

30239

ASISTENCIA EN MATERIA DE LEGISLACION SOBRE
COLONIZACION Y AGUAS SUPERFICIALES PARA LA
PROVINCIA DE LA PAMÁPA

(Segundo Informe Parcial)

Dr. ALBERTO GONZALEZ ARZAC

H. 114
X. 12
H. 1112
Z. 78

O
H. 114
G 26
II

Octubre 1984

Consideraciones.

La cláusula constitucional que prevé el dictado de una ley de aprovechamiento de las aguas públicas superficiales (artículo 34 Constitución Provincial) tiene una nota distintiva respecto de las instituciones que ordinariamente integran los "códigos de aguas", donde sólo se regulan los derechos inherentes al dominio de las aguas sin prever actividad promotora alguna.

Promover la utilización de las aguas es una actitud distinta de reglar las relaciones entre los individuos que realizan la utilización. Esta última es la actitud clásica del "Estado gendarme", es decir del Estado liberal del "laissez faire" que -aunque necesaria aún en el estado actual de nuestra sociedad- no es demostrativa de una actividad estatal que ha avanzado mucho más allá en sus atribuciones. En tanto la actividad promotora es propia del Estado moderno (como surge del contexto de la Constitución pampeana), que toma decidida intervención en el proceso productivo y la utilización de los recursos.

He allí la diferencia entre una ley promocional y una ley que arbitra relaciones individuales, como lo es el Código de Aguas (ley 607).

Cuáles son los sistemas de promoción del aprovechamiento de las aguas superficiales?

Evidentemente están referidos al riego, porque este es el rubro principal desde el punto de vista económico. Y siendo ello así los sistemas están directamente relacionados con la tenencia de la

tierra y su distribución por el Estado.

Esos sistemas son la colonización y la venta, según los casos. Ya he señalado que la "acción de colonizar" está perfectamente diferenciada de la "venta de tierras fiscales" en el Derecho argentino.

La legislación pampeana también las ha diferenciado, a tal punto que la ley 277 legisla tres instituciones diferentes: a) los permisos de ocupación precaria; b) la colonización; c) la enajenación (capítulos II, III, y IV, respectivamente), respondiendo a las disímiles características de cada una de ellas.

La modalidad usada para elaborar las bases del anteproyecto de ley sobre aprovechamiento de aguas superficiales trata de ordenar la utilización de las leyes vigentes y de cumplimentar las cláusulas constitucionales; y aún restituir la autoridad de normas de la Constitución que han sido lesionadas por una legislación inconstitucional (como lo es la ley 858).

De allí que el anteproyecto propone la derogación de la ley 858 (de colonización de áreas de riego) y el restablecimiento de la vigencia de la ley 497, que tiene el prestigio -como se ha dicho- de haber sido sancionada por unanimidad por la Legislatura en 1973 .

Por lo demás, se han tenido muy en cuenta principios de la ley 277, en especial el de su artículo 18, que establece una norma básica para el sistema de colonización. Aunque esta ley se aplica a las tierras de secano, he considerado conveniente reiterar el principio para el caso de aplicación del sistema a las tierras

de regadío.

La violación de principios constitucionales relativos a la función social de la propiedad y la adjudicación de tierras para colonización por parte de la ley 858, aconseja ahora su reiteración y aplicación tanto al sistema de colonización como al de venta de tierras. En el caso de la preferencia a favor de las cooperativas establecida por la Constitución Provincial, su omisión en la ley 497 es salvada por una cláusula específica.

Otra complementación a la ley 497 radica en la adopción de criterios para la estimación de las "unidades económicas", conforme al anteproyecto elaborado en 1973 por el Dr. Rodolfo Carre-ra para la Provincia de La Pampa.

Las cláusulas del anteproyecto de ley sobre aprovechamiento de aguas superficiales deben estar coordinadas con el Código de Aguas de la Provincia (ley 607). Es así como se otorga a los organismos de aplicación la iniciativa para promover el otorgamiento de contratos públicos de utilización de aguas; se aclara sobre la vigencia de aquella norma en el caso de la ley de colonización 497; se adoptan modalidades semejantes en el supuesto de obras en áreas no sujetas al régimen de colonización y se procura la constitución de consorcios de usuarios previa a la realización de ventas.

Esas son las pautas generales que se proponen para una consulta con las autoridades provinciales y legisladores, así como entrevistas con los sectores interesados.

BASES PARA UN ANTEPROYECTO DE LEY
SOBRE APROVECHAMIENTO DE AGUAS SUPERFICIALES

PRIMERO: PROMOCION. Cuando los cursos de agua tengan caudal disponible, la Dirección de Tierras y el Ente Provincial del Rio Colorado en sus respectivas jurisdicciones y dentro de las atribuciones que les son propias, promoverán la utilización para riego de las aguas superficiales mediante la procuración de cupos a quienes se encuentren en condiciones de favorecer el desarrollo de áreas productivas.

Fuente: art.34 Constitución Provincial.

SEGUNDO: DERECHOS DE AGUAS. A solicitud de los organismos de aplicación el Consejo Provincial del Agua concederá contrato público de utilización de aguas para riego a los adjudicatarios o adquirentes de tierras provinciales, con atención a lo dispuesto en el Código de Aguas.

Fuente: Ley 607.

TERCERO: FUNCION SOCIAL. Todos los actos que impliquen distribución y uso de tierras para favorecer la producción de las áreas regadas, deberá tender tanto a la eliminación del latifundio cuanto procurar evitar el minifundio, respetando la función social de la propiedad.

Fuente: arts.28,29 y 31 Constitución Provincial.

CUARTO: SISTEMAS. La promoción del aprovechamiento para riego de las aguas superficiales será realizada por los organismos de aplicación mediante los siguientes sistemas:

a) COLONIZACION. Con las atribuciones otorgadas por las leyes 277 y 490, respectivamente, la Dirección de Tierras y el Ente Provincial del Río Colorado aplicarán los regímenes de colonización.

Queda restablecida la vigencia de la ley 497, aclarandose respecto del artículo 28 de la misma que el uso de las aguas se rige por la ley 607 (código de aguas).

Las tierras incorporadas a la colonización se programarán siempre de modo tal que en su evolución se vayan transformando en centros sociales de vida económica propia.

Fuente: leyes 277, 490, 497 y 607.

b) VENTAS. Con las atribuciones otorgadas por el artículo 26 de la ley 277, la Dirección de Tierras y el Ente Provincial del Río Colorado aplicarán el régimen de venta de bienes inmuebles de dominio privado del Estado que no sean necesarios para la ejecución de obras y/o mantenimiento de servicios.

Fuente: ley 277.

QUINTO: RIO COLORADO. En el caso del río Colorado, la promoción establecida deberá efectuarse con sujeción a la ley convenio 750.

Fuente: ley 750.

SEXTO: SOCIEDADES MONOPOLISTAS. No podrán adjudicarse unidades en colonias ni realizarse ventas de tierras en favor de sociedades monopolistas.

Fuente: artículo 31 Constitución Provincial.

SEPTIMO: EXPLOTACION DE TERCEROS. Los predios regidos por la presente ley no podrán destinarse a la obtención de renta mediante la explotación de terceros.

Fuente: arts. 30 y 31 Constitución Provincial.

OCTAVO: COOPERATIVAS. Las sociedades cooperativas que aspiren a adquirir tierras bajo riego gozarán de preferencia, tanto en las colonias como en las áreas no colonizadas.

En las colonias el organismo de aplicación podrá establecer prudencialmente la adjudicación de más de una unidad económica en atención a las características de la cooperativa.

Fuente: art. 30 Constitución Provincial.

NOVENO: OBRAS . En las áreas no sujetas al régimen de colonización, las obras que se realicen para el aprovechamiento de las aguas serán prorrateadas entre los regantes en proporción al consumo autorizado.

Las contribuciones tendrán los privilegios del impuesto inmobiliario y se tramitarán los cobros judiciales conforme al procedimiento establecido para dicho gravámen.

Fuente: ley 607.

DECIMO: CONSORCIOS DE USUARIOS. Con anterioridad a las ventas los organismos de aplicación dejarán constituidos consorcios de usuarios que tendrán a su cargo la administración, cuidado y mantenimiento de los cauces y distribución de las aguas del sistema secundario y terciario.

Fuente: ley 607.

UNDÉCIMO: UNIDAD ECONOMICA. Se entenderá por unidad económica de producción a todo predio que, trabajado por el productor y su familia, absorba la fuerza de trabajo de la misma sin necesidad de recurrir al empleo de mano de obra extraña -salvo excepcionalmente- a fin de que con su producido obtenga un ingreso neto suficiente para la subsistencia de la familia y para acumular un ahorro que le permita prosperar como empresario rural. Se considera que el ingreso neto mencionado anteriormente, deberá ser equiparable con los jornales para los obreros especializados de la industria en la provincia.

Fuente: Anteproyecto Carrera (art.20).

DECIMO SEGUNDO: DEROGACIÓN. Se deroga la ley 858 y toda otra disposición que se oponga a la presente.

Con relación a las adjudicaciones realizadas con aplicación de dicha ley, el Ente Provincial del Rio Colorado dentro de los días deberá expedirse en cada caso respecto de su legitimidad.