; habiendo sufrido una constante disminución desde 1981. El sector exportador tuvo entre 1976 a 1977, un importante aumento porcentual en el volumen exportado, pasando de 68.800 ton. a 264.100 ton.(383%), siendo este el más importante de la serie 1976-1985. Posteriormente el volumen exportado fué teniendo un comportamiento errático hasta llegar a 1985 con la cifra ya apuntada.

En cuanto a la participación por sector en el total exportado (se toma para este análisis el año 1985), encontramos que es el sector primario el de mayor relevancia con un 55,6% del total exportado, aunque variando su participación en este total a lo largo de la serie. Dentro de dicho sector, el producto más exportado es el azúcar: 38,5%, aunque verificándose una disminución de su participación relativa. El alcohol etílico es el segundo en importancia representando el 20,1%; este producto no tuvo a lo largo de la serie un comportamiento homogéneo. El tabaco como producto de exportación representa el 18,3% del total de las mismas, experimentando un crecimiento constante en la participación de las exportaciones. Otros productos que han aumentado su participación en el sector exportador han sido las legumbres y cítricos.

Con respecto al sector minero, este exportó el 33% del total siempre del año 1985. Su participación dentro de 1976 y 1985 ha ido creciendo, básicamente desde el año 1978. Los minerales que más se exportan dentro del sector son: minerales metalíferos varios 61,8% y otros 36,3%.

El sector industrial es el de menor peso dentro de la estructura exportadora representando sólo el 11,3% del total. Su participación cayó a partir de 1980, para revertir dicha tendencia en el año 1985. Dentro de este sector, son el hierro y el acero los más representativos con el 92,4% del total exportado, siendo irrelevantes el resto de los productos. Cabe agregar que la exportación de perfiles estructurales disminuyó su participación dentro de la oferta exportable, siendo el año 1982 el más significativo, habiendo exportado en dicho año casi el 10 % del total del sector.

En cuanto al destino de las exportaciones, Europa es el más importante con el 30,5%, Asia 18,9%, Paraguay 18,6%, América del Norte 13,6%, Bolivia 4% y México 3%.

CUADRO: 3

INDUSTRIA

Departamentos Provinciales	Número de Establecimientos		Personal Ocupado		Personal Ocupado por Establecimiento	
	1974	1985	1974	1985	1974	1985
Capital	342	372	7031	7216	20.6	19.4
Cochinoca	14	14	45	53	3.2	3.8
El Carmen	52	52	254	1635	4.9	31.4
Humahuaca	10	15	17	35	1.7	2.3
Ledesma	93	182	3313	5203	35.6	28.6
Rinconada	1	1	5	3	5.0	3.0
San Antonio	6	9	17	53	2.8	5.9
San Pedro	139	104	4217	3370	30.3	31.8
Santa Barbara	6	16	59	35	9.8	2.2
Santa Catalina	0	0	0	0	0.0	0.0
Susques	0	0	0	0	0.0	0.0
Tilcara	7	6	28	14	4.0	2.3
Tumbaya	2	5	41	13	20.5	2.6
Valle Grande	3	0	5	0	1.7	0.0
Yavi	32	13	88	44	2.8	3.4
Total	707	791	15120	17674	21.4	22.3

Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico 1985.

CUADRO: 4

COMERCIO Y SERVICIOS

Departamentos Provinciales	Número de Establecimientos		Personal Ocupado		Personal Ocupado por Establecimiento	
	1974	1985	1974	1985	1974	1985
Capital	3129	4729	3200	13020	2.6	2.8
Cochinoca	132	212	152	451	1.2	2.1
El Carmen	747	1067	1364	1982	1.8	1.9
Humahuaca	324	539	468	876	1.4	1.6
Ledesma	1274	1459	2215	3231	1.7	2.2
Rinconada	31	79	69	91	2.2	1.2
San Antonio	41	38	100	53	2.4	1.4
San Pedro	975	1504	1609	3111	1.7	2.1
Santa Barbara	125	249	170	368	1.4	1.5
Santa Catalina	49	45	56	63	0.0	0.0
Susques	29	0	56	0	0.0	0.0
Tilcara	146	173	243	238	1.7	1.4
Tumbaya	64	89	77	118	1.2	1.3
Valle Grande	26	22	48	22	1.8	0.0
Yavi	454	525	867	795	1.9	1.5
Total	7546	10730	15694	24419	2.1	2.3

Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico 1985.

CUADRO: 5

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS SOBRE POBLACION

Departamentos Provinciales	Población estimada		Número de Establecimientos		Establecimientos sobre Población	
	1974	1985	1974	1985	1974	1985
Capital	122407	194905	3129	4729	39.1	41.2
Cochinoca	7251	8637	132	212	54.9	40.7
El Carmen	31408	51258	747	1067	42.0	48.0
Humahuaca	16882	19581	324	539	52.1	36.3
Ledesma	61060	74001	1274	1459	47.9	50.7
Rinconada	4792	6698	31	79	154.6	84.8
San Antonio	2811	3403	41	38	68.6	89.6
San Pedro	53791	66672	975	1504	55.2	44.3
Santa Barbara	10332	18414	125	249	82.7	74.0
Santa Catalina	2917	3400	49	45	59.5	75.6
Susques	2062	2542	29	0	71.1	0.0
Tilcara	7716	8336	146	173	52.8	48.2
Tumbaya	4769	4902	64	89	74.5	55.1
Valle Grande	2057	1971	26	22	79.1	89.6
Yavi	11329	14975	454	525	25.0	28.5
Total	341584	479696	7546	10730	45.3	44.7

Nota: La población de 1974 y 1985, se calculó proyectando la tasa media anual, sobre la población de 1970.

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1980, elaborado por I.N.D.E.C..

La cuestión social y la percepción de los funcionarios

Del análisis realizado de la evolución de la situación social en la provincia surge que en esta cuestión la provincia manifiesta múltiples carencias en general, y en particular, respecto de algunas situaciones específicas, (eg. situación sanitaria), problemas agudos que se reflejan en niveles críticos de necesidades no satisfechas.

En la casi totalidad de los ítems descriptos los indicadores provinciales puntúan muy por debajo de la media nacional, (medida que resulta afectada negativamente por las cifras que presenta Jujuy).

Resulta necesario reiterar que los datos básicos con que se realizó la evaluación se corresponden con la situación de la provincia en 1980. Desde ese momento, no se cuenta con datos precisos y actualizados que permitan medir las variaciones posteriores, pero existen algunos indicios de que se han operado algunas modificaciones positivas.

Consultados los funcionarios de las áreas específicas sobre este tema, los mismos han indicado que la situación social general ha tenido una evolución favorable, que tendría que reflejarse en el próximo censo. Pese a la delicada situación económica provincial y al estado de las cuentas públicas, el sector público encaró una serie de programas tendientes a mejorar algunas situaciones críticas.

Esta imagen de mejora relativa concuerda con las opiniones recogidas del total de la muestra realizada entre los funcio-

narios provinciales, cuyo resultado aparece en el siguiente cuadro:

Evolución de la cuestión social de la provincia en los últimos diez años:

Positiva	62%
Negativa	26%
Sin cambios	9%
No sabe	3%

El CUADRO S1 muestra cuales eran, según la opinión de los administradores, los problemas sociales mas graves que sufría la provincia hace diez años, ordenados por temas e importancia relativa de los mismos. El siguiente, (CUADRO S2), permite seguir según un criterio uniforme, la evolución de los mismos en la actualidad.

Comparando ambos surge que si bien se mantienen la mayoría de los mismos, han desaparecido todos los problemas relacionados con la situación institucional, como la falta de libertades individuales, garantías constitucionales, libertad de expresión, etc. Este es un hecho importante para destacar, ya que nitidamente opera en los mecanismos de percepción de los funcionarios una asociación entre la evolución de los problemas sociales y los efectos de la acción de distintos tipos de regímenes políticos.

Por otra parte han aparecido en los listados un número importante de nuevos problemas, que son sustantivamente diferentes de los tradicionales como la salud, vivienda, educación etc..

Estos nuevos fenómenos, violencia, delincuencia, delincuencia juvenil, vagancia, inadaptados sociales, drogadicción, se relacionan mas con la incorporación de nuevas pautas de comportamiento de una parte de la población, que con insuficiencias de recursos e inadecuada infraestructura física, lo cual hace necesario el diseño de políticas específicas y originales en la provincia para su resolución.

Es importante destacar el hecho de la aparición, (o generalización) de este tipo de conductas desviadas, típicas de los medios urbanos modernos, ya que puede estar proporcionando una pauta del inicio de un proceso de modernización y secularización social en una provincia que mantiene fuertemente patrones tradicionales de estructuración social.

A los desajustes y asimetrías propias de estos procesos, máxime si estamos frente a una etapa inicial de los mismos, deben sumarse además las consecuencias del deterioro económico general producto del quiebre del modelo de desarrollo económico-social a partir de 1976 que, provocó importantes desfasajes sobre la estructura económica provincial.

El desempleo crónico, la subocupación y las dificultades de los jóvenes para el acceso al mercado de trabajo, consecuencias visibles a nivel individual de la crisis económica, guardan una cierta correlación con estas conductas para las cuales no existe aún una respuesta organizacional que apunte al menos a morigerar sus efectos.

Cuando analizamos el listado completo de problemas sociales, ordenados por temas, (con las tablas de frecuencias absolutas, relativas y ponderadas), aparece como dato de

interés que no se han registrado variaciones en los primeros cinco temas, aunque existen diferencias de orden y de importancia relativa de los mismos.

Pasando a un análisis mas pormenorizado, surge que a pesar de los avances significativos registrados en el área, el tema de la vivienda aparece como el problema social mas importante en ambas tablas, aunque su importancia relativa presenta una disminución en la actualidad que se repite al observar las frecuencias relativas ponderadas (CUADROS S5 y S6).

Todos los temas relacionados con el estado sanitario de la población (salúd, mortalidad infantil, desnutrición etc.) han descendido de posición en el ranking de problemas y además su importancia relativa muestra una importante caída. Esto brinda una indicación de que para el conjunto de los funcionarios los problemas sanitarios subsisten y son objeto de preocupación y acción permanente por parte del estado provincial, pero que en la actualidad son menos graves que hace 10 años.

Respecto de los temas relacionados con la educación no se advierten cambios importantes en los cuadros presentados. Los responsables del área estiman que el índice de analfabetismo ha disminuido pero que las carencias de recursos afectan las posibilidades de mejora. Otros funcionarios (de otras áreas), han apuntado al tema de la calidad de la enseñanza y al escaso nivel de preparación que se logra en las escuelas, los cuales son temas que no son estrictamente presupuestarios.

El problema del empleo y la desocupación aparece como una de las mayores preocupaciones en los distintos cuadros y su importancia relativa es hoy mayor que hace diez años atrás.

Normalmente relacionan estos problemas con la evolución de la actividad económica general que afecta negativamente el desarrollo de las principales actividades productivas provinciales. Dada la estrecha vinculación que existe entre ambas variables no surgen alternativas de solución, inclusive la decisión de continuar utilizando el sector público como herramienta contra el desempleo, absorbiendo parcialmente la mano de obra que no encuentra ubicación en el sector privado, encuentra un límite técnico para la adecuada relación entre ingresos y egresos y la asignación de recursos a la cuenta de personal.

Otro tema que ha escalado posiciones en el ranking y que ha crecido notablemente en la importancia relativa que la asignan los administradores provinciales, (comparar las tablas de frecuencias ponderadas, CUADROS 55 y 56), es el de la inmigración boliviana.

En la descripción del perfil social ya se hizo una referencia a esta situación, y a los problemas que trae aparejada la incorporación de esta masa inmigratoria al territorio provincial. Si bien es cierto que los temas de política poblacional y migratoria no son de competencia provincial, los efectos negativos de esta situación particular los soporta la administración local. A pesar de esto no se ha elaborado una política específica, ni se ha dado una respuesta organizacional para tratar las consecuencias de este fenómeno.

Dado el hecho, ya apuntado, que una proporción importante de inmigrantes ingresan a Jujuy en forma clandestina, la solución de estos problemas escapa, en gran medida, a las posibilidades de la jurisdicción provincial. No obstante,

podrían encararse una serie de acciones, conjuntamente con las autoridades nacionales competentes, tendientes a la regularización de la situación de estos habitantes, así como a mejorar la fiscalización y control de fronteras.

Analizando la percepción de los funcionarios respecto al impacto de los cambios operados en la provincia sobre distintos sectores sociales (CUADRO 57), no surge una imagen coherente y unívoca.

Una proporción importante de respuestas indican que todos los sectores sociales han sufrido un deterioro, lo cual resulta contradictorio con la opinión mayoritaria respecto a la evolución favorable de la situación social.

Por otra parte se han recogido prácticamente igual número de opiniones que indican o bien una mejora, o bien un deterioro de los sectores populares urbanos, obreros y asalariados, pero existe coincidencia respecto de una evolución negativa de los sectores campesinos.

Pasando a la evolución que han tenido los sectores de mayores niveles de ingreso (clase alta, empresarios, industriales, profesionales, etc.), las respuestas indican que ha habido una mejora en su situación relativa. Del mismo modo, hay una opinión generalizada acerca del deterioro que han sufrido los sectores medios.

Concluyendo, la percepción del conjunto de los funcionarios acerca de la evolución de los distintos sectores sociales, estaría indicando que se ha producido una regresión en el esquema distributivo provincial, que ha afectado mayormente a

los sectores medios y campesinos, y que ha beneficiado al segmento de los estratos superiores de la sociedad jujeña.

CUADRO: S1

Los tres problemas sociales más graves de la provincia hace diez años.
Ranking de respuestas ordenadas por temas.

PROBLEMA 1		PROBLEMA 2		PROBLEMA 3	
PROBLEMAS HABITACIONALES	10	PROBLEMAS SANITARIOS	7	PROBLEMAS EDUCACIONALES	7
Vivienda	8	Salud	2	Educación	6
Villas miserias	2	Mortalidad infantil	2	Formación profesional	1
		Desnutrición infantil	3		
PROBLEMAS LABORALES	7			PROBLEMAS SANITARIOS	7
Desocupación/subocupación	6	PROBLEMAS HABITACIONALES	6	Salud	6
Despidos masivos	1			Epidemias	1
		PROBLEMAS EDUCACIONALES	5		
PROBLEMAS SANITARIOS	6	Educación	3	PROBLEMAS HABITACIONALES	4
Salud	5	Analfabetismo	2	Vivienda	3
Mortalidad infantil	1			Hacinamiento	1
		PROBLEMAS INSTITUCIONALES	4		
PROBLEMAS INSTITUCIONALES	2	Temor en la población	1	Inmigración boliviana	2
Falta de libertades individ.	1	Persecución política	1		
Falta de garantías constituc.	1	Opresión e incomprensión	1	Desocupación	1
		Falta de libertades individuales	1	Falta de libertades individuales	1
Problemas familiares	1			Pobreza generalizada	1
Inmigración boliviana	1	Minoridad	1		
Infancia	1	Inmigración boliviana	1		
No contesta/no conoce	5				

CUADRO: 52

Los tres problemas sociales mas graves de Jujuy en la actualidad.
 Ranking de respuestas ordenadas por temas.

PROBLEMA 1		PROBLEMA 2		PROBLEMA 3	
Empleo	11	Vivienda	12	Salud	11
Inmigración boliviana	7	Educación	4	Educación/analfabetismo	6
Vivienda	5	Desnutrición	3	Empleo	3
Salarios	2	Infancia y minoridad	2	Inmigración boliviana	2
Drogadicción	2	Violencia juvenil/delinuencia	2	Drogadicción	1
Unidad familiar	1	Inmigración boliviana	1	Caída del nivel de vida	1
Mortalidad infantil	1	Empleo	1	Mortalidad infantil	1
Educación	1	Solidaridad social	1	Caída del consumo	1
Situación de la Puna y Quebrada	1	Inadaptados sociales	1	Promiscuidad	1
Delincuencia	1	Salarios	1	Trabajadores mineros	1
Ancianidad	1	Estímulo para la P y ME.	1	Problemas familiares	1
		Drogadicción	1	Agua potable	1
		Vagancia	1	P.A.N.	1
	33		31		31

CUADRO: 53

Los tres problemas sociales mas graves de la provincia hace diez años.
 Ranking de respuestas ordenadas por temas.

1 Vivienda	17	22.67%
2 Salud	13	17.33%
3 Educación	9	12.00%
4 Desocupación	7	9.33%
5 Inmigración boliviana	4	5.33%
6 Mortalidad infantil	3	4.00%
7 Desnutrición infantil	3	4.00%
8 Falta de libertades individuales	3	4.00%
9 Analfabetismo	2	2.67%
10 Villas miserias	2	2.67%
11 Despidos masivos	1	1.33%
12 Falta de garantías constituc.	1	1.33%
13 Problemas familiares	1	1.33%
14 Infancia	1	1.33%
15 Minoridad	1	1.33%
16 Temor en la población	1	1.33%
17 Persecución política	1	1.33%
18 Opresión e incomprensión	1	1.33%
19 Formación profesional	1	1.33%
20 Epidemias	1	1.33%
21 Macinamiento	1	1.33%
22 Pobreza generalizada	1	1.33%
	75	100.00%
No sabe / no contesta	5	

NOTA: Suma y porcentaje sobre respuestas positivas.

CUADRO: S4

Los problemas sociales mas graves de Jujuy en la actualidad.
 Ranking de respuestas ordenadas por temas y frecuencia absoluta y porcentaje.

1 Vivienda	17	17,89%
2 Empleo	15	15,79%
3 Educación/analfabetismo	11	11,58%
4 Salud	11	11,58%
5 Inmigración boliviana	10	10,53%
6 Drogadicción	4	4,21%
7 Salarios	3	3,16%
8 Delincuencia/violencia juvenil	3	3,16%
9 Desnutrición	3	3,16%
10 Infancia y minoridad	2	2,11%
11 Mortalidad infantil	2	2,11%
12 Caída del nivel de vida	1	1,05%
13 Ancianidad	1	1,05%
14 Problemas familiares	1	1,05%
15 Caída del consumo	1	1,05%
16 Inadaptados sociales	1	1,05%
17 Promiscuidad	1	1,05%
18 Situación de la Puna y Quebrada	1	1,05%
19 Trabajadores mineros	1	1,05%
20 Vagancia	1	1,05%
21 Solidaridad social	1	1,05%
22 Unidad familiar	1	1,05%
23 Estimulo para la P y ME.	1	1,05%
24 Agua potable	1	1,05%
25 F.A.N.	1	1,05%
	95	100,00%

CUADRO: 55

Los problemas sociales mas graves de la provincia hace diez años.
 Ranking de repuestas ordenadas por tema, frecuencia ponderada y porcentaje.

1 Vivienda	39	25.16%
2 Salud	25	16.13%
3 Desocupación/subocupación	19	12.26%
4 Educación	12	7.74%
5 Mortalidad infantil	7	4.52%
6 Inmigración boliviana	7	4.52%
7 Desnutrición infantil	6	3.87%
8 Falta de libertades individ.	6	3.87%
9 Villas miserias	6	3.87%
10 Analfabetismo	4	2.58%
11 Despidos masivos	3	1.94%
12 Falta de garantías constituc.	3	1.94%
13 Problemas familiares	3	1.94%
14 Infancia	3	1.94%
15 Temor en la población	2	1.29%
16 Persecución política	2	1.29%
17 Opresión e incomprensión	2	1.29%
18 Minoridad	2	1.29%
19 Epidemias	1	0.65%
20 Formación profesional	1	0.65%
21 Hacinamiento	1	0.65%
22 Pobreza generalizada	1	0.65%
	155	100.00%
No contesta/no conoce	5	

NOTA: Fautas de ponderación:

Problema 1 = 3
 Problema 2 = 2
 Problema 3 = 1

Suma y porcentaje sobre respuestas positivas.

CUADRO: S6

Los problemas sociales más graves de Jujuy en la actualidad.
 Ranking de respuestas ordenadas por temas y frecuencia ponderada y porcentaje.

1	Vivienda	39	20,31%
2	Empleo	38	19,79%
3	Inmigración boliviana	25	13,02%
4	Educación/analfabetismo	17	8,85%
5	Salud	11	5,73%
6	Drogadicción	9	4,67%
7	Salarios	8	4,17%
8	Delincuencia/violencia juvenil	7	3,65%
9	Desnutrición	5	3,13%
10	Mortalidad infantil	4	2,08%
11	Infancia y minoridad	4	2,08%
12	Unidad y problemas familiares	4	2,08%
13	Ancianidad	3	1,56%
14	Situación de la Puna y Quebrada	3	1,56%
15	Solidaridad social	2	1,04%
16	Inadaptados sociales	2	1,04%
17	Vagancia	2	1,04%
18	Estímulo para la P y ME.	2	1,04%
19	Trabajadores mineros	1	0,52%
20	Caída del consumo	1	0,52%
21	Promiscuidad	1	0,52%
22	Caída del nivel de vida	1	0,52%
23	Agua potable	1	0,52%
24	P.A.N.	1	0,52%
		192	100,00%

Nota: Pauta de ponderación:

Problema 1 = 3
 Problema 2 = 2
 Problema 3 = 1

CUADRO: S7

Sectores sociales que han mejorado/deteriorado su situación relativa en los últimos diez años.
Frecuencias absolutas y relativas.

Mejora relativa

clase baja/sect.populares	9	20,45%
clase alta	7	15,91%
empresarios/industriales	6	13,64%
profesionales/técnicos	4	9,09%
comerciantes	3	6,82%
docentes	2	4,55%
empleados públicos	2	4,55%
obreros industriales	2	4,55%
clase media baja	2	4,55%
clase media alta	2	4,55%
clase media	1	2,27%
campesinado	1	2,27%
infancia	1	2,27%
pasivo	1	2,27%
SIN CAMBIOS	1	2,27%

44 100,00%

Deterioro relativo

clase media	15	25,86%
sector obrero/popular	11	18,97%
TODOS	11	18,97%
campesinado	7	12,07%
clase baja	2	3,45%
asalariados	1	1,72%
clase media alta	1	1,72%
clase media baja	1	1,72%
empleados públicos	1	1,72%
industriales	1	1,72%
mineros	1	1,72%
pasivos	1	1,72%
productores	1	1,72%
profesionales	1	1,72%
propietarios rurales	1	1,72%
sector agropecuario	1	1,72%
SIN CAMBIOS	1	1,72%

58 100,00%

Percepción de los funcionarios de la cuestión económica

La economía jujeña no ha quedado al margen de los grandes cambios que modificaron el perfil de la estructura productiva nacional en la última década. Tampoco es impermeable a las variaciones de corto plazo que se producen sobre los precios relativos y niveles de demanda que operan en la economía nacional y que afectan las posibilidades de los productores jujeños de obtener precios redituables para sus bienes y penetrar de manera sólida y estable en los mercados del exterior.

A pesar del crecimiento que ha experimentado la economía provincial, importante medido en tasas relativas, pero haciendo la salvedad de que se parte de una base pequeña, se han mantenido los ejes principales de desarrollo interno.

En términos generales no se ha producido un proceso de reconversión productiva que permitiera una adaptación conveniente a las modificaciones producidas en el ambiente económico nacional o que facilitase la inserción comercial de la producción local en el exterior.

La escasez de capital de riesgo que sufren las empresas locales, situación derivada de la baja rentabilidad general y las dificultades en el acceso al crédito, así como su alto costo, sumado a que la provincia no goza de los mayores privilegios relativos en materia de promoción fiscal para las radicaciones industriales, son obstáculos importantes que frenan las posibilidades de expansión, diversificación y modernización de la oferta de bienes del aparato productivo local.

Si bien el sector terciario es el mas importante en la composición del P.B.G. provincial, los productos tradicionales como el azúcar, el tabaco y la minería, continúan siendo los puntales del desarrollo provincial, y la evolución de la demanda, y sus precios, variables significativas que resultan suficientes para explicar el comportamiento de su economía.

Este fenómeno de terciarización de la economía, con el consiguiente incentivo a las actividades relacionadas con la intermediación, ha ocasionado que el desempleo y la subocupación de una parte importante de la población, se hayan convertido en variables estructurales, poco elásticas a las variaciones de los ciclos de corto plazo.

En los CUADROS E-1 y E-2 aparecen los listados de problemas económicos mas graves de la provincia hace diez años y en la actualidad, en la opinión de los funcionarios públicos provinciales.

CUADRO: E1

Los problemas económicos mas graves de Jujuy hace diez años.
 Ranking de respuestas ordenadas por tema. Valores absolutos y relativo

Empleo/fuentes de trabajo	6	8,96%
Tasas de interés/especulación	5	7,46%
Coparticipación federal	4	5,97%
Producción minera/cierre de minas	4	5,97%
Nivel de actividad productiva	3	4,48%
Azúcar/cierre de ingenios/producción	3	4,48%
Inversión/inversión pública	3	4,48%
Producción agropecuaria/tecnología	3	4,48%
Tabaco/F.Nac.T.	2	2,99%
Escasez de capital para inversiones	2	2,99%
Recursos humanos/baja productividad	2	2,99%
Salarios	2	2,99%
Baja industrialización/radicación	2	2,99%
Evasión impositiva	2	2,99%
Inflación	2	2,99%
Economías regionales/precios	2	2,99%
Infraestructura/déficit energético	2	2,99%
Disponibilidades por rentas	1	1,49%
Corrupción de los funcionarios	1	1,49%
Falta de créditos	1	1,49%
Manejo de las emp. púb. nacionales	1	1,49%
Manejo de fondos púb. por la Nación	1	1,49%
Vivienda	1	1,49%
Ind.relac. con el agro y la minería	1	1,49%
Pérdida de autonomía económica	1	1,49%
Sector informal de la economía	1	1,49%
Política ganadera	1	1,49%
Migración interna	1	1,49%
Insuficiencia del ahorro	1	1,49%
dique Las Maderas	1	1,49%
Apertura de la economía	1	1,49%
Acero	1	1,49%
Intervención nac.de empresas prov.	1	1,49%
Traspaso de serv.púb.a la provincia	1	1,49%
Baja productividad de la economía	1	1,49%

T O T A L 67 100,00%

No conoce 6

NOTA: Frecuencias absolutas y relativas sobre 67 respuestas positivas.

CUADRO: B2

Problemas económicos mas graves de Jujuy en la actualidad. ---
 Ránking de respuestas ordenadas por temas en valores absolutos y relativo

1 Problemas agropecuarios	15	15,63%
2 Minería	9	9,38%
3 Política crediticia	8	8,33%
3 Industria/acero/celulosa	8	8,33%
3 Coparticipación tributaria	8	8,33%
6 Inversión e Inversión pública	7	7,29%
7 Salarios	6	6,25%
8 Desempleo y sector informal	5	5,21%
9 Productividad y proteccionismo	4	4,17%
10 Construcción	3	3,13%
10 Nivel de actividad productiva	3	3,13%
10 Problemas financieros y créditos	3	3,13%
13 Rezago Tecnológico	2	2,08%
13 Adm.Pública -tamaño y empleo-	2	2,08%
13 Costo de vida e inflación	2	2,08%
13 Problemas tributarios	2	2,08%
13 Dependencia económica de Bs.As.	2	2,08%
18 Gasto Público	1	1,04%
18 Derechos de exportación	1	1,04%
18 Inmigración boliviana	1	1,04%
18 Viviendas	1	1,04%
18 Deudas de las empresas nacionales a la provincia	1	1,04%
18 Infraestructura vial	1	1,04%
18 Falta de apoyo nacional	1	1,04%

En general no se observan grandes modificaciones entre los distintos cuadros y sobresalen aquellos problemas relacionados con el sector agropecuario, el empleo, el sector minero y los problemas institucionales derivados del diseño de las relaciones económicas entre las provincias y el gobierno central.

Por otra parte existe una marcada desagregación y dispersión temática en las respuestas, lo cual da un indicio tanto de la existencia de un gran número de problemas, que resultan igualmente significativos para distintos funcionarios, como de la falta de un criterio uniforme de jerarquización de los mismos dentro de la administración.

Esta característica de la percepción de problemas económicos puede generar perturbaciones en las etapas de diseño e implementación de políticas públicas sectoriales al no haberse logrado un consenso suficiente dentro de la administración acerca de las prioridades metas y objetivos deseables por parte del gobierno.

Con el objeto de tener una imagen mas clara de la percepción de los administradores, se utilizó la técnica de ponderación de respuestas. Este instrumento permite dar a cada una de las respuestas un peso relativo determinado, en función de la importancia que cada funcionario da a los distintos temas que cita. El resultado aparece en los CUADROS E-3 Y E-4.

CUADRO: E-3

Los problemas económicos mas graves de Jujuy hace diez años.
 Ranking de respuestas ponderadas. Valores absolutos y relativos.

Empleo/fuentes de trabajo	14	9,52%	
Coparticipación federal	12	8,16%	
Tasas de interés/especulación	11	7,48%	
Producción minera/cierre de minas	10	6,80%	
Inversión/inversión pública	9	6,12%	
Nivel de actividad productiva	7	4,76%	
Economías regionales/precios	6	4,08%	
Producción agropecuaria/tecnología	6	4,08%	
Inflación	5	3,40%	
Azúcar/cierre de ingenios/producción	5	3,40%	
Baja industrialización/radicación	5	3,40%	
Infraestructura/déficit energético	5	3,40%	
Tabaco/F.Nac.T.	4	2,72%	
Evasión impositiva	3	2,04%	
Baja productividad de la economía	3	2,04%	
Salarios	3	2,04%	
Apertura de la economía	3	2,04%	
Corrupción de los funcionarios	3	2,04%	
Política ganadera	3	2,04%	
Intervención nac.de empresas prov.	3	2,04%	
Acero	3	2,04%	
Vivienda	3	2,04%	
Pérdida de autonomía económica	3	2,04%	
Insuficiencia del ahorro	2	1,36%	
dique Las Maderas	2	1,36%	
Escasez de capital para inversiones	2	1,36%	
Manejo de fondos púb. por la Nación	2	1,36%	
Manejo de las emp. púb. nacionales	2	1,36%	
Recursos humanos/baja productividad	2	1,36%	
Falta de créditos	1	0,68%	
Disponibilidades por rentas	1	0,68%	
Migración interna	1	0,68%	
Sector informal de la economía	1	0,68%	
Traspaso de serv.púb.a la provincia	1	0,68%	
Ind.relac. con el agro y la minería	1	0,68%	
	T O T A L	147	100,00%
No conoce		6	

NOTA: Frecuencias ponderadas, absolutas y relativas, sobre respuestas pos



CUADRO: E - 4

Los tres problemas económicos mas graves de Jujuy en la actualidad.
Ránking de respuestas ordenadas por temas-ponderados y porcentual-

Problemas agropecuarios	36	18,09%
Coparticipación tributaria	23	11,54%
Inversión e Inversión pública	18	9,05%
Política crediticia y financiera	17	8,54%
Industria/acero/celulosa	15	7,54%
Minería	12	6,03%
Salarios	12	6,03%
Desempleo	9	4,52%
Productividad y proteccionismo	8	4,02%
Nivel de actividad productiva	6	3,02%
Dependencia económica de Bs.As.	6	3,02%
Adm.Pública /tamaño/empleo	5	2,51%
Costo de vida/inflación	5	2,51%
Problemas tributarios	4	2,01%
Rezago Tecnológico	3	1,51%
Construcción	3	1,51%
Gasto Público	3	1,51%
Deudas de las empresas nacionales	2	1,01%
Viviendas	2	1,01%
Inmigración boliviana	2	1,01%
Derechos de exportación	2	1,01%
Construcción	2	1,01%
Sector informal de la economía	1	0,50%
Falta de apoyo nacional	1	0,50%
Baja productividad laboral	1	0,50%
Infraestructura vial	1	0,50%
	199	100,00%

Analizando con mayor grado de detalle la evolución de los distintos temas surgen algunos datos reveladores respecto de disímiles grados de ajuste entre la percepción de los problemas y su evolución objetiva a través de los distintos indicadores.

Los problemas relacionados con el nivel de empleo han descendido en el ranking del 1º al 8º lugar y han perdido importancia relativa. Resulta difícil encontrar una explicación sobre la falta de ajuste en este punto dado que los indicadores del I.N.D.E.C. muestran que tanto el desempleo como la subocupación presentan niveles muy elevados en la actualidad y tasas superiores respecto a 1978.

El problema más grave de la actualidad es el referido a la situación del sector agropecuario, que aparecía como medianamente importante hace diez años. Los bajos precios del sector en los últimos años y el creciente endeudamiento de los productores, así como la situación planteada respecto tanto de los cupos de producción azucarera como con las remesas del Fondo Nacional del Tabaco, han llevado, según los funcionarios del área, al sector a una situación delicada.

Los problemas derivados de la instrumentación de la coparticipación tributaria mantienen su posición en ambas tablas, pero en la actualidad tienen una importancia relativa mayor. Recientemente, y con posterioridad a la realización de esta encuesta, se votó una nueva Ley al respecto. La próxima serie de entrevistas programadas volverá sobre este punto a fin de evaluar el impacto del nuevo régimen normativo.

A pesar de la difícil situación por la que atraviesa, el sector minero ha descendido de posición en el ranking, aunque es preciso señalar que la ponderación no muestra variantes significativas. Debe inferirse que no ha habido variantes en la evaluación de la situación del sector, pero que en la actualidad han surgido o se han acentuado otros problemas más graves como por ejemplo la cuestión salarial, que comparte el ranking y la ponderación con la minería y que no aparecía entre los problemas de hace diez años. Siguiendo con el tema de los salarios las respuestas apuntan a una situación general de bajos niveles, sin discriminar entre el sector público y privado.

Los problemas relacionados con la política financiera y el crédito han descendido de posición (del 2º al 4º lugar), pero muestran en la actualidad una importancia relativa levemente superior.

El tema de la inversión (pública y privada) aparece hoy en el tercer lugar y con un aumento importante en su ponderación respecto a diez años atrás. Los funcionarios de distintas áreas relacionadas con la programación y ejecución de obras públicas hacen referencia a que las posibilidades de realización obras se encuentra limitada por el tema de la coparticipación tributaria y el no cumplimiento en la remesa de fondos de cuentas específicas por parte del gobierno central.

Los problemas relacionados con la industria en general, y en particular con el acero y la celulosa, aparecen ahora en el 5º lugar y han duplicado su importancia relativa respecto del CUADRO E-3, donde además aparecía el tema de las radicaciones industriales. Este incremento de significación guarda

correspondencia cierta con el crecimiento que ha tenido el sector manufacturero en la provincia entre 1974 y 1985.

Otro dato interesante es la escasa importancia que los funcionarios otorgan al alza de los precios. La inflación ha desaparecido del CUADRO E-4 mientras ocupaba el 9° lugar entre los problemas mas graves hace diez años.

El cambio económico.

Respecto de la evolución de la economía jujeña, medida a través de los cambios de distinto signo que se han producido en los últimos diez años, (CUADRO E-5), se repite una marcada dispersión de las respuestas y variedad de temas.

El cambio positivo mas importante es el de la radicación de industrias. También aparece en el listado el desarrollo de las agroindustrias. La importancia aquí dada al sector secundario, resulta coherente con el incremento en el número de establecimientos instalados y con la mayor mano de obra ocupada por el sector.

En segundo término aparecen la creación del bono provincial de cancelación de deudas y la evolución del sector agropecuario. Esto último resulta contradictorio con la apreciación que surgía del CUADRO E-4, donde este tema aparecía como el problema mas importante de la provincia en la actualidad.

Otra medida, además de la creación del bono, de la administración que aparece en el listado, es el plan provincial de emergencia, que comenzó a aplicarse en 1986. Entre ambas suman 6 respuestas, lo que significa que un porcentaje pequeño de los funcionarios manifiesta una aceptación de la acción de gobierno en el área económica. Hay que agregar que un importante número de respuestas coinciden en que no se ha producido ningún cambio positivo en los últimos diez años, y solo se contabiliza un caso que haya manifestado que no se ha producido ningún cambio negativo.

La percepción respecto de los cambios negativos se concentra sobre temas referidos al nivel de actividad tanto global como de sectores específicos.

También resultan relevantes los temas relacionados con el nivel de los salarios y la inflación (que no aparecía en el CUADRO E-4).

Por otra parte algunos temas (promoción industrial, evolución de la actividad siderúrgica, fuentes de trabajo, etc.), aparecen en ambas columnas lo que demuestra la disparidad de opinión dentro de la administración en la evaluación de la evolución de muchos problemas.

CUADRO: EE_5

Cambios económicos positivos y negativos producidos en los últimos diez años.
 Ránking de respuestas desagregadas.

CAMBIOS POSITIVOS

Radicación de industrias
 NINGUNO
 Producción agropecuaria
 Creación del Bono
 Plan Alconafta
 Desarrollo de agroindustrias
 Plan provincial de emergencia
 Planes de vivienda
 Comunicaciones
 Exportación agropecuaria
 Producción tabacalera
 Mayorés fuentes de trabajo
 Construcción de diques
 Ley de promoción industrial
 Tecnificación siderúrgica
 Incremento de la inversión
 Incremento del consumo
 Energía
 Celulosa
 Modernización de la prod.azucarera
 Mejora del nivel de vida
 Desarrollo minero
 Producción minera
 Incremento de la actividad comercial
 Infraestructura vial
 Producción de alcohol

CAMBIOS NEGATIVOS

8 Caída de la producción global .. 6
 7 Caída de la producción minera 6
 4 Caída del salario real 4
 4 Inflación 3
 3 Caída de la producción de acero 2
 2 Caída del precio del tabaco 2
 2 Disminución en la radicación de capitales 1
 1 Estancamiento de la producción global 1
 1 Caída de los precios del acero y derivados 1
 1 Caída de la producción agropecuaria 1
 1 Negociación de la deuda externa nacional 1
 1 Cierre de fuentes de trabajo 1
 1 Caída de la producción industrial 1
 1 Caída del precio del azúcar 1
 1 Falta de control del gasto público 1
 1 Endeudamiento 1
 1 Política económica del gobierno militar 1
 1 Falta de productividad 1
 1 Ley de Promoción Industrial 1
 1 NINGUNO 1
 1 Política financiera y crediticia 1
 1 Explotación irracional de bosques 1
 1 Caída de las exportaciones regionales 1
 1
 1
 1

Conclusión

De lo hasta aquí expuesto se pueden extraer las siguientes conclusiones preliminares.

Con referencia al perfil social de la provincia aparecen diferencias significativas según sea el tema que se aborde.

La educación, a juzgar por los indicadores obtenidos, resulta el área social de mayor grado de desarrollo relativo alcanzado. Las tendencias de los índices de alfabetización son crecientes, y el porcentaje de escolaridad alto, aún comparando con la media nacional. Es importante destacar, que los problemas que los funcionarios apuntan sobre este tema se centran básicamente en la calidad de la enseñanza, lo cual es un indicador de que las necesidades básicas en materia educativa están cubiertas convenientemente.

En la salud pública se han obtenido mejoras importantes en los últimos años. A pesar de esto la situación sanitaria de la provincia presenta algunos problemas serios. Las políticas sanitarias implementadas han conseguido reducir la brecha de mortalidad infantil entre las zonas rurales y las urbanas, pero los índices son aún altos. Es importante destacar que la calidad de las prestaciones públicas sufre el efecto de las necesidades de atención de la población inmigrante de origen boliviano. Esto afecta negativamente a la población local de menores recursos, y es una carga adicional para las finanzas provinciales.

En el tema vivienda se presenta la situación de que a pesar del importante número de construcciones realizadas, éstas se han concentrado en los principales centros urbanos. Por consiguiente subsiste una situación de carencia que se agudiza en las zonas rurales y las localidades menores. Pero en términos generales se han producido importantes avances en esta área, muestra de lo cual es el hecho de que la provincia ocupa el 2º lugar en el país de proporción de viviendas desocupadas.

La pobreza y las necesidades básicas insatisfechas se constituyen en el problema social mas grave de Jujuy. La provincia ocupaba en 1980 (único dato conocido) el tercer lugar en el país en relación con la proporción de hogares que no alcanzan a cubrir sus necesidades básicas. Casi la mitad de la población se encuentra en situación de carencia respecto de al menos una necesidad esencial.

Pasando al tema del desarrollo económico la provincia ha sufrido las consecuencias de políticas económicas generales y sectoriales que la han afectado en forma negativa. A pesar de que la producción industrial ha crecido, así como el número de establecimientos instalados y la mano de obra ocupada por el sector, los sectores básicos de la producción provincial, el agropecuario y la minería, muestran una situación de deterioro que en el primer caso se debe a caída de precios y cupos de producción, y en el segundo a una caída importante del nivel de actividad y cierre de establecimientos. La puesta en marcha del planalconafta ha resultado un

paliativo efectivo para el sector azucarero, al crear otra fuente de demanda relativamente estable, pero no alcanza a suplir las insuficiencias de cupo. Respecto del tabaco, el alza de los precios en la década pasada impulsó a muchos productores a incorporar este cultivo. En la actualidad frente a una situación de caída del precio comienza lentamente a apreciarse un proceso de reconversión de tierras y cambio de cultivo, pero la situación de los productores es delicada. Es importante destacar que, al igual que en el resto de la economía nacional, la provincia ha sufrido un proceso de terciarización de su producción. En efecto, el sector servicios ocupa el primer lugar en la distribución sectorial del P.B.G., una consecuencia ya analizada de este fenómeno, cual es el de crear una situación estructural de desempleo y subocupación, ha repercutido fuertemente en la provincia que ha incrementado los índices al respecto. Es significativo el hecho de que el sector público se constituya en el principal empleador, pero la política de utilizar al Estado como herramienta contra la desocupación encuentra su límite en las posibilidades económicas de sostener este esfuerzo.

Contrastando la opinión de los funcionarios públicos con los datos expuestos surgen una serie de conclusiones importantes. En primer lugar es notoria la disparidad de opiniones que se encuentran frente a un mismo tema. Por otra parte tampoco aparece un esquema homogéneo de ordenar prioritariamente los diferentes problemas. Esta diversidad de configuraciones se debe a la falta de análisis intragubernamental y a la carencia de un estilo

organizacional que ponga el acento en el desarrollo interdisciplinario de determinados problemas. En general los funcionarios cuentan con poca información respecto de la acción del gobierno en su conjunto. Surge aquí como recomendación la necesidad de realizar diagnósticos mas precisos y completos antes de implementar medidas. En general la experiencia de los funcionarios y su formación profesional permite suponer que la administración está en condiciones de llevar adelante una cantidad de estudios sectoriales con un mínimo de apoyo externo. El problema aquí expuesto encuentra sus causas en defectos del estilo de gestión más que en problemas objetivos de recursos.

Bibliografía consultada

Humberto L. Quintana, "Introducción a la economía jujeña", Jujuy, 1987.

Censo Nacional Económico 1974. Industria. Resultados definitivos. Dirección de Estadística de Jujuy - I.N.D.E.C. - Buenos Aires.

Censo Nacional de población y vivienda 1980. Serie B- Características generales, Total del País. I.N.D.E.C., Buenos Aires, 1981.

Censo Nacional de población y vivienda 1980. Serie B- Características generales, Jujuy. I.N.D.E.C., Buenos Aires, 1981.

Censo nacional económico 1985. Resultados provisionales. I.N.D.E.C., Buenos Aires, 1986.

Síntesis socioeconómica. Dirección General de planeamiento económico y social, Gobierno de la Provincia de Jujuy. Jujuy, 1986.

La pobreza en Argentina, I.N.D.E.C., Buenos Aires, 1984.