

CATALOGADO

EXPEDIENTE N°
Agregado N°
42074	= 7 SET 1981 FECHA

LA PLATA, 4 de Septiembre de 1981.

26444

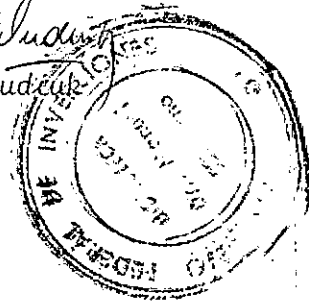
Señor Presidente del
Consejo Federal de Inversiones
Cnel. (R) Carlos B. PAJARINO
S/D.

Tenemos el agrado de dirigirnos a Ud. con el objeto de presentar el Informe Parcial correspondiente al Punto 1 de la Etapa II del estudio sobre "Imposición al Sector Agropecuario", correspondiente a la Provincia de Buenos Aires.

Saludamos a Ud. muy atentamente.

Dr. Horacio L.P. Piñazo

Lic. Pedro Dudzik



0

N. 232M

D 32

2º Etapa

I

ETAPA II

Punto 1. ANALISIS COMPARATIVO DE LA PRESION TRIBUTARIA SECTORIAL Y LA EVOLUCION DE LOS DISTINTOS COMPONENTES DEL INGRESO SECTORIAL.

1.1. METODOLOGIA Y COMPUTO DE LOS COMPONENTES DEL INGRESO SECTORIAL.

1.1.1. AGRICULTURA

1.1.1.1. Información básica utilizada

1.1.1.2. Método de Cálculo

1.1.1.3. Tratamiento Aplicado a los Productos para los que no existen Cuentas Culturales

1.1.1.4. Resultados Obtenidos

1.1.2. GANADERIA

1.1.2.1. Información básica utilizada

1.1.2.2. Método de Cálculo

1.1.2.3. Tratamiento Aplicado a los Productos para los que no existen Cuentas de Rendimiento

1.1.2.4. Resultados Obtenidos

1.1.3. DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO SECTORIAL

1.2. PRESION TRIBUTARIA NOMINAL Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

1.2.1. Determinación y Análisis de la Presión Tributaria Nominal sobre el Valor Agregado Neto y el Flujo Financiero Neto Sectoriales.

//

- 1.2.2. La Imposición al Sector Agropecuario Provincial y la Distribución Funcional del Ingreso.
- 1.2.2.1. Tributos, Salarios y Superávit Neto de Explotación.
- 1.2.2.2. Presión Tributaria Nominal medida sobre el Superávit Neto de Explotación.
- 1.2.2.3. Evolución de los Determinantes de la Presión Tributaria Nominal Medida respecto al Superávit Neto de Explotación.

1.1. METODOLOGIA Y COMPUTO DE LOS COMPONENTES DEL INGRESO SECTORIAL

1.1.1. AGRICULTURA

1.1.1.1. Información básica utilizada

Tanto para el cálculo de la retribución de los factores de producción, como para la estimación de las Amortizaciones de las mejoras producidas y del capital fijo, se utilizaron las Cuentas Culturales elaboradas por el Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Nación para los principales productos que integran los subsectores cereales y cultivos industriales.

Los productos y años para los cuales fué posible obtener información completa, son los siguientes:

<u>Productos</u>	<u>Años</u>
Trigo	1970 a 1977
Sorgo Granífero	1975 a 1978
Maíz	1970 a 1977
Lino	1970 a 1978
Girasol	1970 a 1978

Teniendo en cuenta la significación que tienen el trigo y el maíz dentro del sector agrícola bonaerense, se formuló una estimación propia de la estructura de costos para el año 1978 para el que no se contaba con la información.

//

Se tomó como base de cálculo la cuenta cultural del lino, ya que para los años inmediatos anteriores presentaba una evolución en la estructura de la cuenta de producción similar a la que registraban los cereales aludidos en primer término.

1.1.1.2. Método de Cálculo

A partir de la información mencionada en el punto anterior, pudo obtenerse, para cada producto y año, un coeficiente que surgió de la relación existente por hectárea, entre la retribución a los factores de producción y el consumo intermedio incurrido en el proceso productivo.

Dicho coeficiente se aplicó al consumo intermedio que para cada producto se registró en las sucesivas campañas agrícolas, con lo que se obtuvo la correspondiente retribución total anual a los factores de producción.

La asignación de esta retribución total a cada uno de los factores se llevó a cabo en base a la estructura de distribución que surge para cada año de las citadas Cuentas Culturales.

Para el cálculo de las amortizaciones se empleó un criterio idéntico al expuesto en los párrafos anteriores, siendo el coeficiente básico el que surge de la comparación: amortizaciones por ha/consumo intermedio por ha.

//

//

1.1.1.3. Tratamiento Aplicado a los Productos para los que no existen Cuentas Culturales.

La producción restante, para la cual no se contó con la información señalada en 1.1.1.1., la retribución a cada uno de los factores y las amortizaciones se estimaron por aplicación de los criterios seguidamente expuestos:

- a) - Forrajes y otros cereales y cultivos industriales: a efectos de dar continuidad al criterio empleado en oportunidad de determinar el consumo intermedio, se usó la información anual obtenida para el trigo, tanto en lo referente a la relación retribución de cada factor/consumo intermedio, como para amortización/consumo intermedio.
- b) - Resto de la producción: los diferentes coeficientes aplicados surgieron de la realización de un promedio ponderado para los productos incluidos en 1.1.1.1.

1.1.1.4. Resultados obtenidos

En los Cuadros 1 a 9, inclusive, se muestran los resultados finales obtenidos en lo concerniente a los importes anuales correspondientes en concepto de Renta, Intereses y Salarios y en el Cuadro 10 la determinación de las amortizaciones.

//

//

1.1.2. GANADERIA

1.1.2.1. Información Básica Utilizada

En este caso el cálculo se formuló en base a la Cuenta de Rendimientos que para la producción Bovina elabora el Ministerio de Agricultura y Ganadería de la Nación para las actividades de cría e invernada vacuna.

Cabe mencionar que la información obtenida cubre la totalidad de los años que comprende la serie presentada en este informe.

Asimismo, de la Secretaría de Planeamiento y Desarrollo se obtuvo la distribución por tipos de producción de la totalidad de la faena, para el mismo período.

Este último dato, posibilitó la realización de estimaciones independientes para zonas de cría, invernada y mixta que, por las distintas características que asume el proceso productivo en cada una de ellas, permitió lograr resultados más ajustados a la realidad que aquellos surgidos del tratamiento conjunto de esta actividad.

1.1.2.2. Método de Cálculo

Partiendo de la citada distribución de la faena en los distintos tipos de actividades, pudo asignarse el consumo intermedio total a cada una de las mismas.

Al igual que en el caso de las actividades agrícolas tanto

//

//

la retribución en los factores, como las amortizaciones, se determinaron en base al coeficiente que los expresa en términos del consumo intermedio, o sea partiendo de las relaciones retribución de factores/ consumo intermedio y amortizaciones/consumo intermedio, registrados para un establecimiento tipo de cada actividad.

1.1.2.3. Tratamiento Aplicado a los Productos para los que no existen Cuentas de Rendimiento

En este caso el criterio utilizado consistió en aplicar a la producción restante los coeficientes obtenidos para el ganado bovino.

1.1.2.4. Resultados obtenidos

En los Cuadros 11 a 13 inclusive, se muestran la retribución por tipo de actividad a cada factor de producción y en el Cuadro 14 la retribución del total ganadero. Por otro lado en el Cuadro 15 se muestran los importes asignados en concepto de amortizaciones.

Resulta importante señalar que la información de todos los Cuadros incluye la totalidad de las actividades desarrolladas en este Subsector. Ello es así como resultado del criterio adoptado de proporcionalidad del resto de ganadería respecto de la producción bovina.

//

//

1.1.3. DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO SECTORIAL

En base a la estimación de la serie de Valor Agregado Sectorial obtenida en el Primer Informe Parcial y a las estimaciones realizadas previamente de la retribución de los factores para las distintas actividades se estimó la distribución funcional del ingreso del total del Sector Agropecuario Provincial.

Los resultados obtenidos se muestran en los Cuadros 16 y 17.

CUADRO N° 1

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

TRIGO
en millones de pesos

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	276	111	54	111
1971	302	104	59	139
1972	399	167	93	139
1973	815	400	185	230
1974	918	421	203	294
1975	1.531	729	347	455
1976	7.458	3.058	2.446	1.954
1977	25.344	16.017	4.968	4.359
1978	19.937	10.008	5.124	4.805

CUADRO N° 2

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

SORGO GRANIFERO

- En millones de pesos -

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	--	--	--	--
1971	--	--	--	--
1972	--	--	--	--
1973	--	--	--	--
1974	--	--	--	--
1975	339	163	84	92
1976	3.183	1.566	1.190	427
1977	12.846	9.519	1.683	1.644
1978	27.351	16.684	5.115	5.552

CUADRO N° 3

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

MAIZ

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	153	72	23	58
1971	185	86	29	70
1972	252	131	50	71
1973	527	327	101	99
1974	787	469	146	172
1975	1.226	626	281	319
1976	9.021	4.763	3.049	1.209
1977	18.563	13.774	2.320	2.469
1978	27.638	17.412	4.837	5.389

CUADRO N° 4

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

LINO

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	38	15	8	15
1971	48	15	10	23
1972	35	15	8	12
1973	69	36	16	17
1974	96	45	21	30
1975	164	82	37	45
1976	649	284	205	160
1977	2.590	1.772	448	370
1978	4.136	2.316	964	856

CUADRO N° 5

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

GIRASOL

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	85	38	14	33
1971	94	38	17	39
1972	140	70	29	41
1973	207	89	59	59
1974	325	161	72	92
1975	518	231	123	164
1976	4.067	2.021	1.411	635
1977	17.667	12.826	2.279	2.562
1978	61.356	34.973	17.057	9.326

CUADRO N° 6

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

TOTAL TRIGO, SORGO GRANIFERO, MAIZ, LINO Y GIRASOL

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	552	236	99	217
1971	629	243	115	271
1972	826	383	180	263
1973	1.618	852	361	405
1974	2.126	1.096	442	588
1975	3.778	1.831	872	1.075
1976	24.378	11.692	8.301	4.385
1977	77.010	53.908	11.698	11.404
1978	140.418	81.393	33.097	25.928

CUADRO N° 7

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

RESTO DE CEREALES, CULTIVOS INDUSTRIALES Y FORRAJES

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	289	116	57	116
1971	394	136	77	181
1972	620	259	144	217
1973	783	384	178	221
1974	1.213	557	268	388
1975	1.414	673	321	420
1976	6.523	2.674	2.140	1.709
1977	13.936	8.808	2.731	2.397
1978	21.065	10.574	5.414	5.077

CUADRO N° 8

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

RESTO AGRICULTURA

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	379	162	68	149
1971	528	204	97	227
1972	665	309	145	211
1973	1.080	569	241	270
1974	2.579	1.331	535	712
1975	2.873	1.393	664	816
1976	16.582	7.959	5.638	2.985
1977	51.454	36.018	7.821	7.615
1978	83.758	48.580	19.767	15.411

CUADRO N° 9

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

TOTAL AGRICULTURA

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	1.220	514	224	482
1971	1.551	583	289	679
1972	2.111	951	469	691
1973	3.481	1.805	780	896
1974	5.918	2.984	1.246	1.688
1975	8.065	3.897	1.857	2.311
1976	47.483	22.325	16.079	9.079
1977	142.400	98.734	22.250	21.416
1978	245.241	140.547	58.278	46.416

CUADRO N° 10
AGRICULTURA - AMORTIZACIONES

- En millones de pesos -

Año	Trigo	Maíz	Sorgo Granífero	Girasol	Lino	Sub-Total (1)	Resto Cereal C.Ind.y Fors (2)	Resto Agricultura (3)	Total (4) = (1)+(2) + (3)
1970	40	15	--	10	5	70	42	48	160
1971	48	22	--	13	7	90	62	76	228
1972	62	31	--	19	5	117	96	94	307
1973	85	38	--	28	7	158	81	105	344
1974	99	66	--	37	10	212	130	257	599
1975	136	107	33	47	14	337	125	256	718
1976	689	1.029	406	504	56	2.684	603	1.825	5.112
1977	5.486	2.233	1.736	2.257	486	12.198	3.017	8.149	23.364
1978	7.197	6.711	5.520	5.339	1.293	26.060	7.604	15.556	49.220

CUADRO N° 11

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

GANADERIA - ZONA CRIA

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	456	237	156	63
1971	542	198	276	68
1972	1.054	594	361	99
1973	1.164	638	397	129
1974	1.650	891	493	266
1975	5.205	2.701	1.171	1.333
1976	21.878	12.339	6.914	2.625
1977	63.641	44.103	14.065	5.473
1978	59.074	37.867	15.418	5.789

CUADRO N° 12

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

GANADERIA - ZONA INVERNADA

-En millones de pesos-

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	63	37	14	12
1971	146	73	46	27
1972	315	210	66	39
1973	399	258	83	58
1974	871	555	152	164
1975	1.063	547	219	297
1976	4.971	3.057	1.228	686
1977	27.669	18.953	5.728	2.988
1978	36.282	24.417	7.692	4.173

CUADRO N° 13

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

GANADERIA - ZONA MIXTA

- En millones de pesos -

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	222	122	66	34
1971	293	122	127	44
1972	543	330	155	58
1973	1.106	654	315	137
1974	1.242	727	300	215
1975	1.747	903	377	467
1976	9.980	5.868	2.834	1.278
1977	43.971	30.296	9.454	4.221
1978	46.722	30.650	11.120	4.952

CUADRO N° 14

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

TOTAL GANADERIA

- En millones de pesos -

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	741	396	236	109
1971	981	393	449	139
1972	1.912	1.134	582	196
1973	2.669	1.550	795	324
1974	3.763	2.173	945	645
1975	8.015	4.151	1.767	2.097
1976	36.829	21.264	10.976	4.589
1977	135.281	93.352	29.247	12.682
1978	142.078	92.934	34.230	14.914

CUADRO N° 15

GANADERIA - AMORTIZACIONES

- En millones de pesos -

Año	Total	Cria	Invernada	Mixta
1970	111	71	8	32
1971	139	86	14	39
1972	244	149	29	66
1973	341	166	39	136
1974	469	224	93	152
1975	993	632	140	221
1976	3.952	1.969	777	1.206
1977	13.827	4.787	4.227	4.813
1978	24.057	7.194	8.624	8.239

CUADRO N° 16

RETRIBUCION A LOS FACTORES DE PRODUCCION

TOTAL GENERAL

- En millones de pesos -

Año	Total	Renta	Intereses	Salarios
1970	1.961	910	460	591
1971	2.532	976	738	818
1972	4.023	2.085	1.051	887
1973	6.150	3.355	1.575	1.220
1974	9.681	5.157	2.191	2.333
1975	16.080	8.048	3.624	4.408
1976	84.312	43.589	27.055	13.668
1977	277.681	192.086	51.497	34.098
1978	387.319	233.481	92.508	61.330

CUADRO N° 17

TOTAL GENERAL - AMORTIZACIONES

(en millones de \$)

Año	Importe
1970	271
1971	367
1972	551
1973	685
1974	1.068
1975	1.711
1976	9.064
1977	37.191
1978	73.277

CUADRO N° 18

DISTRIBUCION DEL VALOR AGREGADO POR EL SECTOR AGROPECUARIO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

- En millones de pesos -

Año	V.A.B. p/Mercado Exclu yendo Tributos al Comercio Ext.	Impuestos Indirectos excluyendo Tributos al Comercio Exterior	V.A.B. C/Factores	Renta	Intereses	Salarios	Excedente Bruto	Amortizacion.	Excedente Neto
1970	3.070	185	2.885	910	460	591	924	271	653
1971	3.941	231	3.710	976	738	818	1.178	367	811
1972	6.795	338	6.457	2.085	1.051	887	2.434	551	1.883
1973	12.128	1.050	11.078	3.355	1.575	1.220	4.928	685	4.243
1974	11.488	1.320	10.168	5.157	2.191	2.333	487	1.068	(-) 581
1975	16.810	2.177	14.633	8.048	3.624	4.408	(-) 1.447	1.711	(-) 3.158
1976	137.147	12.982	124.165	43.589	27.055	13.668	39.853	9.064	30.789
1977	469.960	73.583	396.377	192.086	51.497	34.098	118.696	37.191	81.505
1978	1.181.154	233.731	947.423	233.481	92.508	61.330	560.104	73.277	486.827

1.2. PRESION TRIBUTARIA NOMINAL Y DISTRIBUCION DEL INGRESO.

Antes de comenzar con el desarrollo de este punto merece destacarse que no se ha utilizado el concepto de Presión Tributaria Real y/o Actual debido a que la composición interna de la Distribución del Ingreso (Valor Agregado Neto) no se puede descomponer a nivel mensual.

No obstante, como se mostró en el capítulo 6 del Primer Informe Parcial, los resultados obtenidos mediante la aplicación de las diferentes definiciones de Presión Tributaria (Nominal, Real y Actual) son sustancialmente similares. En consecuencia se procedió a la utilización de la Presión Tributaria Nominal.

1.2.1. Determinación y análisis de la Presión Tributaria Nominal sobre el Valor Agregado Neto y el flujo Financiero Neto Sectoriales.

De acuerdo a lo señalado en el punto 1.3.1. página 6 del Primer Informe Parcial, el concepto de Presión Tributaria debe estimarse sobre el Valor Agregado deducidas las Asignaciones por el consumo de Capital Fijo (amortizaciones), rubro éste que ha podido estimarse en la presente etapa del estudio.

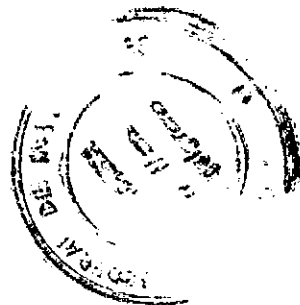
En función de ello se ha sistematizado en el Cuadro 1 la información disponible de los conceptos necesarios para obtener las dife-

//

rentes mediciones alternativas de Presión Tributaria Nominal, tanto en relación al Valor Agregado como al Flujo Financiero que surgen de las estimaciones correspondientes al punto 6.3. del Primer Informe Parcial y de los resultados obtenidos en el punto 1.1. del presente informe.

En el citado cuadro 1 se pueden observar los valores anuales para el período 1970-1978 de las diferentes mediciones de Presión Tributaria Nominal. En los Gráficos 1 y 2 se muestra la evolución de la presión impositiva sobre los componentes brutos y netos del Valor Agregado Sectorial y del Flujo Financiero Sectorial respectivamente.

Debe recordarse que el concepto de valor agregado incluye además de las transacciones efectivas agrupada en la cuenta de producción del sector el valor imputado de las modificaciones valorizadas en el stock en cada período. En consecuencia dicho agregado no registra el valor financiero efectivizado realmente con el cual se debe hacer frente a las obligaciones impositivas y a la retribución de los factores. En cambio con la eliminación en dicho agregado del monto imputado de las variaciones en el stock, resulta el concepto que hemos denominado Flujo Financiero del Sector. El nivel de este agregado en cada período en relación con los impuestos asignados al sector resulta una medida mas adecuada de la absorción tributaria sobre la generación efectiva de valor añadido por el Sector.



//

//

Como en el Primer Informe Parcial ya se han analizado las relaciones entre los dos agregados mencionados, en esta oportunidad hemos de proceder a describir el tema de la Presión Tributaria en relación con el Flujo Financiero del Sector. (1)

Con ese fin se ha considerado relevante analizar los resultados de las filas 5 y 6 del Cuadro 1 que muestran la Presión Tributaria sobre el Flujo Financiero Bruto y el Flujo Financiero Neto (deducidas las amortizaciones) de la imposición incluyendo los Tributos sobre el Comercio Exterior.

La diferencia entre los niveles de la Presión Tributaria Nominal sobre el Flujo Financiero Bruto y sobre el Flujo Financiero Neto no es homogénea en el tiempo y ello se debe al precio relativo de los bienes de capital (excluida la tierra) del Sector respecto del precio sectorial implícito en el valor agregado.

En consecuencia cuando existe un incremento relativo en la diferencia de las dos medidas de presión tributaria (año 1971, 1974, 1975, y 1977) significa que el costo relativo de los bienes de capital

(1) - No obstante, puede observarse que la diferencia entre la Presión Tributaria sobre el Valor Agregado y sobre el Flujo Financiero en términos brutos y netos son naturalmente coincidentes para lo cual pueden compararse los Gráficos 1 y 2.

//

//

del sector respecto del precio implícito sectorial en el valor agregado se incrementó. Por otro lado la disminución relativa de las diferencias entre las dos medidas (años 1972, 1976 y 1978) indica una disminución en el costo relativo de los bienes de capital del sector respecto del -- precio implícito sectorial en el valor agregado.

En lo que respecta a la evolución de la Presión Tributaria No minal se observa el mismo comportamiento tendencial en lo referido al -- Flujo Financiero Bruto como al Flujo Financiero Neto, manteniéndose las conclusiones obtenidas en el Primer Informe Parcial.

En lo que hace al comportamiento anual de la Presión Tributaria el análisis debe realizarse en base a las variaciones interperíodos, y es relevante compararlo con el aumento o disminución del costo relativo de los bienes de capital respecto del precio implícito en el valor a-- gregado sectorial.

A continuación se muestra la evolución en el tiempo del sentido de las variaciones en ambos conceptos.

	A Ñ O S							
	71	72	73	74	75	76	77	78
Variación en la Presión Tributaria	(+)	(-)	(=)	(+)	(+)	(-)	(-)	(-)
Variación en el costo relativo de los Bienes de Capital	(+)	(-)	(-)	(+)	(+)	(-)	(+)	(-)

//

Como resultado puede observarse que no existe una tendencia homogénea en todo el período.

Las variaciones pueden ser agrupadas a su vez teniendo en cuenta el sentido adoptado, como se muestra a continuación:

A Ñ O S	
Aumentos en P.T. y en el costo relativo de Bienes de Capital	1971, 1974 y 1975
Disminuciones en P.T. y en el costo relativo de Bienes de Capital.	1972, 1976 y 1978
Aumentos en P.T. y disminución en el costo relativo de Bienes de Capital.	1973
Disminución en P.T. y Aumentos en el costo relativo de Bienes de Capital	1977

Puede concluirse que independientemente del nivel absoluto de la Presión Tributaria Nominal se observa que las variaciones en i-

//

//

gual sentido con relación al costo relativo de los bienes de capital predominan respecto de las variaciones en sentido contrario. Lo cual implica que las políticas fiscales del período son procíclicas respecto del costo relativo de uno de los factores más importantes del Sector que es el capital fijo.

1.2.2. La Imposición al Sector Agropecuario Provincial y la Distribución Funcional del Ingreso.

En el punto anterior se analizaron aspectos vinculados con la generación del valor agregado Agropecuario, el Sector Gobierno por la política de Imposición al Sector Agropecuario Provincial y el costo de oportunidad del stock de capital poseído.

En esta oportunidad se realizará un análisis intrasectorial de la composición o destino del Valor Agregado por el Sector Agropecuario Provincial.

En el Cuadro 2 se muestran los niveles anuales del Valor Agregado Sectorial Neto a precios de mercado, y los niveles y participación de la Imposición Indirecta, Retribución al Trabajo, el Superávit Neto de Explotación y los Impuestos Directos percutidos en el Sector.

La Composición del Valor Agregado Neto Sectorial a precios de mercado puede observarse en el Gráfico 3. La estructura porcentual

//

//

correspondiente a valores positivos muestra la participación del Valor Agregado Neto a Precios de Mercado disponible después de la Retribución al Trabajo.

El supuesto tradicional de no existencia de traslación hacia el factor trabajo de la imposición al sector parece confirmarse en la evolución observada en el período si se tiene en cuenta el sentido de las variaciones en la participación de la Imposición Total al Sector y la Participación de la Retribución al Trabajo.

Para ello puede observarse seguidamente la evolución en las respectivas participaciones en el total del Valor Agregado Sectorial Neto a precios de mercado:

	A Ñ O S							
	71	72	73	74	75	76	77	78
Variaciones en la Participación Relativa de:								
a) - Imposición total	(-)	(-)	(+)	(+)	(+)	(+)	(-)	(-)
b) - Imposición Indirecta	(+)	(-)	(+)	(+)	(+)	(+)	(-)	(-)
c) - Retribución al Trabajo	(-)	(-)	(-)	(+)	(+)	(-)	(-)	(-)

//

De los ocho años, en seis de ellos (1971, 1972, 1974, 1975, 1977 y 1978) el sentido de la variación en la participación de la Imposición Indirecta es el mismo lo cual permite verificar la suposición de que la determinación del nivel del salario real del sector agropecuario no está influido en este período por la incidencia de la política impositiva del Sector.⁽²⁾

1.2.2.1. Tributos, Salarios y Superávit Neto de Explotación.

Las relaciones entre la Imposición y la retribución a los factores productivos ha tenido una gran variabilidad en el período bajo análisis como puede verse seguidamente:

(2) - Nos referimos al salario real puesto que en el sistema contable que estamos utilizando existen proporciones fijas en el uso de factores y en consecuencia combinan participaciones relativas reflejando modificación en precios reales.

DISTRIBUCION DEL V.A.N. a P/m.

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
Impuestos Indirectos	10,8	12,4	11,4	18,1	21,9	32,1	33,1	22,9	23,3
Impuestos Directos	9,6	7,5	6,4	6,9	10,2	4,3	3,3	7,2	6,3
Total Impuestos	20,4	19,9	17,8	25,0	32,1	36,4	36,4	30,1	29,6
Retribución al Trabajo	20,2	21,4	13,3	9,6	20,0	23,2	7,9	7,3	5,4
Superávit Neto de Explotación	59,4	58,7	68,9	65,4	47,9	40,4	55,7	62,6	65,0

Fuente: Elaborado en base a columnas 6 a 11 del Cuadro 3.

//

Las grandes variaciones en las participaciones relativas que se observan en la retribución a los factores productivos y en la Imposición al sector pueden ser agrupadas en los períodos 1970-1972, 1973, 1974-1976 y 1977-1978.

En el primero de los períodos se observa un crecimiento del Superávit Neto de Explotación y una pequeña disminución en la Imposición. La Retribución al trabajo crece levemente en 1971 para descender pronunciadamente en 1972.

El año 1973 indica el comienzo de una tendencia al descenso del Superávit Neto de Explotación, el inicio de una fuerte alza en la Imposición al Sector y el fin de un gran descenso en la Retribución al Trabajo.

Durante el período 1974-1976 se observan los menores niveles de participación en el Superávit Neto de Explotación (fundamentalmente en 1975) un sostenido incremento en la Imposición Sector y participaciones elevadas en la Retribución al Trabajo (en 1975 llega al máximo de la serie). En 1976 se observa un cambio de tendencia en el Superávit Neto de Explotación y Retribución al Trabajo en tanto se estanca en niveles elevados la Imposición.

En el último período (1977-1978), se cristaliza el incremento en la participación del Superávit Neto de Explotación y la disminución

//

//

de la Retribución al Trabajo para iniciarse asimismo el descenso en la Imposición.

En definitiva en el período final nos encontramos con una Presión Tributaria mas elevada (en relación al comienzo de la serie) y con los mayores y menores valores de participación del Superávit Neto de Explotación y de la Retribución al Trabajo respectivamente.

1.2.2.2. Presión Tributaria Nominal medida sobre el Superávit Neto de Explotación.

a. Interesa destacar en este punto la Presión Tributaria operada sobre el componente del Valor Agregado Neto y del Flujo Financiero Neto una vez deducida la Retribución al Trabajo, o sea lo que hemos designado como Superávit Neto de Explotación y Superávit Neto de Explotación sin variaciones de stocks.

El resultado del cómputo mencionado puede observarse en las columnas 5 y 6 del Cuadro 3.

La diferencia entre ambos indicadores refleja el incremento o disminución operada en el superávit neto debido a la disminución o incremento del valor de la variación en las existencias ganaderas en cada período. En consecuencia una mayor Presión Tributaria sobre el Superávit Ne

//

//

to de Explotación incluyendo el valor de las variaciones de existencias respecto del agrupado que excluye la variación de stocks, indica una descapitalización del sector y viceversa cuando la Presión Tributaria sobre el Superávit Neto de Explotación excluyendo el valor imputado de las variaciones de existencias es menor.

De la comparación de los resultados de las columnas 5 y 6 surge que en los años 1970, 1976 y 1978 se produjo una descapitalización del sector (sobre la base de la actividad ganadera) coincidiendo en los años 1976 y 1978 con descensos en la Presión Tributaria.

En el resto de los años la Presión Tributaria sobre el Superávit Neto de Explotación incluyendo el valor de las variaciones de existencias es inferior indicando una capitalización derivada del aumento de existencias. Asimismo en dichos años el nivel de la Presión Tributaria resulta variable y se pueden encontrar los valores mas altos de la serie. (años 1974 y 1975).

Aparentemente se produce un resultado contradictorio respecto del esperado. En otros términos sería mas plausible justificar una descapitalización sectorial en momentos de mayor presión impositiva que a la inversa.

Al respecto, debeñs señalar que si bien en esta etapa del trabajo aún no es posible conjeturar sobre bases sólidas, hay que tener en cuenta que en el agregado sectorial durante el período se producen varia-

//

//

ciones en los precios relativos intrasectoriales y en la composición de los productos y además el sistema informativo no contempla cambios en existencias distintos a los ganaderos. Todo ello no permite emitir juicios definitivos acerca del comportamiento del sector en este aspecto.

b. A los efectos de evaluar el impacto de la Presión Tributaria al Sector en términos de su capacidad autónoma de generar recursos que financien la renta y la capacidad empresarial, la retribución al trabajo; y al activo fijo, se confeccionó el Gráfico 4 en que se muestran la Presión Tributaria Neta sobre el Superávit Neto de Explotación, la Presión Tributaria Sobre el Valor Agregado Neto y la Presión Tributaria sobre el Valor Agregado Bruto. En el Gráfico 5 se presentan los correspondientes indicadores de Presión Tributaria referidos al Flujo Financiero Sectorial.

En alguna medida la observación de dichos Gráficos resume los efectos netos de los resultados parcialmente expuestos hasta el presente.

A nivel tendencial los indicadores referidos al Valor Agregado como al Flujo Financiero muestran una evolución similar.

Tomando como referencia la Presión Tributaria sobre el Superávit Neto de Explotación puede observarse en el Gráfico 4 que la absorción de recursos por parte del Gobierno ha afectado mas fuertemente al

//

//

Sector en el período 1974-1976, siendo mas importante el efecto en los años 1974 y 1975.

Para el resto del período (71/73 y 76/78) el comportamiento del indicador seleccionado sigue la evolución de los dos restantes.

Con relación a la Presión Tributaria medida sobre el Superávit Neto de Explotación del Flujo Financiero Neto (Gráfico 6) las diferencias corresponden a los años 1976, 1977 y 1978.

Durante 1976 y 1978 la caída en la Presión Tributaria es mayor y en 1977 es menor respecto de la obtenida sobre la base del Superávit Neto de Explotación incluyendo las Variaciones de Existencias.

1.2.2.3. Evolución de los determinantes de la Presión Tributaria Nominal respecto del Superávit Neto de Explotación.

En el cuadro 4 y Gráfico 6 pueden observarse tanto la evolución de la Presión Tributaria Nominal medida sobre el Superávit Neto de Explotación como la de los componentes de la misma.

Las columnas 1 a 4 del Cuadro 4 muestran la evolución de los valores nominales de la Recaudación y el Superávit Neto de Explotación y la Presión Tributaria. En las columnas 5 a 8 se muestra la evolución (en valores constantes de 1970 y en base 100 de dicho año) de la Recaudación y del Superávit Neto de Explotación. Finalmente en la columna 9

//

//

se muestra la evolución con base 100 en 1970 de la Presión Tributaria sobre el Superávit Neto de Explotación.

En el Gráfico 6 se puede observar la evolución en base a 1970 de la Recaudación, el Superávit Neto de Explotación y la Presión Tributaria resultante.

De los determinantes de la Presión Tributaria el que posee menor grado de variabilidad y estabilidad tendencial, es la Recaudación, la que a partir de 1973 inclusive crece sostenidamente a excepción de 1975. En cambio el Superávit Neto de Explotación manifiesta mayores variaciones e inclusive a partir de 1973 de magnitudes sustanciales. Dichas variaciones (salvo para 1974 y 1977) son de igual signo que las variaciones observadas en la Recaudación.

En consecuencia el resultado que se observa en las variaciones de la evolución de la Presión Tributaria no resultan del efecto contrapuesto de la Recaudación respecto del Superávit Neto de Explotación sino de la mayor variabilidad de éste último Agregado. La excepción se presenta en 1974 y 1977 en que para cada uno el crecimiento (disminución) de la Presión Tributaria se debe al aumento (disminución) de la Recaudación y de la disminución (aumento) del Superávit Neto de explotación respectivamente.⁽³⁾

(3) - Los términos disminución y aumento puestos entre paréntesis se refieren al 2do. de los años para cada uno de los conceptos.

//

En el Cuadro 5 y Gráfico 7 se muestran los niveles e índices de evolución de los conceptos correspondientes a los determinantes de la Presión Tributaria sobre la base de la consideración del Flujo Financiero Sectorial.

Las conclusiones arribadas anteriormente son totalmente válidas en este caso, a excepción de los resultados que se observan en el año 1971, en que por efecto de la capitalización del sector, el Superávit Neto de Explotación cae más fuertemente que la Recaudación respecto del año 1970 (último año de un período de descapitalización ganadera).

Como se señalara en puntos anteriores no existen otras diferencias, solo las hay a nivel de tasas de variación, entre los resultados obtenidos tomando como base el Flujo Financiero o el Valor Agregado.

CUADRO 1 - PRESION TRIBUTARIA NOMINAL SOBRE EL VALOR AGREGADO BRUTO Y NETO Y SOBRE EL FLUJO FINANCIERO BRUTO Y NETO
DEL SECTOR AGROPECUARIO PROVINCIAL

C O N C E P T O	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
I. <u>Presión Tributaria Nominal Sobre Valor Agregado Sectorial.</u>											
1. Incluyendo Tributos S/Comer.Exter.											
1.1. Sobre Valor Agregado Bruto	18,69	18,13	16,48	23,67	29,38	33,34	34,56	27,88	27,80		
1.2. Sobre Valor Agregado Neto	20,42	19,87	17,84	24,95	32,08	36,35	36,38	30,11	29,59		
2. Excluyendo Tributos S/Comer.Exter.											
2.1. Sobre Valor Agregado Bruto	15,16	13,11	11,25	15,86	21,82	17,81	13,58	22,78	25,84		
2.2. Sobre Valor Agregado Neto	16,62	14,45	12,25	16,81	24,05	19,83	14,54	24,74	27,55		
II. <u>Presión Tributaria Nominal Sobre el Flujo Financiero Sectorial.</u>											
1. Incluyendo Tributo Sobre Comerc.Ext.											
1.1. Sobre Flujo Financiero Bruto	17,22	21,67	18,71	25,48	30,88	35,18	33,73	30,35	24,08		
1.2. Sobre Flujo Financiero Neto	18,68	24,21	20,48	26,97	33,87	38,54	35,46	33,04	25,41		
2. Excluyendo Tributos S/Comerc.Exter.											
2.1. Sobre Flujo Financiero Bruto	13,92	15,86	12,88	17,21	23,05	19,04	13,16	24,96	22,30		
2.2. Sobre Flujo Financiero Neto	15,15	17,88	14,20	18,34	25,56	21,36	14,06	27,35	23,56		

Fuente: Primer Informe Parcial y resultados del punto 1.1.

CUADRO 2 - COMPOSICION DEL VALOR AGREGADO NETO SECTORIAL

(Incluye Tributos sobre el Comercio Exterior)

- en millones de pesos corrientes -

Año	Valor Agregado Neto a p.de mer- cado (Inc.Trib. C.Ext.) (1)	Impuestos Indir. (Inc. Trib. sob. Comerc. Ext.) (2)	Salarios (3)	Sup.Neta de Explot. (4)	Impuestos Directos (5)	Estructura porcentual					
						Valor Agreg. (TOTAL) (6)	Impuest Indirect (7)	Salarios (8)	Sup. Neto de Explotación		
									SNE (9)	Imp.Dir. (10)	SNE neto Imp.Dir. (11)
1970	2.932	318,3	591	2.023	280,4	100	10,84	20,16	69,00	9,55	59,45
1971	3.816	472,6	818	2.525	285,5	100	12,39	21,44	66,17	7,48	58,69
1972	6.669	763,1	887	5.019	426,8	100	11,44	13,30	75,26	6,40	68,86
1973	12.684	2.290,8	1.220	9.173	873,8	100	18,06	9,62	72,32	6,89	65,43
1974	11.651	2.551,5	2.333	6.767	1.186,0	100	21,90	20,02	58,08	10,18	47,90
1975	19.016	6.093,8	4.408	8.514	817,6	100	32,05	23,18	44,77	4,30	40,47
1976	172.040	56.939,8	13.668	101.433	5.646,6	100	33,10	7,94	58,96	3,28	55,68
1977	465.916	106.796,2	34.098	325.088	33.483,0	100	22,91	7,32	69,77	7,19	62,58
1978	1.139.984	265.837,8	61.330	812.816	71.442,4	100	23,32	5,38	71,30	6,27	65,03

Fuente: Primer Informe Parcial y Cuadros 1 a 18 del punto 1.1.

CUADRO 3 - ANALISIS DE LA PRESION TRIBUTARIA SECTORIAL MEDIDA SOBRE EL VALOR AGREGADO,
EL FLUJO FINANCIERO Y EL SUPERAVIT NETO DE EXPLOTACION

Año	PRESION TRIBUTARIA NOMINAL					
	Respecto al Valor Agregado Bruto (1)	Respecto al Flujo Financiero (sin AST).Bruto (2)	Respecto al Valor Agregado Neto (3)	Respecto al Flujo Financiero (sin AST) Neto (4)	Respecto al Sup. Neto de Explot. (5)	Respecto al Sup. Neto Exp. sin AST (6)
1970	18,69	17,22	20,42	18,68	25,59	22,92
1971	18,13	21,67	19,87	24,21	25,28	32,77
1972	16,48	18,71	17,84	20,48	20,58	24,18
1973	23,67	25,48	24,95	26,97	27,61	30,11
1974	29,38	30,88	32,08	33,87	40,11	42,95
1975	33,34	35,18	36,35	38,54	47,31	51,09
1976	34,56	33,73	36,38	35,46	39,52	38,44
1977	27,88	30,35	30,11	33,04	32,48	35,92
1978	27,80	24,08	29,59	25,41	31,27	26,64

Fuente: Primer Informe Parcial y Cuadros 1 a 18 del punto 1.1.

CUADRO 4 - EVOLUCION DE LA PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL SUPERAVIT NETO DE EXPLOTACION

Año	Impuestos que Gravaron al Sector	Superávit Neto de Explotación (a c.factoros)	Superávit Neto de Explotación (a.p.m.)	Presión Tribu- taria Nominal S/ SNE	ANALISIS DE LA EVOLUCION				
					Tributos que gravaron al Sector		SNE s/ Impuestos		Evolución de la PTN s/ el SNE
					A pesos de 1970 (5)	Evolución (6)	A pesos de 1970 (7)	Evolución (8)	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	
1970	598,7	2.023	2.341	25,59	599	100,00	2.341	100,00	100,00
1971	758,1	2.525	2.998	25,28	486	81,10	1.921	82,06	98,79
1972	1.189,9	5.019	5.782	20,58	386	64,44	1.876	80,14	80,42
1973	3.164,6	9.173	11.464	27,61	769	128,38	2.787	119,05	107,89
1974	3.737,5	6.767	9.319	40,11	803	134,06	2.003	85,56	156,74
1975	6.911,4	8.514	14.608	47,31	666	111,19	1.408	60,15	184,88
1976	62.586,4	101.433	158.373	39,52	847	141,40	2.143	91,54	154,44
1977	140.279,2	325.088	431.884	32,48	770	128,55	2.372	101,32	126,92
1978	337.280,2	812.816	1.078.654	31,27	798	133,22	2.551	108,97	122,20

Fuente: Primer Informe Parcial y Cuadros 1 a 18 del punto 1.1.

**CUADRO 5 - EVOLUCION DE LA PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL SUPERAVIT
NETO DE EXPLOTACION DEL FLUJO FINANCIERO SECTORIAL(SIN VARIACION DE STOCKS)**

- en millones de pesos)

Año	Superavít Neto Explotación (a p.m.)	Variación de Existenc.	Sup. Neto de Explotación s/Var. St. (a p.m.)	Tributos Asignados al Sector	Presión Tribu- taria Nominal s/SNE s/ Variac. St.	ANALISIS DE LA EVOLUCION				
						Tributos que gravaron al Sector		SNE del Flujo Financ. (s/Variac.de St.)		Presión Tribu- taria Nominal s/ SNE del Flu- jo Financiero
						A pesos 1970	Evolución	A pesos 1970	Evolución	
1970	2.341	- 273	2.614	599	22,92	599	100,00	2.614	100,00	100,00
1971	2.998	685	2.313	758	32,77	486	64,11	1.482	56,69	142,98
1972	5.782	860	4.922	1.190	24,18	386	64,44	1.597	61,09	105,50
1973	11.464	951	10.513	3.165	30,11	769	128,38	2.556	97,78	131,37
1974	9.319	615	8.704	3.738	42,95	803	134,06	1.871	71,58	187,39
1975	14.608	1.081	13.527	6.911	51,09	666	111,19	1.304	49,88	222,91
1976	158.373	- 4.452	162.825	62.586	38,44	847	141,40	2.203	84,28	167,71
1977	431.884	41.333	390.551	140.279	35,92	770	128,55	2.145	82,06	156,72
1978	1.078.654	+ 187.301	1.265.955	337.280	26,64	798	133,22	2.994	114,54	116,23

Fuente: Cuadro 4 y Primer Informe Parcial.

GRAFICO 1

PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL VALOR AGREGADO BRUTO Y NETO
(Incluyendo Tributos s/Com.Ext.)

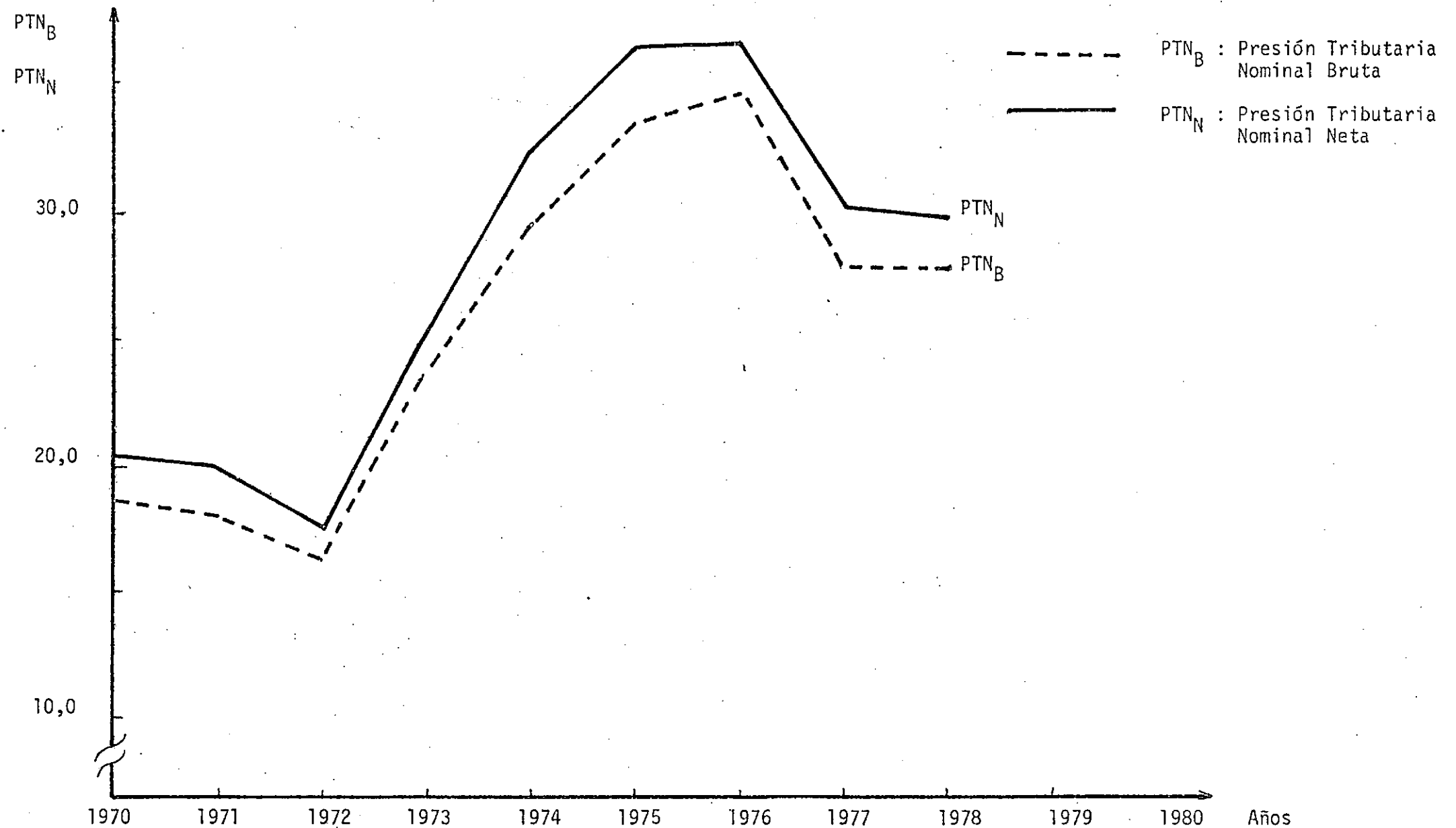


GRAFICO 2

PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL FLUJO FINANCIERO BRUTO Y NETO
(Incluido Tributos s/Com.Ext.)

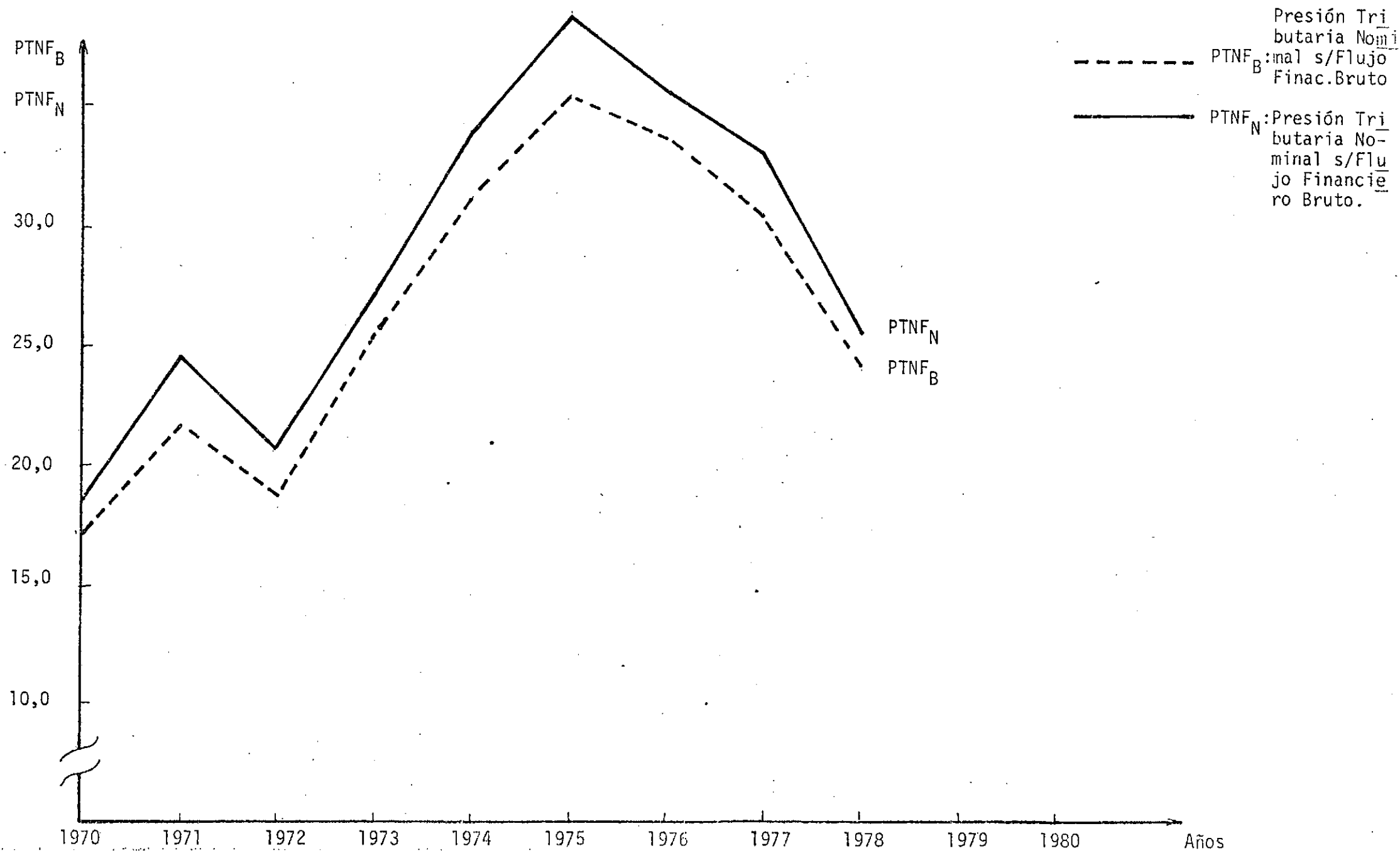


GRAFICO 3

COMPOSICION DEL VALOR AGREGADO NETO SECTORIAL A PRECIOS DE MERCADO

(Incluye Tributos sobre el Comercio Exterior)

(En %)

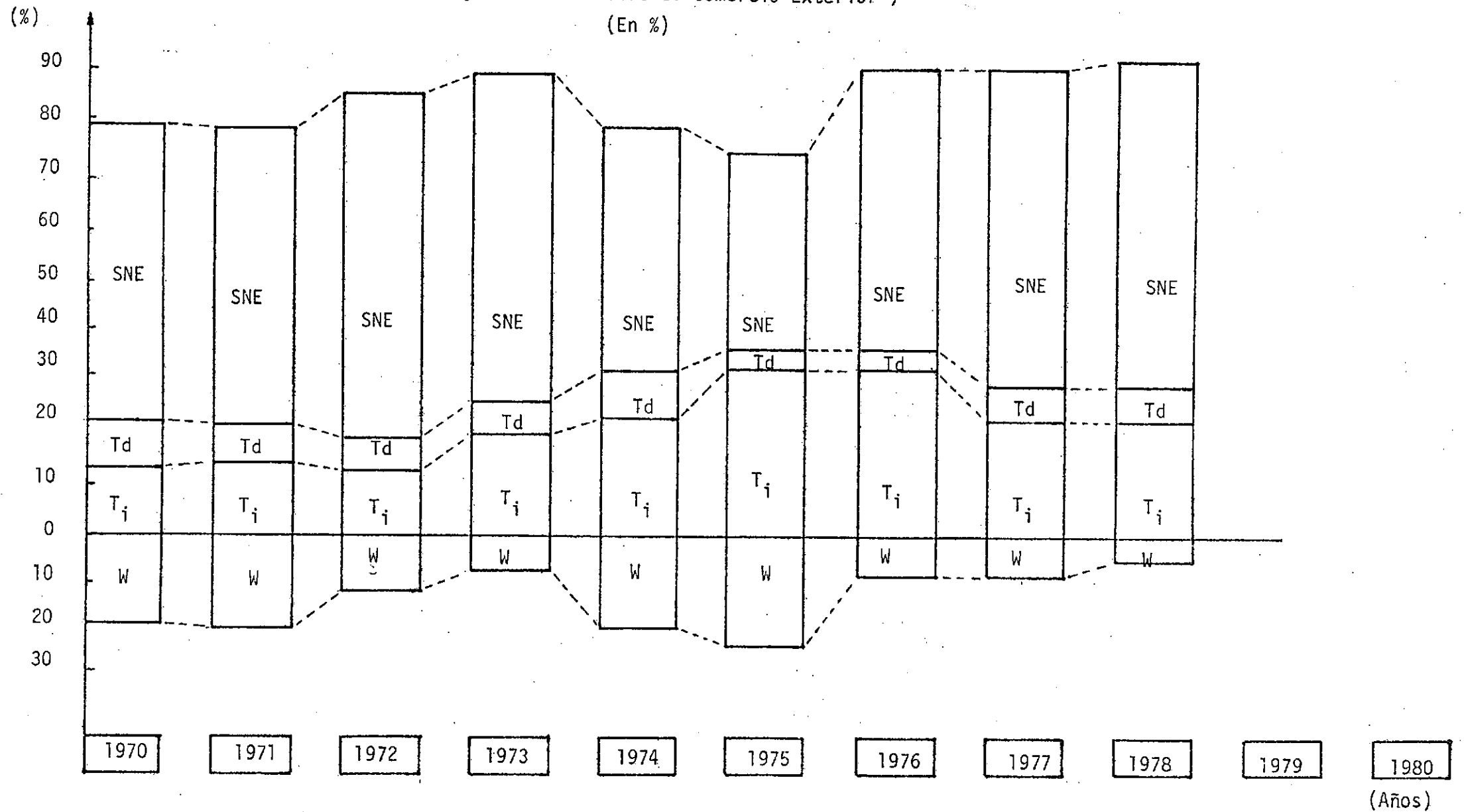


GRAFICO 4

PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL VALOR AGREGADO BRUTO, NETO
Y EL SUPERAVIT NETO DE EXPLOTACION

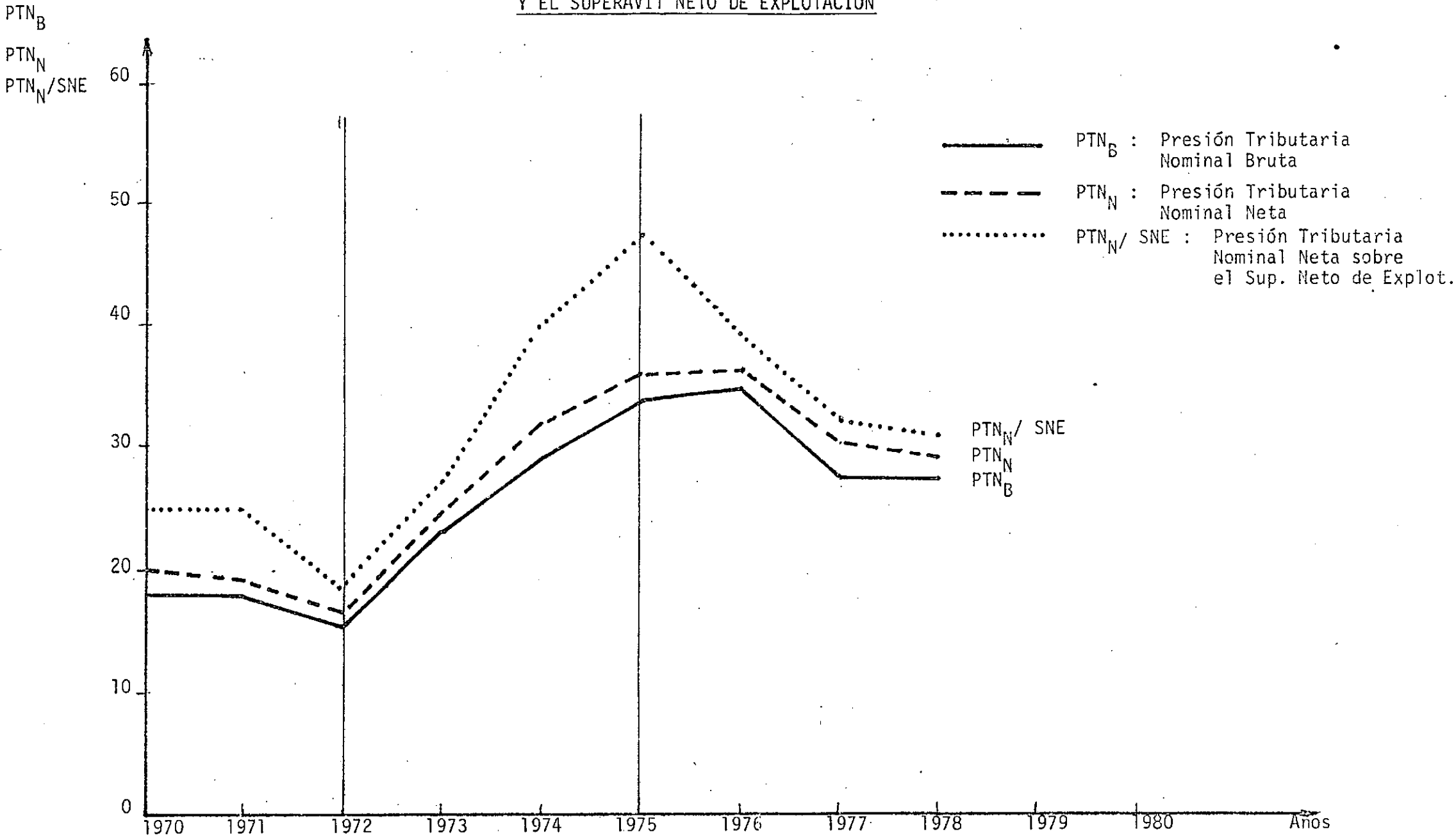


GRAFICO 5

PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL FLUJO FINANCIERO BRUTO, NETO
Y EL SUPERAVIT NETO DE EXPLOTACION DEL FLUJO FINANCIERO SECTORIAL

(sin variación de stoks)

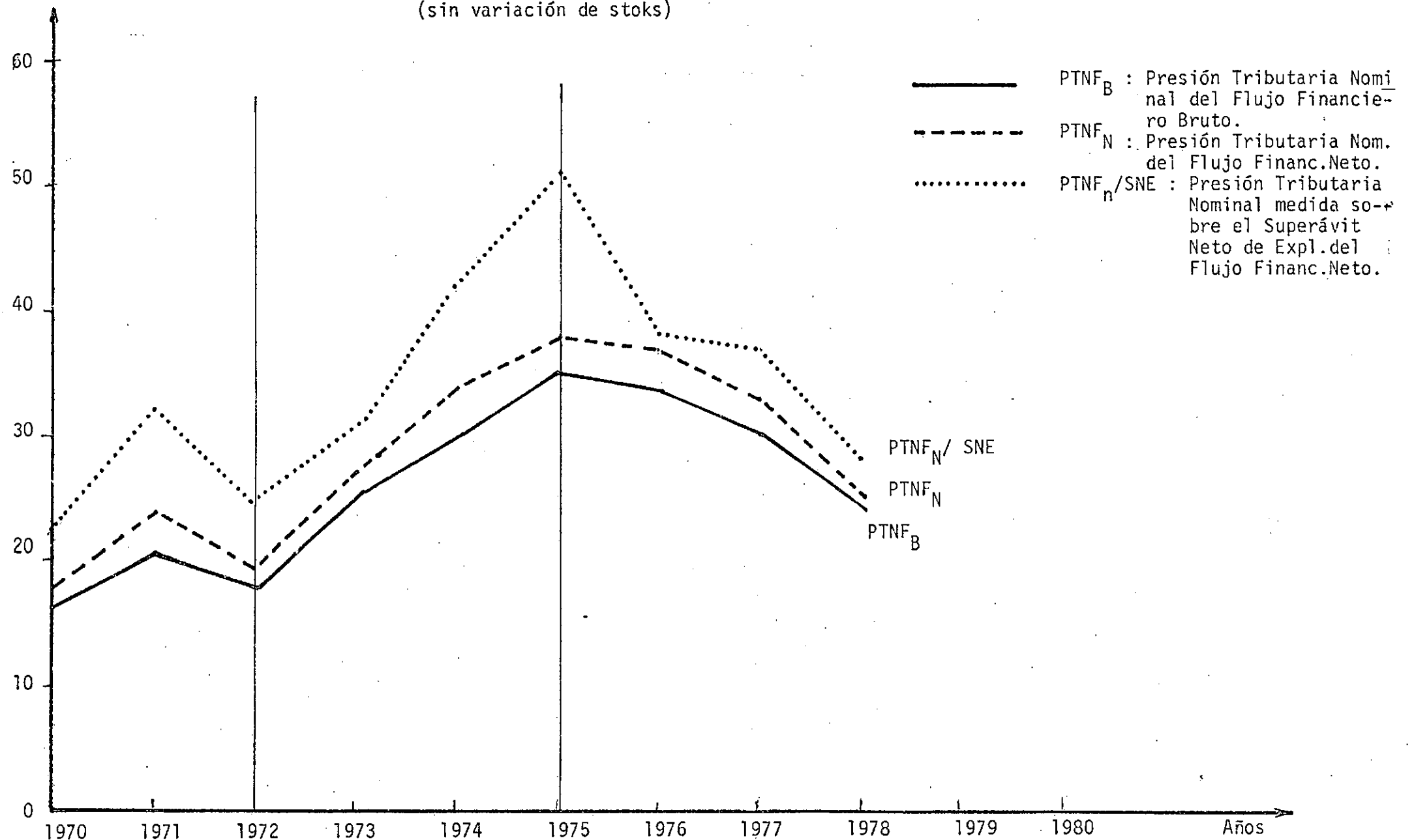


GRAFICO 6

EVOLUCION DE LA PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL SUPERAVIT
NETO DE EXPLOTACION

Evolución

R, SNE, PTN_N/SNE

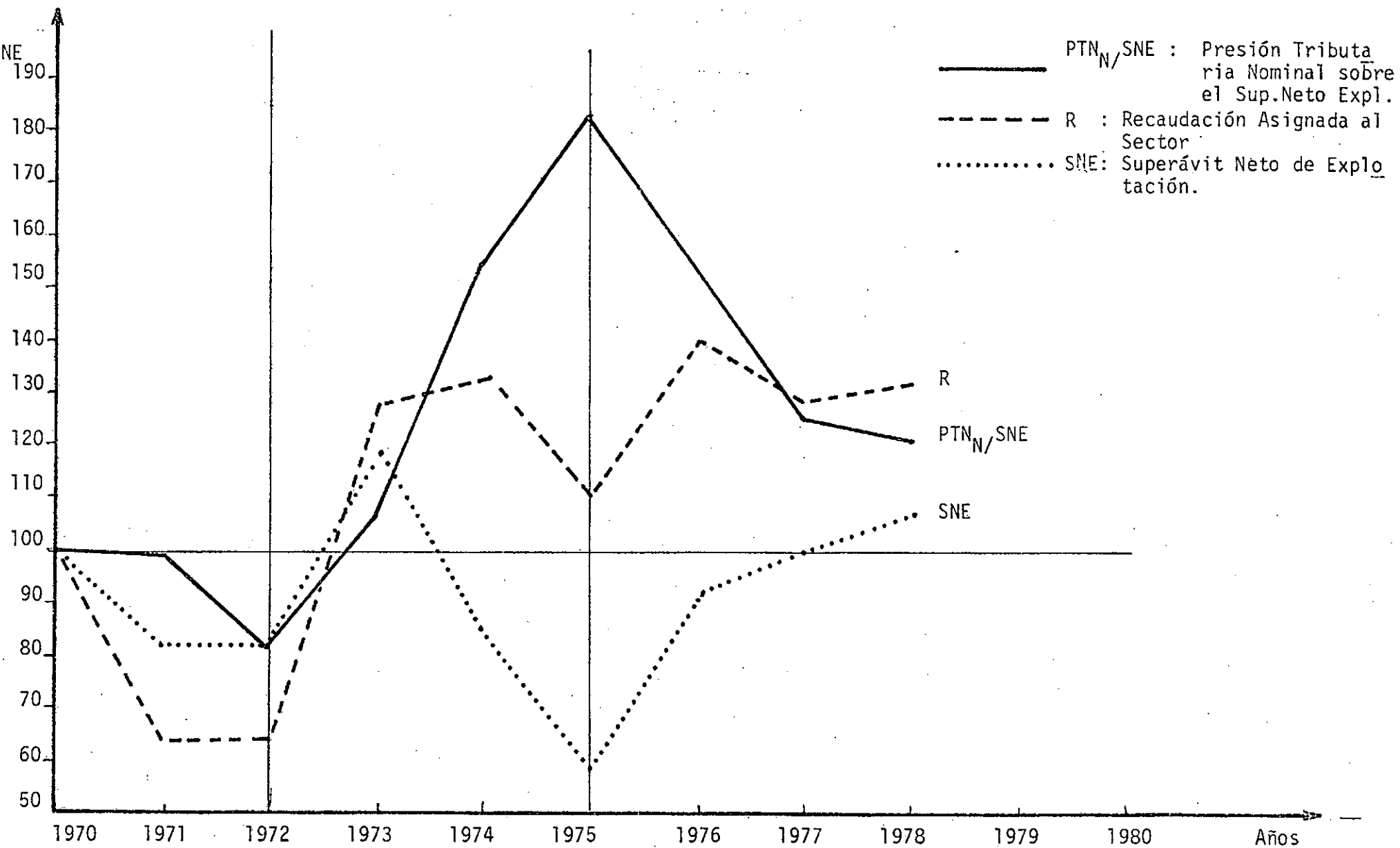


GRAFICO 7

EVOLUCION DE LA PRESION TRIBUTARIA NOMINAL MEDIDA SOBRE EL SUPERAVIT NETO DE EXPLOTACION
DEL FLUJO FINANCIERO SECTORIAL (SIN VARIACION DE STOKS)

Evolución
SNES/AST

$PTN_N / SNES / AST$

