



CATALOGADO

23463

INFORME PARCIAL

(TAREA 3)

EXpte. N° P/6929

ANALISIS DEL DESARROLLO FORESTAL Y DE  
LA INDUSTRIA DE PULPA Y PAPEL EN MISIO  
NES, EN RELACION A LA EVOLUCION DEL SEC  
TOR. EVALUACION DE SUS PERSPECTIVAS Y  
PROPUESTAS DE LINEAMIENTOS DE POLITICAS.

  
Ing. Agr. José C. Tinto

Buenos Aires, 20 de diciembre de 1978

0  
H. 1225

T 19

III

JOSÉ C. TINTO  
INGENIERO AGRÓNOMO  
MAT. 495

SANÁCHEZ DE BUSTAMANTE 2143  
PISO 2º B  
CAPITAL

Buenos Aires, 20 de diciembre de 1978

Sr. Interventor  
en el Consejo Federal de Inversiones  
Cnel. (R.E.) Julio César Medeiros

Ref.- Expte. n° P/6929

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme al sr. Interventor a efectos de presentar, para su evaluación y posterior aprobación si así correspondiese, el "INFORME PARCIAL", conteniendo la Tarea 3.-

Este Informe corresponde al cumplimiento del Plan de Trabajo presentado para la realización del estudio: "Análisis del desarrollo forestal y de la industria de pulpa y papel en Misiones, en relación a la evolución del sector. Evaluación de sus perspectivas y propuestas de lineamientos de políticas".

De acuerdo con el ANEXO IV - CRONOGRAMA, del Contrato de Obra, se deberá presentar un Informe Final, conteniendo todos los puntos del Plan de Trabajo, a fin de dar coherencia al estudio. Para realizar esta labor de ajuste, es necesario contar con los ejemplares correspondientes al 1º y 2º Informe Parcial, por lo que solicito se me haga entrega de los mismos a la brevedad posible.

Sin otro particular, saludo al sr. Interventor con la mayor consideración.



Ing. Agr. José C. Tinto

## INDICE

	<u>Pag.-</u>
6. Lineamientos básicos de políticas .....	1
6.1. Para el mejoramiento en el uso del recurso forestal.....	12
6.1.1. Medidas a aplicar en el ámbito nacional .....	16
6.1.2. Medidas a aplicar en el ámbito provincial .....	17
6.2. Para optimizar las inversiones en forestación .....	18
6.2.1. En el ámbito nacional .....	18
6.2.2. En el ámbito provincial .....	19
6.3. Para lograr el desarrollo industrial .....	20
6.3.1. En el ámbito nacional .....	21
6.3.2. En el ámbito provincial .....	22

## 6. Lineamientos básicos de políticas

En los Informes Parciales n° 1 y n° 2, se analizaron los datos disponibles sobre los antecedentes legales forestales, la cuantificación de los recursos financieros aplicados en Misiones para el sector forestal, la producción nacional de pulpa y papel, los requerimientos en materia prima celulósica y el balance entre la oferta y demanda en este material. En dicho análisis se evidenciaron una serie de hechos y situaciones que condicionan el estado actual de las actividades forestales misioneras, en las etapas de aprovechamiento de los bosques nativos, forestación e industrialización de la materia prima leñosa.

El desarrollo forestal de una región, en este caso la Provincia de Misiones, está vinculado estrechamente con la evolución de las actividades condicionantes del sector, que se desenvuelven en la propia provincia, en la región, en el país y en las áreas limítrofes de los países vecinos. Entre las actividades condicionantes que tienen una acción preponderante en la dinámica del sector forestal, se pueden mencionar:

- a) Producción de materia prima leñosa, en volumen y calidad.
- b) Industrialización de la producción forestal primaria.
- c) Comercio local, regional, nacional e internacional de mercaderías originadas en el aprovechamiento de los recursos leñosos.

Como factores colaterales, y que inciden en la situación del sector forestal, en el tiempo y lugar, se anotan los siguientes:

- a) Existencias y disponibilidades de recursos forestales.
- b) Infraestructura y servicios disponibles.
- c) Mercados para la colocación de materia prima leñosa y/o productos industrializados.

Como parámetros de las políticas a determinar, deberá considerarse:

- a) Objetivos económicos.
- b) Condiciones sociales.
- c) Desarrollos regionales.

d) Protección y mejoramiento del medio ecológico.

Misiones, como Estado Provincial, debe encuadrar su política forestal en ámbitos geográficos y económicos que comprendan lo regional, nacional e internacional. Las acciones que debe generar la aplicación de las políticas delineadas, excederán los límites provinciales, en razón de la natural integración que las actividades forestales misioneras, tendrán con otras áreas nacionales o externas.

Misiones se caracteriza, dentro del sector forestal, por los siguientes hechos:

1°- Ocupa la siguiente posición relativa, en el orden nacional, con respecto a:

a) Extracción de madera en bruto .....	36,3 %
b) Producción de combustible leñoso .....	4,6 %
c) Producción de tableros compensados, .....	82,7 %
d) Producción actual (1977) de pastas celulósicas .....	25,0 %
e) Capacidad futura (1982) para pastas celulósicas .....	43,36 %
f) Producción de maderas aserradas .....	52,00 %

2°- Tomando el consumo por habitante y relacionándolo con la población misionera, la posición de la Provincia es la siguiente (1976):

	<u>Produce</u>	<u>Consume</u>
a) Madera aserrada (m3)	284.100	17.942
b) Tableros compensados (m3)	47.800	1.160
c) Tableros de fibra (m3)	-	1.022
d) Paneles aglomerados (m3)	-	4.496
e) Pastas celulósicas (ton)	80.000	6.400

FUENTE: Elaboración propia

La producción de pastas celulósicas aumentará en Misiones de 80.000 ton. en 1977, a 477.000 ton. en 1982, según proyectos industriales en trámite.

3°- Los bosques nativos misioneros participan en el panorama provincial y nacional en la siguiente forma::

- a) Ocupan el 39 % del territorio misionero.
- b) Participan en el 7,8 % de la superficie de los bosques nativos maderables argentinos y en el 5,5 % del total de masas naturales productivas.
- c) Producen (año 1976) el 33,46 % de la madera rolliza aserrable originada en los bosques nativos del país, con un volumen de 517.489 m3.

4°- Los montes implantados mediante obras de forestación, dan a Misiones las siguientes características::

a) Ocupan en superficie:	Araucaria .....	25.300 has.
	Pinos resinosos .....	111.780
	Eucaliptos .....	6.680
	Paraíso .....	3.000
	Kiri .....	1.000
		<hr/> 147.760 has.

FUENTE: Elaboración propia, con inclusión de las superficies asignadas para 1978.-

- b) La participación de las forestaciones misioneras, acusa la siguiente proporción en relación al total de los montes de cultivo del país:

	<u>%</u>
Araucaria .....	100,00
Pinos resinosos .....	54,36
Eucaliptos .....	5,63
Paraíso .....	60,00
Kiri .....	80,00

- c) Aportan a la producción provincial y nacional, el 42,69 % de maderas de rápido crecimiento, con la siguiente integración(1976):

Coníferas .....	640.500	m3
Eucaliptos .....	138.612	
Paraíso .....	<hr/> 12.100	
	791.212	m3

- d) Contribuyen a la producción celulósica con los siguientes volúmenes de materia prima rolliza (año 1976):

I.- Madera de fibra larga ..... 440.500 m3

II.- Madera de fibra corta ..... 118.212 m3

Esta materia prima fibrosa es procesada en la Provincia en su mayor parte, con envíos de raleos de "pino" hacia las fábricas ubicadas en el área deltaica del Paraná, por un volumen estimado para 1976 en 207.000 m3.

De acuerdo con el trabajo del Ing. For. Mario C. Mariot (Requerimientos de madera para las industrias del Litoral Santaferino-Bonaerense - Primeras Jornadas de Ingeniería Forestal - Buenos Aires 1973), esta región acusará déficits crecientes en materia prima fibrosa de coníferas, hasta alcanzar en 1980 a 296.000 toneladas, las que podrán ser abastecidas desde Misiones, en caso de existir excedentes por retrasos de los proyectos industriales misioneros.

- e) La materia prima proveniente de las plantaciones acusa precios muy variables para las distintas calidades y aptitudes industriales de rollizos puestos sobre camión en playa de acopio.

Precios de material rollizo en Misiones  
(\$/ton.)

<u>Para aserrar</u>	<u>Pinos</u>	<u>Araucaria</u>	<u>Eucalipto</u>
a) Diám. mínimo de 14 cm	12.000	20.000	-
b) Diám. mínimo de 17 cm	17.000	32.000	-
c) Diám. mínimo de 22 cm	25.000	40.000	-
<u>Para pastas celulósicas</u>			
(madera sin corteza)	9.680	11.600	6.060

- 5°- Dentro del Plan Nacional de Forestación, la Provincia de Misiones participa con el 27 % de las superficies asignadas en el período

1978/82, con la siguiente discriminación por especies forestales:

Araucaria .....	100 %
Pinos .....	44
Eucaliptos .....	11
Paraíso .....	55
Kiri .....	44
Salicáceas .....	-
Grevillea .....	-
Especies autóctonas .....	86

La participación de Misiones en los préstamos otorgados por IFONA - BANCO NACION , osciló porcentualmente en recursos financieros, del 34 % en 1964 al 48 % en 1978, con máximos de 58 % en los años 1974 y 1975. Dentro de los montos totales asignados para el país por el "Crédito Fiscal" para 1978, le correspondió a Misiones el 40 por ciento.

6°- La Provincia de Misiones no ha utilizado los mecanismos que el IFONA aplica para el otorgamiento de subsidios con destino a:

- a) Creación de bosques nacionales
- b) Implantación de bosques comunales
- c) Desarrollo de planes para investigación forestal

7°- Sobre un total de u\$s 840.060.156 destinados a financiar proyectos industriales forestales, corresponde al sector celulósico-pape lero la suma de u\$s 791.160.983 , equivalente al 84,71 % de las inversiones previstas, con un aporte de financiación exterior por un total de u\$s 268.598.990.-

8°- A la fecha no se ha definido en el ámbito del Gobierno Provincial, si Misiones está adherida a la Ley Nacional n° 13.273 de Defensa de la Riqueza Forestal.

9°- La Ley Provincial de Bosques n° 854 y su Decreto Reglamentario n° 1459/78, contienen principios y normas que la apartan de la Ley n° 13.273, que no son suficientemente claros, o con omisiones impor-



-tantes:

- a) Definiciones silvícolas
- b) Aplicación de multas a infractores
- c) Controles sanitarios provinciales a los productos forestales
- d) Calificación exacta para maderas de primera y segunda
- e) Falta de una adecuada correlación entre las normas fijadas para los bosques nativos fiscales, en relación a la obligación de reforestar, como compensación por las extracciones de materia prima forestal.

10°- Existe una planificación para el desarrollo celulósico-papelero en Misiones, encuadrado en el panorama nacional, pero no ocurre lo mismo con las restantes actividades forestales, cuyo crecimiento, integración o modernización se opera en forma irregular y, aparentemente, sin objetivos definidos para cada tipo de industria maderera. La importante concentración de capitales en las industrias celulósicas y las exigencias tecnológicas de los procesos, explican la existencia de planes empresariales a mediano y largo plazo en este sector.

Según información inédita: "Desequilibrios Regionales - Zonas Productoras e Industrializadoras de los Recursos Forestales (Lic. D. Azpiazu y Lic. S. Kovalskys), la industria maderera misionera acusa las siguientes características:

- a) Genera el 36,7 % del valor de la producción industrial local.
- b) Concentra el 43,9 % de los establecimientos manufactureros misioneros.
- c) Ocupa personal por el equivalente al 46,7 % total provincial.
- d) La elevada participación del sector maderero en Misiones, no coincide con su escaso aporte al valor de la producción media del país, evidenciado por sólo un 7,4 por ciento.
- e) La estructura del sector "madera y muebles" misionero y su participación en el valor de la producción, señala que predominan los aserraderos y talleres de acepilladura (90,2 %), con poca incidencia

por parte de industrias madereras más evolucionadas, o que agreguen mayor valor a los bienes producidos, como es el caso de fábricas de muebles (1,6 %), productos diversos (7,8 %) y envases (0,4 %).

f) El sector del aserrado acusa en Misiones una gran dispersión geográfica (17 Departamentos presentes); un excesivo número de establecimientos (603); notable predominio (80 %) de pequeños aserraderos con capacidad diaria inferior a los 150 m<sup>2</sup> aserrados; escasa utilización de la capacidad instalada (40 %); ínfima incorporación de nuevas tecnologías.

11°- La oferta de materia prima leñosa originada en los bosques de cultivo y su proyección hasta el año 2000, es la siguiente:

Producción de las plantaciones existentes y de las  
forestaciones programadas  
(ton/rollizos)

AÑO	Araucaria		Pinos resinosos		Eucaliptos	
	Aserrar	Pastas	Aserrar	Pastas	Aserrar	Pastas
1978	182.235	220.875	116.555	538.596	87.000	126.150
1979	167.495	220.893	187.295	759.704	56.200	81.490
1980	213.155	237.721	240.745	881.953	23.200	33.640
1981	257.815	284.649	253.625	1.024.847	23.800	34.510
1982	271.550	275.265	312.650	1.013.775	39.000	56.550
1983	217.595	207.033	478.865	1.160.744	24.600	35.670
1984	307.685	243.870	525.190	1.209.207	56.000	81.200
1985	360.715	268.029	685.840	1.263.892	44.200	89.090
1986	484.425	323.812	797.430	1.445.399	36.200	52.490
1987	341.185	251.500	1.013.940	1.663.682	33.800	49.010
1988	319.715	262.969	1.139.955	1.957.001	53.800	78.010
1989	284.530	229.849	1.185.625	1.762.312	95.600	138.620
1990	211.925	205.682	1.710.200	2.211.720	249.600	361.920
1991	193.255	212.651	1.812.200	2.298.120	230.600	334.370

1992	104.540	154.022	2.130.200	2.546.260	222.600	322.770
1993	88.220	148.646	1.663.900	2.189.190	147.000	213.150
1994	94.780	152.254	1.871.200	2.390.320	260.200	377.290
1995	142.220	186.046	2.063.400	2.522.640	287.200	417.440
1996	240.220	246.246	2.209.000	2.643.000	311.800	452.110
1997	130.300	188.490	2.981.500	3.126.750	363.000	526.350
1998	133.900	203.570	3.141.400	3.285.420	348.000	505.470
1999	158.300	228.590	3.788.200	3.691.860	380.000	551.000
2000	171.500	240.950	2.658.400	2.995.920	368.200	533.890

FUENTE: Elaboración propia.-

A partir de 1978 se toma como forestaciones programadas el 60 % de las superficies asignadas en el Plan Nacional de Forestación, manteniéndolas constantes a partir de 1982. El 30 % de los volúmenes para "aserrar" se suman al material para "pastas".-

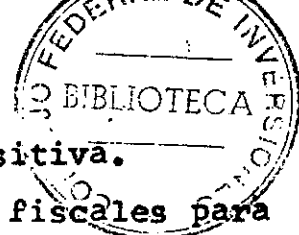
Las políticas nacionales en materia forestal, y a las que deberán ajustarse las políticas provinciales, tienen como objetivos fundamentales los siguientes:

- 1°- Lograr el autoabastecimiento del mercado interno mediante la conservación y ampliación del recurso forestal.
- 2°- La protección del suelo y de las condiciones ambientales.
- 3°- La recreación y la participación del bosque en los escenarios naturales.

Para lograr tales objetivos las políticas comprenderán tanto a los bosques nativos, como a la ampliación de los montes de cultivo.

Los instrumentos de las políticas nacionales serán:

- a) Precios: La actividad económica forestal se regirá por el estímulo natural de los precios. Estos tendrán como indicador los valores internacionales de tales productos, los que deben traducirse en el mercado interno sin el concurso de condicionantes, tales como gravámenes a las exportaciones, o restricciones a las importaciones.
- b) Créditos: El crédito forestal a largo plazo y tasa reducida de in-



-terés,tendrán en el futuro a esta última como positiva.

- c) Beneficios fiscales: Se mantendrán los beneficios fiscales para obras de forestación,con adecuación progresiva,en la medida en que se consolide la expansión del sector.

Las políticas forestales se apoyarán en una adecuada estructura administrativa,la que deberá cumplir con las siguientes funciones:

- a) Velar sobre el cumplimiento de las normas legales vigentes en materia de conservación,manejo y aprovechamiento de los recursos forestales.
- b) Ejercer el control de las extracciones y tránsito de la materia prima leñosa.
- c) Recopilar y procesar la información referente a las actividades forestales: producción,comercio,industrialización,costos.
- d) Promover las actividades forestales,tendiendo a su mejoramiento y tecnificación.
- e) Efectuar estudios,experiencias e investigaciones sobre la implantación,manejo,mejoramiento,aprovechamiento e industrialización de los bosques nativos,los montes de cultivo y sus productos.
- f) Crear y mantener un servicio de protección forestal.

Así como la relación entre las actividades misioneras forestales y la evolución nacional del sector,es un elemento de juicio a tener en cuenta,es también conveniente considerar las perspectivas del consumo mundial en productos forestales,a fin de evaluar las posibilidades de la participación de la Provincia en la satisfacción de los eventuales déficits estimados.

Según F.A.O. (Roma-Junio 1978) se prevé que el consumo de productos industriales derivados de la madera,aumentará en un 75 por ciento entre 1978 y 1994,especialmente en los países desarrollados. De acuerdo con sus pronósticos,se duplicará el consumo mundial de papel y la demanda de tableros leñosos,acusando la madera aserrada un incremento del 50 por ciento.

También las conclusiones del VIII° Congreso Forestal Mundial (Yakarta - Oct. 1978) señalan algunos objetivos y definen enfoques sobre las actividades forestales:

- a) Los forestales deben asumir la responsabilidad de la ordenación del territorio en áreas de vocación forestal y de los recursos naturales que en ellos se encuentran. Las administraciones forestales deben tener el rango, el respaldo político y la eficacia adecuadas, para el desempeño de estas funciones en beneficio de la población.
- b) Es necesario un más eficiente manejo global de los terrenos forestales, de una mayor reorganización de la industria y la aplicación de nuevas tecnologías a fin de utilizar con mayor eficacia trozos más delgados y una vasta gama de productos, tanto para consumo interno como para exportación.
- c) Se requiere un fundamento importante científico y técnico para la correcta utilización de todos los recursos forestales, por lo que hay que estimular y reforzar la investigación y satisfacer eficazmente las necesidades crecientes de información científica, tecnológica y empresarial, relativa a la actividad.
- d) Como existe la posibilidad de que se produzca una grave diferencia entre las necesidades mundiales de productos madereros industriales y la capacidad de los bosques del mundo para suministrar éstos, es necesario poner freno a la disminución de la superficie boscosa, manejando los bosques naturales como es debido, realizando las cortas en forma más completa y eficiente, haciendo después un uso pleno y prudente de todos los productos obtenidos, y creando y manejando intensivamente plantaciones prósperas de gran extensión.

Por su parte, el III° Congreso Forestal Argentino (Tigre - Sept. 1978) emitió las siguientes conclusiones y recomendaciones:

- a) Necesidad de desarrollar esfuerzos y tecnologías para disminuir los muy altos costos de las forestaciones.

- b) Conciliar programas de desarrollo forestal con los paralelos de desarrollo industrial.
- c) No alentar planes de plantaciones dónde ya la oferta supera claramente a la demanda y, en su lugar, fomentar allí las industrializaciones.
- d) Elevar a niveles más satisfactorios los gravámenes a la importación de maderas, a fin de neutralizar la desfavorable situación en que colocan a nuestra propia producción los desniveles salariales, leyes sociales, aforos, obligaciones impositivas, reintegros, dumping, etc., que imperan en los países abastecedores.
- e) Sugerir al Instituto Forestal Nacional y a los Servicios Forestales provinciales, la inclusión de programas de forestación utilizando especies exóticas e indígenas, actualmente no empleadas en estos fines, pero que pueden dar materia prima distinta y valiosa para obras y construcción, en sustitución de la que se importa.

La definición de una política forestal misionera, una vez fijados los objetivos y determinados los mecanismos legales, administrativos, técnicos y financieros, deberá contemplar dos aspectos fundamentales:

- a) Encuadrarla en la política nacional para el sector.
- b) Armonizar y equilibrar con dicha política, las resoluciones que, en el ámbito provincial, afectan a las actividades forestales.

La política forestal misionera, basada en objetivos socio-económicos y definida en estrategias, debe ser coherente con las restantes actividades provinciales y adaptarse, en el tiempo y sitios, a los cambios que, inevitablemente, se operan en el ámbito local, nacional o internacional.

Como resumen del diagnóstico para el sector forestal misionero, se puede sintetizar:

1°- Existen fallas estructurales:

- a) Gran diferencia entre el sector celulósico y el maderero.
- b) Escaso nivel empresarial en la industria del aserrado.

- c) Deficiencias y dificultades en la comercialización de los productos forestales misioneros.

2°- Hay problemas institucionales:

- a) La Dirección General de Bosques no cuenta actualmente con los medios necesarios para cumplir con sus funciones.
- b) La legislación forestal no es aplicada en la medida requerida, y debe ser ajustada a la Ley n° 13.273.
- c) Faltan mecanismos oficiales y privados para brindar asesoramiento técnico a las actividades forestales.

6.1. Para el mejoramiento en el uso del recurso forestal.-

Los recursos forestales misioneros no son utilizados optimamente, tanto los correspondientes a los bosques nativos, como los derivados de los montes de cultivo. Es por ello que deben tomarse medidas para lograr que en el futuro se practique un mejoramiento en el uso de las masas boscosas. Este mejoramiento del uso no significa solamente un mayor empleo de las maderas existentes, sino también el aprovechamiento de todas las funciones que cumple el bosque, como lo son la conservación del medio ecológico, recreación, resguardo de la fauna autóctona, protección de cuencas hídricas y cursos de agua.

En el caso de los bosques nativos, es dable observar:

- a) No se aplican normas silvícolas para asegurar la renta sostenida de las masas naturales.
- b) Las explotaciones forestales son selectivas en las especies y calidades extraídas y, en muchos casos, son destructivas del recurso.
- c) La eliminación total (desmonte) de la cobertura forestal se realiza en forma indiscriminada, sin una planificación previa, poniendo en grave riesgo la conservación del suelo y la proyección de cuencas hídricas.
- d) No se aplica ningún manejo silvícola que tienda al enriquecimiento de la masa arbórea en las especies de mayor valor tecnológico.

- e) Existen jurisdicciones superpuestas sobre áreas forestales fiscales y,consecuentemente no es posible aplicar,plenamente y sin demoras perjudiciales,las normas silvícolas.

En el caso de los montes de cultivo (forestaciones) se puede acotar:

- a) No se utiliza todo el potencial leñoso en oportunidad de los desmontes efectuados para destinar la tierra a forestación o agricultura.
- b) No siempre se usan los suelos de mayor aptitud para la implantación de las especies forestales con mayores posibilidades de mercado y cuya producción leñosa es muy deseable (araucaria,paraíso).
- c) No se aprovechan los residuos originados en la producción primaria y durante el aserrado de las especies cultivadas(pinos,araucaria).
- d) Debe efectuarse una revisión en cuanto a los programas de forestación en la Provincia,tanto en especies,superficies como ubicación geográfica.

En ambos casos,las actividades industriales que insumen recursos forestales provinciales,acusan generalmente características negativas tales como:

- a) Equipamiento e instalaciones anticuadas,que no permiten obtener el máximo rendimiento de la materia prima leñosa.
- b) Falta de aplicación de normas para estacionamiento,secado artificial y tratamientos preservadores,que resguarden la calidad original del material leñoso.
- c) Dimensionamiento reducido,en especial en el sector del aserrado y del terciado,evidenciado por el número elevado de establecimientos en relación con la producción total.

Como medidas de carácter general se indicar:

1º- Actualizar,ampliar y mejorar las estadísticas sobre:

- a) Producción primaria por tipo de materia prima forestal,origen y destino,tanto de bosques nativos como de forestaciones.



- b) Producción industrial de bienes originados en la materia prima forestal.
- c) Ingreso de productos forestales a la provincia y su destino, desde otras provincias y del exterior.
- d) Salida de productos forestales de la provincia y su destino a otras provincias o al exterior.

2°- Determinación de costos:

- a) Para forestación, según especies y técnicas silvícolas.
- b) Aserrado de especies del bosque nativo y de plantaciones.
- c) De apeo, extracción y transporte de materia prima leñosa.
- d) Procesos industriales en actividades madereras (terciados, secado artificial, impregnación, etc.).

3°- Prestación de asesoramiento y asistencia técnica:

- a) Sector empresarial forestal.
- b) Profesionales vinculados a las actividades forestales y usos de las maderas.
- c) Personal directivo y de maestranza en industrias forestales, con la finalidad de lograr:
  - Mejor utilización de los recursos forestales
  - Incremento de la productividad industrial
  - Disminuir costos de producción
  - Ofrecer al mercado consumidor maderas aserradas de calidad comercial uniforme y adaptada a sus usos posibles

*Marcelo de  
Concentren*

4°- Revisar las normas sobre uso de la tierra con fines de forestación:

- a) En función de la pendiente, relacionada con técnicas de cultivo forestal.
- b) Fajas y/o masas boscosas protectoras sobre márgenes de cursos de agua y cuencas hídricas.

5°- Iniciar, continuar y ampliar los planes sobre investigación forestal, tanto en el ámbito oficial forestal provincial, como universitario, ya sea en forma directa o recurriendo a convenios con orga-

-nismos nacionales (IFONA; INTA; INTI) y/o internacionales, en materia de:

- a) Ecología forestal
- b) Manejo de bosques nativos y su mejoramiento
- c) Implantación y manejo de montes implantados
- d) Recuperación de suelos degradados y protección de márgenes de cursos de agua y cuencas hídricas
- e) Características tecnológicas de las maderas misioneras
- f) Aplicación de tratamientos protectores y mejoradores en productos primarios, material aserrado y bienes manufacturados
- g) Ensayos sobre estructuras preparadas con maderas y productos leñosos compuestos.
- h) Aplicación de las maderas misioneras en la construcción de viviendas industrializadas
- i) Obtención de productos químicos por destilación, fermentación, hidrólisis, etc., de materias primas leñosas, así como la producción de productos secundarios (resinas, gomas, ceras, forrajes, etc.).

6°- Mejorar y ampliar las redes viales, especialmente en los tramos y áreas en donde se prevea un incremento de las actividades forestales, a fin de posibilitar la extracción y transporte de la materia prima generada en los bosques nativos y forestaciones.

7°- Iniciar una amplia y sostenida campaña para la elaboración de productos manufacturados con destino a la exportación, para la que existe buenas posibilidades, no bien se apliquen técnicas adecuadas a las maderas misioneras que aseguren calidad uniforme y volúmenes sostenidos. Ello se podrá lograr con la cooperación de organizaciones empresariales, Secretaría de Estado de Comercio e IFONA.

8°- Es urgente el ordenamiento y manejo forestal por parte de la autoridad específica, con plenos poderes sobre la tierra que sustenta a las masas boscosas, así como sobre el suelo existente, controlando

los usos alternativos simultáneos que se fije para diferentes zonas de la provincia.

9°- Concertar con los sectores privados específicos acciones para lograr la armonización de las actividades productivas, comerciales e industriales, alcanzando la justa retribución al esfuerzo que aportan cada uno de los sectores intervinientes, así como resguardar el medio ecológico y evitar la contaminación ambiental.

6.1.1. Medidas a aplicar en el ámbito nacional

- a) Alentar la instalación de industrias que consuman materias primas leñosas actualmente desaprovechadas.  
Para ello se deberán utilizar los mecanismos promocionales de la SEDI ; BANADE; BANCO NACION.-
- b) Cuantificación, en volumen y calidad, de las importaciones necesarias para atender los requerimientos no satisfechos por la actividad forestal argentina, aplicando mecanismos de regulación que limiten las importaciones nocivas para el sector nacional.
- c) Nivelar los aranceles, tasas, derechos, etc. a la importación de maderas, pastas, papeles y demás productos forestales, a fin de posibilitar el mayor uso volumétrico y cualitativo de los recursos leñosos misioneros. (Sec. de Estado de Comercio).-
- d) Asegurar por medio de los mecanismos que fija la Ley n° 21.695 que las cortas de plantaciones de coníferas, se realicen en los turnos fijados por los planes respectivos, para evitar que se desvirtúen los objetivos de producir madera gruesa para aserrar y debobinar.
- e) Ampliar y mejorar la información sobre producción, consumo y comercio en maderas y demás productos forestales, manteniéndola actualizada y suministrándola en plazos breves para su oportuna aplicación. (IPONA ; Sec. Estado Comercio ; INDEC).
- f) Realización de un censo forestal nacional sobre consumo de ma-

-deras y productos forestales, capacidad industrial instalada y las previsiones de desarrollo para los próximos años, involucrando los aspectos cuali-cuantitativos.

6.1.2. Medidas a aplicar en el ámbito provincial

- a) Realizar el inventario de los bosques nativos y el censo de las forestaciones, determinando superficies, localizaciones, especies, edad y estado vegetativo de las masas implantadas, y mantenerlo actualizado.
- b) Aplicar y hacer cumplir las normas técnicas y legales para aprovechamiento forestal, tanto de los bosques nativos fiscales como privados.
- c) Organizar un Servicio Forestal debidamente dotado con medios humanos, físicos y financieros, como para hacer cumplir y controlar las medidas que se impongan, de acuerdo con la Ley Nacional n° 13.273, y las leyes y reglamentaciones provinciales.
- d) Adecuar la actual legislación forestal misionera y los instrumentos conexos, a las leyes nacionales específicas. Se tratará de evitar una legislación frondosa y con excesivas exigencias, que demandarían complicados y costosos mecanismos de fiscalización para su cumplimiento. Es preferible imponer pocas obligaciones controlables, que instrumentar mayores exigencias poco fáciles de controlar, por falta de un organismo forestal debidamente dotado.
- e) Gestionar la aplicación de medidas aduaneras, arancelarias, etc., que corrijan excesos en la importación de productos forestales y nivelen las diferencias de precios entre las mercaderías importadas desde Chile, Brasil, Paraguay, Bolivia (láminas, chapas, terciados, maderas aserradas) y las nacionales, considerando los desniveles injustos en materia de salarios, beneficios sociales, cargas impositivas, etc.-

## 6.2. Para optimizar las inversiones en forestación

Misiones es la provincia que mayores aportes ha merecido para obras de forestación, con origen en Banco Nación-BID y Crédito Fiscal. Las sumas acordadas han sido complementadas con inversiones del sector privado, ya sea en forma directa, o por medio de deducciones impositivas. Es deseable que estos esfuerzos financieros sean optimizados en el futuro con los siguientes objetivos:

- a) Orientar las inversiones hacia obras de forestación con la mayor rentabilidad.
- b) Incrementar las áreas implantadas con especies de mayor demanda futura y amplia versatilidad de uso.
- c) Utilización de las tierras en función de su mejor aptitud forestal.
- d) Ordenamiento geográfico de las futuras plantaciones, en función de los requerimientos en materia prima, políticas de desarrollo regional, ocupación de mano de obra y problemas socio-económicos.
- e) Disminución de costos para la implantación, manejo y aprovechamiento de las forestaciones.

Estos objetivos pueden ser logrados mediante las siguientes medidas o acciones:

### 6.2.1. En el ámbito nacional

- a) Mayor diversificación en especies forestales promocionadas, mediante el estímulo de los préstamos bancarios (BN-BID) y Crédito Fiscal (IFONA).
- b) Posibilidad de implantar bosques entremezclados de coníferas y latifoliadas, mediante préstamos bancarios. (IFONA).-
- c) Adecuación a las condiciones silvícolas de Misiones, de las fechas y plazos para el otorgamiento del crédito fiscal. (IFONA).
- d) Incorporar al sistema de préstamos bancarios el enriquecimiento de los bosques nativos. (BN-BID ; IFONA).-

- e) Otorgar el mayor beneficio fiscal a las especies forestales con mejores posibilidades de mercado: araucaria; paraíso ; autóctonas.
- f) Tramitar la autorización para efectuar cultivos intercalares en las forestaciones financiadas con el préstamo bancario, y como medio para reducir los costos.

6.2.2. En el ámbito provincial

- a) Fiscalización del cumplimiento de las reforestaciones emergentes de las obligaciones que contraen los permisionarios para extracciones de rollizos en bosques nativos.
- b) Alentar a los Municipios para efectuar "bosques comunales" de carácter comercial, recreativo y/o protector, de acuerdo con el sistema de subsidios estructurado por IFONA.
- c) Otorgamiento de títulos habilitantes a los ocupantes de tierras fiscales para que puedan optar a los créditos para forestación. Simplificación de los trámites en las nuevas operaciones de adjudicación de tierras o planes de colonización.
- d) Otorgamiento de avales provinciales, para la adjudicación de los préstamos y subsidios nacionales a la forestación, en los casos en que los ocupantes y arrendatarios de tierras fiscales lo requieran.
- e) Plantear al IFONA la conveniencia de reducir los incentivos (superficie, tasa de promoción, etc.) para la forestación con pinos resinosos, aumentándolos para "Araucaria", "Paraíso", "Guaica", "Peteribí", "Viraró", "Virapitá", "Timbó colorado", etc.
- f) Empleo de los fondos provinciales afectados a obras de forestación en la promoción de plantaciones mixtas de coníferas y latifoliadas, especies nativas y con cultivos intercalares, a fin de adquirir experiencia a escala comercial.
- g) Zonificación de las áreas a forestar en la provincia, tendiendo a una mayor gravitación en la región sur del territorio, la que pre-

-sentaría las siguientes ventajas:

- I) Menos costos de implantación
- II) Reducción de fletes para los productos obtenidos
- III) Integración con las forestaciones del norte de Corrientes
- g) Utilización de suelos erosionados, degradados, con pendientes límites, etc., mediante convenio con IFONA para la creación de "Bosques Nacionales" y/o áreas pilotos, con asistencia técnica y financiera y participación de institutos especializados, como el ICONA de España.

### 6.3. Para lograr el desarrollo industrial

El análisis de la situación del sector industrial forestal misionero, permite acotar:

- a) Las inversiones en las industrias celulósico-papeleras son significativamente superiores al resto de las actividades industriales forestales.
- b) De acuerdo con los proyectos en trámite y capacidad productiva actual, la demanda en pastas químicas de fibra larga, se verá satisfecha para el año 1983:

Demanda .....	274.430 ton. (2)
	346.805 ton. (1)

Oferta:	a) Producción actual ..	180.000 ton.
---------	-------------------------	--------------

	b) Proyectos .....	<u>317.000 ton.</u> (3)	497.000 ton.
--	--------------------	-------------------------	--------------

(1) Según Lic. D. Azpiazu ; (2) Según ing. E. Paul.-

(3): Alto Paraná S.A. ; Puerto Piray (CASA) ; M.B.M.-

Estas cifras indican que, de cumplirse con los proyectos en trámite, el país estará autoabastecido en pastas celulósicas de fibra larga hasta el año 1990, por lo que no deben esperarse instalaciones celulósicas en Misiones, salvo que se orienten hacia la exportación de los bienes elaborados.

- c) Las inversiones en proyectos industriales madereros han sido mínimos, si se anotan aquéllos proyectos con capacidad productiva y tecnologías que signifiquen un cambio en la deficiente infraestructura del sector en la Provincia.
- d) No existe una difusión y aplicación adecuadas de las técnicas para el estacionamiento, presecado, secado artificial y tratamientos preservadores de las maderas aserradas.
- e) Los productos forestales primarios no son aprovechados industrialmente en su totalidad cuali-cuantitativa.
- f) Los industriales madereros, en especial los aserraderos, desconocen las posibilidades comerciales de las diversas maderas misioneras, actualmente desaprovechadas.
- g) Falta aún lograr un pleno conocimiento, por parte de los usuarios, sobre las aptitudes de las maderas locales.

#### 6.3.1. En el ámbito nacional

- a) Modificación del Decreto nº 1177/74, incluyendo actividades industriales madereras que interesen al desarrollo forestal misionero: Aserraderos integrados con procesos de pre-secado, secado artificial, impregnación y con una capacidad y tecnologías que permitan el aprovechamiento simultáneo de las variadas especies nativas y maderas de montes implantados; Fábricas de tableros compensados con tecnologías para elaborar multilaminados y utilizar troncos con diámetros reducidos; Fábricas de paneles aglomerados, para empleo de residuos leñosos, tanto los originados en el aprovechamiento primario, como en las industrias del aserrado y debobinado; Usinas para impregnación de maderas aserradas destinadas a la construcción.  
(Secretaría de Desarrollo Industrial).-
- b) Establecer normas para posibilitar el uso masivo de la madera en la construcción de viviendas y su consecuente financiamiento por entes oficiales. (Sec. Estado de Desarrollo Urbano y Vivienda).0



- c) Dar prioridad a los proyectos industriales que incluyan mejoramiento tecnológico y complementen actividades del aserrado con procesos de manufacturas (SEDI - BANADE).-
- d) Posibilitar, mediante medidas promocionales, la transformación de los aserraderos, su fusión, agrupamiento, etc., a fin de mejorar la producción maderera. (BANADE - SEDI - COFIRENE).-
- e) Creación, organización y funcionamiento de mercados para concentración, tipificación y comercialización de maderas aserradas (BANADE - IFONA - CFI).

#### 6.3.2. En el ámbito provincial

- a) Censo actualizado de las plantaciones artificiales, por superficie, localización, especies, edades y estados vegetativos.
- b) Clasificación y definición de bosques nativos con declaración de sus funciones y destinos.
- c) Inventario forestal de los bosques nativos, con cuantificación de los volúmenes leñosos, teniendo en cuenta la aptitud industrial, estado sanitario, categorías diámétricas, existencias de renuevos, etc. Ordenación de las masas boscosas nativas fiscales, con formulación de planes de corta.
- d) Aplicación de las normas vigentes para el mayor aprovechamiento de los bosques nativos.
- e) Mejoramiento de las tareas para efectuar el contralor forestal y la preparación de las respectivas estadísticas.
- f) Fortalecimiento de la Dirección General de Bosques.
- g) Orientar, asesorar y promover la conversión paulatina del sector industrial maderero, en especial las actividades del aserrado, tableros compensados, chapas y construcción de viviendas.
- h) Alentar la instalación de mercados para concentración, tipificación y manufacturado de maderas misioneras, a fin de mejorar su comercializ

-zación, mediante la coordinación entre organismos nacionales y provinciales: IFONA - BANADE - COFIRENE - SEDI - BANCO MISIONES - CFI -

- i) Las medidas que se tomen para lograr el cambio estructural del sector aserraderos, deben ser complementadas con otras: asignación de superficies boscosas suficientes para asegurar el suministro de la materia prima leñosa ; aplicación de tecnologías adecuadas a la materia prima forestal; asistencia técnica.