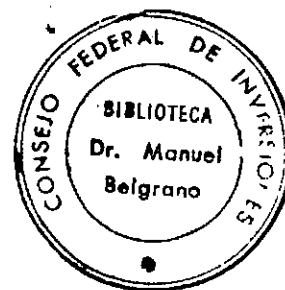


32062



ANTEPROYECTO DE LEY DE OBRAS PUBLICAS

Y CONTRATACIONES DEL ESTADO

Lic. Isidoro Felcman

Lic. Mario J. Krieger

Mayo 1986

①  
N. 311.1  
F15  
VII

## I N D I C E

<u>CAPITULO</u>	<u>CONTENIDO</u>	<u>ARTICULOS</u>	<u>PAGINAS</u>
I	De las Obras Públicas en General	1/4	1/4
II	Del crédito legal, estudios y proyectos	5/10	5/9
III	De las Obras por Administración	11/12	10/11
IV	De las modalidades de contratación	13/15	12/15
V	DEL REGISTRO FEDERAL DE CONSTRUCTORES DE OBRAS PUBLICAS	16/19	16/19
VI	De la ejecución de las Obras	20/28	20/24
VII	De las alteraciones a las condiciones del contrato	29/39	24/29
VIII	De la medición, certificación y pago	40/49	29/33
IX	Del reconocimiento de las variaciones de precios	50/53	33/34
X	De la recepción de las Obras	54/58	35/36
XI	De la rescisión del contrato	59/66	36/44
XII	Del Tribunal Arbitral de OO.PP.	67/77	44/49
XIII	De las contrataciones de suministros	78/80	50/53
XIV	DEL REGISTRO FEDERAL DE PROVEEDORES DEL ESTADO	81/86	54/59
XV	De la licitación	87/92	60/65
XVI	De la concertación	93/99	66/72
XVII	De la adjudicación y contrato	100/106	73/80
XVIII	Disposiciones Generales	107/115	81/88

## CAPITULO I

### De las obras públicas en general

#### Artículo 1º: Concepto de la Obra Pública, Trabajos y servicios principales

Se consideran obras públicas sometidas a las disposiciones de la Presente ley, todos los estudios y proyectos, construcciones, conservaciones, instalaciones, trabajos y obras en general que realice la Administración Pública por intermedio de sus órganos competentes o por contratos con personas de derecho privado, sobre bienes públicos o privados, propiedad del Estado Nacional, de los Estados Provinciales o de las Municipalidades, destinadas directa o indirectamente a la utilidad o comodidad común, cualquiera sea el origen de los fondos que se inviertan.-

Excepcionalmente, por razones de interés general, podrá efectuarse en cosas sobre las que la Administración tenga posesión o derecho real de servidumbre o de uso, o ejerza la tenencia por cualquier título.-

Se hallan incluidas dentro del ámbito de la presente ley las obras que realicen las Empresas del Estado, incluso las que están sometidas a regímenes especiales, las Sociedades del Estado, las Sociedades de Economía Mixta y las Sociedades Anónimas con participación mayoritaria estatal.-

Artículo 2º: Los trabajos y servicios accesorios y complementarios como elementos de la Obra Pública.- Exclusiones.-

Los trabajos y servicios accesorios y complementarios de aquellos mencionados en el artículo 1º que ejecute o contrate la Administración Pública, incluidas las contrataciones de bienes o cosas destinadas a utilizarse, consumirse o incorporarse a las obras hasta su habilitación definitiva, como así también el transporte de dichos bienes o cosas; o todo otro quehacer económico vinculado a la obra pública tal como se define en esta ley, quedan también sometidas a sus disposiciones.

Quedan excluidas de los alcances de este régimen:

- a) las obras subvencionadas por el Estado en concepto de ayuda a la acción privada, destinadas a cumplir fines de interés social.-
- b) las obras que por su monto reducido o su carácter artesanal quedan sujetas al régimen de contrataciones conforme se establece en el capítulo respectivo de la presente ley.-

Artículo 3º: Ejecución de la Obra Pública por contrato

Las obras públicas se ejecutarán por contrato entre la Administración y las personas de derecho privado con la capacidad que les exige la ley, según las siguientes modalidades:

- a) Por contrato con quien o quienes resulten adjudicatarios de una licitación o concertación, en cuyo caso estos deberán proveer todos los recursos materiales, técnicos y humanos para ejecutar la obra en las condiciones en que fuera licitado hasta su definitiva habilitación.-
- b) Por concesión, cuando las condiciones de la licitación o concertación de la obra determinen que el adjudicatario estará a cargo de los planes de financiación de la misma y establez las bases de reintegro y utilidades respecto de los capitales invertidos.-
- c) En casos excepcionales, cuando razones de fuerza mayor o de grave emergencia nacional que afecten a la Nación, podrá contratarse directamente las obras públicas declaradas de urgencia por el Honorable Congreso de la Nación.-

En todos los casos mencionados en el presente artículo, la Administración podrá establecer cláusulas contractuales destinadas a orientar la política de compra y de subcontratación de su contratista, en todo lo referido al origen de los insumos materiales y humanos a incorporarse a la obra del contrato principal, con el objeto de favorecer la industria nacional y no contradecir su accionar respecto a las políticas nacionales en materia de balance de pagos.-

Artículo 4°: Formas de ejecución de la Obra Pública por Administración.-

Excepcionalmente con la intervención de la máxima autoridad del Organismo contratante, y cuando existan razones de conveniencia, la Administración podrá ejecutar obras públicas por intermedio de sus organismos competentes, en cuyo caso se designarán como obras por administración.-

A los fines de esta ley quedan comprendidas entre las obras por Administración las que realice el Estado Nacional, las Provincias o los Municipios, por intermedio de sus reparticiones centralizadas o descentralizadas, autónomas o autárquicas, empresas o sociedades anónimas estatales o mixtas con competencia para adquirir los materiales, equipos y herramientas, designar o contratar mano de obra y proveer por cualquier modo todos aquellos elementos necesarios para ejecutar y dirigir las obras públicas hasta su definitiva habilitación.-

## CAPITULO II

### Del crédito legal, estudios y proyectos

#### Artículo 5°:

Antes de llamar a licitación o concertación una obra pública, de contratar directamente su realización o disponer que la misma se ejecute por administración, se requerirá la aprobación del proyecto y presupuesto respectivo por los organismos legalmente autorizados, el que deberá ser acompañado de las bases del llamado a que deban ajustarse los proponentes y el adjudicatario, así como del pliego de condiciones de la ejecución y del proyecto de contrato en caso de contratación directa.-

Quedan comprendidos dentro del proyecto los documentos, planos y especificaciones que definan con precisión el carácter y finalidad de la obra, y permitan su ejecución.-

El presupuesto de la obra incluirá el costo que demande el proyecto de acuerdo a los artículos 1° y 2° de la presente ley, así como la dirección e inspección de la obra, las eventuales variaciones de precios y los trabajos imprevistos, como así también las erogaciones destinadas a que el bien se ajuste al artículo 4° de la presente ley.-

La responsabilidad del proyecto y de los estudios que le han servido de base caen sobre el organismo de la Administración que los realizó o contrató.-

Artículo 6° :

Cuando circunstancias especiales fundadas debidamente lo requiera, la Administración podrá contratar con autorización de la autoridad competente sobre la base de anteproyectos, los que tendrán carácter de provisionales, hasta que aquel apruebe los documentos definitivos.-

La contratación de obras que lleve incluida la preparación del proyecto sólo podrá llevarse a cabo en casos excepcionales, mediante la autorización previa de la autoridad competente.- Dicha autorización no será necesaria cuando la índole técnica de la obra la conlleve implícitamente.-



Artículo 7°:

Podrán quedar exceptuadas de todos o algunos de los requisitos señalados en la presente ley, aquellas obras que sea necesario ejecutar por situaciones de fuerza mayor o caso fortuito las que podrán ser decididas por la Administración, en la forma que fije la reglamentación, r

Cuando la presente ley menciona a la Administración, debe entenderse por tal a los órganos que tengan asignadas competencia legal en la materia, con los alcances previstos en los artículos 1° y 2° , los que podrán delegar sus atribuciones y deberes en dependencias que se encuentren capacitadas por su estructura funcional.-

Artículo 8°:

En el supuesto de obligaciones por períodos que excedieran el del ejercicio en curso, por plazos de ejecución u otras causas, la Administración podrá contraerlas, afectándolas a ejercicios posteriores, siempre y cuando la obra este incluida en el plan de largo plazo de obras públicas aprobado por el Congreso de la Nación.-

La contratación de estudios previos justificativos, anteproyectos, proyectos, dirección de obras, inspección o tareas de asistencia técnica se regirán, excepto en lo referente a honorarios<sup>r</sup> profesionales, por las leyes que regulan estos cometidos y por las normas de la presente ley, en cuanto fueran compatibles con la naturaleza de tales trabajos.-

Artículo 10°:

La contratación de obras y de bienes o cosas a que se refiere el artículo 2° podrá realizarse con la modalidad de pago diferido, f: do en los pliegos respectivos las condiciones para cada caso.-

Asimismo, la Administración podrá, cuando lo considere conveniente, establecer premios por entrega anticipada de obras y de bienes o : sas, a que se refiere el artículo 2° .- También podrá estipular de : cuentos por pagos que se efectivicen antes de los plazos establec. : dos.-

### CAPITULO III

#### De las obras por Administración

##### Artículo 11°:

Toda obra que se autorice ejecutar por administración deberá contar con la misma documentación técnica exigible para las obras que se realicen por contrato.- En toda obra por administración su construcción estará a cargo de un responsable técnico cuyas condiciones y responsabilidades serán semejantes a las exigidas al contratista.

Artículo 12°:

Para la ejecución de la obra, la Administración podrá:

- a) Celebrar contratos de trabajo, individuales o por equipos, limitados en su duración en el tiempo de ejecución de la obra.-
- b) Contratar la provisión de materiales, artefactos y elementos necesarios.-
- c) Adquirir y arendar los equipos imprescindibles.-
- d) Contratar partes de la obra, conforme a las disposiciones que dicten en el capítulo correspondiente a modalidades de contratación.-
- e) Realizar todos los actos necesarios hasta la terminación de la obra.-

#### CAPITULO IV

##### De las modalidades de contratación

##### Artículo 13º:

Las contrataciones sujetas a la presente ley deberán realizarse mediante licitación pública o concertación.- No obstante podrá contratarse, según corresponda, en forma directa, por licitación privada, o por concurso de precios o de antecedentes, en los siguientes casos de excepción, que deberán ser debidamente fundados:

- a) cuando el presupuesto oficial no exceda del tope que fije la reglamentación;-
- b) cuando los trabajos que resulten indispensables en una obra en su ejecución, no hubieran sido previstos en el proyecto ni pudieran incluirse en el contrato respectivo.- El importe de estos trabajos no podrá exceder el TREINTA POR CIENTO (30%) del monto de la obra contratada a valor actualizado.-
- c) cuando razones de seguridad del Estado exijan reserva o secreto
- d) cuando para la contratación resulte determinante la capacidad artística o técnico-científica, la destreza o la habilidad o la experiencia particular del ejecutor del trabajo o cuando éste se halle amparado por patente o privilegios o los conocimientos para la ejecución sean poseídos por una sola persona o entidad,
- e) cuando trabajos de urgencia reconocida o circunstancias imprevistas, que demanden una pronta ejecución, no permitan esperar el resultado de una licitación pública.-
- f) cuando realizada una licitación pública o concertación, ésta haya sido declarada desierta o no se hubieran presentado ofertas

admisibles, debiéndose mantener las condiciones que rigieron para aquella.- La reglamentación establecerá el plazo máximo en que podrá celebrarse la contratación directa.-

- g) cuando los bienes y las cosas a que se refiere el artículo 2º sólo puedan ser suministrados por una sola persona y no haya sustitutos.-
- h) cuando, por haberse rescindido el contrato por culpa del contratista, el monto faltante para la terminación de la obra no exceda el TREINTA POR CIENTO (30%) del presupuesto actualizado a fecha de la nueva contratación y se mantenga dentro del límite que fije la reglamentación.-

Artículo 14º:

Las bases de licitación o el acta de concertación establecerán el término durante el cual los proponentes deberán mantener sus ofertas a cuyo vencimiento, se considerarán automáticamente prorrogadas por lapsos iguales y sucesivos a aquel mientras no mediare manifestación expresa en contrario y hasta que se adjudique la licitación a uno varios de los oferentes o bien se firmen los acuerdos contractuales en el caso de las concertaciones.-





Artículo 15º:

Habiéndose firmado un Acta de Concertación, no será necesaria la notificación de Pre-adjudicación o Adjudicación, salvo que en dicha acta no se halla establecido fehacientemente el volumen del trabajo asignado.✓

## CAPITULO V

### Del Registro de Constructores de Obras Públicas

#### Artículo 16º:

La inscripción, habilitación, calificación y determinación de la capacidad de contratación de las personas físicas o jurídicas legalmente capacitadas que aspiren a contratar con la Administración la ejecución de obras públicas, se efectuará por medio de un Registro Federal de Constructores de Obras Públicas, que funcionará de acuerdo con las normas que se fijan en la reglamentación.- Las empresas inscriptas en el Registro Federal de Constructores de Obras Públicas tendrán en él una representación por ellas elegida.-

La Administración no podrá efectuar contratación alguna con empresas no inscriptas en el Registro, salvo las excepciones que se fijan por vía reglamentaria.- En ningún caso podrá contratarse con empresas no inscriptas que no posean la capacidad suficiente para el cumplimiento de las obligaciones a contraer.-

Artículo 17°:

La participación en licitaciones o concertaciones internacionales será posible para empresas extranjeras no inscriptas en el Registro siempre que se presenten asociadas a empresas registradas con capacidad suficiente otorgada por el Registro.- Las obras que se ejecuten por el régimen de este artículo no serán consideradas como antecedentes para el otorgamiento de capacidad de contratación anual a la Empresa no inscripta.-

Artículo 18°:

Los gastos que demande el funcionamiento del Registro se financiar total o parcialmente con:

- a) los recursos que se asignen en la Ley de Presupuesto.-
- b) los aranceles para el trámite de registración, otorgamiento de certificados y demás documentación que expida el Registro.-

Artículo 19º:

Para determinadas licitaciones o concertaciones, la Administración podrá proceder a la precalificación de contratistas entre los inscriptos en el Registro, en forma previa o simultánea con el acto licitatorio o concertatorio.- La reglamentación fijará las normas y procedimientos a cumplirse para realizar dicha precalificación.-

DE LA EJECUCION DE LAS OBRAS

ARTICULO 20 - El Pliego Básico de Condiciones Generales establecerá la fecha o el momento a partir del cual deberá comenzar a computarse el plazo de ejecución de la obra.

ARTICULO 21 - La Administración ejercerá, por sí o por terceros, la Dirección de las obras y el servicio de inspección que supervisará y controlará el cumplimiento del contrato, sin que ello implique liberar al contratista de su responsabilidad. La Administración tendrá libre acceso a los obradores, talleres, laboratorios, campamentos y oficinas del contratista, como así también a las fábricas o lugares donde se elaboren los elementos especiales a utilizarse en las obras.

ARTICULO 22 - El incumplimiento de los plazos estipulados dará lugar a la aplicación de las penalidades que fijen la reglamentación o los pliegos, salvo que la demora obedezca a causas debidamente justificadas a juicio de la Administración.

El contratista quedará constituido en mora por el sólo vencimiento de los plazos estipulados en el contrato y estará obligado al pago de las multas que correspondan y que le sean aplicadas. Estas serán descontadas de los certificados pendientes de emisión, de los créditos que tenga por cualquier concepto o, en última instancia, de las garantías constituidas, las que, en

caso, será ejecutadas. No se podrán aplicar multas que, en su conjunto, superen el DIEZ POR CIENTO (10%) del monto contractual actualizado, sin perjuicio del derecho de la Administración a rescindir el contrato conforme al artículo 61 -inciso f). La limitación precedente se mantendrá aún en el caso que convenga a la Administración continuar la obra.

En los casos en que, habiéndose o no estipulado, se efectúen recepciones parciales, la multa que correspondiera aplicar se determinará sobre la parte de obra no recibida, teniendo en cuenta su estado de atraso respecto al plazo contractual.

ARTICULO 23 - El contratista está obligado a denunciar a la Administración todo caso fortuito, situación de fuerza mayor o causa que incida en el cumplimiento de los plazos contractuales, dentro del término de DIEZ (10) días hábiles administrativos de producido el hecho o sus consecuencias o, en su caso, de haberlo podido conocer. Pasado dicho término ninguna circunstancia podrá ser invocada para justificar demoras, salvo que aquélla sea de pública notoriedad o hubiere sido conocida por la Administración y la presentación de la denuncia no exceda razonables pautas temporales.

La Administración deberá pronunciarse sobre los pedidos de prórroga efectuados por el contratista dentro de los TREINTA (30) días hábiles administrativos siguientes a los mismos. Vencido dicho plazo sin que la Administración se pronuncie, el contratista podrá intimarla por el término de DIEZ (10) días hábiles administrativos para que se expida y, en caso de silen-

cio, se entenderá acordada la prórroga.

ARTICULO 24 - Los derechos por el uso de elementos, materiales, sistemas y procedimientos constructivos patentados, estarán a cargo del contratista salvo disposición en contrario de los pliegos. Cuando éstos exijan el uso de aquéllos o de otros que no siendo patentados, sean especiales o de fabricación exclusiva, el contratista deberá poner en conocimiento de la Administración en plazo oportuno, cualquier deficiencia notoria que hubiere para su aplicación.

ARTICULO 25 - Cuando la Administración contrate la ejecución de trabajos por contratos separados o por subcontratistas seleccionados <sup>o concertaciones</sup> en licitaciones por ella exigidas, siempre que el adjudicatario sea elegido por la Administración, el contratista, sin perjuicio de su responsabilidad por la conducción de la obra general, quedará eximido de responsabilidad por las demoras, incumplimiento, deficiencias y perjuicios imputables a los otros contratistas o a los subcontratistas. Por su parte, tendrá derecho a que la Administración le indemnice los demás daños y perjuicios que se originen por causa del incumplimiento de aquéllos excluidos el lucro cesante.

ARTICULO 26 - La Administración podrá disponer, por causa justificada, la sustitución total o parcial de los materiales o elementos convenidos, por otros, aún cuando ello no estuviera previsto en el contrato, pero indemnizará al contratista el daño emergente que éste probare haber tenido, sin perjuicio de lo dispuesto en el Capítulo VII.



ARTICULO 27 - El contratista será responsable por los daños y perjuicios que origine a la Administración por dolo o culpa...

La Administración soportará los daños y perjuicios; incluyendo los gastos improductivos originados por paralizaciones totales o parciales, que:

- a) Sean consecuencia de su culpa.
- b) Sean causados directamente por actos del Poder público.
- c) Se originen en causas, extraordinarias y graves, naturales o no, cuyos efectos el contratista no haya podido prevenir o evitar total o parcialmente.

ARTICULO 28 - El contratista no tendrá derecho, bajo pretexto de error u omisión de su parte, a exigir la modificación del precio u otras condiciones fijadas en el contrato.

La Administración es responsable por los estudios, proyectos e informes que hayan servido de base para la contratación salvo cuando aquéllos los haya provisto el contratista. El contratista es responsable de las fallas de construcción. En el caso de proyectos o planos con deficiencias técnicamente notorias, el contratista deberá comunicarlo inmediatamente a la Administración y abstenerse de realizar los trabajos que pudieren estar comprendidos en esas deficiencias, salvo que la Administración le ordene la ejecución de tales trabajos; en este último caso el contratista estará exento de responsabilidad. La falta de notificación a la Administración o la ejecución de los trabajos sin orden de ésta, hará responsable al contratista.

El tiempo que dure la suspensión justificada de los

trabajos, si se comprobaran las deficiencias denunciadas, originará la prórroga de los plazos contractuales y el reconocimiento de los gastos improductivos y demás daños y perjuicios que el contratista pruebe haber tenido.

De igual manera que con las deficiencias técnicamente notorias procederá el contratista con respecto a los vicios del suelo, a los de los materiales provistos por la Administración y a las deficiencias de los sistemas o procedimientos constructivos exigidos por los pliegos u ordenados por aquélla.

## C A P I T U L O V I I

### DE LAS ALTERACIONES A LAS CONDICIONES DEL CONTRATO

ARTICULO 29 - Las alteraciones cuantitativas o cualitativas de la obra podrán realizarse por decisión unilateral de la Administración o por acuerdo de partes. Toda alteración traerá aparejado el aumento o disminución de la garantía del contrato.

ARTICULO 30 - Las modificaciones, impuestas por decisión de la Administración, serán obligatorias para el contratista siempre que se ajusten a las siguientes condiciones:

- a) Que en conjunto y en forma acumulativa no superen el VEINTE POR CIENTO (20%), en más o en menos, del monto total del contrato actualizado a la fecha de cada modificación.
- b) Que estas modificaciones no obliguen a emplear maquinarias o sistemas de trabajo, que no hubiese sido necesario emplear para ejecutar la obra originariamente contratada.

ARTICULO 31 - En el caso de que las alteraciones cuantitativas impuestas, en virtud del artículo anterior, únicas o sucesivas, superen en un ítem, en más o en menos, el VEINTE POR CIENTO

Para determinar si corresponde o no la fijación de nuevos precios en el caso de contratos celebrados por unidad de medida, el porcentaje de variación se calculará independientemente para cada ítem modificado, sobre la base de la cantidad prevista contractualmente. El nuevo precio sólo se aplicará a la cantidad de trabajo que exceda del VEINTE POR CIENTO (20%) a la prevista en ese ítem del contrato, entendiéndose como tal la que figura en el presupuesto contractual y a la totalidad del ítem en caso de disminución.

En caso de partidas globales, éstas deberán ser discriminadas en los distintos ítems que las integren, mediante determinación de cálculos y aplicación de precios individuales que, en su conjunto, totalicen el precio global cotizado, procediéndose en la forma indicada para el supuesto siguiente. En las obras que se ejecuten por el sistema de ajuste alzado, cuando estén definidos los precios correspondientes a los ítems a modificar y el porcentaje de alteración del ítem no excediera, en más o en menos, del VEINTE POR CIENTO (20%), se procederá de la siguiente manera: el precio total del ítem modificado será el contractual disminuido o aumentado según corresponda con el porcentaje que resultare de la modificación. El porcentaje de alteración de cada ítem modificado se establecerá en base a dos cálculos: el primero, efectuado en base a los planos y especificaciones del proyecto de licitación y el segundo, teniendo en cuenta los planos y especificaciones de la modificación proyec

En caso de alteración mayor del VEINTE POR CIENTO (20%) se fijará un nuevo precio que se aplicará al excedente en caso de aumento y a la totalidad del ítem en caso de disminución.

ARTICULO 32.- Todo trabajo cuya naturaleza difiera de los establecidos en los planos, o en la restante documentación contractual, se considerará ítem nuevo y su precio deberá ser acordado por las partes.

ARTICULO 33.- La disminución o supresión de uno o más ítems no dará derecho al contratista a reclamar los beneficios que pudieran haberle correspondido por la ejecución de la parte reducida o suprimida, pero será indemnizado por los perjuicios que probare haber tenido si justificase haber acopiado o contratado materiales, equipos o servicios.

ARTICULO 34.- En caso de supresión de un ítem el contrato debe ser reajustado, procediéndose de la siguiente forma:

- a) Si se hubiera contratado por el sistema de unidad de medida se suprimirá el ítem.
- b) Si el contrato fuera por ajuste alzado, deberá convenirse el precio del ítem, a la fecha de licitación, de acuerdo con la <sup>o concertación</sup> normas fijadas en el artículo 31, a efectos de deducirlo del

precio original.

ARTICULO 35 - Cuando fuese necesario establecer un nuevo precio para algún ítem existente o uno nuevo, y no se llegase a un acuerdo entre la Administración y el contratista, aquélla podrá disponer la prosecución de los trabajos, reconociéndole provisionalmente los costos directos más los porcentajes para los gastos financieros, indirectos y generales y los beneficios previstos en la oferta, determinándolos la Administración en caso que no figuren en ésta, sin perjuicio del derecho del contratista a impugnarlos posteriormente por la vía que corresponda.

ARTICULO 36 - Los aumentos o disminuciones de obras o modificaciones de las contratadas o trabajos adicionales que se realicen como ampliación del contrato y que requieran, según lo dispuesto en los artículos anteriores, acuerdo de partes, en ningún caso superarán el CINCUENTA POR CIENTO (50%) del monto total actualizado del contrato.

En obras contratadas por unidad de medida, la Repartición podrá autorizar el pago de cantidades diferentes a las especificadas en el contrato por situaciones originadas en ajustes de medición, y hasta un monto que no supere el CINCO POR CIENTO (5%) del monto contractual actualizado, sin necesidad de confeccionar documentación adicional.

ARTICULO 37 - Cuando la obra o los trabajos que superen el VEINTE POR CIENTO (20%) de las cantidades previstas en el contrato, siempre que no sean superiores al CINCUENTA POR CIENTO (50%) de lo previsto originariamente, fueren de tal naturaleza que resul

te conveniente asegurar la continuidad de la obra, podrá autorizarse la ejecución de lo excedido, por parte del contratista de la obra liquidándose provisoriamente en tales casos el OCHENTA POR CIENTO (80%) del precio contractual.

Cuando se aprueben los nuevos precios de las cantidades excedidas de que se trata, se reajustarán las liquidaciones practicadas.

La autorización señalada precedentemente será efectuada por la Repartición a cuyo cargo esté la ejecución de la obra o trabajo, previa conformidad de la Administración. El contratista que acepte ejecutar trabajos conforme a los párrafos precedentes y para los casos en que no haya acuerdo sobre los nuevos precios, estará obligado a aceptar, como máximo, el precio previsto en el contrato si lo hubiere.

ARTICULO 38. - En los contratos por el sistema de ajuste alzado, cuando se constataren errores que puedan alterar injustificadamente la magnitud de los pagos a cuenta, se corregirán por prorrateo, al efecto exclusivo de las certificaciones parciales, sin modificar el precio global estipulado, a pedido de cualquiera de las partes y en cualquier momento hasta la terminación de la obra.

ARTICULO 39. - Si para llevar a cabo las modificaciones a que se refiere este capítulo, o por cualquiera otra causa, se hiciera necesario suspender en todo o en parte el curso de las obras, la Administración así lo dispondrá de oficio o a pedido del contratista, no pudiendo éste negarse a ello salvo por razones fun

dadas.

El contratista será indemnizado por todos los daños y perjuicios debidamente comprobados que sufra como consecuencia de la suspensión.

## C A P I T U L O VIII

### DE LA MEDICION, CERTIFICACION Y PAGO

ARTICULO 40- Los pliegos determinarán la forma y oportunidad en que deban ser efectuadas las mediciones o constataciones y la correspondiente certificación, la que se realizará dentro de un plazo no mayor de DIEZ (10) días corridos contados a partir del primer día siguiente al establecido en los mismos para la medición o constatación.

ARTICULO 41- Se entenderá por certificado todo instrumento que emita la Administración al contratista, con motivo del contrato de obra pública a los efectos del pago. El mismo será extendido a la orden y transmisible por endoso, sin el carácter de título de crédito y con los demás recaudos que establecerá la reglamentación. Las observaciones que el contratista formule sobre los certificados, no eximirán a la Administración de la obligación de pago de los mismos, hasta la suma líquida certificada, dentro de los plazos establecidos.

De reconocerse el derecho del contratista a lo reclamado, los intereses por el importe no certificado que resultaren de legítimo abono, se liquidarán de acuerdo con lo establecido en el artículo 44.

ARTICULO 42- A los efectos de la constitución del fondo de reparación, de cada certificado, excepto los exclusivamente de acopio, se

deducirá un porcentaje que se fijará en los pliegos entre un mínimo del CINCO POR CIENTO (5%) y un máximo del DIEZ POR CIENTO (10%), el que se retendrá hasta la recepción definitiva en carácter de garantía. La Administración determinará los casos en que éste resulte innecesario, o deba fijarse un mayor porcentaje.

Cuando la Administración lo estime conveniente, podrá exceptuar de la constitución del fondo de reparo a los certificados por bienes o cosas a que se refiere el Artículo 2º.

ARTICULO 43 - Los certificados, salvo el final definitivo, serán provisionales. Una vez emitido un certificado, no podrá ser modificado ni trabado su trámite de pago por ninguna causa, salvo la aplicación, en cuanto fuera pertinente, de las normas del Decreto Ley Nº 5965/63.

Los errores comprobados en las liquidaciones podrán ser subsanados en el momento en que sean advertidos, en cualquiera de los certificados siguientes, o en su defecto mediante otros procedimientos. Dentro del plazo establecido en los pliegos, que no deberá exceder del máximo fijado por la reglamentación, se emitirá el certificado final de liquidación provisional, que podrá ser parcial si hubiera puntos controvertidos. En este caso, los rubros cuestionados también deberán liquidarse y certificarse provisionalmente.

ARTICULO 44 - El pago de los certificados se efectuará en el plazo que se fije en los pliegos, el cual no excederá de SESENTA (60) días corridos, contados desde el primer día posterior a la finalización del período o etapa de ejecución estipulados con-



tractualmente, para los trabajos o acopios.

Vencido dicho plazo, la Administración incurrirá automáticamente en mora salvo que el retardo sea imputable al contratista tanto para la confección, como para la emisión o el cobro del certificado.

Sin perjuicio de los demás derechos que le correspondan, correrán desde entonces a favor del contratista intereses equivalentes y calculados con igual mecánica a los que se devenguen por el sistema bancario oficial en operaciones de crédito con afectación de certificados de obras públicas o para créditos ordinarios, si aquéllos no existieran. El cobro del certificado final, sin reserva del contratista con respecto a los intereses, extingue la obligación de abonarlos.

ARTICULO 45 - Realizada la recepción provisional y a mas tardar dentro de los SESENTA (60) días corridos de operada la recepción definitiva de la obra, se procederá a la confección y emisión del certificado final de cierre de cuentas en el que se asentarán los créditos y débitos a que las partes se consideren con derecho. No serán admitidas reclamaciones económicas con posterioridad, que no hayan sido incluidas en el mencionado certificado o comunicadas fehacientemente a la Administración antes de su emisión, salvo la derivada de la ruina total o parcial de la obra.

ARTICULO 46 - Cuando la Administración haya demorado los pagos o retrasado por su culpa la emisión de los certificados, en forma tal que el monto impago de éstos o, en su caso, el de los no

emitidos en término y sus accesorios, supere el QUINCE POR CIENTO (15%) del valor contractual actualizado, o en caso de mora en el pago durante más de TRES (3) meses, el contratista, previa intimación por DIEZ (10) días hábiles administrativos, tendrá derecho a disminuir el ritmo de los trabajos, a la ampliación del plazo del contrato y al reclamo de los gastos improductivos que padezca haber tenido como consecuencia de la mora, sin perjuicio de lo que establece el artículo 61). La disminución del ritmo guardará relación con la incidencia de la mora, estado de ejecución e índole de la obra.

La Administración, de acuerdo con las posibilidades de pago, convendrá con el contratista un nuevo plan de inversiones.

ARTICULO 47 - Para la certificación de bienes y cosas a que se refiere el artículo 2º regirán las mismas normas de emisión y pago que las que corresponden a certificados de obra.

ARTICULO 48 - Los certificados solamente serán embargables por créditos originados en servicios, trabajos o materiales aportados a la obra. El embargo por créditos de otro origen, solamente será procedente sobre el certificado final de cierre de cuentas. El embargo sobre herramientas, útiles, instalaciones y equipos, afectados a la obra, no impedirá su uso mientras se ejecuten los trabajos a que están destinados.

Los materiales destinados a la obra se considerarán inembargables en todos los casos.

Los derechos, acciones y privilegios especiales conferidos al acreedor prendario por la Ley Nº 12.962, u otras si-

milares, no sufrirán menoscabo por razón de afectación a la obra de los bienes gravados. La Administración podrá, no obstante, subrogar totalmente al acreedor en esos derechos, acciones y privilegios, de conformidad con los Artículo 767 y siguientes del Código Civil. A tal efecto aquélla gozará de un plazo de CINCO (5) días hábiles administrativos, contados a partir de la notificación fehaciente dispuesta por el juez competente.

ARTICULO 49 - El contratista o sus subcontratistas no podrán ejercer derecho de retención sobre la obra.

### C A P I T U L O IX

#### DEL RECONOCIMIENTO DE LAS VARIACIONES DE PRECIOS

ARTICULO 50 - La Administración tomará a su cargo o beneficio, las variaciones de precios que se produzcan, en más o en menos, con respecto a los precios contractuales de la obra a la fecha de la ejecución de los trabajos, incluyendo las correspondientes incidencia de gastos y utilidades. A tal efecto los pliegos deberán de terminar un régimen que contemple, en forma justa y equitativa, dichas variaciones.

No serán reconocidas las variaciones de precios que sean consecuencia de dolo o culpa grave del contratista.

ARTICULO 51 - De las liquidaciones por variaciones de precios, que resultaren a favor del contratista, se retendrán los porcentajes fijados para la garantía contractual y para el fondo de reparo, o se constituirán las correspondientes garantías sustitutivas.

ARTICULO 52 - Las liquidaciones por variaciones de precios se e

fectuarán para cada certificado de obra. Serán provisionales o definitivas y se liquidarán, certificarán y abonarán con arreglo a lo que disponga la reglamentación.

Las certificaciones de las variaciones de precios de finitivas podrán rectificarse, en lo que se refiere a cantidades de obra, hasta la liquidación final, pero permanecerán inalterables en cuanto a los precios adoptados en su confección, excepto en el caso de error o cuando medie observación o reclamación fundada por parte del contratista.

Cuando la liquidación por variaciones de precios no pueda ser certificada y entregada al contratista en el plazo previsto por faltar los valores, índices o precios correspondientes; deberá ser calculada provisionalmente con los determinados para el último período del que se posean datos, sin perjuicio de su inmediato reajuste una vez obtenidos los mismos. Cuando mediare mora no imputable al contratista en la emisión, se efectuará la liquidación con índices o valores correspondientes a la fecha de certificación. La mora en el pago de los certificados de variaciones de precios implicará las mismas consecuencias establecidas para los certificados de obra.

ARTICULO 53 - Las variaciones de los valores de todos los elementos integrantes del precio de las obras sujetas al régimen de la presente ley, se determinarán sobre la base de datos objetivos emanados de las instituciones oficiales o privadas que se establezcan en los pliegos de licitación o Actas de Concer-tación.

DE LA RECEPCION DE LAS OBRAS

ARTICULO 54 - Las obras podrán ser recibidas, parcial, total, provisional o definitivamente, conforme con lo establecido en el contrato. La recepción parcial también podrá tener lugar cuando la Administración lo considere conveniente. La recepción total o parcial tendrá carácter provisional, hasta tanto se haya cumplido el plazo de garantía que fije el pliego, el que comenzará a contarse a partir de la fecha de recepción provisional, total o parcial, en la forma que establezca la reglamentación, luego de la cual se procederá a la correspondiente recepción definitiva.

Si las obras no se hubieren ejecutado de acuerdo con las estipulaciones convenidas, se podrá suspender la recepción provisional hasta que se ajusten a las mismas, sin perjuicio de las sanciones previstas en esta ley.

Realizada la recepción provisional, total o parcial, se liberará la parte proporcional de la garantía de contrato.

El contratista está obligado a subsanar a su exclusivo cargo las deficiencias consignadas en el acta de recepción provisional y las que pudieran aparecer durante el plazo de garantía.

ARTICULO 55 - Dentro de los TREINTA (30) días corridos de realizada la recepción definitiva, total o parcial, se liberará la parte proporcional del fondo de reparos. En caso de mora en la recepción definitiva o en la liberación de las garantías, imputa

-36-

bles a la Administración, correrán intereses o gastos a su cargo, según corresponda.

La recepción definitiva extinguirá de pleno derecho las garantías otorgadas por el contratista. Sin perjuicio de lo establecido, la reglamentación deberá prever el plazo en que, luego de intimada la Administración, se considerarán recibidas automáticamente las obras, en forma provisoria o definitiva, si la misma guardara silencio durante ese lapso, que no podrá ser mayor de SESENTA (60) días corridos,

ARTICULO 56 - Cuando, sin estar previsto en el contrato, la Administración disponga la habilitación parcial de una obra, el contratista tendrá derecho a que se reciba provisionalmente la parte habilitada.

ARTICULO 57 - La recepción provisional liberará al contratista por los vicios aparentes que afecten a la obra.

Los vicios ocultos se purgarán con la recepción definitiva, sin perjuicio en ambos casos, de la responsabilidad establecida en el Código Civil. El plazo de DIEZ (10) años previsto en el Artículo 1646 de este último, comenzará a correr a partir de la fecha en que se opere la recepción definitiva de los trabajos.

ARTICULO 58 - Para el caso de bienes y cosas, a que se refiere el artículo 2º, los pliegos determinarán lo concerniente a las recepciones provisionales y definitivas.

## C A P I T U L O   X I

### DE LA RESCISION DEL CONTRATO

ARTICULO 59 - En caso de muerte, incapacidad sobreviniente, que

bra o concurso civil del contratista, quedará rescindido el contrato, a no ser que los sucesores, representantes legales o el síndico, ofrezcan continuar con su ejecución, ya sea por sí o por intermedio de terceros. En estos supuestos deberán reunirse las condiciones del artículo 105.

Dicho ofrecimiento deberá formularse dentro del plazo que fije la Administración, que no podrá ser menor de TREINTA (30) días hábiles administrativos de producida alguna de las mencionadas circunstancias. La Administración podrá admitirlo o rechazarlo, sin que se genere derecho a indemnización alguna.

ARTICULO 60 - En los casos de rescisión del contrato, por las causales previstas en el artículo 59, los efectos serán los siguientes:

- a) Ocupación y recepción provisional de la obra en el estado en que se encuentre y posterior recepción definitiva cuando ello corresponda.
- b) Certificación final de los trabajos ejecutados en las condiciones pactadas contractualmente.
- c) Certificación, a su valor real actualizado, de los materiales existentes en la obra, destinados a la misma en cumplimiento del contrato, que la Administración decidiera adquirir.
- d) Arriendo o adquisición, a su valor actualizado, de los equipos, herramientas, útiles y demás elementos necesarios de propiedad del contratista, que la Administración quiera utilizar para continuar la obra, previa conformidad de los suce

sores, representantes legales o síndico del concurso del contratista. A falta de ella, la Administración podrá utilizarlos luego de verificación fehaciente de inventario, estado y valuación unilateral. En este supuesto los interesados podrán recurrir de la valuación o del precio del arriendo.

En caso de acreedores prendarios o con similar privilegio sobre los bienes indicados, se aplicará lo dispuesto en el artículo 48.

- e) La Administración podrá sustituir al contratista, en sus derechos y obligaciones, respecto de los contratos que hubiera celebrado para la ejecución de la obra, siempre que contara con la conformidad de los terceros.
- f) No corresponderá el pago de gastos improductivos ni tampoco lucro cesante o daño emergente como consecuencia de la rescisión. Las previsiones de este artículo se aplicarán sin perjuicio de las deducciones que correspondan por multa o sanciones, por hechos anteriores al que origine la rescisión.

ARTICULO 61 - La Administración tendrá derecho a declarar la rescisión del contrato en los siguientes casos:

- a) Cuando el contratista obre con dolo o culpa en el cumplimiento de sus obligaciones contractuales o legales, concernientes a la ejecución de la obra.
- b) Cuando el contratista infrinja o consienta que se infrinjan por sus subcontratistas, la legislación laboral, profesional o previsional, en relación con el personal que se emplea en la obra.



- c) cuando el contratista, sin causa justificada, se exceda en<sup>39</sup> el plazo fijado para la iniciación de la obra. La Administración, a pedido del contratista, podrá conceder prórroga del plazo pero, si vencida ésta, tampoco diera comienzo a los trabajos, la rescisión se declarará sin más trámite.
- d) cuando el contratista proceda, sin causa justificada, a la ejecución de las obras con ritmo menor al previsto, de modo tal que la parte ejecutada no corresponda al tiempo establecido en los planes de trabajo y, a juicio fundado de la Administración, aquéllas no puedan terminarse en los plazos estipulados.
- e) Cuando el contratista, sin autorización de la Administración, ceda total o parcialmente el contrato, o se asocie con otro para la ejecución de la obra.
- f) Cuando las multas aplicadas al contratista por mora en la entrega de obras, con plazos total o plazos parciales, de acuerdo con lo establecido en el artículo 22, alcancen al DIEZ POR CIENTO (10%) del monto contractual actualizado.
- g) Cuando el contratista abandone las obras o interrumpa sin causa justificada los trabajos, durante los plazos y en las condiciones que establezca la reglamentación.

ARTICULO 62 - En los casos previstos en el artículo 61, los efectos de la rescisión serán los siguientes:

- a) Ocupación de la obra por la Administración, en el estado en que se encuentre y recepción provisional de las partes que estén de acuerdo con las condiciones contractuales, previa medición efectuada de común acuerdo, para lo cual se citará

fehacientemente al contratista. En caso de ausencia injustificada de éste, se estará a la medición oficial.

Se procederá a la recepción definitiva cuando ello corresponda.

- b) El contratista responderá por los daños y perjuicios que sufra la Administración a causa del nuevo contrato que celebre para la continuación de la obra cuyo contrato haya sido rescindido, siempre que para ello se proceda con las mismas bases y dentro de razonables pautas temporales, a contar desde la fecha de la recepción provisional.
- c) Arriendo o adquisición a su valor residual actualizado, de los materiales, equipos, herramientas, útiles y demás elementos existentes o destinados a la obra, necesarios para continuarlo, que la Administración podrá utilizar previa verificación fehaciente de inventario, estado y valuación unilateral. En este supuesto, el contratista podrá recurrir de la valuación o del precio de venta o del arriendo.

En caso de acreedores prendarios o con similar privilegio sobre los bienes indicados, se aplicará lo dispuesto en el artículo 48.

- d) Retiro por el contratista, o a su cargo, de los elementos que la Administración decida no emplear en la continuación de la obra.
- e) Los créditos que resulten, por lo bienes que la Administración adquiera en virtud del inciso anterior, por la liquidación de partes de obras terminadas, por obras inconclusas

que sean de recibo y por fondo de reparo, quedarán retenidos a las resultas de la liquidación final de los trabajos, sin derecho a intereses. Para esa liquidación final estos créditos serán actualizados por la Administración, a los efectos de comparar valores de similar poder adquisitivo.

- f) La Administración podrá sustituir al contratista, en sus derechos y obligaciones respecto de los contratos que hubiere celebrado para la ejecución de la obra siempre que contare con la conformidad de los terceros.
- g) En todos los casos, el contratista perderá la garantía que indica el artículo 103 y sus ampliaciones, según lo determine la reglamentación notificándose la rescisión al Registro de Constructores de Obras Públicas a los efectos de la aplicación de la sanción que corresponda.

La Administración no podrá ejecutar la garantía hasta tanto su decisión quede firme por haberse agotado la vía administrativa. Las previsiones de este artículo se aplicarán sin perjuicio de las deducciones que correspondan por multas o sanciones, por hechos anteriores al que origine la rescisión.

ARTICULO 63.- El contratista tendrá derecho a la rescisión del contrato en los siguientes casos:

- a) Cuando la Administración no cumpla con la entrega del bien en que deba realizarse la obra o con el replanteo a su cargo dentro de los plazos fijados en los pliegos.
- b) Cuando las alteraciones o modificaciones del monto contrac-

42.  
tual, previstas en el Capítulo VII, excedan de las condiciones y del porcentaje obligatorio en él establecido.

- c) Cuando, por causas imputables a la Administración, la obra se suspenda durante el lapso y en las condiciones que fije la reglamentación.
- d) Cuando, por causas imputables a la Administración, el contratista se vea obligado a ejecutar la obra con ritmo tal que la parte ejecutada no corresponda al tiempo previsto en los planes de trabajo y la misma no pueda terminarse en el plazo estipulado con una tolerancia que se establecerá en la reglamentación.
- e) Cuando la Administración demore la cancelación de uno o más certificados, que en conjunto supere el QUINCE POR CIENTO (15%) del valor contractual actualizado, transcurrido el lapso que fije la reglamentación después de vencidos los términos establecidos en los artículos 40 y 46 para la emisión y pago respectivamente. Esta causa no podrá ser invocada cuando mediare dolo, culpa o negligencia del contratista, o cuando se refiriese a certificaciones que no hubieren sido realizadas por no existir acuerdo de las partes. En este caso, los plazos comenzarán a regir desde que exista decisión firme y definitiva al respecto.

En todos los casos el contratista intimará previamente a la Administración para que en el término de DIEZ (10) días hábiles administrativos normalice la situación. Vencido este término sin que se produzca la normalización,

tendrá derecho a reclamar la rescisión del contrato por culpa de aquella.

ARTICULO 64 - En los casos previstos en el artículo 63, los efectos de la rescisión serán los siguientes:

- a) Recepción provisional de la obra en el estado en que se encuentre, salvo la de aquellas partes que no estén de acuerdo con las condiciones contractuales, debiendo realizarse la recepción definitiva una vez vencido el plazo de garantía.
- b) Certificación final de los trabajos recibidos.
- c) Devolución o cancelación de las garantías constituidas para el cumplimiento del contrato, en la medida que no resulten afectadas.
- d) Certificación a su valor actualizado, de los materiales exigentes en viaje o en elaboración, destinados a la obra y que sean de recibo, salvo los que el contratista quisiera retener.
- e) La Administración podrá comprar, a su valor residual actualizado, los equipos, herramientas, instalaciones, útiles y demás elementos que se hubieren adquirido específicamente para la obra, siempre que el contratista no los quisiera retener.
- f) La Administración podrá sustituir al contratista, en los contratos que hubiere celebrado con terceros para la ejecución de la obra, siempre que contara con la conformidad de los terceros. En caso contrario, deberá indemnizarlo por los eventuales perjuicios que pudiera producirle la rescisión de dichos contratos.

g) Indemnización al contratista por los daños y perjuicios que sean consecuencia de la rescisión.

-44-

ARTICULO 65 - Ambas partes podrán acordar la rescisión del contrato cuando razones de fuerza mayor o caso fortuito debidamente justificados, imposibiliten su cumplimiento o cuando se altere la ecuación económico-financiera del contrato sin culpa de las partes.

En tales casos, podrán convenir la adquisición de los materiales y equipos destinados a la obra. La Administración reconocerá los daños y perjuicios que el contratista probare haber sufrido.

ARTICULO 66 - La Administración, con causa fundada en el interés público, podrá en cualquier momento, rescindir unilateralmente el contrato. En tal caso ambas partes podrán convenir la adquisición de los materiales y equipos destinados a la obra y se indemnizará al contratista por todos los daños y perjuicios emergentes que probare.

#### CAPITULO XII

#### DEL TRIBUNAL ARBITRAL DE OBRAS PUBLICAS

ARTICULO 67 - Créase un Tribunal Federal Arbitral de Obras Públicas, con jurisdicción y competencia para conocer y decidir todas las cuestiones que se susciten con motivo de la ejecución de los contratos previstos en esta Ley. Cuando el contratista optare por la jurisdicción de este Tribunal, ella será prevista y ex-



cluyente de cualquier otra, salvo la jurisdicción de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, en los casos que correspondiera el recurso extraordinario previsto en el artículo 14 de la Ley Nº 48. La opción deberá ser ejercida por el adjudicatario cuando se plantee la controversia y, formulada la opción, subsistirá la jurisdicción arbitral para toda cuestión futura. El fallo del Tribunal Arbitral será susceptible, en su caso, de acción de nulidad.

ARTICULO 68 - El Tribunal se integrará con el número impar de miembros que fije la reglamentación, el cual podrá modificarse en el cúmulo e importancia de los asuntos a que debe abocarse normalmente, así lo aconsejaren. Todos ellos deberán poseer título universitario superior en la rama de la Ingeniería y la economía.

Serán designados por el Poder Ejecutivo. El Presidente y la mitad de los vocales lo serán a propuesta del Ministerio de Obras y Servicios Públicos y los restantes a propuesta de las empresas inscriptas en el Registro de Constructores de Obras Públicas <sup>Federal</sup>.

El Poder Ejecutivo designará asimismo uno o más secretarios abogados, a propuesta del Ministerio antes mencionado.

ARTICULO 69 - La remuneración de los miembros del Tribunal será igual a la de los cargos de camaristas de las Cámaras Nacionales de Apelación. A los miembros del Tribunal les alcanzarán las incompatibilidades establecidas para los jueces de la

Nación y sólo podrán ser removidos previa decisión de un jurado presidido por el Procurador del Tesoro de la Nación e integrado con DOS (2) miembros abogados, UN (1) miembro ingeniero y un miembro profesional en Cs.Ec. ros, con DICZ. (10) años de ejercicio profesional, nombrados anualmente por el Poder Ejecutivo a propuesta de los colegios o consejos profesionales respectivos. La causa se formará obligatoriamente si existiera acusación del Poder Ejecutivo o del Presidente del Tribunal y sólo por decisión del jurado si la acusación tuviera cualquier otro origen. El jurado dictará normas de procedimiento que aseguren el derecho de defensa y el debido trámite de la causa.

Son causas de remoción:

- a) Mal desempeño de sus funciones.
- b) Desorden de conducta.
- c) Negligencia reiterada que dilate la sustanciación de los procesos.
- d) Comisión de delitos cuyas penas afecten su buen nombre y honor.
- e) Ineptitud.
- f) Violación de las normas sobre incompatibilidad.
- g) Cuando debiendo excusarse en los casos previstos en el Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, no lo hubiera hecho.

Las funciones de los miembros del jurado serán "ad-honorem".

ARTICULO 70 - Los miembros del Tribunal no podrán ser recusa-



dos sin causa. La recusación solo podrá producirse de conformidad con las causales previstas por el Código Procesal Civil y Comercial de la Nación.

El incidente de recusación deberá plantearse ante el Tribunal, el que, previa vista al recusado y apertura a prueba por DIEZ (10) días, si fuere del caso, resolverá en definitiva.

ARTICULO 71 - Los gastos que demande el funcionamiento del Tribunal se financiarán total o parcialmente con:

- a) Los recursos que se asignen en la Ley de Presupuesto.
- b) La contribución o tasa que deberán abonar los que inicien acciones ante el Tribunal. La reglamentación fijará el monto de ella proporcionalmente al valor en litigio y establecerá la forma de pago. En caso de acciones con monto indeterminado la contribución inicial será, asimismo, la que fije la reglamentación. A los efectos que anteceden, el Banco de la Nación Argentina abrirá una cuenta especial a la orden del Tribunal Arbitral de Obras Públicas, donde se efectuarán los respectivos depósitos.

El Tribunal deberá preparar su presupuesto de gastos y cálculos de recursos que elevará por donde corresponda, para su aprobación por el Poder Ejecutivo. Los excedentes que se produzcan en cada ejercicio pasarán a Rentas Generales.

ARTICULO 72 - El Tribunal contará con el número de profesionales y empleados que las necesidades requieran. Salvo los secretarios abogados, previstos en el artículo 68, el personal técnico

co y administrativo será designado por el Presidente del Tribunal, con acuerdo plenario del mismo.

ARTICULO 732 - El Tribunal dictará su reglamento interno y propondrá al Poder Ejecutivo la sanción de las normas procesales adecuadas, con sujeción a las prescripciones de la presente ley

ARTICULO 743 - Las resoluciones firmes del Tribunal tendrán fuerza de cosa juzgada sin perjuicio de lo previsto en los artículos 675 y 775, y no estarán sometidas al exámen del Tribunal de Cuentas de la Nación.

Para su ejecución se seguirá el procedimiento fijado por los Artículos 499 y siguientes del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación.

ARTICULO 751 - Los titulares de contratos que, a la fecha de comenzar la actuación del Tribunal, tengan cuestiones pendientes con sus comitentes, podrán someterlas al conocimiento y decisión del Tribunal. Asimismo, podrán hacerlo si existe recurso jerárquico pendiente o litis judicial trabada y ambas partes desisten, de común acuerdo. En todos los casos, para acogerse a este régimen, los actores deberán aceptar explícitamente la jurisdicción del Tribunal y oblar la contribución establecida en el artículo 711 -inciso b).

nes que establezca la reglamentación.

Artículo 76:

El Tribunal comenzará su actuación jurisdiccional luego de transcurridos diez (10) días hábiles administrativos de la publicación del Reglamento y Normas de Procedimiento previstas en el Artículo 73 , las que deberán ser formuladas por el Tribunal dentro de los noventa (90) días de su constitución.

Artículo 77:

Las sentencias del Tribunal serán susceptibles de los recursos de aclaratoria y revisión según el procedimiento que establezca la reglamentación. Dichos recursos serán sustanciados por el mismo Tribunal, sin perjuicio de lo dispuesto por el Artículo 67,

CAPITULO XIIIDe las contrataciones de suministrosArtículo 78°:

Toda compra o venta que realice la Administración Pública por intermedio de sus órganos competentes o por contratos con personas de derecho privado, por cuenta del Estado Nacional, de los Estados Provinciales o de las Municipalidades, destinada directa o indirectamente a la utilidad o comodidad común, cualquiera sea el origen de los fondos que se inviertan, así como todo contrato sobre locaciones, arrendamientos, trabajos o suministros, se hará por regla general previa licitación pública o concertación.-

Artículo 79°:

A los efectos de la determinación del procedimiento a seguir para las contrataciones se considerará el importe total en que se estimen las adjudicaciones, incluidas las opciones de prórroga previstas.-

Artículo 80°:

No obstante lo establecido en el artículo 100, podrá contratarse:

- 1- en licitación privada cuando el valor estimado para la operación no exceda del x% del presupuesto anual del organismo contratante;
- 2- en remate público, por intermedio de oficinas del Estado Nacional, Provincial o Municipal especializados en la materia, la venta de bienes que haya utilizado el Poder Ejecutivo o la autoridad que sea competente en los poderes legislativo y judicial, en el Tribunal de Cuentas, en las entidades descentralizadas, de acuerdo con las reglamentaciones que se dicten al efecto;-
- 3- Directamente en los siguientes casos:
  - a- cuando la operación no exceda del x% del presupuesto anual del organismo contrante;
  - b- la compra de inmuebles en remate público;
  - c- cuando las circunstancias exijan que las operaciones del gobierno se mantengan en secreto;-
  - d- por razones de urgencia en que por mérito de circunstancias imprevistas no pueda esperarse la licitación o concertación;
  - e- cuando una licitación haya resultado desierta, o no se hubiesen presentado en la misma ofertas admisibles o no existiese voluntad oferente a los efectos de la concertación pública;
  - f- las obras científicas, técnicas o artísticas cuya ejecución debe confiarse a empresas, personas o artistas especializados;
  - g- la adquisición de bienes cuya fabricación o venta sea exclusiva de quienes tengan privilegios para ello o que sólo po-

sea una determinada persona o entidad, siempre y cuando no hubieran sustitutos convenientes;

- h- las compras y locaciones que sea menester efectuar en países extranjeros, siempre que nos sea posible realizar en ellos la licitación o concertación;
- i- cuando exista notoria escasez en el mercado local de los bienes a adquirir, circunstancia que deberá ser acreditada, en cada caso, por las oficinas técnicas competentes;
- j- la venta de productos perecederos y en elementos destinados a fomentar la actividad económica del país o para satisfacer necesidades de orden sanitario;
- k- la reparación de vehículos y motores;
- l- la compra de semovientes por selección
- m- cuando se demuestre fehacientemente, por listas de precios oficiales de fabricantes y/o distribuidores, o por compulsas personales o telefónicas debidamente documentadas por los oferentes, que se ha realizado la compra más conveniente.

CAPITULO XIV

del Registro Federal de Proveedores del Estado

Artículo 81°:

La inscripción, habilitación, calificación y determinación de la capacidad de las personas físicas o jurídicas legalmente calificada que aspiren a contratar la venta de suministros con la administración pública, se efectuará por medio de un Registro de Proveedores del Estado, que estará a cargo de la Contaduría General de la Nación en concordancia con las contadurías generales de los estados provinciales.-

Las empresas inscriptas en el Registro Federal de Proveedores del Estado tendrán en él una representación por ellas elegida.- La administración no podrá efectuar contratación alguna con empresas no inscritas en dicho registro, salvo las excepciones que se fijen por vía reglamentaria.-



Artículo 82°:

Sin perjuicio de otras exigencias y modalidades que se fijen en la respectiva reglamentación, el Registro Federal de Proveedores del Estado se ajustará a las siguientes normas fundamentales:

- a- llevará un legajo individual de cada firma habilitada, acumulando todos los antecedentes relacionados con su pedido de inscripción, solvencia, incumplimiento de contrato, sanciones y demás datos de interés;
- b- consignará el número de orden asignado a cada proveedor inscrito, estipulando el ramo correspondiente a su inscripción;

Artículo 83°:

La participación en concertaciones o licitaciones públicas internacionales será posible para empresas extranjeras no inscriptas en el Registro Federal de Proveedores del Estado, siempre que se se presenten asociadas a empresas registradas.-

Artículo 84°:

Los gastos que demande el funcionamiento del Registro se financiarán total o parcialmente con:

- a- los recursos que se asignen en la ley de presupuesto;
- b- los aranceles para el trámite de registración, otorgamiento de certificados y demás documentación que expida el Registro.-

Artículo 85:

En el caso de licitaciones privadas o concertaciones se invitará como mínimo a cinco casas comerciales del rubro, debidamente inscriptas en el Registro Federal de Proveedores del Estado. Además los pliegos se exhibirán en carteleras o carpetas y no se podrá negar la concurrencia a dichas licitaciones o concertaciones a proveedores inscriptos para el rubro objeto del llamado, en el Registro .

Artículo 86:

Serán otorgadas ante la Escribanía de Gobierno de la Nación:

- a) Las escrituras traslativas de dominio de bienes inmuebles y embarcaciones, adquiridos o enajenados por el Estado.
- b) Las escrituras correspondientes a actos jurídicos en que sea parte el Estado o Entidades Descentralizadas, siempre que para su perfeccionamiento requieran formalizarse por Escritura Pública.
- c) Las protocolizaciones de los contratos de cualquier naturaleza que autoricen y celebre los poderes del Estado y las Entidades Descentralizadas con particulares, cuando por el carácter o la importancia de los mismos sea conveniente tal procedimiento a juicio de la autoridad que aprobó el contrato.
- d) Las escrituras de compra y venta de bienes inmuebles entre particulares, cuando las mismas sean financiadas total o parcialmente, con préstamos concedidos con fondos del Estado, sin intervención de Instituciones Bancaria Oficiales.

Exceptúanse las donaciones a favor del Estado, las transferencias de inmuebles destinados a caminos nacionales, y las que realicen las Instituciones bancarias de la Nación cuando no adquieran bienes para el Estado con carácter definitivo.

760

CAPITULO XV

de la Licitación

Artículo 879:

El Pliego Básico de Condiciones Generales determinará los requisitos de publicidad y demás condiciones que regirán el procedimiento de citación pública, los que deberán otorgar la garantía de igualdad de posibilidades para todos los interesados.- El referido Pliego Básico deberá establecer el o los órganos de publicidad en los que además del Boletín Público se anunciará la licitación,- La reglamentación establecerá el procedimiento para la licitación privada y concurso de precios.-

Cuando el monto del presunto de la contratación exceda de pesos . . . . . los anuncios pertinentes se harán por ocho días y con día de anticipación a la fecha de apertura respectiva.- Si el monto no excediera de dicho importe los días de publicación y anticipación serán de dos y cuatro, respectivamente.-

Artículo 88°:

Las ofertas deberán ajustarse a las bases de la licitación debiendo desestimarse aquellas que las infrinjan por contener vicios que no sean subsanables sin afectar la igualdad de los proponentes.- Si se presentaran propuestas que signifiquen una alternativa, serán consideradas en el caso que los pliegos lo hayan admitido expresamente y siempre que el oferente haya formulado su propuesta según el proyecto y/o tipificación oficial.- En el caso de que se tratara de una alternativa no prevista y la Administración la considere de interés, podrá llamar a una nueva licitación modificando las bases de acuerdo a las características de la variante.- Las ofertas complementarias o propuestas de modificaciones entregadas con posterioridad al acto licitatorio deberán ser desechadas.- Sin embargo, podrán considerarse aclaraciones que no alteren la propuesta original, ni modifiquen las bases de licitación, ni afecten el principio de igualdad entre los oferentes.-

Artículo 89°:

Las ofertas deberán afianzarse con una garantía equivalente al UN POR CIENTO (1%) del presupuesto oficial.-

En los casos a que se refieren los incisos a) y b) del artículo 1° y artículo 80, incisos 1,2,3,a,b, y m, podrá prescindirse de la exigencia de constituir la garantía pero, el solo hecho de cotizar, termina la obligación de hacerlo a simple requerimiento del organo licitante.- Para las contrataciones de bienes o cosas, previstas en el artículo 2°, la Administración fijará en las bases de licitación el monto de la garantía con que se deberá afianzar las ofertas.-

La falta de cumplimiento de la constitución de la garantía será en todos los casos, causal de rechazo de la oferta.-

La forma y modo de la constitución, liberación, sustitución y pérdida de las garantías que prevé la presente ley, o las que se establezcan accesoriamente, se ajustarán a las normas que se fijen en la reglamentación.-



Artículo 90°:

Cuando la índole de la obra o provisión de suministros, o razones de conveniencia a los intereses de la Administración así lo justifiquen, podrá preverse el adelanto de fondos al contratista, a cuenta del precio, el que será concedido previa constitución de una garantía, en la forma que prevea la reglamentación.- La oportunidad, el monto del anticipo y la modalidad de su amortización se fijarán en cada caso, en las bases licitatorias.-

Artículo 91°:

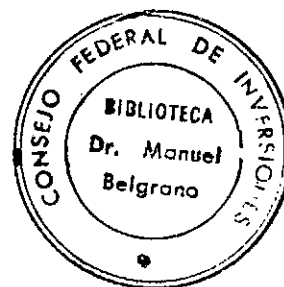
Las bases de licitación establecerán el término durante el cual los proponentes deberán mantener sus ofertas, a cuyo vencimiento se considerarán automáticamente prorrogadas por lapsos iguales y sucesivos a áquel mientras no mediare manifestación expresa en contrario.

Artículo 92°:

Para determinadas licitaciones, la Administración podrá proceder a la precalificación de contratistas entre los inscriptos en el Registro, en forma previa o simultánea con el acto licitatorio.- La reglamentación fijará las normas y procedimientos a cumplirse para realizar dicha precalificación.-

CAPITULO XVIDe la concertaciónArtículo 93°: La concertación

Toda vez que la planificación de las Contrataciones del Sector Público permita regular la demanda agregada, evitando fluctuaciones en la producción, y en los precios, eliminándose los mayores costos de la incertidumbre, podrá recurrirse a la figura de la Concertación.



Artículo 94º,

Serán condiciones para el empleo de los procedimientos de la Concertación que la ejecución de las obras o la provisión de los suministros objeto de la Concertación tengan carácter continuo y sistemático y que excedan a los dos años como mínimo.-

Para el procedimiento de la concertación se deberá invitar a por lo menos cinco empresas inscriptas en el Registro Federal de Constructores o Registro Federal de Proveedores del Estado, según se trate de obras o suministros.-

En el caso en que los inscriptos para el rubro objeto de la concertación no alcancen en número al mínimo establecido por este artículo, entonces se invitará a la totalidad de los inscriptos en el Registro, aún tratándose de un solo oferente.-

Artículo 95°:

La Administración llamará a concertación mediante invitación privada, pudiendo otras empresas oferentes que no hubieran sido invitadas, solicitar tal invitación, la cual quedará supeditada al juicio del ente contratante.-

Artículo 96°:

Cada acto de Concertación estará regido por un Pliego Básico de Condiciones Generales que determinarán las condiciones que regirán el procedimiento de Concertación.-

Artículo 97°:

El acto de Concertación será público aunque abierto solamente a los representantes de las empresas invitadas y a los funcionarios del Ente Contratante.- Se celebrará un acta de Concertación que tendrá la misma validez que una oferta a licitación pública, debiendo las empresas garantizar un plazo mínimo de oferta mediante la integración de una garantía.-



Artículo 98°:

No se requerirá unanimidad de las empresas oferentes para arribar un Acta de Concertación, aún cuando éstas podrán impugnarla conforme se establezca en la reglamentación de la presente ley.-

Artículo 99º:

Las actas de Concertación se homologarán posteriormente mediante contratos u órdenes de compra y deberán establecer cantidad, calidad, precio y modalidad de los servicios o bienes contratados, con los mismos requisitos que se exigen en las licitaciones públicas.-

## CAPITULO XVII

### De la Adjudicación y Contrato

#### Artículo 100:

La adjudicación se hará a la o las ofertas más convenientes a juicio de la Administración, entre aquellas que se ajustaren a las bases y condiciones de la licitación o concertación.

La circunstancia de no haberse presentado más que una oferta no impedirá la adjudicación, si se considerase conveniente.

Artículo 101:

La Administración podrá, mediante decisión fundada, rechazar todas las propuestas, sin que por ello incurra en responsabilidad para con los proponentes.

Artículo 102:

Si dentro del plazo de mantenimiento de la oferta, de acuerdo con el Artículo 91, se hubiera producido o no la adjudicación, se retirara dicha oferta, el proponente perderá la Garantía constituida dándose conocimiento del hecho al Registro Federal de Constructores de Obras Publicas o de Proveedores del Estado, según corresponda. La Administración podrá, sin necesidad de realizar una nueva licitación o concertación, adjudicar a la o ferta más conveniente que siga en orden de mérito.

Artículo 103:

La adjudicación se notificará fehacientemente al adjudicatario y los demás oferentes en las formas y plazo que establezca el Pliego básico de condiciones generales. Se entiende que la adjudicación formulada y remitida dentro del plazo de mantenimiento de la propuesta es válida así sea recepcionada la notificación por el oferente una vez vencido el mismo.

Realizada la notificación, el adjudicatario constituirá una garantía equivalente al 5% del valor del contrato. Dicho porcentaje podrá ser mayor, si así lo dispusieran las bases de la licitación o concertación. Cumpliendo este requisito se firmará el Contrato, dentro del plazo fijado en las bases, hecho que se notificará al Registro correspondiente.

Si el adjudicatario no constituyera la garantía contractual o se negara a firmar el contrato en la forma y tiempo establecido, previa intimación fehaciente, perderá a beneficio de la Administración la Garantía de la propuesta, denunciándose el hecho al Registro pertinente a los fines de la aplicación de la sanción que corresponda.

Si el contrato no se firmara por causas imputables a la Administración o al Poder Público, el adjudicatario podrá renunciar a la adjudicación, para lo cual deberá emplazar a la Administración, la que tendrá un plazo de DIEZ (10) días hábiles administrativos, transcurridos los cuales sin su pronunciamiento, se considerará aceptada la renuncia. En dicho caso el adjudicatario

solo tendrá derecho a la devolución de la garantía constituida y al resarcimiento de los gastos que pruebe haber tenido como consecuencia directa de la licitación o concertación y adjudicación. Si el contrato no se firmara por causas de fuerza mayor, el adjudicatario solo tendrá derecho a la devolución de la garantía constituida.

En cualquier supuesto que impida la formalización del contrato, la administración podrá adjudicar a la oferta que siga en orden de mérito o proceder a un nuevo llamado.

Las impugnaciones a las ofertas o al procedimiento de la licitación o concertación deberán ajustarse a las condiciones y requisitos que fije la reglamentación.

Artículo 104°:

Las disposiciones legales y reglamentarias relativas a la obra pública y a las contrataciones del Estado prevalecerán sobre las previsiones de los pliegos y contratos, salvo que las primeras sean de carácter supletorio.-

El orden de prelación de la documentación contractual será establecido en el Pliego Básico de Condiciones Generales.-



Artículo 105°:

La Administración podrá autorizar la transferencia o cesión del contrato o la asociación del contratista con otros en casos debidamente justificados.-

El cesionario deberá reunir ofertas iguales o mejores condiciones que el cedente al momento de la contratación original.-

Artículo 106°:

En el caso de obras, el contratista podrá subcontratar parcialmente las mismas, en cuyo caso deberá requerir la autorización de la Administración, lo que no eximirá de sus responsabilidades ni establecerá relación contractual directa entre los subcontratistas y la Administración, salvo lo dispuesto en el artículo 21.- En los casos que por sus características lo considere conveniente, la Administración podrá exigir en los pliegos que determinados subcontratistas estén inscritos en el Registro de Constructores de Obras Públicas.-

CAPITULO XVIIIDisposiciones GeneralesArtículo 107:

El Poder Legislativo aprobará las contrataciones que considere de Especial Trascendencia; el Poder Ejecutivo aprobará las contrataciones que excedan del x% del Presupuesto anual del Organismo contratante y no hayan sido consideradas de Especial Trascendencia para su tratamiento por el Poder Legislativo. Asimismo en el supuesto anterior, si la contratación no supera el x% del Presupuesto anual del Organismo contratante, la aprobación caerá dentro de la jurisdicción del Respectivo Ministro o Secretario de Estado,

Artículo 108:

El Ministro de cada ramo determinará para cada jurisdicción los funcionarios facultados para autorizar las contrataciones cuyo monto sea inferior a lo establecido para su propia jerarquía en el artículo anterior, sin perjuicio de que el Poder Legislativo pueda determinar que cualquier contratación, cualesquiera sea su monto, se considere de Especial Trascendencia y por lo tanto sujeta a su aprobación.

Artículo 109:

Los Poderes Legislativo y Judicial y el Tribunal de Cuentas designarán los funcionarios que, reglamentariamente autorizarán y aprobarán las contrataciones a realizar en su respectiva jurisdicción.

Artículo 110:

En las entidades descentralizadas, la autorización y aprobación de las contrataciones serán acordadas por las autoridades que sean competentes según la respectiva ley y sus reglamentos.-

Artículo 111:

El Poder Ejecutivo, con la intervención del Tribunal de Cuentas, reglamentará los requisitos básicos que deben regir las contrataciones por cuenta del estado, debiendo cuidar especialmente que ello se haga por grupos de artículos de un mismo ramo y concentrando cuantitativamente el poder de compra del Estado a los efectos de favorecer la planificación en el tiempo del gasto como instrumento del desarrollo económico.

Podrán crearse a tal fin Entes de Coordinación y Racionalización tendientes a normalizar y planificar las contrataciones y compras del Estado, propendiendo asimismo a favorecer la concurrencia de la mayor cantidad de postores, sin perjuicio de buscar criterios de homogeneidad de los suministros y stocks.

Artículo 112:

Los montos a que se refiere la presente Ley se ajustarán mensualmente según la variación del Índice de Precios Mayoristas Nivel General que elabora el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo, o por el Índice que eventualmente en el futuro reemplace a éste.



Artículo 113:

Deróganse las leyes 12910, 13064, 14000, 14143, 15285, 16789, 17804, 21250, el Decreto Ley 653/58, el Capítulo VI de la Ley de Contabilidad (Decreto Ley 23354/56), el Decreto Reglamentario 5720/72, de Contrataciones del Estado, el Decreto 2894/76 y toda otra disposición que se oponga a la presente Ley, con excepción del Régimen del Tribunal Arbitral de la Ley 12910, prevista en el Artículo Nº 8 del Decreto 11511/47, a que se alude en el Artículo 4 del Decreto 3772/64 y Normas Complementarias, que continuaran vigentes hasta tanto se constituya el Tribunal a que se refiere el Capítulo XII de la presente Ley; igualmente continuaran vigentes el Registro Nacional de Obras Públicas y el Registro de Proveedores del Estado que adecuaran su funcionamiento a lo dispuesto en la presente Ley, hasta que se constituyan los Registros previstos en los Capítulos V y XIV de la presente Ley. Las contribuciones previstas en los Artículos 18 y 84 de esta Ley, se aplicaran a partir de su entrada en vigencia.

La presente Ley entrará a regir a partir de los 90 días de su publicación, pero los procedimientos, actos y contratos realizados o celebrados bajo la vigencia de la Norma de la Legislación anterior y su consecuencia, continuaran sometidos a ellas, salvo acogimiento por acuerdo formal entre las partes a las disposiciones de la presente Ley.

Artículo 114:

Quedan expresamente derogadas las disposiciones estatutarias o Leyes especiales de creación de Sociedades del Estado, Sociedades de Economía Mixta y Sociedades Anónimas con participación mayoritaria Estatal que las exceptúen o excluyan del Régimen Legal de la presente Ley.

En un plazo máximo de noventa días dichas Sociedades deberán adecuar sus Estatutos a las disposiciones de la presente Ley.

Artículo 115:

Comuníquese, publíquese y archívese.