

29089

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ABESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

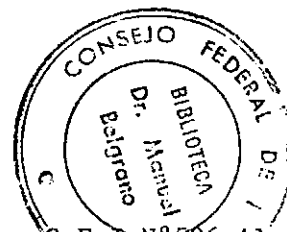
FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

LA PLATA, 5 de Julio de 1983.-

Señor Secretario General
del Consejo Federal de Inversiones
Cnel. (R) CARLOS BENITO PAJARINO
Su Despacho



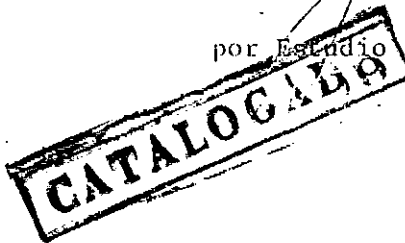
Ref.: Expte. C.F.I. N° 596-Alcance 2.-
Sistema Federal de Previsión
Social -Etapa 3 e Informe Final

Tenemos el agrado de dirigirnos al señor Secretario General a efectos de agregar adjunto a la presente el Informe Final del estudio de la referencia.

La documentación que se acompaña corresponde a las pautas indicadas en la Etapa 3 del Plan de Tareas según las estipulaciones del Anexo I del respectivo contrato de obra, por lo que en la fecha se - cumplimentan las tareas a cargo de este Estudio en el plazo que fuera previsto.

Hacemos propicia la oportunidad para saludar al señor Secretario General con nuestra consideración mas distinguida.

por Estudio Salvia - Mazza



M. 413

C. 111

III

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ETAPA 3

- I N D I C E -

		<u>Págs.</u>
- INTRODUCCION	3/ 11
- CAPITULO	ix : NORMAS BASICAS SOBRE EL PROGRAMA DE PRESTACIONES PREVISIONALES, DE LOS DISTINTOS ORGANISMOS, QUE PERMITAN CENTRALIZAR NORMATIVAMENTE EL SISTEMA DE PREVISION SOCIAL ARGENTINO	13/ 53
- CAPITULO	x : PROPUESTAS PARA DESCENTRALIZAR OPERATIVAMENTE EN LOS ASPECTOS ECONOMICO-FINANCIEROS, ASI COMO EN LO ATINENTE A LA APLICACION, EJECUCION, REGLAMENTACION y ADECUACION DE LAS NORMAS ALUDIDAS EN EL CAPITULO ANTERIOR	55/ 83
- CAPITULO	xi : PROPUESTAS PARA DETERMINAR EL PROCESO DE DESCENTRALIZACION OPERATIVA EN EL AMBITO DE CADA JURISDICCION	85/ 99
- CAPITULO	xii : PROPUESTAS PARA ADECUAR EL SOPORTE ECONOMICO-FINANCIERO DEL SISTEMA A FIN DE GARANTIZAR UNA OPORTUNA Y EFICAZ ADMINISTRACION DE LOS RECURSOS DE LOS RESPECTIVOS REGIMENES PREVISIONALES INVOLUCRADOS	101/ 108
- CAPITULO	xiii : PROPOSICIONES PARA ESTRUCTURAR UN MECANISMO DE COMPENSACION INTERJURISDICCIONAL QUE POSIBILITE LA ATENCION DE DEFICITS COYUNTURALES BAJO CONDICIONES DE FUNCIONAMIENTO EQUITATIVO Y QUE RESGUARDEN EL EQUILIBRIO Y CONSOLIDACION A LARGO PLAZO DEL SISTEMA	110/ 117

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 536 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL.

Etapa 3

Conjunto de proposiciones relativas a un Sistema Federal de Previsión Social con Alcance Nacional.

Introducción

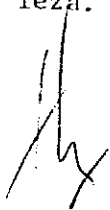
Las proposiciones que se realizan en esta presentación están fundamentadas en el conjunto de elementos examinados en sendos INFORMES Parciales correspondientes al plan de trabajo contractualmente previsto. Fue efectuado así el estudio de los regímenes locales y de aquellos con alcance nacional.

Los regímenes nacionales de previsión social establecidos para atender la cobertura de invalidez, vejez y muerte para trabajadores en relación de dependencia y autónomos comprenden alrededor de 9 millones de afiliados y 2.525.000 beneficiarios (al 31/12/82), excluidos los correspondientes a las entidades de las Fuerzas Armadas y de Seguridad.

Por otra parte, los treinta y ocho (38) organismos que amparan al personal del sector público provincial y municipal, cubren aproximadamente / 1.000.000 de afiliados en actividad y 400.000 beneficiarios de prestaciones.

Además, existen en once provincias, entidades que administran regímenes que amparan personas dedicadas a determinadas actividades profesionales. Estos entes cubren aproximadamente 150.000 personas en actividad y los beneficiarios de Jubilaciones y Pensiones ascienden a 12.000.

Por otra parte, también operan regímenes complementarios para personas dedicadas a distintas actividades como: bancarios, docentes, producción de energía, etc., creados por una variedad de dispositivos de diversa naturaleza.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Las "cajas locales", en conjunto, tienen un movimiento financiero (ingresos y egresos) que es equivalente al 40 % del correspondiente a las tres grandes Cajas Nacionales de Previsión.

Del análisis efectuado en las etapas anteriores emergen constataciones y conclusiones como las que se anotan más abajo, que muestran la realidad vigente e inspiran las sugerencias y propuestas que se incluyen en este último informe.

No se han tomado en cuenta, ya que no son de conocimiento público, las modificaciones que están en estudio relacionadas con distintos dispositivos estructurales.

De acuerdo con las disposiciones de la Ley N° 17.575, la conducción y supervisión del régimen nacional de Seguridad Social corresponde a la Subsecretaría de Seguridad Social de la Nación, y específicamente lo relativo a Previsión Social. Los regímenes de previsión para los trabajadores en relación de dependencia y para autónomos, son administrados por las Cajas del Estado y Servicios Públicos, de la Industria, Comercio y Actividades Civiles, y de Trabajadores Autónomos, conjuntamente con la Dirección Nacional de Recaudación Previsional. Están excluidos de la competencia de la citada Subsecretaría los regímenes que amparan a las personas con estado militar y de seguridad como así también el personal de la Presidencia de la Nación y del Ministerio del Interior (quienes ven regulados sus derechos y obligaciones previsionales a través de normas especiales y organismos, tales como: el Instituto de Ayuda Financiera para el pago de Retiros y Pensiones Militares y la Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal).

En su gran mayoría, las entidades previsionales locales son instituciones autárquicas con personería jurídica e individualidad económico-financiera y mantienen su relación con el Poder Ejecutivo Provincial a través del ministro del ramo que indica la ley del ministerio vigente en cada jurisdicción.



INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

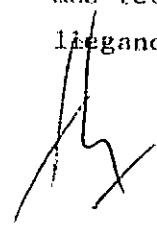
El gobierno y administración de estas instituciones está a cargo -en general- de un cuerpo colegiado que contempla la representación a través de las organizaciones de los afiliados activos y beneficiarios, conjuntamente con los representantes del Estado.

En cuanto a aquellas entidades que administran regímenes que ampan a personas dedicadas a determinadas actividades profesionales, la composición del órgano directivo está determinada, en algunos casos, mediante la designación de sus miembros por elección directa de sus propios afiliados, en otros casos, por designación del Poder Ejecutivo, o por los miembros de las / instituciones de la colegiación.

Para los trabajadores en relación de dependencia el régimen nacional se financia con el 11 % de las remuneraciones -servicios comunes- o el 13 % -servicios diferenciales- y un recurso sustitutivo de los aportes patronales, igual al 139,09 % del total recaudado por aportes personales (que se obtiene por deducción previa de los impuestos coparticipados). Para los trabajadores autónomos, el financiamiento se basa en el aporte del 15 % sobre los / montos asignados a distintas categorías (actualizables en función del Haber Jubilatorio Mínimo); este aporte alcanza al 18 % para determinadas actividades de agotamiento prematuro.

En materia de los recursos para la financiación de los programas de prestaciones, los organismos del sector público provincial han eliminado -con excepción de los regímenes que amparan al personal de seguridad- el aporte del empleador sustituyéndolo por el régimen de co-participación impositiva (adhesión a lo establecido por la Ley Nacional N° 22.453).

En forma genérica, el nivel de los aportes personales para los servicios considerados comunes cuando se trata del financiamiento de las presta--ciones para el personal del sector público- están establecidos en porcentajes que oscilan entre el 10 y el 15 %, salvo para aquellos regímenes de creación más reciente, en donde el nivel de aportes se establece por debajo del 10 %, llegando incluso sólo al 5 %.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

ELUCIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En cuanto a los servicios docentes, los aportes se incrementan en hasta tres puntos, con excepción de las jurisdicciones de Misiones, Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires y Santa Fé (que requieren porcentajes aumentados respecto de los servicios comunes en 8, 7, y 5 puntos, respectivamente).


Los regímenes referidos al personal de seguridad tienen establecido por su parte aportes personales comprendidos en valores que van del 10% al 18 %. Como para este régimen subsiste el aporte patronal, este aporte se establece en valores que oscilan entre 1 y 6 puntos más que los fijados para los afiliados en actividad.

En cuanto a los regímenes que amparan a personas dedicadas a determinadas actividades profesionales existen varias formas de composición de los ingresos provenientes de los propios afiliados. Se integran básicamente de aportes directos sobre honorarios percibidos o presuntos, porcentajes sobre monto de la jubilación ordinaria mínima, aportes fijos por categorías o alguna / combinación.

Las legislaciones de las entidades previsionales, en general, cuando se refieren a la administración de las sumas que constituyen sus respectivas reservas, determinan normas que favorecen la consolidación del patrimonio, sin perder de vista el mejoramiento de todos aquellos aspectos que se relacionan con el equilibrio económico-financiero, previéndose la obligación de constituir fondos de reserva y aún de realizar periódicos estudios actuariales que posibiliten plantear los ajustes o correcciones pertinentes.

Respecto del programa de prestaciones previsionales, genéricamente, las que están previstas son las siguientes:

- Jubilación ordinaria
- Jubilación por edad avanzada
- Jubilación por invalidez, y
- Pensión.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA

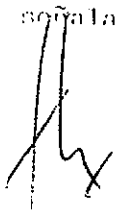
Existen, asimismo, legislaciones locales que tienen previsto un beneficio al que denominan "jubilación extraordinaria" - en algunos casos- o por "retiro voluntario", en otros. En tanto las entidades que amparan a personas dedicadas a determinadas actividades profesionales establecen benefi---cios similares, aunque con algunas particularidades y contemplan también, otras prestaciones asimilables a subsidios, originados en hechos sociales de caracte---rísticas específicamente definidas.

La mayoría de los regímenes reconocen el pago a sus beneficiarios de las denominadas "asignaciones familiares", pero no en todos los casos los importes son iguales a los que perciben las personas en actividad. Complementariamente, existen organismos con normas relativas a otras prestaciones socia---les, tales como: gastos de entierro, devolución de aportes -total o parcial- a los causa-habientes sin derecho a pensión de afiliados fallecidos, servicios asistenciales, etc.

La totalidad de los organismos del sector público fueron adecuando -en el tiempo- los requisitos mínimos de edad y años de servicios para acce---der a esta prestación por parte de las personas que prestan servicios comunes. Tal es así que, actualmente, con la excepción de muy pocos regímenes, las exi---gencias son: 60 años de edad para los varones y 55 para las mujeres y 30 años de servicios para ambos sexos.

Conjuntamente con los requisitos enunciados, la gran mayoría de - los regímenes establecen una cláusula exigiendo dentro del límite de servicios el cómputo de una cantidad mínima de años de los llamados "servicios con apor---tes".

En cuanto a la determinación del haber en los regímenes del sector público, se utilizan promedios de una porción de la actividad de los agentes. Estos promedios pueden ser de remuneraciones actualizadas mediante índices o con el método de la "correlación de cargos" (en cuyo caso el nivel del cargo señala las remuneraciones a tomar en cuenta).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 575 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Para la jubilación ordinaria y por invalidez, sobre este promedio, se aplican porcentajes que van -generalmente- del 70 al 82 %.

También existen disposiciones que incrementan el promedio -fijado en estos casos en el 70 %- si el agente permanece en actividad durante un período no menor de tres años, luego de haber alcanzado las condiciones mínimas indicadas para demandar la jubilación ordinaria.

Las Cajas para profesionales fijan en algunos casos los montos de los beneficios en función de sus posibilidades económico-financieras o en otros, tomando parámetros ajenos a su propio régimen tal como las remuneraciones correspondientes a los miembros de los Tribunales de Justicia. Y por último, también existen organismos que utilizan métodos más técnicos, teniendo en cuenta los aportes realizados, la edad y fecha en que fueron efectivizados; / tal el caso de la Caja de Profesionales de la Ingeniería de la Provincia de Entre Ríos.

La movilidad de las prestaciones está consagrada en todos los regímenes del sector público, en base a los incrementos del personal en actividad comprendido. Cláusulas similares rigen para mantener el valor de los haberes otorgados por los regímenes de profesionales de provincias.

En cuanto a los haberes mínimos de jubilación es del caso señalar que los mismos han sido fijados entre los años 1976 a 1982 en niveles que acompañaron la desvalorización de la moneda -aunque sea con algún retraso cronológico- y medida por cualquiera de los índices de precios que publica el INDEC (al por mayor y al consumidor; ambos, nivel general). Sin embargo, los importes establecidos para los haberes máximos experimentan una fuerte pérdida de valor relativo y la tendencia de los últimos años es por demás preocupante (el haber máximo sólo representa algo mas de 5 veces el haber mínimo, según los valores a Mayo de 1983).

La incidencia de este achatamiento obligado, cuyo justificativo jurídico no es suficiente para tranquilizar a los beneficiarios que ven menguar



INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional


CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

sus haberes se percibe de distintas maneras. Con el auxilio de un conjunto de juicios, acciones y presiones de parte de los grupos de personas que ya están involucradas y aún de las que potencialmente estarán en el futuro estos grupos o sectores de trabajadores intentan revertir este deterioro siendo otro de los medios el impulso para la creación de regímenes complementarios.

Teniendo en cuenta los Ingresos y Egresos y los respectivos universos comprendidos -ya sea por el lado de los afiliados activos, potencialmente aportantes, como en lo que hace al número de beneficiarios de jubilaciones y pensiones- el estudio ha permitido establecer los valores monetarios medios (por afiliado y por beneficiarios) que administran las tres Cajas Nacionales, comparados con los de las entidades agrupadas bajo la denominación de Cajas Locales. Así resulta, para el año 1981, que los recursos medios de estas Cajas equivalen a más de 3 veces los que corresponden a las Cajas Nacionales, mientras que los haberes medios de las Cajas Locales alcanzan a valores de más del doble de aquéllas.

Cabe tener presente que el país destina el 6,6 % del Producto Nacional Bruto (P.B.I.) -datos del año 1977- a prestaciones sociales. Asimismo, que los recursos de las Cajas Nacionales ascienden al 5,4 % del P.B.I. en el año 1980, porcentaje igual al correspondiente al año 1950.

A su vez, la importancia de los volúmenes monetarios administrados anualmente por las tres Cajas Nacionales, se aprecia si se tiene en cuenta que los recursos genuinos equivalen a más del 50 % de las importaciones, o las exportaciones (año 1981), tomadas individualmente; son algo superior a la quinta parte de los depósitos totales de particulares en Bancos Comerciales (al 31/12/81); exceden en el 34 % al importe acumulado (también al fin de 1981) en concepto de Reservas Brutas Internacionales; y alcanzan una magnitud muy próxima al 15 % de la Deuda Externa estimada para 1981, lo que significa que el pasivo de los regímenes previsionales vigentes en el país es de un orden de magnitud superior a la deuda externa.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 515 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4722
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

También es necesario destacar que en el país existe una tendencia definida al envejecimiento de la población, lo que se puede apreciar en la serie demográfica y su proyección hasta el 2020.

En ella se aprecia el incremento de la proporción de habitantes de 60 años y más de edad.

También es conocido el fenómeno de migración de poblaciones rurales a centros urbanos, puesto que siendo del 80 % el total de la población urbana en el año 1970 se estima que llegará al 88 % a fines del presente siglo.

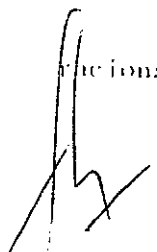
Finalmente, cabe afirmar en esta introducción que los regímenes de jubilaciones y pensiones del ámbito nacional y locales están sólidamente implantados en la organización social del país y puede esperarse que ello no ha de cambiar cualquiera sea la ideología política predominante en el futuro o el contexto económico, demográfico y social por venir.

No debe extrañar, por otra parte, que pese a ello ciertos objetivos fundamentales de los regímenes previsionales tanto desde el punto de vista doctrinario como de la gestión se pongan en discusión cada vez que es posible, tanto en los debates políticos como en la reflexión cotidiana del aportante y beneficiario, actual o futuro.

Cabe preguntarse si estas dudas se deben a cambios en necesidades sociales o en las aspiraciones de los ciudadanos -en el sentido de buscar garantías más sólidas- o a otros factores del devenir social, aunque posiblemente en el corto plazo no se encuentre una respuesta única y definitiva.

Del juego de todos estos factores, en el que se interrelacionan muchos de ellos, definidos con base en compromisos de tipo político-institucional, se origina la evolución de la previsión social y es bien sabido que ello no permite lograr el conjunto o combinación deseable de objetivos; pero esa es la realidad del país, perfectamente comparable con otros casos de países con igual o aún mayor grado de desarrollo.

Esta realidad será parte del marco en que se proponen medidas para racionalizar, optimizar y complementar los regímenes previsionales vigentes.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Las propuestas se realizan teniendo en cuenta esta realidad en materia previsional pero, también, los regímenes vigentes que se ocupan de otros ramos de la seguridad social, como son: la atención médica, las asignaciones / familiares y cualquiera otra contingencia social como desempleo, servicios sociales, entre otros.

También se han tenido presente los Convenios, Recomendaciones y Resoluciones de carácter internacional, en especial de aquellos organismos que la República Argentina es miembro: Organización Internacional del Trabajo, Conferencia Internacional de Seguridad Social, Asociación Internacional de la Seguridad Social y otros organismos regionales y sub-regionales.

Debe puntualizarse que para concretar estas propuestas se ha tenido debidamente en cuenta el contenido del documento preparado como adelanto en febrero pasado y que fuera enviado a todas las provincias por el C.F.I. a fin de recoger observaciones y críticas. En este sentido es dable señalar que solamente se obtuvo respuesta en forma verbal y en conversaciones con funcionarios o autoridades de organismos de previsión interesados especialmente en comentar el tema.

Otros antecedentes de importancia han sido las reacciones que fue posible conocer de los participantes en el curso "Seguridad Social - Sistema Federal de Previsión Social" - San Juan, 20 al 23/4/83. En su transcurso fueron realizadas preguntas por demás ilustrativas; y permitieron a los integrantes de este equipo de trabajo orientar sus reflexiones con mayor conocimiento de las realidades que preocupan cotidianamente a las personas reunidas en San Juan con motivo del curso auspiciado por el C.F.I.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 - Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

E T A P A 3

I N T R O D U C C I O N

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASEGURAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 -Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

E T A P A 3

C A P I T U L O ix:

NORMAS BASICAS SOBRE EL PROGRAMA DE
PRESTACIONES PREVISIONALES, DE LOS
DISTINTOS ORGANISMOS, QUE PERMITAN
CENTRALIZAR NORMATIVAMENTE EL SIS-
TEMA DE PREVISION SOCIAL ARGENTINO

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

capítulo ix - Normas básicas sobre el programa de prestaciones previsionales, de los distintos organismos, que permitan centralizar normativa mente el sistema de previsión social argentino.

Tal como se ha visto en las Etapas anteriores de este Estudio los distintos regímenes de previsión social existentes en el país tienen regulaciones diferentes en lo que se refiere a: límites de edad, tiempo de servicios, forma de determinación de los haberes, porcentaje de los aportes personales, / cómputo de servicios especiales, etc. Baste examinar los datos expresados en el Cuadro A, del Capítulo i de la Etapa I, para una rápida toma de razón al / respecto.


Esta heterogeneidad en las pautas más salientes de las legislaciones muestran la necesidad de adecuar las propuestas de manera tal, que armonicen soluciones factibles con la preservación de legítimos intereses de los / sectores involucrados.

Ello sin duda habrá de significar una limitación en el campo de / las posibilidades a utilizar, pero de ninguna manera se convierte en una barrera insuperable que justifique continuar con las tendencias actuales, sin intentar las correcciones necesarias dentro de la realidad existente.

Para ello, se debe remarcar el necesario resguardo de los derechos adquiridos por quienes actualmente componen el sector pasivo del país, como / también, los derechos en expectativa de los integrantes del sector activo.

Sin embargo, y respecto a estos últimos, el mantenimiento integral de las expectativas futuras se puede limitar e inclusive adecuar progresiva y moderadamente en el tiempo.

Las normas básicas aludidas en este capítulo se establecen con vistas a revertir en el futuro de manera correcta las distorsiones que han convertido el "sistema previsional argentino" en insuficiente e injusto.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Todos los trabajadores del país -ya sean autónomos o dependientes de empleadores- se encuentran obligatoriamente incorporados a un régimen previsional vigente en jurisdicción nacional, provincial o municipal.

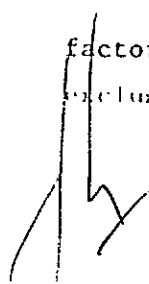
La estructura del Sistema Federal de Previsión Social que se habrá de detallar, ya fué enunciada en oportunidad de la presentación del informe de avance de esta Etapa, que fuera entregado a ese Consejo -con el objeto de recibir oportunamente las opiniones de las jurisdicciones provinciales- a continuación de la Etapa I.

La misma se basa en la existencia de tres niveles que tendrán a cargo las coberturas de las contingencias sociales que hoy atienden los regímenes de previsión social existentes, la materialización de nuevas prestaciones, el soporte financiero del sistema, la adecuación administrativa de los organismos que tienen a su cargo la gestión administrativa, la inserción de los actuales afiliados activos y pasivos, en síntesis, los pasos que deberán cumplirse y medidas que deberán adoptarse para posibilitar la adecuada y paulatina puesta en marcha de las propuestas que se enuncian en este trabajo.

En este capítulo se desarrolla en forma esquemática los aspectos relativos al ordenamiento básico que será necesario encarar para poner en marcha las adaptaciones y mejoras que se vislumbran para convertir el sistema previsional en una herramienta del desarrollo y en un apoyo del ciudadano que influya positivamente en sus condiciones de trabajo y de vida.

El nivel universal, básico y obligatorio (PRIMER NIVEL) deberá cubrir a todos los habitantes teniendo en cuenta que tienen cobertura los trabajadores en relación de dependencia con el régimen general -parte de ellos con regímenes complementarios- los trabajadores autónomos, los empleados públicos provinciales y municipales y los profesionales de determinadas provincias.

La definición de las políticas, orientaciones y evaluaciones de los factores relacionados con las variables socio-económicas serán de competencia exclusiva de un Organismo Federal Normativo y de superintendencia. En tal sen-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

tido, sería del caso proponer una modificación a la actual Comisión Nacional de Previsión Social, en la que se aseguraría la representación de los organismos jurisdiccionales.

El financiamiento estará basado en una regla uniforme. La meta a lograr, por medio de adaptaciones y reformas sucesivas, permitirá encuadrar a aquellos regímenes vigentes que estén estructurados con normas diferentes.

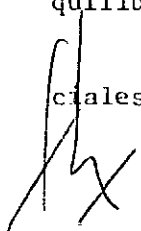
El aporte a cargo de todos los afiliados será del 11 % de las remuneraciones, de la categoría o ingreso ficto que se determine y se fijará una contribución del 139,09 % calculada en función de la totalidad de los aportes personales que se recauden; este recurso en calidad de "Contribución de la Comunidad" provendrá del sistema tributario general.

Esto significa mantener con carácter universal el ingreso que está fijado para el régimen correspondiente a trabajadores en relación de dependencia en tareas comunes (Ley Nacional N° 18.037), sin aportes adicionales previstos para "fondos complementarios". Es decir que el grupo mencionado continuaría sin variantes en la materia. En cambio, los que hoy aportan tasas diferenciales pasarán a uniformarse con aquéllos.

Los trabajadores autónomos, por su parte, verían acotado el aporte personal en el 11 %, aunque no sería reducida la actual tasa del 15 %. Se estima que la diferencia (4 %) podría ser dedicada a la estructuración de un Sistema de Cobertura de Salud que paulatinamente permita dar forma a la necesaria / estructuración de esta rama de prestaciones de la Seguridad Social. Este tema será tratado mas adelante, en el capítulo siguiente de este Informe.

Por otra parte, sería novedosa la incorporación de este grupo de los trabajadores autónomos en el cálculo del 139,09 % mencionado como "contribución de la comunidad" a través del régimen impositivo general. Esta ampliación de los recursos vendría a ejercer positiva influencia para compensar desequilibrios que se observan en el universo de referencia.

En cuanto a los regímenes locales para empleados públicos provinciales y municipales y para profesionales de determinadas provincias juntamen-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

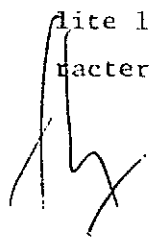
te con aquellos grupos de trabajadores en relación de dependencia que tienen estructurados regímenes complementarios, será necesario programar la adaptación y reestructuración que permita hacer operativo este Primer Nivel que se comenta, como también el Segundo Nivel.

El proceso de adaptación del Sistema en lo que se refiere a su estructura financiera sería competencia de un Organó Federal con afinidad a / las finanzas públicas. Entre las reflexiones previas se han incluido posibilidades de reconvertir las misiones y funciones de la actual Comisión Federal de Impuestos o del Consejo Federal de Inversiones. Lo importante será lograr que se encomiende esta función a un Organó existente de tipo federal con representatividad de las distintas jurisdicciones.

Las prestaciones de jubilaciones y pensiones serán otorgadas por motivos de invalidez, vejez y muerte en función en la consideración de todas las variables que determinan el comportamiento de la carrera del afiliado y otras que se puedan introducir basadas en políticas de desarrollo económico-social e incluso regional. Mas adelante se hace referencia a alternativas del mecanismo propuesto a estos fines aunque cabe mencionar que una determinación técnica del haber permitiría operar el sistema con mayor elasticidad en lo que se refiere a los requisitos para acceder a las prestaciones.

El carácter de universal y básico de este Primer Nivel será determinado, en especial por el hecho que las prestaciones contempladas serán dirigidas a cubrir las "necesidades básicas" del beneficiario. Por ello, será necesario establecer topes máximos que limiten los haberes de las prestaciones; de tal modo, que además de regular el juego de la solidaridad con una adecuada / distribución de ingresos podrá ser viable y garantizado el mantenimiento del / valor real de las mismas.

La obligatoriedad y generalización de este nivel hace que se facilite la implementación de un régimen de reciprocidad uniforme sobre cuyas características y principios se efectúan mayores consideraciones más adelante.



INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Pto Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

El Sistema Federal de Previsión Social se estructura con vigencia de normas básicas y reglas de juego, a las que las distintas jurisdicciones, en pleno uso de sus facultades constitucionales podrán adherir, y en ese caso, operarán el Primer Nivel.

Entre las reglas de juego, y en alguna medida como incentivo a la adhesión mencionada, se encontrarán las normas del Fondo Compensatorio que permitirá adoptar soluciones financieras en caso de desequilibrios; sean éstos / producidos por catástrofes naturales o por problemas de estructura demográfica u otros fenómenos de la economía que puedan tener influencia en el desarrollo de los regímenes en el ámbito local. Cabe recordar que la recaudación en el / Primer Nivel será condicionada por el producido del 11 % de la nómina salarial y que esta suma también se utiliza para calcular la "contribución de la comuni-
dad" por vía impositiva. Esto hace que una baja en dicho aporte personal pueda originar un déficit a compensar por el Fondo que se menciona. Sirvan como ejemplos: fenómenos naturales tales como terremotos, inundaciones, sequías, heladas, nevadas, etc., o económicos que originen el desempleo o baja en la produc-
ción.

Las condiciones establecidas para el nivel universal, por lo tanto, incentivarán a las jurisdicciones locales a unirse al Sistema Federal e incluso con los "fondos complementarios" vigentes, ya que en caso de quedar fuera del Sistema podrían constituirse (en el futuro) en una carga para el Estado que les haya dado creación y soporte legislativo.

El Nivel Solidario, Obligatorio y Complementario será calificado como tal por cuanto la primera particularidad está indicada por la reunión de voluntades de personas que tienen una relación bien definida -sector, oficio, localización, etc.- que se ocupan de operar en forma participativa, con base en las reglas de juego del Primer Nivel de cobertura y un segundo nivel para complementar áquel, ya sea en lo que se refiere al importe de las prestaciones / -que será el caso más general- o también en lo que se relaciona con otros servicios de importancia para el sector pasivo.

Será además obligatorio por cuanto al ser decidido por las legisla-

17

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

turas locales tomará ese carácter. Y esto implica, además, una idea de acotar al orden nacional para establecer regímenes de este tipo (obligatorios) para todo el país. Solo quedaría la posibilidad de mantener los regímenes para los territorios nacionales o grupos de personas bajo su dependencia, y que se justifique hacerlo por razones de organicidad.

Entre las reglas de juego a cumplir por todos los regímenes deberían incluirse regulaciones sobre los aspectos de financiamiento que además de poner a todos en un esquema homogéneo de posibilidades, compatibilice las opciones que las políticas permitan.

Como parámetros iniciales se podría establecer que el aporte de / los afiliados no podrá superar a la mitad del que corresponda al Nivel Universal (Primer Nivel), es decir no más allá del 5,5 % de la nómina, lográndose con ello una razonable afectación de los salarios, en forma compulsiva, hasta un tope del 16,5 % para los dos niveles previstos.

En cuanto a la contribución de los empleadores o sectores asimilables se sugiere fijar una "cota de mínima" que podría ser equivalente a la mitad del aporte del afiliado (para el caso: el 2,75 %), que tendría como función dar derecho al sector de la comunidad vinculada a participar en la fijación de políticas de cobertura social y además, de asumir la parte de responsabilidad dentro de los riesgos sociales, en su calidad de dador o demandante de trabajo, actividad o ejercicio profesional.

Respecto a la participación de los gobiernos locales se deberá dejar abierta la posibilidad de que canalicen fondos a través de los regímenes / previsionales para financiar programas dirigidos a grupos especiales de población (ej.: personal de seguridad) o al cumplimiento de otras actividades para el sector pasivo (ej.: programas para la tercera edad).

En lo que se refiere al esquema de prestaciones, por estar interrelacionado con el correspondiente al nivel universal, debe ser sujeto a ciertas reglas. Entre ellas, la que asegure una determinación del haber de las presta-

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 411 N° 535 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ciones,
con bases técnicas. Sin perjuicio, se podría adoptar algún mecanismo de paran
tía -acorde con las expectativas y posibilidades de cada grupo- que posibi-
lite morigerar los efectos de las fluctuaciones en el valor monetario de las
prestaciones.

En otros términos, será necesario lograr un esquema complementario
que asegure, por un lado, una justa distribución de los ingresos que se recau-
dan dejando la posibilidad de que las autoridades locales puedan eventualmente
adoptar garantías (Ej.: el 82 %, el 70 %, etc. de las remuneraciones represen-
tativas de una porción de la carrera) acordes con las características del caso
o las circunstancias imperantes.

En este Segundo Nivel (solidario, obligatorio y complementario) ob-
viamente deberá asegurarse también el juego de la reciprocidad, puesto que crea-
do el régimen con la afiliación obligatoria, corresponde entonces, prever el /
mantenimiento del derecho a las prestaciones cualquiera sea la jurisdicción don-
de el afiliado desarrolle su actividad y en tanto esté incorporado a regímenes
complementarios.

Recapitulando, debe decirse que este Segundo Nivel coexistirá en
todos los casos con el Primero y se ha previsto que estaría operando por las /
mismas instituciones, entidades u organismos encargados de administrar el cita-
do en primer término; así se facilitará la búsqueda de fórmulas de complementa-
riedad. Existirán detalles que se analizan en otros capítulos del presente In-
forme pero más que ello deberán elaborarse procesos de adaptación -los que se-
rán fruto de largos y arduos análisis técnicos- cuidadosamente pensados para
no afectar derechos adquiridos y dar vigencia efectiva a principios de federa-
lismo asimilados muy fácilmente a los relativos a la intermediación.

El Tercer Nivel: "de los copartícipes sociales", completa el esque-
ma organizativo a través del que se prevé el marco de operación del Sistema Fe-
deral de Previsión Social propuesto. Dicho nivel está definido por la volunta-
riedad de sus integrantes, con la sola limitación de que la opción inicial no
sería revisable a fin de evitar la antisелеcción.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

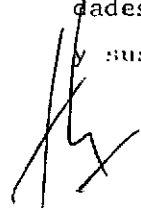
La seguridad social en sentido más amplio, recurre con frecuencia a mecanismos aptos para cubrir mayores demandas y aspiraciones sociales; es a sí como se utiliza la "convención colectiva", contratos de características es peciales y toda clase de acuerdos por los que se instrumentan prestaciones. Se estima que este Tercer Nivel es el adecuado para canalizar estas inquietudes de vastos sectores de la comunidad y las acciones de tipo orientativo serían a sumidas por los gobiernos locales, a la vez que fomentan las soluciones adecuadas.

Las entidades encuadradas en este Tercer Nivel tienen su base legal en normas de regulación y control en cada jurisdicción (y en tanto su naturaleza jurídica responda a determinado carácter, intervienen diferentes órganos de fiscalización externa) pero, para hacerlas perfectamente compatibles con el Sistema Federal necesitan complementar las regulaciones contenidas en una legislación que propicie su desarrollo.

Estas regulaciones indicarían cláusulas de fomento para quienes / participen en el financiamiento así como para las entidades mismas. Dentro de las cláusulas de fomento parece que sería bien acogida la idea de exenciones / impositivas por el importe de la participación en estos entes. Complementariamente, se establecería algún tipo de norma limitativa de los aportes del sector de empleadores; por ejemplo: fijar el tope (en función de las remuneraciones pagadas) del importe que podría estar a su cargo.

A su vez los afiliados deben tener la seguridad de que los regímenes van a mantener su equilibrio futuro, por lo que la administración de los mismos estaría sujeta a una observación permanente de su desarrollo y con las proyecciones de los aspectos financieros y demográficos.

De adoptarse estas precauciones, la problemática se centrará en el plan de prestaciones orientadas a brindar, en muchos casos, servicios, facilidades u otras atenciones para mejorar las condiciones de vida de los afiliados y sus derecho-habientes.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Los niveles hasta aquí descriptos requerirán normas básicas de diferente concepción y originadas en las respectivas jurisdicciones que tendrán como finalidad la implementación progresiva del Sistema Federal que se propone.


La población activa del país debe legalmente ahorrar parte de sus ingresos mensuales, mediante aportes obligatorios a distintos regímenes del / sistema previsional argentino y este "ahorro" (el aporte) no surge de una actitud voluntaria del individuo, sino que es una medida imprescindible para el desempeño de cualquier tarea legalmente desarrollada.

Ahora bien, cuando el trabajador concurre a reclamar el derecho e-mergente de todo el período de ahorro (trabajo-aporte), la legislación convier-te a las remuneraciones del último quinquenio o decenio de la vida activa y a los porcentajes a aplicar sobre las mismas -82 %, 70 %, etc.- en factores / tanto o más condicionantes de la prestación, que aquellos relativos a las edades de acceso a las mismas o al tiempo de servicios-mínimo a computar. General-mente la decisión de pasar a la pasividad se adopta en función de alcanzar un haber de cierto importe y no más cantidad de años de servicios con aportes o una edad determinada.

Es fácil determinar que este método implantado en la gran mayoría de las legislaciones vigentes en nuestro país es injusto pues quien ha tenido ingresos de similar magnitud durante toda su carrera, habrá de perder parte de sus aportes acumulados que serán utilizados para financiar las prestaciones de quienes han cumplido una carrera ascendente y en particular las de aquellos que el crecimiento se operó en los últimos tramos de la actividad.

Esta injusticia se habrá de notar claramente si se consideran aque-llas profesiones u oficios en los cuales el período de mayor productividad del individuo se sitúa entre los 40 y 55 años de edad y luego decrece. Teniendo en cuenta las disposiciones vigentes esta etapa de disminución de ingresos (55/65 años) es la computable para determinar el haber de las prestaciones.

Por otra parte, corresponde anotar aquí que si cualquier habitante



INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

del país deposita voluntariamente parte de sus ingresos en entidades componen-
tes del circuito financiero, el Estado no sólo controla el destino de estos de-
pósitos por intermedio de su órgano competente -el Banco Central- sino tam-
bién garantiza que ante cualquier circunstancia fortuita, se hará responsable
de su pago con más los intereses ganados en el tiempo de ahorro.

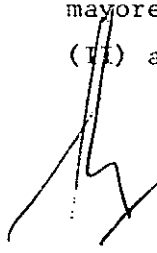
En cambio, el Estado determina, o permite que por aplicación de /
las distintas variables utilizadas para establecer el haber de las prestaciones
previsionales, se confisque -en muchos casos- parte de los aportes forzosos,
sólo justificados por el establecimiento de las prestaciones que cubren las /
contingencias sociales de invalidez, vejez y muerte.

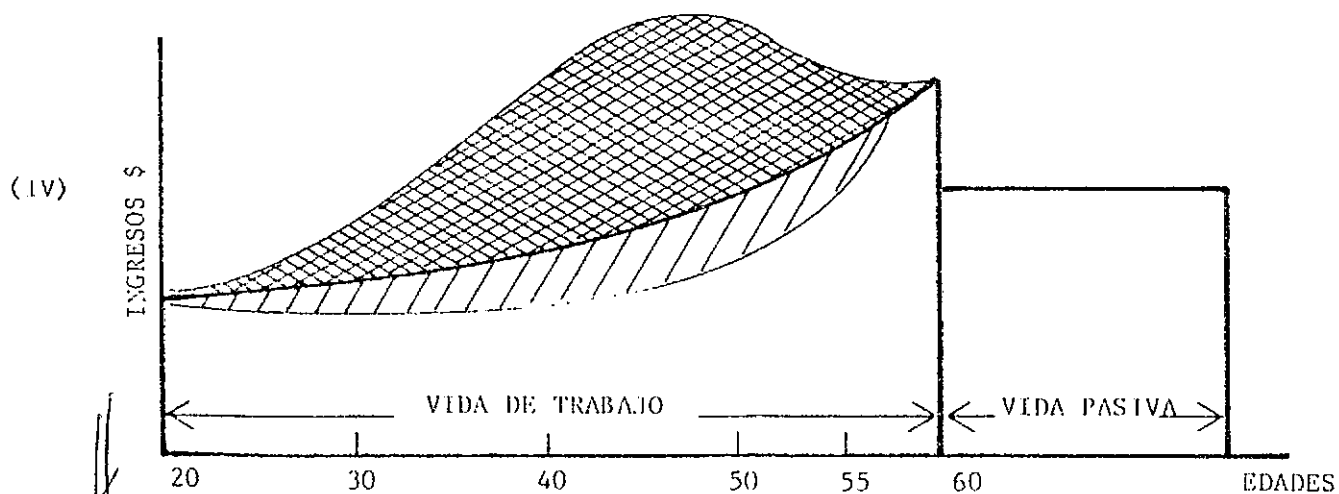
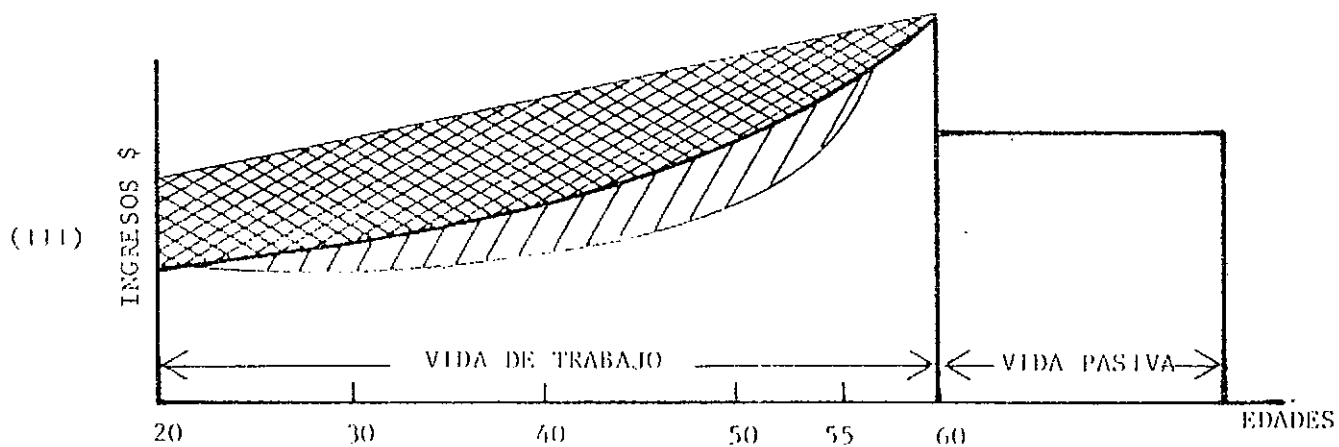
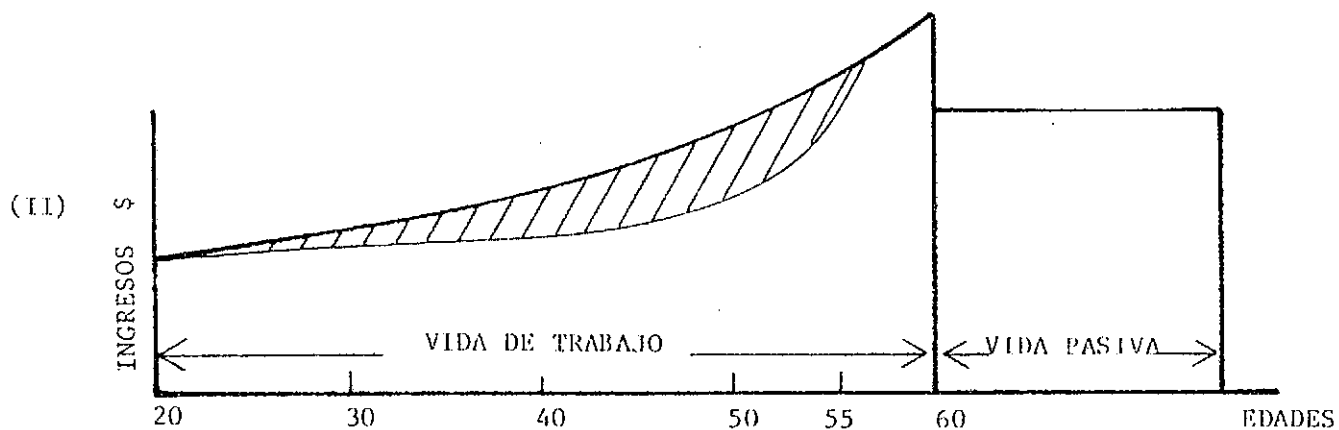
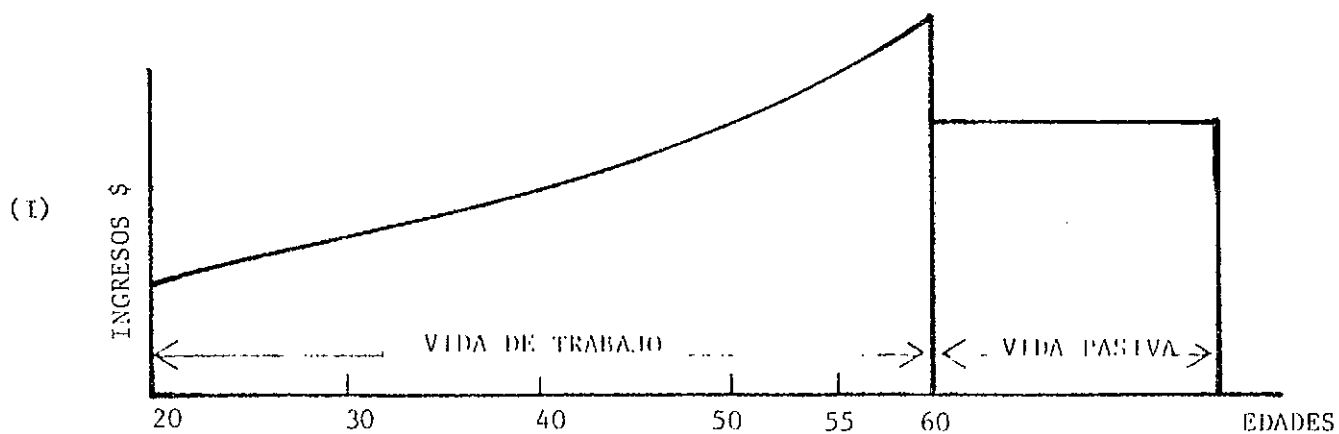
A continuación se muestra en forma simplificada, en base a cuatro
esquemas gráficos las afirmaciones precedentes:

Como se puede apreciar en los cuatro casos presentados el total de
los haberes jubilatorios en la vida pasiva, calculados en base a los métodos
previstos en las legislaciones vigentes, es aproximadamente igual (ver superfi-
cie rectangular de los gráficos).

Pero como se puede observar el total de los salarios percibidos a
lo largo de la vida activa, según las distintas carreras laborales presentadas,
y en consecuencia los aportes realizados (ahorro forzoso) al régimen previsio-
nal, son absolutamente distintos.

En el caso (I) se muestra una carrera ascendente en forma regular.
En el caso (II) los ingresos -y en consecuencia los aportes- son inferiores
a los del caso (I). El área rayada indica la diferencia entre (I) y (II), y
sin embargo el total de los haberes jubilatorios en los dos casos son iguales.
En (III) y (IV) los ingresos son mayores que en los casos (I) y (II). Las
áreas cuadriculadas indican el exceso con respecto de (I). Las áreas rayadas
más las áreas cuadriculadas indican los mayores ingresos y consecuentemente los
mayores aportes (ahorro forzoso) realizados en (III) y (IV) respecto de
(I) a lo largo de toda la vida activa.





INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 2° Pto. Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En consecuencia, estas gráficas demuestran que el tratamiento de los aportes personales ("ahorros forzosos") no se realiza en forma equitativa. De aquí nace la primera de las normas básicas que debiera dictarse: que los aportes personales efectuados obligatoriamente a cualquier régimen previsional integrante del SISTEMA FEDERAL deben ser tratados de una manera equitativa.

Para cumplir con justicia lo manifestado precedentemente se ha pensado estructurar una mecánica de encuadramiento -aplicando técnicas simples y ya experimentadas desde hace muchos años- de elementos y atributos propios de la previsión social conjugados con los esfuerzos individuales, manifestados mediante los respectivos aportes efectivizados en el curso de la relación laboral remunerada.

Este mecanismo se entiende necesario incorporar por cuanto los que hoy se aplican para la determinación del haber no siempre se compatibilizan con / principios de justicia y equidad. Al contrario, en muchos casos, se contraponen a los mismos, como fuera demostrado antes.

El procedimiento para el cálculo de los haberes basados en la ponderación técnica de los aportes está dirigido -mediante la aplicación de una serie de simples operaciones aritméticas- a traducir en números los aspectos básicos que seguidamente se exponen:

Teniendo presente las variaciones del valor de la moneda, la mortalidad y el interés que corresponda, en función del importe, la época y edad / del afiliado en que se realizaron los aportes, y la edad de jubilación, puede calcularse el monto acumulado al momento del retiro o cese, el que será utilizado para determinar el haber "técnico" de la jubilación en base a los recursos disponibles y previstos.

Esta norma básica, además de ser equitativa para los afiliados, es tá destinada a equilibrar y estabilizar los respectivos regímenes.

Para calcular el haber del beneficio por invalidez, del afiliado / que no haya alcanzado las condiciones exigidas para la jubilación ordinaria, se



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

establecerá el promedio mensual de aportes actualizados realizados durante su carrera. Luego se realiza una extensión ficta de servicios y por consiguiente de los aportes a computar como realizados entre la fecha de incapacidad y la edad establecida para la jubilación ordinaria, tomando en el cálculo para todo ese período, como si hubiere efectuado el aporte promedio mensual. A los efectos de la determinación del haber se toma como edad de retiro la edad establecida para el acceso a la jubilación ordinaria.

Igual procedimiento puede utilizarse para los casos de pensiones directas, es decir cuando el causante ha fallecido en actividad, sin alcanzar las condiciones para la jubilación ordinaria.

En el Anexo se detallan los elementos a tener en cuenta para el tratamiento de los aportes que se ha propuesto en base a determinados supuestos generales, los que pueden ser adaptados a cambiantes situaciones que seguramente se presentarán.


Se aclara, desde ya, que para fijar el criterio expuesto respecto al cómputo de los aportes personales se ha tenido especialmente en cuenta que dentro de poco tiempo cumplirán 30 años de establecidos los más recientes regímenes de provisión social obligatorios, implantados en el país.

La norma básica que se propone para la determinación técnica del haber de las prestaciones será de aplicación en el Primer y Segundo Nivel del Sistema.

Otra norma básica estaría referida a la atención de los beneficiarios de jubilaciones por invalidez y sus fundamentos se exponen a continuación.

Actualmente, en la mayoría de los regímenes de provisión social vigentes en el país, la proliferación de solicitudes de prestaciones por invalidez se ha convertido en una de las principales causas de preocupación de los funcionarios encargados de la gestión de las entidades que administran los mismos. En la intención de limitar -de manera más estricta- el otorgamiento de beneficios por este concepto se ha elegido como camino mas apto, restringir mediante dictámenes médicos mas severos, la influencia de la disminución de la capacidad laboral del individuo.

Sin embargo, la invalidez o incapacidad para el trabajo es un fenómeno



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ADSCRIPCIÓN FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 46 N° 535 - 2º PISO OF. D
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

meno complejo, tanto en lo que respecta a sus causas como a sus relaciones con otros factores socio-económicos. Lamentablemente aún no ha sido interpretado de esta manera por la legislación ni por los administradores de los regímenes previsionales.

Para comprender esta problemática es preciso analizar el factor central que es la relación entre el trabajo y la incapacidad. Idealmente la capacidad de trabajo y el estado de salud de un individuo deben guardar equilibrio con las exigencias que impone su labor. Consecuentemente la demanda de una prestación por invalidez debiera surgir cuando estos factores entran en conflicto o se desequilibran. Por ello, la evaluación de las solicitudes de prestaciones por invalidez no debiera efectuarse con la determinación lisa y llana de la disminución de la capacidad psicofísica para el trabajo, sino también merituando la influencia de ésta en la disminución de la capacidad de ganancia del individuo.

Para un hombre que goce de buena salud el trabajo debe ser una condición fundamental de su existencia, pero si el individuo cae enfermo o es víctima de un accidente, el mantenimiento de la actividad que ejerce puede ser superior a sus fuerzas o agravar la enfermedad, poniendo en peligro su salud y reduciendo su capacidad de trabajo.

Así es posible demostrar que la inflexibilidad de las normas vigentes en nuestra legislación, efectuando una absoluta y tajante diferenciación entre quienes están totalmente capacitados para trabajar y quienes no lo están resulta desajustada a las reales posibilidades.

Por eso, se propone que las prestaciones por invalidez corresponden otorgarlas a partir del momento que el afiliado pierde más de un tercio de su capacidad de ganancia.

Además, es de desear que exista una correcta relación entre el grado de incapacidad y el monto de la prestación que se pague.

El haber de la prestación sería el porciento que resulte de aplicar este método:



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
AL SECTORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 635 - 2º Piso OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Cuando la invalidez no alcance al 50 %, el haber se calculará res-
tando al por ciento de invalidez, la mitad entre el 50 y el por ciento de inva-
lidez.

Así, para un 40 % de invalidez, el resultado sería el siguiente:

$$40 + \frac{50 - 40}{2} = 35 \%$$

Si la invalidez supera el 50 %, al por ciento de invalidez se le
sumará la mitad de la diferencia entre ese por ciento de invalidez y el 50 %.

Así para un 80 % de invalidez, el haber sería:

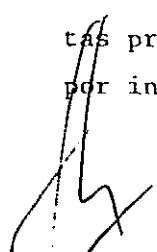
$$80 + \frac{80 - 50}{2} = 95 \%$$

Para un 100 % de invalidez, la prestación sería equivalente a un
125 % del haber de la jubilación ordinaria.

No es lógico tampoco establecer una incapacidad estática, cuando
ésta en el tiempo puede convertirse en más grave y progresiva o tornarse, por
intermedio del proceso de rehabilitación, en menos grave. Entonces, dentro de
períodos determinados, se requiere la evaluación de la dolencia y en base a
sus resultados, recalcular la prestación que se ha otorgado.

Por lo tanto se sugiere que los organismos previsionales del país
incorporen programas que contemplen rehabilitar, reeducar y reubicar a los be-
neficiarios de prestaciones por invalidez; administrados ya sea en forma di-
recta o en coordinación y cooperación con organismos especializados, oficiales
o privados.

Otra consideración surge al tener presente que el conjunto de es-
tas prestaciones por invalidez está constituido por: beneficiarios afectados
por incapacidad parcial; beneficiarios afectados por incapacidad total -cuan-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

do el trabajador ha perdido integralmente su capacidad de ganancia; y, beneficiarios totalmente incapacitados que requieren además una atención permanente.

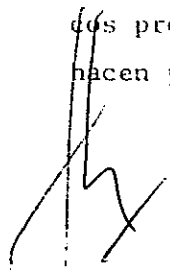
Para el último grupo será necesario establecer un tratamiento especial, a fin de contemplar la circunstancia que puede denominarse de la "gran invalidez". Es decir, serían comprendidos quienes siendo beneficiarios necesitan el auxilio o la atención permanente de otra persona para el cumplimiento de sus necesidades vitales. Es de tener en cuenta, además, que el riesgo de experimentar una fuerte pérdida en los ingresos del inválido aumenta con la gravedad de la dolencia y consecuentemente debe estar cubierto a través de normas específicas que atenúen sus efectos.

Ese tratamiento debe ser encarado mediante el incremento razonablemente adecuado del haber de la prestación original, diferenciándolo mientras dure el estado de "gran invalidez". El aumento del haber estaría dado por la aplicación de uno de estos criterios: o se adiciona un porcentaje del haber de la prestación (porcentaje que puede ser fijo o variable en función de dicho importe), o se establece una suma equivalente a una parte o todo un haber mínimo de jubilación ordinaria (suma fija y actualizable).

La invalidez no puede considerarse estática desde el momento del otorgamiento de la prestación respectiva.

La invalidez puede ser progresiva por el agravamiento de la enfermedad o como consecuencia sólo del envejecimiento que hará más terminante la pérdida de la capacidad de trabajo.

También, los constantes adelantos de la medicina y fundamentalmente los producidos en la tecnología hacen que situaciones irreversibles de ayer, hoy no tengan un pronóstico tan drástico. Una mejor accesibilidad a diagnósticos precisos o la posibilidad de tratamientos con elementos más sofisticados hacen posible que muchas enfermedades o disminuciones psico-físicas se tornen



FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional



menos graves o de evolución favorable progresiva.

Si se considera también la puesta en acción de programas de - rehabilitación, puede concluirse que la incapacidad no causa estado y que las declaraciones médico-administrativas que establecen grados de incapacidad son jurídicamente actos revisibles en todo tiempo por agravación, mejoría, error de diagnóstico, etc.

Se propone entonces como norma básica que: las declaraciones de incapacidad no causan estado y son revisibles en todo tiempo por agravación, mejoría, error de diagnóstico y situaciones similares.

Las proposiciones efectuadas en materia de las coberturas de in validez constituirían normas básicas de los distintos Niveles del Sistema Fede ral, pero el SEGUNDO NIVEL sería el más apto para una pronta puesta en prácti ca.

El artículo 14° bis de la Constitución Nacional -Reforma año / 1957- consagra el principio jurídico de la movilidad de las prestaciones.

La cuestión es incluíble para completar las normas básicas que perfilan el Sistema.

Pero es de mayor incidencia en los dos niveles caracterizados / por la obligatoriedad de la participación de sus componentes (Primero y Segundo).

No obstante que también el optativo (Tercer Nivel) debe adoptar mecanismos de actualización de sus prestaciones en dinero. Claro que, no neces sariamente la metodología del cálculo y la frecuencia con que se aplique debe rá ser uniforme para los tres niveles del Sistema.

En el Primer Nivel, será suficiente con adoptar la mecánica utili zada por imperio de la Ley Nacional n° 18.037. Por ello, las jubilaciones y pensiones de este Nivel, se actualizarán en cada oportunidad que se produzca n modificaciones en las remuneraciones de las personas en actividad y de /

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (0211) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

acuerdo con el índice general de las mismas.

En el Segundo Nivel, en cambio, necesariamente se deberá flexibilizar los dispositivos de actualización no solamente en cuanto hace a sus magnitudes y parámetros a utilizar sino también en cuanto a las oportunidades en que cada régimen en particular produzca las actualizaciones.


El método de ajuste debe tener relación con los sectores involucrados y con los recursos de la comunidad vinculada que se hayan afectado al mismo. Por lo tanto partirán de una actualización de mínima y relacionada con la que se disponga para el Primer Nivel; también, y de acuerdo con / las garantías que las legislaciones locales hayan establecido en cada caso, podrán aplicarse mecanismos alternativos sectoriales o especiales.

Por último y en cuanto se refiere al Tercer Nivel, el modo y / oportunidad de las actualizaciones quedará librado a las normas particulares que rijan el funcionamiento de cada uno de ellos.

Es muy probable que la participación dentro de las erogaciones de estos regímenes de aquellas prestaciones marginadas de los efectos monetarios puesto que por su índole, no se traducen en pagos periódicos- harán que las normas de actualización resulten, en definitiva, de menor importancia / respecto a los restantes niveles del Sistema.

Se considera seguidamente, los aspectos relativos a la norma básica que contemple la problemática del cómputo recíproco de aportes y sus consecuencias.

Los principales factores que en materia de reciprocidad jubilatoria han ejercido sensible influencia en el accionar de los distintos regímenes previsionales, se refieren a la determinación del rol de Caja otorgante y, principalmente, a la transferencia de aportes del organismo reconocedor de servicios hacia el ente que abonará la prestación respectiva.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

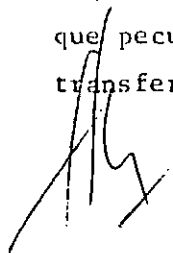
Estas cuestiones han motivado las modificaciones más importantes al "sistema" instrumentado por el Decreto-Ley N° 9316/46, conformado por las Cajas Nacionales de Previsión y las entidades provinciales y municipales para personal estatal.

Estas modificaciones fueron plasmadas a través de disposiciones contenidas en las Leyes nacionales N°s. 14.370, 18.037 y 18.038. Sin embargo y pese a la vigencia de las mencionadas reformas, las causas que las originaron continúan siendo de total actualidad.

El hecho de facilitar al presunto beneficiario -a partir de determinadas condiciones- la opción por un régimen en particular, hace que las menores exigencias de algunos regímenes provinciales o mejores métodos de determinación del haber, o distintas garantías referidas a la movilidad de las prestaciones, los haya colocado en desventaja respecto a las Cajas nacionales.

Las reformas impuestas por las leyes antes aludidas -en algunos aspectos- han tenido un efecto morigerador, al que debe adosarse el encuadramiento de las legislaciones provinciales a las pautas establecidas por el régimen nacional para trabajadores en relación de dependencia. Pero, las evaluaciones que al respecto se realizaron en oportunidad de cumplirse anteriores tareas encomendadas por el C.F.L. por parte de este Estudio Profesional son suficientemente demostrativas de la incidencia negativa, en cuanto a cómputo de servicios se refiere, de la reciprocidad en las Cajas de Previsión Provinciales. Sólo a título de ejemplo cabe recordar la información del Cuadro 13 del Anexo Estadístico del Capítulo ii de la Etapa I de este trabajo.

Además ese mayor flujo de servicios no ha tenido una adecuada correlación en lo económico. Las transferencias de aportes que se realizan entre los organismos administradores de estos regímenes tienen más un carácter simbólico que pecuniario. Como consecuencia, muchos de ellos ya han dejado de lado esas transferencias y así está previsto en sus respectivas normas jurídicas.



FELICIANO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

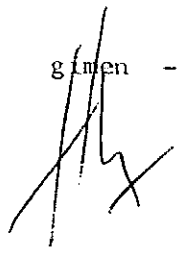
CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Sin embargo, existe un nuevo antecedente al respecto. Se ha suscripto un convenio en cumplimiento de las disposiciones del artículo 56° de la Ley N° 18.038 (T.O. 1980), con pautas totalmente distintas, entre las Cajas Provinciales para profesionales y los Directores Nacionales de las Cajas de Previsión Social para el personal de la Industria, el Comercio y Actividades Civiles; del Estado y Servicios Públicos y la de Trabajadores Autónomos. El mismo fué ratificado por Resolución de la Subsecretaría de Seguridad Social de la Nación N° 363 del 30 de Noviembre de 1981 y por los gobiernos de la mayoría de las jurisdicciones provinciales que cuentan con dichas entidades.

Ese convenio introduce, dentro del "sistema de previsión" en aplicación, el método de proporcionar el pago mensual de los beneficios entre los regímenes, que en cada caso, hayan intervenido en el cómputo de servicios. Este método, que ya tenía antecedentes en los convenios suscriptos por nuestro país con otras naciones, puede considerarse el más justo, pues cada régimen coparticipa en el pago de las prestaciones por los servicios prestados y así reconocidos por cada uno de ellos.

Otro procedimiento alternativo a este respecto, surge del cálculo "técnico" de los aportes realizados al régimen que deba reconocer los respectivos tramos de la carrera laboral del afiliado. Para ello, al igual que como se propuso para la determinación del haber de las prestaciones, debe considerarse los aportes realizados, las variaciones del valor de la moneda, el interés que corresponda, la época y las edades al realizar los aportes y la edad al cese. Con estos elementos se estaría en condiciones de calcular el monto acumulado y en consecuencia transferir a la Caja que asuma el rol jubilatorio. Dada la magnitud de la suma determinada esa transferencia se efectuaría por única vez o como renta vitalicia o temporaria, pudiendo convenirse diferentes mecanismos de compensación entre las entidades coparticipantes.

En consecuencia queda clara la necesidad de modificar el actual régimen -cuya vigencia esta próxima a cumplir cuatro décadas- en el marco de u



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

na norma básica que tenga en cuenta las relaciones interjurisdiccionales. Por lo demás quedan puntualizadas las alternativas entre la coparticipación en el pago de los beneficios o en la transferencia de los aportes calculadas con base técnica. En cuanto al rol de Caja otorgante de la prestación no sería del caso plantear posibles dudas, puesto que siempre debiera ser aquella donde el afiliado compute mayor cantidad de años de servicios con aportes (y, en caso de una exacta igualdad entre dos o más entidades, la que deba coparticipar en sumas más importantes).

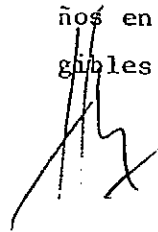
Estas reglas de juego en materia de cómputo recíproco de aportes y coparticipación en el pago de las prestaciones se propone con una amplitud para comprender los regímenes que administran el PRIMER Y SEGUNDO NIVEL del Sistema.

Existe otra preocupación que se propone contemplar en el Sistema: ampliar el campo de aplicación de las normas para definir a los derecho-habientes a los cuales corresponda pensión.

Los requisitos que contempla la actual legislación -en general- para el otorgamiento de las prestaciones de pensión cubren adecuadamente los casos más significativos de sobrevivientes al afiliado fallecido. Posiblemente uno de los casos más destacables de falta de cobertura, en la mayoría de los regímenes vigentes, es el de la segunda esposa o la concubina que produce frecuentes problemas de orden social al verificarse la contingencia.

Los divorcios que se tramitan -en la gran mayoría de los casos con intervención de terceros- en algunos países americanos y sin la necesaria presencia de los involucrados, así como los posteriores casamientos en las mismas jurisdicciones, son hechos de la realidad social de todos los días.

Otro tanto ocurre con uniones que, sin cumplir los requisitos formales del matrimonio civil argentino -y existiendo o no impedimento de liga-men para una o ambas personas- hacen convivencia pública y notoria durante años en mutuo respeto, vida honesta y cumpliendo las obligaciones y deberes exigibles a los cónyuges.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Sin embargo, la legislación de previsión social -salvo en jurisdicciones como las Provincias de Córdoba y Corrientes- no reconoce ante el fallecimiento del varón, el derecho a pensión para quien ha compartido junto a él la última etapa de su vida.

En el primero de los casos planteados se argumenta normalmente que el matrimonio se ha realizado en "fraude legis", y en el otro, la inexistencia de vínculo legal.

Parece innecesario efectuar una argumentación jurídica que avale posibles soluciones pero sí es oportuno esbozar razones de tipo ético-social que las justifiquen.

Por ello, la cobertura de la contingencia de muerte para la segunda esposa y para la concubina, que reúnan determinadas condiciones y requisitos, encuentra su justificativo en el principio alimentario del que está imbuída la pensión.

La esposa separada de hecho -sin voluntad de unirse- pierde el derecho al beneficio, los hijos a partir de la edad en que pueden comenzar a trabajar (18 a 21 años, o 25 si estudian), caducan en el derecho -salvo que estén incapacitados para ejercer tareas remuneradas- y así otros derecho-habientes menos privilegiados, deben carecer de recursos para estar en condiciones de acceder a la prestación. Es decir, que en todos los casos el causante / tiene que haber subvenido con sus ingresos (sueldo en actividad o haberes jubilatorios) total o parcialmente las necesidades de quien pretenda acceder a esta cobertura.

Las circunstancias mencionadas para el caso de la segunda esposa o concubina hacen posible considerar viable una norma que establezca: las mujeres que hayan convivido con el causante dentro de un período mínimo a delimitar, inmediatamente anterior al fallecimiento de éste, en forma pública y notoria deben estar alcanzadas por la cobertura pensionaria.

El alcance de esta norma estaría delimitado al SEGUNDO NIVEL del



FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

propuesto Sistema, aunque su extensión puede comprender al PRIMER NIVEL.

Se pasa ahora a tratar aspectos que tiene relación con la cobertura de los accidentes de trabajo y las enfermedades profesionales.

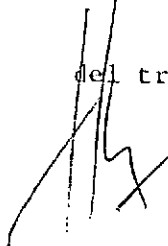
De acuerdo con lo normado por la Ley Nacional N° 9688 y sus modificaciones al considerar como accidente de trabajo el ocurrido durante el tiempo de la prestación de servicios, ya sea por el hecho o en ocasión del trabajo o por caso fortuito o fuerza mayor inherente al mismo; como también el denominado "in itinere", esto es, cuando el hecho generador ocurra al trabajador en el trayecto entre su lugar de trabajo y su domicilio o viceversa, siempre que el recorrido no haya sido interrumpido en interés particular del trabajador o por cualquier razón extraña al trabajo.

El empleador esta exento de responsabilidad si el accidente hubiera sido provocado intencionalmente por la víctima o si proviene exclusivamente por culpa grave de la misma. Si no ocurren las circunstancias antes apuntadas todo empleador es responsable de los accidentes ocurridos a sus empleados u obreros en las condiciones descriptas.

Sin embargo, los empleadores pueden subrogar las obligaciones que para ellos emana mediante la toma de pólizas ante entidades de seguros, que deberán estar autorizadas al efecto por el Poder Ejecutivo de la Nación o de las Provincias y constituídas de conformidad a bases establecidas por la legislación específica.

También todo trabajador que se incapacite o muera a causa de enfermedad profesional, tiene derecho a las indemnizaciones establecidas para accidentes de trabajo, si la enfermedad es declarada de efecto exclusivo de la clase de trabajo que realizó la víctima durante el año precedente a la incapacidad.

El Convenio N° 121 sobre las prestaciones en caso de accidentes / del trabajo y enfermedades profesionales de la Organización Internacional del



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 515 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Trabajo (O.I.T.) del año 1964, aunque aún no está ratificado por la Argentina, ejerce una influencia positiva sobre la política social llevada a cabo en la materia.

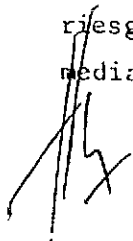
Pero la teoría de la responsabilidad patronal por los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales vigente en nuestra legislación, se está hoy abandonando en muchos países, para integrar la cobertura de estos riesgos sin relacionarlos con factores causales y de ese modo ensamblarlos con las demás prestaciones de la seguridad social.

La justificación tradicional del seguro de riesgos profesionales en el ámbito del seguro privado o como rama individualizada de la seguridad social esta basada en varios factores. Fundamentalmente en la necesidad de que sus funciones se mantuvieran ligadas a las actividades en materia de prevención y de investigación de los riesgos, compilación de estadísticas sobre siniestralidad y morbilidad, etc.

La acumulación de jurisprudencia agregando casos denominados de / fuerza mayor, accidentes en el trayecto, actos de terceros extraños al trabajo y la misma culpa o imprudencia de la víctima, ha hecho que la teoría de la responsabilidad patronal resulte desbordada y por ello se haya elaborado la teoría del riesgo social, distribuyéndose la responsabilidad entre toda la sociedad.

Asumir este enfoque comprende una redefinición de los objetivos, / políticas más integradas, y una adecuada coordinación con programas ajenos o no a la seguridad social que se ocupen de la prevención, rehabilitación y reubicación de las víctimas en el mercado de empleo. Este enfoque obliga a su vez a una redefinición del soporte financiero y de todos los recursos de estos programas.

En lo que se refiere a la gestión de los planes para cubrir estos riesgos, se hace mucho más necesaria la participación y contacto directo e inmediato con los interesados, ya que pueden surgir necesidades de apoyo a la víc



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

tina, en acciones de mayor alcance que la atención médico-asistencial o la asignación en dinero. Seguramente se hará necesario la intervención de dinámicos servicios sociales, en combinación con los programas previsionales.


Las acciones de prevención, rehabilitación y las prestaciones en dinero, son elementos que interactúan para el mismo fin y con el mismo sujeto, por lo cual se hace necesario una adecuada integración en el marco de la seguridad social que tiene como sujeto al hombre como tal y cubre los riesgos sin relacionarlos con el hecho del trabajo, sino por cuanto afectan al individuo en su vida social.

Este régimen de cobertura, a la fecha, requiere una completa modernización en lo que se refiere a los principios en que se basa, a las prestaciones que se prevén bajo responsabilidad patronal y al mismo soporte financiero que debiera integrarse con las otras causales de invalidez, a los efectos de evitar las costosas erogaciones que innecesariamente afectan los programas específicos de coberturas de salud.

Las dudas sobre la viabilidad de esta reforma antes de concretar - las demás proposiciones sobre el Sistema Federal, hacen que se aconseje su tratamiento en forma diferida, asignándole un rango de prioridad distinto a las - anteriores normas básicas.

No obstante, se reconoce la necesidad de concretarla en el menor - lapso posible, y en tal sentido, el desarrollo del previsto Tercer Nivel podría contribuir a su implantación progresiva, puesto que se trata de una importante prueba respecto a la capacidad de resolver la problemática global que plantea el Sistema Federal de Previsión Social, operando a plenitud.

Mientras tanto corresponde estudiar: el cúmulo de prestaciones en relación con el seguro mercantil y la seguridad social; los dispositivos a utilizar para mantener las indemnizaciones dentro de límites compatibles con el - valor económico de la vida humana y de la integridad física e intelectual del afiliado y la recuperación de lo pagado en concepto de gastos médicos, quirúr- gicos, ortopédicos, farmacéuticos, hospitalarios, y similares.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Cabe puntualizar finalmente que en los capítulos siguientes, programados de acuerdo con la estructura dada al estudio, existen otras normas básicas a ser tenidas en cuenta a la hora de centralizar normativamente el sistema previsional y proceder a su descentralización operativa.

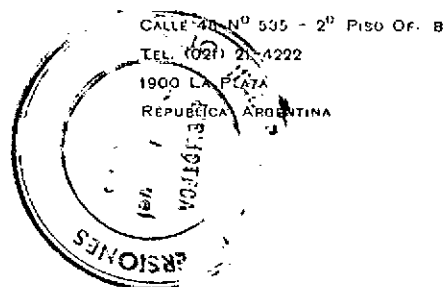
Para terminar este capítulo cabe una advertencia: contrariamente a la reforma previsional que se instituyó en Chile -a fines de 1980- las propuestas efectuadas no ofrece a los afiliados al régimen argentino de previsión social una nueva alternativa de previsión, sino que están encaminadas a la -- consolidación del actual "sistema" del país quitándole los atributos que lo -- hacen injusto y complementándolo para hacerlo suficiente.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASEGURAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional



ANEXO DEL CAPITULO IX

Elementos a tener en cuenta para el tratamiento de los aportes en la determinación técnica del haber de las prestaciones del Sistema Federal de Previsión Social.

Hipótesis:

El Sistema no admite demandas de jubilaciones ordinarias o equivalentes -es decir, que no provengan de las causadas por invalidez- planteadas por los afiliados de ambos sexos con edades inferiores a los 52 años. Se deberán computar 35 años de servicios con aportes efectivamente realizados, aunque los afiliados que alcancen la edad de 65 años, ambos sexos, y acumulen como mínimo 25 años de servicios con aportes efectivamente realizados también tendrán acceso a la jubilación ordinaria.

Para los casos de trabajadores en relación de dependencia el empleador podrá exigir a esa edad el cese de actividades y que se haga uso del derecho a la jubilación.

Para computar los aportes, se toman exclusivamente los importes monetarios anuales efectivizados en concepto de aportes personales (cuando corresponda, también se tomarán los importes registrados en concepto de "diferencias por ascensos, aumentos de salarios, etc.").

Elementos de cálculos para actualización y valuación:

La incidencia de la depreciación monetaria -al computarse valores expresados en pesos de cada año calendario- se debe corregir mediante el uso del INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR - NIVEL GENERAL, elaborado por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS. (INDEC).

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASEGURAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

ELIJIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2° PISO C.P. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

A los efectos de hacer incidir en la valuación los factores biométricos se debe utilizar una tabla de mortalidad. A ese fin, está disponible para Argentina la "Tabla Completa de Mortalidad, 1959-1961", para Hombres y Mujeres -CELADE, Octubre 1967. Una copia de este documento se adjunta al presente Anexo. A la brevedad se dispondrá de otra tabla mas actualizada.

La tasa de interés es otro elemento a considerar en la valuación. Se desea que su participación en el cálculo exprese -razonablemente- el costo que la sociedad debe reconocer al afiliado por el "ahorro compulsivo" a que lo obligó mientras estuvo en actividad. Hallar la magnitud adecuada de esta tasa de interés es tarea compleja, pero no obstante, con el auxilio de indicadores macro-económicos se está en condiciones de obtener la "tasa anual de crecimiento del Producto Bruto Interno (P.B.I.) de la República Argentina" y la "tasa anual de crecimiento del P.B.I. PER CAPITA". En base a los datos de la serie adjunta -Evolución del P.B.I. para los años 1935/1982- se llega respectivamente a las siguientes tasas de crecimiento anual, en el período de 47 años, considerado:

2,9804101 % tasa de crecimiento del P.B.I. (a precios de mercado en millones de \$ de 1960).
(3 %)

1,1756313 % tasa de crecimiento del P.B.I. Per Cápita (en \$ de 1960).
(1,2 %)

Desde el punto de vista técnico-actuarial y de las potencialidades económicas del país se considera plausible utilizar como tasa de interés de la valuación de los aportes: el 3 % anual.

Se podrán utilizar otros indicadores específicos que contemplen factores de ajuste para los casos de querer incluir en el cómputo el lugar de residencia de los afiliados, así como el tipo de tareas que desempeñen.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional


VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

A fin de mostrar la incidencia del factor de ajuste correspondiente a la localización de los afiliados se ha confeccionado un Cuadro con datos referidos a la "Evolución de la Esperanza de Vida en la República Argentina, en el presente siglo. Total País y en distintas Zonas Geográficas".

Fórmulas para obtener el monto de aportes acumulado y el haber "técnico" de la jubilación ordinaria (primer haber), en función de los importes, la época y edad del afiliado en que se realizaron los aportes y la edad al momento de obtener la jubilación.

Se considera:

- A = importe (en pesos corrientes) de los aportes personales de cada año;
e = año calendario en que se realizaron los aportes;
n = año de nacimiento del afiliado;
x = edad de ingreso o del primer año de aportes;
z = edad al cese o retiro para la jubilación;
 R_e = coeficiente de revalúo de los aportes efectuados, referido al año del cálculo;
 l_x = número de sobrevivientes a la edad "x" de acuerdo con la tabla de mortalidad correspondiente a la población considerada;
w = edad en la que no quedan sobrevivientes, según la misma tabla de mortalidad;
i = tasa de interés empleada en los cálculos;
M = monto acumulado al cumplir la edad del cese o retiro para la jubilación;
 J_o = valor correspondiente a la Jubilación ordinaria.
- 

INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 515 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Las fórmulas a utilizar son:

$$\sum_{n+x}^{n+z} e^{-\lambda} e^{-n} \frac{R_c l_{e-n}}{l_z} (1+i)^{-e+n+z} = M$$

Por lo que el valor de la J_0 resulta igual a:

$$J_0 = \frac{M l_z}{\sum_{t=1}^{w-z} l_{z+t} (1+i)^{-t}}$$

Ejemplos:

- 1) - Las tasas de aportes necesarias calculadas sobre remuneraciones constantes para obtener el 82 % como haber jubilatorio, según las edades de ingreso y de cese de la actividad que se indican:

[Handwritten signature]

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
 ACTUARIO
 Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
 Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
 TEL. (021) 21-4222
 1900 LA PLATA
 REPUBLICA ARGENTINA

<div style="display: inline-block; text-align: center;"> Edad de Retiro: Edad de Ingreso: </div>	TASAS DE APORTES (en %)				
	<u>52</u>	<u>55</u>	<u>60</u>	<u>65</u>	<u>70</u>
16	18	14	9	6	3
18	20	16	10	6	4
20	22	17	11	7	4
25	29	22	14	8	5
30	39	29	18	11	6
35	55	40	24	14	8
40	--	59	33	18	10
45	--	--	48	26	13
50	--	--	--	38	19
55	--	--	--	--	29

II) - Porcentaje de la remuneración que resulta como haber técnico de la jubilación ordinaria si el Aporte Personal es fijado en el equivalente al 11 % de las remuneraciones (siendo éstas constantes) y según edades de ingreso y de cese de las actividades, indicadas:



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Cifras expresadas en por cientos de la remuneración constante:

Edad de Retiro: Edad de Ingreso:					
	<u>52</u>	<u>55</u>	<u>60</u>	<u>65</u>	<u>70</u>
16	50	64	98	158	278
18	45	58	89	146	256
20	41	53	82	134	236
25	32	41	65	107	191
30	24	31	51	85	153
35	17	23	38	66	120
40	--	16	28	49	92
45	--	--	19	35	68
50	--	--	--	24	48
55	--	--	--	--	32



CUADRO 3

ARGENTINA: TABLA COMPLETA DE MORTALIDAD, 1959-1961
HOMBRES

EDAD	SOBREVIVIENTES	DEFUNCIONES	PROBABILIDAD DE MORIR	AÑOS VIVIDOS $x, x+1$	AÑOS VIVIDOS x, w	ESPERANZA DE VIDA
	l_x	d_x	q_x	L_x	T_x	o_x
0	100 000	6 146	0.06146	95 357	6 314 270	63.14
1	93 854	778	0.00829	93 465	6 218 913	66.26
2	93 076	297	0.00319	92 528	6 125 448	65.81
3	92 779	180	0.00194	92 689	6 032 520	65.02
4	92 599	123	0.00133	92 538	5 939 831	64.15
5	92 476	110	0.00119	92 421	5 847 293	63.23
6	92 366	95	0.00102	92 319	5 754 872	62.30
7	92 272	82	0.00089	92 231	5 662 553	61.37
8	92 190	72	0.00078	92 154	5 570 322	60.42
9	92 118	66	0.00071	92 085	5 478 168	59.47
10	92 052	63	0.00068	92 021	5 386 083	58.51
11	91 989	64	0.00069	91 957	5 294 062	57.55
12	91 925	69	0.00075	91 891	5 202 105	56.59
13	91 856	78	0.00085	91 817	5 110 214	55.63
14	91 778	91	0.00099	91 733	5 018 397	54.68
15	91 687	106	0.00116	91 634	4 926 664	53.73
16	91 581	122	0.00133	91 520	4 835 030	52.79
17	91 459	136	0.00148	91 391	4 743 510	51.86
18	91 323	146	0.00160	91 250	4 652 119	50.94
19	91 177	154	0.00169	91 100	4 560 669	50.02
20	91 023	162	0.00178	90 942	4 469 769	49.10
21	90 861	171	0.00188	90 775	4 378 827	48.19
22	90 690	178	0.00196	90 601	4 288 052	47.28
23	90 512	183	0.00202	90 421	4 197 451	46.37
24	90 329	186	0.00206	90 236	4 107 030	45.47
25	90 143	190	0.00210	90 048	4 016 794	44.56
26	89 953	194	0.00215	89 856	3 926 746	43.65
27	89 760	198	0.00220	89 661	3 836 890	42.74
28	89 562	202	0.00226	89 461	3 747 229	41.84
29	89 360	208	0.00232	89 256	3 657 768	40.93
30	89 152	214	0.00240	89 045	3 568 512	40.03
31	88 938	221	0.00248	88 828	3 479 467	39.12
32	88 717	230	0.00260	88 602	3 390 639	38.22
33	88 487	243	0.00274	88 366	3 302 037	37.32
34	88 244	257	0.00292	88 116	3 213 671	36.42
35	87 987	274	0.00312	87 850	3 125 556	35.52
36	87 713	293	0.00334	87 566	3 037 706	34.63
37	87 420	312	0.00357	87 264	2 950 140	33.75
38	87 108	333	0.00382	86 941	2 862 876	32.86
39	86 775	354	0.00408	86 598	2 775 935	31.99
40	86 421	378	0.00437	86 232	2 689 337	31.12
41	86 043	405	0.00470	85 841	2 603 105	30.25
42	85 639	436	0.00509	85 421	2 517 264	29.39

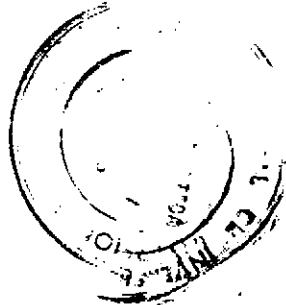
CONTINUA

CUADRO 3 (CONTINUACIÓN)

EDAD	SOBREVIVIENTES	DEFUNCIONES	PROBABILIDADES DE MORIR	AÑOS VIVOS $x, x+1$	AÑOS VIVOS x, w	ESPERANZA DE VIDA
	l_x	d_x	q_x	L_x	T_x	
43	85 203	472	0.00554	84 967	2 431 843	28.54
44	84 731	513	0.00605	84 474	2 346 876	27.70
45	84 218	557	0.00661	83 939	2 262 402	26.86
46	83 661	604	0.00722	83 359	2 178 462	26.04
47	83 057	651	0.00787	82 730	2 095 103	25.22
48	82 403	707	0.00850	82 050	2 012 373	24.42
49	81 696	763	0.00934	81 315	1 930 323	23.63
50	80 933	822	0.01016	80 522	1 849 008	22.84
51	80 111	885	0.01104	79 668	1 760 486	22.07
52	79 226	952	0.01201	78 750	1 680 818	21.31
53	78 274	1 023	0.01307	77 763	1 610 060	20.57
54	77 251	1 099	0.01423	76 702	1 532 305	19.83
55	76 152	1 178	0.01547	75 563	1 455 603	19.11
56	74 974	1 258	0.01678	74 345	1 380 040	18.41
57	73 716	1 341	0.01820	73 045	1 305 695	17.71
58	72 375	1 426	0.01971	71 661	1 232 650	17.03
59	70 948	1 513	0.02133	70 192	1 160 909	16.36
60	69 435	1 601	0.02306	68 634	1 090 797	15.71
61	67 834	1 690	0.02492	66 988	1 022 163	15.07
62	66 143	1 780	0.02692	65 253	955 175	14.44
63	64 363	1 871	0.02907	63 428	889 922	13.82
64	62 492	1 961	0.03138	61 512	826 494	13.22
65	60 531	2 049	0.03384	59 507	764 902	12.64
66	58 482	2 135	0.03650	57 415	705 476	12.06
67	56 348	2 224	0.03947	55 236	648 061	11.50
68	54 124	2 318	0.04283	52 965	592 825	10.95
69	51 806	2 414	0.04659	50 599	539 860	10.42
70	49 392	2 503	0.05067	48 141	489 261	9.90
71	46 889	2 581	0.05505	45 599	441 120	9.41
72	44 308	2 650	0.05981	42 983	395 522	8.92
73	41 658	2 708	0.06500	40 304	352 539	8.46
74	38 950	2 751	0.07063	37 575	312 235	8.01
75	36 199	2 784	0.07691	34 807	274 661	7.58
76	33 415	2 800	0.08378	32 015	239 853	7.17
77	30 615	2 787	0.09103	29 222	207 838	6.78
78	27 829	2 740	0.09846	26 459	178 616	6.41
79	25 089	2 664	0.10617	23 757	152 157	6.06
80	22 425	2 572	0.11471	21 139	128 401	5.72
81	19 853	2 468	0.12432	18 618	107 252	5.40
82	17 384	2 338	0.13451	16 215	88 643	5.09
83	15 046	2 181	0.14496	13 956	72 420	4.81
84	12 865	2 003	0.15569	11 863	58 473	4.55
85	10 862	1 815	0.16709	9 955	46 609	4.29

CONTINUA

CUADRO 3 (CONTINUACIÓN)



EDAD	SOBREVIVIENTES	DEFUNCIONES	PROBABILIDAD DE MORIR	AÑOS VIVOS	AÑOS VIVOS	ESPERANZA DE VIDA
	l_x	d_x	q_x	$x, x+1$ L_x	x, w T_x	e_x
86	9 047.02	1 624.83	0.17960	8 234.60	36 654.82	4.05
87	7 422.19	1 437.68	0.19370	6 703.35	28 420.22	3.83
88	5 904.51	1 231.85	0.20584	5 368.58	21 716.87	3.63
89	4 752.66	1 038.17	0.21844	4 233.58	16 348.29	3.44
90	3 714.49	859.90	0.23150	3 284.54	12 114.71	3.26
91	2 854.59	699.37	0.24500	2 504.90	8 830.17	3.09
92	2 155.22	558.03	0.25892	1 876.20	6 325.27	2.93
93	1 597.19	436.45	0.27326	1 378.96	4 449.07	2.79
94	1 160.74	334.28	0.28799	993.60	3 070.11	2.64
95	826.46	250.48	0.30308	701.22	2 076.51	2.51
96	575.98	183.47	0.31854	484.24	1 375.29	2.39
97	392.51	131.22	0.33432	326.90	891.05	2.27
98	261.29	91.56	0.35041	215.52	564.15	2.16
99	169.75	62.26	0.36678	138.62	348.63	2.05
100	107.49	41.21	0.38340	86.88	210.01	1.95
101	66.28	26.53	0.40024	53.02	123.13	1.86
102	39.75	16.59	0.41728	31.46	70.11	1.76
103	23.16	10.06	0.43448	18.13	38.65	1.67
104	13.10	5.92	0.45182	10.14	20.52	1.57
105 Y MAS	7.18	7.18	1.00000	10.38	10.38	1.45

[Handwritten signature]

CUADRO 4

ARGENTINA: TABLA COMPLETA DE MORTALIDAD, 1959-1961

MUJERES

EDAD	SOBREVIVIENTES	DEFUNCIONES	PROBABILIDAD DE MORIR	AÑOS VIVIDOS $x, x+1$	AÑOS VIVIDOS x, w	ESPERANZA DE VIDA
	l_x	d_x	q_x	L_x	T_x	$^o e_x$
0	100 000	5 356	0.05356	96 065	6 888 731	68.89
1	94 644	821	0.00867	94 234	6 792 666	71.77
2	93 823	303	0.00323	93 672	6 698 432	71.39
3	93 520	173	0.00185	93 474	6 604 760	70.62
4	93 347	124	0.00133	93 285	6 511 326	69.75
5	93 223	89	0.00095	93 179	6 418 041	68.85
6	93 134	76	0.00081	93 096	6 324 862	67.91
7	93 059	65	0.00070	93 026	6 231 766	66.97
8	92 993	57	0.00061	92 965	6 138 740	66.02
9	92 937	51	0.00054	92 911	6 045 775	65.06
10	92 886	48	0.00051	92 862	5 952 064	64.09
11	92 838	47	0.00051	92 815	5 860 002	63.12
12	92 791	51	0.00055	92 766	5 767 187	62.16
13	92 740	57	0.00062	92 712	5 674 421	61.19
14	92 683	67	0.00072	92 649	5 581 709	60.23
15	92 616	78	0.00085	92 577	5 489 060	59.27
16	92 538	90	0.00097	92 493	5 396 483	58.32
17	92 448	100	0.00109	92 397	5 303 990	57.38
18	92 347	109	0.00118	92 293	5 211 593	56.44
19	92 239	115	0.00124	92 181	5 119 360	55.50
20	92 124	121	0.00131	92 064	5 027 119	54.57
21	92 005	127	0.00139	91 939	4 935 055	53.64
22	91 875	133	0.00145	91 809	4 843 116	52.72
23	91 742	139	0.00151	91 673	4 751 307	51.79
24	91 603	143	0.00157	91 532	4 659 634	50.87
25	91 460	148	0.00162	91 386	4 568 102	49.95
26	91 312	153	0.00167	91 235	4 476 716	49.03
27	91 159	157	0.00172	91 081	4 385 481	48.11
28	91 002	160	0.00176	90 922	4 294 400	47.19
29	90 842	163	0.00180	90 761	4 203 470	46.28
30	90 679	166	0.00183	90 596	4 112 717	45.36
31	90 513	170	0.00188	90 428	4 022 121	44.44
32	90 343	175	0.00193	90 255	3 931 693	43.52
33	90 168	181	0.00201	90 077	3 841 437	42.61
34	89 987	189	0.00210	89 892	3 751 359	41.69
35	89 798	198	0.00220	89 699	3 661 467	40.78
36	89 600	208	0.00232	89 496	3 571 768	39.87
37	89 393	218	0.00243	89 284	3 482 272	38.96
38	89 175	228	0.00255	89 061	3 392 988	38.05
39	88 947	238	0.00268	88 828	3 303 927	37.15
40	88 709	250	0.00282	88 584	3 215 099	36.25
41	88 459	264	0.00298	88 327	3 126 515	35.35

CONTINÚA

48

CUADRO 4 (CONTINUACIÓN)

EDAD	SOBREVIVIENTES l_x	DÉFUNCIÓNES d_x	PROBABILIDAD DE MORIR q_x	AÑOS VIVIDOS $x, x+1$ L_x	AÑOS VIVIDOS x, w T_x	ESPERANZA DE VIDA e_x
42	80 195	280	0.00317	80 055	3 038 108	34.45
43	87 915	299	0.00340	87 766	2 950 133	33.56
44	87 617	320	0.00365	87 457	2 862 367	32.67
45	87 297	344	0.00394	87 125	2 774 910	31.79
46	86 953	369	0.00425	86 769	2 687 785	30.91
47	86 584	396	0.00457	86 386	2 601 016	30.04
48	86 188	424	0.00492	85 976	2 514 630	29.18
49	85 764	453	0.00528	85 537	2 428 654	28.32
50	85 311	485	0.00569	85 068	2 343 116	27.47
51	84 826	521	0.00614	84 565	2 258 048	26.62
52	84 305	559	0.00664	84 025	2 173 483	25.78
53	83 746	601	0.00718	83 445	2 089 458	24.95
54	83 144	647	0.00778	82 821	2 006 013	24.13
55	82 497	697	0.00844	82 149	1 923 192	23.31
56	81 800	750	0.00917	81 425	1 841 043	22.51
57	81 050	811	0.01000	80 645	1 759 618	21.71
58	80 239	878	0.01095	79 800	1 678 973	20.93
59	79 361	953	0.01200	78 884	1 599 173	20.15
60	78 408	1 032	0.01316	77 892	1 520 289	19.39
61	77 376	1 115	0.01441	76 818	1 442 397	18.64
62	76 261	1 204	0.01579	75 659	1 365 579	17.91
63	75 057	1 298	0.01730	74 407	1 289 920	17.19
64	73 758	1 397	0.01895	73 060	1 215 513	16.48
65	72 361	1 499	0.02072	71 611	1 142 453	15.79
66	70 862	1 604	0.02264	70 060	1 070 842	15.11
67	69 257	1 717	0.02479	68 359	1 000 782	14.45
68	67 540	1 838	0.02721	66 621	932 383	13.81
69	65 702	1 964	0.02990	64 720	865 762	13.18
70	63 738	2 088	0.03277	62 694	801 042	12.57
71	61 650	2 210	0.03584	60 545	738 348	11.98
72	59 440	2 335	0.03928	58 273	677 803	11.40
73	57 105	2 464	0.04315	55 873	619 530	10.85
74	54 641	2 593	0.04745	53 344	563 657	10.31
75	52 048	2 715	0.05216	50 691	510 319	9.80
76	49 333	2 822	0.05720	47 922	459 622	9.32
77	46 511	2 907	0.06250	45 058	411 700	8.85
78	43 604	2 966	0.06802	42 121	366 642	8.41
79	40 639	2 999	0.07379	39 139	324 521	7.99
80	37 640	3 016	0.08013	36 132	285 382	7.58
81	34 624	3 015	0.08709	33 116	249 250	7.20
82	31 608	2 981	0.09430	30 118	216 134	6.84
83	28 628	2 906	0.10153	27 175	186 016	6.50
84	25 721	2 799	0.10883	24 322	158 841	6.18
85	22 922	2 675	0.11670	21 584	134 519	5.87

CONTINÚA

115

49

CUADRO 4 (CONTINUACIÓN)

EDAD	SOBREVIVIENTES	DEFUNCIONES	PROBABILIDAD DE MORIR	AÑOS VIVIDOS $x, x+1$	AÑOS VIVIDOS x, w	ESPERANZA DE VIDA
	l_x	d_x	q_x	L_x	T_x	e_x
86	20 247	2 538	0.12535	18 770	112 935	5.58
87	17 709	2 387	0.13477	16 515	93 957	5.31
88	15 322	2 196	0.14335	14 224	77 441	5.05
89	13 126	1 998	0.15222	12 127	63 217	4.82
90	11 120	1 796	0.16136	10 230	51 090	4.55
91	9 332.29	1 593.77	0.17078	8 535.40	40 859.99	4.30
92	7 738.52	1 396.49	0.18046	7 040.20	32 324.59	4.10
93	6 342.03	1 207.46	0.19039	5 738.30	25 284.31	3.99
94	5 345.57	1 029.94	0.20059	4 619.60	19 546.01	3.81
95	4 104.63	866.16	0.21102	3 671.55	14 926.41	3.64
96	3 238.47	717.90	0.22168	2 879.52	11 254.86	3.48
97	2 520.57	586.21	0.23257	2 227.46	8 375.34	3.32
98	1 934.36	471.35	0.24367	1 693.68	6 147.80	3.18
99	1 463.01	373.02	0.25497	1 276.50	4 449.20	3.04
100	1 089.99	290.45	0.26647	944.76	3 172.70	2.91
101	799.54	222.39	0.27815	608.34	2 227.94	2.79
102	577.15	167.38	0.29001	493.46	1 539.60	2.67
103	409.77	123.76	0.30202	347.89	1 046.14	2.55
104	286.01	89.86	0.31419	241.08	698.25	2.44
105 y MÁS	196.15	196.15	1.00000	457.17	457.17	2.33

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASEGURAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

EVOLUCION DEL P.B.L. DE LA REPUBLICA ARGENTINA

AÑOS	P.B.L. A PRECIOS DE MERCADO (en millones de \$ 1960)	P.B.L. PER CAPITA (en \$ de 1960)
1935	4.527,3	368,06
1936	4.584,9	364,93
1937	4.950,2	385,75
1938	5.017,5	382,80
1939	5.200,1	388,42
1940	5.094,4	372,55
1941	5.344,3	382,64
1942	5.594,2	392,14
1943	5.632,6	386,56
1944	6.180,5	415,27
1945	5.882,6	386,98
1946	6.372,8	410,44
1947	7.247,5	455,90
1948	7.334,0	449,56
1949	6.997,6	418,25
1950	7.552,5	440,37
1951	7.846,1	447,90
1952	7.451,2	416,80
1953	7.846,1	430,38
1954	8.170,0	439,71
1955	8.747,1	462,13
1956	8.990,1	466,50
1957	9.455,8	482,18
1958	10.032,9	502,99





ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CON
CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

EVOLUCION DEL P.B.T. DE LA REPUBLICA ARGENTINA

(cont.)

1959	9.384,9	462,74
1960	10.124,0	491,07
1961	10.842,8	517,54
1962	10.670,7	501,35
1963	10.417,6	481,93
1964	11.490,7	523,51
1965	12.543,6	562,92
1966	12.624,6	558,32
1967	12.958,7	565,04
1968	13.515,5	581,05
1969	14.669,6	621,59
1970	15.284,5	637,86
1971	16.182,3	664,51
1972	16.798,3	678,34
1973	17.589,4	698,29
1974	18.664,9	728,50
1975	18.502,9	710,24
1976	18.186,9	686,81
1977	19.085,4	709,17
1978	18.429,7	673,89
1979	19.989,4	719,32
1980	20.264,9	717,67
1981	19.069,3	675,33
1982	18.001,4	637,51

Handwritten signature

INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

EVOLUCION DE LA ESPERANZA DE VIDA EN LA REPUBLICA ARGENTINA EN EL PRESENTE SIGLO
TOTAL PAIS Y EN DISTINTAS ZONAS GEOGRAFICAS

Tabla de Mortalidad correspond. a los años	ESPERANZA DE VIDA				N° medio de años de vida desp.65 años p/una perso na de 20 años.		Probabilidad de sobrevivencia de 20 a 65 años	
	A los 20 años	A los 20 años	A los 65 años	A los 65 años	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres

TOTAL PAIS

1913/1915	40,40	42,64	11,03	12,77	4,96	6,64	0,45	0,52
1946/1948	46,15	50,41	11,67	13,79	6,77	9,65	0,58	0,70
1959/1961	49,30	54,79	12,90	15,51	8,51	12,41	0,66	0,80
1969/1971	47,60	55,00	11,55	15,56	7,28	12,45	0,63	0,80

ZONA BUENOS AIRES (Capital Federal y Provincia de Buenos Aires)

1913/1915	40,97	44,29	10,61	12,73	4,88	7,26	0,46	0,57
1946/1948	46,44	51,46	11,63	13,92	6,86	10,16	0,59	0,73
1959/1961	49,64	55,74	13,07	15,89	8,76	13,03	0,67	0,82
1969/1971	47,47	55,35	11,34	15,56	7,03	12,60	0,62	0,81

ZONA CENTRO LITORAL (Córdoba, Santa Fé y Entre Ríos)

1913/1915	40,87	42,34	11,46	13,19	5,27	6,73	0,46	0,51
1946/1948	46,48	50,05	11,87	13,83	7,00	9,54	0,59	0,69
1959/1961	49,43	54,33	12,86	15,25	8,62	12,05	0,67	0,79
1969/1971	48,35	55,33	12,20	15,88	7,81	12,70	0,64	0,80

ZONA CUYO (San Juan y Mendoza)

1913/1915	37,37	38,38	10,59	10,74	3,92	4,51	0,37	0,42
1946/1948	45,70	48,55	11,58	13,38	6,60	8,70	0,57	0,65
1959/1961	48,38	52,63	12,27	14,06	7,85	10,69	0,64	0,76
1969/1971	47,97	53,96	11,56	14,80	7,40	11,69	0,64	0,79

ZONA NOROESTE (Jujuy, Salta y Tucumán)

1913/1915	36,59	36,88	12,76	12,95	4,47	4,92	0,35	0,38
1946/1948	42,51	44,42	10,92	13,19	5,57	7,39	0,51	0,56
1959/1961	46,61	49,39	11,69	13,64	7,13	9,28	0,61	0,68
1969/1971	45,62	51,26	10,81	14,84	6,38	10,54	0,59	0,71

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (0211) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I.N°596 -Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

E T A P A 3

C A P I T U L O x:

PROPUESTAS PARA DESCENTRALIZAR OPERATI
VAMENTE EN LOS ASPECTOS ECONOMICO-FINAN
CIEROS, ASI COMO EN LO ATINENTE A LA A-
PLICACION , EJECUCION, REGLAMENTACION Y
ADECUACION DE LAS NORMAS AJUDTADAS EN EL
CAPITULO ANTERIOR.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA



Capítulo x: Propuestas para descentralizar operativamente en los aspectos económico-financieros, así como en lo atinente a la aplicación, ejecución, reglamentación y adecuación de las normas aludidas en el capítulo anterior.

La operación del Sistema Federal de Previsión Social se realiza hoy, con el empleo de un centenar de regímenes de invalidez, vejez y muerte administrados por más de setenta entidades específicas y la participación de un número mayor de entes involucrados en la administración de "Fondos Complementarios" de Jubilaciones y Pensiones.

Esta realidad que actualmente presenta la Argentina es la que justifica la viabilidad de las proposiciones en materia del futuro sistema previsional, con el alcance, modalidades y tiempos necesarios para su instrumentación.

En este capítulo se presenta un conjunto de propuestas que están referidas a dicho proceso de instrumentación, en el entendimiento que el mismo deberá ser apto para resolver no sólo la operatividad y eficacia de las prestaciones nuevas -a acordarse en el futuro- sino de las que ya constituyen el "Pasivo" del "sistema vigente" y por ende de la comunidad (alrededor de 3 millones de beneficiarios de jubilaciones y pensiones).

El propósito que fundamenta este esquema reconoce como antecedente la legislación nacional vigente, dictada en el año 1967, para lograr una utilización racional de los medios administrativos y técnicos de las jurisdicciones: nacional, provincial y municipal, en el marco de expresas disposiciones constitucionales.

En ese sentido, es oportuno mencionar el alcance y las definiciones contenidas en la Ley Nacional N° 17.575 -sancionada y publicada en Diciembre de 1967- que estableció, en sus artículos 19° y 20°, lo siguiente:

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional


CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Artº 19º.- "El Poder Ejecutivo procederá a reestructurar las actua-
----- les Delegaciones Regionales del Instituto Nacional de Pre-
visión Social y establecer sus funciones, con miras a la creación de
organismos regionales de previsión que tendrán a su cargo, en forma /
descentralizada y en el interior del país, todas o partes de las atri-
buciones que la presente ley otorga a las Cajas Nacionales de Previsión
y a la Dirección General de Servicios Comunes de Previsión, en coordina-
ción con las mismas".

Artº 20º.- "El Poder Ejecutivo, por vía de la Secretaría de Estado de
----- Seguridad Social, podrá convenir con los gobiernos de las
provincias la integración de los organismos regionales de previsión /
con otras Cajas u organismos provinciales o municipales de previsión,
para la atención en común de servicios atinentes a la seguridad social".

Si se hubiese dado curso de aplicación a las posibles alternati-
vas que plantea este articulado -cuya vigencia data de más de 15 años- sin
dudas, otra sería la realidad de hoy en las distintas jurisdicciones. Pero es
ta realidad actual es mucho mas propicia, en aspectos que contribuyen a reexa-
minar el funcionamiento del sistema previsional a nivel global, por cuanto re
sulta ineludible considerar las consecuencias provocadas por la modalidad del
financiamiento introducida por las Leyes Nacionales N° 22.293 y 22.453 (años
1980 y 1981).

El estudio "Distribución de la Coparticipación Federal de Impues-
tos, Análisis y alternativas" encarado en virtud del convenio C.F.I. - Ministe-
rio del Interior, ha puesto en evidencia que -luego de mas de dos años de a-
plicación de estos dispositivos legales- el financiamiento de los regímenes
previsionales de alcance nacional es posible sólo en la medida que las juris-
dicciones locales -Provincias y M.C.B.A.- resignan sumas importantes de sus
recursos coparticipables (a través de la afectación previa de la recaudación
de los impuestos coparticipados; definida por los autores como la: "pre-copar-
ticipación").



TESTIMONIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

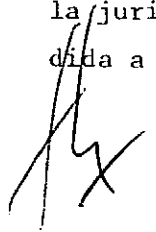
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Es probable concebir a manera de hipótesis que todo el régimen de coparticipación impositiva y su mecanismo de distribución sean reformulados. Al efecto, sería interesante analizar la alternativa de que esta afectación de los recursos impositivos coparticipados o "pre-coparticipación" sea prevista en un rango muy superior y que su destino quede marginado de la consideración de "pertenencia" a una u otra jurisdicción. En verdad, la nómina / de beneficiarios de las Cajas Nacionales y Locales debe ser financiada aún a costa de resignarse la precisión técnica de las fuentes respectivas, en manera especial después que la mayoría de los regímenes vigentes están operando bajo la presión de erogaciones superiores a sus recursos originalmente genuínos.

En tal sentido, entonces, sería del caso analizar la viabilidad de proponer una afectación de: la totalidad de los recursos impositivos con alcance nacional -coparticipados y no coparticipados-, en una suma que pasaría a constituir parte de los recursos propios del Sistema Federal de Previsión Social. El destino específico de estas sumas sería señalado con exclusividad para el financiamiento de las prestaciones previsionales (invalidez, vejez y muerte) correspondientes al Nivel Universal Básico Obligatorio.

Ahora bien, para que esta idea sea consecuente y operativa, las / jurisdicciones locales debieran asumir el pago puntual de las prestaciones / presentes y futuras de los regímenes con alcance nacional -en el Primer Nivel de sus respectivas poblaciones- así como de las que provengan de sus propios regímenes jurisdiccionales. Incluso, no se ve impedimento para que subsista la garantía del artículo 4° de la Ley Nacional N° 22.293, en materia de transferencia oportuna de las sumas necesarias para cubrir la totalidad de las nóminas mensuales de las prestaciones previsionales. Si ha sido posible hacerlo para la jurisdicción nacional será difícil arguir restricciones para que sea extendida a todos los ámbitos de aplicación de este mecanismo.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLF 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

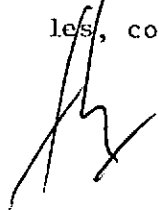
La distribución por jurisdicciones sería realizada en función de la efectiva recaudación de los aportes personales generados en cada una de ellas. En este cómputo se tomarán todos los aportes no sólo de las personas / en relación de dependencia sino también de aquellos que desarrollan actividades autónomas (en base al 11 % de las remuneraciones y categorías).

Esta plataforma operativa del Nivel Universal Básico y Obligatorio justificaría una concertada instrumentación de las acciones comunes -sugeridas en el año 1967- entre el Poder Ejecutivo Nacional y los gobiernos de las Provincias (por asimilación: podría incorporarse el Territorio Nacional de la Tierra del Fuego y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires). A través de convenios, los organismos previsionales de las 24 jurisdicciones locales asumirían la responsabilidad en la aplicación y administración de todas las disposiciones -con alcance nacional y/o local- "para la atención en común de servicios atinentes a la seguridad social" (art.º 19º de la Ley Nacional N° 17.575); el esquema daría inicio para aquellas disposiciones referidas al Sistema de Previsión Social.

Algunos aspectos a tener en cuenta para efectuar una primera evaluación de estas proposiciones no debieran apartarse de aquellas que hacen a una activa y directa administración, por parte de los organismos jurisdiccionales, de las normas básicas y sus consecuentes en cuanto definen y perfilan el Nivel Universal Básico y Obligatorio. Seguidamente se trata la problemática que encierran especialmente los aspectos económico-financieros.

En primer lugar, el proceso de recaudación de los aportes correspondientes a las personas físicas que desempeñen cualquier actividad, se trate de "en relación de dependencia o autónoma", en el ámbito de cada jurisdicción local, sería ordenado en base a estos lineamientos:

- los dadores de trabajos o responsables en el pago de remuneraciones proceden a retener el por ciento establecido en concepto de Aportes Personales, con una periodicidad mínima de una vez en cada mes calendario;



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- con la misma frecuencia que se determine para el universo anterior debieran proceder los trabajadores autónomos y demás afiliados que se asimilen, concretando sus respectivos aportes en base a las categorías mínimas y optativas previstas;

- las bocas de atención para efectivizar los respectivos depósitos continuarán siendo las mismas que integran hoy el sistema bancario -en un número que supera las 5.800 bocas, según estimación del Banco Central R.A.- y las sumas recaudadas debieran asignarse automáticamente a las cuentas centralizadoras de cada uno de los organismos jurisdiccionales locales;

- las actuales actividades protegidas mediante la aplicación de mecanismos de recaudación indirecta -convenios de corresponsabilidad gremial y equivalente- continuarían utilizando esta modalidad de aportes (con discriminación de los aportes previsionales); es posible suponer que esta población podría adoptar en el futuro una actitud positiva que evite los perjuicios causados por el incumplimiento de las normas generales;

- si bien el tema de la identificación de los aportes será considerado mas adelante, vale aquí anticipar que este proceso de recaudación requeriría una compilación actualizada de todos los obligados y afiliados asimilados, con los atributos mínimos referidos a:

- . documento nacional de identidad (o su equivalente)
- . sexo
- . fecha de nacimiento
- . lugar de trabajo o actividad
- . tipo de tareas desarrolladas
- . aportes personales

Se podría programar con una frecuencia mínima semestral un simplificado y sencillo proceso de transferencia de estos datos entre los obligados -empleadores de trabajo y afiliados- y los organismos de aplicación de las jurisdicciones locales.



INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional



CALLE 40 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA

Luego, sería del caso plantear el conjunto de información necesaria y conveniente para viabilizar la recaudación y distribución del recurso que aquí se denomina: "contribución de la comunidad". A este fin, cada uno de los organismos de aplicación de las jurisdicciones locales suministra al Organo Federal (Comisión Federal de Impuestos ó C.F.I.) el cálculo de los Aportes Personales generados en sus propios ámbitos (expresado como promedio mensual del período inmediato anterior). Con estos datos se podrá establecer -periódicamente; por ejemplo, en los meses de Mayo y Noviembre de cada año- los índices para fijar la distribución de la "contribución de la comunidad", para cada jurisdicción integrante del SISTEMA.

El Organo Federal (Comisión Federal de Impuestos o C.F.I.) dispondrá las respectivas transferencias bancarias mensuales a cada organismo jurisdiccional en las magnitudes que resulten en base a los coeficientes individuales aludidos y en función de la recaudación total de los aportes personales (11 %) correspondiente al Nivel Universal Básico Obligatorio, registrado en todo el país en el curso del mes inmediato anterior.

Los organismos locales con sistemas y procedimientos técnicamente diseñados y operados con mas empeño y preocupación para completar la recaudación, verán ensanchadas las posibilidades de financiar sus compromisos previsionales ya asumidos al momento de integrar el Sistema y los que sean consecuencia de su operación en el futuro. Mientras mas personas queden registradas como afiliadas y sobreellas y los dadores de trabajo, se llegue a ejercer un persistente seguimiento, mucho mayor serán las potencialidades para afianzar el programa de coberturas de la previsión social.

Para que esto sea posible, las estructuras administrativas de control que poseen las jurisdicciones -en una amplia gama de reparticiones, organismos y dependencias del sector público- además de las propias de cada una de las Cajas o Institutos de Previsión Provinciales y municipales, serían suficientes para llevar adelante un coordinado programa de fiscalización integral (y que involucre todas las posibles verificaciones encaminadas a constatar el



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

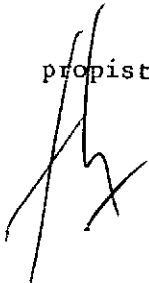
CCN.
CALLE 48, Nº 535, 2º Piso Of. 0
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

cumplimiento cabal de las obligaciones fiscales, previsionales, sanitarias, comunitarias, etc.). Y este cometido tendrá que prosperar a la mayor brevedad posible si se desea elevar la eficacia de las prestaciones en el Nivel Universal Básico, pero además condicionarán a impulsar la decisión de instrumentar el Nivel Solidario Obligatorio y Complementario.

El proceso de incorporación, inscripción e identificación de los aportantes al Sistema tendrá que programarse en función de los siguientes lineamientos:

- toda persona física que supere la edad mínima (obligatoria) para poseer el documento de identidad -incorporación a los padrones definitivos y habilitantes- quedará automáticamente registrada en el Banco de Datos de la Seguridad Social, con identificación mediante el número de documento asignado;
- toda persona física o jurídica, pública, privada o mixta que sea determinada como dador de trabajo o similar, estará obligada a comunicar al Banco de Datos de la Seguridad Social los datos necesarios para identificar cada persona que ingresa en la actividad respectiva. Por lo menos esta tarea se llevaría a cabo con una periodicidad semestral;
- las personas físicas sin relación de dependencia deberán efectuar la inscripción a los respectivos registros en oportunidad de comenzar sus actividades. Se hace difícil pensar que esta modalidad será rápidamente adoptada por las personas involucradas, cuando la experiencia de la actual Caja Nacional de Trabajadores Autónomos es bien elocuente de las restricciones que ha debido afrontar y las que todavía debe superar. Por otra parte, se espera que al proponer el PROGRAMA DE COBERTURAS DE SALUD, este universo de los "autónomos" tendría el incentivo suficiente para activar su decisión de incorporarse al Sistema de Previsión Social, en una operación que permitiría el registro simultáneo en ambos programas de prestaciones sociales.

La escasa cobertura de una extensa franja de la población "cuenta-propista" es un fundamento importante para asociar estos Programas como una /



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

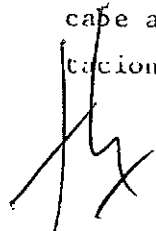
forma de homogeneizar y coordinar esfuerzos de todos los componentes de la so
ciedad argentina en el contexto del Nivel Universal Básico y Obligatorio. Es
por ello que para este Nivel se propone acotar el Aporte Personal en el 11 %
del importe correspondiente a las categorías elegidos (número de Haberes Jubi
latorios Mínimos). Pero, esto ha sido pensado sin perjuicio de mantener el 15
% hoy vigente, ya que no sería reducido este porcentaje si no mas bien deriva
do el 4 % residual a la formación del Fondo para el sostenimiento del Programa
de Coberturas de Salud.

- las personas físicas menores de 21 años de edad que sean detecta
das por el Banco de Datos de la Seguridad Social sin ningún registro de ingre
sos o manifestación de sus actividades desarrolladas serán advertidas por una
comunicación de dicho Banco de esta circunstancia. La ausencia de respuesta in
dicará asentimiento tácito de la situación registrada y hecha conocer. En el
futuro no podrá plantear ningún tipo de reclamo por estos lapsos y perderá el
derecho a computar los años de servicios;

- para las personas físicas nacidas desde el año 1966 en adelante
no existirá en el futuro ninguna posibilidad de cómputo de años de servicios
en tanto no se encuentre registrado en el Banco de Datos de la Seguridad So--
cial y allí justificadas las actividades desde que cumple la edad mínima de a
filiación obligatoria o se incorpore voluntariamente;

- las dependencias y oficinas municipales y provinciales que inter
vengan en la habilitación de: locales, comercios, industrias, talleres, ofici
nas, etc. podrán consultar al Banco de Datos de la Seguridad Social respecto a
la situación registrada para cada una de las personas involucradas en estos /
trámites. Se procurarán que entre aquellas y este Banco el intercambio de los
datos respectivos sea una acción sistemática.

En cuanto a los procesos administrativos de apoyo a los afiliados,
cabe apuntar las siguientes consideraciones generales. Las demandas de las pres
taciones serán atendidas en todas las bocas que al efecto habilite el organis-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

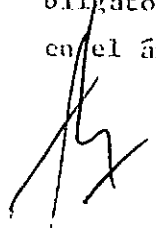
CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

mo jurisdiccional, para lo cual podría recurrir no sólo a su propia infraestructura sino también a la que pueda tener acceso dentro del mismo sector público y que pertenezcan a otras reparticiones, dependencias u organismos e incluso dentro de la organización comunal, municipal y equivalente. Como norma genérica, sería aconsejable que el organismo jurisdiccional se comprometa a brindar asesoramiento y pronto despacho de los trámites originados por los residentes de núcleos urbanos que superen una determinada cantidad de habitantes y en función de las redes de intercomunicación -en sentido amplio- con los centros o polos que conforman cada jurisdicción.

Con un escalonamiento de las misiones y funciones -adoptando las decisiones que tenga preferentemente en cuenta aquellos aspectos contribuyentes de la idea de mayor aproximación entre demandantes y quienes deben resolver cada prestación solicitada- los organismos jurisdiccionales, sus oficinas y dependencias descentralizadas estarán en capacidad de desarrollar sus cometidos, en forma coordinada y armónica. Aunque resulte obvio, es probable / que la organización definitiva estará supeditada a los propios medios humanos y técnicos de cada jurisdicción en particular; y, por lo demás, se hará necesario evaluar el grado de avance tecnológico que permita un adecuado tratamiento de la información (recurriendo, como no puede ser de otra manera, a los medios que posea la actual estructura que administra el programa de prestaciones previsionales con alcance nacional: Subsecretaría de Seguridad Social, Cajas / Nacionales y Dirección Nacional de Recaudación Previsional).

En el capítulo que sigue se expondrán algunas consideraciones respecto a las posibles alternativas para plantearse en el momento de acometer la decisión de instrumentar las proposiciones aquí efectuadas. Pero, para que ello sea operativo y como paso previo, deberá analizarse con mayor detalle las cuestiones que encierra el anunciado Nivel Complementario.

Como se expresara en el capítulo anterior, el Nivel Solidario, Obligatorio y Complementario tendrá la particularidad que podrá ser implantado en el ámbito de cada jurisdicción y no necesariamente a través de normas uni-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

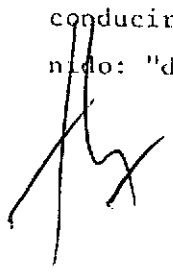
FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Op. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA

formas o rígidas para todos sus habitantes. Un ejemplo de la operatividad de este segundo nivel podría estar indicado por la realidad de estos últimos / quince años: los "fondos complementarios".

Pero, debe hacerse, necesariamente, una oportuna precisión respecto de estos "fondos" -cuya naturaleza jurídica es por demás compleja y heterogénea- para poder discernir los que estarían involucrados en el propuesto Nivel Solidario y Obligatorio. Aquellos regímenes estructurados por normas / que definan el campo de aplicación, la obligatoriedad de participación y que su extensión abarque un conjunto significativo de los integrantes de los grupos de intereses: sectoriales, profesionales, de comunidad, etc., encuadran razonablemente en esta categoría. En tanto, la variedad de "reglamentos", "estatutos", "acuerdos" y otros documentos de características similares que establecen diferentes derechos y obligaciones de los que más o menos voluntariamente participan de un emprendimiento común -empresa pública, privada o mixta y aún organismos del sector público- responden mas a la idea de un estadio intermedio entre este Nivel y el que se ha denominado Nivel de los Copartícipes Sociales (Tercer Nivel). En tanto su evolución los acerque en el futuro al perfil propuesto para el Nivel Solidario y Obligatorio -por ejemplo: si un gremio de una determinada jurisdicción logra conformar un régimen complementario, de aplicación obligatoria en su ámbito y que estableciera que los aportes realizados a cualquiera de los actuales "fondos mutuales" o similares serían computables a los efectos de la determinación del haber de las prestaciones- indudablemente estaríamos ante una clara instrumentación del aludido nivel. De todas maneras, como mas adelante se verá, esta evolución puede vislumbrarse con otras valencias que se acomoden a las propias inquietudes y expectativas de los interesados (dueños de trabajo y trabajadores, pero también a quienes se unan bajo conceptos comunes de ahorro y previsión) que bien podría conducir a consolidar el previsto Tercer Nivel, y que genéricamente se ha definido: "de los Copartícipes Sociales".



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 505 - 2° PISO OF. B
TEL. 1021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Efectuadas estas consideraciones se está en condiciones de hacer las proposiciones referidas al Nivel Solidario, Obligatorio y Complementario (Segundo Nivel). Puede ayudar a definir este nivel la idea de que su vigencia depende de una decisión de ensanchar el esfuerzo contributivo de sus interesados y la comunidad vinculada, más allá de lo determinado por las disposiciones específicas del primer Nivel.

Esta decisión debe impulsar a que la jurisdicción respectiva adopte las normas básicas y haga operable el Primer Nivel -a fin de acotar y mensurar su incidencia- y proceda luego a definir o, prever en qué aspectos, en qué magnitudes y en qué tiempo será obligado un conjunto de sus habitantes a participar de un régimen complementario.

Sin pretender abarcar todas las alternativas factibles es posible desarrollar los lineamientos mas comunes que contribuyan a la implantación / del Nivel Solidario, Obligatorio y Complementario.

En lo que respecta al universo comprendido y la forma en que efectivizaría su incorporación, las propuestas se refieren a:

- a) - trabajadores en relación de dependencia sin regímenes complementarios;
- b) - trabajadores autónomos, en general;
- c) - trabajadores en relación de dependencia dentro del sector público provincial y municipal (no están obligados a ningún / fondo complementario);
- d) - personas dedicadas a determinadas actividades profesionales en el ámbito de provincias.
- e) - trabajadores en relación de dependencia que cuentan antecedentes con regímenes complementarios.

Los trabajadores aludidos en el apartado a) no comprendidos en regímenes complementarios (al momento de implantarse el Sistema) y los trabajadores autónomos referidos en el apartado b) -que carecen de prestaciones comple

INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

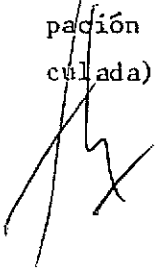
CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

mentarias- constituyen los universos potenciales mas sobresalientes. En el entendimiento que está involucrada una muy extensa variedad de actividades, profesiones, oficios, etc., desarrolladas en todo el país, es difícil proyectar una implantación única y homogénea. Por lo demás, la propia realidad vigente en materia de prestaciones y los diferentes niveles de ingresos de los activos, influirá en distintos sentidos para apurar o retardar la puesta en marcha de regímenes encuadrables en el segundo de los Niveles propuestos.

Los habitantes de una determinada jurisdicción -por ejemplo: los trabajadores de la construcción de una Provincia sindicalizados procurarían la creación normativa, a través del Poder Legislativo de la jurisdicción, del régimen respectivo que estructure el programa complementario de las prestaciones actualmente regidas por la Ley Nacional N° 18.037. Al adoptar esta decisión se deberá resolver estos aspectos:

- gobierno y administración: las posibilidades van desde la creación de un ente propio e independiente para este grupo de personas, a la de asignar su administración a la Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia, pasando por la alternativa de integrarse a una entidad que agrupe a mas de un gremio de oficios relacionados o no (siempre pensando en el caso del ejemplo, esta última alternativa está prevista para contemplar la posibilidad de que además del régimen para el gremio de la construcción el mismo ente que se cree esté en condiciones de administrar otros dispositivos que se estructuren para otros gremios, tales como: mosaístas y ceramistas, fábricas de ladrillos, de artefactos para el hogar, sanitarios, etc. etc.). Queda en claro entonces, que la proposición está en perfecta consonancia a lo indicado por la realidad al momento que se repare en las disímiles soluciones vigentes en el amplio marco de las prestaciones sociales.

- financiamiento del programa: debiera elegirse entre: la participación del binomio afiliado-dador de trabajo o equivalente (la comunidad vinculada) a través del aporte personal del afiliado y el llamado genéricamente



INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 506 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

"aporte patronal" o de terceros; u optar por el financiamiento tripartito, me diante la participación del binomio anterior y la contribución especial de la sociedad en general (asignación, subsidio, u otro tipo de afectación a cargo del propio Estado o algún mecanismo que haga recaer una porción del financiamiento a los usuarios, demandantes o similares de los productos y servicios / brindados por la actividad de los afiliados al régimen respectivo). Correspon de aclarar que, la decisión adoptada para viabilizar una participación del Es tado, en este Segundo Nivel, no sería computada -por ningún concepto y cir-- cunstancia- a los efectos de la aplicación y puesta en vigencia del Primer Nivel; la ya propuesta "contribución de la comunidad" a que se hiciera refe-- rencia en el momento de tratar este Nivel no enervará que cada jurisdicción, haciendo uso de su autonomía, decida implantar un régimen complementario para determinados habitantes a los que deban proteger de una determinada manera;

- programa de prestaciones. Esta problemática, en forma concordan te e interrelacionada con el soporte financiero, constituye el núcleo del ré-- gimen a crearse; es difícil muchas veces anteponer uno al otro, pero es evi-- dente que resuelto uno solo de ellos sin definir el otro es imposible implan-- tar un régimen, por lo menos, en un sentido auspicioso y plausible. Entre los mas importantes tópicos a tener en cuenta para perfilar el programa de presta-- ciones se puede mencionar:

- . número, tipo y extensión de cada prestación: a las clásicas Jubilaciones y Pensiones -que en, este caso, se trata de comple mentar los haberes- bien se podría incorporar aquellas referi-- das a novedosas contingencias sociales que estarían marginadas del Primer Nivel; por ejemplos: gran invalidez, reeducación de incapacitados, retiro gradual de la actividad, oportunidad de continuar o iniciar una actividad luego de alcanzar una edad a-- vanzada, protección de la mujer en edad de gestación, etc.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- . condiciones de acceso y definición de las personas que tendrán la calidad de beneficiarios: mínimos de edad, diferencias de sexos, años de servicios con aportes, parentesco, edad y características de los derecho-habientes para las pensiones, etc.
- . determinación de los haberes de las prestaciones, actualización y mantenimiento del valor relativo inicial: en esta materia la plataforma estará constituida por la norma básica y universal que sienta el principio de la determinación teniendo especialmente en cuenta los aportes efectivamente realizados a lo largo de toda la vida activa del afiliado.

En base a las facilidades que acuerda este mecanismo de cálculo, a través del uso de diferentes valores para expresar ponderaciones adecuadas de los factores que intervienen al momento de obtener el primer haber, las / normas específicas de cada régimen en particular deberán establecer el conjunto de los valores que utilizará. Por ejemplo: el factor de ajuste que pondere la localización del trabajo realizado; o el ajuste por tipo de tareas desarrolladas, etc.

De todas maneras, esta determinación del haber no podría impedir que el régimen complementario establezca algunas de las muy conocidas "garantías" consagradas por la legislación argentina: 70 %, 82 %, etc. de la remuneración que se tome como representativa de la carrera (frecuentemente, de la última parte, por cuanto el argumento esgrimido es que el haber resultaría una prolongación del nivel de ingresos al que está acostumbrado el afiliado con anterioridad a su retiro de la actividad).

Para que esta cláusula de "correlación" sea operativa se requerirá que la actualización de los haberes se efectúe en las oportunidades y con las magnitudes que resulten para el ajuste de las remuneraciones o ingresos originalmente computados para el cálculo del primer haber. Cuando el universo



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASISORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

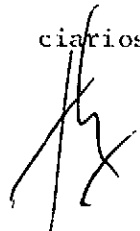
a proteger sea homogéneo y se trate de un sector laboral, gremio o personas del mismo oficio u ocupación -regido por un escalafón, estatuto o reglamento que sea asimilable- sería aplicable esta norma o disposición equivalente.

Aún cuando el primer haber estuviera marginado de la garantía de un determinado por ciento de la remuneración o ingreso de cómputo, las futuras actualizaciones debieran contemplar algún mecanismo que resulte idóneo / para mantener el valor, en el tiempo, de los importes monetarios de las prestaciones, en función de las variaciones operadas en el nivel de ingreso de las personas en actividad.

La falta de vigencia actualizada de la suma correspondiente al / primer haber de las prestaciones ha sido hasta el presente una restricción notoria en el marco de aplicación de las normas previsionales -especialmente en las Cajas Nacionales- constituyéndose en justificativo primordial de la / profusión de regímenes cuyo objetivo es la complementación de los haberes. Es indudable que esta restricción debiera superarse si se desea eficacia del Segundo Nivel del Sistema que se propone. Para ello, sería del caso analizar la viabilidad de implantar una "unidad de cuenta" representativa para cada régimen complementario que se estructure ("galeno", "módulo", "caduceo", etc.).

Las posibles alternativas específicas de las diferentes realidades de cada jurisdicción y grupo humano a proteger, la propia experiencia de cada uno de los universos a contemplar contribuirán a hallar la mas adecuada definición particular de aquella "unidad" mediante la cual se procure morigerar los perniciosos efectos de los cambios en el valor relativo de la moneda.

Las proposiciones hasta aquí expuestas atañen a las personas enfrentadas al grave problema de la pérdida relativa del valor de los haberes, que fundamentalmente son los beneficiarios de las tres grandes Cajas Nacionales los que, mayoritariamente (alrededor del 90 % de la nómina), perciben haberes situados entre uno y dos haberes mínimos. Una porción de estos beneficiarios -la cantidad es difícil precisar, pero se estima el 10 % de la tota-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

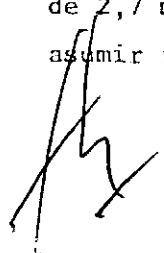
CALLE 40 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

lidad de los beneficiarios nacionales- estaría de alguna manera protegida me-
diante los llamados "fondos complementarios". Entre estos regímenes, los de
mayor desarrollo y alcance involucran a personas en relación de dependencia
aunque es interesante señalar que para algunas profesiones y en el ámbito de
algunas jurisdicciones se han establecido regímenes que complementan los bene-
ficios de la Ley Nacional N° 18.038 (ej.: Ley Nacional N° 21.205 que creó la
Caja Notarial Complementaria de Seguridad Social dependiente del Colegio de Es-
cribanos de la Capital Federal, Año 1975).

No obstante estos casos, una muy alta proporción del universo po-
tencial comprendido en el régimen para trabajadores autónomos no ha avanzado
en la constitución de fondos complementarios. Y, es el caso puntualizar, no
se conocen acciones encaminadas a crearlos, ya sea por parte de los propios
interesados como de las autoridades gubernamentales de todas las jurisdiccio-
nes. Mas bien parecería que existe un marcado esfuerzo para incorporarse a or-
ganismos provinciales dedicados a la cobertura de salud, antes que alguna ac-
ción específica para complementar el régimen de invalidez, vejez y muerte. A-
sí se ha podido constatar en algunas Provincias, según las informaciones com-
piladas en las visitas a todas las jurisdicciones, efectuadas con motivo del
presente Estudio.

Convendrá recordar que para cada grupo de habitantes de una juris-
dicción determinada comprendido en el universo de trabajadores autónomos, en
general la conformación de regímenes del Segundo Nivel que lleven a la prácti-
ca la combinación de alternativas que consideren más aptas permitirá consoli-
dar el funcionamiento del Nivel Universal Básico y Obligatorio (o Primer Nivel)
a través de procesos coordinados y compatibilizados, entre ambos niveles de
atención de la previsión social.

No sorprenderá afirmar que este universo potencial -de alrededor
de 2,7 millones de "autónomos"- es el que presenta mayores dificultades para
asumir responsabilidades plenas y a cabalidad en materia de las "obligaciones



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

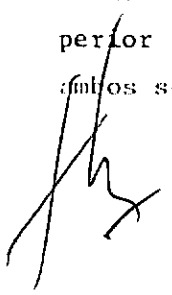
FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA

previsionales". Sin perjuicio de ello, ^{una}vez transcurrido el tiempo suficiente de la primera ley nacional que protegiera a: empresarios, profesionales e independientes, es oportuno plantearse alternativas que reafirmen el sistema de provisión social para estos sectores. En tal sentido, no se vislumbra impedimento alguno para viabilizar las claras definiciones contenidas en la Carta Magna -artículo 14° bis- y menos aún que cada jurisdicción actúe en función de sus propias realidades. Así por ejemplo: si los agricultores y ganaderos de una Provincia decidieran la creación de un Fondo Complementario, esta acción podría ser viable mediante la sanción de una ley respectiva, de aplicación obligatoria en su ámbito. Es muy probable que por efecto de reacciones psicosociológicas, el sólo hecho de plantearse el análisis de una estructura de este tipo en el Poder Legislativo de la Provincia, sienta precedente como para incentivar a otros grupos de personas dedicadas a tareas, oficios u ocupaciones comunes o afines, para impulsar una decisión semejante. De ser así, habrá que estar preparado para que todas estas acciones y reacciones puedan conformar un conjunto armónico y sistemático, a pesar de sus particularidades intrínsecas.

En lo que se refiere a la operatividad del Nivel Solidario Obligatorio Complementario de los trabajadores en relación de dependencia dentro del sector público provincial y municipal cabe tener presente que están ^{ampliados} por regímenes jurisdiccionales que contienen cláusulas heterogéneas y diferenciadas, / con las características de aquellos regímenes del Segundo Nivel. Ello ocurre con la mayoría de las jurisdicciones que poseen regímenes con antigüedades superiores a los 35 años. En este grupo están vigentes normas que se apartan de las previsiones de la legislación nacional, especialmente en materia de: Tasas de aportes personales superiores al 11 % (tareas comunes) en magnitudes que varían entre 1 y 4 puntos adicionales (por ej.: 15 % para el personal del Banco de la Provincia de Buenos Aires); edad mínima para la jubilación ordinaria superior a los 60 años para varones y 55 años para mujeres (en Mendoza: 62 años, ambos sexos, y en Provincia de Buenos Aires: 60 años para las mujeres) o en al



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

ELIGIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional


VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

gunos casos estas edades resultan ser inferiores (50 años, ambos sexos, para el régimen del Banco de la Provincia de Buenos Aires; 58 años para varones / en Provincia de Córdoba; 55 años también para varones en Provincia de Chubut; y 57 años, varones y 52, mujeres, en Provincia de Santa Cruz; entre los más significativas). Las entidades provinciales que protegen estos universos no tendrían dificultades para adaptar sus respectivas legislaciones a las normas básicas y de ese modo -además de decidir el encuadramiento al Primer Nivel- perfeccionar los regímenes que ya poseen, a fin de integrar el Sistema a cabalidad.

Los afiliados de las entidades previsionales pertenecientes a las Provincias más jóvenes -La Pampa, Formosa, Misiones, Chubut, Neuquén y Santa Cruz- están aportando tasas inferiores al 11 % (en tareas comunes) aún cuando el programa de prestaciones es similar o incluso más extendido que el previsto en la legislación nacional. La propuesta, entonces, apunta a establecer un preciso cronograma de "nivelación" de estos porcentos de aportes personales (haciendo que se igualen al 11 % ya consagrado y por debajo del cual no es aconsejable descender para garantizar el Primer Nivel), al momento en que estas jurisdicciones toman la decisión de integrarse al Sistema. Por lo tanto, aquellas entidades jurisdiccionales con aportes personales del: 5 %, 7 %, 8% y 10 %, una vez decidida su integración debieran aplicar un plan para alcanzar la tasa de aportes personales mínima del 11 % de las remuneraciones de los afiliados activos que se desempeñen en tareas comunes.

En tanto ello no ocurra estarán impedidas de integrar el Sistema, y de asimilar sus respectivos regímenes a los lineamientos que perfilan el Nivel Solidario Obligatorio y Complementario (Segundo Nivel). En estos casos, una vez adoptadas las normas básicas tendrán que establecer las demás disposiciones que configuran este último Nivel, con las determinaciones relativas al conjunto de cuestiones que hagan posible su implantación.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

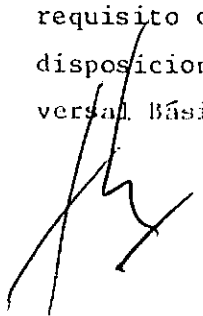
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Esta decisión se verá facilitada por cuanto muchas de ellas están hoy contempladas en las legislaciones vigentes; esto influirá positivamente, ya que se requerirá un menor esfuerzo de compatibilización con las proposiciones aquí expuestas para conformar este Segundo Nivel que comprenda a quienes trabajan en relación de dependencia dentro del sector público provincial y municipal.

En lo que se refiere al universo de las personas dedicadas a determinadas actividades profesionales cabe tener presente que en once Provincias están crendos treinta regímenes previsionales que involucran a dichas / personas (el último recientemente creado es en la Provincia de Buenos Aires: Ley N° 9963 - Caja de Seguridad Social Profesionales Ciencias Económicas, de fecha 15/6/83).

Puede decirse que, en general, las estructuras legales vigentes (computando en esta expresión no solamente las propias leyes orgánicas sino también el conjunto de disposiciones complementarias, reglamentarias y de interpretación) predisponen encuadrar estas entidades -prima facie- dentro del denominado Nivel Solidario Obligatorio y Complementario (Segundo Nivel). Pero, de todas maneras, cada jurisdicción deberá adoptar la decisión que crea más / conveniente a fin de extender a estas entidades la obligatoriedad de cumplir las normas básicas y recién entonces serán consideradas como integrantes del Sistema (y de esa forma, computadas en el esquema de distribución de los / recursos asignados para el financiamiento del Primer Nivel: "contribución de / la comunidad") adaptando sus respectivos regímenes para que sean compatibles con el Segundo Nivel. Vuelve aquí a plantearse una cuestión similar a la presentada en las Provincias jóvenes, en materia de tasas de aportes personales por debajo de la "cota de mínima" planteada para el Primer Nivel (11 %). Será requisito que estos desvíos se eliminen en el curso de la adecuación de las disposiciones y haya formal garantía para que operen por encima del Nivel Universal Básico y Obligatorio.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 515 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA


Las propuestas a tener en cuenta en lo que se refiere a estas entidades son:

. la jurisdicción que cuente con regímenes previsionales de protección a determinadas actividades profesionales, decidirá si estos regímenes pasan a formar parte del Sistema Federal a implantarse. La decisión favorable implicará que en el ámbito de esa jurisdicción se adopten las normas básicas;

. las normas básicas serán de obligatoria aplicación a todas las entidades que operen en cada jurisdicción, para que cada una de ellas pueda asumir el Nivel Universal Básico y Obligatorio. Este encuadramiento permitirá que la jurisdicción acceda a la garantía del financiamiento de este Primer Nivel para cada uno de los universos comprendidos;

. las entidades previsionales adecuarán su desenvolvimiento, en materia de: tasa de aportes personales (no inferior al 11 % de los ingresos, categorías, etc.); determinación del primer haber de las prestaciones computando los aportes personales realizados (mecanismo de cálculo utilizado tanto para determinar las prestaciones correspondientes al Nivel Universal Básico y Obligatorio como de los complementos que sean consecuencia del Segundo Nivel); cómputo recíproco de aportes y coparticipación en el pago de las jubilaciones y pensiones; y aquellas disposiciones que hacen al programa de prestaciones, en general, determinadas por cada jurisdicción incorporada al Sistema;

. la jurisdicción que opte por dejar marginado del Sistema a los regímenes previsionales de profesionales no tendrá impedimento para resolver, no obstante, que otros regímenes creados y a crearse -entre los que puede mencionarse: los que amparan al personal del sector público provincial y municipal- pasen a integrarlo. Parece inadecuado proponer que la jurisdicción vea acotada su autonomía, aunque esta dualidad de criterio bien puede generar entorpecimientos, sobre todo a los propios involucrados en aquellos regímenes no / integrados (especialmente cuando se encuentren en circunstancias de hacer valer una carrera laboral que comprenda mas de uno).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASEGURAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

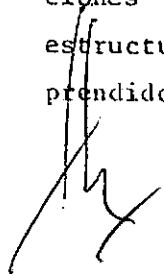
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

. todo régimen complementario integrado, quedará automáticamente habilitado para administrar el Primer Nivel (además del Segundo) y ello implicará que pueda aplicar además las cláusulas de cómputo recíproco de aportes y coparticipación en el pago de las Jubilaciones y Pensiones (evitando, de ese modo, que sus afiliados tengan dificultades para reunir los requisitos exigidos para demandar cada prestación).

Para concluir lo referente a la configuración del Nivel Solidario Obligatorio y Complementario corresponde hacer referencia a la población que ya acumulan experiencia en materia de regímenes complementarios, por lo tanto, se constituyen en ejemplos vigorosos del propuesto Segundo Nivel. No obstante, según los antecedentes que se ha podido compilar, necesitarán adecuar su funcionamiento a los lineamientos de este Nivel; y para ello, baste reiterar el conjunto de propuestas detalladas para adaptar e integrar al Sistema a las entidades provinciales de previsión social para determinadas actividades profesionales.

En tal sentido, los propios administradores e interesados de cada uno de los regímenes complementarios que hoy están en pleno desarrollo -v.g.: Caja Complementaria Docente Ley Nacional N° 22.804 del 5/5/83- y, a nivel de proyectos, decidirán su evolución futura. Aquellos regímenes establecidos en base a disposiciones legales o equivalentes que estén mas cerca del conjunto de normas básicas y de las descriptas para perfilar el Segundo Nivel verían / facilitadas las acciones para encuadrarse e integrarse en este Nivel del Sistema. La obligatoriedad en la afiliación y los aportes, la determinación del / primer haber de las prestaciones en base a los aportes personales realizados y el cómputo recíproco de aportes y coparticipación en el pago de las prestaciones, constituirán las normas básicas a las que estarán sujetas las adecuaciones -y, en su caso, sanción de las normas pertinentes- necesarias para estructurar el programa de coberturas de cada uno de los grupos sociales comprendidos. Es muy probable, que sean estos regímenes los que cronológicamente



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 515 - 2° Piso C.C. B.
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

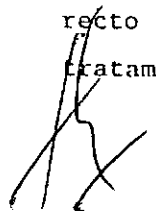
se interesen al Sistema y se transformen en los iniciadores y promotores del emprendimiento descripto.

Cuando así no ocurra cada jurisdicción a las que pertenezcan esos regímenes complementarios deberán accionar para que sean regulados a fin de integrar el Sistema en el Nivel Solidario Obligatorio y Complementario (Segundo Nivel) en un lapso de, por ejemplo, 5 años.

En un plazo mayor, tal vez dentro de la próxima década todas / las jurisdicciones debieran tener en operación las regulaciones del Segundo Nivel para todos y cada uno de sus habitantes. Ese lapso se estima prudente para lograr el consenso suficiente de los potenciales afiliados-obligados y los dadores de trabajo-comunidad vinculada, a través de quienes se desarrollarán las entidades o regímenes a implantarse.

Las tareas de difusión y esclarecimiento que coadyuve a dicho consenso bien podrían ser encaradas por los organismos actuales que administran regímenes previsionales jurisdicciones -no sólo los del ámbito de cada Provincia, sino también los que están operando en los municipios- como así mismo, sería conveniente asumirlas por aquellos regímenes complementarios ya integrados en el Sistema y con sus estructuras normativas adecuadas al Nivel Solidario Obligatorio y Complementario. Sin dudas, buscar el consentimiento de las obligaciones y derechos que plantea las nuevas exigencias para una buena parte de la población es un desafío para quienes tienen responsabilidades en la administración de programas de la previsión social; sin el activo concurso de ellos es difícil proyectar su extensión y de ese modo consolidar el Sistema.

Finalmente, el Sistema Federal de Previsión Social contempla un / Tercer Nivel denominado de "los copartícipes sociales". Este Nivel está conformado por la participación voluntaria de las personas físicas y jurídicas que establecen un programa de prestaciones en general no pecuniarias o de pago directo con aportes efectuados por los afiliados y/o dadores de trabajo con un tratamiento impositivo especial.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLI 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

El carácter volitivo de la constitución de los entes y regímenes que amparen determinados colectivos enmarca a los mismos en el Tercer Nivel del Sistema Federal de Previsión Social.

Las prestaciones que abarcaría este Nivel de los copartícipes sociales -en el entendimiento que se trata de un escalón de coberturas para / contingencias mas allá de las provocadas por la pérdida del ingreso, por cuanto éstas serán las preocupaciones de los dos Niveles precedentes- estarán referidas preponderantemente a la atención de demandas, servicios y facilidades, tales como: alojamientos especiales para personas en la tercera edad; cursos, talleres, seminarios, terapias, sesiones de entrenamiento, etc. para beneficiarios de jubilaciones y pensiones, adaptados a todas las edades y situaciones, con énfasis en la reeducación y recuperación de las personas con disminución psico-física; servicios de recreación, esparcimiento y similares de personas mayores; otras facilidades para el retiro progresivo, etc.

La proposición de que los aportes sean tratados especialmente desde el punto de vista impositivo, es otra particularidad destacable de este / Tercer Nivel. En tal sentido, los aportes que efectúen las personas físicas a filiadas al régimen serán deducibles del Impuesto a las Ganancias -sin limitaciones hasta una determinada porción de los ingresos totales destinados a estos regímenes, y luego podría establecerse una escala que gradue la deducción en forma decreciente- mientras que los aportes de los dadores de trabajo, en tanto participan en el financiamiento de estos regímenes, podrán computar como Gastos en Personal estas sumas a todos los efectos impositivos -la limitación en este caso estaría dada en razón de que los empleadores tendrán acotada la participación total, sumada la que corresponda al Segundo Nivel y a este Tercer Nivel- en una magnitud equivalente a un porcentaje de la nómina de salarios. Se ha pensado que esta limitación podría establecerse en el seis (6) / por ciento de la totalidad de las remuneraciones pagadas por cada dador de / trabajo o empleador.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 4B N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Para que pueda ser operable este Nivel, en la jurisdicción en que se manifieste la inquietud de los interesados en crear un régimen de estas / características tendría que constatar previamente que el grupo humano está / incorporado al Sistema y cumplimenta a cabalidad el Nivel Solidario Obligatorio y Complementario. (Segundo Nivel).

Al sólo efecto de visualizar el conjunto de proposiciones que se dejan expuestas en este capítulo y en el anterior se ha preparado el siguiente resumen esquemático del sistema federal de previsión social aclarándose / que en todos los casos deben considerarse integral y armónicamente.

A - Campo de aplicación.

PRIMER NIVEL: solidario, básico y obligatorio.

Cubre a todos los habitantes que realicen tareas depen---
dientes o autónomas y se estatuirá por una norma de alcance
nacional.

SEGUNDO NIVEL: solidario, obligatorio y complementario.

Cubre a grupos que se determine en las jurisdicciones lo-
cales y se estatuirá por normas jurisdiccionales.

TERCER NIVEL: de los copartícipes sociales, optativo.

Agrupar a personas que en razón de su actividad, residencia
u otros motivos decidan crear regímenes de cobertura por me
dio de convenios, contratos y todo tipo de regulación pre--
vista en las legislaciones, en general.

B - Recursos y Prestaciones.

 - DEL PRIMER NIVEL:

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

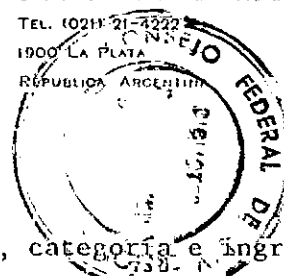
VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8

TEL. (0211) 21-4222

1900 LA PLATA

REPÚBLICA ARGENTINA



Recurso Financiero

- Aporte del trabajador: 11 % del salario, categoría e ingreso.
- Contribución de la comunidad: 139,09 % calculado sobre la cifra anterior y proveniente del sistema tributario general.
- Fondo compensatorio: propuesta para corregir desviaciones y garantizar el pago puntual de las prestaciones básicas.

Prestaciones

Jubilación Ordinaria:

- Primer haber calculado teniendo en cuenta toda "la carrera" (Aportes realizados, la época y edad del afiliado en que se realizaron y la edad de jubilación), es decir "Haber Técnico".
- Se podrá acceder desde los 52 años de edad o computando 35 años de aportes efectivamente realizados siempre que el haber sea igual al mínimo establecido.
- El empleador podrá solicitar el cese cuando el trabajador alcance los 65 años de edad.
- A la edad de 65 años de edad y 25 años de aportes efectivos se tendrá acceso a la prestación.
- Se establecerá un tope máximo para el haber básico equivalente a 10 haberes mínimos.

Jubilación por Invalidez:

- Se sugiere mantener las normas en vigencia cambiando criterios de evaluación de la incapacidad para medirla por medio de la capacidad de ganancia.
- Se incluyen propuestas sobre la "gran invalidez", una bonificación del haber para los beneficiarios que no pueden valerse por sí mismo.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- Se entiende que la declaración de invalidez y su grado es revisible en todo momento.
- El haber podría variar entre el 25 % y el 125 %, en función del grado de incapacidad determinado, del haber de la jubilación ordinaria.

Pensiones:

- Se mantienen las normas vigentes, incluyendo como beneficiarios a (como está actualmente dispuesto en la Provincia de Córdoba) la segunda esposa -en casos de separación- y la concubina; propuesta que podría ser instrumentada en este Nivel y el Segundo.

Movilidad de las prestaciones:

- Será garantizada y los ajustes se efectuarán con base en las variaciones del nivel de las remuneraciones.

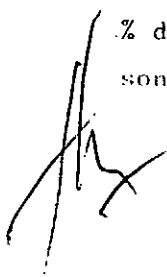
Tareas insalubres-servicios especiales:

- Serán bonificadas por medio de factores de ajustes en la determinación del primer haber, así como para aquellos prestados en zonas desfavorables o de condiciones especiales, entre otros.

- DEL SEGUNDO NIVEL:

Recursos Financieros

- Aportes del trabajador: hasta el 5,5 % del salario, categoría o ingresos, como máximo.
- Contribución del empleador o dador de trabajo: no menor al 2,75 % de la nómina salarial o equivalente a la mitad del aporte personal.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- Recursos que el gobierno local decida canalizar para proyectos especiales. El equilibrio estará garantizado por la o las jurisdicciones que lo implanten.

Prestaciones

- Se determinarán como en el Primer Nivel con base en el haber técnico.
- Cada régimen complementario, además podrá determinar las "garantías" que estime necesario reconocer, ejemplo: el 82 %, 70 %, / sobre las últimas o algún promedio de remuneraciones.
- Cada régimen podrá también adoptar normas sobre las respectivas condiciones para acceder a las prestaciones. Ejemplo: edad de jubilación, servicios computables, familiares comprendidos, etc. acorde con las modalidades e intereses locales o profesionales.

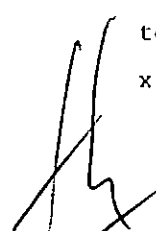
Movilidad de las Prestaciones

- La variación de las remuneraciones será la base prioritaria quedando la posibilidad de utilizar otros indicadores y dictar normas adaptadas a las realidades locales.

- DEL TERCER NIVEL:

Recursos Financieros

- Determinados internamente en función de la voluntad del grupo / protegido.
- La limitación que se preve como norma será un porcentaje de las remuneraciones (6 %) en concepto de aportes del empleador. En este tope se incluye la parte destinada al del Segundo Nivel (flexibilidad de decisión para contribuir a ambos Niveles).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 516 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- Se sugiere otorgar incentivos fiscales para los sectores contribuyentes a estos regímenes.

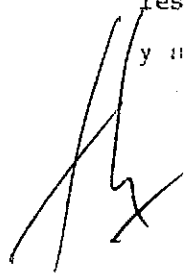
Prestaciones

- Serán determinadas por el grupo, en las normas respectivas.
- Se propone fomentar el desarrollo de aquellas que no se refie--ran exclusivamente a las prestaciones en dinero sino que cons--tituyan servicios y acciones para mejorar la calidad de vida de los afiliados y sus derecho-habientes.

C - Administración del Sistema

- DEL PRIMER NIVEL:

- Un Organo Federal normativo y de superintendencia tendrá asignada la dirección del sistema (Comisión Nacional de Previsión Social adaptada).
- Un Organo Federal con afinidad a las finanzas públicas se ocupará del manejo financiero del Sistema y operará el Fondo Compensatorio (La Comisión Federal de Impuestos o el Consejo Federal de Inversiones C.F.I.).
- La planificación se debe realizar en el marco del Sistema Nacional de Planificación.
- La operación del sistema estará a cargo de los organismos loca--les que la asuman cumplimentando las normas básicas del sistema y sin violentar las autonomías provinciales.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

- DEL SEGUNDO NIVEL:

- La dirección, en el marco de las normas básicas del sistema se-
rá ejercida por los organismos de las jurisdicciones locales.
- Las políticas originadas en condiciones locales o regionales se
instrumentarán en este nivel cumpliendo con las limitaciones que
se acepten y que conforman las normas básicas del sistema.
- La supervisión y garantía de equilibrio estará a cargo de las ju-
risdicciones.
- Será garantizada la participación de los interesados en los go-
biernos de los entes.

- DEL TERCER NIVEL:

- El gobierno estará a cargo de los organos propios de la entidad
que se establezca.
- La supervisión a cargo de los respectivos mecanismos de control
de personería jurídica y de entes jurisdiccionales especializa-
dos en materia de previsión social.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 -Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

E T A P A 3

C A P I T U L O xi:

PROPUESTAS PARA DETERMINAR EL PROCESO
DE DESCENTRALIZACION OPERATIVA EN EL
AMBITO DE CADA JURISDICCION.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

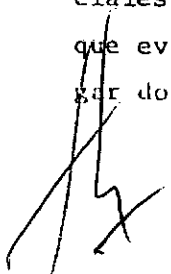
CALLE 40 N° 505 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Capítulo xi. Propuestas para determinar el proceso de descentralización operativa en el ámbito de cada jurisdicción.

En el desarrollo de las dos Etapas anteriores se describieron los distintos regímenes existentes en el país, haciendo incapié en sus aspectos legales, económicos-financieros y administrativos. El presente Capítulo pretende mostrar alternativas acordes con las nuevas normas que se propician, teniendo en cuenta los antecedentes recopilados y la experiencia acumulada durante mas de un cuarto de siglo.

Resulta conveniente efectuar una separación de los actuales organismos y entes que administran regímenes de previsión social, en el sentido de analizar brevemente su capacidad de respuesta (administrativa) agrupándolos en "locales" -que amparan al personal del sector público provincial y municipal, y a determinadas profesiones- nacionales y "complementarios".

Los organismos locales dedicados al personal estatal arriban a soluciones razonables para estructurar la administración de sus respectivos regímenes, hecho que encuentra su principal explicación en las características de los servicios prestados por sus afiliados -por lo general, bajo la dependencia estatal provincial y/o municipal- lo que facilita enormemente la tarea de contralor que efectúan las distintas estructuras administrativas de apoyo existentes en cada jurisdicción (Direcciones de Personal, Direcciones de Administración, Contadurías Provinciales, Contralorías Generales, Tribunales de Cuentas, u oficinas equivalentes). Asimismo, la localización geográfica de los interesados en cada jurisdicción otorga facilidades en cuanto a la inmediatez de los trámites, máxime si se computa que la mayoría de los organismos provinciales han convertido a las administraciones municipales en bocas de atención que evitan el traslado de quienes no están radicados geográficamente en el lugar donde funciona el organismo central previsional.



TESTAMENTO NAVEA - NAVEA
ABORDAMENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALL# 48 N" 535 - 2" F150 Or. B

TEL. (021) 21-4222

1900 LA PLATA

REPUBLICA ARGENTINA

Los principales inconvenientes se suscitan cuando el afiliado para obtener su beneficio previsional debe computar servicios de otros regímenes (fundamentalmente nacionales), ya que el trámite de reconocimiento de esos ser
vicios queda fuera de su competencia convirtiéndose en un simple mediador admi
nistrativo que gira las actuaciones a quien corresponda pero sin poder influir o evitar las demoras que el trámite ajeno origina y que no siempre es aceptado por quien espera una resolución del organismo ante el que demandó una prestación.

En los organismos locales que administran regímenes de personas / que efectúan tareas profesionales, la situación también aparece como aceptable y los fundamentos son bastantes similares a los expresados para los otros organismos locales, al menos en lo concerniente al acercamiento entre el demandante y las Cajas, ya que las estructuras administrativas existentes responden acabadamente a los requerimientos que se le formulan en tiempo y forma, contando para ello con la valiosa colaboración que a tales efectos les brindan los respectivos Colegios Departamentales, Distritales, etc. (órganos gremiales o de colegiación de la localidad, zona o distrito).

Es conocido que existen problemas de incumplimiento por parte de / los protegidos en función de los mecanismos de recaudación de los aportes, adoptados por cada una de ellas. Ello se debe especialmente, por la ausencia de retención de los aportes en el acto de percepción de honorarios o con algún proce-
dimiento similar. Por otra parte, la falta de incentivo que genera, en muchos casos, una mayor magnitud de aportes para que redunde en mejores beneficios, ag-
túa también de alguna forma en el sentido de transgredir obligaciones previsionales. La aplicación de las propuestas referidas a la determinación del haber / de las prestaciones que se exponen en este trabajo, seguramente, ayudarán a re-
vertir esta tendencia.

En cuanto a las Cajas Nacionales la situación es compleja, ya que si bien en los últimos años registraron un avance muy importante en lo concerniente a sus estructuras administrativas, basado fundamentalmente en una profu-

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASesoramiento FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

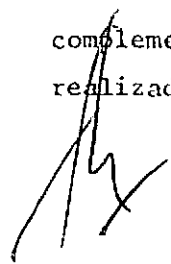
CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

sa aplicación de sistemas de procesamiento electrónico de datos, aún hoy persisten dificultades en la individualización de determinados tipos de servicios con los consiguientes inconvenientes para quienes demandan su reconocimiento. Estos inconvenientes especialmente se suscitan en jurisdicciones alejadas del organismo central y frecuentemente repercuten en los gobiernos provinciales ante la falta de respuestas que el afiliado encuentra en el ámbito nacional. Por lo demás, las Cajas Nacionales tienen actualmente restringidas sus operaciones administrativas ya que solamente concentran en la CAPITAL FEDERAL las cuestiones que no son resueltas por las dependencias de la Dirección Nacional de Recaudación Previsional.

También, es necesario consignar las dificultades que la Dirección Nacional de Recaudación Previsional debe superar para cumplir su cometido específico, en toda la extensión geográfica que abarca sus obligaciones y facultades. Un cumplimiento eficiente de sus tareas es objetivo fundamental para reducir importantes márgenes de evasión y elusión por parte de los obligados, situación que determina en gran medida, el desenvolvimiento deficitario del conjunto de las tres Cajas Nacionales.

Las informaciones que se poseen en materia de "fondos complementarios" no presentan mayores dificultades en cuanto a la administración en sentido amplio; el propio carácter cerrado y limitado que facilita el registro de los aportes (en la mayoría de los casos, se realiza por recaudación directa con retención sobre las remuneraciones, sin demasiadas complicaciones). Contrariamente a las facilidades administrativas expuestas, no se conoce que haya algún mecanismo de control por parte de autoridad competente en materia previsional. Esta ausencia podría originar más de una situación conflictiva, por lo general en perjuicio de quienes integraron con sus aportes esos fondos.

Asimismo, son motivo de preocupación algunas normas de los fondos complementarios, especialmente las que no contemplan el destino de los aportes realizados por los afiliados que cesan en la actividad comprendida sin alcanzar



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 536 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

el derecho a una determinada prestación (al cambiar de actividad no tendrían la posibilidad de acumular los años trabajados que hayan generado aportes en más de un fondo complementario).

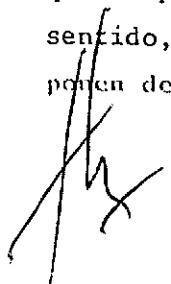
La instrumentación del proceso de descentralización en el ámbito de cada jurisdicción da lugar al análisis de las distintas alternativas para su realización, que permitan cursos de acción para llevarse a cabo. Los enunciados que se elaboran tienen la finalidad de dejar reflejadas algunas pautas que puedan servir de base a la tarea posterior de planificación a efectuar dentro de un marco global de cooperación y coordinación.

Una primera hipótesis de trabajo sería la formulación de una acción coordinada y gradual propiciada por el Organismo Federal normativo y de superintendencia (mencionado en los capítulos anteriores). Se estará así en condiciones de evaluar las potencialidades de cada jurisdicción, de precisar los medios con que cada una cuenta y las eventuales necesidades de recursos -humanos y materiales- para poder establecer cronogramas de trabajo que comprendan una gradual pero efectiva desconcentración de funciones operativas.

Resulta evidente que las distintas potencialidades que hoy presentan las jurisdicciones hará que el proceso de descentralización se convierta, de hecho, en gradual; aquellas provincias que presenten mejores condiciones para su instrumentación serán las pioneras, y brindarán experiencias que facilitarán la tarea en las otras que se vayan incorporando paulatinamente al proceso.

Existe también la posibilidad que en algunos casos pueda optarse por un paso intermedio como sería la descentralización a nivel regional, mediante el agrupamiento de aquellas jurisdicciones geográficamente vinculadas en la medida que las circunstancias y necesidades locales así lo aconsejen.

Para avanzar en las sugerencias resultará útil delinear el alcance que se pretende en materia de descentralización a nivel jurisdiccional. En tal sentido, el relevamiento y diagnóstico ensayado en distintos ámbitos del país ponen de manifiesto la necesidad de intentar mejorar las actuales formas de comu-



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 4th N° 535 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

nicación y sistematizar las relaciones para regular los derechos y obligaciones de los afiliados y beneficiarios con los organismos administradores.

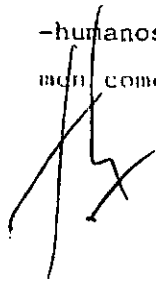
El actual esquema centralizado con delegaciones de diferentes atribuciones y ámbitos aparece como insuficiente. Y es consecuencia no sólo de la organización verticalizada, sino también por cuanto los responsables provinciales no tienen posibilidad de participar en el procedimiento para dar respuestas a quienes desarrollan sus tareas, y contribuyen con su esfuerzo dentro del territorio que habitan.

Surge así la premisa básica de dotar al Sistema previsional de un alto grado de descentralización operativa que implica una concreta delegación de facultades para atender los requerimientos de los interesados en los lugares más próximos a sus domicilios.

A tales efectos se estima, por ejemplo, que las estructuras municipales o equivalentes en coordinación con el organismo de previsión jurisdiccional, pueden constituirse en la respuesta más inmediata que se puede alcanzar, al menos en aquellos municipios que reúnan los requisitos necesarios para asumir las responsabilidades que conlleva el desempeño de tales funciones.

Las actuales entidades provinciales que amparan a personas dedicadas a determinadas actividades profesionales, los entes que administran los llamados "fondos complementarios", las organizaciones intermedias y, en general, las dependencias administrativas gubernamentales afines de cada jurisdicción -mediante acciones coordinadas que respondan a una planificación integral con objetivos claros y precisos- serán las estructuras organizativas existentes por las cuales se puede introducir el Sistema propuesto.

Es evidente que las acciones conducentes a lograr el grado de descentralización que se propicia tendrán que sortear obstáculos y restricciones propias de las modificaciones a introducir. Algunas carencias de medios idóneos -humanos y materiales- se constituirán en barreras que, en principio, se presumen como difíciles de franquear pero a pesar de la reiteración, se debe insistir



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPÚBLICA ARGENTINA

Es necesario también efectuar algunas consideraciones sobre el futuro de las actuales organizaciones previsionales nacionales y el rol que tendrían a su cargo en el sistema propuesto. El proceso de descentralización las tendría como principal protagonista para el Primer Nivel, ya que en acción conjunta y coordinada con las provincias tendrían que participar activamente en el Organismo Federal normativo previsto, con programas de adaptación que posibilite / la celebración de convenios de adhesión y así lo expresen cuando estén en condición orgánica y funcional de concretarlos.

Con el gradualismo ya enunciado, el proceso se desarrollará hasta el momento en que los actuales organismos nacionales verían solamente circunscripto su accionar administrativo al ámbito de la Capital Federal y del Territorio Nacional de Tierra del Fuego, Sector Antártico e Islas del Atlántico Sur. No obstante ello, y en función de las características implícitas de los distintos niveles propiciados, bien podría ocurrir que algunos de los regímenes -cuyos universos sean específicamente de la órbita nacional- se instrumenten para que los administren entes que dependan de la jurisdicción nacional (aún cuando los beneficiarios y/o los afiliados residan o desarrollen sus actividades en cualquier lugar del país).

En cuanto a las estructuras que operan a nivel provincial (para el sector de los empleados públicos y determinadas profesionales) se estima que / son una base de gran valor para hacerse cargo de la operación del Primer Nivel del sistema para los habitantes de sus Jurisdicciones, así como es previsible que asuman aquellos regímenes del Segundo Nivel que los gobiernos estimen necesario implantar.

Las propuestas, tal como fuera señalado, se plantean de forma tal que puedan ser instrumentadas en un proceso prácticamente continuo de adecuación y adaptación, basado en tendencias de cambio. Este proceso además, deberá tener como premisa para el diseño de cada etapa, la definición de cada programa a poner en ejecución y las ideas básicas de reemplazar la actual coexistencia de las



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

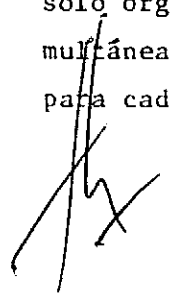
CALLE 4B N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

en la necesidad de acometer este proceso gradual de cambio mediante el accio-
nar coordinado en sentido vertical de las organizaciones nacionales, las pro-
vinciales y aún municipales. El aprovechamiento integral de todas estas estruc-
turas que operan en la actualidad, y se encuentren motivadas y comprometidas
en el logro de objetivos vinculados con los del sistema previsional, se conside-
ra indispensable al definir los derechos y obligaciones que generarán los dis-
tintos niveles propiciados para enmarcar el Sistema Federal de Previsión Social.

Otro aspecto que merecerá especial atención en el proceso de des-
centralización es el relacionado con el futuro gobierno de las Instituciones /
que a nivel jurisdiccional tendrán a su cargo el manejo administrativo del régi-
men. En tal sentido, e independientemente de la cantidad de organismos y formas
jurídicas que los mismos adopten para su funcionamiento, el aspecto básico e in-
soslayable que debería regir su constitución no debe ser otro que la representa-
tividad y participación de los interesados.

Esta representatividad tendría que constituirse en función de las
actividades que cada nucleamiento comprenda -ya sea los afiliados activos como
los beneficiarios, y, en su caso, los empleadores- reservándose para el gobier-
no de cada jurisdicción las facultades de determinación de políticas y contra-
lor de las acciones que dichas instituciones lleven a cabo. Este gobierno debe-
ría ser suficientemente amplio, de manera tal que incluso pueda preverse la in-
tervención de los organismos por tiempo definido cuando se aparten de su cometi-
do específico o cuando presenten irregularidades que justifiquen tal accionar /
en defensa de los intereses de los administrados.

Las actuales organizaciones previsionales locales, deberían adecuar
sus cuerpos de administración, a medida que el proceso de descentralización avan-
ce, para atender los requerimientos que cada uno de los niveles propone. En un
solo organismo podrá coincidir la administración de más de un nivel en forma si-
multánea en la medida que adopte y cumplimente las normas básicas instituídas /
para cada uno de ellos.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

distintos regímenes previsionales vigentes en el país por la libre cooperación entre ellos.

Esta situación actual es de alguna manera el producto de un desarrollo desordenado, motorizado por presiones socio-políticas vigentes en las últimas décadas y posibilitado por una realidad económica que aunque no fuera floreciente así lo hizo posible.

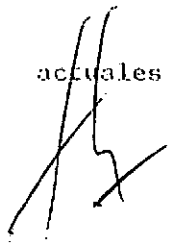
En Argentina, después de la segunda guerra mundial, se fue completando el cuadro de cobertura para diferentes sectores laborales que así lo reclamaban, llegándose a abarcar, prácticamente, a la totalidad de la población activa con el dictado de las disposiciones para el régimen del servicio doméstico, en el año 1956.

Todos estos regímenes nacionales y los de carácter local operan / en el marco del sistema de reciprocidad ya comentado y con el paso del tiempo se fueron adicionando otros tipos de medidas como las que crearon (o simplemente consintieron) "fondos complementarios" o "regímenes diferenciales" para trabajadores que desempeñan actividades específicas.

Estas circunstancias sirven de fundamento para mencionar una "coexistencia" de estructuras puesto que cada régimen es autónomo, separado de los otros, aunque se ha buscado desde la vigencia del Decreto-Ley N° 9316 del año 1946 elementos objetivos de coordinación en el marco de la reciprocidad.

A través del esquema del Sistema Federal de Previsión Social, al tratar de potenciar los principios básicos de la seguridad social, se persigue el objetivo de minimizar los desvíos -en lo conceptual- señalados por la realidad actual, pero no menos importante es proponer alternativas de instrumentación que sean realistas y respaldadas por una base teórica acorde con los tiempos que corren y con metas precisas a alcanzar hasta la última parte del presente siglo.

Esta base teórica gira en torno a la existencia de los regímenes actuales y los que se crearán en el futuro operando en libre cooperación entre



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 2° Piso Of. II
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

ellos pero dentro del "Sistema Federal de Previsión Social". Lo que es lo mismo que decir que no se trata de implantar cambios de estructuras bruscos sino que se trata de revertir tendencias, con base en grandes objetivos nacionales, en contribución positiva al proceso de desarrollo y en beneficio de los habitantes-contribuyentes que esperan obtener del sistema una respuesta frente a cada contingencia que individualmente los afecte.

Existe un ejemplo en el país que se compadece con las ideas básicas de este enfoque para la instrumentación de lo que se ha dado en llamar la "libre cooperación" y que merece ser mencionado. Este ejemplo es el mecanismo adoptado por la Ley Nacional N° 22.593 para operar los seguros que cubrieron los riesgos de guerra durante el conflicto del Atlántico Sur. El mecanismo consistió en autorizar a las entidades aseguradoras inscriptas en el registro de la Superintendencia de Seguros de la Nación a cubrir, por cuenta del Estado Nacional, los riesgos de guerra correspondientes al transporte marítimo y aéreo de mercaderías aún en el supuesto de confiscación. Fué prevista, asimismo, una rendición de cuentas y la correspondiente supervisión.

Es decir, en la emergencia se utilizaron las estructuras y medios existentes para concretar esta cobertura, con la urgencia que el caso requería, pero se entiende que ello es posible en todo momento siempre que las facultades y obligaciones de quienes intervengan (organismos intermedios, públicos, mixtos o privados) estén encuadradas en procesos adecuadamente diseñados para objetivos precisos y perfectamente delimitados. Con gran facilidad, una institución que en jurisdicción provincial opera regímenes calificados del Segundo Nivel, ya sea para empleados públicos u otros grupos, puede absorber la ejecución o aplicación de las normas del régimen correspondiente al Primer Nivel para sus afiliados, si logra cumplir con las condiciones aquí indicadas.

La crisis económica mundial, que se traduce en diferentes formas en el país, impulsa a los sectores actualmente cubiertos y a otros grupos de la población organizados a efectuar planteos de cambio que en muchos casos se basan o fundamentan en falencias que no tienen relación con los objetivos de los pro-

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 515 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

gramas o regímenes vigentes sino con problemas instrumentales.

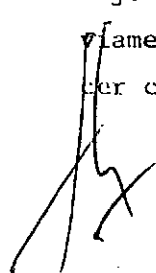
Por ello, el proceso de instrumentación debe permitir que se intensifique la cooperación entre todos los organismos previsionales del ámbito nacional, provincial o municipal. Se evitará en lo posible la creación de nuevas estructuras administrativas, adaptando, reorganizando o racionalizando las existentes, sean ellas públicas, correspondientes a organismos intermedios (de profesionales o gremiales) o aún privadas o de características similares.

Estas acciones no deben significar intervención ni originar obstáculos o inconveniencias para el cumplimiento de las metas específicas de los mismos sino que, y así debe entenderse la libre cooperación, debe serles ofrecidas las facilidades para seguir tendencias nacionales en determinados aspectos / que no hacen a lo específico del grupo sino que son comunes a toda la población.

Ahora bien, para instrumentar las propuestas incluídas en este trabajo no sólo debe quedar bien entendido que en la seguridad social esta etapa tiene tanta importancia como la definición misma del sistema, sino que también debe afirmarse -con el mayor énfasis- la necesidad de comenzar, en el manejo gerencial de los regímenes, con la utilización de modernas técnicas de gestión ofrecidas por la teoría de administración (expresión que encierra con toda crudeza y realismo una agresiva política de modernización y de cuya aplicación carece el país, por lo menos, de una manera sostenida e integral).

Al planificar la etapa de instrumentación uno de los primeros aspectos alternativos que se presentarán será la posibilidad de desarrollar un proceso de adaptación de tipo horizontal o vertical, programar acciones de alcance parcial o en profundidad, (ejemplos: por región, Provincia, municipio, etc. o efectuar planteamientos globales y por ende más lentos). Como las mencionadas, serán muchas otras las alternativas a resolver en esta etapa.

Para alimentar el proceso de planificación se podrá partir del trabajo de relevamiento realizado en las Etapas anteriores de este estudio pero obviamente será necesario completar el inventario, de tal manera que permita conocer con mayor detalle las estructuras y medios con que se puede contar en cada



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

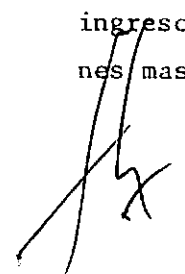
jurisdicción. Medios entre los cuales se debe incluir: la planta de personal, con sus perfiles de capacitación; los equipos y medios para el procesamiento de datos y otros elementos de apoyo. También se necesitan evaluaciones particularizadas del desarrollo de las estructuras organizativas en cada jurisdicción y su grado de eficacia en sentido amplio.

Todos estos elementos conformarán un diagnóstico completo, adecuadamente objetivado, es decir medido con técnicas confiables para poder tomar las decisiones de la etapa de planificación con apego a los objetivos que se adopten para el sistema que en definitiva se resuelva implantar.

Entre dichos objetivos se trata de mejorar la relación del afiliado/empleador y beneficiario con la administración y por ello se está proponiendo que el Primer Nivel Universal y Obligatorio sea operado por medio de sistemas administrativos en los que esté prevista la asignación de responsabilidades de decisión a las estructuras locales (quienes en este momento, están creadas para operar sólo regímenes exclusivamente para empleados públicos provinciales o municipales).

Otro aspecto que tendrá influencia determinante para mejorar esta relación con los afiliados y dadores de trabajo será el manejo de la recaudación de aportes y contribuciones que tendrá que ser redefinido, como ya se comentara, con los criterios de cooperación y aprovechamiento de las estructuras vigentes, entre otras; de la red bancaria y de las actuales bocas de atención de las oficinas previsionales.

Es indiscutible que con una real descentralización del control y supervisión de las obligaciones en la materia, a través de organismos que mantengan mayor contacto con los responsables de efectuar los pagos y en conocimiento del desenvolvimiento de las actividades económicas (e interesados en que los / ingresos mejoren) se lograrán las metas planteadas en relación con recaudaciones mas ajustadas a la realidad.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

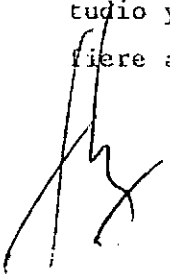
Las fórmulas que se adopten debieran concebirse en forma integra da para, por lo menos, los niveles obligatorios teniendo en cuenta que los sujetos obligados a efectivizar aportes y contribuciones serán, potencialmente, los tres soportes tradicionales: trabajadores, empleadores, dadores de trabajo, y el Estado o comunidad.

El proceso integrado de recaudación deberá tener previsto componentes homogéneos para los que requieran una acumulación sistemática de datos en el nivel central de tratamiento de la información, con miras a lograr el mantenimiento del derecho a las prestaciones de los afiliados que prestan servicios en las diferentes jurisdicciones; y otros componentes que contemplen diseños con métodos y procedimientos compatibles con las características de cada jurisdicción, regímenes y de los órganos locales de operación.

A su vez, estos órganos locales deberán operar el sistema en estrecha cooperación con los encargados de la recaudación impositiva y con todas aquellas instituciones, públicas o no, que puedan prestar útil colaboración para el cumplimiento del fin último que será lograr un adecuado volumen de ingresos; registrar así la información para cada afiliado, de acuerdo con las necesidades, lo que será de gran importancia al aplicar el propuesto tratamiento de los aportes, es decir, la determinación técnica del haber de las prestaciones.

Posiblemente uno de los aspectos prioritarios que deberán encontrar solución al comenzar la implantación de las propuestas es el relativo al ordenamiento del esquema de planificación sectorial. Sin duda, este proceso técnico ha estado directamente influenciado por la inestabilidad política e institucional y ha seguido un movimiento penacular al que será indispensable encontrar un justo medio.

Los proyectos que en estos momentos se elaboran son motivo de estudio y cuantificación en los niveles de decisión política, y en cuanto se refiere al desarrollo coyuntural estas tareas se efectúan en el ámbito nacional



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

y, en su caso, en las jurisdicciones provinciales, pero en forma independiente o mas bien separada.

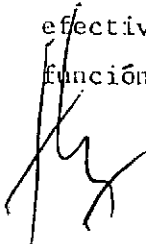
Al concebir un sistema que tenga prevista una centralización normativa y descentralización ejecutiva se hará necesario revisar el esquema institucional del Sistema Nacional de Planeamiento.

Está fuera de oportunidad el extenderse en consideraciones relacionadas con este tema aunque conviene repetir que al tratarse de un conjunto de propuestas que se estima indispensable aplicar armónicamente, no podrá realizarse esta actividad sin apoyarla en una sólida estructura de planificación con alcance a cada jurisdicción y con especial énfasis en lo que se refiere a las relaciones entre las mismas. Se persigue el objetivo de lograr un programa equilibrado de las proyecciones para la aplicación de los fondos y el uso alternativo del mecanismo de compensación, fundamentalmente en lo que se refiere a variables de alto contenido político (de política económica, social, demográfica y aún de las que resulten eficaces para la geopolítica).

Se estima que en este aspecto corresponderá jugar un papel preponderante al Consejo Federal de Inversiones -organismo de más de dos décadas de actuación interjurisdiccional- por cuanto participa del esquema de planificación y acumula experiencia en proyectos relacionados con la evaluación de la seguridad social. En otras partes de este trabajo se anuncia este mismo tema y ha sido sugerido que este órgano federal, con las adaptaciones del caso, asuma un papel protagónico en la implantación del Sistema Federal de Previsión Social.

Los cambios de estructuras y las reformas al régimen previsional -argentino que surgen de las propuestas de este trabajo necesitarán un adecuado consenso que garantice su proyección e implementación.

A tales efectos será conveniente procurar mantener en forma coordinada una amplia discusión de la actual problemática previsional y las ideas que se propician con los distintos administradores de los sectores involucrados, no solamente en términos generales, sino también en cuanto al grado de participación efectiva reservada para cada jurisdicción, sus posibilidades y obligaciones en función de sus respectivas potencialidades.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

El curso de acción que permitiera arribar al conocimiento y concebi-
miento de las formulaciones propuestas estaría dado por la realización de reunio-
nes de esclarecimiento y divulgación de acuerdo al siguiente plan tentativo:

- . durante el transcurso del segundo semestre del corriente año, el Con-
sejo Federal de Inversiones propiciaría reuniones zonales de informa-
ción y trabajo a las que deberán comprometer su asistencia los res-
ponsables administradores de los distintos regímenes existentes en -
las jurisdicciones que abarque cada una de las zonas que preparen, a
tendiendo distintas razones, entre ellas, las de proximidad geográ-
fica;
- . en las citadas reuniones será necesario contar con la asistencia de
funcionarios de las distintas áreas del Sistema Nacional de Previ-
sión Social, tanto a nivel central como regional;
- . las fechas de reuniones, sedes y perfiles de los funcionarios que -
participen se establecerán de común acuerdo entre el C.F.I., la Sub-
secretaría de Estado de Seguridad Social, el Consejo Previsional del
Interior (CO.Pre.Di.) y el Consejo Coordinador de Cajas de Previsión
Social para Profesionales;
- . el temario de estas reuniones se concentrará básicamente en el desa-
rrollo de proposiciones para estructurar el Sistema Federal de Pre-
visión Social, procurando un diálogo abierto y franco entre los asis-
tentes, tendientes a esclarecer todos aquellos aspectos que presenten
dudas en cuanto a su operatividad y materialización;
- . se debería establecer y hacer conocer con suficiente anticipación -
los requerimientos adicionales de información relacionada con cada
organismo interviniente tendiente a facilitar la adopción de "princi-
pios de acuerdos operativos" al concluir las reuniones sugeridas;
- . a los quince días de concluídas cada una de las reuniones zonales el
C.F.I. haría conocer a los organismos intervinientes las conclusiones
que se arriben. A su vez, cada organismo tendría otros quince días
para formular las observaciones que estimare pertinentes.

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. 1021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Concluídas la totalidad de las reuniones previstas y agotados los plazos indicados para recepcionar las observaciones que se pudieran realizar, quedará firme un proyecto concebido por el Consejo Federal de Inversiones dentro de su objeto y funciones, destinado a hacer realidad el último párrafo del Artículo Nuevo incorporado en 1957 a la Constitución Nacional (art. 14 bis).



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 835 - 2° PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente C.F.I. N°596 -Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

E T A P A 3

CAPITULO xii :

PROPUESTAS PARA ADECUAR EL SOPORTE ECONO
MICO-FINANCIERO DEL SISTEMA A FIN DE GA-
RANTIZAR UNA OPORTUNA Y EFICAZ ADMINIS--
TRACION DE LOS RECURSOS DE LOS RESPECTI-
VOS ENTES PREVISIONALES INVOLUCRADOS.-

FELICIANO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 536 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

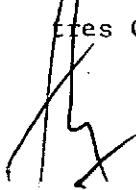
Capítulo xii. Propuestas para adecuar el soporte económico-financiero del Sistema a fin de garantizar una oportuna y eficaz administración de los recursos de los respectivos entes previsionales involucrados.

Las condiciones económico-financieras que presenta el actual "Sistema Previsional Argentino" han sido expuestas en el desarrollo de este estudio -en especial, capítulo viii - Etapa 2- en base a datos compilados de / buena parte de los regímenes existentes en el país con lo que se ha podido conocer el desenvolvimiento global del "Sistema".

Su financiamiento acusa importantes desvíos que desnaturalizan el equilibrio en que se encuentra y esta manifestación impide garantizar el pago de las prestaciones vigentes, no sólo en sentido temporal sino también en / cuanto al nivel monetario que presentan los haberes en relación con las necesidades de los beneficiarios.

Por lo demás, ha sido estimada en alrededor del 40 % la brecha entre la recaudación registrada y la potencial de las tres entidades de previsión con alcance nacional. Por otra parte tanto el conjunto de las Cajas Nacionales como la mayoría de las entidades jurisdiccionales^{ales} que administran regímenes para empleados públicos provinciales y/o municipales, necesitan ingresos adicionales para hacer frente a la obligación del pago mensual de la nómina de beneficiarios.

Estos refuerzos de financiamiento en el nivel nacional fueron concretados mediante la afectación de importes correspondientes a las Cajas de Asignaciones Familiares hasta alcanzar en el último ejercicio transcurrido, una magnitud superior al 13 % del total de los ingresos genuinos recaudados por las tres Cajas Nacionales de Previsión.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

La cifra indicada exime por sí sola de mayores comentarios en cuanto a las posibilidades actuales del sistema previsional y el grado de compromiso que el mismo presenta en relación a su comportamiento futuro, ya que esta transferencia de recursos ajenos afecta la calidad de los servicios y programas de asistencia económica que por vía de las asignaciones familiares se o torga a los trabajadores, desvirtuándose con ello el alto contenido social que conllevan, y que fue motivo de la implantación de las asignaciones familiares.

Por otra parte esta afectación de recursos no resulta suficiente / para atender las necesidades cada vez más crecientes de la población cubierta, ya que la gran mayoría de los haberes previsionales que se abonan se concentran entre uno y dos haberes mínimos, provocando reacciones de los beneficiarios y de la comunidad.

Los gobiernos provinciales de aquellas jurisdicciones que presentan regímenes previsionales deficitarios deben acudir en su ayuda para garantizar el pago puntual de las prestaciones, pero no todos están en condiciones de solventar estos requerimientos con sus propios recursos por lo que acuden al gobierno nacional en busca de refuerzos, o subsidios que temporariamente los auxilien en tal sentido.

El análisis del destino de los ingresos recaudados en los distintos regímenes consultados permite considerar como distribución representativa del conjunto, la siguiente utilización de fondos:

. Prestaciones por vejez (jubilaciones ordinarias, por retiros, por edad avanzada)	47 %
. Prestaciones por Muerte (pensiones, subsidios por fallecimiento)	28 %
. Prestaciones por Invalidez	20 %
. Gastos, Reservas	5 %
Total	<u>100 %</u>



FELICIANO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

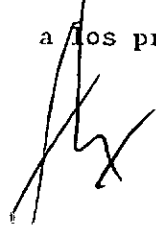
Los ingresos totales del conjunto de entes de previsión social existentes en el país resultan de las siguientes fuentes:

- aportes personales sobre las remuneraciones mensuales;
- participación en los impuestos (139,09 % de los aportes personales según Leyes Nacionales N°s. 22.293 y 22.453);
- contribuciones patronales en los casos de determinados regímenes provinciales;
- aportes personales y contribuciones patronales en base a las diferencias provenientes de aumentos de las remuneraciones e incluso del primer sueldo percibido por los afiliados;
- otras contribuciones;
- rentas, dividendos, etc.
- transferencias de las Cajas de Subsidios Familiares.

Es en base a este esquema de formación y utilización de los recursos previsionales y a los dispositivos legales vigentes aplicados para la adecuación de las prestaciones por la pérdida del valor de la moneda, que el sistema de Previsión Social se encuentra en equilibrio, en un medio inflacionario.

Este equilibrio, mas aparente que real, se basa en la mayoría de / las jurisdicciones en la recaudación que proviene de aportes y contribuciones que se efectúan sobre aumentos que se fijan a las remuneraciones y que obedecen a causas inflacionarias y no a cambios en la carrera laboral, por lo que / desaparecida la causa generadora de esos ingresos tal equilibrio deja de existir. Por otra parte resulta cuestionable esta forma de imposición sobre aumentos que sólo reflejan la pérdida del valor de la moneda.

El análisis efectuado demuestra que urge adecuar el soporte económico-financiero para lograr la estabilidad de dicho equilibrio en un supuesto no inflacionario y para estructurar un sistema previsional integrado armónicamente a los programas sociales y de desarrollo económico general del país.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

La distribución y la formación de los recursos previsionales muestra la afectación prácticamente total de los aportes personales para cubrir las prestaciones de jubilaciones por vejez, por lo que el resto de las prestaciones (pensiones por muerte, jubilaciones por invalidez) se financian con re cursos provenientes de toda la comunidad (por aplicación de las Leyes Nacionales N°s. 22.293 y 22.453), contribuciones de otros regímenes de protección social y de los gobiernos locales.

La incorporación de los aportes de la comunidad en la proporción del 139,09 % de los importes recaudados para financiar el régimen de trabajadores autónomos -previa conversión a la base equivalente al 11 % de las sumas ingresadas en concepto de aportes personales- conjuntamente con el desarrollo de una tarea destinada a la reducción de los niveles de elusión y evasión de los aportes previsionales y de los tributos impositivos, constituirán decisiones aptas para eliminar el déficit que hoy presenta el régimen y tender así a consolidarlo.

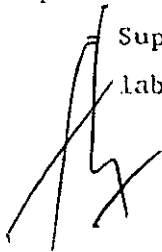
Esta incorporación encuentra explicación por la inexistencia de dicha participación de la comunidad en el financiamiento del régimen para trabajadores autónomos, constituyéndose en una desigualdad para la que no se le ha encontrado explicaciones, razón por la cual se propone:

- Suprimir del Artículo 2° de la Ley Nacional N° 22.293 el siguiente texto:

" ... y con exclusión de lo ingresado en concepto de aportes de los trabajadores autónomos".

Con relación a la citada norma legal, tampoco se encuentra explicación sólida a la limitación que expresa en cuanto a los impuestos considerados, para extraer la participación previsional, afectándose solamente los coparticipados para efectuar la distribución en la forma prevista, por lo que se propicia:

- Suprimir del Artículo 4°, 2° párrafo de la Ley Nacional N° 22.293 la palabra: "coparticipados".



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

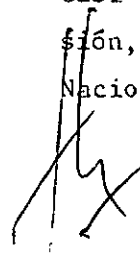
Esta medida posibilitará mejorar la participación de las provincias en los ingresos del Sistema contribuyendo razonablemente a mejorar la distribución correspondiente a cada jurisdicción con base en el mecanismo instituído.

Atento las dos medidas propiciadas para adecuar el soporte económico financiero del sistema previsional, y no obstante que el esfuerzo que / realizan los trabajadores en relación de dependencia y autónomos -para sustentar el Sistema Previsional con sus aportes personales- es significativo, dado el grado de desarrollo del mismo y la gran cantidad de beneficiarios existentes y en curso de incorporación está justificada la adopción de otras medidas especialmente programadas a fortalecer las finanzas del Sistema con el objetivo de posibilitar un mejor nivel económico en los haberes previsionales, por lo cual se propicia:

- Establecer un aporte mensual reintegrable del 1 1/2 % de las remuneraciones o categorías de las personas activas -en relación de dependencia y autónomos- de menos de 60 años de edad dentro de un esquema como el pre visto por la Ley Nacional N° 18.909.

Este aporte adicional propuesto permitirá obtener transitoriamente recursos que serán canalizados en la forma que se detalla en el capítulo xiii. Es importante consignar el carácter transitorio de esta medida, y las características de ahorro que la misma tiene, puesto que se prevé su reintegro / por diversos motivos y no más allá de 15 años (1999) ^{/lo que} morigerará su impacto.

En su conjunto, las medidas propuestas accionarán aceleradamente en sentido positivo sobre la actual estructura económica-financiera del Sistema, por lo que se estima que las mismas no deberían postergarse más allá del 1° de Enero de 1984, posibilitándose así el mejoramiento del Sistema en forma casi inmediata, permitiendo ello además disminuir gradualmente hasta su supre sión, las transferencias de las Cajas de Subsidios Familiares hacia las Cajas Nacionales de Previsión.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Asímismo la acumulación de recursos que se origina con esta medida hará posible incorporar a los trabajadores autónomos (independientes, empresarios y profesionales) al beneficio para el caso de muerte previsto en el Artículo 1° del Decreto N° 1567/74 -Seguro de vida obligatorio para trabajadores en relación de dependencia- materializándose así una decisión de seguridad social en la que se ha dado intervención a la actividad aseguradora.

Es de señalar que las propuestas presentadas serían incentivos para los entes provinciales y aseguradores pues la participación de estas jurisdicciones, en el esquema del PRIMER NIVEL del Sistema Federal, debe motivarlos para contribuir en forma racional y orgánica a eliminar los niveles de evasión y elusión hoy existentes no sólo en materia de Seguridad Social sino también en cuanto a la recaudación de los impuestos, tasas, etc., que integran el sistema tributario general (nacionales, provinciales, municipales).

Esta acción coordinada debe permitir incrementar el volumen de los recursos tributarios de manera tal que la mayor afectación propiciada para atender el sistema previsional se neutralice, sin afectar por lo tanto el destino previsto de esos fondos para atender otros requerimientos.

Las acciones de financiamiento propiciadas, constituirán el soporte económico financiero que garantizará el pago puntual de las prestaciones pre--vistas para el Primer Nivel. Pero estas acciones no pueden considerarse en forma aislada del conjunto de normas establecidas para dicho nivel, ya que ello le quitaría la flexibilidad necesaria que debe existir entre las cotizaciones y el importe de las prestaciones.

Por eso el propuesto método de determinación del primer haber -aunque está basado en técnicas actuariales- permite utilizar factores de corrección para tener en cuenta diferentes incentivos que se pueden determinar para aplicar a ciertos afiliados (o grupos de ellos), en un sentido dado. El ejemplo más claro de esta flexibilidad son los ya enunciados factores de ajuste /



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

por localización, tipo de tareas, etc. que permitirá calcular el primer haber de las prestaciones teniendo en cuenta el lugar donde fueron realizadas y si dichas tareas tuvieron la calificación de: penosas, riesgosas, insalubres o / causantes de agotamiento prematuro.

Los aspectos de detalle sobre las fórmulas de financiamiento, incluyendo los motivos, ventajas e inconvenientes del denominado "de capitalización" se trataron en el capítulo viii de la 2da. Etapa. Pero, cabe aquí, remarcar / que el Primer Nivel propuesto contempla un régimen financiero semejante al vigente para el ámbito nacional; es decir el de reparto sin prever especialmente reservas técnicas en el entendimiento que para cubrir los previsibles desequilibrios conyunturales serán aplicados mecanismos aptos de utilización transitoria de recursos del fondo compensatorio.

La evolución actual de la economía argentina obliga a evitar, en todo lo posible, planteamientos que innoven sustancialmente en materia de financiamiento. Es por ello que las proposiciones mantienen tasas de aportes que / tienen vigencia actualmente, sugiriéndose el agregado de correcciones, que por otra parte son indispensables realizarlas, tales, como el caso de la "contribución de la comunidad" para el régimen de los trabajadores autónomos.

En lo que se refiere al Segundo Nivel se estima que, por tratarse / de regímenes complementarios -estructurados para aquellos universos con suficiente capacidad económica-social y política para viabilizarlos- no se requieren mayores comentarios en cuanto al financiamiento. En otra parte de este informe se explicaron los motivos por los que se recurrió a sugerir el aporte bipartito a cargo de los afiliados y empleadores o dadores de trabajo, dejando abierta la posibilidad de que el Estado -cuando así lo considere socialmente / válido- canalice fondos para determinados programas especiales o prestaciones diferenciadas.

De todas formas, en el plano local, para adoptar líneas de acción / interrelacionadas con el Segundo Nivel que será parte de un conjunto de proble

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 4B N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

mas en un contexto distinto al actualmente vigente en jurisdicciones provinciales o municipales, originará la necesidad de computar los efectos que cause un Primer Nivel Universal y Básico, operado localmente.

En decir, el enfoque será más integral y exigirá fijar aportes y / contribuciones en forma menos autónoma o más apegada a políticas para el financiamiento del sector público que consideren, junto con las referidas a las contingencias sociales, todas las adoptadas para la distribución de los fondos públicos de la jurisdicción. Esta forma de actuar impulsará, sin duda, la realización de los objetivos propuestos. Y esto se armoniza con las tendencias que se observan en el sentido de que se traten en conjunto los recursos para fines sociales y los que tienen otros destinos, a fin de compatibilizar la incidencia sobre la economía, en general.

Debe quedar claro que no se intenta imponer normas en lo que se refiere al régimen financiero a adoptar por los responsables de legislar en cada jurisdicción; es necesario puntualizar que el desarrollo equilibrado de estos regímenes complementarios debiera quedar asegurado desde su estructuración original. La vigilancia permanente será requisito imprescindible a los efectos de que se pueda garantizar el cumplimiento cabal de sus programas.

Ahora bien, elegir entre el régimen de reparto, el de prima media, el de las primas escalonadas u otros, constituirá una decisión a adoptar en función de las orientaciones de cada jurisdicción, y teniendo en cuenta las características de los grupos a cubrir.

Respecto del Tercer Nivel, atento que los regímenes serán voluntarios, es fácil comprender que la problemática financiera debe ser resuelta dentro del grupo o colectivo interesado.

Con las propuestas realizadas para estructurar el Sistema Federal / se entiende que habrá mayores posibilidades de efectuar una distribución racional de las cargas en busca de mayor equidad.



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Expediente/C.F.I. N° 596 - Alcance 2.-

SISTEMA FEDERAL DE PREVISION SOCIAL

E T A P A 3

CAPITULO xiii:

PROPOSICIONES PARA ESTRUCTURAR UN MECANISMO DE COMPENSACION INTERJURISDICCIONAL QUE POSIBILITE LA ATENCION DE DEFICITS COYUNTURALES BAJO CONDICIONES DE FUNCIONAMIENTO EQUITATIVO Y QUE RESGUAR DEN EL EQUILIBRIO Y CONSOLIDACION A LARGO PLAZO DEL SISTEMA.-

INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Capítulo xiii. Propositiones para estructurar un mecanismo de compensación interjurisdiccional que posibilite la atención de déficits coyunturales bajo condiciones de funcionamiento equitativo y que resguarden el equilibrio y consolidación a largo plazo del sistema.

Los capítulos precedentes permitieron describir un conjunto de proposiciones que plantean formas alternativas de revertir tendencias en las diferentes variables que afectan -en forma negativa- al sistema de previsión / social. En las mismas se sugiere estructurar tres niveles de protección como una manera de cumplir con el objetivo de hacer más realista la financiación, / dar mayor seguridad a los afiliados y aprovechar los beneficios de una adecuada descentralización.

Las características del Sistema Federal de Previsión Social están determinadas por las actuales divisiones políticas del país: Nación, Provin--cias y Departamentos o Municipios. Estas jurisdicciones con sus peculiarida--des -tanto en aspectos económicos como en los laborales relacionados con la fuerza de trabajo dependiente o autónoma- producirá diferencias que será necesario tener en permanente observación y estructurar asimismo un mecanismo / compensatorio con bases en la solidaridad nacional que obviamente debe poten--ciarse.

Estas diferencias podrán estar originadas por factores que trascien--dan la coyuntura o relativamente permanentes y por eventualidades pasajeras, / provocadas por fenómenos de la economía o extraños a ella, pero en todos los casos, será misión funcional del Sistema Federal compensarlas.

En relación con el tema de la administración financiera del Primer / Nivel del Sistema cuyos objetivos, además del logro del equilibrio, tienden a brindar incentivos a los entes locales para que acepten las normas básicas, se incluyen a continuación los lineamientos esquemáticos que constituyen la pro--



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º PISO OF. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

puesta.

Se sugiere que a una fecha dada por el inicio del Sistema Federal (por ejemplo el 31/XII/83) cada ente previsional comprendido en el mismo con tabilice en su Activo un rubro que totalice el Valor Actual de la porción de los beneficios pagados, en curso de pago o a pagar que corresponda a servicios de otras jurisdicciones y reconocidas por ellas (se hace necesario aclarar des de ya que las dificultades para el cálculo se pueden resolver mediante la uti lización de estimaciones promedio y otras técnicas de la Estadística).

A su vez, cada ente previsional registrará en su Pasivo, a la fecha mencionada, el monto de los aportes y contribuciones, valuadas con el método / descripto para la determinación del haber de las prestaciones en el Anexo al / Capítulo IX, correspondiente a los importes reclamados por los restantes entes previsionales, según lo señalado en el párrafo precedente.

En estos dos rubros se tendrán concentrados, por una parte: los bene ficios que en todo momento han abonado los organismos previsionales actualmen- te en operación por cuenta de otros ó con reconocimiento de servicios para el otorgamiento de prestaciones cuyos aportes han sido realizado a otros regímenes, y por otra parte, en el rubro de pasivo de cada ente; se acumulará la cifra to tal de los aportes que reflejen los servicios reconocidos por cada organismo / basado en el reclamo que formulen los distintos organismos del sistema.

Debe advertirse que de ninguna manera el cálculo y determinación de estas cifras será fácil sino que más bien debe puntualizarse desde ahora la ne- cesidad de programar un ordenado proceso de investigación y evaluación basado en correctas técnicas de administración con apoyo en criterios estadísticos, / durante el cual, se deberá decidir el modo de computar los diferentes casos / que se presentan en la práctica, uniformando los criterios mediante la aplica- ción de las normas de la legislación nacional.



111

INSTITUTO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

En el mismo momento será necesario disponer la creación del Fondo Compensatorio del Sistema Federal de Previsión Social que puede adoptar por e jemplo, el mecanismo y lineamientos del Fondo de Ahorro para la Participación en el Desarrollo Nacional, creado por la Ley Nacional N° 18.909 sancionada el 31 de diciembre de 1970.

Los organismos previsionales deberán depositar en dicho Fondo el 1 1/2 % de los sueldos mensuales (categorías, ingresos) aportado por todos los afiliados activos menores de 60 años según lo propuesto en el Capítulo xii. El Fondo puede utilizar sumas para compensar las diferencias entre recursos y compromisos de aquellos entes previsionales que integren el Sistema, lo que im plicará iniciar un proceso de adaptación que les permita llegar al cumplimiento de las normas básicas. Es decir, el Fondo se hará cargo de compensar estas / diferencias y a su vez prestará ayuda cuando la aplicación de las normas básicas para el pago del haber técnico se vea afectada por desequilibrios demográficos originado en características especiales del colectivo de que se trate.

Las importes a compensar por el Fondo o sea la "brecha" a cubrir surgirá de la diferencia entre los rubros de Activo y de Pasivo que se establecieron más arriba. La compensación interjurisdiccional quedará asegurada por es te mecanismo que reúne la condición de ser equitativo por cuanto el Fondo será en definitiva el que hará de nexo recibiendo los aportes para hacerse cargo de la prorrata correspondiente a otras jurisdicciones, todo ello debidamente actualizado. Para esta operatoria deberán adoptarse las normas de la Legislación Nacional y disponer que en todos los casos las "diferencias de condiciones" / (por legislaciones diferentes) quedan a cargo de los entes respectivos.

Por otra parte, el Fondo Compensatorio establecido con base en mecanismos similares a la Ley N° 18.909 citada devolverá, revaluados, los aportes del 1 1/2 % a partir del momento que se haya finalizado la etapa de adaptación. Es razonable estimar que la función de compensación quedará cumplida en ese mo mento ya que al adoptarse de manera general las normas básicas se logrará una

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARIO E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. B
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA


racional financiación del Primer Nivel que minimizará las intervenciones del Fondo.

Será reglamentada la operatoria del Fondo para orientar las inversiones también al logro de objetivos de indudable trascendencia social como / sería el caso de procurar el acceso a una vivienda digna a los afiliados al régimen previsional. Estas inversiones deberán prever tasas reales que generen una diferencia a favor del Fondo (Ejemplo: disponer que el Fondo reconozca a los afiliados el 1.20 % real anual y que realice inversiones que reditúen el 3 % anual).

Las utilidades del Fondo deberán servir para que continúe sus operaciones en etapas sucesivas a las mencionadas y para fortalecer los regímenes previsionales de aquellas jurisdicciones de menor desarrollo relativo que presenten diferencias en la esperanza de vida del colectivo cubierto que obviamente será el caso concreto de la necesidad de compensar diferencias con base en la solidaridad nacional.

Es importante que el C.F.I. intervenga en el manejo de este Fondo y del mecanismo de compensación interjurisdiccional y ello se fundamenta en que es indispensable poseer informaciones y conocimiento actualizado de las / realidades locales con enfoque integral que es una condición que cumple cabalmente el Consejo Federal de Inversiones.

El conjunto de proposiciones que se han efectuado responden a las premisas que oportunamente fueron expuestas y permiten estructurar un sistema que en los aspectos económico-financieros se mantenga en equilibrio y se consolide a largo plazo sin constituirse en una pesada carga ni para las actuales involucradas ni para las futuras generaciones, antes al contrario, en el estudio se sientan normas básicas que concuerdan con los postulados de la Carta de Constitución del C.F.I." ... promover el desarrollo armónico e integral del / país para lograr condiciones favorables de bienestar social ..."



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2º Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Finalmente cabe anotar que las recomendaciones del estudio efectuado por encargo del C.F.I. sobre el sistema federal de Previsión social están basadas, en primera instancia, en la evolución de las relaciones, población por grupos de edades del país y de algunas de sus zonas.

Las cifras que se consignan en los cuadros que siguen han sido tenidas especialmente en cuenta en las propuestas efectuadas.

Ellas se constituyen, en última instancia, en la principal variable crítica que no puede soslayarse.

LA PLATA, 4 de Julio de 1983



Estudio SALVIA-MAZZA

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Número de personas de 65 años de edad y más por 1.000 personas del grupo de edades de 20 a 64 años, según las tablas de Mortalidad construídas para la Argentina y algunas provincias en base a los datos de distintos años.

Años Zona	1913-1915		1946-1948		1959-1961		1969-1971	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
<u>TOTAL PAIS</u>	139	185	173	238	209	292	180	294
Buenos Aires (Cap. Fed. y Pcia. Buenos Aires)	137	194	172	246	212	304	175	297
Centro Litoral (Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos)	148	190	178	236	209	283	194	300
Cuyo (San Juan y Mendoza)	116	132	168	217	193	254	184	275
Noroeste (Jujuy, Salta y Tucumán)	138	156	150	200	180	232	163	258

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 40 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Número de personas de 60 años de edad y más por 1.000 personas del grupo de edades de 20 a 59 años, según las tablas de Mortalidad construídas para la Argentina y algunas provincias en base a los datos de distintos años.

Años Zonas	1913-1915		1946-1948		1959-1961		1969-1971	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
<u>TOTAL PAIS</u>	226	287	277	364	325	432	289	435
Buenos Aires (Capital Federal y Pcia. de Bs.As.)	225	301	276	374	329	448	283	440
Centro Litoral (Córdoba, Santa Fé y Entre Ríos)	237	291	284	359	326	421	307	442
Cuyo (San Juan y Mendoza)	192	215	269	333	305	385	296	412
Noroeste (Jujuy, Salta y Tucumán)	213	239	245	307	288	354	268	385



ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

CALLE 48 N° 535 - 2° Piso Of. 8
TEL. (021) 21-4222
1900 LA PLATA
REPUBLICA ARGENTINA

Número de personas de 55 años de edad y más por 1.000 personas del grupo de edades de 20 a 54 años, según las tablas de Mortalidad construídas para la Argentina y algunas provincias en base a los datos de distintos años.

Años Zonas	1913-1915		1946-1948		1959-1961		1969-1971	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
<u>Argentina</u>	349	426	422	512	484	619	442	623
Total País								
Buenos Aires (Capital Federal y Pcia. de Buenos Aires).	351	447	422	547	490	639	435	629
Centro Litoral (Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos)	363	429	433	526	486	605	463	630
Cuyo (San Juan y Mendoza)	300	334	413	492	460	563	451	595
Noroeste (Jujuy, Salta y Tucumán)	319	354	379	453	438	518	414	556