

6  
H.12232  
L26P  
I

EXPEDIENTE N°	
Agregado N°	2 FEB 1983
82095	FECHA

28406

Buenos Aires, 2 de febrero de 1983

Señor Secretario General del  
Consejo Federal de Inversiones

CNEL(RE) CARLOS B. PAJARINO

S/D

CATALOGADO

Ref: Expte 515

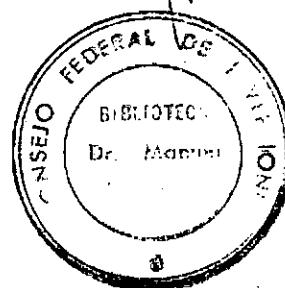
Proyecto de Reconversión  
Productiva del Area Tabacalera de Misiones

De mi mayor consideración:

Adjunto a la presente el Primer Informe de Avance correspondiente a las tareas de coordinación del Proyecto, conforme a la encomienda oportunamente realizada por el C.F.I. para tal fin.

Sin otro particular, saludo al -  
Señor Secretario con mi mayor consideración

*L. Loterszpil*  
Lic. Mario Loterszpil



Proyecto de Reconversión Productiva del Area Tabacalera  
de la Provincia de Misiones

INFORME DE AVANCE N° 1

1. Marco General

El desarrollo regional constituye uno de los instrumentos mas aptos para el logro de una efectiva integración del territorio y de las personas que en él habitan. Por este motivo el Proyecto pone especial énfasis en el desarrollo con plena participación y responsabilidad de las comunidades - protagonistas, tanto en lo economico, como en lo social y en lo político. En tal sentido, las vocaciones regionales surgen de la armonización de intereses locales legítimos en la medida que conduzcan al bienestar común y que pueda ser socialmente comprendido y políticamente sostenido. Históricamente, la región del Proyecto de Reconversión fue progresivamente sometida a la dependencia con relación al esquema de polarización en el Area Metropolitana y ,subsidiariamente, en la capital provincial. Solamente una de las producciones predominantes, pudo continuar desarrollandose bajo un sistema y organización en el que los intereses locales cuentan con una genuina representación y poseen significativo peso en la elaboración y formulación de las políticas de comercialización y precios : la yerba mate. En las restantes produc-

ciones importantes de la región, predominan sectores e intereses relacionados con el comercio internacional.

En relación al tabaco, en particular, ha existido una tendencia a la formación de oligopsonios, solo morigerada por la actuación del regimen legal del Fondo Especial.

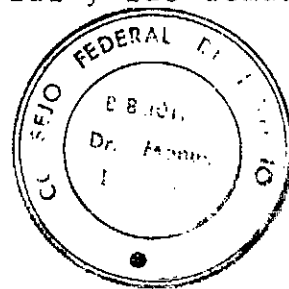
## 2. Estrategias

En lo economico, las estrategias del Proyecto de Reconversión deben sustentarse en las potencialidades de la región, con la puesta en producción de sus abundantes recursos naturales, para lo cual se requieren grandes esfuerzos de capitalización en la producción, en el comercio y en la infraestructura física y social.

No debe soslayarse además el hecho que los bordes de la región constituyen límites territoriales, rio por medio, con dos países limítrofes cuyas vinculaciones con el nuestro son variadas y de diversos órdenes.

El fortalecimiento economico-social del área depende de:

- a) el logro de adecuados niveles de autosuficiencia biológica y energética;
- b) producir y exportar bienes y servicios que satisfagan requerimientos prioritarios de las principales áreas de mercado, configuradas por el litoral fluvial y las demandas de los países fronterizos;

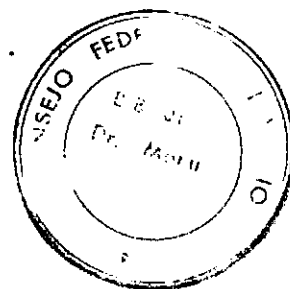


- c) prestar con eficiencia los servicios requeridos por los crecientes flujos de mercancías y personas que atraviesan el área, generando centros eficaces para tal fin.

Los principales instrumentos y medios de acción deberán tener los siguientes objetivos:

- a) vitalizar la capacidad de producción y gestión que ofrecen los grupos económicos, sociales y políticos locales, con el fin de que puedan jugar un rol realmente activo y protagónico a nivel intra y extra área;
- b) estructurar un sistema integrado de asentamientos humanos acorde con los requerimientos de los grupos sociales y de las actividades, que permita completar una eficiente ocupación del espacio territorial;
- c) organizar un sistema de planeamiento de la región con el fin de tomar decisiones concertadas y coordinadas entre los sectores público y privado.

Estas orientaciones generales se traducen en los programas, proyectos y acciones tales como : aprovechamiento integral de los recursos naturales en los sistemas productivos; modificaciones al régimen legal de la tierra; fortalecimiento de las actividades cooperativas; reordenamiento institucional de los sistemas actuantes en el área; etc.



### 3. Gestión de Programas y Proyectos

El Proyecto de Reconversión Productiva del Area Tabacalera de Misiones, lleva aproximadamente 24 meses de estudios y experiencias. Las tareas comernzaron con estudios de diagnóstico y relevamiento de situación y continuaron con la puesta en marcha de experiencias piloto de implantación de sistemas modulares de producción ineditos en la región, habilitando superficies disponibles en las chacras de los mismos productores..Actualmente, el Consejo Federal de Inversiones ha tomado a su cargo la formulación de propuestas ,a nivel de anteproyectos preliminares o definitivos que permitan --abordar en forma integral:

- 1.la implementación de un sistema operativo de extensión -- agropecuaria acorde con las actuales exigencias de la región y los planes productivos del proyecto;
- 2.puesta én marcha de un programa de investigaciones que se vincule a la potencialidad productiva del área y sus sistemas ambientales;
- 3.implantación de un sistema regional de crédito agrícola supervisado que impulse la reconversión productiva;
- 4.formulación de un nuevo sistema legal que permita resol -

ver los actuales problemas relacionados con la titularidad del dominio y el minifundio;

5. promover el desarrollo agro-industrial relacionandolo con las innovaciones que se pretende introducir en el sector primario de la producción;
6. analizar las posibilidades de aprovechamientos hidro-eléctricos en los ríos y arroyos interiores y la introducción de técnicas de generación a partir de la biomasa y la radiación solar;
7. formular propuestas de agrupamientos en los asentamientos rurales con criterio de apoyo a los requerimientos de la producción;
8. proponer medidas en el campo de la salud, la educación y la capacitación para mejorar el estado de la población y lograr su mejor adecuación a las metas y modos de acción del proyecto.

Todo ello debe traducirse en un esquema general de necesidades financieras que, en un tiempo razonable, permita realizar el Proyecto de un modo integral.

#### 4. Situación actual

Los diferentes items mencionados en el paragrafo anterior, impusieron la necesidad de agrupar los estudios y propuestas en Programas y Subprogramas, cuya situación se detalla a renglón seguido:

##### 4.1. Programa de Tecnología Agropecuaria

Se han finalizado y aprobado por el C.F.I. , los estudios relativos al inventario de cultivos del área, sus requerimientos productivos y de acopio y comercialización.

##### 4.2. Programa de Asistencia Técnica

Se presentó y fué aprobado por el CFI un informe en el que se analizan las metodologías actuales de extensión, los recursos humanos, físicos y financieros existentes en la Provincia, los factores condicionantes y se proponen nuevas metodologías y pautas de trabajo para un proyecto definitivo de asesoramiento técnico a los productores de la región.

##### 4.3. Programa de Investigación

Se elaboraron las propuestas relativas a las prioridades de investigaciones y el diseño de experiencias así como las necesidades de adecuación de los recursos institucionales existentes.

#### 4.4. Programa de Crédito Agrícola Supervisado

Durante el mes de febrero de 1983 se espera comenzar su elaboración. Dado que existen propuestas con relación a este tema, acerca de las cuales se ha expedido el Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia, es conveniente profundizar en los nuevos sistemas agrarios a implantar y en las posibles experiencias que se pueda poner en marcha, a nivel piloto, con asistencia financiera del Fondo Federal de Inversiones.

#### 4.5. Programa de Reestructuración Parcelaria

Se han finalizado y han sido aprobados por el CFI los informes relativos a:

4.5.1. Ordenamiento fundiario de la región

4.5.2. Concentración y reconversión parcelaria en el departamento de Leandro N. Alem

4.5.3. Colonización del departamento 25 de Mayo

#### 4.6. Programa de Mercados y Comercialización

No se encuentran presentados aún los informes respectivos, previendose que el atraso pueda afectar el desarrollo de los estudios relacionados con el ordenamiento territorial y el financiamiento del proyecto.



#### 4.7. Programa de Ordenamiento Territorial

Se ha presentado el Primer Informe de Avance, encontrándose en elaboración el informe parcial que incluye el relevamiento de los sistemas naturales y equipamientos de la región y las propuestas sobre el tipo de asentamientos recomendables para el Proyecto.

#### 4.8. Programa de Energía

Se presentó el Primer Informe de Avance que originó el cambio parcial del plan de tareas sin afectar las fechas definitivas de presentación. Se encuentran en elaboración los subprogramas relacionados con el aprovechamiento de los cursos interiores y la producción de alco-naftas.

En este último caso, se han efectuado consultas a instituciones, organismos y empresas privadas del país y del exterior con el fin de contar con un amplio espectro de antecedentes acerca de este tema.

#### 4.9. Programa de desarrollo industrial

La situación de este programa es similar a la descripta precedentemente en el caso de Comercialización y Mercados.

#### 4.10. Programa de Recursos Humanos

Se presentó y encuentra bajo análisis del CFI el Primer Informe Parcial, conteniendo el análisis y evaluación de los recursos existentes en la región con respecto al sistema educativo y sanitario del Area.

#### 4.11. Asuntos Legales y Financiamiento

Se ha presentado el Primer Informe Parcial relativo a la recopilación de normas legales relacionadas con los aspectos productivos, comerciales, fundiarios e infraestructurales vinculados a las actividades de la región.

### 5. Aspectos operativos

Dada la complejidad de ciertos temas, se atrasó la presentación de algunos informes, imponiéndose la necesidad de revisar las futuras fechas de presentación en los casos que se considere necesario efectuar tal adecuación.

### 6. Aspectos institucionales

Por decreto del Poder Ejecutivo Provincial, la Secretaría de Planeamiento de Misiones ha pasado a depender de la Secretaría General de la Gobernación, con el rango de Sub-Secretaría, habiéndose designado como titular de la misma al Ing. Dardo Santiago Bofelli

#### 7. Reuniones mantenidas con funcionarios provinciales

Durante la semana del 24 al 29 de enero ppdo. se efectuó un viaje al Area de Proyecto, habiéndose mantenido reuniones informativas con los siguientes funcionarios de la Sub-Secretaría de Planeamiento:

-Lic. Enrique C. de Arrechea

-Ing. Marina Arjol

-Ing. Carlos de Muro

Asimismo, se efectuó una gira que abarcó las localidades de Puerto Rico, Jardín América, Gdor. Roca, San Ignacio y Corpus y se contactaron representantes del quehacer económico del área, habiéndose visitado las instalaciones de la firma Citrex S.A y de la Cooperativa Oasis

#### 8. Seguimiento de las tareas que realizan los expertos

Periodicamente, se mantienen reuniones de consulta con los expertos contratados por el C.F.I. que realizan tareas para

el Proyecto, previéndose una reunión general durante el mes de febrero de 1983, con anterioridad a la presentación de las diferentes propuestas sectoriales.

#### 9. Tareas próximas

La dirección del Proyecto, en forma coordinada con los responsables del CFI en el tema, entiende necesario resolver durante el próximo mes de tareas, las siguientes cuestiones:

- a) Información sobre la marcha del Proyecto a las nuevas autoridades de la Sub-secretaría de Planeamiento y del Ministerio de Asuntos Agrarios y coordinación con las inquietudes, sugerencias y/o propuestas que en tal sentido se pudieran hacer conocer;
- b) definición de los alcances en ciertos programas para evitar superposiciones o repeticiones y extender sus ámbitos de aplicación;
- c) replanteo de los cronogramas generales y particulares con el fin de analizar las necesidades de adecuación en función de la marcha de las tareas del Proyecto;
- d) coordinación con otros programas que lleva a cabo el CFI dentro del ámbito provincial y con el financiamiento de experiencias "piloto" de crédito a través del Fondo Federal de Inversiones.

#### 10. Informe Final

Se ha comenzado la revisión de los informes parciales aprobados por el C.F.I. relativos a los Programas de Tecnología y Economía Agropecuaria y Reordenamiento Parcelario, con el fin de efectuar la síntesis de sus conceptos más significativos e incorporar las sugerencias y observaciones realizadas por entidades provinciales del -- quehacer público y privado.

Estas nuevas versiones -sintetizadas - formarán parte del Informe Final del Proyecto de Reconversión Productiva del Area Tabacalera de Misiones.

# Asumió el subsecretario de Planeamiento

En el transcurso de un acto realizado ayer en la Sala de Situación de la Casa de Gobierno, asumió sus funciones el subsecretario de Planeamiento de Misiones, ingeniero químico

Dardo Santiago Boffelli. El flamante funcionario fue puesto en posesión del cargo por el escribano Juan Cayetano Pernigotti, titular de la Secretaría General de la Gobernación, en

cuya estructura orgánica se inserta la Subsecretaría que desde ayer conduce Boffelli. Al acto concurrieron también el ministro de Bienestar Social y Educación, profesor Herminio

César Santiago, y otros funcionarios provinciales. Al referirse al nuevo subsecretario, Pernigotti afirmó que con la gestión del ingeniero Boffelli, "de vasta experiencia en la especialidad, se continuará con los trabajos, los planes y con la orientación que diera en su oportunidad el licenciado (Enrique Claudio de) Arrechea, un hombre joven, inteligente, y que lamentablemente no ha podido continuar en el cargo".

Al cerrar su exposición, el escribano Pernigotti pidió a los funcionarios de la Subsecretaría de Planeamiento que "brinden al ingeniero Boffelli, un hombre serio, capaz y experimentado, la misma colaboración que le han facilitado al licenciado Arrechea y a los anteriores secretarios de Planeamiento".

## Desmintió Pernigotti que quiera tener más poder dentro de la Casa de Gobierno

El secretario General de la Casa de Gobierno, escribano Juan Cayetano Pernigotti, dijo ayer que "es inexacto que la Secretaría de Planeamiento fue disminuida de categoría por razones políticas y porque el secretario general quería tomar más poder dentro de la Casa de Gobierno".

Las declaraciones del funcionario -expuestas en el acto de asunción del ingeniero Dardo Boffelli como subsecretario de Planeamiento de la Provincia- salieron al cruce de "una referencia periodística" que señalaba lo que él se encargó de desmentir.

Aclaró luego que la referencia no puede ser así, "porque contradice mi postura personal de ir replegándome de la actividad pública, a la que siempre estuve dedicado y que he dedicado a la comunidad".

### Responsabilidad de Planeamiento

Pernigotti dijo también que "en esta actividad de Planeamiento, que tiene una enorme responsabilidad en la función de gobierno, por ser la herramienta o el instrumento que encauza, que orienta, que pone orden a los cursos de acción del gobernante, existen dos aspectos importantes: uno, el técnico, y el otro, el político. El técnico agota su acción cuando queda confeccionado el plan, y ahí comienza a accionar el político, que es el responsable de la ejecución".

### Más proyectos que realizaciones

El secretario General de la Gobernación acotó inmediatamente que "algunos técnicos de los países vecinos, del Este y del Oeste, dicen que la Argentina es el país que tiene más proyectos y menos ejecuciones. Esa fina ironía no está muy alejada de la realidad, porque el hombre público argentino generalmente actúa un poco por intuición; de pronto decide las situaciones de coyuntura, según lo que ocurre en el momento y no quiere atarse a planes preconcebidos".

Colisiones entre planificadores y gobernantes. "A veces -subrayó Pernigotti-



hay colisión entre el planificador y el hombre de gobierno, el político; esa colisión existe y existirá, porque son dos concepciones muy distintas de la manera de conducir y de gobernar".

### Los municipios: un ejemplo

El tema de la probable colisión entre técnicos y políticos fue ejemplificado por el miembro del gabinete provincial con "lo que va a ocurrir dentro de un año aproximadamente" con respecto de los municipios de Misiones.

Recordó que "el Consejo Federal de Inversiones contrató a un grupo de planificadores para que hagan un estudio completo" acerca del tema. "De ese estudio salieron conclusiones que dieron lugar a una toma de decisión del Gobierno en ese momento. Este trabajo, hecho científicamente (...) puede ser dejado de lado por una decisión política, porque el hombre político a veces prefiere satisfacer los deseos y aspiraciones de un núcleo o de un sector de la comunidad para ganar su simpatía, antes que actuar correctamente, de acuerdo a la técnica y la ciencia".

De inmediato agregó: "Todos seremos espectadores dentro de un año de quien triunfa en la cuestión de los municipios: si la responsabilidad del gobernante aceptando el criterio científico del técnico que ha hecho el plan

como corresponde, o si acepta el pedido de los vecinos, que generalmente quieren la autonomía".

Según Pernigotti, como resultado de ese trabajo de planificación, "los municipios del interior han tomado una fuerza inusitada que nunca se había visto en la historia de Misiones. Los que somos de Misiones y conocemos Misiones, nunca hemos visto un accionar tan positivo, tan amplio y tan extenso de los municipios como en este período. Seguramente (...) se va a volver a los municipios anteriores; tendremos casos como el de Fachinal, donde no hay número de personas como para integrar el Concejo Deliberante y menos capacidad económica para pagar los sueldos del intendente, del personal, de los concejales y, ni hablar en comprarse una máquina vital".

No obstante, admitió que "a veces hay que satisfacer los requerimientos de la comunidad con un sentido político y se deja el aspecto técnico".

Tras algunas consideraciones acerca de las frustraciones que puede sufrir el planificador, cuando "una labor responsable no se ejecuta y queda impresa en algún folleto...", aseguró: "Los que saben encauzar su accionar, no sólo del sector público sino también del sector privado, dentro de una planificación correcta de la que no se aparta y de la que no se acepta que las presiones y los intereses sectoriales la desvíen; esos países son los que van adelante. En cambio los nuestros, que ahora se dicen en proceso de desarrollo, pero que en realidad estamos en el subdesarrollo, generalmente tenemos poca continuidad con nuestros planes".

"Cada gobernante, cuando cambia los planes del anterior y eso es muy común, cada nuevo funcionario critica al anterior, desecha todo lo hecho y comienza de nuevo. Como los planes requieren tiempo (...) y el pasar no sólo de un grupo de gobierno, sino de varios grupos de gobierno, por nuestra mentalidad latina generalmente no alcanzamos a completar un plan cuando ya estamos elaborando otro".

### Depende de Secretaría General

La Subsecretaría de Planeamiento se incorporó desde el jueves a la Secretaría General de la Gobernación de la que dependerá jerárquica y funcionalmente, según lo establece el Decreto Nº 162 del Poder Ejecutivo Provincial, por el cual se establece también la nueva denominación de la que fue hasta hace poco Secretaría de Planeamiento.

### Elegirán nuevas autoridades de la CGT local

Para el martes próximo a las 20, ha sido convocado un plenario de organizaciones sindicales adheridas a la Confederación General del Trabajo (CGT) de Misiones, con la finalidad de elegir la nueva conducción del nucleamiento laboral.

Los delegados se reunirán en la sede provincial de la CGT, ubicada en Belgrano 100, de esta ciudad.

### Clases de piano

La Escuela Municipal de Piano de la ciudad de Posadas, que desarrolla clases gratuitas de orientación recreativa en la plaza San Martín, inaugurando de esta manera la pista construida a tal efecto en el céntrico paseo público.

La actividad se inscribe en las actividades elaboradas para el programa "Vacaciones felices" que tradicionalmente se lleva a

Juan Cayetano Pernigotti

Trabajo

La Dirección de Servicios de las en automoto.

Las no 19 de feb: para el tr 2554/74.

Asimis resulten caminos ondulado por el c. Nº43/83.

Sab Con

En todo desde el p Oral", se la Direc

Dicho el horario obtenidos

Cabe se les y cons nes y va

Asimis

El c. de

El c. de

## Despedida a jefe de la PNA

En las instalaciones del Circulo de Suboficiales de la Prefectura Naval Argentina -Filial 3- se celebró días pasados, una re

