

149.3

PROGRAMA DE DESARROLLO INTEGRAL DE LOS DEPARTAMENTOS
GENERAL SARMIENTO, GENERAL LAMADRID Y CORONEL FELIPE
VARELA DE LA RIOJA - ASPECTOS PRODUCTIVOS -



Autor: Ing. Agr. Jorge J. GIMENEZ DIXON

Buenos Aires

Octubre 1986

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

AUTORIDADES

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Secretario General

Ing. Juan José CIACERA

Dirección de Proyectos

Directora

Ing. Marta VELAZQUEZ CAO

Area Actividades Productivas

Jefe

Lic. Rubén PATROUILLEAU

Programa de Desarrollo de Actividades Agropecuarias y Forestales.

Jefe

Ing. Agr. Victorio GIUSTI

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

I N D I C E

	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1
AGRADECIMIENTOS	3
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	6
CAPITULO I	
MARCO DE REFERENCIA	11
Objetivos del Desarrollo Económico Provincial	11
Estrategia Básica para la Identificación de Proyectos	12
Cooperación Institucional	12
Participación de la Comunidad	14
Diagnóstico Regional	16
CAPITULO II	
RECURSOS NATURALES	17
Situación Geográfica	17
Clima	19
Suelos	20
Categorías de agrupamiento	22
Áreas prioritarias de desarrollo	23
Superficie factible a aprovechar bajo riego .	24
Agua	24
Recursos hídricos superficiales	24
Cuenca Oeste	25
Cuenca del Río Bermejo	26
Aptitud de las aguas para el riego	27
Obras hidráulicas de la Región Oeste ,,,	28
Aptitud de las Obras Hidráulicas	31
Recursos hídricos subterráneos	31
Cuenca Oeste	31
Cuenca del Río Bermejo	31
Perforaciones existentes	33

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

	<u>Página</u>
CAPITULO III	
POTENCIAL ECONOMICO DEL AGRO	35
Agricultura	35
Ganadería	37
Distribución y tenencia de la tierra	40
Parvifundios	40
Minifundios físicos	41
Minifundios económicos	41
Unidades económicas	41
Barreras al desarrollo agropecuario	42
El minifundio	42
Disponibilidad de agua para riego	44
Malos caminos	44
Desarrollo de tecnología apropiada	45
Transferencia de nuevas tecnologías	46
Financiamiento de la producción	47
Comercialización de productos agrarios ..	48
Organización campesina	50
CAPITULO IV	
ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO AGROPECUARIO	51
Proyecto de Reconversión Vitícola	55
Proyecto Producción de Semilla de Alfalfa	60
Proyecto de Colonización Río Bermejo	66
Programa de Desarrollo Rural Integrado (D.R.I.) ..	76
Subprogramas del Programa D.R.I.	81
Promoción de la Actividad Agrícola	82
Promoción de la Actividad Ganadera	83
Recursos Naturales Renovables	84
Servicio Integrado de Extensión	85
Agroindustrias	87
Comercialización	88
Crédito Agrario	89
Desarrollo de Recursos Hídricos.....	90
Caminos Rurales	91

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

	<u>Página</u>
CAPITULO V	
RECURSOS TURISTICOS	93
Departamento Coronel Felipe Varela	93
Departamento General Lamadrid	93
Departamento General Sarmiento	94
Infraestructura Turística	96
Posibilidades Futuras del desarrollo turístico	97
CAPITULO VI	
RECURSOS MINERALES	99
Minas en operación	99
Causas del estancamiento en la minería	99
Plan de Desarrollo Minero	100
Búsqueda de depósitos mineros	100
Valoración de los descubrimientos	100
Explotación minera	101
CAPITULO VII	
INFRAESTRUCTURA VIAL	103
La red vial actual	103
Mejoramiento de la red vial	104
Construcción de nuevos caminos	105
CAPITULO VII	
INVENTARIO DE PROYECTOS	107
Conocimiento de los Proyectos Existentes	107
Sector Agropecuario	108
Sector Recursos Hídricos.....	117
Sector Turismo	123
Sector Minería	124
Sector Vialidad	125
A N E X O S	
I TERCER PLAN QUINQUENAL DE LA PROVINCIA DE LA RIOJA	127
Objetivos Específicos	127
II DECRETO PROVINCIAL Y ANTEPROYECTO DE RESOLUCION	129
Decreto del Poder Ejecutivo Provincial N°346	129
Consejo de Desarrollo Económico y Social del Oeste Riojano	138
Comisiones Asesoras Departamentales	142

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

	<u>Página</u>
III. DISTRIBUCION DE LOS PARTICIPANTES POTENCIALES	148
Del Proyecto Reconversión Vitícola	148
Del Proyecto Producción de Semilla de Alfalfa	150
IV PROYECTO DE COLONIZACION RIO BERMEJO	151
Unidad Económica de 20 Hectáreas	151
V BIBLIOGRAFIA	165

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONESINTRODUCCION

Este Trabajo se origina en el pedido de asistencia técnica formulado al Consejo Federal de Inversiones (C.F.I.) por la Secretaría de Estado de Planeamiento de La Rioja, con miras a la eventual ejecución de un Programa de Desarrollo Integral para la Región Oeste (Departamentos General Sarmiento, General Lamadrid y Coronel Felipe Varela), ajustada a los preceptos del Plan Quinquenal de la Provincia 1983-1987.

Dicho Programa se encamina en lo económico, a lograr una efectiva reactivación del Oeste Riojano, a través del pleno aprovechamiento de los recursos disponibles en los diversos sectores productivos.

En lo social, habrá de promover la participación organizada de la comunidad, como medio básico para contribuir a su desarrollo socio-económico. Procurará además mejorar la calidad de vida de las comunidades urbanas y rurales, merced a la promoción social especialmente en los aspectos educativo, sanitario y de vivienda.

De las acciones a realizar en busca del bienestar económico se ocupa este Trabajo. Otro Estudio realizado simultáneamente y en forma coordinada por el Consejo Federal de Inversiones, contempla los aspectos sociales.

La labor emprendida con relación al Programa de Desarrollo Integral, comprende dos etapas. El Estudio que ahora se presenta señala el cumplimiento de la primera fase, durante la cual se llevaron a cabo tareas preliminares de investigación, en el C.F.I., en la ciudad de La Rioja y en la Región Oeste.

Pudo así identificarse un conjunto de programas, proyectos y actividades, considerados en etapa de programación preliminar, necesarios para la reactivación económica del Oeste Riojano.

Luego de iniciada la segunda etapa la Provincia de La Rioja tendrá que decidir qué estudios adicionales deberían ser elaborados bajo la responsabilidad del Consejo Federal de Inversiones.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

El C.F.I., se hará cargo entonces de los correspondientes estudios de pre-inversión, hasta el nivel de factibilidad, llegado el caso, toda vez que su ejecución le haya sido requerida por la Provincia, incluyéndolos en el pertinente pedido de asistencia técnica.

Para llevar a cabo el Trabajo se tuvo en cuenta la metodología "Bases para la Identificación Permanente de Proyectos en las Provincias" del C.F.I., convenientemente adaptada a las particulares condiciones y requerimientos de La Rioja.

En el Capítulo I, se especifican los objetivos fundamentales del Tercer Plan Quinquenal de La Rioja, 1983-1987, materia de desarrollo económico; la estrategia seguida para la identificación de programas, proyectos y actividades y los criterios que orientaron el Diagnóstico Regional. Los recursos naturales existentes en la Región Oeste se describen en el Capítulo II. El Capítulo III trata del potencial económico del agro. En el Capítulo IV se propone la estrategia a seguir para lograr el desarrollo agrario.

Los Recursos Turísticos y Mineros considerados en los Capítulos V y VI respectivamente. El Capítulo VII se ocupa de la infraestructura vial y finalmente el Capítulo VIII contiene el inventario de proyectos disponibles en La Rioja.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONESAGRADECIMIENTOS

El Trabajo que ahora se presenta pudo llegar a un feliz término, gracias a la efectiva colaboración de todos y cada uno de los pertinentes organismos de la Administración Pública Provincial, integrantes de la Comisión Coordinadora ejecutiva del Programa de Desarrollo Integral del Oeste y Llanos Riojanos.

Jamás se habría emprendido sin la imaginación, comprensión y decidido apoyo del Secretario de Estado de Planeamiento de La Rioja, Lic. Pablo Manuel Aguilera. Una vez iniciado, el éxito que se alcanzó provino de la contribución de numerosas personas.

En los primeros días del Trabajo resultó de singular importancia la cooperación que me brindara un dinámico grupo de hombres y mujeres de la Secretaría de Planeamiento, entre ellos el Arq. Carlos Alberto Mercol, el Ing. Agr. Ramón Ernesto Navarro, el Ing. Agr. Miguel Garrot, el Ing. Mario Escudero y la Lic. María Ernestina Cubilo de Pérez, quienes actuaron como agentes vinculantes con los diversos Organismos del Estado Provincial y Municipales y facilitaron la recopilación de los necesarios antecedentes, en la ciudad de La Rioja.

Mi labor en el campo fue facilitada en todo momento, por la amplia ayuda que recibiera de los ingenieros agrónomos Luis Alberto Ormeño y Germinal Arana, funcionarios del Servicio Integrado de Extensión de la Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería de La Rioja. El ingeniero Arana participó además en tareas de gabinete, para el diseño de una unidad económica agrícola bajo riego, como modelo ajustado a la Región, ofreciendo un aporte de verdadero valor, dado su profundo conocimiento del Oeste Riojano.

Muchas otras personas contribuyeron significativamente a la realización de este trabajo. La siguiente lista registra los nombres y cargos de aquellos a quienes el autor les está particularmente agradecido.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Secretario de Estado de Agricultura
y Ganadería (SEAG).

Ing.Agr. Héctor J. Brizuela

Directores Generales de la SEAG

Colonización

Ing.Agr. Ramón Terzaghi

Agricultura

Ing.Agr. Julio F. Pereyra Flores

Ganadería

Ing.Agr. Juan Carlos Pérez

Recursos Naturales Renovables

Agrotéc. Oscar Ramón Fitte

Servicio Integrado de Extensión

Ing.Agr. Carlos M. de Biagi

Subsecretario de Recursos Hídricos
(SRH).

Ing. Enzo Aguilera

Directores Generales de la SRH.

Riego

Ing.Agr. Miguel Garrot

Agua Subterránea

Geólogo Leopoldo Caamaño

Obras Hidráulicas

Ing. Carlos Aquilino Carballido

Jefe de Departamento Estudios y
Proyectos de la SRH.

Ing. Guillermo Simonazzi

Jefe Departamento Diagnóstico y
Evaluación de Area del Instituto
del Minifundio y Tierras Indivi-
sas. (IMTI)

Dr. Sergio Rafael Beltramo

Presidente de Vialidad Provincial

Ing. Rodolfo Chain

Jefe Departamento de Estudios y
Proyectos de la Dirección Provin-
cial de Vialidad.

Agrimensor Juan Carlos Toro

Director General de Minería (DGM)

Dr. Juan Carlos Passarello

Jefe Departamento Estudios y Pro-
yectos de la DGM.

Ing. Minas Héctor E. Romero

Coordinador de la Secretaría de
Estado de Industria Comercio y
Minería

Ing.Agr. Carlos J. Susperreguy

Director General de Industria

Ing. Remo Dallavilla

Director General de Turismo

Profesor Hugo Santacroce

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

De igual modo en forma especial expreso mi reconocimiento hacia los funcionarios municipales y productores de la Región Oeste, por su valiosa asistencia sobre el terreno.

Presidente de la Comisión Municipal

Villa Unión	Sr. Raúl A. Garrot
Villa Castelli	Sr. Heriberto Arturo Olivera
Vinchina	Sr. Humberto Cerezo

<u>Delegado Municipal de Guandacol</u>	Sr. Manuel Páez
--	-----------------

Asociaciones de Productores de:

Paso San Isidro	Sra. Felisa de Ormeño
Santa Clara	Sr. Abel Urriche
Guandacol	Sr. Roberto González
Alfalferos de Vinchina	Sr. Omar González
Jague	Sr. Nicolás Zavaley

Cooperativas Agropecuarias

Villa Unión	Sr. Miguel Angel Albormoz
Pagancillo	Sr. Luis Angel Forlín
Aicuña	Sr. Ceferino Ormeño
Guandacol	Sr. Delfor Páez
Villa Castelli	Sr. César Narváez
San José de Vinchina	Sr. Roque Rodríguez

Como es de rigor se advierte que los errores u omisiones que puedan detectarse recaen bajo la exclusiva responsabilidad del autor.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Los rasgos más notables del síndrome de la pobreza, en cuanto a las actividades productivas, claramente detectados en el Oeste Riojano a través del Estudio, son estos:

- Predominio de una economía de subsistencia en el agro, basada en la explotación de minifundios.
- Quasimonoproducción sustentada en actividades primarias que se ejecutan con tecnologías obsoletas.
- Bajo nivel de productividad relativa tanto en la agricultura y ganadería como en las agroindustrias.
- Niveles de ingresos reducidos.
- Existencia de recursos agropecuarios, hídricos, turísticos y mineros no aprovechados.
- Escasez de inversiones en infraestructuras físicas necesarias para el desarrollo.
- Servicios de apoyo a las actividades productivas inadecuados.
- Bajo nivel de participación ciudadana en los asuntos de la comunidad.
- Sistema de tenencia y ocupación de la tierra con vicios de dominio.

En diversos Capítulos se describen el potencial económico de la Región Oeste, por un lado, y por otro las características y limitaciones que constituyen la brecha entre la realidad actual y el modelo normativo contenido en el Tercer Plan Quinquenal de La Rioja 1983-1987.

Como uno de los resultados derivados del Estudio, en el Capítulo IV se presentan los perfiles de los proyectos "Reconversión Vitícola", "Producción Semilla de Alfalfa", "Colonización Río Bermejo" y "Programa de Desarrollo Rural Integrado".

Ellos ilustran sobre la conveniencia de continuar los subsiguientes estudios de preinversión, preparando los respectivos anteproyectos preliminares y eventualmente los anteproyectos definitivos que corresponda, en procura de que efectivamente contribuyan a la reactivación económica de la Región Oeste.

A continuación se identifican 65 propuestas para el desarrollo económico de

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

la Región, extraídas en el mismo orden del Inventario de Proyectos contenido en el Capítulo VIII.

Tales propuestas junto con los perfiles presentados forman el conjunto integrado de proyectos a tener en cuenta para la reactivación económica de la Región Oeste.

Inventario de Propuestas para el Desarrollo Económico del Oeste Riojano. (1986)

Nº	Sector Económico Proyecto: Denominación	Etapa Actual	Etapa Futura
<u>Sector Agropecuario</u>			
1	Sanidad del Nogal	P.P.	I.A.
2	Desarrollo de la Nogalicultura	P.P.	I.A.
3	Sanidad de la Vid, Olivo y Frutales	P.P.	I.A.
4	Horticultura	I.	A.P.
5	Aromáticas	I.	A.P.
6	Producción Semilla de Alfalfa	I.	A.P.
7	Finca Experimental Villa Castelli	E.E.	E.O.
8	Ensayos Varios (higuera, jojoba, algodón)	I.	A.P.
9	Desarrollo Fruti-Viti-Olivícola	I.	A.P.
10	Manejo de Suelos	Est.	E.E.
11	Uso tradicional del agua	Est.	E.E.
12	Red Agrometeorológica Provincial	P.P.	I.A.
13	Registros Fenológicos	P.P.	I.A.
14	Difusión Prácticas Sanitarias	I.	A.P.
15	Identificación Zonas Libres Aftosa	E.E.	E.E.
16	Servicio con Reproductores	P.P.	I.A.
17	Programa Apícola	P.P.	I.A.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Inventario de Propuestas para el Desarrollo Económico del Oeste Riojano. (1986)

Nº	Sector Económico Proyecto: Denominación	Etapa Actual	Etapa Futura
<u>Sector Agropecuario</u>			
18	Dinámica de las Poblaciones Algarrobo	I.	A.P.
19	Red Fenológica Provincial	P.P.	I.A.
20	Estudio y Aprovechamiento de la Cachina	E.E.	T.E.
21	Relevamiento de la Fauna Silvestre	P.P.	I.A.
22	Estudio de los ambientes acuáticos	P.P.	I.A.
23	Vigilancia de la Reserva Provincial	P.P.	I.A.
24	Zonificación Reserva Laguna Brava	I.	A.P.
25	Fiscalización	P.P.	E.E.
26	Capacitación Personal del Interior	P.P.	I.A.
27	Integración y Coordinación de Proyectos	P.P.	I.A.
28	Implementación Servicio Integrado Ext.	I.	A.P.
29	Coordinación otras Instituciones	P.P.	I.A.
30	Inventario de Organizaciones Productores	P.P.	I.A.
31	Constitución Consejo Asesor Agropecuario	E.E.	E.E.
32	Promoción Organizaciones	P.P.	I.A.
33	Determinación Necesidades y Prioridades	P.P.	I.A.
34	Capacitación del Personal del S.I.E.	P.P.	I.A.
35	Capacitación Rural	P.P.	I.A.
36	Estudios Básicos Colonizar Valle Bermejo	I.	A.P.
<u>Sector Recursos Hídricos</u>			
37	Presa Lateral Reguladora de Estiajes	P.D.	T.P.E.
38	Presa Frontal Atenuadora de Crecientes	P.D.	T.P.E.
39	Muro de Toma en Vinchina	I.	E.O.
40	Revestimiento Canal en Túnel en Vinchina	I.	E.O.
41	Revestimiento Canal Las Totoras	I.	A.P.
42	Muro Gaviones sobre Río Los Pozuelos	I.	A.P.
43	Demolición Morro Quebrada La Troya	I.	A.P.