

PRIMERA PARTE:

RESEÑA DE LA ESTRUCTURA
ECONOMICA DE LA PROVINCIA
DEL CHUBUT

Lo h e', Delfina h. de 19553

METODOLOGIA:

CATALOGADO



PRIMERA PARTE:

RESEÑA DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA DE LA PROVINCIA DEL CHUBUT

El enfoque de la reseña económica de esta primera parte estará determinado por la necesidad de efectuar un análisis que sirva fundamentalmente para proporcionar el marco de la estructura y coyuntura económicas actuales de la Provincia para el estudio del mercado de mano de obra.

1. Marco global de referencia: La situación de la Economía del Chubut en el Contexto Nacional:

Este análisis comprenderá una parte de estudio comparativo de la situación provincial y nacional en cuanto se refiere a estructura económica y una segunda parte de evaluación de las relaciones dinámicas entre la provincia y el resto de la Nación. Para este punto y para los restantes de esta primera parte se utilizará la bibliografía que figura como Anexo, más el material que oportunamente suministre la Provincia.

1.1. Análisis comparativo de la estructura económica:

Sobre la base de las estadísticas existentes se analizará la composición sectorial del Producto Bruto Geográfico y del Producto Bruto Nacional. Se elaborará un índice de especialización que permita estudiar la evolución de dicha especialización económica relativa en el tiempo, con vistas a establecer las pautas de la composición sectorial en el futuro, señalando aquellos factores que pueden contribuir a afianzar o alterar la estructura actual.

1.2. Análisis de las relaciones dinámicas de intercambio entre la Provincia y la Nación:

Se confeccionará un cuadro aproximativo de las relaciones de intercambio comercial entre la Provincia y la Nación en aquellos rubros para

los cuales se obtenga información suficiente. Este cuadro hará las veces de una Balanza de Comercio Parcial.

Este estudio estará enfocado a determinar cuales han sido las principales fuentes internas y externas del dinamismo y estancamiento de la economía provincial, y cuales son los puntos que aparecen como neurálgicos para la solución de los problemas de inestabilidad económica de la Provincia, desde el punto de vista de la generación y supresión de empleo.

2. Estructura económica sectorial:

Análisis de la situación económica de cada uno de los sectores. El estudio se realizará utilizando la clasificación CIIU, a los efectos de caracterizar la importancia y peso relativo de las diferentes ramas en la generación de valor agregado y de empleo.

3. Estructura económica regional del Chubut:

3.1. Criterios de regionalización aplicables a la Provincia.

Breve análisis de los criterios de regionalización existentes. La discusión de los grandes esquemas que se han utilizado para delimitar regiones deberán conducir a la determinación de aquellos criterios que resulten óptimos con vistas al estudio específico de oferta y demanda de mano de obra que es objeto de la presente reseña.

3.2. Caracterización de las regiones resultantes:

En base a lo establecido en el punto anterior se estudiará la composición económica sectorial de cada región. Se analizará además la localización desde el punto de vista económico de la actividad productiva. Ello comprenderá los siguientes puntos:

3.2.1. Disponibilidad de infraestructura económica: Energía, comunicaciones, transporte, vivienda, otros servicios. Como factores determinantes de las opciones de localización de actividades productivas.

3.2.2. Disponibilidad de recursos naturales explotables: Criterios de rentabilidad que inhabilitan su explotación. Otros criterios fundamentales.

3.2.3. Disponibilidad de recursos financieros: Condicionamientos tradicionales de los grupos financieros.

3.2.4. Disponibilidad de mano de obra (calificada y no calificada). Falta de disponibilidad como causa o como efecto de las decisiones de localización.

En base a estos puntos se determinará cuales son los desarrollos y deficiencias atribuibles a factores económicos y aquellos que surgieron históricamente como consecuencia de la inexistencia de una política económica explícita al respecto. Es decir, se pretende explicar como ocurrió el desarrollo de ciertos sectores y no de otros en las diferentes regiones con el objeto de determinar cuáles han sido los estrangulamientos efectivos y cuáles los aparentes de forma de poder llegar a la explicación de los factores causales de poblamiento y despoblamiento de las diferentes regiones, como también de la calificación económica de la población discriminada según regiones.

3.3. Intercambio entre las diferentes regiones, obstáculos para el desarrollo de dicho intercambio.

Descripción de la medida en que las diferentes regiones funcionan con características de economías cerradas en relación con su ámbito provincial y con fuertes enlaces hacia la Nación. Se determinará cuáles son los obstáculos a la integración de las diferentes regiones entre sí, las formas

en que podrían ser superadas y las ventajas consecuentes.

4. Análisis de la Dinámica de la Economía del Chubut y su relación con el empleo de mano de obra.

4.1. Causas dinámicas del crecimiento.

En base al estudio realizado en los puntos anteriores se determinarán en forma global y concluyente cuales son los sectores y regiones que han ejercido una influencia decisiva en el crecimiento y/o estancamiento de la economía del Chubut. Se determinará cuales son las actividades que han sido causa eficiente del comportamiento histórico de la economía provincial y cuales aquellas que influirán más en el futuro de acuerdo con la evolución más reciente. Se estudiarán asimismo las influencias que sobre estos procesos ha ejercido la dinámica a nivel nacional.

4.2. Causas dinámicas de las variaciones del empleo.

Se estudiará la correlación entre los sectores y regiones que han actuado dinámicamente desde el punto de vista del producto y aquellos que hayan tenido efectos dinámicos sobre la generación del empleo. Se tendrá en cuenta el grado de calificación de la mano de obra empleada y las expulsiones con sus secuelas de movilidad sectorial y regional de la mano de obra.

Este análisis final de la primera parte será fundamental para la detección de las actividades cuyo fomento conduciría al logro de una mayor estabilidad en el empleo como también a una mejor distribución espacial del mismo; siendo ambos objetivos medulares para la integración de la economía provincial con sus implicancias en materia de seguridad nacional.

SEGUNDA PARTE:

Evaluación de proyectos y programas para el período cubierto por el Plan Trienal en lo relativo a expansión de la demanda de mano de obra:

1.- Variaciones en la demanda de mano de obra derivada de los programas de obras públicas:

Se evaluarán los proyectos y programas de obras de cada uno de los organismos públicos nacionales y provinciales en los siguientes rubros: Infraestructura, (Comunicaciones, Vialidad, Almacenamiento, Riego, ETC.) Vivienda y Turismo. Se tendrán en cuenta no sólo la localización de demanda de mano de obra según categorías ocupacionales sino también la periodización de dicha demanda. Para la obtención de la información correspondiente se consultarán los Planes de Obras de los diferentes organismos involucrados y se realizarán entrevistas con informantes claves tanto a nivel nacional como en el ámbito provincial.

2.- Variaciones en la demanda de mano de obra provenientes de las actividades de empresas del Estado:

En forma similar al punto anterior se estudiarán las inversiones previstas por las empresas del Estado en la provincia y el empleo a generar consecuentemente según localización en el espacio y en el tiempo, categoría ocupacional -y encadenamientos emergentes. Lo fundamental será el análisis de los programas de la empresa YPF, uno de los pilares de la economía provincial pero serán de importancia asimismo las empresas de energía y transporte. Se estudiarán asimismo los Planes de Obras y se realizarán entrevistas con informantes claves.

3.- Variaciones en la demanda de mano de obra derivadas de la radicación de nuevas industrias en la provincia:

Para este análisis se consultará la cartera de inversiones aprobadas por la Secretaría de Estado de Desarrollo Industrial (SEDI), se deberá seleccionar únicamente aquellas inversiones que signifiquen nuevas radicaciones dejando de lado las ampliaciones de empresas ya existentes cuyo análisis integra la otra parte del presente trabajo. Se deberá establecer el grado de compromiso existente para las inversiones aprobadas y las probabilidades de concreción en el período considerado y para aquellas que ya hayan iniciado el proceso de radicación, el estado de avance del mismo.

La información obtenida como consecuencia del trabajo previsto en los tres puntos anteriores será volcada en cuadros que permitan sistematizar debidamente los resultados para los subperíodos del período bajo estudio y para las diferentes regiones dentro de la provincia.

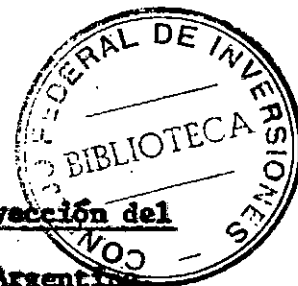
Se clasificará con especial cuidado las características del empleo a generar en cuanto sea continuado o transitorio.

También se evaluará para estos tres puntos los encadenamientos hacia atrás y hacia adelante que puedan generar en el ámbito provincial.

ANEXO BIBLIOGRAFICO:

- > - Altimir, O., La Contabilidad Social Regional, el caso de la Provincia del Chubut, Desarrollo económico N° 56, Vol. 14, enero-marzo 1975.
- Altimir, O., Análisis de la economía del Chubut y sus perspectivas de desarrollo, CFI, 1970, 4 Tomos.
- Plan Trienal para la Reconstrucción y Liberación Nacional, 1973/77.
- Acta de concertación del Plan Trienal con la Provincia del Chubut, abril de 1974.
- Censo Nacional de Población, CNE y C, 1960.
- Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas, INDEC, 1970.
- Censo Nacional Económico, INDEC, 1963.
- Censo Nacional Económico, INDEC, 1974.
- Luis Aznar e Hilda Kogan, Análisis de las tendencias de ocupación y desocupación en el área de Comodoro Rivadavia en el período 1971-73. Dpto. de Ciencias Sociales, Fundación Bariloche, Diciembre de 1974.
- Chubut, Asesoría de Desarrollo. Bases para la formulación de un programa de desarrollo provincial, Rawson, 1973.
- Dirección de Políticas y Planes del CFI. Primeras actas de concertación, Buenos Aires, 1974.
- CFI. El problema del planeamiento regional y la cooperación técnica para con las Provincias, Buenos Aires, 1974.

- > - A. Collez, Pablo J. Tres estudios sobre la Patagonia, Bahía Blanca, Asociación de economía Regional, 1969.
- Vila, M.E., Aspectos socio-económicos de la provincia de Chubut, La Plata 1965.
- > - CFI - Equipo de programación regional. Análisis regional de la Patagonia. Neuquén 1966.
- > - Chubut - Asesoría de Desarrollo. Producto bruto geográfico de la provincia del Chubut 1960-1968. Viedma 1970.
- Miranda, M.F. - Integración de la industria de fibras sintéticas de Chubut, Buenos Aires 1974.
- Isard, W. - Estudio regional de complejos industriales, refinación de Petróleo, petroquímica, fibras sintéticas, 1966.
- > - Cueto Rúa, Hamok, Morduchowicz y Consultores Asociados, Buenos Aires. Estudio del fortalecimiento y diversificación de las actividades económicas en el área de Comodoro Rivadavia, Buenos Aires, 1970.
- Chubut - Dirección de Industria y Comercio, Industrias radicadas en el área de Frontera de la Provincia del Chubut, Rawson 1971.
- > - Subsecretaría de Seguridad CFI-CONASE. Plan de desarrollo económico para áreas de Frontera, Buenos Aires 1973.
- Sola, Osvaldo R. - Aprovechamiento de la Industria de Comodoro Rivadavia y Caleta Olivia, Buenos Aires, CFI 1974.



- Comité de Dirección del Grupo CEPAL-CPI. Importancia y proyección del riego en la economía de la región árida y semiárida de la Argentina. Buenos Aires, 1964.
- Agua y Energía Eléctrica. Obras de riego en Colonia Sarriente, Buenos Aires, 1968.
- Chubut, Asesoría de Desarrollo, Estudio de estructura del sector lanero Argentino, convenio multilateral, Bahía Blanca, 1970.
- INTA - Estación experimental regional agropecuaria San Carlos de Bariloche. Producción ovina en la Patagonia, Desarrollo y Propuesta para su continuación. Buenos Aires, 1971.
- Armando L. De Fine, A. Gorgosky, F. Gionetto y L. Sobella. Diferencia geográfica de cultivos índices en la provincia de Chubut y sus causas, Buenos Aires, 1968.
- Banco Ganadero Argentino. La producción rural argentina en el 1° Semestre 1973. Buenos Aires, 1973.
- Capurro, Luis R.A. y otros. Relevamiento económico de la plataforma continental argentina, Secretaría de Marina, Buenos Aires, 1965.
- Pérez, N.A. Evaluación de los recursos hidroeléctricos de la provincia del Chubut (Trelew).
- Consultores Económicos Asociados, Buenos Aires - Plan integral de Turismo, Chubut, Buenos Aires, 1970.
- Chubut, Asesoría de Desarrollo. Acción en desarrollo urbano, Rawson 1972.

- Chubut, Asesoría de Desarrollo. Plan de Comunicaciones de la Provincia, 1970.
- Consultores Asociados S.A. (C.E.A.) Buenos Aires. Plan Integral para el desarrollo del turismo en la provincia del Chubut, Buenos Aires, CFI, 1972.
- Rossi, O.C. - Estudio Técnico económico para la instalación de una planta curtidora de cueros ovinos en la Ciudad de Comodoro Rivadavia y Caleta Olivia, Buenos Aires 1974.
- Siri, A.F. y Asociados, Bahía Blanca. Mercado de concentración de lana, estudio de factibilidad, provincia del Chubut, 1970.
- Aserradero Epuyen, Epuyen, (Chubut) - Análisis y proyecto para elaboración de madera aglomerada. Epuyen, 1960.
- Ontiveros, Daniel G. - Estudio de factibilidad para una planta elaboradora de alimentos balanceados en Comodoro Rivadavia. CFI. Area de proyectos de actividades productivas, Buenos Aires, 1975.

19553
TALOG. 30

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES



Informe de Avance:

CONDICIONES DEL MERCADO

DE MANO DE OBRA EN

LA PROVINCIA DEL CHUBUT

Diana A. Rosental

Buenos Aires - 25.9.1975

Por consejo de la Lic. Delfina Link, la primera parte del trabajo consistía en la búsqueda de bibliografía referente a la Provincia del Chubut. De todos los libros, se hizo una elección de aquellos que podrán brindar material para el trabajo.

La bibliografía seleccionada fue:

- Altimir, O.: La Contabilidad Social Regional, el caso de la Provincia del Chubut - Desarrollo Económico Nº 56, Vol. 14, enero-marzo 1975.
- Altimir, O.: Análisis de la Economía del Chubut y sus Perspectivas de Desarrollo - CFI, 1970, 4 tomos.
- Acta de Concertación del Plan Trienal con la Provincia del Chubut - abril de 1974.
- Censo Nacional de Población - CNE y C, 1960.
- Censo Nacional de Población, Familia y Viviendas, INDEC, 1970.
- Censo Nacional Económico, INDEC, 1963.
- Chubut-Asesoría de Desarrollo: Producto Bruto Geográfico de la Provincia del Chubut 1960-1968 - Viedma, 1970.
- Miranda, M. F.: Integración de la Industria de Fibras Sintéticas de Chubut-Buenos Aires, 1974.
- Agua y Energía Eléctrica: Obras de Riego en Colonia Sarmiento - Buenos Aires, 1968.
- Pérez, N.A.: Evaluación de los recursos hidroeléctricos de la provincia del Chubut - Trelew.

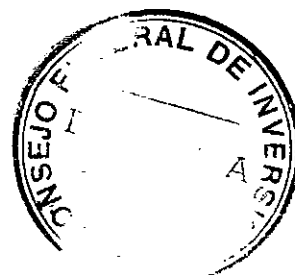
- Consultores Asociados S.A. (CEA), Buenos Aires: Plan Integral para el Desarrollo del Turismo en la Provincia del Chubut - Buenos Aires, CFI, 1972.
- Rossi, O.C.: Estudio Técnico Económico para la Instalación de una Planta curtidora de Cueros Ovinos en la Ciudad de Comodoro Rivadavia y Caleta Olivia - Buenos Aires, 1974.

Cuando se dió término a esta tarea, lo siguiente fue tratar de obtener información sobre proyectos y obras en ejecución que se estuvieran realizando en la provincia, para lo cual se consultó a diversos organismos.

Los datos requeridos eran los siguientes:

* Obras en ejecución (nueva o ampliación)

- Cantidad de Mano de Obra necesaria.
- Personal técnico.
- Categorías de mano de obra.
- Periodización de empleo de mano de obra.
- Inversión estimada.
- Periodización de la inversión.
- Porcentaje de avance.
- Plazo de terminación.
- Previsión de empleo permanente.



8 Proyectos

- Fecha estimada de iniciación de obra.
- Confiabilidad de su realización.
- Factores que condicionan su realización.
- Idem que para Obras en Ejecución.



Los organismos consultados fueron:

- Casa del Chubut.
- CORFO.
- Secretaría de Estado de Desarrollo Industrial.
- Ministerio de Economía - Area Evaluación de Proyectos.
- Agua y Energía Eléctrica - Gerencia de Planificación y Desarrollo.
- Agua y Energía Eléctrica - Departamento de Riego.
- YPF - Departamento de Exploración y Explotación.
- YPF - Dirección de Transporte.
- YPF - Ingeniería Administrativa.
- YPF - Departamento de Prensa.
- DNV - Dirección General de Ingeniería Vial - Departamento de Obras Nacionales.
- Subsecretaría de Transporte - Departamento de Planeamiento Sectorial.
- Administración General de Puertos.
- Dirección General de Construcciones Portuarias.
- YCF

- Secretaría de Comunicaciones - Oficina Sectorial de Desarrollo.
- Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo .
- Subsecretaría de Deportes y Turismo.
- Ferrocarriles Argentinos - Oficina de Planes y Estudios.
- Obras Sanitarias de la Nación.
- Cámara Argentina de la Construcción.
- INDEC.

INFORME DE AVANCE

I. SELECCION BIBLIOGRAFICA

Consultada casi íntegramente la lista bibliográfica que figuraba como anexo de la Metodología se llegó a una selección bastante restringida, independientemente de datos / análisis aislados que se extrajeron de las demás obras que no figuran en la selección definitiva. Ello obedeció a las siguientes razones:

- 1) La mayoría de las obras probaron ser estudios coyunturales / de proyectos específicos, que no interesan a los fines del presente trabajo, además de su desactualización relativa.
- 2) Esta desactualización es tal en relación con los trabajos de O. Altimir que conforman un estudio estructural muy completo a los efectos de ser utilizado como referente bibliográfico fundamental para el trabajo en realización.

La selección es la siguiente:

- Altimir, O., La Contabilidad Social Regional, el caso de la Provincia del Chubut, Desarrollo Económico, Vol. 14, enero-marzo 1975.
- Altimir, O., Análisis de la economía del Chubut y sus perspectivas de desarrollo, CPI, 1970, 4 tomos.
- Plan Trienal para la Reconstrucción y Liberación Nacional, 1973-77.
- Acta de Concertación del Plan Trienal con la Provincia del Chubut abril de 1974.
- Los Censos de Población de 1960 / 1970.
- El Censo Económico de 1963 (y en caso de que estén disponibles con antelación a la finalización del trabajo los datos del Censo Económico de 1974)
- Luis Aznar e Hilda Rogan, Análisis de las tendencias de ocupación / desocupación en el área de Comodoro Rivadavia en el período 1971-73, Fundación Bariloche, 1974.
- Chubut- Asesoría de Desarrollo, Producto Bruto Geográfico de la Provincia del Chubut 1960-68, Viedma 1970
- Miranda, M. F., Integración de la industria de fibras sintéticas del Chubut, Buenos Aires, 1974.
- Chubut-Dirección de Industria / Comercio, Industrias radicadas en el área de frontera de la Provincia del Chubut, Rawson 1971
- Chubut, Asesoría de Desarrollo, Estudio de Estructura del sector la nero argentino, Bahía Blanca, 1972.

II. ESTUDIO DE LA SITUACION DE LA ECONOMIA DEL CHUBUT EN EL CONTEXTO NACIONAL

Se ha avanzado sensiblemente en la recolección y análisis de datos necesarios para el análisis comparativo de ambas estructuras económicas: la nacional y la provincial, y para el análisis del intercambio entre los dos niveles. Faltaría únicamente el análisis de los datos del Censo Económico de 1974, con los cuales se espera poder contar para incluir en esta parte y en las siguientes. De esta manera, este punto se halla listo para su redacción final.

III. ESTRUCTURA ECONOMICA SECTORIAL

Esta parte se encuentra en el mismo estado de avance que la anterior.

IV. ESTRUCTURA ECONOMICA REGIONAL

Se han determinado los criterios de regionalización aplicables a la provincia para el presente estudio y se han caracterizado las regiones resultantes en forma preliminar..

La caracterización definitiva debe incluir el análisis de la forma en que las regiones provinciales se relacionan entre sí, para luego llegar a las conclusiones sobre:

V. LAS CAUSAS DINAMICAS DEL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO Y DE LAS VARIACIONES DEL EMPLEO sobre las cuales sólo se cuenta con hipótesis preliminares.

VI. EVALUACION DE PROYECTOS Y PROGRAMAS PARA EL PERIODO CUBIERTO POR EL PLAN TRIENAL EN LO RELATIVO A EXPANSIÓN DE LA DEMANDA DE MANO DE OBRA:

1. Programas de Obras Públicas

Se están elaborando hipótesis de demanda de mano de obra sobre la base del análisis de los datos obtenidos en los diferentes organismos consultados: Subsecretaría de Deportes y Turismo, Subsecretaría de Transporte, Administración General de Puertos.

2. Actividades de Empresas del Estado

Lo mismo que para el punto anterior sobre la base de las consultas hechas con YPF y YCF, A y RE, Vialidad Nacional, Entel y Encotel.

3. Radicación de nuevas industrias.

Lo mismo que para los puntos anteriores teniendo en cuenta la información obtenida en SEDI y en CORFO.

Vista la insuficiencia de la información proporcionada, no sólo en lo relativo a la realización, periodización, etc. de los proyectos, sino también en cuanto a la demanda hipotética de mano de obra, se ha intentado complementar información por medio de la Cámara de la Construcción, teniendo en cuenta que muchas de las obras son licitadas para llegar así a estimaciones indirectas.

19553

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

INFORME FINAL

Condiciones del Mercado de Mano

de Obra en la Provincia del Chubut. -

Diana A. Rosental
Bs.As. 11.12.75

0
G.210
L 26
I (agregar)

El trabajo realizada en esta etapa fue la actualización de los datos obtenidos anteriormente, en los siguientes organismos:

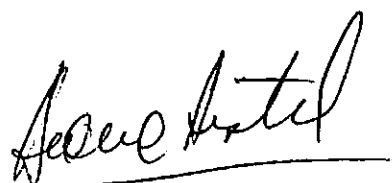
- Secretaría de Estado de Desarrollo Industrial.**
- YPF - Departamento de Exploración y Explotación.**
- YPF - Prensa.**
- Dirección Nacional de Vialidad - Dirección General de Ingeniería Vial - Departamento Obras Nacionales.**
- Subsecretaría de Transporte - Departamento de Planeamiento Sectorial.**
- Administración General de Puertos.**
- Dirección General de Construcciones Portuarias.**
- YCF**
- Secretaría de Comunicaciones - Oficina Sectorial de Desarrollo.**
- Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo.**
- Subsecretaría de Deportes y Turismo.**

Se tabularon también datos obtenidos por el Censo Económico 1974.

Con los datos del Censo Económico de 1973 y 1974, se realizaron cuadros comparativos de los mismos. La comparación efectuada se basó principalmente en cantidad de establecimientos, mano de obra ocupada y producción

y se obtuvieron datos respecto a la importancia relativa de cada departamento en la provincia y de cada sector en el departamento.

Se hizo también una nueva regionalización de la provincia.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Diana Rosental', written over a horizontal line.

Diana Rosental