

PRIMER INFORME DE AVANCE CORRESPONDIENTE
AL ESTUDIO "PROPUESTA PARA LA ASISTENCIA
Y PREVENCIÓN DE LA PATOLOGÍA PREVALENTE
EN EL ÁREA DE FRONTERA TARTAGAL. PROVIN-
CIA DE SALTA." SECTOR SOCIAL.

Lic. Agustín F. Cafferata

Buenos Aires, 13 de marzo de 1981

Salta
Áreas de Frontera
Y.34

O
M.411
C 11 pr
I

1.-Las tareas desarrolladas en el transcurso de este primer mes de estudio, se centraron en la búsqueda y localización de información secundaria, como también de antecedentes de estudios específicos. Dicha búsqueda cubrió tanto el ámbito local como el provincial.

A continuación se detallan los diversos organismos e instituciones visitadas:

- Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería
 - . Dirección Nacional de Economía y Sociología Rural
 - . Departamento de Estadísticas
 - . Departamento de Estimaciones Agropecuarias
- Consejo Federal de Inversiones (Biblioteca)
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
- Departamento de Recursos Humanos, Sector Areas de Frontera, de la Dirección Nacional de Migraciones
- Dirección Provincial de Estadísticas y Estudios Económicos: (Pcia. de Salta)
- Secretaría de Planeamiento (Pcia. de Salta)
- Dirección de Desarrollo Agropecuario (Pcia. de Salta)
- Hospital del Milagro de la Ciudad de Salta

./

02

- 2.- Cabe señalar particularmente que se obtuvo información inédita del último Censo Nacional de Población y Vivienda, (1980), desagregado a nivel de fracción censal y localidades, como también la cartografía correspondiente.

Asimismo, entre el material recolectado se destacan informes de situación elaborados por agentes extensionistas rurales de la provincia en el área de estudio; también son señalables datos inéditos provenientes del Empadronamiento Agropecuario de 1974, relevado por la Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería.

- 3.- Dentro de las actividades previstas, se concretó una reunión de trabajo con el Director Interino del Hospital del Milagro de la Ciudad de Salta, Dr. Sergio Córdoba; el es uno de los responsables del equipo de estudio local. Con el mismo se consideró la marcha general del trabajo y los alcances del presente estudio.
- 4.- De acuerdo a las previsiones acordadas en el correspondiente contrato, y a los fines de relevar en forma exhaustiva toda información de utilidad disponible a nivel provincial, se derivó, bajo la supervisión del suscripto, parte de estas

./

Q

tareas a un asistente de investigación residente en la Pcia. de Salta.

- 5.- Paralelamente a las actividades reseñadas, se está avanzando en la formulación de un marco conceptual apropiado a los objetivos del estudio. De ser posible, de acuerdo a la calidad y suficiencia de los antecedentes detectados, se presentará un esquema desarrollado del mismo en el próximo informe de avance.

Agustín Corro

SEGUNDO INFORME DE AVANCE
CORRESPONDIENTE AL ESTUDIO
"PROPUESTA PARA LA ASISTENCIA
Y PREVENCION DE LA PATOLOGIA
PREVALENTE EN EL AREA DE FRON-
TERA DE TARTAGAL . ASPECTO -
SOCIOLOGICOS.

Lic. Agustín F. Cafferata

Buenos Aires, 9 de abril de 1981.-

1.- El presente informe de avance corresponde a las tareas desarrolladas en el segundo mes de trabajo del estudio de referencia.

Se continuó la búsqueda y relevamiento de información y antecedentes pertinentes y se comenzó a concretar la sistematización de parte del material relevado.

Se puede afirmar que la búsqueda y sistematización se orientaron básicamente a:

i) Identificar y caracterizar la estructura social del área de estudios desde una doble perspectiva, las características y condiciones de funcionamiento de la misma y la de los diversos grupos y segmentos sociales que la conforman.

ii) Caracterizar los patrones de comportamiento demográfico y las condiciones de vida de la población.

2) Con respecto al primer punto, conformación social del área, los interrogantes que guiaron la búsqueda de información fueron: ¿cuáles son los principales segmentos sociales existentes en el área de estudio.?, ¿Cuáles los factores que determinan y reproducen las condiciones de vida de esos segmentos sociales.

3.- La búsqueda de referentes empíricos (datos estadísticos de distinto orden) es extremadamente compleja debido a que la información requerible no está captada por las instituciones responsables de acuerdo a las necesidades conceptuales de una investigación social de esta naturaleza.

Por lo tanto, el esfuerzo que se está realizando es el de

9A

identificar información que sirva como indicador de las categorías de análisis utilizadas, sabiendo que ello tiene fuertes restricciones en un estudio con datos secundarios. La información que se está relevando es aquella que permite reconstruir una primera matriz social del área, para luego confrontarla con el medio , a través del trabajo de campo , y así producir las correcciones que los hallazgos sugieran, como también llenarla de mayor contenido con los aportes proporcionados por informantes clasificados y la observación directa.

La información que se capta está determinada por la hipótesis de que la diferenciación social de la población rural en estudio está fundamentalmente condicionada por aquellas dimensiones de la vida social que hacen a las condiciones de vida de los distintos segmentos sociales. De ahí que se considere decisivo la búsqueda de información que refleje de alguna manera las formas productivas agropecuarias y los mercados de trabajo en que se inserta esa población rural.

Teniendo en cuenta estas consideraciones y a los efectos de concretar una caracterización global del área en estudio se está buscando y clasificando material referido a la misma . Las indagaciones efectuadas a la fecha nos permiten concluir que no hay prácticamente estudios específicos ; la mayoría de los detectados son de nivel provincial y/o regional.- No

obstante ello se está haciendo un aprovechamiento detallado de los mismos .

Estos estudios se los complementa con información que describe el nivel y tipo de actividad agropecuaria local (datos de superficies cultivadas por tipos de cultivo , existencias ganaderas, etc).

Mientras que estos datos nos proporcionan una imagen de la situación general del área , es necesario avanzar para diferenciar sectores sociales en la población rural. Para ello es necesario disponer de información que indique diferencias en la posibilidad de acceder a los bienes y servicios que ofrece la sociedad (nutrición , vivienda , servicios de salud y cultura, etc.).

Consideramos que los indicadores más aptos son aquellos que caracterizan las diversas condiciones de productividad agropecuaria en el entendimiento de que , las diferencias de productividad están asociadas con diferencias de ingresos y en consecuencia de acceso a los bienes y servicios que caracterizan distintos niveles de vida de la población rural.

Mirado desde otro ángulo interesant también indicadores de los mercados de trabajo para aquellos sectores de población que son asalariados ó similares.

9
Teniendo en cuenta lo precedente, hasta ahora se ha obtenido información de los censos : nacionales agropecuarios (1960-1969), como también material inédito del Empadronamiento Nacio

nal Agropecuario de 1974, a nivel de radio y fracción censal-
A nivel de Municipio , se obtuvo un padrón de productores -
de 1979 y asimismo los datos catastrales correspondientes .
Estos dos últimos antecedentes fueron proporcionados por au-
toridades provinciales.

Dado el extremo grado de desagregación de esta información
(a nivel de productor) la misma se está computando y compa-
tibilizando .

3.- En referencia al punto patrones de comportamiento demográfi-
co, se calculó la tasa de crecimiento poblacional de los úl-
timos períodos intercensales por departamentos , a los fi
nes de completar la información ya existente a nivel provin-
cial de los niveles de crecimiento total , vegetativo y mi-
gratorio para los períodos 1947-1960 y 1960-1970.

Se calcularo para el período 1970-1980 las tasas brutas de
natalidad y mortalidad para obtener así el crecimiento vege-
tativo y una estimación del crecimiento migratorio.

99

TERCER INFORME DE AVANCE
CORRESPONDIENTE AL ESTUDIO
"PROPUESTA PARA LA ASISTENCIA
Y PREVENCION DE LA PATOLOGIA
PREVALENTE EN EL AREA DE
FRONTERA DE TARTAGAL"
ASPECTO - SOCIOLOGICO

Lic. Agustín F. Cafferata

Buenos Aires, mayo 8 de 1981.-

- 1.- Las tareas efectuadas a lo largo del último mes se centraron en las siguientes actividades
 - Conclusión de la tabulación de la información sobre productores agropecuarios, superficies cultivadas y stock ganadero.
 - Evaluación de la consistencia y confiabilidad de la información antes mencionada; como también elaboración de un primer análisis preliminar de esa información.
 - Captación de información sobre dos sectores de actividad estratégicos: forestal y pretolero.

- 2.- Tal como se hiciera referencia en el Informe de Avance anterior, se disponía de información inédita de productores agropecuarios extremadamente desagregada. Se trata de padrones de productores de dos relevamientos distintos: a) Empadronamiento Agropecuario Nacional de 1974 y b) Censo de Productores Agropecuarios de la Pcia. de Salta de 1979. En ambos casos se utilizaron las salidas de computadora, siendo procesados normalmente; respetando, en lo posible, las categorías utilizadas en los censos agropecuarios de 1960 y 1969, para así facilitar un análisis histórico del período.

La evaluación de la información elaborada nos permitió detectar cierta inconsistencia en la misma. Situación, por otro lado, previsible dada la heterogeneidad de las fuentes utili-

zadas. En consecuencia, estos datos deberán ser utilizados con extremo cuidado para evitar generalizaciones apresuradas.

El trabajo de campo efectuado hasta la fecha permitió, justamente, evaluar los sesgos particulares de las fuentes utilizadas. Se concluyó al respecto que las mismas tienden a / cierto subregistro general y en particular de los procedimientos pequeños. Este subregistro es más agudo en el caso del Em padronamiento de 1974. Los resultados de la evaluación de cam po no inhabilitan, sin embargo, la validez de utilizar esa in formación; lo que se requiere es una lectura "advertida" y la valorización de ciertos sentidos en el análisis, tal como el situacional.

Teniendo en cuenta estos comentarios, se consideró que el re levamiento más confiable es el de 1979, realizado por la Provincia , por ser algo más consistente con los censos anteriores. El relevamiento del '79 tiene además el beneficio adicio nal de haber posibilitado su procesamiento a nivel de jurisdicciones municipales, las que constituyen entidades definidas y reconocibles.

Como se advirtiera, la información sobre productores sistematizada, conjuntamente con la correspondiente a stocks gana dero, actividad muy extendida en el parque chaqueño, constituyen indicadores básicos para caracterizar las formas producti vas y en consecuencia la estructura social asociada a las mis mas.

- 3.- La obtención y sistematización de la información sobre superficies cultivadas por tipo de cultivo, se concretó para el período 1960 - 1980. La elaboración de estas series permitió caracterizar los diversos ciclos de expansión agrícola en el área de estudio, más precisamente en el departamento Gral. San Martín ya que no tiene prácticamente significación en el departamento Rivadavia. Se ha podido detectar que de una situación de irrelevancia de la actividad agrícola, se ha pasado a otra de fuerte expansión de la misma; muy particularmente en el municipio de Embarcación, el cual se ha convertido en un área de fuerte dinamismo, suscitándose considerables cambios económicos y sociales verificados en los contactos y observación mantenida en terreno. Si bien la estructura / productiva agrícola se ha diversificado considerablemente, ha sido la introducción del cultivo del poroto en el último quinquenio el que explica la mayor parte de este proceso.
- 4.- Dos actividades básicas de la zona de estudio, además de la agropecuaria, comenzaron a ser exploradas en esta etapa. Se trata de la actividad forestal y de la petrolera.

La primera de ellas tiene una alta significación social, ya que alrededor de la misma gira una porción muy significativa de población rural. Esta situación se da no sólo en el Departamento de Gral. San Martín, sino además en el de Rivadavia. La información detectada (estadísticas de superficies en explotación, producción, cantidad de productores y formas

de organización social de la producción) permiten, preliminarmente, diferenciar áreas con características propias y condiciones sociales asociadas diversas: área de selva y / transición por un lado y el parque chaqueño por el otro.

La segunda actividad explorada es la petrolera, al respecto a la fecha sólo se han concretado un número limitado de entrevistas que permitieron indagar sobre aspectos parciales significativos: el rol poblador de esta actividad en el área con influencia particular en la zona de Tartagal y Aguaray, a partir del desarrollo de los yacimientos de Campo Duran y Madrejones. Quedan, como es obvio otros aspectos que son considerados en estos momentos.

CUARTO INFORME DE AVANCE
CORRESPONDIENTE AL ESTUDIO
"PROPUESTA PARA LA ASISTENCIA
Y PREVENCIÓN DE LA PATOLOGÍA
PREVALENTE EN EL ÁREA DE
FRONTERA DE TARTAGAL"
ASPECTOS- SOCIOLÓGICO

Lic. Agustín F. Cafferata
Buenos Aires, junio 9 de 1981.-

1.- Se ha completado el relevamiento y sistematizado prácticamente toda la información necesaria para desarrollar el correspondiente informe final. Queda, no obstante, pendiente alguna información muy específica detectada en terreno que, de lograrla, constituiría un aporte de valor para complementar más detalladamente algunos aspectos de interés.

Se trata de informes monográficos sobre el proceso de poblamiento del Parque Chaqueño de Salta. Asimismo, algunos trabajos relacionados con población aborígen. Este segmento de población tiene un peso demográfico zonal significativo; presenta un patrón de asentamiento muy definido y juega un vital rol en el mercado de trabajo local. De ahí la necesidad de diferenciarlo analíticamente; las estimaciones de su volumen y composición, como así también antecedentes relacionados con aspectos psicológicos y culturales son antiguos. El último Censo Nacional Indígena que se efectuó data de 1964.

Estas referencias de antecedentes son parte de un programa de investigaciones que está llevando a cabo la Universidad Nacional de Salta.

As

2.- El trabajo de campo previsto en el Parque Chaqueño (Oeste del Departamento General San Martín y el Departamento de Rivadavia), pudo concretarse en fecha reciente, últimas semanas del mes de mayo. La prolongación de las típicas lluvias estivales hicieron intransitable los precarios accesos a las zonas de mayor interés: Ruta Nacional 81 de tierra, que atraviesa de oeste a este toda la región hasta el límite con la Provincia de Formosa. A lo largo de esta ruta se encuentran los únicos y pequeños aglomerados (ninguno de ellos alcanza rango urbano) del área chaqueña: Padre Lozano, Hickman Dragones, Pluma de Pato, Morillo. Como también la ruta provincial 17 también de tierra, que atraviesa este territorio de sur-oeste a nor-este, encontrándose a lo largo de él algunos pequeños villorios como Tonono y La Paz.

El trabajo de campo se centró en estos dos ejes como también en sus áreas aledañas. Se verificó un fuerte contraste con la zona de transición articulada por la ruta nacional 34 que va de Embarcación a Pocitos, límite con la República de Bolivia. Mientras que el área chaqueña puede caracterizarse como un sistema social fuertemente pastoril con un patrón de asentamiento de los grupos domésticos predominantemente dispersos y aislados (a excepción de las pequeñas comunidades aborígenes), el área de transición presenta una situación de mayor heterogeneidad

Q7

y complejidad, con predominancia de los asentamientos urbanos. El contacto con la zona pone en evidencia, por otro lado, la fuerte desarticulación entre ambas zonas y particularmente el agudo aislamiento del parque chaqueño.

- 3.- El trabajo de campo permitirá, indudablemente, una relectura de la información secundaria disponible.

La realidad regional es extremadamente heterogénea y específica. Las categorías específicas con que habitualmente se recolecta información, ocultan y desdibujan esa compleja realidad.

Una parte sustantiva del tiempo transcurrido en el mes de referencia se ha dedicado a una evaluación final de la numerosa información obtenida. Ello significa que parte de la misma no será utilizada por considerarla no apta, no sólo desde el punto de vista de su consistencia y confiabilidad interna, sino también por no ser significativa desde la perspectiva teórica adoptada para caracterizar la región en estudio.

- 4.- Tal como se había previsto en el cronograma de tareas correspondiente, se ha dado comienzo a las actividades específicas de análisis y redacción del informe

97

final. Ello significa la elaboración de un modelo teórico que refleje en forma integrada y dinámica la polifacética realidad del Area de Frontera de Tartagal. Los esquemas convencionales (análisis sectoriales y una visualización de la región descontextuada de la realidad nacional) carecen de eficiencia explicativa.

Teniendo en cuenta estas consideraciones, es que se está elaborando el marco teórico que servirá para interpretar, a través de un conjunto de hipótesis, el material, los antecedentes y los resultados del trabajo de campo realizados.

Por último cabe consignar que también se está trabajando en un esquema temático que guiará el desarrollo del informe final. Este esquema será elevado a ese Organismo para su consideración en el próximo y último informe de avance.

PH

QUINTO INFORME DE AVANCE
CORRESPONDIENTE AL ESTUDIO
"PROPUESTA PARA LA ASISTEN -
CIA Y PREVENCIÓN DE LA PATO
LOGIA PREVALENTE EN EL AREA
DE FRONTERA "TARTAGAL".
ASPECTOS SOCIOLOGICOS

AGUSTIN F . CAFFERATA

Buenos Aires, 13 de Julio de 1981.-

En el mes que corresponde al presente Informe de Avance las tareas se centraron casi exclusivamente en el análisis de la información relevada y en la elaboración del Informe Final. Sólo cuando el trabajo de elaboración hacía evidente la falta de algún dato específico se procedió a la búsqueda del mismo.

El esquema del Informe Final tomó como marco de referencia las grandes líneas de análisis acordados para el presente estudio.

La elaboración y reflexión que impusiera la información colectada, y los hallazgos procedentes del trabajo de campo, permitió, como era previsible, enriquecer el esquema de análisis inicial. En el mismo se agregan un conjunto de dimensiones no previstas que han permitido elaborar una visión totalizadora y dinámica de la realidad regional que se ha abordado.

En este sentido, el Informe Final se inicia con una presentación del medio natural y de la infraestructura básica construída por el hombre. Se distinguieron diversos ambientes ecológicos y las condiciones de integración física del Area con el resto del país. Dichos ambientes, dado el alto grado de incidencia de los mismos sobre los patrones de asentamiento humano, constituyen condicionantes de primer orden en las distintas formaciones sociales que se han detectado.

At

Una de las preocupaciones básicas que se impone el Informe Final es desarrollar un modelo explicativo general de las condiciones de desenvolvimiento y el tipo de integración regional que presenta el Area en estudio; de lo contrario, el trabajo no podría superar un análisis meramente descriptivo. El capítulo tiene necesariamente un considerable nivel de abstracción pues debe servir como marco teórico general que guía la interpretación de los diversos indicadores utilizados. Por otro lado, dicho marco teórico permite, y esta es otra de sus ventajas, efectuar ciertas proposiciones sobre las futuras condiciones de desarrollo socio-económico del Area.

Con una visión más sustancial del espacio en estudio, proveída por la caracterización regional, se analiza los patrones de asentamiento humano y la dinámica demográfica asociada a dichos patrones. Ello permite encontrar diferencias al interior del Area, las cuales se ocultaría en un análisis de tipo "departamental".

Tal como se afirmara en informes de avances anteriores, la identificación de la organización social e institucional del Area en estudio nos remite a "aquellas dimensiones de la vida social que hace a las condiciones de vida de los distintos segmentos sociales". Ellas son específicamente el análisis de las formas productivas dominantes y los mercados de trabajo "en que se inserta la población rural". En función de ello -

el Informe Final recorrerá analíticamente todas aquellas dimensiones relevantes que hacen a la formación dinámica de los distintos segmentós que conforman la organización social del Area en estudio. Se comienza por analizar la formación de la estructura agraria predominante . Se indaga sistemáticamente las principales actividades: forestál, ganadera, agrícola e inclusive la petrolera.

Esta indagación no tiene como propósito último un análisis economicista, sino que por el contrario lo guía la búsqueda de la matriz social que se deriva de esas actividades.

El mercado de trabajo es, tal como surgió del análisis, una dimensión abarcadora que vincula a las diversas actividades que compiten entre sí por el reclutamiento de la mano de obra. Su caracterización constituye una tarea imprescindible para comprender las condiciones sociales propias de grupos rurales de envergadura.

Se prevé dedicar un capítulo específico a la población aborígen. Múltiples razones lo aconsejan. En primer lugar su peso demográfico que, en algunos municipios supera el 30% de la población; en segundo lugar, sus especificidades socioculturales se verían desdibujadas sin un tratamiento particular.

GA

Si bien el estudio tiene como objetivo general ofrecer una imagen integrada de la realidad, se desarrollará, como capítulo final una lectura general del estudio desde una perspectiva sanitaria. Se tratará de señalar aquellos elementos que deberían ser incorporados a la definición de un programa de asistencia y prevención de la patología humana en el área.

Ad