

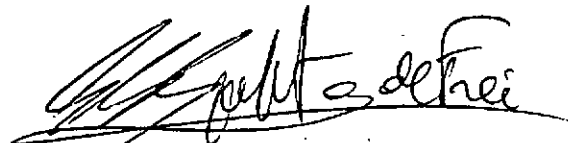
Buenos Aires, 6 de octubre de 1986

Sr. Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones
Ing. Juan José Ciácerá

EXPEDIENTE N°	
Agregado N°	
8428	- 6 OCT 1986
	FECHA

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. con relación al estudio "Relación educación y trabajo en el nivel medio de enseñanza en áreas seleccionadas de la Provincia de Salta", a efectos de entregarle el Segundo Informe Parcial correspondiente al cronograma de tareas del estudio de referencia.

Sin otro particular lo saluda con la mayor consideración



Lic. Susana Spektor de Frei

31826

SEGUNDO INFORME PARCIAL

RELACION EDUCACION Y TRABAJO EN AREAS

SELECCIONADAS DE LA PROVINCIA DE SALTA

O
26.122
527
IV

Lic. SUSANA SPEKTOR

OCTUBRE 1986

I N D I C E

	Pág.
- Introducción	1
- <u>CAPITULO VI</u> : Caracterización de la Zona Norte	2
VI.1 - Evolución Socio-Económica	2
VI.2 - Actividades Productivas	7
VI.3 - Características Poblacionales	13
- <u>CAPITULO VII</u> : Caracterización Poblacional del Departamento de Orán	20
VII.1 - Composición por sexo y edad	20
VII.2 - Estructura Ocupacional	23
VII.3 - Localidades y Areas de influencia	29
- <u>CAPITULO VIII</u> : Características Económicas del Departamento de Orán	32
VIII.1 - Actividades Productivas Predominantes	32
VIII.2 - Posibilidades Ocupacionales	34
VIII.3 - Proyectos Económicos	39
- <u>CAPITULO IX</u> : Un Caso Particular: Hipólito Irigoyen	47
IX.1 - Caracterización Social	47
IX.2 - Fuentes de Trabajo en el área urbana	50
IX.3 - La oferta educativa de nivel medio y superior	55
IX.4 - Valorización del sistema	59

- <u>CAPITULO X</u> : Un área promisorio: Colonia Santa Rosa	65
X.1 - Características económicas y sociales	65
X.2 - Estructura ocupacional	71
X.3 - Servicios Educativos y expectativas de la Comunidad	76
- <u>CAPITULO XI</u> : Demanda de formación técnica y posibilidades de empleo en el Departamento de Orán	79
XI.1 - Deficits de personal calificado	79
XI.2 - Posibilidades de empleo	80
XI.3 - Propuestas educativas	84
- <u>ANEXO</u>	88
- <u>BIBLIOGRAFIA</u>	95

I N T R O D U C C I O N

El presente informe comprende la caracterización económica y social de la zona Norte de la Provincia de Salta, particularmente los departamentos Orán y Gral. San Martín realizada en base a información secundaria, bibliográfica y documentación técnica provincial.

Dicha caracterización se profundiza para el primero de los departamentos y particularmente para las localidades Hipólito Irigoyen y Colonia Santa Rosa, áreas seleccionadas para el análisis de la relación educación y trabajo.

Los resultados del relevamiento realizado en la zona (Primera Etapa), se presentan en forma separada para cada una de ellas, consideradas como un estudio de casos cualitativamente diferentes, que requiere un tratamiento integral de las diferentes dimensiones de las demandas de educación de la comunidad.

El orden de los capítulos es correlativo a los incluidos en el primer informe parcial.

C A P I T U L O VI

CARACTERIZACION DE LA ZONA NORTE

VI.1 - EVOLUCION SOCIO-ECONOMICA

La Provincia de Salta es la más extensa del Noroeste Argentino (154.775 km²) y presenta un espectro de actividades económicas altamente diversificadas, característica que comparte con sus vecinas Jujuy y Tucumán, pero con la diferencia de que encierra en su territorio -y especialmente en los departamentos que se consideran en este análisis -, vastas áreas de reserva susceptibles de formas más intensivas de aprovechamiento económico.

Su actual estructura económica y espacial es resultado de la interacción de distintos factores que han actuado sincrónicamente o escalonados a lo largo del tiempo, así, por ejemplo, la evolución histórica, las diferencias ambientales, el tardíamente superado aislamiento geográfico y el cambio de dirección de la circulación hacia Buenos Aires -cuando anteriormente se orientaba al Alto Perú-, la cuantía y forma de asentamiento de la población, etc., contribuyen a formar un panorama socioeconómico particular.

La vigorosa economía de intercambio en épocas del Virreynato fue siendo reemplazada paulatinamente por una economía de subsistencia, hasta la iniciación de un nuevo ciclo, de carácter dinámico. Nuevas expectativas y posibilidades se abrieron por la expansión de cultivos industriales algunos de larga data como la caña de azúcar, la vid, el tabaco que llevan a la especialización en el uso del suelo y las nuevas como las hortalizas y legumbres que acompañan a la expansión más reciente de la frontera agropecuaria.

Los departamentos de Orán y Gral. San Martín son un vivo ejemplo de este proceso, incluso con la explotación de hidrocarburos que contribuye a reactivar la economía provincial, cuya participación en el PBI del país es para muchos analistas, inferior a la que cabría esperar del volumen de su población (662.870 habitantes en

1980), pues Salta tiene una participación estimada en el 1,5% del PBI y del 2,4% en la población nacional.

Actualmente, el territorio de la provincia de Salta se halla dividido en 23 departamentos con ligeras variantes; son reflejo de una situación que se mantiene estabilizada desde 1869; salvo algunos cambios de denominación o de algún fraccionamiento como en Orán del que se desmembra el departamento de Gral. San Martín.

Por sus características físicas y sus rasgos económicos y socioculturales estos departamentos pueden ser integrados en diferentes regiones que entraron en escena en diferentes momentos de la historia nacional.

Se tiene La Puna y las Quebradas, los Valles, la cuenca de General Güemes - Campo Santo, los Valles Calchaquíes, las sierras marginales (departamentos Santa Victoria e Iruya), el Chaco Salteño (Rivadavia, Anta, Rosario de la Frontera, Melán y Candelaria) y El Ramal que incluye los departamentos de Orán y San Martín, seleccionados especialmente para este análisis.

Se ha dado el nombre de El Ramal al conjunto de poblaciones ubicadas a lo largo de la línea férrea que saliendo de Perico (Jujuy) llega hasta el oriente boliviano, recorriendo el cálido valle del río San Francisco, que brinda grandes posibilidades de pobla-miento, aunque el proceso histórico de colonización haya sido muy lento como consecuencia de la resistencia indígena, la rigurosidad del medio y la carencia de recursos para desarrollar actividades de envergadura que asegurasen altos rendimientos económicos.

San Ramón de la Nueva Orán fue un hito importante, fundada en 1794, fue reconstruida luego del terremoto de 1851 y hoy es un importante centro de actividad productiva de la región, donde predomina el cultivo de caña de azúcar, al que inicialmente se asociaron otros cultivos tropicales como mandioca, tabaco y coca. La lle

gada del ferrocarril en la década de 1910 permitió la introducción de maquinaria y el transporte masivo de bienes.

La acción de pioneros, indígenas y migrantes temporarios transformó mediante el desmonte las áreas boscosas en tierras productivas. Hoy se registra en ellas una agricultura más diversificada, estimulada por las comunicaciones viales, el aumento de población y la ampliación del mercado nacional.

En Urundel se destacan, alternando con la selva aún virgen, las plantaciones de banano, cultivado por productores medianos (en contraste con las grandes plantaciones centroamericanas). Además, absorbe la mano de obra liberada por la mecanización del cultivo de caña. Los cítricos (naranjas y pomelos) encuentran en general en todo El Ramal, un clima óptimo por sus suaves inviernos carentes de heladas, esto ha inducido al cultivo del café que ya se comercia en el mercado del noroeste argentino. En el valle del río Colorado, la Colonia Santa Rosa se destaca en la producción de tomates, como primicia. El Tabacal sobre la ruta nacional 50 es el último de los grandes centros azucareros, intimamente ligado a San Ramón de la Nueva Orán.

Surcando el Bermejo, se suceden en un marco agreste Pichanal, Embarcación y las localidades vinculadas a la explotación petrolífera: General Enrique Mosconi, Tartagal, Campo Durán y, ya en el límite con Bolivia, Salvador Mazza. En este sector se registra una incipiente agricultura y la explotación forestal, pero los grandes aserraderos se radican en Tartagal y Orán. La tala del frente selvático es realizada por indígenas, bolivianos y paraguayos, que viven en condiciones precarias. A menudo los espacios ganados a la selva se repueblan rápidamente con nuevas comunidades arbóreas o son ocupados por plantaciones como el banano en el Alto Bermejo. El carácter extractivo - destructivo de estas actividades no estimula el asentamiento permanente de población.

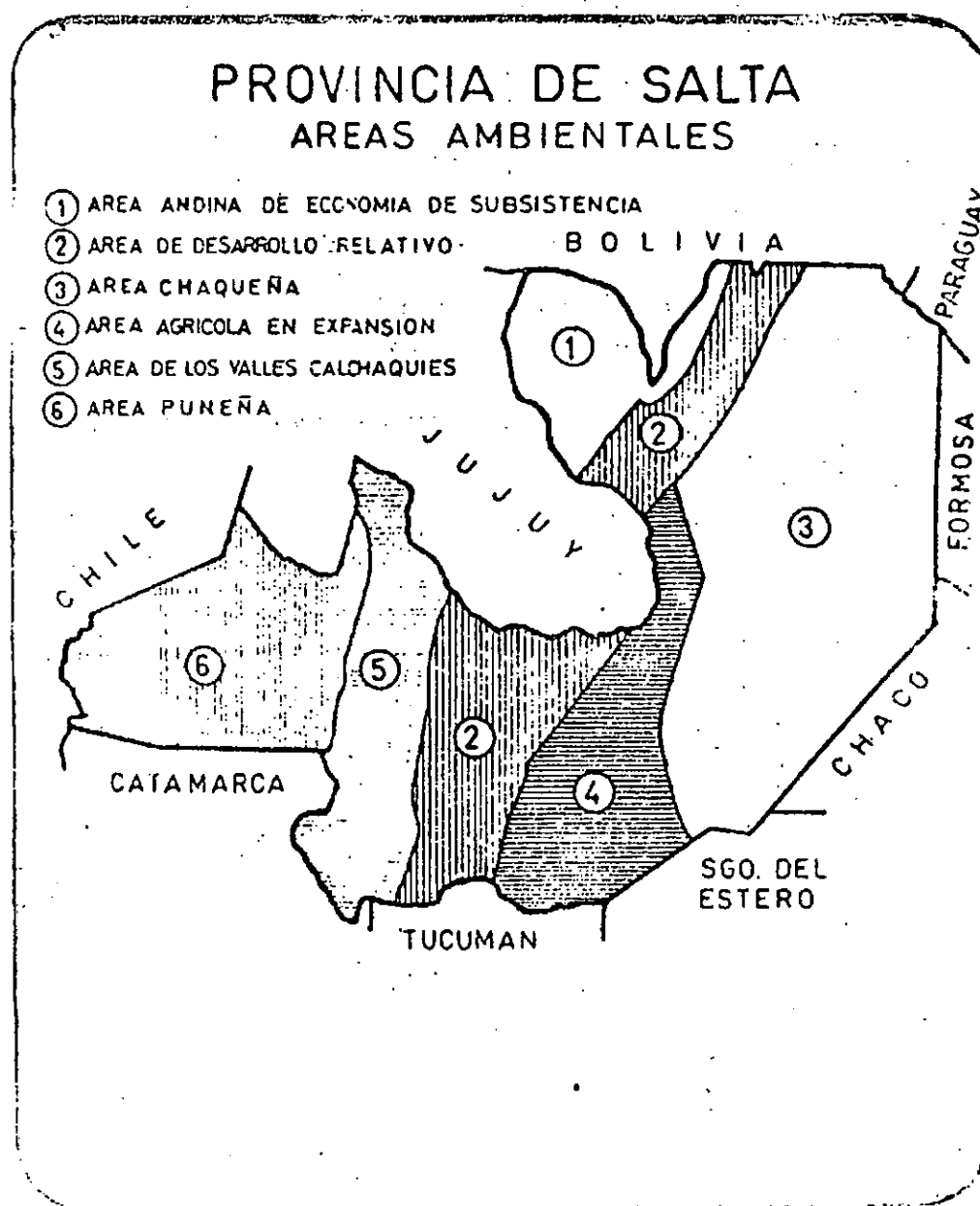
El descubrimiento de los yacimientos petrolíferos de Campo Durán y Madrejones en la década de 1950, transforma la economía de El Ramal por la surgencia de petróleo liviano (nafténico) y abundante gas. Esto motiva la construcción del gasoducto Campo Durán - Buenos Aires y del oleoducto a San Lorenzo.

Localmente, la disponibilidad de combustible permitió emplear el bagazo de caña para la fabricación de papel y la instalación de una gran destilería en Campo Durán, lo que atrajo a una población con mayores requerimientos alimenticios y estimuló la actividad tambera en el valle de Lerma. Este es un ejemplo clásico de modificación de la estructura de un área rural para satisfacer necesidades específicas de una población con ingreso regular y alto poder adquisitivo.

El desarrollo de El Ramal influyó también en el crecimiento de la ciudad de Salta al aumentar la demanda de servicios, integrándose en el Area de Desarrollo Relativo en la zonificación socio-económica vigente (Ver mapa N° 1)

El futuro de esta región se vincula con el aprovechamiento integral de la cuenca del Bermejo, la explotación racional de los recursos forestales, el tendido y pavimentación de carreteras que la vinculen con otras regiones del país y del oriente de Bolivia y los proyectos de promoción industrial que la ubican como polo de desarrollo de la provincia.

ZONIFICACION SOCIO-ECONOMICA PROVINCIAL



VI.2 - ACTIVIDADES PRODUCTIVAS.

La estructura del P.B.I. salteño demuestra la importancia de la agricultura como elemento sostén de su economía; a su alrededor giran la comercialización y las agroindustrias que elaboran materias primas locales.

La zona Norte se distingue por su especialización en refinerías de azúcar y alcohol, petróleo y derivados, así como por industrias dedicadas a la explotación y procesamiento de la madera; además de empaques de frutas y hortalizas y producción de jugos cítricos, gran parte dedicada a la exportación.

En los departamentos de Gra. San Martín y Orán, se implantan los grandes cultivos industriales y se desarrollan las explotaciones petroleras. Aquí se halla radicada la mayor parte de la actividad económica provincial generadora de bienes y servicios.

La incidencia de la producción y comercialización de bienes agrícolas sobre la economía provincial es tan amplia que esta resulta un hecho decisivo en la evolución de otros sectores.

La industria se concentra en aquellas que procesan materia prima de origen agrícola, de escasa movilidad, por lo que se radican generalmente en las mismas zonas de cultivo, estableciéndose así estrechos nexos entre la dimensión de la superficie cultivada y la magnitud de las industrias generadas, las que a su vez demandan para su evolución, energía, servicios y otras obras de infraestructura.

Las explotaciones agrícolas tienen carácter intensivo y ocupan predominantemente área bajo riego. En general la propiedad de la tierra se halla fuertemente polarizada. A nivel provincial, por ejemplo, casi el 51% de las explotaciones usufructúa sólo el 0,1% de la superficie explotada con una extensión promedio de 1 ha. por explotación. En el caso extremo 110 explotaciones que representan el 1,14% del to-

tal, disponen de más de 10.000 ha. cada uno y abarcan el 58,3% de la tierra empadronada; según el Empadronamiento Agropecuario de 1974.

En la zona Norte se encuentran dos sistemas de explotación, uno orientado hacia el mercado y dependiente de la mano de obra tempo raria proveniente de los minifundios y sin gran desarrollo tecnológico y otro, el de las modernas plantaciones totalmente integradas a la economía comercial, con alto nivel tecnológico y mecanización de buena parte de las tareas (caña de azúcar, cítricos, por ejemplo), son explo taciones intensivas y bien capitalizadas.

Las expresiones más tecnificadas de la agricultura se encuentran precisamente en estas zonas que son áreas de avance de la frontera agrícola hacia las zonas cálidas, fenómeno que responde a una tendencia mundial que busca la incorporación de estas tierras para producir alimentos.

La producción de caña de azúcar - el departamento de Orán es el principal productor - no sólo incide en la economía provincial sino también en la nacional.

Esta actividad agrícola centrada en unos pocos cultivos indus triales condiciona toda la actividad económica provincial.

Por un lado ellos son la base de una economía de exportación y por otro permiten la inserción provincial en la economía nacional. Las variaciones de precios en el mercado que cada uno de ellos tiene si bien afectan al productor particular, hay una compensación en la totalidad de la economía provincial. El mercado de trabajo recibe también compensaciones estacionales por el desplazamiento temporal de la demanda que cada cultivo genera a lo largo del año. (por ejemplo a nivel provincial tabaco, caña de azúcar, cítricos).

El peso de la industria en el P.B.I. de Salta es consecuencia del predominio de cultivos industriales que exigen un rápido procesa-

miento en el lugar de origen, aunque algunos de ellos completen su transformación en otras regiones.

Según el Censo Económico de 1985, el total de establecimientos industriales de la provincia era 1288, de los cuales el 25% correspondían a los departamentos de Orán y Gral. San Martín, las cuales ocupaban el 1º y 2º lugar en los valores de producción (Ver cuadro 1)

Orán con su importante industria azucarera y maderera y San Martín con el petróleo superan al departamento Capital, a pesar de que este concentra el mayor número de establecimientos y de personal ocupado. Esta concentración se debe a que ofrece el mayor mercado de consumo y predomina la industria de la alimentación, con un aporte menor en valor de producción.

Resulta significativo el escaso nivel de ocupación del sector en el Departamento Gral. San Martín, revelando un alto nivel de tecnificación con predominio de las industrias derivadas de la extracción de combustibles. Mientras que en Orán la mano de obra ocupada en la industria representaba el 26,7% del total provincial, correspondiendo el mayor peso al Ingenio San Martín del Tabacal, con su refin~~er~~ía de azúcar y destilería de alcohol, que ocupa personal de escaso nivel de calificación.

La actividad forestal ha sido decisiva en la colonización y organización del espacio del oriente salteño. Ha sido la necesidad de dar salida a la producción de ~~obraj~~es y aserraderos hacia el mercado lo que motivó el tendido de las vías férreas que articulan esa zona con el resto del país. Junto a las estaciones surgieron poblados cuya vida languideció al decaer la explotación, algunos reactivados después por la actividad agrícola.

CUADRO 1: PESO RELATIVO DEL SECTOR INDUSTRIAL POR DEPARTAMENTOS.

DEPARTAMENTOS	Nº ESTABLECIMIENTOS		PERSONAL OCUPADO		(año 1984) VALOR DE PRODUCCION	
	N	%	N	%	Australes	%
ORAN	157	12,2	3400	26,7	7.695.667	24,0
GRAL.SAN MARTIN	165	12,8	809	6,4	7.397.187	23,1
CAPITAL	580	45,0	5068	39,9	6.531.186	20,4
TOTAL PROVINCIA	1288	100	12707	100	32.086.481	100

FUENTE: INDEC. Censo Nacional Económico 1985
Resultados Provisionales y Resumen de Provincia.

Según el empadronamiento de 1974, en las explotaciones agropecuarias de Salta existían 1.641.829 ha. cubiertas de bosques y montes sin ganadería que representaban el 26,5% de la superficie de las mismas.

Los departamentos con mayores superficies boscosas son:

Gral. JOSE DE SAN MARTIN	616.927 ha.
ANTA	364.334 ha.
ORAN	213.035 ha.

Estos bosques corresponden tanto a la formación de la selva tucumana oranense que cubre las laderas de los cerros y valles húmedos, como al parque chaqueño propio de la llanura y los valles cálidos y secos abiertos hacia el este. De ello se deduce su riqueza que permite suministrar toda la madera utilizada en la provincia después de haber provisto de rollizos, durmientes, postes, leña, carbón y maderas varias para construcción y mueblería al mercado nacional.

La irracionalidad de la explotación de los bosques naturales que incluían extensos quebrachales, condujo a la disminución de las especies de valor económico, al mismo tiempo que se registra una creciente demanda de productos forestales. La única solución posible para responder a ella son la reforestación y forestación acordes con un proyecto integral que respete los diámetros mínimos de corte por especie, controle e investigue las técnicas de manejo.

Los departamentos objeto de este estudio, representan la verdadera riqueza minera de la provincia, por la extracción de hidrocarburos.

La explotación se inicia en 1926 en la zona de Agua Blanca y Tartagal, extendiéndose luego hacia Vespucio con magros resultados hasta que en 1951 se descubrió el yacimiento de Campo Durán.

Para facilitar el transporte hacia los centros de consumo

se construyeron el gasoducto Campo Durán - Buenos Aires y el poliducto Campo Durán - San Lorenzo y se instaló la destilería de Campo Durán.

Esta actividad da gran impulso a las poblaciones del ramal ferroviario de Embarcación a Salvador Mazza y contribuye a afincar población en el departamento Gral. José de San Martín.

A partir de 1970 se registró una notoria caída de los rendimientos, especialmente en gas, lo que motivó la compra de este fluido a Bolivia.

Actualmente, se está dando nuevos impulsos a la exploración y extracción de petróleo y gas considerándola una herramienta de gran significación para la reactivación económica, debido a que esta actividad se convertirá en puntal para el desarrollo provincial.

La concreción de la planta de urea de la empresa FERTINOA significa el mejor aprovechamiento energético e industrial de los yacimientos de gas y petróleo. Constituye un avance hacia la realización del polo petroquímico de alto efecto multiplicador.

Las características e incidencia de este sector de actividad económica, se ampliarán al analizarse el Departamento Gral. San Martín.

VI.3 - CARACTERISTICAS POBLACIONALES

La evolución demográfica de la región sufrió las vicisitudes generales de la provincia derivadas del tenaz enfrentamiento de la población indígena con los colonizadores hispanos y sus descendientes que, después de arraigar en el valle de Lerma, frontera entre los agricultores andinos y los nómades chaqueños, persistieron en conquistar a unos y otros en una empresa que demandó tres siglos, coincidiendo el último con las luchas por la independencia y la organización nacional.

Ello redundó en una regresión de la población indígena y en un lento crecimiento de españoles y criollos, más un número no despreciable de mestizos.

La zona de Orán comenzó a afianzarse al promediar el siglo XIX con alrededor de 5000 pobladores, que incluían el actual departamento de Gral. San Martín.

Al levantarse el censo de 1869 es evidente la primacía urbana de la ciudad de Salta (16.877 habitantes) en una provincia con un total de 88.933, con una equilibrada distribución de sexos. (Ver cuadro 2)

El número de extranjeros en la provincia era ínfimo -en contraste con lo que sucede en las provincias pampeanas- y su crecimiento demográfico será casi exclusivamente vegetativo hasta que la expansión de la agricultura intensiva, con su gran demanda de brazos, se convierta en factor de atracción para pobladores de países vecinos -Bolivia en especial- que ingresan como trabajadores temporarios, arraigándose algunos, particularmente en el lapso 1947 - 1960.

En este período se produce una importante redistribución interna de los habitantes del país, las provincias que inician o expan

CUADRO 2: EVOLUCION DE LA POBLACION SEGUN CENSOS NACIONALES. TOTAL PROVINCIAL
Y DEPARTAMENTOS.

DEPARTAMENTOS	A						Tasa de Crecim. 1960/1980
	1869	1895	1914	1947	1960	1970	
ORAN	4592	6022	10403	60381	60161	61404	12,0
GRAL.SAN MARTIN	-	-	-	-	50929	67218	23,3
TOTAL PROVINCIA	88933	118015	142156	290826	412854	511744	23,9

FUENTE: INDEC Censos Nacionales.

den actividades destinadas al mercado interno, superan la tasa media de crecimiento nacional. Salta incorpora, fundamentalmente en los departamentos de Orán y Gral. San Martín, caña de azúcar, petróleo y gas.

El efecto estimulante de estas actividades se reduce a partir de 1960; la década 1960/70 marca también la máxima declinación de la tasa de crecimiento demográfico del país. Se hace sentir tanto la merma de la inmigración como el éxodo de los nativos, la mecanización de la zafra azucarera disminuye el número de bolivianos de 38.239 en 1960 a 24.794 en 1980.

A partir de 1960 los censos registran la población separada para ambos departamentos y resulta evidente el efecto diferencial de las actividades productivas en la evolución de la población

Así Gral. San Martín mantiene un ritmo de crecimiento paralelo al del total provincial, mientras que Orán sufre un estancamiento relativo, con un crecimiento medio anual de sólo 12% entre 1960 y 1980.

La agricultura ha contribuido a mantener alta la proporción de población rural en los departamentos de Orán y Gral. San Martín.

Algunos cultivos, como las hortalizas, demandan una importante cantidad de mano de obra en los distintos períodos de crecimiento de la planta, y más aún en su cosecha.

La más alta concentración regional de la demanda de braceros se daba en el pasado durante la zafra de la caña de azúcar que, prologándose desde fines de junio hasta fines de agosto, originaba desplazamientos de nutridos contingentes de pobladores. En la actualidad, el creciente proceso de mecanización del corte y la recolección ha reducido drásticamente la demanda.

La población rural responde demográficamente a las características propias de las estructuras agrarias regionales, o sea el conjunto de sistemas de producción y asentamiento rural que se forman en cada zona. Estas estructuras agrarias están determinadas por formas específicas de tenencia de la tierra, tamaño de las explotaciones, sistemas de producción agraria, redes de comercialización y transporte de los productos, etcétera.

La población rural carece por lo general de posibilidades reales de opción ante los cambios producidos en estas estructuras agrarias: en el medio rural no hay mercados alternativos de trabajo y, ante una reducción en la demanda de mano de obra, muchas veces la única respuesta posible es la emigración, definitiva o transitoria.

Los dos departamentos que se incluyen tienen gran diversidad de tipos de asentamiento, tanto por la influencia del medio físico como el tiempo de actividad.

La vía férrea abrió posibilidades a la explotación forestal; los obrajes volcaron sobre la zona una población itinerante que fue talando la selva en forma selectiva, en los sectores más accesibles, hasta que finalmente hizo irrupción el cañaveral, modificando sustancialmente el patrón de asentamiento al que dio su fisonomía actual.

La distribución de la población resulta así muy heterogénea, con distinto grado de concentración y permanencia, separada por vastos espacios vacíos, de modo que la densidad media no es representativa.

En el departamento de Orán la proporción de población rural es superior a la de Gral. San Martín (Ver cuadro 3) sin embargo tiene una mayor densidad, concentrando el 43% de su población en su

CUADRO 3: DISTRIBUCION DE LA POBLACION EN AREAS URBANAS Y RURALES POR DEPARTAMENTO

DEPARTAMENTO-AREAS	POBLACION		SUPERFICIE	DENSIDAD
	N	%	Km ²	Hab/Km ²
<u>ORAN.</u>				
Total	76397	100	11.892	6,4
Urbana	48934	64,1		
Rural	27463	35,9		
<u>GRAL. SAN MARTIN</u>				
Total	80793	100	16.257	5,8
Urbana	61844	76,6		
Rural	18949	23,4		

FUENTE: INDEC. Censo Nacional de Población - 1980

ciudad cabecera, San Ramón de la Nueva Orán.

La relación entre superficie y población en ambos departamentos con respecto al total de la provincia, se visualiza en el gráfico N° 1. Orán posee un 11,5% de la población total de la provincia en un 7,5% de su superficie, mientras que Gral. San Martín alcanza al 12% de la población provincial, en aproximadamente el 10% de su territorio.

Ambos departamentos tienen una densidad media superior a la de la provincia ($4,3 \text{ hab/km}^2$), que presenta una relación inversa entre población y superficie ocupada, respecto al total del país (2,4% y 5,5%, respectivamente). La provincia de Salta es la más extensa de las del Noroeste, y su zona Norte es representativa no sólo de sus principales características geográficas y productivas, sino también de sus tendencias de evolución social, entre las que se destacan una creciente urbanización que contrasta con la mayor pauperización de la población rural.

POBLACION Y SUPERFICIE DE LOS DEPARTAMENTOS

DE ORAN Y GRAL. SAN MARTIN Y PROVINCIA

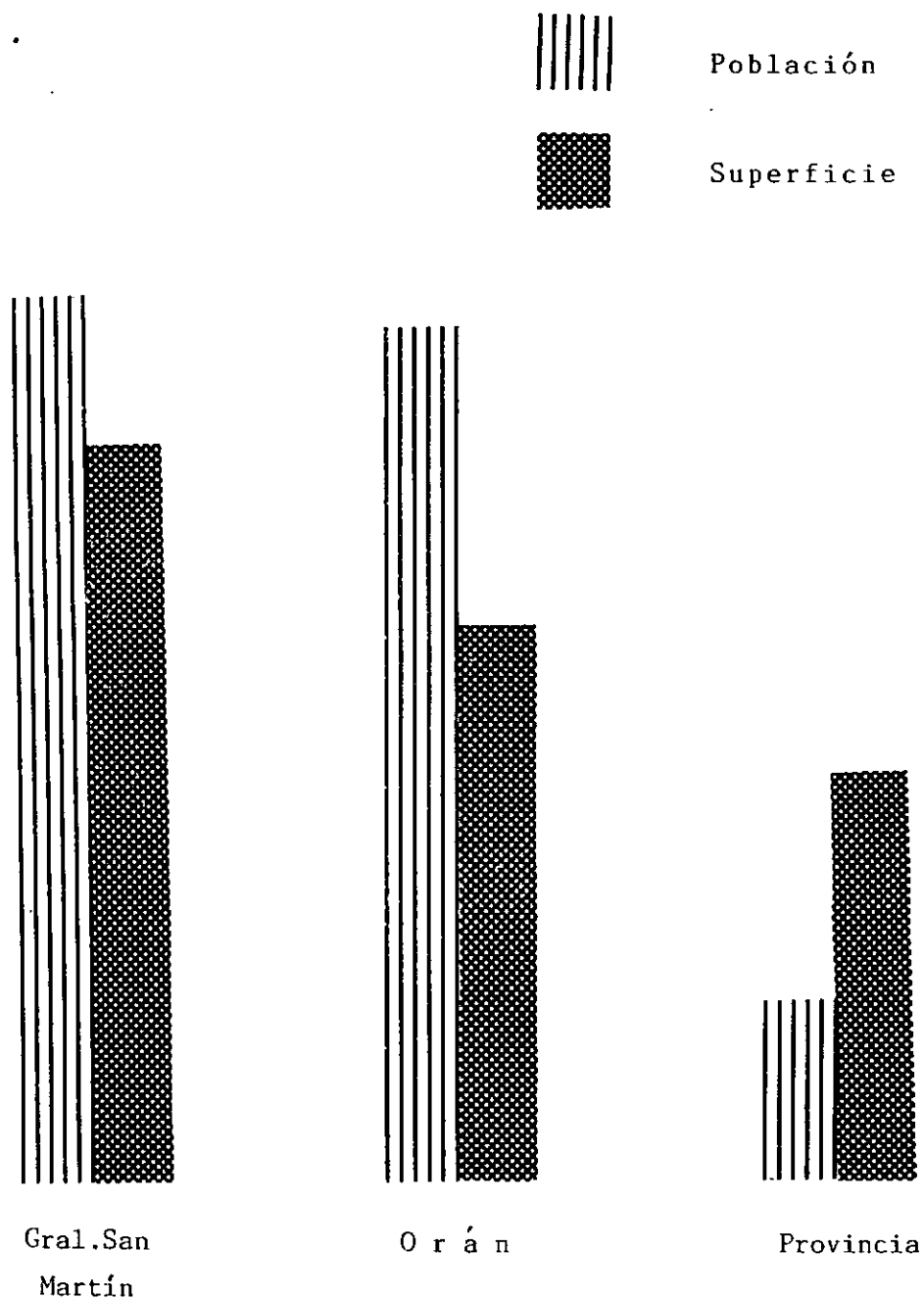


Gráfico N° 1

C A P I T U L O V I I

CARACTERIZACION POBLACIONAL DEL DEPARTAMENTO DE ORAN

VII.1 - COMPOSICION POR SEXO Y EDAD

A pesar del importante crecimiento urbano señalado anteriormente, la estructura demográfica del departamento de Orán muestra características propias de la población rural. Así, la composición por sexos, marca el predominio masculino con un índice que ascendía en 1980 a 129,1 hombres por cada 100 mujeres en las áreas rurales. (Ver cuadro 4)

La diferencia porcentual entre ambos sexos en las áreas urbana y rural, revela que el proceso de urbanización se ha dado sin modificar la estructura productiva agraria que concentra las posibilidades ocupacionales de la zona.

El traslado a los asentamientos urbanos es la única posibilidad de mejorar el nivel de vida accediendo a los servicios básicos de vivienda, salud y educación, cada vez más, las familias de los pequeños productores rurales viven en la ciudad y demandan una mayor infraestructura.

La más alta proporción de población adulta en edad de trabajar se registra en la zona rural (38,9%), mientras que resulta significativo el porcentaje de jóvenes de 14 a 24 años en la zona urbana (Ver Cuadro 5 y Gráfico 2).

El nivel de escolarización de estos es elevado dado que ya en 1980 los censados como estudiantes alcanzaban el 32,5% de dicho grupo de edad y al 11% de la población mayor de 14 años de las áreas urbanas.

Otra característica propia de áreas agrícolas con mercados inestables y ocupación temporaria es una elevada proporción de niños y una escasa participación de viejos. La estructura de edades resul

CUADRO 4: COMPOSICION DE LA POBLACION POR SEXOS Y AREAS

* DEPARTAMENTO DE ORAN*

A R E A S	V A R O N E S		M U J E R E S		I N D I C E de M A S C U L I N I D A D
	N	%	N	%	
Total	39.579	100	36.818	100	107,5
Urbana	24.104	60,9	24.830	67,4	97,0
Rural	15.475	39,1	11.988	32,6	129,1

FUENTE: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda - Serie D - 1980

CUADRO 5: COMPOSICION DE LA POBLACION SEGUN GRUPOS DE EDAD, POR AREAS

* DEPARTAMENTO DE ORAN

A R E A S	de 14		de 14 a 24		de 25 a 64		de 65 y más	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Total	30.380	39,9	14.939	19,5	28.723	37,5	2.355	3,1
Urbana	19.085	39,0	10.125	20,7	18.050	36,9	1.674	3,4
Rural	11.295	41,1	4.814	17,5	10.673	38,9	681	2,5

FUENTE: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda - Serie D - 1980

tante implica un bajo índice de dependencia, (jóvenes más viejos en relación a los adultos), para estimarlo se descontó del grupo de edad de 14 a 24 años, los censandos como "estudiantes" y el resto se sumó a los adultos, resultando las siguientes proporciones para el total del departamento y las áreas urbana y rural:

Indices de dependencia:

Total: 92,9%

Urbana: 96,7%

Rural: 86,3%

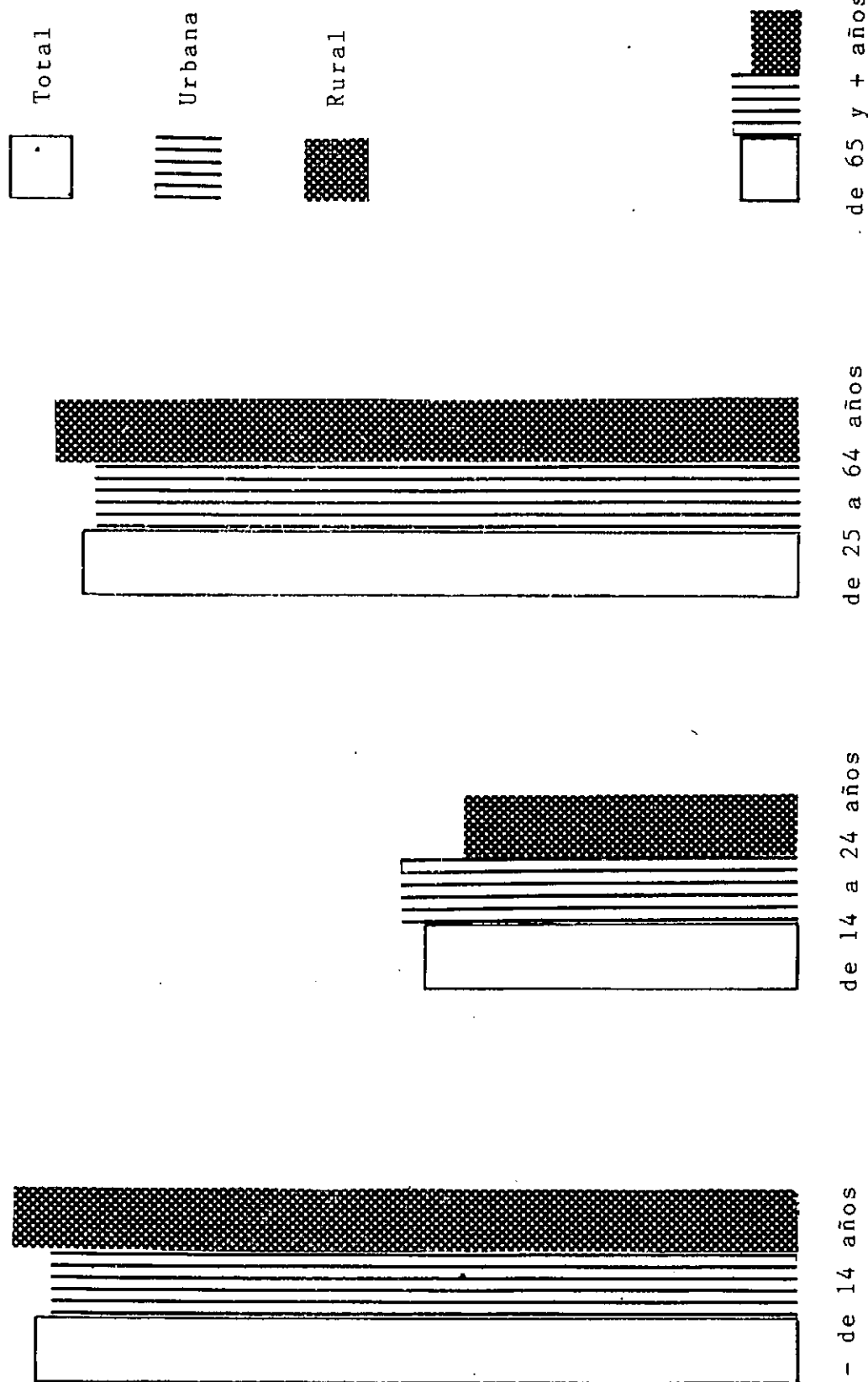
La tendencia señalada anteriormente de asentarse en las ciudades, aún de los productores rurales, explica el mayor índice en ellas. Una escasa proporción de población dependiente en el campo, resulta atípica y revela la ausencia de emigración de población en edad activa; imagen no del todo real, sino consecuencia de una alta movilidad geográfica de los trabajadores.

Es de destacar que el registro censal coincide con el período de zafra, constituyéndose en una zona de atracción poblacional que determina la composición, por sexo y edad y, consecuentemente, la estructura ocupacional de su población.

VII.2 - ESTRUCTURA OCUPACIONAL

La caña de azúcar encuentra en esta zona excelentes condiciones ecológicas si se le suministra riego adicional durante la sequía invernal, cuando la planta alcanza el punto óptimo para su procesamiento industrial. Por tratarse de una zona de colonización reciente y haberse adjudicado la tierra en grandes propiedades, fue posible montar la explotación en modo muy distinto a la de Tucumán, donde se caracte

COMPOSICION SEGUN GRUPOS DE EDAD POR AREAS



riza por el predominio del pequeño cañero y su grupo familiar, en tanto en Salta es típica la gran explotación y el asentamiento de reducido número de trabajadores permanentes con sus familias, en pequeños poblados, alojándose los trabajadores temporarios en instalaciones precarias levantadas en el período de la zafra. El ingenio es a la vez el centro industrial y el lugar de concentración de los servicios de la población.

El nivel de actividad económica en el departamento de Orán es inferior al que haría suponer su estructura de edades, alcanzando a alrededor de la mitad de su población, proporción que se elevaba en el área rural al 54% (Ver cuadro 6).

La mayor participación en la población inactiva corresponden a las "amas de casa", a quienes a diferencia de otras zonas agrícolas, el tipo de explotación predominante no les ofrece posibilidades ocupacionales.

La proporción de población mayor de 14 años censada en 1980 como al "cuidado del hogar", era del 28,8% en las áreas urbanas y del 31,4% en las rurales.

La composición de la población económicamente activa por categoría ocupacional muestra el predominio absoluto del personal asalariado, especialmente en el área rural (Ver gráfico 3)

La elevada concentración de la tierra y la escasa diversificación de las actividades productivas, se pone en evidencia en la mínima participación de la categoría "patrón o socio" (1,1% en el área rural) (Ver cuadro 7)

La mayoría de estos son pequeños productores que junto con el 3,4% de la población activa rural censada como trabajador familiar sin remuneración, se dedica a la producción de hortalizas, en explotacio-

CUADRO 6: CONDICION DE ACTIVIDAD DE LA POBLACION DE 14 Y MAS AÑOS POR AREAS
 * DEPARTAMENTO DE ORAN *

A R E A S	POBLACION DE 14 y más años N %	ECONOMICAMENTE ACTIVA N %	ECONOMICAMENTE NO ACTIVA N %	T A S A DE ACTIVIDAD
Total	46.017 100	23.542 100	22.475 100	51,2
Urbana	29.849 64,9	14.815 62,9	15.034 66,9	49,6
Rural	16.168 35,1	8.727 37,1	7.441 33,1	54,0

FUENTE: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda - Serie D - Año 1980

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA SEGUN CATEGORIA OCUPACIONAL

POR AREAS

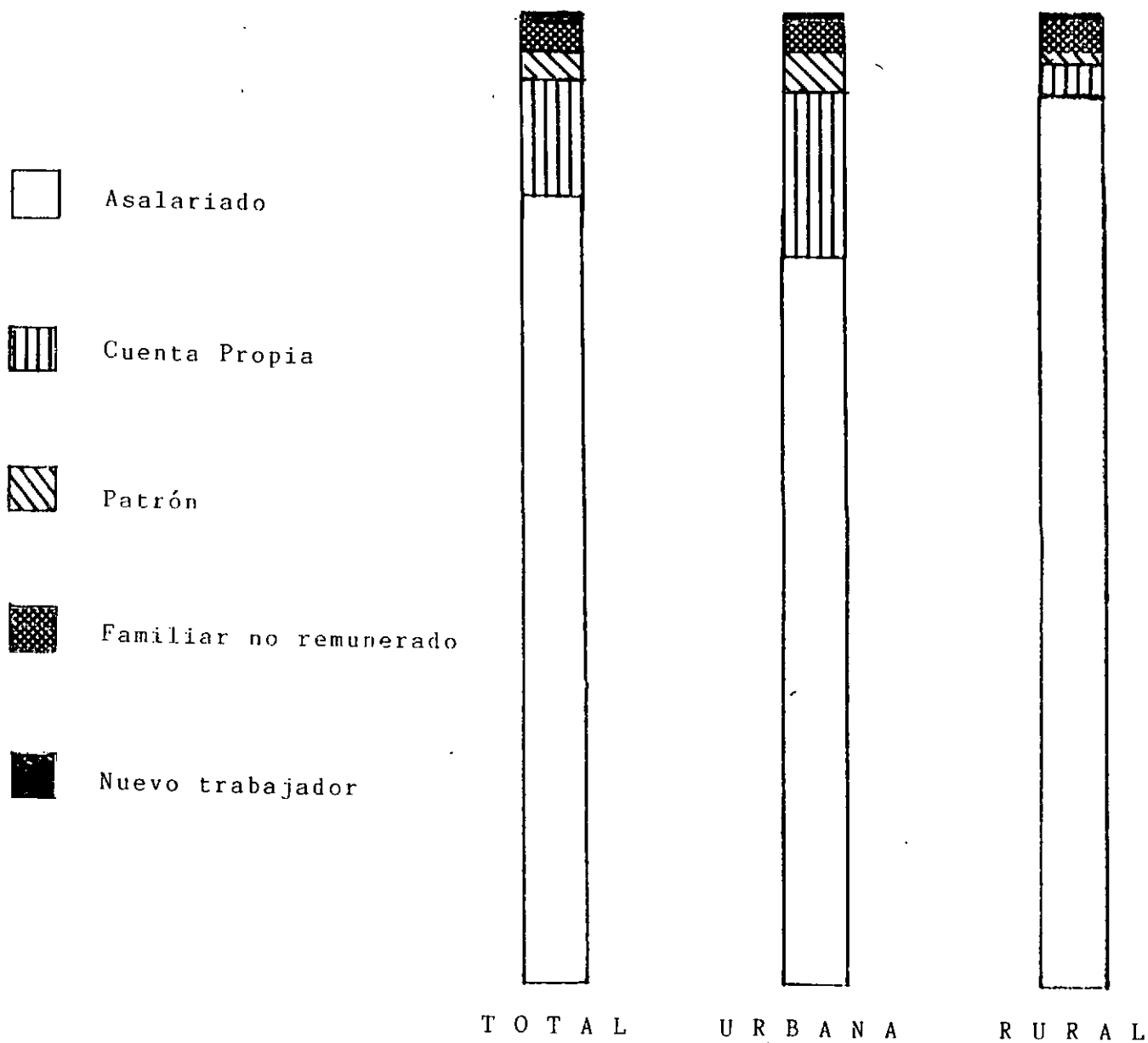


Gráfico N° 3

CUADRO 7: POBLACION ECONOMICA ACTIVA SEGUN CATEGORIA OCUPACIONAL POR AREAS

* DEPARTAMENTO DE ORAN *

A R E A S	Empleado/Obrero		Cuenta propia		Patrón/Socio		Familiar sin Remuneración		Nuevo Trabajador	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Total	19.264	81,8	2.714	11,5	663	2,8	752	3,2	149	0,7
Urbana	11.228	75,8	2.447	16,5	563	3,8	453	3,1	124	0,8
Rural	8.036	92,1	267	3,1	100	1,1	299	3,4	25	0,3

FUENTE: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda = Serie D - Año 1980

nes típicamente familiares de rendimiento estacional y fluctuante.

En las áreas urbanas es mayor la proporción de población inactiva, no sólo como consecuencia de la estructura demográfica descripta anteriormente, sino por las escasas posibilidades ocupacionales que ofrecen ciudades que deben su crecimiento a la riqueza agrícola de la zona.

Paralelamente resulta significativo el porcentaje de trabajadores "cuenta propia" (16,5% en las áreas urbanas), que incluye a pequeños comerciantes y a aquellos que brindan servicios particulares, en especial reparaciones, de escasa calificación.

VII.3 - LOCALIDADES Y AREAS DE INFLUENCIA

La distribución geográfica de la población del departamento Orán por localidades, revela claramente la concentración de los municipios a lo largo del ramal ferroviario.

Siguiendo la Ruta 34, tras atravesar la Provincia de Jujuy, se suceden Urundel, Colonia Santa Rosa y Pichanal. Esta se cruza con la ruta 50, que lleva a San Ramón de la Nueva Orán, cabecera del departamento pasando por el conglomerado Tabacal - Hipólito Irigoyen, culminando en el límite entre Orán y Tarija en la localidad Agua Blanca (Ver mapa 2)

Este área urbana constituye un círculo poblacional, alrededor del cual gira la población rural del departamento y que se cierra incluyendo en su área de influencia a la localidad de Embarcación, a pesar de que ésta integra el Departamento Gral. San Martín, se halla más cerca de la ciudad de Orán que de Tartagal.

Los registros municipales actuales de las localidades relevadas particularmente en el presente estudio, permiten establecer las siguientes cifras aproximadas:

- * San Ramón de la Nueva Orán: 42.700 habitantes
- * Hipólito Irigoyen: : 15.500 habitantes
- * Colonia Santa Rosa : 12.000 habitantes

Estas estimaciones, que incluyen la población urbana y rural de cada égido municipal, superan por sí solas al total de población del Departamento censada en 1980, el cual se considera que no ha variado significativamente. De esto se deduce una marcada disminución de su población rural dispersa, debido no sólo a una tendencia demográfica hacia la urabanización sino, fundamentalmente a la crisis y retracción por las que atraviesan gran parte de las actividades agrícolas propias de la zona. El carácter temporario de éstas, provoca un alto grado de movilidad de los trabajadores.

D E P A R T A M E N T O O R A N

BOLIVIA



C A P I T U L O V I I I

CARACTERISTICAS ECONOMICAS DEL DEPARTAMENTO DE ORAN

VIII.1 - ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PREDOMINANTES

En las tierras cálidas del departamento de Orán se concentran diferentes producciones, siendo las de frutas, hortalizas y caña de azúcar las más importantes.

También es de mencionar su riqueza maderera, pero esta industria se ha visto afectada en los últimos años por la explotación irracional e ilegal de los bosques, dificultando el abastecimiento de la materia prima cada vez más escasa y a mayor distancia de los medios de producción.

El 85% de la superficie provincial dedicada al cultivo de cítricos se localiza en este departamento. En el período 1980/1 Salta ocupó el segundo lugar en la producción nacional de limones y pomelos y el quinto en la de naranjas y mandarinas. . En Tabacal se halla localizado un centro industrial que produce jugos con alto tenor de azúcar que se ubican en el mercado internacional.

Alternando con los cultivos de cítricos se desarrolla la producción de banana que se cultiva mucho tiempo para el autoabastecimiento y se ha implantado más recientemente como cultivo comercial.

Con rendimientos que oscilan entre 15 y 20 toneladas por hectárea por año, Salta es el primer productor nacional de banana.

En estos valles, además, en el ámbito de colonizaciones que se vienen expandiendo desde la década de los años 50, la suavidad de los inviernos permite la práctica del cultivo bajo riego de las hortalizas llamadas primicias, entre las que descuelga el tomate, porque entran en contra estación respecto de las cosechas obtenidas en las provincias

de Buenos Aires, Mendoza y Río Negro. En las zonas protegidas de heladas se lo cosecha de mayo a octubre. En el período 1981/82 Salta ocupó el primer lugar como productora de tomate (con la producción también de los departamentos de Anta y General Güemes) obteniendo 41.100 toneladas en una superficie cultivada y cosechada de 1.800 ha., por lo que el rendimiento asciende a 22.833 kg./ha.

Actualmente, se está desarrollando cultivos de varias hortalizas como pimiento, berenjena, tomate, etc., en invernáculos, aparentemente con buenos resultados.

Las hortalizas, si bien compiten por la mano de obra con otras cosechas invernales, cuentan con fuerte concurso de trabajadores familiares y hacen una demanda de trabajadores temporarios mucho más prolongada en el tiempo que las restantes.

En la zona hay otros cultivos anuales que juegan un rol importante en la economía provincial y nacional, por ejemplo el poroto, (Salta tiene el 77% de la producción del país), el garbanzo del que la provincia es el principal productor y el pimiento (Salta aporta el 70% de la producción nacional).

La expansión de las actividades frutihortícolas ha provocado un aumento en el personal dedicado a esas tareas.

En cuanto a la caña de azúcar, en el quinquenio 1976/81 se cultivaron en este departamento 22.000 hs., cosechándose sólo 19,280 ha. con un rendimiento de 67.462 kg/hs, superado sólo por el departamento Gral Güemes (71.167 kg/ha) pero con una superficie sembrada mucho menor (algo más de 3.000 ha.)

La caña de azúcar se expande en esta zona con el tendido del ramal ferroviario y básicamente encontramos la explotación tradicional en proceso de mejoramiento técnico, pero con una demanda interna

cional de lento crecimiento y con una relación precio internacional/costo de producción que traba la expansión del cultivo salvo en momentos coyunturales de excepción a los que es difícil adaptarse por el carácter permanente de la plantación.

El departamento de Orán, es el primer productor de azúcar de la provincia y su ingenio San Martín del Tabacal es también el más importante a nivel provincial y se dedica a la elaboración de azúcar, alcohol y concentrados de cítricos cosechados en sus propios montes frutales. En 1984 puso en funcionamiento una torre de destilación de alcohol anhidro destinado a la producción dealconafta..

VIII.2 - POSIBILIDADES OCUPACIONALES

La actividad del ingenio es la que absorbe la mayor cantidad de trabajadores en la zona, aún cuando se ha dado, especialmente a partir de la crisis de la industria en 1966, un proceso de sustitución de mano de obra a través de la mecanización de tareas, es decir que los trabajadores temporarios en el período de la zafra van siendo reemplazados lentamente por la cosecha mecanizada que impone el incendio previo del cañaveral para eliminar la hoja. Si bien este proceso disminuye el rendimiento de sacarosa -y en consecuencia del azúcar obtenida- ésta pérdida se compensa en la disminución de los costos de cosecha. Ya en 1973 se estimaba que el 85% de la cosecha era mecánica y el 15% manual.

Haciendo una comparación en un lapso de algo más de diez años, se destacan algunas variaciones en los niveles y categorías ocupacionales absorbidas por el ingenio (Ver Cuadro 8)

CUADRO 8: PERSONAL OCUPADO EN EL INGENIO SAN MARTIN DEL TABACAL POR SECTOR Y.
 CATEGORIA OCUPACIONAL - AÑOS 1973 y 1986.

CATEGORIAS	SECTOR	1 9 7 3				1 9 8 6			
		AGRICOLA		INDUSTRIAL		AGRICOLA		INDUSTRIAL	
		N	%	N	%	N	%	N	%
Profesionales		-	-	-	-	8	0,3	16	1,0
Técnicos		-	-	-	-	18	0,9	44	2,7
Empleados		38	1,0	351	24,3	-	-	485	29,7
Obreros Permanentes		708	19,0	500	34,6	450	19,7	565	34,6
Obreros Transitorios		2.980	80,0	592	41,0	1806	79,1	524	32,0
T O T A L		3.726	100	1.443	100	2.282	100	1.634	100

FUENTE: 1973: FORNI Y BISIO "Economía de enclave..." (ver bibliografía)

1986: Datos suministrados por la Oficina de Personal del Ingenio

En este lapso se puede ver un descenso en el total del personal empleado (de 5169 a 3830), pero este proceso se inicia años atrás, en la década del 60, con una disminución constante de obreros de surco, tanto permanentes como transitorios, en éste último caso debido a la mecanización de tareas. Esto redundó en un aumento considerable de la productividad por trabajador.

En cambio, el sector industrial de la empresa ha aumentado su participación relativa en el total de personal, en especial el permanente y en particular los empleados administrativos.

Las cifras obtenidas de los registros de personal al momento del relevamiento realizado para este estudio, resultan muy inferiores a las que consignan los resultados provisorios del Censo Económico de 1985. Según datos inéditos suministrados por la Dirección de Estadísticas de la Provincia, la empresa registraba para el rubro "Elaboración y Refinación de Azúcar", 2331 personas y para la rama "Destilación de Alcohol Etílico", muy tecnificada, sólo 11.

En cuanto a la demanda efectiva de personal calificado, actualmente el Ingenio emplea 24 profesionales y 62 técnicos. La mayor parte es originario de otras provincias, últimamente han absorbido un buen número de técnicos procedentes de los ingenios tucumanos. Los directivos de la empresa manifiestan desconfianza respecto al nivel de calificación de los egresados de las escuelas técnicas de la zona.

La heterogeneidad económica que caracteriza la región también se da en sus mercados de trabajo. En ese sentido hay que considerar también el área agrícola orientada hacia las actividades fruti-hortícolas y cuya producción se comercializa fuera de la región.

En la zona hay por un lado, mercados de trabajo centrales o dinámicos que absorben una cuota estacional proveniente de zonas ve-

cinas. Sería el caso del azúcar y otros cultivos intensivos (porotos, frutas, hortalizas, etc.) Hay también submercados marginales de trabajo que suministran mano de obra estacional a los mercados dinámicos. El flujo estacional de población entre ambos tipos de mercado se complementa con un flujo hacia fuera del área expulsando así excedentes relativos de población que no puede absorber en su estructura ocupacional.

Los componentes principales en el espacio socio-económico dinámico (azúcar, fruticultura, horticultura) serían las empresas grandes, como el Ingenio y también pequeñas y medianas empresas; mientras que en el espacio socio-económico marginal (ganadería menor, agricultura de subsistencia, explotación forestal, aserraderos, industria alimentaria) serían los latifundios, minifundios y pequeñas empresas.

El área agrícola de Colonia Santa Rosa especialmente con el Ingenio pero con una relativa autonomía, aunque con múltiples interacciones recíprocas (estímulos económicos, competencia por recursos como el riego, etc.).

La colonia localiza y desarrolla un mercado propio del trabajo rural. En todo el departamento hay una gama muy amplia de situaciones ocupacionales, pero la existencia del ingenio con su enorme peso económico, lleva inevitablemente a la conformación de mercados de trabajo satelizados, al empleo precario e inestable y al desarrollo regional "polarizado".

El volumen de empleo que genera el ingenio es predominante estacional; y ésta aumenta la heterogeneidad del desarrollo regional y sus efectos más nocivos. El ingenio tiende a concentrar grandes contingentes de mano de obra estacional que no pretende absorber: total o permanentemente y por otra parte necesita retener población en las áreas satelizadas. Es decir, coexisten en el tiempo y el espacio

diferentes situaciones ocupacionales para los mismos individuos que son parcialmente "trabajadores subempleados" en las áreas de origen y "trabajadores precarios" en el ingenio.

Para evaluar más exactamente el peso del sector agrícola en la estructura ocupacional debe considerarse que el sector industrial, según el censo económico de 1985, ocupa apenas 3400 personas en 154 establecimientos, mientras que el sector comercio y servicios emplea 4051 personas en 1568 establecimientos representando ambos el 31,6% de la población económicamente activa del departamento.

Tales cifras revelan, que cerca del 70% de la demanda de mano de obra del sector industrial la concentra el Ingenio San Martín del Tabacal y el resto da un promedio de 7 personas ocupadas por establecimiento.

Para el sector comercio y servicios, dicho promedio es de más 2 personas por local.

En consecuencia, las formas de inserción ocupacional en Orán están estrechamente ligadas a la actividad agrícola, siendo lo determinante la situación ocupacional de precariedad (o empleo inestable), ya sea entre no asalariados (cuenta propia, minifundistas), asalariados estacionales o asalariados jornalizados.

Dadas las condiciones de estancamiento de la región y la estructura de poder local, esta situación ocupacional será bastante difícil de modificar a corto y mediano plazo.

El departamento de Orán refleja así una situación de estancamiento relativo secular y pobreza extrema en los sectores marginales de la población; con una estructura productiva no integrada y con dificultades para lograr una aceptable asignación y utilización de los factores productivos, con una asimétrica e injusta distribución de recursos e ingresos, así como desequilibrios espaciales y sectoriales

VIII. 3 - PROYECTOS ECONOMICOS

Desde la perspectiva de un desarrollo económico, que genere una expansión en la capacidad de producción instalada y/o la implantación de nuevas unidades de producción, podría darse un incremento en la mano de obra ocupada y su calificación.

Los posibles cambios en el grado de desarrollo económico regional serán consecuencia de un incremento en las inversiones a partir de los planes y proyectos existentes.

La provincia no cuenta con un plan de desarrollo que organice y valore las actividades a ejecutar, que delegue autoridades o defina responsabilidades fijando plazos y metas en lo económico y social y determinando los requerimientos de personal, material y servicios. Sólo se obtiene información parcial acerca de obras y proyectos en vías de realización algunos y otros proyectados en el tiempo pero sin cuantificaciones suficientes ni metas claramente determinadas. Estas carencias determinan una serie de limitaciones y obligan al análisis individual de los proyectos conocidos (Ver Mapa 3)

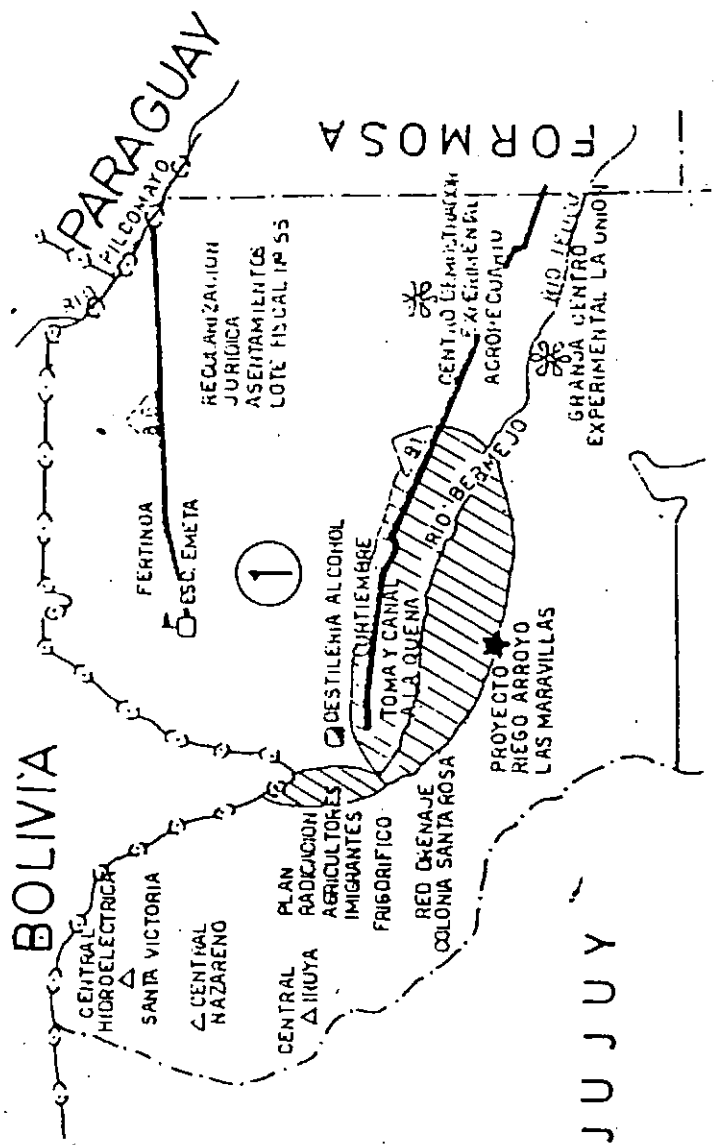
Así, por ejemplo, el proyecto de expansión de la frontera agropecuaria para el Chaco salteño que contempla obras de infraestructura como electrificación rural, red vial, riego y diversos programas de ayuda a la expansión de la producción, parte del supuesto de que el desarrollo económico provincial se basa en la diversificación de la estructura agropecuaria actual a través de la incorporación a la producción de la gran región del Chaco salteño (departamentos de Orán, San Martín, Anta y Rivadavia).

Para incentivar la radicación de industrias o la modernización de las ya exsistentes, el gobierno de la provincia, a través de la Secretaría de Estado de Industria y Minería, ha logrado la aprobación de diversos proyectos de inversión, al amparo del régimen de Promoción

LOCALIZACION ESPACIAL DE PROYECTOS DE DESARROLLO

"REFERENCIAS"

- ① AREA NORTE
- * CENTROS EXPERIMENTALES
- ESCUELA EMETA
- ◻ DESTILERIA DE ALCOHOL
- △ INDUSTRIAS
- ★ PROYECTO DE RIEGO
- △ CENTRALES ELECTRICAS
- EXPLORACION Y EPLOTACION DE MINERAL
- MOLINOS
- ✕ MINAS



Industrial de la Nación; otros proyectos están en vías de aprobación, partiendo del supuesto de que los parques industriales facilitan la localización y el desarrollo ordenado de la industria se han otorgado una serie de beneficios dirigidos a las actividades industriales de extracción, elaboración y/o aprovechamiento integral de productos minerales, agropecuarios y forestales.

Se da al inversor un estímulo por 10 años con diferentes beneficios como exenciones impositivas, venta de tierra pública a precio de fomento, asesoramiento técnico, gestión para obtención de créditos, etc.

Otro objetivo que se plantea a nivel provincial es la complementación económica regional que promueva el intercambio entre todas las subregiones, a través de un sistema de oferta conjunta que posibilite un mayor peso de su producción dentro del mercado internacional (por ejemplo: sumando la producción azucarera de Bolivia con la del Norte Argentino)

Para esto se trata de lograr una integración fronteriza concretando, por ejemplo la vía al Pacífico, además de las empresas de inversión conjunta para que permitan economías de escala y eficiencia con menores costos, competitibilidad en mercados internacionales. Así surgió la estructura organizativa "GEICOS" que nuclea empresarios del norte argentino, del sur y sudoriente boliviano, el norte chileno y de la República del Paraguay.

Las fluctuaciones ocupacionales, el desempleo y subempleo estructural son variables estratégicas para los programas de desarrollo regional. El impacto de los cambios tecnológicos como generadores de migraciones en una región donde existe abundancia relativa del factor trabajo sugieren una adecuada y cuidadosa política tecnológica, ya que la tecnificación habitualmente aplicada tiene como principio vector el incremento de rentabilidad de la empresa basado en el ahorro

de trabajo. Al incrementar el coeficiente capital-trabajo se genera desocupación estructural y transferencia de ingresos relativos del sector laboral a los beneficios del empresario

Hechas estas consideraciones generales, corresponde detallar los proyectos vigentes para el Departamento de Orán, en sus diferentes etapas o estado.

Las empresas acogidas al Régimen de Promoción Industrial de la Nación (Ley Provincial 6025) al 31/5/86 para la implementación de plantas nuevas fueron, con las características que se detallan:

EMPRESA	ACTIVIDAD	FECHA	PERSONAL A OCUPAR
* MADENOR S.R.L.	Aserradero Industrial	1974	44
* FRIGORIFICO BERMEJO	Faena y Chacinado	1984	172
* SALTA CAFE S.A.	Café Oro	1984	7

La Dirección de Industria de la Provincia maneja un variado listado de proyectos en etapa de estudios de factibilidad referidos a diferentes ramas de las industrias derivadas de las materias primas originarias de la región, que dependen para su concreción de que algún empresario los impulse. (Ver Cuadro 9)

Existe un tercer tipo de proyectos que son los que promueve directamente el gobierno provincial, tales como los destinados a la recuperación de áreas de cultivo o extensión de las fronteras agropecuarias; al drenaje subterráneo, al aprovechamiento del Río Bermejo para el riego y a la extensión y transferencia de tecnología. Algunos de éstos ya tienen cierto grado de ejecución, como la red de drenaje de Colonia Santa Rosa.

CUADRO 9: LISTADO DE PROYECTOS PARA EL DEPARTAMENTO ORAN - Año 1986

T I P O	Volúmen Produc/año (Tn).	Inversión aprox. (U\$S)	Condición	Origen Tecnolog.	Mercados Previstos	Uso del Producto	Mano de Obra
Aceites esenciales	4.000	291.000	Est.Prelim	Import.	Nación	C.Interm	10
Conservas vegetales	25.000	2.465.000	Est.Prefact.	Nación	Región	C.Final	350
Jugos Cítricos	10.000	616.000	Est.Prefact.	Nación	Prov.Reg.	C.Final	30
Bananas Deshidratadas	1.000	554.700	Est.Prefact.	Nación	Prov.Reg.	C.Interm	50
Packing	3.000.000	554.700	Est.Prelim	Nación	Prov.Reg.	C.Interm	50

FUENTE: Dirección de Industrias de la Provincia de Salta.

La significación de dichos proyectos de desarrollo en la demanda futura de personal y en el nivel de calificación requerido para el área de estudio es difícil de evaluar dado que en la mayoría de los casos, sólo se tienen estimaciones globales, sin desagregación por categorías, ni especificaciones sobre el tipo de tecnología a utilizar.

Sólo el Frigorífico Bermejo, próximo a inaugurarse, tendrá un efecto inmediato en el nivel de ocupación de la población de las localidades del área analizada, aunque probablemente en menor medida que las expectativas creadas.

En las primeras estimaciones de mano de obra a emplear por el establecimiento, aparecía 244 personas, en los momentos de su puesta en marcha aparecía proyectando 172 cargos y finalmente en las especificaciones técnicas a punto de concretarse detalla la distribución prevista para 147 trabajadores.

Se trata de dos plantas independientes (faena vacuna y chacinados) con servicios (agua, vapor, electricidad, planta depuradora de líquidos residuales) comunes para ambas. La operación será con el sistema de animal colgado y movimientos por cadenas transportadoras, bajo el principio de marcha "Adelante".

El personal de ambas plantas estará distribuido como sigue:

* PLANTA FRIGORIFICA DE FAENA DE VACUNOS

Especializados	23	
Calificados	11	
Sin calificar	45	
Oficiales	3	
Peones	10	
Administrativos	<u>9</u>	
TOTAL	101	agentes

* PLANTA DE CHACINADOS

Especializados	18	
Calificados	2	
Sin calificar	18	
Peones	2	
Administrativos	<u>1</u>	
TOTAL	46	agentes

La localización geográfica de este establecimiento industrial cercano al cruce de las Rutas 34 y 50, hace prever que su demanda de mano de obra será cubierta casi totalmente por la población de la localidad de Pichanal, en especial los cargos de menos nivel de calificación. Las categorías ocupacionales que suponen cierta formación técnica o profesional representan el 36,8% del total del personal previsto; podrían ser cubiertas por aspirantes de distintas localidades del área pero también es factible que parte de ellos sean traídos por la empresa de otras regiones.

En conclusión, los planes y proyectos de desarrollo en marcha o programados para el futuro no permiten predecir cambios sustanciales en la estructura ocupacional del departamento de Orán.

Algunos de los programas formulados tendrán un verdadero efecto multiplicador en las actividades productivas del área de influencia de su localización, pero resulta arriesgado suponer que se puedan determinar cambios de orientación en las modalidades educativas a partir de ellos.

De acuerdo al marco teórico adoptado en este estudio, dichos cambios deberán ofrecer las calificaciones funcionales necesarias para integrar a los jóvenes a una realidad socio-económica dinámica.

Ante la necesidad de establecer criterios que orientan la planificación del desarrollo a nivel regional, cabe decir que la finalidad última, en todo caso, es el hombre y no la producción es decir, si debe darse a los hombres de la región los medios de formular y realizar por sí mismos los objetivos del desarrollo, será condición fundamental entonces que el sistema educativo esté acorde con estos objetivos, es decir que de el poder de expresarse, de participar, de decidir su destino, a la vez que capacita para el desempeño laboral.

C A P I T U L O I X

UN CASO PARTICULAR: HIPOLITO IRIGOYEN

IX. 1 - CARACTERIZACION SOCIAL

Esta localidad fue fundada en el año 1949, sobre tierras expropiadas al Ingenio San Martín del Tabacal. Tuvo un crecimiento progresivo por barrios, construídos a través de diversos planes del Banco Hipotecario Nacional y del FONAVI, con apoyo del Ingenio; prácticamente todas las viviendas son del tipo premoldeadas.

Actualmente es localidad de primera, con aproximadamente 15.500 habitantes, en una extensión de 260 km², incluyendo su égido rural, en el cuál se asienta parte de dicha población con carácter no permanente, sino durante el período de zafra, o sea de mayo a noviembre.

El Censo de Población de 1980 registraba la siguiente composición de población estable: para las áreas urbanas:

	TOTAL	VARONES	MUJERES	INDICE DE MASCULINIDAD
HIPOLITO IRIGOYEN	6.255	3.088	3.167	97,5
TABACAL	2.299	1.224	1.075	113,9

La mayor proporción de mujeres parece haberse acentuado y actualmente se estima cercana al 60%, mientras que la población menor de 18 años alcanza alrededor del 30%, que sumado a un porcentaje semejante de jubilados revela una estructura demográfica con índice de dependencia elevado y una considerable emigración de varones jóvenes.

La infraestructura urbana es muy deficitaria, no tiene calles

pavimentadas, ni red cloacal; con graves problemas sanitarios, en varios barrios el agua no es potable, pues los pozos son poco profundos. También es incompleta la instalación de gas, por no estar hecha la conexión a las viviendas.

La evolución del municipio denota una dependencia histórica del Ingenio San Martín del Tabacal, al cual debe tanto su desarrollo como sus limitaciones. Así por un lado, la empresa mantiene la mayor parte de las escuelas primarias rurales, que absorben a los niños de la mano de obra temporaria, construye comedores escolares y dona equipamiento.

La comunidad demuestra escasas iniciativas por superar esta situación de dependencia, habiéndose acostumbrado a solicitar al Ingenio lo que necesitan. Paralelamente cuando dichas iniciativas surgen chocan con la realidad de la falta de tierras y de posibilidades físicas de expansión. Significativos ejemplos de esta estructura socio-económica conflictiva son en primer lugar, la reciente creación de una Escuela Nacional de Enseñanza Media que funciona transitoriamente en una escuela de Tabacal, por no tener edificio propio. Este establecimiento tiende a cubrir la demanda de Bachillerato que absorbía la ciudad de Orán, a 15 km de distancia.

Un segundo indicador, la oficina de Correo también está en Tabacal, mientras que Hipólito Irigoyen sólo tiene una estafeta postal, amenazada de ser cerrada por falta de local propio; toda la correspondencia pasa previamente por el Ingenio. Así mismo, el cementerio está dentro de éste.

En tercer lugar, no existen tierras para la radicación de nuevas actividades económicas, ni tampoco hay pequeños propietarios rurales y paralelamente los propietarios del Ingenio se niegan a ceder nuevos terrenos.

Esta relación circular comunidad-gran empresa parece estar en una etapa de ruptura crítica; la empresa habría alcanzado su límite en la absorción de mano de obra por varios motivos: 1) la política nacional azucarera ha provocado una retracción del nivel de producción, su capacidad instalada permite producir cerca de 200.000 toneladas anuales y está produciendo 90.000 toneladas anuales (debido a los cupos); 2) la cosecha de caña está altamente preconizada, el mayor nivel de ocupación corresponde actualmente a la plantación frutícola que posee la misma empresa; 3) las vacantes que se producen en la planta industrial, se cubren por vía generacional o sea con hijos de viejos empleados. Al respecto la demanda de empleo que registra la oficina de personales es de 400 postulantes para 10 puestos; 4) las ampliaciones de instalaciones se dan especialmente en la destilería de alcohol, con un alto grado de tecnificación. Al decir de un Consejal: "El Ingenio cada vez se tecnifica más y la localidad no tiene nada que ofrecer".

En un marco de retracción general, la disminución de los costos pasa por la estabilización del nivel de empleo y la disminución de las cargas sociales. Así, el Ingenio se constituye para un importante sector de población de Hipólito Irigoyen, en una fuente de trabajo temporaria e inestable a través de pequeñas empresas metalúrgicas que realizan reparaciones como contratistas. Los talleres con se de permanente en Tabacal son cuatro. Las autoridades municipales estiman que esta mano de obra subocupada más la desocupada, representa un 30% de la población adulta urbana, que unida a la población rural ocupada sólo en época de zafra o cosecha de fruta, representa un alto porcentaje de población desprotegida. Es de destacar que la localidad no tiene Hospital propio, sino sólo un Centro Sanitario, con agentes sanitarios que dependen del Ministerio de Bienestar Social de la Provincia. La Municipalidad otorga becas a estudiantes univer-

sitarios y los que van a Medicina tienen el compromiso de trabajar luego un año aportando 50% al Municipio.

Las limitaciones para el desarrollo de servicios e infraestructura en Hipólito Irigoyen provienen no sólo de su dependencia del Tacabal, sino también de su cercanía con la ciudad de Orán, cabecera del Departamento, cuya infraestructura social satisface las necesidades de una gran parte del Departamento.

IX.2 - FUENTES DE TRABAJO EN EL AREA URBANA

Las posibilidades ocupacionales que ofrece la ciudad de Hipólito Irigoyen son -como se desprende de la descripción anterior- muy limitadas.

Según el listado original de empresas censadas en 1985, -facilitado por la Dirección de Estadísticas de la Provincia-, el personal ocupado por la industria manufacturera, (exceptuando el Ingenio) presentaba la siguiente composición por ramas:

R A M A	Número	Personal
	Establecimientos	Ocupado
* Elaboración de Productos de Panadería y Confitería	6	27
* Elaboración de bebidas no alcohólicas y aguas gaseosas	4	8
* Fabricación de Productos de carpintería Metálica	1	8

* Fabricación de Mosaicos	1	2
<hr/>		
* TOTAL INDUSTRIA MANUFACTURERA	12	45
<hr/>		

Resulta llamativo que no aparezca ningún establecimiento en las ramas derivadas de la madera según información recogida en la zona funcionaban en el año 1984, un aserradero y una fábrica de muebles, que disminuyeron su actividad, hasta reducirla al nivel de explotación familiar por no poder competir en precios con las empresas de Orán. Así mismo, durante 6 meses de 1985, funcionó una fábrica de caños para proveer a la Municipalidad para la instalación de red cloacal; pero al interromperse esta tarea por falta de fondos, los 30 obreros que ocupaba, fueron absorbidos por una empresa ajena a la zona que realiza trabajos por contrato. También está bastante paralizada la industria de la construcción, habiéndose relevado una sola empresa integrada por un ingeniero y un arquitecto que llega a contratar 12 obreros.

La Municipalidad se ha transformado en la más importante fuente de ocupación para una comunidad de tan escasa diversificación económica, que no guarda relación ni con los servicios que brinda ni con la proporción de población urbana que atiende. Al momento de realizarse el reconocimiento de la zona los registros de personal de la Municipalidad establecían la siguiente distribución por categorías:

Profesionales.	2
Empleados administrativos	46
Obreros permanentes	61
Obreros temporarios	10
T O T A L	<hr/> 119

El número de establecimientos comerciales y que brindan servicios, censados en 1985, eran de 156, con un promedio de 2,3 personas ocupadas en cada uno. Este promedio aumentaba para los resultados correspondientes al área del municipio exterior al casco urbano, que comprende los comercios y talleres que funcionan en el barrio obrero del Tabacal, los cuales ascendían a 55 establecimientos con 172 empleados (3,1 personas por local). Entre dichos talleres, actualmente existen cuatro que tienen trabajo permanente dentro del Ingenio, realizando reparaciones mecánicas y metalurgia liviana, que absorben alrededor de 50 trabajadores entre permanentes y transitorios.

En los registros municipales aparecen funcionando dentro de la localidad de Hipólito Irigoyen los siguientes talleres:

* R U B R O	Número	Personal
* Gomería	2	3
* Mecánica	1	2
* Metalúrgico	4	11
* Chapa y Pintura	3	8

Algunos de éstos también funcionan como empresas de actividad inestable, realizando trabajos para el Ingenio como contratistas, para lo cual llevan un mayor número de mano de obra, contratada transitoriamente.

Los propietarios entrevistados manifiestan tener dificultades para encontrar personal calificado para algunas tareas requeridas, por ejemplo: soldaduras eléctricas o reparaciones electro-mecánicas.

La cercanía de Hipólito Irigoyen a la cabecera del departamento, la ciudad San Ramón de la Nueva Orán, justifica incluir en este análisis, algunas de las características y datos relevados directamente en ella (Ver Anexo = Nómina de Informantes)

La demanda efectiva de personal en San Ramón de la Nueva Orán, es prácticamente cubierta por su población, en especial los cargos que implican cierto nivel de calificación.

La absorción de personal técnico se registra básicamente en 3 instituciones con la siguiente estructura:

	Municipalidad de Orán	AGAS (Agua y Energía)	Banco del Noreste
Profesionales	13	1	2
Técnicos en Producción	12	3	-
Técnicos en Administración	12	3	10
TOTAL DE PERSONAL	(300)	(42)	(18)

Entre los profesionales predominan los ingenieros y arquitectos, los técnicos administrativos son todos peritos mercantiles; mientras que los restantes son maestros mayor de obra, electromecánicos y electricistas. Estas especialidades técnicas se dictan en la Escuela Nacional de Educación Técnica de la ciudad de Orán; sólo en la categoría de obrero no especializado puede haber oportunidades ocupacionales

para trabajadores de Hipólito Irigoyen, predominantemente como personal temporario.

El resto de las actividades comerciales y de servicios constituyen pequeños establecimientos de menos de 5 empleados. El supermercado más grande tiene 15 personas ocupadas de los 4 son peritos mercantiles. A este mismo nivel intermedio de establecimiento, pertenecen dos aserraderos de significación en la zona, actividad que -según información recogida - atraviesa una etapa de retracción, ha disminuído su producción y su cantidad de personal predominando la confección de cajones de frutas para la cual es practicamente nula la demanda de personal calificado.

San Ramón de la Nueva Orán constituye el centro de comercialización de la producción de hortalizas de los "quinteros" de la zona. Estos son los que brindan ocupación temporaria a una considerable proporción de población boliviana que reside en los alrededores de la ciudad.

Resulta evidente que la importancia de la producción agrícola de la zona no se traduce en posibilidades ocupacional para su población, en especial para los jóvenes. Paralelamente la presión de una creciente urbanización, agudiza los problemas de infraestructura educativa, el déficit de escuelas en el Municipio de Orán, se estima en 15 escuelas primarias y 5 escuelas de nivel medio. En la mayoría de los establecimientos funcionan 3 turnos y faltan maestros.

La falta de recursos físicos y financieros y las limitadas posibilidades ocupacionales provocan una actitud escéptica respecto a la viabilidad de nuevas modalidades educativas.

trumental específico, desde máquinas de escribir hasta elementos de laboratorio de física y química.

La escuela cuenta con 8 aulas, con una capacidad de 35 a 40 alumnos cada una, y hay cimientos para dos aulas más. El edificio aunque no es funcional, construido en parte del terreno en que funciona la Municipalidad, tienen posibilidades de ampliación.

Prácticamente todos los docentes han reestructurado los programas oficiales, teniendo a su reducción alrededor de núcleos temáticos que permiten una mejor evaluación del cumplimiento de los mismo, así como del rendimiento de los alumnos.

Varios de estos profesores son nuevos en la escuela, la dirección considera que el plantel ha mejorado en los dos últimos años y que permitiría una diversificación de la modalidad vigente. Al abrirse durante este año la Escuela Nacional, disminuyó el número de inscriptos en primer año, y ésto invirtió positivamente la pirámide, dado que paralelamente aumentó a dos las secciones de 5º año. Así mientras en 1984 el número de egresados fué 21; en 1986 los alumnos de 5º año son 68.

Existe un avanzado proyecto de instalación de Escuela Técnica impulsado por el Consejo Deliberante y el Cura Párroco de la localidad -de origen francés-, que tendría un subsidio externo, pero se haya trabado en su implementación por falta de terreno. Alrededor de este proyecto parecería no haber acuerdo respecto a las especialidades que se priorizarían; las representantes de la comunidad se inclinan por Mecánica y Electricidad; mientras que el cura se inclina por las ramas de la Construcción y Carpintería. En lo que si hay coincidencia es en que no se quiere reproducir el modelo de las ENET muy diversificado y general.

Demandan una formación técnica con objetivos claros que brinde una capacitación efectiva para cubrir necesidades básicas de la comunidad y que permita acceder al mercado ocupacional.

En el mismo edificio municipal donde funciona la escuela comercial se dictan cursos nocturnos de educación no formal, para los cuales se está gestionando su transformación en el Ciclo de Formación de Técnicos en Electrónica, ante la Dirección de Educación Manual y Técnica de la Provincia, a fin de satisfacer una creciente demanda de educación media vocacional no canalizada.

El Instituto Superior de Formación Docente con Orientación Rural de Hipólito Irigoyen, promovía al momento de realizarse el presente relevamiento (agosto de 1986) sus primeros 30 egresados, que serán absorbidos casi en su totalidad por las escuelas rurales de Pichanal. El mismo surgió para responder a una necesidad de la comunidad, y se estima que se requerirán dos promociones más para cubrir el déficit de maestros; las dificultades de traslado y comunicación entre las localidades de la zona, dado que los cursos se dictan en el turno noche, llevaron a la apertura de un Anexo de Pichanal que cuenta con 40 alumnos y que funciona en el mismo edificio que el Profesorado de Educación Física. Asimismo, se cuenta con un predio para la práctica rural, con una ubicación intermedia entre ambas localidades, últimamente se habían registrado algunas dificultades y disconformidad entre los alumnos, por que los profesores no concurrían a observar las residencias en las escuelas rurales.

Los docentes provienen de diferentes áreas, los de mayor dedicación residen en Orán, pero los hay de Tartagal y también de Salta, con una menor concurrencia a la zona.

Esto dificulta también la obtención de respuestas al cuestionario remitido; sólo se contó con los de siete docentes, incluyendo a la Directora.

A excepción de ésta, son profesores jóvenes (alrededor de 30 años) con escasos años de antigüedad docente; todos poseen título de nivel terciario o universitario, con dedicación casi exclusiva a la docencia, a excepción de un médico cirujano, que dicta las materias "Educación para la Salud." y "Ciencias Naturales".

El Instituto no cuenta con edificio propio sino que utiliza 7 aulas de amplia Escuela que durante el día es primaria, cuya capacidad instalada permitiría el funcionamiento de otros cursos paralelos. En cambio se observan déficits de mobiliario, material didáctico y bibliografía; la ciudad no cuenta con biblioteca y ésto dificulta el desarrollo del proceso enseñanza=aprendizaje, que queda supeditado a los recursos propios de cada docente.

La regional de la Universidad Nacional de Salta de la ciudad de Orán, de escaso desarrollo aún, brinda cursos terciarios más que carreras universitarias, tendiendo a satisfacer necesidades de la zona.

Un plantel de 30 docentes, de los cuales el 80% provienen de otras provincias, dictan las siguientes carreras:

- * Auxiliar de Enfermería
- * Profesorado en Letras
- * Bachillerato Superior en Matemática y Física

Están en gestión:

- * Técnico en Laboratorios Clínicos
- * Centro de Estudios de Enfermedades Tropicales (Investigación.)

En proyecto o discusión:

- * Técnico en Cultivos Tropicales
- * Técnico en Administración de Empresas Agrarias
- * Profesorado en Matemática y Física.

Según lo expresado por la Directora, que es una Licenciada en Psicología, oriunda de Orán y conocedora de su problemática socio-económica, los esfuerzos están puestos en afianzar la estructura académica de la regional y en satisfacer las necesidades de la zona, en especial en el área de Salud Pública y desarrollo agrario. Se tiende a complementar las especialidades implementadas con tareas de investigación.

IX.4 - VALORIZACION DEL SISTEMA

La imagen y valoración que posee la comunidad sobre los servicios educativos ofrecidos, constituye una variable central de este estudio. Su análisis comprende fundamentalmente tres dimensiones, el tipo de calificación que se brinda, la calidad de la enseñanza y cumplimiento de los objetivos y, por último, su adecuación a las necesidades del medio.

Estos distintos aspectos fueron investigados en la opinión de tres sectores: los docentes, los egresados y los empleadores.

Las respuestas de los docentes de nivel medio son poco consistentes, por un lado sostienen que los alumnos obtienen calificación para el trabajo pero al mismo tiempo destacan que la modalidad vigente no responde a la realidad socio-económica. Cada uno supone que ca-

pacitan para proseguir estudios universitarios en el área correspondiente a la asignatura que dictan.

Respecto a los cambios curriculares que proponen los profesores, las respuestas han sido muy generales y poco explícitas. Todos coinciden en la necesidad de que la modalidad tenga salida laboral, que se brinde una formación técnica en la que predominen la práctica. En la entrevista efectuada a la Directora, ésta consideró que en caso de implementarse la Orientación Agrotécnica, debiera complementarse con un terciario que podría ser cubierto por la regional de UNSA de Orán. Tanto a juicio de aquella como de la propia Directora de la Universidad, el Bachillerato en Física y Matemáticas que se dicta en ésta es muy deficiente, no puede cubrir las necesidades docentes del nivel medio ni puede competir con el título de maestro. Se aspira a que se eleve su estructura y contenidos al nivel de Profesorado.

En cambio la valoración que hacen los profesores del Instituto de Formación Docente con Orientación Rural de Hipólito Irigoyen es compacta y uniforme.

Las opiniones coinciden en que el plan de estudios vigente responde a las necesidades laborales y a las expectativas de los estudiantes. Los programas son sometidos a una evaluación sistemática y modificaciones según lo considere el docente, no se sugieren cambios de orientación ni de especialidad, pero sí un mayor énfasis en los contenidos prácticos.

Los docentes que respondieron manifiestan satisfacción respecto al cumplimiento de los objetivos del Instituto.

Desde las autoridades municipales de Hipólito Irigoyen hasta empresarios y comerciantes de Orán coinciden en que los Peritos Mercan

tiles son necesarios, pero que su formación es muy deficitaria; falta de práctica y con poca adaptación a las diferentes funciones laborales.

Hay consenso respecto a que la modalidad de la escuela Media puede seguir siendo la misma pero mejorando la calidad de la enseñanza. Sus egresados no pueden competir como secretarias, no saben escribir a máquina ni redactar una nota, según destacaron varios informantes.

Para los directivos del Ingenio San Martín del Tabacal, principal fuente de trabajo de la zona, los egresados de las escuelas medias no cuenta con ninguna formación especializada, no sólo en el área contable, sino tampoco los egresados de la ENET de Orán. La empresa no tiene predisposición a apoyar iniciativas de capacitación de las autoridades provinciales, sino que tiende a resolver sus déficits de personal calificado trayendo técnicos y profesionales de otros lugares del país, que cuenten con experiencia laboral.

En cambio, todos los entrevistados en el área urbana de Hipólito Irigoyen, relacionados con actividades industriales en menor escala, de la construcción o maderera, manifestaron que apoyarían la implementación de nuevas modalidades educativas que promuevan la capacitación técnica de los jóvenes.

Esta evaluación negativa de la oferta educativa de nivel medio, es atribuido por la mayoría de los sectores consultados, en la falta de profesores secundarios en la zona ; los pocos que hay dictan clases en varias escuelas y varias asignaturas en cada una de ellas.

Esta escasez de recursos humanos y la propia conciencia del personal docente de sus limitaciones para responder a las demandas de los estudiantes, explican la pobreza de las respuestas obtenidas respecto a los posibles cambios de planes de estudio y contenidos.

La capacitación y reciclaje de los docentes constituirá un componente básico de cualquier innovación educativa que se implemente en el área.

La valoración del sistema educativo que realizan los distintos sectores de la comunidad debe complementarse con un análisis de la situación de los egresados, en especial su inserción ocupacional y sus posibilidades de integración a su medio. Para ello se investigó a la promoción 1984 de la Escuela de Comercio; los resultados obtenidos revelan que ésta no logra cumplir su función integradora de los jóvenes

Un año después del egreso, ninguno tiene una inserción ocupacional acorde con las expectativas que crea el título de Perito Mercantil

De los 21 egresados en 1984 (14 varones y 7 mujeres), 15 continúan estudios superiores en las siguientes especialidades:

• Magisterio con Orientación Rural en Hipólito Irigoyen	8
• Auxiliar de Enfermería UNSA - ORAN	1
• Ciencias Biológicas - UNSA - SALTA (becado)	1
• Contador Público - UNSA - SALTA	2
• Bioquímica - Universidad Nacional de Tucumán.	1
• Medicina - Universidad Nacional de Tucumán (becado)	1

Además de los que han emigrado para estudiar, 4 jóvenes se hallaban trabajando fuera de la zona, ninguno en tareas relacionadas con

los estudios cursados, 2 en Buenos Aires como obreros de fábrica, 1 en La Plata como jugador de fútbol y el 4º en la Proveeduría de YPF en Gral. Mosconi, Departamento de San Martín

Respecto a los tres egresados restantes, una joven había comen-
zado a cursar Ingeniería de Sistemas en la Universidad de Tucumán, pe-
ro abandonó por dificultades económicas; ótro está cumpliendo el Ser-
vicios Militar en Salta y anteriormente trabajaba en el Ingenio y vi-
vía en el barrio obrero. El último realiza un curso de electricidad
en la Escuela Manual y Técnica, que funciona en el turno noche estable-
cimiento comercial.

De dicha distribución se desprende que los jóvenes que residían
en Hipólito Irigoyen y fueron entrevistados sólo 2 realizan alguna ac-
tividad laboral al mismo tiempo que estudian, uno es jugador de fútbol
en el equipo local y la otra es profesora particular de materias de
nivel medio. La mayoría ha intentado acceder a cargos administrativos,
los varones en el Ingenio y las mujeres en oficinas y comercios, pero
sin éxito.

Prácticamente todos destacan las escasas oportunidades ocupacio-
nales y la insuficiencia de los conocimientos adquiridos en la escuela,
que lleva al fracaso en las pruebas a que son sometidos para los pues-
tos a que aspiran.

No sólo se destaca la falta de práctica contable, sino un défi-
cit de formación matemática para continuar estudios superiores.

El Ingenio sólo contrata mujeres para su sección de "almacén".
Al decir de una joven entrevistada "para una Perito Mercantil la úni-
ca posibilidad es emplearse de doméstica".

Esta expresión no sólo implica la falta de posibilidades de em-
pleo en la zona, sino la coincidencia de una formación deficitaria que
no capacita para el trabajo, que no brinda las habilidades técnicas

mínimas que supone la curricula de la modalidad.

En síntesis, la tendencia predominante de los jóvenes a continuar estudios terciarios, tanto en la zona como fuera de ella, revela la búsqueda de una calificación más efectiva y acorde con las necesidades de las comunidad (Docencia y área de la Salud), intentando vencer la fuerza expulsora de las limitaciones del medio que los rodea.

C A P I T U L O X

UN AREA PROMISORIA: COLONIA SANTA ROSA

X.1 - CARACTERISTICAS ECONOMICAS Y SOCIALES

Colonia Santa Rosa está situada a 230 km de la ciudad de Salta y 45 km de la ciudad de Orán, limitando al norte con el Río Colorado, al sur con Riacho Seco, la ruta provincial Nº 34 al este y la Serranía de Zenta al oeste.

Es un típico municipio de orden rural, donde la actividad productiva fundamental está ligada al sector agrícola; de allí provienen el 100% de sus ingresos y esta realidad repercute notoriamente pues los altibajos económicos resienten a toda la comunidad. Tiene el 8% del producto bruto agrícola provincial, siendo una zona potencialmente muy rica por la alta calidad y rentabilidad de sus productos. Estos llegan al mercado en su estado natural o con un grado muy pequeño de elaboración y también llegan al mercado internacional en especial los cítricos, más la mayor parte de la comercialización se realiza en Buenos Aires.

El Río Colorado posee el agua para riego, que cubre una superficie de 7.000 ha; aproximadamente; se riega por surcos en cultivos de hortalizas, caña de azúcar y tabaco y por inundación en el caso de citrus, banano, etc. El área cultivada para el período 80/81 fue de 7.429 ha.

El problema que afecta esta zona es la elevación de la napa freática que hace que vaya en aumento la cantidad de hectáreas totalmente improductivas. El proyecto de Red de Drenaje cuya 1ª etapa está en ejecución intenta paliar esta situación y beneficiará a 1.800ha.

El orden de importancia de los cultivos según la proporción de área cultivada es: naranja (16%), tomate (14%), pomelo (12%), poroto

(12%), limones (9%) y mandarinas (6%). El tabaco también oscila en un 6% pero la superficie dedicada a este cultivo varía mucho de año en año,. Además en la zona se cultivan con excelentes resultados pimientos, chauchas, berenjenas, zapallitos, pepinos y otras hortalizas; incluso se están haciendo buenas experiencias con cultivos de hortalizas en invernadero.

En zonas sin riego hay también zapallo, poroto, soja, girasol y otros.

Si se toma en cuenta el valor de la producción total, el tomate -del tipo primicia- tiene el primer lugar en la composición del producto bruto agrícola en un 24%, siguiéndole el pimiento (17%) y luego naranjas y pomelos en un 10% cada uno.

Todos estos productos prácticamente no se transforman ni se industrializan en la zona.

En la región no hay producción ganadera.

La riqueza maderera del área (selva de transición), está representada por especies como el cebil colorado, palo blanco, palo amarillo, lapacho, urundel, quebracho colorado y blanco, guayacavi y otras.

El origen y formación de la "colonia" puede remontarse a cuando en 1936 llegaron para radicarse en el lugar los primeros agricultores o colonos, en su mayoría españoles. Fueron muy pocos, pero posteriormente y a partir de 1940, se lotean nuevas colonizaciones, atrayendo a nuevos agricultores. El hecho de que Colonia Santa Rosa surgiera de una colonización relativamente reciente, a la que se fueron agregando colonizaciones complementarias donde se entregaban parcelas en propiedad hace que casi el 90% de las tierras estén explotadas por sus propietarios.

En algunos casos estos mismos propietarios arriendan pequeñas parcelas aledañas para algún cultivo de hortalizas.

El área de Colonia Santa Rosa no cuenta con servicios dependientes de organismos provinciales o nacionales destinados específicamente a brindar asistencia técnica agropecuaria a los productos.

La delegación INTA, de Orán cuenta con sólo dos profesionales y la de Salta tiene escasos medios de movilidad para trasladarse. Son pocos los productores que reciben visitas de técnicos privados para asesoramiento, o que pueden contratar un ingeniero agrónomo, concretamente las dos empresas más grandes actuales que son CITRU-SALTA y LA TOMA.

El sistema de comercialización es el principal cuello de botella. En el área se han formado verdaderas sociedades de capital e industria. Si bien no han sido legalizadas, en la práctica funcionan a través de un comisionista de Buenos Aires que posee el capital y el productor de Colonia Santa Rosa suministra su trabajo. Puede suceder que el productor ni conozca el precio al que se vende su producción hasta que no les llega la liquidación final. La consecuencia de esto es que en algunas oportunidades resulta más caro levantar la cosecha y empa-car, en relación al precio de venta del producto, particularmente el tomate. - Ultimamente esta situación se ha visto agravada por la falta de créditos, por la promoción especial del citrus para exportación, y la relativa subvención a la importación de bananas de Ecuador, cuya producción había sido significativa durante los dos últimos años.

El total de productores agrícolas de la zona puede ser agrupado en diferentes categorías socio-económicas de la siguiente manera:

- 1 - Productores semi asalariados: Son generalmente fincas muy pequeñas de menos de 5 hectáreas, pueden llegar hasta 20 ha. Son los que

más sufren los problemas de napa freática mencionada anteriormente. Esto limita su capacidad productiva por lo que sus ingresos no llegan a mantener una familia media. Las alternativas que tienen son vender su fuerza de trabajo como asalariados o arrendar las tierras para trabajarlas por sistema de mediería.

- 2 - Productores campesinos: Son fincas medianas, de no más de 50 hectáreas, y donde el trabajo personal pasa no solo por la supervisión y dirección sino también en la ejecución física de las tareas agrícolas.

Puede a su vez subdividirse en:

- * campesinos pobres: con no más de 20 hectáreas, su nivel de ingresos puede cubrir sus necesidades mínimas.
- * campesinos medios: Su extensión es similar al grupo anterior pero tienen generalmente otra fuente de ingresos por poseer comercios (bares, tiendas,); ser profesionales, pequeños industriales.
- * campesinos ricos: Tienen mayor cantidad de trabajadores asalariados.

- 3 - Productores empresarios: Tienen las mayores fincas de la zona, generalmente delegan la supervisión y administración a otros. El grupo de sus ingresos proviene no sólo de su trabajo personal sino de la ganancia de sus capitales invertidos en la actividad agropecuaria:

- * empresas empacadoras de frutas (especialmetne citrus)
- * empresas agrícolas dedicadas a cultivos de citrus y complementando con grandes extensiones de cultivos intensivos (tomate, pimiento, zapallito, chaucha, etc.)

Según el relevamiento de productores realizado en 1981 para el Proyecto NOA Hídrico, la distribución de las explotaciones según su tamaño y la superficie ocupada era la siguiente:

Tamaño en Has.	Explotaciones		% sobre Superficie Cultivada
	N	%	
1 a 10	51	21	4
10 a 50	173	72	54
+ de 50	16	7	42
T O T A L	240	100	100

Es de destacar que el número de fincas por debajo de la unidad productiva óptima era muy alto (21%), poseyendo apenas el 4% de la superficie cultivada. En el otro extremo existe un grado de concentración considerable de la tierra cultivada, en manos de las grandes fincas, estimándose que 16 productores ocupaban el 42% de la superficie total, dedicados casi exclusivamente al citrus y empaque de frutas para exportación.

En la actualidad se estima que el número de productores ha disminuído considerablemente, desapareciendo casi totalmente aquellos incluidos en la primera categoría transformándose en "medieros" de las grandes frutícolas.

Mientras que los pequeños productores hortícolas con explotaciones de tamaño medio, de tipo familiar, se estiman en 110.

El total de Has. cultivadas se calcula en alrededor de 12.000.

Hubo dos intentos en la zona de instalación de plantas procesadoras de conservas de tomates, pero fracasaron debido a la escasa rentabilidad y la imposibilidad de mantener el ritmo de producción, dado que sólo se puede trabajar con el excedente de la cosecha de cada año, por ser producto "primicia" de alto costo en el mercado consumidor.

La comunidad percibe que el área atraviesa un período de deterioro y disminución de su capacidad productiva, que podría remontarse con una política de apoyo al pequeño productor y de protección a los cultivos que no pueden competir en costos con los que entran de Paraguay y Brasil.

El municipio de Colonia Santa Rosa, tiene a diferencia de Hipólito Irigoyen, una importante infraestructura de servicios y equipamiento, a pesar de ser municipio de segunda categoría por las variaciones estacionales que se registran en la cantidad de población, particularmente en su área rural.

Según el Censo de Población de 1980, había 3487 personas radicadas en su casco urbano y 4847 en la zona rural, este relevamiento coincide con época de zafra, en que muchos campesinos emigran como trabajadores temporarios de noviembre a febrero.

En cambio, a junio de 1981 (Ver bibliografía) la población se estimó en 10.500 personas y al efectuarse el presente trabajo de campo (Agosto 1986) las autoridades municipales calculan alrededor de 12.000 habitantes, en época de cosecha, de marzo a setiembre, con un alto porcentaje de población boliviana.

Entre los servicios públicos se destaca el Hospital con capacidad para casi 70 internados, sala de maternidad, sala de rayos, consultorio odontológico y ambulancia, 4 puestos sanitarios rurales y uno en construcción y un puesto fijo en Urundel.

La comunidad de Colonia Santa Rosa enfrenta graves dificultades por la falta de infraestructura de canales de desagüe y por el irracional uso del agua existente, además de frecuentes inundaciones y períodos de sequía.

La Administración General de Aguas de Salta (AGAS) cumple una importante función en la comunidad, no sólo a través de la provisión de agua potable, sino también en la administración del riego y la electricidad rural.

La población indígena y la boliviana que constituye la mano de obra temporaria de las fincas, vive en condiciones de subsistencia, en viviendas precarias con aguas servidas. Hay un alto grado de alcoholismo, tuberculosis y desnutrición.

El Plan de Obras Públicas de la Municipalidad proyecta para 1986, como obras prioritarias, la ampliación de las redes colectoras cloacales y el tendido de cañerías de agua potable en diferentes barrios.

X.2 - ESTRUCTURA OCUPACIONAL

Las características ocupacionales de Colonia Santa Rosa son las propias de un mercado rural dinámico y con una marcada autonomía del resto del departamento.

Casi todas las explotaciones son producciones intensivas. Generalmente se da ocupación a dos tipos básicos de trabajadores: permanentes y transitorios; los transitorios se ocupan durante ciclos estacionales que duran entre 3 y 6 meses. Al aumentar el tamaño de las fincas la proporción de trabajadores transitorios es mayor, con una situación de empleo precario o inestable.

Los trabajadores empleados en las fincas son en su mayoría bolivianos o indios chahuancos y su número sufre los altibajos propios de los lugares donde se produce anualmente una notable variación estacional. En efecto, durante la época de cosecha o sea en mayo, en años normales se llega a un máximo de 10.000 trabajadores ocupados, mientras que en verano, en la época de menos actividad, desciende a 3.800 aproximadamente, incluídos los que residen en el núcleo más urbanizado.

En oportunidad de realizarse el presente relevamiento, se visitaron las empresas más importantes, 2 frutícolas y empacadoras, 1 frutícola y aserradero y 3 fruti-hortícolas, para las cuales resulta la siguiente estructura ocupacional:

	N	%
Profesionales	8	1,5
Técnicos	3	0,6
Empleados	7	1,3
Obreros Permanentes	300	58,0
Obreros Temporarios	200	38,6
T O T A L	518	100

La cifra declarada de trabajadores transitorios resulta significativamente baja, revelando el nivel de ocupación más o menos constante y no los picos que se registran en cada cosecha.

Más allá de la exactitud de los datos obtenidos sobre mano de obra empleada, resulta destacable la ínfima participación de los técnicos y profesionales que apenas superan el 2% de la demanda efectiva de personal en la actividad productiva predominante en esa zona.

Los profesionales son 3 contadores, y el resto ingenieros agrónomos dedicados al control de las plantaciones; los 3 técnicos agrónomos corresponden a la empresa más grande, CITRU-SALTA.

Entre los empleados administrativos, sólo 3 poseen el título de Perito Mercantil, calificación que en varios casos detenta el administrador del establecimiento, e informantes en este estudio,

Las posibilidades de empleo del personal calificado en el área urbana de Colonia Santa Rosa, sólo puede adquirir significación en dos instituciones públicas: la Municipalidad y el Hospital. La primera ocupa actualmente alrededor de 60 personas, entre permanentes y transitorios, incluyendo a los consejales; entre los empleados con título o algún tipo de especialización, se consignan:

- 2 Peritos Mercantiles
- 1 Bachiller
- 1 Electricista
- 1 Motonivelador
- 1 Maquinista
- 4 Tractoristas

La distribución del personal del Hospital de Santa Rosa por categoría y especialidad es la siguiente:

Profesionales: 12

Médicos:	8
Odontólogo:	1
Nutricionista:	1
Bioquímica:	2

Administrativos: 6

Enfermeras: 18

Profesionales: 2

Auxiliares: 16

Servicios

Generales: 16

Auxiliar de Farmacia: 1

Auxiliar de Baciloscopía: 1

Auxiliar de Odontología: 1

Agentes

Sanitarios: 15

TOTAL: 67

Personal calificado: 17

El personal del Hospital que cuenta con una calificación de nivel medio o superior, representa el 25,4% del total de empleados. Las auxiliares de enfermería realizan cursos de capacitación de 9 meses de duración, mientras que los cursos para agentes sanitarios son de menos duración.

Es de destacar que uno solo de los médicos del plantel profesional es salteño, el resto son oriundos de otras provincias.

El Puesto fijo de la localidad de Urundel depende del Hospital de Colonia y cuenta con 1 médico, 4 agentes sanitarios, 4 auxiliares de enfermería, 1 chofer y 1 mucama. Se prevee que éste será elevado a corto plazo a nivel de Hospital y demandará un mayor número de personal calificado.

La estructura ocupacional del Municipio se completa con la pequeña proporción de población ocupada en los sectores industria, comer

cio y servicios, que según los resultados provisorios del Censo Económico de 1985, datos inéditos de la planilla N° 3 de Resumen del censo, comprendían:

	Industria Manufacturera		Comercio y Servicios	
	Establec.	Personal	Establec.	Personal
CIUDAD	16	55	156	248
Resto de Municipio	2	17	7	12
Total Colonia Santa Rosa	18	72	163	260

Los dos establecimientos industriales censados en el área rural, son aserraderos, pero solo uno concentra 16 de los 17 trabajadores, para el resto de las empresas resulta un promedio de 3,4 personas ocupadas.

La desagregación de la actividad industrial por ramas era la siguiente:

A C T I V I D A D	Establecimientos	Personal Ocupado
* Elaboración de Productos de Panadería y Confitería	8	20
* Elaboración de bebidas no Alcohólicas	2	12
* Aserraderos y derivados de la madera	6	34

* Fabricación de ladrillos	1	4
* Fabricación de mosaicos	1	2

En el sector Comercio y Servicios predominan los almacenes, bares y despacho de bebidas, con un promedio de 1,6 empleados por local. Esta actividad ha sufrido una marcada disminución, en especial en el rubro alimentos y vestimenta; según el relevamiento citado de 1981, la cantidad de locales era 258, lo que implica un decrecimiento del -8,8% promedio anual.

X.3 - SERVICIOS EDUCATIVOS Y ESPECTATIVAS DE LA COMUNIDAD

La infraestructura escolar de la localidad, es escasa a pesar de que en la actual gestión gubernativa se han construido 2 escuelas primarias nuevas, se están refaccionando las existentes y se proyecta la construcción de otra más. La demanda de maestros se prolongará por lo menos por dos años más.

La falta de docentes titularizados se agrava en el nivel medio, donde según informara la Directora del Colegio Secundario, últimamente se ha logrado compensar en parte la ausencia de profesores, con la participación de los profesionales que ejercen en la zona, como ingenieros, médicos y bioquímicos.

Los servicios educativos ofrecidos se completan con una escuela Manual y Técnica, que no satisface las demandas de capacitación de la comunidad de oficios necesarios como: albañil, plomero o carpintero.

En el año 1979 se elaboró un proyecto de implementación de Bachillerato agrotécnico con la participación de profesionales de la delegación del INTA de Tucumán y de la empresa CITRU-SALTA, paralelamente se

efectuó una encuesta entre padres y alumnos que rechazaron la propuesta, expresando tener un mayor nivel de aspiraciones que el que implica el trabajo agrícola. Este relevamiento de opinión coincidió con una etapa de crisis y decadencia de la actividad productiva general, que ocasionó la emigración de los pocos profesionales que había en la zona, esto dejó a la escuela sin el personal capacitado para dictar las materias de la especialidad, aún del Ciclo Básico.

Ambos hechos dejaron sin efecto el proyecto; que ha sido retomado últimamente y la Municipalidad ha hecho las gestiones para la adjudicación de un terreno, transformado en un proyecto más amplio, ya no como una orientación para el Ciclo Superior del Bachillerato, sino como un Escuela Agrícola de nivel primario y medio.

Esta conjunción de factores, a saber: el antecedente de intento de cambio de modalidad de la escuela media; la carencia de títulos docentes entre los profesores y el carácter de única opción para los estudiantes del Bachillerato común vigente, explican la resistencia a responder el cuestionario remitido oportunamente. Sólo a posteriori de la visita a la localidad se recibieron tres formularios de llenado incompleto, poco confiables e insuficiente para cualquier análisis.

La información obtenida corresponde a la entrevista con la Directora del establecimiento, Profesora de Letras de prolongado afincamiento en la zona. La escuela media funciona actualmente en el horario vespertino, si se contara con edificio propio podrían funcionar diferentes modalidades por turno. El número de egresados en 1985 fue de 25, el destino predominante de los mismos es la continuación de estudios universitarios en otras regiones alrededor del 60%; se estima en un 20% la proporción de jóvenes que estudian Magisterio en las localidades cercanas. El resto permanece trabajando en las unidades productivas familiares.

No se perciben posibilidades de empleo para la población joven,

independientemente de su nivel de calificación. Los agricultores no confían en los jóvenes; una empresa grande "no puede poner a un recién e-gresado de una escuela técnica al frente de 20 peones con larga experiencía en el trabajo de la tierra".

Aún los ingenieros agrónomos que llegan a la zona tienen grandes dificultades porque conocen poco de los cultivos típicos del área.

Como consecuencia de esta situación, pareciera que obtendría una mayor aceptación en la comunidad, el cambio de la enseñanza media hacia una modalidad contable que hacia una agrotécnica más particularmente en el área de la administración de empresas agroindustriales. La dificultad principal para una propuesta de este tipo será la disponibilidad de personal docente en la especialidad y la posibilidad de integrar los recursos a nivel departamental y de áreas de influencia.

C A P I T U L O X I

DEMANDA DE FORMACION TECNICA Y POSIBILIDADES DE EMPLEO EN EL DEPARTAMENTO DE ORAN.

XI.1 - DEFICITS DE PERSONAL CALIFICADO

La evaluación de la demanda no satisfecha en los distintos sectores de actividad económica, constituye una variable central a tener en cuenta si el objetivo es implementar modalidades educativas que brinden calificaciones técnicas y funcionales para la integración de los jóvenes al mundo del trabajo.

Las entrevistas realizadas en las áreas seleccionadas permiten establecer un ranking de los oficios o especialidades que más escasean en la zona, a juicio de los empleadores, independientemente del tipo de capacitación o nivel de educación a que corresponden (Ver Anexo Guía de Entrevistas).

Los déficits de oferta de mano de obra más destacados pueden diferenciarse por tipo de empresas en dos grandes grupos: la demanda de la agricultura y la industria por un lado y la del Comercio y Servicios por el otro, resultando el siguiente orden de frecuencias:

<u>AGRICOLA-INDUSTRIALES</u>		<u>COMERCIO-SERVICIOS</u>
1º	Tractorista	Técnico mecánico
2º	Electricista	Técnico en motores y bombas
3º	Perito agrónomo	Maestro Mayor de Obra
4º	Técnico mecánico	Profesor secundario
5º	Tornero	Administrador rural
6º	Encargado de planta	Carpintero
7º	Soldador	Plomero

8º Perito Mercantil	Gasista
9º Técnico en computación	Técnico en TV y Heladeras
10º Técnico en producción	Enfermera

El tipo de requerimientos planteados no presenta variaciones significativas por localidad, observando el conjunto de los mismos puede determinarse el predominio de tres grandes áreas: la electromecánica; la construcción y la administrativo-contable.

Paralelamente a la percepción de las dificultades para satisfacer las necesidades de trabajo especializado de los empresarios, se exploró cuál es la política elegida para cubrir dichos déficits; observándose una marcada diferencia por tamaño de la empresa. Así, las más grandes prefieren traer al personal capacitado de otras zonas, mientras que las más pequeñas, optan por capacitar al propio personal.

La mayoría de los entrevistados estaría dispuesta a apoyar iniciativas de capacitación de las autoridades educativas, siempre que éstas vayan acompañadas de una promoción integral de la actividad productiva local.

XI.2 - POSIBILIDADES DE EMPLEO

La creciente escasez de trabajadores calificados en las áreas estudiadas es sólo una coyuntura en la relación circular educación - trabajo, la oferta educativa limitada es más una consecuencia que una causa, de un mercado de trabajo deteriorado. Una respuesta reiterada fue: "para que vamos a capacitar sino hay trabajo"; en consecuencia aquellas demandas no satisfechas aparecen más como una expresión de deseos de un nivel de calificación deseable, que debe acotarse a las posibilidades reales de ocupación que ofrecen las empresas en particular y la zona en general.

En este sentido, sí se observan diferencias significativas por localidad, con un denominador común, la opinión generalizada de que nó hay salida laboral para los egresados del nivel medio, cualquiera sea la modalidad. Los propietarios que mencionaron la posibilidad de contratación de técnicos en producción o administración, estimaban su número en sólo 1 o 2 empleados, aún en las empresas de mayor tamaño.

Respecto a los egresados de nivel terciario sólo hay coincidencía sobre su demanda efectiva a corto y mediano plazo para las modalidades docentes, sobre todo maestros rurales y profesores de enseñanza secundaria en Ciencias Exactas.

Las tendencias que pueden delinearse más claramente para cada una de las localidades relevadas, son las que se refieren a la posible absorción de trabajadores con calificación técnica especializada, ya sea la que surge de cursos de formación profesional, de educación no formal, hasta la de egresados de nivel universitario.

En la ciudad San Ramón de la Nueva Orán, principal área urbana no se prevee expansión de las actividades comerciales y de servicios. Los únicos proyectos detectados son los de obras públicas de la Municipalidad, tales como alumbrado público, construcción de un complejo de recreación y reparación del parque automotor; su concreción permitirá la contratación de:

- * Electricistas
- * Electromecánicos
- * Técnicos viales
- * Maestros Mayor de Obras

Los propietarios agrícolas que tienen sus quintas en los alrededores del municipio de Orán manifiestan no necesitar personal calificado ni asesoramiento técnico eventualmente podrían absorber un empleado administrativo y un tractorista.

La información obtenida en el Ingenio San Martín del Tabacal -cuya incidencia en el área fue ampliamente analizada en capítulos anteriores- revela la posibilidad futura de vacantes limitadas en su planta industrial para:

- * Técnicos en producción
- * Encargados de planta
- * Auxiliares contables
- * Técnicos en computación.

Los proyectos de expansión de la empresa se concentran en la destilería de alcohol para la producción dealconafta de alto grado de automatización.

La política de protección de su personal puede tener un efecto multiplicador en la localidad de Hipólito Irigoyen, a través de la ampliación de los servicios sociales de Salud y Vivienda.

En el ámbito de esta ciudad no se visualizan en forma inmediata ni a corto plazo posibilidades ocupacionales, más allá de los oficios requeridos para las reparaciones domiciliarias y para los proyectos de infraestructura que, -en la medida que cuente con fondos- pueda abordar la Municipalidad (red cloacal, agua potable, instalación de gas, pavimentación).

Paralelamente se manifiesta una generalizada demanda de educación técnica para aspirar a los nuevos cargos que puedan surgir no sólo en el Ingenio , sino en las localidades vecinas, donde se prevee la radicación de empresas industriales, en especial Pichanal y Embarcación.

La demanda predominante que producirán dichos proyectos será de:

- * Electricistas
- * Técnicos en electrónica
- * Técnicos en Construcciones Metálicas.

La diferente composición social y perspectivas económicas del área de Colonia Santa Rosa, se reflejan claramente en la percepción de los entrevistados respecto a las posibilidades de empleo para los egresados de nivel medio y superior.

Por un lado, es prácticamente nula la demanda actual y futura de trabajadores calificados en los rubros del Comercio y los Servicios, y en la casi inexistente Industria.

Sólo en el área de los Servicios Públicos (Municipalidad, AGAS y Correo y Telégrafos) existen proyectos concretos de obras de construcción, hidráulicas y de mejoramiento de las condiciones sanitarias de la comunidad.

Estas instituciones cuentan con un personal de muy bajo nivel educativo y constituye una fuente de trabajo, aunque sea limitada, para los egresados de enseñanza media de varias modalidades:

- * Peritos Mercantiles
- * Maestros Mayor de Obras
- * Bachilleres.

A diferencia del resto del departamento, el sector agrícola plantea expectativas de absorción de técnicos de nivel superior, aunque en número reducido. El carácter altamente dinámico y autónomo de los productores medios, derivan en una mejor conciencia de su necesidad de asesoramiento técnico para lograr mayor rentabilidad de su producción, disminución de los costos y una mejor administración empresarial.

Las mayores posibilidades de empleo se proyectan para los profesionales más especializados en los problemas de producción y comercialización de los productos propios del área, en especial:

- * Ingenieros agrónomos

- * Peritos en suelos
- * Peritos agrónomos
- * Administradores de empresas agrícolas
- * Técnicos químicos.
- * Médicos especialistas

Debe destacarse que las dificultades económicas por las que atraviesan la mayoría de los productores, que poseen pequeñas explotaciones impiden a corto plazo que cada uno de ellos pueda contratar personal calificado, que por su escasez tiene una alta cotización en la zona.

Algunos proponen que se los contrate en forma conjunta, y que se instrumente a través de la Asociación de Productores la posibilidad de que todos tengan el asesoramiento técnico necesario.

XI.3 - PROPUESTAS EDUCATIVAS

La indagación en los sectores productivos de la comunidad de sus demandas al sistema educativo, tiene tres dimensiones, primero la necesidad de cambiar o no la modalidad vigente y su relación con la valoración que se hace de los servicios ofrecidos. En segundo lugar el tipo de capacitación que se propone y por último la coherencia entre estas demandas y las posibilidades ocupacionales que se brindan a los jóvenes

El análisis de estos tres aspectos varía consecuentemente en relación a la problemática específica de cada una de las localidades estudiadas y a las características de la oferta educativa existente.

La información recogida en la ciudad de Orán, sirve de marco de referencia para el conjunto del Departamento, no sólo porque no se evalúa aquí en forma particular su oferta educativa, sino por la represen

tatividad de los informantes. entrevistados (Ver la Nómina en el Anexo) Por ello, sus sugerencias tienden a enfatizar los déficits de formación profesional y las especialidades educativas faltantes en la zona.

Es destacable la reiteración de la necesidad de ofrecer capacitación para el trabajo más allá del sistema formal de educación, pero de carácter sistemática y de mejor calidad que la que suelen ofrecer las escuelas de enseñanza manual. Estas propuestas se expresan en la forma de:

- * Escuela de Artes y Oficios

- * Escuela agro-técnica

Respecto a la enseñanza media, se sugiere casi unánimemente mejorar el perfil de los egresados de las escuelas comerciales, intensificando la práctica contable.

Mientras que para el nivel terciario, la demanda con mayor frecuencia son las de:

- * Perito agrónomo

- * Profesorados.

Las mismas tendencias se verifican entre los representantes de la comunidad de Hipólito Irigoyen, quienes más que proponer un cambio de las modalidades vigentes, aspiran a una diversificación y ampliación de sus posibilidades educativas, en especial, contar en su ciudad con educación técnica para no tener que concurrir a Orán. Modalidades sugeridas son, para el nivel medio:

- * Electrónica

- * Mecánica

- * Construcciones

y para el terciario:

* Computación

* Administración de empresas

La conservación de la modalidad comercial, aparece como la alternativa más "adecuada" de educación para el trabajo ofrecida a las mujeres, a pesar de las escasas posibilidades ocupacionales actuales. Aunque sí se demandan cambios y actualización de sus planes de estudio.

La mayor contradicción aparece en la doble exigencia de que la educación secundaria cumpla con su función de preparatoria para la continuación de estudios superiores y que al mismo tiempo ofrezca salidas laborales inmediatas. Esto es consecuencia de una doble presión de la comunidad, que demanda educación como bien social percibido como un medio de ascenso, al mismo tiempo que exige una capacitación que habilite para competir en un mercado de trabajo deprimido.

Se espera del sistema educativo respuestas diferentes y simultáneas para satisfacer ambos tipos de demandas, con conciencia de que los recursos humanos y físicos son muy limitados.

El conflicto entre una educación media tradicional que produce egresados que emigran y la implementación de orientaciones que respondan a los requerimientos de trabajadores calificados, se presente también para la localidad de Colonia Santa Rosa.

En ella, el hecho de que la mayoría de los productores sean propietarios de sus tierras y que estén afincados en la zona con sus familias, aumenta la expectativa de que la educación participe del proceso de reactivación y brinde la capacitación necesaria para la mejor defensa de sus intereses.

Esto se pone de manifiesto en la propuesta casi absoluta de modalidades agrotécnicas, concretamente:

para el nivel medio:

- * Escuela Técnica Agrícola especializada en fruti-horticultura.
- * Técnicos en Administración de empresas rurales
- * Peritos contables.
- * Bachillerato acelerado para adultos.

para el nivel terciario:

- * Peritos agrónomos
- * Técnicos en Computación
- * Enfermería.

Estas demandas educativas de calificación técnica focalizada, no guardan una relación directa con las posibilidades locales de absorción de los egresados; sino que expresan la percepción de la posibilidad de que la educación se integre a la realidad socio-económica del área y promocióne el afincamiento de la población.

La consideración de las particularidades locales será un criterio insoslayable de la política educativa, para que la comunidad sienta partícipe de las decisiones que se tomen especialmente en el nivel medio de educación, para el cual la urgencia es la innovación pedagógica y la optimización de los recursos. Mientras que en el nivel terciario, la satisfacción de las demandas sociales no puede pasar por una multiplicación indiscriminada y superpuesta de servicios y orientaciones; sino que en el Departamento de Orán, debe tender a una relación más efectiva entre educación y trabajo, que persiga la integración territorial y económica, de sus áreas de influencia y la calificación técnica y funcional de los jóvenes.

A N E X O

=====

INSTRUMENTOS DE RECOLECCION

SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEAMIENTO - SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCACION
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

ESTUDIO DE LA OFERTA EDUCATIVA - DEPTOS. GRAL. SAN MARTIN Y ORAN - SALTA

Objetivo

Esta encuesta tiene por finalidad actualizar la información sobre los recursos humanos y físicos de los establecimientos de nivel medio y superior de enseñanza. Así como realizar una evaluación de las calificaciones ofrecidas y las posibilidades de mejorar los contenidos académicos.

Como todo relevamiento, el presente alcanzará sus propósitos en la medida en que cuente con el apoyo del personal al que está destinado. Por ello apelamos a su colaboración y solicitamos un llenado cuidadoso y claro del cuestionario; el mismo tiene carácter anónimo y debe ser cumplimentado por cada docente una sola vez, aún cuando desempeñe más de un cargo y/o dicte más de una asignatura.

Alcances

La encuesta está dirigida a:

- El personal que desempeña cargo directivo docente en las escuelas de modalidad media, técnica y superior seleccionadas.
- Los docentes titulares o interinos que tienen a su cargo las siguientes asignaturas:

<u>Ciclo-Básico</u>	<u>Ciclo Superior</u>	<u>Profesorado</u>
Química	Física	Matemática
Física	Merceología	Ciencias Biológicas
Mecanografía	Contabilidad mecanizada	Cias. Físico-Químicas
Contabilidad	Comercialización	Cooperativismo
Electricidad	Geografía - Economía	Economía Rural
Mecánica	Fundamentos de Educación	Taller Rural
Laboratorio	Metodología de las Cias.	
Taller	Electrotecnia	
Cias. Biológicas	Laboratorio y/o Taller	

Datos de la Escuela

Departamento:.....

Localidad:.....

Escuela:

Dirección:.....

Modalidad:

Turnos:

Especialidad:.....

Aulas: N° Capacidad:

Talleres: N°... Capacidad:....

Laboratorio: 'Sf No

Terreno para ampliar:Sf...No...

Al personal directivo

Adjunto al presente un listado de egresados de la promoción 1984 detallando:

- Nombre y Apellido
- Título
- Domicilio

Observaciones:

Datos del docente

(marque con una cruz)

1. Sexo: Masculino Femenino

2. Edad:

Hasta 30	de 30 a 40	de 41 a 50	de 51 a 60	más de 60

3. Estudios cursados:

3.1. Formales

Nivel		Títulos				
		Incomp.	Compl.	Nac.	Prov.	Munic. Priv.
Primario						
Secun- dario	Bachiller					
	Comercial					
	Técnico					
	Agrario					
	Maestro Nor.					
Otros						
Universitario						
Profesorado						
Otros terciarios						

3.2. Cursos de perfeccionamiento y/o capacitación docente: SI o NO

Curso	Total de horas				Nac.	Prov.	Munic.	Priv.	Observ.
	Hasta 12	De 12 a 24	De 24 a 80	Más de 80					

4. Actividad docente

4.1. Funciones

4.2. Título (el de mayor nivel).

4.3. Antigüedad (en años)

TOTAL

1	2 a 5	6 a 10	11 a 20	21 a 30

EN LA FUNCION

EN LA MATERIA

CARGO

Director	....	.....
Vicedirector	....	.....
Jefe Departam.	....	.....
Jefe Ens.Prác.	....	.....
Profesor	....	.....

ASIGNATURAS

(ordenarlas de mayor a menor dedicación de horas)

REVISTA

- 1
- 2
- 3

Titular	Inter

5. Actividad laboral extra docente

SI ...

NO ...

Area de actividad	Nivel que ocupó u ocupa			Desempeño		N° de años en actividad
	Empleado Operario	Mando medio	Directivo	Actual	Anterior	
Agropecuaria						
Industrial						
Servicios						
Otra						

6. Medios educativos disponibles en el establecimiento:

- Equipamiento: SI NO Especificar.....
 • Instrumental: SI NO De qué tipo.....
 • Material didáctico: SI NO Especificar.....
 • Bibliografía: SI NO Origen
 • Otras: SI NO Cuáles

7. Planes y/o programas utilizados

7.1. Nivel:

	MODALIDAD			ASIGNATURA		
Nacionales						
Provinciales						
Locales						
Mixtos						

7.2. Si rigen planes provinciales o locales ¿Por qué?

	Modalidad			Asignatura		
Riqueza cultural						
Necesidades laborales						
Demanda estudiantil						
Otras razones						

7.3. Criterios para modificar los programas:

	Modalidad			Asignatura		
Evaluación sistemática						
Consejo de Supervisión						
Instados por Dirección						
Decisión del Docente						
Solicitud de Comunidad						

8. Mejoras o cambios posibles (especifique su propuesta):

8. Mejoras o cambios posibles (especifique su propuesta):		
	SI - Cuál?	NO - Por qué?
de Modalidad	.....	.....
de Orientación	.....	.....
de Especialidad	.....	.....
de Asignaturas	.....	.....

de Programas	Formación general..... Formación técnica.....	.....
de Contenidos	+ o - toria + o - práctica .....	.....

9. Calificación que obtienen los alumnos actualmente:

	Modalidad			Asignatura		
Para trabajo especializado						
Para cumplir varias funciones						
Para seguir estudios superiores						

10. Destino conocido de los egresados de la escuela:

	Modalidad		
Trabajan en la zona			
Han emigrado			
Cursan estudios superiores			
Otro (especificar).....			

11. Observaciones o ampliaciones:

.....

Al personal docente:

Adjunte al presente el programa o planificación anual de su materia, en caso de considerarlo un aporte original.

[illegible]

NOMINA DE INFORMANTES

O R A N

- * Intendente
- * Secretario de Gobierno
- * Diputado Provincial
- * Directora de UNSA
- * Jefe Delegación INTA
- * Presidente Asociación de Productores
- * Presidente Asociación Sirio-Libanesa
- * Jefe de Agua y Energía
- * Gerente del Banco Noroeste
- * Empresarios

HIPOLITO IRIGOYEN

- * Intendente
- * Secretario de Gobierno
- * Presidente Consejo Deliberante
- * Concejal (Comisión de Educación)
- * Presidente Centro Vecinal (AGAS)
- * Cura Párroco
- * Directora de la Escuela Media
- * Directora del Instituto Terciario
- * Jefe de Secretaría General y
- * Jefe de Personal del Ingenio San Martín del Tabacal
- * Contratistas.

COLONIA SANTA ROSA

- * Intendente
- * Secretario de Gobierno
- * Presidente de AGAS
- * Jefe de Correo
- * Directora del Colegio Secundario
- * Administrador del Hospital
- * Comerciantes
- * Propietarios Rurales
- * Administradores de fincas
- * Auxiliar de personal CITRU SALTA

GUIA DE ENTREVISTA

Cuestionario N° :

1. Localidad:,...

2. Institución o empresa:

3. Actividad principal:,.....
.....
☐ Agropecuaria
☐ Industria
☐ Comercio
☐ Servicios
☐ Minería
☐ Otra (especificar)

4. Otras actividades:

5. Productos que la empresa produce/servicios que presta/ artículos que comercializa.

1.
2.
3.
4.
5.

6. Área de influencia de la institución:

- ☐ Localidad
☐ Municipalidad
☐ Departamento
☐ Provincia

7. Antigüedad en la zona:

(Año de fundación o de inicio de actividades)

8. Se trata de una organización:

- ☐ Autónoma
- ☐ Dependiente de
- ☐ Representante de
- ☐ Sucursal de

Datos sobre el personal de la empresa o institución:

9. Número total de personas que trabajan:

- En forma permanente:
- En forma temporaria:
- Familiares:

10. Cantidad por categoría y especialidad o tareas:

- Profesionales:
.....
- Técnicos en producción:
.....
- Técnicos en administración:
.....
- Otros técnicos:
(especificar)
- Otro personal
especializado:
.....

11. Origen de los trabajadores:

- Centros poblados ☐
- Predios agropecuarios ☐
- Otras zonas ☐
- Otras provincias ☐
- Extranjeros ☐

12. Reciben asesoramiento técnico: Sí No

De quién: ,.....

Con qué frecuencia:

13. Realiza la empresa o establecimiento tareas de capacitación?:.....

De qué tipo?:

14. Déficit de personal calificado (por especialidad o tipo de tareas)

1. En la empresa:

 2. En la zona:

15. Sugerencias de nuevos cursos o modalidades técnicas:

1.
 2.
 3.
 4.

16. Posibilidades de empleo de los jóvenes con estudios secundarios:

	<u>Número</u>	<u>Especialidad</u>
1. En la empresa:

2. En la zona:

17. Posibilidades de empleo de jóvenes técnicos de nivel superior:

	<u>Número</u>	<u>Especialidad</u>
1. En la empresa:

2. En la zona:

(Especificar para cada caso si la demanda es actual o futura)

18. ¿Cuál es la forma más eficaz de cubrir las necesidades de personal calificado o?

- Capacitando al propio personal ☐
- Apoyando iniciativas de capacitación de la provincia ☐
- Trayendo personal capacitado de otras zonas de la provincia ☐
- Trayendo personal capacitado de otros lugares del país ☐
- Otra (especificar) ☐

19. En qué áreas se prevén cambios a corto plazo (especificar)

- nuevos procesos de producción:
- nuevas instalaciones:
- nuevos equipos:
- nuevas formas de organización:
- nuevos servicios:

20. Observaciones o ampliaciones:
.....
.....
.....

Datos del respondiente:

Nombre:

Sexo:

21 ☐

Edad:

22 ☐

Cargo que ocupa:

23 ☐

Antigüedad en la institución:

24 ☐

Antigüedad en la zona:

25 ☐

Otras actividades:

26 ☐

Estudios cursados:

27 ☐

Otros datos:

Fecha:

ENCUESTA A EGRESADOS

Cuestionario N°:

1. Nombre: Sexo:

2. Dirección:

3. Localidad:

4. Escuela:

5. Modalidad:

6. Turno:

7. Año de egreso:

8. Título:

9. Actividad actual:

- Trabaja ☐

- Estudia ☐

- Ambas ☐

- Otra ☐ ¿Cuál?:

Para los que trabajan:

10. ¿Dónde trabaja?

11. ¿Qué cargo ocupa o qué tareas realiza?

12. ¿Desde cuándo?

13. ¿Su actividad se relaciona con los estudios cursados?

Sí ☐

No ☐ ¿Por qué?

14. ¿Cómo consiguió el empleo?

- Por el título ☐

- Por experiencia ☐

- Por recomendación ☐

- Otra forma (especificar) ☐

15. ¿Qué conocimientos adquiridos en la escuela aplica en su actividad?

16. ¿Qué conocimientos le faltan para un mejor desempeño?

17. ¿Cree que el título obtenido en la escuela le permitiera obtener un empleo mejor que el actual?

Sí ☐

¿Cuál?

No ☐

¿Por qué?

18. ¿Seguiría estudiando?

Sí

No

¿Qué especialidad?

¿ En qué establecimiento? Provincial ☐

Nacional ☐

Privado ☐

Para los que estudian:

10. ¿Dónde estudia?

11. ¿Qué carrera o especialidad?

12. ¿Cuándo ingresó? ¿Qué año cursa?

13. ¿Sus estudios se relacionan con la carrera cursada en el secundario?

Sí ☐

No ☐

¿Por qué?

14. Ha buscado trabajo: Sí No

¿Qué tipo de ocupación?

¿Por qué no encontró?

19. Observaciones o ampliaciones:

.....

Fecha:

B I B L I O G R A F I A

CAPITULO VI

- CENTRO EDITOR DE AMERICA LATINA - "Atlas total de la República Argentina" - Tomos: Atlas Político, 1982; Atlas Demográfico; 1982, Atlas Económico, Vol. 1 y 2; 1983, Atlas de la Actividad Económica: Los recursos, Vol. 1, 1983.
- SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEAMIENTO de la PROVINCIA DE SALTA - "Planes de desarrollo en la Provincia de Salta", 1985.

CAPITULO VIII

- FORNI, F. y BISIO, R.: "Población, Empleo y Migraciones en el área rural de Salta y Jujuy", INTA, Serie Investigaciones N° 15, Bs. Aires, 1974
- MINISTERIO DE GOBIERNO, JUSTICIA Y EDUCACION: "Programa de Educación EMETA", Informe inédito, 1986
- FORNI, F. y BISIO, R.: "Economía de enclave y satelización del mercado de trabajo rural. El caso de los trabajadores con empleo precario en un ingenio azucarero del noroeste argentino"; en Revista Desarrollo Económico, N° 61; Vol. 16, Bs.Aires, 1976.

CAPITULO X

- NACIONES UNIDAS - CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES "Organización productiva - Area Colonia Santa Rosa" - Proyecto NOA Hídrico; Salta; 1981
- NACIONES UNIDAS - CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES. "Identificación de líderes del Municipio Colonia Santa Rosa" - Proyecto NOA Hídrico; Salta; 1981