

EXPEDIENTE N°	
Agrupado N°	
33389	29 ABR 1983 FECHA

BUENOS AIRES, Abril : de 1983.-

28612

Señor
Jefe del Area de
Modernización del Estado
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Ref.: Expediente n° 711

Me dirijo a Ud. acompañando el informe parcial referente al proyecto del Estatuto del Locente para el territorio nacional de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

En el mismo se explica que para su confección se han tenido en cuenta los Estatutos vigentes en el orden nacional, Municipalidad de la Capital Federal y de Provincias; y en especial la propuesta formulada por la Subsecretaría de Educación del Territorio.

Quedando a Vtras. órdenes le salu

da muy atentamente.-

ROBERTO I. ZORCZA
Abogado.-



D
U. 120
Z 26
II

RECEBIDO

PRESENTACION DEL INFORME PARCIAL REFERENTE AL PROYECTO DEL
ESTATUTO DEL DOCENTE PARA EL TERRITORIO NACIONAL DE TIERRA
DEL FUEGO.

RESUMEN

1. Introducción

- a) Facultades del Territorio en materia educativa.
- b) Consideración de la propuesta efectuada en el -
lugar de origen.

2. Anteproyecto preliminar.

DESARROLLO

1.a) Facultades del Territorio en materia educativa:

Como primera medida debe tenerse presente que el artículo 67 inciso 14 de la Constitución Nacional faculta al Congreso para determinar por una legislación especial, la organización, administración y gobierno de los territorios nacionales.

Dentro de tal facultad constitucional fue dictado el decreto ley 2191/57 que establece justamente el régimen referido del Territorio Nacional de Tierra del Fuego.

En cuanto a la materia específica en sí y en estudio, se aplica la ley nacional n° 14.473 que regimenta el Estatuto Nacional del Docente.

Dicho Estatuto es de plena aplicación, ya que incluso el artículo 15 del decreto ley 2191/57 establece que hasta tanto se instale la legislatura local, actuará como tal el Congreso de la Nación.

Dicho cuerpo orgánico dictado para regir la organización del Territorio de Tierra del Fuego, también establece por el artículo 39 inciso 11 apartado h) que entre las atribuciones de la Legislatura Territorial (en caso de instalación) se encuentra la de sancionar leyes sobre instrucción, educación y cultura general de la población.-

Ahora bien, con la sanción de la ley n° 21.320, el "status" jurídico del Territorio surge de un cambio fundamental ya que por dicha ley formal se inviste al Gobernador del Territorio de las facultades legislativas previstas por el decreto ley n° 2191/57.-

De tal forma no existe inconveniente en la actualidad para que el Gobernador ejercite las facultades legislativas y por ende sancione un nuevo estatuto para los docentes.-

//

Aclarado ello, es dable advertir que la sanción del Estatuto como cuerpo orgánico seña bien recibido por las autoridades nacionales, en la medida de que se trata de una necesidad, de carácter notorio, y que en casos de alguna equivalencia jurídica como puede ser la Municipalidad de Buenos Aires, se ha procedido en la forma indicada.

A mayor abundamiento cabe manifestar que el tema sobre las facultades legislativas ha sido tratado por Luis J. Lazzaroni, "Derecho Público Fueguino" en La Ley 1978 C pág 834/37 el que ha sido consultado al respecto.

1.b) Consideración de la propuesta efectuada en el lugar de origen.

Dicho proyecto preparado por los funcionarios docentes de la Subsecretaría de Educación del Territorio, --- consta de 54 artículos, fue comentado personalmente por el -- suscripto con dichos docentes, en su viaje a Ushuaia.--

Ahí se recogieron las principales sugerencias para preparar el anteproyecto preliminar, principalmente seguir los lineamientos de la propuesta con alguna otra observación ahí efectuada por ellos.

Cabe manifestar que dicha propuesta a mi entender es la adecuación del Estatuto Nacional del Docente, Ley - 14.473, a las necesidades del lugar.

De tal forma y teniendo en cuenta la propuesta se pasa al anteproyecto.--

2. ANTEPROYECTO PRELIMINAR DEL ESTATUTO DEL DOCENTE PARA EL TERRITORIO NACIONAL DE TIERRA DEL FUEGO.--

TITULO I.

Disposiciones Generales

Artículo 1º.- El presente Estatuto regula la carrera docente y la situación del personal con estado docente de las escuelas pre-primarias, primarias y de adultos que dependen del Territorio Nacional de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del -

Atlántico Sur.

CAPITULO I

Del Estado Docente

Artículo 2°.- Revistan en estado docente a los efectos de este Estatuto quienes, en los organismos mencionados en el artículo anterior;

- a) Ejercen sus funciones directamente al frente de los alumnos;
- b) Dirigen, supervisan u orientan la enseñanza en cualquiera de los grados explicitados en el artículo anterior;
- c) Colaboren directamente en las anteriores funciones y estén habilitados por títulos competentes;

Artículo 3°.- El personal docente contrae las obligaciones y adquiere los derechos establecidos en el presente estatuto, desde el momento en que se hace cargo de la función para la que es designado en efectividad.

Artículo 4°.- El estado docente se pierde:

- a) por renuncia aceptada;
- b) por cesantía;
- c) por exoneración.-

CAPITULO II

De las obligaciones y derechos del personal docente

Artículo 5°.- Son obligaciones del personal docente:

- a) Desempeñar digna, eficaz y lealmente las funciones inherentes al cargo;
- b) Educar a los alumnos en los principios democráticos y en la forma de gobierno instituida en la Constitución Nacional y en las leyes dictadas en su consecuencia, con absoluta prescindencia -- partidista;
- c) Formar a los alumnos en las normas morales, en el amor y en el respeto a la patria y a sus instituciones;
- d) Observar una conducta acorde con la dignidad de la función docente dentro y fuera de la escuela;
- e) Ampliar su cultura y su capacidad pedagógica procurando su perfeccionamiento.-

- f) Respetar las normas sobre jurisdicción y vía jerárquica, en lo docente administrativo y disciplinario;
- g) Cumplir los reglamentos y disposiciones que se dicten para la mejor organización y gobierno de la enseñanza;
- i) Participar en comisiones de elaboración y actualización de planes de estudio y en todo cuanto concierne al mejor desenvolvimiento de la enseñanza;
- j) Velar por la conservación y el uso debido de los bienes puestos a su disposición.-

Artículo 6°.- Son derechos del personal docente, sin perjuicio de los que reconozcan las leyes para el personal civil de la Nación:

- a) La estabilidad en el cargo, en la categoría, jerarquía y ubicación;
- b) El goce de una remuneración y jubilación justas, actualizadas, periódicamente, de acuerdo con las prescripciones de este Estatuto y las leyes y decretos que establezcan el aumento del índice del valor del mismo.-
- c) El derecho al ascenso y al traslado sin más requisitos que sus antecedentes y el resultado de los concursos establecidos;
- d) El cambio de funciones o asignaturas en caso de disminución o pérdidas de aptitudes por causas que no le sean imputables;
- e) El conocimiento de los antecedentes de los aspirantes y el de las nóminas hechas según el orden de mérito para los nombramientos, ascensos, traslados y permutas.
- f) El goce de vacaciones escolares de acuerdo con la respectiva reglamentación.
- h) El ejercicio sin trabas de todos aquellos que son consustanciales con su condición de ciudadano.
- j) La libre agremiación para el estudio de los problemas educativos y la defensa de sus intereses profesionales.
- k) La participación en el gobierno escolar en la Junta de Clasificación y Disciplina.-

1) La defensa de sus derechos e intereses legítimos mediante las acciones y recursos que este Estatuto o las leyes y decretos establezcan.

m) Derecho a la asistencia social.

CAPITULO IV

De la función, categoría y ubicación de los establecimientos.

Artículo 7º.- La Dirección de Educación clasificará los establecimientos del Territorio en:

a) Por etapas. En:

De enseñanza preprimaria, y

De enseñanza primaria.

b) Por categorías. En:

1. De primera categoría

2. De segunda categoría

3. De tercera categoría

4. De personal único.

c) Por ubicación muy desfavorable. En:

Cuatro grupos, letras A a la D.

CAPITULO V

Del Escalafón

Artículo 8º.- El escalafón docente queda determinado por los grados jerárquicos de la planta orgánico funcional, a saber:

- Director de Educación primaria.

- Supervisor Jefe

- Supervisor Escolar

- Supervisor Secretario Técnico

En escuelas comunes:

- Director de 1era.

- Director de 2da.

- Director de 3ra.

Director de Personal Unico.

- Vicedirector

- Maestro Secretario

- Maestro de Grado

- Maestro Auxiliar

- Maestro Bibliotecario

- Maestro Especial de materias complementarias
- Maestra Especial de Enseñanza Diferenciada.

En Jardín de Infantes:

- Director de 1era.
- Director de 2da.
- Vicedirector
- Maestro Secretario
- Maestro de Sección
- Maestro Especial
- Maestro celador

En escuela para adultos:

- Director de 2da.

Director de 3a.

- Maestro de Grado
- Maestro Especial

CAPITULO VI

De la Carrera Docente.

Artículo 9°.- Para el ingreso a la docencia, el aspirante debe cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Ser argentino nativo por opción o naturalizado. En éste último - caso tener cinco años de residencia continuada y dominar el idioma castellado.
- b) Poseer capacidad y aptitud física y conducta moral.
- c) Poseer el título docente que corresponda.
- d) Solicitar el ingreso y someterse a los concursos que establece - este estatuto.
- e) Ingresar en la carrera docente con el cargo de menor jerarquía - del escalafón.

Artículo 10°.- El ingreso en la enseñanza preprimaria y primaria - se hará sin más excepciones que las establecidas por este Estatuto; por el concurso de títulos y antecedentes con el complemento de --- prueba de oposición.

Artículo 11°.- Los antecedentes valorables para el ingreso son:

- a) Los títulos docentes;
- b) La antigüedad del título exigible.
- c) La antigüedad de gestiones.
- d) Servicios docentes prestados con anterioridad.

- e) Residencia de tres años continuados en el Territorio, a la fecha del llamado a concurso. Este requisito no debe valorarse -- tratándose de docentes menores de treinta (30) años de edad.--
- f) Otros títulos y antecedentes.

Artículo 12°.- A los fines del presente Estatuto, se debe entender que:

- a) Docente titular: Es aquélla persona que ha sido designada para desempeñar en forma permanente un cargo.
- b) Docente Suplente: Es aquella persona que ha sido designada para desempeñar transitoriamente un cargo vacante o en reemplazo de un titular.

El personal suplente tendrá las mismas obligaciones que el titular del cargo y percibirá las mismas asignaciones, bonificación y viáticos.

CAPITULO VII

De las remuneraciones

Artículo 13°.- La retribución mensual del personal docente, según corresponda estará integrada por:

- a) La asignación mensual por el cargo que sea titular, o en el -- que esté desempeñándose de suplente.
- b) Las bonificaciones por antigüedad.
- c) Las bonificaciones por ubicación y función diferenciada.
- d) Dedicación exclusiva.
- e) Dedicación funcional.
- f) Adicionales y especiales tales como Maestra Jardinera, de grado especiales, prolongación de jornada.

Artículo 14°.- La retribución de los docentes se establecerá por medio de un índice cuyo valor monetario será fijado por vía reglamentaria para maestras de grado y proporcional para cargos jerárquicos.

Artículo 15°.- El personal docente en actividad, cualquiera sea el grado o categoría en que revista, percibirá bonificaciones por años de servicio de acuerdo con los porcentajes que se determinen por vía de la reglamentación de la presente ley.

Artículo 16°.- El personal docente gozará la asignación familiar en igualdad de condiciones al personal civil de la Nación.

Artículo 17°.- La dedicación exclusiva será obligatoria para -
Director de Educación, supervisores, Directores y Vicedirectores.

Artículo 18°.- Las bonificaciones por ubicación muy desfavorable serán fijadas por vía de la reglamentación de la presente -
ley.-

CAPITULO VIII

De la Disciplina

Artículo 19°.- El personal docente será pasible de las siguientes sanciones disciplinarias:

1. Faltas leves:

- a) Observación por escrito
- b) Apercibimiento con anotación en el legajo de actuación profesional y constancia de concepto.
- c) Suspensión hasta cinco días sin goce de sueldo, fundada --
por escrito.

2. Faltas graves:

- d) Suspensión de seis a noventa días sin goce de sueldo.
- e) Postergación de ascenso por tiempo limitado en la respectiva resolución.
- f) Descenso de jerarquía
- g) Cesantía
- h) Exhoneración.

Las suspensiones serán sin prestación de servicios ni goce de haberes.

Artículo 20°.- Las sanciones de los incisos a) y b) del artículo anterior, deberán ser aplicadas por el superior jerárquico del -
establecimiento u organismo técnico. El afectado podrá interponer recurso de reposición y apelación en subsidio ante la jefatura -
del organismo a que pertenezca el sancionado, la que resolverá -
en definitiva, previo informe del Supervisor Jefe y la Junta de -
Clasificación y Disciplina.-

Artículo 21°.- Las sanciones de los incisos c) d) y e) deberán -
ser aplicadas por la Dirección de Educación, previo dictamen de -
la Junta de Clasificación y Disciplina con apelación ante el Mi-
nisterio de Gobierno, Educación y Bienestar Social.-

Artículo 22°.- Las sanciones de los incisos f), g) y h) del artículo 19° serán aplicadas previo dictamen de la Junta de Clasificación y Disciplina, por Decreto de Gobierno.

Artículo 23°.- Ninguna de las sanciones especificadas en los incisos c) al h) del artículo 19° podrán ser aplicadas sin sumario previo que asegure al imputado el derecho de defensa.

Artículo 24°.- El docente alcanzado por cualquiera de las sanciones correspondientes a faltas graves podrá solicitar la revisión de su caso. La autoridad que la aplicó dispondrá la reapertura del sumario siempre que el recurrente invoque hechos nuevos que conduzcan a la demostración de su inocencia. Las simples alegaciones de injusticia no son causal suficiente para la reapertura del sumario.

Artículo 25°.- Los recursos deberán interponerse debidamente fundados dentro de los diez días hábiles, desde la respectiva notificación, debiéndose al interponer el recurso ofrecer la prueba que haga al derecho del recurrente.

En los casos previstos en los incisos g) y h) del artículo 19°, el afectado dentro de los treinta (30) días de notificación de la resolución definitiva en lo administrativo, podrá recurrir por la vía contencioso administrativa o judicial, el derecho a la reposición o indemnización.-

Artículo 26°.- Se aplicarán sanciones, previo dictamen del Tribunal de Disciplina, al personal docente que no pueda aprobar las imputaciones hechas en forma pública y que afecten a un tercero. La acción podrá ser promovida por el afectado o a requerimiento de las autoridades escolares.

CAPITULO IX

De la Estabilidad

Artículo 27°.- El personal docente comprendido en éste Estatuto -- tendrá derecho a la estabilidad en el cargo mientras dure su buena conducta y conserve las condiciones morales, la eficiencia docente y la capacidad física necesarias para su desempeño.

Artículo 28°.- Cuando por razones de cambio de plan de estudios o clausura de escuelas, reducción de cursos, divisiones o secciones de grado, sean suprimidas asignaturas o cargos docentes y los titulares deban quedar en disponibilidad, ésta será con goce de sueldo.

Para el nuevo destino que deba dársele, se tendrá en cuenta el grupo familiar, y su título de especialidad docente.-

CAPITULO X

De la Incompatibilidad

Artículo 29°.- El personal docente que se desempeña en la rama -- pre-primaria y primaria, se ajustará al siguiente régimen de acumulación de cargos, debiendo presentar su respectiva declaración jurada al respecto, debidamente actualizada cuando le sea exigido -- por las autoridades.

A saber:

- a) A un cargo docente, otro cargo docente.
- b) A un cargo docente, un cargo no docente.
- c) A un cargo docente, seis horas de cátedra.

Artículo 30°.- No tendrán derecho a la acumulación de cargos previstos en el artículo anterior, los Vicedirectores, Directores, Supervisores y Director de Educación, en virtud de dedicación exclusiva.

CAPITULO XI

De las Licencias

Artículo 31°.- El personal docente titular tendrá derecho a usar -- las mismas licencias establecidas para los docentes nacionales, tanto sea por leyes de fondo como por vía reglamentaria; sujeto a las modificaciones del presente. Estos beneficios alcanzan también a -- los docentes titulares que se desempeñen transitoriamente en cargos de mayor jerarquía.

Artículo 32°.- El personal docente hará uso de su licencia anual -- durante el receso escolar más prolongado.

Artículo 33°.- El personal docente interino o suplente gozará de -- las licencias, justificaciones y franquicias según la siguiente enumeración.

- a) Afecciones o lesiones comunes
- b) Accidentes de trabajo
- c) Maternidad
- d) Atención del grupo familiar
- e) Matrimonio del agente
- f) Fallecimiento de familiares.

Por vía reglamentaria se establecerán los requisitos necesarios para acceder a ella, dejándose constancia desde ya que en -- cuanto a antigüedad bastará el ejercicio de la docencia por el término mínimo de treinta días.-



Artículo 34°.- Las jubilaciones del personal docente comprendido en este Estatuto se regirán por las disposiciones de la presente ley vigente sobre la materia para el Personal Civil de la Nación.

Artículo 35°.- Los docentes que hayan cumplido las condiciones requeridas para la jubilación ordinaria podrán continuar en la categoría activa previa solicitud ante la superioridad y autorización respectiva. Estas solicitudes deberán renovarse cada tres años.-

CAPITULO XIV

De la Junta de Clasificación y Disciplina

Artículo 36°.- La Junta de Clasificación y Disciplina estará integrada por tres miembros. Uno de ellos Presidente de la misma, designado por el Ministerio respectivo. Los otros dos serán representantes del magisterio; los dos docentes de mayor puntaje que ejerzan en el distrito capital.

Artículo 37°.- Son funciones de la Junta;

- a) Fiscalizar la correcta valoración de los datos que figuran en la foja de servicio de cada miembro del personal docente, así como también la fiscalización, conservación y custodia de los legajos correspondientes.
- b) Formular las nóminas de aspirantes a ingreso, interinatos y su plencias.
- c) Dictaminar en los pedidos de ascensos, permutas, traslados, reincorporaciones, permanencias en actividad y en todo movimiento de personal.
- d) Intervenir cuando medie apelación en los reclamos sobre calificación, permanencia en actividad y en todo movimiento de personal.
- e) Seleccionar de acuerdo a sus méritos los aspirantes a los concursos que prevé el Estatuto.
- f) Designar un miembro de los jurados y proponer a los concursantes que prevé el Estatuto.
- f) Designar un miembro de los jurados y proponer a los concursantes una lista de la cual estos elegirán los restantes.
- g) Dictaminar en las solicitudes o adjudicación de becas para el personal docente.-

Artículo 38°.- En caso de disconformidad con las resoluciones, --

el personal docente podrá interponer recurso de reposición, dentro del término de seis días hábiles de notificado. Subsidiariamente, el de apelación también en el mismo acto.-

Artículo 39°.- Los tribunales darán publicidad a las listas, por orden de méritos de aspirantes a ingreso y suplencias, y a las de los ascensos, traslados y permutas.

CAPITULO XV

Calificación del personal docente

Artículo 40°.- De cada miembro del personal docente titular o suplente, la dirección del establecimiento llevará un legajo de su actuación profesional, en el que, de acuerdo con lo que se reglamente al respecto, se registrarán los datos e informes necesarios que determinen su calificación.

Artículo 41°.- La calificación del personal docente se formulará cada año para los titulares y por período mayor de sesenta días continuados de ejercicio en el caso de suplentes.

Artículo 42°.- La calificación será notificada al interesado, quien deberá firmar como constancia. En caso de disconformidad podrá entablar recurso de reposición y apelación en subsidio ante la Junta de Clasificación y Disciplina, dentro de los seis días de notificado.

Esta apreciará las condiciones y aptitudes del docente, se basará en las constancias objetivas del legajo y se ajustará a una escala de conceptos y su correlativa valoración numérica.

CAPITULO XVI

De los Ascensos

Artículo 43°.- La designación del personal titular se hará durante el mes de diciembre para hacerse cargo al comienzo el período lectivo siguiente.

Si no pudiere hacerlo por razones debidamente fundadas deberá comunicar esa circunstancia dentro del término de diez (10) días a la autoridad que le otorgó el nombramiento, la que resolverá en definitiva.

Artículo 44°.- Los ascensos serán:

a) De ubicación: Constituye el traslado a otro establecimiento; a

pedido del interesado.

b) De jerarquía: Cuando se promueva a un grado superior.

Artículo 45°.- Todo ascenso se hará por concurso de títulos, antecedentes y pruebas de oposición.-

Artículo 46°.- Todo personal docente que renuncie a un ascenso de ubicación o jerarquía solicitado y obtenido, no podrá aspirar a nuevo ascenso por un período de dos años.

Artículo 47°.- En los ascensos se deberá respetar el orden de méritos asignado por la Junta de Clasificaciones o por las decisiones de los jurados respectivos. Las excepciones deberán fundarse.

Artículo 48°.- Los ascensos a los cargos directivos y de inspección, se harán también por concurso de títulos y antecedentes o de títulos, antecedentes y oposición.

CAPITULO XVII

De las permutas y traslados

Artículo 49°.- Se entiende por permuta el cambio de destino en el cargo de igual jerarquía entre dos o más docentes.

Artículo 50°.- El personal docente tiene derecho a solicitar por permuta su cambio de destino, el cual podrá hacerse efectivo en cualquier época, excepto durante los dos últimos meses del curso escolar. Solo tendrán derecho a permutar los docentes que reúnan las condiciones exigidas para el ejercicio de sus respectivos cargos.

Artículo 51°.- El personal docente podrá solicitar ascensos de ubicación por razones de salud, necesidades de núcleo familiar u otros motivos debidamente fundados.

CAPITULO XVIII

De las reincorporaciones

Artículo 52°.- El docente que solicita su reintegro a servicio activo podrá ser reincorporado siempre que hubiere ejercido por lo menos cinco años, con concepto promedio no inferior a Bueno y conserve las condiciones físicas, morales e intelectuales inherentes a la función a que aspira. Este beneficio no alcanza a quienes hayan obtenido la jubilación ordinaria y a quienes lo soliciten, cumplida la edad establecida por las leyes para el retiro definitivo o cuyo alejamiento obedeció a causas de carácter disciplinario.-

