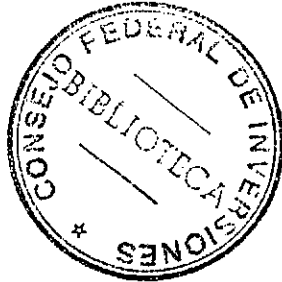


JUAN CARLOS GUERRINI  
ARQUITECTO

34135

0 F331.9  
G32p  
II



Asesoramiento en  
Planeamiento Urbano a la  
Provincia de San Juan.

Estudios Particularizados  
del Consejo Metropolitano  
del Gran San Juan.

Segundo Informe Parcial  
Febrero 88.

Arq. Juan Carlos Guerrini.

JUAN CARLOS GUERRINI  
ARQUITECTO

Buenos Aires, 26 de Febrero de 1988.-

Señor Secretario General  
Consejo Federal de Inversiones  
Ing. Juan José Ciácerá  
S/D

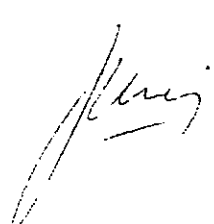
C. F. I.
INGRESO
29/FEB 1988
No. 707

Ref.: Asesoramiento en Planeamiento Urbano a la Pcia. de San Juan

Tengo el agrado de dirigirme al Sr. Secretario en relación al Contrato de Obra suscripto el 9 de Noviembre del año 1987, para la realización de Estudios Particularizados del Plan de Ordenamiento Urbano, en el marco del asesoramiento que ese Organismo brinda a la Provincia de San Juan.

A ese respecto, elevo adjunto el Segundo Informe Parcial referido a propuestas de creación de un Consejo Metropolitano del Gran San Juan, de acuerdo con lo establecido en el Plan de Trabajos y Cronograma del contrato.

Sin otro particular saludo al Sr. Secretario con mi consideración más distinguida.



## CONSEJO METROPOLITANO DEL GRAN SAN JUAN

### I. Fundamentos de la necesidad de su creación

#### 1. El plan de Desarrollo y Ordenamiento Urbano y su concreción.

Las medidas propuestas oportunamente para concretar en los hechos las premisas y normativas del plan son de carácter institucional y social

#### Medidas Institucionales.

1. Creación de la Subsecretaria de Planificación
2. Creación del Consejo Metropolitano del Gran San Juan.
3. Creación del Servicio Provincial de Tierras Urbanas

La primera de ellas ya ha tenido principios de ejecución con la inclusión en el organigrama del Ministerio de Obras Publicas provincial de la Subsecretaria de Planificación Física y Territorial, en cuya área se encuentra la Dirección de Planeamiento y Desarrollo Urbano.

Bajo su dependencia se propone funcionen el Consejo Metropolitano del Gran San Juan y el Servicio Provincial de Tierras Urbanas.

Las medidas de carácter social implican la incorporación de la población asentada en el espacio urbano al proceso de planificación a través de las Uniones Vecinales, en directa vinculación con los municipios del área

El Consejo Metropolitano del Gran San Juan propuesto, surge como el instrumento institucional idóneo e imprescindible

dible para concretar el Plan que pretende encuazar las tendencias actuales de población y actividades, racionalizando el proceso de ocupación del espacio y uso del suelo a fin de obtener mayores niveles de eficiencia en la acción urbana estatal y privada.

La racionalidad y eficiencia en las inversiones que se pretende lograr, permitirán a la Provincia revertir el proceso de alta centralidad y primacía del Gran San Juan permitiéndole atender al desarrollo armónico y equilibrado de todo el espacio de su territorio, revertiendo el proceso de despoblamiento y progresivo empobrecimiento de los valles periféricos

## 2. Metropolización del Gran San Juan

El desarrollo del resto de la Provincia permitirá modificar la alta concentración de la población: más del 85 % de la población urbana de la Provincia habita en el Gran San Juan, constituyendo el caso más extremo de metropolización de todas las provincias argentinas.

Visto desde el punto de vista territorial, invertir todos o casi todos los recursos en un solo punto del espacio geográfico en una provincia sísmica, parece una estrategia equivocada o al menos altamente riesgosa.

## 3. Por qué se requiere de una acción coordinada de todos los municipios del área.

El área del Gran San Juan requiere de una acción coordinada, ya que de hecho los municipios que lo integran conforman una comunidad socioeconómica asentada en un mismo espacio geográfico y con continuidad de la trama urbana. Dichos municipios tienen como soporte, además del

mismo espacio y su trama circulatorio, implicaciones recíprocas en el uso del suelo, servicios y equipamiento urbanos e interurbanos que es preciso, programar, promover y coordinar en conjunto.

4. El desarrollo urbano y la nueva Constitución Provincial

La creación del Consejo Metropolitano del Gran San Juan resolvería el problema de la inorganicidad que supone la aplicación, sin una coordinación permanente, de la autonomía municipal, sancionada por la nueva Constitución Provincial; en efecto, el art. 247 reconoce a los municipios de primera categoría (los seis municipios que componen el área Gran San Juan) autonomía política, administrativa, financiera e institucional "con independencia de todo otro poder". A partir de estas facultades, entre otras atribuciones, pueden los municipios dictar "ordenanzas y reglamentos sobre urbanización, tierras fiscales municipales, transportes y comunicaciones urbanas, vías públicas, paseos y cementerios, abastecimiento, forestación y en general todas las de fomento e interés comunal".

No obstante, la necesidad y fundamentos de la creación del Consejo Metropolitano del Gran San Juan tienen soporte en la propia Constitución Provincial en los siguientes artículos:

Art. 58: "Medio ambiente y calidad de vida: Los habitantes tienen derecho a un ambiente humano de vida saludable y ecológicamente equilibrado y el deber de conservarlo".

"Corresponde al Estado Provincial por sí o mediante apelación a iniciativas populares prevenir y controlar la contaminación y sus efectos y las formas perjudiciales de erosión, ordenar el espacio territorial de forma tal

que resulten paisajes biologicamente equilibrados, crear y desarrollar reservas y parques naturales, así como clasificar y proteger paisajes, lugares y especies animales y la preservación de valores culturales de interés histórico o artístico" .

"El estado debe promover la mejora progresiva y acelerada de la calidad de vida de todos sus habitantes".

A la vez los municipios están facultados (art.251), punto d: a "realizar convenios de mutuo interés con otros entes de derecho público o privado, municipales, provinciales, nacionales o extranjeros!"

Punto g: "Convenir con la Provincia o con otros municipios la formación de organismos de coordinación y cooperación necesarios para la realización de obras y la prestación de servicios públicos"

Punto h: "Participar por medio de un representante designado al efecto, en los organismos provinciales de planificación o desarrollo, cuyas disposiciones afectan intereses municipales".

Por ultimo el art. 60 establece que "el Estado propugnará el logro de una vivienda digna para todos los habitantes de la Provincia".

Estos artículos de la Constitución Provincial, constituyen la base y fundamento de la propuesta de creación del Consejo Metropolitano del Gran San Juan y su no concreción sería una forma de violar el mandato en ella establecido.

## 5. La situación urbana actual

De los diagnósticos realizados durante el desarrollo del

asesoramiento en Planificación Urbana, del que forma parte este informe, se desprende que:

A pesar de existir un Plan de Ordenamiento Urbano para el área su incumplimiento a determinado que la mancha urbana vaya expandiéndose sin interrupción, revasando permanentemente y sin necesidad los límites urbanos.

La provisión de servicios de infraestructura más imprescindibles a debido seguir a esta política anárquica con el encarecimiento y deficiencias en el servicio consecuentes por un lado (energía y agua) y con la provisión de los servicios en áreas muy restringidas, en el caso de los desagües cloacales.

No obstante que el Estado a financiado el 90 % de las viviendas aptas del área, su ubicación ha impedido al ente proveedor de desagües prestar los servicios cloacales necesarios a pesar del alto grado de inversión en el sector, tanto de OSSE como del I.P.V., propendiendo a la contaminación del acuífero y creando condiciones aún más desfavorables desde el punto de vista sísmico en el subsuelo de vastas áreas del Gran San Juan.

#### 6. Situación sísmica

La particular condición sísmica del subsuelo del Área Metropolitana ha hecho necesario su estudio a través del organismo especializado en el tema: el INPRES \*; dicho estudio establece entre otras previsiones, áreas de mayor y menor peligrosidad sísmica. Este estudio orientará sobre bases ciertas el crecimiento del conurbano, desalentando la construcción en las zonas más comprometidas.

\* Microzonific. sísmica del Valle de Tulum, año 82-83

San Juan - autores Gil, Nafa y Zamarbide.

.. Las tierras urbanas destinadas a la atención de la población siniestrada en casos de sismos, no necesariamente deberán ser de administración municipal dado que estos problemas no respetan áreas jurisdiccionales y en caso de producirse son de tal magnitud que requieren la intervención de todas las jurisdicciones.

7. El problema de las tierras para vivienda y otros equipamientos.

"El que dispone de la tierra, maneja el desarrollo urbano real" (supuesto dicho de sabiduría popular). La Resolución 67/84 del FONAVI expresa claramente el problema del insumo principal y aún no atendido por el Estado, no sólo en San Juan, sino en todo el país que es el de la tierra urbana, cuando dice:

"Que el problema de falta de tierras aptas en el dominio de los organismos ejecutores de las obras del FONAVI se ha constituido en uno de los más serios obstáculos para lograr una óptima inversión".

"Que las tierras utilizadas, en general, no han sido objeto de una selección previa, proviniendo, en la mayor parte de los casos de donaciones o cesiones de fracciones fiscales o municipales de relativo valor, motivando la necesidad de fuertes inversiones en su acondicionamiento y en, el de la infraestructura.

"Que de esta forma se ha neutralizado la economía teóricamente realizada por su no financiamiento con recursos del FONAVI".

"Que además de ello, no se pudo concretar un efectivo control urbanístico con el objeto de lograr el desarrollo armónico de las plantas urbanas donde se ejecutan programas del FONAVI".



Ahora bien, cual es el costo en el mercado de este insumo que es capaz de ocasionar "fuertes inversiones en su acondicionamiento y en la provisión de la infraestructura " y que además de ello "impide que se concrete un efectivo control urbanístico donde se ejecutan programas del FONAVI"?

Según el análisis y diagnóstico efectuado \* el costo del terreno para vivienda aplicando densidades residenciales brutas de 144, 252 y 329 Hab/Ha. respectivamente en tres casos con información, se encontraba entre el 2 % y el 6 % del costo promedio total por unidad de vivienda \*\*.

Considerando el costo promedio total por unidad de vivienda tenemos \*\*\*

- |   |            |
|---|------------|
| 1. Costo de vivienda  | 83 %       |
| 2. Costo de infraestructura,<br>equipamiento y obras complementarias          | 17 al 18 % |
| 3. Costo infraestructura,<br>equipamiento y obras complementarias más terreno | 21 al 23 % |

\* Segundo informe parcial, dic. 86, cap. 3, Tierras para vivienda y costos de urbanización. Arq. Juan C. Guerrini

\*\* Cuadro N 19, columnas 5 y 6, informe citado

\*\*\* Cuadro N 19, columna 7.

Las conclusiones de dicho estudio pueden sintetizarse así:

- a) El costo de los terrenos adquiridos en relación al costo de las viviendas es tan relativo (pequeño) que aquél no puede constituirse en el eje del problema de la localización de los conjuntos habitacionales. Debe considerarse además que la inversión para consolidar un predio (darle la infraestructura que necesita) puede costar más que el valor del terreno mismo, como se ha visto en los ejemplos citados.
- b) A igual densidad es más conveniente desde el punto de vista económico construir en terrenos consolidados que en áreas a consolidar y desde una perspectiva urbana, aquellos son más centrales y se hallan mejor vinculados con los sectores más equipados.

También podemos ver que opinan especialistas internacionales sobre el tema tierras, los economistas Malpezzi, Mayo y Gross:

"Los verdaderos obstáculos con que tropieza el suministro de viviendas, suelen estar en la disponibilidad de insumos críticos, especialmente terrenos, infraestructura y financiamiento" \*

\*"Hacia mercados de vivienda mas eficientes. Como pueden surtir el máximo efecto los organismos publicos? Horizontes urbanos. Banco Mundial Vol. 11 N 10.

Según lo expresado por la publicación especializada del Banco Mundial, Horizontes Urbanos, Vol.11, N 10, pag.4, en las recomendaciones formuladas en una conferencia sobre vivienda celebrada en Viena en el 86, se insistió en que "El sector privado debe encargarse de la provisión de vivienda. El sector público debe facilitar este proceso asistiendo en la provisión de insumos esenciales de tierras, infraestructura, finanzas, materiales de construcción y el establecimiento de un ambiente jurídico y regulador de apoyo".

Estas recomendaciones se refieren a la operatoria muy difundida en otros países de lotes y servicios y mejoramiento de barriadas, modalidad que cobra actualidad en nuestro país a partir de la crisis económica.

Resumiendo, la tierra es el insumo crítico y de peso relativamente bajo <sup>en</sup> la inversión total, que puede hacer fracasar las mejores intenciones y las más altas inversiones en materia de vivienda, siendo imprescindible que sea prevista su provisión en tiempo y costo.

El Servicio Provincial de Tierras Urbanas, aparece como el estamento institucional eficaz y necesario para la provisión de la tierra en la tarea social de "lograr una vivienda digna para todos los habitantes de la Provincia" (art 60

(Constitucion Provincial) y el cumplimiento del Plan  
de Ordenamiento Urbano en su objetivo de racionalizar  
la inversión en el sector



## II. Qué tipo de Consejo Metropolitano se propone?

1. Como conclusión de lo expresado en el capítulo anterior se puede decir que el funcionamiento autónomo de algunas de las variables de la problemática urbana, ha determinado un crecimiento un tanto anárquico e ineficiente del área. Solucionar los comportamientos - del sector público y privado - desaprensivos o fuera de control - consentidos o impulsados por el poder central (a veces la Provincia y otras la Nación) - implican la posibilidad de lograr que los recursos aplicados en el área sean utilizados con mayor eficiencia y racionalidad con el objetivo de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Ahora bien, estando de acuerdo en la creación del ente y planteada la posibilidad política en la Constitución Provincial y la necesidad en los hechos de contar con el instrumento institucional apto para encauzar el desarrollo urbano del área, debemos avanzar en la definición de que tipo de Consejo Metropolitano sería el mas apropiado para el área del Gran San Juan en su actual y futura circunstancia

### 2. Alternativas

1. Creación de un único municipio o distrito o, lo que es lo mismo, englobamiento de los municipios, creando una sola jurisdicción política administrativa territorial. Esta parecería ser la primera respuesta que surge cuando se plantean una serie de problemas de articulación entre municipios y estas dificultades se solucionarían con una única autoridad de planeamiento y ejecución.

2. El Estado Provincial asume las funciones metropolitanas.

La alternativa presente es muy parecida a la que ha sucedido históricamente en el área, después del terremoto del 44.

3. Creación de mecanismos de coordinación de actividades e inversiones de la Provincia y los Municipios, complementado con ámbitos de discusión y acuerdo sobre los lineamientos de un Esquema Director interjurisdiccional para el área.

4. Creación de Consorcios municipales para atender conjuntamente problemas concretos y comités entre provincia y municipios que compatibilicen situaciones de competencias concurrentes.

3. Comentarios a las alternativas reseñadas

1. Creación de un único municipio:

Esta alternativa no sería aconsejable por los siguientes motivos:

- a) No respeta la autonomía municipal recientemente sancionada por la Constitución Provincial y una de las características del régimen municipal argentino.
- b) Por otra parte, al modificarse las jurisdicciones se generarían nuevos problemas al alejarse el poder decisional de los usuarios y también resentirse el control de sus obligaciones.
- c) El esfuerzo en términos políticos que habría que desplegar para llevar adelante esta alternativa, no está en relación con las ventajas que podrían lograrse, comparativamente con otras soluciones con menos

dificultades

2. El Estado Provincial asume las funciones metropolitanas.

Esta propuesta comparte todas las desventajas de la propuesta anterior, agregándose las siguientes:

- a) Impide el desarrollo de los entes municipales produciendo un efecto de fortalecimiento a nivel central en detrimento de la organización comunal y dificulta el proceso de asunción de los propios problemas por parte de los municipios.
- b) Las competencias sobre áreas territoriales o sectores de actividad superpuestas generan confusión y disputas jurisdiccionales que esterilizan o imposibilitan la acción.

En este sentido la experiencia de la Prefectura del Gran Rosario (1969) - y otras de muy efímera vida - donde se pretendió subordinar a los municipios a un poder intermedio ubicado entre el Estado Provincial y los municipios, muestran que este es un camino equivocado porque desconoce la esencia municipal: su autonomía.

- c) Por último, se consideró que estas alternativas, al tratar de implementarlas podrían generar un rechazo que incidiría negativamente sobre el meollo de la cuestión, que no es subordinar a los municipios sino simplemente la coordinación de actividades e inversiones en torno a un Esquema Urbano Director.

3. Creación de mecanismos de coordinación de actividades e inversiones y acuerdos interjurisdiccionales.

- a) La primera ventaja sobre las propuestas anteriores - que puede exhibir la propuesta de creación de mecanismos de coordinación, - es que no avasalla ni menoscaba la autonomía municipal.

La segunda ventaja es que para un funcionamiento inmediato, no requiere la sanción de una ley ni Ordenanzas Municipales, ya que con un Decreto podría constituirse el Comité de Coordinación de Actividades e Inversiones de nivel provincial, al que se podría invitar a participar a la Nación y a los Municipios.

- b) Se considera que la coordinación de actividades e inversiones, a través de un mecanismo de articulación técnica de los estamentos provinciales que realizan obras y servicios en el área es relativamente sencilla; con esta medida se podría coordinar casi toda la inversión urbana del Gran San Juan.
- c) La dificultad se plantea en el nivel interjurisdiccional es decir en la coordinación vertical: Provincia-Municipios. A fin de dar principios de solución a este problema, se piensa en establecer acuerdos y convenios para implementar los planes previstos en el punto anterior en el espacio municipal, a la vez que acordado un Esquema Director para el Gran San Juan, sean los propios municipios quienes realicen planes de Desarrollo Urbano.



#### 4. Creación de consorcios:

Esta alternativa sectorial, permitiría solucionar aspectos de la problemática urbana y podría considerarse como complementaria de la propuesta anterior, pero insuficiente por sí sola para dotar de eficiencia al funcionamiento del área.

### III. Objetivos, misiones y funciones del Consejo Metropolitano del Gran San Juan.

#### 1. Perfil y Objetivos

Se visualiza al Consejo Metropolitano del Gran San Juan como un ámbito de discusión de los problemas urbanos y de coordinación de la acción planificada y ejecutiva que realizan las distintas jurisdicciones actuantes en el área metropolitana del Gran San Juan.

A la vez que se abre la posibilidad de crear este ámbito de discusión entre distintas jurisdicciones que elaboran y ejecutan planes y obras, se pretende poner en funcionamiento un mecanismo de coordinación que articule en un Plan la política urbana de sus actores: la Nación, la Provincia y los Municipios.

El punto de partida lo constituye el Esquema Director de Desarrollo y el ordenamiento del área, alimentado, enriquecido y actualizado permanentemente por los aportes de dichos actores, a partir de las posibilidades actuales y futuras de la conurbación y las necesidades y aspiraciones de la comunidad.

Diseñar un mecanismo de articulación a estos fines, que a la vez respete las autonomías municipales y permita cumplir con lo encomendado al Estado por la Constitución Provincial que se constituya en un organismo de la Democracia - es una área que debe consitar la discusión política en general y en particular de los estamentos directamente involucrados.

Dicha discusión tendrá como objetivo principal la búsqueda de un contrato de adhesión o acuerdo de las partes, que asegure un funcionamiento eficaz del Consejo.

El contrato de adhesión deberá constituirse alrededor de un Esquema de Ordenamiento Urbano del área y será el punto de partida técnico de la incorporación de los municipios a la tarea de planificación. Estos a través de sus técnicos y a partir del Esquema Director elaborarán sus propios planes de Desarrollo Urbano, que con el aporte de todos se convertirá en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento del Área.

Por lo tanto el proyecto que se eleva a consideración de la Provincia tiene como objetivo su aprobación y posterior aplicación, pero la intención central y el meollo de la cuestión, lo constituye la discusión que se genere entre los estamentos involucrados. Dicha discusión deberá alcanzar a las jurisdicciones municipales y la Provincia, y también a las asociaciones profesionales, uniones vecinales, cooperativas de viviendas, etc. y también a los simples ciudadanos; sólo logrando consenso en torno al Plan y su instrumento, el Consejo Metropolitano, se podrá lograr en el tiempo el objetivo de coordinar las actividades e inversiones públicas y privadas y el desarrollo equilibrado del área, por sobre los

grupos de presión que buscarán obtener ventajas sobre el resto de la comunidad intentando el no cumplimiento de las normas que se establezcan.

2. Funciones:

- Ambito de discusion:

La primera función que debe cumplir el Consejo será , como ya se ha esbozado, la de convertirse en un foro o ámbito de discusión de los problemas urbanos y sus posibles soluciones.

El esquema Director del Plan Urbano a proponer al Consejo por la Dirección Provincial de Planeamiento Urbano, será el documento básico a partir del cual, con los aportes de todos los municipios involucrados, se obtenga su adhesión.

También los organismos proveedores de servicios de infraestructura y equipamiento deberán adherir al Esquema, dado que son ellos los principales ejecutores de obras que, en definitiva concretan o tergiversan el Plan.

La razón por la cual se pretende obtener adhesión o acuerdo formal en torno al Esquema, en lugar de hacerlo sobre la base del Plan Urbano, es que se debe permitir a los municipios la elaboración de sus propios planes urbanos, de manera de no avasallar su autonomía por una parte y facilitar el enriquecimiento y cumplimiento del plan por la otra.

Dichos planes deberán respetar el esquema general, gozando de amplia libertad para decidir respecto de su territorio, las mejores estrategias de su desarrollo.

- Ambito de coordinacion:

La segunda función prevista para el Consejo, como ya se ha expresado, es la de constituirse, en el ambito de coordinacion de la politica urbana del Gran San Juan, en sus dos

fases.

1. Planificación urbana

2. Actividades e inversiones

A tal fin se constituirán dos Módulos de trabajo o Comités de Coordinación y elaboración - discusión, vinculados horizontalmente por la Subsecretaría de Planeamiento Físico de la Provincia, a través de la Dirección General de Planeamiento y Desarrollo Urbano que actuará como Secretaria.

3. Misiones

Para cumplir con las funciones previstas a desarrollar por el Consejo Metropolitano del Gran San Juan - que lo constituirán en un Ambito de Discusión de los problemas y soluciones urbanas y de coordinación de la acción planificadora y ejecutiva que realizan las distintas jurisdicciones actuantes en el área - se han previsto las siguientes misiones a desarrollar en dos fases por los modulos respectivos:

Modulo 1.

Fase 1:

Acción 1\*: Coordinación de actividades e inversiones que realiza la Provincia en el área.

Compatibilización de actividades e inversiones con el Esquema Director del Plan Urbano del área realizado por la Dirección Pcial.

Acción 2\*: coordinación de actividades e inversiones que realiza la Na-

ción en el Area. Compatibilización con el Esquema Director del Plan Urbano del Area.

Fase 2:

Acción 1\*: Coordinación interjurisdiccional (Municipio, Pcia.) de actividades e inversiones en el área, especialmente aquellas que impliquen, afecten o resulten interdependientes a dos o mas municipios (por ejemplo: transporte, recolección y disposición de residuos, agua, desagües, etc.) Compatibilización de las actividades e inversiones con el Esquema Director del Plan Urbano del área.

Importancia y secuencia de las misiones previstas para el Modulo 1:

Se considera que la Fase 1, Acción 1 (coordinación de actividades e inversiones que realiza la Provincia en el Area y su compatibilización con el Esquema Director) tiene la mayor importancia y prioridad de todas las acciones previstas en ambos módulos. Paradojicamente es la mas fácil de lograr y la que menos resistencia puede generar.

En este sentido ya se ha dado un paso importante al crearse dentro del ámbito del Ministerio de Obras Publicas la Coordinación de Servicios Publicos

a cargo de la mas alta autoridad de OSSE.

La acción 2, Fase 1 del Modulo 1, es también relativamente fácil de alcanzar aunque su implementación demandará más tiempo seguramente.

La fase 2, Accion 1 es la misión mas importante desde el punto de vista institucional, constituyéndose en la base de la coordinacion horizontal (entre municipios) y vertical (municipios entre sí y con la Provincia) que garantizará el cumplimiento del Plan Urbano.

#### Modulo 2:

##### Fase 1:

Accion 1: Conocimiento, elaboración, discusión del Esquema Director de Desarrollo Urbano del Gran San Juan a proponer por la Dirección Provincial con acuerdo técnico de las jurisdicciones involucradas: Municipios y Provincia conteniendo:

- fijación del límite urbano
- la sanción de los usos del suelo
- las áreas con déficit de servicios a ser cubiertos provisoriamente.

##### Fase 2:

Accion 1: Aprobación por los Consejos Deliberantes respectivos y luego por la Legislatura Provincial del Esquema Director propuesta en la Fase 1.

Accion 2: Aprobación por Ordenanza Municipal de cada Plan de Desarrollo y Ordenamiento Urbano municipal por los respectivos Consejos De-

liberantes .

Importancia y secuencia de las misiones previstas en el

Modulo 2:

La fase 1, Acción 1 (conocimiento, elaboracion y discusion del Esquema Director del Area) es imprescindible para ir avanzando hacia la Fase 2, Acción 1 (la aprobacion por las jurisdicciones correspondientes) que es la prioritaria y considerada mas importante.

La Fase 2, Accion 2 (aprobacion por los Consejos Deliberantes de cada Plan Municipal de Desarrollo Urbano) podria fijarse como objetivo de mediano plazo

#### IV. Organismos integrantes del Ente (ver gráfico)

- El módulo o Comité 1 coordina actividades e inversiones en dos fases. En la primera fase, la acción 1 implica solo a organismos de la Provincia, tanto de infraestructura como de equipamiento. La accion 2 incluye a la Nación en su posible ejecución de obras y servicios en el espacio metropolitano.

Los organismos intervinientes son los siguientes:

(lista no taxativa y las denominaciones de los entes deberan verificarse).

Fase 1

Acción 1: Organismos proveedores de infraestructura

- Obras Sanitarias S.E.
- Servicios Eléctricos Sanjuaninos
- Gas (D.P.A.)
- Pavimentos (Vialidad Pcial)
- Industria
- Servicio Provincial de Tierras

Organismos de equipamiento básico

- Instituto Provincial de Vivienda
- Lote Hogar

- Servicios Provincial de Tierras Urbanas
- Area de infraestructura de los Ministerios de Educacion y Salud.

Accion 2: Organismos Proveedores de Infraestructura

y/o Asesores Normativos:

- Telefonos (C.A.T.)
- Ferrocarriles
- INPRES

Organismos de equipamiento básico:

- Banco Hipotecario Nacional
- Ministerio de Salud

Fase 2:

Accion 1:

- Municipios del Area (a través de Secretaría de Planificación Física o Secretaría de Obras Publicas)
- Coordinador de Servicios Publicos Provincial
- Presidente del I.P.V.

El Modulo 2, coordina la elaboracion, discusion y difusion del Esquema Director del Plan Urbano a propuesta de la Direccion de Planeamiento y Desarrollo Urbano con los Municipios y su posible aprobacion por los organismos intervinientes: los Consejos Deliberantes respectivos y la Legislatura Provincial. Los organismos participantes en el Módulo 2 son:

Fase 1:

Accion 1: (elaboración, discusión, difusión).

- Subsecretaria de Planeamiento Físico Pcial.
- Direccion General de Planeamiento y Desarrollo Urbano.
- Secretarías o Subsecretarías de Desarrollo



Urbano Municipal (si existiera en el organigrama respectivo)

O Secretaría o Subsecretaría de Obras Publicas Municipal.

Fase 2: (aprobación del Esquema Director)

Acción 1:

- Consejos Deliberantes en conjunto, asesorados por la respectiva oficina municipal y la Dirección Provincial de Planeamiento y Desarrollo Urbano.
- Legislatura Provincial, asesorada por los Municipios y la Subsecretaría de Planeamiento Físico.

Acción 2: (aprobación de planes de Desarrollo Urbano municipal).

- Consejos Deliberantes cada uno por sí, asesorados por sus respectivas oficinas y por la Dirección Provincial de Planeamiento y Desarrollo Urbano.

V. Inserción administrativa, sede de funcionamiento y dotación de personal.

El Consejo Metropolitano y sus Comités, o

Módulos de trabajo, deben ser implementados y motorizados por la Provincia.

La inserción técnica administrativa, en la estructura orgánica provincial, se prevé que sea dependiendo de la Subsecretaría de Planeamiento Físico Provincial del Minsiterio de Obras Publicas, quien ejercerá la coordinación de su funcionamiento.

La Secretaría General de los Comités o Modulos será ejercida por la Dirección General de Planeamiento Urbano Provincial.

Respecto de la sede de funcionamiento, se requiere que lo sea en el propio edificio en que funciona la Dirección

y la Subsecretaria de Planeamiento, para facilitar el desplazamiento de los técnicos y el flujo de información proveniente de la Dirección.

En cuanto al espacio necesario estará constituido por una Sala de reuniones para 20 a 25 personas y cuatro boxes de trabajo.

Dichos locales deberán contar con tabiques hasta el cielorraso para posibilitar el intercambio de opiniones sin interferencias sonoras que imposibilitan la concentración y el diálogo.

#### Personal:

##### Administrativo:

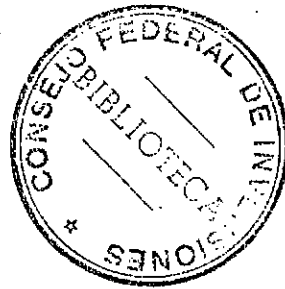
Se prevé la necesidad de contar con dos personas administrativas de primer nivel organizativo, con redacción propia, capacidad de síntesis y excelente dactilografía (auxiliados por grabadores)

##### Técnico:

Las tareas propias de la Dirección son las que servirán de propuestas de los Comités. No obstante, se necesita de un Técnico Profesional especializado en Plan. Urbano que realice las tareas de Coordinación con el cargo de Secretario Técnico del Ente.

El asesoramiento legal será el de la oficina correspondiente del Ministerio.

## I N D I C E



Pag.

I. Fundamentos de su creación	1
1. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Urbano y su concreción.	1
2. Metropolización del Gran San Juan	2
3. Por que se requiere de una acción coordinada de todos los municipios del área.	2
4. El Desarrollo Urbano y la nueva Constitución Provincial	3
5. La situación urbana actual	4
6. Situación sísmica	5
7. El problema de las tierras	6
II. Que tipo de Consejo Metropolitano se propone	11
1. Definición	11
2. Alternativas	11
3. Comentarios a las alternativas reseñadas	12
III. Objetivos, Misiones y Funciones del Consejo Metropolitano del Gran San Juan	15
1. Perfil y Objetivos	15
2. Funciones	17
3. Misiones	18
IV. Organismos integrantes del Ente	21
V. Inserción administrativa, sede de funcionamiento y dotación de personal	23

# CONSEJO METROPOLITANO DEL GRAN SAN JUAN

## ORGANISMOS INTERVINIENTES

### COMITÉ 6 MODULO 1

ACTIVIDADES e INVERSIONES

FASE 1

ORGANISMOS DE :

INFRAESTRUCTURA e EQUIPAMIENTO  
INDUSTRIA BÁSICO

PLANIFICACION URBANA  
de PROVINCIA y MUNICIPIOS

CAPITAL  
CHIMBAS  
RAWSON  
RIVADAVIA  
SANTA LUCIA  
TODITO

OBRAS SANITARIAS  
SERVICIOS ELECTRICOS  
GAS (D.P.A.)  
PAVIMENTOS (VIAL. Pcia)  
Sec. PROMOC. INDUSTRIAL  
Serv. Pcia de TIERRAS

INST. PROV. VIVIENDA  
LOTE HOGAR  
Serv. Prov. de TIERRAS  
Mtro. Educacion (area infraest.)  
" Salud "

PRESIDENTE DE  
FASE 1

VIALIDAD  
TELÉFONOS  
FERROCARRILES  
INPRES

BHN  
SALUD

COORDINADOR de SERVICIOS PUBLICOS MOP.

A DESIGNAR POR LAS  
DOS PARTES  
Pcia - MUNICIPIOS

A DESIGNAR POR LA MAXIMA AUTORIDAD

A DESIGNAR POR LOS  
INTENDENTES

NIVEL DE CONDUCCION

NIVEL CONDUCCION (Sec. Plan. Fís.)

SUBSECRETARIO PLANEAMIENTO FISICO DEL MOP

DIRECTOR GENERAL DE PLANEAMIENTO y DES. URBANO MOP

### COMITÉ 6 MODULO 2

ELABORACION - DISCUSION - DIFUSION del PLAN DEL AREA y su APROBACION

FASE 1

FASE 2

ORGANISMOS DE :

PLANIFICACION URBANA Pcia y MUNICIPIOS

LEGISLATIVOS

MUNICIPIOS DE  
CAPITAL  
CHIMBAS  
RAWSON  
RIVADAVIA  
SANTA LUCIA  
TODITO

CONSEJOS  
DELIBERANTES

SUBSECRETARIO DE  
PLAN. FISICO  
DIRECTOR GENERAL  
PLAN y DES. URBANO

LEGISLATURA  
PROVINCIAL

CONSEJOS  
DELIBERANTES

SUBSECRETARIO DE PLANEAMIENTO FISICO MOP

A DESIGNAR POR LOS INTENDENTES

NIVEL DE CONDUCCION (SEC de ORD. URBANO o DE OBRAS PUBLICAS)

SUBSECRETARIO PLANEAMIENTO FISICO DEL MOP

DIRECTOR GENERAL DE PLANEAMIENTO y DES. URBANO MOP

ACCION 1

ACCION 2

PRESIDENTE

REPRESENTANTE

COORDINACION VERT. y HORIZ.

SECRET. GENERAL