

S39

II



18386
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES



CATALOGADO

Desarrollo Comunitario y Solidaridad Social



"Desde que la revolución que anhelamos cumplir ha de ser para los argentinos, nada será más lógico que sea lograda por todos los argentinos, solidariamente unidos en tal empeño. Nada ha de ser despreciable cuando tal unidad sea lograda, porque sólo la unidad nacional organizada, puede consolidar y dar permanencia a las nuevas estructuras que tratamos de adoptar, para ponernos a tono con una evolución violenta y acelerada que los tiempos imponen en un mundo en el que permanecer inactivo es casi resignarse a la desgracia".

Tte. Gral. Juan Domingo Perón

La Comunidad Organizada

"El ideal de la Comunidad Organizada ha sido una constante en el pensamiento ideológico del General Perón. Es el marco adecuado para el fundamental respeto a la persona humana, por cuanto permite opciones legítimas para el desarrollo del propio dinamismo. Por esa razón, es condición ineludible para el logro de una Argentina Potencia, pues posibilita un estado poderoso, capaz de dirigir toda su fuerza al cumplimiento de los fines impostergables de la Nación....."Para nosotros, el destinatario del progreso es el ser humano, encuadrado en un desarrollo armónico, que contemple el enriquecimiento moral y espiritual del hombre tanto como el material, sin alterar en ningún momento el sabio equilibrio ecológico que la naturaleza conlleva en su permanente fecundidad".

Discurso de la Presidente de la Nación,
Señora María Estela Martínez de Perón
en la "Clausura de la reunión de Ministros de Bienestar Social del País".

Este es el segundo folleto referido a las experiencias y trabajos de equipo que lleva a cabo el plan de Desarrollo Comunitario y Solidaridad Social.

En el primero se explicitaba el concepto de desarrollo comunitario, se establecían los objetivos de la propuesta y se daba cuenta de los primeros pasos destinados a implementarla.

El tiempo transcurrido desde la aparición del primer folleto ha servido para que el equipo profundizara su tarea, alcanzando nuevas metas y concretando en los hechos las propuestas de trabajo.

Ese es el proceso del cual se da cuenta en esta publicación.

PRIMEROS RESULTADOS DEL CENSO - ENCUESTA

Como se recordará, la primera etapa de la propuesta de trabajo comprendía la realización de un censo-encuesta para detectar entre otros aspectos, la constitución del grupo familiar, salud, educación, aporte financiero al hogar, ocupación y vivienda.

El equipo llevó a cabo la encuesta, realizando una minuciosa labor de investigación que abarcó todo el barrio "El Ombú".

El procesamiento de la encuesta todavía no ha terminado, pero a pesar de ello, los datos obtenidos pueden ser ilustrativos para una toma de información a priori.

De ellos, surge lo siguiente:

- Características de la Comunidad

• Población

El área de trabajo, denominada "Barrio El Ombú", forma parte de la localidad de Pontevedra del Partido de Merlo.

Según el censo levantado por el equipo en el mes de julio del corriente año, el área cuenta con 732 habitantes, discriminados de la siguiente forma:

389 de sexo masculino

343 de sexo femenino

Casi el 95% de la población está compuesta por argentinos nativos y el resto corresponde a extranjeros, preferentemente de nacionalidad paraguaya y boliviana.

El número de familias asciende aproximadamente a 147, de este total casi un 90% de los jefes de familia, son personas nacidas en el interior del país.

La población infantil asciende a 293 niños de hasta 12 años y cuenta con 114 adolescentes de 12 a 18 años. El resto de los 732 habitantes corresponde a la población adulta, que no supera los 60 años de edad.

A priori se deduce, que el Barrio está habitado por grupos de familias, provenientes del interior del país preferentemente de las regiones NOA y NEA, cuyos jefes son personas jóvenes que no superan en promedio los 35 años de edad con una antigüedad de permanencia en el lugar de no menos de 5 años y un promedio de 4,5 hijos por familia.

• Educación

Del censo-encuesta levantado por el equipo, se observa una deficiente instrucción, en relación a la población de adolescentes y adultos, por cuanto de un total aproximado de 439 habitantes sólo 76, han terminado sus estudios primarios.

Las causas de deserción escolar, según la encuesta realizada, obedece fundamentalmente a razones económicas (necesidad de trabajar).

Del total de encuestados que han finalizado sus estudios secundarios sólo asisten 11 personas y 15 poseen estudios secundarios incompletos; consultados si desearían completar su instrucción, la mayoría respondió por la afirmativa, siempre que si en la localidad existiesen los medios necesarios, para realizar en horario distinto al del trabajo.

• Ocupación

Del total de habitantes, mayores de 12 años, sólo 88 personas poseen una ocupación efectiva. De ello se deduce, que el mayor porcentaje de la mano de obra, está ocupada en trabajos sin relación de dependencia, principalmente por hora o a destajo. Esta situación acarrea, sin lugar a dudas, una inestabilidad en el ingreso de la familia. No obstante, es de advertir que la mayoría de los jefes de familia (sexo masculino) posean conocimientos en oficios de albañilería, carpintería, pintura, y zapateros, etc. que les permita realizar tareas extras a sus trabajos habituales, y de esta manera incrementar su ingreso familiar.

Con respecto a la mujer adulta puede decirse que casi el 90% se dedica a tareas del hogar, sólo el 10% aproximadamente realizan trabajos fuera del mismo, preferentemente como empleadas en quehaceres domésticos.

Asimismo se observa, que los lugares de trabajo están en las localidades del denominado Gran Buenos Aires, y que el único medio de transporte lo constituye la línea de colectivo.

El ingreso promedio por familia no supera los \$ 1.500.- mensuales.

• Estado Sanitario

Según la encuesta realizada se observa que el estado sanitario de la población no es óptimo.

En el momento de ser consultados (mes de julio), 127 niños y 165 adultos, padecían de enfermedades epidémicas comunes. Con enfermedades crónicas se encontraron 5 niños y 19 adultos. De total precitado, sólo 100 recibieron atención médica en reparticiones públicas y 48 en consultorios privados.

Respecto a personas incapacitadas, existen 1 niño y 5 adultos en el Barrio.

En nuestro informe anterior, habíamos puntualizado que el Barrio no contaba con asistencia médica, que sólo la localidad de Pontevedra contaba con una Sala de Primeros Auxilios, pero sin médico permanente.

• Obras de Infraestructura

Agua:

De las 142 viviendas encuestadas, 119 se proveen de agua mediante la instalación de bomba, una posee pozo y 23 no poseen suministro propio.

Iluminación:

Respecto a este tema, del total de viviendas, 114 se iluminan con energía eléctrica, 17 a kerosene y el resto con velas.

Baño Instalado:

Sobre el total de viviendas censadas sólo 15 tienen baño instalado y el resto posee letrinas.

Artefactos del Hogar:

Referente a este rubro se observa, que del total de familias encuestadas, los datos son los siguientes:

- cocina (gas o kerosene)	121
- lavarropas	25
- heladera	59
- radio	97
- televisión	68

- Necesidades más sentidas (diagnóstico)

Entre las necesidades más sentidas, en el lapso de trabajo, mayo-agosto, el equipo ha podido detectar lo siguiente:

A - En Obras Físicas

- Provisión de agua potable
- Mejoramiento de las calles
- Conexión de energía eléctrica
- Construcción de una Sala de Primeros Auxilios
- Equipamiento del Centro de Salud de Pontevedra
- Desagüe y arreglo de canales y colocación de alcantarillado
- Construcción del Centro Comunitario con Parque y/o Plazoleta
- Construcción de la Iglesia y de una sala para jardín maternal
- Arbolado del Barrio.

B - En Obras no Físicas

Indicadores sociales:

- Educación:

- Creación de un Centro de Alfabetización para adultos y de un Centro de Aprendizaje Laboral
- Implementación de un gabinete psicopedagógico en la escuela N° 49.

- Salud:

- Puesta en marcha de una atención médica periódica y en el lugar
- Vacunación de la población infantil
- Solucionar los problemas de las personas o disminuidos físicos
- Análisis clínicos del grupo familiar a los efectos de detectar enfermedades infecciosas
- Estudio de la contaminación del agua.

- Comunicaciones:

- Posibilitar el acceso de medios de transporte en el Barrio.
- Instalación de un teléfono público

- Económicas:

- Estudiar y solucionar el problema de abastecimiento del área
- Posibilitar la creación de fuentes de trabajo
- Posibilitar la obtención de créditos para la construcción de viviendas
- Formación de mano de obra especializada
- Creación de una Cooperativa de Trabajo

- Seguridad
 - Instalación de una posta o guardia policial.
- Ejecución del Plan de Tareas

Teniendo en cuenta, que el concepto de "Desarrollo Comunitario" puede tomarse en sus dos acepciones más usadas, o sea "como paliativo social de los problemas que el sistema económico produce" o bien como "herramienta de acción movilizadora de la población, integrada en un plan de desarrollo nacional y regional", el equipo ha querido conjugar ambos conceptos filosóficos, y a la par que realizaba la investigación y la inserción de las necesidades sentidas en el Plan de Acción del Contexto Regional, puso en marcha un plan de tareas, que diera soluciones inmediatas y sirviera como elemento de cambio social a los habitantes.

Los trabajos ejecutados de dicho Plan de Tareas son los siguientes:

A - En obras físicas

- Pintura del edificio de la Escuela Provincial N°49, cambio de persianas de las ventanas y colocación de cerco en el patio de la misma.
- Comienzo de las tareas de arreglo de zanjas del área y colocación de alcantarillado (para evitar inundación por las lluvias).

B - En obras no físicas

- Educación:

1. Charlas comunitarias en los días domingos a las amas de casa y vecinos, sobre los siguientes temas:
 - Presupuesto familiar, precios y abastecimiento.
 - La mujer y su aspecto personal. Arte culinario y técnicas psico-físicas de orientación de la madre y el niño.
 - Primeros auxilios
 - La escuela y la comunidad
 - Los medios de comunicación familiar
2. Mesa de lectura de "Revistas Infantiles", para los niños del Barrio.
3. Toma de test psicológico a los jóvenes del Barrio.

- Salud:

- Atención médica a la población dos veces por semana y el día domingo.

- Provisión de medicamentos
- Provisión de abrigos a las familias carenciadas
- Sociales:
 - Estudio de la contaminación del agua (en colaboración con la Universidad de Buenos Aires)
 - Corte de malezas en la calle y terrenos
 - Pedido de plantas para arbolar el Barrio
 - Trámite de solicitud de créditos para la construcción de avenidas
 - Solicitud a SEGBA a fin de autorizar la conexión de luz
 - Puesta en marcha de un muestreo para detectar "el gasto familiar" e implementar la dieta ideal
 - Provisión de calzadas a los niños de la Escuela N° 49
 - Estudio tendiente a solucionar el problema que plantea la cantidad excesiva de perros en el Barrio

Es de hacer notar, que se está elaborando los anteproyectos y presupuestos de las Obras Físicas que el Barrio necesita como prioritarias.

"COMPLEJO EDILICIO PARA UN CENTRO COMUNITARIO DE SOLIDARIDAD SOCIAL"

Hemos insistido en nuestro trabajo que el desarrollo comunitario, es un proceso dirigido a producir cambios, en el nivel socio-económico de los habitantes de un área ecológica dada. La producción de dichos cambios, debe instrumentarse de tal manera que al mismo tiempo produzcan modificaciones psicosociales en los participantes, despierten su iniciativa e incrementen las probabilidades de que dicho proceso contenga. El trabajo programado en tal sentido, debe llevar implícita la necesidad de dotar de los medios físicos al área en estudio, para que sus habitantes puedan concebir los cambios socio-económicos y a la vez contar con los instrumentos requeridos, para que dichos cambios se incrementen en el tiempo y el espacio.

En este sentido, la dirección del Equipo, asignó prioridad en la formulación del proyecto, a la etapa de ejecución de obras físicas, como parte integrante de la formulación inicial de los objetivos que se denominó oportunamente "Programas de obras de infraestructura social".

Al respecto, se concibió la idea de proyectar un "Complejo Edificio", que a la vez que permita el nucleamiento de los servicios socio-culturales del área, sirva como agente aglutinador de la vida de la Comunidad y tienda a aumentar en forma progresiva y visible la frecuencia y diversidad de los intercambios entre las familias, como base fundamental de cimentar la unidad y cooperación de los pueblos.

Este Complejo, contempla la absorción de las necesidades o carencias de poblaciones de hasta 5.000 habitantes aproximadamente con un número de 800 a 1.000 familias.

Al respecto, se aclara que su composición constructiva, es adaptable a cualquier "comunidad" que reúna las características o factores colectivos, que utilizó la dirección del equipo de trabajo.

- Composición del proyecto

Para formular la composición del "Complejo" se partió de la base, de asignar prioridad en escala de valores, a las obras físicas en materia de indicadores de salud y cultura.

En este orden de cosas, el proyecto contiene lo siguiente:

Primera Parte:

Construcción de:

- . Dos salas para consultorios médicos.
- . Dos oficinas de servicios sociales
- . Dos aulas taller
- . Un salón biblioteca
- . Un salón de uso múltiple
- . Depósito
- . Cocina y núcleo sanitario

Segunda Parte:

Como complementos de las obras básicas enunciadas, se propone la construcción de lo siguiente:

- . Sala para "Jardín Maternal"
- . "Capilla"
- . "Plaza"
- . "Cancha de Básquet"

Se aclara, que para formular el proyecto se tomó como base las carencias observadas en el "área de experiencia piloto" denominada "Unidad Comunitaria El Ombú".

- Actividades a desarrollar (Previsibles)

1. Asistencia Sanitaria

Para mantener una asistencia médica periódica y habitual, se prevé la construcción de dos salas. Una de ellas servirá para prestar asistencia en primeros auxilios, mediante la atención permanente por parte de un "agente sanitario o auxiliar de enfermería", rentado por el estado (ya sea comunal, provincial o nacional) y la segunda para consultorio de un profesional en medicina, preferentemente en las especialidades de pediatría, ginecología, clínica general y asistencia médica de urgencia.

2. Asistencia Pública

Se preveen la construcción de dos oficinas, las que servirán indistintamente, para el asiento de oficinas públicas (delegación de Registro Civil, Correos, Juzgados, Comisión de Fomento, etc.) y para la implantación de un sistema

permanente de asesoramiento en Servicios de Justicia Social (Jubilaciones, Pensiones, Subsidios, Seguros, etc.) atendido por personal rentado por el Estado.

3. Asistencia Socio-Cultural

La cultura es un elemento prioritario en todo proceso de desarrollo. En tal sentido, se prevee la construcción de dos aulas talleres, que prestarían servicios, fundamentalmente en "Cursos de Aprendizaje y/o Especialidades" para adolescentes y adultos. Asimismo, la construcción de un salón para Biblioteca, complementará el programa cultural de la Comunidad como ser entre otras, con la formación de "Mesas de lecturas para niños y/o adolescentes".

El equipo de trabajo, prevee asimismo en la materia, la puesta en marcha de "Laboratorios Psico-Pedagógicos para la Familia".

La Construcción de un "Salón de Uso Múltiple", para reuniones de vecinos, actos culturales, sociales, etc., completa el proyecto en la materia.

Como complemento, se adiciona un "Salón para Jardín Maternal", o sea para prestar asistencia a los niños de hasta 5 años de edad, cuyas madres así lo requieran por trabajar fuera del hogar.

En este proyecto de experiencia piloto, se agrega la construcción de una "Capilla", por carecer el Barrio de ella.

Para la recreación de la comunidad y como parte complementaria del complejo edilicio, se adiciona la construcción de una "Plaza" y de una "Cancha de Básquet".

- Descripción del Complejo "Barrio El Ombú"

1. Implantación en el terreno

La implantación en el terreno, obedece fundamentalmente a razones de tipo económicas. El hecho de concentrar las construcciones, en una de las esquinas del mismo permite lograr, además del crecimiento hacia el sector libre, una zona de expansión para los adultos que se integraría visualmente con la Plaza, como se aprecia en la Planta de Conjunto. De esa forma se consigue unificar el espacio exterior, que va dejando la traza urbana y que permita asimismo un control de las actividades in-

fantiles, desde el sector de expansión de los adultos.

2. Sistema Constructivo

El presente trabajo ha sido encarado teniendo en cuenta, que el "Programa de Desarrollo Comunitario y Solidaridad Social" prevee la participación activa de los miembros de la comunidad en las obras físicas a realizarse.

El sistema constructivo, es el tradicional, de forma tal que los habitantes del Barrio, con su mínimo de experiencia de obra pueden participar en la construcción del complejo.

La obra asimismo contempla la utilización de los materiales que se producen o se concentran en el área o sus zonas de influencia.

3. Partido

El edificio propiamente dicho está compuesto de dos sectores:

Primer sector:

Está compuesto por el Jardín Maternal y la Capilla. La proximidad de estos locales está dada porque ambos serán atendidos por el mismo personal.

La plazoleta se halla elevada con respecto al nivel vereda 39 cm., para jerarquizar el acceso a la capilla y diferencia las actividades de la plaza (lugar de encuentro y expansión del Jardín Maternal) de la circulación (vereda perimetral).

El jardín maternal, posee una cocina que al mismo tiempo sirve a todo el centro. También se prevee un núcleo sanitario propio.

Segundo sector:

Está conformado por las siguientes actividades: consultorios, oficinas, biblioteca, aulas taller, salón de usos múltiples, depósito y un núcleo sanitario. Todos estos locales se articulan alrededor de un patio donde se desarrollarán actividades al exterior, tales como actos, exposiciones, etc.

Los consultorios tienen acceso independiente, en tanto que la biblioteca y las oficinas dan al hall de acceso al centro, previsto como sala de espera.

Dos canchas de bochas y bancos de mamposterías complementan el equipamiento del conjunto.