

CATALOGADO

ESTUDIO SALVIA - MAZZA
ASESORAMIENTO FINANCIERO - ACTUARIAL

FELICIANO SALVIA
ACTUARIO
Contador Público Nacional

VELMARD E. MAZZA
Contador Público Nacional

EXPEDIENTE Nº

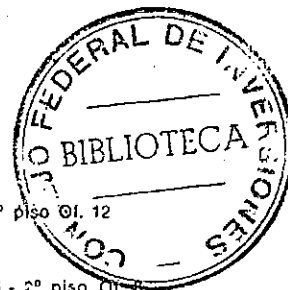
Agregado Nº

48906

4 SET 1978

FECHA

Morano 970 - 2º piso Of. 12
T. E. 37 - 0668
Buenos Aires
Calle 48 Nº 535 - 2º piso Of. 8
Tel. 2 - 4222
La Plata
R. Argentina



Buenos Aires, 22 de agosto de 1978

Señor Interventor del
Consejo Federal de Inversiones
Coronel (R.E.) Julio César Medeiros

Ref.: Estudio técnico actuarial de la
Caja de Previsión Social de la Pro-
vincia de Formosa y del Institu-
to de Previsión Social de la Pro-
vincia de Jujuy.

Tengo el agrado de dirigirme a usted a e-
fectos de agregar adjunto el informe final del estudio técnico ac-
tuarial de la referencia.

I - Cabe consignar al respecto que, por nota del 29 de marzo ppdo. se presentó un informe del estudio actuarial para la Caja de Previsión Social de la Provincia de Formosa. Como se destaca en el punto 1.4 de I. Introducción, en el mismo se efectuaron una serie de recomendaciones para su consideración con las autoridades provinciales y su eventual ajuste dentro de las estipulaciones del contrato.

Las observaciones efectuadas por la Caja de Previsión Social se consideraron en mi nota del 26 de abril ppdo.

II - Con relación al estudio técnico actuarial del Instituto Provincial de Previsión Social de Jujuy por notas del 29 de marzo y 26 de abril ppdos. se indicó el estado de las tareas. Por separado se presenta el informe respectivo, señalando que se mantiene con el Instituto Provincial, una estrecha coordinación con el objeto de plasmar en medidas concretas los resultados del estudio efectuado.

III - Teniendo en cuenta que el trabajo se encaró como un estudio para dos provincias (Formosa y Jujuy), en base a la metodología oportunamente propuesta y las inquietudes receptadas se eleva el presente informe final, que debe ser considerado complementario de los informes relativos a cada provincia en particular.

IV - Se destaca que, sin perjuicio de la debida consideración de distintos aspectos la relación contractual con el CFI el suscripto queda a vuestra disposición para las aclaraciones y ampliaciones que estimen corresponder.

Saludo al Sr. Interventor con atenta consideración.

Bibl-

23143

INFORME DEL ESTUDIO ACTUARIAL PARA EL INSTITUTO PROVINCIAL
DE PREVISION SOCIAL DE JUJUY

1. INTRODUCCION

1.1. El Consejo Federal de Inversiones, de acuerdo con los requerimientos que a tal efecto hiciera la Provincia de Jujuy en el curso del año 1976, encomendó la realización del Estudio Actuarial respectivo; los resultados obtenidos se exponen en el presente informe.

1.2. En el presente trabajo, se ha adoptado, de acuerdo con lo que establecen las cláusulas contractuales, el procedimiento de valuación, presentando el "Balance Técnico Actuarial", complementado con proyecciones económico-financiera y demográfica, a largo plazo (Período 1976/2000).

1.3. Para el desarrollo del estudio, tanto las fórmulas y bases actuariales adoptadas, como la técnica utilizada y las hipótesis fijadas responden a las que fueran detalladas en oportunidad del Informe Actuarial practicado para el año 1970, y que se presentó al C.F.I. por nota de fecha 10/Abril/1971. En atención a ello, se ha obviado la incorporación respectiva por entender que se tratan de elementos ya disponibles, tanto para ese Consejo como para la Provincia de Jujuy.

2. BALANCE TECNICO ACTUARIAL

2.1. Propósitos y enunciados:

2.1.1. Teniendo en cuenta las características diferenciales de cada grupo, las valuaciones de aportes y beneficios, se establecieron separadamente para:

- Varones, Servicios Comunes.
- Varones, Servicios Especiales.

0
M. 413
S 11 es
II

//

//

- Mujeres, Servicios Comunes
- Mujeres, Servicios Especiales

2.1.2. El resultado que arroja el Balance Actuarial confeccionado, habida cuenta que se ha incorporado en el Activo el importe correspondiente al Fondo o Patrimonio (cifra que no computa ninguna revaluación por tratarse de la que figura en el Balance General al 31/Dic./76) indica que, en el supuesto de mantenerse la legislación vigente, deberá buscarse un ingreso anual adicional equivalente al 3% (que es la tasa de interés adoptada en la valuación) del Déficit Actuarial. Esta cifra es del orden de los 1.500 millones de pesos anuales, o sea alrededor de un 120% de los ingresos anuales por aportes y contribuciones recaudados en 1976.

2.1.3. El oportuno ingreso de los aportes y contribuciones, una ordenada aplicación de los fondos disponibles, la revisión permanente de las variables críticas del régimen (Tasas de aportes y contribuciones, edad de jubilación, años de servicios, determinación del haber de las prestaciones, adecuaciones con los otros regímenes de previsión o sea régimen de reciprocidad, y una progresiva ampliación de las funciones y objetivos de la Caja), serán factores que, en el tiempo, posibilitarán la continuidad del régimen, sin que por ello se llegue a requerir el aporte de Rentas Generales para su financiamiento.

2.1.4. Cabe señalar, que los resultados obtenidos, no son independientes de las bases técnicas utilizadas, por lo que deberán ser periódicamente reexaminados, frente a lo que muestre la experiencia y a las condiciones cambiantes, en lo relativo a los aspectos demográficos, económicos y legales, especialmente esto último.

//

2.2. BALANCE TECNICO ACTUARIAL AL 31/12/76

(cifras en millones de pesos de 1976)

P A S I V O

I - Valor Actual de los Beneficios a conceder a los Afiliados en Actividad.		<u>63.895,0</u>
1. Jubilaciones Ordinarias, por Invalidez y por edad avanzada y Pensiones Derivadas:		57.928,6
- Varones Servicios Comunes	14.144,4	
- Varones Servicios Especiales	17.673,9	
- Mujeres Servicios Comunes	8.853,2	
- Mujeres Servicios Especiales	17.257,1	
2. Pensiones y Subsidios por Fallecimiento de Afiliados Activos:		5.966,4
- Varones Servicios Comunes	2.195,9	
- Varones Servicios Especiales	1.802,4	
- Mujeres Servicios Comunes	916,3	
- Mujeres Servicios Especiales	1.051,8	
II - Valor actual de los Beneficios Concedidos y a conceder a los Jubilados y Pensionados		<u>10.020,5</u>
1 - Jubilaciones y Pensiones Derivadas:		8.232,0
2 - Pensiones		1.747,6
3 - Subsidios por Fallecimiento de Jubilados		40,9
III - Gastos de Administración		<u>983,9</u>
4 % sobre el Valor Actual de los Aportes Futuros		
TOTAL PASIVO		<u>74.899,4</u>

A C T I V O

I - Valor Actual de los Recursos Futuros		<u>24.596,3</u>
1 - Aportes Personales de los Afiliados en Actividad		9.798,2
- Varones Servicios Comunes	2.680,6	
- Varones Servicios Especiales	3.679,2	
- Mujeres Servicios Comunes	1.372,8	
- Mujeres Servicios Especiales	2.065,6	
2. Aportes del Gobierno de la Provincia y Municipalidades		12.877,8
- Varones Servicios Comunes	3.608,1	
- Varones Servicios Especiales	4.724,1	
- Mujeres Servicios Comunes	1.853,3	
- Mujeres Servicios Especiales	2.692,3	
3 - Aportes sobre Jubilaciones y Pensiones:		
3.1. De los afiliados en Actividad que se retiren o fallezcan:		1.920,3
- Varones Servicios Comunes	1.620,9	
- Varones Servicios Especiales	403,8	
- Mujeres Servicios Comunes	496,8	
- Mujeres Servicios Especiales	249,3	
3.2. De las Jubilaciones y Pensiones actuales	471,0	
	299,4	

2.2. BALANCE TECNICO ACTUARIAL AL 31/12/76

(continuación)

(cifras en millones de pesos de 1976)

II - Fondo Existente según datos del Balance General

667,2

TOTAL ACTIVO

25.263,5

R E S U M E N

1. Total del Pasivo Actuarial	74.899,4
2. Total del Activo Actuarial	<u>25.263,5</u>
3. Déficit Actuarial	<u>49.635,9</u>

2.3. Cuadros con información relativa a Afiliados Activos y Pasivos preparados en base a los datos que suministrará el I.P.P.S. y con los ajustes realizados según lo indicado por funcionarios del mismo.

NUMERO DE AGENTES E IMPORTES DE SUELDOS PENSUALES

Edad	V A R O N E S				M U J E R E S			
	Servicios Comunes		Servicios Especiales		Servicios Comunes		Servicios Especiales	
	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe
18	8	105.981	6	171.350	3	45.433	3	49.481
19	15	195.517	3	85.393	3	42.184	3	47.958
20	26	368.368	5	153.282	13	210.776	8	126.417
21	42	640.567	29	926.552	17	293.996	18	289.294
22	49	729.206	60	2.047.265	40	730.418	36	668.678
23	71	1.274.801	40	1.335.464	56	955.427	50	887.185
24	75	1.388.963	94	3.466.080	64	1.159.392	57	1.103.941
25	122	2.270.005	93	1.818.759	102	1.951.805	75	1.519.050
26	124	2.594.917	103	3.870.378	112	2.197.613	92	1.846.325
27	127	2.631.529	97	3.798.510	100	2.063.555	100	1.986.010
28	151	3.240.815	103	3.883.100	102	2.023.807	144	3.458.239
29	132	2.870.696	108	4.358.296	112	2.200.380	142	2.983.412
30	176	3.827.595	112	4.324.320	97	1.973.401	165	3.512.973
31	143	2.955.810	107	4.516.716	98	2.152.996	167	3.753.767
32	139	3.615.355	117	5.006.218	100	2.002.000	165	3.504.393
33	142	2.935.971	107	3.820.936	88	1.847.903	197	4.243.833
34	171	3.907.923	114	3.961.236	76	1.417.236	186	4.194.746
35	135	2.940.415	133	6.938.954	74	1.412.841	168	3.627.624
36	179	3.783.353	94	3.888.770	104	2.027.526	179	3.934.724
37	174	4.481.701	119	4.959.372	113	2.268.870	157	3.378.773

NUMERO DE AGENTES E IMPORTES DE SUELDOS MENSUALES

Edad	V A R O N E S				M U J E R E S			
	Servicios Comunes		Servicios Especiales		Servicios Comunes		Servicios Especiales	
	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe
38	149	3.454.155	104	4.733.080	92	2.621.264	163	3.736.432
39	165	4.319.387	100	3.907.800	86	1.828.489	181	4.180.928
40	171	3.827.074	74	2.770.366	89	1.918.190	158	3.556.501
41	150	3.499.470	80	3.347.760	86	1.995.574	142	3.058.175
42	165	4.156.045	86	2.853.694	92	2.259.400	136	3.298.292
43	128	3.263.104	90	4.232.358	88	2.004.459	86	2.124.535
44	143	3.075.530	72	2.731.808	82	1.724.894	123	2.775.304
45	148	2.806.672	82	3.618.642	77	1.610.758	102	2.552.284
46	142	3.352.336	66	3.329.640	90	2.040.889	130	3.045.042
47	137	3.329.490	67	2.597.844	72	1.354.204	89	2.159.135
48	142	2.436.983	57	2.328.888	90	1.639.813	75	1.858.642
49	114	3.079.448	64	3.495.148	51	1.212.593	81	2.001.439
50	102	2.362.402	52	2.107.496	69	1.602.625	64	1.446.140
51	102	1.946.038	38	1.514.702	53	1.101.986	55	1.221.470
52	104	2.208.695	51	1.813.570	40	727.532	51	1.188.560
53	103	2.258.553	36	1.442.936	41	786.041	40	973.232
54	89	2.036.320	38	1.723.812	29	512.361	38	741.049
55	81	1.743.557	21	823.530	28	531.312	36	759.587
56	75	1.951.219	27	941.592	33	601.994	30	600.424
57	55	1.436.256	21	751.322	19	320.359	16	299.665

NUMERO DE AGENTES E IMPORTES DE SUELDOS MENSUALES

Edad	V A R O N E S				M U J E R E S			
	Servicios Comunes		Servicios Especiales		Servicios Comunes		Servicios Especiales	
	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe
58	55	1.320.803	21	884.382	24	406.816	21	410.919
59	47	802.793	42	372.184	15	400.764	13	255.511
60	55	1.084.584	18	639.966	16	301.600	14	318.318
61	49	1.285.721	10	357.070	9	181.882	8	154.622
62	46	817.257	9	293.184	11	187.015	6	108.431
63	42	823.914	8	264.056	5	90.002	4	76.050
64	41	667.236	9	292.780	8	150.020	5	101.627
65	32	545.210	6	165.430	9	253.509	5	103.236
66	28	490.872	9	287.410	3	129.308	5	103.170
67	24	369.580	9	248.624	1	14.852	3	60.351
68	25	438.945	6	195.748	-	-	1	15.255
69	12	210.694	1	32.624	3	44.556	3	45.766
70 y +	60	1.053.468	12	391.496	15	222.780	4	61.022

NUMERO E IMPORTE MENSUAL DE LAS JUBILACIONES
CLASIFICADAS POR EDADE

<u>Edad</u>	<u>Nº</u>	<u>Importe</u> <u>mensual</u>	<u>Edad</u>	<u>Nº</u>	<u>Importe</u> <u>mensual</u>
45	28	426.692	63	58	1.421.116
45	6	127.290	64	66	1.267.068
46	11	374.693	65	74	1.415.102
47	20	658.060	66	54	935.820
48	34	1.061.650	67	63	1.185.912
49	34	769.556	68	62	1.440.384
50	37	961.852	69	72	1.360.728
51	50	1.531.350	70	41	1.271.041
52	58	1.702.706	71	48	907.152
53	61	1.804.441	72	51	1.040.043
54	67	1.656.642	73	44	923.692
55	51	1.295.298	74	43	976.487
56	54	1.181.898	75	42	978.852
57	43	1.066.400	76	34	634.950
58	75	2.000.100	77	34	596.870
59	51	1.150.509	78	22	350.042
60	54	976.158	79	7	142.751
61	57	958.056	80	19	307.990
62	68	1.381.624	+ 80	77	891.583
				<u>1.770</u>	<u>39.132.558</u>

NUMERO E IMPORTE MENSUAL
DE LAS PENSIONES POR AÑOS DE VIGENCIA

Antigüedad (años)	Nº	Importe mensual
0	87	851.382
1	66	971.256
2	74	1.276.944
3	84	1.029.084
4	52	776.880
5	63	564.732
6	45	541.215
7	55	719.015
8	40	457.160
9	37	574.906
10 y más	323	4.825.620
	<u>926</u>	<u>12.588.194</u>

ESCALAS DE SUELDOS

Edad	V A R O N E S		M U J E R E S	
	Servicios Comunes	Servicios Especiales	Servicios Comunes	Servicios Especiales
18	11.500	33.000	11.500	15.100
19	12.000	35.000	12.000	16.300
20	13.000	37.000	12.900	17.400
21	14.000	38.500	13.800	18.400
22	15.000	40.000	14.750	19.300
23	16.000	41.500	15.750	20.000
24	17.000	43.000	16.750	20.700
25	18.000	44.500	17.750	21.100
26	19.000	46.000	18.700	21.500
27	20.000	47.000	19.700	21.900
28	20.500	48.000	20.000	22.200
29	21.000	48.750	20.500	22.600
30	21.500	49.500	20.900	22.900
31	22.000	50.250	21.300	23.100
32	22.500	50.750	21.700	23.300
33	23.000	51.500	22.100	23.500
34	23.500	52.000	22.400	23.700
35	24.000	52.500	22.700	23.900
36	24.200	53.000	22.900	24.100
37	23.350	53.250	23.000	24.300
38	24.600	53.500	23.100	24.600
39	24.750	53.750	23.200	24.800
40	24.900	54.000	23.300	25.000
41	25.100	54.250	23.400	25.100
42	25.300	54.500	23.450	25.200
43	25.450	54.750	23.500	25.300
44	25.600	55.000	23.550	25.400
45	25.700	55.200	23.600	25.500
46	25.800	55.300	23.650	25.600
47	25.850	55.400	23.700	25.700
48	25.900	55.600	23.750	25.800
49	26.000	55.800	23.800	25.900
50	26.000	55.800	23.800	26.000
51	26.000	55.800	23.800	26.000
52	26.000	55.800	23.800	26.000
53	26.000	55.800	23.800	26.000
54	26.000	55.800	23.800	26.000
55	26.000	55.800	23.800	26.000
56	26.000	55.800	23.800	26.000
57	26.000	55.800	23.800	26.000

ESCALA DE SUELDOS

Edad	V A R O N E S		M U J E R E S	
	Servicios Comunes	Servicios Especiales	Servicios Comunes	Servicios Especiales
58	26.000	55.800	23.800	26.000
59	26.000	55.800	23.800	26.000
60	26.000	55.800	23.800	26.000
61	26.000	55.800	23.800	26.000
62	26.000	55.800	23.800	26.000
63	26.000	55.800	23.800	26.000
64	26.000	55.800	23.800	26.000
65	26.000	55.800	23.800	26.000
66	26.000	55.800	23.800	26.000
67	26.000	55.800	23.800	26.000
68	26.000	55.800	23.800	26.000
69	26.000	55.800	23.800	26.000
70	26.000	55.800	23.800	26.000

ESCALA DE HABERES MENSUALES

V A R O N E S

Edad	Servicios Comunes		Servicios Especiales	
	Jubilación	Pensión	Jubilación	Pensión
18	11.200	8.400	27.060	20.295
19	11.200	8.400	28.700	21.525
20	11.200	8.400	30.340	22.755
21	11.480	8.610	31.570	23.678
22(1h)	12.300	9.840	32.800	26.240
23	13.120	10.496	34.030	27.224
24	13.940	11.152	35.260	28.208
25(2h)	14.760	12.546	36.490	31.017
26	15.580	13.243	37.720	32.062
27	16.400	13.940	38.540	32.759
28	16.810	14.289	39.360	33.456
29	17.220	14.637	39.975	33.979
30	17.630	14.986	40.590	34.502
31	18.040	15.334	41.205	35.024
32	18.450	15.683	41.615	35.373
33	18.860	16.031	42.230	35.896
34	19.270	16.380	42.640	36.244
35	19.680	16.728	43.050	36.593
36	19.844	16.867	43.460	36.941
37	19.147	16.275	43.665	37.115
38	20.172	17.146	43.870	37.290
39	20.295	17.251	44.075	37.464
40(1h)	20.418	16.334	44.280	35.424
41	20.582	16.466	44.485	35.588
42	20.746	16.597	44.690	35.752
43(sh)	20.869	15.652	44.895	33.671
44	20.992	15.744	45.100	33.825
45	21.074	15.806	45.264	33.948
46	21.156	15.867	45.346	34.010
47	21.197	15.898	45.428	34.071
48	21.238	15.929	45.592	34.194
49	21.320	15.990	45.756	34.317
50	21.320	15.990	45.756	34.317
51	21.320	15.990	45.756	34.317
52	21.320	15.990	45.756	34.317
53	21.320	15.990	45.756	34.317
54	21.320	15.990	45.756	34.317
55	21.320	15.990	45.756	34.317
56	21.320	15.990	45.756	34.317
57	21.320	15.990	45.756	34.317
58	21.320	15.990	45.756	34.317

ESCALA DE HABERES MENSUALES

V A R O N E S

Edad	Servicios Comunes	Servicios Especiales		
	Jubilación	Pensión	Jubilación	Pensión
59	21.320	15.990	45.756	34.317
60	21.320	15.990	45.756	34.317
61	21.320	15.990	45.756	34.317
62	21.320	15.990	45.756	34.317
63	21.320	15.990	45.756	34.317
64	21.320	15.990	45.756	34.317
65	21.320	15.990	45.756	34.317
66	21.320	15.990	45.756	34.317
67	21.320	15.990	45.756	34.317
68	21.320	15.990	45.756	34.317
69	21.320	15.990	45.756	34.317
70	21.320	15.990	45.756	34.317

ESCALA DE HABERES MENSUALES

M U J E R E S

Edad	Servicios Comunes		Servicios Especiales	
	Jubilación	Pensión	Jubilación	Pensión
18	11.200	8.400	12.382	9.287
19	11.200	8.400	13.366	10.025
20	11.200	8.400	14.268	10.701
21	11.316	8.487	15.088	11.316
22(1h)	12.095	9.071	15.826	11.870
23	12.915	9.686	16.400	12.300
24	13.735	10.301	16.974	12.731
25(2h)	14.555	11.644	17.302	13.842
26	15.334	12.267	17.630	14.104
27	16.154	12.923	17.958	14.366
28	16.400	13.120	18.204	14.563
29	16.810	13.448	18.532	14.826
30	17.138	13.710	18.778	15.022
31	17.466	13.972	18.942	15.154
32	17.794	14.235	19.106	15.285
33	18.122	14.498	19.270	15.416
34	18.368	14.694	19.434	15.547
35	18.614	14.891	19.598	15.678
36	18.778	15.022	19.762	15.810
37	18.860	15.088	19.926	15.941
38	18.942	15.154	20.172	16.138
39	19.024	15.219	20.336	16.269
40(1h)	19.106	14.330	20.500	15.375
41	19.180	14.391	20.582	15.437
42	19.229	14.422	20.664	15.498
43(sh)	19.270	14.453	20.746	15.560
44	19.311	14.483	20.828	15.621
45	19.352	14.514	20.910	15.683
46	19.393	14.545	20.992	15.744
47	19.434	14.576	21.074	15.806
48	19.475	14.606	21.156	15.867
49	19.516	14.637	21.238	15.929
50	19.516	14.637	21.320	15.990
51	19.516	14.637	21.320	15.990
52	19.516	14.637	21.320	15.990
53	19.516	14.637	21.320	15.990
54	19.516	14.637	21.320	15.990
55	19.516	14.637	21.320	15.990
56	19.516	14.637	21.320	15.990
57	19.516	14.637	21.320	15.990

ESCALA DE HABERES MENSUALES

M U J E R E S

Edad	Servicios Comunes		Servicios Especiales	
	Jubilación	Pensión	Jubilación	Pensión
58	19.516	14.637	21.320	15.990
59	19.516	14.637	21.320	15.990
60	19.516	14.637	21.320	15.990
61	19.516	14.637	21.320	15.990
62	19.516	14.637	21.320	15.990
63	19.516	14.637	21.320	15.990
64	19.516	14.637	21.320	15.990
65	19.516	14.637	21.320	15.990
66	19.516	14.637	21.320	15.990
67	19.516	14.637	21.320	15.990
68	19.516	14.637	21.320	15.990
69	19.516	14.637	21.320	15.990
70	19.516	14.637	21.320	15.990

3. PROYECCIONES ECONOMICO-FINANCIERA Y DEMOGRAFICA A LARGO

PLAZO

Período 1976 - 2.000

3.1. Propósitos y enunciados:

3.1.1. A fin de intentar mostrar el comportamiento futuro de las principales cifras del régimen previsional de los afiliados activos y pasivos (jubilados y pensionados actuales y futuros), se ha efectuado -mediante hipótesis simples y en base a los datos disponibles- la proyección demográfica - hasta el año 2000.

3.1.2. No fué considerada, la posibilidad de analizar estimación respecto de la tendencia más probable que podrá seguir en el período mencionado el número de agentes en actividad, en razón de que para ello debió haberse contado con datos relativos a variables exógenas al régimen previsional. De allí es que se optó por considerar que el número de agentes en actividad permanece constante durante dicho período.

3.1.3. Se ha entendido conveniente elaborar el cuadro que permita observar la Proyección Económica-Financiera a largo plazo, para mostrar el movimiento probable de ingresos anuales por aportes y contribuciones, los egresos por prestaciones, y los intereses que producirían los excedentes acumulados a una tasa del 6% anual, hasta el año 2000. Para su construcción se adoptaron las hipótesis que se indican en el punto 3.5.

3.2. PROYECCION DEMOGRAFICA - PERIODO 1976-2000

	1976	1980	1985	1990	1995	2.000
A - Número de Activos (Hipótesis de mínima)	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
B - Total Pasivos Estimados (C + D)	<u>2.700</u>	<u>4.520</u>	<u>5.085</u>	<u>5.680</u>	<u>6.290</u>	<u>6.710</u>
C - Pasivos en curso de pago al 31/12/76	2.700	2.380	1.955	1.623	1.210	907
D - Pasivos que se incorporan con posterioridad al 31/12/76	--	2.140	3.130	4.057	5.080	5.803
E - Relación $\frac{\text{Activos}}{\text{Pasivos}}$	5,6	3,3	3,2	2,6	2,4	2,2
F - Relación $\frac{\text{Pasivos Nuevos}}{\text{Pasivos en curso}}$	0	0,9	1,6	2,5	4,2	6,4

SO



3.3. DATOS E HIPOTESIS CONSIDERADOS

3.3.1. Una hipótesis difícil de adoptar, a los efectos de la proyección demográfica a largo plazo, es la relativa al número de agentes en actividad (aportantes), dado que las variables a ser tenidas en cuenta son ajenas al régimen previsional y están influenciadas por aspectos políticos y económicos que, inclusive, escapan en muchos casos, a las decisiones o programas que puedan encararse en el marco de las decisiones del Gobierno Provincial. Cualquier hipótesis que pueda elegirse, estará sometida a análisis críticos de similar consistencia. De allí, que se pensó en la más simple de todas ellas, que es la de suponer que se mantiene constante el número de aportantes. Esta elección, implica admitir y trabajar sobre dos supuestos básicos:

3.3.1.1. Que los egresos por fallecimiento o jubilación de afiliados activos, serán cubiertos con nuevas designaciones de personal que ingresa a los 20 años de edad.

3.3.1.2. Si la población de la Provincia de Jujuy creciera en el período considerado, la relación porcentual entre el número de agentes de la Administración Pública y la población total provincial, irá disminuyendo en el tiempo. Esto puede entenderse como una hipótesis de paulatina tendencia de aplicación de la política usualmente denominada de "desburocratización" de la Administración Pública.

3.3.2. En lo relativo a los "Pasivos" (Jubilados y Pensionados), se consideró separadamente a los estimados al 31/12/76, de los que serán posteriores a esa fecha. En ambos casos, fueron aplicadas las tasas de mortalidad y jubilación adoptadas en las bases técnicas descriptas precedentemente y para el caso de las pensiones, la premisa de que las mismas se extinguen totalmente a los 25 años de ser acordadas.

//

//

3.3.3. Los cocientes calculados al pie de cada año, en el cuadro confeccionado, permiten evaluar la evolución futura de la relación activo-pasivo y el "peso" que, en cada quinquenio, va teniendo el número de pasivos "nuevos", respecto de los pasivos actuales. Esta última relación, sin duda, ayuda a -- cuantificar un hecho que, más allá de su evidencia, no siempre -- es debidamente tenido en cuenta al encararse las políticas previsionales: el problema del equilibrio demográfico (y por ende económico-financiero) de un régimen previsional, está más radicado en los futuros pasivos que en los actuales. Y que son precisamente a quienes --con mayor facilidad y sin crear ningún tipo de tensiones-- puede establecerse reglas de juego en materia previsional que no afecten el futuro equilibrio del régimen, pero que tampoco dejen de lado principios de equidad, tanto en el aspecto individual como en el social.

3.4. PROYECCION ECONOMICO-FINANCIERA A LARGO PLAZO

PERIODO 1976 - 2000

(cifras en millones \$ de 1978)

Año	Aportes y Contribuc.	Intereses y Rentas	Egresos	Resultado del año	Fondo a fin del año
1976	-	-	-	-	27.576 (x)
1977	8.500	1.600	10.000	100	27.676
1978	8.500	1.660	10.200	- 40	27.636
1979	8.500	1.650	10.400	- 240	27.396
1980	8.500	1.640	10.600	- 460	26.936
1981	8.500	1.610	10.700	- 590	26.346
1982	8.500	1.580	10.900	- 820	25.526
1983	8.500	1.530	11.100	- 1.070	24.456
1984	8.500	1.470	11.300	- 1.330	23.126
1985	8.500	1.390	11.500	- 1.610	21.516
1986	8.500	1.290	11.600	- 1.810	19.706
1987	8.500	1.180	11.800	- 2.120	17.586
1988	8.500	1.050	12.000	- 2.450	15.136
1989	8.500	910	12.200	- 2.790	12.346
1990	8.500	740	12.400	- 3.160	9.186
1991	8.500	550	12.500	- 3.450	5.736
1992	8.500	340	12.700	- 3.860	1.876
1993	8.500	110	12.900	- 4.290	- 2.414
1994	8.500	-	13.100	- 4.600	- 7.014
1995	8.500	-	13.400	- 4.900	- 11.914
1996	8.500	-	13.700	- 5.200	- 17.114
1997	8.500	-	14.000	- 5.500	- 22.614
1998	8.500	-	14.300	- 5.800	- 28.414
1999	8.500	-	14.600	- 6.100	- 34.514
2000	8.500	-	15.000	- 6.500	- 41.014

(x) - Importe que se supone representa -en pesos de 1978- el FONDO DE LA CAJA que se estimó en 1970 (Estudio Actuarial presentado el 10/4/71).

3.5. ASPECTOS CONSIDERADOS PARA ESTABLECER LA PROYECCION ECONOMICO-FINANCIERA.

3.5.1. Para entender el movimiento probable del cuadro que antecede, se ha considerado que:

3.5.1.1. El FONDO para el año 1976, es una cifra que corresponde a la estimación practicada al solo efecto de incorporar un importe que represente, en valores de --- 1978, lo acumulado hasta ese año por la Institución; para ello se supuso que los \$ 38,3 millones para el año 1976- que fueron estimados en 1970-, actualizados por un coeficiente corrector, cumplen este propósito, dada la imposibilidad material de valorar adecuadamente dicho FONDO.

3.5.1.2. Se mantendrá invariable el número de aportantes, la estructura de sus remuneraciones, la composición de los cargos ocupados, así como las tasas de aportes y contribuciones; y como se supone una moneda constante a valores de 1978, no se computa ningún incremento en los salarios.

3.5.1.3. Ingresan anualmente, en forma oportuna y regular, los aportes y contribuciones devengados a favor del régimen administrado por el Instituto.

3.5.1.4. Los egresos en concepto de prestaciones crecen en el período un 50 %, a una tasa anual acumulativa del 2%, debido exclusivamente al incremento "mínimo" en el número de beneficiarios comprendido por el régimen.

3.5.1.5. Los gastos de administración equivalen a aproximadamente el 3% del total de ingresos por aportes y contribuciones.

3.5.2. Del estudio preparado - que ha servido para actualizar la proyección económico-financiera elaborada en el año 1970- se desprende:

//

- a) - Los ingresos por aportes y contribuciones, durante el período considerado, son inferiores a los egresos, lo cual hace que la diferencia entre los mismos vaya ensanchándose; se observa como tendencia que los egresos anuales alcanzarán a duplicar los ingresos correspondientes al mismo año.
- b) - aún existiendo el recurso proveniente de los intereses calculados al 6% sobre los excedentes acumulados (el "fondo" inicial fué computado íntegramente colocado y según la valuación señalada antes en 3.5.1.1.) el equilibrio económico-financiero futuro del régimen presente, en el marco de las hipótesis consideradas, cifras que pueden considerarse alarmantes.
- c) - La afirmación expuesta en b), atento su trascendencia, deberá ser sometida a periódicos controles, para lo cual se aconseja practicar estudios actualizados -los que si corroboran el cumplimiento de las hipótesis adoptadas- aportarán los fundamentos técnicos para los ajustes a practicar.

3.5.3. Atento a que la proyección económico-financiera a largo plazo se ha confeccionado en términos de moneda constante y que tanto las remuneraciones al personal en actividad como los haberes de las pasividades se mantienen en los actuales niveles, tanto absolutos como relativos, siguiendo su variación futura el mismo ritmo que pueda imprimir el de la variación del valor de la moneda, es que se hace necesario tomar los recaudos en materia de aplicación de las reservas e inversiones retributivas; pues de no ser así, las consideraciones precedentemente efectuadas, pierden toda su vigencia.

3.5.4. Es por ese motivo que en 4 se efectúan una serie de reflexiones alrededor del tema "Aplicación de los Fondos".

//

4. APLICACION DE LOS FONDOS

4.1. Dado que las prestaciones se reajustan periódicamente de acuerdo con las normas legales vigentes, los egresos, tienden en general a acercarse a las variaciones monetarias. No sucede lo mismo con los recursos que no ingresan -- puntualmente, en la oportunidad prevista por la ley para el adecuado financiamiento del régimen, produciéndose así, serios deterioros en la economía del mismo.

4.2. Deben buscarse mecanismos que obvien -- estos efectos distorsivos, pero teniendo presente que el ente previsional no es un elemento aislado ni estanco en el aspecto económico provincial. Sus relaciones con el mismo deben ser cuidadosamente diseñados, si no se quiere caer en extremos contrarios al interés general.

4.3. Los propósitos de llevar a cabo acciones en materia de educación, salud, seguridad, obras públicas, radicación de industrias o de otras actividades económicas, potabilización de las aguas, irrigación, colonización, etc., en general, se ven limitadas por las posibilidades financieras: toda erogación que se autorice para tales fines debe estar financiada, ya sea con disponibilidades de Rentas Generales, o con -- recursos establecidos específicamente.

4.4. Mal puede entonces pensarse que los recursos asignados al ente previsional sean suficientes para todas las justificables acciones que se desea contemplar en su ámbito. Toda actitud que se encare partiendo de esta falsa premisa, está destinada inexorablemente al fracaso. Con ello, se llevará a la quiebra el régimen previsional, y, peor aún, se hará cargar sobre generaciones futuras la imprevisión de quienes piensen y actúen de esa manera.

//

Tampoco deberá llegarse al extremo de pretender que toda la economía provincial se ponga al servicio exclusivo de la financiación de las prestaciones previsionales.

4.5. Las disponibilidades financieras que pudieran presentarse en el futuro, así como los créditos que pudieran quedar a favor del I.P.P.S., como consecuencia de los ingresos no producidos en su oportunidad, podrán preverse con cierto margen de certidumbre, mediante la elaboración periódica por parte de los departamentos técnicos de la propia Entidad de las proyecciones financieras a corto y mediano plazo. De esta manera se posibilitará una fluida comunicación con el Poder Ejecutivo, a efectos de compatibilizar las previsiones financieras y lograr la oportuna canalización de los recursos necesarios. Para que estas proyecciones puedan confeccionarse con márgenes de error comprendidos en entornos aceptables, será conveniente encarar, desde ya, un plan de estadísticas mínimas demográficas y económicas, relativas al colectivo amparado por la legislación previsional provincial.

4.6. Una vez establecidas las disponibilidades financieras, se deberán fijar prioridades de aplicación de las mismas, orientadas hacia prestaciones retributivas (préstamos) a los afiliados del Instituto, posible ampliación de coberturas sociales, e inversión de planes de gobierno, ya sea hacia el ámbito exclusivamente público o como apoyo a planes de radiación de actividades económicas privadas o mixtas. La existencia de un departamento técnico propio del organismo, destinado al análisis de la rentabilidad de dichas inversiones, que analice en forma coordinada con los organismos técnicos específicos del P.E. provincial las distintas alternativas de inversión y el orden de prioridades establecido con el eventual apoyo técnico del C.F.I. y, cuando así se considere conveniente, utilizando agentes financieros especializados, serán los medios aptos para lograr los objetivos señalados, a fin de que el patrimonio del

//

I.P.P.S. se encuentre invertido en las condiciones de seguridad, rentabilidad, liquidez y mantenimiento de su valor en el tiempo, a cubierto de las variaciones del valor de la moneda.

5. RECOMENDACIONES

5.1. No es el tema aplicación de fondos el único y exclusivo factor sobre el que es necesario reflexionar para que los sistemas previsionales cumplan cabalmente con las múltiples funciones para las que han sido creados y que la permanente evolución de la sociedad, con sus condiciones cambiantes, exige ampliar y perfeccionar. Los estudios prospectivos son de indudable valor, pero también lo son, y quizá como condición básica para que aquéllos tengan sentido y vigencia, los análisis retrospectivos aplicados a regímenes de mayor antigüedad, a fin de que los errores y aciertos ya experimentados en otras jurisdicciones, resulten una experiencia positiva para regímenes como los de la Provincia de Jujuy. La situación en que actualmente se encuentran muchos organismos previsionales del país, es por demás ilustrativa para que se considere necesario señalar aquí los serios inconvenientes que resultan de la dificultad en algunos casos, o imposibilidad en otros, de aplicar tardíamente soluciones de fondo para asegurar su permanencia (ni siquiera de pensar en la ampliación de sus funciones con miras a que su gestión se encuadre en un verdadero sistema de Seguridad Social) sin que deba exigirse a generaciones futuras la realización de esfuerzos más allá de lo razonable.

5.2. Hay cuatro aspectos sustantivos entre las variables críticas que gobiernan al régimen previsional y que son perfectamente manejables en el ámbito previsional provincial, sobre las que se considera necesario efectuar algunas reflexiones, aún a riesgo de exceder el marco exclusivamente técnico del presente estudio. Estos aspectos han sido suficientemente debatidos y analizados, pero la falta de aplicación de

//

//

ellos hace necesario volver sobre los mismos, aunque más no sea en forma sintética, salvo en el caso que se trate de propuestas concretas dirigidas a proponer soluciones, también concretas.

5.2.1. Un aspecto que es fundamental y básico lograr en el futuro es el relativo al efectivo ingreso en término de los recursos que la ley asegura al régimen previsional. En el capítulo relativo a "Aplicación de los Fondos" se trató este tema, pero aquí se señala especialmente que el concepto "ingreso de los fondos", no necesariamente está dirigido al aspecto estrictamente financiero, sino en el sentido más amplio que es el ingreso económico de tales recursos. No tendría sentido un ente previsional provincial con sus cuentas de disponibilidades crecidas, frente a un Estado Provincial ávido de tales recursos para encarar obras y servicios públicos ó para estimular inversiones privadas, todas rentables y retributivas, dirigidas a estimular el desarrollo de la Provincia, modificando su estructura actual. Debe sí buscarse una compatibilización entre estas dos situaciones que, lejos de ser mutuamente excluyentes, pueden llegar a ser perfectamente asociables. El ingreso financiero de los fondos que constituyen los excedentes anuales del sistema previsional, puede reemplazarse con inversiones realizadas por el Gobierno Provincial, de consuno con las autoridades del organismo previsional, por cuenta y orden del mismo. Lo importante, en estos casos, es el análisis de la rentabilidad y del régimen de retorno de tales inversiones, todas compatibles con los planes de gobierno en el corto y largo plazo. Téngase presente el carácter de largo plazo de las disponibilidades del régimen previsional.

5.2.2. Otro punto sustancial, es el que se refiere a la adecuación y perfeccionamiento de la legislación vigente, o más concretamente, al enfoque realista con que debe encararse. Al analizar, en 3.3., las relaciones de la Proyección demográfica hasta el año 2000, se hizo incapié en un tema que, no por desconocido, muy pocas veces es tenido en cuenta al encararse modificaciones en la legislación previsional.

//

//

Es evidente que pueden considerarse involucradas en un sistema de previsión social, a tres generaciones: los actuales pasivos (jubilados y pensionados), los actuales --aportantes (esta generación, quizá pueda dividirse en dos: los que están por jubilarse y los recién ingresados) y por último, los futuros afiliados al régimen. De estas tres generaciones, la que más incide en el equilibrio futuro del régimen, sin duda es la última de las mencionadas. Sin embargo, muy pocas veces las modificaciones a la legislación vigente la considera. Usualmente, se modifican las reglas del juego para los actuales pasivos y más comunmente para los actuales activos (a éstos últimos especialmente para la generación que está prácticamente en condiciones de acceder a la jubilación). Así por ejemplo, al modificarse la edad de jubilación, llevándola de 55 a 60 años, se crean tensiones entre quienes están cercanos a la edad modificada. Si se tuviera una idea aproximada de la verdadera magnitud de esta medida, especialmente en el largo plazo, seguramente -- que la misma se dejaría de lado o por lo menos se la adoptaría de una manera tal de morigerar su incidencia. En cambio, casi ningún efecto negativo tendría --siguiendo con el ejemplo-- si la medida legislativa se refiriera a los requisitos a cumplir por los afiliados que ingresen a partir de la sanción de esa ley. No se modificarían las reglas de juego con quienes están involucrados en el sistema y si se estaría legislando, no para "mañana" sino para "siempre", que es una de las premisas básicas en las que debe estar fundado un régimen previsional. Pues son precisamente estas generaciones venideras las que más inciden en el equilibrio futuro del sistema. Sobre todo, si se pretende que el mismo encare, en forma permanente y progresiva, la protección cada vez más amplia y perfecta de las coberturas actuales y la atención de los "hechos sociales" que cada día están dejando de ocupar un lugar entre el marco de las "expresiones de anhelos", para constituirse en necesidades latentes e impostergables de una sociedad progresivamente exigente en materia de un mayor bienestar. Concretamente, se recomienda en forma muy especial, que toda modificación que se proyecte para el régimen previsional,

//

//
no sólo tenga en cuenta las actuales generaciones amparadas sino a los futuros ingresantes al mismo.

5.2.3. El régimen de reciprocidad jubilatoria.
vigente desde 1946 -modificado unilateralmente en ocasión de dictarse las Leyes 14.370 y 18.037- en cuanto a la definición de lo relativo principalmente al "rol jubilador", sigue sin embargo, manteniendo la estructura inicial, en cuanto a los aspectos vinculados con reconocimiento de servicios y transferencia de aportes.

Pero siempre⁵ muchos más los años que reconoce un Instituto Provincial de Previsión, para atender prestaciones jubilatorias, que el proceso inverso, lo que representa en los hechos, un deterioro sensible en su equilibrio económico financiero. De allí que se impone una acción decidida a modificar las actuales reglas de juego, tendiendo a lograr un sistema equitativo.

Sobre este particular se han propuesto y estudiado diversas soluciones, generalmente propiciadas por los entes provinciales, para tratar de equilibrar con medidas razonables el déficit señalado, tales como: 1º - La inclusión en el convenio de reciprocidad vigente, de normas que provean la revaluación de las transferencias de los aportes. 2º - La modificación del convenio de reciprocidad introduciéndole el principio de la coparticipación en el pago de las prestaciones en proporción al tiempo y a los servicios que se computen en cada régimen; principio éste vigente en los Convenios Internacionales y previsto para los Convenios que se firmen con las Cajas de Trabajadores Autónomos de jurisdicción provincial (Art. 54º de la Ley 18.038 modificado por el Art. 2º de la Ley Nº 18.826).

5.2.4. Las edades de retiro previstas para las diferentes prestaciones y la determinación del haber de las mismas, son temas que están íntimamente ligados y constituyen variables

//

//

preponderantes que no pueden dejar de considerarse en la ecuación de equilibrio financiero del régimen. Las edades de retiro se pueden fijar en base a motivaciones de política social o aún económica, pero la determinación del haber debe inexorablemente responder a principios de equidad dentro del universo y a las posibilidades de financiamiento. Dicha equidad para ser tal, tiene que basarse en elementos objetivos y lógicos que sean atributos mensurables y representativos de los afiliados que solicitan prestaciones.

Por lo expuesto, es que puede plantearse la reforma a la legislación vigente solamente en el marco de la determinación del haber de las prestaciones, en el entendimiento que se podrá así, proporcionar un articulado sólido, con suficientes bases técnicas, que además brinde al régimen la elasticidad necesaria para que se le incorporen las disposiciones políticas que se consideren convenientes, en tanto y en cuanto se pueda disponer del correspondiente financiamiento.

El esquema debe permitir también valorar en su verdadera trascendencia cada disposición que se proyecte modificar o introducir en el régimen ya que la misma deberá contar con el correspondiente respaldo económico que obligue a determinar tanto la magnitud como la fuente de los fondos a afectar.

Dicho en otros términos, el Estado en su doble función de empleador y responsable del normal desarrollo del régimen previsional, se entiende que habrá de tener mayor elasticidad, con las disposiciones a diseñarse como proyecto de reformas, para establecer disposiciones que, aunque justas en algunos casos, no son consecuentes con la equidad que debe regir en un régimen previsional. La justicia y razón de ser de normas tales como retiros a edades más tempranas de ciertos grupos de agentes (Policía, Magisterio, etc.) pueden ser justificables tanto desde el punto de vista de estos sectores como desde la óptica del interés general de la población de la Provincia. Pe-

//

//

ro ello no debe implicar que la atención de estas prestaciones enerve el equilibrio del régimen previsional: debe buscarse y establecerse la fuente financiera adecuada y oportuna para eliminar esa distorsión.

5.3. Finalmente, se puntualizan algunas reflexiones que hacen al desenvolvimiento del régimen previsional y que repercuten en su administración.

5.3.1. Problemas y dificultades que provoca la aplicación e interpretación de algunas disposiciones legales vigentes:

- aspectos relativos a la constante demanda de los beneficiarios en procura de rectificar el cargo computado para determinar los correspondientes haberes, lo que implica que el Organismo esté forzado a reiterar el tratamiento administrativo de cada demanda planteada, y muy probablemente de esto surja mayores erogaciones en concepto de -- prestaciones, dificultando la programación de estos egresos y las consecuencias económico-financieras que ello acarrea;
- aspectos que se relacionan con las acciones encaminadas a la percepción oportuna de los recursos legalmente reconocidos, y muy especialmente, para eliminar la mora incurrida por los aportes devengados. Sobre la repercusión de estos aspectos se comenta más adelante;
- aspectos que hacen al "seguimiento" de los beneficiarios de jubilaciones por invalidez, a los efectos de sistematizar y normar adecuadamente el control periódico que señala la legislación al respecto, lo que contribuirá a una más equitativa y eficaz distribución de los recursos destinados a este rubro de prestaciones.

5.3.2. En cuanto a la administración de los - Fondos, Reservas e Inversiones de la Institución:

//

//

= desactualizada magnitud de estos conceptos dentro del Balance General, como consecuencia de no utilizarse procedimientos técnico-contables de revaluación; el Patrimonio Neto al 30/6/70, en base al Balance Técnico-Actuarial a dicha fecha, era del orden de los \$ 17,3 millones, lo que - llevado a pesos del año 1976 debiera resultar del orden - de los \$ 1.800 millones -sin computarse en el período --- transcurrido ningún incremento motivado por excedentes anuales acumulados- pero, contablemente, la cifra consignada sólo alcanza a los \$ 667,2 millones. Corresponde indicar que, si la cifra fuera inferida de la que ha sido estimada para el presente año 1978 (ver Cuadro 3.4.) el importe resultante debiera rondar los \$ 3.000 millones, valuados a pesos del año 1976.

= pero, si bien la revaluación de los activos físicos es perfectamente factible, existen cifras importantes que conforman el denominado Activo Exigible -que ponen en evidencia las ya comentadas dificultades en la recaudación de los aportes personales y patronales- para cuya efectivización a valores constantes no se detecta posibilidad alguna. Si esta cuestión es soslayada -y se persiste en mantener con el Organismo una deuda que acrecienta la brecha- parecería obvio señalar el comprometido futuro del régimen, y, en tal caso, no sólo financiero sino económico;

= además, y como una de las maneras en que puede aprovecharse la información convenientemente tratada- es dable advertir un avance sustancial del peso financiero de los beneficios de jubilación y pensión si se los compara con los importes atribuibles al rubro Patrimonio Neto. Así es que, mientras con la cifra referida al año 1970 (17,3 millones) se estaba en condiciones de afrontar el pago de 34 mensualidades de Jubilaciones y Pensiones, al finalizar el año 1976 -computándose el importe contabilizado de \$ 667,2 millones- esta relación disminuye a sólo un año de dichos pagos (los importes respectivos de estas prestaciones, to-

//

//

mados en cuenta para obtener estas comparaciones, corresponden al mes de Junio de 1970 y al mes de Diciembre de 1976);

5.3.3. Dotar a la estructura administrativa de los métodos, procedimientos y elementos aptos para la toma de decisiones en los distintos niveles operativos del Organismo, así como de la recopilación, tratamiento y evaluación de los datos - que produzcan las áreas sustantivas responsables de los procesos más significativos, con el objetivo de contar, al mas breve plazo, con información idónea para configurar una administración enterada de todo lo que ocurre en su ámbito, de los por qué de sus resultados y de las acciones que debiera planificar para mejorarlos. Esto último será tan importante y útil para los directos responsables -a nivel interno de la institución previsional- como -- para las autoridades y funcionarios provinciales que necesariamente tienen la obligación de evaluar la gestión de los mismos y, la más de las veces, modificar actitudes y procederes que redundan en beneficios positivos para el I.P.P.S.