

0  
7 30/20  
C 15  
TIL  
J. final



33133

Buenos Aires, 29 de Octubre de 1987

Señor

Secretario General del

Consejo Federal de Inversiones

Ing. Juan Jose Ciacara

Presente

C. F. I.
INGRESO
29/OCT 1987
No. 5478

De mi mayor consideracion:

Adjunto a la presente el Informe Final correspondiente a la  
Investigacion Cualitativa-Cuantitativa de actitudes, motivaciones y  
valores de la poblacion sanjuanina de acuerdo a lo convenido en  
el contrato oportunamente firmado.

Sin otro particular y quedando a su disposicion, lo saluda  
atentamente,

Dr. P. Belohlavek

Experto Responsable

INVESTIGACION CUALI-CUANTITATIVA

ACTITUDES, MOTIVACIONES Y VALORES

DE LA POBLACION SANJUANINA

INFORME FINAL: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CFI

SEPTIEMBRE-OCTUBRE 1967



## INDICE

Características de la estructura socio-economica

sanjuanina ..... P. 3

Características de los ordenes institucionales

sanjuaninos ..... P. 11

Segmentos de poblacion ..... P. 17

## CARACTERISTICAS DE LA ESTRUCTURA SOCIO-ECONOMICA SANJUANINA

La configuracion de la estructura economica sanjuanina por sectores productivos marca un significativo peso del sector agricola y dentro de el de la vitivinicultura en la economia de la region.

En realidad la actividad agropecuaria parece dividirse entre la viticultura como actividad central y la frutihorticultura, la silvicultura, la caza y la ganaderia como actividades casi marginales.

En este sentido la frutihorticultura, que diez años atras prometia ser un elemento claramente dinamizador de la estructura provincial, vio frenado su desarrollo en gran medida. Desde lo externo por falta de politicas coherentes y por un agresivo avance de otras economias regionales tales como la chilena; desde lo interno por las dificultades para encarar una produccion de calidad con capacidad para competir en el mercado internacional.

Hasta el año '72 el sector industrial manifestaba un claro avance hacia ocupar una posicion significativamente mas relevante en la composicion de la estructura economica provincial. Este parece

haber caído significativamente en la década del '70 y como hipótesis, además de factores coyunturales específicos, parece haber influido lo que en la zona se llama el "boom de las implantaciones".

Un mercado altamente demandante para el consumo de productos relacionados con la vitivinicultura y la desgravación impositiva asociada a ella, parecen haber llevado a una exagerada implantación de viñedos de baja calidad que hoy generan sobreproducción para una demanda cada vez menor.

En este sentido San Juan parece haber apostado en aquel momento a un modelo de desarrollo que resultó, y el tiempo lo ha demostrado, una pompa de jabón. Si bien aun hoy son muchos los sanjuaninos que parecen necesitar creer que este modelo no está agotado y que solo está atrevesándose una crisis coyuntural que con una buena publicidad que fomente el consumo de vino queda superada.

Resulta significativa la caída en el número de establecimientos industriales producida entre los años '63 y '72, que coincide con la caída de la participación del sector industrial dentro de la conformación del PBI de la provincia.

El régimen de promoción industrial parece haberse orientado a

revertir lentamente este proceso pero es significativo señalar que, por un lado, aun no se ha alcanzado el numero de establecimientos vigentes en 1963 y por otro, el porcentaje de la poblacion total ocupado en la industria (25%) es, tambien hoy, menor que en 1963 (31%); (siendo del 23% en 1974).

En lo que respecta a la mineria, riqueza potencial importante dentro de la estructura economica sanjuanina, esta desde el '61 en adelante ha ido aumentando significativamente su participacion en el PBI sanjuanino, si bien en terminos absolutos la misma aparece como baja.

En este sentido la mineria aparece como una promesa de la que todos hablan y en la que buena parte de los sanjuaninos parece, desde lo manifiesto, depositar sus esperanzas de desarrollo como recursos naturales que les garantizan que "a pesar de todo" la provincia es rica.

Pero esta promesa no termina nunca de concretarse como una actualizacion real de potencialidades.

El comercio parece seguir relativamente las tendencias de la industria; del '74 al '85, habiendo aumentado el numero de comercios provinciales, el porcentaje de poblacion ocupada en esta actividad es hoy (52%) menor que para 1974 (54%)

Analizandolo comparativamente por departamento, mientras el numero de establecimiento industriales se incremento en los 19 departamentos que conforman la provincia, el numero de comercios disminuyo en 4 departamentos.

Si se analiza porcentualmente, por departamento, el aumento o disminucion de industrias puede verse que disminuyeron significativamente su participacion porcentual, en el total de industrias de la provincia, el departamento Capital y con menor significacion los departamentos de Angaco, Caucete, Jachal, Pocito, San Martin y Santa Lucia. Esta disminucion parece haberse realizado a favor del aumento significativo de participacion porcentual de los departamentos de Calingasta, Chimbas, Rivadavia y en menor medida Rawson.

Con respecto a la participacion porcentual en el total de comercios de la provincia, nuevamente el departamento Capital acusa una disminucion significativa, seguido en menor proporcion por los departamentos de Caucete, Iglesia, Jachal, Ullum y 25 de Mayo.

Mientras Angaco, Chimbas, Rivadavia y en menor medida Rawson vieron aumentada significativamente su participacion porcentual.

Esta situacion parece relacionarse en alguna medida con el hecho

cierto de que la estructura sanjuanina repite de alguna manera el esquema Buenos Aires - Interior. La poblacion de los departamentos del interior de la provincia tendieron a emigrar hacia la capital provincial y, de un tiempo a esta parte, a lo que ha dado en llamarse el Gran San Juan, cinturón de departamentos que rodean a la Capital y crecen febrilmente en relacion a los indices de crecimiento del resto de la provincia. Asi, si analizamos la evolucion de la poblacion entre los años '60 y '80 los porcentajes de crecimiento poblacional por departamento, para una media de crecimiento provincial de 32%, son los siguientes:

Albardon	14%
Angaco	3%
Calingasta	5%
Capital	11%
Caucete	6%
Chimbas	154%
Iglesia	-2%
Jachal	-2%
9 de Julio	67%
Pocito	17%
Rawson	72%
Rivadavia	58%



San Martin	7%
Santa Lucia	49%
Sarmiento	35%
Ullum	12%
Valle Fertil	40%
25 de Mayo	9%
Zonda	7%

Parece significativo señalar que solo 2 de los 19 departamentos vieron decrecer su población en los veinte años analizados, especialmente si se tiene en cuenta que San Juan es la provincia que mayor cantidad de migrantes internos produce, analizados en forma relativa.

En cuanto a la distribución de la población por departamento, hoy la Capital y el Gran San Juan concentran al 82% de la población total de la provincia.

Si se analiza la evolución de la participación porcentual de cada departamento en relación a la población total de la provincia, tomando como base el año 90 y de acuerdo a proyecciones realizadas para el año 2000, puede destacarse que:

del total de 19 departamentos son los de Chimbas, 9 de Julio, Pocito, Rawson, Rivadavia, Santa Lucia, Sarmiento y Zonda los que

aumentaron su participacion porcentual del '80 al '87 y segun la proyeccion realizada todos estos departamentos, menos Zonda, mantendran esa tendencia.

En lo que hace a la estructura de la poblacion total de acuerdo a edad, comparando los datos del '70 con los del '80 vemos que en el transcurso de estos diez años aumento la poblacion de entre 0 y 4 años; se mantuvo relativamente estable la de entre 5 y 9 años; disminuyo la poblacion de entre 10 y 24 años; aumentando la de 25 años en mas con la sola exepcion de la poblacion de entre 40 y 44 años, que disminuyo relativamente y la de 45 a 50 que se mantuvo relativamente igual.

Dentro de esta configuracion es significativo señalar que es mayor el numero de mujeres que de varones , siendo la diferencia porcentual entre ambos sexos de 2,4% a favor de las mujeres para el total de la poblacion.

Entre los 20 y los 24 años y los 25 y 29 años esta diferencia se eleva al 7% y al 5% respectivamente, siendo del 4% para la poblacion de entre 30 y 34 años y del 3,4% para la poblacion de entre 35 y 44 años.

En cuanto a la evolucion de la poblacion hacia la urbanizacion,

este proceso ha ido en constante aumento; y si bien existen departamentos que han mantenido e incluso aumentado su porcentaje de poblacion rural, para el total de la provincia esta ha pasado de representar el 45,5% de la poblacion total en 1960 a representar en 1980 el 28,4% de la poblacion total.

Este fenomeno de urbanizacion parece asociarse no solo al proceso de industrializacion y de captacion de poblacion hacia el area de servicios de las zonas urbanas sino tambien al hecho de que muchos productores agricolas se han trasladado a las ciudades, o bien las zonas donde tenian sus fincas se han transformado en areas urbanas.

Asi son los departamentos del Gran San Juan los que muestran un incremento marcadamente significativo de su poblacion urbana, mientras que los departamentos marginales, alejados y de bajisima representacion porcentual en la poblacion total de la provincia, son los que han mantenido o incrementado el porcentaje de poblacion rural.

Este incremento parece deberse fundamentalmente al hecho de que los pobladores de los centros urbanos de estos departamentos emigraron hacia la capital o hacia otras provincias.

## CARACTERISTICAS DE LOS ORDENES INSTITUCIONALES SANJUANINOS

Dentro de este esquema general, y en funcion de todo lo analizado en informes anteriores, creemos significativo señalar las características mas salientes de cada uno de los ordenes que configuran la estructura social sanjuanina y como se inscriben los diferentes segmentos de poblacion en relacion a ella.

En primer lugar en lo que hace al orden economico la descripcion anterior da clara cuenta de que nos encontramos frente a una configuracion economica tradicional muy orientada a la monoproduccion y con escasa incorporacion de tecnologia.

La mineria y la industria como elementos economicos dinamizadores aparecen hoy, todavia, como marginales a la estructura dado que el sanjuanino, mas alla o mas aca de lo que señalen las estadísticas, se siente, por sobre todas las cosas, identificado con la vitivinicultura.

Por ello mientras se habla del desarrollo de la mineria, de la promocion industrial y de la necesidad de diversificar la produccion de uva y mejorar la calidad de la produccion frutihortícola parece ser relativamente poco lo que se realiza en pro de estas actividades y relativamente altas las dificultades



internas y externas con las que la provincia se enfrenta para encararlas.

En lo que hace al orden político las circunstancias históricas y ecológicas expuestas en el primer informe parecen explicar la existencia de una estructura tradicional y relativamente autoritaria que garantiza el reparto de las exiguas riquezas existentes. Reparto que, siendo más o menos justo, es por todos conocido y por lo tanto da las garantías de seguridad que esta población reclama para compensar la incidentalidad de su medio ecológico.

En lo que hace al orden social San Juan presenta ciertas características atípicas para una estructura tradicional. Como se explicó en su oportunidad el terremoto del '44 parece haber nivelado de un solo golpe a todos los sanjuaninos. Nuevamente un fenómeno natural se imponía con todas sus fuerzas a las realidades y diferencias creadas por el hombre, estableciendo la igualdad de "los que lo han perdido todo".

En estas circunstancias San Juan, dentro de su tradicionalismo, parece haberse orientado hacia una estructura social donde los canales de ascenso pasan muchos más por la propia capacidad de iniciativa y acción, respondiendo a los valores consagrados, que

por las condiciones heredadas.

Desde esta optica los roles adquiridos toman, aqui, una mucho mayor importancia que los adscriptos, privilegiandose a la formacion profesional y a la politica como "los canales" de ascenso social por excelencia.

En lo que respecta al orden militar, en la medida que la tradicion y la autoridad son valores reconocidos y sentidos por la poblacion sanjuanina, el conflicto con la estructura militar no parece ser significativo. Mas aun, en lineas generales el militar es respetado y reconocido en la medida que respeta y reconozca los valores de la poblacion.

En lo que respecta al orden religioso San Juan aparece como una sociedad, con un relativamente alto indice de sacralizacion, en la que la fe y el respeto por lo sobrenatural canalizan la necesidad de trascendencia y reafirman el mensaje de la peligrosidad de alejarse de lo establecido.

En cuanto al orden familiar, como ya se planteo con mas detalle en el primer informe, la familia adopta las caracteristicas de familia extensa encargada de velar por el mantenimiento de las

creencias y las tradiciones, siendo depositaria de todo lo positivo por oposicion al afuera como depositario de lo negativo y lo potencialmente peligroso.

Los padres hacia el pasado y los hijos hacia el futuro son los dos extremos que tensan al hoy del sanjuanino de mediana edad; el que si se ve mejor que sus padres, deposita la responsabilidad de esta mejoría en lo que sus padres le brindaron unido a su esfuerzo personal; y si ve a sus hijos viviendo mejor que el considera que la razon de esta mejoría radica en lo que el da a sus hijos.

En relacion a esto resulta significativo señalar que los sanjuaninos que hoy viven en San Juan no quieren irse de la provincia y, desde esta optica, la fantasia de poderse ver "obligado" a emigrar parece generar un alto costo en resignacion, culpa y resentimiento anticipados.

Siendo una estructura altamente autocritica, es al mismo tiempo una estructura con identidad y en la cual cada critica incluye al propio emisor de la misma.

En este sentido cuando se habla de culpas internas siempre se lo hace desde el "nosotros".

En cuanto a las esferas que alientan a los ordenes

institucionales podemos decir que, en relacion a la educacion, esta como queda dicho esta consagrada como uno de los canales de ascenso social.

En este sentido es significativo señalar el relativamente alto porcentaje de estudiantes terciarios de la provincia en relacion a su poblacion total; asi como el hecho de que, para la gran mayoria de la poblacion entrevistada, es el hecho de haber estudiado la causa de su mejoria con respecto a los padres o de la mejoria de los hijos con respecto a ellos.

En lo que respecta a la esfera de las tecnologias, estas en la medida que amenazan a la estructura tradicional son vividas como sospechosas y peligrosas, manifestandose una relativamente alta resistencia a incorporarlas.

En lo que respecta a la esfera de los simbolos estos parecen estar muy relacionados con la necesidad de mantener los valores y las tradiciones que hasta hoy garantizaron la persistencia de la estructura como tal.

Asi el vino, la difunta Correa, el bloquismo, los Cantoni se transforman en simbolos que adquiriendo vida propia hacen a la esencia misma de la existencia provincial.



El tradicionalismo que caracteriza a esta estructura socio-economica, altamente estructurada en funcion de compensar la incidentalidad generada por las condiciones climaticas y ecologicas, impregna a esta sociedad en la que solo se aceptan los cambios que generan mayor seguridad que la brindada por la situacion que se esta buscando cambiar.

En este sentido el desarrollo de la mineria, la diversificacion de la produccion de uva y la promocion industrial no parecen haber generado aun un marco de seguridad aceptable y, en terminos relativos, mas seguro que el que ofrece seguir produciendo uva para vinificar.

La promesa de actualizar las riquezas potenciales genera una alta incertidumbre en relacion a la seguridad que ofrece la "pobreza" conocida.

En este sentido, cualquier proyecto que implique una modificacion de la actual estructura economica parece estar muy ligado a la certeza de seguridad que la misma sea capaz de generar.



## SEGMENTOS DE POBLACION

Para analizar la segmentacion de la poblacion sanjuanina se utilizo como marco teorico los criterios que definen las tipologias del DSA (Segmentacion Dinamica de Actitudes).

Estos criterios establecen ocho tipologias basicas que surgen de las actitudes diferenciales que los individuos adoptan frente a la satisfaccion de necesidades.

Estas actitudes se diferencian en funcion de la orientacion del individuo hacia tres ejes basicos: -libertad

-seguridad

-expansion-contraccion

Cada uno de estos elementos puede ser vivido por los individuos como valor central que define sus acciones, como elemento equilibrador que hace tomable al valor central o como elemento desequilibrador del valor central que es aquel que, oponiendose al central, presiona para generar los cambios.

En funcion del interjuego de estos elementos encontramos las siguientes ocho tipologias basicas:

	VALOR	ELEMENTO	ELEMENTO
		EQUILIBRADOR	DESEQUILIBRADOR
CREATIVO	Expansion	Libertad	Seguridad
CULTURA	Expansion	Seguridad	Libertad
IDEALISTA	Libertad	Expansion	Seguridad
PROSPECTIVO	Seguridad	Expansion	Libertad
REBELDE	Contraccion	Libertad	Seguridad
RACIONALISTA	CONTRACCION	SEGURIDAD	LIBERTAD
TRANSICION	SEGURIDAD	LIBERTAD	CONTRACCION
INDIVIDUALISTA	Libertad	Seguridad	Contraccion

Estas ocho tipologias se hacen presentes en cualquier cultura adoptando determinadas características peculiares en funcion de los elementos predominantes de la cultura de la cual se trate.

Asi podemos decir que en San Juan nos encontramos frente a una cultura predominantemente racionalista y de transicion. Por lo

tanto todos los tipos que aparecen estan altamente influenciados por esta configuracion basica.

De acuerdo a todo lo expuesto en los informes anteriores parece quedar claro que la busqueda de seguridad es el elemento que esta detras del accionar del sanjuanino.

Esta seguridad buscada funciona en algunos segmentos de poblacion como el valor central que mueve a la accion, encontrando sus raices en el miedo a desaparecer generado por la accidentalidad natural y manifestandose, desde lo equilibrador, como una aparente busqueda de libertad (tipologia Hombre en Transicion).

En este segmento se concentran una buena proporcion de los jovenes sanjuaninos, los profesionales que desarrollan su principal actividad en el ambito academico y todos aquellos sectores de poblacion que se orientan hacia actividades "no convencionales" tales como la mineria o los proyectos de promocion industrial.

En otros segmentos de la poblacion sanjuanina la seguridad pareciera estar funcionando como el elemento equilibrador de la contraccion.

El miedo a perder lo "poco" que se tiene pero de lo que se tiene certeza, lleva a una buena proporcion de la poblacion sanjuanina

a buscar mantenerse contraído pues un cambio hacia la expansión es vivido como altamente peligroso.

Así, esta valoración de la contracción como un reaseguro se manifiesta en una priorización de la seguridad, junto a un manifiesto ataque a toda expresión de elementos que pongan en riesgo la estructura tradicional (tipología Hombre Racionalista). Dentro de este segmento encontramos a los vitivinicultores, los profesionales liberales, los frutihorticultores, los empleados públicos.

El peso cualitativo y cuantitativo de estos dos segmentos parecería ser de tal magnitud que aquellos individuos cuya orientación es diferente se ven compelidos a emigrar de la provincia, ya que en ella parece resultar casi imposible "sobrevivir" si se tiene una marcada orientación hacia la expansión o hacia la libertad, en los términos en los que aquí se utilizan estos conceptos.

Esta situación parece explicar el alto índice de migración que tiene la provincia, el mayor del país en términos relativos, y al mismo tiempo el éxito que logra la mayoría de los sanjuaninos que emigran fuera de los límites de la provincia. Como dato adicional, creemos que vale la pena señalar que, a diferencia de lo que sucede con otros migrantes internos, los sanjuaninos se dirigen

en mucha mayor proporcion hacia zonas donde "esta todo por hacerse", tales como San Luis, Neuquen, Tierra del Fuego que hacia la Capital Federal u otras capitales importantes del pais.

Por esta misma razon, y como un elemento equilibrador necesario para preservarse de la contraccion total, los lideres sanjuaninos que permanecen son aquellos que han logrado exito y reconocimiento fuera de San Juan. Y aqui precisamente parece radicarse una de las claves de la estabilidad provincial.

Aun dentro de este contexto y a pesar de su alto grado de ensimismamiento, San Juan no escapa a las influencias del contexto nacional.

En este sentido el surgimiento de Alfonsin en el '83, como un lider mas permisivo y con una clara orientacion hacia la libertad en lo politico, parece haber influido en San Juan impulsando mayores demandas de participacion y apertura, especialmente entre los individuos que estan mas orientados a la tipologia Hombre Transicion.

Al mismo tiempo la orientacion de Alfonsin hacia la seguridad en lo economico parece haber reforzado la resistencia al cambio de la sociedad sanjuanina.

En este sentido, no creemos exagerado decir que en San Juan no solo no se necesita el cambio, sino que mas bien se necesita el no cambio. Y por ello, aun aquellos que hablan de la necesidad de cambio actuan para que nada se modifique.

Los sanjuaninos que, desde su configuracion existencial, se orientan al cambio no estan en San Juan.

Desde esta optica pareciera poder decirse que todo planteo de cambio para que tenga exito requerira una gran dosis de equilibrio para implementar cambios muy graduales y que en su sintesis, pero nunca en forma particular, hagan a un cambio esencial.

Al mismo tiempo cualquier elemento de cambio que se plantee parece requerir, para poder ser tomado, un elemento equilibrador que de maxima seguridad.

El resultado de las elecciones ultimas parece confirmar estos elementos en la medida que gana un hombre con propuestas de cambio equilibradas por su exito externo, lo que conjura el peligro de contraccion total; dentro del partido tradicional y apoyado en su historia politica anterior que respondio a las expectativas de mantenimiento de la estructura, lo que aporta a la percepcion de que no se esta viviendo un cambio esencial y brinda, por lo tanto, las garantias de seguridad requeridas.