



1269
I

CATALOGADO

DOC. III

CONFIDENTIAL

N. 1122

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

AUTORIDADES

**PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA
DE GOBERNADORES Y DE JUNTA PERMANENTE
CONT. EDUARDO ANGEL FRAIRE**

**SECRETARIO GENERAL
CORONEL (R) CARLOS B. PAJARINO**

I N D I C E

	Pág.
Plan de Acción Técnica 1983.....	1 a 43
Programa de Capacitación 1983.....	43 a 54

PLAN DE ACCION TECNICA 1983

Las acciones tendientes a la conformación del Plan de Acción Técnica para el ejercicio 1983 tuvieron formal inicio el 9 de setiembre de 1982 a través de la nota en la cual, el señor Presidente de la Asamblea y Junta (1), planteaba los criterios generales de tratamiento de los nuevos requerimientos de cooperación así como un cronograma de actividades que permitiera alcanzar, antes del final de 1982, un apreciable grado de definición respecto de la conformación y estructura de las nuevas demandas así como de aquellos estudios que, pertenecientes al Plan de 1982 se proyectaran al ejercicio siguiente.

Por su parte, la Secretaría General, elaboró para entonces un "Documento de propuesta para el encuadramiento de la Acción Técnica durante 1983". Dicho documento constaba de cuatro capítulos, el primero de ellos, referido al marco general de análisis, repasaba someramente la actividad del Organismo en un período, las ventajas y los factores limitantes de dicha actividad y ofrecía finalmente un conjunto de proposiciones acerca de:

- 1) Objetivos de los estudios,
 - 2) Modalidades de ejecución y
 - 3) Soportes informativos de la actividad técnica,
- se concluía, en síntesis, en la necesidad de intensificar líneas de acción técnica destinadas a la creación y recreación de condiciones generales para el fortalecimiento de los estados provinciales, así como aquéllas cuyo objetivo primordial fuera el de transformarse en inversiones concretas, motorices del desarrollo. Que para ello, las modalidades de ejecución de las tareas debían ser compatibles y adecuadas con estos objetivos y, finalmente que todo ello debía ser acompañado con una adecuada e importante actividad en el campo de la información.

(1) Nota N°69669 a los señores Gobernadores. (se adjunta)

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

El capítulo segundo proponía un conjunto de estudios denominados "Básicos" tanto en el sentido de su naturaleza específica como en la característica de proponer temáticas comunes a los estados miembros. El tercer capítulo proponía un conjunto de criterios para la evaluación de solicitudes de estudios puntuales y específicos y el cuarto, finalmente sugería nuevas líneas de desarrollo para la actividad de capacitación del organismo.

Dicho documento fue remitido a los señores Gobernadores y a sus representantes ante el CFI por notas Nos. 69787 y 69788 del 16 de setiembre de 1982 con miras a su discusión y análisis en la reunión que se preveía realizar con los señores Representantes durante los días 4 y 5 de octubre.

En dicha oportunidad y en el ámbito del CFI se analizaron en forma conjunta las reflexiones y propuestas del Documento expresando los señores Representantes su acuerdo con su contenido, acuerdo éste que se expresó en un acta que recogía las más importantes sugerencias y observaciones de los estados miembros. Con ellas, se elaboró una versión ajustada del Documento que fuera remitido a los estados miembros (2).

A partir de allí, y en un ajustado cronograma se realizaron reuniones conjuntas con los Estados Miembros para recepcionar las nuevas demandas de cooperación técnica a efectos de permitir que una propuesta preliminar de Plan de Acción Técnica pudiera ser puesta a consideración de los Organos de conducción del organismo antes que finalizara el ejercicio 1982.

En su reunión del 17 de diciembre de ese año, la Junta Permanente analizó la documentación presentada por la Secretaría General. En esa oportunidad se indicaron los siguientes temperamentos a seguir:

- a) continuar manteniendo los recursos del CFI, en un 0,40 % de la distribución secundaria de la coparticipación federal, hasta nuevo análisis,
- b) que el número de estudios a atender no superara los valores de 1982,
- c) que los estudios del PAT 83 no se proyectaran hacia el ejercicio 1984 en más de 1/3 del monto estimado para 1982,
- d) que se incrementara la parte del plan atendido por la Planta del Organismo en una proporción similar a la del punto c).

(2) Notas Nos. 70240 y 70241 de la Secretaría General. (se adjuntan)

CONCLUSIONES

Del análisis de los temperamentos expuestos se concluyó con un total de 504 estudios. De éstos, 222 corresponden a estudios del Plan 1982 que se proyectan con distintos grados de ejecución, a 1983. Los restantes 284 estudios, corresponden a nuevas solicitudes de las cuales se incluyeron finalmente en el PAT 83, 179.

La Secretaría debe destacar en esta oportunidad que la restricción presupuestaria, que obliga por un lado a una importante disminución en las partidas asignadas a contratación de terceros y, por el otro a incrementar sustantivamente la carga de trabajo del personal propio, básicamente en lo que hace a la ejecución de nuevas solicitudes, se afirma en dos factores concurrentes:

- 1.- La reducción del coeficiente de aportes del 0,60 al 0,40 en los aportes provinciales, significó durante 1982 y lo hará en 1983 una reducción del 33 % de sus recursos ordinarios.
- 2.- Más grave quizás es la incidencia e impacto de la evolución de los precios durante el ejercicio vencido que alcanzó valores del 200 %. Si bien la Secretaría General adoptó todos los recaudos para paliar los efectos de este crecimiento, es evidente que aún así los recursos han aumentado mucho menos proporcionalmente que las erogaciones.

El mantenimiento de estas condiciones agudizarán sus efectos durante el ejercicio 1983, en los aspectos relacionados con la rigidez de recursos, costos crecientes, y ajustes de obligaciones contraídas, a lo que se sumará la escasa posibilidad de generar un volumen de utilidades financieras que preserven las erogaciones.

Esta situación ha determinado que tanto los créditos presupuestarios destinados a financiar los gastos de funcionamiento del Organismo, como aquellos destinados a atender la contratación de terceros, se hayan reducido al

/.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

punto de permitir sólo la atención de aquellos estudios priorizados por los Estados Miembros cuyo trámite de contratación se hallaban en etapa avanzada.

Lo expresado precedentemente, nos obliga a un cuidadoso seguimiento del ritmo de ejecución del presupuesto, a efectos de alertar sobre los posibles desfasajes que se pudieran producir en los ingresos y gastos, a fin de que esta Secretaría General informe oportunamente a la Junta Permanente para asegurar el normal funcionamiento del Organismo, así como el cumplimiento del Plan de Acción Técnica conformado por un total de 401 estudios a ser tratados durante el ejercicio.

A N E X O I

**Notas a los señores Gobernadores remitidas por el
señor Presidente de Junta y Asamblea y el señor
Secretario General**



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Ref.: 69669

Buenos Aires, 9 SET 1982

SEÑOR GOBERNADOR:

Tengo el agrado de dirigirme al señor Gobernador con referencia a la cooperación técnica que el Consejo Federal de Inversiones ha de prestar a los Estados Miembros durante el año 1983 y en particular al conjunto de nuevos requerimientos que su Gobierno tenga previsto formular para dicho ejercicio.

Como es de su conocimiento, en nota 63506 de fecha 13 de noviembre de 1981, se recomendaba que la cooperación técnica para 1983 comenzara a ser analizada en el último trimestre del corriente año, para ser considerada y aprobada antes de finalizar el presente ejercicio, con miras a dar un efectivo inicio a las tareas técnicas en acuerdo con el desenvolvimiento presupuestario de un año calendario.

Se trataba con ello de lograr que el período de análisis de las nuevas solicitudes no significara obstáculos o dificultades en la ejecución técnica y presupuestaria del ejercicio. Por otra parte, la superposición de un cada vez más importante número de nuevos requerimientos con un número no menos significativo de estudios, cuya ejecución demandaba más de un ejercicio calendario, planteó un creciente desfase entre las nuevas demandas y la capacidad del organismo de atenderlas y sumirlas totalmente a su actividad anual.

Así, atento a lo sucedido en 1981 donde debieron descartarse más del 60% de los nuevos requerimientos, en enero y febrero de 1982 la Secretaría General implementó un mecanismo de consulta con las Provincias, materializado en reuniones con representantes de todos los Estados, donde se analizó en detalle la totalidad de los nuevos requerimientos precisándose entonces alcances y dimensiones de cada uno de ellos para estructurar el Plan de Acción Técnica y su respectivo presupuesto.

La resolución de la XXVI Asamblea en materia de recursos impulsó una nueva aplicación de este mecanismo centrado ya en prioridades y necesidades que se materializó en una propuesta de Plan de Acción Técnica y Presupuesto ajustados, cuya aprobación ratificara la Junta Permanente en su reunión del 5 de agosto pasado.

Más allá de circunstanciales e inevitables exclusiones es indudable que el mecanismo a que nos hemos referido ha probado ser un instrumento idóneo para la formulación de un programa de actividad eje-



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

1.2

cutable en tiempo, forma, plazo razonable y conformado por efectivas prioridades provinciales.

Por todo lo expuesto, esta Presidencia, en consulta con la Secretaría General, ha considerado conveniente implementar en el curso de estos meses un conjunto de actividades conducentes a un tratamiento sistemático y exhaustivo de la cooperación técnica que el CFI deberá desarrollar en 1983 y cuya propuesta pueda ser aprobada por los señores Gobernadores antes del fin de este año.

En este orden de cosas propongo al señor Gobernador el siguiente cronograma de actividades conducentes a tal fin:

REMISION DE DOCUMENTO A LOS ESTADOS MIEMBROS

(10 de septiembre)

La Secretaría General del CFI remitirá a los Estados Miembros un documento con propuestas acerca de:

- a. Esquema de encuadramiento general de la cooperación técnica del CFI.
Contiene: una evaluación de la actividad del Organismo en los últimos cinco ejercicios y propuestas para su desarrollo futuro.
- b. Documentos básicos posibles de desarrollar por el Organismo durante 1983.
Contiene: líneas de actividad comunes y concurrentes para los Estados Miembros.
- c. Criterios para la selección y prioritación de estudios y proyectos.
Contiene: elementos de análisis generales y particulares para proyectos específicos.

REUNION CON REPRESENTANTES DE LOS ESTADOS MIEMBROS

(29 y 30 de septiembre - Sede del Consejo Federal de Inversiones)

En esta reunión se recogerán las impresiones, observaciones y sugerencias que los señores Representantes efectúen sobre el documento remi-

16
1



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

/3

tido. Del intercambio de opiniones debe resultar un documento ajustado para su elevación a la Junta Permanente.

Las tareas de compatibilización y elaboración definitiva de dicho documento estará a cargo de la Secretaría General la que deberá remitirlo oportunamente para ser considerado en la reunión de Junta Permanente prevista para fines del mes de octubre.

REUNION JUNTA PERMANENTE

(fecha tentativa - 23 de octubre)

La Junta Permanente considerará el documento elaborado por los señores Representantes de los Estados Miembros y el CFI. A partir de ello indicará los ajustes que pueda estimar pertinentes así como propondrá un cronograma que complete las tareas hasta allí desarrolladas. Dicha información será remitida a los señores Gobernadores. A partir de entonces se prevén desarrollar un conjunto de actividades para la definición de la cooperación técnica para 1983 que culminarían en una Asamblea Ordinaria en la primera quincena de diciembre de 1982.

Dado que el mecanismo propuesto y las acciones complementarias que se indican han de permitir contar con una propuesta de acción técnica antes del fin del corriente año, la Secretaría General preverá para esa fecha la elaboración de un estado de situación de la ejecución presupuestaria del Organismo, de la evolución e incidencia de los compromisos asumidos en 1982 y su proyección en 1983, así como una estimación de los recursos que se prevén para dicho ejercicio.

Aprecio que el esquema planteado ha de permitir contar, antes del inicio del próximo año, un ajustado programa de actividades que satisfaga las necesidades provinciales y sus principales prioridades, proceso planteado al conjunto de la Nación para el próximo año.

Saludo al señor Gobernador con mi consideración más distinguida.

COPIA DE IGUAL TENOR A

TODOS LOS ESTADOS MIEMBROS.


Cnel RICARDO JOSE TELLERIA
PRESIDENTE ASAMBLEA CFI

TALLERES



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Ref.: 70240

Buenos Aires,

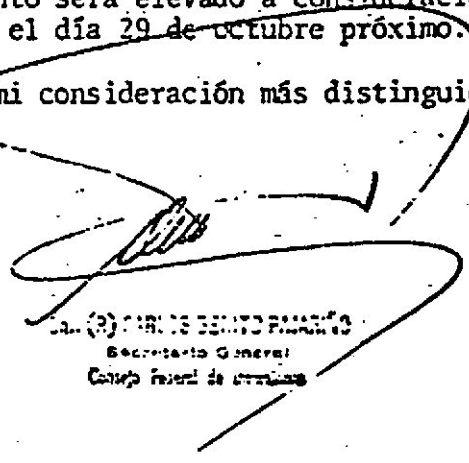
11 OCT. 1982

SEÑOR MINISTRO:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con el objeto de remitirle un ejemplar del "Documento de Propuesta para el Encuadramiento de la Acción Técnica durante el año 1983", ajustado según lo acordado con los señores Representantes Provinciales durante la reunión efectuada los días 4 y 5 de octubre.

De acuerdo con las directivas de la Presidencia de la Asamblea y Junta Permanente este documento será elevado a consideración de esta última en su reunión prevista para el día 29 de octubre próximo.

Saludo a usted con mi consideración más distinguida.


CARLOS DOMINGO PIZARRO
Secretario General
Consejo Federal de Inversiones

Al señor
Ministro de Economía de la
Provincia de Buenos Aires
Dr. Pedro Pou
S/DESPACHO.-

DEL MISMO TENOR A TODOS LOS REPRESENTANTES PROVINCIALES



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Ref.: 70241

Buenos Aires,

11 OCT. 1982

SEÑOR GOBERNADOR:

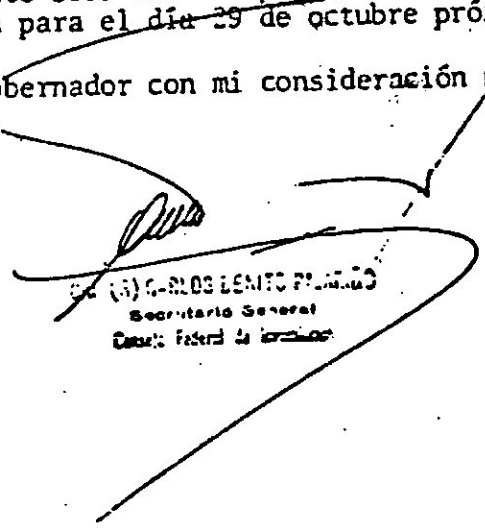
Tengo el agrado de dirigirme a usted, con el objeto de remitirle un ejemplar del "Documento de Propuesta para el Encuadramiento de la Acción Técnica del Consejo Federal de Inversiones durante el año 1983", ajustado según lo acordado con los señores Representantes Provinciales durante la reunión efectuada los días 4 y 5 de octubre.

Este documento, cuya versión original fuera aprobada en términos generales, recoge las sugerencias y observaciones efectuadas durante su tratamiento.

El plenario designó a los Secretarios de Planeamiento de Misiones, Salta y Santa Cruz para que, conjuntamente con el grupo técnico destacado al efecto por esta Secretaría General, redactara la versión definitiva que hoy se remite a su consideración.

De acuerdo con las directivas de la Presidencia de la Asamblea y Junta Permanente el documento será elevado para su tratamiento por esta última en la reunión prevista para el día 29 de octubre próximo.

Saludo al señor Gobernador con mi consideración más distinguida.


CARLOS LENCIO PLACIDO
Secretario General
Consejo Federal de Inversiones

Al señor
Gobernador de la
Provincia de Buenos Aires
Dn. Jorge Aguado
S / D.

DEL MISMO TEXTO A TODOS LOS SEÑORES GOBERNADORES

INTRODUCCION

Durante los días 4 y 5 de octubre se efectivizó en la sede del Consejo Federal de Inversiones la reunión de los señores Representantes Provinciales convocada por el señor Presidente de la Asamblea y Junta Permanente y la Secretaría General cuyo objeto era el tratamiento detallado del "Documento de Propuesta para el encuadramiento de la Acción Técnica durante el año 1983".

De la reunión, por otra parte, debería surgir la redacción ajustada de dicho documento, que recogería las opiniones que los Estados Miembros efectuaran sobre la versión original, con destino a su elevación a la Junta Permanente del Organismo para su consideración.

El documento que a continuación se transcribe responde efectivamente a la tarea encomendada. Se trata básicamente del documento presentado originariamente pues este fue aprobado en términos generales por los señores Representantes sin embargo, ha sufrido aquellas modificaciones derivadas de las sugerencias y observaciones recogidas en el curso de las deliberaciones. Para una mayor inteligencia de las cuestiones tratadas y sobre todo de aquellos puntos sobre los que existen diversas opiniones se agrega (como Anexo I) el Acta firmada en ocasión de la reunión, la que recoge las consideraciones efectuadas por cada representante a distintos puntos del documento.

Cabe sin embargo enfatizar en esta introducción, aquellos aspectos expresados individualmente por los Estados Miembros y sobre los cuales existió coincidencia para su inclusión.

Ellos son:

- a. La relación entre los estudios básicos y estudios puntuales sea equilibrada en el sentido que la elaboración de los Documentos Básicos no signifique restricciones adicionales a las cooperaciones específicas que las provincias demanden.

- b. Las posibilidades de acceso de financiamiento o de asignación presupuestaria de las provincias no sean criterios de exclusión de solicitudes sino criterios orientadores y de ponderación para estas.
- c. El CFI, organismo depositario de los criterios de desarrollo armónico e integral de las provincias y regiones, refuerce el énfasis que merecen los aspectos sociales, socio-culturales, geopolíticos y ambientales del desarrollo.
- d. En materia de información, el énfasis será puesto en el acceso a Bancos de Información existentes.
- e. Finalmente, que el CFI preste a los Estados Miembros asesoramientos puntuales que le sean requeridos y que, en forma de documentos expresen las opiniones provinciales en temas sustanciales que hagan a la relación de las provincias con el Estado Nacional y sus organismos.

Todos estos aspectos, así como aquellos que ya se recogen en los capítulos que siguen expresan, como se ha dicho, el resultado de las deliberaciones acerca de la propuesta originalmente elevada por la Secretaría General y representan asimismo, la opinión concertada acerca del marco en el que ha desenvolver su actividad durante el año 1983. En tal carácter esta Secretaría General ha de elevar este documento ajustado a la consideración de la Junta Permanente.

Se agrega a esta Introducción:

ANEXO I - ACTA DE LA REUNION DE REPRESENTANTES PROVINCIALES (4/5 OCTUBRE DE 1983)

CAPITULO I: ENCUADRAMIENTO GENERAL DE LA ACTIVIDAD DEL CFI PARA EL AÑO 1983.

CAPITULO II: PROPUESTA DE DOCUMENTOS BASICOS.

CAPITULO III: CRITERIOS PARA LA SELECCION Y ANALISIS DE ESTUDIOS PUNTUALES.

CAPITULO IV: PROPUESTAS PARA EL PROGRAMA DE CAPACITACION AÑO 1983.

A C T A

En la ciudad de Buenos Aires, a los 4 días del mes de octubre de 1982, se reúnen los Representantes Provinciales ante el Consejo Federal de Inversiones para analizar la propuesta del CFI para la elaboración del Plan de Acción Técnica para 1983.-----

Asisten por las Provincias de: Buenos Aires el señor Subsecretario de Desarrollo, D. Domingo Díaz Terrado; Catamarca la señora Directora de Planeamiento, Arq. Marta Vigo de Solá; Córdoba la señora Jefa de Planeamiento Económico, Lic. Beatriz Roderian de Diamante; Corrientes el señor Subsecretario de Planeamiento, Arq. José C. Quijano; Chubut el señor Secretario General de la Gobernación, CN. (R) Roque Arbizu; Entre Ríos el señor Subsecretario de Planeamiento, D. José Miguel Ranchero Fuentes; Formosa, el señor Secretario de Planeamiento y Desarrollo, Ing. Amílcar Aguirre; La Rioja el señor Secretario de Planeamiento, Cont. David O. Carraraño; Mendoza el señor Asesor del Ministerio de Hacienda, Cont. Jorge Muzlera; Misiones el señor Secretario de Planeamiento, Lic. Enrique de Arrechea; Río Negro el señor Secretario de Planeamiento, CN. (R) Santos R. Ferreyra; Salta el señor Secretario de Planeamiento, Cont. Ramón Atilio Aguirre; San Luis el señor Director Provincial de Organización y Métodos, Lic. Ernesto A. Golini; Santa Cruz el señor Secretario de Estado de Planeamiento, Lic. José Manuel Ferro; Santa Fe el señor Subdirector de Planeamiento, Cont. Oscar Costa; Santiago del Estero el señor Ministro de Economía, Dr. William R. Otrera; Tucumán el señor Secretario de Estado de Planeamiento y Coordinación, Ing. Ernesto Aguirre y por la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, el señor Director General de Planeamiento, Dn. Augusto V. Landi. Se encuentran presentes el señor Secretario General Cnl. (R) Carlos Benito Pajariño, el señor Gerente de Estudios y Proyectos, Ing. Horacio Escofet, la señora Coordinadora del Area Recursos Humanos, Lic. Amelia Uría y funcionarios del Consejo Federal de Inversiones.-----

Siendo las 9,50 horas abre la sesión el señor Secretario General del CFI quien realiza una breve exposición. Seguidamente el Ing. Escofet expone sobre la propuesta de Cooperación Técnica de la Secretaría General para 1983,

refiriéndose al documento que fuera oportunamente remitido a los Estados miembros. Luego de un cambio de opiniones se resuelve aprobar en general el documento presentado por la Secretaría General. Luego de lo cual se pasa a su consideración en particular, la que da lugar a las siguientes apreciaciones:

Provincia de Buenos Aires: En el Capítulo I - punto 2.2. sólo para proyectos ejecutivos; punto 3. eliminar Modelo de Análisis Económico; adoptar Modelos de Evaluación de Proyectos ya en uso. Capítulo II - punto 3.1. a aclarar en coordinación con INDEC y Secretaría de Planeamiento de la Nación; cambiar la propuesta de Programa sobre oportunidades para la inversión privada por elaboración de un documento sobre oportunidades para la inversión privada; eliminar el punto 3.2.c. (Programas de ordenamiento o promoción de determinadas actividades). En las propuestas del mismo punto 3.2. aclarar que los dos primeros puntos relativos a la utilización del gas y a la productividad agropecuaria se cumplirán coordinando con organismos nacionales. Suprimir el Manual para la elaboración, implementación y gestión de proyectos de ordenamiento urbano. Las otras dos propuestas parecen prioritarias. Punto 3.3. eliminar Manual de administración tributaria provincial. Punto 3.4.b. con referencia a la transferencia de tecnología, coordinar con CONICET. Capítulo III - punto 1. eliminar el criterio relativo a la sustitución de importaciones. Punto 3: no otorgar prioridad a "aquellos que resulten en modelos normativos y que puedan ser aplicados por equipos locales".-----

Provincia de Catamarca: Capítulo I - punto 2.1. propone que los directores de estudio sean contratados por el régimen de locación de obra.----- Capítulo II - punto 3.2.b. sin perjuicio de la modalidad y alcances, ratificar la importancia del tema para la provincia con especial énfasis en lo relativo a aspectos urbano territorial. Punto 3.3.f. "sancionamiento de títulos" reviste importante prioridad provincial y "distribución de coparticipación federal" requiere una activa participación provincial en dicho estudio.

Provincia de Córdoba: La representante manifiesta no estar expresamente facultada para expresar opinión al respecto para lo cual recoge la información a efectos de su traslado a las autoridades provinciales.-----

Provincia de Corrientes: "Documentos de propuesta para el encuadramiento

/3.

de la Acción Técnica 1983"

1. Que se especifique claramente en el documento que los criterios para la selección de estudios puntuales son nada más que enunciativos y que las provincias podrán justificar con algunos otros fundamentos sus solicitudes de asistencia técnica.-----
2. Que las propuestas contenidas en el documento son orientativas y que se podrán incorporar temas conforme a los criterios provinciales.---

Provincia del Chubut: La definición del punto 1., debería modificarse para que no tenga el actual carácter excluyente de estudios de interés común o de interés estrictamente provincial. Debe definirse claramente la asignación de fondos para los estudios derivados de los dos grupos mencionados en el primer párrafo. En cuanto a la elección de estudios categorizados del párrafo 3 del capítulo II, no se está en condiciones de efectuar una selección. Se sugiere que esta la envíe el CFI oportunamente.

Provincia de Entre Ríos: Capítulo I - punto II., análisis y conclusiones, no consideran a priori como capacidad límite del CFI, un número determinado de estudios, sino que el número de ellos surgirá de la ponderación de los insumos técnicos y financieros de cada caso.-----

Provincia de Formosa: La redacción del documento deberá ajustarse de modo tal de no hacer depender la ejecución de los proyectos de su posibilidad de financiamiento y preservando la asignación de prioridades por parte de la provincia. Se contemplen aspectos referidos a planes sociales.-----

Provincia de La Rioja: Comparte con la provincia de Catamarca que revisten los estudios sobre saneamiento de títulos.-----

Provincia de Mendoza: Requiere aclarar específicamente lo que se refiere a estudios de carácter común (Cap. II) y de carácter específico (Cap. III).-

Provincia de Misiones: Introducir como prioridad especial la temática geopolítica. Introducir la temática social. Cap. III - punto I. aclarar que la posibilidad de financiamiento de los proyectos no resulte excluyente para su incorporación al Plan de Acción Técnica.-----

Provincia de Río Negro: 1. Condicionar los proyectos a tener financiamiento previo no es siempre posible.

14.

2. Los aparatos de planificación y estudios provinciales son generalmente pequeños y no se pueden ampliar por lo costosos. Si existieran restricciones para la atención de los estudios puntuales, el CFI debería asumir la función de asesorar a las provincias sobre contratación de consultoras o expertos (actuar como mayoristas en el difícil campo de la consultoría).-----

Provincia de Salta: Aplicar un alcance amplio al concepto de región que resalte las ventajas comparativas derivada de realizar estudios para más de una provincia.-----

Que el análisis de las prioridades provinciales se realice por rondas descartándose la asignación "a priori" de cupos financieros. Destaca la importancia de la movilización efectiva de recursos provinciales sobre un esquema de preinversión. Señala la necesidad que el CFI releve las fuentes de financiamiento nacionales e internacionales, no solo para proyectos sino también para estudios e investigaciones que las provincias puedan tramitar por su cuenta.-----

Propone la modificación del capítulo II - Punto 3.2.d. "localización óptima de la utilización del gas natural" por "aprovechamiento de los recursos gaseíferos para la industria petroquímica en las provincias productoras", recalcando que el estudio es de interés común de las provincias de Salta y Neuquén.-----

Provincia de San Luis: Aprovechar los recursos humanos provinciales en la elaboración de los trabajos.-----

Prioritar los estudios que interesa a la provincia y a los que interese a nivel regional.-----

Los estudios que puedan interesar a la provincia son: Programa sobre oportunidades para la inversión privada. Distribución de la coparticipación federal de impuestos. Guías de fuentes de financiamiento. Bases para la formulación de un programa de exportación.-----

Provincia de Santa Cruz: Asistencia Técnica: Se está de acuerdo con la propuesta de incluir, en los estudios, la consideración de los asuntos referidos a factibilidad financiera y fuentes de financiamiento. En este sentido, de modo complementario, se apoya la "guía de fuentes de financiamiento" y la participación -creciente- del F.F.I. Se deja asentado que en los próxi-

mos PAT, la división presupuestaria entre estudios comunes y/o regionales y estudios puntuales no debe significar un sustancial desmedro de estas últimas. Regionalización: Prevé los estudios regionales, se acepta el criterio de Salta en el sentido de que las regiones no deben ser conceptuadas de modo formal, y que debe considerarse tema regional aquél que interese al menos a dos provincias. Se valoran positivamente estas reuniones de representantes entendiéndose que se las deberá mantener en el futuro de modo periódico. Prioritación: Se deja aclarado que el mecanismo deberá ser diferente según el carácter de los estudios, proponiéndose lo siguiente: los temas comunes pueden ser propuestos y analizados por las reuniones de representantes. Los temas regionales serán definidos por los estados interesados. Los temas puntuales son facultad de cada gobierno provincial. Informática: Se apoya plenamente la idea del Banco de Datos.-----
Provincia de Santa Fe: Indica el representante que dado la imposibilidad de asistencia del señor Secretario de Planeamiento, éste ha transmitido sus inquietudes a la Gerencia de Estudios y Proyectos.-----
Provincia de Santiago del Estero: Capítulo I - Modalidades para Proyectos: Preferencia en la contratación de consultoras provinciales. Esquema de Pre-inversión (proyecto ejecutivo) para proyectos públicos. Que los estudios del Capítulo II se integren con organismos nacionales con decisión en el área (industria, agropecuaria, comercio exterior) a fin de que los trabajos y decisiones sean tomados como pauta en la decisión de organismos nacionales. Comercialización de productos agroganaderos: Integrar los trabajos realizados por las provincias y/o áreas competitivas.-----
Provincia de Tucumán: Propone integrar 3 temas: 1. Transferencia de la documentación que posee el CFI a los Estados Provinciales en especial al sector educativo. 2. Que el concepto de desarrollo como integración de sectores, enfaticé los aspectos sociales del proceso. 3. Que se diferencie claramente los conceptos de información e informática y que se genere en el ámbito del CFI el Centro Nacional de Información.-----
Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires: Indica que la recuperación de la información existente en el CFI sea integral y que esta esté a cargo del Centro de Información del Organismo.-----

43

18

Los representantes enfatizan el carácter orientativo del documento propuesto por el CFI, por lo que debe descartarse cualquier interpretación taxativa del mismo.-----

Seguidamente se trata la propuesta de capacitación existiendo acuerdo en aprobarla en términos generales con las siguientes observaciones:

Provincia de Buenos Aires: Dada la existencia de dudas respecto de los costos y de la operatividad de los cursos calificados como regionales, requiere la realización de un estudio previo. Sugiere reanalizar la cantidad de horas asignadas a cada tipo de curso.-----

Provincia de Catamarca: Los criterios generales no deberán excluir criterios particulares que se adapten específicamente para algunas provincias.

Provincia de Corrientes: Requiere una mayor cantidad de cursos en la actividad "2 - Formación administrativa para organizaciones públicas complejas". Respecto de la actividad "5 - Diagnóstico de necesidades" solicita que dicho diagnóstico sea realizado por las provincias conforme a orientaciones emanadas del Consejo.-----

Provincia del Chubut: Propone una mayor flexibilidad en la asignación de tiempos conforme a las necesidades.-----

Provincia de Entre Ríos: Indica que la limitación "a priori" del número de cursos resulta inconveniente.-----

Provincia de Formosa: Recalca la necesidad de que el número de horas asignadas a los cursos sea ajustada en función de la profundidad requerida para los mismos.-----

Provincia de La Rioja: Con respecto a la actividad 5 aclara que la provincia ya está realizando el relevamiento de necesidades.-----

Provincia de Mendoza: Propone orientar la capacitación en mayor grado hacia las actividades de apoyo a la cooperación técnica. Con respecto a la "formación de recursos humanos para operar los programas", que ella se efectúe en los casos en que la provincia lo requiera.-----

Provincia de Misiones: Propone que se incluya un programa de formación de capacitadores ecológicos y programas de conferencias para funcionarios de alto nivel en temas económicos.-----

17.

Provincia del Neuquén: Pide por nota conferencias para inspectores de rentas.-----

Provincia de Río Negro: Propone que se tenga en cuenta la iniciativa de cada provincia para proponer programas de capacitación conforme a sus necesidades y al avance de su transformaciones.-----

Provincia de San Luis: Sugiere no poner límite de horas. Ofrece un diagnóstico ya realizado por la provincia en materia de necesidades de capacitación. Indica que a los cursos regionales se de igualdad de oportunidades a todas las provincias de la zona.-----

Provincia de Santa Cruz: Formula reservas en cuanto a la adecuación horaria de los cursos de tipo 1. Respecto a los cursos 2 y 4 se reserva, de momento, la decisión final sobre estos.-----

Provincia de Tucumán: Indica que las actividades de carácter regional en la materia no deben descuidar las correspondientes a las estrictas necesidades provinciales. Que la propuesta debe clarificarse respecto de los sectores de aplicación y que deben distinguirse expresamente las actividades de capacitación a aquellas referidas a aspectos de la formación de recursos humanos.

Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires: Las actividades propuestas deberán desarrollarse en estrecha vinculación con la cooperación técnica.-----

Siendo las 18 horas se levanta la sesión, pasando a cuarto intermedio hasta el 5 de octubre a las 11 horas.-----

Siendo las 12,20 del 5 de octubre de 1982 se reúnen los señores Representantes de las provincias de: Catamarca, Córdoba, Corrientes, Entre Ríos, Formosa, La Rioja, Mendoza, Misiones, Salta, San Luis, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero, Tucumán y Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.-----

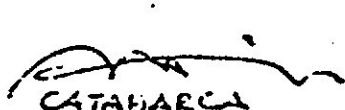
El Representante de la provincia de Formosa da lectura al Acta.-----


En ausencia del señor Representante del Chubut el delegado de Misiones presenta la siguiente moción en su nombre "las objeciones que pudieron surgir de los organismos nacionales a la coordinación que realice el CFI para el desarrollo de los programas nacionales, no será impedimento para la concreción de los mismos". La moción es aprobado por unanimidad.-----


/8.

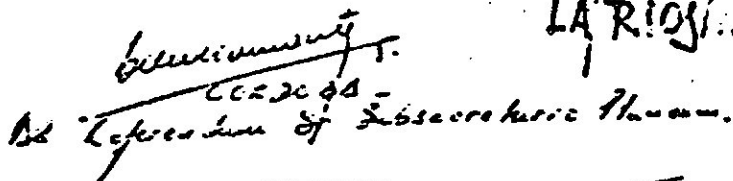
Seguidamente el Representante de la Provincia de Santa Cruz presenta moción en el sentido de: 1. que la Secretaría General elabore, en base al documento presentado y que ha sido aprobado en general, el nuevo documento a ser presentado ante la Junta Permanente. 2. que para dicha redacción colaboraran 3 representantes provinciales: Cont. Aguirre de Salta, Lic. de Arrechea de Misiones y Lic. Ferro de Santa Cruz. 3. que el nuevo documento recoja las coincidencias, entre otras materias, respecto a: 3.1. descentralización; 3.2. estudios básicos; 3.3. modalidades operativas y 3.4. coordinación institucional. 4. que, en caso de ser necesario, la Secretaría General deje explicitadas las discrepancias a fin de ser zanjadas por la Junta Permanente. Aprobado por unanimidad.-----

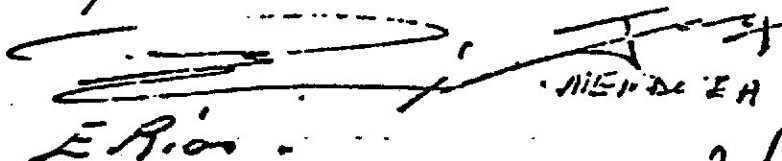
Leída y ratificada la presente es firmada por los asistentes.-----

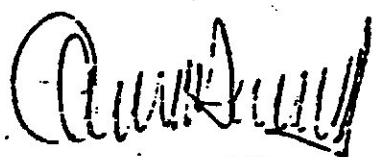

CATAHARCA


LA RIOJA

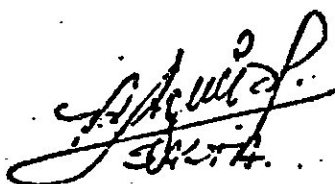

CORRIENTES

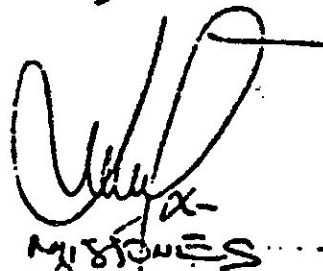

Subsecretario General

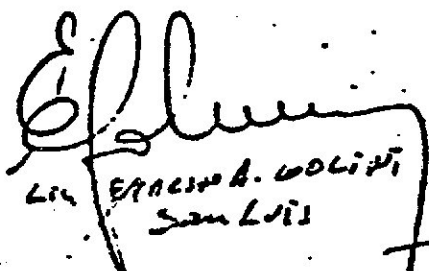

E. Rios

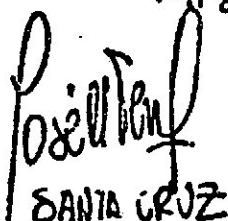

SANTA FE

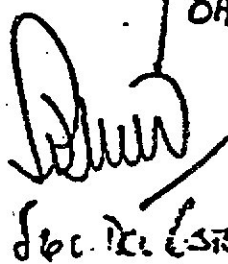
rd G. Fructos S. Kuch. o A. H. de Misiones


MISIONES

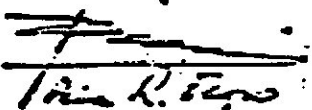

MISIONES

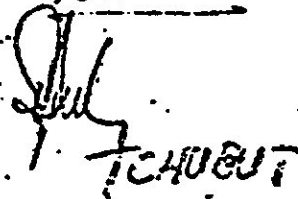

Lic. E. A. G. G. L. P. de San Luis


SANTA CRUZ


TUCUMAN


TUCUMAN


TUCUMAN


TUCUMAN

CAPITULO I

ENCUADRAMIENTO GENERAL

I - CARACTERISTICAS DE LA ACTIVIDAD DEL C.F.I.

La actividad de los últimos años del Consejo Federal de Inversiones muestra las siguientes características:

1. Número creciente de solicitudes anuales de cooperación técnica;
2. Un número considerable de estudios cuya duración excede el marco de un ejercicio presupuestario;
3. La necesidad de derivar a contrataciones con terceros, particularmente consultoras, una importante cantidad de tareas;
4. El ajuste y posterior equilibrio de la planta técnico-administrativa;
5. La estabilidad y posterior disminución de los recursos presupuestarios;
6. Demoras en la aprobación del Presupuesto y el Plan de Acción Técnica con relación al año calendario.

Esto plantea un panorama de demandas crecientes, cualitativa y cuantitativamente, sobre una dotación de recursos constantes o decrecientes en el tiempo.

II - ANALISIS Y CONCLUSIONES

Las modalidades de ejecución que el organismo ha utilizado en sus estudios ha respondido a la situación comentada. Es decir que la aplicación de las distintas modalidades lo ha sido en función de complementación o

refuerzo de equipos o, lisa y llanamente, para cubrir especialidades o equipos de trabajo inexistentes en el C.F.I.

Lo dicho no sugiere una crítica a tales procedimientos sino que apunta a señalar que la necesidad de contrataciones con terceros se afina más en las limitaciones de dotación que en otras consideraciones.

En este contexto, el C.F.I. atendió durante los últimos cinco ejercicios una cantidad anual de estudios, proyectos y asesoramientos, mayor de 300 y menor de 500 en cada año calendario, habiendo finalizado en dicho período una cifra cercana a los 500 estudios y proyectos; esto es, un promedio anual de 100.

Cotejando esto con las variaciones en la planta técnica permite concluir que la relación anual entre estudios atendidos y estudios finalizados es prácticamente insensible a aquellas modificaciones. En este sentido, la cifra apuntada puede considerarse un límite.

En un análisis más desagregado encontramos que los estudios finalizados en ese quinquenio corresponden a: (X).

- Evaluación y Aprovechamiento de los Recursos Naturales: 67.
- Promoción y Ordenamiento de la Actividad Agropecuaria: 27.
- Desarrollo de la Actividad Industrial: 81.
- Estudios de Mercado, de los Sistemas de Comercialización y Entes Provinciales y Regionales de Abastecimiento: 53.
- Planeamiento Urbano, Medio Ambiente y Turismo: 62.
- Estudios sobre Infraestructura y Servicios: 62.
- Asistencias en Organización del Estado: 69

(X) Las cifras mencionadas deben tomarse como una aproximación ajustada. En la actualidad del C.F.I. está desarrollando un sistema de archivo y memoria de los estudios finalizados, tarea ésta que se halla precisamente en el tramo de verificación de la información existente.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

- Asistencias en Programación Financiera del Sector Público: 56.
- Asistencias en Programación de Sectores Sociales Básicos: 55.
- Asistencias en Programación de Sectores Sociales y Económicos Básicos: 45

Estos estudios, que incluyen los 60 ya finalizados en 1982, expresan los resultados técnicos de la actividad del C.F.I. para con los Estados Miembros, desde 1977 a la fecha.

Una cierta cantidad de ellos no ha alcanzado la etapa de su implementación efectiva. Las restricciones presupuestarias, las carencias para el acceso al financiamiento o, lisa y llanamente, la inexistencia de interés privado en tales emprendimientos, son algunas de las razones que explican el fenómeno descripto.

Lo expuesto requiere, para su mejor interpretación, agrupar aquellos estudios según apunten a sectores productivos o a la organización estatal.

En el primero de los casos un importante número de estudios, que representan algo más del 60% del total comentado, debieron haber generado inversiones productivas públicas o privadas. Es evidente que, salvo contados ejemplos, esto no ha podido concretarse o sea, que los factores limitantes antes descriptos, operaron efectivamente.

El segundo grupo de estudios, cuyos resultados tienden a una efectivización de distinta naturaleza presenta, más allá de su grado local de implementación, una característica que debe ser remarcada: la escasa relevancia o la casi total inexistencia de estudios sobre problemáticas comunes a las provincias.

El cuadro así descripto permite extraer conclusiones de la actividad desarrollada en el tiempo y que éstas sean la base de una propuesta que tanto evite los estrangulamientos como optimice el uso de los factores.

En este sentido podría concluirse, a modo de síntesis, y dado que el C.F.I. tiene una capacidad de ejecución que le permite finalizar alrededor de 100 estudios por año, que estos deben ser "aquellos que, expresando efectivas prioridades provinciales, contengan los elementos para su real implementación o para la toma de decisiones operativas por parte de las autoridades provinciales". Dicho de otro modo, se pretende optimizar la calidad y no la cantidad.

III - PROPOSICIONES

Las proposiciones que se formulan a continuación, a partir del diagnóstico antes trazado, son ejecutadas para los siguientes grandes rubros, en cuanto a:

1. Objetivos de los estudios.
2. Modalidades de ejecución.
3. Soportes informativos.

Se detallan los mismos conforme a dicho orden:

1. En cuanto a los objetivos de los estudios:

1.1. Estudios destinados a la creación de condiciones generales para el fortalecimiento de los estados provinciales

Se trata de intensificar una línea que ha ido perdiendo crecientemente nitidez, siendo reemplazada en muchos casos por diagnósticos de naturaleza escasamente operativa.

El resultado que debe esperarse de la nueva orientación es incrementar el peso de las provincias en la elaboración y ejecución de las políticas nacionales, racionalizar el ejercicio de la adminis

tración, definir, redefinir o simplemente coordinar políticas tributarias y presupuestarias, etc. Deben por otra parte generar diagnósticos de distinta naturaleza que permiten la toma de decisiones por los órganos de gobierno y, fundamentalmente, aportar al análisis de los problemas y temas concurrentes de los estados provinciales entre sí y con el Estado Nacional. Algunas propuestas pueden encontrarse en el Capítulo II.

1.2. Estudios cuyo objetivo último y primordial es el de transformarse en inversiones concretas y motrices del desarrollo

A los efectos de superar las restricciones anteriormente comentadas en cuanto a la efectiva implementación, es necesario adoptar un conjunto de normas que optimicen los recursos afectados. Para ello, en el Capítulo III se proponen criterios específicos que, de adoptarse, deberían posibilitar:

- a) La orientación de los estudios puntuales en ejecución;
- b) La orientación y priorización de las nuevas solicitudes;

Simultáneamente con ello se propone:

- c) Un relevamiento de todos los proyectos elaborados en los últimos cinco años por el C.F.I., las Provincias y el Estado Nacional y que no haya sido concretado.

Todo esto permitirá disponer al C.F.I. y a los Estados Miembros, durante 1983 de:

- 1) Un programa de Inversiones Públicas Prioritarias y
- 2) Un programa de Oportunidades para la Inversión Privada.

Estos últimos documentos, por su naturaleza, también se proponen en el Capítulo II.

2. Modalidades

2.1. Para los estudios de carácter básico o de investigación:

En este caso se propone continuar con las modalidades de equipos propios y provinciales y los Institutos de Investigación. Se propone incorporar la modalidad de Directores de Estudios para la conducción de tareas específicas en las cuales participen técnicos de la planta y de Organismos provinciales.

2.2. Para los proyectos:

Se considera adecuado continuar su atención a través de empresas consultoras. Se propone, para una mejor asignación de los recursos, que su tratamiento sea encajado en un esquema de preinversión, debiendo preverse en este contexto, una activa participación del Fondo Federal de Inversiones y, con su apoyo, de otras fuentes de financiamiento.

El esquema de preinversión operará según la siguiente temática:

a) para proyectos públicos; b) para proyectos privados cuando se trate de proyectos ejecutivos.

3. Soportes Informativos

Finalmente, y como un necesario complemento a las actividades y encuadres propuestos es necesario desarrollar una importante actividad en el campo de la información.

Este campo de tareas, factor de apoyo imprescindible para cualquier emprendimiento, deberá producir en 1983 los primeros resultados en materia de Modelos de Análisis Económicos y en Modelos de Evaluación de Proyectos (utilizando en ambos casos modelos preexistentes y probados), así como un relevamiento y mayor conocimiento de los Bancos de Datos existentes a nivel nacional e internacional.

CAPITULO II

PROPUESTA SOBRE ESTUDIOS BASICOS

1. Definición

Esta propuesta tiene por objeto fundamentar la realización de estudios sobre temas que se consideran de interés común para los Estados-Miembros por hallarse encuadrados en algunos de los siguientes supuestos:

- a) Información sobre aspectos básicos, que resulta necesaria para ser aplicada a cualquier decisión gubernamental o estudio, general o particularizado, que se vincule con el desarrollo regional; así como su análisis y proyección;
- b) Programas o proyectos que interesen a una pluralidad de Estados-Miembros y que, en su elaboración, decisión y ejecución, requieren el ejercicio de potestades concurrentes.

2. Oportunidad

Algunos de estos estudios deben realizarse en forma permanente o sucesiva, principalmente en el campo de los señalados en el apartado a). Los señalados en el apartado b) serán generalmente consecuencia de decisiones políticas, unas veces programadas y otras coyunturales.

3. Categorías

Los trabajos así definidos pueden agruparse, según su naturaleza, en informativos, prospectivos, administrativos y orientativos.

Su finalidad puede ser dotar de información a los gobiernos para la toma de decisiones o a los elaboradores de otros estudios (informativos), pro-

yectar la evolución de la situación estudiada y los cambios necesarios para el logro de determinados objetivos (prospectivos), mejorar la eficiencia de las administraciones públicas (administrativos) u orientar al sector privado hacia el cumplimiento de las metas propuestas (orientativos).

Sin embargo, con excepción de la información pura, estas categorías no revisten caracteres absolutos. Por ejemplo, la corrección de la evolución económica objeto de un estudio prospectivo, se logra generalmente a través de un programa de naturaleza administrativa, de inversiones en infraestructura y servicios, el que -a su vez- es orientativo de la actividad privada.

En este marco conceptual, se categorizan y enumeran en forma no taxativa, los trabajos de este capítulo.

3.1. Información

- a) informática (generación, ordenamiento, almacenamiento y recuperación de datos).
- b) contabilidad social.
- c) diagnósticos regionales o sectoriales (información básica para elaboración de programas o proyectos).

Se proponen:

- Evolución, situación actual y perspectivas de las economías regionales.
- Desarrollo de sistemas de información básica regional.
- Programa sobre oportunidades para la inversión privada.
- Sistema Permanente de Información Básica sobre Proyectos de Inversión y acciones de interés nacional.

información y de fiscalización conjunta a contribuyentes del convenio multilateral del impuesto a los ingresos brutos.

- Manual de Administración Tributaria Provincial.

3.4. Orientación

- a) fomento y apoyo de determinadas actividades productivas.
- b) transferencia de tecnología para la búsqueda de la productividad adecuada.
- c) estudios sectoriales que identifiquen las ventajas comparativas de determinadas inversiones.

Se proponen:

- Guía de fuentes de financiamiento.
- Bases para una política de desarrollo en Areas de Frontera.
- Bases para la reconversión y descentralización de la estructura industrial.
- Bases para la formulación de un programa de exportaciones.
- Proyecto de optimización de los sistemas comerciales.

CAPITULO III

CRITERIOS PARA LA SELECCION DE ESTUDIOS PUNTUALES

La selección de trabajos puntuales deberá realizarse teniendo en cuenta las solicitudes provinciales y determinados criterios generales que comprenden:

I. DE CARACTER EJECUTIVO

- Estudios que tengan la posibilidad de acceder a fuente de financiamiento.
- que cuenten con posibilidades presupuestarias.

II. DE CARACTER OPERATIVO

- Estudios que posibiliten el incremento y optimización de la capacidad técnica instalada en los estados provinciales.
- que se integren a planes o programas gubernamentales.

III. DE CARACTER TECNOLOGICO

- Estudios que promuevan la incorporación y mejoramiento de tecnologías apropiadas tanto en la organización administrativa como en procesos productivos.

IV. DE CARACTER PRODUCTIVO

- Estudios que posibiliten el aprovechamiento de recursos locales y regionales de efecto impulsor del desarrollo.

V. DE INTEGRACION

- Estudios que ofrezcan resultados apropiables a más de una área, pro-

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

- Programa de proyectos provinciales prioritarios.
- Programa de desarrollo de centros de información.

3.2. Prospectiva

- a) desarrollo regional (estudio de regiones, como espacios geográficos cuyo desarrollo puede ser objeto de un tratamiento particularizado, definición de sus funciones actuales y potenciales y elaboración de propuestas de decisión para su desarrollo).
- b) elaboración de planes directores (provinciales, urbanos, etc.).
- c) programas de ordenamiento o promoción de determinadas actividades (como pueden ser inversiones industriales, migraciones de población, etc.).
- d) estudios de coyuntura económica y perspectivas inmediatas.

Se proponen:

- Localización óptima de la utilización de gas natural.
- Aumento de la productividad del sector agropecuario.
- Programas de reconversión y/o movilización de mano de obra relacionada con la ejecución de grandes obras hidroeléctricas de infraestructura e industriales importantes.
- Delimitación de regiones económicas.
- Manual para la elaboración, implementación y gestión de proyectos de ordenamiento urbano.

3.3. Administración

- a) financiamiento (incluye el perfeccionamiento de sistemas tributarios,

- orientación del ahorro hacia la inversión, utilización del financiamiento internacional, etc.);
- b) perfeccionamiento de las Administraciones Públicas (incluye la organización y la capacitación).
 - c) organización institucional y administrativa, específica para la ejecución de programas y proyectos de desarrollo (que incluye instituciones para la promoción de exportaciones regionales, administración integrada de cuencas hídricas, administración concertada de regiones internacionales, etc.).
 - d) programas de inversiones públicas (en especial, en relación a la creación de capital social básico para el desarrollo de la actividad privada productiva).
 - e) programas de explotación racional de recursos naturales, así como su preservación.
 - f) organización de servicios públicos y empresas del Estado.

Se propone:

- Análisis de los regímenes de previsión provinciales.
- Aspectos institucionales y financieros de la transferencia de servicios de la Nación a las Provincias.
- Saneamiento de títulos:
- Distribución de la coparticipación federal de impuestos, análisis y alternativas.
- Estudio de factibilidad para la creación de un centro unificado de

vincia o región.

A ellos deben agregarse los siguientes criterios particulares aplicables a estudios:

1. REFERIDOS A PROYECTOS PRODUCTIVOS

- * que permitan identificar claramente las participaciones estatal y privada en el emprendimiento y estimar los requerimientos de uno y otro sector.
- * que permitan la elaboración de insumos y recursos locales existentes o potenciales que generen genuinas oportunidades de inversión.
- * que se localicen en áreas que optimicen el aprovechamiento del capital social básico ya existente y que a su vez impulsen la descentralización con un sentido de complementación interregional.
- * que promuevan una eficiente sustitución de importaciones y básicamente impulsen un sostenido crecimiento de las exportaciones.
- * que tiendan al mejoramiento de los circuitos de comercialización, al conocimiento de los mercados nacionales y extranjeros y a la formación y capacitación de operadores regionales.
- * que no requieran investigaciones básicas sobre los recursos necesarios para la elaboración del proyecto.

2. REFERIDOS A PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS.

- * que permitan estimar el esfuerzo que los proyectos demandarán al estado.
- * que adecúen la infraestructura y los servicios a las necesidades del

proceso de desarrollo, esto es vinculando aquellas a las actividades productivas que se instalen o amplíen.

- * que propongan metodologías para que los equipos provinciales encaren los estudios o parte de ellos.
- * que analicen las alternativas existentes de construcción, financiación y operación de los proyectos.

3. REFERIDOS A LA ORGANIZACION DEL ESTADO

- * aquellos que por su naturaleza sean de aplicación en distintas jurisdicciones o en distintos sectores de un gobierno.
- * aquellos que resulten en modelos normativos y que puedan ser aplicados por equipos locales.
- * aquellos que propongan la incorporación de nuevas tecnologías en los procesos administrativos existentes.
- * aquellos que aporten diagnósticos expeditivos sobre problemas coyunturales de difícil dilucidación provincial y que permitan la toma de decisiones efectiva.

CAPITULO IV

PROPUESTAS PARA EL PROGRAMA DE CAPACITACION PARA 1983

CARACTERISTICAS DE LA ACTIVIDAD DE CAPACITACION

1. Análisis

La actividad de capacitación en el CFI durante los últimos años muestra las siguientes características:

1.1. Si bien se trata de una actividad que el CFI desarrolló prácticamente desde su creación, en los últimos años cobró mayor importancia, si se toman como indicadores de la misma aspectos cuantitativos como el número de Cursos, Seminarios y Conferencias, horas de clases dictadas y participantes beneficiados.

1.2. Pese a que en el CFI hay una dotación de personal profesional de nivel suficiente como para desarrollar actividades de capacitación, debido a la creciente demanda de actividades de asistencia técnica, hubo una recurrencia continua a docentes no pertenecientes al Consejo. En algunos casos esto se explica por la necesidad de cubrir especialidades inexistentes en el CFI, pero en su mayoría, se trata de demandas en los mismos campos de especialización de los técnicos del CFI.

1.3. Como queda dicho, los objetivos siempre fueron planteados desde el punto de vista cuantitativo y así es que en el último quinquenio se desarrollaron unas 500 actividades de capacitación. Tal como se expresa en otra parte del documento (*), esta cifra puede considerarse virtualmente un límite y sólo será posible optimizar la actividad sobre la base de la calidad y no de la cantidad.

(*) Encuadramiento General de la actividad del CFI remitido anteriormente.

2. Diagnóstico

2.1. Colocar el desarrollo de la actividad fuera de la planta del Consejo como anteriormente se expresa no permitió contar con dos informaciones consideradas claves para la capacitación:

2.1.1. un diagnóstico de necesidades de capacitación, basado en las experiencias laborales y de formación de los funcionarios beneficiarios de los programas de capacitación.

2.1.2. una evaluación global de los resultados alcanzados.

2.2. Estas características fueron asociadas a una separación entre las actividades de asistencia técnica y las de capacitación, fenómeno este que suele producirse en casi todas las organizaciones generadoras de conocimientos que desarrollan su accionar sobre la base de la capacitación como medio de ir posibilitando el inicio de las actividades de asistencia técnica. En las organizaciones universitarias por ejemplo primero existen las actividades propiamente docentes y luego, si la organización tiene éxito, se forman los institutos donde se elaboran nuevos conocimientos. La especificidad del CFI, en este campo, radica en que, pese a que la actividad de elaboración de conocimientos y su transferencia fue siempre la actividad básica, la capacitación siguió con su propia modalidad, con escasas referencias a esa actividad básica.

3. Propuestas

La estrategia que aquí se propone toma como ejes de actividades necesarias para técnicos y funcionarios provinciales los siguientes:

3.1. Conocer y adoptar las más modernas técnicas de programación en todos los campos de la acción de gobierno.

3.1.1. Parte de la suposición de que los problemas que enfrenta la

acción de gobierno son de alcance común a todo un espacio del país, espacio que muchas veces no coincide necesariamente con los límites político-administrativos de cada Estado Provincial.

De allí la importancia de diseñar acciones de capacitación de alcance regional, donde los participantes provengan de los Estados de la región, lo cual supone un sistema de becas que permita el traslado y estadía en la ciudad-sede de los cursos.

Además de su carácter regional, el eje temático será el campo de la programación de la acción gubernamental.

Este campo supone los siguientes niveles:

- a) relación entre los problemas y las políticas.
- b) relación entre las políticas y la planificación global sectorial.
- c) relación entre la planificación y los programas y/o proyectos.
- d) evaluación técnica de los programas y o proyectos.
- e) evaluación económica.
- f) evaluación financiera.
- g) evaluación del impacto.

La actividad puede desarrollarse en base a los temas mencionados en 3.1.1., apartados a); b) y c) que hacen a la formulación de programas/proyectos y los apartados d); e); f) y g) referidos a la evaluación.

En síntesis se propone denominar la actividad de capacitación "Curso Regional de Formulación y Evaluación de Programas y/o Proyectos.

Estructura del curso

Características

- Sedes tentativas: Nordeste; Noroeste; Cuyo; Patagonia; Centro del país; Area Metropolitana. Previo análisis de costos, operatividad y modalidades en cada caso.

- Duración estimada: 9 horas de clase.
- Recursos docentes regionales (preferentemente)

3.2. Conocer y utilizar los principios administrativos que actualmente se proponen para las organizaciones complejas.

3.2.1. Curso de Formación Administrativa para Organizaciones Públicas

Existen en cada Estado Provincial funcionarios, que en su mayoría no son profesionales de disciplinas administrativas, que estarían dispuestos a utilizar enfoques más modernos de administración de organizaciones, que, como el caso de las Administraciones Públicas Provinciales son grandes y complejas. Por eso el segundo eje de la estrategia que aquí se propone es capacitar en Administración a los Administradores Públicos, entendiéndose como tales a aquellos funcionarios que como mínimo tengan responsabilidad de supervisión. Históricamente, el CFI ha capacitado en determinadas tecnologías o temas justamente a aquellos funcionarios que trabajan cotidianamente en el tema. Ahora se trata de asegurar los conocimientos administrativos superiores que corresponden a todo Administrador Público, con independencia del tipo de "oficina" en la que esté ocupado. Por ejemplo no se trata de capacitar en Administración de Personal sólo a aquellos funcionarios que tienen la función Personal a su cargo (y que son necesariamente pocos) sino de asegurar que la mayoría de los funcionarios, por el hecho de serlo, conozca los principios básicos de la Administración de Personal, necesarios en organizaciones tan complejas como las públicas provinciales.

Los temas sugeridos en una primera aproximación que podrían dar lugar a cursos son:

- Teoría de la Decisión.
- Administración Financiera.
- Administración de Personal.
- Sistemas de Información.

- Sistemas de Procesamiento de Datos.
- Planeamiento a largo plazo y estudios de factibilidad.
- Dirección General y Control de Gestión.
- Estructuras y Procesos Administrativos.

Este programa prevé que en cada Estado Provincial puedan darse todos estos cursos en un lapso de unos cinco años. A partir de la evaluación diagnóstica que se detalla más adelante, es previsible que deban encatarse previamente cursos de nivelación, los que deberían incluir temas tales como: principios de economía, estadística, contabilidad, instituciones de derecho público, principios de administración.

La carga horaria de cada uno de estos temas serían de 30 horas.

3.3. Actividades de apoyo técnico-formativo complementario para estudios y proyectos

Esta podría constituir una tercera actividad de capacitación combinada con la asistencia técnica. Esta propuesta parte del reconocimiento de que, en los Estados Provinciales, se han desarrollado en los últimos cinco años un número considerable de estudios, de los cuales sólo una parte estuvieron a cargo del CFI, y la actividad de Apoyo Técnico-Formativo consistiría en la selección, por parte de cada Estado Miembro de un grupo de dichos estudios, para desarrollarlos en Seminarios a cargo de un técnico del CFI. La modalidad "Seminario" permite estudiar o investigar intensamente un tema, en sesiones planificadas (técnico CFI y técnicos de provincia) recurriendo a fuentes originales de información.

El temario de los seminarios sería propuesto por las provincias de acuerdo a la nómina tentativa siguiente:

- a. Identificar proyectos y estudios existentes en materia de planificación y organización de sistemas administrativos, finanzas públicas y descentralización y organización institucional.

- b. Identificar proyectos y estudios existentes en materia de representación y registración territorial, y equipamiento, regulación ambiental y planeamiento urbano-rural.
Identificar planes y programas regionales.
- d. Identificar proyectos y estudios en materia de planificación y manejo de cuencas hídricas, de riego y drenaje, y desarrollo e integración de la producción primaria.
- e. Identificar proyectos y estudios en materia de planificación de sistemas de abastecimiento de electricidad y gas natural y de transmisión, subtransmisión y distribución de electricidad.
- f. Identificar proyectos y estudios en materia de desarrollo industrial enfatizando las actividades agroindustriales y de perfeccionamiento de comercialización.
- g. Identificar proyectos, estudios y análisis de fuentes de financiamiento y sistemas de promoción a nivel privado y oficial, en materia de zonas y/o áreas de frontera.

De cada uno de estos listados surge un banco de estudios y proyectos, concordante con la línea de trabajo descripta en el punto 1.2. inc. c) del Encuadramiento General de la actividad del CFI remitido anteriormente. De cada área temática (a. a g.) deberían seleccionarse aquellos que presenten mayor afinidad metodológica y de mayor valor didáctico.

Cada una de estas áreas temáticas daría lugar a un seminario de unas 30 horas de duración, y la totalidad de las áreas deberían quedar cubiertas en 3 años.

3.4. Formación de Recursos Humanos para operar los programas

El desarrollo de las actividades de capacitación propuestas precedentemente presupone contar en cada provincia con recursos humanos aptos para trabajar, conjuntamente con el área correspondiente del CFI, en el diseño, desarrollo y evaluación de los mismos.

En 1980 se dictó en el CFI un curso de Formación para Capacitadores al que asistieron los responsables de capacitación de los Estados Provinciales y los técnicos de Capacitación del Organismo.

La propuesta es ampliar esta primera experiencia e incluir por lo menos un funcionario de cada área ministerial por Estado Provincial. Esto significaría formar alrededor de cinco funcionarios, por provincia, en Técnicas de Capacitación y Desarrollo, de modo de garantizar un lenguaje común en todas las provincias. Se propone la utilización de la técnica de Simposio, consistente en que un equipo de expertos desarrolle diferentes aspectos de un tema o problema en forma sucesiva ante el grupo.

3.5. Diagnóstico de necesidades de formación y actualización de los Recursos Humanos Provinciales

La actividad que se propone puede incluirse en el Capítulo "Estudios Básicos" presentado en el Capítulo II del documento "Enquadramiento General de la Actividad del CFI" y consiste en la realización de un "Diagnóstico de necesidades de formación y actualización administrativa de funcionarios provinciales" que permitiría, no solamente mantener actualizado el segundo programa (3.2.1. Curso de Formación Administrativa para Organizaciones Públicas) sino que constituiría un elemento de guía y prospección para el diseño de futuros planes de capacitación para cada Estado Miembro.

CUADRO RESUMEN DE EJES DE ACTIVIDADES
EN MATERIA DE CAPACITACION PARA 1983

Actividades	Denominación
1	Formulación y Evaluación de programas/proyectos
2	Formación administrativa para Organizaciones Públicas Complejas
3	Análisis de estudios y proyectos por área de actividad
4	Técnicas de Capacitación y Desarrollo
5	Diagnóstico de necesidades de formación y actualización de los recursos humanos provinciales

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROGRAMA DE CAPACITACION AÑO 1983

Introducción

Para la formulación del Programa de Capacitación 1983 se han tenido especialmente en cuenta las pautas incluidas en el documento denominado "Propuestas para el Programa de Capacitación para 1983", oportunamente puesto en conocimiento de los Estados Miembros, y además las presentaciones realizadas por escrito o en entrevistas con el Área de Recursos Humanos, por parte de los Estados Miembros.

La estrategia del programa 1983 tiene una línea de trabajo principal y dos líneas de trabajo de apoyo. La línea de trabajo principal es el conocimiento y adaptación de las más modernas técnicas de programación en todos los campos de la acción de gobierno y la actividad correspondiente es la realización de Cursos Regionales de Planificación. Las líneas de trabajo de apoyo son: a) el conocimiento y utilización de los principios administrativos que actualmente se proponen para las organizaciones complejas; b) las actividades de apoyo técnico-formativo complementario para estudios y proyectos.

Con respecto a la línea de trabajo principal o sea los Cursos Regionales de Planificación insume la mayor proporción de los recursos presupuestarios y se desarrollará especialmente en la primera mitad del año.

Estos Cursos Regionales de Planificación buscan destacar el carácter integral de la planificación sin perjuicio del reconocimiento de las particularidades que configuran los diferentes campos o sujetos de ella. Por ese motivo en los Cursos se destacará, por ejemplo, la manera como el proceso de la política económica y el proceso de la política regional se inscriben en el marco de la planificación global.

Además, se privilegiará la naturaleza estratégica de la planificación y por tanto se prestará especial atención al proceso de definición de los estilos de desarrollo así como a la selección de alternativas de política. El proceso de planificación

/2.

será analizado, consecuentemente, en una dimensión temporal más amplia que la habitual sin descuidar, por cierto, el necesario ajuste entre estrategias de largo plazo y procedimientos de mediano y corto plazo. En los Cursos Regionales de Planificación se otorgará particular atención al desarrollo reciente de metodologías, técnicas e instrumentos de planificación realizándose, además, una evaluación permanente de ellas a la luz de las condiciones prevalecientes en cada región.

Una de las líneas de trabajo de apoyo es la referida al proceso de transformación administrativa del sector público. En esta línea se han seleccionado tres actividades: a) Sistema de planeamiento: diagnóstico y propuestas, b) Planes, programas, presupuesto y evaluación: diagnóstico y propuestas, c) La informática en el sector público: diagnóstico y elementos para la formulación de una propuesta.

La otra línea de trabajo de apoyo es la referida a actividades vinculadas a los estudios y proyectos que en el CFI han venido realizándose desde hace años y su relación con otros estudios y proyectos que sobre los mismos temas existan en los Estados Miembros. Los temas son los de las Áreas de la Gerencia de Estudios y Proyectos del CFI, específicamente Modernización del Estado, Empleo de los Recursos Naturales, Investigación Básica Regional, Desarrollo Industrial, Ordenamiento del Espacio, Desarrollo Energético y Áreas de Frontera.

En cada uno de estos campos se han seleccionado algunos tópicos de relevancia. Así por ejemplo en el campo de la Modernización del Estado el énfasis se ha puesto en la Administración Financiera, los Sistemas Administrativos y algunos tan específicos como el Sistema Federal de Previsión Social o la Coparticipación Federal. En el campo de la Investigación Básica Regional el énfasis se ha puesto en las Cuentas Sociales Regionales. En el campo del Desarrollo Industrial el énfasis se ha puesto en el apoyo a la Ley de Promoción para San Luis y Catamarca recientemente

/..

/3.

te sancionada, la pequeña y mediana empresa, y aspectos de comercialización especialmente de comercio exterior.

En este Programa 1983 se da especial importancia a la programación conjunta de actividades con organismos internacionales que a raíz de sus Convenios de Cooperación Técnica con el Gobierno Argentino están en condiciones de llevar adelante proyectos de capacitación en los Estados Miembros. Se trata de Centros Interamericanos de la Organización de los Estados Americanos con sede en Buenos Aires: Centro Interamericano de Estudios Tributarios (CIET), Centro Interamericano de Desarrollo Social (CIDES) y Centro Interamericano de Administración Pública (CICAP).

El alcance de lo expresado por esta Introducción representa el concepto y la interpretación aprobada de las actividades de capacitación para el año 1983, pero serán las características particulares y las demandas específicas de cada Estado Miembro los que determinen en definitiva el Programa de Capacitación a desarrollar para cada uno de ellos.

Las acciones que figuran a continuación constituyen dimensiones de las líneas de trabajo enunciadas que deberán traducirse en acciones específicas (cursos, seminarios, cursos regionales, conferencias, etc.).

PROGRAMA DE CAPACITACION 1983

RIO NEGRO

- Comercialización (2)
- Empleo de los Recursos Naturales (2)
- Sistemas Administrativos (1)
- Desarrollo Energético (1)

NEUQUEN

- Curso Regional de Planificación (1)
- Administración y Educación (1)
- Cuentas Sociales Regionales (2)
- Informática en el Sector Público (2)

SANTA CRUZ

- Sistemas Administrativos (2)
- Modernización del Estado: el Sistema Federal de Previsión Social (1)
- Desarrollo Energético (2)
- Areas de Frontera (1)

TIERRA DEL FUEGO

- Planes, Programas, Presupuesto y Evaluación (1)
- Administración y Salud Pública (1)
- Empleo Recursos Naturales (2)

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

/2.

CHUBUT

- Curso Regional de Planificación (1)
- Administración Pública (2)
- Areas de Frontera: Agroindustrias (1)
- Cuentas Sociales Regionales (2)

SANTA FE

- Curso Regional de Planificación (2)
- Sistema de Planeamiento (1)
- Cuentas Sociales Regionales (2)
- Recursos Humanos en el Sector Público (1)

CORRIENTES

- Curso Regional de Planificación (1)
- Planes, Programas, Presupuesto y Evaluación (2)
- Cuentas Sociales Regionales (2)
- Administración Rural (1)

CHACO

- Colonización (2)
- La Informática en el Sector Público (2)
- Desarrollo de la Pequeña y Mediana Industria (1)
- Administración Financiera (1)
- Programación de la acción social (2)

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

/3.

ENTRE RIOS

- Modernización del Estado: la Coparticipación Federal (1)
- Ordenamiento Espacial (2)
- Planes, Programas, Presupuesto y Evaluación (2)

MISIONES

- Sistemas Administrativos (1)
- Planes, Programas, Presupuesto y Evaluación (2)
- Empleo Recursos Naturales (2)

FORMOSA

- Informática en el Sector Público (2)
- Administración y Educación (1)
- Programación social (1)
- Empleo de los Recursos Naturales (2)

CORDOBA

- Curso Regional de Planificación (2)
- Comercialización (1)
- Cuentas Sociales Regionales (2)
- Modernización del Estado: el Sistema Federal de Previsión Social (1)

/4.

SAN LUIS

- Sistemas Administrativos (1)
- Modernización del Estado: la Coparticipación Federal (2)
- Informática en el Sector Público (2)
- Desarrollo Industrial (1)

MENDOZA

- Informática en el Sector Público (1)
- Modernización del Estado: el Sistema Federal de Previsión Social (2)
- Curso Regional de Planificación (2)
- Cuentas Sociales Regionales (1)

LA RIOJA

- Desarrollo Energético (2)
- Informática en el Sector Público (2)
- Evaluación de Programas Educativos (1)
- Teoría de la Decisión (1)

SAN JUAN

- Modernización del Estado: la Coparticipación Federal (2)
- Ordenamiento Espacial (2)
- Modernización del Estado: el Sistema Federal de Previsión Social (1)

/5.

TUCUMAN

- Sistemas Administrativos (2)
- Desarrollo Rural Integrado (1)

SALTA

- Curso Regional de Planificación (1)
- Administración Financiera (2)
- Metodología de la Investigación (2)

JUJUY

- Sistema de Planeamiento (2)
- Desarrollo Energético (1)
- Microplanificación Educativa (2)
- Programación de la acción social (1)

SANTIAGO DEL ESTERO

- Informática en el Sector Público (1)
- Empleo Recursos Naturales (1)
- Recursos Humanos en el Sector Público (2)
- Desarrollo Agroindustrial (2)

CATAMARCA

- Desarrollo Industrial (1)
- Planes, Programas, Presupuesto y Evaluación (2)

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

/6.

BUENOS AIRES

- Curso Regional de Planificación (1)

CIUDAD DE BUENOS AIRES

- Ordenamiento Espacial (1)
- Planes, programas, presupuesto y evaluación (2)

LA PAMPA

- Ordenamiento Espacial (2)
- Sistema de Planeamiento (1)

PROGRAMA DE CAPACITACION INTERNA 1983

Area Formativa

- Metodologías para la presentación de informes de investigación.
- Metodologías para la formulación de diagnósticos

Area de Especialización

- Administración: diagnóstico e identificación de situaciones problemáticas.
- Administración: alternativas para la formulación de políticas administrativas.
- Administración Rural
- Economía Agraria
- Economía Regional
- Teoría macroeconómica
- Microeconomía
- Planificación y Evaluación de Proyectos
- Proyectos sociales