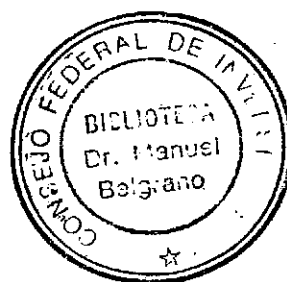


4 v. IV

RELEVAMIENTO Y PRIORITACION DE
AREAS CON POSIBILIDADES DE RIEGO

- PROVINCIA DEL NEUQUEN -



VOLUMEN IV

- ASPECTOS SOCIOECONOMICOS -

TOMO 1

Caracterización Provincial

H. 1112

F 3111

F 3113

AUTOR :

Lic. Héctor Domeniconi

Bs. As. 1982

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

INDICE GENERAL

VOLUMEN I : RESUMEN por José Ferrer, Jorge A. Simini y Eduardo Tevez

VOLUMEN II : CLIMA por Juan Arroyo

VOLUMEN III : RECURSO HIDRICO por Alberto Arandía y Eduardo Tevez

VOLUMEN IV : ASPECTOS SOCIOECONOMICOS por Héctor Domeniconi

VOLUMEN V : SURLOS -Cuencas rios Colorado y Neuquén- por Alicia Apcarian, Nilda Aminotti, Héctor Bianco, Jorge Irisarri, Haroldo Laya, Esther Mussini y Patricia Schmidt.

VOLUMEN VI : OBRAS HIDRÁULICAS por Joaquín P. Gonzales, Carlos Oppezso y Guillermo García Rayo.

VOLUMEN VII : PRIORITACION DE AREAS -Cuencas rios Colorado y Neuquén- por Norberto Pasini

VOLUMEN VIII: SURLOS -Cuenca río Limay- por Alicia Apcarian, Héctor Bianco, Luis Ferrari, A. de Lopez, Jorge Irisarri y Patricia Schmidt

VOLUMEN IX : OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE RIEGO -Cuenca río Limay- por Nora Antunez, Juan Czarnowski y Carlos M. Rojas

CONTENIDO DE CADA VOLUMEN

- VOLUMEN I : RESUMEN**
Contiene la descripción general del estudio, sus objetivos, pautas de trabajo y autores. Incluye los criterios de selección de las áreas estudiadas, su listado y ubicación. Presenta una síntesis de los Volúmenes II al IX.
- VOLUMEN II : CLIMA (Provincia del Neuquén)**
Presenta el análisis del clima de toda la Provincia a nivel macro y mesoclimático, para la determinación de las características agroclimáticas. Establece siete zonas térmicas, asumiendo que ese parámetro constituye un buen indicador de la diversidad de cultivos posibles.
- VOLUMEN III : RECURSO HIDRICO**
Analiza las características hídricas de las cuencas de los ríos Colorado y Neuquén y estima la disponibilidad de agua para riego en función de volúmenes y calidad. Presenta un agrupamiento de áreas preseleccionadas en seis categorías, sumando a los criterios de cantidad y calidad, la estabilidad y la posible necesidad de obras.
- VOLUMEN IV : ASPECTOS SOCIOECONOMICOS (2 tomos)**
Expone la caracterización socioeconómica global de toda la Provincia, definiendo las principales actividades económicas y estableciendo criterios de regionalización. También analiza a nivel de productor la situación económica, los aspectos productivos de sus explotaciones y las situaciones de conflicto.
- VOLUMEN V : SUELOS - Cuencas de los ríos Colorado y Neuquén (2 tomos)**
Contiene los resultados de los levantamientos de suelos en 48 áreas que, en conjunto, abarcan 178.689 hectáreas. Incluye una descripción de las propiedades favorables y de las limitaciones para la puesta bajo riego.
- VOLUMEN VI : OBRAS HIDRAULICAS - Cuencas de los ríos Colorado y Neuquén (7 tomos)**
Comprende el esquema de obras y sus costos para 30 áreas de las cuencas de los ríos Colorado y Neuquén. El análisis se realiza dividiendo las áreas en 230 sub-áreas y estimando para cada una de éstas el costo de inversión inicial y los anuales de operación y mantenimiento.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

VOLUMEN VII : PRIORITACION DE AREAS - Cuencas de los ríos Colorado y Neuquén.

Comprende el marco general del estudio y un resumen de los estudios básicos. Expone los métodos y criterios que condujeron a la selección y ponderación de los indicadores empleados en la prioritación general de las áreas. Incluye el agrupamiento de las áreas según los requerimientos de mayor o menor inversión, así como en función de las pautas de la Comisión de Tierras Áridas y las correspondientes a Áreas de Frontera.

VOLUMEN VIII : SUELOS - Cuenca del río Limay. (2 tomos)

Contiene los resultados de levantamientos que, en conjunto, abarcan 43.000 hectáreas. Incluye el análisis de aptitud de los suelos ante su eventual incorporación al riego.

VOLUMEN IX : OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE RIEGO - Cuenca del río Limay. (4 tomos)

Describe 19 áreas preseleccionadas en la cuenca del río Limay, evalúa las posibilidades topográficas y la disponibilidad del recurso hídrico. Además efectúa una propuesta de obras públicas de riego a nivel de "identificación de idea" y establece los costos emergentes de la eventual construcción y operación de dichas obras.

INDICE

Introducción.

I - VI

Primera Parte.

1. Evolución, Magnitud y Composición de las actividades económicas de la Provincia.	1
2. Distribución de las actividades en el espacio.	10
2.1 Localización de la producción ganadera.	14
2.2 Localización de las actividades agrícolas.	37
3. Tamaño de las explotaciones.	49
4. Tenencia de la Tierra.	54
5. Uso del suelo.	61
6. Aptitudes agroecológicas.	64
7. Incidencia del riego.	70
8. Formas asociativas de producción.	74
9. Población. -	76
10. Características de la Población: Estructura de Sexo y Edad	94
11. Población Economicamente Activa y Distribución de la Ocupación en el Ambito Económico y Espacial.	109
12. Oferta y Demanda de Mano de Obra: Disponibilidades y Escaseces Relativas.	116
13. Configuración y Característica de los Recursos Humanos.	124
14. Regionalización.	131

Segunda Parte.

Zonificación.	1
Areas Problemas.	205
Conclusiones.	220
-Evaluación del Impacto del Riego.	220
-Jerarquización.	232

INTRODUCCION

El propósito general de este estudio - tal como ha sido determinado en el documento Propuesta de Plan de Trabajos, elaborado por el CFI y aprobado oportunamente por la Provincia de Neuquén (*) - responde al objetivo de brindar elementos de juicio sustentados en la caracterización de aspectos económico sociales para la prioritación de áreas de riego. Su alcance, de acuerdo a como fuera definido en dicha propuesta, es exploratorio y de reconocimiento con diversos grados de intensidad.

Más concretamente, su propósito ha consistido en desarrollar la caracterización aludida con vistas a establecer una jerarquización de las áreas detectadas como irrigables (**). El mecanismo metodológico planteado para orientar la caracterización en tal sentido comprende, principalmente, la elaboración de una zonificación de áreas que, en base a sus características y a través de la definición de su respectiva inserción en el ámbito económico provincial, permita jerarquizarlas.

Ante todo, debe indicarse que el Plan de Trabajo originalmente propuesto para el estudio específico debió ser ajustado al hecho de no contar oportunamente con una preselección de áreas. Ante tal circunstancia, debe agregarse que el elevado número de áreas detectadas imposibilita efectuar una preselección desde un punto de vista exclusivamente económico y social. Por otra parte y aún más importante, el análisis socioeconómico de las áreas específicas - al nivel exploratorio en que ha sido definido este trabajo - no

(*) CFI "Relevamiento y prioritación de áreas con posibilidades de riego. Propuesta de Plan de Trabajos" (Expte. 181, ex-6913, Provincia de Neuquén, 1979).

(**) Según determinación de áreas propuesta por el CFI, en base a las condiciones del relieve (fotointerpretación), aprobada por la Provincia. ;

permite trascender el plano de la determinación de zonas que agrupan áreas relativamente homogéneas o, a lo sumo lograr una cierta subzonificación interna que responda a alguna escala definida en virtud de criterios de jerarquización particulares.

La jerarquización a la que se ha arribado contiene de manera explícita los suficientes elementos de caracterización, así como los criterios a los que ha sido necesario referirlos, como para permitir efectuar el ulterior proceso de prioritación.

Este aspecto, por una parte, enfatiza el carácter instrumental de este estudio en el sentido de que sólo se ha propuesto proporcionar elementos indicativos - y a lo sumo líneas de acción posibles - para la posterior toma de decisiones. Por otro, justifica los diferentes pasos seguidos por el mismo.

En efecto, en primer lugar y ante la necesidad de analizar la inserción de las áreas de riego en el contexto económico provincial, se procedió a elaborar una regionalización que tuviera esencialmente en cuenta la distribución de las actividades agropecuarias en el espacio, las características de la estructura agraria, la presencia y evolución de la población y la estructura ocupacional en el ámbito rural.

En segundo lugar, se realizó la descripción de las áreas específicas al nivel de intensidad requerido para caracterizar la situación socioeconómica de los productores, la incidencia del riego en sus economías, los aspectos productivos de sus explotaciones y su posición en el contexto económico con el objeto de establecer condiciones de homogeneidad relativa que permitiera su delimitación en zonas y correspondientes jerarquización.

En tercer lugar, se procedió a la jerarquización de las zonas resultantes en base a las situaciones verificadas, así como a los criterios que según el Gobierno de la Provincia de Neuquén, deben orientar el desarrollo de las economías bajo riego.

Por último, dentro de una de las zonas jerarquizadas, y dado la gran cantidad de áreas que la integran, se establecieron rangos de manera de, a modo de hipótesis, identificar áreas en las que resulta más aconsejable la intensificación de la acción oficial.

En este sentido, se trascendió el alcance de la investigación originalmente previsto en el Plan de Trabajo, al realizarse la descripción de 74 áreas de riego, con mayor o menor grado de especificidad, según la información recogida y/o disponible. La decisión en cuanto a las áreas específicas a ser priorizadas dentro de las zonas jerarquizadas ha de requerir, no obstante, la definición de objetivos y proyectos ya sea de promoción social o de factibilidad económica-financiera.

La exposición se ha dividido en dos partes: la primera contiene el análisis de variables que permiten alcanzar una regionalización del espacio provincial en función de los objetivos del estudio. En la segunda, se describen las áreas estudiadas, se las agrupa en zonas, se discuten los principales aspectos "problemáticos" referidos a las economías del interior, se analiza el impacto potencial del riego sobre las mismas y se procede a su jerarquización.

a) La primera parte comienza por un análisis de la evolución y composición del PBI provincial a fin de determinar la posición del sector agropecuario dentro del mismo. Posteriormente, se analiza tal sector según la distribución de sus actividades en el territorio provincial. Se tomaron en cuenta a su vez

aspectos tales como la situación legal y la forma de tenencia de la tierra, el tamaño de las explotaciones, el uso del suelo y en un sentido más general, la incidencia del riego, las condiciones agroecológicas y la forma asociativa de producción. Básicamente, en el caso de estas últimas, así como en el de la tipología de las unidades económicas, su análisis se llevó a cabo a nivel del estudio particular de las áreas de riego.

De la misma manera, se estableció la distribución espacial de la población, su dinámica, sus características demográficas básicas (sexo y edad), los procesos migratorios, las características de la población económicamente activa rural, el nivel educativo de los recursos humanos y los niveles de empleo y subempleo.

Desde el punto de vista metodológico, con respecto a la primera parte se utilizó información proveniente de fuentes secundarias, en la mayoría de los casos agregada a nivel departamental. A los fines de la caracterización socioeconómica del espacio, se estableció la situación de los distintos departamentos atendiendo, en general, a sus posiciones en la distribución por cuartiles de las variables consideradas.

2) En la segunda parte, a nivel de las áreas, para el análisis de la estructura fundiaria se procedió a localizar las extensiones irrigables detectadas en los mapas de la Dirección de Catastro de la Provincia, de modo de establecer el número, la superficie y el carácter fiscal o no fiscal de las explotaciones comprendidas. Ese procedimiento, a su vez, permitió determinar de manera aproximada la proporción del área de riego correspondiente a cada uno de los predios afectados. En algunos casos, se verificó que todo o gran parte del área estaba comprendida por parcelas de carácter "subrural", según la denominación utilizada

por la Dirección de Catastro para referirse a los asentamientos o parajes dominados por pequeñas explotaciones. En tales circunstancias, dichos ámbitos "subrurales" fueron considerados en forma completa.

En las situaciones en que se han realizado trabajos de mensura por parte de la Dirección de Tierras y Colonización sus resultados fueron considerados en forma completa.

Con respecto al análisis demográfico, se tomaron en cuenta los datos provisorios del Censo Nacional de Población y Vivienda, 1980, elaborados por la Dirección Provincial de Estadística, Censos e Información, desagregados a nivel de núcleos y parajes. Se consideró la magnitud y distribución por sexo de la población, así como el número de viviendas registradas y habitadas, de aquellos asentamientos localizados en las áreas de riego y/o sus alrededores más inmediatos.

En aquellas áreas en las que no se verificó la existencia de parajes, se tomó como próxy de la magnitud de la población afectada la correspondiente al segmento censal más amplio en el que se encuentran comprendidas.

En los casos en que la información censal incluía en el o los segmentos considerados núcleos o parajes ajenos a las áreas de interés no fue tomada en cuenta en virtud de la distorsión que ello introduciría.

Tales procedimientos se llevaron a cabo a través de la correspondiente consideración de la cartografía censal.

La información referida al tipo de producción agrícola y ganadera, a la existencia de formas irregulares de tenencia, extensiones regadas y cultivos predominantes, tipo de explotación y productores, niveles y modalidades tecnológicas (riego inclusive), problemas de comercialización, etc., fue recopilada

en base al reconocimiento de campo, a través de la observación y entrevistas de informantes calificados, utilizando además, los resultados de los estudios de situación de organismos técnicos localizados en la zona (Dirección de Agricultura y Ganadería, INTA, Instituto de Promoción Social, etc).

1. EVOLUCION, MAGNITUD Y COMPOSICION DE LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS DE LA PROVINCIA.

La Provincia de Neuquén se caracteriza por poseer un perfil de actividades económicas relativamente heterogéneo, tanto en su composición específica global como en cuanto a la localización de las actividades en el espacio. Su integración a la economía nacional en la etapa de modernización se realizó como zona dedicada básicamente a la extracción de recursos naturales-petróleo y minería- y mediante el desarrollo de un enclave agrícola monoprodutor -frutícola- radicado en un área limitada de su territorio, ubicada en la confluencia de los ríos Neuquén y Limay.

Paralelamente, se ha ido desarrollando una actividad ganadera que, en el área sur, ha tendido a especializarse en la especie bovina, ubicando a la Provincia como una zona de segundo o tercer orden de producción a nivel nacional, pero que posee una seria gravitación en la región de la cual forma parte(Comahue). La producción ovina y caprina, y sus derivados(lanas y cueros), de vieja data en la provincia, ha tendido a localizarse en el sudeste, centro y noroeste de su territorio, manteniéndose su desarrollo dentro de las características tradicionales de explotación. A nivel territorial, estas últimas actividades se ven complementadas por el desarrollo de ciertos cultivos(cereales, forrajeras y horticultura) que se realizan en pequeños valles.

Tal como puede apreciarse en el Cuadro N°1, el cual muestra la composición y evolución del PBI provincial por sectores, en 1960 la explotación de minas y canteras-que incluye la producción de petróleo crudo y gas natural - representaba la principal actividad productiva, comprendiendo prácticamente un 25% del PBI.

CUADRO N°1

NEUQUEN: COMPOSICION DEL PBI A PRECIOS DE MERCADO, EN MILLONES DE PESOSA MONEDA CONSTANTE: 1960

TOTAL	Agric,Caza Silv. y Pesca	Minas y Canteras	Indust. Manuf.	Electr. Gas y Agua	Construcción	Comercio Rest/Hot.	Trans.Alm. y Comunic.	Serv.Finan. Segur.Inmob.
1960 100,0 (34,209)	13,2	24,7	9,6	0,1	4,1	16,6	3,3	27,5
1965 100,0 (55,722)	8,8	14,4	6,7	1,1	5,1	12,7	2,1	52,8
1970 100,0 (128,05)	4,3	14,7	4,6	3,6	12,0	9,0	1,7	52,5
1973 100,0 (184,49)	2,9	16,5	4,7	6,1	7,1	7,5	1,3	60,9
1975 100,0 (305,58)	2,3	10,3		14,4(*)		5,3	0,9	66,9

(*) Sector Secundario, en conjunto.

FUENTE: Elaborado en base a la información contenida en CFI, Contribuciones para la determinación del Producto Bruto Provincial, Provincia de Neuquén, 1978.

Las actividades agropecuarias eran las que seguían en orden de importancia dentro del espectro de las actividades productivas (13,2%), apenas por debajo del sector Comercio, Restaurantes y Hoteles (16%). Los diversos servicios se mantenían en una proporción que, considerada en conjunto, no resultaba demasiado elevada: 27,5%. Por su parte, la Industria Manufacturera se ubicaba en una posición más o menos significativa, no así la producción de electricidad y los servicios de gas y agua(0,1%) y la Industria de la Construcción(4,1%).

La composición del PBI, a través de su evolución en los quince años siguientes, se ha ido modificando sustancialmente. En general, las actividades productivas han perdido peso relativo en la distribución de manera significativa: el sector agropecuario pasó a representar sólo un 2,3% en 1975, la explotación de minas y canteras un 16,5% en el mismo año, después de haber pasado por participaciones aún menores, y la industria manufacturera declinó a un 4,7% en 1973. En general, el Sector Secundario mantuvo su participación relativa constante entre 1960 y 1975, gracias al importante incremento del Sector Electricidad, Gas y Agua- cuyo avance más significativo coincide con la realización de los emprendimientos hidroeléctricos- y de la Construcción, asociado este último con el relevante proceso de urbanización experimentado por la Provincia en las pasadas décadas.

La principal modificación, no obstante, se practicó dentro del Sector Terciario, donde Comercio y Transportes pasaron de representar 16,3 y 3,3% en 1960 a 7,5 y 1,3% en 1975, respectivamente. En cambio, el Sector de Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Comunales, Sociales y Personales, contrastando con todos los demás sectores, fue el que aumentó su participación en forma más considerable, pasando a representar un 66,9% de la composición del PBI en 1975.

Por otra parte, la información utilizada para elaborar el Cuadro anterior, permite calcular los cambios experimentados en la magnitud del PBI global y por sectores. En el Cuadro N°2 se presentan las tasas de incremento medio anual por ciento, por quinquenios, entre 1960 y 1975.

El PBI provincial creció en esos quince años a una tasa media del 10,6% anual, haciéndolo de manera progresiva, según lo muestran las correspondientes tasas de los tres quinquenios considerados. Este ritmo de crecimiento no fue homogéneo para todos los sectores. Las actividades agropecuarias fueron las que crecieron en forma más pausada (2,8%), seguidas por las de transporte, almacenamiento y comunicaciones (5,5%) y las de comercio (6,4%). La explotación de minas y Canteras - incluido el petróleo- creció durante los quince años a un ritmo de un 7,6% anual, tasa que se elevó aún por encima de la media provincial a partir de 1965. Los sectores que elevaron su PBI en forma más intensa fueron, por un lado, Electricidad, Gas y Agua (14,5% anual) sobre todo entre 1965 y 1970 y, por otro lado, el Sector Servicios(12,2% anual), a un menor ritmo entre 1965 y 1970.

Estos datos confirman la declinación relativa del desarrollo agropecuario dentro de la Provincia, la creciente importancia que han ido adquiriendo las actividades dedicadas al aprovechamiento de los recursos naturales-extractivas e hidroeléctricas- y la terciarización en general de la economía neuquina- considerable incremento de la participación de los Servicios en el PBI- relacionada con el crecimiento y concentración de grandes contingentes poblacionales en unos pocos centros urbanos(la ciudad de Neuquén y en menor medida los de Cutral-Có, Zapala y San Martín de los Andes).

Con respecto al sector agropecuario, existe alguna evidencia sobre su evolución de la producción en los últimos años. Tal evidencia surge de los resul-

CUADRO N°2

NEUQUEN: EVOLUCION DEL PBI A PRECIOS DE MERCADO, A MONEDA CONSTANTE : 1960TASA DE INCREMENTO MEDIO ANUAL, POR CIENTO

	TOTAL	Agric.,Caza Silv. y Pesca	Minas y Canteras	Industria Manufact.	Electr.Gas y Agua	Construc.	Comercio Rest/Hot.	Trans.Alm. y Comunic.	Serv.Finan. Seguros,Inmob.
1960- 1965	9,6	1,5	-0,1		7,0		4,3	0,4	20,6
1965- 1970	15,7	2,4	16,0	(22,7		9,6	11,9	15,6
1970- 1975	16,4	4,5	10,0		10,3		6,8	4,8	20,1

(*) Sector Secundario, tomado en conjunto.

FUENTE: CFI,Contribuciones.

tados de un reciente trabajo sobre "Recuperación y actualización de series estadísticas para el cálculo de producto bruto geográfico(período 1970/79) para la Provincia de Neuquén", presentado al Consejo Federal de Inversiones (CFI) (*) . A partir de los mismos se ha elaborado el siguiente cuadro sobre las variaciones de la producción agrícola experimentados durante el quinquenio 1975-1979.

EVOLUCION Y COMPOSICION DE LA PRODUCCION AGRICOLA, A PRECIOS CONSTANTES DE 1970.
EN PORCENTAJES(TOTALES ABSOLUTOS EN MILES DE PESOS)

Productos	1975	1976	1977	1978	1979
Cereales y forrajes	4,5	5,5	4,2	3,7	3,2
Frutas	85,1	80,5	86,1	87,5	88,2
Legumbres y Hortal.	4,1	8,6	6,9	5,8	5,4
Cultivos Industrial.	6,3	5,4	2,8	2,9	3,2
<hr/>					
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	(22.100)	(21.800)	(31.400)	(32.700)	(37.800)
Número Indice	100.0	98,7	141,5	147,7	170,5

FUENTE: Elaboración propia en base al estudio citado.

(*) Kosakoff, Bernardo, Informe Final, Marzo de 1981.

En los últimos cuatro años de la serie, se observa un incremento considerable del valor de la producción a precios constantes (70,5%) debido básicamente al aumento correspondiente a las frutas, que mantienen la más elevada participación en la composición del sector, alcanzando un 88,2% del mismo en 1979.

El resto se distribuye entre los otros componentes- cereales y forrajeras, legumbres y hortalizas y cultivos industriales - los cuales desde 1976 han venido declinando su participación año a año, salvo el caso de los cultivos industriales entre 1978 y 1979. Los dos primeros rubros mencionados, a su vez, disminuyeron su valor(a precios constantes) en términos absolutos a partir del año 1977, fenómeno significativo si se tiene en cuenta el hecho de que se trata de los cultivos predominantes en vastas zonas del interior de la Provincia.

La información contenida en el trabajo citado proporciona también un cuadro de la evolución de los diferentes productos pecuarios. Dado las ligeras variaciones experimentadas durante el quinquenio considerado se transcribe a continuación la composición de la producción para sólo tres años, correspondientes a los extremos y al punto intermedio del período. (Cuadro N°3).

CUADRO N°3

EVOLUCION Y COMPOSICION DE LA PRODUCCION PECUARIA^(*) A PRECIOS
CONSTANTES DE 1970. EN PORCENTAJES (ABSOLUTOS EN MILES DE PESOS)

Productos	1975	1977	1979
Ganado Vacuno	48,6 (10.567,2)	48,1 (11.723,1)	48,3 (13.194,0)
Ganado Ovino	10,0 (2.178,5)	9,6 (2.336,5)	9,0 (2.459,7)
Ganado Caprino	17,1 (3.730,0)	19,9 (4.843,6)	23,0 (6.289,7)
Ganado Porcino	0,42 (80,6)	0,55 (133,1)	0,32 (87,4)
Cueros vacunos Ovinos y Caprinos	0,28 (63,9)	0,30 (72,0)	0,31 (84,7)
Lana	23,6 (5.126,5)	21,5 (5.242,6)	19,0 (5.211,8)
Total	100.0 (21.746,3)	100.0 (24.351,9)	100.0 (27.327,3)
Número Índice	100.0	112.0	125.7

(*) Excluidos los productos de granja y tambo.

FUENTE: Kosacoff, Bernardo, op.cit.

Se aprecia que el crecimiento de la producción pecuaria, de un 25% en los cinco años, resulta menor que el experimentado por el sector agrícola. Su composición, por otra parte, no varía demasiado ya que el ganado vacuno mantiene una mayor gravitación a lo largo del período (ubicada en un 48%).

La producción de lana, la cual sigue en orden de importancia (se sitúa en alrededor del 20%), ha tendido a manifestar una cierta declinación relativa en el mediano plazo (dado por el mantenimiento de valores absolutos más bien estacionarios) y en forma casi análoga a la registrada por la producción de ovinos, la que pasó de representar del 10% al 9%.

La producción de ganado caprino, en cambio, experimentó- según los datos considerados - un incremento relativamente importante tanto en valores absolutos como en su participación dentro del sector, dado que esta última se elevó de un 17% a 23% entre 1975 y 1979. Por otro lado, cabe destacar la exigua contribución correspondiente a la producción de "frutos del país" (cueros), la cual se mantiene en valores inferiores al 1%, si bien presenta una definida tendencia al incremento en términos absolutos.

El cuadro de situación de la producción agropecuaria obtenido para años recientes, por lo tanto, muestra una mayor dinámica del sector agrícola, apoyada casi exclusivamente en el desarrollo de la fruticultura. El sector ganadero, de menos crecimiento, plantea una situación bastante estable para el ganado bovino y una cierta acentuación del carácter de especie de segundo orden por parte del ganado caprino, en detrimento de la producción lanar.

2.. DISTRIBUCION DE LAS ACTIVIDADES EN EL ESPACIO.

El modelo de distribución territorial que ofrece la localización de las actividades económicas, si bien no impone una determinación absoluta, introduce el marco de referencia adecuado para la posterior zonificación de las áreas de riego según sus propias características socioeconómicas.

Cabe destacar que en su consideración, el énfasis ha de ser puesto básicamente sobre el asentamiento de las actividades agropecuarias, dado que las mismas constituyen el ámbito natural sobre el que ejerce su incidencia primaria el desarrollo de obras de riego.

El desarrollo económico de la Provincia en los últimos veinte años ha dejado planteado una serie de situaciones que pueden ser resumidas en los siguientes puntos:

- a) una pronunciada concentración de las actividades en determinadas zonas y localidades;
- b) la progresiva expansión en todos los órdenes del principal centro de concentración económica;
- c) salvo raras excepciones, el relativo estancamiento de las restantes regiones de su territorio y
- d) la consiguiente intensificación de las corrientes migratorias internas a la zona de mayor desarrollo.

En efecto, la ocupación del territorio provincial ha sido un fenómeno altamente desequilibrado, parte del cual puede ser adjudicado a su peculiar fisonomía natural, y que se refleja en la diversidad de su estructura económica.

La mayor concentración de actividades y población se registra en la zona de confluencia de los ríos Neuquén y Limay, radicación de la producción agrícola

más importante de la Provincia, coincidente con el centro político-administrativo, el asentamiento de actividades urbano-industriales predominantes y cercana a los grandes proyectos hidroeléctricos (El Chocón-Cerros Colorados) emprendidos en los años recientes.

En menor escala, existen otras concentraciones más reducidas en áreas de explotación petrolera y minera (Zapala, Cutral-Có, Plaza Huincul), ubicadas en la región Centro de la Provincia; en zonas de explotación turística, ganadera y forestal en la región lacustre y, en menor medida aún, en áreas agrícolas, ganaderas y mineras de la región Noroeste. Como contrapartida, existen vastas zonas -la mayor proporción del territorio- que constituyen, salvo pequeñas excepciones puntuales - espacios vacíos y/o de una densidad económica y demográfica particularmente baja.

Tal como se advirtió en el análisis del PBI provincial, la actividad agropecuaria más importante es la fruticultura- especialmente la producción de manzanas y peras, cuyo asentamiento se reduce casi exclusivamente a la región del Alto Valle. Constituye uno de los principales centros de producción de frutas a nivel nacional y su explotación -de carácter intensivo- se desarrolla en alrededor de unas 13.000 has. bajo riego. Comprende los alrededores de la ciudad de Neuquén, recortando un área que entre otras incluye las localidades de Centenario, Vista Alegre Sur, Vista Alegre Norte, etc.

El resto de la agricultura, cuya gravitación -como se viera en el análisis del PBI -dista diametralmente de la alcanzada en el Alto Valle, se reduce en la mayoría de los casos al desarrollo de cultivos de subsistencia combinados con una limitada producción de especies forrajeras, de las que suele hacerse un aprovechamiento directo. En cambio, en muy pocas, entre ellas Picún Leufú, se

alcanza la producción de limitados excedentes hortícolas y/o forrajeros que son comercializados. Cabe señalar que la forestación-en ciertas áreas- se ha tornado en una alternativa potencial inmediata y en algunos casos ya vigentes, aunque todavía en una escala reducida.

De este modo, en el interior de la Provincia, el predominio resulta netamente favorable a la ganadería. Su importancia fuera del área de Confluencia, queda puesta de relieve si se considera el hecho de que la proporción del suelo destinado a tal actividad supera, en todos los departamentos de la provincia, el 75% del total de las superficies de las explotaciones, alcanzando en algunos casos, como en Huiliches, al 99,76%, siendo el promedio provincial de alrededor de un 91% (*). Incluso, buena parte de la agricultura del interior- como puede inferir del carácter predominante de los cultivos forrajeros - se encuentra vinculada también a la explotación ganadera.

Todos estos factores justifican la decisión de otorgarle al sector pecuario el mayor peso dentro de los elementos a tomar en cuenta para describir el modelo de localización de las actividades económicas en el interior de la Provincia. No obstante, la principal razón para ello reside en el hecho de que la ganadería es - a excepción de la fruticultura y de los escasos ejemplos señalados- la única actividad agropecuaria de la provincia que genera excedentes comercializables.

A su vez, debe advertirse aquí que la incorporación, ampliación y/o sistematización de áreas de riego en el interior puede constituirse en un importante factor de cambio en el desarrollo ganadero, en tanto coadyuve a modificar la modalidad productiva imperante en vastas zonas de la Provincia, consistente en las prácticas de trashumancia.

(*) Ver Cuadro N°14, basado en datos del Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero de 1974. Provincia de Neuquén.

Por otro lado, existen razones para que la significación de la actividad ganadera se incremente en el futuro. Entre ellas se encuentran la implementación de la barrera sanitaria en los ríos Colorado y Barrancas, de interés nacional, a fin de liberar la zona ganadera al sur de dicho límite de fiebre aftosa endémica. Ello tiende a reactivar las expectativas de producción más intensiva de carnes en áreas irrigadas (*). A ello deben agregarse consideraciones que hacen a objetivos regionales, tales como: a) la complementación de áreas de cría, de secano, logrando un uso más adecuado y eficiente de los recursos forrajeros al producir descargas de los campos en épocas claves y b) al logro de un mayor valor agregado de los productos pecuarios de la región, al evitar la salida de terneros hacia otras áreas del país y su reingreso posterior a mayores valores.

(*) Jorge Birkner, Relevamiento de la producción bovina en la precordillera desde el Norte de Neuquén hasta el Sur de Chubut, INTA, Regional Agropecuaria Bariloche, 1977.

2.1 Localización de la producción ganadera

La situación de la ganadería en la provincia no es homogénea, diferenciándose según la intensidad, tipo y/o grado de combinación de especies predominantes y nivel de desarrollo logrados por su producción en las diversas zonas.

Ante todo, debe tenerse presente que su desarrollo se halla condicionado por factores topográficos y climáticos cuyo grado de diversidad resulta un aspecto característico del territorio considerado. En general, Neuquén posee un clima seco y frío, caracterizado por grandes variaciones en períodos reducidos y la relativamente alta incidencia de heladas. Las precipitaciones si bien en promedio son escasas, manifiestan diferentes grados en las diversas zonas. En este sentido, los mayores niveles pluviométricos se registran en la zona Sur, especialmente dentro de la región Lacustre, generando áreas de secano. En otras zonas, básicamente en las regiones Centro y Noroeste, las propias características topográficas son generadores de áreas microclimáticas, contribuyendo a conformar situaciones particulares en cuanto a la adecuación de la explotación ganadera. El resto del interior provincial se distribuye entre áreas áridas, típicas de meseta y montaña, de mediana y reducida aptitud.

Las características mencionadas se encuentran, sin duda, asociadas e influyen de manera diferencial sobre el grado de receptividad de los campos y la adaptabilidad de los distintos tipos de ganado, creando condiciones disímiles para el desarrollo pecuario.

En este sentido, existen ya diversos ejemplos de zonificación ganadera para la provincia de Neuquén, los cuales se basan en variables tales como existencias de ganado, la intensidad ganadera (definida en términos de la relación entre la superficie en explotación y el stock de ganado), la diferente composición o

predominio de las especies e, incluso, el grado de generación del valor agregado y los niveles de participación en el PBI pecuario provincial

Ante todo, conviene advertir que el alcance y precisión de tales zonificaciones se ven limitados por la naturaleza agregada de la conformación en base a la cual son efectuados, ya que suelen basarse en los datos censales publicados, los cuales sólo discriminan a nivel departamental.

En el trabajo sobre el Plan de Desarrollo Ganadero para la Provincia de Neuquén, preparado por CFI-COPADE en 1977, se diseñó una regionalización global, basada en la relación entre existencias y hectáreas en explotación y el predominio de las especies, según datos consignados en el Censo Nacional Agropecuario de 1969(*) La aplicación de dicho método dió lugar a una zonificación (o agrupación de departamentos) apoyada en la intensidad del uso del suelo por tipo de ganado. La misma se encuentra representada en el Mapa N°1, habiéndose distinguido seis zonas, a saber: caprina; vacuna-caprina; ovina-vacuna-caprina; ovina; vacuna y vacuna-ovina.

Por su parte, el COPADE desarrolló también otra zonificación agropecuaria de los departamentos de la Provincia, apoyada básicamente en criterios económicos y en datos del E.N.A.y C.G., 1977.

En ella se incluyeron las actividades agrícolas y se aplicó como principal criterio de zonificación la generación de valor agregado en los distintos tipos de producción y especies. Como un segundo criterio de diferenciación se

(*) Para efectuar la cuantificación del stock ganadero, se convirtieron las existencias de las distintas especies en unidades homogéneas(UG) según las siguientes equivalencias: 1-bovino = UG(unidad ganadera)
1-bovino = 5 ovinos
1-bovino = 5 caprinos

Para la metodología empleada en la zonificación, consultar el trabajo citado.

tuvo en cuenta, para el caso de la producción pecuaria, el predominio en las existencias de los distintos tipos de ganado.

La disposición resultante se observa en el Mapa N°2 habiéndose distinguido las siguientes zonas: I. Vacuna, con predominio en existencias de Ovinos; II. Vacuna, con predominio en existencias de Caprinos; III. Coparticipación vacuna-caprina, con predominio en existencias de Caprinos y IV. Zona con predominio de la agricultura en el valor agregado (fruticultura).

A continuación se efectúa la comparación de los resultados de ambas zonificaciones, en cuanto a la distribución y agrupamiento de Departamentos por zonas.

COMPARACION DE ZONIFICACIONES

<u>Zonificación COPADE</u> (Valor Agregado y Existencias)	<u>Zonificación Plan de Desarrollo Ganadero</u> (Intensidad por Especies)
<u>Zona Vacuna</u> (con predominio en existencias de Ovinos)	<u>Zona Vacuna</u>
Huiliches	Huiliches
Lácar	<u>Zona Vacuna-Ovina</u>
Los Lagos	Lácar
Catan Lil	Los Lagos
Collón Curá	<u>Zona Ovina</u>
Aluminé	Catan Lil
	Collón Curá
	Aluminé
	Picún Leufú
<u>Zona Vacuna</u> (con predominio en existencias de Caprinos)	<u>Zona Ovina-Vacuna-Caprina</u>
Picunches	Picunches
Ñorquín	<u>Zona Vacuna-Caprina</u>
Loncopué	Ñorquín
Minas	Loncopué
	Confluencia

Zona Coparticipación Vacuna y
Caprina (con predominio en exis-
tencias de Caprinos)

Chos Malal
Zapala
Añelo
Pehuenches
Picún Leufú
Resto de Confluencia

Zona Caprina

Minas
Chos Malal
Zapala
Añelo
Pehuenches

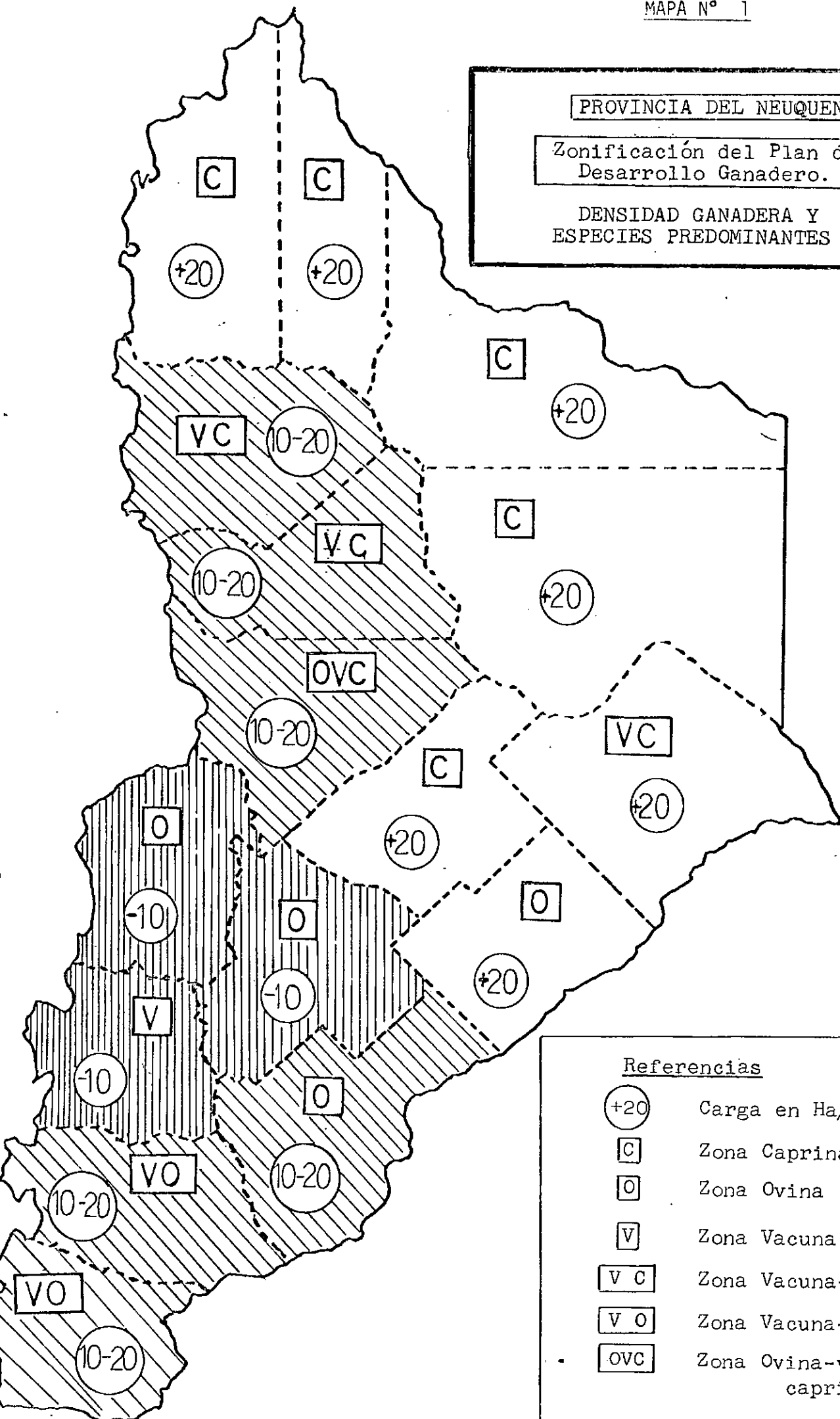
Zona Agrícola (con predominio de
fruticultura y granja).

Zona bajo riego del departa-
mento Confluencia

Con la excepción de la ubicación del departamento de Picún Leufú, y en menor medida, de la de Minas y Confluencia, la delimitación de zonas en uno y otro caso resulta bastante consistente. En todo caso, la zonificación del Plan Ganadero tiene la ventaja de ser más precisa, en tanto distingue un mayor número de zonas, y de utilizar un indicador más adecuado (densidad) para evaluar el peso de las diferentes especies. La zonificación del COPADE -si bien utiliza directamente del número de existencias, lo cual soslaya la diferente carga que representa la unidad de cada especie-, en cambio, incorpora una dimensión más definidamente económica, al considerar la participación de las especies en el valor agregado.

Desafortunadamente, la consideración de este indicador -debido al generalizado predominio de la ganadería vacuna en la generación del valor agregado pecuario de la provincia -apenas si permite establecer una dicotomía (*), que poco

(*) Dejando de lado, por supuesto, la zona de predominio de la agricultura, referida al área bajo riego -frutícola- de Confluencia.



PROVINCIA DEL NEUQUEN

Zonificación del Plan de
Desarrollo Ganadero.

DENSIDAD GANADERA Y
ESPECIES PREDOMINANTES

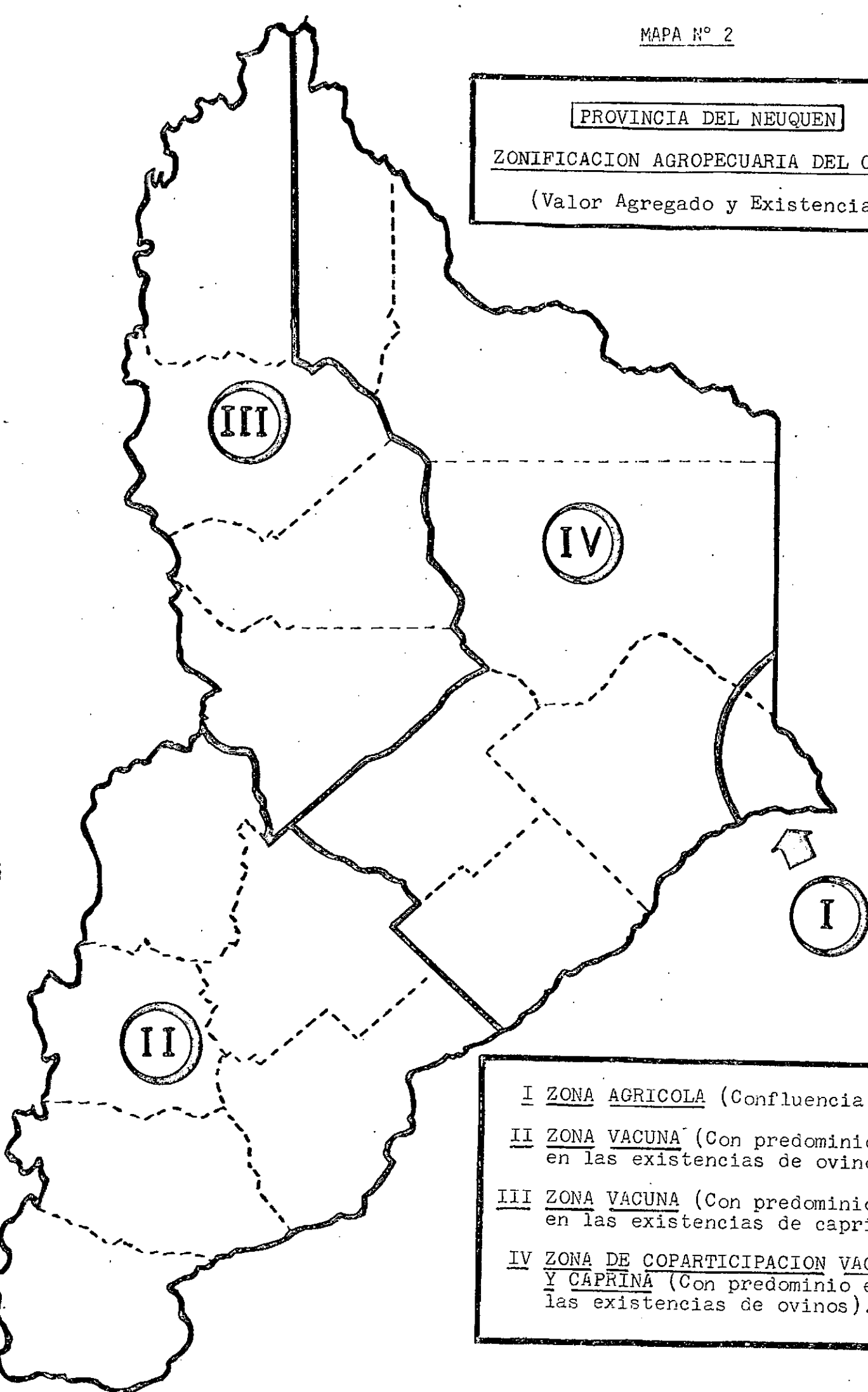
Referencias

- +20 Carga en Ha/ug
- C Zona Caprina
- O Zona Ovina
- V Zona Vacuna
- V C Zona Vacuna-caprina
- V O Zona Vacuna-ovina
- OVC Zona Ovina-vacuna-caprina.

PROVINCIA DEL NEUQUEN

ZONIFICACION AGROPECUARIA DEL COPADE

(Valor Agregado y Existencias)



I ZONA AGRICOLA (Confluencia)

II ZONA VACUNA (Con predominio en las existencias de ovinos)

III ZONA VACUNA (Con predominio en las existencias de caprinos)

IV ZONA DE COPARTICIPACION VACUNA Y CAPRINA (Con predominio en las existencias de ovinos).

agrega a la más precisa zonificación lograda por el Plan de Desarrollo Ganadero. En efecto, la zona de coparticipación de la ganadería vacuna y caprina, definida en base a dicho indicador, tiende a coincidir con los departamentos exclusivamente caprinos según la definición del Plan de Desarrollo Ganadero, salvo las excepciones señaladas de Minas, Picún Leufú y Confluencia.

El procedimiento seguido en el último trabajo mencionado a los efectos de determinar la localización predominante de las especies se remite a comparar la intensidad de la carga respectiva dentro de cada departamento. De este modo, se adjudica a las unidades espaciales consideradas (departamentos) la categoría de predominio de una u otra especie (o la combinación de dos o más), según sean los valores correspondientes registrados en la variable.

Dicho procedimiento, sin embargo, recoge sólo un aspecto parcial de la medición relativa a la localización de la actividad ganadera por tipo de ganado. Si de lo que se trata es de determinar la especialización de las diferentes unidades espaciales en un tipo (o combinación) de producción específica, debe tomarse en cuenta también las diferencias existentes en los valores de cada especie en particular entre departamentos.

A su vez, después del Censo Nacional Agropecuario de 1969, en la Provincia se efectuaron otros relevamientos de la actividad ganadera; uno de los más recientes es el del Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero de 1974 (*)

(*) En 1971 y 1972, la Provincia efectuó encuestas ganaderas; en 1974 se realiza el citado Empadronamiento Nacional Agropecuario-, Censo Ganadero, el cual se repite en 1977. En esta última fuente los datos publicados no consignan las existencias de caprinos, por lo cual aquí se toma el Empadronamiento de 1974 como la fuente de datos disponibles más actualizada.

A los efectos de determinar el mapa de localización de la producción ganadera, mediante una metodología que contempla al mismo tiempo las diferencias intra e interdepartamentales, se ha definido un coeficiente de localización, elaborado sobre la base del concepto de densidad ganadera (UG sobre superficie en explotación), cuya fórmula es la siguiente:

$$\text{C.L.} = \frac{\frac{\text{Unidades Ganaderas(UG) por especie en el Departamento}}{\text{Superficie Total en Explotaciones Ganaderas del Departamento}}}{\frac{\text{Unidades Ganaderas(UG) por especie en la Provincia}}{\text{Superficie Total en Explotaciones Ganaderas en la Provincia}}} \cdot 100$$

Dicho coeficiente de localización resulta de la relación existente entre la densidad de las UG de cada especie en un departamento y la que debiera producirse si las existencias de dicha especie se encontraran distribuidas uniformemente en la superficie de las explotaciones ganaderas de toda la Provincia. En el numerador se expresa el grado de densidad de las respectivas especies en cada departamento.

Los números de UG por unidad de superficie mayores, menores o iguales a los que resultan de la relación expresada en el denominador reflejan el grado de dispersión o concentración de la especie entre departamentos.

Por último, la relación que se establece entre ambos términos en el coeficiente contemplará los dos aspectos simultáneamente.

Los datos utilizados para el cálculo de los coeficientes se presentan en el Cuadro N°4. La estimación de las unidades ganaderas por especies y los correspondientes coeficientes de localización pueden ser observados en el Cuadro N°5.

En primer lugar, debe advertirse que la columna correspondiente a los coeficientes totales(promedio de las tres especies consideradas) permite dividir a los departamentos en cuatro categorías amplias según el diferente grado de

CUADRO N° 4.

CANTIDAD DE EXPLOTACIONES Y EXISTENCIAS CON GANADO VACUNO, LANAR Y CAPRINO, POR DEPARTAMENTO.

DEPARTAMENTO	VACUNOS		LANAR		CAPRINO	
	N°EXPLOR.	TOTAL	N°EXPLOR.	TOTAL	N°EXPLOR.	TOTAL
Aluminé	112	11.979	128	66.652	83	6.424
Añelo	82	2.799	45	8.422	121	45.792
Catan Lil	116	10.392	200	122.321	211	42.719
Collón Curá	57	12.060	135	101.487	111	11.413
Confluencia	79	4.151	37	5.709	89	21.758
Chos Malal	178	7.450	191	26.757	249	68.087
Huiliches	119	20.674	183	35.421	139	7.651
Lacar	80	15.512	63	47.474	25	1.116
Loncopué	135	16.306	175	14.853	263	79.967
Los Lagos	78	10.576	59	29.620	14	812
Minas	227	4.857	298	48.466	304	58.890
Norquín	133	15.077	122	28.361	168	42.869
Pehuenches	120	3.458	109	10.276	163	51.485
Picunches	101	14.888	112	60.915	136	50.517
Picún Leufu	70	2.259	78	20.712	87	12.302
Zapala	79	2.106	134	20.279	157	38.116
TOTAL	1766	154.544	2.069	647.725	2.320	539.918

FUENTE: Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero 1974

CUADRO Nº 5.

UNIDADES GANADERAS POR ESPECIE Y COEFICIENTE DE LOCALIZACION, POR DEPARTAMENTO.

DEPARTAMENTO	Superficie destinada a ganad.	BOVINO		LANAR		CAPRINO		TOTAL	
		U.G.	COEF.	U.G.	COEF.	U.G.	COEF.	U.G.	COEF.
Aluminé	144.367	11.979	2,90	13.330	3,85	1.285	0,45	26.594	2,54
Añelo	413.115	2.799	0,23	1.684	0,17	9.158	1,11	13.641	0,46
Catan Lil	349.768	10.392	1,04	24.464	2,91	8.444	1,21	43.300	1,71
Collón Curá	504.074	12.060	0,84	20.297	1,68	2.283	0,23	34.640	0,95
Confluencia	353.728	4.151	0,41	1.142	0,13	4.352	0,62	9.645	0,38
Chos Malal	330.994	7.450	0,79	5.351	0,67	13.617	2,06	26.418	1,10
Huiliches	160.430	20.674	4,50	7.084	1,84	1.530	0,48	29.288	2,52
Lacar	267.971	15.512	2,03	9.495	1,48	223	0,04	24.870	1,28
Loncopué(*)	477.562	15.309	1,50	2.737	0,24	9.263	1,23	27.309	1,35
Los Lagos	231.366	10.576	1,60	5.924	1,07	162	0,04	16.662	0,99
Minas	338.624	4.857	1,43	9.693	1,19	11.778	1,74	26.328	1,07
Norquín	352.936	15.077	1,49	5.672	0,67	8.574	1,21	29.323	1,15
Pehuénches	211.238	3.458	0,57	2.055	0,41	10.297	2,44	15.810	1,03
Picunches	457.453	14.888	1,14	12.183	1,11	10.103	1,10	37.174	1,12
Picún Leufu	160.585	2.259	0,49	4.142	1,07	2.460	0,77	8.861	0,76
Zapala	384.353	2.106	0,19	4.056	0,44	7.623	0,99	13.785	0,49
TOTAL	5.406.584	154.544	1,00	129.545	1,00	107.984	1,00	392.073	1,00

(*)Calculado en base a datos del Censo Nacional Agropecuario de 1969, por presentar serias inconsistencias los resultados de este departamento en el relevamiento de 1974.

FUENTE: Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero 1974.

concentración ganadera manifestado (*). La primera categoría contiene los departamentos de Aluminé y Huiliches, los cuales se distinguen por ser de Alta Concentración Ganadera (2,54 y 2,52 veces más que el promedio provincial, respectivamente). Catán Lil es el único caso comprendido en la categoría de Concentración Media Alta. La tercera categoría - Concentración Media Baja- congrega el mayor número de departamentos: Lacar, Loncopé, Ñorquin, Picunches, Chos Malal, Minas, Pehuencues, Los Lagos y Collon Curá. Estos dos últimos, incluso, posee un grado de concentración inferior al promedio provincial. Por último, el procedimiento seguido permite separar cuatro departamentos -Picún Leufú, Zapala, Añelo y Confluencia- que corresponden a la categoría de más Baja Concentración, encontrándose a este respecto muy alejados de la media de la Provincia.

Este procedimiento permite ya diferenciar, al menos, dos áreas con bastante claridad. La más clara es la conformada por los últimos cuatro departamentos, los cuales pueden ser considerados como una zona homogénea en virtud de que poseen un rasgo general en común, lo que a su vez tiende a coincidir con el bajo grado de concentración experimentado en cualquiera de las tres especies tomados por separado. La otra área que se recorta con cierta nitidez es la que justamente presenta las características inversas - Alto Nivel de Concentración- conformada por Aluminé, Huiliches y, en menor medida, Catán Lil.

La clasificación expuesta presenta un cierto grado de asociación -como puede apreciarse en el cuadro siguiente - con la distribución en cuartiles del ranking de departamentos según una estimación de su participación en la generación del PBI pecuario(**)

(*) La categorización efectuada corresponde a la distribución por cuartiles de los departamentos, tomando como casos extremos Confluencia, con un coeficiente de localización de 0,38 y Aluminé, con un 2,54.

(**) COPADE. Provincia de Neuquén, calculado en base a dstos del Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero, 1977.

GRADO DE CONCENTRACION GANADERA Y PARTICIPACION EN EL PBI PECUARIO

Departamento	Grado de Concentración Ganadera	Coefficiente de Localización	Participación en el PBI Pecuario
Aluminé	Alta	2,54	Alta
Huiliches	Alta	2,54	Alta
Catán Lilí	Media Alta	1,71	Alta
Lácar	Media Baja	1,28	Media Baja
Locnopué	Media Baja	1,25	Alta
Norquín	Media Baja	1,15	Media Alta
Picunches	Media Baja	1,12	Media Alta
Chos Malal	Media Baja	1,10	Media Baja
Minas	Media Baja	1,07	Media Baja
Pehuenches	Media Baja	1,03	Media Baja
Los Lagos	Media Baja	0,99	Media Baja
Collón Curá	Media Baja	0,95	Alta
Picún Leufú	Baja	0,76	Media Baja
Zapala	Baja	0,49	Baja
Añelo	Baja	0,46	Baja
Confluencia	Baja	0,38	Baja

FUENTE: Elaboración propia en base al Cuadro N°5 y COPADE, op. cit.

Ambas categorizaciones coinciden plenamente en el caso de diez departamentos y lo hacen parcialmente en el de otros dos. Las diferencias observadas se deben, en parte, a la diversa composición ganadera (y el consiguiente valor económico de las especies) de cada departamento y, en parte, al hecho de que constituyen

estimaciones basadas en diferentes fuentes.

En segundo lugar, la metodología seguida posibilita establecer la localización predominante, el nivel de concentración y/o distribución espacial de las diferentes especies ganaderas en la Provincia. El total de UG por tipo de ganado refleja la mayor gravitación de la ganadería vacuna, seguida por la producción ovina y, posteriormente la caprina. No obstante, tal distribución no es homogénea en todo su territorio. En ese sentido, el siguiente cuadro presenta la localización predominante y grado de concentración de las especies, según los valores alcanzados en aquellos departamentos que superan el respectivo promedio provincial. (*).

LOCALIZACION PREDOMINANTE DE LAS ESPECIES

BOVINA		OVINA		CAPRINA	
Departamento	Coef.	Departamento	Coef.	Departamento	Coef.
Huiliches	4,50	Aluminé	3,85	Pehuenches	2,44
Aluminé	2,90	Catán Lil	2,91	Chos Malal	2,06
Lácar	2,03	Huiliches	1,84	Minas	1,74
Los Lagos	1,60	Collón Curá	1,68	Loncopué	1,23
Loncopué	1,50	Lácar	1,48	Norquín	1,21
Norquín	1,49	Minas	1,19	Catán Lil	1,21
Minas	1,43	Picunches	1,11	Picunches	1,10
Picunches	1,04	Los Lagos	1,07		
Catán Lil	1,04				

FUENTE: Cuadro N° 5.

(*) Los datos referidos permiten a su vez establecer una clasificación de departamentos según se de una o más especies prevalecientes, cuyo resultado es una zonificación relativamente similar a la propuesta por el Plan de Desarrollo Ganadero, CFI-COPAIDE. Tal aspecto puede advertirse en el Cuadro N°6. No obstante, los distintos coeficientes registrados para cada especie en los departamentos hacen posible la determinación de los centros o núcleos de mayor concentración y la delimitación de zonas según la relación existente (p.ej. grado de homogeneidad, combinación o diferenciación respecto de los tipos de ganado con y entre los departamentos geográficamente contiguos a tales núcleos).

CUADRO N°6LOCALIZACION DE LAS PRINCIPALES ESPECIES GANADERAS.SEGUN PLAN DE DESARROLLO GANADEROZONA VACUNA

Huiliches

ZONA VACUNA-OVINA

Lácar

Los Lagos

ZONA OVINA

Aluminé

Collón Curá

Picún Leufú

Catán Lil

ZONA OVINA-VACUNA-CAPRINA

Picunches

ZONA VACUNA CAPRINA

Ñorquín

Loncopué

Confluencia

ZONA CAPRINA

Minas

Chos Malal

Zapala

Añelo

Pehuenches

SEGUN COEFICIENTES DE LOCALIZACIONZONA VACUNA-OVINA

Huiliches

Lácar

Los Lagos

ZONA OVINA-VACUNA

Aluminé

ZONA OVINA

Collón Curá

Picún Leufú

ZONA OVINA-CAPRINA-VACUNA

Catán Lil

ZONA VACUNO-OVINO-CAPRINO

Picunches

ZONA VACUNA-CAPRINA

Loncopué

Ñorquín

ZONA CAPRINA

Pehuenches

Chos Malal

Añelo

SIN CONCENTRACION DE NINGUNA ESPECIE

Confluencia

Zapala

FUENTE: Cuadro N°5 y Plan de Desarrollo Ganadero, CFI-COPAIDE.

Los mapas N°3,4 y 5 ilustran la distribución de la producción ganadera según las respectivas especies.

Como puede advertirse, Huiliches, Aluminé y Pehuenches aparecen como los principales núcleos o "centros de irradiación" de la producción bovina, ovina y caprina, en este orden. El resto de los departamentos presenta un cierto gradiente decreciente con respecto a los tres núcleos, produciéndose en algunos casos una cierta yuxtaposición. Si se superponen los mapas referidos y se tienen en cuenta los criterios más generales, de concentración ganadera promedio(total) y participación en la generación del PBI pecuario, se obtiene un nuevo mapa(N°6), definitivo, en el que se distinguen 4 zonas (según sea la relación en el predominio de las especies, entre los departamentos y entre las zonas mismas), cuyas características se describen a continuación.

ZONA I. De Desarrollo de la Ganadería Vacuna y Ovina.

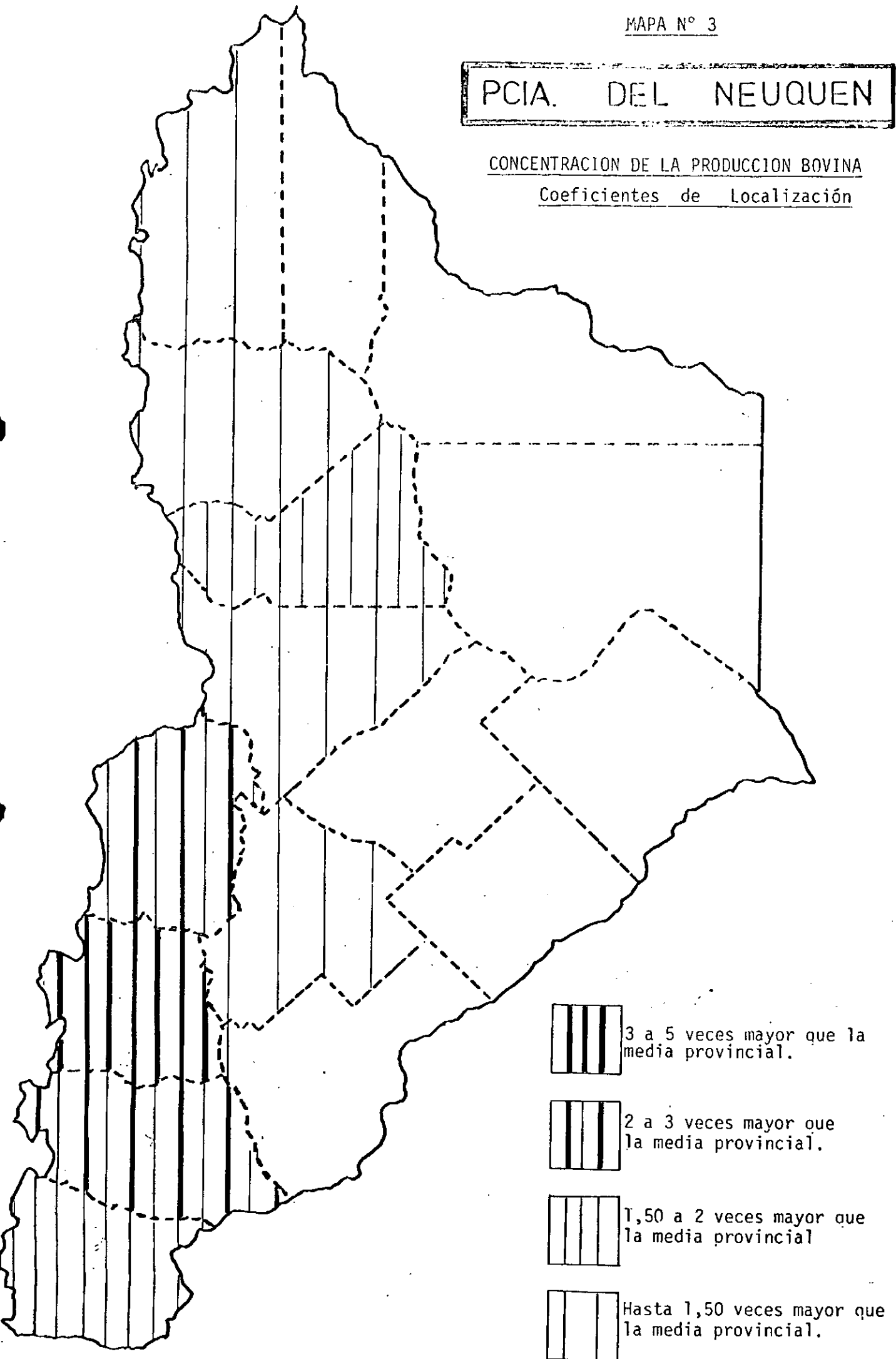
Comprende los departamentos del Sur de la Provincia -Aluminé, Huiliches, Catán Lil, Lácar, Los Lagos y Collón Curá. Se define por el eje conformado por dos centros de producción ganadera, Huiliches, con mayor especialización bovina (4,50) y Aluminé, caracterizado por un mayor dominio de la especie ovina(3,85). Sin embargo, ambos departamentos participan de manera muy importante en el tipo de ganado característico del otro, manteniendo una relación casi recíproca. Conjuntamente con Catán Lil - que ocupa el segundo puesto en cuanto a la concentración ganadera global de toda la provincia y, en forma asociada, se sitúan en el primer cuarto de la distribución del ranking departamental en la generación del PBI.

Por un lado, la zona ainclude los departamentos de Lácar y Los Lagos, caracterizados por la combinación de producción bovina-ovina, aunque con un do-

PCIA. DEL NEUQUEN

CONCENTRACION DE LA PRODUCCION BOVINA

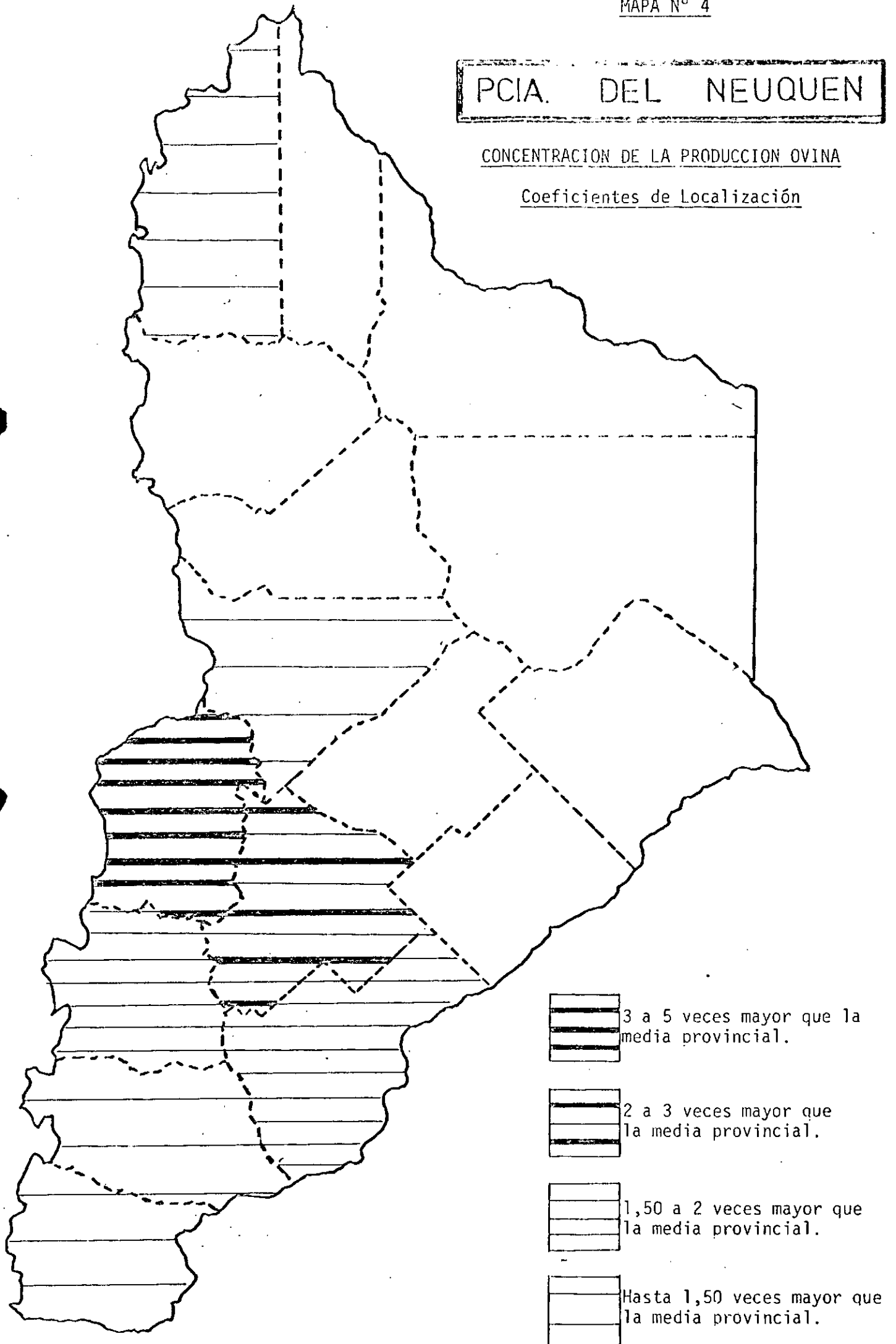
Coeficientes de Localización



PCIA. DEL NEUQUEN

CONCENTRACION DE LA PRODUCCION OVINA

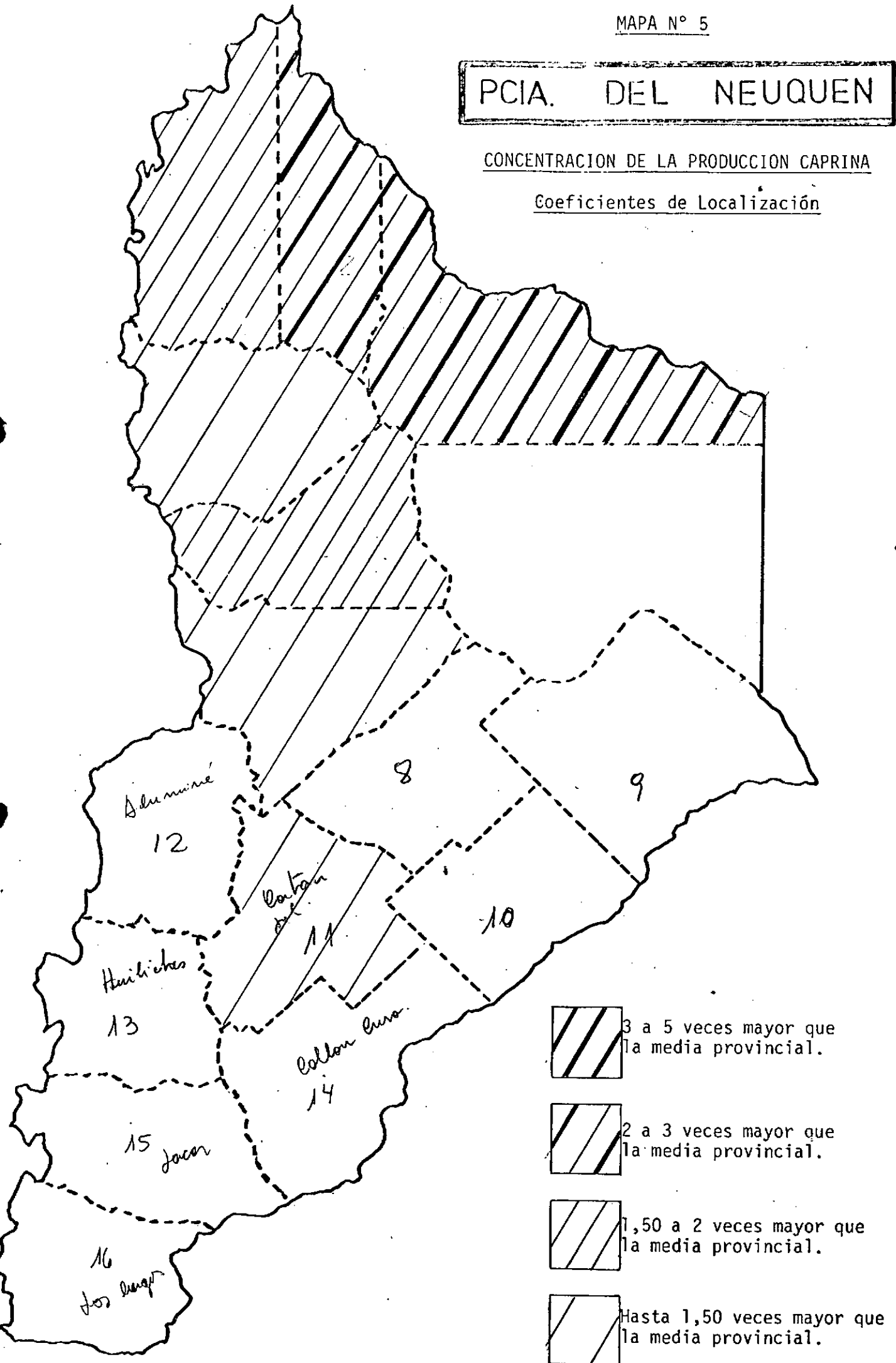
Coeficientes de Localización



PCIA. DEL NEUQUEN

CONCENTRACION DE LA PRODUCCION CAPRINA

Coefficientes de Localización



minio prevaleciente de la primera, y con mayor grado de concentración - para ambas especies - en el primero que en el segundo. Los dos departamentos presentan un menor nivel de concentración promedio y una inferior participación en el PBI pecuario- media baja en sendos casos- que los anteriores.

Por otro lado, comprende además el departamento de Collón-Curá, cuya producción es básicamente ovina y sigue a Aluminé y Catán Lil en cuanto al coeficiente de localización correspondiente a dicha especie; mientras tanto, se ubica también en la categoría de alta participación en el PBI pecuario provincial.

Por lo tanto, la zona presenta una característica bipolar con respecto a la localización más acentuada de ambas especies. En conjunto realmente, es la resultante de una yuxtaposición entre dos "áreas". Una es más claramente vacuna, cuyo núcleo es Huiliches y abarca Aluminé, Lácar, Los Lagos y, con una cierta separación, Catán Lil. La otra, ovina, con centro en Aluminé, comprende Catán Lil, Huiliches, Collón Curá y, más distantes, Lácar y Los Lagos. Tal yuxtaposición se ve graficada claramente en el mapa N° 6.

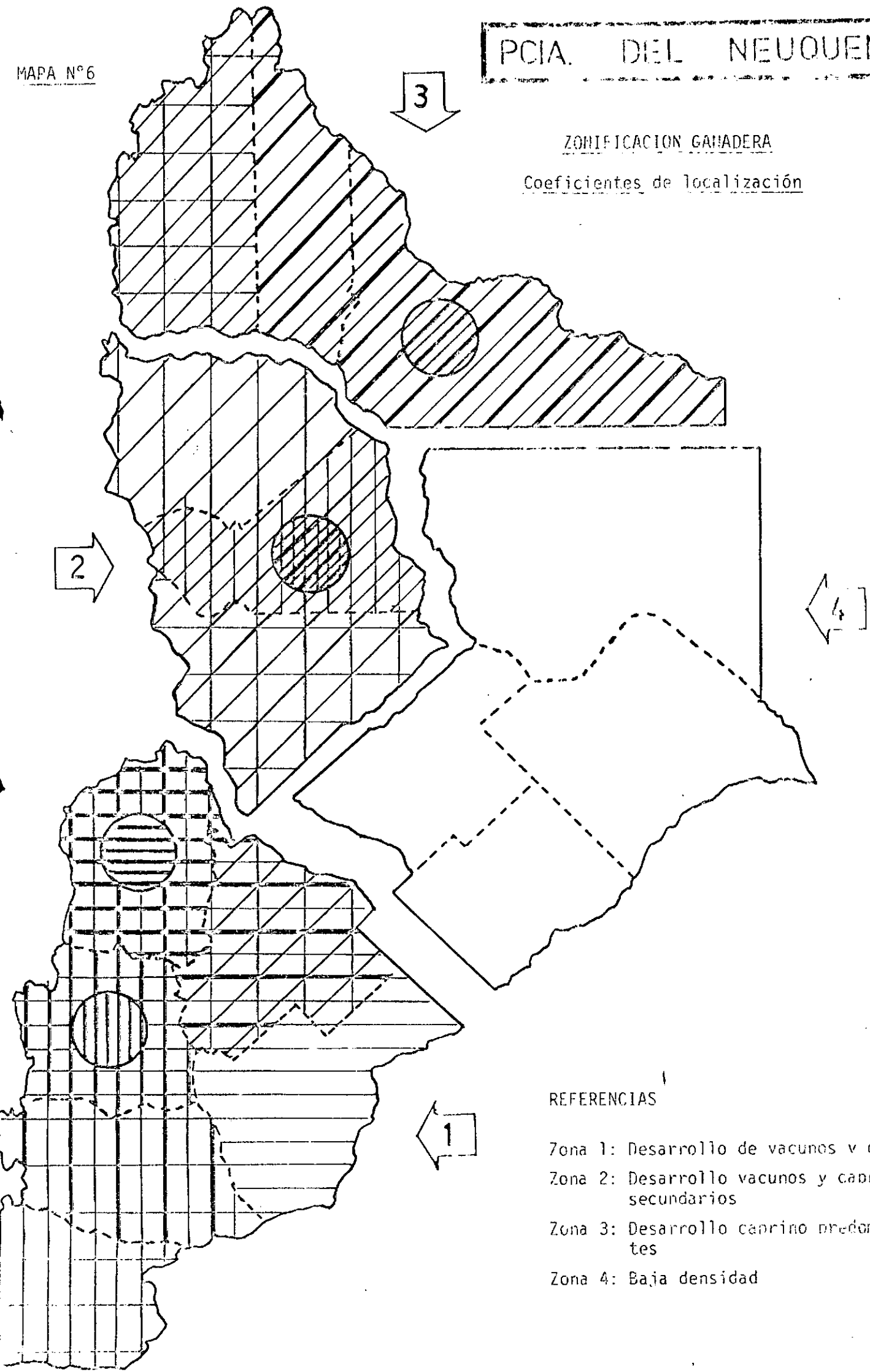
Considerada como una unidad, puede ser descripta como la zona en que la producción ganadera experimenta la mayor concentración y la más elevada contribución económica, ambos aspectos basados en el desarrollo que alcanzan en ella las especies vacuna y ovina.

ZONA II. De Desarrollo Vacuno y Caprino Secundario.

Comprende los departamentos de Loncopué, Norquín y Picunches. Minas, cuyos problemas de ubicación en una zona determinada se discutirán más adelante, participa en cierto sentido de la misma. Los 3 departamentos considerados se sitúan claramente distantes con respecto a los de Aluminé, Huiliches y Catán Lil en cuanto a la concentración de la actividad pecuaria, ya que se ubican en

PCIA. DEL NEUQUEN

ZONIFICACION GANADERA
Coeficientes de localización



REFERENCIAS

- Zona 1: Desarrollo de vacunos y ovinos
- Zona 2: Desarrollo vacunos y caprinos secundarios
- Zona 3: Desarrollo caprino predominantes
- Zona 4: Baja densidad

la categoría media baja. En cambio, en relación a la contribución al PBI pecuario, Loncopué participa con aquellos situados dentro del primer cuartil, correspondiente a una alta participación en su generación. Este rasgo lo distingue como centro de la zona, aspecto que se justifica a su vez en el hecho de que, de los tres, es el que posee los más altos coeficientes de localización de vacunos y caprinos.

Con respecto a la primera especie, no obstante, puede decirse que en comparación con Huiliches, constituye un centro de nivel secundario; el respectivo coeficiente de localización se ubica después de los registrados en Lácar y Los Lagos.

En relación a la producción caprina, Loncopué también aparece como un centro de carácter secundario, con un coeficiente de localización claramente superior al promedio provincial. El centro primario en cuanto a esta especie, como se verá más adelante, corresponde a Pehuenches, seguido inmediatamente por Chos Malal y, en otra escala, por Minas.

El departamento de Ñorquín presenta la misma combinación de especies, prácticamente con igual nivel de intensidad en ambos tipos de ganado. Por su parte, Picunches es el departamento que, en principio, manifiesta una más clara diversificación en cuanto a la localización de los distintos tipos de producción, en el siguiente orden: vacunos-ovinos-caprino. En este sentido, aparecería como una zona de transición entre ésta y la del sur. Sus respectivos coeficientes si bien no son elevados, superan a los promedios provinciales en todos los casos. No obstante, la localización de caprinos en una magnitud equivalente a las de los otros dos tiende -a diferencia del caso de Catán-Lil- a jugar a favor de su integración con los departamentos situados más al norte.

Definida como una unidad, esta zona se caracteriza por denotar una densidad relativa intermedia, una ubicación de segundo orden en materia de importancia económica y la peculiaridad dada por el desarrollo - combinado y comparativamente secundario en relación a otras zonas - de la producción, de dos especies, ésto es, bovina y caprina.

ZONA III. De Desarrollo Caprino Predominante

Comprende los departamentos de la zona norte de la Provincia, es decir, Pehuenches, Chos Malal y Minas. Son los que presentan los más altos coeficientes de localización de la producción caprina de la Provincia. Poseen niveles equivalentes tanto en relación a la densidad ganadera relativa como a su significación económica (pertenecen a la categoría Media Baja en ambos casos).

Pehuenches, por poseer el coeficiente más alto, puede ser considerado el núcleo central de esta zona, rasgo que - a juzgar por la escasa diferencia registrada en los valores del coeficiente- prácticamente comparte con Chos Malal. Tal carácter de centro asume mayor claridad si se toman en cuenta no sólo Minas, sino también tres departamentos del área centro oeste de la Provincia, distinguidos como una zona en sí en virtud de las razones expuestas más arriba. El caso de Minas presenta una peculiaridad similar a la de Picunches, referida fundamentalmente a su diversificación productiva. No obstante, corresponde ubicarlo dentro de la presente zona dado el elevado coeficiente de localización que revela la especie caprina.

Como unidad, esta zona se caracteriza por una escasa concentración de la actividad pecuaria, especializadas mayormente en la producción de cabras, aspectos con los cuales se halla sin duda asociada su menor gravitación desde el punto de vista económico.

ZONA IV. De Baja Densidad Ganadera.

Está integrada por los departamentos de Confluencia, Añelo, Zapala y Picún Leufú, ubicados en el área centro-este del territorio provincial. Se distinguen - como ha sido advertido más arriba- por presentar los niveles más bajos de la producción pecuaria, tomada en conjunto. A ello debe agregarse la coincidencia -también verificada anteriormente- entre este aspecto y la escasa participación de tales departamentos en el origen del PBI pecuario (todos se ubican en el cuartil inferior de la correspondiente distribución, a excepción de Picún Leufú que lo hace en la categoría de participación Media-Baja).

A nivel de los coeficientes de localización específicos, Confluencia y Zapala registran valores inferiores a los respectivos promedios provinciales en todos los casos. En este sentido, las únicas excepciones que muestran una cierta especialización en la producción de uno u otro tipo de ganado son Añelo (caprino) y Picún Leufú (ovinos). De todos modos, en cada caso, son los menores entre los de todos los departamentos que revelan coeficientes mayores de la unidad.

2.2 Localización de las actividades agrícolas.

Como ya ha sido expuesto, la producción agrícola se localiza de manera prevalectiente en el área del Alto Valle. En ella se desarrolla bajo riego una producción especializada, intensiva, de alto nivel tecnológico, orientada al mercado y basada de manera casi excluyente en la fruticultura. Según ha podido ser constatado en el reconocimiento de campo, esta actividad tiende a expandirse mediante la incorporación de nuevas tierras bajo riego, como es el caso de San Patricio del Charrar, así como a través de la sistematización de campos para tal destino, por ejemplo, en el departamento de Añelo, sobre la margen izquierda del río Neuquén.

En el área tiene lugar, además de los cultivos frutícolas, - y en una escala diferente- la producción de alfalfa y el desarrollo de una horticultura de no demasiada importancia, cuyo destino principal es la industria conservera.

Cabe destacar que la más importante producción de alfalfa de la Provincia tiene lugar también en esta área, a pesar de que representa dentro de dicho contexto un cultivo totalmente secundario.

En el interior, se desarrolla una agricultura totalmente diferente, no sólo por su magnitud sino también por las características que la misma presenta. Por un lado, existe un tipo de producción dirigido al consumo familiar (cereales y hortalizas), constituyéndose en uno de los principales elementos de subsistencia de ciertos grupos humanos que sobreviven en condiciones de clara marginalidad económica social. Por otro, muchas veces relacionado con lo anterior, se realizan cultivos para el aprovechamiento directo de los propios productores de ganado (alfalfa y cereales forrajeros). En efecto, en una buena parte de los casos se trata de los mismos grupos, conformados por pequeños y hasta medianos crianceros; en otros, constituyen medianos y grandes productores que complementan tales cultivos con el riego de pasturas naturales.

De todos modos, en muy limitados ejemplos se ha constatado la producción de excedentes, ya sea hortícolas o de alfalfa, la cual se comercializa en forma de heno para la suplementación animal. En ningún caso los redimientos en los cultivos de alfalfa logran los alcanzados en el Alto Valle y su producción no siempre se destina al corte sino más bien al pastoreo directo.

A continuación, se presentan algunos indicadores que reflejan los niveles alcanzados por los diferentes tipos de cultivos en la Provincia. La superficie total destinada a la agricultura durante las campañas de 1978-79 (para frutas) y 1979-80 (para el resto de los productos considerados) ascendió a 13.196 has. (*)

Ello representa solamente el 0,23% de la superficie total de las explotaciones registrada para 1974(**). De dicha superficie, un 56% estuvo destinada a la producción de frutas, un 36,8% a la de cereales y forrajes y sólo el 7,2% a las actividades hortícolas. De las 7.383 has. dedicadas a fruticultura se destaca la producción de manzanas que ocupa más del 73% de dicha superficie. La pera también reviste cierta importancia cubriendo un 15% de las mismas. La actividad frutícola se desarrolla en seis departamentos de los cuales sólo Confluencia ocupa el 82,2% de la superficie total destinada a dicho cultivo. (ver Cuadro N°7). Esta distribución, empero, muestra sólo parcialmente la gravitación de este tipo de cultivos, ya que al predominio en cuanto a las áreas sembradas debiera agregarse el carácter intensivo que posee la producción frutícola del Alto Valle.

Con respecto a los cereales y forrajes, el producto más destacado es la alfalfa que tiene asignado el 35% de la superficie correspondiente. El maíz también

(*) Los cultivos considerados fueron: maíz, avena, cebada forrajera, centeno, trigo, alfalfa, arveja grano fresco, cebolla, papa, zapallo, tomate, ajo, pimiento, zandía, melón, cereza y guinda, cirueladamasco, durazno, pera, manzana y mebrillo. Se dejaron de lado cultivos de magnitud insignificante tales como lúpulo, etc.
Los datos utilizados provienen de la Dirección Nacional de Estimaciones Agropecuarias.

(**) Según datos del E.N.A. y C.G. 1974.

consigna una posición de importancia: se cultivan 1200 has., equivalentes a un 25%. En general, todos los departamentos cultivan alguna especie cerealera o forrajera, siéndo los que más se destacan Minas, Confluencia y Picún Leufú.

En cuanto a la distribución de la horticultura, Confluencia y Añelo ocupan los lugares más destacados. De los restantes departamentos, sólo Picún Leufú registra una participación destacable(12%). En general, los principales cultivos hortícolas, son los de papa y cebolla, que utilizan el 42% y el 18% de la superficie dedicada a horticultura, respectivamente. La papa se cultiva básicamente en Añelo, en el curso inferior del río Neuquén, donde una sola explotación dedica 300 has. a su producción.

Observando la distribución dentro de cada departamento se advierten tendencias muy definidas, en general, hacia cereales y forrajeras, por un lado, y fruticultura, por otro. Como era de esperar, Confluencia y Añelo son los departamentos particularmente frutícolas. Todos los demás destinan la más alta proporción de superficie a cereales y forrajes. Lo dicho plantea nuevamente la existencia de situaciones totalmente diferenciadas entre la zona de confluencia de los ríos Limay y Neuquén y el resto de la provincia.

En cuanto a la horticultura, en casi todos los departamentos se registra alguna actividad, aunque en ninguno llega a ser altamente significativa. Aquellos que le dedican mayor superficie son Picún Leufú, Añelo y Los Lagos, oscilando el área afectada por esta actividad entre un 15 y un 18%.

Confluencia, Añelo, Minas y Picún Leufú son los departamentos que mayor variedad de cultivos desarrollan. El primero lo hace en 19 de los 22 considerados principales, Añelo y Minas en 14, mientras que Picún Leufú en 13.(*).

(*) El cuadro N°8 proporciona una lista de los cultivos predominantes en los diferentes departamentos según el porcentaje de la superficie utilizada.

El peso significativo que adquieren en el cuadro N°7 los valores relativos a la fruticultura, referidos fundamentalmente al área del Alto Valle desvirtúa en parte el sentido de su distribución en el interior de la provincia. Ello es particularmente notorio, por ejemplo, en el caso de la superficie dedicada a la producción de cereales y forrajes.

El cuadro N°9 presenta la distribución porcentual de la superficie sembrada por departamento excluidos Añelo y Confluencia y la actividad frutícola. En el mismo es posible advertir la importancia que pasan a asumir Minas, Picún Leufú, Chos Malal y Ñorquín sobre el nuevo total de la superficie sembrada. En el mismo orden, tales departamentos registran también las mayores áreas dedicadas a la producción de cereales y forrajes. Se trata de cultivos forrajeros destinados al aprovechamiento directo de los crianceros, para la suplementación de ganado, preferentemente de las pocas cabezas de vacunos que poseen ya que su alimentación plantea mayores requerimientos que las ovejas y las cabras.

Por otra parte, la escasa proporción de áreas sembradas con forrajes y cereales forrajeros en los departamentos en que gravita la ganadería bovina, Huiliches, Aluminé, Lácar, Los Lagos y Loncopué, los que en ningún caso superan el 5%, ilustra el hecho de que su producción en tales contextos se realiza mayormente en base al aprovechamiento de las condiciones naturales (nivel de precipitaciones y calidad del suelo), si bien se realiza el riego de pasturas naturales, procedimiento especialmente característico en el caso de Loncopué.

Por otra parte, en cuanto a la proporción de tierras destinadas a la horticultura, el departamento de Picún Leufú destaca aún más su importancia dentro del contexto del interior de la Provincia, congregando un 32,1% de los mismos.

CUADRO N°7

SUPERFICIE SEMBRADA EN CEREALES Y FORRAJES, FRUTICULTURA Y HORTICULTURA, POR DEPARTAMENTO
CAMPAÑA 1978-79 y 1979-80.

DEPARTAMENTO	CEREALES Y FORRAJES			FRUTICULTURA			HORTICULTURA			TOTAL	
	Ha	% Resp. Tot.Pcia.	%Resp. Tot.Dpto	Ha	% Resp. Tot.Pcia.	%Resp. Tot.Dpto.	Ha	% Resp. Tot.Pcia.	% Resp. Tot.Dpto	Ha	% Resp. Tot.Pcia.
Aluminé	180	3,70	87,80	-	-	-	25	2,62	12,20	205	1,55
Añelo	290	5,97	16,07	1.193	16,16	66,09	322	33,79	17,84	1.805	13,68
Catán Lil	45	0,93	100,00	-	-	-	-	-	-	45	0,34
Collón Curá	210	4,32	92,11	-	-	-	18	1,89	7,89	228	1,73
Confluencia	760	15,64	10,70	6.069	82,20	85,42	276	28,96	3,88	7.105	53,84
Chos Malal	430	8,85	89,77	-	-	-	49	5,14	10,23	479	3,63
Huiliches	105	2,16	67,74	50	0,68	32,26	-	-	-	155	1,17
Lácar	80	1,65	94,12	-	-	-	5	0,52	5,88	85	0,64
Loncopué	160	3,29	100,00	-	-	-	-	-	-	160	1,21
Los Lagos	35	0,72	85,37	-	-	-	6	0,63	14,63	41	0,31
Minas	955	19,65	92,63	27	0,37	2,62	49	5,14	4,75	1.031	7,81
Norquín	450	9,26	94,54	-	-	-	26	2,73	5,46	476	3,61
Pehuénches	245	5,04	87,50	-	-	-	35	3,67	12,50	280	2,12
Picunches	155	3,19	95,09	-	-	-	8	0,84	4,91	163	1,24
Picún Leufú	590	12,14	80,49	29	0,39	3,96	114	11,96	15,55	733	5,55
Zapala	170	3,50	82,93	15	0,20	7,32	20	2,10	9,76	205	1,55
TOTAL	4.860	100.00	36,83	7.383	100.00	55,95	953	100.00	7,22	13.196	100,00

FUENTE: Ministerio de Agricultura y Ganadería; Dirección de Estimaciones Agropecuarias.

CULTIVOS PREDOMINANTESSUPERFICIE EN % DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS, POR DEPARTAMENTO.

Aluminé	- Avena (48,8), Alfalfa (19,5) y Trigo (19,5)
Añelo	- Durazno (24,0) y Manzana (21,6)
Catán Lil	- Alfalfa (100,0)
Collón Curá	- Avena (52,6) y Alfalfa (26,3)
Confluencia	- Manzana (69,3) y Pera (10,2)
Chos Malal	- Maíz (27,1) y Alfalfa (25,0)
Huiliches	- Alfalfa (35,5), Avena (32,3) y Manzana (32,3)
Lácar	- Avena (58,8) y Alfalfa (35,3)
Loncopué	- Avena (62,5), Alfalfa (18,8) y Trigo (18,8)
Los Lagos	- Alfalfa (85,4) y Papa (14,6)
Minas	- Cebada (19,4) y Avena (18,4)
Ñorquín	- Maíz (33,6) y Trigo (23,1)
Pehuenches	- Maíz (39,3) y Trigo (28,6)
Picunches	- Alfalfa (49,1) y Maíz (30,6)
Picún Leufu	- Alfalfa (40,9) y Maíz (34,1)
Zapala	- Alfalfa (34,2) y Trigo (34,2)

SUPERFICIE SEMBRADA EN CEREALES Y FORRAJES Y HORTICULTURA:
14 DEPARTAMENTOS. CAMPAÑA 1978-79 y 1979-80.

DEPARTAMENTOS	CEREALES Y FORRAJES			HORTICULTURA			TOTAL	
	Ha	%Resp/ Total Pcia.	%Resp/ Total Dpto	Ha	%Resp/ Total Pcia	%Resp/ Total Dpto	Ha	%Resp/ Total Pcia.
Aluminé	180	4.72	87.80	25	7.04	12.20	205	4.78
Catán Lil	45	1.18	100.00	-	-	-	45	1.05
Collón Curá	210	5.51	92.11	18	5.07	7.89	228	5.32
Chos Malal	430	11.29	89.87	49	13.80	10.23	479	11.18
Huiliches	105	2.75	100.00	-	-	-	105	2.45
Lácar	80	2.10	94.12	5	1.41	5.88	85	1.98
Loncopué	160	4.20	100.00	-	-	-	160	3.73
Los Lagos	35	0.92	85.37	6	1.69	14.63	41	0.96
Minas	955	25.07	95.12	49	13.80	4.88	1.004	23.43
Norquín	450	11.81	94.54	26	7.32	5.46	476	11.11
Pehuenches	245	6.43	87.50	35	9.86	12.50	280	6.53
Picunches	155	4.07	95.09	8	2.25	4.91	163	3.80
Picún Leufú	590	15.49	83.81	114	32.11	16.19	704	16.43
Zapala	170	4.46	89.43	20	5.63	10.53	180	4.43
TOTAL	3.810	100.00	88.89	355	100.00	11.11	4.286	100.00

Nota: Excluidos los departamentos de Añelo y Confluencia.

FUENTE: Ministerio de Agricultura y Ganadería: Dirección de Estimaciones Agropecuarias.

Si se toman, a título ilustrativo, sólo algunos departamentos del interior de la Provincia, es posible profundizar el análisis sobre las características que manifiesta la agricultura de subsistencia, y/o aprovechamiento directo, allí donde ésta se presenta más acentuadamente. En este sentido, se han considerado departamentos de las zonas donde dicha actividad asume plenamente el carácter de tal.

En tales contextos, generalmente, el nivel rudimentario de la tecnología utilizada contribuye al retraso de la actividad agrícola. Por ejemplo, se rotura y cosecha con técnicas primitivas, no hay rotación de cultivos, no se utilizan semillas de poder germinativo real y el riego se desarrolla mediante un manejo inadecuado.

PRINCIPALES CULTIVOS. SUPERFICIE SEMBRADA Y COSECHADA

CHOS MALAL Y MINAS

RORQUIN, LONCOPUE Y PICUNCHES

	Sup.Sembrada	Sup.Cosechada	Sup.Sembrada	Sup.Cosechada
	Ha.	Ha.	Ha.	Ha.
Maíz	210	175	280	220
Avena	160	100	270	140
Trigo	165	125	275	135
Cebada	60	40	200	105
Alfalfa	170	75	180	65
Arveja	10	7	13	6
Papa	14	14	28	28
Zapallo	8	8	18	18
Ajo	2	2	3	3
	<hr/> 799	<hr/> 546	<hr/> 1.267	<hr/> 720

FUENTE: Elaborado en base a datos de la Dirección Nacional de Estimaciones Agropecuarias. Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Nación (Campaña 1979-80).

El cuadro permite verificar en ambas zonas ciertas diferencias entre la superficie sembrada y cosechada, en parte debido a los factores apuntados. No obs-

tante, en la correspondiente a los cultivos forrejeros(alfalfa,avena,cebada) debe reconocerse la importante incidencia de su destino parcial al pastoreo directo.

Las razones aducidas poseen también consecuencias sobre el nivel de los rendimientos. El siguiente cuadro permite efectuar la comparación de diferentes cultivos desarrollados en las zonas con los rendimientos promedios a nivel provincial y nacional.

RENDIMIENTOS DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS(kg/ha)

	<u>Ñorquín,Loncopúe y Picunches</u>	<u>Minas y Chos Malal</u>	<u>Neuquén</u>	<u>Promedio Nacional</u>
Maíz	1000/1100	1100/1200	1400	2570
Trigo	730/800	700	732	1692
Avena	760/800	6600/750	729	1273
Cebada	725	657	706	1104
Centeno	-	769	769	893
Alfalfa	1500/1800	1600	5166	6447
Arveja	3857	3333	5000	3364
Cebolla	-	16000/17000	19500	16100
Ajo	5000	2500	5833	5080
Papa(1)	7000	7000/11000	10800	15470
Zapallo	13500	11000	14545	10460
Melón	-	8000	8000	11525
Manzana(2)	-	9375	21458	17234
Durazno	-	3600	10719	6347

(1) Los valores de los promedios provincial y nacional corresponden al ciclo 1978/79 por carecerse de datos para el período 1979/80.

(2) Los valores de los promedios provincial y nacional corresponden al ciclo 1977/78 por carecerse de los datos para los períodos 1978/79 y 1979/80.

FUENTE: Ministerio de Agricultura y Ganadería. Dirección de Estimaciones Agro - pecuarias. Campaña Agrícola 1979/80.

A través del cuadro comparativo elaborado puede observarse lo siguiente:

a) Los rendimientos de los cereales, aproximadamente similares en ambas zonas consideradas, no difieren significativamente del promedio provincial mientras que, en cambio, resultan sensiblemente reducidas con relación a los pro-

medios nacionales. El caso del centeno configura en alguna medida una excepción, en cuanto que el rendimiento a nivel nacional no es significativamente superior a los valores obtenidos tanto en Minas y Chos Malal como en el total de la Provincia.

Esto puede adjudicarse al hecho de que este cultivo recibe en vastas zonas del país un tratamiento de "doble propósito", a partir del cual se deprimen los rendimientos obtenidos en la cosecha a causa del pastoreo previo.

b) Los rendimientos de la alfalfa en ambas zonas son triplicados holgadamente por los valores que se refieren a los promedios provincial y nacional.

c) En el caso de los cultivos hortícolas (con excepción de la papa), si bien los rendimientos obtenidos en las dos zonas están por debajo del promedio provincial, se acercan considerablemente a las cifras nacionales. Es de señalar aquí que la situación de los rendimientos a nivel provincial está presumiblemente sesgada por el nivel de producción del departamento Confluencia (Alto Valle) que concentra la mayor parte de este tipo de cultivo.

d) En el caso de la manzana, resulta obvio señalar el carácter marginal que reviste la producción de los departamentos de Minas y Chos Malal con respecto al promedio provincial determinado, también, por la zona del Alto Valle correspondiente a la provincia.

e) Los rendimientos obtenidos en Minas y Chos Malal en el cultivo del durazno son notoriamente inferiores a los patrones de comparación considerados.

Por último, en general, cabe señalar que los productos cultivados en las áreas consideradas no pueden competir, en precio ni en calidad, con los que provienen de otros lugares del país, principalmente de Mendoza, y que se comercializan en los núcleos urbanos de las zonas.

En principio, las descripciones precedentes relativizan la necesidad de emprender una zonificación en la que se destaque la localización de las actividades agrícolas. Varios factores sustentarían esta afirmación. En primer lugar, la existencia de una zona productiva perfectamente determinada, la frutícola, integrada al Alto Valle. En segundo lugar, la dispersión de los restantes cultivos en el resto del territorio provincial, con predominio de cereales y forrajes y saldos escasos de superficie destinados a la horticultura, cultivo que constituye una actividad predominantemente de subsistencia. En tercer lugar, la significación económica de la agricultura en el sector agropecuario no alcanza a un 40%, del cual la fruticultura resulta prácticamente excluyente..

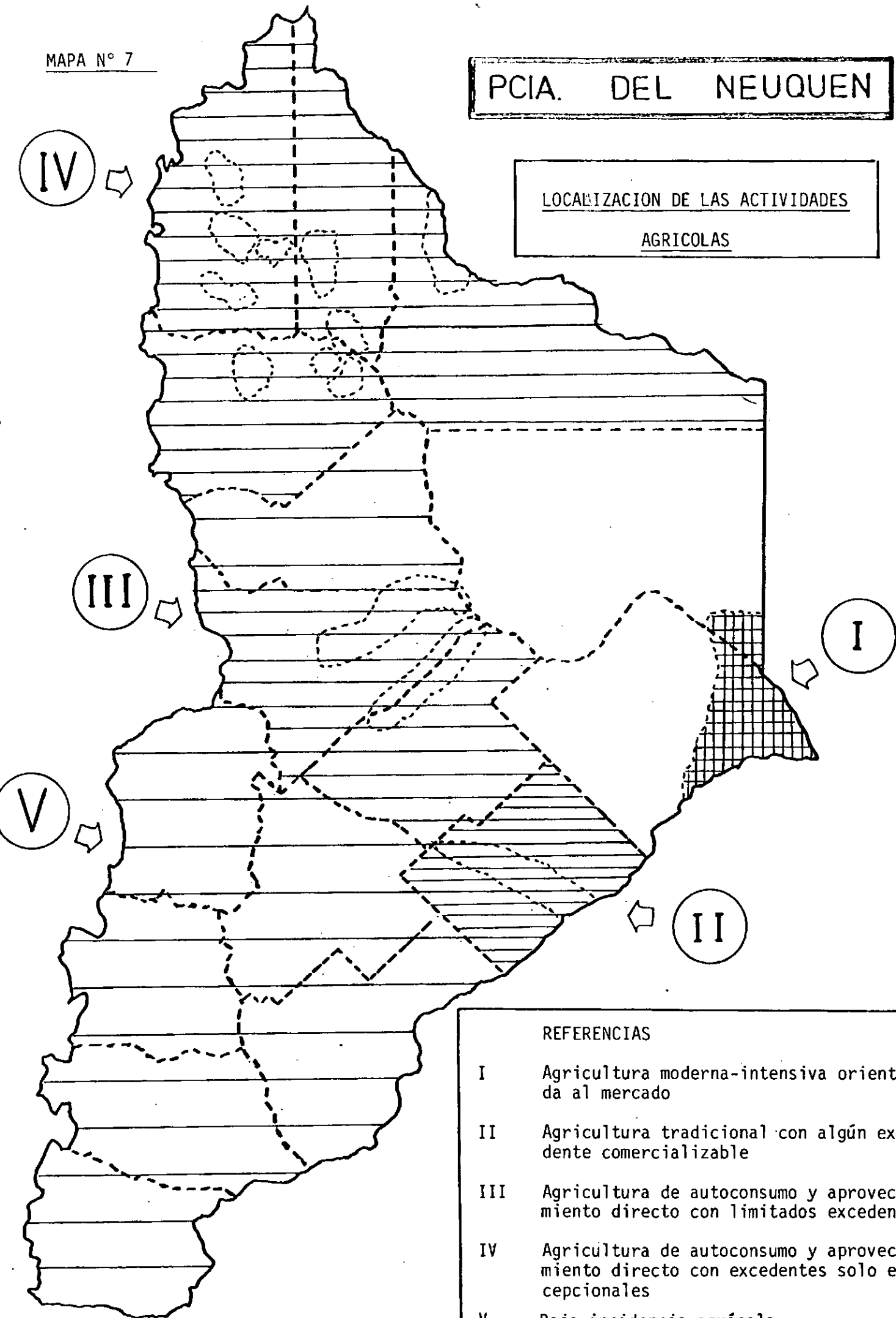
Por otra parte, no obstante, dada la estrecha vinculación existente- como se verá más adelante- entre los pequeños asentamientos de producción agrícola y las actuales experiencias de riego (con excepción en su mayor parte, de las áreas del curso medio del río Agrio- El Huecú, Loncopué, Huarenchenque- Codihue), tal zonificación se hace necesaria para completar la caracterización productiva de los diferentes contextos en que se encuentran ubicadas las áreas detectadas. A su vez, debe reiterarse que gran parte de los cultivos del interior constituyen insumos (forrajes) para la producción ganadera y, de tal manera, se encuentra ligada a las modalidades que adopta su desarrollo en determinadas zonas.

El mapa nº7 ilustra la localización de la actividad agrícola bajo riego en los distintos departamentos, puntualizando las áreas donde se verifican los asentamientos más importantes.

PCIA. DEL NEUQUEN

LOCALIZACION DE LAS ACTIVIDADES

AGRICOLAS



REFERENCIAS

- I Agricultura moderna-intensiva orientada al mercado
- II Agricultura tradicional con algún excedente comercializable
- III Agricultura de autoconsumo y aprovechamiento directo con limitados excedentes
- IV Agricultura de autoconsumo y aprovechamiento directo con excedentes solo excepcionales
- V Baja incidencia agrícola

3: TAMAÑO DE LAS EXPLOTACIONES

En la tarea de describir una estructura agraria determinada, la variable referida al tamaño de las explotaciones suele ocupar un lugar destacado y se utiliza, asociada con otros indicadores tales como tenencia de la tierra, tipo de productores, uso del suelo, tipo y grado de diversificación o especialización productiva, niveles de rendimiento, destino de la producción, categoría de mano de obra ocupada, etc., para efectuar su correspondiente caracterización.

Ahora bien, en el caso Neuquén, se ha hecho ya mención a la coexistencia de extensas zonas prácticamente improductivas, con otras en las que se efectúa un uso ganadero de la tierra de carácter sumamente extensivo y, a su vez, con pequeñas extensiones de superficie aptas para la producción agrícola (en algunos casos intensiva y en otros de mera subsistencia). Tales aspectos tienden a relativizar el alcance de un examen de la distribución de la tierra según el tamaño de las explotaciones en base a información agrupada, en unidades de análisis agregadas como son los departamentos. Dado las características expuestas, el principal factor que limita tal evaluación es el diferente significado económico que posee una misma extensión en una y otras áreas de la Provincia.. Ello es así, pues en muchos casos, las explotaciones rurales suelen abarcar áreas con una desigual distribución de las condiciones referidas. A ello, a su vez, debe agregarse la modalidad productiva asumida por una buena parte de la principal actividad agropecuaria del interior - esto es, la ganadería-, la que en diversas zonas adopta una acentuada práctica trashumante, a menudo llevada a cabo fuera de las mismas explotaciones.

Estas son las razones fundamentales que aconsejan acotar el análisis de esta variable al nivel más puntual de las áreas de riego, plano en el que

asume una mayor relevancia directa en la descripción de sus características locales.

Por lo tanto, este tema será retomado más adelante cuando se analicen las condiciones socioeconómicas específicas de las diferentes áreas detectadas.

De todos modos, la distribución de las explotaciones de acuerdo a la escala de extensión por departamentos, expresada en el cuadro N°10, permite destacar algunas situaciones características -con diferencias más o menos extremas- de las distintas zonas de la Provincia (ver también el Cuadro N°11).

Por ejemplo, las explotaciones de menor extensión (hasta 25 ha) prevalecen en Confluencia, donde representan el 86,4% del total de las explotaciones, y en menor medida en otros cuatro departamentos. En el primer caso, tal aspecto se halla sin duda ligado con el desarrollo de una agricultura intensiva y, en tal sentido, su dimensión en superficie no resulta equivalente al tamaño de las explotaciones, considerado desde el punto de vista económico. Los otros cuatro departamentos en que prevalecen las parcelas de hasta 25 ha. son Picún Leufú(70,9%), Picunches(52,8%), Chos Malal(45,0%) y Pehuenches (40,0%). En todos estos casos, en cambio, tal predominio de la pequeña explotación refleja la importancia de la estructura minifundista de ciertos asentamientos rurales localizados muy puntualmente. En efecto, los mismos se hallan situados a lo largo del arroyo Picún Leufú; en el curso medio del río Agrio, en los alrededores de Las Lajas, Colonia Alsina, Bajada del Agrio y Quili Malal, dentro de Picunches; dentro de Chos Malal, en la desembocadura del arroyo Curri Leuvú en el río Neuquén (área de Chos Malal) y en el curso medio del arroyo citado y sus afluentes(Tricao Malal, Cancha Huinganco, Chacay Melehue, etc) y, finalmente, en las áreas de Buta Ranquil, Barrancas y arroyo Butaco, en el departamento de Pehuenches.(*).

(*) Sobre las características de las mismas, se volverá más adelante en el análisis de las áreas de riego.

Por otra parte, las explotaciones de mayor extensión (más de 1000 ha, según la escala utilizada en la fuente disponible) prevalecen en dos departamentos de muy baja densidad ganadera (Añelo, 69,7% y Zapala 37,4%), confirmando en estos casos, el carácter relativamente improductivo de amplias extensiones consideradas convencionalmente bajo explotación agropecuaria. A éstos se agregan Loncopué (47,7%) y Minas (35,3%). En el caso de Loncopué y, en cierta medida también en el de Minas, la situación es un tanto distinta pues en dicho departamento se combinan las condiciones descriptas anteriormente con el desarrollo de una ganadería predominantemente bovina la cual tiende a hallarse asentada en una amplia zona ubicada sobre la margen derecha del río Agrio.

Por último, cabe destacar que en los departamentos que constituyen la zona de mayor concentración pecuaria, con clara especialización bovina y ovina, el tamaño de explotaciones que tiende a prevalecer es el de 200 a 1000 ha. Los predios de tal dimensión representan el 47,4% de las explotaciones en Huiliches, el 38,7% en Ñorquín, el 34,7% en Loncopué, el 34,4% en Catán Lil y el 35,8% en Collón Curá. (En Aluminé, la estructura fundiaria, tiende a presentar una distribución más bien equilibrada, sin que prevalezcan las explotaciones de una determinada extensión). En estos casos, de manera similar a lo indicado para la zona de Confluencia, el carácter de extensión media de tales explotaciones no puede ser equiparado al concepto de establecimientos medianos desde el punto de vista económico, sobre todo en aquellos departamentos en que - como Huiliches, por citar un caso - predomina la especie vacuna.

CANTIDAD Y SUPERFICIE DE LAS EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS Y FORESTALES CLASIFICADAS
POR ESCALA DE EXTENSION Y POR DEPARTAMENTO.

DEPARTAMENTO	TOTAL		HASTA 5 Has		De 5 a 25 Has		De 25 a 100 Has		De 100 a 200 Has		De 200 a 1000 Has		Más de 1000 Has	
	NºExpl	S/H	NºExpl	S/H	NºExpl	S/H	NºExpl	S/H	NºExpl	S/H	NºExpl	S/H	NºExpl	S/H
Aluminé	213	179.724,5	16	59,5	44	544,5	37	2.403	24	4.423	67	35258,5	25	137036
Anelo	89	232.775	-	-	-	-	-	-	1	150	26	16395	62	216230
Catán Lil	259	417.724	12	50	31	420,5	37	2.617	38	6.395	89	42319	52	365922
Collón Curá	162	526.491,5	2	6	14	198	38	2.740	19	3.300	58	29095	31	491152
Confluencia	1.084	287.626,2	440	1.690,3	497	5.315,6	55	2.406,3	7	1.044	10	5618	75	271552
Chos Malal	437	387.737	117	254,5	80	838,8	26	1.608,5	23	3.462,7	96	48647,9	95	332923
Huiliches	177	237.082	2	6	15	285	25	1.376	24	3.718	84	40423	27	191274
Lácar	117	413.620,2	7	5,7	20	279	28	1.653	17	2.536	24	13124	21	396022
Loncopué	239	465.009,2	3	12,0	10	178	12	708	17	2.707	83	43952	114	417479
Los Lagos	113	214.153,5	10	22	12	168,5	27	1.776	7	1.270	35	17905	22	192832
Minas	462	616.232,2	81	224,3	24	286,6	22	1.423,4	33	4.865,4	139	80532,7	163	528900
Porquín	360	456.155,1	59	160	23	241,5	26	1.960,3	25	3.733,4	138	75533	89	368527
Pehuénches	205	193.879	46	149,5	36	388,0	7	420	9	1.514,3	49	25172,6	58	160239
Picunches	199	333.609,6	66	189,3	39	348,3	16	1.037	12	1.863	29	16457	37	313715
Picún Leufú	230	171.489,1	72	232,8	91	1.010,8	20	870	6	727	11	5270,5	30	163378
Zapala	278	340.649,8	31	82,8	30	373	14	786	11	1.604,5	88	50462	104	287342
TOTAL	4.624	5.467.957,9	964	3.144,7	966	10.876,1	390	23.785	273	43.313,30	1.026	546165,2	1.005	4840673,

FUENTE: Censo Nacional Agropecuario 1969

CANTIDAD DE LAS EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS Y FORESTALES CLASIFICADAS POR ESCALA DE
EXTENSION Y POR DEPARTAMENTO, EN PORCENTAJE.

DEPARTAMENTO	Nº De Expl.	HASTA 5 Has		De 5 a 25 Has		De 25 a 100 Has		De 100 a 200 Has		De 200 a 1000 Has		Más de 1000 Has	
	A	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B
Aluminé	4,61	1,66	7,51	4,55	20,66	9,49	17,37	8,79	11,27	6,53	31,46	2,49	11,74
Añelo	1,92	-	-	-	-	-	-	0,36	1,12	2,53	29,21	6,17	69,66
Catán Lil	5,60	1,24	4,63	3,21	11,97	9,49	14,29	13,92	14,67	8,67	34,36	5,17	20,08
Collón Curá	3,50	0,21	1,23	1,45	8,64	9,74	23,45	6,96	11,73	5,65	35,80	3,08	19,14
Confluencia	23,44	45,64	40,59	51,45	45,85	14,10	5,07	2,56	0,65	0,97	0,92	7,46	6,92
Chos Malal	9,45	12,14	26,77	8,28	18,31	6,67	5,95	8,42	5,26	9,36	21,97	9,45	21,74
Chiliches	3,83	0,21	1,13	1,55	8,47	6,41	14,12	8,79	13,56	8,19	47,46	2,66	15,25
Lácar	2,53	0,73	5,98	2,07	17,09	7,18	23,93	6,23	14,53	2,34	20,51	2,09	17,95
Loncopué	5,17	0,31	1,26	1,04	4,18	3,08	5,02	6,23	7,11	8,09	34,73	11,34	47,70
Los Lagos	2,44	1,04	8,85	1,24	10,62	6,92	23,89	2,56	6,19	3,41	30,97	2,19	19,47
Minas	9,99	8,40	17,53	2,48	5,19	5,64	4,76	12,09	7,14	13,55	30,09	16,22	35,28
Morquín	7,79	6,12	16,39	2,38	6,39	6,66	7,22	9,16	6,94	13,46	38,33	8,86	24,72
Pehuenches	4,43	4,77	22,44	3,73	17,56	1,79	3,41	3,30	4,39	4,78	23,90	5,77	28,29
Picunches	4,30	6,85	33,17	4,04	19,60	4,10	8,04	4,40	6,03	2,83	14,57	3,68	18,59
Picún Leufú	4,97	7,47	31,80	9,42	39,57	5,13	8,70	2,20	2,61	1,07	4,78	2,99	13,04
Zapala	6,01	3,22	11,15	3,11	10,79	3,59	5,04	4,03	3,96	8,58	31,65	10,35	37,41
TOTAL	100,00	100,00		100,00		100,00		100,00		100,00		100,00	

NOTA: A; Porcentaje respecto del total provincial
B; Porcentaje respecto del total del Departamento

FUENTE: Censo Nacional Agropecuario 1969

4. TENENCIA DE LA TIERRA

Esta variable, dimensión también relevante en el análisis y caracterización de la estructura agraria, presenta en Neuquén aspectos muy peculiares, dados principalmente por la amplia extensión de tierras fiscales.

Según la Dirección de Tierras y Colonización de la Provincia, tal extensión asciende a 4.766.914 ha, lo cual representa un 50,7% de la superficie total. El cuadro N°12 presenta la forma en que se encuentran distribuidas por departamento. En primer lugar, la mayor proporción corresponde al departamento de Añelo, en el cual se halla el 19% de las mismas, seguido por Pehuenches (12%), Minas (11%) y Chos Malal (8%). Ellos sólo congregan al 50% de las tierras fiscales existentes en la Provincia. Tales departamentos son los que a su vez presentan la mayor proporción de este tipo de superficie dentro de sus respectivos territorios, correspondiéndole en este aspecto el primer lugar a Chos Malal, con un 89%. Como se indicara anteriormente, en tres de ellos tiene lugar la más fuerte localización de producción de cabras de la Provincia, y Añelo-en el que también prevalece tal especie- se ubica entre los de más baja densidad ganadera global.

Desde otro punto de vista, la situación del régimen de tenencia de la tierra, descrita en el cuadro N°13, indica que el 39,4% de la misma a nivel provincial, se halla bajo el dominio en propiedad, siendo por otra parte de muy escasa significación la figura del arrendatario y la aparcería (8,03% y 0,3%, respectivamente). La columna residual referida a "otras formas de tenencia" alcanza una magnitud considerable, tanto que más de la mitad de la superficie se encuentra dentro de tal categoría. Su explicación radica en que existe una gran cantidad de explotaciones bajo un sistema de tenencia precaria.

A nivel departamental la situación a su vez dista de ser uniforme. Así, por ejemplo, existen departamentos como Collón Curá, Catán Lil, Lácar, Aluminé y Huiliches, en los que la propiedad se halla sumamente desarrollada y otros donde tiene escasísima significación, tales como Añelo y Pehuenches. En los primeros dicho rasgo coincide con el de un mayor desarrollo y concentración de la producción pecuaria, bovina y ovina, y en estos últimos tiende a asociarse con el predominio caprino y la baja densidad ganadera.

Por su parte, el arrendamiento presenta sólo un desarrollo atendible en Lácar, Los Lagos y Pehuenches, en tanto que la aparcería resulta prácticamente inexistente a lo largo de todo el territorio provincial.

Las "otras formas de tenencia", que en realidad representan formas precarias de dominio, manifiestan un gran peso en la mayoría de los departamentos. Los casos más destacables se sitúan en Añelo(con un 92,2% de la superficie de las explotaciones), Confluencia, Loncopué, Minas y Zapala, mientras que Lácar, Collón Curá, Catán Lil, Los Lagos, Huiliches y Aluminé son aquellos en que la situación descripta se halla menos extendida.

Si se efectúa una observación comparativa entre lo expuesto y la información analizada más arriba sobre el número de explotaciones según escala de tamaño, se advierte salvo alguna excepción(*) un cierto grado de relación. Ella se establece tanto entre el predominio de las mayores explotaciones(en términos de extensión) y el grado de difusión de las formas precarias de tenencia, por un lado, tanto como entre el mayor desarrollo de la propiedad privada de los predios(y la menor generalización de las "otras formas") con la existencia más acentuada de las explotaciones de tamaño "medio", ésto es, de 200 a 1000 ha

(*)La única excepción destacable es el caso de Confluencia, departamento en el que se advierte un claro dualismo entre dos áreas: el Alto Valle y el resto del departamento. Por lo tanto, ambos aspectos descriptos-predominio de extensio-

Más interesante resulta constatar la elevada correlación que se establece entre la proporción de tierras fiscales en cada departamento y la respectiva extensión de la superficie de las explotaciones bajo otras formas de tenencia. En efecto, se ha podido constatar en el reconocimiento del área y a través de informantes calificados de la Provincia que en la mayoría de los casos la tenencia "precaria" corresponde a la que diversos tipos de ocupantes realizan o ejercen sobre predios que en general pertenecen a la Provincia. La figura más generalizada es, en este sentido, la del "fiscalero", la que en realidad engloba relaciones de tenencia de distinto tipo: el mero ocupante de tierras fiscales, el permisionario con derecho a la utilización de predios para el pastoreo durante las "veranadas", los adjudicatarios en venta de predios que ocupan, etc. A éstos deben agregarse otras formas precarias que suelen ser también adjudicadas a la categoría de "fiscaleros", pero que son diferentes, ya que se trata de ocupantes o intrusos asentados (o bien "invaden" durante la veranada) predios de propiedad privada. Tales situaciones han sido particularmente verificadas por la observación de campo en la zona noroeste de la Provincia. A su vez, existen también otras formas de tenencia irregular que sobre la base de una relación de propiedad, puede decirse, admitida - se encuentran sujetos a procesos sucesorios, etc. No obstante, la situación más frecuente tiende a ser la del fiscalero en sentido estricto, es decir, el ocupante de tierras fiscales.

La composición de las distribuciones y de los departamentos en relación a ambas variables - proporción de tierras fiscales y extensión bajo formas precarias de tenencia - arroja una elevada correlación en el caso de

(cont.) nes de hasta 25 ha y elevada difusión, en superficie, de las formas precarias de tenencia.

diez departamentos y una cierta asociación en el de otros tres (*).

CORRELACION ENTRE PROPORCION DE TIERRAS FISCALES

Y FORMAS PRECARIAS DE TENENCIA POR DEPARTAMENTO.

ALTA CORRELACION (**)

CORRELACION MEDIA (***)

<u>A/A</u>	<u>MA/MA</u>	<u>MB/MB</u>	<u>B/B</u>	
Añelo	Pehuenches	Norquín	Collón Curá	Zapala(MA/A)
Loncopué	Picún Leufú		Huiliches	Chos Malal(A/MA)
Minas			Lácar	Picunches (MA/MB)
			Los Lagos	Aluminé (MB/B)

(**) A/A = Valores Altos en ambas
 MA/MA= Valores Medio Altos en ambas.
 MB/MB= Valores Medio Bajos en ambas
 B/B = Valores Bajos en ambas

(***) El primer término corresponde al valor obtenido en cuanto a la proporción de tierras fiscales y el segundo, en cuanto a las formas precarias.

FUENTE: Elaborado en base a los cuadros 12 y 13.

Como puede observarse en el cuadro, Añelo, Loncopué y Minas registran una elevada correlación en valores altos y a ellos podrían agregarse Zapala y Chos Malal.

Por su parte, Collón Curá, Huiliches, Lácar, Los Lagos y, en menor medida, Aluminé, presentan una alta asociación en valores bajos. Sólo Catán Lil y Confluencia manifiestan situaciones abiertamente atípicas. Ambos grupos

(*) Para establecer las diferentes categorías en las dos variables, en ambos casos se dividió la distribución de los departamentos en cuartiles, adjudicándose los correspondientes valores - Alto, Medio Alto, Medio Bajo y Bajo-partiendo del cuartil superior. Los intervalos resultantes son: a) En cuanto a la proporción de tierras fiscales: Bajo(0 a 22,5%), Medio Bajo (22,5 a 45,0%) Medio Alto(45,0 a 67,5%) y Alto(67,5 a 89,0%); b) En cuanto al porcentaje de extensión de formas precarias de tenencia: Bajo(3,16 a 25,4%, Medio Bajo(25,4 a 47,7), Medio Alto(47,7 a 70,0%) y Alto(70,0 a 92,2%).

de departamentos tienden a pertenecer, de acuerdo a la caracterización de zonas ganaderas efectuada más arriba, a unidades espaciales claramente diferenciables. De manera resumida, puede decirse que los casos de especialización o de predominio caprino se encuentra más claramente ligados a la mayor disponibilidad de tierras fiscales así como a la difusión más acentuada de formas precarias de tenencia y viceversa con respecto a bovino y ovinos.

La importancia de la distribución de las tierras fiscales además de permitir precisar los aspectos más generales ligados a la localización de la actividad ganadera en el interior de la Provincia, deviene también de su vinculación con elementos más específicos. Por un lado, juega un papel relevante con respecto a ciertas modalidades productivas adoptadas por la ganadería, en particular, el fenómeno de la trashumancia, que será tratado brevemente más adelante como un sector problema. Por otro, asociado a las formas precarias de tenencia, tiende de hecho a ser un factor de peso que limita el mejoramiento de las modalidades de explotación (tecnológicas, económicas, etc) por parte de los productores y, además, alienta la degradación de los recursos naturales, básicamente, a través de una acción depredadora sobre los suelos. No obstante, por último, su disponibilidad también suele ser un elemento relevante para la determinación de proyectos de desarrollo agropecuario.

La consideración de estos aspectos, al igual que el referido a los tipos de tenencia específica de las explotaciones, será precisado más adelante en el análisis de las áreas de riego detectadas, mediante la utilización de la información recogida en el trabajo de campo así como la proveniente de los mapas y padrones de la Dirección Provincial de Catastro.

SUPERFICIE Y PORCENTAJE DE TIERRAS FISCALES POR DEPARTAMENTOS.

DEPARTAMENTOS	Sup Total Ha	Sup. Tierras Fiscales Ha	% Por Dpto.	% Respecto Total
Aluminé	466.000	198.158	42	4
Añelo	1.165.500	890.869	76	19
Catán Lil	549.000	261.604	47	5
Collón Curá	573.000	78.111	13	2
Confluencia	635.200	268.716	36	6
Chos Malal	433.000	386.800	89	8
Huiliches	401.200	28.050	7	1
Lácar	493.000	31.172	6	1
Loncopué	550.600	416.384	75	8
Los Lagos	423.000	-	-	-
Minas	622.500	537.200	86	11
Norquín	554.500	248.750	45	5
Pehuenches	872.500	560.815	64	12
Picunches	591.300	308.745	52	6
Picún Leufú	458.000	260.620	57	5
Zapala	520.000	290.920	56	6
TOTAL	9.407.800	4.766.914	50	100

Fte: Dirección de Tierras y Colonización. Provincia de Neuquén.

CUADRO Nº 13

DISTRIBUCION DE LA SUPERFICIE SEGUN REGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA POR DEPARTAMENTO
Y EN PORCENTAJE

DEPARTAMENTO	PROPIETARIO (Porcentaje)	ARRENDATARIO (Porcentaje)	APARCERO (Porcentaje)	OTRAS FORMAS (Porcentaje)	TOTAL (Porcentaje)
Aluminé	69,00	6,76	0,00	24,23	100,00
Añelo	6,41	1,35	0,00	92,24	100,00
Catán Lil	70,36	9,55	0,00	20,08	100,00
Collón Curá	82,94	1,53	0,00	15,53	100,00
Confluencia	19,08	0,04	0,02	80,86	100,00
Chos Malal	32,93	7,94	0,01	59,12	100,00
Huiliches	68,30	8,95	0,00	22,75	100,00
Lácar	69,16	27,68	0,00	3,16	100,00
Loncopué	20,49	1,56	0,00	77,95	100,00
Los Lagos	43,45	36,37	0,17	20,01	100,00
Minas	20,17	2,97	0,55	76,31	100,00
Norquín	49,75	13,24	0,40	36,61	100,00
Pehuénches	5,40	26,85	0,47	67,28	100,00
Picunches	53,46	5,40	1,87	39,18	100,00
Picún Leufú	38,31	4,64	0,13	56,92	100,00
Zapala	10,58	1,30	0,00	88,12	100,00
TOTAL	39,43	8,03	0,28	52,25	100,00

FUENTE: Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero de 1974

5. USO DEL SUELO

En realidad, el fenómeno más destacable relativo a este tema ya ha sido aludido cuando se hizo referencia a la localización de las actividades agropecuarias predominantes en el espacio provincial. Allí quedó claramente indicado el papel preeminente asumido por la ganadería en cuanto a la extensión de tierra dominada por los diferentes usos. La única excepción relacionada con la agricultura, muy importante, se refiere al intenso grado de utilización del suelo desarrollado por la fruticultura en el Alto Valle y, aunque no en tan alto nivel, por la producción de forrajes y la horticultura en la misma zona.

Los datos volcados en el Cuadro 14 permiten precisar aún más tales observaciones. Ante todo, debe indicarse que la información referida a la categoría de tierra "inapta u ocupada con otros destinos" no indica la extensión de este tipo de suelo en toda la superficie del territorio provincial. En la respectiva columna, se consigna sólo el área específica cubierta por las explotaciones.

Tal aclaración sirve también para apreciar más ajustadamente la significación de los porcentajes arrojados por la superficie destinada a la ganadería. De todas formas, al considerarse sólo el área comprendida por las explotaciones, las cifras indican el elevado sesgo ganadero que manifiesta el destino productivo del suelo. Los departamentos que se destacan en este aspecto son Huiliches (99,7%), Picún Leufú (99,3%), Pehuenches (98,5%), Minas (98%), Zapala (98,2%), Catán Lil (97,5%), Collón Curá (96,4%), Añelo (94,5%), Aluminé (93,9%), y Loncopué (93,6%). Incluso, en la mayoría de los departamentos que registran los más bajos porcentajes (básicamente en Chos Malal, Los Lagos y Norquín),

ello se debe no a la dedicación de la restante superficie a destinos productivos alternativos sino a su carácter inapto y/o usos no productivos.

Las proporciones tan poco significativas de superficie dedicada a la agricultura confirman lo expuesto acerca de su limitado desarrollo en el interior. La única excepción señalable es la de Picunches, en el que el porcentaje asciende a un 18,3%, fenómeno altamente llamativo si no fuera porque la categoría del censo correspondiente cubre también el área "anta no utilizada con agricultura ni ganadería".

Para terminar de redondear estas consideraciones, a lo dicho debe agregarse el tipo de participación que le corresponde al área cubierta por Montes y Bosques Naturales dado que, más allá de su limitado aprovechamiento económico actual, los mismos constituyen un recurso de alta potencialidad.

En realidad, tal superficie registra una participación muy poco relevante, la cual sólo alcanza el 2,1% del área de las explotaciones. Sin embargo, en algunos departamentos adquiere un carácter ciertamente significativo. Ello ocurre, concretamente, en Los Lagos (12,2%), Lácar (4,7%), Aluminé (4,3%) y Confluencia (8,5%), en los que, además supera ampliamente la extensión comprendida por la tierra destinada a la agricultura.

En Los Lagos la superficie cubierta alcanza las 37.550 ha. y en Confluencia, 34.975 ha. Entre los cuatro departamentos mencionados se concentra el 75% de la tierra provincial ocupada por este tipo de recurso. En términos de la significación que adquiere la superficie registrada, Picunches podría engrosar el listado con 10.218 ha., aunque internamente dicha extensión equivale sólo a un 1,7% de su superficie explotada.

CANTIDAD DE EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS Y DISTRIBUCION DE LA SUPERFICIE SEGUN SU USO Y APTITUD,
POR DEPARTAMENTO.

DEPARTAMENTO	SUPERF. TOTAL DE LAS EXPLOT.	DEDICADA A AGRICULT. Y APTA NO UTILIZ. C/ AGRICULT NI GANADER.		DEDICADA A GANAD. Y MONTES Y BOSQ. CON GANADO.		MONTES Y BOSQ. NATURALES SIN GANADERIA.		INAPTA U OCUPADA C/OTROS DESTINOS S/ESPECIFICAR	
		Sup/Ha	%	Sup/Ha	%	Sup/Ha	%	Sup/Ha	%
Aluminé	153.750	90	0,06	144.367	93,90	6.652	4,26	2.741	1,79
Añelo	437.223	7.965	1,82	413.115	94,49	4.270	0,98	11.873	2,71
Catán Lil	358.670	218	0,06	349.768	97,52	1.045	0,29	7.639	2,13
Collón Curá	522.820	4.413	0,84	504.074	96,41	2.306	0,44	12.027	2,30
Confluencia	410.451	10.045	2,45	353.728	86,18	34.975	8,52	11.703	2,85
Chos Malal	373.490	1.987	0,53	330.994	88,62	285	0,08	40.224	10,77
Chiliches	160.868	62	0,04	160.430	99,73	-	0,00	376	0,23
Lícar	300.743	462	0,15	267.971	89,10	14.206	4,72	18.104	6,02
Concopué	796.581	5.412	0,68	745.582	93,60	7.895	0,99	37.692	4,73
Los Lagos	307.447	984	0,32	231.366	75,25	37.553	12,21	37.544	12,21
Minas	345.579	1.078	0,31	338.624	97,99	11	0,00	5.866	1,70
Norquín	399.948	615	0,15	352.936	88,25	3.652	0,91	42.745	10,69
Pehuenches	214.546	1.022	0,48	211.238	98,46	1.535	0,72	751	0,35
Picunches	600.259	109.865	18,30	457.453	76,21	10.218	1,70	723	3,78
Picún Leufu	161.778	827	0,51	160.585	99,26	308	0,19	58	0,04
Zapala	391.307	599	0,15	384.353	98,22	25	0,01	6.330	1,62
TOTAL	5.935.460	145.644	2,45	5.406.584	91,09	124.836	2,10	252.396	4,24

FUENTE: Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero 1974

6. APTITUDES AGROECOLOGICAS

Es evidente que el desarrollo de este punto adquiere particular interés en relación a las áreas detectadas con posibilidades de riego. Para ello, cualquier proyecto de desarrollo que se intente debe contar, necesariamente, con elementos que definan la viabilidad técnica de implantación y desarrollo de cultivos como así también su potencialidad en términos de rendimiento.

En tanto no se hallen terminados los estudios correspondientes a suelos, clima y recursos hídricos en su totalidad a nivel general, su tratamiento no puede tener otro carácter que el indicativo.

Por lo demás, el principal trabajo en relación al tema que abarca toda la superficie provincial es el efectuado por A. De Fina, F. Giannetto y L. Sabella acerca de la "Difusión geográfica de cultivos índices en las provincias de Río Negro y Neuquén y sus causas". En dicho trabajo la Provincia ha sido dividida en distintos distritos agroclimáticos en función de temperaturas, lluvias y altura.

Teniendo en cuenta las limitaciones que supone en cuanto al cumplimiento acabado del tema se utilizará el marco que otorga dicho trabajo a efectos de elaborar el siguiente detalle de ubicación de las áreas detectadas, definiendo primariamente la potencialidad de cada una de ellas de acuerdo con los cultivos posibles de desarrollar según su ubicación en los distritos agroclimáticos.

AREA DETECTADA

<u>N°</u>	<u>Designación</u>	<u>Distrito agroclimático</u>
1	Rincón Escondido	12
2	Márgenes Río Colorado	12
3	Buta Ranquil	13
4	Confluencia Grande Barrancas	11
5	Epulaunquen-Nahueve	17
6	Bella Vista	17
7	Cancha Huinganco	10
8	Tricao-Malal	10
9	Curri Leuvú	10
10	Huinganco	17
11	Lileo	17
12	Los Miches	17
13	Guañaco	17
14	Chos Malal	10
15	Reñileuvú	17
16	El Cholar	17
17	Tres Chorros	10
18	Taquimilán	20
19	Puesto Perez	20
20	A°Ranquilón	17
21	Alto Trocoman	31
22	Huecú Ñorquín	17
23	Huitrin	13
24	Copahue Trolope	31
25	A°Pichi Neuquén	20
26	Isla del Burro	13
27	Loncopué	20
28	A°Quintuco	20
29	Huarenchenque Codihue	20
30	Quili Malal	14
31	Bajada del Agrio	14
32	Desembocadura A°Covunco	14

33	Añelo	12
34	Las Lajas	13
35	Sauzal Bonito	12
36	Nacientes A°Covunco	18
37	Covunco Abajo	14
38	Covunco Arriba	25
39	Cerros Colorados	12
40	Lago Aluminé	16
41	A°Kilça	16
42	Río Pulmari	31
43	Arroyito Senillosa	12
44	Plottier Valentina	12
45	Aluminé	16
46	La Ofelia-Quillén	29
47	Desembocadura Quillén	16
48	Picún Leufú	12
49;	Pampa Grande Quillén	29
50	Fortín 1°de Mayo	34
51	Mamul Malal	28
52	Pilo Lil	16
53	Catan Lil	34
54	La Picaza	12
55	Río Malleo	31
56	Santo Tomás	21
57	Fortín Nogueira	12
58	Junín de los Andes	32
59	Chimehuin	33
60	Piedra del Aguila	21
61	Quenquentru	33
62	Collón Curá	33
63	Río Culeufú	31
64	Río Filo Hua Hum	42
65	Allicurá	34
66	Río Traful	31
67	Nahuel Huapi	43

PRINCIPALES CULTIVOS POSIBLES :

Distrito	Cultivos Principales
Agroclimático	
10	Avena- Cebada-Maíz-Trigo Alamo-Eucaliptu-Sauce LLorón Alfalfa-Centeno-Sorgo Ciruelo-Manzana-Pera-Vid-Melón Arveja-Cebolla-Papa-Pimiento-Tomate-Zapallo
11	Alamo-Sauce Alamo Alfalfa Ajo-Cebolla-Papa
12	Avena-Cebada-Maíz-Trigo Acacia-Ciprés-Eucaliptus--Alamo-Sauce Alamo Alfalfa-Centeno Ciruelo-Durazno-Manzano -Pera-Vid-Melón Ajo-Apio-Arveja-Batata-Frutilla-Papa-pimiento-Poroto chaucha-Tomate-Zapallo-cebolla. Cebada cervecera-Lúpulo.
13	Avena-Cebada-Trigo duro. Acacia-Ciprés-Eucaliptus-Pinos-Sauces Alfalfa-Centeno Ciruelo-Damasco-Durazno-Manzana-Pera- Vid-Melón. Ajo-Apio-Arveja-Frutilla- Papa-Pimiento- Tomate-Zapallo- Cebolla Cebada Cervecera-Lúpulo.
14	Avena-Cebada-Trigoduro Acacia-Alamo-Eucaliptus-Sauces Alfalfa-Centeno-Sorgo Ciruelo-Damasco-Manzana-Pera-Melón Acelga-Ajo-Apio-Arveja-Cebolla-Frutilla-Papa-Pimiento Tomate-Zapallo Cebada Cervecera-Lúpulo
16	Cebada Alamo-Aliso-Ciprés-Olmo-Pinos Alfalfa Ciruelos-Manzana Acelga-Arveja-Cebolla-Papa-Poroto-Remolacha-Zapallo
17	Avena-Cebada Acacia-Ciprés-Olmo-Pinos-Saucellorón Cerezo-Ciruelo-Manzano Acelga-Ajo-Cebolla-Arveja-Repollo-Zanahoria

- 18 Acacia-Ciprés-Olmo-Pinos
Alfalfa
Cerezo-Membrillo
Acelga-Ajo-Arveja-Cebolla-Zanahoria
- 20 Avena-Cebada
Acacia-Cedro-Cipr-es-Pinos-Sauce Llorón
Alfalfa-Centeno
Cerezo-Ciruelo-Damasco-Durazno-Manzana-Pera
Acelga-Arveja-Cebolla-Lechuga-Papa-Pimiento-Poroto-Tomate
- 21 Acacia-Alamo-Ciprés-Eucaliptus-Pinos-Sauces
Alfalfa-Centeno
Cerezo-Ciruelo-Membrillo
Acelga-Ajo-Arveja-Cebolla-Frutilla-Papa-Pimiento-Poroto-Tomate-Znahoria-Zapallo.
- 25 Sauce llorón
Alfalfa
Papa
- 28 Avena-Cebada
Acacia-Alamo-Ciprés-Eucaliptus-Pinos-
Alfalfa-Centeno
Cerezo-Ciruelo-Manzano-Pera
Acelga-Ajo-Arveja-Frutilla-Papa-Cebolla-Pimiento
Mentapiperita
- 29 Acacia-Alamo-Ciprés-Eucaliptus-Pinos
Alfalfa-Cénteno
Cerezo-Ciruelo
Acelga-Ajo-Apio-Cebolla-Papa-Zanahoria
Menta piperita
- 31 Avena-Cebada-trigo
Acacia-Alamo-Eucaliptus-Pinos
Alfalfa
Cerezo-Ciruelo-Manzano-Pera
Acelga-Ajo-Arveja-Cebolla-Frutilla-Papa-Zapallo
- 32 Avena-Cebada
Acacia-Ciprés-Pinos-Sauce llorón
Alfalfa-centeno
Cerezo-Ciruelo-Manzano
Acelga-Arveja-Cebolla-Papa-Pimiento-Zanahoria
Lúpulo
- 33 Alamo-Ciprés-Pinos-Sauce llorón
Alfalfa-Centeno
Cerezo-Ciruelo
Acelga-Aji-Arveja-Cebolla-PapaZanahoria
Lúpulo

- 34 Alamos-Pinos
Alfalfa
Ciruelos
Acelga-Ajo-Cebolla-Papa-Pimiento-Zanahoria
- 42 Cebada
Pinos
Cerezo
Arveja-Cebolla-Papa-Zanahoria
- 43 Alamos-Pinos
Alfalfa
Ciruelo
Acelga-Ajo-Cebolla-Papa-Zanahoria

Como puede observarse la alfalfa es uno de los cultivos que aparece con más frecuencia en la división por distritos dado que se adapta fácilmente a las condiciones ecológicas, resistiendo a las heladas y a la falta de agua.

7. INCIDENCIA DEL RIEGO

De acuerdo a la información suministrada por el COPADE y la Dirección de Tierras y Colonización, la Provincia cuenta con 34.980 has., irrigadas.

Las áreas más destacadas corresponden a las ubicadas en la confluencia de los ríos Neuquén y Limay, abarcando parte de los departamentos Confluencia y Añelo, por un lado, y la que se extiende a lo largo de la cuenca del río Agrio, ocupando parte de los departamentos de Ñorquín, Loncopué y Picunches.

La primera agrupa 13.500 has., equivalentes a un 38,6% de la superficie total bajo riego, siendo el resultado de considerar conjuntamente los subsistemas de El Chañar (4.000 has.), Vista Alegre-Centenario (4.500 has.), Plottier-Valentina (4.500 has.) y Arroyito Senillosa (500 has.).

La segunda comprende las áreas de Cuenca del río Agrio, propiamente dicha, (14.000 has.), Las Lajas (200 has.), Bajada del Agrio (200 has.) y Quili Malal (230 has.).

Entre ambas zonas se cubre el 80,3% del total de la superficie bajo riego. Si a ellas se suman las áreas ubicadas sobre el río Neuquén en el departamento de Chos Malal, más la que se extiende sobre el límite de los departamentos Picunches y Zapala, determinado por el arroyo Covunco, se está en presencia del 85,6% de las tierras regadas en la Provincia.

Por otra parte, a través de la Dirección de Tierras y Colonización, se contemplan proyectos para extender la superficie bajo riego en 78.300 has. Las zonas beneficiadas serían aquéllas que se encuentran sobre las márgenes de los ríos Colorado, donde se incorporarían casi 6.000 has. resultando Pehuenches el

PROYECTOS DE RIEGO

71

DEPARTAMENTO	AREAS	Ha	SUBTOTAL	TOTAL
MINAS	Manzano Amargo	100		
	Bella Vista	50		
	Huinganco	100		
	Los Miches	100		
	Guafiacos	100	450	
CHOS MALAL	Curí Leuvú	500		
	Chos Malal	200	700	
PEHUENCHES	Buta Ranquil	300		
	Rincón Colorado	2.000		
	Rincón de los Sauces	3.500		
	Octavio Pico	150	5.950	
ÑORQUIN	El Cholar	150		
	El Huecú	100		
LONCOPUE	Cuenca del Agrio	26.000		
PICUNCHES	Huarenchenque	70		
	Loncopué	80		
	Bajada del Agrio	100		
	Quili Malal	80		
	Las Lajas	100		
	Colonia Alsina	400	27.080	
AÑELO	Forest. Añelo	2.800		
	Valle del Añelo	5.000		
	Sauzal Bonito	450		
	Cerros Colorados	5.000		
	Arroyito Senillosa	6.700	19.950	
CONFLUENCIA				
PICUNCHES	Covunco Abajo	200		
	Covunco Arriba	200		
	Mariano Moreno	150	550	
ZAPALA				
HUILICHES				
CATAN LIL	Pilo Lil	200	200	
ZAPALA				
CATAN LIL	Picún Leufú	1.300	1.300	
PICUN LEUFU				
CATAN LIL	Catán Lil	1.600	1.600	
PICUN LEUFU	La Picaza	16.000	16.000	
COLLON CURA	Fortín Nogueira	5.000	5.000	78.780

departamento favorecido; Agrio, con la incorporación de 26.000 has. distribuidas en los departamentos Ñorquín, Loncopué y Picunches; Neuquén, en la zona de Confluencia, con 7.800 has. y Limay, en los departamentos de Picún Leufú (16.000 has.) y Confluencia (6.700 has.). Asimismo, son proyectos de relieve los denominados como "La Picaza" (16.000 has.) y Cerros Colorados (5.000 has.).

En los últimos cinco años se instrumentaron siete proyectos de incorporación de áreas de riego. De los mismos se concluyeron el denominado "Colonia Alsina", ubicado en el departamento de Picunches, localidad de Las Lajas. Mediante el mismo se proporciona riego a 250 has. distribuidas en 15 explotaciones.

De los seis restantes, se hallan en vías de concreción Arroyito Senillosa y China Muerta, ambos en el departamento de Confluencia. El primero abarca 1240 has. que benefician a 12 explotaciones de 80 has. promedio de superficie. La orientación productiva concurre hacia la ganadería intensiva. Por su parte, China Muerta beneficia en 226 has. a 12 explotaciones en las que se desarrollan actividades frutícolas, con la asistencia de Asociaciones de Fomento Rural.

En diferentes estados de ejecución se encuentran los proyectos Forestal Añelo y El Chañar, ambos en el departamento de Añelo y Guañaco y Manzano Amargo localizados en el departamento Minas.

Forestal Añelo tiene previsto regar 2.300 has. para 12 explotaciones de 200 has. promedio. En el lugar se ha conformado un consorcio de riego y, como su nombre lo indica, la superficie apta obtenida se dedicará a las actividades forestales.

En El Chañar, la actividad de predominio será la fruti-hortícola, siendo 300 las has. bajo riego contempladas.

En el departamento de Minas, el área de Guañacos incorporará 350 has. correspondientes a 29 explotaciones dedicadas al cultivo de forrajes, principalmente. En este caso, también, existe asistencia por parte de una Asociación de Fomento Rural. Por último, en Manzano Amargo, la orientación productiva será la misma que la del anterior, sólo que la superficie a integrarse ha de ser de 100 has., las cuales serán aprovechadas en forma común por 35 explotaciones.

Debe señalarse aquí que la incidencia del riego como factor de desarrollo productivo habrá de ser tratado más adelante, como uno de los elementos más importantes del análisis específico de las áreas.

8. FORMAS ASOCIATIVAS DE PRODUCCION

Con respecto a este tema cabe señalar la existencia de dos situaciones claramente diferenciadas.

Una de ellas es la correspondiente a la asociación de productores que disponen de recursos y manejan explotaciones con características empresarias. Dentro de este grupo debe considerarse a las organizaciones surgidas en torno a la fruticultura, tendientes a cubrir en un proceso de integración vertical las etapas de comercialización, y las asociaciones de productores ganaderos, dentro de los cuales se destaca la Sociedad Rural de San Martín de los Andes que nuclea buena parte de los mayores ganaderos de la Provincia.

El otro sector se refiere a las agrupaciones de pequeños productores, con predominio de aquellos que se encuadran dentro de una economía de subsistencia. Su forma de nucleamiento son las Asociaciones de Fomento Rural, surgidas a consecuencia de un proceso de intervención oficial llevada a cabo a través de la Dirección de Agricultura y Ganadería de la Provincia, experiencia cuyos orígenes data de mediados de la década de 1960.

Estas asociaciones fueron concebidas con el fin de nuclear a los productores en torno a objetivos comunes tendientes al desarrollo de áreas marginales. Entre ellos merece destacarse la introducción de tecnología modernizada en el uso de maquinaria agrícola a través de la generación de una escala de trabajo que justifique la mecanización. El Gobierno Provincial proveyó a cada asociación de un tractor y un equipo de labranza completo, incluyendo en algunos casos otro tipo de maquinaria como por ejemplo enfardadora.

Según la estrategia perseguida, los equipos entregados deberían ser administrados por las Comisiones Directivas de las Asociaciones debiendo los

productores costear el combustible y proveer el mantenimiento y la conservación, haciéndose cargo la Provincia del costo de la mano de obra.

Otro aspecto vinculado a la introducción de tecnología por parte de las A.F.R. se refiere a la posibilidad de efectuar compras colectivas de insumos que permitan abaratar el costo unitario de los mismos.

Asimismo, se pensó que la agrupación de productores sería una vía idónea para la difusión de prácticas agrícolas, de riego y tareas de extensión en general.

En definitiva, puede concluirse que el objetivo global estuvo referido a la estructuración de la comunidad agrícola en torno a objetivos vinculados al proceso productivo.

La observación de la situación actual de las asociaciones denota el incumplimiento, total o parcial, de los objetivos formulados. La mayoría de ellas se encuentra intervenida, sin Comisión Directiva, y la administración de la maquinaria común ha quedado en manos de las Delegaciones de Agricultura y Ganadería locales. Las demás funciones previstas en general nunca fueron desarrolladas y actualmente, salvo excepciones, la mayoría de las AFR se reducen a un equipo de tractor e implementos, administrado por la Provincia, que brinda un servicio de labranza a los productores a precios de fomento.

De mayor información sobre el particular puede disponerse en el ítem referido a "Áreas problema" y en la descripción de las áreas.

9. POBLACION

El presente acápite está dedicado al análisis de la situación y los procesos poblacionales experimentados por la Provincia en los últimos años. Más que un intento de diagnóstico exhaustivo, el mismo está particularmente orientado a obtener los parámetros poblacionales básicos que ayuden a caracterizar el marco de referencia adecuado para la elaboración de la zonificación socioeconómica de los ámbitos irrigables.

Para ello se han utilizado los estudios y fuentes de información primaria disponibles sobre el tema, siendo en general el nivel departamental el máximo grado de desagregación que se ha de alcanzar en esta parte del trabajo.(*). De todos modos, la dimensión fundamental ha sido la de determinar el potencial demográfico (y de recursos humanos) existente en la Provincia y su correspondiente localización en las diferentes regiones y zonas de la misma.

Evolución demográfica y distribución espacial de la población

Las características del crecimiento demográfico de Neuquén en las últimas décadas -específicamente hasta 1970, dado la información censal disponible hasta hace poco- ha sido descripto en diferentes trabajos, por lo cual no ha de ser necesario extenderse demasiado en ello. El hecho de contar en este momento con alguna información actualizada proveniente de los datos provisorios del censo de población de 1980 permite, no obstante verificar la continuidad o discontinuidad de los procesos básicos y de los fenómenos de distribución espacial cono-

(*) Para 1980, existen nuevos datos provisionales agregados por segmentos censales, los cuales permitirán realizar una evaluación poblacional circunscripta a las áreas de riego.

cidos, de modo de completar un marco de referencia suscinto y ajustado sobre la actual realidad poblacional de la Provincia.

Neuquén ha venido experimentando un crecimiento demográfico sostenido desde finales de los años 1940, verificándose su carácter progresivo durante las dos últimas décadas. Las tasas de incremento intercensal medio anual fueron, respectivamente: 18,0 por mil entre 1947 y 1960, 36,3 por mil en el período 1960-70 y 42,2 por mil en la última década.

Focalizando la atención en los últimos diez años, se puede afirmar que la tendencia observada hasta 1970 globalmente se ha agudizado, si bien es verdad que se han experimentado también ciertas variaciones en las diferentes zonas que habrá que tener en cuenta para obtener una más precisa evaluación del potencial poblacional según la dimensión espacial.

Distribución de la población según regiones de la
Provincia, en porcentaje

Regiones	Población 1970	Población 1980	Tasa incremento 1960-70 (por mil)	Anual medio 1970-80 (por mil)
Noroeste	7,5	6,2	-6,0	23,5
Desértica	2,2	2,7	22,7	59,7
Centro	14,6	12,4	33,2	26,4
Confluencia	58,4	64,0	72,6	50,9
Lacustre	12,6	11,5	50,1	33,3
Sudeste	3,4	2,5	2,9	11,1
TOTAL	(158.693)	(243.492)	36,3	42,2

Fuente: Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación, Censos Nacionales de Población 1970 (2das. cifras provisionales), 1980 (cifras provisionales).

Como puede advertirse en el cuadro, entre 1970 y 1980 Confluencia elevó aún más su peso relativo dentro del contexto provincial, pasando a concentrar de un 58,4 a 64,4% de la población. Si bien su tasa de incremento anual fué inferior a la de la década anterior, no sólo se mantuvo bastante por encima de la media provincial sino que además resultó prácticamente la más elevada, ya que las cifras consignadas por la región Desértica son muy poco significativas si se tiene en cuenta que se parte en 1970 de una muy escasa población absoluta. Salvo esta última excepción, las demás regiones han disminuído en su totalidad la importancia proporcional dentro de la Provincia.

No obstante, resulta un hecho importante que las diversas regiones y departamentos hallan experimentado un comportamiento más parejo, regular y, en general, de carácter positivo, lo cual a su vez explica la elevación en la tasa global de crecimiento medio de un 36,3 a un 42,2 por mil. En efecto, el cuadro anterior muestra que entre 1960 y 1970, la región Noroeste experimentó una disminución absoluta de población. A nivel departamental, las diferencias de comportamiento se destacan más claramente: durante dicha década, disminuyeron su población Ñorquín (menos 18,6 por mil), Minas (menos 19,6 por mil), Chos Malal (menos 7,9 por mil), Picún Leufú (menos 13,2 por mil), Loncopué (menos 2,6 por mil), Picunches (menos 2,1 por mil) y Aluminé se mantuvo prácticamente estacionario. Mientras tanto, entre 1970 y 1980, el único departamento que registró una reducción absoluta fué Catán Lil (menos 11,6 por mil). (Cuadro N° 15.).

De todas formas, la distribución poblacional en el espacio territorial se mantuvo prácticamente sin alteraciones relevantes, salvo las indicadas en cuanto a la profundización de los desequilibrios. Tal como lo muestra el Cuadro N° 15, el número de habitantes/Km² para el total de la Provincia subió de 1,7 a 2,6. La última cifra promedio está lejos de reflejar la realidad ya que es el resultado de valores de densidad muy extremos experimentados por los diferentes departamentos.

Por un lado, en Confluencia la densidad poblacional es de 21,2 h/Km². Entre los demás departamentos, sólo Zapala (4,4 h/km²) y Lácar (2,9 h/km²) se sitúan por encima de la media provincial, y únicamente Minas, Chos Malal y Huiliches superan la unidad.

Más allá de la excepción señalada sobre los departamentos de la zona Desértica se observa una cierta coincidencia entre el nivel de densidad demográfica y la tasa de crecimiento registrada en los últimos años. En este sentido, se destacan los casos de Confluencia, en primer lugar, con elevada densidad y alto ritmo de crecimiento; Lácar, en segundo lugar, con una densidad media y un alto crecimiento y, por último, Zapala y Chos Malal, con densidad y crecimiento medio.

Otra dimensión que pone de manifiesto los desequilibrios que caracterizan la situación poblacional de la Provincia es la que se refiere a su distribución en áreas urbanas y rurales. Al respecto, los análisis corrientes expuestos en la bibliografía disponible suelen poner de relieve la elevada asociación existente entre la densidad poblacional y la presencia de centros urbanos de mayor importancia de la Provincia.

Cuadro N° 15. Densidad y Crecimiento Poblacional por Regiones y Departamentos

<u>Regiones y Departamentos</u>	<u>Sup.</u>	<u>1970</u>	<u>1980</u>	<u>Tasa de Crecimiento (%)</u>
<u>Noroeste</u>			0,93	
Minas	6.225	0,82	1,43	19,1
Chos malal	4.330	1,28	1,70	28,0
Norquín	5.545	1,49	0,60	19,7
<u>Desértica</u>			0,32	
Pehuenches	8.720	0,31	0,44	35,2
Añelo	11.655	0,07	0,27	108,3
<u>Centro</u>			1,92	
Loncopué	5.506	0,60	0,71	17,0
Picunches	5.913	0,80	0,85	6,0
Zapala	5.200	3,30	4,42	29,1
<u>Confluencia</u>	7.352	12,6	21,2	50,9
<u>Lacustre</u>			1,57	
Aluminé	4.660	0,71	0,82	14,0
Huiliches	4.012	1,52	1,87	20,9
Lacar	4.930	1,69	2,88	51,7
Los Lagos	4.230	0,54	0,61	11,6
<u>Sudeste</u>			0,38	
Picún Leufú	4.580	0,34	0,45	26,9
Collón Curá	5.730	0,27	0,34	21,8
Catán Lil	5.490	0,40	0,36	-11,6
<u>Total</u>	94.078	1,7	2,6	42,2

Fuente: Dir. Prov. de Estadística, Censos y Documentación, Censos Nacionales de Población, 1970 (2das Cifras Provisionales), 1980 (Cifras Provisorias).

Cuadro N° 16. Población Urbana por Regiones y Departamentos

	1970		1980		Tasa de cr MedioAnual
<u>Regiones y</u> <u>Departamentos</u>	<u>% s/Tot.Urb.</u>	<u>% s/Pobl.Dpto.</u>	<u>%s/Tot.Urb.</u>	<u>%s/Pobl.Dpto.</u>	<u>1970-80</u> <u>(%)</u>
<u>Noroeste</u>					
Minas	0,33	10,5	1,6	23,0	90,0
Chos Malal	2,4	49,8	2,4	67,2	56,6
Norquín	0,53	22,4	0,44	27,2	38,5
<u>Desértica</u>					
Pehuenches	0,41	17,6	0,94	49,7	120,3
Añelo	0,06	9,4	0,36	27,9	162,6
<u>Centro</u>					
Loncopué	0,98	34,3	0,84	44,1	41,4
Picunches	2,1	51,2	1,50	60,2	22,0
Zapala	11,6	78,8	9,7	86,4	34,0
<u>Confluencia</u>					
	71,1	89,2	72,2	94,6	56,3
<u>Lacustre</u>					
Aluminé	0,96	33,7	0,76	40,7	32,6
Huiliches	3,3	63,5	2,6	71,5	32,8
Lacar	5,2	72,6	6,0	86,3	67,4
Los Lagos	0,63	31,9	0,79	63,5	76,3
<u>Sudeste</u>					
Picún Leufú	0,12	8,9	0,29	29,4	124,8
Collón Curá	0,20	15,0	0,31	32,6	92,2
Catán Lil	0,09	4,7	0,11	12,2	79,8
<u>Total</u>	(116,329)	73,3	(204,195)	86,9	54,8

Fuente: Dir. Prov. de Estadística, Censos y Documentación, Censos Nacionales de Población, 1970 (2ndas Cifras Provisionales), 1980 (Cifras Provisorias).

FE DE ERRATAS

El tercer párrafo de la página 82, del Tomo I, debe reemplazarse por el siguiente:

"En tres departamentos, que comprenden el 88% de la población urbana provincial en 1980 -Confluencia (72,2%), Zapala (9,7%) y Lácar (6,0%)-, la proporción de la población urbana con respecto a la total departamental ha aumentado, entre 1970 y 1980, del 89,2% al 94,6%, del 78,8% al 86,4% y del 72,6% al 86,3%, respectivamente".

Líc. Héctor Domeniconi



Durante la década de 1970, el proceso de urbanización característico del desarrollo neuquino se intensificó aún más. Tal como lo expresa el Cuadro N°16 la población urbana pasó de representar un 73,3% en 1970 a un 86,9% en 1980, incremento que se produjo a un ritmo del 54,8 por mil medio anual, es decir, mayor que el del crecimiento total de la población. Para visualizar mejor la importancia de este último fenómeno, debe decirse que el crecimiento urbano "explica" completamente, y aún supera en términos relativos, el incremento experimentado por el conjunto de la población.

Ello, sin duda, ha tendido a desbalancear aún más la relación existente entre los centros urbanos y la población radicada en el medio rural. Absolutamente todos los departamentos experimentaron un aumento en la proporción de su población urbana a expensas de la rural.

En tres departamentos, los cuales comprenden el 88% de la población urbana provincial en 1980 -Confluencia (72,2%) Zapala (9,7%) y Lácar (6,0%)-, tal proporción ha aumentado a 94,6%, 86,4% y 86,3%, respectivamente. Otros departamentos menos densamente poblados y con menor grado de urbanización, como Huiliches, Chos Malal, Picunches y Los Lagos pasaron claramente de tener una población predominantemente rural a otra mayoritariamente urbana. Por último, el resto de los departamentos, los más despoblados y tradicionalmente rurales, también incrementaron su nivel de urbanización.

La ciudad del Neuquén constituye el centro de primer orden o nivel de la Provincia con 90.037 habitantes en 1980 y congrega el 44,1% de la población urbana total. Dentro de Confluencia se ubican también Cutral-Có y Plaza Huincul como centros de segundo nivel provincial, cuya magnitud en conjunto representa un 16,6%. Como

núcleos de tercer nivel, siempre en este departamento, se hallan situados Centenario (con Vista Alegre Norte y Vista Alegre Sur), sumando un 5,7% y Plottier (3,9%) y, por último, Arroyito Senillosa (1,2%) como núcleo de cuarto nivel. Zapala y San Martín de los Andes son los otros dos centros de segundo nivel con que cuenta la Provincia y representan el 9,0% y el 4,7% de la población urbana.

Junín de los Andes (2,8%) y Chos Malal (2,4%) constituyen los restantes núcleos de tercer nivel. Las Lajas y Loncopué, en la región Centro; V. Alicurá, V. de la Angostura y Aluminé en la región lacustre y Rincón de los Sauces en la zona desértica, conforman el resto de los núcleos de cuarto nivel (*).

El crecimiento experimentado por la población urbana en la última década, empero, obedeció también al incremento registrado -aunque menos significativo- por la población aglomerada en núcleos de menor importancia (**).

En una Provincia con características como la del Neuquén, donde el 73,3% de su población reside en áreas urbanas (con una concentración del 94% de la misma en un solo departamento) y una densidad media de 2,9 h/km², lo cual evidencia una muy limitada ocupación de su territorio, las indicaciones acerca del crecimiento diferencial de la población en los años 1970-80 son uno de los elementos más importantes a tener en cuenta en una evaluación del potencial demográfico del interior provincial.

(*) La distribución poblacional de estos núcleos se observa en el Cuadro N° 17.

(**) La ubicación y magnitud poblacional de dichos núcleos menores se expresa en el Cuadro N° 18 .

Cuadro N° 17.

Principales Núcleos Poblacionales

	<u>1970</u>	<u>1980</u>	Tasa de crec. Medio Anual <u>1970-80</u>
<u>Confluencia</u> (area frutícola)			
Neuquén	44.135	90.037	104,0
Centenario (Vista Alegre Norte y Vista Alegre Sur)	5.139	11.714	78,0
Plottier	2.811	7.951	182,8
Arrollito-Senillosa	663	2.439	268,0
El Chocón	4.455	1.116	-74,9
Cutral-Có	19.599	25.870	32,0
Plaza Huincul (área minera-petrolera)	4.784	7.988	66,8
<u>Centro</u>			
Zapala	11.577	18.293	58,0
Las Lajas	1.327	1.981	49,3
Loncopué	1.135	1.728	52,2
<u>Lacustre</u>			
S. Martín de los Andes	6.064	9.507	55,8
Junín de los Andes	3.854	5.638	46,3
V. La Angostura	585	1.527	159,2
Aluminé	1.123	1.560	38,9
V. Alicurá	-	2.724	-
<u>Noroeste</u>			
Chos Malal	2.578	4.823	87,1
<u>Pehuenches</u>			
Rincón de los Andes <i>Sauces</i>	-	1.205	-

Cuadro N° 18.

Población Aglomerada en Núcleos Menores

<u>Núcleo</u>	<u>Región</u>	<u>Población en</u>	
		<u>1970</u>	<u>1980</u>
Covunco	Centro	1.234	819
Andacollo	Noroeste	254	601
L.M. Moreno	Centro	697	736
Piedra del Aguila	Sudeste	234	634
Picún Leufú	Sudeste	254	604
El Huecú	Centro	262	448
Los Catutos	Centro	-	429
Varvarco	Noroeste	-	428
V. Planicie Banderita	Confluencia	-	393
Buta Ranquil	Desértica	377	393
Añelo	Desértica	76	371
S. Pedro Chañar	Desértica	-	367
La Buitrera	Centro	-	342
Barrancas	Desértica	101	323
Los Miches	Noroeste	-	248
Las Coloradas	Sudeste	104	242
Taquimilán	Noroeste	94	237
Huinganco	Noroeste	-	202
Santo Tomás	Sudeste	-	240

Fuente: Dir. Prov. de Estadística, Censos y Documentación, Censos Nacionales de Población, 1970 (2das. Cifras Provisionales), 1980 (Cifras Provisorias).

El comportamiento de los departamentos en los últimos diez años difiere claramente de un caso a otro. El Cuadro N° 19, presenta los correspondientes porcentajes de aumento o disminución, desagregados según los diferentes componentes del crecimiento poblacional, ésto es, crecimiento vegetativo y saldo migratorio.

En su conjunto, la Provincia experimentó entre 1970 y 1980 una tasa de crecimiento vegetativo del 30,5 por mil anual, la que se tradujo en unos 57.060 habitantes en los diez años considerados. Sin embargo, la población total de la Provincia aumentó en el mismo período unas 85.250 personas. La diferencia de 28.190 habitantes es consecuencia directa del saldo migratorio positivo (con respecto al resto del país) y del cual se benefició entre uno y otro año.

Como puede observarse, en lo que hace al crecimiento vegetativo, muy pocos departamentos registran tasas superiores o similares a la media provincial: ellos son Chos Malal, Minas, Confluencia y Zapala. En el otro extremo, Norquín, Catán Lil, Los Lagos y Picunches experimentaron las tasas más bajas.

En cuanto a los saldos migratorios, sólo tres departamentos -Añelo, Confluencia y Lácar- superan la media provincial. Otros cinco manifiestan también saldos positivos, pero menores al promedio de la Provincia. Mientras tanto, Aluminé, Catán Lil, Chos Malal, Huiliches, Loncopué, Los Lagos y Minas registran saldos migratorios negativos.

Los casos de Chos Malal y Minas merecen cierta consideración aparte. En buena medida, el saldo migratorio es función de los niveles alcanzados por el crecimiento vegetativo y, en estos casos, ambos departamentos son los que arrojan las mayores tasas de crecimiento natural. A la inversa, puede decirse que los saldos migratorios positivos de Norquín y Collón Curá pierden valor dada su reducida tasa de incremento natural.

Los departamentos pueden ser clasificados según el nivel de crecimiento experimentado entre 1970 y 1980. El siguiente cuadro expresa tal clasificación, según el papel que juegan sus diferentes componentes en el comportamiento resultante.

<u>Departamento</u>	<u>Nivel de Crecimiento(*)</u>	<u>Posición en las variables</u>
Confluencia	Alto	Alto crecimiento vegetativo y migración positiva alta.
Zapala	Medio	Alto crecimiento vegetativo y migración positiva intermedia.
Lácar Añelo	Alto Alto	Crecimiento vegetativo intermedio y migración positiva intermedia.
Pehuenches Picún Leufú	Alto Medio	Crecimiento vegetativo intermedio y migración positiva intermedia.
Minas Chos Malal	Medio Medio	Alto crecimiento vegetativo y migración negativa.
Loncopué Aluminé Huiliches	Medio Bajo Medio	Crecimiento vegetativo intermedio y migración negativa.
Norquín Pincunches Collón Curá	Medio Bajo Medio	Crecimiento vegetativo bajo y migración positiva intermedia.
Los Lagos Catán Lil	Bajo Decrecimiento	Crecimiento vegetativo bajo y migración negativa.

Fuente: Cuadro anterior.

(*) Se calculó en base a la distribución en terciles de los porcentajes de incremento (y declinación) poblacional de los departamentos. Se excluyó del cálculo a Añelo, por lo atípico y extremo de su comportamiento poblacional, debido a su escasa población absoluta. Las categorías resultantes son: Bajo (-11,0% a 15,9%), Medio (16,0% a 42,8%) y Alto (47,9% a 69,7%).

Cuadro N° 19.

Componentes del Crecimiento Poblacional 1970-1980

<u>Departamentos</u>	<u>Tasa Crec.</u>	<u>Crec.</u>	<u>Crec.</u>	<u>Porcentajes de</u>		
	<u>Vegetativo</u>	<u>Vegetativo</u>	<u>Migratorio</u>	<u>Crec. Veg.</u>	<u>Crec.Migr.</u>	<u>Crec.Total</u>
	<u>%</u>	<u>(abs.)</u>	<u>(abs.)</u>			
Aluminé	24,4	927	-425	27,8	-12,8	15,1
Añelo	29,9	285	1.552	35,2	191,6	226,8
Catán Lil	16,2	393	-637	17,7	-28,7	-11,0
Collón Curá	17,6	301	82	19,3	5,2	24,5
Confluencia	32,4	35.848	27.386	38,7	29,5	68,2
Chos Malal	35,7	2.409	-599	43,4	-10,8	32,6
Huiliches	25,4	1.773	-355	29,1	-5,8	23,3
Lácar	29,5	2.891	2.931	34,6	35,1	69,7
Loncopué	27,2	1.040	-427	31,4	-12,9	18,5
Lós Lagos	15,9	395	-113	17,3	-4,9	12,3
Minas	32,6	1.400	-638	38,9	-17,7	21,2
Norquín	14,5	427	170	15,6	6,2	21,8
Pehuenches	27,1	850	309	31,4	11,4	42,8
Picúnches	19,9	1.057	-761	22,1	-15,9	6,2
Picún Leufú	25,8	466	23	29,7	1,4	31,1
Zapala	30,6	6.183	-344	36,1	2,0	34,1
<u>Total:</u>	30,5	57.059	28.190	35,7	17,7	53,7

Fuente: Dir. Prov. de Estadística, Censos y Documentación, Censos Nacionales de Población, 1970 (2das. Cifras Provisionales), 1980 (Cifras Provisorias).
Ministerio de Bienestar Social, Sec. de Salud Pública, Dir. de Estad.

Dado que el peso de los principales asentamientos urbanos sesga la importancia de la distribución geográfica de la población, interesa establecer el grado de potencial demográfico específicamente rural según las distintas jurisdicciones, sin que ello signifique soslayar la escasa gravitación de este tipo de población y la reducida ocupación territorial de los departamentos.

La población rural de toda la Provincia disminuyó en el período comprendido entre los últimos dos censos de 42.364 a 39.297 habitantes, lo que significó una reducción del 7,2%. Este proceso, sin embargo, no fué homogéneo al punto que existen algunos departamentos que aumentaron su población rural.

De todos modos, los incrementos registrados no superan los del crecimiento vegetativo, comprobándose por lo tanto en todos los casos, salvo una excepción, saldos migratorios negativos dentro de la población rural.

De acuerdo al Cuadro N° 20., el departamento Añelo fué el que registró el mayor incremento relativo (160,1 por mil anual medio) y constituye la excepción señalada. No obstante, es la región noroeste la que se destacó al respecto dado que dos de sus tres departamentos (Minas y Ñorquín) registraron cifras positivas de variación en la población rural. La región sudeste experimentó un proceso similar, aunque menos definido, dado que Picún Leufú elevó su población rural y Collón Curá, si bien experimentó una leve disminución, ésta fue prácticamente insignificante y muy inferior a la media provincial. Aluminé y Loncopué constituyen los otros dos departamentos cuya población rural mostró un proceso de signo positivo durante los últimos diez años, aunque de magnitud casi insignificante. Por otra parte, resulta importante destacar que los departamentos señalados son

Cuadro N° 20. Población Rural por Regiones y Departamentos

<u>Regiones y Dptos.</u>	<u>1970</u>		<u>1980</u>		<u>Tasa de Crec.</u>
	<u>% s/rural</u>	<u>% s/Dpto.</u>	<u>% s/rural</u>	<u>% s/Dpto.</u>	<u>Medio Anual</u> <u>1970-80 (%)</u>
<u>Noroeste</u>	19,2	68,4	20,9	54,5	0,43
Minas	7,6	89,5	8,5	77,0	4,3
Chos Malal	6,6	50,2	6,1	32,8	-13,4
Norquín	5,0	77,6	6,2	72,8	14,3
<u>Desértica</u>	6,9	84,2	9,8	59,2	26,1
Pehuenches	5,3	82,4	4,9	50,3	-12,7
Añelo	1,7	90,6	4,9	72,1	160,1
<u>Centro</u>	19,2	32,2	18,7	23,0	-10,2
Loncopué	5,1	65,7	5,6	55,9	0,9
Picunches	5,5	48,8	5,1	39,8	-13,3
Zapala	8,6	21,2	8,0	13,6	-13,8
<u>Confluencia</u>	23,5	10,8	21,3	5,4	-16,0
<u>Lacustre</u>	23,5	41,3	17,9	25,0	-16,5
Aluminé	5,2	66,3	5,8	59,3	2,9
Huiliches	5,3	36,5	4,7	28,5	-16,4
Lacar	5,4	27,4	5,0	13,7	-15,0
Los Lagos	3,7	68,1	2,4	36,5	-39,8
<u>Sudeste</u>	11,5	91,1	11,5	75,0	- 8,0
Picún Leufú	3,4	91,1	3,7	70,6	1,7
CollónCurá	3,1	85,0	3,3	67,4	- 1,3
Catán Lil	5,0	95,3	4,4	87,8	-18,0
<u>Total:</u>	(42,364)	26,7	(39.297)	16,1	-7,5

Fuente: Dir. Prov. de Estadística, Censos y Documentación, Censos Nacionales de Población, 1970 (2das. cifras provisionales), 1980 (Cifras Provisorias).

también los que en 1980 poseen la más elevada proporción de población rural dentro de sus respectivas jurisdicciones, superando en todos los casos el 50%. La única excepción es el caso de Catán Lil que, con un 87,8% de habitantes rurales es el departamento que más disminuyó su población rural (-18,0 por mil anual medio), después de Los Lagos.

Si se elimina el crecimiento de población urbana, se obtiene la imagen de una generalizada expulsión de población. Más aún, la significación de los pequeños incrementos en términos absolutos experimentados por los pobladores rurales de algunos departamentos es relativa. Se trata, a juzgar por los movimientos de población registrados por los censos de décadas anteriores, de zonas rurales muy "migradas" y que en tal sentido, puede decirse que ya han tocado el "piso" de la expulsión poblacional y, por consiguiente, no puede afirmarse todavía que representen signos inequívocos de un cambio de tendencia o de recuperación demográfica.

Dicho esto, el análisis debe enfocar otros aspectos de la realidad poblacional en las áreas rurales que permita establecer diferencias en los tipos de asentamiento, a pesar de que ello no permita determinar un distinto potencial demográfico strictu sensu.

Al no considerar la población urbana, el mapa de densidades es el primer aspecto que se modificaría de manera significativa (*). No obstante, la localización de la población rural puede presentar situaciones distintas según se halle radicada en parajes, aglomerados y/o en las adyacencias de núcleos poblacionales de carácter urbano o bien en forma dispersa. La estimación de la densidad demo-

(*) No se ha calculado por no contarse con las superficies departamentales, excluidas las áreas urbanas. De todas formas, en todos los casos su estimación grosera arroja coeficientes de h/km² extremadamente bajos.

gráfica rural y la mayor o menor dispersión de dicha población en el espacio (**) permiten diferenciar distintos tipos de asentamiento.

Como se aprecia en el cuadro 21, los mayores coeficientes de dispersión corresponden a los departamentos de Huiliches (99,2%), Catán Lil (97,0%), Aluminé (96,5%) y Loncopué (94,4%). Ello tiende a hallarse asociado con el grado de concentración ganadera, el predominio de las especies bovina y ovina y el tipo de explotación, desarrollada en medianos y grandes establecimientos, característicos de tales departamentos.

Collón Curá presenta un coeficiente más bajo pero todavía relativamente elevado: 79,0%.

En el otro extremo -a excepción de Confluencia, cuya situación resulta claramente atípica (***) se ubican con los coeficientes de dispersión más bajos: Minas (39,9%), Añelo (46,9%), Picún Leufú (55,7%) y Pehuenches (59,6%).

El resto de los departamentos se encuentran situados en una situación intermedia que, salvo en el caso de Los Lagos, se halla ligada a una mayor heterogeneidad desde el punto de vista productivo.

(**) El coeficiente se ha calculado mediante el porcentaje de la población rural dispersa sobre la población rural total.

(***) Presenta también la más elevada densidad rural estimada incidiendo la concentración poblacional del Alto Valle, aspecto que afecta también en cierta manera a Añelo

CUADRO N° 21. DENSIDAD, DISPERSION Y TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION RURAL.

<u>DEPARTAMENTO</u>	<u>POBLACION RURAL</u>		<u>COEFICIENTE DE DISPERSION</u>
	<u>Aglomerada</u>	<u>Dispersa</u>	
Aluminé	79	2.193	96,5
Añelo	1.013	896	46,9
Catán Lil	52	1.684	97,0
Collón Curá	276	1.036	79,0
Confluencia	7.615	730	8,7
Chos Malal	794	1.617	67,1
Huiliches	14	1.853	99,2
Lácar	739	1.209	62,1
Loncopué	122	2.069	94,4
Los Lagos	288	648	69,2
Minas	2.019	1.341	39,9
Ñorquín	796	1.630	67,2
Pehuenches	787	1.159	59,6
Picunches	780	1.244	61,5
Picún Leufú	645	810	55,7
Zapála	957	2.235	71,4
TOTAL	16.943	22.354	56,9

FUENTE: Dir. Prov. de Estadística, Censo y Documentación, Censos Nacionales de Población, 1970 (2das. Cifras Provisionales), 1980 (Cifras Provisorias).

10. CARACTERISTICAS DE LA POBLACION: ESTRUCTURA DE SEXO Y EDAD.

Los únicos datos disponibles actualizados sobre la composición de la población son los referidos a la estructura de edad y sexo, a nivel provincial y departamental, para 1980 (*). Desafortunadamente, tal información no discrimina las poblaciones urbana y rural. No obstante, la misma permite ilustrar con suficiente nitidez la existencia de situaciones diversas ligadas a procesos demográficos así como a las características de los asentamientos poblacionales.

En tal sentido, el cuadro N°22. consignan los porcentajes correspondientes a tres grandes tramos de edad, para ambos sexos. El cuadro N°23, a su vez agrega las consiguientes tasas de masculinidad, para el total de la población de cada departamento y para el grupo central, en edad económicamente activa. Por fin, con el objeto de brindar una visión más gráfica de tales fenómenos, se han diagramado las respectivas pirámides poblacionales, basadas en cifras porcentuales.

La figura relativa a la población provincial tomada en su conjunto evidencia una pirámide regular, que revela las características de una población joven, con una base relativamente amplia, y una distribución equilibrada entre sexos.

Por su parte, en cambio, los departamentos presentan una composición altamente heterogénea.

(*) Poco antes de finalizar este trabajo, el Instituto Nacional de Estadística y Censos publicó el tomo del Censo Nacional de Población y vivienda, de 1980, conteniendo los resultados generales definitivos, correspondiente a la Provincia de Neuquén. Tal información es la que ha sido utilizada para la elaboración de las pirámides y tablas relativas a la estructura de sexo y edad que se comentan en el texto.

Ante todo, debe aclararse que en los casos de Huiliches, Lácar, Picunches y Zapala el tramo de población masculina de 15 a 19 años se ve en - grosada de manera considerable , en razón de la presencia de establecimientos militares que comprenden un alto número de soldados conscriptos, cuya radica - ción en los mismos resulta plenamente accidental a los fines de este análisis. Tal circunstancia explica las altas tasas de masculinidad, total y específica, de la población de 15 a 49 años. Por lo demás, dichos departamentos tienden a distinguirse en otros aspectos, como se verá enseguida.

Para comenzar por uno de los casos extremos, Confluencia es el de - partamento que plantea la pirámide con un mayor abultamiento en los tramos centrales de la edad económicamente activa (20 a 50 años), más acentuada en el caso de la población femenina, fenómeno que sin duda se encuentra asociado al hecho de que en el mismo se verifica la más elevada densidad de actividades económicas y se ubica el centro de mayor localización y crecimiento urbano.

Del resto de los departamentos, existe una mayoría en los que se manifiestan elevados porcentajes de hombres en las edades de 15 a 50 años. La principal razón que da cuenta de este rasgo en el caso de Pehuenches, es el sesgo que introduce la existencia de campamentos petroleros en las cercanías a las márgenes del río Colorado, en el marco local de un asentamiento de habi - tantes rurales ampliamente disperso (a excepción de Buta Ranquil y Barrancas). La imagen reflejada en la pirámide es confirmada por la correspondiente tabla porcentual y tasas de masculinidad total y específica.

Añelo muestra una situación poblacional semejante a la anterior, pero a diferencia de Pehuenches, el sesgo en este caso viene dado por la elevada proporción de personal masculino que es ocupado por grandes y modernos estable - cimientos agropecuarios situados sobre el curso inferior del río Neuquén, los

cuales emplean una mayor proporción de mano de obra asalariada, en su mayoría, hombres jóvenes y solteros, todo ello sobre la base de una población rural departamental particularmente escasa.

En Lácar, Los Lagos, Catán Lil, Collón Curá y Picún Leufú, la gravitación en los tramos centrales de la pirámide correspondiente a varones - un tanto más ligera que en los casos anteriores - se encuentra más ligado a la estructura ocupacional de las explotaciones ganaderas (estancias con una casi exclusiva composición masculina-peones), a la ausencia de centros urbanos de importancia - salvo San Martín de los Andes- y a un proceso de migración que parece afectar más a las mujeres que a los hombres. Todo esto se ve claramente reflejado en las tasas de masculinidad, especialmente, en las referidas al tramo de 15 a 49 años.

La estructura de edad y sexo de Zapala, salvo por la excepción indicada, es la más regular de todos los departamentos, asemejándose a la forma adoptada por la composición de la población provincial en su conjunto. Ello la ubica como una clara situación intermedia en el contexto de toda la Provincia.

En una situación netamente inversa a la de Confluencia, Aluminé y Huiliches presentan una pirámide cuyas pendientes -dispuestas en forma cóncava- revelan una población claramente "migrada" en los tramos de edad activa, tanto en el caso de los hombres como de las mujeres. Loncopué, Picunches, Minas, Chos Malal y Ñorquín detentan características muy similares, aunque ligeramente menos acentuadas. En el caso de Ñorquín, la situación descripta afecta más específicamente a las mujeres. Para todos estos departamentos, lo afirmado se verifica en los porcentajes totales del tramo de 15 a 49 años.

La estructura de edad y sexo de Zapala, salvo por la excepción indicada, es la más regular de todos los departamentos, asemejándose a la forma adoptada por la composición de la población provincial en su conjunto. Ello la ubica como una clara situación intermedia en el contexto de toda la Provincia.

En una situación netamente inversa a la de Confluencia, Aluminé y Huiliches presentan una pirámide cuyas pendientes - dispuestas en forma cóncava - revelan una población claramente "migrada" en los tramos de edad activa, tanto en el caso de los hombres como de las mujeres. Loncopué, Picunches, Minas, Chos Malal y Ñorquín detentan características muy similares, aunque ligeramente menos acentuadas. En el caso de Ñorquín, la situación descrita afecta más específicamente a las mujeres. Para todos estos departamentos, lo afirmado se verifica en los porcentajes totales del tramo de 15 a 49 años.

CUADRO N° 22.

COMPOSICION DE LA POBLACION SEGUN SEXO Y EDAD POR DEPARTAMENTO, 1980.
(en porcentaje).

<u>TOTAL PROVINCIAL</u>			
<u>Años</u>	<u>Varones</u>	<u>Mujeres</u>	<u>Total</u>
0 - 14	19,7	19,5	39,2
15 - 49	26,4	23,5	49,9
50 y +	5,6	5,3	10,9
Total	51,7	48,3	100,0

FUENTE: Censo Nacional de Población y Vivienda, 1980. Serie B: Características Generales. Provincia del Neuquén.

COMPOSICION DE LA POBLACION SEGUN SEXO Y EDAD POR DEPARTAMENTO, 1980 -(En porcentajes) (cont.)

AÑOS	ALUMINE			AÑELO			CATAN LIL			COLLON CURA		
	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total
0 - 14	23,2	23,0	46,2	19,5	19,4	38,9	20,6	20,3	40,9	19,6	22,6	42,2
15 - 49	23,4	21,1	44,5	35,1	16,6	51,7	23,9	18,7	42,6	25,7	18,4	44,1
50 y +	5,1	4,2	9,3	6,6	2,8	9,4	8,8	7,7	16,5	8,4	5,3	13,7
Total	51,7	47,3	100,0	61,2	38,8	100,0	53,3	46,7	100,0	53,7	46,3	100,0
</												

CUADRO N° 23.

TASAS DE MASCULINIDAD POR DEPARTAMENTO, 1980

	<u>Población Total</u>	<u>Población 15 a 49 años</u>
Aluminé	109	111
Añelo	158	211
Catán Lil	114	128
Collón Curá	116	140
Confluencia	101	99
Chos Malal	102	103
Huiliches	128	168
Lácar	131	159
Loncopué	109	114
Los Lagos	132	155
Minas	109	113
Ñorquín	115	137
Pehuenches	145	193
Picunches	134	184
Picún Leufú	122	129
Zapala	112	123
TOTAL PROVINCIA	107	112

Fuente: Elaboración propia en base Censo Nacional de Población y Vivienda 1980. Serie B: Características Generales. Provincia del Neuquén.

Prov. de NEUQUEN: Estructura de Edad y Sexo, 1980

(En Porcentajes)

Edad	Varones	Mujeres
0-4	1.8	2.1
5-9	1.7	2.0
10-14	1.6	1.9
15-19	1.5	1.8
20-24	1.4	1.7
25-29	1.3	1.6
30-34	1.2	1.5
35-39	1.1	1.4
40-44	1.0	1.3
45-49	0.9	1.2
50-54	0.8	1.1
55-59	0.7	1.0
60-64	0.6	0.9
65-69	0.5	0.8
70-74	0.4	0.7
75-79	0.3	0.6
80-84	0.2	0.5
85-89	0.1	0.4
90-94	0.1	0.3
95-99	0.1	0.2

%	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----

ALUMINE. Estructura de Edad y Sexo. 1980

[illegible]

5/2	0	1	0	5	1	3	2	1	4	1	3	3	4	5	6	7	8	9	10
-----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----

ANEXO: Estructura de Edad y Sexo, 1980

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----

CATAN LIL Estructura de Edad y Sexo 1980

85 y +
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

% 2 1 0 1 2 3 4 5 6 7 8 %

COLLON CURA Estructura de Edad y Sexo 1980

85 y +
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

2 1 0 1 2 3 4 5 6 7 8

5

CONFLUENCIA - Estructura de Edad y Sexo - 1980

10

15

20

25

30

85-89
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

0% 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100%

CHOS MALAL - Estructura de Edad y Sexo - 1980

85-89
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

0% 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100%

HUILICHES. Estructura de Edad y Sexo. 1980

85-89
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

% 15 14 13 12 11 10 9 8 7 6 5 4 3 2 1 0 1 2 3 4 5 6 7 8 %

LACAR. Estructura de Edad y Sexo. 1980

85-89
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

% 7 6 5 4 3 2 1 0 1 2 3 4 5 6 7 %

LONCOPUE. Estructura de Edad y Sexo. 1980

85-89
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

% 8 7 6 5 4 3 2 1 0 1 2 3 4 5 6 7 8
VARONES MUJERES

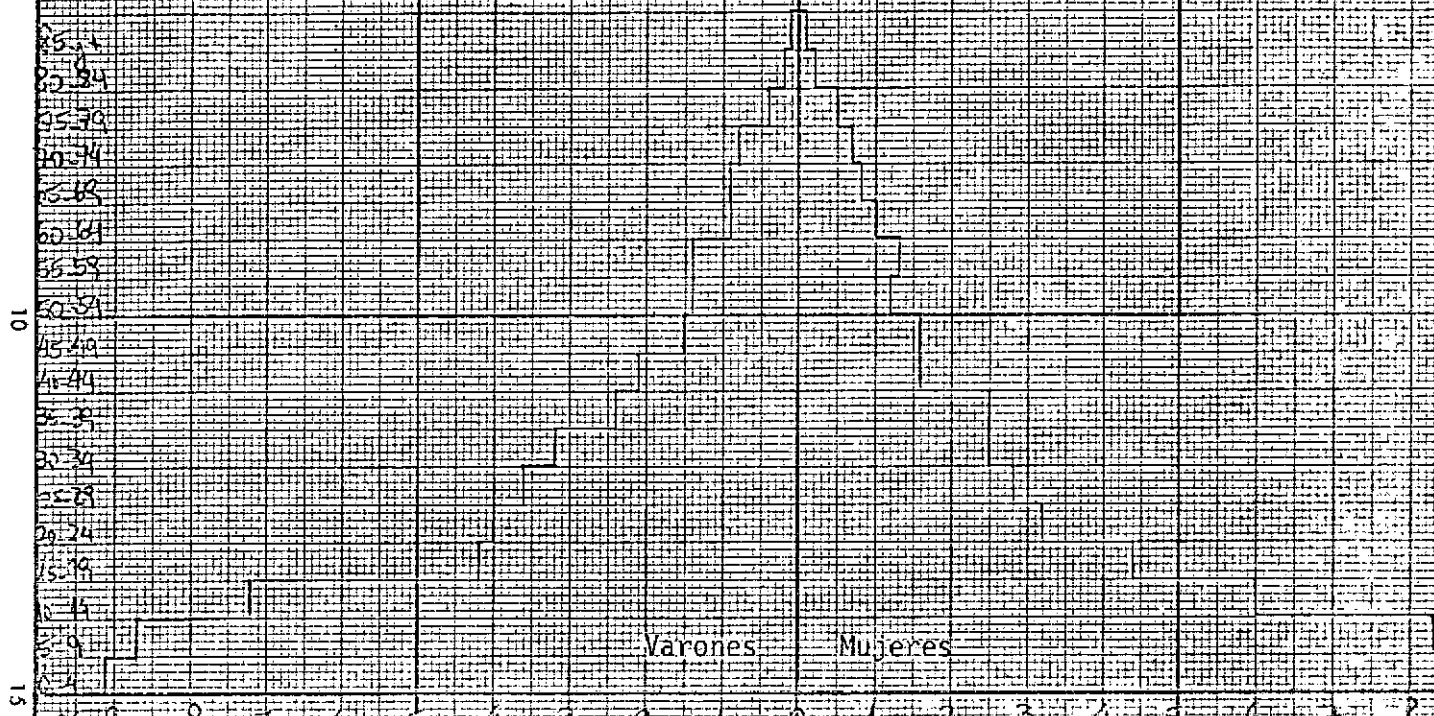
LOS LAGOS. Estructura de Edad y Sexo. 1980

85-89
80-84
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

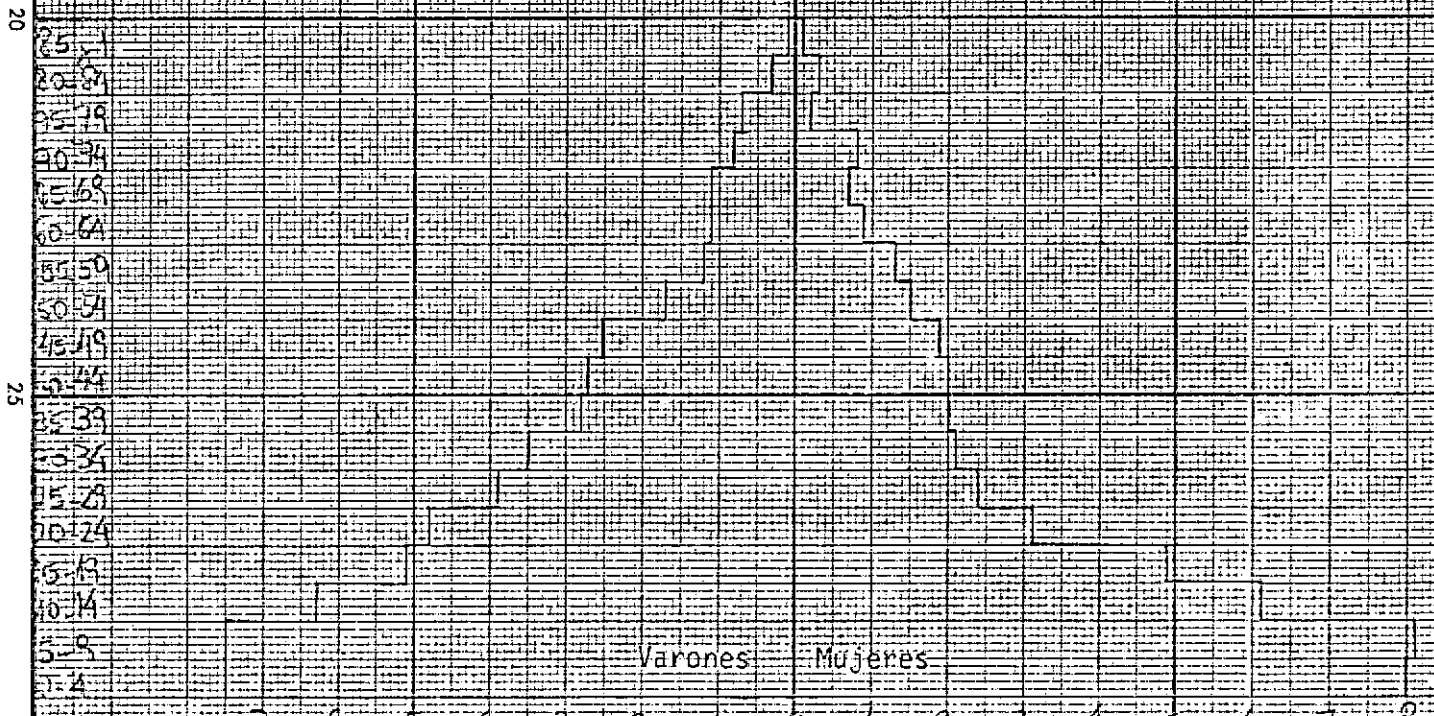
Varones Mujeres

% 6 5 4 3 2 1 0 1 2 3 4 5 6 %
VARONES MUJERES

MINAS Estructura de Edad y Sexo. 1980



NORQUIN Estructura de Edad y Sexo. 1980



5

PEHUENCHES: Estructura de Edad y Sexo, 1980

75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

% 3 6 5 4 3 2 1 0 1 2 3 4 5 6 7 %

20

PICUNCHES: Estructura de Edad y Sexo, 1980

75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4

Varones Mujeres

% 3 6 5 4 3 2 1 0 1 2 3 4 5 6 7 %

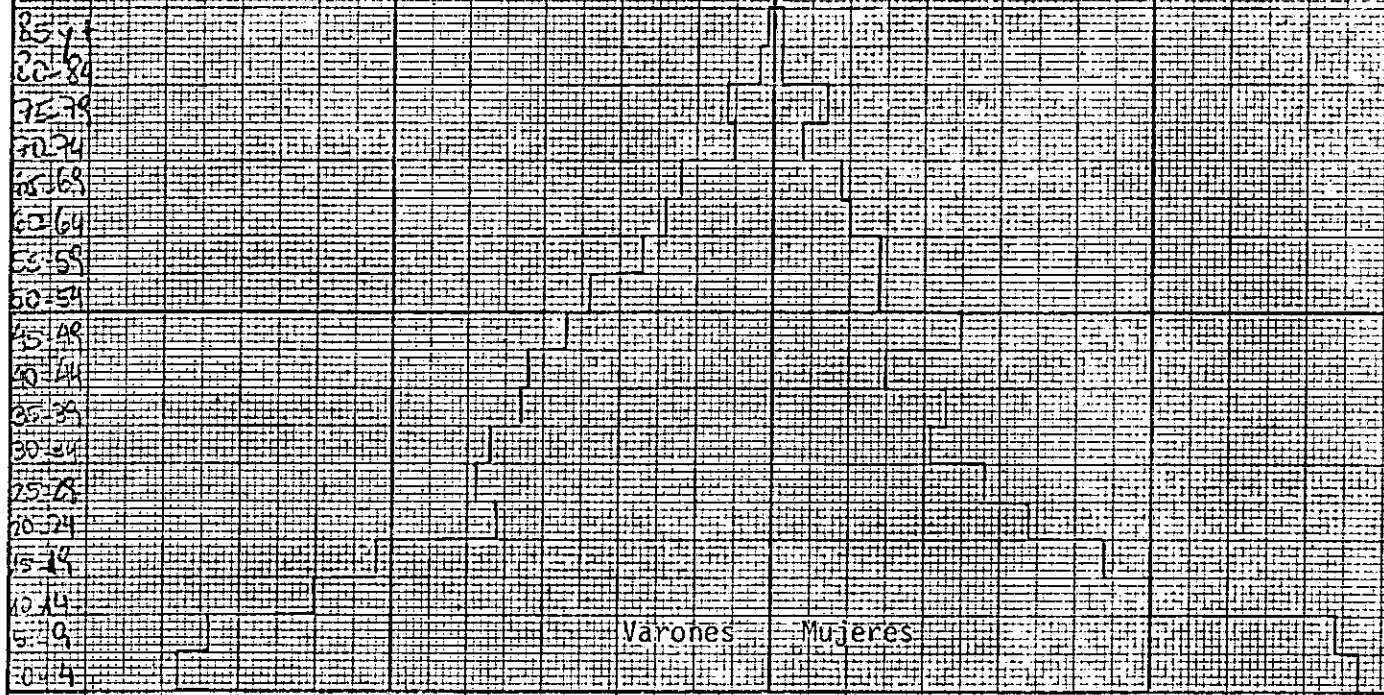
30

5

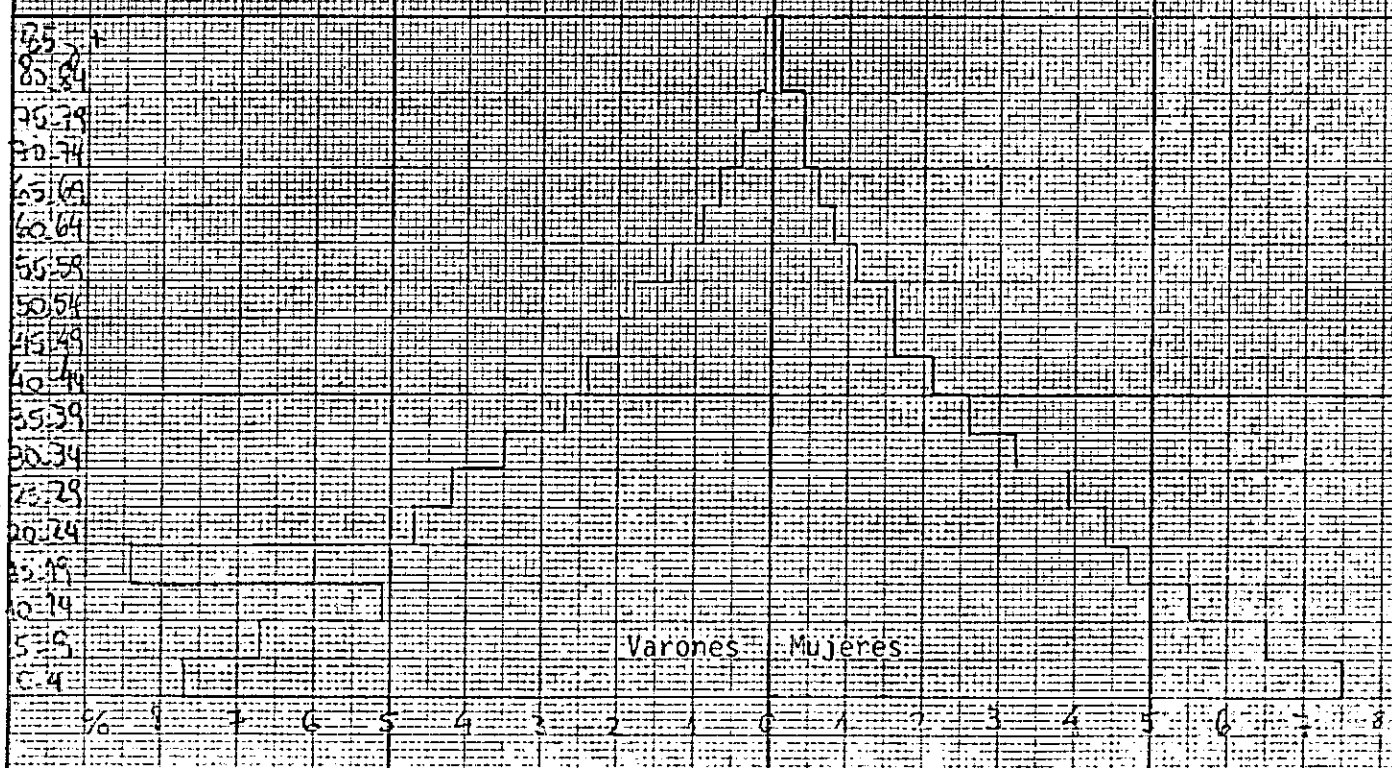
10

15

PICUN LEUFU, Estructura de Edad y Sexo, 1980



ZAPALA, Estructura de Edad y Sexo, 1980



11. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA Y DISTRIBUCION DE LA OCUPACION EN EL AMBITO ECONOMICO Y ESPACIAL.

La última información disponible referida a la población económicamente activa (PEA) de la Provincia se remonta al Censo de Población de 1970, del cual se han obtenido datos definitivos. Además de calcular las tasas de actividad (ésto es, el cociente de la PEA sobre la población total, por ciento), los tabulados permiten apreciar su distribución según los sectores de actividad económica.

Uno de los principales inconvenientes que presenta su análisis es la elevada proporción de casos que caen en la categoría de ramas "Sin Especificar", los cuales alcanzan para el total de la Provincia a un 8,8% y en algunos de departamentos, como el de Minas, a la cifra extrema del 23,7%. No obstante, se puede inferir con bastante seguridad que se trata de ocupaciones "informales", la mayoría de las cuales pertenecerían al sector agropecuario, como parte de una actividad tradicionalmente pastoril.

La distribución de la PEA por ramas económicas y departamentos se presenta en el Cuadro N° 24.

La tasa de actividad global asciende a un 37,9% y el más alto porcentaje de PEA se concentra en el sector Servicios, dentro del cual influye el importante peso relativo del sector gubernamental, especialmente el referido a Defensa. La proporción de la PEA agropecuaria alcanza sólo un 17,4%, Minas y Canteras un 5,5%, Industria Electricidad, Gas y Agua un 9,1%, Construcción un 13,8% y Comercio, Restaurantes y Hoteles un 10,6%.

Las tasas de actividad por departamento varían de manera considerable, permitiendo establecer un agrupamiento de los mismos que resulta bastante coherente:

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE 10 AÑOS Y MAS SEGUN RAMAS DE ACTIVIDAD
POR DEPARTAMENTO.

DEPARTAMENTO	P.E.A.	TASA DE ACTIVIDAD	PORCENTAJE DE P.E.A. EN:						
			Agric.,Caza Silv y Pesca	Minas y Canteros	Industrias Elec,Gasy Agua	Construc.	Comercio Rest/Hot.	Servicios	S/Especif.
Aluminé	1.069	32,1	38,6	-	4,7	13,4	6,2	24,0	13,1
Añelo	358	44,2	67,8	1,7	14,5	4,7	2,2	7,5	1,4
Catán Lil	835	37,6	64,9	-	1,2	5,6	2,8	6,5	18,9
Collón Curá	482	30,8	68,9	0,2	0,4	2,9	7,3	14,3	6,0
Confluencia	34.731	37,5	9,4	7,4	9,7	17,2	12,6	33,5	8,7
Chos Malal	1.700	30,8	40,3	0,9	3,4	6,8	8,5	31,5	8,4
Huiliches	2.788	45,8	20,5	-	6,2	4,5	5,2	53,8	9,8
Lácar	3.456	41,3	15,0	0,06	10,4	10,1	9,9	46,4	8,0
Loncopué	1.111	33,6	52,9	4,6	5,5	4,6	5,9	17,7	8,7
Los Lagos	960	42,0	27,5	-	5,6	18,4	16,9	18,6	12,9
Minas	1.114	30,9	52,8	5,6	1,9	3,5	2,8	9,8	23,7
Norquín	909	33,2	60,9	4,8	0,9	9,7	3,3	10,6	9,8
Pehuénches	1.097	40,5	41,1	24,2	2,3	4,5	5,9	13,4	8,6
Picunchos	2.014	42,1	26,1	2,0	4,3	3,5	3,8	51,9	8,3
Picún Leufú	636	40,5	52,0	0,3	1,3	30,9	2,3	7,4	5,5
Zapala	6.834	39,9	8,9	3,6	9,1	11,6	12,2	48,8	5,7
TOTAL	60.105	37,9	17,4	5,5	9,1	13,8	10,6	34,6	8,8

FUENTE: I.N.D.E.C., Censo de Población de 1970, Tabulados definitivos inéditos

<u>ALTAS TASAS DE ACTIVIDAD</u>	<u>TASAS DE ACTIVIDAD MEDIA</u>	<u>BAJAS TASAS DE ACTIVIDAD</u>
Añelo	Confluencia	Aluminé
Pehuenches	Zapala	Collón Curá
Huiliches	Catán Lil	Loncopué
Lácar		Chos Malal
Los Lagos		Minas
Picunches		Ñorquín
Picún Leufú		

Las elevadas tasas de actividad registradas en los departamentos de Huiliches, Lácar y Picunches se asocian con la existencia en ellos de importantes instalaciones militares, lo que coincide a su vez con los más elevados porcentajes de PEA en Servicios(53,8; 46,4 y 51,9%; respectivamente).

Los departamentos de Confluencia, Zapala y Lácar son los que presentan los más bajos porcentajes de PEA agropecuaria, si bien el primero posee la más importante población activa del sector en términos absolutos: 3267 personas, lo que equivale a un 31,1 del total de la PEA rural de la Provincia. Por el contrario, Collón Curá, Añelo, Catán Lil, Ñorquín, Loncopué, Minas y Picún Leufú, en este orden, son los que dedican la mayor porción de población a las ocupaciones agropecuarias.

La actividad minera absorbe el mayor peso relativo de población en Pehuenches, y, en un segundo plano, dentro de Confluencia, Minas, Ñorquín y Loncopué.

El cuadro 25 presenta la distribución de la PEA agropecuaria según categorías ocupacionales. El 52,9% de la misma corresponde a la categoría de asalariados y sólo un 6,9% a la de patrones o empresarios; resulta destacable, por otro lado, la elevada participación del sector cuenta propia o de productores independientes que alcanza un 26,3%, lo mismo que la de los trabajadores

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA AGROPECUARIA SEGUN CATEGORIAS OCUPACIONALES

POR DEPARTAMENTO

(en %)

DEPARTAMENTO	P.E.A. AGROPECUARIA		CATEGORIAS OCUPACIONALES			
	Nº Absolutos	%	Asalariados	Cta Propia	Patrón o Socio	Trabajador Familiar
Aluminé	413	3,9	54,2	32,7	2,9	10,2
Añelo	243	2,3	17,7	41,6	2,5	37,9
Catán Lil	542	5,2	49,4	36,0	1,8	9,8
Collón Curá	332	3,2	56,6	29,8	1,5	8,7
Confluencia	3.267	31,1	71,9	8,8	12,6	6,7
Chos Malal	689	6,6	35,0	48,9	2,3	12,2
Huiliches	571	5,4	61,8	21,2	2,3	13,3
Lácar	520	4,9	75,4	15,6	4,6	4,4
Loncopué	588	5,6	33,3	27,2	12,7	26,2
Los Lagos	264	2,5	67,8	16,7	1,9	12,5
Minas	588	5,6	41,2	39,3	2,7	16,3
Norquín	544	5,2	39,3	33,2	6,1	20,0
Pehuenches	451	4,3	19,3	50,1	1,7	28,4
Picunches	525	5,0	48,0	33,3	8,9	8,9
Picún Leufú	331	3,1	36,8	34,7	4,2	21,4
Zapala	613	5,8	31,8	42,9	4,4	19,6
TOTAL	10.491	100,0	52,9	26,3	6,9	13,1

FUENTE: I.N.D.E.C.; Censo de Población de 1970, Tabulados Definitivos Inéditos

familiares sin remuneración.

De acuerdo al análisis de cada una de las categorías, por departamentos, se observa una elevada proporción de patrones en los casos de Confluencia (12,6%) y Loncopué(12,7%), seguidos por Ñorquín y Picunches.

En cuanto a la proporción de asalariados se destaca nuevamente Confluencia (71,9%), además de Lácar (75,4%), Los Lagos (67,8%), Huiliches (61,8%), Collón Curá (56,6%) y Aluminé (54,2%) y, en menor medida, Catán Lil (49,4%) y Picunches (48,8%).

Con respecto a los productores cuenta propia (sin personal asalariado), la mayor proporción, corresponde al resto de los departamentos mencionados hasta aquí, es decir, a Añelo, Chos Malal, Minas, Ñorquín, Pehuenches, Picún Leufú y Zapala.

Mientras tanto, los trabajadores familiares sin remuneración fija, se revelan más o menos importantes en Añelo, Loncopué, Pehuenches, Picún Leufú, Zapala, Minas, Ñorquín y Chos Malal.

Con el objeto de caracterizar los mercados de empleo agropecuario en base a los rasgos derivados de la organización de la producción, reflejada en la estructura ocupacional del sector, se ha desarrollado la siguiente tipología de los departamentos tomando en cuenta las diferentes relaciones proporcionales entre la distintas categorías.

A continuación se presenta la clasificación de departamentos según sus diferentes estructuras ocupacionales:

GRUPO I: Alta Proporción de Asalariados Rurales.

Confluencia	(elevado porcentaje de patrones)
Lácar	
Los Lagos	
Huiliches	(bajo porcentaje de patrones)
Collón Curá	
Aluminé	

El predominio de los asalariados indica la existencia de un sector agrícola o ganadero desarrollado, coincidiendo en el primer caso, también, con un relativamente elevado porcentaje de patrones.

En ambos subgrupos se observan porcentajes relativamente bajos de productores independientes y, sobre todo, bastante reducido de trabajadores familiares. En el caso de Confluencia, la elevada proporción de patrones da cuenta de las características de la actividad agrícola predominante en la zona basada en una moderna estructura agraria, con productores que residen en sus explotaciones, del tipo de los "farmers", y que emplean mano de obra asalariada, permanente y transitorio, y por lo tanto comprenden la categoría de patrones.

Mientras tanto, la situación inversa que presenta el segundo subgrupo en cuanto a la proporción de patrones pone de manifiesto las características de la ganadería extensiva, típica de las zonas del sur de la Provincia, en manos- en una buena proporción- de empresarios ausentistas o sociedades anónimas. En general, el personal a cargo de las explotaciones-encargados, administradores, mayordomos, etc-engrosa la categoría de los asalariados.

GRUPO II: Proporciones Equilibradas de Asalariados y Productores por Cuenta Propia

Catán Lil	(bajo porcentaje de trabajadores familiares)
Picunches	

En el otro extremo, la coincidencia de una mayor proporción relativa de productores independientes y trabajadores familiares sin remuneración fija es un indicador de un desarrollo agropecuario más estancado y tradicional.

GRUPO III: Alta Proporción de Productores Cuenta Propia y Trabajadores Familiares

Zapala

Minas

Picún Leufú (bajo porcentaje de asalariados)

Chos Malal

Añelo (muy alto porcentaje de productores y trabajadores y muy bajo de asalariados)

Pehuenches

El único Departamento cuya clasificación resulta particularmente difícil es Loncopué ya que no se comporta claramente de acuerdo a ninguno de los modelos diferenciados. Presenta un bajo nivel de asalariados, se ubica alrededor del promedio correspondiente a cuenta propia y posee un llamativamente elevado porcentaje de patrones, lo que pareciera contrastar, a su vez, con la alta proporción de trabajadores familiares sin remuneración fija. No obstante, tales rasgos resultan consistentes con la presencia de productores ganaderos, de mediana envergadura, que ocupan tanto familiares como un cierto número de asalariados y por ello aparecen como patrones.

12. OFERTA Y DEMANDA DE MANO DE OBRA: DISPONIBILIDADES Y ESCASECES RELATIVAS

Se procura aquí determinar las necesidades reales de mano de obra rural en los distintos Departamentos, suponiendo para ello un rendimiento standard del factor trabajo. Los requerimientos así expresados representan un volumen o demanda mínima de mano de obra para atender la producción.

Los resultados que se obtengan serán confrontados con la información ocupacional estimada para 1980 a través de su actualización mediante los datos del último Censo Nacional de Población para la población rural. De esta manera, podrán extraerse conclusiones respecto de los excedentes como así también de las limitaciones referidas al tema de la retención poblacional.

La información se ha elaborado relacionando los coeficientes técnicos -definidos como requerimiento de jornales por hectárea de acuerdo con el patrón tecnológico -productivo imperante-, con la superficie cultivada y cosechada correspondiente a cada producto (*). De este modo, puede establecerse el volumen de ocupación que resulta mínimamente necesario para cada cultivo y dentro de cada Departamento, cifras éstas que se expresan en términos de requerimientos mensuales como unidades de trabajo-hombre (U.T.H.).

Se ha tomado en consideración la campaña 1979-80, no sólo porque es la más cercana sino también porque da la posibilidad de efectuar un análisis más ajustado con relación a las estimaciones que permite realizar el Censo Nacional de 1980 (Cuadro N° 26.)

Para las mediciones se tomaron en cuenta todos los cultivos sobre los cuales registra estadísticas la Dirección Nacional de Estimaciones Agropecuarias y en cuanto a las especies ganaderas (bovinos, ovinos y caprinos),

(*) La metodología se basa en M.I. TORT y S. APARICIO, "La Producción Agropecuaria y su relación con el Mercado de Trabajo Rural", CEIL, 1980; Ministerio de Trabajo de España, "Características Socio-laborales y Situación en el Mercado de Trabajo" Madrid, 1980.

CUADRO Nº 26. PROVINCIA DE NEUQUEN: SUPERFICIE SEMBRADA Y COSECHADA POR PRODUCTO.

PRODUCTO	Ha. SEMBRADAS	Ha. COSECHADAS
MAIZ	1.200	1.000
AVENA	750	480
CEBADA FORRAJERA	330	170
CENTENO	180	130
TRIGO	700	410
ALFALFA	1.700	1.000
ARVEJA GRANO FRESCO	70	60
CEBOLLA DE EPOCA	175	175
PAPA SEMITARDIA	400	400
ZAPALLO	110	110
TOMATE	130	120
AJO	37	36
PIMIENTO	31	31
SANDIA	25	25
MELON	10	5
CEREZA Y GUINDA	20	20
CIRUELA	50	50
DAMASCO	33	33
DURAZNO	750	450
PERA	1.080	745
MANZANA	5.400	4.910
MEMBRILLO	15	11
TOTAL	13.196	10.471

FUENTE: Dirección Nacional de Estimaciones Agropecuarias; Ministerio de Agricultura y Ganadería

CUADRO Nº 27.

COEFICIENTES TECNICOS

PRODUCTOS	JORNALES/AÑO/HECTAREA	
	Previa cosecha	Cosecha
MAIZ	1,5	5,0
AVENA	1,3	0,5
CEBADA FORRAJERA	1,3	0,6
CENTENO	1,3	0,5
TRIGO	1,3	0,5
ALFALFA	10,0	6,0
ARVEJA	43,7	6,2
CEBOLLA	110,4	110,0
PAPA	51,1	22,0
ZAPALLO	50,6	6,0
TOMATE	48,0	37,0
AJO	58,1	130,0
PIMIENTA	51,0	22,0
SANDIA	11,0	33,8
MELON	12,2	29,6
CEREZAS Y GUINDAS	1,0	24,8
CIRUELA	25,0	31,2
DAMASCO	21,2	31,2
DURAZNO	21,2	22,5
PERA	61,4	31,0
MANZANA	61,4	31,0
MEMBRILLO	61,4	37,0

FUENTE: CEIL "La Producción Agropecuaria y su relación con el Mercado de Trabajo Rural
Estudio de casos de desequilibrio". 1980

los valores registrados en el Censo Ganadero de 1975.

El total de superficie con los cultivos considerados ascendió en la campaña mencionada a 13.196 ha., mientras que la superficie cosechada alcanzó 10471 ha (Cuadro 26.). La diferencia entre ambas magnitudes obedece al relativo margen de riesgo de la producción agropecuaria en la Provincia y al hecho de que una elevada proporción de la superficie dedicada a alfalfa se destina a pastoreo directo.

En el Cuadro 28 se puede observar el correlato de la extensión en cultivos en materia de requerimientos técnicos de mano de obra. La Provincia en su conjunto demandó 6976 unidades de trabajo-hombre para toda la campaña. Como se advierte, la ocupación técnica se distribuye en forma bastante homogénea en todos los Departamentos si se excluye al de Confluencia, que absorbe el 28,7% de los requerimientos, como resultado de las demandas derivadas de la actividad frutícola. Catán-Lil registra una participación importante y la obtiene por el peso elevado de la ganadería. El Departamento con menor significación en la distribución es Lácar, con sólo un 1,9% de los requerimientos de la Provincia.

También se advierte que los requerimientos de la Agricultura poseen singular relevancia en Añelo y Confluencia, en los que superan claramente a los originados por la Ganadería. En Picún Leufú la Agricultura alcanza también un valor destacado aunque inferior al que se deriva de la Ganadería. En los demás Departamentos, en general, son los requerimientos técnicos ganaderos los que originan en mayor proporción el total de necesidades.

Si se efectúa la comparación de tales resultados con el personal ocupado permanente estimado a 1980, se obtiene un índice de subempleo técnico, el cual se expresa en el Cuadro N°29.

Como puede verse, salvo Picunches, Añelo y Confluencia, el resto de

CUADRO N° 28. REQUERIMIENTOS TECNICOS U.T.H.

DEPARTAMENTO	GANADERIA UTH	AGRICULTURA UTH	TOTAL UTH	%
Aluminé	307	19	326	4,67
Añelo	160	361	521	7,45
Catán Lil	559	3	562	8,06
Collón Curá	378	6	384	5,50
Confluencia	125	1.878	2.003	28,71
Chos Malal	277	39	316	4,53
Huiliches	324	27	351	5,03
Lácar	153	5	158	2,26
Loncopué	403	3	406	5,82
Los Lagos	127	5	132	1,89
Minas	336	59	395	5,66
Norquín	333	19	352	5,05
Pehuenches	203	20	223	3,20
Picunches	335	10	345	4,95
Picún Leúfu	116	89	205	2,94
Zapala	208	89	297	4,26
TOTAL			6.976	100,00

FUENTE: Elaboración propia

CUADRO N° 29.

SUBEMPLEO TECNICO

DEPARTAMENTO	U.T.H.	POBL OCUPADA PERMAN. (Estim. 1980)	POBL OCUPADA PERMAN/ POBL RURAL X 100	SUBEMPLEO TECNICO %
Aluminé	326	556	24,47	41,36
Añelo	521	1.389	72,75	62,49
Catán Lil	562	952	54,82	40,97
Collón Curá	384	516	29,35	25,58
Confluencia	2.003	2.526	30,16	20,70
Chos Malal	316	1.279	53,05	75,29
Huiliches	351	584	31,26	39,90
Lácar	158	443	22,72	64,33
Loncopué	406	1.091	49,79	62,78
Los Lagos	132	343	36,70	61,51
Minas	395	2.009	59,78	80,34
Ñorquín	352	1.820	75,02	80,66
Pehuenches	223	792	40,72	71,84
Picunches	345	351	17,33	1,71
Picún Leufú	205	776	53,32	73,58
Zapala	297	828	25,95	64,13
TOTAL	6.976	15.603	39,71	55,29

FUENTE: Elaboración propia

los Departamentos consignan niveles muy elevados de subempleo, incluso en aquellos en que la relación de la población ocupada permanente respecto de la población rural total es muy baja; por ejemplo, Lácar. Esta misma relación es lo que explicaría el elevado nivel absoluto de ocupación técnica que experimenta Picunches.

Los Departamentos de la zona Noroeste, caracterizados productivamente por el desarrollo caprino en un contexto de ganadería pastoril y una situación de empobrecimiento generalizada, son los que manifiestan índices de subempleo realmente alarmantes.

Exceptuando los casos señalados, se advierte que la estructura productiva del área medida por la capacidad de brindar empleo productivo, se halla incapacitada de ofrecer ocupación al grueso de la población rural. Existe, entonces una porción de trabajadores con una elevada propensión a orientar su fuerza de trabajo hacia asentamientos productivos localizados fuera de sus áreas respectivas, tomando muchas veces la forma de movimientos migratorios hacia centros urbanos y de carácter interregional, tal como ha venido ocurriendo en la Provincia en las últimas décadas.

La intensidad de los mismos depende de las características que asumen las áreas de asentamiento de origen, en particular vinculadas al tamaño de las explotaciones y al tipo de actividades productivas predominantes. Tales aspectos se reflejan indirectamente en los índices consignados.

Visto desde la óptica del empleo, el problema es tal que existe escasa posibilidad de aumentar en forma relevante la ocupación productiva a través de la incorporación de tierras o mediante el reemplazo de algunos cultivos por otros más intensivos en el uso de mano de obra.

No obstante, contemplado en función de implementación de proyectos de riego tiende a quedar establecido que la disponibilidad de mano de obra rural no representa un obstáculo o restricción serio, aunque, sobre la base de la misma información, es fácil inferir que sí lo es en materia de calificación laboral.

CUADRO N° 30.

Población de 13 años y más según nivel educativo alcanzado (en porcentajes)

Departamentos	Nivel educativo						Total población	
	No asistieron		Primario		Secundario		Superior o Univers:	
			Incompleto	Completo	Incompleto	Completo	Incompleto	Completo
TOTAL	22,4	29,4	24,9	11,1	7,8	1,5	2,9	100,0 (157.863)
Aluminé	44,0	38,0	17,9	4,8	3,7	0,4	1,3	100,0 (2.264)
Añelo	27,9	41,1	18,5	5,7	5,0	0,8	1,1	100,0 (1.696)
Catán Lil	52,8	35,5	7,0	1,4	2,8	0,2	0,4	100,0 (1.249)
Collón Curá	43,7	44,4	12,2	4,4	3,1	0,9	1,3	100,0 (1.215)
Confluencia	20,0	26,6	27,1	12,5	8,8	1,8	3,3	100,0 (101.847)
Chos Malal	30,6	35,6	20,1	6,0	4,8	0,6	2,3	100,0 (4.407)
Huiliches	28,5	28,7	21,6	9,6	8,3	1,0	2,4	100,0 (4.902)
Lácar	17,6	33,9	22,1	12,3	8,6	1,5	4,0	100,0 (9.489)
Los Lagos	30,5	44,9	15,8	3,8	2,7	0,8	1,4	100,0 (2.354)
Loncopué	20,0	39,5	20,1	8,9	6,9	2,2	2,3	100,0 (1.746)
Minas	40,1	41,4	12,0	2,3	2,1	0,6	1,6	100,0 (2.443)
Norquín	28,6	53,9	12,4	2,2	2,1	0,2	0,6	100,0 (2.044)
Pehuenches	29,6	35,2	22,7	6,2	3,9	0,9	1,5	100,0 (2.560)
Picunches	26,7	29,0	26,5	9,7	5,7	1,0	1,3	100,0 (3.376)
Picún Leufú	27,4	51,2	14,6	3,4	2,2	0,2	0,9	100,0 (1.313)
Zapala	24,5	27,3	25,6	11,6	7,0	1,1	2,8	100,0 (14.958)

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 1980 INDEC.

14. REGIONALIZACION

A partir de los elementos de juicios expuestos hasta aquí se está en condiciones de efectuar una primera regionalización de la Provincia tendiente a caracterizar el ámbito socioeconómico en el que se encuentran ubicadas las distintas áreas de riego detectadas. Más allá de arribar a una diferenciación del espacio provincial que presenta un aceptable grado de consistencia, debe aclararse que la misma no es definitiva ni suficiente a los fines de una zonificación de las áreas de riego como tal. Para ello, el análisis debe descender a un nivel aún más específico, mediante la consideración de sus características particulares y los contextos locales en que se insertan, para lo cual la presente regionalización constituye sólo el apropiado marco de referencia.

Ante todo, es necesario explicitar los criterios básicos en que se apoya la regionalización elaborada, muchos de los cuales ya han sido aludidos en el texto que antecede.

El primer elemento a tener en cuenta es que el énfasis principal ha sido puesto en el análisis económico del sector agropecuario en base, fundamentalmente, a la información de fuentes secundarias disponibles. Esto es así, pues, es con respecto a este sector que el eventual desarrollo de las áreas de riego ha de ejercer su influencia más inmediata y directa. A su vez, el análisis de la evolución del PBI provincial ha mostrado al mismo como el sector cuyo crecimiento se presenta más estancado. Por último, ello se ajusta al hecho de que uno de los objetivos explícitos del trabajo es el de orientar el proceso de recuperación y transformación de tierras improductivas en áreas de producción agrícola ganaderas.

En segundo lugar, se ha dado prioridad al estudio del interior de la Provincia, pues es allí donde se desarrollan las actividades agropecuarias más "problematizadas" y se asientan las áreas geográficas con mayor grado de estancamiento y/o marginalización socioeconómica (*).

En tercer lugar, en cuanto al grado de desarrollo de las ramas específicas dentro del sector, la ganadería aparece claramente como la única actividad agropecuaria del interior- salvo escasas excepciones - que genera excedentes comercializables, con lo cual el análisis de su localización y características juega el principal papel para el establecimiento de las diferentes regiones. Además, la implementación o mejoramiento del riego en nuevas zonas puede incidir positivamente en la modificación de las dificultades que presenta su explotación y las prácticas productivas adoptadas en vastas zonas de la Provincia. Por su parte, la agricultura -más allá de la producción de subsistencia y/o salvo en raras excepciones- se halla orientada como una actividad complementaria de la actividad pecuaria. Incluso, en general, se trata de explotaciones mixtas siendo escasa la producción de excedentes agrícolas.

En cuarto lugar, en el análisis de la distribución espacial de la ganadería se torna particularmente pertinente la diferente composición por especies, pues el desarrollo de éstas tiende a hallarse ampliamente ligado a las modalidades tecnológicas y productivas así como a los niveles de desarrollo alcanzados en las diferentes zonas.

En el caso de las demás variables socioeconómicas tomadas en consideración (como los restantes aspectos referidos a la estructura agraria- situación legal y tenencia de la tierra, tamaño de las explotaciones, uso del suelo, etc-

(*) A su vez, las características de la zona del Alto Valle, ampliamente estudiadas y conocidas a través de diferentes trabajos, no ofrecen problemas estructurales relevantes y la expansión del riego aparece como un proceso de carácter autónomo ligado a la iniciativa privada respondiendo al propio modelo de desarrollo operado en el área.

o bien los relativos a la situación poblacional, su crecimiento y los procesos migratorios, su grado de concentración y/ dispersión, su nivel educativo y la estructura ocupacional en el ámbito rural), las mismas demostraron muchas veces hallarse asociadas a los rasgos anteriores; otras han servido para completar y/o complementar las correspondientes caracterizaciones.

Por último, resulta obvio advertir que, dado el nivel de agregación del análisis llevado a cabo hasta aquí, se han comprobado ciertas inconsistencias entre los valores presentados por los departamentos en una y otras variables consideradas. Cuando no fue posible elucidar tales problemas aclarando las razones de su ocurrencia en base a información cualitativa o de distinto nivel, se optó por poner el énfasis - no dejándose pasar por alto ninguna inconsistencia seria- en las asociaciones más significativas que se lograron verificar.

En tal sentido, se ha estimado conveniente presentar la regionalización (y su mapa correspondiente), aludiendo brevemente a las características distintivas de las diversas regiones desde el punto de vista productivo e incorporando la determinación de los rasgos o atributos que describen la situación de los departamentos agrupados en cada una. Este hecho ha llevado a mantener por separado algunos departamentos, en cierto modo, como regiones en sí mismas, a veces por responder a situaciones claramente definidas y en otras dada la presencia de condiciones intermedias con respecto a la situación típica de dos o más regiones más claramente delimitadas.

REGION I

Comprende los departamentos de Huiliches, Aluminé, Lácar, Catán Lil, Los Lagos y Collón Curá. Constituye la zona pecuaria más desarrollada de toda

la Provincia, con una amplia extensión de establecimientos con características empresariales mayormente especializadas en la producción vacuna. Reconoce también un cierto "dualismo" ganadero no solo por la coparticipación de la producción de ovinos, sino por la existencia de pequeños y medianos productores que, en buena parte de los casos, ocupan tierras fiscales, y se orientan más decididamente a esta última especie. La producción no está constituida solo por el ganado en pie sino también por los "fruto derivados" tales como lana y, en menor medida, cueros y pelo de cabra. La actividad agrícola es reducida, principalmente destinada a la subsistencia (huertas, granos para aves de corral, etc) o, en el caso de los escasos cultivos forrajeros, como reservas para la alimentación del ganado en el invierno. ✓

La situación de los departamentos que agrupa es la siguiente:

Huiliches:

Alta participación en el PBI pecuario.

Núcleo de la explotación bovina, combinada con producción ovina.

Alta concentración ganadera global.

Baja proporción de tierras fiscales. Baja incidencia de "formas precarias de tenencia" y predominio de tierras bajo propiedad privada.

Predominio de explotaciones de extensión media (de 200 a 1000 ha)

Elevada proporción del uso del suelo con fines pecuarios.

Crecimiento medio de población con saldos migratorios negativos, particularmente la población rural.

Población rural con elevado coeficiente de dispersión y en disminución.

Estructura de edad y sexo con pirámide "estrechada" en los tramos centrales, particularmente masculinos.

Elevado nivel educativo medio de la población.

Alta proporción de asalariados rurales, y bajo porcentaje de patrones agropecuario (ausentistas).

Aluminé

Alta participación en el PBI pecuario.

Núcleo de la explotación ovina, combinada con producción bovina.

Alta concentración ganadera global.

Proporción de tierras fiscales media baja y escaso porcentaje de otras formas de tenencia.

Distribución equilibrada entre las distintas extensiones de las explotaciones.

Crecimiento de población bajo con saldos migratorios negativos.

Población rural estacionaria, con elevado coeficiente de dispersión.

Estructura de edad y sexo "estrechada" en los tramos centrales de la edad económicamente activa (20-39 años) en ambos sexos.

Bajo nivel educativo medio de la población(más de un 75% no ha completado el ciclo primario).

Alta proporción de asalariados rurales y bajo porcentaje de patrones agropecuarios.

Catán-Lil

Alta participación en el PBI pecuario.

Explotación predominantemente ovina.

Media-alta concentración ganadera global.

Baja significación de "formas precarias de "tenencia"; pero proporción medianamente elevada de tierras fiscales.

Predominio de las explotaciones de extensión media(200 ha a 1000 ha)

Decrecimiento de la población, elevado saldo migratorio particularmente población rural.

Población rural en franca disminución con elevado coeficiente de dispersión.

Pirámide poblacional irregular"abultada" en los tramos centrales de edad activa de los varones y "estrechada" en los mismos tramos de edad en las mujeres.

Bajo nivel educativo medio de la población(más de un 75% no ha com-

pletado el ciclo primario).

Proporciones equilibradas de asalariados rurales y productores independientes.

Lacar

Participación media-baja en el PBI pecuario.

Concentración ganadera media-baja.

Combinación de explotación vacuno-ovina.

Escasa proporción de tierras fiscales y baja significación de "otras formas de tenencia".

Distribución equilibrada entre las explotaciones de distinta dimensión.

Elevado incremento poblacional debido al crecimiento urbano.

Población rural en declinación con nivel de dispersión intermedia.

Pirámide poblacional irregular, con elevada proporción de hombres entre los 15 y los 44 años.

Alto nivel educativo medio de la población (20,9 % posee experiencia en enseñanza media).

Alta proporción de asalariados rurales y bajo porcentaje de patrones agropecuarios.

Los Lagos

Participación media-baja en el PBI pecuario.

Concentración ganadera media-baja.

Combinación de explotación vacuno-ovina.

Baja proporción de tierras fiscales y baja significación de "otras formas de tenencia".

Leve predominio de las explotaciones de dimensión media (200 a 1000 ha).

Crecimiento de población baja con saldos migratorios negativos muy elevados entre la población rural.

Población rural, en franca declinación, con nivel de dispersión intermedia.

Pirámide poblacional irregular, con elevada proporción de hombres

entre 20 y 44 años y escasas mujeres, particularmente entre 10 y 19 años y 35 y 44 años.

Nivel educativo medio de la población medianamente bajo.

Alta proporción de asalariados rurales y bajo porcentaje de patrones agropecuarios.

Collón-Curá

Alta participación en el PBI pecuario.

Concentración ganadera media-baja.

Predominio ovino.

Baja proporción de tierras fiscales y escasa significación de "otras formas de tenencia".

Predominio de las explotaciones de extensión media(200 ha y 1000 ha).

Crecimiento de población medio con saldos migratorios positivos y leve emigración rural.

Población rural mas o menos estacionaria con elevado coeficiente de dispersión.

Pirámide poblacional irregular, "abultada" en los tramos de edad activa de los varones y "estrechada" en los tramos centrales de edad activa de las mujeres.

Bajo nivel educativo medio de la población(más del 75% no ha completado el ciclo primario).

Alta proporción de asalariados rurales y bajo porcentaje de patrones agropecuarios.

Las tres regiones que siguen a continuación en cierto sentido, se encuentran vinculadas. Su separación responde a la heterogeneidad interna que presentan los departamentos considerados, algunos de cuyos rastros los vinculan y otros tienden a separarlas. al tiempo que las asemeja a otras regiones contiguas.

REGION II

X

Comprende exclusivamente al departamento de Loncopué, centro secundario de la producción ganadera, particularmente basada en la explotación de la especie vacuna. Su combinación productiva con el desarrollo de la especie caprina evidencia un claro "dualismo", incluso en cuanto a la localización de una y otra actividad en el espacio. La escasa agricultura de subsistencia, en cambio, pierde toda importancia frente a estos rasgos más relevantes. X

Su situación con respecto a las variables analizadas es la siguiente:

Loncopué

Alta Participación en el PBI pecuario.

Concentración ganadera global Media Baja.

Núcleo secundario de la explotación vacuna-en segundo orden con respecto a Huiliches y Aluminé-, combinada con producción caprina(secundaria con respecto a Pehuenches y Chos Malal).

Alta proporción de tierras fiscales y alto porcentaje de superficie bajo "formas de tenencia precarias".

Predominio de explotaciones de mayor extensión(más de 1000 ha).

Crecimiento poblacional medio, con saldos migratorios negativos.

Población rural estacionaria y altamente dispersa.

Pirámide regular, ligeramente "estrechada" en algunos tramos de edad, entre 15 y 50 años, para ambos sexos.

Nivel educativo medio de la población medianamente alto(15% con experiencia en enseñanza media).

Bajo porcentaje de asalariados rurales, elevado porcentaje de patrones y alta proporción de trabajadores familiares.

REGION III

X Comprende el departamento de Ñorquín, exclusivamente. Sus condiciones se asemejan a las de Loncopué aunque con características menos acentuadas. Se produce también un neto "dualismo" entre el desarrollo de una y otra especie, en el que interviene el principal rasgo distintivo con respecto al caso anterior, que es la localización más definida de áreas de explotación agrícola de subsistencia sin producción, prácticamente, de excedentes comercializables. Este aspecto lo asemeja a la región constituida por los departamentos de Pehuénches, Minas y Chos Malal. X

La situación del departamento en relación a las variables analizadas es la que sigue:

Ñorquín

- Participación media alta en el PBI pecuario
- Concentración ganadera global media baja
- Producción combinada vacuno-caprina
- Explotación agrícola de subsistencia con producción de excedentes, sólo excepcionales
- Proporción media baja de tierras fiscales y bajo formas de tenencia precaria
- Predominio de las explotaciones de extensión media (200 a 1000 has)
- Crecimiento poblacional medio con saldos migratorios positivos
- Población rural en leve expansión y medianamente dispersa
- Pirámide que expresa una población altamente "migrada", especialmente entre las mujeres de 15 a 54 años

- Nivel educativo de la población medianamente bajo
- Alta proporción de productores cuenta propia y trabajadores familiares y bajo porcentaje de asalariados rurales.

REGION IV

X Comprende el departamento de Picunches. Sus condiciones se asemejan menos a las de Loncopué que en el caso anterior, aspecto debido a una mayor diversificación pecuaria. No obstante, ello también encierra un cierto "dualismo" desde el punto de la distribución geográfica externa en el predominio de las distintas especies. Más importante es la existencia de una agricultura de subsistencia con limitada producción de excedentes y, por lo tanto, de mayor desarrollo que los de la zona noroeste. Tales áreas agrícolas se ubican en el límite con el departamento de Zapala, como una unidad, a lo largo de la línea divisoria, vinculándolo en este aspecto a este último. X

Sus principales características son:

Picunches

- Participación media alta en el PBI pecuario
- Concentración ganadera global media baja
- Diversificación de especies ganaderas, con leve predominio ovino
- Localización agrícola de subsistencia con producción de limitados excedentes
- Proporción media baja de tierras fiscales y porcentaje medio bajo de superficie con formas precarias de tenencia
- Predominio de explotaciones de pequeña extensión (menos de 25 has.)
- Crecimiento poblacional bajo y saldos migratorios negativos

Población rural en disminución y medianamente dispersa
 Pirámide que expresa una población "migrada" especialmente entre las mujeres de 20 a 44 años
 Nivel educativo de la población medianamente alto
 Proporciones equilibradas de asalariados y productores cuenta propia y bajo porcentaje de trabajadores familiares

REGION V

✓ Comprende el departamento de Zapala, incluido con Confluencia, Añelo y Picún Leufú, en la zona de más baja concentración ganadera de la Provincia. Si bien por ello se encuentra relacionado a los anteriores, desde el punto de vista agrícola sobre todo geográficamente se vincula con Picunches. ✕

Sus rasgos más salientes son los siguientes:

Zapala

Baja participación en el PBI pecuario
 Elevada dispersión ganadera global, sin localización de especie predominante
 Localización agrícola de subsistencia con producción de limitados excedentes
 Alta proporción de superficie bajo formas precarias de tenencia y porcentaje medianamente alto de tierras fiscales
 Predominio de las explotaciones de mayor extensión (más de 1000 has)
 Crecimiento poblacional medio con saldos migratorios positivos
 Población rural en disminución y medianamente dispersa
 Pirámide regular de población por sexo y edad

Alto nivel educativo de la población (18,6% con experiencia en enseñanza media)

Alta proporción de productores cuenta propia y trabajadores familiares y muy bajo de asalariados

REGION VI

✓ Comprende el departamento de Picún Leufú. La principal característica que lo separa del resto de la zona de baja concentración ganadera es la producción agrícola localizada en el valle homónimo, si bien desarrollada en gran medida en explotaciones mixtas que producen ciertos excedentes en horticultura y forrajes. ✓

Sus características distintivas son las que siguen:

Picún Leufú

Participación en el PBI pecuario media baja

Elevada dispersión ganadera global, con leve orientación a la producción ovina

Localización agrícola con producción de cierto nivel de excedentes

Proporción media alta de tierras fiscales y de superficie en explotación bajo formas precarias de tenencia

Predominio de las explotaciones de pequeña extensión (menos de 25 has)

Crecimiento medio y saldos migratorios levemente positivos

Población rural estacionaria y con bajo grado de dispersión

Pirámide sesgada a partir de los veinte años hacia la mayor proporción de hombres a expensas de la población femenina

Nivel educativo de la población medianamente bajo

Alta proporción de productores y trabajadores familiares y bajo porcentaje de asalariados rurales

REGION VII

Comprende los departamentos de Añelo y Confluencia, los cuales se distinguen por el bajo coeficiente de localización ganadera y, más importante, por contener la única área de desarrollo agrícola autosostenido y sus zonas de expansión.

La situación de los dos departamentos que agrupa es la siguiente:

Añelo

Baja participación en el PBI agropecuario

Elevada dispersión ganadera global, con leve orientación a la producción caprina

Localización de áreas de producción agrícola-forestal, modernas e intensivas, en expansión y agricultura de subsistencia con limitados excedentes

Alta proporción de tierras fiscales y de superficie en explotación bajo otras formas de tenencia

Predominio de las explotaciones de mayor extensión (más de 1000 has)

Amplio crecimiento poblacional y muy elevado saldo migratorio

Población rural en expansión y bajo grado de dispersión

Pirámide poblacional que expresa una muy elevada tasa de masculinidad, debido a la elevada proporción de hombres entre 20 y 39 años

Nivel educativo de la población medianamente bajo

Muy alta proporción de productores y trabajadores familiares y muy bajo

de asalariados

Confluencia

Baja participación en el PBI pecuario

Elevada dispersión ganadera, sin localización de especie predominante

Alta concentración de agricultura intensiva, moderna orientada al mercado

Proporción medianamente baja de tierras fiscales y alto porcentaje de superficie en explotación bajo "otras formas de tenencia" (atípico)

Amplio predominio de las explotaciones de pequeña extensión (menos de 25 has)

Amplio crecimiento poblacional y elevado saldo migratorio

Población rural muy concentrada, en declinación

Pirámide poblacional "ensanchada" en los tramos de edad económicamente activa, entre 25 y 45 años, para ambos sexos

Muy elevado nivel educativo de la población

Muy alta proporción de asalariados rurales y elevado porcentaje de patrones

REGION VIII

✕ Comprende los departamentos de Pehuenches, Chos Malal y Minas. Los tres presentan una situación relativamente homogénea desde el punto de vista del primitivo desarrollo alcanzado por la ganadería, por otra parte orientada predominantemente a la explotación caprina. Otro rasgo que permite agruparlos es la localización de áreas agrícolas de subsistencia ligadas a la actividad pecuaria -se trata en su mayoría de "explotaciones" mixtas- que prácticamente no producen excedentes comercializables, salvo en el caso de Chos Malal, donde ello adquiere un carácter solo excepcional. ✕

Las condiciones presentes en los departamentos que agrupa esta región son las siguientes:

Pehuenches

Participación media baja en la generación del PBI pecuario
 Concentración ganadera global media baja
 Núcleo primario de la explotación caprina
 Localización agrícola de subsistencia, con producción de excedentes sólo excepcionales
 Porporción medianamente alta de tierras fiscales y de superficie en explotación bajo formas precarias de tenencia
 Predominio de las explotaciones de pequeña extensión (menos de 25 has)
 Elevado crecimiento poblacional y saldos migratorios positivos
 Población rural en disminución y con bajo grado de dispersión
 Pirámide que expresa una muy elevada tasa de masculinidad, debido a la amplia proporción de hombres entre los 20 y 54 años y al escaso porcentaje, en general, de mujeres
 Nivel educativo de la población medianamente bajo
 Muy altos porcentajes de productores y trabajadores familiares y muy bajos de asalariados

Chos Malal

Participación media baja en la generación del PBI pecuario
 Concentración ganadera global media baja
 Predominio de la explotación caprina
 Localización agrícola de subsistencia, con producción de excedentes sólo excepcionales

Elevado porcentaje de tierras fiscales y proporción medianamente alta de superficie con explotación bajo formas precarias de tenencia

Predominio de las explotaciones de pequeña extensión (menos de 25 has)

Crecimiento poblacional alto con saldos migratorios negativos, predominantemente de carácter rural

Población rural en disminución y medianamente dispersa

Pirámide que expresa una población (más de un 75% no ha completado el ciclo primario)

Alta proporción de productores y trabajadores familiares y bajo porcentaje de asalariados rurales

Minas

Participación media baja en la generación del PBI pecuario

Concentración ganadera global media baja

Diversificación de especies ganaderas, con predominio neto caprino

Localización agrícola de subsistencia, con producción de excedentes sólo excepcionales

Alta proporción de tierras fiscales y de superficie en explotación bajo formas precarias de tenencia

Predominio levemente mayor de las explotaciones de mayor extensión (más de 1000 has) sobre las de extensión media (200 a 1000 has)

Crecimiento poblacional medio, con saldos migratorios negativos. Población rural estacionaria

Población rural en leve expansión y muy concentrada

Pirámide con amplio porcentaje de población infantil, estrechada en los primeros tramos de edad activa (jóvenes) de ambos sexos

Bajo nivel educativo medio de la población (más del 75% no ha completa

do el ciclo primario)

Alta proporción de productores y trabajadores familiares y bajo porcentaje de asalariados rurales

13. CONFIGURACION Y CARACTERISTICAS DE LOS RECURSOS HUMANOS

La configuración de los recursos humanos de la Provincia se define básicamente a partir de los niveles, modalidades y especialidades educativas que caracterizan a su población. Desafortunadamente, sólo se dispone de datos actualizados acerca de la distribución de la población de Neuquén según los niveles de instrucción alcanzados. Ello, no obstante, permite extraer una cierta imagen adecuada acerca de las diferencias zonales que se establecen a este respecto. El cuadro 30 presenta las correspondientes distribuciones.

A nivel de toda la Provincia, el mayor porcentaje de población posee estudios primarios incompletos, aunque las cifras no evidencian una elevada concentración en esta categoría educativa. En relación a esta distribución relativamente normal entre los niveles que manifiesta la población en su conjunto, se verifican considerables diferencias entre las poblaciones de los departamentos.

La situación más desfavorable desde este punto de vista corresponde a los departamentos de Aluminé, Catán Lil y Collón Curá, en la zona sur y Minas y Chos Malal en la región noroeste. En todos ellos, entre los que no asistieron y los que no alcanzaron a completar la escuela primaria se congrega más de un 75% de sus poblaciones respectivas, dándose el caso extremo de Catán Lil en el que los mismos representan el 88,3%. Ello se encuentra ligado a la escasa gravitación de los centros urbanos existentes y tiende a calificar el tipo de población rural que habita tales departamentos.

En una situación no tan extrema se encuentran los habitantes de Ñeelo, Pehuenches, Picún Leufú, Los Lagos y Ñorquín, en los que el porcentaje de po-

blación sin instrucción no es tan elevado, pero si en cambio el de las personas con enseñanza primaria incompleta, oscilando los mismos entre un 35 % y 54%.

En el otro extremo, se encuentra Confluencia -con la mayor localización de población urbana- en el que se verifican los mayores porcentajes de personas con educación superior o universitaria (5,1%) así como con formación secundaria (21,3%). En este último aspecto, es seguido por Lácar, Zapala y Huiliches, donde los porcentajes de población con enseñanza media alcanzan el 20,9%, 18,6% y 17,9%, respectivamente, aspecto ligado también a la existencia de nucleamientos urbanos de relativa importancia. En Lácar y, sobre todo en Huiliches, además el desarrollo de la ganadería bovina parecería favorecer un más elevado nivel educativo por parte de la población rural.

Loncopué y Picunches, con alrededor de un 15% de su población con experiencia a nivel secundario se ubican apenas por debajo de los anteriores.

Otra manera de apreciar las características de los recursos humanos es atendiendo directamente a su formación, proceso que se desarrolla a través del sistema educativo. Para obtener una imagen clara de su configuración en este sentido basta analizar la composición de la matrícula, presentando especial interés aquellos sectores del sistema educativo que producen los niveles más elevados de calificación: el universitario y el nivel medio.

En 1975, los alumnos matriculados en el nivel universitario ascendía a 2.064 (*), distribuidos de la siguiente manera: 58,8% en la Facultad de Huma

(*) Ministerio de Cultura y Educación. Estadística de la Educación, 1975.

nidades; 12,3% en la Facultad de Economía y Administración; y 2,8% en la Escuela Superior de Turismo -todas atendiendo a centros educativos ubicados en la ciudad de Neuquén-. Del resto, un 23,7% lo hacía en la Facultad de Ingeniería, situada en Challaco y 2,4 en el Centro Regional de San Martín de los Andes.

De acuerdo a las especialidades profesionales, la matrícula presentaba esta distribución:

Ingeniería	23,7%
Ciencias Exactas y Naturales	2,3%
Química, Bioquímica y Farmacia	0,2%
Administración	12,3%
Otras Ciencias Sociales	6,7%
Filosofía y Letras	2,2%
Otras Ciencias Humanas	52,6%

Como puede advertirse a partir de lo expuesto, la formación de profesionales universitarios se halla completamente sesgada hacia carreras que apenas tienen que ver con el desarrollo agropecuario de la Provincia. Salvo el caso de Ingeniería, directamente relacionada al aprovechamiento de los recursos naturales del territorio provincial, el grueso del alumnado se halla orientado hacia profesiones de corte netamente humanista (61,5%) y, en menor medida, con orientación económica empresarial (Administración).

A su vez, a excepción del caso de Ingeniería, cuya Facultad se halla situada en Challaco, prácticamente el resto de las facilidades de educación superior se concentran en la ciudad de Neuquén. En el Centro Regional de San Martín de los Andes, que agrupaba hacia 1975 sólo el 2,4% del alumnado, las carreras que se de-

sarrollan en él se clasifican como Ciencias Humanas.

La formación de recursos humanos de nivel medio dentro de la Provincia presenta un espectro más amplio, en el que sin embargo predominan las modalidades técnica y comercial. En general, existe una cierta asociación entre las modalidades de la enseñanza secundaria y los sectores de actividad a los que se orientan los recursos humanos formados de acuerdo a las mismas. De este modo, a la modalidad técnica se le reconoce una orientación productiva industrial, al bachillerato hacia los servicios, al comercial una orientación hacia la administración y el comercio y a la modalidad agropecuaria, su orientación correspondiente.

CUADRO N° 38

NEUQUEN: Alumnos matriculados en enseñanza media, por modalidades y departamentos

	Ciclo básico y bachilleratos	Comercial	Técnica	Agropecuaria	Artística Asistencial	Total
Aluminé	-	32	-	-	-	32
Confluencia	1282	2619	2000	-	527	6428
Chos Malal	116	119	14	-	-	249
Huiliches	-	76	67	-	-	143
Lácar	130	66	20	-	-	216
Loncopué	-	-	-	60	-	60
Minas	-	37	-	-	-	37
Picunches	-	49	-	-	-	49
Zapala	-	107	-	-	-	107
TOTAL	1528	2998	2208	60	527	7321

Fuente: Ministerio de Cultura y Educación. Dirección de Estadísticas Educativas. Estadísticas Educativas, 1975.

Tal como lo muestra el cuadro, en la Provincia existe una clara tendencia a la formación de recursos humanos de nivel medio orientados, genéricamente, a la producción industrial y a la administración y el comercio. La modalidad comercial congrega un 40,9% de la matrícula del nivel medio y la técnica un 30,1%.

Por otra parte, el 87,8% de los alumnos matriculados se encuentran concentrados en el departamento de Confluencia, seguido por Chos Malal donde lo hace sólo un 3,4% aspecto que sin duda responde al modelo específico de localización de población en el territorio provincial.

Debe advertirse que la modalidad comercial, si bien se concentra también en Confluencia (87,3%), aparece en todos los departamentos donde se imparte enseñanza secundaria, a excepción de Loncopué. Mientras tanto, la enseñanza técnica se imparte en Confluencia (90,6%) y además sólo en Chos Malal, Huiliches y Lácar.

Pero el aspecto más crítico que presenta la formación de recursos humanos de nivel medio es la importancia que ha adquirido hasta el momento la enseñanza agropecuaria, reducida a un solo establecimiento ubicado en el departamento de Loncopué en el que en 1975 asistían sólo 60 alumnos.

Este aspecto otorga a la región centro una elevada ventaja comparativa sobre las demás regiones desde el punto de vista de la disponibilidad de recursos humanos locales con cierta capacidad técnica para encarar procesos y/o proyectos de desarrollo agropecuario. Pero al mismo tiempo, evidencia el grave déficit en que en general se encuentran el resto de las regiones de la Provincia al respecto, planteando una seria restricción. Es cierto, no obstante, que la capacitación de los productores se desarrolla a través de las actividades de extensión que realizan las Estaciones de la Dirección de Ganadería y Agricultura de la Provincia.

De todos modos, el principal déficit que se advierte se refiere a la formación profesional de una mano de obra rural -a nivel de obreros agrícolas- llamada a cumplir un papel no soslayable en todo tipo de proyecto de desarrollo que se en care, complementada con el desenvolvimiento de aptitudes y calificaciones necesarias para la construcción, reparación y mantenimiento de la infraestructura básica rural (canales de riego, alcantarillados, caminos, puentes, etc.).

PCIA. DEL NEUQUEN

REGIONALIZACION

