

EXPEDIENTE N°

Agregado N°

21 OCT 1982

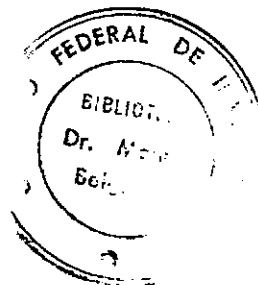
80064

FECHA

Buenos Aires, octubre 21 de 1982.

27826


Señor
Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones,
Cnel. (R.E.) Carlos Benito PAJARINO.
S/D

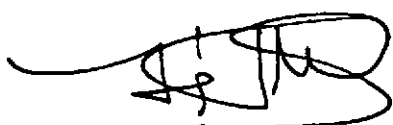


ASUNTO: Expte. 597 - Provincia de
Buenos Aires - "Implemen-
tación Presupuesto Base -
Cero".

Nos dirigimos al señor Secretario
General a efectos de elevar el Tercer Informe de Avance
del Estudio de la referencia.

Saludamos a Ud. muy atte.


Lic. Elida MARCONI


Lic. Inés T. MORENO.

CATALOGADO

0
B. 41303
M 11
II

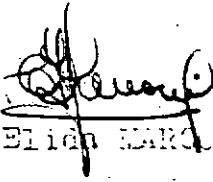
Buenos Aires, octubre 21 de 1982.

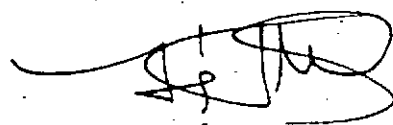
Señor
Secretario General del
Consejo Federal de Inversiones,
Cnel. (R.E.) Carlos Benito PAJARINO.
S/D

ASUNTO: Expte. 597 - Provincia de
Buenos Aires - "Implemen-
tación Presupuesto Base -
Cero".

Nos dirigimos al señor Secretario
General a efectos de elevar el Tercer Informe de Avance
del Estudio de la referencia.

Saludamos a Ud. muy atte.


Lic. Elida MARCONI


Lic. Inés T. MORENO.

Tercer informe de avance: 21/9/82 al 21/10/82.

Area: Subsecretaría de Salud Pública de
la Provincia de Buenos Aires.

Tareas:

2. Coordinación del trabajo con las consultoras.

En esta etapa de evaluación de los diagnósticos y las correspondientes propuestas se han mantenido contactos con las consultoras para solicitar aclaraciones referentes al contenido de la presentación.

3. Formación y conducción de equipos de trabajo.

Se ha continuado en este período trabajando en el fortalecimiento del grupo de trabajo para el Subsector Salud Pública. Al mismo tiempo se acentuó la conformación del equipo intersectorial con el apoyo y asesoramiento de la Dirección del Programa y los profesionales del Consejo Federal de Inversiones del Área Modernización del Estado.

5. Análisis de las propuestas de las consultoras.

Se realizó la evaluación de los diagnósticos y las correspondientes propuestas presentados por las consultoras. Esta evaluación no ha tenido en cuenta:

- los diagnósticos de las mismas referentes a otros sectores;
- los currículos y antecedentes de los participantes.

El contexto de la evaluación está dado por las conclusiones, recomendaciones y propuestas de trabajo que surgen del diagnóstico elaborado por los representantes del sector, firmantes del presente informe. De ese diagnóstico surgen los parámetros de evaluación por medio de los cuales se sometió a análisis y crítica los trabajos de las consultoras. Los mismos están definidos a nivel de:

- DETECCION DE PROBLEMAS

- Desfasaje entre la demanda y la oferta de salud - (instrumentación de conductas alternativas a nivel de la población demandante y los recursos humanos sectoriales).
- Imposibilidad de lograr plenamente los objetivos - del S.A.M.O.
- Escasez de recursos humanos en cantidad y calidad (especialmente a nivel técnico y de personal de enfermería).
- Deficiencia en la organización administrativa.
- Discontinuidad entre el proceso de planeamiento y el proceso de elaboración presupuestaria.
- Mala administración de los recursos presupuestarios.
- RECOMENDACIONES para la solución de los problemas.
- Desarrollo permanente del proceso de planeamiento sectorial como prerrequisito básico de la elaboración presupuestaria.
- Mejorar la organización del S.A.M.O. a nivel de la asignación de recursos en función de la realidad - reflejada en el proceso de planeamiento.
- Mejorar los sistemas de información que permitan - planificar y presupuestar con eficiencia.
- Desarrollo de un proceso gradual de centralización normativa y descentralización operativa en lo referente a administración de personal y asignación de recursos presupuestarios.
- Capacitación de personal, especialmente en servicio.
- PROPUESTA de trabajo para implementar la técnica de Presupuesto Base Cero.

- Profundización del diagnóstico sectorial.
- Aplicación de la técnica de Presupuesto Base Cero en forma gradual, por etapas, implementándola en áreas piloto representativas que permitan la extensión de la experiencia a todo el subsector.

De la evaluación en base a dichos parámetros surge el siguiente cuadro síntesis en donde se marca con una cruz la consideración de cada parámetro en los distintos diagnósticos de las consultoras.

[illegible]

Del análisis del cuadro anterior puede observarse una mayor o menor aproximación de los diagnósticos de las consultoras a las pautas del diagnóstico sectorial.

Si se circunscribe el contexto de la evaluación a los aspectos referidos exclusivamente a la propuesta se logra un análisis complementario.

A tal efecto se jerarquizaron los siguientes parámetros:

- Adecuación o no a la implementación de P.B.C. y áreas temáticas complementarias.
- Descripción de la ejecución de la propuesta.
- Tiempos planteados (guardan o no coherencia con el llamado a concurso)
- Relación entre la función de planificación y la mejora de la organización.

En el cuadro siguiente puede observarse el nivel de acercamiento de las propuestas de las consultoras a los parámetros mencionados.

PROPUES TA

CONSULTORAS	Adecuación de áreas temáticas	Descripción de la acción propuesta	Tiempo que se requiere para el curso	Relación entre la función de la organización
Henry Martin	NO temática SI áreas temáticas complementarias	SI	SI	SI
Pistrelli, Diaz y Asoc.	NO temática SI áreas temáticas complementarias	NO	NO menciona tiempo por tema y corrige errores.	NO
Harteneck, López y Cia.	SI	NO	NO menciona tiempo por tema y corrige errores.	PARCIALMENTE En un intento de mejorar P.B.C.
Drysdale, Reis y Vazquez Ger	SI	SI	SI	NO
Mac Sudamerica	SI temática NO áreas temáticas complementarias	NO hay una propuesta	NO menciona tiempo global	NO
Conatec	SI	SI	NO menores de 5 años	NO

Como en el análisis referido anteriormente, en este caso también puede observarse una mayor o menor aproximación de las propuestas de las consultoras respecto de los parámetros seleccionados.

Finalmente, cabe destacar que el análisis de los diagnósticos y correspondientes propuestas de las consultoras fue elevado por los sectorialistas al señor Director del Programa para su consideración.

7. Compatibilización de propuestas y formulación de la propuesta definitiva.

Se elaboró, a partir de la evaluación y compatibilización de los informes presentados por las consultoras y los sectorialistas, el pliego de condiciones particulares.

Dicho pliego se elevó a las autoridades provinciales con fecha 18-10-82. Si se efectúa la aprobación de este pliego esta pasaría a ser la propuesta definitiva.

Se adjunta en este informe de avance una copia del pliego particular de condiciones, elaborado en conjunto con la Dirección del Programa y los profesionales del Consejo Federal de Inversiones del Área Modernización del Estado. El mismo corresponde al proyecto de la Subsecretaría de Salud Pública de la Provincia de Buenos Aires.

7.5. PROYECTO

7.5.1. Denominación y ámbito institucional:

PLANIFICACION ESTRATEGICA EN LA SUBSECRETARIA DE SALUD PUBLICA A NIVEL CENTRAL Y EN UNA ZONA SANITARIA -E IMPLEMENTACION DE LA TECNICA DE PRESUPUESTO BASE CERO EN ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES.

7.5.2. Objetivos:

- Desarrollar un sistema de planeamiento estratégico en la Subsecretaría de Salud Pública de la Provincia de Buenos Aires (a nivel central y en una zona sanitaria).
- Implementar, a manera de experiencia piloto la técnica de Presupuesto Base Cero en establecimientos asistenciales a determinar de la Subsecretaría de Salud Pública de la Provincia de Buenos Aires.

7.5.3. Enfoque específico y sus fundamentos:

de acuerdo al diagnóstico preliminar elaborado por los sectorialistas del C.F.I., se visualizaron problemas en la organización cuyos condicionantes están en la dimensión del planeamiento estratégico, en primer lugar, y del planeamiento táctico, en segundo lugar. De la situación descripta se formularon conclusiones y recomendaciones con el propósito de mejorar el sistema de atención de la salud a nivel de las prestaciones en relación con la optimización de la organización sectorial.

Por tal motivo se formularon dos objetivos: el primero apunta a una acción de planeamiento estratégico y el segundo a una acción de planeamiento táctico.

CONSIDERACIONES:

- La mejora de la organización supone partir del planeamiento para llegar a la formulación del presupuesto.
- Dado que el tiempo fijado por las autoridades provinciales es de 12 meses, se hace necesario desarrollar paralelamente las etapas definidas para alcanzar los dos objetivos planteados.

Alcance:

Reorganización integral del Subsector Oficial con el objeto de optimizar los recursos disponibles mejorando la cobertura de la población y la calidad de los servicios que se les brinda.

7.5.4. Etapas

Correspondientes al primer objetivo:

- Profundización del diagnóstico sectorial a fin de relevar el estado de situación en función de lo planteado en las conclusiones y recomendaciones del diagnóstico elaborado por los sectorialistas del C.F.I. Para esto deberá conformarse un equipo de trabajo integrado por representantes del sector, de la Dirección del Programa y miembros de las consultoras con el propósito de diseñar un plan de trabajo que permita profundizar el diagnóstico de la manera más eficiente en el menor tiempo posible.
- Elaboración de una propuesta de mejora de la organización sectorial teniendo en cuenta las políticas de salud vigentes, la determinación de objetivos, misiones y funciones y los problemas más importantes que afronta el sector.
- Implementación de la propuesta en la Subsecretaría a nivel central y en la Zona Sanitaria - Gran Buenos Aires.

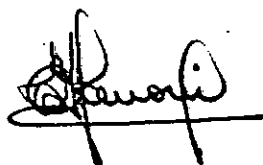
Correspondientes al segundo objetivo:

- Selección de establecimientos asistenciales teniendo en cuenta los siguientes requisitos:
 - Formación de un equipo con participación de las autoridades del sector, y la Dirección del Programa para evitar interferencias en el normal desarrollo de los establecimientos.

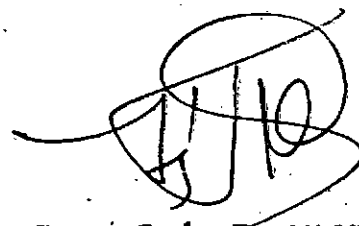
- Los establecimientos asistenciales deberán ser representativos del conjunto (establecimientos generales de alta y mediana complejidad y monovalentes) y no atípicos (EJ. Htal. Escuela Gral. San Martín).
 - Los establecimientos asistenciales deberán responder a las distintas características regionales y socioeconómicas de la Provincia (Gran Bs. As., Gran La Plata e interior provincial).
 - Deberán ser excluidos los establecimientos que ya hayan implementado sistemas de procesamiento electrónico de datos por haber introducido un elemento de cambio.
 - Implementación de la técnica de Presupuesto Base Cero en los establecimientos seleccionados a partir de la constitución de un equipo formado por representantes del sector (de nivel central y de los establecimientos seleccionados), representantes de la Dirección del Programa y miembros de las consultoras.
 - Plan de tareas: a determinar por las consultoras.
 - Procedimientos de análisis y técnicas a aplicar: a determinar por las consultoras.
- 7.1.5. Cronograma de tareas, indicando plazos para la presentación de informes.
- 7.1.6. Incisos b, c, d, e, f del Art. 14º del Pliego General de Concursos del C.F.I. (Recursos Humanos y Materiales).



7.1.7. Art. 15° y 16° del Pliego General de Concursos del
C.F.L.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Elida Marconi', written over a horizontal line.

Lic. Elida MARCONI

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Inés T. Moreno', written over a horizontal line.

Lic. Inés T. MORENO