

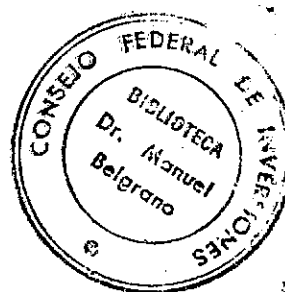
0
H. 12232
L 26 P

29540

IV

PROYECTO DE RECONVERSION PRODUCTIVA DEL AREA TABACALERA DE LA PROVINCIA DE MISIONES

Informe Final
Segunda Parte



CATALOGADO

Coordinador : Lic. Mario Loterszpil

Consultores: Ing. Ana Marín
Ing. Juan Legisa
Dr. Ricardo Zoroza
Dr. Felix Herrero
Lic. Ricardo Gaudio
Arq. Vicente Speranza

0
H. 12232

L 26 p

IV

Noviembre de 1983

Advertencia preliminar

Los aspectos financieros del Proyecto de Reconversión Productiva del Area Tabacalera de Misiones se analizan en relación a las inversiones estimadas totales y por capítulo del Proyecto - lo que ha sido relevado en el Informe Final - Primera Parte - y a las fuentes de financiamiento , cuyo tratamiento específico se realiza en el presente Informe.

Importa señalar al respecto que no pocas son las consideraciones previas que es preciso realizar :

1. en primer lugar se trata de un programa cuya inversión estimada - sin contar obras de represamiento hidro-electrico en arroyos interiores - es superior a 150 millones de dolares; contando las obras principales de mini-centrales hidroelectricas la inversión total se duplicaría
2. en segundo lugar, los efectos de las inversiones programadas no pueden remitirse exclusivamente al area del Proyecto, toda vez que no solo poseen efectos multiplicadores sobre el conjunto de la actividad economica provincial, sino que además generan facilidades para inversiones ulteriores en actividades que se realizan fuera del ambito territorial del Area
3. en tercer término, facetas de la inversión publica tales como las que concierne a la salud y la educación no han tenido una extensión comparable a las que se programan en los sectores productivos e infraestructurales, por entender que los planes que el Estado Provincial lleva a cabo se encuentran en ejecución y solo se ha completado su reforzamiento y/o reorientación en ciertos aspectos.

La descripción de fuentes financieras no significa elección, toda vez que esta es una decisión política y constituye una prerrogativa del Gobierno Provincial y de las autoridades nacionales que den su respaldo al plan. Esta decisión política requiere que se produzcan definiciones en torno al papel de los bancos internacionales públicos y privados en el financiamiento del desarrollo nacional y en el reordenamiento previsto de la actividad crediticia interna.

En el transcurso de los estudios que generaron la formulación del Proyecto se tomaron ciertas posiciones al respecto que es necesario explicitar:

- A) los aspectos financieros del desarrollo regional no pueden separarse de los precios de intercambio y del origen de las recaudaciones del Gobierno Provincial;
- B) "las compensaciones" que se otorgan a través de créditos preferenciales y/o exenciones impositivas a particulares que decidan realizar actividades nuevas en la región pueden ser conveniente cumplidas por decisiones de la autoridad monetaria en las que se prioriten los impactos regionales de la expansión monetaria
- C) el acceso al crédito por parte de pequeños productores es una ficción si no se encara en forma simultanea la regularización de la tenencia y situación dominial de la tierra

Por estas razones, ciertas decisiones acerca de la política crediticia del Proyecto pueden estar íntimamente relacionadas con las que se toman en materia de precios de los productos que predominan en la Provincia (yerba mate, té, tung, tabaco, madera), dado que ello puede variar el aporte previsto de los mismos productores o de otras fuentes como el Fondo Especial del Tabaco o el Fondo Forestal.

Los aspectos políticos relacionados con el uso de fuentes de financiamiento disponibles en el orden nacional e internacional no pueden ser soslayados -- tampoco , toda vez que cada institución define criterios de cooperación que pueden ser congruentes o incongruentes con los objetivos que fijen las autoridades provinciales.

En general, el prestamista - sea de origen interno o externo - priorita su apoyo en función de la rentabilidad y consecuente capacidad de repago de las actividades previstas en el Proyecto. Este criterio es el de menos riesgo para el que presta , siendo que el Gobierno debe acudir a sus rentas para el financiamiento de los programas que menores ganancias dejan , o ahí donde la apropiación de los beneficios no puede ser perfectamente individualizada. Es necesario definir un criterio general previo sobre los aportes que realiza el propio Gobierno y la forma en que los efectúa (en el Programa se mencionan aportes tales como los que puede efectuar a través del Fondo Forestal, los que puede efectuar el Fondo Catastral, los que se pueden materializar a través de la asignación de personal y bienes físicos al Proyecto o aquellos que surgen de reformas impositivas, endeudamiento, etc); definición que solo puede tomarse a través de una evaluación de conjunto de los problemas que deben afrontar las autoridades provinciales y no solo de aquellos que conciernen a una región.

La moneda en que se efectúen los desembolsos es un aspecto de no menor importancia en un país que ha visto fluctuar los precios relativos - y en consecuencia los precios de las divisas - con intensidad desusada. Por esta razón se ha sugerido la formación de fondos de garantía a partir de deducciones que se realicen de los mismos créditos que se otorgan o de aportes que se realizan específicamente con tal destino.

III.2. CRITERIOS DE EVALUACION DE LOS SUB - PROGRAMAS

Se advierte que existen dos tipos de enfoques a tener en consideración:

- a) por una parte, se trata de un proyecto de objetivos múltiples, por lo que existen sectores en los que no es posible cuantificar tasas de rentabilidad al estilo de los proyectos privados;
- b) existen sub-programas que solo se han formulado con alcances preliminares, por lo cual es necesario proceder al ajuste de las estimaciones de inversión y recuperos en etapas posteriores de elaboración.

Habida cuenta de tales condicionamientos se exponen sucintamente los criterios y resultados de las evaluaciones efectuadas a nivel de cada sub-programa

A) Programa de Extensión

Analizando la viabilidad financiera de las acciones que componen este Programa, en relación con los beneficios esperados del mismo, se concluyó que el mismo se autofinancia en un plazo de 10 años. La Tasa Interna de Retorno al capital adicional invertido en la puesta en producción de 4.000 explotaciones se estimó en el 6% anual.

B) Programa de Investigación

La estimación en este caso está condicionada al cumplimiento de un conjunto de hipótesis sobre el resultado de las investigaciones y las condiciones óptimas para su transferencia. Una aproximación al rendimiento social para el conjunto de los planes de investigación previstos indicaría una tasa de retorno superior al 6%. El rendimiento privado para pequeños productores sería superior, ya que

oscilaría entre el 9% y el 22% según los casos.

C) Programa de Reconversión Productiva del Dpto. Leandro N. Alem

Los beneficios esperados de la ejecución de este programa se han clasificado en dos:

a) los efectos sobre el nivel de remuneraciones de la mano de obra rural, que se elevarían en promedio en un 85% por sobre los niveles existentes en 1982 y los que se generan sobre el ingreso familiar como consecuencia de su plena -- ocupación;

b) la rentabilidad privada de los módulos de producción propuestos para este Programa; que se sintetizan a renglón seguido:

- Sistemas modulares integrados con actividades agropecuarias semi-intensivas (explotaciones de 25 has)

TIR promedio : 13%

- Sistemas modulares integrados de actividades agrícolas y ganaderas intensivas (explotaciones de 25 has)

TIR promedio: 22%

- Sistemas integrados silvo-pastoriles semi-intensivos (explotaciones de 70 has.)

TIR promedio : 14%

De acuerdo con las previsiones efectuadas en el Programa de Crédito Agrícola Supervisado se promoverán 500 nuevas explotaciones, discriminadas de la siguiente forma : 200 granjas modulares integradas con sistemas intensivos; 200 granjas modulares integradas con sistemas semi-intensivos y 100 explotaciones integradas -- semi-intensivas con actividades silvícolas y pastoriles predominantemente.

D) Programa de Colonización en el Dpto. 25 de Mayo

Para este Programa se han propuesto 730 nuevas explotaciones con criterios -- productivo-ambientales adecuados a las características de la región (fragilidad del soporte edáfico y agresividad ambiental extrema), cubriendo una superficie de 26.725 has y generando 3.700 nuevos empleos, con una tasa de remuneraciones superior en un 85% a la que se verificó durante el último quinquenio.

Las rentabilidades promedio por módulo son las que a continuación se consignan:

- Sistemas modulares integrados de producción agrícola ganadera intensiva (explotaciones de 25 has)

TIR promedio: 22,3%

- Sistemas modulares integrados de producción agrícola ganadera semi-intensiva (explotaciones de 25 has)

TIR promedio: 13,0%

- Granjas del Alto Uruguay (chacras de 40 has.)

TIR promedio: 18%

- Sistemas semi-extensivos de los valles medios e inferiores (exp. de 100 has.)

TIR promedio: 9%

- Sistemas silvo-pastoriles semi extensivos (explotaciones de 200 has.)

TIR promedio : 10%

E) Programa de Crédito Agrícola Supervisado

En los estudios realizados para la formulación de este Programa se propusieron ocho nuevos sistemas agrarios y una cobertura que en el término de 5 años abarcaría 1.650

nuevas explotaciones que cubren 80.000 has. Algunos de estos sistemas se han generado en los estudios de los proyectos especiales de reconversión productiva formulados para los departamentos de Leandro Alem y 25 de Mayo. Las rentabilidades respectivas se exponen a continuación:

<u>Sistemas</u>	<u>Nº de explotaciones a promover</u>	<u>TIR estimada</u>
Modulares integrados, tipo A (exp. de 25 has)	200	22%
Modulares integrados, tipo B (exp. de 25 has)	200	18%
Modulares integrados semi-intensivos	200	13%
Agro silvo pastoriles semi-intensivos (exp. de 70 has)	100	14%
Modulares integrados del Alto Uru -- guay (exp. de 40 has.)	600	18%
Agro silvo pastoriles semi extensivos (exp. de 100 has)	50	10%
Semi-extensivos para valles medios e inferiores (exp. de 100 has)	150	9%
Silvo pastoriles extensivos (exp. de 200 has)	150	10%

F) Programa de Desarrollo Industrial

Comprende proyectos de promoción industrial cuya evaluación se efectuó con los criterios de rentabilidad privada, con y sin promoción. Se trata de tres tipos de emprendimientos cuya rentabilidad se expone a continuación;

1. Plantas de alimentos balanceados

TIR : 11,63 %

TIR privado: 13,17%

2. Plantas de secado de madera

TIR : 27,68%

TIR privado: 58,32%

3. Plantas frigorificas de frutas y hortalizas

TIR: 11,12%

TIR privado: 41,5%

G) Programa Energético

El plan de instalación de miniturbinas en el Area de Proyecto se formuló atendiendo a los siguientes resultados:

- a) la economicidad en costos de inversión es de un 51 % cuando se trata del abastecimiento de explotaciones individuales
- b) dicho coeficiente baja al 24 % cuando se trata del abastecimiento a grupos de 5 explotaciones

Sobre esta base se ha formulado un programa de abastecimiento para 4.800 explotaciones lo que significa un 25% de la demanda insatisfecha localizada en el area de proyecto, fuera del alcance del actual sistema de electrificación rural.

Del total de viviendas a abastecer, se ha previsto que el 83% se genere en micro-sistemas de abastecimiento a grupos de 5 usuarios.

El programa de mini-centrales hidro-electricas solo se relevó a nivel preliminar, existiendo documentación suficiente para avanzar hacia ulte-
riores etapas de definición en varias de ellas.

H) Programa de Ordenamiento Territorial

Los criterios de evaluación fueron expuestos cualitativamente y se refieren a:

1. asegurar la eficiencia de la producción rural a partir de un adecuado soporte infraestructural
2. agrupar servicios para apoyo directo a la producción primaria y agroindustria que se desarrolle in situ para apuntalar las economías locales y evitar que continúe la tendencia-hacia la migración a los centros urbanos de rango mayor
3. efectos multiplicadores sobre la economía provincial a través del empleo que genera la obra pública y la supresión de economías de aglomeración de carácter negativo

I) Programas Sociales

Estos programas comprenden acciones en los campos del bienestar social, la salud pública y la educación. En términos generales, los beneficios sociales que se espera lograr son los siguientes:

1. aumento de la cobertura en las prestaciones actuales y mejoramiento en su calidad
2. impulso a una mayor descentralización de los servicios educativos y sanitarios
3. mejoramiento del nivel de educación
4. formación y adiestramiento de recursos humanos
5. adecuación a los criterios de un ordenamiento racional del territorio y sus equipamientos
6. mejoramiento de servicios de infraestructura

El impacto se consideró evaluable en el largo plazo en relación con el mejoramiento del nivel educativo y sanitario de la población y el logro de un manejo mas racional del soporte ambiental y de las posibilidades que éste brinda.

III.3. FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Se han examinado las posibles fuentes de financiamiento del ambito nacional y provincial. En algunos casos, las autoridades provinciales cuentan con suficientes antecedentes en virtud de líneas de crédito concedidas y/o ya desembolsadas.

Tal es el caso de instituciones como COFIRENE y el Fondo Federal de Inversiones, de las que el Gobierno Provincial es miembro asociado, el Banco Nacional de Desarrollo que ha financiado proyectos industriales de envergadura y organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo y Banco Mundial, que han participado en proyectos relevantes que conciernen al desarrollo de Misiones.

Se mencionan a continuación, a título de ejemplo, algunos antecedentes de operatorias concertadas en el ámbito provincial con tales instituciones:

- A) Banco Interamericano de Desarrollo; participa en el financiamiento de las inversiones que demandará la construcción de la represa del Uruguay
- B) Banco Mundial: financia parte de las inversiones necesarias para los emprendimientos de Yaciretá y Alto Paraná
- C) Banco Nacional de Desarrollo: su participación más relevante se ha dado durante los últimos años en el financiamiento de APSA; anteriormente tuvo activa participación en Papel Misionero y en la construcción de hoteles en el area turística de Iguazú
- D) Fondo Federal de Inversiones: ha concedido préstamos para construcciones en el area de frontera Bernardo de Irigoyen y, durante 1982, para el Programa Piloto de Granjas Modulares Integradas

- E) Fondo Especial del Tabaco: ha financiado estudios especiales sobre reconversión productiva del área tabacalera de Misiones y se han otorgado créditos para productores de la región
- F) COFIRENE SA. : ha tenido activa participación en el financiamiento y administración de préstamos con destino industrial (elaboración de aceite de tung, jugos, etc)

Se sintetizan a continuación aspectos relevantes de las actividades y organización de las principales fuentes analizadas:

Banco Interamericano de Desarrollo

Es un banco de fomento para el desarrollo económico y social de los países del Sistema Interamericano. Además de la función de prestamista, el Banco tiene encomendadas otras funciones de promoción y estímulo. El sector energético, en primer término y los proyectos para el desarrollo rural son los que prioritariamente se han destacado en los esfuerzos de esta Institución por el apoyo financiero otorgado, habiendo sido muy relevantes los créditos otorgados para financiamiento de exportaciones y programas de saneamiento y desarrollo urbano. Entre 1961 y 1982 ha prestado 22.525 millones de dólares provenientes de su Capital Ordinario y del Fondo para Operaciones Especiales. Este último Fondo se destina al financiamiento de operaciones especiales como ser proyectos de interés social, de integración latino-americana, etc. El BID también dispone de fondos recibidos en administración, como el Fondo Fiduciario para el Progreso Social, el Fondo de Fideicomiso de Venezuela y otros.

Los órganos de Gobierno del BID son la Asamblea de Gobernadores y el Directorio Ejecutivo, éste último responsable de la conducción de las operaciones del Banco. El proceso de una solicitud de préstamo al BID se puede dividir en tres etapas:

- los trámites preliminares
- = análisis del Proyecto y preparación del Documento de Préstamo.
- consideración por el Comité de Préstamos y por el Directorio Ejecutivo

A partir de la firma del contrato el trámite es continuado por la Oficina de Administración de Préstamos, la que se ocupa del cumplimiento de las condiciones previas para la elegibilidad del crédito y del proceso de desembolsos.

Banco Mundial

El grupo del Banco Mundial está integrado por tres instituciones : el Banco de Reconstrucción y Fomento, la Asociación Internacional de Fomento y la Corporación Financiera Internacional.

El órgano máximo del Banco es su Junta de Gobernadores, integrada por un Gobernador nombrado por cada país miembro. Muchas de las atribuciones operativas de la Junta son delegadas a los Directores Ejecutivos.

El Convenio Constitutivo del Banco Mundial tiene previsto que sus préstamos

han de concederse para fines productivos de alta prioridad, teniendo en cuenta fundamentalmente la rentabilidad económico-financiera del proyecto y las garantías que se ofrecen. En general, el Banco financia operaciones de gran envergadura, a las que el prestatario no puede tener acceso mediante operatorias tradicionales del mercado financiero. Para la atención de sus operaciones, el Banco concede préstamos a mediano y largo plazo, con tasas de interés semejantes (algo menores habitualmente) a las que rigen en el mercado financiero internacional. En general, este organismo suele exigir como condición previa a todo trámite de desembolso la constitución de un organismo específico de administración del proyecto. Los préstamos que se conceden suelen tener un periodo de gracia para comenzar las amortizaciones; en la determinación del plazo del préstamo se toman en consideración las características propias de cada proyecto, las perspectivas del balance de pagos del país receptor y la vida útil del emprendimiento. Las tasas de interés varían en el tiempo, pues están en relación con el costo de obtención de los fondos en el mercado internacional de capitales. En general, los montos prestables se fijan relacionándolos con el valor de los insumos importados del proyecto y de su componente importado, aún en aquellos bienes de fabricación local. Una actividad de importancia dentro del Banco es la prestación de asistencia técnica para formulación de proyectos y control de inversiones en planes de desarrollo económico social del país o de sus regiones. En programas agrícolas se han desembolsado créditos de pre-inversión, en los que participó activamente el PNUD y la FAO lo que ha garantizado una razonable cobertura técnica en las posteriores gestiones de financiamiento internacional.

Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata

Este Fondo fué creado por acuerdo de los países integrantes de la Cuenca del Plata en 1974, con el fin de financiar estudios y proyectos concurrentes al desarrollo de la Cuenca. Sus recursos propios son de aproximadamente 100 millones de dólares. La política de préstamos encuadra dentro de los siguientes -- objetivos:

1. proyectos de infraestructura e integración física regional
2. proyectos industriales de carácter regional
3. proyectos agropecuarios en general
4. otros proyectos que contribuyan a la integración económico social de los países miembros
5. cooperación técnica para estudios de pre-inversión

Las principales características de los créditos se reseñan a renglón seguido:

- A) plazo de amortización: difiere según el proyecto; para pre-inversión mínimo 6 años y máximo 10 años; para inversión mínimo 6 años y máximo 10 años
- B) Periodos de gracia : entre 2 y 4 años
- C) tasas de interés ; variables (se estima entre 8% y 10% anual)
- D) comisión de compromiso: 1% anual sobre las sumas pendientes de desembolso

Se ha reputado de especial interés el uso de esta fuente de financiamiento para la ejecución del proyecto, incluyendo las etapas de pre-inversión aún pendientes.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

Más que un organismo de financiamiento de proyectos, es una institución que = presta cooperación técnica a través de investigaciones, estudios, educación, capacitación, asesoramiento, etc ; pero su labor se considera como antecedente valioso en las gestiones de financiamiento internacional.

Los recursos económicos del IICA para atender sus requerimientos , se elevaban en 1981 a 35 millones de dólares.

Su labor se encuentra dividida en 7 grandes áreas de trabajo:

1. Información y documentación para el desarrollo rural
2. Investigación y transferencia de tecnología agropecuaria
3. Producción, productividad y comercialización agropecuaria
4. Desarrollo rural regional
5. Educación para el desarrollo rural
6. Cambios estructurales y organización campesina
7. Formulación y administración de política agropecuaria

Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional

Actualmente participan de este Grupo 34 países, organizaciones internacionales y fundaciones privadas.

La presidencia de este Grupo es ejercida por el Banco Mundial; como movilizador de financiamiento el Grupo se ocupa de su coordinación, facilitando la organización de operativos en los que participan varias instituciones -- financieras y/o beneficas.

Entre los programas que apoya este Grupo se destacan :

- el Centro de Agricultura Tropical (CIAT), con programas en ciencias vegetales -mandioca, poroto, maíz y arroz - y ciencias pecuarias;
- el Instituto Internacional de Agricultura Tropical (IITA), localizado en Nigeria, con programas en arroz, mandioca, arroz, caupí, etc y un programa orientado al desarrollo de tecnologías conservacionistas de suelos tropicales.

En Argentina, cabe destacar las relaciones técnicas que existen entre el INTA y el Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo (CIMMYT).

Fondo Federal de Inversiones

El Fondo es una dependencia del Consejo Federal de Inversiones, destinando sus créditos al apoyo a programas de interés provincial y/o regional que cuenten con apoyo de los gobiernos de Provincia. Su operatoria se rige por un Programa Operativo Anual, el cual es presentado a las autoridades del CFI, quienes lo aprueban en su reunión anual respectiva. Las denominadas Normas Básicas del Fondo favorecen aquellas operaciones en las que mayor intervención del CFI haya existido para su formulación, aquellas que revisten importancia regional o interesan a más de

de una provincia, las que se localizan en Area de Frontera, las más próximas en cuanto a su ejecución, las que dan lugar a la creación de fuentes de trabajo y tiendan al arraigo de población en zonas de emigración y, por último, aquellas operaciones que apoyan acciones en areas de interés social, como son la salud y la educación.

Se reseñan a continuación las principales características de los créditos del Fondo en cuanto a plazos e intereses:

	<u>Tasa de interés</u>	<u>Amortizaciones</u>
1. Proyectos productivos (industriales, agropecuarios, etc)	10% bajo la tasa del BNA	Hasta 8 años, con 3 de gracia
2. Proyectos de infraestructura, pre-inversión y otros fines	entre 10% y 20% por debajo de la tasa del BNA	Hasta 4 años, con 1 año de gracia
3. Proyectos de fomento especial, para areas de frontera	50% bajo la tasa del Banco de la Nación	Entre 4 y 8 años con 1 a 3 de gracia

El régimen de garantías suele ser instrumentado a través de los agentes financieros del Fondo que, en general, han sido los bancos oficiales de provincia o entidades de promoción financiera regional como COFIRENE S.A.

La Provincia de Misiones cuenta con larga experiencia en la utilización de esta fuente de financiamiento, lo que constituye un aliciente para que se contemple su participación activa en el Proyecto de Reversión Productiva del Area Tabacalera, financiando etapas de pre-inversión y de inversión y organizando "paquetes" financieros a través del aporte de capital "semilla" y de la gestión ante fuentes nacionales e internacionales de crédito.

Banco de la Nación Argentina

Previo a la reforma financiera de 1977, el Banco se destacó por su papel de prestamista de apoyo a la actividad agropecuaria, habiendo sido destacada su actuación en varios planes de desarrollo rural mediante líneas de crédito agrícola supervisado. Con posterioridad a la reforma, la importancia del Banco se contrajo, con efectos notorios sobre el desenvolvimiento del sector primario.

Si bien es previsible que durante los años próximos vuelva a cobrar importancia la labor del BNA como banco de fomento, y por lo tanto, se amplíen considerablemente sus operatorias dirigidas a tal fin, se ha considerado igualmente oportuno reseñar las líneas especiales vigentes a la fecha de elaboración del presente informe (octubre de 1983)

<u>Línea</u>	<u>Sectores que atiende</u>	<u>Plazos</u>	<u>Tasas</u>
Inversión para formación y conservación del capital	agrarias, industriales, comerciales, etc	5 a 8 años con 1 de gracia	7% anual, cap.ajust.
Evolución	agrarias, industriales comerciales, etc	180 días	id. ant
Necesidades estacionales	id. ant.	hasta 18 meses	id. ant.
Inmuebles rurales	agropecuario	hasta 10 años, con 2 de gracia	id. ant.
Integración de acciones en sociedades cooperativas agropecuarias	agropecuario	hasta 5 años	id. ant.
Personales y familiares	general	36 meses	id. ant.

Plantaciones forestales	forestal	8 a 16 años	id. ant
Transporte automotor de pasajeros	transporte	5 años	id. ant.
Certificados de depósitos de granos	agropecuario	90 días	id. ant
Yerba mate canchada	agropecuario	180 días	tasa regulada
Actividades industriales forestales	industria forestal	10 años, con 2 de gracia	2% anual, con cap. reajustabl.
Emprestitos familiares	general	hasta el vencimiento del depósito	7 % anual, con reajustable IP.
Areas de frontera	general, de promoción de nuevas actividades	segun la actividad que se encare	25% por bajo la tasa normal

€0.FI.RE.NE Banco de Inversión S.A.

Constituye una sociedad de capital estatal, cuyos socios son las Provincias argentinas que forman la región NEA. Su objeto específico de promoción se ha visto constreñido con posterioridad a la reforma financiera de 1977. Por este motivo, su operatoria actual se centraliza en la administración de créditos recibidos por los gobiernos provinciales y de fondos recibidos en fidei-comiso. En el caso específico de la Provincia de Misiones ha tenido un papel destacado en la administración de los fondos que prestó el Consejo Federal de Inversiones para el Proyecto de Granjas Modulares Integradas de Producción

Bancos Oficiales y Privados

En Misiones no se puede soslayar la importancia que han adquirido las operaciones del Banco de la Provincia de Misiones y de instituciones privadas como el Banco del Iguazú.

El Banco de la Provincia atiende las necesidades estacionales y de inversión que poseen los productores, dentro del marco legal del actual sistema financiero, siendo previsible que en un futuro pueda extender su labor a partir de sus posibilidades de acceso al redescuento con fines productivos. Asimismo, por ser agente financiero del Gobierno, cuenta con posibilidades de participar activamente en el financiamiento de los programas de desarrollo provincial.

En el caso del Banco del Iguazú, desarrolla una activa labor en la captación de depósitos y otorgamiento de préstamos en el interior de la Provincia. Dado que sus agencias se localizan primordialmente sobre las áreas de mayor desarrollo relativo, sería de suma utilidad que la futura expansión pudiese efectuarse en consonancia con las necesidades de desarrollo económico social que se presentan en la región de la vertiente del Río Uruguay y en el Área de Frontera.

111.4. CONDICIONES PARA EL ACCESO A FUENTES INTERNACIONALES DE CREDITO Y
RESTRICCIONES RESULTANTES

Es conveniente, en todo intento de abordar la temática específica de los programas y subprogramas integrantes del Proyecto de Reconversión del Area Tacualera de la Provincia de Misiones, efectuar una revisión genérica, y acorde con los requerimientos planteados para este trabajo por el CFI, de los requisitos normalmente exigidos para la presentación de proyectos de inversión agrícola ante organismos financieros internacionales (vg., Banco Mundial), y de los condicionantes y restricciones que estas fuentes imponen a sus prestatarios, tanto para aquellos proyectos específicos de la actividad agrícola, / como también para aquellos otros que sirven de soporte a esa actividad, tales como los de infraestructura rural, o que son comprensivos de una globalidad / multidisciplinaria para el desarrollo de áreas rurales.

Con todo, debe entenderse que no se pretende aquí elaborar una suerte de manual para preparación de proyectos y presentaciones de solicitudes de crédito ante estos diferentes organismos financieros extranjeros e internacionales, pretensión por demás ambiciosa y que en todo caso excede largamente los alcances del presente trabajo; sin perjuicio -repetimos- de que resulte útil, como se verá, repasar sintéticamente las exigencias mínimas que plantean dichas / fuentes.

En primer lugar, habida cuenta de las diferencias que los distintos tipos de proyectos rurales tienen entre sí, se identificarán aquellos elementos que les son comunes para los fines de su viabilidad ante la fuente financiera, señalando también, en caso necesario, las particularidades que, por el tipo / de proyecto, debieran atenderse también.

Por ello, el análisis del proyecto debe atender a sí:

- el proyecto se inserta o no en las políticas, prioridades y objetivos fijados para el país, la región, la provincia y/o la zona o área.

- El proyecto no es sólo viable técnicamente, sino que apela a la más adecuada tecnología disponible.

- El proyecto es socialmente viable.

- El proyecto es viable jurídicamente.

- El proyecto es viable administrativamente, para su conducción por las /

agencias existentes o requiere creaciones o reformas en este sentido.

- El proyecto es viable económica y financieramente; y, finalmente, si
- las viabilidades parciales acordadas al proyecto guardan compatibilidad como para considerar viable al proyecto mismo en forma global.

Para todo ello, es necesario revisar si se cuenta y si se ha elaborado información suficiente como para cubrir los siguientes aspectos:

- Objeto del Proyecto
- Prioridad que se le asigna
- Tamaño
- Localización
- Principales componentes
- Plazos (*)
- Administración del Proyecto (Agencia/s ejecutora/s)
- Beneficiarios
- Mercado
- Factibilidad jurídica
- Factibilidad social
- Factibilidad económica
- Principales resultados esperados

Un diagnóstico de la situación anterior al proyecto, incluyendo una adecuada descripción de su área(**) de inserción e influencia, resulta, asimismo,

(*) Se distinguirán: a) Período de desembolso del crédito: el cual puede variar de un año a dos para preinversión, y de tres a cinco (a veces algo más) para inversión; b) Período de ejecución del Proyecto, durante el cual cabe imputar como recursos financieros los propios y eventuales rendimientos (beneficios o rentas) originados por puesta en marcha anticipada o parciales del proyecto; y c) Vida estimable del proyecto, que hace a la viabilidad económica y financiera del mismo (plazos de amortización, etc.).

(**) Normalmente, esta descripción debe ser breve, acompañada de mapas y gráficos suficientemente expresivos en cuanto a localización geográfica, clima, geología, suelos, topografía (a escala adecuada al tipo de proyecto), recursos hídricos, infraestructura existente (en especial, transportes y comunicaciones, y accesos a mercados), uso de la tierra, sistemas de manejo y tipos de explotación.

deseable a guisa de introducción y para enmarcar los distintos aspectos (facilidades y obstáculos) que hacen a sus viabilidades particulares y a su viabilidad global.

Dicho diagnóstico debiera, por lo demás, ser seguido de una propuesta de estrategia que ubique al proyecto en sus mejores condiciones para su ejecución exitosa, en particular en aspectos tales como los ya referidos en cuanto a localización y tamaño, así como en cuanto a las medidas a adoptar para minimizar riesgos.

Todo lo anterior permite configurar lo que podemos denominar la "descripción del proyecto", sintetizada en un estilo sumario pero comprensivo de los factores apuntados.

Luego de esta síntesis, corresponde presentar el proyecto, ahora sí, con la mayor desagregación posible, en forma detallada, según ítems y categorías, en todos sus aspectos técnicos.

Aunque las referencias a costos serán materia de tratamiento por separado, siempre serán apreciadas las informaciones que al respecto puedan brindarse a esta altura. Todas las facilidades complementarias pero necesarias para el proyecto, como -según el caso- caminos de acceso, provisiones de agua para consumo humano, infraestructura en general, etc., deberán ser presentadas con elementos de juicio suficientes (i.e., anteproyectos de los componentes principales, topografía de terrenos en mapas de gran escala, etc.) para permitir formar un criterio técnico y de ingeniería de tipo preliminar.

Cuando se trate del desarrollo integral en áreas rurales, ese requerimiento se entenderá como comprendiendo un esquema a nivel de semi-detalle del ordenamiento espacial proyectado, de manera tal que tanto la magnitud de los trabajos complementarios y necesarios pueda ser establecida, al igual que una idea preliminar de su orden secuencial.

Se entiende que ciertos trabajos de esta naturaleza, comprendidos en el proyecto, han de requerir -como es el caso, por ejemplo, de obras tales como caminos-, de un estudio de ingeniería de mayor detalle a fin de no dar lugar

a estimaciones con un margen de error excesivo, más allá de lo permisible para la viabilidad del conjunto del proyecto, en razón de la carencia de datos confiables.

A nivel de chacra, si fuere el caso, puede llegar a ser necesario incluir detalles sobre cercas perimetrales y divisorias interiores, sistemas de irrigación y drenaje, limpieza o desmonte de terrenos, implantación de pasturas, etc.

Para el caso de implementación de explotaciones rurales del tipo chacra o granja, tal como se incluyen en el Programa de Reconversión que nos ocupa, siempre será necesario enlistar los distintos modelos que se pretendan desarrollar según tipos, y presentar un ejemplo a nivel de detalle (proyecto avanzado) por cada uno de esos diferentes tipos o modelos. En general, esto es suficiente para hacer progresar una solicitud de crédito global, sin necesidad de efectuar, en esa etapa, proyectos a nivel de detalle para todas las chacras o granjas involucradas.

El equipamiento del proyecto, su identificación, su justificación, indicación de origen probable y otros detalles relativos a estos aspectos, tales como las especificaciones técnicas que deben cumplir, tienen -en particular cuando se intenta el acceso a fuentes de financiamiento externo o internacional- especial relevancia, pues normalmente el equipamiento constituye el componente importado de mayor rango dentro del proyecto, y muchas veces define la elegibilidad de una solicitud para su acceso al crédito, dada la dependencia que los organismos financieros de esa índole tienen respecto de las fuentes de sus recursos (por lo general, países desarrollados y fuertemente industrializados, interesados en colocar buena parte de su producción en la exportación).

Para el supuesto de que el proyecto comprenda, como es también el caso de este Proyecto de Reconversión, un Programa de Crédito Agrícola, a fin de permitir el desenvolvimiento de la parte de inversión privada del Proyecto, es posible prever dentro de la solicitud de crédito requerimientos financieros de esta índole con vistas al corto y mediano plazo; raramente será admitido para esta finalidad un horizonte de largo plazo. La determinación de

los montos y condiciones (en especial, plazos de amortización) de los subpréstamos derivados sólo pueden determinarse cuando se dispone de las cuentas a nivel de chacra; por lo demás, en estos casos deberán tenerse en cuenta también las modalidades propias de la institución local que actúe como Agente financiero del Crédito Agrícola, así como las propias condiciones crediticias que ésta plantee si integra la contraparte local en la provisión de fondos para dicho crédito.

Otro tanto cabe decir, si eventualmente el sector público participara en esa provisión de fondos con modalidades concesionales o de subsidios en apoyo de una determinada política de fomento agrícola adoptada. Aquí, nuevamente, será necesario presentar en la solicitud de crédito global, tanto ejemplos concretos con nivel de detalle (suficiente para demostrar el monto de crédito necesario, sus plazos, resultados y efectos) por cada uno de los modelos de chacra a implementar, reconvertir o favorecer con el crédito, como también propuestas concretas respecto de la institución (preferiblemente bancaria) que habrá de actuar como agente financiero ante los usuarios del crédito, amén de un proyecto de la reglamentación del crédito a aplicarse / (la que es conveniente que sea lo más próxima posible a experiencias anteriores exitosas del organismo financiero al que se dirige la solicitud global).

Una sección específica de la solicitud de crédito debe estar dedicada a la descripción detallada del cronograma de ejecución del proyecto, incluyendo tanto los aspectos agrícolas propiamente dichos, como todas las acciones, adquisiciones y obras complementarias pero necesarias para el proyecto, a las que ya hemos hecho referencia más arriba.

Esa sección tiene una muy especial importancia, y por lo tanto debe / ser cuidadosamente diseñada, pues -como es obvio- de ella derivan la ubicación en el tiempo de los gastos e inversiones, y de su pago, (puesto que el enfoque es aquí financiero antes que económico, como en seguida explicaremos) del momento de su compromiso, como así también, por resultante, de los periodos de desembolso que se han de adoptar para el préstamo.

En tanto las diferentes fuentes financieras a que se puede acudir tie-

nen sobre ese particular distintas modalidades de las que es muy difícil, si no imposible, apartarlas, no suele quedar otro remedio que preparar el proyecto, y por ende su presentación, de manera que éste se acomode a esas prácticas y no al revés, como teóricamente resultaría más deseable.

Así, pues, entran consideraciones tales como la de etapizar el proyecto, si ello fuera posible, en orden a una mejor aceptación por parte de la fuente financiera, si el período de ejecución inicialmente previsto para el proyecto excediera los plazos máximos de desembolso que suelen ser usuales en la fuente financiera a la que se acude.

Esa advertencia debe ser atendida particularmente en los proyectos agrícolas donde el ciclo productivo en términos económicos es mayor que los tres a cinco años que, en general, esas fuentes aceptan como horizontes más lejanos para los períodos de desembolso.

Otros aspectos relevantes en la presentación de una solicitud de crédito está constituido por la estimación de los costos del proyecto. Pero, con todo que es un aspecto relevante que, junto con la determinación de sus componentes internos y externos, es generalmente determinante -sin perjuicio de otras razones, propias de la fuente o del país- del monto del crédito al que es posible acceder o pretender, sin embargo no deberá perderse de vista ese carácter mismo de "estimación" que conlleva (ya hemos visto que en muchos supuestos de aplicación seriada de modelos o tipos de desarrollo, sólo se habrán llevado a niveles de detalle ejemplos de tales tipos y no la totalidad de los subproyectos involucrados), máxime la variación que experimenta en un país como el nuestro el valor de la moneda y que, aún en expresiones de moneda constante, la frecuente alteración de los precios relativos torna inútil los continuos ejercicios de actualización de costos hasta el momento de la etapa definitiva misma (la que siempre suele ser bastante distante para los efectos que aquí considero, de las previsiones iniciales en la etapa de preparación del proyecto).

Otro aspecto que debe tenerse en cuenta, y que hemos adelantado al referirnos al cronograma de ejecución del proyecto y su resultante cronograma de desembolsos de crédito, es que la estimación de costos que en esta parte se requiere debe estar formulada no en términos económicos sino financieros; /

esto es, considerando no en el momento del compromiso de pago en razón del / gasto o inversión, sino el correspondiente a la efectivización de dicho pago, que puede muy bien estar diferido respecto de aquella asunción de compromiso, e incluyendo en este aspecto no sólo el correspondiente al precio de los bie nes o servicios así adquiridos, sino también los costos resultantes por ra zón de transporte, de derechos aduaneros, de impuestos, etc.

Empero, todas las razones dadas no autorizan a una liviandad en las es-
timaciones de costos, las que deben cumplirse con la mayor adecuación posi-
ble a la realidad de una fecha dada, a fin de permitir en su momento las ac-
tualizaciones a que nos hemos referido sobre las bases más ciertas posibles.
De otra manera, el riesgo de carecer en determinado momento de financiación
suficiente para llevar adelante el proyecto habrá sido incrementado mas allá
de lo aceptable.

Con todo, es admisible incluir un porcentaje (que oscila entre un 5% y
un 10% según las fuentes) en concepto de "imprevistos", comprensivos tanto
de los técnicos como de los financieros, que puede ayudar a superar contin-
gencias.

Los costos pueden ser -y es mejor que así sea- presentados en forma a-
gregada por grandes ítems, sin perjuicio de que resulte necesario explicitar
en detalle su condición en otra parte de la presentación (vg., en anexos). /
La presentación de estos costos debe componer un cuadro que en sus distintas
entradas permita visualizar no sólo los ítems a los que se imputa, sino tam-
bién su diferenciación según quepa asignarlos a moneda extranjera o local(*),
según resultan previstos como componentes importados o de origen local, res-
pectivamente, los que integran un ítem dado. Recordemos aquí lo que hemos se-
ñalado sobre la preferencia de las agencias extranjeras o internacionales, y
sus motivos, para financiar la parte de componentes importados(**).

(*) En todos los casos, deberá indicarse el tipo de conversión utilizado pa-
ra relacionar los distintos tipos de monedas incluidas en dicho cuadro /
de costos.

(**) Algunas fuentes internacionales admiten asignar un porcentaje de los /
componentes de origen local como componente importado, variable según la
naturaleza del ítem considerado en función de los insumos importados que
entran en su producción.

Dentro del concepto de costos, será menester distinguir específicamente aquellos generados por las necesidades de inversión, de los generados por las necesidades de capital de trabajo. Es común que las fuentes internacionales sean renuentes a financiar este último capital operativo, aunque últimamente han estado aceptando incluir dentro del concepto de inversión no sólo gastos generados por los trabajos de preinversión para la preparación del proyecto (que suelen preferir incluir, si es que no han participado en su financiamiento, como financiados por la contrapartida local), sino también los elementos e insumos necesarios para que el proyecto alcance el nivel operativo previsto (la llamada "puesta a punto" del proyecto).

Debe tenerse presente que es sumamente difícil que las fuentes financieras internacionales acepten no ya financiar sino tan siquiera considerar como financiamiento de contrapartida, toda inversión o compromiso de inversión efectuado fuera de su control o intervención, y que por lo tanto excluyen como costo componente del proyecto toda inversión efectuada o comprometida en esas condiciones; la línea divisoria entre una y otra circunstancia es generalmente situada en la fecha de presentación oficial, con todos sus recaudos sustanciales y formales, de una solicitud de crédito.

Similar situación se presenta para considerar como costo componente del proyecto o no a las extensiones de tierra requeridas para su desarrollo. El criterio generalmente aplicado en este aspecto es el de considerarla una inversión dentro del proyecto, y por lo tanto un costo imputable al mismo, cuando la tierra debe ser adquirida para tales fines, pero no cuando ésta es provista sin cargo, por ejemplo, por el Estado.

Igualmente, suele conceptuarse que no integra los costos del proyecto, desde el punto de vista financiero, los trabajos domésticos de la familia del granjero o chacarero involucrado en el proyecto, por más que dichos trabajos según usos y costumbres en gran parte del medio rural conformen una unidad no escindible de la unidad productiva agraria.

Señalemos también, a título de facilitar toda elaboración práctica que al respecto se lleve a cabo, que para las obras civiles no resulta normalmente necesario efectuar otras estimaciones de costos que las resultantes de a-

plicar costos unitarios a las cantidades resultantes de los anteproyectos di señados, a que hemos hecho mención al principio de este Capítulo. De igual / manera, insisto aquí en que, tratándose de un proyecto comprensivo del desa- rrollo del área rural, el costo estimado del conjunto de los subproyectos de granja o chacra pueden aceptablemente resultar de las granjas o chacras ti- po, representativas de cada modelo considerado, multiplicado por las unida- des integrantes de cada modelo, y sumados esos subtotales.

Ya nos hemos referido, por otra parte, a la necesidad de incluir "impre- vistos", en términos porcentuales sobre el total de costos, tanto para aten- der las contingencias de índole física o técnica, como para proveer a aque- llas de índole monetaria o de variación de precios relativos que, en nuestro país y en la actual coyuntura, tienen por cierto una relevancia muy superior a los primeros.

Una reflexión final en este aspecto, merecen los denominados costos fi- nancieros, entendiendo por tales los servicios que por intereses del crédito mismo deben abonarse durante el período de ejecución del proyecto. El crite- rio que recomiendo es incluir los pagos resultantes como costo financiero / del proyecto y, en tanto que los plazos de gracia que acostumbran acordar / las instituciones crediticias sólo suelen estar referidos a los pagos de a- mortización del crédito pero no a los de intereses, incluir esos pagos duran- te el período de ejecución dentro del monto del préstamo externo, en una / suerte de refinanciamiento de esos intereses que hace extensivo, en la prác- tica, el plazo de gracia también a estos últimos pagos, si así se viera con- veniente.

Un aspecto que cada día tiene mayor predicamento, y merece cada vez más la especial atención de los organismos internacionales de crédito es aquel / referido a los eventuales efectos de contaminación y/o modificación del me- dio ambiente de resultas del proyecto. Normalmente, se requiere una confia- ble afirmación de que la ejecución del proyecto no ha de acarrear efectos no civos en su entorno. Para el caso de proyectos que, como podría ser por ejem- plo una planta productora de alcohol, los efectos sobre el medio ambiente al cancen relevancia, será requisito adicional el presentar un anexo explicati-

Dentro del concepto de costos, será menester distinguir específicamente aquellos generados por las necesidades de inversión, de los generados por / las necesidades de capital de trabajo. Es común que las fuentes internacionales sean renuentes a financiar este último capital operativo, aunque ultimamente han estado aceptando incluir dentro del concepto de inversión no sólo gastos generados por los trabajos de preinversión para la preparación del / proyecto (que suelen preferir incluir, si es que no han participado en su fin nanciamiento, como financiados por la contrapartida local), sino también los elementos e insumos necesarios para que el proyecto alcance el nivel operati vo previsto (la llamada "puesta a punto" del proyecto).

Debe tenerse presente que es sumamente difícil que las fuentes financie ras internacionales acepten no ya financiar sino tan siquiera considerar como financiamiento de contrapartida, toda inversión o compromiso de inversión efectuado fuera de su control o intervención, y que por lo tanto excluyen co mo costo componente del proyecto toda inversión efectuada o comprometida en esas condiciones; la línea divisoria entre una y otra circunstancia es gene ralmente situada en la fecha de presentación oficial, con todos sus recaudos sustanciales y formales, de una solicitud de crédito.

Similar situación se presenta para considerar como costo componente del proyecto o no a las extensiones de tierra requeridas para su desarrollo. El criterio generalmente aplicado en este aspecto es el de considerarla una in versión dentro del proyecto, y por lo tanto un costo imputable al mismo, / cuando la tierra debe ser adquirida para tales fines, pero no cuando ésta es provista sin cargo, por ejemplo, por el Estado.

Igualmente, suele conceptuarse que no integra los costos del proyecto, desde el punto de vista financiero, los trabajos domésticos de la familia / del granjero o chacarero involucrado en el proyecto, por más que dichos trabajos según usos y costumbres en gran parte del medio rural conformen una u nidad no escindible de la unidad productiva agraria.

Señalemos también, a título de facilitar toda elaboración práctica que al respecto se lleve a cabo, que para las obras civiles no resulta normalmen te necesario efectuar otras estimaciones de costos que las resultantes de a-

vo de esos efectos, sus alcances y los eventuales medios a emplear para ami norar o eliminar sus consecuencias nocivas. Si esos medios implicaran costos adicionales, tales costos deberán imputarse económica y financieramente al / proyecto, al menos en la parte proporcional que pudiera corresponderle.

Antes de entrar en los aspectos de organización y administración del / proyecto, me interesa señalar a esta altura una importante restricción para el prestatario que usualmente imponen los organismos financieros internacio- nales, y que consiste en la obligación de aquél de adquirir los bienes y ser- vicios necesarios para el proyecto, al menos en la parte financiada por esos organismos, mediante licitaciones internacionales. Por de pronto, esta impo- sición contradice muchas veces disposiciones legales internas, tales como el "compre nacional"; en otros casos, se desfavorece al medio local, el que, / contradictoriamente, se supone se tiende a favorecer con el desarrollo del / proyecto, al tener que competir, fuera de las protecciones arancelarias vi- gentes, con proveedores del exterior muchas veces subsidiados por sus paí- ses de origen(*). Podría suponerse, como se arguye, de que el destinatario / final del préstamo se favorece al lograr los mejores precios en virtud de e- sa competencia internacional, pero este argumento se diluye mucho cuando se observa que esas licitaciones "internacionales" están reservadas a los paí- ses miembros de la institución financiera prestamista y a otros países que / ésta se reserva el derecho de declarar "elegibles".

De todas maneras, en proyectos de índole rural como el que nos ocupa, / es posible discutir y negociar favorablemente la supresión de esta condición, en base al tipo de insumos, que se suelen distribuir en un gran número de í- tems de pequeño monto individual, poco atractivos para que los proveedores / concurren a una licitación internacional, justificando adecuadamente esta po- sición en la presentación de la solicitud de crédito y señalando -según la / extensión, en un anexo- la existencia de canales usuales de aprovisionamien- to y la capacidad del medio local para los suministros.

(*) Un derecho de preferencia porcentual, en favor del proveedor local, sue- le ser aceptado como forma de aminorar esas desventajas.

En particular, ello es posible de plantear cuando el proyecto versa sobre acciones de fomento y desarrollo rural para áreas deprimidas y productores de muy baja capacidad económica; incluso, en estos supuestos, es dable plantear el acceso a un crédito "blando", con menor tasa de interés y, en general, modalidades más favorables para el prestatario. Tal es el caso, por ejemplo, del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que cuenta con recursos prestables diferenciados de los ordinarios dentro del denominado Fondo de Operaciones Especiales (FOE).

La organización y administración del proyecto es otra sección característica y necesaria en una solicitud de crédito de la índole que comento. Aunque es posible lograr que sea aceptada como agencia ejecutora del proyecto una entidad estatal o paraestatal ya existente, en particular si se trata de una agencia para el desarrollo o una entidad financiera para el desarrollo (en el Proyecto que no ocupa podría, por ejemplo, tratarse de la Subsecretaría de Planeamiento de la Provincia o de COFIRENE Banco de Inversión, en uno u otro caso), es bastante usual que los organismos financieros internacionales muestren, y hagan valer, sus preferencias por la creación de una entidad específica para la ejecución del proyecto y administración de los recursos (al menos, en prácticamente todos los casos, se establece como requisito ineludible, la formación de una unidad específica u "oficina ejecutora", aún con personal dedicado full time" al proyecto, dentro de las entidades ya existentes). Por lo tanto, este es un aspecto que las autoridades locales deberán evaluar y sopesar para definir la presentación de su solicitud de préstamo.

Dentro de los aspectos de organización y administración del préstamo, para un crédito de aplicación rural, deberá tenerse también en cuenta la marcada preferencia que los organismos financieros internacionales suelen otorgar a una participación, tanto en la preparación del proyecto mismo como en su desarrollo, de las asociaciones productoras y otras entidades intermedias de beneficiarios del proyecto.

La información que debe incluirse en una solicitud de crédito respecto de cada entidad local interviniente en la ejecución y administración del préstamo.

tamo, comprende los usuales requisitos descriptivos de su situación legal, misión, funciones, órganos de gobierno y estructura, y su dotación de personal; para toda entidad que esté fuera del ámbito público o descentralizada dentro de éste, esos requisitos se extienden a acompañar documentos que acrediten su personería jurídica, copias de sus Estatutos o Carta Orgánica, de la nómina de su cuerpo directivo, de todo otro reglamento externo o interno que le sea aplicable, así como balances de, por lo menos, sus tres últimos ejercicios y precisiones en cuanto al origen y seguridades de provisión de sus recursos.

En caso de preverse la participación de varias entidades en el proyecto, deberán suscribirse entre ellas acuerdos suficientes, y aceptados por el organismo internacional, en orden a asegurar la adecuada administración del proyecto y del préstamo.

La entidad o entidades que se propongan para estos fines deben tener, y así debe demostrarse en la solicitud, solvencia y capacidad para ello. En el supuesto de que, a fin de lograr esa capacidad, fuere menester introducir cambios o modificaciones, estos y las medidas a aplicarse deberán ser señalados específica y claramente, toda vez que -con toda seguridad- en caso de otorgarse el acuerdo para el préstamo, la efectivización de esas medidas han de ser condiciones de elegibilidad que el organismo internacional impondrá como de previo cumplimiento para la efectivización del compromiso de crédito, o, cuando menos, de su desembolso.

Logicamente, todas estas condiciones se verán flexibilizadas y facilitadas en su cumplimiento si la entidad/es que se propone/n como ejecutora/s y/o administradora/s han tenido ya una relación anterior con el organismo financiero internacional, y en particular si esa relación ha sido exitosa. Similar consideración cabe respecto de una entidad financiera local que participe con sus propios préstamos (i.e., Banco de la Provincia, Banco Nación, BANADE, COFIRENE, etc.) en apoyo de la ejecución del proyecto.

Para finalizar esta reseña que -repito- no tiene ni puede tener en la ocasión una pretensión totalizadora de los muy diversos aspectos que deben atenderse en la preparación de un proyecto y de la solicitud de crédito que

facilite su ejecución, cabe señalar algunos aspectos que son propios del esquema financiero a elaborarse. Los documentos de orientación que emiten los organismos internacionales suelen incluir recomendaciones en cuanto a que / puede resultar poco útil e incluso no deseable que se presente junto con la solicitud un plan financiero completo y detallado, toda vez que esos aspectos son materia de negociación entre el Gobierno del país beneficiario y la institución financiera; pero se remarca también la necesidad de que la presentación contenga, explícita o implícitamente, toda la información necesaria para elaborar las alternativas presupuestarias con las que atender la ejecución del proyecto.

En particular, para los programas de crédito agrícola, si bien resultará necesario proponer en forma tentativa la posible contribución de los agricultores al costo del proyecto, deberá tenerse en cuenta que el organismo financiero impondrá modalidades y montos acordes con su propia política interna de préstamos, que ni son explícitas ni permanentes.

Otro tanto cabe decir respecto del monto del préstamo a acordarse, que en principio -como señalamos- estará en relación directa con los componentes importados del proyecto, pero que admite, como también ya anotamos, cierta / flexibilidad de negociación (vg., para incluir porcentuales de los costos expresados en moneda local).

Una explicación teórica que contenga todas las variables que pueden darse para la presentación y consideración de un crédito, sería en el presente caso un esfuerzo exagerado y poco útil. Por ello, con las orientaciones globales enunciadas, corresponderá el análisis en particular de un proyecto concreto ante una fuente determinada para iniciar el proceso de realimentación que siempre implica toda gestión y negociación crediticia, en especial ante organismos financieros internacionales.

En esa, como en otras actividades de gestión, es sabido y notorio que / se requiere cierto grado de expertizaje a ejercerse en el propio período de la gestión de crédito, además de una cuidadosa presentación, con datos técnicos y económicos completos del proyecto y una adecuada factibilidad en todos los aspectos que hemos señalado al principio de este Capítulo.

En efecto, si bien ese conocimiento y experiencia en la materia financiera es de gran importancia, poco o nada podrá aportar este aspecto formal si se carece de la adecuada sustancia de un proyecto correctamente formulado y viable.

III. 5. FUENTES Y USOS DE FONDOS

En base a los informes presentados por los consultores del Proyecto, se ha elaborado una propuesta tentativa de financiamiento del mismo, la que deberá ser ajustada en etapas posteriores, a medida que se avance en la elaboración de los proyectos definitivos restantes y en las gestiones concretas, previa definición del nivel político acerca de la viabilidad y necesidad del requerimiento.

Se sintetizan a continuación, los principales aspectos de la propuesta presentada por el consultor:

- A) Programa de Extensión: Banco Interamericano de Desarrollo : 25%
Fondo Especial del Tabaco: 75% (*)
- B) Programa de Investigaciones: Banco Interamericano de Desarrollo: 10%
INTA (Aportes Nacionales) : 52%
Provincia: 38%
- C) Programa de Crédito Agrícola: Banco Interamericano de Desarrollo: 50%
Provincia (SCAP): 38%
Recursos autogenerados: 12%
- D) Programa de Ordenamiento Territorial: Banco Interamericano de Desarrollo: 21%
Gobierno Nacional: 50%
Provincia: 29%
- E) Programa de Desarrollo Industrial: Fondo Federal de Inversiones: 57%
BID: 33%
Beneficiarios: 10%
- F) Programas de Educación y Capacitación: Gobierno Nacional : 100%
- G) Programa de Salud: Fundación Kellog: 70%
Provincia: 30%

Sobre esta base se ha elaborado un cuadro de fuentes y usos para la etapa de ejecución del Proyecto que se adjunta a continuación:

(*) se han incluido en los aportes del FET los que ya realiza para subvenir gastos de las campañas

CUADRO 1

CRONOGRAMA TENTATIVO DE INVERSIONES TOTALES DEL PROYECTO DE RECONVERSIÓN PRODUCTIVA DEL AREA TABACALERA DE MISIONES

(cifras en miles de pesos del mes de junio de 1983)

Programa	1	2	3	4	5	6	7	Totales
1. Extensión	2088,2	2741,3	2422,4	2969,1	3622,2	2025,6	2025,6	17894,4
2. Investigaciones	1625	3789,2	2817,2	2794,5	2771,6	2376,8	2376,8	18551,1
3. Crédito Agrícola	85522	98309,5	211209,5	211209,5	211209,5	----	----	817460
4. Ordenamiento territorial	113940	120903	103390	106555	90730	90730	----	626248
5. Energía	9447	10982,2	12901	14212,5	17891,6	20849,3	24613,4	110897
6. Industrias	3308	1400	1443	1500	1575	----	----	9226
7. Capacitación	1427,5	1427,5	1427,5	1427,5	1427,5	1427,5	1427,5	9992,5
8. Educación	678,4	678,4	678,4	678,4	678,4	678,4	678,4	4748,8
9. Salud	125,1	125,1	125,1	125,1	125,1	125,1	125,1	875,7
TOTALES	218161,2	240356,2	336414,1	341471,6	330030,9	118212,7	31246,8	1615893,5

CUADRO 2

PROYECTO DE RECONVERSION
FUENTES Y USOS DE
FONDOS

(en millones de \$a, junio

	AÑOS	1	2	3	4	5	6	7	8	TOTAL	%
<u>FUENTES:</u>											
-BID (F.O.E)	-		78,1	86,8	139,8	141,2	139,1	-	-	585,0	33,2
-F.Kellogg	-		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,7	0,1
-CFI (F.F.I.)	14,6		2,0	0,8	0,8	0,8	0,8	-	-	19,8	1,1
-Nación (FET, FDR, INTA, SEERT)	-		62,2	68,7	60,0	62,7	56,6	65,8	-	375,0	21,4
-Pcia/Nación	-		2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	-	12,6	0,7
-P.Misiones	2,6		71,0	76,3	121,5	102,9	83,1	6,9	-	464,3	26,4
-Productores	-		13,1	19,7	29,5	42,6	59,0	75,4	62,3	301,6	17,1
TOTAL	17,2		228,6	254,5	353,8	352,4	340,8	150,3	62,4	1760,0	100,0

USOS:

-Extensión	-		2,1	2,7	2,4	3,0	3,6	2,0	2,0	17,8	1,0
-Investigac.	-		1,6	3,8	3,8	2,8	2,8	-	-	19,6	1,1
-Créd.Agric.	-		85,6	98,3	211,2	211,2	211,2	-	-	817,5	46,5
-Ord.Territ.	-		113,9	120,9	103,4	106,6	90,7	90,7	-	626,2	35,6
-Energía	-		9,5	11,0	12,9	14,2	17,9	20,8	24,6	110,9	6,3
-Industria	-		3,3	1,4	1,4	1,5	1,6	-	-	9,2	0,5
-Capac.y Educ.	-		2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	14,7	0,8
-Salud	-		0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	1,0	0,1
-Preinversión	16,2		-	-	-	-	-	-	-	16,2	0,9
-Gastos fin.	0,8		8,0	11,6	12,9	7,4	37,4	30,7	30,6	109,4	6,2
-Gastos Adm.	0,2		2,3	2,5	3,5	3,5	3,4	1,5	0,6	17,5	1,0
-TOTAL	17,2		228,6	254,5	353,8	352,4	340,8	150,3	62,4	1760,0	100,0
%	1,0		13,0	14,5	20,1	20,0	19,4	8,5	3,5	100	