

27081

DIAGNOSTICO SOBRE LA APLICACION DE LA
LEY ORGANICA MUNICIPAL EN TUCUMAN.

N. 241
Tucuman

O
L. 47
9 19
III

Miguel Angel Giménez

Buenos Aires, Abril 20, 1982

I N D I C E

	Página
INTRODUCCION	3
CAPITULO 1 . ANTECEDENTES	
A - PRESCRIPCIONES CONSTITUCIONALES	5
1. En materia municipal	6
2. En materia territorial	10
3. Delegación de poderes	12
4. Breves consideraciones sobre Tucumán alrededor de 1907	12
B - ANTECEDENTES LEGALES. Municipalidades y Comunas Rurales	16
1. El Regimen Municipal hasta 1976.	16
2. El Regimen Comunal	26
3. Ley de Ejidos	36
4. Resumen	37
CAPITULO 2 . EL REGIMEN ORGANICO MUNICIPAL VIGENTE	
1. La adopción de una organización territorial. Las Circunscripciones Administrativas.	44
2. Normas complementarias y modificatorias hasta la fecha.	55
3. Elementos que concurren a definir el regimen vigente.	58

CAPITULO 3. LA ORGANIZACION ACTUAL: UN REGIMEN DE TRANSICION.	69
1. La Organización Territorial	71
2. Las Competencias.	82
3. La Secretaría de Estado del Interior y los Municipios del Interior.	86
4. La funcionalidad del sistema .	88
 CAPITULO 4. ASPECTOS A TENER EN CUENTA PARA EL DISEÑO DE UN NUEVO REGIMEN MUNICIPAL.	91
1. En lo espacial y territorial	92
2. En lo político institucional	104
3. En lo administrativo	107
4. En lo económico-financiero	109
 <u>Anexo 1.</u> Departamentos ordenados según su índice de urbanización y núcleos urbanos según su población (Censo 1980-Datos provinciales).	111
 APENDICES.	131
1.Prescripciones Constitucionales.	132
2.Antecedentes Legales.	142
 BIBLIOGRAFIA Y LEGISLACION CONSULTADA	152

INTRODUCCION

El presente trabajo ha sido realizado por solicitud de la Provincia de Tucumán al Consejo Federal de Inversiones, con el objeto de contar con elementos de juicio que permitan evaluar los resultados de la aplicación de la Ley Orgánica Municipal, entendida in extenso como la adopción de un régimen municipal - territorial.

La intención provincial al analizar el régimen municipal - territorial que puso en vigencia a partir de 1976, es la de efectuar las correcciones que hiciera falta para lograr su perfeccionamiento. En este sentido, se visualiza la tarea más como un "proceso" de ajuste paulatino que - como la confección de un trabajo puntual.

Dentro de ese marco, este Diagnóstico es un primer elemento que procura identificar los elementos esenciales que caracterizan al régimen municipal - territorial adoptado por Tucumán. Pone el énfasis en la Ley Orgánica Municipal, pero pasa revista a otras normas y acciones que concurren a conformar el régimen en su conjunto, sin pretender agotar su análisis, sino señalando su relación con aquélla.

Asímismo, interpretando la idea de "proceso" se han incluido los antecedentes del actual régimen, de tal modo que permitan identificar los - puntos en común y los que los diferencian.

Desde el punto de vista metodológico, el análisis de la legislación se complementó con entrevistas personales a funcionarios de las Secreta-rías de Estado de Planeamiento y Coordinación (SEPYC) y del Interior (SEI); participación en las reuniones semanales de la SEI con los Intendentes; - entrevistas individuales con éstos últimos; y visitas a municipios considerados representativos por la Secretaría del Interior. En todas estas actividades se contó con la mayor colaboración y se trabajó en coordinación con los distintos organismos, habiéndose captado interesantes inquietudes sobre el tema.

El trabajo se divide en cuatro capítulos. El primero, "Antecedentes" está separado en dos partes: en una se analizan las prescripciones Cons

titucionales y en la segunda, los antecedentes legales referidos a los Municipios y a las Comunas Rurales.

El segundo trata del "Régimen Orgánico Municipal vigente" y analiza las normas que le dieron origen; las que se dictaron con posterioridad y lo rigen actualmente; y aquellas otras normas que concurren a definirlo.

El capítulo tercero, "La organización actual: un régimen de transición" describe su actual constitución y evalúa su funcionamiento, las distintas partes que intervienen y su relación entre sí.

Por último, el capítulo cuarto "Aspectos a tener en cuenta para el diseño de un nuevo régimen municipal", apunta a brindar diferentes elementos que pudieran contribuir a la tarea de quienes tengan la responsabilidad de hacerlo.

Este diagnóstico es parte de un trabajo mayor que consistirá en definir si corresponde o no la reforma o sustitución de la actual Ley Orgánica Municipal en Tucumán y pretende ser un instrumento útil para esa etapa, por lo que tiene esa intencionalidad expresa.

C A P I T U L O 1

ANTECEDENTES

- A. Prescripciones Constitucionales
- B. Antecedentes legales. Municipalidades
y Comunas Rurales

1. ANTECEDENTES. PRESCRIPCIONES CONSTITUCIONALES Y ANTECEDENTES LEGALES.

A. PRESCRIPCIONES CONSTITUCIONALES. (*)

1. En materia municipal

1.1. En cumplimiento de lo que establece la Constitución Nacional en su Artículo 5º; la Constitución de la Provincia de Tucumán dictada en 1907, "asegura su régimen municipal" expresamente en la Sección Séptima, Capítulo Unico, "Régimen Municipal" (Artículos 129 a 140).

1.2. El Artículo 129 comienza por definir la institución denominando "Municipalidad" al cuerpo formado por un número de vecinos, que serán elegidos directamente por el pueblo, al que se le confiará la administración de los "intereses morales y materiales de carácter local" en cada Municipio.

Agrega el mismo Artículo que por ley se determinarán las condiciones para erigir Municipios, los que por otra parte "solo podrán establecerse dentro de los centros urbanos".

1.3. El Artículo 130 distingue el Departamento Ejecutivo del Concejo Deliberante, a la vez que establece un regimen de designación distinto para la Capital, que en los "Municipios de Campaña". Para la primera el Departamento Ejecutivo estará a cargo de un Intendente elegido por el Concejo Deliberante. Para los segundos, el Intendente Municipal "será nombrado por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado". (Ver Art. 103, inc. 5 e inc. 19).

Queda implícita la división de poderes por cuanto en el resto del artículo sólo se hace mención al "Poder Municipal" (A. 131), "Municipio" (Art. 132 y 133).

(*) Texto completo en el Apéndice.

"funcionarios del Municipio" (Art. 133), "los municipales" (Art. 134 y 135), "las Municipalidades" (Art. 135, 136, 137, 138 y 139), dejando al legislador la responsabilidad de establecer las competencias respectivas (Art. 67, inc. 14° "Organizar el Régimen Municipal...")

- 1.4 Sin perjuicio de lo dicho, sí se definen las "ramas del Poder Municipal" (Art. 131) que abarcan: "la policía de salubridad, moralidad y ornato, las plazas de abasto de víveres; la inspección de los alimentos, la construcción y explotación de los mercados, la apertura y mejoramiento de calles y caminos municipales y el tránsito en general; el establecimiento y sostenimiento de hospitales y otras obras de beneficencia, y en general todas las obras de carácter local".
- 1.5 Se pone el énfasis en el carácter "local" de los "intereses" y las "obras" (Arts. 129 y 131). La disposición transitoria del Art. 154, in fine, establece que el Poder Ejecutivo fije, hasta tanto se dicte la ley respectiva, "el radio de los Municipios de la Provincia".

De esto se concluye que el régimen municipal adoptado es el de ejidos urbanos o de "villa", que limita la jurisdicción municipal a las áreas urbanas, "es decir a las zonas densamente edificadas donde se asientan agrupaciones humanas comúnmente denominadas villas, pueblos o ciudades" ⁽¹⁾. Sin embargo el "radio" o ejido puede exceder en mayor o menor grado a las áreas compactamente edificadas.

La fijación del radio se hará por ley y "a efectos del Art. 129" (Art. 154, in fine). ⁽²⁾.

(1) C.F.I., "Manual de Gobierno y Administración Municipal", C.F.I. (Buenos Aires, 1977), pág. 25.

(2) La Ley Orgánica de las Municipalidades N° 1.246 (Junio de 1915, posteriormente puesta en vigencia en 1957 por Decreto-Ley N° 142 G (S.G.) hasta la sanción del actual régimen) preveía en su artículo 3° que "la

- 1.6 Se asegura el sostenimiento de las Municipalidades declarándose "rentas e impuestos municipales" (recursos propios) a los siguientes: (Art. 132):
- a) "impuestos" de abasto; de extracción de arena, resaca y cascajo, el derecho de piso; el de alumbrado, barrido y limpieza (típica tasa aquí denominada impuesto); las patentes sobre vehículos; el de delineación o de renovación o refacción de edificios.
 - b) al producido de: arrendamientos de locales, bretes, mercados y demás propiedades municipales; de los servicios fúnebres y de la venta y reparto de sepulturas; de la venta de residuos de basura; de los derechos de oficina; de las multas; de los que establezca sobre el uso de sus propias obras y de las otras que le acuerde la ley.
 - c) el 10 % de la Contribución Directa del Municipio (Cfr. 1.5.) Dichos fondos, dice expresamente el Art. 133 "no serán administrados por otras autoridades que los funcionarios del Municipio".
- 1.7 Se asegura la independencia municipal por medio de tres artículos (Art. 135, 136 y 137) que se refieren respectivamente a que los municipales son responsables de su gestión ante sus Municipalidades; que las Municipalidades son "independientes en el ejercicio de su cargo y sus resoluciones no pueden ser revocadas por otra autoridad dentro de la esfera de sus facultades (aspecto que controla la legislatura y con quien se comunican a través del Ejecutivo, en concordancia con el Art. 67, inc. 20); y por último, estableciendo que "las Municipalidades son jueces de la elección de sus miembros".

creación de toda nueva municipalidad será hecha por ley especial en la que se determinará el radio de la misma", lo que ratifica este enfoque.

- 1.8 Entre los aspectos que se dejan al legislador se cuentan:
- a) la determinación de "los municipales que deban recibir sueldos por sus servicios y los que hayan de prestarlos gratis o deban sufrir multas por sus omisiones" (Art. 134);
 - b) la determinación de los requisitos para ser elegibles y electores municipales y la forma de su elección (Art. 140) y "dictar las leyes de elecciones" (Art. 67, inc. 8); y
 - c) "Organizar el régimen municipal..." (Art. 67, inc. 14), que se agregan a lo ya manifestado respecto de las "condiciones para la erección de los Municipios" (Art. 129 infine).
- 1.9 La Constitución establece asimismo la publicidad de los actos de gobierno municipal, poniendo énfasis en los aspectos vinculados a la "percepción e inversión de sus rentas" (Art. 139).
- 1.10 También se atribuye al "Gobierno" la facultad de "cuidar" que las Municipalidades ejerzan sus funciones y, a requerimiento de ellas, prestarles los "auxilios necesarios" para el cumplimiento de sus decisiones (Art. 138).
- Entre las atribuciones y deberes del Poder Ejecutivo, está la de "Prestar el auxilio de la fuerza pública... a las Municipalidades, conforme a la ley y cuando lo soliciten" (Art. 103, inc. 21).
- 1.11 Otras prescripciones constitucionales concurren a reconocer al gobierno municipal como distinto del provincial, tal el caso de los Arts. 8, 60, y 100, que tratan sobre la incompatibilidad o acumulación de cargos nacionales, provinciales y "municipales".

El Art. 10 que norma la enajenación de bienes fiscales y otros contratos sujetos a licitación, reconoce la facultad de "la legislatura o la Municipalidad" de resolver lo contrario por razones de bien público.

- 1.12 Finalmente cabe mencionar que el Art. 2 fija la ciudad de Tucumán como la Capital de la Provincia, a la que el Art. 130 le atribuye el carácter de Municipalidad, con un tratamiento diferenciado para la elección de su Intendente, como ya se mencionó.

2. En materia territorial

- 2.1 Paralelamente al regimen municipal, la Constitución de Tucumán de 1907, hace mención en sus disposiciones en lo territorial.

En forma expresa atribuye al Poder Legislativo (Capítulo V, Art. 67, inc. 6°), "Establecer la división territorial para la mejor administración de la Provincia". Disposición ésta que es reforzada por el reconocimiento de la existencia de "Departamentos".

En la Sección Tercera, Poder Legislativo, que trata de la composición de las Cámaras de Diputados y Senadores, dice expresamente "los Departamentos cuya población no alcance a esta última cifra, elegirán un..." ("diputado", Art. 38); ("senador", Art. 42). El Art. 66 agrega que "cuando el número de Senadores alcance a veinte y el de diputados a cuarenta..." la Legislatura, después de cada censo, determinará la base poblacional a adoptar"...a fin de que en ningún caso el número de senadores pase de veinte y el de diputados a cuarenta".

Se supone que a partir de esta prescripción, generalizadamente funcionarios y profesionales de la provincia al ser consultados sobre el tema, expresan que la Constitución establece un número fijo de Departamentos.

2.2 También en el Capítulo II, de la Sección Cuarta, "Del Poder Ejecutivo", al determinar la "forma y tiempo de la elección de gobernador", el Art. 91, in fine, dice: "la Capital y los Departamentos de la campaña o las secciones electorales en que se divide la Provincia...", de lo que surgiría una diferencia entre unos y otras (Departamentos o Secciones). Dado el carácter ambiguo en esta conjunción disyuntiva en nuestro idioma, podría darse el caso de concluirse lo contrario, interpretación que no se comparte.

2.3 Pero la misma Constitución es poco clara al respecto pues en el Art. 148 (Sección Décima, "Disposiciones transitorias") al fijar el número de Diputados y Senadores que se elegirán a partir de Mayo de 1908, emite darles denominación alguna a las jurisdicciones que los elegirán. Sencillamente atribuye a la Capital, a Famallá, a Monteros, a Río Chico, a Chicligasta, a Graneros, a Leales, a Cruz Alta, a Burruyacú, a Trancas y a Tafí, un número determinado de Diputados y Senadores a ser elegidos por cada uno de ellos. No se hace referencia a límites (censales o de otra índole), aunque parece aplicarse el criterio de los artículos 38 y 42 a Graneros, Leales, Burruyacú, Trancas y Tafí.

Estos son los once (incluyendo a la Capital) Departamentos "históricos" que aparecen en la documentación censal, hasta la reforma de 1976, lo que a su vez avala la creencia, también detectada, de que la Constitución fija un número inamovible de Departamentos, especie que a juicio de este autor carece de fundamento constitucional (ver Arts. 42, 66 y 67 inc. 6º) por cuanto nada obsta para que se tengan hasta 20 departamentos (incluida la Capital).

Tampoco contribuye a aclarar el concepto el Art. 66, que hace referencia a "cada distrito".

- 2.4 Aparecen pues, los siguientes términos en materia territorial: "Departamentos", "secciones electorales", "distritos" (para la representación), "división territorial para la mejor administración". Los mismos, más allá de su uso genérico o más o menos impreciso, hacen referencia a alguna forma de dividir el territorio provincial a fines de la representación en la elección de sus autoridades y para su administración.

3. Delegación de poderes

En esta materia, la norma constitucional declara en el Art. 3 del Capítulo I, "Declaraciones, derechos y garantías", que "Los poderes que esta Constitución establece no pueden (...) ni delegarlos implícita ni explícitamente en otros poderes o en particulares".

Se menciona esta norma por cuanto en algunas entrevistas realizadas, se ha recogido inquietudes en este sentido, con referencia a que la propia constitución denomina "Poder municipal" (Art. 131) al de las mismas, razón por la cual no podrían ser sujetos de delegación de atribuciones propias del Poder Ejecutivo, es decir, de otro poder.

4. Breves consideraciones sobre Tucumán alrededor de 1907

Con la intención de aportar algunos elementos de juicio que pudieran contribuir a la comprensión del régimen municipal que establece la Constitución vigente, y sin intentar abrir juicio sobre lo que es materia de los Constitucionalistas, se mencionan a continuación aspectos que deben haber incidido en la redacción del mencionado instrumento legal.

4.1 Distribución de la población en los Censos Nacionales realizados en la época de la Sanción de la Constitución de 1907.

Población por Departamentos clasificada en urbana y rural

según los Censos Nacionales de 1895 y 1914.

Provincia de Tucumán

1895			1914		
Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
215.742	40.307	175.435	332.933	143.598	189.335
8.578	-	8.578	14.984	1.935	13.043
49.338	34.305	15.033	100.080	92.284	7.796
28.821	-	28.821	43.253	12.092	31.161
22.978	2.804	20.174	29.199	1.094	22.105
26.991	-	26.991	36.083	8.591	27.492
10.420	186	10.234	13.681	5.400	8.281
8.803	-	8.803	14.254	1.748	12.506
25.511	2.667	22.844	31.846	4.380	27.466
20.001	-	20.001	27.059	-	27.059
8.411	345	8.066	16.637	7.531	9.106
5.890	-	5.890	5.857	2.543	3.314

Fuente: Tucumán en Cifras II, SEPYC, (Tucumán, 1981).

Según estos datos la población urbana de la provincia no alcanzaba el 20 % de la población total, concentrando la Capital el 85 % del total de la población urbana. Con alguna significación aparecen Chicligasta y Monteros.

En general, salvo la Capital, el resto del territorio estaba ocupado por población eminentemente rural: esta es "la Campaña" de la que habla la Constitución.

Excepto el "Departamento" Capital, en el resto del territorio la población se dividía en 96,4 % rural y 3,6 % urbana.

- 4.2 Es de suponer que esa realidad pesó suficientemente para fundamentar la división entre Capital y Campaña, así como entre sus respectivas municipalidades. El mismo criterio se debe haber hecho extensivo a la diferenciación entre ciudad o "centro urbano" y campo.

Como se expresa en la "Geografía de Tucumán", recientemente editada por la Universidad Nacional de Tucumán: "En 1869 se realiza el Primer Censo Nacional, que indicaba que Tucumán tenía en esa época 108.953 habitantes en su territorio, con una densidad de 4 habitantes por kilómetro cuadrado. Del total de la población vivían en las ciudades sólo el 19,95 % y la gran mayoría, o sea el 80,05 % lo hacían en el ámbito rural. Es evidente que en esta época aún dominaba considerablemente la vida rural e inclusive, los pocos centros urbanos existentes por estos años, estaban en función directa a la actividad del campo. La ciudad era el centro de consumo."

"Desde 1869 a 1895 el aporte migratorio fue muy pequeño pues las únicas provincias que se preocuparon por una colonización orgánica fueron las de Santa Fe, Entre Ríos y Córdoba, que fomentaron la radicación de suizos, italianos, españoles y franceses que se dedicaron a la agricultura. Sin embargo, en este lapso se produce el acontecimiento de la llegada del ferrocarril, y comienza por lo tanto el afluir constante de personas atraídas por el rápido desarrollo económico que se verifica en la provincia. El hecho se refleja en los cómputos censales realizados en el año 1895 que indican para Tucumán un crecimiento poblacional del orden de 4,11 %, con el aporte de extranjeros que sumaba 32.618. "

.....

"En este año de 1895 el total de la población de la provincia era de 215.742 habitantes, es decir que la variación de los dos primeros censos nacionales era del 98,01 %, o sea que la población prácticamente se había duplicado en poco tiempo, a tal punto que la densidad por kilómetro cuadrado era ya de 8 habitantes.

Comparativamente a la época anterior, la población seguía siendo esencialmente rural, ya que el 81,32 % seguía viviendo en el campo, hecho que se explica porque a este período corresponde la ampliación llamativa del área agrícola para el cultivo de la caña de azúcar."

En 1914 se realiza el Tercer Censo Nacional que revela un crecimiento intercensal del 52,32 %. En efecto, por esta época Tucumán tenía 332.933 habitantes".

.....

"El censo muestra además que en sólo 19 años, se había producido una fuerte urbanización de la población, a tal punto que sólo el 56,81 % vivía en el campo y un 43,13 % en las ciudades. Sin duda es la época en que cada fábrica, cada estación ferroviaria generan núcleos urbanos cuyos habitantes están directamente relacionados con la ocupación industrial y de servicios".

.....

"El comportamiento residencial de la población, revela la preferencia a radicarse en la llanura central fértil, de modo que no debe sorprender que los departamentos que acusan una mayor densidad son aquellos que allí se encuentran". (3)

(3) ANDRES, S.E. Santillán de y RUCI, T.R., "Geografía de Tucumán", U.N. Tucumán, Facultad de Filosofía y Letras (Tucumán, 1981) págs. 120 a 122.

B. ANTECEDENTES LEGALES. Municipalidades y Comunas Rurales

Como antecedentes del actual regimen municipal deben tenerse en cuenta no sólo aquellos que atañen directamente a los Municipios, sino a los que crearon y regularon la vida de una institución "pre-municipal": el Regimen de Comunas Rurales. Esta institución, la comuna rural, es el elemento que concurre, junto a lo municipal, a definir el regimen territorial-municipal vigente, como se verá más adelante.

1. Regimen Municipal hasta 1976

- 1.1. El mismo se rigió por la Ley 1.246 de 1915, que con sus modificatorias, fue puesto en vigencia nuevamente a partir de 1957, por Decreto-Ley 124 G (S.G.). El mencionado Decreto-Ley derogó el regimen estatuido por las leyes 2.294, de 1950 y 2.395, de 1951, con sus respectivas modificatorias. Es decir que desde 1957 hasta 1976, el Regimen Municipal vigente en Tucumán fue el de la Ley 1.246, antecedente inmediato al actual, con las reformas de 1925, 1926, 1928, 1930, 1935, 1938, 1939, 1943 y 1.948, que aparecen incorporadas en el texto ordenado publicado por la Intervención al Poder Legislativo de la Provincia de Tucumán, Cámara de Diputados, N° 5. "Regímenes Electoral, Municipal y Comunal", en 1963.
- 1.2. La Ley 1.246 reúne en su texto varias materias contenidas en la Constitución, algunas para las que expresamente dispone sean reguladas por ley o otras que "reglamentan" disposiciones constitucionales.

- 1.3. Entre las primeras se encuentran la fijación de las "condiciones para la erección de los Municipios", (Art. 129), que la ley contempla como "requisitos esenciales" para el establecimiento de "municipalidades". El Art. 2º establece dos: a) "la existencia de un centro urbano que contenga cuando menos una población permanente de cuatro mil habitantes dentro de una extensión no mayor de 25 kilómetros cuadrados" y b) "que el mismo esté formado por propiedades privadas cuyo número no baje de cincuenta".
- El Art. 3º agrega que "la creación de toda nueva municipalidad será hecha por ley especial en la que se determinará el radio de la misma".
- 1.4. La Sección II de la ley establece el "Régimen Electoral" municipal según lo prescripto por los Arts. 67, inc. 18 y 140 de la Constitución. El mismo incorpora a los extranjeros como electores y crea el "Padrón de Extranjeros" (Arts. 5º y 9º a 22º).
- Asimismo, los Capítulos IV, "Depuración del Padrón (Ars. 23 a 27); V, "De la continuación del registro" (Arts. 28 al 30); VI "De los candidatos y sus apoderados" (Arts. 31 al 35); VII "De las elecciones" (Art. 36); VIII, "De las convocatorias" (Art. 37); IX "De las mesas receptoras de votos" (Arts. 38 al 42); X, "Del sufragio" (Arts. 43 al 58); XI, "Del escrutinio" (Arts. 59 al 67); y XII, "Disposiciones Generales" (Arts. 68 al 77) reglamentan el régimen electoral municipal prolijamente, siendo aplicable supletoriamente la Ley de Elecciones de la Provincia "a todos los casos que no estén regidos en la presente" (Art. 77).

1.5. Define la división de poderes (art. 4º) entre un Concejo Deliberante y un Departamento Ejecutivo y establece las Autoridades Municipales en su Sección III. Los diversos capítulos que la componen pueden agruparse en varias materias distintas.

1.5.1. El Cap. I "De los Concejos Deliberantes", se fijan las condiciones para ser miembro de los mismos (Arts. 79 y 80); sus remuneraciones (Art. 81); 82). Asimismo se fija el número de miembros en 18 para la Capital y 10 para el resto. (Art. 83).

Los arts. 84 al 86 versan sobre el reemplazo de los concejales y su renovación.

El art. 87 establece el período de sesiones ordinarias y extraordinarias y el 88 el quórum.

El Concejo actúa como autoridad electoral por cuanto "es Juez de las elecciones de sus miembros", según el art. 89 que transcribe el Art. 137 de la Constitución.

Los arts. 90 al 92 las del Art. 135 de la ley fundamental, agregando normas de procedimiento al respecto.

El art. 93 fija el lugar de funcionamiento, la forma de juramento y el art. 94 establece que sus resoluciones se tomarán por mayoría.

1.5.2. El Cap. II "Atribuciones del Concejo", incluye al Art. 95 que detalla sus atribuciones en 45 incisos, que reglamentan las "ramas del Poder Municipal" que menciona el Art. 130 de la Constitución.

Además se agregan diversas disposiciones relativas a penalidades en las que incurrirán los Concejales por no dar cumplimiento a algunas atribuciones (Art. 96); limitaciones a la fijación de sus propias remuneraciones (Art. 97); a la sanción del presupuesto (Art. 98); a la fijación de contribuciones (con mención del art. 124); de obligatoriedad en el cumplimiento de sus resoluciones (Art. 100); y de prohibición de erigir monumentos, etc. dedicados a personas o acontecimientos, sin una ley especial (Art. 101).

- 1.5.3. El Capítulo III; "Del Departamento Ejecutivo", define que el mismo estará a cargo "del intendente municipal nombrado de acuerdo a la Constitución de la Pcia." (Art. 102). Los artículos siguientes tratan sobre los requisitos para ser Intendente (art. 103); de la duración en el cargo que se fija en cuatro años (art. 104); de su cesación (art. 105); del procedimiento de elección y remoción del Intendente de la Capital (arts. 106, 107 y 109); de la asunción de los intendentes (art. 106, in fine); de la residencia, ausencia, muerte, etc. (art. 108); del sueldo del Intendente, el que será fijado por el Concejo Deliberante (art. 110); y del juramento ante el Concejo (art. 111).

Es interesante destacar que con excepción de la Municipalidad de la Capital; en el resto es la propia Constitución la que establece la designación de Intendentes por parte del Poder Ejecutivo (con acuerdo del Senado) sin perjuicio de la existencia de Concejos Deliberantes elegidos directamente por los vecinos de cada municipio. Se da así un doble origen en el Gobierno Municipal, salvo en el caso de la Capital.

La remoción del Intendente Municipal podrá ser hecha por el Concejo, sólo en la Capital, por dos tercios de los votos del total (18) de sus miembros. No así los del resto, que podrán serlo por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado (Art. 109).

El artículo 112 determina las "atribuciones y deberes" del intendente municipal, las que se detallan en 23 incisos. (Ver texto completo en el Apéndice 2).

El Artículo 113, atribuye al Intendente "en sí" la facultad necesaria para hacer cumplir administrativamente las ordenanzas municipales.

- 1.5.4. El Capítulo IV, "Del presupuesto y contabilidad", comienza por definir el "Presupuesto Municipal" el que necesariamente deberá comprender específicamente: a) "todos los gastos que las leyes dejan a cargo

del municipio; b) todos los que autorice el Concejo Deliberante; c) los gastos del Concejo y del Departamento Ejecutivo; y d) El cálculo de recursos, que comprenderá los ingresos del municipio, los que la ley le atribuye y los sobrantes de ejercicios anteriores (art. 114).

Si fija el período del ejercicio entre el 1° de enero y el 31 de diciembre de cada año (art. 115, pero para cerrar las cuentas continuará hasta el 31 de mayo del año siguiente (ídem).

El art. 116 establece que regirá la Ley de Contabilidad de la Provincia en lo referente a la forma de registrar los ingresos y los egresos, en lo que no se oponga a la misma ley.

Los arts. 117 a 119, definen las funciones del "Contador General de la Municipalidad, reglamentan la emisión de órdenes de pago y establecen la información mensual del estado de la renta al Concejo Deliberante.

El art. 120 establece la fianza para "el Tesorero, Jefe de Recaudación y demás empleados que perciban y manejen la renta municipal".

Finalmente, se determina la responsabilidad solidaria del intendente y el contador general sobre la emisión de órdenes de pago ilegítimas (Art. 121).

- 1.5.5. "De la renta municipal y su percepción", es la materia que trata el Capítulo V. El mismo ha sido reformado por ley 1.483 y por el Decreto Acuerdo N°202/268 de 1943.

El art. 122 define dos fuentes de entrada: los "impuestos" y los "servicios" (la prestación de), los primeros constituyen el "Sistema tributario" y los segundos el "Sistema retributivo".

El art. 123 establece que el "contador general pasará mensualmente al intendente un estado de los deudores morosos" para que éste actúe administrativamente.

El art. 124 determina las condiciones y porcentaje a aplicar para el cobro de la contribución por "concepto de Alumbrado, Limpieza y Barrido".

Por su parte, se atribuye a la Receptoría Municipal la capacidad para efectuar anualmente la clasificación para el pago de impuestos municipales (art. 125).

Los arts. 126 y 127 atribuyen al Departamento Ejecutivo la responsabilidad de formar el Jury de Reclamos, el que estara compuesto por los vecinos que reúnan las condiciones para ser miembros del Concejo Deliberante, a fin de atender los reclamos de todo contribuyente que considere exagerada la cuota, las resoluciones del Jury podrán ser recurridas ante el intendente. "Las municipalidades pueden recaudar sus rentas ya sea por sus agentes o enajenándolas en remate público", reza el art. 128.

El art. 129 establece la obligación de levantar y llevar el inventario de los bienes "comunales" muebles e inmuebles y "otro de los títulos, documentos y escrituras", que se refieran al patrimonio municipal y a su administración.

Por último, la ley determina la obligación, para los escribanos y para los contratos privados de locación, de cumplir el requisito de pedir la certificación de libre deuda municipal, para los actos de transferencia, de constitución de derechos reales, o de locación de inmuebles.

- 1.5.6. La mencionada "ley orgánica de las municipalidades" dedica su Capítulo VI a las "Ordenanzas sancionadas por el voto popular", interesante institución, a la que regula en los siguientes aspectos.

Las ordenanzas mencionadas, podrán proponerse al Concejo Deliberante por petición firmada del 20 % de los electores, como mínimo. Revisadas las firmas y compulsadas con el registro de votantes, será considerada por el Concejo, dentro de los veinte días aprobará la ordenanza propuesta "sin alteración alguna" o la rechazará. En este caso se someterá sin alteración al voto de los electores. (Art. 131), en oportunidad de celebrar elecciones generales para elegir miembros del Concejo (Art. 132). Se logra la aprobación por mayoría absoluta del total de sufragantes.

Las ordenanzas sancionadas por cualquiera de los dos procedimientos puede ser "encomendada" (enmendada?) o derogada por el voto de los electores o por los dos tercios de la totalidad de los miembros del Concejo (Art. 133 y 134).

Los arts. 135 y 136 reglamentan otros aspectos vinculados a esta institución.

- 1.5.7. "Los conflictos entre poderes" son la materia del Capítulo VII, que expresa que "los conflictos sobre atribuciones entre las municipalidades y las autoridades de la provincia, o entre los dos poderes de una municipalidad, serán dirimidos por la Corte Suprema de Justicia" (Art. 137).

El mismo capítulo establece los casos de intervención de una municipalidad por la legislatura. La ley deberá fijar el término. El Poder Ejecutivo designará el comisionado para cumplirla (Art. 139).

En caso de receso de la legislatura y por razones de "urgencia imposterqable", el Poder Ejecutivo podrá decretar la intervención, debiendo convocar de inmediato a las Cámaras para que se pronuncien al respecto (Art. 140).

El art. 141 dice expresamente que "la intervención sólo tendrá por objeto organizar o regularizar los poderes que esta ley crea", siendo sus atribuciones las que corresponden al D.E. en materia administrativa (Art. 141).

1.5.8. Las "Disposiciones Generales" (Cap. VIII) abarcan diversos aspectos que incluyen los siguientes:

- La Municipalidad, como persona civil, puede ser demandada ante la Corte Suprema de Justicia, pero en el caso del pago de alguna deuda no podrá ser ejecutada ni embargadas sus rentas; el Concejo tendrá 8 meses para arbitrar los recursos para hacer frente al pago (Art. 142).

- En los casos contenciosos, la Municipalidad "ocurrirá a usar de su derecho ante la justicia ordinaria" (Art. 143).

- "Los fondos municipales no serán administrados por otra autoridad que los funcionarios de municipio (Art. 144, que repite textualmente el artículo 133 de la Constitución).

- El Art. 145 determina que la Municipalidad, como persona jurídica, no será responsable de los actos de sus miembros fuera de la órbita de sus atribuciones".
- El Art. 146, refirma el carácter de persona jurídica que gozan las municipalidades, enumerando sus derechos. También establece que la venta de bienes raíces y de otros "ramos" municipales se hará por pública subasta y que en "ningún caso" la misma podrá "dispensar el pago de las contribuciones municipales".
- Los Arts. 147, 148, 149 y 150, transcriben preceptos constitucionales.
- El Art. 151 establece la responsabilidad del Intendente y los empleados del Departamento Ejecutivo ante los tribunales por las faltas que cometieran en el ejercicio de sus funciones y de los daños que causaren, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 5º de la Constitución.
- Los Arts. 152 y 153 tratan de las penas que deberán fijar las municipalidades a los que dificulten la vialidad o el libre tránsito y de la obligación de las mismas de remover todo obstáculo a la vialidad.
- Se declaran de utilidad pública todos los terrenos necesarios para la apertura de calles o caminos y para el ensanche o rectificación de los existentes. (Art. 154).

- El Art. 155, determina que los empleados municipales gozarán del sueldo que les asigne el presupuesto u ordenanzas especiales. El mismo artículo establece que "las municipalidades no podrán destinar para sueldos más de un veinticinco por ciento del producido de sus rentas e impuestos".

- Por último, el Art. 156 prohíbe el corte o destrucción de árboles en paseos, calles y caminos públicos dentro de los municipios.

Como puede apreciarse el mencionado instrumento legal sigue los lineamientos establecidos en la Constitución y afirma el carácter "local" del gobierno municipal, dándole aplicación dentro del "radio" que el Poder Ejecutivo fije para cada municipio.

Queda claro el carácter del Poder Municipal como diferente del provincial (y de sus poderes con los poderes internos del municipio), asegurándosele autonomía, dentro de los márgenes establecidos por la ley, así como autarquía financiera.

En términos generales, el antecedente inmediato del régimen municipal actual, puede calificarse como "clásico" del sistema de municipio "villa" o ciudad.

Este tipo de organización deja "espacios libres" entre municipios, que no son colindantes, espacios éstos que quedan bajo directa jurisdicción provincial.

A efecto de regular las actividades urbanas en ese territorio provincial no sujeto a la autoridad municipal, la provincia de Tucumán creó otra institución que pasamos a analizar: la "Comuna Rural".

2. El Regimen Comunal

Por las razones ya apuntadas, la Provincia de Tucumán legisló el Régimen de Comunas Rurales, cuyos antecedentes legales se remontan a la Ley 1.210 de 1914, que fuera modificado por ley 2.397 de 1951 y posteriormente actualizado por ley N°3.926 del 30 de abril de 1973, que estuvo vigente hasta la sanción de la ley 4.518, que modificó parcialmente a ésta, disolviendo la Dirección General de Comunas Rurales, redistribuyendo su personal, bienes y partidas presupuestarias, entre la Secretaría de Estado del Interior y las Circunscripciones Administrativas; y traspasando sus atribuciones, deberes y competencias a los Intendentes Delegados.

2.1. El regimen de Comunas Rurales de la Ley 3.926 de 1973

Esta ley, al igual que su antecedente (2.397 de 1951), establece un regimen que puede denominarse "pre-municipal" para aquellas poblaciones que se asientan en el ámbito "rural" y que, teniendo alguna importancia, no alcanzan a cumplir los requisitos mínimos para ser municipios.

Esta apreciación se funda en que en ambas leyes, el artículo 1° (creación, Funcionamiento y Jurisdicción), dice textualmente:

"En los pueblos de la Provincia, cuya población exceda de quinientos habitantes, se crearán comunas rurales, cuya denominación, funcionamiento y jurisdicción fijará el Poder Ejecutivo".

Y ambas en el art. 2° agregan:

"Además de los intereses morales, culturales y materiales de carácter local, las comunas rurales tendrán a su cargo:

- a) la prestación de servicios públicos;
- b) los servicios de salubridad, higiene y asistencia pública,

- c) la urbanización de los pueblos;
- d) la organización de servicios generales y especiales tendientes al mayor confort de las poblaciones rurales;
- e) El fomento de la cultura y de la educación física".

2.2. Estas prescripciones siguen en general los preceptos constitucionales y legales establecidos para los municipios, aplicados en este caso a poblaciones que pasen de 500 habitantes y no alcancen (implícitamente) a los 4.000.

Su menor jerarquía queda reflejada en que su creación será hecha por el Poder Ejecutivo (Decreto) y no por ley especial, y en que serán "administrados" por Delegados Comunales designados por el Poder Ejecutivo" (Art. 3°).

Asimismo, "El Contralor y Supervisión de las comunas rurales, estará a cargo de la Dirección General de Comunas Rurales, en la forma y modo que reglamente el Poder Ejecutivo, por intermedio del Ministerio de Gobierno y Justicia" (Art. 8°). Sobre este aspecto, la ley anterior la denominaba Inspección General. Los Delegados a su vez, quedan subordinados en gran medida a dicha Dirección General (Art. 6°).

2.3. Sin embargo, se le atribuyen otras responsabilidades, que no están incluidas en "lo municipal", pues el art. 2°) dice:

- "la urbanización de los pueblos"; y
- "la organización de servicios (...) tendientes al mayor confort de las poblaciones rurales".

Aquí es donde asoma el carácter "territorial" que además del pre-municipal tiene la Comuna Rural.

De hecho, la sucesiva regulación de las Comunas Rurales les fijó un ámbito territorial más amplio que el municipal, tendiendo, y en realidad logrando, la colindancia de las comunas entre sí y con los municipios.

En el texto legal, de todos modos, se refleja cierta vacilación en cuanto al carácter de la comuna, pues se insiste en el carácter "local" de los intereses (Art. 6°) y en la definición de las rentas y recursos comunales, que sigue los criterios utilizados para establecer los recursos municipales (Art. 7°).

Por su parte, la misma dinámica administrativa, reforzó el criterio de una competencia amplia de la Comuna Rural (a través del accionar de la Dirección General de Comunas Rurales) en el ámbito definitivamente rural, más allá de lo estrictamente urbano.

De lo dicho existen suficientes antecedentes en la Secretaría del Interior, aunque no siempre debidamente documentados, pero sí recogidos en las entrevistas mantenidas con funcionarios que pertenecieron a la ex-Dirección General de Comunas Rurales.

- 2.4 . Se puede concluir que la Comuna Rural fue la forma que adoptó el Gobierno Provincial para administrar el territorio no incluido en los municipios y para fomentar la vida municipal en los pueblos del interior que no alcanzaban a reunir los requisitos para ser municipios.

- 2.5. En apretada síntesis, además de lo expresado, la ley 3.926 regula diversos aspectos del accionar del cuerpo administrativo formado por las comunas rurales y su Dirección General.
- 2.5.1. Se ha dicho que la autoridad de la Comuna Rural es el Delegado Comunal, designado por el Poder Ejecutivo, y cuya remuneración será fijada por el presupuesto anual (Art. 3°). Así como los requisitos y condiciones para serlo (Arts. 4° y 5°).
- 2.5.2. Las atribuciones y deberes de los Delegados están fijados por el Art. 6° que establece las siguientes:
- adoptar "todas las medidas cuyo objeto sea el gobierno y dirección de los intereses locales".
 - imponer sanciones compatibles con la naturaleza de sus facultades (tales como multas, clausura de establecimientos, demoliciones de construcciones, etc.) pudiendo requerir órdenes de allanamiento al juez competente, así como el concurso de la autoridad policial.
 - Proponer al Poder Ejecutivo, a través de la Dirección General de Comunas Rurales, el nombramiento de su personal.
 - Disponer por sí mismo la instrucción de sumario administrativo.
 - Elevar por la misma vía, el proyecto de Presupuesto de Gastos, y Cálculo de Recursos.
 - Disponer la inversión de la renta de acuerdo al presupuesto y otras disposiciones legales.

- Elevar a la Dirección General de Comunas Rurales las rendiciones de cuentas, mensualmente y cerrado el ejercicio financiero, la memoria del ejercicio.
- Hacer recaudar los impuestos, tasas y contribuciones y percibir las multas, de conformidad con las leyes.
- Remitir a la Dirección General de Comunas Rurales la nómina de contribuyentes morosos para la gestión de cobro.
- Representar a la Comuna Rural ante terceros.
- Elevar el inventario de bienes de propiedad comunal; el padrón de contribuyentes y el archivo de documentación.
- Prestar fianza por el desempeño de su cargo y por el manejo de fondos públicos.
- Mantener informado al Poder Ejecutivo, a través de la Dirección General de Comunas Rurales, de las obras y realizaciones; de las necesidades de la comunidad y "procurar" la obtención de soluciones a los problemas que la comunidad tenga".

2.5.3. Las rentas y recursos de las Comunas se establecen en el Art. 7° (Título II) que detalla taxativamente las mismas, agrupadas en 14 clases o tipos, a saber:

1) Contribuciones que inciden sobre la propiedad (alumbrado, limpieza y barrido y recolección de residuos, aguas corrientes, riego de calles; apertura, ensanche, abovedamiento, enripiado, pavimentación, arbolado y conservación de calles y caminos.

2) Contribuciones fundadas en los servicios de policía edilicia y de seguridad:

Derechos por aprobación de planos y construcciones, loteos, derechos de líneas, derechos sobre materiales de construcción, de apertura de calzada, alteración o reforma de cordón, de inspección de establecimientos peligrosos, maquinarias y motores.

3) Contribuciones por inspección y contralor de la producción, industria y comercio.

4) Contribuciones fundadas en servicios de policía sanitaria:

Libretas de sanidad, derechos de desinfección y desratización, cámaras sépticas, sumideros y W.C.; derechos de desinfección e higiene de vehículos, derechos por inspección de caballerizas;

5) Contribuciones por ocupación de la vía pública:

Vendedores ambulantes, surtidores de nafta y afines, toldos y reparos, y ocupación de veredas y calles;

6) Contribuciones que inciden sobre el transporte:

Patentes de rodados y derechos de piso.

7) Contribuciones fundadas en servicios de policía de costumbres:

Espectáculos y diversiones públicas, teatros, cinematógrafos y circos, parques de diversiones, centros de recreación, festivales y ferias;

8) Contribución para fomento cultural y deportivo:

9) Derechos de oficina: Solicitudes, propuestas en licitaciones públicas, certificados, etcétera;

10) Publicidad y propaganda; letreros, anuncios, etc., avisos en locales abiertos al público, vehículos de propaganda, avisos y colocaciones de banderas de remate;

11) Derechos y tasas de cementerios: Concesión de terrenos, transferencias de sepulcros, inhumaciones y exhumaciones;

12) Derechos por el uso y ocupación de bienes públicos: Extracción de arena, cascajo, piedras;

13) Derechos varios: Extracción de tierra, escombros, árboles;

14) Lo recaudado en concepto de sanciones."

Además de estos, el mismo artículo establece que son recursos comunales los que les corresponden por participación en los impuestos provinciales o nacionales; el producido de la participación en la explotación oficial en los juegos de azar; de la explotación de sus propios bienes; los legados, subsidios y subvenciones.

2.5.4. El Título III, "Disposiciones Generales" agrupa una serie de prescripciones vinculadas a las funciones a supervisar por la Dirección General de Comunas Rurales (por cuanto fija pautas a ser aplicadas por las comunas), según los arts. 8°, 10°, 11°, 12°, 14°, 19°, 24°, 25°, 26°, 27°, 28°, y 29°, en materias tales como multas a propietarios de canales de riego; demolición de construcciones ruinosas; ornato de edificios; arbolado;; sueldos al personal; concesiones a particulares para la prestación de servicios públicos; expropiación para el trazado, apertura y ensanche de calles y caminos; venta de bienes muebles, etc, o productos de propiedad comunal; permisos para el funcionamiento de negocios, industrias y comercios; prohibición de criaderos y corrales en el radio urbano.

También determina que la provincia coparticipará a las comunas rurales parte de la contribución directa, patentes de automotores y de contraste de pesas y medidas (Art. 9°).

La capacidad de las comunas que carezcan de personal técnico para pedir asesoramiento a la Administración, el que se acordará de acuerdo a la reglamentación que establezca el P.E. (Art. 13).

Disposiciones relativas al manejo de fondos y al presupuesto de la Dirección General de Comunas Rurales (que se costeará por todas las Comunas Rurales con el 8 % de lo recaudado mensualmente, según el Art. 20); embargo de las rentas comunales (hasta un 25 %); etc., se contemplan en los Arts. 16 al 23.

2.5.5. El título IV, "Penalidades", regula en dos artículos (30 y 31) las multas y recargos que podrán imponer los Delegados Comunales, en las condiciones que reglamente el Poder Ejecutivo.

2.5.6. Las "Garantías Jurisdiccionales" son establecidas en el Título V, que comprende tres capítulos: "Recursos en General"; II "Recurso de Queja"; y III "Acciones judiciales de cobros de Impuestos y Multas".

- Recursos en General.

De las resoluciones que dicte el Delegado, podrán interponerse por una sola vez, ante la Dirección General de Comunas Rurales:

a) el recurso de revocatoria por contrariar imperio, o b) el de apelación en subsidio (Art. 32).

Las apelaciones sobre impuestos, tasas o contribuciones se resolverán negativamente si no se acredita el pago o depósito (Art. 33).

No procede el recurso de apelación ante resoluciones dictadas por el Delegado cuando la comuna lo haga como persona jurídica de derecho privado, o cuando haga uso de sus facultades discrecionales (Art. 34).

Contra las resoluciones de los jefes de oficina o inspectores, el recurso jerárquico se hará ante el Delegado (Art. 37).

Los demás artículos son de procedimiento, fijándose los plazos para cada autoridad.

- Recurso de queja

Habrá lugar para el mismo cuando el Delegado "deniegue peticiones que se le formulen en el sumario administrativo o dicte providencias que se consideren lesivas a derechos o garantías legales o reglamentarios " (Art. 40)' El resto del articulado es de procedimiento.

- Acciones judiciales de cobros de Impuestos y Multas.

El Art. 44 establece que "Toda acción que tenga por objeto el cobro de una multa o la aplicación de una pena sealada por la Ley, será intentada a nombre de la Comuna,..." según las reglas del Código de Procedimientos en lo Criminal, para la constatación de la infracción.

"La declaración de la pena a aplicar la hará el Delegado y consentida que sea su resolución, la hará ejecutar" (Art. 45).

El producido de estas multas se destinará a un fondo de cultura y fomento del deporte (Art. 46).

El cobro judicial de impuestos lo será por vía de apremio (Art. 47).

Por último se prohíbe a los escribanos autorizar actos dominiales, "sin que se acredite haber sido pagados los derechos comunales" (Art. 48).

3. Ley de Ejidos:

Sancionada el 19.11.1915, ha estado vigente hasta la reciente sanción de la ley de loteos, N° 5.380, del 24.III.82, y regulaba lo concerniente a "la fundación de nuevos centros de población o ampliación, o modificación de los existentes" (Art. 1°).

Con relación a las poblaciones existentes establecía que el Poder Ejecutivo hará levantar un plano que "comprenda 2.000 Hás. como máximo alrededor de los pueblos que existen en la provincia, para ejidos de los mismos,...".

En dicho plano se determinará lo que debe ser la planta urbana, una zona de quintas y una zona de chacras. Con sus correspondientes calles y caminos (Art. 2.) Esto último se condice con lo establecido en el Código Rural (Ley N° 732, del 19.3.1897).

Esta ley en realidad es un antiguo y valioso antecedente de las normas de ordenamiento urbano, por cuanto una vez que el Poder Ejecutivo había aprobado el ejido de un pueblo, ordenado por el correspondiente plano (cuyas copias se debían enviar al Registro de la Propiedad, a la Dirección de Rentas, a la Receptoría local y a la Municipalidad), el mismo no podía ser modificado, ni podían inscribirse títulos que no se ajustaran a aquél.

Cabe destacar que en esta ley se menciona además de las municipalidades, a las "Comisiones de Higiene y Fomento", las que parecen ser el antecedente de los "Comisionados" o "Delegados Comunales".

Asimismo, regula la "Fundación de poblaciones por particulares" (Art. 9° al 14°), tanto para nuevos centros de población como para ampliación de los existentes, estableciendo las condiciones para las mismas.

4. Resumen

El análisis de la legislación mencionada y los datos recogidos de funcionarios que pertenecieron a la antigua Dirección General de Comunas Rurales, permiten establecer el régimen municipal "histórico" de la Provincia de Tucumán.

Existían 15 Municipios y 84 Comunas Rurales.

De los primeros, el de la Capital con un régimen municipal "autónomo" y los 14 restantes, con Intendentes municipales designados por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado.

Tales Municipios eran independientes de la división en Departamentos y se distribuían según el siguiente cuadro:

<u>Departamento</u>	<u>Municipios</u>	<u>Comunas Rurales</u>
Burruyacú	Burruyacú	9
Capital	San Miguel de Tucumán	4
Cruz Alta	La Banda del Río Salí	14
Chicligasta	Concepción	11
Famailá	{ Famailá	4
	{ Lules	
	{ Bella Vista	
Graneros	Graneros	9
Leales	---	9
Monteros	{ Monteros	8
	{ Simoca	

Río Chico	{ Aguilares	6
	{ Juan Bautista Alberdi	
Tafí	{ Tafí Viejo	7
	{ Tafí del Valle	
Trancas	Trancas	3
<hr/> Cantidad 11	<hr/> 15	<hr/> 84

Las Comunas Rurales, por su parte, dependían de la Dirección General de Comunas Rurales (Ex-Intendencia General), del Ministerio de Gobierno y Justicia, en forma centralizada, según el régimen ya mencionado de la Ley N° 3.926.

El número de municipios y de comunas existentes hasta la sanción de la Ley N° 4.518 era de 15 y 84 y se distribuían según el mapa y cuadro adjuntos.

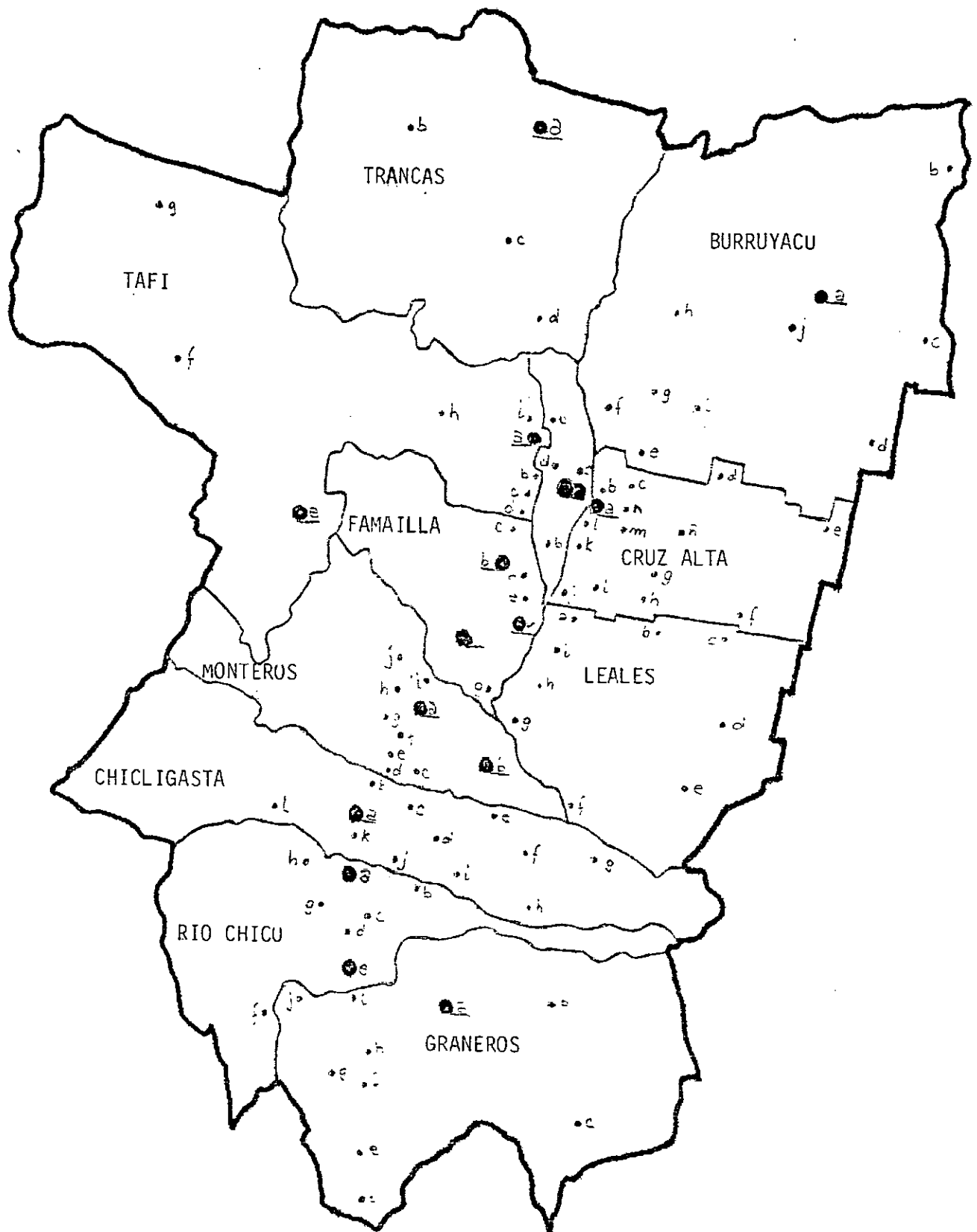
MUNICIPIOS Y COMUNAS RURALES

(Mapa N° 1)

DEPARTAMENTO DE BURRUYACU

- a) Mun. de Burruyacú
- b) C.R. 7 de Abril

MUNICIPIOS Y COMUNAS RURALES HASTA 1976



Fuente: elaboración propia, sobre datos de la Dirección de Estadística de Tucumán.

- c) C.R. G. Garmendia
- d) C.R. Piedrabuena
- e) C.R. El Chañar
- f) C.R. El Timbó
- g) C.R. El Naranjo y el Sunchal
- h) C.R. Villa Padre Monti
- i) C.R. Villa Benjamín Aráoz
- j) C.R. La Ramada y La Cruz

DEPARTAMENTO CAPITAL

- a) Mun. de San Miguel de Tucumán
- b) C.R. S. Felipe y Sta. Bárbara
- c) C.R. Las Talitas
- d) C.R. Los Pocitos
- e) C.R. Los Nogales

DEPARTAMENTO DE CRUZ ALTA

- a) Mun. de la Bda. del Río Salí
- b) C.R. Alderetes
- c) C.R. La Florida y Luisiana
- d) C.R. Los Pérez
- e) C.R. Las Cejas
- f) C.R. Los Pereyra
- g) C.R. Ranchillos y S. Miguel
- h) C.R. El Naranjito
- i) C.R. El Bracho y el Cevilar
- j) C.R. Los Bulacio y Los Villagra
- k) C.R. San Andrés

- l) C.R. Lastenia
- m) C.R. Colombres
- n) C.R. Delfín Gallo
- n) C.R. Los Ralos

DEPARTAMENTO DE CHICLIGASTA

- a) Mun. de Concepción
- b) C.R. Arcadia
- c) C.R. Gastona y Belicha
- d) C.R. Santa Cruz y La Tuna
- e) C.R. San Antonio y San Pedro.
- f) C.R. Atahona
- g) C.R. Va. Chicligasta
- h) C.R. Monteagudo
- i) C.R. Ciudadita
- j) C.R. Trinidad y Medinas
- k) C.R. Alto Verde y Los Guchea
- l) C.R. Alpachiri y El Molino

DEPARTAMENTO DE FAMAILLA

- a) Mun. de Famaillá
- b) Mun. de Lules
- c) C.R. San Pablo y Va. Nogués
- d) C.R. García Fernández
- e) C.R. Las Talas
- f) Mun. de Bella Vista
- g) C.R. Río Colorado

DEPARTAMENTO DE GRANEROS

a) Mun. de Graneros

- b) C.R. Lamadrid
- c) C.R. Taco Ralo
- d) C.R. Rumi Punco
- e) C.R. Huasa Pampa
- f) C.R. La Cocha
- g) C.R. San Ignacio
- h) C.R. San José de La Cocha
- i) C.R. Sacrificio
- j) C.R. Yánima

DEPARTAMENTO DE LEALES

- a) C.R. Esquina y Mancopa
- b) C.R. Agua Dulce y La Soledad
- c) C.R. Estac. Aráoz y Tacanas
- d) C.R. El Mojón
- e) C.R. Los Puestos
- f) C.R. Los Gómez
- g) C.R. Villa Leales
- h) C.R. Sta. Rosa de Leales y Lag. Blanca
- i) C.R. Quilmes y Los Suelos

DEPARTAMENTO DE MONTEROS

- a) Mun. de Monteros
- b) Mun. de Simoca
- c) C.R. Amberes
- d) C.R. Río Seco

- e) C.R. Villa Quinteros
- f) C.R. Santa Rosa y Los Rojos
- g) C.R. El Cercado
- h) C.R. Los Sosa
- i) C.R. Acheral
- j) C.R. Santa Lucía

DEPARTAMENTO DE RIO CHICO

- a) Mun. de Aguilares
- b) C.R. Río Chico y Nva. Trinidad
- c) C.R. El Polear
- d) C.R. Villa Belgrano
- e) Mun. de Juan B. Alberdi
- f) C.R. Santa Ana
- g) C.R. Los Sarmientos y Las Tipas
- h) C.R. Monte Bello

DEPARTAMENTO DE TAFI

- a) Mun. de Tafi Viejo
- b) C.R. Cevil Redondo
- c) C.R. Yerba Buena y San Javier
- d) C.R. Manantial
- e) Mun. de Tafi del Valle
- f) C.R. Amaicha del Valle
- g) C.R. Colalao del Valle
- h) C.R. Raco
- i) C.R. La Esperanza

DEPARTAMENTO DE TRANCAS

- a) Municipio de Trancas
- b) C.R. San Pedro de Colalao
- c) C.R. Choromoro
- d) C.R. de Tapia

C A P I T U L O 2

EL REGIMEN ORGANICO MUNICIPAL VIGENTE

2. EL REGIMEN ORGANICO MUNICIPAL VIGENTE

1.- LA ADOPCION DE UNA ORGANIZACION TERRITORIAL. Las Circunscripciones - Administrativas.

1.1.- El régimen actualmente vigente tiene su origen con la sanción de la Ley N°4.518, dictada el 4 de agosto de 1976, por la que se crean -- "en el territorio de la Provincia dieciséis (16) Circunscripciones Administrativas", (...) "con las denominaciones y límites territoriales que resultan del Anexo 1, que es parte integrante de esta Ley" - (art. 1°).

Pero al intercalar en ese texto "cada una de las cuales tendrá una municipalidad cabecera y Comunas Rurales dependientes", resulta que no sólo se establece una división territorial o "política" de la -- Provincia, sino que se crea una institución nueva: la "Municipali - dad cabecera". Por otra parte, hace depender de cada una de ellas, un número variable de comunas rurales, esto es de organismos descen - tralizados provinciales.

Para poder resolver esta concurrencia de jurisdicciones (municipal y provincial) se crea la figura del Intendente Delegado, quién cum - plirá una doble función (art. 2°):

- " a) La de Intendente de la Municipalidad cabecera de la Circuns - cripción, con arreglo a las disposiciones de la Ley 4.487 -- del 16 de junio de 1976,
- b) La de Delegado del Poder Ejecutivo en el resto de la circuns - cripción, quedándole, en tal sentido, sometidos a todos los efectos, los Delegados Comunales de la Circunscripción."

A continuación (art. 3°) la Ley disuelve la Dirección General de Co - munas Rurales, facultando al Poder Ejecutivo a redistribuir el per - sonal, bienes y partidas presupuestarias de ese organismo entre la Secretaría de Estado del Interior y las Circunscripciones Adminis - trativas.

Con relación a las atribuciones, deberes y competencias que correspondían a la Dirección General de Comunas Rurales, se transfieren - directamente a los Intendentes Delegados, según lo establece el mis-mo artículo en su segundo párrafo.

Es decir, que de acuerdo a la letra y al espíritu de esta Ley, se - trata de:

- a) Descentralizar las funciones de un organismo central (la Dirección General de Comunas Rurales) en 16 Delegaciones del - Poder Ejecutivo, asentadas en otras tantas Municipalidades, - distribuídas en el territorio, de las que dependerá un número (variable) de Comunas Rurales.
- b) Simultáneamente, se divide al territorio provincial en un número igual (16) de Circunscripciones Administrativas, bajo - la autoridad "máxima" (art.5º) del Intendente Delegado, las que son "colindantes" y cubren todo el territorio, según se esquematiza en el mapa N°2.

<u>Nº</u>	<u>Circunscripción Administrativa</u>	<u>Municipalidad Cabecera</u>
1	Trancas	Trancas
2	Tafí del Valle	Tafí del Valle
3	Burruyacú	Burruyacú
4	Tafí Viejo	Tafí Viejo
5	Cruz Alta	Banda del Río Salí
6	Lules	Lules
7	Famaillá	Famaillá
8	Monteros	Monteros
9	Leales	Bella Vista
10	Chicligasta	Concepción
11	Simoca	Simoca
12	Río Chico	Aguilares
13	Juan B. Alberdi	Juan B. Alberdi
14	Graneros	Graneros
15	La Cocha	La Cocha
16	San Miguel de Tucumán - Capital	San Miguel de Tucumán

Con relación a las Comunas Rurales en sí mismas, se establece que es tarán a cargo de un Delegado Comunal, con las facultades y obligaciones que le acuerda la Ley 3.926 (ver punto 2.)" y las que se le atribuyan con arreglo a las disposiciones de la presente." (art.4°).

En cuanto a los Intendentes Delegados ajustarán su cometido a las -- instrucciones del Poder Ejecutivo y en su calidad de "autoridad máxima" de la Circunscripción, transmitirán las que les correspondiere, a los Delegados Comunales (art.5°).

En el Anexo 1 de la Ley se fijan los límites de estas Circunscripciones, que modifican los límites "históricos" de los Departamentos, según lo muestra el mapa N°2.

Con el título de "Jurisdicciones de las áreas de las Circunscripciones Administrativas en la Provincia de Tucumán", la Ley 4.518 incluye un "Complemento Anexo I", en el cual se vuelven a reiterar los límites de la Circunscripción Administrativa de San Miguel de Tucumán (Ex-Departamento Capital) y se le asignan los Municipios y Comunas - Rurales que pertenecerán a cada una de las restantes Circunscripciones Administrativas.

En este último caso se fusionan algunas comunas rurales preexistentes, formando una sola jurisdicción, y se agregan otras a Municipios cabecera.

Curiosamente, este complemento Anexo I, omite la Circunscripción Administrativa de Graneros. (Ver texto completo en el Apéndice 2).

- 1.2.- A la comentada norma le siguió la Ley N°4.646 del 24/12/76 "Circunscripciones Administrativas - Régimen de funcionamiento", por la cual se regula el manejo de los Municipios y Comunas Rurales, a partir de lo establecido en la Ley N°4.518 con relación a la doble función del Intendente Delegado, que se ratifica.

De su artículo 3°, que textualmente dice: "Los señores intendentes municipales ejercerán las funciones que originariamente les compete, y además, las que se les autorice legalmente, con reglamentaciones - establecidas por la presente ley", pareciera surgir que en tanto que

intendentes municipales, los mismos se seguirían rigiendo por la Ley Orgánica de Municipalidades, que no se deroga, aunque el Capítulo II (art. 11) define el Poder de Policía Municipal agrupándolo en cinco grandes rubros, no taxativos. Estas son: a) Policía Municipal de Seguridad; b) de Moralidad y costumbres; c) de Obras; d) de Higiene y Salubridad y e) sobre la Producción, Industria y Comercio.

El art. 4º les atribuye facultades para dictar ordenanzas, con excepción de las que traten sobre materia tributaria, expropiaciones o asuntos institucionales, los que ejercerá el P.E. Por razones de urgencia podrán dictarse ad-referendum del P.E.

Como Intendentes Delegados "ejercen su competencia sobre todo lo comprendido entre los límites fijados por el anexo 1 de la Ley 4.518, - incluyendo las áreas urbanas, suburbanas y rurales". Es más, según reza el segundo párrafo del mismo artículo 5º: "Ningún habitante podrá sustraerse a su esfera de acción administrativa reglada por la presente ley y por las disposiciones vigentes concordantes".

El art. 8º establece que las Delegaciones comunales rurales que se subordinarán a las Circunscripciones Administrativas son las que figuran en el anexo de la Ley N° 4.518.

Se mantiene la distinción entre la Municipalidad de San Miguel de Tucumán (Capital) y el resto de las Municipalidades (de campaña en el anterior régimen legal), pues la primera se vinculará con el P.E. a través del Ministerio de Gobierno y Justicia y las segundas a través de la Secretaría de Estado del Interior (art.6º).

El carácter de "interventores" de los Intendentes Municipales, se refleja en el art. 7º que dice: "En todo asunto de interés municipal -- fundamental, deberá informarse al Ministerio de Gobierno y Justicia o Secretaría de Estado del Interior, según corresponda por aplicación del artículo anterior".

También esta Ley atribuye al Poder Ejecutivo la capacidad para "clasificar en categorías las Circunscripciones Administrativas, Municipios cabeceras y Comunas Rurales, solo a los efectos operativos, ad-

ministrativos y funcionales, pero manteniéndolo para todos idéntica -- personalidad jurídica" (art. 9°), así como la de "crear, modificar y extinguir las Circunscripciones Administrativas por Ley, considerando en cada caso el área real de influencia, la importancia y volumen de población, sus recursos y, en general, la prestación de los servi cios municipales" (art. 10°).

- 1.3.- Con relación al "Gobierno de las Circunscripciones Administrativas"- (Título II) se establecen tres órganos de Gobierno: el Poder Ejecutivo, al que se le reservan algunas facultades legislativas y de go -- bierno; la Secretaría de Estado del Interior, como órgano de enlace entre el Poder Ejecutivo y las Circunscripciones Administrativas; y los Intendentes Delegados, que gobernarán y administrarán las Circuns cripcciones Administrativas.

En particular, atribuye a los mismos lo siguiente:

- a) Al Poder Ejecutivo: nombrar Intendentes delegados y delegados comunales (permanentes o interinos); intervenir u ordenar su -- marios sin la participación del Intendente; fijar las políti -- cas, estrategias, objetivos de la acción municipal; aprobar -- los presupuestos anuales y las cuentas de inversión de las -- circunscripciones; hacer frente a gastos municipales extra -- presupuestarios; autorizar la enajenación de bienes pertene -- cientes a las circunscripciones; autorizar empréstitos munici -- pales; otorgar avales; autorizar la adhesión de las Circuns - cripcciones a Convenios nacionales o provinciales para la pres tación de servicios; fiscalizar la actividad comunal y munici -- pal; destacar auditorías; crear y modificar las cajas munici -- pales de seguridad social: establecer un estatuto uniforme pa -- ra el personal municipal y comunal; y crear y reglamentar el funcionamiento de organismos intermunicipales, entre otras.
- b) A la Secretaría de Estado del Interior: sus funciones, deta -- lladamente expuestas en la Ley, apuntan a: 1) asistir al P.E. en todo lo relativo al funcionamiento, la ejecución y la ges --

ción de las Circunscripciones, Municipios y Comunas.

2) asesorarlo con relación a ellas y respecto de los proyectos de ordenanzas que eleven los Intendentes Delegados.

3) a coordinar la acción de gobierno entre las circunscripciones y supervisar el Plan de Obras públicas; y

4) a canalizar las informaciones oficiales de las Circunscripciones hacia los medios de difusión.

En general, la Secretaría del Interior, ejerce funciones de Superintendencia del sistema.

- c) Con relación al Intendente Delegado, el Capítulo III, solo -- menciona que "Las Circunscripciones Administrativas serán gobernadas y administradas por un funcionario con el cargo de Intendente Delegado, quién será designado y removido por el Poder Ejecutivo,..." (art. 15°).

Siguen los requisitos para serlo y las inhibiciones; el régimen de residencia, de ausencias y suplencias (art. 15 in fine 16°; 18°; 19°; 20° y 21°).

El art. 17° establece el juramento al asumir.

El art. 22° fija la responsabilidad del Intendente, funcionarios y empleados del Municipio ante los Tribunales Ordinarios por el cumplimiento de sus obligaciones y por los daños y perjuicios ocasionados al Municipio y a los particulares.

Aquí comienza la confusión del texto legal en cuanto al carácter del gobierno de la Circunscripción, que se transmitirá luego a los demás instrumentos legales que configuran el régimen actualmente vigente.

El Título III versa sobre las "Atribuciones del Intendente Delegado dentro del Municipio" y en el Capítulo I "En general", artículo 24: "entre otros deberes y facultades del Intendente dentro del Municipio cabecera en general ..." le atribuye: -- 2) Proponer al Poder Ejecutivo la designación de los Delegados Comunes correspondientes a su Circunscripción Administrativa" .

El Capítulo III del Título IV "De las Comunas Rurales", trata de las "Atribuciones del Intendente Delegado en la Circunscripción Administrativa". El art. 44° dice al respecto que -- "entre otros deberes y derechos del Intendente Delegado sobre las Comunas Rurales de su Circunscripción Administrativa: 1) Propone al Poder Ejecutivo el nombramiento y remoción del Delegado Comunal, cuando existiera causa justificada".

Así como, nombrar, ascender y remover el personal comunal a -- propuesta del Delegado Comunal (inc. 2); nombrar al Delegado Comunal interino, en ausencia de hasta 30 días del titular -- (inc. 3).

También puede solicitar la intervención o disponer la instrucción de sumarios en las Delegaciones Comunales (inc. 4) y solicitar la intervención a las Delegaciones Comunales (inc.15) Entiende en grado de apelación las resoluciones dictadas por el Delegado Comunal (inc.14).

Controla todo el funcionamiento comunal, informando al Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría del Interior, de las --- irregularidades detectadas (inc. 8).

En materia económica puede "Proveer o solicitar la provisión de gastos comunales no incluidos en sus presupuestos para situaciones imprevistas o de urgente necesidad".(inc.6)

En cuanto al gobierno en sí de las Comunas, son atribuciones del Intendente Delegado, darles pautas políticas y administrativas (inc. 5); planificar, proyectar y propiciar todas las - medidas de progreso material y espiritual de las Circunscripciones Administrativas, en coordinación con los Delegados Comunales. (inc. 9)

El resto de los incisos se limita a darle atribuciones de "fomento" (inc. 7, 10, 11 y 12) de diversas actividades.

- 1.4.- Se ha mencionado ya que esta Ley establece que comprende "básicamente" el "Poder de Policía Municipal" (Capítulo II), cuyo único artículo dice textualmente:

"ARTICULO 11º.- El Poder de Policía Municipal, básicamente comprende:

- a) Policía Municipal de Seguridad, que abarca: tránsito urbano, suburbano y rural, uso y ocupación de la vía pública, instalación y funcionamiento de máquinas, motores y elementos industriales, defensa contra incendios y otras catástrofes;
- b) Policía Municipal de moralidad y costumbres, que abarca: espectáculos públicos, prostitución, mendicidad, vagancia, alcoholismo, protección de animales, árboles, plantas, y objetos de uso público, anuncios leyendas, inscripciones, publicidad y propaganda y publicaciones en general;
- c) Policía Municipal de obras, que abarca: reglamentación general y fiscalización de construcciones, reglamentaciones sobre ornato, estética, embellecimiento, emplazamiento de monumentos y obras de arte y en general el uso de la tierra pública;
- d) Policía Municipal de higiene y salubridad, que abarca: reglamentación y fiscalización bromatológica, - contralor de higiene alimentaria, reglamentación de mataderos, tambos, mercados y abastos, reglamentación y contralor de higiene pública, contaminación ambiental y contralor del consumo y tráfico de estupefacientes;
- e) Policía Municipal sobre la producción, industria y comercio, que abarca: reglamentación y fiscalización de los establecimientos productivos, industriales y comerciales, su ubicación y funcionamiento, - ruidos molestos, malos olores, emanaciones tóxicas, residuos, aguas servidas y contaminadas, abastecimiento, control de precios y control de pesas y me-

didas, de acuerdo con las normas que dicte el Poder Ejecutivo.

La precedente enunciación no tiene carácter taxativo".

- 1.5.- En tanto que autoridad estrictamente municipal, el Intendente tiene un amplio espectro de deberes y facultades que se detallan en el artículo 24 y que reúnen en esa autoridad competencias tanto ejecutivas como legislativas, éstas con las restricciones impuestas por el art. 12° (atribuciones del Poder Ejecutivo).

Debe entenderse que, de acuerdo con la Ley 4.518, los "Municipios cabecera" abarcan, además del centro urbano principal un territorio más amplio, que incluye en algunos casos otros centros urbanos menores, así como espacios netamente rurales y aún rústicos.

En este aspecto, el "radio" municipal ha sido generalmente ampliado, con lo que a partir de esta legislación se traspasan a las Municipalidades algunas funciones que eran de carácter comunal.

Los capítulos II, III, IV, V y VI detallan expresamente estas facultades y deberes de índole "municipal" en las siguientes materias: Económico y financiera; de Servicios Públicos; de Obras Públicas; de Contratación; y sobre Aplicación de Sanciones (ver texto).

- 1.6.- La Ley 4.646 incluye en el Título IV "De las Comunas Rurales" las prescripciones destinadas a las mismas.

Es interesante destacar que a diferencia del régimen anterior (Ley 3.926) esta norma establece que las Comunas Rurales se crearán, modificarán y extinguirán por Decreto "a propuesta del Intendente Delegado". (art. 32°) agregándose que la prestación de servicios que les compete a las Delegaciones Comunales en sus jurisdicciones", se canalizarán a través de ellas, sin que ello implique delegación de facultades o exci

mición de responsabilidades que por Ley compete al Intendente Delegado, quién ejercerá el contralor de su funcionamiento y centralizará los aspectos contables y administrativos"(art.36)

A su vez los Delegados Comunales "ejercerán su competencia -- dentro de las áreas urbanas, suburbanas y rurales comprendi - das en los límites territoriales establecidos en el acto de - su creación" (art.33°), los que serán fijados por el Poder E - jecutivo a propuesta de S.E. del Interior;" dentro de la Cir - cunscripción Administrativa de la cual depende" (art.34°)

Las facultades y deberes de los Delegados Comunales (Capítulo IV, art. 45°) siguen en líneas generales los que le acordaba la ley 3.926, aunque introduce modificaciones en lo referido a la dependencia.

Así, debe proponer al Intendente Delegado el nombramiento y - remoción del personal (...) y observar las normas generales - en materia de sumarios que le fije el P.E. y el Intendente De - legado (art. 45 inc.1). Elevar el proyecto de Presupuesto al Intendente Delegado (inc.3). Solicitar la declaración de uti - lidad pública de bienes a expropiar al P.E., a través del In - tendente Delegado (inc.25). Remitir al Intendente Delegado la nómina de contribuyentes morosos (inc.26).

Acentuando el carácter pre-municipal de la Comuna Rural, el - inc.30) del art.45, establece textualmente: "En general todas las atribuciones de los Intendentes Delegados y los que no se opongan al mecanismo de la presente Ley, ni a las disposicio - nes provinciales o municipales vigentes".

- 1.7.- El Título V, "Del Patrimonio de los Municipios y de las Comu - nas", trata en tres capítulos de los Recursos Municipales y - Comunales, del Presupuesto y del Régimen Contable, sin hacer distinciones entre Municipio y Comuna, sino asimilándolos en es - ta materia. (ver arts. 46° al 58°). En realidad en lo que re - fiere al Régimen Contable, solo hace mención del Intendente -

Municipal y a los ordenanzas pertinentes que deberá dictar, - así como a la elevación del Balance anual al Gobernador, por la vía jerárquica correspondiente.

Queda implícita en este Título, la subordinación de los Delegados Comunes al Intendente, aún cuando debe destacarse que a lo largo de su articulado se menciona solo al Intendente Municipal.

- 1.8.- El Título VI, "De las actuaciones judiciales", contiene dos capítulos que tratan respectivamente "de lo contencioso administrativo" y de la "ejecución de tributos".

Con relación al primero, el art. 59° que "Corresponde a la -- Corte Suprema de Justicia conocer originariamente de los re - cursos contencioso administrativos que se interpongan contra las resoluciones de los Intendentes Delegados de la Provincia o de entidades autárquicas creadas por ellos, en ejercicio de sus funciones propias".

Siguen varias normas de procedimiento que explicitan los plazos y requisitos.

En el recurso se aplicarán las normas del Código de Procedi - mientos en lo Civil y Comercial (art.63)

También procede el recurso por la exoneración de un empleado municipal sin causa (art.64)

En cuanto a la "Ejecución de Tributos", los mismos se tramita - rán por vía de apremio administrativo (art.66)

- 1.9.- Por último, la Ley 4.646 incluye una "Disposición General" -- que aclara: "Cuando se expresa 'Circunscripción Administrati - va' debe entenderse 'Municipio Gobierno' y 'Comunas Rurales' - en su conjunto al solo efecto administrativo".

2.- NORMAS COMPLEMENTARIAS Y MODIFICATORIAS HASTA LA FECHA.

- 2.1.- Ampliando la Ley N°4.518, se sancionó la Ley N°4.671 de fecha 11 de enero de 1977, que fija las jurisdicciones comunales, estableciendo sus límites precisamente, así como su pertenencia a las circunscripciones administrativas.

En todos los casos se atribuye a las Municipalidades cabeceras un territorio mayor al ocupado por la ciudad cabecera, es decir, de carácter rural o rústico, lo que en ese aspecto las asimila a las comunas rurales.

Este texto se aparta de la regla establecida por la anterior legislación sobre comunas rurales en materia de población urbana mínima (500 habitantes) porque como lo demuestran los datos del Censo de Población de 1980, muchas de ellas no cumplen con ese requisito. El criterio sustentado ha sido que la presencia del gobierno a través de la Delegación comunal servirá de aliciente para la permanencia de pobladores en la zona, en virtud de una mayor presencia del Gobierno Provincial y de las Circunscripciones, así como por la prestación de servicios (ver la exposición de motivos de la Ley 4.734, de creación de la Comuna Rural de "El Cadillal").

Así, existen comunas rurales, como la de Anca Juli o El Cadillal, entre otras, que no cuentan con un centro urbano, ni de 100 habitantes, según el criterio de clasificación utilizado por la Dirección Provincial de Estadística.

Con posterioridad, se han sancionado varias leyes dividiendo, fusionando o creando nuevas comunas rurales, a saber:

- 2.1.1.- Ley N°4.721, del 28-2-77, creando la Comuna Rural de "Subteniente Berdina" en la Circunscripción Administrativa de Monteros.
 Ley N°4.732, del 11-3-77, crea la Comuna Rural de Escaba, Circunscripción Administrativa de Juan Bautista Alberdi.
 Ley N°4.734, del 14-3-77, crea la Comuna Rural de "El Cadillal", - Circunscripción Administrativa de Tafí Viejo.

Ley N°4.787, del 22-4-77, crea la Comuna Rural de "Anca Juli", -- Circunscripción Administrativa de Tafí Viejo.

Ley N°4.808, del 29-4-77, crea la Comuna Rural de "Sargento Moya" Circunscripción Administrativa de Monteros.

Ley N°4.837, del 20-5-77, fúndase el pueblo "Soldado Maldonado" - en Monteros.

Ley N°4.839, del 20-5-77, crea la Comuna Rural de "Soldado Maldonado" en la Circunscripción Administrativa de Monteros.

Ley N°5.034, del 29-12-78, crea la Circunscripción Administrativa de "Yerba Buena" (N°16), separando de Tafí Viejo las comunas de - Yerba Buena y San Javier y la de Cevíl Redondo. Yerba Buena pasa a ser Municipalidad cabecera de la Circunscripción, con dos comunas: San Javier y Cevíl Redondo.

2.2.- Por la misma Ley N°5.034 se eliminan los términos "Administrativa/s" y / "Rural/es", quedando en consecuencia las denominaciones de "Circunscripción" y de "Comuna", así como se sustituye el art. 1° de la Ley N°4.646, por otro que no menciona el número de circunscripciones, sino que dice "El territorio de la Provincia se dividirá en -- Circunscripciones, cada una de las cuales se constituirá sobre la - base de un Municipio. En caso de contar también con comunas, éstas dependerán del Delegado del Poder Ejecutivo en la Circunscripción".

2.3.- Con fecha 30 de mayo de 1980 se sancionó la Ley N°5.181 que reemplaza a Ley N°4.646, incorporando las modificaciones ya mencionadas y agregando las siguientes:

-Art. 1°: queda como en la Ley 5.034.

-Art. 52: relativo a la aprobación del presupuesto anual, establece que cuando al iniciarse el ejercicio éste no se hubiere a probado, el Intendente pondrá en vigencia el del año ante rior. Comprende todas las modificaciones introducidas en el período, excepto para los créditos otorgados por una - sola vez y cuya finalidad hubiera sido satisfecha.

- Se agregan los siguientes artículos:

68: deja sin efecto toda disposición que se oponga a la misma.

69: se derogan las leyes: 4.646, 4.689, 4.691, 5.070 y el art. 2° de la Ley 5.034 (que se incorpora a éste como art. 1°).

Salvo las modificaciones de denominación y las expuestas, el cuerpo de la Ley es el mismo de la 4.626.

2.4.- Finalmente, con fecha 4 de diciembre de 1980, la Provincia sanciona la Ley N°5.231, por lo que sustituye el nombre de "Circunscripción" por el de "Departamentos", en mérito a razones históricas, pero que en su art. 1° "in fine" agrega "... la que en consecuencia queda --- (...) dividida en diecisiete departamentos".

Los nombres y límites de los Departamentos son los mismos que establecen el Anexo 1 de la Ley 4.518 y la Ley 5.034, los que estarán - vigentes hasta tanto se adecuen" a los accidentes naturales, mate - riales y puntos trigonométricos fijados en la Provincia (art. 2°), por la Comisión de Límites Interdepartamentales y la Dirección de - Catastro, cuidando de no alterarlos en lo posible"(art. 3°).

Se faculta a la Dirección General de Catastro, al Registro Inmobi - liario y demás reparticiones de la Administración Pública, a modifi - car sus sistemas registrales y de organización para conformarlas -- con esta división territorial (art. 4°).

Por último se deroga el art. 67 de la Ley 5.181 que decía: "cuando se expresa 'Circunscripción' debe entenderse 'Municipio Gobierno' y 'Comunas' en su conjunto y al solo efecto administrativo" (art. 5°)

2.5.- Junto a esta norma se dicta otra en la misma fecha, que lleva el N° 5.232, por la que se establece la denominación de "Intendente Muni - cipal" para designar al titular del ejecutivo de cada municipio, -- quedando derogada la anterior denominación de "Intendente Delegado"

3. ELEMENTOS QUE CONCURREN A DEFINIR EL REGIMEN VIGENTE.

Además de la legislación específica que se ha analizado en los puntos anteriores, la Provincia ha dictado otras que se integran a aquélla y que forman parte del Regimen Municipal actual, o debieran compatibilizarse con él.

Por otra parte, se desarrollan acciones en materia municipal, inter-municipal y territorial, que aunque no se reflejan siempre en normas formales, contribuyen a definir la fisonomía del sistema en vigencia.

3.1. El Código Tributario Municipal

Con fecha 30 de diciembre de 1976 se sancionó la Ley 4.655 "Código Tributario Municipal", con el objeto de dar una norma básica en esta materia, aplicable en la esfera municipal (departamental). Quizá como resultado de la poca claridad del sistema de las Circunscripciones Administrativas, por entonces vigente, la ley no era aplicable a las Comunas Rurales, pues se refería exclusivamente a los "tributos municipales", lo que movió a dictar la Ley 4.718 del 24 de febrero de 1977, que subsana estos problemas sustituyendo el art. 1º de la Ley 4.655 por otro que dice: "las disposiciones de este Código son aplicables a todos los tributos municipales y/o comunales y a las relaciones jurídicas emergentes de ellos".

También establece que "las ordenanzas tarifarias sancionadas por los intendentes Municipales (sic) Delegados de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 4 y 25, inc. 1) de la Ley 4.646, serán aplicables a las Comunas Rurales de cada circunscripción Administrativa". (Art. 3º), lo que condice con lo observado al comentar la Ley 4.646 en el sentido de que queda poco clara la relación Municipalidad-Comuna. Según esa norma las Comunas Rurales dependen del Intendente como delegado del Poder Ejecutivo en la Circunscripción, no de la Municipalidad,

cuya jurisdicción alcanza sólo al radio de la misma.

Posteriormente el artículo 1º volvió a ser modificado por Ley 4.939 del 26 de diciembre de 1977, quedando de la siguiente forma: "las disposiciones de este Código son aplicables a todos los tributos municipales y/o comunales de las circunscripciones administrativas 1 a 15 de esta Provincia y a las relaciones jurídicas emergentes de ellos".

Queda excluida la Circunscripción Administrativa N° 16, "San Miguel de Tucumán Capital " (Ley 4.671, Art. 1º), de las normas del Código Tributario Municipal.

En su artículo 2º) este Código establece que "Ningún tributo puede ser exigido, sino en virtud de ordenanza. Sólo la ordenanza puede: a) Definir el hecho imponible, b) Indicar el sujeto pasivo; c) Determinar la base imponible; d) Fijar el monto del tributo o la alícuota correspondiente; e) Consagrar exenciones y modificaciones; Tipificar las infracciones y establecer las respectivas sanciones".

A la luz de esta disposición, se refuerza el concepto de que la Municipalidad gobierna a las Comunas Rurales (a contrario sensu de lo que establece la ley 4.646 y sus modificatorias), pues si el Código Tributario Municipal es aplicable a aquéllas (art. 1º de las leyes 4.718 y 4.939), y el mismo establece que "ningún tributo puede ser exigido sino en virtud de ordenanza" (esto es por ley municipal), se concluye que las comunas son regidas por las Municipalidades.

El Art. 10 dice por su parte que "Es órgano de la administración tributaria la Dirección de Rentas Municipales" (...) "la Dirección de Rentas Municipales es designada Autoridad de Aplicación".

Una síntesis del contenido de este Código queda reflejada a través de la lectura de sus títulos principales:

Código Tributario Municipal - Ley N° 4.655 del 30.12.76

Libro I - Parte General

- I - Normas tributarias.
- II - Organo de Administración Tributaria (Dirección de Rentas Municipales).
- III - Sujeto pasivo.
- IV - Extinción de la obligación tributaria.
- V - Infracciones y sanciones.
- VI - Determinación de la obligación tributaria.
- VII - Procedimientos ante la Administración Tributaria.
- VIII - De la ejecución fiscal y representación judicial.

Libro II

- I - Contribuciones que inciden sobre los inmuebles.
- II - Contribuciones que inciden sobre la actividad comercial, industrial y/o de servicios.
- III - Contribuciones que inciden sobre los mercados.
- IV - Contribuciones que inciden sobre la ocupación o utilización de espacios de dominio público.
- V - Contribuciones que inciden sobre los cementerios.
- VI - Contribuciones que inciden sobre la construcción de obras privadas y fraccionamiento de parcelas.
- VII - Tasas de actuaciones administrativas.
- VIII - Contribuciones por servicios diversos.

IX - Rentas especiales.

X - Disposiciones complementarias.

El mismo ha sido modificado por Leyes N° 4.718 del 24.2.77;
N° 4.825, del 5.5.77 y N° 5.217, del 17.11.80.

3.2. El sistema de coparticipación

A partir de 1976 se modifica también el sistema de coparticipación, en concordancia con el nuevo ordenamiento en Circunscripciones Administrativas, la ley 4.617, que reemplaza a la anterior 4.247 (Dcto. N°85/3 de 1975), establece dos criterios generales: incrementa los porcentajes a distribuir entre las circunscripciones administrativas y por otro, asigna a las mismas un porcentaje variable anualmente, hasta que San Miguel de Tucumán, que en 1976 recibía el 58,45 % llegue a 1980 con un 50 % del total.

Con relación a las Comunas Rurales, esta ley establece que del monto total percibido por cada Circunscripción Administrativa (por este concepto) se distribuirán los porcentajes que fijaba la ley N° 4.243, anterior a la ley 4.247. Aquella fijaba porcentajes a distribuir entre cuatro categorías de Comunas, a las que asignaba participaciones variables por categoría, pero iguales entre comunas de una misma categoría.

La ley 4.617 por su parte fue modificada a posteriori por las leyes N° 4.833 del 13 de mayo de 1977, N° 5.038 del 5 de enero de 1979, N°5.143 del 29 de enero de 1980 y N° 5.276.

Según estas últimas, los recursos a coparticipar entre los Departamentos a partir del 1° de enero de 1981 serán (Art. 1°):

a) el 12 % de lo coparticipado en concepto de Impuestos Nacionales originados en la Ley Nacional N°20.221 y sus modificatorias.

De este porcentaje corresponde: - a los Municipios, el 10,100 %

- a las Comunas, el 1,900 %

b) El 70 % de lo recaudado en concepto de Impuesto a los Automotores y Rodados.

De este porcentaje corresponde:- a los Municipios, el 60 %

- a las Comunas, el 10 %

c) El 12 % de lo recaudado en concepto de Impuesto Inmobiliario.

De este porcentaje corresponde: - a los Municipios, el 7 %

- a las Comunas, el 5 %

El artículo 2° establece que del monto que les corresponden a las Municipalidades (según el Art. 1°), se les asignará a cada una de ellas el porcentaje de la siguiente tabla (Art. 2°):

MUNICIPALIDADES	%
1. San Miguel de Tucumán	46,000
2. Banda del Río Salí	6,574
3. Tafí Viejo	5,629
4. Concepción	4,935
5. Monteros	4,440
6. Bella Vista	4,256
7. Aguilares	3,558
8. Lules	3,373

Municipalidades (cont.)

	%
9. Simoca	3,230
10. Burruyacú	3,123
11. Famaillá	2,681
12. Juan Bautista Alberdi	2,421
13. Tafí del Valle	2,107
14. Trancas	2,088
15. Yerba Buena	2,066
16. Graneros	1,778
17. La Cocha	1,741

La fijación de los porcentajes a asignar a los Municipios y Comunas es realizada por la Secretaría de Estado del Interior (Sectorial de Planificación) a través de la aplicación de los siguientes indicadores:

- 1) Población: es directamente proporcional e interviene en un 80 %.
- 2) Vivienda: en forma inversa e interviene en un 5 %.
- 3) Vacío: en forma inversa e interviene en un 5 % (vacío es a su vez la inversa de la densidad: superficie/población).
- 4) Producción azucarera: medida por la "brecha" existente entre la producción total promedio y la producción de cada Departamento, interviene en un 10 %.

Por su parte, el monto total de lo que corresponde a las Comunas (también por el Art. 1º) se distribuirá entre éstas por categorías, a saber (Art. 3º, Ley 5.143):

- Categoría 1a.: el 52 % entre 26 Comunas, 2 % cada una.
- Categoría 2a.: el 16 % entre 16 Comunas, 1 % cada una.
- Categoría 3a.: el 32 % entre 48 Comunas, 0,666 % cada una.

3.3. Presupuestos Municipales y Comunales.

Los mismos son aprobados por Ley de la Provincia (en las actuales circunstancias institucionales) y comprenden, discriminados, los presupuestos de las Municipalidades y de las Comunas.

La Ley 5.320 del 4 de septiembre de 1981, fija los Presupuestos Generales y Cálculo de Recursos de los Municipios y Comunas de 14 Departamentos (no se incluye a San Miguel de Tucumán, Chicligasta y La Cocha).

Su artículo 2º faculta a los Intendentes a desagregar en Partidas Parciales y Sub-parciales, los créditos presupuestarios que "son asignados a los Municipios y Comunas que integran el respectivo Departamento" y agrega el Art. 3º que el Intendente podrá disponer las reestructuraciones y modificaciones necesarias" en el Presupuesto del Municipio y/o Comunas de su jurisdicción", sin alterar los importes totales.

En dichos presupuestos y para cada Municipio o Comuna se establecen:

RECURSOS

De Jurisdicción Municipal

De Jurisdicción Nacional y Provincial - Participación de impuestos
- Aportes no reintegrables.

EROGACIONES

Personal

Bienes y servicios no personales

Intereses de la deuda

Transferencias

Bienes de Capital

Trabajos Públicos

Amortización de la Deuda

Crédito adicional para Financiar Erogaciones Corrientes

3.4. El ordenamiento territorial

A partir de 1978, la Provincia de Tucumán, comenzó a trabajar en materia de Ordenamiento Territorial, lo que formalizó a través de la creación, en el ámbito de la Secretaría de Estado de Planeamiento y Coordinación, del Departamento de Planeamiento Territorial, organismo éste que viene produciendo trabajos (en coordinación con otros organismos provinciales y las Municipalidades y Comunas) que hacen al desenvolvimiento de actividades departamentales, municipales y comunales.

Entre otros, cabe mencionar a) Anteproyecto de la Ley al uso del suelo; b) Análisis de las localizaciones territoriales - Tomos I a IV; c) Programa de Provisión de Agua Potable y Eliminación de Excretas (Decenio 1980 - 1990); d) Instrucciones para la Recopilación de Antecedentes (Análisis Territorial).

Merece destacarse que por Decreto-Acuerdo N° 26/14 (SEPYC) del 13 de septiembre de 1978, se declara de interés provincial el estudio y elaboración del "Esquema Directriz de Ordenamiento y Desarrollo Urbano de la Ciudad de San Miguel de Tucumán, Comunas y Municipalidades colindantes" y a tal fin crea una Comisión Especial, que deberá ajustar su cometido a lo establecido en los Proyectos preparados por la Provincia sobre "Política de Población" y sobre la "Ley de Ordenamiento Territorial y Uso del Suelo".

En la misma participan como vocales dos representantes de la Municipalidad de San Miguel de Tucumán y uno por la Secretaría de Estado de Bienestar Social (Instituto de Vivienda y Desarrollo Urbano) de la Provincia. Se invita a participar de ella a la Universidad Nacional de Tucumán.

Asimismo se establece que se deberá nombrar un profesional especializado por Repartición Provincial, vinculada al tema, para prestar asesoramiento.

Se contemplan como instancias de aprobación de los documentos:

- 1) Comisión Municipal: integrada por los Intendentes de los Departamentos colindantes;
- 2) Comisión Provincial: Presidida por el Secretario de Estado de Planeamiento y Coordinación y formada por todos los Secretarios de Estado del Gobierno Provincial.

Por Decreto-Acuerdo N° 15/14 (SEPYC) del 23 de marzo de 1981, se aprueba el "Estudio del Esquema Directriz de Ordenamiento y Desarrollo Urbano de San Miguel de Tucumán, Comunas y Municipalidades Colindantes", y se pone en vigencia el "Esquema Director del Gran San Miguel de Tucumán y su Región Metropolitana."

Con fecha 24 de marzo de 1981 se dicta el Decreto-Acuerdo N° 16/14 (SEPYC), por el que se dispone "estructurar las tareas de ordenamiento territorial de la Provincia de conformidad con lo establecido en los Anexos N° 1 (Directiva para el Ordenamiento Territorial) y N° 2 (Instrucciones para la Recopilación de Antecedentes-Análisis Territorial)". Según esa misma norma son autoridades del Ordenamiento Territorial: El Poder Ejecutivo; la Secretaría de Estado de Planeamiento, y Coordinación; el Intendente del Departamento Capital; la Secretaría de Estado del Interior; los Intendentes Municipales del Interior; y los Delegados Comunales, a quienes se les asignan diferentes misiones.

A la fecha se encuentran terminados los relevamientos de 1978, 1979 y 1980 y en avanzado estado de elaboración el de 1981 (que se estima estará terminado para junio del corriente año), los mismos constituyen parte del "Análisis de las localizaciones territoriales", cuyo "Objetivo inmediato" es "precisar el marco en el cual se ha producido el desarrollo integral de los diferentes núcleos poblacionales"; y cuyo "Objetivo mediato" es "determinar con profundo conocimiento de la realidad, los incentivos a utilizar para generar inercia propia a las localidades de acuerdo a los intereses provinciales" (3).

3.4.1. La Ley de Loteos

De muy reciente sanción (24 de marzo de 1982) la ley N° 5.380, deroga la ley N° 1.272 de Ejidos.

Esta norma regula lo relativo a fraccionamientos urbanos y rurales, incluyendo entre los primeros los terrenos de la subárea de expansión urbana (art. 1°) y los segundos a los de las áreas rurales y/o rústicas (art. 2°).

En todos los casos se define como loteo a todo fraccionamiento que requiera la apertura de una o más vías de circulación.

Para la realización de loteos el trámite se iniciará mediante la presentación del anteproyecto (urbano o rural) ante el respectivo municipio o "autoridad municipal correspondiente" (Arts. 10 y 14). La otra autoridad interviniente es la Dirección General de Catastro, quien una vez que haya otorgado la Nomenclatura Catastral y Valuación fiscal, deberá comunicarlo oficialmente a la Municipalidad y proveerle la documentación respectiva (Arts. 18 y 19).

(3) "Análisis de las localizaciones territoriales; Relevamiento 1980" Tomo IV, SEPYC - Planeamiento Territorial (Tucumán, 1981), pág. 2.

El Poder Ejecutivo dictará el Decreto de Aprobación de cada loteo, requisito que deberá cumplirse para que el loteador haga la publicidad del ofrecimiento en venta de los lotes o la venta misma. (Art. 20).

Las Municipalidades intervienen en la aprobación de los aspectos urbanísticos y de prestación de servicios.

C A P I T U L O 3

LA ORGANIZACION ACTUAL: UN REGIMEN DE TRANSICION

3. LA ORGANIZACION ACTUAL: Un regimen de transición

El análisis de la legislación, los datos relevados y las opiniones recogidas permiten evaluar el "funcionamiento" del sistema municipal en Tucumán, sus ventajas e inconveniente, así como sus características más importantes.

El anterior regimen había llegado a desarrollar una organización municipal relativamente sencilla, con un número pequeño de municipalidades bien diferenciado: la de la Capital y las del Interior. Todas ellas regidas por la Ley Orgánica Municipal que, siguiendo estrictamente los lineamientos constitucionales, incluía el regimen electoral municipal, los órganos de gobierno, el sistema tributario y presupuestario, sus sistemas de control y aún, lineamientos administrativos.

El Gobierno Municipal se ejercía dentro del radio que la ley les asignaba.

Paralelamente al mismo, existía un "Regimen Comunal" para aquellas poblaciones que no alcanzaban a cumplir los requisitos para ser Municipios (4.000 habitantes y 50 propiedades) pero que tenían más de 500 habitantes, formando un pueblo. A estas Comunas Rurales, en cambio, se les asignaba un "radio" o territorio significativamente mayor que el del pueblo en el que tenían asiento, constituyendo en consecuencia el primer antecedente de una organización territorial de base (pre) municipal. De todos modos las Comunas Rurales eran organismos físicamente descentralizados, pero dependientes de una Dirección General del Ministerio de Gobierno y Justicia, que ejercía la administración del territorio provincial no cedido a los Municipios, esto es de la casi totalidad del mismo.

La división territorial en Departamentos tenía significación, entre otros aspectos, en cuanto al régimen electoral, el sistema estadístico, y la registración, pero no tenía otro contenido administrativo. No existía una autoridad departamental ni se administraba a la provincia por Departamentos. En este sentido era comparable al contenido que tiene esa división territorial en la provincia de Río Negro, entre otras.

La reforma iniciada en 1976, parece haber tenido origen en el deseo de descentralizar administrativa y territorialmente las funciones que cumplía la Dirección General de Comunas Rurales, traspasándoselas a las municipalidades y distribuyendo entre ellas al personal, bienes y, partidas presupuestarias. A tal fin se crean las "Circunscripciones Administrativas", que vienen a reemplazar a los antiguos Departamentos. Se modifican su número y sus límites, asignando a cada una de estas divisiones administrativas una cantidad de Comunas Rurales (con excepción de Famaillá y San Miguel de Tucumán, que no las tienen).

Comienza entonces un proceso de adaptación, que todavía no ha terminado, del que resulta un sistema que funciona "de hecho", pero que presenta innumerables dificultades "de derecho".

1. La organización territorial

Hasta el momento, este proceso al que se hacía referencia, ha consolidado en gran parte el contenido "departamental" de la autoridad municipal, ampliando su cometido más allá de los límites de su radio municipal estricto y más en función de Intendente, que de Delegado del Poder Ejecutivo. Lo avala la legislación que se ha ido dictando, aunque no puede decirse lo mismo de otras autoridades municipales, cuya

intervención en materia comunal ha originado algún conflicto con Delegados Comunales que se atienen a la letra de la ley y sostienen que su dependencia es "personal" del Intendente (ex Intendente Delegado).

La organización departamental fue evolucionando como lo indican el Gráfico N°1 y el Mapa N° 2.

Cabe recordar que por las leyes 4.671 y sus modificatorias se definieron los límites de los Municipios y de las Comunas, con lo que la jurisdicción respectiva se ejerce sobre un espacio geográfico definido. De este modo el territorio provincial queda totalmente cubierto por las jurisdicciones de los Municipios y de las Comunas, las que a su vez se agrupan formando Departamentos.

La Provincia, en consecuencia, queda dividida en departamentos "colindantes" y cuyo municipio cabecera y las comunas que lo componen, también son "colindantes", tal como puede verse en el Mapa N° 3.

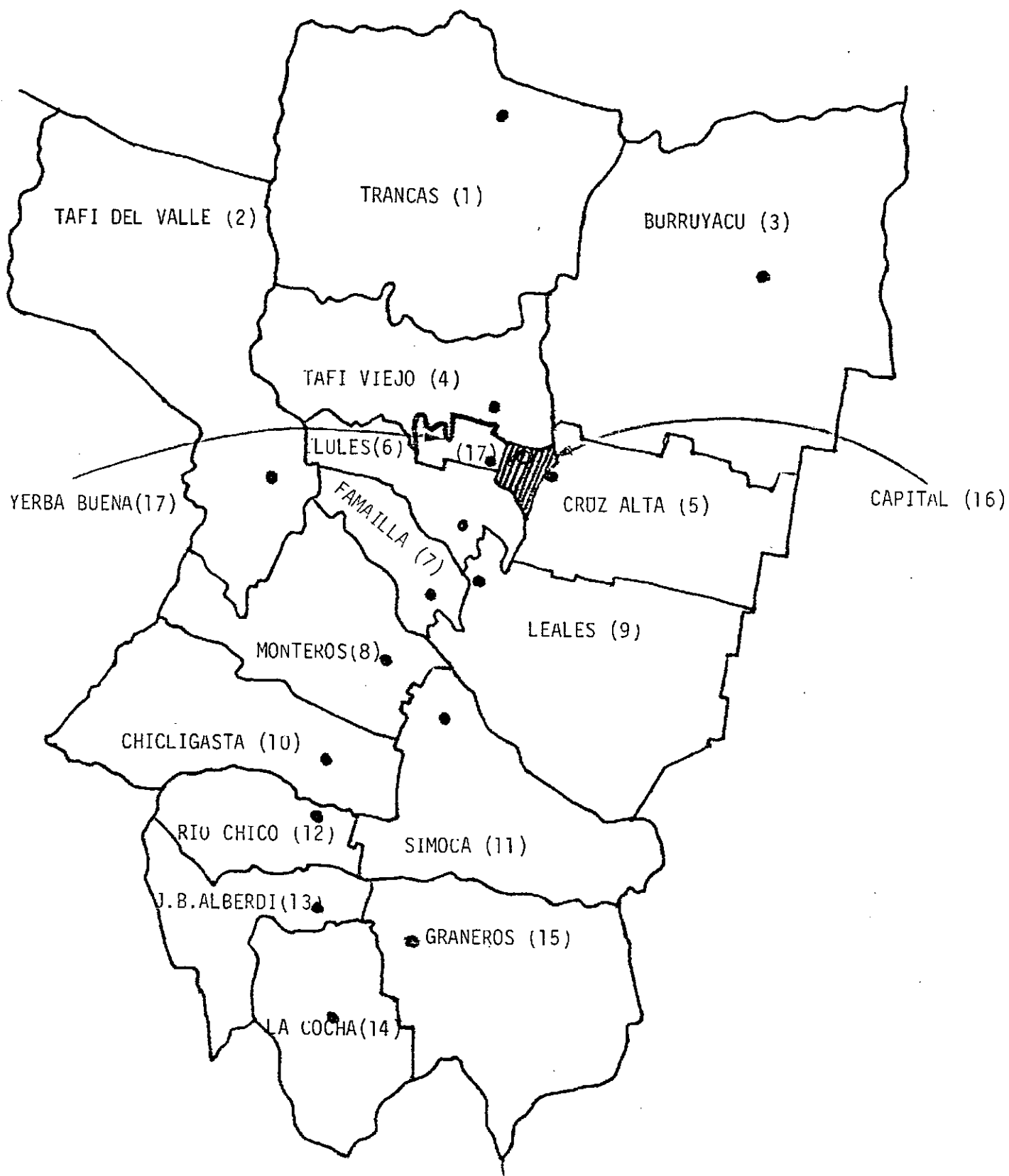
Los Departamentos, con sus cabeceras y comunas, son los que se detallan a continuación (referencia del mapa N° 3).

CIRCUNSCRIPCION ADMINISTRATIVA DEPARTAMENTO	MUNICIPALIDAD CABECERA	COMUNAS RURALES -- COMUNAS			
		Ley 4.518	Ley 4.671	Utras Leyes	Ley 5.034
1. TRANCAS	Trancas	3	3	3	3
2. TAFI DEL VALLE	Tafí del Valle	2	2	2	2
3. BURRUYACU	Burruyacú	9	9	9	9
4. TAFI VIEJO	Tafí Viejo	7	7	9 (3)	7 (6)
5. CRUZ ALTA	Banda del R. Salí	13	14 (1)	14	14
6. LULES	Lules	3	3	3	3
7. FAMAILLA	Famailá	-	-	-	-
8. MONTEROS	Monteros	8	8	12 (4)	12
9. LEALES	Bella Vista	12	12	12	12
10. CHICLIGASTA	Concepción	5	5	5	5
11. SIMOCA	Simoca	7	7	7	7
12. RIO CHICO	Aguilares	5	4 (2)	4	4
13. J. B. ALBERDI	Juan B. Alberdi	1	1	2 (5)	2
14. LA COCHA	La Cocha	6	6	6	6
15. GRANEROS	Graneros	2	2	2	2
16. CAPITAL	S. M. de Tucumán	-	-	-	-
17. YERBA BUENA (3)(6)	Yerba Buena (3)(7)				2 (7)
T O T A L E S	17	83	83	90	90

R E F E R E N C I A S

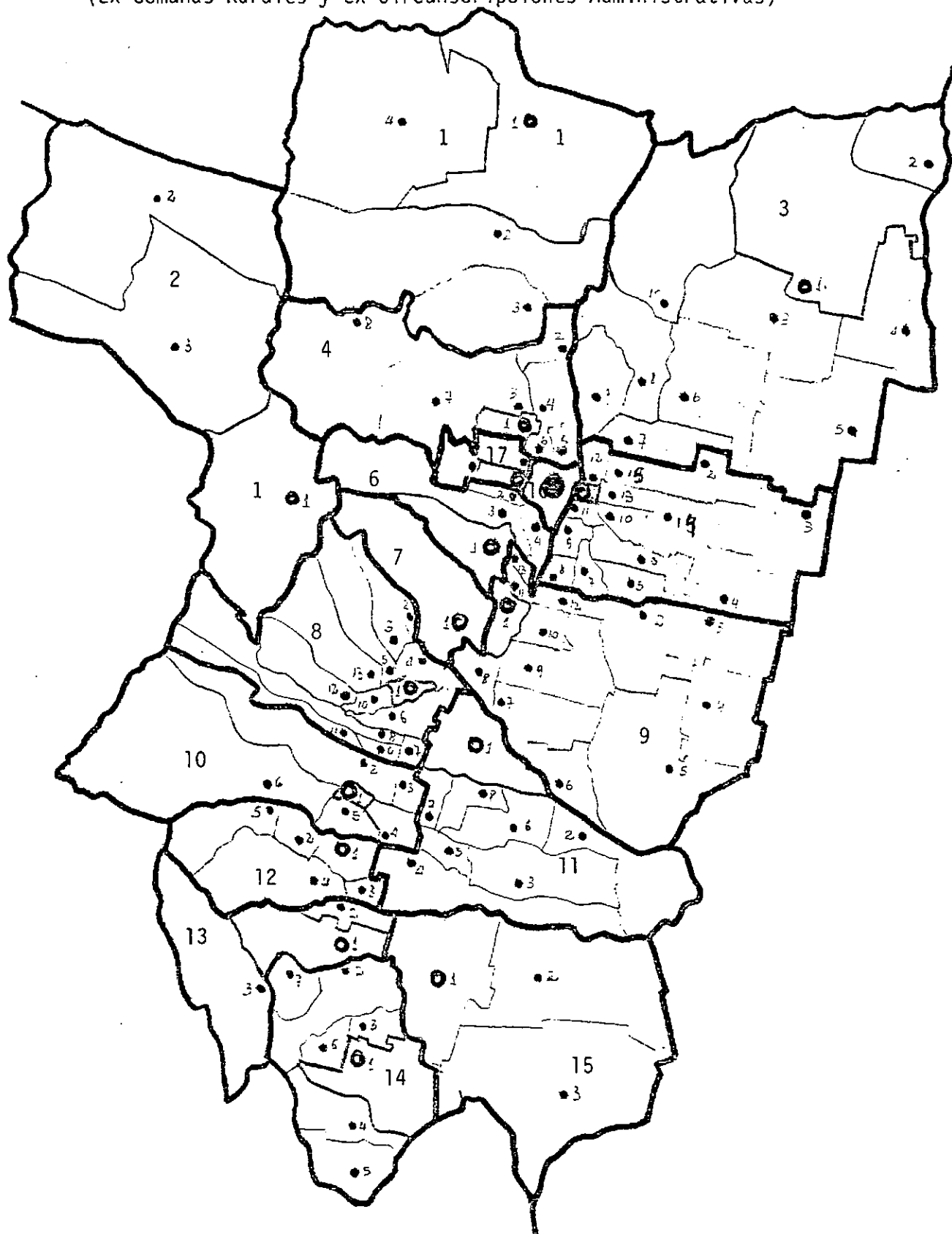
- (1) Agrega la Comuna Delfín Gallo.
- (2) Une las Comunas Los Sarmientos y La Tipa.
- (3) Se crean las Comunas Rurales "El Cadillal" (Ley 4.734) y Anca Juli (Ley 4.787).
- (4) Se crean las Comunas Rurales de "Subteniente Berdina" (Ley 4.721); "Capitán Cáceres" (Ley 4.807); "Sargento Moya" (Ley 4.808) y "Soldado Maldonado" (Leyes 4.837 y 4.839).
- (5) Se crea la Comuna Rural de "Escaba" (Ley 4.731).
- (6) Pasan a formar parte de la nueva circunscripción de Yerba Buena, las comunas de Yerba Buena y San Javier y de Cevil Redondo.
- (7) Yerba Buena se convierte en Municipio y quedan dos comunas San Javier y Cevil Redondo.

DEPARTAMENTOS DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN
(ex Circunscripciones Administrativas)



Fuente: elaboración propia, sobre datos de la Dirección de Estadística de Tucumán.

COMUNAS POR DEPARTAMENTO
(ex-Comunas Rurales y ex-Circunscripciones Administrativas)



Fuente: elaboración propia, sobre datos de la S.E. del Interior.

Código de Localización

1. CIRCUNSCRIPCION DE TRANCAS

- 1.1. Municipalidad de Trancas
- 1.2. Comuna de Choromoro
- 1.3. Comuna de Tapia
- 1.4. Comuna de San Pedro de Colalao

2. CIRCUNSCRIPCION DE TAFI DEL VALLE

- 2.1. Municipalidad de Tafi del Valle
- 2.2. Comuna de Colalao del Valle
- 2.3. Comuna de Amaicha del Valle

3. CIRCUNSCRIPCION DE BURRUYACU

- 3.1. Municipalidad de Burruyacú
- 3.2. Comuna de 7 de Abril
- 3.3. Comuna de Villa B. Aráoz y el Tajamar
- 3.4. Comuna de Garmendia
- 3.5. Comuna de Piedrabuena
- 3.6. Comuna de La Ramada y La Cruz
- 3.7. Comuan de El Chañar
- 3.8. Comuna de El Naranjo y El Sunchal
- 3.9. Comuna de El Timbó
- 3.10. Comuna de Villa Pedro Monti

4. CIRCUNSCRIPCION DE TAFI VIEJO

- 4.1. Municipalidad de Tafi Viejo
- 4.2. Comuna de El Cadillal
- 4.3. Comuna de La Esperanza
- 4.4. Comuna de Los Nogales
- 4.5. Comuna de Las Talitas
- 4.6. Comuna de Los Pocitos
- 4.7. Comuna de Raco
- 4.8. Comuna de Anca Juli

5. CIRCUNSCRIPCION DE CRUZ ALTA

- 5.1. Municipalidad de la Banda del Río Salí
- 5.2. Comuna de Los Pérez
- 5.3. Comuna de Las Cejas
- 5.4. Comuna de Los Pereyras
- 5.5. Comuna de El Naranjito
- 5.6. Comuna de Ranchillos y San Miguel
- 5.7. Comuna de El Bracho y el Cevilar
- 5.8. Comuna de Los Bulacios y Los Villagra
- 5.9. Comuna de San Andrés
- 5.10. Comuna de Colombres
- 5.11. Comuna de Lastenia
- 5.12. Comuna de Alderetes
- 5.13. Comuna de Delfín Gallo
- 5.14. Comuna de Los Ralos
- 5.15. Comuna de La Florida y Luisiana

6. CIRCUNSCRIPCION DE LULES

- 6.1. Municipalidad de Lules
- 6.2. Comuna de El Manantial
- 6.3. Comuna de San Pablo y Villa Nogués
- 6.4. Comuna de San Felipe y Santa Bárbara

7. CIRCUNSCRIPCION DE FAMAILLA

- 7.1. Municipalidad de Famaillá

8. CIRCUNSCRIPCION DE MONTEROS

- 8.1. Municipalidad de Monteros
- 8.2. Comuna Subteniente Berdina
- 8.3. Comuna de Santa Lucía
- 8.4. Comuna de Acheral
- 8.5. Comuna de Los Sosas
- 8.6. Comuna de Independencia

- 8.7. Comuna de Amberes
- 8.8. Comuna de Villa Quinteros
- 8.9. Comuna de Río Seco
- 8.10. Comuna de El Cercado
- 8.11. Comuna de Sargento Moya
- 8.12. Comuna de Capitán Cáceres
- 8.13. Comuna de Soldado Maldonado

9. CIRCUNSCRIPCION DE LEALES

- ✓ 9.1. Municipalidad de Bella Vista
- 9.2. Comuna de Agua Dulce y La Soledad
- ✓ 9.3. Comuna de Estación Aráoz y Tacanas
- ✓ 9.4. Comuna de El Mojón
- ✓ 9.5. Comuna de Los Puestos
- ✓ 9.6. Comuna de Los Gómez
- ✓ 9.7. Comuna de Leales
- ✓ 9.8. Comuna de Río Colorado
- ✓ 9.9. Comuna de Santa Rosa de Leales y L. Blanca
- ✓ 9.10. Comuna de Quilmes y Los Suelos
- 9.11. Comuna de Las Talas
- ✓ 9.12. Comuna de Esquina y Mancopa
- ✓ 9.13. Comuna de Manuel García Fernández

10. CIRCUNSCRIPCION DE CHICLIGASTA

- 10.1. Municipalidad de Concepción
- 10.2. Comuna de Arcadia
- 10.3. Comuna de Gastona y Belicha
- 10.4. Comuna de La Trinidad y Medina
- 10.5. Comuna de Alto Verde y Los Guchea
- 10.6. Comuna de Alpachiri y El Molino

11. CIRCUNSCRIPCION DE SIMOCA

- 11.1. Municipalidad de Simoca
- 11.2. Comuna de Chicligasta
- 11.3. Comuna de Monteagudo
- 11.4. Comuna de Río Chico y Nueva Trinidad
- 11.5. Comuna de Ciudadita
- 11.6. Comuna de Atahona
- 11.7. Comuna de Santa Cruz y La Tuna
- 11.8. Comuna de San Pedro y San Antonio

12. CIRCUNSCRIPCION DE RIO CHICO

- 12.1. Municipalidad de Aguilares
- 12.2. Comuna de Los Sarmientos y Las Tipas
- 12.3. Comuna de El Polear
- 12.4. Comuna de Santa Ana
- 12.5. Comuna de Monte Bello

13. CIRCUNSCRIPCION DE JUAN BAUTISTA ALBERDI

- 13.1. Municipalidad de Juan Bautista Alberdi
- 13.2. Comuna de Villa Belgrano
- 13.3. Comuna de Escaba

14. CIRCUNSCRIPCION DE LA COCHA

- 14.1. Municipalidad de La Cocha
- 14.2. Comuna de El Sacrificio
- 14.3. Comuna de San José de La Cocha
- 14.4. Comuna de Huasa Pampa
- 14.5. Comuna de Rumi Punco
- 14.6. Comuna de San Ignacio
- 14.7. Comuna de Yánima

15. CIRCUNSCRIPCION DE GRANEROS

15.1. Municipalidad de Graneros

15.2. Comuna de La Madrid

15.3. Comuna de Taco Ralo

16. CIRCUNSCRIPCION DEPARTAMENTO CAPITAL

16.1. Municipalidad de San Miguel de Tucumán

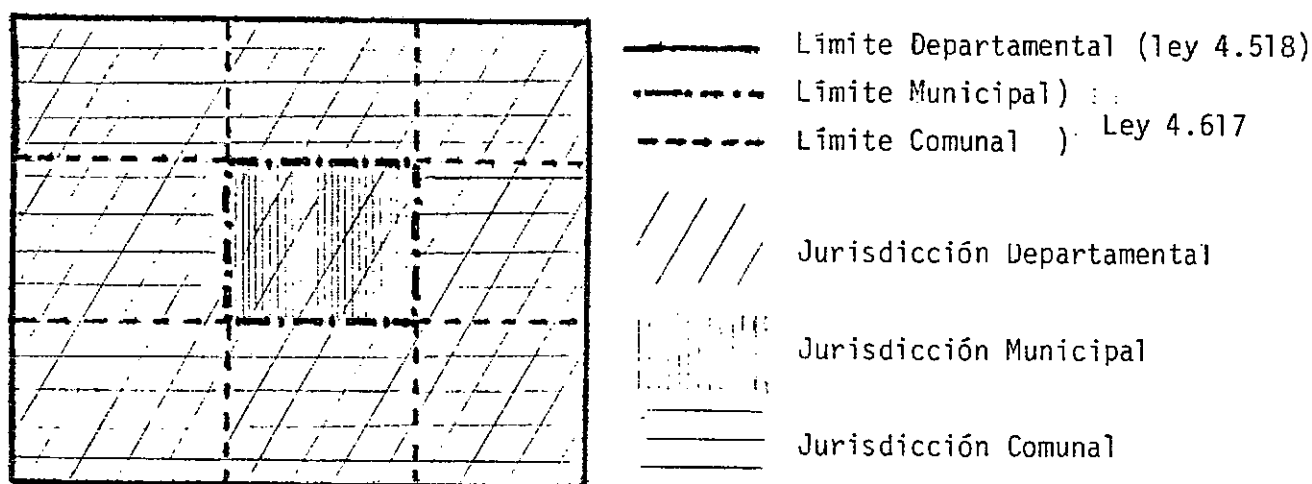
17. CIRCUNSCRIPCION DE YERBA BUENA

17.1. Municipalidad de Yerba Buena

17.2. Comuna de Cevíl Redondo

17.3. Comuna Villa San Javier.

La organización territorial resultante, puede esquematizarse en el siguiente gráfico:



Se pone de manifiesto la triple división territorial, en la que una misma persona asume dos funciones diferentes: la de autoridad departamental, y por lo tanto "jefe" de las Comunas, y simultáneamente, la de autoridad Municipal (del municipio cabecera). Por su parte los Delegados Comunales administran la totalidad del territorio de su comuna.

2. Las competencias

El hecho de que el régimen municipal de Tucumán haya sido modificado en circunstancias de un gobierno no constitucional, ha simplificado la ejecución de la reforma pero a la vez ha complicado algunos aspectos jurisdiccionales y de competencia.

En principio se optó por crear una nueva autoridad que sería ejercida por el Intendente de cada una de las municipalidades que se constituyó en cabecera de la respectiva "Circunscripción Administrativa," que es la que la ley denomina "Delegado del Poder Ejecutivo".

Al fusionarse las dos competencias en una misma persona, adopta la forma de Intendente-Delegado. Sin embargo, son dos competencias de índole diferente. Las de Intendente (Municipal) son claramente perceptibles, e incluso tienen una larga tradición, así como antecedentes legales precisos. Las de "jefe administrativo departamental" (Circunscripción Administrativa) no lo son tanto. Por una parte, incluye algunas (varias) de las atribuciones de la ex-Dirección General de Comunas Rurales, por otra, se le amplían atribuciones municipales (Por ejemplo, en el Código Tributario Municipal) que alcanzan a todo el territorio del Departamento.

Esta ambigüedad se hace más notoria, si se le suma que, dadas las circunstancias institucionales antes mencionadas, atribuciones netamente municipales (legislativas, por ejemplo) pasan al Poder Ejecutivo, mientras otras quedan en manos del Intendente. Del mismo modo, quedan algunas atribuciones de la ex-Dirección General de Comunas Rurales en la Secretaría del Interior y el Ministerio de Gobierno (en materia presupuestaria, por ejemplo), otras en el Intendente y finalmente, otras en

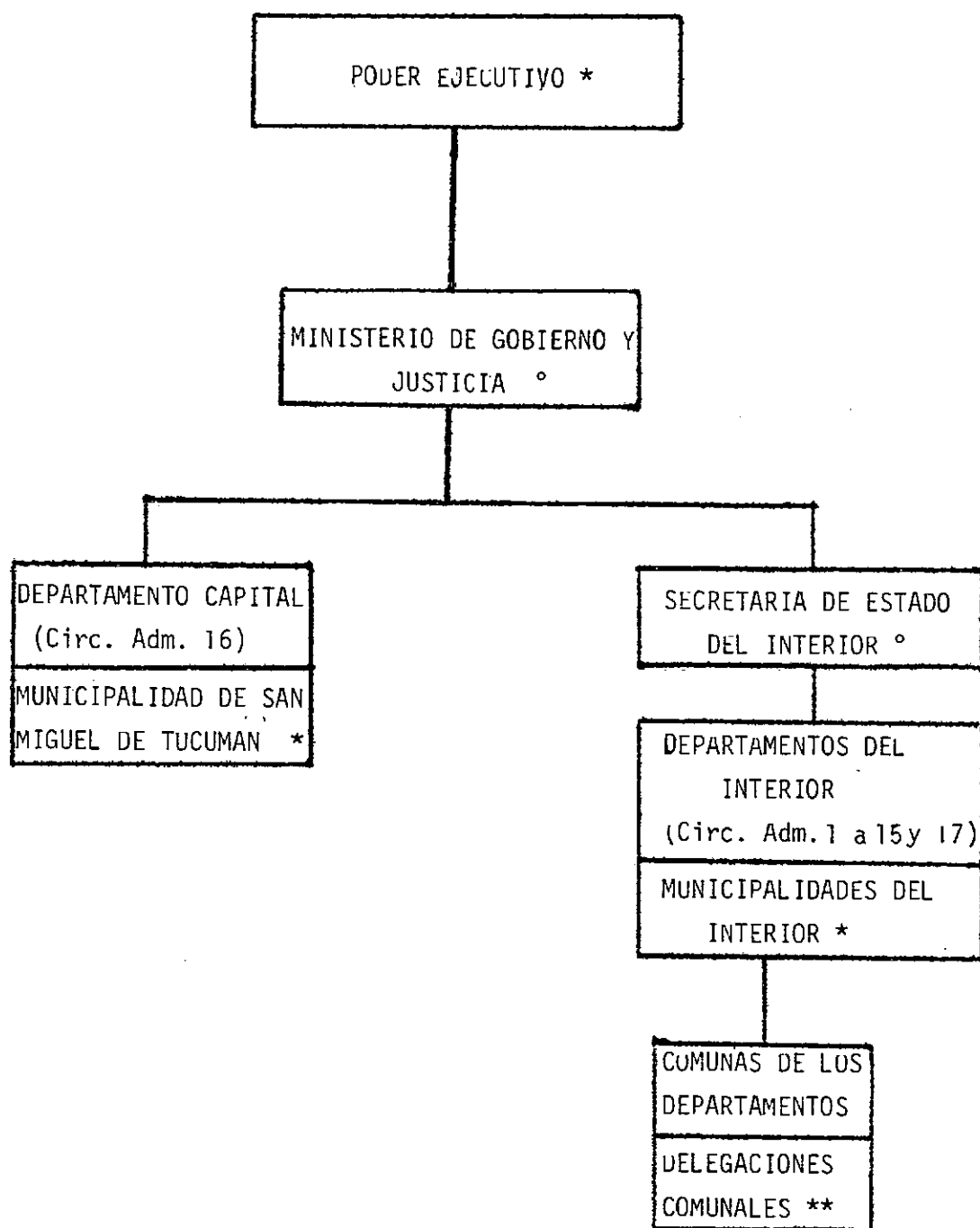
el Delegado Comunal. Este a su vez no es un delegado del Intendente en la Comuna, sino un delegado que propone el Intendente y que nombra el Poder Ejecutivo, sobre el cual las atribuciones que le confiere la Ley 5.181 son bastante restringidas. A la vez ese mismo instrumento legal y otros que se han analizado, establecen que los Delegados están "subordinados" al Intendente, y que éste es la "autoridad máxima" del Departamento.

A pesar de algún caso aislado, la realidad parece haberlo resuelto más simplemente, con el avance de los Intendentes sobre los Delegados Comunales tanto en la acción de gobierno, cuanto en las relaciones personales.

Algunas de las observaciones recogidas afirman que las Comunas, que eran reparticiones provinciales, no pueden pasar a depender de los municipios en virtud de lo establecido en el artículo 3° de la Constitución, respecto de la indelegabilidad de poderes. Este aspecto, como otros de la misma índole, deberá ser resuelto por los constitucionalistas, pero se deja constancia de haber sido detectado.

Naturalmente, esta falta de claridad en las competencias se hace más patente en materia impositiva y recaudatoria, pues tanto los municipios como las comunas están recaudando en sus respectivos territorios y así lo reflejan los presupuestos correspondientes.

Desde el punto de vista de las atribuciones que confiere la legislación a los distintos organismos que forman el regimen territorial-municipal vigente, las mismas se reflejan en el siguiente esquema:



* Atribuciones legislativas municipales y comunales.

** Atribuciones administrativas comunales (pre-municipales).

° Organismos de vinculación, enlace y coordinación.

En síntesis, la situación actual es la siguiente:

a) Se establecen Departamentos (Circunscripciones Administrativas) que contienen un número variable de comunas que, con el territorio asignado al municipio cabecera, los cubren totalmente, sin dejar "espacios vacíos".

b) La autoridad del Departamento (Circunscripción Administrativa) es el Intendente de la municipalidad cabecera, en su carácter de "Delegado del Poder Ejecutivo". De él dependen, con limitaciones, los Delegados Comunales (en tanto son nombrados y removidos por el Poder Ejecutivo provincial y no por el Delegado Departamental). Es interesante observar que en varios casos estos Delegados Comunales sostienen que dependen del Intendente-Delegado y del Poder Ejecutivo, pero no de otros funcionarios municipales (Secretarios) del municipio cabecera, lo que produce inconvenientes de coordinación y administración de recursos.

c) Los Intendentes, son por otra parte la autoridad municipal de la ciudad cabecera, y a tal fin están asistidos por una estructura administrativa y de gobierno municipal, pero su jurisdicción trasciende los límites de la ciudad pues cada municipalidad tiene a su vez un territorio más amplio (a similitud de las comunas).

Puede decirse, en consecuencia, que el Intendente tiene una triple función:

- Como Intendente de la ciudad cabecera.
- Como jefe territorial de un espacio mayor, similar al de una comuna (aquí denominada municipio).
- Como jefe de los Delegados Comunales del Departamento, en tanto que delegado del Poder Ejecutivo, y por ello del territorio de las Comunas que conforman al Departamento.

d) Por último, los Delegados Comunales, tienen jurisdicción (territorial) sobre el espacio de su comuna, pero además cumplen con las funciones de autoridad municipal de la localidad (en los casos que las haya).

El regimen vigente resulta entonces un regimen provisorio o de "transición", que tiene características del municipio departamental, al estilo de los de las Provincias de Buenos Aires, Mendoza o San Juan, pero conserva a la vez características de la organización "histórica" de Tucumán, la de municipio-ciudad.

3. La Secretaría de Estado del Interior y los Municipios del Interior

La municipalidad de la Capital, a través del titular de su Departamento Ejecutivo, depende directamente del señor Ministro de Gobierno, Educación y Justicia, pero los 16 municipios restantes se vinculan con la Secretaría del Interior, que es el organismo que sirve de nexo entre los municipios y comunas y las áreas ejecutivas del Gobierno Provincial.

Cabe destacar que ante la ausencia en el seno de la Secretaría del Interior de un cuerpo de asesoramiento legislativo para ejercer la función legislativa municipal, esta función es compartida por tres instancias: el Poder Ejecutivo, el Ministerio de Gobierno, Educación y Justicia, y la Secretaría de Estado del Interior, hecho éste que provoca una falta de unidad de criterios en materia municipal. A esto debe agregarse que las resoluciones del Ejecutivo Municipal (Decretores Municipales) que ejercen los Intendentes, provocan superposiciones en la regulación de ciertas atribuciones.

De hecho, y como parte de la modalidad operativa impuesta por la Secretaría del Interior, existe un adecuado nivel de coordinación entre los municipios a través de un mecanismo de reuniones semanales (todos los lunes) de los Intendentes con el Secretario, que facilita la concreción de acciones, la adopción de criterios uniformes y fundamentalmente el conocimiento mutuo de los problemas que se presentan en distintos municipios. La cohesión, conocimiento, comprensión y camaradería que se ha logrado con los Intendentes entre sí y de ellos con la Secretaría del Interior, hace aconsejable prever algún instrumento formal que consolide este régimen en forma institucional. De esta manera, la Secretaría del Interior podría establecer un mecanismo adecuado para transmitir inquietudes "hacia arriba", (con los organismos provinciales), y de vuelta "hacia abajo" de órdenes, directivas y procedimientos hacia los municipios.

Es coincidente la opinión de los señores Intendentes en este sentido y se lo visualiza como un modo idóneo para establecer las relaciones con las distintas ramas del gobierno y para lograr coordinación y complementación "horizontal" entre municipios.

No parece conducente, en este sentido, que la municipalidad de la Capital se excluya de estas reuniones semanales, dada la importancia que tiene, tanto poblacional como por su influencia sobre los municipios aledaños, en la utilización de equipo o la realización de obras, etc.

4. La funcionalidad del sistema.

A pesar de las observaciones realizadas, y supuesto que pueda resolverse adecuadamente la compatibilidad del mismo con las prescripciones constitucionales, puede afirmarse que el regimen de descentralización territorial adoptado ha redundado en beneficios ciertos para el interior de la provincia, pues:

- a) Ha jerarquizado la función municipal y ha dado a los Intendentes un rol más dinámico.
- b) Permite resolver problemas locales, tanto en la prestación de servicios cuanto en la ejecución de obras, refacciones, etc., con una mayor agilidad y economía.
- c) Mantiene una presencia gubernamental más directa ante la población y permite canalizar inquietudes en forma personal y casi diaria.
- d) La descentralización de personal calificado ha mejorado el desempeño de las Municipalidades, y a través de éstas, la prestación de asistencia técnica al personal de las Comunas, lo que ha redundado en su jerarquización.
- e) La acción de gobierno, consecuente con lo resuelto, ha dotado de edificios a las Comunas, así como de equipamiento (un problema a resolver en este aspecto es que los bienes comunales son de propiedad provincial, no municipal). En el caso de la creación de nuevas Comunas, en muchos casos las mismas han contribuido a generar núcleos de desarrollo más intenso, a través de la prestación de servicios y la ejecución de obras.

f) Facilita la acción de planeamiento del desarrollo y de territorial, por la interacción institucional permanente con las autoridades departamentales.

Simultáneamente y remarcando su carácter de transición, el esquema adoptado es una primera aproximación que presenta algunos inconvenientes.

a) Por haber partido de instituciones preexistentes (Municipios y Comunas) para conformar la nueva organización territorial, a los aspectos de índole jurídico-institucional ya mencionados deben agregarse otros, que provienen de la antigüedad de la estructura anterior, y que obstaculizan su aplicación directa a una realidad que ha cambiado sustancialmente.

b) Las Municipalidades presentan grandes diferencias en población, tamaño, equipamiento, etc., lo que contribuye a definir problemas muy disímiles, difíciles de uniformar. De hecho, la Municipalidad de la Capital, viene recibiendo un tratamiento distinto que el resto, pero no así las Municipalidades de La Banda del Río Salí, y de Yerba Buena, que forman parte del mismo aglomerado. Lo mismo puede decirse de las Comunas de los Departamentos de Tafí Viejo, Cruz Alta y Lules que lindan con él y que participan del proceso de expansión del Gran San Miguel.

c) La misma diferenciación existe entre las Comunas (ex-Rurales) que van desde la de Alderete o Lastenia (Cruz Alta) fuertemente urbanizadas e integrantes del Gran San Miguel, hasta la de Anca Juli (Tafí Viejo) totalmente rústica y con población dispersa.

Existe una gran variedad de situaciones intermedias, tales como las de comunas con más de un núcleo urbano, o que los tienen conurbanos con otros (propios o de otra comuna o municipio).

d) Lo dicho se refleja entre otros, en problemas de recursos, de personal, de prestación de servicios y de eficiencia en general.

En definitiva, la descentralización territorial aparece como conveniente, en particular en una provincia densamente poblada (43 hab/Km²), con una gran concentración urbana en el Gran San Miguel (51,2 % de la población total), pero cuyas actividades productivas se distribuyen aprovechando gran parte del territorio.

Hasta ahora, se ha avanzado en esta dirección por medio de la adopción del regimen territorial-municipal vigente, el que puede ser considerado un regimen de transición, entre la organización adoptada por los constituyentes en 1907, adecuada a la realidad de la época, y una definitiva organización territorial, que, partiendo de la realidad actual de la provincia, contribuya a facilitar y ordenar su desarrollo futuro.

C A P I T U L O 4

ASPECTOS A TENER EN CUENTA PARA EL DISEÑO DE UN
NUEVO REGIMEN MUNICIPAL

4. ASPECTOS A TENER EN CUENTA PARA EL DISEÑO DE UN NUEVO REGIMEN MUNICIPAL.

Un diagnóstico, para ser útil, debiera comprender al menos una descrip --
ción "con un amplio conocimiento sistematizado de la situación actual y -
de su trayectoria histórica", una explicación de las causas que las deter --
minaron; y como conclusión de las anteriores, la formulación de una tesis
interpretativa. (*).

Con este último objeto se incluye este capítulo, que pretende aportar al --
gunos elementos de juicio que, además de los ya desarrollados, contribu --
yan a facilitar la tarea de quienes deban realizar las propuestas de re --
forma, modificación o reemplazo del Régimen Municipal en Tucumán.

Tal como surge del análisis anterior, lo municipal y lo territorial están --
imbricados en la organización actual y se supone que no será sencillo vol --
ver al régimen de 1915, sino que parece razonable buscar el perfecciona --
miento de lo existente; en función de la experiencia de seis años de vi --
gencia y asimismo, de los aspectos que configuran la realidad actual de --
la provincia de Tucumán.

Aunque no se pretende agotar totalmente el tema, los aspectos que se ex --
pondrán a continuación se han considerado relevantes.

1.- EN LO ESPACIAL Y TERRITORIAL

1.1.- La provincia de Tucumán se ubica en el corazón de la región Noroes --
te Argentino (NOA), con una superficie de 22.524 Km² (**) represen --
ta el 0,8% de la superficie continental del país y tiene una pobla --

(*) CIBOTTI, Ricardo y SIERRA Enrique, "El Sector público en la planifi --
cación del desarrollo", Siglo XXI (Méjico, 1970), pag. 153.

(**) Tucumán en Cifras II - SEPYC (Tucumán, 1981)

ción de 970.579 habitantes en 1980 (*), equivalente al 3,5% de la población total, lo que le dá una densidad de población provincial de 43 habitantes por Km².

Tucumán es una provincia pequeña, densamente poblada (el promedio del país es de 10 hab./ Km²), con más de 1.500.000 de Has. aptas para la explotación agropecuaria y forestal (**), es decir el 67% de la superficie; con condiciones climáticas y ecológicas variadas, -- que le permiten producir no sólo caña de azúcar (el cultivo predominante) sino soja, tabaco, algodón, maní, hortalizas, cítricos, papa maíz, sorgos graníferos, además de la explotación forestal y la ganadería. Sus núcleos urbanos concentran suficiente población y cuentan con infraestructura básica, apta para la actividad industrial -- que, más allá de la tradicional industria azucarera, ha dado lugar a importantes radicaciones fabriles, como consecuencia de las medidas propiciatorias tomadas por el gobierno provincial.

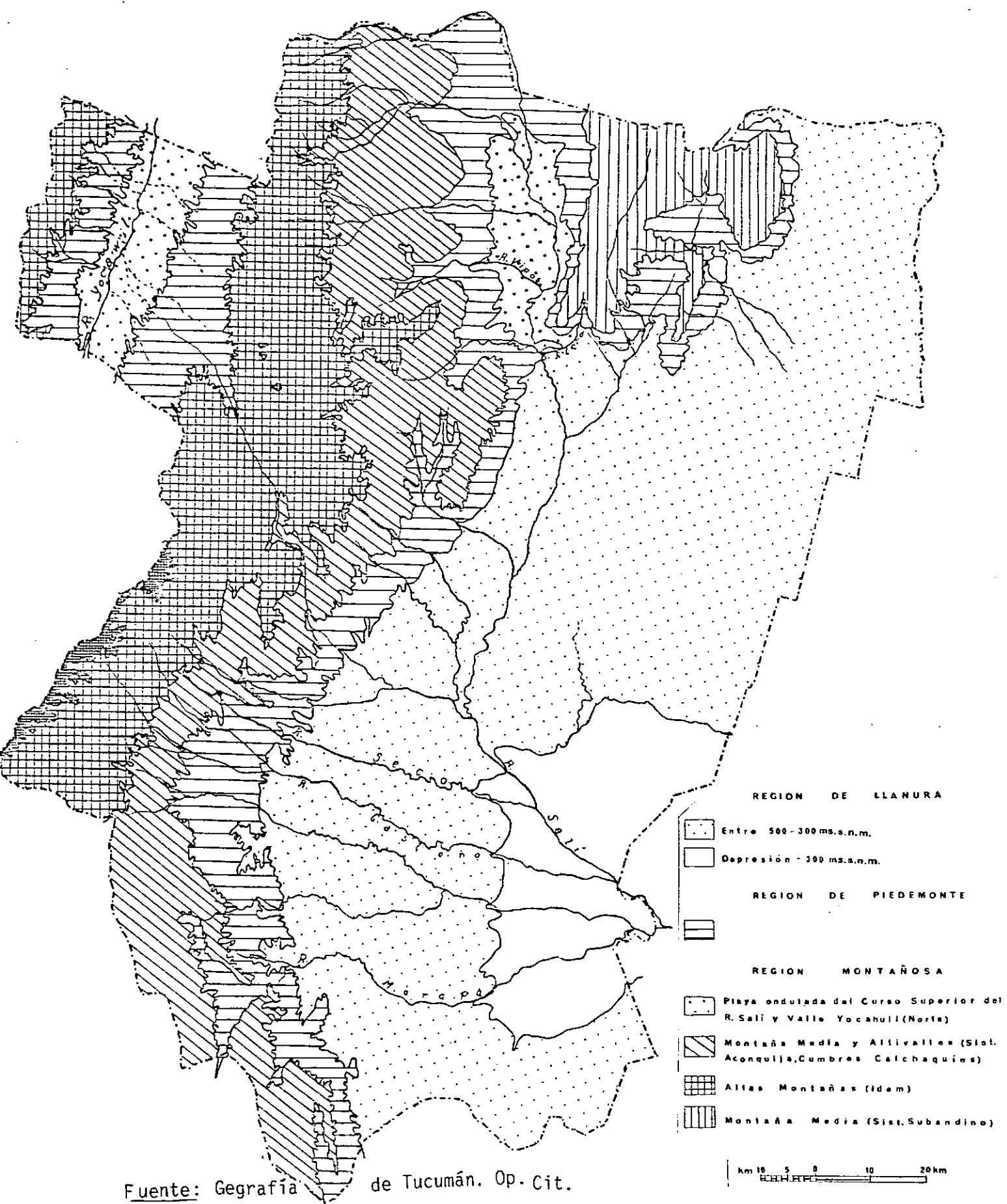
1.2.- Sin embargo sería un error considerarla como un espacio homogéneo, -- pues razones geográficas, de infraestructura, productivas y poblacionales han conformado un "espacio humano" o cultural de gran variedad.

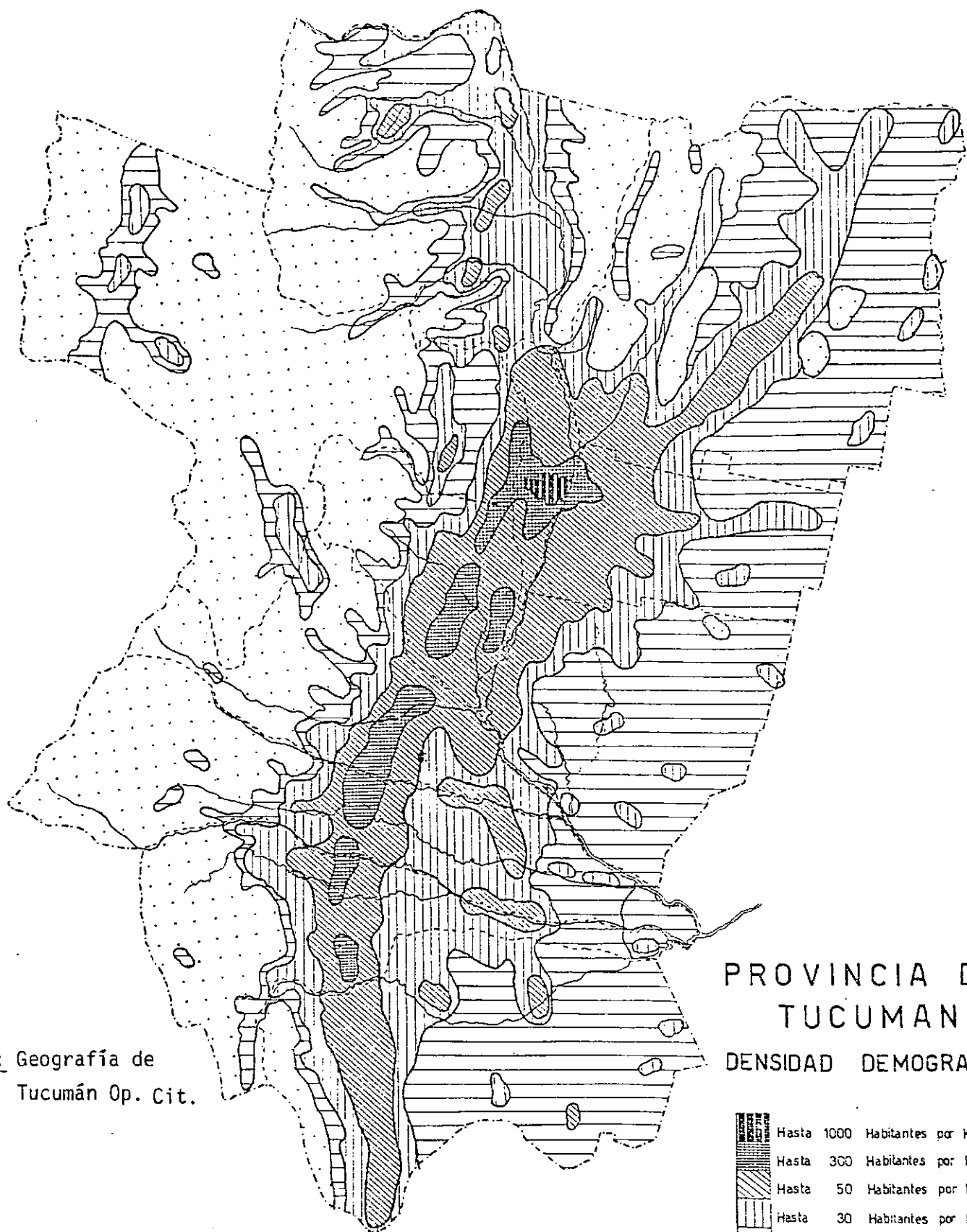
Si se observa el mapa N°4 se puede apreciar que existe un elemento estructural que divide a la provincia longitudinalmente (de Norte a Sudoeste) que la separa prácticamente en dos: una región de llanura al Sud este y una montañosa al norte y oeste, cada una de las cuales presenta situaciones diferenciadas dentro de sí.

Los mapas N°5 y N°6 reflejan la ocupación del territorio (según los datos del censo de 1970 que se consideran válidos en sus rasgos más

(*) DIRECCIÓN DE ESTADÍSTICA DE TUCUMÁN, "Censo Nacional de Población y Vivienda 1980 - Resultados Provisionales Corregidos" - CEN N° 2

(**) Tucumán en Cifras II - SEPYC (Tucumán, 1981).





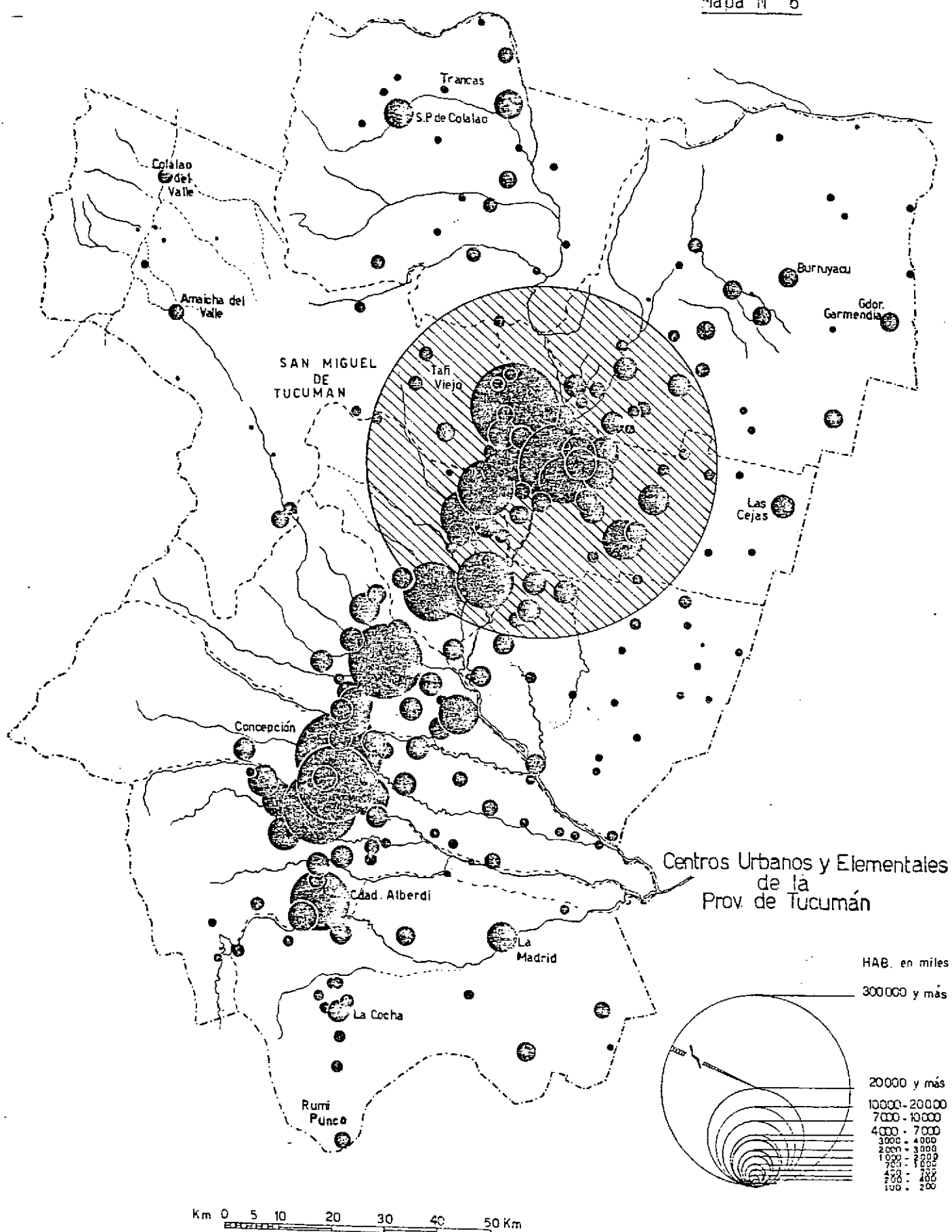
PROVINCIA DE
TUCUMAN
DENSIDAD DEMOGRAFICA

	Hasta 1000	Habitantes por Km ²
	Hasta 300	Habitantes por Km ²
	Hasta 50	Habitantes por Km ²
	Hasta 30	Habitantes por Km ²
	Menos de 10	Habitantes por Km ²
	1	Habitante cada 10 Km ²

Fuente: Geografía de
Tucumán Op. Cit.

km 0 5 10 20 30 40 50 Km

Mapa N° 5



Fuente: Geografía de Tucumán Op. Cit.

generales pues la tendencia observada tiende a reforzarse más que a disminuir) en el cual la población se concentra a lo largo de la -- pendiente pedemontana, al oeste del Río Salí y se extiende sobre la planicie del este.

En esa franja se asientan de Norte a Sur las concentraciones urba - nas más importantes de la provincia:

<u>Ciudad</u>	<u>Población en 1980 (*)</u>
Tafí Viejo	26.625
Gran San Miguel de Tucumán	496.914
Lules	12.693
Bella Vista	9.177
Famaillá	12.647
Monteros	15.832
Concepción	29.359
Aguilares	21.638
Juan B. Alberdi	10.021

TOTAL:	634.906

Tomando en cuenta sólo estas ciudades, la población que habita en e llas representa el 88% del total de la población urbana de la pro - vincia, (según el criterio utilizado por la Dirección de Estadísti - ca de Tucumán, que incluye como urbanas a localidades de 100 habi - tantes).

La población urbana total de la Provincia es de 720.141 habitantes, es decir el 74,2% de la población total. (*)

(*) CEN 80 - Nos. 2 y 3 - Dirección de Estadística de Tucumán.

1.3.- El otro hecho, éste de origen estrictamente histórico, económico y administrativo, que por su peso debe ser considerado en particular, lo constituye la gran conurbación de San Miguel de Tucumán.

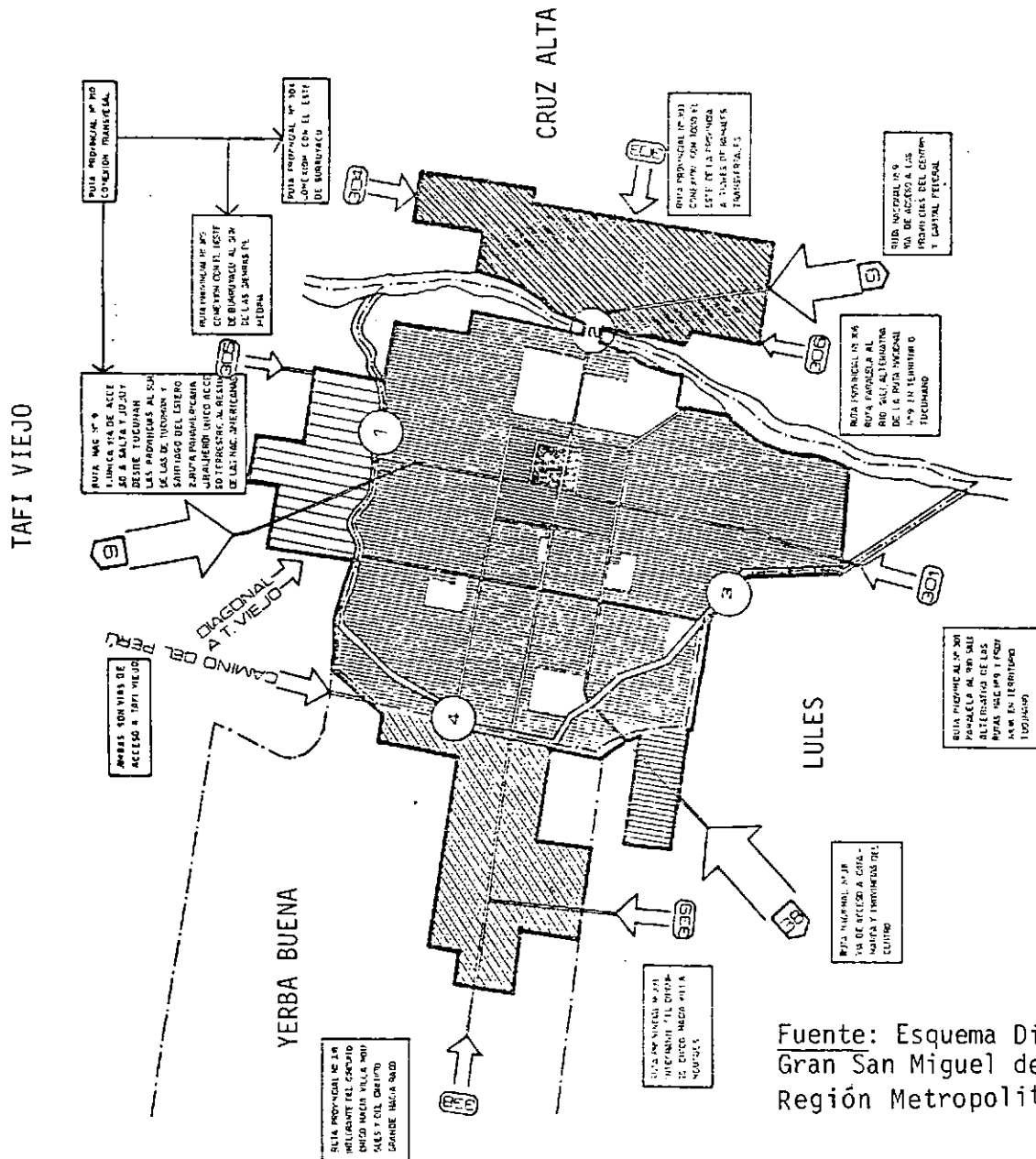
Este aglomerado con sus 496.914 habitantes (Censo de 1980) concentra el 51% del total de la población de Tucumán y el 69% de su población urbana.

Está constituido de la siguiente manera:

		<u>Población Urbana</u>
<u>Departamento Capital</u>		392.751
Municipalidad de S.Miguel de Tucumán	392.751	
<u>Departamento Cruz Alta</u>		54.685
Municipio Banda del Río Salí	30.998	
Comuna Alderete	12.819	
Comuna Lastenia	11.354	
<u>Departamento Yerba Buena</u>		21.512
Municipio de Yerba Buena	18.201	
Comuna Cevil Redondo (ex Ing.S.José)	3.311	
<u>Departamento Tafí Viejo</u>		20.881
Comuna Los Pocitos	4.557	
Comuna Las Talitas	16.324	
<u>Departamento Lules</u>		7.085
Comuna Manantial	7.085	
		<hr/> 496.914

Como se ve, la forman el Departamento y Municipio de San Miguel de Tucumán; el Municipio de la Banda del Río Salí (Cabecera del Departamento de Cruz Alta) y las Comunas de Alderete y Lastenia, del mismo Departamento; el Municipio de Yerba Buena (Cabecera del Departamento homónimo) y una localidad de La Comuna de Cevil Redondo; las localidades de las comunas de Los Pocitos y las Talitas, del Depar-

CARACTERIZACIÓN DEL GRAN SAN MIGUEL DE TUCUMÁN



Fuente: Esquema Director del
Gran San Miguel de Tucumán y
Región Metropolitana.

tamento de Tafí Viejo; y la localidad Manantial de la Comuna del mismo nombre, perteneciente al Departamento de Lules.

El "Esquema Director del Gran San Miguel de Tucumán y Su Región Metropolitana" proporciona suficientes elementos de juicio sobre ésta área que debieran tenerse en cuenta en el diseño de un nuevo régimen municipal.

Considerando las recientes y sucesivas modificaciones de los límites de los Departamentos, Municipios y Comunas, podría ser conveniente analizar la fijación de un territorio para San Miguel que abarcara las áreas actuales y las previstas para su crecimiento, como forma de facilitar justamente ese crecimiento en términos de ordenamiento urbano, provisión de servicios y uso de los recursos.

La situación actual, con su complejidad jurisdiccional, impide en gran medida que este crecimiento (inevitable por otra parte) se realice en forma armónica, pues muchas de las áreas que se incorporan lo hacen con gran marginalidad, por el hecho de ser fenómenos alejados de sus cabeceras departamentales (caso El Manantial) o bien son competitivas con el mismo.

Se observa así que a una estructura relativamente bien consolidada como la de San Miguel, la rodea un cinturón de núcleos de precario desarrollo, aún cuando los mismos sean Municipalidades.

- 1.4.- Con relación al tema de la fijación de límites entre Departamento o entre Comunas, se considera de la mayor importancia consultar los trabajos sobre Ordenamiento Territorial - Análisis de las Localizaciones Territoriales Tomos II (1978), III (1979) y IV (1980) y el de 1981 que se encuentra en avanzado estado de preparación, a fin de superar situaciones surgidas de la delimitación actual, la que no siempre es funcional para una correcta división territorial (Tal es el caso de la Comuna de Yánima, por ejemplo, que pertenece al Departamento La Cocha, pero cuya vinculación física debe hacerse a través del Municipio de Juan B. Alberdi, además que tanto el tráfico de bienes como de personas es hacia y desde esa localidad, en --

forma predominante).

Los mencionados trabajos parten de la consideración de los aspectos físico - naturales y de los asentamiento humanos para llegar a establecer los criterios de Ordenamiento Territorial.

Se ha comenzado por realizar un Análisis de la localización territorial de los asentamientos humanos a efectos de medir el grado de -- prestación de servicios. La primer etapa fue el Plan Director del -- Gran San Miguel y su Area Metropolitana, ya mencionado.

Una segunda etapa se extendió a cinco departamentos del área cen -- tral de la provincia que son predominantemente urbano - concentra -- dos. Esta zona abarca aproximadamente el 35% del territorio y el -- 65% de la población de la provincia..

La tercera etapa extendió los trabajos al resto de la provincia, -- donde se dan situaciones mixtas de población concentrada-desconcentrada.

Todos estos trabajos se realizan en coordinación entre la S.E. del Interior, la S.E. de Planeamiento y Coordinación y los Intendentes.

Se comenzó por identificar las concentraciones de población, apli -- cando el criterio de considerar concentrada a toda población que -- reúna los siguientes requisitos mínimos:

- a) tener una densidad de 30 habitantes por Ha.
- b) cubrir al menos 5 Ha.

Con ello se llegó a realizar una "jerarquización de centros". (El -- criterio adoptado difiere del utilizado por la Dirección de Estadística, pues ésta toma como requisito el amanzanamiento como medida -- de "urbanización", así los datos que se utilizan en este trabajo -- pueden diferir de los que surjan de los estudios que está realizando el Area de Planeamiento Territorial de la SEPYC).

Una vez localizadas las concentraciones, se realizó un pormenorizado relevamiento de sus equipamientos y déficits, y se identificaron los diferentes niveles de la población dispersa.

Desde un punto de vista conceptual se están utilizando los siguientes criterios para la Caracterización de Areas:

- 1) Area Urbana: con determinación del "área urbana tentativa" -- que incluyen la Situación existente (S1) y el -- crecimiento previsto (S2)
- 2) Area Rural: la parte del territorio afectada a uso agrícola, forestal u otros propios del medio rural y que - implique haber efectuado alguna mejora y/o que - estuvieran en explotación sobre el terreno natural de origen rústico.
- 3) Area de Reserva: son las que presentan un valor paisajístico, histórico cultural o ecológico.
- 4) Area Rústica es el territorio que no presenta condiciones para ser utilizado con fines urbanos o en actividades rurales.

Cumplido este cometido, se está realizando el estudio de la interrelación funcional de los asentamientos.

Al presente se ha terminado la determinación de Areas, lo que está volcado en cartografía en escala 1:100.000. Las Areas urbanas tentativas, están disponibles en escala variable.

Se encuentra en avanzado estado de ejecución el estudio funcional - que se prevé estará terminado para el mes de junio del corriente año.

La existencia de todo este material podrá servir de elemento de juicio del mayor nivel técnico para redefinir áreas territoriales y sus límites.

1.5.- Como elemento de juicio aproximativo, se han confeccionado los cuadros y el gráfico que figuran en el Anexo 1, sobre la base de los - datos provisorios del Censo Nacional de Población y Vivienda, publicados por la Dirección de Estadística de la Provincia.

En los mismos se han ordenado los Departamentos por su Índice de Urbanización (población urbana / población total) en forma decreciente

te de izquierda a derecha y se han ordenado las localidades o núcleos urbanos que agrupan a dos o más, en una escala decreciente de arriba hacia abajo. Se destacan con subrayado las localidades que son asiento de la Municipalidad cabecera del Departamento. Los nombres que aparecen en la fila de "menos de 100 habitantes", corresponden a Comunas que, con el criterio de la Dirección de Estadística (diferente del de Ordenamiento Territorial) no cuentan con ningún centro urbano. Sin embargo entre ellas aparecen algunas que constituyen localidades dispersas (como San Javier), que en general son lugares turísticos con una infraestructura montada, pero de ocupación temporaria significativa y población permanente pequeña.

Este gráfico solo pretende poner de manifiesto el orden de magnitud de los centros urbanos y su correlación con el índice de urbanización del Departamento. Puede ser interesante para visualizar las diferencias entre los que son predominantemente urbanos, los intermedios y los que son predominantemente rurales, pues su problemática municipal y comunal es también diferente.

El aglomerado del Gran San Miguel se ha separado del resto del cuadro por constituir un hecho de particular importancia y porque funciona como un todo.

2.- EN LO POLITICO - INSTITUCIONAL

Con relación a este aspecto se considera conveniente pasar una rápida revista a las implicancias que plantea una legislación ad-hoc, dictada en tiempos de emergencia justificados pero que se apartan de la -- normalidad institucional, por cuanto la misma no contempla algunos aspectos esenciales para poder tener vigencia permanente, lo que le -- confiere un grado de precariedad que tendría que subsanarse a fin de rescatar lo positivo del régimen adoptado.

En tal sentido, además de la compatibilidad constitucional que debiera guardarse, sería conveniente tener en cuenta que la legislación vigente se adapta a la circunstancia de excepción y es funcional mien-tras dure, pero que más allá de ella presenta omisiones que podrían - tentar a una vuelta al sistema "tradicional", el que solo por anacrónico no sería deseable, además que los hechos consumados en el último período lo harían sumamente dificultoso.

La previsión de situaciones futuras es la materia propia del planificador que es, en suma, un auxiliar del decisor.

2.1.- El régimen electoral

Si se trata de diseñar un régimen municipal y territorial será necesario estudiar con atención los aspectos de la representación polí-tica en esos campos, pues de los mismos habitualmente surge la definición de las competencias (legislativas y ejecutivas) y las juris-dicciones en las que se ejercerán las mismas.

Actualmente, la legislación no contempla esta temática y responde - en cambio a las situaciones "de hecho" en que se desarrolla la ac-ción de gobierno, no existiendo otras pautas que las que explicitan los textos legales.

Será conveniente, en consecuencia, prever un sistema de representa-
ción, o de elección directa, y que se explicité qué clase de autori-
dad es la territorial (será administrativa solamente o será políti-

ca?), en qué forma interviene la población del municipio, en cuál de las Comunas. ¿La competencia municipal puede extenderse a todo el Departamento?, ¿y en ese caso, los Delegados Comunales y los bienes de la Comuna, de quién dependerán y a quién pertenecerán?

¿Puede o es conveniente que coexistan un gobierno municipal y otro territorial? ¿Cómo se elige a uno y a otro? ¿Qué órganos tiene cada uno y qué competencias? etc.

Habiéndolo diseñado se podrá contar con un punto de partida para atribuir correctamente las competencias, aún cuando se mantenga en suspenso su aplicación y estos organismos actúen en carácter de "intervenidos".

2.2.- Poder Municipal y administración territorial

La Constitución dá vida a un Régimen Municipal con atribuciones y alcances lo suficientemente precisos como para gobernar ciudades o pueblos. Pero la problemática de una gran conurbación o de las zonas rurales y rústicas, en cierta medida escapa a los límites definidos en aquélla.

Si para el conurbano del Gran San Miguel es solo una cuestión de escala, para los Departamentos del resto de la provincia se dan situaciones variadas en las que cabe preguntarse si el poder municipal establecido por la Constitución responderá a las necesidades de su gobierno.

La reforma introducida en 1976 consistió en adoptar una organización territorial descentralizada, a fin de lograr una administración más eficiente y agilizar la acción de gobierno, lo que ha logrado. Sin embargo, no lo ha resuelto adecuadamente en lo municipal con los inconvenientes ya apuntados.

Es deseo de las autoridades provinciales consolidar la descentralización administrativa y reforzar el poder municipal, adecuando ambos aspectos a las acciones de desarrollo del interior que ha emprendido.

En particular, se procura dictar normas de Ordenamiento Territorial y Uso del Suelo para toda la Provincia, previéndose que las autoridades municipales sean órganos de aplicación, tal como ya ocurre - con la Ley de Loteos (urbanos y rurales).

Por su parte Municipios y Comunas vienen realizando pequeñas obras de mantenimiento y refacción de edificios escolares y de Salud, -- así como colaborando en la prestación de servicios en esas áreas y en otras de carácter provincial, no tanto por imposición de la autoridad central como por solicitud de los funcionarios locales y - de la comunidad.

Cuanto más pequeña es la Municipalidad, es mayor el carácter de representante "integral" del "gobierno" (sin discriminación) que tiene el Intendente y los funcionarios municipales para la población, y mayor la variedad de funciones que debe cubrir.

En las mayores (en particular en la Capital) existe una neta diferenciación entre lo que corresponde a la Municipalidad y lo que corresponde a la Provincia, a sus organismos y empresas, las que a - su vez cubren con mayor intensidad su cometido propio.

3.- EN LO ADMINISTRATIVO.

Numerosas son las implicancias administrativas que ha producido la adopción del régimen vigente, que van desde modificaciones en el sistema de registración (catastro, registro civil, registro de la propiedad, etc.) hasta el logro de una mejor coordinación entre los organismos provinciales y las autoridades departamentales.

En particular, es interesante destacar el papel de la Secretaría de Estado del Interior y los problemas de jurisdicciones de los diversos organismos.

3.1.- La Secretaría del Interior.

Aunque la Ley 4.518 disolvió la Dirección General de Comunas Rurales, la Ley 4.646 atribuyó a la Secretaría del Interior funciones de coordinación, asesoramiento y supervisión de las entonces Circunscripciones Administrativas, hoy Departamentos.

Su accionar a lo largo de casi seis años, ha consolidado un sistema de reuniones semanales con los Intendentes y más espaciadamente con Intendentes y Delegados Comunales, que han flexibilizado la relación de los Municipios con la administración provincial, han permitido un adecuado enlace horizontal entre ellos y en general, han hecho más eficiente su labor. Por razones de organización jerárquica, no participa de las mismas el Intendente de la Capital, lo cual le resta eficacia al sistema, aunque no llega a invalidarlo.

Este sistema de reuniones puede ser mejorado y sería interesante tratar de darle una forma institucional.

Desde otro punto de vista, la Secretaría del Interior presta una importante asistencia técnica y de asesoramiento a las Municipalidades y Comunas, muchas de las cuales no cuentan con personal idóneo suficiente.

Interviene, además, en la confección de los índices de coparticipación, de los proyectos de Presupuesto, así como en materia de legis-

lación municipal.

Cabría prever cuál será su rol en estas materias.

Asimismo se ha realizado una importante labor en materia adminis --
trativa municipal y comunal, pudiendo hablarse de una verdadera "ac
ción docente" y de capacitación, en especial en los municipios y co
munas más pequeñas o de incipiente desarrollo.

3.2.- Jurisdicciones de otros organismos de la Administración y otros poderes.

Los cambios introducidos en los límites de departamentos, munici --
pios y comunas, han producido la necesidad de adecuar los registros
correspondientes, aún cuando esta tarea no esté terminada.

Sin embargo, aquellos otros organismos que no cumplen tareas estric
tamente registrales, no siempre han adecuado su organización terri-
torial a la división política adoptada, con los consiguientes pro -
blemas de coordinación.

En este aspecto, habrá que tener en cuenta que toda modificación fu
tura de la división política del territorio debiera prever la co --
rrespondiente adecuación de todos los organismos de la administra -
ción, y de los Poderes Judicial y Legislativo.

4.- EN LO ECONOMICO - FINANCIERO.

- 4.1.- Se ha detectado un atraso en la actualización del Catastro provincial que produce inconvenientes para la recaudación de impuestos, contribuciones y tasas, apreciándose un elevado índice de evasión por falta de registros actualizados.

La Provincia está gestionando ante el Consejo Federal de Inversiones la realización de la actualización del Catastro Provincial.

Es interesante destacar que la Dirección de Catastro es una dependencia de la Secretaría de Hacienda y que es el órgano que efectúa las valuaciones de los inmuebles para la aplicación de impuestos.

Algunos Municipios están actualizando sus registros por medio de relevamientos de campo, pero al no contar con un registro de base, actualizado y "oficial", suelen tomar medidas que no se encuadran adecuadamente en las prescripciones legales y que las colocan en la alternativa de no recaudar o hacer frente a sucesivas reclamaciones.

- 4.2.- Asimismo se considera conveniente revisar los criterios tributarios que utilizan los Municipios y las Comunas en la práctica, en particular en las áreas rurales y rústicas, a fin de asegurar que cuenten con los medios necesarios para su desempeño pero sin que el concepto con que se recaudan se aparte de lo que corresponde.

Comunmente se ha detectado la opinión, entre funcionarios provinciales y municipales, de que existen comunas que recaudan menos de lo que cuesta el sostenimiento de su personal y que por ese motivo no se justifica su existencia. Sin compartir ese criterio, se sugiere que se ponga el énfasis en la capacidad y posibilidad que puedan tener algunas comunas para prestar al menos un servicio cierto, como criterio mínimo.

- 4.3.- El sistema de coparticipación discrimina entre lo que se copartici

pa a los Municipios, de lo que corresponde a las Comunas. En el -- primer caso se fijan porcentajes de acuerdo a un índice (que ya ha sido analizado) pero a las Comunas se les fija un porcentaje uni - forme según su categoría.

Sería conveniente adecuar esta sistema de manera más flexible de - forma que respondiera más ajustadamente a cada realidad comunal y departamental.

Existen departamentos con Municipios importantes y con Comunas míni mas, y otros en que alguna comuna podría tener jerarquía municipal

Buenos Aires, 20 de abril de 1982.-

Anexo 1.

Departamentos ordenados según
su índice de urbanización y
Núcleos urbanos según su po -
blación.
(Censo 1980-Datos provinciales).

DEPARTAMENTOS ORDENADOS SEGUN INDICE DE URBANIZACION

1. San Miguel de Tucumán	99.7
2. Yerba Buena	86.1
3. Taffí Viejo	82.3
4. Lules	68.4
5. Cruz Alta	67.2
6. Chicligasta	64.8
7. Río Chico	64.7
8. Monteros	61.5
9. Famaillá	53.0
10. Juan B. Alberdi	52.3
11. Graneros	36.4
12. Leales	32.3
13. Taffí del Valle	29.3
14. Trancas	25.7
15. Simoca	18.5
16. La Cocha	18.0
17. Burruyacu	16.2
<hr/>	
TOTAL PROVINCIA	74.2

DEPARTAMENTO SAN MIGUEL DE TUCUMAN

TOTAL 394.008

URBANA 392.757

Indice de Urbanización 99,7 %

RURAL 1.257

Municipio o ComunaPoblación UrbanaMunicipalidad de San Miguel de Tucumán

392.751

DEPARTAMENTO YERBA BUENA

TOTAL 27.726

URBANA 23.860

Indice de Urbanización 86.1 %

RURAL 3.866

Municipio o ComunaPoblación UrbanaLocalidades

San Javier

-

- Cevil Redondo

5.659

- Municipio de Yerba Buena

18.201

{	Villa Carmela	2.348
	Ex Ing. San José	3.311 *
	Yerba Buena-Marcos Paz	18.201 *

NOTA: * Forman parte del aglomerado del Gran San Miguel de Tucumán.-

DEPARTAMENTO TAFI VIEJO

TOTAL 57.754

URBANA 47.506

Indice de Urbanización 82,3 %

RURAL 10.248

<u>Municipio o Comuna</u>	<u>Población Urbana</u>	<u>Localidades</u>
- Anca Juli	-	
- El Cadillal	-	
- La Esperanza	-	
- Los Nogales	-	
- Raco	-	
- Los Pocitos	4.557	B° Diag. Norte-Luz y Fuerza-Los Pocitos 3.944 (*) Va. Nueva Italia 613 (*)
<i>Las Talitas</i> - Los Pocitos	16.324	Va. Mariano Moreno 9.275 (*) El Colmenar 7.049 (*)
- <u>Municipio de Tafi Viejo</u>	26.625	

NOTA:(*)Forman parte del aglomerado de San Miguel de Tucumán.-

DEPARTAMENTO LULES

TOTAL 37.659

URBANA 27.756

Indice de Urbanización 68,4 %

RURAL 11.903

Municipio o ComunaPoblación UrbanaLocalidades

- San Felipe y Sta. Barbara

-

- San Pablo y V. Nougues

5.978

- El Manantial

7.085

El Manantial (*)

- Municipio Lules

12.693

Lules 11.391

La Reducción 1.302

NOTA: (*) Forma parte del aglomerado del Gran San Miguel de Tucumán.-

DEPARTAMENTO CRUZ ALTA

TOTAL 112.270

URBANA 75.476

Indice de Urbanización 67,2 %

RURAL 36.794

<u>Municipio o Comuna</u>	<u>Población Urbana</u>	<u>Localidades</u>
- El Naranjito	-	
- Los Bulacio y Los Villagra	-	
- Los Pereyra	-	
- Los Pérez	-	
- San Andrés	-	
- El Bracho y El Cevilar	316	
- Las Cejas	1.421	
- Colombres	2.435	{ Ex Ing. La Esperanza 2.447 (1) El Paraiso 1.429 (1) Ex Ing. Lujan 1.121 (1)
- Delfín Gallo	4.997	
- La Florida y Luisiana	3.741	
		{ La Florida 2.093 (1) Ing. La Florida 1.648 (1)
- Los Ralos	3.909	{ Ex Ing. Los Ralos 2.242 (2) Villa Recaste 1.156 (2) Villa Tercera 511 (2)
- Ranchillos y S. Miguel	3.486	
- Alderete	12.819	{ Alderetes 6.255 (*) El Corte 4.310 (*) Los Gutierrez 2.254 (*)
- Lastenia	11.354	
- <u>Banda del Río Salí</u>		{ Lastenia 10.868 (*) Pacará 486 (*) Banda del R. Salí 30.998 (*)

Nota: (1) Forman un aglomerado

(2) Forman un aglomerado

(*) Forman parte del aglomerado del Gran San Miguel de Tucumán.

DEPARTAMENTO CHICLIGASTA

TOTAL 56.043

URBANA 36.293

Índice de Urbanización 64,8 %

RURAL 19.750

<u>Municipio o Comuna</u>	<u>Población Urbana</u>	<u>Localidades</u>
- Gastona y Beliche	-	
- Alpachiriy El Molino	354	
- Arcadia	887	
- Alto Verde y Los Guchea	1.407	
- Trinidad y Medina	4.286	Trinidad 3.207 (1) Medina 1.079 (1)
- <u>Municipio Concepción</u>	29.359	

NOTA: (1) Constituyen un aglomerado.

DEPARTAMENTO RIO CHICO

TOTAL 42.175

URBANA 27.304

Indice de Urbanización 64,7 %

RURAL 14.871

<u>Municipio o Comuna</u>	<u>Población Urbana</u>	<u>Localidades</u>	
- El Polear	-		
- Monte Bello	-		
- Los Sarmientos y La Tipa	1.915		
- Santa Ana	3.751	Sta. Ana	3.191
		Villa C. Hileret	560
- <u>Municipio de Aguilares</u>	21.638	Aguilares	20.286 (*)
		Ing. Sta. Bárbara	1.352 (*)

NOTA: (*) Constituyen un aglomerado.-

DEPARTAMENTO MONTEROS

TOTAL 49.899

URBANA 30.671

Indice de Urbanización 61,5 %

RURAL 19.228

<u>Municipio o Comuna</u>	<u>Población Urbana</u>	<u>Localidades</u>
- Amberes	-	
- El Cercado	-	
- Los Sosa	-	
- Capitán Cáceres	399	
- Sargento Moya	367	
- Soldado Maldonado	459	
- Teniente Berdina	404	
- Acheral	1.576	
- Santa Lucía	3.524	
- Santa Rosa y Los Rojas	2.468	Pueblo Independencia 1.468
- Villa Quinteros	2.571	Villa Quinteros (1)
- Río Seco	3.071	Río Seco 5.624 (1)
- <u>Municipio de Monteros</u>	15.832	

NOTA: (1) Constituyen un aglomerado.-

DEPARTAMENTO FAMAILLA

TOTAL 25.110

URBANA 13.304

RURAL 11.806

Indice de Urbanización 53 %

Municipio o ComunaPoblación UrbanaLocalidades- Municipio Famaillá

13.304

Famaillá 14.447 (1)

Ing. Nva. Baviera 504 (1)

Ing. Fronterita 170

NOTA: Constituyen un aglomerado. (1)

DEPARTAMENTO JUAN B. ALBERDI

TOTAL 20.333

URBANA 10.645

RURAL 9.688

Indice de Urbanización 52,3 %

Municipio o ComunaPoblación Urbana

- Escaba

-

- Villa Belgrano

624

- Mun. Juan B. Alberdi

10.021

DEPARTAMENTO GRANEROS

TOTAL 10.671

URBANA 3.884

RURAL 6.787

Indice de Urbanización 36.4 %

Municipio o ComunaPoblación Urbana- Municipio Graneros

933

- Taco Ralo

807

- Lamadrid

2.144

DEPARTAMENTO LEALES

TOTAL 46.627

URBANA 15.044

Indice de Urbanización 32,3 %

RURAL 31.583

Municipio o ComunaPoblación UrbanaLocalidades

- Agua Dulce y L. Soledad

-

- El Mesón

-

- Esquina y Mancopa

-

- Las Talas

-

- Los Gómez

-

- Los Puestos

-

- Estación Aráoz y Tacanas

494

- García Fernández

761

- Río Colorado

880

- Sta. Rosa de Leales y La Blanca

931

- Villa de Leales

520

- Quilmes y Los Suelos

2.281

Villa Fiad-Ing. Leales 1.919

Pala Pala 362

- Municipio Bella Vista

9.177

DEPARTAMENTO DE TAFI DEL VALLE

TOTAL 7.885

URBANA 2.308

Indice de Urbanización 29,3 %

RURAL 5.577

Municipio o ComunaPoblación UrbanaLocalidades

- Colalao del Valle

371

- Amaicha del Valle

577

- Municipalidad de T. del Valle

1.360

Tafí del Valle 702

El Mollar 658

DEPARTAMENTO TRANCAS

TOTAL 11.260

URBANA 2.889

RURAL 8.371

Indice de Urbanización 25,7 %

Municipio o ComunaPoblación Urbana

- Tapia

-

- Choromoro

190

- San Pedro de Colalao

1.221

- Municipio de Trancas

1.478

DEPARTAMENTO SIMOCA

TOTAL 31.196

URBANA 5.781

Indice de Urbanización 18,5 %

RURAL 25.415

Municipio o ComunaPoblación Urbana

- Ciudadcita

-

- San Pedro y S. Antonio

-

- Atahona

308

- Chicligasta

163

- Río Chico y Nva. Trinidad

117

- Santa Cruz y La Tuna

265

- Monteagudo

503

- Municipio de Simoca

4.425

DEPARTAMENTO LA COCHA

TOTAL 11.754

URBANA 2.111

Indice de Urbanización 18 %

RURAL 9.643

Municipio o ComunaPoblación Urbana

- El Sacrificio

-

- Huasa Pampa

-

- Rumi Punco

-

- San Ignacio

-

- Yáñimas

-

- San José de La Cocha

104

- Municipio La Cocha

2.007

DEPARTAMENTO BURRUYACU

TOTAL 28.209

URBANA 4.558

RURAL 23.651

Indice de Urbanización 16.2

Municipio o ComunaPoblación Urbana

- El Naranjo y El Sunchal

-

- El Timbó

-

- Villa Padre Monti

..

- Piedrabuena

382

- Araoz y El Tajamar

289

- 7 de Abril

471

- Municipio de Burruyacu

510

- La Ramada y La Cruz

695

- El Chañar

1.052

- Garmendia

1.159

GRAN SAN MIGUEL DE TUCUMAN - 456.914

DEPARTAMENTOS ORDENADOS SEGUN SU INDICE DE URBANIZACION

Y NUCLEOS URBANOS SEGUN SU POBLACION

(CENSO 1980 - DATOS PROVINCIALES)

	S. M. de TUCUMAN	YERBA BUENA	TAFI VIEJO	LULES	CRUZ ALTA	CHICLIGASTA	RIO CHICO	MONTEROS	FAMAILLA	J. B. ALBERDI		GRANEROS	LEALES	TAFI del VALLE	TRANCAS	SIMOCA	LA COCHA	BURRUYACU
POBLACION	Total 394008 Urbana 392751 Rural 1257 IU. 99.7	Total 27726 Urbana 23860 Rural 3866 IU. 86.1	Total 57754 Urbana 47506 Rural 10248 IU. 82.3	Total 37659 Urbana 27756 Rural 11903 IU. 68.4	Total 112270 Urbana 75476 Rural 36794 IU. 67.2	Total 56043 Urbana 36293 Rural 19750 IU. 64.8	Total 42175 Urbana 27304 Rural 11871 IU. 64.7	Total 49899 Urbana 30671 Rural 19228 IU. 61.5	Total 25110 Urbana 13304 Rural 11806 IU. 53	Total 20333 Urbana 10645 Rural 19688 IU. 52.3	POBLACION	Total 10671 Urbana 3884 Rural 6787 IU. 36.4	Total 46627 Urbana 15044 Rural 31583 IU. 32.3	Total 7885 Urbana 2308 Rural 5577 IU. 29.3	Total 11260 Urbana 2889 Rural 8371 IU. 25.7	Total 31196 Urbana 5781 Rural 25415 IU. 18.5	Total 11754 Urbana 2111 Rural 9643 IU. 18.0	Total 28209 Urbana 4558 Rural 23651 IU. 16.2
30 000			TAFI VIEJO 26625			CONCEPCION 29359	AGUILARES 20280 Ing. Santa Barbara 1362				30 000							
20 001							21638				20001							
20 000				LULES 11391				MONTEROS 15832	FAMAILLA 10447 Ing. Nva. Baviera 2200	J. B. ALBERDI 10021	20 000							
10 001									12647		10001							
10 000				Ing. San Pablo 5978	Ex. Ing. la Esperanza 2447 La Florida 2039 Ing. La Florida 1648 El Paraiso 1429 Ex. Ing. Luján 1121			Va. Quinteros 2571 Rio Seco 3071			10000		BELLA VISTA 9177					
5001					8738			5642			5001							
5000		Va. Carmela			Ranchillos 3486 Los Ralos 2242 Va. Rescate 1156 Va. Tercero 511	Trinidad 3207 Medina 1079	Ing. Sta. Ana 3191	Sta. Lucia 3524 P. Independencia 2468			5000	La Madrid 2144	Va. Flad. Ing. Leales 1919			SIMOCA 4425	LA COCHA 2007	
2001					3909	4286					2001							
2000				La Reducción 1302	Las Cajas 1421	Alto Verde 1407	Los Sarmientos 1915	Acherai 1576			2000				TRANCAS 1478 S. Pedro de Colalao 1221			Carandía 1159 El Chafar 1052
1001											1001							
1000						Arcadia 887	Va. Hileret 560		Ing. Fronterita 657	Va. Belgrano 620	1000	GRANEROS 933 Taco Ralo 807	Sta. Rosa de Leales 931 Rio Colorado 880 Garcia, Fernandez 701 Va. Leales 520	TAFI DEL VALLE 702 El Molinar 658 Amalcha del Valle 577		Montegudo 503		La Ramada 695 BURRUYACU
501											501							
500					Pacara 466 El Bracho 316	Alpachiri 354		Sold. Maldonado 459 Tte. Bordini 404 Cap. Caceres 392 Sgo. Moya 367			500		Est. Araoz 494 Pala-Pala 362	Colalao del Valle 371	Choremore 190	Atahona 308 Sta. Cruz 265 Va. Chicligasta 163 Nva. Trinidad 117	S. José de la Cocha 104	7 de Abril 471 Piedrabuena 382 Va. B. Araoz 280
101											101							
100		San Javier	Anca - Juli El Cadillal La Esperanza Los Negales Ráco	S. Felipe y Sta. Barbara	El Naranjito Los Subacio y Los Villagra Los Pereyra Los Perez San Andrés	Gastony Belicha	El Polear Monte Bello	Amberos	Escaba El Cercado Los Sosa		100		Agua Dulce y La Soledad El Mojon Esquina y Mancopa Las Talas Los Gomez Los Puestos		Tapia	Ciudadita S. Pedro y S. Antonio Rumu-Punco San Ignacio Yañimas	El Sacrificio Huaso-Pampa	El Naranjo y El Sunchal El Timbo Padre Monti
1											1							

* Com. Civil Redondo * Com. Los Pocitos * Mun. de Lules + Com. Lastenia * Com. Trinidad y Medina * Com. de Santa Ana
 - Com. Alderete
 * Com. Delfin Gallo
 - Com. Florida y Lusiana
 * Com. Los Ralos

* Com. Quilmes y Los Suellos * MUN. TAFI DEL VALLE

A P E N D I C E S

- 1 - Prescripciones Constitucionales
- 2 - Antecedentes Legales.

Prescripciones Constitucionales que se refieren
a la materia Municipal y Territorial. Texto Com-
pleto.

ApéndicePRESCRIPCIONES CONSTITUCIONALES QUE SE REFIEREN A LA MATERIA MUNICIPAL
Y TERRITORIAL. Texto Completo.

SECCION SEPTIMA

CAPITULO UNO

1. Regimen MunicipalArt. 129

En cada Municipio los intereses morales y materiales de carácter local serán confiados a la administración de un número de vecinos que serán elegidos directamente por el pueblo y formarán un cuerpo denominado Municipalidad. Una ley determinará las condiciones para la erección de los Municipios, los que sólo podrán establecerse dentro de los centros urbanos.

Art. 130

El Departamento Ejecutivo de la Municipalidad de la Capital estará a cargo de un Intendente elegido por el Concejo Deliberante, sea de su seno o de fuera de él, y en los Municipios de campaña el Intendente Municipal será nombrado por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado.

Art. 131.

Son ramas del Poder Municipal: la policía de salubridad, moralidad y ornato; las plazas de abasto de víveres; la inspección de los alimentos, la construcción y explotación de mercados, la apertura y mejoramiento de calles y caminos municipales y el tránsito en general; el establecimiento y sostenimiento de hospitales y otras obras de beneficencia, y en general todas las obras de carácter local.

Art. 132.

Se declaran rentas e impuestos municipales:

- 1°El impuesto de abasto.
- 2°El de extracción de arena, resaca y cascajo.
- 3°El derecho de piso.
- 4°El impuesto de alumbrado, limpieza y barrido.
- 5°El de contraste de pesas y medidas.
- 6°Las patentes sobre carruajes y vehículos en general.
- 7°El impuesto de delineación en los casos de nuevos edificios, o de renovación o refacción de los ya construídos.
- 8°El producido de arrendamiento de locales para carruajes, de bretes para mataderos, de mercados de su pertenencia y demás propiedades municipales.
- 9°El producido de la conducción de cadáveres y de la venta y reparto de sepulturas.
- 10°El producido de la venta de los residuos de basuras.
- 11°El producido de los derechos de oficina y de las multas establecidas por ley y por las ordenanzas municipales.
- 12°En general, la de los derechos que establezca sobre el uso de sus propias obras y otras que le acuerde la ley.
- 13°El diez por ciento de la Contribución Directa del Municipio.

Art. 133.

Los fondos municipales no serán administrados por otras autoridades que los funcionarios del Municipio.

Art. 134.

La ley determinará los municipales que deban recibir sueldos por sus servicios y los que hayan de prestarlos gratis o deban sufrir multas por sus omisiones.

Art. 135.

Los municipales son responsables de su gestión ante las respectivas Municipalidades, que declarando haber lugar a formación de causa, los acusarán ante el juez competente.

Art. 136.

Las Municipalidades son independientes en el ejercicio de su cargo y sus resoluciones dentro de la esfera de sus facultades no pueden ser revocadas por otra autoridad; se comunican a la Legislatura por conducto del Ejecutivo a los fines de la atribución 20 de aquélla.

Art. 137.

Las Municipalidades son jueces de la elección de sus miembros y una vez pronunciadas sus resoluciones al respecto no pueden reverlas.

Art. 138.

El Gobierno cuidará de que las Municipalidades ejerzan sus funciones y les prestará los auxilios necesarios para el cumplimiento de sus decisiones, cuando ellas se lo demanden.

Art. 139.

Las Municipalidades funcionarán en público, salvo casos excepcionales que sus reglamentos establecieren; darán publicidad por la prensa a todos sus actos, reseñándolos en una memoria anual, en la que se hará constar detalladamente la percepción e inversión de sus rentas.

Art. 140.

La ley determinará los requisitos necesarios para ser elegibles y electores municipales, así como la forma de la elección.

1.2 Del Poder Legislativo en materia municipal

Art. 48

Corresponde también al Senado prestar su acuerdo al Poder Ejecutivo para todos aquellos nombramientos en que esta Constitución lo requiera.

Art. 60.

La aceptación por parte de un diputado o senador de un empleo público provincial o municipal, deja vacante su banca de legislador. La aceptación por un empleado provincial o municipal de una senaduría o diputación provincial, deja vacante su empleo. Las incompatibilidades establecidas por este artículo no se extienden al profesorado y otros empleos de escala.

Art. 67.

Corresponde al Poder Legislativo:

Inc. 14°

Organizar el régimen municipal, según las bases establecidas en esta Constitución.

Inc. 18°

Dictar las leyes de elecciones provinciales y municipales.

Inc. 20°

Examinar los actos de las municipalidades al solo objeto de declarar si han obrado dentro de la esfera de sus atribuciones.

1.3 Del Poder Legislativo en materia territorial

Art. 38.

La Cámara de Diputados se compondrá de ciudadanos elegidos en razón de uno por cada diez mil habitantes o de una fracción que no baje de cinco mil. Los Departamentos cuya población no alcance a esta última cifra, elegirán un diputado.

Art. 42.

El Senado se compondrá de ciudadanos elegidos en razón de uno por cada veinte mil habitantes o de una fracción que no baje de diez mil. Los Departamentos cuya población no alcance a esta última cifra, elegirán un senador.

Art. 66.

Cuando el número de senadores alcance a veinte y el de diputados a cuarenta, la Legislatura determinará después de cada censo la razón del número de habitantes que haya de representar cada senador o cada diputado, a fin de que en ningún caso el número de senadores pase de veinte y el de diputados de cuarenta.

La renovación del censo para la determinación del número de senadores y diputados por cada distrito, sólo podrá hacerse con intervalo de diez años, por lo menos. En el caso de que antes de ese plazo se realizara un censo nacional, quedará éste de hecho incorporado a la legislación de la Provincia a los efectos de la representación, si antes de los seis meses, a contar de la ley aprobatoria de aquél, la Provincia no ordena un nuevo censo.

La Legislatura determinará el número de diputados y senadores según el nuevo censo.

Art. 67,

Corresponde al Poder Legislativo:

Inc. 6°

Establecer la división territorial para la mejor administración de la Provincia.

2. Del Poder EjecutivoArt. 100.

No podrán ser elegidos Electores de Gobernador los empleados a sueldo de la Provincia y de las Municipalidades.

2.1 Atribuciones del Poder Ejecutivo en lo municipalArt. 103.

El Gobernador es el jefe de la Administración Provincial, y tiene las siguientes atribuciones y deberes:

Inc. 5°

Nombrar, con acuerdo del Senado, los jueces superiores e inferiores de la Administración de Justicia, el Ministro Fiscal, los Agentes Fiscales, los Defensores, los Intendentes de las Municipalidades de la campaña y demás funcionarios para cuyo nombramiento se exige este requisito.

Inc. 19°

En caso de receso del Senado, nombrar interinamente aquellos funcionarios para cuyo nombramiento se requiere el acuerdo de ese cuerpo, de lo que deberá dar cuenta en el primer mes de sesiones, proponiendo al mismo tiempo los que deben nombrarse en propiedad.

Inc. 21º

Prestar el auxilio de la fuerza pública a los Tribunales de Justicia, a los Presidentes de las Cámaras Legislativas o Colegios Electorales, a las Municipalidades conforme a la ley y cuando lo soliciten.

2..2 Atribuciones del Poder Ejecutivo en lo territorialArt. 91.

La elección de Gobernador se practicará por un Colegio Electoral, elegido directamente por el pueblo del modo siguiente:

La elección de electores tendrá lugar cuatromeses antes del día en que termine el período legal, y el Poder Ejecutivo convocará al pueblo de la Provincia para esta elección con treinta días de anticipación por lo menos. La Capital y los Departamentos de la campaña o las secciones electorales en que se divida la Provincia, nombrarán tantos electores como diputados y senadores envíen a las Cámaras.

3. Otras prescripciones constitucionales que hacen a lo municipal y territorial.Art. 2º

Las autoridades superiores del gobierno residirán en la ciudad de Tucumán, que es la capital de la Provincia.

Art. 3º

Los poderes que esta Constitución establece, no pueden adoptar disposiciones en su contra, ni ejercer otras atribuciones que las que la misma les confiere ni delegarlas implícita ni explícitamente en otros poderes o en particulares.

El acto realizado en virtud de la delegación es nulo y los jueces no podrán aplicarlo. Las responsabilidades de la violación pesan solidariamente sobre los que han ejercido y consentido la delegación.

Art. 8°

No podrá acumularse dos o más empleos a sueldo en una misma persona, aún cuando el uno sea provincial o municipal y el otro nacional, con excepción del profesorado y de los empleos de escala. La simple aceptación de un segundo puesto deja vacante el primero, cuando éste es provincial o municipal; si fuere nacional, el segundo nombramiento es nulo.

Art. 10°

Toda enajenación de bienes fiscales y cualquier otro contrato susceptible de licitación, deberá hacerse precisamente en esta forma, salvo el caso en que la Legislatura o la Municipalidad resolviesen lo contrario, por razones especiales reclamadas por el bien público.

Disposiciones transitorias

Art. 148.

Hasta tanto se verifique un nuevo censo, los Diputados y Senadores se elegirán en el número siguiente, desde la elección de Marzo de 1908:

La Capital, cuatro Senadores y siete Diputados; Famaillá, dos Senadores y cuatro Diputados; Monteros, dos Senadores y cuatro Diputados; Río Chico, un Senador y tres Diputados; Chicligasta, dos Senadores y tres Diputados; Graneros, un Senador y un Diputado; Cruz Alta, dos Senadores y cuatro Diputados; Burruyacú, un Senador y un Diputado; Irancas, un Senador y un Diputado; Taffí, un Senador y un Diputado.

Art. 154.

Esta Constitución entrará en vigencia diez días después de promulgada; pero en lo que respecta al Poder Judicial continuará en vigencia la Constitución actual y las leyes existentes hasta que se dicte la nueva Ley Orgánica que irremisiblemente deberá sancionarse dentro del término de un año.

En cuanto al Régimen Municipal, se autoriza al Poder Ejecutivo para que en plazo de treinta días y hasta tanto se dicte la ley respectiva, determine el radio de los Municipios de la Provincia a los efectos del artículo 129.

Apéndice 2.

Antecedentes legales

- Ley Orgánica Municipal N° 1.246, de 1915
(1957/1976). Arts. 95 y 112, textos completos.

"Art. 95.- Son atribuciones del Concejo:

- 1° Nombrar y remover su secretario y demás empleados del Concejo, los que deberán ser personas de fuera de su seno.
- 2° Imponer multas por excusación inmotivada para aceptar el cargo de municipal.
- 3° Nombrar de su seno comisiones de investigación para que le informen sobre la marcha de la administración en determinadas materias.
- 4° Aceptar o repudiar las donaciones o legados hechos al municipio.
- 5° Establecer impuestos sobre el uso de las obras municipales, con excepción de las de beneficencia.
- 6° Proveer a la administración de sus propiedades y ordenar con dos tercios de votos de los miembros que comisione el Concejo, previa autorización del Poder Legislativo de la Provincia, la enajenación de aquellas que no sean de uso público, en la forma y con las excepciones establecidas en el artículo 10 de la Constitución de la Provincia.
- 7° Establecer multas por infracciones a sus ordenanzas hasta la cantidad de diez mil pesos (Decreto Ley N° 46 (IF) del 14-IV-62.
- 8° Autorizar al D.E. para hacer uso del crédito dentro de las asignaciones fijadas anualmente por la ordenanza de presupuesto.
- 9° Solicitar de la Legislatura la autorización necesaria para contraer empréstitos.
- 10° Votar anualmente el presupuesto de la administración municipal, no pudiendo aumentar los sueldos propuestos por el D.E. para los empleados de su dependencia.

11° Examinar, aprobar o rechazar la cuenta de inversión de las rentas presentadas por el D.E. y las que mensualmente le pase el contador de la municipalidad.

12° Proveer a los gastos comunales no incluidos en el presupuesto y que haya necesidad de atender.

13° Ordenar el ensanche y apertura de las calles y caminos conforme a las leyes y el artículo 154 de la presente; la fijación de la altura de los edificios particulares y de las delineaciones de la ciudad; el establecimiento de las plazas, paseos y parques, autorizando la compra o solicitando la expropiación de los terrenos necesarios al efecto; proveer a la construcción de drenajes y acueductos para la circulación de las aguas.

14° Proveer al establecimiento de aguas corrientes, obras sanitarias y servicios análogos, ya sea por cuenta del municipio o por empresas particulares.

15° Determinar la construcción de caminos, puentes, desagües y calzadas, por sí o por empresas particulares, pudiendo en este último caso autorizar por tiempo determinado el cobro de derechos de peaje o portazgo.

16° Dar o negar permiso a título gratuito u oneroso y por tiempo limitado, para la construcción de tranvías y demás medios de transporte.

17° Proveer a la construcción, conservación y mejora de los edificios y monumentos públicos, paseos, plazas, pavimentos, puentes, caminos y demás obras públicas municipales.

18° Proveer todo lo que se relacione con obras públicas municipales, ya sea que se ajusten directamente o por contratos particulares, debiendo siempre tomar la licitación como base, salvo los casos establecidos por el artículo 10 de la Constitución.

19° Reglamentar la estética de las edificaciones.

20° Intervenir en la construcción de teatros, templos, escuelas y demás edificios destinados a reuniones públicas; reglamentar el orden y distribución interior de los existentes, consultando la seguridad y comodidad del público.

21° Intervenir igualmente en la construcción y refacción de los edificios particulares al solo objeto de garantizar su solidez y ordenar la compostura o demolición de aquellos que, por su estado ruinoso, ofrezcan un peligro inminente.

22° Adoptar las medidas y precauciones tendientes a evitar las inundaciones, incendios y derrumbes.

23° Proveer todo lo concerniente al alumbrado público del municipio y controlar lo referente al alumbrado privado.

24° Establecer el contraste necesario para garantizar la fidelidad de las pesas y medidas.

25° Determinar la colocación de los vehículos en los lugares públicos, fijar la tarifa de los de alquiler y reglamentar el tránsito por las calles.

26° Crear y reglamentar un registro de vecindad que sirva para fines generales de administración.

27° Atender la limpieza general del municipio, como también la higienización de la atmósfera, la purificación de las aguas y la desinfección de las habitaciones y locales.

28° Reglamentar la higiene de los edificios públicos, casas de diversión y de inquilinato, pudiendo determinar, en cuanto a estas últimas, la extensión de las habitaciones y patios, número de habitantes y servicio interno de limpieza.

29° Reglamentar los establecimientos e industrias clasificados de incómodos e insalubres, pudiendo ordenar su remoción siempre que no fueren cumplidas las condiciones que impusiese a su ejercicio o que éste se hiciere incompatible con la salud pública.

30° Vigilar el expendio de las substancias alimenticias, prohibiendo la venta de aquellas que, por su calidad o condiciones, sean perjudiciales a la salud.

31° Atender la conservación y reglamentación de cementerios.

32° Velar por el aseo y mejora de los mercados, mataderos y corrales.

33° Adoptar todas las medidas y disposiciones tendientes a evitar las epidemias, disminuir sus estragos, investigar y remover las causas que las produzcan o sostengan y, en general, todas las que concurren a asegurar la salud y bienestar de la población, comprendiéndose entre ellas, las visitas domiciliarias a ese objeto.

En todas las cuestiones de salubridad pública, la municipalidad deberá ser asesorada por el o los médicos municipales.

34° Fundar y reglamentar casas de corrección y de trabajo, asilos para los pobres imposibilitados de trabajar, asilos y colegios de huérfanos, casas de expósitos y hospicios de dementes.

35° Reglar la creación, dirección y administración de hospitales y demás establecimientos de caridad que estuviesen a su cargo.

36° Proteger sociedades de beneficencia por medio de subvenciones que el presupuesto designe u otros medios.

37° Dictar las disposiciones necesarias a fin de que no se ofrezcan al público espectáculos que ofendan la moral o perjudiquen las buenas costumbres o tiendan a disminuir el respeto que merecen las creencias o instituciones religiosas.

38° Dictar todas las medidas, ordenanzas y disposiciones cuyo objeto sea la dirección y administración de las propiedades e intereses locales del municipio.

39° Dictar su propio reglamento y nombrar comisiones de su seno con el objeto de examinar el estado del tesoro para el mejor desempeño de las atribuciones que le conciernen.

40° Pedir a los jefes de las oficinas municipales y por su conducto a los subalternos, los informes que crea convenientes.

41° Destinar fondos especiales de rentas para contribuir al fomento de la instrucción primaria en el municipio respectivo.

42° Dictar ordenanzas tendientes al mayor esplendor de las fiestas cívicas, a cuya solemnización deberá contribuir el tesoro municipal.

43° Adoptar todas las medidas tendientes a la formación de un catastro de las propiedades comprendidas dentro de los municipios, a cuyo efecto los escribanos de actuación y de registro estarán en la obligación de pasar copia de todo acto jurídico a que aquellos se refieran.

44° Hacer obligatoria la plantación de árboles en las calles y caminos, pudiendo cobrar a los vecinos las sumas que con este motivo fuere necesario invertir.

45° Resolver, por dos tercios de votos, la municipalización de un servicio público. (Según Ley 1.835).

Art. 112.- Son atribuciones y deberes del intendente municipal:

1° Dictar un reglamento para el régimen interno de sus oficinas.

2° Promulgar las ordenanzas sancionadas por el Concejo Deliberante y proveer a su ejecución por intermedio de los empleados a sus órdenes, dictando las disposiciones reglamentarias del caso.

3° Observar en el término de cinco días útiles, las ordenanzas que estime ilegales o inconvenientes, inclusive la del presupuesto, el cual podrá también vetarse parcialmente, quedando en vigencia la parte aceptada; pero si el Concejo insiste en su resolución por dos tercios de votos de los miembros presentes en sesión, deberá promulgarse y cumplirlas. Si vencidos los cinco días útiles la ordenanza no fuera observada ni promulgada, se considerará en vigencia.

4° Nombrar y remover su secretario y los demás empleados de sus oficinas. Los jefes de repartición serán nombrados y removidos con acuerdo del Concejo Deliberante. (Texto de acuerdo a la Ley 1.367).

5° Presentar al Concejo Deliberante en los primeros quince días del período de sesiones del año, la cuenta general detallada de la inversión de la renta. Por cada día de retardo sufrirá el intendente una disminución de cincuenta pesos de su sueldo, hasta la presentación de esa cuenta. (Modificado según Ley 1.715).

6° Dar al Concejo Deliberante los datos y antecedentes que solicite.

7° Presentar al Concejo Deliberante el presupuesto general de la administración y los proyectos de ordenanzas sobre impuestos y recursos municipales. (Modificado según Ley 1.715).

8° Representar a la Municipalidad en sus relaciones oficiales y con los particulares.

9° Representarla igualmente por sí o por apoderado en las acciones o contestaciones judiciales que le correspondieran como persona jurídica.

10° Prorrogar las sesiones del Concejo Deliberante por asuntos de interés urgente, o convocarlo a sesiones extraordinarias por los mismos motivos o a solicitud por escrito de una cuarta parte de los miembros de dicho Concejo.

11° Presentar proyectos de ordenanza a la consideración del Concejo Deliberante, acompañados de mensajes que los funden.

12° Celebrar contratos o autorizar trabajos dentro del presupuesto.

13° Celebrar contratos sobre la administración de sus propiedades inmuebles, con la autorización del Concejo Deliberante.

14° Ejercer la superintendencia y dirección inmediata de los empleados dependientes de sus secciones, conforme a las ordenanzas de cuyo cumplimiento está encargado.

16° Dar al Concejo Deliberante sus informes escritos que le requiera y concurrir a las sesiones a dar las informaciones que se le pidan.

17° Concurrir a las sesiones del Concejo Deliberante cuando lo juzgue oportuno; tomar parte en sus debates, pero no tendrá voto pudiendo hacerlo en su reemplazo el secretario. (Texto introducido por la Ley 1.715.)

18° Presentar al Concejo Deliberante en el período de sus sesiones, una memoria anual del estado general de la administración. (Texto introducido por la Ley 1.715).

19° Tener a su cargo de acuerdo con las disposiciones de esta ley y las ordenanzas que dicte el Concejo Deliberante, la ejecución del presupuesto municipal y expedir las correspondientes órdenes de pago, ajustándose a ellas.

20° Hacer recaudar los impuestos y rentas que corresponden al municipio.

21° Hacer practicar mensualmente un balance de la tesorería general y publicarlo inmediatamente.

22° Publicar una vez formado, el padrón de impuestos y rentas, y mensualmente lo recaudado por tales conceptos.

23° Expedir órdenes por escrito para visitas domiciliarias a los objetos del artículo 95 inciso 33, de acuerdo con las ordenanzas del Concejo Deliberante. "

BIBLIOGRAFIA Y LEGISLACION CONSULTADAS

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

ALBI, F., "Derecho Municipal Comparado del Mundo Hispánico", (Madrid, 1953).

BIELSA, R., "Principios de Régimen Municipal", (Buenos Aires, 1930).

CAPLAN, B., LAMAS, E., MEEHAN, J. y otros, "Manual de Gobierno y Administración Municipal", C.F.I. (Buenos Aires, 1977).

CIBOTTI, R., y SIERRA, T., "El Sector Público en la Planificación del Desarrollo", Siglo XXI Editores (México, 1970).

DIRECCION DE ESTADISTICA DE TUCUMAN, "Ejidos Municipales y Comunes", (Tucumán, 1977).

DIRECCION DE ESTADISTICA DE TUCUMAN, "Censo Nacional de Población y Vivienda 1980 - Resultados Provisionales Corregidos" - CEN 80 N°2 (Tucumán, 1980).

DIRECCION DE ESTADISTICA DE TUCUMAN, "Censo Nacional de Población y Vivienda 1980 - Resultados Provisionales Corregidos" - CEN 80 N°3 (Tucumán, 1981).

DIRECCION DE ESTADISTICA DE TUCUMAN, "Censo Nacional de Población y Vivienda 1980 - Resultados Provisionales Corregidos" - CEN 80 N°4 (Tucumán, 1981).

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN, "Exposición del Señor Gobernador y su Gabinete", (Tucumán, diciembre de 1977).

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN, "Mensaje de S.E. el Señor Gobernador de la Provincia de Tucumán - Primer Aniversario", (Tucumán, diciembre de 1978).

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN, "Mensaje de S.E. el Señor Gobernador de la Provincia de Tucumán - Segundo Aniversario", (Tucumán, diciembre de 1979).

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN, "Mensaje de S.E. el Señor Gobernador de la Provincia de Tucumán - Tercer Aniversario", (Tucumán, diciembre de 1980).

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN, "Tucumán en Cifras II - 1980", Tomos I y II, SEPYC (Tucumán, 1981).

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN, "Usted Debe Saber N°7". Evolución Comparada de los Presupuestos 1975 a 1980, (Tucumán, 1980).

GRECA, A., "Derecho y Ciencia de la Administración Municipal", (Rosario, 1959)

INDEC, "Censo Nacional de Población y Vivienda 1980. Resultados Provisionales" (Buenos Aires, 1980).

INDEC "Censo Nacional de Población y Vivienda 1980. Serie A. Resultados Provisionales por Localidad", (Buenos Aires, 1981).

MUNICIPALIDAD DE SAN MIGUEL DE TUCUMAN, "Presupuesto General y Cálculo de Recursos 1980", (Tucumán, 1980)

SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION, "Bases para el Ordenamiento Territorial", (Tucumán, 1978).

SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION, "Análisis de las Localizaciones Territoriales - Relevamiento 1978 - Tomo II" (Tucumán, 1979).

SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION, "Análisis de las Localizaciones Territoriales - Relevamiento 1979 - Tomo III", (Tucumán, 1980).

SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION, "Análisis de las Localizaciones Territoriales - Relevamiento 1980 - Tomo IV", (Tucumán, 1981).

SANTILLAN de ANDRES, S.E., y RICCI, T.R., "La Región de la Cuenca de Tapia - Trancas", Universidad Nacional de Tucumán. Facultad de Filosofía y Letras. - Serie Monográfica 15, (Tucumán, 1966).

SANTILLAN de ANDRES, S.E., SANTAMARINA, E.D. y RICCI, T.R., "La Real Distribución de la Población de la Provincia de Tucumán", Universidad Nacional de Tucumán. Facultad de Filosofía y Letras. Serie Monográfica 14. (Tucumán, -- 1966).

SANTILLAN de ANDRES, S.E., SANTAMARINA, E.D., RICCI, T.R. y WURSCHMIDT, E.J. "La Región de las Sierras del Nordeste de la Provincia de Tucumán", Universidad Nacional de Tucumán. Facultad de Filosofía y Letras Serie Monográfica 16 (Tucumán, 1967).

SANTILLAN de ANDRES, S.E., "Esquemas de la Estructura Socio-Económica de la Provincia de Tucumán". Universidad Nacional de Tucumán. Facultad de Filosofía y Letras Serie Monográfica 18, (Tucumán, 1969).

RICCI, T.R., "Algunas Consideraciones Sobre la Economía de Tucumán", Universidad Nacional de Tucumán. Facultad de Filosofía y Letras Serie Monográfica 21, (Tucumán, 1971).

SANTILLAN de ANDRES, S.E. y RICCI, T.R. "Geografía de Tucumán", Universidad Nacional de Tucumán. Facultad de Filosofía y Letras, (Tucumán, 1981).

REPUBLICA ARGENTINA, (DGFM), y ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS (PNUD), - "Programa de Desarrollo General del Noroeste Argentino", Libros I a IV (Salta, 1980).

ZUCCHERINO, R.M., "Derecho Público Provincial y Municipal Argentino Comparado" Tomos I y II, Editorial LEX (La Plata, 1977).

LEGISLACION CONSULTADA

1. - CONSTITUCION DE LA PROVINCIA DE TUCUMAN, Edición del Honorable Senado de Tucumán, 1975.

2.- - REGIMEN ORGANICO MUNICIPAL

Ley N°732, del 19.3.07, Código rural.

Ley 1.272, del 22.11.15, Ley de ejidos

"Regímenes Electoral, Municipal y Comunal", Texto Ordenado de Leyes y Decretos Reglamentarios Vigentes de Interés General N°5, Intervención al Poder Legislativo de la Provincia de Tucumán, 1963. Decreto Ley 142 G (SG), del 20.11.57 (Ley N° 1.246, del 7.5.15); Ley N° 2.397, del 22.3.51.

Ley N° 4.518 del 04.8.76, Crea las Circunscripciones Administrativas.
Ley N°4.646 del 24.12.76, Circunscripciones Administrativas - Regimen Funcional.

Ley N°4.671 del 11.1.07, Establece los límites y fija las Jurisdicciones de las Municipalidades cabeceras y las Comunas Rurales de las Circunscripciones Administrativas.

Ley N°4.721 del 22.2.77, Crea la Comuna Rural de "Subteniente Berdina"

Ley N°4.732 del 11.3.77, Crea la Comuna Rural de "Escaba".

Ley N°4.734 del 11.3.77, Crea la Comuna Rural de "El Cadillal".

Ley N°4.787 del 22.4.77, Crea la Comuna Rural de "Anca Juli".

Ley N°4.807 del 29.4.77, Crea la Comuna Rural de Capitán Cáceres".

Ley N°4.808 del 29.4.77, Crea la Comuna Rural de "Sargento Moya".

Ley N°4.837 del 20.5.77, Funda el Pueblo "Soldado Maldonado".

Ley N°4.839 del 20.5.77, Crea la Comuna Rural de "Soldado Maldonado".

Ley N°5.034 del 29.12.79, Modifica las Leyes N°4.518; 4.646 y 4.671.
Ley N°5.181 del 30.5.80, Ley Orgánica de las Circunscripciones, deroga las Leyes N°4.646; 4.689; 4.691; 4.070 y el art. 2° de la N° 5.034.

Ley N°5.231 del 04.12.80, Cambia el nombre de Circunscripción por el de Departamento.

Ley N°5.232 del 05.12.80, Establece la denominación de "Intendente Municipal" para el Titular del Ejecutivo Municipal.

Ley N° 5.380, del 24.3.82, Ley de loteos.

3. - CODIGO TRIBUTARIO MUNICIPAL, Ley N°4.655, del 30.12.76, y sus modificatorias:

Ley N°4.718 del 24.2.77

Ley N°4.825 del 05.3.77.

Ley N°4.939 del 26.12.77.

Ley N°5.217 del 17.11.80.

Ordenanza N° 17 - Departamento de Trancas. Ordenanza Fiscal Anual 1981.

4. - COPARTICIPACION MUNICIPAL Y COMUNAL

Ley N° 4.243 del 20.12.73.

Ley N° 4.247 del 20.12.74 (Decreto N°85/3 del 13.1.75).

Ley N° 4.617 del 03.12.76

Ley N° 4.648 del 27.12.76

Ley N° 4.833 del 13.04.77

Ley N° 4.910 del 31.10.77

Ley N° 5.038 del 05.10.79

Ley N° 5.143 del 29.10.80

Ley N° 5.276 del 30.03.81

Proyecto de Ley de Coparticipación para 1981.

5. - PRESUPUESTO MUNICIPAL Y COMUNAL

Ley N° 5.320 del 04.09.81

- OTRA DOCUMENTACION CONSULTADA

"Ejecución Presupuestaria Municipal y Comunal 1980", Secretaría de Estado del Interior. Sectorial de Planificación, 1981.

"Organigrama de la Administración Pública de la Provincia de Tucumán", Departamento Central de Organización y Métodos, Tucumán, 1981.

Indicadores de Coparticipación municipal y otros escritos, Secretaría de Estado del Interior, Sectorial de Planificación, 1980.