

31084

Buenos Aires, 29 de noviembre de 1985.-

Al Señor
Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones
Ing. Juan José Ciácerá
S / D

Elevo para su consideración y análisis el primer informe correspondiente al contrato de obra suscripto con fecha 24 de octubre ppdo.

En dicho informe se efectúa un análisis comparativo de 4 (cuatro) experiencias nacionales de solicitudes de financiamiento al Banco Mundial para desarrollo municipal.

Quedando a disposición para cualquier comentario o aclaración, lo saluda atte.



Cont. Marcos Pedro Makón

O

N. 241

M. 11 e

F

O. 1341

L. 320



CARACTERISTICAS BASICAS DE FINANCIAMIENTOS OTORGADOS POR EL BANCO MUNDIAL PARA MUNICIPIOS.

I. PRESENTACION.

1. El presente informe tiene por objetivos presentar una visión panorámica y, a la vez sintética, de las principales características de financiamientos otorgados y a otorgarse por parte del Banco Mundial a cuatro países latinoamericanos en materia de desarrollo municipal. Se pretende con ello que, previo al inicio de las primeras negociaciones a realizarse con dicha institución, las autoridades del Consejo Federal de Inversiones dispongan de los antecedentes necesarios sobre otras experiencias; de esta manera se podrán encarar las mencionadas negociaciones sobre bases más firmes al disponer de información sobre requisitos, exigencias, procedimientos y tipo de financiamiento que plantea dicha institución crediticia para el nivel municipal.

II. MATERIAL DE BASE UTILIZADO.

2. Los documentos utilizados se refieren a los siguientes casos:

- Estado de Paraná. Informe de evaluación "Proyecto Mejoramiento de Municipios", realizado por el Departamento de Proyectos de la Oficina Regional de América Latina y el Caribe - Banco Mundial - 4 de mayo de 1983.
- México - Informe del "Proyecto Programa de Fortalecimiento Municipal" - Junio de 1985.
- Honduras - Informe y recomendaciones del Presidente del Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo a los Directores Ejecutivos sobre una propuesta de préstamo a la República de Honduras para el "Proyecto Piloto de Desarrollo Municipal" - 22 de mayo de 1985.

- Perú - Informe de evaluación "Proyecto de Desarrollo Metropolitano de Lima" - Departamento de Proyectos de la Oficina Regional de América Latina y el Caribe - Banco Mundial - 9 de enero de 1984.

3. El material que se empleó para sustentar el análisis realizado refleja distintos grados de avance en las gestiones de financiamiento. Esto, que implicaría una desventaja desde el punto de vista de su comparabilidad, presenta la ventaja de permitir una visualización de las características de la información requerida en distintas etapas del proceso de negociaciones.
4. El documento referido a México presenta un primer planteo de solicitud de financiamiento; no contiene precisiones en términos de costos, monto de la contrapartida, prestatario y manejo detallado de los fondos. Por otro lado, se efectúa un muy breve análisis de la situación municipal general que sirve de marco de referencia para la solicitud. Contiene, además de las características básicas del componente "asistencia técnica", modelos de evaluación financiera municipal, ejercicios de impacto de proyectos y listado de posibles acciones de capacitación.

Los documentos sobre el Estado de Paraná y Lima Metropolitana, se refieren a informes detallados realizados por misiones de evaluación de expertos del Banco Mundial; son previos a la aprobación final del préstamo e iniciación formal de los primeros desembolsos. En estos casos se presentan detalles precisos de los componentes a ser financiados, los mecanismos para la administración y control del uso de los fondos y las obligaciones que deben cumplir los países para que se efectivice el préstamo. Asimismo incluyen un análisis pormenorizado del contexto socio-económico e institucional municipal, que justifica la solicitud de financiamiento.

El documento sobre Honduras expresa los aspectos formales necesarios para el análisis y aprobación de la solicitud de préstamo por el Directorio del Banco Mundial. Es decir, contiene similares conceptos que los dos documentos antes citados, pero con un mayor grado de concisión y, a la vez, precisión.

III. DESCRIPCION COMPARATIVA DE LOS TEMAS INVOLUCRADOS.

5. Objetivos básicos. Aunque cada solicitud presenta sus objetivos básicos a alcanzar con el financiamiento requerido; en términos generales, los mismos se sintetizan en el fortalecimiento municipal, a través del desarrollo de infraestructura básica y del mejoramiento de su capacidad financiera y de gestión. En el caso de Honduras las acciones se orientan a fortalecer al Banco Municipal Autónomo a fin de que éste traslade su mayor capacidad a los Municipios que atiende financieramente.
6. Componentes: En todos los casos los componentes son: a) inversiones, b) equipos y c) asistencia técnica. En un solo caso (Honduras) se contempla financiamiento de preinversión.
7. Asistencia técnica: Se contempla asistencia técnica a través de la contratación de consultores nacionales e internacionales. Está orientada, básicamente, a elevar la capacidad de gestión municipal en materia de planificación urbana, administración financiera municipal y sistemas de recaudación de ingresos municipales. La asistencia técnica, está prevista como actividad ligada a las inversiones objeto de financiamiento. Es decir, se pretende con ello elevar la capacidad administrativa y financiera municipal; de esta manera los municipios beneficiados podrán operar y mantener eficientemente las nuevas inversiones y, a la vez, disponer de capacidad financiera para atender el respectivo servicio de la deuda.

En el caso de México, la asistencia técnica tiene un alto contenido de actividades de capacitación. Al no detallarse las inversiones a ser financiadas no se perciben interrelaciones entre ambos componentes. No obstante, del texto del respectivo documento se infiere que las acciones de capacitación se inscriben dentro de un programa general de mejoramiento de la formación de funcionarios municipales.

La participación de este componente dentro del total del financiamiento pasa de un mínimo del 5% en el caso del Estado de Paraná hasta un 50% para México.

8. Inversiones y equipos. En los dos de los casos donde están detalladas las inversiones y equipos (Estado Paraná y Lima) el mayor peso relativo del financiamiento se concentra en el área de transporte urbano (pavimentación y ampliación de calles, equipos de transporte y estudios).

Para el Estado de Paraná dicho rubro absorbe el 32,8% del préstamo total, mientras que para Lima representa uno de los 4 subproyectos que financia el préstamo. Otro rubro importante de financiamiento - en este caso previsto en las solicitudes de Lima y Honduras - es la adquisición de equipos para la recolección de residuos sólidos, así como las respectivas instalaciones. La única de las solicitudes que presenta una mayor variedad de áreas a ser financiadas es la del Estado de Paraná. En ningún caso está previsto financiamiento para proyectos industriales (incluidos parques industriales), de recursos naturales, agrícolas y de viviendas.

9. Recursos de contrapartida. En todos los casos están previstos recursos de contrapartida, teniendo el menor peso relativo el caso Hondureño (16%) mientras que se exige un máximo del 65% para el Estado de Paraná.

Los recursos de contrapartida son aportados por las siguientes instituciones.

Brasil - Estado de Paraná (U\$S. 97,5 millones) y municipios U\$S 40 millones.

México - Secretaría de Programación y Presupuesto: por el monto que sea necesario.

Honduras - Banco Autónomo Municipal U\$S 1,1 millón y municipios U\$S 240.000.

Lima - INVERMET U\$S 4 millones, Organismo alemán de asistencia técnica U\$S 1 millón, Corporación Andina de Fomento U\$S 5,6 millones y gobierno nacional el resto (aproximadamente U\$S 18,2 millones).



10. Entes Beneficiados. Existen particularidades en cada caso, aunque, en última instancia, los entes beneficiados finales son los municipios.

En el Estado de Paraná el préstamo se dirige a los municipios menos poblados (hasta 50.000 hab.) que abarcan el 92,5% del total de municipios del Estado y cubren una población total superior a los 4 millones de habitantes. En Honduras se concentra en el Banco Municipal Autónomo, en el municipio de la capital y en los tres municipios más grandes del país. En el caso de México se establece un plan de incorporación progresiva de municipios, iniciándose el primer año en 32 municipios de 8 estados, para cubrir al tercer año 220 en todos los estados. Esto representa el 9,25% del total de municipios del país. Por último, en el caso de Perú el préstamo cubre el área metropolitana de Lima.

11. Agente financiero. Si bien en todos los casos el gobierno nacional es el prestatario, se asigna la responsabilidad central del manejo de los fondos a organismos financieros específicos (Banco del Estado de Paraná, en Paraná; Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos en México y Banco Municipal Autónomo en Honduras). Estos agentes financieros son responsables ante el respectivo Banco Central de cancelar los servicios de la deuda y, a la vez, están obligados a efectuar los préstamos a los municipios en condiciones similares a las establecidas por el Banco Mundial.

En el caso del Perú, el organismo administrador de los recursos es INVERMET, fondo fiduciario de la Municipalidad de Lima Metropolitana, orientado al financiamiento de mejoras en la infraestructura urbana.

12. Anticipo inicial de fondos. En los casos de Paraná, Honduras y Lima se prevén anticipos iniciales de fondos. Dichos anticipos, así como los sucesivos desembolsos se depositan en una cuenta especial, abierta a tal efecto en el respectivo Banco Central. En Paraná, el depósito inicial representa el 50% de la contribución prevista por el Estado para el primer año de ejecución del proyecto (US\$ 3,8 millones). En los otros dos casos dichos anticipos representan el 18% y 11,4% del préstamo total, respectivamente.

Instrumentos legales necesarios.

a) Acuerdo, satisfactorio para el Banco entre la República Federativa de Brasil, Estado de Paraná y Banco del Estado de Paraná.

b) Acuerdo entre el Banco y el Estado sobre: i) criterios de asignación de recursos de con trapartida para cada municipalidad y ii) criterios para seleccionar subproyectos elegibles.

c) Contratos de préstamo entre el Banestado y cada municipalidad. Préstamo a 10 años con máximo de 3 años de gracia.

Condiciones a los municipios.

a) Capacidad de devolución préstamo.

b) Capacidad para implementar operar y mantener las instalaciones; c) Capacidad de absorber la correspondiente carga financiera.

d) Preparación de planes anuales o plurianuales de inversiones.

e) Presentación de plan, a satisfacción del Banestado y Secretaría, para mayores recaudación de ingresos y detalle de su implementación.

f) Análisis costo-beneficio donde fuere posible (infraestructura urbana).

Compromiso Secretaría de Planificación.

a) Aprobar planes de inversión municipales.

b) Control y evaluación marcha del proyecto.

c) Preparación de informes de avance y estados de gastos para el Banco.

d) Al 30-11 de cada año la Secretaría acuerda con el Banco la asignación de recursos para el año siguiente.

e) Necesidad de mantenimiento de indicadores de desempeños.

Instrumentos legales necesarios:

a) Acuerdo de Préstamo entre el Banco Mundial y República de Honduras.

b) Acuerdo de Proyecto entre el Banco Mundial y BANMA.

Condiciones para efectivizar Acuerdo de Préstamo.

a) Que el acuerdo subsidia rio de préstamo entre el Gobierno y BANMA haya sido debidamente ejecutado.

b) Que BANMA haya establecido la Cuenta del Proyecto

c) Que los acuerdos de subpréstamos para servicios profesionales para desarrollo de gerencia financiera hayan sido ejecutados entre BANMA y Tegucigalpa, San Pedro y El Progreso en términos y condiciones satisfactorias para el Banco.

d) Que se hayan firmado el resto de subpréstamos con municipios.

Condiciones a los municipios para desembolsos de subpréstamos.

a) Plan para garantizar el pago del servicio de la deuda.

b) Presentación del plan financiero y estrategia de recaudación.

c) Tarifas que cubran el costo de la recolección de basura.

d) Plan de mantenimiento de los equipos e infraestructura financiados con el préstamo.

e) Estudio de factibilidad de mercados públicos.

f) Para construcción de calles plan de manejo del tránsito y de mejoras en la recaudación.

Aspectos administrativos:

a) Determinación de la responsabilidad de las distintas unidades administrativas de BANMA.

ICAS BASUCAS

ESTADO DE PARANA (BRASIL)

MEXICO

HONDURAS

LIMA (OERU)

centrales de la
ración de los
el préstamo.

Aporte inicial préstamo. Constitución en la cuenta especial del Banco Central de un anticipo por u\$s 3,8 millones equivalente al 50% de la contribución del Estado durante el primer año de ejecución del proyecto.

Desembolsos: Se efectúan contra presentación de estados de gastos discriminados por subproyectos y éstos, a su vez, en equipos, materiales, construcciones bajo contrato o por administración. Bimensual se presenta estado consolidado de gastos para ser transmitido al Banco vía Banco Central de Brasil.

Auditoría. Lo efectúa el Tribunal de Cuentas del Estado. SEPL presenta anualmente informes de auditoría acompañados de informes de auditores independientes, dentro de los 6 meses de cerrado el ejercicio fiscal. El informe de auditoría de la cuenta especial debe ser presentada al Banco dentro de los 4 meses de cierre del ejercicio fiscal por el Banco Central.

nes o requi-
minos estable
r el Banco

Recursos de contrapartida:

a) Aporte del Estado de Paraná, de sus propios recursos por el equivalente de u\$s.97,5 millones durante un período de 4 años.

b) Aporte de u\$s 40 millones de los municipios.

Procedimientos para contrataciones.

La contratación de obras públicas, equipos y materiales se rigen por los siguientes criterios.

a) u\$s 80,0 millones a través de licitación pública nacional y de acuerdo a procedimientos aceptables por el Banco.

b) u\$s.34,0 para ejecución directa de obras civiles por los municipios.

c) Contratos menores de u\$s. 10.000 pueden ser adjudicados con la presentación de tres cotizaciones (no más de u\$s. 28,5 millones).

d) Banco ejerce control export de las compras y la Secretaría de Planificación control-ex-ante.

No se indica el proceso de administración de los fondos del préstamo.

No están establecidos.

Aporte inicial préstamo: Constitución en la cuenta especial del Banco Central de un anticipo por u\$s 1,25 millón, equivalente a 4 meses de gastos proyectados (18% del préstamo total).

Una cuenta del proyecto se establece en el BANMA con un depósito inicial por el equivalente de u\$s. 200.000.

Desembolsos: Serán efectuados contra estados de gastos para contratos de u\$s. 20.000 o menos. El resto en la forma tradicional a través de solicitudes de reembolsos.

Auditoría: Coordinadores de Proyecto se establecen en cada Municipio e informan trimestralmente al BANMA estados de avances. BANMA debe mantener registros de todas las cuentas del proyecto y de fondos. Igual cada municipalidad para cada proyecto. BANMA debe contratar auditores externos para que auditen sus cuentas y el prestatario (Gobierno de Honduras) para la cuenta de CONSUPLANE y Cuenta Especial en el Banco Central.

Recursos de contrapartida. BANMA u\$s. 1,1 millón. Municipalidades: u\$s. 240.000.

Procedimientos para contrataciones.

Equipo: Costo total de cerca de u\$s.2,5 licitación pública internacional. Equipos de costo de menor de u\$s. 150.000 c/u. y que no exceda de u\$s. 500.000 en forma agregada, por licitación o procedimientos nacionales.

a) Obras Públicas: licitación nacional abierta a participantes externos.
b) Consultores: de acuerdo a las directrices del Banco relativas a consultores.

Toda licitación superior a u\$s.150.000 está sujeta al control previo de la documentación por parte del Banco.

Aporte inicial préstamo. Depósitos de u\$s 5,6 millones para los subproductos municipales y u\$s 4,1 millones para el mercado (11,4% del total del préstamo).

Desembolsos: Aparentemente, aunque no está explicitada, los desembolsos se efectúan en base a solicitud específica de reembolsos para cada proyecto. INVERMET para los proyectos municipales y EWM S.A. el mercado.

Auditoría: Auditores independientes auditarán las cuentas del Municipio de Lima. Metropolitana y de EMMSA.

EMMSA. y la Oficina de Cooperación Técnica Internacional de Lima, presentarán informes trimestrales, así como programa de evaluación durante y export la ejecución del proyecto.

Recursos de contrapartida a) Invermet: u\$s.4 millones anuales o 60% de sus ingresos a la gasolina.

b) Organismo alemán u\$s.1 millón.

c) Gobierno nacional: resto estimado en u\$s.18,2 millones.

d) Préstamo CAF u\$s. 5,6 millones.

Procedimientos para contrataciones.

a) Obras públicas: Licitación pública. Consta de 50 contratos (u\$s. 35,1 millones) para licitación nacional, y cuota de u\$s 50 millones licitación pública internacional.

b) Equipo: Licitación pública internacional, excepto u\$s. 2,5 millones. Límite de u\$s. 50.000 por cada compra local.

c) Consultora: de acuerdo a directrices del Banco relativas a consultoras.

10. Areas de asistencia técnica financiadas.

Contratada a organismos especializados, tales como la fundación de Asistencia Municipal de Paraná y la Empresa de Obras Públicas del Estado de Paraná. Comprende asistencia en registración catastral, impuestos inmobiliarios, mejoras de las prácticas contables, investigaciones sobre planificación urbana.
Costo u\$s 7,5 millones que cubre 3750 meses/hombre a un costo promedio mensual de u\$s 2000 (Banco financia 35%).

Capacitación y asistencia técnica en aspectos de legislación y reglamentación municipal, finanzas municipales, planeación, programación y presupuestación estatal y municipal, desarrollo urbano general y ecológica y elaboración de proyectos. El financiamiento del Banco se solicita para transportación, hospedaje y viáticos de los capacitadores así como para la adquisición del material y equipo necesario. Costo U\$S 8,4 millones. Fortalecimiento administrativo de las instituciones federales y estatales vinculadas con los municipios (capacitación o capacitadores). Costo u\$s. 5,6 millones. El Banco financiaría el 50%.

BANMA.

a) Planificación financiera y control.

b) Planificación organizacional.

c) Evaluación de proyectos. Costo u\$s. 250.000 (39 meses/hombre)

Municipios participantes

a) Administración de ingresos.

b) Administración presupuestaria y planificación financiera.

c) Planificación urbana. Costo u\$s. 670.000 (90 meses/hombre).

CONSUPLANE

Política de desarrollo urbano municipal.

Costo U\$S 130.000 (12 meses/hombre)

Administración urbana que comprende:

a) Estrategia y políticas de desarrollo urbano de Lima.

b) Finanzas municipales en especial: catastro, sistema tributario, incluido contribución de mejoras, administración presupuestaria.

Comprende contratación de consultores internacionales y nacionales para asistencia técnica y respectiva capacitación. Además se prevé asistencia técnica para operar las distintas obras a ser financiadas.

Se prevén 1561 Meses/hombre.

Costo consultor extranjero u\$s. 11.000

Costo consultor local u\$s. 33.000

11. Entes involucrados y su respectiva responsabilidad en la administración del préstamo.

Banco Central de Brasil: apertura de cuenta especial para recepción de fondos del préstamo.
Banco del Estado de Paraná: agente financiero. Contratar préstamos con municipios.
Secretaría de Planificación Económica del Estado. Agencia ejecutiva. Administra y supervisa Gobierno Estado de Paraná.
aporte recursos de contrapartida por u\$s. 97,5 millones.
Tribunal de Cuenta del Estado. Control de gastos del proyecto.
Fundación de Asistencia Municipal de Paraná. Asistencia en la formulación, ejecución y control de presupuestos; diseño y planes de construcciones comunales.
Municipios: aporte contrapartida de u\$s. 40 millones, ejecución de proyectos; devolución de préstamos al Banco del Estado, elaboración de planes de inversiones y financieros.
Consejo Nacional de Desarrollo Urbano: monitorea proyecto para trasladar experiencia a otros Estados.

Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos. Responsable de los fondos y distribución a Estados, Municipios y unidades nacionales de capacitación. Secretariado Técnico del Comité Directivo. Coord. y adm. general del proyecto
Secretaría de Programación y Presupuesto. Aporte gastos de contrapartida.
Secretaría de Hacienda y Crédito Público: Prestatario.
Comité Directivo. Integrantes Secretarías Gobernación, Hacienda, Desarrollo Urbano y Programación y Presupuesto.
Decisión y ejecución políticas y líneas de acción para instrumentar el proyecto.
Unidades de capacitación de organismos nacionales: ejecución de acciones de capacitación.
Estados y Municipios: responsables de administrar fondos para capacitación e inversión.

Banco Municipal Autónomo.

agente financiero. Responsable implementación proyecto excepto asistencia a CONSUPLANE. Agencia ejecutiva. Convenios con Gobierno y con Municipios. Municipios: elaborar plan de obra y planes financieros, mantenimiento de cuentas de gastos de las obras.

Consejo Nacional Superior de Planif. Económica.

Formular políticas de desarrollo urbano-municipal y bases para prioridades para el próximo plan quinquenal.

Banco Central: apertura cuenta especial para recepción de fondos del préstamo.

Comité: Representantes de CONSUPLANE, BANMA y Sec. de Finanzas y crédito público. Coordinación con los distintos organismos gubernamentales.

Fondo Metropolitano de Inversión. Aporte de u\$s. 4 millones anuales. Responsable distribuir fondos para subproyectos municipales.

Organismo alemán de asistencia técnica: Donación u\$s. 1 millón.

Comisión Multisectorial Coordinadora: Presidida por representante del Ministerio de Economía y finanzas y representantes de Lima Metropolitana.

INVERMET, EMMSA, Instituto de Fomento Municipal y MTC. Coordinación, ejecución y control generales.

Gobierno nacional: aporte de fondos faltantes. Prestatario.

Empresa de Mercados Mayoristas S.A. Supervisión, administración financiera del subproyecto mercado, agencia ejecutora.

Municipalidad Lima Metropolitana: agencia ejecutora para los subproyectos municipales.

ANÁLISIS COMPARATIVO FINANCIAMIENTO
URBANO BANCO MUNDIAL

CARACTERÍSTICAS BÁSICAS	ESTADO DE PARANA (BRASIL)	MEXICO	HONDURAS	LIMA (PERU)
1. Monto Préstamo (en millones de u\$s)	52,7	14,0	6,9	85,0
2. Monto inversión total	150,2	28,0	8,2	141,7
3. Incrementos de costos previstos incluidos en el monto de la inversión total.	Mayor obra 10% Incremento de precios (en dólares gastos locales y en moneda extranjera. 1983 8 % 1984 7,5 % 1985 7 % 1986 y sig. 6%	No especificado	Mayor obra física 10% Incremento de precios (en dólares) Gastos locales 7% anual Gastos en moneda extranjera 1985 5% 1986 7,5 % 1987 y 1988 8%	Mayor obra física 15% Incremento de precios (en dólares) gastos locales y en moneda extranjera 1984 7,5% 1985 7 % 1986 a 1989 6%
4. Contrapartida	65 %	50 %	16 %	40 %
5. Entes beneficiados	287 municipios de menos de 2500 a 50.000 habitantes (92,5% del total de municipios del Estado)	1er. año 32 municipios de 8 Estados 2do. " 64 municipios de 16 Est. 3er. " 124 municipios de 31 Est. TOTAL: 220 municipios	-Banco Municipal Autónomo -Consejo Nacional Superior de Planificación Económica. -Municipios de Tegucigalpa, San Pedro Sulá, El Progreso y Puerto Cortés	-Lima metropolitana -Empresa Nacional de Mercados Mayoristas SA.
6. Período desembolsos del Banco	4 años	3 años	3 años	6,5 años
7. Condiciones devolución préstamo	15 años con período de gracia de un máximo de 3 años	No especificado	20 años con 5 años de gracia.	El documento no lo indica.
8. Componentes	-Infraestructura 65% -Invers.comunales 23% -Equipos y Vehíc. 7% -Asistencia Técnica 5%	Capacitación, asistencia técnica y fortalecimiento municipal 50% Inversiones 50%	Asistencia técnica 14% Preinversión 13% Inversiones 73%	Administración Metropolitana. Inversiones.
9. Discriminación de las principales inversiones financiadas.	a) Infraestructura -Pavimentación calles -Acceras -Plazas -Alumbrado público -Alcantarillado -Agua potable -Electrif. rural -Mantenimiento de caminos rurales -Puentes y pasos b) Construcciones comunales. -Escuelas rurales -Puestos de salud -Mejoramiento de los hospitales	No se presenta el respectivo detalle.	-Equipos de procesamiento de datos -Equipos para recolección de basura -Ampliación de calles -Equipos de oficina -Equipos para mantenimiento de infraestructura -Mercados -Drenajes	-Paviment. y mejoramiento de calles, estudios y regulación del tránsito -Mercado al por mayor -Manipulación de desechos sólidos NOTA: Incluyen en cada subproyecto construcción, adquisición de equipos, asistencia técnica y capacitación.

13. Procedimientos básicos para solicitar reembolsos. Para el Estado de Paraná, por tratarse de numerosas obras de pequeña magnitud, las solicitudes de reembolsos se efectúan en base a listados de gastos preparados por la Secretaría de Planificación Económica del Estado. En el caso de Honduras, el sistema es mixto; contratos de U\$S 20.000 ó menos en base a listados de gastos y el resto, a través de solicitudes por proyecto. Las solicitudes de reembolsos en el caso de Lima son por proyecto. Por tanto, en todos los casos, los anticipos de fondos no tienen características de fondos rotativos.

14. Plazo de desembolsos. El período de desembolsos del préstamo por parte del Banco Mundial es muy reducido. Varía de un mínimo de 3 años para los casos de Honduras y México, a un máximo de 6,5 años para Lima Metropolitana y están sujetos a una programación anual, previamente convenida en base a planes de inversiones municipales.

15. Asignación del préstamo. En el caso del Estado de Paraná los recursos se asignan por subproyectos, los que incluyen un conjunto amplio de obras similares para varios municipios (por ej. pavimentación de calles). Dichos montos se distribuyen, a su vez, por municipios en base a planes de obras. Para Honduras y Lima los recursos se asignan por proyecto.

La asignación por bloques de obras que se establece en el Estado Paraná, es una experiencia interesante de financiamiento, digna de rescatar para la ejecución de pequeñas obras, como son las de naturaleza municipal.

Para el componente de asistencia técnica, el monto se determina con base en la cantidad de meses/hombre y el costo promedio para los consultores tanto nacionales como internacionales.

16. Obligaciones y requisitos mínimos exigidos por el Banco Mundial. En general, las obligaciones y requisitos mínimos que establece el Banco Mundial para los casos de Paraná, Honduras y Lima se refieren a los siguientes aspectos:

- a) Celebración de acuerdos entre Gobierno Nacional, entes nacionales de administración de fondos y agencias ejecutoras (en este último caso, cuando son distintos como en el Estado de Paraná).
- b) Definición clara de los procedimientos básicos para las adquisiciones de bienes y contratación de obras públicas.
- c) Contratación de consultores de acuerdo a las normas del Banco Mundial.
- d) Monto y mecánica operativa para los aportes de los recursos de contrapartida.
- e) Obligación de los agentes financieros de celebrar contratos de préstamos con los respectivos municipios beneficiarios y de acuerdo a las normas del préstamo del Banco Mundial.
- f) Contratación de auditores independientes para informar al Banco Mundial del uso de los recursos. Esto no exime al organismo ejecutor de presentar las rendiciones e informes que exija el Banco.
- g) En el caso del Estado de Paraná y de Honduras se exige una evaluación previa de la capacidad financiera de los municipios para absorber el respectivo servicio de la deuda; a la vez, se establece la obligación de los mismos de garantizar un mantenimiento adecuado de las obras una vez finalizada su construcción y tarifas adecuadas que financien tanto la operación como el respectivo servicio de la deuda.

IV. CONCLUSIONES.

17. Los cuatro casos analizados presentan particularidades y aspectos comunes que pueden ser de utilidad en la elaboración de la solicitud de financiamiento para los municipios en Argentina.

18. Como aspectos comunes de interés cabe destacar:

- a) Los objetivos planteados de contribuir a mejorar la infraestructura urbana y, a la vez, desarrollar la capacidad financiera y de gestión de los municipios.
- b) La utilización de un canal de administración del préstamo intermediario entre el Banco Mundial y los municipios. Salvo el caso particular de Lima Metropolitana, el Banco Mundial no mantiene relaciones directas con los municipios.

19. Los criterios para seleccionar los entes beneficiarios varían para cada caso. En el Estado de Paraná, el criterio fue elegir los municipios de menor población, ya que se consideró que los de más de 50000 habitantes tienen suficiente capacidad financiera para llevar a cabo autónomamente el proceso de inversiones.

En el caso de Honduras, el criterio fue distinto; se seleccionaron los cuatro municipios de mayor población (cubren el 25% de la población total del país), por considerar que otorgan mayor garantía de eficaz utilización de los recursos. A ellos se agrega como beneficiario, el ente de financiamiento y asistencia técnica a los municipios.

El informe de México plantea el criterio de experiencias "piloto" progresivas, seleccionando un número reducido de municipios de Estados seleccionados, hasta cubrir en un plazo de 3 años todos los Estados del país; en este caso no está claramente definido el criterio para seleccionar los municipios "pilotos". Esta táctica de instrumentación progresiva a nivel municipal, podría ser utilizado para el caso argentino.

20. De los textos analizados se deducen los siguientes criterios generales para la selección de proyectos a ser financiados:

- a) No se financian inversiones que se refieran al medio rural.

- b) En la medida de lo posible, especialmente en los proyectos de infraestructura urbana, se deberán realizar análisis costo-beneficio.
- c) En el caso de Lima, los proyectos se localizan en las zonas de mayor pobreza y carencia de servicios básicos.
- d) En el informe del Estado de Paraná se señala que las obras concretas a ser financiadas en cada caso, además de estar incluídas en el plan de inversiones de cada municipio, serán sometidas a criterios de priorización aprobados conjuntamente por el Banco Mundial y la Secretaría de Planificación Económica del Estado. Los criterios generales establecidos son:
- impacto en el área, municipio y subsector;
 - que dispongan de todas las especificaciones técnicas, así como garantía de capacidad para su operación y mantenimiento;
 - existencia de análisis económico-financiero;
 - características de los beneficios que se obtendrán.

Del listado de subproyectos (grupos de obras similares) se deduce, con base en el monto destinado, mayor prioridad a las obras de infraestructura, y dentro de éstas, a las relacionadas con el transporte urbano.

- e) Los criterios para seleccionar las inversiones en Honduras fueron diversas. El financiamiento de equipos de computación está orientado a mejorar la administración financiera municipal, el resto de las inversiones se seleccionaron en función de la alta prioridad que les asignaron las autoridades municipales, pues resuelven, en corto plazo, deficiencias en la prestación de servicios justificándose, a la vez, económicamente.

21. Cabe destacar el minucioso detalle que, para el Estado de Paraná se realiza del régimen de aportes financieros que el gobierno del Estado efectúa a los municipios, tanto en términos de coparticipación de impuestos como de transferencias de recursos. De ello cabe inferir - útil para el caso argentino - que el

sistema de relaciones financieras provincias-municipios es de interés para el Banco Mundial, ya que a la vez que le garantiza la devolución del préstamo, se pueden transformar en recursos de contrapartida.

22. Como CONCLUSION FINAL cabe señalar que, a pesar de que la experiencia del Estado de Paraná es la más apropiada para el caso argentino, las otras experiencias tienen elementos que pueden ser de utilidad. Es el caso del método progresivo de incorporación de municipios en México, y la característica del plan de capacitación previsto; la centralización en Honduras en un organismo nacional de la asistencia técnica y financiera a municipios; la asistencia técnica, en el caso de Lima, orientada a las diversas áreas de la administración financiera municipal.