CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

22874

CATALOGADO

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
BIBLIOTECA
Dr. Manuel Belgrano

CARACTERIZACIONES SOCIO ECONOMICAS DE LAS PROVINCIAS

JUJUY

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

COORDINADOR DEL EQUIPO: Arq. Jorge Campana

EQUIPO DE TECNICOS: Lic. María Luz Bertoni
Dr. Julio N. Bello
Sra. Eva G. de Hopenhayn
Lic. Hector Palomino

I N D I C E

1.	Introducción	1
2.	Estructura productiva	2
3.	Sector primario	5
4.	Tenencia de la tierra	22
5.	Sector secundario	24
6.	Aspectos del comportamiento del crédito	29
7.	Infraestructura de transporte y energía eléctrica.	30
8.	Sector público	35
9.	Estructura demográfica	40
10.	Salud	49
11.	Educación	59
12.	Vivienda	67
13.	Anexo	78

[redacted]

1. INTRODUCCION

La provincia tenía, antes de la llegada de los colonizadores, una población indígena relativamente numerosa, dedicada a actividades de subsistencia y ubicada en la zona de la Puna y la Quebrada de Humahuaca. Durante la conquista, en el siglo XVIII, se fundan una serie de pueblos en la zona oriental de la provincia (Santa Bárbara, San Pedro, Ledesma), que cumplirán la función de puestos de avanzada para la posterior colonización. En ellos se realizaba una agricultura de plantaciones tales como caña de azúcar, arroz, tabaco, cacao, etc., con mano de obra indígena bajo la organización de las reducciones españolas. Ya a fines del siglo, existían fábricas artesanales de azúcar, ubicadas en las mismas localidades que en la actualidad (San Pedro, Ledesma, La Esperanza).

La llegada del ferrocarril, a fines del siglo XIX, permitió la transformación de las fábricas en industrias, pues por él se transportaron las modernas máquinas que habrían de reemplazar a los viejos trapiches. Posteriormente se comenzó a utilizarlo para llevar el azúcar producido al mercado del Litoral.

La puesta en producción de estos ingenios, demandó la contratación de mano de obra indígena, que comenzó a emigrar de la zona de la Puna y la Quebrada, para asentarse en la zona denominada del Ramal. La zafra hacía necesaria la contratación de mano de obra temporaria, por lo que comienza la inmigración boliviana, que no llega a establecerse al no haber un proceso de repartición de tierras.

En la década de 1920/30 queda afianzada la producción azucarera, y comienza la explotación maderera y citrícola en la misma zona del Ramal.

En la última década la provincia ha experimentado un crecimiento del 3,0% medio anual, en su [redacted] Producto Bruto Provincial superior al aumento del 2,1% anual del P.B.I.

/...

nacional. Esta ha sido la causa del crecimiento en su participación, que pasó del 0,6% en 1961 al 0,7% en 1968. La actividad industrial es la que ha registrado la mayor expansión, en su producto, del 46,5% en términos reales entre 1961/68 seguida de otros sectores de servicios tales como Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios y Bancos, seguros y propiedades de la vivienda.

El crecimiento industrial ha tenido como una de sus consecuencias el acelerado aumento en la población urbana, que pasó de constituir el 47,7% de la población total en 1960 al 64,3% en 1970. Las ciudades que tuvieron mayor crecimiento en su población fueron Libertador Gral. San Martín, San Salvador de Jujuy, San Pedro y Palpalá, donde se ubican los principales establecimientos fabriles. Otras de las consecuencias ha sido la capacidad que ha tenido la provincia de retener su crecimiento poblacional, causante del bajo saldo migratorio que registra.

Sin embargo, el ~~bajo~~ POCO crecimiento registrado en los gastos públicos provinciales y nacionales en rubros tales como vivienda, transporte, comunicaciones, han hecho que las principales ciudades donde se asienta el grueso de la población carezca de una infraestructura adecuada. Tal es el caso de viviendas, cuyo déficit ha aumentado en 61,7% en la ciudad Capital, donde vive el 47,0% de la población urbana.

2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA

La provincia de Jujuy tuvo un crecimiento del 29,8% en su PRODUCTO BRUTO en el período 1961/1968, que significó una tasa promedio anual del 3,7%. Este ritmo de crecimiento fue superior al nacional, que fue del 2,4% promedio

/...

anual para el mismo período.

El sector terciario fue el que tuvo mayor velocidad de crecimiento, un 4,9% promedio anual. Los subsectores que más contribuyeron a esta expansión fueron los de transportes y electricidad, gas y agua.

El sector secundario tuvo un ritmo de crecimiento del 4,0% promedio anual . El subsector de industrias manufactureras fue el, causante de esta expansión, debido al establecimiento de empresas industrializadoras de recursos naturales de la región y la ampliación de otras ya existentes. El subsector construcciones, por el contrario, creció a tasas del -5,6% promedio anual. El sector industrial de la provincia tiene una productividad por persona ocupada que triplica a la del sector agropecuario.

El sector primario tuvo la tasa de crecimiento más baja, del 2,4% promedio anual. Esta se debió a la disminución en la producción de caña de azúcar, en la segunda mitad de la década. El subsector minería tuvo una gran expansión, debido al aumento en la producción de minerales metalíferos tales como plomo, estaño, hierro y zinc.

/...

CUADRO [redacted]1

COMPOSICION PORCENTUAL DEL PRODUCTO BRUTO PROVINCIAL, TASAS PROMEDIO DE CRECIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD DE LOS SECTORES.

Sectores	1961 %	1968 %	Tasas promedio de crecim. %	Productividad (en m$n 1960)
PRIMARIO	37,0	33,6	2,4	46,2
Agric., silvic, caza y pesca	30,2	26,7	1,7	
Minas y canteras	6,8	6,9	6,1	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
SECUNDARIO	27,8	25,9	4,0	159,3
Indust.manufact.	19,1	21,9	7,9	
Construcciones	8,7	4,0	- 5,6	
[redacted]	[redacted]			
TERCIARIO	35,2	40,5	4,9	
Electric., gas, agua, serv.sanit.	1,5	1,8	5,4	
Transporte	4,1	6,0	7,1	
Comunicaciones	0,9	1,1	0,1	
Comercio	8,8	8,3	4,2	
Bcos., seguros y prop.de la viv.	5,7	6,2	5,4	
Servicios	14,2	17,1	4,9	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	
TOTAL	100,0	100,0	3,7	

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de INDEC.

/...

3. SECTOR PRIMARIO

[redacted]

El sector primario ha crecido a una tasa promedio anual del 2,4% en el período 1961/68, menor a la de los otros dos sectores. Esto ha sido la causa de su descenso en la participación en el [redacted] provincial, que pasó del 37,0% en 1961 al 33,6% en 1968. Producto Bruto

3.1. AGRICULTURA

Las actividades agrícolas son las de mayor importancia dentro del sector. Estas se realizan en una superficie que significó el 2,8% de la superficie total en 1960 y el 2,4% en 1969. La participación de los distintos cultivos en la superficie cultivada total fue la siguiente:

CUADRO [redacted]°2

PARTICIPACION DE LOS CULTIVOS EN LA SUPERFICIE CULTIVADA TOTAL (%)

Cultivos	1960	1969
Cereales	15,1	12,1
Cultivos industriales	44,9	55,7
Forrajeras	6,5	14,1
Oleaginosos	-	-
Hortalizas y legumbres	10,3	15,3
Otros (incluídos frutales)	23,2	3,3

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de los Censos Nacionales Agropecuarios de 1960 y 1969, y Bolsa de Cereales.

/...

La producción agrícola de la provincia, que se destina casi totalmente al mercado nacional, se encuentra localizada en la zona denominada el Ramal (departamentos de La Capital, Ledesma, San Pedro, Santa Bárbara, San Antonio y El Carmen). En dicha zona se encuentran los dos cultivos más importantes, la caña de azúcar, localizada en los valles subtropicales de los departamentos de San Pedro y Ledesma, y el tabaco en la zona templada de los departamentos de La Capital, San Antonio y El Carmen. En la zona azucarera hay "colonias" productoras de primicias y cultivos de frutas cítricas, no así en la zona tabacalera, donde predomina el monocultivo, y sólo algunas parcelas dedicadas al cultivo de forrajes, hortalizas, vid y citrus.

Existe otro tipo de producción agrícola, destinada al autoconsumo, ubicada en la Quebrada de Humahuaca y ciertas zonas de la Puna.

la caña de azucar es el cultivo de mayor importancia para la estructura productiva provincial. Su existencia data de la época colonial, pero su explotación comercial comienza con la llegada del ferrocarril en 1891. El Gobierno Nacional promovió la expansión del cultivo, a través de la protección tarifaria y de los préstamos otorgados a las nacientes industrias azucareras. Estas pasaron a ser la principal actividad económica de la provincia, adquiriendo desde el principio características distintas a las de Tucumán. En Jujuy la mayor parte de las plantaciones de caña de azúcar son propiedad de los ingenios, como lo demuestran las cifras de caña propia y comprada que se destina a la molienda:

CUADRO 3

VOLUMENES DE CAÑA PROPIA Y COMPRADA (%) - 1973

Establecimientos	Propia	Comprada
Ing. Ledesma	45,9%	54,1%
Ing. La Esperanza	77,4%	22,6%
Ing. Río Grande	76,3%	23,7%
TOTAL	69,3%	30,7%

FUENTE: Centro Azucarero Argentino.

En cambio, en Tucumán sólo el 13,5% de la caña es propia y el 86,5% restante es comprada (año 1973).

Esta integración plantación-ingenio, elimina las posibles fricciones entre industriales, plantadores y distribuidores. Esta organización productiva centralizada, que ha permitido una modernización más acelerada (mecanización de la zafra), junto con las características ecológicas y climáticas, [redacted] han sido el origen del aumento [redacted] de la participación de la caña de azúcar en la producción nacional [redacted], que pasó del 23,7% en 1960 al 31,5% en 1972.

La producción de caña de azúcar creció en un 88,8% en el período 1961/72, es decir a una tasa promedio del 7,4% anual, superior a la nacional del 6,2% y a la de Tucumán del 5,6%. Este crecimiento tuvo como causas el aumento del 99,5% en la superficie cultivada, y el aumento del 2,8% en los rendimientos de caña por hectárea cultivada, como puede observarse en el siguiente cuadro:

/...

CUADRO [redacted] 4

EVOLUCION DEL AREA SEMBRADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTOS DE LA CAÑA DE AZUCAR 1961/72

[redacted] Año	Produccion [redacted] (miles de Tn)	Area Sembrada [redacted] (miles de Has)	Rendimiento [redacted] (Tn x Ha)
1961	1.960	21,0	93,3
1962	2.390	25,1	95,2
1963	2.400	26,5	90,6
1964	2.700	26,2	103,1
1965	2.910	27,0	107,8
1966	2.360	26,2	90,2
1967	2.345	26,5	90,2
1968	2.650	26,5	100,2
1969	2.100	22,1	95,0
1970	2.340	38,1	73,5
1971	3.420	39,8	96,1
1972	3.700	41,9	95,9

Fuente:
[redacted]: Bolsa de Cereales.

La producción de azúcar creció en un 105,6% en el período 1960/72, es decir, a un promedio del 8,1% anual, superior al de Tucumán que fue del 29,7% a un promedio del 2,28% anual. Este aumento se debió tanto al crecimiento en la producción de caña como al del porcentaje de azúcar por caña, que pasó del 9,96% en 1960 al 11,10% en 1972.

/...

CUADRO [redacted]5

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE AZUCAR Y DEL PORCENTAJE DE AZUCAR POR CAÑA

[redacted] Año	Produccion de [redacted]R (en T[redacted]n) azucar	% de azucar por [redacted] caña
1960	185.550	9,96
1961	196.392	8,39
1962	178.110	9,56
1963	227.453	9,96
1964	241.979	9,58
1965	302.294	10,89
1966	269.823	10,20
1967	240.820	11,26
1968	276.568	11,90
1969	270.084	10,42
1970	259.143	11,12
1971	280.004	11,18
1972	381.482	11,10

Fuente [redacted]: Centro Azucarero Argentino y Estudio Dique Las Maderas.

La producción de azúcar se concentra en tres establecimientos (La Esperanza, Ledesma, Río Grande), cuya participación en la producción fue la siguiente :

CUADRO N° 6

PARTICIPACION DE LOS INGENIOS EN LA PRODUCCION DE AZUCAR

Establecimientos	1960	1972
La Esperanza	34,7%	22,9%
Ledesma	55,2%	63,3%
Río Grande	10,1%	13,8%

Fuente [redacted]: Elaboración propia en base a datos del Centro Azucarero Argentino.

/...

El otro cultivo de importancia, el tabaco, ya se plantaba en la zona del Ramal en el siglo XVIII, conjuntamente con ciertos cultivos de coca, mandioca, arroz, café, y por supuesto de caña de azúcar. Su explotación comercial comienza en la década 1940/50, a partir de la cual el área cultivada se expande aceleradamente. Los tipos cultivados en la provincia son los Virginia y Burley, es decir tabacos claros, utilizados en la fabricación de cigarrillos rubios, cuya demanda en la última década fue creciente. Así [redacted] lo demuestra el hecho que en las ventas de paquetes de cigarrillos, el 43,6% correspondían a cigarrillos rubios y el 52,4% a negros en 1960, pasando al 71,4% de rubios y 28,6% de negros en 1973. Esto explica el aumento del 178,8% en el área cultivada en el período 1960/73, es decir a una tasa promedio anual del 12,8% superior a la nacional del 6,7%. El tabaco no se manufactura en la provincia, sino que [redacted] se lo acondiciona para su embalaje y envío, existiendo solamente dos plantas procesadoras. La demanda de tabaco se encuentra controlada por un número reducido de empresas que fijan las cuotas y métodos de producción a los oferentes, etc., constituyendo un caso de oligopsonio. La intermediación entre los productores locales y los demandantes extraprovinciales, la realizan los acopiadores, que adelantan dinero, semillas, elementos de trabajo, etc., a los productores. Sin embargo, no todo el tabaco producido en Jujuy se comercializa en la misma provincia, sino que en gran parte se lleva a Salta. La producción de tabaco, ha tenido un crecimiento [redacted] promedio anual del 19% superior al nacional, del 5,4%, debido tanto al aumento en el área cultivada como en los rendimientos, que crecieron a un [redacted] promedio anual del 2,3% en el período 1960/73, como lo muestra el siguiente cuadro:

/...

CUADRO [redacted] 7

EVOLUCION DEL AREA SEMBRADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTOS DEL TABACO

1960/ 1973

Año [redacted]	Área Cultivadas [redacted] ([redacted] de Has.) miles	Producción [redacted] (en Tn.)	Rendimiento [redacted] (Tón x Ha.)
1960	5,2	4.466	0,86
1961	5,4	7.259	1,34
1962	5,4	5.544	1,03
1963	3,6	3.449	0,96
1964	4,0	4.268	1,07
1965	4,6	6.502	1,41
1966	6,6	8.280	1,25
1967	7,0	9.430	1,34
1968	10,5	13.031	1,24
1969	13,0	12.490	0,96
1970	14,1	13.555	0,97
1971	12,3	11.221	0,91
1972	11,6	13.800	1,19
1973	14,5	16.400	1,13

Fuente:
[redacted]: Dirección Nacional del Tabaco.

[redacted] Otros cultivos de importancia para la economía provincial son los de hortalizas y legumbres y [redacted] de cítricos. Si bien ciertas hortalizas se cultivan en la zona de la Quebrada y la Puna, las que se producen para el mercado nacional, con carácter de cultivos de primicia, se sitúan en la zona del Ramal. Esta producción, junto a la de Salta y Tucumán, permiten abastecer a los grandes centros de consumo en épocas en que ni el cin-

/...

turón verde de Buenos Aires ni la región Rosario-Santa Fé, ni otras se hallan en condiciones de hacerlo. Las hortalizas más importantes son los tomates, papas, ají y pimientos, que registran una tendencia creciente en el área cultivada, producción y rendimientos, como muestra el siguiente cuadro:

CUADRO 8

EVOLUCION DEL AREA SEMBRADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTOS DE LA PAPA, TOMATE, AJI Y PIMIENTO

	TOMATE		
	Area Cultivada	Produccion	Rendimiento
Año	[redacted] (en Has.)	[redacted] (Ton)	[redacted] (Ton x Ha.)
1961	1.850	27.500	14,9
1962	1.860	28.000	15,1
1963	1.920	29.000	15,1
1964	2.780	42.700	15,4
1965	2.840	42.600	15,0
1966	2.910	43.500	14,9
1967	3.025	32.700	12,4
1968	3.290	42.100	13,7
1969	3.160	21.100	16,7
1970	2.385	37.900	20,9
1971	2.464	40.600	16,5
1972	1.662	27.400	16,4

/...

PAPA

Año [redacted]	Area Cultivada [redacted] (en Has)	Produccion [redacted] (Ton)	Rendimiento [redacted] (Ton x Ha)
1961	1.700	12.100	7,2
1962	1.900	12.700	6,9
1963	2.000	13.800	6,9
1964	2.300	16.100	7,0
1965	2.400	16.000	6,9
1966	2.500	15.000	5,9
1967	2.600	17.100	6,5
1968	2.700	18.500	6,9
1969	2.400	16.200	6,9
1970	2.300	19.900	8,8
1971	1.500	12.300	8,2
1972	900	7.700	8,9

AJI Y PIMIENTO

Año [redacted]	Area Cultivada [redacted] (en Has)	Produccion [redacted] (Ton)	Rendimiento [redacted] (Ton x Ha)
1961	710	10.800	15,2
1962	780	11.850	15,2
1963	810	12.300	15,8
1964	890	13.450	15,2
1965	970	14.600	15,1
1966	1.010	15.300	15,9
1967	1.010	12.500	13,2
1968	1.000	14.000	14,0
1969	1.070	14.200	14,4
1970	1.120	6.450	11,7
1971	1.115	16.670	7,2
1972	1.455	13.680	13,8

FUENTE: Bolsa de Cereales.

/...

El grado de industrialización de los productos hortícolas y legumbres es bajo, debido a que al ser cultivos de primicia obtienen muy buen precio como producto de consumo fresco. Las plantas existentes se dedican a la fabricación de conservas de tomates y de pimentón.

Los cítricos se cultivan en la zona del Ramal y en el departamento de Santa Bárbara. La producción siguió una tendencia creciente, aumentando en un 67,5% en el período 1961/72, es decir a una tasa promedio del 5,6% anual, similar a la expansión nacional que fue del 79,8%, a una tasa promedio del 6,6%, en el mismo período. La producción más importante es la de naranjas, que creció en un 36,9%, y en segundo lugar [redacted] la de limones que lo hizo en un 142,6%, en el período 1961/72, La producción de pomelos ha aumentado en un 189,1%, manteniéndose estable la de mandarinas, como puede observarse en el siguiente cuadro:

CUADRO [redacted] 9

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE CITRICOS (en Tn.)

Año [redacted]	Limones [redacted]	Mandarinas [redacted]	Naranjas [redacted]	Pomelos [redacted]
1961	9.850	7.500	27.100	4.600
1962	9.880	7.500	27.200	4.650
1963	9.950	7.550	27.450	4.730
1964	8.800	8.400	25.000	4.000
1965	12.400	6.700	23.200	4.000
1966	14.400	7.300	25.100	3.900
1967	10.600	5.800	38.800	8.000
1968	10.700	6.800	45.100	12.000
1969	14.600	7.650	43.300	8.900
1970	18.300	7.600	41.400	9.000
1971	15.100	7.200	36.000	8.000
1972	23.900	7.900	37.100	13.300

Fuente:
[redacted]: Bolsa de Cereales.

/...

En la actualidad no hay en la provincia plantas elaboradoras de productos cítricos. Los cultivos de cereales y forrajeras se localizan en los departamentos tabacaleros, y en los [redacted] que constituyen la zona de la Puna y la Quebrada. El maíz es el cultivo más importante de este grupo, siendo utilizado como forraje. El área cultivada creció en un 78,8% y la producción en un 61,3%, permaneciendo estables los rendimientos, en el período 1961/72. El trigo ha tenido una evolución fluctuante, tanto en el área cultivada, como en producción y rendimientos. En cuanto a los sorgos y otros cultivos forrajeros, su introducción es bastante reciente y dependen [redacted] de la evolución que siga la ganadería.

3.2. GANADERIA

La actividad ganadera de la provincia es rudimentaria. El ganado bovino se localiza en la zona húmeda, principalmente en los departamentos de Capital, El Carmen y San Antonio. Los ovinos y camélidos se encuentran en la zona de la Puna, dando origen a la industria artesanal de la zona. El ganado caprino se encuentra en todo el territorio.

Las existencias de ganado que más aumentaron fueron las de ovino, en un 32,1%, en el período 1960/69, siguiéndole las de porcino con un 17,4% y las de bovino en un 14,0%, como muestra el cuadro siguiente:

CUADRO [redacted]10

EVOLUCION DE LAS EXISTENCIAS DE GANADO VACUNO, OVINO, PORCINO Y CAPRINO

Ganado	1960	1969	1973
Bovinos	91.354	105.674	105.000
Ovinos	458.902	606.437	-
Porcinos	4.024	4.725	-
Caprinos	-	116.700	-

FUENTE: Junta Nacional de Carnes.

/...

2087
2088

La producción de carne y leche vacuna no llega a abastecer el consumo local. En el caso de la carne, el 76% del consumo era satisfecho por la faena de ganado mestizo y carne enfriada proveniente del sur, [redacted]. El 24% restante correspondía a la faena de ganado criollo de la provincia y proveniente de Salta y Formosa, según datos de 1969.

El número de cabezas faenadas disminuyó en un 13,9% en el período 1960/72, al igual que la producción de carnes, que lo hizo en un 4,0%. El consumo de leche era satisfecho en un 87% con leche proveniente de Salta y Tucumán, con leche en polvo y condensada proveniente del Litoral, correspondiendo el resto a la producción local, en 1969.

El ganado ovino ha ido aumentando su importancia, como así también su faenamiento, que creció en un 723,1% en el período 1960/72, y la producción de carne en un 621,0%. La mayor parte de esta producción se consume en los departamentos de la Puna, donde hay gran escasez de carne vacuna.

CUADRO [redacted] 11

EVOLUCION DE LA FAENA DE GANADO VACUNO Y OVINO

	1960		1972	
	Cabezas	Kg[redacted]	Cabezas	Kg[redacted]
Vacunos	52.033	10.591.000	44.824	10.163.819
Ovinos	1.585	37.524	13.046	270.552

Fuente:

[redacted] Junta Nacional de Carnes y Anuario Estadístico de la provincia de Jujuy, 1965.

Los ovinos son de doble propósito, es decir que se utiliza su carne y su lana, aunque los rendimientos que se obtienen por animal esquilado son muy bajos. Existe en la provincia una hilandería, ubicada en San Salvador de Jujuy.

/...

Los caprinos, se dedican a la producción de carne y leche, aunque la difusión de estos productos está limitada por ser transmisores de brucelosis.

Los camélidos, se van extinguiendo, salvo la llama cuya lana es utilizada como materia prima de las artesanías locales.

3.3. BOSQUES

Las distintas clases de bosques existentes en la provincia se corresponden con diversas zonas fitogeográficas, dependiendo su distribución de la altura. Hasta los 400 m. se encuentra la formación del parque chaqueño, con predominio de especies tales como el quebracho colorado y blanco, de los 400 m. hasta los 800 m. predomina el cebil, de los 800 a los 1.400 m. lo hacen las mirtáceas, y a partir de allí comienza el bosque de altura.

La superficie con bosques era originariamente de 1.000.000 de has., de las cuales hoy quedan 700.000 has. Esta disminución se debió al proceso de deforestación, realizado en los departamentos que componen el Ramal, con el fin de instalar plantaciones comerciales de caña, tabaco, hortalizas y frutales. Este proceso es el causante de la disminución de las maderas en rollizos para aserrar, cuya producción disminuyó en un 82% en el período 1956/68. La producción de leña, que en parte se utiliza para la fabricación de carbón, que demanda Fabricaciones Militares, por el contrario, se ha mantenido gracias a este proceso de desmonte.

La provincia cuenta en la actualidad con bosques artificiales, iniciados por Altos Hornos Zapla en 1940, con las plantaciones de eucaliptus. En el año 1960 comenzaron los cultivos de coníferas, realizadas por las empresas Ledesma y Celulosa Jujuy, que plantaron los primeros pinos resinosos.

3.4. MINERIA

La provincia de Jujuy participaba en el año 1971 con el 1,8% de la producción minera nacional. La composición porcentual de esta producción era la siguiente:

/...

CUADRO [redacted] 12

COMPOSICION PORCENTUAL DE LA PRODUCCION MINERA DE LA PROVINCIA

[redacted] Rubro	Produccion [redacted] %
Minerales metalíferos	29,5
Minerales no metalíferos	0,6
Rocas de aplicación	27,3
Combustibles	42,6
TOTAL	100,0

Fuente: [redacted]: Dirección Nacional de Minería.

La existencia del principal rubro, los combustibles, era conocida desde mediados del siglo pasado. Las investigaciones de Y.P.F. ante la creciente demanda nacional, y la fuerte declinación en la producción salteña, llevaron al descubrimiento del yacimiento de Caimancito ([redacted] de Ledesma), en el año 1969. Su alta productividad ha llevado a que la provincia participara con el 0,5% en la producción de petróleo crudo en el año 1969, y con el 5,9% en 1973.

Dentro de los minerales metalíferos, la minería de hierro es la que reviste mayor importancia. Las minas en explotación son 9 de Octubre y Puesto Viejo ([redacted]. Capital), cuya producción es transportada mediante ferrocarril a Altos Hornos Zapla. Este establecimiento, que depende de la [redacted] Direccion General de Fábricaciones Militares, fue creado en 1943 y es el único consumidor local de este tipo de minerales. La producción de mineral de hierro ha tenido la siguiente evolución.

/...

CUADRO Nº 13

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE MINERAL DE HIERRO EN LOS YACIMIENTOS DE [redacted] (Tón)
ALTOS HORNOS ZAPLA

RUBRO	1965	1966	1967	1968	1969
9 de Octubre	86.000	78.000	90.000	115.000	134.000
Puesto Viejo	25.000	72.000	86.000	112.000	136.000
TOTAL	111.000	150.000	176.000	227.000	270.000

[redacted] , [redacted]
Fuente: Altos Hornos Zapla, 1969

El otro rubro importante es el de la minería de plomo-plata-zinc, cuya existencia data de la época colonial. Su explotación en gran escala se remonta a [redacted] 1936, fecha en que se instala una compañía en la sierra Aguilar (Dpto. Humahuaca). Este yacimiento constituye la mayor acumulación de minerales de plomo, plata y zinc del país. En la actualidad la empresa explota una serie de minas localizadas en las adyacencias.

CUADRO [redacted] 14

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE CONCENTRADOS DE PLOMO, PLATA Y ZINC EN BASE AL MINERAL PRODUCIDO POR MINA AGUILAR

	1965	1966	1967	1968	1969
Concentrados de plomo. (mls de tón)	35.339	34.703	38.326	31.139	42.511
Concentrados de plata (Kg[redacted])	49.474	48.584	53.656	43.594	56.187
Concentrados de zinc (mls. de tón.)	57.758	51.976	55.366	51.069	61.611

FUENTE: COMPAÑIA MINERA AGUILAR.

/...

Otro rubro importante es la minería de estaño-plata, cuyo principal yacimiento es el de Mina Pirquitas ([redacted] Dep. Rinconada), explotada por una sola empresa. La producción es exportada en un 90% fuera de la provincia, sien el 10% restante lo que paga la empresa a la provincia en concepto de regalías, que la vende a una industria metalúrgica donde es procesada y enriquecida.

Otros minerales metalíferos existentes en la provincia, cuya explotación no reviste tanta importancia como los anteriores, son los de antimonio y manganeso.

CUADRO 15

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE ESTAÑO-PLATA EN EL YACIMIENTO PIRCAS (Tn)

	1965	1966	1967	1968	1969
Mineral de estaño-plata	2.517	2.528	3.956	4.096	4.666

Fuente:
[redacted] Soc. Minera Pirquitas.

Dentro de las rocas de aplicación, la caliza constituye la más importante. Su localización y posterior explotación se debieron a las necesidades de Altos Hornos Zapla, para los procesos de fusión de arrabio en los altos hornos y fusión de acero en los convertidores. El yacimiento que produce este tipo de caliza es el de Cantera Bárcena, apta a la vez para la industria papelera. Los otros yacimientos producen un tipo de caliza destinada a la fabricación de cemento portland, y se lleva a la planta existente en Campo Santo (Salta). Otra roca de aplicación de cierta importancia es la dolomita, cuya producción se destina enteramente a [redacted] Altos Hornos Zapla.

/...

CUADRO 16

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE CALIZA Y DOLOMITA

	1966	1967	1968	1969
Caliza	100.544	192.821	247.755	308.001
Dolomita	21.000	8.594	13.193	25.179

Fuente: Subsecretaría de Minería, Provincia de Jujuy, 1970.

Dentro de los minerales no metalíferos, los únicos que revisten cierta importancia son los boratos. El yacimiento más importante es el del Salar de Cauchari, ubicado en el departamento de Susques, de donde se extraen boratos de sodio y calcio, que se industrializan en la provincia de Salta.

CUADRO 17

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE BORATOS (Tn.)

	1965	1966	1967	1968	1969
Boratos de Calcio	5.972	8.331	7.159	8.128	4.292
Boratos de Sodio	950	457	1.020	639	436
Total	6.922	8.788	8.179	8.767	4.728

Fuente: Subsecretaría de Minería, Provincia de Jujuy, 1970.

/...

4. TENENCIA DE LA TIERRA

4.1. TAMAÑO Y GRADO DE CONCENTRACION

Las explotaciones de hasta 25 Has. que eran el 52,5% de las totales y ocupaban un 1,0% de la superficie en 1960, disminuyeron al 38,8% y ocupan un 0,7% en 1969. Este tipo de explotaciones son las predominantes en la zona puneña, y están dedicadas al cultivo de especias (ají, pimiento, etc.), frutales, etc.

Las explotaciones entre 25 y 100 Has. han disminuído su importancia en cuanto a su número, pasando del 18,7% del total en 1960 al 17,2% en 1969, pero aumentando la superficie del 2,6% al 3% en 1969. Este tipo de explotaciones se dedican a la cría de ganado ovino, que es la base de la rudimentaria industria del tejido, en la zona puneña.

Las explotaciones entre 100 y 5.000 has. aumentaron su importancia en la última década, pasando de ser el 28% del total de explotaciones y ocupar el 55,2% de la superficie en 1960, a representar el 43,3% ocupando el 62,8% de la superficie en 1969.

Este tipo de explotaciones son las predominantes en la zona del Ramal, y se dedican al cultivo de caña de azúcar, tabaco, legumbres, hortalizas y citrus. En esta zona se encuentran los ingenios, integradores de la actividad agrícola y la industrial.

Las explotaciones de más de 5.000 Has., constituían el 0,8% del total y ocupaban el 38,1% de la superficie en 1960, y el 0,7% ocupando el 33,5% en 1969.

/...

CUADRO [redacted] 18

EXPLOTACIONES POR ESCALA DE EXTENSION

Escala de [redacted] extensión	1960 Cantidad de expl. Nº	%	Superficie Nº	%	1969 Cantidad de expl. Nº	%	Superficie Nº	%
Hasta 5 has.	1.451	27,3	3.610	0,2	2.031	23,3	4.290,9	0,1
5 a 25 has.	1.336	25,2	17.631	0,8	1.346	15,5	17.774,9	0,6
25 a 100 has.	993	18,7	55.547	2,6	1.500	17,2	90.159,8	3,0
100 a 200 has.	395	7,4	63.164	3,1	1.170	13,5	179.300,8	5,9
200 a 400 has.	377	7,1	115.297	5,4	1.196	13,7	353.135,8	11,6
400 a 1.000 has.	387	7,3	262.110	12,4	1.023	11,8	636.828,1	20,9
1.000 a 2.500 has.	228	4,3	415.939	19,6	300	3,4	461.008,4	15,1
2.500 a 5.000 has.	102	1,9	376.616	17,8	78	0,9	283.129,0	9,3
5.000 a 10.000 has.	20	0,4	149.294	7,0	32	0,4	223.939,3	7,3
Más de 10.000 has.	21	0,4	659.285	31,1	22	0,3	800.457,0	26,2
Total	5.310	100,0	2.118.493	100,0	8.698	100,0	3.050.024	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario, 1960 y Consejo Agrario Nacional , "La tierra en la Argentina", 1975.

4.2. REGIMEN DE TENENCIA

En la última década hubo un incremento de la superficie en propiedad de los productores, que pasó del 42,4% de la superficie total en 1960, al 61,6% en 1969.

Las tierras fiscales disminuyeron del 45,5% de la superficie total en 1960 al 25,6% en 1969. De las cifras anteriores puede deducirse que hubo un proceso de repartición de tierras fiscales.

/...

CUADRO [redacted] 19

REGIMEN DE TENENCIA

	Propiedad del productor	Arrendado a particulares	Medieroso [redacted] Tenteros	Ocupantes gratuitos [redacted]	Tierras fiscales	En otras formas	Total
1960	42,4 %	5,3 %	5,0 %	1,5 %	45,5 %	0,3 %	100,0
1969	61,6 %	7,3 %	0,2 %	2,4 %	25,6 %	2,9 %	100,0

FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario, 1960 y Consejo Agrario Nacional, "La tierra en la Argentina", 1975.

5.SECTOR SECUNDARIO

El sector secundario tuvo una tasa de crecimiento del 4,0% promedio anual en el período 1961/68. Su participación porcentual en el [redacted] Producto Bruto provincial disminuye debido al crecimiento negativo del subsector Construcciones.

El sector industrial es el que ha tenido un crecimiento más acelerado en la última década, cuyas causas principales han sido una cierta variación en la composición por ramas (Ej: desarrollo de la producción papelera), y a la expansión de otras ya existentes.

Las industrias de la provincia se localizan en los departamentos del Ramal (Capital, Ledesma, El Carmen, San Pedro). En ellos se encontraban el 89% de los establecimientos industriales que ocupaban al 95,1% del personal ocupado en la industria, como muestra el siguiente cuadro:

/...

CUADRO 20

LOCALIZACION DE LA INDUSTRIA JUJEÑA

Departamentos	Nº de establecimiento	Personal ocupado	% sobre el total estab.	% sobre el personal total
Capital	241	4.339	44,5	51,7
El Carmen	41	161	7,6	1,9
Ledesma	69	1.649	12,7	19,6
San Antonio	4	-	0,7	-
San Pedro	127	1.841	23,5	21,9
Subtotal	482	7.990	89,0	95,1
Total	541	8.389	100,0	100,0

FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico, 1964.

La rama industrial que reviste mayor importancia es la de Alimentos y Bebidas. Esta ocupaba al 36,1% del personal, y generaba el 81,5% del valor agregado industrial, registrando la más alta productividad de todas las ramas. Los establecimientos principales son los tres ingenios azucareros existentes en la provincia (Ledesma, La Esperanza y Río Grande). En ellos existe una integración vertical en el proceso productivo, que se traduce en la integración plantación-ingenio (ver sector primario), con el empleo de una tecnología más avanzada que en el caso tucumano. La zafra está totalmente mecanizada en el caso de Ledesma, y semimecanizada en los otros dos, losque lleva a disminuir la duración de la misma y el empleo de mano de obra temporaria, proveniente en su mayoría de Bolivia y de la Quebrada. En los tres establecimientos se obtiene alcohol a partir de la melaza de la caña. Además desde el año 1965, se obtiene papel a partir del bagazo, en el ingenio Ledesma. La producción ha seguido la siguiente evolución:

/...

CUADRO Nº 21

PRODUCCION DE PAPEL EN EL INGENIO LEDESMA

	1965	1966	1967	1968	1969
Producción en Ton.	10.896	20.995	23.717	28.576	28.102
% sobre la producción nac.	3,0%	5,6%	7,2%	7,6%	6,7%

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de A.D.E. y Latinoconsult. "Bases para el ordenamiento urbano del área Jujuy-Palpalá", 1970; INDEC "Anuario Estadístico de la República Argentina", 1973.

En la provincia existe otra industria papelera, Celulosa Jujuy. En ella se realiza el proceso de producción a partir de celulosa importada y recortes de la zona. A partir de 1974 la empresa ha puesto a operar una planta productora de celulosa.

La otra rama importante es la de industrias metálicas básicas y la Fabricación de productos metálicos (excluyendo máquinarias y equipos de transportes), que ocupaba el 38,7% del personal y generabe el 11,3% del valor agregado industrial, registrando un bajo valor de productividad con respecto a otras ramas. Los establecimientos de importancia son los dedicados a la metalurgia del hierro (A.H.Z.) y a la metalurgia del plomo-plata, y en mucho menor medida los dedicados a la metalurgia del cobre y el estaño.

La planta de A.H.Z. se encuentra ubicada en Palpalá, a 12 Km. de San Salvador de Jujuy. En ésta se produce arrabio, a partir del mineral de hierro proveniente de las minas 9 de Octubre y Puesto Viejo y carbón vegetal pro-

/...

veniente de sus bosques de eucaliptus, en cuatro altos hornos que posee la planta. La producción de aceros se realiza a través de dos procesos, uno a partir de aarabio líquido que se introduce en los convertidores de aceros comunes y otro a partir de chatarra propia y comprada con la cual se obtienen aceros especiales. La producción de laminados reviste también cierta importancia.

CUADRO 22

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE ARRABIO Y ACERO

	1965	1966	1967	1968	1969
Producción Arrabio (en Ton)	75.515	66.393	90.886	103.785	109.369
Producción de Acero(Ton.)	71.613	63.977	82.179	115.607	120.883

FUENTE: D.G.F.M.

Otras producciones de carácter auxiliar son las de sínter, ferroaleaciones[a/], y cal. La metalurgia del plomo-plata comienza en 1954, pues anteriormente a esa fecha los concentrados eran industrializados fuera de la provincia. Existen en la actualidad cinco establecimientos que procesan el cupo de mineral que otorga el gobierno de Jujuy proveniente de la regalía de Mina Aguilar, además de los minerales que le compran directamente.

CUADRO N°23

PRODUCCION DE PLOMO Y DE PRODUCTOS COMERCIALES DERIVADOS DE EL (AÑO 1970)

Tonelaje de plomo	Placas para baterías	Oxidos de plomo	Aleación industrial	Cañerías p.b. y accesorios
6.148	200.000 unidades	50 Ton.	180 Ton.	962 Ton.

FUENTE: Dirección General de Minería de la provincia de Jujuy

/...

Las otras industrias metalúrgicas de importancia son: una dedicada a la elaboración de cobre refinado electrolítico y cemento cobre a partir de minerales extraídos en la provincia y algunos provenientes de Bolivia; la otra enriquece el mineral de estaño-plata proveniente de la regalía que paga Mina Pirquitas a la provincia.

La rama de Maderas y Muebles tenía una alta participación en cuanto al número de establecimientos, 19,6% del total, y muy baja en lo que hace a valor agregado industrial, 1,9%. Esto se explica porque la mayoría de los establecimientos son pequeños aserraderos, ubicados por la línea ferroviaria que va de Jujuy a Embarcación (Salta). Por ésta se transporta las maderas de pequeño diámetro, que se comercializan en Córdoba y Buenos Aires.

La rama de Tabaco (aunque no hay información en el censo de 1964) cuenta sólo con dos plantas procesadoras, y la Textil con una hilandería de lana de oveja y llama que elabora mantas, colchones, telas, etc.

CUADRO 24

ESTRUCTURA POR RAMAS DE LA INDUSTRIA JUJEÑA.

Rama	Participación % en el Nº de establecimientos.	Participación % en el personal ocupado.	Participación % en el V.A.I.	Productividad (en $de 1964) (1)
Alimentos y bebidas	24,1	36,1	81,5	1.254,8
Madera y muebles	19,6	9,7	1,9	135,7
I. metálicas básicas y Fáb. de p. metálicos.	8,5	38,7	11,3	213,5
Otros.	47,7	15,5	5,3	-

(1) (V.A. rama/ obreros ocupados).

FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Económico, 1964.

/...

6. ASPECTOS DEL COMPORTAMIENTO DEL CREDITO

En la última década, la relación préstamos/depósitos fue en aumento hasta el año 1962. Tras una fuerte caída en 1963 y 1964 se recuperó a partir del año 1965. Para todo el período considerado esta relación fue, pese a las oscilaciones, superior a la correspondiente a nivel nacional. [redacted]

CUADRO [redacted] 25

RELACION PRESTAMOS / DEPOSITOS (2)

Año [redacted]	Jujuy [redacted]	Argentina [redacted]
1960	1,58	0,76
1961	1,71	0,91
1962	2,20	1,08
1963	1,35	1,10
1964	1,09	0,88
1965	1,39	0,93
1966	2,11	0,95
1967	2,31	0,90
1968	2,41	0,93
1969	1,93	0,99

(2) Para los préstamos y depósitos se tomaron para cada año el promedio de los totales generales por trimestre que da el B.C.R.A.
FUENTE: Elaboración propia en base a datos del B.C.R.A.

Los préstamos totales estuvieron orientados al sector de industrias manufactureras, que pasaron de participar en un 41,5% en 1965 en el saldo de préstamos bancarios, al 48,9% en 1969. El sector primario participó con un 27,5% en 1965 y con el 25,7% en 1969, siendo muy baja la participación del subsector Minas y canteras, debido a que las grandes empresas mineras de la provincia obtienen financiamiento fuera de ella.

/...

En materia de recursos financieros bancarios, existen dificultades en la accesibilidad al crédito por parte de las pequeñas empresas, sobre todo en la pequeña y mediana minería.

CUADRO 26

SALDOS DE PRESTAMOS BANCARIOS al 31/12 DE CADA AÑO %

	1965	1966	1967	1968	1969
Producción primaria	27,5	19,0	18,3	20,3	25,7
1.Agrop.,silv. caza y pesca	27,0	18,5	18,2	19,7	25,6
2.Minas y canteras	0,5	0,5	0,1	0,6	0,1
Indust.manufacturera	41,5	50,7	53,8	47,3	48,9
Construcción	19,4	21,0	19,5	22,6	10,3
Comercio	8,2	6,1	5,1	6,0	9,0
Servicios finanzas, gobierno	3,4	3,2	3,2	3,8	6,1
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente:

Elaboración propia en base a datos del B.C.R.A.

7. INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE Y ENERGIA ELECTRICA

7.1. SISTEMA VIAL

La red troncal y colectora de la provincia está formada por las rutas nacionales N°9 y N°34, unidas a través de la ruta nacional N°56. La ruta N°9 une a la ciudad de Salta con Jujuy, siguiendo hasta La Quiaca en el límite con Bolivia, donde empalma con otra ruta que llega a La Paz (Bolivia). En el año 1973 estaba pavimentada en un 20% de su longitud. La ruta N°34

/...

penetra por el extremo noreste de la provincia, atravesando los departamentos que componen la zona del Ramal y en donde se localizan los ingenios azucareros, la producción de tabaco, primicias, petróleo, etc. Esta ruta se comunica hacia el sur con la ciudad de Salta y hacia el norte con Bolivia a través de su prolongación en territorio salteño. En el año 1973 estaba totalmente pavimentado, siendo por su recorrido y estado un camino muy transitado. La ruta N°56 une las ciudades de San Salvador de Jujuy y San Pedro. La evolución de la red vial nacional de la provincia en la última década fue la siguiente:

CUADRO 27

EVOLUCION DE LA RED VIAL NACIONAL EN LA PROVINCIA 1960-1970

	1960		1970	
	Km.	%	Km.	%
Red vial nacional	977	100,0	1.035	100,0
Pavimento superior	7	0,7	22	2,1
" económico	174	17,8	229	22,1
Otros tipos	796	81,5	784	75,8

FUENTE: I.N.D.E.C. , Anuario Estadístico de la República Argentina, 1973

El cuadro muestra que el porcentaje pavimentado de la red nacional pasó del 18,5% en 1960 a 24,2% en 1970, cifras que se podrían correlacionar con el lento crecimiento del sector Construcciones.

La red provincial presentaba en 1970, en lo que hace a pavimentación, la siguiente situación:

/...

CUADRO [redacted] 28

RED VIAL PROVINCIAL

	Totales Km.	Pavimentados Km.	Pavimentados %	No Pavimentados Km.	No Pavimentados %
Red primaria	1.797	284	10,6	1.513	56,6
Red secundaria	877	15	0,6	862	32,2
	2.674	299	11,2	2.375	88,8

[redacted]: INDEC, Anuario Estadístico de la República Argentina , 1973.

7.2. TRANSPORTE AEREO

La provincia de Jujuy cuenta con dos aeroestaciones de importancia, la de "Alto Comedero" a 7 km. de la ciudad capital y la de "El Cadillal" a unos 40 km. de la misma. La primera se utilizaba hasta hace unos años para el servicio de los aviones tipo Avro 748, y la segunda -cuya pista está totalmente pavimentada- es operada actualmente por aviones del tipo Boeing 737.

El servicio áereo está dirigido a Córdoba y Buenos Aires, pues es prácticamente imposible realizar vuelos directos hacia provincias cercanas, que no están sobre el recorrido hacia la Capital Federal.

En estos momentos no existen servicios regulares directos, de pasajeros o de cargas con países limítrofes.

Las ciudades de Humahuaca, Susques y La Quiaca cuentan con pistas de aterrizaje para aviones pequeños y medianos.

/...

7.3. SISTEMA FERROVIARIO

La llegada del ferrocarril a la provincia está relacionada con el comienzo de la producción de caña de azúcar en la zona del Ramal, a fines del siglo pasado. En la actualidad la red ferroviaria provincial, correspondiente al Ferrocarril Gral. Belgrano, cuenta con una extensión de 505 km.. La misma penetra por el sur de la provincia, dividiéndose en la ciudad Perico en dos ramales. Uno se dirige hacia el noreste, penetrando en suelo salteño para llegar a la ciudad de Embarcación, donde vuelve a bifurcarse. El segundo ramal se dirige hacia el norte, pasando por la La Quiaca para entrar luego en territorio boliviano. Por el primer ramal se transporta la producción de azúcar, aunque en parte sea transportado por automotor, a través de la ruta 34 que corre paralela a la vía. Por el otro ramal se transporta la producción minera, existiendo también la ruta 9 con un recorrido paralelo, pero en muy malas condiciones de pavimentación. En términos generales, el trazado de la red ferroviaria es satisfactorio en cuanto a cargas, no así para el transporte de pasajeros que se ha volcado hacia el transporte automotor.

7.4. ENERGIA ELECTRICA

La provisión de energía eléctrica del servicio público en la provincia está a cargo de Agua y Energía de la Nación y de la Dirección Provincial de Agua y Energía.

CUADRO 29

POTENCIA INSTALADA Y PRODUCCION DE LAS CENTRALES DE SERVICIO PUBLICO Y AUTOPRODUCCION

AÑO	Potencia instalada (Kw)			Producción (miles de Kw/h)		
	Serv.público	Aut.produc.	Total	Serv.púb.	Auto produc.	Total
1964	16.340	84.516	100.856	26.767	113.053	139.820
1969	21.176	88.744	109.920	56.111	233.061	289.172
1973	32.032	128.000	160.032	91.889	296.000	387.889

FUENTE: Dirección Nacional de Energía y Combustible. Energía Eléctrica. Publicaciones de 1964, 1969 y 1973.

/...

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
BIBLIOTECA
Dr. Manuel Belgrano

En el período considerado (1964/73), la potencia instalada creció en un 96,0% y representó el 0,5% del total del país; la producción aumentó en 243,3%, representando en el último año del período el 0,4% del total nacional.

La capacidad instalada de autoproducción creció en un 51,4% y la producción en un 161,8%. La autoproducción representó en el año 1973, el 76,3% de la energía generada en la provincia. Esta alta participación se debe a la importancia que adquiere la autoproducción en la actividad industrial vinculada con la producción azucarera y minera. La usina particular más importante es la de Altos Hornos Zapla, con 35.000 kw de potencia instalada, y que representaba el 49% de la potencia instalada de autoproducción (1969).

En cuanto al consumo de energía según facturación, aumentó en un 263,3% pasando de 23.773 kw/h en 1964 a 86.367 kw/h en 1973. El sector industrial constituye el usuario de mayor peso, creciendo su consumo en un 782,5%, debido a la instalación de nuevas industrias y ampliación de otras ya existentes. El sector residencial ha mantenido casi la misma participación, creciendo en un 241,8%. En cambio el sector comercial ha perdido participación, aumentando en un 164,6%.

CUADRO [redacted] 30

ENERGIA FACTURADA EN KW/H (%)

SECTOR	1964	1973
Residencial	34,3	32,3
Industrial	15,8	38,4
Comercial	17,7	12,9
Otros	32,2	17,4
Total	100,0	100,0

Fuente:

[redacted]: [redacted] Secretaría de Estado de Energía y Minería, Anuario Estadístico, 1964; Ministerio de Economía, Secretaría de Estado de Energía, Boletín provisional 1972-73. Elaboracion propia

/...

El consumo de energía facturada en la provincia representó el 0,5% del total de la facturación del país.

CUADRO [redacted]31

EVOLUCION DEL CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA POR HABITANTE (KW H/HAB)

	1964	1969
Jujuy	86	163
Media nacional	364	536

Fuente [redacted] Dirección Nacional de Energía y Combustible, Boletines Estadísticos, 1964, 1969 y 1973.

En relación con la media nacional, el consumo por habitante ha sido el 23,6% en 1964 y el 30,4% en 1969.

La producción de energía hidroeléctrica representó el 31,2% del total de la producción del servicio público. En la provincia existen dos usinas hidroeléctricas (Reyes y Tilcara), que al no tener un sistema de regulación son utilizadas a una capacidad muy inferior a la nominal, en los períodos de estiaje. Estas, conjuntamente con otras tres usinas térmicas, se interconectan a través de las subestaciones de Campo Santo y San Juancito con la red eléctrica salteña. Este sistema interconectado se complementa con una red de distribución primaria de 13.2 kw, que sirve a un área aproximada de 100.000 has., entre ambas provincias.

8. SECTOR PUBLICO

La participación del gasto público en el [redacted] Producto Bruto provincial pasó de un 15,9% en 1963 al 19,2% en 1968.

/...

La evolución señalada se debió al incremento en un 86,6% de los gastos corrientes, dentro de los cuales los gastos en personal llegaron a duplicarse en el período 1963/69. Los gastos de capital crecieron solamente en un 3,1% [redacted] que no hubo durante la década un aumento significativo en los gastos por trabajos públicos, siendo una excepción el año 1967 debido a la construcción del Aeropuerto.

La estructura del gasto por clasificación económica puede observarse en el siguiente cuadro:

CUADRO [redacted]32

EROGACIONES - CLASIFICACION ECONOMICA (%)

GASTOS	1963	1969	1971
Gastos corrientes	60,3	73,3	63,4
- Personal	44,6	56,9	49,1
- Otros	15,7	16,4	14,3
Gastos de capital	39,7	26,7	36,6
- Trabajos públicos	37,3	18,5	31,4
- Otros	2,4	8,2	5,2
Gastos Totales	100,0	100,0	100,0

FUENTE: C.F.I., Gastos e Ingresos Públicos.

Si se considerando el gasto desde el punto de vista de su finalidad y función, se observa [redacted] un cambio en su estructura entre los años 1963/71. El rubro que más aumentó en su participación fue el de Desarrollo de la Economía, que pasó del 8,8% en 1963 al 29,8% en 1971. El rubro Bienestar Social tiene un fuerte descenso en su participación que fue [redacted] del 25,3% en 1963 y del

/...

4,1% en 1971, cuya causa principal fue el descenso en los gastos en vivienda, agudizando el déficit que se registra en la provincia. Los rubros Sanidad y Educación y Cultura muestran también cierta tendencia decreciente en su participación. Los gastos incluídos bajo la denominación Generales y Defensa, han seguido una tendencia creciente, como en otras provincias, pasando del 26,4% en 1963 al 31,2%

CUADRO 33

EROGACIONES POR FINALIDAD Y FUNCION (%)

	1963	1969	1971
Gastos Generales	15,7	21,1	19,8
Seguridad	10,7	12,1	11,4
Sanidad	20,2	17,0	18,6
Educación y Cultura	17,9	19,8	15,3
Bienestar Social	25,3	6,0	4,1
Desarrollo de la Economía	8,8	22,8	29,8
Deuda pública	1,4	1,2	1,0
Total	100,0	100,0	100,0

FUENTE: C.F.I., Gastos e Ingresos Públicos.

El gasto nacional representó en 1972 el 56,4% del gasto público total y del cual el 61,8% correspondía a erogaciones corrientes. En cuanto a los trabajos públicos nacionales tienen importancia los realizados en Desarrollo de la Economía y Sanidad, que representaron el 89,8% y el 5,4% respectivamente de la inversión que realizó la nación en Jujuy. En cuanto a los trabajos públicos provinciales, la mayor parte se realizaron en Desarrollo de la Economía y representaron el 66,5% del gasto en trabajos públicos. Este gasto estuvo en función de inversiones en riego, desagüe y drenaje y cierta infraestructura vial.

/...

RECURSOS

En la composición de los recursos totales del sector público provincial se nota una tendencia creciente de la participación de los recursos de jurisdicción nacional, que pasan del 47,9% en 1963 al 82,6% en 1971. En cuanto a los recursos tributarios, su participación dentro de los recursos corrientes provinciales muestra una tendencia declinante.

El comportamiento de la estructura de los recursos totales se muestra en el siguiente cuadro:

CUADRO 34
INGRESOS (%)

	1963	1969	1971
Ingresos corrientes	63,7	100,0	100,0
- De origen provincial	15,8	20,8	17,4
- De origen nacional	47,9	79,2	82,6
Ingresos de capital	36,3	-	-
Totales	100,0	100,0	100,0

FUENTE: C.F.I., Gastos e Ingresos Públicos.

La estructura de los ingresos provinciales, por origen, permite seguir el comportamiento de la participación de las distintas imposiciones.

/...

CUADRO 35

INGRESOS CORRIENTES PROVINCIALES POR ORIGEN (%)

	1963	1969	1971
Imposición s/inmueble	17,4	7,8	8,4
" s/actividad lucrativas	30,1	26,4	21,7
" s/transmisión gratuita de bienes	0,3	0,5	0,4
" s/Actas jurídicas.	11,6	20,2	13,2
" s/producción agropecuaria y minera	22,9	23,6	24,3
" s/espectáculos públicos y juegos de azar	-	0,5	2,4
" s/Energía y combustible.	-	4,1	2,3
Otros	17,7	16,9	27,3
Total	100,0	100,0	100,0

FUENTE: C.F.I., Gastos e Ingresos Públicos.

La ocupación generada por el sector público, tomando en cuenta el número de cargos ocupados, denota un aumento del 32,0% en el período 1965/71, siguiendo siempre una tendencia creciente.

Respecto del ahorro generado por el sector, la relación entre los recursos y erogaciones para los años considerados, muestra saldos positivos en los años 1963, 1965 y 1966 y negativos en todos los demás años.

CUADRO 36

NUMERO DE CARGOS OCUPADOS

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
Número de cargos ocupados	7.740	8.907	9.122	9.374	9.790	9.578	10.223

FUENTE: Ministerio de Economía, Ejecución de presupuestos provinciales. Ejercicios 1965/71.

/...

9. ESTRUCTURA DEMOGRAFICA

9.1. PRINCIPALES VARIABLES DEMOGRAFICAS

EVOLUCION Y FUENTES DEL CRECIMIENTO DEMOGRAFICO

(Correr a este margen)

La provincia de Jujuy registra tasas de crecimiento demográfico superiores a las del total del país, desde 1914 a la fecha.

CUADRO [redacted] 37

EVOLUCION DEMOGRAFICA A TRAVES DE LOS CENSOS

minúsculas

[redacted] Año	POBLACION Argentina [redacted]	POBLACION Jujuy [redacted]	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL MEDIO POR 1.000 HABITANTES ARGENTINA	JUJUY
1914	7.885.237	77.511	-	-
1947	15.893.827	166.700	20,4	22,1
1960	20.013.793	241.462	17,2	27,5
1970	23.364.431	305.700	15,4	23,4

FUENTE: Censos Nacionales de Población.

El crecimiento demográfico de la provincia estuvo asociado durante los años consignados en el cuadro, a la actividad agraria. Esta, caracterizada por el predominio de producciones que requieren grandes insumos de mano de obra, sobre todo la caña de azúcar, jugó un papel fundamental en el proceso de poblamiento.

La atracción ejercida por las actividades mencionadas se refleja además en la corriente migratoria que viene de Bolivia, y que tiene una elevada participación en la proporción de extranjeros de la población principal. En 1970, el 11,9% de la población de Jujuy había nacido en el extranjero.

/...

Entre 1960 y 1970, se aprecia una desaceleración del ritmo de crecimiento de la población provincial. Dado que no se registran movimientos migratorios de envergadura, por lo menos comparativamente con otras provincias, es de suponer un descenso en el ritmo de crecimiento vegetativo de la población de Jujuy. Este está compuesto por tasas de natalidad y mortalidad sumamente elevadas, respecto de las correspondientes al total del país. En 1970, la tasa de natalidad de Jujuy era de 38,1‰, y la tasa de mortalidad alcanzaba a 14,2‰; para el mismo año, Argentina registraba una tasa de natalidad de 21,7 ‰ y una tasa de mortalidad de 9,5‰ habitantes(3).

COMPOSICION POR SEXO Y EDAD.

El índice de masculinidad de la población provincial en 1970, era de 103,3 varones por cada 100 mujeres. Para el mismo año, el índice de masculinidad correspondiente al total del país alcanzaba a 98,7 varones por cada 100 mujeres.

Un elemento importante a tener en cuenta para la explicación de la diferencia, es el peso de la población extranjera en Jujuy. En ésta, el índice de masculinidad es de 135,5 varones por 100 mujeres. Si se considera sólo la población nativa, el índice de masculinidad alcanza a 99,6 varones por cada 100 mujeres.

En resumen, puede afirmarse que el peso de la inmigración extranjera en la provincia hace sufrir sus efectos sobre el índice de masculinidad; a diferencia de lo que sucede a nivel nacional, donde la inmigración extranjera ocurrida a fines del siglo pasado y la primera parte de este siglo, ya ha dejado de operar en el sentido de la elevación del índice de masculinidad.

(3) M.B.S., Secretaria de Salud Pública, Indicadores de Bienestar y Salud, 1973.

/...

A nivel departamental existen en la provincia notorias diferencias en la distribución por sexos. Estas diferencias son atribuíbles en primer lugar, a las migraciones interdepartamentales. Así, por ejemplo, los departamentos de la zona Andina, Punas y Quebradas, presentan en general, tasas de masculinidad inferiores a las que registran los departamentos de los Valles y Bosques Sud-orientales, que son los que concentran los mayores niveles de actividad económica de la provincia. En el interior de esta última zona, algunos departamentos, especialmente Capital, presentan bajos índices de masculinidad. Esto es explicable a partir de las mayores oportunidades de empleo femenino que ofrecen las actividades de servicios, cuya expansión se localiza precisamente en los centros administrativos, y cuyo desarrollo es paralelo al crecimiento urbano provincial.

La distribución por edades de la población de Jujuy no muestra variaciones de importancia entre 1960-1970

CUADRO 38

DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR GRUPOS DE EDAD 1960-1970 (%)

Grupos de Edad	1960 %	1970 %
0 - 19 años	50,7	49,3
20 - 59 años	45,0	45,1
60 y más años	4,3	5,6
Total	100,0	100,0

FUENTE: Elaboración propia en base a : Censos Nacionales de Población de 1960-1970.

/...

Como puede apreciarse, la provincia registra un leve proceso de envejecimiento de su población, dado el aumento del grupo en edad avanzada (60 y más). la [redacted] distribución muestra como hecho más notorio el gran peso de la población joven (0 - 19 años) sobre el total. Esta situación contrasta con la registrada a nivel nacional, donde la proporción de jóvenes sólo alcanza, en 1970, al 38,3% del total, mientras que la mayor proporción corresponde a los adultos (20 - 59 años) que constituyen el 50,9%. Asimismo, a nivel nacional se verifica un mayor peso del grupo en edad avanzada: 10,8% del total en 1970.

Estas diferencias son atribuíbles, en principio, a las tasas diferenciales de natalidad, mucho mayores en Jujuy que a nivel nacional; asimismo, la esperanza de vida es mayor para Argentina que para la provincia. Estas diferencias están asociadas además, a los distintos [redacted] grados de urbanización, mayor para Argentina que para Jujuy, y en general, a diferencias en el grado de desarrollo económico, educación, etc.

9.2. DISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION

En 1970, más del 80% de la población de Jujuy habita [redacted] en los departamentos localizados en la zona de los valles y bosques sudorientales. Esta zona es la que concentra las principales actividades económicas de la provincia, y está compuesta por los departamentos Capital, Ledesma, San Pedro, El Carmen, Santa Bárbara y San Antonio. Los dos últimos presentan bajas densidades (inferiores a 4 habitantes por km^2), mientras que los restantes tienen densidades que oscilan entre 16,6 hab/km^2 y 45,5 hab/km^2.

El resto de los departamentos está ubicado en la zona Andina, Punas y Quebradas, y en ellos se localiza menos del 20% de la población provincial. En esta zona las densidades oscilan entre 0,2hab/km^2 (Susques) y 3,9 hab/km^2 (Humahuaca). En esta zona, sólo el departamento de Humahuaca presenta

/..

un cierto grado de concentración de población, especialmente por la importancia de sus actividades agropecuarias, mineras y administrativas.

La densidad correspondiente a la provincia alcanza a 5,6 habitantes por km^2.

Entre 1960 y 1970, la provincia registra un elevado ritmo de crecimiento de su población urbana. En 1960, la provincia presentaba un carácter predominantemente rural, carácter que se modifica en 1970, si bien la proporción de su población urbana no alcanza todavía la elevada proporción que se registra a nivel nacional.

En el cuadro siguiente, se detalla la evolución a este respecto entre 1960 y 1970.

CUADRO 39

POBLACION URBANA (4) Y RURAL. 1960 - 1970

	1960		1970		Variación
	Nº hab.	%	Nº hab.	%	60-70 en %
Población urbana	115.251	47,7	196.413	64,3	70,4
Población rural	126.211	52,3	109.287	35,7	-13,4

(4) Se considera población urbana la que reside en localidades de mas de 2.000 habitantes.

FUENTE: Elaboración propia en base a: Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

Como puede apreciarse, el incremento de población urbana de la provincia es del orden del 70%, contándose entre los más altos respecto del conjunto de provincias argentinas.

/...

Este elevado crecimiento, reconoce sus causas tanto en un elevado ritmo de crecimiento vegetativo, como en el intenso aporte migratorio proveniente de áreas rurales.

El proceso de crecimiento urbano se realiza en base al incremento de las ciudades principales. Entre 1960-1970, la capital de la provincia, San Salvador de Jujuy, incrementa su población en un 87%; San Pedro de Jujuy crece un 64,5%; Palpalá un 46,4% y Libertador General San Martín crece un 110%. Estas cuatro ciudades superan los 10.000 habitantes, destacándose la Capital de la provincia que cuenta con 82.637 habitantes en 1970.

Las cuatro ciudades mencionadas se encuentran en la zona de actividades productivas más importantes de la provincia, conocida comúnmente como el Ramal.

9.3. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS

Las migraciones externas de la provincia alcanzan durante la década cierta envergadura. No obstante, el saldo migratorio total de la provincia no es muy significativo, aunque sí lo es el sentido que adquieren las migraciones

CUADRO 40

SALDOS MIGRATORIOS POR JURISDICCION 1965-1970

JURISDICCIONES	DIRECCION DE LAS MIGRACIONES HACIA JUJUY	DESDE JUJUY	SALDO MIGRATORIO
Capital Federal y Gran Buenos Aires	950	11.300	- 10.350
Salta	8.350	8.100	250
N.O.A. (5)	3.800	2.650	1.150
Extranjero	4.000	900	3.100
Resto del país	8.550	6.050	2.500
Total	25.650	29.000	- 3.350

(5) Incluye Sgo.del Estero, Tucumán, Catamarca y La Rioja.

FUENTE: Elaboración propia en base al Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas de 1970. Resultados obtenidos por muestra.

/...

Estas cifras denotan que el saldo migratorio negativo de la provincia se produce fundamentalmente por las migrantes que se dirigen al conglomerado del Gran Buenos Aires, en un volumen tal, que no alcanza a ser compensado por los saldos positivos con otras provincias y el extranjero.

El mayor intercambio de población, la provincia lo efectúa con Salta, aunque el saldo migratorio reviste escasa significación. Jujuy mantiene su saldo positivo más importante con el extranjero. Cabe destacar que la casi totalidad de los extranjeros que se radican en Jujuy provienen de Bolivia, atraídos por la elevada oferta de empleo estacional propia de las principales actividades agrícolas de la provincia, fundamentalmente de la caña de azúcar. Esta atracción, favorece en cierta medida la radicación de muchos de los trabajadores transitorios, en la medida que se complementa con las posibilidades de ocupación de tierras.

Las migraciones interdepartamentales de la provincia adquieren un volumen considerable. Una pauta de su significación, lo daba el elevado ritmo de urbanización y el despoblamiento de las áreas rurales de la provincia.

A estos movimientos, que determinan radicaciones relativamente permanentes de los migrantes, hay que adicionar los migrantes transitorios que se desplazan en función de la ocupación estacional ya señalada.

El sentido de estos desplazamientos también es evidente: se trata en general, de migrantes provenientes de la Zona Andina, Punas y Quebradas y que se dirigen a la zona del Ramal.

/...

9.4. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

La población económicamente activa de la provincia se incrementó entre 1960 y 1970 en un 25,8%. El ritmo de crecimiento de la población en su conjunto y el mayor peso de la población en edad activa sobre el total, determinaron que la proporción de P.E.A. disminuyera levemente respecto de aquellas, tal como se consigna en el cuadro siguiente

CUADRO Nº 41

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA, SEGUN TOTAL DE POBLACION Y POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS 1960-1970

	1960	1970
P.E.A. / Población de 15 y más años	59,5	57,5
P.E.A. / Población total	35,3	35,0
Población de 15 y más años/ Población total	59,2	60,9

Fuente: Elaboración porpia en base a/Censos Nacionales de Población de 1960-1970.

Las tasas de actividad por sexo muestran una evolución similar, a la que se registra a nivel nacional: decrece la tasa de actividad masculina y aumenta la femenina. Respecto de la segunda, cabe apuntar que el crecimiento urbano, ligado a la expansión de las actividades terciarias, genera un aumento de ocupaciones femeninas, que se reflejan normalmente en el aumento de la tasa respectiva.

Respecto del decrecimiento de la tasa de actividad masculina, está ligada tanto a la expansión de los servicios de seguridad social para las personas en edad avanzada, como a la expansión de los servicios de educación.

/...

CUADRO 42

TASAS DE ACTIVIDAD POR SEXO
(en % sobre la población [redacted] de 15 y más años)

	1960	1970
Varones	89,9	85,7
Mujeres	25,7	27,6

FUENTE: Elaboración propia en base a Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970

Entre 1960 y 1970 se registran cambios de importancia en la estructura ocupacional de la provincia. Pueden analizarse esos cambios a través de la distribución de la población económicamente activa según ramas de actividad.

CUADRO 43

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTORES DE ACTIVIDAD (15 y más años)
1960- 1970(6)

SECTORES	1960 Nº	1960 %	1970 Nº	1970 %	Variación 60-70/1960=100
Agropecuario y minas y canteras	30.172	35,5	22.787	21,3	75,5
Industria manufacturera y electricidad, gas y agua.	16.715	19,6	25.278	23,6	151,2
Construcción	4.531	5,3	8.623	8,0	190,3
Comercio y finanzas	6.553	7,7	11.964	11,2	182,6
Transporte, almacén y comunicaciones	3.420	4,0	4.037	3,8	118,0
Servicios	15.103	17,8	24.278	22,7	160,7
Sin especificar	8.634	10,1	10.133	9,4	117,4
Total	85.128	100,0	107.100	100,0	125,8

(6) Se estimó la distribución del año 1970, según la estructura de edades del Censo de 1960.
FUENTE: Elaboración propia en base a Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

/...

El hecho más notable resulta la disminución de la población ocupada en las actividades primarias, y el sustancial aumento de la ocupada en los sectores secundario y terciario.

La disminución de la población ocupada en el sector agropecuario se debe seguramente a la mecanización de las tareas agrícolas, que determina una menor demanda de mano de obra para su realización.

El aumento de la ocupación industrial es correlativa a la expansión de la producción del sector, tal como ya se analizara previamente. El incremento de las ocupaciones en las actividades terciarias, Comercio y Servicios, principalmente está ligado al crecimiento urbano de la provincia, y a la expansión de los servicios estatales que está en relación con ese proceso.

10. SALUD

10.1. SITUACION DE SALUD

El análisis de la situación sanitaria de la provincia de Jujuy ~~nos~~ presenta un panorama de alta vulnerabilidad y marcados déficits, producto tanto de las características de su organización sectorial, como de los condicionantes negativos emergentes del contexto económico-social provincial.

10.2. ACCESIBILIDAD AL SISTEMA

A través del conocimiento de la información sobre formas de atención de los hechos vitales básicos, nacimiento y muerte, ~~podemos~~ se puede deducir el grado de accesibilidad de la población al sistema en la medida que se reconoz~~ca~~

/...

~~camos~~ que los mismos tienen la relevancia suficiente como para ser representativos de los motivos habituales de atención médica por parte de la población.

Se ~~Observamos~~ que para el año 1970, sólo el 61% de los fallecimientos y el 65% de los nacimientos ocurrieron con atención médica profesional. Estas cifras son sensiblemente menores al promedio nacional y se ubican en los niveles más bajos dentro del análisis por jurisdicción.

10.3. NIVEL DE SALUD

Un análisis de los principales indicadores ~~nos~~ permite confirmar la precariedad del sistema.

CUADRO 44

ALGUNOS INDICADORES DE NIVEL DE SALUD

	1970	1971	1972	1973
Tasa de Mortalidad General(‰)	14,7	11,7	12,2	11,9
Tasa de Mortalidad Infantil (‰)	132,6	102,2	101,1	103,1
Tasa de Mortalidad Inf. Precoz(‰)	37,6	29,0	32,2	28,0
Tasa de Mortalidad Inf. Tardía(‰)	95,0	73,2	68,6	75,0
Tasa de Mortalidad Materna (‰)	1,4	-	-	-
Razón de Mort.Proporcional (%)	30,9	-	-	-

FUENTE: 1970: M.B.S., Secretaría de Salud Pública, Dto. de Estadísticas de Salud, Indicadores de Salud y Bienestar. Serie 8 N°3.
1971/73: Idem ant. Boletín del Programa Nacional de Estadísticas año 5 N°40.

/...

La tasa de mortalidad general se mantiene durante el período considerado en valores altos, y ratificando, pese a la poca sensibilidad del indicador, el panorama deficitario señalado. Es de destacar que esta tasa es la más alta en el país, en una comparación por jurisdicción. Sin duda debe influir en la misma la estructura por edad de la población con una pirámide de amplia base.

El análisis de la estructura de la mortalidad, a través de un agrupamiento por grandes causas, señala que las atribuibles a patologías infecciosas o parasitarias, agrupa el 16,8% del total, siguiéndoles en importancia las cardiovasculares con el 11,5%.

La razón de mortalidad, menos influible por el subregistro u otros factores como la estructura por edades, ratifica el panorama anterior con un 30,9%, el valor más bajo del país y que evidencia la precariedad del sistema.

La tasa de mortalidad infantil es un indicador de buena sensibilidad para detectar las variaciones de la situación sanitaria. En el período que analizamos si bien los niveles se han mantenido por encima del 100 ‰ se observa un sensible descenso en comparación con el año 1970.

Es conveniente profundizar en este indicador, tratando, a través de la diferenciación entre mortalidad infantil tardía y precoz, de discriminar la influencia que los factores ambientales tienen sobre la misma y que se reflejan en el alto nivel que alcanzan las muertes entre 28 días y el año. La mortalidad infantil precoz, también alta, nos alerta sobre los problemas de atención del parto y patología perinatal, y nos señala el déficit de control de embarazo. Estas cifras se compadecen con las señaladas respecto a la forma de atención de los nacimientos.

/...

Es de señalar que estas tasas al ser promedios provinciales enmascaran realidades locales de mayor precariedad.

La tasa de mortalidad materna llega a cifras similares al promedio nacional para el año 1970, aunque debe hacerse la salvedad que este indicador es muy variable dado que afortunadamente el numerador de la tasa es habitualmente pequeño y por ende pocos casos pueden modificarlo.

El análisis de la patología infectocontagiosa, a través de las notificaciones de enfermedades transmisibles, nos brinda un panorama importante dentro del nivel de vulnerabilidad específico para algunas patologías como de la organización sanitaria general y de su eficacia, en la medida que nos permite conocer los casos notificados de enfermedades evitables, por vacunación por ejemplo.

/...

CUADRO 45

NOTIFICACIONES DE ENFERMEDADES TRANSMISIBLES 1973/74

Enfermedades	Número de casos 1973	1974
Lepra	10	8
Tuberculosis	1.746	1.750
Mal de Chagas	683	-
Paludismo	167	39
Difteria	72	68
Tétanos	5	11
Tos Ferina	1.578	511
Sarampión	873	442
Varicela	1.034	1.218
Parotiditis	328	1.557
Gripe	14.586	15.068
Hepatitis a Virus	503	534
F.Tifoidea y Paratifoidea	346	471
Meningoencefalitis	96	101
Sífilis	715	774
Blenorragia	885	815
Fiebre Reumática	28	21
Disenterías	24.911	17.603
Rabia Humana	2	-
Infecciones Intoxicaciones Alimentarias	235	252

FUENTE: M.B.S., Secretaría de Estado de Salud Pública, Boletín Epidemiologico Nacional. Año 5, Nº13.

/...

Del listado surge la importancia de la patología evitable, como sarampión, de alto riesgo en poblaciones con problemas nutricionales, difteria, tétanos, etc. y otras que revelan situaciones ambientales riesgosas como tifoidea y paratifoidea o paludismo.

El alto número de disenterías notificadas nos señala la gravedad del problema, que aparece como uno de los males que más afecta a la población infantil y eleva su tasa de mortalidad, señalando deficientes condiciones ambientales.

Las infecciones e intoxicaciones alimentarias nos habla de los problemas de control bromatológico.

Es de destacar las notificaciones de tuberculosis elevadas, que para el año 1970 dieron una tasa de mortalidad por TBC de 68,9‰, la más alta del país y que quintuplica el promedio nacional.

10.4. ORGANIZACION Y RECURSOS

La provincia de Jujuy presenta un panorama organizativo similar al orden nacional y al resto del país, con la presencia de los Subsectores Públicos, de Obras Sociales y Privado, que como es habitual compiten con sus recursos en algunas áreas urbanas, mientras que otras carecen del equipamiento mínimo necesario.

En términos generales la provincia tenía para el año 1970, una relación 8,8 camas por 1.000 habitantes y 1272 habitantes por cada médico. Estas cifras promediales enmascaran las diferencias regionales en virtud de una concentración de recursos humanos y materiales en la zona de la Capital.

Para el año 1969, con un total de 34 establecimientos de internación, el 50,0% pertenecian al subsector estatal, los privados representaban el 47,1% y el resto, 2,9% eran establecimientos de obras sociales.

/...

En lo que hace al número de camas, para ese mismo año, el subsector estatal concentraba el 81,2%, el privado el 18,2% y el de obras sociales llegaba a 0,6%.

En el cuadro adjunto se observa que la diferencia en la distribución porcentual entre camas y establecimientos está dado por el menor tamaño de los establecimientos privados y su menor complejidad.

CUADRO [redacted]46

ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES CON INTERNACION SEGUN TAMAÑO, DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA Y NUMERO DE CAMAS - 1969.

TAMAÑO	Nacionales		Provinciales		Municipal.		O.Soc.y Mut.		Privados		Comunitarios	
	Est.	Camas	Est.	Camas	Est.	Camas	Est.	Camas	Est.	Camas	Est.	Camas
Menos de 10 camas	0	0	0	0	0	0	0	0	2	8	0	0
De 10 a 49 camas	0	0	5	155	0	0	1	16	13	333	0	0
De 50 a 199 camas	0	0	9	871	0	0	0	0	1	120	0	0
De 200 a 499 camas	0	0	3	1.036	0	0	0	0	0	0	0	0
Jujuy	0	0	17	2.062	0	0	1	16	16	461	0	0

FUENTE: M.B.S., Secretaría de Estado de Salud Pública. Estudio sobre Salud y Educación Médica. Serie 2 , N°3.

En lo que hace a la complejidad de los establecimientos, la mayor es de nivel VI en el Sector Público, en los hospitales Soria y Paterson, y es allí donde se concentran la mayoría de los egresos provinciales. Establecimientos especializados en tuberculosis, pediatría y psiquiatría completan el panorama, junto con el Centro Sanitario, de atención vertical exclusiva, al que se le ubica en un nivel VII. (7)

(7) Ver Cuadro I .

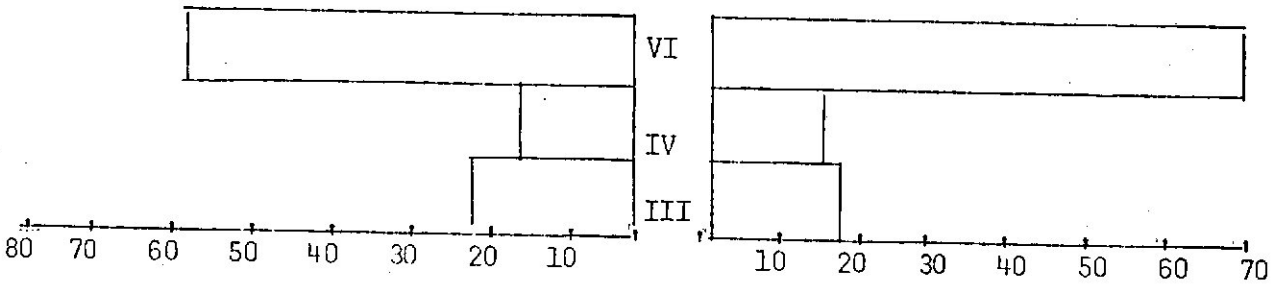
/...

En los cuadros adjuntos se observa la relación de consultas y egresos por nivel de complejidad para el año 1969.

CUADRO [redacted]47

RELACION ENTRE CAMAS Y EGRESOS, SEGUN COMPLEJIDAD (%)

1969

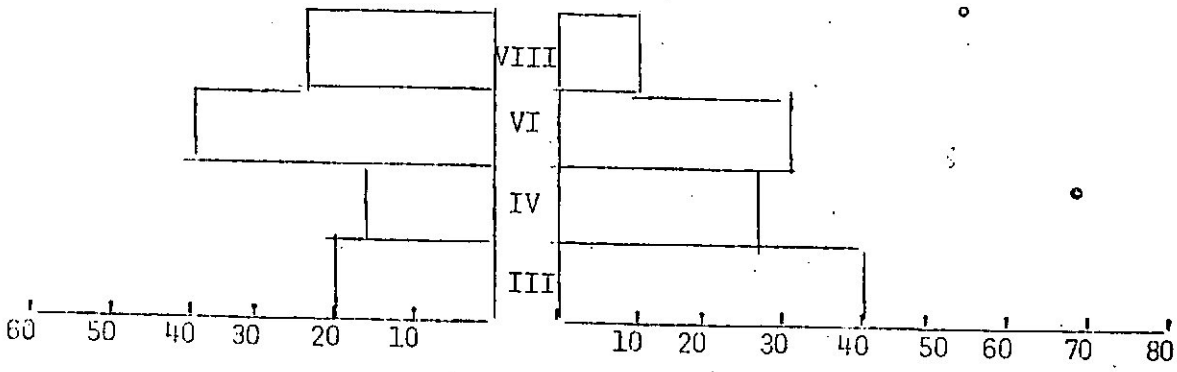


FUENTE: M.B.S., Secretaría de Estado de Salud Pública. Dto. de Economía Sanitaria. Perfiles de Complejidad Hospitalaria.

CUADRO [redacted]48

ESTABLECIMIENTOS Y CONSULTAS SEGUN NIVEL DE COMPLEJIDAD

1969



FUENTE: M.B.S.. Secretaría de Estado de Salud Pública. Dto. de Economía Sanitaria. Perfiles de Complejidad Hospitalaria.

/...

En el análisis de los distintos perfiles se observa en muchos casos un desequilibrio entre los sectores finales y los generales e intermedios(8).

RECURSOS FINANCIEROS

Para el año 1970 el gasto total "per cápita" llegaba a 39,09 pesos por año, de los cuales 33,38 provenían del presupuesto provincial. La nación aportaba directamente 5,71 pesos.

El porcentaje de Salud Pública en el presupuesto provincial llegaba al 4,3%, algo inferior al promedio nacional de ese año.

En 1973 la relación se había triplicado, llegando a significar Salud el 12,3% del total del presupuesto provincial. En erogaciones "per cápita" se había llegado a 167,52 pesos de los cuales 153,54 provenían del erario provincial. La Nación aportaba directamente 13,78 pesos

10.5. ALGUNOS FACTORES CONDICIONANTES

Ya se ha señalado como la agresividad de los factores ambientales se reflejan en la patología transmisible, con casos de enfermedades de origen hídrico, como tifoidea, paratifoidea o disenterías en general, y otras como el paludismo o la enfermedad de Chagas, emergentes del medio ecológico.

Es de señalar que para el año 1972 el 71,1% no tenía agua potable en el hogar y sólo un 14% de la población se encontraba servida por cloacas.

(8) Ver Cuadro II

/...

CUADRO Nº 49

OTROS FACTORES CONDICIONANTES

Indicador	Año	%
% población urbana	1972	49,1
% analfabetos	1968	v. 16,0 m. 33,3
Desgranamiento Escolar	1963/69	73,5
% familias que comparten su vivienda		39,0
Indice de habitantes por cuarto		2,9
Población masculina que no completó el ciclo escolar a los 20 años de edad.		47,7

FUENTE: M.B.S., Secretaría de Salud Pública. Dto. de Estadísticas de Salud. Indicadores de Salud y Bienestar.Serie 8 Nº3.

En términos generales observamos que estos factores condicionantes,especialmente los de educación,nos brindan un panorama deficitario en cuanto a su aporte al nivel de salud de la población y evidencian la influencia del contexto socioeconómico en el bienestar general.

10.6. CONCLUSION

La Provincia de Jujuy ~~nos~~ presenta un panorama sanitario de alta vulnerabilidad en donde los factores condicionantes negativos se potencian con los déficits organizativos del sistema de salud para configurar la situación descripta.

/...

Es factible que la posible incorporación de la provincia al SNIS, el incremento sustancial de los recursos destinados al sector y la tarea que se ha desarrollado a través de los agentes sanitarios a efectos de mejorar la accesibilidad de la población al sistema, sean un aporte efectivo para el mejoramiento de la situación de salud de la provincia.

11. EDUCACION

11.1. ANALFABETISMO

La condición de alfabetización de la población provincial muestra una situación claramente desfavorable respecto del total del país. En efecto, la tasa de analfabetismo del total del país, en 1970, alcanzaba al 7,4% [redacted]. La situación de Jujuy era en cambio la siguiente:

CUADRO [redacted]50

TASA DE ANALFABETISMO SEGUN SEXO (sobre la población de 15 y más años).
1960-1970

[redacted] Año	Total [redacted] %	Varones [redacted] %	Mujeres [redacted] %
1960	24,8	16,8	34,2
1970	18,1	12,6	23,9

FUENTE: Elaboración propia en base a: Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

Como puede apreciarse, pese a la evolución favorable registrada durante la década, la tasa de analfabetismo de la provincia en 1970 era superior

/...

al doble de la correspondiente al total del país.

Resultan significativas además las diferencias de alfabetización según sexo: la proporción de mujeres analfabetas es prácticamente el doble que la de varones. Esto indicaría, no sólo deficiencias de cobertura del sistema educativo, dada las altas tasas de analfabetismo, sino también problemas socio-culturales de envergadura, dado el escaso acceso de las mujeres a la educación. Sin embargo también resulta notable el acelerado descenso en las tasas, lo que hace suponer que los problemas mencionados están en vías de superación.

La distribución por edades de la tasa de analfabetismo, muestra también situaciones diferenciales.

CUADRO [illegible] 51

ANALFABETISMO POR GRUPOS DE EDAD

(en % sobre los grupos de edad respectivos)

1960-1970

GRUPO DE EDAD	ANALFABETOS (%)	
	1960	1970
15 - 29 años	11,2	10,8
30 - 49 años	17,0	15,3
50 y más años	31,6	29,6

FUENTE: Elaboración propia en base a: Censos Nacion[illegible]ación de 1960 y 1970.

El aumento progresivo de la tasa de analfabetismo [illegible]e avanza en los grupos de edad, indica el peso de la situació[illegible]re" para la correcta evaluación del problema en la provincia [illegible]

/...

La relativamente baja tasa del grupo de jóvenes (15-29años) indica una mayor eficacia del sistema educativo. Empero, la alta proporción de analfabetos en el grupo de 30-49 años, indica la gravedad del problema en cuanto afecta a una porción importante de la población activa de la provincia. Por último, la alta tasa de analfabetismo en el grupo de 50 y más años, es similar en cuanto tendencia, a la situación que se registra a nivel nacional. Obviamente, a nivel nacional, los valores de las tasas respectivas, son muy inferiores a los de la provincia.

11.2 NIVEL DE INSTRUCCION

Los niveles de instrucción de la población provincial, muestran también una situación desfavorable.

CUADRO 52

POBLACION DE 5 AÑOS Y MAS AÑOS, SEGUN EL NIVEL DE INSTRUCCION ALCANZADO 1960-1970

NIVEL DE INSTRUCCION	1960		1970	
	Nº	%	Nº	%
Sin instrucción	49.518	24,2	35.950	13,9
Con instrucción primaria	136.511	66,7	180.950	69,8
Con instrucción media	16.620	8,1	30.000	11,6
Con instrucción universitaria y superior	1.587	0,8	3.750	1,4
Ignorado	330	0,2	8.550	3,3
TOTAL	204.566	100,0	259.200	100,0

FUENTE: Elaboración propia en base a Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

/...

Puede apreciarse que la provincia registra una elevada proporción de personas sin instrucción, tal como cabría esperar dados los altos índices de analfabetismo previamente analizados. No obstante, y al igual que en este último aspecto, la proporción de las personas sin instrucción tiende a disminuir aceleradamente, tanto en términos relativos como absolutos.

También es dable apreciar la notable expansión de la enseñanza media y universitaria durante la década, aunque las proporciones registradas sigan siendo bajas, especialmente si las comparamos con las correspondientes al total del país

CUADRO 53

NIVEL DE INSTRUCCION

(en % sobre la población de 5 y más años)- 1970

NIVEL DE INSTRUCCION	ARGENTINA %	JUJUY %
Sin instrucción	8,2	13,9
Con instrucción primaria	70,0	69,8
Con instrucción media	15,9	11,6
Con instrucción universitaria y superior	3,4	1,4

FUENTE: Elaboración propia en base a Censos Nacionales de Población 1960-1970.

Las diferencias más significativas se visualizan en los niveles medio y superior y en la proporción de personas sin instrucción.

/...

Respecto de los primeros, cabe destacar además que su expansión durante la década, en el caso de Jujuy, está ligada al acelerado proceso de urbanización de la provincia, y a la mayor oferta de servicios educativos propias de los centros urbanos.

Respecto de la proporción de las personas sin instrucción, ello marca las dificultades de la provincia, dado que constituyen un problema adicional a resolver en relación a la formación de los recursos humanos.

11.3. EDUCACION PRIMARIA

La tasa de escolarización de la provincia es superior a la correspondiente al total del país.

CUADRO Nº 54

TASA DE ESCOLARIZACION

[redacted]

1970

	Población de 5 a 14 años (1)	Población Atendida(2)	Tasa de escolarización en %
Jujuy	72.800	61.394	84,3
Argentina	4.498.150	3.409.655	75,8

FUENTE: (1) Censo Nacional de Población de 1970

(2) Ministerio de Cultura y Educación. La educación en cifras 1963 - 1972.

Pese a la tendencia positiva que surge de la comparación de las tasas consignadas, el análisis del funcionamiento y los resultados del sistema educativo primario, manifiestan una serie de problemas que ponen en cuestión una apreciación ligera de dichas tasas.

/...

En principio, conviene destacar los recursos del sistema educativo primario, y un sondeo de las diferencias que surgen de su localización.

CUADRO [redacted]55

ALUMNOS MATRICULADOS EN EDAD ESCOLAR, ESCUELAS Y DOCENTES SEGUN LOCALIZACION

1974

LOCALIZACION	Escuelas		Alumnos		Docentes	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Urbana	89	23,3	45.842	65,4	2.171	66,2
Rural	293	76,7	24.210	34,6	1.107	33,8
Total	382	100,0	70.052	100,0	3.278	100,0

FUENTE: Ministerio de Cultura y Educación. Estadisticas de la Educación. 1974.

Puede apreciarse el elevado número de escuelas localizadas en áreas rurales, pese a que la mayor proporción de alumnos se localiza en escuelas urbanas. Las relaciones entre cantidad de alumnos, docentes y escuelas según localización pueden apreciarse en el cuadro siguiente:

CUADRO [redacted]56

1974

LOCALIZACION	Alumnos/ Escuelas	Alumnos/ Docentes	Docentes/ Escuelas
Urbana	515	21	24
Rural	83	22	4
Total	183	21	9

FUENTE: [redacted] Ministerio de Cultura y Educación. Estadísticas de la Educación. 1974. Elaboración propia.

/...

Estos valores indican distintos tipos de funcionamiento, que pueden acotarse en términos de la mayor dispersión geográfica de la población en áreas rurales, hecho que determina una menor dotación de docentes y alumnos por escuela que en las áreas urbanas.

Podemos aproximarnos al análisis de los resultados del sistema de educación primaria de la provincia, a partir de la concentración de la matrícula según los distintos grados.

CUADRO 57

ALUMNOS MATRICULADOS POR GRADO SEGUN LOCALIZACION - 1974

GRADOS	ALUMNOS					
	Total		Urbana		Rural	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1º	16.892	24,1	9.681	21,1	7.211	29,8
2º	12.100	17,3	7.573	16,5	4.527	18,7
3º	11.043	15,8	7.301	15,9	3.742	15,4
4º	9.505	13,5	6.548	14,3	2.957	12,2
5º	8.309	11,9	5.865	12,8	2.444	10,1
6º	6.870	9,8	4.965	10,8	1.905	7,9
7º	5.333	7,6	3.909	8,6	1.424	5,9
TOTAL	70.052	100,0	45.842	100,0	24.210	100,0

Fuente: [redacted] : Ministerio de Cultura y Educación. Estadisticas de la Educación. 1974.

Casi el 60% de los alumnos se concentran en los tres primeros grados. Es de destacar además que prácticamente el 30% de los alumnos de escuelas rurales se concentra en primer grado. Dado que este tipo de concentración indica casi siempre elevados niveles de repitencia, un perfil como el que muestra el cuadro permite inferir la gravedad del problema en la provincia, y en especial en las áreas calificadas como rurales.

/...

El cuadro siguiente muestra los niveles de retención, y correlativamente de desgranamiento de la provincia.

CUADRO 58

RETENCION Y DESGRANAMIENTO DE LA COHORTE 1963-69

AÑO	GRADO	ALUMNOS N°	RETENCION %	DESGRANAMIENTO %
1963	1°	15.240	-	-
1964	2°	9.858	64,7	35,3
1965	3°	8.453	55,5	44,5
1966	4°	7.225	47,4	52,6
1967	5°	6.081	39,9	60,1
1968	6°	4.843	31,8	68,2
1969	7°	4.041	26,5	73,5

FUENTE: Ministerio de Cultura y Educación. La educación en cifras 1963/72.

La retención final de la misma cohorte para el total del país, fue del 45%; la comparación con la retención final de la provincia consignada en el cuadro muestra claramente la gravedad del problema en la provincia, donde resulta escasa la retención de alumnos, pese al alto nivel de absorción que se infería de la tasa de escolarización analizada precedentemente.

11.4. CONCLUSION

La evolución de la condición de alfabetización y de los niveles de instrucción de la población provincial, durante 1960 y 1970, permite inferir un saldo positivo. No obstante, en ambos casos, la magnitud de los déficits, que afectan particularmente a la población en edad activa, constituyen un serio obstáculo a la adecuación de los recursos humanos y al desarrollo económico provincial. Suponemos que es en éste además donde deben buscarse las causas de esa situación. Esta inferencia puede ser apoyada por los datos

/...

expuestos acerca de los resultados del sistema educativo primario. Estos muestran graves falencias en las áreas rurales y, dado el carácter de las actividades productivas predominantes y las condiciones y tendencias de la localización de la población provincial, puede detectarse un [redacted] vínculo estrecho entre ambos fenómenos.

Además, la elevada tasa de crecimiento urbano, producto principalmente de la intensa migración rural-urbana de la provincia, permite suponer desajustes en cuanto a las posibilidades de absorción de las escuelas ubicadas en áreas urbanas.

12. VIVIENDA

12.1. EVOLUCION DEL DEFICIT DE VIVIENDA EN EL PERIODO 1960 - 1970.

Según los Censos Nacionales de 1960 y 1970, el número total de viviendas particulares ocupadas existentes en la provincia pasa de 44.891 unidades en 1960 a 71.100 unidades en 1970.

El incremento de 26.209 viviendas representa un crecimiento del 58,4% y un aumento promedio anual de 2.621 viviendas; este incremento -según la información cualitativa disponible- está representado en una parte sustancial por viviendas deficientes de acuerdo con sus características constructivas y sanitarias.

Las tendencias que se evidencian en la distribución especial de la población durante la década del 60, ponen de relieve un ritmo de crecimiento de la población urbana que se cuenta entre los más altos del país -que responde en gran medida a la evolución de San Salvador de Jujuy- acompañado por una sensible disminución de la población rural.

/...

El sector urbano incrementa su población en un 70,4% mientras las zonas rurales experimentan una disminución del 13,4%. Por otra parte, las aglomeraciones que en 1970 contaban con más de 10.000 habitantes absorben el 87,0% del crecimiento urbano total, siendo receptoras de la mayor parte de la emigración rural-urbana, mientras en el estrato de 2.000 a 10.000 habitantes -con algunas excepciones- se acusan pequeños crecimientos o la población permanece estancada.

Estas tendencias permiten suponer que la mayoría de las unidades incorporadas al stock entre 1960 y 1970 -sin considerar sus características físicas y sanitarias- se localizan en las aglomeraciones urbanas principales, fundamentalmente en la ciudad capital.

Se ha procurado obtener una orientación general respecto de la evolución del déficit de vivienda en estos aglomerados, considerando el caso particular de San Salvador de Jujuy. Para ello se ha vinculado el incremento de población con el aumento de disponibilidades de superficie cubierta destinadas a vivienda, proveniente de los permisos para edificación registrados en el período 1960-1970, estableciendo la diferencia de ritmos entre ambos crecimientos.

En esta determinación se parte del supuesto que las construcciones no registradas corresponden a viviendas deficientes por sus características físicas y sanitarias.

Se ha considerado el déficit de vivienda existente en el año 1960 como término de referencia, a dicho déficit se le ha asignado el número índice 100, cualquiera sea su valor real.

En el cuadro siguiente se resume la comparación de ambos crecimientos (9)

(9) Ver cuadro III

/...

CUADRO 59

EVOLUCION DEL DEFICIT DE VIVIENDA EN SAN SALVADOR DE JUJUY

PERIODO 1960-1970

AÑO	Indice de crecimiento poblacional.	Indice de aumento de superficie cubierta	Indice de evolución del déficit
1960	100,0	100,0	100,0
1970	187,0	125,3	161,7

FUENTE: Elaboración propia en base a Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970; INDEC, Edificación, Informes E 10 y E 30.

El índice de evolución del déficit resulta de establecer la diferencia entre el índice de crecimiento poblacional y el índice de aumento de superficie cubierta destinada a vivienda.

De la lectura del cuadro resulta que, mientras la población aumenta el 87,0% en 10 años, las disponibilidades de superficie cubierta aumentaron el 25,3%, considerando la misma superficie cubierta por persona en ambas fechas. El incremento de déficit por diferencia entre el ritmo de crecimiento de la población y el ritmo de aumento de la construcción de superficie cubierta destinada a vivienda es del 61,7%.

La determinación no contempla la disminución de superficie cubierta por demolición, cambio de uso u obsolescencia, que pueden contribuir a aumentar significativamente el déficit.

Las conclusiones establecidas para San Salvador de Jujuy pueden hacerse extensivas al conjunto de los aglomerados de alto crecimiento: el aumento de la población urbana "incrementa desmesuradamente las necesidades de

/...

vivienda en los centros urbanos, fundamentalmente en los grupos de bajos ingresos. Como contrapartida, la población rural tiende a abandonar las labores agrícolas debido al regimen de tenencia de la tierra y a la falta de un mínimo de condiciones económicas, sociales, culturales y sanitarias que puedan arraigar al campesino en las zonas rurales"(10)

12.2. CONDICIONES FISICAS Y SANITARIAS DE LAS VIVIENDAS

CONDICIONES FISICAS DE LAS VIVIENDAS

Para clasificar el stock de viviendas del año 1960 se utilizó el cruzamiento censal "Material principal de las paredes por material principal de la cubierta de techo", partiendo del supuesto que este cruzamiento es un indicador representativo de las características constructivas del inventario. Se establecieron dos categorías de viviendas, aptas e inaptas, ya que las viviendas que requieren mejoras no puedieron ser desagregadas de la información censal.

CUADRO [illegible]60

CLASIFICACION DEL STOCK DE VIVIENDAS SEGUN EL ESTADO FISICO - 1960

ZONA	TOTAL DE VIVIENDAS	VIVIENDAS N°	APTAS (*) %	VIVIENDAS N°	INAPTAS %
Urbana	22.832	8.601	37,7	14.231	62,3
Rural	22.059	2.724	12,3	19.335	87,7
Total	44.891	11.325	25,2	33.566	74,8

[illegible] Materiales de pared aptos: ladrillo y bloques. Materiales de la cubierta de techo aptos: baldosa, cubierta asfáltica, teja y chapas.
FUENTE: Elaboración propia en base a: Censo Nacional de Vivienda de 1960.

(10) Jujuy (Prov) Plan Trienal 1974-77 - Cap. V.

/...

De las cifras del cuadro se desprende que, tanto en términos absolutos como relativos, los mayores niveles de déficit se registran en 1960 en el sector rural, donde las viviendas inaptas constituyen la casi totalidad del stock. En el sector urbano, las cifras ponen de relieve también grandes carencias en la calidad de las viviendas.

El estado del inventario en 1970 ha sido estimado de acuerdo con los resultados provisionales del Censo de 1970, y admitiendo que las características cualitativas de la situación habitacional han mantenido tendencias constantes durante la década. Este supuesto es optimista ya que "la economía de la provincia genera un proceso de marginalidad creciente, con una tasa de subempleo cercana en la actualidad al 50% de la población activa, un agudo desempleo estacional y el empeoramiento de las condiciones de vida de la población jujeña" (11). Los resultados de esta estimación se resumen en el cuadro siguiente.

CUADRO 61

CLASIFICACION DEL STOCK DE VIVIENDAS SEGUN EL ESTADO FISICO - 1970

Zona	Total de viviendas	Viviendas Aptas Nº	Viviendas Aptas %	Viviendas Inaptas Nº	Viviendas Inaptas %
Urbana	45.467	17.141	37,7	28.326	62,3
Rural	29.691	3.652	12,3	26.039	87,7
Total	75.158	20.793	27,7	54.365	72,3

FUENTE: Elaboración propia en base a Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas de 1970. Resultados provisionales.

(11) Jujuy (Prov.) - Plan Trienal 1974-77 - Cap. V.

/...

Según los cuadros 60 y 61 durante la década del 60 se duplica el número de unidades urbanas categorizadas como "inaptas". Este incremento del déficit se corresponde con el acelerado crecimiento de la población urbana -que se verifica sobre todo en los aglomerados mayores de 10.000 habitantes- y con una escasa actividad de construcción de viviendas, según se ha visto en 12.1.

En cuanto al sector rural, las cifras del cuadro deben considerarse en relación con la fuerte migración rural-urbana, que puede haber significado el abandono de cierta cantidad de viviendas rurales, cualquiera fuere su estado, contabilizadas en los resultados provisorios del Censo de 1970.

Las condiciones del stock, según la determinación anterior, permiten señalar una alta prevalencia de condiciones de anormalidad constructiva y sanitaria, tanto en el sector rural como en el urbano. Las viviendas inaptas -que deben computarse como viviendas a ser eliminadas y sus ocupantes realojados- presentan condiciones de habitabilidad e higiene extremadamente deficientes: la mayor parte esta construida con paredes de adobe, madera o chorizo, con cubiertas de cartón, pajas o ramas; los pisos son en su mayor parte de tierra o cemento y por lo común carecen de instalaciones sanitarias.

CONDICIONES SANITARIAS DE LAS VIVIENDAS

Los datos censales de 1960 indican que una elevada proporción de viviendas no dispone de una provisión adecuada de agua, sistema de evacuación de excretas e iluminación. Como se desprende del cuadro, estas carencias son particularmente agudas en las zonas rurales, donde afectan prácticamente el 90% del inventario, pero tienen también una fuerte significación en el sector urbano.

/...

CUADRO 62

CLASIFICACION DEL STOCK DE VIVIENDAS SEGUN DISPONIBILIDAD DE AGUA, RETRETE E ILUMINACION INAPTOS - 1960

ZONA	Total de viviendas	AGUA grifo público pozo o acequia otras fuentes		RETRETE sin inodoro con descarga sin retrete		ILUMINACION a lámpara de kerosene o nafta de otras formas	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
Urbana	22.832	11.261	49,3	12.937	56,7	8.213	36,0
Rural	22.059	19.656	89,1	20.015	90,7	19.575	88,7
Total	44.891	30.917	68,9	32.952	73,4	27.788	61,9

FUENTE: Elaboración propia en base a: Censo Nacional de Viviendas de 1960.

En el transcurso de la década del 60 se evidencia una disminución del déficit por carencias en las condiciones sanitarias del stock, pero limitado al sector urbano. No obstante esta evolución, las cifras disponibles indican que la proporción de viviendas en condiciones subnormales es muy elevada.

En 1972, según información procedente de Obras Sanitarias de la Nación, el 50,9% de la población no dispone de agua corriente y el 85,8% no dispone de cloacas.

El servicio de agua potable se extiende ese año a todas las localidades urbanas principales de la provincia y, aproximadamente, a 15 aglomerados menores de 6.000 habitantes; en todos los casos cubre sólo una parte de las viviendas de la planta urbana. El servicio cloacal existe únicamente en las ciudades de San Salvador de Jujuy y San Pedro de Jujuy.

Los porcentajes de población servida con agua y cloacas en estos dos aglomerados, y su evolución, se incluyen en el cuadro siguiente:

/...

CUADRO 63

O.S.N. - DIFERENCIAS INCREMENTALES ENTRE LOS DATOS DE 1961 y 1970, POR LOCALIDADES

LOCALIDADES	Incremento de población 1961/1970 %	AGUA Incremento de población servida 1961/1970 %	AGUA Población servida 1970 %	CLOACAS Incremento de población servida.1961/70 %	CLOACAS Población servida 1970 %
S.S.de Jujuy	45,4	26,2	68,8	- 15,6	35,0
S.Pedro de Jujuy	78,6	57,1	44,0	66,7	20,0

FUENTE: C.F.I.. Actualización del estudio Bases para una Política Nacional de Vivienda. 1973.

Respecto de las áreas rurales, la información cualitativa disponible indica un acentuado estancamiento en la dotación de servicios de infraestructura durante la década 1960-70.

12.3. CONDICIONES DE OCUPACION DE LAS VIVIENDAS.

El análisis de las cifras del Censo Nacional de Vivienda de 1960 indica la existencia de un elevado número de unidades hacinadas, que alcanza practicamente el 90% del stock (12)

(12) Ver cuadro IV.

/...

CUADRO Nº 64

CLASIFICACION DEL STOCK DE VIVIENDAS SEGUN EL NIVEL DE OCUPACION - 1960

	Total de viviendas	Viviendas hacinadas (*) Nº	%	Pers/cuarto
Zona urbana	22.832	8.335	36,5	3,5
Zona rural	22.059	9.117	41,6	3,7
Total	44.891	17.512	39,0	3,6

(*) Se ha considerado $\frac{N}{2}$ como nivel de ocupación admisible.

FUENTE: Elaboración propia en base al Censo Nacional de Vivienda de 1960.

Como se desprende del cuadro, las unidades sobreocupadas urbanas y rurales tienen un peso absoluto y relativo equivalente.

Los indicadores relativos al nivel de ocupación señalan que en las zonas rurales se registra una menor proporción de familias por vivienda, y es también menor la dimensión de la familia media; no obstante los mayores índices de hacinamiento corresponden al sector rural en 1960: mientras en las aglomeraciones urbanas el promedio de personas por cuarto es de 1,67, en las zonas rurales este valor se eleva a 1,89; también las unidades sobreocupadas rurales arrojan un promedio de personas por cuarto mayor que las urbanas: 3,7 y 3,5 respectivamente.

Analizando la situación según el tamaño de la vivienda, se destaca la existencia de un gran número de unidades de 1 y 2 cuartos: el 52,7% de las viviendas urbanas y el 65,4% de las viviendas rurales cuentan con 1 y 2 cuartos. Los índices de hacinamiento más elevados corresponden a estas unidades que son, adicionalmente, muy deficientes por su estado físico. (13)

(13) Ver cuadro V.

/...

El total de personas hacinadas alcanza las 107.000; representa el 51% de la población del año 1960.

En el cuadro siguiente figuran los datos correspondientes a viviendas, personas y cuartos según los Censos de 1960 y 1970.

CUADRO 65

VIVIENDAS, PERSONAS Y CUARTOS - 1960-1970.

Censo	Viviendas	Personas	Cuartos	Pers/ vivienda	Pers/ cuarto
1960	44.891	208.989	117.976	4,66	1,77
1970	71.100	296.150	171.850	4,17	1,72

FUENTE: Elaboración propia en base al 1960-Censo Nacional de Vivienda 1970- Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas. Resultados obtenidos por muestra.

De las relaciones del cuadro surge que, considerando la provincia en conjunto, no se producen modificaciones apreciables en cuanto al nivel de ocupación de las viviendas en el período; existen menos personas por vivienda, pero aproximadamente la misma cantidad de personas por cuarto. El valor de 1,77 personas por cuarto es, por otra parte, bastante elevado con relación a la media de 1,33 considerada habitualmente como aceptable.

El déficit cuantitativo en 1970 resulta de difícil determinación con los datos actualmente disponibles, ya que el fuerte despoblamiento experimen-

/...

tado por las zonas rurales en beneficio de las urbanas ha significado seguramente el abandono de cierta cantidad de viviendas rurales -cualquiera fuere su estado- que como ya se ha señalado han sido contabilizadas en los resultados provisionales del Censo de 1970: es factible que el hacinamiento habitacional se incremente por sobre los valores anotados en las aglomeraciones urbanas de alto crecimiento, mientras disminuye en el resto de la provincia.

Los análisis precedentes respecto de las condiciones físicas, sanitarias y de ocupación de las viviendas suministran un cuadro de agudo déficit cuantitativo y cualitativo: "respecto al problema de la vivienda debe señalarse la situación de los trabajadores dependientes de las grandes empresas, cuya vida se desarrolla en iguales o peores condiciones que la de la población rural dispersa, con altas tasas de morbilidad, mortalidad, analfabetismo, desnutrición, etc...Desconocen lo que es beber agua potable y otros servicios elementales, viven en ranchos de quincha y barro; y la salud de estos trabajadores es deplorable".

"Según datos de estas empresas, el promedio es de 7-8 personas por habitación, solo el 10% de los hijos de los zafreros asiste temporariamente a clases, el 57,8% de las muestras de agua no son potables, la parasitosis intestinal es del orden del 90%, mortalidad infantil cercana al 230‰, etc." (14)

(14) Jujuy (Prov), Plan Trienal 1974-77- Cap. V.

A N E X O

CUADRO Nº I

COMPLEJIDAD DE SERVICIOS ASISTENCIALES DE SALUD DE LA PROVINCIA- 1969 SEGUN SECTORE

ACTIVIDADES / ESTABLECIMIENTOS	Consultorio Externo						Internación																	
	No diferenciado	Clínica médica	Clínica quirúrgica	Pediatría	Obstetricia	Odontología	No diferenciado	Clínica médica	Clínica quirúrgica	Pediatría	Obstetricia	Urgencia	Atención domic.no urg.	Med.prevent. y sanit.	Docencia no universit.	Residencia	Cátedras	Investigación	Complejidad final	Cirugía	Esterilización	Anestesiología	Farmacia	Enfermería	Rehabilitación
POLIVALENTES																									
Pablo Soria	-	13	11	-	3	3	-	13	11	-	5	8	-	-	11	-	-	-	78	8	5	9	7	13	5
Guillermo Paterson	-	5	-	3	3	3	-	5	9	3	5	16	-	10	2	-	-	-	64	8	6	5	6	8	-
Jorge Uro	-	5	-	3	-	3	-	5	3	3	3	10	-	10	-	-	-	-	45	6	3	1	4	9	-
Arturo Zabala	-	9	-	3	2	3	-	9	-	3	2	7	-	10	-	-	-	-	48	-	2	-	3	10	-
Centro Sanitario	-	13	-	3	5	7	-	-	-	-	-	-	2	6	-	-	-	-	36	-	2	-	7	10	-
Gral. M.Belgrano	-	3	-	3	2	3	-	5	3	3	2	9	-	10	-	-	-	-	43	5	2	3	3	8	-
Salvador Mazza	-	5	-	3	-	3	-	5	3	3	2	7	-	10	-	-	-	-	41	6	2	-	3	4	-
N.S. del Carmen	-	5	-	3	2	3	3	-	-	-	2	2	-	10	-	-	-	-	30	6	2	2	3	5	-
P.Escalast. Segada	-	3	-	3	2	2	-	3	-	3	2	7	-	10	2	-	-	-	37	-	2	-	3	9	-
San Miguel	3	-	-	-	-	3	3	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	19	-	2	-	-	2	-
N.S. del Rosario	3	-	-	-	-	3	3	-	-	-	-	5	-	10	-	-	-	-	24	-	2	-	-	4	-
Oscar Orias	-	3	-	3	2	3	3	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	24	-	2	-	-	2	-
Mina Pirquitas	3	-	-	-	-	2	3	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	18	3	2	1	2	2	
Maimará	3	-	-	-	-	2	3	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	18	-	2	-	-	4	
ESPECIALIZADOS																									
San Roque	-	5	-	5	-	3	-	7	5	5	-	9	2	2	6	-	-	9	57	7	5	5	6	14	
Héctor Quintana	-	-	-	13	-	7	-	-	-	9	-	3	-	1	3	-	-	-	36	6	2	3	6	14	
Néstor Sequeiras	-	5	-	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	4	

FUENTE: M.B.S.: Secretaría de Salud Pública. Dto. de Economía Sanitaria. Perfiles de Complejidad de Región NOA.

CUADRO II

VALORES DE COMPLEJIDAD TOTAL Y DE SERVICIOS FINALES, INTERMEDIOS Y GENERALES DE LOS ESTABLECIMIENTOS SEGUN NIVEL DE COMPLEJIDAD-COMPARACION CON LA MEDIANA DE CADA GRUPO.

1969

NIVEL	ESTABLECIMIENTOS	COMPLEJIDAD TOTAL	FINAL	INTERMED.	Servicios Generales S.GRLES.
	Ntra. Sra. del Carmen	77	30	32	15
	San Miguel	38	19	10	9
III	Ntra. Sra. del Rosario	37	24	9	4
	Oscar Orías	36	24	4	8
	Mina Pirquitas	36	18	13	5
	Maimará	30	18	6	6
	MEDIANA	36,5	21,5	9,5	7
	Jorge Uro	112	45	46	21
	Arturo Zabala	99	48	30	21
IV	Gral. Belgrano	92	43	36	13
	Salvador Mazza	80	41	24	15
	Presb. Escolast. Zegada	76	37	24	15
	MEDIANA	92	43	30	15
	Pablo Soria	256	78	130	48
VI	Guillermo Paterson	160	64	70	26
	MEDIANA	208,0	71	100	37
VII	Centro Sanitario	95	36	51	8
	ESPECIAL - San Roque (TBC)	185	54	86	45
	Héctor Quintana (Pediat.)	148	36	84	28
	N.Sequeiras (Psiquiat.)	23	10	8	5

FUENTE: M.B.S., Secretaría de Estado de Salud Pública. Dto. de Economía Sanitaria. Perfiles de Complejidad de la Región NOA.

CUADRO III

EVOLUCION DEL DEFICIT DE VIVIENDA EN SAN SALVADOR DE JUJUY - PERIODO 1960 - 1970

AÑO	POBLACION		VIVIENDA			Indice de evolución del déficit de vivienda 1960 = 100
	Nº	Indice de crecimiento poblacional 1960 = 100=	Permisos acordados miles de m_2 (*)	Superficie acumulada miles de m_2	Indice de aumento de sup. cubierta 1960 = 100	
1960	44.188	100,0	23,7	881,0 (**)	100,0	100,0
1961			13,2	894,2	101,5	
1962			10,1	904,3	102,6	
1963			18,1	922,4	104,7	
1964			11,4	933,8	106,0	
1965			11,8	945,6	107,3	
1966			16,6	962,2	109,2	
1967			35,5	997,7	113,3	
1968			30,9	1.028,6	116,7	
1969			55,8	1.084,4	123,1	
1970	82.637	187,0	19,8	1.104,2	125,3	161,7

(*) Discriminación permisos: Vivienda 80%; Otros usos 20%

(**) Superficie base calculada a partir del número de viviendas de 1960 y una superficie promedio de 96 m^2/ vivienda.

FUENTE: Elaboración propia en base a: Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970; Edificación, Informes E 10 y E 30, INDEC.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

CUADRO IV

VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS DE ZONA URBANA Y RURAL SEGUN ESCALA DE CUARTOS Y ESCALA DE OCUPANTES - 1960

OCUPANTES	ZONA URBANA							ZONA RURAL						
	Total de viviendas	Escala de cuartos						Total de viviendas	Escala de cuartos					
		1	2	3	4	5	6 y más		1	2	3	4	5	6 y más
Total	22.832	6.038	6.005	4.497	2.793	1.479	2.020	22.059	7.824	6.610	3.572	2.060	1.010	983
1	2.229	1.314	444	243	114	50	64	2.983	1.917	570	267	126	55	48
2	2.433	924	670	388	237	96	118	2.669	1.187	756	369	177	93	87
3	3.234	1.049	851	636	342	173	183	3.122	1.209	975	475	248	119	96
4	3.660	904	1.009	775	474	223	275	3.245	1.077	1.078	521	302	136	131
5	3.370	687	946	724	478	246	289	2.958	877	978	517	307	164	115
6	2.650	488	737	597	331	225	272	2.414	644	790	446	288	130	116
7	1.904	284	555	427	269	160	209	1.801	403	621	364	214	84	115
8	1.187	160	331	271	178	92	155	1.146	227	376	237	149	70	87
9	775	70	210	181	122	72	120	786	138	238	166	114	68	62
10 y más	1.390	158	252	255	248	142	335	935	145	228	210	135	91	126
	Unidades hacinadas	3.800 16,6%	3.031 13,3%	1.134 5,0%	370 1,6%	-	-	Unidades hacinadas	4.720 21,4%	3.231 14,7%	977 4,4%	249 1,1%	-	-

FUENTE: Elaboración propia en base a: Censo Nacional de Vivienda de 1960.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

CUADRO V

CLASIFICACION DE LAS VIVIENDAS DE 1 y 2 CUARTOS DE ACUERDO CON EL ESTADO FISICO - 1960

	En el total de viviendas %	Viviendas de 1 cuarto %	Viviendas de 2 cuartos %
PAREDES			
Mamposteria	30,6	19,0	25,7
Adobe, chorizo, madera, cartón prensado, chapas, metálicas, otros	69,4	81,0	74,3
	100,0	100,0	100,0
TECHOS			
Baldosa, cubierta asfáltica y teja	14,0	5,3	8,7
Chapas metálicas	47,0	54,9	49,1
Madera, cartón prensado, pajas y ramas, otros	39,0	39,8	42,2
	100,0	100,0	100,0
Mosaico, baldosa, madera	21,9	5,7	12,8
Ladrillo, cemento	21,0	18,4	23,9
Tierra, otros	57,1	75,9	63,3
	100,0	100,0	100,0

Fuente:
~~FUENTE~~: Elaboración propia en base a Censo Nacional de Vivienda de 1960. Elaboración propia.

BIBLIOGRAFIA

C.F.I."Gastos e Ingresos públicos", publicaciones de 1969, 1971, 1973.

Ministerio de Economía, Dirección Nacional de Programación e Investigación del Ministerio de Economía - "Presupuestos provinciales y presupuesto nacional". Ejercicios 1971 y 1972.

Subsecretaría de Energía. Departamento de Información e Investigación. Anuarios estadísticos 1964, 1969 y cifras provisorias 1972 y 1973.

I.N.D.E.C. Censo Nacional Agropecuario 1960.

I.N.D.E.C. Anuario Estadístico de la República Argentina, 1973.

Ministerio de Economía. Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería. Consejo Agrario Nacional. "La tierra en la Argentina". 1975.

C.F.I. y CONADE - "Tenencia de la tierra", 1964.

Bolsa de Cereales de Buenos Aires - Números estadísticos 1973 y 1974.

Ministerio de Economía - Junta Nacional de Carnes de la República Argentina. Síntesis Estadística, 1973.

Ministerio de Hacienda, Economía y Obras Públicas de la prov. de Jujuy. "Anuario Estadístico", 1965.

Gobierno de la Provincia de Jujuy. "Situación actual y perspectiva de la industria celulósico-papelera de la Provincia de Jujuy".

C.F.I. Latinoconsult S.A. y ADE. "Bases para el ordenamiento espacial y urbano del área Jujuy-Palpalá y estudio de factibilidad técnico-económica de la localización de un parque industrial". 1970.

I.N.D.E.C. Censo Nacional Económico de 1964.

Gobierno de la Provincia de Jujuy. Plan Trienal para la reconstrucción y liberación nacional, 1974-1977.

Censo Nacional de Población de 1960.

Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas de 1970. Resultados provisionales. Localidades con 1000 y más habitantes. Resultados obtenidos por muestra.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Salud Pública. Departamento de Estadísticas de Salud. Indicadores de Salud y Bienestar. Serie 8, N° 3. 1970.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Salud Pública. Departamento de Estadísticas de Salud. Indicadores de Salud y Bienestar. Boletín del Programa Nacional de Estadísticas. Año 5, N° 40. 1971-1973.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Estado de Salud Pública. Boletín Epidemiológico Nacional. Año 5, N° 13.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Estado de Salud Pública. Estudio sobre salud y educación médica. Serie 2, N° 3.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Estado de Salud Pública. Departamento de Economía Sanitaria. Perfiles de Complejidad Hospitalaria.

Ministerio de Bienestar Social. Secretaria de Salud Pública. Departamento de Estadísticas de Salud. Indicadores de Salud y Bienestar. Serie 8, N° 3.

Ministerio de Cultura y Educación. La Educación en Cifras. 1963-1972.

Ministerio de Cultura y Educación. Estadísticas de la Educación. 1974.

Censo Nacional de Vivienda de 1960.

I.N.D.E.C. Edificación. Informes E 10, 1964; E 30, 1970; Anticipos, 1974.

C.F.I. Actualización del estudio "Bases para una política nacional de vivienda". 1963-1973.