

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 -Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

ETAPA 2

I N T R O D U C C I O N

28598

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

LA PLATA, 11 de Abril de 1983.-

Señor Secretario General
del Consejo Federal de Inversiones
Cnel. (R) CARLOS BENITO PAJARINO
Su Despacho

EXPEDIENTE N°	
Agregado N°	11 ABR 1983
33214	FECHA

Ref.: Expte. 596 - Alcance 2.-
Sistema Federal de Previsión
Social - Etapa 2.-

Tenemos el agrado de dirigirnos al señor Secretario General a efectos de agregar adjunto a la presente el Segundo Informe Parcial del estudio de la referencia.

La documentación que se acompaña corresponde a las pautas indicadas en la Etapa 2 del Plan de Tareas según las estipulaciones del Anexo I del respectivo contrato de obra, por lo que en la fecha se cumplimentan las tareas a cargo de este Estudio en el plazo que fuera solicitado por nuestra nota del 26 de Marzo pasado.

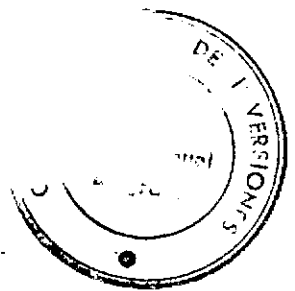
Hacemos propicia la oportunidad para saludar al señor Secretario General con nuestra consideración más distinguida.-

por Estudio Sálvia - Mazza

CATA

M. 413
S 115
II

Benaldi
Kubig 234



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

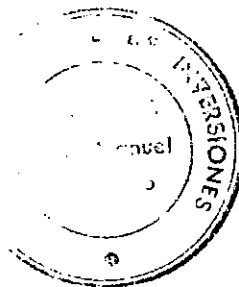
FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º. Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- I N D I C E -

	<u>Páginas</u>
- INTRODUCCION	3/ 8
- CAPITULO v : SUFICIENCIA, GRADO DE EXTENSION Y EFECTIVA VIGENCIA DEL PROGRAMA DE PRESTACIONES PREVISIONALES DE LOS - REGIMENES QUE AMPARAN A PERSONAS DE LOS SECTORES : PUBLICO NACIONAL Y PRIVADO, y DEDICADAS A ACTIVIDA- DES AUTONOMAS	9/100
- CAPITULO vi : INCIDENCIA DE LOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA ECONOMI- CA Y LA TRASLACION INTERSECTORIAL	101/123
- CAPITULO vii : EXAMEN DE LA CAPACIDAD DE RESPUESTA Y POSIBILIDADES DE LA INFRAESTRUCTURA ORGANIZATIVA ACTUAL PARA ADMI- NISTRAR LOS PROGRAMAS DE PRESTACIONES EN APLICACION Y SU POSIBLE ADAPTACION A LAS NECESIDADES FUTURAS..	124/170
- CAPITULO viii: EVALUACION DE LOS REGIMENES PREVISIONALES CON ALCAN- CE NACIONAL A TRAVÉS DE UNA OPTICA MACRO-ECONOMICA, POLITICO-INSTITUCIONAL Y DE BIENESTAR SOCIAL DE LA POBLACION CUBIERTA	171/207



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N° 596/Alcance 2.

"SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL"

ETAPA 2

ANALISIS DE LA SITUACION EN LAS DISTINTAS JURISDICCIONES DE LOS REGIMENES PREVISIONALES, CON ALCANCE NACIONAL.

Introducción

Durante un lapso que involucró mas de la primera mitad del presente siglo -1904 a 1968- el Congreso de la Nación y el Poder Ejecutivo Nacional (cuando actuó en sustitución de aquel) fueron estructurando legislativamente los regímenes de previsión social con alcance nacional y sus organismos de conducción, supervisión, aplicación y ejecución.

Con anterioridad al año 1968 estos regímenes eran asumidos y operados a través de una docena de organismos, uno de los cuales contaba con una sección específica para la administración de las normas referidas a las personas dedicadas al "servicio doméstico".

La reestructuración de los organismos nacionales instrumentada mediante la Ley N° 17.575 -sancionada y promulgada por el Poder Ejecutivo Nacional el 21/12/1967, con vigencia desde el 1/1/68- dió inicio a la actual or



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ganización de las tres Cajas Nacionales, la creación de un Consejo Nacional de Previsión Social (hoy Comisión Nacional de Previsión Social), la Cámara Asesora (reemplazada luego por el Consejo Asesor de Seguridad Social y de cuyas actividades se carece de antecedentes) y, la Dirección Nacional de Servicios Comunes de Previsión (actual Dirección Nacional de Recaudación Previsional).

La reforma abarcó, además, a los "servicios y dependencias" del Instituto Nacional de Previsión Social (creado por Decreto-Ley N° 29.176 del año 1944) ya que se decidió suprimirlos o transferirlos a la Secretaría de Estado de Seguridad Social, que por el artículo 1° de la indicada Ley N° 17.575 asumió la "conducción y supervisión del régimen nacional de seguridad social".

Esta reestructuración organizativa fué complementada en el año 1968 con la sanción de sendas leyes que instrumentan regímenes específicos atinentes a los trabajadores en relación de dependencia y autónomos (Leyes N°s. : 18.037 y 18.038, respectivamente); legislación que, con reformas parciales, está vigente al momento de preparar este informe.

En los capítulos que conforman esta Etapa 2, se hallarán consideraciones referidas al desenvolvimiento de estos regímenes, y su efectiva vigencia en cada una de las jurisdicciones.

Se pasará revista, a regímenes de características particulares, en función de los universos comprendidos, así como a los que bajo la denominación genérica de "complementarios" a partir de la década del setenta (si se computa como fecha inicial de este proceso a la de la sanción del Decreto-Ley N° 19.346/71 que estructura la Caja Complementaria de los Pilotos de Líneas Aéreas Comercia

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 18
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

les y Regulares) han ido conformando un "segundo nivel" en materia previsional. Este "segundo nivel" no sólo deriva de disposiciones legales, pudiéndose citar, a título de ejemplo, la resolución de la Universidad Nacional del Litoral del año 1967 creando el Instituto de Complementaciones de Jubilaciones y Pensiones de su personal; como antecedente de un conjunto de disposiciones que dan organicidad a este tipo de regímenes, de los que se conocen muchos, tanto para el personal del sector público como para el sector privado.

Las tres Cajas Nacionales de Previsión Social -a las que se hiciera referencia antes- conjuntamente con la Dirección Nacional de Recaudación Previsional administran los regímenes para los trabajadores en relación de dependencia -dos Cajas- y para autónomos. Pero, tal como lo declarara en Julio de / 1967 -Ley N° 17.334- el Poder Ejecutivo Nacional estableció que el Instituto de Ayuda Financiera para el pago de Retiros y Pensiones Militares y la Caja de Reti--ros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal, mantendrán sus regímenes y de pendencia de los respectivos ministerios; situación ratificada por el artículo 32° de la Ley N° 17.575. Es decir, que el ejercicio de las funciones asignadas a la Se cretaría de Estado de Seguridad Social, en materia de previsión social, ha sido de limitado expresamente, en función del desarrollo independiente de estas entidades; reconociéndose de este modo la realidad de que se trataban -y, aún hoy así se tra--tan- de regímenes que quedaron fuera del "sistema nacional de previsión" (tal co mo se expresa en los Fundamentos de la citada Ley N° 17.334, del 10 de Julio de / 1967).

17

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Cuando ha sido posible, se ha procurado incluir las consideraciones que amerita el comportamiento y las interrelaciones de estos regímenes originalmente estructurados para las personas con estado militar y policial, pero que hoy incluyen al personal de la Presidencia de la Nación y del Ministerio del Interior (en sentido amplio). En esta categoría deben considerarse también los regímenes vigentes para el personal de: Prefectura Naval Argentina, Gendarmería Nacional y Servicio Penitenciario Federal.

Esta Etapa destinada al análisis de la situación en las distintas jurisdicciones, de los regímenes previsionales con alcance nacional ha sido dividida a los efectos de la presentación del presente informe en los capítulos siguientes (numerados en forma correlativa a los que integran la Etapa 1):

- v - suficiencia, grado de extensión y efectiva vigencia del programa de prestaciones previsionales de los regímenes que amparan a personas de los sectores: público nacional y privado, y dedicadas a actividades autónomas;
- vi - incidencia de los cambios en la estructura económica y la traslación intersectorial;
- vii - examen de la capacidad de respuesta y posibilidades de la infraestructura organizativa actual para administrar los programas de prestaciones en aplicación y su posible adaptación a las necesidades futuras;
- viii - evaluación de los regímenes previsionales con alcance nacional a través de una óptica macro-económica, político-institucional y de bienestar social de la población cubierta.

11x

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Durante el desarrollo de la Etapa 2, tal como fué solicitado por el C.F.I. -no obstante que no estaba contemplado en el plan de tareas- se preparó un documento entregado a ese Consejo el 28 de Febrero de 1983, que debe considerarse parte integrante del presente informe de avance.

El contenido de este segundo informe, comprende los aspectos más salientes correspondientes a los regímenes de previsión social con alcance nacional. Cuando se ha podido, el análisis muestra el desarrollo alcanzado en cada una de las jurisdicciones y regiones que conforman el país.

Considerando las respectivas competencias ministeriales y las funciones de los Ministerios del Interior y de Acción Social, en especial / de la Subsecretaría de Seguridad Social que entiende en las acciones inherentes a la vigencia del régimen de seguridad social y en la supervisión de los organismos que la integran se realizaron las visitas correspondientes para el acopio de datos, informes y comentarios,

Como hasta la fecha de elevación del presente no estuvieron disponibles la mayoría de los datos estadísticos correspondientes al año / 1982, se presentan a consideración del Consejo Federal de Inversiones cuadros / que en general llegan hasta el año 1981.

Se menciona al respecto que la Oficina Sectorial de Desarrollo de la Subsecretaría de Seguridad Social de la Nación, tendrá disponibles los datos del año 1982 en el corriente mes de Abril, Dichos datos se considerarán en la Etapa 3,

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los integrantes de este Estudio Profesional desean expresar su agradecimiento a la inestimable colaboración prestada por la Subsecretaría de / Seguridad Social de la Nación y funcionarios dependientes de la misma.- A continua ción se detallan las entrevistas realizadas:

SUBSECRETARIO DE SEGURIDAD SOCIAL
Dr. Santiago M. DE ESTRADA

DIRECTOR GENERAL DE PROGRAMACION Y LEGISLACION
Dr. Carlos A. PAILLAS

DIRECCION GENERAL DE LA OFICINA SECTORIAL DE DESARROLLO
Lic. Amancio LOPEZ
Lic. María del Carmen PULIZZI

SUBDIRECTOR NACIONAL DE LA CAJA DE PREVISION PARA EL PERSONAL DEL ESTADO Y SERVICIOS PUBLICOS.
Dr. Gabriel CURSACH

SUBDIRECTOR NACIONAL DE LA CAJA DE PREVISION PARA EL PERSONAL DE LA INDUSTRIA, CO
MERCIO Y ACTIVIDADES CIVILES
Don Manuel ROJAS

GERENTE DE COORDINACION SUB-AREA "B"
Don Liberato MUSACCHIO

JEFA DEL DEPARTAMENTO ESTADISTICA
Doña Susana AGUERRIBERRY

SUPERVISORA SECTORIAL
Doña Victoria ZICCARDI

DIRECTOR NACIONAL DE LA CAJA DE PREVISION PARA TRABAJADORES AUTONOMOS
Dr. Juan GILIBERT

SUBDIRECTOR NACIONAL DE LA CAJA DE PREVISION PARA TRABAJADORES AUTONOMOS
Dr. Ricardo J. TIBAUDIN

SUBDIRECTOR NACIONAL DE RECAUDACION PREVISIONAL
Don Mario A. DOMINGUEZ

JEFE DE UNIDAD LA PLATA
Don M. PERCIANO

GERENCIA ADMINISTRATIVA DE LA UNIDAD BANCO DE DATOS

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 - Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

ETAPA 2

CAPITULO v

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Capítulo V.

SUFICIENCIA, GRADO DE EXTENSION Y EFECTIVA VIGENCIA DEL PROGRAMA DE PRESTACIONES PREVISIONALES DE LOS REGIMENES QUE AMPARAN A PERSONAS DE LOS SECTORES: PUBLICO NACIONAL Y PRIVADO, Y DEDICADAS A ACTIVIDADES AUTONOMAS.

La superficie total del territorio nacional según el I.G.M. es de más 3,7 millones de Km², equivalente a la suma de las superficies correspondientes a estos cinco países vecinos: Uruguay, Bolivia, Perú, Chile y Paraguay. Computando sólo la extensión del territorio en el área continental -2,56 millones de Km²- al canza a una magnitud igual al total de las superficies de los tres primeros países mencionados.

La ocupación de este inmenso espacio -desde el trópico hasta el polo y casi 20° de longitud- no ha sido el resultado de una coherente y sostenida política en tal sentido. Solo algunas manifestaciones recientes que surgen de las cifras del Censo Nacional Año 1980 están indicando una posible modificación de la tendencia secular del despoblamiento de la periferia por atracción centrípeta de / la faja litoraleña -eje Rosario /La Plata-, pero de todas maneras no ha significa do un avance por cuanto en las Provincias ha continuado el crecimiento de sus propias ciudades-capitales, en desmedro de sus localizaciones internas.

Que las acciones del régimen previsional argentino lleguen a todos los confines del territorio nacional, luego de la extensión de dicho régimen a las actividades en relación de dependencia del comercio y la industria hace cuarenta años, a los trabajadores independientes profesionales y empresarios hace treinta

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

años y al resto de la población hace ya quince años debe ser un objetivo prioritario a poco que se repare que todos los habitantes están obligatoriamente involucrados.

Ahora bien, en base a la división jurisdiccional del territorio / nacional -y ordenadas las jurisdicciones según las Regiones adoptadas por el Consejo Federal de Inversiones en la misma forma que se hiciera para la Etapa 1- se presenta en este Informe un conjunto de indicadores y datos a fin de conocer en que medida influye: la población, extensión, producción, etc. de cada individualidad jurídico-político-institucional en materia del desarrollo y la eficacia de los regímenes previsionales establecidos por leyes de alcance nacional.

Asimismo, esta información básica es complementada con datos globales -a nivel país, por carecerse del desagregado jurisdiccional respectivo- en lo referente a algunos aspectos demográficos y económico-financieros de las Cajas Nacionales. Sin embargo, cuando fue posible acceder a un mayor grado de detalle y se consideró de utilidad para el estudio, se presentan datos separadamente para cada uno de estos organismos nacionales, así como de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional.

Las semejanzas y diferencias que surgen de la comparación entre jurisdicciones -sin pretender que esta comparación sea exhaustiva- se podrá apreciar en el Cuadro I, siguiente. El enfrentamiento de sendos indicadores referidos a: población, superficie territorial y Producto Bruto Interno contribuye también al conocimiento de la realidad atribuible a cada jurisdicción, y para el conjunto de las que conforman cada una de las cinco Regiones adoptadas para su agrupamiento.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional.

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO I

PARTICIPACION DE LAS JURISDICCIONES EN MATERIA DE: POBLACION,
SUPERFICIE Y PRODUCTO BRUTO INTERNO

-REGIONES Y JURISDICCIONES	Población 1980		Superficie		P.B.I. (1980)	
	(Rango)	Participación (en %)	(Rango)	(en % en Total)	(Rango)	(en % del Total)
- REGION I:		<u>49,9</u>		<u>12,0</u>		<u>60,6</u>
1. Bs.As.	1	38,8	2	8,2	1	30,0
2. La Pampa	21	0,7	9	3,8	15	0,8
3. M.C.Bs.As.	2	10,4	24	0,0	2	29,8
- REGION II:		<u>20,0</u>		<u>13,2</u>		<u>14,8</u>
4. Corrientes	10	2,4	17	2,3	8	1,6
5. Chaco	8	2,5	13	2,6	9	1,6
6. Entre Ríos	7	3,2	18	2,1	6/7	2,9
7. Formosa	16	1,0	20	1,9	22	0,4
8. Misiones	12	2,1	22	0,8	13	0,9
9. Santa Fé	3	8,8	11	3,5	4	7,4
- REGION III:		<u>10,4</u>		<u>12,4</u>		<u>5,9</u>
10. Catamarca	20	0,7	12	2,7	21	0,4
11. Jujuy	14	1,5	21	1,4	17	0,6
12. Salta	9	2,4	7	4,1	11	1,5
13. Sgo.Estero	11	2,3	10	3,6	20	0,5
14. Tucumán	6	3,5	23	0,6	6/7	2,9
- REGION IV:		<u>16,0</u>		<u>15,3</u>		<u>14,4</u>
15. Córdoba	4	8,6	6	4,5	3	8,5
16. La Rioja	22	0,6	15/16	2,4	23	0,4
17. Mendoza	5	4,3	8	4,0	5	4,0
18. San Juan	13	1,7	15/16	2,4	14	0,9
19. San Luis	19	0,8	19	2,0	18	0,6
- REGION V:		<u>3,7</u>		<u>47,1</u>		<u>4,3</u>
20. Chubut	17	0,9	4	6,0	12	1,3
21. Neuquén	18	0,9	14	2,5	19	0,5
22. Río Negro	15	1,4	5	5,4	10	1,5
23. Santa Cruz	23	0,4	3	6,5	16	0,7
24. T.T.Fuego	24	0,1	1	26,7	(1) 14	0,3
TOTALES		100,0		100,0		100,0

(1) - Incluidas las Islas del Atlántico Sur y el Sector Antártico Argentino.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Las cifras precedentes confirman y desvirtúan valores, juicios o apreciaciones referidas a la importancia relativa o "peso específico" de las jurisdicciones dentro del contexto nacional, teniendo en cuenta estos tres elementos básicos de comparación: recursos humanos, asentados en un territorio dado y afectados a una producción mensurable. Por ello, parece útil recordar que el Territorio Nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur acusa los porcentajes extremos, siendo los de Población y Producto Bruto Interno muy pequeños, y muy elevado el que corresponde a la extensión territorial asignable; con mas de un cuarto de superficie total del país apenas si alcanza el 0,1 % de la población o un ínfimo 0,3 % del Producto Bruto Interno (ocupando en estos dos indicadores el último rango: 24). Pero si el análisis se centra en la relación Población/Producto Bruto Interno teniendo en cuenta las participaciones señaladas antes se concluirá que la manifestación económica de la población que ocupa ese Territorio Nacional es significativamente superior a los que corresponde a otras jurisdicciones (incluso de las que potencialmente estarían en mejores condiciones).

Algo similar se manifiesta en los casos de las Provincias de Santa Cruz, Chubut y Río Negro -integrantes de la misma Región V- La Pampa y Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, jurisdicciones que acusan porcentajes mayores dentro del Producto Bruto Interno nacional frente a la participación porcentual de sus respectivas poblaciones en función del total del Censo Año 1980.

La información de este cuadro es útil para conocer que, con excepción de la Provincia de Mendoza -4,3 % de la Población, 4 % de la Superficie y el mismo valor para el Producto Bruto Interno -y la Provincia de San Luis- aunque /

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

por la similitud de los rangos asignables: 19, 19 y 18, respectivamente- las demás jurisdicciones tienen participaciones disímiles para cada uno de los indicadores tomados.

Si el punto de observación se centra a nivel de las Regiones se apreciará que sólo la Región IV -en atención a los valores asignables a las Provincias de Mendoza y aún de Córdoba (con una destacable proporción en el Producto Bruto Interno y Población casi idénticas, 8,5 % y 8,6 %, respectivamente)- es la más homogénea de las Regiones, teniendo en cuenta que representa el 16 % de la Población, el 15,3 % de la Superficie y el 14,4 % del Producto Bruto Interno.

Para la Región I se hace evidente la participación de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, jurisdicción que con un espacio insignificante -inferior a un décimo de los 3,7 millones de Km² - tiene asignada una proporción cercana al 30 % del Producto Bruto Interno y poco más del 10 % de la Población Total alcanzada en el año 1980. Estos valores y los que corresponden a la Provincia de Buenos Aires -la de mayor extensión territorial en el continente, y en el primer rango para los dos restantes indicadores- influyen para que la Región I con / el 12 % de la superficie y casi el 50 % de la población acumule una participación en Producto Bruto Interno equivalente a algo más del 60 % del total nacional.

En tanto, las Regiones II y III, tomadas en conjunto, rondan un 20 % del Producto no obstante que sus habitantes significan más del 30 % del total país y su espacio representa mas de un cuarto del territorio nacional.

Para completar este panorama restaría recordar que la Región V -identificable como Patagonia- a despecho de su dilatado espacio no alcanza a albergar el 4 % de la población del país, aunque su manifestación económica- expresada a través del 4,3 % de participación en el Producto Bruto Interno nacional- es

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

de mayor envergadura relativamente, frente a las Regiones II, III y IV.

Este rápido repaso de la realidad económico-social y de integración espacial de la Argentina ayuda al examen del desarrollo alcanzado por los regímenes de previsión social en todo su ámbito.

En tal sentido, con el auxilio de un conjunto de cuadros con datos relativos al universo de beneficiarios y población se tomará razón de la experiencia argentina en la materia. La ausencia de datos completos en lo que respecta al universo de afiliados en actividad imposibilita profundizar el estudio al nivel jurisdiccional, circunstancia que obliga a efectuar las aludidas comparaciones mediante la utilización del componente demográfico (sobre todo en base a los resultados de los Censos Nacionales y proyecciones de la población argentina, publicación del INDEC y CELADE).

Previamente, una primera visión retrospectiva se tendrá a través del siguiente cuadro II. Se presenta la evolución para el período 1950-1980 del número total de Beneficiarios de los regímenes previsionales vigentes -estimación que incluye no sólo los pertenecientes a las tres Cajas Nacionales sino también a los de las instituciones similares de las Fuerzas Armadas y de Seguridad, así como de las entidades provinciales, municipales y creadas por leyes locales (entidades éstas que fueran tratadas en la Etapa I y aquí llamadas, en conjunto, "Cajas Locales")- y los índices porcentuales resultantes de comparar esas cantidades con la población argentina. Para abreviar la presentación se consignan exclusivamente los valores quinquenales, en el entendido que el desarrollo anual de esta evolución es innecesario para enriquecer la información que se desea brindar sobre el particular.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OP., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO II

EVOLUCION DE LA RELACION: BENEFICIARIOS DE LAS CAJAS NACIONALES
Y LOCALES CON LA POBLACION ARGENTINA

AÑOS	N° DE BENEFICIARIOS * (en miles)	TOTAL	TOTAL DE RELACION: BENEFICIARIOS/POBLACION		
			0-19 (cifras en %)	20-64	65 y más
1950	293,0	2	4	3	41
1955	603,2	3	8	6	66
1960	929,6	4	12	8	81
1965	1.294,7	6	15	11	93
1970	1.662,3	7	18	13	100
1975	2.047,5	8	21	14	103
1980	2.832,3 (*)	10	26	19	123

NOTA: Los datos de Población se tomaron del Cuadro 2 (pág.42) de la publicación INDEC-CELADE; "Estimaciones y Proyecciones de Población- 1950-2025" - Noviembre 1982, excepto para el Año 1980 que corresponde a los datos del Censo Nacional realizado este año.

(*) - Incluidos los beneficiarios de las Cajas de las FF.AA y de Seguridad, para el año 1980 se estimó un total de 100,000 beneficiarios.

FUENTE: Subsecretaría de Seguridad Social y estimación propia.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En los treinta años que comprende la serie precedente, la evolución del número total de beneficiarios muestra que: en el quinquenio 1950/55 la nómina se duplica, vuelve a duplicarse en el decenio 1955/65 y para que nuevamente se duplicara debieron transcurrir mas de 10 años (aproximadamente entre 1965 y 1978) siendo las tasas de crecimiento interquinquenales las siguientes:

- 1955/50: 106 % de aumento
- 1960/55: 54 % de aumento
- 1965/60: 39 % de aumento
- 1970/65: 28 % de aumento
- 1975/70: 23 % de aumento
- 1980/75: 38 % de aumento

Estas tasas indican una tendencia descendente, por lo menos hasta el año 1975. El incremento de la nómina de jubilados y pensionados entre dicho año y 1980 se asemeja al que se registrara en el quinquenio 1960/65 (lapso en el que aún regían las disposiciones para doce Cajas Nacionales y una Sección). Se puede completar el análisis observando las tasas de crecimiento construídas para períodos mas prolongados que el quinquenal; que se exponen a continuación:

1960/50 = 217 %		
1965/55 = 115 %	1965/50 = 342 %	
1970/60 = 79 %	1970/55 = 176 %	1970/50 = 467 %
1975/65 = 58 %	1975/60 = 120 %	1975/55 = 239 % 1975/50 = 599 %
1980/70 = 70 %	1980/65 = 119 %	1980/60 = 205 % 1980/55 = 370 %

[Handwritten signature]

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

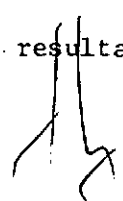
FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

De las relaciones entre Beneficiarios/Población surge que: a ni vel global, mientras en 1950 de cada 100 habitantes, 2 solamente, percibían jubilaciones y pensiones, en 1980 esa proporción ya se ha quintuplicado y son ahora 10; parcializado el examen para grupos de habitantes que involucren tramos de edades (0-19; 20-64 y 65 y más años) se denota que entre 1950 y 1980 los índices para los dos primeros tramos resultan poco mas que sextuplicados, en tanto que respecto al grupo de edades entre 65 y más años solamente se triplica. Esto significa, por ejempleo: que mientras en 1950 por 100 habitantes de edades comprendidas entre 20 y 64 años existían 3 beneficiarios, en 1980 este número ya asciende a 19 (es decir: de 33 por 1 pasa a 5 por 1); para el tramo de 0 a 19 años las relaciones son: en 1950 igual a 25 de estos habitantes por cada beneficiario y en 1980 igual a menos de 4 habitantes por beneficiario.

Se pasará seguidamente a analizar datos al nivel de las jurisdicciones que conforman el país. Los Cuadros III y IV contienen datos referidos al año 1980. En el primero se incluyen los valores absolutos que corresponden a las / jurisdicciones, indicándose los correspondientes a Beneficiarios de Jubilaciones y Pensiones -además de los que corresponden a las tres Cajas Nacionales, los que integran las nóminas de los regímenes provinciales y municipales (bajo el rubro "Cajas Locales") para diferenciarlos de los primeros -y las respectivas cantidades de habitantes, en Total, como de los que al momento del Censo alcanzaran los 65 y más años de edad. En el Cuadro IV se expresan los valores relativos para mostrar la distribución espacial de los universos considerados -composición vertical- y las respectivas relaciones Beneficiarios/habitantes (en este caso de trata de los índices resultantes de comparar las cifras del Cuadro III).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO III

BENEFICIARIOS DE REGIMENES PREVISIONALES Y POBLACION PARA CADA JURISDICCION
- AÑO 1980-

(cifras en miles)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	B E N E F I C I A R I O S			H A B I T A N T E S	
	Total	Cajas Nacio nales (*)	Cajas Lo cales	Total	de 65 y + años
- REGION I:	<u>1.754,7</u>	<u>1.564,8</u>	<u>189,9</u>	<u>13.996,5</u>	<u>1.345,1</u>
1. Prov.Bs.Aires	1.113,9	976,7	137,2	10.865,4	893,5
2. Prov.La Pampa	11,9	10,3	1,6	208,3	16,4
3. Mun.ciudad de Buenos Aires	628,9	577,8	51,1	2.922,8	435,2
- REGION II:	<u>438,5</u>	<u>359,5</u>	<u>79,0</u>	<u>5.621,6</u>	<u>421,5</u>
4. Corrientes :	29,2	20,7	8,5	661,5	42,3
5. Chaco	25,5	20,3	5,2	701,4	32,9
6. Entre Ríos	72,5	57,7	14,8	908,3	74,5
7. Formosa	5,1	3,5	1,6	295,9	12,2
8. Misiones	13,5	10,6	2,9	589,0	24,3
9. Santa Fé	292,7	246,7	46,0	2.465,5	235,3
- REGION III:	<u>147,6</u>	<u>108,4</u>	<u>39,2</u>	<u>2.848,2</u>	<u>158,9</u>
10. Catamarca	12,7	8,3	4,4	207,7	14,3
11. Jujuy	14,4	9,8	4,6	410,0	16,1
12. Salta	29,8	20,6	9,2	662,9	30,8
13. Santiago del Estero	27,2	19,2	8,0	594,9	40,5
14. Tucumán	63,5	50,5	13,0	972,7	57,2

(*) - No incluye Beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social y datos del presente estudio. (Etapa 1.)

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF., 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO III

(cont.)

(cifras en miles)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	B E N E F I C I A R I O S			H A B I T A N T E S	
	Total	Cajas Nacio- nales (*)	Cajas Lo- cales	Total	de 65 y + años
- <u>REGION IV:</u>	<u>358,9</u>	<u>283,7</u>	<u>75,2</u>	<u>4.448,5</u>	<u>329,4</u>
15. Córdoba	217,5	182,1	35,4	2.407,7	198,7
16. La Rioja	13,3	8,8	4,5	164,2	10,6
17. Mendoza	83,2	62,4	20,8	1.196,2	76,8
18. San Juan	29,3	19,6	9,7	466,0	26,7
19. San Luis	15,6	10,8	4,8	214,4	16,6
- <u>REGION V:</u>	<u>32,6</u>	<u>26,0</u>	<u>6,6</u>	<u>1.032,6</u>	<u>40,8</u>
20. Chubut	9,8	8,2	1,6	263,1	11,1
21. Neuquén	6,0	4,9	1,1	243,8	8,0
22. Río Negro	12,3	10,1	2,2	383,4	17,2
23. Santa Cruz	4,1	2,4	1,7	114,9	3,9
24. Territorio Nacio- nal de la Tierra del Fuego	0,4	0,4	-.-	27,4	0,6
TOTALES	2.732,3	2.342,4	389,9	27.947,4	2.295,7

(*) - No incluye Beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social y datos del presente estudio. (Etapa 1).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO IV

DISTRIBUCION DE: BENEFICIARIOS DE REGIMENES PREVISIONALES. (*), POBLACION
DE 65 Y MAS AÑOS DE EDAD Y RELACIONES

-AÑO 1980-

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	<u>TOTAL DE BENEFICIARIOS</u>	<u>HABITANTES S/CENSO</u>	<u>RELACIONES (%)</u>	
	de las C.Nac.+ C.Locales	de 65 y + años edad	(1)	(2)
- <u>REGION I:</u>	<u>64,3</u>	<u>58,6</u>	<u>13</u>	<u>130</u>
1. Prov. Bs. Aires	40,8	38,9	10	125
2. La Pampa	0,4	0,7	6	73
3. Mun. ciudad de Buenos Aires	23,0	19,0	22	145
- <u>REGION II:</u>	<u>16,0</u>	<u>18,3</u>	<u>8</u>	<u>104</u>
4. Corrientes	1,1	1,8	4	69
5. Chaco	0,9	1,4	4	78
6. Entre Ríos	2,7	3,2	8	97
7. Formosa	0,2	0,5	2	42
8. Misiones	0,5	1,1	2	55
9. Santa Fé	10,7	10,3	12	124
- <u>REGION III:</u>	<u>5,4</u>	<u>6,9</u>	<u>5</u>	<u>93</u>
10. Catamarca	0,5	0,6	6	89
11. Jujuy	0,5	0,7	4	89
12. Salta	1,1	1,3	4	97
13. Santiago del Estero	1,0	1,8	4	67
14. Tucumán	2,3	2,5	7	111

(*) - No incluye a beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad

FUENTE: Datos del cuadro anterior

NOTA: Las relaciones son: Columna (1) $\frac{\text{Total Beneficiarios} \times 100}{\text{Total Habitantes}}$
Columna (2) $\frac{\text{Total Beneficiarios} \times 100}{\text{Habitantes de 65 y + años}}$

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO IV

(cont.)

(cifras en %)

REGIONES Y JURISDICCIONES	TOTAL DE BENEFICIARIOS de las C.Nac.+ C.Locales	HABITANTES S/CENSO de 65 y + años de edad	RELACIONES (%) (1)	(2)
- <u>REGION IV:</u>	<u>13,2</u>	<u>14,5</u>	<u>9</u>	<u>109</u>
15. Córdoba	8,0	8,7	9	109
16. La Rioja	0,5	0,5	8	125
17. Mendoza	3,0	3,4	7	108
18. San Juan	1,1	1,2	6	110
19. San Luis	0,6	0,7	7	94
- <u>REGION V:</u>	<u>1,1</u>	<u>1,7</u>	<u>3</u>	<u>80</u>
20. Chubut	0,4	0,5	4	88
21. Neuquén	0,2	0,3	2	75
22. Río Negro	0,4	0,7	3	72
23. Santa Cruz	0,1	0,2	4	105
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	0,0	0,0	1	67
TOTALES	100,0	100,0	10	119

(*) - No incluye a beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: Datos del cuadro anterior

NOTA: Las relaciones son: Columna (1) $\frac{\text{Total Beneficiarios} \times 100}{\text{Total Habitantes}}$

Columna (2) $\frac{\text{Total Beneficiarios} \times 100}{\text{Habitantes de 65 y + años}}$

14

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

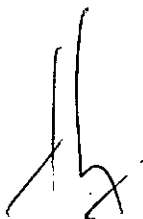
FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 2
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLAYA
REPUBLICA ARGENTINA

Los valores expuestos en el Cuadro IV dan una visión de la situación alcanzada en cada jurisdicción a fines del año 1980, enfrentando las proporciones de beneficiarios y población de 65 y más años de edad. Es así como las proporciones de los primeros correspondientes a las jurisdicciones: Provincias de Buenos Aires y Santa Fé, y Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires son superiores a las que corresponden a los respectivos números de habitantes, en el tramo de edades indicado. Para las veintiuna jurisdicciones restantes este último indicador arroja valores superiores a las respectivas proporciones del número de beneficiarios, con excepción de la Provincia de La Rioja (única jurisdicción con valores semejantes). A nivel de las Regiones sólo la integrada por la Provincia de Buenos Aires y la Municipalidad participa con el 64,3 % del Total de Beneficiarios en tanto sus habitantes mayores "pesan" el 58,6 % del total país; en las demás Regiones ocurre lo contrario.

El Cuadro IV se completa con dos relaciones. La primera indica el porcentaje que significa el número total de beneficiarios de cada jurisdicción y región respecto del Total de Población respectivamente asignable según las cifras del Censo Nacional Año 1980. Esta relación, que para el nivel país es equivalente al 10 %, es muy variable según las jurisdicciones; los valores extremos se reflejan / en las dos jurisdicciones de características muy particulares: Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires -el 22 % de sus habitantes son beneficiarios de regímenes previsionales- y el Territorio Nacional de la Tierra del Fuego, con un valor que apenas alcanza el 1 %. En general, las Provincias y regiones de menor desarrollo po-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

blacional son las que acusan los menores índices, con excepción de: La Rioja (8 %), San Luis (7 %), Catamarca y La Pampa (en ambas, el 6 %). De las provincias de mayor relevancia resulta interesante observar que en el caso de Santa Fé, el 12 % de su población está incorporada como beneficiaria de algunos de los distintos regímenes previsionales vigentes en el país (segunda magnitud e incluso superior al promedio nacional).

La última columna del Cuadro IV presenta los resultados de la comparación entre el número total de beneficiarios de cada jurisdicción y región (el mismo numerador utilizado para hallar la relación anteriormente comentada) y la cantidad de habitantes con edades comprendidas entre 65 y más años. Considerando que este tramo de edades estaría indicando un límite razonable para tener acceso a las prestaciones previsionales -cuyo régimen obligatorio mas reciente acumulaba / en 1980 un cuarto de siglo- se le atribuye a este coeficiente una relativa importancia al evaluar el grado de desarrollo y efectiva vigencia de los programas en aplicación.

Al respecto -y, recordando que en el total de beneficiarios están incluídos los provenientes de regímenes locales pero no los pertenecientes a regímenes militares y similares- solamente en nueve jurisdicciones el valor hallado supera a 100 (y de éstas, apenas cuatro acusan valores mayores a 119, que corresponde al nivel país). Con esto se quiere significar que en quince jurisdicciones aun que dan marginados de las prestaciones previsionales personas que en atención a las legislaciones aplicables están amparadas (si bien puede decirse que no todos en cali

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

dad de obligados, pues el carácter volitivo de la incorporación de las mujeres dedicadas a tareas del hogar, limita la universalidad plena).

Se enumeran seguidamente -en orden creciente según la relación (2) del cuadro IV las quince jurisdicciones donde dicha relación es inferior a 100 y en la primera columna se realiza una grosera estimación de la probable cantidad de personas -cuyas edades van entre 65 y más años- que al finalizar el año 1980 no estaban comprendidas en las nóminas de beneficiarios de ninguno de los regímenes / previsionales del país (nacionales, provinciales, municipales y para algunas jurisdicciones incluso por regímenes para profesionales o similares). En segunda columna se indica el porcentaje que significa esta cantidad respecto al número de habitantes censados con edades comprendidas entre 65 y más años:

JURISDICCIONES	Estimación de Habitantes (en miles)	% respecto de Habitantes 65 y + años
. Provincia Formosa	7,1	58
. Provincia Misiones	10,9	45
. Provincia Santiago del Estero	13,4	33
. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	0,2	33
. Provincia de Corrientes	13,1	31
. Provincia Río Negro	4,8	28
. Provincia La Pampa	4,4	27
. Provincia Neuquén	2,0	25
. Provincia Chaco	7,2	22
. Provincia Chubut	1,3	12
. Provincia Catamarca	1,6	11
. Provincia Jujuy	1,8	11
. Provincia San Luis	1,0	6
. Provincia Entre Ríos	2,2	3
. Provincia Salta	0,9	3

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

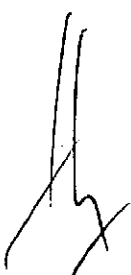
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los valores consignados constituyen una estimación mínima y serían distintos si se hubiese computado la nómina de beneficiarios de los regímenes administrados por: el Instituto de Ayuda Financiera de Retiros, Jubilaciones y Pensiones Militares, la Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal, la Gendarmería, la Prefectura Naval y el Servicio Penitenciario Federal. Pero no se contó con datos discriminados a nivel de jurisdicciones para estos beneficiarios, por lo tanto, todas las cifras e índices de los Cuadros III y IV deben ser corregidos si se cuenta con dicha información específica.

Como se deduce de los totales del Cuadro III, la participación de los Beneficiarios de las Cajas Locales representa el 14 % del gran total de Beneficiarios al año 1980 -esto es: 389.900 frente a 2.732.300.

En el siguiente Cuadro V, se consignan los respectivos porcentajes para expresar las proporciones de las cantidades de beneficiarios de las Cajas Nacionales y de las Provinciales y Municipales (incluidas las locales para profesionales), en el total de beneficiarios de cada jurisdicción.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO V

- BENEFICIARIOS DE REGIMENES PREVISIONALES -NACIONALES (*) Y LOCALES-
EXPRESADOS EN PORCIENTOS DEL TOTAL DE CADA JURISDICCION.

-AÑO 1980-

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	CAJAS NACIONALES (*)	CAJAS LOCALES
- <u>REGION I:</u>	<u>89,2</u>	<u>10,8</u>
1. Provincia de Buenos Aires	87,7	12,3
2. Provincia La Pampa	86,6	13,4
3. Municipalidad Ciudad de Bs.Aires	91,9	8,1
- <u>REGION II:</u>	<u>82,0</u>	<u>18,0</u>
4. Provincia Corrientes	70,9	29,1
5. Provincia Chaco	79,6	20,4
6. Provincia Entre Ríos	79,6	20,4
7. Provincia Formosa	68,6	31,4
8. Provincia Misiones	78,5	21,5
9. Provincia Santa Fé	84,3	15,7
- <u>REGION III:</u>	<u>73,4</u>	<u>26,6</u>
10. Provincia Catamarca	65,4	34,6
11. Provincia Jujuy	68,1	31,9
12. Provincia Salta	69,1	30,9
13. Provincia Santiago del Estero	70,6	29,4
14. Provincia Tucumán	79,5	20,5

(*) - No incluye a beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad

FUENTE: Datos del Cuadro III.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO V

(cont.)

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	CAJAS NACIONALES (*)	CAJAS LOCALES
- <u>REGION IV:</u>	<u>79,0</u>	<u>21,0</u>
15. Provincia Córdoba	83,7	16,3
16. Provincia La Rioja	66,2	33,8
17. Provincia Mendoza	75,0	25,0
18. Provincia San Juan	66,9	33,1
19. Provincia San Luis	69,2	30,8
- <u>REGION V:</u>	<u>79,8</u>	<u>20,2</u>
20. Provincia Chubut	83,7	16,3
21. Provincia Neuquén	81,7	18,3
22. Provincia Río Negro	82,1	17,9
23. Provincia Santa Cruz	58,5	41,5
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	100,0	-.-
TOTALES	86,0	14,0

(*) - No incluye a beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: Datos del Cuadro III.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

El cuadro precedente pone en evidencia que la importancia relativa de los regímenes locales -para la gran mayoría de las jurisdicciones- es bastante superior a la que corresponde al nivel país; sólo las tres jurisdicciones que integran la Región I acusan valores relativos inferiores a este promedio, y están cerca de éste valor los que corresponden a las Provincias de: Santa Fé, Córdoba y Chubut (aproximadamente por cada beneficiario local existen poco más de 5 de las Cajas Nacionales). Pero también hay tres Provincias que tienen menos de dos beneficiarios de organismos nacionales por cada uno de los que son locales, y ellas son: Santa Cruz (con la más alta participación de los beneficiarios locales: el 41,5 %), Catamarca (con el 34,6 %) y La Rioja (con el 33,8 %). En general, se observará que en quince Provincias por cada beneficiario de regímenes locales la magnitud de los que provienen de regímenes nacionales es inferior a 4 (es decir, con participaciones de mas del 20 % de beneficiarios provinciales en relación con el total de beneficiarios residentes en cada una de esas jurisdicciones) e inclusive, del mismo modo resulta si se toma el conjunto de los universos comprendidos en las Regiones II, III, IV y V. (es decir, excluida la Región I).

Esta situación alcanzada al finalizar el año 1980 es consecuencia de una evolución tanto de los propios regímenes individuales de las jurisdicciones cuanto de los que son de alcance nacional.

La evolución de los universos comprendidos en el primer grupo de regímenes previsionales fué tratada -en el nivel de detalle que permitieron los datos disponibles- en oportunidad de presentar la Etapa 1.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Seguidamente, entonces, se hará lo propio con la evolución relati
va a los beneficiarios de las Cajas Nacionales de Previsión; aunque, lamentablemente
te, la incertidumbre de los datos en materia de afiliados/aportantes/activos/cotiz
zantes impidió compilar información que permitiera construir las series respectivas.
Como mas adelante se apreciará esta restricción fué, en parte, obviada en base a es
timaciones globales para el nivel país pero no así con la discriminación para cada
una de las jurisdicciones.

Los datos disponibles a este nivel de detalle para discriminar /
los beneficiarios de las Cajas Nacionales están compilados: en una publicación e--
fectuada por el Comité Ejecutivo Censal (Decretos Nacionales N°s. 10.025/62, ----
81.481/64; 9.462/64 y 7.653/65) y reconocen como fuente el procesamiento del Cens
so de Beneficiarios realizado el 28 de Febrero de 1966 -datos éstos que se toman
como mas antiguos, sin dejar de puntualizar que se conocen de otros años anterio--
res, pero se trata de elaboraciones parciales e incompletas- y para los años más
recientes se utiliza las publicaciones de la Subsecretaría de Seguridad Social (Dire
cción General de la Oficina Sectorial de Desarrollo) bajo la denominación "Bole
tín Estadístico del Sistema de Seguridad Social".

En los Cuadros VI y VII se presenta sendas comparaciones de la dis
tribución geográfica de los beneficiarios de las Cajas Nacionales entre los años --
1966 (al 28/2) y 1981 (31/12). La primera comparación está referida al gran total
de los beneficios en curso de pago a dichas fechas, en tanto que las cifras compara
radas en el Cuadro VII permite apreciar lo acontecido, separadamente, en materia
de jubilaciones y pensiones (lo que posibilita efectuar un análisis mas minucioso
respecto al comportamiento individual de cada uno de los grandes conceptos que motivan
van las prestaciones administradas).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VI

DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LOS BENEFICIARIOS (TOTAL) DE LAS
CAJAS NACIONALES (*)

Años: 1966 y 1981 -

REGIONES Y JURISDICCIONES	1966 (en miles)	%	1981 (en miles)	%	Variación 81/66 (En %)
- <u>REGION I:</u>	<u>793,4</u>	<u>75,0</u>	<u>1.611,6</u>	<u>66,4</u>	<u>103</u>
1. Prov. Buenos Aires	376,6	35,6	1.014,0	41,8	170
2. Prov. La Pampa	2,7	0,3	14,7	0,6	444
3. Municip. Ciudad de Buenos Aires	414,1	39,1	582,9	24,0	41
- <u>REGION II:</u>	<u>130,8</u>	<u>12,3</u>	<u>375,2</u>	<u>15,5</u>	<u>187</u>
4. Prov. Corrientes	6,7	0,6	22,4	0,9	234
5. Prov. Chaco	4,9	0,5	21,2	0,9	333
6. Prov. Entre Ríos	19,1	1,8	60,4	2,5	216
7. Prov. Formosa	0,9	0,1	4,0	0,2	344
8. Prov. Misiones	2,4	0,2	11,6	0,5	383
9. Prov. Santa Fé	96,8	9,1	255,6	10,5	164
- <u>REGION III:</u>	<u>43,2</u>	<u>4,1</u>	<u>114,6</u>	<u>4,7</u>	<u>165</u>
10. Prov. Catamarca	3,3	0,3	8,8	0,4	167
11. Prov. Jujuy	3,3	0,3	10,7	0,4	224
12. Prov. Salta	6,0	0,6	22,1	0,9	268
13. Prov. Santiago del Estero	7,2	0,7	20,6	0,8	186
14. Prov. Tucumán	23,4	2,2	52,4	2,2	124

(*) - No incluye a beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad

FUENTE: Censo Beneficiarios del 28/Febrero/1966. Comité Ejecutivo Censal-Dtos. 10025/62; 81481/64; 9462/64 y 7653/65 y Boletín Estadístico - Subsecretaría de Seguridad Social. (Cuadro N° 9).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VI

(cont.)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1966		1981		Variación 81/66 (En %)
	(en miles)	%	(en miles)	%	
- <u>REGION IV:</u>	<u>85,8</u>	<u>8,1</u>	<u>297,8</u>	<u>12,2</u>	<u>244</u>
15. Prov. Córdoba	55,1	5,2	190,8	7,8	246
16. Prov. La Rioja	2,2	0,2	8,6	0,3	291
17. Prov. Mendoza	18,0	1,7	66,1	2,7	267
18. Prov. San Juan	6,4	0,6	20,9	0,9	227
19. Prov. San Luis	4,1	0,4	11,4	0,5	178
- <u>REGION V:</u>	<u>6,4</u>	<u>0,5</u>	<u>29,1</u>	<u>1,2</u>	<u>355</u>
20. Prov. Chubut	2,4	0,2	8,8	0,4	267
21. Prov. Neuquén	1,1	0,1	5,6	0,2	409
22. Prov. Río Negro	2,3	0,2	11,7	0,5	409
23. Prov. Santa Cruz	0,5	0,0	2,6	0,1	420
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	0,1	0,0	0,4	0,0	300
TOTALES	1.059,6	100,0	2.428,3(1)	100,0	129

(*) - No incluye a beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

(1) - Excluidos 0,3 "Casos especiales".

FUENTE: Censo Beneficiarios del 28/Febrero/1966. Comité Ejecutivo Censal - Dtos. 10025/62; 81481/64; 9462/64 y 7653/65 y Boletín Estadístico - Subsecretaría de Seguridad Social. (Cuadro N° 9).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

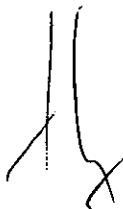
CUADRO VII

DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LOS BENEFICIARIOS DE JUBILACIONES Y PENSIONES
DE LAS CAJAS NACIONALES (*)
Años: 1966 y 1981

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1966		1981		VARIACION 81/66	
	Jubilac.	Pension.	Jubilac.	Pension.	Jubilac.	Pens.
	(cifras en miles)				(en %)	
- <u>REGION I:</u>	<u>590,6</u>	<u>202,8</u>	<u>1.078,7</u>	<u>532,9</u>	<u>83</u>	<u>163</u>
1. Prov. Buenos Aires	280,1	96,5	679,3	334,7	143	247
2. Prov. La Pampa	2,1	0,6	10,0	4,7	376	683
3. Municp. Ciudad de Buenos Aires	308,4	105,7	389,4	193,5	26	83
- <u>REGION II:</u>	<u>94,7</u>	<u>36,1</u>	<u>245,6</u>	<u>129,6</u>	<u>159</u>	<u>259</u>
4. Prov. Corrientes	5,0	1,7	15,3	7,1	206	318
5. Prov. Chaco	3,5	1,4	14,7	6,5	320	364
6. Prov. Entre Ríos	13,7	5,4	39,2	21,2	186	293
7. Prov. Formosa	0,7	0,2	2,8	1,2	300	500
8. Prov. Misiones	1,8	0,6	7,9	3,7	339	517
9. Prov. Santa Fé	70,0	26,8	165,7	89,9	137	235
- <u>REGION III:</u>	<u>31,3</u>	<u>11,9</u>	<u>75,0</u>	<u>39,6</u>	<u>140</u>	<u>233</u>
10. Prov. Catamarca	2,5	0,8	6,3	2,5	152	213
11. Prov. Jujuy	2,4	0,9	6,8	3,9	183	333
12. Prov. Salta	4,3	1,7	14,8	7,3	244	329
13. Prov. Santiago del Estero	5,3	1,9	13,8	6,8	160	258
14. Prov. Tucumán	16,8	6,6	33,3	19,1	98	189

(*) - No incluye a Beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad

FUENTE: Censo de beneficiarios al 28/Febrero/1966 - Comité Ejecutivo Censal Dtos. 10025/62; 8481/64; 9462/64 y 7653/65 y Boletín Estadístico Subsecretaría de Seguridad Social. (Cuadro N° 9).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VII

(cont.)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1966		1981		VARIACION 81/66	
	Jubilac.	Pension.	Jubilac.	Pension.	Jubilac.	Pens.
	(cifras en miles)				(en %)	
- <u>REGION IV:</u>	<u>62,7</u>	<u>23,1</u>	<u>196,1</u>	<u>101,7</u>	<u>213</u>	<u>340</u>
15. Prov. Córdoba	40,5	14,6	125,2	65,6	209	349
16. Prov. La Rioja	1,6	0,6	5,7	2,9	256	383
17. Prov. Mendoza	12,8	5,2	43,6	22,5	241	333
18. Prov. San Juan	4,8	1,6	14,0	6,9	192	331
19. Prov. San Luis	3,0	1,1	7,6	3,8	153	245
- <u>REGION V:</u>	<u>4,6</u>	<u>1,8</u>	<u>18,9</u>	<u>10,2</u>	<u>311</u>	<u>467</u>
20. Prov. Chubut	1,7	0,7	5,6	3,2	229	357
21. Prov. Neuquén	0,7	0,4	3,7	1,9	429	375
22. Prov. Río Negro	1,7	0,6	7,7	4,0	353	567
23. Prov. Santa Cruz	0,4	0,1	1,7	0,9	325	800
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	0,1	0,0	0,2	0,2	100	.-
TOTALES	783,9	275,7	1.614,3	814,0	106	195

(*) - No incluye a Beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: Censo de beneficiarios al 28/Febrero/1966 - Comité Ejecutivo Censal Dtos. 10025/62; 8481/64; 9462/64 y 7653/65 y Boletín Estadístico Subsecretaría de Seguridad Social. (Cuadro N° 9).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En los casi 16 años transcurridos -en el lapso comprendido por las fechas adoptadas para construir los dos cuadros anteriores- la nómina total de beneficiarios creció, aproximadamente, un 130 %. Pero este incremento medio no se registró en ninguna de las jurisdicciones -y, menos aún, a nivel de Regiones- como así tampoco si se parcializa la observación tomando por separado a las jubilaciones y a las pensiones.

El Cuadro VI muestra que las realidades para cada jurisdicción son heterogéneas y pueden estar influídas por un conjunto de motivaciones, no siempre detectables o mensurables. Tal vez se pueda justificar el muy notable incremento de los beneficiarios residentes en La Pampa (de 2.700 en 1966 registra 14.700 en 1981), Santa Cruz (el 420 % de variación) y Río Negro y Neuquén (ambas con / el mismo: 409 % de incremento) por tratarse de Provincias de reciente creación y posiblemente rezagadas en la materia al momento del Censo en 1966. Pero, es evidente que otros debieran ser los motivos que han tenido incidencia en los muy significativos incrementos de las nóminas correspondientes a las Provincias de: Salta (268 %), Mendoza (267 %), Córdoba (246 %) y San Juan (227 %). En contraposición, la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires experimenta una pérdida relativa de su participación dentro del total país, pues de algo mas del 39 % desciende al 24 % (siendo su tasa de variación la de menor rango: el 41 %) y la / Provincia de Tucumán -con tasa de variación próxima al promedio general- mantiene el mismo valor indicativo de su participación con el 2,2 % del total general / (sin variantes en ambos años computados).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Estas modificaciones en la distribución geográfica hacen descender la proporción de beneficiarios residentes en la Capital Federal y consecuentemente para el total de la Región I -a pesar que, de todos modos, en la Provincia de Buenos Aires en 1981 viven alrededor del 42 % del número total de beneficiarios nacionales- en tanto que, en conjunto, las demás Regiones ven incrementar su peso / relativo, pasando de un cuarto del total en 1966 a casi el tercio en 1981 (siendo, la Patagonia y la región centro-oeste, las que registran mayores tasas de variaciones).

A través de las cifras del Cuadro VII se tiene acceso a una discriminación que auxilia la comprensión de las fluctuaciones apuntadas en los comentarios precedentes.

Surge así que, en tanto el número de jubilaciones se duplica (de 783.900 en 1966 llega a 1.614.300 en 1981) las pensiones casi alcanzan a triplicarse (de 275.700 pasan a ser 814.000, entre los mismos años). Y, las distintas tasas de crecimiento consignadas en las dos últimas columnas del Cuadro / VII muestran que en cada jurisdicción estas variaciones son dispares, tanto si se comparan en sentido vertical -es decir para un mismo tipo de prestación- / cuanto si la comparación es en sentido horizontal (tasas de crecimiento de las jubilaciones enfrentadas a las respectivas de las pensiones). Así, en cuanto al crecimiento en el número de jubilados, la Provincia de Neuquén marca el mas elevado índice (429 %), mientras que la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires registra apenas el 26 %; la Provincia de Tucumán y el Territorio Nacional de la Tierra

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

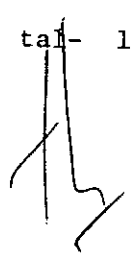
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

del Fuego no alcanzan el incremento promedio pues sólo crecen el 98 % y el 100 %, respectivamente. Todas las demás jurisdicciones han visto crecer sus jubilados en tasas que van desde el 137 % -para Santa Fé- al 376 % -La Pampa- que es la magnitud subsiguiente a la ya señalada como máxima para el caso de la Provincia de Neuquén.

Otra información que brinda esta columna está referida a que la mitad de las jurisdicciones que conforman el país -las Provincias de: La Pampa, Corrientes, Chaco, Formosa, Misiones, Salta, Córdoba, Mendoza, Chubut, Neuquén, / Río Negro y Santa Cruz- tienen en 1981 jubilados nacionales por cantidades que / significan mas del triplo de los que residían en 1966; y, dentro de estas doce provincias, siete registran cantidades que significan el cuádruple o más de los que / pertenecieran en dicho año.

En lo que respecta a las tasas de crecimiento del número de las / Pensiones -consignadas en la última columna del Cuadro VII- se manifiestan índices muy superiores a las Jubilaciones; y varían entre el 800% de aumento registrado para la Provincia de Santa Cruz hasta el 83% solamente para el caso de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Pero, además, ahora son quince las jurisdicciones que ven incrementar sustancialmente sus respectivas cantidades de beneficiarios de pensiones nacionales, en magnitudes que llegan a representar el cuádruple y aún más de los que originalmente -en 1966- residían. En las Provincias de: Buenos Aires, Entre Ríos, Santa Fé, Catamarca, Santiago del Estero, La Rioja y San Luis- 7, en to-tal- las cantidades de 1981 significan el triplo o mas de las registradas al momen-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

to del censo en 1966. Sólo el caso de la Provincia de Tucumán vuelve a ser llamativo porque acusa -como en cuanto a las personas jubiladas- una tasa de incremento inferior a la general del país, lo que hace suponer que en 1966 era mas efectivo y extendido el programa de prestaciones previsionales (sobre todo si se compara con la evolución de las Provincias circundantes, no sólo de la misma Región III sino / también de la siguiente -geográficamente hablando- Región IV, integrada por provincias de importancia relativa mas relevante, tales como: Córdoba y Mendoza). Las tasas de crecimiento obtenidas para éstas dos últimas Provincias, así como para / Salta y San Juan, estaría indicando que al momento del Censo de 1966 -a pesar de tratarse de provincias de antigua data, con economías diversificadas, con importantes núcleos poblacionales y buena tasa de urbanización- sus habitantes habrían tenido limitaciones para demandar prestaciones previsionales; limitaciones que en el curso de los 16 años transcurridos hasta 1981 tendrían que haber sido morigeradas, a la luz de las cantidades de personas que están percibiendo jubilaciones y pensiones de los organismos nacionales.

Expuesta así suscintamente las realidades jurisdiccionales en lo que respecta a la cobertura de las demandas planteadas por los habitantes de cada una de las jurisdicciones que componen nuestro país, en el conjunto de las tres Cajas Nacionales, se presenta a continuación sendos cuadros que muestran la situación individual de cada Caja al finalizar el año 1981.

En los Cuadros VIII y IX se consignan las participaciones que corresponden a cada jurisdicción en materia de beneficiarios de jubilaciones y pensiou

11
X


ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

nes, no sólo en cuanto al número de personas comprendidas sino también en la carga financiera que significa los haberes efectivizados en el mes de Diciembre, por la Caja de la Industria, Comercio y Actividades Civiles (Cuadro VIII) y por la Caja para el personal del Estado y Servicios Públicos (Cuadro IX). En tanto, el Cuadro X contiene datos de la Caja para Trabajadores Autónomos pero, además de indicar la distribución geográfica de los beneficiarios, se incluye igual distribución para el número de afiliados (en base a las cifras publicadas en la Memoria y Balance Anual de la citada Caja, al 31/Diciembre/1981).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VIII

PARTICIPACION DE CADA JURISDICCION EN MATERIA DE BENEFICIARIOS E IMPORTES PAGADOS POR LA CAJA NACIONAL DE PREVISION DE LA INDUSTRIA, COMERCIO Y ACTIVIDADES CIVILES, SEGUN EL MES DE DICIEMBRE DE 1981.

(cifras en % del Total de cada columna)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	JUBILACIONES		PENSIONES		TOTAL	
	Benefic.	\$	Benefic.	\$	Benefic.	\$
- <u>REGION I:</u>	<u>70,6</u>	<u>73,0</u>	<u>70,7</u>	<u>72,7</u>	<u>70,6</u>	<u>72,9</u>
1. Prov.Bs.Aires	44,8	44,5	45,2	43,9	45,0	44,4
2. Prov.La Pampa	0,3	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3
3. Mun.C.Bs.Aires	25,5	28,2	25,1	28,5	25,3	28,2
- <u>REGION II:</u>	<u>14,2</u>	<u>13,1</u>	<u>14,0</u>	<u>13,3</u>	<u>14,2</u>	<u>13,1</u>
4. Prov.Corrientes	0,9	0,8	0,7	0,7	0,8	0,7
5. Prov.Chaco	1,2	1,0	0,8	0,7	1,1	0,9
6. Prov.E. Ríos	2,1	1,8	2,1	2,0	2,1	1,9
7. Prov.Formosa	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
8. Prov.Misiones	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
9. Prov. Santa Fé	9,5	9,0	9,9	9,4	9,7	9,1
- <u>REGION III:</u>	<u>4,6</u>	<u>4,1</u>	<u>4,9</u>	<u>4,3</u>	<u>4,7</u>	<u>4,2</u>
10. Prov.Catamarca	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
11. Prov.Jujuy	0,4	0,4	0,6	0,5	0,5	0,4
12. Prov.Salta	0,8	0,7	0,7	0,6	0,7	0,7
13. Prov.S.del Estero	0,8	0,7	0,6	0,5	0,7	0,6
14. Prov.Tucumán	2,4	2,1	2,8	2,5	2,6	2,3

FUENTE: Memoria Anual 1981, pág. 52.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VIII

(cont.)

(cifras en % del Total de cada columna)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	JUBILACIONES		PENSIONES		TOTAL	
	Benefic.	\$	Benefic.	\$	Benefic.	\$
- <u>REGION IV:</u>	<u>9,9</u>	<u>9,0</u>	<u>9,7</u>	<u>8,9</u>	<u>9,8</u>	<u>9,0</u>
15. Prov.Córdoba	6,4	5,8	6,2	5,7	6,3	5,8
16. Prov.La Rioja	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
17. Prov.Mendoza	2,3	2,2	2,3	2,2	2,3	2,2
18. Prov.San Juan	0,8	0,7	0,8	0,7	0,8	0,7
19. Prov.San Luis	0,3	0,2	0,3	0,2	0,3	0,2
- <u>REGION V:</u>	<u>0,7</u>	<u>0,8</u>	<u>0,7</u>	<u>0,8</u>	<u>0,7</u>	<u>0,8</u>
20. Prov.Chubut	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2
21. Prov.Neuquén	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
22. Prov. R. Negro	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3	0,4
23. Prov. Santa Cruz	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
24. Territorio Nacio- nal de la Tierra del Fuego	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

FUENTE: Memoria Anual 1981, pág. 52.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO IX

PARTICIPACION DE CADA JURISDICCION EN MATERIA DE BENEFICIARIOS E IMPORTES
PAGADOS POR LA CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA EL PERSONAL DEL ESTADO Y
SERVICIOS PUBLICOS, SEGUN EL MES DE DICIEMBRE DE 1981.

(cifras en % del Total de cada columna)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	JUBILACIONES (*)		PENSIONES (*)		TOTAL	
	Benefic.	\$	Benefic.	\$	Benefic.	\$
- <u>REGION I:</u>	<u>61,5</u>	<u>62,7</u>	<u>62,8</u>	<u>63,9</u>	<u>62,0</u>	<u>63,0</u>
1. Prov.Bs.Aires	37,5	36,1	39,6	37,7	38,3	36,6
2. Prov.La Pampa	0,5	0,5	0,4	0,3	0,4	0,4
3. Mun.C.Bs.Aires	23,5	26,1	22,8	25,9	23,3	26,0
- <u>REGION II:</u>	<u>15,0</u>	<u>13,6</u>	<u>15,6</u>	<u>14,6</u>	<u>15,2</u>	<u>13,9</u>
4. Prov.Corrientes	1,6	1,5	1,3	1,2	1,5	1,4
5. Prov.Chaco	0,8	0,7	0,7	0,7	0,8	0,7
6. Prov.E.Ríos	2,4	2,2	2,5	2,3	2,4	2,2
7. Prov.Formosa	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
8. Prov.Misiones	0,5	0,5	0,3	0,3	0,4	0,4
9. Prov.Santa Fé	9,4	8,4	10,6	9,9	9,9	9,0
- <u>REGION III:</u>	<u>7,8</u>	<u>7,4</u>	<u>6,8</u>	<u>6,5</u>	<u>7,4</u>	<u>7,1</u>
10. Prov.Catamarca	1,0	0,9	0,6	0,6	0,8	0,8
11. Prov.Jujuy	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7	0,6
12. Prov.Salta	1,8	1,9	1,6	1,6	1,7	1,8
13. Prov.S.del Estero	1,6	1,4	1,4	1,2	1,5	1,4
14. Prov.Tucumán	2,7	2,5	2,6	2,5	2,7	2,5

(*) - Excluidos: 1.340 casos de Jubilaciones y 1.971 casos de Pensiones "Sin Código".

(1) - No hay datos del Territorio Nacional de la Tierra del Fuego, Sector Antártico e Islas del Atlántico Sur.

FUENTE: Cuadro 5.2.10, págs. 84 y 85 de la Memoria y Balance. Año 1981 de la Caja.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO IX
(cont.)

(cifras en % del Total de cada columna)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	JUBILACIONES (*)		PENSIONES (*)		TOTAL	
	Benefic.	\$	Benefic.	\$	Benefic.	\$
- <u>REGION IV:</u>	<u>13,4</u>	<u>12,4</u>	<u>12,6</u>	<u>11,9</u>	<u>13,1</u>	<u>12,3</u>
15. Prov.Córdoba	8,0	6,9	7,8	7,1	7,9	7,0
16. Prov.La Rioja	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5
17. Prov.Mendoza	2,9	3,2	2,7	2,9	2,8	3,1
18. Prov.San Juan	1,0	0,9	0,8	0,7	0,9	0,9
19. Prov.San Luis	0,9	0,8	0,8	0,7	0,9	0,8
- <u>REGION V:</u>	<u>2,3</u>	<u>3,9</u>	<u>2,2</u>	<u>3,1</u>	<u>2,3</u>	<u>3,7</u>
20. Prov.Chubut	0,9	1,5	0,8	1,2	0,9	1,4
21. Prov.Neuquén	0,6	1,1	0,6	0,8	0,6	1,0
22. Prov.R.Negro	0,6	0,8	0,6	0,8	0,6	0,8
23. Prov.Santa Cruz	0,2	0,5	0,2	0,3	0,2	0,5
24. Territorio Nacio- nal de la Tierra del Fuego. (1)	--	--	--	--	--	--

(*) - Excluidos: 1.340 casos de Jubilaciones y 1.971 casos de Pensiones "Sin Código"

(1) - No hay datos del Territorio Nacional de la Tierra del Fuego, Sector Antártico e Islas del Atlántico Sur.

FUENTE: Cuadro: 5.2.10, págs. 84 y 85 de la Memoria y Balance. Año 1981 de la Caja.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO X

AFILIADOS ACTIVOS Y BENEFICIARIOS DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA
TRABAJADORES AUTONOMOS, POR JURISDICCIONES. (Datos Año 1981).

- REGIONES Y JURISDICCIONES	AFILIADOS ACTIVOS (en miles) (%)		BENEFICIARIOS (en miles) (%)		RELACION Activos/Benef.
- <u>REGION I:</u>	<u>1.775,9</u>	<u>64,7</u>	<u>467,4</u>	<u>63,5</u>	<u>3,8</u>
1. Prov.Bs.Aires	1.119,3	40,8	300,3	40,8	3,7
2. Prov.La Pampa	26,3	1,0	5,2	0,7	5,1
3. Mun.C.Bs.Aires	630,3	22,9	161,9	22,0	3,9
- <u>REGION II:</u>	<u>425,8</u>	<u>15,5</u>	<u>128,1</u>	<u>17,4</u>	<u>3,3</u>
4. Prov.Corrientes	24,5	0,9	4,9	0,7	5,0
5. Prov.Chaco	29,8	1,1	4,7	0,6	6,3
6. Prov.E.Ríos	68,3	2,5	23,1	3,2	3,0
7. Prov.Formosa	14,1	0,5	1,1	0,2	12,8
8. Prov.Misiones	28,3	1,0	4,4	0,6	6,4
9. Prov.Santa Fé	260,8	9,5	89,9	12,2	2,9
- <u>REGION III:</u>	<u>106,6</u>	<u>3,9</u>	<u>19,4</u>	<u>2,6</u>	<u>5,5</u>
10.Prov. Catamarca	6,4	0,2	1,6	0,2	4,0
11. Prov. Jujuy	14,6	0,5	1,3	0,2	11,2
12. Prov.Salta	24,7	0,9	3,9	0,5	6,3
13. Prov.S.del Estero	17,4	0,6	4,0	0,5	4,4
14. Prov.Tucumán	43,5	1,7	8,6	1,2	5,1

FUENTE: Cuadros 5.5.5. y 5.7.1. pág. 87 y 103 Memoria y Balance al 31/Diciembre/1981.
de la Caja.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO X

(cont.)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	AFILIADOS (en miles)	ACTIVOS (%)	BENEFICIARIOS (en miles)	BENEFICIARIOS (%)	RELACION Activos/Benef.
- <u>REGION IV:</u>	<u>374,6</u>	<u>13,7</u>	<u>112,4</u>	<u>15,3</u>	<u>3,3</u>
15. Prov. Córdoba	210,0	7,7	74,9	10,2	2,8
16. Prov. La Rioja	7,7	0,3	4,1	0,6	1,9
17. Prov. Mendoza	113,6	4,1	23,6	3,2	4,8
18. Prov. San Juan	28,1	1,0	6,3	0,8	4,5
19. Prov. San Luis	15,2	0,6	3,5	0,5	4,3
- <u>REGION V:</u>	<u>60,4</u>	<u>2,2</u>	<u>8,3</u>	<u>1,2</u>	<u>7,3</u>
20. Prov. Chubut	16,4	0,6	2,1	0,3	7,8
21. Prov. Neuquén	10,3	0,4	1,1	0,2	9,4
22. Prov. R. Negro	26,1	0,9	4,5	0,6	5,8
23. Prov. Santa Cruz	5,8	0,2	0,5	0,1	11,6
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	1,8	0,1	0,1	0,0	18,0
TOTAL	2.743,3	100,0	735,6	100,0	3,7

FUENTE: Cuadros 5.55 y 5.71 págs. 87 y 103. Memoria y Balance al 31/Diciembre/1981 de la Caja.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA

Sin entrar en el análisis particularizado de cada Caja resulta de interés señalar algunas diferencias y similitudes entre ellas. Así, por ejemplo, los universos de beneficiarios de las Cajas: Industria, Comercio y Actividades Civiles, y de Trabajadores Autónomos están mas concentrados en las dos primeras regiones -que comprende el área pampeana/litoraleña- en tanto la Caja del personal del Estado y Servicios Públicos acusa una distribución mas acorde / con la que corresponde a la población. En las dos primeras la participación de los beneficiarios residentes en las Regiones I y II superan el 80 % del total respectivo; los que viven en la Región IV -centro/oeste- participan entre el 10 % y 15 %, quedando como remanente para las otras dos Regiones entre el 5,4 % y el 3,8 %. Cuando se trata de la Caja del Estado los respectivos valores son: 67 %, 13 % y 10 %, en tanto la distribución de la población -según Cuadro I- resulta para el mismo agrupamiento de las Regiones, como sigue: Regiones I y II = 70 %, Región IV = 16 % y Regiones III y IV = 14 %.

Si se toma como punto de comparación las magnitudes que se refieren a los importes pagados en concepto de haberes de jubilaciones y pensiones y estas magnitudes se enfrentan a las que corresponden al número de beneficiarios que las perciben en cada Región -en base a las cifras de los Cuadros VIII y IX, puesto que para la Caja de Trabajadores Autónomos no hay datos disponibles- se verá que los importes monetarios pagados en las jurisdicciones que componen las Regiones II, III y IV reúnen un menor peso relativo que el que corresponde a las cantidades de beneficiarios. En el caso de la Caja de In

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (0211) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

dustria, Comercio y Actividades Civiles el conjunto de las tres regiones acumulan una participación equivalente al 26,3 % por el lado de los importes pagados mientras que llega al 28,7 % cuando se trata de beneficiarios. Algo similar ocurre en el caso de la Caja del Estado y Servicios Públicos y los valores respectivos son: 33,3 % para los primeros y 35,7 % para los segundos. En cambio, las Regiones I y V, presentan situaciones inversas, para ambas Cajas; los mayores haberes pagados en la región patagónica están justificados por cuanto las remuneraciones de esa / área están bonificadas, pero en el caso de la Región I otras deben ser las razones que motivan esta mayor incidencia de los valores monetarios. Por los índices que corresponden a la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires es evidente que los haberes pagados en su jurisdicción resultan mas significativos frente a la participación de los beneficiarios; esto se comprueba si se observa que: la Caja de Industria, Comercio, etc., eroga el 28,2 % de sus prestaciones (cuando los beneficiarios residentes representan el 25,3 % del total país) y la Caja del Estado eroga el 26 %, en tanto los beneficiarios comprendidos en su ámbito sólo significan el 23,3 %. No ocurre lo mismo con la Provincia de Buenos Aires, puesto que participando con el 45 % de los beneficiarios de la Caja de Industria, Comercio, etc. participa con el 44,4 % de sus erogaciones; y aún difiere mas en el caso de la Caja del Estado ya que con el 38,3 % de los beneficiarios solamente alcanza a participar / con el 36,6 % de las erogaciones totales de esa Caja.

Para mayores datos específicos referidos a los haberes medios de cada jurisdicción se podrá consultar el Anexo Estadístico de este capítulo, especialmente los Cuadros A.1 y B.1.

15

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL


FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Hasta aquí se ha tratado de analizar información en un nivel tal que discrimina las realidades individuales de las 24 jurisdicciones. En adelante, se tratarán aspectos, indicadores y relaciones de un conjunto de datos a niveles agregados para el total de las tres Cajas Nacionales, tomadas en su conjunto; complementariamente, se discrimina la información para cada uno de los organismos indicados.

En el Cuadro XI se presentan las tasas de incremento anual en el número de beneficiarios de jubilaciones y pensiones, separados por estos tipos de prestaciones y para cada una de las Cajas Nacionales, así como para el total general. La serie está referida al período 1975-1981, por considerar que se trata de un lapso razonable para mostrar una tendencia y el comportamiento individual de / cada organismo previsional de alcance nacional.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XI

TASAS DE INCREMENTO ANUAL DEL NUMERO DE BENEFICIARIOS DE
JUBILACIONES Y PENSIONES DE LAS CAJAS NACIONALES.

(cifras en %)

AÑOS	TOTAL		C.N. Indust, Comercio, etc.		C.N. Estado y Serv. Públicos		C.N. Autó- nomos	
	Jubilac.	Pens.	Jub.	Pens.	Jub.	Pens.	Jub.	Pens.
1976/75	6,4	6,4	2,9	3,8	-0,6	4,2	21,2	16,5
1977/76	9,3	8,0	5,6	7,3	5,9	3,7	19,3	15,7
1978/77	7,8	7,4	3,5	5,8	8,0	4,3	14,9	14,9
1979/78	5,7	4,7	2,0	2,7	5,9	2,9	11,4	11,0
1980/79	5,0	5,8	4,9	5,3	5,5	2,6	4,8	10,3
1981/80	3,3	4,4	4,4	4,1	4,5	2,7	1,0	6,7

FUENTE: Boletín Estadístico. Subsecretaría de Seguridad Social.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL


FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Una primera apreciación de las cifras anteriores hace pensar en los comportamientos totalmente independientes de cada una de las Cajas Nacionales, cuyos universos se ven modificados por distintos factores y circunstancias. Las altas tasas de crecimiento anual de la Caja para Trabajadores Autónomos -hasta el año 1979 en cuanto a las jubilaciones y hasta 1980 en materia de pensiones- no hace otra cosa que confirmar el exiguo desarrollo en que se encontraba dicha entidad al inicio de la segunda mitad de la década del 70 (fácil de corroborar si se observa que el crecimiento de las pensiones obedece a las resoluciones recaídas en expedientes acumulados y no propiamente a las demandas planteadas por los fallecimientos a-caecidos en cada año). Es posible que algo similar haya ocurrido en las otras dos Cajas en materia de atención de las demandas de pensiones; nótese que la tasa de crecimiento mas alta de la serie corresponde: para la Caja de Industria al período 1976/77 (7,3 %) y para la Caja del Estado en 1977/78 (4,3 %) aunque es similar a la que correspondió al período 1975/76 (4,2 %).

El crecimiento anual de la nómina de jubilados de la Caja que / es la mas antigua y que ampara al personal del Estado y Servicios Públicos / estaría indicando que entre los años 1975 a 1978 se registraron hechos muy especiales: la reducción del 0,6 % operada en 1976 respecto al año anterrior, en los dos tramos siguientes los incrementos son significativos e incluso entre 1977 a 1978 la tasa de crecimiento es la más alta (8 %), motivada seguramente por una mayor demanda de prestaciones en función de incentivos al cese de activida



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL


FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Una primera apreciación de las cifras anteriores hace pensar en los comportamientos totalmente independientes de cada una de las Cajas Nacionales, cuyos universos se ven modificados por distintos factores y circunstancias. Las altas tasas de crecimiento anual de la Caja para Trabajadores Autónomos -hasta el año 1979 en cuanto a las jubilaciones y hasta 1980 en materia de pensiones- no hace otra cosa que confirmar el exiguu desarrollo en que se encontraba dicha entidad al inicio de la segunda mitad de la década del 70 (fácil de corroborar si se observa que el crecimiento de las pensiones obedece a las resoluciones recaídas en expedientes acumulados y no propiamente a las demandas planteadas por los fallecimientos acaecidos en cada año). Es posible que algo similar haya ocurrido en las otras dos Cajas en materia de atención de las demandas de pensiones; nótese que la tasa de crecimiento mas alta de la serie corresponde: para la Caja de Industria al período 1976/77 (7,3 %) y para la Caja del Estado en 1977/78 (4,3 %) aunque es similar a la que correspondió al período 1975/76 (4,2 %).

El crecimiento anual de la nómina de jubilados de la Caja que / es la mas antigua y que ampara al personal del Estado y Servicios Públicos / estaría indicando que entre los años 1975 a 1978 se registraron hechos muy especiales: la reducción del 0,6 % operada en 1976 respecto al año anterior, en los dos tramos siguientes los incrementos son significativos e incluso entre 1977 a 1978 la tasa de crecimiento es la más alta (8 %), motivada segurante por una mayor demanda de prestaciones en función de incentivos al cese de actividade



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 335 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

des y también por la política de transferencias de servicios y actividades del ámbito nacional a las jurisdicciones provinciales.

En cuanto a la Caja de Industria, Comercio y Actividades Civiles la evolución de los jubilados ha sido, relativamente, tan errática como la que corresponde a la anterior aunque es de reconocer sus fluctuaciones son de menor envergadura y con una tendencia ascendente mas atenuada.

En lo que respecta a las tasas halladas para el total de jubilados se percibe una clara tendencia declinante en sus magnitudes anuales frente a una menos clara tendencia por parte del número de beneficiarios de pensiones; este grupo de beneficiarios -por influencia de las tasas de crecimiento de las Cajas de Industria y de Autónomos- acusa aumentos mas significativos entre los años 1979 al 81, si se los compara con los que corresponden al número de jubilados (5,8 % y 4,4, % para el primer grupo de beneficiarios frente a 5 % y 3,3 % que registran los jubilados, como aumentos anuales).

En general, la serie pone de manifiesto que una vez atemperado el explosivo crecimiento de la nómina cubierta por la Caja de Autónomos y superada la etapa de racionalizaciones y ajustes en los planteles de personal tanto del sector público como de las empresas (hechos que afectaron la demanda de prestaciones) la probable tendencia futura debiera permitir un descenso de las tasas anuales observadas. Pero, saber si esto es posible puede colegirse de una serie que comprenda un lapso mas prolongado; en tal sentido, en el Cuadro XII siguiente se incorpora / la evolución de los beneficios pagados por las tres Cajas Nacionales en el período 1965/1981, con indicación de las variaciones anuales resultantes para el número de beneficiarios y para el importe medio anual de los haberes en pesos constantes.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XII

EVOLUCION DE LOS BENEFICIOS PAGADOS POR LAS
CAJAS NACIONALES (*)

-Serie 1965-1981-

AÑOS	IMPORTE DE LAS PRESTACIONES ANUA LES (en mill.\$ conf. de 1962) (a)	N° DE BENE FICIARIOS (en miles) (b)	IMPORTE MEDIO ANUAL (a) * / . (b) = (c) (en \$ de 1962)	VARIACION ANUAL de (b) de (c) (en %)	
1965	507,7	1.085,8	468	-.-	-.-
1966	573,4	1.131,3	507	4,2	8,3
1967	659,8	1.149,8	574	1,6	13,2
1968	829,6	1.255,9	661	9,2	15,2
1969	787,9	1.302,2	605	3,7	-8,5
1970	833,5	1.389,3	600	6,7	-1,0
1971	873,5	1.427,8	612	2,8	2,0
1972	851,2	1.465,1	581	2,6	-5,1
1973	910,6	1.539,1	592	5,1	1,9
1974	1.063,5	1.601,8	664	4,1	12,2
1975	891,6	1.694,8	526	5,8	-20,8
1976	1.134,3	1.802,7	629	6,4	19,6
1977	1.435,5	1.962,1	732	8,8	16,4
1978	1.708,3	2.111,9	809	7,6	10,5
1979	1.723,0	2.225,5	774	5,4	-4,3
1980	1.767,0	2.342,4	754	5,3	-2,6
1981	1.829,0	2.428,6	753	3,7	-0,1

(*) - No incluye beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

NOTA: Los importes han sido deflacionados mediante el INDICE GENERAL DE REMUNERACIONES elaborado por la Dirección General de la Oficina Sectorial de Desarrollo de la Subsecretaría de Seguridad Social.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social. Cuadros 8 y 19.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En las dos últimas columnas del cuadro anterior queda patentizado el irregular comportamiento del crecimiento anual del número de beneficiarios así como las dificultades en mantener una sostenida política de haberes a valores constantes.

Otra consideración sobre estos datos debe hacerse respecto a la evolución de los importes monetarios que expresan -en pesos de 1962 - las cantidades, que en promedio, los beneficiarios han percibido en cada uno de los 17 años comprendidos. Al efecto, los valores consignados inducen a pensar que durante los primeros doce años (1965-76) el haber medio rondaba los \$ 600 (del año / 1962) en tanto que en los cinco últimos años el importe representativo llega a ser del orden de los \$ 750, y que este 25 % de aumento de los valores medios significaría una relativa mejora de los haberes previsionales. Pero, con otras informaciones que pueden extraerse de varios indicadores es muy difícil concluir / que ello haya resultado ciertamente así, por lo menos, para todos los beneficiarios involucrados y en función de los ingresos asignables a las personas en actividad.

En función de lo dicho se presenta seguidamente un conjunto de / cinco cuadros, con los cuales se puede estar en condiciones de efectuar algunas reflexiones con un sentido mas amplio y que permita evaluar adecuada e integral-- mente el alcance del programa de prestaciones previsionales nacionales.




ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

El Cuadro XIII contiene un comparativo de los importes correspondientes a los haberes jubilatorios, máximos y mínimos y de pensiones para los años 1976 a 1983 (1/3). El Cuadro XIV muestra los valores porcentuales que surgen de la relación haber jubilatorio medio/salario o categoría, medios, según datos al mes de Junio de los años 1978 a 1981. Los Cuadros XV y XVI presentan /-para el mismo período que abarca el cuadro anterior- sendas distribuciones por tramos de haberes de los beneficiarios de jubilaciones y de pensiones, separadamente. Finalmente, este conjunto se completa con una evolución de los haberes medios a pesos corrientes de 1971 a 1981 -Cuadro XVII- discriminados por tipo de prestación y organismo nacional de previsión al que pertenecen. Observados individual y colectivamente los datos aquí compilados serán de utilidad para arribar a las consideraciones que mas adelante se efectúan.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XIII

RELACION ENTRE HABERES MAXIMOS Y MINIMOS DE LAS CAJAS NACIONALES, VIGENTES AL FINALIZAR CADA AÑO.

Años: 1976-1982 y 1983 (al 1° de Marzo)

AÑOS	HABERES JUBILATORIOS		RELACION $\frac{(a)}{(b)}$	MINIMO DE PENSIONES (d)	RELACION $\frac{(d)}{(b)} \times 100$ (en %)
	HABER MAXIMO (a)	HABER MINIMO (b)			
1976	193.200	12.880	15,0	9.660	75 %
1977	410.400	36.000	11,4	27.000	75 %
1978	1.561.007	140.000	11,2	106.000	76 %
1979	3.219.578	300.000	10,7	255.000	85 %
1980	5.557.249	517.830	10,7	440.160	85 %
1981	10.675.266	1.150.000	9,3	977.500	85 %
1982	21.470.026	4.000.000	5,4	3.500.000	88 %
1983 (1/3)	31.786.760	6.000.000	5,3	5.300.000	88 %

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 18
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XIV

RELACION PORCENTUAL ENTRE HABER JUBILATORIO MEDIO Y

SALARIO O CATEGORIA, MEDIOS

-Serie 1978-1981 (*)-

AÑOS	CAJA NACIONAL INDUSTRIA, COMERCIO, etc.	CAJA NACIONAL ESTADO Y SERV. PUBLICOS.	CAJA NACIONAL AUTONOMOS
1978	78	76	221
1979	67	69	167
1980	62	57	110
1981	67	61	105

(*) - Los valores expresados corresponden a la situación a Junio de cada año.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social. Cuadro N° 7.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XV

DISTRIBUCION DEL NUMERO DE JUBILACIONES DE LAS CAJAS NACIONALES (*)
POR TRAMOS DE HABERES (A DICIEMBRE DE CADA AÑO).

(cifras en % del Total de Jubilados)

TRAMOS DE HABERES	1978	1979	1980	1981 -
Hasta 1 H. Mínimo	49 (1)	50 (2)	51 (3)	67 (4)
De + 1 a 2 H.M.	39	40	38	23
De + 2 a 3 H.M.	8	6	6	6
De + 3 a 5 H.M.	3	3	4	3
De + 5 a 7 H.M.	} 1	} 1	} 1	} 1
De + 7 Haberes Mínimos				

(*) - No incluye beneficiarios de las Cajas de FF.AA. y de Seguridad.

- (1) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 140.000.-
- (2) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 300.000.-
- (3) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 517.830.-
- (4) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 1150.000.-

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social, Cuadro 1.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XVI

DISTRIBUCION DEL NUMERO DE PENSIONES DE LAS CAJAS NACIONALES (*)
POR TRAMOS DE HABERES (A DICIEMBRE DE CADA AÑO).

(cifras en % del Total de Pensiones)

TRAMOS DE HABERES	1978	1979	1980	1981
Hasta 1 H. Mínimo	38 (1)	38(2)	39(3)	71(4)
De + 1 a 2 H.M.	50	53	50	23
De + 2 a 3 H.M.	8	6	8	4
De + 3 a 5 H.M.	3	2	2	2
De + 5 a 7 H.M.	} 1	} 1	} 1	} 0
De + 7 H.Minimos				

(*) - No incluye beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

- (1) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 105.000.-
(2) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 255.000.-
(3) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 440.160.-
(4) - Se computó como mínimo, la cifra \$ 977.500.-

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social, Cuadro 2.

11/2

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XVII

HABERES MEDIOS DE JUBILACIONES A DICIEMBRE DE CADA AÑO POR CAJAS
NACIONALES

(cifras en miles de pesos corrientes)

AÑOS	Industria, Comerc, etc.	Estado y Serv. Públicos	Autónomos
1971	0,4	0,5	0,3
1972	0,4	0,6	0,4
1973	0,7	0,9	0,6
1974	1,2	1,4	1,0
1975	5,0	5,4	4,5
1976	16,1	20,5	12,9
1977	45,0	59,6	36,3
1978	196,1	264,5	139,7
1979	417,4	568,9	304,5
1980	738,6	993,2	529,8
1981	1.515,4	2.005,4	1.180,5

HABERES MEDIOS DE PENSIONES A DICIEMBRE DE CADA AÑO POR CAJAS NACIONALES

(cifras en miles de pesos corrientes)

1971	0,3	0,3	0,2
1972	0,4	0,4	0,3
1973	0,6	0,7	0,5
1974	0,9	1,0	0,8
1975	3,8	4,0	3,4
1976	12,5	14,8	9,7
1977	35,0	40,9	27,1
1978	151,8	181,3	104,2
1979	332,8	389,9	257,1
1980	579,2	669,1	444,7
1981	1.201,5	1.389,6	987,8

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social, Cuadro 3.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los haberes mínimos de jubilación han sido fijados entre los años 1976 a 1982 en niveles que acompañaron la desvalorización de la moneda -aunque sea con algún retraso cronológico- y medida por cualquiera de los dos índices de precios que publica el INDEC (al por mayor y al consumidor; ambos, nivel general). Sin embargo, los importes establecidos para los haberes máximos -que fueran reimplantados en 1976, luego de la derogación por la Ley N° 21.118, en el equivalente a 15 veces el haber mínimo de la jubilación ordinaria vigente a la fecha de promulgación de la Ley N° 21.451- experimentan una fuerte pérdida de valor relativo y la tendencia de los últimos años es por demás preocupante. Nótese que la última decisión gubernamental actualizando estos valores -con vigencia desde el 1/3/83- ha dado lugar que los \$ 31.786.760 establecidos como haber máximo sólo representen 5,3 veces del haber mínimo fijado en 6 millones de pesos.

La incidencia de este achatamiento obligado -cuyo justificativo jurídico no sería suficiente para tranquilizar a los beneficiarios que ven menguar sus haberes- se percibe de distintas maneras y con el auxilio de un conjunto de / indicios, acciones y presiones de parte de los grupos de personas que ya están involucradas y aún de las que potencialmente lo estarán en el futuro. Y, aquí no debiera recordarse solamente la profusión de juicios contra esta realidad sino el / descrédito progresivo de relevantes capas de la población en cuanto a las coberturas económicas futuras. Como mas adelante se verá, justamente los grupos o sectores de trabajadores con potencialidades para revertir este deterioro impulsan la creación de los "regímenes complementarios".



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los datos de los Cuadros XIV, XV y XVI, confirman que los haberes previsionales de las Cajas Nacionales acusan deterioros en los últimos años. Tanto el haber medio de las jubilaciones frente a los salarios medios como la concentración de beneficiarios en el haber mínimo es mas alarmante en 1981 que en 1978. El haber medio de la Caja del Estado desciende 15 puntos -pasa del 76 % del salario medio en 1976 al 61 % en 1981; en el caso de la Caja de Industria la reducción alcanza a 11 puntos -del 78 % en 1976 desciende al 67 % en 1981, aun-- que ya en el año anterior apenas representó el 62 %-; la relación haber medio/Categoría media que se utiliza para la Caja de Autónomos indica un deterioro aún mas agravado, puesto que en 1976 el haber significaba el 221 % de la categoría media y al cabo de cuatro años de disminuciones progresivas se llega al 105 % (apenas un 5 % por encima de la categoría media).

Los jubilados que perciben haberes en el nivel mínimo a Diciembre de 1981 equivalen a más del 70 % de la nómina; en 1978 representaban el 38 %. Agrupados los beneficiarios hasta el tramo de dos haberes mínimos (alrededor de \$ 2 millones de diciembre/81) representaban el 94 % de los jubilados, en tanto en 1978 había un 12 % de beneficiarios que percibían haberes superiores a dos mínimos. En el supuesto de que los valores monetarios del año 1978 respondían a haberes determinados equitativamente -cuestión que se tratará más adelante- es evidente / que un hecho de la economía no debiera pauperizar las prestaciones previsionales, ni justificar de que son inmunes a la inflación.

Extenderse en consideraciones respecto a los haberes de los bene-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

bificarios de pensiones no agregaría información novedosa. Solamente cabe puntualizar que, en general, la composición por tramos en el curso de los años tratados refleja modificaciones en magnitudes menores a las que se comentara para los jubilados nacionales.

El Cuadro XVII aporta mas datos en relación con los haberes medios (en pesos corrientes) resultantes al mes de diciembre de los años comprendidos en la serie 1971-1981, individualmente para las nóminas de cada Caja. Puede decirse que, en general, no debe sorprender que a la Caja de la Industria le correspondan haberes por importes equidistantes de los de las otras dos Cajas, siendo los valores mayores para la del Estado y los menores para la Caja de Autónomos. Menos deberá sorprender que los haberes medios pertenecientes a esta última entidad ronde los valores establecidos como mínimos; lo que se comprueba, para los años 1976-82, si se enfrentan las cifras de la columna (b), del Cuadro XIII con la columna "Autónomos" del Cuadro XVII, en la parte referida a los haberes de jubilaciones.

De la comparación entre los haberes medios de jubilaciones y los correspondientes a las pensiones de cada entidad surge que desde el año 1975 en adelante, los haberes de las pensiones de la Caja del Estado siempre están por debajo del 75 % de los haberes medios de las jubilaciones, en tanto que para las otras dos Cajas ocurre que, ó son de esta magnitud, o incluso la exceden (en el caso de los beneficios de la Caja de Industria resultan entre el 76 % al 80 % y para la entidad de Autónomos en los años 1979-81 el haber medio de las pensiones alcanzan a equivaler el 84 % de los haberes medios jubilatorios).




ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Se pasa ahora a efectuar las consideraciones que amerita la información económico-financiera que se ha podido acopiar. Con el auxilio de series de mediano y largo plazo -consignadas en los siguientes Cuadros: XVIII y XIX / se tomará razón de lo acontecido en materia de los recursos disponibles para hacer frente a las erogaciones. En una serie que comprende el lapso 1962-81 se presenta la evolución de los Ingresos, Egresos y Resultados anuales para cada una de las / tres Cajas Nacionales. Luego se muestra la composición porcentual de los grandes / totales de los ingresos y los egresos, pero esta vez para el conjunto de las entidades nacionales y sólo para el período 1975-81.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XVIII

INGRESOS - EGRESOS Y RESULTADOS DE LAS CAJAS NACIONALES DE PREVISION SOCIAL
- SERIE 1962-1981 -

(cifras en miles de millones de pesos corrientes)

AÑOS	I N G R E S O S			E G R E S O S		
	(1)	(2)	(3)	(1)	(2)	(3)
1962	0,3	0,2	0,0	0,3	0,2	0,0
1963	0,4	0,3	0,0	0,4	0,3	0,0
1964	0,7	0,3	0,0	0,5	0,4	0,0
1965	0,9	0,4	0,0	0,7	0,5	0,0
1966	1,1	0,6	0,0	1,1	0,7	0,0
1967	1,9	0,6	0,4	1,5	1,1	0,1
1968	2,0	0,8	0,4	2,0	1,3	0,1
1969	2,2	0,8	0,4	1,9	1,3	0,2
1970	2,4	1,1	0,5	2,2	1,5	0,3
1971	3,4	1,7	0,5	3,0	2,1	0,6
1972	4,9	2,2	0,6	4,1	2,8	0,9
1973	10,3	4,6	1,1	7,8	4,8	2,1
1974	17,0	6,4	1,3	12,2	7,1	4,0
1975	41,0	17,6	1,6	29,8	15,7	11,9
1976	204,3	87,6	3,7	127,7	66,8	51,2
1977	517,0	221,5	17,5	347,9	207,3	139,6
1978	1.585,0	559,1	102,3	1.153,8	731,0	492,2
1979	4.711,3	1.577,8	504,1	3.117,7	2.151,3	1.489,3
1980 *	11.117,0	3.506,5	1.239,9	7.406,4	4.928,2	3.600,1
1981 *	19.070,5	8.099,5	2.649,0	14.423,9	9.625,3	7.255,0

* - Los Ingresos por Ley N° 22.293 se distribuyen entre las Cajas (1) y (2) en función de los respectivos ingresos por Aportes.

NOTA: En los Ingresos no están incluidas las Transferencias de las Cajas de Subsidios Familiares.

Columna: (1) : C.N. Industria, Comercio y Actividades Civiles.
(2) : C.N. Estado y Servicios Públicos.
(3) : C.N. Autónomos.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XVIII

(cont.)

(cifras en miles de millones de pesos corrientes)

AÑOS	R E S U L T A D O S		
	(1)	(2)	(3)
1962	0,0	0,0	0,0
1963	0,0	0,0	0,0
1964	0,2	-0,1	0,0
1965	0,2	-0,1	0,0
1966	0,0	-0,1	0,0
1967	0,4	-0,5	0,3
1968	0,0	-0,5	0,3
1969	0,3	-0,5	0,2
1970	0,2	-0,4	0,2
1971	0,4	-0,4	-0,1
1972	0,8	-0,6	-0,3
1973	2,5	-0,2	-1,0
1974	4,8	-0,7	-2,7
1975	11,2	1,9	-10,3
1976	76,6	20,8	-47,5
1977	169,1	14,2	-122,1
1978	431,2	-171,9	-389,9
1979	1.593,6	-573,5	-985,2
1980 *	3.710,6	-1.421,7	-2.360,2
1981 *	4.646,6	-1.525,8	-4.606,0

* - Los Ingresos por Ley N° 22.293 se distribuyen entre las Cajas (1) y (2) en función de los respectivos ingresos por Aportes.

NOTA: En los Ingresos no están incluidas las Transferencias de las Cajas de Subsidios Familiares.

Columna: (1) : C.N. Industria, Comercio y Actividades Civiles.
(2) : C.N. Estado y Servicios Públicos.
(3) : C.N. Autónomos.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XIX

COMPOSICION PORCENTUAL DE LOS INGRESOS Y EGRESOS DE LAS CAJAS NACIONALES (*)
-SERIE 1975-1981-

CONCEPTOS	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
<u>TOTAL INGRESOS</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>
-Aportes y Contribuciones (1)	<u>95</u>	<u>95</u>	<u>88</u>	<u>92</u>	<u>97</u>	<u>96</u>	<u>87</u>
-Netos del 1% s/salarios para el INSSJyP.	93	92	86	89	94	91	82
-Aportes s/salarios (1%)-(2)	2	3	2	3	3	5	5
-Intereses	0	3	10	6	1	0	0
-Transferencias de Cajas Sub.Familiares.	5	2	2	2	2	4	12
-Otros Ingresos	-	-	-	-	-	0	1
<u>TOTAL EGRESOS</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>
-Prestaciones Netas	93	90	89	86	88	86	84
-Transferencias al INSSJyP.	<u>5</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>12</u>	<u>9</u>	<u>11</u>	<u>13</u>
-S/Haberes	3	5	7	9	6	7	7
-S/Salarios (1%).	2	3	2	3	3	4	6
-Otras Retenciones	-	-	-	0	1	1	1
-Gastos Administrativos	2	2	2	2			
-Otros Egresos	-	-	-	-	} 2	} 2	} 2

(*) - No incluye las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

(1) - Incluye las recaudaciones por moratorias y de la Ley N° 22.293.

(2) - Para el cálculo se tomaron los mismos importes que figuran como TRANSFERENCIAS AL INSSJyP, en el año respectivo.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social.

66

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En el Cuadro XVIII se ha enfrentado la recaudación anual -expresada en miles de millones de pesos de cada año- de los aportes personales y contribuciones patronales (regulares y provenientes de moratorias) con el total de erogaciones -prestaciones y gastos de administración- que corresponden a cada entidad previsional. Como se verá, si bien individualmente la Caja de Industria, Comercio y Actividades Civiles registra excedentes anuales -en una magnitud que ronda el 30 % de los ingresos, por lo menos, en los últimos diez años de la serie- el conjunto de las tres Cajas ha podido financiar sus erogaciones en virtud de estos excedentes (con excepción de los superávits de la Caja del Estado para los años 1975-76 y 77 y los registrados por la Caja de Autónomos en los primeros nueve años de la serie). Por lo demás, el fuerte crecimiento de la nómina de beneficiarios de esta última Caja va ensanchando la brecha deficitaria haciendo que su magnitud se acerque progresivamente al importe que registra la Caja de Industria como saldo favorable de su gestión (ya en el año 1981 las respectivas cifras son similares pero con signo invertido).

El "sistema" que conforman las tres Cajas Nacionales, con el transcurso de los años se ha visto comprometido para hacer frente al conjunto de sus erogaciones, lo que solo se ha conseguido mediante un mecanismo financiero de transferencias de recursos de las Cajas que administran otro programa de prestaciones sociales -las asignaciones familiares de las personas en actividad de la Industria, el Comercio y la "estiba"- y que aplicado circunstancialmente ha pasado a ser -por la fuerza de la realidad- un arbitrio estructural.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Las cifras expuestas en el Cuadro XIX así lo demuestran al presentar la composición porcentual de los Ingresos y los Egresos que administraron las tres Cajas Nacionales -tomadas en conjunto- durante los años 1975 al 81, inclusive. Por el lado de los Ingresos es demostrado que el financiamiento de las prestaciones previsionales se completa a través de las afectaciones de recursos / de las entidades administradoras de las asignaciones familiares (en 1975 representaban el 5 % de los Ingresos de la totalidad de los que correspondieron a las Cajas Nacionales de Previsión, entre 1976 al 79 se mantuvo en el 2 %, pero en / 1981 la participación ascendió al 12 %). En cambio, la proporción de los aportes y contribuciones patronales -o la financiación sustitutiva establecida por la Ley N° 22.293- llega a representar en 1981, el 87 % del total de los ingresos / (8 puntos menos que la magnitud correspondiente al año 1975 y 10 puntos menos / que la de 1979).. Pero deducida la recaudación del 1 % sobre los salarios para el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJyP), las magnitudes correspondientes a los Aportes y Contribuciones Netos muestra una caída de 11 puntos entre 1975 y 1981 y de 12 puntos entre 1979 y 1981).

Otro hecho destacable está constituido por la pérdida de valor relativo de las sumas ingresadas en concepto de intereses; por cuanto el "sistema", en 1977, contaba con sumas transitoriamente invertidas que permitían contabilizar sus rendimientos. Esta política se discontinúa y en los dos últimos años de la serie el producido de las inversiones no alcanza a significar ni siquiera el 1% de los recursos totales.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Por el lado de las erogaciones interesa destacar el peso relativo de las sumas transferidas al Instituto que administra el programa de obra social para los jubilados y pensionados nacionales, en magnitudes que varían del 5 % del total de las erogaciones de las Cajas en 1975, al 13 % al fin de la serie. Las variaciones en este concepto -consecuencia primordialmente de los descuentos practicados a las prestaciones por los sucesivos primeros aumentos en cada actualización monetaria y por el 1 % sobre los salarios de los activos- hacen modificar los valores que expresan la participación de los importes netos pagados anualmente a los jubilados y pensionados. Pero, si se observa la evolución de este rubro conjuntamente con las retenciones de haberes transferidos al INSSJyP. se comprobará el paulatino deterioro -en términos relativos- de las erogaciones que constituyen el cometido de las Cajas (del 96 % en 1975 sólo significan el 91 % / en 1981).

La evolución del Sistema Previsional Argentino, administrado por: Cajas del ámbito nacional, entidades provinciales y municipales, y un sinnúmero de entes dedicados a prestaciones complementarias (de las que no se poseen datos) que surge del análisis efectuado -en la Etapa I y en la Etapa II- han permitido observar cual es la capacidad de respuesta de los distintos regímenes nacionales para atender las demandas de prestaciones previsionales por parte de los habitantes del territorio en su totalidad. Con tal objetivo se construyeron series y cuadros conteniendo indicadores a nivel jurisdiccional: 22 provincias, el Territorio Nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

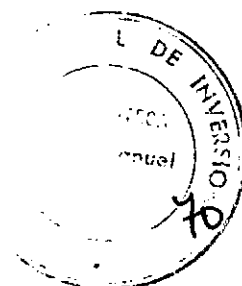
FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En resumen, la cantidad de beneficiarios de jubilaciones y pensiones de las tres Cajas Nacionales representa el 86 % del colectivo total (beneficiarios a nivel país), lo que hace asignar el restante 14 % a las Cajas Locales (entidades que amparan al personal en relación de dependencia de las Provincias y Municipalidades, y a personas dedicadas a determinadas actividades, en algunas jurisdicciones provinciales).

Con el acopio de datos efectuado se está en condiciones de complementar la proporción aludida con el Cuadro XX que indica el nivel de participación de las Cajas Nacionales y "Locales" en el Total de Ingresos y de Prestaciones para el año 1981.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XX

PARTICIPACION DE LAS CAJAS NACIONALES (*) Y LOCALES EN EL
TOTAL DE INGRESOS Y DE PRESTACIONES, AÑO 1981

CONCEPTOS	CAJAS NACIONALES (*) (a)	CAJAS LOCALES (b)	TOTAL DE (a) + (b)
- Total de los Ingresos (en bi- llones de pesos corrientes):	33,8	13,8	47,6
. En porcentajes:	71 %	29 %	100
. Relación $\frac{(b)}{(a)}$ (en %)		41 %	
 - Egresos por Prestaciones (en billones de pesos corrientes)	 32,8	 12,4	 45,2
. En porcentajes:	73 %	27 %	100
. Relación $\frac{(b)}{(a)}$ (en %)		38 %	

(*) - No incluye a las cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social - Año 1981.
Elaboración Propia. Etapa 1, pág. 726.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Como puede observarse las "Cajas Locales" participaron en 1981 con \$ 13,8 billones del total de \$ 47,6 billones recaudados en el país para hacer frente a la totalidad de las prestaciones que el universo de regímenes previsionales administra -excluidas las Cajas de las Fuerzas Armadas y de Seguridad- o / sea que por cada peso recaudado, \$ 0,71 corresponden a las tres Cajas Nacionales y \$ 0,29 a las "Cajas Locales".

En cuanto al rubro Egresos por Prestaciones, las cifras son bastante similares, ya que de un total global de \$ 45,2 billones abonados por tal / concepto, \$ 12,4 billones corresponden a las "Cajas Locales" (es decir, por cada peso erogado \$ 0,73 es abonado por los regímenes que administran las Cajas Nacionales y \$ 0,27 restantes las "Cajas Locales").

Expresado en otros términos, en 1981, los regímenes existentes de aplicación en jurisdicciones provinciales y municipales recaudan el 41 % de / las sumas que correspondieran a las tres Cajas Nacionales (sumas recaudadas por intermedio de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional) y erogan en concepto de prestaciones por un total que representa el 38 % de lo abonado por las / Cajas Nacionales, en tal concepto.

Teniendo en cuenta las cifras aquí expuestas y los respectivos universos comprendidos -ya sea por el lado de los afiliados activos, potencialmente aportantes, como en lo que hace al número de beneficiarios de jubilaciones y pensiones- parece oportuno finalizar este capítulo considerando otras relaciones que contribuyen al examen encarado. Al efecto, con los datos referidos al año 1981 se ha elaborado el siguiente Cuadro XXI, mediante el que se procura indicar

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

los valores monetarios medios -por afiliado activo y por beneficiario- que administraron las tres Cajas Nacionales y su comparación con los de las entidades denominadas en este estudio, "Cajas Locales".

CUADRO XXI

RECURSOS Y HABERES MEDIOS PARA LOS UNIVERSOS DE LAS CAJAS NACIONALES (*) Y
 LOCALES - AÑO 1981 -

CONCEPTOS	CAJAS NACIONALES (a)	CAJAS LOCALES (b)	$\frac{(b)}{(a)}$ N° de veces
I - $\frac{\text{Total de Recursos}}{\text{N° de Afil. Activos}} =$	3,8 millones	12,4 millones	3,3
II $\frac{\text{Egresos Prestaciones}}{\text{N° de Beneficiarios}} =$	13,5 millones	30,7 millones	2,3
$\frac{II}{I} =$	3,6	2,5	

(*) - No incluídas las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social y elaboración propia en Etapa 1 y esta Etapa 2.

Las cifras precedentes obligan a tener especial consideración de la validez relativa al momento de efectuar precisiones en cuanto al alcance inte-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

gral del Sistema Previsional en su conjunto. Estos indicadores de la realidad al año 1981 vienen a confirmar la importancia de las administraciones previsionales locales y su potencialidad.

Aunque sea obvio es dable señalar que las realidades de ambos a grupamientos de los regímenes previsionales encierran particularidades intrínsecas, distintivas, pero, de todos modos, los valores hallados son útiles para validar las propias diferencias -se mire por el lado del esfuerzo del financiamiento como en lo que respecta al nivel de las prestaciones- y una vez evaluadas adecuadamente, emprender las acciones conducentes a evitar que esta brecha / se profundice.

Sin que ello signifique un juicio de valor, en el supuesto que por cada uno de los 9 millones de potenciales aportantes de las Cajas Nacionales se lograra recaudar los \$ 12,4 millones (del año 1981) resultantes para el caso de las "Cajas Locales", esto arrojaría un total de ingresos para aquéllas del orden de los \$ 111 billones (y no, los \$ 33,8 billones registrados) en tanto, si por cada uno de los 2.428.300 beneficiarios se hubiera efectivizado haberes medios de \$ 30,7 millones (también del año 1981) las erogaciones de las Cajas Nacionales tendrían que alcanzar a los \$ 74,5 billones (el excedente resultante permitiría encarar acciones de inversión, etc. con esa nueva estructura del financiamiento que morigeraría el impacto del supuesto incremento en los recursos "per cápita").

Complementariamente -y a manera de ejemplo de las indicadas particularidades de los regímenes involucrados en el comparativo ante--




ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 3
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

rior- se presenta en el siguiente Cuadro XXII la distribución por tramos de haberes jubilatorios de los beneficiarios de las tres Cajas Nacionales y de siete Cajas "Locales" para el sector público (entre las que se cuentan las tres mas importantes de las provinciales: Buenos Aires, Santa Fé y Córdoba).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XXII

DISTRIBUCION POR TRAMOS DE HABERES DE LOS BENEFICIARIOS DE JUBILACIONES DE
LAS CAJAS NACIONALES (*) Y DE CAJAS LOCALES DEL SECTOR PUBLICO PROVINCIAL Y
MUNICIPAL

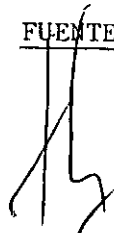
(cifras en % del Total de Jubilados)

CAJAS	Fecha de la Clasificación	Hasta 1 mínimo	+ de 1 a 2 mínimos	+ de 2 a 3 mínimos
1. Nacionales (*)	Dic/81	67	23	6
2. IPS.Pcia.Bs.As.	Nov/82	52		33
3. CJPYR.de la Pcia. de Córdoba(Reg. General).	Nov/81	23	31	25
4. CPS de la Pcia. de Entre Ríos (Rég. General)	Ag./82	11	57	13
5. CPS de la Pcia. de Santa Fé	Oct/82	19	55	12
6. IPPS de la Pcia. de Catamarca (Reg.General)	Dic/81	3	58	14
7. CPS de la Pcia. de Salta	Set/81	11	34	28
8. ISS. de la Pcia. de Santiago del Estero	Oct/82	16	54	11

(*) - No incluye beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

NOTA: Se computó como "haber mínimo" el que corresponde a cada régimen, en las respectivas fechas de cada clasificación.

FUENTE: Cuadro XV de esta Etapa 2 y Cuadro G de la Etapa 1.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of., 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XXII

(cont.)

CAJAS	Fecha de la Clasificación	más de 3 a 5 mínimos	+ de 5 a 7 mínimos	+ de 7 mínimos
1. Nacionales (*)	Dic/81	3	1	
2. IPS.Pcia.Bs.As.	Nov/82	10	4	1
3. CJPyr.de la Pcia. de Córdoba (Reg. General)	Nov/81	10	5	6
4. CPS de la Pcia. de Entre Ríos (Rég.General)	Ag./82	12	4	3
5. CPS de la Pcia. de Santa Fé	Oct/82	10	3	1
6. IPPS de la Pcia. de Catamarca (Reg.General)	Dic/81	12	6	7
7. CPS de la Pcia. de Salta	Set/81	14	6	7
8. ISS. de la Pcia. de Santiago del Estero.	Oct/82	10	7	2

(*) - No incluye beneficiarios de las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

NOTA: Se computó como "haber mínimo" el que corresponde a cada régimen, en las respectivas fechas de cada clasificación.

FUENTE: Cuadro XV de esta Etapa 2 y Cuadro G. de la Etapa 1.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

La información brindada por el cuadro anterior, confirma las diferencias entre los haberes jubilatorios de las Cajas Locales para el sector pú--blico -las siete entidades consignadas en el comparativo representan aproximadamente el 60 % del universo de beneficiarios "locales"- si son enfrentados a los que corresponden a las tres Cajas Nacionales. El hecho mas notable está marcado por el gran distanciamiento entre ambos conjuntos cualquiera sea el tramo de haberes que se tome; en tanto, entre los regímenes provinciales -aunque para algunos tramos se detectan diferencias- las distribuciones no llegan a ser demasiado heterogéneas, por lo menos, en los tramos intermedios comprendidos entre los haberes superiores a los dos (2) mínimos y hasta el valor equivalente a los siete / (7) mínimos. Si los beneficiarios de las "Cajas Locales" se agrupan en los dos / tramos más bajos (de hasta dos haberes mínimos) la Caja de Previsión Social de la Provincia de Santa Fé es la que presenta la magnitud mas alta (74 % del total) mientras que la menor corresponde a la Caja de Previsión Social de la Provincia de Salta, con el 45 %. Por el lado de los haberes mas altos (superiores a cinco mínimos) en tanto las Cajas Nacionales sólo acusan el 1 %, las entidades de las Provincias de Catamarca y Salta presentan magnitudes similares del 13 % del total.

Finalmente, cabe efectuar una somera consideración en lo que hace a la afectación de recursos para el financiamiento del aparato administrativo y de apoyo con el que las Cajas Nacionales y la Dirección Nacional de Recaudación Previsional realizan la gestión del programa de prestaciones previsionales. La serie de los veinte años que abarca el Cuadro XXII es bien ilustrativa como para /


ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

concluir que el costo de administrar "el sistema" no ha sido excesivo y aunque / con algunas fluctuaciones es bien clara la tendencia a su progresiva disminución en términos relativos. El nivel alcanzado al finalizar el año 1981 (1,5 %, tanto de los ingresos como de las prestaciones administradas) es razonable si se tienen en cuenta los costos administrativos insumidos en otras actividades desarrolladas por el sector público y por empresas privadas (tales como las dedicadas a: actividades bancarias, financieras, del seguro, de ahorro y similares); realidades que no pueden soslayarse al momento de acometer la interpretación del comportamiento de los programas sociales, sobre todo de aquellos que están fuertemente influenciados por procesos de largo y muy largo plazo, pero que no pueden escapar a las presiones de todo tipo a que se ven expuestos por la coyuntura.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO XXII

GASTOS ADMINISTRATIVOS, COMO PORCIENTOS DEL TOTAL DE INGRESOS Y DE LOS
EGRESOS POR PRESTACIONES, DE LAS CAJAS NACIONALES (*)

-SERIE 1962-1981-

(cifras en %)

AÑOS	$\frac{\text{GASTOS ADMINISTRATIVOS}}{\text{TOTAL INGRESOS}} \times 100$	$\frac{\text{GASTOS ADMINISTRATIVOS}}{\text{PRESTACIONES}} \times 100$
1962	3,0	3,1
1963	2,9	2,8
1964	2,1	2,3
1965	2,3	2,7
1966	2,2	2,1
1967	1,7	1,9
1968	1,7	1,6
1969	1,5	1,5
1970	1,3	1,3
1971	1,5	1,5
1972	1,6	1,6
1973	2,2	2,4
1974	2,3	2,5
1975	1,9	2,1
1976	1,3	1,6
1977	1,6	1,8
1978	1,7	1,6
1979	1,5	1,5
1980	1,6	1,6
1981	1,5	1,5

(*) - No incluye a las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad

FUENTE: Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ANEXO ESTADISTICO

CAPITULO v

- CUADRO A.1. Casos y haberes medios de Jubilaciones y Pensiones de la Caja Nacional de Previsión de la Industria, Comercio y Actividades Civiles, por Jurisdicciones. (A Diciembre de 1981).
- CUADRO A.2. Beneficiarios de Jubilaciones en el año 1981 por tramos de edades y sexo del demandante, según tipo de prestación de la Caja Nacional de Previsión de la Industria, Comercio y Actividades Civiles.
- CUADRO A.3. Beneficiarios de Jubilaciones en el año 1981 por tramos de edades y sexo del demandante según tipo de prestación de la Caja Nacional de Previsión de la Industria, Comercio y Actividades Civiles.
- CUADRO B.1. Casos y haberes medios de Jubilaciones y Pensiones de la Caja Nacional de Previsión para el Personal del Estado y Servicios Públicos, por Jurisdicciones. (A Diciembre de 1981).
- CUADRO B.2. Beneficiarios de Jubilaciones y Pensiones de las Cajas Locales del Sector Público Provincial y Municipal y de la Caja Nacional de Previsión para el Personal del Estado y Servicios Públicos, por Jurisdicciones (a Diciembre/81).
- CUADRO C.1. Evolución del Número de Afiliados Activos de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos. Serie: 1955-1981.
- CUADRO C.2. Afiliados Activos de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, clasificados por tramos de edades y sexo, al 31 de Diciembre de 1981.
- CUADRO C.3. Afiliados Activos y Beneficiarios de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, por Jurisdicciones. (Datos Año 1981).
- CUADRO C.4. Beneficiarios de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, por Jurisdicciones. (Datos Año 1981).
- CUADRO C.5. Afiliados Activos y Beneficiarios de Jubilaciones y Pensiones de las Cajas Locales de Actividades Profesionales y de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, por Jurisdicciones. (A Diciembre/81).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO A.1.

CASOS Y HABERES MEDIOS DE JUBILACIONES Y PENSIONES DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION DE LA INDUSTRIA, COMERCIO Y ACTIVIDADES CIVILES, POR JURISDICCIONES. (A DICIEMBRE DE 1981).

(cifras en miles)				
1 9 8 1				
- REGIONES Y JURISDICCIONES	JUBILACIONES		PENSIONES	
	Casos	\$	Casos	\$
<u>- REGION I:</u>				
1. Provincia Bs.Aires	337,8	1.506	174,3	1.149
2. Provincia La Pampa	2,5	1.310	1,4	1.053
3. Municipalidad Ciudad de Buenos Aires	191,8	1.679	96,8	1.343
<u>- REGION II:</u>				
4. Provincia Corrientes	6,6	1.342	2,8	1.092
5. Provincia Chaco	8,9	1.271	3,1	1.073
6. Provincia Entre Ríos	15,4	1.366	8,2	1.096
7. Provincia Formosa	1,0	1.399	0,4	1.067
8. Provincia Misiones	3,2	1.392	1,5	1.086
9. Provincia Santa Fé	71,9	1.421	38,2	1.126
<u>- REGION III:</u>				
10. Provincia Catamarca	1,8	1.282	0,7	1.069
11. Provincia Jujuy	3,4	1.397	2,1	1.057
12. Provincia Salta	5,8	1.326	2,5	1.079
13. Provincia S. del Estero	5,8	1.270	2,4	1.027
14. Provincia Tucumán	18,4	1.332	10,6	1.074

FUENTE: Memoria anual de la Caja 1981.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA


CUADRO A.1.

(cont.)

(cifras en miles)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1 9 8 1			
	JUBILACIONES		PENSIONES	
	Casos	\$	Casos	\$
<u>- REGION IV:</u>				
15. Provincia Córdoba	47,8	1.381	23,7	1.109
16. Provincia La Rioja	1,0	1.268	0,3	1.030
17. Provincia Mendoza	17,6	1.445	9,0	1.127
18. Provincia San Juan	6,3	1.313	3,1	1.064
19. Provincia San Luis	2,1	1.282	1,0	1.049
<u>- REGION V:</u>				
20. Provincia Chubut	1,3	2.145	0,8	1.512
21. Provincia Neuquén	0,7	1.752	0,3	1.419
22. Provincia Río Negro	2,5	1.672	1,1	1.358
23. Provincia Santa Cruz	0,5	1.890	0,3	1.396
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	0,1	1.718	0,0	1.346
TOTALES	754,2	1.515	384,6	1.187

FUENTE: Memoria anual de la Caja 1981.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of., B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO A.2.

BENEFICIARIOS DE JUBILACIONES EN EL AÑO 1981 (*) POR TRAMOS DE EDADES Y SEXO DEL DEMANDANTE, SEGUN TIPO DE PRESTACION DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION DE LA INDUSTRIA, COMERCIO Y ACTIVIDADES CIVILES.

(cifras en % del Total de cada columna)

TRAMOS DE EDADES	JUBILACION ORDINARIA		EDAD AVANZADA	
	Varón	Mujer	Varón	Mujer
Hasta 19 años	-.-	-.-	-.-	-.-
20 - 24 años	-.-	-.-	-.-	-.-
25 - 29 años	-.-	-.-	-.-	-.-
30 - 34 años	-.-	-.-	-.-	-.-
35 - 39 años	-.-	-.-	-.-	-.-
40 - 44 años	0,1	0,2	-.-	-.-
45 - 49 años	0,2	0,5	-.-	-.-
50 - 54 años	5,1	4,1	-.-	-.-
55 - 59 años	15,4	77,7	-.-	-.-
60 - 64 años	69,5	13,9	2,8	3,7
65 - 69 años	8,5	2,9	72,6	65,8
70 - 74 años	1,0	0,6	20,2	19,5
75 y más años	0,2	0,1	4,4	11,0
 TOTALES	 100,0	 100,0	 100,0	 100,0
 - Participación en el Total Gene- ral	 48,5	 19,0	 1,1	 0,3
	67,5		1,4	

(*) - En base a una muestra (32.398 casos). No incluye demandas ante Organismos Regionales y Agencias.

FUENTE: Memoria Anual de la Caja. Año 1981.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO A.2.

(cont.)

(cifras en % del Total de cada columna)

TRAMOS DE EDADES	INVALIDEZ		TOTAL	
	Varón	Mujer	Varón	Mujer
Hasta 19 años	0,2	0,2	0,0	0,0
20 - 24 años	0,8	1,0	0,3	0,2
25 - 29 años	1,6	1,8	0,5	0,4
30 - 34 años	3,2	3,8	1,1	0,9
35 - 39 años	5,6	8,3	1,9	1,9
40 - 44 años	9,6	11,4	3,3	2,8
45 - 49 años	17,3	24,4	6,0	6,0
50 - 54 años	24,6	27,7	11,6	9,5
55 - 59 años	31,1	16,4	20,5	62,9
60 - 64 años	4,9	4,0	46,6	11,5
65 - 69 años	0,9	1,0	6,9	3,1
70 - 74 años	0,2	0,0	1,1	0,6
75 y más años	0,0	—	0,2	0,2
 TOTALES	 100,0	 100,0	 100,0	 100,0
Participación en el Total General	25,4	5,7	75,0	25,0
	31,1			

(*) - En base a una muestra (32.398 casos). No incluye demandas ante Organismos Regionales y Agencias.

FUENTE: Memoria Anual de la Caja, Año 1981.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO A.3.

BENEFICIARIOS DE JUBILACIONES EN EL AÑO 1981 (*) POR TRAMOS DE EDADES Y SEXO DEL DEMANDANTE SEGUN TIPO DE PRESTACION DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISIÓN DE LA INDUSTRIA, COMERCIO Y ACTIVIDADES CIVILES.

(cifras en % del Total para cada sexo y tramo de edad)

TRAMOS DE EDADES	V A R O N E S			M U J E R E S			(1)
	J.O.	J/Inv.	J.E/Av.	J.O.	J.P/Inv.	J.E/Av.	
Hasta 19 años	.-	100	.-	.-	100	.-	21
20 - 24 años	.-	100	.-	.-	100	.-	23
25 - 29 años	.-	100	.-	.-	100	.-	21
30 - 34 años	.-	100	.-	.-	100	.-	21
35 - 39 años	.-	100	.-	.-	100	.-	25
40 - 44 años	2	98	.-	5	95	.-	22
45 - 49 años	2	98	.-	6	94	.-	25
50 - 54 años	28	72	.-	33	67	.-	21
55 - 59 años	49	51	.-	94	6	.-	51
60 - 64 años	96	4	.-	92	8	.-	8
65 - 69 años	80	4	16	71	7	22	13
70 - 74 años	65	7	28	67	2	31	17
75 y más años	70	2	28	50	.-	50	24
TOTALES	65	34	1	76	23	1	25

Columnas: J.O = Jubilación Ordinaria; J/Inv. = Jubilación por invalidez;
J.E/Av. = Jubilación por Edad Avanzada.

Columna (1) : Expresa la participación de las MUJERES en el total de Beneficios para cada tramo de edades.

(*) - En base a una muestra (32.308 casos). No incluye demandas ante Organismos Regionales, Agencias y Sub-Agencias.

FUENTE: Memoria Anual de la Caja, Año 1981, pag. 20.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO B.1.

CASOS Y HABERES MEDIOS DE JUBILACIONES Y PENSIONES DE LA CAJA NACIONAL
DE PREVISION PARA EL PERSONAL DEL ESTADO Y SERVICIOS PUBLICOS, POR
JURISDICCIONES. (*) (A DICIEMBRE DE 1981).

(cifras en miles)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	JUBILACIONES		PENSIONES	
	Casos	\$	Casos	\$
<u>- REGION I:</u>				
1. Provincia Buenos Aires	130,0	1.955	85,5	1.321
2. Provincia La Pampa	1,7	1.842	0,8	1.291
3. Municipalidad Ciudad de Buenos Aires	81,4	2.261	49,2	1.578
<u>- REGION II:</u>				
4. Provincia Corrientes	5,5	1.947	2,7	1.363
5. Provincia Chaco	2,8	1.850	1,6	1.324
6. Provincia Entre Ríos.	8,3	1.833	5,4	1.276
7. Provincia Formosa	1,0	1.932	0,4	1.285
8. Provincia Misiones	1,8	1.912	0,7	1.381
9. Provincia Santa Fé	32,5	1.837	22,9	1.282
<u>- REGION III:</u>				
10. Provincia Catamarca	3,3	1.870	1,3	1.338
11. Provincia Jujuy	2,5	1.926	1,3	1.283
12. Provincia Salta	6,4	2.128	3,4	1.424
13. Provincia Santiago del Estero	5,4	1.805	3,0	1.253
14. Provincia Tucumán	9,3	1.894	5,6	1.315

(*) - Excluidos: 1.340 casos de Jubilaciones y 1.971 casos de Pensiones "Sin Código"
No hay datos del Territorio Nacional de la Tierra del Fuego.

FUENTE: Cuadros 5.2.10, págs. 84 y 85 de la Memoria y Balance. Año 1981 de la Caja.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO B.1.

(cont.)

(cifras en miles)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	JUBILACIONES		PENSIONES	
	Casos	\$	Casos	\$
<u>- REGION IV:</u>				
15. Provincia Córdoba	27,6	1.765	16,7	1.273
16. Provincia La Rioja	2,1	1.859	1,1	1.261
17. Provincia Mendoza	10,0	2.267	5,9	1.466
18. Provincia San Juan	3,5	1.838	1,7	1.349
19. Provincia San Luis	3,1	1.833	1,7	1.312
<u>- REGION V:</u>				
20. Provincia Chubut	3,0	3.452	1,7	2.094
21. Provincia Neuquén	2,2	3.470	1,2	2.076
22. Provincia Río Negro	2,1	2.750	1,4	1.685
23. Provincia Santa Cruz	0,9	3.968	0,4	2.180
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	.-	.-	.-	.-
 TOTALES	 346,4 (*)	 2.005	 215,6 (*)	 1.390

(*) - Excluidos: 1.340 casos de Jubilaciones y 1.971 casos de Pensiones "Sin Código".
 No hay datos del Territorio Nacional de la Tierra del Fuego.

FUENTE: Cuadros 5.2.10, págs. 84 y 85 de la Memoria y Balance. Año 1981 de la Caja.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO B.2.

BENEFICIARIOS DE JUBILACIONES Y PENSIONES DE LAS CAJAS LOCALES DEL SECTOR
PUBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL Y DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA EL
PERSONAL DEL ESTADO Y SERVICIOS PUBLICOS, POR JURISDICCIONES (A Diciembre/81)

(cifras en miles)

REGIONES Y JURISDICCIONES	Beneficiarios Cajas Locales Sector Público (a)	Beneficiarios C.N.Estado (*) (b)	$\frac{(a)}{(b)} \times 100$ (en %)
- <u>REGION I:</u>	<u>189,8</u>	<u>348,6</u>	<u>54</u>
1. Provincia Buenos Aires	135,9	215,5	63
2. Provincia La Pampa	1,8	2,5	72
3. Municipalidad Ciudad de Buenos Aires	52,1	130,6	40
- <u>REGION II:</u>	<u>78,5</u>	<u>85,6</u>	<u>92</u>
4. Provincia Corrientes	9,0	8,2	110
5. Provincia Chaco	5,4	4,4	123
6. Provincia Entre Ríos	14,9	13,7	109
7. Provincia Formosa	1,7	1,4	121
8. Provincia Misiones	3,2	2,5	128
9. Provincia Santa Fé	44,3	55,4	80
- <u>REGION III:</u>	<u>40,6</u>	<u>41,5</u>	<u>98</u>
10. Provincia Catamarca	4,6	4,6	100
11. Provincia Jujuy	5,0	3,8	132
12. Provincia Salta	9,6	9,8	98
13. Provincia Santiago del Estero	8,5	8,4	101
14. Provincia Tucumán	12,9	14,9	87

(*) - Excluidos: 3.311 casos de Jubilaciones y Pensiones "sin código".
No hay datos del Territorio Nacional de la Tierra del Fuego.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO B.2.

(cont.)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	Beneficiarios Cajas Locales Sector Público (a)	Beneficiarios C.N.Estado (*) (b)	$\frac{(a)}{(b)} \times 100$ (en %)
- <u>REGION IV:</u>	<u>75,7</u>	<u>73,4</u>	<u>103</u>
15. Provincia Córdoba	35,1	44,3	79
16. Provincia La Rioja	4,7	3,2	147
17. Provincia Mendoza	20,7	15,9	130
18. Provincia San Juan	10,3	5,2	198
19. Provincia San Luis	4,9	4,8	102
- <u>REGION V:</u>	<u>7,6</u>	<u>12,9</u>	<u>59</u>
20. Provincia Chubut	1,8	4,7	38
21. Provincia Neuquén	1,3	3,4	38
22. Provincia Río Negro	2,6	3,5	74
23. Provincia Santa Cruz	1,9	1,3	146
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	---	---	---
TOTALES	392,2	562,0	70

(*) - Excluidos: 3.311 casos de Jubilaciones y Pensiones "sin código".
No hay datos del Territorio Nacional de la Tierra del Fuego.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.1.

EVOLUCION DEL NUMERO DE AFILIADOS ACTIVOS DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION
PARA TRABAJADORES AUTONOMOS.

- SERIE: 1955-1981-

(cifras en miles)

AÑOS	TOTAL AFILIADOS	INDEPEN- DIENTES	EMPRE- SARIOS	PROFE- SIONALES	ACTIVOS PASIVOS
1955	214,2	76,5	107,4	30,3	-.-
1960	407,5	283,1	69,6	54,8	49,2
1965	556,8	352,0	139,7	65,1	14,5
1967	1.730,2	1.216,4	397,8	116,0	26,7
1968	1.662,5	1.150,3	391,0	121,2	13,0
1969	1.563,3	1.102,0	383,8	77,5	11,6
1970	1.602,5	1.147,7	381,9	72,9	9,8
1971	1.698,2	1.251,2	372,9	74,1	9,3
1972	1.728,0	1.281,1	369,8	77,1	8,2
1973	1.814,0	1.361,9	372,4	79,7	6,8
1974	1.921,0	1.461,5	376,6	82,9	6,1
1975	1.992,2	1.524,6	381,7	85,9	5,4
1976	2.182,0	1.704,7	385,8	91,5	4,9
1977	2.266,1	1.786,1	381,3	98,7	4,3
1978	2.295,7	1.815,6	378,2	101,9	3,8
1979	2.307,2	1.839,8	362,7	104,7	3,4
1980	2.474,9	1.989,0	369,5	116,4	3,5
1981	2.743,3	2.212,4	394,5	136,4	3,7

FUENTE: Cuadros 5.60 y 5.75. de la Memoria y Balance de la Caja Nacional de
Previsión Para Trabajadores Autónomos, págs. 92 y 107.

11/2

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.2.

AFILIADOS ACTIVOS DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA TRABAJADORES
AUTONOMOS, CLASIFICADOS POR TRAMOS DE EDADES Y SEXO, AL 31/DICIEMBRE/1981.

(cifras en %)

TRAMOS DE EDADES	TOTAL	VARONES	MUJERES
Hasta 20 años	0,2	0,2 (73 %)	0,1
21 - 25 años	2,3	2,6 (77 %)	1,7
26 - 30 años	6,5	7,3 (76 %)	4,7
31 - 35 años	10,3	11,5 (76 %)	7,7
36 - 40 años	11,6	12,7 (74 %)	9,2
41 - 45 años	11,7	12,4 (71 %)	10,4
46 - 50 años	12,9	12,7 (67 %)	13,3
51 - 55 años	14,1	12,7 (61 %)	17,1
56 - 60 años	12,9	11,2 (59 %)	16,6
61 - 65 años	8,1	7,7 (64 %)	8,9
66 - 70 años	4,4	3,9 (60 %)	5,4
71 y más años	5,0	5,1 (69 %)	4,9
	100,0	100,0	100,0
TOTALES	2.743.259	1.858.567 (68 %)	884.692 (32 %)
Edad Mediana	49 años	47 años	52 años

FUENTE: Cuadro 5.57, pág. 89 de la Memoria y Balance de la Caja al 31/12/81.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.3.

AFILIADOS ACTIVOS Y BENEFICIARIOS DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA
TRABAJADORES AUTONOMOS, POR JURISDICCIONES.

(DATOS AÑO 1981)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	AFILIADOS ACTIVOS		BENEFICIARIOS		
	(en miles)	%	(en miles) TOTAL	Jubilación	Pensión
- <u>REGION I:</u>	<u>1.775,9</u>	<u>64,7</u>	<u>467,4</u>	<u>332,1</u>	<u>135,3</u>
1. Prov. Bs. Aires	1.119,3	40,8	300,3	213,2	87,1
2. Prov. La Pampa	26,3	1,0	5,2	3,6	1,6
3. Municp.C.Bs.Aires	630,3	22,9	161,9	115,3	46,6
- <u>REGION II:</u>	<u>425,8</u>	<u>15,5</u>	<u>128,1</u>	<u>86,6</u>	<u>41,5</u>
4. Prov. Corrientes	24,5	0,9	4,9	3,3	1,6
5. Prov. Chaco	29,8	1,1	4,7	2,9	1,8
6. Prov. Entre Ríos	68,3	2,5	23,1	15,4	7,7
7. Prov. Formosa	14,1	0,5	1,1	0,8	0,3
8. Prov. Misiones	28,3	1,0	4,4	2,9	1,5
9. Prov. Santa Fé	260,8	9,5	89,9	61,3	28,6
- <u>REGION III:</u>	<u>106,6</u>	<u>3,9</u>	<u>19,4</u>	<u>12,9</u>	<u>6,5</u>
10. Prov. Catamarca	6,4	0,2	1,6	1,1	0,5
11. Prov. Jujuy	14,6	0,5	1,3	0,9	0,4
12. Prov. Salta	24,7	0,9	3,9	2,6	1,3
13. Prov. Sant.del Estero	17,4	0,6	4,0	2,6	1,4
14. Prov. Tucumán	43,5	1,7	8,6	5,7	2,9

FUENTE: Cuadro 5.55 y 5.71 Memoria y Balance al 31/Diciembre/1981 de la Caja Nacional de Previsión Trabajadores Autónomos, págs. 87 y 103.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.3.

(cont.)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	AFILIADOS ACTIVOS		BENEFICIARIOS		
	(en miles)	%	(en miles) TOTAL	Jubilación	Pensión
- <u>REGION IV:</u>	<u>374,6</u>	<u>13,7</u>	<u>112,4</u>	<u>75,2</u>	<u>37,2</u>
15. Prov. Córdoba	210,0	7,7	74,9	49,8	25,1
16. Prov. La Rioja	7,7	0,3	4,1	2,8	1,3
17. Prov. Mendoza	113,6	4,1	23,6	15,9	7,7
18. Prov. San Juan	28,1	1,0	6,3	4,3	2,0
19. Prov. San Luis	15,2	0,6	3,5	2,4	1,1
- <u>REGION V:</u>	<u>60,4</u>	<u>2,2</u>	<u>8,3</u>	<u>5,5</u>	<u>2,8</u>
20. Prov. Chubut	16,4	0,6	2,1	1,3	0,8
21. Prov. Neuquén	10,3	0,4	1,1	0,7	0,4
22. Prov. Río Negro	26,1	0,9	4,5	3,0	1,5
23. Prov. Santa Cruz	5,8	0,2	0,5	0,4	0,1
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	1,8	0,1	0,1	0,1	0,0
TOTAL	2.743,3	100,0	735,6	512,3	223,3

FUENTE: Cuadros 5.55 y 5.71 Memoria y Balance al 31/Diciembre/1981 de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, págs. 87 y 103.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.4.

BENEFICIARIOS DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA TRABAJADORES
AUTONOMOS, POR JURISDICCIONES. (DATOS AÑO 1981)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	BENEFICIARIOS				(1)
	Jubilación (en miles)	%	Pensión (en miles)	%	
- <u>REGION I:</u>	<u>332,1</u>	<u>64,8</u>	<u>135,3</u>	<u>60,6</u>	<u>29</u>
1. Provincia Buenos Aires	213,2	41,6	87,1	39,0	29
2. Provincia La Pampa	3,6	0,7	1,6	0,7	31
3. Municipalidad Ciudad de Buenos Aires	115,3	22,5	46,6	20,9	29
- <u>REGION II:</u>	<u>86,6</u>	<u>16,9</u>	<u>41,5</u>	<u>18,6</u>	<u>32</u>
4. Provincia Corrientes	3,3	0,6	1,6	0,7	33
5. Provincia Chaco	2,9	0,6	1,8	0,8	38
6. Provincia Entre Ríos	15,4	3,0	7,7	3,5	33
7. Provincia Formosa	0,8	0,2	0,3	0,1	27
8. Provincia Misiones	2,9	0,6	1,5	0,7	34
9. Provincia Santa Fé	61,3	11,9	28,6	12,8	32
- <u>REGION III:</u>	<u>12,9</u>	<u>2,5</u>	<u>6,5</u>	<u>2,9</u>	<u>34</u>
10. Provincia Catamarca	1,1	0,2	0,5	0,2	31
11. Provincia Jujuy	0,9	0,2	0,4	0,2	31
12. Provincia Salta	2,6	0,5	1,3	0,6	33
13. Provincia Santiago del Estero	2,6	0,5	1,4	0,6	35
14. Provincia Tucumán	5,7	1,1	2,9	1,3	34

(1) - Proporción (en %) de Pensiones respecto al total de Beneficiarios.

FUENTE: Cuadro 5.71, Memoria y Balance al 31/Diciembre/1981 de la Caja Nacional de Previsión Trabajadores Autónomos, pag. 103.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.4.

BENEFICIARIOS DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA TRABAJADORES
 AUTONOMOS, POR JURISDICCIONES. (DATOS AÑO 1981)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	BENEFICIARIOS				(1)
	Jubilación (en miles)	%	Pensión (en miles)	%	
- <u>REGION I:</u>	<u>332,1</u>	<u>64,8</u>	<u>135,3</u>	<u>60,6</u>	<u>29</u>
1. Provincia Buenos Aires	213,2	41,6	87,1	39,0	29
2. Provincia La Pampa	3,6	0,7	1,6	0,7	31
3. Municipalidad Ciudad de Buenos Aires	115,3	22,5	46,6	20,9	29
- <u>REGION II:</u>	<u>86,6</u>	<u>16,9</u>	<u>41,5</u>	<u>18,6</u>	<u>32</u>
4. Provincia Corrientes	3,3	0,6	1,6	0,7	33
5. Provincia Chaco	2,9	0,6	1,8	0,8	38
6. Provincia Entre Ríos	15,4	3,0	7,7	3,5	33
7. Provincia Formosa	0,8	0,2	0,3	0,1	27
8. Provincia Misiones	2,9	0,6	1,5	0,7	34
9. Provincia Santa Fé	61,3	11,9	28,6	12,8	32
- <u>REGION III:</u>	<u>12,9</u>	<u>2,5</u>	<u>6,5</u>	<u>2,9</u>	<u>34</u>
10. Provincia Catamarca	1,1	0,2	0,5	0,2	31
11. Provincia Jujuy	0,9	0,2	0,4	0,2	31
12. Provincia Salta	2,6	0,5	1,3	0,6	33
13. Provincia Santiago del Estero	2,6	0,5	1,4	0,6	35
14. Provincia Tucumán	5,7	1,1	2,9	1,3	34

(1) - Proporción (en %) de Pensiones respecto al total de Beneficiarios.

FUENTE: Cuadro 5.71, Memoria y Balance al 31/Diciembre/1981 de la Caja Nacional
 de Previsión Trabajadores Autónomos, pag. 103.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.4.
 (cont.)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	Jubilación (en miles)	BENEFICIARIOS			(1)
		%	Pensión (en miles)	%	
- <u>REGION IV:</u>	<u>75,2</u>	<u>14,7</u>	<u>37,2</u>	<u>16,6</u>	<u>33</u>
15. Provincia Córdoba	49,8	9,7	25,1	11,1	34
16. Provincia La Rioja	2,8	0,6	1,3	0,6	32
17. Provincia Mendoza	15,9	3,1	7,7	3,5	33
18. Provincia San Juan	4,3	0,8	2,0	0,9	32
19. Provincia San Luis	2,4	0,5	1,1	0,5	31
- <u>REGION V:</u>	<u>5,5</u>	<u>1,1</u>	<u>2,8</u>	<u>1,3</u>	<u>34</u>
20. Provincia Chubut	1,3	0,3	0,8	0,4	38
21. Provincia Neuquén	0,7	0,1	0,4	0,2	36
22. Provincia Río Negro	3,0	0,6	1,5	0,7	33
23. Provincia Santa Cruz	0,4	0,1	0,1	0,0	20
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	0,1	0,0	0,0	0,0	.-
TOTAL	512,3	100,0	223,3	100,0	30

(1) - Proporción (en %) de Pensiones respecto al total de Beneficiarios.

FUENTE: Cuadro 5.71, Memoria y Balance al 31/Diciembre/1981 de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, pag. 103.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.5.

AFILIADOS ACTIVOS Y BENEFICIARIOS DE JUBILACIONES Y PENSIONES DE LAS CAJAS
LOCALES DE ACTIVIDADES PROFESIONALES Y DE LA CAJA NACIONAL DE PREVISION
PARA TRABAJADORES AUTONOMOS, POR JURISDICCIONES - (A DICIEMBRE/1981)

(cifras en miles)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	CAJAS LOCALES (actividades profes.) Afiliados Beneficiarios Activos.		C.N.P. TRABAJADORES AUTONOMOS. Afiliados Beneficiarios Activos.	
	(a)	(b)	(c)	(d)
- <u>REGION I:</u>			<u>1.775,9</u>	<u>467,4</u>
1. Provincia Buenos Aires	83,9	5,43	1.119,3	300,3
2. Provincia La Pampa	0,3	0,01	26,3	5,2
3. Municipalidad Ciudad de Buenos Aires	---	---	630,3	161,9
- <u>REGION II:</u>			<u>425,8</u>	<u>128,1</u>
4. Provincia Corrientes	---	---	24,5	4,9
5. Provincia Chaco	0,3	0,01	29,8	4,7
6. Provincia Entre Ríos	1,6	0,10	68,3	23,1
7. Provincia Formosa	---	---	14,1	1,1
8. Provincia Misiones	---	---	28,3	4,4
9. Provincia Santa Fé	18,5	2,35	260,8	89,9
- <u>REGION III:</u>			<u>106,6</u>	<u>19,4</u>
10. Provincia Catamarca	---	---	6,4	1,6
11. Provincia Jujuy	---	---	14,6	1,3
12. Provincia Salta	0,6	0,10	24,7	3,9
13. Provincia Santiago del Estero	---	---	17,4	4,0
14. Provincia Tucumán	1,0	0,10	43,5	8,6



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of., 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.5.

(cont.)

(cifras en miles)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	CAJAS LOCALES (actividades profes.)		C.N.P. TRABAJADORES AUTONOMOS	
	Afiliados Activos. (a)	Beneficia- rios. (b)	Afiliados Activos. (c)	Beneficia- rios. (d)
- <u>REGION IV:</u>			<u>374,6</u>	<u>112,4</u>
15. Provincia Córdoba	28,3	2,99	210,0	74,9
16. Provincia La Rioja	---	---	7,7	4,1
17. Provincia Mendoza	2,0	0,43	113,6	23,6
18. Provincia San Juan	---	---	28,1	6,3
19. Provincia San Luis	0,1	0,01	15,2	3,5
- <u>REGION V:</u>			<u>60,4</u>	<u>8,3</u>
20. Provincia Chubut	---	---	16,4	2,1
21. Provincia Neuquén	---	---	10,3	1,1
22. Provincia Río Negro	0,2	0,01	26,1	4,5
23. Provincia Santa Cruz	---	---	5,8	0,5
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	---	---	1,8	0,1
TOTALES	136,8	11,54	2.743,3	735,6



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of., 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.5.

(cont.)

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	$\frac{(a)}{(c)} \times 100$	$\frac{(b)}{(d)} \times 100$
<u>- REGION I:</u>		
1. Provincia Buenos Aires	7	1,8
2. Provincia La Pampa	1	0,2
3. Municipalidad Ciudad de Buenos Aires	-	---
<u>- REGION II:</u>		
4. Provincia Corrientes	-	---
5. Provincia Chaco	1	0,2
6. Provincia Entre Ríos	2	0,4
7. Provincia Formosa	-	---
8. Provincia Misiones	-	---
9. Provincia Santa Fé	7	2,6
<u>- REGION III:</u>		
10. Provincia Catamarca	-	---
11. Provincia Jujuy	-	---
12. Provincia Salta	2	2,6
13. Provincia Santiago del Estero	-	---
14. Provincia Tucumán	2	1,2

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO C.5.

(cont.)

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	$\frac{(a)}{(c)} \times 100$	$\frac{(b)}{(d)} \times 100$
- <u>REGION IV:</u>		
15. Provincia Córdoba	13	4,0
16. Provincia La Rioja	--	---
17. Provincia Mendoza	2	1,8
18. Provincia San Juan	--	---
19. Provincia San Luis	1	0,3
- <u>REGION V:</u>		
20. Provincia Chubut	-	---
21. Provincia Neuquén ,	-	---
22. Provincia Río Negro	1	0,2
23. Provincia Santa Cruz	-	---
24. Territorio Nacional de la Tierra del Fuego	-	---
TOTALES	5	1,6

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 - Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

ETAPA 2

CAPITULO vi

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional


CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Capítulo vi.

INCIDENCIA DE LOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA
ECONOMICA Y LA TRASLACION INTERSECTORIAL.

Una forma de abordar esta problemática está constituida por el comportamiento de algunas variables expresadas por indicadores referidos a la / distribución -por grandes sectores- de la población económicamente activa, de las tasas de desempleo y subempleo, de las tasas de ocupación (total, de asalariados y no asalariados) y de la evolución en cuanto a los obreros ocupados y horas-obrero trabajadas, ambos índices, referidos a la industria.

Esta información se brinda en los respectivos cuadros elaborados, que se incluyen en el presente capítulo. Seguidamente, el Cuadro I muestra un comparativo, referido a años censales 1960, 1970 y 1980, de la distribución / -por grandes sectores- de la Población Económicamente activa de la República Argentina.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO I

COMPOSICION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA
REPUBLICA ARGENTINA, POR GRANDES SECTORES

-Estimación según Censos: 1960-1970 y 1980-

GRANDES SECTORES				VARIACIONES (en %)		
	1960	1970	1980	70/60	80/70	80/60
	(cifras en miles)					
. Agropecuarios (incluye minas y canteras)	1.390	1.380	1.650	-0,7	19,6	18,7
. Industrial	1.880	1.940	1.800	3,2	- 7,2	- 4,3
. Construcción	430	710	950	65,1	33,8	120,9
. Comercio y otros servicios (incluye sector público)	3.820	4.370	6.600	14,4	51,0	72,8
TOTALES	7.520	8.400	11.000	11,7	31,0	46,3

FUENTE: INDEC, Censos Nacionales 1960, 1970 y 1980.
Encuesta Permanente de Hogares e Información de las Direcciones Provinciales de Estadística.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Antes de comentar la evolución registrada por la PEA convendrá recordar las magnitudes resultantes para similares períodos computados al momento de observar el desarrollo en cuanto hace al número de beneficiarios de jubilaciones y pensiones. A estos efectos -y, para que la comparación sea homogénea a nivel país- se tomarán las cifras consignadas en el Capítulo v, al comentar su Cuadro II, obtenidas en base al número total de beneficiarios de todos los regímenes previsionales en aplicación en los años: 1960, 1970 y 1980. Es así como, para cada uno de los lapsos indicados en el Cuadro I precedente, las respectivas tasas de crecimiento (expresadas en por cientos) son:

- entre 1960 a 1970 : el 79 %
- entre 1970 a 1980 : el 70 %
- entre 1960 a 1980 : el 205 %.

Surge, entonces, que mientras la Población Económicamente Activa no alcanza a crecer el 50 % en los veinte años comprendidos entre 1960 a 1980, en igual lapso el universo de beneficiarios -de todo el sistema previsional argentino- se ha triplicado en veinte años.

La importancia de las variaciones resultantes para la PEA no lo constituye únicamente lo referente a su número total estimado, sino verificar qué ha pasado con cada uno de sus grandes sectores componentes.

Al evidente retroceso del sector industrial se contraponen altas tasas de variaciones de los sectores: construcción y los que conforman el denominado nivel terciario (comprende: todo el comercio, los servicios, establecimientos financieros, del sector público, electricidad, gas y agua, etc.).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Para una perspectiva mas clara de lo dicho se exponen a continua
ción los valores en por cientos para cada uno de los grandes sectores que componen
las respectivas poblaciones, para los años 1960 y 1980:

(cifras en % del Total de cada año)

GRANDES SECTORES	<u>1960</u>	<u>1980</u>
. Agropecuarios (incluso minas y canteras)	18	15
. Industrial	25	16
. Construcción	6	9
. Comercio y otros servicios (incluso sector público)	51	60

Las caídas en la participación que corresponde a los dos primeros grupos y las mayores proporciones para los dos restantes señalan la sustan--
cial modificación operada en la estructura productiva de la economía nacional.
Estos cambios han hecho sentir su influencia en la forma, modo y grado de cumpli
mentación de los aportes y contribuciones necesarios para el financiamiento del
programa de las prestaciones previsionales, en general, y muy especialmente, de /
los que son administrados por las tres Cajas Nacionales.

Con el auxilio de otros dos indicadores que contiene información
mas desagregada -puesto que se refieren a distintas áreas urbanas que conforman
26 localizaciones de la población económicamente activa u ocupada- se está en /
condiciones de profundizar el análisis emprendido. En este caso los datos respec-


ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

tivos muestran la evolución de las tasas zonales de desempleo (número de desocupados en relación al total de la población económicamente activa) y de subempleo (población ocupada que trabajó menos de 35 horas, y desea trabajar mas, en relación al total de población ocupada que trabajó en la semana de referencia). En el siguiente Cuadro II se optó por consignar solamente la situación para los años: / 1974, 1976, 1978, 1980 y 1982 (cuando no se especifica lo contrario, el dato corresponde al mes de Octubre de cada uno de estos años).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO II

EVOLUCION DE LAS TASAS ZONALES DE DESEMPLEO Y SUBEMPLEO,
ORDENADAS POR REGIONES Y JURISDICCIONES

- Años 1974-76-78-80 y 82-

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1974		1976		1978	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
<u>- REGION I:</u>						
. Gran Buenos Aires	2,5	5,0	4,1	6,4	1,7	3,6
. Gran La Plata	7,7	11,4	5,8 (b)	5,4 (b)	3,6	3,9
<u>- REGION II:</u>						
. Corrientes	.-	.-	8,4	8,3	5,5	6,0
. Curuzú Cuatía	.-	.-	.-	.-	.-	.-
. Goya	.-	.-	.-	.-	5,3	8,6
. Gran Resistencia	10,4	9,1	4,9	9,8	2,2	6,0
. Concordia	.-	.-	3,5	2,3	1,3	5,8
. Gualaguaychú	.-	.-	9,3	5,9	3,0	5,1
. Paraná	8,7	11,0	4,2	8,8	3,7	5,8
. Formosa	.-	.-	7,5	2,7	5,6	2,5
. Posadas	4,4	8,4	3,5	5,4	3,4	4,9
. Gran Rosario	3,7	6,1	4,1	4,3	2,3	6,4
. Santa Fé	5,5	5,4	5,9	4,6	5,5	5,5
<u>- REGION III:</u>						
. Catamarca	.-	.-	.-	.-	7,6	8,6
. Jujuy	.-	.-	.-	.-	4,0	6,1
. Salta	.-	.-	.-	.-	.-	.-
. Santiago del Estero	.-	.-	7,5	7,4	3,8	3,3
. Gran San Miguel de Tucumán	7,5	11,4	5,6	6,8	4,9	6,9

NOTA: Las cifras corresponden a Octubre de cada año, salvo en las llamadas
(a): Abril/82 - (b) - Abril/77 - (c): Octubre/81 - (d): Abril/78.

Columna (1): Indica desocupados en Relación al Total de la Población económicamente activa.

Columna (2): Indica población ocupada que trabajó menos de 35 horas en la semana de referencia y desea trabajar mas horas, en relación al Total de Población ocupada que trabajó en la semana de referencia.

FUENTE: INDEC

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO II
(cont.)

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1974		1976		1978	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
- <u>REGION IV:</u>						
. Córdoba	5,4	6,7	5,4	7,5	2,7	6,9
. La Rioja	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-
. Gran Mendoza	4,7	7,2	4,8	9,2	3,5	8,5
. San Luis	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-
. Gran San Juan	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-
- <u>REGION V:</u>						
. Comodoro Rivadavia	5,3	2,2	-.-	-.-	7,0 (d)	2,6 (d)
. Neuquén	-.-	-.-	4,6	5,2	2,4	4,8
. Rio Gallegos	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-

NOTA: Las cifras corresponden a Octubre de cada año, salvo en las llamadas
(a): Abril/82 - (b):Abril/77 - (c): Octubre/81 - (d): Abril/78

Columna (1): Indica desocupados en relación al total de la Población Económicamente Activa.

Columna (2): Indica población ocupada que trabajó menos de 35 horas en la semana de referencia y desea trabajar mas horas, en relación al total de población ocupada que trabajó en la semana de referencia.

FUENTE: INDEC.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO II

(cont.)

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1980		1982	
	(1)	(2)	(1)	(2)
<u>- REGION I:</u>				
. Gran Buenos Aires	2,2	5,5	5,7	7,8
. Gran La Plata	1,1	5,5	3,4 (a)	4,2 (a)
<u>- REGION II:</u>				
. Corrientes	1,2	4,0	5,0	5,3
. Curuzú Cuatía	1,9	1,2	7,5 (a)	5,5 (a)
. Goya	1,0	11,0	7,3	4,3 (a)
. Gran Resistencia	2,5	4,8	5,7	7,5
. Concordia	1,6	7,4	4,0	5,4
. Gualeguaychú	3,5	5,2	2,3	6,4
. Paraná	2,1	13,0	5,9	6,6
. Formosa	3,6	2,3	8,6	17,9
. Posadas	2,3	6,1	3,6	9,0
. Gran Rosario	2,4	7,3	8,4	9,7
. Santa Fé	4,1	7,9	9,2	6,5
<u>- REGION III:</u>				
. Catamarca	5,4	14,8	7,3	6,7
. Jujuy	3,1	10,5	8,0	15,5
. Salta	2,3	8,7	5,6	7,2 (c)
. Santiago del Estero	4,7	2,8	7,7	10,9
. Gran San Miguel de Tucumán	8,3	11,1	8,0	9,2

NOTA: Las cifras corresponden a Octubre de cada año, salvo en las llamadas
 (a): Abril/82 - (b): Abril/77 - (c): Octubre/81 - (d): Abril/78.

Columna (1): Indica desocupados en Relación al total de la Población Económicamente Activa.

Columna (2): Indica población ocupada que trabajó menos de 35 horas en la semana de referencia y desea trabajar mas horas, en relación al total de población ocupada que trabajó en la semana de referencia.

FUENTE: INDEC.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO II

(cont.)

(cifras en %)

- REGIONES Y JURISDICCIONES	1980		1982	
	(1)	(2)	(1)	(2)
<u>- REGION IV:</u>				
. Córdoba	2,7	13,2	3,9	10,1
. La Rioja	6,3	6,7	8,4	6,1
. Gran Mendoza	3,1	13,3	3,3	11,9
. San Luis	2,0	12,1	5,2	7,0
. Gran San Juan	4,8	12,1	9,2	13,7
<u>- REGION V:</u>				
. Comodoro Rivadavia	2,5	4,0	3,1	3,3
. Neuquén	3,1	4,4	3,7	2,5
. Rio Gallegos	2,0	5,3	1,4	1,2

NOTA: Las cifras corresponden a Octubre de cada año, salvo en las llamadas
(a): Abril/82 - (b): Abril/77 - (c): Octubre/81 - (d): Abril/78.

Columna (1): Indica desocupados en relación al total de la Población Económicamente Activa.

Columna (2): Indica población ocupada que trabajó menos de 35 horas en la semana de referencia y desea trabajar mas horas. en relación al total de población ocupada que trabajó en la semana de referencia.

FUENTE: INDEC.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Si la observación de las cifras precedentes se circunscribe a las once áreas con datos completos -localizaciones que, en conjunto, abarcan buena parte de los habitantes del país- se apreciará que, solamente en tres de ellas, las tasas de desempleo y subempleo resultan mayores en 1974 que las registradas en 1982 (estas áreas son: Gran La Plata, Gran Resistencia y Paraná). En / tanto, en el Gran Buenos Aires, Gran Rosario, y Santa Fé, con ambas tasas muy superiores en 1982 respecto de 1974; y Posadas, Gran San Miguel del Tucumán, Córdoba, Gran Mendoza y Comodoro Rivadavia, con variantes en alguna de las dos tasas experimentan mayores dificultades al cabo del año límite de la serie adoptada.

Algo similar ocurre si la observación se centra en las diez y / seis localizaciones que presentan datos de los años 1976 y 1982. También aquí / vuelven a ser tres las que tienen menores tasas en 1982 (Gran La Plata, Corrientes y Neuquén) frente a las restantes ~~trece~~ que acusan -ambas o alguna de las dos- mayores cantidades relativas de desocupados y/o subempleados en 1982 respecto a 1976.

En general, puede decirse que es preponderante el número de áreas geográficas en las que la oferta del factor trabajo ha visto ensanchadas sus restricciones de empleo, en el curso de los últimos ocho años y sobre todo, para la / gran mayoría de las veinte y seis localizaciones con datos para los años 1980 y / 1982.

Existe otro indicador económico para evaluar el comportamiento / del factor trabajo y es el que se refiere a la tasa de ocupación. En este caso, el Cuadro III comprende el período 1964 a 1982, pero está referida exclusivamente al



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

conglomerado urbano del Gran Buenos Aires -única área geográfica de la que se po
seen datos del INDEC- para ese lapso de 19 años. La tasa de ocupación total sur-
ge de comparar el número total de personas ocupadas con la población; luego en ba
se a este total de personas ocupadas se construyen las tasas correspondientes a
los asalariados y los no asalariados, en ambos casos, subdivididos en los grandes
sectores económicos que comprenden a: la industria, la construcción, y los servi-
cios (para el caso concreto del Gran Buenos Aires no es posible encuadrar a las /
actividades dentro de las grandes divisiones: agricultura, caza, silvicultura, pes
ca y explotación de minas y canteras).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO III

TASAS DE OCUPACION TOTAL, DE ASALARIADOS Y NO ASALARIADOS, PARA
EL GRAN BUENOS AIRES.

(cifras en %)

AÑOS	Tasa de Ocupación (a)	TASAS PARA MEDIR OCUPACION DE LOS :		
		Asalariados Industria (b)	Asalariados Construcción (c)	Asalariados Servicios (d)
1964	41,1	24,0	2,0	40,0
1965	43,2	s/d	s/d	s/d
1966	43,0	29,3	3,0	38,7
1967	42,6	29,1	2,8	38,0
1968	42,2	29,4	3,9	37,9
1969	42,4	28,5	3,7	39,1
1970	43,3	27,7	4,7	38,4
1971	41,7	28,9	4,2	37,8
1972	36,8 (*)	s/d	s/d	s/d
1973	s/d	s/d	s/d	s/d
1974	39,6 (*)	31,1 (*)	3,8 (*)	40,1 (*)
1975	39,7	29,9	3,5	41,4
1976	38,7	27,6	3,2	45,3
1977	38,3	25,5	3,8	40,6
1978	38,3	27,5	3,8	39,4
1979	38,3	26,5	5,5	39,9
1980	38,5	24,0	5,1	41,3
1981	38,0	23,5	5,1	43,1
1982	37,0	20,9	4,5	45,9

NOTA: Los datos corresponden al mes Abril de cada año, salvo cuando está indicada la llamada (*) que corresponden a octubre. s/d = sin datos disponibles.

Columna (a): $\frac{\text{Total Personas Ocupadas}}{\text{Población}} \times 100$

Columna (b): $\frac{\text{Asalariados Industriales}}{\text{Total Personas Ocupadas}} \times 100$

Columna (c): $\frac{\text{Asalariados de la Construcción}}{\text{Total Personas Ocupadas}} \times 100$

Columna (d): $\frac{\text{Asalariados de los Servicios}}{\text{Total Personas Ocupadas}} \times 100$

FUENTE: INDEC.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO III

(cont.)

AÑOS	TASAS PARA MEDIR OCUPACION DE LOS:		
	NO ASALARIADOS		
	de (b)	de (c)	(de d)
	(e)	(f)	(g)
1964	9,0	2,0	23,0
1965	s/d	s/d	s/d
1966	9,4	2,0	17,6
1967	9,0	2,7	18,4
1968	8,8	2,3	17,7
1969	8,5	2,8	17,4
1970	9,1	2,7	17,4
1971	8,9	2,5	17,7
1972	s/d	s/d	s/d
1973	s/d	s/d	s/d
1974	6,0 (*)	2,2 (*)	16,8 (*)
1975	5,5	2,6	17,0
1976	5,8	2,6	15,5
1977	6,5	2,8	20,8
1978	5,8	3,6	19,9
1979	6,0	3,2	18,9
1980	5,7	4,0	19,9
1981	4,8	4,0	19,5
1982	5,2	3,5	20,0

NOTA: Los datos corresponden al mes Abril de cada año, salvo cuando está indicada la llamada (*) que corresponden a Octubre. s/d = Sin datos disponibles

Columna (e): $\frac{\text{No Asalariados Industriales}}{\text{Total Personas Ocupadas}} \times 100$

Columna (f): $\frac{\text{No Asalariados de la Construcción}}{\text{Total Personas Ocupadas}} \times 100$

Columna (g): $\frac{\text{No Asalariados de los Servicios}}{\text{Total Personas Ocupadas}} \times 100$

FUENTE: INDEC.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Otra información complementaria se puede obtener a través de la evolución referida a: Obreros Ocupados y Horas-Obrero trabajadas, ambos indicadores relacionados con el sector industrial. Para este caso, la presentación del / Cuadro IV incorporado seguidamente, permite conocer lo ocurrido entre los años / 1978 a 1982 (al finalizar el Tercer Trimestre) y para ello se expresan -en números índices con Año Base 1970 = 100- los valores respectivos.

CUADRO IV

OBREROS OCUPADOS Y HORAS-OBROERO TRABAJADAS EN LA INDUSTRIA,
NIVEL GENERAL EN NUMEROS INDICES
-AÑO BASE 1970 = 100-

A Ñ O S	OBREROS OCUPADOS EN LA INDUSTRIA	HORAS-OBROERO TRABAJADAS EN LA INDUSTRIA
1978	97,7	101,1
1979	95,6	102,3
1980	88,2	93,4
1981	77,1	78,4
1982 (3°Trimestre)	71,0	77,5

FUENTE: INDEC.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional


VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Si se analiza el comportamiento de las cifras indicadas en el Cuadro III anterior, se podrá apreciar la transformación operada en distintos sectores y consecuentemente el reacomodamiento que experimentaron las fuerzas laborales. Así resulta, por ejemplo, que comparando los años 1968 y 1982 de la serie / construída, el Sector de asalariados industriales pasa del 29,4 % al 20,9 %, el / de asalariados de la construcción del 3,9 % al 4,5 % y el de asalariados de los / servicios del 37,9 % al 45,9 %.

Estas transformaciones pueden ubicarse en los cambios operados en la estructura productiva en la última década, que motivaron una marcada caída en la rama industrial y un significativo incremento del sector servicios, el cual concentra casi la totalidad de las expulsiones netas de personal ocupado registradas en el período.

Es evidente que esta señalada transferencia de sectores laborales es consecuencia de que en los últimos años un buen número de industrias cerraron sus puertas. Otras perduraron, pero disminuyeron considerablemente su producción en relación a la capacidad de planta instalada, lo que trajo como consecuencía directa una reducción en la nómina de asalariados, observándose paralelamente mermas en las jornadas laborales -por cierres temporarios, eliminación de horas / extras, etc- con el objeto de reducir costos y adecuarlos al nivel de producción que impuso el mercado. En base al Cuadro IV los obreros ocupados en la industria, en 1982, apenas si constituían algo más del 70 % de los en actividad doce años a--trás (1970). Y, asimismo la dedicación de horas trabajadas también descendió a ni-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

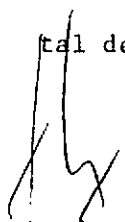
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

veles semejantes en el mismo lapso.

¿De qué manera este cambio de las estructuras de las fuerzas laborales puede haber afectado al "sistema previsional"? Si nos atenemos a la simple comparación de las disminuciones y aumentos operados en cada uno de los sectores, / la situación aparecería como equilibrada, es decir la menor recaudación de aportes que trae aparejada el deterioro de la industria se compensaría con el incremento / que indefectiblemente debió registrarse en el sector servicios, con la salvedad en cuanto que la menor cantidad de horas trabajadas por los asalariados industriales provocaría un desequilibrio en el total recaudado.

Si bien lo expresado precedentemente aparece como lógico, a poco que se analicen los mecanismos de control de aportes que utiliza la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, la referida compensación puede no ser tal. En / el Capítulo siguiente se explicitan los métodos y medios utilizados por la citada Dirección para llevar a cabo el cometido que tiene impuesto, por lo que sin abundar en ellos, se puede inferir como muy probable que el cambio ocurrido en los sectores laborales resulta perjudicial -al menos en lo inmediato- al "sistema previsional" en cuanto a los volúmenes de recaudación; puesto que, la amplia gama de actividades involucradas en el sector "servicios" comprende, en su gran mayoría, a / pequeñas pero muy numerosas células proclives a dificultar las tareas de fiscalización ensanchando la propensión hacia la evasión (y elusión) por parte de los obligados. Tal situación parece menos posible en el sector industrial organizado, ya / que prácticamente 2.000 industrias de cierta envergadura aglutinan el 80 % del total de la recaudación del sector, con más la ventaja -desde el punto de vista fis-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional


CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

cal- que una pequeña minoría se encuentra localizada muy distante de la Capital Federal y el Gran Buenos Aires.

Otro análisis que puede efectuarse con los indicadores del precedente Cuadro III es el relativo al comportamiento de la tasa global de ocupación. Puede observarse que de un nivel máximo del 43,3 % alcanzado en el año 1970, con / el transcurrir de los años siguientes dicho nivel fué decayendo en forma paulatina y sostenida hasta 1982, año en el que se registra la marca más baja de la serie / construída: 37 % de la población del Gran Buenos Aires.

Como ya se dijo al analizar el reacondicionamiento de la fuerza laboral, el proceso económico que se vivió en el país en los últimos años afectó en / grado superlativo a los distintos factores de la producción nacional, lo cual queda ampliamente demostrado -por lo menos, en el mayor conglomerado urbano- con la disminución de la tasa global de ocupación (15 % en los últimos 12 años) máxime si se computa que el nivel mas alto alcanzado en el año 1972 no respondía a una situación de pleno empleo si se tiene en cuenta la potencialidad de recursos de mano de obra disponible a esa fecha.

Tan importante retroceso afectó los recursos previsionales, ya / que se suele computar a fines de 1982 una cifra global estimada en el orden del millón y medio de personas sin ocupación (desempleados y subempleados); situación ésta que impulsó al Gobierno Nacional a dictar una norma legal estableciendo una asignación mensual para paliar las necesidades mínimas de quienes no tienen una actividad remunerada permanente.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Esta crisis que por su magnitud es una de las mayores, y que aún hoy se manifiesta en términos preocupantes -a pesar de los cambios practicados- repercute notoriamente en el equilibrio económico-financiero del "sistema previsional". Sólo para tener una idea de estas magnitudes se efectúa el siguiente cálculo (de mínima): 1.500.000 personas, \$ 65 millones anuales de remuneración ó categoría media y tasa general de aportes y contribuciones del 20 %; bajo estos supuestos la cifra anual de recursos caídos alcanzaría alrededor de \$ 20 billones.

La magnitud de esta cifra habla por si sola de la necesidad de una reactivación del aparato productivo, ya que de no revertirse la actual situación cada vez serán mayores los recursos ajenos -a los que inexorablemente se deberá / recurrir- para hacer frente al pago puntual de las prestaciones previsionales; y, sin poder introducir mejoras relativas en los haberes insuficientes ante el incesante deterioro provocado por la persistente inflación.

Para completar este análisis queda aún por intentar determinar la relación entre los importes ingresados (reales) y el total posible de recaudar por aportes y contribuciones (asignables a las Cajas Nacionales) en un período dado. / Para ello nos valdremos de los datos que presenta el siguiente Cuadro V, referido a la composición de la Población Económicamente Activa (PEA) para 1980.

119

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO V

COMPOSICION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

Estimación Año 1980

(cifras en miles)

GRANDES SECTORES	GRAN TOTAL	Dependientes	INDEPENDIENTES		
			Total	Cta. Propia	Patrones
. Agropecuarios (in cluye minas y can teras).	1.650	1.070	580	300	280
. Industrial	1.800	1.450	350	250	100
. Construcción	950	510	440	400	40
. Comercio y otros servicios (inclu ye sector público)	6.600	4.500	2.100	1.700	400
TOTALES	11.000	7.530	3.470	2.650	820

FUENTE: INDEC. Censo 1980. Encuesta Permanente de Hogares e información de las Direcciones Provinciales de Estadística.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Además de la estimación precedente, para obtener la relación antes indicada, se adoptaran las siguientes hipótesis:

- se supuso en \$ 1.000.000 el salario mensual promedio (año 1980) correspondientes a los aportantes en relación de dependencia y en \$ 400.000 mensuales (promedio del mismo año) el nivel de la categoría media para los aportantes independientes (estimaciones practicadas en función de datos contenidos en el Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social - año 1980).
- se adoptó como nivel de aportes y contribuciones el 25 % de los salarios para dependientes y el 13 % (personal solamente) para los independientes.
- se estimó en 1.500.000 la cantidad de personas comprendidas en regímenes / previsionales provinciales, municipales y de las FF.AA. y de Seguridad (de ellos; 1.360.000 son dependientes y 140.000 independientes).
- se computó como constante el número de trabajadores de cada sector a lo largo del año -6.170.000 dependientes y 3.330.000 independientes-.

La metodología adoptada se basa en la Memoria y Balance al 31/12 /81 de la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos (punto 4.4. -pág. 25-); utilizada con exclusividad para ese régimen previsional. En esta oportunidad se hace extensiva a los otros regímenes que comprenden a las personas en relación de dependencia.

1) - Total a recaudar (teórico):

1.1) - $\$ 1.000.000 \times 6.170.000 \times 0,25 \times 13 = \$ 20,05$ billones (del año 1980)

por los obligados en relación de dependencia.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

1.2) - \$ 400.000 x 3.330.000 x 0,13 x 13 = \$ 2,25 billones (del año 1980)

por los obligados independientes.

1.3) - total a recaudar (1.1 + 1.2) = \$ 22,3 billones (del año 1980).

2) - Importe total recaudado = 16,1 billones de pesos (cifra que incluye los siguientes rubros: "Aportes y Contribuciones", "Contribución Ley 22.293", "Moratoria Ley 20.147" y "Moratoria Autónomos"; según Cuadro N° 12 del Boletín Estadístico, Subsecretaría de Seguridad Social, Año 1980).

3) - Porcentaje de cumplimiento para el año 1980 =

$$= \frac{\text{Importe recaudado}}{\text{Suma teórica a recaudar}} \times 100 =$$

$$= \frac{16,1}{22,3} \times 100 = \underline{\underline{72,2 \%}}$$

Si bien es difícil consignar que el resultado obtenido es correcto este porcentual de cumplimiento del año 1980 (que significa una evasión y una elusión cercana al 39 % de lo efectivamente recaudado) implica uno de los factores de distorsión que en forma preponderante agravan el deficiente soporte económico-financiero de los regímenes nacionales, en general.

El cálculo también se ha efectuado para el año 1981. En tal sentido se supone que el número de personas potencialmente obligadas es de 9 millones (se estima que 5.750.000 son obligados dependientes y 3.250.000 los obligados

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

independientes). El salario mensual promedio de los aportantes en relación de dependencia se supone en \$ 2.000.000 esto es el duplo del supuesto para 1981; en / tanto que la categoría media se considera en \$ 800.000 mensuales para los autónomos y la tasa de aportes de estas personas involucradas se establece en 15 % de / dicha categoría. Con estos datos resulta:

- 1) - Total a recaudar (teórico) = \$ 42,5 billones (año 1981).
- 2) - Total recaudado = \$ 29,8 billones (año 1981).
- 3) - Porcentaje de cumplimiento = 70 %.
- 4) - % de evasión y elusión = 43 % del importe recaudado.

Queda así planteado que -con las salvedades expuestas en cuanto al rigor empleado para el cálculo -el nivel de cumplimiento de 1981 puede considerarse un elemento confirmatorio de los datos preocupantes indicados para el año 1980. Con esto no sólo se confirma el elevado índice de evasión y elusión estimado para este último ejercicio sino que, en principio, habría un incremento de las mismas, sobre todo si se tiene en cuenta los supuestos e hipótesis adoptados para el año 1981.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 - Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

ETAPA 2

CAPITULO vii

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Capítulo vii.

EXAMEN DE LA CAPACIDAD DE RESPUESTA Y POSIBILIDADES DE LA INFRAESTRUCTURA ORGANIZATIVA ACTUAL PARA ADMINISTRAR LOS PROGRAMAS DE PRESTACIONES EN APLICACION Y SU POSIBLE ADAPTACION A LAS NECESIDADES FUTURAS.

De acuerdo con las disposiciones de la Ley N° 17.575, la conducción y supervisión del régimen nacional de seguridad social corresponde a la Subsecretaría de Seguridad Social de la Nación.

Para el cumplimiento de estos fines la Subsecretaría tiene entre otras facultades la de ejercer fiscalizaciones sistemáticas y ordenadas de la actividad técnica, administrativa y contable de todos los organismos descentralizados y autárquicos de su jurisdicción. Debe efectuar periódicamente el análisis y la evaluación de la situación financiera de cada uno de los regímenes nacionales de seguridad social y del sistema en conjunto. Por otra parte le compete prestar asesoramiento a los poderes públicos nacionales y provinciales y a las municipalidades sobre la materia y coordinar su acción con las provincias, municipalidades y sectores interesados de la comunidad con miras a la institución de un sistema integral de seguridad social coherente y uniforme.

Entre las dependencias operativas que integran la estructura del sistema nacional se encuentra la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, / que tiene a su cargo la Recaudación unificada de todos los aportes, contribuciones y coparticipación impositiva del sistema.

Los empleadores de trabajadores en relación de dependencia, que actúan como agente de retención de esos afiliados, deben depositar, dentro de los plazos legales (actualmente hasta el día 15 del mes siguiente al que corresponda la remuneración de la cual se debitó el aporte) las sumas resultantes. También y dentro de las fechas previstas (hasta el día 10 de cada mes) deben depositar individualmente sus aportes los trabajadores autónomos. Por otra parte y de acuerdo con las disposiciones de la

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Ley Nacional N° 22.293, la Dirección Nacional de Recaudación Previsional debe informar mensualmente, la suma equivalente al 139,09 % de lo recaudado por aportes personales durante el mes anterior (excluidos los aportes de los trabajadores autónomos), al Banco de la Nación Argentina, para que éste transfiera las sumas resultantes de las que correspondan a la Nación de los impuestos coparticipados. En caso de que / los fondos coparticipados disponibles resultaran transitoriamente insuficientes, el Banco de la Nación Argentina debitará la diferencia de las Cuentas de la Tesorería General de la Nación. Esta financiación proveniente de impuestos, suplanta a partir del 1° de Octubre del año 1980 las contribuciones que realizaban hasta ese entonces los empleadores para el régimen nacional de jubilaciones y pensiones, de acuerdo / con las disposiciones del artículo 9° de la Ley N° 18.037 (T.O. 1976).

La Dirección Nacional de Recaudación Previsional, además de la facultad de recaudar los ingresos del régimen nacional de previsión social, tiene como misión fiscalizar el pago de los aportes correspondientes y representa a las Cajas del Estado y Servicios Públicos, de la Industria, Comercio y Actividades Civiles y de Trabajadores Autónomos en el interior del país en todas las acciones o actos en que éstas sean parte y atiende en ese ámbito las funciones de las Cajas.

Para ello, cuenta con organismos regionales, agencias y sub-agencias, que con excepción de las sub-agencias, tienen además de la función previsional, la de fiscalización y cuentan con Profesionales como abogados y médicos. También en algunas Municipalidades se han establecido "puntos de contacto permanente" para el asesoramiento, tramitación de beneficios y en oportunidades se acude a la presencia de "equipos móviles" en lugares carentes de otro tipo de delegaciones.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

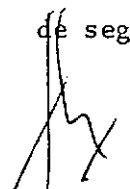
CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los procedimientos de control se efectúan a través de inspecciones realizadas por agentes de dicha Dirección, quienes tienen amplias facultades de investigación. Pueden practicar liquidaciones tentativas de deuda y los interesados interponer recursos sobre las medidas que pretendan adoptarse.

Sin embargo y sobre este último punto merece un particular análisis el método adoptado, en forma casi permanente, de mantener un control poco menos que exclusivo sobre alrededor de las 2.000 empresas de mayor envergadura del país.

Pese a que en estas empresas se encuentran los mayores contribuyentes, no solo en órbita previsional, sino también en cuanto a recaudación impositiva se refiere, un buen porcentaje de evasión puede encontrarse en las medianas y pequeñas empresas o talleres. Quizá un control más adecuado sobre este último sector, lógicamente sin descuidar el anteriormente mencionado, habría de significar un considerable incremento en la recaudación, a lo que debería adicionarse las sumas resultantes de aplicación de la comentada Ley 22.293.

Otro elemento de recaudación es el emergente de los convenios de corresponsabilidad gremial celebrados de acuerdo con la autorización que emana de las normas de la Ley N° 20.155. Esta disposición legal posibilita a los sectores integrar, conjuntamente con el Estado, mecanismos útiles para lograr participar en la gestión y defensa de los derechos a las prestaciones del régimen de seguridad social; mantener actualizados los registros de afiliados, obligados y beneficiarios; perfeccionar los métodos de recaudación y poder establecer regímenes complementarios de seguridad social, autofinanciados por los sectores interesados.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En la actualidad existen diversas actividades -especialmente de tipo rural- que ingresan los aportes personales correspondientes a los trabajadores transitorios y temporarios mediante retenciones que deben realizarse entre quienes intervienen en el proceso de comercialización o industrialización, de acuerdo con formalidades establecidas para cada caso. El convenio general para actividades agropecuarias y forestales fué suscripto el 23 de Abril de 1974 y ratificado por Resolución del Ministerio de Bienestar Social de la Nación de fecha 11 de Junio de 1974. En base a las normas antes citadas se han estructurado convenios para las siguientes actividades:

1. Zafra de la caña de azúcar;
2. Cosecha fina;
3. Cosecha gruesa;
4. Cosecha de la uva;
5. Tabacalero;
6. Producción lanera;
7. Ganadero y
8. Asociación del Fútbol Argentino.

Estos convenios pueden ser un mecanismo apto a tomar como base para un nuevo modo de concepción económico-financiera de la seguridad social, básicamente concertada intersectorialmente.

Sin embargo y hasta que se produzca una real formación de conciencia en los sectores interesados sobre la necesidad de cumplir solidariamente con /

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

las obligaciones emergentes de estos convenios, sigue siendo necesario el control a cargo de los elementos de fiscalización; y también, la promoción, mediante los mejores medios posibles, de las garantías futuras que surgen de un buen funcionamiento o los problemas que emergen de una aplicación inadecuada.

Como se ha dicho para el cumplimiento de su cometido la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, cuenta con Organismos Regionales, Agencias y Sub-Agencias, que funcionan en Capital Federal, Gran Buenos Aires e interior del país.

A continuación se muestra un detalle de las dependencias de este tipo existentes al 30 de Noviembre de 1982.

Los organismos regionales ordenados según las cinco regiones adoptadas por el C.F.I., son:

REGION I

Bahía Blanca
Unidad La Plata
Mar del Plata

REGION II

Corrientes
Resistencia
Rosario
Santa Fé

REGION III

Salta
Tucumán

REGION IV

Córdoba
Mendoza
Río Cuarto
San Juan

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

R E G I O N V

Comahue (Neuquén)
Patagonia (Comodoro Rivadavia)

Las agencias y sub-agencias dependientes de los organismos regionales anteriormente mencionados (ahora, sin poder seguir el ordenamiento por las cinco regiones adoptadas por el C.F.I.) son:

Capital Federal - Gran Buenos Aires

Belgrano
Flores
Parque Patricios
Villa Devoto
San Isidro
Avellaneda
Lanús
Lomas de Zamora
Morón
Quilmes
San Justo
San Martín
San Miguel
Pilar

Mar del Plata

Necochea

Corrientes

Curuzú-Cuatiá
Posadas
Goya

Santa Fé

Concordia
Concepción del Uruguay
Paraná
Reconquista
Gualedguay
Rafaela
Gualedguaychú

Unidad La Plata

Azul
Junín
Pehuajó
Pergamino
San Nicolás
Mercedes
Tandil
Saladillo
Olavarría

Bahía Blanca

Tres Arroyos
Santa Rosa
Viedma
Coronel Suárez
Coronel Dorrego
General Pico

Resistencia

Roque Saénz Peña
Formosa

Rosario

Venado Tuerto
Casilda
Cañada de Gómez
San Lorenzo
Villa Constitución

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1000 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Tucumán

Catamarca
Santiago del Estero
Añatuya
Concepción
Belén

Salta

Orán
Jujuy
La Quiaca
Metán

Mendoza

San Rafael

Córdoba

La Rioja
San Francisco
Cruz del Eje
Chilecito

Río Cuarto

Villa Mercedes
Bell-Ville
Villa María
San Luis
Laboulaye
Río Tecero

San Juan

Jachal

Comahue

General Roca
Bariloche
Esquel

Patagonia

San Julián
Trelew
Río Gallegos
Usuhaia

Para la sistematización de los datos de los organismos que integran el área de la Subsecretaría de Seguridad Social, se acude a los servicios que presta el Centro Unico de Procesamiento Electrónico de Datos (CUPED). Este centro cuenta con modernos equipos y dotación de personal capacitado que le permite no solo atender los requerimientos emergentes de las necesidades de los organismos de seguridad social, sino también lo relacionado con temas de difícil atención como el referente al PRODE u otros servicios afines.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

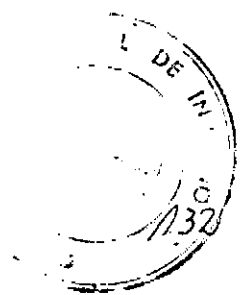
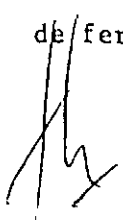
CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

La computación de los datos que periódicamente corresponde remi
tir a los empleadores (mediante la presentación del formulario U-44) sobre el per
sonal que bajo su dependencia se ha desempeñado en el lapso al que corresponda la
información, es recopilada en la "Unidad Banco de Datos de la Seguridad Social".
El objetivo fundamental de esta dependencia es lograr recopilar toda la vida ac
tiva de los afiliados comprendidos en los regímenes nacionales de previsión social
a fin de permitir la materialización del beneficio de jubilación automática.

Para orientar y coordinar la actividad técnica y administrativa
de las Cajas Nacionales de Previsión y de la Dirección Nacional de Recaudación /
Previsional, funciona la Comisión Nacional de Previsión Social que está integrada
por los Directores Nacionales de las citadas Cajas y Dirección Nacional y presidi
da por el Subsecretario de Estado.

Un mejor desarrollo del tema exige tratar la conformación de los
regímenes nacionales de previsión social, los que fueron agrupados, desde el 1º /
de enero de 1969, en dos grandes sectores, el de los trabajadores en relación de
dependencia y el de los trabajadores autónomos.

El primero de ellos es administrado por la Caja de Industria, /
Comercio y Actividades Civiles que comprende a los ex-regímenes de: bancarios, pe
riodistas, personal de la navegación, empleados de comercio, personal de la indus
tria, rurales y personal del servicio doméstico, y por la Caja del Estado y Servi
cios Públicos que está integrada por los ex-regímenes del Personal del Estado, el
de ferroviarios y el de los servicios públicos.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En tanto el régimen para trabajadores autónomos, administrado por la Caja Nacional del mismo nombre, comprende a la ex-caja de empresarios, profesionales y trabajadores independientes.

Estas tres Cajas actualmente son los organismos ejecutivos del / régimen nacional de previsión social y funcionan como entidades descentralizadas con personalidad jurídica y autarquía financiera.

Como quedó expresado, dos Cajas administran el régimen para trabajadores en relación de dependencia. Las principales características del mismo pueden resumirse:

El régimen se financia con el 11 % de las remuneraciones para el régimen común y un 13 % para los regímenes diferenciales, que más adelante se detallarán y un ingreso sustitutivo de los aportes patronales, igual al 139,09 % del total recaudado por aportes personales, y que se debita de los impuestos coparticipados.

Las prestaciones son:

- .Jubilación ordinaria
- .Jubilación por edad avanzada
- .Jubilación por invalidez
- .Pensión
- .Subsidio por sepelio

Para tener derecho a la jubilación ordinaria deberán acreditarse treinta (30) años de servicios computables de los cuales quince (15) por lo menos deberán ser con aportes y tener sesenta (60) o más años de edad los varones y cincuenta y cinco (55) o más años de edad las mujeres.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (0211) 21-4222
1000 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

También tendrán derecho a la jubilación ordinaria con cincuenta y cinco (55) años de edad los varones y cincuenta y dos (52) años de edad las mu jeres, que acrediten treinta (30) años de servicios como docentes de enseñanza preescolar, primaria, media o superior o veinticinco (25) años de tales servicios, de los cuales diez (10) como mínimo fueran al frente directo de alumnos.

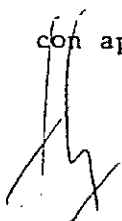
El derecho a la jubilación por edad avanzada se obtiene con sesen ta y cinco (65) o más años de edad, cualquiera fuere el sexo y acreditando diez a ños de servicios computables, de los cuales por lo menos cinco (5) deben haber si do prestados durante el período de ocho (8) inmediatos anteriores al cese.

Cuando se hacen valer servicios comprendidos en este régimen en conjunto con otros pertenecientes a distintos regímenes jubilatorios, la edad requ rida para la jubilación ordinaria y por edad avanzada se aumentará o disminuirá te niendo en cuenta la exigida en cada uno de ellos y en proporción al tiempo de servi^{ci} cios computados en los mismos.

Tienen derecho a la jubilación por invalidez, cualquiera fuere la edad y el tiempo de servicios computados, los afiliados que se incapaciten física o intelectualmente en forma total para el desempeño de cualquier actividad compa ti ble con sus aptitudes profesionales y siempre que la incapacidad se hubiere produ- cido durante la relación de empleo.

La invalidez que produzca una disminución en la capacidad labora- tiva del sesenta y seis (66 %) por ciento o más, se considera total.

Además, cuando el afiliado acredita diez (10) años de servicios con aportes computables en cualquier régimen comprendido en el sistema de recípro-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1000 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

cidad jubilatoria, tiene derecho a la jubilación por invalidez si la incapacidad se produce dentro de los dos (2) años inmediatos posteriores al cese.

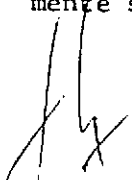
En cuanto a la jubilación ordinaria y por edad avanzada también se otorga a los afiliados que, reuniendo los restantes requisitos para el logro de esos beneficios, hubieren cesado en la actividad dentro de los dos años inmediatamente anteriores a la fecha en que cumplió la edad requerida para la obtención de cada una de esas prestaciones.

Ante el fallecimiento de un jubilado o de un afiliado en actividad o con derecho a jubilación, corresponde a los derecho-habientes taxativamente determinados el beneficio de pensión.

Este beneficio corresponde en primer término a la viuda o al / viudo, en éste último caso debe carecer de recursos y estar incapacitado para el trabajo, en concurrencia con los hijos e hijas solteros y las hijas viudas hasta / los dieciocho (18) años de edad. También y en iguales condiciones pueden acceder a este beneficio los nietos y nietas del causante.

Ante la inexistencia de hijos o nietos con derecho a pensión, / pueden gozar del beneficio los padres del causante, incapacitados para el trabajo y que hubieren estado a cargo de aquél a la fecha de su deceso y siempre que no / tuvieran jubilación, pensión, retiro o prestación no contributiva, salvo que opta ren por este nuevo beneficio que se genera.

Por último si no existen ninguno de los familiares precedente-- mente señalados con derecho a la pensión, podrán acceder a esta prestación los /



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional


VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

hermanos y hermanas solteras, huérfanos de padre y madre y hasta los dieciocho (18) años de edad.

El límite de dieciocho (18) años establecido no rige cuando el derecho-habiente se encuentre incapacitado para el trabajo y tampoco cuando cursen regularmente estudios secundarios o superiores. En estos casos el límite de edad para el beneficio se prolonga hasta los veintiún (21) años o hasta la fecha de finalización de los estudios si esta fuera anterior al cumplimiento de esa edad.

El subsidio por sepelio consiste en el pago de una suma fija, a las personas físicas que acrediten haber sufragado los gastos de sepelio de toda persona que al momento de su fallecimiento tuviere acordado un beneficio / de jubilación o de pensión en el régimen nacional de previsión para trabajado--res en relación de dependencia o que a ese momento hubieren solicitado cualquier de esas prestaciones y procediera el otorgamiento de la misma. El derecho / al cobro de este subsidio prescribe al año, contado desde el día de la muerte / del beneficiario de la jubilación o pensión.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

El haber mensual de las jubilaciones ordinarias y por invalidez, es equivalente a un porcentaje que varía de un setenta (70 %) por ciento a un ochenta y dos (82 %) por ciento del promedio de las remuneraciones actualizadas, de acuerdo con el procedimiento que se detalla a continuación:

- Si la totalidad de los servicios computados fuere en relación de dependencia, se promedian las remuneraciones actualizadas percibidas durante los tres (3) años calendarios más favorables, contínuos o discontinúos, comprendidos en el período de cinco (5) años, también calendarios, inmediatamente anteriores al año de cesación en el servicio.

Para proceder a la actualización de las remuneraciones, se multiplican éstas por los coeficientes que al efecto dicta anualmente la Subsecretaría de Seguridad Social de la Nación, en función de la variación del nivel general de las remuneraciones.

Los montos obtenidos de acuerdo con el método detallado precedentemente se deben multiplicar, a su vez, por los índices de corrección dictados como consecuencia de los incrementos que por la movilidad de las prestaciones se han dispuesto en el año de que se trate.

Al promedio obtenido de acuerdo con el método precedente, se aplica uno de los siguientes porcentajes:

a) - setenta por ciento (70 %), si al momento de cesar en la actividad el afiliado no excediera en tres años como mínimo, la edad requerida por este régimen para la obtención de la jubilación ordinaria;



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

b) - setenta y ocho por ciento (78 %), si a ese momento el afiliado excediera en tres años o más dicha edad;

c) - ochenta por ciento (80 %), si a ese momento el afiliado excediera en cuatro años o más dicha edad;

d) - ochenta y dos por ciento (82 %), si a ese momento el afiliado excediera en cinco años o más dicha edad.

-En cambio si se computan sucesiva o simultáneamente servicios en relación de dependencia y autónomos, el haber se establece sumando al que resulte de la aplicación del método anterior para los servicios en relación de dependencia, el correspondiente a los servicios autónomos calculado de acuerdo con su propio régimen, ambos en proporción al tiempo computado para cada clase de servicios, con relación al mínimo requerido para la obtención de la jubilación ordinaria.

El haber mensual de la jubilación por edad avanzada será equivalente al setenta por ciento (70 %) del promedio establecido en igual forma que la expresada para la jubilación ordinaria.

El haber de la pensión es igual al setenta y cinco por ciento (75 %) de la jubilación que gozaba o le hubiera correspondido percibir al causante.

Los haberes de las prestaciones son móviles, en función de las variaciones del nivel general de las remuneraciones.

El régimen para trabajadores autónomos es administrado por la Caja del mismo nombre y su financiamiento se realiza con base en aportes de los afiliados equivalentes al 15 % mensual de los montos asignados a las categorías que a continuación se detallan:



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CATEGORIA

M O N T O

- | | |
|---|------------------------------------------------------------|
| A | Una vez el haber mínimo de jubilación ordinaria. |
| B | Una y media veces el haber mínimo de jubilación ordinaria. |
| C | Dos veces el haber mínimo de jubilación ordinaria. |
| D | Tres veces el haber mínimo de jubilación ordinaria. |
| E | Cinco veces el haber mínimo de jubilación ordinaria. |
| F | Siete veces el haber mínimo de jubilación ordinaria. |
| G | Diez veces el haber mínimo de jubilación ordinaria. |

Deben aportar obligatoriamente como mínimo a la Categoría A, las personas físicas que desarrollan las siguientes actividades:

- 1 - Quienes por sí solos o en conjunto o alternativamente con otros, asociados o no, ejerzan habitualmente algunas de las actividades que a continuación se detallan y siempre que éstas no configuren una relación de dependencia:
 - Dirección, administración o conducción de cualquier empresa, organización, establecimiento o explotación con fines de lucro, o sociedad comercial o civil, aunque por esas actividades no tenga retribución, utilidad o ingreso alguno;
 - Profesión desempeñada por graduado en universidad nacional o en universidad provincial o privada, autorizada a funcionar por el Poder Ejecutivo, o por quién tenga especial habilitación legal para el ejercicio de profesión universitaria reglamentada. La afiliación obligatoria como mínimo en la Categoría A comprende los primeros diez (10) años de ejercicio profesional;



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- Producción y/o cobranza de seguros, reaseguros, capitalización, ahorro y préstamo, o similares:
- Cualquier otra actividad lucrativa ejercida en forma personal o con participación de familiares o auxiliares, no comprendida dentro de las mencionadas anteriormente.

Deben aportar obligatoriamente, como mínimo en la Categoría B, las personas físicas que desarrollen las siguientes actividades:

- Profesión desempeñada por graduado en universidad nacional o en universidad provincial o privada autorizada a funcionar por el Poder Ejecutivo, o por quien tenga especial habilitación legal para el ejercicio de profesión universitaria reglamentada. La afiliación es obligatoria, como mínimo en la categoría B, desde que se superan los diez (10) años de ejercicio profesional.

Pueden afiliarse y aportar en forma voluntaria, como mínimo a la Categoría B:

- Los miembros de los consejos de administración de cooperativas que no perciban retribución alguna por esas funciones, socios no gerentes de sociedades de responsabilidad limitada, síndicos de cualquier sociedad y fiduciarios;
- Los directores de sociedades anónimas y los socios de cualquier sociedad comercial o civil que realicen en la misma sociedad actividades especialmente remuneradas que configuren una relación de dependencia;



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- Los titulares de condominios y de sucesiones indivisas que no ejerzan la dirección, administración o conducción de la explotación común;
- Los miembros del clero y de comunidades religiosas;
- Las amas de casa;
- Toda persona física menor de cincuenta y cinco (55) años, aunque no real^uzare actividad lucrativa alguna o se encontrare comprendida en otro r^ugimen jubilatorio, sin perjuicio de la afiliación que corresponda a dicho r^ugimen.

Los profesionales graduados en universidades nacionales, provinciales o privadas autorizadas para funcionar por el Poder Ejecutivo que desempeñen su profesión y que por ello se encuentren obligatoriamente comprendidos en uno o más regímenes jubilatorios provinciales para profesionales, siempre que tales actiuvidades se desempeñaren exclusivamente en el ámbito territorial de aplicación de / dichos regímenes y aunque se ejerzan ante organismos nacionales existentes en ese ámbito territorial, dejarán de tener afiliación obligatoria al régimen de trabajadores autónomos y podrán incorporarse al mismo en forma optativa.

Las categorías C, D, E, F y G son optativas y su incorporación a ellas podrá solicitarse al momento de formalizarse la afiliación al régimen. Tamubién podrá optarse por una categoría superior o inferior, en este último caso siemupre que no sea menor a la obligatoria que corresponda, en presentación escrita a / la Caja y formulada antes del 1º de setiembre de cada año. Esta opción comenzará a regir desde el 1º de enero siguiente.

[Handwritten signature]

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

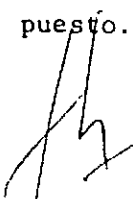
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Las prestaciones que se otorgan son:

Jubilación ordinaria
Jubilación por edad avanzada
Jubilación por invalidez
Pensión
Subsidio por sepelio.

Para tener derecho a la jubilación ordinaria deberán haber cumplido la edad de sesenta y cinco (65) años los varones y sesenta (60) años las mujeres y acreditar treinta (30) años de servicios computables en uno o más regímenes de los comprendidos en el sistema de reciprocidad de los cuales quince (15) por lo menos deberán ser con aportes. Además deberá acreditarse también una antigüedad en la afiliación no menor a diez (10) años. Esta antigüedad sólo se considerará a partir de la fecha en que por acto formal y expreso se hizo efectiva la afiliación, no siendo computables los períodos anteriores a dicho acto aunque hubiere existido obligatoriedad de afiliarse o se formulare cargo por aportes correspondientes a ese período. Por otra parte y a estos fines no se tendrán en cuenta los años calendarios anteriores al 1º de enero de 1979 durante los cuales no se haya ingresado suma alguna en concepto de aportes, ni los posteriores al 31 de diciembre de 1978 durante los cuales no se hayan abonado como mínimo la mitad de los aportes no incluidos en algún plan de regularización de la deuda, exigibles en cada año calendario. La afiliación con aportes efectuados a las Cajas nacionales, provinciales y municipales de previsión por servicios prestados en relación de dependencia, no se computará como antigüedad en la afiliación a los efectos de lo precedentemente expuesto.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Tendrán derecho a la jubilación por edad avanzada, los afiliados que hubieren cumplido setenta (70) años de edad, cualquiera fuere su sexo, acrediten diez (10) años de servicios computables en uno o más regímenes jubilatorios / comprendidos en el sistema de reciprocidad de los cuales por lo menos cinco (5) años deben corresponder al período de ocho (8) inmediatamente anteriores a la solici tud del beneficio y acrediten una antigüedad en la afiliación no inferior a cinco (5) años.

La jubilación por invalidez corresponderá a los afiliados que se incapaciten física o intelectualmente para el desempeño de cualquier actividad com patible con sus aptitudes profesionales y que se encuentren formalmente afiliados a la fecha en que se produzca la incapacidad. Los afiliados voluntarios deberán a creditar además una antigüedad en la afiliación no inferior a tres (3) años. La in validez que produzca una disminución en la capacidad laborativa del sesenta y seis (66 %) por ciento, se considera total.

En caso de muerte del jubilado o del afiliado con derecho a jubi lación, corresponde el beneficio de pensión a los familiares taxativamente deter- minados en la legislación y similares a los detallados para relación de dependen- cia.

El haber de la jubilación ordinaria y por invalidez se establece:

-- Si todos los servicios computados son autónomos el haber será equi- valente al promedio mensual de los montos actualizados de las categorías en que re vistó el afiliado, en relación al tiempo con aportes computados en cada una de e- llas.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- Si en cambio se computan sucesiva o simultáneamente servicios au
tónomos y en relación de dependencia, el haber se establece sumando al que resulte
del método anteriormente expuesto para los servicios autónomos, el correspondiente
a los servicios en relación de dependencia de acuerdo con su régimen propio, ambos
en proporción al tiempo computado para cada clase de servicios, con relación al mí
nimo requerido para obtener la jubilación ordinaria.

El haber de la jubilación por edad avanzada es equivalente al se-
tenta (70 %) por ciento del haber calculado en base a las normas reseñadas para la
jubilación ordinaria.

El haber de la pensión es equivalente al setenta y cinco (75 %) de
la jubilación que gozaba o le hubiera correspondido percibir al causante.

Los haberes de las prestaciones son móviles. La movilidad se efec
túa en la misma forma y con igual periodicidad que la de los haberes de los benefi
ciarios del régimen nacional para trabajadores en relación de dependencia.

El goce de beneficios de jubilación, ya sea correspondiente a Ca
jas de trabajadores en relación de dependencia o de trabajadores autónomos es in-
compatible con el desempeño de tareas remuneradas. Las Leyes 18.037 y 18.038 y
sus modificatorias, contemplan únicamente la posibilidad de que el beneficio jubi-
latorio sea compatible con el desarrollo de tareas autónomas.

Sin embargo y de acuerdo con las disposiciones de los artículos
66° y 44°, respectivamente de las leyes antes citadas, el Poder Ejecutivo Nacional
dictó el Decreto N° 3858/71 por el cual se estableció que los jubilados del régi-

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

men nacional de previsión o quienes se jubilaran en el futuro en los mismos, que hubieran vuelto o volvieran a la actividad en relación de dependencia podrían seguir percibiendo la jubilación hasta el monto del haber mínimo de esa prestación, vigente o que se fije en el futuro. Posteriormente y por Decreto N° 329/77 se / dispuso que si la jubilación se hubiere obtenido por aplicación de algún régimen diferencial -se detallan más adelante en el presente Capítulo- no sería de aplicación la compatibilidad limitada por el desempeño de tareas contempladas por / cualquiera de dichos regímenes. Ambas disposiciones fueron prorrogadas por Decretos N° 2835/78 y 2750/80 y en la actualidad se encuentran en plena vigencia.

Otro aspecto de importancia es el referido al establecimiento / de haberes máximos de jubilación, el cual se fijó originariamente en quince (15) veces el haber mínimo, al momento de la vigencia de esta norma. Y posteriormente el haber resultante se ha ido modificando por aplicación de los porcentajes de / movilidad utilizados para el reajuste de las prestaciones.

En caso de beneficios derivados de servicios prestados por dos / o más personas o de distintos servicios prestados por un mismo titular, en todos los casos si no existiera impedimento legal para la acumulación, los haberes resultantes son acumulables hasta el monto del haber máximo de jubilación. Esta norma debe aplicarse aún cuando alguna de las prestaciones esté a cargo de un régimen jubilatorio provincial o municipal. Existen fallos judiciales que cuestionan este límite.

Distintas normas que se detallan a continuación, han establecido regímenes diferenciales, con reducción de los límites de edad y/o servicios y para la mayoría de los cuales el aporte a cargo del afiliado se eleva al 13% de la remun

15

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

neración mensual (las excepciones a este incremento del aporte se encuentra entre otros en los regímenes para ciegos y minusválidos).

	SERVICIOS		EDAD		NORMA
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	
A-eronavegantes	30	30	50	50	D. 4257/68
Personal de Amarradores	25	--	52	--	D. 2135/74
Personal Antártico (se com puta doble el tiempo de ser vicios)	30	30	55	55	D. 4257/68
Personal de Cámaras Frías	30	30	55	52	D. 4257/68
Trabajadores de la Carne	30	27	55	50	D. 3555/72
Trabajadores del Chacinado	30	27	55	50	D. 8746/72
Ciegos (Debe acreditarse los años de servicios o la edad, indistintamente)	20	20	45	45	Ley 20.888
Personal embarcado de Dra- gado y Balizado	25	--	52	--	D. 1852/75
Estibadores Portuarios	30	--	52	--	D. 5912/72
Personal en Exploración Petrolífera o gasífera en campana	25	--	50	--	D. 2136/74
Personal de Ferrobarcos	25	--	52	--	D. 992/75
Maquinistas, Foguistas y Cambistas Ferroviarios	30	--	55	--	D. 4257/68
Personal ferroviario de Cuadrilla	30	--	55	--	Ley 20.826
Personal ferroviario Ramal Puerta Tastil-Socompa	25	--	50	--	D. 710/73
Señaleros Ferroviarios	30	--	55	--	D. 1851/73
Forja y Fragua	25	--	50	--	D. 182/74



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48-Nº 535 - 2º Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

	SERVICIOS		EDAD		NORMA
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	
Personal de Laminación, acería y fundición	25	--	50	--	D. 2338/69
Mineros a cielo abierto y personal de canteras graníticas y cuarcíticas	30	--	55	--	D. 4257/68
Mineros subterráneos	25	--	50	--	D. 4257/68
Minusválidos (discapacitados)	20	20	45	45	Ley 20.475
Personal de navegación y pesca	25	--	52	--	D. 6730/68
Personal de operaciones de hilado y dofeo del rayon	30	30	50	50	D. 1851/75
Personal de policía establecimientos navales	30	--	55	--	D. 1967/73
Personal de Radioscopia	30	30	55	52	R.SESS 321/80
Personal de Sanidad	30	30	55	52	D. 4257/68
Personal de Seguridad Operativa industrial	30	--	55	--	D. 1805/73
Personal de Servicios eléctricos.	30	--	55	--	D. 937/74
Personal de subterráneos	30	--	55	--	R. 29.116/74 (C.N.P.S.)
Tareas en boca de pozo y afectadas a la perforación, terminación, mantenimiento y reparación de pozos petrolíferos y gasíferos.	25	-	50	--	D. 2136/74
Operadoras telefónicas	--	25	--	50	D. 4645/72
Telegrafistas y radiotelegrafistas	30	25	55	50	D. 2371/73
Conductores de transportes colectivos	30	30	55	52	D. 4257/68
Conductores de transportes de carga	25	--	55	--	Ley 20.740
Trabajadores del vidrio	25	--	50	--	D. 3176/71

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Para el caso de trabajadores autónomos, pueden mencionarse también los siguientes regímenes diferenciales; que a excepción de los correspondientes a ciegos y minusválidos aportan el 18 % mensual (asignado a la categoría correspondiente):

	SERVICIOS		EDAD		NORMA
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	
CIEGOS (debe acreditarse los años de servicios o la edad, indistintamente)	20	20	45	45	Ley 20.888
Minusválidos (discapacitados)	20	20	50	50	Ley 20.475
Pesca	25	--	52	--	D. 3092/71
Taxistas	30	--	60	--	D. 629/73
Conductores de Transporte de Carga	30	--	60	--	Ley 20.740

También existen una serie de disposiciones que determinan regímenes especiales para sectores de funcionarios y agentes de la administración nacional y personal militar:

- Magistrados y Funcionarios del Poder Judicial. (Ley 18.464).
- Cargos electivos. (Ley 20.572).
- Personal Superior del Tribunal de Cuentas y del Congreso. (Ley 21.121).
- Agentes del Poder Legislativo (alcanza también a los periodistas acreditados ante ambas Cámaras Legislativas). (Ley 21.124).
- Ministros, Secretarios y Subsecretarios del Poder Ejecutivo Nacional. (Decreto 470/75).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- Personal de la Presidencia de la Nación. (Ley 19.396).
- Personal del Ministerio del Interior.
- Cuerpo Diplomático. (Ley 22.731).
- Ley 22.477 del 29-7-1981 para el personal de las Fuerzas Armadas y de Seguridad que se encuentra comprendido en legislaciones especiales. Las mismas son administradas por Cajas específicas -diferentes del régimen nacional de previsión- o por dependencias de las propias Instituciones:
- Cajas Específicas:
 1. Instituto de Ayuda Financiera para el pago de retiros y pensiones militares.
 2. Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal.
- Regímenes administrados por las propias Instituciones:
 1. Gendarmería Nacional. (Leyes 19.349, 22.534 y 22.536).
 2. Prefectura Naval Argentina. (Leyes 12.992, 18.398 y 18.874).
 3. Servicio Penitenciario Federal. (Leyes 13.018 y 20.416).

Por otra parte, la disparidad entre el sueldo que percibe el personal en actividad y el haber de los beneficios jubilatorios -ya sea por las formas de determinación del monto de la prestación, o por el método de movilidad o / por la fijación de niveles de haberes máximos- ha fomentado la creación de regímenes complementarios de jubilaciones y pensiones. Dentro de un primer matiz de diferenciación de estos regímenes se podrían dividir: en los instituidos por leyes / nacionales y los no legislados específicamente.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Dentro de los primeros podemos citar el correspondiente a pilotos aviadores de líneas áreas, comerciales y regulares, creado por Ley Nacional N°19.346 del año 1971.

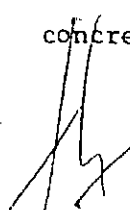
En los restantes encontramos:

- Mutuales, como el Fondo Compensador para el Personal Civil del Ejército y Gendarmería Nacional.
- Corresponsabilidad Gremial, como la Caja Complementaria de Jubilaciones y Pensiones del Personal Docente.
- Universidades, como el Servicio de Complementaciones de Jubilaciones y Pensiones del Personal de la Universidad Nacional del Litoral (ex-Instituto de Complementaciones), y de por lo menos otras 13 Universidades Nacionales.
- Empresas Privadas y Públicas, Bancos privados, oficiales y mixtos, etc.

Es prácticamente imposible determinar, ni aún en forma aproximada, la cantidad de regímenes complementarios que existen en el país, por cuanto una parte importante de ellos tiene muy diferente organización jurídica, en tanto / que el resto utiliza la correspondiente al sector que representa o a la estructura empresaria que le dá su origen para acondicionar su funcionamiento, sin registrar una personería independiente.

Corresponde referirse a la planta de personal ocupado entre las tres Cajas Nacionales de Previsión y la Dirección Nacional de Récaudación Previsional y a datos referidos a expedientes resueltos por las Cajas, especificando / si la iniciación se realizó en la sede central o en las Delegaciones Regionales, Agencias y Sub-Agencias.

Los cuadros que se muestran a continuación resultan útiles para concretar las distintas apreciaciones que en cada caso se detallan:



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO I

PLANTA DE PERSONAL OCUPADO
(en miles)

	Efectivos	Contratados	Total
- CAJA NACIONAL DE PREVISION DE LA INDUSTRIA, COMERCIO y ACTIVIDADES CIVILES			
AÑO 1980	1,4	0,9	2,3
AÑO 1981	1,4	0,8	2,2
- CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA EL PERSONAL DEL ESTADO Y SERVICIOS PUBLICOS			
AÑO 1981	0,8	0,3	1,1
AÑO 1982	0,8	0,3	1,1
- CAJA NACIONAL DE PREVISION PARA TRABAJADORES AUTONOMOS			
AÑO 1981	0,65	0,65	1,3
- DIRECCION NACIONAL DE RECAUDACION PREVISIONAL			
(AÑO 1982)	<u>1,3</u>	<u>5,7</u>	<u>7,0</u>
- Sede Central	0,4	1,3	1,7
- Organismos y Agencias del Interior	<u>0,9</u>	<u>4,4</u>	<u>5,3</u>
- Capital Federal y Gran Buenos Aires	0,3	0,8	1,1
- Resto País	0,6	3,6	4,2

FUENTE: Memorias anuales de los Organismos.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Como se puede observar, del total del personal ocupado el 36 % corresponde a personal efectivo, en tanto el 64 % restante es personal contratado.

En lo que respecta a la distribución por Organismo se puede / sintetizar:

- Caja Nacional de Previsión para el personal de la Industria, el Comercio y Actividades Civiles 19 %
- Caja Nacional de Previsión para el personal del Estado y Servicios Públicos 10 %
- Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos 11 %
- Dirección Nacional de Recaudación Previsional 60 %

De acuerdo con la información obtenida los agentes temporarios son contratados por el Instituto de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados y distribuidos en los organismos de gestión en base a una autorización legal conferida a la Subsecretaría de Seguridad Social. Así podemos encontrar que el 81 % del personal que presta servicios en la Dirección Nacional de Recaudación Previsional responde a este carácter de relación laboral (contratado), en tanto / que en la Caja para Trabajadores Autónomos la relación es pareja ascendiendo al / 50 % el personal efectivo y a igual porcentaje el contratado.

Pese a la estructuración de la red de organismos de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, diseminada en todo el ámbito del territorio nacional, en el cuadro que se muestra a continuación puede observarse que de la / totalidad de expedientes resueltos favorablemente por las Cajas Nacionales de Previsión, menos de un tercio de los mismos fué iniciado en los organismos, agencias

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (0211) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

y sub-agencias. Con los datos sobre población que surgen del Cuadro I obrante en el Capítulo v de esta Etapa, se detecta la existencia de una distorsión que expresaría una traslación de demandantes de prestaciones a las sedes de las distintas Cajas Nacionales de Previsión en desmedro de la utilización de los servicios descentralizados en lugares cercanos a su residencia, que prestan los organismos de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional.


CUADRO II

EXPEDIENTES RESUELTOS FAVORABLEMENTE POR LAS CAJAS NACIONALES DE PREVISION,
INICIADOS EN LOS ORGANISMOS REGIONALES, AGENCIAS Y SUB-AGENCIAS. AÑO 1981.

(cifras en % del Total de los Expedientes resueltos por las Cajas para
cada concepto)

CONCEPTOS	C.N.de P. Ind.Com.y Act.Civ.	C.N.P. Estado y S.P.	C.N.P. T.Autón.	En Total de las Cajas
1 - Jubilaciones más Pensiones	37	6	42	31
. Jubilaciones	38	7	37	31
. Pensiones	33	4	51	32
2 - Subsidios por sepelio	23	29	45	32
3 - Reconocimientos de servicios	33	32	33	33
4 - EN TOTAL (1 + 2 + 3)	34	15	41	32

FUENTE: Memorias Anuales de las Cajas Nacionales de Previsión.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

A continuación y en sendos cuadros se muestra el total de expedientes resueltos favorablemente, por cada una de las tres Cajas que componen el régimen nacional de Previsión. Así se puede establecer que para la Caja Nacional de Previsión para el personal de la Industria, Comercio y Actividades Civiles, la relación entre los expedientes gestionados directamente en el organismo y los iniciados con intervención de dependencias de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional es similar a la especificada en el Cuadro anterior. En cambio, al analizar la Caja Nacional de Previsión para el personal del Estado y Servicios Públicos, los expedientes iniciados en la propia Caja ascienden al 85 % y por el contrario en la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos este porcentaje baja al 59 %.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CUADRO III

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

EXPEDIENTES RESUELTOS FAVORABLEMENTE EN LA CAJA NACIONAL DE
PREVISION DE LA INDUSTRIA, COMERCIO Y ACTIVIDADES CIVILES,
SEGUN DONDE SE INICIAN.

AÑOS: 1980 - 1981 y 1982

(cifras en % del Total de expedientes resueltos para cada concepto)

CONCEPTOS	INICIADOS EN LA CAJA			INICIADOS EN LOS ORGANISMOS REGIONALES, AGENCIAS y SUB-AGENCIAS		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982
1 - Jubilacio- nes más Pensiones	67	63	67	33	37	33
. Jubilaciones	68	62	67	32	38	33
. Pensiones	66	67	68	34	33	32
2 - Subsidios de sepelios	73	77	80	27	23	20
3 - Reconocimien tos de servi cios	74	67	65	26	33	35
4 - EN TOTAL (1+2+3):	69	66	69	31	34	31

FUENTE: Memorias Anuales de la Caja, Años 1980, 1981 y 1982 (proyecto).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO IV

EXPEDIENTES RESUELTOS FAVORABLEMENTE EN LA CAJA NACIONAL DE PREVISION
PARA EL PERSONAL DEL ESTADO Y SERVICIOS PUBLICOS. AÑO 1981.

(cifras en % de cada concepto ⁽¹⁾ y de cada columna ⁽²⁾)

CONCEPTO	INICIADOS EN LA CAJA		INICIADOS EN ORGANISMOS REGIONALES Y AGENCIAS		EN TOTAL	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
1 - Jubilaciones más Pensiones	94	72	6	28	100	65
<u>Jubilaciones</u>	<u>93</u>	<u>49</u>	<u>7</u>	<u>22</u>	<u>100</u>	<u>45</u>
Ordinarias	97	34	3	6	100	30
por Invalidez	84	15	16	16	100	15
Edad Avanzada	--	--	--	--	--	--
<u>Pensiones</u>	<u>96</u>	<u>23</u>	<u>4</u>	<u>6</u>	<u>100</u>	<u>20</u>
Directas	92	6	8	3	100	5
Derivadas	97	17	3	3	100	15
2 - Subsidio por sepelio	71	16	29	39	100	20
3 - Reconocimiento de Servicios	68	12	32	33	100	15
4 - EN TOTAL (1+2+3)	85	100	15	100	100	100

Columna (1) : % del total de expedientes resueltos de los iniciados: "en la Caja",
en "Organismos Regionales y agencias"; y en total.

Columna (2) : % del total de expedientes resueltos para cada concepto.

FUENTE: Memoria Anual de la Caja, año 1981.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO V

EXPEDIENTES RESUELTOS FAVORABLEMENTE EN LA CAJA NACIONAL DE PREVISION
 PARA TRABAJADORES AUTONOMOS

AÑO 1981

(cifras en % de cada concepto ⁽¹⁾ y de cada columna ⁽²⁾)

CONCEPTO	INICIADOS EN LA CAJA		INICIADOS EN ORGANISMOS REGIONALES Y AGENCIAS		EN TOTAL	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
1 - Jubilaciones más Pensiones	53	52	42	55	100	54
<u>Jubilaciones</u>	<u>63</u>	<u>37</u>	<u>37</u>	<u>32</u>	<u>100</u>	<u>35</u>
Ordinarias	71	22	29	13	100	19
Jub. por invalidez	49	12	51	17	100	14
Jub. edad avanzada	75	3	25	2	100	2
<u>Pensiones</u>	<u>49</u>	<u>15</u>	<u>51</u>	<u>23</u>	<u>100</u>	<u>19</u>
Directas	53	7	47	9	100	8
Derivadas	46	8	54	14	100	11
2 - Subsidio por sepelio	55	23	45	28	100	25
3 - Reconocimientos de servicios	67	25	33	17	100	21
4 - En Total (1+2+3)	59	100	41	100	100	100

Columna (1) : % del total de expedientes resueltos de los iniciados: "en la Caja"; en "Organismos Regionales y Agencias"; y en Total.

Columna (2) : % del Total de expedientes resueltos para cada concepto.

FUENTE: Cuadros 5.31 y 5.37 Memoria y Balance C.N.P. Trabajadores Autónomos al 31/Diciembre/1981, págs. 63 y 69.

[Handwritten signature]

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Otro organismo que por su importancia institucional y social merece una particular atención es el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados creado por Ley N° 19.032 del año 1971.

El mismo tiene por objeto principal la prestación, por sí o por intermedio de terceros, a los jubilados y pensionados del régimen nacional de previsión y a su grupo familiar primario, de servicios médicos asistenciales destinados al fomento, protección y recuperación de la salud.

La Ley orgánica prevé que la administración del Instituto esté a cargo de un Directorio integrado por un Presidente, tres directores en representación de los jubilados del régimen nacional de previsión, dos en representación de los cotizantes activos y cinco en representación del Estado, nombrados por el Poder Ejecutivo. En la actualidad la entidad se encuentra intervenida y dicha intervención es ejercida por el Subsecretario de Estado de Seguridad Social de la Nación.

Los recursos del Instituto son los siguientes:

- Tres por ciento (3 %) de los haberes de las jubilaciones y pensiones que perciban los beneficiarios del régimen nacional, incluido el haber anual complementario.
- El aporte de la diferencia del primer haber jubilatorio o de pensión mensual que se abone a los beneficiarios indicados anteriormente, resultante de todo incremento de carácter general para todos o determinados sectores de jubilados y pensionados, en calidad de aumentos o movilidad de las prestaciones, elevación de haberes mínimos u otros conceptos de análogas características.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- El aporte del uno por ciento (1 %) de las remuneraciones a cargo del personal en actividad comprendido en el régimen nacional de previsión.
- Una contribución a cargo del régimen nacional de previsión equivalente al tres / por ciento (3 %) de sus ingresos brutos.

Debe consignarse que a los efectos del establecimiento de los re cursos, la legislación original fué modificada por la Ley N° 22.245.

Dentro de las entidades de seguridad social deben mencionarse / también las Cajas de Subsidios Familiares. Actualmente existen tres de ellas, a / saber: Caja de Subsidios Familiares para el Personal del Comercio; Caja de Subsidi-
dios Familiares para el Personal de la Industria y Caja de Subsidios Familiares / para el Personal de la Estiba.

Estas Cajas, que se encuentran intervenidas, deben ser, de a--
cuerdo con sus leyes orgánicas administradas por Directorios, integrados con re-
presentación igualitaria de los sectores patronal y obrero.

Los recursos de las mismas se componen de contribuciones efectua-
dos por los empleadores y que representan el 12 % sobre el total de salarios paga-
dos mensualmente. Del monto a aportar el patrono deduce lo abonado a sus emplea--
dos por los conceptos previstos como "asignaciones familiares" y de resultar al--
gún excedente debe depositarlo a favor de la Caja respectiva. En cambio, si sur--
gen sumas faltantes, éstas son reclamadas por los empleadores a la Caja que corres-
ponda.

Los jubilados y pensionados del régimen nacional de previsión, /



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

también perciben asignaciones familiares y en coincidencia con el régimen establecido para el personal en actividad. Las erogaciones resultantes son atendidas con fondos de las Cajas de Previsión Social. Este beneficio fué instituído por Ley N° 20.586, reglamentada por Decreto N° 890/74. Sin embargo para facilitar la percepción de los beneficios por parte de jubilados y pensionados, fué necesario también el dictado de la Resolución de la Secretaría de Estado de Seguridad Social N° 366 del 10 de Junio de 1974.

Otro tema de importancia es el referente a las normas y convenios suscriptos para las coberturas de los trabajadores migrantes.

En lo que se refiere a la traslación dentro del propio país son suficientes -aún cuando las dificultades de certificación de la prestación de / los servicios, en algunos casos desnaturalice su existencia- las disposiciones del Decreto-Ley N° 9316/46 (Convenio que regla el régimen nacional de reciprocidad), así como diversos convenios interjurisdiccionales, sobre coberturas de salud.

En cuanto se refiere ya a nuestras relaciones -sobre este tema- con otros países o sea al reconocimiento de derechos de seguridad social, de quienes emigren de uno a otro Estado, son diversos los tratados suscriptos por nuestro país.

Dentro de esta clase de convenios se pueden citar los siguientes:
con Italia (año 1961); España (año 1966); Portugal (año 1966); Chile (año 1971); Uruguay (año 1974); Perú (año 1979) y Brasil (año 1980). También existe un convenio firmado en el año 1972 con los Estados Unidos de América sobre reciprocidad de



160

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

pago de prestaciones a beneficiarios de uno de los países, residentes en el territorio del otro Estado.

Por último y en este caso, como un convenio multilateral, debe mencionarse el "Convenio Iberoamericano de Seguridad Social", suscripto en Quito (Ecuador) el 26 de enero de 1978 y que fuera aprobado por Ley Nacional N° 22.146.

En este acuerdo intervienen Ecuador, España, Panamá, Chile, Perú, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Venezuela, Uruguay, Guatemala, El Salvador, República Dominicana, Bolivia y nuestro país.

En lo que respecta a los convenios bilaterales citados, permiten a los beneficiarios computar la totalidad de los servicios prestados, a los efectos del logro de las prestaciones de vejez y sobrevivencia, en caso de muerte del causante. Cada uno de los países firmantes abona mediante el método de "prorrata" una suma de dinero proporcional al tiempo de servicios prestados por el beneficiario en su ámbito. Existen en la actualidad aproximadamente 3.000 beneficios de jubilaciones y pensiones a sobrevivientes, vigentes en regímenes previsionales de nuestro país -la gran mayoría a cargo de las cajas pertenecientes al régimen nacional de previsión social-, en los cuales se ha invocado la aplicación de los citados convenios.

Cabe mencionar también el Decreto-Ley N° 144/58, que autoriza a asimilar, los servicios prestados por ciudadanos argentinos en el exterior o en el país, como funcionarios o dependientes de organismos internacionales de los / cuales la República sea miembro, a los servicios prestados en el servicio exterior de la Nación.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 3
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Con respecto a estos últimos, o sea el régimen de seguridad social aplicable a funcionarios y empleados de embajadas y consulados, la Argentina adhirió a las Convenciones de Viena sobre Relaciones Diplomáticas y sobre Relaciones Consulares.


Cabe efectuar ahora algunas reflexiones.

La estructura jurídica de los regímenes para trabajadores en relación de dependencia y para trabajadores autónomos ha evolucionado sensiblemente, dentro de los últimos quince años. Diversas normas legales han ido modificando / pautas que hacen al derecho a las prestaciones, determinación del haber y fundamentalmente las fuentes de recursos.

Si se efectuara el estudio individual de cada una de las modificaciones -en un estudio fuera de contexto-, podría establecerse que algunas no han producido el resultado esperado o su vigencia se originó en consideración de otros aspectos del quehacer nacional y no para mejorar la situación del régimen.

Pero, desde una óptica global se puede argumentar que normativamente, el "sistema" nacional de previsión social tiene prevista la cobertura de / las contingencias sociales que le competen, con respecto a un universo total del / orden de once millones de personas.

En cambio, operativamente, la modernización de las estructuras a nivel central de las distintas Cajas y Organismos, si bien han mejorado sensiblemente todo lo referente a las gestiones de prestaciones en la jurisdicción de asiento de los mismos, la demanda que se registra en los organismos regionales, agencias y sub-agencias, como también las referencias obtenidas en las visitas rea



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

lizadas a las Provincias, demuestran que no se ha alcanzado una eficiencia parecida en los trámites efectuados ante dependencias del interior del país.

A estas falencias de la organización administrativa hoy estructurada, debe adicionarse las consecuencias que emergen de la falta de compilación, de una parte importante de la información que debería registrarse en la Unidad / Banco de Datos de la Seguridad Social. Ello resulta principalmente del incumplimiento de los empleadores a la remisión anual de información sobre el personal ocupado durante el período y la carencia de un control que registre esta situación, a cargo de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, y el posterior seguimiento hasta la materialización del ingreso de los datos. Las consecuencias principales de lo explicitado recaen finalmente sobre los futuros postulantes a los beneficios que encuentran serios inconvenientes para justificar la prestación de los servicios correspondientes y en algunos casos, estos inconvenientes llegan a ser insalvables, provocando problemas sociales o engendrando luego prestaciones por edad avanzada o invalidez en regímenes ajenos al que hubiera correspondido de existir todas las constancias sobre la vida laborativa de los interesados.

También y con relación a la justificación de la prestación de / los servicios es de señalar, que en virtud de la gran cantidad de expedientes que se resolvían en los distintos regímenes para trabajadores en relación de dependencia -nacionales, provinciales y municipales- con la participación en el cómputo de servicios de períodos reconocidos por la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, ésta dictó con fecha 10 de Octubre del 1979 la Resolución N° /



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

1981 que dispone: "No se otorgará reconocimiento de servicios, mediante prueba / testimonial o declaración jurada exclusivamente, aún de actividad autónoma común, cuando sea solicitado para gestionar prestaciones diferenciales, especiales o de regímenes que reconozcan derechos a jubilaciones, retiros o pensiones, con recaudos de edad y de servicios menores a los previstos por el artículo 28° de la Ley N° 18.037 (T.O. 1976)" -o sea sesenta años de edad los varones y cinco años de edad las mujeres y en ambos casos treinta años de servicios computables- .

Posteriormente, y con fecha 16 de Diciembre de 1981, también la Caja Nacional de Previsión para Trabajadores Autónomos, dictó la resolución N° / 2.569 por la cual estableció que para los reconocimientos de servicios que se promuevan ante la Caja será de aplicación, en base al tiempo de servicios que se pretenda acreditar, lo establecido en los artículos 16° inc. c) y 18° inciso c) de la Ley 18.038 (T.O. 1980), para la obtención de jubilaciones ordinarias y por edad avanzada. O sea, acreditar una antigüedad en la afiliación de diez (10) años o cinco (5) años, respectivamente. Es decir, que para los reconocimientos de servicios la antigüedad en la afiliación que se exige, es proporcional entre dichos límites y el tiempo que se pretenda reconocer.

Estos elementos puestos en vigencia por la Caja para Trabajadores Autónomos es un elemento demostrativo más, del mayor flujo de servicios, que habiéndose prestado en regímenes nacionales de previsión, se hacen valer ante regímenes provinciales o municipales, con la consiguiente incidencia económica para estos últimos regímenes, que no encuentran una correlación justa entre el tiempo de servi-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL


FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

cios que reciben y el valor de las transferencias de aportes, cuando estas proceden. O también, de que ante la imposibilidad de obtener la certificación de los reales servicios desempeñados, se concurre a un presupuesto más simple y que las normas vigentes convertían en más accesible, o sea, declarar tareas por cuenta / propia, con la sola presentación de testigos y cuya certificación solo llevaba implícito el pago de aportes actualizados y una multa por mora. Esto también ha repercutido negativamente en los regímenes de previsión del personal en relación de dependencia y en especial, en cuanto se refiere a los que comprenden al personal estatal de jurisdicción provincial.

Otro tema que merece un comentario particular, está referido al control de las obligaciones previsionales por parte de todos los obligados -empleadores, trabajadores en relación de dependencia y autónomos. Tal como ya se / ha dicho en esta Etapa, la evasión calculada al régimen nacional de previsión alcanza una proporción importante. Afirmación avalada por el resultado de la gestión de fiscalización de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional, que se muestra en el Cuadro VI, agregado a continuación.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OP. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VI

DATOS DE LA GESTION DE FISCALIZACION DE LA DIRECCION NACIONAL DE RECAUDACION
PREVISIONAL

- meses de Noviembre y Diciembre de 1982-

	N° Inspecciones	Actas con Deudas	% Incump.	Importe Total intimado por Acta con Deuda (en miles de mill)
1 - <u>TOTAL GENERAL (2+3)</u>				
- Noviembre	24.808	9.515	38 %	309,8
- Diciembre	21.013	7.787	37 %	456,3
2 - <u>CAPITAL FEDERAL Y GRAN BUENOS AIRES</u>				
- Noviembre	12.268	4.733	39 %	160,6
- Diciembre	10.268	3.732	36 %	190,8
. Datos extremos son:				
<u>Agencia Centro:</u>				
- Noviembre	2.830	679	24 %	36,8
- Diciembre	2.102	595	28 %	74,6
<u>Empresas del Estado:</u>				
- Noviembre	238	209	88 %	10,8
- Diciembre	109	87	80 %	4,7
3 - <u>REGIONALES, UNIDAD, AGENCIAS Y SUB-AGENCIAS</u>				
- Noviembre	12.540	4.782	38 %	149,2
- Diciembre	10.745	4.055	38 %	265,5
<u>Sub-agencia Río Tercero</u> (del Org.Reg.Río Cuarto)				
Noviembre.	19	1	5 %	0,03
<u>Agencia Azul</u> (Unidad La Plata)				
-Diciembre	702	81	11 %	0,6
<u>Agencia Jujuy</u> (Org.Reg.Salta)				
- Noviembre	33	24	73 %	1,4
- Diciembre	65	53	81 %	2,4

FUENTE: Boletín Estadístico de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional.
Diciem: 32.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (0211) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Existen circunstancias que tienen relación con el proceso económico que seguramente inciden para ello. Pero también debe señalarse dentro de los factores el menor control que se ejerce sobre las pequeñas y medianas empresas. Para establecer la importancia de este sector, si se recurre al Censo Nacional Económico del año 1974 ^y se establece que las empresas industriales que ocupan hasta veinticinco (25) personas son consideradas pequeñas y en cambio son grandes las / que ocupan más de doscientas (200), se concluye que el 93,5 % de los establecimientos industriales argentinos son pequeños, el 5,68 % medianos y sólo el 0,82 % grandes. Estos datos demuestran en forma elocuente la importancia que debe asignarse a las pequeñas y medianas empresas.

Basándose en lo expuesto, puede afirmarse que un mayor control sobre todo el sector mencionado, significará la iniciación de un proceso de incremento de las recaudaciones. Por ello deberá evaluarse para el futuro, la aplicación de un programa de coordinación, complementación y suplantación, en su caso, de tareas que llegan a superponerse con similares realizadas por dependencias jurisdiccionales, aún cuando no sean específicas de la materia. Medidas de este tipo habrán de evitar la formación de organismos centralizados de pesado funcionamiento y escasa eficacia, y facilitarán la coexistencia armónica de niveles jurisdiccionales que actualmente se encuentran casi aislados entre sí.

También corresponde expresar que la distinta conducción operativa de las Cajas Nacionales de Previsión por un lado y la Dirección Nacional de Recaudación Previsional por otro, con objetivos comunes para algunos temas y particu

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

larés para otros, engendran problemas que terminan por repercutir en los propios demandantes de prestaciones o en los beneficiarios del régimen.

Así, mientras que las Cajas otorgan las jubilaciones y pensiones e interpretan las normas legales vigentes en ese sentido, la atención de las erogaciones por el discernimiento favorable de las solicitudes, repercute en la Dirección Nacional de Recaudación Previsional. En tanto que ésta, que por intermedio de sus Agencias y Sub-agencias, entiende sobre los trámites iniciados en el interior del país y asesora a los afiliados sobre sus presuntos derechos, debe para ello homogeneizar los diferentes puntos de vista que al respecto pueda tener cada una de las Cajas.

En consecuencia, es de reconocer el sensible esfuerzo realizado por las distintas dependencias que componen el régimen nacional de previsión social y que ha redundado en un importante mejoramiento de los servicios. Pero / no en todos los casos las respuestas que se obtienen en los organismos que funcionan en jurisdicciones extrañas a la Capital Federal se asemejan a los servicios / que se prestan en las sedes centrales de cada una de las Cajas. Como tampoco se / obtienen los resultados necesarios que permitan atender de manera más adecuada / las necesidades del sector pasivo nacional. La tendencia permite vislumbrar que / la razonable eficiencia alcanzada en la actual situación, sería difícil de mantener en el futuro a un costo razonable si no se efectúa la coordinación mencionada.

Consecuentemente nos toca analizar ahora, cual es la orientación que el régimen nacional tiene prevista para esta circunstancia. Es decir, como habrá de atender las demandas de los sectores y que seguramente se exigirá sean res-

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

pondidas con mayor agilidad y realismo.

Al acudir a las pautas que expresan leyes básicas tales como la N° 17.575 y la N° 18.037, encontramos intenciones de sentido inverso. En tanto / la primera de estas Leyes en su artículo 20° textualmente expresa "La Secretaría de Estado de Seguridad Social, podrá convenir con los gobiernos de las provincias la integración de los organismos regionales de previsión con otras Cajas u Organismos provinciales o municipales de previsión, para la atención en común de servicios atinentes a la seguridad social". La segunda norma legal en su artículo 3° dice "Los gobiernos y municipalidades provinciales podrán incorporar a sus funcionarios, empleados y agentes civiles al presente régimen mediante convenio con el Poder Ejecutivo Nacional".

En síntesis mientras una ley tiene una orientación descentralizadora y pretende la utilización de la totalidad de los medios disponibles, ya sean de jurisdicción nacional, provincial y municipal, la otra tendería a asumir, mediante la materialización de un macro-organismo responsable del manejo de todas / las áreas administrativas y financieras de la seguridad social, la responsabilidad absoluta de dar coberturas a todas las contingencias cubiertas por el sistema en todo el territorio nacional.

Adelantando opinión, se entiende como válida y pragmática la enunciada por la Ley N° 17.575. Una adecuada utilización de la totalidad de los medios existentes, a todos los niveles de dependencia estatal, e incluso mediante / la participación de las entidades representativas de los sectores -profesionales, empresarios, obreros, etc.- habrá de permitir no solo corregir las deficiencias

15

169

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional


VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

detectadas, sino también el mejoramiento de las prestaciones a través de un eficiente control de la recaudación, implementar otros niveles de coberturas y la atención de contingencias para sectores que hoy sólo están protegidos en forma parcial o no encuentran en el sistema respuesta cabal a sus necesidades.

En este aspecto cabe mencionar la Ley Nacional N°18.909 del : 31/12/70, que creó el Fondo de Ahorro para la participación en el Desarrollo Nacional e intentó establecer, entre otros beneficios, coberturas especiales para la: invalidez, vejez y muerte.

Otras disposiciones legales vigentes deben considerarse complementarias de los regímenes de previsión social establecidos en el país: seguro obligatorio y seguro complementario del personal del Estado, seguro colectivo de vida obligatorio del Decreto N°1567/74, accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, etc.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 - Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

ETAPA 2

CAPITULO viii

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Capítulo viii.

EVALUACION DE LOS REGIMENES PREVISIONALES CON ALCANCE NACIONAL A
TRAVES DE UNA OPTICA MACROECONOMICA, POLITICO-INSTITUCIONAL Y DE
BIENESTAR SOCIAL DE LA POBLACION CUBIERTA.

Luego del desarrollo de los trabajos expuestos en los siete capí
tulos anteriores (i, ii, iii y iv de la Etapa 1 y v, vi y vii de la presente Eta-
ta 2) en los que se ha efectuado un análisis de los regímenes previsionales implan
tados en el país cabe mencionar que, no obstante la crisis en que se encuentran:

1) - ellos constituyen, en definitiva, un conjunto completo de obligaciones
mínimas -asumidas primordialmente por el Estado y sociedades intermedias- por /
debajo del cual no puede permitirse que caiga la cobertura de las prestaciones pre
visionales;

2) - si se quiere salir de la crisis en que se encuentran los regímenes de /
previsión social -la que no hace mas que agravarse- debe intensificarse la coo-
peración entre todos los organismos previsionales del ámbito nacional, provincial
y municipal, evitando en la posible la creación de nuevas estructuras administra-
tivas y aprovechando al máximo las existentes, sean nacionales, provinciales o mu
nicipales e incluso públicas y privadas, relacionadas con esta problemática.

Efectuadas estas precisiones, para llegar a ubicar el sistema en
el marco macroeconómico en el que se encuentra inserto, se considerarán distintos
niveles comparativos: internacional, nacional y sectorial.




ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (0211) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA

El Cuadro I de este capítulo expresa la proporción que representa la Población Económica en Actividades Rurales medida en función de la Población Económicamente Activa Total; y la relación entre los recursos asignados al financiamiento de las Prestaciones Sociales (o de la Seguridad Social) y el Producto Bruto Interno (P.B.I.), indicativo de las magnitudes que como participación del P.B.I. son destinadas al financiamiento de los programas de seguridad social y prestaciones asimilables. El citado cuadro está construido enfrentando los respectivos valores para catorce países americanos (lado izquierdo) y catorce países europeos y del extremo oriente, del área de economía de mercado o no socialista (lado derecho).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO I

COMPARATIVO DE INDICADORES RELATIVOS AL DESENVOLVIMIENTO ECONOMICO
SOCIAL DE 28 PAISES, LOCALIZADOS EN AMERICA, EUROPA Y EXTREMO ORIENTE.

(cifras en %)

PAISES AMERICANOS			PAISES EUROPEOS Y JAPON		
	(1)	(2)		(1)	(2)
- HONDURAS	58,8	2,3	- GRECIA	40,6	13,7
- GUATEMALA	57,0	2,8	- PORTUGAL	29,6	11,2
- NICARAGUA	46,8	3,2	- FINLANDIA	20,3	17,5
- EL SALVADOR	46,6	5,4	- JAPON	19,1	8,3
- REP. DOMINICANA	44,3	1,7	- ITALIA	16,4	24,8
- BRASIL	44,3	6,9	- FRANCIA	15,1	16,6
- MEXICO	39,5	4,3	- NORUEGA	11,6	21,6
- COSTA RICA	36,4	7,7	- DINAMARCA	10,6	24,0
- JAMAICA	29,0	5,8	- SUECIA	8,1	33,0
- COLOMBIA	25,9	5,8	- SUIZA	7,7	15,1
- VENEZUELA	18,6	3,9	- ALEMANIA FED.	7,5	17,6
- ARGENTINA	14,8	6,6	- HOLANDA	6,1	29,7
- CANADA	6,6	21,8	- BELGICA	4,5	20,5
- EE.UU.	3,8	15,1	- REINO UNIDO	2,5	16,9

Columna (1): Relación entre = $\frac{\text{Población Económica en Actividades Rurales}}{\text{Población Económicamente Activa Total}}$

Columna (2): Relación entre = $\frac{\text{Recursos de las Prestaciones Sociales (Año 1977)}}{\text{P.B.I.}}$

FUENTE: Documento de trabajo preparado por A. López y M.C. Pulizzi de la Subsecretaría de Seguridad Social, Comisión 3 - XII Jornadas Tributarias- Mar del Plata, 4 al 6/Noviembre 1982 - Cuadro N° 8.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

De los valores consignados en el cuadro anterior surge que nuestro país ha alcanzado un grado de desarrollo que se aproxima mas bien a una economía industrializada -con una participación de la PEA en actividades rurales del 14,8 %, semejante a las tasas que corresponden a dos países latinos de Europa como son Italia y Francia- pero con una baja asignación de recursos para prestaciones sociales -en función del P.B.I.- si la situación nacional se compara con otros países del área americana y los catorce casos extracontinentales. Tomados en conjunto ambos indicadores, la República Argentina vendría a ser -en el contexto americano- un caso similar a Japón -frente a los demás casos computados para su comparación entre los países desarrollados- ya que, por ejemplo: si bien Argentina acusa una tasa de PEA rural equivalente al tercio de la correspondiente a Brasil, éste país destina del P.B.I. proporcionalmente mas recursos que el primero / con fines de prestaciones sociales. En el caso de Japón la situación es: con una tasa de PEA rural del 19,1 % -próxima a las de países como: Finlandia, Italia y Francia- destina una escasa porción del P.B.I. para el financiamiento de las prestaciones sociales (8,3 %), que llega a significar el tercio de la que corresponde a Italia, menos de la mitad del caso de Finlandia y la mitad de la que acusa Francia, incluso es inferior a la correspondiente a países europeos de muy inferior / estado de desarrollo como son Grecia y Portugal, con PEA rural del 40,6 % y 29,6 %.

El Cuadro I también muestra la baja proporción del P.B.I. asignada al financiamiento de las prestaciones sociales por parte de doce de los catorce países americanos (entre los cuales sólo uno es de ascendencia inglesa: Jamaica

112

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ca, y el resto, latina), en tanto que las trece naciones europeas, Canadá y Estados Unidos de Norteamérica (con valores que varían entre el 11,2 % -Portugal- y el 33 % -Suecia-) destinan del P.B.I. magnitudes mucho mas significativas que aquéllos; nótese que Costa Rica -el país latinoamericano que acusa la mayor asignación de recursos a las prestaciones sociales respecto del P.B.I. (7,7 %)- apenas si destina las dos terceras partes de la magnitud correspondiente al país europeo que acusa la mas baja de todos, Portugal, con el 11,2 %.

Sin desconocer que con el auxilio de indicadores mas sofisticados se puede estar en condiciones de profundizar este análisis lo expuesto parece suficiente para demostrar que las sociedades organizadas -con claros objetivos de desarrollo armónico e integral- y aún superando las peores calamidades de la humanidad -conflictos bélicos, incluidos- no han tenido -por lo menos, hasta el inicio de la presente década- restricciones económicas y políticas para engrandecer el campo de acción de la seguridad social, en general.

Se pasa a examinar la realidad argentina en la materia específica del desenvolvimiento de los regímenes previsionales de alcance nacional, aclarando que la mayoría de los datos disponibles están referidos a un lapso que comprende los últimos treinta años, para las actuales tres entidades nacionales de previsión social. La imposibilidad de acceder a una serie similar para el resto de las entidades que administran programas asimilables y de otras prestaciones sociales obligó a circunscribir el examen de algunos indicadores en atención a estas restricciones.

El Cuadro II muestra la relación entre los Recursos financieros / administrados por las Cajas Nacionales y el P.B.I. y se presenta la evolución de / los valores resultantes de la comparación correspondiente a los años que señalan los seis intervalos comprendidos entre 1950 a 1980, ambos inclusive.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO II

AÑOS Relación: Recursos de las Cajas Nacionales (*)
P.B.I. (a precios de mercado)

(cifras en %)

1950	5,4
1955	5,8
1960	3,5
1965	3,8
1970	4,5
1975	4,0
1980	5,4

(*) - Excluidas las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

FUENTE: B.C.R.A. y Subsecretaría de Seguridad Social. Comisión 3. XII Jornadas
Tributarias Mar del Plata, 4 al 6 /Noviembre de 1982. Cuadro N° 8.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los números resultantes del indicador anterior exteriorizan una realidad socio-económica argentina de la que es imposible desentenderse.

En los treinta años comprendidos entre 1950 y 1980, ni los regímenes previsionales permanecieron estáticos ni la Argentina es la misma en 1980 y en 1950. Pero la estadística dice que: de cada \$ 100 "producidos" en 1950 las Cajas Nacionales (que, se podría decir en general, recién abarcaban un universo potencial equivalente a las hoy dos Cajas para personas en relación de dependencia) tuvieron oportunidad de administrar \$ 5,40; curiosamente al finalizar 1980, cuando todo es distinto en Argentina y en el mundo -incluso con el reconocimiento / constitucional e internacional del derecho a la seguridad social- de cada \$ 100 "producidos" se ha podido disponer de \$ 5,40 para financiar las prestaciones previsionales.

El Cuadro III muestra la proporción entre los recursos administrados por las Cajas Nacionales y los que -en Total- administraron las entidades de: Subsidios Familiares, Salud, Accidentes del Trabajo, prestaciones asistenciales y las propias Cajas para el programa de invalidez, vejez y muerte (a este total se lo identifica como de las Prestaciones Sociales).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

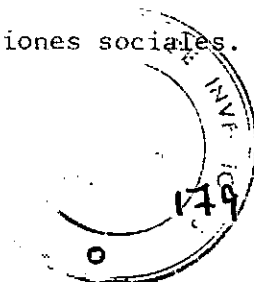
CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (0211) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO III

(cifras en %)

AÑOS	<u>Recursos Cajas Nacionales</u> Total Prestaciones Sociales	AÑOS	<u>Recursos Cajas Nacionales</u> Total Prestaciones Sociales
1967	60,0	1975	54,2
1968	59,6	1976	52,1
1969	58,8	1977	53,2
1970	59,0	1978	51,2
1971	57,1	1979	54,6
1972	56,2	1980	54,2
1973	54,9	1981	52,8
1974	53,8		

Las cifras de este cuadro son elocuentes y aunque es bien definida la tendencia a reducirse, la participación de los recursos administrados por las Cajas Nacionales continúa en niveles que superan el 50 % del gran total de / los recursos afectados al conjunto de programas de las prestaciones sociales. Pare



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

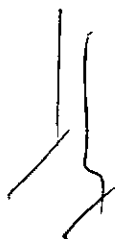
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ce oportuno recordar aquí el importante crecimiento del programa de las prestaciones de salud -en cuanto a su campo de aplicación, los propios costos y amplitud de coberturas- registrado durante el transcurso de los años que comprende la serie. Pero, si bien esta incidencia parece haber contribuido a la caída de la participación de las Cajas Nacionales del 60 % en 1967 al 53,8 % en 1974 (una magnitud relativa de alrededor del 10 %) en los años siguientes no ha persistido, por lo que la participación del programa de invalidez, vejez y muerte -en los últimos ocho años- significa un valor que ronda el 53 % del total de recursos administrados por las entidades de: subsidios familiares, salud, accidentes del trabajo, prestaciones asistenciales y las propias Cajas Nacionales.

Para complementar las consideraciones puntualizadas precedentemente es necesario contar con otras referencias que enmarquen la potencialidad del sistema financiero formado por las tres Cajas de Previsión Nacionales y la Dirección Nacional de Recaudación Previsional.

Se recurrirá para ello a la información compilada en el siguiente Cuadro IV.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO IV

RUBROS CORRESPONDIENTES AL AÑO 1981 Y RELACION EN % DE LOS APORTES, CONTRIBUCIONES Y MORATORIAS DE LAS CAJAS NACIONALES Y CADA UNO DE LOS RUBROS RES

(cifras en miles de millones de pesos corrientes)

RUBROS	AÑO 1981	
	Importes	Relación(%)
Producto Bruto Interno	549.700,0	5,4
Recaudación D.G.I. (Total)	64.355,2	46,3
Recaudación D.G.I. (I.V.A.)	25.764,3	115,7
Depósitos Totales de Particulares (1)	141.502,0	21,1
Préstamos al Sector Privado (1)	221.970,0	13,4
Aportes, Contribuciones y Moratorias, Cajas Nacionales (2)	29.809,1	-.-
Prestaciones Netas - Cajas Nacionales (2)	28.445,8	104,8
Ingresos de las "Cajas Locales"	13.800,0	216,0
Prestaciones Netas de las "Cajas Locales"	12.400,0	240,4

(cifras en millones de dólares)

. Deuda Externa	35.671,0	14,6
. Reservas Brutas Internacionales	3.877,0	134,0
. Exportaciones	9.143,0	56,8
. Importaciones	9.430,0	55,1

(2) - Excluidas las Cajas de las FF.AA. y de Seguridad.

(1) - Del conjunto de los Bancos Comerciales, al 31/12/81.

NOTA: A los efectos de establecer la relación con los rubros expresados en dólares, el importe de los Aportes, Contribuciones y Moratorias de las Cajas Nacionales fué convertido a dólares tomando como base un valor promedio del dólar oficial de \$ 5.738,4 por dólar para el año 1981.

FUENTE: Tendencias Económicas (Anuario 1982) - Publicación del Consejo Técnico de Inversiones S.A.; -Etapa 1 y Etapa 2 del presente trabajo.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL


FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los rubros utilizados son suficientemente representativos para establecer un orden de magnitudes respecto al volumen de la recaudación de los organismos previsionales con alcance nacional (excluidos los de las Fuerzas Armadas y de Seguridad). Los ingresos por aportes, contribuciones y moratorias (computadas las sumas que ingresan por aplicación de la Ley Nacional N° 22.293) confrontados con los citados rubros permiten evaluar adecuadamente la importancia y nivel que / los mismos tienen dentro del conjunto de la economía argentina.

Las relaciones efectuadas en la última columna del cuadro anterior muestran comparativamente las proporciones que significan estos recursos con cada uno de los rubros seleccionados (expresados en %). Es así como se ha determinado que los recursos administrados, en 1981, por las tres Cajas Nacionales representaban más del 50 % de los importes correspondientes a las exportaciones o de / las importaciones de dicho año y algo menos de ese por ciento si se los enfrenta con el total de la recaudación de la Dirección General Impositiva. Por lo demás / -no obstante que estas comparaciones ya de por sí solas serían elocuentes- es interesante observar que los ingresos previsionales correspondientes a 1981 superaron en el 34 % al importe acumulado al fin de ese año en concepto de Reservas Brutas / Internacionales y alcanzaron una magnitud de algo menos de la sexta parte de la / Deuda Externa. Asimismo, son significativas las cifras resultantes de las comparaciones efectuadas con el Total de Depósitos de Particulares (del conjunto de Bancos Comerciales) y con el importe de los Préstamos al Sector Privado (también del mismo conjunto de entidades bancarias).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Para hacer referencia a los aspectos demográficos que no pueden dejarse de lado cuando se estudia un régimen previsional, se presentan a continuación los Cuadros V, VI y VII, que están disponibles gracias a los trabajos de CE-LADE - INDEC.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO V

DISTRIBUCION DE LA POBLACION ARGENTINA POR TRAMOS DE
EIDADES; CENSOS NACIONALES (HASTA 1980) Y PROYECCION
HASTA EL AÑO 2020

(cifras en %)

AÑOS	0-19 años	20-59 años	60 y más años	Relación
				$\frac{60 \text{ y } +}{20-59} \times 100$ (en %)
1869	56,2	41,2	2,6	6,3
1895	50,3	46,1	3,6	7,8
1914	49,1	46,9	4,0	8,5
1947	40,8	52,6	6,6	12,5
1960	39,3	51,8	8,9	17,2
1970	38,3	50,9	10,8	21,2
1980 (Total)	<u>38,7</u>	<u>49,5</u>	<u>11,8</u>	<u>23,8</u>
Varones	39,7	49,7	10,6	21,3
Mujeres	37,8	49,3	12,9	26,2
1990 (Total)	<u>39,5</u>	<u>47,6</u>	<u>12,9</u>	<u>27,1</u>
Varones	40,5	48,1	11,4	23,7
Mujeres	38,6	47,0	14,4	30,6
2000 (Total)	<u>37,7</u>	<u>49,1</u>	<u>13,2</u>	<u>26,9</u>
Varones	38,8	49,7	11,5	23,1
Mujeres	36,7	48,4	14,9	30,8
2010 (Total)	<u>34,9</u>	<u>51,5</u>	<u>13,6</u>	<u>26,4</u>
Varones	35,8	52,2	12,0	23,0
Mujeres	33,9	50,8	15,3	30,1
2020 (Total)	<u>32,9</u>	<u>52,4</u>	<u>14,7</u>	<u>28,0</u>
Varones	33,8	53,3	12,9	24,2
Mujeres	31,9	51,6	16,5	32,0

FUENTE: Censos Nacionales - INDEC y publicación INDEC-CELADE "Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2025" - Buenos Aires, Noviembre 1982.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VI

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA, TOTAL, URBANA Y
RURAL, POR SEXOS
PERIODO: 1970-2000

(cifras en miles)

AÑOS Y LOCALIZACION	TOTAL	VARONES	MUJERES
1970	9.430	7.082	2.348
- Urbana	7.542	5.446	2.096
- Rural	1.888	1.636	252
1975	10.179	7.560	2.619
- Urbana	8.373	5.997	2.376
- Rural	1.806	1.563	243
1980	10.815	7.956	2.859
- Urbana	9.144	6.508	2.636
- Rural	1.671	1.448	223
1985	11.468	8.376	3.092
- Urbana	9.793	6.925	2.868
- Rural	1.675	1.451	224
1990	12.245	8.870	3.375
- Urbana	10.552	7.405	3.147
- Rural	1.693	1.465	228
1995	13.228	9.490	3.738
- Urbana	11.488	7.988	3.500
- Rural	1.740	1.502	238
2000	14.357	10.205	4.152
- Urbana	12.563	8.656	3.907
- Rural	1.794	1.549	245

FUENTE: Publicación INDEC-CELADE "Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2025"- Buenos Aires, Noviembre 1982.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VII

ESPERANZA DE VIDA SEGUN TABLAS DE MORTALIDAD DE LA POBLACION
ARGENTINA POR SEXO EN DISTINTAS EPOCAS.

VARONES

Edad \ Período	1960/65	1965/70	1970/75	1975/80
0	62,47	62,75	64,07	65,43
5	62,65	62,71	63,32	63,96
10	57,92	57,95	58,54	59,16
15	53,13	53,16	53,73	54,33
20	48,48	48,49	49,06	49,64
25	43,94	43,93	44,48	45,05
30	39,40	39,38	39,91	40,46
35	34,90	34,88	35,38	35,91
40	30,47	30,50	30,99	31,50
45	26,19	26,28	26,76	27,27
50	22,15	22,28	22,78	23,30
55	18,47	18,59	19,09	19,61
60	15,13	15,30	15,72	16,17
65	12,19	12,38	12,71	13,06
70	9,60	9,78	10,03	10,29
75	7,29	7,34	7,55	7,77
80	5,08	5,12	5,25	5,38

FUENTE: Publicación INDEC-CELADE.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CUADRO VII

(cont.)

MUJERES

Edad \ Período	1960/65	1965/70	1970/75	1975/80
0	68,62	69,33	70,70	72,12
5	68,61	69,06	69,71	70,39
10	63,85	64,27	64,90	65,56
15	59,02	59,43	60,05	60,70
20	54,31	54,68	55,29	55,93
25	49,65	49,99	50,58	51,20
30	45,02	45,33	45,91	46,51
35	40,44	40,72	41,28	41,86
40	35,89	36,18	36,72	37,29
45	31,40	31,69	32,23	32,80
50	27,04	27,30	27,85	28,42
55	22,86	23,07	23,61	24,17
60	18,87	19,08	19,55	20,04
65	15,21	15,32	15,72	16,13
70	11,78	11,89	12,22	12,56
75	8,81	8,86	9,09	9,33
80	6,15	6,22	6,38	6,56

FUENTE: Publicación INDEC- CELADE.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

El Cuadro V muestra los cambios operados en los años censales en el número de habitantes por tramos de edades (expresadas en % del total de cada año computado) en los últimos 114 años y los proyectados hasta el año 2020, inclusive. Puede apreciarse que desde el inicio de la serie (año 1869) la proporción de habitantes de 60 y más años de edad fue siempre aumentando y que / similar situación se observa entre los habitantes comprendidos entre los 20 y 59 años de edad, hasta la década del 50, para luego declinar en forma paulatina hasta el año 1990 (y, según las proyecciones debiera producirse nuevamente un suave repunte en la participación de los habitantes entre 20-59 años, / hasta el año 2020). En cuanto a los habitantes menores a los de 20 años de edad, la serie construida refleja un comportamiento declinante desde el inicio y hasta 1970; en 1980 registra un leve incremento y según lo proyectado, en / 1990 alcanzaría una proporción similar a la del final de 1960, pero luego vuelve a decrecer en forma pronunciada hasta alcanzar un 32,9 % del total de la / población en el año 2020.

De lo expuesto surge una tendencia bien definida que marca un / paulatino pero sostenido avance de la población de 60 y más años de edad con relación a los tramos de edades inferiores. Esta evolución, por sí sola, constituye un serio problema para el equilibrio del Sistema Previsional, por cuanto, indica una mayor sobrevivencia de quienes están en situación de gozar de los beneficios previsionales.

Los avances científicos operados en el campo de la salud, motiva



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

dos por la constante búsqueda del hombre por mejorar su condición de vida, trajo aparejado una disminución de la tasa de mortalidad que, enfrentada con una reducción de la de natalidad, por una parte, y con la caída operada en el ingreso de inmigrantes en edades activas por otra, provoca estas nuevas realidades a las que se hace necesario adaptar los programas de coberturas / en los regímenes previsionales.

En el Capítulo vi, fueron expuestas algunas preocupaciones, pero corresponde reiterar que la reducción operada en las fuentes de trabajo / trajo como consecuencia una disminución de los emprendimientos, fuerza potencial generadora de actuales y futuras riquezas. Además de estas circunstancias, se registran migraciones desfavorables e indicadores negativos del desarrollo de la población -en cuanto a cantidad y calidad de los futuros recursos humanos; tales como: mortalidad infantil, alfabetización, deserción / escolar, etc.- que traerán como lógica consecuencia desequilibrios económico-financieros. Desequilibrios que las Cajas no estarán en condiciones de soportar, a menos que se realicen cambios en las condiciones normativas de las prestaciones y que la economía del país tienda a la reactivación de su aparato productivo.

En el Cuadro VI se muestra una distribución de la Población Urbana y Rural que permite determinar la evolución entre los años 1970-2000, puesto que siendo del 80 % del total la población urbana, y 20 % la rural en el año 1970, se llega a estimar una proporción en forma progresiva del 88 % y del

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARIO E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

12 %, respectivamente, al finalizar el presente siglo.

En este sentido resulta evidente que el cambio en curso y el proyectado en la forma ya indicada conducirá a atenuar -y, en su caso, eliminar- una falencia que, administrativamente, presenta el "sistema" de previsión argentino en cuanto a la población rural, cuya relación de empleo o autonomía / es difícil precisar pero que tenderá a dejar de ser un elemento de distorsión.

La evolución operada en los últimos 20 años, en la República Argentina, de la esperanza de vida a las distintas edades que muestra el Cuadro VII para cada sexo, es otro dato de la realidad nacional que debe tenerse presente al momento de evaluar el desenvolvimiento de los regímenes previsionales vigentes. En virtud del aumento del promedio de años a vivir -en los últimos 20 años- por las personas de 60 años y más, según el citado cuadro, puede afirmarse que por ese sólo motivo, los costos de la previsión social se han incrementado en más del 5%.

Al haber considerado la influencia de la esperanza de vida en los costos de la seguridad social es práctico referirse a aspectos teóricos de la organización y financiamiento de la misma que se hubieran querido omitir pero que se incluyen por el interés demostrado por algunas Provincias al efectuar las exposiciones a que dió lugar el presente estudio. Se espera con ello contribuir a la dilucidación de temas que ya han sido esclarecidos entre especialistas, en otras latitudes, pero que en el Cono Sud del continente americano aun conservan interés sobre todo para ayudar a evitar pasos equivocados al momento de fortalecer, mejorar y complementar los regímenes previsionales implantados en el país.

En tres acápites (A), (B) y (C) se intenta abordar los mencionados aspectos teóricos.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

CAPITALIZACION Vs. REPARTO

(A)

La Seguridad Social, en los diversos aspectos que presenta su compleja problemática, da cabida a las contribuciones de todas las ramas del saber: el derecho, la economía, la demografía, la biometría, la sociología, la medicina, la ingeniería, etc. No obstante, y sin perjuicio de la generalización de / los problemas en los que las opiniones interdisciplinarias son fundamentales, hay un aspecto que usualmente sólo era encarado, en principio, por la ciencia actuarial. Es el referido al sistema de su organización financiera, aunque debe destacarse que la decisión a este respecto se condiciona a consideraciones políticas y económicas, dada la repercusión que provoca en la economía no ya del sistema en / sí sino en la propia comunidad en su conjunto.

Como es sabido, en general hay dos sistemas que, sin perjuicio / de otros intermedios, se disputan la prevalencia. Por un lado, el de la capitalización y por el otro el del reparto.

El primero computa el devengamiento de los compromisos tanto en curso como en expectativa. El segundo, solamente los que están en curso.

Sin embargo, el detenido análisis de ambos demuestra que tienen una base común.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Sin perjuicio de otras consideraciones, los dos persiguen su estabilidad y equilibrio a largo plazo, no obstante las constantes mutaciones a / que están sometidos los complejos elementos que los integran. La duración de la / vida, la variación de los salarios, los movimientos migratorios, etc. sólo son algunas de esas mutaciones.

La ciencia actuarial, apoyándose fundamentalmente en la estabilidad de los valores medios posibilita, a su vez, el equilibrio y la estabilidad del conjunto. Claro está, de mediar periódicas revisiones de todo el sistema, a los efectos de practicar oportunas correcciones.

Pero el equilibrio y la estabilidad del conjunto dependen primordialmente de la base de que se parta para servir de soporte al sistema. Si se observan datos censales de diversas comunidades a través del tiempo, se podrá advertir, según los casos, que la distribución por edades de los censados va variando de composición; ya sea como consecuencia de efectos migratorios o del envejecimiento de la población para citar solo dos factores relevantes.

En general, el aporte para financiar el régimen previsional, se rá la resultante de relacionar compromisos pasivos con compromisos activos, en / cualquier sistema.

Ya se destacaron algunas de las causas de las variaciones en la composición de la población. La migratoria es generalmente coyuntural, no permanente, en cambio el envejecimiento de la población es tendencial, hasta ahora.

Si, como se ha señalado, lo que persigue cualquier sistema es su



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

equilibrio y estabilidad a largo plazo, resulta comprensible que los compromisos no se computen sobre bases circunstanciales sino permanentes. Por ello, no pueden referirse al número de personas comprendido, que resultaría de relacionar el número de pasivos con el de activos.

Sirviéndonos en cambio del modelo matemático constituido por las tablas de mortalidad, elaboradas sobre la base de los censos, es posible cuantificar correctamente los compromisos futuros. Las tablas de mortalidad, que representan poblaciones estacionarias, permiten medir los años que, tanto en pasividad como en actividad, vivirán los integrantes de una determinada comunidad. Entonces sí, sobre esta base, es posible cuantificar adecuadamente los compromisos.

El coeficiente de aporte sobre los salarios debe ser consecuencia de relacionar los años por vivir en pasividad con los años por vivir en actividad. La estabilidad y el equilibrio a largo plazo se conseguirán, entonces, corrigiendo el coeficiente de aporte toda vez que se altere la relación indicada.

Un elemento de gran importancia y a tener en cuenta, es el constituido en el cálculo actuarial por las rentas vitalicias, las que se obtienen introduciendo el factor tasa de interés al cálculo de las vidas medias ya señalado.

Si relacionamos rentas vitalicias a partir de la edad pasiva con rentas vitalicias durante la edad activa, surge naturalmente el sistema de capitalización colectiva.

En cambio, si relacionamos la vida media en pasividad con la vida media en actividad, estamos en presencia de un sistema de capitalización con / tasa de interés nula por cuanto no hemos introducido en su cálculo otros factores



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

más que los indicados.

El último sistema descrito, que no incluye la tasa de interés, es un sistema de amillaramiento o reparto.

Lo destacable es que los dos reconocen una base común, dado que los años por vivir son el fundamento de ambos, si bien con consecuencias de naturaleza bien distinta.

El coeficiente de aporte resultante del primer procedimiento será menor que el que se obtiene mediante el sistema de reparto. Es que la tasa de interés ha causado el efecto de descontar el valor futuro de los compromisos, tanto activos como pasivos, cuya diferencia debe ser equivalente a las reservas que debe detentar el sistema. La necesaria inversión de estas últimas, acrecentadas con el rendimiento pertinente, permitirán alcanzar, en el momento oportuno, el nivel necesario para el servicio de las rentas en pasividad. Nótese, de paso, la enorme trascendencia socio-económica que denota un sistema como el señalado. Los fondos recaudados, provenientes de los aportes, deben necesariamente invertirse, lo que significa volverlos a la comunidad pero de manera coherentemente organizada.

La función del ahorro al postergar consumos evita presiones sobre la demanda, con el consiguiente efecto sobre los precios y fundamentalmente permite, en su conjunto, mejorar los factores de la producción toda vez que en lugar / de la acción individual, en este sentido, de los integrantes de una colectividad, actúan organismos canalizadores de grandes masas de ahorro.

Lo expuesto hasta aquí no ha perseguido otra finalidad que aclarar desde el punto de vista teórico los fundamentos, en general, de los sistemas

194

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

empleados en la financiación de los regímenes de Seguridad Social.

Sin embargo, dados los distintos riesgos cubiertos conviene distinguir entre aquellos que implican compromisos a largo plazo de los de corto plazo. Generalmente, la decisión alternativa por uno u otro sistema cabe esperarla / para los de largo plazo pues para los de corto plazo no necesariamente es conveniente el de capitalización.

Ya hemos puntualizado que las consecuencias de ambos son de naturaleza distinta y, por lo tanto, merecen una serie de reflexiones.

El sistema de reparto se reduce a un problema puramente demográfico. Los aportes se distribuyen entre los pasivos, luego de fijada la edad de re tiro y el monto de la renta en función del salario de los activos. Depende, en con secuencia, de la evolución tanto de los activos como de los pasivos.

El sistema de capitalización requiere, en teoría, la formación / de un capital para cada individuo durante su vida activa que se consumirá en forma de renta a lo largo de su vida pasiva. La capitalización colectiva, por generación de activos, supone un equilibrio tal que cuando desaparezca el último sobreviviente de una de ellas se le habrán simultáneamente agotado los fondos disponibles.

Analicemos primeramente un sistema de capitalización pura, en / particular. Desde el punto de vista actuarial, es perfectamente factible practicar un balance técnico, a los efectos de determinar a un momento dado, y sobre la base de las condiciones previstas para los riesgos a cubrir, el valor actual de / los compromisos futuros, tanto pasivos como activos. Si el sistema estuviese actuarialmente equilibrado, del balance surgirá el monto de las reservas necesarias pa-

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ra cubrir tales compromisos, constituídas por el exceso entre el valor actual de los aportes futuros y el de los compromisos futuros.

Ya lanzado y en funcionamiento un sistema sobre la base del de capitalización, el monto de los compromisos pasivos es superior al de los activos y el equilibrio se establece mediante las reservas que el sistema debe detentar.

Este esquema es característico de los sistemas privados de pensiones no así de los públicos, que dependen de la garantía del Estado cuya quiebra no es admisible.

Del mismo modo pueden practicarse proyecciones, tanto demográficas como financieras, que permiten observar la probable evolución de los ingresos y de los egresos. Se tiene así una visión dinámica del desarrollo de los compromisos futuros en contraposición al balance técnico que sólo permite una visión estática.

Como es fácil deducir, la situación anteriormente descripta es meramente teórica. Al inicio de un sistema, la falta de aportes de los ya jubilables, por ejemplo, y aún de los activos ya lanzados en la carrera de la jubilación, determinan la presencia del déficit actuarial, constituido precisamente por esa / falta de aportes. Sólo después de eliminadas todas las generaciones en tales condiciones el sistema podrá equilibrarse.

En síntesis, desde el punto de vista de la evolución de cualquier sistema de seguridad social, deben distinguirse entonces, dos situaciones. La inicial o de transición y la normal, que se alcanzará cuando hubiere transcurrido el tiempo suficiente para que se hayan eliminado todos los cotizantes que no se hubie



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

sen incorporado al sistema en la edad mínima para el aporte.

Por lo tanto, ante la imposibilidad de un equilibrio actuarial perfecto, a menos que se recurra a fondos ajenos, es inevitable sustituir el sistema de la capitalización a ultranza por otro que, sobre los mismos principios, se sustente en grados de capitalización, según lo permitan las circunstancias de cada caso. Es evidente la necesidad de encontrar un grado de capitalización compatible con la capacidad económica del país, esto es, con lo que la comunidad en conjunto es capaz de tolerar.

A este respecto, el llamado sistema de las primas escalonadas, / de hecho, introduce grados de capitalización. Este sistema, consiste en predeterminar las cotizaciones compatibles con el grado de capitalización deseable y conveniente, de acuerdo con las consideraciones económicas apuntadas. Es decir, permite el manejo de las cotizaciones a condición de que se cumplan determinadas pautas en cuanto a los fondos de reserva que es necesario alcanzar para la fluída marcha del sistema y de que se modifiquen dichas cotizaciones llegados al término de cada escalón, si se considera necesario. Como se advierte, es una forma modular que, si bien implica un traslado de la carga financiera de las generaciones actuales a las futuras, permite controlarlo, extendiéndolo o restringiéndolo en la medida en que se considere conveniente.

Por su parte, el sistema del reparto puro, supone teóricamente / el cálculo de los compromisos pasivos del año, y, a la vez, como consecuencia, el aporte necesario para financiarlos, también dentro del año.

Como resulta imposible, en la práctica, que el cálculo concuerde

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

estrictamente con la realidad, el sistema de reparto puro también implica reservas, pero de contingencia, considerablemente menores que las del sistema de capitalización, para responder a los compromisos ante la merma o falta de aportes por cualquier causa imprevista.

Descriptas así, en su esencia, las bases teóricas de cada uno de los sistemas, conviene ahora señalar otras de sus características.

El aporte determinado sobre la base de un sistema de reparto / -ya se ha señalado- resulta superior al de la capitalización, dada la incidencia en este último de la tasa de interés en su cálculo. Por lo tanto, la elección dependerá de la capacidad contributiva del salario y, consecuentemente, del estado general de la economía de un país.

Un sistema que se implante debe, por razones de solidaridad y no discriminación social, iniciarse a plena carga, es decir, comprendiendo también a aquellos que jamás han aportado. En tal caso, si la población a cubrir es vieja se requerirá un mayor grado de capitalización que si es joven.

Un sistema de capitalización pura, actuarialmente equilibrado, / requiere el manejo de ingentes fondos de reserva que habrán de cubrir los compromisos futuros y una gran honestidad de administración que impida distraer tales / fondos para otros fines que no sean los previstos.

Requiere, además, un celoso cuidado para defenderlos de la corrosión de la desvalorización monetaria, no siempre posible de evitar.

Por otra parte, al inicio de un sistema se produce un intenso / flujo de fondos, provenientes de los aportes, que supera largamente el necesario

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

para cubrir el de las erogaciones en curso. Resulta por lo tanto sumamente peligrosa la tentación de modificar las bases reglamentarias, ya sea disminuyendo la edad de retiro o el monto de los aportes, entre otras.

Depende, en suma, de decisiones políticas que gravitan hondamente en un sistema de esta naturaleza.

El sistema de reparto puro no requiere, en cambio, la constitución ni el cuidado de ingentes fondos de reserva, por lo que su manejo no es políticamente tentable.

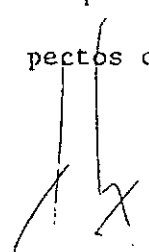
El sistema de capitalización permite teóricamente garantizar a los cotizantes su futura renta en pasividad. El de reparto, no permite tal garantía pues depende del comportamiento de las generaciones de futuros activos y de / que no se rompa la cadena generacional.

(B)

Lo expuesto hasta ahora intentó explicar las bases fundamentales de los sistemas de financiación de la Seguridad Social; describir sus características, ventajas e inconvenientes y destacar la trascendencia que han adquirido obligando a considerar el problema desde el punto de vista macroeconómico.

Lo que sigue no pretende ser sino reflexiones muy generales que pueden servir de guías para lograr una justicia distributiva.

En primer lugar, convendría reflexionar acerca del comportamiento que deberían seguir los integrantes de una comunidad organizada, en algunos aspectos de sus manifestaciones.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional


CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En materia aseguradora es vital practicar una rigurosa selección de los riesgos para que la aplicación de la prima sea equitativa y por lo tanto justa. Es decir, deben reunirse con la finalidad de asegurarse, conjuntos de congéneres, expuestos a contingencias iguales, para evitar compensaciones arbitrarias que atenten contra la estabilidad dinámica del conjunto. Esta clasificación provoca a su vez la estabilidad de los valores esperados y en consecuencia el si niestro medio de cada grupo se alejará muy poco de los extremos.

De lo contrario, se producirá inevitablemente la antiselección que desa—lojará a los riesgos de buen comportamiento, permaneciendo los que no lo tienen. Entonces, se agravará el resultado de cada conjunto tornando impracti— cable su aseguramiento desde el punto de vista económico.

Es decir, que todo aquello que tienda a alejarse, forzada o caprichosamente, de su equilibrio natural creará necesariamente reacciones que provocarán la restitución del equilibrio perdido.

Un conjunto es estable si sus partes o subconjuntos también lo son. Si en un medio social estable existen partes que lo forman sin esa característica, habrán de transmitir reacciones que atentarán contra el conjunto. Si lo que se persigue en toda comunidad civilizada es el orden en lugar de la desintegración, debe procurárselo en cada una de sus manifestaciones. Principalmente en las que por su naturaleza están interrelacionadas y con una gran interdependencia entre sí. Una comunidad estable integrada por partes que también lo sean, no requiere grandes esfuerzos externos para contener reacciones porque no habrán de producirse sino dentro de límites tolerables.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Por todo ello, se deberá procurar, como en todos los órdenes del quehacer humano, que opere libre y espontáneamente la selección natural, de la / cual permanentemente nos da ejemplos la propia Naturaleza.

Resulta imprescindible, además, alertar sobre la necesidad de una sólida infraestructura estadística para el soporte de cualquier sistema, sin cuyo concurso se torna impracticable la administración de los diversos elementos que componen la Seguridad Social.

Si bien hemos destacado ya que los valores medios son la base / fundamental de los cálculos, particularmente por la estabilidad que denotan todos aquellos vinculados con la vida humana, es necesario observarlos permanentemente a la luz de la ciencia estadística para que operen con toda su fuerza. El concepto de valor promedio sólo tendrá su correcto significado si es consecuencia del mayor número posible de prolijas observaciones a través del tiempo.

Téngase en cuenta que las conclusiones e inferencias deben asentarse sobre bases económicas muy sólidas pues se aplicarán no sólo en el corto / plazo sino por muchos años, teóricamente, sin límite de tiempo.

En lo que nos ocupa, se ve claramente que las prodigalidades / -las iniciales y las que se reiteren- en materia de seguridad social, sin duda antiselectivas, tendrán necesariamente que ser revertidas por imperio de necesidades económicas.

Es que la Seguridad Social debe asentarse en sanos principios de equidad económica, equilibrio biológico y social. Resulta contrario al progreso / social y a una colectividad libre y organizada que existan grupos subsidiados por



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

otros, salvo casos muy excepcionales y transitorios.

No puede haber prestación sin la consiguiente y previa contraprestación justamente reclamada y, por lo tanto, quienes reciban desmedidamente lo que no han contribuido a formar. Admitirlo sería convalidar la existencia de individuos permanentemente improductivos y parasitarios del sistema económico.

Todo régimen de previsión que pretenda ser estable, debe acordar como derechos lo que equitativamente imponga como obligación. Es decir, equilibrando en todo momento los compromisos pasivos con los activos.

La distribución de la pasividad debería contemplar justamente lo que durante la actividad se contribuyó a formar. Las remuneraciones que contribuyeron con mayor ahorro deben tener un correlativo mayor beneficio sin reducciones encubiertas por una equivocada solidaridad social.

La contribución debe ser igual para todos los individuos con independencia de sus retribuciones cuando el beneficio o prestación se reconoce / también por igual. Establecer aportes proporcionales a las remuneraciones y acordar beneficios de un mismo monto para todos importa acordar compensaciones de carácter económico que no se justifican.

Precisamente en torno del discernimiento de la pasividad es donde más se aprecia la justicia distributiva. Acordar rentas en pasividad en función de antigüedades y sueldos en lugar de ahorro formado y momento en que se lo contribuyó a formar (considerando además todos los parámetros biométricos pertinentes) es contrario a la justicia distributiva. Se trataría de un procedimiento antiselectivo que tarde o temprano buscará su propio equilibrio pues en su seno se generarán las reacciones para restablecerlo.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 Nº 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

(C)

Los comienzos de la aplicación de los principios de la Seguridad Social, sólo afectaron a algunos sectores de la economía, es decir, no la comprometían sino parcialmente. En cambio, cuando se extiende a cubrir a todos los sectores de la comunidad, sus consecuencias ya comprometen en forma global a la economía de un país.

En tal sentido, la elección de un determinado sistema de financiación, deja de ser un problema exclusivamente técnico-actuarial para requerir el auxilio de la ciencia económica. En consecuencia, es imprescindible insertar la problemática de la Seguridad Social en los arduos temas de la macroeconomía.

Dice el Profesor M.A. Coppini en su trabajo "Perspectivas de utilización de modelos econométricos para el estudio de los problemas de la financiación de la Seguridad Social" - Reunión de expertos sobre la financiación de la Seguridad Social (Ginebra, 30 de noviembre-3 de diciembre de 1981): "Durante estos últimos años la seguridad social es motivo de graves preocupaciones para la economía de muchos países. En efecto, los gastos de seguridad social han alcanzado niveles que con frecuencia sobrepasan la cuarta parte del PIB, y tienden a aumentar rápidamente". Y agrega: "Evidentemente el examen de estos problemas es bastante complejo, dado que sólo se puede realizar mediante una estrecha colaboración entre economistas y actuarios especializados en materia de seguridad social, colaboración que hasta la fecha ha sido prácticamente inexistente".

Es así como aparece la noción de Econometría Social, esto es, el /

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

estudio de la interdependencia entre el dominio económico y el social mediante adecuados instrumentos matemáticos, que se introduce por primera vez en la IV Conferencia Internacional de Actuarios y Estadística, celebrada en París en el año 1966 y se desarrolla en la V Conferencia de Berna del año 1971.

Al respecto, cabe destacar la contribución del Profesor Dr. Ernst Kaiser en su notable trabajo "Problemas Centrales de la Econometría Social" de octubre de 1970, aparecido en el Volumen I de Estudios e Investigaciones de la Asociación Internacional de la Seguridad Social.

También corresponde destacar dos nuevos aportes del Profesor Kaiser en la VI Conferencia celebrada en Helsinki en el año 1975: "La Econometría / Social y la Regla de Oro" y "La Técnica Actuarial a la luz de los nuevos aspectos de las matemáticas".

Resulta sugestiva la enunciación de la Regla de Oro: "tasa de crecimiento de la renta nacional igual a tasa media de interés" y su repercusión en la financiación de la Seguridad Social y en la evolución socio-económica en general.

Dice el Profesor Kaiser: "En este trabajo, vamos a poner en evidencia la noción de la regla de oro que caracteriza más o menos una evolución económica normal, lo que significa, entre otras, que una evolución inflacionaria marcada no podría ser de muy larga duración. Las preocupaciones pasajeras creadas por la inflación no pondrán por otra parte en peligro la financiación de la seguridad social, no obstante esté basada en un sistema financiero de un débil grado de capitalización".



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48-Nº 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Como se advierte, resulta evidente la legítima preocupación de /
los especialistas en interrelacionar la disciplina actuarial con la económica.

En dos enjundiosos trabajos, Jean Bourgeois-Pichat (" Le financement
des retraites par Capitalisation"- Revista Population, Noviembre-Diciembre 1978 /
y Enero-Febrero 1979) demuestra que en Francia, año 1977, el sistema de retiros,
sobre la base de la capitalización, debería detentar un capital equivalente a cin
co veces el total de los salarios anuales, considerando una tasa de interés del /
5 % y a diez veces el total de los salarios si se considerase una tasa de interés
nula. Si se estima que el patrimonio nacional asciende a aproximadamente cuatro o
cinco veces los salarios anuales, es evidente que un sistema de capitalización a
ultranza no es factible.

Demuestra además, que un sistema de capitalización que comprenda
a toda la población del país requiere ingresos en concepto de remuneración del /
capital equivalentes al 41 % de los salarios. Analiza seguidamente el ingreso na
cional dividiéndolo en: remuneración de los asalariados, del capital y del Esta-
do, concluyendo que estima para Francia una remuneración total por dicho concepto
equivalente al 20 % de los salarios, por lo que resultaría impracticable, salvo
para sistemas limitados a una parte de la población.

También Nathan Keifitz y José Gómez de León (Revista Population,
Julio-Octubre 1980) analizan las características de los sistemas de financiación,
propiciando destinar parte de las contribuciones de los asalariados a la constitu-
ción de un sistema de capitalización, dadas las consecuencias económicas que re--

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 3
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA


sultan al favorecer el ahorro y disminuir las tasas de interés que incentivan el crecimiento económico.

Igualmente, son destacables los modelos econométricos, de corto y mediano plazo, sectoriales, nacionales y multinacionales, descriptos en el trabajo del Profesor Coppini ya mencionado, que han sido calculados en diversos países de Europa Occidental y en los Estados Unidos de Norteamérica y Canadá.

En las anotaciones elevadas al C.F.I. el 28/2/83 como avance de la Etapa 3, se han tenido en cuenta como hipótesis de trabajo los aspectos teóricos descriptos como así también la realidad actual de los regímenes previsionales en el país.

Asimismo, al iniciar este capítulo se efectuó una apreciación sobre el estado en que se desenvuelve la previsión social en la Argentina; cabe ahora preguntarse: si los actuales regímenes en vigencia no son suficientes para poder brindar prestaciones que den cabal respuesta a las necesidades de los afiliados y beneficiarios, ello se debe exclusivamente a fallas en la concepción de los mismos? o por el contrario; existen otros factores que obran como elementos de distorsión a los cuales la estructura de los actuales regímenes no puede responder ya que su incidencia es tal que sobrepasa los principios con que fueron concebidos los regímenes previsionales implantados en el país.

La respuesta a estos interrogantes debe servir para proponer en la Tercera Etapa de este estudio un conjunto de proposiciones relativas a un Sistema Federal con alcance nacional que mejore el comportamiento de los actuales regímenes vigentes.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

A tales efectos los datos, informaciones y comentarios consignados en los ocho capítulos -Etapas 1 y 2- como así también el esbozo del conjunto de proposiciones elevadas a ese Consejo Federal de Inversiones el 28/2/83 son útiles elementos de juicio para referenciar la situación alcanzada por el conjunto de regímenes participantes del "Sistema", superar las causas de su situación actual y dar fundamento a posibles reformas.

ESTUDIO SALVIA-MAZZA, 9 de ABRIL DE 1983.

