

31101

Ing. Oscar Ricardo Velez

Buenos Aires, 10 de febrero de 1986

Señores
Consejo Federal de Inversiones
San Martín 871
Capital Federal

EXPEDIENTE N°	
Agregado N°	
4480	10 FEB, 1986 FECHA

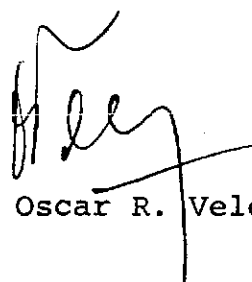
Ref.: "Estado de situación del sector y proyecto de modelo de funcionamiento sectorial". Subprograma Empresas y organismos de saneamiento. Expte.1058-001.
Informe de Avance - Período 11/1/86 al 10/2/86

De mi mayor consideración:

De acuerdo a los términos del contrato suscripto el 11 de noviembre próximo pasado y en cumplimiento de los compromisos en el mismo contraídos, acompaño a la presente el informe de avance consignado en la referencia.

Debo informar que no se ha registrado durante el período comprendido por este informe, ninguna solicitud de asesoramiento, razón por la cual no se detalla ninguna actividad en tal aspecto.

Quedando a vuestra disposición por cualquier aclaración que entiendan oportuno solicitar, saludo a Uds. muy atentamente.


Ing. Oscar R. Velez



6
H. 311.1
B 15,
II

INFORME DE AVANCE

Período 11/01/86 al 10/02/86

Las tareas desarrolladas durante el período comprendido por el presente informe, se han centrado en el punto 2 (Proyecto de modelos de financiamiento sectorial) del plan de trabajo contractualmente estipulado.

De acuerdo a ello, en lo que se refiere al punto 2.1. (Las acciones en el marco provincial), se ha iniciado un análisis crítico de los elementos utilizados para caracterizar la situación institucional y administrativa del sector (punto 1.3.2. del plan de trabajo), a efectos de esbozar un sistema que permita una plena compatibilización de las acciones a nivel nacional, provincial y municipal. Ello comprende las instancias de definición de políticas de planeamiento sectorial y de explotación de los servicios, sin dejar de lado la vinculación entre el planeamiento, las fuentes de financiación y los niveles de decisión en materia de inversión y de tarifas.

A efectos de contar con antecedentes de otros países, que permitan incluir también las experiencias obtenidas a través de distintas soluciones, se han revisado diferentes documentos preparados por la Organización Panamericana de la Salud, con el objeto de evaluar la situación sectorial en casos concretos, y análisis realizados en forma directa por organismos responsables del sector en distintos países. Los casos para los que pudo obtenerse información son los siguientes: Brasil, Ecuador, Guatemala, Bolivia, Colombia, Perú, Venezuela, Haití, México y Chile, en el ámbito latinoamericano y de Japón, Austria, India y Zaire. Además de tales referencias, se ha iniciado también el análisis de distintos documentos elaborados por la Organización Mundial de la Salud para la evaluación del sector y diseño de la estrategia para atacar el desafío

que significó el lanzamiento del Decenio Internacional del Agua Potable y del Saneamiento Ambiental.

Dada la situación que mantiene el sector en nuestro país, y que fue objeto de evaluación en la primera parte del trabajo (ver Primer Informe Parcial: Análisis y evaluación del estado de situación del sector, 3 de febrero de 1986), se ha entendido necesario considerar en forma específica ciertos aspectos que hoy constituyen obstáculos al desarrollo sectorial y cuya solución depende en gran medida del acierto con que se establezca la relación entre las instancias nacionales, provinciales y municipales, tal que puedan conjugarse mecanismos orgánicos para una acción conjunta. Se trata, básicamente, de las estrategias que pueden desplegarse para lograr el desarrollo institucional y de los recursos humanos.

A tal efecto, se ha procurado la obtención de una serie de documentos que detallan la forma organizativa utilizada en distintos casos, estrategias desplegadas y modelos de funcionamiento. Distintos simposios organizados por la Organización Panamericana de la Salud, constituyen las fuentes básicas de información al respecto.

En relación al punto 2.2., Desarrollo de modelos a nivel provincial, debe indicarse que se han iniciado las tareas requeridas para la delimitación de los tipos de organización que se registran en el país, con el objeto de precisar los modelos organizados que pueden ajustarse a las diferentes estructuras institucionales. Debe señalarse al respecto, que los elementos diferenciales básicos que, a esta altura del análisis, se considera preciso tomar en cuenta, mantienen una fuerte dependencia de la solución dada a la explotación de los servicios (las funciones fundamentales del organismo provincial, su grado de descentralización y el peso relativo y grado de independencia de los servicios manejados a nivel municipal). Ello implica que la definición de políticas, el

planeamiento sectorial a nivel de cada provincia y todo otro aspecto vinculado a cuestiones globales, se estima que pueden ser precisados en una propuesta única, aunque a nivel de sistema provincial, se contemplen distintos canales de vinculación con los responsables directos de los servicios, según resulte el tipo de solución institucional identificada en tal aspecto.

Cabe mencionar que también en relación a la elaboración de estos modelos de organización del sector a nivel provincial, resulta útil la experiencia seguida en otros países y que, en cierta forma, está registrada en algunos de los documentos que están siendo analizados para el punto 2.1.

En el anexo a este informe, se detalla la documentación que ha sido recogida y que está siendo analizada.

ANEXO

Información de países

O Plano Nacional de Saneamiento Basico-PLANASA. Irvando Mendoza Pires, XVII Congreso Interamericano de Ingeniería Sanitaria y Ambiental, Bolivia, diciembre de 1980

Estudio del sector de abastecimiento del agua y saneamiento de Ecuador. OPS, 1979.

Ecuador: Decenio internacional del agua potable y del saneamiento ambiental. Ministerio de Salud Pública, 1979.

Situación de Paraguay frente al Decenio Internacional del agua potable y del saneamiento ambiental. OPS, 1981.

Honduras: La situación sectorial. OPS, 1981.

Estudio del sector de abastecimiento de agua y saneamiento en Uruguay. OPS, 1979.

La situación de Obras Sanitarias del Estado. (Uruguay). OSE, 1981.

Informe de la delegación de la República de Guatemala para el Seminario Latinoamericano sobre cooperación horizontal para el Decenio internacional del abastecimiento de agua potable y saneamiento ambiental. CEPAL, Santiago de Chile, 1981.

Estrategia nacional para el Decenio del abastecimiento de agua y saneamiento. República de Bolivia, Secretaría Ejecutiva, 1980.

Estudio del sector de abastecimiento de agua y saneamiento de Bolivia. OPS, 1979.

Informe de la Delegación de Colombia al Seminario sobre Cooperación Horizontal para el Decenio internacional del agua potable y del saneamiento ambiental. CEPAL, Santiago de Chile, 1981.

Situación del sector en Perú. OPS, 1979.

Plan Nacional de saneamiento básico rural. Gobierno del Perú, Dirección General de Programas Especiales de Salud, 1980.

Water supply and sanitation sector study. Venezuela, OPS, 1979.

Documento de trabajo para la primera reunión del saneamiento latinoamericano sobre cooperación horizontal. Venezuela, Instituto Nacional de Obras Sanitarias, 1981.

Water supply and sanitation sector study. Haití, OPS, 1979.

Estudio sobre el sector de abastecimiento de agua y saneamiento de México. OPS, 1979.

Situación de la República de Chile. Ministerio de Obras Públicas, 1981.

O Brasil na década da água e do esgotamento sanitário. ABES, Ingeniería Sanitaria, Vol. XXXIX, N°1 y 2, Enero/junio 1985.

Paraguay: Programas de CORPOSANA y de SENASA. Ingeniería Sanitaria, Vol. XXXIX, N°1 y 2, Enero/junio 1985.

El Servicio Nacional de Obras Sanitarias de Chile. Ingeniería Sanitaria, Vol. XXXIX, N°1 y 2, Enero/junio 1985.

Method of dealing with water problems, particularly in metropolitan areas. Water Resources Bureau, Government of Japan. United Nations, E/CONF.70/TP75, 1977.

March towards better water supply and sanitation. India, Ministry of Works and Housing, 1977.

Programme National Prioritaire pour l'approvisionnement en eau potable. Republique du Zaire, 1977.

The International Drinking Water Supply and Sanitation Decade Directory-2nd. edition. World Water, March 1984.

Documentos de la Organización Mundial de la Salud

Community water supply and wastewater disposal. Mid-decade progress report. A29/12 Rev.1.

International water supply and sanitation decade. Briefing document. EHE/80.8, 1980.

Estrategias para la extensión y mejoramiento de los servicios de abastecimiento de agua potable y disposición de excretas para el decenio de los 80. Publicación Científica N°390, 1980.

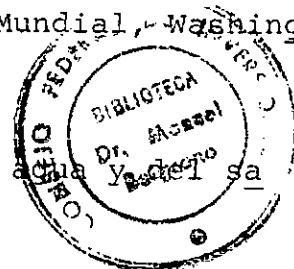
Drinking water and Sanitation. A way to health. ISBN 92-4-156068-1, 1981.

Agua potable para poblados. Documento del Banco Mundial, Washington 1976.

Monitoría nacional y global de abastecimiento de agua y saneamiento. Octubre 1983.

Informe preliminar sobre la caracterización de la situación en la Región de las Américas con respecto a las estrategias de Salud para Todos en el año 2000. CD/29/24. Agosto 1983.

Guía para la formulación del Plan Nacional para el Decenio Internacional del Abastecimiento de Agua Potable y del Saneamiento



to. Preparado por la División de Protección de la Salud Ambiental. 1982.

El proceso de monitoría y evaluación de las estrategias y del plan de acción. s/f.

Desarrollo institucional y de recursos humanos

Regional symposium on Human Resources for the International Drinking Water Supply and Sanitation Decade, Panamá, July 26/30, 1982. Pan American Health Organization.

- Incluye documentos de: Luis U. Jáuregui, Francisco Lima, Anne Whyte, Alberto Gónima, John Austin, Robert France, Walter Pinto Costa, Olman Cordero, Julio Alvarez Vigil, Orlando López Orozco, Mary Elmendorf, Luis E. García, Enrique Reley Puga, José Gálvez, Pedro Martínez Pereda y Frank Butrico.

Programa de desarrollo institucional. Conferencia sobre concepción sistémica. Alberto Gonima, OPS, 1980.

Procedimientos de evaluación mínima para proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento. Organización Mundial de la Salud, ETS/81.1 CDD/OPR/83.1, 1983.

Actividades gerenciales y valor de la información en el proceso de decisión. Estudio de caso OPS, 1983.

Sistema de información para el subsector de abastecimiento de agua y saneamiento del Ecuador. Alvaro Londoño, abril 1983.

El desarrollo de los recursos humanos de organismos de servicios de saneamiento básico. Aspectos metodológicos. Ana María Ruiz de Peña Nillo, INCYTH 2 V.s/f.

Programa de desarrollo institucional. Medición versus producción. Alberto Gónima, OPS, 1980.

Documento de estrategia básica sobre el desarrollo de recursos humanos. Recomendaciones del grupo interinstitucional para una acción cooperativa del DIAPS. OPS EHE/82, 1982.

Guía para el análisis de la estructura institucional del sector de agua potable y saneamiento. Alberto Gónima, OPS, 1982.

Desarrollo institucional. Alberto Gónima, OPS, 1981.

El sistema de adiestramiento de una empresa de agua potable y saneamiento. Horst Otterstetter, CEPIS. s/f.