

32526

**EL SECTOR AGROPECUARIO ARGENTINO
UNA ESTIMACION DE LOS EXCEDENTES
EN EL PERIODO 1950-1982**

BUENOS AIRES
1987

DIRECCION DE DESARROLLO ECONOMICO Y ESTUDIOS BASICOS
AREA DE ESTUDIOS SOCIOECONOMICOS

Equipo de Trabajo

Coordinadora del estudio	:	Lic. Graciela Gutman
Técnicos participantes	:	Lic. Adelina Broco Lic. Ricardo Rey Lic. Luis Zanino Lic. Pablo Sierra
Colaboración (1)	:	Lic. Edmundo Szterenlicht Lic. Horacio Fuster
Dibujo Gráfico	:	Prof. Rodolfo Paz

(1) Colaboraciones en aspectos vinculados a los cálculos econométricos efectuados.

INDICE TEMATICO

I. Introducción

II Etapas del Desarrollo Agropecuario del país

- A. Etapas del Desarrollo agropecuario pampeano
- B. Evolución de la producción agropecuaria extrapampeana
- C. Resumen

III. Evolución de los excedentes agropecuarios

- A. El ciclo aparente
- B. Los excedentes agropecuarios y la evolución general del sector
- C. Evolución de la inversión bruta fija del sector agropecuario

IV. Alcances del estudio

V. Conclusiones y propuestas

Apéndice Metodológico

- a. Información estadística utilizada y estimaciones realizadas
- b. Comparación de los resultados obtenidos con los cálculos efectuados por M. Teubal

Apéndice Estadístico

Referencias Bibliográficas

I. INTRODUCCION

1. Esta investigación se inscribe en el programa "localización de inversiones", que tiene entre sus objetivos el relevamiento del capital y la inversión en la Argentina, y la profundización en el conocimiento sobre el proceso de formación del primero y su incidencia en el funcionamiento de la economía del país. La ejecución del programa permitirá una mayor comprensión del comportamiento de los agentes económicos involucrados, abordando la temática, tanto desde los aspectos sectoriales (industrial, agropecuario, etc.), como desde los procesos económicamente más significativos.

El estudio que aquí presentamos se centra en el sector agropecuario. Teniendo en cuenta la evolución histórica del agro argentino, así como su rol en el proceso global de la acumulación del capital en el país, la hipótesis más general que orienta la investigación es que el sector agropecuario continúa teniendo en la actualidad un papel de importancia significativa en lo que respecta a la provisión de excedentes en la dinámica de acumulación del sistema.

Al partir de ésta hipótesis, el presente trabajo se constituye en una primera aproximación a una temática más amplia que se ha planteado como objeto de estudio. Ella se refiere a los cambios en la forma de generación y distribución de los excedentes producidos en la actividad agropecuaria del país, a la luz de las transformaciones ocurridas a partir de los años setenta en la producción agropecuaria pampeana y de las fluctuantes condiciones del mercado mundial de estos bienes.

Estas transformaciones plantean diversos interrogantes cuyo esclarecimiento es de interés tanto para actualizar el diagnóstico del sector, como para proporcionar un adecuado marco para la formulación de políticas nacionales y regionales. Por ejemplo:

¿Cuál es la contribución actual y potencial del sector agropecuario al proceso de acumulación global del país?

¿Cuál ha sido la evolución de los excedentes agropecuarios en los últimos años?

¿Han cambiado las condiciones de generación del mismo como consecuencia de la creciente tecnificación y "agriculturización" de la producción del sector?

¿Cuáles son los impactos regionales de estos cambios?

¿Cómo se distribuye el excedente generado entre los distintos agentes, en los procesos de producción agropecuaria e industrial, en la comercialización y el financiamiento; entre estos y el Estado? ¿A través de qué mecanismos?

2. El propósito central de este estudio ha sido el de arribar a una estimación cuantitativa de la capacidad potencial del sector agropecuario de generar excedentes.

La cuantificación abarca un período de treinta y dos años (1950-1982) y la metodología empleada permite realizar una estimación de la parte de los excedentes globales generados en el sector, que, bajo ciertos supuestos acerca del comportamiento de otras variables significativas para esta problemática podrían constituirse en una fuente potencial de financiación del proceso de acumulación de la economía en su conjunto.

La categoría del "excedente agropecuario estimado" (de aquí en adelante EAE), tal como fue construida, surge como diferencia entre los ingresos recibidos por la venta de los productos del sector menos los pagos realizados por la compra de bienes de consumo e inversión a otros sectores de la economía. En un sentido más estricto, el E.A.E. resultaría del intercambio de bienes del sector y del resto de la economía, valuados a precios de un año base (medido anualmente). En este sentido representa la "balanza comercial" del sector agropecuario.

Se trata por lo tanto, de una estimación de los flujos intersectoriales de bienes entre sectores de la economía, agrupados éstos en sector agropecuario y sector no agropecuario, en este caso, de la parte de los excedentes agropecuarios que retiene el sector, luego de haber realizado compras al resto de la economía (1).

Como puede apreciarse, es un método de aproximación global al estudio de los excedentes agropecuarios, basado en los agregados de las cuentas nacionales. Las limitaciones del enfoque sectorial son conocidas. Entre otras, el sector agropecuario no es un ámbito homogéneo en cuanto a las condiciones de producción y de realización, ni económica ni espacialmente. Al estudiarlo como un todo estamos dejando de lado las heterogeneidades existentes en su interior, así como las determinaciones que surgen de sus vinculaciones con el resto de la economía.

El indicador construido, por otra parte, es una aproximación al concepto de excedente agropecuario pasible de ser utilizado en el proceso de acumulación. En su acepción más general y amplia, los excedentes económicos están constituidos por aquella parte del producto social que supera las necesidades de reproducción de los trabajadores. Más estrictamente, las posibilidades de ampliar la producción y la acumulación dependen de la capacidad del siste-

(1) Ver la sección IV: "Alcances del estudio" para mayores precisiones acerca del significado de la categoría propuesta.

ma productivo, —sustentada en los niveles alcanzados en la productividad social del trabajo— para generar un producto que exceda los requerimientos necesarios para mantener al sistema en sus dimensiones previas.

El estudio de los excedentes agropecuarios remite a la problemática de la renta del suelo. En la agricultura, bajo condiciones capitalistas de producción, los excedentes toman la forma, en una primera instancia, de ganancias extraordinarias, esto es, ganancias por encima de las alcanzables, en promedio, por el conjunto de los capitales que operan en la economía. Estas ganancias extraordinarias no son un fenómeno transitorio, aunque permanentemente recreado de la competencia, como sucede en general en los demás ámbitos de acumulación en donde los recursos naturales no se constituyen en una condición central del proceso productivo. Se transforman en una característica permanente de la acumulación capitalista en la agricultura y tienen su origen, en términos generales, en la distinta fertilidad social de las tierras simultáneamente explotadas, estando el valor comercial de los bienes fijados por las condiciones de producción de la tierra marginal cuya oferta es necesaria para abastecer la demanda. No toda esta ganancia extraordinaria es patrimonio de los propietarios de la tierra (ya sea que éstos exploten o no directamente sus tierras) y por lo tanto, toma la forma de renta del suelo. Según las condiciones sociales del proceso de acumulación, aquélla se distribuye entre capitalistas agrarios, propietarios del suelo, capitales que operan en el transporte, la comercialización y la industria, el sistema financiero y el Estado (a través de los impuestos a la producción y a la exportación).

Las estimaciones que realizamos en este estudio no permiten asimilarla directamente a la renta agrícola. Aquéllas, como plantearíamos en párrafos anteriores, reflejan los resultados del intercambio de bienes entre el sector agropecuario y el resto de la economía. Es indudable que parte de los excedentes así calculados tienen su origen en las condiciones de generación de renta diferencial a escala internacional de la producción agropecuaria pampeana (aunque al mismo tiempo, no toda la renta generada aparece en las estimaciones, ya que por ejemplo, no incluye la parte apropiada por el Estado a través de los derechos de exportación).

A pesar de estas restricciones, las estimaciones realizadas posibilitan sin embargo, una primera aproximación global al estudio de la evolución y tendencias registradas en las últimas décadas, de los excedentes agropecuarios.

El principal antecedente del presente estudio es el trabajo realizado por Miguel TEUBAL, bajo el título de "Estimaciones del excedente financiero del sector agropecuario", que fue publicado en la revista DESARROLLO ECONOMICO N^o 56 (enero-marzo de 1975) editada por el Instituto de Desarrollo Económico y Social (I.D.E.S.). Este trabajo fue ampliado y perfeccionado por el autor, en el año 1980, mediante la publicación, en la misma revista, N^o 76 (enero-marzo) del artículo "Acerca de la importancia del excedente financiero del sector agropecuario argentino. Respuesta a un comentario y nueva reflexión". Esta respuesta se refiere a observaciones efectuadas por R. A. Colomé también en la mencionada publicación (N^o 70) bajo el título

"Excedente financiero del sector agropecuario argentino. Reflexiones en torno a un trabajo anterior y nueva estimación" (julio-septiembre 1978).

3. Partiendo entonces de los agregados de las cuentas nacionales, secuencialmente, el modelo se aproxima a mediciones sucesivas del excedente agropecuario, del ahorro agropecuario, y finalmente del 'excedente agropecuario estimado'.

$$EA = Y_a - C_a^a \text{ (Excedente agropecuario)}$$

$$S_a = EA - C_n^a \text{ (Ahorro agropecuario)}$$

a su vez:

$$S_a = Y_a - C_a^a - C_n^a$$

ó

$$S_a = Y_a - C^a$$

Siendo:

Y_a = Ingreso del sector agropecuario

C_a^a = Consumo del sector agropecuario de bienes del sector agropecuario

C_n^a = Consumo del sector agropecuario, de bienes no agropecuarios.

C^a = Consumo total del sector agropecuario.

El ahorro agropecuario (S_a) es la parte del excedente agropecuario (EA) susceptible de ser aplicado al proceso de la inversión.

$$EAE = S_a - I_n^a$$

Siendo:

I_n^a = Inversión agropecuaria en bienes de origen no agropecuario (1).

(1) No se considera la inversión agropecuaria en bienes de origen agropecuario, o sea, la variación de existencias, pues éstas no implican flujos intersectoriales.

Por consiguiente, el EAE se obtiene de descontar al ahorro del sector (S_a) la inversión realizada (I_n^a).

Un detalle acabado de la metodología empleada en la estimación de las distintas variables definidas y los cálculos correspondientes puede verse en el Anexo Metodológico.

Los estudios tomados como antecedentes abarcan el período 1950-67, mientras que el presente estudio se extiende desde 1950 a 1982, partiendo de la metodología implementada por Teubal, pero con algunas modificaciones, referidas a la disponibilidad de fuentes de información más actualizadas y homogéneas, y a la modificación de la notación utilizada. (2)

En cuanto a la estructura del presente informe, en la parte II se realiza una breve reseña de la evolución del sector agropecuario desde principios de siglo. En la parte III se presentan y analizan los resultados alcanzados en la estimación del E.A.E. y de una de las variables componentes más significativas: la inversión agropecuaria. Asimismo se propone una interpretación del E.A.E. y su evolución a la luz de las principales transformaciones ocurridas en el agro pampeano en el período bajo estudio. Por último en la parte IV se discuten las limitaciones y en la parte V se presentan las principales conclusiones del estudio.

El informe se acompaña de un anexo metodológico y otro estadístico.

(2) Por lo expresado en el Punto 2 de esta Introducción, la variable definida por Teubal, (en el trabajo mencionado), como "Excedente Financiero Agropecuario" (E.F.A.), en el presente estudio se denominó "Excedente agropecuario estimado" (E.A.E.).

II. ETAPAS EN EL DESARROLLO AGROPECUARIO DEL PAIS

Desde los comienzos mismos de la inserción de la Argentina en el mercado mundial capitalista, el sector agropecuario jugó un rol estratégico en cuanto a su contribución al proceso general de acumulación del país. Numerosos estudios, desde diversas perspectivas y enfoques, dan cuenta de la importancia de la producción agropecuaria en la economía nacional y su evolución, acentuando distintos aspectos (productivos, tecnológicos, regionales, acerca de la conformación de clases sociales en el agro, acerca de su importancia en la generación de divisas y su gravitación en la oferta interna de alimentos y en la determinación de los costos salariales urbanos, etc.). (1).

A los efectos de proporcionar un marco histórico para la interpretación de la evolución de los excedentes agropecuarios estimados en este estudio, presentamos en esta parte una breve reseña de las etapas por las que ha atravesado la producción agropecuaria del país, con énfasis en los cambios significativos en cada una de ellas en relación a las condiciones de generación de excedentes.

Esta perspectiva de trabajo nos lleva a centrar el análisis de los cambios y evolución de la producción de la Región Pampeana.

Ello es así por varias razones confluyentes: i) esta región concentra casi el 70% del producto agropecuario total y más del 90% de los cereales y oleaginosos producidos en el país; ii) es en éstos últimos rubros en los que se han registrado en los últimos quince años cambios tecnológicos y de organización productiva que dieron lugar a una nueva etapa de expansión en la producción agropecuaria del país, iii) por último, y principalmente, porque la Región Pampeana ha sido históricamente el ámbito en donde se han generado elevados excedentes agropecuarios bajo la forma de renta diferencial a escala internacional.

La descripción de las etapas que presentamos a continuación se basan fundamentalmente en los estudios de Flichman (1977); Obschatko (1984) y C.E. P.A. (1983).

(1) Ver, entre otros: Flichman (1977, 1978); Gatto y Quintar (1985); Giberti (1970); Sábato (1980); Piñeiro (1984); Díaz Alejandro (1975).

A. ETAPAS DEL DESARROLLO AGROPECUARIO PAMPEANO

1. EXPANSION Y CONSOLIDACION (1890 - fines de los años treinta)

Las características centrales de este período fueron:

- Fuerte crecimiento de la producción sobre todo agrícola, sobre bases altamente extensivas, con gran ampliación de la frontera agropecuaria. Entre 1908 y 1937 la producción crece a una tasa anual del 4,3% (mucho más elevada en los años anteriores a la 1ra. Guerra Mundial); el área sembrada crece un 40% entre 1914 y 1937 (Flichman, 1977).
- Consolidación de los terratenientes pampeanos y gran expansión de los arrendamientos rurales, de carácter capitalista en la ganadería y campesinos-chacareros en la agricultura.
- Obtención de elevadas ganancias extraordinarias derivadas de la alta fertilidad de la producción pampeana en relación con las condiciones imperantes en el mercado mundial, determinante esta última de los precios agropecuarios. La renta del suelo llegó a representar cerca del 30% del valor de la producción agraria (Flichman, 1977).
- Elevado peso de las exportaciones agropecuarias argentinas en el mercado mundial: En promedio, las exportaciones de trigo representaban el 20% de las exportaciones mundiales; las de maíz el 65% ; las de carne eran superiores al 50%
- Importante impulso a la mecanización de las tareas agrícolas derivadas del alto costo de la cosecha manual. Partiendo de niveles muy bajos a principios de siglo, el número de cosechadoras se multiplica por 20 a finales del período.
- Las políticas económicas de la época fueron muy liberales en materia de precios, arrendamiento, y tipos de cambio. Se centraron básicamente en políticas de tierras (consolidación de la gran propiedad territorial) y de infraestructura.

2. ESTANCAMIENTO DE LA PRODUCCION PAMPEANA (Décadas del cuarenta y cincuenta).

La crisis mundial de los años treinta y la posterior caída en los precios agrícolas mundiales abren en la región una larga etapa de estancamiento de la producción. (1)

(1) La interpretación de las causas del estancamiento en la región, así como las explicaciones acerca del mantenimiento del carácter extensivo de la producción agropecuaria han dado lugar a un debate que se extiende hasta nuestros días. Ver, entre otros: Flichman (1971, 1974, 1978); Piñeiro (1976, 1984); Sábato (1980) y O. Braun (1971).

Entre 1937 y 1960 el crecimiento total de la producción agropecuaria fue del 10% , un 0,4% anual. Este período estuvo caracterizado por:

- Crecimiento de la producción ganadera acompañado con caídas en la agricultura, manteniéndose en su conjunto el carácter extensivo de la producción.
- Disminución del peso económico y político de los terratenientes y caída muy fuerte de los arrendamientos rurales (1).
- El proceso de urbanización dio lugar a un fuerte éxodo de mano de obra. La ocupación rural cayó un 45% entre 1937 y 1960.

Concomitantemente, en esta etapa se produce una fuerte mecanización de las tareas agrícolas, lo que elevó considerablemente la productividad de la mano de obra rural. Tomando como base el año 1947 los tractores en la región pampeana se habrían triplicado, mientras que la ocupación disminuyó en un 30% (CEPA, 1983).

- Esta tecnificación del agro pampeano, la que no tuvo efectos directos sobre los rendimientos agrícolas, se evidenció en un aumento en la inversión agropecuaria a tasas más elevadas que el promedio nacional y en un peso creciente y mayoritario de las inversiones en maquinaria y equipos dentro de la estructura de la inversión agropecuaria (ver cuadros Nros. 5 y 7 del Anexo estadístico).
- Gran caída de las exportaciones pampeanas, lo que llevó a una creciente pérdida de la importancia relativa de la Argentina en los mercados mundiales, consecuencia tanto del estancamiento en la producción como de cambios en la estructura del mercado mundial (proteccionismo agrícola europeo; excedentes estadounidenses).
- La política económica implementada en esos años incidió fuertemente en los cambios registrados en el agro pampeano. Entre 1944 y 1955 las principales políticas que afectaron al agro —estatización del comercio exterior; control de cambios y congelamiento de los arrendamientos rurales— significaron fuertes transferencias de recursos del agro al resto de la economía, perjudicando sobre todo a los terratenientes arrendadores. Como correlato, permitió el surgimiento de nuevos propietarios rurales: chacareros medios, ex-arrendatarios, que consiguieron capitalizarse en esos años y acceder a la propiedad de la tierra, beneficiados por la ley de transformación agraria de 1955.
- Si bien en estos años cambió la forma de apropiación de la renta agrícola y se modificó la estructura social en el agro, la situación no fue desfavorable para los terratenientes-capitalistas. "Este sector no fue afectado y, en la medida en que se dedicaban fundamentalmente a la producción ganadera, se vio beneficiada por la mejora relativa de los precios ganaderos que se experimentó en esos años" (hasta mediados de los cincuenta). (Flichman, 1977, pág. 112).

(1) Entre 1937 y 1960 el peso de la superficie arrendada pasó de un 65% a un 35% de la superficie total de la región (Flichman 1977).

- Una de las características relevantes de la evolución del agro pampeano, hasta los años sesenta, fue que, ocupada ya casi toda la frontera agrícola, el crecimiento de uno de sus subsistemas (agrícola o ganadero) siempre tuvo lugar a expensas del otro. La evolución de los precios relativos agrícolas/ganaderos unido a la competencia por el uso del suelo dio lugar a una sustituibilidad cíclica de una producción por otra.

En la década del sesenta se produce un crecimiento simultáneo de ambos sectores: el producto agrícola crece a una tasa anual del 2,8% y el ganadero al 2,2% (Obschatko, 1984).

- Los aumentos en la producción de los cultivos agrícolas tradicionales obedecieron básicamente a expansiones del área sembrada con leves variaciones en los rendimientos (la superficie cultivada con cereales y oleaginosas en la región pampeana pasa de 16,9 millones de has en 1960/61 a 21,3 millones en 1969/70). En estos años se produce además, una fuerte difusión del sorgo, el que llega a ocupar 2 millones de has, con fuertes aumentos en sus rendimientos.
- Estimulado por políticas crediticias y fiscales altamente favorables (créditos a tasas de interés negativas, desgravaciones impositivas) se registra un nuevo impulso a la mecanización de las tareas agrícolas: a comienzos de los años sesenta ya se había consolidado el proceso de tractorización del agro pampeano; los planes crediticios implementados a partir de 1963 financiaron aproximadamente el 50% de la adquisición de tractores (1). Con ello, se profundizará el reemplazo de mano de obra y la caída en el empleo rural, elevándose fuertemente la productividad del obrero rural (2).
- Tanto las relaciones de precios internos (agropecuarios/no agropecuarios) como los internacionales fueron favorables para el sector, en promedio, a lo largo de la década. A ello se agregó un crecimiento importante de las exportaciones en maíz, sorgo, trigo y carne.
- En cuanto a las transformaciones sociales ocurridas en estos años, se difunde en el agro pampeano la figura del "contratista" agrícola. Se trata de ex-arrendatarios, prácticamente expulsados a raíz de la ley N° 17.253 que terminó con la sucesivas prórrogas de los contratos de arrendamientos y aparcerías rurales que ocurrieron en las dos décadas anteriores. Fuertemente mecanizados, estos agricultores se convirtieron en prestadores de servicios (mano

(1) En general, el proceso de mecanización del agro ha tenido que ver mucho más con políticas económicas que estimularon la compra de maquinaria agrícola que con variaciones en los precios agropecuarios. Hasta 1975, las ventas de maquinarias corrían parejas con las disponibilidades de fondos para mecanización de los distintos programas (Huici, 1984).

(2) Una estimación de los cambios en los requerimientos de horas hombres por hectárea cultivada señala que éstos variaron, en el caso del trigo, de 17,5 hasta 1950 a 7,6 hacia 1960; en maíz, de 51,5 entre 1950-60, a 11,0 entre 1965-70 (CEPA, 1984, pág. 124).