

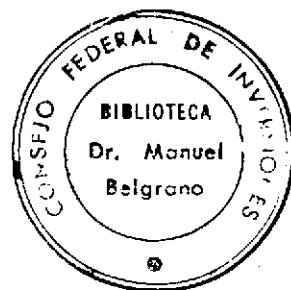
1432

VI

Aspectos físico-Territoriales

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

32034



IMPACTO DEL PUENTE PTO. IGUAZU - PTO. MEIRAS
EN EL AREA NORTE DE LA PROVINCIA DE MISIONES

SECTOR : ASPECTOS FISICO TERRITORIALES

EXPERTO CONTRATADO: ARQa. LIDIA SEJAS
PLANIF. URBANO REGIONAL

Top. 0
Y. 310
S15
I

F. 331.9

H. 341

MISIONES
AREAS DE
FRONTERA

INTRODUCCION

Misiones ha compartido históricamente el aislamiento característico de la región mesopotámica, separada del resto del territorio nacional por las barreras naturales representadas por los ríos Paraná y Uruguay; y si bien esta situación se ha comenzado a revertir para la región a partir de la construcción de diversas obras de infraestructura vial y energética, tales como los puentes sobre el Uruguay, la represa de Salto Grande, el complejo Ferrovial Zárate Brazo Largo, entre otras, ha persistido para la provincia misionera como restricción a su proceso evolutivo casi hasta el presente. La singular situación geográfica de Misiones la ubica como limitante con una sola provincia argentina y a la vez separada por cursos hídricos con los dos países con los que limita, Brasil y Paraguay, con los cuales la reciente habilitación del puente Tancredo Neves y la ejecución del puente Posadas-Encarnación significarán, como obras físicas, a la vez que una disminución de la fricción del espacio, cambios de accesibilidad y comunicación con áreas extranjeras de distinta complejidad y de disímiles estructuras espaciales y socio-económicas.

Desde ya la ejecución de una gran obra pública, como lo es el puente de intercomunicación vial Puerto Iguazú-Puerto Meiras, tiene como objetivo primario potenciar un mayor desarrollo regional a través de la integración territorial; no obstante este objetivo valioso también puede verse alterado y disminuído por efectos negativos, no previstos, sobre los asentamientos y las bases económicas del área impactada, con incidencias extensibles, sobre sus recursos naturales y su equilibrio funcional.

Dentro del presente trabajo, aplicado sobre el área norte provincial, área predeterminada operativamente como la zona receptora primaria de los efectos generados por el puente internacional, se ubica este estudio sectorial. El mismo está referido al análisis de los aspectos físico territoriales y al subsistema de asentamientos de dicha área, en relación a la significación que en su actual funcionamiento representa el Puente como un elemento introducido en el mismo; a fin de identificar los efectos previsibles y con ellos las transformaciones consecuentes.

Este análisis se orienta a lograr, a la vez que un mayor conocimiento de la organización espacial y funcional actual del área fronteriza, y particularmente de Puerto Iguazú dentro de la misma, a conformar una base de proposición

de posibles líneas de acciones, inmediatas y mediatas, que faciliten encauzar su ordenamiento y desarrollo.

El presente análisis sectorial se compondrá de tres fases encuadradas dentro de los alcances del plan de trabajos estipulado por el Consejo Federal de Inversiones, con algunas alteraciones de ordenamiento metodológico que básicamente orientan el análisis a las siguientes secuencias:

- I. : el Area en el contexto provincial;
- II. : Puerto Iguazú en el área fronteriza y evaluación de los efectos físico-territoriales del impacto del Puente;
- III. : recomendaciones propositivas, en distintas líneas y escalas, de las acciones aconsejables;

de las cuales las dos primeras están compuestas por una serie de puntos a través de los cuales se aborda el análisis funcional del sistema de asentamientos del Area, en una escala decreciente que tiende a la focalización del problema y a la visualización del impacto del Puente en la estructura subregional, identificando los tipos y formas de efectos que permitan llegar a un diagnóstico propositivo. En la tercera se especifican las líneas de instrumentación propuestas y se integran las conclusiones del sector con las correspondientes a los otros dos sectores concurrentes al Estudio.

Asimismo, en la primera etapa se desarrolla introductoriamente un panorama general de las zonas constitutivas del territorio provincial, lo más amplio posible dentro de su brevedad, identificando aquellos aspectos o factores relacionados con las actividades productivas y el proceso de poblamiento, así como sus incidencias en la estructura de la red de asentamientos provincial, como un encuadre de la ubicación del Area en dicho contexto.

Dentro del ordenamiento operativo del trabajo se ha previsto la presentación de informes parciales en correspondencia a la finalización de las dos primeras etapas y un informe final, precedido de una reseña, en la tercera.

Buenos Aires, noviembre de 1986

I. CARACTERIZACION DE LOS ASENTAMIENTOS DE POBLACION DEL AREA

Indice

I.1. <u>Ubicación del Area en el contexto provincial</u>	3
I.1.1. Caracterización físico-espacial provincial	3
I.1.2. Zonas constitutivas del territorio provincial	12
I.2. <u>Sistema provincial de asentamientos</u>	15
I.2.1. Características del proceso de urbanización	15
I.2.2. Subsistema urbano	20
I.2.3. Subsistema rural	22
I.2.4. Subsistemas de asentamientos zonales	25
I.3. <u>Area Norte provincial</u>	27
I.3.1. El Area dentro del sistema provincial de asentamientos	27
I.3.2. Proceso de ocupación del territorio. Patrón actual	33
I.3.3. Ubicación de los asentamientos dentro de la estructura productiva del Area. Puerto Iguazú	38
I.3.4. Condiciones de vinculación entre los asentamientos del Area ..	49
I.3.5. Estructura funcional del Area	56

I.1. Ubicación del Area de estudio en el contexto provincial

Para el tratamiento de gran parte de este punto se ha tomado como principal base y fuente de información el trabajo titulado "Análisis y Evaluación de las Zonas Constitutivas del Territorio Nacional" (1), en el que se analiza la diversificación geográfica del país a través del análisis y evaluación de diversas variables, tales como aspectos geoestructurales, clima, hidrografía, suelos, vegetación, recursos naturales extractivos, recursos geotérmicos, agricultura, ganadería, estructura predial e infraestructura vial; las que permiten reconocer una división del territorio nacional en subregiones de distinto potencial natural para el desarrollo de los asentamientos humanos.

Dentro de dicha clasificación territorial se delimitan veinte subregiones inscriptas a su vez dentro de seis grandes zonas o regiones, sensiblemente heterogéneas en cuanto a aptitudes naturales para constituir un soporte geográfico-económico para las actividades productivas y los asentamientos humanos. En esta macro zonificación, la provincia de Misiones se inscribe en la denominada "Subregión Subtropical del Este", prácticamente definida por el territorio de la provincia, ya que dentro de sus límites la incluye en su totalidad con el solo agregado de parte de los departamentos de Ituzaingó y Santo Tomé, limítrofes con ella en la provincia de Corrientes.






I.1.1. Caracterización físico espacial provincial

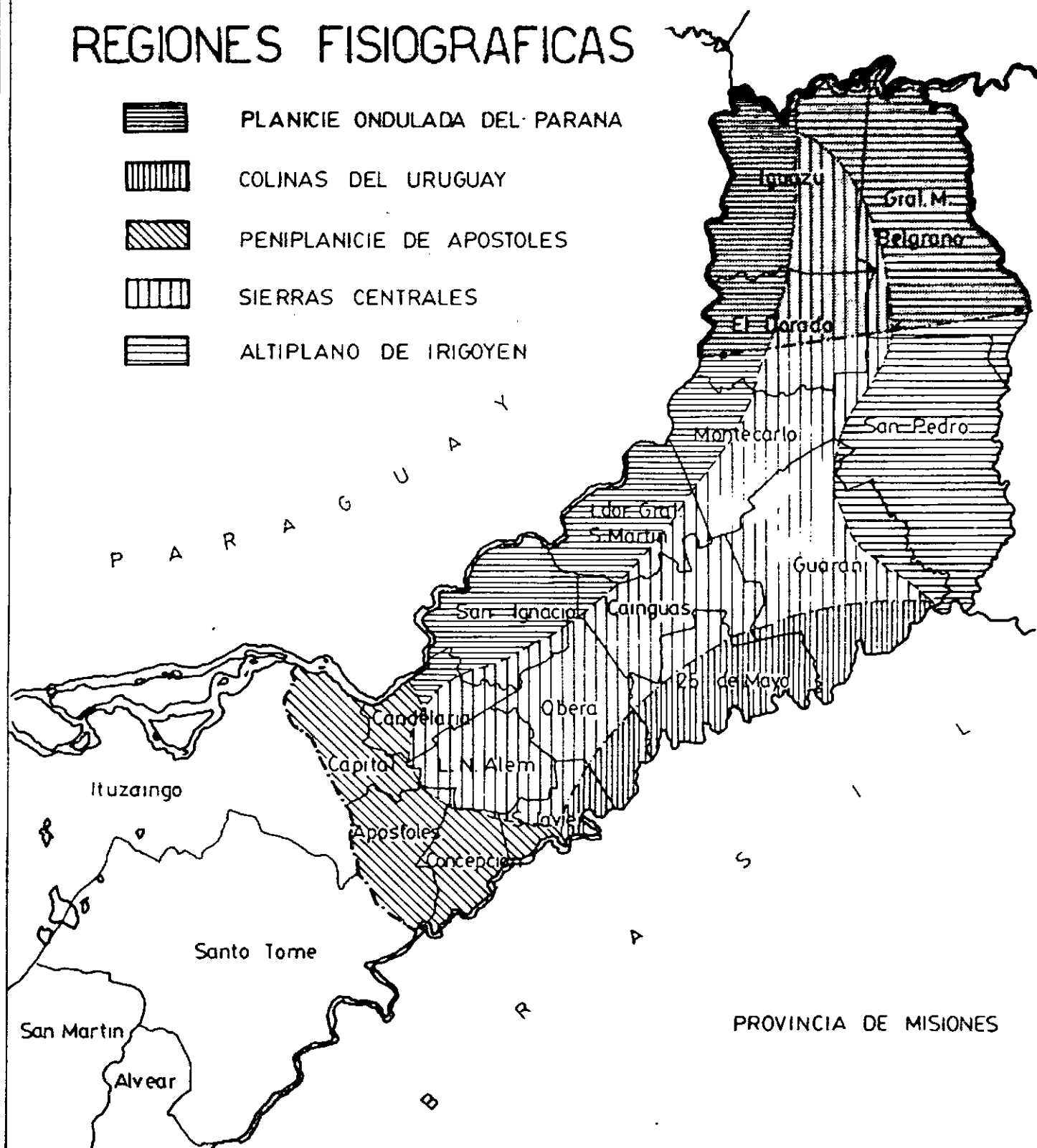
Aspectos geoestructurales: El territorio de la provincia de Misiones -denominado meseta misionera- es el sector más alto de la Mesopotamia, y su punto mas elevado se encuentra en Bernardo de Irigoyen a 805 m. sobre el nivel del mar. La superficie colinada de la provincia, con marcados desniveles, se asemeja al de "sierras" en aquellos sitios en que el relieve ofrece contrastes más pronunciados. El paisaje, bellísimo, presenta el ambiente propio de las zonas tropicales y se particulariza por la coloración rojiza del suelo y la intensidad de sus formaciones vegetales naturales y el que las producciones imprimen en los espacios rurales cultivados, más una densa red de cauces que derraman su caudal en los ríos que la separan de Brasil y Paraguay.

(1) "Análisis y Evaluación de las Zonas Constitutivas del Territorio Nacional" elaborado por el Ing. Agron. Amado A. Bozzo con la colaboración del Geólogo Jorge A. Antonioli, por iniciativa de la ex Subsecretaría de Desarrollo Urbano de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental, en diciembre de 1982.

MAPA 1

REGIONES FISIOGRAFICAS

-  PLANICIE ONDULADA DEL PARANA
-  COLINAS DEL URUGUAY
-  PENIPLANICIE DE APOSTOLES
-  SIERRAS CENTRALES
-  ALTIPLANO DE IRIGOYEN



El característico color rojo intenso que poseen los suelos es consecuencia de la descomposición de los basaltos y meláfiro, ricos en hierro, (denominados suelos lateríticos), que se forman en determinadas condiciones climáticas de humedad y temperaturas cálidas; son en realidad limos rojos, que dan al paisaje, con la exuberante vegetación selvática de verdes distintos y de densa formación, más las aguas de ríos y arroyos, el marco de una belleza poco común y que como paisaje es único en nuestro país.

Morfológicamente, la meseta misionera presenta el aspecto de un domo poco pronunciado, que se alarga en dirección SO-N y que divide a Misiones por el centro hacia el río Uruguay por un lado y al Paraná por el otro. Esta elevación, desciende a ambos laterales desde los 550 m. de altura y es surcada por ríos y arroyos afluentes del Uruguay y del Paraná, cuyos cursos corren entre márgenes barrancosas. La elevación central corresponde a las llamadas Sierra de Misiones, de Imán y de San José, con rumbo SO-NE; otra elevación similar, con rumbo SE-NO, en el extremo norte de la provincia, llamada Sierra de la Victoria, hace de divisoria de aguas hacia el Iguazú y el Paraná; y sus basaltos, meláfiro, y areniscas rojas, con las diaclasas y fallas que los afectan, son los generadores de los rápidos, saltos y cataratas que se han formado en el río Iguazú. En esta última zona se incluye el sector identificado operativamente a los fines de este trabajo como Area Norte; el cual, en el aspecto de las configuraciones del relieve presenta el tipo serrano y la planicie oriental misionera, como dos manifestaciones bien definidas. (Mapa 1)

El relieve de tipo serrano se extiende desde Bernardo de Irigoyen hacia el SO, abarcando San Pedro, Campo Grande, Oberá, Leandro N. Alem y Apóstoles; y en el rumbo NE-SO con el eje de la lomada denominada Sierra Misionera al NE y Sierra del Imán al SO. Este eje hace de divisoria de aguas hacia el S-SE de los afluentes del Uruguay, y hacia el O-NO de los afluentes del Paraná. Estos cursos han erosionado en su recorrido sus lechos y márgenes, enmarcando el relieve que desciende hacia las planicies de ribera de los mismos. En el NE, la Sierra de las Victorias, borde de la planicie misionera, separa las aguas que caen hacia el Norte al río Iguazú y al Este al río Paraná. Estas lomadas, escotadas como serranías por los cursos, han sido aprovechadas

para la traza de la Ruta Nacional N° 14. A su vez la planicie oriental misionera se hace presente a través de la dominancia de mantos basálticos y meláfiros que provocan accidentes en el paisaje, quebrando su continuidad con desniveles abruptos y fallas de paredes verticales que provocan saltos y cataratas en los cursos, alcanzando su máximo exponente en las cataratas del Río Iguazú.

Clima: Una característica sobresaliente es la alta pluvometría anual, que determina que algunas áreas se cuenten entre las mas lluviosas del país, unida a un marcado y prolongado verano térmico. Dentro de esta semblanza general Puerto Iguazú tiene valores de precipitaciones anuales que superan las de Posadas y Eldorado con una humedad relativa media anual superior al 80%, situación que se repite en las zonas cercanas a los grandes cursos de agua, en tanto que la franja interior, por su mayor altura tiene condiciones mas favorables. A partir de julio las lluvias declinan para aumentar en primavera. La temperatura media anual es de 20 grados C aproximadamente, pero en invierno se han registrado mínimas de 4 a 6 grados que restringen la posibilidad de cultivos sensibles a los cambios térmicos.

Cabe también destacar la fuerza que tiene el escurrimiento superficial de las aguas, durante las lluvias, por efecto de las pendientes, lo que obliga a un tratamiento especial para acondicionar el desagüe correcto de obras viales en las zonas urbanas, y en general de prevenciones para reducir el escurrimiento concentrado.

Suelos: se ha mencionado que la particularidad distintiva de los suelos de esta Subregión es su coloración rojiza, característica única en todo el país. Estos suelos no tienen un buen potencial de fertilidad, comparados con los de las zonas templadas, pero como se forman bajo una lujuriosa vegetación tienen una capacidad húmífera que favorece los primeros cultivos; aunque a pesar de su buena permeabilidad, las pendientes topográficas los hacen susceptibles de erosión una vez librados al cultivo.

Hidrología: la conformación hidrológica que caracteriza a la provincia misionera tiene acentuada expresión en su Area Norte, ya que dos de sus tres principales componentes la limitan naturalmente, a la vez que la separan de los países limítrofes, constituyendo precisamente

el puente Puerto Iguazú-Puerto Meiras el intercomunicador vial que ha superado esta barrera física sobre el curso del río Iguazú. Este río, principal afluente del alto Paraná y límite con Brasil es conocido por las cataratas argentino-brasileñas del mismo nombre, las que generan uno de los paisajes mas extraordinarios a nivel mundial. Ya desde unos 20 Km antes de su desembocadura, el Iguazú, río bastante sinuoso, forma una extensa media luna de unos 3 Km de la que se precipita en numerosos saltos, separados por islotes cubiertos de vegetación boscosa. La mayoría de estos saltos tienen dos escalones, y las caídas mayores alcanzan hasta 70 m de altura. Los principales son los llamados Dos Hermanas, San Martín, Victoria, Tres Mosqueteros, Rivadavia y Belgrano; del lado argentino, Unión, en el límite entre los dos países, y el Floriano en Brasil; culmina esta extraordinaria expresión de la naturaleza en las caídas que se concentran en un profundo cañadón llamado Garganta del Diablo, de donde se levanta una permanente bruma que forma con el sol un arco iris casi constante, en medio de un ruido ensordecedor, para correr vertiginosamente aguas abajo hacia el Paraná. El río no es navegable precisamente por lo accidentado y sinuoso de su curso. De sus cortos y numerosos afluentes el más importante es el San Antonio que actúa como límite E de la provincia, y del "Area Norte", con Brasil hasta Bernardo de Irigoyen.

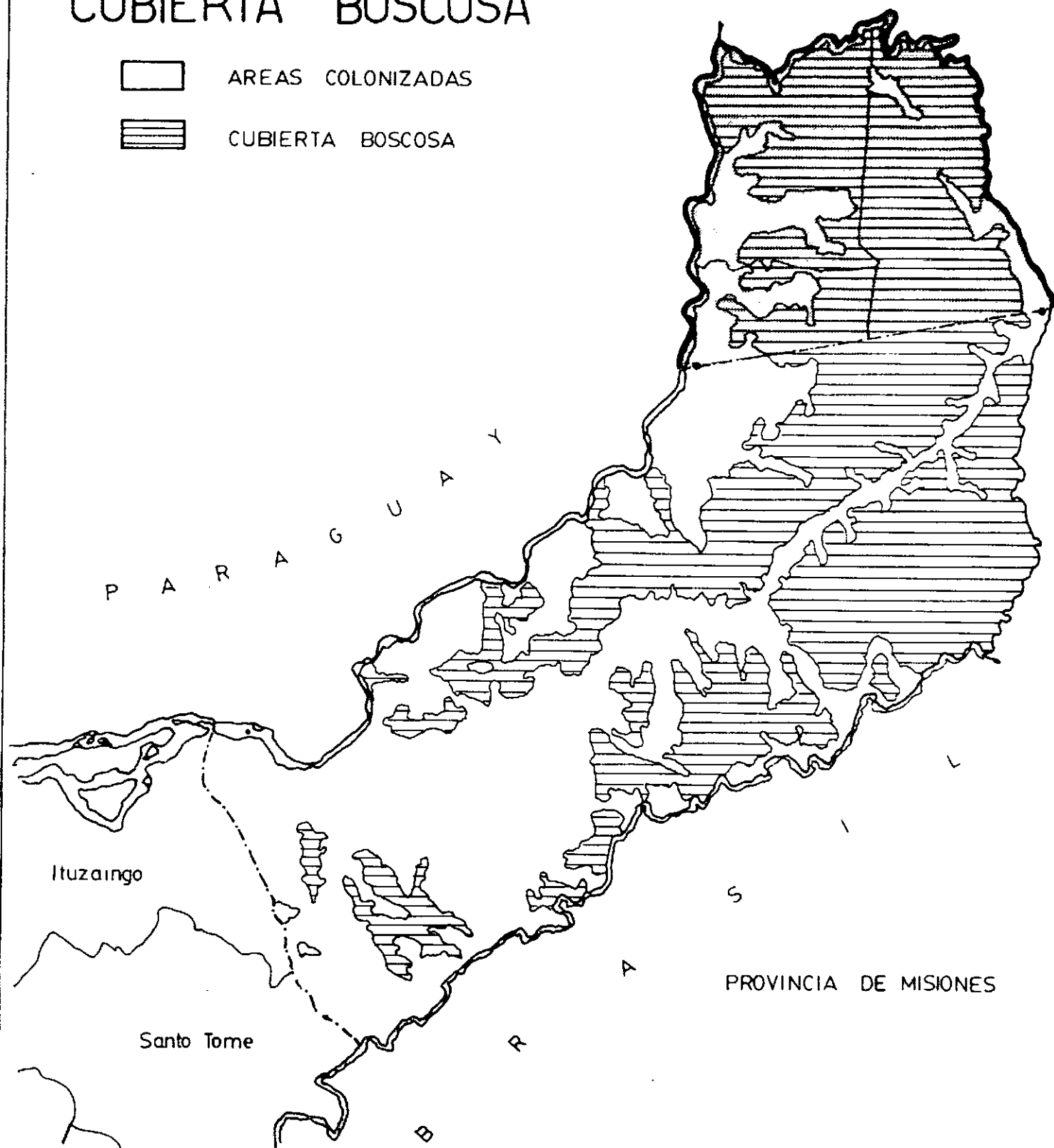
A su vez el río Paraná, que nace en Brasil a la altura de Brasilia, a los 16° de latitud S, luego de ser límite internacional entre Brasil y Paraguay llega a la Argentina a la altura de Foz de Iguazú -donde recibe al río Iguazú-, y desde allí hace de límite entre Argentina y Paraguay hasta la altura de Corrientes, donde recibe al río Paraguay y continúa rumbo al S hasta desembocar en el río de La Plata. El tramo que bordea el territorio provincial misionero corresponde a la parte de la alta cuenca, que en este caso abarca desde Puerto Iguazú hasta Posadas. Este tramo, de unos 350 Km, es sinuoso, enmarcado entre barrancos que alcanzan hasta 50/80 m de alto, es navegable aguas abajo de Iguazú tanto por barcos de pasajeros como de carga, con profundidades que alcanzan los 50 m y un ancho que va aumentando hacia Posadas. Son numerosos los puertos de localidades de la red de asentamientos de la provincia de Misiones que se asientan sobre su margen izquierda, tales como Iguazú, Esperanza, Eldorado, Caragatatay, San Ignacio, Candelaria, e incluso Posadas, la capital provincial.

MAPA 2

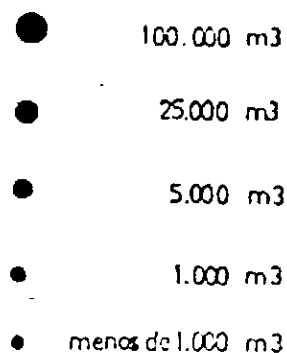
CUBIERTA BOScosa

 AREAS COLONIZADAS

 CUBIERTA BOScosa

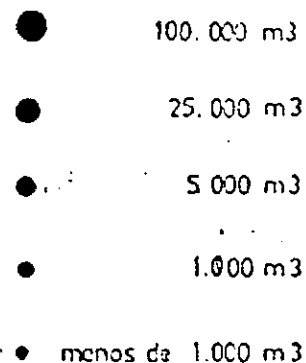


EXTRACCION DE MADERAS
ROLLIZAS DE BOSQUES ES-
PONTANEOS



FUENTE: DIRECCION GRAL. DE
BOSQUES Estadística
Forestal año 1979

EXTRACCION DE MADERAS
ROLLIZAS DE BOSQUES DE
CONIFERAS IMPLANTADOS



FUENTE: DIRECCION GRAL DE
BOSQUES Estadística
Forestal año 1979

Aguas subterráneas: Los caudales de los reservorios subterráneos dependen de los aportes pluviales y fluviales y del agrietamiento de la roca del subsuelo. A su vez, en las acumulaciones freáticas, en los escasos espesores de suelos sobre los mantos basálticos y melafíricos, la carga es regular, pero la superficie freática es muy variable según el lugar, ya que puede encontrarse agua de napa libre entre los 2 y 3 metros ó también entre los 20 y 30 metros. En general las perforaciones son costosas ya que el horizonte de suelo es escaso y deben atravesarse duras capas de suelo rocoso en busca de las capas arenosas.

Vegetación: La formación vegetal en el Area Norte provincial se presenta con predominancia de densas selvas de tipo subtropical que continúan en el territorio brasileño y en el SE del Paraguay, aun cuando la urbanización y la explotación maderera han reducido considerablemente las áreas de formación natural. Sin embargo, aun actualmente esta manifestación vegetal cubre casi la totalidad del Departamento de General Belgrano y gran parte del de Iguazú. (Mapa 2). Las especies principales, por su importancia como madera para rollizo, son: pino, guatambú, cedro, laurel amarillo, canelas guaica y layana, incienso, petiribí, cancharana, lapachos amarillo y negro, además de hermosas plantas ornamentales como el palo borracho, el ceibo del N ó la palmera pindó, además de una variadísima flora arbórea que incrementa, a las citadas con innumerables arbustos y árboles de menor talla, helechos arborescentes, cañaverales, plantas trepadoras, epífitas e hierbas. Cabe citar que las especies nativas suministran actualmente unas quinientas mil toneladas de madera para rollizos y algo más de esta misma cantidad las cultivadas. (pinos y eucaliptus), en las zonas reforestadas. (Mapa 3).

El potencial forestal natural, tanto en el "Area Norte" como en toda la provincia ha sufrido una mengua en lo que respecta a madera dura -de muy alta durabilidad y características sobresalientes para construcción y ebanistería- debido a que son de lento crecimiento, y se hallan muy mezcladas en la selva, que es generalmente esquilmada en estas especies forestales quedando las de menor valor. Además la reforestación se realiza solo con especies de crecimiento rápido, que son las apoyadas por los estímulos oficiales. Consecuentemente la explotación racional del bosque bajo planes estrictos y con la aplicación y control de normas apropiadas se vuelve un imperativo para pro-





longar la existencia de este escaso recurso y preservarlo de un uso inmoderado. Es precisamente en el área objeto de estudio donde una política de preservación ambiental ejercida responsablemente por el gobierno provincial puede evitar distintos y mayores grados de deterioro a los que ya han comenzado a acusarse, y que se incrementarán indudablemente por el avance de la urbanización incontrolada, la presión turística y los variados efectos de una creciente contaminación ambiental, que suelen acompañar la ejecución de grandes obras hídricas y de comunicación, como efectos no buscados.

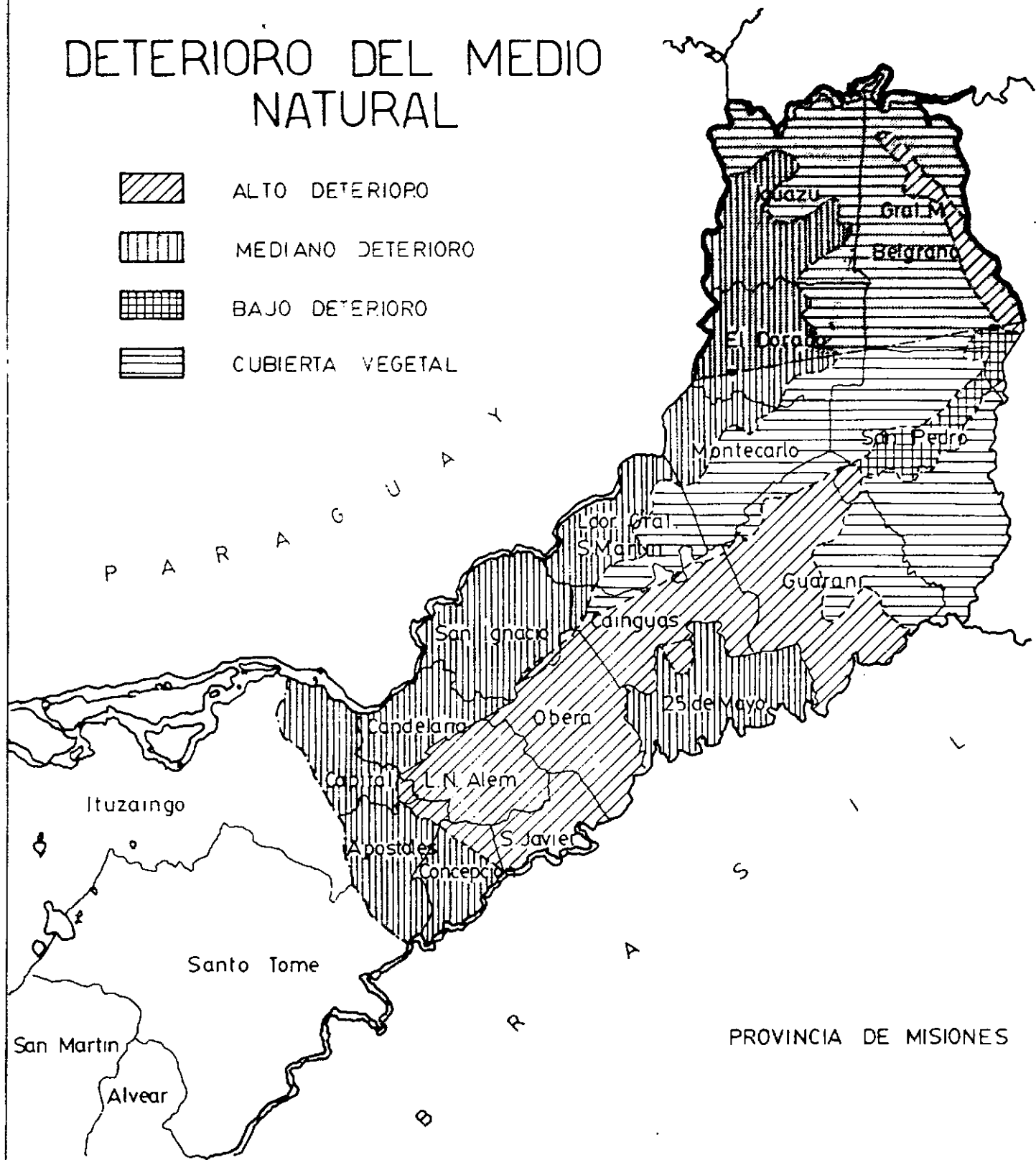
En este sentido avanza positivamente la reciente disposición dictada por el PE de la Provincia, que prohíbe el apeo o tala, en cualquiera de sus modalidades, de las especies arbóreas de origen nativo denominadas pino Paraná y palo rosa. Esta prohibición tendrá una duración de cinco años a partir de mayo de 1986 y podrá ser prorrogada por otro período igual "siempre y cuando la autoridad de aplicación entienda que las causas que motivan dicha prohibición se mantengan vigentes". Es interesante resaltar los fundamentos de este decreto en los que se expresa que "el bosque es el sistema ecológico que caracteriza al territorio misionero y constituye uno de los pilares básicos de su economía, y por lo tanto hay que preservarlo del progresivo empobrecimiento debido al aprovechamiento selectivo de especies de mayor valor"; advirtiendo que este usufructo ha puesto en serios riesgos de extinción especies de origen nativo como el pino Paraná y el palo rosa. El decreto autoriza a su vez al Ministerio de Ecología y Recursos Naturales Renovables a determinar ciertas excepciones para el corte de especies, enfermas o muertas "previa certificación otorgada por la autoridad de aplicación de la existencia y grado de dicho estado".

Estructura agrícola: Las distintas formas de incidencias de factores concurrentes de variada índole, entre los que pueden mencionarse las características en que se ha desenvuelto la colonización rural, el valor geopolítico que se le ha asignado al área de frontera, los distintos orígenes de su población, el deterioro de los recursos naturales, suelo y bosque, la conformación histórica de la estructura predial, etc., han dado como resultante la coexistencia de distintas situaciones características en el medio rural de la provincia, también presentes en el "Área Norte", éstas son:

MAPA 4

DETERIORO DEL MEDIO NATURAL

-  ALTO DETERIORO
-  MEDIANO DETERIORO
-  BAJO DETERIORO
-  CUBIERTA VEGETAL



- . un área agrícola, evolucionada, que presenta los cultivos perennes y anuales más importantes, pero con restricciones, que se inicia en el NE correntino con los cultivos de yerba mate y se extiende a lo largo de la provincia con interrupciones en franjas de anchos variables hasta el Departamento de Iguazú;
- . pequeñas áreas agrícolas en tierras degradadas, con colonias a veces abandonadas, en las tierras de colonización más antigua; (tal como Cabure-í en el "Area Norte").
- . áreas de factible ocupación a través de planes de colonización agrícola en base a cultivos permanentes (té, citrus, otros frutales, aromáticas);
- . áreas de aprovechamiento forestal pero sin desmonte, dado que presentan suelos inclinados o de poca profundidad que agravan los riesgos de erosión.

A su vez la extrema subdivisión parcelaria ha influido en las zonas cultivadas encauzando la utilización de la tierra hacia cultivos determinados. Una distribución porcentual, por agrupamiento según rangos del tamaño de las explotaciones, da la siguiente semblanza: (1)

Tamaño de las explotaciones Has.	%
0 a 5	9
5 a 25	58
25 a 100	28
100 a 200	1
+ de 200	4

valores que evidencian el predominio de las explotaciones sobre predios de 5/25 Has. El Instituto de Tecnología Agropecuaria ha determinado que una de las causales con respecto a la erosión intensa que provoca la actividad agrícola en el territorio misionero, es precisamente el tamaño de los predios, que impide, por razones de rentabilidad, el empleo de prácticas de conservación de suelos. En este aspecto se ha estimado que las superficies afectadas abarcan los siguientes grados y proporciones de deterioro: (1) (Mapa 4)

(1) fuente: pág. 10

tipos de erosión	Has. abarcadas	% de la superficie
. moderada a severa	829.200	27,8
. moderada	378.300	12,7
. ligera	48.500	7,8

Cálculos que han sido tomados con relación a la superficie cultivable. La gravedad de ésta situación se manifiesta en un creciente empobrecimiento de las áreas rurales que repercute sobre los centros de servicios de las mismas.

Productivamente, los cultivos permanentes tienen una destacada importancia, ya que representan los ingresos más significativos de la actividad agrícola. La importancia relativa de las principales producciones y sus posiciones respecto al país y dentro de la provincia son las siguientes: (1)





Tipo	Producto	posic. /país	posic. /prov.
. Granos	arroz	6	2
. Cultivos industriales	caña de azúcar	6	3
	mandioca	1	1
	maní	5	10
	soja	5	6
	tabaco	3	8
	té	1	2
	tung	1	5
	yerba mate	1	4
. Frutales	banana	4	6
	limón	6	2
	naranja	7	1
	pomelo	9	4
	ananá	1	5

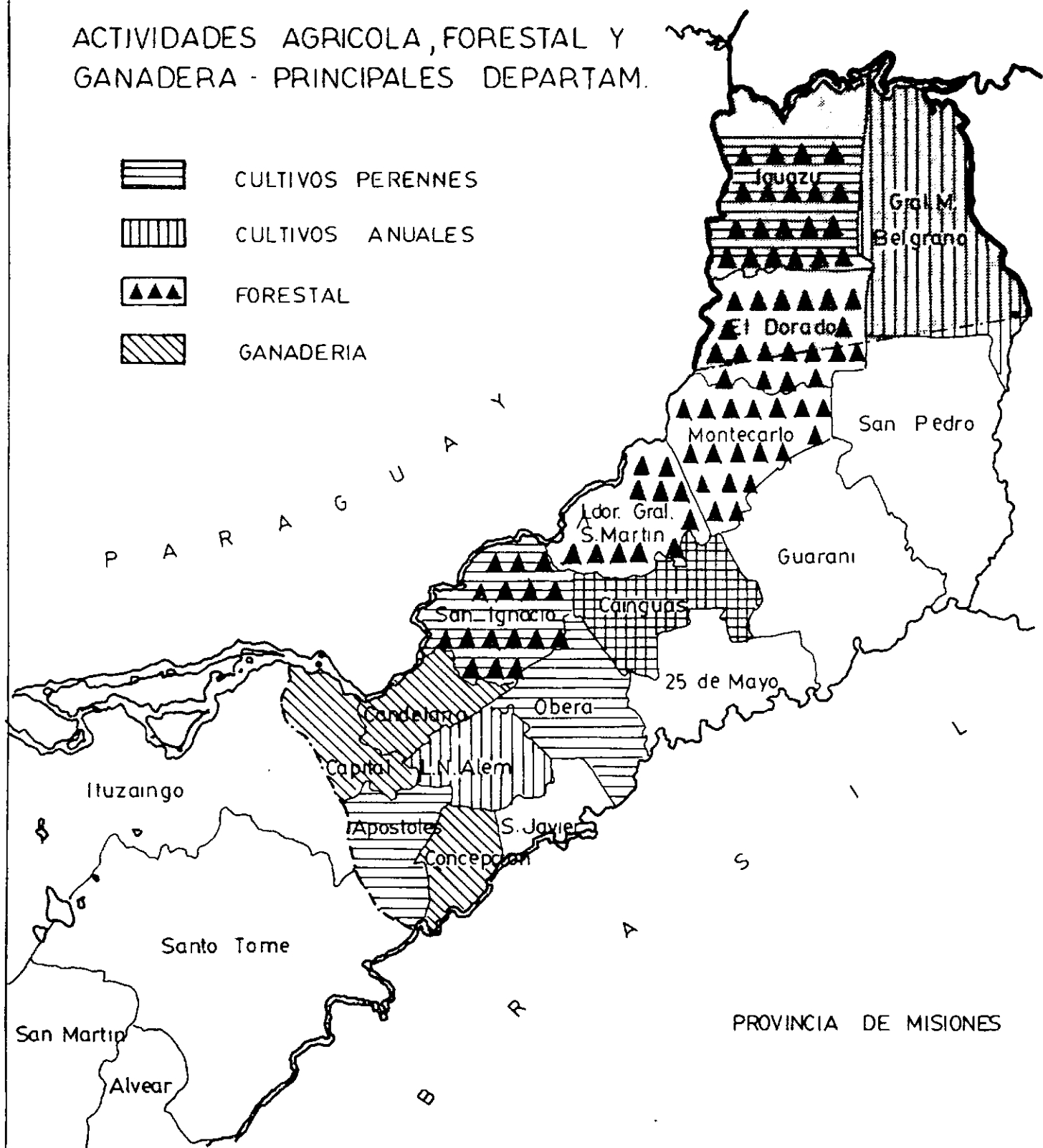
El ambiente natural de la Subregión, y consecuentemente de la provincia, es óptimo y único en el país para el desarrollo de producciones de té, yerba mate, ananá; por ser las plantas que más se adaptan a los suelos y regímenes de lluvias; dado que las pronunciadas heladas que pueden presentarse impiden una gama de cultivos tropicales más amplia.

(1) fuente: "Análisis y Evaluación de las Zonas Constitutivas del Territorio Nacional" - Volúmen II., páginas 274 y 273 respectivamente.

MAPA 5

ACTIVIDADES AGRICOLA, FORESTAL Y
GANADERA - PRINCIPALES DEPARTAM.

-  CULTIVOS PERENNES
-  CULTIVOS ANUALES
-  FORESTAL
-  GANADERIA



En cuanto a la ganadería, se presenta como una actividad secundaria; la formación del habitante rural es agrícola y los vacunos son en muchos casos animales de trabajo o de producción de leche, en tanto que el abastecimiento de ganado para faena proviene de Entre Ríos o Sud de Corrientes. (Mapa 5)

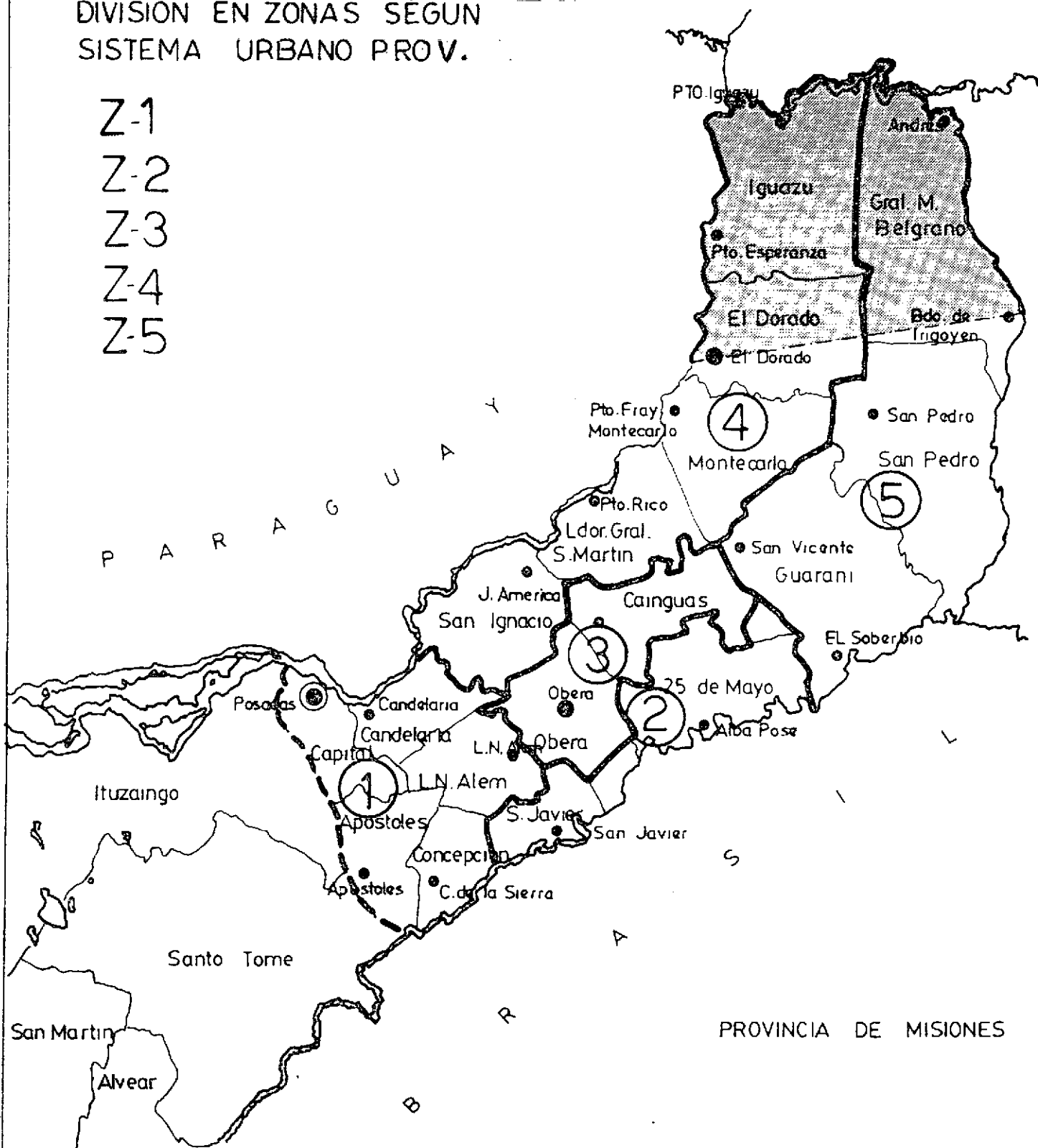
Siendo por lo tanto la agricultura una actividad consolidada y prevalente en el perfil económico de la provincia, su progreso dependerá en gran parte de los logros de una racional preservación del recurso suelo y en el avance del arraigo del poblador rural. En el primer aspecto el tratamiento deficiente de los recursos naturales, especialmente de la tierra, preocupó primero a las autoridades nacionales y luego a las provinciales que le sucedieron. El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria desarrolló en la Estación Experimental de Misiones la búsqueda de soluciones; a su vez, la ex Administración Nacional de Bosques apoyó la explotación racional de los recursos forestales, el organismo sucesor, el Instituto Forestal Nacional mantiene áreas de promoción para reforestación más activa.

De esta semblanza general de la provincia, especialmente en sus aspectos ecológicos y recursos físico-económicos, surge el "Area Norte" como una microregión en la que resaltan los principales atributos de la denominada Subregión Subtropical del Este, dentro de las grandes zonas constitutivas del país; pero que a la vez acusa rasgos diferenciales dentro de la relativa homogeneidad del territorio provincial. Es así que en su topografía se conjugan el relieve de tipo serrano y la presencia de la planicie oriental misionera, que con su peculiar estructura geomorfológica genera en el río Iguazú un hecho natural extraordinario en la naturaleza, que dá al Area un patrimonio turístico puntual y único en la provincia y en el país. La actividad turística que polarizan las cataratas, y Puerto Iguazú como su centro de servicios adquiere así una manifestación exclusiva en esta subzona, que es independiente a la presencia de la actividad primaria -agrícola y forestal- que sí es una constante compartida con el resto de la provincia; aunque también en el Area la actividad forestal, y sobre todo el recurso natural, tienen manifestaciones predominantes con respecto a otras áreas provinciales. También la existencia de superficies aún vírgenes de to-

MAPA 6

DIVISION EN ZONAS SEGUN
SISTEMA URBANO PROV.

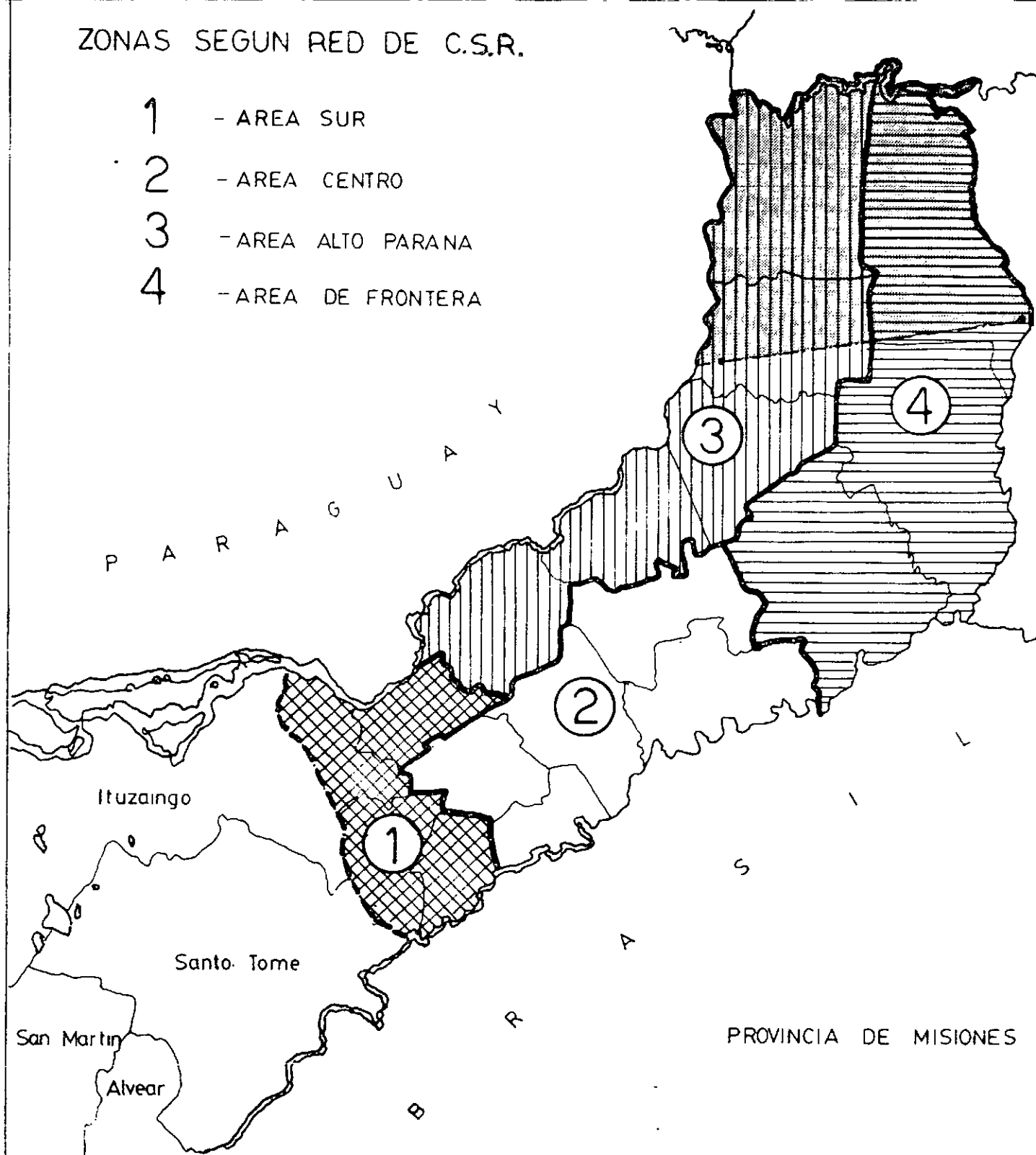
Z-1
Z-2
Z-3
Z-4
Z-5



MAPA 7

ZONAS SEGUN RED DE C.S.R.

- 1 - AREA SUR
- 2 - AREA CENTRO
- 3 - AREA ALTO PARANA
- 4 - AREA DE FRONTERA



da explotación agrícola, abre algunas posibilidades de formas de colonización y trabajos de producción rural, que ya no son posibles en el sur y centro de la provincia, y extender las fronteras agrícolas y de explotación forestal, siempre que se preserve el suelo de la erosión por un indiscriminado desmonte y la tala desprejuiciada de las formaciones nativas.

I.1.2. Zonas constitutivas del territorio provincial

La estructura productiva provincial en sus manifestaciones espaciales admite la delimitación de zonas que podrían considerarse homogéneas, desde el punto de vista productivo, y que a su vez han originado configuraciones diferenciadas en la ocupación del territorio y en los respectivos sistemas de asentamientos.

En las documentaciones consultadas (1), referidas a los sistemas de asentamientos urbanos y rurales, y sus interrelaciones con las actividades productivas, se reconocen cinco zonas diferenciables en el primero, y cuatro macroáreas en el segundo, (Mapa 6-7). Dado que en ambos trabajos se han considerado variables similares, sustentadas en las características ecológicas, tipo de producción, procesos históricos de ocupación del territorio y las estructuras físico parcelarias que los acompañaron, las delimitaciones resultantes observan bastante coincidencia.

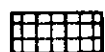
Tomando como referencia la caracterización de áreas diferenciales reconocida en el estudio de la "Red de Centros de Servicios Rurales de la Provincia de Misiones" surgen las siguientes zonas constitutivas del territorio provincial:

- . Zona Sur: se la considera integrada por los departamentos Candelaria, Capital, Apóstoles y Concepción. Con excepción del Departamento Capital, en los restantes predomina la población rural. Es la primera que históricamente fué puesta en producción, en base a procesos de colonización encarados por contingentes de migrantes europeos que fueron expandiéndose paulatinamente y en forma territorialmente conti-

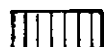
(1): "Sistema Urbano de la Provincia de Misiones" y "Red de Centros de Servicios Rurales de la Provincia de Misiones", estudios realizados por equipos interdisciplinarios con asistencia de la Dirección Nacional de Planeamiento Urbano de la ex Secretaría de Vivienda y Desarrollo Urbano (actual Sec. de Vivienda y Ordenamiento Ambiental)

MAPA 8

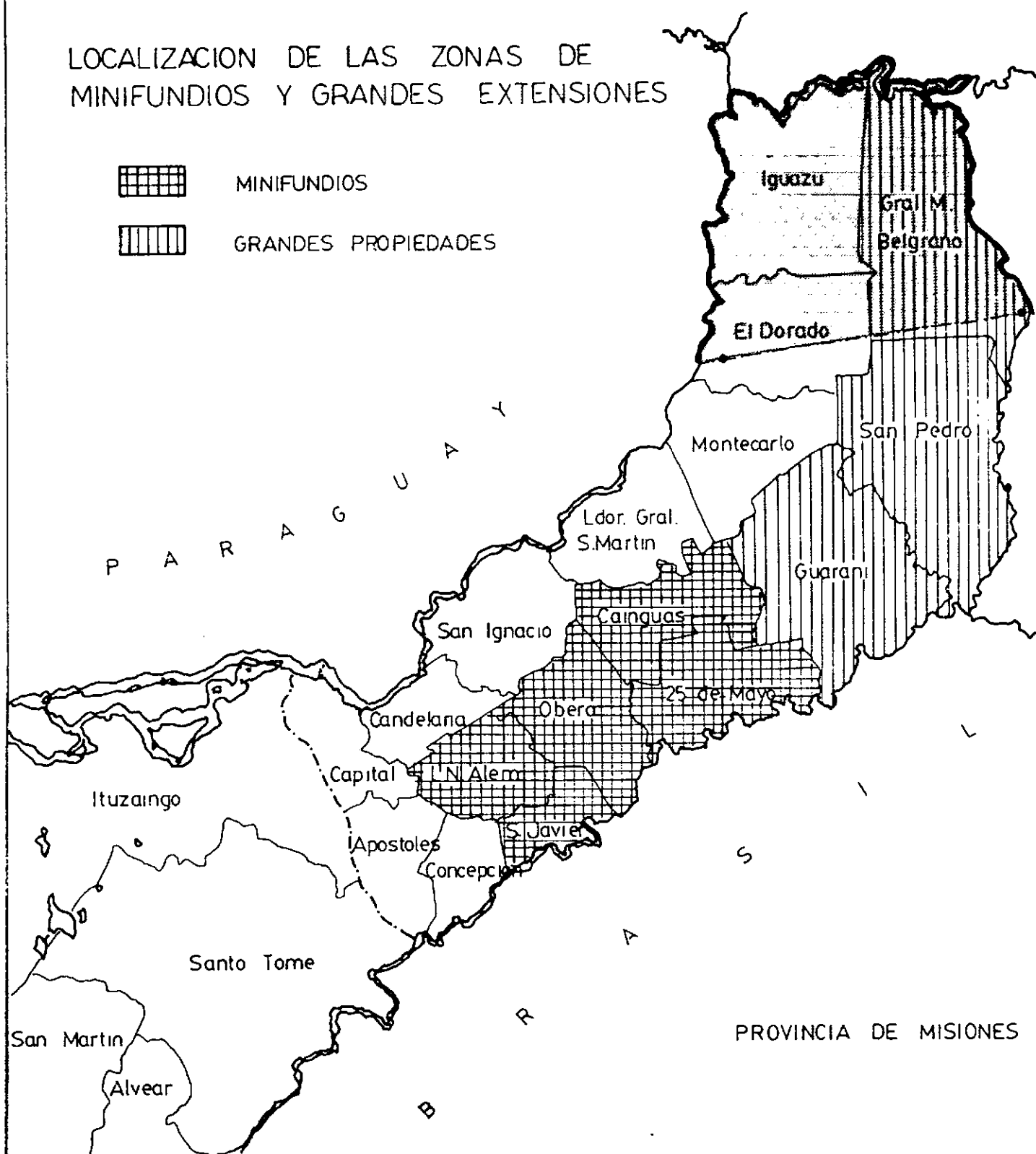
LOCALIZACION DE LAS ZONAS DE MINIFUNDIOS Y GRANDES EXTENSIONES



MINIFUNDIOS



GRANDES PROPIEDADES



nua la frontera agrícola. Su subdivisión parcelaria data de las colonizaciones oficiales, estructuradas en base al sistema de damero que dió un similar patrón al trazado previo de los núcleos, en general no totalmente ocupado. La característica regresiva de las actividades agrícolas y el avance de la forestación y de la ganadería en el sur de la provincia ha caracterizado al área por un escaso número de asentamientos rurales, siendo común a todos los departamentos de esta zona la pérdida de población en el ámbito rural.

- . Zona Centro: comprende los Departamentos de San Javier, 25 de Mayo, Oberá, Cainguas y Leandro N. Alem. Es un área dedicada íntegramente a la agricultura y la zona que presenta el nivel más alto de densidad rural, densidad de ocupación que se corresponde con una fuerte división de la tierra (Mapa 8). Si bien originalmente primó el patrón de asentamientos procedentes de las colonizaciones oficiales, pocos núcleos contaron con trazado previo y la mayoría surgió espontáneamente sobre los cruces, o a lo largo de los caminos, respondiendo a la tradicional influencia de la carretera en el proceso de urbanización. Es una de las áreas rurales más desarrollada y consolidada de la provincia, con buena rentabilidad, buen nivel tecnológico y un fuerte sentido cooperativista.
- . Zona Alto Paraná: abarca los Departamentos San Ignacio, Libertador Gral. San Martín, Monte Carlo y Eldorado. Es una de las zonas más ricas y productivas de la provincia, en la que se combinan la actividad agrícola con la forestal, siendo ésta última la que ha evidenciado mayor avance en el área, aunque también cuenta con tierras de buena aptitud agrícola donde el relieve, aunque irregular, admite la mecanización de las labores rurales. A medida que se avanza hacia el norte, desaparecen las colonizaciones oficiales con su típico trazado en dameros ortogonales y prevalecen las colonizaciones privadas, basadas en el llamado sistema Waldhufen (tramas parcelarias de predios alargados sobre los caminos), a la vez que se observan graduales incrementos en el tamaño de los predios. Tal vez por el mayor tamaño de las unidades, ya que la explotación dominante está representada por unidades agropecuarias de explotación familiar, con superficies que varían desde 25 a más de 300 Has. y el desarrollo de la actividad forestal, ésta zona tiene una baja densidad de ocupación, comparada con la Zona Centro, con pocos asentamientos rurales, de variadas jerarquías, pero con predominio de satisfactorios niveles de equipamientos para actuar efectivamente como centros de servicios rurales.

. **Area de Frontera:** comprende los Departamentos de General Belgrano, San Pedro y Guaraní (que integran con los Departamentos Iguazú y 25 de Mayo la denominada Area de Frontera Bernardo de Irigoyen). Es una zona en proceso aún de ocupación, en donde la tenencia de la tierra debe en gran parte regularizarse. Presenta la topografía más quebrada de la provincia, mayor densidad de la red hidrográfica y menor superficie destinada a la agricultura, condiciones del medio que impiden la utilización de maquinarias agrícolas. Por estas características es la zona de mayor fragilidad para el uso agrícola y con dificultades para ampliar las fronteras agropecuarias. Es también la zona donde se encuentra la totalidad de las reservas forestales de la provincia, aunque en gran parte deterioradas. La red vial es deficitaria y existe una sola ruta primaria pavimentada: la provincial N° 17 que permite derivar los flujos de cargas y personas hacia la Zona del Alto Paraná y a la ruta nacional N° 12. Las otras dos vías troncales -rutas nacionales 14 y 101- son en ésta zona todavía de tierra y muchas veces se tornan intransitables. La actual red de asentamientos es muy débil, con marcado desequilibrio en la distribución espacial de la población y bajo porcentaje de población urbana. Los únicos asentamientos se localizan casi exclusivamente sobre las rutas troncales mencionadas pero predominan las dificultades de interconexión entre los asentamientos y una escasa integración al resto de la provincia. La única excepción la constituye la localidad de Almirante Brown, creada en apoyo del Plan de Colonización Andresito, único asentamiento en franco proceso de expansión que crece en función de las actividades de la nueva colonia; el resto del Area se encuentra en perceptible estancamiento dedicada predominantemente a la extracción de maderas de un bosque natural cada vez más agredido. Es esencialmente en esta zona donde se ubica el Area de estudio, ya que dentro de ésta caracterización de las grandes zonas constitutivas del territorio provincial, abarca un sector septentrional de la Zona Alto Paraná y gran parte del Area de Frontera; comprendiendo la totalidad de los Departamentos de Iguazú y General Belgrano y parte de Eldorado, a partir de una línea virtual trazada entre los centros urbanos Eldorado y Bernardo de Irigoyen.

I.2. Sistema provincial de asentamientos

I.2.1. Características del proceso de urbanización

Si bien el establecimiento de los primeros asentamientos estables de población se remonta a la época jesuítica es posteriormente que se inicia, desde el sur, la definitiva ocupación del territorio provincial a través de un proceso de colonización programado sobre tierras fiscales destinadas a la producción agrícola, que fué estructurando la ocupación del territorio dentro de un patrón espacial frecuentemente reconocible en la ocupación de las áreas de frontera; y que ha comprometido la actual organización del territorio provincial. Dicho proceso también ubica a la totalidad de la provincia dentro de los alcances del término "frontera" y al respecto es interesante extenderse algo más sobre el mismo para observar su ligazón con el proceso evolutivo de la organización espacial tanto de la provincia como del Area en estudio. (1)

La acepción más corriente del término "frontera" es aquella referida a un límite entre identidades políticas o administrativas diferentes, y en su origen se ha referido a una separación entre dos cosas, una de ellas conocida y otra extraña, (éste fué el sentido aplicado en los países latinoamericanos que en el siglo pasado tenían parte de su territorio dominado por los indígenas donde la frontera era el límite entre un territorio consolidado y otro desconocido y hostil). Con la virtual desaparición de los territorios indígenas el término frontera comenzó a tener otro significado: el de división entre tierras ocupadas y provistas de elementos esenciales de infraestructura y tierras nuevas, todavía no constituídas en ámbito de actividades y asentamientos permanentes. Es decir, la franja de transición entre un espacio ocupado en forma estable y continua y otro inmediato, libre aún de desarrollo. Según ésta acepción una frontera es una franja, no ya una línea, que tiene espacialmente una dimensión longitudinal y también transversal. También queda asociado a un proceso de ocupación del espacio, y no solo de uso o apropiación del mismo, e implica más que

(1): fuente de información y consulta; "Análisis comparativo del área de frontera Argentina-Brasil". Lic. Geogr. Carlos Reboratti.

una definición espacial un movimiento de desplazamiento y reestructuración tanto del espacio como de la población y de los procesos socio-económicos involucrados. Surge así el concepto de frontera como un proceso dinámico, en el que se interrelacionan población, tierra y la estructura espacial-productiva.

Las diferentes posiciones relativas que van tomando estos tres componentes durante el desarrollo de la frontera suelen conformar ciertas características básicas, como ser: una estructura agraria muy dinámica, un proceso de urbanización lento y una estructura espacial no consolidada.

La primera se da ya que habitualmente la relación hombre-tierra en la frontera se concreta a través de la conformación de una estructura agraria, es decir el uso, tenencia y manejo de la tierra con fines productivos. Por lo general la rapidez del cambio y avance de esta estructura agraria se debe a que no existe una regulación planificada entre la cantidad de tierras disponibles, los migrantes que buscan, o son impulsados a ocuparlas, y la sistematización de acciones necesarias para obtener una producción estable.

A su vez la existencia de una frontera suele ser casi la antítesis de un proceso de urbanización, ya que el crecimiento de la población no es absorbido por la concentración sino por la ampliación del espacio ocupado, aún cuando esto no significa que dentro de la frontera se puedan dar formas elementales de urbanización, sobre todo cuando ésta comienza a consolidarse y la estructura productiva conformada requiere centros de acopio o distribución dando lugar a los primeros asentamientos que son el nexo entre el espacio integrado y las tierras libres. Es decir que la transición entre espacio libre y espacio integrado es también una transición entre el espacio desorganizado y espacio ya organizado, ya que durante el avance de la frontera agrícola se va conformando el espacio de manera espontánea y anárquica en lo que respecta a redes de infraestructura, servicios básicos, actividades terciarias, y otros elementos básicos de la estructura regional ya organizada.

A fin de tipificar las características del desarrollo de una frontera, algunos autores, (1), han reconocido cuatro fases observables a veces a través de cortes temporales sobre un espacio definido, o bien cortes transversales en el espacio sobre el cual se desarrolla la frontera. aún cuando

(1) Lic. Geogr. Carlos Reboratti, op.c. pág. 15

en la práctica el pasaje de una fase a otra no siempre es perceptible o falta alguna de ellas.

La primera fase es aquella donde la tierra todavía no ha sido ocupada por una actividad productiva estable, y la tierra es libre desde el punto de vista legal. Es la fase de "frontera potencial". La segunda fase es la de frente de expansión o avanzada de la frontera. En ella una primer ola de migrantes, o colonos, penetra en las tierras libres o fiscales y comienza la tarea de ocupación económica del espacio mediante los trabajos necesarios al tipo de actividad rural apropiada y las características naturales del lugar. Si la frontera responde a algún tipo de planificación previa al avance es más rápido, y por lo general existe un vínculo legal con la tierra, en forma directa con el Estado a cargo de la colonización; las migraciones que se impulsan bajo esta forma en esta fase suelen ser de largo alcance, incluso comprendiendo a colonos extranjeros.

La tercera fase corresponde a la consolidación de la frontera, es decir la estabilización tendiente a integrar el área al territorio nacional ya organizado. Esta consolidación suele realizarse a través de dos caminos diferentes. En los casos donde la fase anterior ha sido realizada por migrantes espontáneos conlleva la legalización de las ocupaciones; la otra posibilidad es el desplazamiento de los integrantes de la segunda fase por una nueva ola de migrantes a los cuales transpasan la tierra con los trabajos realizados. La etapa de consolidación se caracteriza en general por una tendencia a la regularización de la estructura agraria, sobre todo en lo relativo a tenencia de la tierra, ampliación de la red de infraestructura y servicios y la generación de asentamientos menores que cumplen ciertas prestaciones de servicios a la producción.

La cuarta y última fase es la de integración al espacio jurisdiccional organizado. También acá suelen darse dos variantes. Una, positiva, en el caso de las fronteras que poseen suficiente capacidad de absorción de migrantes como para evitar un punto de saturación con lo cual la frontera va perdiendo poco a poco su condición de tal, y la red de servicios y asentamientos se hace indistinguible del resto del espacio jurisdiccional. La otra posibilidad se da cuando sobre la frontera los efectos de presiones económicas no controlados, han afectado el e-

sencial equilibrio ecológico, y el tipo de actividad que impulsó la frontera no se puede seguir realizando por agotamiento de los recursos, situación que va desplazando el frente de frontera y reemplazando la actividad original por otras menos intensivas.

Se observa que en todo este proceso el elemento de mayor importancia es la migración de población, ya sea dentro de la misma frontera, producida a veces por movimientos de expulsión cuando se ha llegado a un punto de saturación de la estructura agraria, lo que conduce a una reubicación de esa misma población, o bien cuando este proceso interno de migraciones se ve alterado por la intrusión de migrantes externos al área, atraídos por la posibilidad de encontrar tierras libres. En el caso de que esta otra forma de ocupación sea realizada clandestinamente por habitantes de países limítrofes las alteraciones al proceso de ocupación del área de frontera tiene derivaciones mucho más complejas especialmente en lo relativo a la legalidad en la tenencia de la tierra y la radicación estable de población.

Dentro de esta semblanza general y patrón puede reconocerse y encuadrarse el proceso de ocupación del territorio provincial y la génesis de su sistema de asentamientos actual.

Efectivamente, el avance de la colonización oficial se realizó partiendo de Posadas sobre un eje siguiendo el curso del río Paraná, único medio de comunicación en la época, reforzado luego por la apertura de la ruta Nacional N° 12, complementándose con picadas de penetración hacia el interior del territorio; incluyéndose dentro de esa acción la reserva de tierras destinadas a "pueblos", los que fueron trazados con el tradicional modelo colonial español.

A este trazado nuclear, presente especialmente en las primeras colonizaciones desarrolladas en el sector Sur, se sumó luego otra forma clásica, el trazado de tipo lineal, que acompañó a la "picada" perpendicular al río que fué penetrando en el territorio, y que se dió preferentemente en la franja ribereña del Paraná. De acuerdo al proceso seguido de ocupación y urbanización del interior del territorio provincial puede decirse que la red de asentamientos va surgiendo y consolidándose en respuesta a los requerimientos y servicios emergentes de la actividad rural, condición que mantiene su validez hasta el presente.

La distribución y concentración espacial de la población en el territorio provincial configura actualmente una red de asentamientos de disímiles tallas y jerarquías que evidencia la consolidación progresiva de ese proceso histórico de ocupación de la franja costera -primero bajo la influencia del río Paraná como única vía permanente de comunicación y de la apertura de la ruta Nacional N° 12 después, la que permanece como principal corredor de tránsito y eje económico hasta el presente. No puede tampoco desconocerse la incidencia del relieve y la densidad de los cursos hídricos que surcan el interior provincial, como condicionantes naturales que han dificultado el desarrollo de una red vial; factor que es siempre uno de los principales determinantes en el patrón de asentamientos de un área productiva.

La organización y ocupación espacial del territorio muestra en la provincia dos situaciones bien diferenciadas, una en el So provincial donde se encuentran las tierras de más antigua ocupación, con relieve menos accidentado, con predominio de la actividad agrícola, -si bien sobre suelos erosionados que muestran ya indicios de agotamiento, mayor densidad de ocupación poblacional, y donde se encuentran los principales centros urbanos de la provincia; y otra zona al NE con relieve más abrupto, con algunas áreas bajas y aptas para la actividad agrícola, próximas a los ríos Paraná e Iguazú, pero donde en general predomina el bosque nativo y donde la actividad predominante es la forestal. Consecuentemente, ésta es la zona más vacía de la provincia, con escasos asentamientos y, en general, de menor jerarquía relativa. Paradójicamente es esta área más despoblada de la jurisdicción provincial la que enfrenta, en su tramo de frontera internacional que deslinda con Brasil, a áreas de mayor consolidación y sostenido desarrollo que representan una constante presión demográfica.

La conformación de la red provincial de asentamientos se articula funcionalmente con las configuraciones de subsistemas de asentamientos urbanos y rurales, y a través de subsistemas subregionales y zonales en que ambos se integran.

I.2.2. Configuración del subsistema urbano

Ya se ha dicho que la red urbana de la provincia surge como respuesta a los requerimientos de abastecimiento y servicios de la actividad agraria, acompañando el proceso de colonización. El factor de avance en la ocupación del territorio no fué en la provincia misionera el ferrocarril sino la demanda específica de tierras laborables por parte de los contingentes migrantes, conformados en gran parte por europeos y brasileños; demanda que exigió que a medida que se agotaba la disponibilidad de tierras en una colonia se creara otra con su correspondiente pueblo. Puede decirse que este rol inicial de los primeros asentamientos urbanos es aún ejercido como función primaria por los distintos centros de la red provincial, incluyendo a Posadas, con la singularidad en este caso de que la capital provincial ejerce también otras funciones, de las cuales algunas trascienden la escala provincial. Es decir, que dado que la estructura económica provincial sigue manteniendo sus rasgos iniciales, también persiste el rol de prestación de servicios a las actividades productivas de las áreas rurales ejercida por los centros urbanos, con diferentes áreas de influencia; excluyéndose de este patrón común Puerto Iguazú asociado totalmente a la función turística, cuyas actividades derivadas, conjuntamente con el comercio fronterizo, constituyen su sostén económico.

Puede admitirse que en la actualidad la red urbana provincial mantiene los niveles de categorización relativizados en el análisis del Sistema Urbano Provincial, ya que los mismos fueron definidos en base a una gradación de las presencias de equipamientos cuyas prestaciones trascienden a la demanda de los usuarios residentes en el núcleo; tales como: sede administrativa municipal, oficina de correos y telecomunicaciones, hoteles, cines, comercio mayorista, bancos, enseñanza media, enseñanza universitaria, hospital, y cierto tipo de comercio, tal como supermercados, agencias de viajes y concesionarias de automotores; sin cuantificar su cantidad o relación poblacional (Cuadro 1). Sumando a este indicador de niveles de equipamiento el grado de vinculaciones entre los centros por medio del transporte público automotor, se destaca la primacía de Posadas como único centro de la red vinculado con todos los restantes en forma permanente y directa.

CUADRO 1: ORDENAMIENTO DE SERVICIOS Y COMERCIOS POR LOCALIDAD PARA EFECTUAR EL ESCALONAMIENTO DE NIVELES

F. de I.: "Sistema Urbano Provincial" 1979-80

F. de I.: "Sistema Urbano Provincial" 1979-80

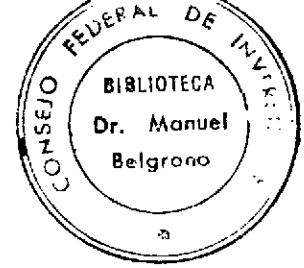
[illegible]

Asimismo, por la importancia de las vinculaciones con otros centros menores próximos, que incluso superan las que éstos mantienen con la capital provincial, se destacan como dos importantes centros de gravitación regional intraprovincial las localidades de Oberá y Eldorado, cuyas variadas gamas de servicios y las gravitaciones irradiadas en sus respectivas áreas de influencia las ubican en posiciones polarizadas con respecto a los asentamientos vinculados a ellas. En general Oberá mantiene fuertes vinculaciones con los centros menores localizados sobre la Ruta Nacional N° 14 mientras que Eldorado tiene vinculaciones similares con los centros de la zona norte que se encuentran sobre la Ruta Nacional N° 12 hasta Iguazú, y con Bernardo de Irigoyen.

Ubicados dentro del mismo estrato de categorización se encuentran Apóstoles y Leandro N. Alem, que si bien son centros jerárquicamente importantes por la complejidad relativa de sus equipamientos y las prestaciones de servicios que los mismos posibilitan se encuentran limitados en la extensión de sus áreas de influencia por la presencia de Oberá que polariza esa área zonal.

En general la red urbana se presenta bastante sólida en su configuración, exceptuando la situación de algunos centros menores, como Concepción de la Sierra y El Soberbio, que muestran un fuerte grado de aislamiento en su integración a la red, y que sujetos a las actividades agrarias y forestales que se realizan en sus proximidades tienen, pese a su condición de cabeceras departamentales, dinámicas inestables sujetas a las fluctuaciones que tienen en el mercado nacional la demanda de esos productos zonales y sus precios.

Se puede extraer como una conclusión muy general que la tendencia actual en la estructura de la red urbana provincial se orienta a una creciente polarización de los asentamientos intermedios alrededor de los tres centros mayores y a un estancamiento de las pequeñas poblaciones surgidas espontáneamente, que permanecen aisladas o con débiles comunicaciones de integración.



I.2.3. Configuración del sistema rural

En el exhaustivo estudio de la red rural desarrollado en el trabajo titulado "Red de Centros Rurales de la Provincia de Misiones", fueron definidos los asentamientos rurales en condiciones de ser calificados centros de servicios rurales por las funciones que cumplen en relación a su zona inmediata, excluyéndose aquellos que a través de los análisis no confirmaron sus aptitudes reales o potenciales para este rol.

En similar forma que los centros de la red urbana, los centros de servicios rurales configuran tres subsistemas zonales definidos por su cohesión con los tres polos urbanos de mayor gravitación provincial, cuyas respectivas áreas de influencia son coincidentes con la caracterización y distribución espacial de las grandes áreas productivas.

De acuerdo a las evaluaciones sustentadas en el estudio citado, componen la red de centros de servicios, cincuenta y ocho asentamientos rurales que, de acuerdo a sus niveles y tipos de prestaciones han sido agrupados en un gradiente de cuatro categorías, más un quinto grupo que incluye a pequeños asentamientos que prestan algún tipo de apoyo a las actividades rurales de las áreas inmediatas, pero sin contar con una suficiente dotación de equipamientos que los ubicaría dentro de la última de las cuatro categorías reconocidas. Cabe aclarar que las mismas responden exclusivamente a los atributos propios del asentamiento rural sin considerar la importancia de su área de prestaciones ni las vinculaciones interesamientos y/o grados de accesibilidad.

Las características generales y diferenciales que definen esta clasificación son las siguientes:

Primera categoría: incluye los asentamientos rurales mejor equipados para cumplir funciones de centros de servicios, hasta el punto que por la cantidad y diversificación de sus equipamientos se asimilan bajo este aspecto a la situación de muchos centros urbanos. Todos ellos cuentan con:

- . en infraestructura de servicios: red de agua potable, distribución domiciliaria de energía eléctrica, y alumbrado público;
- . en comunicaciones: servicio público telefónico (por red de abonados o cabina de uso público) conectado con el sistema interurbano de telefonía de la provincia, y oficina de correos;

- . sanidad: médico con residencia permanente y servicio de internación, ó en su defecto servicio de traslado (ambulancia) al centro más próximo que tenga este servicio;
- . educación: escuelas primarias (en el asentamiento ó en su área de influencia, y como mínimo un establecimiento de enseñanza media;
- . seguridad y administración pública: comisaría y municipalidad, más otras oficinas de delegación administrativa del Gobierno Provincial (ej. Juzgado de Paz, Registro de las Personas,)
- . esparcimiento: clubes o centros comunitarios;
- . servicios de apoyo a la producción: equipamiento bancario. La presencia de este indicador identifica el máximo nivel de prestación de servicios en centros rurales;
- . comercio: además del característico para satisfacer el abastecimiento diario de la población, otros tipos de carácter más especializado de frecuentación periódica u ocasional, tales como: farmacia, ferretería, estación de servicios; y otros de neta demanda rural, como ser veterinaria, venta de agroquímicos, etc.

Segunda categoría: tienen una dotación de equipamientos e infraestructura de servicios bastante similar a la anterior pero su espectro se reduce al carecer de servicio bancario.

Tercera categoría: abarca un conjunto heterogéneo de centros rurales que prestan disímiles tipos de servicios. Presentan sin embargo como una característica común, un trazado físico amanzanado que los ubica históricamente dentro de la primera etapa de colonizaciones agrícolas. Dentro de la gama de sus prestaciones de servicios -la correspondiente a los servicios comerciales especializados- se acusa con una mayor debilidad, en relación a los niveles de complejidad de las categorías precedentes, lo cual les crea una condición permanente de subordinación a otros asentamientos urbanos ó rurales de mayor complejidad en este aspecto. Básicamente presentan las siguientes condiciones locales:

- . distribución eléctrica domiciliaria;
- . estafeta de correo;
- . puesto de salud;
- . escuela primaria;

- . delegación policial;
- . oficina municipal;
- . taller de reparaciones y eventualmente, de algún otro tipo; y
- . almacén de ramos generales.

Cuarta categoría: comprende pequeños asentamientos que no llegan a con formar un núcleo definido por su grado de dispersión, aunque brindan al gunas prestaciones de servicios mínimas. Su baja densidad y escasa cohesión en su configuración física los distnacia de la categoría anterior, presentando una infraestructura y equipamientos mínimos, tales como:

- . energía eléctrica;
- . estafeta de correo;
- . puesto de salud;
- . escuela primaria;
- . delegación policial;
- . comercio diario, y
- . algún tipo de instalación para transformación o acopio de la producción local.

Finalmente, en una última posición se encuentra un grupo menor de asenta mientos que si bien llegan a prestar algunos servicios a la colonia circundante lo hacen con una cobertura deficiente, por insuficiencia o ca rencia de alguno de los servicios presentes en la cuarta categoría, por lo cual solo podrían acceder a este nivel si se complementara su actual dotación. Esta en general es ejercida a traves de:

- . escuela primaria;
- . comercio diario;
- . alguna representación de la administración pública (delegación munic pal, delegación oficial ó registro de las personas); y/ó alguna ins talación para la transformación de la producción.

Por lo general su tamaño poblacional no excede los doscientos habitantes y si bien cuentan con delegación municipal su esquemática configuración física apenas altera la continuidad del espacio rural, aunque, de algu na manera, representan una mínima concentración con atributos de asenta miento poblacional.

En el Cuadro sintético de la página siguiente se indica la distribución de los asentamientos componentes de la red rural por categoría, de acuer do a los niveles descriptos.

CUADRO 2: CENTROS DE SERVICIO RURALES, PRESENCIA DE SERVICIOS Y EQUIPAMIENTOS PARA DEFINIR EL ESCALONAMIENTO DE NIVELES

CATEGORÍAS	Nº
A (Ira)	6
B (2da)	7
C (3ra)	13
D (4a)	14
E (5a)	14

I.2.4. Subsistemas de asentamientos zonales

Los asentamientos urbanos y rurales que configuran los respectivos subsistemas, se articulan a su vez dentro de las grandes zonas constitutivas del territorio provincial conformando subsistemas zonales que responden a la siguiente distribución geográfica.

Zona	Departamento	Asentamientos						Total Dpto.
		Rurales	Cat.	Nº	Urbanos	Cat.	Nº	
Sur	. Capital	Fachinal	5 ^a	2	Posadas		2	4
		Profundiad	5 ^a		Garupa			
	. Candelaria	Bonpland	3 ^a	3	Candelaria		2	5
		Cerro Corá	4 ^a		Santa Ana			
		Martires	4 ^a					
	. Apóstoles	San José	2 ^a	3	Apóstoles	2 ^a	1	4
Oeste		Azara	3 ^a					
		Tres Capones						
	. Concepción	Santa María	4 ^a	1	C.de la Sierra		1	2
	. Leandro N. Alem	Cerro Azul	2 ^a	7	L. N. Alem	2 ^a	1	8
		Olegario V. Andrade	4 ^a					
		Almafuerte	5 ^a					
		Caa Yari	5 ^a					
		Gob. Lopez	4 ^a					
		Dos Arroyos	4 ^a					
		Arroyo del Medio	5 ^a					
	. Oberá	San Martín	3 ^a	8	Oberá	2 ^a	1	9
		Alberdi	3 ^a					
		Campo Viera	1 ^a					
		Gral. Alvear	5 ^a					
		Campo Ramón						
		Villa Bonita	2 ^a					
		Los Helechos	4 ^a					
		Panamí	3 ^a					
Centro		Guaraní	3 ^a					
	. San Javier	Itacaruaré	3 ^a	3	San Javier	3 ^a	1	4
		Mojón Grande	4 ^a					
		Florentino Ameghino	4 ^a					
	. Cainguas	2 de Mayo	1 ^a	2	Aristóbulo del Valle	2 ^a	2	4
		Km 17	5 ^a		Campo Grande			
Alto Paraná	. Libertador	Capioví	1 ^a	6	Puerto Rico	2 ^a	1	7
	. Gral. San Martín	Caruhape	2 ^a					
		El Alcazar	2 ^a					
		Ruiz de Montoya	3 ^a					
		San Gotardo	5 ^a					
		Puerto Leoni	5 ^a					

cont. Alto Paraná	. San Ignacio	Gob. Roca Corpus Santo Pipó Hipólito Yrigoyen Colonia Polana	1 ^a 3 ^a 2 ^a 4 ^a 5 ^a	5	San Ignacio Jardín de América	3 ^a 2 ^a		7
	. Montecarlo	Caraguatay	3 ^a	1	Montecarlo Puerto Piray	2 ^a 4 ^a	2	7 3
	. Eldorado	Victoria 9 de Julio Colonia Delicia Santiago de Liniers	4 ^a 3 ^a 5 ^a 5 ^a		Eldorado	1 ^a		
		Integración (Paraje Soberanía)						
	. Iguazú				Puerto Iguazú Esperanza Wanda Libertad	2 ^a 3 ^a 4 ^a 4 ^a	4	4
	. General Belgrano	Alte. Brown San Antonio Cabure-í	1 ^a 3 ^a 4 ^a	3	Bdo.de Irigoyen	3 ^a	1	4
	. San Pedro	Tobuna Paraíso	4 ^a 5 ^a	2	San Pedro	2 ^a	1	3
	. Guaraní				San Martín El Soberbio	3 ^a 3 ^a	2	2
	. 25 de Mayo	Alba Posse Santa Rita San Francisco de Asis 25 de Mayo Colonia Aurora	1 ^a 4 ^a 2 ^a 3 ^a	4				4
	Area de Fronte- ra							

I.3. Area Norte Provincial

I.3.1. El Area dentro del sistema provincial de asentamientos

Al ubicar el Area de estudio dentro de los caracteres de la organización territorial de la provincia, surge con matices diferenciales lo suficientemente acentuados como para descalificarla como una zona homogénea.

La delimitación adoptada abarca un sector delimitado al Oeste, Norte y Este por los límites fronterizos con Paraguay y Brasil, y al S-SE por una línea virtual entre Eldorado y Bernardo de Irigoyen, que puede admitirse coincidente con la traza de la Ruta Provincial N° 17 que vincula a estos dos centros. Como jurisdicciones departamentales esta delimitación incluye la totalidad de los Departamentos de Iguazú y Gral. Belgrano y parcialmente al de Eldorado. En relación con las grandes zonas constitutivas del territorio provincial, descriptas en el punto 1.1.3., abarca el sector más septentrional de la zona Alto Paraná, mientras que la superficie restante, que es la mayor parte de su extensión territorial, se incluye dentro del "Area de Frontera Bernardo de Irigoyen".

Para comprender mejor la conexión del Area dentro del sistema provincial de asentamientos resulta conveniente reconocer a éste en su articulación general.

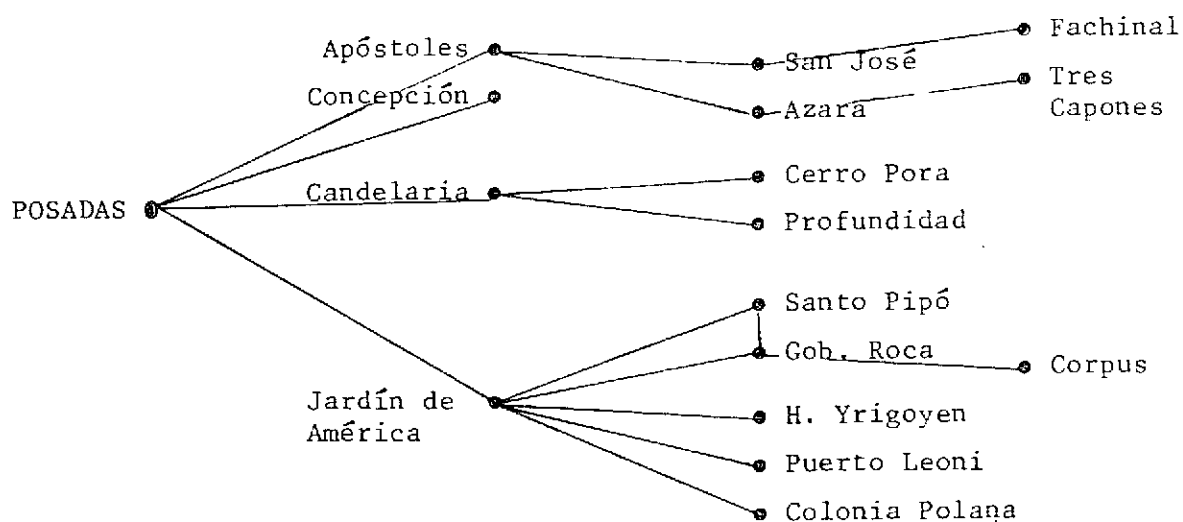
La concentración y distribución espacial de la población en relación a las grandes zonas constitutivas del territorio provincial han definido conjuntos estructurados, a través de vinculaciones intercentros urbanos y rurales y de sus prestaciones a las áreas productivas de apoyo, que conforman distintas escalas y jerarquías.

Los tres subsistemas mayores, a escala subregional intraprovincial, se configuran en correspondencia a cada uno de los tres principales centros urbanos provinciales, Posadas, Oberá y Eldorado, los cuales ejercen una función de gravitación polarizada imponiendo su mayor jerarquía urbana a través de la prestación de una variada gama de servicios -de tipo comunitario y de apoyo a las actividades productivas- sobre los restantes asentamientos emplazados dentro de sus vastas áreas de influencia. A su vez algunos de estos asentamientos ejercen también en un grado menor funciones similares sobre centros menores localizados en sus cercanías, y a

veces a distancias mayores cuando no existe otro asentamiento competidor para la cobertura de determinados servicios básicos.

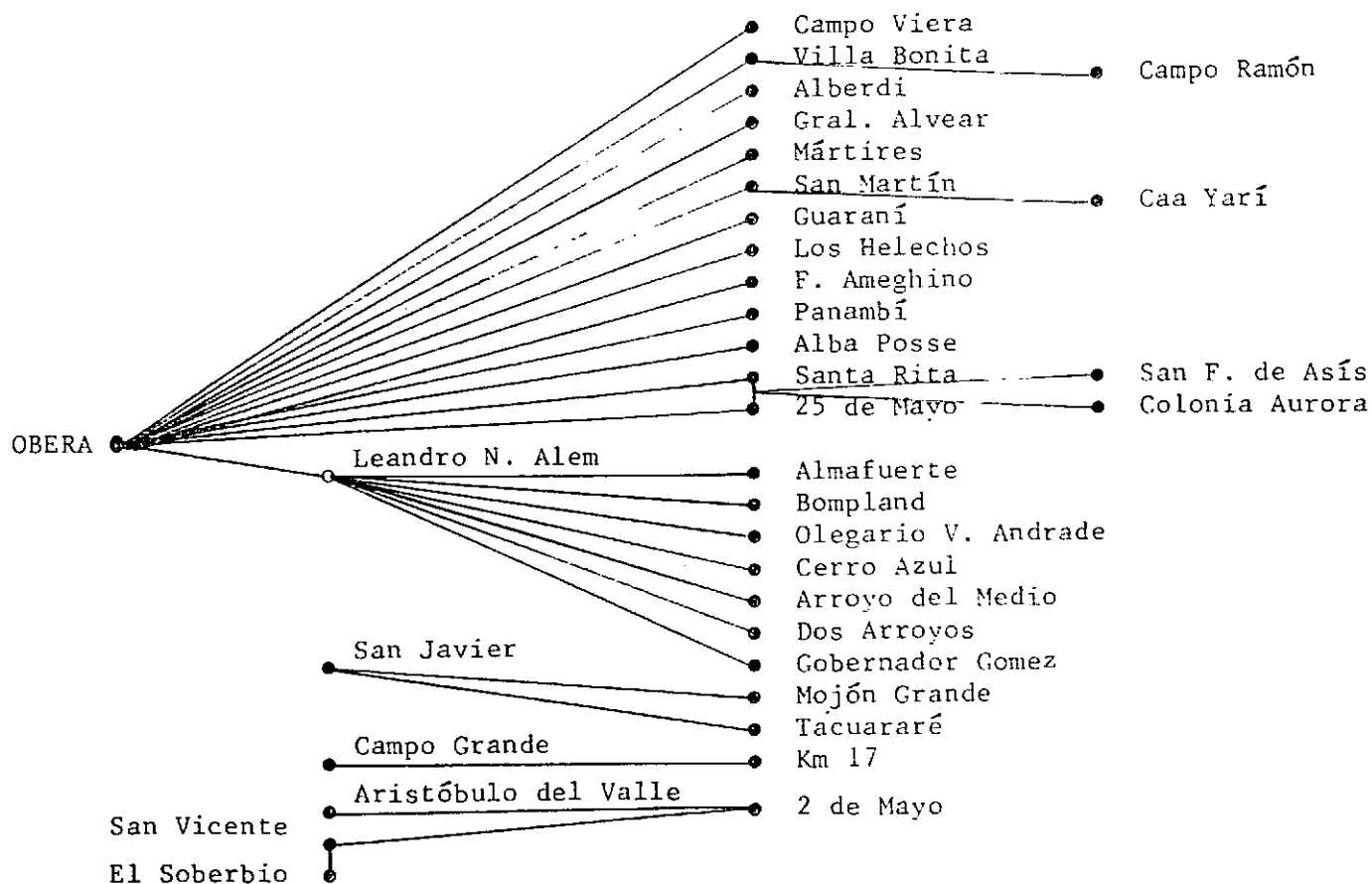
La composición y características generales de cada uno de estos tres grandes subsistemas de asentamientos son las siguientes:

Subsistema Posadas: aunque la influencia de la ciudad capital de la provincia abarca la totalidad de su territorio, actúa también como un polo a escala de subsistema en la Zona Sur y parte del Alto Paraná, ejerciendo una influencia directa sobre los centros urbanos de Concepción de la Sierra; Apóstoles; Candelaria; Garupá; Santa Ana; San Ignacio; Jardín de América y Puerto Rico, aún cuando este último recibe también la gravitación de Eldorado, en mejores condiciones de accesibilidad en tiempo y distancia. A su vez, relativas intensidades de vinculación local entre asentamientos rurales y centros urbanos próximos, configuran dentro de este subsistema subregional cuatro subsistemas zonales, focalizados por las localidades urbanas de Apóstoles, Concepción, Candelaria y Jardín de América, cuyas correspondientes conformaciones responden al siguiente diagrama:



Subsistema Oberá: Se extiende sobre el Centro y la costa del Alto Uruguay. La distancia de solo 900 Km entre Oberá y Posadas, coadyuva a consolidar su posición como segundo centro dentro de la estructura provincial. A su vez actúa como núcleo central sobre un área rural sumamente extensa, de estabilizado desarrollo y buena capacidad económica, favorecida con una buena infraestructura de transporte, conformada por vías pavimentadas en su mayor

parte. Dentro del área productiva se ubica un alto número de asentamientos industriales que procesan la producción agrícola y forestal de la zona. Los centros de servicio rurales que tienen una dependencia local con Oberá son: Campo Viera; Alba Posse; Santa Rita; Villa Bonita; San Martín; Guaraní; Alberdi; Panambi; Florentino Ameghino; Los Helechos; Mártires; Gral. Alvear; y Oberá en cierto grado comparte el rol de gravitación rural dentro del subsistema con Leandro N. Alem -hasta el punto que ambos centros fueron considerados como componentes de un mismo complejo urbano en el estudio del "Sistema Urbano Provincial". Las localidades urbanas sobre las cuales Oberá gravita como centro focalizador del subsistema son: San Javier; Leandro N. Alem; Campo Grande; Aristóbulo del Valle; San Vicente y El Soberbio; la mayor parte de los cuales actúan también como centros de gravitación zonal de acuerdo a sus vinculaciones primarias con las áreas rurales inmediatas, acentuadas por la extensión del área de influencia definida por el centro principal y las buenas condiciones generales de intercomunicación vial, aún cuando en este aspecto las condiciones no son del todo homogéneas. Los subsistemas zonales se configuran de acuerdo a las intervenciones sintetizadas en el siguiente diagrama:



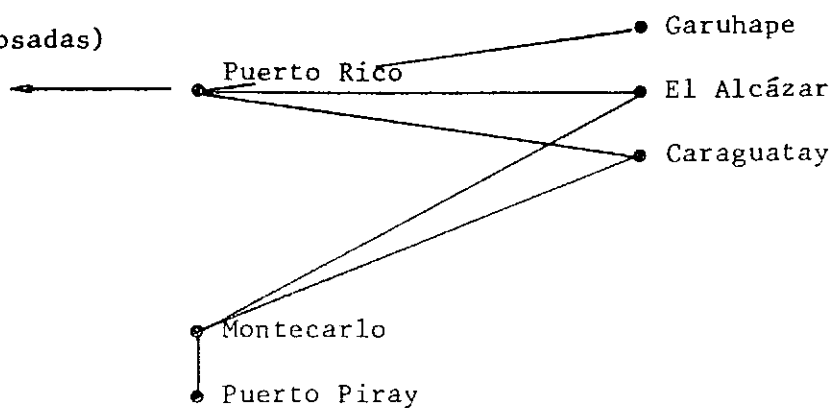
Subsistema Eldorado: Su extensión abarca la totalidad del Area; ya que el centro focal de este tercer subsistema subregional, Eldorado, extiende su influencia sobre el área del Alto Paraná y casi la totalidad del Area de Frontera alcanzando en extensión territorial una mayor superficie que las abarcadas por cada uno de los otros dos subsistemas provinciales. Es también el que cuenta con mayor cantidad de subsistemas zonales, si bien los mismos se integran con escasos asentamientos, siendo la baja densidad de poblamiento en la zona una característica acorde con las condiciones productivas de esta área rural, en la que predominan las forestaciones y el bosque nativo en áreas de reservas fiscales sin explotación productiva.

Se identifican como componentes del sistema principal, ocho subsistemas zonales, de los cuales tres corresponden al Alto Paraná y los cinco restantes al Area de Frontera. Los primeros comprenden asentamientos urbanos en su mayor parte, conectados directamente por la Ruta Nacional N° 12 que también los vincula con la capital provincial, y se hallan integrados a un área agrícola económicamente sólida que se mantiene dentro de una tendencia sostenida de crecimiento. Se incluyen en ésta zona los tres núcleos mejor equipados y de mayor jerarquía urbana relativa -después de Eldorado-: Puerto Rico (integrado también al subsistema zonal que centraliza Posadas), y el conjunto urbano-funcional que componen Monte Carlo y Piray, los cuales por su proximidad, fuerte vinculación y complementariedad con Eldorado tienden a conformar un "complejo urbano", de acuerdo a las conclusiones que surgen del estudio del "Sistema Urbano Provincial".

Por el contrario los asentamientos urbanos y rurales ubicados en el Area de Frontera, configuran situaciones zonales bastante diferenciales entre sí, y a veces atípicas, -como el caso de Puerto Iguazú- dentro del patrón común del área de sustentación, la que se caracteriza por grandes vacíos y un estado de estancamiento productivo -con excepción de la Colonia San Andresito-, que sumados a difíciles condiciones de accesibilidad y de comunicación vial entre los asentamientos, conforman aspectos críticos, aún no superados en este sector.

La composición del subsistema subregional de asentamientos que centraliza Eldorado responde al siguiente diagrama de interrelaciones:

(Sistema Posadas)



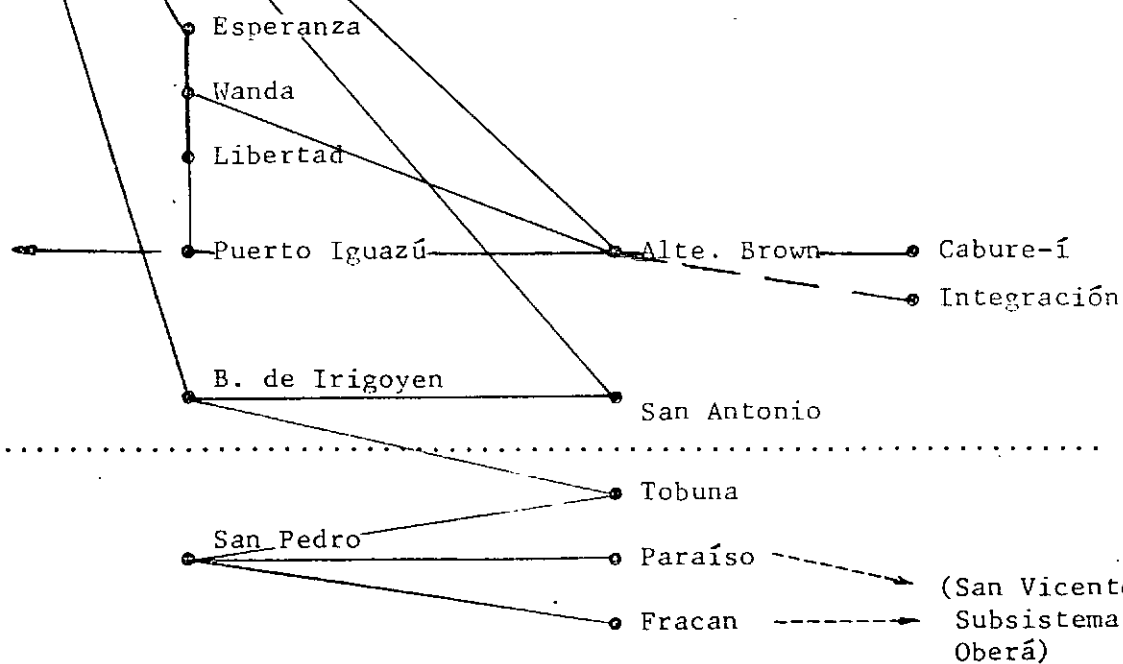
9 de Julio

EL DORADO

"AREA NORTE"

Victoria
S. de Liniers
Colonia Delicia

(resto del mundo)



Como se observa, el Area, en lo que respecta a la articulación de sus asentamientos urbanos y rurales dentro de la organización espacial provincial, se ubica en el subsistema subregional que polariza Eldorado; algunos de cuyos subsistemas zonales componentes se encuentran parcial o totalmente dentro de la misma pero sin llegar a vincularse en sí como para configurar a su vez un subsistema de asentamientos propio del Area. Siempre en relación vincular con Eldorado se encuentran en el Area los siguientes agrupamientos zonales:

. Subsistema zonal Bernardo de Irigoyen: esta localidad, es cabecera del Departamento Gral. Belgrano y el centro más importante de esta Area de Frontera. Ubicada sobre la línea fronteriza con Brasil se vincula funcionalmente con las localidades Dionisio Cerqueira y Barraçao, emplazadas del otro lado del límite internacional. Tiene una relación directa y permanente con los centros rurales San Antonio y Tobuna, ubicándose éste último fuera de los límites de la Zona Norte y manteniendo una dependencia vincular también con San Pedro.

. Subsistema zonal San Andresito: corresponde a la zona de colonización más reciente de la provincia y se integra con el centro de servicio rural de la colonia: Almirante Brown, situado en un primer nivel de calificación dentro de esta tipología de asentamientos, y algunos agrupamientos menores rurales ubicados en sus proximidades. El área zonal; a través de Alte. Brown, mantiene vinculaciones alternativas con Puerto Iguazú, y en mayor grado, con el conjunto urbano compuesto por Esperanza, Wanda, Puerto Libertad, y con Eldorado.

. Subsistema zonal Esperanza: puede calificarse como un subsistema urbano, ya que no incluye ningún asentamiento rural en su área zonal inmediata. Está conformado por las interacciones entre el núcleo que identifica al subsistema y los centros Wanda y Libertad. Ubicados los tres en el Departamento Iguazú, junto con la actividad de la zona, tienden a conformar un fuerte polo de desarrollo forestal en la provincia.

. Subsistema Iguazú: la atípica situación de este centro dentro del subsistema provincial hace discutible calificarlo como componente de un subsistema zonal. Ya se ha mencionado que es recurrido ocasionalmente en la prestación de algunos servicios -por ej. asistencia hospitalaria- por

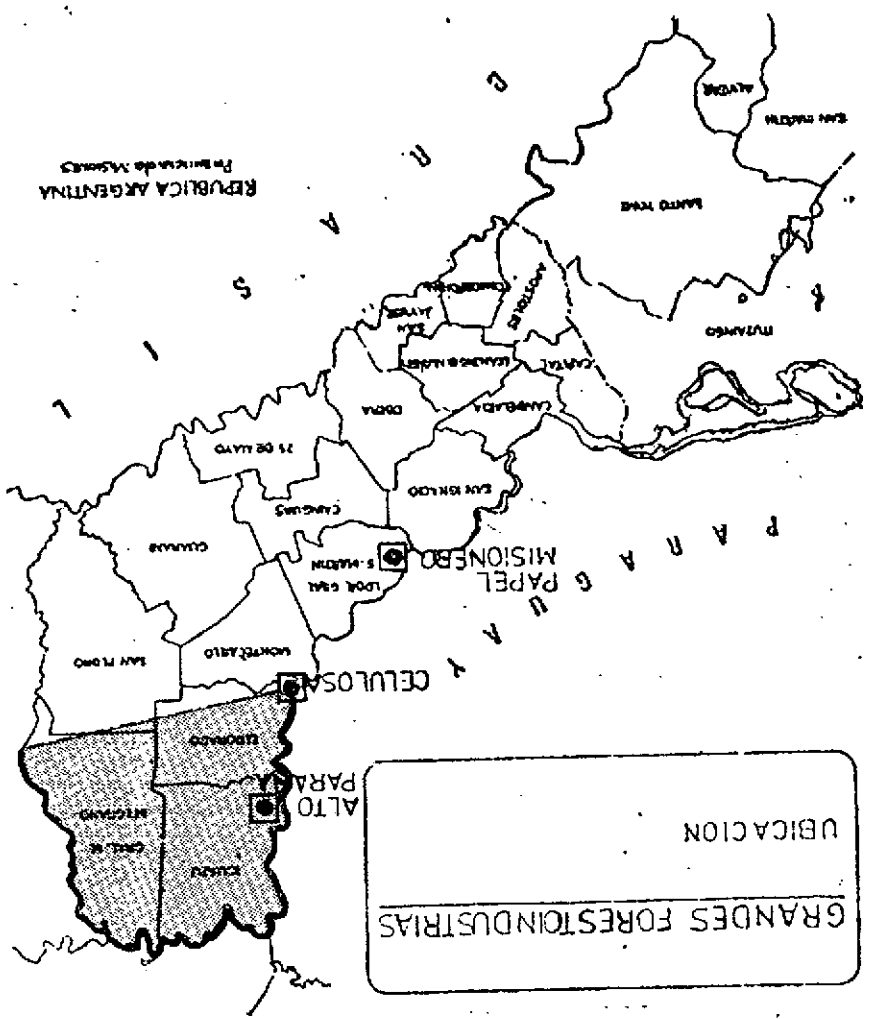
Almirante Brown y su área rural dependiente, pero pesan más como factores de desvinculación su localización sobre el borde fronterizo, sin colonia agrícola de sustentación y su función monoturística, ajena a la estructura productiva, de tipo agrícola forestal, que es predominante en el resto del Area.

Eldorado focaliza también en forma directa un área zonal rural inmediata en la que se asientan los centros rurales Victoria, Santiago de Liniers, Colonia Delicia y 9 de Julio. La actividad productiva de esta zona es fundamentalmente de yerbales, y en grado inmediato forestal en la zona de Victoria, 9 de Julio y Santiago de Liniers, agregándose en éstas dos últimas el tung a la colonia yerbatera. Toda el área agrícola es de buen nivel económico, con tierras de buena aptitud. En los alrededores de Colonia Delicia la relevancia se da en un orden inverso, ya que la primacía corresponde a la actividad forestal, explotándose intensivamente el bosque nativo, además de grandes plantaciones de pinos. En Esta área se incluye en una zona donde se han instalado grandes y modernos aserraderos que industrializan la producción.

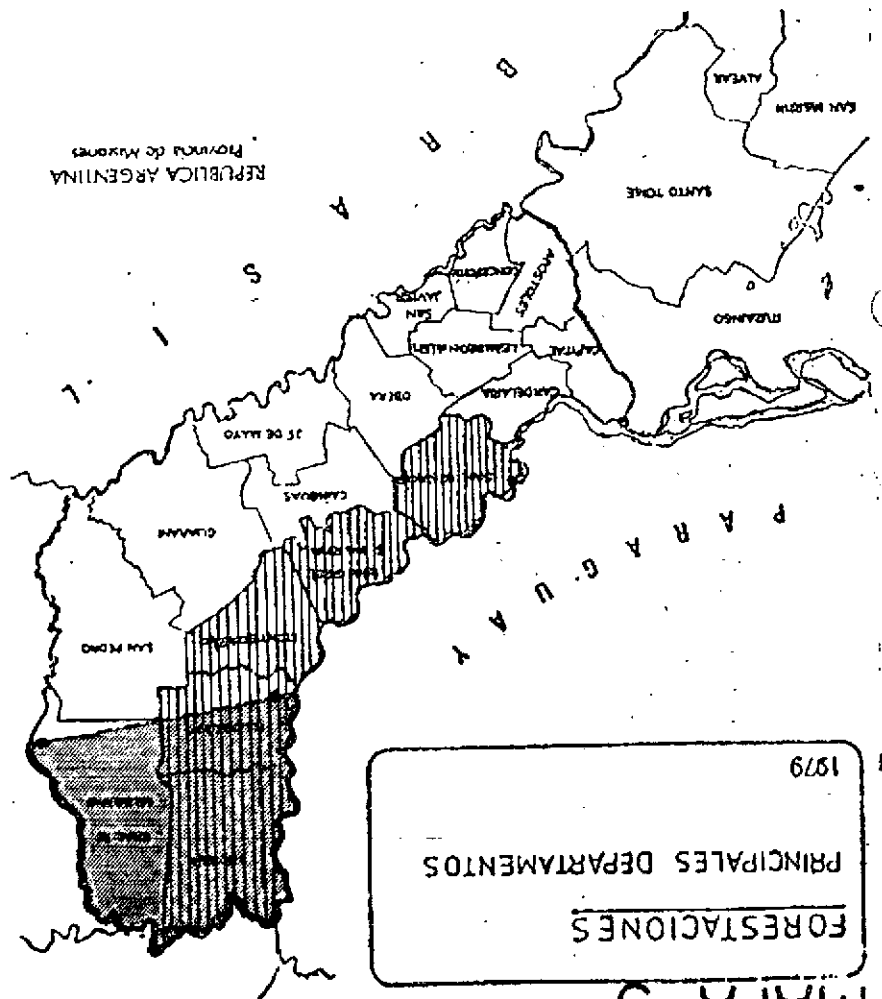
Cabe repetir que actualmente los asentamientos urbanos y rurales, que integran geográficamente la red de asentamientos del Area se articulan con el resto de la red provincial a través de Eldorado, centro que comparte con Oberá el mayor rango de jerarquía urbana luego de Posadas y que extiende su gravitación sobre una subregión provincial que excede la extensión territorial del Area. Se ubica fuera de esta situación Puerto Iguazú, ya que si bien tiene también una relación zonal con Eldorado la importancia de su rol turístico asociado a un hecho natural de prestigio internacional lo vincula en forma prevalente con Posadas y Buenos Aires.

1.3.2. Proceso de ocupación del territorio. Patrón actual

Dado que en el Area en estudio prevalece territorialmente el Area de Frontera, es conveniente centralizar la atención en las características de los departamentos de Iguazú y Gral. Belgrano, así como en el proceso a través del cual se realizó la ocupación de este territorio, ya que algunos de sus rasgos inciden aún en el actual patrón de asentamientos.



ACTIVIDAD FORESTAL



15.678 has.	Eldorado
59.993 has.	Iguazu
13.463 has.	L.G. San Martin
20.800 has.	Montecarlo
24.240 has.	San Ignacio

SUPERFICIE PROVINCIAL
FORESTADA: 184.194 has

ACTIVIDAD FORESTAL

El proceso de ocupación de este territorio se ubica dentro de la corriente de colonización que se inició desde el Sur y el Oeste hacia el Centro y Norte con actividades separadas en el tiempo: primero la explotación de los bosques nativos, posteriormente el avance de la agricultura y luego la forestación, sobre los bosques ya empobrecidos. Cabe agregar que en el sentido E-O se realizó otra entrada a través de la franja fronteriza con Brasil, en gran parte facilitada por la accesibilidad imperante y la ausencia de control. Estas tierras, en su mayor parte fiscales, fueron ocupadas por intrusos que entraron con el fin de implantar cultivos, en su mayoría de tipo anual, eliminando gradualmente el bosque hasta el grado que algunos sectores del borde oriental del Dpto. Gral. Belgrano acusan un alto deterioro, con superficies abandonadas, sobre las cuales el bosque ha avanzado nuevamente formando bosques secundarios llamados "capueras".

Este proceso de ocupación territorial que ascendió desde el S-O se vio facilitado por la apertura de la Ruta Nacional N° 14, única vía interna de penetración que facilitó que se pudieran extraer grandes volúmenes de madera y transportarlos por la ruta ya abierta, o a veces llevarlos hasta el Paraná para su transporte fluvial. Sobrevino luego la agricultura, ocupando pequeñas áreas, y finalmente se produjo el retorno de la forestación, que ha pasado a ser el tipo de plantación que ha avanzado más significativamente en los últimos años. Puede decirse que actualmente la explotación extractiva forestal es la actividad que por su importancia económica relaciona al Area de Frontera con el resto del mundo, ya que en su territorio se encuentra el 40% de la superficie forestada provincial, (Mapa 9), aunque esta actividad no se distribuye espacialmente en forma uniforme, correspondiendo al Dpto. de Iguazú una significación productiva mucho mayor. Las perspectivas actuales en este Departamento son alentadoras en lo referente a acrecentar las superficies forestadas, en parte por los estímulos oficiales y por la demanda creciente que representa la instalación de papeleras en la zona. Ha sido precisamente la importancia de la actividad forestal en el Area y la magnitud de la superficie forestada lo que impulsó la instalación de la planta celulósica Alto Paraná en Puerto Esperanza, localización que a su vez revitalizó el crecimiento de los centros urbanos inmediatos.

La tenencia de la tierra ha sido y es un factor también gravitante en la ocupación y uso actual de la tierra. Parte de ella pasó a la propiedad

MAPA 10

TIERRAS FISCALES



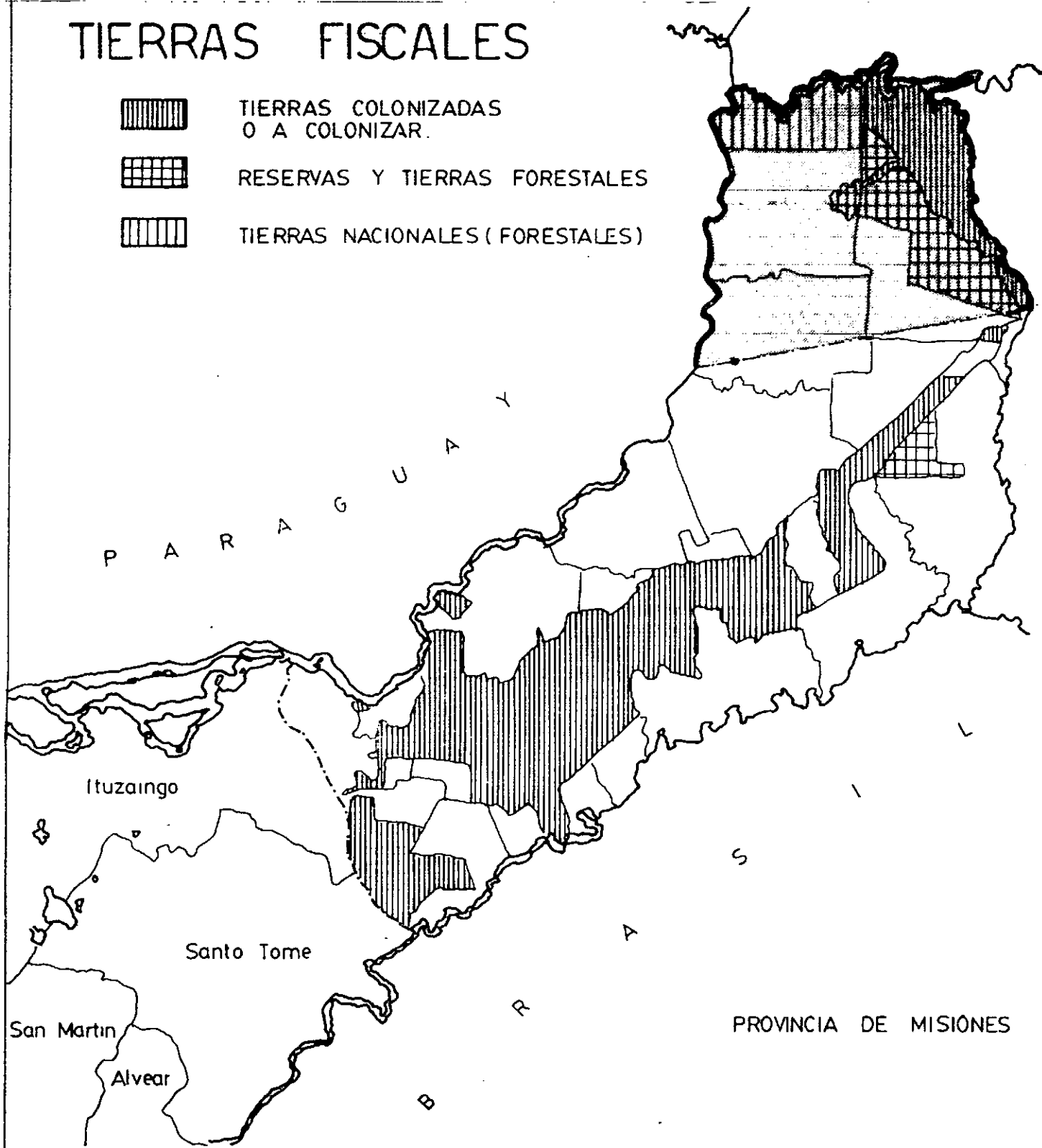
TIERRAS COLONIZADAS
O A COLONIZAR.



RESERVAS Y TIERRAS FORESTALES



TIERRAS NACIONALES (FORESTALES)



privada a comienzos de siglo mientras otra zona, al N-E se ha mantenido fiscal, siendo precisamente esta área la que ha sufrido el peor tratamiento del suelo y el agotamiento del bosque como consecuencia de la acción devastadora realizada por intrusos, pese a ser tierras calificadas como "reservas fiscales" por ley provincial.

Dentro del Area las tierras fiscales, nacionales y provinciales, tienen la siguiente distribución y proporción en los Departamentos de Iguazú y Gral. Belgrano (Mapa 10):

Departamento	Tierras fiscales: Superficies	Departamentos: Superficies
. Iguazú	85.662 Has.	2.950,5 Km ²
. Gral. Belgrano	202.800 Has.	3.466,0 Km ²

En el Dpto. Gral. Belgrano el área rural se distribuye entre zonas colonizadas y superficies de bosques nativos, desarrolladas casi exclusivamente en tierras fiscales las primeras, acompañando a la red vial, y los bosques naturales en las áreas internalizadas. El bosque nativo en tierras fiscales ha sido objeto de una extracción selectiva y abusiva de madera, y hace ya más de una década que no tiene prácticamente utilización económica.

A su vez las colonias comenzaron a ocupar áreas alrededor de la década 1930/40, en un comienzo a ambos lados de la Ruta Nacional N° 101, a través de la ocupación espontánea y clandestina protagonizada por colonos brasileños y por otros colonos procedentes de las zonas centro y sur de la provincia, de colonias ya saturadas. Este proceso se extendió hasta mediados de la década del '60, en que las tierras se subdividieron y adjudicaron con la intención de regularizar y legalizar las situaciones de tenencia, problemática compleja aún no resuelta totalmente, sumándose posteriormente sobre la Ruta Nacional N° 14 nuevas radicaciones de productores, pero ya no como intrusos. Este proceso de penetración y colonización espontánea, que se intentó legalizar posteriormente, comenzó en parte por las intrusiones que penetraron por Bernardo de Irigoyen, y más al Sur por El Soberbio, desde Brasil, las que en general se instalaron sobre los bordes de las rutas ya mencionadas ocupando superficies parcelarias

MAPA 11

APTITUD DE LAS SIERRAS



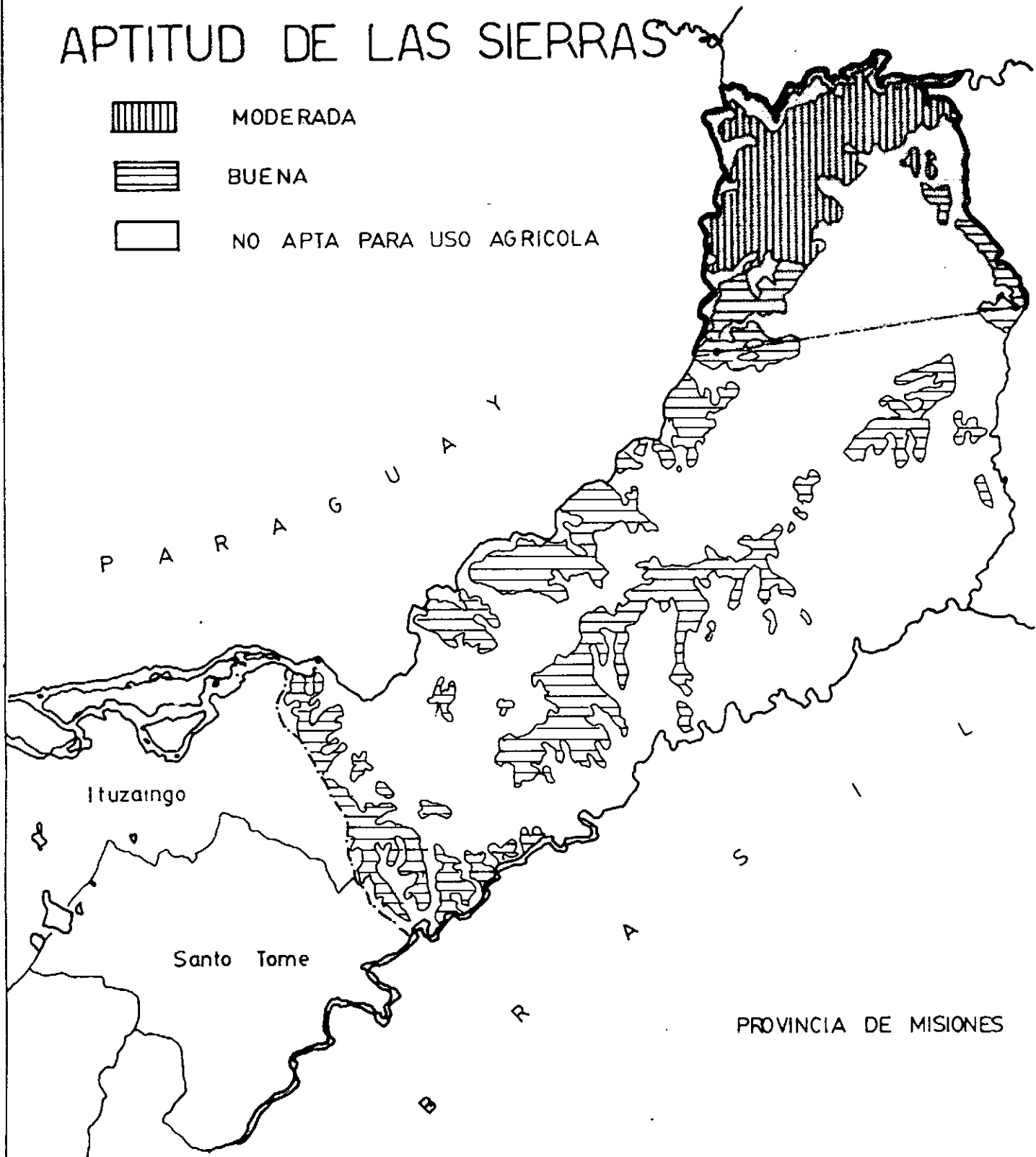
MODERADA



BUENA



NO APTA PARA USO AGRICOLA



de reducida dimensión con producciones que no superaron el nivel de subsistencia y que comprometió la estructura parcelaria en una división ineficiente.

El problema que han significado las intrusiones procedentes del país limítrofe, especialmente por las secuelas que dejan sobre el uso y aptitud del suelo, no ha desaparecido totalmente; ya que actualmente, de acuerdo a comentarios recogidos en áreas del Ministerio de Ecología y Medio Ambiente de la Provincia, en la alta cuenca del Aguaray-miní, a unos 50 Km de la frontera, en tierras actualmente fiscales sobre las cuales existirían algunos proyectos de colonización, o de instituir una reserva forestal que incluya usos múltiples de compatibilidad ecológica, se ha producido una intrusión clandestina de origen brasileño dedicada a la cría de cerdos, lo cual indudablemente exigirá acciones de recuperación y severo control posterior para impedir problemas ya conocidos.

Dentro del tema de colonización, debe destacarse como experiencia excepcional la encarada por la Provincia a través del Plan de Colonización Andresito, en el norte del Departamento Gral. Belgrano, comenzada a ejecutar hace pocos años con el fin de poblar la zona próxima al borde fronterizo a través de un polo de desarrollo agrícola. Este Plan de Colonización abarca unas 65.000 Has. de extensión, de las cuales las 20.000 Has. adjudicadas en una primera etapa están en plena producción demostrando el pleno éxito del proyecto e impulsando su ampliación. Sin embargo la baja aptitud agrícola de los suelos (Mapa 11), en general superficiales y de relieve quebrado no favorece en general los cultivos o la implantación de grandes forestaciones reemplazando al bosque nativo. Puede suponerse que la superficie destinada al Plan Andresito en el área NE del Dpto. Gral. Belgrano es el último remanente de magnitud de tierra fiscal de buena aptitud agrícola. Esto no significa que no pueda extenderse el desarrollo de nuevas colonizaciones en una nueva direccional, ya que existe una extensa superficie (aprox. 55.000 Has., es decir la misma extensión del Parque Nacional Iguazú), que aunque actualmente es de propiedad privada sería de posible disponibilidad por algún acuerdo de permuta que permitiría destinos y/o explotación de interés provincial.

El carácter productivo asignado a la Colonia de Andresito es de tipo mixto, es decir agropecuario y forestal, orientado a desarrollar cultivos perennes y a su posterior procesamiento industrial en la zona, procesa-

miento que se ha ido implementando en la forma prevista y esperada, aunque curiosamente, Puerto Iguazú que es el centro urbano mas cercano a la Colonia, ha permanecido ajeno a toda iniciativa de localización industrial en este sentido.

En cuanto al Dpto. de Iguazú, tanto por sus actividades como por sus características dominantes se aparta totalmente del resto del sector del Area de Frontera que lo incluye, ya que si bien presenta como rasgos comunes la existencia de grandes extensiones libres de ocupación poblacional y un menor desarrollo comparativo respecto a las áreas limítrofes de Brasil, sus condiciones son muy distintas a las del Departamento de Gral. Belgrano, en parte por la presencia del Puerto Iguazú que centraliza la actividad turística no solo del Area sino de la provincia, sino también porque sus áreas vacías corresponden a grandes reservas forestales (nacionales y provinciales), y el resto del departamento perteneciente a la propiedad privada se encuentra en activa explotación forestal.







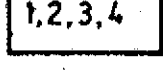

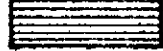
Sintetizando las respectivas situaciones que caracterizan a los dos departamentos del Area de Frontera que integran el Area Norte, puede decirse que Gral. Belgrano incluye grandes espacios vacíos sin usos productivos, especialmente sobre el límite con el Brail, donde persisten tierras fiscales sin adjudicar y grandes propiedades privadas, que coinciden en gran parte con suelos de relieve quebrado con escasa aptitud agrícola, y una mínima ocupación dispersa en pequeños sectores ubicados bajo la influencia de los caminos. Por el contrario en Iguazú las áreas vacías corresponden a destinos específicos, ya sea asociados a las reservas provinciales o nacionales, sobre áreas forestadas, y se encuentra en producción el resto del departamento.

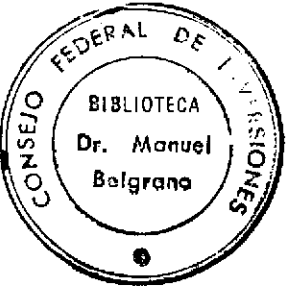
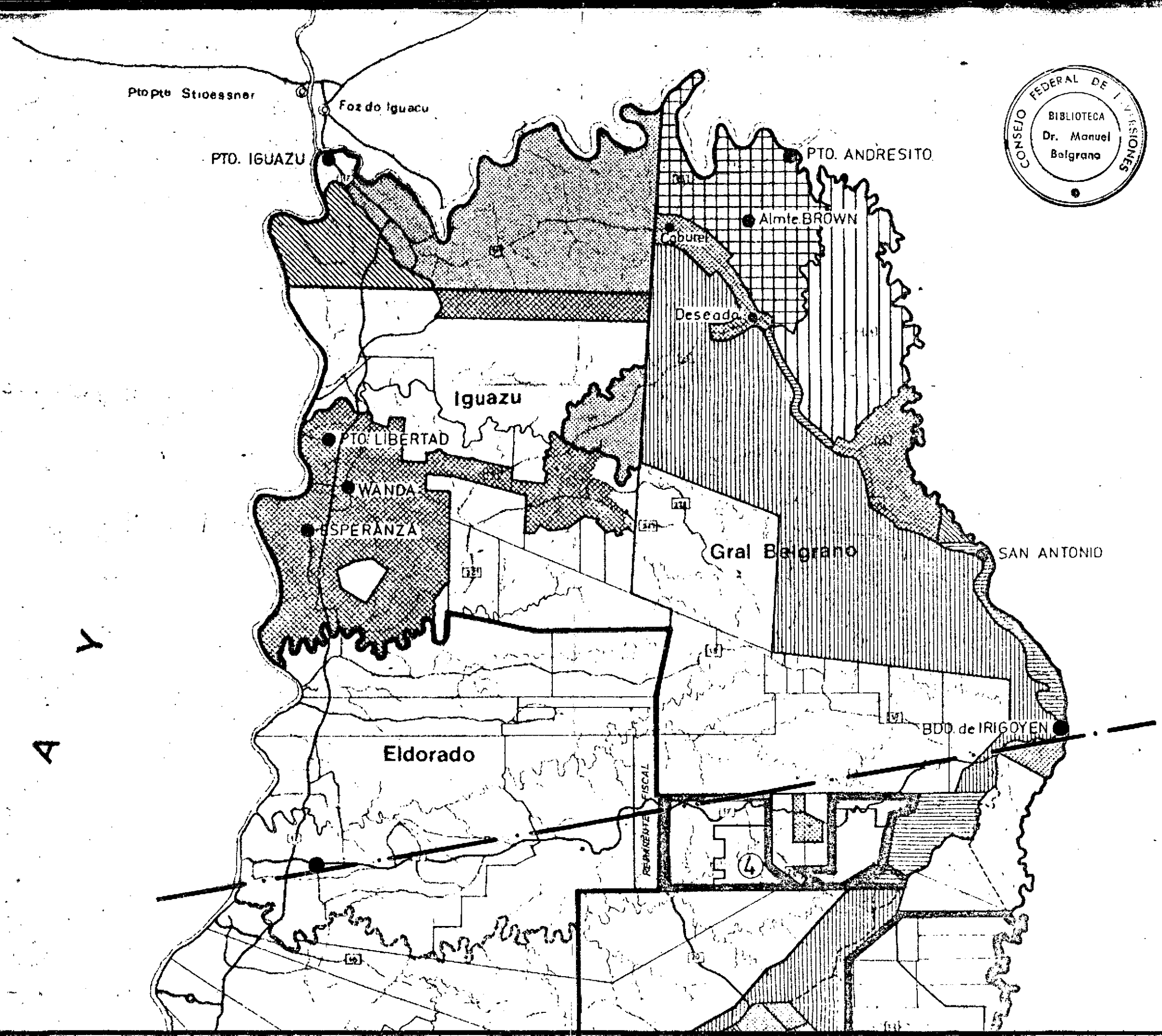
Estas respectivas situaciones se reflejan en el plano de "Utilización de la tierra" que se incluye al final de este punto. Cabe agregar que actualmente en la Provincia se está elaborando un Mapa Forestal, a través de la Facultad de Ingeniería Forestal, que aportará indudablemente el volcado de una valiosa información actualizada.

MAPA 12

UTILIZACION DE LA TIERRA

REFERENCIAS

-  AREAS COLONIZADAS (EXPLOTACION AGRICOLA)
-  GRANDES PROPIEDADES (EXPLOTACION FORESTAL)
-  PLAN DE COLONIZACION ANDRESITO EJECUTADO
-  PLAN DE COLONIZACION ANDRESITO A EJECUTAR
-  RESERVAS NATURALES
-  RESERVAS FORESTALES PROVINCIALES
-  AREAS DE COLONIZACION EN TIERRAS PRIVADAS
-  AREAS APTAS PARA AGRICULTURA
-  GRANDES PROPIEDADES AUTARQUICAS ORGANISMOS NACIONALES Y PROVINCIALES
-  PROPIEDADES FISCALES DESTINADAS A COLONIZACION



I.3.3. Ubicación de los asentamientos dentro de la estructura productiva del Area

La red de asentamientos en el Area presenta actualmente la siguiente distribución y concentración de la población por departamentos:

Zona Provincial	Departamento	Asentamientos					
		Urbanos			Rurales		
			Pobl. Hab. (*)	Cat.		Pobl.	Cat
. Alto Paraná . Area de Frontera B. Irigoyen	Eldorado	Eldorado	22.821	2ª	Victoria	D	4ª
					S. de Liniers	E	5ª
					C. Delicia	E	5ª
	Iguazú	Pto. Iguazú	10.250	3ª			
		Esperanza	4.441	4ª			
		Libertad	2.363	4ª			
		Wanda	1.992	4ª			
	Gral. Belgrano	B. Irigoyen	2.077	4ª	Alte. Brown	A	1ª
					Cabure-í	D	4ª
					San Antonio	C	3ª
					Integración(#)	D	4ª
		Habitantes:		43.944			

Puede observarse que los asentamientos del Area se distribuyen por igual en seis centros urbanos y seis centros de servicios rurales -sin incluir entre estos últimos a Integración, de próxima inauguración oficial-. De los primeros, cinco de ellos se ubican sobre el eje de articulación que define la Ruta Nacional N° 12 en su recorrido paralelo a lo largo del curso del Paraná, y el restante, Bernardo de Irigoyen, es la cabecera departamental de Gral. Belgrano, concentrando la totalidad de la población urbana de este Departamento, pese a su limitado valor poblacional. Los centros rurales, también en número de seis, se distribuyen espacialmente por igual entre la Zona del Alto Paraná y la del Area de Frontera, con la particularidad de que en éste último caso se concentran totalmente en el departamento Gral. Belgrano, ya que el departamento de Iguazú solo cuenta con centros de tipo urbano, condición ésta que lo singulariza no solo en el Area sino también del resto de la tipología departamental provincial.

Notas: (*) Cifras según Censo año 1980

(#) Su habilitación oficial dentro de la colonia en que se emplaza (en el paraje Soberanía) está prevista para el 24/11/86

Distinguen a cada uno de los asentamientos los siguientes rasgos funcionales, dentro de su implantación en las respectivas zonas productivas:

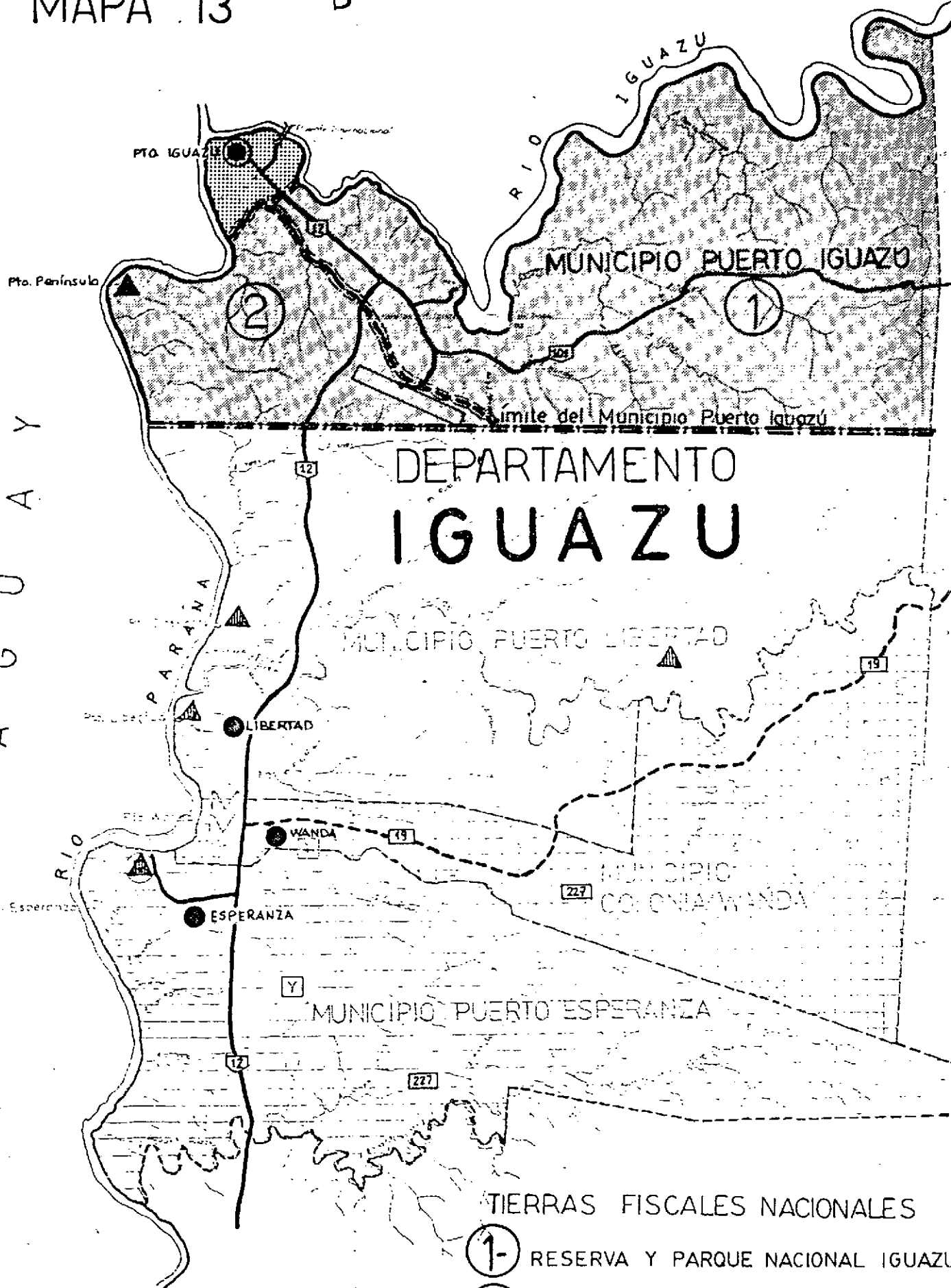
Cabe citar en primer término a Eldorado, aún cuando su posición geográfica lo ubica prácticamente fuera de los límites operativos adoptados para el deslinde del Area, dado que su influencia se extiende en todo el norte provincial, gravitando en forma directa no solo sobre todas las localidades del Area Norte, sino también sobre Montecarlo, Puerto Piray y San Pedro, ajenas a ésta.

Eldorado se ubica prácticamente como terminal de un sólido corredor de infraestructura económica y de comunicación que se inicia en Posadas y que se extiende paralelo a la costa hasta el Alto Paraná, con una función troncal de vinculación que se fortalece por las suficiencias y concurrencias conjuntas de la obra vial, la telefonía urbana y el transporte público, los cuales constituyen un sistema de interconexión interurbana de primera magnitud que gravita estructuralmente no solo en el Area sino en toda la red provincial de asentamientos. Su emplazamiento sobre uno de los principales nudos carreteros provinciales, y del Area Norte, definido por la Ruta Nacional N° 12 y la Ruta Provincial N° 17 es un factor más que favorece su accesibilidad y aumenta la irradiación de sus servicios, ampliando espacialmente su área de influencia y la fuerza de sus vinculaciones, además de incrementar la relevancia de su función de concentración en el plano productivo rural. En este aspecto ejerce indiscutiblemente una función polarizadora de la actividad económica de toda el Area Norte, la que se perfila con una productividad rural predominante y una incipiente industria manufacturera, básicamente procesadora del producto primario zonal; patrón del que se excluye Puerto Iguazú.

Precisamente, en términos de jerarquía urbana y tamaño poblacional, Puerto Iguazú se presenta como el segundo asentamiento del Area, mereciendo un comentario aparte no solo por la atipicidad de su rol urbano dentro de la red de asentamientos del Area sino también por su singular condición geográfica-jurisdiccional.

Situación de Puerto Iguazú: es el centro de la actividad turística no solo del Area sino también de la Provincia. Posee la infraestructura de servicios y el equipamiento más amplio y completo de toda el Area de Frontera: casino, cines, aeropuerto internacional, acceso sobre ruta pavimentada, hotelería de nivel internacional, bancos, telediscado, hospital,

P
A
R
A
G
U
A
Y



TIERRAS FISCALES NACIONALES

- ①- RESERVA Y PARQUE NACIONAL IGUAZU
- ②- PROPIEDAD EJERCITO ARGENTINO

etc., desde ya relacionados con su rol turístico pero que al mismo tiempo lo capacitarían para ejercer una relevante función de prestación de servicios urbanos sobre los asentamientos del Area más próximos -Alte. Brown, Esperanza, Wanda y Libertad- pero que se ve sensiblemente amortiguada, en el caso de Alte. Brown por la gravitación de Capanema, localidad brasileña próxima a la frontera, y por Eldorado para los restantes centros.

Su jurisdicción municipal tiene origen en la cesión de 1869 Has. que la Administración de Parques Nacionales hizo a la Provincia de Misiones, dentro de las cuales 394 Has. integran el ejido de la ciudad; esta superficie está prácticamente ocupada por la planta urbana en que se extiende el centro sin que resten fracciones colonizadas ni colonizables, ya que a lo sumo resta una reducida superficie sin fraccionamiento urbano cuya sola existencia no llega a alterar su condición de municipio urbano, sin hinterland rural, dado que el resto de la jurisdicción municipal está ocupada por la superficie de la Reserva y Parque Nacional de Iguazú (de 55.000 Has.) y por otra vasta área fiscal perteneciente al Ejército Argentino (16.000 Has.), que se extiende en la zona de Puerto Península. Estas dos jurisdicciones nacionales, por sus dimensiones y ubicación geográfica, (Mapa 13), dejan a tal punto aislado al centro de Puerto Iguazú que podría decirse que el límite NO de la Provincia termina al comenzar el deslinde de estos dos territorios pertenecientes a los citados organismos nacionales, y que la condición física de Puerto Iguazú es en cierto modo la de una isla desprendida de la jurisdicción provincial. Esta marginalidad jurisdiccional potencia en cierto modo su dependencia funcional y económica con el movimiento turístico y comercial del área fronteriza internacional, y su disociación de la identidad provincial.

Dado que el éjido urbano de Puerto Iguazú queda limitado al Norte y al Este por el río Iguazú, al Oeste por el Paraná, y al Sur por el deslinde con el Parque Nacional Cataratas, la localidad enfrenta barreras naturales y jurisdiccionales que condicionan fuertemente la posible expansión funcional espacial del centro frente a nuevas circunstancias de desarrollo.

Históricamente el crecimiento acumulativo de las actividades urbanas de Puerto Iguazú se ha dado como consecuencia del flujo turístico que gene-

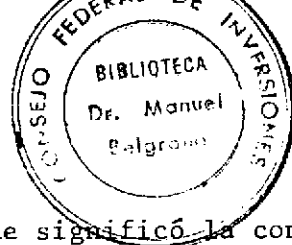
ran las Cataratas del río Iguazú, que comparte con Brasil, y por la actividad comercial fronteriza propia del área internacional en que se inserta, y que también involucra a Puerto Presidente Stroessner y a Foz de Iguazú, situación que persiste hasta el presente. No obstante debe comenzar a considerarse el impacto que últimamente significa Itaipú en el área internacional de Iguazú, que si bien incrementa el tránsito turístico a la vez diversifica su motivación, incluso para el turismo nacional.

Este tipo de actividades básicas de sostén le dan además un alto grado de inestabilidad en la regularidad y dinámica de su crecimiento, ya que está permanentemente sujeto a los vaivenes que la variación de los precios, especialmente entre Brasil y Argentina, obra tanto en el movimiento turístico como en el comercial fronterizo. Es cierto que las Cataratas constituyen un motivo de atracción permanente, a nivel nacional e internacional, pero su visita retiene al turista por poco tiempo, en pernoctes de pocos días, tal como lo revelan las propuestas de las agencias de viajes en las ofertas de sus tours turísticos. A esto hay que agregar que la presencia de la represa Itaipú, ya mencionada, en el territorio brasileño, constituye un atractivo turístico que ha reforzado las posiciones de Puerto Stroessner y de Foz de Iguazú, cuya oferta hotelera, comercial y de servicios ha adquirido una distancia tal, en escala comparativa con Puerto Iguazú, que no admite ya una confrontación entre estos dos centros en términos competitivos.

No por ello debe dejarse de señalar el fuerte incremento de población de Puerto Iguazú en el período intercensal 1970/80, que puede calificarse en cierto modo de explosivo dentro de la escala en que hasta entonces se había manifestado el crecimiento de este centro, tal como se advierte en los valores absolutos de población y de evolución en las tasas intercensales:

	Población			Tasa intercensal (%)	
	1960	1970	1980	1960/70	1970/80
. Puerto Iguazú	2.547 hab.	3.001	10.250	16,5	109,4

A este crecimiento poblacional, que también se ha manifestado en el resto de la Provincia, es posible que en este caso se hayan agregado



efectos de la generación de trabajo que significó la construcción de Itaipú, de acuerdo a los comentarios recogidos en el área, si bien este ritmo de crecimiento se habría atenuado en el presente.

Resulta evidente que el desarrollo de esta localidad ha sido hasta el presente ajeno al Area Norte, a la cual se integra como componente del subsistema provincial que polariza Eldorado, con quien comparte incluso su gravitación sobre los otros tres centros urbanos del mismo Departamento -Esperanza, Wanda y Libertad-, los que se asocian más al Eldorado por la naturaleza de sus actividades productivas. En cambio, razones de proximidad relativa han incidido en una cierta dependencia de Alte. Brown, ubicado en el Departamento de Gral. Belgrano, para algunas prestaciones de servicios urbanos, aun cuando también en este caso las vinculaciones de origen económico-productivo también se vuelcan hacia Eldorado y el paso por Puerto Iguazú es solo en carácter de tránsito. A esto se agrega, en el caso de Alte. Brown, la fuerte influencia que ejerce en el NE fronterizo la ciudad brasileña de Capanema sobre los pequeños asentamientos rurales del Area de Frontera, y que dista unos 25 Km. de Puerto Andresito y a la que se accede fácilmente por camino pavimentado y transporte local (brasileños) hasta el punto que los habitantes de la Colonia y del centro Alte. Brown satisfacen allí sus necesidades comerciales más diversificadas, incluso los servicios odontológicos.

Esta breve semblanza de la compleja situación actual de Puerto Iguazú destaca la existencia concurrente de variables urbanísticas, territoriales y jurisdiccionales que enmarcan una difícil tarea para encauzar su desarrollo y roles futuros en el Area.

El segundo asentamiento en tamaño poblacional dentro del Departamento de Iguazú es Esperanza (4.441 habitantes en el Censo Nac. de Población 1980), asentamiento que adquirió una dimensión poblacional relativamente significativa en el período 1947/60 para luego detenerse en una posición más o menos estable, (1.303 habitantes en 1960 y 1.605 en 1970), posiblemente relacionada con la expansión en el resto del Departamento de la actividad forestal, que se extendió en casi toda su superficie territorial dejando como un islote la actividad agrícola alrededor de Esperanza -los cultivos anuales y perennes cubrían solo el 3% del territorio departamenta-. Sin embargo, esta misma relevancia de la ac-

tividad forestal en el Departamento, desarrollada hasta el punto de ser considerado actualmente el polo forestal más importante de la Provincia, gravitó beneficiosamente sobre este centro al impulsar la instalación de una planta celulósica, cuya magnitud queda reflejada al acotar que necesitará para su funcionamiento normal una superficie forestada de alrededor de 100.000 Has.- La localización de esta planta transformadora en las inmediaciones de la localidad cambió su estado aletargado por el explosivo crecimiento que acusan las últimas cifras censales, con efectos expansivos que también se reflejaron en Wanda y Libertad.

Estos dos centros, Wanda y Libertad, son asentamientos urbanos menores, también dentro del Departamento de Iguazú, emplazados a pocos kilómetros de Esperanza con el que conforman un conjunto urbano de funcionamiento intercomplementario, aunque carente de asentamientos rurales en el área inmediata sobre los cuales gravitar en la prestación de servicios. Incluidos dentro del subsistema de asentamientos que tiene como centro principal a Eldorado, están relacionados, al igual que Esperanza, más con esta ciudad, de fuerte gravitación en el espectro productivo del Área, que con Puerto Iguazú, pese a su mayor cercanía y su condición de cabecera del Departamento que las incluye. La proximidad de Esperanza ha coadyuvado a que les alcancen, como ya se ha mencionado, los efectos de la actividad generada por la importante planta procesadora celulósica "Alto Paraná S.A.", instalada en aquel centro. La importancia relativa de este crecimiento, poco trascendente en valores absolutos, pero significativo en términos de dinámica local, se reflejan en los siguientes datos censales:

Centro	Población (en hab.)			Tasas intercensales %.	
	1960	1970	1980	1960/70	1970/80
. Wanda	1.331	478	1.992	- 94,3	122,6
. Libertad	935	876	2.363	- 6,5	91,5

Cabe mencionar que ambas localidades son citadas en las referencias de atractivos turísticos elaboradas por Emitur, la empresa misionera de turismo que es Sociedad del Estado Provincial. En el caso de Wanda por el yacimiento de piedras semi-preciosas y Salto Tupi-Cuá; y en el de Libertad en relación al Salto Uruga-í que ofrece caídas de hasta 20 m. de altura, con gran caudal de agua, dentro de un atrayente marco natural.

Indudablemente al finalizar la construcción del embalse y represa del mismo nombre, prevista para dentro de aproximadamente dos años, toda esta zona se sumará a las de fuerte atractivo turístico en la provincia.

Entrando ya en el Departamento de Gral. Belgrano, Bernardo de Irigoyen ocupa el cuarto lugar en orden de importancia poblacional dentro del Area Norte (si se incluye a Eldorado) y el tercero, luego de Puerto Iguazú y Esperanza en el Area de Frontera. Su población censal en 1980 ascendía a 2.077 habitantes, poco distanciada de la relevada en 1960 (1.400 habitantes), pero de significativo incremento luego de un brusco descenso registrado en 1970 (694 habitantes). Constituye actualmente un típico centro de frontera que sirve a una extensa área rural de escasas población y actividad, conformada por grandes propiedades. Emplazada sobre un paso seco de frontera, enfrenta a ^{las} localidades brasileñas Dionisio Cerqueira y Barraçao, con las que mantiene un activo movimiento diario, comercial y funcional, que la sitúa en una relativa dependencia. Al igual que Eldorado este centro está emplazado sobre un nudo vial, conformado en este caso por la Ruta Nacional 101 que la conecta con Puerto Iguazú y por la Ruta Provincial 17 que es a la vez su vinculación con Eldorado (a 170 Km y la Ruta Nacional 12, y su enlace vial con Brasil al atravesar este paso de frontera seca.

Si bien Bernardo de Irigoyen no ejerce actualmente un rol significativo, se presenta como un centro con condiciones virtuales para ejercer una gravitación vital no solo en el Area de Frontera, si ésta se encauza y consolida en un progresivo desarrollo que en el presente no se acusa, sino dentro de la Provincia en el marco de la integración de ésta al Norte Grande Argentino. Efectivamente, Bernardo de Irigoyen es el punto de confluencia de las rutas que conecta los Estados más ricos del Brasil con la Argentina, de tal manera que por su intermedio y el de la Ruta Provincial 17 la Provincia de Misiones se transformaría en la zona de tránsito forzoso e intercambio entre el Norte Grande y el Puerto brasileño de Itayai; y dentro de un proyecto más amplio y ambicioso en componente del corredor de tránsito y comunicación entre las costas del Atlántico y del Pacífico.

Estas perspectivas exigen que desde ya las autoridades provinciales centralicen su atención sobre este centro y sus accesos, dada su vital posición y la magnitud de los cambios posibles, que aún no se manifiestan pero que pueden llegar a cambiar totalmente la actual estructura funcional y territorial de la Provincia.

Ya con carácter de centro rural, a poca distancia de Bernardo de Irigoyen, (35 Km), se encuentra San Antonio, enfrentando a una localidad brasileña homónima (Santo Antonio), con la que se vincula físicamente a través de un breve puente sobre el río del mismo nombre. Está emplazado sobre el límite con Brasil y actúa también como paso fronterizo -no habilitado como paso de carga- con el habitual movimiento vecinal de tránsito y tráfico comercial con el área opuesta brasileña. Su área de influencia se limita a la zona comprendida entre la Ruta Nacional 101 -en el tramo correspondiente al municipio-, y el límite con Brasil, debido en parte a su posición tangencial provincial y a la distancia con otros asentamientos menores o similares, ya que en general su entorno rural está conformado por áreas forestales de reserva provincial, propiedades fiscales destinadas a colonización y grandes propiedades pertenecientes a organismos autárquicos nacionales y provinciales que en general no registran ocupación poblacional.

El origen del asentamiento se relacionó con la explotación de yerbales silvestres, explotaciones que quedaron luego por largo tiempo abandonadas por la introducción ya de cultivos de yerba, con lo cual la población inicial se diseminó por la zona. Ya en la década del '40 aparecieron los primeros establecimientos madereros y la actividad agrícola se limitó a un tipo minifundista de subsistencia.

Su trazado actual fué realizado en 1952 dentro de un proyecto elaborado por la Dirección General de Tierras y Colonización del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia, y aunque los primeros títulos de propiedad se entregaron en 1970 persiste aún un alto grado de irregularidad en la tenencia de la tierra, hallándose todavía la planta urbana original parcialmente ocupada (su población, registrada censalmente en 1980, era de 918 habitantes).

Su conexión con Bernardo de Irigoyen se realiza por la Ruta Nacional 101, sin pavimentar, por lo cual frecuentemente la comunicación entre ambos centros se realiza a través del territorio brasileño. La misma Ruta Nacional 101 lo vincula con Puerto Iguazú a 128 Km de distancia, aunque no mantiene prácticamente interacción con este centro, relacionándose en un mayor grado relativo con Eldorado (a 160 Km) con el que se conecta, luego de pasar por Bernardo de Irigoyen por medio de la Ruta Nacional 101, a través de la Ruta Provincial 17, pavimentada en toda su extensión.

MAPA 14

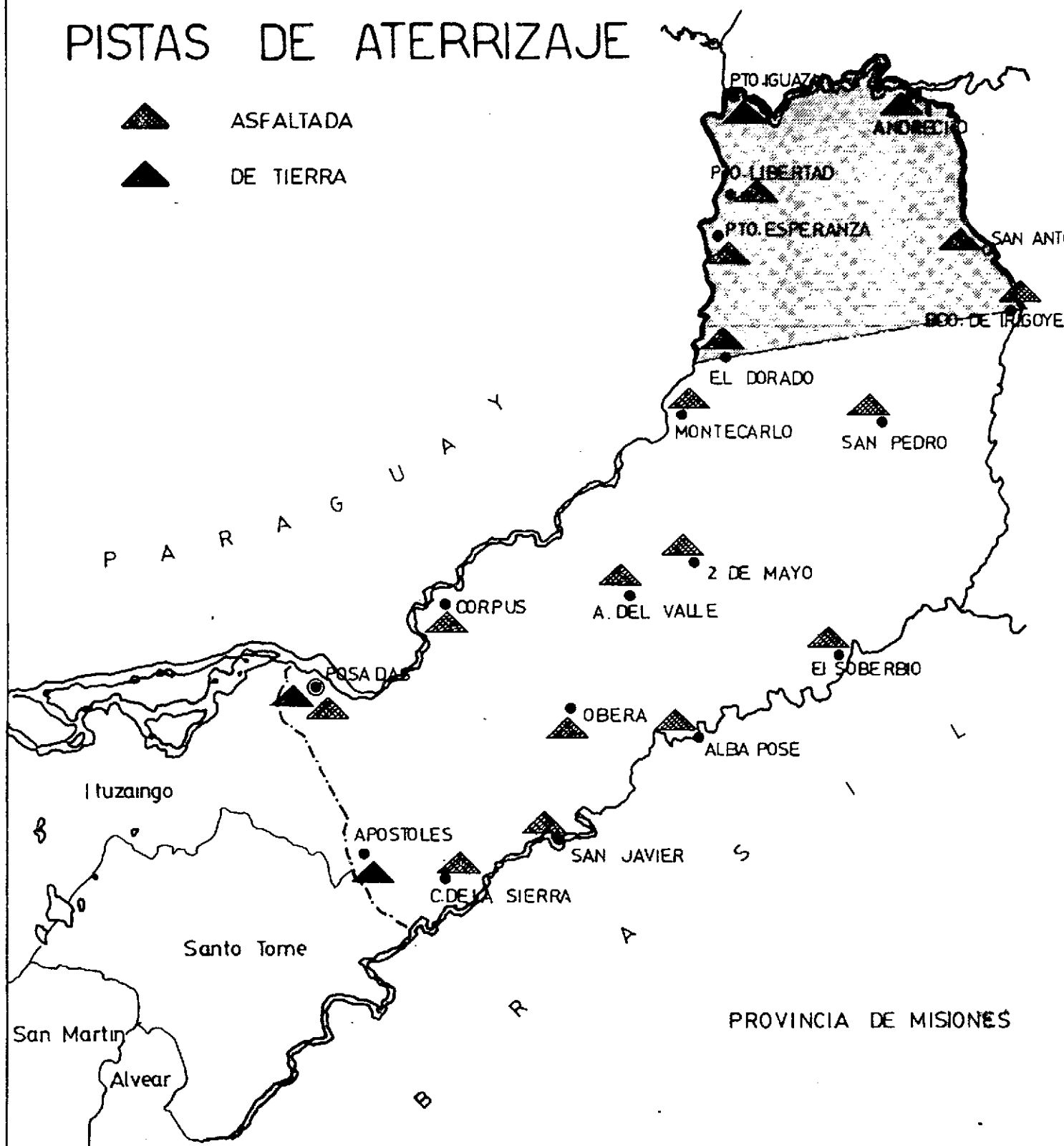
PISTAS DE ATERRIZAJE



ASFALTADA



DE TIERRA



cabecera del Departamento al que pertenece.

El núcleo se encuentra bien dotado en infraestructura de servicios y equipamientos, tanto de tipo comunitario (educación, comercio, oficinas de servicios públicos, municipalidad,) como en los de tipo de apoyo a las actividades productivas de la Colonia; y los deficits que se advierten derivan en realidad de su misma dinámica de crecimiento, que ha superado las estimaciones originales.

A poca distancia de Alte. Brown se encuentra Cabure-í, sobre la Ruta Nacional 101, pequeño centro de servicio rural calificado en un cuarto nivel, originado en función de la actividad de un establecimiento aserradero, en forma de asentamiento disperso y desordenado. Quedó emplazado dentro de una antigua colonia de escasa actividad agrícola, ya que al trazarse la Colonia Gral. Belgrano, en el área inmediata de Cabure-í, fueron reservadas 35 Has. donde éste se encuentra, pero las mismas no fueron ocupadas y el estancamiento de esta colonia, sumado a la proximidad y desarrollo actual de Alte. Brown hace que la gente emigre a este último centro rural en busca de trabajo.

En realidad Cabure-í no reúne condiciones suficientes para ser considerado objetivamente como centro de servicio rural, y solo ha podido ser calificado en tal forma dado los escasos asentamientos del Area de Frontera y el eventual, o potencial, apoyo que podría brindar a futuros proyectos para la zona. Cuenta con un equipamiento mínimo en seguridad, salud, abastecimiento y comunicación (cabina telefónica), y electricidad proveniente del establecimiento maderero que dió lugar a su origen. Se conecta con Puerto Iguazú, San Antonio y Bernardo de Irigoyen por la Ruta Nacional 101, y por la Ruta Provincial 25 con la Colonia de Andre-sito. Próximo a Cabure-í se encuentra un mínimo paraje, Deseado, no llega a conformar física ni funcionalmente un centro rural.

Otros tres asentamientos rurales, Victoria, Santiago de Liniers y Colonia Delicia están fuera del Area de Frontera Bernardo de Irigoyen y pertenecen al Departamento de Eldorado; aunque Colonia Delicia, junto con otro pequeño asentamiento rural no calificado como centro, estaban anteriormente incluídos dentro de los límites del Departamento Iguazú.

De estos tres centros de servicio Victoria es el más próximo a Eldorado (15 Km) y el de mayor nivel relativo (D ó 4°), ya que los dos restantes están ubicados en un 5° nivel, que en realidad no es tal ya que incluye

a asentamientos menores que no llegan aún a reunir las condiciones para ser calificados como centros de servicio rurales. Estos tres asentamientos se encuentran implantados en áreas aptas para la agricultura y de buena rentabilidad, enlazados, a través de su dependencia y vinculación zonal con Eldorado, al corredor económico y de transporte que articula en la provincia la Ruta Nacional 12 hasta Posadas. Colonia Victoria está incluida también entre las referencias turísticas elaboradas por EMITUR como lugar de camping y balneario sobre el arroyo Piray, dentro de los recorridos a través de la Ruta Nacional 12.

Finalmente cabe mencionar a Integración. Continuando con el "Programa de creación de pueblos" en el Area de Frontera, tendiente a promover el desarrollo de tierras fiscales improductivas, las que se adjudican primordialmente a colonos afincados en chacras de mínima rentabilidad, se ha programado la implantación de este nuevo asentamiento en el Area de Frontera, emplazado en el lugar conocido como Colonia Soberanía, en el NE del Departamento Gral. Belgrano, próximo a las trazas de las Rutas Provinciales 2 y 24.

El nuevo pueblo se ubica a unos 40 Km de Alte. Brown y se relaciona con el desarrollo y ampliación del Plan Andresito, del que constituye una tercera y última ^{etapa} de colonización destinada a absorber el crecimiento explosivo de Alte. Brown, que generó en su momento el desplazamiento de un centenar de familias que habitaban en la zona, y que ahora tendrán prioridad en la adjudicación de tierras en el nuevo asentamiento. Es así que en los primeros días de octubre de este año se adjudicaron tierras a 120 colonos, previéndose como fecha de inauguración oficial de Integración el 24 de noviembre también de este año. La Secretaría de Planeamiento de la Provincia con la concurrencia de otros organismos provinciales, realizó el trazado del centro de servicios, cuyo éjido abarca 90 lotes urbanos, con una reserva de otras cien y una cantidad similar de parcelas rurales más. Dentro de la planta urbana ya se han construido quince edificios, que comprenden a escuelas, comisarías, puesto de salud, parroquia, municipalidad y oficinas provinciales delegadas.

Integración se ubica sobre el río San Antonio, que separa a Misiones y Brasil; a unos 40 Km de Alte. Brown, como ya se mencionó, y también a corta distancia de San Antonio, por lo cual puede preverse que se establecerán en el futuro vinculaciones funcionales regulares con estos dos

Como centro de servicio rural está calificado en un tercer nivel dentro de la categorización provincial, aunque dentro de los asentamientos del Area de Frontera es uno de los mejor equipado, ya que cuenta con red de agua potable, electricidad, teléfono (central automática con telediscado), estafeta de correos, enseñanza de nivel medio, y equipamientos básicos en sanidad, seguridad y recreación, además de un aeroclub.

Aparte de un depósito para acopio de soja cuenta con una fábrica de cerámica como actividades secundarias locales. Posee también una pista de aterrizaje (no pavimentada) de propiedad provincial que potencialmente admite su vinculación directa con otros asentamientos del Area Norte y de la Provincia que también cuentan con esta infraestructura, (Mapa 14), aunque en el presente solo es utilizada ocasionalmente para vuelos provinciales o particulares, que generalmente se relacionan con su condición de puesto fronterizo.

Dentro de la tipología de centros rurales emplazados en el Area, sobresale, como ya se ha dicho, Alte. Brown, creado dentro del proyecto de Colonización Andresito, concretado en 1980, cuya prevista ampliación del área productiva -dedicada a actividades agrícolas y forestales-, en una segunda etapa, ya se ha cumplido. Al respecto se considera que la reciente creación de Integración obra como la tercera y última etapa de este Plan.

Alte. Brown fué concebido como el centro de servicios de apoyo a la Colonia y es el más importante centro de servicios rurales de toda el Area de Frontera, además de incluirse en un primer nivel dentro de las categorías de cualificación formulada para este tipo de centros de escala provincial.

Su área de influencia abarca la del municipio y superficie destinada a la Colonia del Plan Andresito (67.000 Has. con una población estimada de 3.000 habitantes), y extiende su gravitación sobre otras colonias próximas menores, más pobres y antiguas, tales como Cabure-í y Deseado.

Se conecta, a través de caminos de tierra en buen estado de mantenimiento, dado el intenso tráfico generado por la actividad de la Colonia, con Puerto Iguazú, distanciados unos 70 Km, previéndose que al pavimentarse la Ruta Provincial 19 entre Deseado y Wanda se fortalecerán sus vínculos con las áreas más productivas de la zona. También mantiene vinculaciones con Eldorado, y en menor grado con Bernardo de Irigoyen,

centros, contribuyendo a avanzar en las expectativas implícitas en el nombre que se le ha asignado. Sin embargo también es previsible que su vinculación más fuerte se realice con la ciudad brasileña de Capanema, dado su fácil paso a Brasil. Actualmente éste se realiza cruzando el río San Antonio, (de escaso ancho en este punto), operación que actualmente se hace por medio de botes, arribando en la orilla opuesta a un pequeño paraje llamado Sangaus, desde donde está previsto la construcción de un camino pavimentado hasta Capanema que posibilitaría un servicio regular de omnibus local.

Es oportuno mencionar que en febrero de 1985 se firmó un "protocolo de buena intención" entre la Provincia de Misiones y el Estado de Paraná, con la participación de Vialidad Provincial y la empresa estatal brasileña Rodoviaria a fin de llevar adelante, en forma conjunta, las acciones y estudios necesarios tendientes a la construcción de un puente que vincularía al Municipio de Comandante Andrés Baco (que incluye a los asentamientos de Alte. Brown e Integración), por el lado misionero, con Capanema, en el brasileño. En este caso los fuertes vínculos vecinales ya existentes entre los asentamientos fronterizos del Dpto. Gral. Belgrano, con las localidades linderas de Brasil, se verán indudablemente mucho más reforzados en su integración.

1.3.4. Condiciones de vinculación

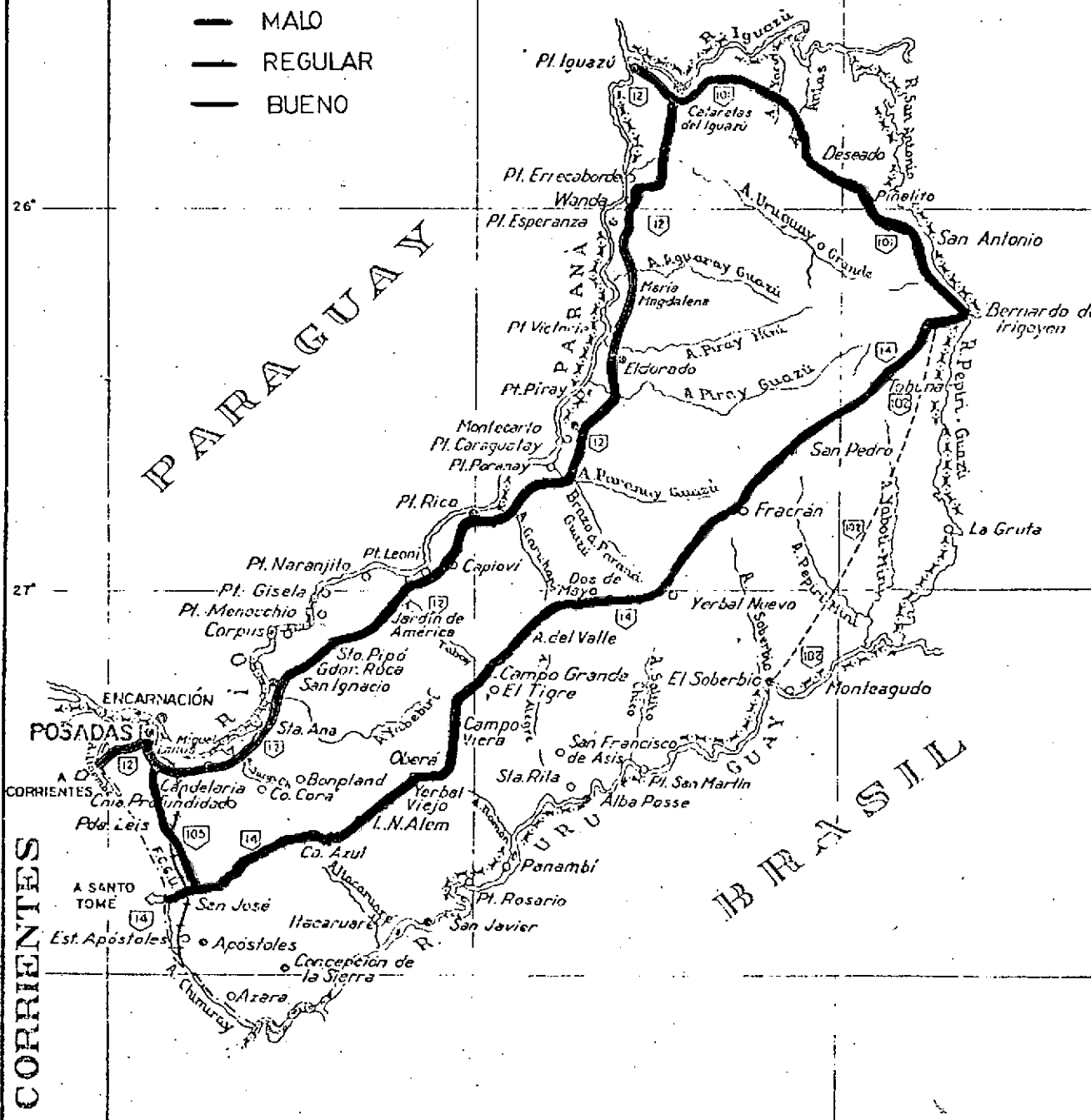
- Trama vincular vial: El principal acceso y vinculación del Area con el resto de la provincia y la red vial nacional lo constituye actualmente la Ruta Nacional 12, pavimentada en toda su extensión, y que cumple en su recorrido provincial, paralelo al río Paraná, la doble función de co-lectora y distribuidora de los flujos vehiculares que se internan hacia la zona oriental de la provincia; vinculando asimismo, entre sí y con Posadas, los centros de mayor actividad económica ubicados sobre este fuerte eje de desarrollo provincial.

La otra gran vía troncal es la Ruta Nacional 14, que también comparte con la Ruta Nacional 12 el acceso a la Provincia, ya que cuenta actualmente con pavimentación continua desde Buenos Aires hasta su primer tramo de internación en el territorio provincial y el itinerario por ella acorta en un 25% la distancia hacia la Región Metropolitana y el puerto de Buenos Aires.

15° DISTRITO D.N.V.
MAPA 15
 ESTADO DE RUTAS NAC.

BRASIL

- MALO
- REGULAR
- BUENO



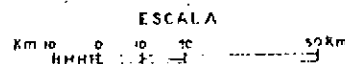
CORRIENTES

BRASIL

CRUCE VIAL EN POSADAS



SUPERFICIE: 29.801 Km²
 POBLACIÓN: 443.020 hab. (1970)

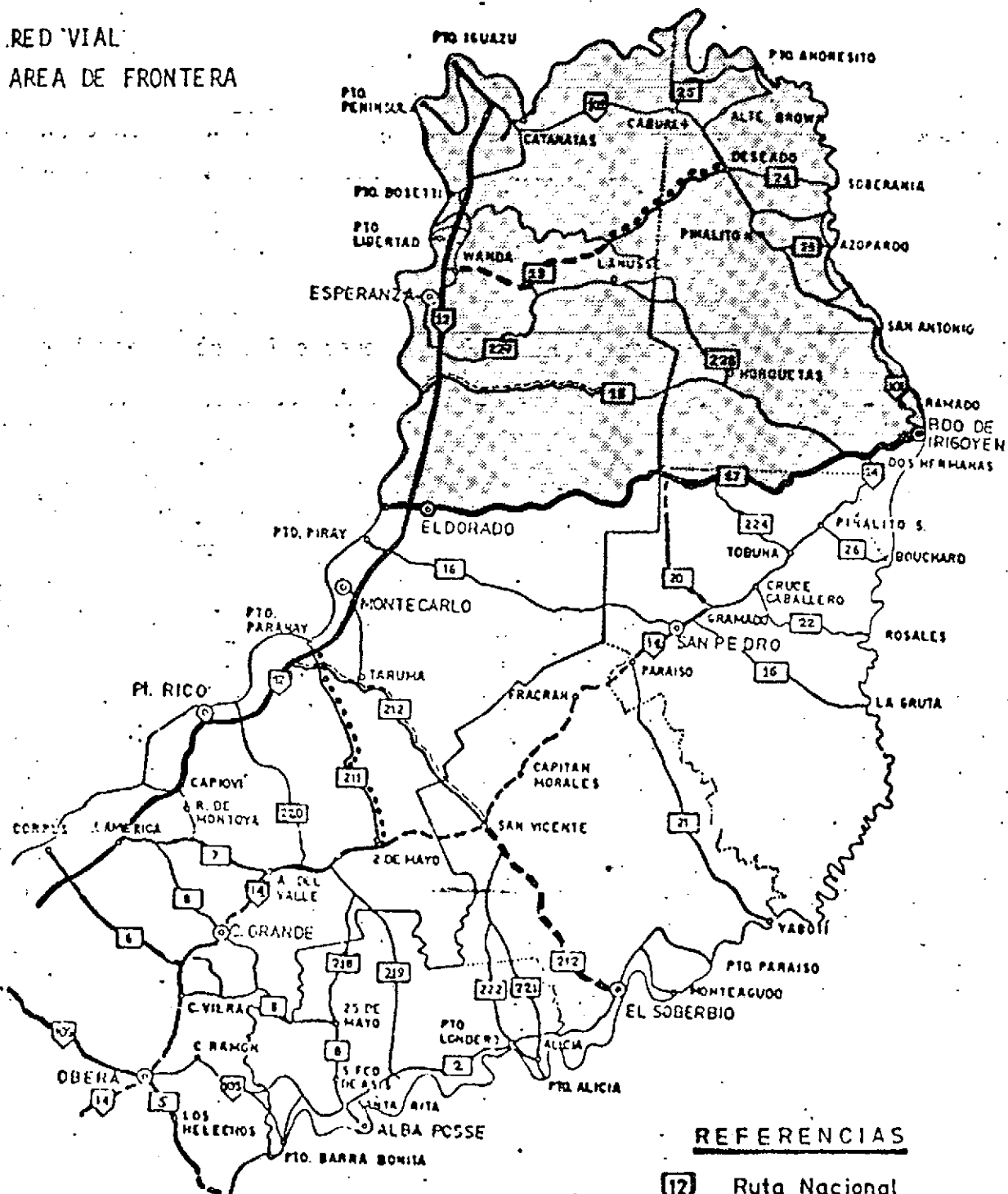


REFERENCIAS

- RED NACIONAL
- PAVIMENTADO
- CONSOLIDADO
- TIERRA
- NATURAL
- PAV. EN CONST.
- SIN ASPIR
- CAB DE DEPART

MAPA 16

RED VIAL
AREA DE FRONTERA



REFERENCIAS

- 12** Ruta Nacional

- 212** Ruta Provincial

- Ruta Páimentada**

- Pavimento en Construcción**

- ## Rutas de Tierra

- Camino estudiado

- Camino en estudio

Si bien dentro del Area de Frontera es la ruta de mayor recorrido, su funcionalidad se resiente por su estado actual de pavimentación incompleta (Mapa 15), ya que luego de San Pedro el pavimento es parcial en los tramos San Pedro-Fracan, Fracan-San Vicente, San Vicente-Dos de Mayo -donde las obras están en ejecución- permaneciendo sin iniciación el resto, que incluye su recorrido dentro del Area hasta su acceso a Bernardo de Irigoyen. Desde allí puede decirse que continúa, o se prolonga, a través de la tercer ruta nacional que sirve al Area, la Ruta Nacional 101 (Mapa 16), que tiene la totalidad de su recorrido dentro de ella y se extiende en una longitud de 140 Km atravesando el territorio de SE a NO, desde Bernardo de Irigoyen hasta Puerto Iguazú. También presenta por tramos malas condiciones de transitabilidad, ya que no cuenta con pavimento, si bien su ejecución está incluida dentro del plan de obras de Vialidad Nacional para los próximos cinco años (1987/92), aunque sin fecha de comienzo definida dentro de este lapso.

Si se reflexiona sobre el origen de la Ruta Nacional 12, realizado a través de picadas abiertas para penetrar en el territorio, sin tomar obviamente previsiones de futuras exigencias viales, la posibilidad actual para ampliar su capacidad es sumamente dificultosa, admitiendo por tramos la construcción de una tercera calzada; actualmente estaría previsto este tipo de ampliación en los tramos de fuerte pendiente. Por el contrario la Ruta Nacional 14 ha sido proyectada para responder técnicamente a las demandas actuales y futuras, y por consiguiente, al completarse su iniciada pavimentación hasta Bernardo de Irigoyen y encararse tal vez el pavimento del tramo de 60 Km entre 2 de Mayo y El Alcázar -si bien de accidentada topografía- el sector interior y oriental de la provincia contará con una infraestructura vial de integración y apoyo económico zonal tan, o más eficiente, que la representada actualmente por la Ruta Nacional 12 y sus subsidiarias. Por consiguiente la pavimentación total de la Ruta Nacional 14 resulta imprescindible para impulsar el desarrollo del Area de Frontera, y el correspondiente sector del Area.

Completan la red vial del Area las Rutas Provinciales 17; 18; 19; 23; 24; 25 y 227 con la siguiente trama:

RP 17, conforma con la RN 14 el doble acceso a Bernardo de Irigoyen, y juntamente con la RN 12 posibilita la vinculación del Area de Frontera a la trama vial provincial y al sistema general de asentamientos, ya que está

totalmente pavimentada. Constituye también el eje transversal Norte de vinculación con Brasil, al relacionar directamente Eldorado con Bernardo de Irigoyen, y también, por medio de su vinculación con la RP 20 (tierra) posibilita la interconexión con San Pedro y la RN 14.

La RP 19 vincula el litoral del Alto Paraná, a la altura de Wanda, con la zona próxima a la frontera con Brasil, al empalmar con la ya citada RN 101 y vincularse a través de ésta con la RP 23 (que llega hasta Azopardo) con la RP 24 (que llega a Integración sobre la frontera) y con la RP 25 que vincula a Alte. Brown con Cabure-í y con Puerto Andresito, sobre el río Iguazú. La RP 19 cuenta ya con proyecto definido de pavimentación, con comienzo de ejecución (aunque ahora interrumpido por problemas con la Empresa pavimentadora).

Completa la trama intra-zonal la RP 227, que vincula Puerto Esperanza, sobre el Paraná y cruza el territorio pasando por el Paraje Gral. Lanusse, para confundirse con la RP 228 y empalmar con la RP 18; la cual, con cierto paralelismo en su tramo inicial vincula la costa del Paraná con la RP 17, cerca del empalme de ésta con la RN 14. Todas estas rutas son de tierra.

Podría inferirse de ésta descripción que el Area cuenta con una buena infraestructura vial, ya que está servida por numerosas rutas, pero siendo éstas en su mayoría de tierra, y costosísimo el mantenimiento de rutas terradas, no garantizan la accesibilidad a los diversos centros y parajes del área rural, ni aseguran conexiones permanentes entre éstos y los urbanos, situación crítica que perjudica por igual a los pobladores y a las actividades productivas. Un ejemplo de esto es la situación de San Antonio, que en épocas de prolongadas precipitaciones, queda aislado por falta de comunicación vial efectiva y su vinculación con Bernardo de Irigoyen se realiza a través de territorio brasileño. Es decir que funcionalmente, esta aparente vasta red sólo cuenta como trama transitable permanente, para conectarse con el resto de la provincia y el país, en el sentido longitudinal, con la RN 12 sobre el borde costero del Paraná, y en sentido transversal, con la RP 17, para acceder a dicha vía troncal.

El resto de la red interna, conformada por distintas rutas transversales, está en general en estado precario y frecuentemente intransitable, cumpliendo un función complementaria, excepto en el área vinculada a la Colonia San Andresito donde el mantenimiento de los caminos es bueno, exi-

**CUADRO 3: RELACIONES ENTRE LOS ASENTAMIENTOS DEL AREA N. POR
FRECUENCIA DE VIAJES POR TRANSPORTE AUTOMOTOR DE PASAJERO
(F. DE INF.; DIRECCION PROV. DE TRANSPORTE. MISIONES. Oct. 1986)**

ITINERARIO	VIAJES			RUTA
	diarios	1/v	cant.	
ELDORADO - IGUAZU pasando por: Victoria Esperanza Wanda Libertad	x	x	1	RN 12
ELDORADO - PTO IGUAZU pasando por: Victoria Col. Delicia Esperanza Wanda Libertad	x	x	16	RN 12
ELDORADO - PTO IGUAZU pasando por: Esperanza Wanda Libertad	x	x	7	RN 12
ELDORADO_VICTORIA_COL. DELICIA	x	x	2	RN 12
ELDORADO - ESPERANZA pasando por: Victoria Col. Delicia	x	x	2	RN 12
ELDORADO - VICTORIA	x	x	2	RN 12
ELDORADO - LINIERS	x	x	1	RN 12
ELDORADO - B. DE IRIGOYEN pasando por: Liniers	x	x	3	RP 17
ELDORADO - PTO IGUAZU pasando por: Liniers B. de Irigoyen San Antonio Deseado Alte Brown Cabure-í	x	x	1	RP 17 RN 10
ELDORADO - SAN ANTONIO pasando por: Liniers B. de Irigoyen	x	x	3	RP 17 RN 10
ESPERANZA- WANDA- LIBERTAD	x	x	10	RN 12
WANDA - ESPERANZA	x	x	1	RN 12
B. DE IRIGOYEN - WANDA pasando por: San Antonio Deseado Alte Brown Cabure-í Pto Iguazú Libertad	x	x	1	RN 101 RN 12
CABURE-I - ESPERANZA pasando por: Pto Andresito Alte Brown Deseado Wanda	x	x	1	RN 101 RN 12

gido por el intenso movimiento que genera la Colonia, hasta el grado que el intenso flujo de transporte que con origen en ella se canaliza por la RN 101 hacia el Alto Paraná generó la preocupación provincial de pavimentar la RP 19 entre Deseado y Wanda, para evitar el actual tránsito a través de la Reserva natural forestal de Iguazú, motivo de inquietud para la Administración de Parques Nacionales.

- Medios de transporte: El sistema de transporte en el Area se apoya fundamentalmente sobre su infraestructura vial, funcionando a través de servicios terrestres de transporte de cargas y pasajeros, con cumplimiento de servicios regulares en este último tipo solo cuando se realizan a través de las rutas pavimentadas. Los grados de vinculaciones entre los distintos centros entre sí, se reflejan en la cantidad de viajes diarios directos realizados por medios de transporte público de pasajeros, que se sintetizan en el Cuadro 3.




En lo referente a carga, también el transporte automotor es el medio más importante, ya que absorbe un 80% del total del volumen transportado en la provincia.

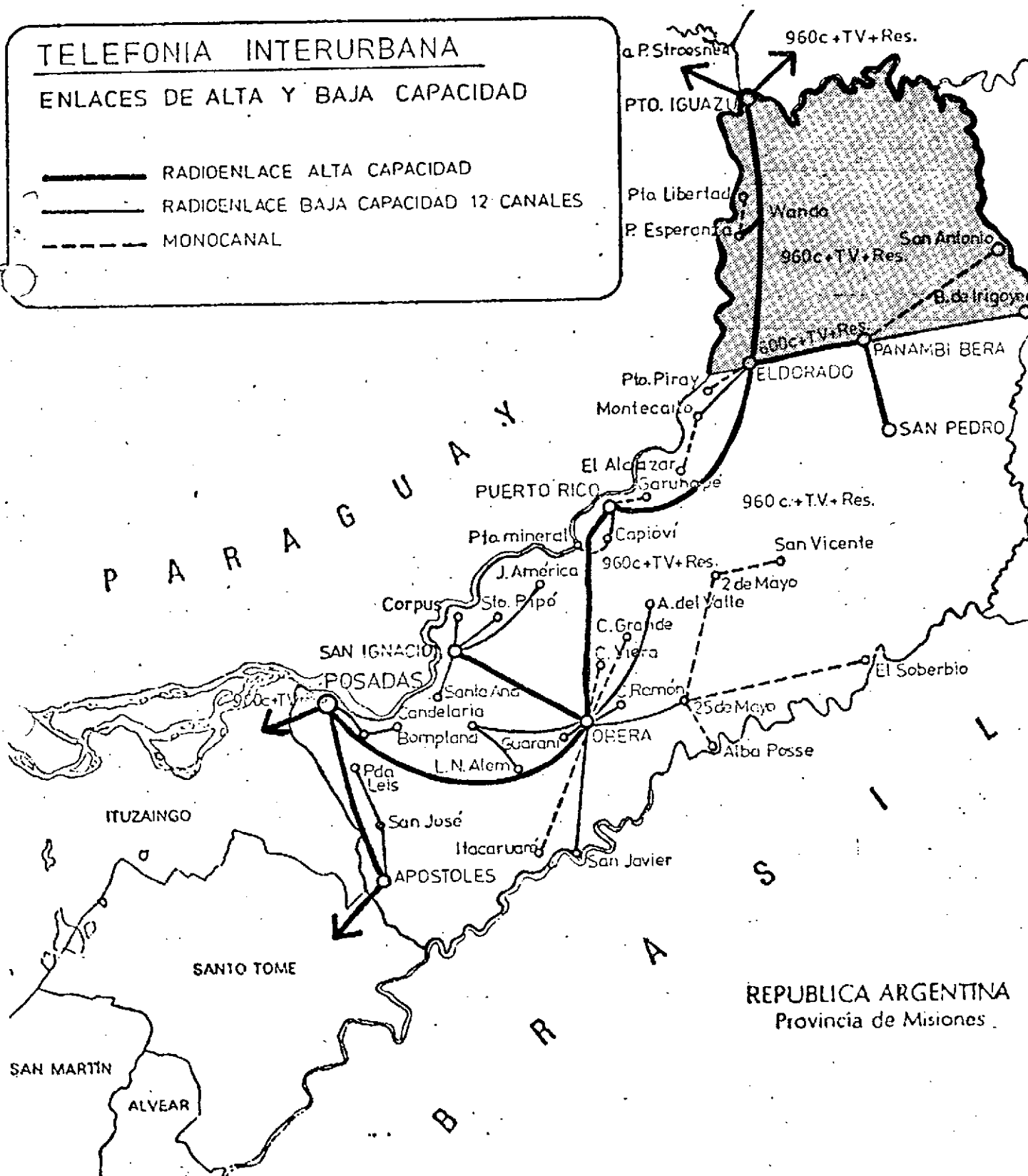
En cuanto al transporte fluvial, si bien la totalidad de las localidades fronterizas del Area de Frontera y del Alto Paraná cuentan con infraestructura fluvial, éstos puertos no se hallan en condiciones de absorber un volumen significativo de cargas o de personas y se los utiliza habitualmente para un tráfico de cruce vecinal fronterizo. En general, en la provincia, el funcionamiento portuario es mínimo en relación a su potencial, por la dificultosa accesibilidad a los puertos y atracaderos, las deficiencias en los equipos para manipular las cargas, la falta de depósitos; y la competencia ejercida por el transporte automotor, aunque recientemente las expediciones de pasta celulósica desde Puerto Esperanza hacia el Puerto de Buenos Aires han puesto en evidencia la importancia que podría volver a tener este medio de transporte.

En cuanto al transporte aéreo, en la provincia se polariza en solo dos aeropuertos provinciales: el de Posadas y el de Puerto Iguazú, que operan ambos en el nivel internacional. Por consiguiente dentro del Area solo la pista de éste último centro tiene funcionamiento regular de vuelos, y si bien puede considerarse que ésto implica una vinculación per-

MAPA 17

TELEFONIA INTERURBANA ENLACES DE ALTA Y BAJA CAPACIDAD

-  RADIODENLACE ALTA CAPACIDAD
-  RADIODENLACE BAJA CAPACIDAD 12 CANALES
-  MONOCANAL



manente del Area con el resto del mundo, no actúa funcionalmente en la es-
cala intrazonal. Existen, sin embargo, pistas de aterrizaje en Eldorado,
Bernardo de Irigoyen, San Antonio, Alte. Brown y Puerto Esperanza que es-
tán generalmente en buenas condiciones de uso, aunque no están pavimenta-
das, pero tienen una utilización ocasional y poco significativa. No obs-
tante esta infraestructura permite superar las condiciones de aislamiento
para el traslado de personas, o el envío de determinados artículos de po-
co peso, cuando en las épocas de lluvias los caminos de tierra se tornan
intransitables.

- Medios urbanos de comunicación - Telefonía: La situación actual se refle-
ja en el Mapa 17 en el que se observa el tendido de la red de telefonía
inter-urbana según sus grados de capacidad, la cual en sí brinda enlace a
la totalidad de los centros urbanos y algunos de los principales asenta-
mientos rurales; no obstante, se advierte a través de los "requerimientos
de la comunidad" relevados en el estudio de Centros de Servicios Rurales
que éste es uno de los servicios de más frecuente demanda por los habitan-
tes de los centros rurales del Area, información que se refleja en el Cua-
dro inmediato:

Localidad	Recomendaciones del Estudio de C.S.R.	Requerimientos de la Comunidad
o San Antonio	---	. agua potable . mejorar RN 101 hasta Bernardo de Irigoyen
o Alte. Brown	- elevar Sala de Primeros Auxilios a Unidad Sanitaria	. médico permanente . complejo deportivo . mejorar caminos y rutas . <u>mejorar serv. telefónico</u>
o Cabure-í	- estafeta del Correo - alumbrado público	---
o 9 de Julio	- estafeta del Correo - cabina telefónica pública	. agua potable . <u>teléfono</u>
o Colonia Victoria	- cabina telefónica pública - mejorar acceso	. alumbrado público . mejorar accesos . <u>cabina telefónica pública</u>
o Santiago de Liniers	- cabina telefónica pública - seguridad - puesto de salud - mejorar acceso	. agua potable . <u>teléfono</u> . mejorar acceso a RP 17
o Puerto Península	- creación (supeditada a la concre- ción de la colonización en el área de Puerto Península	

Actualmente la provincia de Misiones se incluye entre aquellas en que la Empresa Nacional de Telecomunicaciones prevé aplicar un "Plan Megatel Provincial". A tales efectos se ha firmado un convenio (diciembre '85) entre ENTEL y la Provincia de Misiones que establece un acuerdo con el objeto de:

a) instalar nuevas centrales telefónicas automáticas, ampliación de centrales existentes, conversión de centrales manuales a automáticas, interconexión de éstas al telediscado nacional mediante la instalación de vínculos de larga distancia y la ampliación de los centros interurbanos en los casos en que fuera necesario;

b) contempla también, atendiendo al plan de telefonía social, la instalación de teléfonos públicos alcancías, enlaces fronterizos y cabinas públicas de larga distancia en localidades sin servicio.

Este plan, se conviene en denominarlo "Megatel para la Provincia de Misiones", establece como plazo para la ampliación de centrales veinticuatro meses desde la firma del Convenio, y treinta meses para las conversiones y nuevas centrales. De acuerdo a los términos del Convenio ENTEL propondrá el cronograma de cada obra y la Provincia sugerirá las prioridades. Asimismo, a requerimiento de la Provincia, ENTEL facilitará el uso de un vínculo para transporte de televisión y de dos canales de radiodifusión sonora en la red nacional, vínculos que serán destinados para uso exclusivo de los sistemas provinciales oficiales de TV y radiodifusión.

Se sintetiza a continuación el cronograma de prioridades propuesto por la Provincia a ENTEL correspondientes al Area Norte:

Localidades	Habilitaciones Año 1987
- Nuevas Centrales:	
. Andresito (Gral. Manuel Belgrano)	15 de febrero
. 9 de Julio (Eldorado)	30 de marzo
- Ampliaciones:	
. San Antonio (Gral. Manuel Belgrano)	30 de setiembre
. Esperanza (Iguazú)	30 de noviembre

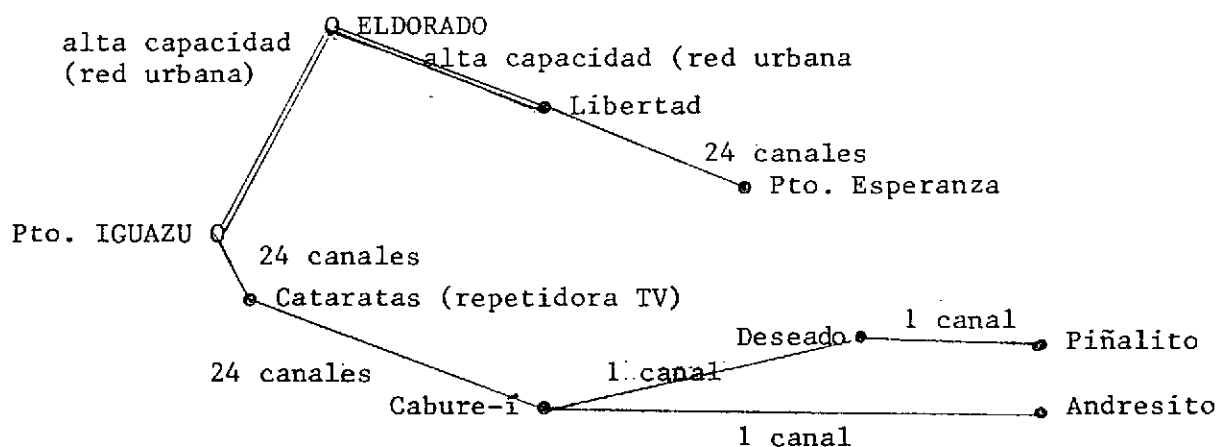
Este Convenio ha sido complementado, en su intención social, con otro simultáneo formalizado por ENTEL y el Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, que contiene las bases que regirán una actividad conjunta que posi-

bilita la puesta en marcha de un programa tendiente a facilitar la accesibilidad a la comunicación telefónica: a través de teléfonos públicos y semi-públicos-, por parte de las personas beneficiarias del Programa Alimentario Nacional (PAN).

Para ello el M°de S.P. y A.S. tomará a su cargo el relevamiento de las zonas geográficas que presenten un elevado número de familias de escasos recursos, que se encuentran alejadas de los centros de servicio y resulten las más carenciadas de teléfonos públicos. Esta información será tenida en cuenta a su vez por ENTEL para la instalación de teléfonos públicos, y su futura planificación.

Cabe mencionar, que el Municipio de Puerto Iguazú se ha autoexcluido del Convenio comentado, y su autoridad municipal ha resuelto realizar gestiones propias con ENTEL para la ampliación de líneas telefónicas en la localidad; decisión política que llegar a diferir más que a acelerar el logro de un mejor equipamiento urbano a través de este medio de comunicación, que para un centro de vocación turística resulta de primera prioridad.

Finalmente, la red de baja capacidad, que corresponde a la telefonía rural, trabaja en el Area Norte bajo el siguiente esquema:







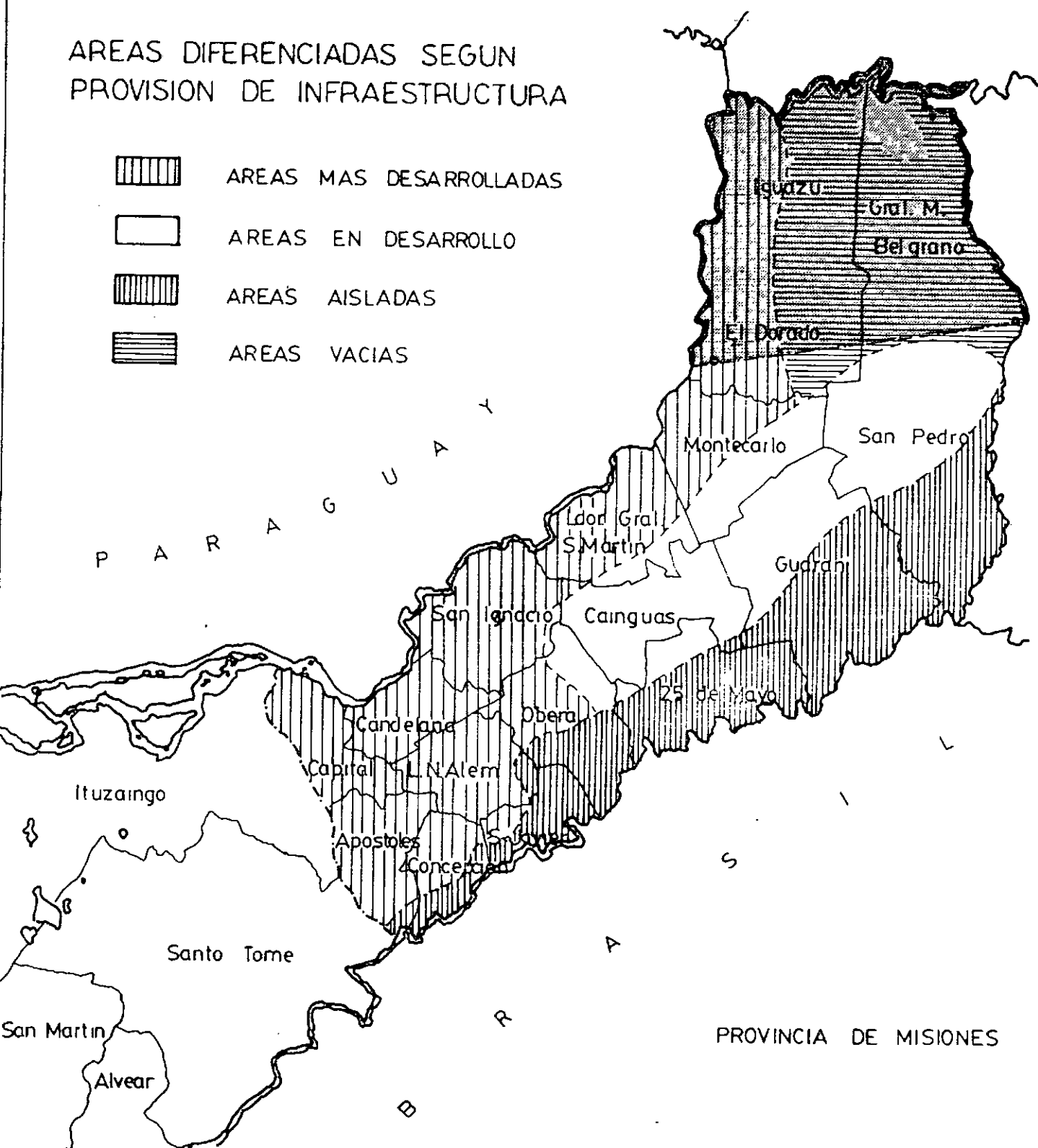
(1 canal de TV representa 625 canales de telefonía)

Existe, en curso, una propuesta de la Delegación Regional de ENTEL en la Provincia, presentada a la Sede central de la Empresa en la Capital Federal, solicitando programar una ampliación de canales en el área rural, cuya necesidad ha surgido del conocimiento de la realidad en las zonas, a través de la experiencia brindada por las acciones de mantenimiento. Esta pro

MAPA 18





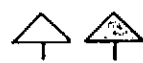


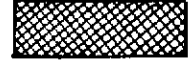

AREAS DIFERENCIADAS SEGUN PROVISION DE INFRAESTRUCTURA

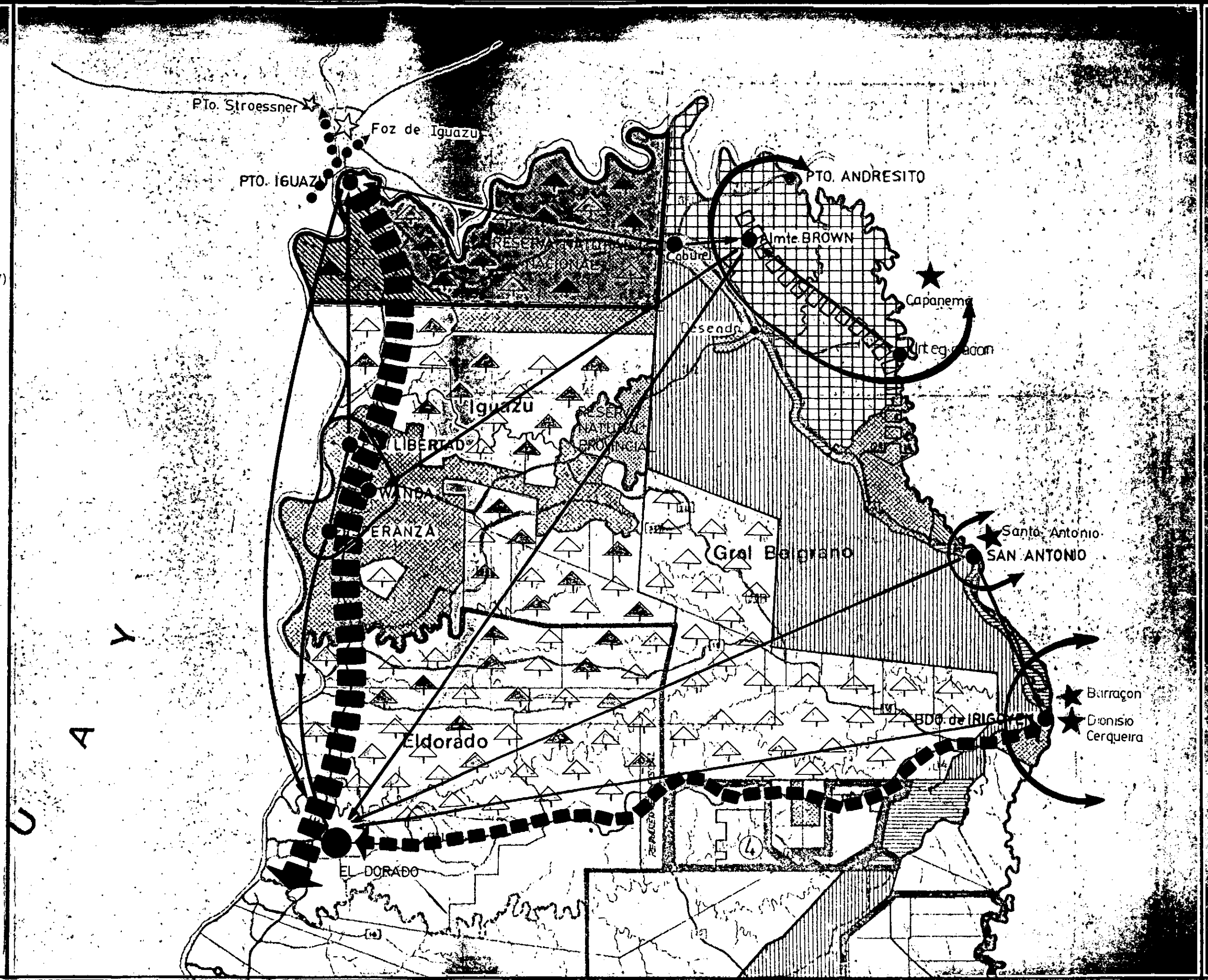
-  AREAS MAS DESARROLLADAS
-  AREAS EN DESARROLLO
-  AREAS AISLADAS
-  AREAS VACIAS



PROVINCIA DE MISIONES

ESTRUCTURA FUNCIONAL TERRITORIAL

-  EJE DE DESARROLLO SOBRE EL PARANA (RN12)
-  EJE DE TURISMO ARG-BRASIL
-  EJE TRANSV. DE COMUNIC. (RP17)
-  EJE DE COLONIZACION
-  FORESTACION PRIVADA
-  COLONIA PLAN ANDRESITO
-  TIERRAS FISCALES SIN ACT. (RESERVA FORESTAL)
-  COLONIAS AGRICOLAS
-  PROPIEDAD NACIONAL



puesta, que permitiría un mejor funcionamiento en toda la red de baja capacidad, responde en el Area Norte a la siguiente síntesis:

Situación Actual		Ampliación propuesta
. Andresito - Cabure-í	1 canal	24 canales
. Piñalito - Deseado	1 canal	3 canales en Deseado 1 canal en Piñalito
. Cabure-í - Cataratas TV	24 canales	60 canales
. Cataratas TV - Pto. Iguazú	24 canales	120 canales (parte de los cuales entrarían al servicio del Hotel Internacional)

1.3.5. Estructura funcional del Area y conclusiones

Como resultado del análisis efectuado en los puntos anteriores surge la estructura funcional del Area, expresada en el Mapa 19, y de ella las siguientes conclusiones:

- el comportamiento funcional que refleja la estructura territorial del Area se modela sobre un patrón de ocupación que se apoya sobre su borde fronterizo y deja un extenso vacío poblacional en el área internalizada del territorio, y que, desde un punto de vista de interacción entre los núcleos, se presenta sólida y permanente entre los centros conectados por la Ruta Nacional 12, especialmente en el tramo comprendido entre Eldorado y Libertad, y más débil y parcializada entre los restantes asentamientos;
- de la correlación entre el tamaño y jerarquía de los asentamientos y su distribución espacial surge una acentuada concentración, tanto en número de asentamientos, proximidad y cantidad de habitantes, sobre la banda costera del Paraná; en cuyo extremo septentrional se ubica Puerto Iguazú como apéndice de este alineamiento, tanto en términos geográficos como de vinculación funcional;
- la distribución espacial de los asentamientos y las vinculaciones intrazonales de mayor importancia que convergen hacia Eldorado, manteniéndose débiles e irregulares entre los restantes asentamientos, constituyen dos factores que coadyuvan a perfilar un esquema de débil estructura radial,

sin cohesión interna, que no llega a alcanzar un funcionamiento de conjunto, es decir con la cohesión de un subsistema de asentamiento articulado como armazón del Area;

- se desprende como un obstáculo para la integración funcional de la trama poblacional el hecho de que casi todos los asentamientos del Area de Frontera -desde Iguazú hasta Bernardo de Irigoyen- enfrentan en su localización a otras localidades brasileñas de mayor talla y dinámica, con las que tienen una fácil accesibilidad y se integran de hecho a través de vínculos vecinales permanentes: Alte. Brown con Capanema, y presumiblemente en un futuro cercano también Integración; San Antonio con Santo Antonio; Bernardo de Irigoyen con Dionisio Cerqueira y Barraçon; y Puerto Iguazú con Foz.

Este es un problema complejo sobre el cual es difícil un pronunciamiento inteligente sin un mayor conocimiento de todas las variables en juego. Por un lado es indudable que esta vinculación espontánea entre habitantes de un área fronteriza en duras condiciones de aislamiento, implica una integración comunitaria que mejora sus condiciones de vida, pero también es evidente que, por el grado de dependencia que hay en esta interrelación, para los asentamientos del borde provincial misionero, que la misma tiene más carácter de sujeción que de integración equilibrada, con las consecuentes derivaciones de naturaleza económica y territorial.

El grado de atracción y amplitud del nivel de oferta de las localidades brasileñas es tan fuerte que, por ejemplo, durante la ejecución de obras de infraestructura en la zona de Bernardo de Irigoyen el personal de la Empresa contratada gestionó se le aceptaran viáticos para el alojamiento y comidas en las localidades de D. Cerqueira y Barraçon durante el lapso de obra. Pero también se han producido situaciones en que para mantener en funcionamiento el siempre insuficiente parque automotor de Vialidad Provincial, se planteaba la opción de buscar los respuestos en las localidades brasileñas o dejar paradas las máquinas viales de mantenimiento de las rutas terradas, lo cual implicaba dejar en total aislamiento a los colonos en algunas áreas y además la pérdida de su producción.

Estos casos sólo tienen un valor anecdótico, pero por tratarse de hechos reales resultan válidos para ejemplificar una problemática bastante polifacética. Pero también es evidente que esta situación, desde el punto de vista estrictamente funcional y territorial, acrecienta la marginalidad de las poblaciones del Area Norte con respecto al sistema provincial de asentamientos.

- es un factor contributorio, y en cierto grado también determinante de la disociación señalada las condiciones de transitabilidad del Area, dentro de la cual la trama realmente funcional, en términos de comunicación intrazonal y de conexión con el resto provincial, se circunscribe a las Rutas Nacionales 12; 14; 101 y la Provincial 17, que consecuentemente son también las que canalizan los mayores flujos de transportes. Pero de éstas, sin embargo, solo prevalecen en una jerarquía de hecho, derivada de su comportamiento como únicos corredores permanentes de tránsito la RN 12, en el sentido longitudinal, sobre la costa del Paraná, y en sentido transversal la RP 17, que canaliza la accesibilidad hacia la anterior; articulando entre ambas las comunicaciones del Area con el resto de la Provincia. Es posible que ésta limitada trama funcional se modifique favorablemente al realizarse los proyectos de pavimentación de la RN 101 y tramos faltantes de la RN 14, más el pavimento de la RP 19.

- dentro de la situación actual, Puerto Iguazú se presenta como una ciudad sin área de impacto urbano espacial en su zona de implantación, sin hinterland, y su conectividad espacial, tamaño dimensional, y ritmo de crecimiento, se presentan ajenos a la economía rural de la zona norte de la Provincia.

La situación de Puerto Iguazú desde un punto de vista jurisdiccional territorial es de tal singularidad que no solo se encuentra separada del resto del territorio provincial por superficies fiscales nacionales, sino que solo se accede a la localidad a través de dos rutas nacionales -la RN 12 y la 101-. Si se tiene en cuenta que la jurisdicción nacional de estas vías se extiende a las líneas de transportes de pasajeros, de acuerdo a una Resolución adoptada en 1976 por el Ministerio de Economía de la Nación, que derogó la anterior N° 546, que establecía la jurisdicción provincial, la accesibilidad a Puerto Iguazú es totalmente nacional. En los hechos la situación del transporte, con origen y destino provincial sobre rutas nacionales, no se maneja en la forma que literalmente la norma jurídica establece, no obstante lo cual se encuentra en gestión una legítima iniciativa tomada por la Dirección de Transportes de la Provincia bajo razonables argumentos.

Si a lo expresado anteriormente se suma que en la planta urbana de la localidad concurren catorce competencias jurisdiccionales, obviamente las barreras administrativas e institucionales para encauzar el ordenamiento, desa-

llo y preservación de este centro turístico se presentan como uno de los escollos de más difícil superación.

- cabe destacar que dentro de la estructura del Area se acusan ya los efectos de una política provincial de colonización y creación de pueblos en la zona de frontera, implementada en el Area a través del Plan Andresito, del cual Alte. Brown y muy recientemente Integración, van insinuando un eje de colonización en el NE del Dpto. Gral. Belgrano. Esta línea de acción provincial, estudiada con la intención de potenciar la ocupación poblacional a través de una actividad productiva que relacione la explotación agrícola y forestal con el posterior procesamiento en la zona, acusa ya los primeros logros con la instalación de actividades procesadoras en algunos centros del Dpto. de Iguazú, aunque curiosamente, Puerto Iguazú, que es el centro urbano más importante y próximo a la Colonia ha permanecido ajeno a toda iniciativa privada en este sentido.

- se pueden sintetizar las consideraciones anteriores expresando que al igual que otras zonas constitutivas del territorio provincial, el Area Norte se presenta con un modelo de asentamientos que se ha desarrollado para servir a una economía básicamente primaria, en la cual Puerto Iguazú, generado y sustentado por la actividad turística y el movimiento comercial fronterizo se ubica en una situación marginal a la estructura productiva del sistema zonal.

Desde el punto de vista turístico y comercial, es presumible que el funcionamiento del Puente Internacional Tancredo Neves acelerará el proceso de integración entre Puerto Iguazú y Foz de Iguazú, fortaleciendo una unidad funcional entre los dos centros, si se considera que la ejecución de una vía de intercomunicación vial internacional incrementa de por sí el desarrollo regional a través de una mayor integración territorial fronteriza. Sin embargo, también al vincular áreas y asentamientos de disímiles escalas y estructuras económicas pueden esperarse efectos espaciales y socio-económicos de mayor desequilibrio que los actuales, ya que por un natural efecto de causación acumulativa los efectos espaciales del desarrollo, generado por el impacto de una obra de este tipo, tienden a acentuarse en los lugares claves que ya cuentan con mayores condiciones preexistentes, incrementando en consecuencia las primacías regionales de los núcleos ya dominantes. Situación ésta que se reflejará en la obvia desventaja que puede significar para Puerto Iguazú su marcada diferencia poblacional dentro del Area de Frontera trinacional en una similar oferta de bienes y

servicios. Al respecto cabe recordar los valores de población de los tres centros del área de Iguazú sujetos al impacto del Puente:

	Año	Habitantes	
. Puerto Iguazú	1980	10.250	
. Foz Iguazú	1980	124.942	(2° centro turístico de Brasil)
. Puerto Pte. Stroessner	1980	98.491	(2ª ciudad del Paraguay)

- Es posible también que el Puente Internacional suscite una serie de efectos parciales, ya más indirectos al Area, positivos y negativos, que se extenderán con manifestaciones diversas sobre la banda de servicios de la RN 12 desde Iguazú hasta Posadas. En este sentido cabe recordar el origen de la RN 12 realizado a través de las "picadas" que acompañaron al proceso de colonizaciones oficiales que se extendió desde la capital provincial siguiendo el curso del río Paraná, único medio de comunicación en la época, y sin prever futuras, ahora ya actuales exigencias viales para ampliar su capacidad funcional. Esta situación puede alcanzar niveles críticos al incrementarse los flujos turísticos y de transporte de cargo potenciados por la presencia del Puente y el mayor intercambio comercial de importación y exportación de bienes que se deriven parcialmente por este corredor de tránsito.

Pero es también previsible que la estructura del Area Norte, y de la Provincia, tenga cambios profundos por efectos del impacto que significaría para Misiones el desarrollo del Plan Norte Grande y de la implementación de una intención aparentemente ya acordada entre los presidentes de Argentina y Brasil referente al uso por terceros del puerto brasileño Itajai (ubicado sobre el Atlántico, próximo a Blumenau). El derecho de uso para Argentina de este puerto, de aguas profundas y "limpio" -es decir barato- que ahorraría cuatro días de viaje en relación al Puerto de Buenos Aires; conectado al proyecto interprovincial del Norte Grande implicaría para el Area Norte de la Provincia un extraordinario impacto, ya que la RP 17 pasaría a ser un corredor de tránsito de primer nivel a la vez que se vitalizaría el paso fronterizo, y la ciudad, de Bernardo de Irigoyen.

La significación más precisa de estas últimas apreciaciones, y la situación fronteriza de Puerto Iguazú e indentificación y valoración del Puente Trancredo Neves, en sus distintos tipos de efectos, se tratarán en la segunda etapa del análisis correspondiente a este sector del Estudio, a fin de elaborar la base propositiva que oriente las recomendaciones de las líneas de acciones provinciales aconsejables.