

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

CARACTERIZACIONES SOCIO ECONOMICAS DE LAS
PROVINCIAS.

MISIONES.



1988

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROVINCIA DE MISIONES

1. INTRODUCCION

Misiones es una de las provincias fronterizas con gran potencialidad de recursos naturales. Su economía se ha visto afectada por el descenso de los precios relativos de sus principales productos agrícolas, deterioro que se ha compensado en parte por el desarrollo en la última década, de la explotación del bosque y la industrialización de la celulosa y el papel.

En consecuencia su participación en el PBI nacional ha disminuído, pasando del 0,76% en 1961 al 0,64 en 1968. En cuanto al PB por habitante, representó para este último año el 37,1 de la media nacional.

La situación social está caracterizada por déficits importantes en los servicios sociales de salud, educación y vivienda, hecho que se acentúa en las áreas rurales y particularmente en el área fronteriza.

Hasta la conquista española el actual territorio de Misiones se encontraba poblado por numerosas tribus indígenas.

En el año 1.609 se inicia la colonización de la región, que está a cargo de los jesuitas. Estos crean pueblos que serán centros de concentración de población tales como San José, Apóstoles, Corpus, Loreto, etc. En 1.733 existían 62.986 habitantes dedicados fundamentalmente al cultivo de la yerba mate.

Con la expulsión de los jesuitas de América (1.767), comienza la desaparición de las misiones. Después de su desalojo la tierra permanece inexplorada y en manos del gobierno.

Hasta el año 1.881 Misiones depende política y administrativamente de Corrientes. Cuando adquiere su autonomía comienza la distribución de la tierra en

propiedad, por lo cual provoca una reactivación de los obrajes y los yerbales naturales.

El período 1.880-1.920 se caracteriza por el aumento de la superficie agrícola que fue el 4,8% del área productiva en 1.888 y en más del 20% en 1.920. La frontera agrícola crece más rápidamente que la población.

En este período se dicta una ley de colonización del territorio (1.882), por la cual los lotes a adquirir serían de 25 has. como mínimo y 400 has. como máximo por persona o sociedad. Esta ley se complementa con la ley Avellaneda (1.876) de inmigración y colonización. La primera experiencia se realiza en 1.897 con inmigrantes polacos que dan origen a las colonias de Azara y Tres Capones. A partir de 1.919 se inicia la colonización privada con inmigrantes alemanes, que crean la colonia El Dorado.

Como resultado de lo expuesto se crea en Misiones una peculiar distribución y uso legal de la tierra. Se sientan las bases para que, junto a los importantes latifundios de la zona norte surjan las medianas y pequeñas explotaciones del sur. Los departamentos del norte son despoblados y los del sur registran una alta concentración poblacional.

En el período 1.920-47 se produce un acelerado crecimiento de la superficie productiva, de la frontera agrícola y de los cultivos permanentes.

La superficie dedicada a la agricultura crece casi seis veces y media. Ello se debe a la mayor participación de los cultivos industriales, por sobre todo la yerba mate, el tung y el té, y en menor proporción la mandioca, el tabaco y la caña de azúcar. Con respecto a los cereales y hortalizas, se produce su declinación y absoluta y relativa en este período. La ganadería tiene cierta importancia que comienza a declinar a partir de 1.937.

Los cultivos industriales transforman profundamente la estructura demográfica de la provincia, pues al ser cultivos intensivos demandan mano de obra numerosa, especialmente durante la cosecha. Es así que la población se quintuplica entre 1.914-47. Este incremento se debe en gran parte a las migraciones de países y provincias limítrofes.

X S invierte la tendencia anterior, en el sentido que el sur se estanca y pierde importancia, adquiriéndola el norte (Capital, El Dorado, San Ignacio, Alem) que pasan a constituir una zona de auge económico y concentración demográfica.

Con respecto a la distribución y concentración de la tierra, se mantiene la importancia de los pequeños y medianos productores.

El período 1.947-60 se hace necesario dividirlo en dos etapas; una de 1.947-52 de rápido crecimiento económico y poblacional y otro de 1.952-60 en la cual se mantiene estancada el área productiva total.

En términos de producción crece la importancia de los cultivos industriales que pasan de cubrir el 67% de la superficie cultivada en 1.947 al 80,3% en 1960. El Yllo se debe al auge del tung hasta 1947 y el del té en la postguerra.

La yerba mate es reactivada por el Estado, que termina con la política de limitación de cosechas mediante cupos iniciada en 1.938. Esta provoca un crecimiento desmesurado de la producción en relación a la demanda que desata una crisis de superproducción en 1.964-65. En cuanto a la ganadería pasa a una posición secundaria.

En lo que hace a tenencia de la tierra, se acelera el proceso de privatización de las mismas, aumentando la categoría de propietarios y disminuyendo la de ocupantes fiscales.

/...

En este período disminuye el ritmo de crecimiento de la población. Prosigue y sin embargo la migración de paraguayos y brasileños que vienen a trabajar como braceros.

2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA

Entre los años 1961 y 1969 el PBI de la provincia acusa un crecimiento del 18,8%. Este aumento se debe fundamentalmente al crecimiento del rubro servicios. El siguiente cuadro muestra la evolución de la estructura productiva, para el período 1961-69.

CUADRO 1

COMPOSICION PORCENTUAL DEL PRODUCTO BRUTO PROVINCIAL. CRECIMIENTO 1961-69

Sectores	1961	1969	Crecimiento
			61-69
Agropecuario, silvicultura caza y pesca	36,1	24,1	-12,3
Minas y canteras	0,2	0,6	384,7
Sector primario	36,3	24,7	-10,5
Ind. manufacturera	11,0	20,0	50,1
Construcción	7,3	9,1	35,6
Sector secundario	18,3	29,1	44,3
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	0,3	0,9	297,8
Transporte	3,0	4,3	84,4
Comunicaciones	1,1	1,1	32,3
Comercio	14,7	12,6	-1,7
Bancos, seguros, prop. de viviendas	10,8	6,3	-38,9
Servicios	15,5	21,0	97,1
Sector terciario	45,4	46,2	31,7
Total	100,0	100,0	18,8

Fuente: 1961. INDEC. 1969. CFI. Consultar SA Estrategia para el Desarrollo futuro de la producción agropecuaria y forestal. 1972.-

La estructura del producto bruto provincial muestra variaciones importantes durante el lapso 1961-69. SE observa una disminución de la participación relativa del sector primario, que pasa del 36,3% en 1961 al 24,7% en 1969, con un decrecimiento del 10,5%, en razón de la crisis de sus rubros principales; yerba mate, té y tung.

En cambio el sector manufacturero acusa aumento de su participación, acompañado de un crecimiento de más del 40% para el período mencionado, basado, sobre todo en las manufacturas de la madera.

El sector terciario también aumenta su participación, fundamentalmente por la expansión de los Servicios.

3. SECTOR PRIMARIO

La participación del sector primario en el PBI provincial fué del 36,3% en 1960 y desciende al 24,1% en 1969. En el sector la agricultura participa con un 73% y la producción forestal con 21%. Dentro del contexto de una estructura productiva de subdesarrollo, este decrecimiento confirmaría la crisis estructural por la que atraviesa el sector y el deterioro de los precios de los tres cultivos tradicionales de mayor peso en la economía provincial: yerba mate, tung y té.

El sector agrícola se caracteriza por una dependencia excesiva de algunos cultivos industriales perennes, que han provocado inestabilidad en el corto plazo y crisis sucesivas en el largo plazo.

A comienzos de la década del 20 el panorama agrícola difería mucho del actual, ya que los cereales representaban el 63% del área cultivada mientras que los cultivos industriales (yerba mate, tabaco, caña, etc.) cubrían una extensión re-

ducida. En esa época la competencia paraguaya y brasileña impidió la expansión de los yerbales, y la actividad principal fué la explotación de los bosques naturales.

EVOLUCION DEL AREA PRODUCTIVA

Entre 1914 y 1937 se expande la frontera agropecuaria en más del doble y constituye el 11,6% del área total principal; ~~la~~ la superficie agrícola se cuadruplica, y su participación en el área productiva total pasa del 21% al 41,8%.

CUADRO 2
EVOLUCION HISTORICA DEL AREA PRODUCTIVA

Año	Area productiva en áreas				% área product. área total prov
	Total	Agricultura	Ganadería	Forestación	
1914	159.234 100	33.462 21,0%	125.772 79,0%		5,3
1937	344.400 100	143.899 41,8%	129.923 58,0%	578 0,2%	11,6
1947	409.431 100	192.755 47,1%	214.176 52,3%	2.500 0,6%	13,7
1960	466.402 100	269.360 57,8%	174.142 37,3%	22.900 4,9%	15,7
1966	556.300 100	317.300 57,0%	187.000 33,6%	52.000 9,4%	18,7

Fuente: COPRODE. "Misiones, síntesis de su evolución agraria".

Esta mayor participación se hace en base a un incremento de la superficie cerealera, que se duplica, pasando de 22.500 Has a 46.400 Has, pero la mayor incidencia está dada por los yerbales que para el período aumentan en más de veinte veces. De tal modo, los cultivos industriales pasan a representar más del 50% del total cultivado.

Desde esta época la yerba mate se constituye en el principal cultivo de la provincia, cuyo comportamiento ha definido la producción agrícola en general. Esta expansión yerbatera se apoyó en medidas legislativas, ya que durante el período 1926-30 la adjudicación de lotes fiscales se hizo con la obligación de sembrar yerba.

Este procedimiento llevó irremediablemente a una crisis de sobreproducción, al punto de llegarse a la prohibición de plantar más yerba. En consecuencia, el área yerbatera se estanca entre 1935-50.

Entre 1937 y 1960 el área productiva crece en menor grado, pasando del 11,6% al 15,7% del total provincial. Esta ampliación está directamente vinculada a la agricultura, ya que la superficie ganadera decrece a partir de 1947. Se produce sustitución de explotación ganadera por agrícola, lo que significó actividades con mayor requerimiento de mano de obra por Ha. En este incremento hay un mayor desarrollo de los cultivos industriales.

Entre 1960 y 1966 la participación del área productiva en el total provincial es del 18,7%, en razón de un aumento del área forestada, yerba, té y tabaco.

Es importante señalar que el grado de diversificación agrícola se produce como resultado de las sucesivas crisis de los cultivos industriales.

/...

3.1. AGRICULTURA

Aún cuando se produce esta diversificación agrícola, la yerba mate contribuyó en 1969 con el 41% del valor de la producción agrícola total.

CUADRO 3
VALOR DE LA PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS

	1959-60		1969-70	
	valor de la produc. (miles \$ del 70)	%	valor de la produc. (miles de \$)	%
<u>Cultivos industriales y tradicionales</u>				
Yerba mate	72.912	58,3	46.728	41,6
Te	10.308	8,2	11.063	9,9
Tung	21.211	17,0	23.200	20,7
Tabaco	7.690	6,1	7.286	6,5
Algodón	457	0,4	1.350	1,2
Sub-total	112.578	90,0	89.627	79,9

(continúa en pág.10)

(Continuación del Cuadro 3)

<u>Cítricos</u>				
Naranja	4.559		10.400	
Pomelo	57		56	
Otros	<u>380</u>		<u>340</u>	
Sub-total	4.996	4,0	10.796	9,6
<u>Cereales</u>				
Maíz	4.290		6.122	
Arroz	<u>1.500</u>		<u>652</u>	
Sub-total	5.790	4,6	6.774	6,0
<u>Hortalizas</u>	1.497	1,2	1.390	1,2
<u>Oleaginosos</u>				
Soja	<u>230</u>	0,2	<u>3.697</u>	3,3
Total general	125.091	100,0	112.284	100,0

Fuente: C.F.I.consultar SA."Estrategia para el desarrollo de la producción agropecuaria y forestal de la provincia de Misiones". 1972.

Los productos industriales y tradicionales pierden participación, y aún cuando se verifica un aumento de los otros cultivos y la aparición de nuevos (soja), el valor de ^{la} producción agrícola total disminuye en un 10%. Esto se debe al deterioro que tuvieron los precios implícitos de los productos industriales, que no tuvo compensación en el incremento de la producción y de los precios del resto.

/...

DESCRIPCION DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS

El cuadro a continuación permite seguir la evolución de los principales cultivos a partir de comienzos del siglo. (1)

CUADRO 4
SUPERFICIE SEMBRADA CON LOS PRINCIPALES CULTIVOS INDUSTRIALES
1906-1965 (Promedios quinquenales en Has)

Quinquenios	Yerba mate	Tung	Té	Tabaco
1906-10	481	-	-	-
1911-15	1.276	-	-	-
1916-20	2.695	-	-	-
1921-25	6.970	-	-	-
1926-30	26.653	-	-	-
1931-35	48.279	-	-	-
1936-40	58.500	4.894	-	-
1941-45	58.500	24.635	100	-
1946-50	58.500	47.300	522	7.080
1951-55	61.700	47.300	8.062	7.000
1956-60	109.980	47.300	14.280	7.000
1961-65	141.300	49.060	21.400	14.000

Fuente: C.F.I. Diagnóstico de la estructura social de la Región NEA.

/...

(1) El Cuadro I del Anexo incluye los cultivos por hectáreas, de caña y soja además de los tradicionales, para los años 1966-73.

YERBA MATE

Como ya se ha indicado anteriormente, este cultivo ha constituido el eje de la economía determinando que la producción provincial girara en torno del mismo. Se ha caracterizado por sucesivas crisis de sobreproducción y posteriores regulaciones de cosecha y siembra.

Localización: Se pueden delimitar dos regiones yerbateras diferentes. Por un lado la zona sur y céntrica del territorio, donde se produce la colonización oficial, con explotaciones pequeñas y tierras más pobres. La otra región, situada en el Alto Paraná, donde el asentamiento se hace en tierras privadas, cuyas características ecológicas proporcionan tierras de mayor productividad.

En la primera zona se encuentran gran cantidad de explotaciones (3.183), de tamaño reducido y una productividad de 0,9 Tn de yerba canchada por Ha, y contribuyendo con el 37% de la producción. En la otra zona, el número de explotaciones es mucho más bajo (850) y pertenecen a la categoría medianas y grandes, con productividad mayor (1,4), contribuyendo con el 63% de la producción.

Entre 1958 y 1972, se produce la nueva expansión, lo cual prácticamente duplica la superficie yerbatera y aumenta considerablemente el número de explotaciones, en razón de nuevos estímulos y permisos de sembrar yerba, que se dieron en los años 1958 y 1959 ante una disminución en la producción y un aumento en la demanda.

El incremento mayor se verifica en las explotaciones de hasta 15 Has (2), en

/...

(2) Ver Cuadro II

razón de que las medidas de promoción y estímulo limitaban hasta un máximo de 15 Has. las nuevas plantaciones.

Las disminuciones de las plantaciones de una hectárea se produce por el cese del cultivo en tierras degradadas y erosionadas.

También se verifica una disminución de las de más de 400 Has, en general ubicadas en la zona de monte, donde la yerba es sustituida por plantaciones forestales que contaron con facilidades crediticias.

En las pequeñas explotaciones, a diferencia del monocultivo algodonero de Chaco y Formosa, se encuentran combinaciones de cultivo; yerba con té, con tung o con tabaco. No obstante, como esta diversificación se hace con productos industriales también sujetos a deterioros de precios (3), no trajo mayor estabilidad económica. En general estas explotaciones representan economías de subsistencia, ocupan mano de obra familiar. En las mayores de 25 Has se da el uso de mano de obra transitoria.

La producción yerbatera tuvo una serie de regulaciones frente a períodos de sobreproducción y de escasez. El productor pudo paliar en parte estos vaivenes mediante el subsidio proveniente de la CRYM, institución que actuaba como reguladora de precios y haciéndose cargo el 90% de la comercialización. Pero las distintas regulaciones no impidieron que el pequeño productor resultara el más afectado en cuanto se limitaba la cosecha a un porcentaje del total de la explotación. En el año 1960 la yerba cubre el 52% del área agrícola, pero en 1969 si bien el 76% de la tierra cultivada corresponde a cultivos industriales, se reduce el área yerbatera que pasa al 41% del total agrícola y aumenta la del tabaco que llega a ser el 5,6%.

/...

(3) Ver Cuadro III

Las causas de la crisis yerbatera se deben a una situación de sobreproducción, a una política permisiva de importación y a una disminución del consumo per cápita de la yerba.

Con respecto a los problemas de comercialización se da una concentración de la demanda en un mercado oligopsónico, representado por los molinos elaboradores. Si bien la CRYM se hizo cargo de la comercialización de la yerba, en ella pesa la influencia de grandes plantadores y molineros, en perjuicio de las pequeñas explotaciones.

TUNG

Este cultivo le sigue en importancia a la yerba, por el valor de producción que representa. Su expansión se realizó en un período breve de diez años (1940-1949) como alternativa de la yerba, y aprovechando la coyuntura de la guerra, ya que contó con una demanda sostenida, ante el cierre de los mercados de Oriente.

Localización: Aún cuando se lo encuentra en toda la provincia, se concentra en aquellas regiones que fueron colonizadas con posterioridad a la prohibición de plantar yerba; en el norte sobre el Alto Paraná, y en el centro-norte (Eldorado, Iguazú, Montecarlo, San Martín, San Ignacio, Lenadro Alem y Oberá). En el sur de la provincia casi no existe.

La producción depende de factores climáticos (fundamentalmente la incidencia de las heladas tardías), de las fluctuaciones del mercado externo, y de la competencia de los productos sintéticos.

En el año 1962 y en razón de su dependencia del mercado externo, la carencia de suficiente stock produjo un aumento de precios considerable, lo cual llevó a un incremento de los cultivos, como también a una reorganización importan-

te de la industria y renovación del equipo industrial.

La declinación posterior de los precios causó grandes complicaciones provocando una reducción de los ingresos de los productores y una capacidad ociosa de elaboración en la industria (que llega al 50% en la actualidad).

El mercado interno del producto se encuentra muy limitado, debido al alto costo del aceite de tung con respecto al de lino, utilizados en la elaboración de pinturas. En el mercado externo se enfrenta con los precios más competitivos del paraguay donde la mano de obra es más barata.

TE

Las tres cuartas partes del cultivo de té se localiza en los departamentos de Oberá, Cainguas, 25 de Mayo y Alem. La difusión de este cultivo se realiza a partir de la crisis del tung, y durante el quinquenio 1955/59 se lleva a cabo alrededor del 39% de las actuales plantaciones. Durante la primera época se abasteció al mercado interno y a partir de 1958 se iniciaron las exportaciones, a las que se dedica un 75% de la producción total. Después de un corto auge la producción se estanca en 1967. El deterioro de los precios del té corresponden a dos causales. Una de carácter externa ya que se produce una disminución considerable de los precios mundiales por una mayor oferta. La otra de carácter interno, resulta del precio inferior que recibe el té argentino en el mercado internacional en relación a su baja calidad, de modo que se utiliza para mezclas, con excepción de los mercados latinoamericanos, en especial Chile.

Las razones de la baja calidad del té misionero se deben a: selección inadecuada de las especies; - Forma de manipuleo de la hoja verde hasta su elaboración y transporte a la planta industrial; - cosecha de hojas demasiado maduras.

/...

El gran deterioro de los precios de té se acentúa a nivel del productor, cuya participación en el precio final has disminuído.

Si se toma el año 1960 como base 100, se obtienen los siguientes precios para 1970.

Precios minoristas	78
Precios al productor	33
Precios en el mercado de Londres	85

El otro problema que enfrenta el pequeño productor es el tipo de comercialización. La producción de las pequeñas y medianas explotaciones se destina a sus propios secaderos, a secaderos particulares o cooperativas. La producción de los secaderos propios es comercializada por acopiadores, quienes clasifican las partidas de té, elaboran sus propias mezclas y luego venden el producto final. Los secaderos particulares y las cooperativas venden el producto a plantas fraccionadoras mayoristas. Existe otro canal de comercialización, que está reservado a los grandes productores poseedores de plantas industriales integradas, ya que cultivan, elaboran, clasifican, evasan con marca propia y comercializan directamente el producto.

Existen nuevas cooperativas dedicadas a la elaboración y comercialización del té, pero sólo un 5 al 10% de la producción que pasa por ellas abarca todo el proceso de comercialización. En general no llegan a un grado importante de participación en el proceso de comercialización e industrialización. Alrededor del 70% de los productores están afiliados a las cooperativas.

TABACO

Este producto ha tenido un nivel de producción más estable que los otros culti-

/...

vos industriales. Hasta el año 1959 se mantuvo más o menos constante el área cultivada, pero a partir de entonces y en razón de una mayor posibilidad de colocación del producto en el exterior, la superficie cultivada se expande pasando de 8.400 Has en 1959/60 a 16.700 Has en 1969/70.

La variedad predominante es la *Crylla* Misionera, aunque se han hecho experiencias con tabaco Virginia.

El tipo de explotación es minifundiario, con un tamaño promedio de 1,5 Has de superficie, con ocupación de mano de obra familiar.

La actividad tabacalera ha sido utilizada, en general, como fuente de financiamiento durante el período de implantación de otros cultivos perennes.

Existen 10 empresas particulares y seis cooperativas que se dedican a la comercialización del producto. Estas cuentan además con una red de acopiadores habilitados distribuidos por todas las colonias tabacaleras. Las cooperativas participaron en el 16% en el acopio de la producción de la cosecha 1970/71.

La sustitución que se viene produciendo de tabaco negro por rubio en el mercado interno ha llevado a una mayor dependencia del tabaco misionero del mercado externo. Es así que se observa un aumento en las exportaciones del mismo. En 1962-63 el promedio de exportación anual fué de 5.850 Tn, mientras que para 1969-70 el promedio fué de 7.741 Tn, lo cual muestra un cincremento de casi un 30%, a una tasa de aumento anual del 6%.

El deterioro de los precios del tabaco no alcanzaron los límites de los otros productos industriales; si bien ha disminuído con respecto al período 1957/60 a partir de 1967 se nota una tendencia creciente en el precio.

...

El deterioro de precios de los cuatro cultivos industriales tradicionales señalados ha sido muy grande para el té y tung y en una proporción menor para la yerba y el tabaco. En esto ha influido la presencia de la CRYM y el Fondo Especial de Tabaco, respectivamente.

A pesar de la depresión de los precios, el pequeño productor mantiene los cultivos tradicionales cuyos rendimientos brutos por Ha son mayores.

La caña de azúcar tuvo gran importancia a fines del siglo pasado. Su producción se estancó luego para evolucionar a partir de 1962 con la instalación del ingenio San Javier, cuya producción se ve limitada por los cupos asignados y las alternativas climáticas.

La producción cítrica ocupa una superficie de 13.530 Has en 1969, y está orientada hacia la obtención de naranjas, ^mespecial de variedades tardías que se destinan en su mayor parte a la industrialización (aproximadamente un 60%). Las industrias instaladas a principios de la década pasada impulsaron significativamente la actividad citrícola provincial.

El valor de la producción entre 1960 y 1969 se duplicó representando en este último año el 9,6% del valor total agrícola.

Esta producción se enfrenta también a problemas de comercialización y a necesidades de inversión a más largo plazo.

La producción de soja prácticamente inexistente al comienzo de la década del 60, muestra una producción de más de trece mil toneladas para 1969. El área sembrada

/...

más que se triplica pasando de 4.367 Has en el período 1962-66 a 13.780 Has en el período 1967-71. Los mejores precios de este producto no constituyeron suficiente estímulo, ya que por su carácter de cultivo extensivo representa, para el pequeño productor, un ingreso menor por Ha.

3.2. GANADERIA

Localización: la mayor parte de la ganadería bovina se encuentra en los departamentos del Sur (Capital y Apóstoles), vecinos a Corrientes. Es la región de la provincia que ofrece condiciones más favorables para una ganadería más o menos organizada. En general las condiciones naturales no son aptas; el clima, cálido y húmedo no favorece la cría de mejores razas para carne y leche y los suelos, cuando no están cubiertos por la selva, no son aptos para el cultivo de forrajeras.

El ganado bovino aumentó rápidamente hacia fines del siglo pasado respondiendo a las necesidades de alimentación de la mano de obra empleada en los obrajes en la zona del Alto Paraná. Así pasa de 41.967 cabezas en 1888 a 94.361 en 1908. A partir de entonces se incrementa paulatinamente hasta alcanzar su mayor nivel en 1952. A partir de entonces decae y se estanca.

CUADRO 5
GANADO BOVINO

Año	Nº de cabezas	% respecto total del país
1888	41.967	0,2
1908	94.361	0,3
1930	117.626	0,4
1937	133.994	0,4
1947	150.664	0,4
1960	130.926	0,3
1960	130.787	0,3

Fuente: Junta Nacional de Carnes. Síntesis Estadística. 1973.

En razón de las condiciones naturales poco favorables, y de un manejo diferente, el ganado vacuno presenta un bajo porcentaje de preñez y de aparición, alta mortalidad, poca precocidad (hasta 4 años para terminar un novillo), bajo rendimiento (200 Kg o menos por animal) y bajo rendimiento de leche.

La mayoría del ganado es de raza criolla. Existe un grado de mestización y escasez de mejoras. La carga animal es de 0,40 por Ha.

3.3. SECTOR FORESTAL

La participación del sector forestal en el valor agregado bruto de la provincia ha sido fluctuante y durante varios años, creciente, con un valor máximo para el año 1966.

CUADRO 6
EVOLUCION DEL VALOR AGREGADO BRUTO FORESTAL EN SU PARTICIPACION DEL TOTAL
(%)

1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
3,3	4,4	2,9	6,3	6,2	7,6	5,7	5,1	2,3	3,9

Fuente: Años 1961/68 INDEC. Años 1969 y 70. Dirección de Estadísticas y Censos de la provincia de Misiones. Cifras provisorias.

/...

Se calcula que un 65% de la superficie provincial está cubierta por bosques, en aproximadamente una superficie de 1.900.000 Has. Esto representa más del 5% del total nacional de bosques naturales, y un 7,7% si se toma en cuenta sólo los bosques maderables.

Si se incluye la zona de capueras (invasión del bosque sobre cultivos abandonados que se hicieran en terrenos de bosques rozados) en etapas de recuperación, los bosques naturales superan los 2.000.000 de hectáreas. Los niveles de productividad han variado desde las primeras explotaciones a las actuales. Las extracciones selectivas llevaron a un empobrecimiento que se produce, por una parte, debido a la sustitución de las especies por otras de ciclo más breve, y por otro lado, a la ausencia de una práctica de conservación, permitiendo la permanencia de árboles sobremaduros o defectuosos y enfermos, en detrimento de la preservación del recurso.

Localización de bosques implantados:

Los departamentos que acusan la mayor reforestación son: Eldorado, Iguazú, y Montecarlo, con más de 15.000 Has cada uno. En el año 1971, el departamento de Iguazú posee el 50% de las plantaciones efectuadas. DE acuerdo al Censo de 1967 existía cierto equilibrio en la participación de araucaria y pino (43,8% y 42,8% respectivamente), pero de acuerdo a las cifras provisionales del último censo, los pinos aumentan su participación (71,3%) a la araucaria (28,7%)

Según el censo de 1968 el total de hectáreas forestales llegaba a 50.000, cifra que aumenta a 77.000 según el censo de 1971, distribuidas en 3.646 explotaciones. Las especies implantadas son en su mayoría: Araucaria, (Araucaria angustifolia), Pinos, (pinos resinosos, principalmente Elliotti), Eucaliptus (eucaliptus, principalmente saligna) y Otros (principalmente paraíso)

El ritmo de plantación fué, para la década del 50, de 500 Ha/año; este promedio

/...

aumenta a 4.000 Ha/año para la década del 60, y llega a 7.000 Ha/año para el período 1968/71. Se observa una tendencia creciente, ya que en los años 1970/71 llega a 8.200 Ha/año.

X Las especies de pino y eucaliptus superan en mucho la productividad, tanto en rendimiento como en crecimiento anual. Este hecho deberá tenerse en cuenta por su importancia en la forestación.

La disponibilidad anual de producción es de alrededor de 1.100.000 m³, de los cuales más del 70% son de origen natural y un 2% de bosques implantados, proporción que seguramente se verá alterado a medida que aumente la entrada en producción de plantaciones ya efectuadas.

La implantación provincial constituye el 25% del total de bosques artificiales del país y un 70% del total de las coníferas.

REGIMEN DE LA TIERRA

X Se ha calculado que los bosques fiscales abarcan una superficie de unas 700.000 Has, En consecuencia, las 1.300.000 Has restantes son de propiedad privada, aunque una parte de ésta aún no ha alcanzado una situación de propiedad legalizada.

En la extracción de rollizos se observa un aumento de la producción de los bosques privados con respecto a los bosques fiscales.

CUADRO 7
PRODUCCION DE ROLLIZOS

Años	Total m ³	Bosques fiscales %	Bosques privados %
1965	357.000	33	67
1970	400.000	21	79

Fuente: C.F.I. Consultar SA. Estrategia para el desarrollo futuro de la producción agropecuaria y forestal.

Esta participación se acentúa si se toma en consideración la producción total (rollizos, madera aserrada y leña), como se puede observar en el siguiente cuadro.

CUADRO 8
PRODUCCION DE ROLLIZOS, MADERA ASERRADA Y LEÑA

Años	Bosque fiscal m3	%	-Bosque priva- do m3	%	Total m3
1965	152.633	31,2	337.423	68,8	400.056
1970	113.214	14,2	467.683	85,8	580.897

Fuente: C.F.I. Consultar SA. Estrategia para el desarrollo futuro de la producción agropecuaria y forestal.

COMERCIALIZACION

En general se tropieza con una estructura no favorable que impide la integración del proceso industrial global del recurso. Los aserraderos chicos venden el producto a comerciantes y en menor proporción a colonos. Esto se debe a que prefieren las ventas al contado, aunque esto vaya en detrimento de los precios. Los medianos y grandes tratan de establecer su propia estructura de comercialización y están en condiciones de afrontar plazos de pagos que van de 120 a 180 días. Sin

/...

embargo, no todos han conseguido mantener una estructura comercial, debido a problemas de financiación, de medidas y de tipos de madera, y por carencia de estructura necesaria. La creación de la Cooperativa Forestal no ha resuelto el problema en su totalidad, ya que ^{en} muchos casos sus afiliados, por apremio económico, tuvieron que vender la producción a intermediarios a precios más bajos.

4. ESTRUCTURA AGRARIA

La estructura agraria provincial refleja el proceso de ocupación y poblamiento del territorio. "Este proceso se presenta en dos frases: la primera, en que las mejores tierras se transfieren en grandes extensiones a manos privadas... y una segunda fase en que se dará el asentamiento de una masa de pequeños y medianos productores mediante la división de la tierra fiscal y la colonización privada" (4)

El Cuadro N°9 muestra la evolución del régimen legal de las explotaciones. Es particularmente notable la progresiva privatización de la tierra entre 1937 y 1960: la proporción de explotaciones dirigidas por propietarios, pasan de 35,4% a 54,9% entre 1937 y 1960. Asimismo se nota una apreciable disminución en la categoría de "ocupantes fiscales". "Este proceso se explica por la obtención del título de propiedad de un buen número de ocupantes fiscales y por la subdivisión de partes de propiedades particulares, tendencia alentada por la valorización de la tierra" (5).

El Cuadro N°10 muestra el elevado grado de concentración de la tierra en la pro-

/...

(4) y (5) C.F.I. Tenencia y distribución de la tierra en la Región NEA.

vincia: en 1960, las explotaciones mayores de 1.000 hectáreas, que constituían el 0,4% del total de explotaciones, comprendían el 39,6% de la superficie censada. Asimismo se verifica un aumento considerable del número de explotaciones. Este aumento se ha localizado principalmente en los estratos de explotaciones menores de 100 has. En 1960 el 67,8% de las explotaciones no supera las 25 has., "...constituyendo gran parte del minifundio yerbatero de la provincia" (6).

Los datos provisorios del censo de 1969 muestran un considerable aumento del total de explotaciones, especialmente en el estrato de 6 a 25 has.

/...

(6) C.F.I. Tenencia y distribución de la tierra en la región NEA.

CUADRO 9

MISIONES. EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS SEGUN REGIMEN DE TENENCIA. 1937. 1947. 1960.

Régimen legal	1937		1947				1960			
	Explotaciones		Explotaciones		Superficie		Explotaciones		Superficie	
	Nº	%	Nº	%	Has.	%	Nº	%	Has.	%
Propietarios	5.317	35,4	7.097	40,5	625.882	60,3	10.599	54,9	725.354	74,0
Arrendatarios	469	3,1	501	2,9	37.747	3,6	88	0,5	8.501	0,9
Otras formas	9.227	61,5								
Medieros y tanteros			43	0,3	983	0,1	27	0,1	3.226	0,3
Ocupantes gratuitos			811	4,6	18.175	1,8	415	2,1	10.022	1,0
Ocupantes y arrendatarios fiscales			7.661	43,7	184.822	17,8	5.159	26,7	111.318	11,4
Mixtas y otras formas s/ determinar			1.410	8,0	169.868	16,4	3.032	15,7	121.212	12,4
Total	15.013	100,0	17.523	100,0	1.037.477	100,0	19.320	100,0	979.633	100,0

Fuente: C.F.I. Tenencia y distribución de la tierra en la Región NEA. En base a los Censos Nacionales Geográficos de 1914, 1947 y 1960.

CUADRO 10
MISIONES. EXPLOTACIONES Y SUPERFICIE SEGUN ESCALA DE EXTENSION. 1914. 1947. 1960.

Escala de extensión	1914				1947 (*)			1960			
	Explotaciones		Superficie		Explotaciones		Superf.	Explotaciones		Superficie	
	Nº	%	Has.	%	Nº	%	%	Nº	%	Has.	%
Hasta 5 Has.	2.056	53,6	34.526	7,7	1.350	7,8	0,4	1.755	9,1	5.540	0,6
De 6 a 25 Has.					10.931	63,6	20,1	11.346	58,7	211.470	21,6
De 26 a 50 Has.	1.057	27,5	50.268	11,3	3.373	19,6	13,7	5.570	28,8	250.377	25,5
De 51 a 100 Has.	533	13,9	42.468	9,5	1.081	6,3	8,3				
De 101 a 500 Has.	127	3,3	25.356	5,7	360	2,1	7,8	571	3,0	124.179	12,7
De 501 a 1000 Has.	9	0,2	7.487	1,7	49	0,3	3,7				
De 1001 a 5000 Has.	41	1,1	93.187	20,8	40	0,2	9,0	50	0,3	93.302	9,5
De 5001 a 10000 Has.	8	0,2	60.741	13,6	7		5,7	6	0,0	46.592	4,8
Más de 10000 Has.	6	0,2	132.780	29,7	8	0,1	31,3	12	0,1	248.173	25,3
Total	3.837	100,0	446.793	100,0	17.199	100,0	100,0	19.310	100,0	979.633	100,0

(*) Se atribuye a las explotaciones una extensión promedio igual al punto medio de los intervalos.

Fuente: C.F.I. Tenencia y distribución de la tierra en la Región NEA. En base a los Censos Nacionales Geográficos de 1914, 1947 y 1960.

X Esto es eguramente, "...producto de la ocupación de las tierras, fiscales en los departamentos situados sobre el Río Uruguay: San Pedro, Gral. Belgrano y Guaraní" (7)

Se registra además un considerable aumento respecto de la tierra censado en 1960. El mayor cubrimiento del censo de 1969, corresponde básicamente a las explotaciones mayores de 500 Has. "...que incluye justamente la superficie con bosques naturales apropiada en grandes extensiones" (8)

CUADRO 11
MISIONES. EXPLOTACIONES Y SUPERFICIE SEGUN ESCALA DE EXTENSION

Explotaciones		Superficie		Escala
2.557	8,8	7.914	0,4	Hasta 5
15.438	56,7	297.877	15,5	6aa 25
6.634	22,9	245.608	12,8	26 a 50
2.191	7,5	159.505	8,3	50 a 100
940	3,2	182.969	9,5	/ 101 a 500
97	0,3	68.403	3,6	501 a 1.000
111	0,4	225.959	11,8	1.000 a 5.000
17	0,1	133.832	7,0	5.000 a 10.000
25	0,1	595.185	31,1	+ 10.000

Fuente: Consejo Agrario Nacional. La tierra en la Argentina. 1975.

/...

(7) y (8) C.F.I. Tenencia y distribución de la tierra en la Región NEA.

5. SECTOR SECUNDARIO

La contribución de este sector al P.B.I. provincial ha aumentado en la última década, según la evidencian las cifras, ya que pasa de un 18,3% en 1961 a un 29,1% en 1969.

El número de establecimientos creció en un 10,0% y el personal ocupado en la industrias en un 80,2%, en el período 1954/1964.

La rama que presentó el mayor promedio de obreros por establecimiento fué la de Tabaco.

La rama industrial más importante es la de Alimentos y Bebidas, que aporta, el 42,0% del valor agregado industrial en 1964 y el 36,8% en 1968. (9)

Dentro de esta rama, se encuentran algunas industrias, cuya producción es estacionaria, en razón a una demanda externa bastante rígida; tung, yerba, canchada y té. Los jugos cítricos, cuentan con una demanda dinámica, y por lo tanto es una industria en crecimiento.

La industrialización de la yerba mate que se produce en la provincia consiste sobre todo en el canchado, y como este proceso debe llevarse a cabo en los lugares de cosecha de la yerba mate, los establecimientos de canchado se encuentran dispersos en la provincia. Sólo una parte de la fase de molienda se cubre en la provincia. Los molinos existentes en la misma son, en su mayoría, de poca capacidad de molienda, sólo uno tiene una capacidad de más de 7.500 Tn.

/...

(9) Ver cuadro IV

La industrialización del té se lleva a cabo en los secaderos. La gran parte pertenece a particulares y el resto a cooperativas. Los secaderos abarcan diversas funciones: elaboración, clasificación y envase a granel. En esta forma el té se vende a plantas fraccionadoras mayoristas, que se encargan de la comercialización final interna. A diferencia de estos pequeños productores, existen los grandes, que integran verticalmente las distintas etapas del proceso productivo y distributivo.

La producción de jugos cítricos se realiza en cuatro establecimientos, siendo dos los realmente importantes. El proceso de industrialización de los jugos en la provincia, sólo abarca el 15% del total de la producción citrícola. El nivel de industrialización del pomelo es muy bajo, porque la mayoría de la materia prima está fuera de la región y la obtención de la misma se encarece por los costos del transporte. Las plantas cuentan con tecnología moderna y están en condiciones de producir para las exigencias del mercado exterior.

La rama que sigue en importancia es la de Maderas, que aporta el 21,0% del valor agregado industrial en 1964 y el 27,7% en 1968. (10)

De las ramas dinámicas de la madera podemos mencionar: 15 laminadoras, 20 fábricas de terciado y unos 400 aserraderos de distintos tamaños y distribuidos por toda la provincia. Estos aserraderos poseen una capacidad productiva de unos 90 millones de pies², pero como se utiliza solamente un 60% de la capacidad instalada, el rendimiento es de unos 50 millones de pies². El 42% de la producción se realiza en aserraderos menores, con tecnología rústica, que sólo trabajan unos seis meses al año por falta de infraestructura. La falta de niveles de escala se compensa, en parte, por su producción a nivel familiar y su integración con otras tareas agrícolas; de esta manera los insumos de mano de obra no son considerados en los costos. La mayor capacidad productiva se concentra en 10

/...

(10) Ver cuadro V

establecimientos, de mayor tamaño y tecnología moderna.

De la madera serrada producida, el mayor porcentaje corresponde a tablas y tablo-
nes, del 50% al 70% aproximadamente, siguiéndole en importancia los planchones
y con el 25% al 30%, repartiéndose el porcentaje restante entre tinanjería y sand-
wich.

Existe sólo una empresa para la elaboración de pastas celulósicas, radicada en
Puerto Piray, con una capacidad de producción de 90/100 ton/día (30.000 ton/año),
Se abastece, sobre todo, de material originario de plantaciones artificiales de
pinos resinosos y araucaria, aunque en algunos casos consume madera de eucalip-
tus para la elaboración de pastas de fibra corta destinada a la preparación de
papeles especiales.

La producción de compensados y laminados se realiza en fábricas cuya capacidad
de producción está por debajo de aquélla que posibilitaría aprovechar economías
de escala.

Otras industrias derivadas de la producción forestal son: cajonería, carbón, le-
ña, mueblería, vivienda, tornería, secado e impregnación, pallets. La más impor-
tante en cuanto a monto de inversión, instalaciones y valor agregado al produc-
to, se destaca la de impregnación, que cuenta con tres plantas de operaciones;
para producir postes largos con capacidad de 60.000 postes por año, y la terce-
ra para el tratamiento de madera para construcción y vivienda, con capacidad a-
nual de 700.000 pies² de madera aserrada. La actividad carbonera es reducida
y representa apenas el 0,6% del total del país; la cajonería es subsidiaria de
la fruticultura y otros cultivos.

La otra rama importante es la de Tabaco, que aporta el 10,6% del valor agregado
industrial en 1964 y el 6,4% en 1968.

Sólo existe una fábrica de cigarrillos y otra, más importante, de cigarrillos pero la mayoría de tabaco no se procesa en la provincia y se destina a la exportación.

En síntesis, el nivel de industrialización es bajo y denota una gran dependencia del sector primario, ya que las ramas de mayor peso están directamente vinculadas con la producción agrícola. En 1963, el 81% del valor de la producción industrial está vinculado al sector agro-forestal.

La localización de las industrias, está en función de la cercanía a las fuentes o materias primas. Existen dos razones principales para ello: el transporte no podría realizarse por limitaciones naturales, y, además, éste incidiría en los costos de producción tornando antieconómica la producción.

6. INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE Y ENERGIA ELECTRICA

6.1. SISTEMA VIAL

La distribución de la red caminera en la provincia muestra una distribución desigual en el territorio, existiendo por un lado una concentración de caminos en la zona sur, en relación al área de influencia de los centros urbanos de Posadas y Oberá, un camino central oeste que corre de sur a norte, pero dejando vastas regiones hacia el este y norte prácticamente sin comunicación.

La ruta regional N°12, pavimentada y en dirección sur-norte, a lo largo del país resulta el eje vertebral de la circulación en la provincia, hacia donde convergen los diferentes tramos transversales. Entre ésta y la ruta nacional 14, hacia el norte existen conexiones transversales, pero desde Campo Grande y Alba Posé hacia el norte existe casi un vacío total de comunicaciones. Considerando que sólo la ruta 14 está totalmente pavimentada, un tramo de la ruta 14 está totalmente pavimentada, un tramo de la ruta 105, que une a la 12 con Oberá, resul-

ta que la situación de los caminos de tránsito no permanente mantiene a la provincia en periódicos aislamientos a nivel intraprovincial. Esta situación opera en contra de las posibilidades de desarrollo económico interno. En cuanto a las comunicaciones con el exterior, están aseguradas a través de Posadas, vía Corrientes, con las regiones pampeana y Capital. El transporte de la madera se hace en camión dentro de la provincia.

6.2. SISTEMA FERROVIARIO

Sólo existen 77,5 Km de rieles, último tramo del Ferrocarril Urquiza. Esta vía, que canaliza el 20% de la producción, le permite comunicarse con la Mesopotamia y Capital.

6.3. TRANSPORTE FLUVIAL

La presencia de los ríos Paraná y Uruguay permiten la comunicación fluvial, y de esta manera se han podido vincular Iguazú, al norte, con Posadas y llegar así a los puertos de Rosario y Buenos Aires.

X Pero ambas vías tienen sus limitaciones. El río Paraná presenta una zona de rápidos y escaso calado que no puede utilizarse durante el verano; y el río Uruguay sólo permite la navegación de lanchas de poco calado con destino a los aserraderos de Santo Tomé, en Corrientes.

Sobre el río Paraná (3422 Km de recorrido) existen cuatro puertos principales y cerca de 100 lugares de amarre.

El puerto de Posadas, el más importante registra flujos de entrada y salida de mercadería. Los restantes en su mayoría se produce un mayor flujo hacia afuera y en general se trata de materias primas. Los productos que entran por esta

vías son, sobretodo, los combustibles y productos manufacturados. Es importante señalar la importancia del movimiento de madera que se registra hacia Corrientes, donde convergen la producción forestal misionera.

6.4. TRANSPORTE AEREO

Estas líneas vinculan directamente la provincia con Capital, Existen tres aeródromos: Posadas, Iguazú y Eldorado.

6.5. ENERGIA ELECTRICA

La producción total de energía eléctrica en la provincia llega, en 1972, a 113.169 miles de kWh. Esta cifra resulta poco representativa con relación al total de la producción nacional (0,44%) pero dentro del ámbito provincial acusa un incremento de más del 148% con respecto a la producción del ^{año} ~~año~~ 1964.

CUADRO 12
 POTENCIA INSTALADA Y PRODUCCION DE LAS CENTRALES DE SERVICIO
 PUBLICO Y POR AUTOPRODUCCION

Años	Potencia instalada (kW)			Producción (miles de kWh)		
	Serv.público	Autoproducc.	Total	Serv.público	Autoproduc.	Total
1964	11.983	10.424	22.497	23.743	21.823	45.566
1969	23.293	9.586	32.879	61.570	30.000	91.570
1972	27.990	14.974	42.964	78.400	34.769	113.169

Fuente: Dirección Nacional de Energía y Combustible. Energía Eléctrica. Publicaciones de 1964, 1969 y 1972.-

SE observa una mayor participación de la energía eléctrica proveniente del servicio público ya que ésta representa en el año 1972 el 69,3% del total de energía producida, mientras que en el año 1964 sólo alcanzaba al 52,1%. De todas maneras, todavía es muy alto el nivel de la autoproducción, de la energía eléctrica en la provincia, lo que significa un encarecimiento de la misma.

El tipo de electricidad que se produce en la provincia es de alto costo ya que prácticamente el total de la producción proviene de centrales térmicas, a pesar de los recursos naturales existentes. El proyecto hidroeléctrico de Yaciretá-Apipé posibilitará energía suficiente y económica para la provincia y la región.

El consumo per cápita ha aumentado de 53 kWh/H en 1964 (media nacional 364), a 103 kWh/H en 1969 (media nacional 536), llegando a 145 kWh/H en 1972 (media nacional 722). Se registra un pequeño aumento en proporción al consumo per cápita nacional, ya que pasó del 14,6% en 1964 al 20% en 1972, pero evidentemente permanece en un nivel muy bajo.

CUADRO 13

CONSUMO DE ENERGIA SEGUN FACTURACION, POR TIPO DE USUARIO (%)

Sector	1964	1969	1972
Residencial	38,7	35,0	36,7
Comercial	24,8	20,7	21,3
Industrial	12,9	14,1	18,1
Obras Sanitarias	8,2	7,2	5,8
Oficial	8,7	7,8	7,6
Alumbrado Público	6,3	8,8	9,6
Otras	0,4	6,4	0,9
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Dirección Nacional de Energía y Combustible. Publicaciones de 1964, 1969 y 1972. Energía Eléctrica.

La distribución de la energía entregada a la red, clasificada según el tipo de usuario, permite apreciar que el sector industrial ha aumentado en grado considerable su participación; y se se toma en cuenta el consumo de energía éste casi se ha cuadruplicado entre 1964 y 1972. Esta situación condice con una mayor producción del sector manufacturero para el mismo lapso, y fundamentalmente relacionado con la producción maderera.

CUADRO 14
 PRODUCCION DE ENERGIA ELECTRICA CLASIFICADA SEGUN LAS CENTRALES
 PRESTATARIAS DEL SERVICIO PUBLICO (miles de kWh)

Centrales	Años	
	1964	1969
Nacionales	649	907
Provinciales	389	31.393
Municipales	503	292
Cooperativas	22.202	20.195
Total	23.094	52.787

Fuente: Dirección Nacional de Energía y Combustible. Energía Eléctrica. Publicaciones de 1964 y 1969.

Es importante señalar, de acuerdo al cuadro precedente cómo las cooperativas ha perdido participación en la producción de energía. Se ve que en el año 1964

/...

la casi totalidad de la producción (96,1%) estaba suministrado por cooperativas, mientras que en 1972 éstas proveen sólo el 38,7%, y en términos absolutos disminuyen su producción.

El incremento de la producción se realiza a través del ente provincial, que en 1972 produce casi el 60% del total de la energía eléctrica del sector público. En consecuencia aumenta en sumo grado el número de usuarios de esta jurisdicción como se aprecia en el siguiente cuadro.

CUADRO 15
NUMERO DE USUARIOS Y EMPRESAS SEGUN JURISDICCION

Jurisdicción	Usuarios	
	1964	1969
Nacionales	242	298
Provinciales	570	12.072
Municipales	922	466
Cooperativas	<u>14.324</u>	<u>11.503</u>
Total	16.058	24.339

Fuente: Dirección Nacional de Energía y Combustible. Energía Electrica. Publicaciones de 1964 y 1969.

X A efectos de conocer la distribución espacial de la producción y el consumo de energía eléctrica del servicio público en el ámbito provincial se incluye el cuadro VI del anexo.

7. SECTOR FINANCIERO

En el sector financiero provincial, constituido fundamentalmente por los bancos, tienen prioridad las instituciones de tipo oficial y mixto, con cierta participación de la banca privada.

La relación préstamos-depósitos, ha sido en aumento en el período 1.960/1.969, disminuye a partir de este año. Los coeficientes registrados, son mayores que los de las provincias vecinas (Corrientes, Chaco, Formosa)

CUADRO 16
RELACION PRESTAMOS DEPOSITOS
1960-1973

1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973
1,41	2,04	2,21	2,14	2,69	2,71	2,50	2,63	2,77	1,78	1,59	1,80	1,73	1,82

Fuente: Elaboración en base a datos de los Boletines Estadísticos del B.C.R.A.

ORIENTACION DEL CREDITO

El 68% de los créditos, en promedio, fueron dirigidos al sector primario durante el período 1.964/1.969.

Teniendo en cuenta el peso de este sector en la economía provincial, comparando, la relación de préstamos al P.B. del mismo con la total del país (0,57 y 0,48 respectivamente, 1.967) se puede apreciar que la disponibilidad del crédito para

/...

el sector primario de la provincia es un poco superior al del resto del país.

La producción industrial recibió un promedio del 16% del total de préstamos en el período 1.964/1.969.

El sector comercio recibió un promedio del 12% del total de préstamos, en el período 1.964/1.969.

8. SECTOR PUBLICO

La participación del gasto público provincial en la generación del PBI pasa de un 9,6% en 1963 a un 16,1% en 1969. En este comportamiento se observa un significativo incremento de las erogaciones de capital respecto de las erogaciones corrientes. En 1963 las primeras representaban el 26,9% del total de gastos, mientras que en 1971 muestran un incremento en su participación relativa del 61,3%. Consecuentemente, los gastos corrientes descendieron durante el mismo lapso y su participación pasa del 73,1% al 56,6%

Esto muestra el mayor esfuerzo en inversión pública destinado a superar las limitaciones al desarrollo económico impuestas por la deficiente infraestructura básica de la provincia.

C UADRO 17
GASTOS. CLASIFICACION ECONOMICA. (%)

	1963	1969	1971
<u>Corrientes</u>	73,1	58,7	56,6
Personal	54,2	42,4	30,5
<u>Capital</u>	26,9	41,3	43,4
Trabajos públicos	-	34,6	36,9

Fuente: Gastos e ingresos Públicos.

Analizando el gasto por finalidad y función, para los años 1963 y 1971 se observa una disminución en la participación de todos los rubros con excepción de Desarrollo de la Economía que la incrementa en un 39,3%.

CUADRO 18
EROGACIONES POR FINALIDAD Y FUNCION (%)

	1963	1969	1971
Gastos generales	21,6	21,6	17,7
Seguridad	15,8	12,6	12,2
Sanidad	11,3	9,3	9,7
Educación y cultura	13,9	13,8	13,7
Bienestar	5,1	2,8	4,5
Desarrollo de la Economía	30,2	39,8	42,0
Deuda Pública	2,1	0,1	0,2
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: C.F.I. Gastos e Ingresos Públicos.

Como se puede apreciar en la evolución del gasto provincial por finalidad y función, los rubros Desarrollo de la Economía y Gastos Generales tienen una gran incidencia, representando ambos, para 1971, el 59,7% del gasto total.

El rubro Seguridad muestra una tendencia declinante, aunque en los dos últimos

/...

años considerados, permanece prácticamente igual, en cambio Educación y Cultural mantiene los mismos valores para todo el período.

El gasto realizado por el Gobierno Nacional en la provincia significó un 46% del gasto total que se realizó en 1971, y estuvo concentrado fundamentalmente en los rubros Desarrollo de la Economía con más del 40% del gasto y en Cultura y Educación con aproximadamente un 29%.

Los trabajos públicos de ambas administraciones -provincial y nacional- realizados en Misiones, señalan la gran importancia acordada a la infraestructura económica en relación a la inversión efectuada. En 1971, aproximadamente el 82% de los trabajos públicos correspondieron a Desarrollo de la Economía, la mayoría de los cuales se realizaron en infraestructura vial.

RECURSOS

Analizando la composición de los recursos totales del sector público provincial se nota una tendencia hacia una mayor participación de los recursos de jurisdicción nacional. En cuanto a los recursos tributarios, ya de por sí insuficientes, también acusan una disminución en su participación dentro de los recursos corrientes provinciales. De esta manera, el 82,4% de los ingresos del sector, en 1971, derivan de la jurisdicción nacional.

El siguiente cuadro muestra la estructura de los recursos totales.

CUADRO 19
INGRESOS (%)

	1963	1969	1971
Ingresos corrientes			
De origen provincial	18,3	20,9	16,4
Origen nacional	79,8	77,4	82,4
Ingresos de capital	1,9	1,7	1,2
Ingresos totales	100,0	100,0	100,0

Fuente: C.F.I. Gastos e Ingresos Públicos.

El análisis de los ingresos provinciales, permite seguir el comportamiento de la participación de las distintas imposiciones.

CUADRO 20
INGRESOS PROVINCIALES POR ORIGEN (%)

	1963	1969	1971
Imposición s/inmueble	16,1	4,7	14,1
" s/actividad lucrativa	13,4	23,9	23,0
" s/transmisión gratuita de bienes	1,8	1,2	1,7
" s/actos jurídicos	22,3	16,0	14,9
" s/espectáculos públicos y juegos de azar	7,3	5,8	4,9
" s/energía y combustible	16,6	7,4	8,6
Otros	22,5	41,0	32,8
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: C.F.I. Gastos e Ingresos Públicos.

En cuanto al ahorro generado por el sector, la relación entre los recursos y erogaciones para los años considerados, muestra saldos positivos y negativos oscilantes.

9. ESTRUCTURA DEMOGRAFICA

9.1. PRINCIPALES VARIABLES DEMOGRAFICAS

EVOLUCION Y FUENTES DEL CRECIMIENTO DEMOGRAFICO

La Provincia de Misiones contaba en 1970 con una población de 443.020 habitantes, lo cual implicaba un crecimiento en términos absolutos del 22,6% respecto de la población de 1960.

La tasa de crecimiento anual medio por 1.000 habitantes de la provincia, entre 1960 y 1970, superaba a la tasa correspondiente al total del país. Pese a ello la población provincial muestra una tendencia decreciente en su ritmo de crecimiento demográfico.

CUADRO 21
EVOLUCION DEMOGRAFICA A TRAVES DE LOS CENSOS

Censos	Misiones	Total del país	Tasa de crecimiento anual medio por 1000 habitantes.	
			Misiones	Total del país
1914	53.563	7.885.237	-	-
1947	246.396	15.893.827	29,0	20,4
1960	361.440	20.013.793	28,4	17,2
1970	443.020	23.364.431	20,3	15,4

Fuente: Censos Nacionales de Población.

Como puede apreciarse la tasa anual de crecimiento de Misiones casi duplica a la del total del país en el período 1914-47. En el último período consignado, la disminución del ritmo de crecimiento es mucho más acelerada que la del total del país.

Las causas de esta evolución radican en el peculiar proceso de poblamiento de la provincia, el cual debe analizarse en relación al proceso de ocupación de tierras iniciado a fines del siglo pasado, cuando la aplicación de distintos planes de colonización permitieron la radicación de un elevado número de inmigrantes en la provincia. Este proceso se refleja en el elevado ritmo de crecimiento demográfico entre 1914-47.

Con posterioridad disminuye la absorción de población migrante, de allí que desciende la tasa de incremento poblacional que se mantiene sin embargo por encima de la media del país. Esta tendencia se agudiza entre 1960-70, período en el cual la provincia ya no retiene su propio crecimiento vegetativo.

COMPOSICION POR SEXO Y EDAD

La estructura etaria de la población muestra una amplia base de población joven (0-19 años). Tanto en 1960 como en 1970, el mencionado grupo de edad supera el 50% de la población total. Sin embargo, se nota un leve proceso de envejecimiento, durante al década, hecho que resulta evidente al observar el mayor peso en el total de la población de los mayores de 60 años.

CUADRO 22
DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR GRUPOS DE EDAD (%)
1960-1970

Grupos de edad	1960	1970
	%	%
0-19 años	54,1	53,5
20-59 años	41,3	40,6
60 años y más	4,6	5,9

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

La tasa de masculinidad de la provincia decrece sensiblemente en la década 60-70. Mientras que en 1960 alcanzaba a 106, en 1970 se había reducido a 10,3. Ello puede deberse al freno del proceso inmigratorio, dado que en general se supone un mayor caudal de inmigrantes masculinos en el mismo. Por idénticas razones, la disminución de la tasa de masculinidad es reforzada por el proceso de emigración que afectara a la provincia durante la década.

9.2. DISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION

La población de la provincia está localizada en su mayor parte en las zona sur, y en el litoral del Río Paraná, Esta localización obedece principalmente al asentamiento de población; en colonias, proceso producido a fines del siglo pasado y a principios de éste, y que dió lugar al desarrollo de las principales ciudades de la provincia: Posadas, Oberá, Eldorado. Esta zona presenta densidades que oscilan entre 8 y 112,6 hab./km². Los departamentos del norte y del litoral

/...

del Río Uruguay, en cambio presentan densidades mucho menores que oscilan entre 2,2 y 6,3 hab/ m².

CUADRO 23
POBLACION URBANA Y RURAL . 1960-1970

	1960		1970		Variación 60-70	
	Nº	%	Nº	%	%	
Población urbana	115.096	31,8	165.972	37,5	44,2	
Población rural	246.344	68,2	277.048	62,5	12,5	

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

La población de Misiones tiene un carácter predominantemente rural. Durante la década 1960-1970, sin embargo, se produce un acelerado crecimiento de la población urbana de la provincia, que supera tanto en términos absolutos como relativos, el crecimiento de la población rural. Esta evolución responde fundamentalmente a las condiciones, descritas anteriormente, en que se desarrolla la producción agropecuaria de la provincia, las que generan una emigración rural-urbana de magnitud considerable.

El crecimiento urbano de la provincia, es absorbido por ciudades principales, X Posadas, Oberá y Eldorado, que constituyen además las únicas que sobrepasan los 10.000 habitantes. La ciudad principal, Posadas, evoluciona de 70.691 habitantes en 1960 a 97.514 habitantes en 1970, lo cual presenta un incremento de 37,9% y equivale al 52,7% del crecimiento urbano total.

/...

9.3. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS

Entre 1965 y 1970 se verifica un saldo migratorio negativo para la provincia de 18.700 habitantes. Los inmigrantes se dirigen a la zona industrial del litoral, fundamentalmente el Gran Buenos Aires y Capital Federal. A su vez la provincia recibe aportes significativos de países limítrofes. Estos datos reflejan en buena medida los límites a la expansión económica de la provincia, a la vez que continúa siendo un polo de atracción para la spoblaciones de países vecinos. Esto últimos suponemos que debe relacionarse con las demandas estacionales de mano de obra característica de los cultivos predominantes en la provincia.

CUADRO 24
MIGRACIONES 1965-1970

	Hacia Misiones	Desde Misiones	Saldo
Cap. Federal y Gran Bs.As.	1.750	32.900	-31.150
Resto de Bs.As.	1.950	3.200	- 1.250
Santa Fé	400	1.650	- 1.250
Corrientes	3.700	3.050	650
Chaco	1.700	750	980
Resto del país	7.950	3.400	4.550
Extranjero	9.000	200	8.800
Total	26.450	45.150	- 18.700

Fuente: Elaboración propia en base al Censo Nacional de Población de 1970. Resultados obtenidos por muestra.

Positivo

9.4. PARTICIPACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

La evolución ^{de la población} económicamente activa de la provincia durante la década refleja un incremento del 22,4% distribución diferencialmente, en función del peso de cada sector de actividad en el conjunto de la economía provincial.

El sector primario es el que absorbe la mayor cantidad de ocupaciones, siguiéndole en orden de importancia las actividades calificadas como "Terciarias", mientras que el sector secundario pierde peso relativo en el total.

CUADRO 25
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE 15 Y MAS AÑOS, SEGUN RAMAS DE ACTIVIDAD (%)
1960-1970

	Nº	1960 - %	Nº	1970 %
Agropecuario				
Minas y canteras	57.175	47,2	67.827	45,8
Industria manufac. Electr., Gas y Agua	17.097	14,1	16.135	10,9
Construcción	4.230	3,5	7.790	5,2
Comercio	9.083	7,5	14.027	9,5
Transporte almacén y comu- nicaciones	4.361	3,6	4.963	3,3
Servicios	18.384	15,2	14.163	16,3
S/E	10.743	8,9	13.345	0,9
Total	121.073	100,0	148.250	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos Nacionales de 1960 y 1970.

La composición del incremento del PEA muestra, por una parte un mayor ritmo de crecimiento de las ocupaciones en el sector Terciario, y por otro una distribución similar de las nuevas ocupaciones en los sectores Primario y Terciario.

CUADRO 26
INCREMENTO Y COMPOSICION DEL INCREMENTO DE LA POBLACION ACTIVA ENTRE 1960-1970 (%)

Sectores	Incremento %	Composición del incremento %
Primario	18,6	43,3
Secundario	12,2	10,6
Terciario	35,6	46,1
Total	22,4	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

10. SALUD

10.1. SITUACION DE SALUD

La provincia de Misiones presenta una situación sanitaria caracterizadas por su alta vulnerabilidad, producto en gran parte de su situación geográfica (amplias zonas de frontera, clima tropical y subtropical). La deficiencia en su sistema de atención médica y factores condicionantes desfavorables que se reflejan en sus indicadores de salud y que repercuten directamente en las posibilidades de enfer-

/...

mar y morir de sus habitantes.

10.2. ACCESIBILIDAD AL SISTEMA

La información sobre formas de atención de los dos hechos vitales básicos de todo ser humano, nacimiento y muerte, nos permite suponer el grado de accesibilidad a los servicios que tiene la población en la medida que reconozcamos a estos hechos como representativos de las motivaciones que habitualmente mueven la solicitud de atención.

En el cuadro adjunto (Nacidos vivos, según lugar y local de ocurrencia - Cuadro N° 27) se observa que sólo un 48% de los mismos se concretó en establecimientos asistenciales y más del 50% en domicilio particular, es posible que si registrándose la atención profesional o no, las proporciones se hicieron aún más deficientes. Debe destacarse que este promedio incluye grandes desniveles regionales, ya que en el Dto. Capital casi el 90% de los partos se realizan en establecimientos asistenciales, habiendo otros como 25 de Mayo, Gral. Belgrano o Guaraní que sólo llegan al 7 u 8%.

En lo que hace a atención en el momento del fallecimiento, un 40,6% no han recibido atención médica o se desconoce.

Existe aquí también marcadas diferencias por departamento, con una evidente superior situación para aquellas áreas urbanas o cercanas a núcleos urbanos importantes, Capital, Oberá, Eldorado.

CUADRO 27
 NACIDOS VIVOS OCURRIDOS EN EL AÑO POR LUGAR DE OCURRENCIA Y LOCAL DE OCURRENCIA
 DEL PARTO. AÑO 1972

ZONAS	Total		Establecimien to asistenc.		Domicilio particu- lar		Otros		Ignorado	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Total zona I	5.403	100	3.855	71,3	1.506	27,8	15	0,2	27	0,5
Total zona II	5.775	100	1.943	33,6	3.678	63,6	72	1,2	32	1,4
Total zona III	3.193	100	1.105	34,6	2.021	63,2	9	0,2	58	1,8
Total Provinciea cial	14.371	100	6.093	43,0	7.205	50,1	96	0,6	167	1,1

Zona I: Departamento Capital, Candelaria, Apóstoles, Concepción, San Ignacio y San Martín.

Zona II: Departamentos de Além, Oberá, Caingúas, 25 de Mayo, Guaraní, y San Javier.

Zona III: Departamentos de Montecarlo, Eldorado, Gral. Belgrano, Iguazú y San Pedro.

Fuente: C.F.I. Sistema de Atención Médica para la Pcia. de Misiones. Diagnóstico Preliminar.

/...

CUADRO 28
MORTALIDAD SEGUN TIPO DE ATENCION. 1970

ZONA	Fallecimientos c/ atención médica		Fallecimientos c/ a- tención médica y cu- ya atención se ignora		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Total Zona I	1.100	62,6	743	42,3	1.756	100
Total Zona II	780	57,8	569	42,1	1.349	100
Total Zona III	443	55,2	359	44,7	802	100
Ignorado	1	10,2	9	90,0	10	100
Total Provincial	2.324	59,33	1.593	40,6	3.917	100

Fuente: C.F.I. Sistema de Atención Médica para la Provincia de Misiones. Diagnóstico Preliminar.

10.3. NIVEL DE SALUD

Un análisis de los principales indicadores de nivel de salud permite confirmar la precariedad del sistema.

/...

CUADRO 29
ALGUNOS INDICADORES DE NIVEL DE SALUD. PCIA

Indicador	Año	1968	1970	1972
Mortalidad General		9,5%	9,5%	10,2%
Razón de Mortalidad		-	41,7%	47,7%
Mortalidad Infantil		70,5%	77,7%	77,3%
Mortalidad Materna		2,9%	3,1%	2,2%

Fuente: C.F.I. Diagnóstico Preliminar sobre el Sistema Integrado de Asistencia Médica de Misiones.

La tasa de mortalidad general se mantiene estable con diferencias regionales apreciables, es así que mientras el promedio provincial es de 10,7% los departamentos de Guaraní y Belgrano llegan a 14,6 y 13,3% respectivamente para el año 1972, otros como Cainguas tiene del orden del 6,0% producto seguramente de problemas de subregistro.

La cifra promedial de 10,7 es algo superior a las de años anteriores que oscilaba alrededor de 9,0% (cifras provisorias de la Secretaría de Estado de Salud Pública dan una tasa de 8,3% para ese año)

El análisis de las causas de muerte ponen en evidencia la importancia de las enfermedades de origen infeccioso o parasitario que agrupan el 20,8% del total de

las defunciones, y ocupan el segundo lugar como causa de muerte, en la provincia las defunciones por enfermedades cardiovasculares, que ocupan el primer lugar con el 26,9%, los accidentes que ocupan el tercer lugar con el 10% concentran el 50% del total de defunciones provinciales.

La Razón de Mortalidad, menos influyente por el subregistro o la estructura por edades de la población, presenta cifras muy por debajo del promedio del país, y que hablan de la vulnerabilidad sanitaria de la provincia. El promedio provincial es para el año 1972, 47,7% y en 1970 mientras el promedio nacional llegaba 60,0% el provincial era del 41,1%. Deben destacarse las diferencias regionales con valores mínimos en Gral. Belgrano y Guaraní, con 24,2% y 25,3% respectivamente y máximos en Apóstoles, Capital o Candelaria con promedios que superan el 57%. Debe señalarse el caso del Dpto. de Cainguas con mínimo registro de mortalidad general pero que el porcentaje de la mortalidad proporcional con 41%, confirma el subregistro.

La tasa de mortalidad infantil es un indicador de fina sensibilidad para definir las condiciones de salud de una población.

En Misiones para 1973 llegaba a 77,3%, superior al promedio nacional que era para 1970 de 63,3%, cuando en la provincia llegaba al 77,5%. El análisis por departamento señala a ocho de los 17 superando el 80% y dos de ellos, Iguazú y Apóstoles superando los 100%, debe destacarse que existen inconsistencias entre los registros de mortalidad infantil de algunos departamentos y sus índices de mortalidad proporcional, que nos oriente hacia un problema de subregistro.

CUADRO 30
DEFUNCIONES DE MENORES DE 1 AÑO POR DEPARTAMENTO DE RESIDENCIA, NACIDOS VIVOS
Y TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL. AÑO 1972

Departamento	Defunciones de menores de 1 año	Nacimientos vivos	Tasa de mortalidad infantil
Apóstoles	54	487	110,9;
Caingúas	63	1.233	51,1
Candelaria	18	284	63,4
Capital	217	2.852	76,1
Concepción	15	207	72,5
Eldorado	93	1.090	89,9
Gral. Belgrano	34	456	74,6
Guaraní	31	895	90,5
Iguazú	77	735	104,8
Leandro Alem	80	804	99,5
Gral. San Martín	72	828	87,0
Montecarlo	53	712	74,4
Oberá	130	2.014	89,4
San Ignacio	50	972	51,3
San Javier	47	535	87,8
San Pedro	33	443	74,5
25 de Mayo	29	701	41,4
Otras provincias y países	14	472	29,6
Toda la provincia	1.215	15.722	77,3

Fuente: Sistema de Atención Médica para la Pcia. de Misiones. Diagnóstico Preliminar. /...

Debe destacarse que la principal causa de muerte de los menores de un año es la referida a enfermedades de origen infeccioso y que agrupa el 45% de los fallecimientos, de estos un 37,6% son enfermedades infecciosas del aparato respiratorio y otro 37% enfermedades diarreicas. Es indudable que como contexto a estas causas se encuentra la desnutrición y los problemas sociales. Se recuerda que el 21% de estas defunciones ocurren sin atención médica. La situación descrita se repite en los preescolares duplicando la tasa provincial el promedio nacional.

Las causas de mortalidad perinatal, ocupan el segundo lugar, dentro de la estructura de mortalidad infantil y agrupa el 22% de las defunciones.

La mortalidad materna, pese a la inestabilidad del indicador, nos brinda una información cualitativamente importante sobre el funcionamiento del sector. En Misiones la tasa llegaba en 1970 a 3,1%, la segunda del país y duplicaba el promedio nacional. En 1972 era de 2,2%. Lo importante sobre este punto es señalar que la mayoría de las muertas eran "evitables" y coincide el hecho que casi la tercera parte de las mismas se ha producido sin atención médica, mientras solo el 48% de los nacimientos se produjeron en 1972 en Instituciones.

El estudio de morbilidad hospitalaria nos brinda información sobre la patología provincial, en este sentido es significativo que casi el 20% de los egresos sean motivados por enfermedades de origen infeccioso y parasitario. La primera causa son los partos y los accidentes ocupan el tercer lugar con el 10% de los egresos.

En los menores de un año los egresos de origen infeccioso llegan al 60%. La primera causa es la "enteritis y otras enfermedades diarreicas". Las enfermedades infecto contagiosas notificadas nos brinda un panorama parcial pero significativo de la vulnerabilidad sanitaria de la provincia así como de la eficacia de su sistema de atención médica.

En especial es de destacar la presencia de abundante patología evitable por

vacunación , como ser sarampión en los años 72 y 74, difteria y coqueluche en los mismos años y la presencia de neidemias tradicionales como Necatoriasis, Lepra o venéreas en general. Las cifras que se disponen de tuberculosis y tétanos nos completa un panorama deficitario aún más comprometido considerando las extremas fronteras internacionales de la Pcia. que en ocasiones le ha significado brotes de Fiebre Amarilla y de Alastrin y anteriormente periódicos focos de paludismo.

CUADRO 31

CAUSAS REGISTRADAS DE ALGUNAS ENFERMEDADES TRANSMISIBLES. 1972/73/74

Causas	1972	1973	1974
Influenza	3.045	4.662	3.416
Diarrea Infantil estival	7.129	3.298	3.554
Necatoriasis	1.991	438	408
Blenorragia	1.428	668	581
Coqueluche	1.208	211	471
Sífilis	748	417	429
Darampión	582	66	703
Disenterías	539	--	--
Tuberculosis	535	128	94
Varicela	458	223	183
Paroditis urliana	295	131	159
Rubeola	260	31	46
Hepatitis a virus	243	30	9
Ofidismos aracnoidismo	103	66	46
Fiebre reumática	88	15	8
Lepra	88	7	4

/...

//.			59
Difteria	50	1	10
Meningoencefalitis	30	14	16
F. tifoidea y paratifoidea	11	1	-
Tétanos	9	11	10
Carbunco	5	-	-
Actinomicosis	5	-	-
Leishmánaris	4	2	1
Mal de Chagas Mazza	3	1	1

Fuente: 1972. "Análisis de Situación del SEctor Salud". Servicio Provincial de Salud. 1973/1974 Secretaría de Estado de Salud Pública. Boletín Epidemiológico Nacional. Año 5. N°13

10.4. ORGANIZACION Y RECURSOS

El sector Salud de la Provincia presenta una organización similar a la del resto del país con presencia de tres subsectores; público, de Obras Sociales y Privado, que de hecho superponen sus recursos en algunas áreas mientras que otras sufren carencias del equipamiento mínimo.

Los establecimientos se hallan preferentemente ubicados en el área nordeste de la Pcia. a lo largo de al ruta 12.

La zona sanitaria I concentra el 65% de las camas con solo el 46% de la población. El sector Privado concentra el 80% de su capacidad en Capital, Oberá, Caingúas y L. Alem, la mayoría de alrededor de 10 camas que representando el 60% de los establecimientos de la provincia lo engloban el 24% de las camas, estando solo pocas de ellas en establecimientos de mediana complejidad. Los únicos establecimientos de nivel VIII son el Hospital Madariaga de Posadas y el Hospital de

la Comunidad del Eldorado. La relación de camas por habitante refleja las diferencias regionales señaladas como puede observarse en el cuadro adjunto.

CUADRO 32

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS CON INTERNACION Y CAMAS SEGUN DEPARTAMENTOS Y DEPENDENCIA. RELACION CAMAS /1.000 HABITANTES. AÑO 1973.

Zonas Sanitarias	Poblac. 1973 Estim.	N° de establecimientos			N° de camas			Relación camas / 1.000 habits.	
		Públicos	Privados	Total	Públicos	Privados	Total	Totales	Subsector público
Total Zona I	209.616	11	12	23	755	200	955	4,6	3,6
Total Zona II	173.286	5	16	21	185	118	303	1,7	1,1
Total Zona III	90.168	5	4	9	179	35	214	2,4	2,0
Total Provincial	473.070	21	32	53	1.119	353	1.472	3,1	2,3

Puente: C.F.I. Sistema de Atención Médica para la Provincia de Misiones. Diagnóstico Preliminar.

ESTRUCTURA DE COMPLEJIDAD

La provincia de Misiones refleja en el análisis de complejidad de sus establecimientos del sector público una situación similar en líneas generales a la del resto de la Región nNEA. A saber, predominancia de establecimientos de nivel III, que abarcan el 72% del total. Concentración de prestaciones y camas en el Nivel VIII, el hospital Madariaga de Posadas, que posee el 50% del total de camas oficiales y produce entre el 50 y el 60% de los egresos y consultas.

La oferta presenta carencias significativas en sectores intermedios, aún en aquellos que realizan cirugía, y es mínimo el desarrollo de las áreas de medicina preventiva y de promoción de salud, pese a la situación de vulnerabilidad de la

provincia.

Se determina una correlación positiva entre la complejidad de los establecimientos y el tamaño de las poblaciones, no poniéndose de manifiesto la vigencia de normas estables para la derivación de pacientes en relación a la patología y a la oferta de atención.

RECURSOS HUMANOS

Se observa una evidente concentración de recursos profesionales en el área de las grandes ciudades en especial Posadas, Es así que en el departamento Capital residen el 52% de todos los médicos de la provincia, que engloban el 75% si tomamos Oberá y Eldorado, y que abarcan el 43% de la población. En la zona sanitaria, con cabecera en la Capital, y con el 44% de la población concentra el 68% de los odontólogos y el 64% de los bioquímicos. Hay 5 departamentos con más de 10.000 habitantes que no tienen odontólogos y nueve en similares condiciones que no tienen bioquímicos.

El déficit de enfermería es similar al del resto del país con las distorsiones señaladas en materia de concentración de recursos.

CUADRO 33

RELACION DE ENFERMEROS Y MEDICOS POR HABITANTES? SEGUN ZONA SANITARIA. 1973

Zonas	Relación enf/hab.	Relación méd./habit.
Zona I	1 enf./663 hab.	1 méd. / 892 hab.
Zona II	1 enf./2.050 hab.	1 méd. / 2.525 hab.
Zona III	1 enf./819 hab.	1 méd. / 1.270 hab.

Fuente: Diagnóstico preliminar sobre el sistema integrado de Atención Médica para la Provincia de Misiones. C.F.I.

RECURSOS FINANCIEROS

Los recursos financieros del sector provienen básicamente de aportes gubernamentales, de los afiliados de las obras sociales y del usuario en el sector privado. No escapa la provincia a las condiciones generales que en la materia imperan en nuestro país.

En lo que hace a recursos estatales se observa la evolución del presupuesto, creciente a pesos corrientes, pero con valores máximos en los años 1970, 73 y 74.

En lo que hace a la participación del Estado Nacional en el gasto provincial, el aporte central mantiene una tendencia decreciente al representar en 1969 el 27,27,0% del gasto oficial para llegar en 1974 a representar el 11,3%.

En 1970 el presupuesto en salud significaba el 5,9% del presupuesto general de la provincia.

En lo que hace al sector Obras Sociales, un estudio parcial realizado en 1973, señalaba que Obras Sociales, que reunían un total aproximado de 62.000 afiliados gastaron para brindar atención médica aproximadamente 19 millones de pesos, casi el 50% del gasto del subsector público en ese año.

El sector privado no ha podido ser analizado por carecerse de datos PERO es dable suponer una mayor concentración aún de recursos por población cubierta.

FACTORES CONDICIONANTES

Saneamiento del medio: para el año 1972, el 87,2% de la población no contaba con agua corriente en el hogar y sólo el 3,3% contaba con cloacas.

Esta situación se agrava por las condiciones ecológicas de las Provincias con

gran cantidad de área selvática, clima tropical y subtropical y amplias zonas de frontera, que agravan el panorama de vulnerabilidad descripto.

OTROS FACTORES CONDICIONANTES:

Es conveniente para completar esta breve caracterización a tener en cuenta algunas situaciones que ajenas al sector influyen sin embargo en el nivel de salud.

CUADRO Nº 34

Algunos indicadores referidos a factores condicionantes de la Situación de Salud

Tasa de Natalidad	31,8%
% de Población urbana 1972	31,8%
% de familias que comparten su vivienda con otra. 1968	20,0%
Índice de habitantes por cuarto	2,8%
% de Población masculina que no ha completado el ciclo primario a los 20 años de edad. 1970	56,6%
Proporción de analfabetos 1968.-	17,3%
Desgranamiento escolar 1963/69.-	

Fuente: Indicadores de salud y Bienestar MBS. Secretaría de Estado de Salud Pública. Bs.As. 1973.

10.6. CONCLUSION:

El análisis crítico de la situación sanitaria descripta nos muestra a la Provincia de Misiones con características de alta vulnerabilidad en donde las probalidades de enfermar y morir se acrecientan en la medida que a las condiciones deficitarias del sistema sanitario en nuestro país se le agregan carencias propias de la estructura provincial y factores condicionantes ambientales negativos que hacen aún más acuciante la situación de salud provincial.

Es posible que un estudio actualizado en cuanto a los resultados de las inversiones expresadas en los últimos presupuestos y la concreción de algunas etapas previstas por el Sistema Nacional Integrado de Salud puedan aportar recursos eficaces al sistema.

11. EDUCACION

11.1. ANALFABETISMO

La tasa de analfabetismo de la población mayor de 15 años de Misiones, es superior al doble de la tasa correspondiente al total del país. En 1970 esta última alcanzaba al 7,4%, mientras que la de Misiones alcanzaba a 16,4%.

Las tasa de analfabetismo de Misiones, discriminada por sexo, y su evolución entre 1960 y 1970, se consignan en el cuadro siguiente:

CUADRO N°35

TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACION DE 15 y MAS AÑOS SEGUN SEXO (%)
1960-1970

AÑO	TOTAL	VARONES	MUJERES
1960	17,1	13,3	21,3
1970	16,4	13,6	19,5

Fuente: Elaboración propia en basea los Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

Como puede apreciarse, se verifica un leve descenso de la proporción de analfabetos fenómeno particularmente notable en la población femenina.

En la población masculina, en cambio, la tasa aumenta levemente durante la década.

La condición de alfabetización de la población provincial, varía según los distintos grupos de edades. La evolución de las tasas de analfabetismo respectivas, muestra las tendencias ya señaladas:

CUADRO Nº 36

ANALFABETISMO POR GRUPOS DE EDAD.

(% según los grupos de edad respectivo)

1960-1970

Grupos de edad	Analfabetos %	
	1960	1970
15-29 años	11,2	10,8
30-49 años	17,0	15,3
50 y más años	31,6	29,6

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

11.2. NIVEL DE EDUCACIÓN

El nivel de instrucción de la población provincial muestra una evolución favorable entre 1960 y 1970, pese a las distorsiones que opera el excesivo engrosamiento de la categoría "ignorado", en 1970:

CUADRO N° 37

POBLACION DE 5 Y MAS AÑOS SEGUN NIVEL DE INSTRUCCION ALCANZADO.

1960-1970

Nivel de instrucción	1960		1970	
	N°	%	N°	%
Sin instrucción	61.389	20,5	45.850	12,0
Con instrucción <u>prima</u> <u>ria.</u>	216.158	72,1	281.550	74,1
Con instrucción <u>secun</u> <u>daria.</u>	19.347	6,4	32.550	8,6
Con instrucción <u>univer</u> <u>sitaria y superior.</u>	1.821	0,6	4.150	1,1
Ignorado	1.096	0,4	15.850	4,2
Total	299.811	100,0	379.950	100,00

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos Nacionales de Población de 1960 y 1970.

Puede apreciarse la reducción de los "sin instrucción", tanto en términos absolutos como relativos, mientras que se registra un notable crecimiento en los distintos niveles de instrucción.

Pese a esta evolución, los índices señalan una situación desfavorable para la provincia respecto a la media nacional, en 1970:

CUADRO N° 38

NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION DE 5 y MAS AÑOS.1970.%.

	ARGENTINA	MISIONES
Sin instrucción	8,2	12,0
Con instrucción primaria	70,0	74,1

	ARGENTINA	MISIONES
Con instrucción secundaria	15,9	8,6
Con instrucción universitaria y superior	3,4	1,1

Fuente: Elaboración propia en base al Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas de 1970. Resultados obtenidos por muestra.

Estos índices reflejan el hecho de que una menor proporción de misioneros accede a los niveles medios y superior de instrucción respecto al total del país.

Asimismo, deben relacionarse los índices de instrucción primaria con las tasas diferenciales de desgranamiento, que como veremos más adelante son muy superiores en la provincia. Es de suponer entonces que es mayor la proporción de los que concluyeron el ciclo primario en el total del país, que en la provincia.

Como conclusión, puede afirmarse que pese ala evolución positiva durante la década, la provincia sigue mostrando serios déficits en cuanto a la calificación de sus recursos Humanos.

11.3. EDUCACION PRIMARIA

La tasa de escolarización de la provincia es similar a la del total del país.

CUADRO 39

TASA DE ESCOLARIZACION . 1970. (sobre la población de 5 a 14 años)

	Población 5-14 años	Población Atendida 5-14 años	Tasa de Escolarización
Misiones	128.1009	97.134	75,8
Argentina	4.498.150	3.409.655	75,8

Fuente: Elaboración propia en base a: Censo Nacional de Población de 1970. Ministerio de Educación, de "Estadísticas Educativa 1963-1972"

Esta similitud no refleja, sin embargo las profundas diferencias constituyentes de las respectivas tasas. Puede realizarse un sondeo preliminar de las mismas, a partir de la consideración de la dimensión rural/urbano.

Como se ha visto previamente, la población provincial muestra caracteres predominantemente rurales que se reflejan en la localización de las escuelas.

CUADRO 40

ALUMNOS MATRICULADOS EN EDAD ESCOLAR, ESCUELAS Y DOCENTES SEGUN LOCALIZACION

LOCALIZACION	Escuelas		Alumnos		Docentes	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Urbana	150	22,5	51.114	46,8	2.454	51,2
Rural	517	77,5	58.115	53,2	2.341	48,8
Total	667	100,0	109.229	100,0	4.795	100,0

Fuente: Ministerio de Educación, "Estadísticas de la Educación" 1974.

El cuadro muestra que las tres cuartas partes de la escuelas primarias se localizan en área rurales. Las cifras de alumnos y docentes sin embargo, son similares para las dos áreas, indicando tanto la mayor capacidad de absorción de las escuelas urbanas, como las condiciones diferenciales de funcionamiento según las áreas.

La mayor dispersión geográfica de la población rural determina una menor absorción de alumnos por escuelas y una menor dotación de docentes por establecimiento, a diferencia de las relaciones que se establecen en áreas urbanas:

CUADRO 41

RELACION ENTRE ALUMNOS, DOCENTES Y ESCUELAS.

1974

Localización	Alumnos	Alumnos	Alumnos
	Escuelas	Docentes	Escuelas
Urbana	341	21	16
Rural	112	25	5
Total	164	23	7

Fuente: Elaboración propia en base a: Ministerio de Educación. "Estadísticas de la Educación" 1974.

Estas relaciones no informan acerca de los modos diferenciales de funcionamiento de las escuelas urbanas y rurales de la provincia.

Para interpretarlas adecuadamente debemos relacionarlas con los indicadores del rendimiento del sistema. Debido a las carencias de la información disponible, sólo podemos realizar algunas inferencias y conjeturas a partir de datos parciales.

El análisis de la matrícula por grado y según localización, nos permite apreciar la elevada concentración que se registra en los primeros grados:

CUADRO Nº42

ALUMNOS MATRICULADOS POR GRADO Y LOCALIZACION- 1974

Grados	Total		Urbana		Rural	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1º	30.546	28,0	11.483	22,5	19.063	32,8
2º	20.816	19,1	8.864	17,3	11.952	20,6
3º	17.320	15,8	8.070	15,8	9.250	15,9
4º	13.781	12,6	6.990	13,7	6.791	11,7
5º	10.967	10,0	6.149	12,0	4.818	8,3
6º	8.741	8,0	5.174	10,1	3.567	6,1
7º	7.058	6,5	4.384	8,6	2.674	4,6
TOTAL	109.229	100,0	51.114	100,0	58.115	100,0

Fuente: Ministerio de Educación, "Estadísticas de la Educación" 1974

Como se aprecia en el cuadro, el 62,9% del total de alumnos se concentra en los tres primeros grados; suponemos que esta elevada concentración, está relacionada con el bajo nivel de retención del sistema. Esto es particularmente grave en áreas rurales, donde por lo demás, ese fenómeno se asocia a la concentración en los dos primeros grados. Esto se debe, suponemos, a los elevados índices de repetencia, en dichas áreas; lamentablemente no contamos con información acerca de estos índices.

Sí, en cambio, contamos con información acerca de los niveles de retención y desgranamiento para la cohorte 1963-69

CUADRO 43

RETENCION Y DESGRANAMIENTO DE LA COHORTE 1963-1969

Año	Grado	Alumnos	Retención	Desgranamiento
1963	1º	25.668		
1964	2º	16.250	64,4	35,6
1965	3º	13.157	51,3	48,7
1966	4º	10.481	40,8	59,2
1967	5º	8.236	32,1	67,9
1968	6º	6.615	25,8	74,2
1969	7º	5.583	21,7	78,3

FUENTE: Ministerio de Educación. "La Educación en Cifras 1963-1972".

La tasa final de desgranamiento de la provincia es muy superior a la tasa de 55% correspondiente al total del ías para la primera cohorte.

Despejar las causas por las que el sistema educativo de Misiones absorbe pero no retiene población escolar, implica analizar la situación socioeconómica que condiciona el funcionamiento de dicho sistema, lamentablemente no poseemos información actualizada que relacione sistemáticamente dicho funcionamiento con aquella situación.

Podemos conjeturar, empero, que en la medida que exista una demanda estacional elevada de mano de obra para tareas de cosecha, que es cubierta en buena medida por mano de obra familiar, ello determina una incorporación temprana del niño a las actividades productivas con el consiguiente resentimiento del rendimiento escolar. Este fenómeno se produce en áreas rurales, que es justamente donde se verifica una menor retención.

Podemos evaluar estas hipótesis de un modo indirecto, comparando las tasas de actividad, y de asistencia escolar de la población de 5-14 años de la provincia, con la del total del país.

CUADRO 44

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE 10-14 años y TASA DE ASISTENCIA ESCOLAR DE LA POBLACION DE 5-14 AÑOS

	PEA 10-14 años en %	Tasa de asistencia escolar	
		5- 9 años %	10-14 años %
Misiones	12,2	64,5	77,4
Argentina	8,5	74,0	82,4

FUENTE: Censo Nacional de Población de 1970. Resultados obtenidos por muestra.

Como puede apreciarse, la tasa de población económicamente activa correspondiente a Misiones es superior en más de un 40% de la total de l país. Ello está asociado a su vez con las bajas tasas de asistencia escolar que registra la provincia, respecto de los promedios nacionales.

1.4. CONCLUSIONES

Pese al mejoramiento registrado en la década 1960-1970, la población de la provincia muestra situación deficitaria en cuanto a su condición de al

fabetización. Ello está asociado a niveles de instrucción que están por debajo de los índices correspondientes al total del país, especialmente en los niveles medio superior.

El alto nivel de instrucción primaria que muestran los datos censales compensa en parte aquellos déficits.

Sin embargo, los elevados índices de desgranamiento en la enseñanza primaria indican serias deficiencias en el rendimiento del sistema escolar. Estas deficiencias son atribuibles en buena medida a la situación socio-económica de la provincia, que determina la incorporación temprana del niño a las actividades productivas, lo que se verifica en la elevada tasa de actividad de una parte de la población en edad escolar. Suponemos que esta situación determina las bajas tasas de asistencia escolar y constituye un factor importante para el análisis de la repitencia y la deserción escolar.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

12. VIVIENDA

12.1. EVOLUCION DEL STOCK DE VIVIENDAS EN EL PERIODO 1960-1970

Durante el decenio 1960-1970, el número total de viviendas particulares ocupadas existentes en la provincia para de 74.571 unidades en 1960 a 96.500 unidades en 1970; el crecimiento registrado, 21.929 viviendas registra un incremento del stock del 29,4% y un aumento promedio anual de 2.193 unidades, una parte importante de las cuales es presumible que este constituido por viviendas deficientes de acuerdo con sus características constructivas y sanitarias.

La distribución de este crecimiento por zonas urbanas y rural, estimada de acuerdo con los resultados provinciales del Censo de 1970, indica que en las aglomeraciones urbanas el crecimiento del stock, referido al crecimiento poblacional, es de menor magnitud que en las áreas rurales. En el sector urbano se registra un aumento de población de 50.876 personas, mientras el número de viviendas crece en 13.526 unidades (3,76 pers./viv.), en las zonas rurales en cambio, se registran 30.704 personas y 14.947 viviendas (2,05 pers/viv.) Estas cifras no consideran las características físicas y sanitarias de las viviendas que se incorporan al inventario.

Respecto del sector urbano, las ciudades de Posadas y Oberá absorben la mayor parte del crecimiento de la población urbana (61,9%) y de las nuevas unidades incorporadas al inventario urbano.

Se ha procurado obtener una orientación general respecto de la evolución del déficit de vivienda en estos dos aglomerados, considerados en conjunto, vinculando el incremento de población con el aumento de disponibilidades de superficie cubierta destinada a vivienda—ésta última proveniente de los ^{Permisos} ~~servicios~~ para edificación registradas en el período 1960-70, estableciendo la diferencia de ritmos entre ambos crecimientos.

En esta determinación se parte del supuesto que las construcciones no registradas corresponden a viviendas deficitarias por sus características constructivas y sanitarias.

Se ha considerado el déficit de vivienda existente en el año 1960 como término de referencia; a dicho déficit se le ha asignado el número índice 100, cualquiera sea un valor real.

En el cuadro siguiente se resume la comparación de ambos crecimientos. (11: ver cuadro VII)

CUADRO 45
EVOLUCION DEL DEFICIT DE VIVIENDA EN LOCALIDADES CAPTADAS
PERIODO 1960-1970

AÑO	Indice de crecimiento Poblacional	Indice de aumento de sup. cubierta	Indice de evolución del déficit
1960	100,0	100,0	100,0
1970	137,9	114,5	123,4

Fuente: Elaboración propia en base a: Censos Nacionales de Población de 1960-1970, Edificación, Informes E 10 y E 30, INDEC

El índice de evaluación del déficit resulta de establecer la diferencia entre el índice de crecimiento poblacional y el índice de aumento de superficie cubierta destinada a vivienda.

De la lectura del cuadro se desprende que, mientras la población aumenta el 37,9% en 10 años, las disponibilidades de superficie cubierta aumentaron el 14,5%, considera la misma superficie cubierta por persona en ambas fechas. El incremento del déficit por diferencia entre el ritmo de crecimiento de la población y el ritmo de aumento de la construcción de superficie cubierta destinada a vivienda es del 23,4%.

La determinación no contempla la disminución de superficie cubierta por demolición,, cambio de uso u obsolescencia, que pueden contribuir a aumentar significativamente el déficit.

12.2.- CONDICIONES FISICAS Y SANITARIAS DE LAS VIVIENDAS

CONDICIONES FISICAS DE LAS VIVIENDAS

El stock de viviendas se clasificó de acuerdo con el cruzamiento censal "Material principal de las paredes por material principal del piso", adoptando que este cruzamiento es un indicador representativo de las condiciones físicas del inventario. Se establecieron dos categorías de viviendas, aptas e inaptas, ya que las viviendas que requieren mejorar no pudieron, ser desagregadas de la información censal.

Respecto del indicador seleccionado, debe hacerse la salvedad que la categoría "madera" introduce cierto margen de ser en la determinación, por la amplia gama de calidades y técnicas constructivas que corresponden a este material, de uso muy extendido en la provincia.

CUADRO 46

CLASIFICACION DEL STOCK DE VIVIENDAS SEGUN EL ESTADO FISICO

ZONA	Total de Viviendas	1960		Viviendas inaptas	
		Nº	%	Nº	%
Urbana	27.371	13.857	50,6	13.514	49,4
Rural	47.200	25.930	54,9	21.270	45,1
Total	74.571	39.787	53,4	34.784	46,6

(*): Materiales de pared aptas: ladrillo, bloques y madera.

Materiales de piso aptas: mosaico, baldosa y madera

FUENTE: Elaboración propia en base al censo nacional de vivienda de 1960.

Las cifras del cuadro ponen de relieve significativas carencias en la calidad de las viviendas, tanto urbanas como rurales, en forma general la mitad del inventario de 1960 puede ser categorizado como urbanorural de acuerdo con un estado físico. Si bien los porcentajes anotados resulta considerablemente más elevado en el sector rural.

El estado del inventario en 1970 ha sido estimado de acuerdo con los resultados provinciales del Censo de dicho año y admitiendo que las características cualitativas de la situación habitacional han permanecido con tendencias constantes durante la década.

CUADRO 47

Clasificación del stock de viviendas, según el estado físico

1970

ZONA	Total de Viviendas	Viviendas aptas		Viviendas inaptas	
		Nº	%	Nº	%
Urbana	40.897	20.694	50,6	20.203	49,4
Rural	62.147	34.119	54,9	28.028	45,1
Total	103.044	54.813	53,2	48.231	46,8

FUENTE: Elaboración propia en base al Censo Nacional de Población familias y viviendas de 1970. Resultados Provinciales

Según los cuadros ⁴⁶ 2 y ⁴⁷ 3, durante la década del 60 aumenta considerablemente el número de unidades urbanas categorizadas como "inaptas". Este incremento del déficit se corresponde con el acelerado aumento de la población urbana- que se localiza fundamentalmente en las ciudades de Posadas, Oberá y Eldorado- y con una actividad de construcción de viviendas que no acompaña este crecimiento poblacional, según se ha establecido en 12.1.

Respecto de las zonas rurales, las cifras del cuadro deben considerarse tanto en relación con el proceso de migración rural urbana, como con el mayor aumento relativo del stock de viviendas rurales (12.1.): puede haber significado el abandono de cierta cantidad de viviendas rurales, cualquiera fuere un estado, contabilizado en los resultados provisionales del Censo de 1970.

CONDICIONES SANITARIAS DE LAS VIVIENDAS

Los datos censales de 1960 indican que una elevada proporción de viviendas no dispone de una provisión adecuada de agua, sistema de evacuación

de excretar e iluminación. Como se desprende de las cifras del cuadro, estas carencias se encuentran particularmente extendidas en las zonas rurales, donde afectan más del 90% del inventario, adquiriendo también una fuerte significación en el sector urbano, donde las condiciones de urbanorealidad alcanzan a más del 70% de las viviendas.

CUADRO 48

CLASIFICACION DEL STOCK DE VIVIENDAS SEGUN DISPONIBILIDAD DE AGUA, RETRETE E ILUMINACION INAPTOS
1960

ZONA	TOTAL DE VIVIENDAS	AGUA (grifo público pozo o acequia otras fuentes)		RETRETE sin inodoro con descarga.Sin retrete		ILUMINACION a lámpara de kerosene o nafta de otras formas	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
Urbana	27.371	20.509	74,9	19.624	71,7	17.620	64,4
Rural	47.200	44.418	94,1	43.001	91,1	44.809	94,9
Total	74.571	64.927	87,1	62.625	84,0	62.429	83,7

FUENTE: elaboración propia en base al censo nacional de vivienda de 1960.

Los mayores porcentajes de componentes deficitarios de la vivienda relativos a disponibilidad de agua, retrete e iluminación que aquellos que corresponden a las condiciones físicas de las mismas, señala la existencia de un conjunto de viviendas aptas en las cuales es necesario mejorar las condiciones sanitarias y de completamiento.

Durante la década del 60, el incremento de los servicios en el sector urbano determina cierta disminución del déficit global por carencias en las condiciones sanitarias del stock, no obstante, la proporción de viviendas en condiciones urbanorurales se cuenta entre las más elevadas del país.

En 1972, de acuerdo con información procedente de Obras Sanitarias de la Nación, el 83,0% de la población no dispone de agua corriente, mientras el 96,7% no dispone de cloacas.

El servicio de agua potable se extiende ese años a las localidades urbanas principales de la provincia y, aproximadamente, a 14 aglomerados menores de 6.000 habitantes, en todos los casos cubre solo una parte de las viviendas de la planta urbana. El servicio cloacal existe unicamente en la ciudad de Posadas.

A título ilustrativo se incluye en el cuadro siguiente la proporción de población servida con agua y cloacas en la ciudad de Posadas y en evolución en el período 1961-70.

CUADRO 49

O.S.N. - DIFERENCIAS INCREMENTALES ENTRE LOS DATOS DE 1961 y 1970

LOCALIDAD	Incremento de población-1961/70	AGUA		CLOACAS	
		Incremento de población servida-1961-70-	Población servida 1970	Incremento de Población serv. 1961-70	Población servida 1970
	%	%	%	%	%
POSADAS	66,8	129,7	62,0	166,7	32,0

FUENTE: Actualización del estudio Bases para una Política Nacional de Viviendas CFI. 1963/1973.

Respecto de las áreas rurales, es presumible que exista un acentuado estancamiento en la dotación de servicios de infraestructura durante el decenio 1960-1970.

12.3. CONDICIONES DE OCUPACION DE LAS VIVIENDAS

El análisis de las cifras del Censo Nacional de Vivienda de 1960, indica la existencia de un apreciable número de unidades hacinadas que supera el 30% del stock (2).

CUADRO 50

CLASIFICACION DEL STOCK DE VIVIENDAS SEGUN EL NIVEL DE OCUPACION 1960

	Total de viviendas	Viviendas hacinadas		
		Nº	%	Pers./cuarto
Zona Urbana	27.371	7.129	26,1	3,39
Zona Rural	47.200	17.493	37,1	3,47
TOTAL	74.571	24.622	33,0	3,45

Se ha considerado $\frac{N}{2}$ como nivel de ocupación admisible.

FUENTE: Elaboración propia en base al Censo Nacional de Vivienda de 1960.

Como se refiere del cuadro, el fíoco absoluto y relativo de las unidades sobreocupadas es más elevado en el sector rural de la provincia.

Los indicadores relativos al nivel de ocupación señalan que en el sector rural se registra una mayor proporción de familias por vivienda y es mayor la dimensión de la familia media; los mayores índices de hacinamiento corresponden también al sector rural en 1960: mientras en las aglomeraciones urbanas el promedio de personas por cuarto es de 1,46, en las zonas rurales este valor se eleva a 1,82; también las unidades sobreocupadas rurales arrojan un promedio de personas por cuarto mayor que las urbanas: 3,47 y 3,39 respectivamente.

Analizando la situación según el tamaño de la vivienda, se destaca la existencia de un considerable número de unidades de 1 y 2 cuartos: el 43,6% de las viviendas urbanas y el 55,4% de las viviendas rurales. La mayor proporción de unidades sobreocupadas corresponde a estas viviendas que son adicionalmente, muy deficientes por un estado físico (3).

El total de personas hacinadas alcanza las 163.000; representa el 46% de la población del año 1960.-

(13) Ver cuadro IX)

En el cuadro siguiente figuran los datos correspondientes a viviendas, personas y cuartos según los Censos de 1960 y 1970

CUADRO 51

VIVIENDAS, PERSONAS Y CUARTOS- 1960 y 1970

Censo	Viviendas	Personas	Cuartos pers/Vivienda	Pers/cuarto
1960	74.571	351.511	210.011	4,71
1970	96.500	439.500	253.600	4,55

Fuente: Elaboración propia en base a: 1960. Censo Nacional de Vivienda
1970. Censo Nacional de Población, familias y Viviendas. Resultados obtenidos por muestra.

De las relaciones del cuadro surge que, considerando la provincia en conjunto, se incrementa el nivel de ocupación de las viviendas en el período 1960-1970: si bien existen menos personas por vivienda, aumenta el número de personas por cuarto. El valor de 1,73 personas por cuarto es, por

otra parte, relativamente elevado con respecto a la media de 1,33 considerada habitualmente como aceptable.

Es factible además que el nivel de ocupación se incremente por sobre estos valores en el sector urbano, particularmente, en las aglomeraciones de alto crecimiento - mientras disminuye en el resto de la provincia - ya que en ellas el stock de viviendas acusa un incremento relativo menor respecto del crecimiento de población que en el sector rural, según se ha establecido en 12.1.-

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

ANEXO.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

CUADRO I
EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES CULTIVO- 1966-1973

	TE	TABACO	TUNG	YERBA	CAÑA	SOJA
1966/67	29.200	14.000	53.470		4.900	9.360
1967/68	29.750	13.800	48.440		4.700	10.820
1968/69	29.550	17.400	48.460		4.700	13.200
1969/70	30.050	18.000	55.100		4.600	13.300
1970/71	31.300	16.600	55.000		4.800	16.100
1971/72	31.950	18.200	54.860		4.800	25.200
1972/73	32.570	18.900	55.900		4.900	36.530

Fuente: Bolsa de cereales. Número Estadístico. 1973.

CUADRO N°2

Explotaciones yerbateras según escala del yerbal. 1958-1972

Tamaño	Plantaciones		Superficie		Plantaciones		Superficie	
	Nº	%	Has.	%	Nº	%	Has.	%
Hasta 1 Ha.	2.822	32,0	1.682	2,6	1.244	7,7	1.031	0,9
de 1-5 Ha.	3.546	39,4	10.214	16,2	7.507	46,2	26.294	22,1
de 5-10 Ha.	1.442	15,7	10.695	16,6	4.806	29,6	36.698	30,6
de 10-15 Ha.					1.948	12,1	25.712	21,5
de 15-25 Ha.	821	9,1	12.988	20,4	400	2,5	7.893	6,5
de 25-50 Ha.	217	2,4	7.671	11,9	199	1,3	6.898	5,8
de 50-150 "	99	1,1	8.130	12,6	88	0,5	6.922	5,7
de 150-400 "	19	0,2	4.283	6,6	23	0,1	5.530	4,6
más de 400	11	0,1	8.317	13,1	5	0,0	2.722	2,3
TOTAL	9.037	100,0	63.950	100,0	16.220	100,0	119.705	100,0

Fuente: 1958: Memoria de la CRYM. 1972: Dirección de Estadísticas, Misiones Censo y Tasación de Yerbales.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

CUADRO Nº 3

Indice de precios: Yerba Mate, Té, Tung y Tabaco (en pesos de 1960)

AÑOS	YERBA MATE	TE	TUNG	TABACO
1961	100	100	100	100
1962	85	97,8	125,1	95,1
1963	95	93,5	56,3	109,1
1964	84	85,9	48,8	86,4
1965	78	67,7	42,1	91,1
1966	71	77,6	24,3	90,3
1967	74	66,5	18,4	114,3
1968	85	75,5	27,1	108,1
1969	94	55,3	29,9	93,5
1976	85	38,8	34,1	100,0

FUENTE: Elaboración en base a datos del Banco Ganadero.

CUADRO IV

PARTICIPACION DE LAS PRINCIPALES RAMAS EN EL NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS, PERSONAL OCUPADO Y VALOR AGREGADO INDUSTRIAL (%)

RAMAS	1954			1964		
	% del total de est.	% del personal ocup.en ind.	% del V.A.I.	% del total de est.	% del personal ocup.en ind.	% del V.A.I.
Alimentos y bebidas	19,9	12,6	20,9	26,1	38,08	42,0%
Tabaco	0,0	--	--	0,8	5,9	10,6%
Madera	36,1	50,3	40,1	30,4	32,1	21,0%
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

FUENTE: Censos Nacionales Económicos de 1953 y 1963.-

CUADRO V

ESTRUCTURA POR RAMAS DE LA INDUSTRIA

RAMAS	CENSO 1954					CENSO 1964				
	Nº de estab.	Personal ocupado	Obreros por est.	Obreros VA(en mles. de \$ m/n)	VA(en mls. de \$,1960)	Nº de esta bles.	Personal ocupado	Obreros por est.	Obreras VA(en mles. de \$,1960)	VA(en mles. de \$,1960)
Alimen- tos y bebidas	368	858	735	2,0	25.071 140.848,3	530 4668	3260	6,1	1.072.869	486.196,0
Tabaco	-	-	-	-	-	17 725	651	38,3	270.273	121.799,5
MADERA (includo mue- bles)	665	3427	3161	4,8	48.141 270.455,1	620 3940	2.834	4,4	536.587	241.814,8
Piedras vidrio, cerámi- ca.-	147	417	394	-	4.371 24.556,2	-	-	-	-	-
Vehícu- los y maqui- narias (ind.é- lectr.)	333	606	566	-	13.617 75.500,9	87 204	78	-	31.973	14.408,7
TOTAL	1.844	6.812	6.184	3,4	120.009 674.207,9	2026 12.278	8.474	4,2	2.554.984	1.151.412,3

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

FUENTE: Censos Nacionales Económicos de 1953 y 1963

CUADRO VI

POTENCIA INSTALADA, PRODUCCION, ENERGIA FACTURADA Y USUARIOS, SEGUN DEPARTAMENTOS

DEPARTAMENTOS	1964				1969			
	Potencia instalada kW	Produc. miles kWh	Energía factur. miles kWh	Usuarios	Potencia Instalada kW	Produc. miles kWh	Energía Factur. miles kWh	Usuarios
Apóstoles (1)	585	1.028	849	1.229	615	1.408	1.295	1.400
Candelaria	105	107	93	203	251	367	322	353
Capital (2)	4.872	12.331	13.473	6.571	11.176	30.113	25.120	10.848
Concepción	124	240	210	290	259	440	380	400
Eldorado(3)	1.143	987	2.243	1.890	1.678	3.663	3.467	2.402
Gra.Manuel Belgrano	64	40	34	77	64	52	45	90
Guaraní (4)	153	50	71	165	180	91	181	198
Iguazú	609	963	851	556	730	1.508	1.123	597
Leandro N.Alem	1.055	1.241	1.103	1.076	1.391	2.691	2.357	1.602
Lib.Gral.San Martín-5-	370	1.073	860	510	1.193	2.826	2.463	1.076
Montecarlo(6)	304	1.070	893	579	998	1.411	1.183	765
Oberá (7)	1.894	3.914	2.823	2.011	3.061	6.475	5.350	2.899
San Ignacio	404	423	368	535	708	1.011	895	877
San Javier	191	218	180	232	379	354	309	356
San Pedro	64	40	35	94	189	75	63	138
25 de Mayo	46	18	15	40	86	37	34	69
Cainguas					335	265	233	269
TOTAL	11.983	23.743	24.101	16.058	23293	52.787	44.820	24.339

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

FUENTE: Dirección Nacional de Energía y Combustible. Energía Eléctrica. Publicaciones de 1964 y 1969.

CUADRO VII

Evolución del déficit de vivienda en Posadas y Oberá- período 1960-70

AÑO	POBLACION		VIVIENDA			INDICE DE EVOLUCION DEL DEFICIT DE VI- VIENDA- 1960= 100
	Nº	Indice de cre- cimiento po- blacional- 1960=100	Permisos acordados miles de m2.(*)	Superficie acumu- lada. miles de m2.	Indice de aumen- to de sup.cu- bierta. 1960=100,	
1960	83.013	100,0	22,2	2.032,9 (*)*	100,0	100,0
1961			30,9	2.063,8	101,5	
1962			30,0	2.093,8	103,0	
1963			17,4	2.111,2	103,9	
1964			26,2	2.137,4	105,1	
1965			26,6	2.164,0	106,4	
1966			30,5	2.194,5	107,9	
1967			33,5	2.228,0	109,6	
1968			40,0	2.268,0	111,6	
1969			33,8	2.301,8	113,2	
1970	114.508	137,9	26,7	2.328,5	114,5	123,4

(*) Discriminación permisos. Vivienda 68%, Otros usos 32%.

CUADRO VIII

MISIONES- VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS DE ZONA URBANA Y RURAL SEGUN ESCALA DE CUARTOS Y ESCALA DE OCUPANTES UNIDADES HACINADAS 1960

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES	OCUPANTES	ZONA URBANA							ZONA RURAL						
		TOTAL DE VIENDAS	ESCALA DE CUARTOS						TOTAL DE VIENDAS	ESCALA DE CUARTOS					
			1	2	3	4	5	6 y más		1	2	3	4	5	6 y más
Total	27.371	4.614	7.306	6.141	4.595	2.327	2.388	47.200	9.768	16.385	10.238	6.152	2.586	2.071	
1	2.318	1.009	669	308	184	82	66	4.567	2.188	1.473	533	237	73	63	
2	3.787	902	1.227	796	462	225	175	5.882	1.763	2.202	1.055	515	198	149	
3	4.473	773	1.301	1.090	708	309	292	6.652	1.466	2.524	1.376	787	283	216	
4	4.672	619	1.200	1.155	871	439	388	6.825	1.192	2.466	1.553	956	356	270	
5	3.993	435	984	964	799	394	417	6.048	944	2.068	1.408	910	416	302	
6	2.964	319	671	660	601	325	388	5.087	740	1.710	1.246	765	356	270	
7	2.026	240	478	459	386	208	255	3.931	555	1.329	929	610	269	239	
8	1.275	145	314	290	235	143	148	2.952	394	1.021	704	483	197	153	
9	806	77	218	194	154	77	86	2.139	228	691	594	356	132	138	
10 y más	1.057	95	244	225	195	125	173	3.117	298	901	840	533	283	262	
		Unidades ha	2.703	2.909	1.168	349	--	--	Unidades ha	5.817	7.720	3.067	889	--	--
		cinada	9,9%	10,6%	4,3%	1,3%	--	--	cinada	12,3%	16,4%	6,5%	1,9%	--	--

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

CUADRO IX

CLASIFICACION DE LAS VIVIENDAS DE 1 y 2 CUARTOS DE ACUERDO CON EL ESTADO FISICO

1960

COMPONENTES	En el total de viviendas %	Viviendas de 1 cuarto %	Viviendas de 2 cuartos %
PAREDES			
Mampostería	23,3	8,9	13,8
Madera	69,1	75,9	76,3
Adobe, chori zo, cartón pren sado, chapas me tálicas, otros.	7,6	15,2	9,0
	100,0	100,0	100,0
TECHOS			
Baldosa, cubier ta asfáltica, teja.	8,2	4,4	5,7
Chapas metáli cas.	22,4	12,7	15,5
Madera	36,8	35,2	39,6
Cartón prensa do, pajas y ramas, otros.	32,6	47,7	39,2
	100,0	100,0	100,0
PISOS			
Mosaico, baldosa madera,	53,9	5,5	42,3
cemento, ladrillo	13,5	9,6	14,3
Tierra, otros.	32,6	84,9	43,4
	100,0	100,0	100,0