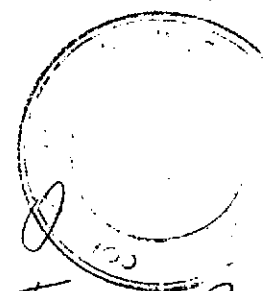


CATALOGADO

26633

CONTRATO CON EL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES PARA ASESORAMIENTO A LA PROVINCIA DE RIO NEGRO EN LA TRANSFERENCIA DE SERVICIOS SANITARIOS Y DE RIEGO.

INFORME DE AVANCE (N° 2)



F. 331.9

M 26 a

II

JOSE A. MONTES
INGENIERO CIVIL Y SANITARIO
NOVIEMBRE DE 1981

Contrato con el Consejo Federal de Inversiones para asesora-
miento a la Provincia de Río Negro en la transferencia de ser-
vicios sanitarios y de riego.

Informe de Avance (N° 2).

1. Consideraciones generales.

Desde la fecha de entrega del Informe Parcial a la Provincia y al Consejo Federal de Inversiones producida a fines del mes de agosto hasta la fecha correspondiente a la entrega del presente Informe de Avance, en la primera quincena de noviembre, se han desarrollado diversas tareas de campo, de gabinete, numerosas gestiones y reuniones necesarias para cumplimentar el trabajo convenido.

Las gestiones se han llevado a cabo principalmente con Obras Sanitarias de la Nación, en un proceso bastante laborioso en virtud de la cantidad de información requerida, la lentitud en la evacuación de dicha información por parte de esa Empresa del Estado y la paralela necesidad de verificar la confiabilidad y utilidad del material recibido.

Con respecto a Agua y Energía de la Nación, titular hasta el presente de los servicios de riego estudiados en este trabajo, se han completado los contactos y gestiones para la obtención de los datos y elementos necesarios para la preparación del Informe Final.

El experto responsable del presente estudio y sus colaboradores están a disposición de la Provincia de Río Negro a fin de asistir y asesorar a sus funcionarios en la etapa de negociación final con Agua y Energía cuyo objeto será efectivizar la transferencia de los servicios de riego al ámbito provincial dispuesta oportunamente por el Poder Ejecutivo de la Nación.

En fecha 2 de octubre ppdo. se efectuó una reunión en el Consejo Federal de Inversiones, con la presencia de la Dra. Mayer y los Ingenieros Ratto y Sbarbati por esa Institución; el Ing. Montes y su colaborador Ing. Noriega.

En dicha reunión se aclararon algunos puntos y se ampliaron conceptos conviniendo las partes que el experto en próximos informes -básicamente el Informe Final- profundice el nivel de análisis y complemente la información técnica pertinente.

En relación con lo expuesto en el párrafo precedente, se realizó una nueva reunión de trabajo entre el Ing. Ratto y el Ing. Noriega, para hacer conocer al primero parte de la información recabada en los distritos ex-OSN, modalidad que seguirá repitiéndose para que los funcionarios del Consejo tengan acceso a toda la información obtenida por el Ing. Montes.

Otra reunión digna de mención se ha efectuado con relación a la conexión entre las tareas efectuadas por el experto y el análisis de los aspectos jurídicos, esta última cuestión a cargo del Consejo Federal de Inversiones.

En este aspecto de las tareas, cabe mencionar por último que se mantiene permanente contacto con los Directores del Departa

mento Provincial de Aguas de Río Negro, en los temas básicos
motivos del estudio que nos ocupa.

Contrato con el Consejo Federal de Inversiones para asesora-
miento a la Provincia de Río Negro en la transferencia de ser-
vicios sanitarios y de riego.

Informe de Avance (N° 2).

2. Aspectos específicos de los servicios sanitarios.

Requerimientos efectuados a Obras Sanitarias de la Nación.

Los pedidos sobre temas más importantes fueron los siguientes:

- . Monto de las facturaciones emitidas en el primer y segundo bimestre de 1981, para cada uno de los distritos transferidos.
- . Juego de inventario de bienes muebles y semovientes pertenecientes a cada uno de los distritos transferidos.
- . Información sobre el estado general de cuentas referido al primer semestre del año 1981.
- . Pedido y seguimiento del expediente relativo a la cesión de deudas de usuarios pendientes de pago por parte de Obras Sanitarias de la Nación a la Provincia de Río Negro.

Desarrollo de las tareas de gabinete.

Las tareas de gabinete, cuyo objetivo primordial se orienta a la confección del Informe Final, se hallan en un grado de avance compatible con los plazos fijados contractualmente, siendo del caso destacar que la fecha de presentación del citado Informe corresponde al 12 de diciembre de 1981.

Dentro de un orden general de ideas, se ha avanzado suficienteme

mente en la evaluación expeditiva de diversos aspectos operativos y funcionales de los distritos ex-OSN, como por ejemplo la conformación jerárquica del personal en los distintos casos, donde puede apreciarse comparativamente una fuerte heterogeneidad que en algunas situaciones debe conspirar contra la eficiencia de prestación de los servicios.

Otro aspecto importante bajo análisis es la información recibida de Obras Sanitarias de la Nación referente a la cuenta de ingresos y egresos de cada distrito producidos durante el pasado año de 1980.

Luego de una revisión de dichos valores, hemos considerado conveniente agregar la correspondiente planilla resumen para información del Departamento Provincial de Aguas, en razón de la importancia de las reflexiones que se infieren de su análisis.

En efecto, puede apreciarse en la citada planilla que para el ejercicio del año 1980, todos los distritos transferidos arrojan saldo negativo entre ingresos y egresos, saldo que es prácticamente igual al valor de los ingresos lo que demuestra palmariamente la importancia de dicho déficit.

En la conformación del rubro egresos hallamos un cierto porcentaje que corresponde a la participación de la Administración Central de OSN destinada a solventar su funcionamiento, participación que desaparecerá en 1981 a partir de la fecha de la efectiva transferencia de los servicios, esto es al 31 de mayo de dicho año.

En la práctica de la nueva situación, dicha participación sufrirá evidente modificación, estando ligado su definitivo valor a la distinta modalidad que en última instancia se aplique a la prestación de los servicios; esto es que se efectúen integralmente en jurisdicción provincial, integralmente en jurisdicción municipal o bien en forma mixta.

Está afuera de los alcances previstos para este trabajo la precisa dilucidación de las razones que motivan dichos déficits así como su corrección, tareas de las que se debe efectuar un programa detallado para su ulterior ejecución en otra etapa.

No escapará a la comprensión de los funcionarios del Departamento Provincial de Aguas la urgencia con que deberán encararse dichas tareas detalladas, en razón de la menor capacidad de la Provincia para absorber déficits de este servicio si la comparamos con la capacidad en igual sentido de que disponía Obras Sanitarias de la Nación.

En efecto, mientras OSN fué responsable de la prestación de los servicios sanitarios en todas las Provincias y Capital Federal, sus déficits eventuales fueron enjugados por Rentas Generales y/o compensados internamente por superávits de algunos distritos.

Tal el caso de la Capital Federal, que en el año 1975 generó el 52.3% de los ingresos de OSN, correspondiéndole el 15.5% al Aglomerado Bonaerense y el 32.2% al interior del País, por lo que se deduce que la región que incluye la Capital Federal y el citado Aglomerado en conjunto proveyeron al 67.8% de los

ingresos totales de OSN en ese período.

Obviamente, la Provincia a partir de la recepción de las instalaciones de OSN no dispone de ese gran volante compensador de ingresos que era privativo del ente nacional, por lo que deberá recurrir -mientras no se corrijan- a enjugar dichos déficits con recursos destinados seguramente a otros objetivos.

Consideramos que las reflexiones precedentes otorgan carácter prioritario a la necesidad de avanzar en el análisis detallado y resolución de los distintos aspectos que hacen a la indispensable reducción de déficits y obtención de una razonable rentabilidad -de ser ello posible- en los distritos estudiados.

RIO NEGRO - DISTRITOS EX-OSN - CUADRO DE ACREEDORES Y DEUDORES

	ACREEDORES P/RECAUDAC.	DEUDORES P/GASTOS	DEUD.P/PARTICIP.S/GS.	DEUDORES IVA	M A T E R I A L E S		DEUDORES P/INVERSION	DEFICIT
					31/12/80	31/12/79		
ALLEN	466.585.310	656.372.311	160.426.618	33.062.601	9.118.277	---	287.268.463	679.662.960
CINCO SALTOS	461.688.389	593.578.633	116.714.630	30.210.207	446.312.376	---	1.686.105.236	2.411.232.693
CIPOLLETTI	1.365.195.012	1.550.613.776	275.528.904	87.311.672	12.469.613	5.064.204	292.201.485	447.866.234
GRAL.ROCA	1.682.422.460	1.821.379.105	285.561.174	84.187.953	55.515.230	6.217.090	277.061.629	835.065.541
FERNANDEZ ORO	26.091.637	7.833.905	18.049.118	2.193.175	---	---	---	1.984.561
S.C.DE BARILOCHE	1.290.870.016	2.224.703.131	420.611.571	89.250.476	2.266.930	2.617.057	76.588.077	1.519.933.112
VIEDMA	988.579.074	979.378.298	214.573.972	60.823.090	50.216.657	4.507.981	262.270.970	574.175.932
TOTALES	6.281.431.898	7.833.859.159	1.491.465.987	387.039.174	575.899.083	18.406.332	2.281.495.860	6.469.921.033

EXPLICACION DEL CUADRO ACREEDORES Y DEUDORES.

Complementando el cuadro "Acreedores y Deudores" Año 1980 correspondiente a los distritos Ex-OSN de esa Provincia, les hacemos llegar las siguientes aclaraciones, relativas al mismo.

Acreedores por recaudación. Corresponde a los importes cobrados en cada distrito por recaudación de OSN por cuenta de la provincia.

Deudores por gastos. Deudas por facturas de gastos de explotación pagada por OSN (comprobantes en distritos o gerencia Comahue).

Deudores por participación. Gastos de coparticipación en los de la Administración Central y Gerencia Comahue según coeficientes ya indicados.

Deudores IVA. Deudores por recaudación del IVA, pendientes de cobro por emisión. A recibir por la Provincia al cancelar la deuda los usuarios.

Materiales. Al 31/12/80. Consumos de materiales durante 1980, pagados por OSN (comprobantes en distritos). Al 31/12/79. Créditos a la Provincia por materiales cedidos sin cargo.

Deudores por inversión. Gastos por obras realizadas por inversiones de OSN. Pagados contra certificados de obras y por sueldos del personal. (Comprobantes en distritos).

Contrato con el Consejo Federal de Inversiones para asesoramiento a la Provincia de Río Negro en la transferencia de servicios sanitarios y de riego.

Informe de avance (N° 2).

3. Servicios de riego.

3.1. Relevamiento de antecedentes

Los mismos fueron obtenidos directamente del Departamento Provincial de Aguas y constan de:

- Planilla de la Planta Permanente del personal de Agua y Energía Eléct. de la Nación con detalle de los ingresos por categoría y función de cada agente estatal al 31 de Diciembre de 1979.
- Planilla de categoría e ingresos del personal del Departamento Provincial de Aguas al 31 de Diciembre de 1979.
- Cálculo del Canon de Riego estimado por Agua y Energía Eléctrica para el ejercicio 1981, según distintas alternativas en cuanto a porcentajes del costo real a facturar.

3.2. Reuniones de trabajo.

Se prosiguió con los contactos sistemáticos con funcionarios del Departamento Provincial de Aguas relacionados con los servicios de riego, especialmente con el Ing. Bilos y el Contador Bortolotto, como así también con la asesora Dra. Zambruno, participando en algunas oportunidades el ex-titular del organismo

Ing. Scheverin. Estos contactos se han realizado en forma prácticamente semanal.

A estas reuniones de rutina se han agregado otras más específicas o formales entre las que caben destacar las siguientes:

A fines del mes de Junio, con la presencia de los Señores Ministros de Gobierno y de Obras y Servicios Públicos, del Superintendente de Aguas, del Ing. Bilos y del Contador Bortolotto, en la que el Ing. Muñoz brindó una primera información sobre la problemática del sistema de riego del Alto Valle del Río Negro.

-Durante los días 5 y 6 de Agosto, con participación de los Dres. M. Valls y D. Sabsay, miembros del Consejo Federal de Inversiones, se efectuaron varias reuniones con los funcionarios del Departamento Provincial de Aguas; una de ellas con la asistencia del Señor Ministro de Obras y Servicios Públicos y el Ing. J.A. Montes.

-A principios del mes de Setiembre, en la sede del Departamento Provincial de Aguas, con el Ing. Bilos, el Contador Bortolotto, y los Ingenieros Rodríguez Díez y Muñoz, para considerar el Informe Parcial y tratar el tema de obras a financiar por el Banco Interamericano de Desarrollo.

-A fines del mes de Setiembre, en la sede del Departamento Provincial de Aguas, con la Dra. Zambruno, el Ing.^s Bilos y el Contador Bortolotto, para tratar fundamentalmente el tema transferencia del personal de Agua y Energía Eléctrica perteneciente a los servicios de riego.

-A mediados del mes de Octubre, con los mismos funcionarios del Departamento Provincial de Aguas para tratar distintas variantes de posibles sistemas administrativos o institucionales para el manejo de los servicios de riego.

3.3. Visitas efectuadas.

Se realizaron varias visitas a las zonas en estudio, según el siguiente detalle:

-Al Alto Valle del Río Negro, los Ings. Rodríguez Díez y Muñoz, conjuntamente con el Ing. Bilos, durante los días 6 a 8 de Julio, en cuyo transcurso se reconocieron las obras básicas del sistema de riego y drenaje.

-El día 14 de Julio, el Ing. Muñoz, conjuntamente con el Ing. Bilos, a la zona de Conesa-Frías, a efectos de reconocer el sistema de riego y drenaje, y mantener conversaciones con los funcionarios de Agua y Energía Eléctrica, responsable del manejo de la Intendencia de Riego.

-Durante los días 20 y 21 de Julio el Ing. Muñoz a la zona de Río Colorado y Colonia Juliá y Echarren, para reconocer las obras y recoger la información de la delegación local del Departamento Provincial de Aguas a cargo del Ing. Francioni, y con personal de Agua y Energía Eléctrica de la Intendencia de Riego local, Sr. Numa Bini.

-Los días 22 y 23 de Julio a la zona del Valle Medio del Río Negro, para el reconocimiento de obras. La misma se realizó con el delegado local del Departamento Provincial de Aguas,

Ing. Arias, habiéndose contactado también a funcionarios de Agua y Energía de la regional, como así también al Ingeniero Grigera, titular de la Gerencia de Riego con asiento en Buenos Aires.

-Los días 2 y 3 de Octubre a puntos específicos del Alto Valle: dique Ballester, sifón bajo canal Principal en J.J.Gómez y partidador de aguas del km. 104 del Canal Principal, sito sobre la curva de la ruta Nac. N° 22, en las cercanías de General Godoy.

4. Temas actualmente en análisis.

4.1. Transferencia de personal.

Se trabaja sobre sistemas de transferencia de personal de Agua y Energía Eléctrica al ámbito del Departamento Provincial de Aguas, ya tratado en una primera instancia con los funcionarios responsables de este organismo.

Puede anticiparse en tal sentido que la enorme diferencia de ingresos del personal de Agua y Energía Eléctrica respecto a sus equivalentes provinciales (relación 3: 1) constituye un serio problema, que acarrearía los siguientes problemas básicos:

-El gran déficit de explotación de los servicios respecto al nivel que podría alcanzarse con similar planta de personal pero remunerada según las escalas provinciales.

-Por un considerable tiempo, situaciones conflictivas derivadas por un lado de la falta de equidad salarial y por otro del "congelamiento de ingresos" que debería imponerse para corregirla. Se está preparando una propuesta que, aunque se aparta del pro

cedimiento seguido con la transferencia de personal de Obras Sanitarias, estimamos puede contribuir a resolver los problemas apuntados de una forma satisfactoria para los intereses provinciales.

4.2. Alternativas del sistema de administración de los servicios

Sobre el particular, también se han realizado reuniones específicas con los funcionarios provinciales, considerándose varias alternativas que son evaluadas a la luz de las nuevas situaciones y dentro de un enfoque dinámico y gradualista.

4.3. Obras a ser financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo.

Durante los meses de Setiembre y Octubre se realizó un análisis preliminar de las obras presentadas por Agua y Energía a la Comisión de Tierras Áridas, con el fin de apreciar su probable grado de prioridad, así como la eventual necesidad de completar la respectiva información técnica, antes de abordar su ejecución.

Aunque no se completó el análisis detallado de tales obras, que excedería el alcance de este estudio, en base a la información que se ha tenido disponible puede anticiparse que parte de las obras no tendrían justificada prioridad, especialmente algunas obras de cierta envergadura previstas para el Alto Valle, ya que no sabe como armonizarían con un plan integral de remodelación y modernización de su sistema de riego, que se considera necesario iniciar a la brevedad.

Por otra parte, ateniéndose a la documentación que nos ha sido suministrada, es necesario señalar que para poder pasar a la etapa de construcción será menester ejecutar previamente estudios adicionales, ya que parte de las obras a financiar carecen de proyectos ejecutivos.

4.4. Canon de riego.

Se han venido analizando los valores del canon de riego para cada una de las zonas en estudio, determinándose relaciones en tre las superficies regadas y los costos de explotación y mantenimiento de cada uno de ellos y su interrelación con las dis tintas plantas permanentes de personal.

Puede anticiparse al respecto que salvo el caso del Alto Valle en que por la escala y características del servicio se llega a costos que están dentro del orden de valores del canon de riego, en los restantes se observan déficits significativos entre lo que podría ser un canon viable y los costos de prestación del servicio, situación que se torna extrema en el área de Río Colorado.