

CATALOGADO

26929

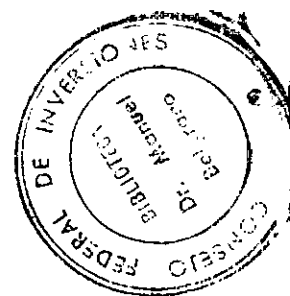
" DIAGNOSTICO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE CORRIENTES "

ANALISIS DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACION

RECOMENDACIONES

T O M O I I I

BUENOS AIRES, Septiembre de 1981.



INDICE GENERAL

T O M O I I I

PÁG.

INTRODUCCIÓN	1
 CAPÍTULO I - ASPECTOS DEMOGRÁFICOS Y MIGRACIONES	 4
. ASPECTOS DEMOGRAFICOS	4
1. Participación poblacional	4
2. Evolución demográfica	4
3. Crecimiento vegetativo	5
4. Densidad media de la población	6
5. Población urbana y rural	7
6. Población extranjera	8
. MIGRACION	9
 CAPÍTULO II - DISTRIBUCIÓN Y RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA	 14
. DISTRIBUCION	14
. REGIMEN DE TENENCIA	15
 CAPÍTULO III - PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	 17
. BIENES	17
. SERVICIOS	22

	<u>PÁg.</u>
CAPÍTULO IV - OCUPACIÓN E INGRESOS	23
. OCUPACION	23
. INGRESOS	34
 CAPÍTULO V - VIVIENDA	 37
CAPÍTULO VI - EDUCACIÓN	47
CAPÍTULO VII - SALUD	57
. INFRAESTRUCTURA SANITARIA	61
 . SEGUNDA PARTE	 77
. ASPECTOS DEMOGRÁFICOS	77
. MIGRACIONES	81
. PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	86
. Agricultura	87
. Ganadería	88
. Sector Secundario	90
. Sector Terciario	91
 . OCUPACIÓN	 97

PÁG.

. DISTRIBUCIÓN Y RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA ...	105
. EDUCACIÓN	107
. SALUD	120
. VIVIENDA	133
. RECOMENDACIONES GENERALES	139
. AMBITO ECONOMICO	144
. VIVIENDA	149
. EDUCACION	154
. SALUD	158

INTRODUCCION

INTRODUCCIÓN.

El presente informe analiza la situación social del Departamento Capital y del Area Sudoeste de la Provincia, (Departamentos Bella Vista, San Roque, Lavalle, Goya y Esquina) y propone recomendaciones para mejorar la misma.

Este estudio no pretende solamente hacer un Diagnóstico Social presentando la situación de los distintos factores que hacen a las condiciones de vida, sino que también trata de profundizar en las causas que determinan dicha situación, y propone recomendaciones que también tienen que ver con estas causas.

Este trabajo se realizó a partir de los datos presentados en el tomo anterior, que fueron elaboraciones de datos secundarios e información obtenida de 165 encuestas realizadas a informantes claves, y pobladores del Departamento Capital y Zona Sudoeste.

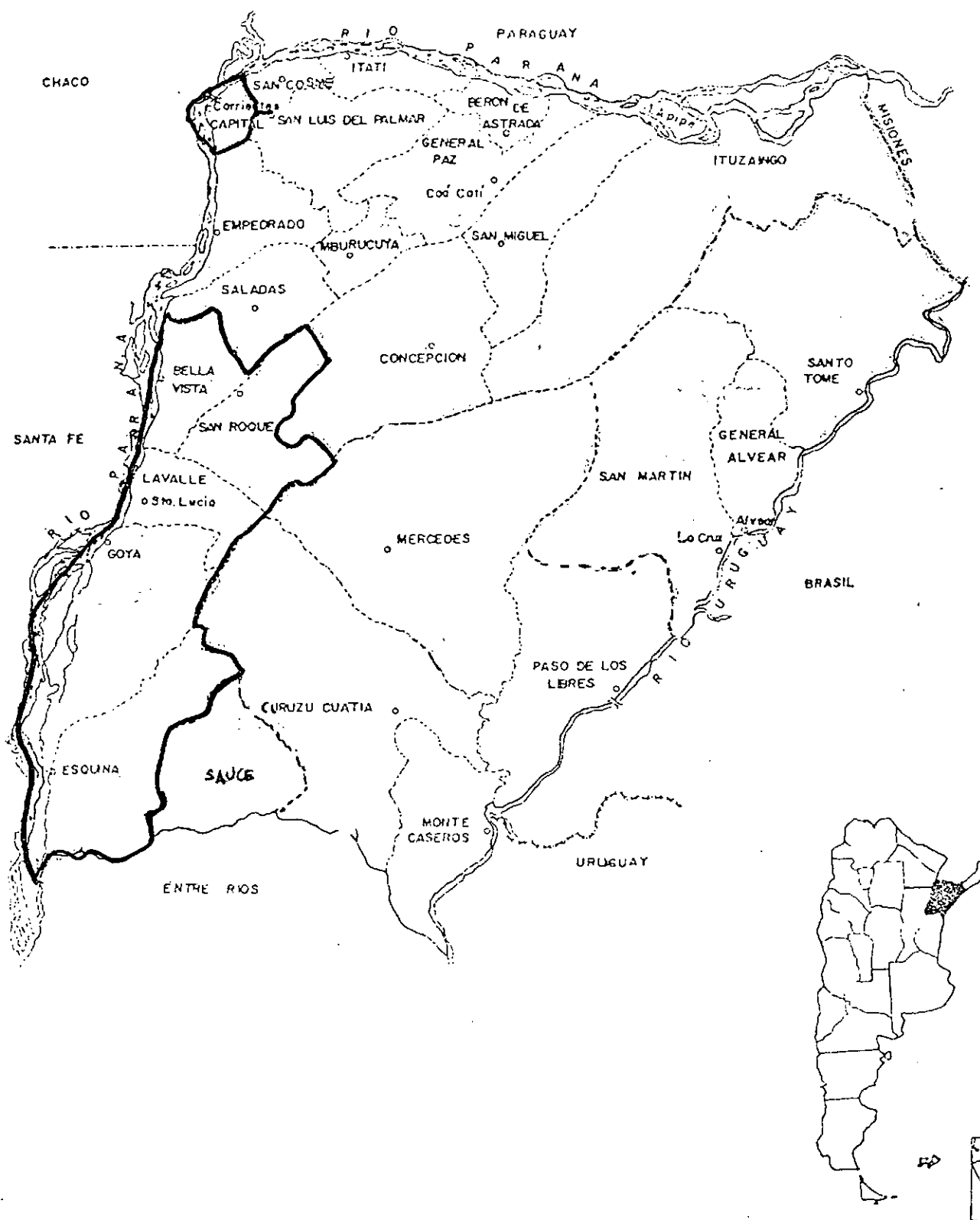
Las definiciones operacionales y de las distintas categorizaciones utilizadas en este trabajo también se encuentran en dicho informe, donde así mismo se analizaron situaciones particulares en los distintos temas de cada Departamento en su conjunto, y de muchos parajes de los mismos.

En una segunda parte, se estudia la situación social de la Provincia de Corrientes en su conjunto, teniendo en cuenta que cada una de las tres regiones (noroeste, este y centro-sur y sudoeste) y Departamento Capital, fueron analizadas en profundidad en anteriores estudios e informes.

En esta segunda parte se comparará en función de indicadores básicos el comportamiento de éstos en las distintas regiones y se verá la ubicación de la Provincia en el contexto del país y su comparación con otras provincias.

En último término se pasa a presentar las recomendaciones generales dirigidas a solucionar los distintos problemas - de toda la Provincia de Corrientes.

PROVINCIA DE CORRIENTES



CAPÍTULO I

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS Y MIGRACIONES

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS.

De acuerdo con los datos presentados en los dos informes anteriores, se puede hacer la siguiente caracterización demográfica.

1. PARTICIPACION POBLACIONAL.

El Departamento Capital cuenta (en 1980) con el 28,3 por ciento de la población total de la Provincia. En el decenio anterior tenía el 24,5 por ciento. Este Departamento ha ido incrementando su participación en el total provincial desde 1914 - donde contaba con un 11,3 por ciento de la población de la misma.

La región Sudoeste de la Provincia, en cambio, ha disminuído progresivamente su participación en la población provincial - desde 1947 (28,3 %) hasta 1980 (24,0 %).

Los Departamentos de Bella Vista y Goya tienden a mantener su participación poblacional en el total de la Provincia.

2. EVOLUCION DEMOGRAFICA.

La evolución demográfica de la Provincia de Corrientes en los últimos diez años ha sido, de acuerdo a la Tasa de Crecimien-

to Anual Medio de 15,6 por mil, semejante a la del total del país (17,6 por mil), revirtiendo la tendencia al estancamiento que presentó en 1960-1970 (con 5,6 por mil de tasa de CAM).

Los Departamentos Capital y Bella Vista muestran un crecimiento mucho mayor al del total provincial (30,1 por mil y 24 por mil, respectivamente, para 1970-1980).

El área Sudoeste en su conjunto ha manifestado un crecimiento anual medio mayor en el último decenio (8,5 por mil) al alcanzado para 1960-1970 (3,3 por mil), siendo igualmente muy inferior al del total provincial.

El área tabacalera logra un pequeño aumento en su tasa de crecimiento en el último decenio (5,4 por mil) respecto del anterior (3,6 por mil).

Los Departamentos de la región Sudoeste de la Provincia, exceptuando Bella Vista, presentan tasas de crecimiento de la mitad de la alcanzada por el total provincial en los Departamentos de Goya (7,7 por mil) y Esquina (7,0 por mil) y tasas mucho menores en los Departamentos de Lavalle (1,2 por mil) y San Roque (0,2 por mil), aunque estas últimas revirtieron su tendencia negativa existente en el decenio anterior.

3. CRECIMIENTO VEGETATIVO.

En el año 1976, la Provincia de Corrientes obtiene una tasa de crecimiento vegetativo de 19,25 por mil; esta tasa es supe

rior a la que se registra en el orden nacional, de 14,8 por mil.

En el Departamento Capital, el crecimiento anual medio supera al crecimiento vegetativo, demostrando así la existencia de una migración positiva; el Departamento se ha transformado en un centro de atracción de población a partir de 1947.

En el Departamento de Bella Vista se observa el mismo fenómeno, es decir, que este departamento, en los últimos diez años consiguió atraer población, contrariamente a lo que venía sucediendo hasta 1970.

En el resto de los Departamentos de la región Sudoeste de la Provincia, la tasa de crecimiento es muy inferior a la tasa específica de crecimiento vegetativo, persistiendo por lo tanto elevados saldos migratorios de signo negativo desde 1947, por lo tanto, en esos Departamentos la emigración ha sido grande, aunque en el Departamento de Esquina disminuyó en el último decenio respecto de los anteriores.

4. DENSIDAD MEDIA DE LA POBLACION.

Con respecto a la densidad media de la población por km^2 en el Departamento Capital aumenta considerablemente, para 1970 contaba con 275 habitantes por km^2 y en 1980 este valor alcanza a 373 habitantes.

La densidad de la población en la región sudoeste de la Provincia ha registrado en los últimos 10 años un leve aumento,-

modificando el estancamiento que presentaba de 1947 a 1970; - este aumento se debe al incremento registrado en los Departamentos de Bella Vista y Goya, ya que los demás permanecen con valores estables.

5. POBLACION URBANA Y RURAL.

Como se puede observar a través de los distintos censos, los centros más poblados son los que han atraído la población que emigra, principalmente de los centros rurales. Las tasas de crecimiento urbano son marcadamente significativas y mayores a las que se registran en otras provincias. En el área tabacalera, para 1970 el 37 por ciento de la población se concentraba en la Ciudad de Goya.

A diferencia del promedio nacional (21 % en el año 1970) de población rural que demuestra el intenso proceso de urbanización del país en su conjunto, en el área Sudoeste el porcentaje de población en la zona rural es de 54,0 por ciento, registrando los más altos valores los Departamentos de Lavalle y Esquina y los valores inferiores Goya y Bella Vista. Estas diferencias en el Censo de 1980 son aún mayores debido al proceso de urbanización que han ido sufriendo Goya, Bella Vista y el Departamento Capital.

Es de suponer que si no se introdujeran factores de cambio estructural, la incidencia de la población en núcleos urbanos será cada vez mayor. Esto se comprueba observando los datos -

de 1980 donde Goya presenta un 12,5 por ciento más de población urbana en detrimento de la rural. Bella Vista, en cambio, parece haber retenido más su población rural ya que en 1980 - sólo cedió un 5 por ciento al área urbana respecto de 1970. Lavalle y San Roque presentan incrementos similares en el -- área urbana, de 5 por ciento y 5,4 por ciento, respectivamente. Esquina, en cambio muestra mayor diferencia intercensal, - cediendo un 9,1 por ciento de la población rural.

Desde otra perspectiva, excepto Bella Vista, la población rural en el Sudoeste, muestra un grado elevado de dispersión en más de cien asentamientos humanos distribuidos en la zona de producción agropecuaria.

6. POBLACION EXTRANJERA.

Como se observa en los datos presentados en el Segundo Informe, la incidencia de población extranjera es muy baja en el - área Sudoeste de la Provincia (0,5 por ciento), porcentaje éste menor al ya escaso que presenta la Provincia (1,4 por ciento). Este dato es muy relevante cuando se quieren analizar - las pautas culturales tradicionales de la población, que ha - tenido escasos contactos con culturas que dinamicen sus conte_nidos en las relaciones sociales. La no existencia de elementos de confrontación cultural, vehiculizados a veces por los inmigrantes, el aislamiento y el desconocimiento de distintos modos de conductas, actitudes y relaciones influyen en la fisonomía cultural de la zona.

MIGRACIÓN.

Como se observa en los ítems 3 y 5 de "Aspectos Demográficos", donde se analiza la evolución a través de los distintos censos, los Departamentos Capital y Bella Vista atraen población, aunque con distinta intensidad, y los demás Departamentos del Sudoeste provincial expulsan población mostrando una tendencia al despoblamiento rural.

Haremos una síntesis a partir de la información recogida en las entrevistas a informantes calificados y más adelante de la obtenida de los pobladores encuestados.

A través de esta información se puede evidenciar:

- 1) la dirección de los movimientos migratorios.
- 2) las causas por las cuales se trasladan.
- 3) las expectativas de los pobladores acerca de los posibles traslados.

En este tercer informe se hará una generalización de la información obtenida ya que las condiciones particulares de cada paraje en los distintos departamentos se presentan en el Primer y Segundo Informe.

Acerca de la tendencia migratoria y sus causas así como también de las migraciones temporarias, los informantes claves de los distintos Departamentos opinaron que:

La población tiende a irse por falta de seguridad económica, tanto en las zonas urbanas por malas remuneraciones y falta de industrias u otros empleos estables, como en las zonas rurales, donde existen problemas con la rentabilidad de la producción y comercialización sumados a veces a factores climáticos adversos. Los que se afectan en mayor medida y deciden migrar (aunque no son los únicos) son los que en general no son propietarios y por lo tanto su arraigo no es tan fuerte como el del que posee tierra y vivienda propia (Bella Vista).

En el caso de colonias donde predominan los "gringos" (descendientes de extranjeros), se observa que casi todos son propietarios y por lo tanto existe menos emigración, aunque los jóvenes a veces tienen que emigrar buscando nuevos horizontes - ya que no en todos los casos la propiedad paterna permite asimilarlos y rara vez éstos deciden dividir la tierra por debajo de los niveles productivos rentables. Cuando los padres pueden, los ayudan a comprar su campo para producir, pero no en todos los casos pueden hacerlo y allí es donde éstos emigran, siendo en general un material humano muy valioso para retener en cuanto su capacidad productiva, por experiencia y por su mayor adaptación a cambios tecnológicos.

En el Departamento Capital, en cambio, se dijo que muchos pobladores se trasladan del interior de la Provincia a éste en busca de fuentes de trabajo y de mejores condiciones de vida.

Con respecto al lugar donde deciden migrar en busca de fuentes de trabajo, vemos que en general en el Sudoeste de la Provincia lo hacen hacia Buenos Aires, Rosario, Santa Fe, Paraná, Córdoba, La Plata. De acuerdo a lo expresado, la población de

esta zona no se traslada a Corrientes Capital. Los que emigran a otras provincias eligen ubicarse donde se encuentren otros correntinos, tanto que a veces se agrupan formando barrios enteros. La noción de querencia es muy fuerte y da al emigrante seguridad el estar con sus "otros del pago", lo que disminuye el miedo a la pérdida que retrae al migrante, sobre todo el campesino en el momento en que asume un rol urbano.

Con referencia a quienes son los que se van de la Provincia, en general consideraron que los jóvenes más capacitados se van por no sentirse suficientemente recompensados en su lugar de origen.

En los sectores socio-económicos de nivel medio manifestaron que la falta de infraestructura educativa moviliza a sus hijos para migrar hacia Corrientes Capital y Resistencia, a realizar estudios secundarios y preferentemente universitarios; sólo algunos respondieron ir a Buenos Aires a estudiar, y éstos en general, no regresan a su provincia una vez concluidos sus estudios.

Con respecto a las migraciones temporarias en el Departamento Capital, se dijo que no eran frecuentes estas migraciones como antes, pero que algunos iban al Chaco para la cosecha del algodón. De Goya se trasladan temporariamente al Chaco, Norte de Santa Fe, Buenos Aires, Reconquista, aunque también lo hacen con menor intensidad que hace unos años. En el Departamento de Bella Vista se dijo que no se trasladan para realizar trabajos temporarios fuera de éste, pero que del interior de este Departamento van a la Capital del mismo atraídos últimamente por la construcción de la planta textil Tansa y de las

viviendas para sus empleados que se están edificando. Este Departamento recibe también gente del Noroeste argentino para la cosecha del tomate, así como bolivianos y jujeños, y del Departamento de San Roque se trasladan algunos para la cosecha de naranjas y frutillas, así como también peones en la construcción de barrios. En Lavalle se dijo en algunos parajes que había pobladores que se trasladaban a la cosecha algodonera del Chaco, otros al norte de Santa Fe. En Esquina se trasladaban fundamentalmente a Buenos Aires, dirigiéndose a la cosecha de papas en Balcarce. En todos estos se comentó que lo hacían tanto hombres solos como familias enteras.

Tanto en el Departamento de Esquina como en el de Goya, se comentó el caso de camiones provenientes de Rosario que vienen a buscar gente para trabajar en obras (de construcción) y los recogen en las plazas donde se concentran los hombres sin trabajo desde horas tempranas a esperar dichos camiones.

De los 58 pobladores encuestados, 35 tenían parientes migrados y sólo 13 no los tenían. Casi todos dijeron que habían ido por razones laborales.

Mientras en el Departamento Capital, más de la mitad de los entrevistados no habían vivido siempre allí, en la zona Sudoeste, las tres cuartas partes de las familias entrevistadas, habían vivido siempre en la zona donde residían actualmente.

La mayoría de las familias del Sudoeste dijeron no querer irse del lugar donde vivían, "aunque la situación se está haciendo muy difícil para permanecer aquí ..." Aunque no existan esperanzas de mejores condiciones de vida, prefieren quedarse.

En general, son los jóvenes quienes migran. Las mujeres suelen irse desde edades tempranas a trabajar en servicio doméstico, a veces dejando sus hijos con su madre, sin luego dar más noticias de su paradero.

En general, el éxodo se realiza en distintas etapas, partiendo de áreas rurales a cabeceras departamentales, y luego trasladándose a centros urbanos de otras provincias.

CAPÍTULO II

DISTRIBUCIÓN Y RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA.

DISTRIBUCIÓN.

Mientras en el Departamento Capital el 31,64 por ciento de la superficie explotada está distribuida en explotaciones de más de 1.000 hectáreas, los Departamentos de la Región Sudoeste tienen entre el 56 por ciento y 76 por ciento de la superficie en estas grandes explotaciones, por lo que puede afirmarse que en el Sudoeste de la Provincia, las tierras están doblemente concentradas en grandes propiedades respecto del Departamento Capital.

En cuanto al número de explotaciones en unidades menores de 5 hectáreas, vemos que mientras en los Departamentos de Capital, Bella Vista y Esquina, éstas representan entre el 20 y 23 por ciento del total, en el área tabacalera son el 51,2 por ciento del total de las explotaciones.

El porcentaje de explotaciones entre 5 y 100 hectáreas es significativa en los Departamentos de Capital con el 65,9 por ciento, Bella Vista con el 62,07 por ciento y Esquina con el 55,3 por ciento.

Podemos resumir diciendo que a diferencia del Departamento Capital, la zona del Sudoeste de la Provincia de Corrientes presenta una gran concentración de tierras (superficie) en grandes propiedades (más de 1.000 hectáreas), coexistiendo estas: 1) en el área tabacalera con gran cantidad de explotaciones menores de 5 hectáreas; y 2) en los Departamentos de Bella Vista y Esquina con predominio de explotaciones entre 5 y 25 hectáreas.

En el Departamento Capital pareciera que existe un mayor equilibrio ya que no hay tanta concentración de tierra en grandes unidades y el porcentaje de explotaciones menores de 5 hectáreas es poco relevante, predominando las explotaciones entre 5 y 100 hectáreas.

RÉGIMEN DE TENENCIA.

Es necesario para una mayor comprensión del alcance de los datos que a continuación se presentan, tener en cuenta las definiciones asentadas en el Segundo Informe, pág. 21, de las distintas formas de tenencia de la tierra.

El porcentaje de propietarios del total de explotaciones para los Departamentos de Capital (43,66 por ciento), Bella Vista (70,15 por ciento) y Esquina (59,5 por ciento), es muy significativo y difiere considerablemente respecto a los valores alcanzados por esta categoría en los Departamentos del área tabacalera: Goya (23,64 por ciento), San Roque (38,61 por ciento) y Lavalle (36,0 por ciento) según datos de 1974.

La proporción inversa existe cuando se analizan las categorías de aparceros y ocupantes gratuitos. Mientras los aparceros representan del total de explotaciones en el Departamento Capital, solamente el 1,75 por ciento, en Bella Vista el 2,3 por ciento y en Esquina el 7,9 por ciento, en los Departamentos -

del área tabacalera éstos representan el 23,98 por ciento en Goya, el 19,10 por ciento en Lavalle y el 15,44 por ciento en San Roque.

En la categoría de ocupantes gratuitos de tierras particulares, fiscales y otros modos de ocupación, vemos que en Capital representan sólo el 16,21 por ciento (siendo las más importantes las ocupaciones de tierras fiscales), en Esquina el 14,23 por ciento y en Bella Vista el 13,95 por ciento; en el área tabacalera, en cambio, el porcentaje de estos está alrededor del 40 por ciento

En resumen, estas dos caracterizaciones muestran la distinta situación que presentan los Departamentos de Capital, Bella Vista y Esquina respecto de los del área tabacalera en lo que hace a la distribución y tenencia de la tierra y esboza la situación problemática de ésta última área mencionada, ante la presencia de un predominio en número de explotaciones minifundistas (menos de 5 hectáreas) improproductivas, coexistiendo con los latifundios, por debajo del nivel de subsistencia, con predominio de aparceros y ocupantes gratuitos, por tanto limitado poder de decisión y nulo acceso a créditos. La situación de éstos se analiza en el Capítulo Producción.

CAPÍTULO III

PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

BIENES.

En los Informes Parciales 1 y 2 se presenta un cuadro general de la producción de bienes y servicios de los distintos departamentos, especificando en cada rubro (agricultura, ganadería, industria y servicios) los bienes producidos y la problemática existente en torno a cada producto en lo que hace a su obtención y comercialización. Como se observó a través de la presentación de datos de cada Departamento, existe una situación diferente entre los Departamentos de Capital y los de Bella Vista y Esquina y el área tabacalera en cuanto a los bienes producidos y a los modos de producción.

Como primera aproximación general, podemos decir que en todos los Departamentos que incluye este estudio, al igual que el total provincial, existe un predominio de producción agrícola-ganadera, fundamentalmente ganadera, excepto en Bella Vista y Lavalle, con un escaso desarrollo industrial pero hay diferencias particulares en los Departamentos en cuestión.

En el total provincial, del Producto Bruto Geográfico, el sector agropecuario participa con un 42,75 por ciento y el sector industrial solamente con el 12,01 por ciento (página 31,- Primer Informe), pero en el valor de la Producción Industrial Provincial, el Departamento Capital participa con un 29,89 por ciento, siendo los rubros más importantes: 1) textil, --prendas de vestir e industrias del cuero (58,98 por ciento --del Valor Producción Industrial, 1974), y 2) productos alimenticios, bebidas y tabaco (27,98 por ciento del Valor Producción Industrial, en 1974).

El Departamento de Goya, sin embargo, cuenta con el 56,88 por ciento del Valor Agregado de la Producción Industrial Provincial y su producción industrial representa el 44,5 por ciento del PBI según el último censo económico.

El resto de los Departamentos tienen una participación insignificante en el Valor de la Producción Industrial Provincial; Bella Vista tiene el 1,04 por ciento, porcentaje que se elevará mucho con la próxima puesta en marcha de Tansa.

La alta participación industrial en el Departamento de Goya y en menor medida en el Departamento Capital, configura en el primer caso un desarrollo industrial importante y en Capital medianamente importante, pero ambos constituyen un efecto exclusivamente provocado por las fábricas de cigarrillos en Goya y la fabricación textil (Tupoití) en el Departamento Capital.

En el nivel industrial, a excepción de estas industrias, el resto del sector tiene características informales urbanas, con una producción industrial marginal debida al escaso desarrollo tecnológico, la mínima utilización de capital, así como también la escasa cantidad y baja especialización de los empleados de estos establecimientos, presentan características de "mini-empresas" de bajo nivel de complejidad y de difusa división de roles internos; muchas son unipersonales y ligadas a funciones elementales urbanas.

A excepción de las industrias del tabaco y de algunas textiles y las posibilidades que pueda presentar la industrializa-

ción del citrus, el sector industrial con el actual desarrollo, en general no presenta encadenamientos hacia atrás o adelante, por lo tanto tiene mínimos efectos de multiplicación y en consecuencia, estancamiento.

La producción agrícola presenta diferencias entre los Departamentos de la Región Sudoeste de la Provincia, así como también con el Departamento Capital. Para generalizar diremos que la producción agrícola está escasamente diversificada, - es fundamentalmente cerealera en todos los Departamentos alcanzando valores de 45,3 a 61,77 por ciento sobre la producción agrícola general. Se presenta la excepción de Bella Vista, donde la producción frutícola cuenta con el 61,4 por ciento de la producción agrícola departamental y la cerealera, sólo con el 28,7 por ciento.

En segundo lugar, son importantes los cultivos industriales, representando en los distintos Departamentos del Sudoeste de la Provincia y en el Departamento Capital valores entre 23,77 por ciento (Capital) y 47,4 por ciento (Goya); aquí también Bella Vista constituye una excepción ya que sólo cuenta con un 4,6 por ciento de cultivos industriales sobre el total de cultivos de su Departamento.

Los cultivos hortícolas no son muy significativos teniendo valores entre 1,8 por ciento (Lavalle) y 7,22 por ciento (Esquina); solamente Capital cuenta con un porcentaje más significativo de horticultura: 12,81 por ciento del total de hectáreas cultivadas en el Departamento, debido probablemente a las mayores expectativas existentes en cuanto a la comercialización

local, aunque como ya se dijo en el Primer Informe y en el Segundo, la producción hortícola se ve muy desalentada por las malas condiciones de comercialización y no porque los productores tengan resistencia a la diversificación. Hemos descripto en los informes anteriores cada uno de los cultivos que se realiza en los Departamentos de la Región Sudoeste y Departamento Capital y las dificultades existentes con cada uno de ellos, pero a modo de síntesis podemos decir que: persisten en general graves problemas para la comercialización de los distintos productos: tomates, arroz, citrus, etc., no resultando en general satisfactorios los ingresos obtenidos por los distintos sectores, reduciendo así la posibilidad de incorporación de nuevas técnicas e implementos de producción.

En Goya, como es sabido, tiene fundamental importancia el cultivo del tabaco, y en menor medida el arroz; el primero se realiza en su gran mayoría en explotaciones minifundistas en manos de no propietarios de las mismas. La existencia de estos minifundios de explotación es un "factor estructural" que limita y condiciona la incorporación de elementos modernizantes, especialmente tecnológicos para el aumento de la productividad del trabajo. Las características en las que se realiza este trabajo están descriptas en las páginas 26-37 del Segundo Informe Parcial.

En explotaciones mayores a la unidad agro-económica mínima -- (40 hectáreas) existen también en los productores una resistencia a la incorporación de tecnología para un aumento de productividad del trabajo. Esto ocurre menos entre los productores de origen extranjero ("gringos"). La Cámara del Tabaco y el INTA están trabajando en este sentido para asesorar téc-

nicamente e incentivar a los productores a modernizarse y tratando de conseguir líneas de créditos para la compra de maquinarias.

La producción en el área tabacalera se podría identificar con los siguientes indicadores:

- . la estructura de la tierra es minifundiaria.
- . la producción es de monocultivo (tabaco).
- . no existe capacidad de ahorro; la economía es de subsistencia.
- . el nivel cultural no permite la asimilación de técnicas agrícolas modernas.
- . socialmente se desenvuelve en un sistema de acentuado "paternalismo"; existe una marcada dependencia del patrón, hay lo que suele llamarse "padrinazgo".
- . como factor exógeno merece destacarse que la demanda interna de tabaco oscuro "criollo correntino" ofrece una tendencia decreciente y en el ámbito internacional su venta resulta dificultosa por el atraso que existía en la paridad cambiaria (*).

(*): INTA.

SERVICIOS.

A partir de los datos presentados en los anteriores informes, correspondientes al Censo Económico de 1974, en el Sector Servicios la mayor importancia en los Departamentos del Sudoeste de la Provincia y Capital, lo adquiere el comercio, tanto mayorista como minorista. Este muestra su importancia en el número de personal ocupado y en el volumen de ingresos en el sector.

Comparativamente los Departamentos de Capital y Esquina vieron más dimensionado el nivel terciario debido a las obras públicas que absorben temporariamente el personal en condiciones de subocupación.

CAPÍTULO IV
OCUPACIÓN E INGRESOS

OCUPACIÓN.

Como se sabe esta variable es de fundamental importancia ya - que existe una estrecha relación entre las condiciones de vida de la población, medidas a través del acceso a los sectores sociales básicos y las posibilidades ocupacionales que brinda la estructura productiva. Esto pudo comprobarse en las encuestas realizadas a los distintos informantes, quienes vincularon reiteradamente los problemas de baja educación sanitaria, deserción escolar, mal estado de las viviendas con situaciones como "escaso desarrollo económico de la zona", "falta de demanda de trabajo", "incorporación temprana del niño al - mercado de trabajo", "baja remuneración del trabajo", etc.

En primer lugar haremos una caracterización general del tema en los Departamentos de Capital y Región del Sudoeste, a partir de datos secundarios y luego presentaremos el análisis de los datos de las encuestas realizadas.

En cuanto al Departamento Capital, podemos resumir la situación laboral en los siguientes puntos.

- . escaso nivel de ocupación industrial, aunque el personal ocupado en ésta es el 40 por ciento del total provincial.
- . menor actividad rural que en el total provincial.
- . alto porcentaje de personal ocupado en el sector terciario:
 - 1) Servicios comunales, sociales y personales, 47,8 por -- ciento.

2) Comercio: restaurantes y hoteles, 19,2 por ciento.

3) Construcción: 14,2 por ciento (datos 1978).

Estos puntos muestran el escaso nivel de productividad económica del trabajo realizado en este Departamento y la importancia del sector terciario, que generalmente absorbe la mano de obra en condiciones de subempleo o desocupación disfrazada; como ya dijimos en el Primer Informe, la disminución del empleo en este sector hace que las tensiones sociales aumenten en el Departamento (ejemplo: construcción). El gran peso que tiene el sector terciario se origina en este caso fundamentalmente en el hecho de que se trate del Departamento Capital de la Provincia y como tal tiene mayores actividades político-administrativas.

Los Departamentos de Esquina y Bella Vista se caracterizan por:

- . Escaso nivel de ocupación industrial, aunque las posibilidades de Bella Vista a corto plazo se verán dimensionadas por la Empresa Tansa y en Esquina por las obras del Paraná Medio.
- . Significativo valor alcanzado por el trabajo rural, siendo más intensivo en el Departamento de Bella Vista y de mayor producción que en Esquina.
- . Alto valor alcanzado por el sector terciario en Esquina, - sobredimensionamiento del Sector Servicios, actuando el Estado como compensador del escaso desarrollo industrial alcanzado en el Departamento. En cuanto al Desarrollo de ca-

da trabajo y los problemas de cada producto se puede ver en el Segundo Informe, donde se especifican tareas por Departamento y Paraje.

En el área tabacalera se presentó otra situación:

- . Nivel ocupacional industrial tiene relativa importancia, en Goya fundamentalmente, comparado con otros departamentos de la Provincia (23,49 por ciento).
- . Alta ocupación en el sector rural, sobre todo en tareas intensivas.

Debemos hacer aquí algunas aclaraciones provenientes de la situación particular del área y las diferencias entre los Departamentos que la componen. En cuanto al desarrollo industrial alcanzado, la industrialización se limita casi con exclusividad al Departamento de Goya, no olvidemos que aporta un 56,8 por ciento al Valor Agregado Industrial de la Provincia de Corrientes, (1974). Esta actividad está casi totalmente conformada por las industrias del tabaco, actualmente son dos con capital de origen extranjero, existiendo anteriormente cuatro de capitales nacionales, que contratan la mayoría de los empleados industriales. Estas empresas son las únicas del sector formal de la economía (operan en escala económica) por su nivel organizativo interno y por disponibilidad de capital y tecnología. Estas están fuertemente vinculadas al sector de la producción agrícola y su fuerza unificada es tremendamente mayor a la del fragmentado sector de los productores agrícolas. La capacidad en este sector industrial no alcanza para absorber la mano de obra urbana de Goya y menos los "excedentes" de población rural tabacalera de los que luego hablaremos.

La casi hegemonía total de dos fábricas y la falta de alternativas viables de ocupación industrial, determina un mercado de trabajo urbano incipiente con escasa movilidad ocupacional interna.

En cuanto al trabajo rural, existe poco personal empleado en tareas de ganadería. De un sector rural sumamente denso en el área tabacalera (50.466 habitantes en los tres Departamentos para el año 1970) estaban ocupadas en explotaciones rurales, 30.877 en 1969, lo que representa el 61,18 por ciento del total de población rural del área y el 30,12 por ciento de la población total de la zona tabacalera.

La mayoría de las personas viven en las explotaciones rurales como miembros trabajadores con distinto grado de inserción laboral (61,18 por ciento) - (Cuadros de las páginas 84 y 140,- Segundo Informe). En los tres departamentos tabacaleros se observa una fuerte concentración ocupacional en sub-unidades de explotación, con una alta participación del trabajo familiar. No se debe olvidar que el área tabacalera se caracteriza por la baja diversificación productiva y la no especialización en actividades primarias que producen un estancamiento económico y una fuerte dependencia del monocultivo industrial que utiliza casi con exclusividad mano de obra.

La situación de subocupación creada por esta causa, determina la necesidad del productor de salir en busca de otros trabajos (changas o peonajes, estacional o permanentemente) para lograr un ingreso casi de subsistencia.

Podríamos afirmar como hipótesis que la gran mayoría de trabajadores rurales ocupados en el cultivo del tabaco, con muy baja productividad, son una reserva importante de trabajo para el desempeño de un sector industrial y de servicios a crear - para el desarrollo de la zona.

De lo dicho anteriormente podemos concluir que la situación - del productor tabacalero está determinada por las características marginales de su trabajo, su imposibilidad de capitalizarse, su baja capacidad de negociación con otros sectores, - etc.; todo esto lo lleva, en no todos los casos, a alcanzar - un nivel mínimo de subsistencia. En esta área, como en el total de la zona, aunque con diferencias en los distintos Departamentos, el escaso desarrollo tecnológico productivo le resta posibilidades a la evolución de su estructura de roles y - posiciones, manteniéndose tanto en el campo como en la ciudad casi sin modificaciones.

La estructura de valores internalizó esta situación, enfatizando sus bondades ante la ausencia de alternativas laborales y desconexión con la realidad externa, posibilitando su continuidad.

En las entrevistas realizadas oportunamente (Ver Segundo Informe) se dijo que las fuentes de trabajo no eran suficientes para emplear a la población en los centros urbanos, donde se consideró necesario crear infraestructura industrial, ya que solamente la existencia de obras públicas permite absorber sólo en parte la mayor cantidad de mano de obra que dichos centros presentan, esto debido a las migraciones internas. Estas migraciones forman una reserva de mano de obra que sólo puede

ubicarse temporalmente: los hombres generalmente en el ramo de la construcción y otras changas y las mujeres en el servicio doméstico. También, las condiciones económicas en que se desenvuelven las familias migradas hacen necesaria la incorporación temprana de niños al mercado de trabajo, éstos en general realizan tareas de lustrabotas, vendedores de diarios, tareas domésticas.

Los empleados estatales, si bien presentan mayor estabilidad en el trabajo, vemos que sus condiciones de vida no siempre son del todo dignas debido a los escasos ingresos percibidos.

Los ganaderos (terratenientes) dueños de grandes extensiones, en general residen en las ciudades de Goya, Capital de Corrientes y Esquina, otros en Buenos Aires; en general los campos están en manos de administradores y no quieren incorporar tecnología ni adelantos (en muchos casos), que suponga una responsabilidad mayor de atención de personal. Otros terratenientes entrevistados en el Departamento Capital, tenían otras ocupaciones en ésta como propietarios de diarios, locales, dueños de concesionarias de automotores, inmobiliarias, etc., ocupaciones en las cuales tienen una presencia mayor, aunque algunos de ellos se comprobó que tenían establecimientos agropecuarios modelo, tanto en sus modos de producción como en las relaciones de producción, adecuados ambos a la modernidad. El nivel educacional, en general, no supera el de secundaria completa, aunque sus hijos en algunos casos tienden a adquirir estudios universitarios.

Los comerciantes, también se pudo observar, forman un sector de poca adaptación a los cambios que puedan surgir en la tran

sición hacia una sociedad económicamente moderna; ejemplo: - miedo a adquirir créditos promocionales muy ventajosos, miedo al cambio de imagen del negocio tradicional (supermercado que se transformó a partir de la gran insistencia de uno de los - hermanos propietarios que estudió en Buenos Aires, consiguiendo un gran éxito en la empresa a partir de dicho cambio), así como se dieron casos también de quienes después de la construcción del puente que une la ciudad Capital con la ciudad de Resistencia y ante la instalación de comerciantes de esta última ciudad en la de Corrientes con una mentalidad más renovadora, quisieron competir invirtiendo desmesuradamente comprometiendo su estabilidad económica.

En cuanto a la regularidad del trabajo, tanto en la zona urbana como en la rural, tienen características de inestables e irregulares, aunque en las respuestas referidas al área rural se consignó que la intensidad en la absorción de mano de obra varía según las diferencias estacionales de las tareas agrícolas en cuestión.

En cuanto a las posibilidades de trabajo se vieron diferencias en los distintos departamentos y parajes, aunque en general se consignó la respuesta "antes había más fuentes de trabajo". En algunos parajes se observó que debido a la gran emigración sufrida por estas zonas se observaba falta de mano de obra para tareas rurales. Podríamos decir que tanto en las zonas rurales como urbanas, la irregularidad del trabajo genera en las familias una situación de inseguridad constante; ésta puede ser tomada como punto de partida para comprender la idiosincracia del trabajador correntino. Esta situación de in-

seguridad laboral es una experiencia generacional que no les ha permitido alcanzar un nivel de vida digno y ha llevado a la población a tener una actitud resignada, pasiva y desesperanzada que suele ser interpretada como holgazana y desidiosa. Debemos tener en cuenta que las relaciones laborales y la relación del hombre con la naturaleza (en el trabajo), como en los aspectos normativos y valorativos, las costumbres se manifiestan como importantes y son transmitidas generacionalmente. Esto se ve reforzado en la Provincia y más aún en el área Sud oeste por el escaso aporte migratorio que hace que se mantengan características por falta de factores de confrontación.

Es difícil pensar en una población con actitud positiva frente al trabajo cuando no ha tenido una demanda sistematizada - de éste y cuando en el área rural para solucionarlo se decidió diversificar, no se consiguió comercializar la producción manteniendo baja rentabilidad.

Pareciera ser que esta estructura, la única posibilidad que le brinda al que tiene una buena disposición laboral y deseos de progreso, es la emigración. Entonces deberíamos pensar si no es en realidad la estructura socio-productiva la responsable de la existencia de una población desganada.

En cuanto a los oficios y profesiones necesarios para el desenvolvimiento de la zona en los distintos departamentos y parajes, se mencionaron las respuestas que se presentaron en informes anteriores, a modo de síntesis diremos que dieron los siguientes: albañiles, cloaquistas, electricistas, herreros, plomeros, tractoristas, carpinteros, mecánicos, técnicos en refrigeración, televisión, técnicos capacitados relaciona-

dos con el agro. También se mencionaron ingenieros en suelos, especialistas en horticultura y floricultura, médicos, bioquímicos, radiólogos, enfermeras, etc.

En cuanto al modo de resolver esta falta de oficios o profesiones se dijo en los distintos departamentos (páginas 113-118) de la necesidad de realizar cursos de educación técnica y política educacional adaptada a la demanda de trabajo, pero acompañando ésto se dijo que se debería dar una solución al problema de la emigración de los mismos por falta de incentivos y remuneración justa a su trabajo. Esta información se ve corroborada por la obtenida en las encuestas a pobladores donde se consignaron casos de parientes migrados, debido a que con su especialidad no tenían posibilidades de progreso en la Provincia, y otros que aún con instrucción técnica especializada, deciden trabajar como empleados públicos ante la imposibilidad de instalarse por su cuenta por la inaccesibilidad de los créditos y porque piensan que una vez instalados no serán bien retribuídos ni tendrán ingresos estables.

De lo antedicho pareciera existir un desajuste entre la oferta y la demanda de mano de obra especializada existente. Por un lado se observan respuestas de informantes calificados que mencionan la necesidad de algunos oficios y especialidades y por otro lado, hay algunas personas capacitadas en las mismas que no trabajan en lo suyo por falta de remuneración adecuada. Pero en general se visualiza una mayor demanda que oferta de mano de obra especializada.

En cuanto al nivel educativo de la fuerza de trabajo, se hace evidente el concepto de subdesarrollo de los recursos humanos

existentes. Si se toma como parámetro la Encuesta Permanente de Hogares realizada para 1978 en la Ciudad Capital y para 1979 en la planta urbana de Goya, donde los grados de educación son supuestamente mayores, vemos en el primer caso (Capital) que un 40,6 por ciento de los jefes de hogares no tenían instrucción alguna o no habían concluido el nivel primario; en la ciudad de Goya este porcentaje se elevó al 53,7 por ciento. Sólo habían concluido el secundario: en Capital el 19,4 por ciento y en Goya el 12,2 por ciento. Sólo un 5,1 por ciento de los jefes de hogar habían concluido el nivel universitario para Capital y el 3,2 por ciento en Goya.

Estos bajos niveles educativos se correlacionan con la existencia de un mercado de trabajo muy poco selectivo, donde para desempeñar numerosos roles ocupacionales no se necesitan conocimientos especializados. El bajo grado de instrucción se ajusta, en cierta medida, al escaso crecimiento de la estructura productiva regional.

La población ocupada muestra bajos niveles de formación previa en toda la zona, siendo en apariencia el mercado laboral más apto para aquellos que no poseen conocimientos que para aquellos formados educacionalmente, que por lo tanto aspiran a tareas y remuneraciones mayores. Sólo en las grandes empresas se observó una mayor necesidad de capacitación del personal que en muchos casos (Tipoiti, Tansa, Particulares, etc.), se realizaba a través de cursos dictados por las mismas empresas.

La enseñanza técnica forma individuos con el grado de técnicos electromecánicos, incluyendo especialidades de tornería,-

electricidad del automotor, instalaciones eléctricas, mantenimiento de equipos, montaje, etc. Los técnicos recibidos no se corresponden totalmente con el perfil agro-industrial que se quiere y puede lograr. Pareciera que como en el total del país los establecimientos educativos responden más al perfil de desarrollo de industrias metal-mecánicas, que no es el predominante en el país, antes que al perfil posible agro-industrial.

Los requerimientos de las empresas en general, ante un posible desarrollo, en cuanto a los recursos humanos, son:

- a. técnicos en producción.
- b. técnicos en mantenimiento.
- c. técnicos de supervisión.
- d. técnicos de gestión.

Se observa que las especialidades en que se forma gente corresponden al área de mantenimiento prestándose poca atención al resto.

Resulta de vital importancia la formación de técnicos agrícolas para las distintas actividades que utilicen conocimientos sistematizados y particulares adaptados a cada tipo de producción.

INGRESOS.

Sobre el tema ingresos, según los informes parciales, en los datos secundarios obtenidos se observó, a partir de las Encuestas de Situación Habitacional de Capital, Goya, Esquina y Bella Vista que los niveles de ingresos de los hogares de estas ciudades son muy bajos: tengamos la encuesta a modo de síntesis que para 1978-1979:

- . En el Departamento Capital (abril 1978), el 72,3 por ciento tiene ingresos menores al mínimo de consumo y un 25-30 por ciento cuenta con menos de un salario mínimo.
- . En el Departamento de Esquina el 48,2 por ciento tiene ingresos menores al mínimo de consumo y un 24,8 por ciento cuenta con menos de un salario mínimo.
- . En el Departamento de Goya el 56,9 por ciento contaban ingresos menores al considerado como mínimo de consumo y un 25-30 por ciento menos de un salario mínimo.

Si a esto agregamos la lectura de los resultados provenientes de las encuestas a pobladores, realizadas en los Departamentos de Capital y Sudoeste de la Provincia y en las encuestas transcriptas en este informe como anexo se observa en todas (changas, peones) pequeños productores, o sea los trabajos de nivel bajo de especialización, medio (oficios, maestros, enfermeras, etc.) y aún alto (médicos) de capacitación, los informantes hacían mención a los escasos niveles de salario.

y la imposibilidad que tenían de salir de esa situación dentro de la Provincia y la influencia que esto tenía en la prestación de los servicios. Lo mismo surgió del análisis específico ya realizado en el Segundo Informe de los ingresos de los productores tabacaleros donde por ejemplo: el 22,78 por ciento de los productores percibieron en la campaña 1979-1980 un ingreso de \$ 880.620 (total anual) y un 21,40 por ciento, \$ 2.231.194 y otro 15 por ciento, ingresos de \$ 3.744.214.

En el Departamento de Bella Vista, al igual que en el resto, fue mencionado como desalentador en los últimos años los ingresos obtenidos por los productores en las últimas campañas debido a los problemas de comercialización ya mencionados en cada producto específico en los anteriores informes. Estos problemas de comercialización en la producción sobre todo hortícola y de falta de seguridad en la obtención de recompensa justa al trabajo realizado se consideró una causa importante en la falta de diversificación de la producción en el área tabacalera y en el desaliento recibido en general por el trabajador rural de la Provincia.

Pasaremos a nombrar algunos ingresos percibidos por familias encuestadas:

- . Departamento Capital. Empleado de la Dirección de Rentas, a cargo de las operaciones contables de ésta con los bancos, 28 años de servicio, \$ 873.000 (agosto 1981).
- . Empleada administrativa con 5 años de antigüedad en el Ministerio de Gobierno - \$ 600.917 (agosto 1981). (Este dato

y el anterior fueron suministrados por planilla de personal).

- . Abogada de la Ciudad de Corrientes, 13 años en su profesión percibe aproximadamente \$ 2.000.000 por juicio. Comenta -- "ahora tenemos que andar mucho para ganar lo indispensable" (agosto 1981).
- . En febrero de 1981 una empleada doméstica ganaba entre -- \$ 250.000 y \$ 350.000 mensuales.
- . Un empleado de una pinturería, trabajando 8 horas, percibía mensualmente \$ 800.000 (febrero 1981, Departamento Capital).
- . Director del Hospital Cabecera de Bella Vista, \$ 1.800.000 (febrero 1981).
- . Enfermera del Hospital Cabecera de Bella Vista \$ 300.000.
- . Otros casos se enuncian en el Segundo Informe,

CAPÍTULO V

VIVIENDA

VIVIENDA.

La situación habitacional comprende dos aspectos fundamentales:

- . La vivienda en sí: materiales de construcción, cantidad de habitaciones, etc.
- . Saneamiento ambiental: provisión de agua potable, sistema de eliminación de excretas, etc.

Ambos aspectos están indisolublemente ligados.

La situación habitacional deficiente, sin comodidades sanitarias, expuesta al frío y a la humedad o deficiente ventilación, con escaso número de habitaciones, nunca puede ser favorable para la salud y para el desarrollo de sus moradores. Se ha comprobado que estas condiciones forman parte del origen de las siguientes enfermedades: parasitosis, infecciosas, chagas-mazza, tuberculosis, neumonías, diarreas, enteritis, tifoidea, etc. Pero la relación salud pública con vivienda - desborda este primer enfoque limitado a la enfermedad y adquiere importantes proyecciones en los niveles social, económico, psicológico, etc. Un concepto más amplio de la salud pública lleva a considerar la vivienda como un factor importante en el bienestar de la familia, del individuo y de la comunidad, así entienden en la actualidad, esta relación los organismos internacionales y la mayoría de los países, que dedican creciente atención a procurar viviendas adecuadas, - teniendo en cuenta que el medio circundante, ubicación, espa

cio, materiales adecuados, iluminación, protección del ruido, comodidad, etc. Como afirma el Comité de Higiene de la Vivienda de la American Public Helth Association, nada contribuye - en mayor grado a provocar sensación de frustación y resentimiento y falta de eficiencia productiva como la ausencia de vivienda propia y como la mala vivienda con las características particulares que presentan tanto las ciudades como las -- áreas rurales. Esto pudo comprobarse en los trabajos de campo realizados a través de los distintos tipos de entrevistas cuyos resultados pasaremos luego a sintetizar.

No creemos que exista duda de que los aspectos relativos a la vivienda están totalmente ligados al grado de desarrollo económico alcanzado por una comunidad. Así, en los centros urbanos más importantes (Corrientes, Goya, Bella Vista) se observa que mientras un núcleo de población está en el período del aire acondicionado y la decoración adecuada al trabajo o al - descanso, otros no han llegado aún a la casilla con agua propia, sin hablar del hacinamiento, las casillas de barro y paja, la falta de servicios cloacales, etc. Esto se ve realimentado por el proceso de urbanización que estos centros presentan por el desborde de la miseria rural que es una característica de los países de economía insuficientemente desarrollada.

La celeridad del proceso y la falta de previsión con respecto al mismo, han dado lugar a la formación de villas de emergencia, o sea, que la población no se trasladó a estos centros - por demanda de mano de obra, sino por falta de oportunidades en el lugar de origen, así es como se ubican en las afueras - de las ciudades con el sólo requisito del terreno libre fiscal (municipal) o particular, así como empresas comerciales -

lotearon en zonas conurbanas sin un plan urbanizador y no siempre en lugares donde los servicios están presentes (agua corriente, cloacas, electricidad, recolección de residuos, etc.). Por lo tanto es necesario un desarrollo integral donde los planes de construcción de viviendas estén relacionados con el incremento de las fuentes de trabajo.

¿ De qué serviría tener buenas viviendas en los centros urbanos si no existen o desaparecen los lugares de trabajo, si aumenta la desocupación o desempleo ?, si una alimentación buena no es posible ¿ mejorará la salud en esas condiciones ? ¿ dónde, al no existir fuentes de trabajo y adecuadas remuneraciones, la población comprometida en planes de vivienda para pagar su cuenta tiene que privarse de su alimentación indispensable ?; a través de las encuestas se verificó que los planes de vivienda no eran accesibles a la población de escasos recursos, quienes no cuentan, en general, con trabajo fijo y remuneración como para comprometerse en un plan de vivienda. Es así, que esta población, cuando tiene un plus de dinero, en muchos casos prefiere comprar elementos de confort, e inclusive vehículo, antes que realizar arreglos en la vivienda en la cual no saben por cuanto tiempo permanecerán debido a la ausencia de título de propiedad, y en el campo a la inexistencia de contratos correspondientes a los aparceros, arrendatarios u otros ocupantes, representando esta situación de inestabilidad un hecho angustioso para numerosas familias.

Tengamos en cuenta que los que se incorporan a las ciudades, las encuentran, a pesar de las dificultades, con mejores posibilidades de trabajo, educación, salud y recreación que en el

campo; la vivienda es tan deficiente, además, en un caso como en el otro.

Como puede observarse, el tema es harto complejo, y una solución en este sentido debe ir acompañada de un plan de desarrollo global, como intentaremos proponer en las recomendaciones.

En los informes parciales anteriores, se ha realizado un estudio en profundidad de la situación habitacional de los Departamentos que este trabajo comprende. Sintetizando podemos decir que: para la Ciudad de Corrientes existe un déficit absoluto de 33,53 por ciento de viviendas (11.753), esto corresponde a viviendas que por sus carencias edilicias y por el hacinamiento que en ellas se presenta se hace necesario su reemplazo total.

El déficit relativo es de 43,34 por ciento, esto hace referencia a urgencias no tan inmediatas como las anteriores. Estas cifras nos dan una idea de la situación habitacional de la Ciudad de Corrientes. En los informes anteriores se hace una especificación en cuanto a materiales, aprovisionamiento de agua, cloacas, régimen de tenencia, etc., y también de los componentes del déficit.

A pesar del número significativo del déficit habitacional -- (11.753) en el último plan para adjudicar 536 viviendas se presentaron sólo 6.000 peticiones; muchas familias no se inscribieron por tener muy escasos recursos y porque este plan es de viviendas en propiedad horizontal a lo que no creen acostumbrarse.

En Goya, el déficit absoluto es de 4.154 viviendas, o sea un 39,8 por ciento del total de la localidad y el déficit relativo alcanza a 29,8 por ciento de la misma, o sea 3.103 viviendas (ver los componentes del déficit en el Cap. Viviendas del Segundo Informe). Como se ve, este porcentaje es mayor - al registrado por la ciudad capital.

Para la ciudad de Esquina, el déficit absoluto es de 649 viviendas que representa el 34 por ciento del parque actual; - este porcentaje es similar al de la ciudad de Corrientes.

Si bien estos porcentajes de viviendas deficitarias son muy grandes en los centros urbanos, son aún mayores en el área rural, donde según las entrevistas realizadas a pobladores, - informantes claves y la observación directa, este porcentaje se puede estimar en un 88 por ciento de viviendas muy insatisfactorias e insatisfactorias, situación algo mejor en el área rural de Bella Vista donde al existir un porcentaje mayor de propietarios, algunos de ellos tienen mejores viviendas donde trabajan y otros las tienen como casas de fin de semana.

Estas mismas características insatisfactorias tienen las viviendas de los barrios que circundan a las zonas urbanas como lo muestran los datos de las encuestas a pobladores realizadas en dichas zonas.

Con respecto a los materiales utilizados más comunmente en estas viviendas de la zona rural, se mencionaron y observaron los siguientes:

- . Paredes: barro, cartón, adobe, junco, barro-tacuara, quincho, estanteo, barro-caña.
- . Techos: paja, zinc, chapa de cartón, pasto colorado.
- . Pisos: tierra, y algunos ladrillos y mosaicos.

En la zona urbana, con excepción de las viviendas que circundan a la misma (alrededor del 30 por ciento sobre el total - en Goya y Esquina y el 10 por ciento en Capital -cuyas características son igual a las viviendas rurales-, los materiales que las componen son:

- . Techos: chapas de metal, fibrocemento entre un 56,3 por ciento y un 68 por ciento, teja, baldosa: Esquina 19,1 por ciento, Capital 21,1 por ciento, Goya 6,8 por ciento.
- . Pisos: baldosa y cerámica entre un 40 y un 56 por ciento. Cemento o ladrillo alrededor del 30 por ciento.
- . Paredes: mampostería, el 91,4 por ciento en Capital y 70,8-79,5 por ciento en Esquina y Goya, respectivamente.

En las zonas urbanas el porcentaje de viviendas que cuentan con aprovisionamiento de agua corriente es: en Capital el 64,5 por ciento, en Esquina el 54,4 por ciento y en Goya el 38,6 por ciento. En las zonas conurbanas la situación varía ya que se sirven de canilla pública generalmente. Del total de viviendas en el Departamento Capital, un 21,7 por ciento no tienen agua dentro del predio; en Esquina este porcentaje alcanza a 27,8 por ciento y en Goya 25,3 por ciento.

El aprovisionamiento de agua en las viviendas rurales se hace de pozo de escasa profundidad, laguna, río; ejemplo: en Invernada el 80 por ciento se sirve del agua de laguna, 15 por ciento de pozo excavado y 5 por ciento de perforación. Esta situación trae graves consecuencias a la salud de los pobladores, ya que son muy frecuentes las enfermedades provenientes de esta fuente de consumo (enteritis, colitis, diarreas, tifoidea, etc.) y se han dado casos de muertes por envenenamientos debido a que a veces las lagunas tienen elementos plaguicidas.

Al consultar a los informantes calificados sobre las medidas a tomar para solucionar los problemas del sector, respondieron:

- . Construcción de barrios, erradicación de ranchos.
- . Aprovisionamiento de agua, sanitarios, luz.
- . Planes de viviendas económicas con cuotas bajas y accesibles a los sectores de menores recursos.
- . Créditos para el arreglo de viviendas y construcción de casas nuevas, con cuotas accesibles.
- . Solución de los problemas de tenencia.
- . Construcción de letrinas sanitarias en el área rural.
- . Control sanitario (blanqueo-desinfección), construcción de baños, control de potabilización del agua.
- . Planes de viviendas pre-terminadas con pago a 10 años, con exigencia al año: 1 pieza y así sucesivamente, se exige al beneficiario posesión del terreno (esto se dió en Reconquista, Santa Fe y tuvo buenos resultados).

- . Mejoras de las viviendas en la parte sanitaria y de higiene en general, divisiones en las habitaciones para evitar la promiscuidad y el hacinamiento; campañas con agentes sanitarios.
- . Terminar el barrio de 10 viviendas iniciadas hace varios años (desocupadas) y crear 40 más, pero no aglomeradas, con mentalidad de ciudad de hoy, hacerlas con espacios verdes. (Chavarría).
- . Promoción humana a través de: a) plan de educación sanitaria por medio de agentes sanitarios; b) mejoras económicas.
- . Mayor provisión de agua potable y eliminación de excretas, desinfección de las fuentes de agua.

Con respecto a la tenencia de la vivienda, se observó en los informes anteriores, que el porcentaje de propietarios de vivienda y terreno es de 60,7 por ciento para la ciudad Capital, 53,4 por ciento para el conglomerado de Goya, 58,2 por ciento en la ciudad de Esquina. Con respecto a los títulos de propiedad de las mismas, se observó en las entrevistas a pobladores que existían muchos casos, tanto en las ciudades como en las zonas rurales, de títulos de propiedad en trámite sucesorio, pero debido a sus altos costos, llevan muchos años sin resolverse, a esto se añade en el área rural la subdivisión de las parcelas como resultado de herencia sin tener legalmente cubierta la tenencia de cada uno.

En las ciudades existen casos de ocupantes o arrendatarios de estas viviendas en trámite sucesorio. Estos habitantes, como los de las zonas rurales (aparceros, arrendatarios u ocupan-

tes gratuitos sin existencia de contrato, como ocupantes de tierras municipales y fiscales) están sujetos a posibles desalojos, hecho éste que determina una inestabilidad en la ocupación del predio que hace que no se vean incentivados a introducir mejoras en las viviendas y prefieran, ante la posibilidad de un pequeño ahorro, invertir en la compra de artículos de confort.

A través del trabajo de campo, en la encuesta a pobladores, algunas respuestas fueron como estas: "el terreno es --fiscal", "es terreno municipal", "la casa fue cedida por la Municipalidad pero tenemos problemas de ocupación", "es del Gobierno", "es de una viuda de dinero que parece que va a donar el terreno", "alquilo la casa hace 19 años pero me quieren desalojar y no pueden por no haber concluido los trámites sucesorios", "(enfermera del Hospital Vidal) se inscribió en innumerables planes del INVICO sin resultados positivos", a pesar de que apenas me alcanza el sueldo para comer ... a Ud. - le parece ? que uno trabaja tanto para no tener donde vivir, - para que lo larguen a la calle con sus pertenencias ... un señor una vez pidió una contribución para viviendas y no hubo nada. La gente lo denunció pero no pasó nada" (enfermera del Hospital Vidal, se dedica también a colocar inyecciones, trabaja desde los 12 años).

Con respecto a la utilización del espacio habitacional, se observó que la intimidad familiar es compartida. Existen muchos casos donde todo el núcleo familiar duerme en el mismo cuarto y en muchas oportunidades las camas son compartidas. El total de familias hacinadas en Capital es de 3.292, o sea el 19,26 por ciento. En Goya el número de viviendas en hacinamiento --

son 2.497 que representan un porcentaje de 23,9 por ciento. En Esquina son 418 hogares hacinados, o sea 21,9 por ciento. Datos estos provenientes de la Encuesta de Situación Habitacional. Esta misma Situación, fue contemplada en el trabajo de campo.

CAPÍTULO VI

EDUCACIÓN

EDUCACIÓN.

En este capítulo se realiza un análisis de los alcances que tiene el tema así como también de los datos secundarios y de las entrevistas realizadas en los Departamentos de Capital y de la Zona Sudoeste de la Provincia. Es de fundamental importancia tener en cuenta los datos presentados en el Primer y Segundo Informes Parciales, ya que éstos hacen referencia a las características particulares de cada departamento, localidad y paraje.

No creemos que quepa duda alguna con respecto a la consideración de la educación como el más importante instrumento para la promoción económico social. En sus posibilidades se encuentra implicada la oportunidad de estructurar una sociedad cuyo fin sea el desarrollo integral de la personalidad humana. También es de naturaleza educativa la transformación que se opera en las comunidades cuando progresan: alfabetismo, - capacitación técnica, educación para la salud, desarrollo de actitudes positivas para con la comunidad, adaptación a las condiciones ambientales y hasta lo que Schenfield llama "el hábito de crecer" en la economía de los países. Tampoco hay duda de que todo esfuerzo en el área educativa debe ir seguido de un mejoramiento de las condiciones económicas que haga posible y necesaria la utilización de lo aprendido (ver capítulo de ocupación) y es que enseñar a leer y escribir en un medio atrasado de condiciones de vida deplorables (sin un objetivo de desarrollo global) es un contrasentido. Se ha observado reiteradamente en las encuestas un no muy elevado interés por parte de los padres en la enseñanza de sus hijos

(en los niveles de bajos recursos) pero, ¿ a quién puede interesarle leer si lo fundamental es conseguir la ración que asegure la subsistencia por ese día ?, ¿ Si las condiciones económicas hacen que los chicos trabajen desde edades tempranas ? ¿ Si no existe la posibilidad de aplicar lo aprendido? Todos estos factores motivan la falta de apoyo del hogar que reiteradamente se observó a través de las entrevistas.

En estas condiciones se consigue mantener a los niños de 2 a 3 años en las escuelas y si algo aprenden lo olvidan después y en las estadísticas se los considera como alfabetizados - cuando en realidad son analfabetos por desuso.

Esta influencia tan grande del nivel económico se observa en los datos obtenidos de las estadísticas educativas provinciales, las cuales muestran una gran diferencia en el nivel de retención del Departamento Capital (50,8 por ciento para -- 1974-1980) respecto del alcanzado en el área Sudoeste, donde sólo llega al 29,3 por ciento de retención y en el área tabacalera es aún menor, 23,9 por ciento para el mismo período; Bella Vista, en cambio, presenta una situación intermedia ya que las condiciones económicas de la población son en general algo mejores que en el área tabacalera, cuenta con un -- porcentaje de retención del 37,8 por ciento. Este Departamento y el de Capital tienen un nivel de retención mayor que el total provincial (32,7 por ciento) y el del Departamento Capital se acerca al del total del país (52,2 por ciento, en -- 1977).

Como se presenta en los informes anteriores, esta situación es más deficitaria aún en el área rural. También se ha obser

vado que esta situación del nivel de retención ha tendido a mejorar en los últimos años, aunque no sucedió lo mismo con el nivel de incorporación de alumnos al sistema educativo, - el cual descendió en 1971 no alcanzando hasta 1974 el mismo valor. La Zona Sudoeste de la Provincia de Corrientes cuenta con el 24,05 por ciento del total de alumnos matriculados en la Provincia, el 10,2 por ciento del personal docente y el 26,37 por ciento de establecimientos de distintos niveles de enseñanza. El Departamento Capital tiene el 28,2 por ciento de los alumnos matriculados en la Provincia, el 30,35 por ciento del personal docente y el 10,68 por ciento de establecimientos de los distintos niveles; como vemos este último porcentaje es mucho menor que en el área Sudoeste, pero ésto se debe a que existen establecimientos más grandes debido a la mayor concentración existente en este Departamento.

Con respecto al número de alumnos matriculados se observan - diferencias entre el nivel primario, medio y superior no universitario tanto en el total provincial como en los distintos departamentos. Así es como por ejemplo en el Departamento Capital, los alumnos matriculados en el nivel primario representan el 60,5 por ciento del total de los alumnos matriculados (ver Segundo Informe) de los distintos niveles -- en dicho Departamento, mientras el nivel medio sólo cuenta con el 28,3 por ciento y el nivel superior no universitario el 2,5 por ciento. Esta situación presenta diferencias mucho mayores en la Zona Sudoeste, donde el 79,6 por ciento está matriculado, para 1980, en escuelas primarias, sólo un 12,8 por ciento en establecimientos de nivel medio y 1,1 por

ciento en el nivel superior no universitario (las diferencias entre los distintos Departamentos se observan en el Cuadro 1 de este Capítulo.

Referente al nivel primario de adultos, se observa que el porcentaje de matriculados es muy pequeño: en Capital 2,5 por ciento, Zona Sudoeste 1,9 por ciento, el valor mayor lo alcanza Goya con un porcentaje de matriculados en este nivel de 2,7 por ciento.

En general podemos afirmar, a partir de los datos de nivel educacional de los padres de las familias entrevistadas, que el nivel educacional de sus hijos es mayor al por ellos alcanzado, o sea que en general se observa un mejoramiento en este sentido de la población; sin embargo, haciendo un análisis más detenido de la demanda del sistema educativo se ve que está limitada por varios factores que se encadenan.

Este encadenamiento surge del análisis de las respuestas obtenidas en el trabajo de campo:

- . Situación económica de la familia que los lleva a incorporar tempranamente a los niños en el mercado de trabajo.
- . Falta de colaboración de los padres debido a su escaso nivel de instrucción y por la desconexión que ven entre los conocimientos transferidos y las tareas y ocupaciones que en forma rígida exige la estructura actual socio-económica de la zona.
- . Desnutrición: se observa que la existencia de un cuadro de desnutrición y por tanto de salud insuficiente resta posi-

bilidades de rendimiento y eficacia al proceso de aprendizaje.

- . Ausentismo: es muy significativo en época invernal debido a las enfermedades que se contraen en esta época y en algunos casos debido a la participación de los niños en las cosechas.
- . Los puntos anteriores llevan al niño a repetir los primeros grados, a veces más de una vez (casos de hasta tres veces), influyendo ésto en el posterior abandono.
- . También se observaron casos de incorporación tardía al sistema educativo que influyen en la deserción ya que generalmente estos niños debieron trabajar antes de incorporarse al sistema, por tanto su permanencia se verá generalmente amenazada.
- . En cuanto al rendimiento, los maestros encuestados opinaron que tenían pocas esperanzas en cuanto a las posibilidades del promedio de sus alumnos. En Capital 12 escuelas lo consideraron medio, una lo consideró alto y una bajo (fueron interrogados todos los niveles). En el Sudoeste de la Provincia se consideró en 12 escuelas como de nivel medio su rendimiento y en cuatro como de nivel bajo y muy bajo. En las escuelas de nivel medio y en las escuelas técnicas, se observó que el rendimiento de los alumnos se veía dificultado sobre todo en los primeros años (en los cuales son más comunes las deserciones y ausentismo debido a la falta de base y a las dificultades de adaptación a los nuevos métodos de estudio que les exigen estos niveles; a esto se le suma que en general deben trabajar sobre todo en las escuelas nocturnas y técnicas) por lo que les queda poco tiempo para dedicar al estudio.

Toda esta situación descripta explica el bajo nivel de reten
ción escolar alcanzado en la zona y el alto grado de repiten
cía que se informó en las encuestas a maestros y directores
y como se observó en las realizadas a pobladores de los dis-
tintos Departamentos.

A través de las entrevistas realizadas vemos también que el
nivel de aspiraciones de los padres respecto a la posibili-
dad de estudios de sus hijos está en varios casos limitada -
por su nivel económico: "nos gustaría que siguieran estudian
do lo que ellos quieran, pero no podemos ayudarlos por falta
de recursos", "quiere ser mecánica dental pero no le puedo -
pagar el estudio", "que estudien lo que deseen y hasta donde
podamos pagarlo", etc.

En general faltan modelos de identificación sobre todo en -
los niveles de bajos recursos, hay que tener en cuenta que
los modelos y aspiraciones se extraen del medio que los ro-
dea y en este no pueden existir en general posibilidades con
cretas que puedan ser tomadas como paradigma para un ascenso
social.

En cuanto a los sectores socio-económicos medios, se manifes-
tó un deseo de que los hijos concluyeran estudios universita-
rios. Esto se vió más en el Departamento Capital que en la -
Zona Sudoeste, debido a la cercanía que aquellos tienen con
los centros de estudios terciarios (Corrientes, Chaco), pero
también se observaron muchos casos de familias de la Zona -
Sudoeste que envían a sus hijos a estudiar a estos centros.

Aunque en general contestaron que preferían que ellos eligieran su carrera, en algunos casos dijeron preferir que siguieran la carrera del padre. En las familias de altos recursos económicos se consideró importante que estudiaran algo que - les sirviera para cuidar los bienes de los padres. Esta respuesta tendría que ver con el deseo de muchas de estas familias que quieren que sus hijos se queden en la Provincia, no como ocurre comúnmente con aquellos que estudian carreras - que en nada se relacionan con los bienes de su familia.

Con respecto a la oferta del servicio educativo, los problemas existentes, en general, no tienen relación con el número de establecimientos ni con su distribución geográfica, ni - con el número de maestros (hay excepciones que se presentan en los informes anteriores), que resultan ser suficientes, - no ocurre lo mismo con la cantidad de materiales y útiles didácticos y con la calidad del servicio educativo, el cual - presenta varias dificultades:

- . En muchos casos se observó una falta de adaptación de contenidos educativos a la estructura socio-económica de la zona y a las tareas ocupacionales de la misma.
- . Se observa en general una carencia de formación especial - del docente para las escuelas rurales donde se debe exigir una mayor preparación para motivar y crear aptitudes renovadoras. También necesitan instrucción especial para combatir las dificultades crónicas de aprendizaje y para enriquecer un lenguaje sumamente empobrecido; de esta manera el docente debe cumplir roles de significación como agente de apoyo y de cambio. Es de tener en cuenta que en la región

Sudoeste casi el 70 por ciento de los alumnos matriculados corresponden al medio rural, por lo tanto son necesarias acciones específicas que atiendan las necesidades de los alumnos rurales respecto de los que viven en las ciudades.

- . La tarea docente se vió en muchos casos dificultada por el cumplimiento de cuestiones burocráticas (llenado de planillas, etc.), también por la necesidad de preparar la comida (en áreas rurales) en los comedores escolares por no contar con personal para esta tarea.
- . También se suma a esta situación la falta de remuneración adecuada (docentes que ganan de \$ 600.000 a \$ 700.000 y directores con muchos años de servicio \$ 1.000.000 a febrero de 1981) lo que impide la dedicación exclusiva, debiendo realizar otras tareas para poder vivir casi dignamente. Según algunos encuestados, no se les paga un plus por mayor distancia ni por asistencia a lugares inhóspitos. Este fue considerado un factor explicativo fundamental de la falta de eficiencia del sistema educativo.

Con respecto a los Comedores Escolares se consideraron de vital importancia, fundamentalmente en dos sentidos:

- . Solucionan en parte el problema alimenticio de la población en edad escolar que en los sectores de escasos recursos se las puede considerar de graves a muy graves: "los chicos lloran porque tienen hambre", "los lunes comen tanto que se descomponen", "no prestan atención porque vienen con el estómago vacío", etc. Esta solución no es en todos los casos satisfactoria, ya que por escasez de partidas co

mo por falta de comodidad, a veces se sirven comidas ricas sólo en hidratos de carbono (guisos, etc.) en vez de proteínas, de las cuales los niños están carentes.

- . Atraen la población en edad escolar y ayudan a retenerla. Muchos padres envían a sus hijos a la escuela porque les solucionan el problema alimenticio porque a causa de sus escasos recursos no siempre pueden cubrirlo.

Con respecto a la información obtenida en las encuestas a escuelas se vió, en general, que las partidas no eran igualmente suficientes, se dijo que cuando comenzaron los comedores escolares, éstas eran demasiado abundantes y habrían existido problemas de administración, pero generalmente ahora eran escasas no pudiendo darse alimentos ricos en vitaminas y proteínas.

Otros problemas que se presentaron fueron:

- . Falta de cocinera para la preparación de los alimentos, teniendo el maestro que dedicar horas de clase para preparar los, ya que en las escuelas más necesitadas de comedor escolar la Cooperadora no puede reunir los fondos necesarios para este servicio.
- . Falta de comedor y cocina, en esos casos los niños comen a la intemperie o en galerías, con los problemas lógicos de la época invernal.
- . Falta de cocina adecuada, a veces se prepara la comida en un calentador.

- . Falta de utensillos de cocina (ollas, etc.), también de va sos, platos, cubiertos, etc.
- . Falta de combustible, cuyo costo no es considerado en la -
partida.

En algunas escuelas se observó que los comedores funcionan - sin mayores dificultades, pero en general reciben refuerzos de la Cooperadora.

Se consideró que todo el esfuerzo que se hiciera para su me-
jor funcionamiento redundaría en una elevación del nivel edu-
cacional, ya que los niños, al estar mejor alimentados, asi-
milarán mejor los contenidos educativos y a la vez los padres
se verían incentivados para enviarlos a la escuela.

CAPÍTULO VII
SALUD

SALUD.

El bienestar del individuo, y por lo tanto de una comunidad, depende como primera condición de su salud. Pero ésta se produce con trabajo, alimentos, educación, vivienda, seguridad; o sea que el estado de bienestar físico y mental depende de factores ambientales, sociales, económicos y culturales de la población, por eso su estado no es autosuficiente.

Se puede decir así que las variables "salud" y "desarrollo regional" están muy ligadas, existiendo otras variables intervinientes (como estado de los recursos sanitarios: humanos e infraestructura) que completan el cuadro de situación.

La relación "economía-salud" se expresa en la región Sudoeste, y en menor medida en el Departamento Capital, como "pobreza-enfermedad".

Como hemos expuesto en capítulos anteriores (Ocupación e Ingresos) los niveles de remuneración son muy bajos, acercándose a la subsistencia, como consecuencia, los niveles de nutrición son insuficientes, la educación se torna dificultosa y las viviendas son precarias; de este modo se reducen las energías de los trabajadores, influyendo así la variable salud sobre el sistema económico.

A continuación se analizarán los datos secundarios y luego los obtenidos a partir de las entrevistas realizadas que -- muestran la situación de salud en el Departamento Capital y

la Zona Sudoeste. Se realizaron encuestas correspondientes a la oferta del servicio de salud (médicos, directores de establecimientos sanitarios y enfermeras), éstas suman veintiocho y luego entrevistas a los demandantes del servicio: otros informantes calificados (36) y más específicamente, encuestas a pobladores. Como se ha expuesto en profundidad en el Primer Informe, el indicador más visible de las condiciones de salud es la tasa de mortalidad infantil, y más específicamente la tasa de mortalidad infantil tardía.

Con respecto a la primera se observó (Cuadro 3, y cuadro 5 del Segundo Informe, que en los últimos 10 años, ésta disminuyó del 82 por mil para 1970 a 50,1 por mil en 1979. Esto mostraría una mejora considerable de la situación de salud de la población provincial, aunque esta tasa es mayor a la del total del país.

Si se tiene en cuenta este indicador en los Departamentos de Capital y Zona Sudoeste, se observa (Cuadros 3, 4 y 5, en el Segundo Informe, que existe una tendencia decreciente de la Tasa de Mortalidad Infantil en estos Departamentos (aunque con diferencias de grados). La excepción es el Departamento de Bella Vista que, desde 1975 a 1979 presenta un aumento considerable en su Tasa de Mortalidad Infantil: 47,6 por mil (1975) a 54,3 por mil (1979).

Para 1978-1979, la tasa de Mortalidad Infantil en el Departamento Capital (46,4 - 41,5 por mil), también en la Región Sudoeste de la Provincia (47-45 por mil) y especialmente en los Departamentos del Area Tabacalera (47,9 - 44,1 por mil), registran valores inferiores a los alcanzados por el total -

de la Provincia (52,7 - 50,1 por mil). El único Departamento que presenta una tasa superior en estos años es Bella - Vista (53,5 - 54,3 por mil).

Haciendo la diferenciación entre las muertes infantiles neonatales y tardías, vemos que sólo en el Departamento Capital la segunda es inferior a la primera (recordemos que la mortalidad infantil tardía está determinada por la seguridad y protección del medio que rodea al niño constituyendo casi un coeficiente socio-económico y cultural), baste ver las - principales causas de mortalidad infantil (Primer Informe, - Cuadros 3 y 4). Por lo tanto en base a esta Tasa se puede decir que el Departamento Capital presenta mucho mejores condiciones de salud en su población que los Departamentos del Sudoeste provincial y, Bella Vista aparece como el Departamento de menores condiciones de salud.

Con respecto a la Tasa de Mortalidad General, tendió a decreceer en todos los Departamentos del Sudoeste (ver Cuadro 2, - del Segundo Informe), no ocurriendo lo mismo en el Departamento Capital, que incrementó dicha Tasa. La razón de este - cuadro en el Departamento Capital no es la existencia de malas condiciones de salud, por el contrario su mejor infraestructura posibilita el traslado de otras zonas a ésta para - la atención de casos graves.

Esta disminución de las muertes generales y sobre todo infantales, según lo informado por entrevistados calificados y pobladores, no se debe a un mejoramiento proporcional de las - condiciones económicas, sino que aquí hubo una variable interviniente de importancia, cual es la "Educación Sanitaria",

principalmente realizada a través de recomendaciones radiales y otras, y "aumento de conciencia de la población acerca de la necesidad de atención".

En cuanto a la accesibilidad del sistema, medida por el número de nacimientos ocurridos en establecimientos y/o personal especializado, se observa en el Cuadro 6 de la página 342 del Segundo Informe, que tanto en la Zona Sudoeste (68 por ciento) como en el área tabacalera (63 por ciento), las atenciones de parto en establecimientos asistenciales son menores a las registradas en el Departamento Capital (93,2 por ciento). De los Departamentos de la Región Sudoeste, solamente Goya registra un porcentaje superior (76,4 por ciento) al del total provincial, ubicándose el resto entre 50,9 por ciento y 57,8 por ciento; consecuentemente, en esta zona Goya es el Departamento que presenta menos porcentaje de atención en domicilio particular, 19,5 por ciento (Cuadro 6, página 342 del Segundo Informe); Capital registra sólo 6,3 por ciento, el resto de los Departamentos del Sudoeste tienen porcentajes superiores al total provincial (25,7 por ciento) llegando a tener el Departamento de Esquina 47,5 por ciento y Lavalle 44,4 por ciento. Es necesario aclarar que la mayor cantidad de partos ocurridos en "domicilio particular" son atendidos por "comadronas", (40,5 por ciento) y un 36,5 por ciento "sin atención ninguna" para el área Sudoeste.

En cuanto a la capacidad operativa del Sistema Sanitario se observa que el 19,82 por ciento del total de camas de la Provincia lo posee el área Sudoeste (Zona Sanitaria III), 379 camas. La relación número de camas c/1.000 habitantes es de 2,4 para 1979 en el Sudoeste, siendo menor a la presentada por la

Provincia (2,9). Del total de 379 camas, el Departamento de Goya cuenta con el 44,3 por ciento, le sigue Esquina con -- 16,9 por ciento, Bella Vista 15,3 por ciento, Lavalle 14,2 - por ciento, San Roque 9,2 por ciento.

La información obtenida a informantes calificados del sistema de Salud está dada por las entrevistas realizadas en los hospitales y puestos sanitarios de la Zona Sudoeste y el Departamento Capital a los directores y médicos de los mismos. Las preguntas efectuadas apuntan al conocimiento de factores internos y externos que hacen a la situación de Salud. Luego se presenta la información recogida en las entrevistas realizadas a otros informantes calificados que no están comprometidos directamente con el sistema de salud y a los pobladores usuarios de este sistema.

INFRAESTRUCTURA SANITARIA.

Con respecto a los establecimientos asistenciales con que -- cuentan los Departamentos de Capital y la Zona Sudoeste, para 1980, se presenta una lista completa en el Primer Informe, (para el Departamento Capital) y en el segundo Informe para - la zona Sudoeste).

A modo de resumen se puede decir que el Departamento Capital cuenta con 7 hospitales de distintos niveles de complejidad - (Ver 1° Informe) , un Departamento Materno Infantil, un Centro Asistencial, un Dispensario Dermatológico y 19 Puestos Sa

nitarios (de siete de estos Puestos no se tiene información estadística). A partir de 1981, el Hospital Coni y Cabral, - también el Departamento Materno Infantil funcionan en el Hospital Vidal, quedando éstos como centros de atención primaria sin internación. La finalidad ha sido prestar una mejor calidad de servicio. Un entrevistado opinó que si bien creía que la calidad de los servicios podía mejorar, la cantidad - probablemente no, por la concentración en un punto, eliminando la posibilidad de acceso a otros centros más cercanos. Consultados los Directores Médicos de Capital, si les parecían suficientes el número de establecimientos existentes, contestaron en general afirmativamente, aunque muchos aclararon - que en cantidad pero no en calidad de los servicios prestados, sobre todo en los puestos sanitarios; esto mismo se relevó en el Area Sudoeste, donde se pasa a sintetizar el número de establecimientos existentes.

- . Bella Vista: 1 hospital, 4 puestos sanitarios.
- . Esquina: 1 hospital, 1 centro asistencial municipal, 4 estaciones y puestos sanitarios.
- . Goya: 1 hospital, 1 consultorio perisférico, 5 puestos sanitarios, 1 centro municipal, 10 centros médicos, 4 salas de primeros auxilios. Se está construyendo un hospital regional, que debido a su alto nivel de complejidad aliviará las derivaciones que se producían hacia el Departamento Capital.
- . Lavalle: 1 hospital, 1 estación sanitaria y 4 puestos sanitarios, en el área tabacalera 2 centros médicos.
- . San Roque: 1 hospital, 3 estaciones sanitarias, área tabacalera: 2 centros médicos.

La mayoría de los informantes consideró que eran suficientes en número y localización los establecimientos existentes; solamente en el Departamento de Esquina se opinó que "Malvinas está descubierto", "hay mucha distancia entre uno y otro, es necesario crear centros intermedios".

Con respecto al estado de los edificios contestaron: en Capital (Primer Informe (Primer Informe y Segundo Informe), el 28,6 por ciento lo consideró bueno, el 47,6 por ciento regular y el 21,8 por ciento malo.

Los elementos con que cuentan los servicios de salud en tanto en el Departamento Capital como en la zona Sudoeste, fueron considerados satisfactorios solamente en el Hospital Escuela (Departamento Capital), en los demás hospitales, centros y puestos sanitarios la respuesta fue "insuficiente". En el área Sudoeste el 76,5 por ciento de respuestas fue "insuficientes" y un 23,5 por ciento "suficiente".

En cuanto a los elementos faltantes, se mencionaron: medicamentos y equipamiento, y sobre todo en los hospitales hay carencia general de recursos humanos para especialidades: radiología, bioquímica, anestesia y elementos para laboratorios de análisis y rayos, personal auxiliar, etc.

En Capital el 50 por ciento de los informantes consideró que es suficiente el número de médicos y el 50 por ciento lo consideró insuficiente y muy insuficiente, sobre todo en los -- puestos sanitarios, donde a veces no hay profesional que concurra y no siempre son regulares las visitas no garantizándose así el normal funcionamiento; esta información fue compro

bada por los pobladores. En el Sudoeste el 75 por ciento contestó "suficiente" y el 25 por ciento "insuficiente", se mencionó especialmente la falta de médico pediátra. Se señaló -- como importante la falta de remuneraciones adecuadas para -- que los servicios funcionen normalmente.

El personal auxiliar, en Capital, fue considerado capacitado por el 62 por ciento de los informantes, pero un 38 por ciento mencionó la falta de capacitación para las tareas que deben desempeñar. En la Región Sudoeste, el 50 por ciento de -- los entrevistados respondió que no estaba capacitado el personal auxiliar, sólo en el 36,4 por ciento de los casos se -- consideró que estaban preparados para realizar su función -- por estudios realizados o por experiencia y un 13 por ciento dijo que no había personal auxiliar. En su mayoría no lo consideraron suficiente para las necesidades de la zona.

Sobre el sistema de derivaciones, es decir la posibilidad de enviar a determinados establecimientos más capacitados, a pacientes que no se pueden atender en otros establecimientos o puestos sanitarios, tiene en general en el Departamento Capital y en el Sudoeste provincial un sistema eficiente de tras-lado, en casos de mucha urgencia se realiza con ambulancias de los hospitales o camionetas o coches de los médicos de -- los puestos sanitarios (especialmente en el área tabacalera los médicos tienen vehículo para tal fin); sin embargo, se -- mencionó que a menudo se realizan traslados en vehículos particulares o alquilados, sobre todo desde los puestos sanitarios cuando no se encuentra el médico presente. Respecto a -- los centros hacia donde se deriva desde los distintos puestos sanitarios, se explicitó cada caso en los informantes anteriores: Primer Informe pág. 158 y Segundo Informe, pág. -- 354-357).

Los datos obtenidos acerca del funcionamiento de los puestos sanitarios, difieren desde la perspectiva médica y la de los pobladores y otros informantes calificados.

Los primeros consideran suficientes las visitas médicas que se realizan a los puestos sanitarios (con excepción de la opinión del Director del Hospital de Bella Vista, quien dijo que eran muy insuficientes), fueron consideradas insuficientes por los pobladores de las zonas alejadas del centro en el Departamento Capital y de las zonas de influencia de los puestos sanitarios de la Zona Sudoeste. A este problema se agrega la dificultad de la gente de los distintos parajes de acceder en las horas nocturnas, por casos de urgencia, a los centros poblados. También se suma el hecho, según se dijo en el Departamento Capital, de que en los puestos alejados de la ciudad, algunos médicos destinados a esos centros son especialistas (ejemplo: cardiólogos), no pudiendo cubrir bien su tarea. También se vio la necesidad de médicos pediátras y la carencia de elementos para trabajos odontológicos. La escasez o ausencia de medicamentos en los puestos agrava el problema debido a los exiguos recursos de los pobladores.

Consultados los entrevistados médicos acerca de las enfermedades más comunes: se observa que están determinadas por la escasez de recursos y por tanto mala nutrición, falta de vestimenta y vivienda adecuadas, problemas de saneamiento ambiental, etc.

Se mencionaron como comunes, las siguientes enfermedades: -
diarreas, desnutrición, infecciones, trastornos digestivos -

por exceso de consumo de harinas y grasas, bronconeumopatías, tuberculosis, chagas (aunque no hay laboratorio que realice el análisis Machado-Gerreiro), vómitos, deshidratación, parasitosis, etc. y gran cantidad de pacientes con problemas de neurosis debido al desajuste que presenta su situación.

La mortalidad se produce muchas veces, según los médicos, a partir de cuadros evitables, pero no solucionados a tiempo, - a veces por falta de educación sanitaria que haga detectar - tempranamente enfermedades o por no concurrir al médico (hospital o centro) hasta que el caso ya es de extrema gravedad, (en algunos casos después de haber concurrido a curanderos). También es habitual el dejarse estar porque se sabe que no - se podrá hacer frente al tratamiento médico por falta de recursos para comprar los medicamentos. Otras veces la mortalidad se produce por falta de atención médica adecuada. Pero - en general, se dijo, a través de distintas campañas radiales se ha elevado el nivel de educación sanitaria, permitiendo - disminuir las muertes evitables, entre ellas las diarreas.

El alcoholismo se consideró significativo en el Departamento Capital, adjudicándose principalmente, aunque no exclusivamente, a los sectores de escasos recursos su consumo.

En los Departamentos de la Región Sudoeste el porcentaje de alcoholismo es muy alto en todos los Departamentos con diferencias entre ellos, afectando principalmente al sexo masculino, aunque se dijo que hay incremento de esta enfermedad - en el sexo femenino. Afecta en general a todas las edades. Se

lo vinculó con la falta de medios de recreación y distracción para los jóvenes acompañado de campañas de propaganda que incentivan su consumo destacándolo como elemento positivo: "la bebida de los pueblos fuertes", así como existe una conciencia de que "beber es de hombres"; las personas mayores, de edad avanzada que ya no tienen perspectivas de mejorar en su vida y no pueden emigrar por distintas razones se refugian en el alcohol y el tabaco.

Cuando se consultó a los médicos acerca de la existencia de comadronas y curanderos y su opinión sobre este personal, ellos dijeron en el Sudoeste (en Capital se consideró inexistente) que representan "una lacra social", "contraproducente y a nadie beneficiosa", "de mucho riesgo", otros opinaron que deberían ser combatidos pero que son el resultado de la falta de una educación sanitaria y cultural adecuada como también de la falta de recursos económicos para comprar remedios y de la mala atención en los hospitales. Algunos médicos consideraron que son personas líderes a quienes se debería captar y transformar en agentes sanitarios. Con respecto a esto último se presentaron experiencias concretas con resultados positivos.

Los médicos entrevistados en su mayoría conocían el Plan Sanitario Rural en la Región Sudoeste, no ocurriendo lo mismo en el Departamento Capital. En general opinaron que es excelente pero que ha fallado su implementación, fundamentalmente por falta de apoyo financiero, para mantenerlo y por escasez de agentes sanitarios, se consideró necesario ponerlo en práctica en toda la Provincia.

Con respecto al Plan Tierra Nueva, muchos lo consideraron un fracaso por la falta de adaptación de los médicos a la zona en la cual debían vivir, además de trabajar. También se comentó que en un comienzo los pobladores de los distintos parajes tenían la expectativa de que la atención sería gratuita, no ocurriendo ésto en su implementación.

Consultados los médicos sobre la salud mental, la respuesta fue que es significativo el número de enfermos que existe. Lo relacionaron con alcoholismo, desnutrición, traumatismos obsesivos, etc, aunque se dijo que el "tonto genético" ha disminuído en porcentaje, creciendo el psicógeno (neurosis, psicosis). Sólo en casos muy graves se derivan al Hospital Psiquiátrico en la ciudad de Corrientes, pero como su capacidad es reducida, se ha dado el caso de enfermos que permanecen encerrados en la Policía local (Esquina), no habiendo en general solución a este problema.

Los médicos consideran que los cinco factores más influyentes en que la atención médica no sea satisfactoria son: (ver especificación por Departamento en el Primer Informe Parcial y Segundo Informe Parcial, tres fundamentalmente de carácter externo al sistema.

- 1- Falta de recursos económicos de la población (causa N°10).
- 2- Bajo nivel de educación sanitaria de la población (causa - N° 7).
- 3- Poca conciencia de la necesidad de atención por parte de los enfermos (causa N° 3).
- 4- Falta de laboratorios de análisis, se repitió en todos los Departamentos del Sudoeste (causa N° 5).

Luego se mencionaron las siguientes causas:

- 1- Falta de estaciones sanitarias o puestos de primeros auxilios que funcionen regularmente y que realicen medicina preventiva.
- 2- Escasos recursos de los hospitales, sobre todo falta de medicamentos y elementos de laboratorio, radiología, etc.

Otras causas que fueron menos nombradas son: falta de médicos especialistas y falta de farmacias.

En el Departamento Capital también se dijo que los recursos de Salud Pública no se distribuían bien "dando mucho dinero para instalar elementos de gran sofisticación, como bomba de cobalto y otros y no en la misma medida para las necesidades básicas de salud".

Cuando se consultó a los informantes calificados no médicos acerca de la cobertura de las necesidades en materia de salud, en la zona Sudoeste el 57 por ciento respondió que no están cubiertas, el 15 por ciento que están medianamente cubiertas, el 19 por ciento solamente que están bien cubiertas y el 9 por ciento restante dijo desconocer el tema.

A continuación se presentan las diferencias de los Departamentos del Sudoeste:

DEPARTAMENTO	RESPUESTAS			
	NO	SI	MEDIANAMENTE	DESCONOCE
Esquina	43	14	-	43
Lavalle	64	27	9	-
San Roque	73	18	9	-
Goya	33	24	10	-
Bella Vista	100	-	-	-
TOTAL S.O.	57	19	15	9

Como se observa, Bella Vista, San Roque y Lavalle presentan, según estos informantes, la peor cobertura de las necesidades de salud. La situación difiere en el Departamento Capital donde el 46 por ciento de estos informantes contestó que las necesidades en materia de salud están cubiertas, el 39 por ciento dijo que no y el 15 por ciento respondió que están medianamente cubiertas.

Las causas que dieron libremente los que consideraron no cubiertas las necesidades en Capital fueron:

- 1- Falta de buen funcionamiento de Centros o Puestos Sanitarios por escasa o nula visita médica.
- 2- Inaccesibilidad de los medicamentos a la población.
- 3- Falta de personal sanitario competente, "los médicos ponen desinterés en su tarea por el escaso sueldo que perciben" (esto se mencionó más en las afueras de la Ciudad).

En el área del Sudoeste dieron las siguientes respuestas libres al deficiente funcionamiento;

- 1- Falta de conciencia médica.
- 2- Falta de centros sanitarios al alcance de la gente humilde.
- 3- Dificultades con los caminos para llegar al Puesto Sanitario.
- 4- Falta de sentido profesional e implementación de normas legales vigentes.
- 5- No están cubiertas las necesidades por la existencia de comercialización de la medicina.
- 6- Falta de medicamentos.
- 7- El servicio de ISSARA es gravoso, no satisface a los destinatarios aportantes.
- 8- En algunas zonas, falta de Salas de Primeros Auxilios, -- falta de médicos, atención deficitaria.
- 9- Falta de atención en especialidades.
- 10- Carencia, sobre todo en zonas rurales, de servicio odontológico.
- 11- Falta de atención médica permanente en muchos centros de salud.

Cuando se presentaron las respuestas estructuradas y se dijo que eligieran los cinco factores que más influyen en el estado deficiente de salud dieron las respuestas que se presentaron en el Primer Informe Parcial y Segundo Informe Parcial, las causas consideradas en el Departamento Capital y todos los del Sudoeste fueran:

- 1- Bajo nivel de educación sanitaria de la población (causa N° 7).
- 2- Falta de recursos económicos de la población (causa N° 9).
- 3- Distancia de los centros asistenciales (causa N° 6).
- 4- Falta de estaciones o puestos sanitarios (causa N° 2).
- 5- Poca conciencia de la necesidad de atención por parte de los enfermos (causa N° 3).
- 6- Otras menos nombradas fueron: escasos recursos de los hospitales (causa N° 8) y falta de médicos (causa N° 10).

Como es observable, cuando estos informantes respondieron libremente, adjudicaron la mala situación sanitaria a causales de tipo interno al Sistema de Salud, mientras que cuando se estructuran las respuestas lo hacen principalmente hacia causas externas al Sistema.

Los pobladores entrevistados en el Departamento Capital, de nivel socio-económico bajo asisten al hospital frecuentemente por problemas de enfermedad, principalmente sus hijos: -- gripes, resfríos, paperas, sarampión, etc.

Algunos contestaron que fueron bien y muy bien atendidos, -- otros mal y muy mal atendidos, las respuestas se distribuyeron equitativamente.

Respecto al funcionamiento de los puestos sanitarios en todos los casos, en el Departamento Capital, se opinó que era malo, lo que hacía que estos pobladores se vieran obligados al necesario traslado a la Ciudad Capital para su atención; -- el mal servicio se daba generalmente por falta de médico o -- de medicamentos o por no asistir el médico regularmente, etc.

Los sectores de medianos recursos se atienden con médico particular o por obra social, pero casi todos los entrevistados habían asistido por causas urgentes o algunas mujeres por parto a los hospitales, considerándose bien y muy bien atendidos; las urgencias que estos pobladores mencionaron fueron accidentes, bronquitis asmática, ataque de asma, problemas de columna, sistema nervioso en mal funcionamiento, apendicitis, etc.

Las familias entrevistadas de altos recursos nunca habían asistido a un hospital para su atención.

En la Región Sudoeste provincial, los sectores de medianos y bajos recursos económicos se consideraron en general bien atendidos, con excepción de los pobladores de Bella Vista, que en todos los niveles socio-económicos presentaron quejas al Sistema de Salud allí operante. Los pobladores de nivel medio habían asistido circunstancialmente al hospital ya que se atendían frecuentemente con médico particular u obra social.

Con respecto al lugar de ocurrencia de los partos, en el Sudoeste, el 50 por ciento dijo que había tenido sus hijos en hospitales o sanatorios privados y domicilio particular atendidos por médico, el 31 por ciento en hospital o domicilio particular atendido por partera, el 15 por ciento en su domicilio con asistencia de una comadrona y el 4 por ciento por su vecina.

Cuando se les propuso ofrecer soluciones al Servicio de Salud, la mayoría dijo que era necesario realizar educación sanitaria en la población y aumentar la responsabilidad de los médicos para que no comercialicen su profesión de servicio. Dijeron

ron también que ISSARA introdujo un pequeño adelanto pero que los sectores de bajos recursos no pueden afrontar la cuota ni comprar remedios, a esto se debió que muchos grupos familiares renunciaran al servicio.

Los pobladores también opinaron que es necesario mejorar la situación económica de la región para que los sectores de escasos recursos puedan mantenerse en estado de salud, considerando también de importancia el saneamiento ambiental. Se dijo que las Salas de Primeros Auxilios y Puestos Sanitarios carecían de remedios y de médico permanente o por lo menos con visitas regulares, otros pobladores afirmaron que "la pobreza hace que se vuelquen a comadronas y curanderos por falta de recursos".

Otras respuestas dadas en el Departamento Capital por pobladores de recursos altos y medios fueron (transcripción textual):

- . "Organizando mejor los hospitales, en la administración, -- principalmente, que en los cargos de director se encuentre una persona que exija a su personal, "se de gente que fue al Hospital y no fue atendida en forma adecuada".
- . "Debería realizarse una modificación total de las estructuras de nuestra sociedad que tiendan a hacer más digna la vida de los ciudadanos (del hombre en general); compaginando todo esto, el resultado es el mejoramiento de la salud (esta es uno de sus componentes)".
- . "Educación sanitaria pero también erradicación de zanjas, - cunetas, pues en estos lugares se origina la contaminación

de las aguas, también hay insectos interviniendo en todo este proceso (hay niños en contacto con el agua de esas zanjas)". "Por ejemplo: a pocos metros de una playa ubicada en la costanera se encuentra un desagüadero donde desembocan todas las cloacas de la ciudad".

- . "El campo de la salud no puede ser abordado sin el tratamiento de los problemas económicos, por ejemplo: se ve a los niños en el barrio (1.000 viviendas) recogiendo alimentos de los paquetes de basura".
- . "Eliminando definitivamente las soluciones parciales y temporarias y en carando en profundidad acciones conducentes a la erradicación de raíz de los graves problemas económicos y sociales de los cuales los de salud son sólo una consecuencia".

En los Departamentos de la región Sudoeste, los pobladores - dijeron:

- . "Se necesita un buen hospital, ya que el existente es muy deficitario. Además no hay buena atención en lo que hace a personal subalterno, faltan medicamentos, etc".
- . "Las clínicas particulares son también deficitarias en -- cuanto a locales, materiales, etc. (un solo baño, por ejemplo). No mejoran sus instalaciones ni su atención". (Bella Vista).
- . "Mejorar el servicio hospitalario (muy carencial). Hasta faltan médicos". (Bella Vista).

- . "Más posibilidades de trabajo ..., con mejores ingresos se podría atender mejor la parte de salud. Mejorar el hospital zonal: infraestructura, mayores especialidades y provisión de elementos y medicamentos". (Esquina).
- . "Como la sala cuenta sólo con un enfermero y el médico va dos veces por semana ..., lo mejor será una atención permanente del médico, mayor publicidad de los servicios que -- presta. Campañas sanitarias intensivas para mejorar la salud de la población". (Guayquiraró, Esquina).
- . "Hay graves problemas, será necesario un hospital o centro sanitario bien provisto, con visitadores sociales que asistan a las casas, hay mucho alcoholismo y problemas derivados. Hay que ir a las casas e insistir en su seguimiento". (Lavalle).
- . "Viviendo el médico en la zona, y realizando campañas y -- charlas". (Lavalle).
- . "Con educación, insistiendo en las escuelas. También la zona es muy pobre en cuestiones hospitalarias. Hay pocos médicos, la gente que puede se atiende en otros lugares, como Goya o Corrientes". (San Roque).
- . "Se necesita asistencia social personal, para enseñar a alimentarse a la gente. Consideran que el medio radial ya no tiene la vigencia de otras épocas. La escuela es un medio importante de difusión de cambios alimentarios, de salud, etc.". (San Roque).
- . "La peor enfermedad es la ignorancia por lo que debería insistirse en la educación, de ahí se dará un cambio en la forma de vida y por ende en la salud".

SEGUNDA PARTE

RESPONSABLE DEL ESTUDIO:

. Lic. María Ercilia Abdala de Schulz Poquet

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS.

Si se tienen en cuenta los datos provenientes de los Censos Nacionales de 1970 y 1980, se observa que la evolución demográfica de la Provincia de Corrientes manifiesta un aumento en su tasa de crecimiento anual medio durante los últimos 10 años - (15,6 %), siendo éste mayor que el obtenido en el período intercensal de la década anterior (5,6 %).

El crecimiento obtenido en la última década (15,6 %), se aproxima al registrado en el total del país (17,57%), mientras - que en la década anterior, el de la Provincia (5,6 %) era muy inferior al registrado en el país (15,4 %). De todos modos, - este mayor ritmo de crecimiento total continúa siendo sensiblemente inferior a la tasa Específica de Crecimiento Vegetativo Provincial (22,9 %./1978), persistiendo por lo tanto, aunque - en menor grado, saldos migratorios negativos.

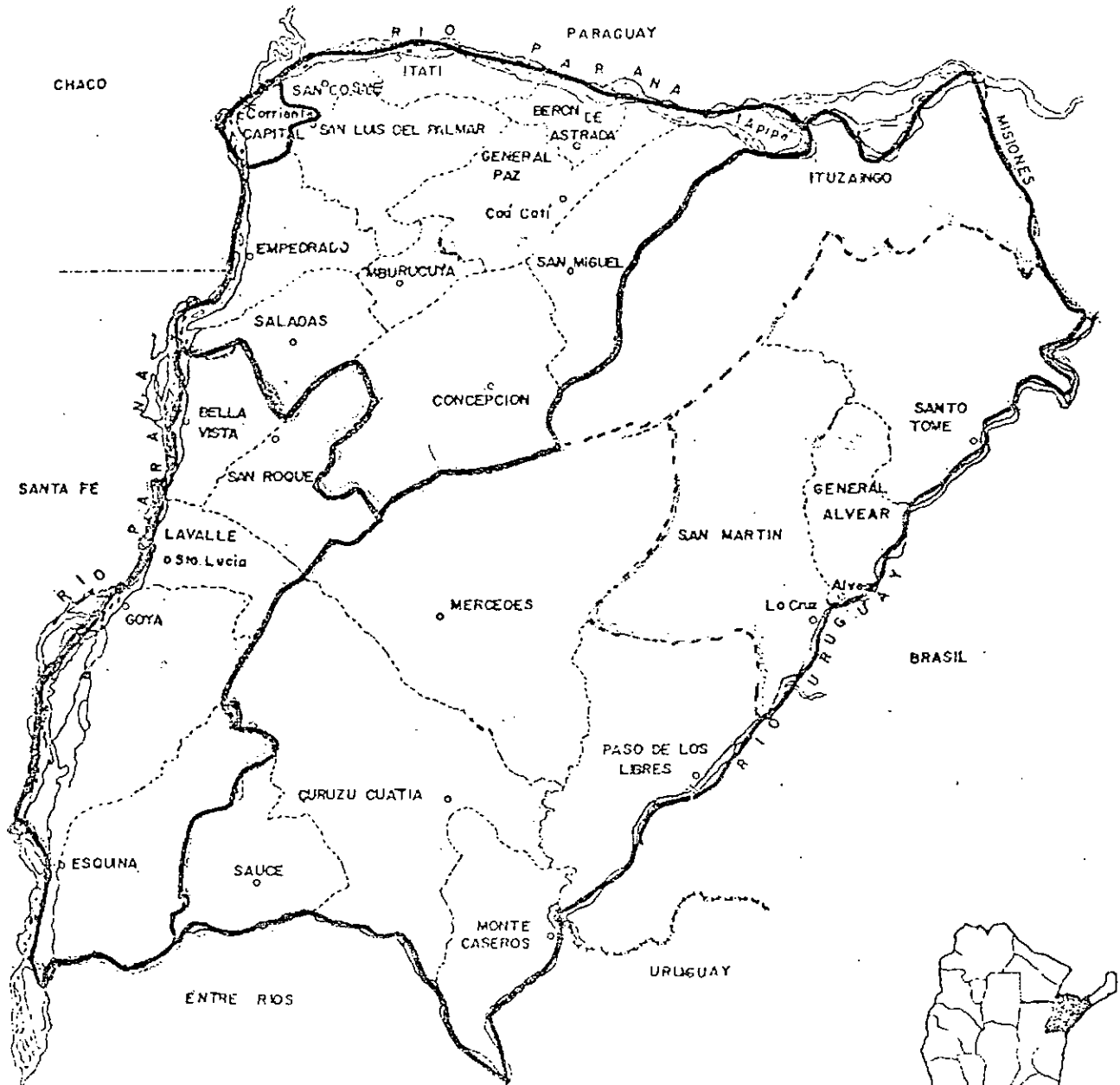
Como puede observarse en el CUADRO 1, el crecimiento anual medio de la Provincia, si bien se aproxima al registrado en el - total del país, es inferior al registrado en las Provincias vecinas: Chaco: 20,2 %; Formosa: 22,2 %; Misiones: 26,7 % y - es superior al de la Provincia de Entre Ríos: 10,6 %.

La Provincia de Corrientes participa con el 2,3 por ciento de la población total del país, porcentaje similar al alcanzado - en el Censo de 1970.

Analizando el comportamiento demográfico dentro de la Provincia y teniendo en cuenta que cada región fue analizada en anteriores informes en profundidad, se pasará a realizar comparaciones entre ellas.

PROVINCIA DE CORRIENTES

Departamentos y Regiones



En cuanto a la variación que evidencian de 1970 a 1980 en su participación poblacional en el total provincial, se observa que las tres regiones (noroeste, este y centro sur y Sudoeste) registran una leve disminución de su porcentaje de participación, produciéndose un aumento de concentración poblacional en el Departamento Capital, el cual pasa a tener de un 24,4 por ciento de la población provincial en 1970, al 28,6 por ciento, en 1980.

Respecto al Crecimiento Anual Medio por cada 1.000 habitantes, las tres regiones registran un crecimiento inferior al alcanzado por la Provincia toda (ver el CUADRO 2); sólo el Departamento Capital lo supera y llega a duplicarlo, lo que muestra el grado de concentración poblacional producido en este Departamento en los últimos 10 años.

La Región Noroeste es la que registra menor crecimiento poblacional (2,5 ‰) y la Región Este y Centro Sur, el mayor crecimiento (12,8 ‰); el último caso se debe fundamentalmente al crecimiento alcanzado por los Departamentos de Ituzaingó -- (39,4 ‰) y Paso de los Libres (22,1 ‰). En la Región Sudoeste (8,5 ‰ de C.A.M.) se destaca el crecimiento alcanzado por el Departamento de Bella Vista con el 24,0 ‰.

Como se observó en los informes anteriores, fue muy grande el crecimiento de los centros urbanos de 2.000 y más habitantes - en detrimento de los saldos negativos registrados en los centros menores, lo que muestra aún más el éxodo rural hacia los centros urbanos.

La densidad poblacional, en el total provincial, es de 7,5 hab/km². Son inferiores los promedios de densidad de las regiones

Noroeste ($4,78 \text{ hab/km}^2$), Este y Centro Sur ($3,89 \text{ hab/km}^2$) y supera el promedio provincial la Región Sudoeste con $11,47 \text{ hab/km}^2$. El Departamento Capital muestra una gran concentración poblacional con $373,3 \text{ hab/km}^2$.

También es importante tener en cuenta que la Provincia de Corrientes, cuenta para 1970, sólo con un 1,4 por ciento de población extranjera, proporción ésta menor a la registrada en el total del país (9,3 por ciento). Como se ha dicho en informes anteriores, ésto es de fundamental importancia para explicar la falta de cambios y la rigidez de las pautas culturales tradicionales que persisten debido a los escasos contactos que se han tenido con otras culturas que dinamicen sus contenidos en la relaciones sociales. La no existencia de elementos de confrontación cultural que permite la presencia de inmigrantes, el aislamiento y el desconocimiento de distintos modos de conductas, actitudes y relaciones, influyen en la fisonomía cultural de la Provincia.

En cuanto a la composición del grupo familiar, se hará una síntesis de las características que se presentaron.

Las familias entrevistadas, en general, constituyen núcleos numerosos, o sea más de cinco hijos conviviendo en la misma unidad habitacional; algunas tienen menor número de hijos pero están en etapa fértil.

Las familias nucleares no son las más frecuentes, generalmente conviven con otros miembros de la familia, cercanos o lejanos, que comparten la vivienda (tíos, primos, etc.). En otros casos conviven dos o más familias nucleares unidas por lazos consanguíneos, formando así la llamada familia extensa.

Son frecuentes también los núcleos incompletos, es decir, con la ausencia temporal o definitiva del hombre.

Otro fenómeno observado en las distintas regiones de la Provincia, es la llamada "crianza", denominando así a la adopción o tenencia de niños o adolescentes provenientes de familias de escasos recursos a quienes se provee de alimentos y vestimenta.

Se han dado también, casos de abuelos que se hacen cargo de sus nietos, ya sea porque sus hijos han migrado a otras provincias o departamentos o porque sus actividades laborales les impiden atender a los niños.

En los sectores socio-económicos medios, los núcleos familiares son más restringidos, con mayor estabilidad ocupacional y mejores condiciones de vida. En algunos casos, la mujer trabaja, permaneciendo los niños al cuidado del servicio doméstico.

En los sectores socio-económicos de nivel alto no se ha constatado trabajo de la mujer fuera del hogar. Estos grupos familiares son en general, estancieros y dueños de establecimientos ganaderos, que fijaron su residencia en centros urbanos, dentro o fuera de la Provincia.

MIGRACIONES.

En los informes anteriores se ha realizado un estudio exhaustivo acerca de la dirección de los movimientos migratorios, las causas de traslado y las expectativas de los pobladores acerca de las posibles migraciones en cada una de las tres zonas.

Sobre el tema se hará una síntesis por considerárselo de vital importancia para comprender la problemática de la Provincia.

1. La migración es un hecho generalizado: más de la mitad del total de familias entrevistadas tienen al menos un miembro migrado.
2. En general emigran los jóvenes, y muchas veces los más capaces.
3. La población tiende a irse por falta de seguridad económica, tanto en las zonas urbanas por escasas remuneraciones y falta de empleos estables, como en las zonas rurales donde existen problemas de rentabilidad y comercialización de la producción.
4. Es más frecuente la emigración entre los no propietarios de tierras.
5. Un alto porcentaje de migrantes, especialmente jóvenes, - una vez afincados en el lugar elegido, se desvinculan de su grupo de origen, perdiendo contacto con el mismo; esto también ocurre con mujeres que dejan sus hijos con los abuelos.
6. Generalmente el éxodo se produce en distintas etapas, pasando por puntos intermedios: parten de zonas rurales a las cabeceras departamentales, trasladándose luego a otros departamentos hasta llegar a centros urbanos de otras provincias.
7. En el lugar elegido, tienden a agruparse con otras personas oriundas de la misma provincia; esto los ayuda a superar -

el miedo y retraimiento que les produce el desconocimiento de las pautas que presenta la sociedad urbana.

8. Alrededor de un 30 por ciento de las familias entrevistadas en las distintas zonas, manifestaron el deseo de emigrar, pensando en conseguir trabajo, cubrir sus necesidades sanitarias, mejorar la vivienda, educar a sus hijos, -intensificar las relaciones sociales.

Se observó que la mayoría (70 por ciento), prefiere quedar se, aunque no tienen esperanzas de mejores condiciones de vida.

9. En los sectores socio-económicos de nivel medio, se observa la tendencia a migrar, originada en la falta de infraes tructura social y educativa.

CUADRO 1 - POBLACION DEL PAIS Y PROVINCIAS. PARTICIPACION PORCENTUAL, VARIACION INTERCENSAL, AUMENTO ANUAL MEDIO. 1970 / 1980.

PROVINCIA	POBLACION				Variación Intercensal	x c/1000hab Crecimiento Anual Medio Intercensal
	1970	%	1980	%		
. Capital Federal	2.972.453	12,7	2.908.001	10,4	-2,2	-2,8
. Buenos Aires ..	8.774.529	37,6	10.796.036	38,7	23,0	20,7
. Catamarca	172.323	0,7	206.209	0,7	19,7	17,9
. Córdoba	2.060.065	8,8	2.407.135	8,6	16,9	15,5
. Corrientes	564.147	2,4	652.780	2,3	15,7	15,6
. Chaco	566.613	2,4	692.410	2,5	22,2	20,0
. Chubut	189.920	0,8	262.196	0,9	38,1	32,0
. Entre Ríos	811.691	3,5	902.241	3,2	11,2	10,6
. Formosa	234.075	1,0	292.479	1,1	25,0	22,2
. Jujuy	302.436	1,3	408.514	1,5	35,1	29,8
. La Pampa	172.029	0,7	207.132	0,7	20,4	18,5
. La Rioja	136.237	0,6	163.342	0,6	19,9	18,1
. Mendoza	973.075	4,2	1.187.305	4,3	22,0	19,8
. Misiones	443.020	1,9	579.579	2,1	30,8	26,7
. Neuquén	154.570	0,7	241.904	0,9	56,5	44,1
. Río Negro	262.622	1,1	383.896	1,4	46,2	37,5
. Salta	509.803	2,2	662.369	2,4	29,9	26,0
. San Juan	384.284	1,6	469.973	1,7	22,3	20,1
. San Luis	183.460	0,8	212.837	0,8	16,0	14,8
. Santa Cruz	84.457	0,4	114.479	0,4	35,6	30,2
. Santa Fé	2.135.583	9,1	2.457.188	8,8	15,1	14,0
. Santiago del Estero	495.419	2,1	652.318	2,3	31,7	27,3
. Tucumán	765.962	3,3	968.066	3,5	26,4	23,3
. Tierra del Fuego	15.658	0,1	29.451	0,1	88,1	61,2
. TOTAL DEL PAIS	23.364.431	100,0	27.864.835	100,0		17,57

FUENTE: Elaboración propia en base a Censos Nacionales de Población, 1970-1980.

CUADRO 2 - POBLACIÓN PROVINCIAL, DEPARTAMENTAL Y REGIONAL Y PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DEPARTAMENTAL Y REGIONAL EN EL TOTAL DE LA PROVINCIA, 1960 / 1970 / 1980. CRECIMIENTO ANUAL MEDIO POR CADA 1.000 HABITANTES Y DENSIDAD DE POBLACIÓN POR REGIONES Y DEPARTAMENTOS, 1980.

DEPARTAMENTO	SUPERFICIE Km ²	POBLACION 1960	%	POBLACION 1970	%	POBLACION 1980	%	Crecimiento Anual Medio c/1000 habitantes 1970 / 1960	DENSIDAD
PROVINCIA DE CORRIENTES ...	53.199	533.201	100,0	564.147	100,0	659.780	100,0	15,6	7,5
CAPITAL	500	105.915	19,9	137.823	24,4	186.653	28,6	30,1	373,3
REGION NOROESTE	22.323	117.179	22,1	104.157	18,5	106.840	16,4	2,5	4,78
Borón de Astrada	810	2.547	0,5	2.238	0,4	2.477	0,4	10,1	3,1
Concepción	5.008	15.898	3,0	15.517	2,8	14.011	2,1	-10,2	2,8
Empedrado	1.937	16.907	3,2	14.348	2,5	13.550	2,1	- 5,7	7,0
Itarí	870	5.897	1,1	5.761	1,0	6.458	1,0	11,4	7,4
General Paz	4.995	15.253	2,9	14.025	2,5	14.022	2,1	0,0	2,8
Mburucuyá	937	10.241	1,9	6.414	1,1	7.527	1,1	16,0	7,9
Saladas	1.907	16.345	3,1	15.136	2,7	17.600	2,7	15,1	9,2
San Cosme	591	5.723	1,6	8.128	1,4	8.603	1,3	5,7	14,6
San Miguel	2.863	7.573	1,4	7.509	1,3	8.308	1,3	10,1	2,9
San Luis del Palmar	2.385	17.990	3,4	15.081	2,7	14.284	2,2	- 5,4	6,0
REGION ESTE Y CENTRO SUR ..	51.557	169.140	31,6	176.512	31,3	200.703	30,7	12,8	3,89
Coruzú Cuatiá	8.911	31.451	5,9	33.748	6,0	38.218	5,8	12,4	4,3
General Alvear	1.954	7.554	1,4	7.212	1,3	7.336	1,1	1,7	3,8
Ituzzaingó	8.613	13.939	2,6	13.502	2,4	20.122	3,0	39,4	2,3
Mercedes	9.538	26.182	4,9	28.131	5,0	31.108	4,7	10,0	3,2
Monte Caseros	2.287	25.492	4,8	25.237	4,5	26.953	4,1	6,6	11,8
Paso de los Libres	4.700	23.544	4,4	24.996	4,4	31.221	4,7	22,1	6,6
San Martín	6.385	9.745	1,8	11.401	2,0	11.141	1,7	- 2,3	1,7
Santo Tomé	7.359	22.579	4,2	24.143	4,3	33.011	5,0	5,4	4,5
Sauce	1.760	8.734	1,6	8.142	1,4	8.593	1,3	31,0	4,9
REGION SUDOESTE	13.819	140.967	26,3	145.655	25,8	158.584	24,3	8,5	11,47
Bella Vista	1.695	19.470	3,6	20.511	3,6	26.094	4,0	24,0	15,4
Esquina	3.721	22.568	4,2	22.625	4,0	24.279	3,7	7,0	6,5
Goya	4.678	62.721	11,8	68.020	12,05	73.454	11,1	7,7	15,7
Lavalle	1.480	18.914	3,5	18.568	3,3	18.788	2,8	1,2	12,7
San Roque	2.243	17.294	3,2	15.931	2,8	15.969	2,4	0,2	7,1

FUENTE: Elaboración propia en base a Censos Nacionales de Población 1960/1970/1980.

PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.

Se hará un resumen del tema considerando a la Provincia, ya que ha sido estudiada en profundidad cada región.

El sector ganadero y en menor medida el sector agrícola constituyen la base de la economía provincial. El primero se caracteriza por explotaciones de tipo extensivo y el segundo por los cultivos subtropicales, aunque en los últimos años hubo más intentos de lograr la diversificación.

El desarrollo industrial es escaso y se ubica fundamentalmente alrededor de los cultivos agrícolas. Este escaso desarrollo impidió la integración de un sistema económico capaz de absorber el crecimiento poblacional de la Provincia y elevar en forma significativa el nivel de vida de sus habitantes.

Al observar el CUADRO 1, se deduce que en la constitución del Producto Bruto Geográfico 1977 (a precios constantes de mercado de 1973, en porcentaje del total) el sector de mayor importancia en el primario (agricultura, ganadería y otros): 43,17 por ciento del P.B.G., siguiendo en importancia el sector terciario con un gran peso sobre el total del P.B.G.: 38,27 por ciento, y queda en último lugar el sector secundario con sólo el 18,56 por ciento del P.B.G. (industria manufacturera y construcción).

La variación a través del período 1973/1977 indica que el sector primario crece mientras el secundario decrece en su participación del P.B.G., fundamentalmente por la diferencia regis-

trada en la industria manufacturera; en éste período el sector terciario disminuye levemente su participación en el P.B.G.

AGRICULTURA.

Como se presenta en el CUADRO 2, este sector tiene mucha importancia ya que la Provincia participa en la producción nacional con porcentajes significativos en varios productos, por ejemplo: arroz 42,6 por ciento, tabaco 27,5 por ciento, naranjas - 45,0 por ciento, frutilla 17,8 por ciento, mandioca 14,0 por ciento, etc. Ver CUADRO 2.

La situación de este sector se ha desarrollado en los informes anteriores mostrando las formas de producción y dificultades de cada cultivo. En resumen, el problema fundamental surge del hecho de que existen dificultades en la comercialización de la producción.

A través de las encuestas realizadas en las distintas zonas, - el productor manifestó como un factor muy desalentador la inseguridad en la obtención de una recompensa justa al trabajo realizado; ésto ayuda a que en muchos casos prefieran aferrarse a cultivos tradicionales de la zona antes que diversificar.

Otro problema de fundamental importancia en el sector agrícola, es el de la distribución y tenencia de la tierra en el que se ha profundizado en los informes de las distintas regiones y - que muestran la dificultad que tienen los pequeños productores

para adquirir tierras y las condiciones poco rentables que se les presenta a los aparceros y medieros (ver Distribución y Tenencia de la Tierra).

GANADERIA.

La superficie dedicada a la ganadería se incrementó en el período 1969/1974 en un 7,46 por ciento de su participación relativa respecto del total de superficie provincial, sin embargo, la cantidad de cabezas de ganado disminuyó en este período (ver CUADRO 4 página 27 Primer Informe Parcial, presentación de datos del Departamento Capital), logrando sólo un aumento de bovinos a partir de 1977.

La ganadería se practica de manera extensiva y con una baja productividad comparada con la región pampeana; la densidad ganadera media en la Provincia es de 0,52 bovinos por hectárea, aún cuando en algunos Departamentos, especialmente en Curuzú Cuatiá, asciende a 0,70. En este Departamento donde se da también la mayor densidad ovina: 1,33 cabezas por hectárea cuando el promedio de la región es de 0,67. Esta mayor productividad está en relación a una utilización de tecnología, dado que existen explotaciones donde se trabaja con inseminación artificial, pasturas permanentes, medidas sanitarias con selección y cruzamiento de animales. Pero en el ámbito provincial, el nivel tecnológico es bajo y en consecuencia, se manifiesta una tasa elevada de mortalidad (la mortandad de terneros es del 4 al 6 por ciento durante los primeros meses de vida en razón de las condiciones sanitarias deficientes; la mortandad de adul-

tos oscila entre el 4 y el 21,2 por ciento, hay además baja - tasa de parición: del 50 al 60 por ciento).

La producción ganadera está orientada, en general, a la cría de ganado vacuno, un 20 por ciento de los terneros se llevan a otras zonas, especialmente a la Provincia de Entre Ríos.

Muchas de estas invernadas tienen lugar en campos de las mismas compañías propietarias de campos en Corrientes. Para el consumo zonal o comercialización para conserva se invernada en la Provincia.

En cuanto a la localización, en 1970, más del 61 por ciento - de la ganadería vacuna se concentra en la zona sur.

El tipo criollo predomina en el norte (Departamentos de Ituzaingó y Santo Tomé) mientras que en los Departamentos del sur se localiza un ganado más seleccionado, allí es donde se utilizan técnicas más modernas.

La explotación del ganado ovino se realiza principalmente en el sur de la Provincia, que concentra el 95 por ciento de las existencias. Las razas predominantes son la Corriedale y Romney Marsh.

Por la naturaleza de explotación extensiva, la ganadería absorbe poca mano de obra. Se calcula que un peón atiende 310 cabezas, lo que significa aproximadamente igual número de hectáreas.

La ganadería correntina representa en el total del país, el - 7,5 por ciento de existencia.

SECTOR SECUNDARIO.

Como se observa en el CUADRO 1, la participación del sector secundario en el Producto Bruto Geográfico, en el período 1973/1977, tendió a decrecer levemente, correspondiendo esta disminución al rubro Industria Manufacturera y no al Sector Construcción.

Si se analiza el CUADRO 2, donde se ve la distribución del Valor Agregado Bruto por tipo de industrias, se observa que el 73,2 por ciento del mismo corresponde a las industrias de productos alimenticios, bebidas y tabaco, y de éste, el 54,9 por ciento pertenece a todos los rubros relacionados con la industrialización del tabaco; esto muestra la importancia de este rubro en el total provincial.

En cuanto a la localización departamental del Valor Agregado Industrial, se observa en el GRAFICO 1 que el Departamento de Goya ocupa el primer lugar con el 71,72 por ciento del Valor Agregado, fundamentalmente por la localización de la industria del tabaco.

Le sigue la Ciudad de Corrientes con 18,82 por ciento, donde se encuentra la industria del algodón principalmente, arroz, madera y en escala menor industria alimenticia. La descripción de este tipo de empresas se realizó en las páginas 24-25 del Tercer Informe Parcial.

Existen otros Departamentos de menor participación Bella Vista, cuya importancia aumentará con la puesta en marcha de Tansa, Curuzú Cuatiá, Santo Tomé y Monte Caseros.

SECTOR TERCIARIO.

Como se presenta en el CUADRO 1, este sector posee el 38,27 - por ciento del total del Producto Bruto Geográfico en 1977.

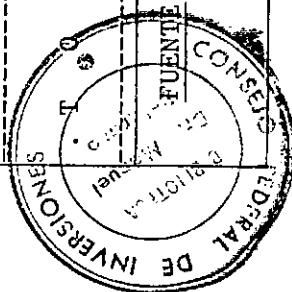
Se destaca como importante el sector servicios con un 21,47 - por ciento y a continuación en importancia se ubica el sector comercio, restaurantes y hoteles.

Aquí sólo se ha resumido lo descripto en informes anteriores. Como se observa, la Provincia es fundamentalmente agrícola-ganadera, con escaso desarrollo industrial y un sector de servicios sobredimensionado para su nivel de desarrollo.

CUADRO 1 - DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE MERCADO DE 1973, POR SECTORES.

S E C T O R E S	1973	1974	1975	1976	1977
PRIMARIO					
-Agropecuaria, caza, silvicultura y pesca	38,24	32,05	39,51	44,41	43,17
-Explotación de minas y canteras	37,60	30,72	39,14	44,00	42,75
	0,64	1,33	0,37	0,41	0,42
SECUNDARIO					
-Industria manufacturera	20,69	26,42	20,49	20,18	18,56
-Construcción	15,00	19,24	16,36	14,47	12,01
	5,69	7,18	4,13	5,71	6,55
TERCIARIO					
-Electricidad, agua y gas	41,07	41,53	40,00	35,41	38,27
-Transportes y comunicaciones	0,38	0,40	0,36	0,26	0,34
-Comercio, restaurantes y hoteles	4,92	5,18	4,15	3,64	3,82
-Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	10,23	10,91	9,82	7,89	8,32
-Servicios comunales, sociales y personales	3,67	3,97	3,10	3,56	4,32
	21,87	21,07	22,57	20,06	21,47
TOTAL	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de "Producto Bruto Geográfico". Febrero 1979. Secretaría de Coordinación y Programación Económica. Dirección de Estadística y Censos.



CUADRO 2 - PRODUCCIÓN AGRÍCOLA 1978-1979

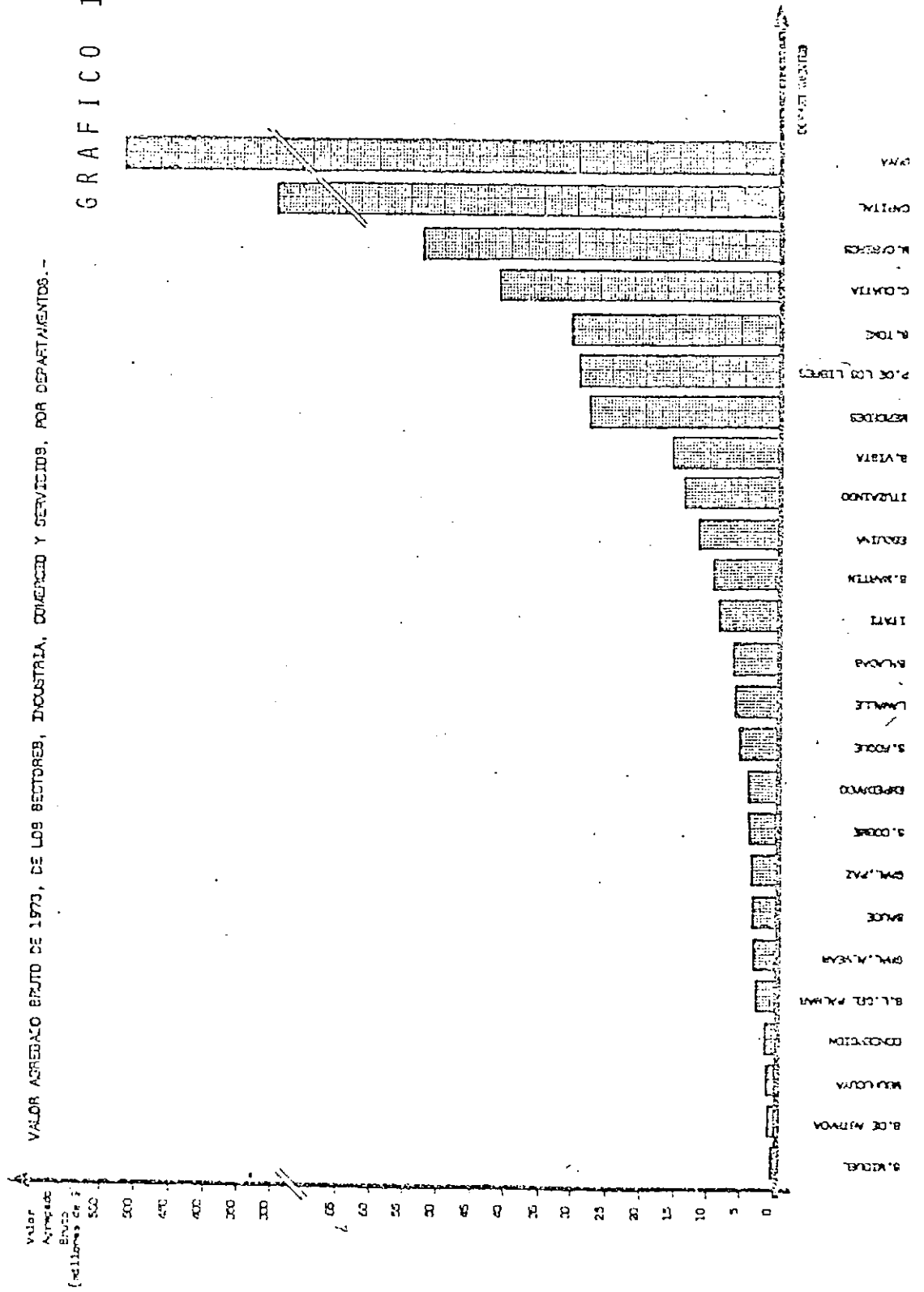
C U L T I V O S	ÁREAS CULTIVADAS: PRODUCCIÓN PROVINCIAL Sobre TOTAL NACIONAL	DEPARTAMENTOS CON MAYOR SUPERFICIE CULTIVADA	DEPARTAMENTOS CON MAYOR RENDIMIENTO
CEREALES			
ARROZ	42,6	. Esquina . Santo Tomé	. Monte Caseros . Lavalle
MAÍZ	0,002	. Coya . San Roque	. Coya . Lavalle
SORGO	0,006	. Santo Tomé . Concepción	. San Miguel . San Martín
INDUSTRIALES			
ALGODÓN	2,8	. San Luis del Palmar . Esquina	. Curuzú Cuatiá . Sauce
SOJA	4,1	. Santo Tomé	. Esquina
MANÍOCA	14,0	. San Roque	. Bella Vista
CACA DE AZÚCAR	0,0006	. San Cosme	. Bella Vista
TE	6,6	. Santo Tomé	. Santo Tomé
YERBA MATE	9,8	. Santo Tomé . Ituzingó	. Santo Tomé
TABACO	27,5	. Coya . Lavalle	. San Miguel
OLEAGINOSOS			
LINO	0,004	. Santo Tomé	. Esquina . Sauce
GIRASOL	0,002	. Bella Vista	. Paso de los Libres . Lavalle
MAÍZ	0,001	. Monte Caseros . General Paz	. Monte Caseros
HORTÍCOLAS			
AJO	0,3	. Monte Caseros	. Bella Vista - Concepción . Empedrado - Esquina
TOMATE	7,4	. Bella Vista	. San Miguel . San Martín
CEDILLA	0,003	. Monte Caseros . Esquina	. San Luis . Empedrado
SANDÍA	6,9	. Esquina	. Itatí . Paso de los Libres
MELÓN	7,0	. Esquina . Bella Vista	. San Roque . San Miguel
ZAPALLO	4,3	. Esquina . Coya	. Bella Vista . Curuzú Cuatiá
BATATA	12,1	. Coya	. San Miguel . Esquina
PAPA	9,5	. Monte Caseros	. Ituzingó . Mercedes
PIMIENTO	10,0	. Bella Vista	. Bella Vista . Monte Caseros
ARVEJA	3,9	. Empedrado	. San Roque - Saladas . Monte Caseros - San Miguel . Sauce
FRUTILLA	17,8	. Bella Vista	. San Cosme
POROTO CHAUCHA	1,3	. Bella Vista . Empedrado	. Bella Vista . Concepción
FRUITICOLAS			
LIMÓN	7,5 (ENTN)		. Bella Vista-Saladas . Monte Caseros
NARANJA	45,0		. Bella Vista - Monte Caseros - Saladas
POMELO	17,0		. Bella Vista - Saladas
MANDARINA	14,1		. Bella Vista - Saladas . Monte Caseros - Bella Vista - Saladas

FUENTE: Elaboración propia en base a "Participación de Corrientes en la producción agrícola argentina". Subs.Est. Programación Económica. Dirección de Planeamiento.

**CUADRO 3 - INDUSTRIAS MANUFACTURERAS;
VALOR AGREGADO BRUTO A PRE
CIOS CORRIENTES DE MERCADO
POR ACTIVIDADES. (En por-
centaje sobre el total). 1977**

A C T I V I D A D E S		1 9 7 7
1. <u>PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO ...</u>	73,2	
1.1. Elaboración y envasado de frutas y legum bres	0,9	
1.2. Preparación de arroz	2,0	
1.3. Molienda de yerba mate	5,0	
1.4. Elaboración de productos de ganadería y confitería	6,1	
1.5. Elaboración de pastas alimenticias secas	0,6	
1.6. Preparación de hojas de té	3,6	
1.7. Preparación de hojas de tabaco	1,1	
1.8. Elaboración de cigarrillos	53,8	} 54,94
1.9. Elaboración de otros productos del taba- co	0,04	
2. <u>TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIA DEL - CUERO</u>	15,7	
3. <u>INDUSTRIAS METALICAS BASICAS Y FABRICACION DE PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA Y EQUIPOS ...</u>	5,0	
4. <u>RESTO DE ACTIVIDADES</u>	6,1	
T O T A L D E L S E C T O R		100,0
<p><u>FUENTE:</u> Elaboración propia en base a "Producto Bruto Geográfico", (febrero 1979). Dirección de Estadística y Censos. Secretaría de Coordinación y Programación Económica.</p>		

VALOR AGREGADO BRUTO DE 1973, DE LOS SECTORES, INDUSTRIA, COMERCIO Y SERVICIOS, POR DEPARTAMENTOS. -



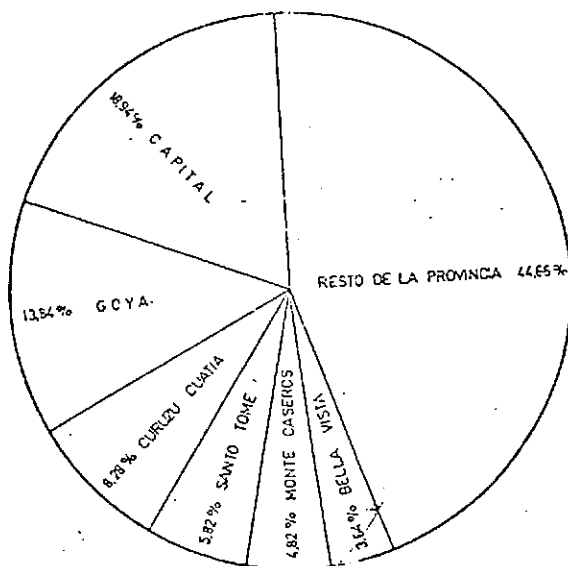
FUENTE: Censo Económico Nacional/74. Dirección de Estadística y Censos. Secretaría Coordinación Económica. Corrientes.

GRAFICO 2

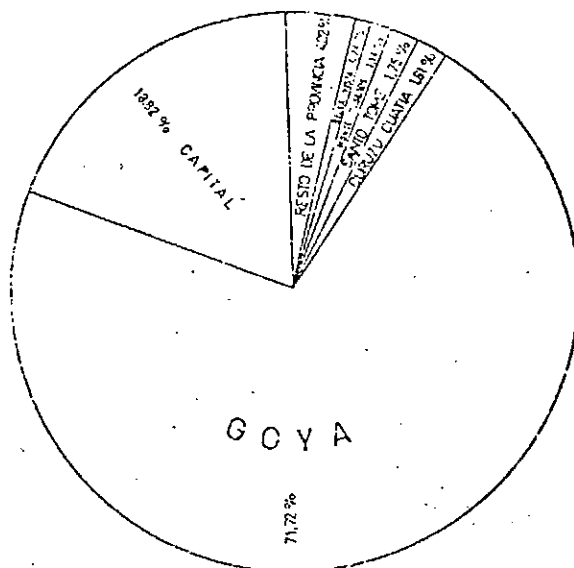
INDUSTRIA MANUFACTURERA

— GRAFICOS COMPARATIVOS AL AÑO 1973 —

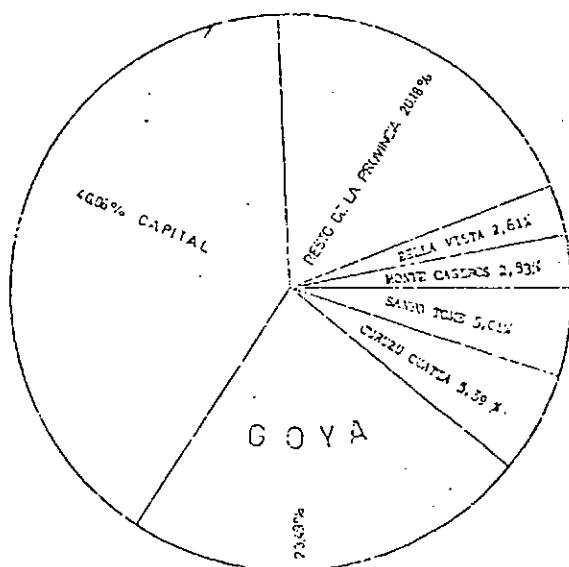
CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS



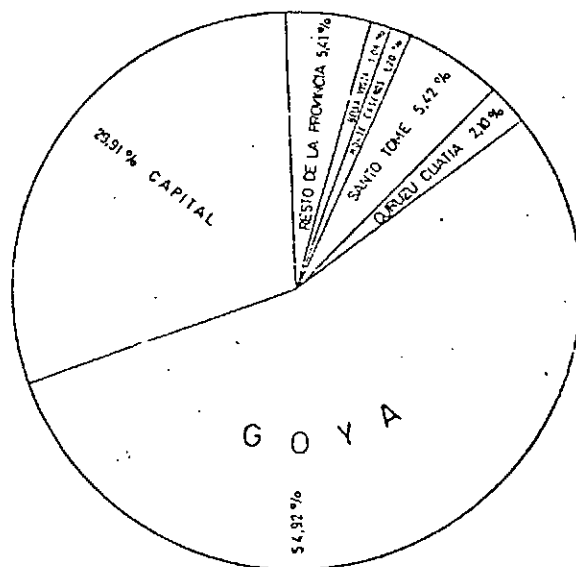
VALOR AGREGADO



PERSONAL OCLPADO



VALOR DE LA PRODUCCION



FUENTE: Censo Económico Nacional/74. Dirección Estadística y Censos. Secretaría de Coordinación Económica. Corrientes.

OCUPACIÓN.

Esta variable es de suma importancia si se tiene en cuenta su estrecha relación con las condiciones de vida de la población.

Como se ha dicho en informes anteriores las posibilidades ocupacionales que brinda la estructura productiva determina las condiciones de vida de una población y así por medio del trabajo de campo, se pudo observar indicadores tales como: baja educación sanitaria, deserción escolar, mal estado de las viviendas, etc., y fueron ligados al "escaso desarrollo de la zona", "falta de trabajo", "bajas remuneraciones", "incorporación temprana al mercado de trabajo de los niños", etc.

En este capítulo se presentará primero, en base a datos de los Censos Nacionales de 1960, 1970 y Censo Nacional Económico de 1974, un cuadro de la distribución de la población económicamente activa por sectores de actividad y luego sintetizaremos resultados obtenidos acerca de esta variable en el trabajo de campo, realizado por este Diagnóstico Provincial.

La población económicamente activa (en 1970) -de 15 y más años-, representaba el 32,1 por ciento del total de población provincial. Para 1960, esta proporción era de 31,5 por ciento. A pesar de este pequeño incremento relativo, la proporción fue igualmente baja comparada con la del total del país, que en 1970 alcanzaba a 37,7 por ciento.

Si se toma la población económicamente activa, discriminada por sectores de actividad económica (CUADRO 1), se observa que en el decenio 1960/1970 sufre modificaciones, notándose

un neto predominio del Sector Terciario (33,1 por ciento de incremento), mientras el Sector Secundario, sólo aumento en ese decenio 10,2 por ciento, en vez el Sector Primario muestra un incremento negativo de 11,8 por ciento.

Esta transferencia indica como las poblaciones migradas de centros rurales hacia centros urbanos provinciales, se reubica mayoritariamente en el Sector Terciario que en el Secundario, estableciendo así un menor nivel de productividad.

Teniendo en cuenta el CUADRO 2, se observa que mientras la población ocupada en el Sector Secundario permanece sin variaciones, la del Sector Terciario crece considerablemente en este decenio. Este sector como se observa, absorbe por completo la disminución operada en el Sector Primario.

Es sabido que el Sector Terciario generalmente absorbe la mano de obra en condiciones de subempleo, constituyendo así una de socupación disfrazada.

Teniendo en cuenta los datos del Censo Nacional Económico de 1974, la cantidad de personas ocupadas al 30 de Septiembre de 1974, se distribuyen en los Sectores Secundario y Terciario de la siguiente manera:

CONCEPTO	N° Personas Ocupada	% s/ Total
Industria manufacturera ..	10.455	26,6
Comercio al por mayor	2.155	5,5
Comercio al por menor	19.849	50,5
Restaurantes y hoteles ...	3.024	7,7
Servicios prestados a las empresas y servicios comu- nales, sociales y persona- les	3.836	9,7
TOTAL PROVINCIAL	39.317	100,0

Mientras la industria manufacturera emplea el 26,6 por ciento de personal ocupado en estos rubros, Comercio y Servicios suman el 73,4 por ciento restante.

Con respecto a los datos obtenidos de las encuestas realizadas, diremos a modo de síntesis:

- . Que se ha corroborado la distribución ocupacional en los tres sectores de actividad, tal como lo han manifestado los datos secundarios.
- . En cuanto al trabajo rural, existe poco personal empleado en tareas de ganadería. En tanto el personal ocupado en agricultura, es muy grande, evidenciándose en general, un atraso en las relaciones de producción, no respondiendo estas a las características de una sociedad capitalista moderna (relación paternalista, pago en especies, etc.).

La mayoría de las personas viven en las explotaciones rurales como miembros trabajadores con distinto grado de inser-

ción laboral. (En el área tabacalera era de 61,18 por ciento). Hay departamentos donde se observa una fuerte concentración ocupacional en subunidades de explotación, con alta participación del trabajo familiar.

- . En algunos cultivos, esta situación determina que el productor deba salir en busca de otros trabajos (changas, peonajes, etc.) para lograr un ingreso de subsistencia.
- . Por lo tanto en el Sector Rural, existe una reserva importante de trabajo para un posible desarrollo del Sector Industrial y de Servicios.
- . El escaso desarrollo tecnológico productivo (tanto en las áreas rurales como urbanas), resta posibilidades a la evolución de la estructura de roles y posiciones, manteniéndose en ambos casi sin modificaciones.

El tipo de personalidad tradicional, impide a la gran mayoría de los productores, adecuarse a la economía de mercado que rige formalmente la comercialización del producto, colocándolo en desventaja para negociar con quienes tienen una orientación racional.

En consecuencia, el productor no sólo no adecúa su producción al mercado, sino que, no desarrolla iniciativas para la formación de cooperativas que le permitan tratar en pie de igualdad con los acopiadores.

- . No se consideraron, en absoluto suficientes, las fuentes de trabajo existentes, tanto en el campo como en las áreas urbanas (página 27 del Tercer Informe).
- . Los empleados estatales, si bien cuentan con una mayor estabilidad laboral, su nivel de vida es bajo debido a los esca

esos ingresos que perciben.

- .. Los ganaderos (terratenientes), dueños de grandes extensiones, residen en las ciudades de la Provincia y fuera de ella, contando con administradores. En general no desean incorporar tecnología ni adelantos, por la mayor responsabilidad y riesgo que esto implica.

Algunos de estos terratenientes tienen otras ocupaciones de importancia en la Provincia.

- . Los comerciantes también en general, constituyen un sector de poca adaptación a los cambios.
- . El trabajo, tanto en la zona rural como urbana de la Provincia, se consideró que era irregular e inestable, aunque en el área rural en muchos casos la intensidad de absorción de mano de obra, varía según las diferencias estacionales de las tareas agrícolas en cuestión.

- . El trabajo, tanto en la zona rural como urbana de la Provincia, se consideró que era irregular e inestable, aunque en el área rural en muchos casos la intensidad de absorción de mano de obra, varía según las diferencias estacionales de las tareas agrícolas en cuestión.

En cuanto a las posibilidades de trabajo, se observaron diferencias en los distintos departamentos (ya mencionadas en los trabajos anteriores), pero en general la respuesta que más se consignó fue: "antes había más fuentes de trabajo".

En algunas zonas rurales se observó que debido a la gran emigración sufrida por estas zonas, se observaba falta de mano de obra para tareas rurales.

Por lo tanto, a lo largo del trabajo hasta aquí realizado en la Provincia de Corrientes, se podría decir que, tanto en las zonas urbanas como rurales, la irregularidad del trabajo es -

una constante que genera en las familias una inseguridad permanente, y esta como se ha planteado en informes anteriores, - puede ser considerada como el punto de partida para comprender la idiosincrasia del trabajador correntino.

La inseguridad laboral se ha transmitido generacionalmente, - no permitiendo alcanzar a gran parte de la población un nivel de vida digno, y ha llevado a esa población a tener una actitud resignada, pasiva y fundamentalmente desesperanzada. Todas estas consecuencias son las que generalmente se vislumbran como actitud holgazana y desidiosa.

Influye también en la conservación de esa actitud, el escaso aporte migratorio, que no permite a esa población contar con factores de confrontación.

Es difícil pensar en una población con actitud positiva frente al trabajo, cuando no ha tenido una demanda sistematizada de este. A ello se suma, que en el área rural, para solucionar este problema, se intentó diversificar, no obteniendo buenos rindes o fracasando por dificultades de comercialización.

Así es como aparentemente, la estructura de la Provincia, la única posibilidad que brinda al que tiene buena disposición - laboral y deseo de progreso, es la emigración.

A partir de lo hasta aquí observado habría que plantearse si no es en realidad la estructura socio-productiva la responsable de la existencia de una población desganada.

En cuanto al nivel de especialización de la mano de obra, según se ha registrado en los anteriores informes, pareciera que

existe un desajuste entre la oferta y la demanda de mano de obra especializada. Por un lado se observan respuestas de informantes calificados que mencionan la necesidad de algunos oficios y especialidades, y por otro, hay personas capacitadas en las mismas que no trabajan en lo suyo por falta de remuneración adecuada, pero en general se visualiza una mayor demanda que oferta de mano de obra especializada.

En cuanto al nivel educativo de la fuerza de trabajo, se hace evidente el concepto de subdesarrollo de los recursos humanos existentes, (ver página 107 del Tercer Informe Parcial), pero estos bajos niveles educativos se correlacionan con la existencia de un mercado de trabajo muy poco selectivo, donde para desempeñar numerosos roles ocupacionales, no se necesitan conocimientos especializados. El bajo grado de instrucción se ajusta, en cierta manera, al escaso aumento de la estructura productiva provincial.

Pareciera ser que el mercado laboral es más apto para aquellos que no poseen especialización, que para los que la tienen. Sólo en el escaso número de grandes empresas existentes en la Provincia (Tipoiti, Tansa, Particulares, etc.), es necesaria una mayor capacitación, pero en general esta es realizada a través de cursos dictados por las mismas.

También se observó en los trabajos anteriores, que la estructura educativa provincial (a igual que la nacional), responde más a un perfil de desarrollo de industrias metal-mecánicas, que a un posible perfil agro-industrial.

Teniendo en cuenta el nivel de remuneraciones, se observó a través del trabajo de campo, que en esta provincia son escasas en todos los niveles.

Los productores agrícolas medianos y pequeños, como se ha dicho, tienen en general dificultades en la colocación de su producción a precios compensatorios.

Entre los empleados públicos, maestros, médicos, etc., también se ha observado el bajo nivel de remuneración que perciben - (ver Capítulo Ocupación e Ingresos de los Informes Parciales Primero, Segundo y Tercero).

Los que poseen oficios (si bien son necesarios), tampoco son bien remunerados y deciden emigrar , o algunos emplearse en la administración pública.

En los distintos empleos y ocupaciones, se consideró la escasez de los ingresos y remuneraciones como un factor negativo en el desempeño de los mismos.

DISTRIBUCIÓN Y RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA.

Como se analizó en los informes realizados en las distintas regiones, en la Provincia existe una gran concentración de tierras en propiedades de grandes extensiones y una gran cantidad de minifundios de producción.

Las explotaciones pequeñas (0-25 hectáreas), representan aproximadamente el 60,0 por ciento del total de explotaciones, teniendo solamente el 1,7 por ciento del total de superficie. Las grandes explotaciones (más de 1.000 hectáreas) ocupan sin embargo, el 72,2 por ciento de la superficie total de explotaciones y representan sólo el 5,7 por ciento del número total de las mismas.

Como se observa, es muy grande la concentración de tierras existentes en la Provincia, aunque como se ve a través de los distintos censos agropecuarios, tiende a disminuir levemente el porcentaje de superficie concentrada en grandes explotaciones.

La gran cantidad de minifundios de explotación, cerca del 60 por ciento, muestran la existencia de una situación de precariedad a la que se encuentran sujetos numerosos jefes de las explotaciones (agravado por la situación de no propietarios). Estos se encuentran sujetos a muchos problemas:

1. Es muy alto el porcentaje de aparceros, arrendatarios, ocupantes gratuitos, medieros, etc. Muchos de ellos sin contratos formales, situación que los excluye totalmente de eventuales posibilidades de créditos.

2. La inexistencia de contratos de arriendo, aparcería, mediería, etc., no garantiza a los no propietarios estabilidad en el predio que está explotando y donde tiene instalada su vivienda. Esta inestabilidad influye en la falta de incentivo para arreglar la vivienda aún sanitarios, desarraigo, deserción escolar, incorporación tardía al sistema educativo, en sus niveles sanitarios, etc.
3. Muchas parcelas no cuentan con documentación en regla, algunas por estar subdivididas y hallarse en trámite sucesorio no cuentan con los títulos de propiedad en legalidad debido a los altos costos que ello implica.
4. Se agrava el problema en la aparcería, debido fundamentalmente al alto costo de la tierra; debe abonar al dueño de la misma un 30 por ciento de la producción, siendo en muchos casos este valor igual al costo de la propiedad.

Con respecto a los Departamentos que cuentan con una mejor distribución de la tierra (por ejemplo Bella Vista y otros), se observa que son más prósperos, en otros términos explotan su tierra en mejores condiciones.

Los propietarios de grandes extensiones en general no viven en ellas sino en la Ciudad de Corrientes u otras grandes ciudades del país. Estos en su mayoría prefieren no realizar mayores inversiones e incorporación de tecnología que signifiquen más empeño o cuidado de las mismas y por lo tanto, en general, estas propiedades tienen bajo nivel de productividad por hectárea.

Estas grandes propiedades casi siempre están a cargo de administradores que cuidan de un número determinado de puestos que trabajan la tierra o cuidan el ganado.

EDUCACIÓN.

Como se ha dicho en el informe anterior, la educación es el - más importante instrumento para la promoción económica y social de una comunidad. Esta es la que permite estructurar una sociedad donde el fin pueda ser el desarrollo integral de la persona lidad humana. Tampoco hay dudas que todo esfuerzo en el área educativa, debe ir acompañado de un mejoramiento de las condicio nes económicas que permitan la utilización de lo aprendido.

También se ha observado que es de naturaleza educativa, la trans formación que se opera en las comunidades cuando progresan: al-
fabetismo, capacitación técnica, educación para la salud, desa-
rrollo de actitudes positivas para con la comunidad, adaptación
a las condiciones ambientales y hasta lo llamado "hábito de cre
cer".

La Provincia de Corrientes ha demostrado a través de los diag-
nósticos de las distintas regiones, estar muy lejos del ideal -
en los ítems mencionados; también es observable, a través de los
datos que a continuación se presentan, una situación muy desfa-
vorable en el contexto nacional.

La Tasa de Analfabetismo, según los datos del Censo Nacional de
Población de 1970, era de 18,3 por ciento en la Provincia de Co
rrientes. Teniendo en cuenta a la población de 10 y más años,
este porcentaje es el tercero en el país, siguiendo a Formosa -
(18,6 por ciento) y Chaco (20,9 por ciento), (ver el CUADRO 1 y
el GRAFICO 1). Se debe tener en cuenta que este porcentaje se
ve incrementado por las personas analfabetas por desuso. El por
centaje de analfabetismo casi triplica al del total del país -
(7,4 por ciento).

Es observable, que para la cohorte 1971/1977, la Provincia de Corrientes es la que presenta menor porcentaje de Retención - Escolar (26,0 por ciento), esto significa que de cada 100 niños que comienzan 1er. grado, sólo 26 llegan a 7°. Chaco, - Santiago del Estero y Misiones tienen el 29,5 por ciento y -- Formosa el 34,0 por ciento. El nivel de retención del total del país para ese período es de 52,2 por ciento, el doble del registrado en la Provincia de Corrientes (ver CUADRO 2). Para la cohorte 1974/1980, el nivel de retención aumentó a 32,7 por ciento en la Provincia de Corrientes.

Del total del desgranamiento escolar existente en la Provincia, el 38,8 por ciento corresponde a la zona urbana y el 61,2 por ciento al área rural. Como puede verse, en el área rural la situación del desgranamiento escolar es doblemente deficitaria respecto de la situación del área urbana. En cuanto a las diferencias de retención y desgranamiento en los distintos Departamentos para la cohorte 1974/1980 se presenta el CUADRO 3; allí se observa la diferencia que presenta el Departamento Capital con un porcentaje de retención de 50,8 por ciento, - siendo el de la Provincia de 32,7 por ciento. El resto de las regiones están por debajo de este promedio: Región Noroeste - 30,5 por ciento, Región Este y Centro Sur 28,0 por ciento y - Región Sudoeste 29,3 por ciento.

Respecto al número de establecimientos, alumnos matriculados, maestros, se ha tratado en informes anteriores.

La problemática general del sector puede resumirse en seis - puntos críticos a partir de la investigación realizada y analizada en las zonas:

- . Elevada deserción o desgranamiento (de los mayores del -- país).
- . Bajo nivel de aprendizaje.
- . Repitencia.
- . Ingreso tardío a la vida escolar.
- . Ausentismo prolongado e incorporación posterior a la inicia
ción del ciclo lectivo.
- . Uno de los mayores índices de analfabetismo del país.

Los factores que aparecieron en las encuestas como vinculados a estos aspectos fueron:

1. Factores internos:

- . Sólo en algunos casos, aislamiento de las escuelas rurales de la comunidad local.
- . Inadecuación de los métodos de enseñanza al medio rural, y por lo tanto distorsión entre la oferta educativa y el sis
tema productivo.
- . Falta de equipo y material didáctico.
- . Carencia de formación especial docente para las escuelas - rurales.
- . En algunos casos la acción docente se ve limitada por:
 - a) Escasas remuneraciones.
 - b) Cumplimiento de tareas burocráticas.
 - c) Atención de comedor escolar y otros (ver Tercer Informe
páginas 52-55).
 - d) Escasez de recursos de los comedores escolares.

2. Factores externos: se sintetizan ya que fueron considerados en el informe anterior.

- . Situación económica de la familia que lleva a incorporar - tempranamente a los niños en el mercado de trabajo.
- . Desnutrición, y por lo tanto, cuadro de salud insuficiente, que resta posibilidades de rendimiento.
- . Falta de colaboración de los padres debido al escaso nivel de instrucción y por la desconexión que ven entre los conocimientos transferidos y las tareas y ocupaciones que ofrece la estructura socio-económica de la zona.
- . Enfermedades invernales que ayudan a hacer elevado el ausentismo.
- . Incorporación tardía al sistema educativo.
- . En los niveles socio-económicos medios y altos la dificultad se presenta ante la falta de escuelas de nivel medio en algunas zonas, y también de nivel universitario.
- . En los departamentos de la Región Este, un factor que es sumamente influyente en el proceso de aprendizaje escolar, es la confusión a nivel de lenguaje, que produce la audición - de radios y canales de televisión brasileños. Esto además - contribuye a la modificación de los contenidos culturales - nacionales.
- . El hogar del niño desertor, presenta en la mayor parte de - los casos, las siguientes características: 1) bajo estrato socio-ocupacional paterno; 2) tamaño extenso del grupo familiar; 3) inestabilidad laboral y geográfica, bajo nivel educacional paterno, etc.

Todos estos factores conspiran contra el apoyo necesario - que debe prestar la familia a la labor educativa de la escuela.

- . Por tanto, el contexto social, económico y cultural del ni
ño correntino, es el principal obstáculo al desarrollo del
proceso de aprendizaje.

Con respecto al Esquema Cultural, en sentido amplio, se caracter
teriza por:

- . Predominio de costumbres, pautas y valores tradicionales.
- . Aislamiento relativo, escaso contacto con el mundo externo.
En los últimos 10 años, ésto se vio algo disminuído por la
pavimentación de caminos, construcción de puentes interprovin
vinciales y aumento del uso de artefactos para la comunicaci
ción, como televisión, radio, etc.
- . Vínculos personalizados, interacción baja entre los distinto
tos niveles sociales.
- . Escasas posibilidades de recreación.
- . Débiles organizaciones intermedias.
- . Vigencia del conocimiento empírico en las áreas rurales.

CUADRO 1 - PORCENTAJES DE ANALFABETOS, POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD,
DISTRIBUCION POR JURISDICCION.

JURISDICCION	PORCENTAJE DE ANALFABETISMO									
	POR SEXO		POR GRUPOS DE EDAD							
	TOTAL	VARONES	MUJERES	15 a 19 años	20 a 24 años	25 a 29 años	30 a 39 años	40 a 49 años	50 a	
REPUBLICA ARGENTINA	7,4	6,5	8,3	5,2	5,0	4,7	9,7	11,7	3	3
Capital Federal	2,6	1,8	3,3	0,7	1,1	1,2	2,3	2,1	1	1
Buenos Aires	5,0	4,2	5,8	2,2	2,5	2,8	6,1	7,3	2	2
Partidos del Gran Bs.As.	4,8	3,6	5,9	2,2	2,8	3,1	6,3	7,3	2	2
Demás Partidos	5,3	5,2	5,5	2,1	2,1	2,3	5,7	7,2	3	3
Catamarca	9,5	8,6	10,4	8,0	8,0	3,9	10,6	15,1	4	4
Córdoba	7,0	6,7	7,4	3,8	3,4	3,0	8,5	13,0	3	3
Corrientes	18,3	15,8	20,9	16,5	17,8	11,5	28,6	27,9	7	7
Chaco	20,9	18,0	24,0	28,0	19,4	14,8	37,7	37,4	7	7
Chubut	11,7	10,3	13,3	12,4	11,8	9,9	21,7	21,5	3	3
Entre Ríos	10,6	10,8	10,4	7,4	8,0	6,4	12,1	15,9	5	5
Formosa	18,6	14,9	22,5	19,7	20,1	18,5	32,1	31,2	6	6
Jujuy	18,1	12,6	23,9	15,6	12,6	17,2	36,2	37,8	6	6
La Pampa	8,6	8,5	8,8	4,9	5,3	4,1	9,5	13,7	4	4
La Rioja	9,3	8,1	10,5	7,0	7,0	5,5	10,9	12,4	5	5
Mendoza	9,5	8,6	10,2	7,0	6,0	6,7	10,8	17,3	4	4
Misiones	16,4	13,6	19,5	18,9	10,7	15,3	28,8	28,2	6	6
Neuquén	14,8	13,0	16,9	16,2	18,8	14,9	25,8	22,9	4	4
Río Negro	14,5	13,4	15,7	12,6	16,1	13,2	24,0	28,1	5	5
Salta	16,0	12,7	19,2	13,1	13,7	15,7	27,4	31,3	5	5
San Juan	8,9	8,6	9,1	6,9	6,6	3,6	11,1	17,1	4	4
San Luis	8,4	9,2	7,6	6,8	7,0	7,0	10,9	13,2	3	3
Santa Cruz	5,8	5,4	6,4	2,2	6,1	5,2	12,0	10,2	2	2
Santa Fé	7,2	6,4	7,9	3,7	4,0	3,6	7,2	10,0	4	4
Santiago del Estero	16,7	13,8	19,7	13,2	9,2	11,9	19,1	29,3	8	8
Tierra del Fuego	3,2	2,8	4,0	0,8	4,8	1,5	5,7	4,9	1	1
Tucumán	11,2	11,3	11,2	13,8	11,5	7,3	14,1	15,8	1	1

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística y Censos - Censo Nacional de Población 1970. Resultados obtenidos por muestra.

CUADRO 2 - RETENCION - EDAD ESCOLAR. PORCENTAJES CORRESPONDIENTES A LOS CICLOS 1962/1968 a 1971/1977.

J U R I S D I C C I O N	C O H O R T E									
	1962 1968	1963 1969	1964 1970	1965 1971	1966 1972	1967 1973	1968 1974	1969 1975	1970 1976	1971 1977
REPUBLICA ARGENTINA	42,8	45,0	44,5	46,2	46,4	48,1	48,7	50,1	50,8	52,1
Capital Federal	79,7	79,1	78,0	78,6	77,3	75,8	78,4	79,2	79,5	77,1
Buenos Aires	57,0	60,6	61,8	65,2	65,5	67,4	67,4	65,9	66,3	67,3
Gran Buenos Aires	--	--	65,9	69,3	69,2	71,2	70,8	67,9	68,1	67,7
Restantes Partidos	--	--	56,3	59,6	60,4	62,2	62,7	62,9	63,8	66,6
Catamarca	31,7	32,0	31,6	32,9	32,8	34,0	36,2	36,5	38,2	40,3
Córdoba	49,9	49,9	48,7	49,7	52,0	53,0	53,8	55,2	55,2	56,1
Corrientes	18,5	19,8	19,4	19,0	19,2	20,8	22,1	22,6	23,7	26,0
Chaco	19,3	20,3	22,0	22,4	21,2	23,1	22,3	24,7	27,7	29,5
Chubut	31,7	32,7	31,0	34,4	37,4	37,0	38,2	38,7	39,9	40,9
Entre Ríos	35,3	32,9	33,5	34,8	35,4	38,2	38,7	41,0	40,9	43,4
Formosa	22,9	22,7	24,3	26,5	26,6	30,5	30,2	31,0	32,0	34,0
Jujuy	24,5	26,5	27,3	27,2	29,1	32,1	33,7	36,3	38,8	39,6
La Pampa	43,9	46,0	43,7	46,0	47,3	46,0	47,7	53,6	52,0	53,5
La Rioja	39,5	39,7	38,0	40,6	42,2	43,7	44,2	44,6	45,2	44,5
Mendoza	46,6	47,5	48,2	49,8	50,6	52,3	52,9	52,7	54,3	55,6
Misiones	19,8	21,7	22,6	24,4	23,9	25,6	25,4	27,1	28,2	29,5
Neuquén	19,9	23,8	21,8	22,6	25,6	26,5	28,4	30,6	31,8	33,4
Río Negro	30,5	32,7	30,7	31,2	33,8	35,0	37,1	38,1	39,0	40,9
Salta	26,3	28,2	29,7	29,6	30,6	32,0	33,2	34,7	36,6	37,7
San Juan	38,5	41,1	40,9	40,7	40,8	43,2	43,6	47,4	47,6	51,3
San Luis	30,8	31,5	32,8	33,1	35,2	35,2	37,1	41,0	41,9	43,6
Santa Cruz	57,0	49,4	52,3	56,6	60,0	65,3	53,6	53,1	51,0	54,4
Santa Fé	54,8	61,1	51,0	54,3	55,7	53,9	54,4	56,3	56,6	56,8
Santiago del Estero	19,5	22,0	21,8	22,2	21,5	23,7	25,6	26,2	27,6	29,5
Tierra del Fuego	39,1	42,7	41,4	45,6	52,5	48,5	52,9	53,3	62,1	58,9
Tucumán.....	30,1	32,1	33,7	34,1	34,6	36,0	39,3	40,1	41,5	47,0

Los datos de los años 1975 a 1977 son provisionales.

FUENTE: Ministerio de Cultura y Educación de la Nación

**CUADRO 3A - ALUMNOS MATRICULADOS POR JURISDICCIÓN Y GRADO EN LA COHORTE
1971 / 1977 - EDAD ESCOLAR, SU RETENCIÓN Y DESGRANAMIENTO -**

(Cifras Absolutas y
Relativas)

JURISDICCION	AREA	A L U M N O S M A T R I C U L A D O S							RETENCION Cifras Relativas	DESGRANAMIENTO		
										Cifras Relativas	Absolutas	Relativas
		1er. Grado 1971	2do. Grado 1972	3er. Grado 1973	4to. Grado 1974	5to. Grado 1975	6to. Grado 1976	7mo. Grado 1977				
REPUBLICA ARGENTINA		733.579	576.670	534.147	496.003	457.059	417.773	382.719	52,2	350.860	47,8	
	Urbana	529.903	440.244	422.767	404.019	377.970	357.034	328.582	62,0	201.321	38,0	
	Rural	203.676	136.426	111.380	91.984	79.089	60.739	54.137	26,6	149.439	73,4	
	Capital Federal	44.286	39.294	38.827	38.306	38.132	36.606	34.412	77,7	9.874	22,3	
	Urbana	44.286	39.294	38.827	38.306	38.132	36.606	34.412	77,7	9.874	22,3	
	Rural	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	
	Buenos Aires	214.492	187.991	182.338	174.583	165.232	155.287	144.305	67,3	70.187	32,7	
	Urbana	201.677	175.794	171.367	164.486	155.563	146.532	136.773	67,8	64.904	32,2	
	Rural	12.815	12.197	10.971	10.971	9.669	8.755	7.532	58,8	5.283	41,2	
	Gran Buenos Aires	131.030	118.212	113.731	108.571	102.409	95.927	88.714	67,7	42.316	32,3	
	Urbana	130.661	117.935	113.483	108.354	102.085	95.639	88.561	67,8	42.100	32,2	
	Rural	369	277	248	217	324	288	153	41,5	216	58,5	
	Corrientes	38.908	25.357	20.325	16.553	13.367	11.477	10.101	26,0	28.807	74,0	
	Urbana	18.252	16.060	11.324	10.071	8.394	8.029	7.073	38,8	11.179	61,2	
	Rural	20.654	12.297	9.001	6.482	4.973	3.448	3.028	14,7	17.626	85,3	
	Chaco	31.118	21.290	17.397	14.617	12.250	10.392	9.171	29,5	21.947	70,5	
	Urbana	15.568	11.658	10.433	9.369	8.322	7.550	6.800	43,7	8.763	56,3	
	Rural	15.550	9.632	6.964	5.248	3.928	2.842	2.371	15,2	13.179	84,8	
	Entre Ríos	33.666	23.401	21.396	20.338	18.475	16.067	14.609	43,4	19.057	56,6	
	Urbana	21.053	15.249	14.354	14.249	12.431	12.136	10.173	28,3	10.880	51,7	
	Rural	12.613	8.152	7.042	6.089	6.044	3.931	4.436	35,2	8.177	64,8	
	Formosa	13.466	9.740	8.540	7.415	6.234	5.197	4.582	34,0	3.884	66,0	
	Urbana	4.776	3.867	3.704	3.537	3.072	2.741	2.549	53,4	2.227	46,6	
	Rural	8.690	5.873	4.836	3.878	3.162	2.456	2.033	23,4	6.657	76,6	
	Misiones	28.177	19.593	16.560	13.622	11.301	9.537	8.303	29,5	19.874	70,5	
	Urbana	9.655	7.776	7.842	7.005	6.245	5.717	4.952	51,3	4.703	48,7	
	Rural	18.522	11.817	8.718	6.617	5.056	3.820	3.351	18,1	15.171	81,9	

FUENTE: Ministerio de Cultura y Educación de la Nación.

CUADRO 3B - RETENCION Y DESGRANAMIENTO EN
ESCUELAS OFICIALES PARA LA -
COHORTE 1974 / 1980 POR ZONAS
DEPARTAMENTOS Y PROVINCIA.

D E P A R T A M E N T O	RETENCION	DESGRANAMIENTO
TOTAL PROVINCIA	32,7	67,3
CAPITAL	50,8	49,2
REGION NOROESTE	30,5	69,5
. Berón de Astrada	16,9	83,1
. Concepción	21,8	78,2
. Empedrado	41,3	58,7
. Itatí	36,7	63,3
. General Paz	32,4	67,6
. Mburucuya	27,7	72,3
. Saladas	34,8	65,2
. San Cosmes	47,1	52,9
. San Miguel	19,9	80,1
. San Luis del Palmar	25,0	75,0
REGION ESTE Y CENTRO SUR	28,0	72,0
. Curuzú Cuatiá	21,4	78,6
. General Alvear	27,7	72,3
. Ituzaingó	23,4	76,6
. Mercedes	27,7	72,3
. Monte Caseros	44,0	56,0
. Paso de los Libres	37,3	62,7
. San Martín	21,4	78,6
. Santo Tomé	33,0	67,0
. Sauce	14,5	85,5
REGION SUDOESTE	29,3	70,7
. Bella Vista	37,8	62,2
. Esquina	28,4	71,6
. Goya	28,3	71,7
. Lavalle	26,1	73,9
. San Roque	29,3	70,7

FUENTE: Ministerio de Educación y Cultura. Subsecretaría de Educación. Elaboración propia de retención y desgranamiento.

ALFABETICO
PORCENTAJES POR JURISDICCION

GRAFICO I

AÑO 1970

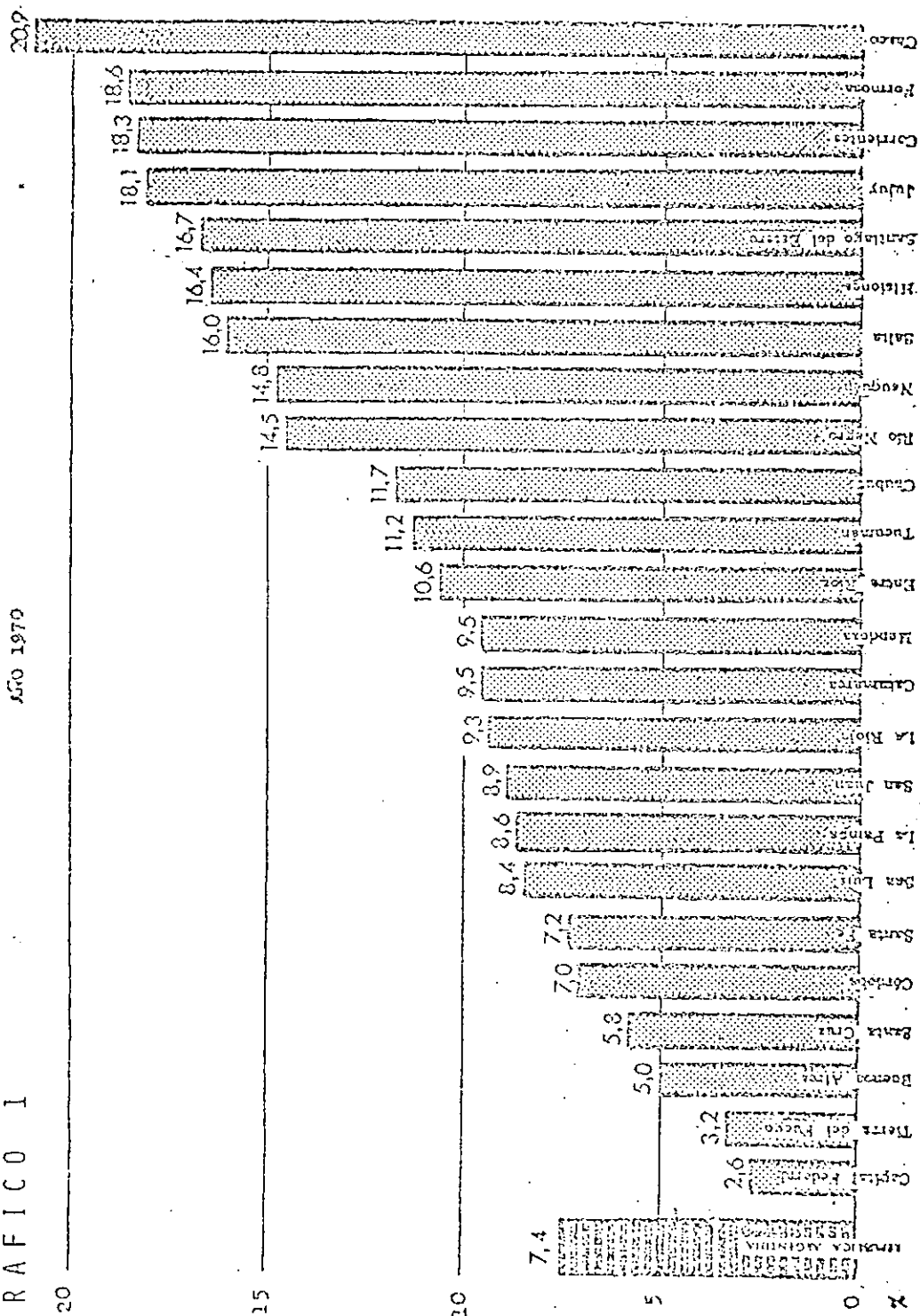


GRAFICO 2

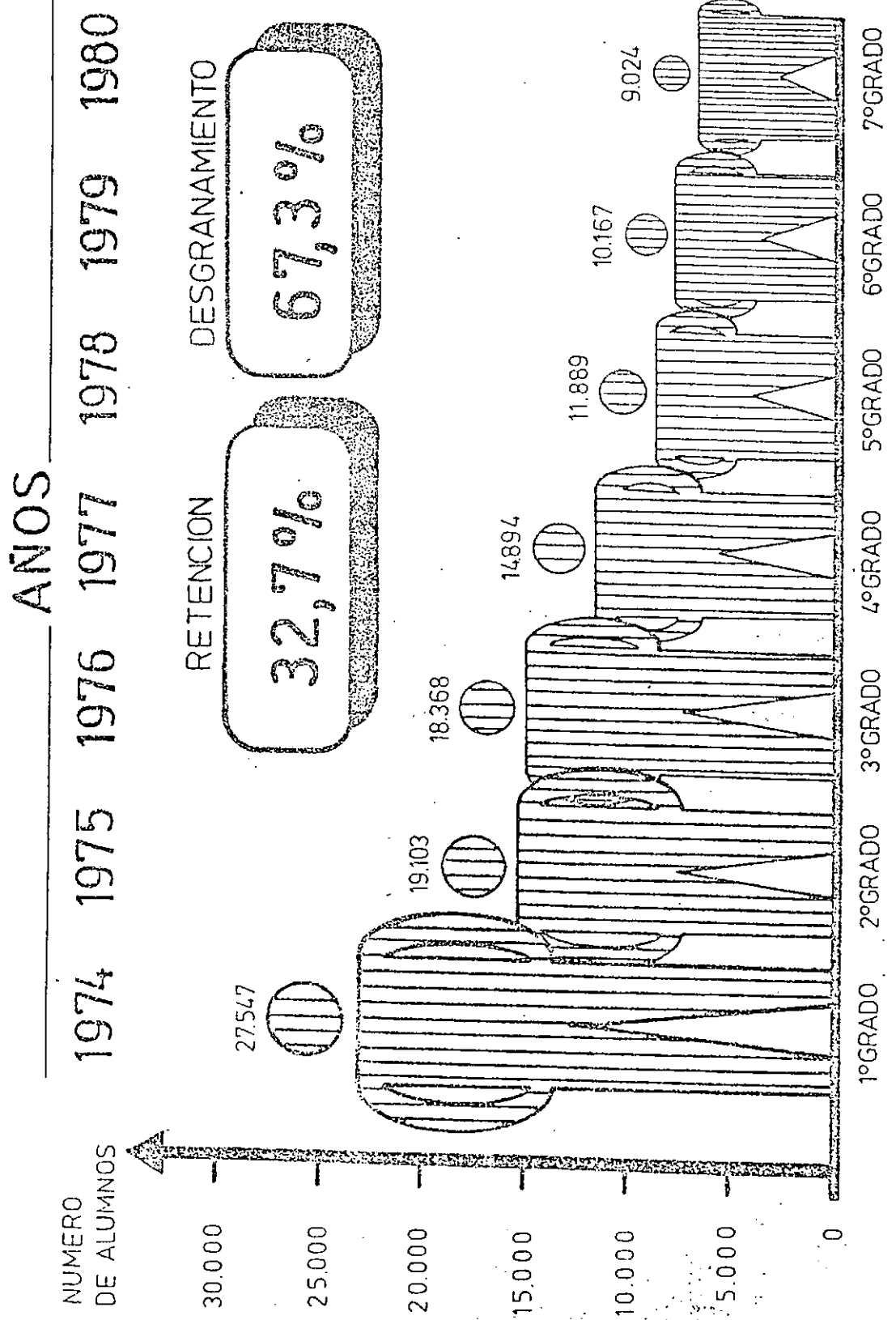
IMPORTANCIA PORCENTUAL DE LA
RETENCION Y EL DESGRANAMIENTO
COHORTE 1960 - 1966 - TOTAL PROVINCIAL

GRADOS		N° DE ALUMNOS ————— COHORTE 1960 / '66							RETENCION		DESGRAMAM.	
		1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	CIFRAS		CIFRAS	
									ABSOLUTAS	RELATIVAS	ABSOLUTAS	RELATIVAS
1	TOTAL	32.638							6.158	18.9 %	26.480	81.1 %
2	TOTAL		21.428									
3	TOTAL			15.421								
4	TOTAL				11.580							
5	TOTAL					8.866						
6	TOTAL							7.405				
7	TOTAL											

GRAFICO 3
IMPORTANCIA PORCENTUAL DE LA
RETENCION Y EL DESGRANAMIENTO
COHORTE 1974-1980 - TOTAL PROVINCIAL

GRADOS	N° DE ALUMNOS ————— COHORTE 1974 / '80							RETENCION		DESGRANAM.	
	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	CIFRAS		CIFRAS	
								ABSOLUTAS	RELATIVAS	ABSOLUTAS	RELATIVAS
1 TOTAL	27.547							9.024	32.7 %	18.523	67.3 %
2 TOTAL		19.103									
3 TOTAL			18.368								
4 TOTAL				14.894							
5 TOTAL					11.889						
6 TOTAL						10.167					
7 TOTAL							9.024				

GRAFICO 4



SALUD.

Como se ha dicho en informes anteriores, el bienestar del individuo y por lo tanto de la comunidad dependen en primer lugar de su estado de salud. Esto está íntimamente ligado al nivel de desarrollo alcanzado por la comunidad, ya que la salud se produce con trabajo, alimentos, educación, vivienda, seguridad, etc.

La Provincia de Corrientes muestra, como a continuación se detalla, una situación desfavorable en el contexto nacional y en su comparación con otras provincias.

Según los datos que se presentan en los CUADROS 1 y 2, Corrientes ocupa el cuarto lugar en el país respecto a la mortalidad infantil (49,8 por mil), tasa ésta muy superior a la del total del país (36 por mil) y sólo es superada por Chaco (59,2 por mil), Salta (58,5 por mil) y Jujuy (57,2 por mil).

Como se sabe, la tasa de mortalidad infantil es el coeficiente que refleja con mayor sensibilidad el grado de desarrollo socio-económico-cultural y el nivel de vida alcanzado por una comunidad.

Si bien la tasa de mortalidad infantil para 1979 es muy alta - comparada con otras provincias, ha disminuído sensiblemente en los últimos años (CUADRO 2); en 1976 esta tasa alcanzaba el 61,1 por mil.

Como se observa en el CUADRO 2, para 1979 solamente el Departamento Capital (41,5 por mil) y la Región Sudoeste (45,0 por mil) tienen valores inferiores al total provincial (los Departamentos

tamentos de Bella Vista y Lavalle solamente lo superan) mientras la Región Noroeste (53,1 por mil) y la Región Este y Centro sur (59,7 por mil) tienen valores superiores al valor provincial (49,1 por mil). A través de los años, según la tasa de mortalidad infantil, la Región Este y Centro Sur aparece - como la más rezagada.

La tasa de mortalidad infantil tardía, como se informó en el Primer Informe Parcial, es fundamentalmente causada por factores ambientales. En la Provincia (ver CUADRO 3) es mayor el valor de ésta (27,9 por mil) que el de las defunciones neonatales (22,2 por mil). Dieciseis Departamentos superan el valor de mortalidad infantil tardía al del total de la Provincia, llegando a alcanzar en algunos Departamentos valores muy altos: Sauce: 78,0 por mil; San Cosme: 82,5 por mil; Mercedes: 53,0 por mil; Itatí: 43,8 por mil, etc.

En cuanto a las causas de mortalidad infantil tardía se registran en especial las siguientes causas (1978):

. Enteritis y otras enfermedades diarreicas	26,7 %
. Otras neumonías	14,1 %
. Otras enfermedades bacterianas	11,5 %
. Avitaminosis y otras enfermedades nutricionales	11,3 %
. Anomalías congénitas del corazón	3,5 %
. Síntomas y estados morbosos mal definidos	15,9 %
	<hr/> 100,0 %

Estas seis primeras causas representan el 67,1 por ciento del total de muertes infantiles tardías, siendo para este año la tasa de mortalidad infantil tardía de 28,4 por ciento.

En cuanto a la estructura de mortalidad de la Provincia, las afecciones cardiovasculares y las enfermedades infecciosas, - constituyen la principal causa de muerte. A pesar de que se suele pensar que las afecciones cardiovasculares son prevalentes en zonas de gran desarrollo, es muy posible que esta contradicción surja de un diagnóstico no completo, dado que - una de las manifestaciones del mal de chagas, está dada por - los trastornos cardiovasculares.

A pesar de la importancia que parece tener en la Provincia, - este problema, no existe en ciudades importantes la posibilidad de realizar el análisis de Machado-Guerreiro.

Dentro de la patología infecciosa, es importante en la región, la incidencia de una serie de enfermedades evitables, por vacunación o saneamiento ambiental.

En la Región Noreste del país fue realizado un estudio, ("Sistema de Vigilancia Epidemiológica en la Región Noreste, C.F.I. 1978"). Se tomó en una serie de 10 años, los casos de enfermedades transmisibles registrados, observándose en la Provincia de Corrientes un número alarmante de: coqueluche, sífilis, tuberculosis, sarampión, disentería, anquilostomiasis, esta - última, endémica en la Provincia.

Como es sabido, estas enfermedades están estrechamente relacionadas con factores ambientales que actúan como parte de la cadena de transmisión de las mismas

Respecto a la tasa de Mortalidad General se observa que la -
Provincia de Corrientes (9,3 por mil) está dentro de las seis
provincias que superan la Tasa Nacional (8,8 por mil), (ver -
CUADRO 4).

La accesibilidad del sistema sanitario fue analizado en pro-
fundidad para cada área o región; a modo de síntesis se puede
decir que tomando como indicador el lugar de ocurrencia de -
los partos en la Provincia, el 72,2 por ciento se producen en
establecimientos asistenciales, el 25,7 por ciento en domici-
lio particular y el 2,1 por ciento en otros lugares.

Si se tiene en cuenta el tipo de atención, se verá que el 39,8
por ciento de los partos son atendidos por médicos, el 37,5 -
por ciento por partera, y el 15,8 por ciento de los casos se
registran atendidos por "comadrona", y el 6,9 por ciento sin
ningún tipo de atención. Es decir que un 23 por ciento no re-
cibe atención especializada.

Si bien el porcentaje de atención "por comadrona" y "sin aten-
ción", parece reducido, comparado con la atención especializa-
da "por médico" y "por partera" haría pensar que el 77,3 por
ciento de la población tiende a preferir estos servicios. A -
través de las encuestas realizadas se observa que si existe -
una evolución en estos casos de hechos vitales (nacimientos,
o casos graves y consecuentes defunciones) no ocurre lo mismo
con las enfermedades menores.

Las enfermedades existentes en la Provincia se asientan en -
dos condicionantes básicos de índole social: desnutrición e -
ingestión de agua contaminada. La alimentación deficiente de-
termina organismos sin defensas con altas posibilidades de en-

fermedad. Las escasas condiciones de saneamiento ambiental - contribuyen, también, a configurar diarreas infantiles con alto riesgo.

La falta de vestimenta adecuada ayuda a la emergencia de enfermedades respiratorias y bronquiales al comenzar la época invernal.

Un encadenamiento de dificultades llevan a transformar en mortales cuadros evitables.

A todo lo antes dicho se suma la escasa educación sanitaria, - lo que influye en la detección tardía de la enfermedad. También se deben tener presente los casos de pacientes que saben que no podrán hacer frente económicamente al tratamiento que le indicará el médico.

De acuerdo a las encuestas realizadas, la población en su mayoría conoce el hospital o centro sanitario por haber concurrido en alguna ocasión; en general manifiestan estar conformes con la atención recibida, aunque prefieren asistir sólo en úrgencias o casos extremos. En las familias de nivel socio-económico medio ocurre lo mismo y comúnmente se asisten por médico - particular y en los niveles socio-económicos bajos prefieren - la atención de curanderos en los casos no graves, especialmente en las regiones alejadas de los centros urbanos.

Como se dijo en el Informe de la Región Este y Centro Sur: "en el vínculo establecido con el curandero, depositario de la sabiduría popular, se da un clima de confianza que favorece la - acción de los recursos terapéuticos utilizados, tales como hierbas, rezos, etc .

La medicina psicosomática ha demostrado que la enfermedad y la curación tienen que ver con el equilibrio psicológico y la homeostasis social.

Tal vez, la vigencia de estos recursos, pensando en los elementos de la realidad que naturalizan los mitos, se basen en la relación particular que establecen los pacientes con una persona del propio lugar, que les permite descargar tensiones y angustias, causales en muchos casos de manifestaciones orgánicas de la enfermedad. De este modo, en más de una oportunidad el enfermo se cura efectivamente después de su visita al curador.

Es evidente que dado el funcionamiento del sistema sanitario, el médico no puede hacerse cargo de estos aspectos. El conjunto de limitaciones a las que debe hacer frente le impiden, en la mayor parte de los casos, llevar a cabo una atención integral de su paciente que vaya más allá de la resolución inmediata del problema que ha motivado la consulta".

La alimentación diaria, según se comprobó en las encuestas realizadas en las distintas zonas, es muy pobre en proteínas (en las familias de escasos recursos). Se alimentan fundamentalmente de guisos, locro, etc.

A través del trabajo de campo realizado en toda la Provincia, surgió la existencia (en las distintas zonas) de un significativo número de enfermos mentales, que en general, se los relacionó con alcoholismo, desnutrición, traumatismos obstétricos, etc., aunque se aclaró que cada vez es mayor el porcentaje de neuróticos y psicóticos.

Se observó como muy escasa la solución a este problema que presenta la Provincia ya que cuenta sólo con el Hospital Psiquiá-

trico de la Ciudad de Corrientes, con capacidad reducida para el número de enfermos existentes por lo que éste atiende sólo los casos de extrema peligrosidad o gravedad.

Se consideró muy elevado el porcentaje de alcohólicos en todas las regiones, y se observó que afecta a los pobladores desde edades tempranas y de ambos sexos, aunque con predominancia del sexo masculino (ver especificaciones en cada región).

Como se observó a través del trabajo de campo, el alcohol constituye una evasión para la población que no tiene recursos para acceder a otros medios de desplazamiento de tensiones y angustias, provocada por un medio que amenaza diariamente la subsistencia. La inseguridad laboral, la precariedad de las viviendas, la desintegración familiar, provocada por las necesarias migraciones, son algunas de las situaciones a que debe hacer frente la población correntina.

Así es que, buscando una solución a este problema generalizado, es necesario pensar en un largo proceso social que modifique - las críticas condiciones de vida de la población, donde el alcoholismo es sólo una de sus manifestaciones.

A través de lo expuesto se ve, como toda la problemática del - sector salud, está íntimamente ligada con las condicionantes - de carácter social que favorecen el surgimiento de la patología. Tanto el alcoholismo como la enfermedad mental, aparecen como síntomas de quienes no pueden soportar el sufrimiento a - que continuamente están expuestos.

Teniendo en cuenta la infraestructura sanitaria, surgió a través del trabajo realizado, que en cantidad resulta suficiente

en casi todas las regiones (con excepciones en algunas poblaciones). No se considera lo mismo en cuanto a la calidad del servicio prestado, sobre todo en los puestos sanitarios alejados de los centros urbanos (ver los anteriores informes), donde se verificó en muchos casos, el incumplimiento del médico, de días y horas de atención.

**CUADRO 1 - TASA DE MORTALIDAD INFANTIL POR JURISDICCION
AÑO 1979.**

DIVISION POLITICA	1 9 7 9	
	Número	Tasa
TOTAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA ...	24.953	36,0
Capital Federal	2.614	26,8
Buenos Aires	5.967	30,9
Catamarca	293	45,1
Córdoba	1.577	27,6
Corrientes	1.057	49,8
Chaco	1.483	59,2
Chubut	297	36,0
Entre Ríos	950	39,0
Formosa	485	43,9
Jujuy	917	57,2
La Pampa	146	27,8
La Rioja	273	48,2
Mendoza	1.057	32,7
Misiones	1.028	46,5
Neuquén	253	29,9
Río Negro	440	36,8
Salta	1.412	58,5
San Juan	414	29,9
San Luis	193	31,7
Santa Cruz	88	29,6
Santa Fé	1.888	39,3
Santiago del Estero	699	39,8
Tucumán	1.413	42,7
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sud	9	14,2

FUENTE: Estadísticas de Salud - Ministerio de Bienestar Social. Elaboración propia.

CUADRO 2 - DEFUNCIONES DE MENORES DE UN AÑO Y TASA DE MORTALIDAD INFANTIL POR DEPARTAMENTO, PROVINCIA DE CORRIENTES, AÑOS 1970 A 1976 1979.

DEPARTAMENTO	1970		1971		1972		1973		1974		1975		1976		1979	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
TOTAL PROVINCIAL	1.258	82,0	1.253	77,3	1.157	72,8	1.062	66,1	1.178	70,2	989	56,8	1.105	61,1	1.057	49,1
CAPITAL	259	73,3	292	69,3	268	69,3	216	61,3	271	64,5	266	58,0	262	53,8	264	41,5
REGION NOROESTE	179		181		176		175		201		142		164	49,6	174	53,1
Berón de Astrada	2	33,3	2	32,8	3	36,6	4	57,1	4	63,5	2	40,8	3	47,0	5	58,8
Concepción	29	71,1	29	68,4	28	70,4	16	38,9	32	73,2	23	56,2	22	49,3	21	42,1
Empedrado	22	57,9	17	54,7	20	55,1	20	66,0	13	36,7	16	44,2	16	41,0	11	31,0
Itatí	13	65,9	12	58,8	15	68,8	15	67,3	11	52,4	11	50,0	16	70,2	13	56,9
General Paz	18	41,4	23	53,9	27	68,4	25	60,7	21	52,1	19	38,0	21	48,6	25	57,6
Mburucuyá	13	53,7	8	32,9	13	52,6	8	37,7	11	40,4	7	27,8	14	57,1	10	43,7
Saladas	37	82,2	34	87,0	29	61,6	35	87,3	42	84,2	28	61,4	20	37,7	45	65,8
San Cosme	9	52,0	16	124,0	11	65,5	14	91,5	20	141,8	9	53,2	14	92,1	16	165,0
San Miguel	19	65,1	20	73,8	20	67,1	29	95,4	28	94,6	15	49,3	25	80,9	11	35,5
San Luis del Palmar	17	47,1	20	55,1	10	26,1	9	25,6	19	48,6	12	32,4	13	32,2	17	47,9
REGION ESTE Y CENTRO SUR 518			500		472		401		469		390		436	74,7	373	59,7
Ituzaingo	48	126,0	45	108,2	49	120,4	38	93,8	41	92,1	26	60,0	33	77,5	27	51,6
San Roque	98	122,2	89	99,3	86	107,1	68	77,3	76	82,3	60	66,9	64	68,0	60	57,6
General Alvear	12	61,5	17	76,9	12	60,9	8	36,9	16	72,7	15	66,7	16	65,6	10	42,0
San Martín	27	84,9	24	68,2	21	63,6	23	80,1	25	82,2	18	58,2	19	62,3	16	49,4
Nercedes	88	95,3	80	98,8	93	104,1	55	65,7	99	108,3	81	97,3	77	80,5	71	114,1
Paso de los Libres	66	105,6	76	110,3	60	86,0	77	98,0	75	90,8	71	84,8	76	89,8	69	71,1
Monte Caseros	46	108,7	58	91,6	42	64,9	48	73,6	37	57,0	47	75,8	48	79,2	27	40,7
Corruz Cuatía	103	117,8	82	82,1	87	92,1	67	66,3	77	79,3	60	65,5	77	72,2	67	55,4
Snice	30	127,6	29	125,0	22	86,5	17	70,2	23	82,4	12	46,9	26	105,3	26	101,9
REGION SUDOESTE	289		280		241		240		237		191		243	53,2	235	45,0
Bella Vista	32	68,2	30	53,7	17	33,3	28	52,5	29	50,2	26	47,6	27	43,3	47	54,3
San Roque	25	55,6	37	76,0	39	78,8	31	70,0	23	53,9	30	63,3	17	37,3	25	44,1
Lavalle	33	60,7	36	72,1	32	56,7	33	68,8	29	51,0	27	47,9	39	60,6	30	47,3
Goya	148	84,7	144	83,1	111	68,2	104	57,8	112	63,0	70	35,1	129	67,2	101	43,2
Esquina	51	95,9	33	50,9	42	89,7	44	70,5	44	66,7	38	52,6	31	42,5	32	39,2
IGORAIN															11	

FUENTE: Elaboración propia en base a "Estadísticas Vitales 1978", Dpto. Estadísticas de Salud de la Provincia de Corrientes y Dpto. Estadísticas de Salud del Ministerio de Salud Pública de la Nación.

CUADRO 3 - DEFUNCIONES DE -1 AÑO (NEONATAL Y TARDIA) SEGUN DEPARTAMENTO - AÑO 1979.

SEMANAS DEPARTAMENTOS	Def. - 1 año	N E O N A T A L			T A R D I A		
		Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
TOTAL PROVINCIA	1.057	468	372	96	22,2	589	181
Bella Vista	47	16	14	2	18,5	31	8
Berón de Astrada	5	2	1	1	23,5	3	3
Capital	264	168	159	9	26,4	96	8
Concepción	21	3	1	2	6,0	18	10
Curuzú Cuatiá	67	19	12	7	15,7	48	14
Empedrado	11	6	4	2	16,9	5	4
Esquina	32	16	13	3	19,6	16	6
General Alvear	10	3	3	-	12,6	7	2
General Paz	25	16	9	7	36,9	9	4
Goya	101	47	44	3	20,1	54	11
Itatí	13	3	1	2	13,1	10	4
Ituzaingó	27	9	-	9	17,2	18	10
Lavalle	30	8	6	2	12,6	22	12
Mburucuyá	10	7	5	2	32,0	3	1
Mercedes	71	16	13	3	15,4	55	13
Monte Caseros	27	9	7	2	13,6	18	3
Paso de los Libres	69	35	31	4	36,6	33	5
Saladas	45	17	13	4	24,5	28	13
San Cosme	16	8	1	7	82,5	8	4
San Luis del Palmar	17	10	6	4	28,2	7	2
San Martín	16	7	3	4	21,6	9	6
San Miguel	11	3	1	2	9,7	8	5
San Roque	25	6	3	3	10,6	19	10
Santo Tomé	60	24	14	10	23,0	36	16
Sauce	26	6	6	-	23,5	20	4
Departamento Ignorado	11	4	2	2	--	7	3

FUENTE: "Estadísticas Vitales". Departamento Estadísticas de Salud Provincia de Corrientes.

CUADRO 4 - MORTALIDAD. AÑO 1979.

DIVISION POLITICA	General	Tasa
TOTAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA	234.936	8,8
Capital Federal	46.397	15,6
Buenos Aires	78.126	7,3
Catamarca	1.483	8,4
Córdoba	19.295	8,1
Corrientes	5.596	9,3
Chaco	5.709	9,8
Chubut	1.778	7,7
Entre Ríos	8.038	9,4
Formosa	1.946	6,9
Jujuy	3.223	8,8
La Pampa	1.559	8,4
La Rioja	1.181	8,0
Mendoza	8.389	7,4
Misiones	4.112	7,8
Neuquén	1.307	6,3
Río Negro	2.349	7,1
Salta	5.235	8,8
San Juan	3.210	7,6
San Luis	1.637	8,6
Santa Cruz	647	5,6
Santa Fé	21.856	9,3
Santiago del Estero	4.088	7,6
Tucumán	7.656	9,6
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sud	109	6,1
FUENTE: Departamento Estadísticas de Salud, Ministerio de Salud Pública de la Nación. Elaboración propia.		

CUADRO 5 - MORTALIDAD INFANTIL. 1979. (%)

DEPARTAMENTO	Neonatal	Tardía	Mortalidad Infantil
TOTAL PROVINCIA	22,2	27,9	50,1
CAPITAL	26,4	15,1	41,5
REGION NOROESTE			53,1
. Berón de Astrada	23,5	35,3	58,8
. Concepción	6,0	36,1	42,1
. Empedrado	16,9	14,1	31,0
. Itatí	13,1	43,8	87,9
. General Paz	36,9	20,7	57,6
. Mburucuyá	32,0	13,7	45,7
. Saladas	24,5	40,3	64,8
. San Cosme	82,5	82,5	165,0
. San Miguel	9,7	25,8	35,5
. San Luis del Palmar	28,2	19,7	47,9
REGION ESTE CENTRO SUR			59,7
. Curuzú Cuatiá	15,7	39,7	55,4
. General Alvear	12,6	29,4	42,0
. Ituzzaingó	17,2	34,4	51,6
. Mercedes	15,4	53,0	68,4
. Monte Caseros	13,6	27,1	40,7
. Paso de los Libres	36,6	34,5	71,1
. San Martín	21,6	27,8	49,4
. Santo Tomé	23,0	34,6	57,6
. Sauce	23,5	78,4	101,9
REGION SUDOESTE			45,0
. Bella Vista	18,5	35,8	54,3
. Esquina	19,6	19,6	39,2
. Goya	20,1	23,1	43,2
. Lavalle	12,6	34,7	47,3
. San Roque	10,6	33,5	44,1
FUENTE: "Estadísticas Vitales". Departamento Estadísticas de Salud de la Provincia de Corrientes.			

VIVIENDA.

El déficit cualitativo teniendo en cuenta la "precariedad y obsolescencia" de viviendas en la Provincia de Corrientes es de 51,75 por ciento de familias afectadas, según proyección estimada al año 1978 por el CONADE.

Si bien en la década 1960/1970 se registró un aumento del número de viviendas (aún restando las diferencias de definición utilizadas en ambos censos (1960-1970), éste está en una parte sustancial, representado por viviendas deficientes desde el punto de vista constructivo sanitario. Lo mismo ocurre en 1980. Este fenómeno se debe a las aglomeraciones urbanas correntinas que incrementan su población en una proporción alta (30,5 por ciento para 1960/1970), mientras las zonas rurales experimentan una disminución (12,0 por ciento para 1960/1970).

Como se manifestó en el Tercer Informe Parcial, la situación habitacional comprende dos aspectos fundamentales que hacen a:

- . La vivienda en sí: materiales de construcción, cantidad de habitaciones, etc.
- . Saneamiento ambiental: provisión de agua potable, eliminación de excretas, etc.

Ambas son fundamentales para determinar la situación habitacional, y ésta, a su vez se relaciona con la situación sanitaria de la población ya que si resultan deficientes determinan la presencia de enfermedades fundamentalmente infecciosas y parasitarias. Pero, como es harto sabido, el problema de la vivienda

da inadecuada desborda el de la enfermedad y adquiere proyecciones mayores en los niveles social, económico, psicológico, educativo, etc.

La celeridad del proceso de urbanización provocada por la falta de oportunidades en los centros rurales ha determinado la formación de villas de emergencia, donde las condiciones habitacionales son más que deplorables (ver informes anteriores).

A través del trabajo de campo se observó que si bien el porcentaje de viviendas deficitarias en los centros urbanos es muy elevado, en las zonas rurales es aún mayor. En las encuestas realizadas surgió que un 88 por ciento consideró las viviendas insatisfactorias y muy insatisfactorias.

Con respecto a los materiales utilizados, aprovisionamiento de agua potable y eliminación de excretas, se ha explicitado extensamente en los informes anteriores.

En cuanto a la utilización del espacio habitacional se observó que la intimidad familiar es compartida y existen muchos casos donde todo el núcleo familiar duerme en el mismo cuarto, como también en muchas oportunidades se observó que las camas son compartidas.

Si este hacinamiento se observa en los grandes centros: Capital 19,26 por ciento, Goya: 23,9 por ciento, Esquina: 21,9 por ciento de viviendas con hacinamiento, tanto más se da en las zonas marginadas y en el área rural.

En síntesis, la problemática habitacional de la Provincia de Corrientes descripta a lo largo de todos los informes anterio

res se puede resumir en:

- . Alto porcentaje de viviendas hacinadas.
- . Alto porcentaje de viviendas precarias y obsoletas.
- . Alto porcentaje de viviendas con escasas condiciones de saneamiento ambiental.

Observando los cuadros que se presentan a continuación de la Encuesta de Situación Habitacional, donde se realiza un análisis comparativo de 18 aglomerados de distintos puntos del país, se deduce que en cuanto a porcentaje de hogares de acuerdo a "nivel de máxima precariedad" (CUADRO 1), los aglomerados correntinos: Goya, Esquina y Corrientes, ocupan el primero, cuarto y quinto lugar, respectivamente, en el total de los aglomerados encuestados del país.

En cuanto a hacinamiento, también se observa que los aglomerados correntinos, cuentan con porcentajes de los más elevados.

Los planes de viviendas que los distintos gobiernos han realizado para aliviar esta situación, se ha observado en las encuestas llevadas a cabo, que carecían fundamentalmente en dos aspectos:

- 1) No respondían a las características edilicias adecuadas a la población a cubrir (edificios en propiedad horizontal, en vez de casas con pequeños terrenos).
- 2) Las cuotas no son accesibles para la mayoría de las personas necesitadas de vivienda.

CUADRO 1 - PORCENTAJE DE HOGARES SEGUN PUNTAJE DE PRE-
CARIEDAD POR AGLOMERADO.

AGLOMERADO	PUNTAJE DE PRECARIEDAD(*)	0 - 50 puntos	N°	51 - 70 puntos	Más de 70 puntos	TOTAL DE HOGARES	
						%	N°
Gran Buenos Aires	11,4	15	8,6	80,0	100,0	2.667.43	
Gran Rosario	7,8	17	10,3	81,9	100,0	234.19	
Gran Córdoba	6,7	18	10,7	82,6	100,0	217.52	
Gran Mendoza	11,1	16	12,3	76,6	100,0	121.89	
Gran San Miguel de Tucumán ...	29,5	7	18,4	52,1	100,0	101.23	
Santa Fé - Santo Tomé	11,5	14	9,4	79,1	100,0	76.38	
Gran Resistencia	38,7	6	17,9	43,4	100,0	40.30	
Paraná	12,5	13	11,6	75,9	100,0	36.40	
Corrientes	40,6	5	18,2	41,2	100,0	35.82	
Santiago del Estero - La Banda	13,1	12	16,6	70,3	100,0	30.55	
San Salvador de Jujuy	26,1	10	21,9	52,0	100,0	24.29	
Posadas	47,8	2	14,1	38,1	100,0	24.12	
Neuquén	19,0	11	18,6	62,4	100,0	17.98	
Concordia	26,9	9	15,9	57,2	100,0	17.82	
Formosa	44,2	3	12,0	43,8	100,0	15.99	
Gualeguaychú	27,0	8	17,0	56,0	100,0	12.02	
Goya	53,1	1	8,9	37,7	100,0	10.44	
Esquina	44,2	4	20,4	35,4	100,0	1.90	
T O T A L	12,8		9,8	77,4	100,0	3.684.45	

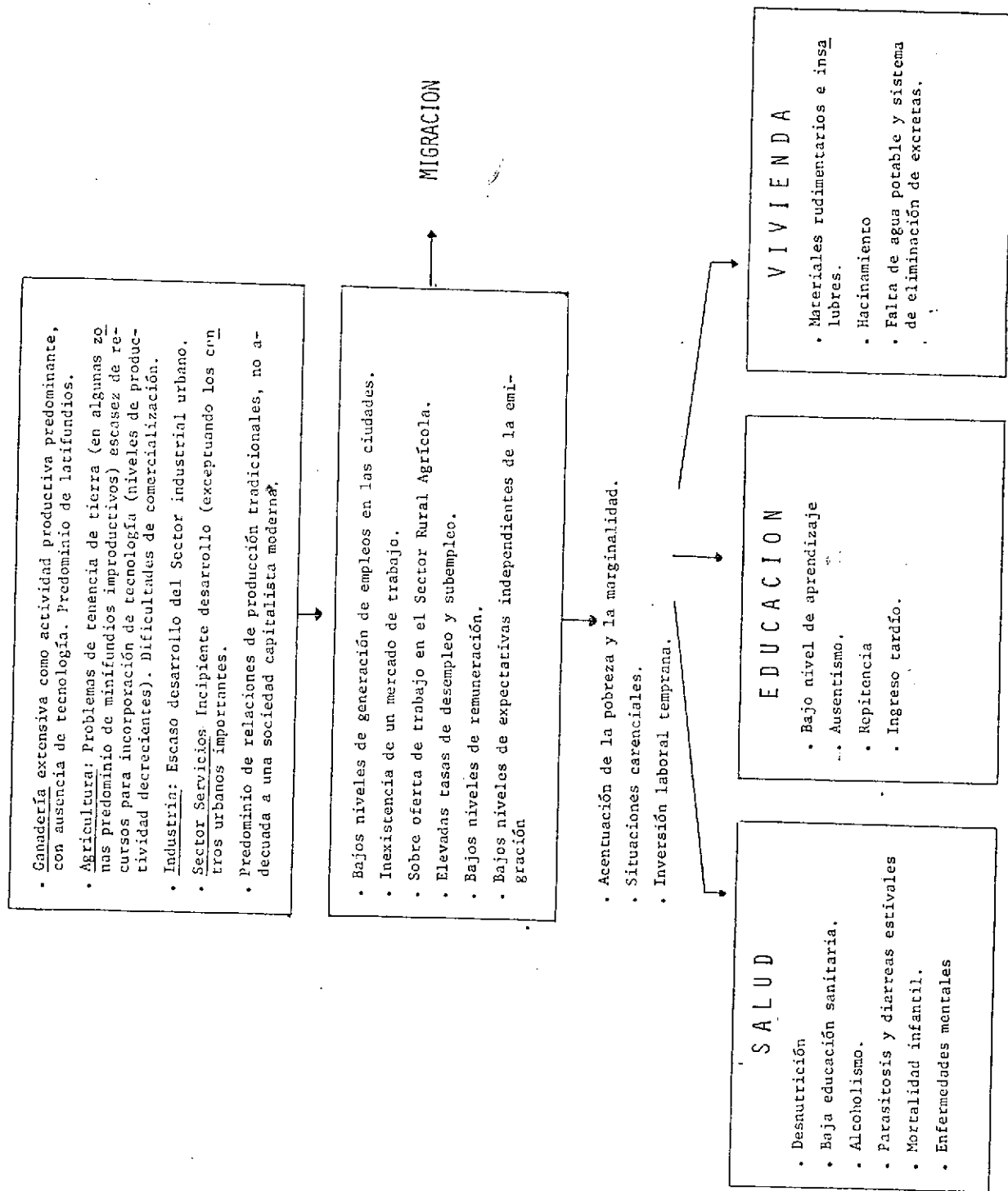
FUENTE: "Encuesta de Situación Habitacional en Areas Urbanas". Provincia de Corrientes.

CUADRO 2 - PORCENTAJE DE HOGARES CON HACINAMIENTO POR CUARTO Y HACINAMIENTO FAMILIAR, POR AGLOMERADO.

AGLOMERADO	HACINAMIENTO POR CUARTO		HACINAMIENTO FAMILIAR Hogares con más de 1 familia	TOTAL DE HOGARES
	Semi-hacinados (1,6 a 2 personas por cuarto)	Hacinamiento crítico (Más de 2 personas por cuarto)		
Gran Buenos Aires...	17,9	9,0	4,2	2.667.434
Gran Rosario	15,0	11,8	4,8	234.194
Gran Córdoba	15,0	11,0	3,2	217.528
Gran Mendoza	12,4	6,8	5,5	121.892
G.S.M. de Tucumán ..	18,5	23,1	4,3	101.239
Santa Fé-Santo Tomé	15,5	11,8	7,7	76.388
Gran Resistencia ...	19,2	25,4	6,9	40.304
Paraná	15,5	14,0	3,0	36.408
Corrientes	21,2	23,4	8,1	35.820
Sgo. del Estero - La Banda	21,9	26,9	7,0	30.552
S.Salvador de Jujuy	15,1	20,8	5,5	24.294
Posadas	16,2	16,2	3,6	24.129
Neuquén	21,7	25,3	2,2	17.988
Concordia	21,1	16,9	4,2	17.825
Formosa	17,7	27,5	2,5	15.990
Gualeguaychú	14,6	15,0	5,0	12.024
Goya	17,1	21,9	4,3	10.446
T O T A L	17,4	10,6	4,4	3.684.455

FUENTE: "Encuesta de Situación Habitacional en Areas Urbanas". Provincia de Corrientes.

ESQUEMATIZACION SINTETICA CONCEPTUAL DE LA REALIDAD CORRENTINA



RECOMENDACIONES GENERALES.

Por considerarse que la situación social de las distintas regiones de la Provincia, es en términos generales, similar, las recomendaciones hechas en el Tercer Informe Parcial, son generalizables al resto de la Provincia.

Sin embargo, se ha considerado necesario en este informe repetir las recomendaciones anteriores, completándolas con otras de mayor nivel de generalidad.

Antes de enunciar recomendaciones puntuales para cada tema - tratado, en este estudio haremos algunas disquisiciones generales acerca de hacia dónde tender y cómo hacerlo.

La hipótesis fundamental que surge a lo largo del análisis es que la problemática existente en todos los ámbitos parte del escaso desarrollo productivo y del atraso en las relaciones - de producción, generadas ambas no por falta de recursos naturales sino por falta de mentalidad moderna y dinámica capaz - de transformar esta sociedad tradicional y no desarrollada.

Tengamos en cuenta que los procesos económico y social están en gran parte unificados, que no son probablemente etapas sucesivas del desarrollo, y que tampoco es uno productivo exclusivo del otro, por el contrario, deben ser vistos como una formación dinámica. Para concretar logros tanto en los objetivos como en las metas pragmáticas, en uno de estos aspectos hay - que tener en cuenta la complementación del otro.

Esta concepción de lo social difiere de la que se tenía en el Siglo XIX, donde lo social se relacionaba solamente con nivel

de vida de una población, y se hablaba de situación social se gún indicadores de sectores como salud, vivienda, educación, etc., para pasar luego a otros más difusos como condición de trabajo, recreación, etc.

Este enfoque, que hemos también utilizado en nuestro trabajo, es rico pero si sólo, como hemos hecho, se completa con una - visión general donde no sólo es importante elevar la situación social que presentan estos indicadores, sino considerar que - la inversión en los recursos humanos es uno más de los insumos a tener en cuenta para el desarrollo económico social integral.

Puntualizando más, diríamos que en el concepto tradicional, - el desarrollo social es el acercamiento de los indicadores de salud, educación etc., a los que detentan los países desarrollados, en cambio en este concepto será la adaptación de funciones que exige una sociedad desarrollada y la creación de - pautas de cultura y de modalidades de vida que caracterizan a las sociedades modernas, por el establecimiento de normas con ductales adecuadas a la modernidad y por la eliminación de ri gideces sociales que estrangulan el cambio.

Visto de esta forma en el desarrollo social, no son sólo impor ta ntes las inversiones para contribuir al mejoramiento de los indicadores cuantitativos, sino también buscar vías de investigación para determinar en qué medida se pueden eliminar los obstáculos sociales para la promoción económica y para la mayor participación de la población en el proceso de cambio a - través de programas en las distintas áreas: salud, vivienda, - educación, ocupación etc., adaptándolos a la sociedad a que se desea arribar.

Así surge como necesario un cambio estructural que permita mayor movilidad social y participación creciente de la población en el desarrollo de dicha Provincia, siendo para esto - fundamental definir la sociedad a que se desea arribar, que - no es sino el modelo de desarrollo al que se aspira llegar.

Para esto se considera de gran importancia la tarea de planificación. Renunciar a tener en cuenta la tarea de planificación en las medidas de gobierno, de inmediato significa persistir en la rutina, mantener las decisiones tal como ha sido hecho hasta ahora, fuera de una racionalidad, resolviendo los - problemas a medida que se presentan, sin noción verdadera del largo plazo y renunciando a imponer al sistema, directivas pa-ra el futuro. En los últimos años ha disminuído, en todos los países, la resistencia que provocaba esta palabra, sobre todo de quienes no sabían su real significado.

Hoy todos hablan de planificación y coinciden con distintos - matices en su necesidad.

La cuestión no es elaborar planes que por su perfección técnica no puedan ser llevados a cabo, o que el cuerpo técnico crea que la planificación es una función misteriosa y superteórica que llevan a cabo algunos profesionales especializados que manejan fórmulas cabalísticas en alambiques conceptuales, totalmente alejados de la realidad.

La deformación suele producirse cuando se piensa que la planificación es exclusivamente una actividad para el más largo plazo, cuando en realidad todas las actividades empezando por las más inmediatas deben estar contempladas en la programación.

Con razón, Prebisch afirma que la planificación es un sistema formado por el plan, los programas que lo implementen y el aparato administrativo que lo debe llevar a la práctica.

Todas las técnicas que se utilicen deberán visualizarse como aproximación a la realidad, y sucesivamente irán adquiriendo precisión y justeza, en tanto se vayan aplicando, probando la validez de sus hipótesis y modificándose de acuerdo a los resultados que ellas vayan produciendo.

No hay que esperar toda la solución del trabajo intelectual - ya que este debe ser completado con la acción, por el trabajo y el manejo de la realidad, pues la especulación y el razonamiento intelectual aislado, conduce a la alienación. Sólo la aplicación del conocimiento a la realidad asegura el equilibrio y la síntesis fructífera entre el hombre y el sistema a que pertenece.

Así surge como de fundamental importancia visualizar que un proceso serio de desarrollo sin participación activa de la población a que van destinadas las acciones, está condenado al fracaso.

En la visión conjugada del desarrollo económico social en que los más destacados estudios insisten, esta participación juega un rol fundamental, dado que evitan las visiones parcializadas que conducen a tantos equívocos.

Se ha olvidado muchas veces que el destinatario del desarrollo es el Hombre, y que su promoción debe ser hecha con su participación y la de su comunidad y no sobre ellos. Como dice ---

Perroux, "Hay que desarrollar a todo hombre en cada hombre" (*). Por lo tanto, toda acción que se desee llevar a cabo, deberá tener presente a quien irá dirigida y que cada hombre de esa comunidad deberá ser quien cambie su propio destino ante las nuevas posibilidades que se le presenten.

De todo lo hasta aquí enunciado se ve la importancia fundamental que tiene, en la Provincia, unificar los distintos sectores de gobierno, incrementando la comunicación intersectorial, para en función de un modelo de provincia enunciado (donde se establezca cómo se quiere que sea la Provincia y, cómo se quiere que vivan sus habitantes, cómo se quiere que se desarrollen y para qué), planificar y programar una acción integral, teniendo fundamentalmente clara la visión de optimizar la acción en cada sector con los recursos que posee y comenzar invirtiendo nuevos recursos en los programas que pueden ser factores de cambio dinamizadores y que generan con su desarrollo progresos en otras áreas.

Así resultan de vital importancia las inversiones tendientes a un desarrollo económico que permita un cambio en la estructura ocupacional y como resultado, una dinamización y mayor participación de la comunidad.

Pero esto debe ir acompañado de acciones en todos los sectores que hacen a lo social (vivienda, salud, educación, recreación, etc.) y así permitir un crecimiento armónico e integral, evitando estrangulamientos que se pueden producir en uno de estos sectores, dando como resultado un crecimiento deforme y desarticulado.

(*): Perroux, Francois. La industrialización del Siglo XX.
Eudeba, Buenos Aires, 1964.

Por lo hasta aquí dicho será necesario elaborar planes de acción integral que contemplen todas las medidas que a continuación se presentan, para planificar el desarrollo de la provincia.

AMBITO ECONOMICO.

1. Incrementar las fuentes de trabajo, en cantidad y calidad (remuneraciones). Este punto se irá completando a lo largo de las medidas que a continuación se enuncian.
2. Incrementar los niveles de seguridad agrícola del productor y su familia, mediante la incorporación de nuevos cultivos y su adecuada localización y colocación.
3. Mejorar la comercialización interna y externa a través de creación de mercados de concentración y organización adecuada de los productores para comercializar la producción y para eliminar la intervención de intermediarios innecesarios, abusivos e ineficiente logro de disponibilidad de insumos para producir (Cooperativas).
4. Aumentar los niveles de ingreso del productor agrícola y su familia, a fin de permitir el mejoramiento de sus condiciones de vida y una evolución económica autogenerada.
5. Aumentar el nivel de eficiencia del productor, mediante cursos de capacitación, para un mejor empleo de los recursos económicos disponibles (tierra-trabajo).

6. Otorgar créditos para la compra de unidades productivas rentables a todos aquellos productores e hijos de productores que hayan demostrado capacidad, a fin de evitar la división de la tierra y la emigración de los más capaces por falta de oportunidad.
7. Créditos a largo plazo para que el productor introduzca mejoras y se tecnifique.
8. Tratar de limitar la existencia de latifundios y minifundios improductivos, tendiendo a una distribución y utilización racional de la tierra.
9. Propender a un sistema capitalista en las relaciones de producción con regulación contractual y mejores remuneraciones y por tanto mayor estabilidad, amparados por un sistema de previsión social.
10. Crear un sistema que permita regularizar los títulos de propiedad, así como también que exija y posibilite la contratación formal de arrendamiento y aparcería, reduciendo a su vez el porcentaje que este último debe pagar al dueño de la tierra.
11. Cursos de capacitación para los productores pequeños, medianos y grandes a fin de que introduzcan mejoras en sus modos de producción, tecnificando y diversificando la misma. Adaptarlos al uso de tractores, galpones, etc. En una palabra, capacitarlos como empresarios.
12. Promocionar la instalación de agro-industrias que permitan industrializar los productos cultivados en la pcia.

favoreciendo así a los productores de los mismos y creando nuevas fuentes de trabajo, que permitan la incorporación del excedente de mano de obra existente en las ciudades y la subocupación existente en la zona rural, permitiendo así que desaparezcan las unidades improductivas del campo (minifundios) ante el incremento de las fuentes de trabajo en la industria.

13. Como consecuencia de la industrialización, surge la necesidad de incrementar el sector servicios, construcción, etc., que posibilita una nueva forma de incorporación de mano de obra excedente, no necesitando de largos períodos para su adiestramiento y capacitación laboral.

A su vez, el desarrollo del sector servicios principalmente en las zonas rurales, en lo que respecta a provisión de infraestructura y equipamiento de salud, educación, vivienda, electricidad, agua potable, caminos, transportes, etc., se encuentra ligado a las expectativas de calidad de vida que es preciso reforzar, surgiendo todo esto de un proyecto de desarrollo para la población rural.

Todas estas medidas permitirán retener la población de la Zona Sudoeste, disminuyendo los saldos migratorios.

14. A partir de la aplicación de las medidas hasta aquí enunciadas, surgirán modificaciones en la demanda de mano de obra que posibilitará una mayor remuneración y por tanto un aumento del consumo. Así surgirá inmediatamente como necesario la creación de centros de abastecimiento que permitan el acceso inmediato de las poblaciones geográficamente alejadas (preferentemente propiedad de cooperativas).

La importancia de este punto, radica en dos aspectos:

- 1º) en los muy bajos niveles de consumo alimenticio y de ves
timentas, así como de elementos mínimos para equipar la
casa.
- 2º) En las diversas formas en que el comerciante local lesio
na el interés del poblador (teniendo en cuenta las ínti-
mas relaciones existentes entre el comercio y formas de
acopio).
15. Mediante el aumento de comunicación de los distintos sec
tores de gobierno, realizan la planificación tratando de
lograr el mayor aprovechamiento de los recursos disponi-
bles, evitando las inversiones excesivas en obras comple-
jas que luego son solo subutilizadas. Ejemplo: Bomba de
Cobalto, Tomografía Computada (ambas existen en Resisten-
cia y Corrientes).
16. Tratar de integrarse comercialmente con Brasil, permitien-
do así ganar un mercado exterior cercano que ayudará a -
justificar un mayor desarrollo provincial.

Para esto es necesario enfatizar el desarrollo en la Re-
gión Oeste de la Provincia (o sea en los Departamentos -
que lindan con el río Pañaná), como se ha hecho hasta -
ahora, sino equilibrar la Provincia desarrollando también
la Región Este. Esto permitirá a la vez retener la pobla-
ción y atraer población a esa zona de Frontera, hecho fun-
damental para contribuir con la "soberanía nacional".

En el Siglo XIX se favorecían mutuamente el sentimiento
nacional y el crecimiento económico, porque este se evi-



denciaba en el dominio de los mercados mundiales; en nuestros años la situación es más compleja, en razón del proceso de integración continental que está ocurriendo.

Es fácil visualizar una contradicción entre el énfasis en el sentimiento de lo nacional que requiere el proceso de desarrollo y la tendencia a la formación de "mercados comunes" a que obliga la economía moderna.

Es lógico que surjan conflictos entre estas orientaciones divergentes, conflictos de solución muchas veces difícil, y que suele ser uno de los problemas mayores de los países en vías de desarrollo.

Algunos piensan que la dificultad en superar la visión de lo nacional para sumirse en el continental, es similar al proceso de superación de lo feudal que se dio en la Edad Media, en los países de Europa. La integración continental puede ser importante, desde el punto de vista económico-político, para quienes realicen estudios prospectivos.

VIVIENDA.

En materia de vivienda se ha analizado el déficit existente y se observó un desajuste producido entre la oferta y la demanda de las mismas.

Esto se debió fundamentalmente a la inexistencia de planes económicos para familias de muy escasos recursos, que al parecer por su situación económica y laboral no pueden afrontar las cuotas que los planes actuales fijan.

Esta situación parece irremediable en tanto no se realice -- una distribución más equitativa de los ingresos y se mantenga la situación actual. Sin embargo, hasta tanto esto cambie, los programas de vivienda realizados mediante el sistema de autoconstrucción son los más indicados para ayudar a las familias de escasos recursos para que puedan poseer su propia vivienda.

Los aspectos sociales son las características dominantes de los programas de vivienda y de su ejecución. A pesar de las consecuencias económicas de las actividades de la construcción, la preparación de los programas de vivienda obedecen en gran parte, a la aspiración de mejorar los niveles de vida (*). Esto, que es válido para todos los programas de vivienda, reviste un carácter especial en relación al sistema de autoconstrucción, puesto que éste en determinadas coyunturas

(*): Naciones Unidas: Informe del Seminario Latinoamericano sobre Estadísticas y Programas de Vivienda. Copenhague, Dinamarca, Septiembre de 1962.

ras socio-económicas, suele ser el único camino para abordar integralmente el problema de las "villas inestables" y "conventillos" con todo lo que implica la incorporación de grupos marginados, mediante el proceso educativo de movilización de recursos humanos y de integración social.

Mediante este sistema se favorecen simultáneamente los participantes del plan y la economía regional. Esta experiencia - se ha realizado con total éxito en otros países y en el nuestro, por ejemplo en la Provincia de Buenos Aires, erradicación Villa Bajo Flores, etc.

Al utilizarse el trabajo de los futuros propietarios, se reduce considerablemente el costo de la vivienda puesto que - la mano de obra representa en nuestros países un porcentaje muy elevado del costo total (un 40 por ciento), en razón de la baja productividad de la industria de la construcción y - de los sistemas constructivos utilizados que no han incorporado todavía los adelantos necesarios para elevar la eficiencia del proceso productivo.

Para los interesados, la disminución de los costos significa una reducción de cuota y un porcentaje destinado a la vivienda dentro del presupuesto de algunas familias.

Además, el poseer vivienda propia constituye un ahorro y una capitalización importante que, en sus circunstancias, no podría obtener por otro procedimiento.

Desde el punto de vista de la economía regional, presenta -- también sus ventajas, no sólo porque crea ahorro y lo invier

te automáticamente, sino porque aumenta la capacidad de inversión del sector público en programas de vivienda.

Por otro lado, un programa de autoconstrucción de relativa importancia, tiene otras tres incidencias en la economía regional: desarrollo del mercado de materiales, acrecentamiento de la demanda de servicios técnicos vinculados a la industria de la construcción, estímulo de la industria para equipamiento del hogar.

Otra de las ventajas, es que contribuye al proceso de educación fundamental (entendida esta como educación para la vida), uno de sus principales méritos es que "no es una técnica aislada para construir viviendas, sino un método que implica ayuda en el desarrollo integral humano de un pueblo".

Es un elemento dinamizante que favorece la formación de hombres y grupos humanos responsables de su propio bienestar - que no viven esperándolo todo del Estado o de los demás.

Este sistema, además de construir viviendas, contribuye a elevar a los hombres mediante su autodesarrollo.

Cuando los participantes constituyen una mano de obra no calificada al intervenir los mismos beneficiarios en la construcción de las viviendas, reciben una capacitación técnica que los habilita para trabajar como obreros de la construcción con carácter semicalificado.

Un plan de construcción de viviendas que integre sus proyectos al desarrollo comunitario puede ser un instrumento impor

tante que ayude a orientar ciertos núcleos de población para evitar un crecimiento urbano desordenado.

Por último, mencionaremos la importancia que tiene, al igual que otros programas de vivienda, el tener el Estado el problema de vivienda resuelto con sus efectos positivos en lo económico, social y familiar.

"Una vivienda aceptable que proporcione al hombre la grata sensación de bienestar y reposo, influye sobre su capacidad para el trabajo, su salud mental y física e inclusive su productividad (*).

La vivienda también es una inversión interesante para el desarrollo cuando se quiere estabilizar una población con el fin de coordinar esta acción con radicación de industrias y desarrollo de fuentes de trabajo, tanto en las ciudades como en el campo, en función de planes tendientes a crear o mantener las posibilidades de trabajo productivo.

Son también de fundamental importancia las medidas en materia de saneamiento ambiental: provisión de agua potable, eliminación de excretas y electrificación, que como se mostró en el análisis anteriormente efectuado, es muy deficiente para gran parte de la población de la provincia:

(*): Acedo Mendoza, Carlos. Vivienda Urbana. Asociación Pro-Venezuela. Caracas 1967.

Otra medida a tener en cuenta, es que cualquier plan de vivienda que se quiera efectuar, deberá tener las características edilicias que los destinatarios consideren de su gusto. Se ha observado a través de encuestas, el fracaso de los planes en propiedad horizontal.

Otra medida es otorgar créditos para mejoras de viviendas.

EDUCACION.

En 1954, un informe del Departamento de Estudios Sociales de las Naciones Unidas, expresaba: "puede ser afirmado que una Nación debe hacer inversiones en capital humano tanto como las hace en equipamiento físico. En otras palabras lo que se gasta en cultivar y educar a las futuras generaciones, es también una inversión, lo cual reedituará ampliamente en términos de producción futura y prosperidad".

Como hemos dicho en el análisis, la educación es el más importante instrumento para la promoción económico social; en sus posibilidades se encuentra implicada la oportunidad de estructurar una sociedad cuyo fin sea el desarrollo integral de la personalidad humana. En resumen, se considera que la educación, en sentido amplio, es un instrumento fundamental para la puesta en marcha de programas de desarrollo de comunidades.

Otro concepto que está fuera de toda discusión es que la educación debe ser planificada. Entre otros muchos problemas que la educación plantea su costo obliga al máximo aprovechamiento de los recursos y a la formación del personal que el país, provincia o región necesita para sus planes de desarrollo o crecimiento. Deben fomentarse aquellos cursos destinados a formar el personal que la comunidad necesita. Esto ha sido así entendido en los países más desarrollados.

Para ser más claros debemos tener en cuenta que la educación tiene dos aspectos fundamentales: el institucional y el sis-

tema informal de educación. Este último incluye la educación para el trabajo, para la salud, y en general para la toma de conciencia de los roles sociales básicos, que debe tener una sociedad moderna.

A continuación pasaremos a enunciar medidas para ambos aspectos educativos:

- 1) Aumentar la incorporación de alumnos al sistema educativo e incrementar la retención y rendimiento del sistema educativo, resultante todo esto de una mejora en el área laboral y en el nivel de remuneraciones que retardarán la inserción laboral del niño.
- 2) Aumentar el rendimiento cualitativo mediante la formación adecuada de docentes capacitados para el manejo de realidades específicas como son las educativas en áreas rurales.
- 3) Formación de supervisores y planificadores de la educación en la zona, que adecuarán las currículas de enseñanza a las tareas y ocupaciones que se desarrollan en cada una de ellas. Así tanto docentes como supervisores y planificadores de educación tendrán un rol importantísimo como recursos humanos activos en el proceso de modernización de la Provincia.
- 4) Mejor remuneración del personal docente a fin de incentivarlos en su tarea y para que no necesiten realizar otras y así aumentar su rendimiento.

- 5) Incrementar los fondos destinados a los comedores escolares para que funcionen correctamente (tengamos en cuenta las dificultades que presentan en el análisis), ya que son una real necesidad y fuente de incentivo para enviar a los niños a la escuela. Es notable la disminución de la deserción escolar cuando estos funcionan bien.
- 6) Establecer un sistema de control de funcionamiento de los comedores escolares, procurando una dieta equilibrada.
- 7) Garantizar la vestimenta de los niños en edad escolar.
- 8) Presentar una mayor y más diversificada oferta de enseñanza media, normal y técnica, dictar cursos de enseñanza técnica, relacionados con la salida laboral que presente el nuevo esquema de desarrollo de la Provincia.
- 9) Aumento de las comunicaciones (caminos, radio, televisión) con el fin de disminuir el aislamiento relativo, y el escaso contacto con el mundo externo que tienen muchos parajes, introduciendo así estímulos culturales y actitudinales.
- 10) Formación de centros de recreación que funcionen también como escuelas taller y donde además, periódicamente se den cursos prácticos audiovisuales (por medio de caseteras, videograbadores), sobre distintas materias: técnicas agrícolas, sanidad, salud infantil, nutrición, conservación de alimentos, geriatría, construcción de viviendas, saneamiento ambiental, etc.

En síntesis, teniendo en cuenta que como hemos dicho el problema de la Provincia es de mentalidad, más que de recursos, todos los esfuerzos que se pongan en el aspecto educativo en sentido general, son de fundamental importancia.

Así los "factores culturales" tienen que ver con el sistema educativo y quizás entre todos en la Provincia, el más importante es la "resistencia al cambio". Sin duda el conformismo, - la aceptación del paternalismo (del caudillismo o del Estado) la ausencia de una mentalidad de "logro" y de incentivo al progreso, y en general las características que suelen identificar a una personalidad dirigida por la tradición, deben ser tomadas muy en cuenta en la planificación educativa, en sentido general, ya que entre otras consecuencias, desalientan una actitud económica "racional".

SALUD.

Como hemos planteado en el análisis, existe una estrecha relación entre el desarrollo alcanzado por una comunidad y su nivel de salud. Recordemos que la salud está íntimamente ligada a la alimentación, educación, vivienda, saneamiento ambiental, y sobre todo a las posibilidades laborales.

Pero hasta tanto se dé este desarrollo, es necesario tomar medidas tendientes a optimizar el uso de los recursos existentes en el Sistema Sanitario.

Podemos decir que las medidas a tomar según el análisis que - hemos efectuado, deben ubicarse en dos planos: 1) en el Sistema Sanitario; 2) en Educación para la Salud.

- 1) Optimizar el funcionamiento de los hospitales y centros sanitarios existentes, mediante el nombramiento de directores y médicos con alto grado de conciencia de su deber, estableciendo a la vez un sistema de control de los mismos. Pensamos que las Municipalidades a través de sus Intendentes, están capacitadas para esta tarea. Se ha observado la diferencia de funcionamiento de los centros de salud que a éstos les compete directamente y los pertenecientes a la Provincia

Algunos justificaron la falta de eficiencia por los escasos recursos que poseen los centros sanitarios y los Hospitales, sobre todo en materia de especialidades (laboratorio, radiología, etc.), así como también en las escasas remune-

raciones que perciben. También algunos se justifican considerando que su labor de nada sirve si la población no tiene acceso a los medicamentos que ellos prescriben", si no pueden alimentarse adecuadamente, si no tienen fuentes de trabajo, etc.

En síntesis, sienten que inyectan artificialmente salud a una comunidad, ya que este nivel de salud no se sostiene a sí mismo.

Sin embargo, pensamos que todo médico no tiene opción y no hay para él otra alternativa que la de contribuir con todos los medios a su alcance, a desarrollar actividades de salud cualquiera sea el resultado que se obtenga, y aún sabiendo que no hacen, en muchos casos, sino prolongar meses o años esas vidas.

De todo lo hasta aquí explicado se resume:

- . Necesidad de aumentar la conciencia de los médicos.
- . Incrementar el suministro de medicamentos gratuitos en hospitales y centros sanitarios, para quienes se compruebe no pueden adquirirlos.
- . Contar en los hospitales con médicos, personal auxiliar y elementos, en las distintas especialidades.
- . Controlar la asistencia de los médicos y el cumplimiento de sus horarios y tareas, tanto en los hospitales como sobre todo en los centros o puestos sanitarios existentes, -

ya que se ha observado que así como algunos funcionan correctamente son muchos los que no lo hacen.

- . Intensificar las campañas sanitarias en radio y televisión.

- . Realizar experiencia piloto de mini-hospitales ambulantes - que recorran los parajes más alejados en determinados días que la población conozca, con médicos: clínico, pediatra, - odontólogos, con el material necesario para atender a la población. Esta labor puede ser muy interesante, pero siempre que se la acompañe de la siguiente medida que se considera como fundamental en todos los casos:

- Formación de Agentes Sanitarios de Cultura. Se entiende por Agentes Sanitarios de Cultura a personas integrantes de la comunidad a servir de cultura afín, instalados en la misma, que mediante distintas "rondas domiciliarias", van realizando en un comienzo educación sanitaria para luego pasar a realizar tareas de desarrollo comunitario.

Se deberán buscar personas queridas por la comunidad a atender (líderes naturales, en lo posible). Estos tienen la ventaja de que al conocer la problemática de las familias de la región de la que forma parte, pueden adaptar mejor los conocimientos a transmitir a la población que atiende. Por otro lado la población los considera uno de ellos y les es más fácil confiar sus problemas (tanto de salud, como provenientes de sus costumbres; ejemplo: alcoholismo, etc.) y realizar seguimiento de enfermos ambulantes, detección temprana de enfermedades.

En segundo lugar, la población tiene la ventaja de "tenerlo cerca" para los casos de emergencia. A estas personas se las deberá preparar como ayudantes sanitarios, instruyéndolos en cursos de primeros auxilios, colocación de inyecciones, atención de partos en casos de urgencia, diagnósticos simples y medicación gratuita de esas enfermedades, ejemplo: diarreas, dolor de oídos, resfríos, tratando de solucionar los problemas, sin que la población necesite trasladarse a los centros urbanos, hecho dificultoso, en muchos casos, -- por su costo, y por la inaccesibilidad de los caminos. Aliviando así al enfermo hasta la próxima visita del médico o del puesto sanitario ambulante.

Serían intermediarios entre la población y el sistema sanitario, ayudando a un continuo acercamiento de ambos. Tienen, además, para los pacientes la ventaja de la atención personalizada, que es la que lleva en muchos casos a la población a asistir a las curanderas y comadronas.

Estos serían también verdaderos agentes de cambio en cuanto no sólo realizarían educación sanitaria, sino que contribuirían al desarrollo integral de la comunidad.

Por ejemplo, en una primera ronda domiciliaria se toma nota de los habitantes de cada vivienda (detección de hacinamiento, etc); en la segunda se procede a inmunizaciones elementales, luego se les enseña a mejorar hábitos de alimentación o instalar letrinas; es posible que en la cuarta ronda o subsiguientes ya se disponga de confianza para modificar sus métodos de siembra y así se va consiguiendo mediante etapas sucesivas, programadas, integrando la comunidad en actividades.

des que tienen objetivos de desarrollo totalmente específicos.

Este método de apoyo ha sido llevado a cabo en otros países del mundo con total éxito, y en el nuestro fue realizado - en Jujuy con el mismo resultado.

Estos agentes ayudarán a una preparación mínima de la población en conocimientos básicos de higiene y detección de síntomas, logrando así un eficiente aprovechamiento de los servicios creados.

Es de fundamental importancia la presencia constante de este tipo de personal sobre todo en las zonas rurales, ya -- que la radicación de médicos permanentes en la zona no ha sido del todo exitosa.

Acaso mediante técnicas de investigación social no podría intentarse valorar la integración comunitaria y a su desarrollo, que resulta de estas actividades de salud, el sentimiento de pertenencia que surge de sentirse incorporado a un plan que se ocupa de ella, o los cambios en la auto-marginación individual que provoca el aprender "a hacer cosas", y obtener resultados abandonando un quietísmo secular (*).

(*) : Salud, Medicina y Desarrollo Económico Social. Abraam - Sonis, EUDEBA.

Como sabemos, Emilio Coni alrededor de 1890, concretó un plan sanitario en Corrientes, pero éste no se llevó a cabo. ¿Qué características tendría hoy Corrientes si se hubiese realizado ?

"Para Mendoza también realizó en 1896 un Plan Integral de Salud Pública, el primero en América Latina, que enorgullecería a cualquier Sanitarista de nuestros días, tan amplia - en su concepción, que fue el punto de partida de la transformación que hizo de la Capital mendocina y sus alrededores una zona privilegiada del país".

Ha pasado casi ya un siglo y, ¿Qué espera Corrientes para cambiar ?